



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五七二次会议

2015年12月8日星期二上午10时20分举行

纽约

主席:	鲍尔女士	(美利坚合众国)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得	贡博先生
	智利	萨帕格·穆尼奥斯德拉·倍尼娅女士
	中国	赵勇先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	陶拉先生
	尼日利亚	萨尔基先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告
(S/2015/914)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-40817 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告 (S/2015/914)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜拉耶·巴蒂利先生和非洲联盟上帝抵抗军问题特使杰克逊·图维先生。

我代表安理会欢迎图维先生在内罗毕通过电视会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/914，其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告。

我现在请巴蒂利先生发言。

巴蒂利先生（以英语发言）：我荣幸地提出秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处（中非办）活动的报告（S/2015/914）。摆在安理会面前的报告概述了中部非洲和平与安全面临的主要威胁，提供了关于中非办过去六个月与会员国、联合国各实体以及次区域组织协商所开展活动的最新信息。

最近于9月份在中非共和国境内突然爆发的暴力使区域内难民人数增多，当地民众、特别是班吉民众的人权受到严重侵犯。族裔间的暴力还进一步削弱了民族和解进程，加剧了小武器的扩散，增加了团伙犯罪。在此背景下，方济各教皇11月29日和30日对中非共和国的访问——我亲历了这次访问——是及时的。他在天主教堂和穆斯林清真寺发出的和平讯息与祈祷受到民众的拥戴，并作为希望的象征受到

欢迎。现在比以往任何时候都更亟须加快步伐，落实由我主持的“推进民族和解班吉论坛”的各项建议，特别是关于安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案的建议。

还必须和平地举行总统和议会选举，从而完成过渡。在这方面，11月25日加蓬的阿里·邦戈·翁丁巴总统以中部非洲国家经济共同体（中非经共体）主席的身份，召集了各国元首与政府首脑会议，我也参加了那次会议。会议核可了经修改的选举日程表，指出了选举预算中剩余的缺口。加蓬共和国和赤道几内亚共和国宣布了新的认捐款项，填补了资金缺口。与喀麦隆和刚果共和国先前的捐款加在一起，中非经共体成为排在欧洲联盟之后的对该国选举预算的第二大捐款方。

“博科哈拉姆”组织仍是对该区域稳定、和平及安全的一种紧迫威胁。该恐怖团体加紧了对乍得湖流域、特别是喀麦隆和乍得民用和军事目标的袭击，导致安全、经济、人道主义以及人权局势进一步恶化。乍得湖流域附近其它区域冲突的位置接近，再加上激进化的风险和本已遭到边缘化的民众的长期贫困，这些仍令人严重关切。难民涌入乍得湖流域使政府的能力面临巨大压力，进一步限制了受影响地区服务的提供。除难民局势之外，还有大量需要紧急援助的境内流离失所者和返回者。

“博科哈拉姆”组织由于乍得湖流域各国牵头的军事行动加大力度而受到削弱，并开始诉诸于袭击软性目标。当前落实多国联合工作队的工作凸显出乍得湖流域委员会和贝宁致力于协调行动，以打击“博科哈拉姆”组织。我们真诚希望将不再拖延地召开一次中部非洲和西部非洲各国元首与政府首脑的联合首脑会议，以探索处理恐怖主义和激进化问题的根源。应秘书长的请求，他的西非问题特别代表和我本人将继续与有关国家和区域机构进行这方面的磋商。

此外，秘书长呼吁所有反恐行动要充分遵守国际人道主义法、人权法以及难民法。他还欢迎联合

国中部非洲安全问题常设咨询委员会11月26日通过一项关于打击中部非洲恐怖主义和轻小武器扩散的区域综合战略及其行动计划。

国际伙伴的支持在打击恐怖主义、激进化以及武装暴力方面依然至关重要，因为此类援助大大有助于减轻受影响国家的负担。必需继续支持多国联合工作队，同时还应支持各项早期恢复与发展活动，以此作为回击该区域激进化的整体做法的一部分。

虽然上帝抵抗军（上帝军）制造的屠杀与袭击事件有所减少，但是它仍对区域安全、特别是对中非共和国和刚果民主共和国的民众构成威胁。不应低估上帝军活动所引发的包括劫掠和绑架在内的各种安全与人道主义危机。上帝军通过保持低调、争取时间以及利用协调不足，适应了我们强有力的集体应对。这些武装团体希望，疲劳和相互冲突的优先事项将削弱我们完成工作的决心。我们必须避免落入这一陷阱。

中部非洲区域办继续在上帝军问题，包括就如何执行应对上帝军威胁及其影响的联合国区域战略进行积极接触。今年9月，中部非洲区域办与非洲联盟紧密合作，在乌干达恩德培召开了每半年一次的上帝军问题协调人协调会。上个月，非洲联盟上帝军问题特使杰克逊·图维先生和我一道访问了刚果民主共和国，与该当局和其它相关利益攸关方举行了会议，鼓励它们继续致力于努力打击上帝军，并且加强协调，包括跨境协调。令我们感到鼓舞的是，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团重新参与到支助和与非盟区域工作队合作的行列中，打击上帝军。我欢迎图维特使今天对安理会作通报。

过去几个月中，几内亚湾、特别是巴卡西半岛沿海的海盗行为数量有所增加。除惯常抢劫活动外，海盗还实施强奸，这是一个令人感到不安的新现象。遗憾的是，在执行2013年中非经共体/西非国家经济共同体雅温得首脑会议所作决定方面没有取得多少进展，包括使几内亚湾海上安保区域间协调

中心及其西非和中非两个次区域办事处全面投入运作方面。我促请非洲联盟尽快举行非洲海上安全与发展问题国家元首和政府首脑特别会议，这次会议原定于今年11月在洛美举行。

遏制跨境犯罪活动，包括用来支持上帝军等武装团体活动的野生动物和自然资源非法贸易，这仍是一个重大挑战。在这方面，我们欢迎于2015年7月30日通过了有关打击野生动物贩运活动的大会第69/314号决议，我们期待这项决议得到全面执行。中部非洲区域办也愿意帮助中部非洲制订一项次区域战略，以便应对日益严重的偷猎现象。

随着几个中非国家进入选举周期，这些周期持续到2018年结束，该地区的政治紧张事态不断上升。局势紧张的部分原因是国家宪法存在争议和缺乏政治共识。我将继续利用我的斡旋职能，与该次区域各个利益攸关方接触，鼓励它们和平解决争端，包括通过包容性政治对话来这样做。

中部非洲区域办今年9月在班吉组织了一个讲习班，记者们在讲习班上支持一项媒体和记者在中非地区选举期间的行为守则。我欢迎作出的承诺，这明确了媒体在开展和推动该次区域和平选举进程中的作用。

我们期待在促进中部非洲和平与安全问题上继续与安全理事会接触。中部非洲区域办将继续与该次区域成员国紧密合作，推动这项重要事业。

主席（以英语发言）：我感谢巴蒂利先生所作的通报。

我现在请图维先生发言。

图维先生（以英语发言）：我感谢安全理事会主席给我这个机会，向安理会通报上帝抵抗军（上帝军）构成的威胁和当前在非洲联盟牵头的消灭上帝军区域合作举措领导下，在打击这一威胁方面取得的进展。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办主任阿卜杜拉耶·巴蒂利先生，使我得以通过视频电话会议来通报情况。

在中非共和国东南部的偏远地区、刚果民主共和国东北部以及南苏丹，上帝军仍对脆弱平民构成威胁。最近，约瑟夫·科尼的7名贴身护卫在2015年6月中旬向非盟区域工作队投诚，他们披露的情况表明，上帝军目前约有230人的兵力，其中约有120名武装战斗人员，其中33人是新近招募的，此外还有110名家属。主要的团体由约瑟夫·科尼指挥，继续从其中非共和国东北部偏远地区的安全庇护所那里开展行动，这一地区不在非盟区域工作队的覆盖范围之内。第二个上帝军团伙位于刚果民主共和国的加兰巴国家公园，其主要任务是偷猎大象，把象牙运送送给科尼。与此同时，第三个团体在中非共和国活动，他们是从第二个团体那里接收象牙并交给科尼的管道。

当前，上帝军正在苟延残喘，他们贩卖从中非共和国金矿中劫掠的黄金和从刚果民主共和国盗猎的象牙，以便维持自身及其领导人的生存。上帝军利用从销售黄金和象牙中获得的资金来购买粮食、武器弹药、药品以及其它基本物资。上帝军战斗人员继续伏击商贩和游客，抢夺食品及其它基本商品。上帝军还继续绑架人员，特别是在刚果民主共和国的上韦莱和下韦莱地区，主要是让被抓来的人运送劫掠来的物品，并把他们作为性奴和战斗人员。

在中非共和国，2015年与上帝军相关的事件数量较少，这是由于区域工作队和刚果民主共和国的一个军事部门持续施加军事压力，当地社区也与国际非政府组织一道采取了联合保护措施。相关事件减少的部分原因还在于该团体见机行事，与前塞雷卡领导人和当地社区建立了一种关系，目的是和平获取食物，以及可以安全地往返于中非共和国东北部和刚果民主共和国之间。

尽管上帝军造成的境内流离失所者人数已经从2013年中旬的约36.9万人锐减到2014年中旬的13.1万人，但是，刚果民主共和国境内的绑架行为仍然猖獗，根据联合国人道主义事务协调厅2015年4月至6月期间的报告，该国的流离失所者和难民人数再度

增加，到2015年6月达到约20万人。因此，边境地区成千上万平民的生活继续面临威胁，因为他们担心上帝军可能发动袭击。这种情况要求紧急作出努力，以便应对新出现的平民流离失所挑战。

在美国驻中非共和国和刚果民主共和国特种部队的支持下，非盟区域工作队继续对该团体领导人开展行动，力争消灭上帝军。这些行动还以保护平民和便利为受影响地区需要援助民众提供人道主义援助为侧重点。这些努力继续削弱上帝军，并且削弱其战斗力。

在政治和外交方面，9月12日至15日，我率一个非盟代表团前往喀土穆，与苏丹当局就上帝军问题交换了意见。这次任务的目的是根据2014年5月14日苏丹政府向非盟委员会及和平与安全理事会发出的邀请，去核证该月秘书长报告中关于凯菲亚金吉有上帝军的指控（S/2014/319）。我在2015年9月中在坎帕拉举行的东非地区国家情报和安全部门主管第二次会议期间同苏丹政府代表团进行了讨论，这次访问也是我同苏丹政府的讨论的后续行动。

在喀土穆期间，我的代表团还同人道主义事务协调厅、欧洲联盟大使以及非洲联盟/联合国达尔富尔混合行动副部队指挥官进行了互动。我们的接触增进了苏丹政府与非盟委员会在应对上帝军问题方面的合作，其证明就是苏丹当局为联合调查凯菲亚金吉的上帝军开了绿灯。我赞扬苏丹政府在打击上帝军方面的这种合作精神，并向安理会保证，本委员会将采取一切必要措施确保执行这项联合任务。

第二，秘书长特别代表阿卜杜拉耶·巴蒂利和我继续密切配合，以维持最近打击上帝军的势头。从11月17日至20日，我们共同访问了刚果民主共和国，我们在金沙萨同该国外交部秘书长和国防部长以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）副团长和联刚稳定团代理部队指挥官交换了意见。11月19日，我们在刚果民主共和国东北部的栋古，同联刚稳定团摩洛哥营的指挥官、下韦莱地区刚果部队的指挥官、刚果民主共和国境内美国

特种部队的助理指挥官、延比奥的区域特遣队总部代表以及上韦莱地区的地方当局进行了会晤。这些会晤使我们有机会对目前业务的速度以及随之而来的实地业务和人道主义挑战进行第一手评估。我们高兴地注意到，这些部队正积极参与对上帝军的作战。

尽管遭到削弱，但上帝军继续对中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹受影响地区的民众构成重大威胁——尤其因为刚果民主共和国东部、中非共和国和南苏丹的局势陷于动荡之中，并且因为该大陆出现的其他安全威胁为上帝军提供了生存机会。这些威胁往往使我们国家、区域和国际应对上帝军威胁的努力重点转往他处。据报在南苏丹西赤道州出现新的叛乱，这已经扰乱了通过陆路从乌干达经南苏丹向中非共和国运送后勤物资和用品。这也对延比奥的区域特遣队总部人员构成直接威胁。只要约瑟夫·科尼继续掌管上帝军，该团体将继续利用这种局面同其他暴力极端主义团体联手设法生存下去并卷土重来，或是变异为区域中的一种滋扰势力，造成安全和人道主义状况的恶化。

我们的努力也由于区域特遣队缺乏在辽阔地区追踪上帝军所需的足够部队而遭到阻挠。区域特遣队目前只有其5000人的核定部队编制的百分之五十的兵力。此外，一些分遣队缺乏同上帝军作战所需的后勤物资。前塞雷卡成员、金戈威德民兵和其他偷袭团体等武装民兵组织的存在，也对打击上帝军的行动构成了挑战，因为这些团体同上帝军合伙攻

击区域特遣队。用于打击上帝军的资金的不可预见性，增加了所有这些挑战的复杂性。

最后，我要对非洲联盟与其伙伴——即联合国、欧洲联盟和美国——之间的合作表示赞赏，并要求进行更密切的行动协调以及在参与打击上帝军的所有部队之间进行相互支持。我呼吁非洲联盟的伙伴增加对区域特遣队的后勤和财政支持，并作出更大努力遏制上帝军的后勤供应链，以加快这一恐怖团体的灭亡。

最后，我请安全理事会监测南苏丹西赤道州上帝军的威胁情况的演变并继续关注此事，直到消灭上帝军。

主席（以英语发言）：我感谢图维先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这些重要议题。

上午10时45分散会。