



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七三九四次会议

2015年2月26日星期四下午3时35分举行

纽约

主席:	王民先生 .....	(中国)
成员:	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	乍得 .....	贡博先生
	智利 .....	奥尔古因·西加罗亚先生
	法国 .....	德拉特先生
	约旦 .....	卡瓦夫人
	立陶宛 .....	雅库博夫人
	马来西亚 .....	哈尼夫先生
	新西兰 .....	麦克莱先生
	尼日利亚 .....	拉罗先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	西班牙 .....	冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国 .....	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

#### 中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)和2191(2014)号决议执行情况的报告 (S/2015/124)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-05217 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时35分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

### 秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）和2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/124）

**主席：**按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员康京和女士；联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/124，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）和2191（2014）号决议执行情况的报告。

我现在请康京和女士发言。

**康女士（以英语发言）：**我谨代表副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯做以下发言。

随着叙利亚冲突进入第五个年头，暴力与野蛮行为依然没有减少，而且完全未受惩罚。本月，各方在居民区滥用爆炸性武器的做法夺走了更多人的生命，使数千人流离失所。在包括阿勒颇、德拉和大马士革郊区在内的许多地方，政府的空中轰炸，包括桶装炸弹的使用，以及武装反对派团体实施的攻击都出现加剧。冲突各方继续残杀平民，把平民和包括水电等重要公共服务在内的民用基础设施作为目标，公然无视第2139（2014）号决议和国际人道主义法，给民众造成了进一步无谓痛苦。本月，

阿勒颇省和德拉省的200多万民众受到冲突当事方故意停水断电做法的影响。受到围困、处于日益恶化条件下的21.2万人中只有304人在1月份得到食物。这304人位于Yarmouk市，当地有1.8万人迫切需要帮助。

在其它被围困的地方，各方继续对准入施以严重限制。我们上一次在安理会发言时提到的向东塔民众提供援助的要求（见S/PV.7369）遭到政府的拒绝，我们也无法为自2014年5月起一直遭反对派部队围困的Nubul或Zahraa镇提供援助。

在腊卡省和德尔祖尔省，包括阿拉伯叙利亚红新月会这个重要实施伙伴在内的多个组织的办事处被伊拉克和黎凡特伊斯兰国关闭。这两个省约有60万人自2014年12月起就没有得到任何食物援助。伤病者常常没有安全之处接受治疗。据医生促进人权协会称，1月份医务设施四次遭到袭击，导致五名医务人员丧生。2月23日，在拉塔基亚省Qardaha的一个医院的停车场，据报一枚汽车炸弹炸死了至少四名平民。

在提供医疗用品、特别是外科手术用品方面继续面临挑战。但是，有一个事态发展是，本周世界卫生组织（世卫组织）成功地从大马士革向位于阿勒颇市东部和阿勒颇郊区的医院和公共保健中心运送了可用于约60 500人次治疗的救命药物和医疗用品。

与此同时，世卫组织的外科手术用品、儿基会的助产器材和腹泻防治工具包以及联合国人口基金的生殖保健包被政府安全人员从前往霍姆斯省Al-Wa'er的机构间车队上卸下。在此之前，11月曾拒不允许医疗用品进入瓦尔。

我们每个月都报告同样的违规行为；其次数有所变化，但方式相同。冲突各方继续为所欲为、不受惩罚，屠杀和绑架平民，阻止通行并卸走车队的重要物资。必须打破这一格局。具体来说，必须解除目前影响到21.2万人的围困。我们必须确保叙利亚各地区的所有人都能获得医疗用品，包括手术用

品。必须制止封锁人道主义援助和包括水电在内的基本服务的做法，也必须制止不分青红皂白地对平民的袭击，包括桶装炸弹袭击。桶装炸弹袭击已经成为这场冲突的特点。

安理会必须尽其所能，追究当事方的责任，并实现上述变化。第2139（2014）号决议范围广泛，其中所载安理会的关切和建议必须得到尊重。

在叙利亚境内和邻国活动的人道主义组织继续月复一月地为数百万有需要的人提供援助。上个月，约340万人获得粮食援助，与此同时，成千上万的人获得了药品、家居用品和其他用品。自第2165（2014）号决议通过以来，联合国与各伙伴跨境运送的物品有所增加。约95万人获得粮食，88万人获得重要家居用品，34万人获得水和卫生设施，近47万人获得医疗用品。这对另外实施的现有非政府组织方案起到了补充作用，上个月，这些方案再次惠及100多万人。但这是不够的。必须作出更多努力，以减少暴力，保护人民，并且使人道主义组织能够提供更大的支持。

我们感到鼓舞的是，秘书长特使斯塔凡·德米斯图作出努力，以确保阿勒颇一些地区停火。人道主义机构寄希望于实现停火，制定了在整个阿勒颇市东部扩大援助提供数量的计划。我们的计划包括提供救急粮食和其他用品与恢复基本服务，包括电力和废物管理，清理废墟，让儿童重返学校以及修葺和翻修被毁的家园。人道主义机构已经在阿勒颇提供援助，但还需要做更多的工作。联合国将利用任何其他机会包括通过停火扩大人道主义援助。

然而，我们十分关切的是，人道主义事务协调厅的两名工作人员在实地与反对派进行必不可少的交涉，以便为运送急需的人道主义物资打开通道，但他们却无缘无故被要求离开该国。这将严重阻碍我们的工作。我们呼吁叙利亚政府撤销其决定，以便我们能够继续为有需要的所有叙利亚人开展拯救生命的工作。

除了我们在行动上面临的许多制约包括冲突各方造成的安全无保障和实施的干涉以外，我们的援助不能满足叙利亚人民的需要，因为我们没有足够的经费。截至去年年底，2014年的叙利亚人道主义援助应急计划仅筹措到48%的经费。我们承担不起未能满足这些需要的严重后果。如果我们有更多的资金，就可以做更多的工作。缺乏经费已经迫使世界粮食计划署将口粮减少30%。从长远来看，如果我们得不到所需的资金，就只能为最脆弱者提供食品。

世卫组织在叙利亚每无法筹措到100万美元，就有约22.7万人失去重要的健康服务，除非在2015年5月前筹措到紧急经费，否则，失学的100万儿童将无法获得受教育的其他办法。为高达100万儿童实施的营养方案将不得不停止或减少。

人道主义界齐心协力，在2015年的一项单一应对计划下在叙利亚开展所有行动——跨线和跨界行动。这将使得能够更好地查明需要，以便能够作出更有效的反应。但为了使反应奏效，我们需要资源。科威特慷慨同意在3月31日为有需要的叙利亚人主办第三次认捐会议。我们需要派出高级别代表参加该次会议，并需要作出将在实地产生作用的有意义认捐。我们期待安全理事会成员展现出领导能力，结束叙利亚的野蛮和残酷战争。我们无法用言语描述对人造成的可怕后果和可怕的人道主义后果。

**主席：**我感谢康女士的通报。

我现在请古铁雷斯先生发言。

**古铁雷斯先生（以英语发言）：**我2013年向安全理事会通报情况（见S/PV.7000）时说过，叙利亚战争不仅引发我们所处时代最严重的人道主义危机，而且也对区域和全球和平与安全构成可怕威胁。这就是我们今天面临的现实。

伊拉克见证了最近历史上国内冲突最可怕和最全面的影响波及邻国的现象。黎巴嫩近乎长期处于安全警戒状态，过去数月内，甚至连约旦也面临

越来越大的威胁。据报道，来自50多个国家的多达20,000名外国战斗人员自2011年来前往叙利亚和伊拉克，去年，他们的人数几乎翻了一番。

与此同时，叙利亚难民危机已使现有的反应能力不堪重负，邻国登记在册的难民多达380万人。在短短几年内，黎巴嫩和约旦的人口增至两国准备在数十年内才能达到的数量。今天，黎巴嫩三分之一的人口是巴勒斯坦人或叙利亚人。约旦正面临类似的挑战。现在，土耳其已成为世界上最大的难民收容国。此外，2014年逾200万伊拉克人在境内流离失所，约22万人在其他国家寻求避难。

流离失所现象不断增多令人惊愕。但与此同时，难民危机的性质正在发生变化。随着绝望感增大和现有保护空间缩小，我们正接近危险的转折点。经过多年的流亡，难民的资源早就耗尽，他们的生活条件严重恶化。我见过中产阶级家庭的子女在街头勉强维生，祈祷能够挨过寒冬。黎巴嫩的叙利亚难民有一大半住在不安全的住所——比去年的三分之一有所增加——对约旦40,000个叙利亚家庭的一项调查发现三分之二的人生活在绝对贫困线以下。一位四个孩子的父亲把难民生活比作身陷流沙——他每动一下都会越陷越深。人道主义呼吁因认为因素得不到充足资金，因此根本没有足够援助可言。

与此同时，收容社区捉襟见肘。难民涌入对经济和社会，主要是黎巴嫩、约旦和伊拉克北部的经济和社会、绝大多数社会服务、基础设施和政府资源产生严重影响。国际支持远远不能满足巨大的需要。由于收容国因冲突在本地区的蔓延面临日益增大的安全风险，并且没有得到它们应对难民涌入所需的帮助，叙利亚人发现越来越难以找到安身之地。

与2014年初相比，联合国难民事务高级专员公署（难民署）在黎巴嫩每月登记的人数减少将近80%，进入约旦的人数也大幅减少。同时必须强调，大量难民继续越过边界进入土耳其。土耳其直接援助叙利亚难民的预算开支已经达到60亿美元左右，

并且在去年作出的一项具有里程碑意义的决定中，土耳其政府的临时保护令允许叙利亚人进入该国劳动力市场并接受免费教育和医疗保健。

但在我描述的全球范围内，日益增加的绝望情绪迫使越来越多的叙利亚难民迁徙至更远的地方，这是毫不奇怪的。地中海的严重局势就说明了这种情况，去年乘船到达的将近22万人中有三分之一是叙利亚人。

随着难民局势变得更加旷日持久和更加绝望，将近200万18岁以下的叙利亚难民很可能成为失落的一代。在流亡地出生的十多万难民儿童中，许多人可能面临无国籍的风险。如果这个问题得不到妥善解决，这场正在酝酿的危机今后可能不仅给叙利亚，而且也给整个区域，造成巨大的后果。

随着人道主义资源日渐减少，任凭难民处于无望绝境只会使他们遭受更大的痛苦、剥削和危险虐待。置其收容国于不顾，让其独自应对局势，可能导致严重的区域动乱，并引起世界其他地方更多的安全关切问题。

为了防止发生这种情况并维持区域中的保护空间，难民和收容国都需要获得大规模国际支助，这应该是显而易见的。《区域难民和复原计划》的目的，是把收容国政府和200多个联合国和非政府组织伙伴的人道主义努力和较长期努力汇集在一起。其各项方案被设计成不仅从人道主义预算获取资金，而且越来越多地从发展合作预算获取资金。

我希望，即将召开的第三次科威特会议将为稳定难民收容国的局势发挥决定性作用。除了眼前的人道主义优先事项外，发展行为体必须资助该计划的“复原支柱”和收容国政府的计划。黎巴嫩和约旦等国需要获得远为更多的财政援助，不仅提供给收容难民的地方社区，而且也通过政府预算支助，对不堪重负的保健系统、教育、水电供应和其他公共基础设施，进行必要的结构性投资。

正如在柏林会议期间的长时间讨论所表明的那样，叙利亚局势表明了今天的发展合作政策在发生多重冲突时的不足之处。为了解决这种情况，双边和多边捐助者以及国际金融机构应当审查现有的标准和优先事项。例如，由于黎巴嫩和约旦被认为是中等收入国家，它们得不到世界银行的赠款，这是荒唐的。

作为难民事务高级专员，当我看到逃离可怕战争的叙利亚家庭再次被迫冒着生命危险乘坐不安全的船只前往欧洲寻求保护时，我感到心碎。自2015年初以来，370多人因试图跨越地中海而死亡；相当于每20个试图跨越的人中就有一人溺死。但意大利的“我们的海洋”行动已经结束，欧洲联盟的“特赖登”倡议的任务规定和资源都是有限的。欧洲必须增加其挽救生命的能力，在地中海中部开展一个强有力的搜救行动，不然还会有数以千计的人，包括许许多多叙利亚人，将死亡。

为了首先减少上船人数，需要为叙利亚人提供在第三国寻求保护的更多的合法渠道。几个国家提供了重新安置和人道收容方案，但需要的名额远远超出现有名额。我们认为，为了充分解决其保护问题，十分之一的叙利亚难民将需要获得重新安置。

必须以灵活的签证政策、扩大家庭团聚、奖学金和私人赞助计划来补充这些措施。欧洲和海湾地区的其他国家应效仿德国和瑞典等国的榜样，考虑提供更多的合法入境机会，以减轻对叙利亚邻国的部分压力，为更多难民提供一个脱离险境的替代办法。

没有这种替代办法，跨海的人数将继续增加。他们不仅面临走私者和贩运者严重侵犯人权行为；我们现在还看到武装团体为了它们自身制造恐怖的目的，威胁要参加走私生意。

这应当提醒我们，保护难民也意味着解决恐怖主义和仇外心理。在今天恐慌情绪上涨的气氛中，我深感担心的是，难民将与安全关切牵扯在一起，在他们原以为安全的地方面临敌意。在一些公开辨

论中，他们被当作从恐怖主义到经济困难以及对收容国社会生活方式构成的想象中威胁等任意数量的问题的替罪羊。但我们必须记住，主要威胁并非来自难民，而是对难民的威胁。

叙利亚人现在是难民署授权范围内最大的难民群体。随着他们人数不断增加并变得更加脆弱，对整个区域造成的严重影响仅仅突出了显而易见的结论：国际社会迫切需要汇集所有主要行为体以结束这场冲突。这场战争没有胜者；每一方都是输家。但是难民和该国境内的其他无辜受害者正在付出最高代价。

**主席：**我感谢古铁雷斯先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

**卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：**我谨首先感谢你提供便利，就这个项目召开公开会议，以揭示叙利亚人道主义危机这场当今世界最大人道主义危机的不同层面。必须让国际社会了解安全理事会的审议情况，以便知道如何应对这场危机以及它对邻国以及区域安全的影响。

我也谨感谢联合国难民事务高级专员和主管人道主义事务助理秘书长，不仅感谢他们协助约旦处理这场人道主义危机，而且也感谢他们作出的所有努力。

叙利亚危机已经肆虐了四年多。约旦人民感受到叙利亚人民的痛苦并与政府一道继续努力寻找这场危机的政治解决办法。我将不再重复联合国和非政府组织关于叙利亚局势的报告中的话。无法用文字来描述这场悲剧的严重程度和妇女与儿童的痛苦。

今天我谨强调，面对叙利亚境内犯下的令人发指的行径和暴行，包括袭击医院和水电供应等民用和公共基础设施但却完全不受惩罚的现象，国际社会必须打破沉默。我们还必须再次强调，包括叙利亚政权在内的冲突各方停止使用桶装炸弹极为重要。这种做法公然违反人道主义法。各方必须承诺

遵守人道主义法和安理会相关决议，停止这一做法。

我还认为，国际社会应当加强努力，使人道主义援助能够到达叙利亚境内需要援助的1 200多万叙利亚人那里，特别是被围困地区。就约旦而言，它致力于同法国和西班牙合作，执行安理会所有旨在缓和人道主义局势的相关决议。我们还正在力求实现通过其他旨在拯救生命的决议。约旦将继续协助人道主义车队通过拉姆萨走廊。我们呼吁联合国及其伙伴在利用这一人道主义走廊时尽可能多地利用约旦向它们提供的资源。

人道主义危机持续恶化，因极端主义和恐怖主义而日益加剧，并正在给地区各国带来沉重负担。这些国家不得不接纳不断涌入的难民。自危机开始以来，我们一直向叙利亚人敞开大门。起初，约旦人将叙利亚人接到自己家中。后来，我们建立了难民营，其中一个难民营现在已有约旦第四大城市那么大。我们目前接纳100万名难民并尽力向他们提供援助。我要强调约旦自关于叙利亚难民情况的柏林会议以来一直在强调的各种概念，特别是疲劳概念。不只是捐助方疲劳——因为我们仍然未能提供难民所需的一切援助——不，我谈的是叙利亚各邻国的疲劳。约旦已因向叙利亚难民提供援助而精疲力竭。

我们现在比以往任何时候都更为强烈地敦促国际社会肩负起自己的责任，帮助约旦和其他收容叙利亚难民的国家接纳这些难民并为他们提供所需援助。我们感谢科威特自愿组织召开一次捐助方会议。我们呼吁相关各方参加该会议。我们还呼吁执行柏林会议最后宣言。该宣言强调了同叙利亚接壤各国的经济、社会和人道主义需求以及安全问题。我们强调，至关重要的是，各国应帮助找到办法重新安置这些难民。

人道主义办法不能解决叙利亚危机。唯一办法是政治性质的。这种办法能使该国开始政治过渡，以便重建安全和稳定，恢复叙利亚民众之间的社会

凝聚力，并重新营造安全环境，以使叙利亚公民能够重返家园。如果找不到政治解决办法，那么极端主义就会在该地区各地蔓延并毁掉该地区。我们强调，找到和平解决办法至关重要。我们敦促有关各国根据日内瓦最后公报（S/2012/522，附件）和埃及的努力继续寻求和平解决办法。我们还呼吁联合国各实体继续为解决叙利亚危机而努力。我们还支持德米斯图拉特使旨在制止暴力并使人道主义援助能够到达该地区的计划。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**我特别要感谢康京和助理秘书长和古铁雷斯高级专员向安理会作了颇有助益的通报。

上周日，即2月22日，标志着第2139（2014）号决议通过一周年。安理会籍该决议为减少叙利亚人民的痛苦采取了行动。然而，正如我们的各位通报者刚才如此清楚地确认的那样，一年后，冲突各方特别是叙利亚政府正在忽视第2139（2014）号决议的许多内容。不分青红皂白的袭击，包括利用桶装炸弹实施的袭击，继续发生，给实地平民造成毁灭性的影响。正如康京和助理秘书长所告诉我们的那样，约有212 000人仍被围困，行政障碍阻碍人道主义援助进入，政府安保人员将外科用品和医疗用品从人道主义车队拿走。严重违反和践踏国际人道主义和人权法的行为继续发生，给人道主义援助和准入造成直接影响。所有这些都是不可接受的。安理会必须作出更多努力，以确保自己的决议得到执行。面对这一不断呈现的悲剧，我们不能袖手旁观。

第一步必须是促使国际社会通过安理会继续关注在第2139（2014）号决议下出现的各种人道主义问题，并且如约旦所敦促我们的那样打破沉默。随着叙利亚危机现在进入其第五个年头，援引秘书长的报告（S/2015/124）已成为照常行事。自满和疲劳都可能发生，但在如此规模的人道主义危机面前，这两种情绪都是完全不可接受的。

每月通报一次叙利亚境内人道主义局势有助于使危机保持在安全理事会的视线之内。但新西兰认为，我们必须使这些通报在范围上更具专题性，以此为它们重新注入活力。作为具体步骤，我们提议今后每月通报情况的各位人士应注重某些具体人道主义挑战。作为起点，它们可以是秘书长报告中所确定的五项挑战——确保医疗用品和外科用品的准入，解除对212 000人的围困，结束利用拒不提供至关重要服务作为战争武器这一做法，重建叙利亚教育系统，以及处理通过使用桶装炸弹等手段不分青红皂白地袭击平民事件。我们还支持邀请人道主义事务协调厅之外的其他相关发言者通报情况，例如这个月来自古铁雷斯高级专员的报告。如果今后几个月继续这样邀请其他发言者通报情况，我们将表示欢迎。

正如康京和助理秘书长和古铁雷斯高级专员所强调的那样，为叙利亚境内人道主义应急工作提供的资金没有跟上需求的规模。因此，新西兰欢迎科威特埃米尔将于下个月在科威特主办叙利亚问题国际人道主义认捐会议。我们赞扬叙利亚各邻国尤其是约旦、土耳其、黎巴嫩和埃及在援助不得不逃离叙利亚的380多万人方面所表现出的慷慨和承诺。在所有这些国家，政府服务和地方社区服务承受着巨大压力。

上个月，新西兰外交部长访问了约旦。在那里，他亲眼看到了接纳难民社区所受到的影响以及逃难者特别是儿童所处困境。继他访问之后，新西兰宣布捐款100万新西兰元，用于向约旦境内1 800多名弱势青年提供基本教育和技能培训。总体来说，新西兰极为关切叙利亚本国境内目前失学或不定期上学的210多名万儿童以及学校体系崩溃所产生的长期影响。叙利亚儿童入学率以前几乎达到100%，而现在则为世界倒数第二。继伊拉克与黎凡特伊斯兰国——也称Daesh——关闭学校之后，约有67万名儿童被剥夺了受教育机会。我们知道，心怀不满、教育不良的青少年，更有可能加入激进组织和拿起武器，给整个地区稳定带来明显破坏。最近撤离姑塔

的民众也提供了令人担忧的消息，即非国家武装团体强行招募未成年人入伍。

目前有近200万叙利亚儿童难民生活在周边国家，给当地教育系统带来沉重的负担。2013-2014学年，叙利亚儿童难民几乎有一半整年失学。这些儿童已经失去学校和家园，现在又将失去建造未来的机会。高级专员把他们称作为是“失落的一代”。

让我再谈安全理事会第2139（2013）号决议。决议通过已有一年，安理会现在必须发挥领导作用，解决在决议执行方面存在的严重差距。新西兰致力于与安理会其他成员、利益攸关者的国家和当地各方协同努力，以确定我们能做些什么，以确保安理会自身的决议，即我们的明确愿望能够得到充分执行，没有“如果”、“但是”、“或许”、搪塞或官僚障碍。我们致力于寻找方法保持压力，要求有关各方遵守国际法。与此同时，我们将继续支持安理会重新关注政治轨道，没有政治方面的努力不可能解决这场人道主义危机。

新西兰欢迎为在日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上达成政治解决营造势头的举措，包括最近在开罗和莫斯科举行的会议。我们赞扬主动倡议发起这些进程的国家。斯塔凡·德米斯图拉特使提出的“冻结方案”也很重要。其所涉范围有限，但仍提供最佳短期机会，以缓解叙利亚人民的苦难。我们现在期待叙利亚政府和冲突其他各方的行动，而不是言论，与特使一道落实这一建议。安理会应随时准备展示康助理秘书长敦促我们展示的领导作用，如果他们无动于衷就采取行动。

冈萨雷斯·德·利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢康女士和古铁雷斯先生的通报。他们现在正与联合国和其他组织的人道主义工作人员一道开展非凡的工作，以期缓解叙利亚人民的苦难，值得我们的尊重、钦佩和赞赏。

2011年以来，已有72名在叙利亚工作的人道主义工作者死亡，其中包括17名联合国工作人员。我

们认为，我们欠他们、他们的亲人和这个冲突所有的受害者的不止是言论。我们决心确保他们的牺牲不会付诸东流，而会有助于实现叙利亚和平。

安理会全体成员都知道，解决叙利亚冲突要用政治而不是军事办法。我们都知道，为受害者提供人道主义援助和保护有道德和法律的必要性。然而，仅此还不足以结束平民的苦难。仅此还不足，除非有关各方停止实施战争罪、虐待和大规模侵犯人权和违反人道主义法的行为。在这方面，我们将不厌其烦地指出，保护本国居民的主要责任在于叙利亚政权，所有各方必须遵守国际人道主义法的紧迫要求。我认为，我们大家都承认，人道主义层面绝对必要，但不应以此为借口推卸责任，或为我们未能找到一种政治办法解决这场危机的集体过失辩解。

话虽如此，尽管我们能力有限，但仍有希望的理由。去年我们克服分歧，就一个重要问题达成一致，通过了第2139（2014）号决议。这项决议的目的之一是，以尽可能迅速和高效的方式将人道主义援助送达最需要援助的民众。为此目的，安全理事会通过了第2165（2014）号和第2191（2014）号决议。边境口岸已经开放，虽然有限，但仍然证明可有效地帮助难以进入的地区和人口。

上述各项决议提出了叙利亚冲突各方必须遵守、国际社会必须实施的人道主义标准。我们知道，实际情况并非如此。秘书长的历次报告适当而公平地指出一再发生不遵守这些决议的情况。这种辩论和报告如果有目的，那就是提醒我们认识到我们已承担的义务。我不担心因此可能带来的疲劳。我愿意承担这种疲劳，它与我们无法帮助的受害者的痛苦不能同日而语。

我担心的是，今天，在第2139（2014）号决议通过一年之后，还在对平民使用桶装炸弹和迫击炮。我担心的是，在姑塔、耶尔穆克、努布勒和扎赫拉地区仍有20多万个人被围困，被用来充当人质；获得基本服务如供水，继续被用来作为一种战

争武器。我担心的是，保护学校和医院的责任继续得不到尊重，人道主义车队运送的手术和卫生物资在到达目的地之前被不公平地搬走。我担心数以千计的未成年人被招募入伍参加作战，成千上万的妇女和女童的权利继续受到系统性侵犯。

我最担心的是，安全理事会成为这一局势的消极旁观者。秘书长在他的报告中表示，“这场冲突已成为常态”（S/2015/124，第10页）。闻之令人不寒而栗。我们有责任作出反应，西班牙将为此尽力而为。

我谨提出一个务实的做法，旨在确保安理会的行动对实地产生真正的影响，以便能够为减轻1 200万人的绝望作出哪怕是最低限度的贡献。这种做法分三个方面，应同时推出。

首先，我们必须确定安理会可采用的手段，以确保冲突各方遵守第2139（2014）号决议的紧急要求。其次，必须确定我们的优先事项。秘书长勾勒出迫切需要取得进展的五个领域。西班牙认为，它们确实应该成为安理会集中努力的领域。第三也是最后一方面，我们必须明确声明，安理会的行动及其斡旋应不仅涉及冲突各方，而是应涉及可对冲突各方施加影响的所有行为体，包括会员国。

在结束发言前，我谨提请注意以下这点。前段时间，叙利亚冲突发展成为一个区域性问题的原因包括大量叙利亚难民越界进入邻国。联合国系统必须调整它的优先事项。我们现在显然面临一场人道主义危机，对整个区域发展有直接的影响。因此，联合国系统机构应改变照常运转的做法，迅速调整适应社区和难民收容国的新需求。特别是约旦、土耳其、黎巴嫩、伊拉克和埃及正在作出巨大的努力，为此，我们必须感谢这些国家。我们必须用行动来支持它们，不能仅停留在口头上。定于3月31日举行的科威特会议将为此提供极好的机会。确保此次会议成功，不失为表明我们言而有信的一种方式。这是我们应该为叙利亚冲突的受害者以及作出巨大牺牲收容他们的社会所做的工作。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你召开关于叙利亚局势的本次公开会议。我也谨感谢主管人道主义事务助理秘书长康京和女士和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯先生所作的详尽通报。

叙利亚冲突不久将进入第五年，安全局势继续恶化，人道主义伤亡每况愈下，20多万平民死亡，许多人成为难民和境内流离失所者，可是没有实现政治解决的实际前景。炸弹、迫击炮袭击、爆炸装置以及缺乏食物及饮水，正在成为叙利亚平民每天遭遇的困境。冲突各方继续侵犯人权并把和平平民以及基础设施作为攻击目标是不可接受的。各方必须遵守国际人道主义法准则和第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议的相关规定。叙利亚政府根据国际法有义务确保援助物品的通行自由以及向脆弱人口提供援助，并且确保对人道主义工作者及其设施的保护。

随着人道主义局势的进一步恶化，国际社会必须作出更多努力，团结一致对叙利亚各方施加压力，促其取消对人道主义援助设置的障碍，并允许畅通无阻地进入所有需要援助的地区。我们谨向所有在非常困难和经常是危险的情况下进行工作的联合国人道主义机构和伙伴，表示它们当之无愧的敬意。我们鼓励国际社会增加援助，进一步支持联合国人道主义机构，以便它们能够帮助居民，尤其是在该地区特别恶劣的冬季期间。

我们继续认为，叙利亚冲突没有军事解决办法，必须积极寻找将会结束人民痛苦的适当政治解决办法。在此背景下，乍得支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生作出的不懈努力，他正在竭尽全力同阿勒颇各方谈判，以便提供更好的人道主义准入并为摆脱危机扫清道路。乍得也支持俄罗斯和埃及最近作出的努力，以便能够把叙利亚利益攸关者汇集在一起寻找危机的政治解决办法。

最后，我们强调，叙利亚人道主义悲剧应当触动我们的集体良知。所有区域和国际努力的目标都

应当是为了找到解决办法。我们认为，全面和最终解决叙利亚冲突的方法，也应处理该区域中严重威胁国际和平与安全的恐怖主义问题。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢主管政治事务助理秘书长康京和女士和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯先生的通报。我们也谨重申，我们赞赏人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、实地其他联合国机构以及所有其他伙伴冒着生命危险执行任务的团队所做的出色工作。叙利亚境内人道主义工作者日益被当作目标并遭到袭击、绑架和杀害，这是不可接受的：自2011年3月以来，72名工作者已经死亡，我谨向他们表示敬意。

截至3月15日，叙利亚冲突将已经持续了四年。然而不幸的是，一次又一次报告表明人道主义局势正在以惊人的速度恶化并且危机没有尽头。尽管安理会通过恢复向叙利亚提供人道主义援助并提醒冲突各方有关遵守国际人道主义法的义务，向叙利亚政权和武装团体发出了强有力的信息，但是正如康女士和古铁雷斯先生有力提到的那样，局势依然严峻。

统计数字是不容置疑的：22万人死亡、1 220万人需要援助、760万境内流离失所者、380万难民、480万人居住在难以进入地区，以及212 000人遭到围困，没有任何生存手段。空中轰炸，包括政府军不分青红皂白地使用桶装炸弹，每天继续夺去平民生命。“人权观察”最近的报告指出，自2014年2月以来，政府使用桶装炸弹至少轰炸了德拉地区450个地点和阿勒颇1千个地点。冲突各方还继续蓄意以平民设施和财产为目标，包括基础设施、重要服务以及医院，这违背了人道主义法所有条例、关于尊重人的尊严的原则以及最基本的人类原则。该政权蓄意干涉人道主义行动、对全国的援助渠道实行限制并实施行政阻挠，只会加剧受虐人民的痛苦。必须停止这种做法。阻止向被围困地区提供人道主义援助、阻碍跨境准入以及大肆设施官僚障碍大肆泛滥，都是违背安全理事会决议的做法。此

外，根据第2139（2014）号决议，必须结束在违反国际人道主义法和侵犯人权方面的有罪不罚现象。必须把叙利亚境内这些违法侵权行为的责任人绳之以法。

最近关于第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/124）的结论是明确的。这些结论要求冲突各方立即采取行动，包括取消对212 000人造成影响的各种围困，取消对提供医疗和手术设备设置的障碍，停止把水电等基本服务作为战争武器，以及停止对平民发动不分青红皂白的袭击，尤其是使用桶装炸弹。我们知道存在着许多障碍。我们大家必须共同对叙利亚政权施加压力，促其立即取消障碍，以减轻叙利亚人民的痛苦。

阿勒颇和乌塔目前的局势仅仅表明该政权对国际社会的呼声充耳不闻。2月初政府军对大马士革东部乌塔的轰炸造成200多人死亡和1 000人受伤。法国最强烈地谴责这些轰炸，并指出这种轰炸违反了国际人道主义法的最基本原则并可能构成战争罪。

无论为限制冲突中的人命损失和减少人民痛苦采取何种措施，只有达成政治解决才能结束叙利亚的人道主义悲剧。因此，必须为政治解决创造条件。首先，叙利亚政权必须立即停止空中轰炸和使用桶装炸弹，停止不分青红皂白地炮击平民，这些都是安全理事会决议禁止的行为。其次，我们的目标一如既往，仍然是根据《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）促进真正的政治过渡，而不是该政权的简单翻版。过去四年，通过残暴镇压和反对过渡，巴沙尔·阿萨德煽起了极端主义和混乱之火。只要巴沙尔·阿萨德仍然掌权，伊沙伊斯兰国和胜利阵线将继续增强。在这方面，联合国必须重新致力于恢复政治进程。秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉当然在这方面发挥着重要作用。

必须恢复基于《日内瓦公报》、以政治过渡条件为重点的对话，汇集国际社会的各主要相关方。

我们还必须支持叙利亚全国联盟周围的叙利亚反对派各组成部分的和解倡议。没有一个强大和可信的温和反对派，任何政治过渡都不可能取得成功。持久改善叙利亚的人道主义状况需要一个政治解决办法，而这种解决办法本身需要安全理事会作出坚定承诺。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：  
我感谢助理秘书长康京和女士和高级专员古铁雷斯先生的有力发言。

一年前，安全理事会通过了第2139（2014）号决议，旨在解决叙利亚境内的人道主义和人权灾难。正如今天的通报所表明，人道主义危机反而加深了。存在着多重危机。据估计，叙利亚有1 220万人需要人道主义援助。去年这个时候，据说有930万人需要人道主义援助。仅在一年时间里，需要援助才能生存的人增加了近300万。让我们考虑一下该问题。因此绝对必须的是，在3月于科威特举行的人道主义认捐会议上，所有捐助者都应作出慷慨承诺，与叙利亚危机的严重性相符的承诺。美国正计划这样做。

虽然国际社会绝对必须满足叙利亚人民当下的迫切需要，我们还必须正视这样的事实，即人道主义援助是一项短期急救措施，同时还必须施加更强大的政治压力，制止助长危机的暴力和普遍的侵权行为。

尽管需要人道主义援助的叙利亚人民比以往任何时候都多，但是阿萨德政权看来也比以往任何时候更执意拒绝援助并伤害平民。第2139（2014）号决议要求叙利亚各方立即停止不加区分地在居民区使用武器，包括停止使用桶装炸弹进行空中轰炸。然而，该决议通过一年以来，根据叙利亚人权网络的资料，阿萨德政权至少投掷了1950颗桶装炸弹，炸死至少6 480人，其中95%是平民。根据本周早些时候公布的人权观察的报告，卫星图像确定，2014年2月至今年1月，在德拉省10个由反对派控制的城镇和村庄至少有450个不同的主要损毁点，在阿勒颇省

有1 000多个主要损毁点。人权观察的报告显示，许多弹着点的损毁特征与大型空投弹药包括直升机空投的简易桶装和常规炸弹的爆炸情形相符。然而，尽管有如此清楚的证据，阿萨德仍轻松地否认其部队使用桶装炸弹，并将任何此类指控说成是“孩童的故事”——这是特别荒唐的措辞，因为迄今已有10 000多名儿童死于冲突。

阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最近公布的报告（A/HRC/28/69）记载了对平民的许多次袭击。其中有一次于11月6日发生在阿勒颇省的al-Shaar居民区。据报第一颗桶装炸弹在弹着区炸死若干平民，有更多的人被埋在瓦砾中。当其他人赶往该地点挖救被埋人员并协助伤员的时候，政府又投掷了第二颗桶装炸弹。至少共有15人丧生，其中多数是妇女和儿童。报告称，由于缺乏必要的医疗用品，后来一些伤员死在野战医院。

医疗用品缺乏并不是偶然的；原因是阿萨德政权例行没收联合国车队运送的医疗和手术用品。联合国及其执行伙伴试图以最透明的方式与叙利亚政权打交道，超出了第2165（2014）号和第2191（2014）号决议的规定，允许政府检查跨线运输货物。然而，即使该政权批准跨界作业，它仍然没收医疗用品，如可用于拯救母亲和婴幼儿的手术用品，整套助产器材和补液器材。安理会在第2139（2014）号决议中明确要求所有各方允许运送医疗援助品，停止剥夺平民生存所必需的粮食和药品。

康京和助理秘书长提及的医生促进人权协会报告记载了对179个不同医疗设施的228次袭击。医生促进人权协会发现，其中90%是该政权部队所为。迄今为止，根据医生促进人权协会的资料，在叙利亚有145名医务人员被处决或折磨至死；其中139起个别杀戮是由叙利亚政府军或由伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）进行的。

在耶尔穆克，有18 000名平民——其中大多数是巴勒斯坦难民——实际上被切断援助并被战斗包围。2014年，由于叙利亚政权提供的通道极其有

限，联合国只能为每个耶尔穆克居民提供相当于每天400卡路里的食物，相当于两杯稻米。如果成员们没有看到耶尔穆克城内孩子的照片，他们应鼓足勇气看一看凹陷空洞的面孔和无神的眼睛。这正是阿萨德政权对儿童的所作所为，而他的支持者没有给他施加足够的压力，让他做允许粮食通过这样简单的事情。耶尔穆克并不是例外：在被围困地区生活的212 000名叙利亚人中，有185 000人，占87%，生活在被叙利亚政府军围困的地区。

现在，伊黎伊斯兰国等恐怖团体对叙利亚人犯下了严重的侵犯行为，我们必须团结一致，坚决谴责这些不断增多的暴行。我们最强烈地谴责伊黎伊斯兰国在2月23日袭击叙利亚东北部哈塞克省亚述族基督徒村庄，他们在那里绑架了几百名平民，包括妇女、儿童和老年人，我们与其他方面一起，要求立即无条件释放这些平民，以及伊黎伊斯兰国的所有人质。

12月，在德尔祖尔省发现四个乱葬坑，其中有数月前被伊黎伊斯兰国绑架的数百人中一些人的尸体。伊黎伊斯兰国还设立了他们称之为“幼崽营”的营地，在那里他们向儿童灌输教义，教他们如何使用武器和实施自杀式袭击。

在我们谴责伊黎伊斯兰国并共同与其斗争的同时，我们必须牢记，如果没有阿萨德政权犯下的暴行，叙利亚的这些暴力极端主义团体本不会出现。该政权持续不断的暴行继续是极端主义分子的最佳招募工具。让国际社会与阿萨德结盟打击这些暴力极端主义团体的任何计划将完全适得其反，因为这样的计划将进一步助长伊黎伊斯兰国的窜升。

摆脱这场可怕危机的唯一途径是实现一项全面的政治解决办法。为此，美国再次与其他各方一起，赞扬秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉努力制止——即使在有限的期限内——在阿勒颇使用一切空投炸弹和重型火炮，那里的平民已在激战中遭受了巨大痛苦。如果阿萨德政权履行向德米斯图拉先生作出的承诺，单方面停止空中轰炸阿勒

颇并允许不受阻碍地向平民运送人道主义援助，为期六周，这将是一个值得欢迎的步骤，但该政权履行承诺的记录极其糟糕。事实上，根据安理会通过的数项决议，这些承诺本应已经执行。所以，重要和我们要看的是阿萨德政权的行动。

今天不只是第2139（2014）号决议通过一周年，而且标志着其它可怕的日子。3月15日，我们将进入叙利亚冲突的第五个年头。现在距离便衣安全官员突袭专门倡导表达自由、总部设在大马士革的团体叙利亚媒体与表达自由中心办公室并拘留14名工作人员也已有三年。据后来获释的工作人员称，这些被拘留者中有许多人受到酷刑。被拘留者中包括该团体的主任马赞·达尔维什，他被控犯有所谓出版人权报告和记录冲突期间遭受酷刑、失踪或者遇害者姓名等罪行。

今天马赞仍在监禁之中，尽管2014年5月份通过的一项大会决议要求立即将其释放。去年，马赞从狱中致信称，

“今天，叙利亚的每一所监狱中都关押着我的朋友，今天，叙利亚的每一块墓地都埋葬着他们的遗骨。”

我们定期召开关于叙利亚问题的会议存在这样一种风险，即：习惯于遭受被羁押、遇害、失踪、流离失所和被剥夺食物等诸多衡量人类痛苦的指标者的人数继续上升。实际上，存在一种反常的动态，即随着这些数字继续上升，我们的敏感程度却在下降。我们的末梢神经变得麻木，一种不可避免的感觉油然而生。

我们绝不能允许这种情况发生。我们必须牢记，这些不断上升的数字背后、成百上千万的数字背后都是生命。我们必须回到安理会已做出的承诺，如在过去的决议中做出的“采取进一步措施”“如有不守约情况”的承诺（第2165（2014）号决议），追究违反者和实施酷刑者的责任。

只有会员国改变立场，安理会的影响力才会增强。要实现这一点我们就必须认识到，那些在Yarmouk忍饥挨饿的孩子如同我们自己的孩子，那些因为联合国卡车上所载的医疗用品被盗而在阿勒颇死于生育的母亲或者那些无力填饱自己孩子肚皮的母亲如同我们自己的母亲。如果这都无法使我们动心，那么就没有可以使我们动心的了。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢主管人道主义事务助理秘书长康京和女士和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯先生的通报。

我们本不想这么说，但是，拜读了秘书长关于叙利亚人道主义局势的报告（S/2015/124）后，我们感受到一种死亡、荒凉和绝望感。冲突爆发四年后我们已经不再计算每日的死亡人数这一事实就是证明。1 200多万民众需要人道主义援助。叙利亚一半以上人口流离失所，16%的人口现在国外。

智利强烈谴责暴力侵害平民的行径，无论其起源是哪里，尤其是阿勒颇、哈马、霍姆斯、大马士革、大马士革郊区以及其它地方的暴力升级。我们谴责任何不对战斗人员与平民加以区分地使用武器的行为，特别是使用桶装炸弹、持续狂轰滥炸以及使用爆炸物进行攻击的做法，这使冲突导致的死伤和流离失所人数增加。伊拉克和黎凡特伊斯兰国的攻击、抓人和处决之举只会加剧叙利亚民众的不稳定与不安全感。所有责任人均应受到法律的制裁。

我们认为，必须采取更有力的措施，以确保各方停止在不受其控制地区给运送援助设置障碍并结束其当前对基本服务与基础设施的袭击，这十分重要。我们强调，必须制止对学校和其它教育设施的袭击。儿童流离失所和剥夺他们接受教育的权利增加了他们在社会中被边缘化的危险，导致众所周知的后果。为此，我们支持秘书长在报告中的意见，即必须紧急努力以重建叙利亚的教育系统。

智利敦促各方明确执行关于人道主义援助的第2139（2014）、第2165（2014）以及第2191

(2014)号决议，以防止运送人道主义援助被用作战争的武器。我们强调，迫切需要解放20多万人滞留的被围困地区，确保民众可获得医药用品。

我们借此机会肯定联合国各机构、方案、基金及其实施伙伴在非常复杂和不安全的情况下为处理叙利亚和该区域悲惨的人道主义危机做出不懈努力。虽然不到一年前一致通过了确保人道主义工作者得到安全保护的2015(2014)号决议，但是当前针对他们的袭击事件仍持续不断，智利对此表示谴责。

最后，我们愿重申，只有我们达成包容各方的政治解决危机的方案，才能战胜人道主义危机。因此，我们应该继续鼓励寻找这样一种解决方案。我们珍视秘书长在其报告中提到的在开罗和莫斯科会议上提出的倡议，这是第一步。我们希望，根据日内瓦公报举行其它对话能够对此形成补充。我们重申，我们支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生执行这项任务。

**哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：**我们谨感谢主管人道主义事务助理秘书长和联合国难民事务高级专员的通报。

马来西亚对叙利亚当前继续恶化的严峻的人道主义局势仍深感关切。冲突各方继续加大赌注，疯狂企图击败对方，而对他们声称为之奋斗的国家即叙利亚人民所遭受的可怕死亡、混乱以及破坏却似乎视而不见。

我们赞扬联合国各人道主义机构及其伙伴面临诸多挑战仍为叙利亚民众运送人道主义援助的决心与奉献。我们赞扬冲突各方予以配合，便利和准许将人道主义援助送达有需要的人群，同时我们也对依然存在各种行政和官僚主义障碍，如拖延答复人道主义准入请求、限制或禁止外科手术和其它医疗用品等表示关切。这些障碍丝毫无助于国际社会努力缓解本已在恶化的人道主义局势和减轻实地叙利亚人民的痛苦。我们呼吁叙利亚政府进一步便利人道主义物资的通行，特别是便利其送达难以到达的

地区。冲突各方必须致力于执行第2139(2014)号和第2165(2014)号决议。绝不能容许它们破坏这些决议的目标。

我们赞扬科威特国主办将于2015年3月31日召开的第三次国际人道主义认捐会议。马来西亚期待参加第三次会议，以表明我们对叙利亚人民的声援。我们希望这次会议将有助于填补2015年叙利亚应急计划的一些资金缺口。

我们感谢阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会最近发布其第九次报告(A/HRC/28/69)。我们深感震惊的是，叙利亚冲突各方持续违反国际人道主义和人权法，实施暴行。在这方面，我们赞赏关于对叙利亚境内侵犯人权行为的指控的调查报告采取面向受害者的方法。然而，我们感到遗憾的是，委员会至今一直未能进入该国，以便能够更有效地执行其任务授权。

伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在其控制区内实施惨无人道的暴行和实行恐怖统治，致使叙利亚境内已经严重的人权和人道主义局势恶化。马来西亚强烈谴责伊黎伊斯兰国最近于2015年2月23日在叙利亚东北部绑架并杀害100多名亚述人。此类暴行再次显示伊黎伊斯兰国针对所有信仰、族裔和国籍的民众所表现出的残暴、不容忍和极端主义意识形态。马来西亚坚信，至今一直逍遥法外的所有严重侵权行为和暴行的实施者不能不受到惩罚。必须将他们绳之以法，追究他们的责任。

马来西亚支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生作出努力，争取根据日内瓦公报全面政治解决叙利亚危机。我们赞扬德米斯图拉先生继续就所提议的冻结安排同相关各方合作。我们迫切希望冲突各方确保阿勒颇“冻结”提议得到落实。冲突各方应将其视为便利人道主义行动的建立信任措施以及重启对话和政治进程的机会。

马来西亚重申，它认为靠军事手段解决不了叙利亚冲突。马来西亚坚信，叙利亚的未来应由叙利亚人民自己通过叙利亚人主导的政治进程来决定。

国际社会应当继续支持、促进、鼓励和协助包容各方的政治过渡进程，并继续努力促进叙利亚全国和解。在这方面，马来西亚欢迎并支持莫斯科倡议和开罗倡议等一切外交倡议力求重启冲突各方之间的政治对话。我们进一步呼吁有影响力的各方继续努力鼓励冲突各方寻求政治与和平解决办法。

不过，我们坚信，冲突各方自己必须有意愿找到这一冲突政治解决办法。国际社会只能做这么多。如果冲突各方不作出真正努力，显示出诚意，要结束冲突并寻求和平与政治解决办法，那么国际社会的努力就毫无意义，会前功尽弃。

**拉米雷斯·卡雷尼奥先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们要感谢主席召开本次会议，讨论阿拉伯叙利亚共和国执行关于人道主义援助的第2139（2014）号决议的情况。我们还要感谢联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员康京和女士。

在讨论叙利亚境内严重人道主义局势时，我们必须在国际社会面前直述其言。讨论这一问题，我们不能不提及导致武装冲突爆发并给该国特别是给遭受暴力侵害的平民造成毁灭性影响的原因。外国势力违反国际法，无视叙利亚的自决权，向武装团体和恐怖分子提供资金和其他方面支持，企图促成通过暴力手段推翻该国合法政权。这种非法行动还危及叙利亚的统一、领土完整、主权和政治独立。

委内瑞拉反对因宗教、政治和族裔不容忍而引起的战争、侵犯人权行为和暴行。我们感到愤慨和痛心的是，其他国家正在介入。这导致该地区出现政治和军事不稳定，给人民带来深重苦难，引发威胁人类的野蛮行为。资助战争导致旨在推翻巴沙尔·阿萨德总统所领导政府的危机升级。有人向恐怖团体提供了武器和军事能力，今天，这些恐怖团体的野蛮行为正在蔓延，毁灭了这个国家。

恐怖团体的存在不仅是叙利亚的问题。其行动的蔓延目前正在影响叙利亚各邻国，并有可能扩大

其存在以及对其他领土的控制。正因为如此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国要重申，制止这一人道主义危机的唯一途径在于通过谈判，以包容各方的方式政治解决这一冲突。因此，应当立即停火，这有助于带来牢固而持久的和平，确保这个姐妹般的阿拉伯国家实现和解。

我们重申，我们致力于根据《联合国宪章》宗旨和原则尊重叙利亚的统一、独立、主权和领土完整。我们支持旨在寻求叙利亚和平的倡议。因此，我们欢迎在莫斯科和开罗作出外交努力，旨在协助各方找到这一冲突的政治解决办法。我们鼓励通过即将举行的各项活动，持续进行外交努力。此外，我国要对秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生所开展的行动表示最坚定的支持。他在其最新报告中对和平表现出乐观态度，同时表示，在这一武装冲突问题中，阿萨德政府是解决办法的一部分。

在这方面，我国支持执行关于冻结一即阿勒颇停火一的机制，以促进缓解因这一武装冲突受而深受其害的平民所经历的悲惨人道主义局势。我们必须建立各方之间的信任，并给和平一个机会。

我们关切地注意到有关叙利亚人道主义局势的最新情况。秘书长第十二次报告（S/2015/124）阐述了阿勒颇、拉卡、霍姆斯、大马士革和哈萨克赫等地局势的严峻情况。我们关切叙利亚危机所产生的人道主义影响。这一影响正在向叙利亚各邻国蔓延。

鉴于因这场旷日持久的冲突而产生的挑战，我们谨对各人道主义机构的工作表示赞赏和赞扬。我们拒绝这些机构已经成为暴力的受害者和军事目标的说法。然而，我们关切地注意到，人道主义机构所代表的非凡力量为在叙利亚活动的恐怖组织的行动所阻，这些组织正如报告所指出，正在为宣传目的盗窃世界粮食计划署等多边机构的人道主义援助物资。必须严格遵守联合国有关向叙利亚人民提供人道主义援助的指导原则。所有人道主义援助必须

与叙利亚政府协调进行，决不能为恐怖组织提供这种援助。

我们对战争造成数百万平民流离失所表示关切。因此，委内瑞拉赞赏邻国团结声援，在本国领土上为叙利亚难民提供援助。影响叙利亚平民的人道主义局势复杂，需要国际社会持续努力，提供必要的财政资源，以减轻因武装冲突而造成的食物、药品和其他基本服务短缺的现象。现有资金不足以解决危机，因此我们呼吁捐助界履行承诺，为这方面努力作贡献。

我们谴责蓄意攻击平民和人道主义工作人员的行为，以及叙利亚境内的恐怖行为，不论来自何方。我们呼吁各方按照1949年《日内瓦第四公约》，充分遵守关于在冲突期间保护平民的国际人道主义法准则和原则。我们也谴责叙利亚境内的武装团体招募儿童兵和制造家庭分离的行为。我们要求那些团体停止这种严重违反国际法，特别是相关法律文书的做法。

最后，我们重申，克服因为战争造成、而且正在给叙利亚平民带来苦难的人道主义问题，必然涉及开展没有任何条件的包容性对话，通过谈判达成解决冲突的政治办法。各方致力于在没有外来干涉的情况下实现国家和平与稳定至关重要。国际社会必须支持为此作出的一切外交努力。

**萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**我们感谢康女士和古铁雷斯先生的全面通报。我们认真听取了安全理事会同事们提供的信息。我们感谢人道主义工作者和机构冒着生命危险，在叙利亚境内战火不断的情况下开展工作，设法减轻痛苦。我们理解邻国因大量叙利亚难民涌入而承受的沉重负担。

大家都清楚，叙利亚平民难以获得紧急人道主义援助，是因为安全局势复杂，特别是因为恐怖组织的活动。我们对所谓“伊斯兰国”控制的腊卡省和德尔祖尔省居民的处境表示特别震惊。我们可以说，在这些地区有60万人需要但却得不到人道主义

援助。因为关闭设在腊卡省、提供药品和医疗用品的人道主义办事处，局势变得更加严重。

我们极其不安地得悉，伊斯兰国盗窃并以他们的名义分发联合国机构的人道主义援助。我们理解，我们必须尝试利用一切可能的合法手段为处在恐怖分子控制之下的平民提供人道主义援助，同时确保采取适当措施，防止再发生此类严重事件。

关于秘书长关于叙利亚人道主义局势问题的最新报告（S/2015/124），我们谨要求适当评估恐怖分子和他们的行动。把已经列入安全理事会制裁名单的实体，包括胜利阵线和伊斯兰国称为“反对派”，是不能接受的。这是完全不接受的，在政治上是不正确的。不能再发生这种情况。

我们继续对恐怖分子胆大妄为和应受谴责的行为感到震惊。昨天，安全理事会一致强烈谴责伊斯兰国绑架叙利亚东北地区逾100名基督徒。恐怖分子正在阻止人道主义物品进入亚尔穆克难民营。同政府作战的其他团体犯下的罪行也是不能接受的，他们使用迫击炮和和其他极具破坏力的武器轰炸叙利亚城镇住宅区。在过去的一个月里，这种轰炸已造成1440人死亡，其中包括儿童，并造成200多人受伤。

我们呼吁叙利亚冲突双方，即叙利亚政府和反对派遵守安全理事会决议和国际人道主义法。我们同安全理事会一样，对叙利亚教育系统的状态表示关切。目前正在大力缓解人道主义局势的联合国机构，也不妨积极参与重建学校和教师培训大专院校的进程。这对难民和国内流离失所者回返的城市，包括霍姆斯和艾因阿拉伯市是非常重要的。

我们呼吁联合国机构支持与叙利亚当局的建设性合作。我们相信，这是展开建设性人道主义接触和援助的主要前提条件之一。我们也鼓励叙利亚政府与联合国人道主义机构密切接触。

最后，我们赞同秘书长的观点，即解决叙利亚冲突既不能用军事办法，也不能用人道主义办

法，必须用政治办法。这正是自危机开始以来，俄罗斯联邦与叙利亚人一起，在以日内瓦公报（S/2012/522，附件）为基础的叙利亚内部对话框架内争取的目标。这也是我们通过与各方和秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生一起正在进行的非常复杂的努力的目标。我们期待叙利亚政府和叙利亚反对派进一步努力，确保特使的努力取得成功，为恢复阿拉伯叙利亚共和国的和平迈出第一步。

**拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我谨感谢各位通报者介绍情况，赞扬他们有效地领导目前正仍在进行的应对叙利亚人道主义局势的多层努力。

根据秘书长的最新报告（S/2015/124），各种因素已使叙利亚的人道主义局势恶化。持续不断的冲突、行政障碍、资金不足和冬季的影响，以不同的方式增加了向迫切需要援助的民众提供援助的困难。

尽管存在这些挑战，联合国及其合作伙伴利用从土耳其和约旦发货，已成功地将食品、非食品、水和医疗用品运送到相当大量人民的手中。我们谨表示感谢土耳其和约旦政府持续支持联合国监测机制。

尼日利亚确认叙利亚当局在国家和地方一级为人道主义工作提供的支持。然而，我们谨呼吁更迅速地批准运送援助物质，以便帮助联合国及其伙伴巩固它们迄今在应对叙利亚人道主义局势方面取得的成功。尼日利亚强烈敦促有关各方停止阻拦向他们控制之外地区提供物品。他们也应当停止限制其所控制地区内的人道主义援助准入，因为这种限制显然违犯了人道主义法。所有各方都必须遵守人道主义原则，并确保他们所控制地区的平民尤其是妇女和儿童的福祉。

尼日利亚深切赞赏地确认约旦、土耳其、黎巴嫩和其他接待叙利亚难民的国家所做的巨大牺牲。我们对在叙利亚境内在恶劣环境下开展实地行动的人道主义工作人员表示敬意。我们敦促捐助方加大

对叙利亚人道主义工作的支持力度。正如各位发言者今天下午强调的那样，叙利亚人道主义危机唯一的可持续解决办法，在于和平解决这场冲突。该国艰难的人道主义局势很可能将持续下去，除非而且直到这场冲突得到解决。因此，我们鼓励当事各方同德米斯图拉特使合作并同意开展对话，以期通过谈判解决这场冲突。

**雅库博夫人（立陶宛）（以英语发言）：**我谨感谢主管人道主义事务助理秘书长康京和女士和联合国难民事务高级专员安东尼奥·古铁雷斯所作的全面通报。

我们正面对着世界上规模最大的人道主义危机，一场对国际和平与安全产生严重影响的危机。受困的平民、难民和境内流离失所者迫切期待叙利亚境内这场无谓的流血事件结束。数字很具有说服力。自冲突开始以来，有200 000人惨遭杀害；1 220万人——其中一半是儿童——迫切需要人道主义援助，380万人成为难民。数千名平民逃离家园，在可供躲避的任何地方避难，其中一些人冒着生命危险横渡地中海，某些人被困在战区的无人地带。土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及等东道国慷慨收留了叙利亚难民。为了应付这一异常挑战，这些国家需要更多援助物品和发展援助。

第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议阐述了有关各方依照国际人道主义法，在任何时候都应该无条件履行的重要义务。迄今没有一项义务得到履行。相反，不分青红皂白的空袭，包括阿萨德的桶装炸弹、武装反对派的炮击以及恐怖分子和极端分子的杀戮行为，在日复一日地进行。我们目睹了阿萨德政权蓄意拒绝履行其保护平民的主要责任。

在今日的叙利亚，无人能幸免。数百名医务人员和人道主义工作人员惨遭杀害。学校受到袭击、抢劫和破坏。记录违反和侵犯人权行为的记者和活动家失踪，他们遭到拘留、拷打和杀害。阿萨德政权以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他恐怖主义和

极端主义团伙犯下了战争罪和危害人类罪，叙利亚问题独立国际调查委员会的文件对此提供了大量证据。我们毫不保留地谴责普遍而系统地违反国际人权法和人道主义法行为，谴责叙利亚冲突各方犯下的各种可憎的违反和侵犯人权行为。

我们非常看重人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处和其他联合国机构及非政府组织所做的工作。暴力和不安全状况、冲突线不断变化、蓄意干扰和阻止业务、刁难性行政程序以及资金短缺等各种现象，继续限制人道主义援助准入，限制人道主义援助物质在叙利亚全境及时而高效地运送。自危机开始以来，关于叙利亚的2015年人道主义呼吁增加了两倍。但是，只有少许人道主义援助送达需要者手中，其数量远远不足以帮助那些持续受苦受难的人。但是，我们必须继续提供援助。帮助那些迫切需要援助的人，是我们人类道义上的义务。在这方面，我们真诚欢迎即将在科威特举行的第三次叙利亚认捐会议。

这场冲突既不能靠军事手段解决，也不能靠人道主义援助来解决。必须找到政治解决办法。安理会应当在《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的基础上做更多工作，以推动真正且可持续的政治解决，并且以包容方式满足所有叙利亚人的愿望并解决他们的冤情。我们支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生努力减少暴力行为，将其作为最终真正推动叙利亚人领导的政治进程的一块垫脚石。冲突各方必须毫不拖延地充分遵守相关决议。我们完全支持秘书长发出的呼吁：立即解除对212 000人的围困、确保医疗和手术用品到达全国各地、终止将拒绝提供重要服务作为战争武器的做法、重建叙利亚教育体系以及禁止使用桶装炸弹。

最后，安理会决不能辜负其明示意图，如果不遵守情事继续发生，则采取进一步措施。所犯罪行必须受到惩罚，必须将犯罪者绳之以法。国际刑事法院的作用决不能被遗忘，尽管5月份安理会的不作为为所有犯罪者再次杀人、施虐和强奸开了绿灯。公

正和有责必究是叙利亚境内所有叙利亚人获得持久和平的前提条件。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢古铁雷斯高级专员和康助理秘书长所作的情况通报，感谢人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员办事处为减轻叙利亚人民的苦难所做的出色工作。我欣见我们今天的会议是以公开形式举行的。重要的是，必须让本会议厅外面的人清清楚楚地听到，我们对叙利亚及其邻国的人道主义危机规模感到震惊，我们谴责阿萨德及其野蛮政权。

下个月，叙利亚冲突将进入第五个年头。220 000多人已经死亡，1 220万人依赖人道主义援助。几乎一半叙利亚人口流离失所；760万人在叙利亚境内逃离家园，380万人在邻国避难，这给叙利亚所有邻国，尤其是黎巴嫩、约旦和土耳其造成巨大的安全、经济和社会挑战。这些统计数字在安理会上听过了许多次，但是，我们未能采取必要行动终止这场恐怖冲突。阿萨德政权要对叙利亚局势负直接责任。

某些会员国声称恐怖主义是这场冲突的核心，但是，叙利亚问题独立国际调查委员会主席上周对此讲得很清楚，他说，恐怖主义不是这场冲突的起因，而是这场冲突的后果。阿萨德政权继续把平民作为袭击目标，并且不分青红皂白地使用桶装炸弹和化学武器。他继续虐待被拘押者，招募儿童兵，不让平民获得基本医疗用品，并且通过不提供水电等基本服务对平民进行集体惩罚。这为伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等恐怖主义组织的产生营造了环境。阿萨德的行动和调查委员会报告的其他行动明显侵犯了国际人道主义法和人权，相当于犯下危害人类罪。

正如康助理秘书长提醒我们的那样，我们必须终止叙利亚境内可耻的有罪不罚文化，并且追究这些罪行实施者的责任。我们也不应无视伊斯兰国和其它极端团体实施的包括性暴力、绑架以及酷刑在

内的各种可怕行径。应把叙利亚局势移交国际刑事法院，这一点显而易见。

根据2012年的日内瓦公报（S/2012/522，附件）通过谈判实现政治过渡是结束恐怖的唯一可持续的办法。我们欢迎联合国叙利亚问题特使为实现在阿勒颇停止空中和重炮袭击而作的努力。停止袭击或许是通向更广泛政治进程的第一步。我们鼓励德米斯图拉先生与阿萨德政权和温和反对派一道，共同拟订那项案文。然而，经验表明，我们不应从字面上相信该政权的许诺。特别是，我们必须尽我们所能以避免在霍姆斯发生的那种悲剧。

叙利亚政权必须允许被围困地区的更广泛人道主义准入。现在有20多万人生活在围困之中，其中80%受到政府军的围困。另有480万民众仍滞留在危险和难以到达的地区。去年，联合国提交的跨界援助车队请求比2013年多出一倍，然而只有不到一半的民众得到这些援助。第2139（2014）号决议获得通过已有一年，这种情况是完全不能接受的。我们必须维护在跨界准入方面取得的些许成果，坚决对阿萨德政权施加压力，以获得进入其它地区的准入。我呼吁安理会所有成员和非成员加入我们的这方面努力。

在能够进入的地区，我们成功改善了局面。自上一次报告小儿麻痹症病例以来，一年多时间已经过去，国际上提供的援助使该国避免了饥饿和大范围营养不良。然而，资金与实地的需求并未保持同步。叙利亚人民需求增长的速度是资金增长速度的六倍多。2015年联合国为叙利亚及该区域发出的呼吁现已产生84亿美元认捐款，比去年增加了40%。科威特在商定下月召开叙利亚危机第三次国际认捐会议方面表现出出色的领导作用。我们必须发挥同样的领导作用，承诺提供必要的支持，以解决不断扩大的危机。几十万人的生命危在旦夕。

联合王国决心发挥自己的作用。国际发展大臣在最近访问约旦期间宣布再提供1.54亿美元的资金，使联合王国对叙利亚的人道主义救济达到12亿

美元。这包括1.45亿美元用于为受危机影响的儿童提供教育、保护以及医治创伤，并防止出现迷失的一代叙利亚人。我呼吁联合国所有会员尽自己的努力，在科威特会议上认捐更多资金。

最后，请允许我感谢联合国难民事务高级专员古铁雷斯先生和康京和助理秘书长的通报。他们的意见和实地专家的意见对于安理会成员非常有用。我们应当对未来几个月由包括红十字国际委员会和叙利亚活动人士进行其它此类通报持开放态度。

**加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）**（以英语发言）：首先，我愿感谢康京和女士和安东尼奥·古铁雷斯先生就阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势所作的非常全面的通报，也感谢他们不懈努力以减轻受这场内战影响的众多平民的痛苦。安哥拉高度赞扬他们工作的质量和他们为使安全理事会了解实情所做的努力。他们完成了自己的工作，现在要靠安理会抱着同样的勇气与客观态度，对向其提出的事实进行审议。

正如我们从通报中了解到的那样，叙利亚境内的灾难性人道主义局势仍在继续恶化。这种人道主义局势是灾难性的。持续密集交战和完全无视国际人道主义法行为给平民带来了沉重的负担，他们继续离乡背井，遭遇种种悲惨境况，如死亡、疾病、饥荒以及流离失所，而国际社会却依然无法找到办法成功进行调解，促成双方达成和平解决办法以解决这场冲突。此外，由于政治上的分歧，国际社会无法做出更有意义的贡献，以结束这些热爱和平的叙利亚男女老幼的痛苦。

在国际上流离失所的叙利亚人和邻国境内的难民人数令人震惊，这证明了影响叙利亚人民的人道主义灾难的规模之大。事实上，平民是这场野蛮战争的主要受害者。强奸和性暴力、强迫失踪、强迫流离失所、征召儿童兵以及即决处决每天都在发生。伊拉克与沙姆伊斯兰国和其它恐怖团体正在从事践踏人权行径，其在叙利亚大片领土上的迅速推进使人们更加感到担忧。之所以感到担忧，不仅是

因为它们严重影响叙利亚平民，而且还因为它们迅速扩散到中东和北非大部分及以外地区。必须扼制这些恐怖分子并最终打败他们。

极为不幸的是，叙利亚冲突各方继续谋求以军事手段解决问题，同时却对和平解决冲突以期找到我们一段时间以来所倡导的包容性政治解决方案没有表现出任何承诺。至关重要，国际社会要继续施加压力，敦促有关各方充分认识到人道主义危机的严重程度，并确保准许救援机构为需要帮助的平民提供必要的援助。

目前有大约1 200万民众缺乏基本的人道主义援助，因而保护平民是一个绝对的优先事项。治疗和疏散伤员以及提供食物、水、环境卫生和个人卫生、医疗保健及住房，是人道主义机构必须获许在没有干涉或阻碍的情况下开展的部分最基本、最紧迫任务。300多万叙利亚公民被迫在邻国成为难民，这的确难以想象。这些国家特别是黎巴嫩正临近危险的饱和点，因为该国现在有100多万难民需要住房和其它基本必需品。伊拉克、约旦和土耳其的形势同样严峻，这些国家的政府越来越无法满足如此众多难民的基本需求，其中包括保健需求。安哥拉承诺支持叙利亚的邻国。我们期待将由科威特主办的第三次国际认捐会议取得成功。

最后，我谨重申，安哥拉坚决致力于帮助找到必须以日内瓦公报（S/2012/522，附件）为基础的这一冲突的政治解决办法。我们赞扬秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生所做的工作，鼓励他尽力在对立各方之间构筑桥梁。我们也鼓励已经采取的旨在重启冲突各方之间政治对话的外交举措，包括莫斯科和开罗倡议。

**主席：**我现在以中国代表的身份发言。

我感谢康京和助理秘书长和古铁雷斯高专的通报。

叙利亚冲突即将进入第五个年头。这场旷日持久的冲突让叙利亚这个古老而美丽的国度满目疮

痍，人民深受苦难，恐怖主义乘机蔓延扩散，也给叙利亚周边国家带来巨大经济和社会压力。

在严峻形势下，叙利亚各方、国际社会和联合国等人道机构冒着巨大风险，克服重重困难，在叙利亚和周边邻国努力开展人道救援，为缓解人道危机做了大量工作，中方对此表示高度赞赏。与此同时，在叙利亚开展人道救援仍面临冲突持续不断、恐怖活动肆虐、沟通渠道不畅、资金严重短缺等一系列挑战。为充分落实安理会相关决议，切实改善叙利亚人道局势，有关各方应本着人道主义精神，各尽其责，并加强协调，下步应重点做好以下几项工作：

第一，必须大力推进叙利亚问题的政治解决进程。这是恢复叙利亚和平稳定、改善人道局势的唯一出路。中方赞赏并支持秘书长叙利亚问题特使德米斯图拉为推进“冻结冲突区”倡议在有关各方间调解斡旋，支持俄罗斯、埃及等有关各方为推动叙利亚政治进程所作努力。国际社会、特别是安理会应当支持有关各方的政治斡旋努力，推动叙政府和反对派尽快找到符合自身国情、兼顾各方利益的解决方案。

第二，叙利亚有关各方、国际社会和联合国等人道机构应全面、充分执行安理会第2139、2165和2191号决议。叙利亚政府应承担起保护平民的首要责任。叙利亚各反对派应当与叙利亚政府一道，采取措施保护平民，配合国际社会开展人道救援。联合国等机构应根据联合国人道救援指导原则，同叙利亚政府加强沟通，争取支持与合作。国际社会应在尊重叙利亚独立、主权和领土完整基础上提供建设性帮助，避免将人道问题政治化，人道援助军事化。

第三，应高度重视恐怖主义对人道局势的冲击。叙利亚境内恐怖组织使用残忍手段伤害平民，不仅加剧人道危机，也严重干扰人道救援工作，已成为叙利亚人道局势恶化的主要原因。中方坚决反对一切形式的恐怖主义，谴责一切针对无辜

平民的暴力行径。国际社会应全面落实安理会第2170, 2178, 2199号等决议, 共同遏制和打击恐怖主义。在此过程中, 应统筹好反恐和人道救援需求, 制订综合战略, 确保目标一致, 相互促进, 防止伤及无辜平民。

第四, 国际社会应加大对联合国人道救援行动的支持力度。中方赞赏科威特将与联合国共同举办捐助方大会, 呼吁国际社会积极向联合国2015年叙利亚战略响应计划及区域难民和重建计划提供捐助, 缓解资金困难, 帮助叙利亚周边邻国纾缓难民压力。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。贾法里先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言): 首先, 请允许我向联合国难民事务高级专员和主管人道主义事务助理秘书长表示敬意。我感谢他们就我国叙利亚的人道主义局势所作的通报。我也谨感谢主席今天上午向新闻界发表一项声明(SC/11799), 谴责伊拉克和叙利亚伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)恐怖分子绑架哈塞克省各村庄100多名基督教亚述人。我也谨感谢就叙利亚人口广大阶层因危机长期持续而遭受的人道主义痛苦表示同情的所有发言者。我谨首先发表一些初步意见。

一年前, 安理会通过了第2139(2014)号决议, 谴责伊黎伊斯兰国和胜利阵线破坏伊拉克和叙利亚的文化遗产。由于一些会员国没有按照这项决议认真打击伊黎伊斯兰国和胜利阵线, 伊黎伊斯兰国恐怖分子今天摧毁了摩苏尔博物馆, 并在几天前伦敦的一次拍卖中出售了100件文物。

尽管如此, 我们仍然听到一些发言者无视其政府对我国实行的错误政策。他们坚持欺骗叙利亚民众和国际社会的舆论, 正如我们仅在几分钟前听到的那样, 他们反复说, 只要阿萨德总统仍然在位, 伊黎伊斯兰国和胜利阵线将继续保持强大。如此严重的断言, 暴露了那些正在支持叙利亚、伊拉克、埃及、利比亚和黎巴嫩境内的伊黎伊斯兰国和胜利

阵线的人的嘴脸。这也说明了为什么区域中仍然存在伊黎伊斯兰国和胜利阵线之类的恐怖分子, 也表明了他们没有真正与这两个恐怖主义组织作斗争的事实。

我还听一位同事说, 我国空军用她所谓的桶装炸弹袭击恐怖分子。不管在军事术语中不存在叫作桶装炸弹的东西, 值得注意的是, 这位同事本国的空军一直用巡航导弹、智能炸弹和其它极具破坏力的武器袭击恐怖分子。为什么允许她的国家袭击别国领土上的恐怖分子, 但不允许我国空军袭击我国领土上同样的恐怖分子? 为什么我们在自己土地上袭击的一个恐怖分子变成了我们在其头上扔桶装炸弹的无辜平民?

现在, 通过第2139(2014)决议已有一年, 通过第2165(2014)号决议已有七个多月, 这两项决议都旨在处理叙利亚的人道主义局势。但是, 有些地区的人道主义局势继续恶化, 令人不得不问: “为什么?” 要回答这个问题, 我们就需要认真评估我们是如何处理这项重要的人道主义任务的。我们还需要界定作为我们工作机制准则的标准, 以便适当推动减轻叙利亚民众的人道主义苦难。为了达到这个目的, 我们必须开始分析问题的根源。第二, 我们必须确定我们争取实现的目标。第三, 我们必须实施我们的工作将立足的法律依据。最后第四, 我们必须制定指导我们工作的机制。我要分别对每一点作详细阐述。

首先, 让我谈谈如何分析根源的问题。有些方面经过长期否认之后, 现在的确应该认识到, 叙利亚若干地区人道主义危机的根源是得到外国部队支持的恐怖主义在扩展。如果我们客观地看待这场人道主义危机, 我们可以看到, 这一危机, 包括难民和流离失所者危机, 仅仅发生在武装恐怖主义团体控制的地区。最明显的例子是阿勒颇市的情况, 在危机爆发后超过一年半的时间内, 这个城市保持了稳定和繁荣, 没有任何问题, 直到有些国家决定要求其恐怖主义团体—这些团体具有多国和越界性质—进入该城市, 而且将平民作为人肉盾牌。

我们必须一致认识到，如果不与叙利亚政府协作和协调执行安全理事会相关决议，尤其是第2170（2014）号、第2178（2014）号和第2199（2014）号决议，那么，任何措施都不足以减轻叙利亚人的苦难。换言之，我们必须制止土耳其—卡塔尔—以色列—沙特联盟对伊斯兰国、胜利阵线、叙利亚自由军以及接受基地组织意识形态和行径的其他恐怖主义团体提供支持、资助和武装的做法。

美国前北约最高指挥官韦斯利·克拉克将军最近证实了这一点，他说，伊斯兰国是美国亲密朋友和盟国提供资助的产物。向打着“温和反对派”旗帜的恐怖主义分子源源不断地提供武器和训练之时，是无法谈论改善人道主义局势的。前美国驻叙利亚大使最近承认，这个所谓的温和反对派正在同胜利阵线合作，并在保护这个团体。

第二，我们必须确定我们要争取实现的目标。在这方面，我们需要回答下列问题：这个目标是改善叙利亚境内的人道主义状况，还是让某些人将叙利亚人民的苦难作为向叙利亚政府施压的一种手段？如果我们一致认为，目标的确是改善人道主义局势，我们就应该采取下列行动。首先，应该如我先前所述，处理恐怖主义现象。第二，需要立刻解除某些声称保护叙利亚人民的国家、包括安全理事会成员国对叙利亚人民实施的单方面强制性措施。我还要指出，欧洲联盟实施了制裁，禁止向民航飞机提供燃油，并对救济部长、电力部长和全国和解部长实施制裁。第三，我们不得将叙利亚人道主义问题政治化，秘书处提交的报告也是如此。

我们已向安理会转达了叙利亚政府对目前正在讨论的报告的意见，不过，我还要提出这种政治化做法的两个实例。第一个例子是指控叙利亚政府在围困某些地区，阻止人道主义援助物品进入这些地区。我要问，支持恐怖主义的国家提供的弹药仍然在进入这些地区，怎么能说这些地区受到围困？这些武器被用来对大马士革、阿勒颇、霍姆斯、德拉和其他地方发动不分青红皂白的导弹攻击，并实施

自杀式炸弹袭击，截止2月22日，这已造成17 186名叙利亚平民丧生，其中包括1 867名儿童。

有些报告的作者发明了一个新的名称来称呼这些恐怖主义团体，称他们为“叙利亚武装反对派”，但是，大家都知道，在任何一个国家，反对派都不可能不是和平的政治反对派。这些团体在国家权力机关之外佩戴武器，招募成千上万外国恐怖主义战斗人员，大肆进行破坏、杀戮和肆虐，依照安全理事会自己的这方面定义，只能称其为恐怖主义团体。

我要指出，叙利亚境内遭围困的远远不止212 000人，正确的数字是2 300万叙利亚人。2 300万左右的叙利亚人正在遭受支持恐怖主义、对叙利亚人民实施制裁的这些国家的围困。

第二个例子是有人指控使用桶装炸弹，试图把叙利亚政府说成是邪恶政府。叙利亚军队在依照国际法打击恐怖主义，保护平民，同时竭力保护受恐怖主义威胁地区平民的生命。我国军队完全致力于保护这些平民的生命，在许多情况下，这种做法使我们未能铲除这些恐怖主义分子。

第三，我们需要界定提供人道主义援助的法律依据。在这方面，我们需要达成一致的是，根据大会第182/46号决议，开展这项工作必须遵循联合国关于提供紧急人道主义援助的准则，尤其是尊重国家主权和领土完整的准则。

第四，我要谈谈指导我们工作方法的机制。鉴于提供的人道主义援助不足，我们需要采取以下措施，以避免今后出现这种不足。我们首先需要加强与叙利亚政府的协调和合作，以便确保人道主义援助物品能够送达真正需要的人的手中，我指的是不加区别的叙利亚各地区的平民。我们必须确保人道主义援助物品不落入恐怖组织之手。我们知道，本月初伊斯兰国截取了世界粮食计划署经由土耳其发送的援助物品。

此外，我们必须确保从叙利亚境内提供人道主义援助。单单在2015年1月，由于叙利亚政府和红新月会数千名志愿人员的努力和协作，在叙利亚境内向大约340万人提供了援助，但是，跨界援助的受益者人数有限，仅占5%。这证明联合国采取的措施以及第2165（2014）号和第2191（2014）的执行工作没有奏效。此外，有些人坚持要求跨越边界提供人道主义援助，以便通过所谓的人道主义走廊执行不可告人的议程和实现其目标。他们完全明白，土耳其和沙特阿拉伯正在利用这些决议通过联合国使用的走廊从土耳其或约旦运送武器和恐怖分子。

第三，存在严重的资金短缺。在叙利亚政府负责运送在叙利亚境内发放的多数人道主义援助时，2014年人道主义计划所获得的资助仅达48%，而由于卡塔尔、土耳其和沙特阿拉伯的慷慨捐助，叙利亚境内恐怖主义袭击所获得的资助却达到100%或更多。

我借古铁雷斯先生今天与会所提供的机会讨论一下叙利亚难民问题。我已经说过，武装恐怖团体所犯罪行迫使某些地区的叙利亚人背井离乡，沦为境内流离失所者或邻国营地内的难民。在这些营地，有人利用他们来施加政治压力和为干涉行为辩护，并以此为借口要求提供财政援助。更有甚者，正如若干国际报告所确认的那样，其中有些营地被用来训练恐怖分子和招募儿童，然后将他们派往叙利亚。如果安全理事会真想帮助叙利亚难民，那么它必须首先同叙利亚政府合作，帮助叙利亚难民返回叙利亚。叙利亚政府一再重申，它随时准备满足回返者的一切基本需求，包括住所，直到他们能够重返其所逃离的家园。

最后，我重申，叙利亚危机只能通过建立在安全理事会相关决议、国际法和《联合国宪章》基础上的和平的政治办法得到解决。这一解决办法还应建立在叙利亚人之间的对话基础之上，这一对话应完全由叙利亚人主导，并在我国内政不受一切形式外国干涉的情况下进行。我们感谢所有本着正直思

想而非怀有操纵这一严重局势的不可告人政治图谋帮助缓解我国人民人道主义痛苦的人。

**主席：**我现在请黎巴嫩代表发言。

**萨拉姆先生（黎巴嫩）（以英语发言）：**叙利亚冲突已经持续四年，国际社会仍然未能阻止这个拥有地球上最古老社会和丰富文明之一的国家陷于流血和混乱。这一可悲暴力循环已造成20多万人死亡，更多的人受伤，有650万——甚至更多——人在境内流离失所，还有300多万人在邻国沦为难民，且不提其所造成的物质破坏程度。

四年来，安理会作为《联合国宪章》赋予维护国际和平与安全责任的机关，一直未能协助达成将结束这一旷日持久冲突的政治解决办法。安全理事会失职，未履行所使命，不仅实际上辜负了叙利亚，而且也辜负了叙利亚各邻国，从而使地区不稳定危险地增加。清楚显示这一情况的是，叙利亚冲突造成了大规模人道主义危机和第二次世界大战以来最大人类流离失所浪潮之一。它将邻国的社会、经济和基础设施推向崩溃边缘，且不提它给地区内外安全环境造成的消极影响。正如各位成员所知，恐怖主义、狂热主义和宗派主义正在兴起，从而威胁邻国的稳定以及国际和平与安全。

今天，黎巴嫩接纳了110多万名登记的叙利亚难民和35万名巴勒斯坦难民，包括4.5万名来自叙利亚的巴勒斯坦难民。这一人数约为我国总人口的三分之一。黎巴嫩就地域幅员和人口而言是本地区最小国家，但它接纳的难民人数却最多。据联合国难民事务高级专员办事处统计，黎巴嫩是人均接纳难民人数最多的国家。在难民总数方面，它排名第二，仅次于巴基斯坦，而巴基斯坦的地域幅员和人口分别约为我国地域幅员和人口的80倍和50倍。

叙利亚危机给黎巴嫩造成的经济影响是有害的。世界银行估计，这一危机给黎巴嫩经济造成的损失总数约为75亿美元，而这是2013年夏季的数字。今天的经济损失总数几乎是那一数字的两倍。86%的叙利亚难民生活在黎巴嫩68%的最贫穷者

居住区域的地方社区。黎巴嫩国内贫困率上升了61%，失业率翻了一番，经济增长受阻，国家教育、卫生、能源和供水等方面的基础设施不堪重负。为应对难民危机不断增长的挑战，我国政府同联合国相关机构和其他伙伴协调，于2014年12月通过了《2015-2016年黎巴嫩危机应对计划》，估计耗资为21亿美元。

请允许我今天重申我们在以往若干场合所强调的情况。黎巴嫩靠自身力量无法满足其境内叙利亚难民的人道主义权利和需求，因而继续呼吁真正分担负担并通过官方发送渠道向接纳难民的社区提供更多援助。

在古铁雷斯先生、阿莫斯女士和康京和女士的得力领导下，联合国各机构在寻求缓解难民痛苦方面做了出色的工作。我要再次赞扬他们及他们各自团队所有成员所做的工作。国际社会在应对这一人道主义危机方面也表现出了巨大的慷慨。应当特别赞扬科威特继续主办捐助方会议。然而，仍有更多——其实是远为更多——工作要做。事实上，2014年黎巴嫩地区应急计划估计需要的17亿美元仅有52%得到兑付。

当务之急是国际社会向叙利亚难民和邻国接纳这些难民的社区提供更多人道主义支助。但更重要的是，安理会仍有必要履行其职责，帮助实现政治解决叙利亚冲突。实际上，叙利亚境内今天的情况不仅攸关《联合国宪章》所载的安全理事会的责任，而且还攸关我们的人道精神。

**主席：**我现在请土耳其代表发言。

**切维克先生（土耳其）（以英语发言）：**首先，我谨感谢康助理秘书长和古铁雷斯高级专员的通报。土耳其赞赏人道主义事务协调厅和联合国难民事务高级专员公署不懈努力，以减缓数百万流离失所的叙利亚人的苦难，并赞赏他们在这方面开展的宣传工作。

我想与安全理事会分享土耳其为应对叙利亚危机所做的努力。土耳其政府从三方面开展人道主义行动。首先，我们保持开放边境的政策，遵守“不推回”原则。现有逾160万叙利亚人居住在土耳其。在25个收容所登记在册的有超过239 000叙利亚人。他们的所有需要，包括食品、非食品、医疗和教育服务，以及心理辅导、职业培训和社会活动，均由土耳其政府提供。

其次，为了协助居住在收容所之外各乡镇的叙利亚人，我们采取措施，为他们提供各种基本服务，包括免费医疗。在这方面，2014年4月，外国人和国际保护法生效，反映了我国对人道主义价值和原则的坚定承诺。此外，2014年10月22日，为叙利亚人提供临时保护的法规生效。

第三方面涉及向叙利亚北部地区提供人道主义救济品。土耳其继续确保按照我国的国际义务，支持联合国行动，通过边境“零点”向该国北部地区提供人道主义救济。通过此类行动向叙利亚提供的援助总额在3.65亿美元左右。

最后，正如秘书长的月度报告一再指出的那样，土耳其还与联合国密切合作，协助联合国跨境在叙利亚北部展开的人道主义行动取得成功。

诚如第2191（2014）号决议和许多安理会月度报告所示，叙利亚境内的人道主义需求依然巨大，仍有大量工作要做，尤其是扩大跨境和跨线人道主义援助。土耳其承诺将继续作出我们的贡献。但是，我们也需要帮助，分担负担。政府的财政负担现已高达近60亿美元，而迄今为此我们已经收到的双边和多边捐款总额只有3亿美元。

我必须强调，目前这种情况是无法维持的，无论是对土耳其或本地区其他国家。叙利亚周边国家，包括土耳其，迄今承担了不公平的叙利亚危机人道主义负担。不应该让这些国家单独应对这场人道主义悲剧，需要国际社会所有成员真正伙伴合作。这种合作必须包括解决被迫流离失所的叙利亚人的需求，建设收容社区的复原能力和加强重新安

置工作，同时铭记叙利亚社会未来冲突后可持续发展所需的人力资源。

我们对叙利亚局势继续恶化表示严重关切，越来越强烈地感受到目前混乱局面产生的压力。区域不稳定，特别是恐怖组织伊斯兰国，对国际和平与安全构成威胁。请允许我在本次会议上对最近发生的绑架叙利亚基督徒的事件以及伊斯兰国犯下其它野蛮行径，表达最强烈的谴责。

在这方面，国际社会需要制定一项具有政治、安全和人道主义支柱的全面和协调的战略。国际社会必须使叙利亚危机成为一个共同优先事项，解决问题的根源，以便通过建立一个拥有充分行政权力

的过渡管理机构，在日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上实现真正的政治过渡。3月15日将标志着这场危机进入第五年。现在是国际社会采取行动的时候了。

我不会占用安理会成员的宝贵时间来回应一些针对我们的指责和陈述。正如我们在过去所做的那样，我们将继续站在处于此困难时期的叙利亚人民一边。

**主席：**发言名单上没有其他人了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午6时05分散会。