



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七四二一次会议

2015年3月30日星期一上午10时举行

纽约

主席:	德拉特先生 .....	(法国)
成员:	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得 .....	谢里夫先生
	智利 .....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国 .....	王民先生
	约旦 .....	哈穆德先生
	立陶宛 .....	包布利斯先生
	马来西亚 .....	阿德宁夫人
	新西兰 .....	麦克莱先生
	尼日利亚 .....	萨尔基先生
	俄罗斯联邦 .....	伊利切夫先生
	西班牙 .....	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	威尔逊先生
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

**主席**（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生；以及主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎查巴斯先生在阿布贾通过电视会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请查巴斯先生发言。

**查巴斯先生**（以英语发言）：主席先生，感谢你提供这一机会就“博科圣地”组织向安理会作通报。

安理会成员知道，过去几年来，“博科圣地”组织在尼日利亚东北部地区以及在邻国实施的暴力和残暴袭击加剧。在我们今天开会之际，该团体尽管已被削弱，但继续针对包括妇女和儿童在内的平民犯下骇人听闻的行径。我们收到的报告称，尤其是儿童遭到绑架、虐待、招募、残害及杀害。尼日利亚东北部地区许多学校不再是安全的学习场所，因为其中许多学校继续遭到袭击、抢劫及破坏。在这些地区，被在喀麦隆和尼日尔的“博科圣地”组织当作袭击目标的几所学校也仍然关闭。2014年，该团体还开始使用少女作为自杀式炸弹手在人口稠密的市区实施袭击。我们也观察到一种令人震惊的倾向：该团体正把儿童当作人肉盾牌使用。“博科圣地”组织最近宣布效忠于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国），无论是出于宣传原因还是试图得到伊黎伊斯兰国的支持，也令人感到关切，因为这发出一个明确信息，即“博科圣地”组织的图谋远不止于尼日利亚。

“博科圣地”组织袭击的影响是多层面的。其它危机，尤其是发生在中非共和国的危机同时对该区域产生影响，喀麦隆、乍得和尼日尔等国现正面临因该团体的活动而带来的人道主义和人权后果。大量难民和境内流离失所者给已经没有粮食保障的脆弱收容社区带来更多压力。我将让负责人道主义事务助理秘书长更为详细地讲述“博科圣地”组织的活动给乍得湖流域人道主义局势带来的影响及那里出现的挑战。然而，允许我提出一些人权关切问题。

最近向喀麦隆最北部地区派遣的人权事务高级专员办事处评估特派团，证实了“博科圣地”组织犯下诸多侵犯人权行为，其中包括不加区别和有目标的杀人行为、诱拐妇女及女童、在军事行动中使用儿童、大规模毁坏财产和有步骤地射杀遭捕获但拒绝加入其团伙的男子。

在尼日尔，进行了一项类似的人权评估，分析“博科圣地”组织2月袭击后迪法地区的局势。该特派团报告说，“博科圣地”组织不加区别地袭击平民人口，要么予以杀害，要么强行将遭捕获的平民转变为战斗人员。儿童也被招募，要么充当战斗角色，要么被用作自杀炸弹。2月袭击发生以来，迪法地区的学校一直关闭，剥夺了儿童受教育的权利。迪法地区的经济也受到持续的紧急状态的不利影响。为了应对这些及其它关切，联合国目前正加强其在尼日利亚、尼日尔和喀麦隆的驻存和行动。在这方面，我们呼吁国际社会支持乍得湖流域的人道主义努力。

乍得湖流域各国对“博科圣地”组织的回击十分可嘉。有尼日利亚、乍得、喀麦隆和尼日尔部队参加的联合区域攻势收复了尼日利亚东北地区的一些重镇。年初，“博科圣地”组织控制着尼日利亚东北地区三个州的约20个地方政府地区。如今，“博科圣地”组织只控制博诺州的几个地区。此外，尼日利亚军队的报告说，3月27日，“博科圣地”组织在Gwoza的总部沦陷。

联合国支持国家和区域为防止及打击恐怖主义和确保恐怖主义实施者被绳之以法所做出的努力。然而，据称发生了与目前打击“博科圣地”组织的反叛乱行动相关的侵犯人权行为，有鉴于此，我们谨强调，受影响民众认为过度、残酷的反恐行动恰恰违反了我们的努力捍卫的准则。因此，至关重要的一项是，多国联合特遣部队和其它反叛乱行动必须坚持法治和遵守国际人权标准。这不仅是一项绝对重要的原则，而且是一项有效战略，因为认为自己的政府而努力保护他们的民众远为更加可能配合当局，远为不大可能支持叛乱团体。在这方面，我们欢迎乍得湖流域国家所作承诺，即，它们的行动将充分遵守国际人道主义法、人权法和难民法。我们还敦促制定适当程序，以确保受“博科圣地”组织利用的儿童被作为受害者对待，依照少年司法国际标准处理。

我们欢迎中非国家经济共同体领导人决定增强在打击“博科圣地”组织的斗争中的协调，并与西非国家经济共同体（西非经共体）一道举行一次联合峰会，以通过一项共同战略。我们也赞扬该区域各国所做的牺牲，赞扬它们联合阻止“博科圣地”组织的进犯从而表现出的团结。我们同样欢迎乍得湖流域各国及非洲联盟为使多国联合特遣部队投入行动所做的努力。我们确认，该特遣队已经在与“博科圣地”组织接战，同时，我们愿意按照联合国人权尽职政策酌情支持区域努力。

我谨重申秘书长的信息，即仅靠军事办法将不足以遏制“博科圣地”组织的威胁。国际社会能够并应当在帮助该区域各国应对与“博科圣地”组织相联系的社会、经济和政治挑战方面发挥重要作用。在这样做的过程中，我们有责任以首先注重人权和尊严的方式去处理问题及其后果。因此，必须在乍得湖流域各国目前开展的军事行动之后采取稳定措施和恢复国家权威。在此阶段，将注重建立有利条件，以便按照需要向流离失所民众和返回者提供有原则的人道主义援助。

在乍得湖流域各国团结起来共同应对“博科圣地”组织的威胁之际，国际社会也必须支持它们不仅是消除威胁而且是消除使“博科圣地”组织得以发展的条件。在这方面，联合国必须重申其承诺，即与区域各国携手制止目前的暴力和减缓民众的痛苦。在这方面，秘书长负责西非和中非事务的特别代表都已经充分介入。我们也在努力向次区域部署更多资源，帮助提供实用的办法，协助受影响政府。

我在结束发言之前必须提及西非的一个重要事态发展，即周末发生在尼日利亚的最近大选。西非经共体在其选举观察团初步声明中指出，尽管存在偶发事件和后勤挑战，3月28日的大选“达到了自由及透明的标准”。

观察团赞扬全体选民表现出来的热情、成熟、耐心和公民责任意识，并希望在剩余的选举进程中，特别是在选举结果宣布之后，表现出同样的尊重秩序和纪律的精神。3月29日，选举的第二天，在330个投票站进行了投票。有报告称，“博科圣地”组织在包奇外围活动，但和前一天一样，没有对投票进程造成影响。换言之，“博科圣地”组织无法破坏选举进程。

下届政府的合法性将是争取全球支持以有效应对叛乱并确保尼日利亚长期稳定和繁荣的一个重要先决条件。我们真诚希望，下届政府将继续致力于该次区域打击“博科圣地”组织的斗争。

**主席（以法语发言）：**我感谢查巴斯先生所作的详细通报。

我现在请康女士发言。

**康女士（以英语发言）：**主席先生，感谢你让我有机会向安理会通报“博科圣地”组织在尼日利亚北部和邻国的暴行所产生的人道主义影响。我想代表副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯作以下发言。

尽管有一些报道称，“博科圣地”组织涉嫌在约贝、贡贝和波三莫州进行袭击，但我可以报告，并没有因为选举而出现更多的人道主义需求。我们将继续密切监督当地的局势，因为在宣布选举结果前后，发生选举暴力的可能性仍将很高。

自2013年5月宣布紧急状态以来，尼日利亚东北部和乍得湖流域的持续暴力冲突迫使至少150万人在尼日利亚境内和邻国流离失所。2014年期间，“博科圣地”组织的活动升级，尼日利亚北部社区日益陷入叛乱分子和国家军队交火的险境。冲突造成大规模伤亡，并摧毁房屋和基础设施。自2014年初以来，“博科圣地”组织在三个宣布紧急状态的州杀害了7 300多名平民。仅今年就有1 000人丧生。300多所学校严重受损或被毁。在受影响地区不到40%的保健设施保持运作。经常有关于严重侵犯人权，包括性暴力和基于性别的暴力以及贩卖儿童的报道。

该地区与“博科圣地”组织有关的暴力升级继续妨碍向急需人道主义援助的人民提供援助，并限制了我们的应对范围。绝大多数境内流离失所者居住在收容社区内，与难民营的条件类似，靠近学校、教堂和清真寺。据国际移徙组织称，在100多万境内流离失所者中，只有10%的人身份被确定并在政府管理、设在城市地区的境内流离失所者营地获得一席之地。由于缺乏营地管理和保护能力，这些营地没有达到住房、食品、水、环卫、保健和教育方面的最低人道主义标准。在人道主义组织目前无法到达的地方，特别是仍在“博科圣地”组织控制的地区，受困或藏匿的平民的困境十分令人担忧。

尼日利亚北部多达300万人除非得到目标明确的人道主义援助，否则2015年7月以后，其基本食品需求将无法得到满足。虽然联邦和州当局努力向逃离暴力的许多人提供援助，但是尼日利亚东北部的总体人道主义应对措施仍然十分薄弱和支离破碎。在受影响最严重的三个州，目前只有9个主要业务伙伴，多数为国际非政府组织，在运作。为了支持国家和州一级应急管理机构的努力，这些人道主义伙

伴已采取紧急保护方案，包括提供心理急救和心理支助和登记及支持无人陪伴儿童，以及水、环卫、保健和食品分配领域的其他救生活动。然而，这些方案的范围有限，因为它们主要针对在政府管理营地中登记的境内流离失所者。

除了不安全状况外，缺乏捐助者的支助限制了扩大人道主义援助。人道主义伙伴愿意做更多的工作并加强其努力。如果它们要这样做，捐助者的参与和持续的财政支助至关重要。此外，需要有准确可靠的人道主义数据和有效的监测系统，才能作出知情的人道主义规划，进行有效的宣传和提供持续的捐助方支助。3月9日至12日，机构间常设委员会12名紧急情况专员访问了尼日利亚，以评估尼日利亚东北部的人道主义局势并确定应对该地当前挑战的可能解决办法。由于他们的访问，正在制订为期三个月的机构间行动计划，以支持扩大关键的保护和拯救生命应对措施，支持扩大东北部受冲突影响地区的人道主义存在。

“博科圣地”组织活动的扩大产生了严重的区域影响。根据联合国难民事务高级专员公署的数据，截至3月25日，约有74 000名难民逃往喀麦隆远北地区。“博科圣地”组织从尼日利亚对喀麦隆进行跨界袭击，又造成10万至15万名喀麦隆人成为境内流离失所者。在尼日尔，50 000人成为境内流离失所者，使2014年5月以来在尼日尔迪法地区寻求避难的100 000名尼日利亚难民和回返者的人数进一步增加。在乍得，“博科圣地”组织的入侵造成大约33 000名难民和回返者以及14 500名境内流离失所者，在乍得湖周边寻求避难。在这三个受影响国家，不安全状况和后勤方面的挑战阻碍了进入渠道，这种情况加上重大资金短缺，阻止了扩大人道主义响应。三国政府已请求国际社会提供援助，以满足最紧迫的需要，其中包括保护、粮食援助、水、非粮食物品、保健和住房。

“博科圣地”组织跨界入侵造成的大规模流离失所给资源已经枯竭的收容社区带来巨大的压力，这些社区在某些方面与流离失所者本人一样脆弱。

市场上更难找到粮食，在一些情况下，粮价增长了一倍或两倍。2014年年底，迪法6至23个月的儿童有将近四分之一患有全面急性营养不良。在乍得，收容社区30%以上的人2014年粮食无保障。在尼日利亚东北部，估计有460万人目前粮食无保障，10万儿童面临严重营养不良。“博科圣地”危机可能会对萨赫勒地区产生更广泛的影响，因为尼日利亚传统上生产该地区几乎一半的谷物。3月15日，紧急救济协调员批准从联合国中央应急基金拨款2 800万美元，以应对“博科圣地”组织造成的区域人道主义影响。我们希望国际社会提供更多的支持，让人道主义行动者能够继续向有需要者提供救生援助。

人道主义捐助界欢迎整个区域为应对东北部地区持续暴力而作的政治承诺。鉴于安全理事会内的讨论情况，至关重要的是，多国联合特遣部队作为一支反恐力量，必须仅侧重于为非军事干预活动创造有利的安全条件和良好的环境，而且应遵循国际人道主义法，同时采取一切防范措施避免平民伤亡。

由于特遣部队是冲突中的一个事实当事方，我促请安理会成员确保该部队的行动始终有别于由文职人员主导的人道主义行动。保持两者之间的区别对于保障人道主义组织实际和感知上的中立性与独

立性至关重要。此外，特遣部队不应参与为难民和境内流离失所者回返提供便利的工作，因为这种回返必须依照国际人道主义法和《坎帕拉公约》，在自愿基础上进行。尼日利亚是该公约的缔约国。

尼日利亚东北部地区和邻国受冲突影响地区的人道主义局势依然严峻。冲突继续给遭受暴力创伤的妇女、儿童和青年造成破坏性影响。目前急需提供更多资金来应对受冲突影响者的紧迫人道主义需求。

到目前为止，承担这项应对危机工作重担的是当地组织和社区。尼日利亚政府已表示愿意而且有能力承担应对危机方面的很大一部分行动与资金需求。然而，国际社会也需要伸出援手，帮助应对尼日利亚东北部地区的紧急人道主义局势。国际上需要向当地派驻人道主义援助人员，以提供建议，帮助协调一项复杂而且快速发展的行动，支持实行必要措施以保护身陷冲突局势之中的平民。

**主席（以法语发言）：**我感谢康女士所作的通报以及其中所述的重要情况。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时35分散会。