



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五三三次会议（复会一）

2015年10月14日星期三下午3时举行

纽约

主席：	奥亚尔顺•马切西先生.....	（西班牙）
成员：	安哥拉	豪尔赫女士
	乍得	贡博先生
	智利	卡韦萨斯•雷韦科先生
	中国	徐钟生先生
	法国	加尔比女士
	约旦	穆马尼先生
	立陶宛	比尔斯图奈特女士
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	陶拉先生
	尼日利亚	海达拉先生
	俄罗斯联邦	扎加伊诺夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	乔宾斯女士
	美利坚合众国	李女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	陈女士

议程项目

妇女与和平与安全

秘书长关于妇女与和平与安全的报告（S/2015/716）

2015年10月1日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信（S/2015/749）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。

15-31301 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2015/716)

2015年10月1日西班牙常驻联合国代表给秘书长的信(S/2015/749)

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我呼吁各位发言者以正常语速发言，以便口译员能正常工作。

我现在请奥地利代表发言。

Kickert先生（奥地利）（以英语发言）：首先，请允许我感谢拉霍伊·布雷首相和西班牙倡议召开本次公开辩论会，纪念第1325（2000）号决议获得通过15周年。也请允许我感谢秘书长及其兢兢业业的工作人员为改变冲突局势中妇女与女童的状况所作的努力。

奥地利赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言。

奥地利以本国身份赞扬在第1325（2000）号决议获得通过15周年的同时，就联合国建设和平架构、联合国和平行动以及妇女与和平与安全议程平行开展的广泛的审查工作。我们欢迎启动今天早些时候公布的全球研究，奥地利从一开始就支持这项研究。这项工作不仅对于总结经验是必要的，而且也为我们提供了重要的教训。

奥地利对于当前残酷和系统性暴力的蔓延感到震惊，这种暴力不仅对平民造成难以描述的痛苦，而且也引起了近代史上最大一波难民潮和流离失所现象。我们必须制订如何应对暴力恐怖主义和极端

主义日益蔓延的对策，这一现象的特征是空前程度的性暴力、虐待以及侵犯妇女与女童的权利。肇事者必须在国际刑事法院面前对自己的行为负责。我们也必须加强和支持妇女活动分子和妇女人权捍卫者的工作。因此，在2016年6月于奥地利举行的一次会议上，地方妇女领袖与政治代表将汇聚一堂讨论处理武装冲突中性暴力问题的方法。

奥地利认为，安全理事会设立一个专门机构并就有关第1325（2000）号决议的事项进行定期通报，将增进安理会采取及时和一致行动的能力。也必须在联合国所有关于和平与安全的工作中纳入充分的性别专业知识。我们还需要起带头作用的领导人。因此，奥地利将支持有关恢复妇女领袖网络的想法，并准备在这项努力中同其他感兴趣的会员国一道工作。

奥地利谨借此机会同其他会员国一道保证支持妇女与和平与安全。这些保证如下：

我们致力于在民间社会和妇女组织的广泛参与下，在2016年底完成最初从2007年开始的对奥地利国家行动计划的审查，该计划将会反映联合国高级别审查的调查结果。我们在该项国家行动计划下设立了关于第1325（2000）号决议的部际工作组。该工作组同民间社会和妇女组织合作，每年至少举办一次重大公开活动。

奥地利将同其他有关会员国一道，继续研究如何在所有区域组织内执行第1325（2000）号决议和各项相关的后续决议。在这方面，奥地利将同芬兰、土耳其和哈萨克斯坦一道，继续推动欧洲安全与合作组织（欧安组织）像其他许多国际组织以前所做的那样通过一项关于妇女与和平与安全的行动计划。我们呼吁俄罗斯联邦加入这项努力。这项行动计划有可能在12月份贝尔格莱德欧安组织部长级会议上适时问世。

奥地利支持妇女署的工作，并将继续自愿支持该机构在妇女与和平与安全领域开展的活动。奥地利致力于在政策层面取得具体成果，为此，在我们

的发展援助机构——奥地利发展合作局——建设和平开支总额中，至少拨出15%专用于旨在进一步增强妇女权能和促进性别平等的方案和项目。

民间社会的努力对于切实执行各项关于妇女与和平与安全的决议也是一个至关重要的因素。奥地利通过其发展合作局，今后三年将花费100多万欧元同该领域的民间社会活动者合作。

奥地利还将就2014年11月在维也纳举行的主题为“加大妇女在和平与安全方面参与力度”的研讨会提出的各项建议采取后续行动。

奥地利致力于加紧努力实现使奥地利武装部队内的女兵比例达到10%这一目标，并在国防部和奥地利各武装部门内部建立必要组织结构，以便从体制上将性别平等主流化和妇女赋权纳入其中。

最后，奥地利将继续进一步加强其关于第1325(2000)号决议的培训活动，特别是在为和平与人道主义行动举办的部署前培训——现在我们在奥地利国内为来自世界各地的民事和军事专家提供这种培训——以及本国培训课程中。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

乔伊尼先生（南非）（以英语发言）：我国代表团要对秘书长的发言和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博·努卡女士颇有见地的通报表示赞赏，并感谢伊拉克妇女自由组织主席雅纳尔·穆罕默德女士。

今年迎来了第1325(2000)号决议通过十五周年。该决议提请人们注意武装冲突给妇女和女孩造成的影响。通过第1325(2000)号决议意义重大，因此此举为南非促进性别平等的国际承诺提供了推动力。该决议是第一项为妇女参与处理和平与安全问题并就此发表意见提供空间的决议。

我们自己的历史教导我们，妇女在冲突后环境中能够发挥具有影响力的作用。南非妇女是一个富有号召力的群体，在政府各部门和私营部门中，她们都身处推动改革、制定和推进对策与立法等努力

的前列。今天，在政治决策层面，南非议员中42%是妇女。

南非还为在非洲联盟（非盟）层面取得的进展和在那里作出的使性别平等主流化的承诺感到鼓舞。我们进一步赞扬非盟编制并通过《非盟和平支助行动性别平等问题培训手册》。增强妇女权能无疑会对受冲突影响的弱势群体的总体保护工作产生长期、持久和积极的影响。请允许我概述我国代表团认为是优先事项的五個核心方面。

第一，我国代表团重申，它致力于充分和有效执行第1325(2000)号决议和各项相关的后续决议，认为这些决议有助于推进妇女与和平与安全议程。鉴于冲突的性质错综复杂和不断变化，已经改变了维持和平与建设和平等做法的特征，我们要鼓励加强第1325(2000)号决议的执行工作。

第二，第1325(2000)号决议所提出各项原则的核心是，必需处理冲突中的性暴力。这是妇女与和平与安全议程整体不可或缺的一个方面。会员国对杜绝有罪不罚现象和起诉那些犯下危害人类罪和战争罪——包括与针对妇女和女孩实施的性暴力有关的罪行——的人负有首要责任。南非赞赏妇女署执行主任和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表在监测执行情况方面发挥积极作用并充分参与其中。正如以前所指出的那样，我国代表团要鼓励安全理事会建立更广泛的预防框架，例如可在所有针对具体国家的相关决议中明确提及冲突中的性暴力。

第三，通过有意识的政策为冲突和冲突后环境中的妇女提供司法救助机会，是建设公平、公正与平等的社会所不可或缺的。妇女因贫穷过度地遭受苦难，而在武装冲突和冲突后环境中，她们面临的风险更高。应当根据《消除对妇女一切形式歧视公约》加强处理妇女在土地所有权方面及其他领域遭受歧视问题的法律框架。提供发展机会、经济机会、就业机会、受教育机会和医疗保健服务，是促进性别平等的建设和平努力不可或缺的组成部分。

第四，同样重要的是，要强调指出，应当让妇女参与和平与安全议程的每一个阶段，包括让她们在预防性外交、正式和平进程与调解中发挥更大作用。我们认为，促进妇女在调解冲突工作中的作用，将增进找到可持续办法解决冲突的可能性。这种解决办法应顾及范围更广的诸多利益，尤其是妇女和儿童的利益，因为在所取得的成果中，妇女和儿童的利益未得到充分反映。因此，我们支持将一个明确强调妇女参与调解工作与建设和平进程的组成部分纳入其中。

我要提出的第五点亦即最后一点是，所有利益攸关方都必须将采取的良好做法、面临的挑战和吸取的经验教训记录在案。同样至关重要，要确保在国家一级以财政和人力资源的形式给予政治认可和作出政治承诺。对统计数据和资料的收集，有助于制定让妇女参与并顺应妇女需求的政策。这无疑将确保为已经存在的关于第1325(2000)号决议的监测和评估机制作出贡献。还必须为妇女建立一种辅导和教练机制，作为支助机制。在介绍经验方面，辅导至关重要，因此，它确保新招录的人员在此过程中成熟起来。

虽说制订监测机制具有价值，有利于安全理事会确保第1325(2000)号决议和其他相关决议的各项规定付诸实施，但是，加大妇女参与谈判和缔造和平进程的力度，将有助于在更大程度上纳入性别平等观念和妇女关切问题，从而促进和平与安全努力的可持续性。

主席（以西班牙语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

米拉诺维奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：主席先生，我极为荣幸地在安全理事会为纪念第1325(2000)号决议通过15周年而召开的这次会议上发言，并对西班牙和你本人召开本次重要会议表示感谢。这是审查过去15年来决议执行情况的一次机会，但它也是探讨仍有哪些工作要做和如何提高今后工作实效的一次机会。在这方面，我们欢迎关于

妇女、和平与安全全球研究的建议，以及秘书长关于该问题的报告（S/2015/716）。我将在发言中概述塞尔维亚共和国执行该项决议的一些最重要的经验。

2010年，基于我们对决议目的和目标的坚定承诺，我国通过2010-2015年在塞尔维亚共和国执行关于妇女、和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划。计划共分七章，涵盖七项总目标、15个具体目标和106项活动，已在过去五年得到成功实施。该行动计划建立了一个性别平等机构和机制的架构，如政府政治理事会、政府多部门协调机构、国民议会性别平等委员会、分析小组、研究小组、性别平等辅导员和部长/主任。这种架构暂时仅在国防和安全系统内设立。我国还建立了一个名为“可信任者”的同事援助机制。该架构采用了联合国、欧盟和北约和平伙伴关系方案的性别平等领域标准。

在建设一个更民主的社会和在保护人权方面取得进展的同时，我们也在性别平等领域迈出重要的步伐，努力为妇女建设一个更美好、更人性化和安全的未来奠定基础。目前正在评估这项行动计划，并在考虑是否在下一个中期阶段——即2016-2020年期间——延续执行该计划的问题。

数字明确显示，已经取得进展。2010年时塞尔维亚共和国国防和安全系统的女性人员仅占27.4%；与那时相比，2015年女性人员的占比已达到31.47%。2010年女性所占管理/指挥职务的比例为14.47%，而2015年已经上升为19.68%。与行政职位相比，业务职位——即所谓穿着制服的妇女：女军人、女警察、海关和惩教部门女性人员——百分比的增长更多。此外，塞尔维亚在参与执行11个多国行动（其中7个为联合国主持的行动）的国防部、内政部和武装部队中，女性占10.06%。

为了进一步规范和有效地保护妇女，特别是防止伙伴关系和家庭关系中的暴力，政府机构、非政府组织、媒体和其他利益攸关方已经开办了一些项

目，旨在采取预防措施，减少暴力侵害妇女和儿童的行为。我国政府和民间社会也都在教育领域设计了项目，目前正在塞尔维亚和本地区实施。我国与国际行为体，包括联合国妇女署、联合国发展计划署/东南欧管制小武器和轻武器信息中心、北约、日内瓦民主管制武装力量中心和欧洲安全与合作组织（欧安组织）保持密切合作。

两年前，瑞士和塞尔维亚两国先后于2014和2015年担任欧安组织轮值主席，都把性别平等确定为其共同工作计划的优先事项之一。2014年6月，欧安组织举行了有史以来第一次性别平等问题审查会议，评估2004年欧安组织整体行动计划及部长理事会若干后续决议的执行进展情况。会议指出了自2004年行动计划通过以来存在的执行缺口、挑战和经验教训。目前，现任欧安组织轮值主席塞尔维亚正在努力，争取在12月将在贝尔格莱德举行的部长理事会会议上通过一个行动计划增编，以更新《整体行动计划》，实施在2014年性别平等问题审查会议期间制定的建议。过去十年来，欧安组织已在执行措施方面取得重大进展，以便在其政策和方案中实现性别平等，包括在政治—军事层面。这一发展与全球对妇女、和平与安全议程重要性的认识不断提高是齐头并进的。

欧安组织塞尔维亚轮值主席国致力于在欧安组织参加国和欧安组织行政结构已经作出的诸多努力基础上再接再厉，增进妇女在和平与安全方面的作用。然而，前面还有多重挑战，将仍需在全球、区域和地方各级投入相当大的努力，以便取得比迄今有效得多的进展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

巴特拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：首先，我谨赞扬主席和他的伟大国家西班牙在第1325（2000）号决议通过十五周年之际组织召开本次关于妇女、和平与安全的重要辩论会。我还要感谢秘书长的发言，感谢各位通报人的灼见。

尼泊尔从一开始就密切参与安理会有关妇女、和平与安全的工作，始终坚持我们对这一事业的承诺，包括在国内和全球。尼泊尔专门制定了一项国家行动计划，及适当的地方、地区和国家机制，执行第1325（2000）号和第1820（2008）号决议。作为第一个这样做的南亚国家，我国的行动计划是一个透明、包容各方和全国协商进程的产物。它现已成为阐述我国妇女、和平与安全方案的核心文书。

尼泊尔认识到联合国维持和平行动与第1325（2000）号决议及有关的后续决议之间的密切联系。作为一个重要且持之以恒的部队和警察派遣国，尼泊尔致力于提高我国军队和警察部队中的女性人数，部署更多的女性参与维和行动，把保护妇女和女孩免遭性暴力纳入部署前的培训课程。与国家行动计划伙伴联手为军队、警察和其他政府利益攸关者开发的工具和培训已被证明是有助益的。安全机构正在其机构内部对基于性别的歧视实施零容忍政策，同时使用诸如性别平等行为指令和有关军中女性的指令等工具。我们欢迎秘书长对性剥削和性虐待的零容忍政策。这项政策与尼泊尔自2010年以来执行的关于基于性别的暴力的行动计划不谋而合。

我国总理办公室专门设立了一个单位，处理性暴力和基于性别的暴力事件，为受害人提供保护，将犯罪者绳之以法。现在，在50多个地区，有妇女和女童服务中心调查和处理这类事件。通过2006年的《性别平等法》和修正56条被认定具有性别歧视的法规，加快了国内有意义的改革。根据我国法律，性暴力是一种侵犯人权的严重罪行。强奸和暴力侵害妇女是国家禁止的严重罪行。一夫多妻、童婚、强迫婚姻、工作场所性骚扰，以及性暴力和家庭暴力均要受到法律制裁。尼泊尔认真确保其和平进程的性别包容性。为解决冲突后地方性问题、特别是为冲突受害者提供救济而成立的各县和平委员会中，女性成员占33%。现行的过渡时期司法机制在调查冲突时代的案件，并满足受害者的需求。

上个月，尼泊尔历经八年协商后，颁布了一部由民选代表编写的包容各方的民主《宪法》。它使我国土生土长的和平进程取得了合乎逻辑的结果，并且迎来了一个充满和平、进步与繁荣希望的时代。这部《宪法》非常进步，特别是通过代表制增强妇女的权能。联邦议会成员至少三分之一必须是女性。任何时间都不得由两个同性别或同族人同时担任经选举产生的总统和副总统职位。同样，下议院议长或副议长及上议院议长或副议长职位须由妇女担任。《宪法》所体现的这种精神将有助于我们努力进一步采取步骤，增强妇女的权能和加大其参与力度。这部《宪法》已经把我们过去的许多成就制度化，并激励取得更大的成就。

但还有许多工作要做。尽管存在巨大的挑战，包括今年早些时候地震造成的破坏，但我们仍然致力于在《2030年可持续发展议程》的背景下，把国家行动计划纳入我国发展计划的主流。我们也希望进一步在本地落实行动计划，以便在实地造福民众。同样，我们承诺确保所有性暴力受害者都能获得司法救助并享有救济福利和支助服务。我们还希望强调，在我们的复原、救济和恢复努力中，应把性别平等问题置于重要位置，以使国家行动计划的执行工作与各项条约机构和机制针对性别平等问题的建议相协调，并调动男子和男童参与我们开展的时刻反对暴力侵害妇女的运动。

最后，我们尼泊尔人深信，通过我们自己的努力并在国际社会支持下，可以取得很多成就。尼泊尔将通过持续加大共同筹资力度和其它执行手段，继续取得有意义的进展。

主席（以西班牙发言）：我现在请越南代表发言。

阮夫人（越南）（以英语发言）：我谨代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国，即，文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南发言。

东盟赞扬安理会主席国西班牙召开本次高级别审查会议，审查关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议的执行情况。我们感谢秘书长的报告（S/2015/716）以及联合国妇女署执行主任富有见地的通报。本次高级别审查为我们提供了一个机会，对过去15年进行回顾，而更重要的是，确定如何能够更大力、更有效地推进妇女与和平与安全这一重要议程。

尽管在执行具有里程碑意义的第1325（2000）号决议及相关后续决议的关键方面取得了很大进展，但尚需解决这些决议执行方面的不足，同时还要应对新挑战。的确，今天的安全环境与15年前大不相同。东盟对祸害很多国家和地区的战争和冲突、暴力极端主义的加剧以及难民和境内流离失所者数量不断增多现象所构成的空前威胁深感关切。我们尤其对妇女和女童普遍遭受性暴力这一令人发指的现象感到震惊。

这些新旧挑战需要国际社会作出更强有力的承诺，采取更坚定、更协调的行动。东盟认为必须将妇女与和平与安全议程置于预防和解决冲突的大框架内。正如全球研究报告以及对于联合国和平行动的审查所突出表明的那样，在所有情况下，预防都是关键。《联合国宪章》和国际法为预防和解决冲突提供了至关重要的框架。尊重《宪章》的宗旨和原则以及国际法各项基本原则至关重要。在这方面，必须特别强调尊重各国主权、领土完整和政治独立，避免使用或威胁使用武力，并且以和平手段解决争端。

妇女可在这方面发挥重要作用，而且必须增强妇女权能，使其在解决冲突及和平进程中发挥积极作用。正如全球研究报告重申的那样，妇女有意义的参与，特别是参与决策，将使我们得以在早期预防冲突，实现可持续的和平以及强有力的冲突后复原和抗逆力。必须对于性别问题有敏感认识的做法纳入各项努力，推动对冲突和紧急情况作出更具包容性、更有效的反应。

东盟对于冲突中妇女和女童受到非国家极端主义行为体侵害，致使其权利遭到侵犯的情况深感不安。我们对于妇女和女童遭受性暴力——特别是性暴力被用作战争手段——的情况深表遗憾。冲突中妇女和女童的最基本需求——包括住房、用水和医疗保健需求——得不到满足。我们呼吁联合国和国际社会立即采取行动，制止冲突中一切性暴力行为，为冲突中妇女和女童提供保护和支持。

最重要的是，我们认为，至关重要，要处理导致暴力和冲突的根源，如贫困、不平等和不公正。妇女可以在建设具有包容性的和平社会方面发挥不可缺少的作用。因此，东盟呼吁全面、有效地执行鼓舞人心、全球适用且具有变革意义的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），同时认识到这项工作与妇女与和平与安全议程存在着密切的相互联系。

区域组织在履行全球义务和承诺方面，即，在更好地保护女童和妇女，使她们免遭性暴力、歧视和社会排斥，并促进妇女在解决冲突与和平进程中的作用方面，发挥着不可或缺的作用，其中包括通过支持它们的成员国为此作出的努力。东盟和平与和解研究所3月份于菲律宾宿务市举行了一个讲习班，目的在于增进妇女参与和平进程和解决冲突的程度。该讲习班旨在凸显妇女参与本地区和平进程和解决冲突工作的程度，提高各方对于第1325(2000)号决议以及关于和平与和平与安全问题的现有国家行动计划的认识。

在我们迈向东盟共同体之际，东盟成员决心加强东盟政府间人权委员会、东盟促进和保护妇女和儿童权利委员会以及东盟和平与和解研究所。我们认为，执行妇女与和平与安全议程的最好办法就是保护和促进妇女权利，增强妇女权能，增进其对所有经济发展和政治进程的参与度，特别是提高其担任决策职务的比例。东盟还正在努力与伙伴合作，以确保东南亚地区仍是一个和平、安全、稳定和繁荣的地区。东盟愿意并大力承诺与其它会员国、联合国以及其它区域组织共同努力，捍卫妇女和女童

的权利，并增强妇女在预防和解决冲突工作中的权能。

最后，我愿以本国代表身份强调指出，越南仍致力于处理妇女与和平与安全问题。我们感到高兴的是，我们得以在此议程项目下介绍第1889(2009)号决议并促成其通过。保护和支持女性受害者固然是必需的，但越南也坚信，妇女能为预防和解决冲突以及冲突后建设和平与重建带来价值和作出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请希腊代表发言。

布拉夫人（希腊）（以英语发言）：我愿感谢安理会主席国西班牙在1325(2000)号决议通过15周年以及对其执行情况开展高级别审查之际，倡议举行本次重要辩论会。

希腊赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，并愿从本国角度补充以下看法。

过去15年来，安全理事会有七项决议；这证明国际社会致力于保护、预防、妇女参与和性别平等主流化等各项原则。然而，尽管在制定规范方面取得了进展，但在确立妇女与和平与安全议程的15年后，妇女仍基本被排除在和平、安全和政治进程之外；女性领导人和维权人士也仍成为袭击的目标。

我们特别欢迎通过第2242(2015)号决议。我们感到自豪的是，我们是该决议的共同提案国。对于第1325(2000)号决议执行情况的高级别审查将产生一份路线图，用于加快妇女与和平与安全议程的执行，并用于应对新挑战，如暴力极端主义的兴起、人道主义危机以及难民和移民的不断增多。

然而，正如其他很多人在本次会议早些时候所说的那样，需要做更多工作，以便将制定规范方面所取得的进展落实为实地的成果。我们应当力争改变常常从男性角度处理安全问题的传统理念框架。承认妇女参与所有和平与安全努力会带来重要优势这一点，对于在此问题上取得进展至关重要。性别

包容的维持和平、促成和平与建设和平可为维护国际和平与安全做出有效的贡献。妇女必需被纳入解决冲突和冲突后和解进程各阶段的决策。

希腊坚定致力于在法律和实践中积极推动妇女参与建设和平与调解努力。处理妇女在政治决策层任职人数不足的问题是我们的优先事项，以期实现男女两性在包括军队和警察在内的各机构中的参与更加平衡。在此背景下，我们一直与那些处理妇女在冲突中和冲突后局势下作用的民间社会密切对话，以倡导妇女在各项相关举措中的领导作用。

这些重大优先事项已被纳入我们促进实质性两性平等的国家行动纲领；它涵盖了国家和区域各级旨在增强妇女和女孩权能、倡导其平等参与各政策领域的一系列广泛的公共政策。国家行动纲领侧重于那些妇女和女孩任职人数不足或者沦为首要受影响者的专题领域——如暴力、就业和决策——的具体行动。

根据国家行动纲领，希腊两性平等总秘书处监测政府、区域和地方各级的各项国家政策，并通过对其成果打分来评估它们对性别问题的影响。跟进和评估这些政策将依据统计数据和根据联合国与欧洲联盟标准制订的性别指标。一系列共八项战略优先事项将指导促进性别平等的结构性资金。这些优先事项特别旨在保护妇女免遭经济危机、失业、贫困和排斥之难。

在安全理事会第1325(2000)号决议通过15年和《北京宣言》通过20年之后的今天，我们真诚希望我们能够实现期望，加倍努力以推动性别平等。妇女的作用对于解决冲突、缔造和平以及促进和解至关重要。如果有半数人口掉队，落在后面，任何社会都无法实现和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请捷克共和国代表发言。

赫尔达女士（捷克共和国）（以西班牙语发言）：首先，我愿感谢主席国西班牙举行本次对于今天我们在座各位如此重要的辩论会，因为发言名

单上有110多位发言者。我还愿感谢所有参与筹备进程的人。

（以英语发言）

第1325(2000)号决议当然是一项具有远见卓识的文件。它完美地肯定了妇女在预防和解决冲突、和平谈判、建设和平与维持和平、人道主义响应以及冲突后重建方面的作用。我们面前摆着该决议通过15年后对其执行情况进行的一次全球研究。该研究指出了在具体指标上取得的显著进展，并且查明有待弥补的不足、新兴的趋势和优先采取行动的事项。

捷克共和国对待第1325(2000)号决议所载议程非常严肃认真。我们始终在本国和国际各级努力执行该决议。在国家一级，我国政府最近核准了有关性别平等问题的首份长期框架文件。捷克国防部通过了一项执行第1325(2000)号决议的行动计划。它将需要国防部做出大量努力，不仅履行其根据该决议所承担的各项义务，而且告知公众和有关组织的专家为执行该决议所采取的措施。

在国际一级，作为伙伴关系的一部分，捷克共和国成了一个所需方案的牵头国；这种伙伴关系是为在执行第1325(2000)号决议方面开展合作而缔结的，其侧重点是约旦女兵提供处理爆炸物的培训。泛泛而言，捷克共和国寻求通过发展合作和人道主义援助来提高妇女在社会中的地位。该目标被载入我们的多边对外发展合作战略。为落实这些优先事项，我们与联合国相关机构、特别是妇女署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员公署以及联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署合作。在人道主义援助领域，我们特别关注基于性别之暴力的受害者。

在诸如伊拉克、南苏丹、中非共和国、叙利亚和乌克兰等国的项目中，性别平等视角继续被作为一个贯穿各领域的目标加以考虑。除对外政策这些传统手段之外，捷克共和国还采用一种旨在支持民主与人权的财政工具，即，所谓的过渡时期宣传方

案，以借鉴我们最近在社会过渡与国家民主化方面的经验。性别平等问题的主流化是该方案所载的贯穿各领域的原则。

近年来，我们与非政府组织合作，在包括缅甸、津巴布韦、巴勒斯坦和埃及在内的七个以上国家实施了一些项目，特别侧重于保护妇女权利和增进其在公共生活中的参与。该研究全面表明，妇女在各级的参与是和平进程、建设和平与维和努力的运作效力、成功与可持续性的关键。这就是为什么捷克共和国多次在日内瓦谈判一项有关平等政治参与的决议的原因之一。该决议敦促各国铲除那些限制包括妇女在内的社会各阶层充分和有效参与政治事务的障碍。该决议始终以协商一致方式通过，而且众多国家成为其提案国。

我期待有那么一天，得到如此广泛认可与支持的第1325(2000)号决议和其它有关平等参与的决议，因为其各项原则已得到充分和普遍执行、当然也得到充分遵守而会变得过时。

主席（以西班牙语发言）：我现在请丹麦代表发言。

彼得森先生（丹麦）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和西班牙召开本次重要会议，并确保我们大家继续致力于实现充分执行第1325（2000）号决议的目标。

我还愿感谢秘书长推动关于第1325(2000)号决议执行情况的全球综合研究。正如其他人已经强调的那样，它精彩地概述了差距与挑战、新兴趋势以及拟议中的优先事项。

丹麦一如既往继续致力于执行第1325(2000)号决议。丹麦是首批制订执行该决议的国家行动计划的国家之一。去年，我们通过了我们第三个国家行动计划（2014-2019年）。我们强调利用妇女未被发掘的潜力。我们寻求使妇女积极、平等地参与预防和解决冲突、和平谈判、建设和平与维持和平、人道主义响应和冲突后重建。我们承诺采取具体行动，以实现这些目标。

没有妇女在早期和平谈判与重建措施中的参与可给实行善政带来长久的负面影响。这一点已得到广泛认可。任何社会都承受不起把其半数人口排斥在决策过程之外的后果。因此，安全理事会必须发出为造福所有人而支持妇女在和平与发展进程中的政治参与这一强有力的信息。在这方面，我们赞扬昨天通过第2242(2015)号决议。正如全球研究报告所描述的那样，我们已取得进展，应该予以认可。尽管过于缓慢，但性别平等视角被纳入和平进程的现象正在呈现。所有国家都必须制订国家行动计划。

必须解决战争和冲突的根源。此外，正如《全球研究报告》所述，尽管紧随第二次世界大战之后的战争都是民族主义战争，或者基于政治意识形态的政治战争，但是，今天许多战争的根源是宗教或者族裔。我们常常看到，这些意识形态非常保守，并且反对妇女和妇女的权利。全球社会必须解决这些问题。

第1325(2000)号决议是一项有力的决议，我们大家都有义务在国家和国际层面切实执行这项决议。丹麦确定了多项涉及1325号决议的承诺，我将只提其中几项。

我们将在丹麦在脆弱和受冲突影响国家资助的方案中，把重点放在促进妇女成为建设和平者上面。我们部署到维和特派团的所有军事人员都将接受强制性培训，认识性别问题在支助和平行动中的作用。我们将立即调查涉嫌在部署期间有犯罪不当行为的人员，并在适当时起诉受到指控的犯罪者。我们将继续把招募丹麦女性官员，包括女警官到国际特派团任职，包括担任领导职务作为重点。

《关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告》载有许多关于行动的出色提议。在这些提议的激励下，我们必须确保落实这项决议及其后续决议，因此，让我们现在就行动起来。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

尼纳先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们感谢有这个机会参加本次公开辩论会，讨论对安全理事会第1325(2000)号决议进行的审查，以便评估全球、区域和国家各级执行该决议的进展情况。我们也欢迎昨天以协商一致方式通过了第2242(2015)号决议，我们为成为该决议的共同提案国感到高兴。

我们也要感谢西班牙作为安全理事会主席，为准备本次辩论会印发了非常有意思的《概念说明》（S/2015/749，附件）。

正如《概念说明》所指出的那样，会员国对确保履行妇女与和平与安全议程方面的全球承诺和义务负有主要责任。我们赞同这一看法。

阿尔巴尼亚不是一个冲突后国家。但是，在面对我们走向巩固民主、和平与安全以及尊重人权的道路上的新挑战和新出现的非对称威胁时，我们一直力求实现更高的标准。

我国政府坚信，如果男性和女性不携手作出努力，就无法实现和平与安全，因为，性别平等与国际和平与安全二者密不可分。

在执行第1325(2000)号决议的过程中，阿尔巴尼亚政府确定了几项关键目标并就此集中作出努力，这些目标考虑到需要加强妇女的领导力、增加妇女在政治和公共决策中的参与、增加妇女在警察和武装部队中的参与，并且增强与性别问题和侵害妇女暴力相关的专业培训方案。

最近诸如“保护人民免遭歧视法”、“阿尔巴尼亚共和国武装部队军事纪律法”这样的法案，提供了恰当的法律和纪律措施来处理军事人员在履行职责时犯下性骚扰、性暴力和性别暴力的案件。所有在武装部队和国防部领导下的军事机构都指定了自己的性别平等问题协调人。目前一共有9名协调人，其中7名是女性，2名是男性。

在规范性框架方面，2011年通过了《执行第1325(2000)号决议国家行动计划》，规定性别平等

体制能力，从而从当年开始，八名妇女得以参与国际维和行动。

2013年，国防部颁布了法令，规定把性别平等和性别问题主流化作为年度优先事项，随后在当年实现了妇女在武装部队中占17.7%的目标。

自通过第1325(2000)号决议以来，出现了对全球和平与安全的重大威胁，其中最主要的是暴力极端主义的兴起。2015年5月19日和20日在地拉那举行了巴尔干地区首脑会议，会议确认，妇女容易遭到激进主义的伤害，但同时又可以在打击暴力极端主义方面发挥重要作用。

首脑会议还承诺，让妇女参与打击暴力极端主义的努力，并且强调，必须在地区作出共同努力，以便更好地理解地方和地区层面上暴力极端主义威胁的性质，包括促进研究、分析造成各种形式针对各个社会群体，包括妇女和青年的暴力极端主义的因素，并且分享相关信息，同时研究应对这些驱动因素的最佳办法。

民间社会在执行第1325(2000)号决议方面也发挥了非常重要的作用。我国政府认可这一作用，有系统地让妇女组织参与执行1325议程，并且为这些组织提供支持。我们强调，在这方面，必须与民间社会紧密合作，制订和执行相关国家战略和行动计划。

最后，请允许我强调指出，安全理事会必须进一步致力于通过更有一致性和有系统的办法来执行妇女与和平与安全议程。我们不应忘记，在通过第1325(2000)号决议前的十年中，在保护妇女方面出现了严重失败，包括在前南斯拉夫境内。这项决议通过十五周年是一个契机，应当促使我们应对妇女与和平与安全议程的重大挑战，包括缺乏有连贯性的执行的问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请澳大利亚大使发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎秘书长关于妇女与和平与安全问题的报告（S/2015/716）和昨天一致通过的第2242(2015)号决议。我们很自豪，我们是这项决议的共同提案国。我们很高兴参加今天的会议，启动这项有开创性的全球研究。

尽管自通过第1325(2000)号决议以来已经取得了进展，但是，国际社会在一些领域仍未取得成功。在冲突和冲突后国家中，妇女和儿童继续不成比例地遭受苦难。孕产妇死亡率是正常数字的两倍、男女平等教育尚未实现，被迫流离失所者的人数创下纪录，侵害妇女的暴力，包括性暴力的比例急剧增加。

澳大利亚很高兴在今天作出多项承诺，以便应对这一困难局面。

第一，澳大利亚承诺在三年时间中为妇女、和平与安全及人道主义行动全球加速融资机制追加400万澳元，使我们的总捐助金额达到550万澳元。这是因为我们认识到，必须做更多工作来支持妇女组织发挥重要作用，帮助预防和解决冲突、建设和平并且确保救济和恢复。

第二，必须在整个军队中执行妇女与和平与安全议程。因此，澳大利亚国防部队正在部署更多妇女，并且增加担任高级决策职务的妇女人数，确定了招募妇女到非传统岗位上的人数目标，并且正在发展性别顾问和女性参与小组的能力。从2016年起，澳大利亚国防部队还将为妇女署提供妇女与和平安全问题技术专家，为期五年。

我们的第三项承诺确认，妇女、女童和妇女组织是在打击恐怖主义和暴力极端主义方面促进性别平等的关键所在。因此，我们将支持墨尔本的莫那什大学开展一项新的研究，研究如何通过增强妇女权能和发动民间社会来预防冲突，并且打击原教旨主义。

澳大利亚也将支持妇女组织参加正在建立的区域民间社会团体网络。这是2015年7月在悉尼举行的打击暴力极端主义区域首脑会议取得的成果。

第四，澳大利亚认识到，人道主义努力必须做更多工作，以便防范性暴力和性别暴力，并且支助其受害者。因此，为应对叙利亚危机，澳大利亚划拨专门资金来应对性暴力和性别暴力问题，共计700万澳元。这是我们过去12月共计5900万澳元捐资中的一部分。

最后，澳大利亚正在审查我们的《妇女与和平与安全国家行动计划》，我们将借助全球研究，为我们计划中今后的行动提供信息。

我们呼吁整个联合国系统落实《全球研究报告》提出的建议。妇女与和平与安全必须作为除此高级别审查外还有秘书长对和平行动的审查和对联合国建设和平架构的审查的一部分加以审议和落实。

全球领导人现已商定历史性的《2030年可持续发展》（大会第70/1号决议），认识到发展、人权及和平与安全之间的联系，并将性别平等问题置于这些努力的核心位置。我们作为国际社会，必须为全球妇女兑现这些承诺而做出更多的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

乌乌尔卢奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我谨表示我们感谢主席国西班牙组织此次及时的辩论会。我还要借此机会感谢拉霍伊·布雷首相昨天对10月10日在土耳其发生的令人发指的恐怖主义袭击发表一致立场和谴责。

对性别平等问题和妇女与和平与安全议程来说，2015年是具有标志性的一年。今年我们不仅庆祝《北京宣言》和《行动纲要》通过20周年，还纪念第1325（2000）号决议通过15周年。此外，最近通过的《可持续发展议程》（大会第70/1号决议）有一个专门关于性别平等问题的目标。对第1325

（2000）号决议落实工作所进行的高级别审查，同在联合国维和行动和建设和平架构方面所开展的审查进程一道，为我们考虑国际预防、维和及建设和平框架提供了大力强调增强妇女权能的坚实基础。

我们欢迎安全理事会继续关注妇女与和平与安全议程，并感谢秘书长最近提出报告（S/2015/716），该报告除其他外提交了有关第1325（2000）号决议落实情况的全球研究结果。尽管如此，我们还要强调全球研究中一些不准确的说法不符合将其纳用时的初始目的，因此我们对这些说法表示保留，而事实上这些说法无关妇女的总体作用或影响。

消除冲突和相关暴力依然是一项巨大挑战。联合国成立70年后，国际社会依然在努力应对这项挑战。冲突对世界不同地区的妇女和女童造成的严重影响，继续是亟需解决的重大问题。此外，我们的世界正面临第二次世界大战以来最大规模的人道主义危机：由于冲突不断，并缺乏安全和稳定，越来越多流离失所人口涌入。这对妇女和女童在内的弱势群体造成更多困难。

面对这些威胁，需要采取更加有力且具包容性的举措。首先，加强我们实现性别平等、增强妇女和女童的权能以及承认她们的人权的政治意愿是一项必要步骤。其次，达伊沙、博科圣地等恐怖主义组织针对妇女和女童所实施的恐怖行径需要一项全面的反恐战略。因此，消除冲突根源至关重要。再者，确保采取全面的举措来进行决策、政策制订、和平进程、调解努力、维持和平及建设和平，是另一项重要步骤。

应当促使妇女有意义地参与这些进程。因此，举例来说，在塞浦路斯正在进行的谈判的背景下，我们欢迎成立一个有关性别平等问题的技术委员会。我们希望并认为该委员会将有助于促进双方——土族塞人和希族塞人所作的努力，以便不再拖延地找到公正、全面地解决塞浦路斯问题的办法。

最后，在联合国系统的规范性和行动框架、各实体和做法中加深对性别问题的关注，将在应对尤其在人道主义紧急情况 and 长期危机中妇女和女童的需要方面，增强联合国行动的有效性。

土耳其支持通过全面的发展援助项目，增强在不同紧急情况、冲突和冲突后局势中妇女和女童的权能及其福祉。我们在阿富汗和索马里开展的项目——尤其在教育和卫生领域的项目是我们为此作出努力的具体实例。此外，土耳其根据自身承担的国际义务并在联合国的支持下，为逾200万为逃命而离开叙利亚的叙利亚人——包括妇女和女童——提供了一个安全的避难所，还确保跨境人道主义援助送达在叙利亚边境亟需援助的数百万人。我们为正在逃离残暴冲突和攻击自己人民的政权的叙利亚人提供临时保护身份，并使他们能够在土耳其医院看病。迄今，超过6万6千个婴儿在土耳其临时保护中心的诊所诞生，超过20万儿童注册上学。

土耳其尽一切努力为逃离冲突的妇女和女童提供安全和安保。在此范围内，为确保妇女和女童得到防护、保护、参与和教育，我们订立了多项倡议和项目。我们与联合国人口基金协作开展的、旨在消除和应对性暴力问题的人道主义援助项目是此类倡议的一个例子。我们坚信，妇女和女童在重建叙利亚方面可发挥极其重要的作用。

主席（以西班牙语发言）：我请缅甸代表发言。

Tin先生（缅甸）（以英语发言）：首先，我国代表团感谢主席国西班牙组织此次重要的公开辩论会。我还要感谢秘书长提交报告（S/2015/716），并感谢联合国妇女署执行主任和其他发言者作了富有见地的通报。

我国代表团赞成越南常驻代表早些时候以东南亚国家联盟（东盟）的名义所作的发言。

具有标志性的安理会第1325（2000）号决议通过15周年为我们提供机会以审查取得的进展，并增

强我们的决心来解决在消除冲突对妇女和女童的影响方面仍需应对的挑战。

正如全球研究所表明的那样，如今战争的性质正在改变。今天，冲突变得越来越复杂，重大冲突的数量也急剧增加。残暴的极端恐怖主义已经展露丑恶的嘴脸，成为全球和平与安全的主要威胁。由于妇女和儿童的脆弱性，她们是暴力冲突的首批受害群体。因此，当务之急是必须重振我们的集体努力，以更好地保护冲突中的妇女。

我国代表团赞扬联合国一直把保护妇女和女童问题置于其议程的重要位置。我们为落实具有标志性的安理会第1325（2000）号决议的关键方面作了大量工作。成立如联合国妇女署这类机构应当被视为非常积极进展的例证。

由于辩论会注重将言辞转化为有效的结果，我国代表团希望分享缅甸为解决眼下问题所采取的一些步骤。性暴力是受到我们传统价值观所强烈憎恶，并受到缅甸法律和文化严格禁止的一种罪行。因此，对一切举报案件的肇事者，不论是平民还是安全部队成员，我们都采取严厉的法律行动。刑法严格规定对犯下性暴力者处以严刑。我们建立了强有力的法律基础，以惩罚性暴力罪行。我们对军事人员进行内部培训，以确保他们遵守军事法令、行为准则和相关民法。性暴力犯罪受到缅甸法律和惯例的谴责，而不是姑息。

缅甸作为《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国，依据《公约》采取了一系列步骤来消除针对妇女的歧视和暴力。我们建立了各种监督妇女问题的机构。正在实施为期10年的推进妇女问题的国家战略规划（2013-2023），其中包括处理暴力侵害妇女行为的种种办法。另一项重大步骤是缅甸政府于2014年6月5日通过了由联合国发起的《结束冲突中性暴力承诺宣言》。《宣言》反映了我们再次承诺与国际社会一道宣导这一问题。

过去四年半以来，缅甸国内改革一直在促进民主价值观和社会开放，创造更大的政治和媒体自

由。这种作法为民间社会和国际组织更积极和更密切地同政府机构和地方社区合作保护妇女提供了更大机会。我们新获的媒体自由还对全体人民产生了影响，因为这项自由营造了更好的环境，使任何人都能毫无恐惧地举报任何侵犯权利的错误行为。在联合国配合下，我国政府采取了各种步骤提高公众对性别平等和保护妇女工作重要性的认识。2013年10月，缅甸利用纪念第1325（2000）号决议通过周年的机会，举办了一次妇女与和平与安全开放日活动。那次活动使人民群众、政府官员和议员对这项具有里程碑意义的决议有了更高的认识。

在缅甸，民间社会和非政府组织现在能够积极参加旨在防止暴力侵害妇女行为的活动，包括进行调查研究，以便获得能够便于对性暴力采取措施的可靠数据。我们在全各地举办了关于暴力侵害妇女行为的研讨会。我们还同妇女署、联合国人口基金和非政府组织合作开展一些项目，包括改进女性受害者获得司法救助的机会，并在社区建立应对性暴力行为的机制。在另一个大胆步骤中，我国政府同联合国合作，一直在辛勤工作，力求颁布一项打击暴力侵害妇女行为的法律。目前，这项法律正处于最后起草阶段。我们希望，这项重要法律一经颁布，将大大有助于加强对妇女和女孩的保护，使之免遭暴力侵害。

在区域层面，缅甸还同东盟成员国合作，在东盟促进和保护妇女和儿童权利委员会和东盟和平与和解研究所框架内保护妇女权利。

正如我国代表团时常所说的那样，武装冲突局势中制止暴力侵害妇女行为的最佳途径是制止这些冲突。缅甸坚信，没有和平与和解，我们就不能建设发达和民主的社会。因此，我们正在真心诚意地作出努力，争取制止困扰我国已经六十多年的冲突。我们正在取得前所未有的进展，因为自2014年3月31日以来，我国几乎所有民族武装团体都已同意我们的全国停火协议草案。明天，政府和那些准备这样做的民族武装团体将签署这项协议。这不仅将是我国历史的一个里程碑，而且还将是我们的建设和

平进程和我们营造有利于消除冲突给我国人民造成的暴力影响的环境的努力的分水岭。我们希望，随后进行的政治对话将鼓励更多妇女参与这一进程。对包括妇女和儿童在内的弱势群体的需求，也必须给予特别考虑。

在我们大家都谴责暴力侵害妇女的行为时，我们必须不使这个容易令人情绪激动的议题成为个人谋求政治利益的工具。缅甸欢迎联合国努力推进关于妇女与和平与安全的议程。在此过程中，我们认为，联合国必须同会员国一道努力，采取合作的方式协助它们进行国家能力建设和帮助它们切实处理其政策中仍然存在的漏洞和挑战。

主席（以西班牙语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任本月份安全理事会主席并安排举行本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会。

今天，我自豪地重拾我们对安全理事会在孟加拉国担任安理会主席期间通过第1325(2000)号决议这件事的甜蜜回忆。当时，我们开展工作，以便改进司法，确保根据孟加拉国1973年《国际罪行（法庭）法》将强奸列为危害人类罪，带头推动采取零容忍办法对付联合国维和行动中发生的性虐待行为，并培育和平文化。这是关于社会问题的第一项决议，它将各方为暴力、伤害、污名化和强奸等行为的受害者以及强奸行为受害者非婚内所生的孩子提出的广泛理由纳入其中。

第1325(2000)号决议的主要支柱是确保妇女在更大程度上参与决策、确保妇女参与旨在预防、管理和解决冲突的机制、确保妇女参与和平谈判以及确保妇女参与维持和平与建设和平行动，强调要进行培训和提高对艾滋病毒/艾滋病等性传染病的认识。

15年后，有许多可信的报告指出，对妇女和女孩的暴力都呈现上升趋势。妇女和女孩作为冲突受

害者继续遭受最严重痛苦，与此同时，她们一般都没有得益于和平进程带来的红利。妇女和女孩被视为文化和族裔特征的承载者，因而成为暴力实施者的首选目标。因此，我们有责任确保永远制止压迫妇女和女孩的行为，特别是同性别相关的行为。

我们坚信，我们今天进行的审议将导致提出具体建议和具体准则，这些建议和准则对我们持续执行第1325(2000)号决议应当具有重大意义。我们都了解，贫穷、剥夺、边缘化、歧视、社会经济不公正现象以及甚至更重要的是制伏他人而使自己高高在上的政治，都是冲突和暴力的核心所在，而妇女不幸一贯遭受这种社会不公正现象、政治博弈和领导层自我本能表现所造成的后果。因此，我呼吁各位同事提出具体建议和具体措施，这些建议和措施应当要求我们在国家层面和国际层面评估可采取何种办法来制止暴力侵害妇女行为和阻止冲突扩散。这些暴力和冲突可能困扰我们所有人，造成不确定感和混乱，并且有可能使我们所取得的成就以及我们所拥有的稳定 and 安全感荡然无存。

我们认识到，增强妇女权能意味着应当确保妇女掌握资源和具备足以高效管理这些资源的领导能力。因此，我们强调满足妇女经济需求和让妇女在各个层面参与各种形式决策进程的重要性。前者可通过确保妇女有机会进入和参与诸如小额融资、教育、职业培训和公共卫生等同创收和创业有关的领域做到；后者可通过让妇女担任具有影响力的职务和特别是例如联合国高级职务——包括助理秘书长、副秘书长、特别代表等各级职务——做到。

为了对这些问题有适当的了解，并对文化、族裔和宗教等方面的需求有敏感认识，应当考虑从南方国家征聘人员担任此类职务。第二，为了同在实地工作的人员进行有效协调，我们应当如以往在大会讨论过的那样确保部队和警察派遣国享有公平的代表权。

保护妇女的主要责任属于各国政府的权限范围。因此，国际社会采取的任何行动都必须符合有

关各国的政策、准则和行动计划。在此框架内，我谨从我国角度出发，就增强妇女权能问题提出几点意见。

女孩教育是促使她们成长的工具。因此，孟加拉国政府已免除女学生的学费至12年级。通过为妇女提供更好的卫生保健，儿童死亡率下降了72%，孕产妇死亡率下降了三分之二。我们还为妇女提供上门计划生育服务，继续就性问题和各种社会问题向妇女提供指导，包括把住地变成农场，生产家用蔬菜和家禽，及其他家庭社会福利。我们将这些服务设想为一揽子发展方案。

政府正在实施一些项目，以发展妇女能力。它们包括一个弱势群体发展计划、无抵押贷款、小额贷款、技能培训（包括计算机技能）、产品展示中心等等。注册加入弱势群体发展计划并受雇从事农业工作的妇女得到技能培训和信贷，或一些简单的资本设备，如一台缝纫机，使她们可以建立自己的小企业。已经采取许多辅助行动，帮助身陷困境的妇女和老年妇女。为了让妇女参与决策，政府已在国家议会和所有公务部门和警察部门的招聘过程中采取妇女定额制度。

为了帮助身陷困境的女性，政府已经在40个县设立一站式危机处理中心，在所有行政区医学院附属医院设立一站式危机处理中心。政府还建立了一个基因分析实验室和一个国家创伤辅导中心。

在法律领域，已经颁布多项法律保护妇女，其中包括2010年《家庭暴力法》、2013年《防止和控制家庭暴力规则》和2014年《基因规则》。目前正在拟订一项草案，以颁布制止童婚法。1980年，我国颁布《禁止嫁妆法》。我要指出，为了执行2000年《防止压迫妇女和儿童法》，已经在各地区设立防止压迫妇女和儿童法庭，以便迅速审理案件。

如今，女性担任孟加拉国最高政治领导职务。我国总理、国民议会议长、众议院副议长、农业部长、妇女和儿童事务国务部长都由女性担任。此外，反对党领袖也是女性。更重要的是，在1991年

以来的四分之一世纪里，众议院和反对党领导人都是妇女。此外，全国各地，尤其是在农村地区，全面增强妇女权能的行动正在悄然进行。已有近14 000名妇女在地方选举中获选；在劳动力市场中，女性的参与率已经从7%猛增到36%。妇女正在实现经济独立，这一急剧上升的势头正在帮助她们增强权能，参与国家建设。

《孟加拉国宪法》在禁止基于宗教、种族或性别的歧视的大框架内保障男女平等。孟加拉国国父和主权国家缔造者谢赫·穆吉布·拉赫曼把性别平等根植于民主基本原则。

在维护国际和平与安全方面，我们感到自豪的是，我们尽绵薄之力，派部队和警察参加联合国维持和平特派团。我们制订政策，决定招收妇女加入警察和军队，充分证明我们致力于在国内和联合国维持和平与安全行动中增强妇女的权能。我们非常高兴，我们已经分别向海地和刚果民主共和国部署了两个全女性建制警察特遣部。我高兴地通知安理会，我国的全男性特遣部队也已经充分了解性别平等问题。好消息是，我国维和人员无一犯有性剥削和性虐待行为。

我们特别重视促进和支持妇女积极和有意义地参与所有和平进程，以及她们在正规和非正规决策中的代表性；增进与在实地作业的当地和国际组织的伙伴关系和网络联系；以及招聘和任命女性担任高级职位。我们承诺，今后我们将提出尽可能多的女性候选人，在联合国体制下为国际社会服务。

最后，我谨重申，我们已尽最大的努力确保增强妇女权能和妇女参与生活所有各领域活动。我们知道，还有更多的工作要做。我们愿意在我国的国家政策中复制任何好的做法，并准备与其它国家适当分享我们的经验。我希望，安理会的审议将有助于制定专门的提案、明确的信息和具体建议，展示其对增强妇女权能的承诺，激励各国实现性别平等和妇女参与创造人人和平的世界的目标。

近95年前，我国民族诗人卡兹·纳兹鲁尔·伊斯拉姆写道，世界上无论多么伟大或慈善的成就，一半出自女性，另一半出自男性。因此，我们必须充分参与，为人类造福。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者，发言时间不要超过四分钟，以便安理会能够高效开展工作。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我高兴地表示，我们感谢你召开本次公开辩论，专门讨论妇女与和平与安全议程。我也欢迎秘书长的报告（S/2015/716），以及关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究报告。

我国特别重视性别平等问题，这反映在我们采取行动，进而通过并执行一些计划和战略，其中包括2003至2027年妇女战略、打击暴力侵害妇女国家战略，以及提高妇女地位国家计划。政府还设立了一个部门，负责打击侵害妇女的暴力，并按照《巴黎原则》设立了一个独立的人权委员会。这个部门和委员会均由女性主持。

政府已与联合国人口基金和联合国驻我国国家工作队人权部门合作，集中精力防止危害妇女的暴力行为，特别是在达尔富尔、青尼罗河和南科尔多凡州境内流离失所者营地内。政府已指示达尔富尔总检察长调查自2003年冲突爆发以来的所有侵犯指控，特别是有关妇女和儿童的侵犯指控。

在议会和总统选举的投票和准备方面，妇女已然成为基本的合作伙伴。她们占议会民选议席的30%。妇女曾经担任副总统和议会的多个主要委员会主席。自1950年代初以来，我国保证妇女当选出任政府职位。在参与政治生活方面，妇女曾竞选总统一职。目前，她们占据重要领导职务，包括担任总统顾问、州和联邦部长，以及与妇女问题有关的领导职务和其他政府机关负责人。

为了避免妇女和儿童被贩卖的危险，考虑到苏丹是过境国，因为贩卖人口的路线经其外围沙漠，我国政府已颁布国家法律，禁止贩卖人口，特别是妇女和儿童。10月份，我国首都主办了一次打击非洲之角地区贩运人口活动的区域性会议。很多联合国、国际和区域代表与会，他们通过并发表了《关于非洲联盟-非洲之角打击贩运人口和偷运移民倡议的喀土穆宣言》。我们希望联合国和国际社会协助执行《喀土穆宣言》，为本地区国家提供资金支持。我国政府还与邻国签署了一些涉及保护边境的条约。

关于实现经济赋权问题，我国政府制定了促进农村妇女发展、包括境内流离失所者营地内妇女发展的方案。它开展了旨在增强妇女权能的项目，如设立了一个循环基金以及面向妇女的职业方案。在非正规部门，鉴于男性的财产和继承份额常常高于女性，政府制定了小额筹资项目。

关于基本服务，证据和各项指标表明，接受较高等教育的女孩人数超过了男孩人数。在与联合国人口基金和儿童基金会合作下，妇女获得了保健服务，孕产妇和儿童死亡率因此下降。

我们继续作出重大努力，为受到冲突影响的达尔富尔州、青尼罗州和南科尔多凡州境内流离失所者提供援助和基本服务。我们没有足够时间一一列举此类援助，但这些努力取得了丰硕成果。不过，反叛运动继续阻挠向其控制地区提供援助，这种不妥协态度也妨碍了上述努力。

我国政府正与邻国合作，争取推动本国难民自愿回返，并让境内流离失所者返回其村庄。根据第1325（2000）号决议，我呼吁对妇女与和平与安全问题的全面做法，同时考虑到需要制止冲突，将重建、境内流离失所者回返、帮助受影响国家处理与这一重要议题有关的所有问题等工作摆在优先位置并给予协助。

必须解除继续阻碍国家努力的所有限制，如加强时限和单方面制裁的做法。关于报告问题，我要

求必须核实信息的准确性，在将其列入报告之前，必须告知有关国家的政府。

主席（以西班牙语发言）：我现在请特立尼达和多巴哥代表发言。

Roopnarine女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：特立尼达和多巴哥对于能够在本次公开辩论会上发言感到高兴，本次会议要对关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议进行具有历史意义的15年期审查。这具有象征意义，因为这个15周年纪念活动仅发生在全球纪念“国际女童日”三天后。同样值得指出的是，几周前，国际社会通过了最全面的全球可持续发展议程。

我们作为本组织会员国有责任执行17项可持续发展目标，特别是契合本次辩论会主题——实现性别平等以及增强妇女和女童的权能——的目标5。特立尼达和多巴哥大力承诺实现性别平等目标。我们认为，增强妇女权能是国家发展不可或缺的一部分，也是维护可持续和平不可缺少的支柱。

特立尼达和多巴哥承诺执行第1325（2000）号决议。2010年，我国提交了关于妇女参与裁军、不扩散和军备控制相关问题决策的大会首项决议，并从那时起一直是该决议的主要提案国。该决议自提交以来，得到了多数会员国的支持。它是在第1325（2000）号决议通过10周年的框架内拟定的。

大会第69/61号决议旨在凸显妇女不仅是暴力受害者，而且在处理裁军、不扩散和军控问题的决策工作中，也是地位得到提高且不可缺少的角色。特立尼达和多巴哥感到高兴的是，该决议中的措辞体现了《武器贸易公约》及其关于性别暴力或暴力侵害妇女和女童的规定。

在国内，我国《宪法》保障了男女享有平等权利。关于性别平等与发展问题的国家政策，是指导特立尼达和多巴哥政府促进妇女和男子充分和平等参与国家发展进程的最主要框架。妇女在参与涉及和平与安全问题的决策方面享有平等权利。妇女升任特立尼达和多巴哥警察部门以及特立尼达和多巴

哥国防军三支部队的高级职位，就突出表明了这一点。

在区域层面，我们与联合国裁军事务厅合作采取举措，加强拉丁美洲和加勒比妇女在打击非法贩运小武器和轻武器活动方面的参与作用。我们还与联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心以及联合国裁军事务厅合作采取了很多举措，对包括女性在内的安全人员进行裁军和军备控制方面的培训。

我国承诺继续与联合国一道，在全球提高妇女地位和增强妇女权能。因此，特立尼达和多巴哥已报名在将于2016年举行的经济及社会理事会选举期间，参选2017-2019年联合国妇女署执行委员会成员。我们谨请经社理事会成员支持这一重要参选。

最后，特立尼达和多巴哥借此机会重申，它承诺提高妇女地位和增强妇女权能。我们重申致力于执行第1325（2000）号决议，并期待开展下一次15年期审查。

主席（以西班牙语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：主席先生，我也谨感谢你提议安理会讨论该问题，并在整整一年中始终倡导处理该问题。我们作为参与昨天通过的第2242（2015）号决议共同提案的国家，大力承诺处理该问题。

我也愿感谢秘书长以及其他高级别通报人员昨天所作的通报。

我们强烈认为妇女权利和性别平等不仅是一项人权议题，而且也是一个重要的和平与安全问题。尽管维护国际和平与安全是本组织特别是安理会的核心工作，但今天我们面临太多的情况是，国际法、人道主义法和人权法的基准则以及其它普世公认原则遭到公然践踏。格鲁吉亚以最强烈的措辞谴责无论是战时还是平时时期，也无论是国家行为体

还是非国家行为体侵犯妇女权利和歧视妇女的一切行为。

尽管我们对问题的性质有了广泛了解，并在各个层面为处理这些问题作出了很多努力，但我们尚未在实地看到明显进展。妇女和女童仍沦为世界各地冲突当事方所实施的暴力、屠杀、残害和任意拘禁行为的受害者。“博科圣地”在奇博克劫持数百名妇女和女童的行为，以及“达伊沙”等恐怖团体在叙利亚和伊拉克实施的绑架活动，就突出说明了武装冲突中妇女会遭受何种严重侵害。非国家行为体和恐怖团体控制的地区以及处于非法外国军事占领下的领土，是妇女遭受严重威胁的地方。完全拒绝接受国际公认法律准则的行为体在这些地方开展行动，令妇女生命危在旦夕。

我们必需充分行动起来，利用联合国的各种工具与机制以应对当前的挑战。我们需采取一种细致、全面的做法，但是同时需继续对细微之处与细节保持敏感。我们需在国际和区域一级处理妇女权利问题，但同时要继续侧重于单个国家。

值此庆祝关于妇女与和平与安全问题的具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过15周年之际，格鲁吉亚愿与国际社会分享我们本国的故事。格鲁吉亚制定了2012-2015年妇女与和平与安全问题国家行动计划，由此成为专门为这个重要问题制订单独政策文件的49个国家之一。格鲁吉亚政府计划在不久的将来更新上述行动计划。此外，格鲁吉亚宣布2015年为本国妇女年，同时我们继续致力于采取有力行动以改革我国有关性别问题的法律，包括进行了若干立法改革，并且出台达到国际标准、完全符合我们各项承诺的新法律。在这方面，一部反歧视法的通过是一个重要的里程碑式的成果。

2013年，格鲁吉亚议会通过了2013-2015年反家庭暴力行动计划，随后又通过了2014-2016年性别平等问题国家行动计划，以执行欧洲委员会这几年度的性别平等战略。该计划旨在破除性别陈规，打击暴力侵害妇女行为，并确保妇女获得平等的诉诸法

律的机会。此外，格鲁吉亚最近签署了欧洲委员会关于防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力的公约，我们计划在不久的将来批准该公约。

今年是《北京宣言和行动纲要》通过二十周年，因此，我愿重申格鲁吉亚对提高妇女地位的有力承诺。最近，格鲁吉亚与87个会员国一道，在全球领导人促进性别平等和增强妇女权能会议上承诺，进一步提高性别平等以充分落实《北京宣言》和《行动纲要》。

为表明我们对提高妇女地位的有力承诺，我们与联合国和欧洲联盟协作，计划于11月9日和10日在格鲁吉亚第比利斯召开一次关于应对欧洲邻国政策中性别平等问题挑战与机会的高级别国际会议。我们认为，增强妇女权能是可持续发展的核心要素。在这方面，我们再次欢迎在上月可持续发展首脑会议上通过的《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）中单独列出但又具有跨领域性质的关于性别平等的目标5。

不幸的是，在格鲁吉亚被俄罗斯非法军事占领的领土上，整体人权局势和妇女与儿童权利状况特别是性别平等状况依然构成严峻挑战。具体而言，被占领地区妇女的各种基本人权与自由继续受到严重侵犯，如通行自由、接受母语教育的自由以及她们根据《格鲁吉亚宪法》、《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》以及其它国际机制应享有的其它政治、经济、公民、社会以及文化权利。特别是鉴于没有任何国际组织获准监测那里的人权状况，被占领土的人道主义局势需要紧急关注。因此，我们再次呼吁俄罗斯联邦遵守2008年8月的停火协定。

最后，我愿感谢联合国各机构、特别是妇女署在增强我国妇女权能过程中给予宝贵协助。格鲁吉亚与联合国其它会员国一道重申，它致力于进一步推动性别平等，使所有妇女享有各项人权与自由。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：
首先，我借此机会祝贺西班牙倡议举行本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会，以纪念第1325（2000）号决议通过十五周年。

安全理事会在妇女与和平与安全问题上的介入大大推动了我们改善世界各地冲突局势下妇女生活的共同努力。安全理事会通过的各项决议建立了一个全面的规范体系，推动了在保护和促进妇女权利方面取得进展。第1325（2000）号决议是安全理事会具体阐述冲突在武装冲突期间和冲突后对妇女影响的首项文件，特别是，它是关于确保妇女平等参与和平进程、保护其免遭武装冲突毁灭性影响这个重要问题的首项文件。在武装冲突中，各方必须遵守其根据国际法、人道主义法和人权法所承担的保护平民、特别是妇女和女孩的义务。继续把性别暴力作为战争手段的做法在法律上和道义上都是不能接受的。

正如我们多次说过的那样，犯下恶行而不受惩处或不予承认，会阻碍在实现期待已久的和平与和解方面取得进展。这种恶行还会在爆发新冲突和制造新罪行方面起到重要作用。鉴于我国在处理强加于我国的战争所致各种悲惨人道主义后果方面的经验，包括敌方武装部队制造的大规模暴行，阿塞拜疆民众被迫流离失所以及我国领土继续遭到军事占领，我们一贯侧重于该问题的这个层面。

阿塞拜疆再次强烈谴责武装冲突局势下侵害妇女和女孩的各种性暴力行径。对此类行径绝不能有丝毫容忍，必须采取一切必要措施，把肇事者绳之以法，并杜绝有罪不罚现象。武装冲突中性暴力的祸患理所当然地成为安理会关注的议题。

不幸的是，并非所有严重违反国际人道主义和人权法的行径、包括性暴力行径均得到国际和区域应有的关注或回应。要结束这种局势中的有罪不罚现象，必须采取更坚决和目标更明确的措施。保护的承诺必须杜绝选择性、以政治为驱动的做法以及偏颇性。

在处理妇女与和平与安全议程各个层面的同时，必需肯定妇女在预防和解决冲突、和平谈判、建设和平、人道主义措施以及冲突后重建方面的作用。我们必须侧重于进一步促进妇女的平等权利、推动其平等参与决策的重要性。

我们在境内流离失所妇女重新融入社会和促进她们参与阿塞拜疆政治、经济以及公共生活方面开展了大量工作。最近，阿塞拜疆启动了一个围绕“妇女推动南高加索预防冲突与建设和平”主题的地区项目，旨在加大宣传工作的力度，强化阿塞拜疆妇女在国家、区域以及国际各级预防和解决冲突决策中的作用。

阿塞拜疆依然致力于落实妇女与和平与安全议程，并为2013年10月阿塞拜疆担任安全理事会主席期间对安理会工作的贡献、包括通过第2122（2013）号决议感到骄傲。根据该决议，最近发布了一项详尽和全面的秘书长报告（S/2015/716）。昨天提出的关于第1325（2000）号决议执行情况的全球研究是一项理应得到我们高度赞扬与关注的重要研究成果。

我们期待参加更多有关这个尤其重要话题的审议与活动，以推动具有历史性意义的第1325（2000）号决议订立的妇女与和平与安全议程的落实。

主席（以西班牙语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（以法语发言）：首先，我祝贺安理会主席国西班牙举行本次关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会，以纪念第1325（2000）号决议通过十五周年。突尼斯很高兴参加本次辩论会并愿借此机会重申，我们支持第1325（2000）号决议所述各项目标。我国很自豪是这项决议的共同提案国。

通过这项决议是重要的一步。该决议不仅谈到武装冲突对妇女的影响和妇女积极参与和平进程的重要性，它还强调了妇女在武装冲突中遭受过于严重暴力的问题。

我们高兴地看到，今天有越来越多的人认识到，妇女在冲突中遭受多层面的歧视，这种认识带来了为解决这种状况而作出的重要努力。我们认为，重要的是应当让妇女在维护和巩固和平方面发挥领导作用，甚至更为紧迫的是让她们在预防进程中发挥领导作用，这一进程也应得到特别重视，因为妇女以及儿童和老人是武装冲突首当其冲的受害者。

自通过第1325(2000)号决议以来，在这方面已经取得重大进展，例如，任命了秘书长冲突中性暴力问题特别代表、设立了法治和冲突中性暴力问题专家组、制订了“耻辱名单”，并且在维和特派团中部署了负责保护妇女的顾问和专家。我们还建立了一个更强有力的妇女与和平与安全问题规范框架。安理会昨天通过的第2242(2015)号决议进一步增强了这一框架，我们是这项决议的共同提案国。

还采取了其它措施，以便在我们所属的区域组织一级加强执行该决议，包括阿拉伯国家联盟制订了妇女与和平与安全问题区域战略，非洲联盟委员会于2014年启动了一个标题为“性别、和平与安全”的五年期方案。但是，必须指出的是，尽管取得了进展，但仍有许多工作要做，以便实现妇女与和平与安全议程确定的目标。因此，我们认为，安全理事会必须继续处理这个问题，并且采取必要措施来确保保护妇女并且让她们全面和有效参与和平进程的各个阶段。

鉴于出现了新的非传统冲突——与恐怖主义和暴力极端主义蔓延联系在一起的冲突——其影响的地区也在扩大，这一点显得更为紧迫。在这些冲突中，妇女被蓄意作为目标，她们的基本权利，实际上是她们的所有权利都遭到侵犯。在这方面，突尼斯坚决支持把侵犯妇女权利的问题，包括性暴力，包括到触发定向制裁措施的标准中去。我们还认为，各个国家利益攸关方，包括民间社会，都能够为促进和平进程作出积极贡献，因为，一个国家只有在所有公民参与和支持的情况下，才能为持久和平奠定基础。

我们本国的经验是把对话、妥协和民间社会的积极参与作为危机管理模式，使我们得以避免我们的民主过渡进程出现任何破坏性偏差。这种“突尼斯全国对话四方”模式由突尼斯民间社会常设机构牵头，于最近获得了2015年诺贝尔和平奖的殊荣。诺贝尔奖是给我们的荣誉，也是对我们民间社会各个组成部分的赞扬。

正如《关于妇女在预防冲突和建设和平中的影响的全球研究》提到的那样，民间社会在冲突后局势中是一个重要伙伴，能够为预警机制作出重要贡献，使我们有可能预计到侵害妇女暴力升级的情况，并且在这方面采取提高认识的举措。因此，必须进一步动员社会，支持民间社会在冲突和冲突后局势中作出努力。还有必要在专题辩论和涉及具体国家的讨论中继续与民间社会组织保持对话。

最后，我愿重申，我们仍然愿意随时帮助联合国，以便在执行第1325(2000)号决议和其它旨在加强妇女充分参与决策进程和弘扬尊重妇女权利文化的其它国际文书框架内采取任何行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

武卡希诺维奇先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次重要的辩论会。2015年适逢许多重要的周年纪念日，这创造了关键势头，并且为我们提供了一个独特机会来更有力地推动进一步努力，并且实现比我们为今后15年作出的构想更为宏大的目标。本次会议正值一个关键性时刻，因为我们一年来都在评估过去采取的行动、执行方面的缺口、良好做法以及总体成就，在这方面，重新评估已经取得的进展至关重要，此外，加强致力于执行已确定的目标与以往任何时候一样重要。

15年前，安理会不仅认识到迫切需要处理冲突对世界各地妇女和女童产生的破坏性影响，还确认必须把更广泛的性别平等内容纳入和平与安全议程。这正式承认，妇女有权参与预防和解决冲突、

维持和平与建设和平的各个方面，并且有权被纳入各级治理的决策机构之中。

安理会在这方面采取了后续行动，其后通过了多项决议，这些决议在国际和各国对妇女权利和性别平等作出的历史性承诺基础上更进一步，要求所有主要利益攸关方致力于全面履行这些承诺。但是，会员国负有主要责任来把第1325(2000)号决议以及其它妇女与和平与安全相关问题相关决议纳入区域和国家政策和方案，以确保执行这些决议的工作一致、可持续并且注重结果。

现阶段，必须更有力和更全面地落实第1325(2000)号决议的各项内容和指导方针，世界各地旷日持久、仍在继续以及新出现的冲突清楚表明了这一点，令人感到不安。越来越清楚的一点是，必须不断巩固和改善第1325(2000)号决议的愿景和议程，因为即使是我们创建的实质性框架也不断面临新的和越来越有挑战性的风险因素、冲突之后每况愈下的人道主义状况，许多国家持续存在的严重和漠视妇女人权的情况，以及持续侵害妇女身心的行为。

这种状况需要我们继续保持警惕，同时更侧重于预防和把人权作为安全、保护、政治、人道主义、建设和平以及社会经济发展工作和议程核心的机制。正如今年秘书长关于妇女与和平与安全问题的年度报告(S/2015/716)所指出的那样，我们要提醒大家，《全球研究报告》、和平行动问题高级别独立小组的报告以及审查联合国建设和平架构专家咨询小组的报告(S/2015/490)的主要结论都确认：人权和人道主义法公然遭到侵犯、冲突起因复杂、涉及越来越多的非国家武装行为体以及出现新的技术和跨国联系。所有这些都在改变战争的性质。

正是由于这些原因，我们欢迎高级别审查和关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究，因为它进一步强调，必须有系统地把性别平等、妇女和女童人权以及增强她们权能的问题纳入所有讨论和

今后的行动之中。此外，我们希望它能够提供强大和有意义的动力，在最重要的地方通过努力在实地采取可行的行动。

我们感到特别高兴的是，波斯尼亚和黑塞哥维那对关于执行第1325(2000)号决议的全球研究作出了建设性贡献，而且同巴尔干国家进行的区域协商，包括它们的经验、挑战和建议，被认为对于规划方向以便在未来对妇女与和平与安全议程作出承诺是至关重要的。

就波斯尼亚和黑塞哥维那而言，性别平等和增强妇女权能仍然是国家和国际各级的优先事项。我们为促进性别平等创建了牢固的法律和机构性框架，国家在这一框架中要求采取旨在实现性别平等的平权措施。2013-2017年国家性别行动计划和2014-2017年关于执行安全理事会第1325(2000)号决议的全系统行动计划，都按照《北京宣言和行动纲要》和总的《2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)规定了改善和促进性别平等的优先措施。随着旨在执行欧洲委员会预防和打击暴力侵犯妇女行为和家庭暴力公约的战略框架获得通过，上述框架得到了进一步加强，而战略框架的唯一目的是在波斯尼亚和黑塞哥维那领土上始终如一地高质量和有效地执行该公约。

我们认识到，仍然需要在一些已经查明的主要关切领域中作出更大努力，把更有力的承诺化为具体行动。为此原因，请允许我回顾波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席在9月举行的全球领导人促进性别平等和增强妇女权能会议上作出的承诺。必须迅速执行《伊斯坦布尔公约实施战略框架》，它涉及三个主要优先领域，即妇女更大程度的融入和减少妇女在劳动力市场上的隔离、防止家庭暴力，以及最后，支持冲突中性暴力的妇女受害者。波斯尼亚和黑塞哥维那致力于在我们为充分实现妇女与和平与安全议程所作的共同努力下实现这些目标。

最后，请允许我赞扬三名站在妇女赋权与平等事业前列的杰出妇女的献身精神：妇女署执行主任

菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、秘书长冲突中性暴力问题特别代表扎伊娜卜·班古拉女士，以及全球研究报告的主要作者、前任秘书长儿童与武装冲突问题特别代表和前任暴力侵害妇女行为特别报告员拉迪卡·库马拉斯瓦米女士。我们感谢她们继续作出的不懈努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）（以英语发言）：我感谢安全理事会主席国西班牙召开本次公开辩论会。我也谨感谢秘书长的通报并赞扬妇女署执行主任和其他各位代表的贡献。

第1325（2000）号决议是一项具有里程碑意义的决议，它正确地强调了武装冲突对妇女与女童的不同影响以及她们被排除在预防冲突、建设和平和维持和平进程之外的事实。毫无疑问，在性别不平等与国际和平与安全之间存在着不可分割的联系。

斯里兰卡已经摆脱了一场在我们社会中留下刻骨铭伤并撕裂我国社会经济结构的历时30年的冲突。1月选出了新的总统和政府，他致力于民主价值并推动斯里兰卡作为参与国际社会活动的成员向前迈进。我们已经开始采取步骤，以期实现有意义的和解、加强民主机构、善政、法治，并在受多年冲突影响的社区之间建立信任。我们重申对性别平等和妇女赋权的承诺。

从历史上看，斯里兰卡在妇女赋权方面取得了很大进展。斯里兰卡在1931年引进了成人普遍选举权。1948年独立后，我国很早引进了男女儿童的免费教育和免费保健。斯里兰卡比《北京宣言和行动纲要》提前两年通过了一项妇女宪章。我们制订了一项目前正在更新的有关妇女的全国行动计划。

然而我们知道需要作出更大的努力。斯里兰卡非常严肃地对待促进和保护妇女权利的责任并把它作为紧急优先事项，包括促进和保护在冲突中性暴力以及性剥削和性虐待方面的妇女权利。斯里兰卡新政府表明了它的政治意愿，不仅发表国际承诺声

明，而且还作出了有时限的国内承诺，以便迅速和有效地履行承诺。

我们知道，旷日持久的冲突产生了大量受害者——孤儿、战争寡妇、单身母亲和女户主家庭。我们致力于解决他们直接关注的问题，让他们参加建设和平和维持和平的所有领域。建设和平的成功少不了性别平等以及把妇女赋权、安全、人权和发展结合在一起。财政稳定也是这方面的一个重要因素。

我们让从基层到政府最高一级的国内行为者参与确保建设和平进程的自主性并保证长期可持续性也是重要的。在所有这些努力中，我们保证让妇女作为必不可少的参与者参加对话。只有通过承认结构性和制度化性别偏见的存在、找出问题并真诚寻求解决办法，才能这样做。

50多年来，斯里兰卡对联合国维和努力作出了微薄的贡献。斯里兰卡确认妇女在维持和平和建设和平方面的重要性。我们保证有目的地把妇女纳入这些进程的所有层次，包括在决策和制订政策阶段。我们同样致力于把我们训练有素、纪律严明的女兵纳入维和工作。

我们欢迎关于妇女与和平与安全的全球研究报告今天正式发表。我们祝贺各位投稿人和专家以及主要作者拉迪卡·库马拉斯瓦米女士。我们将仔细审查全球研究报告中的建议，以便推动有关把妇女置于和平进程核心位置的共同目标。

我谨向安理会保证，当我们在各级妇女积极参与和下开展和解与建设和平进程时，我们将继续交流我们的经验和最佳做法，尤其是关于执行妇女与和平与安全议程的经验和最佳做法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请利比里亚代表发言。

卡马拉女士（利比里亚）（以英语发言）：我国代表团赞扬西班牙政府在第1325（2000）号决议获得通过15周年之际召开审查妇女与和平与安全问

题的本次高级别会议。我们对于西班牙首相昨天出席会议以及我们听取妇女署执行主任和民间社会组织3名妇女代表的精辟通报感到荣幸。她们的证词增长了我们的见识。

仅在15年前当安理会通过第1325（2000）号决议时，利比里亚陷于内战之中。我们的和平之旅是妇女对和平与安全以及解决冲突所作重大贡献的见证。利比里亚妇女参加2003年谈判所产生的积极影响是有据可查的，不需进一步阐述，那次谈判达成了利比里亚全面和平协议。简单地说，利比里亚政府继续为妇女提供机会参与正在进行的建设和平与巩固和平进程。

根据我国的经验，我们接受第1325（2000）号决议，并着手在我国的背景下加以运用。2009年，为使该决议有意义，利比里亚是非洲第一个完成拟订其五年国家行动计划的国家。拟订该计划是要把它作为在国家层面推动执行第1325（2000）号决议的框架。它基于四个支柱，即，保护、预防、参与以及增强权能和宣传。

由于同妇女署和联合国其他机构以及双边伙伴和民间社会组织进行合作，利比里亚执行该决议的工作取得了重大进展。这些进展包括：建立一个关于第1325（2000）号决议的民间社会观察站；设立安吉·布鲁克斯国际中心，为妇女提供领导能力、解决冲突和建设和平方面的培训。2008年在蒙罗维亚设立了特别刑事法庭E，负责裁定性暴力和基于性别的暴力案件。根据利比里亚政府和联合国的一项联合方案，正在为强奸与性暴力犯罪和基于性别的暴力犯罪的幸存者提供社会心理、医疗和经济支助。

我们通过小额信贷、农业计划与经商和生活技能方面的培训，继续为增强妇女和少女的经济权能提供支持。为配合妇女在国家层面上的积极参与，我国政府已将性别视角纳入权力下放进程，以便为妇女担任国家以下和地方各级领导职务创造机会。显然，已经取得许多成就，但还有这么多的工作需

要做。许多挑战持续存在，并阻碍着该决议在利比里亚成功地付诸实施。其中最重要的挑战是资金不足，能力缺乏，司法体系薄弱以及相关利益攸关方之间协调不力。

在我们推进实现包容性发展之际，我们希望，通过这种发展，妇女将在所有部门都充分参与，所以，利比里亚政府将在本届政府任期结束之前采取下列措施。

首先，为加强对妇女的保护，我国政府将确保反家庭暴力法草案获得通过，成为法律。该项法案6月15日获得利比里亚内阁的批准，目前正由利比里亚国家立法机关审议。

其次，我国政府致力于确保正在进行的宪法审查程序的结果将保障妇女充分而平等地参与治理，参与国家事务，并将其制度化。

第三，为了在全国改善妇女诉诸司法的机会，我国政府承诺与司法部门合作，着手将刑事法庭E的权力下放给全国各州，以便农村的性暴力和基于性别的暴力的幸存者享有追索权。

第四，我国政府致力于执行其在政府每个部和机构内设立性别平等股的决定。

利比里亚政府决心增加其国家预算拨款，以支持在全国执行第1325（2000）号决议，其目的是强化增强经济权能方案，并扩大其覆盖范围，造福于农村地区的妇女和女童。就实现我国转型议程的目标而言，这一点至关重要。

最后，我国政府通过性别平等、儿童和社会保护部并且与伙伴进行合作，正在审查国家行动计划，以便制定一项弥合执行差距的战略。我国政府也已着手通过征聘、留住和培训工作人员并提供资金，以振兴第1325（2000）号决议秘书处。

由于这是利比里亚从埃博拉病毒卫生危机进入复原进程后的关键时期，我们指望国际伙伴继续支持，以便将这些承诺转化为现实。我们特别赞扬并感谢妇女署一贯为我们的性别平等举措提供坚定的

支持。我们相信，昨天通过的第2242（2015）号决议，为全球合作实现妇女与和平与安全议程的目标提供了一个新框架和新机会。我们也有幸成为该决议的共同提案国。利比里亚承诺继续参与。

主席（以西班牙语发言）：我现在请冰岛代表发言。

贡纳松先生（冰岛）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你召开本次高级别会议，讨论一个对维持和平与安全至关重要的问题，即，妇女的核心作用问题。我还要表示，我国政府感谢秘书长以全球研究的形式发起的倡议，并感谢就该项研究所做的工作。

第1325（2000）号决议确认，妇女和女童以别样的方式遭受冲突的影响。与此同时，她们要实现持久和平做出至关重要的贡献。近年来发生的残酷冲突放大了妇女和女童本来已经面临的重大挑战。实际上，在战争中，强奸和性虐待已成为愈加常见的自选武器。贬低或剥夺妇女的权利不仅是冲突的副产品，而且也是“博科圣地”组织与伊拉克和黎凡特伊斯兰国等一些非国家行为体的战争目的。

全球研究产生了许多好建议。我们坚决赞同评估结果，即，有必要从一种临时执行方式转向建立更多的结构。颇有助益的具体建议包括：将性暴力定为一项制裁标准；组建一个隶属于安全理事会的非正式专家小组来确保掌握情况和实施监测。将性别平等专家纳入所有制裁专家小组的做法将加强执行工作。所有联合国特使团队都应当包括担任高级职务的妇女。

当然，资金是关键。我们听到有人提议，维和资金中，至少应当有15%用于实现第1325（2000）号决议的目标。在我们看来，15%应被视为绝对下限，而不是上限。就冰岛而言，我国2014年为建设和平捐助的资金，有逾20%是以性别平等和增强妇女权能作为其首要目标的。这是我们打算在今后几年保持的一个数额，同时确保其他捐助大大加强性别平等

并增强妇女的权能。在这方面，冰岛2014年为建设和平捐助的资金总额，有71%是以性别平等和增强妇女权能作为其首要目标的，或者至少作为一个重大目标。

冰岛通过其危机响应部队向实地部署民事专家。2011年，经过几年的努力，我们实现了性别平衡，同等数量的男女专家被调派到实地，调派期限也相同。我们有望保持这种平衡。在部署之前，调派的所有人员都接受性别平等和第1325（2000）号决议执行工作方面的教育。

2008年，冰岛通过了它的第一个执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。继2012年的审查之后，第二个国家行动计划获得通过。第三个行动计划将于明年就绪。这表明，执行工作确是一项在不断进行中的工作。

毋庸讳言，安全理事会必须成为推动有效执行工作的中心。在执行第1325（2000）号决议方面，它必需更加积极，而且展现出政治意愿。我要赞扬安理会成员中那些推进这一问题的代表团。

最后，在把众人的注意力集中于安全理事会的作用之后，至关重要，其他参与维和并介入冲突区的组织还应该确保该决议的执行。具体的例子是北约、欧洲安全与合作组织和非洲联盟。全面执行第1325（2000）号决议，将需要所有各方的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请黑山代表发言。

佩罗维奇先生（黑山）（以英语发言）：黑山高兴地参加本次重要的公开辩论会，并衷心感谢西班牙采取这一主动行动，而且为我们的审议工作提供了一个平台。我也热忱地感谢今天的通报者发表的宝贵意见。

黑山赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

今年是具有里程碑意义的第1325（2000）号决议通过十五周年。过去15年中，国际社会作出努

力，保护妇女免受暴力侵害，促进妇女在预防和解决冲突并在建设稳定而公正的社会方面发挥作用，取得了一定的进展。今天，我们需要考虑应采取哪些实际步骤，将我们在这一重要议程上所作的承诺转化为现实。

黑山欢迎秘书长的报告（S/2015/716），该报告显示了对妇女与和平与安全问题的关注正在全面提高。我们也欢迎今天的第2242（2015）号决议，该决议证实各国决心在执行妇女与和平与安全议程方面作出进一步努力。

妇女与和平与安全问题是一项艰巨的任务。武装冲突对妇女和儿童的影响往往比对男子的影响更加糟糕。妇女和儿童失去了获得基本服务和教育及经济机会的渠道，而且她们遭受越来越多的性暴力侵害。残酷的现实是，在当今许多冲突地区，作为一名妇女比作为一名士兵更加危险。

在涉及妇女的问题上，包括武装冲突这个妇女当今面临最严峻的挑战之一，她们的话语权明显不足。因为妇女得不到将自己的观点公之于众的机会，所以，世界上半数人口的需要、利益和观点都未得到考虑。

妇女促进冲突解决和建设和平进程的潜力常常得不到发挥，从而破坏了和平倡议的有效性和可持续性。经验表明，女性专家能够提供与地方社区沟通的又一个渠道，而这是男性士兵所缺乏的。她们帮助建立了信任和信心，而且她们能够让人们注意妇女和女童的具体需要，包括对基本服务和医疗保健及教育的需要。

我们应该将妇女视为资产，而不是受害者。至关重要，要让妇女作为利益攸关方和决策者参与建设和平进程。妇女必须成为该进程的一部分；这将使她们能够对影响她们和我们大家的政策掌握自主权。

改变根深蒂固的文化信仰是一项艰难的任务。它需要不断地宣传、教育和提高认识，并且应辅之以执行监测制度，迫使人们和机构了解其自身对妇

女担任领导的偏见。我们应重新作出努力，确保在每个国家和每个社区里，女童和妇女得到与男童和男子同等的重视。她们应得到成长和学习、参与及受到保护免受暴力侵害的同等机会。

黑山坚信，妇女必须是政治决策、预防和解决冲突及冲突后恢复过程的领导者和重要参与者。在国内和国际上，促进性别平等和对付暴力侵害妇女现象，是黑山政府的一项优先事项。我们认为，如果妇女摆脱暴力侵害，拥有获得教育、医疗保健和政治及经济机会的同等渠道，社会就会更加健康、更加繁荣，更加和平。这是我们追求的目标。

我们必须把我们的集体承诺转化为行动，这能为每个地方的妇女和女童带来更加安全的环境。黑山欢迎秘书长报告所显示的持久的积极趋势，我们致力于与联合国系统、各个伙伴和其他国家合作，执行经改革的妇女与和平与安全议程，并进一步改进这一趋势。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：加拿大赞扬西班牙召开本次高级别会议，审查安全理事会关于妇女与和平与安全的各项决议的执行情况。我们尤其欢迎关于妇女与和平与安全问题的这项理当雄心勃勃的决议（第2242（2015）号决议）获得通过，加拿大对作为共同提案国感到自豪。

增强妇女和女童的权能、尊重其人权和尊严以及促进她们的福祉，早就是加拿大外交政策的优先问题。我们将这些内容视为实现安全和有保障的社区、发展和繁荣的关键要素。

第1325（2000）号决议和随后的七项决议构成妇女与和平与安全议程，这些决议着重强调突发情况和冲突局势如何严重加剧对妇女和女童的人权、尊严和福祉的影响，凸显了妇女和女童的实质性参与对于促进国际和平与安全的重要作用。

（以英语发言）

正如我们在伊拉克和沙姆伊斯兰国和“博科圣地”组织蓄意且有计划地发动的性暴力运动中所目睹的那样，世界各地的妇女在冲突局势中继续遭受猖獗的暴力侵害。虽然这些团体将其犯罪行为公之于众，但另一些冲突中同样的暴行却是在缄默不语和以此为耻的暗幕之后发生的。追究责任仍然可望而不可即，更不用说真正的司法公正了。妇女权利维护者在为没有发言权的人大声疾呼，她们自己也经常受到袭击。联合国本身就看到了不足之处，例如，发生了维和人员和工作人员实施性暴力和虐待的事件。

针对这些状况，加拿大支持解决冲突和突发情况中妇女和女童的具体需要的项目。我们正对刚果民主共和国东部和伊拉克及叙利亚的冲突中性暴力问题作出强烈的回应。我们的方案包括为幸存者提供诉诸法律机会和追究犯罪者的责任，包括通过部署司法快速应对专家。此项工作是根据加拿大的妇女与和平与安全行动计划展开的。

加拿大仍然坚定地支持负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表扎伊娜卜·班古拉女士的工作，她的勇气和执着一直在激励着我们大家。我们感到自豪的是，我国将在今后三年中提供300万美元，支助她办公室的工作，因为我们认识到，提供资金是执行妇女与和平与安全议程的关键所在。

鉴于我们对过去的15年作了反思，战争、流离失所和暴力极端主义的蹂躏只会促使我们进一步下定决心。加拿大承诺坚持不懈地为全世界妇女追求和平、正义和繁荣。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

比亚杰夫人（卢旺达）（以英语发言）：我与其他发言者一道，感谢西班牙王国在第1325（2000）号决议通过十五周年之际组织了本次关于该决议的重要的高级别审查。选择这一具体主题，展示了西班牙在继续领导和致力于保护和促进冲突和冲突

后局势中的妇女和女童的权利，更重要的是，展示了西班牙渴望将动听的言辞转化为具体行动。

也请允许我感谢秘书长和妇女署执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡女士、全体高级别政府官员、安全理事会成员以及民间社会为本次辩论会所作的贡献。

第1325（2000）号决议以及随后的决议获得通过，有助于提高我们对武装冲突中以及充满不安全环境中妇女和女童权利遭受侵犯的认识。世界上正发生暴力冲突的主要地区当前的政治地缘格局，加上极端主义和恐怖主义抬头，使得局势恶化，并且产生了妇女尤其成为攻击目标的前所未有且难以遏制的人道主义危机。她们不仅遭受包括强奸和性暴力在内的各种折磨，还被剥夺各项权利，并且经常遭到蔑视和虐待。

卢旺达人对这种现实十分清楚：在针对图西族人实施的灭绝种族罪期间，有25万人惨遭强奸，暴力行为达到顶点，给受害者留下的是伴随一生的伤害和痛苦。尽管如此，如果说在这些可耻的危害人类罪之外，还能找到一丝慰藉的话，我们可以说，从对图西族人的灭绝种族行为中汲取的经验教训，帮助卢旺达在增强妇女权能和提高妇女地位方面取得积极成就铺平了道路。

妇女在灭绝种族行为发生后立即修复社会结构，以及在促进和平、团结及和解方面发挥关键作用，她们不仅使和平与社会经济发展得以恢复，还为这个支离破碎的国家的重建作出了巨大贡献。如今在卢旺达，妇女一直在发挥中心作用，宣传全国团结与和解委员会实施的建设和平与和解方案。她们还大力参与我国边界之外的预防冲突、维持和平、解决冲突和建设和平工作，使性别平等与国际和平与安全之间的联系成为必然的现实。

此外，尽管人们认为没有哪个国家能全面实现性别平等，但卢旺达在强有力的领导下，本着提高妇女地位的坚定政治意愿，实施了一些突破性的倡议，作出了导致实现这一宏伟目标的承诺。实际

上,我们已经取得巨大进展,这不仅体现在我国打破了议会和其他机关中女性代表人数的世界最高纪录,目前,妇女占议会总人数的64%,在内阁和司法机构分别占到43%和近50%。这一进展还体现在我们承认妇女是预防、调解、保护、管理和解决冲突以及和解进程中的关键行为体。

现有的政治意愿有助于形成一个有利的政策环境,以及一个尊重性别包容原则并对性别问题有敏感认识的《宪法》;除此之外,卢旺达还制定了一个执行第1325 (2000)号决议的国家行动计划。该计划由性别和家庭促进部长于2010年5月启动,目的是增强妇女在和平与安全进程中的能力。此外,卢旺达决心终止最恶劣的侵犯人的尊严的行径——暴力侵害妇女和女童行为——造成的痛苦,通过了关于防止和处理暴力侵害妇女和女童行为、保护妇女和女童以及严惩性暴力犯罪者的一系列政策。

在机构层面,卢旺达安全机关与国家政府其他机构、地方社区和民间社会共同协作,启动了保护妇女和女童及应对以妇女和女童为目标的暴力行为的倡议。一站式中心,即由国家警察运行的庇护所,为性别暴力受害者特别提供内容广泛的免费服务。在全国范围——警察局、军队哨所和国家检察机关办公室——设立的性别问题服务台也在这样做,其目的是为受害者提供对性别问题有敏感认识的服务。

在国际层面,卢旺达是向联合国和平支助和维持和平特派团派遣女警察和女狱警的主要警察派遣国之一。这些警察在其工作的社区内,为打击暴力侵害妇女行为及提高对这种行为的认识作出积极贡献。同样,在2015年维持和平峰会期间,卢旺达特别承诺要向联合国维和机构派遣一个全部由女性组成的警察小组。目前,我们共派出198名女警官。下周,我们将向中非共和国再派遣33名女警官。

最后,我要指出,今年是实施三重审查,即联合国维持和平审查、建设和平审查及第1325 (2000)号决议高级别审查的里程碑式的一年。这将继续激

励我们在世界各地采取行动,履行尤其是在冲突和冲突后局势中更好地保护妇女的必要职责。卢旺达已经踏上了这条不可逆转的道路,并致力于制定一个预防冲突、建立和平和建设和平的整体做法,主要做法就是确保妇女的积极参与和保护妇女。

主席(以西班牙语发言):我现在请葡萄牙代表发言。

普卡里尼奥夫人(葡萄牙)(以英语发言):我要感谢西班牙提议举行本次对第1325 (2000)号决议执行情况的高级别审查会议。葡萄牙欢迎并十分赞赏以公开辩论会的形式进行审查,这使得各国——安全理事会成员和非成员——以及联合国各机构和民间组织代表能够借助这次新的机会,进一步推动妇女与和平与安全议程。

首先,葡萄牙一贯坚定地支持妇女与和平与安全议程,以解决武装冲突过多地对妇女和女童造成的影响,并增加她们对和平进程的参与。因此,我们非常高兴地成为安理会昨天通过的第2242 (2015)号决议的共同提案国。

2009年,葡萄牙通过了关于执行第1325 (2000)号决议的第一项国家行动计划,第二版《2014-2018年计划》也于去年获得通过。在2011-2012年我们的安全理事会任期内,妇女与和平与安全议程在我们的优先事项中始终居于首要位置。从那时直到现在,我们一直坚决支持将妇女与和平与安全议程纳入安全理事会所有决议的主流,因为我们深信,妇女应当参与预防冲突、解决冲突和冲突后进程的所有方面。我们还与安全理事会其他成员一道,共同组办了阿里亚办法会议,目的是让妇女组织发表意见,并提高安理会成员对于妇女在冲突环境下的特殊需求的认识。

作为人权理事会的现任成员,葡萄牙坚定地致力于解决受武装冲突影响的妇女和女童的困境。正如关于第1325(2000)号决议执行情况的全球研究报告指出的那样,过去15年的成就意义重大,应当得到充分肯定和热烈欢迎。然而,秘书长的报告

(S/2015/716) 也强调指出, 各类障碍依然存在, 令人不安的趋势已经呈现。这一现实需要并且理应使各方对妇女与和平与安全议程共同作出新的承诺。

在这方面, 为纪念第1325 (2000) 号决议通过十五周年, 葡萄牙作出以下承诺: 促进妇女更多地参与关于加强和维护和平与安全以及人道主义援助和危机管理的国际特派团; 在葡萄牙加入的主要多边论坛, 例如, 联合国、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体、欧洲安全与合作组织和北约, 继续积极推动妇女与和平与安全议程; 提高所有相关国际论坛对制定执行第1325 (2000) 号决议国家行动计划的重要性的认识; 为跟踪第1325 (2000) 号决议执行情况联合国各项指标, 以及关于执行该决议的相关文件, 提供相关信息; 为国家司法工作人员和受命参加国际维和特派团的武装和安全部队成员开展培训方案, 使其了解关于性别平等和包括性暴力、性别暴力和贩卖人口在内的暴力侵害妇女和女童行为的有关情况; 将妇女与和平与安全议程纳入葡萄牙发展援助方案; 以及最后, 继续与民间社会组织共同解决妇女与和平与安全议程问题。

主席 (以西班牙语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

Deghani先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 主席先生, 我谨首先感谢你 and 安理会主席国西班牙召开这次公开辩论会。我也谨感谢秘书长和联合国妇女署对妇女与和平与安全问题的审议所做的宝贵贡献。

15年前, 安全理事会通过了第1325 (2000) 号决议, 重点关注武装冲突对妇女的具体影响, 妇女在预防和解决冲突、维持和平和建设和平方面可以发挥的积极作用, 以及妇女赋权同国际和平与安全之间密不可分的关系。

妇女是促进和平和稳定的关键资源。研究显示, 妇女的参与和融入可以提高人道主义援助的效力, 加强对平民的保护, 有助于政治解决争端和维

持可持续的和平, 以及加快经济复苏。今天, 我们处在妇女和女童事业的转折点。《2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议) 的通过、《北京宣言和行动纲要》通过20周年和关于妇女与和平与安全问题的第1325 (2000) 号决议通过15周年, 都在提醒我们, 可持续和平与安全 and 可持续发展之间存在强大和直接的联系, 而且必须将妇女和儿童排在旨在激励发展、和平与安全的各项方案的首要位置。

近些年来的冲突, 尤其是中东各地的冲突, 呈现出各种新的可怕形式和层面, 对我们地区的稳定构成了空前挑战。在这个地区的一些地方, 妇女正在奋力应对恐怖主义和极端暴力的祸患。暴力极端主义和塔克菲里意识形态的蔓延正以前所未有的方式危及我们地区妇女和女童的生命和权利。过去几年中的新闻报道和其它报告表明, 妇女和女童在极端主义分子和恐怖主义分子的魔爪下受害最深, 一直是系统的性暴力、奴役和强奸的对象。国际社会至始至终都应当清楚表明, 那些让妇女和女童的身心遭受如此非人暴力行径折磨的人将永远不会得到宽恕。

与此同时, 事实已经证明, 这种危险的意识形态及其后果不可能被遏制在单一区域, 而且无论远近, 可以轻易地以这种或那种方式殃及其它地区。非常不幸的是, 妇女和女童还在也门境内的轰炸以及叙利亚和其它地方暴力活动中, 不成比例地深受其害。伊朗强烈谴责恐怖主义和暴力极端主义团体的野蛮行径和对包括妇女与儿童在内的平民的肆意袭击。我们支持秘书长致力于编制和提出其承诺的防止暴力极端主义行动计划, 也支持他打算将妇女的参与、领导和赋权列为关键指标, 用来衡量消除极端暴力驱动因素的努力。

最后, 我愿强调, 我国代表团认为, 在安理会组织这样的辩论会不应当损害与审议妇女有关的问题最相关的联合国各机构、即妇女地位委员会、经济及社会理事会以及大会的工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚谨赞赏安全理事会主席国西班牙发起本次公开辩论会，并提供关于这一议题的概念说明（S/2015/749，附件）。我们也感谢秘书长和其他通报人昨天所做的宝贵发言。

2015年对国际社会而言具有象征意义，先是庆祝了《北京宣言和行动纲要》（北京+20）通过20周年；随后大会于9月通过《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），性别平等作为一项独立的发展目标被纳入其中，而且现在通过纪念第1325（2000）号决议通过15周年进一步扩大了这一象征意义。显然，赋予妇女权能，并推动妇女积极参与公共生活的方方面面，是当前国际议程的优先重点。

亚美尼亚一如既往站在促进和保护妇女权利运动的前列。关于第1325（2000）号决议的执行工作，我们要强调的是，必须实施各项建立信心举措，包括人与人之间的接触。我们还应当承认第1325（2000）决议和《消除对妇女一切形式歧视公约》（《消除对妇女歧视公约》）、《北京纲要》及《行动计划》等其它涉及性别平等国际文书之间的联系。今年，亚美尼亚编制了两份重要的文件——我们对“北京+20”的国家审查和我们关于《消除对妇女歧视公约》的第五次和第六次合并定期报告，并将其提交给联合国相关机构。它们详细分析了我国国家落实性别平等和妇女赋权方面的承诺。

与此同时，在谈及这项决议对这些议题的全面涵盖时，我们应当强调，亚美尼亚已经或正在落实该决议在性别平等领域的许多规定，包括通过两项国家行动：一项在2011-2015年期间遏制基于性别暴力的战略行动计划和一项打击贩运计划，即我们在2013-2015年期间的第四项此类计划。

至于我们国家计划的国际方面，我们必须面对实地的某些现实和挑战。在达成结束纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突实战阶段的三方停火协议二十一年后，纳

戈尔诺-卡拉巴赫人民的人身安全和生存依然受到威胁。同样，居住在亚美尼亚边境领土上的平民一直是阿塞拜疆武装部队有系统和不加区分袭击的目标。亚美尼亚强烈谴责这些违反国际人道主义法的行为，以及9月底发生的、导致亚美尼亚边境居民点三名妇女死亡的悲剧事件。

亚美尼亚始终倡议采取事关生活在分界线两侧、特别是冲突地区妇女状况的建立信心措施。不幸的是，由于阿塞拜疆在这个问题上的立场，我们至今未能利用此类建立信任举措的巨大潜力。包括莱拉·尤努斯在内的参与国际项目的阿塞拜疆和平与人权活动人士被投入监狱，这仍然是全面落实第1325（2000）号决议无法逾越的障碍。亚美尼亚将继续依照亚美尼亚人民愿望及其国际义务，致力于解决各种妇女与和平与安全问题。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求作补充发言。

扎加伊诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我要回应格鲁吉亚代表的发言，同时向安理会保证，鉴于时间已晚，我的发言将很简短。

我们当然拒绝针对我们的指责。我们已一再申明我们在这个问题上的立场，因此在这里我就不再重复。根据我的理解，格鲁吉亚代表对阿布哈兹和南奥塞梯的妇女状况表示了关切。在这方面，我们愿提议邀请这些共和国的妇女非政府组织代表，参加一次我们就所讨论的这一议题举行的会议，因为这些代表也许能为我们提供那个地区真实情况的全面和第一手信息。

主席（以西班牙语发言）：阿塞拜疆代表要求再次发言。我现在请她发言。

拉西莫娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我发言，以回应亚美尼亚代表的发言。

亚美尼亚的发言充满了歪曲和曲解，我们对此完全予以拒绝。亚美尼亚再次试图误导国际社会，

转移人们对于亚美尼亚的占领、大规模暴行和实施其他违反国际人道主义法和人权法的政策所产生的责任的注意力。

我要提请安理会注意的是，2015年9月1日，亚美尼亚军队从他们在阿塞拜疆共和国被占领土的阵地开火，非常精确地瞄准了特特尔区Gapanly村的一场婚礼，致使三名平民受伤，其中包括一名儿童。亚美尼亚蓄意直接瞄准平民的行为公然违反了国际人道主义法；它继续犯下国际刑法定义的战争罪。不幸的是，这不是新现象。

亚美尼亚已在目前对阿塞拜疆的侵略中犯下了大量罪行，包括不加区别地袭击和屠杀平民、绑架和关押人质、不人道待遇、处决、抓捕战俘和在被占领土实施族裔清洗。其中最令人发指的是在Hodjali镇对平民的大屠杀，造成100人死亡，其中包括儿童、妇女和老人。这些罪行既不是孤立的也不是零星的行为，而是亚美尼亚蓄意、广泛和系统性政策的一部分。亚美尼亚实施暴行的做法根植于种族优越、族裔区别对待和扩张主义政策的想法。

国际组织通过的文书毫无保留地把亚美尼亚犯下的罪行看成是公然违反了国际人道主义法。1993年，第853（1993）号决议特别谴责了对平民的袭击和对居民区的轰炸，并对阿塞拜疆共和国领土上大量平民流离失所表达了严重关切。

主席（以西班牙语发言）：格鲁吉亚代表要求再次发言。我现在请他发言。

克韦拉什韦利先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你允许我第二次发言，以回应俄罗斯联邦代表刚才的发言。

俄罗斯联邦代表刚才的发言有许多语含讽刺的地方。关键之处在于，格鲁吉亚是一个民主国家，是一个开放的社会，其政府领导层每届都通过民主进程进行更换。我们有成百上千的非政府组织。我们有在格鲁吉亚运作的国际非政府组织。格鲁吉亚政府和格鲁吉亚国家鼓励对那些非政府组织的支持。我们现在谈到的是俄罗斯联邦的建议。但俄罗

斯联邦不是一个开放的社会，也不是一个民主的社会，此外还对格鲁吉亚被占领土实施有效控制。不仅官员有俄罗斯护照，而且俄罗斯族人在管理格鲁吉亚的这些领土——20%的格鲁吉亚领土。此外，数十万格鲁吉亚人、格鲁吉亚公民从这些领土上被迫流离失所，受到族裔清洗。俄罗斯军队是使这些格鲁吉亚人流离失所的一种手段。

当然，我们对各种讨论都持开放态度。我们对不同的论坛——日内瓦、第比利斯、纽约或其他地方——都持开放态度。与此同时，我们要求并呼吁俄罗斯联邦做到的是允许遭族裔清洗者返回。再说一遍，我们说的是阿布哈兹和茨欣瓦利地区战争前的大多数人口。因为刚刚谈到的原因，我们无法对我国20%的领土行使国家控制。俄罗斯对这些领土行使有效控制，并与那些俄罗斯自己在格鲁吉亚土地上建立的政权签署协议。这些协议妄想把这些领土全部纳入俄罗斯。这类似于吞并，不亚于吞并。

格鲁吉亚主张与俄罗斯通过充分的和平谈判解决冲突。但我们要再次重申，为了解决冲突，俄罗斯必须遵守2008年8月与我们签署的协议。该协议将格鲁吉亚土地上任何未经授权的军队排除在外。我们再次呼吁俄罗斯联邦履行该协议和其他国际协议的义务，从格鲁吉亚土地上撤出所有占领军。

我对长时间的发言表示歉意，但我想，事情必须时不时地予以澄清。

主席（以西班牙语发言）：亚美尼亚代表要求再次发言。我现在请他发言。

萨姆韦良先生（亚美尼亚）（以英语发言）：我要求发言，以回应阿塞拜疆代表的意见。

我们拒绝对我国的所有指控。但我遗憾地指出，阿塞拜疆关于妇女与和平与安全这一重要话题的发言再次未能提及如何处理我国妇女在实地遭受暴力的相关现实情况。恰恰相反，该代表团的发言充满了对我们的指控、捏造的事实和谎言。阿塞拜疆在20多年前对亚美尼亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫发动了全面战争，意在彻底消灭其中的亚美尼亚人口，

这是众所周知而且有充分记录的。但是，阿塞拜疆的军事侵略产生了预料不到的结果，侵略导致数十万亚美尼亚族人，其中大多数是妇女和儿童，不得不背井离乡，成为难民和境内流离失所者。他们遭受了阿塞拜疆实施的难以言表的暴力行径和国家恐怖主义。

这种侵略持续至今。由于阿塞拜疆的重炮不加区分地炮击亚美尼亚的村庄，仅上个月就有三名亚美尼亚妇女——她们是来自于亚美尼亚边境塔武什省的村民——被杀害。我们不是在发表不实言论，也不是在做毫无根据的宣传，而是极力奉劝阿塞拜疆代表一句，要集中精力于监测目前发生在他们国家的严重违反人权的案件，特别是联合国特别报告员和其他国际专家观察到的暴力侵害妇女事件到处发生的现象；对妇女人权捍卫者、活动分子和妇女和平倡导者的迫害；出现非法婚姻；和性别相关的杀害妇女和女童的行为；非常高的性别选择性堕胎比率，等等。

我们可向阿塞拜疆当局提出一个非常相关的问题。当这些有关当局系统性地压迫、囚禁和袭击本国的妇女人权活动分子与和平倡导者时，有可能促进妇女与和平与安全议程并在冲突中实现持久和平吗？

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

扎加伊诺夫先生（以俄语发言）：这次发言将比我上一次的还要简短。从我们格鲁吉亚同事的发言中，我推断，他显然在担心有阿布哈兹和南奥塞梯妇女到场并参加讨论。我今后要促请他不要超越适当的界限。我们在此听到的评估意见在安全理事会专业讨论的框架内简直就是不可接受的。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我要真诚感谢参加这次公开辩论会的所有代表团。

下午6时05分散会。