



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五五一次会议

2015年11月9日星期一上午9时举行

纽约

| | | |
|-----|-------------------|-----------------|
| 主席: | 哈蒙德先生 | (大不列颠及北爱尔兰联合王国) |
| 成员: | 安哥拉 | 加斯帕尔·马丁斯达先生 |
| | 乍得 | 谢里夫先生 |
| | 智利 | 巴罗斯·梅莱特先生 |
| | 中国 | 刘结一先生 |
| | 法国 | 拉梅克先生 |
| | 约旦 | 卡瓦夫人 |
| | 立陶宛 | 穆尔莫凯特女士 |
| | 马来西亚 | 阿曼先生 |
| | 新西兰 | 范博希曼先生 |
| | 尼日利亚 | 奥格武夫人 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 西班牙 | 伊瓦涅斯·鲁维奥先生 |
| | 美利坚合众国 | 鲍威尔女士 |
| | 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 苏亚雷斯·莫雷诺先生 |

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里问题的报告 (S/2015/702)

2015年10月7日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2015/762)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-35542 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里问题的报告 (S/2015/702)

2015年10月7日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2015/762)

主席（以英语发言）：我谨热烈欢迎秘书长办公厅主任、各位部长及其他各位代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会彰显出将要讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下，并请礼宾干事陪同他到安理会议席就座。

索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生在陪同下到安理会议席就座。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长办公厅主任苏珊娜·马尔科拉女士、秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长尼古拉斯·凯先生以及非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2015/840，其中载有安哥拉、乍得、法国、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提交的一项决议草案案文。

我还要提请安理会成员注意文件S/2015/702，其中载有秘书长关于索马里问题的报告；以及文件S/2015/762，其中载有2015年10月7日秘书长给安全理事会主席的信。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

主席（以英语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2245(2015)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们对联合国代表团起草的关于改变联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处（非索特派团支助办）任务授权的第2245(2015)号决议投了赞成票，因为我们同安理会其他成员一样，希望看到该国和整个非洲之角区域迅速建立可持续和平与稳定。

然而，我们注意到，该决议文本对资源问题着笔过多。我们认为，应尽量少提这一问题。鉴于向非索特派团支助办——现在是联合国索马里支助办公室——提供技术和物质支助往往是本组织审计员提出的问题之一，这一点特别重要。

我们还提请注意，该决议起草时限非常紧，因而有必要遵守安全理事会有关此类文件的暂行议事规则和既定工作惯例。根据这些规则和惯例，一项决议草案在表决之前可随时加以修正，以蓝色字体印发并不自动意味着起草工作已告结束。

我们还认为，政府工作人员的部署依然处于行政和预算控制的灰色区域。我们对此感到关切，认为这是个原则问题。

主席（以英语发言）：我现在请马尔科拉女士发言。

马尔科拉女士（以英语发言）：我谨在此代表秘书长致辞如下。

“我赞扬联合王国召开这次部长级会议，并在索马里问题上长期发挥领导作用。索马里问题事关重大，国际社会必须坚定地同索马里站在一起。

“明年可能是重要的一年。依照宪法实现和平的权力移交，将成为索马里民主道路上一个非凡的里程碑。这一进程的具体方式将由新的全国协商论坛负责商定。我敦促联邦政府积极动员尽可能多的民众，包括妇女、年轻人和少数族裔参与。

“与此同时，索马里正在巩固其联邦制度。我敦促索马里领导人到2016年底完成这一进程。我也呼吁他们在所有地区实现真正与包容各方的和解。未来几个月《临时宪法》取得进展至关重要。我欢迎索马里领导人承诺重振已经延误的审查进程。

“我们深切感谢非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）作出的牺牲。联合国对非索特派团的承诺不会动摇。我呼吁所有伙伴确保我们的军事和政治战略完全一致。我们还必须加倍努力增强索马里安全部队，以便他们能够确保国家的长期安全。

“单靠军事行动不能打败青年党。今天，我再次呼吁安全理事会为索马里人提供一个更好的选择，支持采用全面的方式解决青年党的威胁。这将需要增加对社区安全、人权、司法和经济机会的投资，尤其是为年轻人创造经济机会。我们必须击穿青年党的宣传，解决驱动其招募活动的怨愤，开创途径，让所有人放弃暴力。

“削弱极端主义吸引力的最佳办法是增强人们建造美好未来的机会。因此，我还敦促国际社会在2月伊斯坦布尔审查会议之前，增加对《新政契约》的贡献。投资于索马里人民也将有利

于地区乃至世界安全。我们亟需为坚强的索马里妇女和女孩提供机会，她们身受贫困、暴力和虐待之苦，但却不能公平地参与决策。我敦促联邦政府努力超额完成议会中妇女代表占30%的目标。

“为了提供替代极端主义的可信办法，必须保障基本人权。我曾一再强调，打击暴力极端主义的行动，不论在任何地方和任何条件下，都必须充分尊重人权。我赞扬索马里政府积极参与人权理事会的普遍定期审议。我也强调，在军事行动中，必须遵守国际人道主义和人权法。依照今天通过的第2245（2105）号决议，我们可以在联合国/非洲联盟伙伴关系的具体成果和联合国非索特派团支助办事处的成就基础上再接再厉。我们可以通过新设立的联合国驻索马里支助办事处展开更多的工作。我致力于加强我们之间的协作。

“目前，索马里有近320万人需要援助才能生存。过去6个月，又有更多的人失去了养家糊口的能力。严重营养不良的儿童在增加。他们大多是国内流离失所者，时刻生活在被强迫搬迁和虐待的威胁下。严峻的局势在日益恶化；预计可能发生危险的水灾和旱灾。我们的人道主义应对计划资金只有36%到位，所以我们无力充分执行我们的拯救生命方案。

“捐助者可以挽救人的生命，可以帮助推动索马里实现更大的稳定与和平。联合国将继续尽一切可能实现政治进展，增强安全，促进人权，减轻痛苦。我促请安理会提供积极支持。这是我们击败恐怖主义威胁，实现索马里成为一个为所有索马里人服务而且为我们的共同未来做出贡献的统一的联邦制国家这一愿景的道路。

主席（以英语发言）：我感谢马尔科拉女士的通报。

我现在请凯先生发言。

凯先生（以英语发言）：主席先生，感谢你让我发言。我高兴地与索马里总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下一道参加本次会议，我深切感谢舍马克先生对联合国的一贯支持。

鉴于到今年年底我的任期将结束，我谨借此最后一次发言的机会，感谢安理会过去两年半的全力支持。没有这种支持，索马里不可能取得现已取得的进展。2013年，人们既怀有希望，又焦虑不安。因为任务十分艰巨。在索马里即将进入2016年之时，我认为，我们应该肯定哪些工作进展顺利，思考进展顺利的原因，应该汲取什么经验教训，并明确今后的挑战。

索马里从一个失败的国家转变为一个恢复中的国家，这种政治和安全方面的转变取得了长足进展。2013年联合国索马里援助团开始工作时，联邦政府被困在摩加迪沙。索马里其他地区呈现各种不同的地方权力安排，与摩加迪沙无实际联系，基本上不存在治理机构，许多地区完全处在青年党的控制之下。

今天，一个新的索马里和一个新的政治格局正在形成。三个新的联邦州不久将与邦特兰州一道构成新的索马里联邦的基石。希兰州和中谢贝利州将合并组成第五个联邦州。在肯定最近的重要进展的同时，我敦促迅速完成这一进程。我也敦促继续推进全国协商，争取按时在2016年举行一次比2012年更具包容性的选举进程。

我们决不能忘记，之所以能够取得政治进展，完全是因为索马里国民军和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队作出了牺牲。索马里国民军面对巨大的挑战，需要加强能力并改进其组织，但是，安理会对索马里国民军和非索特派团的支持发挥了至关重要的作用。自2013年以来，已经从青年党手中收复了14个地区，其中包括一些具有战略意义的港口。今天，摩加迪沙和各地区之间就政治、经济和技术问题展开密集的交流。索马里的面积相当于法国，但基本上没有公路。我们几乎每天帮助

各种索马里代表团飞抵全国各地。每个新出现的组成联邦的州都有一个政府、一个议会和一个商定的宪章。索马里人越来越觉得政府比较亲民，更能够满足民众需要，更能够对民众负责。在提供服务、法治和包容性政治方面还须作出很大努力。但我要不厌其烦地说，索马里面对的问题终于变为国家团结而非分裂的问题。

我认为我们应当肯定其它一些重大成就，每一项成就都是索马里人和国际社会共同取得的。迄今已有三年多时间未发生海盗在索马里沿岸劫持大型商船事件。联合国开发计划署已帮助一些国家机构开始提供各种服务，而且目前正在与世界银行一起，建立一支专业的公务员队伍。2014年，人道主义事务协调厅（人道协调厅）发出的预警促成了及早采取行动，使索马里避免了2011年严重饥荒的再现。2015年，25年来第一次，联合国难民事务高级专员公署（难民署）启动了一项方案，帮助数千名难民自愿返回索马里。上个月，在索马里再度爆发脊灰炎的两年后，世界卫生组织（世卫组织）宣布索马里已无脊灰炎。2014年，索马里出口牲畜头数创下记录。并非偶然的是，联合国粮食及农业组织同一年动物接种疫苗数量也创下记录。索马里各地学校重新开放，老师正在接受培训，并通过儿童基金会支持的一项方案领取工资。依然存在严峻挑战。现今的社会和经济进步只是沧海一粟，但仍然是进步。

情况为什么会有进展，我们应当从中学到什么？现在不是作出详细分析的时候，但我要重点谈谈索马里取得成功的五个关键要素。第一点也是最重要的一点是，有关各方一致同意将国家建设这项工作置于一切工作的核心，而且由索马里方面自主和领导。第二，创造性做法和伙伴合作具有关键意义，这不仅体现在“新政契约”中，而且也体现在联合国、非洲联盟、欧洲联盟和政府间发展管理局独特的伙伴合作中。第三个因素是非洲联盟驻非索特派团部队的勇气和承诺。第四个要素是联合国真正统筹协调，一体行动。最后一点就是，安全

理事会一致并愿意开展创新并给予信任——为此，我感谢安理会成员。

我感谢伙伴们和安理会所做的工作，但我也请求它们做更多工作，这一点可能并不出人意外。这个世界的问题越来越多，索马里需要争取我们的注意力和资源，但现在就减少支持会粉碎数百万索马里人的希望，危及非洲之角和东非的和平与安全，加剧全球暴力极端主义，并有可能再次引发难民外逃。减少努力不应是一种选项。我们绝对需要在三件事情上集体开展更多工作并做得更好，这三件事就是，在从“青年党”手中收复的地区开展当地社区复原和发展工作；支持全国经济复原工作，帮助35岁以下的索马里人实现70%的就业率；就“青年党”问题制定一项更加全面的做法，与真正愿意加入索马里方面主导的国家建设这个政治项目的人开展接触。这些是未来拟开展的行动，它们将会巩固迄今已取得的政治和安全成就。安理会今天决定建立得到加强的联合国支助办事处，对于下一阶段至关重要。

我们固然应当回顾过去和展望未来，但我们也应该对当前抱有清醒的现实态度。数百万索马里人的困境是灾难和声讨。绝大多数人仍遭受极端贫困、流离失所、不安全和掠夺性腐败之害，法治或尊重人权基本不存在。索马里人的坚韧精神有口皆碑，但即便是最坚韧的人最终也会弯腰。凭良心说，索马里领导人和国际伙伴需要做更多而不是更少工作。

短期将难以在人道主义和发展方面取得进展，特别是有鉴于厄尔尼诺效应的影响。人道协调厅正在全力确保采取妥善的对策。2016年将是政治紧张加剧的一年——动荡和惊心动魄的一年。“青年党”将尽一切可能扰乱联邦体制和选举进程。索马里领导人需要调和相互竞争的要求，努力将国家利益置于个人或群体利益之上。国际伙伴需要坚持到底、团结一致并尊重索马里的自主权，还要非常清楚地表明它们的期待，那就是索马里人需要商定2016年选举进程的规则，然后坚持这些规则。

我最后要说的是致谢的话，不仅感谢安全理事会也感谢秘书长让我有幸在索马里任职，感谢我的团队——他们在艰苦和危险的条件不懈地开展工作的——也感谢索马里总统、总理和人民的热情和耐心。我感谢非洲联盟始终给予合作，我欢迎非洲联盟主席新任代表马德拉大使。

我最后想到了自2013年以来在索马里执行公务时遭到杀害的七名联合国同事的家人和朋友。我们对他们的最合适悼念就是为实现和平而加倍努力。我要向联合国驻索马里大家庭致敬并表示感谢，感谢其服务、友情和勇气。

主席（以英语发言）：我感谢凯先生的通报。

我现在请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生（以英语发言）：今天的会议是在索马里取得实现《2016年愿景》方面重大成就的背景下举行的。我们必须赞扬索马里联邦政府领导人和索马里安全部队取得这些成就。我们还必须赞扬该地区国家通过政府间发展管理局（伊加特），继续积极开展努力，以实现索马里和平、安全与和解。

我赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）所有军警和文职人员，以及部队和警察派遣国，即布隆迪、吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼日利亚和乌干达。非索特派团工作人员自派驻——现已是第九年派驻——以来，表明了前所未有的投入、责任感和勇气。我们在非洲联盟（非盟）对这些成就特别感到自豪。他们为使索马里得以掀开其动荡历史上新的、更有希望的篇章作出了巨大牺牲。我们决心确保作出的牺牲不会白费。

我愿感谢联合王国召开本次会议，使我们有机会评估局势，包括《2016年愿景》的执行情况，并商定如何以最佳方式处理剩余的任务。我赞赏外交和联邦事务大臣与会，这再一次证明了联合王国对于索马里局势的重视，体现了它决心帮助该国克服其面临的严峻挑战。

我赞扬安全理事会成员继续致力于寻求实现索马里和平与和解。多年来，它们不断对非洲联盟主导的旨在解除恐怖团体青年党行动能力并为成功完成当前政治进程创造条件的努力给予大力支持。

如果我不再次正式表示非洲联盟对潘基文秘书长不懈努力推动非洲大陆、特别是索马里和平与安全的深切感谢，将是我的失职。随着我们向前迈进，我毫不怀疑，我们能够继续依靠他的支持。如果没有非洲联盟其它伙伴的支持，非索特派团的部署及其在执行其任务授权方面取得的进展本是不可能的。这些伙伴包括欧洲联盟及其成员国以及美利坚合众国。

值此今天我们在这个会议厅汇聚一堂之际，我们应赞扬索马里联邦政府重申，它致力于遵守宪法规定的立法和行政部门的任期。如各位成员所知，它们的任期将分别于2016年8月和9月结束。在这方面，最近启动选举问题全国协商论坛是又一个有希望的步骤。该论坛商定了协商进程和方法，并启动了关于选举进程做法的首次辩论。仅仅数天后，关于选举进程的公开协商就将在索马里各地开始。我们希望国家和区域各利益攸关方继续象迄今展现的那样，目标一致地开展努力。

在完成索马里联邦政府组建进程和审查《临时宪法》方面，也实现了重大进展，取得了重大的阶段性成果。这些积极的事态发展大大提高了成功完成政治进程的可能性。然而，仍有大量工作要做。在此背景下，各种国际利益攸关方应继续为索马里利益攸关方提供必要的支持，以克服剩余的挑战。非洲联盟继续致力于通过非索特派团一如非盟和平与安全理事会所决定的那样，其任务授权中也包括一个政治组成部分一并与伊加特、联合国以及其它伙伴密切协调，继续支持和推动这些进程。

尽管如此，在审查摆在面前的雄心勃勃的国家建设议程的同时，我们不能完全不评估实地工作的效力、我们推动一个真正由索马里人主导进程的力度以及各种国际伙伴之间协调性的问题。只有通过

这样一种做法，我们才能确保我们在每一个步骤中都顾及索马里实地的现状，并且使我们支持的影响力达到最大化。

现在，我们在索马里面临着一种威胁，它在性质上不同于我们仅仅一年前所抗击的那种威胁。非索特派团和索马里国民军发起了若干成功的攻势，其中最近一次为“朱巴走廊行动”。虽然这些攻势通过限制青年党的收入来源和行动自由，继续消耗其实力，但非索特派团也因此被迫拉长其交通线。现在，该特派团所覆盖的行动区有所扩大。

在维持其影响的压力下，青年党利用这些拉长的交通线，对非索特派团和索马里队国民军的防御阵地发动定点袭击。该团体还继续对政府和当地民众展开不对称的攻击，其效率和致命性不断提高。最近一次袭击是仅仅一周前对位于摩加迪沙的一家政府官员常常光顾的广受欢迎的酒店的袭击。这些袭击不断提醒我们，不仅摩加迪沙而且整个索马里的安全状况都很脆弱。

另一个令人关切的问题是青年党与所谓伊斯兰国之间的潜在结盟。由于青年党实力受到消耗，急需支持，它正在探索这条生存之道，可能转向与那些资源更多的国际恐怖团体结盟。这是各利益攸关方必须密切监测的一个令人担忧的事态发展。

要处理不断演变的安全挑战，就急需加大力度完成扩展阶段，以解放青年党恐怖团体控制的剩余地区。这将为到2016年3月过渡到稳定阶段铺平道路。根据非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会的相关决定，委员会在包括联合国在内各有关利益攸关方的参与下，制订了一项经过订正的非索特派团行动构想。该文件已由非洲联盟和平与安全事务专员以委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼-祖马博士的名义通过10月23日的一封信转递秘书长，以继续转递安全理事会各成员。

该行动构想中所指出的战略结局是大大消耗青年党和其它武装反对团体的军事与相关实力。在此框架内，今后一个时期的安全战略是为在索马里

展开政治和平与和解进程创造和保持一个有利的环境。行动构想处理了在非洲联盟-联合国联合设定基准活动中提出的各种挑战。必须指出的是，在制定行动构想过程中所表达的最为一致的观点是：必须通过反应更加敏锐、行动更加有力的联合国非索特派团支助办事处，为非索特派团提供灵活和及时的后勤支助。

在此背景下，非洲联盟和平与安全理事会在其9月18日的公报中欢迎对联合国非索特派团支助办事处（非索特派团支助办）的战略审查，并强调非索特派团支助办必须继续充当一个独立、专职的机构，在一切涉及非索特派团后勤支助的问题上，向联合国总部报告并接受非洲联盟委员会主席特别代表的问责。这被认为是以一种灵活、及时以及反应敏锐的方式提供后勤支助的必要条件。

在注意到第2245(2015)号决议并肯定其中所载在支持非索特派团和索马里国家安全部队方面所取得进展的同时，我愿重申以上概述的和平与安全理事会立场具有的现实意义，并对该立场未被充分纳入决议表示遗憾。我赞扬安全理事会中的非洲成员国在决议草案磋商过程中持续努力确保非盟所关切的问题得到照顾。

在未来一段时期，非洲联盟将与秘书处就该决议相关规定的执行进行磋商，以确保在向非索特派团提供必要支助的时候能够顾及特派团运作的特殊环境，根据特派团的需求并应非索特派团领导层的请求，以一种及时和反应敏锐的方式提供。

非洲联盟欢迎计划为索马里警察部队提供行动区医疗后送。我们要表示希望，在采取这一步骤之后，将在不久的将来比照为索马里国民军提供的一揽子后勤支助模式，为索马里警察部队提供此类支助。考虑到索马里警察部队预期将按照订正后的非索特派团行动构想在今后一个阶段发挥日益重要的作用，这一点至关重要。

非洲联盟赞赏联合国为非索特派团提供支助，但同样重要的是应记住，非盟在索马里部署特派团

是在代表安全理事会采取行动，而安理会负有维护国际和平与安全的首要责任。因此，联合国有义务为非索特派团提供一切必要支持，该特派团的行动旨在为早日部署联合国维和行动创造有利条件，这将支持索马里的长期稳定与重建。

当前，由于欧洲联盟决定从2016年1月起把为非索特派团军警人员提供的津贴减少20%，致使特派团受到进一步制约，加强提供此类支助因而已变得愈发紧迫和必要。欧盟此举影响到正牺牲生命，代表整个国际社会履行职责的特派团人员。毫无疑问，在我们希望非索特派团在实地开展更多工作的时候，这一决定将对特派团军警人员的士气产生严重不利影响。请允许我补充指出，欧洲联盟的这一决定将使由于欧元对美元贬值而已造成的严重资金缺口进一步扩大。

最后，我谨强调，我们正走在我们漫长征程的最后一段路上，我们的目标是帮助索马里人民和政府永久结束延续二十多年的毫无意义的暴力、无尽的痛苦和完全的无政府状态，这些问题对区域和国际安全都造成了影响。在目前这个关键时刻，应当为非索特派团和索马里国家安全部队提供更多支助。如果没有这种支助，我们就有可能破坏过去9年来付出惨重代价才取得的巨大成就。

毋庸讳言，我们对索马里的支助不应局限在安全领域。我们必须加紧开展努力，以便应对当前的人道主义挑战，最近的洪灾使得这些挑战进一步恶化，导致更多民众流离失所。我们必须增加我们的经济和资金支持，使饱受苦难的索马里民众享受亟需的和平红利。我们必须增强我们对新生索马里国家的能力建设援助，使之能够自力更生，负起自己的责任。但是，应当明确的一点是，归根结底，索马里的领导人对满足人民的和平、安全与和解愿望负有首要责任。他们应当做更多工作，并且为此展现必要的领导力、远见和决心。

主席（以英语发言）：我感谢安东尼奥先生所作的通报。

我现在请索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下发言。

舍马克先生（索马里）（以英语发言）：我很高兴参加今天的讨论，研究如何推动索马里继续前进。这对索马里和我们在座各位来说确实是一个荣幸。对于安全理事会多年来为支持索马里所做的一切，我们再怎么感谢都不够。我高兴地听到，今天在我之前发言的各位代表表示对索马里正在取得的进展感到乐观，并且致力于此。

我还要欢迎联合王国外交和联邦事务大臣菲利普·哈蒙德先生，并且赞扬他发挥领导作用，主持了今天的会议。我也要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·凯先生过去两年半来在索马里开展的工作。对他来说，这是艰难的两年，但就索马里在他担任秘书长特别代表期间取得的成就而言，这也是回报颇丰的两年。凯先生始终坚定地支持索马里，对索马里的前景一直保持乐观，他的乐观精神也感染了其他人。令人失望的是，没有让他留下来完成整个进程，毕竟他与各个国家和国际伙伴一道，为此付出了大量的努力和心血，特别是在目前索马里政治进程出现空前高涨的集体势头之际。我要向凯先生和安理会保证，索马里联邦和区域一级政治领导人都致力于促进最符合索马里人民和国家利益的事业。我们所有人都认识到，对索马里最有益的是在现政府任期内完成国家建设和选举进程，此任期将于2016年8月结束。

正如所有通报人确认的那样，索马里在几乎各个安全和政治领域都取得了重大进展。我们目前处于重建我国政府的初步阶段，我们还有待加强经济部门，政治和安全部门也同样如此。还有更多工作要做，作为领导人，我们已准备好作出进一步努力，以便取得更多进展。

在今年7月29日至30日于摩加迪沙举行的上一次高级别伙伴关系论坛上，我们详尽阐述了本届政府于2012年年底接掌领导权以来索马里所取得的进展、有待克服的挑战以及尚未完成的任务。我们将

在2016年2月举行的下一次会议上讨论更重要的里程碑。我们促请高级别官员与会，主席先生，我们希望你和潘基文秘书长将与我们一道回顾总结我们取得的成就和面临的挑战，并且制订规划，以便朝着在2016年举行选举方向大步迈进。

安理会清楚知道，我们在10月份就政治进程举行了一系列最高级别会议，最终启动了全国协商论坛。论坛于10月19日和20日举行了首次会议，把来自现有四个区域行政当局的高级别代表、索马里联邦政府最高级别领导人以及我们各国际伙伴的代表聚集在一起，这四个行政当局分别由各自的主席带队。在12月的全国协商论坛会议举行之前，我们将于近日认真启动区域一级的磋商，以便讨论和提出无法举行“一人一票”选举情况下的最佳可能选举方案，并且商定选举进程的时间表，选举必须在2016年进行。

我要高兴地指出，建立最后一个临时区域行政当局的进程已正式启动。已经成立了一个技术委员会来管理这一进程。我们期望在今年年底前建立一个新的区域行政当局，即希兰和中谢贝利行政当局。

目前正在对重建工作进行审查。尽管我们对取得进展的速度不满意，但有关机构正在以前所未见的方式向前迈进。

最近，在我的领导下，由联合国主持的宪法审查研讨会在摩加迪沙举行，得到了各利益攸关方的参与。已经完成对两个章节的审查，我们期待加快审查剩余的章节。

不容质疑的是，我们在安全部门取得了成就。为了巩固这些成就，索马里联邦政府领导人已公开承诺进行安全部门改革，特别是在透明度和问责制领域。部队整编工作也正在取得进展。“Guulwade（胜利）计划”是整编进程取得成功的关键所在。但令人失望的是，这项计划尽管经过精心制定，但目前仍未得到捐助方的支持。索马里国民军仍然缺少装备、训练和后勤支助。这使我

们的能力受限，无法利用部队整编带来的好处，开展所设想的针对青年党的持续打击行动。索马里联邦政府尽管作出承诺，但在承担支付安全部队工资的全部责任方面仍然面临挑战。我们希望在2016年1月达到这个目标，一旦达到之后，我们希望为我们合作伙伴提供的补贴资金重新定向，以便进一步涵盖设备、训练和后勤支持。

尽管取得了安理会成员所提到的打击青年党的军事胜利，但是，青年党最近对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国民军目标的进攻，至少可以说是令人不安的。对旅馆发动的复杂攻击是一个迹象，表明尽管索马里及其国际伙伴已经赢得了对青年党的战争，但是该团体尚未被斩草除根。索马里恐怖网络最近宣布效忠伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国），对此不能掉以轻心。尽管索马里在打击该恐怖组织方面取得了种种微小的收获，但是不能允许伊斯兰国获得可利用的空间，这可能使它有能力和扭转非索特派团和索马里国民军牺牲众多生命换来的来之不易的安全进展。这就是为什么我们比以往更需要安理会的支持：同索马里站在一起打击该恐怖网络，不让它获得进行重新组合并对索马里和区域再次构成威胁的能力。

解决也门危机是至关重要的。这将大大有助于阻止青年党通过利用也门作为管道或跳板来获取伊斯兰国的支持。争取对“胜利”计划的支持也是重要的。联邦政府致力于建设其安全部队的的能力，以便吸收从国际伙伴那里可望获得的那种支持。这是索马里国民军领导人的工作，也是最近进行最高领导层变动的实质所在，即开展战略性、技术性和业务性改革。索马里联邦政府准备以进步政策和文人控制来支持这些改变。

非索特派团和索马里国民军极其需要反思最近对其基地的袭击。青年党对他们造成的重创，削弱了索马里人民对反击青年党的行动的信心。我们欢迎并鼓励国际伙伴为消灭青年党领导层所作的努力。我们有责任协助非索特派团和索马里国民军履行其打败青年党的承诺。

最后，关于安全问题，尽管我们的特种部队在针对平民营业场所的复杂攻击面前，在实时挽救生命方面的表现是无可挑剔的，但我们的情报和先发制人的能力仍然存在严重缺陷。由于系统化的情报缺陷，我们人民正在遭受可预防的损失。必须结束这种情况。令人失望的是，我们看来求助于对青年党进行口头谴责。他们的战术是众所周知的。我们必须更加注重行动。通过改进非索特派团部队内部之间以及非索特派团与索马里国民军之间的协调，我们可以再次针对青年党扭转大局，消除它对民用和军事目标构成任何真正威胁的能力。

由于安全理事会的反海盗决议，过去两年左右我们在索马里海域几乎没有看到任何暴力事件。尽管其结果令人欣慰，但有必要继续努力。有必要保护长期遭受海盗活动摧残的沿海社区的生计。索马里也需要安理会支持解决其水域中的非法、未报告和无人管制的捕捞活动。

最后，贫穷和经济萧条起到了增加极端主义和恐怖主义吸引力的主要作用。没有受过教育、就业不足和失业的青年仍然是索马里的一颗定时炸弹——我们不能再浪费时间。索马里需要获得投资，以支持创造就业的举措、教育、职业培训和其他基础设施发展计划，这些计划将带来真正的稳定和可持续性。我们可以看看区域中的例子，它们证明随着个人或社会实现繁荣，暴力极端主义的吸引力就会下降。作为政府，我们正在为吸引和保障投资而建立必要的法律框架。

我谨再次感谢安理会及其领导人促进全世界的和平与繁荣并继续支持索马里人民。

主席（以英语发言）：我现在作为大不列颠及北爱尔兰联合王国外交和联邦事务大臣，以本国身份发言。

很荣幸在索马里总理之后发言，他为重建其国家作出了辛勤努力。也请允许我就非洲联盟为确保联合国与非洲联盟共同努力为索马里人民实现和平

与繁荣所做的一切工作，向秘书长和泰特·安东尼奥大使表示感谢。

我们今天的目的是讨论我们如何能够为打败青年党和实现索马里更美好的未来作出更多努力。在讨论之前，我认为回顾以往是有帮助的。仅在短短4年之前，青年党控制了索马里境内的主要城市，包括基斯马尤和首都摩加迪沙。当时的安全环境使得经营企业成为一个高风险活动，业主的货物、财产和有时他们的生命都面临风险。这也直接影响到我们大家。仅在2010年，共发生了174起海盗袭击事件，并且索马里海盗劫持了404名人质。幸亏情况大有改进。青年党节节败退，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国民军现在控制索马里80%的领土。索马里经济正在恢复，国内生产总值正在上升，商店和企业正在以越来越快的速度开门营业。正如总理所说的那样，两年多来索马里沿岸没有发生成功的海盗袭击事件。

我很高兴描述这一进展，因为联合王国早就认为必须在索马里实现持久的和平与安全。我们的承诺是明确的，我们作了大量投资。我们是索马里第二大双边捐助国。我们在摩加迪沙开设了大使馆，是唯一这样做的欧洲联盟成员国。并且我们与索马里在联合王国的欣欣向荣的侨民社群有着深厚的个人关系。

但是，我们今天必须花时间向在第一线作战的英勇的非索特派团和索马里国民军士兵的勇气和牺牲，表示感谢和敬意。我们也应当就索马里联邦政府所作的承诺，帮助指引索马里完成联邦版图和实现可持续的永久政治解决，表示敬意。

我也赞扬联合国发挥的重要作用。作为秘书长特别代表，尼克·凯自2013年7月以来作出不懈努力，确保联合国在困难的条件下，包括在7名联合国文职人员不幸丧生的情况下，置身于国际协调和支持索马里的努力的中心。我们非常感谢他和他的团队所做的一切。我也感谢联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)，这是联合国对打击非洲

之角的恐怖主义和极端主义作出的最直接和具体的贡献。如果没有该办事处提供的必要的后勤支助，非索特派团和索马里国民军就不可能在打击青年党方面取得成功。显然，非索特派团支助办的资源不足，它的运作已达到了其能力的极限。因此，我感到高兴的是，今天我们大家同意纠正这一情况，并且我感谢安理会支持第2245(2015)号决议。

但是，我们大家——索马里人和非索马里人——面临的挑战是在充分协调下维持这一努力和势头。在安全方面，这一工作已经开始。总统承诺进行重大安全部门改革，我敦促他和他的政府尽力实施这些改革。联合王国将继续发挥作用。正如我国首相9月在这里宣布的那样，我们将派遣军事、后勤、工程和培训专家去增援联合国索马里支助办事处，以支持非洲联盟在索马里的维和任务。

关键是实现安全与稳定，但它们的基础是政治进展。2016年，世界的目光将集中在索马里身上。明年必须开展一个可信的选举进程。不这样做就有可能损害为打败青年党作出的集体努力和迄今为止的所有成就。并有可能损害国际社会对索马里的支持，但最重要的是，将损害索马里人民追究其领导人责任的权利。确保开展一个可信的选举进程，将使索马里能够向世界表明自2012年以来取得了多么大进展。这将促使其余的怀疑者安静下来，不再说政治延续无法实现。这将有助于确保国际社会仍然致力于支持索马里走正确的道路，一条通往更加安全与和平之未来的道路。

联合王国仍然致力于支持索马里取得进展。我敦促安理会和其他国际盟友继续承诺支持该国。只要目标一致，齐心协力，就能取得成功。未来一年，索马里国内政治领域所有行为体都必须同我们一起作出承诺。为了整个民族的利益，必须搁置个人分歧和既得利益。正如安理会在第2232(2015)号决议中规定的那样，索马里国内所有至关重要的行为体和机构，包括议会，都应当建设性地参与，以确保取得进展。只有到那时，我们才真正可以说，索马里已经渡过难关，开始好转。

我现在恢复行使安理会主席职能。我现在请安理会其他成员发言。

阿曼先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我谨通过你表示，我国代表团赞赏索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下与会并作通报。我们饶有兴趣地听取了他的通报。我还要感谢秘书长办公厅主任苏珊娜·马尔科拉女士、秘书长特别代表尼古拉斯·凯先生以及非洲联盟代理常驻联合国观察员泰特·安东尼奥大使各自所作的通报。他们的通报翔实且有助益。

我还借此机会对在索马里境内，在联合国旗帜下和在非洲联盟驻索马里特派（非索特派团）中履行职责的男女士不懈的执着精神和努力表示敬意。我们向他们的英勇精神、奉献和无私服务致敬；我们也向索马里国家安全部队的英勇精神、奉献和无私服务致敬。在向索马里政府和人民提供支持和援助方面所作的坚定不移的承诺和奉献，是联合国与非洲联盟之间完全按照《联合国宪章》所载的联合国最高理想开展合作的闪亮例子。

主席先生，你今天来这里参加会议这一事实表明，联合国致力于支持索马里，特别是在其发展和向政治和经济稳定过渡方面，并致力于支持该国和整个区域的持久和平与安全。考虑到索马里充满动荡的历史，该国在建立民主和政治上包容各方的国家机构方面迄今取得了许多具有里程碑意义的重大成就；这一事实对于未来是个好兆头。我们高兴地注意到并赞扬各种国际伙伴和利益攸关方作出坚定承诺和持续提供支助，力求巩固民主规范、善治，包括公共财政管理、司法和法治，以及对人权的尊重，同时满足该国人道主义和发展的强烈需求。

作为安理会现任成员，马来西亚一直积极参与关于我们怎样才能最有效地集体提供索马里所需的必要援助和支持这一问题的持续审议，同时充分认识到，有必要确保这种努力始终完全由索马里人自主和领导。除刚刚通过的第2245(2015)号决议外，

安全理事会单在今年就通过了第2244(2015)号、第2232(2015)和第2221(2015)号决议。这证明了安理会对索马里问题的全面和高度关注。

这种关注不仅适当，而且对于确保索马里持续向上的轨迹和特别是在非洲之角区域维护国际和平与安全也绝对至关重要。在这方面，我们感到欣慰的是，索马里国家组建进程，包括国家和地区行政机构建立起来和开始运作，能够在2015年完成，从而为《2016年愿景》的实现铺平道路。因此，我们要敦促各方为包容、透明和具有公信力的选举进程作出必要安排。

我们还高兴地注意到，妇女在国家 and 地方各级参政并发挥领导作用这一方面也取得了令人瞩目的进展。我们希望，纠正政治代表性方面性别失衡的努力能够持续下去。我们深信，只要国家一级所有领导人和相关行为体都作出承诺和下定决心，加上国际和区域伙伴提供支助，就能在政治和发展方面取得进一步的具有里程碑意义的重大进展。展望未来，马来西亚认为，今后联合国同索马里接触应当使联合国建设和平架构更密切地参与其中。在联合国王国支持下，2015年6月，在马来西亚担任主席期间，我们高兴地召集了一次安理会与索马里政府代表、建设和平委员会（建和委）和联合国系统各行为体的非正式互动对话。我们坚信，我们有很大的余地来加强安理会与建和委之间的互补性，包括在索马里问题上。

我们注意到迄今取得的许多重大和积极的成果，同时看到有一项重大挑战可能造成迄今取得的进展脱轨，那就是广泛存在的安全威胁。处于这种威胁前沿的当然是青年党。尽管在削弱青年党的能力方面取得了重大进展，但青年党仍保有不可忽略的能力，能造成死亡和毁灭；这一点见诸于其最近在本月早些时候对萨哈菲酒店实施的袭击。

我们要强调指出，不能单靠使用武力打赢反恐斗争。因此，我们继续主张采取全面战略来赢得民心民意，不仅要赢得恐怖主义实施者的心意，而且

也许更至关重要，还要赢得支持此类实施者的平民百姓的心意。在过渡进程的这一微妙阶段，重要的是要维持公众对国家安全机构和行为体的信任和信心。马来西亚认为，国家和地方各级政治领导人在同联合国索马里援助团（联索援助团）、非索特派团和索马里国家安全部队密切协调和协作下行事，最有条件在这方面发挥带头作用。

一个与此相关的忧虑方面是保护平民。我们仍然感到关切的是，有报道称，有人对特别是针对妇女和儿童的持续侵犯人权和虐待行为提出指控。我们敦促有关当局调查此类指控，并确保这些行为的实施者受到追究。同时，我们极为赞赏联合国驻实地的各行为体，特别是儿基会和联索援助团，持续作出努力，以提高人们对保护儿童问题的认识，并促使将这个问题纳入索马里国民军政策和活动主流。我们赞扬索马里联邦政府承诺和决心制止并防止国家安全部队招募和使用儿童。

索马里的人道主义局势仍然脆弱，部分原因是安全局势动荡不定，国内经济面临挑战。这些因素加剧了在该国广大地区提供人道主义援助过程中所遇到的困难。也门境内的冲突也给索马里境内的人道主义基础设施带来了额外压力。

尽管我们只有绵薄的资源和能力，但自二十世纪九十年代初我们首次向第二期联合国索马里行动派遣部队以来，马来西亚一直支持和援助索马里。今天，它继续在这样做。迄今为止，马来西亚已在索马里主动开展一些发展活动，包括在偏远地区改造和升级现有水井并安装水泵的项目，以便向大约2万人供应清洁饮用水。我们还捐款和提供实物支持残疾儿童学校、境内流离失所者、孤儿院和索马里国家眼科中心。

最近，马来西亚非政府组织帕蒂纳全球和平基金会启动了一个小额信贷项目，旨在增强妇女和单身母亲的权能，使她们能够开办自己的小企业。根据我们对南南合作的承诺，马来西亚继续按照《马来西亚技术合作方案》向索马里国民提供技术援

助，包括高等教育奖学金。我们随时准备应请求提供符合需要的课程。

最后，我重申，马来西亚致力于同安理会所有成员、索马里联邦政府、联合国、非洲联盟和国际社会密切合作，力求为索马里带来持久和平、安全与发展。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次会议，并感谢联合王国坚定致力于实现索马里的稳定和民主。我还谨感谢舍马克总理今天与我们一起开会并发挥他的领导作用。我感谢秘书长特别代表凯先生多年来为索马里兢兢业业地工作、所付出的一切和承担的各种风险，并对非洲联盟（非盟）在索马里投入的一切和为索马里所作的牺牲，向安东尼奥大使表示感谢。

8月底，摩加迪沙举办了一次国际书展，这是多年来从未有过的。索马里全国各地和国外有1000多人前来参观书展。哈桑·谢赫·穆罕默德总统是他们当中的一个。他们购买书籍，参加读书活动，参与各种小组讨论，议题涵盖文学、教育乃至当地的治理。据一份报告称，在售出的书籍中，超过一半的作者为女性。这样的一项活动得以举行，而且参观者如此众多，这表明，摩加迪沙正在发生的变化有多大。当地人回忆起20世纪80年代常常举办的露天书展。一个人说，“通过举办这样的活动，摩加迪沙正在逐渐恢复它的形象。”一个来自北部城市哈尔格萨的索马里人对一名记者说：“这是我第七次来摩加迪沙。这次不一样。一个地方展示了那么多的创造力和天赋……在这里真棒。”

索马里正在发生的变化是真实的。我们大家都清楚，这一政治过渡期脆弱多变，恐怖组织青年党仍在袭击索马里政府和人民，造成种种可怖的后果。但是，重要的是要承认，安全和经济领域取得了进展，而且是有意和十分重要的进展。现在，国际社会必须着重努力在两个至为关键和紧密联系的方面营造和保持势头，即，增加对青年党的军警

压力，以改善安全，并通过支持可问责的各政府机构改进治理。

由于非洲联盟士兵们的坚忍不拔和奉献牺牲以及联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处（非索特派团支助办）的支持，青年党控制的地域正在缩小，同时，从Baardheere和Diinsoor等重镇被收复的例子可以看出，索马里政府的管辖权在扩大。不过，虽然青年党遭削弱，但它多次在摩加迪沙残暴袭击平民，并对非盟维和士兵发动大规模攻击——这一切都表明，它并未被击败。完成这一任务需要联合国和非盟继续保持它们之间的伙伴关系。

第2245（2015）号决议将有助于确保联合国通过更名后的联合国索马里支助办事处，更好地从后勤方面支持非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、索马里国民军和联合国索马里援助团。最近完成的非索特派团支助办战略审查确定了一些重要的办法，以增进我们对政治过渡的支持。我们非常赞赏联合王国在借助今天的决议来落实该报告的建议方面发挥领导作用。非索特派团支助办支持的人员已增至原来的四倍多，达33000多人。行动区域扩大了4000多倍。极为重要的是，第2245（2015）号决议中的各项变更现已顾及这些新的情况和责任。

要保持安全方面的势头，必须继续对非索特派团提供双边支持。非洲的部队正在为索马里的未来而战斗，取得了许多重要成就，但也不是没有付出显著的代价——首先是，数十名非索特派团士兵为了这项重要使命献出了自己的生命。我们非常钦佩他们作出的牺牲，并向他们表示敬意。美利坚合众国依然是非索特派团部队派遣国的坚定伙伴，将继续向它们提供设备、部署前培训和其它援助。而且，如同我们对待联合国维持和平行动一样，我们将继续敦促非索特派团调查严重违反和侵犯人权行为的报告，包括那些涉及杀害平民或性剥削和性侵害的行为，并将那些责任者绳之以法。

归根结底，索马里的持久安全将靠建设一支尊重人权和文人控制的、专业和高效的索马里国民军来获得。美利坚合众国已提供大约3亿美元资金用于训练和其它支持。我们将继续帮助索马里国民军建设能力，以便它能保护本国人民。但是，不用说，一个新索马里无法单靠军事力量建立。必须将改进索马里国内的治理作为一个重大紧急优先事项。

非索特派团和索马里国民军在安全方面取得的进展，创造了一个历史性的机会。现在，索马里政治领导人应义不容辞地抓住这一机会，在国际社会的帮助下，领导过渡期，最终建立一个稳定和具有代表性的国民政府。为此，我们欢迎哈桑·谢赫总统一再承诺于2016年举行选举。他的政府、议会和地区官员也已重申这一承诺。我们敦促索马里政府和国际社会一道努力，确保这一进程自由与公正，并最终代表包括境内流离失所者和难民在内的索马里人民的意愿。

我们还赞赏索马里总统公开承诺将加强安全部门的问责制和透明度。必须在整个公共部门大力推行同样的高标准。不应容忍政府内部或选举进程中的腐败、欺诈和滥权现象。此类不当行为将危及整个过渡。索马里人民理应拥有一个将公众需要置于首位并致力于服务全体索马里人的政府。

摩加迪沙国际书展显示，索马里人已做好摒弃战争的准备。正如这次书展的一个组织者所言，“愿真主保佑。明年会更大、更好。”他指的是书展，但他的话对他的国家而言也同样正确。如果安全和政治进程得以继续，索马里的前途会更大、更好。美利坚合众国将与索马里人站在一边，决心使这成为现实。

伊瓦涅斯·鲁维奥先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨感谢你在索马里的这一关键时刻召开本次会议，并感谢奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克总理和该地区的所有重要行为体——如安东尼奥大使代表的非洲联盟——与会。我还谨借此机会感谢秘书长办公厅主任苏珊娜·

马尔科拉女士，并特别感谢秘书长特别代表尼古拉斯·凯先生为帮助我们迎来这一充满希望的时刻所作的一切工作。

在我们担任安全理事会成员国期间，索马里无疑始终是非洲议程上关注的重点。西班牙对索马里和该地区的承诺坚定不移。这体现在我们参与主要的国际论坛——如最近参与7月在摩加迪沙举行的高级别伙伴关系论坛——以及我们对这个地区各项行动和特派团的贡献和参与。

索马里政治进程在过去数年中历经诸多跌宕起伏。虽然我们可以说取得了长足的进步，但还有很多的工作需要完成。在我们重点关注明年并努力实现《2016年愿景》确立的各项目标的同时，我们敦促索马里各政治行为体果断应对该国的主要挑战——建立一个联邦的进程、2016年选举和打击青年党。在这方面，我们欢迎建立联邦国家进程所取得的进展——若干联邦成员国业已参与其中——以及成功完成临时宪法的制订。我们敦促它们继续与联邦的其余成员国进行谈判。

2016年选举对索马里至为关键。我们高兴地看到，旨在解决选举方式问题的协商进程已经启动，并且最近于10月19日和20日举行了一次全国协商论坛。我们希望，各方能在定于未来数周举行的地区协商中继续保持这种合作精神，以便12月份在下次全国协商论坛上，索马里能就2016年选举的方式达成一致。

在筹备选举的工作中，我们认为有两个关键问题。第一，我们必须确保，不论采用何种模式，选举进程必须是包容、透明和具有代表性。第二个关切是按时在2016年8月举行选举。达成这个目标需要行政和立法机构克服它们的潜在分歧和进行宪政改革并制定能够进行选举的立法框架。我们赞赏马哈茂德总统在纽约联合国作出在2016年举行选举的承诺，我们深信，索马里及其各种力量预备在未来数月成功落实这项任务。为此目的，它拥有联合国和安全事会的支持。

青年党对索马里和该区域的安全构成了最大威胁。它今年发动的恐怖主义活动显示这个团体仍有积极进行全面行动的能力。尽管我们欢迎非洲联盟驻索马里特派团最近几个月取得的进展，但我们提请各方注意，需要在最近从青年党手中收复的土地行使国家权力，使其居民享有和平红利。我们认为，单凭军事行动无法结束恐怖主义的威胁，因此，必须扩大对青年党的打击，包括支持发展国家能力，以便能向其国民提供安全、政治参与、经济机会和人权保障。

安全部门改革是这方面的关键。索马里国民军和警察应更加发挥它们的作用和效用，确保青年党手中解放的地区以及主要补给道路沿线的安全。为此目的，我们鼓励索马里当局落实“胜利”计划和“希根”计划，因为我们认为，它是在2016年选举前实现重大改革的关键所在。

人道主义局势依然严峻，并且厄尔尼诺气候现象造成的风险更形加剧。我们也对也门的索马里难民的到来感到关切，因为接待他们资源至为有限。

最后，西班牙深信，索马里的和平、稳定和发展没有可能达成，除非建造一个国家，同时也不可能有一个可持续的国家，除非索马里能够自主。为此目的，尽管我们承认和赞赏至今作出的努力，但我们鼓励过渡政府和各个机构以及参与这项进程的各个行为体克服它们之间的差异，共同为得到国际社会支持的索马里和2016年愿景携手合作。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：哈蒙德大臣今天出席安理会，这证明联合王国对索马里所作的坚强承诺。我们也希望感谢秘书长的办公厅主任、秘书长特别代表凯先生和泰特·安东尼奥大使的通报以及舍马克总理的发言。

过去25年，新西兰一直大幅介入索马里和索马里人民的事务。许多索马里人在1980年代和1990年代作为难民来到新西兰，在我国定居。1993年和1994年我国上次在安理会担任理事国期间，那时正是联合国通过联合国索马里行动二期作出建造和平

努力的高潮，而随后又由于索马里处于无法无天的状况使这些努力不幸荡然无存，这种无法无天的状况使维和人员和人道主义人员都无法在该国持续驻留。对安理会和对整个联合国以及对非洲和尤其对索马里人民而言，这是一段不幸和困难的时刻。

主要由于非洲联盟（非盟）和区域各国通过非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）作出的努力，外加联合国给予的支持，索马里局势尽管困难，但已渐入佳境。该国有许多值得庆祝之处 - 并不只是有了一个能够运作的索马里联邦政府和政府安全部队。这个部队配合非索特派团部队已能击溃青年党和解放青年党占据的大片土地。我们赞赏索马里部队和非索特派团部队的勇敢，尤其赞扬埃塞俄比亚和肯尼亚愿意继续在非洲之角领导打击恐怖主义。令人欣喜的是，我们得知，海盗活动已不再是常年在索马里沿海的威胁。

不过，秘书长的报告（S/2015/702）指出仍需加以处理的许多难题，其范围从建立全国安全和稳定的基本需要到制定健全和有代表性的治理结构、重新启动经济发展和确保尊重法治和人权等各个方面。显然，索马里在再次成为一个能够全面运作的国家的过渡进程中，仍有一些工作有待完成。

安全理事会和广大的联合国系统必须在整个进程中继续支持索马里、区域各国和非洲联盟。过去几个月采取的重要措施已将这项支持置于更坚实的基础。我们特别注意到为协调非索特派团和联合国索马里援助团（联索援助团）的任务授权所采取的步骤，随后又进行了联合国-非盟的非索特派团联合基准设定审查以及通过我们今天通过的第2245（2015）号决议重新设定联合国对非索特派团和联索援助团的支助行动。

未来几年，安理会需要继续密切关注索马里局势。尽管安理会的议程有许多其他紧迫问题，但它不能看着索马里重返无法无天和暴力横行的状况。正如过去20年所显示的那样，这对整个区域以及对索马里人民都是一场灾难。在当地，需要采取切实

措施，根据基准设定审查的建议而尤其是根据高级别伙伴关系论坛的提议以及联合国、非盟和部队派遣国的三边谅解备忘录，加强协调工作。我们敦促新任命的非索特派团、联索援助团和在索马里的联合国支助办事处的各位主管将建立伙伴关系和它们之间的合作作为主要优先事项。

我们还敦促这个区域的其他国家继续支持索马里的国家建设进程。它们是建立联邦制度和促成长期政治稳定的关键。它们需要参与促进从青年党收复的地区稳定和提供服务的工作。建立一支真正的索马里国民军需要它们支持落实“胜利”计划和长期发展国民军。

在政治层面，索马里全国协商论坛和明年的选举都将成为索马里重返建国道路的重要里程碑。索马里在国家和区域的领导人将发挥极其重要的作用。它们关注的重点必须是国家和索马里人民的公益而不是它们个人或宗派的私利，就是这种追求狭隘私利的作法才导致索马里1990年代的国家灾难。在这方面，索马里的腐败已真正威胁到稳定和经济和政治进展。无法向索马里士兵发饷就是一个腐败的例子，毫无疑问，它将影响到短期和长期的稳定。我们欢迎联邦政府努力打击腐败，包括调查不向士兵发饷的问题。我们敦促它继续作出这些努力。

自索马里上次拥有和平以来，几乎已有25年。通过索马里领导和人民、非索特派团部队派遣国以及其他国际伙伴的勇气、决心和牺牲，我们现在确有可能出现一个不同的索马里 - 一个统一、稳定和繁荣的国家。安理会必须继续发挥它的作用，使它成为现实。

最后，我感谢尼古拉斯·凯先生对索马里的复原作出的重大贡献。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨感谢你召开此次辩论会。我国代表团感谢马尔科拉女

士、凯先生、安东尼奥先生和奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克总理所作的通报。

尽管存在安全方面的制约因素，索马里的政治局势已取得进展。这个姐妹国家的政治领导人和索马里人民在促进和平与稳定方面所作的承诺反映了这一点。10月23日，索马里常驻代表向安理会通报了（见S/PV.7541）在机构运作方面取得的进展，其中包括索马里中央银行董事会、索马里议会监督委员会、总会计师办公室和独立的审计长办公室等。

我们赞扬该国目前取得的各种成就，尤其是设立了边界和联邦委员会，该委员会将负责就确定联邦各州的界限、地区行政当局和该国各区向议会提供建议。委内瑞拉强调指出，在索马里取得持久和平的成就在很大程度上将取决于这一重要的联邦化进程。

我们还期待着就安全部门的改革达成协议，明确界定安全部门机构在实行联邦制的新索马里中的作用和责任。这一改革必须鼓励将民兵纳入国家安全机构，并建立人权问责机制。重要的是，必须以整体方式实施加强和平与政治稳定的措施，把改善索马里人民的社会经济条件作为这一整体进程的核心。如果不真正侧重于消除助长恐怖主义的条件，索马里和遭受恐怖主义行径首当其冲影响的邻国将没有和平与安全。

至于索马里的安全局势，我们谨突出强调，非洲联盟通过部署地面部队，联合国通过提供政治和后勤援助，欧洲联盟和其他国家通过提供资金，开展了良好三角合作。所有事情都一直是在索马里国包括其国家武装部队的同意和积极参与下完成的。

在这方面，委内瑞拉重申完全支持安理会刚才通过的第2245(2015)号决议，该决议除其他外，规定了联合国支助索马里办公室的任务授权，即为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、联合国索马里援助团以及与非索特派团联合开展行动的索马里武装部队提供后勤支助。但是，委内瑞拉仍感到关切的是，青年党进一步深入蔓延到非洲之角，尤

其是肯尼亚东北部，并采取新策略，封锁人道主义通道，实施非对称袭击。我们还感到关切的是，从青年党手中解放出来的地区缺少能起作用的文职政府，这种情况正导致索马里南部和中部族群间的冲突死灰复燃。

关于人道主义局势，我们必须牢记，尽管与2010年和前些年相比，人道主义局势有了迅速改观，但仍有320万人需要生存援助。我回顾指出，索马里的婴儿死亡率在全世界排名第二，此外，索马里还有20.3万营养不良的儿童和110万人流离失所。

在这方面，委内瑞拉对资金和安全方面的制约因素造成人道主义救援减少，深感关切。一方面，联合国的行动严重缺乏资金，只得到了28%的必要资金；另一方面，2011年在摩加迪沙进行的重要而且值得称道的人道主义努力被恐怖组织青年党的行径所破坏，该组织采取了封锁人道主义援助通道的行动。尤其令人担忧的是，在首都，新的外交行为体固然在增加，但因为缺乏资源和不安全，该国人道主义行为体数目却出现减少。

简而言之，索马里近些年在政治领域取得了重要进展。展望未来，索马里当局应该谨慎行事，确保联邦化进程与持久的政治和体制势头相一致。

最后，目前的动态要求我们保持并加强我们对索马里政府及其行政当局作出的打击青年党的承诺，消除大多数人在社会和经济上遭受排斥的状况，巩固政治进程并照料那些受冲突影响的人。没有国际社会的帮助，事实将证明，这是不可能实现的。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：主席先生，首先，我也要感谢你主持这次会议。实际上，这表明联合王国致力于解决这个对于我们大家都如此重要的问题。

我感谢索马里联邦政府总理、秘书长办公厅主任、非洲联盟常驻观察员、秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团团长所作的发言。我谨通过秘书长

特别代表，对那些在致力于援助索马里人民的过程中付出生命的联合国工作人员表示敬意。

我们刚刚通过了第2245（2015）号决议，以重新确定授予这个从今往后将称为联合国索马里支助办公室（联索支助办）的实体的后勤援助任务。我感谢英国代表团起草了这项决议，该决议执行了秘书长进行的战略审查所得出的结论。这一实体的任务授权现已清楚确定，程序得以简化，而且其侧重点已被摆在提高实地行动的有效性上。这些改变都是必要的。

法国赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的官兵和索马里安全部队在打击青年党的斗争中冲锋在前，展现出了勇气和奉献精神。我对所有在打击青年党中献出生命的非洲联盟的士兵表示敬意。在欧洲联盟和美国的支持下，国际社会，尤其是非洲联盟的努力已收到成效，但这些成效有可能被逆转。有必要取得更多进展。

青年党正显示出很大的顽固性，尽管国际和索马里部队从理论上讲控制了该国领土的80%，这个恐怖组织仍能在同一片地区的很大一部分从事活动。我们的共同目标是继续打击持续对索马里机构和非索特派团，以及在肯尼亚实施残暴袭击的这一恐怖主义团体。正如11月1日造成众多伤亡的袭击再次表明的那样，青年党仍没有被打败。法国就这次令人发指的新袭击向索马里总理表示慰问，并通过他向索马里人民表示慰问。

鉴于这种局势，至关重要的是非索特派团应迅速恢复攻势，以施加最大的压力。有必要大幅提高有效性，这与提高非索特派团及其部队运作的质量是一致的，而这正是第2124（2013）号决议所申明、今年7月的第2232（2015）号决议所重申的一点。非索特派团的部队必须完全纳入单一、清晰的指挥链，联合进行规划并执行命令，充分共享信息，必须有必要的增强战斗力手段。非索特派团会立即大大得益于这种情况的实现。我们呼吁非洲联盟和部队派遣国拿出后续行动。

如果索马里政府不积极参与组建一支有应对能力、可持续资金和公信力的索马里国民军，那么靠通过联索支助办的新授权来提高后勤支助的质量，将仍是一纸空文。这是目前阶段的一项主要挑战。国际社会随时准备处理这一问题，向索马里当局提供支持；然而，国际社会对安全部门改革的支持，必须以索马里政府进一步表现出这方面的意愿为前提。支付薪金和奖金的问题也必须作为优先事项得到解决，否则安全局势会进一步恶化。

前面的发言者已经指出，打击青年党的军事行动所取得的成就若要能够长期维持，就必须同时大力开展一个充满活力而且具有公信力的政治进程。法国欢迎索马里政府努力就联邦结构和善政问题达成协议，尤其是设立了临时地方行政当局并加强反腐斗争。

除此之外，从政治角度而言，2016年是举足轻重的一年，因为将要举行选举。这有助于赋予该国政府无可辩驳的合法性，这样，政府就能够继续作出更大努力，使索马里重新走上实现持久和平与期待已久的发展的道路。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们要感谢联合王国外交和联邦事务大臣菲利普·哈蒙德先生召开会议，讨论这一重要问题。我们还要感谢苏珊娜·马尔科拉女士代表潘基文秘书长所作的通报以及索马里问题秘书长特别代表尼古拉斯·凯先生的通报。

我们欢迎索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生和非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥先生与会。

近年来，我们看到索马里政府、国际合作伙伴、非洲联盟和联合国系统共同努力，争取在索马里实现和平与发展。鉴于2016年将是一个关键的年份，国际社会必须加倍努力支持该国。各政治行为体也必须继续推动实现团结，达成共识，尤其是在恢复法治、宪法进程以及政治和联邦一体化领域。

我们赞赏索马里领导人表示打算继续推行广泛和包容性的政治进程。在这方面，我们希望让妇女积极参与和平建设的各个阶段，因为她们是强大的变革力量。

安全状况仍然令人关切。我们赞赏索马里联邦政府、非洲联盟驻索马里特派团和其他国际行为体大力打击青年党。我们重申，依照国际法和人权，这一斗争必须与稳定和巩固进程齐头并进。正如我们在安理会一再强调，单靠军事手段不能战胜恐怖主义。必须解决社会排斥、贫困和受教育机会有限等问题，因为这都是极端主义和恐怖主义得以蔓延的沃土。

我们对索马里的人道主义局势及其对男女儿童造成的影响表示关切。国际社会必须应对这一区域危机，支持提出的各种人道主义呼吁。

我们欢迎通过第2245（2015）号决议。鉴于联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处具有至关重要的作用，应该调整其结构，适应实地局势，使其能够继续发挥相关作用。我们希望联合国索马里支助办事处处理并解决目前行政、协调和结构方面的不足。

索马里人民坚韧不拔的精神及其消除冲突的愿望令人鼓舞，因此，在现阶段，国际社会不能辜负他们。正如今年1月米歇尔·巴切莱特总统在安理会正确地指出（见S/PV.7361），和平是保护和增进基本权利的先决条件，而社会包容和包容性发展是实现和平的先决条件。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你前来纽约，主持本次关于索马里问题的重要会议。我尤其要欢迎索马里总理与会，我也要感谢他来到纽约，与安理会分享其关于新索马里的前景。我还感谢秘书长特别代表作了通报，并感谢非洲联盟常驻观察员出席本次会议。

安哥拉代表团欢迎在索马里的前途处于十字路口之际，召开本次关于该国局势的辩论会。今天在

此所作的通报让我们更清楚地了解索马里人民和政府、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、联合国以及国际合作伙伴已经取得的进展和面临的挑战。上述各方都在齐心协力地帮助建设一个和平、稳定的新索马里。

2016年，索马里有望举行选举，这将是落实2016年愿景的重要里程碑。这一愿景是索马里政府为联邦和国家建设进程、宪法审查和选举筹备工作拟定的路线图。但是，尽管迄今取得了显著进展，我们必须承认，我们对国家最高层行为体之间的政治危机和紧张关系深感担忧。

去年，总统和前总理之间的政治紧张关系导致建立关键的议会机构以及落实2016年愿景包容性政治框架的全面进展发生严重拖延。安哥拉希望，经过几十年的动荡，各政治行为体能够以国家和人民的利益、而不是政治意图为重。

索马里领导人和人民必须团结一致，继续着重处理该国的政治优先事项。根据国内和国际社会的一致共识，这些优先事项就是筹备并于2016年举行选举，以推进国家建设进程并打击青年党恐怖分子。

在这方面，我们欢迎举行了高级别伙伴关系论坛第二次部长级会议，设立了全国独立选举委员会、边界和联邦委员会以及独立宪法审查和执行委员会。公开宣称可能无法于2016年举行一人一票选举的说法令人关切，考虑到必须实行包容的做法并给予所有索马里人选举权，我们期望制订另一种投票方式。

包容性和承诺是索马里政治和宪法进程的关键问题。最近在摩加迪沙举行的宪法审查工作会议产生了一个包容和参与性进程路线图，其中规定了到2016年3月通过新宪法的一些基准，我们希望能够达到这些基准。

索马里和厄立特里亚问题监测组有关索马里的最新报告（见S/2015/801）提及的政治和商界精英侵吞资源、腐败、反青年党部队侵犯人权、拖延建

立至关重要的议会机构，以及所谓“索马里破坏者网络”的个人或团体活动的问题令人震惊。必须采取一切措施，阻止那些所谓破坏者危害整个民族、特别是索马里青年的努力和希望。

关于在“飞鹰行动”和“印度洋行动”成功之后打击青年党的斗争，必须在从恐怖分子手中夺回的地区建立国家权力机构和造福于民的服务，以此铲除一些支持恐怖团体的根本原因。在这方面，我们欣见建设索马里国民军和国家警察部队能力与执行关于脱离接触战斗人员国家方案取得进展，同时对这些关键项目缺乏足够的资金表示关切。预计青年党恐怖分子将竭力破坏选举进程，国家军队和警察将需要关键作用，在选举期间确保选举安全。

在此背景下，我们对索马里政府支付索马里国民军和其他安全部队薪金遇到困难深表关切。这种情况可能严重损害整个国家的准备状态及其安全与稳定。尽管如此，我们赞扬联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处向索马里国民军提供支持，赞扬对索马里捐助者会议设立的联合国多伙伴信托基金提供捐款的所有会员国给予的支持。我们也赞扬非洲联盟驻索马里特派团部队派遣国和部队本身，他们正在执行一项极端困难的任務。安哥拉借此机会向所有为实现自由和最终实现索马里和平，在打击恐怖主义势力的斗争中作出献出生命的人表示由衷的敬意。

关于人权局势，我们认为尤其重要的是，联邦政府和地区当局必须确保在安全行动中严格遵守国际标准，尊重法治。

最后，尽管迄今为止已经取得实质性进展，但索马里局势仍然脆弱。国际社会，特别是安全理事会必须保持警惕，并始终给予支持，确保索马里实现可持续和平、稳定及经济和社会发展，以及尊重人权和法治。索马里联邦政府和所有利益攸关者必须继续致力于这些目标，以便继续得到国际社会的信任和支持，从而实现各项目标，这将需要作出巨大的努力，以保障索马里人民的未来更加美好。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，你出席今天的安理会会议，说明了联合王国对寻求索马里和平与安全的重视。我们欢迎索马里总理舍马克来到安全理事会，并感谢他的发言。我们深切感谢各位通报者的发言。我们感谢尼古拉斯·凯先生的坚韧不拔的精神，感谢泰特·安东尼奥大使的坚定决心，感谢苏珊娜·马尔科拉女士契而不舍的精神。

索马里冲突后恢复已经取得显著进展，会上各国对此似乎已有共识。组成联邦州，建立和巩固地区临时管理当局，就是进展的有力证明。我们也看到建立负有具体使命的重要机构，特别是边界和联邦委员会取得令人鼓舞的进展。我们认为，它们是索马里建成高效和稳定联邦制的必不可少的基石。

举行全国选举将有助于巩固这一联邦制。我们敦促索马里政府和其他利益攸关方致力于使2016年选举成为一个包容各方、合法与和平的进程。全国独立选举委员会的组成和委员会主席的任命是重要的进展。委员会必须具备充分的能力和授权，以成功地筹备和管理2016年选举进程。

目前，青年党恐怖组织的袭击不仅对索马里，而且对整个区域继续构成威胁。我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国民军打击青年党的决心和勇气，我们表示坚定不移地支持现行“朱巴走廊行动”。我们欢迎非洲联盟和联合国最近为非索特派团制定统一的行动概念，希望这将加强联合国对非索特派团和索马里政治进程的支持。

必须巩固非索特派团和马里国民军打击青年党的联合行动所取得的军事成果，以防止青年党卷土重来，这至关重要。我们认为，制定一项协调的稳定战略是实现这一目标的最佳办法。在新收复的地区建立能够发挥职能的看守当局并使之开展工作必须仍然是一个优先事项，以免造成可能被恐怖分子利用的真空状态。

安全部门改革是支持国家、更是支持索马里人民的安全安保的重要工具。在这方面，我们注意到索马里联邦政府正在努力建设一个更加一体化、更接受问责的安全部门。建立起有效和接受问责的安全部门机构，将大大促进索马里的稳定进程。这些战略若要产生切实成果，就必须着力建立起一个索马里国家安全架构并采取其他的安全部门改革举措。

在经济方面，我们赞赏联邦政府以《新政契约》为基础，制定一项国家发展计划，大力促进索马里的可持续经济发展。我们欢迎国际货币基金组织最近举行对索马里问题第四条磋商，根据秘书长的报告（S/2015/702）所述，这是25年来的第一次。我们期待这会使该国不仅更容易获取优惠贷款，而且也特别会令其更容易获得债务豁免。

还是关于经济问题，我们赞扬世界银行为索马里电力部门的发展提供支持，也赞扬世行采取其它措施，增进创造就业机会和该国的私营投资。我们还赞扬联合国粮食及农业组织支持索马里农业部门，包括为1 400万头牲畜接种疫苗。

关于医疗保健，我们欢迎6月份通过《索马里国家卫生政策》。我们赞赏在索马里全境提供服务方面所取得的进展，420多万人目前享有基本医疗保健服务。

关于教育部门，我们高兴注意到，逾7000名学生参加了1991年以来的中学毕业生首次统考。这是一项重大成就，我们为此赞扬索马里当局。我们敦促捐助者填补有碍向超龄儿童提供非正轨培训的资金缺口。与越多的索马里青年富有成效地接触，对该国社会稳定就越有利。

安理会今天一致通过的第2245(2015)号决议，将大大增强联合国驻索马里支助办公室的能力；该办公室将接替联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处。这对于非索特派团和索马里国民军有效开展行动至关重要。

由于索马里领导人和所有怀有善意的人将稳步、大力重新汇集国家权力的各项要素和成分，我们大家都必须维持当前的势头。我们赞扬索马里领导人致力于减少对该国和平与安全的威胁。我们赞赏其努力遵守安全理事会相关决议。我们鼓励该国政府和相关各方继续专注于今后的任务。我们的集体愿望是，在不远的将来，看到一个和平、稳定、繁荣、民主和统一并实行联邦制的索马里。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
我感谢主席国联合王国就索马里问题举行本次通报会。它提醒我们该国得到安理会的重点关注是理所应当的。我们感谢所有通报者的宝贵意见。请允许我表示特别感谢秘书长特别代表尼古拉斯·凯。他在极为困难的条件下建立并领导联合国索马里援助特派团（联索特派团），并始终把索马里人民的利益放在心上。我们热烈欢迎舍马克总理今天上午来到安理会会议厅。

索马里最近的积极事态发展——政局趋稳、宣布了《2016年愿景》以及在国家实行联邦制方面迈出真正的步伐——鼓励人们对其未来持审慎乐观态度。索马里领导人汇聚一堂，同意就2016年选举进程开展包容和透明的协商。地区协商将为12月全国协商论坛会议提供至关重要的建议，届时将就索马里选举模式作出决定。我们知道，达成共识将非易事，但这是索马里人民的需要和国际社会的期望。

一些人可能会呼吁延长当前政治体制，但这并非办法。索马里应当在2016年通过选举进程，赋予联邦议会、总统和政府更大合法性和新的授权，来实现政治过渡。我们欢迎索马里承诺在年底前组建包括希兰州和上谢贝利州的最后一个地区性临时行政当局。这将基本完成索马里的联邦制构想——这本身就是不俗的成就。将需要更加关注中央与地方加强对话与合作的问题。

根除贫困和应对脆弱的经济、缺乏其它谋生手段和薄弱的治理结构，仍必须是联邦政府努力的核心内容，因为所有这些因素都是不稳定的主要来

源。需要继续努力为包容性、可持续经济复苏和发展以及支持畜牧业、农业和渔业奠定基础。

年轻人和妇女积极参与正在开展的各项进程至关重要。增强妇女权能及其积极参与各个层面的工作，对于维持该国长期稳定与发展尤为重要。

尽管索马里发生了这么多令人充满希望的积极情况，但我们不能忘记“青年党”等团体对平民——包括妇女、儿童、记者、议员、维权人士和人道主义工作者——所实施的严重而有系统的侵害以及侵犯人权行为。我们尤其对儿童遭受侵害感到震惊。其它代表团也谈到这一点。一年间，报告了近750起儿童遭受严重侵犯的事件。冲突各方都有责任保护平民。必须调查对所有大规模暴行罪的指控，必须追究犯罪者的责任。对于性暴力、剥削和凌虐等指控也应如此。在对性凌虐和暴力问题须实行零容忍政策上，我们必须态度坚定。再说一次，必须调查所有此类指控并追究犯罪者责任。

今年，“保护记者委员会”将索马里列于记者处境最危险的国家的首位。记者受到“青年党”好战分子的袭击，因为他们勇敢地报道了该团体的杀人活动，多年来一直遭到这些人的威胁和攻击。最近，即11月1日，在摩加迪沙市中心一酒店遭受的袭击中，几名记者受伤，一名记者死亡。我们必须记住那些敢于冒着自己的生命危险去揭露恐怖主义分子的人。我们应当为他们伸张正义。

协调一致的国际援助在索马里迄今取得的进展中发挥了至关重要的作用。我们欢迎对于联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处所作审查得出的结论，其中指出，这个独一无二的特派团已把战线拉得太长，已完全不再胜任其工作。我们希望，新成立的联合国驻索马里支助办公室能够凭借其明确界定的任务授权和资源如人们期望的那样发挥作用。

需要继续给予非洲联盟驻索马里特派团、索马里国民军和联索特派团足够的支持。重要的是，要部署拖延已久的必备辅助装备，如运输和攻击直升

机。这将标志着正在开展的打击青年党的行动发生质的变化，并会有助于永久开通对于民用交通和人道主义供应至关重要的主要供给线。

我们还有至关重要而又敏感的10个月时间。我们期待索马里所有领导人和政治家都本着诚信精神，为了索马里人民和索马里国家的共同利益而共同努力。在此极为重要的关头，应当搁置个人利益，以期在实现《2016年愿景》方面继续取得进展。也需要索马里的国际伙伴在秘书长特别代表领导下继续给予协调一致的援助，为索马里提供其所需的政治和资金支持。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢今天所有与会的通报者，特别是索马里联邦共和国总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下向安理会通报情况。

我们赞扬联合国索马里特派团（联索特派团）的工作，并赞同战略审查（S/2015/702）所载的秘书长就联索特派团活动所发表的看法。我们注意到，联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处不得不在人道主义危机持续以及“青年党”恐怖袭击有增无减的背景下开展行动。与此同时，它积极参与政治进程，并正在处理越来越多的任务。

我们认为，索马里紧张的军事和政治局势要求通过建设非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家安全部队的的能力，来加强打击“青年党”的武装斗争，而这又首先要求联合国加大提供物质和技术支持的力度。我们感到关切的是，“青年党”活动在索马里国内外均增多；索马里极端主义分子和非洲其它恐怖主义组织——“博科圣地”、“伊斯兰马格里布基地”组织和“伊斯兰卫士”——协调行动；“青年党”对包括肯尼亚在内的邻国袭击增多，以及对埃塞俄比亚和吉布提实施敌对行动。我们认为需要保持对于索马里极端主义分子的军事压力。我们敦促国际社会继续采取措施，加强索马里军队和非索特派团的能力。我们高

度评价联索特派团努力支持非索特派团执行安全理事会在这方面的决定。

联索援助团不断增多的任务量和问题——主要是其资金和人员的不足——必须立即得到解决。我们不反对妥善依照针对专门方案的透明度与问责标准，增加该特派团经费和联合国其它机构在这些项目实施中参与的建议。俄罗斯联邦通过对联合国相关基金和方案的定点捐助，定期为索马里联邦政府和邻国的索马里难民提供人道主义援助。2011年至2014年间，我们的援助额超过1300万美元。今年，俄罗斯通过世界粮食计划署，向索马里提供了100万美元，并为肯尼亚境内的索马里难民提供了210万美元。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：首先，我必须感谢主席国联合王国召开本次关于索马里局势的通报会。我还感谢索马里总理奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生、秘书长办公厅主任苏珊娜·马尔科拉女士、秘书长特别代表尼古拉斯·凯先生以及非洲联盟驻联合国常驻观察员泰特·安东尼奥先生所做的通报。

过去几年来，在非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国防与安全部队的巨大牺牲与不懈的共同努力下，各项军事行动取得了重大成功。青年党遭到显著削弱，并被逐出其战略据点。索马里80%的领土已收复。安全局势有所改善，而且一个有利的政治环境正在缓慢但稳步地形成。我们借此机会，高度赞扬非索特派团各特遣队和索马里部队的宝贵努力与成功结果。我们还赞扬那些为和平事业献身的士兵。

我们还高兴地注意到，在政治层面，索马里联邦政府的努力使得重大的进展成为可能，特别是在落实“2016年愿景”方面。除其它外，这在落实三个州临时行政当局、全国独立选举委员会以及边界和联邦委员会中得到证明。此外，10月19日，索马里总统启动了国家协商论坛的工作，把各主要利益攸关方召集在一起，以便就一个顾及索马里人民

多样性的更加包容和透明的选举进程达成共识。我们呼吁整个国际社会加紧努力，补充索马里联邦政府当前开展的工作，以便从现在到今年年底前设立最后一个州临时行政当局、加快审查《临时联邦宪法》并制订2016年新的选举进程。

尽管取得了所有这些不可否认的进展，但是，由于青年党这个恐怖主义团体构成的严重威胁，安全局势依然令人关切。该团体继续通过滥杀滥伤的致命袭击来破坏和平进程，其唯一目的是使该国无法治理。为此，非索特派团和索马里安全部队的联合军事攻击行动必须继续下去，同时向那些愿意接受通过谈判达成解决的人敞开大门。本着这一精神，亟需为非索特派团和索马里安全与国防部队调集更多支助，以便把青年党完全赶出索马里。具体而言，其做法是必须为非索特派团提供等待已久的增强战斗力的手段。这将使非索特派团得以提高效率，更好地适应于打击恐怖分子的机动性。建设索马里安全部队的的能力同样重要，以使其逐步准备好从非索特派团手中接管稳定解放区的工作。

此外，指出单靠军事行动是不够的，颇合时宜。它们必须有政治开放和社会与经济发展努力相伴随，同时还要改善人道主义局势。在这方面，尤其重要的是，国际社会的支持要做到深远和多层面，并且基于这样的前提：通过优先处理社会和经济恢复和促进教育与青年就业，重建该国。本着同样的精神，我们呼吁国际社会加大对需要帮助者的人道主义援助，特别是在那些恐怖主义分子具有影响力的地区。

我们希望，我们刚刚通过的第2245(2015)号决议将有助于在联合国索马里支助办公室的支持下，大大增强非索特派团和索马里安全部队的联合努力，从而使其能从此受益于更强大、灵活和及时的后勤支助。本着同样精神，我们欢迎联合王国宣布未来在索马里境内部署军事人员，同时我们希望这种部署将为非洲联盟的部队提供适宜于后勤、工程和医务援助领域的支助。

最后，我们再次表示，看到非索特派团和索马里部队在国际社会的支持下有尊严和富于奉献精神地完成如此艰巨的任务，帮助索马里人民从一场持久和灾难性的战争中恢复，我们深感骄傲和满意。该特派团充分证明，非洲人完全能应对非洲面临的安全挑战，但条件是国际社会同意为其提供必要的物质、资金和后勤支助。从非洲联盟、联合国和欧洲联盟的这种堪称楷模的合作中得出的经验教训应导致在其它行动框架中制定此种模式。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢菲利普·哈蒙德先生召开本次重要会议，以便让大家充分了解索马里联邦共和国境内正在发生的各方面情况。我还愿感谢索马里总理奥尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生参加今天的会议。我们非常清楚索马里的局势，因此愿向他表示，我们高度赞赏他在该国的工作。约旦还愿感谢尼古拉斯·凯先生、苏珊娜·马尔科拉女士和泰特·安东尼奥先生在此参加会议。

约旦也是今天的第2245(2015)号决议的提案国，但是，这一点开始时没有提到。

约旦十分欢迎索马里联邦共和国总统哈桑·谢赫·穆罕默德先生、总理以及各位议员过去三年来作出了相当大的努力，以便建设国家，恢复和平。约旦感到非常高兴的是，在政治层面取得了成就，包括建立了区域临时行政当局、实行了宪法改革、建立了独立国家选举委员会，以及召开了全国磋商论坛，以便讨论各种选举模式和形式。

约旦要明确指出，索马里政府必须继续执行在《2016年愿景》框架下商定的行动计划，以便为全面和解创造条件、促进社会和谐与融合，以及强调需要通过在2016年举行自由、可信和透明的选举来让社会所有方面参与民主进程，从而满足索马里人民的期望，使该国恢复持久和平与安全。我们促请索马里的所有利益攸关方和机构开展合作，执行《2016年愿景》。

我们还要强调指出，必须在索马里全国各地巩固联合国的存在，增强对索马里人的援助，以便促进和解，保护人权。我们呼吁国际社会坚持对索马里联邦政府的财政和政治支助，使其能够在各级履行职能，包括在2016年组织选举。

约旦坚决谴责青年党运动在索马里和邻国实施的恐怖袭击，这些袭击造成了大量人员伤亡，其中包括无辜平民、公务员以及在当地特派团工作的其他人员。我们赞扬非洲联盟及其驻索马里特派团（非索特派团）发挥重要作用，消灭了青年党，并且解放了仍在该组织控制下的地区。必须继续开展此类军事行动，以便彻底消灭青年党。

在这方面，约旦认为，国际社会应支持执行一项全面的区域战略，以便采取综合办法消除恐怖主义，使恐怖组织无法获得有利环境，并且切断他们的资金来源，同时帮助民众应对他们的社会经济挑战，从而消除鼓动恐怖主义的沃土。但是，军事行动不足以恢复稳定与和平。必须促进法治，改革安全部门，同时建立必要的行政架构，加强民族和解努力，以使索马里机构能够担负起提供安全的责任，并在这个领域取代非索特派团。

索马里仍有约300万民众需要人道主义援助。因此，联合国各机构与国际社会在人道主义援助领域加强协调和支持至关重要。我们强调，非索特派团和索马里国家武装部队必须继续为公路和供给线提供保护，并且创造条件，使人道主义援助能够自由流动，并且运送到最需要援助的人手中。最后，我们促请国际社会支持索马里的经济恢复和稳定，从而支持索马里的经济。

刘结一先生（中国）：中方赞赏英国倡议召开今天的会议，感谢哈蒙德外交大臣主持此次会议，欢迎索马里联邦政府总理舍马克出席会议。中方认真听取了舍马克总理先生、联合国秘书长办公厅主任马科拉、秘书长索马里问题特别代表盖伊和非盟常驻联合国观察员安东尼奥大使的发言。

索马里正在进入国家重建的历史机遇期。索马里联邦政府在国际社会帮助下，全面落实“2016年愿景”，积极推进联邦制建设，努力促进社会和解，加快发展，改善民生。中方对此表示欢迎。同时，索马里安全和人道局势依然脆弱，和平重建任重道远。国际社会应继续积极向索提供支持，帮助索人民早日走出冲突阴影，实现持久和平与持续发展。我愿强调以下三点：

第一，稳步推进索马里和平进程。中方呼吁国际社会遵循“索人主导、索人所有”原则，积极帮助索联邦政府提高执政能力，加快地方政府建设，促进社会和解。我们希望索有关各方以国家未来和人民利益为重，通过对话协商，妥善解决分歧，共同致力于维护国家和平与稳定。

第二，全面巩固索马里安全稳定。今年以来，非盟驻索马里特派团和索国家军队密切配合，打击恐怖主义效果显著。中方高度赞赏非盟及有关地区国家为维护索安全和稳定所作贡献，欢迎安理会今天通过第2245号决议设立联合国索马里支助办公室，希望决议得到切实执行，向非盟驻索马里特派团和索国家军队提供持续、稳定的后勤支助。

第三，加快索马里经济社会发展步伐。唯有发展，才能消除冲突的根源，保障人民的基本权利。索马里自然资源丰富，发展潜力很大，国际社会应加大对索基础设施建设和农业领域的投入，增强其可持续发展能力。国际社会在提供帮助时，应同索联邦政府保持协商，尊重其意见。

中方坚定支持索马里和平进程，长期以来向索马里和非盟驻索马里特派团提供了力所能及的帮助，并在中非合作论坛框架下为索马里培训了大量国家重建人才。中国驻索马里使馆在今年7月恐怖袭击中遭受了重大人员和财产损失，但仍然坚守在索马里，继续开展工作。这充分体现了中国政府对索和平进程和国家重建的坚定支持。中方愿继续同国际社会一道，为索马里早日实现国家振兴发挥建设性作用。

中国和非洲是患难与共的命运共同体和利益共同体。今年12月，中非合作论坛将在南非约翰内斯堡举行峰会。这是论坛第二次召开峰会，第一次在非洲大陆举行峰会。中非合作论坛成立15年来，在双方共同努力下，中非务实合作实现跨越式发展，给中非人民带来实实在在的利益。本届论坛峰会的主题是“中非携手并进、合作共赢、共同发展”。中方愿与非方以此为契机，同包括索马里在内的非洲国家一道，着力促进在工业化、农业现代化、医疗卫生、人文交流、和平安全等重点领域的互利合作。我们愿同非方一道把峰会办成加强中非团结、共谋中非合作的历史性盛会。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。最后，我再次感谢索马里总理的与会和发言。我也感谢各位通报人。我欢迎第2245（2015）号决议获得一致通过，并赞扬尼古拉斯·凯先生为联合国提供的出色服务。

上午11时35分散会。