



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五六六次会议

2015年11月25日星期上上午10时举行

纽约

主席:	威尔逊先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	贡博先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	布德雷凯特女士
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略执行进展的报告 (S/2015/866)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

15-38966 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略执行进展的报告 (S/2015/866)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/866，其中载有秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略执行进展的报告。

我现在请塞拉西女士发言。

塞拉西女士（以英语发言）：我荣幸地第二次向安全理事会通报联合国萨赫勒区域综合战略的执行情况和萨赫勒区域的局势。这为强调一个急需安全理事会继续集中关注的区域所处的困境提供了一个重要机会。我是在世界多地—巴马科、喀麦隆北部、尼日利亚、巴黎和黎巴嫩，以及西奈上空一架俄罗斯飞机成为袭击目标—发生恐怖袭击的时候发言的，这些袭击夺走了太多无辜者生命，我对此表示强烈谴责。这些袭击事件证明，恐怖主义遍及全球，以及所有社区无论贫富相互关联；并提醒我们所有人：没有人能够幸免这种威胁。

打击恐怖主义的斗争需要国际团结。反恐斗争中的全球伙伴关系不再是一个选项，而是为了生存非做不可的事情。

安全威胁仍是萨赫勒区域主要关切的问题。该区域国家属于世界上最贫穷和最不发达的国家，在这样一个只有56%的儿童可接受初等教育和只有36%的人口能够读写的区域，这些国家却被迫把很大百

分比的预算用于应对安全威胁。没有强有力的国际援助，这种难以为继的恶性循环只会越来越糟。

令人震惊的是，萨赫勒区域占人口绝大多数的青年和妇女成为招募加入激进运动的对象。仅在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚以及尼日尔就有多达4100万名25岁以下的青年面临绝望，有激进化或移徙的风险。如果不采取任何行动以改善获得教育的机会，并为青年增加就业、更好地融入社会提供更多机会，我担心，萨赫勒将成为一个大规模移徙的枢纽和招募与训练恐怖团体与个人的中心。如安理会成员所知，这最终将给全球和平与安全带来严重后果。

贩毒者越来越多地与为其提供安全通道以换取金钱好处的武装团体和恐怖主义运动相互勾结。要在萨赫勒预防冲突，就应该制止非法贩运，包括毒品、武器以及人口贩运。

治理的挑战持续存在，大量民众仍无法有意义地参与政治。鉴于持续不断的环境极度退化、反复的气候冲击以及人口趋势，而这些因素加在一起把千百万民众推向人道主义灾难的边缘，建设社区的复原力仍是萨赫勒面临的一个真实挑战。

尽管持续存在这些挑战，我们仍有理由对萨赫勒持乐观态度。首先，萨赫勒继续受到国际社会的持续关注，多项萨赫勒战略就证明了这一点。更好地协调我们的各项工作与战略将增加这些活动带给萨赫勒社区的好处。

第二，区域各国在处理萨赫勒区域各种挑战的举措中拥有更大的领导权和主导权。有证据表明，利用萨赫勒五国集团、非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及乍得湖盆地委员会搭建的各种平台，区域国家与国际伙伴之间的伙伴关系与协调得到加强。

第三，正在该区域工作的联合国各实体大大加强了联合国萨赫勒区域综合战略执行工作的协调一致。本办公室把该区域国家对各项目的主导权作为我们拟订区域方案工作的标志，做法是确保与各种

区域组织、各国政府、民间社会以及受惠社区充分协商并与其建立业务上的有效伙伴关系。

我们以一种创新方式与若干正在制订和实施各种项目以处理治理、安全以及复原力等领域多层问题的联合国机构、基金以及方案密切合作。在这方面，在联合国各实体和国际移民组织与区域组织和区域国家协作开展的各种区域项目上取得了重大进展。

我认识到，萨赫勒国家负有主要责任在找到应对其面临的各种挑战的解决方法方面发挥主导作用。但是，我也不得不承认，萨赫勒区域遭受到诸如气候变化、毒品贩运、暴力极端主义以及全球经济下滑等全球现象的影响，而这些现象超出了国家的处理能力，需要各种不同的工具以缓解和防止这些趋势。

在结束发言之际，我要提出两项建议。第一，我要促请安全理事会持续支持萨赫勒地区。第二，我要促请安全理事会充分利用现有的各种机制，扩大其授权，以便更好地监测、报告和防止萨赫勒地区的毒品贩运活动。毒品交易为制造恐怖和不稳定者提供了资金，因此，我们的努力若要卓有成效，必须将其扼杀。我还谨强调指出，必须将所有间接受资或支持萨赫勒区域恐怖主义活动的人列入制裁名单。在这方面，我赞扬根据关于基地组织及有关联的个人和实体的第1267（1999）号和第1989（2011）号决议成立的委员会所作的努力。该委员会至今已将7个实体和6名来自萨赫勒地区的个人列入制裁名单。

最后，我鼓励国际社会在应对贯穿各领域和跨界问题上加强对联合国和区域组织的支持。我们共同努力，而且唯有如此，我们才能阻止萨赫勒地区局势的进一步恶化。

主席（以英语发言）：我感谢盖布丽·塞拉西女士的通报，并且特别感谢她向我们提出的那两项建议。我希望，我们将能认真加以考虑。考虑到她如此全神贯注于自己的发言，如果我们回头问她一

些安理会成员可能想要提出的问题，我希望她不会介意。

我现在请安全理事会成员发言。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：我谨感谢主席国联合王国根据联合国萨赫勒区域综合战略议程项目召开本次会议。我还感谢秘书长萨赫勒问题特使盖布丽·塞拉西女士的通报。

不幸的是，萨赫勒区域依然面临着以利比亚当前危机和乍得湖盆地包括恐怖主义在内的各种持续威胁为特征的安全局势。如秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略执行进展情况的报告（S/2015/866）所述，该区域的安全威胁、特别是恐怖主义和暴力极端主义迫使这个区域的所有国家优先重视安全，同时削弱了它们在其它同样至关重要的领域所作的努力。

萨赫勒区域恐怖主义威胁的主要源头是利比亚。这个国家正陷于彻底的混乱中，众多全副武装的恐怖主义团伙在那里找到安全庇护所，不断扩充实力。此外，该国没有一个能恢复安全的民族团结政府，加剧了萨赫勒区域安全面对的威胁。在这方面，乍得对达伊沙在利比亚南部建立和巩固一个据点深为关切。面对这一威胁，我们强调，迫切需要尽一切努力，挫败伊拉克和黎凡特伊斯兰国的扩张主义，帮助利比亚人建立一个民族团结政府。

在乍得湖盆地，恐怖主义团伙“博科哈拉姆”组织虽已遭严重削弱，但它仍继续对无辜平民实施致命的不对称袭击。该组织已不再有能力像数月前那样对军事阵地贸然发动进攻或攻城掠地。尽管能力薄弱且经济状况极为艰难，但是，乍得一直大力协助打击野蛮行为和蒙昧主义。在与邻国境内的“博科哈拉姆”组织作斗争的各条阵线上，乍得牺牲了数十名英勇的士兵，还消耗了本国大量财政预算。我们再次呼吁国际社会以及我们的双边和多边伙伴支持萨赫勒区域和乍得湖盆地各国的努力，并呼吁非洲联盟加快设立一项信托基金，为多国联合特遣部队的行动筹资。

在11月的恩贾梅纳峰会上，萨赫勒五国集团国家意识到这个恐怖主义威胁的严重程度，决定在安全和发展领域协同努力。在这方面，我们注意到，除其它措施外，应建立一支区域联合军事力量和一所区域军事学院，启动一个区域航空公司，建设一条连接该区域五国的铁路，以及取消各国间的签证要求。这些新的倡议将加强在由马里干练主持的萨赫勒部长级协调平台框架内业已实施的那些举措。在我感谢马里所作的重要努力时，乍得作为萨赫勒五国集团和部长级协调平台的候任主席国，将继续强调加强整个萨赫勒区域、特别是萨赫勒五国集团成员之间在安全与发展领域多层面合作的必要性。

根据这些思路，并且鉴于安全与发展之间的密切相关性，乍得强调，亟需调动大量国际资源，为针对青年和妇女的具体项目提供资金。促进这两个社会阶层自谋职业将减少和平、安全与发展面对的各种威胁，包括暴力极端主义、武装冲突、各种贩运与移民。我们鼓励秘书长特使努力提高人们的认识，并动员发展伙伴，以便有效执行联合国萨赫勒区域综合战略。

为此，我们强调，萨赫勒五国集团国家必须充分参与重点发展项目的界定、实施、后续行动和评估。我们也强调，必需加强秘书长萨赫勒问题特使办公室，并十分认真地考虑将该办公室迁往萨赫勒五国集团常设秘书处总部。该地区国家已一再提出这个要求，在12月对该办公室进行战略审查期间应审议这一要求。同样，考虑到联合国萨赫勒区域综合战略给人们带来的希望，安全理事会必须一年至少开三次会议，讨论萨赫勒区域的诸多挑战以及该战略的执行情况。

最后，我们重申，极为重要的是，要根据秘书长在报告中所提的建议，发起一项联合国萨赫勒区域多捐助方信托基金，以满足该区域各国的巨大期望。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
我感谢秘书长萨赫勒问题特使做通报和她在实地尽职尽责地工作。

正如秘书长最近的报告（S/2015/866）所述，萨赫勒区域仍面临着各种严峻的安全、发展和社会经济挑战。必须密切协调联合国、非洲联盟、欧洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团以及其他区域和次区域行为体的活动，确保工作的互补性，并加强提供援助和支持。欧洲联盟在这些努力中仍然是忠心耿耿的伙伴，并且正在执行其自己的战略和今年早些时候通过的一项行动计划。作为欧洲联盟马里培训团的一部分，立陶宛派遣教官在库里克罗培训马里部队，我们将继续这样做。

11月20日对巴马科丽笙酒店的袭击事件是一系列致命袭击中最近的一次。我们强烈谴责这种凶残的攻击，并向所有受影响的人表示慰问。

伊斯兰马格里布基地组织、博科哈拉姆组织以及西非统一和圣战运动、伊斯兰捍卫者和纳赛尔主义独立运动等团体构成的恐怖威胁，以及人口走私、贩运、武器自由流入区域，再加上利比亚危机，不断加剧了萨赫勒地区的脆弱性。

我们赞扬联合国大家庭执行，除其他外，旨在加强安全合作、边境保护、反恐协调和信息共享，以及在萨赫勒地区反击暴力极端主义和激进化的项目和旗舰方案。特使说到在更好地协调工作方面取得了更大进展，这些话令人感到鼓舞。

我们也欢迎萨赫勒五国集团努力通过联合跨界军事行动加强区域的安全合作能力，并且该集团成员国愿意在有组织犯罪、激进化和非法移民的根源等跨界问题上作出共同努力。

消除贫困和社会排斥以及萨赫勒国家内部个别社区挥之不去的不满情绪仍然是至关重要的。正如特使所强调的那样，尽管占很大百分比的人口不到25岁，但没有让青年有系统地参与决策，并且他们缺乏教育和就业机会。这样一种局面是一个滴答作响的定时炸弹，因为正如她还指出，心怀不满的年

轻人很容易成为恐怖主义招募者和有组织犯罪的猎获物。区域国家必须在国际伙伴的支持下发展可持续的生计，加强国家在本国各地的存在，确保提供基本社会服务，并保证诉诸司法的机会。

显然必须在区域所有国家里发展法治、执法和司法能力，以便能够拘留和审判恐怖分子和激进极端分子。考虑到监狱能够成为暴力极端分子和犯罪分子的招募场所，尤其是在普通罪犯和轻微犯罪同恐怖主义嫌犯长期关在一起的条件下，也迫切需要具体改进拘留和监狱系统。还必须考虑和处理有关审判恐怖案件的法官的安保问题。

我们认为，必须更加关注在脆弱的难民和流离失所者群体中防止招募和激进化的问题，尤其是在边境地区，多孔的边界使恐怖主义极端分子能够随心所欲地自由往来。这些地区一般都存在特别的脆弱性，因此，难怪博科哈拉姆组织首次袭击尼日尔时，它选在罗索-迪法的边境地区这样做。

妇女、公民社会代表和宗教领袖的作用对于防止激进化是至关重要的。区域国家中存在一些能够更广泛地分享和应用的良好做法，例如提倡温和的伊斯兰教，在马里培训伊玛目。

最后，我要问特使几个有关反恐努力的问题。她将如何评估萨赫勒国家在制订国家反恐/反暴力极端主义战略方面的进展？安全理事会如何能够在这方面协助这些国家？今年早些时候，有人建议加强她的办公室的反恐和反暴力极端主义的能力。此后有没有作出任何努力？我们如何能够帮助她加强她的办公室在实地拿出成果的能力？

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们赞赏秘书长特使的通报以及她为建立联合国萨赫勒综合战略的执行架构所作的努力。

萨赫勒继续面临综合安全领域中的脆弱性。恐怖团体日益嚣张的活动对实现可持续和平和加快执行综合战略的努力造成了影响，因此损害了区域居民的安全与保障。这些团体的暴力活动的加剧，使得我们迫切需要作出国家、区域和国际努力，以协

调方式打击这一祸害，以便防止这类组织的扩散和暴力极端主义的升级。

鉴于区域国家几乎无力控制多孔的边界和辽阔的地域，也迫切需要进行区域和国际协调。因此，我们赞赏乍得湖盆地委员会成员国和贝宁作出努力，为对抗恐怖团体而组建和部署一支多国联军。我们鼓励区域国家遵循这一榜样，同时确保这些部队的运作遵守国际法和人权法。

安全局势的恶化有碍于《萨赫勒人道主义战略应急计划》的执行、为挽救生命和增进复原力作出的努力，以及政府管理发展行为体的工作的能力。现有的不安全状况为寻求保护的人和被贩运的人制造了一个从撒哈拉以南非洲到北非和欧洲的过境走廊。我们对于那些抱着寻找更美好世界的合法希望乘船前往欧洲的流离失所者面临的状况深感关切。

影响到萨赫勒地区的复杂的紧急情况，是近期最旷日持久的人道主义危机之一，并由于粮食无保障、营养不良、传染病和自然灾害而更加严重。我们重申，国际社会必须为相关人道主义呼吁的融资作出捐助。也必须进一步加强联合国在萨赫勒地区的一致努力，以创造有利于难民和境内流离失所者返回的条件。

各国必须继续提倡性别问题的主流化，并让妇女融入公共生活的所有部门。我们注意到为执行第1325（2000）号决议作出的努力，以及区域国家通过的关于公共机构中性别平等的法律——我们希望其它国家将效仿这一举措。

萨赫勒地区年轻人看不到更美好的未来。迫切需要提倡对教育、健康和就业部门的投资并为青年创造机会，从而防止青年的移徙、激进化和受到恐怖团体的招募。

我们重申，我们支持联合国萨赫勒综合战略，这是把旨在解决不稳定的结构原因的项目作为优先事项的一个预防性行动的模式。这项战略将使萨赫勒地区能够共同和全面地应对威胁，并建立区域和地方当局之间的互动和共同合作的机制。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开关于萨赫勒地区和平与安全问题的本次重要会议。我们也感谢秘书长萨赫勒问题特使盖布丽·塞拉西女士的通报，以及她为执行联合国萨赫勒综合战略而动员必要支持所作的努力。

萨赫勒地区面临着安全、政治和人道主义领域中的众多挑战。这导致人道主义局势的恶化，并为武装恐怖团体创造了肥沃的土壤。这反过来对区域的和平与安全构成了威胁。把萨赫勒地区说成是恐怖团体、包括来自中东的武装恐怖团体的十字路口并非言过其实。在世界各地可以清楚地看到其行动的影响。约旦强烈谴责恐怖袭击，特别是最近针对巴马科市中心一家酒店的袭击。我们重申，我们拒绝针对世界许多地区平民的恐怖主义。

在安全方面，恐怖团体的活动增多并转入萨赫勒区域，毒品和武器非法贸易不断扩大，安全机构薄弱造成的后果，以及该区域某些国家无力保护本国漫长边界，都导致安全局势恶化，并危及该区域民众和整个社会的安全。

萨赫勒各国加强它们之间的区域安全合作，其目的是为了铲除恐怖主义并加强非洲和平与安全架构；关于这方面，约旦欢迎它们为消灭博科哈拉姆组织而采取的步骤，包括启动努瓦克肖特进程和设立多国联合特遣部队，以及建立萨赫勒五国集团。在这方面，约旦认为，国际社会应当支持萨赫勒制定统一、全面的区域战略。该战略应当既要力求铲除恐怖主义，也要力求处理恐怖主义团体问题，为此要剥夺它们招募民众的能力，做法是切断它们的资金来源，并应对该区域的经济和社会挑战，从而使这些团体不能再利用这些挑战来招募新战斗人员。萨赫勒区域各国还应当加快努力，打击跨国安全威胁，为此要加强它们的边界控制，并制止武器、自然资源和毒品的非法贩运。

在政治稳定、和平过渡和举行选举等方面，包括青年、妇女和少数群体在内的社会各阶层参与政

治生活的力度不够，加上机构、治理和法治等方面存在弱点，都倾向于造成紧张和动荡，并损害增强稳定性和凝聚力的区域努力。

在人道主义方面，暴力行为增多导致各项指标出现倒退。有2000多万人遭受粮食无保障之苦，并且约有440万人流离失所。这种情况令人极为不安。国际社会必须采取行动止住这一下滑趋势。失业率居高不下，特别在年轻人中间。在该区域亟需投资于年轻人的强项时，年轻人却正在经济上被边缘化。贫穷、失业、文盲和家庭关系不稳定，都在为极端主义和蒙昧主义意识形态营造有利环境推波助澜。我们感谢塞拉西女士提请我们注意这一重要问题。

最后，约旦重申《联合国萨赫勒区域综合战略》的重要性。如果我们要动员建立伙伴关系和加强区域合作，我们就必须促进该战略，特别是在安全方面，以应对目前层出不穷和相互联系挑战，同时要拟订全面愿景，旨在消除紧张和冲突的根源，以便在该区域加强和平与建立持久安全。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：我们要感谢塞拉西特使今天所作的通报。我们认为，增加安理会与该特使接触的频率和节奏极为可取。

萨赫勒正面临多方面挑战——贩毒活动、贩运人口活动、非正常移民、环境退化以及小武器和轻武器的非法扩散。所有这些都仍然令人极为关切。

武装团体、恐怖主义分子和犯罪团伙继续对该区域的和平与稳定构成严重威胁。由于他们的活动显然是跨界性的，要应对这些活动，需要该区域各国密切合作和协作。正是认识到这一事实，乍得湖盆地委员会成员国乍得、喀麦隆、尼日尔和尼日利亚，连同贝宁，正在多国联合特遣部队队的框架内积极协作，力求打击和打败博科哈拉姆组织。我们联合行动的效力见诸于该工作队打击博科哈拉姆组织的战争中稳步取得的进展。收复了领土并已在被解放地区恢复包括教育在内的社会经济活动。为

保持这些成果，尼日利亚政府开始在国内受博科哈拉姆组织影响的地区执行复原和重建方案。

小武器和轻武器的扩散是导致萨赫勒区域不安全状况的另一个主要原因。因此，解决这一问题对于改善该区域的安全状况至关重要。这当然要求国际社会、区域组织、各国以及包括武器生产国和出口国在内的其他利益攸关方采取协调一致的行动。该区域各国必须加紧努力，以便实现非洲联盟提出的平息枪炮声这一目标。我们认为，充分遵守《西非国家经济共同体（西非经共体）关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》将有助于该协调一致的努力。

我们要赞扬萨赫勒问题特使办公室向萨赫勒问题部长级协调平台和其它区域机制提供支助。我们注意到2014年11月举行的该平台第三次会议的成果，其中要求设立专题小组来处理治理、安全、复原力和发展等问题。我们期望这将为执行萨赫勒各项倡议和战略提供便利。我们大力支持努力加强《联合国萨赫勒区域综合战略》的区域自主意识。该战略对旗舰项目的重视确实是积极的事态发展。我们坚信，强调此类项目将有助于缓解萨赫勒区域交搭重叠的安全风险。

尼日利亚认为，要解决萨赫勒区域的多方面问题，就必需采取整体办法，而通往采取整体办法的道路则在于采取全面和协调的方针。我们欢迎联合国的各种倡议，同时肯定其他利益攸关方为应对萨赫勒区域各种挑战而作的大量努力。这些努力包括《非洲联盟萨赫勒区域战略》、《西非经共体萨赫勒战略》以及马格里布阿拉伯联盟防治马格里布地区荒漠化次区域方案。其他努力包括《欧洲联盟萨赫勒区域安全和发展战略》以及萨赫勒五国集团等多边行为体的承诺。我们认为，这些倡议如果根据各利益攸关方的能力和相对优势密切协调，将会获益匪浅。

由于秘书长正着手在今年年底前对《联合国萨赫勒区域综合战略》进行战略审查，我们期待，审

查提出的建议，不仅能深化联合国与主要区域利益攸关方的伙伴关系，而且还能加强对该战略执行进程的区域自主意识。我们要借此机会特别赞扬特使塞拉西女士的得力领导。我们向她保证，我们将继续坚定支持她的工作。

刘结一先生（中国）：主席先生，中方赞赏你召集今天的会议，感谢塞拉西特使所作的通报。

当前，萨赫勒地区局势令人关切，亟需国际社会加大投入，综合施策，加以解决。中方愿强调四点。

第一，国际社会应从解决萨赫勒地区热点问题入手，积极支持地区国家推进和平进程，逐步实现地区稳定与发展。当前，应积极支持马里有关各方全面落实今年6月签署的《和平与和解协议》，稳步推进马里和平进程，高度重视利比亚危机等域外热点问题对萨赫勒地区的溢出效应，推动解决有关问题，减少域外复杂因素对萨赫勒地区的冲击。

第二，联合国相关反恐机构应进一步加大在萨赫勒地区的投入，推动地区国家加强反恐合作。国际社会应积极帮助地区国家加快安全能力建设，支持地区国家的反恐努力。同时，反恐应坚持《联合国宪章》宗旨和原则，以及其他公认的国际关系基本准则，不搞双重标准，不能将恐怖主义与特定宗教和民族挂钩。

第三，萨赫勒地区国家应以落实《2030年可持续发展议程》为契机，制定适合自身国情的发展战略。国际社会及国际金融机构应进一步加大发展援助，积极帮助地区国家提升自主发展能力。联合国有关方面应深入研究萨赫勒地区国家的实际需求，制定明确、可行的项目清单和实施步骤及时间表，推动国际捐助方有针对性地提供援助，开展合作，加快当地经济社会发展。

第四，联合国应进一步加强同萨赫勒五国、非盟、西非国家经济共同体等非洲国家和组织的沟通协调，使国别战略、地区战略和联合国萨赫勒综合

战略有机结合起来，充分发挥各自优势，加强资源整合，形成共同解决萨赫勒问题的合力。

2013年，潘基文秘书长和世界银行行长、非洲开发银行行长等联合访问萨赫勒，取得积极成果，开启了国际机构联手解决地区问题的新模式。有关方面可以考虑再度访问萨赫勒地区，评估上次访问成果落实情况，并作出新的援助承诺。

中方高度重视中非关系，通过提供双边援助、参与维和行动等方式为非洲实现和平与发展作出了不懈努力。下个月，以“中非携手并进，合作共赢，共同发展”为主题的中非合作论坛峰会将首次在非洲大陆举行。中非双方领导人将齐聚南非约翰内斯堡，共同规划今后三年的中非关系发展和合作。中方希望进一步加强同非洲国家在工业化、农业现代化、公共卫生、人文交流、和平安全等五大重点领域的合作，以实际行动惠及包括萨赫勒地区国家在内的非洲国家，实现合作共赢，共同发展。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们谨感谢秘书长特使兼萨赫勒办事处主任的通报。

正如秘书长的报告（S/2015/866）所反映的那样，萨赫勒地区安全局势仍然不稳定，令人对利比亚和马里目前的复杂政治现实、“博科哈拉姆”和其他恐怖组织的恐怖主义威胁以及毒品和武器贩运活动对该地区的直接影响感到关切。委内瑞拉曾在安理会一再对此发出警告，并对武装暴力、恐怖主义蔓延和继2011年军事干预之后利比亚的国家能力被破坏，导致次区域和其它地区不稳定表示关切。

关于马里，正如我们以前所述，委内瑞拉欢迎马里冲突各方及由阿尔及利亚主导的调解小组在对话与谈判方面作了种种努力，这反映在今年6月签署了《和平与和解协议》，不仅使该国政治进程而且也使得在地区稳定方面取得了重大进展。

与此同时，我们继续谴责恐怖主义蔓延，这已导致该国北部和中部地区出现结构性严重局势。那些地区目前暴力泛滥，上周巴马科发生恐怖袭击事

件就是例证，安理会已经对此表示强烈谴责。利比亚和马里的政治和安全局势不稳定，而且该次区域存在小武器和轻武器贩运活动，已使整个萨赫勒地区成为一个危险的紧张局势温床，导致暴力气氛加剧，助长犯罪和毒品与武器贩运活动以及恐怖主义活动，而平民则是主要受害者。

我们“博科哈拉姆”组织和基地组织等恐怖组织加紧在萨赫勒地区的行动，结果必然导致流离失所者和难民人数增加表示关切。因此，我们希望多国联合特遣部队在当地持续努力打击“博科哈拉姆”组织，实现其打击恐怖主义的目标。

不幸的是，这些冲突造成的影响以及安全局势受到的威胁迫使该地区国家优先解决安全部门的资金问题，忽视了因人道主义局势而产生的严重的社会经济需求。秘书长的报告描述了反映该地区内逾2000万人的人道主义需求的一系列因素，包括与冲突有关的暴力、粮食不安全、疾病流行和自然灾害。

我们确认在《联合国2014-2016年萨赫勒人道主义战略应急计划》的框架内，在应对该地区紧急和长期需求，包括在政府能力建设方面，取得了进展，但对萨赫勒地区人道主义方案继续资金不足表示关切。因此，我们呼吁国际社会继续致力于调动资源，以缓解萨赫勒地区的紧急人道主义需求。毛里塔尼亚、布基纳法索、乍得、尼日尔和马里作为萨赫勒五国集团的成员以及萨赫勒问题部长级协调平台、努瓦克肖特进程和萨赫勒区域国际伙伴非正式小组所发挥的作用对于在该地区实施社会和安全政策而言非常重要。

我们强调，这些努力应侧重于可持续发展，而不是单纯的军事考虑。不解决冲突的结构性原因，就会导致出现更多的暴力。只有持续关注冲突根源——如贫困、无法获得基本服务和教育、没有政治对话以及没有区域和国际伙伴的适当支持——我们才能确保强大、可持续的和平。萨赫勒地区因其地理和政治特点，有能力推动达成建设性解决办

法，以切实应对境内流离失所以及难民和移民流动等方面的重大挑战。这些挑战近期已对地中海地区民众造成重大影响。

我们必须打击黑手党团伙。这些团伙贩运人员并利用深陷困境者的不幸。与此同时，我们还必须本着政治和道义上的一致性，采取行动为该地区制定政策，以便不助长目的在于经济利益的武装冲突。这样，我们就可以避免悲剧性后果，避免最终因为像当前难民危机那样的危机造成区际影响而感到遗憾。

我们认识到联合国专门机构的共同努力所取得的良好成果具有重要意义。这些努力体现在秘书长的报告中，尤其是针对作为那些特别容易遭受暴力影响者的妇女和年轻人所开展的工作。其目的在于防止武装冲突以及暴力极端主义的蔓延，但首先是减轻数百万不准享有发展权的民众的苦难。

最后，我愿指出，在历史上，非洲的财富和众多的自然资源一直是较强大国家野心的目标对象，也是它们留下的殖民余毒；这给该地区带来无尽的苦难、冲突和分裂。调集资源和资金，在萨赫勒实施发展举措和项目的工作，必须基于可持续性与合作精神。在此过程中，各国政府和人民要与联合国专门机构和非洲联盟——它们应当领导国际努力——一起，在总体管理和具体项目方面发挥领导作用。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我愿向马里人民和那些受周五巴马科袭击事件影响的人表示新西兰政府的慰问。这类袭击似乎没完没了。我们每次都有重新经受惊恐之感。鉴于周五发生的袭击，马里和平进程各方需要继续巩固今年以来来之不易的成果，推进《马里和平与和解协议》的执行。同样，至关重要的一点是，要顺利完成利比亚和平进程不动摇。

我还要感谢萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士的通报及其在整个萨赫勒地区开展的工作。特使通报和秘书长报告(S/2015/866)所详述的

挑战是艰巨的。要想取得进展，将要求该地区各国政府长期给予持续的关注而且要求国际社会给予支持。新西兰希望，我们能够通过一项主席声明，以便清楚地确认整个萨赫勒地区和平、安全和稳定面临的挑战。

我们一次又一次地了解到，一个国家或地区面临的安全威胁并不受制于边界、沙漠乃至海洋。恰恰因为如此，安理会必须介入那些总体来说虽然是在一国境内但却对广大地区和平与安全构成威胁的局势以及——就像萨赫勒的情况那样——对于该地区以外很远处方的和平与安全构成威胁的局势。

经常发生的情况是，安理会以孤立的方式审议各种提交其处理的问题和对它们采取行动。联合国萨赫勒区域综合战略确认，这一广大地区内存在的国际和平与安全威胁是相互联系的。倘若不把这些问题的联系起来考虑，该地区采取行动又不与国际社会密切协调，那末，恐怖主义、政局不稳和武器流动——仅举几个例子——问题就不可能得到处理。正如我们很清楚的那样，这些威胁不局限于萨赫勒某个国家，甚至不局限于整个萨赫勒地区。特使在其通报中正确地突出了移民、激进化和恐怖主义的威胁。

展望未来，考虑到秘书长报告的意见和结论，我们认为四个步骤至关重要。

第一，该地区继续开展军事合作是不可或缺的。该区域国家之间的这种合作，比如乍得湖盆地委员会各国通过成立多国联合特遣部队所开展的合作，对于削弱恐怖团体跨界为所欲为的能力将至关重要。

第二，我们需要继续协调一致地关注人道主义支助问题。遏制粮食无保障和营养不良等趋势，对于解决危机和不稳定的根源至关重要。社会和人口问题——包括性别不平等、严重贫困、失业、缺乏教育机会以及权利被剥夺的青年人增多——也损害了整个萨赫勒地区的政治稳定和国家团结。从根本上说，应对这些挑战需要采取长期做法。必须从国

际支持的角度，认真审议安理会授权在萨赫勒地区实施的行动、任务和战略。

第三，我们需要认识到利比亚持续不稳定的状况对萨赫勒大范围安全所造成的影响。武器、毒品和人员在整个地区的非法流动损害了各国政府，并使萨赫勒国家的安全遭受不测风云。解决利比亚冲突不仅对于利比亚人民，而且对于广大地区都具有重要意义。新西兰赞赏区域组织在处理区域问题方面发挥日益重要的作用。在这方面，我们鼓励联合国、非洲联盟和欧洲联盟协调支持萨赫勒地区的努力。

第四，我们鼓励特使继续外联所有关注萨赫勒工作的国际和区域行为体。事实上，目前有数量众多的战略由各方在实施；这有可能造成资源的重复浪费，并削弱对该地区努力的支持。因此，我们欢迎萨赫勒问题特使办公室与联合国西非办事处加强合作，并鼓励与非洲联盟、西非国家经济共同体、乍得湖盆地委员会和萨赫勒五国集团领导人继续开展长期协作互动。进一步的合作将大大增强我们共同在萨赫勒所作努力的效率和实效。

我们必须齐心协力地在萨赫勒开展实现国际和平与稳定的努力。我们如能一起努力，迄今在安全方面取得的成果就会得到利用，并会让我们为今后的挑战做好准备。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：萨赫勒是西班牙优先关注的一个地区。今天早上，我在去办公室的路上，看了一下我国外交大臣的发言。今天，他又一次表示，萨赫勒是西班牙优先关注的地区。为什么这么说呢？因为我们共同面临四类威胁。

首先是恐怖主义威胁。丽笙蓝标酒店遇袭事件表明，恐怖主义是和平与安全面临的主要威胁。因此，西班牙在马里积极开展合作，训练马里安全部队；这是欧洲联盟训练团工作的一部分。

第二是移民因素。萨赫勒可以发挥决定性作用。只要提一下撒哈拉以南地区90%的移民经由尼日

尔抵达地中海就够了。西班牙在这方面的立场非常明确。原籍国、过境国和目的地国都负有明确共同责任。我认为瓦莱塔移民问题会议清楚地表明，非洲和欧洲应当一道面对这一挑战。

第三是安全-发展因素。没有安全就不可能有发展，没有发展也就不可能有安全。所以，西班牙才果断地投资于萨赫勒。

最后，气候变化也是一个因素。10月30日，我们举行了“阿里亚办法”会议。我们在会上强调指出，气候变化显然是使威胁倍增的一个因素。2013年，我们启动了联合国萨赫勒区域综合战略。它让人产生很大期望，但并非所有期望都得以实现。两年后，我认为有两个核心问题依然很有意义。

第一个问题是，战略的一贯性。法国代表在第一次辩论时提了这一点。首要的是，这项战略真正地将联合国各机构的努力前后一致地聚集在一起。

第二个重要想法是行动的想法。我们必须对查明症结所在的问题采取行动。在萨赫勒，不再需要进一步的研究、调查和分析。我们都同意诊断的结果，并确知各种挑战。萨赫勒对我们提出要求是即刻采取行动，并且依照区域制定的优先次序采取行动，特别是萨赫勒五国集团国家设定的优先次序。

在这方面，我首先要祝贺特使所作的通报和她进行的艰巨工作，并要告诉她，她得到我们的一致支持。第二，我要祝贺乍得同时担任萨赫勒问题部长级协调平台的主席国和萨赫勒五国集团的主席国。我们认为，这有助于协调联合国在这个区域作出的努力。

最后，我要指出，正如我国副外长上星期五在恩贾梅纳举行的萨赫勒五国集团首脑会议上指出的那样，西班牙对萨赫勒的承诺不是即兴而为的行动，它是持续进行的行动并展望于未来。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长萨赫勒问题特使塞拉西女士的通报。美国欢迎她与区域领导人和广大国际社会进

行密切接触，在萨赫勒区域的国家和人民迈向有效治理、安全、发展和繁荣的道路上向它们提供协助。

上星期在巴马科发生的恐怖袭击杀害了近20名无辜平民，其中包括协助马里向其人民提供基本服务的人员，昨天在廷巴克图附近对前进中的联合国马里多层面综合稳定团车队发动袭击，外加“博科哈拉姆”组织构成的持续威胁，而特别是在尼日利亚东北部和喀麦隆北部地区构成的威胁，所有这些都提醒我们萨赫勒国家是处于如何严峻的风险之中。

在尼日利亚、尼日尔、喀麦隆、乍得和贝宁的参与下，多国联合特遣部队的建立是非洲国家承诺强化反恐行动的最新例子。非洲部队在联合国和双边合作伙伴的支持下，还对2013年马里北部的危机采取了行动。它们与法国部队驱逐了在该地建立安全据点的伊斯兰马格里布基地组织和其他团伙。我们在马里的工作还远远没有结束，而马里面对的问题也无法单凭军事力量加以解决。马里和平进程能否取得成功取决于马里各方是否致力于为全体马里人民的集体安全作出严肃选择。我们欢迎马里各方为维持停火安排采取的步骤；不过，我们需要看到马里政府在体制改革方面取得更大进展，这将使马里北部人民拥有更大的自治权利，并能改善马里对全民的治理。我们也要看到马里各方为进驻营地和进行联合安全巡逻作出更好准备，使整编后的安全部队能回到马里北部。正如奥巴马总统最近指出的那样，在这些领域取得进展将使马里摆脱恐怖分子对该国的纠缠和强化该国民主 - 这些都是安全理事会全力推动的目标。我要特别提出几个我认为应该作出更多努力的领域。

第一，我们认为，区域各国加强注意善治是关键所在。适当地说，这是联合国萨赫勒区域综合战略的支柱之一。进行有效的包容治理和作出各项改进都可作为这个区域稳定的基础。马里和区域其他国家的人民都已明确表示，他们期望拥有更加符合

需求的政府机构以及通过包容、透明和自由的选举进行行政权的和平民主改变。

最近在布基纳法索发生的事件进一步显示，平民领导的合法政府是任何民主的根本，也是稳定的关键。今年9月，当一些军人试图接管布基纳法索过渡总统的权力时，人民发出了“不！”的怒吼。勇敢的民间社会活动帮助布基纳法索渡过了治理危机。预期布基纳法索人民将在这个星期天前往投票所投票。看看尼日尔，它继续在巩固民主和政治包容方面取得进展，尽管在边界有严峻的安全挑战，已定于2016年初举行选举。

第二，我们必须共同致力于打击萨赫勒产生暴力极端主义的温床。美国欢迎区域作出努力，建立了区域新的反暴力极端主义青年网络。我们希望，通过这个网络将能交流各种最佳作法。我们欢迎萨赫勒各国领袖正在加强相互之间的合作，包括通过萨赫勒五国集团和努瓦克肖特进程的方式，对区域跨国威胁和需要为解决这些威胁作出努力的共同看法取得了协议。

美国将继续与其在萨赫勒和马格里布区域的伙伴一起建立它们的反恐能力，使它们能化解产生激进化的基本动力和建立长期执法架构，使它们能保有至今取得的许多成就。在这种情况下，我们鼓励萨赫勒区域领导人采用整个政府的方式来打击暴力极端主义，反映出恐怖分子无法单凭武力加以击溃的共同理解。

第三和最后一点，我们鼓励联合国系统及其伙伴在有效落实联合国萨赫勒区域综合战略方面取得进一步进展。我们欢迎秘书长即将对秘书长萨赫勒问题特使办事处进行战略审查并考虑对改善联合国系统向萨赫勒区域提供有效援助的方法提出建议。我们鼓励塞拉西特使继续设法与秘书长负责西非和中非事务的特别代表进行斡旋，因为他们都致力于增进区域合作和加强对这个区域的国际援助。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们欢迎和感谢秘书长萨赫勒问题特使塞拉西女士的通报，说明联合国萨赫勒区域综合战略的执行情况。

首先，我们对安全理事会成员今天未能就联合国萨赫勒区域综合战略的一项主席声明达成协议感到遗憾。我们呼吁安理会成员展示灵活性并考虑到萨赫勒五国集团采取行动的需要。

安哥拉赞赏秘书长萨赫勒问题特使办公室在防止冲突和为关键方案和项目调动资源及对面对非常复杂和困难状况的区域各国提供协助方面进行的工作。正如秘书长的报告（S/2015/866）提到的那样，由于不断发生的冲突加剧的政治、安全和人道主义局势、前所未有的气候变化、流行病、贩运毒品、跨国有组织犯罪和武装团体及恐怖主义团体的活动，所有这些状况都严重影响了整个萨赫勒区域数百万人民的生活，导致长期存在的粮食不安全和营养不良，这需要国际社会全心全意的关注。

一项积极的发展是萨赫勒国家承诺对影响它们的严峻问题找出共同解决办法，因为目前的状况威胁到这个区域和区域以外地区。这驱使萨赫勒各国想要主导它们解决面对的各项挑战的正确方法的共同努力。联合国而尤其是安全理事会应加入国际社会解决萨赫勒国家面对的各项挑战的力量，并对生活在极端贫困条件下的这个区域提供必要的政治支持和物质资源。

在这个区域，有若干国家已经举行或正在举办选举。这项进程应导致民主体制的巩固，它应得到国际社会的支持，向其提供选举援助，使其能组织自由、透明与和平的选举。不过，冲突和犯罪活动削弱了这个区域各国的社会结构，使其极难落实善治和发展方案。

萨赫勒地区正面临巨大的安全挑战，主要原因是马里和利比亚目前局势不安全，武装团体和恐怖主义团体四处流窜而不受控制。在马里，尽管签署了和平协议，但武装团伙、恐怖分子和极端分子继续破坏该国北部的局势，不加区别地攻击平民、

马里武装部队和联合国马里多层面综合稳定团的人员。最近巴马科的恐怖袭击事件就证明，马里的和平事业还有很长的路要走。

在利比亚，存在两个并行的政府，他们无力打击伊拉克和沙姆伊斯兰国和其他恐怖主义组织，这种现象加剧了萨赫勒地区的不安全和不稳定局面。利比亚当事各方必须完成政治进程，向国家政府赋予权力，以期加紧打击恐怖主义。国际社会、尤其是联合国，应该向该地区国家提供更多援助。萨赫勒五国集团国家决定加强合作，促进社会和经济持续发展并促进安全，以期打击恐怖主义和跨国犯罪，国际社会应为此提供资金和后勤支持，以便他们能够继续处理恐怖分子、贩毒和人口贩运以及来自撒哈拉以南非洲前往北部和欧洲的大规模移民构成的威胁。

乍得湖盆地国家和贝宁组建了一支多国联合特遣部队，这是一项成功的次区域举措。这些国家联手来打击“博科哈拉姆”组织。这支特遣部队成功地收复了恐怖分子先前控制的地区，数千民众获得释放。秘书长的报告强调指出，除了与冲突有关的暴力事件之外，萨赫勒地区还受到粮食不安全、营养不良、传染病和自然灾害等问题的影响。我们对生活在这种糟糕情况下的数百万人的命运深感关切。

最后，我们赞扬特使办公室促进妇女和青年参与执行联合国萨赫勒区域综合战略，并呼吁联合国机构、国际组织、捐助者和合作伙伴、非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和欧洲联盟作出贡献，支持在萨赫勒执行处理这些国家严重的结构性弱点的项目。这可以使综合战略和特使开展协调，以期在该地区实现稳定和发展。

最后，我们认为，安全理事会必须更经常地听取关于该地区动态的通报。我们赞扬萨赫勒国家共同努力，解决尚未解决的挑战，并赞扬他们继续和国际社会一道，努力维持和平与安全，推动该地区的发展。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢席璐特·盖布丽·塞拉西女士的详细通报。我们认为，安理会有必要全面讨论萨赫勒问题。塞拉西女士对这一广大地区局势的评估极为有益。当地的挑战不断在增加，因而依然需要切实执行联合国萨赫勒综合战略。俄罗斯联邦从一开始就欢迎这一举措，因为它具有巨大的潜力。

现已制订一系列项目来帮助该地区国家解决现有的问题。现在必须过渡到一个务实的阶段，将联合国系统不同部门的大量参与者汇集在一起，作为一个整体。至关重要的是，萨赫勒地区有关国家在秘书长特使办公室的支持下，必须建立一个有关的合作机制。随着时间的推移，该地区国家就可以在执行综合战略方面发挥领导作用，承担首要责任。

我们日益以萨赫勒问题部长级协调平台工作的具体成果作为指导意见。萨赫勒五国集团的工作成为该地区各项举措的核心因素。促进非洲大陆一体化的各专门机构正在各个层面发挥良好作用，其中包括非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和乍得湖盆地委员会。

特别令人关切的是萨赫勒地区面临的安全威胁，过去一年中，这种威胁大幅提升。中东和叙利亚局势不稳，缺乏国际上协调一致的应对措施，这种现象正在蔓延到北非各国。因此，这个控制不严的地区已经成为恐怖分子和有组织犯罪集团的温床。此外，我们关切地注意到，南部萨赫勒也在成为这种活动的温床。我们无法靠利比亚所发生的那种外部干预措施来克服这些挑战。

打击“博科哈拉姆”组织的斗争是一个比较成功的例子，因为这一斗争是多国联合特遣部队开展的，虽然还远远没有实现全面突破。萨赫勒地区的反恐活动还没有取得成果，恐怖主义分子认为他们可以恣意妄为，逍遥法外。基地组织以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国最近在巴马科发动的袭击就清楚地证明了这一点。

当地保障安全的联合机制，例如努瓦克肖特进程，仍处于早期阶段，但已经取得进展。缺乏政治可持续性、经济不发达以及社会动荡，都为年轻人变得激进化打下了基础。我们欢迎秘书长特使进一步重视萨赫勒地区危机的根源。我们希望，在合作伙伴的参与下，联合国萨赫勒综合战略持续不断地得到执行，进而使该地区的局势发生质的改善。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特使盖布丽·塞拉西女士的发言，我要重申，法国完全支持执行联合国萨赫勒综合战略。我将重点谈谈三点意见。

首先，充分执行马里和平协议是稳定该国和萨赫勒地区局势的关键步骤。我借此机会，再次为11月20日巴马科发生的恐怖袭击向马里政府和遇难者家属以及有国民在这一事件中遇难的其他国家表示慰问。这次袭击完全不是偶然的。落实和平协议的会议本来就定于这一天召开。我们必须阻止那些试图破坏和平进程的人的行动。

联合国，更广义地说，是整个国际社会，必须继续全力支持马里实现稳定以及执行和平协议。正如10月22日奥朗德总统在经济合作与发展组织主持的支持马里实现经济复苏和发展会议上所指出，在2015—2017年期间，法国将向马里提供3.6亿欧元援助，并向北部各地区提供近8000万欧元的援助。

第二，法国坚定地致力于协助萨赫勒国家处理他们面临的挑战。法国除了在欧洲联盟和联合国范围内开展的活动之外，还在继续以全面综合的方式制订其萨赫勒—撒哈拉战略，以便统筹处理安全、治理和发展问题。法国的萨赫勒—撒哈拉战略涵盖在下列六个国家开展的活动：塞内加尔、毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、尼日尔和乍得。该战略注重四个优先事项：促进改善人民的生活条件；加强各国打击恐怖主义和主要贩运网络的能力；通过支持发展教育和媒体，打击激进化；鼓励并协助开展区域安全合作。在这方面，法国每年拨款4至5亿欧

元，用于对我们的战略所涉的6个国家的双边援助，这6个国家都是我们援助的优先接受国。

11月13日在巴黎实施的恐怖袭击只会加强我们的信念，即，国际社会必须协力打击恐怖主义。在萨赫勒，2014年8月以来，法国的“新月形沙丘”行动一直是我们在军事上为打击恐怖主义和增强萨赫勒区域安全局势做出的贡献，我们在布基纳法索、马里、毛里坦尼亚、尼日尔和乍得等五国的实地派遣了3500名法国士兵。“新月形沙丘”行动一年内便制服并捕获了100多名恐怖分子，包括许多领导人，同时给恐怖团体的行动及后勤能力造成长期损害。

我要说的第三点也是最后一点是，《联合国萨赫勒区域综合战略》应当有助于萨赫勒区域各国设立将使其人民受益的项目。《战略》应当增强联合国驻萨赫勒不同机构之间的协调，使其更为有效。其目标首先也是帮助萨赫勒各国在治理、安全和复原力等三个领域发展跨国项目。萨赫勒人民必须开始享受联合国承诺的红利。因此，我们热切等待即将对《萨赫勒区域综合战略》进行的战略审查提出的建议，并希望这将进一步加强联合国在萨赫勒和西非的行动的协调一致性。

在过去一年里，萨赫勒五国集团各国加强了彼此之间的合作，表现为，11月20日在恩贾梅纳举行了有秘书长特使参加的第二次国家元首峰会。萨赫勒五国集团主导、有“新月形沙丘”行动支持的联合军事行动是该地区各国应对恐怖威胁的具体步骤。法国同特使一道努力实现使代表萨赫勒做出的区域和国际努力联合起来的目标。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我同先前的发言者一道感谢盖布丽·塞拉西特使就《联合国萨赫勒区域综合战略》执行进展及萨赫勒区域局势作了全面的通报。

正如塞拉西女士所强调的那样，萨赫勒区域局势依然令人关切。自她上次通报情况以来（见S/PV. 7335），该区域一直并仍在面临许多挑战和冲

突。特别令人关切的是目前恐怖主义构成的威胁。上周位于巴马科的Radisson Blu酒店遇袭和昨天突尼斯总统卫队巴士遭伏击是说明问题的案例。我借此机会向受到影响的人们表示我国政府的郑重及深切慰问，并祝幸存者迅速康复。

马来西亚声援萨赫勒各国及受到恐怖主义祸患类似影响的所有国家。我们强烈、明确谴责所有恐怖行径及做法，不论其动机为何。我们依然毫不动摇地致力于依照《联合国宪章》和国际法打击恐怖主义。

我们对博科哈拉姆组织在该区域实施的袭击造成的安全局势同样感到关切。我们对于博科哈拉姆组织和其他恐怖团体有系统广泛虐待儿童和侵犯他们的人权感到特别震惊。在这方面，我们欢迎并支持乍得湖盆地委员会各国和贝宁为设立多国联合特遣部队并使其投入行动而做出的努力。我们高兴地指出，该特遣队在打击博科哈拉姆组织方面取得了稳步进展，我们鼓励国际社会继续支持该特遣队。我还借此机会向为打击博科哈拉姆组织做出努力的国家表示赞赏，并向牺牲生命的士兵表示敬意。

令人震惊的是，整个区域的流离失所者人数大幅上升，从2014年1月的160万人增至2015年的440万人。特别令人痛心的是，我们看到，儿童特别受到影响，据估计，在尼日利亚和邻国目前有140万儿童流离失所。与此同时，我们注意到，该区域人道主义状况依然严峻。在这方面，我们敦促塞拉西女士继续其与相关国际组织的密切协作，找到问题的解决办法。

在此背景下，我们对特使办公室与所有区域及次区域相关行为体，特别是与非洲联盟、西非国家经济共同体和萨赫勒五国集团之间的合作得到加强感到鼓舞。的确至为关键的是，主要相关伙伴必须加强努力，应对继续影响该区域的种种挑战，包括武器扩散、激进主义和暴力极端主义、粮食无保障、贩运毒品及人口、缺乏教育和青年失业等。我们特别高兴地注意到，为使国家项目与《联合国萨

赫勒区域综合战略》保持一致做出了协调努力。这些努力，连同与该区域各国的持续全面接触，将使我们能够制订出一个真正综合性的战略，为萨赫勒区域带来可持续发展和繁荣。

尽管多国伙伴、区域组织和该区域各国之间的有效协调与合作不可或缺，但马来西亚仍认为，必须优先重视国家和区域举措。在这方面，萨赫勒问题部长级协调平台的作用对于有效和成功落实萨赫勒问题倡议及战略至关重要。我们也赞扬诸多国际伙伴及利益攸关方给予《战略》有力的承诺及支持。

马来西亚期待着秘书长将于12月对特使办公室展开的战略审查。我们依然抱有希望，该次战略审查将作出现实的评估，提出重要见解和就进一步加强落实《联合国萨赫勒区域综合战略》的途径提出建设性建议。我们意识到，萨赫勒各国面临着艰巨的任务，因此，国际支持十分关键。因此，我要在最后重申，马来西亚致力于与所有区域及国际伙伴密切协作——特别是与联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体和该区域各国协作——以便落实《联合国萨赫勒区域综合战略》。

主席（以英语发言）：片刻后，我将给特使机会就所提评论或问题作答。立陶宛代表提出两个问题，一是特使如何评估在打击恐怖主义及暴力极端主义方面的进展情况；二是她的办公室在此期间得到了怎样的加强。

我先以我国代表的身份作一简短发言。

我要特别重申，联合王国全力支持联合国多层次方针及其与非洲联盟、西非国家经济共同体和其它区域组织建立伙伴关系。这实际上是为了预防冲突、保障安全和进行发展，这确实很重要。正如其他人所指出的那样，周五发生在巴马科的恐怖袭击可悲地表明，马里和萨赫勒区域仍然面临着安全威胁。一如其他人作过的那样，我们强烈谴责这一野蛮行径，我们依然声援马里当局和遇害及受伤者家

属。现在时机已到，该区域各国及其国际伙伴应当加倍努力，打击恐怖主义祸患，保障人民的安全。

在该区域的其它地方，博科哈拉姆组织继续威胁着尼日利亚东北部地区和大乍得湖盆地的民众。他们的恐怖行径不仅针对无辜人民，而且迫使数百万民众背井离乡，触发了一场人道主义危机。这更进一步加剧乍得湖盆地的整体粮食无保障状况。

然而，我们不能让这些恐怖行径模糊我们的视线。马里的安全局势对整个区域产生了严重冲击，最近数月，我们在那里看到了进展。夏季各武装团体之间的战斗有所减弱，取而代之的是，大家愿意为马里的问题找到政治解决方案。我们对马里政府及和平协议其它各方所展示的承诺表示祝贺。不过，进展是脆弱的。我们敦促各方加倍努力。为了理应享有和平与安全的全体马里人民，他们有责任这样做。

今年，我们还看到，萨赫勒区域与邻近区域合作应对这些挑战的能力有所增强。得益于区域主导的努力，9月布基纳法索政变被成功化解。我们期望，选举将很快标志着过渡期的结束和民主制度的恢复。那将是一个令人瞩目的成就。

我们不能无视前方的各种挑战。正如特使提到的那样，萨赫勒区域各国彼此相连，一国面对的挑战也影响着其邻国。许多挑战究其本质也是过渡性的。这份报告正确地强调了粮食安全、有组织犯罪和人口爆炸，因为所有这些挑战都对这个世界上最贫困的区域之一构成压力。在这方面，我们将十分仔细地研究她刚刚向我们提出的那些建议。

在此背景下，联合国萨赫勒区域综合战略的三大支柱——治理、安全和复原力——仍是实现该区域可持续和平与发展的正确途径。我感到高兴的是，这份报告阐述了根据这三大核心主题启动和实施的一系列项目。我们期待着取得进展，特别是在以下方面，即促进包括妇女权利在内的人权，打击有组织犯罪，反恐——特使刚才对此作了重点阐

述——以及从源头入手寻求解决粮食安全等问题。我们还期待着成果和战略审查。

最后，我要感谢塞拉西特使其团队。在过去一年中，他们齐心协力，为落实综合战略作出了重要贡献。我祝愿她在2016年推进这项工作时一切顺利。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请塞拉西特使对我们刚才听到的任何评论、特别是提出的两个问题作一回应。

塞拉西女士（以英语发言）：对于立陶宛代表提出的该区域各国在抗击恐怖主义方面是否取得进展的问题，我的回答是，确实有所进展。一些国家甚至制定了反恐综合战略。许多双边伙伴，包括非洲联盟和欧洲联盟，正在努力加强国家行为者的这方面能力。联合国也正在通过其毒品与犯罪问题办公室和反恐执行工作队努力建设这些国家的能力，以便它们能抗击恐怖主义。然而，与该区域恐怖主义有关的那些威胁是如此严重和多样，可能需要我们作出进一步的努力。在这方面，我谨指出，曾经有人建议为我的办公室配备一位恐怖主义问题专家，以便为该区域国家提供支持，但这一建议从未得到落实。我要指出的是，该建议若得以落实，将使我的办公室获益，使我们有更多能力来支持这一区域。

中国代表对联合国正在该区域实施的项目提出了一点看法。我的感觉是，安理会一些成员认为，

联合国所做的工作尚不足以满足人们的期望。我谨指出，秘书长的报告（S/2015/866）详细描述了我们在一直在做的工作——至少是在区域一级。但是，我谨补充一点，我们在萨赫勒区域努力应对的是长期存在的结构性问题。这需要时间。这项战略的附加值在于，它要求联合国各实体以综合的方式协同努力，开展各种区域性项目，而并非易事。在过去一年中，我的办公室一直在努力开展工作，首先是争取该地区各国对这些进程的支持与主导。我们得以规划了9个旗舰项目，其中5个已经启动。这些项目正在由多个机构采取综合性办法在多个国家实施。

其次，我们将这9个项目视为旗舰项目是因为它们至关重要。我们认为，它们将产生立竿见影的效果。同时，联合国实体启动了10个其它区域性项目。我没有在这里谈及联合国实体在这些国家中在国家一级所作的全部工作。因此，我们正在竭力利用现有的能力，来满足人们的期望。但是，我要再次强调，我们正在努力做的是结构性预防。我们不是在试图解决当前的冲突或是处理短期问题。相反，我们处理的是耗费时日的各种长期问题。我要强调这一点，并希望安理会能理解，我们正在从事的是一项长期的工作。

主席（以英语发言）：我感谢塞拉西女士所作的澄清。

上午11时35分散会。