



## 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七四一八次会议

2015年3月26日星期四下午3时举行

纽约

|     |                     |                 |
|-----|---------------------|-----------------|
| 主席： | 拉梅克先生 .....         | (法国)            |
| 成员： | 安哥拉 .....           | 卢卡斯先生           |
|     | 乍得 .....            | 贡博先生            |
|     | 智利 .....            | 巴罗斯•梅莱特先生       |
|     | 中国 .....            | 刘结一先生           |
|     | 约旦 .....            | 哈穆德先生           |
|     | 立陶宛 .....           | 穆尔莫凯特女士         |
|     | 马来西亚 .....          | 阿德宁夫人           |
|     | 新西兰 .....           | 施瓦尔格夫人          |
|     | 尼日利亚 .....          | 拉罗先生            |
|     | 俄罗斯联邦 .....         | 萨夫龙科夫先生         |
|     | 西班牙 .....           | 冈萨雷斯•德利纳雷斯•帕洛先生 |
|     | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 马克•莱尔•格兰特爵士     |
|     | 美利坚合众国 .....        | 西松女士            |
|     | 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....   | 拉米雷斯•卡雷尼奥先生     |

## 议程项目

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/206）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>) 上重发。

15-08516 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

## 通过议程

议程通过

## 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议执行情况情况的报告（S/2015/206）

**主席（以法语发言）：**根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/206，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/206）。

我现在请阿莫斯女士发言。

**阿莫斯女士（以英语发言）：**在叙利亚，一场以野蛮程度令人瞠目为特点战争已经进入第5个年头。自安理会通过第2139（2014）号决议以来，刚过去一年多。该决议要求冲突当事各方停止袭击平民并为人道主义援助送达那些有需要的人提供便利。我们都曾希望，该决议会迫使当事各方减少暴力并导致叙利亚人民的处境有重大改观。然而，无论以什么尺度衡量，叙利亚的局势都已急剧恶化。

在这场冲突中，平民仍然首当其冲。秘书长已经接连提交报告，强调指出当事各方未能履行其最低限度的基本法律义务。不分青红皂白地空中轰炸，包括使用桶装炸弹、汽车炸弹、迫击炮攻击、无制导火箭和在居民区使用其他爆炸装置，都是这场冲突的显著特征。

战斗在全国各地继续升级。过去几天，伊德利布市的暴力有所加剧，特别令人担忧，而且有可能使成千上万的人又加入流离失所者的行列。我感到关切的是，如果战斗继续升级，平民就可能被困在城里。一旦有需要，必须为人们提供安全通道并允许他们离开。

我以前报告过该国社会经济状况正在恶化的情形，一代人所取得的发展成果已经销蚀殆尽。如今，叙利亚人的预期寿命估计要比冲突开始时减少20年。失业率在58%左右，比2010年高出约10%；据估计，将近三分之二的叙利亚人现在生活在极端贫困之中。

安理会和一些对叙利亚战争各当事方具有影响力的国家未能就该国一项政治解决办法的内容达成一致；对于数百万叙利亚人来说，这意味着，人道主义后果将继续是可怕的。

儿童受到的影响特别严重，有560万儿童现在需要援助。有200多万儿童失学。叙利亚四分之一的学校遭破坏、被摧毁或被用作收容所。要修复被破坏的学校并恢复教育系统，将需花费数十亿美元。

营养调查表明，儿童的营养状况下降，情况令人担忧。有三个省——哈马、阿勒颇和德尔祖尔省——的抽样学生综合急性营养不良比率超出10%，而根据世界卫生组织的标准，这被认为达到了严重程度。全国范围的综合急性营养不良总体比率为7.2%。这个比率也被认为是差的。

叙利亚的卫生系统已被摧毁。冲突前就存在的初级医疗卫生中心网络仅有一半仍在运作。医生促进人权协会记录了对183个医疗设施的233次袭击，过去四年来有610名医务人员被杀害。

基本服务继续遭遇刻意的袭击并被削减。例如，在德拉，2月份，大约有45万人断水达两周之久。由于基本的基础设施系统性地退化，即便是基本服务恢复，民众也只是断断续续地获取服务。审视卫星图像的非政府组织报道称，过去四年来，叙

利亚有83%的灯光照明熄灭了。这是一个平均数。在阿勒颇等地区，减少的数量甚至更多。

随着需求增大，人道主义组织需要接触更多的人，但是，我们要接触的480万人居住在难以到达的地区。我们正面临着越来越多的困难。而且由于暴力升级，冲突的战线继续移动，我担心这些数字将攀升。不安全和战火频频使准入继续受到制约，但是，冲突当事各方也在越来越多地刻意阻挠救命援助的送达。

在伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制下的该国部分地区，一些人道主义援助办公室已经关闭。因此，世界粮食计划署被迫停止向伊黎伊斯兰国控制的阿勒颇、哈塞克、德尔祖尔和拉卡省等区域的70万民众分发粮食。联合国粮食及农业组织在北方各省——该国的农业地带——的粮食分发在过去几个月业已减少。

叙利亚政府继续设置限制性行政障碍，阻拦援助的有效送达，并一直坚持要求，联合国分享受益者名单。在2月份，外交部知会联合国，所有与政府各部和公共服务提供者的往来通讯都经由该部流转。需求在增多，人道主义援助界也应该扩增其应对举措，而在这一时刻，该国政府却继续在制订种种不切实际的措施，放慢我们应对举措的速度。

今年以来，联合国已要求准入33个地点，以便通过机构间车队运送援助；只同意准入三个地点，即霍姆斯省的AlWaer、塔尔比塞赫和拉斯坦。尽管得到省长的批准与支持，但叙利亚国家全部队还是从驶往Al Waer和塔尔比塞赫的车队拿走手术和其他医疗及生殖健康供给品。亟需的医疗供给品，包括外科手术包，预定于3月30日送达拉斯坦。我请安理会向叙利亚政府表明，必须允许这些车队继续前行，而且其安全部队应该准许所有供给品畅通无阻地送至有需要的人手中。

关于被围困的人数和难以达到的地点数量，一直有点混乱。在被围困的地区，人们无法离开，援助也无法定期送达。2月份，联合国未能给被围困的

地方送去任何粮食或药品。3月4日，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）再次启动将部分援助物品送往Yarmouk。然而，粮食分发每周仅有三次，在每个分发日大约有200户家庭获取小包粮食。近东救济工程处估计，有1.8万人被困在Yarmouk，每天需要400小包粮食来满足他们的基本需求。另外还有22.8万人现在生活在德尔祖尔省被伊黎伊斯兰国围困的政府控制街坊。他们无法离开该座城市，而且只有靠政府空运获取最起码的供给品。这就使得叙利亚被围困的总人数从21.2万增加到大约44万。

这种状况无法持续下去：尽管该国政府声称它有责任照看其本国人民，但18.55万人在被政府围困的地区；而其余的人在被恐怖主义武装团体围困的地区。安理会的权威正在遭到削弱。困于被围地点的人们正在变得越来越绝望。务必允许我们递送诸如粮食、儿童营养供给品、药品和医疗用品等基本的人道主义物品。时间已经不多了。更多的人将死亡。

联合国及其人道主义伙伴继续尽我们的所能，力求拯救生命。我们每个月仍在给数百万人送去援助，包括通过跨边界行动。3月31日科威特的认捐会议将提供一个机会，为继续开展我们拯救生命的工作筹集一些所需的资源。我鼓励各国政府慷慨认捐。

我们还需要安理会在以下领域继续给予有力支持。安理会应继续有力倡导遵守国际人道主义和人权法，并表明冲突各方、包括作为联合国成员负有特殊责任的政府不能为所欲为而逍遥法外。关于冲突方任意不准许救济行动进入、拒不提供准入的问题，必须要承担后果，并追究责任。鉴于安理会依照第2139(2014)号决议规定提出的准入要求遭到违反，安理会成员可考虑打算采取的具体步骤。关于保健设施与人员一再成为袭击目标的问题，必须对叙利亚武装部队、非国家武装团体以及恐怖团体的行动追究责任。

日复一日、月复一月、年复一年，叙利亚境内的死亡、破坏以及暴力不断增加。安理会成员多次说过，这场危机没有人道主义的解决办法。国际社会必须表现出有更大的决心，来达成逾期已久的政治解决方案。

**主席（以法语发言）：**我感谢阿莫斯女士的通报。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：**一些会员国在安理会和其它地方发言时，包括秘书长本人在发言时仍在强调，叙利亚危机不可能有人道主义或军事的解决办法。我们原则上同意该建议，因为在这个或那个区域提供一些人道主义援助不能结束人道主义苦难。但是，我们完全理解提供这些人道主义援助的必要性及其对于减轻受影响地区痛苦所具有的重要作用。然而，我们与一些国家的分歧在于，我们认为，这种建议不应只限于口头，而应把这些口号与认真和负责的行动联系起来，应该以综合全面的方式来讨论该问题。这本身会产生一些必然的结果，包括下列结果。

第一，我们应该讨论叙利亚境内出现人道主义危机、主要是得到外部势力支持的大规模恐怖主义现象的主要原因。然而，令人遗憾的是，一些国家非但不讨论这一原因，反而企图把恐怖主义现象与叙利亚人道主义局势脱钩，以便延长危机，而且将这两个问题脱离开来，目的是以后果为名对叙利亚政府进行讹诈。此外，它们还企图逃避责任，特别是执行安全理事会关于打击恐怖主义的各项决议、包括第2170（2014）号、第2178（2014）号以及第2199（2015）号决议的责任。

包括卡塔尔、沙特阿拉伯以及土耳其在内的一些国家花费数十亿美元，用于支持和资助遭到安全理事会谴责的恐怖主义，我们能把它们的所作所为说成是对叙利亚人道主义局势的关切吗？与此同时，2015年叙利亚应急计划收到的资金却不足吁请

额的9%，区域难民应急计划收到的款项不足6%，这难道不是典型的虚伪态度吗？

我愿提请安理会成员注意以下事实：国际工作人员的成本及其薪资猛涨，通常牺牲的是受益者、即叙利亚境内接受人道主义援助者的利益。因此，我们呼吁秘书长提交一项关于该问题的报告。

第二，应通过由叙利亚人领导的叙利亚人内部对话来支持政治解决方案。为此，叙利亚政府在继续打击恐怖主义，同时寻求实现政治解决。它公开、积极地参加了1月份在莫斯科召开的协商会议，并打算参加定于两周内召开的第二次莫斯科会议。

政府还根据德米斯图拉先生上月向安理会通报时所传达的信息，积极回应了他提出的建议，以期该建议能够有助于改善叙利亚的人道主义局势。然而，恐怖团体及其后台——包括一些国家——才是拒不执行德米斯图拉先生建议的人。安理会的一些成员仍拒绝处理这个消极方面，拒绝给予应有的关注和采取后续行动。

摆在我们面前的秘书长报告（S/2015/168）存在许多不足和严重谬误。我谨举例讨论其中一些问题。

我们注意到，这份报告对叙利亚政府提出的多项指控，依据的是其所称的“报告”。然而，秘书长却没有透露这些报告的来源或其公信力与可信度。第二，报告称，联合国寻求进入33个被围困或难以到达的地区。然而，联合国被拒绝进入的是31个地区，并仍在等待进入其它地区的授权。我还想说，用这种有害的方式提出此种建议具有政治性和误导性，报告未能说明整个情况。目前情况如下：

2月下半月，联合国驻霍姆斯、阿勒颇以及塔尔图斯的外地办事处直接向这些省份的省长发出这33项请求，而驻地协调员办公室并未向外交部的主要协调方发出这方面的任何信息。一个月后即3月9日，外交部才从联合国那里得知此事。这违反了标准规程，即：向难以到达地区提供援助需要事先在



联合国与叙利亚之间达成协议。这要求叙利亚-联合国联合委员会开会，讨论联合国提供援助的细节，特别是根据安全局势应选择的道路、受益者人数评估以及分发地点，以便我们能够确保援助物资的安全送达。

尽管如此，叙利亚政府仍准备尽可能为车队的行动提供便利，并确保人道主义工作人员的安全与保障，前提是这些援助物品不会落到恐怖团体手中。

第三，报告指出，叙利亚政府正在一些城镇打击伊拉克和叙利亚伊斯兰国（伊叙伊斯兰国），这驳斥了安理会中一些同事关于叙利亚政府不打击伊斯兰国的一些幼稚指称。我们在安理会多次听到这种说法。然而，尽管所有前述情况，秘书长的报告仍声称，这些袭击事件导致平民丧生，基础设施遭到破坏。在此必须提出的问题是，报告起草者如何在受伊斯兰国控制的地区核实报告的真实性，除非消息来源是车臣人 Abu-Usama、沙特人 Abu-Moussab、利比亚人 Abu-Suhaib、英国人 Abu-John 或约旦人 Abu-Abdullah？

我谨提请阿莫斯女士注意，由于所谓“盟军”实施的那些空袭，腊卡市的一所聋哑儿童学校已完全被毁。更糟糕的是，这份报告甚至不屑讨论国际联军袭击造成的生命损失以及对叙利亚基础设施造成的破坏。

报告说，叙利亚政府宣布三名工作人员为不受欢迎的人。其实，这里应该提出的问题是，儿童基金会工作人员在这种情况下工作的任务授权是什么？对那些迫不及待地指责叙利亚政府决定的人，我要提出的问题是，儿童基金会这名雇员与阿勒颇其他团体是什么关系？他为什么在叙利亚政府不知情的情况下，与武装团体接触。另一名工作人员不断要求了解叙利亚军队的位置，在阿勒颇使用何种武器，这是否有任何正当理由？这两名工作人员的主管是否解释过，大会第46/182号决议附件第35（d）段规定，从事人道主义援助的联合国人员应证

得东道国政府，在这方面尤其是要征得叙利亚政府的同意，因为叙利亚政府是确保他们能够进入存在紧急情况地区的主要当事方。

报告起草人执意指责叙利亚政府围攻某些地区，并阻止他们前往提供人道主义援助。但是，报告没有解释武器弹药为何会继续源源不断地进入这些地区，这些武器为何被用以在安全区发起不加区别的火箭弹袭击和其他恐怖主义袭击。事实真相是，这些地区受到的是武装恐怖团体从其内部进行的围攻，正是这些团体阻碍人道主义援助得以进入——如果它们允许援助得以进入，它们则窃取援助物品。这份报告没有说明对叙利亚人民实施的协调一致的单方面措施对叙利亚人道主义局势产生的负面影响。经济及社会事务部和西亚经济社会委员会的报告均确认了这些消极后果。

我要强调指出，叙利亚政府致力于履行缓解本国人民人道主义苦难的责任。我们意在采取一切可能的措施来做到这一点。我们愿意与联合国合作，协助其工作，但是，这不是单向的合作。反过来，联合国也必须承诺遵守其提供人道主义援助的指导原则。联合国必须与叙利亚政府合作，与我国政府协调自己的行动，就各种人道主义局势与我国政府进行协商，而不是对我国政府进行攻击，提出非建设性的指责。由于叙利亚政府的合作，联合国和各大人道主义组织已经成功地在叙利亚境内每月向400万叙利亚人提供了人道主义援助。

最后，我要指出，叙利亚境内受围困人数不是44万，而是2300万叙利亚公民，他们因欧洲联盟、美国以及其他方面实施各种胁迫性措施和制裁而正在受苦受难。

**主席（以法语发言）：**我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该问题。

下午3时35分散会。