



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四八九次会议

2015年7月22日星期三上午10时举行

纽约

主席:	范博希曼先生	(新西兰)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	阿林格夫人
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	赵勇先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	包布利斯先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第七次报告 (S/2015/518)

秘书长根据第2169(2014)号决议第6段提交的第四次报告 (S/2015/530)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第七次报告（S/2015/518）

秘书长根据第2169（2014）号决议第6段提交的第四次报告（S/2015/530）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长扬·库比什先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/518，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第七次报告。我还要提请安理会成员注意文件S/2015/530，其中载有秘书长根据第2169（2014）号决议第6段提交的第四次报告。

我现在请库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：今年5月第一次向安理会通报情况（见S/PV.7443）时，我转达了我的初步印象，那就是好坏参半，但是谨慎地肯定。两个月之后，我的初步印象仍然正确，尽管我越来越多地意识到问题和挑战的范围、深度及复杂性。

自去年夏季由所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖分子实施的屠杀以来，伊拉克一直处于其现代史上最困难阶段之一。尽管问题看起来可能极为严重和持续不断，但仍然有希望，仍然有机会摆脱危机，尤其是有摆脱危机的构想。国家政治协议中就体现了这一点。真正的问题是执行这一协议。

伊拉克政治进程正在向前迈进，但没有所需的活力。政府取得了许多成功，因而理应得到我们的肯定和支持。阿巴迪总理正在积极寻求履行政府政纲中的承诺，但并非总是获得成功。支持政府及其政纲的政治力量经常勉强合作，好像伊黎伊斯兰国所构成的生存威胁以及经济和社会困难已经是过去的事情。在建立目前政府方面所形成的团结尚未完全转化为目标或行动的统一。

然而，有迹象表明，人们越来越明白，缔结全面政治协议，特别是如一些领导人所描述的那样实现历史性民族和解的时候到了。在一些关键领导人和政治力量的推动下，最近出台了若干计划和蓝图。民族和解委员会也制定了一项行动计划，一项由政府主导和领导的倡议。这份所谓的“巴格达文件”目前正在广泛征求各方意见，并将得益于伊拉克各阶层的献计献策，从而使各方能够进一步主导和参与这一进程。这能够为进一步协商，包括与不同反对派团体协商，提供一个起点。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）支持这些进程。

这一事态发展十分受欢迎，不过现在亟需达成政治妥协，以加快执行国家政治协议和部级方案。在这方面，体制和立法改革对于维护伊拉克团结、鼓励政治和解以及打败伊黎伊斯兰国仍然至关重要。令人遗憾的是，缺乏共识造成改革进程停滞不前。自我上次向安理会通报情况以来，民族和解一揽子立法，包括国民警卫队法、大赦法以及司法与问责法等至关重要的法案所取得的进展有限。所有这三项法案目前都摆在国民议会面前，但由于伊拉克各派之间互不信任和缺乏必要的政治意愿，一直停滞不前。我告知我在议会和政府中的对话者，需要达成痛苦的妥协，以确保这些法案获得通过，而不是将它们退回给部长理事会。伊拉克和伊拉克人民没有时间等待。

巴格达与埃尔比勒之间有效地伙伴合作，对伊拉克团结、稳定，打击伊黎伊斯兰国同样至关重要。最近一段时期，双方对去年签署的石油和分享收入协议的执行情况愈益表示失望。在这一时期也

采取了一些有损双方和整个国家利益的单方面步骤。双方亟需重新谈判，达成一项真正可持续和全面的协议。联伊援助团支持任何将提供这样可持续性，加强双方间信任与伙伴关系，使之继续团结一致，携手打击伊黎伊斯兰国的安排。

摩苏尔沦陷一年后，伊拉克三分之一地区仍处在伊黎伊斯兰国的控制和管治之下。在本报告所述期间，伊拉克安全部队在人民动员部队、逊尼派部落志愿战斗人员和国际联盟必不可少的支持下发动的军事攻势，尚未显著改变实地局势。3月解放了提克里特，但5月拉马迪失守。政府目前在安巴尔展开的攻势，旨在逆转局面。

冲突造成的人员代价仍然极高。自我上次向安理会通报以来，据联伊援助团记录，因武装冲突或恐怖袭击，至少又有1 200名平民死亡，2 000余人受伤。联伊援助团继续收到大量袭击平民和民用基础设施、法外处决、绑架、强奸和其他形式的性暴力、强迫招募儿童、肆意毁坏和抢劫平民财产，及剥夺基本权利和自由的报告。少数族裔、妇女和儿童依然特别容易成为伊黎伊斯兰国的残暴行径和侮辱的受害者。最近，在开斋节期间，在汉巴尼萨阿德的一座什叶派清真寺附近发生了令人义愤填膺的恐怖主义暴行，据报造成120余名平民死亡，约170人受伤，进一步证明了这一悲惨的事实。

伊拉克由不同族裔和宗教群体组成。最近几十年，伊拉克人民的每一个组成部分均遭受在各种时段犯下的各种侵犯和虐待之害。这些侵犯和虐待行径破坏了族群之间的信任，削弱了他们的民族认同感。伊黎伊斯兰国和与其交战的某些武装团体在现阶段冲突中采取的行动又加剧了这种不公感，其目的或结果导致强制改变人口组成，打击被视为不受欢迎的族群。

要恢复信任和重建伊拉克人民各族群之间的团结，就必须确保司法正义和追究各种侵犯及虐待行为的责任，不论何时发生、是谁所为；消除发生在任何地点的歧视和边缘化现象。采取行动确保保

护各种族裔和宗教少数群体，确保他们充分和平等地参与伊拉克的经济、社会和政治生活将具有挑战性，但政府必须这样做，才能保证伊拉克未来的凝聚力。

人道主义局势令人十分关切。至少有820万人（大约每4名伊拉克人中就有1人）需要紧急援助，其中一半需要粮食援助。国内流离失所者人数已经超过300万，伙伴们估计，未来数月，持续的冲突和暴力可能再造成近100万人流离失所。有近30万难民进入伊拉克寻求安全，他们大多来自叙利亚。政府继续领导救济工作，提供资源发放现金津贴，分发援助和帮助架设营地接纳逃离暴力的人口。人道主义合作伙伴正在昼夜不停地开展工作，提供援助，但已经遇到资金不足的问题。除非获得支持，否则将在未来几周内关闭近80个卫生设施。口粮已被减少，计划停止实施数十个救生方案。

这种局面影响严重，深为令人担忧。我感谢捐助界响应近期同欧洲联盟合作于6月4日在布鲁塞尔推出的人道主义应对计划作出认捐，但敦促国际社会进一步努力帮助极端脆弱的伊拉克社群。我们非常担心，有报告称有社群和家庭被迫寻求伊黎伊斯兰国提供救生援助，而联合国资助的方案则将因缺乏资金而停止实施。

与此同时，越来越多的国内流离失所者开始返回解放区。由政府主导，在联合国大家庭的支持下利用联合国开发计划署立即稳定融资机制开展的促进稳定的努力值得赞扬，但还有许多工作要做，以确保返回是自愿、可持续和有尊严的，并建立条件，使人们返回家园后能够外出。我们正在鼓励政府采取一切必要步骤保证返回者安全，对暂时控制解放区的武装分子进一步施加压力，以防止偶尔发生报复袭击和其他侵犯国内流离失所者权利的行为，建立有效的地方安全控制。

现在，请允许我谈秘书长根据第2107（2013）号决议第4段提交的有关失踪的科威特国民和第三国国民和财产问题的第七次报告（S/2015/518）。伊

拉克和科威特关系在上升。伊拉克领导人和联合国感激地注意到2亿美元的慷慨捐赠，用以解决国内流离失所者的需求。双方之间不乏善意，若能在科威特失踪人员和财产问题方面取得切实结果，将进一步增强这种善意。我打算访问科威特，讨论此事。

现在，我谨简单地谈谈胡里亚难民营居民的问题。我们需要减轻伊拉克的负担。我敦促所有国家考虑收容该难民营的居民，或利用其影响力协助重新安置这些居民。

我还要提醒，有一名联合国本国工作人员被劫为人质。秘书长在他的报告中敦促伊拉克当局加倍努力，确保此人获释。我坚决支持秘书长的呼吁。我们应该记住，已有88天没有收到有关我们这位同事的任何可信信息，问题没有得到积极解决。

根据多年执行联伊援助团任务的经验教训并通过一个协商进程，秘书长阐明了他有关联伊援助团未来及联合国国家工作队任务和活动重点的建议。安理会本月晚些时候将就我团任务作出的决定，将提供明确的指导，为联合国（包括联伊援助团）建立一个重点有所调整的政治框架。

我仍然相信，在安理会的继续支持下，我们能够并将与伊拉克政府、各政治力量和民间社会携手努力，在所有领域取得成果，特别是不断调动区域支持与合作。在这个紧要关头，伊拉克政府及其领导人，而且最重要的是，伊拉克人民本身需要国际社会提供持续不断和大规模的支持和援助。

主席（以英语发言）：我感谢库比什先生的通报。

我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺新西兰担任安全理事会主席，祝贺它想方设法在安理会7月份的工作中确保透明度。我也感谢马来西亚在担任安全理事会6月份主席期间作出了同样努力。我还要欢迎秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长

扬·库比什先生。我感谢他以及他的团队作出各种努力，特别是在伊拉克当前面临的非常困难的环境下这样做。

伊拉克高度重视联阿援助团的工作。我们再次强调，联合国在支持伊拉克政府和人民以及努力扶持民主机构、为难民和境内流离失所者提供支助、促进人权——包括青年、儿童和妇女的人权——以及推动该国司法和法律改革等方面发挥着关键性作用，这一作用很重要。我们感谢联合国提供所有这些基础广泛的支持。

伊拉克政府已经致函秘书长和安全理事会，要求在第1770（2007）号决议原则基础上，按照我国把联阿援助团任务期限延长到2016年7月31日的愿望，延长该特派团的任务期限。我们认为，重要的是，特派团应继续为伊拉克政府提供援助和建议，以便尤其确保流离失所者家庭过上有尊严的生活。

与以往一样，我们今天再次强调，必须致力打击恐怖主义，同时也需要为此开展国际合作。任何拖延都会导致恐怖组织进一步渗透到其它国家和地区，并在其已从事活动的地区壮大势力。科威特、沙特阿拉伯、埃及、突尼斯、叙利亚、法国及其它地方发生的应予谴责的不幸事件就是证明。因此，我们愿再次重申促进国际合作的重要性，各国也应履行它们根据第2170（2014）号、第2178（2014）号和第2199（2014）号决议作出的承诺，这两项决议谴责了“达伊沙”和外国恐怖主义战斗人员的活动，并且明确指出各国有义务和责任打击恐怖主义，消除外国恐怖主义战斗人员现象，并且切断“达伊沙”的供资渠道，例如通过石油和贩运活动提供的资金。

因此，我们欢迎欧洲委员会于5月19日通过了《欧洲委员会防止恐怖主义公约附加议定书》。我们希望，欧洲委员会所有成员将迅速行动起来，执行《附加议定书》各项规定，并且适时颁布相应的国内立法。

“达伊沙”对伊拉克各省份城镇和村庄实施的攻击导致国内大批人口流离失所，有200多万伊拉克人已被迫逃离，躲避“达伊沙”的暴力。目前，伊拉克政府正在多方努力，以满足这些人的需求，并且创建相关机制来为“达伊沙”袭击的受害者，特别是流离失所者和妇女、儿童以及族裔和宗教少数群体成员等弱势者提供援助。我们也在努力创造条件，以建立使这些流离失所者能够返回家园的安全和有保障环境。伊拉克部长理事会已划拨5亿美元专项资金，用于帮助满足流离失所者的需求。我们期待在我们能力所及范围内提供更多支助。

我们赞扬联合国难民事务高级专员公署发挥的作用，难民署一直与伊拉克部长理事会和伊拉克政府紧密合作，为境内流离失所者和难民提供支助。我们也感谢各个机构，它们一直在勤恳工作，确保为有紧迫需要的人提供人道主义援助。

我们呼吁会员国支持《伊拉克人道主义应急计划》，并与伊拉克政府共同努力，为遭受恐怖主义祸患之苦的受害者提供必要援助。我们欢迎会员国迄今作出的努力和为支持伊拉克人道主义努力提供的捐助，我们希望这些工作能继续下去。我们也十分感谢日本、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、澳大利亚及科威特为伊拉克提供人力资源和人道主义资源，以减轻人道主义苦难，特别是伊拉克流离失所者承受的苦难。伊拉克政府也感谢国际联盟及欧洲联盟所有成员为打击恐怖主义提供的一切帮助。我们欢迎它们提供军事和后勤援助，支持伊拉克安全部队的行动。我们感谢安全理事会坚持不懈呼吁国际社会为伊拉克提供必要支持，以打击“达伊沙”及其它附属于它的非国家团体。

我们呼吁本地区各国一致同意作出更大努力并提高警惕，以便应对恐怖主义威胁，并确保我们能够根除这一威胁。我们重申，只有我们持之以恒并保持团结，才能有效打击恐怖主义。各国以及国际和区域组织必须朝同一个目标携手努力。这是我们能够有效和高效应对恐怖主义祸害的唯一办法。

为对抗“达伊沙”作出的努力得到了伊拉克军队和警察的支持，也得到了人民动员部队和各部落成员的支持。这证明了伊拉克人民的勇气，他们拒绝让“达伊沙”占领他们的城市和村庄。所有这些人和团体都已动员起来支持国际部队的努力，国际部队已作出艰苦努力，以便打击和消灭那些恐怖团体。目前，我们正在两条阵线上为解放法鲁加和拉马迪而努力。我们相信，这证明了反恐联盟的力量。

过去几年来，伊拉克通过了旨在促进妇女权利的各种国家战略、政策和行动方案，由此在促进妇女权利方面取得了长足进步。在消除暴力侵害妇女行为、促进妇女权利以及任命妇女担任政府机构高级职务方面，我们在人权部下设了一个部门，以便监测和追踪伊拉克的侵犯妇女权利情况。我们还设立了一个提高妇女地位和促进妇女权利司，这个司在部长理事会一级开展工作，此外还在各部委和机构内部创建了一些负责处理性别问题的部门。今天，妇女被视作决策进程中的关键伙伴，我们也已任命妇女在国家机构中担任要职。妇女在伊拉克议会以及各部委和国家机构的各决策岗位上也已得到代表。

由于恐怖团体凶残袭击主要城市中心、市场、学校以及医院，伊拉克面临巨大挑战。换言之，这些团体针对的是平民，其中包括妇女和儿童。这些武装团体还招募儿童，我们正在努力预防这种情况。招募儿童行为令人深感关切。我们也在努力解决招募儿童问题的根本原因。伊拉克刑法和反恐怖主义法规定了制裁和惩罚那些招募儿童为战斗人员或参与恐怖主义犯罪活动的人的一般规则和条例。

正如伊拉克和科威特为促进和鼓励改善两国关系所进行的高层互访所表明的那样，两国双边关系最近有了非常积极的发展。我们目前正在讨论设立一个紧急基金，以支持重建和再建从达伊沙手中解放出来的地区。伊拉克和科威特之间的第四次联合国部长级会议见证了我们双边关系的重大进展，包括签署了在安全、海洋事务及贸易关系等领域促进合

作的谅解备忘录，这一切将对我们之间的政治、经济和其他联系产生非常积极的影响。

出于我们对执行第2107（2013）号决议、特别是注重科威特失踪国民和财产问题后续行动的第4段的重视，我们在人权部设立了各个机构，以便在必要时找到科威特公民的墓地和掘出其遗体。我们的努力也得到国际专家的支持。伊拉克将继续竭尽全力支持找到这些科威特失踪国民，并找到能够向我们提供有关这些人可能埋葬地点的可信信息的证人，以便我们能够挖掘其遗体。伊拉克人民理解，失踪者家属由于不知道其亲人的下落而备受痛苦，因此我们继续竭尽全力不仅查明科威特人的下落，而且也查明在前政权之下丧生的成千上万伊拉克人的下落，以对他们的家人有所交代。

至于归还科威特财产和科威特国家档案，每隔3个月外交部长在各种期刊、报纸和其他媒体发表公告，征求有关科威特失踪国民和财产的信息。我们认为这是一个关键的人道主义问题。我们将努力发展能力，以简化和改进搜索和调查失踪人员和财产的进程。我们欢迎联伊援助团在这方面的支持，并希望它将继续提供必要的技术支持与合作，以改善伊拉克在该领域中的能力。此外，我们还正在继续与科威特和联合国专门机构一道努力，以完成边界的标定工作。

我们必须想办法处理叙利亚境内的事件并制止叙利亚人民遭到的屠杀。我们必须尽我们所能找到一个能够满足冲突各方要求并维护该国领土完整和统一的政治解决办法，其最佳途径是作出外部不

干涉叙利亚内政的保证。我们也必须竭尽全力阻止外国战斗人员流入该国。我们必须找到对全体叙利亚人公平的解决办法，使他们能够在一个民主国家里过上有尊严的生活、实现全国和解及应对该国武装团体。我们认为，这将产生一个改善我们在伊拉克境内反恐斗争的附加作用，因为恐怖主义不分国界，在世界每个地区和国家都可发现其踪影。

我们欢迎五常加一同伊朗最近在维也纳签署的关于核能力的协议。自从它们开始努力寻求和平解决伊朗核问题的方案以来，伊拉克一直尽一切努力支持它们，我们期待今后支持它们。巴格达是五常加一与伊朗之间会议的东道城市之一，因为我们相信这些会议对整个区域和平与安全的重要意义。这项协议也是我们武库中的又一件武器，能够帮助我们消除区域中发生战争的所有可能性。我们欢迎安理会本周一致通过第2231（2015）号决议，以支持并要求执行该协议。

最后，我谨再次感谢秘书长特别代表扬·库比什先生及其团队为提供信息和咨询意见并支持伊拉克流离失所者作出的不懈努力，并感谢他们同联伊援助团和国家工作队一道努力，帮助我们建立执行任务所需的能力。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时35分散会。