



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七五二六次会议

2015年9月17日星期四上午10时05分举行

纽约

主席:	丘尔金先生/萨夫龙科夫先生	(俄罗斯联邦)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	穆罕默德·泽内先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	刘结一先生
	法国	奥多瓦尔德夫人
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	包布利斯先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

## 议程项目

### 阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告  
(S/2015/684)

2015年9月15日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2015/713)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-28349 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2015/684)

#### 2015年9月15日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2015/713)

**主席**（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、荷兰、巴基斯坦、斯洛伐克、瑞典以及土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/684，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。我还谨提请安理会成员注意文件S/2015/713，其中载有2015年9月15日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请海索姆先生发言。

**海索姆先生**（以英语发言）：在我上次向安理会通报情况（见S/PV.7467）时，我指出阿富汗仍然需要国际社会的支持和安全理事会的持续关注，因为该国面临困难的经济、安全和政治挑战。我仍然坚持这一看法。不能认为阿富汗走稳定与自力更生道路是理所当然的。目前大批难民外流表明许多阿

富汗人感到沮丧。阿富汗人清楚地记得他们刚过去不久的暴力过去，他们面临不明确的未来，正在密切关注自己所处的环境，看看是否有迹象表明国际社会将要撤离，或者更给人希望的是，实现国内稳定。国际社会继续提供支持的明确信号将缓解助长难民外流的不确定性。

就在我上一次通报后不久，在安全局势和经济状况不断恶化等因素的推动下，民族团结政府内部以及民族团结政府与政界精英之间出现了许多摩擦点。尽管这些都不是政府所为，但媒体提出了无所作为和误判的指控。此后出现了一些积极的事态发展，包括民族团结政府的运作取得进展的迹象。除了少数例外情况，所有国家高级职务现在已被填补，部长理事会和内阁正在运作。我继续鼓励阿什拉夫·加尼总统和政府长官阿卜杜拉·阿卜杜拉完成任命程序，特别是省长、国防部长和司法部长的任命。

政府还在处理选举改革问题方面取得了进展，成立了特别选举改革委员会，这是民族团结政府的主要承诺之一。委员会已经提出了第一批建议，我的副手之一是该委员会的一名无表决权的成员。内阁主动批准了7项建议，退回3项建议要求作进一步研究。关于改变选举制度的建议尤其将对该国未来的政治版图产生深远的影响。因此，我鼓励政府在作出最后决定之前就这一问题达成共识。选举改革是发展该国民主基础的关键，应该成为稳定的源泉，把人民团结在一起而不是分裂他们。

9月初在喀布尔举行了一次《东京相互问责框架》进程高级官员会议，这是伦敦会议以来的第一次会议。与会者认为这次会议是成功的。它已证明是在过去的捐助承诺与未来认捐之间的一个重要连接因素，以满足阿富汗对于持续支助的需要。在这次会议上建立了一个新的相互问责框架，为政府上下致力于一个可信的改革议程提供了一次机会。这样做是必要的，以便在2016年关键的华沙会议和布鲁塞尔会议之前让捐助方获得信心，捐助方可望在这两次会议上再次作出承诺。

然而，应当指出，有关承诺在2017年之后对阿富汗进行投资的决定不会在2016年这两次会议上作出，而是今后数月在各国首都作出。在此之前，政府将需要落实其商定的业绩指标，尤其是表明正在有效反腐的指标。尽管全球对援助预算的需求成倍增长，但阿富汗受益于大量发展援助。高级官员会议的与会者同意，他们彼此有责任确保更有效地提供这项援助和确定援助对象。

在高级官员会议前一天举行的第六次阿富汗问题区域经济合作会议上，区域申明需要扩大经济合作、一体化和连通性。这一认识所依据的逻辑获得了普遍认同，即阿富汗的经济增长和稳定有利于整个区域；各方同样认识到，单独一个国家无法解决跨界贩运毒品和人口等区域问题。

冲突继续给阿富汗平民带来了可怕的代价。在2015年前8个月里，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）记录了自它开始作记录以来最高水平的平民伤亡。应当指出，联阿援助团人权股对平民伤亡的监测工作已被认为是联合国内外最佳做法的典范。我这样说是因为冲突双方对其调查结果——尤其是暴力责任归属——提出异议。

尽管阿富汗安全部队造成的伤亡不断上升，但大多数平民伤亡继续是反政府分子造成的。联阿援助团对阿什拉夫·加尼总统最近关于他将采取官方步骤减少平民伤亡的讲话感到鼓舞。我们相信，政府的减少平民伤亡政策将包含联阿援助团年中报告里关于保护平民的所有内容，特别是对平民伤亡事件进行透明的调查。联阿援助团随时准备在这方面协助阿富汗政府。

联阿援助团还继续同冲突各方进行对话，以减少冲突对平民的伤害、加强保护和尊重基本人权，并确保全国各地的人道主义准入。特派团还鼓励政府继续努力执行有关消除酷刑的国家计划，特别敦促它批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的《任择议定书》。特派团

欣见政府表示打算在大会本届会议上采取这方面的最初步骤。

今年的冲突是阿富汗国家全部队面临的最激烈的冲突之一。但是，尽管他们再次证明了自己的胆略和韧性，但是一些分析家指出，叛乱分子已证明有能力在偏远地区集结大批战士。这对阿富汗安全部队能否维持它占据的土地或是在夺回争议地点之后守住这些地点，提出了挑战。正如以前的通报预计，我们预期该国的暴力在2015年期间将继续加剧。

这突出了恢复一个可行的和平进程的重要性。正如秘书长在其报告(S/2015/684)中指出，塔利班与政府代表团7月在穆里的正式会谈，表明了启动这一进程方面的真正进展。但是，和谈看来处于暂停状态，首先因为塔利班内部在意外宣布奥马尔毛拉死亡之后发生继位纠纷，其次因为巴基斯坦与阿富汗为创建一个由阿富汗人主导的包容性和平进程所进行的合作陷于停顿。

8月初喀布尔一系列爆炸事件导致反巴情绪激增和包括总统在内的阿富汗政府的言辞趋于强硬。总统抱怨说，他为了相互帮助处理两国领土上的恐怖主义而向巴基斯坦伸出的手没有获得回应。他呼吁巴基斯坦遏制反叛活动，尤其是在巴基斯坦领土上活动的Hakkani网络。在高层互访之后，包括巴基斯坦国家安全顾问萨尔塔杰·阿齐兹的访问之后，指控和反指控的程度已经下降，并且双方已采取行动恢复建设性合作，以最终实现稳定阿富汗的目标。

我再次呼吁在塔利班与政府之间进行直接接触。厌倦战争的阿富汗民众大声要求和平并理应获得和平。阿富汗面临的威胁并非全部来自其本国领土。许多反叛分子来自邻国。该国有权要求国际社会，特别是区域，支持它处理这些威胁。区域领导人和其他利益攸关方有责任优先支持阿富汗的和平与安全。在这方面，联阿援助团呼吁所有邻国发挥建设性作用，制止恐怖主义的威胁，包括但不局限

于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的威胁，并促进阿富汗内部和平进程。

联阿援助团将继续在幕后同政府、塔利班、邻国以及国际社会接触，以便促进一个进程，使阿富汗人能够找到一个让他们能够过上和平生活的安排。关于包容性和平进程，联阿援助团欢迎阿富汗最近提出有关涉及妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议的《全国行动计划》，它将推动妇女参加任何全国和解进程。

根据安理会要求，联阿援助团在同阿富汗政府和捐助方进行充分协商之后，代表秘书长对联合国在阿富汗的所有实体的作用、结构与活动进行了检查。这使联合国能够检查其本身的项目如何能够最好地与阿富汗的优先事项保持一致，并注重加强机构和能力建设。我们希望，这份报告将有助于安理会今后关于任务规定的审议。

我最后向塔宁大使表示赞赏，这是他以阿富汗常驻联合国代表身份最后一次参加安理会辩论。我赞赏他为自己国家进行的奔走宣传和他的建设性接触。

**主席（以俄语发言）：**我感谢海索姆先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

**费多托夫先生（以英语发言）：**本次辩论会此时举行，再过几天，世界领导人就开始讨论一个富有远见和具有变革性的发展议程，这个发展议程把和平与安全同可持续发展联系起来，并强调实行法治和建立可问责机构至关重要。阿富汗局势使采取这种统筹兼顾做法的必要性变得极为明显。

我的同事尼古拉斯·海索姆刚才提到的最近举行的会议强调，必须采取有效措施打击毒品贸易。毒品贸易正在损害阿富汗的发展和助长恐怖主义。去年，阿富汗鸦片产量估计占全球鸦片产量的85%，阿富汗海洛因产量估计占全球海洛因产量的77%。鸦片种植和加工仍然是阿富汗主要经济活动之一。2014

年，阿富汗鸦片经济总价值估计为28.4亿美元。阿富汗鸦片出口价值约占国民总产值13%，显著超过任何合法商品和服务出口价值。

非法毒品支撑着不稳定状况、反叛运动、腐败现象和有组织犯罪，同时削弱国家机构以及阿富汗促进和平与善治的总体能力。第2210（2015）号决议强调了处理禁毒、反腐和问责等相辅相成、贯穿各领域问题的重要性。

自我于2014年12月向安理会报告情况（见S/PV.7347）以来，我们确实看到了新政府为处理鸦片生产与贩运、腐败和经济犯罪等问题所作的努力。面对这些严峻挑战，阿富汗寻求加强国家机构的效力，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）努力支持这些步骤。

我们的工作是在同联合国系统内各伙伴，尤其是联合国阿富汗援助团密切协调下开展的。6月份，毒品和犯罪问题办公室和阿富汗禁毒部启动了阿富汗毒品报告系统。该系统便于人们查阅关于阿富汗国内一切与毒品有关的现有指标的最新数据，包括关于铲除、种植、毒品价格、治疗能力、替代性生计以及查获等情况的最新数据，以便为分析、政策制定和评估提供资料。这已帮助进一步加强阿富汗禁毒部在国家禁毒努力中的领导和协调作用。

这种努力不能仅限于执法。为应对这一问题，阿富汗禁毒部发起了国家禁毒动员，以便让社区、民间社会、媒体和发展机构参与。联合国毒品和犯罪问题办公室支持这一倡议，并支持制定新的阿富汗国家毒品控制行动计划。该计划的制定将很快完成。

阿富汗政府将推进与其各邻国的关系作为优先事项。联合国毒品和犯罪问题办公室继续促进在该区域内外开展有效禁毒合作。阿富汗、伊朗和巴基斯坦参加的三角倡议，以及与阿富汗、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦的倡议和其它倡议，成为区域合作的重要平台。毒品和犯罪问题办公室还正在计划在《巴黎契约》政策协商小组会议召开之前于12月份

在维也纳与阿富汗的伙伴和邻国举行一次高级别会议。

在业务方面，我们正在通过我们的阿富汗国家方案、阿富汗和邻国区域方案和中亚方案，以及全球集装箱控制方案、打击海上犯罪方案和联网倡议，协调各种干预行动。通过联网倡议，毒品和犯罪问题办公室正在帮助为执法协调中心、金融情报单位和检察官网络进行实际、实时合作建立区域间平台，以使各方能够交换信息和犯罪情报，并协调多边合作。

我们正在就非法资金流动这一贯穿各领域的问题与阿富汗相关机构合作。这对于建立信任、建立能够支持私营部门主导的增长的安全和稳健的金融部门，以及提升阿富汗处理舞弊和腐败现象的能力都至关重要。我们的打击洗钱和资助恐怖主义行为问题专家正在实地提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室在阿富汗宣布的根除腐败现象这一优先事项中支持阿富汗，帮助审查相关立法和修订国家反腐败战略。我们还正在支持阿富汗执行《联合国反腐败公约》。

不过，局势仍然棘手，这一点不可否认。近些年来，随着阿富汗鸦片产量增加，地方鸦片消费量急剧增加。支持和扩大在阿富汗为包括艾滋病毒在内的各种疾病提供基于证据的预防和治疗服务仍然是一项重大挑战。

在执行替代性生计倡议方面，我们同样面临困难。虽然阿富汗国内鸦片种植土地面积仅为农业种植土地总面积的3%，但在某些地区，鸦片在农村经济中发挥着主要作用。去年，在南部各省，鸦片带来的收入平均占有所有农民收入的12%。在赫尔曼德省，鸦片种植面积几乎占农业土地总面积的30%。如果全方位看待替代性发展，将其视为创造经济机会和实现农业部门现代化的更广泛努力的一部分，那么这种发展就有可能打破这一恶性循环。

不过，替代性发展获得了广泛的国际政治支持，却并未获得相应的资助。2013年，欧洲安全与

合作组织成员国为替代性发展提供的资助总额仅占全球发展援助的0.1%。

我们不久将提出2015年阿富汗鸦片情况调查的全部结果，我们的报告正在敲定之中。今天，我可以确认，现阶段已经出来的数字清楚地显示，尤其在至关重要的省份，鸦片种植量有所减少。尽管这一趋势可能部分反映出全球海洛因市场自我监管情况，但它是积极的消息，特别是鉴于去年调查结果报告指出，阿富汗境内鸦片作物种植量和海洛因产量急剧增加。此外，我们的数据显示，今年，鸦片作物铲除量有所增加。例如，在赫尔曼德省，铲除量从2014年的787公顷增加到2015年的1747公顷。

重要的是，我们要肯定所采取的积极步骤。我们必须努力维持和加强已经取得但来之不易的进展。如果我们要取得可持续进展，我们就需要阿富汗当局和国际社会的坚定承诺和介入。这还意味着，面对预算拮据和相互竞争的全球需求，阿富汗的伙伴们应当提供必要资源，以便提供有意义、统筹兼顾和有针对性的支助。我们的努力不能减少。

我要借此机会感谢塔宁大使所作的一切努力，并欢迎他加入联合国大家庭。

**主席**（以俄语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我谨代表安全理事会所有成员热烈欢迎阿富汗常驻联合国代表塔宁大使。这是他最后一次以该身份参加安理会会议。我们感谢塔宁大使与安全理事会的合作。我们祝他在今后工作中一切顺利。我现在请他发言。

**塔宁先生**（阿富汗）（以英语发言）：主席先生，我要对你领导本月份安全理事会工作表示诚挚祝贺。我也要感谢秘书长关于阿富汗局势其对国际和平与安全的影响的最近报告（S/2015/684），感谢我的好朋友、秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长尼古拉斯·海索姆先生的全面通报。我还要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生作通报及出席今天会议。我们非

常感谢西班牙发挥阿富汗问题文件执笔者的作用，以及该国在安全理事会中的得力工作。

这是我最后一次在安全理事会就阿富汗局势发言，因为我将在本月底离任，担任新的职务。面对安理厅里在座的朋友和同事们，我谨表达我的衷心谢意，我要特别感谢我曾有幸在过去几年与之密切合作的同事们。我感谢大家的友谊与合作。

近几个月来，阿富汗安全局势很严峻，塔利班和其他恐怖主义和暴力极端主义团体的暴力和残暴袭击增加。虽然阿富汗的敌人未能达到其控制领土、打垮阿富汗国家安全部队意志的目的，但他们继续发动野蛮的暴力和胁迫行动，企图破坏国家稳定，恐吓阿富汗人民。我们已经在最近发生的几起精心策划的恐怖袭击中看到了他们的这种可恶的企图，例如8月7日发生的恐怖袭击事件，它造成数百人伤亡，其中包括妇女和儿童。

面对日趋严重的暴力和不稳定，在成千上万的国际安全部队人员撤离后全面承担安全责任的阿富汗安全部队，以其牺牲、爱国主义、坚韧不拔的精神和决心，一次又一次地证明他们已经做好应对塔利班和其他恐怖主义和暴力极端主义团体所构成挑战的准备。阿富汗安全部队站在保卫国家和阿富汗人民安全的最前线，成为防止阿富汗如同1990年代那样再度陷入由残酷内战造成的动乱和破坏的坚强堡垒。

民族团结政府致力于尽一切努力使阿富汗走上稳定、和平与安全的道路。政府不仅向愿意停止战斗、加入和平进程的阿富汗塔利班，而且也向邻国发出了和平与和解的信息。加尼总统首先采取的步骤之一就是开始一个结束阿富汗和巴基斯坦之间不宣之战状态，开启和平与合作新时代的进程。这一进程已经得到阿富汗人民的广泛支持，与塔利班举行的首轮和平谈判已经导致人们对实现和平与结束暴力的前景的乐观情绪高涨。尽管在宣布塔利班领导人奥马尔毛拉死亡以及该组织愚昧领导层发生变化之后，和谈进程显然受到一些挫折，我们仍然抱

有希望，相信政治解决的前景不会减弱；但是，这需要各方采取对应的步骤，采取负责的态度，展现共同决心和切实承诺。

区域合作议程不局限于和平与安全，它也包含经济、发展与繁荣，因为只有通过连通和扩大合作才能建设和改善地区未来。大家都知道，阿富汗位于亚洲心脏地带，其稳定对于整个地区的稳定至关重要。未来二十年，仍迫切需要使阿富汗作为一个以交通、运输和贸易为重点的经济枢纽融入整个地区，以实现经济自给自足和共同经济繁荣。

阿富汗推进区域经济目标的愿景，无论是通过发挥中亚能源供应国和南亚能源消费国之间的亚洲中转站作用，或通过越来越多的跨境协议共享卫生、农村发展和培训服务，与我国转型十年的经济议程密不可分。本月早些时候在喀布尔举行的第六次阿富汗问题区域经济合作会议也进一步阐述了发展和巩固伙伴关系，以促进在阿富汗和整个地区开展区域经济合作的方式。我们期待在伊斯坦布尔举行下一次亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议，作为加强建立信任和地区伙伴关系的又一个重要步骤。

民族团结政府成立将近一年，我们现在更加重视确保有效地实现重要改革，以促进经济增长，改善治理，根除腐败，实行选举改革和保护人权，特别是妇女的权利。促进善治是政府改革议程的基石。改革议程的核心支柱之一是有效打击腐败祸患。政府设立的机构（如国家采购委员会）、最高法院的全面重组和审查以及处理涉腐机构和个人的其他措施，对于使反腐工作产生实际且可衡量的成果来说，至关重要。

民族团结政府的反腐努力还包括采取一系列重大措施，打击非法毒品贸易。非法毒品贸易对我国经济、政治、社会及各地法治造成了严重影响。政府不仅要集中力量遏制这种非法贸易，而且也要设法取缔为犯罪网络提供基础，使之能在地区和全球范围建立各级联系的各种融资渠道。为了实现这一

目标，政府已经成立了一个部际委员会，负责打击毒品贸易，以及毒品贸易产生的金融腐败。

为了推进改革进程，民族团结政府已经采取重要步骤修改选举法，并且已经向政府提出了改革建议。委员会的建议包括，将议会250个席位的三分之一分配给各政党；改组现有的独立选举委员会；在未来投票之前建立一套明确的选民身份查验制度；转而实行把一省分为多个选区的选举制度，便于在出现选举舞弊时容易进行隔离。适当地落实这一改革进程，将带来必要的变化，确保今后的选举自由和公正。为了体现这些改革，本周初发布了一项总统令，对选举法进行修改；此外还将在近期公布议会和区议会选举日程。

阿富汗与国际社会的伙伴合作关系是过去14年阿富汗成就的最重要因素，在今后的年月里，对于实现和平、稳定和繁荣的持久目标依然必不可少。没有国际社会和联合国的参与，包括提供援助、专门知识、人力及军人与文职人员的牺牲，不可能实现阿富汗今天所见的进步。阿富汗人民和政府感谢并赞赏整个国际社会，特别是阿富汗所有合作伙伴所作的贡献。

过去14年，联合国在阿富汗发挥了关键的作用，不仅协调民事活动以建立和平与安全，而且在政治稳定、善治、机构建设、援助一致性、人权和人道主义需求协调等所有领域支持政府。三方委员会和阿富汗政府开展了全面检讨联合国驻阿富汗各实体的作用、结构和活动的工作。我要高兴地指出，海索姆先生与其同事一道，在推进该进程方面发挥了重要作用。委员会研究了联合国在我国开展的工作，重点是联合国在那些最能够起到作用的领域，同时确保联合国能够促进国际社会给予阿富汗及其人民最大的支持。

讨论侧重于三个主题，即联合国的介入原则、阿富汗政府的承诺和义务以及今后联合国在阿富汗的存在。阿富汗政府确信，这些努力的成果将为我国、安全理事会和联合国提供一个框架，以便联合

国所有活动和实体——包括联阿援助团和联合国所有机构、基金和方案——能够在阿富汗有效开展工作。审查工作的框架还将使阿富汗与联合国得以在今后开启新关系。

“转型十年”若要取得成功，在很大程度上要靠我们国际伙伴不仅在今天而且在以后不断予以介入和支持。为了推进该目标，在本月早些时候举行的高官会议上就更新相互问责框架达成一致，是阿富汗与国际社会关系的一个重大里程碑。阿富汗期待今后在华沙和布鲁塞尔举行关于阿富汗问题的会议。

尽管阿富汗取得了很大成就，但仍有很多问题需要处理。正如加尼总统所言，2015年将考验阿富汗作为一个国家处理各部门改革问题——社会、经济、安全和选举工作——的意志力和能力。我愿重申，阿富汗面临的挑战很多，但我国及其人民已一再证明，我们希望和平而非冲突，希望进步而非压迫，希望团结而非分裂，希望繁荣而非敌对，希望包容性增长而非孤立。

今天，阿富汗的民间社会富有活力，媒体享有自由，社会指标得到改善，并顺利进行了权力的民主交接，这一切都表明，存在着摆脱过去三十年的破坏和向前迈进的巨大潜力。为此，阿富汗必须维护过去14年间取得的成果，结成统一战线打击所有企图破坏国家稳定的人。我们的地区邻国以及国际社会发挥作用，对于在“转型十年”期间支持阿富汗实现持久和平与稳定是不可或缺的。

**主席（以英语发言）：**我现在请安全理事会成员发言。

**奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：**我感谢秘书长特别代表海索姆先生、维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生和阿富汗大使。

西班牙完全赞同欧洲联盟观察员早些时候将要作的发言。

我感到荣幸的是，西班牙参议院外交委员会主席率领的一个重要代表团陪同我出席会议。他希望对安全理事会工作获得更加清楚的第一手了解。

我们欢迎阿富汗政府自我们上次就阿富汗问题开会（见S/PV.7467）以来，为处理该国面临的政治、经济和安全问题以及沿着改革道路推进所采取的积极步骤。阿富汗人自己决定走上这条改革道路，而且能够并将继续获得国际社会的支持。我们赞扬政治过渡进程所取得的进展，这一过渡已基本完成，完成了中央和地方各级的阿富汗主要机构领导人的任命这一重要工作。我们鼓励他们完成该进程并再接再厉。

我愿特别谈谈选举改革方面所取得的进展。重新成立的特别选举改革委员会提交了首个一揽子建议。这是一个至关重要的问题，我们欢迎特别代表提议给予该问题应有的重视。

我们也欢迎迄今为止为落实伦敦会议阐述的改革议程所采取的措施，包括与问责制和打击腐败有关的措施。能够以多快速度将这些改革落实为具体成果，过去和将来都会表明政府的承诺力度。我愿再次重申，西班牙政府将全力支持加尼总统和民族团结政府开展该进程，该进程将继续由阿富汗人自己主导和自主开展。

我们也稍感满意地欢迎费多托夫先生所提供关于罂粟的种植和销毁方面的积极信息，以及他对阿富汗政府所作努力的积极评价。我们也和他以及阿富汗政府一样，对阿富汗毒品种植和使用所带来的严重问题感到关切。毫无疑问，这并不只是阿富汗的问题，该问题对该国造成的严重影响要求我们对阿富汗政府正在采取的行动给予最大程度的重视和支持。

7月7日在巴基斯坦举行会议之后产生了良好的前景，阿富汗的和平与和解进程却停滞不前，我们对此感到关切。安全理事会曾立即在一份新闻谈话中对这一前景表示了欢迎，但此后，第二轮接触被推迟，令人感到沮丧。我们敦促尽早继续沿着已经

踏上的道路前进。邻国的支持、声援和协商工作十分重要，应该将此作为优先事项。我们在本会议厅中就此发出紧急呼吁。我们也感到特别关切的是，正如秘书长在其报告(S/2015/684)中指出的那样，袭击的激烈程度在继续加剧，所涉地区在不断扩大，近几个月来，喀布尔和其它城镇地区发生的不分青红皂白的袭击均有增多。暴力和恐怖——特别是对手无寸铁的平民不分青红皂白地实施的暴力和恐怖——永远都不能解决问题。

我们愿再次表示，我们支持阿富汗国家安全部队面对企图削弱阿富汗政府的反叛分子的袭击所开展的工作和作出的牺牲。我们还愿重申，西班牙承诺支持阿富汗安全部队以及各机构。我们参与提供安全培训、顾问和援助的坚定支持特派团，就体现了这一点。

在妇女与和平与安全问题上，我们欢迎阿富汗总统6月30日提交了关于执行第1325（2000）决议的2015-2012年国家行动计划。该计划体现了阿富汗政府承诺增加阿富汗妇女应在参与、保护、预防以及救济和复原领域——第1325（2000）号决议四大支柱——中发挥的作用。必须继续在这方面作出努力，以期全面落实相关规定，并继续促进和保护妇女权利和儿童权利。

我们还欢迎政府采取令人赞许的步骤，以结束并防止国家武装部队征召和使用儿童，如签署《2011年国家行动计划》和采纳路线图。尽管如此，仍有大量工作要做。儿童仍是受阿富汗冲突影响最严重的，他们继续受到征召和羁押，其接受教育和医疗保健的权利遭到剥夺。至关重要的是，我们要继续要求追究那些对这些和其它侵犯儿童行为负责者的责任，同时不能忘记那些不幸仍在阿富汗国家警察和地方警察部队内发生的事件。还必需在所有警员征召中心设立儿童保护股，制止对儿童的非法羁押，并且制订重返社会和复原方案。

最后，这对于西班牙作为执笔方尤其具有现实意义，我们欢迎由阿富汗政府、联阿援助团、联合

国各机构和方案以及捐助方代表组成的三方审查委员会完成工作。根据第2210(2015)号决议，过去数月该委员会一直在喀布尔努力工作。我们欣见已完成工作的全面性和各方在阿富汗人的领导下表现出的决心。正如安全理事会所要求的那样，考虑到政府自身订立的优先事项，这些分析促使联合国在阿富汗的各种行动和架构以及捐助方的活动更好地有效协调。考虑延长联阿援助团的任任期限时，委员会的结论将为安理会的议事和工作提供信息。

我在结束发言之前必须对塔宁大使近年来代表他的国家努力服务本组织的出色工作表示深切感谢。对西班牙来说，担任阿富汗问题的执笔人是一种殊荣，我欣见他将继续在联合国系统内与我们共事。我们向他致以最美好的祝愿。

**里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）**：我感谢秘书长的最新报告（S/2015/684）和向安理会提交关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的报告（S/2015/713，附件）。我欢迎海索姆秘书长特别代表和费多托夫执行主任的通报。

我还要赞扬做最后一次发言的塔宁大使——他令人敬佩地代表他的国家渡过了一个重要的过渡期，他是在阿富汗进入转型十年、对本国事务发挥充分主导权的时候离开的。我祝他在新的岗位上取得圆满成功。

我愿分享一位被卷入贾拉拉巴德的一场夺走32人性命的自杀式爆炸中的教师的话。这位教师在医院病床上恢复时说，“死亡并不让我害怕，但是，如果我死了，我的孩子们会怎么样？”这些话引自联合国4月份的一次访谈。这一席话有可能出自任何父母之口，来自世界上任何地方。它折射出一种共同的恐惧——一种我们的孩子将不会长大、不会安全、健康或幸福的恐惧。

悲哀的是，正如秘书长关于保护平民问题的报告（S/2015/453）所显示的那样，这种恐惧尚未从阿富汗所有人心中消除。

1月至6月底，1,500多名平民在阿富汗丧生，其中五分之一是儿童。这一暴力阻碍了阿富汗繁荣和为所有人提供更好机会的前景。它破坏儿童的教育，损害妇女和女孩权益，使确保达成政治解决更加困难，而这是一个稳定和安全的阿富汗所迫切需要的。

作为安理会，我们能够做些什么来支持阿富汗政府和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作呢？我们应该继续侧重于阿富汗，把重点放在三件事上，即：安全、政治以及人民。

首先，我们必须继续支持阿富汗国家警察和安全部队。正如当前赫尔曼德省的战事所显示出的那样，他们面临的挑战不断加剧。但是，他们也表现出他们有能力应对这种挑战，并且应对更多挑战。我向他们表现出的勇敢和做出的牺牲表示敬意。为支持阿富汗安全机构的继续努力，联合王国每年捐助1.1亿美元，直到至少2017年。我们为我们对阿富汗国家陆军军官学校的承诺感到骄傲，今年夏天首批女军官从该校毕业。我敦促各会员国继续向阿富汗国家部队提供至关重要的支持。

然而，如果没有强有力的政治解决作为支撑，安全的意义将微不足道。我们欢迎加尼总统对和平的承诺和巴基斯坦及该地区其它国家对实现政治解决的承诺。7月份的Murree会谈是朝着该目标迈出的一个重要步骤。因此，让我们敦促各方回到谈判桌前。和平进程是通往一个安全和稳定的阿富汗的唯一道路。安理会应给予充分支持。

我们还应借此机会欢迎民族团结政府在其就职后第一年取得进展。政府在本月早些时候的高层官员会议上列举了它取得的成果。这些成果包括与国际货币基金组织商定一项宏观经济改革计划并坚持执行，重启喀布尔银行欺诈案以处理有罪不罚问题，以及商定能源传输方面新的重大投资。

所有这些成果都是在具有挑战性的情况下取得的。现在有大量工作要做。因此，让我们向民族团结政府表明我们对它的支持，并协助它实现其雄

心勃勃的计划。明年将衡量一些重要的指标，如创造就业—包括为妇女创造就业—提高财政稳定度以及改善教育和卫生服务。这些均将帮助阿富汗在明年的部长级会议上继续得到国际支持，并且更重要的是，它们表明它正在兑现对阿富汗人民许下的诺言。

阿富汗邻国显然也愿意支持民族团结政府。经济合作—包括贸易、能源以及基础设施方面的合作—对于阿富汗和该区域的繁荣至关重要。联合王国将乐于支持该进程，但是，这种转型只有在其它国家同样具有阿富汗对卓有成效的欧亚伙伴关系的雄心时才能得以实现。

我希望在结束前谈一谈阿富汗人民。长久以来，像贾拉拉巴德那位老师那样的故事已成为我们对阿富汗的典型印象。但是，每一个受害者的背后都有数不胜数的其他人的故事我们闻所未闻，比如来自Herat的41岁的Mahjabeen，她没有受过正规教育，开了自己的第一家生意。现在，她正供她的女儿上大学。或者是Sohila的故事，多亏有救助儿童会，她像无数其他阿富汗女孩一样第一次走进学校。或者是Aqeela Asifi的故事，就在本周，她因为不懈努力为难民争取教育而受到联合国难民事务高级专员公署的肯定。

正是这些阿富汗人的故事凸显出为什么推进安全和政治解决如此重要。如果我们想听到更多这样的故事，我们就必须尽一切所能支持阿富汗。我们不能让这些故事默默无闻。

**易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：**我与先前的发言者一道，感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和尤里·费多托夫先生各自的通报。我还借此机会，感谢海索姆先生和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所有成员和工作人员在困难环境下履行职责做出的奉献。我感谢塔宁大使出色地开展了工作，并祝愿他履新顺利，圆满完成任务。。

首先我谨重申，马来西亚坚决支持阿富汗政府在和解和重返社会方面所进行的努力。我们也称赞

阿富汗政府一直致力于处理该国不断加大的政治、经济和安全挑战。我们认为，这有力证明阿富汗渴望实现国家统一和稳定，这会对地区稳定作出积极贡献。

马来西亚也高兴地注意到在选举改革问题上取得的令人鼓舞的进展，尤其是选举改革特别委员会在7月份重新设立，并于上个月提交了建议。阿富汗当局宣布的各项战略也使我们感到鼓舞，它们体现出阿富汗政府决心实施改革。我们敦促阿富汗政府迅速实施这些战略，认为这将进一步加强国家机构的能力。

关于阿富汗政府和塔利班之间的和平会谈，虽然原定于7月31日举行的第二轮会谈被推迟，令人遗憾，但塔利班过渡期于两天前刚刚完成，这使我们再次看到了希望。马来西亚重申，和平的政治解决方法是该国实现可持续和平与稳定的唯一途径。我们仍希望会谈在不久的将来恢复。

虽然阿富汗有许多积极和值得注意的事态发展，但马来西亚仍然对该国安全局势感到关切。正如秘书长的报告(S/2015/684)所反映的那样，在该报告所述期间，阿富汗冲突的激烈程度有所上升，地理范围有所扩大。此外，伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其下属组织与塔利班之间的暴力事件显著增加，这导致阿富汗人民遭受进一步的苦难，以及无辜平民丧生。尤其重要的是，儿童继续受到冲突升级的严重影响。

作为秘书长“儿童不是士兵”运动的响应者，阿富汗已采取了许多令人称道的步骤，以确保其国家安全部队中没有儿童。除了将为阿富汗国家安全部队招募儿童定为犯罪以外，阿富汗政府还正在起草年龄鉴定方面的准则，我们希望这些准则能很快得到核可并广泛应用。然而，马来西亚感到不安的是，在本报告所述期间，伤亡儿童的数量是2009年建立联合国监测和报告机制以来最高的。对学校和教育人员的攻击事件显著增多，也是一个令人担忧的趋势，因为这造成无法接受教育，也使生活无法

恢复正常。在这方面，我们促请阿富汗政府依然致力于充分落实其行动计划和路线图，以制止和防止招募和使用儿童。

马来西亚认为，在目前阶段，联合国和国际社会仍必须通过旨在重建阿富汗的重建和再发展努力，继续支持、鼓励和援助该国。与此同时，至关重要是联合国和国际社会的政治和发展活动应与阿富汗政府设定的优先事项更加一致。

在这方面，马来西亚高兴地注意到，三方审查委员会的工作已圆满完成。该委员会的报告对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国阿富汗国家工作队的工作进行了现实评估和重要审视。更重要的是，该报告包含的建设性建议对于最大限度发挥地联合国和国际社会各种努力和资源的潜力至关重要。

马来西亚期待着审议并最终落实这些建议，这又将使我们能够利用联合国和国际社会的相对优势，支持阿富汗的重建和再发展。

马来西亚称赞阿富汗目前在禁毒方面取得的积极进展，尤其是在消除鸦片种植方面取得的显著进展以及对非法毒品加强执法力度都体现了阿富汗政府禁毒的决心。我们还高兴地注意到阿富汗政府和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）之间的密切合作。在这方面，设立阿富汗毒品报告系统是完善和强化协调阿富汗当前禁毒努力的重要步骤。同样，阿富汗政府与毒品和犯罪问题办公室最近启动的“全国动员打击毒品”倡议，也是通过社会各阶层的参与，以综合性的方式努力处理非法毒品问题的一项令人称道的努力。

马来西亚感到高兴的是，联阿援助团和阿富汗政府继续保持密切的伙伴关系，这对于确保该国的可持续和平和稳定至关重要。我们希望，这将使驻在国、联合国系统和国际社会能够更有成效地切实协作。

我最后要重申，马来西亚真诚致力于支持阿富汗政府努力实现和平、安全和稳定。

**范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：**我们感谢特别代表海索姆和执行主任费多托夫所作的通报。我们感谢塔宁大使在纽约任职期间，为阿富汗和广大会员国所作的工作，并对他们致以衷心的感谢。我们祝愿他履新顺利。

新西兰继续支持阿富汗——阿富汗及其人民——以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。阿富汗不得不面对和应付过去15年来的众多挑战。我们赞扬帮助阿富汗从一个为摧毁双子塔凶手提供庇护所，根本没有法律秩序的国家转变为我们现在看到的比以往稳定得多的国家的所有人。

当我们回想起这个大背景时，我们必然要赞扬阿富汗人民的顽强，以及虽有内部分歧，仍想把国家团结在一起的决心。我们也赞扬阿富汗领导人继续努力应对他们为了阿富汗人民的普遍利益而承担的挑战。我们还要向勇敢和有奉献精神的阿富汗国家安全部队致敬，他们勇于迎接挑战，保障这个国家及其人民的安全。

即便如此，我们认识到，在目前的安全环境下，取得进展的步调越来越难以维持，正如执行主任海索姆向我们清楚表明的那样。然而，为了造福所有阿富汗人民，尤其是将在阿富汗的未来发挥至关重要作用的妇女，必须维持这一努力。

我们认为，领导层的变动使塔利班内部的动态复杂化，并使阿富汗政府更难谋求和平进程。虽然阿富汗境内外都有人企图颠覆对于实现和平和安全的未来而言至关重要的民族和解进程，阿富汗政府已经勇敢地启动了这一和平进程。新西兰完全支持阿富汗政府谋求和解，我们鼓励阿富汗坚持下去。不幸的是，在塔利班、基地组织、伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他相关团体日益寻求夺取地区和国家支配地位的时候，权力斗争出现了新的转折。这也使阿富汗国家安全部队和平民遭受了重大伤亡。

与此同时，正如费多托夫先生以严酷事实详述的那样，毒品的种植和贸易以及洗钱、腐败和资助

等相关犯罪活动对地方、地区和国家治理结构构成了进一步的压力，破坏稳定、安全、经济和社会发展，以及健康和社会福祉，而阿富汗比大多数国家都更没有能力处理这类压力。

在这一背景下，必须维护塔利班和基地组织制裁机制的完整性和有效性。对于安理会而言，我们必须仔细考虑如何使用安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会实施的制裁制度，从而更好地支持阿富汗的和平与和解努力。新西兰鼓励更好地利用旅行禁令豁免程序，如果旅行的目的是为了使列入名单的个人参加和平谈判的话。作为1988委员会主席，我认识到需要确保委员会的进程支持此类参与。

与此同时，我们需要坦率地谈及与塔利班有关联的人，这些人并非对和平真正感兴趣，而是从当前的不稳定中牟利。这些人在毒品贸易和非法采矿方面有既得经济利益，我鼓励会员国向委员会提交有关此类个人和实体的列名请求。

阿富汗需要安理会和国际社会提供明确可见和团结一致的支持。联阿援助团是这种支持的具体体现。联阿援助团开展的工作以及为阿富汗提供协调良好的国际援助，能够帮助阿富汗政府奠定必要的政治和安全基础，以使该国以恰当的可持续方式前进。

与此同时，我们认识到，联合国——联阿援助团和更广泛的联合国系统——在阿富汗开展的工作必须符合目标、保持协调，并且与阿富汗政府和捐助界的工作保持一致。在这方面，我们欢迎根据第2210(2015)号决议执行部分第48段提交的秘书长关于三方审查委员会的报告(S/2015/713, 附件)，我们刚刚收到这份报告。报告将有益于贯穿于今后关于联合国在阿富汗作用的讨论中。

**刘结一先生(中国)：**主席先生，感谢你召集此次阿富汗问题辩论会。我也感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生通报和联合国毒品犯罪问题办公室主任费多托夫先生的发言。

2015年是阿富汗十年转型期的开局之年。年初以来，阿富汗政府努力维护国家稳定，着力促进经济发展，稳步推进法治建设，取得积极成果。阿富汗国家重建与经济社会发展任务艰巨、繁重，既需要阿富汗各界长期不懈努力，也需要国际社会在尊重阿富汗主权、独立和领土完整原则基础上，向阿富汗提供持续支持和帮助。我愿强调以下几点：

第一，中方支持阿富汗民族团结政府有效施政，加强国家治理。阿富汗民族团结政府成立近一年来，阿政治、经济、社会、法治建设等取得积极进展，令人鼓舞。阿富汗政府在国家治理方面仍面临诸多挑战，国际社会应给予信任和支持，帮助其提高施政效率与治理能力。我们希望阿富汗各界能够加强团结，继续通过对话与协商解决分歧，共同致力于国家重建与经济社会发展大局。

第二，中方愿继续为阿富汗和解进程发挥建设性作用。中方一贯坚定支持阿富汗和解进程，很高兴看到阿富汗政府与塔利班今年7月在巴基斯坦举行正式和谈，赞赏阿、巴双方为推进和谈所作努力。中方希望阿、巴双方珍视并维护好两国关系的改善发展势头，就阿和解进程等问题加强协调与合作。中方愿同有关方面一道，继续为推进阿富汗和解进程发挥建设性作用。

第三，国际社会应继续帮助阿富汗政府加强安全建设，维护国家稳定。阿富汗安全局势依然脆弱，安全事件频发，导致大量平民伤亡。习近平主席在7月上海合作组织元首理事会会议上指出，上合组织要应对好阿富汗局势，加强同阿富汗的安全合作，帮助阿安全力量加强能力建设。中方支持上合组织等国际和地区组织根据阿方需要，继续帮助阿富汗加强国家安全部队和警察部门能力建设，推动其有效应对各类安全威胁与挑战，在促进阿富汗民族和解和经济重建进程中发挥更大作用。希望联合国阿富汗援助团等国际驻阿机构加强同阿政府沟通协调，进一步改进和完善对阿援助等工作，为解决阿富汗问题作出更大贡献。

第四，中方欢迎阿富汗深入参与区域合作。阿富汗实现和平繁荣符合地区国家的共同利益，离不开地区国家和国际社会的共同支持和参与。中方支持阿富汗发挥地理、资源优势，与地区国家在经贸、能源、互联互通等领域加强合作，形成和睦相处、共同发展的良好氛围。也希望阿富汗等地区国家加强合作，有效应对恐怖主义、毒品等共同威胁与挑战。中方期待并相信今年在巴基斯坦举行的第五次伊斯坦布尔进程外长会取得积极成果。

2015年是中阿建交60周年，也是“中阿友好合作年”。我们将继续推进中阿战略合作伙伴关系建设，并愿在“一带一路”合作框架内，帮助阿富汗政府加快经济社会发展。9月26日，中国、阿富汗和美国将在纽约共同举办“阿富汗和平重建与地区合作”高级别会议，我们欢迎有关各方积极参与，共同为阿富汗早日实现持久和平作出贡献。

奥多瓦尔德夫人（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫的通报。我也感谢阿富汗大使查希尔·塔宁的发言，并同大家一道向他表示敬意，祝愿他成功履新。法国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

正如秘书长的报告（S/2015/684）所强调的那样，阿富汗在政治领域取得了巨大进展。我们欢迎民族团结政府努力推动改革，特别是选举改革。最近任命了中央银行行长和一名最高法院法官，这也是重要的决定。阿富汗政府致力于通过与本地区国家协商来推动和平进程，这也值得我们赞扬。7月初在巴基斯坦与主要利益攸关方举行了讨论，这是寻求阿富汗冲突持久政治解决办法方面的一个积极事态发展。在这方面，该地区各国的支持对确保阿富汗和解进程取得成功和确保满足阿富汗可持续发展的条件来说至关重要。

但是，仍然存在许多挑战，特别是在安全方面。冲突继续蔓延，暴力日益严重，平民是主要受

害者。阿富汗安全部队取得了显著进展，似乎越来越有能力应对塔利班的袭击，同时保持对阿富汗主要城市中心的控制。不过，必须加强安全部队的能力，因为正如我们在最近塔利班袭击加兹尼省一座监狱以帮助犯人逃跑的事件中所看到的那样，喀布尔和许多省份的局势仍然脆弱。

在人权方面，阿富汗民间社会和政府必须继续动员起来，尤其是为了那些受到安全局势恶化特别影响的妇女与儿童。因此，我们欢迎阿富汗为在2015年至2022年期间执行第1325（2000）号决议通过了一项《妇女与和平与安全全国行动计划》，并呼吁阿富汗在该领域中作出努力。国际社会也必须继续支持阿富汗履行其在武装冲突中保护儿童的承诺。

打击毒品和非法经济的斗争也是这些挑战之一。正如费多托夫先生指出的那样，在这个问题上仍有许多工作要做，法国对此感到非常关切，因为它直接威胁到阿富汗的安全与发展、该国人民的健康以及区域的稳定。我们鼓励政府当局继续在与禁毒办的密切合作下采取全面方法打击毒品，我们欢迎禁毒办目前的努力。法国决心看到联合国在应对这项核心挑战方面发挥更大作用，特别是协调那些参与禁毒斗争的联合国机构。

在这困难的情况下，国际社会应当不停地作出努力，陪伴阿富汗实现更大的稳定、繁荣和民主。必须履行在2014年12月伦敦会议上作出的承诺，因为阿富汗仍然需要其伙伴的支持。

尽管阿富汗已经充分进入十年转型期，但联合国的作用比以往更加重要。它发挥的支持政府的作用仍然是至关重要的，尤其是为了让民众能够受益于政府方案和国际援助。但是，这一作用必须进行演变和调整。在这方面，我们欢迎三方目前共同就联合国阿富汗援助团和本组织能够向国家提供的支持方面的理想发展所进行的审查和思考。

与此同时，法国将在《法-阿友好合作条约》框架内，通过对欧洲联盟在阿富汗所作承诺的捐

助——这在2014-2020年期间达到14亿欧元——同阿富汗站在一起。

最后，我赞扬阿富汗境内全体联合国人员在困难条件下所作的努力。

**巴罗斯·梅莱特先生（智利）**（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生。

能否建立一个安全、民主和繁荣的阿富汗在很大程度上有赖于在一个保护和促进人权的全面战略框架内成功地开展和解进程。智利赞赏阿富汗政府作出努力，通过对话解决与塔利班的悬而未决的分歧。7月7日双方在巴基斯坦举行首次正式会议是一个积极的发展。但是，我们关切地注意到，冲突和恐怖活动正在上升，结果对平民造成影响。塔利班必须表明其对和平进程的承诺、宣布放弃暴力并选择谈判桌作为推进其利益的唯一手段。

我们对于冲突各方招募和使用儿童、增加对学校的攻击以及把儿童用于军事目的感到关切。我们认为，《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的吕桑准则》可成为该领域中的指导方针。我们希望，儿童与武装冲突问题工作组将迅速处理这一事项，支持秘书长这方面报告中的各项建议，并且我们敦促政府执行这些建议。

6月30日提出的有关执行第1325（2000）号决议的《全国行动计划》是一个重大发展。阿富汗妇女应当成为所有预防冲突和建设和平努力中的基本组成部分，必须参加选举进程及法律与秩序机构。设立女警委员会是对这一愿望作出的实质性贡献。

在这重要阶段，国家一级的政治和社会凝聚力是必不可少的。尽管我们了解某些改革可能会产生差异，但为了在巩固该国民民主与和平方面取得进展，需要所有阶层作出建设性努力，各阶层必须走到一起，防止一些人设法利用政治分歧。特别选举改革委员会必须在联合国和国际组织的必要支持

下，开展一个包容性和全面的协商进程，让民间社会和宗教领袖参与进来。

在区域一级，我们支持目前阿富汗邻国之间的建设性对话，以便打击恐怖主义以及毒品的贩运和融资，并解决双边问题。必须在信任与合作的基础上建立关系。在这个意义上，我们也认识到在联阿援助团、中亚地区预防性外交中心及联合国毒品与犯罪问题办公室之间进行协调的重要性，并且我们赞赏秘书长最近对该区域的访问。

**哈穆德先生（约旦）**（以阿拉伯语发言）：我也谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报。我们也感谢阿富汗代表的发言，并祝愿他在新的任上一切顺利。

我们在阿富汗某些领域——包括治理和反腐方面——所看到的相对改进，以及政府当局为确保全国各地的安全作出的努力，是朝着该国发展的正确方向采取的积极步骤。但是，必须通过执行阿富汗当局以前宣布的改革方案，维护迄今为止的成就并在今后时期更上一层楼。必须加强这一进程，因为这些改革将对阿富汗的日常生活产生重大影响。因此，我们敦促阿富汗政界支持执行政府的改革方案。

即将举行的议会选举将是该国政治前途与稳定的基石。我们敦促阿富汗当局继续为选举开展健全的筹备工作，并在国际接受的透明和民主标准的基础上尽快举行选举。

由于实地安全局势的恶化和造成大量阿富汗平民遇难的恐怖活动的增加，必须加强阿富汗国家安全部队的能力并提供各种国际援助。必须在这一重要阶段满足这些需求，以加强阿富汗安全部队的复原力、扩大他们对国家领土的有效控制并打击恐怖主义。

在开展目前的建立安全进程的同时，对该国稳定至关重要的一个因素就是支持阿富汗所有利益攸

关者之间的政治和解进程。我们呼吁这些利益攸关方加大力度，克服现有各种障碍，尽快展开谈判。

人权制度尽管已经取得明显进展，但它需要逐步采取解决许多方面问题和涵盖所有领域的改革战略，特别是对成为针对的对象和已被弱化的群体部门。这项战略必须得到提高国民对其权利和现行法律的认识的国家方案的配合。在这方面，我们呼吁阿富汗政府努力使侵害人权的人依照国际法受到惩处。

阿富汗正在作出加强和发展与区域各国关系的努力，这体现在最近这些关系取得实质改善，特别是在经济领域。这项工作大大地加强了联合工作，这将有助于巩固这个区域的安全和稳定。因此，我们呼吁阿富汗邻国支持阿富汗，继续与其进行合作，特别是在安全领域，并致力于重振特别是在打击毒品方面的合作。

在这个背景下，约旦支持联合国毒品和犯罪问题办公室进行的活动，重申它应通过全面办法，使政府部门能够解决这项问题并加强对该国人民和对毒品使用者的宣传。应该打击所有助长这种祸害和不让在阿富汗取得进展的人。

最后，我们赞赏联合国阿富汗援助团致力于促进和平并在目前阿富汗非常困难的状况下干练地落实它的任务规定。

**穆罕默德·泽内先生（乍得）（以法语发言）**：我感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海瑟姆先生以及联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报。我也感谢阿富汗伊斯兰共和国常驻代表查希尔·塔宁大使的发言，并希望他在新的岗位上一帆风顺。

在总统选举之后不到一年，阿富汗新政府已作出重大努力进行政治和行政改革、加强民族和解和打击毒品，尽管阿富汗目前仍然面对这些挑战和其他许多与安全、人道主义问题及消除贫穷有关的挑战。乍得希望赞扬阿富汗当局作出的努力，并敦促

它们继续进行已经开始的改革，包括在选举制度方面作出的改革。乍得呼吁国际社会在财务和技术方面全力支持它们。

同样，乍得欢迎和鼓励联阿援助团采取措施，使它能在省一级举办一些会议，将民间社会、宗教和传统领袖聚集在一起执行进行对话和解决危机的新机制。乍得还欢迎通过阿富汗政府和塔利班代表于7月7日在巴基斯坦穆里展开的直接谈判，在和平及民族和解进程方面达成的新阶段。这次直接谈判是在巴基斯坦政府、美利坚合众国、中国和国际社会赞助下举行的。

打击恐怖主义、极端主义和毒品贩运等这些与边界松散不严和水资源管理有关的挑战都需要这个区域所有国家的全面、有力合作。这些问题也需要得到国际社会各式各样的广泛支持。在这方面，我们欢迎6月8日和9日在杜尚别举行高级别国际会议，这使区域各国能就安全、发展以及当然就水管理问题作出区域一级的重要决定。为此目的，阿富汗政府和联合国毒品和犯罪问题办公室为打击毒品贩运进行的合作应予鼓励并应在能力建设和加强与邻国合作层面得到进一步支持，以便依照2014年6月25日的主席声明（S/PRST/2014/12），对跨国打击毒品和非法贩运进行更好协调。

阿富汗脆弱的安全局势以及在阿富汗境内和在整个区域存在外国战斗人员和伊拉克和黎凡特伊斯兰国分子的这种状况不仅需要在区域层面作出共同努力，也需要国际社会加强警惕。在喀布尔和国内发生的恐怖主义袭击事件越来越多，我们对此严加谴责。这明确显示，恐怖主义团体能四处流窜和胡作非为，因此需要加强阿富汗安全部队的力量。

乍得对平民人道主义状况恶化深感关切，并对平民成为冲突各方和国际部队杀伤人员地雷和不分青红皂白的袭击受害者感到震惊。各方必须依照国际人道主义法和国际人权法原则，对平民目标和军事目标作出明确划分。

最后，乍得希望对在阿富汗极端危险状况下提供服务的联合国和人道主义机构的工作人员给予他们理应得到的赞扬。我们敦促他们继续代表阿富汗人民进行工作。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢特别代表尼古拉斯·海瑟姆先生提交秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的报告（S/2015/684）。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报和阿富汗大使参加这次辩论会。我们祝愿塔宁大使新职顺利以及他的国家阿富汗一切顺利。

我们赞赏联阿援助团帮助阿富汗摆脱过去动荡的岁月，为该国未来开启了新的篇章——我们希望这将导致和解、和平和进步。在这方面，我们支持审查联合国所有机构、国际捐助组织和联阿援助团发挥的作用及其结构和活动以及联阿援助团更加配合的工作和结构。今天的辩论会使安全理事会再次有机会讨论该国局势和审视最近发展。我们带着某种希望注意到，过去三个月来，尽管困难重重，但阿富汗政府仍在作出努力，以应对政治、经济和安全等方面越来越多的挑战。这是一个积极迹象，表明民族团结政府致力于实现和平与民族和解。阿富汗政府与塔利班之间的直接谈判是朝着进行包容各方的对话方向迈出的一步，令人鼓舞，不过在塔利班任命新领导人之后，发生了恐怖袭击。我们大力鼓励双方以建设性方式恢复直接谈判，以期达成永久和平解决办法。

尽管存在秘书长报告（S/2015/684）所述的政治进展，但武装冲突强度有所增加，范围也有所扩大，导致大量伤亡和更多平民流离失所。联阿援助团8月份发表的关于今年1月至6月期间武装冲突中保护平民情况的报告提到了一个数字，那就是，有将近5000名平民伤亡，他们主要是简易爆炸装置、自杀式袭击和定点杀戮的受害者。我们再次谴责任何针对平民的暴力，并呼吁各方不要采取此类犯罪行为。

我们也对政府部队与同国际恐怖主义网络有联系的反叛分子之间的冲突感到关切。这一冲突正造成大量民众流离失所。在阿富汗东部，塔利班与其他效忠伊斯兰国的团体之间发生冲突，导致大量民众流离失所，并给安全造成影响，因而也令人极为关切。冲突向该国南部、东南部和北部延伸，加上敌对行动持续不断，很难进入受影响地区，这些都给试图向需要援助的民众提供援助并帮助该国实现更加稳定和安全的人道主义和联合国人员带来挑战。

我们欢迎加尼总统于6月30日启动《2015—2022年阿富汗执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的国家行动计划》。以政府承诺增加妇女在社会中的作用为基础的这项行动计划，是在联合国支持下进行长达一年之久技术协商取得的结果，旨在建立一个能确保妇女参加正在进行的和平与和解进程的框架。另一个积极事态发展是，巴基斯坦和阿富汗两国政府尽管遇到某些挫折，但在重大问题上继续保持接触。我们热切希望，两国将能够加强互信，并加倍努力，以便在进行安全协调和支持阿富汗人主导的和平进程等问题上找到共同点。这种关系在实现该区域的稳定与和平方面是一个至关重要的因素。

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任指出：去年，阿富汗生产的鸦片估计占全球总产量的85%，阿富汗生产的海洛因估计占全球总产量的70%；这些毒品的出口价值约占阿富汗国内总产值的13%，超过任何合法商品和服务的出口价值；非法毒品正在加剧不稳定状况、反叛运动、腐败现象和有组织犯罪，削弱国家机构以及该国促进和平与善治的总体能力。这种情况要求阿富汗政府和国际社会继续努力，处理阿富汗国家生活中出现的此类消极问题。

最后，我们要赞扬选举改革特别委员会在向加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官提出一篮子初步建议方面所作的努力。我们鼓励该委员会继续工作，以确保有关各方作出透明和包容性的承

诺，向前迈进，以便恢复阿富汗人民对本国机构的信心。

最后，尽管阿富汗人民最近几年取得了令人瞩目的进展，但他们所面临的挑战仍然巨大。如果阿富汗要成功摆脱其血腥、痛苦的过去，阿富汗人民就必须作出努力，使合作和谅解达到新的层次。同样势在必行的是，国际社会必须信守其对阿富汗的承诺，继续帮助阿富汗为更美好和更繁荣的未来奠定基础。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：  
我要感谢海索姆特别代表和费多托夫执行主任过去几个月来辛勤地工作。对安全理事会和阿富汗政府来说，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国毒品和犯罪问题办公室是巨大资产。我们期待着看到它们的重要工作继续下去。我们还要感谢秘书长及时致函，概述三方审查委员会的讨论情况（S/2015/713），并感谢查希尔·塔宁大使的发言。我要借此机会向塔宁大使表示良好祝愿。与他共事确实令人感到荣幸。

我今天要谈三个至关重要的方面：民族团结政府过去一年来取得的进展和现在尚需做的工作；阿富汗在安全和稳定方面继续面临的挑战；以及可使阿富汗的未来真正改观的几个即将到来的重要里程碑。

海索姆先生今天的通报强调了国际社会对阿富汗的一致支持，特别是国际社会对加尼总统和阿卜杜拉首席执行官领导的民族团结政府的承诺。下周，团结政府将迎来其成立一周年。我们肯定并支持自海索姆先生上次通报情况（见S/PV.7467）以来阿富汗团结政府在一些至关重要的方面、特别是诸如作出至关重要的政府职位任命、打击腐败现象和设立选举改革特别委员会等方面取得的进展。团结政府迅速采纳了该委员会提出的七项建议，包括将省议会和区议会法定女议员比例增至25%以及改进选民名单，只是说明取得进展的少数几个例子。在这方面，我要表示，我们特别赞赏联阿援助团在支持

该委员会工作方面发挥了重要作用。我们应当强调指出，阿富汗国内政治稳定对于安全至关重要。

然而，要使团结政府兑现其改革承诺，总统和首席执行官就必须在实质性决策上充分相互协商和协调，并以广泛包容的方式行事。这包括定期与阿富汗国内各方面的相关利益攸关方就重要政策问题进行接触。如果政府不同社会各主要阶层接触，那些感到自己受到排斥的社会主要阶层就会损害团结政府，促使局势更加不稳定。在这方面，我欢迎各种倡议，例如联阿援助团努力促进阿富汗人主导的包容各方的对话，以解决地方冲突，并将巴格兰、巴米扬和昆都士等一些省的地方和全国和解努力连为一体。

同样，我们赞扬并大力支持阿富汗政府努力推进与塔利班和其他武装团体的和平与和解进程。我们欢迎巴基斯坦等区域伙伴努力支持这一由阿富汗人领导和主导的主动举措。我们继续认为，和解进程是在阿富汗国内制止暴力和产生持久和平与稳定的最佳途径。与反叛团体的任何和平进程的必要最终条件都必须包括停止暴力、中断与基地组织等国际恐怖主义团体的联系，以及接受《阿富汗宪法》，包括其对妇女和少数群体的保护。

阿富汗在我刚才提及的所有领域取得的进步均引人注目，考虑到持续不断的暴力和冲突对阿富汗人民带来的沉重后果。随着塔利班和其他团体企图利用暴力扩大其影响，有针对性的杀戮增加，构成了一个令人担忧的趋势。8月7日喀布尔发生的可怕的恐怖袭击事件，代表着我们近年来所见的一些最严重的暴力。我们同秘书长一样，对冲突对阿富汗平民百姓的持续影响和阿富汗平民伤亡人数众多表示关切。

但是，恐怖主义袭击并不是对和平的唯一威胁。禁毒是另一个领域，扎实推进该领域工作将有助于促进阿富汗稳定。我们欣见阿富汗政府将在本月早些时候在纽约举行的一次部长级会议上揭示阿富汗政府的新的国家禁毒行动计划。如此公开展示

阿富汗高层的政治意愿，将说明民族团结政府高度重视禁毒工作的正确立场。政府继承了严重的毒品问题，它助长腐败，破坏合法经济，加剧不安全，损害公众健康和妥善治理。因此，我们感到鼓舞的是，阿富汗民族团结政府重申了其禁毒的承诺。我们也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室不懈努力支持阿富汗政府毒禁。

展望未来数月，国际社会必须抓住若干重要机会，以深化对民族团结政府和阿富汗人民的支持。9月26日，我国将同中国和阿富汗联合主办一次关于阿富汗和平重建及区域合作的高级别会议，提供重要机会，以便国际社会重新承诺支持阿富汗继续走稳定与改革的道路。3月，安全理事会将审议联阿援助团任务；2016年在华沙举行北约峰会和即将召开的阿富汗发展问题会议，也将提供机会，以便国际社会展示我们对阿富汗的集体承诺。

阿富汗已经取得长足进展，但仍面临挑战。我们都必须展示，我们将继续作为良好的合作伙伴。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我谨感谢尼古拉斯·海索姆先生和尤里·费多托夫先生的通报。我也要感谢查希尔·塔宁大使的发言，并借此机会肯定和赞扬他作为阿富汗常驻代表所做的工作。我祝愿他在新的岗位上圆满成功。

一年前，阿富汗举行大选，阿什拉夫·加尼总统就任，开始了一个旨在克服危害这个兄弟国家几十年、夺走无数无辜平民生命的武装暴力造成的不稳定局面的政治进程新阶段。委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎阿富汗人民在巩固和平方面取得的这些成就。阿富汗需要和平与稳定，以重建国家。

然而，我们对近来塔利班新领导发动暴力，影响政治势头，以及该团体采取的新方向产生的不确定性表示关切。

我国赞赏阿富汗政府推行民族和解，作为其政治议程的核心主题；赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持该国当局的努力。旨在促进阿富汗

内部对话的四项倡议，代表着一个重要的起点，以实现和平，巩固一个由阿富汗主导、包括阿富汗社会各界代表的政治进程。

在这方面，妇女参与仍然是建设包容性社会的基本要素。我们坚信，赋予妇女权能有助于促进人权。我们欢迎阿富汗政府努力执行关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议行动计划。通过这一举措，阿富汗政府在联阿援助团的支持下致力于确保妇女能在参与、保护、预防、救济和恢复方面发挥更重要的作用。我们认为这是正确的途径。

我国欢迎阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉行政长官目前协作实施一年前在民族团结政府组成后商定的必要的选举改革的安排。这一步骤必不可少，以提高阿富汗人民对国家机构的信任。

由于在阿富汗和中亚地区活动的恐怖团体的行动，该国的安全局势依然脆弱，这些团体坚持推行其破坏稳定的计划。隶属伊拉克和叙利亚伊斯兰国（伊叙伊斯兰国）的团体的继续存在，通过制造恐怖活动再次显示对阿富汗稳定构成的日益严重的威胁。伊叙伊斯兰国有意将其恐怖手法扩大到阿富汗全国各地，作为其扩大和加强其中东和北非地区的存在，控制地区贩毒路线的战略的组成部分。

不同意塔利班新领导的作战方式的塔利班人员的加入，增强了伊叙伊斯兰国组织在阿富汗的势力。报告显示，有近10%的塔利班叛乱分子积极支持伊叙伊斯兰国，其存在是破坏地区稳定的因素。伊叙伊斯兰国的存在是一个令人担忧的事态发展，需要国际社会，特别是安全理事会采取有力措施，遏制外国恐怖主义战斗人员流动，这些人员破坏国家稳定，加剧伊拉克和叙利亚境内的武装冲突。打击恐怖主义需要加强阿富汗武装部队，他们是保障国家安全的合法力量。

除暴力极端主义的危险外，贩毒仍然是阿富汗国家稳定和发展的严重障碍。这种非法活动是塔利班和其他犯罪团伙开展活动的主要资金来源。贩毒对地区的影响，需要国际包括邻国的合作，以防

止、打击和消除这一祸害。我们肯定阿富汗政府这方面的努力，他们得到联合国毒品和犯罪问题办公室的协助。这方面的证据是，阿富汗启动阿富汗毒品报告制度，实行更严格的管制，同时建立必要指数，以制定有效政策，控制和消除罂粟作物。

阿富汗部分地区仍不安全，对平民产生负面影响，他们是恐怖团体无区别攻击的受害者。受武装暴力影响的人数没有减少，秘书长的报告（S/2015/684）指出了这一点。暴力大部分由地面作战和有针对性的袭击构成，它们对平民的影响最大。

在这方面，我们感到遗憾的是，今年国内流离失所者的人数增加，已经超过10万，与去年相比增长了77%。平民人口（包括儿童）继续为战事不断付出高昂的代价。我们吁请各方遵守国际人道主义法和国际人权法，并保护儿童。

另一方面，我们要强调阿富汗加强了其与邻国的关系。这是该区域的一个积极因素。阿富汗与印度、巴基斯坦、中国和俄罗斯等国建立的对话和达成的各项协议，除其他外，确认有必要加强这些双边关系，以便为这些国家人民的利益促进在共同关心领域内的合作。

最后，我们鼓励阿富汗政府继续努力促进全面包容的政治进程，建立稳固持久和平。这要求阿富汗社会各阶层在国际社会和联合国支持下的参与。在这方面，依照第2210（2015）号决议，我们支持相关建议，即联阿援助团应当继续其在阿富汗的存在，以便与该政府及其人民充分协调，努力加强阿富汗各机构。

**包布利斯先生（立陶宛）（以英语发言）：**我感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生作了通报。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生作了通报。我感谢塔宁大使的发言并祝愿他在新的岗位上一切顺利。

一年前，联合政府上任，领导阿富汗2015-2024期间的新的转型十年。该时期对于建立该国的牢固

基础和表明坚定的国家领导权和自主意识来说至为关键。人们感到取得了进展，尽管是艰难而缓慢的。但也伴随着塔利班发动的多年来最为激烈的战斗的美中不足，从而损害了阿富汗融入区域，并导致经济增长欠佳、腐败和法治薄弱。

我们赞成要求开展更为大胆改革的呼声，这会加强法治、人权、问责和正义的重要性。我们赞扬政府努力继续改革，完成高级官员的任命工作。随着促进在反腐、政治参与和公务部门等方面的能力建设的行政改革，阿富汗人的公众信心将增长。然而，我们感到遗憾的是，最高法院一职位和国防部长首次妇女候选人的提名被人民院否决。

联合国在阿富汗存在已逾50年。在目前阶段，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、联合国各机构和国际社会对于阿富汗的长期稳定仍然重要。联阿援助团在该国偏远地区的实地存在对于实现和平、自立和增长至关重要。根据第2210（2015）号决议设立的三方委员会向安理会提交了建议（见S/2015/713,附件）。我们期待讨论联合国各机构今后如何才能最好地协助该国。阿富汗的许多挑战都是跨国性质的，我们刚刚听取了这方面的通报。因此，将需要更加强联阿援助团在该区域的政治斡旋作用。

塔利班和恐怖分子愈发不加区分地袭击平民及其深度卷入毒品贸易，令人十分不安。平民伤亡持续增长，冲突已经根深蒂固。就在过去几个月里，发生自杀炸弹攻击和复杂袭击的地理范围已经超出查布尔、赫尔曼德和喀布尔等地，蔓延到许多其它地区。越来越多的儿童遭杀害，全然不顾禁止袭击平民的国际法。

我们赞扬阿富汗国防及保安部队的决心，但我们强调，政府仍需继续侧重建设这些部队的能力。提供训练、咨询和协助的北约领导的坚定支持特派团，可在这方面发挥重要作用。塔利班与阿富汗政府之间的探索性谈判--迈向和平的步骤--在阿富汗点燃了希望。包容性和平协议应当继续作为最终目

标，我们敦促区域伙伴支持加尼总统的努力，并后续跟踪7月在巴基斯坦穆里举行的直接会谈。

安全挑战破坏经济发展，贫困十分普遍，三分之一的阿富汗人生活在贫困线以下。缺乏经济机会和替代生计、农民的债务负担和无法获得贷款，为种植罂粟提供了肥沃的土壤。阿富汗占全球鸦片生产的85%，令人震惊。我们还关切地注意到，费多托夫先生警告说，阿富汗境内的毒瘾人数急剧上升，同时伴有艾滋病毒/艾滋病的危险。6月23日在与毒品和犯罪问题办公室和缉毒部的协作下，启动了阿富汗毒品报告系统，可能会证实是一项积极贡献。

贫困与文盲如影随形。仅有17%的阿富汗妇女能够阅读。可悲的是，阿富汗是妇女在接受教育和保健及普遍遭受家庭暴力方面情况最严重的国家之一。阿富汗政府采取了一些步骤，我们欢迎它发起2015—2022期间执行关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议的国家行动计划，并欢迎加尼总统承诺确保妇女参加和平进程所有阶段。我们也注意到在建立女警委员会方面取得的进展。

正如在本次辩论会早些时候说过的那样，恢复对选举制度及选举机构独立性的信心和建立选民登记制度至关重要。加尼总统与阿卜杜拉首席执行官就建立特别选举改革委员会达成协议，是值得欢迎的步骤。我们敦促阿富汗领导人确定议会选举日期。

区域建立和平与稳定的努力将仍然至关重要。我们支持最近举行的阿富汗问题区域经济合作会议，这是第六次此类高级别部长级会议。阿富汗和巴基斯坦做出了令人鼓舞的努力，我们强调采取进一步建设性步骤的重要性。

立陶宛2005年以来一直在推动阿富汗境内的多国努力，我们将继续作为阿富汗的坚定伙伴。我们随时准备支持阿富汗人民。我们期待阿富汗采取坚定行动和提供有力领导，因为该国未来的责任在阿富汗人自己。

**奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：**主席先生，我感谢你组织召开本次重要辩论会。负责阿富汗问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生为我们提供了对阿富汗局势的深刻见解，我们非常感谢他们。塔宁大使精诚服务自己的国家。我们祈望，他出色的业绩也将体现在他新的职责当中。

阿富汗继续在加尼总统改革议程指导下取得稳步、显著的进展。任命内阁成员和其他官员，包括四名妇女，担任部长职务，明确体现出落实关键改革，包括增强妇女权能和加强她们的权利的的决心和承诺。我们欢迎政府承诺保证透明度和问责。我们认为，这对于促进阿富汗的善政十分关键。根据2014年9月21日政治协定的规定，7月重建旨在处理基本治理问题的选举改革委员会，是重大事态发展。我们赞扬该委员会与包括民间社会在内的广泛利益攸关方接触。在选举改革方面取得进展对于在阿富汗建立稳固民主至关重要。提高透明度和促进包容性治理的选举改革对于建立一个团结、安全的阿富汗十分关键。

关于和解，我们赞成联合国阿富汗援助团发起的倡议，促进阿富汗省级对话。地方和解努力是国家层面和解的重要组成部分。因此，我们敦促阿富汗人民拥护这些倡议。

在安全方面，我们赞扬阿富汗国家安全部队打击全国各地反叛分子的斗争取得成功。他们阻止了反叛分子占领任何省会，这一事实证明，他们有能力捍卫国家的领土完整。我们注意到，在保护农村地区方面依然存在挑战，包括对这些地区的军队提供补给和增援方面。必须紧迫地处理这些挑战，消除缺陷，以免反叛分子利用这些缺口建立立足之地，从而破坏国家稳定。

在禁毒方面，我们欢迎阿富汗启动毒品报告系统，以便于获取关于阿富汗缉毒指标的数据。我们期望这将大大有助于阿富汗的禁毒斗争。

我们赞扬阿富汗当局为铲除本国境内的罂粟所作的努力。2014年和2015年期间铲除的罂粟增加了40%，证明这一重要禁毒努力取得了进展。我们对禁毒行动中受害安全人员的家属表示慰问。为了在阿富汗持续开展禁毒斗争，必须采取协调一致的国家、区域和国际行动。

虽然在阿富汗各个部门已经取得重大进展，但是，我们承认，严峻的挑战依然存在。我们期望三方委员会的工作会使得联合国有更大的能力来帮助阿富汗应对这些挑战。我们向秘书长特别代表海索姆、联阿援助团工作人员以及阿富汗的发展合作伙伴致以特别的敬意，他们恪尽职守，契而不舍，使阿富汗走上和平、和解与发展的通坦大道。

**主席（以俄语发言）：**我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生、毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和阿富汗常驻代表塔宁大使的通报。

阿富汗的局势依然十分复杂。前所未有的恐怖活动依然存在，最近的战斗造成大量平民伤亡，这一人数居高不下。我们感到震惊的是，塔利班领导人奥马尔死亡的消息传出之后，阿富汗国内的政治冲突在升级。在这种情况下，今年春夏两季阿富汗似有可能达成政治解决的前景变得更加不明朗。

我们还感到关切的是，来自巴基斯坦境内对阿富汗边界地区的炮击重新出现，造成平民丧生。我们还依然特别关注与塔吉克斯坦接壤的边界地区的局势，在那里，武装分子控制了阿富汗昆都士省的Imam Sahib和Dasht-e-Archi地区以及巴达赫尚省的一些地区。令我们更加感到震惊的是与土库曼斯坦接壤的边界地区的局势。8月份，那里发生了袭击第一副总统兼禁毒行动主任杜斯塔姆的事件，塔利班武装分子还对土库曼士兵发起武装袭击。

除了与土库曼斯坦接壤的法里亚布省和朱兹詹省存在塔利班部队之外，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊斯兰国）团体也在猖獗开展活动。有理由可

以相信伊斯兰国会不断得到加强，其目前的兵力约为6000人，分布在该国34个省份的25个省中。其成员包括阿富汗塔利班和外国战斗人员，包括阿拉伯人、旁遮普巴基斯坦人语、瓦济里斯坦人、普什图人、车臣人、乌兹别克人和塔吉克人。根据阿富汗情报部门的消息，过去几个月来，伊斯兰国在全国各地设立了10多个训练营来训练战斗人员，其中3个营地在北方。

俄罗斯支持阿富汗政府落实民族和解理念的政策。我们随时准备协助推进和平进程，包括采取一种可能放松第1988（2011）号决议所规定对塔利班的制裁的灵活做法来处理这些问题，只要这一做法不违背阿富汗的国家利益，并且符合众所周知的民族和解三大原则。

我们希望，在几近完成组建新内阁的进程之后，阿富汗的领导层最终将能解决该国所积累的种种问题。俄罗斯随时准备与阿富汗新领导层开展建设性合作，以便阿富汗能够维持一个没有恐怖主义和贩毒行为的稳定和独立的政策方向。我们将通过俄罗斯有关当局，继续协助喀布尔训练阿富汗安全部队。俄罗斯将以双边方式，并与国际伙伴合作，继续开展这项工作，尽管美国、北约和某些西方国家对于同俄罗斯一道援助阿富汗的联合项目的具体执行，已经改变了做法。

我们认为，目前北约的坚定支持特派团的直接前身是国际安全援助部队（安援部队），遗憾的是，这支部队在其12年期间未能解决它试图解决的任何一个问题。我们认为，北约在阿富汗所作努力的目的应该是加强阿富汗的安全部门，北约领导层应该根据第2189（2014）号决议，在安理会开会讨论阿富汗局势时，继续向安理会报告该特派团的活动。

与此同时，我们不得不注意到，在现阶段，北约这一新的特派团也未能实现其目标。阿富汗安全部队在打击反对力量时，遭受了重大损失，而且迄

今表明无力独立抵挡攻击，美国军队重新参加该国南部的战斗行动就证明了这一点。

我们注意到，国际社会日益了解，对于解决阿富汗问题，必须有一种地区的视角，还要有更多着眼于阿富汗的区域处理方式和区域平台。同时，我们认为，必须由该地区国家依照这些方式，尤其依照伊斯坦布尔进程提出的方式，发挥首要作用，开展活动。

我们相信，应该通过经过试验和考验的平台，首先是上海合作组织（上合组织），来推动援助阿富汗的区域努力，我们已经将该地区几乎所有国家包括阿富汗，都以成员国、观察员或对话伙伴身份纳入了该组织。俄罗斯欢迎阿富汗正式申请加入上海合作组织，这项申请是在乌法举行上合组织首脑会议期间，阿什拉夫·加尼总统会见俄罗斯总统弗拉基米尔·普京总统时提出的。

随着安援部队各分队撤出后，毒品问题愈加恶化，而毒品的非法生产和贩运进一步破坏了该国和该地区已经十分棘手的局势。涉及阿富汗鸦片的犯罪活动与国际恐怖主义活动联手的现象在继续，毒品收入加强了这些行为体的资金状况。俄罗斯期待2016年在大会即将举行的专门讨论全世界麻醉片问题的特别会议这一更为广泛的框架内，全面讨论阿富汗的毒品问题。

联合国毒品和犯罪问题办公室的世界毒品报告指出，在鸦片种植和产量方面，阿富汗在世界上依然名列前茅，占全球总量的85%。2014年，鸦片罂粟种植总面积增加到224000公顷。鸦片产量每年以1000吨以上的速度递增。2013年的产量为5500吨，2014年达到6400吨。据国际专家预测，今年将增加到7800吨。造成这种情况的一个原因是出现了新的罂粟改良品种，因而每年有可能收获三次。铲除的罂粟种植面积依然很小。在这方面，2014年的情况尤其糟糕。据2015年阿富汗鸦片调查，2012年以来，阿富汗吸毒者人数增加了近一倍，超过300万人。其中100多万人是15岁以下儿童。

联合国专家认为，在国际盟军主力从阿富汗撤出后，沿北部线路经中亚贩运的阿富汗毒品数量增加。伊斯兰国领导人正企图控制阿富汗贩毒活动，以便为其恐怖活动获取新的资金来源。这种情况加剧了毒品数量增加的状况。有证据表明，伊斯兰国战斗人员已控制巴达赫尚省毒品贩运的部分非法供应渠道。有鉴于此，我们认为安全理事会必须继续密切监测和迅速应对阿富汗毒品状况的有关情况。我们愿借维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室主任尤里·费多托夫先生在会议厅开会的机会表示，我们支持他领导的办公室不断努力帮助阿富汗妥善应对毒品造成的问题。

此外，为了解决阿富汗问题，我们认为应当更加充分地利用集体安全条约组织的潜力和实际经验。该组织自2003年以来一直在开展“渠道行动”，目的在于在集体安全条约组织成员国以及来自阿富汗、中国、伊朗、巴基斯坦以及美利坚合众国和其它一些国家的机构的缉毒官员参与下，封锁贩毒路线。另外，5月份在塔吉克斯坦对集体安全条约组织集体快速反应部队的战备状态进行了测试，结果表明集体安全条约组织成员国的武装部队能够遏制恐怖和极端团体战斗人员实施的袭击。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请印度代表发言。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：我们感谢秘书长提交有关阿富汗局势的报告（S/2015/684），感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报和查希尔·塔宁大使的发言。

印度对于自己是阿富汗的首个战略伙伴感到骄傲。我们愿意在我们力所能及的范围内尽一切可能，与阿富汗政府及其人民一起，努力实现我们的共同愿景。我们和阿富汗人民一样，憧憬一个强大、独立、统一和繁荣的国家。

我们高兴地注意到，阿富汗的历史性政治过渡仍处于正轨。阿富汗人民的耐心、坚毅、勇气和渴望民主的愿望加强了该进程。我们还高兴地注意

到，根据加尼总统4月23日对其内阁所作的指示，除国防部之外，所有部委和行政部门的机构均在报告所述期间提交了其百日战略。

不幸的是，在安全方面仍须做很多工作。秘书长的报告证实了我们的看法，即导致阿富汗不安全和不稳定的主要因素是恐怖主义，而不是部族分歧，也不是族群之争。报告提到，在报告所述期间，关于伊拉克和叙利亚伊斯兰国（伊斯兰国）及其附属团体与塔利班之间发生反叛分子内部暴力的报道大幅增加。此外，秘书长的报告称，据称附属伊斯兰国的多数战斗人员原先都是阿富汗塔利班、巴基斯坦的塔利班运动或是原先与基地组织有染的团体——如乌兹别克斯坦伊斯兰运动——的成员，但对这些组织心存不满。这种情况的确令人震惊，安理会必须具有紧迫感，立即遏制这一威胁。

在当前暴力增多之时，阿富汗正在阿什拉夫·加尼总统阁下和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官的领导下，开展敏感且具有历史意义的政治过渡。鉴于政治过渡已进入关键阶段，而安全局势不断恶化，我们认为国际社会非常需要重新审视如何缩减驻阿富汗的国际军事存在问题。我们也敦促安理会研究如何遏制恐怖组织，阻止其转移非法毒品贸易的所得资金。

加尼总统为启动和解进程从而实现国家和平采取了勇敢的步骤。然而，这些努力一再遭拒。秘书长的报告提到，在塔利班8月初确定新领导人时，喀布尔发生致命袭击，这促使加尼总统呼吁巴基斯坦对塔利班立即采取行动，特别是采取行动防止塔利班利用巴基斯坦领土来为执行行动而作准备。印度继续支持在《阿富汗宪法》框架内和国际公认的红线内，开展真正由阿富汗人主导和自主的和解进程。

鉴于安全环境脆弱，阿富汗应当拥有一个实现增长和发展的有利和稳定的环境。阿富汗在发展方面面临巨大挑战。根除贫困是阿富汗政府的关键优先事项。世界各国领导人几天后将通过《2030年可

持续发展议程》，从而翻开我们为建立没有贫困和饥饿的可持续的世界而共同奋斗的新篇章。安理会研究联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）可采取哪些行动，来帮助阿富汗实现《2030年议程》所述目标，将是一件有益的事情。

我们认为，联阿援助团必须继续在开展和协调国际社会为帮助阿富汗政治和经济重建进程所作的努力方面发挥带头作用。联阿援助团还必须突出其在确保向阿富汗提供宝贵的人道主义和发展援助方面所发挥的重要作用。

**主席（以俄语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**Lodhi女士（巴基斯坦）（以英语发言）：**主席先生，我高兴地在您得力领导下的安全理事会发言。我们感谢秘书长的报告（S/2015/684），我们高度赞赏秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生以及维也纳联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任尤里·费多托夫先生向安理会所作的通报。同样，聆听我们的兄弟、阿富汗的查希尔·塔宁大使的发言，总是令人感到有所启发。

本次辩论会是在阿富汗和本地区的又一个重要关头举行的。该国面临严峻的经济、安全和政治挑战。近几周，阿富汗安全局势严重恶化，喀布尔和全国各地都有暴力袭击发生。巴基斯坦谴责阿富汗境内的所有恐怖主义暴力行为。此类袭击不容开脱，因为它们导致无辜男女老少死亡。

在阿富汗，和其它地方一样，结束战争和暴力有两条路可以走，即军事上打败反叛分子，或是通过谈判实现和平。国际社会内部存在普遍共识，即通过与巴基斯坦塔利班运动领导的阿富汗反叛运动达成谈判解决，才是恢复和平的最好办法。联阿援助团今天上午早些时候呼吁冲突各方恢复直接接触，进一步证实了这一做法。

多年来，我们曾在多哈等地尝试实现和解的若干办法。显然，和解与对话必须在阿富汗人彼此之

间达成，必须由阿富汗人自主和开展。外界可以促进和解，但不能强制推行解决办法。

我国的优先事项仍是打败我们正面对的恐怖分子。巴基斯坦发生的针对平民和安全部门的几百起袭击就是他们干的，他们杀死了我国64 000多名公民和安全人员，其中包括白沙瓦学校的无辜儿童。

我们的军事行动“利剑行动”以及巴基斯坦的全方位国家行动计划遏制了这些恐怖团体，并赶走和消灭了企图利用我国领土实施暴力行为的那些人。他们在北瓦济里斯坦和邻近地区的基础设施已被破坏。他们在沙瓦勒谷地所剩无几的巢穴以及其它孤立据点不断遭到猛烈攻击。

应阿什拉夫·加尼总统阁下请求，我国承诺为喀布尔与阿富汗塔利班开展对话提供便利。我们的唯一目的就是使他们与民族团结政府开展直接接触。首轮阿富汗内部会谈于7月7日在穆里举行。中国和美国代表以观察员身份参加了这些会谈。目的在于确保透明和公正。该轮会谈结果令人鼓舞。阿富汗政府和塔利班代表双方均同意继续对话。确定了第二轮会谈的具体日期，即7月31日。但在该日期的几天之前，发生了某些情况，安理会所有成员都很清楚这些情况，其后果也是可以预见的。这些情况导致本来大有希望的和平进程破裂。阿富汗塔利班未能重返谈判桌。同样不可避免的是，阿富汗境内暴力升级，包括一系列夺走数百条无辜生命的袭击事件。巴基斯坦坚决谴责所有这些袭击事件。然而，阿富汗某些人却选择把暴力升级的责任怪罪到我国，这使我们感到震惊和悲哀。我们鼓励塔利班领导人重启对话所作的努力不应被错误理解为以任何形式认可塔利班在阿富汗人之间的会谈触礁后恢复暴力之举。阿富汗境内有大片不受控制的地区，这些地区都是打击阿富汗目标和针对巴基斯坦的暴力行为的发源地。

巴基斯坦未对阿富汗方面某些人的指控作出回应。恰恰相反，9月4日，我国总理派出我们的国家安全顾问前往喀布尔，重申巴基斯坦愿意协助阿富

汗的和解进程和参加第六次阿富汗问题区域经济合作会议。

我国已经宣布，阿富汗的敌人也是巴基斯坦的敌人。我们双方均应搞清这些敌人是谁。那些加班加点企图破坏和毒害巴基斯坦-阿富汗两国关系的人实在不是阿富汗的朋友。巴基斯坦坚信，阿富汗境内冲突的继续不符合我们的国家利益。阿富汗的和平及与喀布尔的合作将使我们得以彻底挫败暴力团体对我们的共同威胁。它将为我国仍收容的千百万阿富汗难民自愿返回铺平道路，这是近代史上难民在任何单一国家存续时间最长的。它将为我国为之共同努力的区域发展和一体化的宏伟计划打开通道。

最后，请允许我说，我们寻求巴基斯坦与阿富汗之间的和平、友谊以及合作。彼此尊重对方的国家利益和敏感问题必须成为我们未来关系的磐石。

**主席（以俄语发言）：**我现在请意大利代表发言。

**蓝伯提尼先生（意大利）（以英语发言）：**我也愿感谢海索姆特别代表和费多托夫执行主任的通报。

我有义务表示，意大利政府赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在这个第三阶段的工作，并再次表示，我们支持它在困难环境下执行那些常常使其工作人员和安全面临危险的任务。

阿富汗的安全局势仍令人震惊。联阿援助团关于武装冲突中保护平民问题的年中报告显示自2009年以来——如果不是2001年——平民受害者人数增加最多。最近数周，反叛团体制造的恐怖暴力激增，喀布尔和该国其它地方发生残暴的袭击事件。这些犯罪行为影响了无辜受害者。今天，与过去一样，我们坚决谴责这些行径。

我借此机会重申，意大利完全支持民族团结政府为确保阿富汗和平、稳定以及发展所作的努力。我们的支持具体表现在我国作为阿富汗西部地区的

一个框架国，积极参加北约领导的非作战性的坚定支助特派团。

在我们上次在此关于联阿援助团和完成政府组建的会议（见S/PV.7467）后的短短几个月中，我们看到了令人鼓舞的成果。例如，如与阿富汗政府商定的那样，选举改革特别委员会关于充分税务措施的首批建议带来国内收入的增加和采取在国际货币基金组织工作人员监测方案框架内的一项货币政策。

最近9月5日在喀布尔召开的有关更新后的东京相互问责框架的高层官员会议也非常具有建设性，导致在所有需要改革的部门订立明确的指标和最后期限。这些有益的工具帮助我们建立了对该国推进经济和社会可持续性和进一步巩固民主的信心。

现在，为了阿富汗人民并遵照各项国际协定，在旨在实现自力更生的相互问责框架内具体落实阿富汗复杂的改革议程比以往任何时候都更加是一个根本目标。为此，我欢迎欧洲联盟决定接受阿富汗政府的邀请，在布鲁塞尔主办并共同主持下一次阿富汗问题部长级会议。我们希望该会议将成为该国走上自力更生道路的一个具有里程碑意义的时刻。

促进妇女和儿童权利以及保护她们免遭任何形式的暴力仍需是一个优先事项。6月30日，根据安全理事会第1325（2000）号决议，通过了妇女与和平与安全国家计划，这显然完成了一个重要里程碑。我们还非常赞赏加尼总统向最高法院提出首位女法官候选人的决定，尽管她最终并未得到任命。

必须继续沿此方向做出努力。联阿援助团收集的数据令人不安，因为它强调今年上半年冲突的女性受害者人数令人震惊地增加了23%，儿童受害者人数增加了13%。在加大力度增强社会各阶层妇女的权能方面，阿富汗取得了不可否认的进展，这些行动必须继续下去，因为仍有大量工作要做。为此，我们大力支持阿富汗政府致力于维护妇女和女孩的权利。我们肯定这种承诺，并相信迄今取得的成果将得到进一步巩固和扩大。

数月前阿富汗曾出现过可能的和解进程和停止暴力的令人鼓舞的迹象，如7月7日的穆里会议，这是阿富汗政府和塔利班运动双方代表的首次直接接触。近来的事态发展再次使该进程的未来充满不确定性。

我们希望能够立即建立区域内真正的合作以协助克服当前的困难，这是确保阿富汗和平与稳定的一个前提。意大利将有力和坚决地支持为此而采取的各项举措。

最后，在我欢迎他参加即将就科索沃问题召开的会议之前，还要借此机会先向塔宁大使道别。今天我已经有机会向他表示，由于他将搬得离我国更近，今后他的饮食质量将有所提高。

**主席（以俄语发言）：**我现在请日本代表发言。

**吉川先生（日本）（以英语发言）：**主席先生，我愿感谢你举行本次关于阿富汗问题的重要辩论会。我也感谢海索姆先生和费多托夫先生的通报。我还借此机会赞扬我的老朋友、即将离开我们的阿富汗查希尔·塔宁大使对他的国家和联合国的杰出服务。像许多人所做的那样，我祝他在科索沃的新岗位上好运顺意。

作为日本政府阿富汗和巴基斯坦问题前特别代表，我非常高兴就阿富汗局势发言。日本为成为阿富汗最有力的支持者之一感到骄傲。我们在阿富汗走向改革和自力更生的道路上一直陪伴其左右。日本从2001年起的援助款项已达到58亿美元，遍及一系列广泛领域。我们与阿富汗及其人民一道，努力加强执法和司法、基础设施、农村发展、人力资源以及农业方面的工作。

在我们提供的多种形式的援助中，今天我愿特别提及农业领域的一个成功案例，它表明阿富汗在实现自力更生方面的巨大潜力。实际上，今天我的发言的关键词就是“自力更生”。

根据联合国粮食及农业组织的资料，阿富汗全国37%的土地被认为是贫瘠的土地，无法生产粮食。在此背景下，2003年，担任日本非政府组织“日本和平医务组织”主管的一名日本籍医生中村医生在楠格哈尔省Gamberi沙漠展开了一个项目，使该地贫瘠的土壤变为沃土。

我愿提请安理会注意我分发给各成员的书面发言稿后所附的两张照片。在第一张照片中看到是2005年楠格哈尔省16,500公顷寸草不生的沙漠，到了2012年，可从第二张照片看到，它已发生剧变，成为绿意盎然的肥沃农田。通过利用18世纪日本的灌溉技术，加上阿富汗自己的传统办法，“绿色土地项目”成功建立了一个高效灌溉系统。这个新的灌溉系统依靠古老技术，经受住了季节性春季洪水的考验，以前我们一直都没有取得成功。

变革并没有止步于此。小麦生产从几乎为零增加到现在能够为60多万人提供食物。对长期以来从一个地方逃离到另一个地方的阿富汗人而言，这一变革为他们提供了一个最终安定下来，过上稳定生活的地方。人们开始获得更多就业机会。在实施这个项目之前，该地区只有3万人务农。但是，在12年的时间中，这个人数增加了五倍，达到15万人。由于就业机会极大改善，我们开始看到，社会更加稳定，犯罪也显著减少。今年夏天，在阿富汗农村复兴与发展部部长和农业、灌溉和牲畜部部长看到所发生的一切时，他们话都说不出来了。变化远远超出了他们的预期。

这个非常成功的例子是从基层开始的。项目最初完全由前面提到的非政府组织——和平日本医疗服务——出资。2010年，日本国际协力机构加入其中，提供技术和资金援助。目前，我们正在研究是否有可能与阿富汗政府以及其它组织合作，把和平日本医疗服务的这个灌溉系统模式推广到阿富汗其它地区。

Gamberi沙漠的故事只是一个生动的例子，表明阿富汗有潜力实现自力更生。日本坚信，如果国际

社会与阿富汗携手合作，在其它领域也有可能取得同样的成就。阿富汗已经在自力更生道路上取得了巨大进展。

不过，政治不确定性和不稳定始终在破坏阿富汗的经济潜力。在这种困难情况下，我们指望阿富汗民族团结政府加紧改革努力。我们指望阿富汗政府应对可持续增长面临的重大挑战，例如改善安全、加强政治稳定、铲除腐败、实现财政可持续性以及推进选举改革等等。

国际社会方面则应着力重申它致力于根据在东京达成的相互问责原则提供必要援助。在这方面，我们也要感谢联合国阿富汗援助团，特派团在尼古拉斯·海索姆先生非常干练的领导下，作出了值得称道的努力，成功编写了三方审议委员会的报告（S/2015/713，附件）。

最后，阿富汗的自力更生道路带来了巨大机遇，也带来了重大挑战。但是，Gamberi沙漠的变化表明，阿富汗的确正在一步一步走向更光明的未来。日本愿意与国际社会一道，陪伴阿富汗走向和平、繁荣与自力更生。

**主席（以俄语发言）：**我现在请荷兰代表发言。

**范·伍斯特先生（荷兰）（以英语发言）：**考虑到时间有限，我将作精简发言，我发言的全文可以在推特上看到。

我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表海索姆和费多托夫执行主任所作的通报，并且感谢塔宁大使所作的发言。

我要谈三点：第一，安全挑战；第二，发展与治理；第三，联合国在阿富汗的运作。

就安全挑战和区域合作而言，秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的报告（S/2015/684）谈到，平民伤亡人数增加，令人感到不安，总体安全局势也不断恶化。荷兰王国要就

最近叛乱团体的袭击造成人员丧生向阿富汗政府及其人民表示慰问。我们欢迎阿富汗政府与塔利班今年夏天在巴基斯坦举行了直接会谈，这是积极的一步。从长期来看，只有通过和解才能实现持久稳定与和平。我们希望，由阿富汗人牵头的和平会谈能够迅速重启，并继续得到该地区的必要支持。

最近在喀布尔举行的阿富汗问题区域经济合作会议表明，区域合作富有成效，“亚洲心脏地带”进程也同样如此。我们赞赏阿富汗、美利坚合众国和中国等国政府倡议在即将举行的高级别会议周期间，组织一次有关阿富汗和平重建与区域合作的高级别会外活动。

第二，关于发展援助和善政，荷兰王国对最近在喀布尔举行的高官会议取得的成果感到满意，特别是通过相互问责框架在自力更生方面取得了更多切实成果，例如成立了负责处理各个省份侵害妇女行为的起诉部门，并且按照第1325（2000）号决议执行了阿富汗国家行动计划。

此外，正如秘书长关于联阿援助团的报告所强调指出的那样，民族团结政府通过加强问责制和打击腐败，在推进善政方面取得了重要进展。此外，特别选举改革委员会在短时间内取得了令人惊叹的成果。但是，仍有大量工作要做，以确保在今后的选举公正、透明和包容。荷兰将继续作为阿富汗的伙伴，支持这一努力。

第三，关于联合国在阿富汗运作的问题，我们很高兴看到三方审查委员会的报告（S/2015/713，附件）的报告。这份报告审查了所有驻阿富汗联合国机构的作用、架构以及活动。通过在阿各个实体、捐助国以及最重要的是阿富汗政府之间的良好协调编写了这份报告，这是一个重要成就。荷兰支持这份报告制订的各项建议。我们欢迎报告强调让联合国继续努力加强其斡旋作用，并且要求加强联合国各机构之间的联合方案制订工作。这一责任不仅限于联阿援助团。

我要强调，荷兰王国继续支持联阿援助团在这方面发挥协调作用。特别是，我要赞扬联阿援助团在人权领域在阿富汗开展了高质量工作，全球公认这项工作最佳做法的榜样，因为特派团采取了强有力的做法，并与冲突各方进行了建设性接触，审查也提到了这一点。我们也坚决支持进一步强调联合国在改善阿富汗人权与法治方面规范性任务授权的建议。

最后，荷兰王国是阿富汗的长期伙伴。我们在安全、司法与发展领域作出了重要贡献，我们将在今后几年支持阿富汗人民。目前，我们正在研究我们在2017年以后如何适当进行参与。我们将考虑阿富汗政府取得的进展，此外，与我们的日本同事先前所说的一样，我们强调，自力更生是重要的。我们确实希望，在阿富汗加强自主权和领导力的新纪元中实现自力更生。我们将本着这种以支持和平、正义与发展为重的伙伴关系精神，继续支持阿富汗及其人民。

最后，请允许我以个人名义向塔宁大使的工作表示敬意，他不仅代表本国作出了努力，也为改革安全理事会做了工作。我祝愿他一切顺利，我不得不说，我将怀念他这个朋友。

**主席（以俄语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**主席先生，我谨感谢你与主席国俄罗斯举行今天的辩论会，讨论阿富汗局势。我也要感谢塔宁大使所作的发言，并借此机会向他为他国家作出的服务表示敬意，并祝愿他在新的职位上一切顺利。我也谨感谢尼古拉斯·海索姆先生和尤里·费多托夫先生的宝贵通报。

伊朗继续全力支持促进阿富汗的安全、稳定以及全面和可持续发展，因为我们认为阿富汗的安全对我们自己边界和区域的安全是至关重要的。由于充分承担领导责任确实是朝着实现该国和平与稳定采取的一个重大步骤，伊朗继续充分支持阿富汗

民族团结政府，相信该政府处于有利的地位并拥有解决它面临的政治、经济和安全挑战所需的能力。

秘书长最近关于阿富汗问题的报告（S/2015/684）指出，尽管与2014年相比袭击总数略有减少，但持续冲突的强度和地理范围都有所增加。在证实塔利班领导人奥马尔毛拉去世之后，喀布尔恐怖袭击明显激增。安全局势的恶化，尤其是在阿富汗北部和西部，令人感到关切。我们谴责塔利班和所有其他恐怖团体发动的所有暴力袭击以及同这些团体进行的任何合作，因为我们认为，同他们合作将鼓励这种可恶的行为，因而将与实现阿富汗和平的努力背道而驰。

阿富汗应当成为国际和区域合作的目标，而不是竞争对象，以便能够在区域中实现和加强和平、安全与发展。正如秘书长报告所指出的那样，随着达伊沙及其分支机构在阿富汗的地位日益突出，同时存在着五花八门的恐怖主义和极端主义团体，国际和区域大国对民族团结政府承担着更大责任，并且能够通过支持该政府而获得巨大收益，尤其是在反恐斗争方面。伊朗欢迎加尼总统就伊朗与其谈判伙伴签署全面联合行动计划一事发表的声明。我们赞赏他把这一计划描绘成一个加强区域和平、稳定与经济合作的机会。

至于双边合作，我们把扩大与相邻的阿富汗的政治和经济关系作为优先事项。伊朗随时准备增加双边合作，尤其是在安全事务、禁毒努力、发展项目、基础设施和农业领域的经济合作，以及为持久解决阿富汗难民问题所作的努力等方面。

在贸易和运输领域中存在着有待探索的巨大潜力。我们期待在9月底完成印度、阿富汗和伊朗关于查赫巴哈尔港口设施的三方协议。连接该港口的通道对内陆国阿富汗非常有益。完成连接伊朗与阿富汗城市Harat和法拉的正在进行的两个铁路项目，也是加强两国之间和区域内部经济活动的重要步骤。

关于禁毒努力，我们对于近年来有关阿富汗境内鸦片罂粟种植增加的报道感到关切。这一增长的主要原因是普遍的不安全和贫困。这是对区域内外的真正威胁，国际社会应当以非常严肃和全面的方式加以处理。在这方面，我们欢迎包括中国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和伊朗在内的区域国家采取的举措。

国际捐助方、阿富汗当局和联合国毒品和犯罪问题办公室的有力支持和承诺，对于遏制种植和贩运毒品的危害是至关重要的。毒品不仅是对社会健康的挑战，而且更重要的是，毒品也是极端主义和恐怖主义团体的主要收入来源。因此，国际社会应当特别赞赏并支持阿富汗、伊朗和巴基斯坦有关携手禁毒的三方倡议。这是一个有利于阿富汗以及过境国和目的地国的有益倡议，必须得到国际社会的支持。

数十万阿富汗难民继续居住在伊朗。我们继续参加三方审查委员会的工作，以便为阿富汗难民的自愿、安全、有尊严和逐步遣返以及继续管理伊朗境内的难民人口作出规划。自愿遣返人数的减少，突出表明必须满足阿富汗回国难民的合理需求以便扭转这一趋势，并强调有必要为此目的动员更多的国际支持。在阿富汗学生最终遣返回国之前，我们也继续支持数十万学生从小学到大学的教育。

我们支持联阿援助团和联合国机构通过在边界安全、移民、难民返回和毒品管制措施等问题上有力的区域参与行动，努力向阿富汗提供发展和重建援助。应当根据由主要伙伴阿富汗政府以及国际捐助界、联阿援助团和联合国组成的三方审查委员会的工作结果，精简联阿援助团的作用。

**主席（以俄语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：**尽管瑞典完全赞同以欧洲联盟名义所作的发言，但我们谨以本国身份再发表几点额外的意见。

首先，我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生就阿富汗令人不安的局势所作的全面通报，更重要的是感谢他和他的团队在实地所做的工作。我们特别注意到安全局势依然脆弱和冲突的加剧。我也谨借此机会就查希尔·塔宁大使在这里所做的工作，代表我个人和瑞典代表团向他表示感谢。他是一个人如何能够在自己国家实现积极改变的真正榜样。我们极为钦佩他所做的工作，并祝愿他今后万事如意。

我要着重谈三点。

第一，我们欢迎三方审查委员会关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的审查结果，这些结果将成为安全理事会这里辩论的素材。我们谨感谢阿富汗民族团结政府作出的建设性贡献以及联阿援助团团队为该进程提供的便利。

瑞典仍然坚定支持联阿援助团，并同意三方审查委员会提出的有关援助团未来参与活动的建议。我们感到特别高兴的是，各项建议承认联合国在透明度、参与和问责制等首要原则基础上，在几个重要领域中的规范作用。阿富汗在可预见的将来将需要国际支持。因此，联阿援助团将继续在协调捐助方、协助人道主义准入和支持人道主义反应的能力建设方面发挥作用。联阿援助团在阿富汗的实际存在对于联合国任务授权的效力以及联合国捐助方在阿富汗全国各地提供和监测援助至关重要，特别是在人道主义领域。此外，至关重要的是，要维持联阿援助团在为和平与和解提供斡旋方面所发挥的作用，以便帮助促进必须由阿富汗人主导、包容各方和代表民众的和平进程。妇女参与这一进程特别重要。令人遗憾的是，尽管作出了区域和国际努力——我们欢迎这些努力——但进行和平对话的前景因平民一再遭到袭击而受到威胁。

第二，最近事件造成大量平民伤亡和因冲突而流离失所，令人担忧。以自杀式袭击、定点杀害和诱拐绑架等形式出现的暴力，是数百万阿富汗人日常生活的一部分，而且司空见惯的是，妇女和儿童

处境特别脆弱。这一事态发展令人不安，必须予以应对。我们非常关切持续违反国际人权法和人道主义法的行为，这种行为造成巨大痛苦和绝望。人权的普遍性决不可打折扣。必须确保制止违法行为和加强追究罪责的机制。

第三，瑞典欢迎最近举行高级官员会议，核可通过相互问责实现自力更生的框架。我们欢迎该会议确定的战略重点，并欢迎为增加阿富汗自主权和确保尽可能有效利用发展援助作出的努力。我们要赞扬阿富汗政府重视关于人权和性别平等的工作。经过更新的框架重申了我们的相互承诺和长期伙伴关系，但它也为使阿富汗坚定走上通往自力更生的道路奠定了重要基础。

最后，瑞典对阿富汗的支持是实质性和长期性的。这一支持始于几十年前，并将继续下去。在转型十年期间，我们认捐了12亿美元。尽管冲突在加剧，但阿富汗政府和人民可以指望得到我们的持续支持。我们谴责一切针对平民的袭击和一切阻碍为实现和平与和解进行有意义对话的努力。现在是制止困扰阿富汗已经太久的暴力的时候了。现在也是进行改革的时候了。实现我们的共同愿景，即阿富汗走向繁荣和实现自治，从而使阿富汗人民能够充分享有其如该国《宪法》所载列的各项权利和自由，有赖于此。

**主席（以俄语发言）：**我现在请德国代表发言。

**布劳恩先生（德国）（以英语发言）：**为了节省时间，我将力求做到言简意赅。我们感谢今天的各位通报者。我们认为，秘书长概述三方审查委员会讨论情况的报告（S/2015/713，附件）来得正是时候。它有助于界定在转型十年期间联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用。阿富汗政府在起草该报告方面发挥的建设性作用非常值得称赞。

必须捍卫过去十年的成就，同时继续走通往使阿富汗人民拥有更可持续未来的道路。喀布尔政府在这方面取得了令人瞩目的进展。同时，我们深感

痛心的是，有越来越多的平民因卑鄙的恐怖主义行为和持续不断的战斗而丧生，而且阿富汗安全部队在同反政府派别作战时也有许多人伤亡。

我们鼓励阿富汗政府继续努力执行去年12月在伦敦会议上介绍的改革议程。现在应当更迅速地执行该改革议程。德国随时准备支持阿富汗开展这项工作。我们附和秘书长报告（S/2015/684）中发出的呼吁，要求阿富汗所有政治领导人本着民族团结精神应对这些挑战。

发展和安全携手并进。阿富汗国内持久和平只有通过包容各方的政治进程才能实现。在这方面，我们欢迎最近举行的和平会谈，并鼓励参加者和支持者尽快继续进行这一对话。我们欢迎阿富汗积极参加人权理事会的工作。同时，对阿富汗政府来说，在政府活动各个方面落实人权特别是妇女权利，显然仍是一项挑战，也是一项义务。这包括支助难民以及找到能使难民重返原籍国的解决办法。

阿富汗稳定要求区域稳定，反之亦然。我们赞扬阿富汗政府在诸如“亚洲心脏地带”进程框架内积极加强与区域邻国的联系。德国将继续支持“亚洲心脏地带”进程。德国要赞扬联合国援助团在阿富汗所做的工作。该特派团在上次选举中发挥了特别关键的作用。要使民主社会发展起来，阿富汗人民必须能够在有安全保障、自由和公平的选举进程中投票。在这方面，我们欢迎任命选举改革特别委员会。在这一至关重要的十年，德国将仍然致力于支持阿富汗。我们不久将在大会提出一项支持阿富汗的新决议草案，并寻求所有会员国赞成该决议草案。

**主席（以俄语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

**伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：**我要同其他人一道感谢秘书长特别代表海索姆先生和费多托夫执行主任通报情况，并且也欢迎阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使的发言。我同其他人一道祝他在今后工作中一切顺利。

在我们临近民族团结政府组建一周年之际，现在是肯定加尼总统和阿卜杜拉首席执行官的领导能力和决心以及阿富汗人所取得进展的适当时刻。在进入转型十年时，阿富汗在政治、经济、安全和社会等各个领域都取得了真正成果。

然而，过去一年来，反叛运动持续危害平民，发动的袭击打死打伤了数百名非战斗人员。阿富汗国防和安全部队在保卫国家方面表现出了英勇气概和敬业精神。我们重申致力于支持阿富汗政府保卫本国公民免遭反叛运动侵害。澳大利亚在到2017年的三年内正在提供总计3亿美元的财政援助。澳大利亚已有25000多人在阿富汗提供过服务，现在有400人继续在该国提供服务。

澳大利亚欢迎民族团结政府采取积极步骤促进和平与和解事业，包括在巴基斯坦的穆里与塔利班举行直接会谈。在挑战持续出现的背景下，只有本着使命感和务实精神对待和解努力，才能实现和平。

澳大利亚本月高兴地与国际伙伴一道在喀布尔核可了自力更生相互问责框架。阿富汗政府在保障人权以及增强妇女和女孩权能方面所作的承诺将推进过去十年来所取得的进展。充分执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律以及关于妇女与和平与安全的国家行动计划是有关改革议程的基本内容。我们将继续协助阿富汗政府，为2300多名妇女和女孩提供住房和支助，为2800多名警察和司法部门官员提供捍卫妇女权利方面的培训。澳大利亚感谢并祝贺民族团结政府在第一年任期内取得成功，并期待着继续致力于支持阿富汗实现和平与繁荣。

自1961年以来，联合国在阿富汗境内一直发挥着重要和建设性作用。我们欢迎三方审查委员会研究确定联合国介入阿富汗事务未来优先事项，并鼓励安理会成员在2016年3月延长联合国阿富汗援助团任务期限之前审议该委员会提出的各项建议。

主席（以俄语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生（以俄语发言）：主席先生，这是我本月第一次在安全理事会发言，我谨祝贺你和贵国担任安理会本月主席。

（以英语发言）

我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、亚美尼亚和格鲁吉亚均赞同本发言。

我感谢秘书长提交关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的全面报告(S/2015/684)。我也感谢秘书长阿富汗问题特别代表海斯姆先生的通报，并保证我们将继续全力支持他履行使命。我还要感谢塔宁大使的发言，感谢我们之间多年来非常良好的合作。我们期待在他就任新职后与他密切合作。

我谨重申，欧洲联盟全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和所有联合国机构持续发挥重要作用，支持阿富汗人民，协调国际社会的援助。

在筹备9月5日在喀布尔举行的高级官员会议时，联合国发挥了特别有益的作用，促成了对民族团结政府改革议程的共识和支持。以自力更生为导向的新的相互问责框架为在关键优先领域交付成果订立了重要基准和时间表。特别令人鼓舞的是，新框架内含有关人权、特别是妇女和儿童权利的指标，以及继续发展接受问责的机构和开展选举改革的指标。关于选举改革，欧洲联盟欢迎特别选举改革委员会已取得的进展，该委员会已经提出初步建议。关键在于阿富汗机构能否交付切实惠民的成果。

过去几个月，阿富汗难民和移民外流再度激增，其中不乏受过良好教育的人。持续不安全感威胁

在国家稳定方面取得的进展。因此，现在更迫切需要阿富汗政府在国际社会和所有地区利益攸关方的支持下提供一个安全和稳定的环境。我们仍然保持对阿富汗的承诺。关键是阿富汗人民要能够重拾对未来的信心，特别是通过立即实行改革，以创造经济机会。

我谨宣布，欧洲联盟接受阿富汗伊斯兰共和国的邀请，同意共同主持将在布鲁塞尔举行的下一次部长级会议。要使这项努力取得成功并且推进阿富汗自力更生的长期目标，就需要阿富汗发挥领导作用，也需要国际社会持续给予声援和支持。在这方面，布鲁塞尔会议可传递希望、信心和变革的有力信息。

秘书长报告中强调，冲突持续存在，其激烈程度和地域范围都有扩大。报告中指出，塔利班和其他反叛团体继续全然不顾阿富汗人的生命。我们必须有清楚的认识：叛方继续策划和蓄意袭击阿富汗平民。欧洲联盟谴责那些继续直接攻击平民、民主机构和民间社会，造成创记录伤亡人数的反叛团体。同样至关重要的是，必须按照基本人道主义原则，允许人道主义救援机构和救援人员畅通无阻地援助最脆弱的受影响人口。

欧洲联盟相信，在我们各方集体提供的各种支持下，民族团结政府将在这场斗争中取得胜利。启动一个由阿富汗领导和主导的和平进程，仍然是关键目标。今年早些时候，我们鼓励阿富汗政府和塔利班代表之间举行了直接会谈。由于反叛者持续实施攻击，我们现在面临僵局。我们呼吁所有国家特别是阿富汗邻国支持包容性解决办法，摒弃那种给如此众多阿富汗人民带来痛苦的暴力压迫，割断与恐怖主义或恐怖组织的任何联系，尊重人权，特别是妇女权利。

我们欢迎阿富汗启动《2015-2022年阿富汗执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的国家行动计划》。我们完全支持民族团结政府的这方面努力，而且已经为落实这方面努力建立了一项特

别支助方案。我们必须保护自塔利班政权倒台以来阿富汗妇女取得的成果，因为妇女积极参与国家重建仍然至关重要。我们也希望看到妇女积极参与有关她们国家未来的谈判，以期增强妇女在社会所有各部门的权能。

我们认为，加强区域经济合作，特别是发展区域内贸易和基础设施，将造福于区域内的所有国家。因此，我们支持维护和改善这种区域关系的一切努力。迄今为止，必须赞扬加尼总统和该区域其他领导人相互接触的努力。

建立区域连通性和增进经济合作，可为稳定与繁荣提供重要基础。全面落实阿富汗和巴基斯坦贸易和过境协议和其他协议可发挥重要作用，刺激经济活动。我们继续支持亚洲心脏地带进程和由该地区国家主导的其他进程。我们期待各主要利益相关方为此进行协调努力，发挥领导作用，投入政治与财政资源。

最后，让我表示，在此艰难的转型时期，欧洲联盟将与民族团结政府开展合作并予以支持，我们将站在民族团结政府一边，同时进一步促进就和解与政治参与问题展开一场包容各方的对话。只有通过所有邻国的建设性参与，才能实现持久和平。欧洲联盟将与国际社会主要成员合作，支持这一结果。联阿援助团促进所有阿富汗人和平与安全的作用至关重要，我们重申其重要性。

**主席（以俄语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**切维克先生（土耳其）（以英语发言）：**主席先生，首先让我祝贺你担任安全理事会主席，并感谢秘书长提交关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2015/684)。我也感谢秘书长阿富汗问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的通报，以及查希尔·塔宁大使的发言。我也借此机会向塔宁大使表示敬意，赞扬他代表阿富汗所做的工作，并祝愿他在新的工作中圆满成功。

我们欢迎阿富汗继续顺利展开政治过渡。在这方面，我们认为，最近国家各级机构人员的任命将会进一步推动民族团结政府以富有成效且着眼于结果的方式运作。我们也欢迎阿富汗民族团结政府在善治领域努力落实各项改革，特别强调法治和反腐。这些改革无疑将增强整个国家的社会凝聚力，有助于加强对国家机构的信任。

选举改革是阿富汗政府已经启动重要进程的另一个领域。我们预计将在完成相关改革之后举行议会选举，进一步加强民主体制的运作。

为了维护阿富汗在过去14年取得的成就，并在此基础上开展进一步努力，在2015-2024转型十年期间，国际社会继续支持阿富汗极为重要。我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥作用，协调国际利益相关方在阿富汗的努力。我们希望国际社会继续支持联阿援助团的重要努力。

我们完全支持阿富汗政府针对和平与和解进程采取的举措。为了阿富汗的持久和平与稳定，我们希望这些努力取得积极成果。

鉴于该区域国家所面临的包括恐怖主义和有组织犯罪在内各种问题具有跨国性质，区域国家之间的密切合作是应对这些挑战的关键。因此，我们认为，现有的多边平台应得到更有效利用。在这方面，伊斯坦布尔进程是一种有效的合作模式，能够产生应对亚洲心脏地区当前各种挑战的实际解决办法。在普遍存在合作与团结气氛的情况下，区域各国将能从该地区重要的经济潜力中获益。土耳其将继续支持阿富汗政府努力实现该国的和平、稳定和繁荣。土耳其对阿富汗的承诺是长期的。本着这一认识，土耳其在双边层面，并通过联合国和北约，向阿富汗提供了全面帮助。在安全领域，土耳其将继续实施其能力建设方案，无论是在北约框架内，还是在双边层面与阿富汗国民军和阿富汗国家警察一道开展这项工作。土耳其对阿富汗人民的发展援助方案是本国历史上针对另一个国家的最全面发展援助方案，它将在今后持续若干年，而且我们承诺

在2015至2017年为阿富汗发展努力提供1.5亿美元。最后，我要强调，只有在一种能运用正能量及阿富汗邻近地区扩大合作的区域框架内，阿富汗的持久和平与稳定才能得到实现。

**主席（以俄语发言）：**我现在请斯洛伐克代表发言。

**鲁齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**斯洛伐克首先要表示赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。我要感谢秘书长的全面报告（S/2015/684），欢迎海索姆特别代表并感谢他所作的通报。此外，我们认真听取了维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生的发言。我还要感谢塔宁大使的发言，以及他本人在纽约任职期间的出色工作和情谊。一年前，在安理厅这里，我在发言（见S/PV.7267）一开始曾首先呼吁阿富汗领导人信守自己申明的承诺，组建一个民族团结政府，并采取措施稳定国家局势。今天，我要赞扬民族团结政府，同时也赞扬阿富汗政界人士发挥的领导作用，他们本着建设性精神携手努力应对日益增多的政治、经济和安全挑战。喀布尔领导人发挥的感召作用是不可替代的，阿富汗人民紧紧跟随他们的步伐。只有精英们树立一个榜样，我们才能期望决策过程的其他层面有相同的态度。在这方面，我要表示赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在一些省份启动了四项举措，以促进由阿富汗自主和主导的具有包容性的对话。此外，一年前在安理厅这里，许多发言者在谈到我刚才提到的重大挑战中所包含的选举问题。今天，我赞扬特别选举改革委员会已启动工作，这是民族团结政府朝着商定目标方向迈出的一步。我们钦佩地注意到该委员会在首都和各省开展了广泛协商进程，与政治、宗教和民间领袖以及国际领导人举行了会晤。

一年前，我也赞扬阿富汗人民于2014年4月和6月勇敢地前往投票站投票。今天，我们应尽一切力量确保定于2016年举行的议会下院和县议会选举能够如期举行。

尽管阿富汗的转型进程已步入一条充满希望的正确道路，但安全方面的挑战继续严重威胁转型进程。虽然在确保国家安全方面已取得长足进展，但政府部队依然面临非国家武装人员的袭击。我们尤其深为关切有报告称，该国东部地区存在与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联团体，此外还有一些零散的外国战斗人员团伙从事活动。这两者都使政府部队在处理当地事件方面处于更加复杂的位置。在阿富汗安全方面，斯洛伐克继续通过“坚定支持”这个非作战培训特派团，为该国提供协助。该特派团向阿富汗安全部队和机构提供进一步的培训、咨询和协助，其作用极为重要。1月份，斯洛伐克开始了一项为期三年的捐助计划，总共捐款150万美元，用于维持阿富汗部队。我们还将提供进一步的官方发展援助。斯洛伐克欢迎加尼总统宣布阿富汗将实施新的国家禁毒行动计划。我们期待获悉该计划的细节，以了解国际社会可如何参与解决这一严重问题。阿富汗领导人已表明他们决心为本国塑造一个民主与和平的未来。在当前全球范围恐怖主义抬头、整个中亚地区受到严重威胁的关键几年，国际社会绝不能弃他们于不顾。

**主席（以俄语发言）：**发言名单上没有其他发言者了。

下午1时25分散会。