



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四五七次会议

2015年6月5日星期五上午9时30分举行
纽约

主席：	易卜拉欣先生	(马来西亚)
成员：	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯•梅莱特先生
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	奥迈什先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	奥亚尔顺•马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯•卡雷尼奥先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>) 上重发。

15-16932 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时30分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月18日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监测团副首席监测员亚历山大·哈格先生。我代表安理会欢迎哈格先生在基辅通过视频电话会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：自安理会上次于3月6日就乌克兰问题举行会议（见S/PV. 7400）以来，尽管乌克兰东部局势依然脆弱，但我们有一些理由抱有希望。在冲突区的多数地方，停火继续基本得到维持。总体来说，伤亡人数及频率均有所下降。重要的是，充分落实2月12日旨在确保执行明斯克协议的一揽子措施的政治进程终于启动。我还要重申，若无乌克兰、法国、德国和俄罗斯联邦在诺曼底模式框架内作出的持续外交努力以及欧洲安全与合作组织（欧安组织）的支持，我们可能会面临更具挑战性的局势。充分执行明斯克协议是引导乌克兰东部和全国摆脱冲突的必要条件。持续不执行该协议各项规定会导致危险的不安定状态。

欧安组织特别监测团副首席监察员亚历山大·哈格先生将向安理会详细通报乌克兰东部的安全局势，包括周三发生的敌对行动。然而，我不指出以下这一点就是失职：联合国对持续不断、几乎每天都发生致命冲突、使用重武器、在接触线两侧布设雷场、据报道乌克兰领土上持续存在外国雇佣军以

及据报道有重武器流入乌克兰东部等情况感到严重关切。所有这些情况都同明斯克一揽子措施至关重要的规定背道而驰。

冲突爆发以来的最新死亡人数逾6 400人。明斯克一揽子协议签署后又有约400人丧生。可悲的是，就在6月3日星期三，根据联合国人权事务高级专员办事处提供的最新数字，又有28人，包括9名平民，在Marinka周围的致命冲突中被打死。过去几周来，死亡人数急剧增加，特别因为，据报道，在顿涅茨克其他地方，昨天一整天，猛烈炮击持续不断。我们看到的不是持续加剧、极为棘手的冲突在恢复，就是冲突区内某些地方一时激起的战斗。两种情况我们都经受不起。必须充分遵守停火。必须优先保护平民。我还要强调，有关各方应避免利用暴力威胁和军事手段来影响政治进程。

人道主义局势也依然极为严峻。乌克兰现在属于境内流离失所者人数方面排名前十位的国家，有130多万境内流离失所者。就在一年多前，该国没有境内流离失所者。仅在5月份最后一周，就有16 000人流离失所。同样，有近87万名乌克兰人在邻国寻求避难、居住或其他形式的合法停留。仅在5月份下半月，就有1万人在这样做。如果暴力继续下去，那么流离失所者人数就只会增长。

当前的关切是，人道主义援助现在无论从哪个方向都完全无法越过接触线，这一状况一直在阻碍拯救生命的人道主义援助到达那些最需要帮助的人手中。冲突各方必须立即保障联合国和非政府组织的人道主义人员和物资能够畅通无阻地进入。乌克兰政府必须消除所有阻碍提供人道主义援助的官僚主义障碍。必须立即废除顿涅茨克事实上的当局于6月2日发布的禁止国际非政府组织在非政府控制的顿涅茨克开展工作的命令。

自此次危机开始以来，我们看到安理会已经举行了数十次会议。安全理事会成员一再对人道主义局势不断恶化表示关切。然而，为援助这场冲突受害者而发布的要求提供提供3.16亿美元善款的2015

年人道主义应急计划，现在却面临2.21亿美元的缺口。秘书长呼吁会员国立即把关切化为行动，提供人道主义应急所需全部资金，以此确保能力和资源到位，一旦恢复准入即可向急需援助的民众提供援助。

在政治—外交方面，我们备感鼓舞的是，目前在持续以“诺曼底模式”展开重要工作，并定于6月10日在巴黎举行下一次政治主任级会议，三方接触小组作出了辛勤努力，关于政治、安全、人道主义和经济问题的四个工作组也已开始工作。我们认为，这三个机制相互关联，是政治和外交进程同等重要的组成部分。我们高兴地看到，国际社会充分致力于这些努力。

具体就上述各工作组而言，我们的理解是，它们虽然并非没有遇到困难，但各工作组至少已经举行了两次会议，气氛基本上是建设性的。我们理解，政治问题工作组集中力量讨论地方选举的方式，包括就特殊地位法寻找共同点。目前也在开展同样重要的努力，寻找用政治办法解决一些最紧迫的经济、人道主义和安全问题。

7日至10日，秘书长对波兰、乌克兰和俄罗斯进行了访问。在访问期间，秘书长举行了若干次建设性的会晤，讨论乌克兰冲突，包括与波罗申科总统和普京总统的会晤。两国总统虽然对东部冲突的看法不同，但均向秘书长保证，他们继续致力于和平解决冲突。显而易见，虽然今后道路将是漫长而艰难的，但是有关各方若能履行义务、真诚参与，明斯克协议就有可能得到全面执行。

秘书长将继续就乌克兰问题发挥斡旋作用，仍然愿意考虑如何最有效地进一步支持欧安组织以及更广泛意义上的明斯克协议执行工作。乌克兰人权监察团6月1日最新报告反映的监察团所做重要工作，以及在当地的各人道主义和发展行动体的重要工作，依然是本组织优先关注的领域。

执行明斯克协议的一揽子措施，包括恢复乌克兰政府对本国边境的全面控制，是有时限的。这一

时限距离现在已经不到六个月。正如我们已经在多个场合指出的那样，无论是乌克兰、该地区还是国际社会，都难以承受这一进程失败的后果。最重要的是，我们不能忘记冲突带来的巨大的人的代价，这些问题只有通过遵守停火和履行明斯克协议所载政治、经济、社会、人道主义和人权方面规定，方能开始得到解决。

最后，我谨重申，联合国坚定不移地支持乌克兰的主权、独立和领土完整。这些都是乌克兰人民理所享有的。

主席（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请哈格先生发言。

哈格先生（以英语发言）：主席先生，首先我谨感谢你让我有机会向安全理事会通报乌克兰局势。2月27日（见S/PV.7395），阿帕坎大使在明斯克一揽子措施签署之后，代表欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团，向安全理事会通报了最新情况。

今天，我要向安理会报告，乌克兰安全局势显著恶化。接触线附近的Marinka镇及其周围发生暴力，这是乌克兰东部冲突令人担忧的新发展。在明斯克一揽子措施签署后，冲突区许多地方起初保持平静达数月。卢甘斯克地区尤其如此。然而，在这段期间，在一些热点地区，如顿涅茨克市被破坏的机场四周和马里乌波尔市Shyrokyne村四周，战事一直不断。

在此期间，欧安组织监察团连续观察到两处一直在发生激烈交战，其他地点也偶而爆发战火。5月初，安全形势开始进一步恶化。顿涅茨克地区城镇（例如戈尔洛夫卡和Hranitne）的局势在平静了数月之后，出现暴力加剧情况，再次发生平民伤亡，主要是滥用重型武器造成的。重要的是，暴力还向卢甘斯克地区蔓延，卢甘斯克市以北的一些村庄，即Shchastia和Stanytsia Luhanska村，以及接触线

沿线再往西北的其他村庄现在经常看到炮击和轻武器交火。

在这方面，在Marinka所见的暴力程度不一定表明暴力进一步加剧。监察团毕竟目睹双方数百发炮弹落在顿涅茨克机场及其周边地区已有很多天。Marinka发生的事件反而似乎代表了一个可能的新发展：武器装备和人员的重新集结。之前，暴力集中在顿涅茨克市西北部，争夺焦点显然是北边的经济和战略重镇Avdiivka镇。Marinka的局势并不一定意味着这一目标已变，也许只是手段有变。

明斯克一揽子措施协议签署后，监察团目睹一些重型武器立即从接触线撤离。监察团访问了各方存放所谓重型武器的存放点。然而，随着时间的推移，监察团注意到违规的行为不断增加。先前登记的武器现在经常失踪。与此同时，监察团注意到，在明斯克安排所禁止的地区有重型武器调动和存在甚至明显使用的现象。

在许多情况下，监察团还受阻，无法进入重型武器存放点。监察团也被阻止进入某些特定区域，特别是俄罗斯与乌克兰国际边界沿线地区。监察团无人机经常受到电子干扰，使无人机的操作控制和视频资料受到干扰。我方监察人员也面临威胁和恐吓，甚至遭遇枪击，所有这一切都是因为有人企图阻止监察团前去监察在明斯克一揽子措施协议特别是其中有关把重型武器从接触线撤离的规定的遵守情况。

尽管存在这些障碍，监察团仍然能够有效地监察实地情况，这主要是因为在当地忠实执行任务的专业监察员的勇敢精神。根据我方部署在顿巴斯地面的375名监察员和无人机空中收集的大量第一手违约证据，我可以有把握地报告当地的局势。

我们的实地评估是：紧张程度有所增加，违反停火的行为正变得更加频繁和更加严重。特别是，再次推出使用“冰雹”火箭弹和其它多管火箭系统令人更加关切。尽管谈判始终是必要的，但是这些

事态发展-特别是Marinka发生的事件-清醒地提醒各方，必需通过谈判来解决其分歧。

明斯克协议组成了一个不可分割的整体，它规定了停火和实现局势正常化的政治进程。协议仍是现有的唯一的和平框架。在这方面，执行这些协议的进程由海迪·塔利亚维尼大使领导的三方联络小组负责，我们与她开展了非常密切的合作。特派团协调三方联络小组安全问题工作组，这是根据明斯克一揽子协议的措施13建立的工作组中的一个。该工作组迄今已举行三次会议，最近一次会议于6月2日在Marinka周边事件发生前不久举行。该工作组的任务是加强冲突区域的安全。现在，该任务包括撤出坦克和某些口径小于100毫米的武器以及主要热点地区之一即马里乌波尔以东Shyrokyne村的局势缓和计划。

最初，形式问题给工作组的会议带来了消极影响。但是，最近即6月2日举行的会议被证明是富于建设性的，双方就各种问题进行了实质讨论。尽管一些问题依然悬而未决，这个就实地局势进行讨论和彼此接触的进程必须继续下去。

联合控制与协调中心也在和平进程中发挥了作用。该架构包括来自乌克兰和俄罗斯联邦的军方代表，并在冲突区内运作。特派团密切监测该架构的工作，必须报告的是，该联合架构仍未开展联合工作。双方继续分别做违反停火行为记录，一份由乌克兰武装部队记录，还有一份由俄罗斯联邦武装部队驻联合中心的代表记录，这表明在它们的工作中仍存在结构性隔阂。如果双方下决心联合工作的话，该联合中心可在避免或制止违反停火行为以充分落实明斯克协议方面发挥重要作用。

冲突区内的人道主义局势仍是一个令人高度关切的问题。如乌克兰政府报告的那样，现在乌克兰境内至少有130万境内流离失所者，说明了冲突影响顿巴斯平民的程度。这些人中大多数为老人、妇女和儿童，他们尤其受到冲突后果的影响。平民继续付出无法接受的高昂代价。由于双方继续在平民基

基础设施内部和周边设立军事阵地，平民惨遭伤亡。他们的财产和生计被毁。特派团还注意到乌克兰位于Avdiivka的最大的可乐和化学品工厂由于持续定点轰炸而暂时关闭。

受冲突影响地区还有大量地雷和未爆弹药，这对平民的生活和恢复工作构成重大威胁。持续的敌对行动影响了居民区和包括燃气管道和水源供给在内的基本服务设施，供水设施所受影响给平民获取安全饮用水造成了严重限制。随着夏季将临，其后果尤其令人关切。

使平民面临的困难局势雪上加霜的是沿接触线各地实行的许可制度。人道主义援助和医疗用品的运送以及正常的商业受到严重影响，导致冲突区内民众的生活条件恶化。随着接触线沿线各地特别是卢甘斯克地区的通行几乎陷于停滞，人与人之间的接触受到严重干扰，导致社区甚至家庭分离。

特派团不会对冲突的这些方面视而不见，如任务授权规定的那样，它努力在乌克兰各地执行各种有关任务。我们继续在可能的情况下并在我们的授权范围内为人道主义援助提供便利。在这样做的过程中，我们与联合国及其各机构密切合作。我们寻求通过我们在实地广泛而有力的存在来帮助民众。我们努力推动沿接触线各地的局部停火和基础设施维修。此种努力加上我们在人权问题、性别平等以及推动对话方面的参与将有助于巩固落实明斯克协议政治部分所依据的基础。

请允许我重申，Marinka周边的事态发展令人担忧，它表明并未放弃军事手段而支持政治解决。这些事件凸显出现在必需打破暴力循环，以免其进一步升级。

我们紧急呼吁各方回到谈判桌前，利用三方联络小组搭建的谈判框架。特派团将继续在维护乌克兰领土完整与主权的框架内，不偏不倚并与各方密切合作执行其授权任务。我们随时准备为明斯克协议的执行提供协助，从而为恢复和平做出贡献。

主席（以英语发言）：我感谢哈格先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
主席先生，请允许我感谢你紧急召开本次会议。我也感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监测团副首席监测员亚历山大·哈格先生关于乌克兰东部顿巴斯实地现状的评估与通报。

2月份俄罗斯支持的部队违反现有停火协议占领德巴尔切夫市时，许多人担心这种违反停火的行径不会是最后一次，与2014年的明斯克协议一样，2015年2月份协议的签署也是为了日后的违反。唯一的问题是什么时候。

一段时间以来，欧安组织特派团一直在报告明斯克协议遭到违反、非法武装人员所把持地区重武器流动增加。例如，6月3日，欧安组织特派团的报告称，特派团在所谓顿巴斯人民共和国控制地区观察到在交战前和交战期间有大量重武器在活动——总体在接触线以西方向，靠近Marinka。从6月2日晚10时30分至6月3日清晨5时30分，驻扎在所谓顿涅茨特人民共和国控制的顿涅茨特市Tekstilshchik地区的特派团观察到若干动向。除其它外，它观察到晚10时30分有八辆履带式装甲车向西移动，其中四辆为主战坦克；晚11时03分观察到四辆主战坦克；晚11时45分，一辆军用卡车向西移动，后面拖着一门122毫米口径的大炮；凌晨4时30分，两辆T-64作战坦克向西移动；以及凌晨4时50分，一个由一辆步兵战车和三辆军用卡车——一辆载有ZU-23-2高射机枪——还有两辆T-72主战坦克组成的纵队向西移动。此类报告最近几天出现得越来越频繁。

对马林卡和Krasnogorivka的乌克兰阵地发动军事袭击，此外在6月3日破晓时分使用多管火箭发射系统袭击Pisky、Nevelske和Vodiane，这是对日益脆弱的明斯克协议执行现状的沉重打击。由于遭受袭击，乌克兰军队别无选择，只能告知欧安组织

特别监察团，为了自卫，他们必须把武器移动到接触线一带，以便应对俄罗斯分裂力量发动的这些袭击。

值得注意的是，特别监察团曾几次尝试与所谓顿涅茨克人民共和国的领导人接触，包括自封的总理、议长、国防部长以及总参谋长，以便调停马林卡附近的战事。打过去的电话均无人接听。根据监察团工作人员的说法，上述几人不是不方便，就是不愿意对话。这不是任何关心脆弱停火的人的行为方式。相反，此类行为表明他们显然图谋发动进攻，破坏所有现有协议。值得注意的是，据欧安组织特别监察团报告，上周听到了从该城市中向外发射自动榴弹的声音，表明所谓顿涅茨克人民共和国正在使用居民区来发起袭击，有意对当地居民构成严重风险。

此外，自封的非法武装团体领导人毫不掩饰他们攫取更多领土的意图。就在不久前，自封的军事头目扎哈尔琴科告诉记者：“Slaviansk、Konstantynivka和Krasnoarmiysk都是顿涅茨克人民共和国的城镇”，表明他们意欲通过武力夺取这几个城镇。他们根本没有合法权利索取乌克兰国家和人民的主权领土，这一点对他和他的同伙来说无关紧要，在俄罗斯的支持和武装下，他和他的同伙给乌克兰造成了难以估量的破坏，并且仍在继续这样做。

安理会支持明斯克诸协议，在第2202（2015）号决议中明确要求执行这些协议。除其他外，这些协议要求把重武器、外国部队、军事装备以及雇佣军完全撤出乌克兰领土，并且要求创造条件，使特别监察团的监察员能安全、自由和畅通无阻地进入乌克兰东部所有地区，同时强调必须释放所有人质。然而，明斯克诸协议各项内容均遭到代理武装分子无视，或者有意违反。

正如人权事务高级专员办事处的最新报告所指出的那样，外国战斗人员和武器持续从俄罗斯联邦流出，继续助长冲突。乌克兰东部边境继续对军

备和重武器供应敞开大门。有俄罗斯士兵在乌克兰境内被抓获。仍有无名俄罗斯士兵在乌克兰境内死亡。由于这种武器供应，非法武装分子目前的军事力量比好几个欧洲国家和北约成员国规模更大，装备也更精良，或许是有史以来规模最大的非法军队。根据欧安组织特别监察团报告，身着无徽章军装的人员往返于边境地区，最近则佩戴着俄罗斯联邦武装部队徽章。

欧安组织监察员能监测的地区不到冲突边境的1%。如果他们眼前发生的情况如此，很容易猜到在他们观察不到的地区正在发生什么，在那些地区没有任何国际监察人员。欧安组织观察员继续遭受恫吓，并且正如先前所指出的那样，遭到非法俄罗斯军事代理人的威胁，他们的准入也遭到有系统阻碍，欧安组织的无人驾驶飞行器也遭到阻拦。培训、武装和资助武装分子的行动仍毫无阻碍地在继续。重武器没有完全撤离，而是到处移动，现在正被运回前线。乌克兰的煤炭正在光天化日之下被偷运出国并运入俄罗斯，而乌克兰自己正面临煤炭短缺。所谓的人道主义车队继续来来往往，就好像乌克兰东部是俄罗斯的后院。交换战俘工作停滞不前。前联合国维和人员、乌克兰飞行员娜迪亚·萨夫琴科目前仍处于非法囚禁中。Oleg Sentsov以及其他乌克兰公民现被非法关押在俄罗斯。

我们支持联合国、欧安组织及其他国际行为体作出努力，包括通过加强秘书长的斡旋作用，以便找到冲突解决办法。我们呼吁秘书长加倍努力并迅速采取行动，以免冲突夺走更多人的生命和再次升级。我们也支持加强联合国在实地驻留力量的想法，包括设立联合国和平支助办事处。

不过，今天，我们要重申，我们坚决支持乌克兰的独立、统一、主权和领土完整，克里米亚是其固有组成部分。今天，由于得到俄罗斯支持的不对称战争，加上侵略性宣传攻势，克里米亚仍被占领，乌克兰也已成为流离失所者人数最多的十个国家之一。冲突已造成约6 500人死亡，受伤或流离失

所者的人数更多，其中包括乌克兰东部的儿童，他们生活在非人环境和持续恐惧之中。

今天，在紧张事态有可能再次激化，成为公开军事冲突之际，可悲的是，俄罗斯再次选择指责受害者乌克兰实行自卫，同时它还保护和武装非法武装分子。我们已多次指出，俄罗斯有义务约束非法武装分子，并且结束它通过一年多前占领克里米亚挑起的这场血腥冲突。就乌克兰而言，我们已竭尽我们所能维持脆弱的停火协议，并将继续这样做。但是，与任何遭受袭击的国家一样，乌克兰在其公民面前，有权利也有义务在面临侵略时进行自卫。任何人都不能夺走这一权利。

武装分子和俄罗斯的代理人仍在肆无忌惮地努力改变实地的现实，因此，我们必须坚定支持乌克兰人民和《联合国宪章》，谴责此类犯罪行为。我们呼吁有关各方尊重所有现有协议和停火，并且作出加倍努力，推动三方联络小组的工作。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们自2014年2月以来一直在讨论乌克兰的局势。当时，乌克兰总统与反对派达成了一项协议。如果该协议得到执行，基辅原本该在去年年底前展开宪政改革，我们原本也可以看到乌克兰逐步恢复正常和实现民主发展。与此相反，出现了不同的逻辑，其支持者希望看到，他们对乌克兰和乌克兰全体人民未来的政治喜好占据上风。正是这一原因造成现在这种已持续太长时间的不幸局面。我们必须结束这种局面。这也正是明斯克诸协议存在的原因。

我们愿感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团副首席监察员亚历山大·哈格先生所作的通报。我们与他们一样，对军事活动在顿巴斯再度抬头感到严重关切。我们必须采取措施稳定局势。在这方面，我们欢迎欧安组织和联合控制和协调中心作出的努力。

今年2月12日通过了落实明斯克协议的一揽子措施，为解决乌克兰危机提供了简明和清楚的路线

图。安全理事会在第2202（2015）号决议中一致支持这项文件，负起解决乌克兰局势它应负起的那部分政治责任。因此，在安全理事会这里，我们必须解决造成局势不断升级的原因。

距2月12日已过去近四个月时间，然而，我们做了些什么来执行一揽子措施呢？根据第4项措施的规定，在撤走重武器后的第一天，就应启动对话，讨论根据乌克兰立法和早已于2014年秋天通过的顿巴斯特别地位法举行地方选举的方式。对乌克兰最高委员会，即乌克兰最高拉达的要求只是通过一项有关这个地区特殊地位的法律。然而，乌克兰议会反而提出顿涅茨克和卢甘斯克不同意也不会接受的修正案，宣称这些地区遭到占领，彻底推翻了在明斯克达成的协议。修正案完全无视特殊地位已获通过的事实，也未就举行地方选举作出规定。

基辅开始发表强硬言论，声称只有在它完全控制乌克兰东南部后才能举行选举。在此期间，基辅拒绝与顿巴斯代表举行直接对话，尽管一揽子措施的第4、第9、第11和第12项就此作出了规定。这显然是三方联络小组及其各个分组一直难以启动对话的原因之一。

基辅还违反了一揽子措施的第5项，没有通过禁止惩处顿涅茨克和卢甘斯克地区活动所涉人员的大赦法。此外，乌克兰领导人一再公开指出，他们不打算遵守这项规定。

执行计划的核心要素之一是在今年底实行宪法改革。在诺曼底四方领导人积极参与制订的明斯克协议中列出了这些改革的参数。第11段白纸黑字指出，必须在考虑到顿涅茨克和卢甘斯克区域特定地区的具体特点的情况下，按照同这些地区代表达成的协议，实行权力下放。该计划包括有关语言自决、由地方议会决定创立人民民兵、扩大地方政府任命首席检察官和法官的权力、在不同领域中与基辅达成协议，以及同俄罗斯进行跨界合作等各项规定。

基辅终于在3月3日建立了一个包含外国专家的宪法委员会，但没有一个顿涅茨克和卢甘斯克的代表，后者关于宪法改革的提议遭到彻底忽视。基辅拒绝遵守一揽子措施中的人道主义和社会经济条款，向顿巴斯民众提出了严峻的挑战。顿涅茨克和卢甘斯克脖子上的经济封锁套索被越抽越紧。基辅官员并不掩饰这些限制性措施纯粹是惩罚性的，声称顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的民众因为支持志愿人员而正在受到惩罚。因为不允许商业运输的通行，人民的社会福利已被切断，他们很难获得粮食和药品。基辅尚未对国际人道主义和人权工作者的劝告作出回应，后者指出，受苦的是儿童、老人和最脆弱者。

由于俄罗斯提供的人道主义援助，顿巴斯人民才得以勉强生存。我们已经派出28个车队，送去36 000吨粮食、日常必需品和药品等人道主义供应物资。乌克兰边防警卫和海关官员最近终于开始参加监督这些援助活动，我们从一开始就请他们这样做。令人鼓舞的是，瑞士最近送去大量饮用水净化试剂。但是，由于基辅的官僚障碍，人道主义援助出入困难的基本问题依然存在。除了这一切之外，对供资吁求作出的回应率只有21%。

乌克兰政府还无法或不愿意按照明斯克协议第10段把所有讨伐营置于其控制之下。讨伐营继续肆虐。例如，在休战期间，卢甘斯克区域的艾达营部队改为勒索和虐待包括老人在内的平民，试图徒步越过接触线去获取现金或购买食品。在2月12日明斯克协议达成之后，为执行有关移出重型武器的重要规定作出了相当大的努力，然而，仍然几乎每天对边界线东部的平民城镇和村庄发动攻击，恐吓当地居民。

我谨引证几个例子。5月28日，戈尔洛夫卡有3人死于炮击，其中包括一名11岁的女孩和她的父亲，许多镇民受伤。6月3日，对顿涅茨克的大规模轰炸至少造成6名平民，90多人受伤，此外还有来自马林卡镇方向的射击，正如今天有人已经提到，这似乎挑起了最近军事行动的升级。6月4日，台尔曼

诺沃遭到乌克兰部队攻击，炮弹击中了操场，杀死一名1岁的婴儿。

有人对民兵提出了指控，但我们只能问自己，为什么我们听到基辅的声明中说的都是军人伤亡，而顿涅茨克和卢甘斯克的报导说的是平民死亡和民用基础设施——医院、学校、幼儿园和住房——被毁。在这方面，我们请欧安组织特别监察团不要仅仅注重违反停火协议的行为并决定违反者是谁，而且也要清楚地描述攻击的目标是什么，受害者是平民还是对住宅区开火的军队。我们必须清楚地了解顿巴斯发生的情况，以及谁不仅正在违反明斯克协议，而且还违反国际人道主义法准则。

在此背景下，看到我们的西方伙伴无动于衷令人感到震惊，他们通常如此喜欢高谈阔论人道主义问题。此外，没有停止运送军用物资、包括装甲车，同时派出数以百计教官去培训乌克兰部队。顿巴斯附近有无数的关于外国雇佣军和私人军队的目击者报告。这难道不是直接鼓励恢复敌对行动，更不用说明显违反规定从乌克兰领土上撤出外国武装部队、军用装备和雇佣军的第10条？

出于所有实际目的，基辅利用明斯克休战重建和重组其部队并不是什么秘密，这就是为什么最近爆发的敌对行动尽管令人感到严重担忧，但却不是不足为奇的。但是，我们不应忽视，这是在三方接触小组及其工作组举行一系列非常积极的会议——最近一次是6月2日的明斯克会议——之后发生的。并且尽管他们尚未达成最后协议，在讨论的每个问题上都取得了进展，包括Shirokino的非军事化以及把100毫米以下口径的迫击炮列入“排除武器清单”等复杂议题。

关于在基辅与卢甘斯克和顿涅茨克之间就地方选举的筹备工作开始进行直接磋商的问题已取得明确的进展。这使人猜疑，正是由于这一积极消息引起了顿巴斯城镇的武装挑衅。也许基辅和特别是所谓的主战派理解，它无法永远继续破坏一揽子措施的执行。即使是最忠于基辅的首都已开始露出不

快的神色，说基辅当局已经越出了道德界限或完全无视明斯克协议。而军事行动是最可靠的声东击西手段，因为可以把任何事情都归咎于战争。

现在是关键时刻。如果我们继续允许基辅拖后腿，不采取有关顿巴斯的绝对必要的政治步骤，局势可能再次失控，带来无法预料的后果。我们敦促对基辅当局有影响力的安理会成员竭尽全力确保不会发生这种情况。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢副秘书长杰弗里·费尔特曼和欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团副首席监测员亚历山大·哈格先生的通报。

实地最近的事态发展令人担忧。我当然指的是星期三顿涅茨克西部马林卡恢复战斗以及前线无数地点发生的更多事件。根据我们获得的信息，分离分子部队在违反2月12日在明斯克所作承诺的情况下发动攻击。我们坚决谴责所有违反2月宣布的停火的行为，并敦促各方遵守明斯克协议执行计划中的承诺。

但是，战斗达到了2月攻击德巴尔切夫以来未见的激烈程度，显然主要源自某个地区的有限的部队，我们感到遗憾的是，该地区已经几次发生违反停火事件。据我们所知，在装甲部队支持下的分离分子部队有半个营的兵力，他们已经遭到阻止。但是，必须对局势的一些特征保持极度警惕，特别是在违反明斯克协议的情况下集结重型武器，必须立即停止这样做。同样，分离分子中间夹杂许多激进、好战和纪律涣散的外国战斗人员，这表明莫斯科必须作出更多和更有效的努力，控制分离分子和雇佣军的行动。

实地局势恶化不应当分散我们对乌克兰境内总体局势的注意力。尽管发生了袭击事件，但明斯克进程仍在进行，而且有真正迹象显示，我们可以抱有希望。从安全角度看，明斯克进程启动了积极势头，尽管它迄今只是参差不齐地适用。自2月12日通

过明斯克一揽子措施以来，每天平均受害者人数大幅下降。已有2 500多名乌克兰士兵获释。

此外，在该进程的第二个层面，政治进程最近出现了充满曲折但却令人鼓舞的事态发展。特别是，塔利亚维尼女士三个月前在安理会发言（见S/PV.7400）时提议设立的各个工作组已经设立，并且已经举行会议。讨论正在开始进行。这些讨论因双方显示出诸多不信任和敏感迹象而一直被耽搁。我们注意到，在这些工作组中，实质性和富有成果的辩论就在分离地区举行选举问题取得了具体进展。特别是，各方接受了分离地区选举办法。这是一个积极迹象，触及这场危机关键方面之一。

同样，三方联络小组已经举行若干次会议。该联络小组是明斯克协议执行工作的基石。在该联络小组内，欧洲安全与合作组织（欧安组织）根据第2202（2015）号决议发挥着至关重要的作用。在这方面，我们感到遗憾的是，俄罗斯方面改变了主意，于周二大肆张扬地离开了谈判桌，企图使分离主义者成为该论坛中唯一的乌克兰对话者。我们提醒俄罗斯，它是三方联络小组成员，而且比任何其他一方都更应遵守第2202（2015）号决议各项规定，因而不可不履行其义务。乌克兰境内冲突并非俄罗斯在其中只能扮演两个阵营之间善意调解者角色的国内危机。大家都知道俄罗斯从一开始就在该危机中所扮演的角色。自那时以来，俄罗斯一直在为后果付出代价。

乌克兰危机现在正处于关键时刻。事关三方联络小组的未来。我们不能让如此煞费苦心地建立起来的外交框架的这一至关重要的部分被简单地撤回和取消资格，特别因为它得到过安理会第2202（2015）号决议的核可。更广泛地说，我们必须尽全力维持我们迄今一直在利用的势头和方法。我们的优先事项必须是充分执行明斯克一揽子方案的安全方面和政治方面。在年底前，这两个方面必须同时生效。遵守在明斯克规定的时限至关重要。在我们看来，不遵守该时限是不可接受的。该时限目标

远大，但明斯克进程是唯一可能避免暴力死灰复燃的手段，而暴力死灰复燃不会给任何人带来好处。

诺曼底模式政治专家后续行动会议将于6月10日在巴黎举行。我们呼吁俄罗斯停止试图退出谈判进程的做法并履行其对分离主义者所负的责任。此外，重要的是要向基辅当局强调，他们必须同分离主义者开始真正对话，以便在充分遵守明斯克时限的情况下组织地方选举，并执行乌克兰权力下放政策。当乌克兰不能接受分离主义者提出的方案时，它必须提出自己的方案作为回应，以使谈判能够进行下去。

在明斯克进程执行工作中的这一关键时刻，我们的承诺比以往任何时候都更为重要。法国的承诺坚定不移。在诺曼底模式框架内，法国和德国将继续向各方施加压力，确保欧安组织享有必要的通行自由，以便执行明斯克协议赋予它的任务，特别是监测停火和撤离武器情况。

最后，我们重申，我们致力于维护乌克兰在其国际公认边界内所享有的主权、独立和领土完整。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生，我感谢你组织召开今天的会议，讨论乌克兰东部最近事态发展。我同其他人一道感谢我们的通报者费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）副首席监测员哈格先生向安理会和国际社会提供凸显暴力升级的事实，而在有人继续试图掩盖真相的冲突中，这些事实至关重要。

6月3日，俄罗斯与分离主义者联合部队在顿涅茨克的“明斯克接触线”以西发动了多次协调一致的袭击。这些袭击集中于Marinka镇和Krasnohorivka镇。俄罗斯联邦及其分离主义盟友对这些袭击作出了时常相互矛盾的多重解释。在一些情况下，俄罗斯和分离主义者责怪乌克兰挑起这些袭击。例如，俄罗斯总统发言人将这些违反停火的行为归咎于“乌克兰武装部队的挑衅行动”，声称“在国际行动背景下，乌克兰方面一再作出类似努力，以使紧张局势升级”。

同样，自称的顿涅茨克人民共和国的所谓“国防部长”指责乌克兰进行挑衅和采取他所称的违法明斯克协议的行动，从而导致这场战斗。这些所谓的挑衅究竟是什么，有关方面从未给予解释。某些分离主义者自己戳穿了这套论点，他们似乎已经忘记在莫斯科经营的网站上发表过他们的推特和微博。在袭击期间，有个人在推特上写道：“Marinka现在是我们的了”，并张贴了一张照片，显示武装士兵站在一辆坦克顶上挥舞着分离主义旗帜。有一个分离主义网站上张贴的一篇博文说：“由于顿涅茨克人民共和国武装部队的大规模进攻，Marinka获得了解放”。

在另一些情况下，俄罗斯争辩说，这些袭击合情合理，因为根据明斯克协议，这些地区实际上是分离主义者控制领土的一部分。情况并非如此。那是俄罗斯昨天在欧安组织一次会议上就Marinka和Krasnohorivka问题作出的陈述。我们以前见过这种策略。2月12日在明斯克签署一揽子措施之后，俄罗斯和分离主义运动联合部队立即包围和袭击德巴尔切夫。2月15日，分离主义指挥官Eduard Basurin告诉路透社：

“当然，我们可以向德巴尔切夫开火。该领土位于内地，属于我们的。而且内地是内地。但在对峙线一带，没有人开枪”。

这种论点的问题在于它是完全虚假的。明斯克协议根本没有承认Marinka和Krasnohorivka是分离主义者控制的领土，也没有将俄罗斯与分离主义者联合部队已经夺取或试图夺取的德巴尔切夫或其他地区的控制权赋予分离主义者。然而，对俄罗斯和分离主义者来说，接触线似乎可以移动，以包括他们觉得他们理应拥有的领土。生于基辅的超现实主义大师米哈伊尔·布尔加科夫曾以不同方式提出这个问题：“舌头能够隐瞒真相，但眼睛却永远不能。”在这一情况中，观察乌克兰东部情况的客观眼睛属于欧安组织特别监测团，而该特派团告诉我们，6月2日晚和6月3日凌晨，它

“观察到，在战斗打响前和进行期间，顿涅茨克人民共和国控制的地区有大量重型武器在移动，一般是向西朝着靠近Marinka的接触线方向移动”。

我再说一遍，根据该特别监测团的观察，在战斗打响前和进行期间，有重型武器从俄罗斯支持的分离主义者一侧向西移动。该特派团于6月3日上午花了一个半小时试图同顿涅茨克人民共和国高级官员联系，但报告说：“他们要么没时间，要么不愿意同特别监测团说话”。

眼睛不隐瞒真相，而这里的真相则是，最近的暴力根植于俄罗斯和分离主义者的联合进攻。俄罗斯和分离主义部队发动的这些和其它联合进攻造成了致命后果。在这两个镇遭到攻击期间，乌克兰士兵至少有5人被打死、38人被打伤。伤亡人数肯定更高，但令人遗憾的是，我们没有来自分离主义者方面的可靠报告。这是因为，正如联合国人权监测股在5月15日报告中所指出的那样，在分离主义者控制的领土，独立媒体遭到了起诉、威胁，以及被限制言论自由。

我们也不知道，有多少俄罗斯士兵在最近的袭击或他们在乌克兰东部为此开展的任何行动中被打死。尽管发生了一些事件，例如最近在上个月，有两名俄罗斯特别行动士兵在Shchastya被抓获，但俄罗斯继续否认以任何方式军事介入乌克兰东部。就在上周，普京总统签署了一项法令，将俄罗斯士兵在和平时期“特别行动”中死亡列为国家机密，而这一政策以前仅限于战争时期。俄罗斯不满足否认他们在活着的时候提供的兵役，死后又剥夺对他们亲人的尊重和提供了结，甚至剥夺各种社会服务。它不让俄罗斯人民了解他们有权了解、他们的政府提供武器、培训和军人挑起的一场冲突。不管对俄罗斯军事介入乌克兰东部和被占克里米亚问题的公开秘密的观点如何，首先必须以庄严的方式承认死者。

当然，痛苦决不仅限于参战人员，生活在前线及其附近地区的平民继续承受极大的苦难。战斗已经导致约130万乌克兰人流离失所。前线儿童已经习惯在地下室内上学和睡觉。许多家庭连续数月住在地下。老年和残疾人身陷困境，几乎无法获得必要的药品和其他形式的援助。在德巴尔切夫工作的一名专业医务人员说，

“我见到有的老人说，他们只想死。他们没有抑郁症；他们只是不希望80岁了还住在地下室。”

到目前，国际社会已经相当熟悉俄罗斯侵占其邻国主权领土时所采用的剧本，他们在克里米亚及此前在德涅斯特、阿布哈兹和南奥塞梯就是这样做的。安理会和国际社会的共识仍然是，执行明斯克协议是摆脱这场致命冲突的唯一可行途径。

乌克兰政府作出了真诚努力来履行这一共识，兑现在明斯克作出的承诺，尽管俄罗斯和分离分子看似无休止地违约。乌克兰正在与分离分子举行直接对话，这是一个难咽的苦果，但是为了和平，为了执行明斯克协议，他们已然吞下这颗苦果。

与此同时，乌克兰作出重要努力，在乌克兰民间社会参与的情况下解决前任政府留下的普遍腐败等问题，以及实行重要改革，如权力下放。乌克兰与国际观察员和机构合作，并致力于解决已发现的关切领域。美国将继续向乌克兰政府提出各种棘手问题和那些关切领域，包括通报者在今天会议上提出某些问题。我们将支持乌克兰政府和人民继续完成有意义的改革。

然而，俄罗斯及其训练、武装、并肩作战和分享指挥和控制系统的乌克兰东部分离分子继续无视这一共识。它藐视它在明斯克作出的承诺，直截了当地在新的领土上套用其剧本，好像安理会和世界非常盲目，太容易受骗，不会注意。我们决不能上当受骗。俄罗斯蔑视明斯克协议和国际和平与安全基本规则，将对国际体系的完整性和乌克兰人民的权利和福祉造成极其严重的后果。

我们不能熟视无睹，不采取行动。我们决不能停止施加压力，直到乌克兰人民获得他们渴望和应当获得的稳定民主、领土完整和主权。

奥迈什先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团副首席监察员亚历山大·哈格今天上午作了详尽通报。

过去两个月，乌克兰东部的安全局势相对改善，在政治层面对双方产生了积极的影响，尽管进展缓慢、有限。然而，我们坚信，不宜停止促进稳定的努力。因此，我们将继续促进通过加强尊重停火协议，限制冲突和防止冲突向其他地区蔓延，促进乌克兰全境稳定。因此，安全理事会和国际社会必须向有关各方提供一切种类的支持，帮助他们克服所有障碍和困难，以便执行他们之间已经达成的和平协议。

约旦对乌克兰政府和分离分子之间停火继续受到破坏，以及最近几天违约事件数量增加，和乌克兰东部某些地区，特别是顿涅茨克地区及其邻近城镇的暴力升级，表示关切。继续和扩大军事对抗和挑衅，只会导致局势进一步复杂化，使双方之间达成的和平协议失效。这将对双方之间存在的所有未决问题产生影响，导致经济、社会和人道主义局势进一步恶化。这种局势将威胁到整个地区的安全与稳定。

约旦恳请所有各方承担自己的责任，强调建设性和直接对话，以及依照“诺曼底模式”在各方之间展开积极的讨论，以实现危机的和平解决。我们重申这样一个事实，即，解决危机的唯一办法有赖于所有各方（尤其是分离分子）充分尊重明斯克停火协议，以及第2202（2015）号决议。必须全面执行这些协议的所有规定，毫无例外，特别是停止非法转让重型武器及其全部撤离，以及外国战斗人员撤离乌克兰东部。

约旦欢迎三方联络小组工作组最近举行会议，这是一个积极的前进步骤。我们要求各方继续在明

斯克协议的基础上定期举行这样的会议。达成外交解决方案，促进就各方有所共识的某些领域达成共同语言和协议点至关重要，以实现持久和平，满足各方的愿望和要求，实现乌克兰稳定、主权和领土完整。

约旦赞赏欧安组织在乌克兰东部的一切努力，并重申，欧安组织应发挥重要作用，除监测边境和停火外，还应促进人道主义准入。我们呼吁各方为该组织工作提供便利，允许它进入所有受影响地区，以便确保为当地公民提供基本服务。当地公民，特别是难民，必须避免卷入政治分歧或对抗。必须为他们每日生活提供所需要的社会和人道主义服务。

我们赞扬欧安组织在筹备地方选举方面发挥的重要作用。我们希望，尽快按照明斯克协议，在乌克兰东部组织地方选举。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长和哈格先生今天的通报。必须注意到通报中提到那些积极因素，特别是停火虽不完善且经常受到违反，但基本上得到维持。

但是，正如通报者也告知安理会的那样，实地存在严重问题。每一天都有乌克兰民众遭到杀害，乌克兰城镇遭到围困，乌克兰经济继续受到重创，所有这一切都是俄罗斯支持的分裂势力持续进犯的结果，此种行为是对乌克兰主权与领土完整的侵犯。

正如费尔特曼先生和霍格先生也提醒我们的那样，这场冲突给乌克兰人民带来了惨重的损失。乌克兰现在有着一种不那么光彩的殊荣：它是境内流离失所者人数最多的前10个国家之一，更糟糕的是，人道主义救济物资无法通过。我们大力支持费尔特曼先生呼吁乌克兰政府和分裂势力解除对获取人道主义救济的限制。

安理会于2月份通过第2202（2015）号决议，肯定了明斯克一揽子措施，并呼吁各方充分落实这些措施，其中包括立即和全面停火，并撤出重武器。

正如我们被告知的那样，这些承诺的履行情况往好里说是有失完美，往坏里说是根本遭到忽视。我们认为安理会的持续监测至关重要。

所订立的一揽子措施责成欧洲安全与合作组织（欧安组织）通过监测和核实守约情况等做法来支持恢复和平的进程。然而，欧安组织由于无法进入冲突地区而在履行该职责方面遇到重大障碍。监测人员工作受阻，要么是由于违反停火行为带来的安全风险，要么是因为他们受到各种限制。

各方必须确保为欧安组织提供必要的准入以使其发挥在明斯克措施中所构想的作用。我们呼吁俄罗斯利用其对分裂分子的影响力，确保在明斯克商定的措施得到落实，并且确保欧安组织的监测人员能够在分裂分子控制区开展其工作。欧安组织监测人员在实地开展的重要工作常常是困难而危险的。我们赞扬他们，但是他们的安全保障必须继续得到保护。

新西兰仍对乌克兰东部的局势十分关切。我们谴责本周在Marinka发生的暴力，重申欧安组织轮值主席发出的要求各方克制的呼吁。重武器必须撤离接触线，而且必须遵守真正的停火。冲突的成本仍在继续增加。必须找到持久的解决办法。明斯克协议中规定必须真诚参与政治进程，特别是参与三方联络小组及其各工作组，这对于恢复和平与结束痛苦将至关重要。

正如联合国人权事务高级专员办事处最新报告中所详述的那样，乌克兰人民的人权继续受到严重侵犯。在一揽子措施、包括全面停火得到执行之前，最大的输家将永远是乌克兰人民。但是，另一个损失将是俄罗斯与乌克兰长期紧密友谊遭断送。这对任何一个国家来说都不是什么好事。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团副首席监察员亚历山大·霍格先生关于乌克兰局势近期动态的通报。

我们对乌克兰东部事件的演变深表不安。在明斯克调解达成的停火总体得到遵守，尽管如人权事务高级专员办事处最新报告中所详述的那样，当地面临种种困难，存在局部违反停火行为，人道主义局势持续恶劣，流离失所者人数增多，而且屠杀仍在继续。但是，过去数日的大规模军事行动使我们对于真正巩固停火以朝着实现乌克兰可持续和平取得切实进展的期望遭受到一次真正的打击。

正如我们以前在此问题被提请安全理事会注意时所做的那样，我们根据国际法和《联合国宪章》重申，我们承认乌克兰独立、主权以及领土完整这些不可剥夺的权利。我们还重申，我们坚决反对把进行武力威胁或使用武力作为解决国家间争端的手段。

因此，在发言的最后，我们呼吁立即停止敌对行动，并敦促各方在三方联络小组的框架内回到谈判桌前。我们呼吁把重武器撤离接触线，全面恢复执行明斯克一揽子措施的各项规定。我们还请求为欧安组织特别监察团提供准入，使其能监测和核查各方充分遵守明斯克协议的情况。乌克兰人民已经流了太多的鲜血，经受了太多无谓的痛苦。我们敦促严格遵守在明斯克商定的各项国际承诺，并做出能够使乌克兰人民生活在和平、自由以及安全之中的国际保证。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团感谢你召开本次关于乌克兰的通报会。我们还欢迎杰弗里·费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团副首席监测员亚历山大·霍格先生为我们提供的信息。

最近Marinka和顿涅茨特以西其它城市的战事导致人员伤亡，武装冲突升级，我国对此表示关切。委内瑞拉再次呼吁各方推动以谈判方式寻求这场危机的和平政治解决。我们还敦促各方遵守国际人道主义法，特别是确保保护平民的义务。

我们坚持主张充分执行第2202（2015）号决议，支持乌克兰、俄罗斯、法国以及德国谈判代表2月12日在明斯克达成的决定。我们必须继续努力推动实现乌克兰危机的政治和外交解决，促使双方致力于寻求稳固和持久的和平。因此，彻底结束敌对活动仍是一个不能拖延的目标。所有事件均应依据可靠证据开展独立的调查，从而导致采取措施，满足受冲突影响民众享有和平与稳定的愿望。

为此，双方必须继续表现出诚意以达成联合协议。在这方面，欧洲安全与合作组织的调解与努力理应得到安理会的支持，各方均应为其工作提供便利。我们必须履行在明斯克商定的各项协议，以处理这场冲突的根源，尊重生活在该地的所有人的政治权利和人权，无论其族裔背景。我们鼓励落实三方联络小组正在执行的明斯克协议中的各项规定。在这方面，5月6日，我们获悉已成立四个工作组，分别负责安全、政治事务、境内流离失所者和难民、人道主义援助以及经济问题和复原等领域。

双方必须行动起来，在国际社会的支持下，恢复有利于保持对话的环境。这是疏导各方关切以找到解决冲突办法的唯一途径。我们不能容许出现一个煽动对抗与族裔仇恨的宣传蛊惑式的环境，也不能让只会有助于煽动冲突并使局势加剧的无数指责占上风，因为所有这些都在妨碍《明斯克协议》的执行。

委内瑞拉坚持主张保持克制，以防止对话受到那些危及和平进程的单方面行动的影响。在这方面，我国拒绝使用单方面胁迫性制裁的做法，因为这违反国际法，并且破坏了双方之间必需有的信任。

最后，我们再次呼吁各当事方加倍努力，以求找到有利于其人民的公正和持久解决办法。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我谨感谢杰弗里·费尔特曼和亚历山大·哈格所作的通报。我还愿感谢马来西亚召开本次安理会会议，讨论适用第2202（2015）号决议的

问题。在这项决议中，我们承诺密切关注该地区的局势。

令人遗憾的是，过去几天中，我们看到发生了一些事件，从而使我们必需召开本次会议。我们听了各位通报者的发言，其中他们谈到局势严重恶化的问题。我认为，在座各位都同意，《明斯克协议》是我们现有的唯一工具。在法国和德国的推动下，这些协议被各方所接受，也得到了安全理事会的核准。因此，我们必须充分和无条件地支持这些协议。然而，过去几周发生了严重违反《协议》的行径。我们也听取了有关马林卡局势十分详细的说明。说到底，目前究竟是什么情况？

目前的情况是，承担后果的总是平民百姓。数字本身就说明一切。我们听到，目前有130万人流离失所，其中60万人是在较短时间内新增的。这种情况竟然出现在乌克兰，而这个国家过去是不在流离失所者榜单上的，但它现在的流离失所者人数却位居前十名。敦巴斯的局势是悲惨的。人员和物资的人道主义准入方面也都有重大困难。国际社会的人道主义应对措施一直都不充分。

因此，西班牙再次呼吁立即停火，随后则是立即撤走重武器。我们呼吁俄罗斯施加所有影响力，要求叛乱团体立即严格执行达成的协议，从而履行其作为明斯克协议签署方的义务。我们也呼吁乌克兰继续在兑现其在明斯克作出的承诺方面取得进展，包括《协议》非军事部分的内容。我相信，在6月10日以诺曼底形式召开的下一次会议上，我们会看到进展，并且能够说，今天的安全理事会会议帮助实现了这一目标。

与新西兰大使一样，我也要提及我们在尊重人权方面看到的令人堪忧的状况和严重侵犯人权的行为。我相信，在这里，不会像世界上其它地方那样，出现有罪不罚的情况。

关于欧安组织，我会简略谈两点意见。西班牙感到关切的是，欧安组织监察团在履行其职责方面遇到困难。我们希望监察团毫不延迟地共享要求其

提供的信息。西班牙也支持延长欧安组织监察团的任务期限，我们希望，监察团能够进入更广泛的地区，其范围比立陶宛大使提到的1%稍微大一点。

最后，任何持久和可持续解决办法都必需包含尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次紧急会议。我感谢费尔特曼副秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）副首席监察员哈格先生。

令人感到不安的是，由于再次发生战斗而且俄罗斯支持的分裂分子破坏了《明斯克协议》规定的停火协定，安理会不得不再次讨论这个问题。周三在马尔卡利和Kyivsky一带发生的战斗表明，乌克兰东部的暴力升级达到了令人震惊的地步。从欧安组织的现场报告中显而易见的是，这是一起分裂分子袭击乌克兰部队的事件。欧安组织观察到，所谓顿涅茨克人民共和国控制的领土上正在集结重武器。这些武器在向西移动，完全无视《明斯克协议》的规定。如此大规模的这种行动显然是有预谋的。

我们过去看到过，俄罗斯支持的分裂分子企图激乌克兰作出回应，然后扭曲事实——俄罗斯媒体这次又试图这么做——声称是乌克兰方面发起袭击。这些欺骗行为显而易见。俄罗斯及其分裂代理人的说法毫无可信度。世界正在注视这一切。我们知道是谁在支持分裂分子。我们看到，在敦巴斯抓获了俄罗斯士兵。我们听说，俄罗斯试图就这些士兵为何会在那里作出他们是无辜的解释。我们注意到，俄罗斯对保密法作了修正。这项法律现在禁止披露有关在和平时期死亡士兵的信息。这一立法举措表明，俄罗斯当局想要压制家属、记者和民间社会就此提出合理的问题。我们看到，俄罗斯提供的T-72型坦克和“飓风”火箭弹发射器在乌克兰领土上运转作业。我们还看到，无数载有物资的车队如洪水般从俄罗斯涌过边境。俄罗斯声称这些都是人道主义物资，但却不愿以能够核实这些说法的方式，与基辅合法政府进行合作。

悲剧和分裂分子的虚伪之处在于，受苦受难的是乌克兰的老百姓。已有6000多人丧生，130多万人逃离家园。我们希望，人权事务高专办的西蒙诺维奇先生将能在本月晚些时候，向安理会通报他有关乌克兰东部令人不安人权状况的最新报告。现在必需做三件事情，以防局势进一步升级。

第一，俄罗斯必须立即将其军事部队从乌克兰撤离，停止向分裂分子输送武器，并竭尽全力确保以政治方式解决这场危机。这包括立即释放已被非法拘禁近一年时间的娜迪亚·萨夫琴科。

第二，我们敦促俄罗斯对分裂分子施加重要影响力，以便让这些人停止挑衅行为，并且兑现全面执行《明斯克协议》的承诺。分裂势力是俄罗斯造就的；他们是俄罗斯的工具。俄罗斯有能力，也有影响力来控制分离势力。俄罗斯必须施加影响力，以确保《明斯克协议》得到遵守。如果俄罗斯不愿意这样做，安理会必须明确加以谴责。

第三，至关重要的是，各当事方都要认真参与这一进程，执行《明斯克协议》。三方联络小组和三边工作组是实现这一目标的根本机制，2月份《明斯克协议》的第13段已明确界定它们的作用。我们需要双方——俄罗斯和乌克兰——都与它们真诚和建设性地接触。我们不安地听到，由于一名俄罗斯代表没有参加，经济工作组本周未能召开会议。此外，俄罗斯和分裂分子与会人员还在三方联络小组的一次会议上退席。

欧洲联盟已明确指出，对俄罗斯实施制裁的时间长短，与它是否完全执行《明斯克协议》直接相关。此外，安理会已借助第2202（2015）号决议表明，我们也期望《明斯克协议》得到全面遵守。因此，不存在什么军事解决办法。《明斯克协议》是恢复乌克兰东部稳定的唯一办法。我们都必须再次致力于执行《协议》，并且维护乌克兰的主权、独立、统一和领土完整。

让我们不要忘记，这场危机是从俄罗斯非法吞并克里米亚开始的。自非法吞并以来，一年多已经

过去。我们不能忽视乌克兰东部地区的利害关系。恢复暴力与冲突将使各方付出可怕的人的代价，将是对过去70年来我们共有和珍视的以规则为基础的国际体系的进一步攻击。我们都依赖《联合国宪章》所载的这一制度。乌克兰局势的任何升级，使人质疑俄罗斯对这些原则的承诺。

我们同俄罗斯的关系远远超出乌克兰边界，但为了促进我们想要的合作与信任，这种关系必须基于诚信、相互尊重和对话。直到俄罗斯能够在乌克兰表现出这一承诺，安理会必须继续积极参与监督第2202（2015）号决议的全面和及时执行。

刘结一先生（中国）：主席先生，我感谢费尔特曼副秘书长和哈格先生的通报。今年2月，俄罗斯、法国、德国和乌克兰四国领导人在明斯克就政治解决乌克兰危机达成重要共识。安理会一致通过第2202（2015）号决议，核可有关方面签署的执行明斯克协议综合措施，这体现了对政治解决乌克兰危机的支持。安理会决议通过后，执行明斯克协议综合措施关于停火、后撤重型武器、建立工作组等方面取得了进展。

在一段时间内，乌克兰东部局势总体保持稳定，停火局面大体得到维持。最近，乌克兰东部局势再度恶化。中方呼吁有关方面保持冷静和克制，巩固来之不易的停火局面，坚持推进政治解决乌克兰危机进程，早日实现乌克兰的和平与安宁。国际社会应朝着这个方向共同努力。安理会的讨论应为实现上述目标发挥建设性作用。

中方一贯尊重包括乌克兰在内的各国主权和领土完整，认为通过对话协商解决乌克兰问题是唯一的出路。中方呼吁有关各方共同努力，尽早达成全面、均衡、持久的政治解决方案，实现乌克兰及地区的和平、安宁、稳定与发展。中方将继续为政治解决乌克兰问题发挥建设性作用。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢杰弗里·费尔特曼先生和亚历山大·哈格先生就乌克兰局势所作的通报。

我们重申，我们支持秘书长和联合国为结束乌克兰局势正在采取的步骤，并且我们支持欧洲安全与合作组织（欧安组织）为调解冲突和执行明斯克协议所做的重要工作。我们对最近乌克兰暴力升级表示深切关注。正如我们多次指出的那样，我们认为，充分遵守由欧安组织特别监察团根据明斯克协议规定进行监测和核查的停火，以及双方之间的对话，是实现持久和平的唯一渠道。

我们强调，必须按照《联合国宪章》、大会第68 / 262号决议及国际法加强法治及尊重乌克兰主权、独立和领土完整的义务。我们还多次重申，必须捍卫这些我们认为不可或缺的原则。我们对安全局势恶化及其对平民人口造成的严重后果感到遗憾，平民人权继续遭到侵犯和践踏。我们敦促各方尊重人权，包括充分尊重少数群体的权利，并且我们要求把这种侵犯行为的肇事者绳之以法。我们回顾，追究责任也是执行明斯克协议的一个方法。

乌克兰东部危机的复杂性并不仅限于安全领域。500多万人需要人道主义援助，境内流离失所者和寻求庇护者的人数继续增加，因此迫切需要解决这个问题。确保受影响民众的迅速和畅通无阻的人道主义准入也是至关重要的，并且各方必须尊重国际人道主义法。国际社会应当帮助减缓危机。我们呼吁捐助方为2015年乌克兰人道主义应对计划提供捐款，该计划迄今只获得29%的资金。

我们正处于紧要关头，安理会必须向各方重申为有效执行明斯克协议创造条件的重要性。事实表明，在结构性紧张局势中，对能否有效执行的不确定性感到担忧不无道理。只有在明斯克协议的框架内进行政治对话，才能帮助克服这些严重的暴力周期。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和欧洲安全与合作组织（欧安组织）驻乌克兰特别监察团副首席监测员亚列山大·哈格先生的通报。

乍得对6月3日乌克兰军队和分离主义团体在距离顿涅斯克大约30公里的马林卡地区恢复暴力对抗深感关切。利用重炮、“冰雹”火箭发射器和大炮进行的战斗已造成双方大量伤亡。乍得强烈谴责在违反明斯克协议的情况下恢复暴力。该协议规定停火，本应为通过对话全面解决冲突铺平道路。自2月12日以来，每天有入侵的报导，表明停火仅仅减轻了战斗的激烈性并使其局限于顿涅斯克和卢甘斯克周围某些地区。然而，冲突地区近几天紧张局势升级，令人担心可能出现严重的升级威胁，使乌克兰陷入更大规模的内战，从而严重破坏明斯克协议的执行。

乍得相信，乌克兰局势的出路是一项政治解决办法，在很大程度上取决于有关各方是否决心致力于真正的谈判进程，以实现可持续的和平。为此目的，我们再次呼吁各方恢复冷静与克制，避免新一轮暴力并充分恢复执行明斯克协议。

乌克兰危机造成了极其沉重的人的代价。逾6 500人已经死亡，11 000人受伤，100多万人在境内流离失所。因此，乍得敦促各当事方选择直接和包容性对话的道路，以期达成一种以政治方式解决这场危机的办法。

最后，我们鼓励所有对各当事方有任何影响力的国家和组织，不遗余力地促使它们坚定地致力于寻求一种持久的政治办法来解决这场危机，同时按照《联合国宪章》的规定，尊重乌克兰的主权、领土完整和统一。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：我谨感谢副秘书长费尔特曼先生和欧洲安全与合作组织（欧安组织）副首席监察员哈格先生做了非常清晰的情况通报。

正如我们今天上午都从安理会成员那里获悉的那样，最近乌克兰东部的战事在逐步升级，非常令人不安。有报道称，6月4日，分裂分子在马林卡大举发动进攻，导致20多人死亡，从而凸显了局势的脆弱性。如果冷酷无情的暴力行为持续下去，2015

年2月达成的停火协议有可能会彻底崩溃。我们敦促当事双方采取审慎而具体的步骤，以缓和局势。我们全都同意，缓和局势的关键点就是明斯克协议。实际上，该协议的宗旨就是要稳定局势。因此，至关重要，各当事方都要按照明斯克协议规定的义务采取行动。

此时此刻难道我们需要在安理会重申不可能找到一种以军事方式解决这场危机的办法吗？我们愿鼓励当事双方勤奋地工作并朝着目标前进，以便通过谈判实现以正义与和平为指导原则的政治解决。我们愿看到这场冲突得到解决，而其方式则是要在无保留地尊重乌克兰的领土完整、独立和主权的同时，也顾及分裂分子的关切问题。

我们今天上午谨向欧安组织特别监察团的领导和工作人员致敬。他们为监督停火协议作出了不懈的努力。监察团定期向媒体提供的最新消息使我们能够不仅密切关注其成就，而且密切关注它遇到的挑战。我们鼓励各当事方和所有利益攸关方继续全力配合监察团的工作，以为它发挥最根本的作用提供便利。

主席（以英语发言）：我现在以马来西亚代表的身份发言。

我与我的同事们一道感谢杰弗里·费尔特曼先生和亚历山大·哈格先生全面通报情况。

马来西亚对最近乌克兰东部的战事逐步升级深感震惊。从情况通报者那里，我们了解到最近局势的严重性，是自2015年2月签署明斯克协议以来最糟糕的。我们同安理会其他成员一道，强烈敦促当事各方按照第2202（2015）号决议的规定，充分遵守《明斯克协议》的条款。我们也吁请各当事方，全力配合欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团的工作，以使它们能履行《明斯克协议》规定的任务授权。

马来西亚欢迎在执行《明斯克协议》方面迄今取得的进展。直到最近，停火协议基本上得到了遵守，不过，也曾发生过不太激烈的事件和零星战

斗。我们注意到，双方在签署《明斯克协议》之后的最初几个月都撤走了重武器。

我们欢迎并赞扬在三方接触小组背景下设立了四个工作组，侧重于政治、安全、经济和人道主义问题。

与此相关的一点是，我愿着重指出，由于停火协议，2015年3月至4月期间的安全局势整体得到改善，这使包括马来西亚工作人员在内的国际小组得以返回，继而完成马来西亚航空公司MH-17航班的搜救任务。我们感到遗憾的是，由于乌克兰东部战事持续不断，在该飞机被击落后，马来西亚搜救队几乎用了一年的时间，才得以进入坠机现场。我们的搜救队最近设法收集到MH-17航班更多遇难者的遗体 and 遗物，这严酷地提醒我们，乌克兰的冲突造成惨重的人道主义代价。

正如我们从情况通报者那里得知的那样，执行《明斯克协议》方面无论取得什么样的进展，仍然远非不可逆转的。尽管双方都声称已经撤走了重武器，但监察团注意到有违犯《明斯克协议》的武器流动或存在情况，我们仍对此感到关切。监察团对重武器保存区进行视察也发现有些武器失踪或下落不明。

由于马林卡最近发生冲突，《明斯克协议》处于真正的失败危险之中。平民、尤其是儿童无疑将在局势逐步升级中首当其冲。令人痛心的是，截至2015年5月15日，乌克兰东部有160 000多名儿童在境内流离失所，68名儿童惨遭杀害，近200名儿童受伤。儿童与家人继续住在防空洞里、继续流离失所，且得不到水和医疗保健等基本必需品。

我们愿提醒当事各方，他们在国际法和国际人道主义法下负有义务，尤其是在保护平民方面。我们也敦促各方允许人道主义物品安全且畅通无阻地送达那些需要者的手中。

冲突各方都必须从乌克兰境内螺旋式上升的暴力状态后退一步，并且重新承诺充分执行《明斯克协议》。我们重申致力于在包括尊重乌克兰的主权

和领土完整在内的《联合国宪章》各项原则的基础上，达成一项以和平方式解决乌克兰冲突的办法。我们呼吁冲突各方不要再次错失和平机会。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：
主席先生，我借此机会祝贺你担任6月份安理会主席。

具有重要意义的是，安全理事会正在举行会议，探讨乌克兰境内及其周边的当前局势。我谨表示，我感谢情况通报者杰弗里·费尔特曼先生和亚历山大·哈格先生提供了重要信息，介绍实地的当前局势和欧洲安全与合作组织（欧安组织）为监测《明斯克协议》执行情况所采取的措施。

我谨表示感谢安理会所有成员致力于执行《明斯克协议》。我感谢他们给予的声援。

两天前，我们认真听取了俄罗斯代表团关于乌克兰做错了什么的讲座。我要首先提醒俄罗斯当局，乌克兰完全有权捍卫其领土完整和主权。此项权利正因俄罗斯占领克里米亚和侵略我国东部地区而受到挑战。我国《宪法》和《联合国宪章》——即第五十一条——规定了此项自卫权利，并且包括请其他国家帮助我们自卫的权利。

为俄罗斯输送武器、部队和雇佣军的决定做辩解的法律渊源是什么呢？根本没有。在《联合国宪章》里不可能找到任何为之辩解的正当理由。这就是为什么我一开始就要提请安全理事会注意俄罗斯联邦和俄罗斯支持的恐怖主义分子普遍严重违反停火协议和明斯克各项协议的行为，而这些协议都是第2202（2015）号决议明确核可的。

6月3日，在俄罗斯正规武装部队直接支持下，好战分子对马林卡周围的乌克兰部队进行了大规模的定向袭击，还对夏斯季耶附近发动袭击。大约有1 000人，包括俄罗斯正规军军官，和30辆坦克参与了马林卡附近的袭击。乌克兰部队遭到炮击82次，

其中包括11次遭“格拉德”系统的轰击。炮火是以专业方式协调的，这也证明有俄罗斯正规炮兵部队人员在场。

这些袭击意在探测乌克兰部队的防御和应对能力，并夺取对领土和关键的社会经济基础设施——卡洛夫斯科水库、库拉霍韦与夏斯基耶发电站和沃尔诺瓦哈铁路枢纽——的控制权。如果袭击者真的占领了马林卡，他们原本得以占据一些使他们能对马里乌波尔进行经济封锁的战略要点，包围阿夫迪夫卡和顿涅茨克机场附近的乌克兰军队，从而使他们能沿着前线发动更大规模的进攻。乌克兰的反恐行动部队挫败了这些袭击。不过，5名军人阵亡，其中4人在马林卡牺牲，38人受伤。此外，据报道，有3名平民死亡。

与此同时，在6月3日的袭击失败之后，俄罗斯支持的恐怖主义分子在夜里继续发动袭击。在马里乌波尔方向，恐怖分子用大炮、迫击炮、榴弹发射器和小武器轰击Shyrokyne。在卢甘斯克方向，好战分子袭击了顿涅茨克、Novotoshkiyske、Stanytsya Luhanska和克雷姆斯克。在阿特米夫斯克方向，恐怖主义分子用榴弹发射器轰击Zolote和用小武器轰击Leninske。在顿涅茨克方向，恐怖主义分子用迫击炮攻击Pisky村和用榴弹发射器轰击新特罗伊茨克。

俄罗斯及其在顿巴斯的代理人一再违反2014年9月5日和19日以及2015年2月12日的各项明斯克协议。马林卡附近的袭击成了2月份公然袭击杰巴利采韦之后第二大规模的袭击。它是紧接着俄罗斯企图破坏6月2日在明斯克举行的三方联络小组及其专题分组的会议之后发生的。我们确信，马林卡附近的大规模定向袭击是俄罗斯联邦预先策划的。欧安组织特别监察团的结论意见证明了这一点。特别是，

“在6月2日22点30分与6月3日5点30分之间，该特派团注意到，在所谓的顿涅茨克人民共和国朝着接触线的西方，靠近马林卡的地方，战斗之前和战斗期间都有大量重型武器在移动。”

监察团特别注意并跟踪包括作战坦克、重炮、军用卡车等在内的装甲车辆的移动。值得注意的是，监察团做了几次尝试，联络所谓的顿涅茨克人民共和国的高级领导人，以促进马林卡周围战斗的停火，但是都未成功。所谓的领导人没有回应监察团。

乌克兰始终一秉诚意完全恪守明斯克各项协议并努力利用一切可能的外交手段来防止事态升级。由于乌克兰军队的有效防卫，乌克兰在顿巴斯避免了冲突升级的新浪潮并使克里姆林宫通过指控乌克兰方面来达到破坏第2202（2015）号决议和明斯克协议各项规定的企图落空。我要强调指出的是，我们立即告知欧安组织监察团，乌克兰武装部队的重型武器将返回接触线，以便应对马林卡战斗带来的真正威胁并保卫生活在当地各区域的平民百姓。

俄罗斯方面最近采取的挑衅步骤清楚地表明，俄罗斯打算使冲突升级并破坏明斯克进程。最近的那些袭击都是俄罗斯方面企图在重要国际活动前夕对国际行为体施加军事压力。安全理事会的任务是，要防止侵略者在这一方向采取进一步的行动。在这一方面，我们必须利用一切可能的政治和外交手段。

不止是欧安组织监察团不断地目睹了实地局势的恶化。几天前，人权事务高级专员办事处发表了其关于乌克兰人权局势的第十份报告。重要的是，报告明确强调了俄罗斯联邦对乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克地区某些区域的局势恶化所负有的责任。特别是，报告注意到，俄罗斯联邦供给现代型号的重武器和雇佣军，并广泛确认，好战分子在俄罗斯支持下犯有种种罪行和侵犯人权行为。在暂时被占领的克里米亚，其棘手的人权局势也在该文件中有所体现。人权高专办指出，所谓的克里米亚当局继续限制乌克兰族和克里米亚鞑靼族的人权。

请允许我回过来再谈谈我发言开始时说的话。考虑到俄罗斯严重违反第2202（2015）号决议的行为，我敬请安全理事会成员们立即对这些挑衅

和违反行为作出反应并尽一切努力促进以和平方式解决这场冲突。国际社会先前曾指出，对马里乌波尔的袭击将是一条红线，一旦俄罗斯越过它，就将触发一种立即坚决作出应对的机制。鉴于6月3日的事件，应该对马林卡事件适用同样的方针。

与此同时，我们敦促俄罗斯联邦及其代理人立即开始履行其根据明斯克协议和第2202（2015）号决议的规定所承担的义务。我们要求，俄罗斯将其武装部队从乌克兰撤离，不再用人员和武器加强各恐怖主义组织，停止其在乌克兰的破坏稳定和挑衅行为并释放所有人质。俄罗斯还必须终止其对克里米亚的占领，因为克里米亚仍然是乌克兰不可分割的一部分。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求作进一步发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我不会同我的乌克兰同事在这方面进行关于《联合国宪章》、国际法或者国际人道主义法的讨论，因为基辅当局在乌克兰东部地区所谓的反恐但实际上是惩罚的行动中违反这些文书的规定太多了。

我要就美利坚合众国代表所作的发言发表几点意见。在发言中，她提出了一个非常令人惊讶的问题，那就是，基辅当局借助其有计划地对一些城市进行长达数月的攻击来实施敌对行为的挑衅问题。这难道不是一种挑衅行为？令人遗憾的是，安理会并未看到这一点，或者，也未看到基辅采取的其它许多违反明斯克协议并阻碍执行一揽子措施的各项政治规定的行动。

在与普京总统和拉夫罗夫外长的索契会晤之后，克里先生呼吁基辅不使用武力。令人遗憾的是，有人并没有听见美国代表提出的要求。我们希望美国在外交上更加始终如一并且对其国务卿的表态采取后续行动。我们不愿相信，像在基辅一样，华盛顿特区也有一个主战派。

我们无法赞同我们英国同事的发言，说乌克兰的危机并非始于克里米亚和俄罗斯的统一。危机始

于外部支持的运动，以推翻一位民主当选的总统。当执行2014年2月21日协议的努力失败时，危机恶化了。具有影响的政治势力也在起作用，然后就是2014年5月敖德萨的恐怖事件和我们现在顿涅茨克和卢甘斯克地区看到的运动。

最后，在我们今天的讨论中，我们听到一些毫无根据的、极具争议性的言论。但是，我仍然要表示，本次会议是有助益的。我们确认了我国对明斯克协议和第2202（2015）号决议的承诺。我们认为，各代表团呼吁在基辅、顿涅茨克州及卢甘斯克州之间进行直接对话是重要的。甚至美国也触及这一主题，尽管太羞怯地提到。这种对话对完全遵守明斯克协议绝对至关重要，俄罗斯继续力求完全遵守该协议。

主席（以英语发言）：美国代表要求再次发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：最后，我仅指出两件荒谬的事。第一件事是，俄罗斯代表在讨论乌克兰问题时引用了《联合国宪章》，而此时，尽管俄罗斯在乌克兰的存在是一个公开的秘密，但俄罗斯宣布吞并克里米亚却毫无秘密可言。再则，曾经在本会议厅里矢口否认的事，即在克里米亚有俄罗斯正规军士兵，现在却是俄罗斯在实地制造的事实的公开承认的一部分，并且尽管说法已改变，但仍然是我们一贯看到的情况。我认为，乌克兰代表问了一个非常重要的问题：俄罗斯驻留乌克兰东部地区的法律权力何在？在《联合国宪章》中何处有这项规定？第二件具有讽刺意味的事是，极力强调政治进程——安理会每个成员都十分强调。然而，在这场危机中，俄罗斯从头到尾的反应一直是胁迫性的、穷兵黩武的。强调政治执行——核心现实是，只能政治解决——是我们敦促俄罗斯联邦不仅在口头上、而且在实地行动上接受的东西。

主席（以英语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我的发言将很简短。所幸的是，秘书处为安全理事会制订了详细的规程，涉及美国代表刚才所触及的所有问题，并且使我不必费神对她说的话作出更详尽的回应。

主席（以英语发言）：没有人要求再次发言了。

上午11时30分散会。