



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四七〇次会议

2015年6月24日星期三下午3时举行

纽约

主席:	易卜拉欣先生	(马来西亚)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	贡博先生
	智利	奥尔古因·西加罗亚先生
	中国	徐钟生先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	阿达姆先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19096 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：首先，值此神圣的斋月之际，请允许我向我们的穆斯林同事致以最美好的祝愿。

秘书长对内塔尼亚胡总理最近申明他致力于“一个可持续的两国解决方案的想法”感到鼓舞，但是他也指出，这必须化为行动。这包括停止在西岸开展可影响最终地位协定或阻止建立一个可生存和毗连的巴勒斯坦国的敏感和单边活动，包括定居点。主要捐助国在5月27日布鲁塞尔召开的援助巴勒斯坦人特设联络委员会会议上重申了这一信息。

秘书长欢迎以色列采取措施放宽对西岸和加沙巴勒斯坦人的限制，特别是在穆斯林斋月期间，尽管其中一些措施由于一再从加沙发射火箭弹已被取消。他鼓励以色列继续并扩大这些建立信任措施，使民众和货物能够在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸两地内部和两地之间合法通行，并改善巴勒斯坦人的生活质量。

包括东耶路撒冷在内的西岸，其安全局势仍然紧张。共有186名巴勒斯坦人受伤，其中包括28名儿童和两名妇女。5名以色列安全部队士兵也受伤了。以色列安全部队进行了约400次搜查逮捕行动，导致510名巴勒斯坦人被捕。5月20日、6月10日和6月14日分别发生了3起事件，有三名巴勒斯坦人遭以色列安全部队开枪打死。第一起事件中有一名男子被打

死，当时，一辆以色列军队的吉普车在抓捕嫌疑武装分子的行动中被翻转。第二起事件是由于与以色列军队发生冲突。第三个人是在开车撞向两名以色列女警后被打死。

6月19日，一名巴勒斯坦人朝行驶在拉马拉附近某西岸定居点一带的一辆以色列汽车开枪，导致一名以色列平民死亡，另有一人受伤。尽管尚未确认对此负责的方面，但包括哈马斯在内的某些巴勒斯坦派别赞扬该起袭击，联合国立即对此予以谴责。6月22日，一名以色列警察在耶路撒冷大马士革门附近被刀刺成重伤。袭击者在遭警察开枪射击后也处于生命垂危状态。共有6名以色列安全部队士兵受伤。

秘书长仍然对以色列关押的巴勒斯坦犯人的处境深感不安，特别是被行政拘留的巴勒斯坦人，其中包括卡德尔·阿德南。他自2014年7月8日起遭拘禁，现已绝食抗议51天。以色列政府于6月14日决定重新提出一项法律草案，允许对绝食的囚犯进行强制喂食。这项法律如获以色列议会批准，将违反国际标准。

西岸的民宅和建筑物继续遭到拆除。本月，共有52处建筑物遭拆除，其中包括17所住宅，导致29名巴勒斯坦人无家可归，其中包括17名儿童。6月9日，以色列高等法院拒绝了一项请愿申诉。申诉要求把规划权归还给西岸C区的巴勒斯坦村庄。目前的规划和分区办法实际上使巴勒斯坦人不可能再在C区自己的土地上盖建房屋或进行开发。

我重申，我们对西岸46个居民区中7 000名巴勒斯坦贝都因人和牧民的命运感到关切。随着以色列推进其把这些社区迁往C区三个地点的计划，这些人有可能遭到强迫转移。这项计划或许与E1区及其它地区定居点的扩大有关。这将严重破坏两国解决方案。

在加沙地带，危急的局势因多起安全事件而恶化。在本报告所述期间，巴勒斯坦武装分子从加沙发射了10枚火箭弹，所幸没有人员伤亡，也没有造

成破坏。秘书长已公开谴责这些事件。此外, 还向海上试射了11枚火箭弹。以色列安全部队作出了回应, 对加沙的武装分子据点开展了11次空袭, 也没有造成人员伤亡。加沙境内的内部分歧也越来越令人感到关切, 包括萨拉菲武装分子或团体可能构成的威胁。据报, 6月2日, 哈马斯安全部队打死了一名被控朝以色列发射火箭弹的萨拉菲分子, 此外, 还逮捕了其他数名涉嫌实施这些袭击的人。以色列安全部队打死打伤了12名巴勒斯坦人。我呼吁以色列采取措施, 尽量在陆上和海上准入受限地区减少导致人员伤亡的事件。

秘书长正在密切关注有关一支船队将于近日集结并前往加沙的一些媒体报道。秘书长继续认为, 船队无助于解决加沙的危险局势, 并再次呼吁以色列政府解除所有封锁, 同时适当考虑到以色列的合理安全关切。

加沙的局势越来越具有挑战性, 突出表明目前亟需加强巴勒斯坦人的团结。冲突、治理不善和封锁摧毁了加沙的经济。在2014年年底, 失业率猛增至43%。

不过, 我感到鼓舞的是, 哈姆达拉总理承诺将克服这些障碍, 包括通过把治理框架整合在一个单一政府之下来解决加沙的公共部门雇员问题。巴勒斯坦各派愿意并有能力消除他们的分歧, 包括与以色列和埃及之间过境点相关的问题, 是解除对加沙封锁和推动巴勒斯坦建国努力所不可或缺的。

我注意到, 巴勒斯坦解放组织执行委员会于6月22日决定组建一个委员会来与巴勒斯坦各派进行协商, 以便组建一个民族团结政府。我鼓励各派积极参与这些讨论。这对巴勒斯坦的和解前景来说至关重要。

秘书长欢迎埃及在与阿巴斯总统磋商之后, 决定从6月13日至19日和本周的三天时间中, 双向开放拉法过境点。我们认识到, 此类决定主要取决于安全环境, 但是, 如果不妨碍联合国确保在安全理事会第1860(2009)号决议框架内全面解除所有封锁

的主要目标, 我们希望, 拉法过境点能定期开放, 以便帮助减轻加沙人民的苦难。

尽管加沙重建的总体进展仍然太缓慢, 但建立加沙重建机制对便利物资进入来说一直至关重要。截至6月23日, 已有88 500多名屋主获得建材。此外, 在提交以色列当局审批的202个建设项目中, 有135个已获核准。我欢迎巴勒斯坦政府今天批准根据重建机制运入用于建造16 000座新住房的材料, 以便帮助解决住房方面的缺口。

由于主要建设工作预计马上就开, 加沙重建机制目前急需额外资金, 因为机制的资金将于今年9月用完。

秘书长注意到, 依人权理事会第S-21/1号决议(A/HRC/29/52)设立的独立调查委员会于本周一发布了报告。我们对此类报告的内容不予置评, 但我们希望, 委员会的报告将有助于为去年战争的受害者伸张正义, 并鼓励各当事方认真和可信地审查自己的行为。

我现在将谈一谈黎巴嫩和叙利亚局势。

黎巴嫩总统缺位至今已有一年有余。这种真空阻碍黎巴嫩议会制订有关紧急问题的立法, 因此影响了经济, 也影响了黎巴嫩政府有效运作的的能力。自6月4日起, 塔马姆·萨拉姆总理中断了定期内阁会议, 以便缓和在即将任命黎巴嫩武装部队高级军官问题上出现的政治紧张事态。在黎巴嫩与叙利亚的东部边境沿线, 据报道, 真主党在从卡拉蒙直至阿尔萨勒郊区的地区内, 从武装极端团体, 包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、“达伊沙”及胜利阵线手中夺取了多个阵地。黎巴嫩武装部队已部署在阿尔萨勒及其周边, 以防战事扩大到这个城镇。

在启动《黎巴嫩危机应对计划》六个月之后, 我们促请捐助方兑现现有认捐, 以便帮助120万登记难民和黎巴嫩的难民接纳社区。

尽管双方唇枪舌剑日趋激烈, 并且戈兰高地存在安全问题, 但联合国驻黎巴嫩临时部队行动区总体保持平静。以色列几乎每天继续侵犯黎巴嫩领空。

关于叙利亚, 秘书长特使继续与叙利亚及区域和国际代表团进行日内瓦协商, 以期就日内瓦公报的运作提出建议。6月4日, 特使与叙利亚反对派联盟进行了讨论, 并于6月15至17日, 在大马士革与叙利亚官员进行了讨论。在大马士革, 他在也谴责反对派使用催泪弹的同时, 提出了在保护平民方面存在的种种问题, 包括政府部队使用桶装炸弹这一不可接受的行为。

土耳其政府对将伊黎伊斯兰国逐出叙利亚塔尔阿布亚得地区的努力所造成的难民潮表示了关切。根据联合国掌握的信息, 大约有2.5万叙利亚人在土耳其寻求避难, 尽管我们认为, 据报有2千名难民已越境返回叙利亚。期待土耳其继续单独面对这些难民压力, 既不公平, 也不可能。联合国人权事务高级专员办事处正在调查关于强迫阿拉伯和土库曼人

流离失所的指控。迄今, 我们尚未掌握任何证据证明, 这一情况正大规模地或系统性地发生。

最后, 让我再次表示, 我们感到关切的是, 接受一种关于以色列-巴勒斯坦冲突的宿命论只会加快局势恶化。这对双方中那些希望作为两个民族和平、安全地毗邻生活的人也是极不公平的, 因为他们的过去由于与该地区的血统纽带将永远相连, 而他们的未来将只会受益, 包括在经济上受益。此外, 不能脱离地区动荡来看待冲突。继续缺乏政治远见将加大被占领巴勒斯坦领土内激进化的风险。由于缺乏有胆识的领导, 实现可持续的解决将仍然是一个遥不可及的、无法实现的目标。

主席 (以英语发言): 我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

下午3时20分散会。