



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七三八九次会议

2015年2月23日星期一上午10时举行
纽约

主席:	王毅先生/王民先生/蔡蔚鸣先生	(中国)
成员:	安哥拉	奥古斯托先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	林克维丘斯先生
	马来西亚	阿曼先生
	新西兰	麦卡利先生
	尼日利亚	瓦利先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	西班牙	伊瓦涅斯先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	罗德里格斯·戈麦斯夫人

议程项目

维护国际和平与安全

以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺

2015年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/87)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-04837 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺

2015年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/87)

主席:我热烈欢迎尊敬的秘书长、各位部长及其他尊敬的代表光临安全理事会会议厅。各位参加本次会议，证明我们今天讨论的议题具有重要的意义。

按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、布隆迪、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、拉脱维亚、大韩民国、列支敦士登、墨西哥、黑山、荷兰、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、波兰、罗马尼亚、卢旺达、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、越南和津巴布韦的代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列代表参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意S/2015/87号文件，即2015年2月3日中国常驻联合国代表给秘书长的信，其中附有关于本项目的概念文件。

我现在请秘书长潘基文先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）:我感谢中华人民共和国组织今天的讨论，在今年亦即联合国成立70周年的时候重申对《宪章》的承诺。在联合国成立七十周年的时候，本组织已经取得许多重大成就，但仍然面临众多危机与重要契机。创立联合国的目的是为了阻止再次爆发世界大战，而且已经做到。过去七十年里，虽然灭绝种族的暴行反复出现，武装冲突一再发生，但如果没有联合国，局面无疑将会更加血腥残暴。

在其他方面，人民生活也有所改善。在世界大部分地区，人们的寿命更长，生活更健康。妇女权能的赋予、国际法的发展和民主治理的传播，帮助提高了我们的集体福祉。当今世界与1945年《宪章》起草者齐聚旧金山时已截然不同。联合国会员国数目已经增加了近三倍。已经形成新的强国。全球化、城市化、人口迁徙、人口结构变化、技术进步、气候变化和其他重大发展在继续重塑我们的社会，改变国际关系。

然而，《宪章》所载“我人民”的愿望依然有效、有价值 and 重要。《宪章》是一份活的文件，不是一份详细的路线图。它是我们的行动指南，其中载有经过时间考验的原则。《宪章》的核心是承诺通过和平解决争端和保护人权预防武装冲突。集体安全是联合国的核心宗旨。然而，与1945年不同的是，我们对此内含的认识已经不再完全一致。我们需要审视发生的变化，巩固我们的团结意识。几十年的预防性外交、调解、维持和平及建设和平——既有成功，也有失败——有助于强化我们的努力，以促进和平，防患未然，避免危机升级，导致有关各方遭受更多伤亡并付出更大代价。

预防冲突的主要责任在于各会员国。《宪章》对此有非常明确的规定，但在许多情况下，成员国

的表现仍然不能令人满意。我们共同开展的工作是以征求同意和尊重联合国所有会员国主权平等为基础的，《宪章》确认这是一项基本原则。尽早采取行动预防冲突和保护人权，有助于加强主权，而非挑战或限制主权。例如，我们必须问这样一个问题，早些努力制止叙利亚境内侵犯人权行为和消除政治不满，是否就可以避免局势升级发展到如此可怕的程度。

联合国人权行动的一个主要障碍是会员国担忧这种行动可能损害国家主权。在现实中，削弱主权的却是严重违反人权的行为。这种践踏人权的行为造成民众死亡、流离失所，造成社群分裂，破坏经济，毁坏文化遗产，导致政府官员、议员、公务员、法官和对主权至关重要的国家机构的其他领导人保持沉默。

联合国人权行动的主要目标是支持所有这些行为体。这样做是从根本上支持国家主权。从概念上转变我们对联合国人权行动的理解，可能对安全理事会在和平与安全方面的作用产生积极，甚至变革性影响。我们必须愿意采取行动，防止局势恶化。这既是一项道义责任，而且对维护国际和平与安全至关重要。我们不能无动于衷。

我们也必须认识到，在行使主权的同时也必须履行重要责任。政府通过对人民负责，维护人权，确保法治和实行包容性治理，赢得、维持和加强其主权。此外，以负责任的方式进行治理不只是一种国内挑战；它意味着承认各国相互关联，都是一个区域和全球好公民。

从气候变化到商业和通信，从环境退化到公众健康，在如此众多问题上，国家和国际的界限正在消失。恐怖主义和极端主义已成为严重的跨国威胁。在上周四哥伦比亚特区华盛顿举行的打击暴力极端主义会议上，我强调必须进行果断应对，并且打击极端主义，同时要防止这个问题滋生蔓延，确保充分尊重人权。主权仍然是国际秩序的基石之一，但在今天的世界上，避免将主权视为一堵墙或

屏障，可以使我们有更多机会保护人民和解决共同问题的。

我们应该利用今年纪念联合国成立七十周年的契机，认真审视我们共同的事业，包括和平行动、建设和平、赋予妇女权能、降低灾害风险和其他许多方面。我们也应该抓住今年的机会，在可持续发展和气候变化方面采取变革性行动。在所有这些努力中，我们应该牢记《宪章》开头的三个字，即“我……人民”，这三个字清楚指明了谁是联合国的推动力量。让我们重申，我们有责任以充分的创造力和意志，为联合国人民服务。让我们重申我们在实现人人有尊严、和平共处的伟大事业中彼此之间的相互承诺。

主席：我感谢秘书长的发言。

现在，我以中国外交部长的身份发言。

今年，我们将迎来世界反法西斯战争胜利和联合国成立70周年。对于世界各国来说，这是一个值得共同纪念的重要年份，也是一个承前启后、继往开来的历史时刻。

“以史为鉴”就是要重申对于《联合国宪章》的庄严承诺，让后世不再遭受人类两度身历惨不堪言之战祸。“开辟未来”就是要携手共建以合作共赢为核心的新型国际关系，实现“彼此以善邻之道和睦相处”这一崇高理想。

70年前，世界反法西斯战争取得伟大胜利，经过艰苦卓绝的斗争，正义终胜邪恶，和平再回人间。在这场人类的空前浩劫中，作为世界反法西斯同盟的重要力量和东方主战场，中国与各国一道，为赢得战争胜利付出了巨大民族牺牲，作出了重大历史贡献。在此，让我们向当年所有为捍卫人类和平、尊严和自由而英勇捐躯的烈士们致敬。

70年前的这场胜利深深地改变了我们的世界。在反省历史、思索未来的过程中，联合国应运而生，为人类团结和国际关系进步翻开了新的篇章。我们永远记得，1945年6月25日，旧金山制宪会议一

致通过《联合国宪章》，描绘出“联合国人民”同心协力共建美好世界的宏伟蓝图。

《宪章》宣示了国际社会消弭战祸、永保和平的坚定信念，开宗明义地将维护国际和平与安全作为联合国的宗旨，从中体现出人类对两次世界大战的深刻反思，寄托着各国对免于战争、恐惧和匮乏的殷切期盼，70年来，《宪章》激励着一代又一代人为维护世界和平的崇高事业奋斗不息。

《宪章》确立了当代国际关系的基本准则，明确各国主权平等，内政不容干涉，领土完整必须确保，倡导和平解决争端，禁止使用武力或以武力相威胁，合作消除安全威胁。这些基本准则符合世界各国人民的根本和整体利益，在70年后的今天仍然具有重要的现实意义，为维护世界的稳定与安宁发挥着不可或缺的作用。

《宪章》建立了止战维和的保障机制，规定了联合国各机构以及会员国的权力、责任与义务，授权安理会担负起维护国际和平与安全的主要责任，规定强制行动由安理会授权，用集体安全机制替代传统的军事结盟，取代过时的丛林法则。

历史的车轮滚滚向前，永不停歇。转眼之间，70年过去了，人类的和平与发展事业取得了长足进步，但《宪章》描绘的美好蓝图仍未完全实现。世界大战得以避免，但局部战争和各类冲突并未间断，恐怖主义等非传统安全威胁此起彼伏；全球经济得到大幅发展，但贫富差距依然明显，气候变化等新的全球性挑战层出不穷；多边主义是大势所趋，但国际关系中各种不民主、不平等的现象依然存在，违背国际关系准则的行为时有发生；当年反法西斯战争的历史事实虽然早有定论，但仍然有人不愿承认，甚至企图为侵略翻案，为罪行开脱。

70年后的今天，《联合国宪章》并没有过时。我们不仅应当重温《宪章》的精神，还应该结合当今时代潮流和实际需要，不断丰富《宪章》的内涵，赋予其新的生机与活力。70年来，中国作为联合国创始成员国和安理会常任理事国，始终坚定捍

卫《宪章》的精神，始终坚定支持联合国的作用，始终坚定维护世界的和平与稳定。不久前，中国国家主席习近平提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系，这一倡议既是对《宪章》宗旨和原则的继承，更是一次重要的创新和发展。对于21世纪的国际关系，我们主张：

第一，要和平，不要冲突。目前世界上一些地区仍在发生动荡和冲突，解决问题的根本出路还是要恪守《宪章》的宗旨和原则，维护联合国以及安理会的权威。中方认为任何绕开安全理事会的单边行动都不具合法性和正当性。安理会要提早谋划预防冲突之策，及时制止战乱，尽快恢复和平与重建。

第二，要合作，不要对立。我们生活在一个日益全球化、信息化的世界，面临的全球性挑战越来越多，同舟共济、携手合作是唯一的选项。中方呼吁世界各国尤其是主要大国应当强化合作意识，摒弃对抗思维，通过各方协商合作解决困扰世界和地区的和平与发展的重大问题。

第三，要公平，不要强权。国际关系民主化和法治化是时代的要求。没有国家可以把自己的意志强加于人，没有国家有权颠覆别的国家的合法政权。中方主张必须坚持国家不分大小贫富一律平等，尊重各国主权、独立和领土完整，尊重各自选择的发展道路与社会制度，尊重国际法和国际关系准则，尊重文明的多样性。

第四，要共赢，不要零和。当今世界，各国日益相互依存、利益交融。冷战思维、零和博弈这些过时的理念应该被坚决地扔进历史垃圾箱。中方倡导双赢、多赢、共赢的新理念，树立利益与命运共同体的新概念，践行权责共担、义利并举的新做法，追求各美其美、美人之美、美美与共的新前景。

今天，我们仍是中国的春节。一年之计在于春，我希望通过今天的辩论会，我们一道拉开纪念世界反法西斯战争胜利和联合国成立70周年的序

幕，让《联合国宪章》的精神照耀世界，让合作共赢的理念遍播全球！

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请安全理事会其他成员发言。

我请俄罗斯联邦外交部长发言。

拉夫罗夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我愿首先感谢中国外交部长王毅先生召开今天的辩论会。值此联合国成立70周年之际，今天拟议讨论的主题十分适时，它使我们得以本着批判性态度审视国际关系现状，讨论克服其所积累的系统性问题的办法。

《联合国宪章》是反法西斯伟大胜利的果实，也仍然是整个国际体系的基石。其所列各项宗旨、原则和规则是国际法的重要来源，是和平时期各国的行为守则，也是日益扩大的国际协议和条约体系的基础。

当然，联合国并非十全十美，但是正如达格·哈马舍尔德说过的那样，成立联合国不是为了把人类带入天堂，而是为了拯救人类不下地狱。《联合国宪章》首次在大国协调立场的基础上，为一个具有操作可行性的全球治理机制规定了原则。换句话说，它包含了一种多中心世界秩序的重要内容。在头四十年中，联合国是在两极对抗的困难环境下运作的。与此同时，冷战结束后，便不再有什么客观理由可阻止安全理事会成为形成并塑造国际社会集体意愿的有效平台。不幸的是，落实这一目标的道路变得比二十五年前看上去要复杂和崎岖得多。

我们看到了许多违反国家独立与主权平等、不干涉其内部事务以及和平解决争端等《联合国宪章》基本原则的例子。只需回顾塞尔维亚境内的轰炸、以显然错误的借口为名占领伊拉克——其后果仍在给该国民众造成严重危害——以及肆无忌惮地操纵安全理事会的任务授权给利比亚带来破坏与持续混乱，就足以说明问题。所有这一切都是企图主

宰全球事务、四处发号施令、单方面使用军事武力以及推行一己之利的结果。

此类做法完全不符合成立联合国时所依据的原则，也与全球经济和政治实力日益分散这一明显趋势不相符。为了追求称霸全球的幻想，有人采取了不光彩做法，包括对主权国家施以强大压力，企图把本国的决定和政治、经济以及意识形态标准强加于它国。对那些不想就范者，这些人则实施煽动内乱和推动政权更迭的计划，一年前公开支持乌克兰境内违宪政变就是一例。

他们不断试图把安全理事会变成一个给所谓领导人的决定盖橡皮图章的机构，而在这条路行不通之后，他们又企图阻止安全理事会就属于其职权范围的主要问题即维护国际和平与安全制订政策。他们这样做是无视不久前单方面使用武力的教训。那些行为使中东和北非陷入了不稳定和混乱之中，而且在很大程度上制造了滋生极端主义分子的沃土。

根据《宪章》设立的制裁机制属于安全理事会专属职权范围。单方面的限制性措施和域外适用本国法律的企图不过是一种现已过时的集团心态的体现。它们造成国际事务中相互对抗的紧张状况日益加剧，使共同寻求解决新问题的努力更趋复杂。

一个严重损害国际关系的因素是，有人正在使用大众媒体、因特网和社交网络，发动信息战。我坚信，表达和思想自由不应成为操纵信息、洗脑以及对别国及其机构和政策实施颠覆活动的理由，此种自由也不应被用来煽动宗教仇恨。

是时候回答一个简单的问题了：我们是想要安全理事会成为一个维护国际和平与安全的有效力和有影响力的工具，还是准备让它变成一个宣传对抗的论坛？在后一种情况下，安理会将被排除在寻找国际解决方案的努力之外。这将消极影响到其它国际和区域平台，并进一步破坏我们解决当前问题的机会。

我们认为，有必要立即采取果断措施以消除全球政策中的双重标准，并使安全理事会能够再度成为一个努力在尊重当今世界各种文化和文明以及在国际关系中促进民主基础上寻找集体解决办法的主导机构。

我们都必须认识到，各国人民有权在没有外部干涉的情况下独立地决定自己的未来。在这方面，我提议我们要考虑加强1970年通过的《关于各国依联合国宪章建立友好关系与合作的国际法原则宣言》，并采纳其中提出的有关规定。在这样做的过程中，我们应特别侧重于这样一个事实，即：支持违宪的政变是不能接受的。

我们必须商定我们将如何在一个日益复杂的国际关系体系中基于《宪章》实现共同管理各种风险。20世纪90年代初，秘书处编写了一份关于和平解决国家间争端的指南。也许现在到了更新这份出版物、把自那以来积累的经验考虑在内的时候了。

只有安全理事会各成员形成合力，找到协商一致立场，才能取得积极的结果。在此基础上，我们才能解决围绕消除叙利亚化学武器的各种主要问题，并制订对付外国恐怖主义战斗人员现象的措施。几天前，在俄罗斯倡议下，安理会通过了旨在制止通过非法石油贸易所得来资助恐怖团体的第2199（2015）号决议。最近这方面的例子包括在马里和中非共和国部署新的维和存在。现在，我们正密切处理非洲的另一个热点问题：制止“博科哈拉姆”组织带来的恐怖威胁。我们期待秘书长设立的特别高级小组就如何使联合国维和行动更加有效提出有益的建议。

总的来说，列出那些只有联合应对才会取得成效的全球性挑战与威胁将是有益的。这份清单上的主要优先事项中包括一个已构成巨大威胁的问题，即恐怖主义和极端主义威胁，这一威胁尤其存在于中东和北非，并且正在向南部非洲、亚洲和欧洲扩散。这方面的单方面行动不会有任何远大前景。起码这一点十分清楚。该问题必须在联合国框架内根

据其《宪章》加以解决。我们反对企图使反恐工作脱离政府的掌控、把在参与有限情形下制订出的行动计划强加于国际社会的做法。我希望今天的辩论会能成为就我们这个普遍性组织作为管理当今国际关系最重要机构的未来展开的一场严肃认真讨论。

主席：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国外长发言。

罗德里格斯·戈麦斯夫人（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿向你——安全理事会主席——转达诚挚的问候，因为我们知道中华人民共和国是如何坚定地致力于人类的和平、正义与发展的。我也要代表委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯先生向你和秘书长表示，我们致力于通过团结以及尊重各国人民的自决权、各国主权平等和领土完整，继续沿着历史方向并依据宪法，朝着维护社会正义、维护国际和平以及加强合作的方向迈进。

当今世界面临着种种挑战，给和平与安全打了问号，因此今天促使我们在此汇聚的问题比以往任何时候都更具现实意义。我们愿回顾，联合国成立二十周年时通过了禁止干涉国家内政并宣布尊重各国主权与独立的宣言。此外，在本组织成立二十五周年的时候曾通过一项宣言，宣布实现联合国宗旨的唯一办法是确保各国能够在享有充分主权平等的情况下实现自我。

我愿在此停顿片刻，因为我们知道——国际社会可以证明这个事实——以包括经济战、媒体战以及金融战等持续性战争为形式实施的单方面行动是要让人们屈服，唯一目的是夺取自然资源，从而满足外国的霸权主义欲望。最近，我们惊讶和关切地听到战争贩子和那些企图迫使我们就范的人发表言论，证实国际法和本组织及其创始《宪章》各项宗旨与原则遭到了违反——今天我们要在这里对此表示谴责。

所谓的反恐斗争带来了更多的恐怖主义。

恐怖主义行径还侵犯了数百万公民的人权。我们呼吁秉持联合国精神并按照其《宪章》的规定，和平解决冲突。我们各国街头和一些地区的公民常常不知道，他们是会沦为恐怖主义袭击的受害者，还是会成为据称打击这些恐怖主义组织的暴力行动的牺牲品。

我谨提请大家注意斯德哥尔摩国际研究所有关全球军费的数据，仅2013年，全球军费就达到1.747万亿美元这一天文数字。更令人震惊的是，在为军费开支的资金中，有37%集中在一个国家。我们提请大家注意军费支出与真正实现国际和平与安全之间的关系。

我们可以说，幸运的是，委内瑞拉所在的地区被认为是一个无暴力地区，此外，我们还拥有创新的一体化和相互交往机制，其基础是各国之间的尊重以及对国家主权、各国人民自决权以及各国领土完整的尊重。我们要回顾，我们所在地区的军事开支在全世界居最低水平。我们支持各种形式的裁军，并被宣布为第一个无核武器区。

今天，我们再次呼吁推行多边主义，其基础是国际公法以及联合国的宗旨和原则。我们还重申，同样基于联合国的宗旨和原则及国际法，巴勒斯坦拥有成为本组织正式会员国的合法权利。因此，我们谴责在21世纪仍然存在过时或新形式的殖民主义，或者存在任何形式歧视的状况。甚至在外国列强当中，我们今天仍能看到严重的种族歧视情况。

出于这个原因，我们再次倡导已故前总统乌戈·查韦斯·弗里亚斯的精神，他提出应改革联合国，使之变得更民主，使所有发展中国家都能在本组织民主地讨论国际和平与安全等敏感问题。

我还要忆及尼古拉斯·马杜罗总统在最近的大会一般性辩论中的发言（见A/69/PV.8）。他呼吁，如果我们想要真正实现人们热切期望的和平和一个安全的、没有暴力的世界，联合国就应通过促进各国人民主权的方式来调整其机构。

我要重申已故的查韦斯总统在联合国这里说过的话：

“当然，我们应该为委内瑞拉、为拉丁美洲一体化并为世界而奋斗。我们在这个大厅里宣布，我们对为人类生存而渴望自由和正义的人抱有无限制信任。我国解放者和我国革命导师西蒙·玻利瓦尔曾发誓，他在美洲实现自由前决不停息。在我们拯救人类以前，让我们的身心决不停息。”（A/60/PV.6第18页）

我还要诠释甘地说过的话，他说：没有走向和平的道路，和平是唯一可能的道路。

主席：我现在请新西兰外交部长发言。

麦卡利先生（新西兰）（以英语发言）：新西兰祝贺中国提出这一倡议。我们同意，现在是安理会在一定程度上认真审视自身，并且评估我们在哪些地方做得很好，又有哪些地方不尽如人意的的时候了。我们同意，安理会需要大幅改进其工作。显然，联合国会员国也这样认为。

新西兰与在座其它安理会成员一道，刚刚经历过积极努力寻求会员国支持，以便当选成为安理会成员的进程。我们毫不怀疑，会员国希望看到安理会的工作更有起色。

安理会肩负应对解决对国际和平与安全威胁的责任。然而，在处理当前许多威胁时，安理会没有发挥应有的作用。在安理会介入的情况下，往往已为时已晚。安理会对预防冲突的重视不足，重点关注维持和平。由于任务授权不理想和资源不足，维和人员受到阻碍，有时面临危险。在维和议程上，有太多情况已成为反复出现，让人习以为常的项目，而不是我们真正期望解决的严重问题。

安理会是否能够履行其在国际和平与安全方面的授权，面临长期、复杂的挑战，有些人会说这些挑战难以应对。但是，我们认为，安理会有能力取得真正进展。

随着我们离安理会成立七十周年越来越近，我们应聆听联合国会员国的心声，包括声音常常遭到忽略的小会员国。我们应听一听它们的失望和挫败感。我们应下定决心，利用安理会的七十周年庆来采取行动。

我们认为，安理会今年可以在三个简单的领域采取行动。

我要讲的第一点是，使用或威胁使用否决权是导致安理会在许多严重国际冲突面前无所作为的单一最大原因。无论我们谈的是叙利亚还是中东和平进程，否决权造成的影响今天远远超出《联合国宪章》的设想，严重损害安理会的效力和公信力。

我们祝贺法国主动提出在发生大规模暴行的情形下自愿放弃使用否决权。我们敦促常任理事国以七十周年为契机来找到取得进展的办法。尽管这样做是困难的，但本组织未来的公信力有赖于此。

我要谈的第二和与此相关的一点是，安理会缺少根据第六章采取的预防行动，部分原因也是否决权造成的消极影响。就人的生命损失、重建费用以及丧失的发展机会而言，冲突造成的代价巨大。我们每年在维和上花费80亿美元，但在防止局势升级成为难以解决的冲突方面却几乎分文不花，这种情况有些不对劲。

我要谈的第三点是，我们必须认识到并且纠正维和方面的一大不足。我们不能在没有适当任务授权和充足资源的情况下，就把维和人员派往危险的环境。拉莫斯-奥尔塔前总统目前正在牵头进行维和行动审查，这将为安理会在今年处理这个问题奠定基础。

在座15个安理会成员能够做更多工作。我们能够解决这些问题。我们必须解决这些问题。安理会留给人们的无所作为印象，对安理会和联合国自身的声誉都产生不利影响。现在，我们是该解决根源问题了，这些问题导致安理会仅仅因为政治和外交太过艰巨，就回避预防冲突这一富有挑战性任务。

新西兰愿意与安理会同仁携手努力，真正推动解决这些问题。只有到那个时候，我们安理会才有权庆祝我们这个被赋予维护国际和平与安全首要责任的机构的七十周年生日。

主席：我现在请马来西亚外长阿尼法·阿曼先生阁下发言。

阿曼先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我谨首先就中国担任2月份安全理事会主席向你和中国代表团表示祝贺。我也谨感谢秘书长潘基文先生阁下的通报。

马来西亚高兴地注意到，安理会迄今在中国主持下作出了一些重要决定，并就世界各地的一些问题和局势进行了富有成效的讨论。我了解，正在就一些极富挑战性的局势进行讨论，我祝愿安理会的审议取得成功。主席先生，我也借此机会在中国新年向你拜个晚年，我希望羊年为每个人带来巨大成功、幸福及繁荣。

在我们今天讨论之前分发的概念文件（S/2015/87, 附件）概述了五大专题领域。我认为，由于时间限制，今天肯定无法充分讨论这些领域的相关主题和问题。既然如此，我打算仅注重几个关键问题，以便对更广泛的讨论作出贡献。

首先，马来西亚欢迎今天的辩论会，认为它提供了一个及时的机会，使安理会能够总结迄今的成就并思考它在继续执行维护国际和平与安全的任务时所面临的挑战。我们认为，鉴于我们全球社会面临并必须共同解决的国际和平与安全所面对的新的和出现的威胁与挑战具有日益复杂和多层面的性质，这种思考是必要和紧迫的。在安理会成立将近70年之后，它在2015年面临的威胁与挑战显然不同于它先前面临的同样复杂的、甚或更加复杂的威胁与挑战。

从历史角度来看，马来西亚认为，安理会在履行《宪章》规定的任务和责任时的记录好坏参半。在冷战时期，安理会因世界各地的无数冲突而陷于

瘫痪，其中有许多是出于意识形态动机的代理人战争。我们记得人们看到安理会和联合国在红色高棉和拉丁美洲前政权等犯下的暴行，以及在波斯尼亚和卢旺达境内犯下的危害人类罪等情况——更不用说巴勒斯坦仍然绝望的处境，该问题未获解决的时间几乎与安理会和联合国存在的时间一样长——而束手无策所感到的沮丧和绝望。

1990年代初苏联集团崩溃时的欣喜若狂和某些人所说的必胜的乐观情绪使人产生了新的希望，即一个新的多极化制度将取代以前的两极秩序。快速推进到今天，我们看到某些国家在军事和经济上继续对其他国家拥有的优势，仍在主导和塑造宏观层次的国际对话和决策——尽管我们应当指出，这种优势由于全球化进程的开展既受到促进，又在某种程度上受到制约。

全球化，尤其是广为流传和使用的通信和信息技术以及运输方面的全球化，无疑对各国进行外联和不仅惠及本国人民而且也惠及别国人民的能力产生了倍增效应。马来西亚认为，各国必须维护和发扬光大这些积极收获。在这方面，值得指出，除其他外，今年晚些时候联合国可望讨论并决定旨在进一步改善各国人民福祉的一整套可持续发展目标。尽管全球化不可否认地在众多不同领域中带来了积极发展与进步，但是有些人为了实现更加阴暗、更具破坏性的图谋，想要妨碍、操纵和滥用科学、医药以及通信和信息技术方面的进步。

马来西亚认为，那些试图利用我们相互关联、相互连接和全球化世界所特有的基本特征，并用来制造恐怖、仇恨和混乱的非国家行为体——特别是恐怖分子——的兴起，是国际社会今天必须解决的决定性和紧迫的挑战之一。近年来全球各地的事件和事态发展，表明了恐怖分子和恐怖主义的毒害性以及他们可以很快变成毒瘤。过去恐怖主义被用来达到政治和意识形态目的，新一代恐怖分子不再满足于这些目标。他们现在寻求控制领土和人口，也许想要与其他国家平起平坐。

这种野心违背了《联合国宪章》的宗旨和原则。除了恐怖分子的野蛮和不人道的行动之外，他们企图成立的所谓国家，与《宪章》原则，包括国家间友好关系、避免使用武力以及尊重人权和基本自由等项原则，是背道而驰的。鉴于这种对联合国核心原则的直接挑战，所有国家必须重申它们致力于采取协调一致的行动对抗这种挑战。我们任何人都不能希望单枪匹马战胜恐怖主义威胁。在这方面，我们注意到美国最近成功主办了反击暴力极端主义的首脑会议。马来西亚还鼓舞地注意到非洲联盟和乍得湖流域委员会的成员国——喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚——与贝宁一道采取的开创性的步骤，为对抗“博科圣地”组织的威胁成立一个多国联合分遣队。这些国家的行动值得国际社会的充分支持，并且是对《宪章》原则、包括第八章原则的肯定。

我重点谈到看似无关的全球化和恐怖主义问题以及它们如何可能并且不幸已经相互交织，我试图以此强调，尽管国际和平与安全所面临威胁的性质以及我们对威胁的了解随着时间的推移显然已发生变化，但《联合国宪章》的宗旨和原则仍然是切合实际和适用的。我们将要纪念联合国创建70周年，马来西亚强调，安理会必须应对国际和平与安全所面对的日益复杂和多层面的威胁。马来西亚认为，安理会继续保持灵活和应变的能力，是它有效和高效率地执行宪章规定的任务和责任的关键。我们认为，可以改进安理会工作的某些方面——包括其透明度和开放性，尤其对非理事国和利益攸关方的透明度和开放性。

最后，我谨重申，马来西亚保证继续捍卫《宪章》宗旨和原则并为此目的与安理会成员、合作伙伴和利益攸关方进行密切和建设性的合作。

主席：我现在请立陶宛外长利纳斯·安塔纳斯·林克维丘斯先生阁下发言。

林克维丘斯先生（立陶宛）（以英语发言）：
主席先生，我谨感谢秘书长的通报，并祝愿你和我们大家羊年快乐。

1945年10月24日，为应对第二次世界大战无法描述的恐怖，联合国诞生了，二战期间的大屠杀给人类良知留下了不可磨灭的伤痕，造成多达8 000万人死亡。那年早些时候，杜鲁门总统在旧金山联合国国际组织会议上强调，现代战争具有越来越大的残酷性和摧毁力，如不加以制止，最终将摧毁所有文明。他说，

“我们仍然可在两种替代办法之间作出选择：
继续让国际社会陷于混乱，还是为实现和平成立一个世界组织。”

由于遭到苏联占领，当50个国家在1945年6月26日签署《联合国宪章》时，立陶宛不是其中之一。当别国庆祝希特勒可怕政权垮台和创建新世界秩序时，立陶宛的未来遭到斯大林极权主义魔爪的劫持。斯大林统治时期，多达30万立陶宛人被驱逐、流放和关押在西伯利亚、北极圈和中亚等最偏远地区的苏联集中营。农夫、教师、公务员、家庭主妇和整个家庭遭围捕，几乎不给收拾日用品的时间，就被押上牛车。许多人在路上就饿死和病死。多数人再也见不到立陶宛或他们的家人。

我国人民不是唯一遭此祸患的民族。1929年至1953年，至少有1 400万不同民族的人民被押送苏联的集中营，另有7、8百万人遭驱逐和流放到苏联帝国最偏远的地区。人为的饥荒和饥馑，包括乌克兰大饥荒，被利用来征服那些斯大林政权认为是自己敌人的人们。

我们向打败希特勒的盟军将士所做出的牺牲表示敬意，同时我们也怀念那些被20世纪极权主义政权夺走生命的人们。

50年后，立陶宛摆脱了束缚。下个月，立陶宛将庆祝恢复独立25周年——这是我们现代历史中最长远的一段自由时期。有鉴于俄罗斯企图重写历史

和逆转20世纪90年代的转变，25周年更显宝贵。它还提醒我们，国际社会不应当放松警惕。联合国的诞生是为了免除后代再遭战祸并通过接受原则和制定方法确保不再使用武力，除非为了共同的利益。然而，我们今天在欧洲看到的却是，俄罗斯使用军事力量践踏他国主权。

特别是对小国而言，尊重《联合国宪章》规定和国际法律准则至为重要。我们没有坦克、“冰雹”导弹、“旋风式”多管火箭炮和重型武器，但就在我们发言的此刻，这些武器正在乌克兰东部肆虐。尊重国际法和《联合国宪章》所载原则及准则是我们的第一道防线。

因此，看到安全理事会内的一个常任理事国正在违反这些准则和原则及《宪章》，令人感到特别不安。5个常任理事国被赋予特权地位是为了让它们充当崇高的和平利益，也就是《宪章》如此明确阐述的共同利益的监护方。这样做不是为了让俄罗斯对其邻国施加压力或发动战争。实际上，第二次世界大战结束70年后的今天，在该次战争中饱受苦难的俄罗斯应当更加明理，不要再危及国际和平与稳定，只是为了以暴力和武力重划欧洲版图。

从乌克兰东部到摩尔多瓦的德涅斯特河左岸，再到格鲁吉亚的阿布哈兹和南奥塞梯地区，存在着俄罗斯干涉邻国主权事务的格局。一年来，乌克兰一直在遭受俄罗斯突击队和雇佣军在坦克、重型武器、装备和供给的支援下发动的袭击。

一年前，克里米亚在武力和谎言下被吞并时，立陶宛要求召开了首次关于乌克兰问题的安理会会议。自那之后，安理会举行了至少30次关于乌克兰局势的会议，但是实地局势没有什么变化。甚至就在我们发言的此刻，俄罗斯的代理人无视第2202（2015）号决议，继续违反最近的停火协定。俄罗斯的武器和人道主义车队继续跨越边界，流入好战分子手中。暴力挑衅行为的地理区域正在蔓延至停火线以外，昨天对哈尔科夫的恐怖炮击就证明了这一点。

随着俄罗斯继续煽动对乌克兰人民的仇恨，数以千计的民众死亡，数以百万计的人流离失所。这些人民的唯一过错就是渴望选择欧洲发展道路。仇视乌克兰的言辞令人不安。仅仅因为乌克兰人希望与过去的腐败和任人唯亲的做法一刀两断，他们就被冠以法西斯分子的罪名。在迈丹举行的和平抗议——上个周末刚刚是其周年纪念——被称之为极端分子的政变。让我们把话说明白。一个国家想要决定自己的未来不是犯罪。接受欧洲价值观念不是犯罪。克里姆林宫时常使用的利用法西斯纸牌发动宣传攻势的做法是不负责任和危险的，作为企图掩盖《莫洛托夫—里宾特洛甫条约》行为的一部分则尤为如此。

在我们临近联合国成立70周年之际，所有国家毫无例外，都必须明确无误地重新致力于《宪章》所载价值观念和國際法准则及原则。做不到这一点——尤其是企图重划今天的国际边界——都是对怀念那些在70年前以牺牲自己生命为我们带来和平的人们的背叛，是对我们人类未来的背叛。

下面是援引杜鲁门总统整整70年前在旧金山会议上所说的话：

“我们绝不能继续仅仅是为了制止疯人而去牺牲我们青年人的年华，这些疯子在任何时代都是在谋划征服世界。我们青年人今天的牺牲必须通过各位的努力导致为了明天而在正义——在和平——的基础上建立一个强大的国际大家庭。”

主席：我现在请尼日利亚外交部长发言。

瓦利先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织召开本次重要的辩论会并邀请我与会。我也感谢贵国代表团编写了出色的概念说明（S/2015/87, 附件），用以指导我们的讨论。还请允许我赞扬秘书长翔实的通报。

在我们期待今年庆祝联合国成立70周年之际，回顾历史和重申我们对《联合国宪章》的宗旨及原

则的有力承诺不仅成为可取的做法，而且实际上是一项义务。正如概念说明正确指出的那样，联合国经历了许多考验，跨越了不平凡的历程。尽管有这些考验，联合国仍然是实现人类最佳利益的不可或缺的工具。我们无法设想一个没有联合国的世界。

作为对所有会员国均有约束力的主要工具的《宪章》，经历住了时间的检验。第103条申明了其作为国际条约的突出地位，将各会员国根据《宪章》所承担的义务置于高过根据任何其它国际协议或条约承担的义务的地位。然而，尽管有这种突出的地位，我们经常看到的情形是，《宪章》的作用低于国家政治利益，在这种利益当中，是根据国家利益来解释国际法，而且寻求不符合《宪章》宗旨和原则的目标。

尼日利亚坚定地认为，《宪章》原则没有替代，涉及国家主权及其根据国际法所产生的一切影响时尤其如此。尊重国家主权和领土完整直接构成联合国的基础，并且依然是国际法适用原则的核心所在。我们不能出于任何原因放弃这一点，我们将继续捍卫这一做法，并将其视为所有国家必须予以保护和提倡的最基本义务。

《宪章》所述的联合国的目的，今天同世界刚刚从一场灾难性的战争中走出来的1945年一样，具有適切性。联合国要实现其维护国际和平与安全、人权和可持续发展的目的，所有会员国就必须表现出有力的承诺，即在国际舞台上的表现不能破坏或削弱《联合国宪章》的效力。

侵略行径和危害国际和平与安全的其它敌意行径依然是《宪章》理想面临的实实在在的威胁。无论争端在哪里发生，各会员国都必须使用完全和平的手段予以解决。这是实现持久解决方案的唯一途径。对话与谈判比使用或威胁使用武力更能保障持久和平。

作为联合国主要机构的安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任，因此处于促进和平解决争端的独特位置。安理会应探索实现该目标的一切

途径。安理会还应保持开放，与其他全球行为体包括可发挥重要作用的区域和次区域组织协作，和平解决争端。

必须重申，联合国所有会员国均应尊重其他国家的主权，并避免采取可能损害他国主权的行动。根据国际法，主权国家应控制本国内政，不必担心外来干涉或受外来干涉的威胁。这是政治独立的标志，必须得到所有会员国的尊重。世界各地发生如此众多的冲突和不稳定事件，其根源就是违反了这项原则。

当代国际关系日益复杂，多种因素交叉重叠。这种情况有时导致国家间的竞争和利益冲突。在此背景下，在国际关系中尽量降低冲突风险的途径是各国始终根据国际法行事。经验表明，企图根据国家利益歪曲国际法有可能造成紧张局势，甚至导致国家之间的冲突。因此，尼日利亚要求所有国家履行其根据国际法所承担的义务。导致发展、和平与安全的互利合作无疑比竞争更为可取。

由于科技进步、快速交通工具和即时通讯，世界迅速融为一体，因此各国及其人民的发展和繁荣应成为我们共同安全的基础。我们深信，所有国家都必须有公平的机会从事发展和改善本国公民的生活。在我们到达千年发展目标（千年目标）的目标日期之时，全球北方和全球南方之间仍存在巨大差距。可以通过一系列广泛的指标，包括预期寿命、婴儿和孕产妇死亡率、人均收入、获得保健服务、获得清洁饮用水和许多其他领域的指标，看到这些差异。显然，为了促进全球南方的发展，需要做更多的工作。联合国及其各机构、基金和方案具有独特的地位，能够领导这方面的努力。事实上，《宪章》承认，本组织必须促进国际合作以解决国际问题，包括经济性质的问题。因此，联合国正理所当然地领导全球作出努力，制定2015年后发展议程、可持续发展目标和千年发展目标的一系列后续框架。

主席先生，请允许我再次祝贺你召集这次重要的辩论会，讨论《联合国宪章》的主导地位这一重要问题。尼日利亚希望，随着我们稳步坚定地将联合国推向更崇高的巅峰，我们将确保联合国解决全球性挑战特别是和平与安全挑战的能力将得到加强并更有实效。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
主席先生，我谨感谢拉夫罗夫部长、罗德里格斯·戈麦斯部长、麦卡利部长、阿曼部长、林克维丘斯部长和瓦利部长参加本次辩论会。我尤其感谢王部长来联合国主持这次重要的讨论会。

《联合国宪章》的起草者认为联合国的宗旨和原则（见《联合国宪章》第一章：宗旨和原则）是对本组织效力的考验。我们在将近70年之后聚会安理会，同样的宗旨和原则继续指导本组织并决定性地展示了我们的集体效力，这一事实证明《宪章》宗旨和原则的意义经久不衰。

《宪章》序言一开始就是“我联合国人民”。我们在安理会和整个联合国的辩论很容易忽略人民，而我们在何种程度上履行《宪章》雄心勃勃的任务对他们的权利和福祉具有重大影响。我们对《宪章》宗旨和原则的再次承诺即是对人民的再次承诺，他们是我们每个国家的个人，《宪章》正是为了捍卫和维护他们的基本尊严。

我要强调，联合国及其会员国能够并且必须在三个方面提高我们的效力，共同努力实现这一崇高并且必须实现的愿望。

首先，安全理事会必须发挥《宪章》规定的强有力的作用，即“维持或恢复国际和平及安全”（《联合国宪章》第七章，第三十九条），并且安理会必须在情况需要时采取行动。然而，安理会常常未履行该项主要责任。以叙利亚为例。在阿萨德政权对和平示威者发动致命袭击时，当该政权酷刑折磨狱中成千上万被拘留者时，当它公然采用让平民付出惨重代价的挨饿或投降策略时，在所有这些情况发生时，会员国之间的分歧继续阻止安理会采

取行动制止该政权攻击平民，甚至阻止安理会以一个声音谴责暴力并积极追究责任。结果是，我们在《宪章》的核心内容上辜负了人民。

其次，各会员国“应一秉善意，履行其依本宪章所担负之义务”（《联合国宪章》，第一章，第二条第二项），包括履行接受并执行安理会决定的义务，并且“对于联合国依本宪章规定而采取之行动，应尽力予以协助”（《联合国宪章》，第一章，第二条，第五项）。我们已经表明有能力通过履行这些义务产生良好效果，例如，在中非共和国和刚果民主共和国实行的武器禁运让武装行为体更难获得用来犯下暴行的武器。其他措施，如禁止索马里非法木炭贸易，限制了青年党一类的暴力极端主义团体用于支持恐怖活动的资金。但仅仅通过任务授权和决议还不够，我们必须愿意拿出政治意愿并采取实际维护国际和平与安全所需的行动。

今天，我们赋予联合国维持和平特派团比以往任何时候都更有力的任务授权，以保护平民并监测人权状况。在这些任务授权涉及争议时，我们必须采取适当行动予以维护。在据称苏丹士兵10月份强奸了200多名妇女和女孩的事件发生后，苏丹政府不让联合国维和人员无阻碍进入达尔富尔Tabid镇，阻止联合国适当调查可能发生的侵犯人权行为，令人遗憾的是，联合国这时没有发出声音。相反，在唯一一次允许维和进入Tabid时，苏丹军官和情报官员拒绝让维和人员私下采访据称的强奸受害者，并在某些情况下记录采访情况。

确保尊重联合国的工作要求秉持诚意依照《宪章》原则行事。然而，尽管会员国有尊重主权和领土完整的基本义务，但是今天俄罗斯正在训练、武装、支持野蛮攫取乌克兰领土的分裂分子并与其肩战斗，公然违反《联合国宪章》，侵犯一个邻国的主权、独立和领土完整——此种行为已夺走约5 700人的生命，迫使170多万乌克兰人流离失所。

第三，在与无视联合国原则及其更广泛国际义务的国家接触时，联合国必须采取更有效的办法

向这些国家施加压力。这当中包括残酷镇压本国人民的国家，因为此种行为本身可能威胁国际和平与安全。例如联合国最近有关北朝鲜的行动。2013年3月，联合国人权理事会设立了朝鲜民主主义人民共和国问题调查委员会，该委员会不仅详细记录该政权令人发指的行为，而且通过举行受害者和专家参加的公开听证会，让公众了解这些行为。根据该委员会的调查结果，大会通过了第67/181号决议，严厉谴责该政权的系统侵权行为，并鼓励安全理事会考虑采取适当行动，确保追究责任。在12月安全理事会首次开会讨论北朝鲜的人权危机（见S/PV.7353）时，包括美国在内的许多成员支持大会的呼吁。

确实无疑是，该政权的牢营中继续关押着8万至12万人，这些人的处境骇人听闻。但是，联合国揭露朝鲜民主主义人民共和国境内日复一日难以言喻的侵权行为，正在激起大家对该政权施加更为广泛的压力，迫使其结束长期以来被忽视的侵权行为。

北朝鲜的情况揭示了自《宪章》获得通过以来我们无数次汲取的经验教训。普遍存在的侵犯人权行为本身可能会给国际和平与安全带来威胁。我们绝不能无视政府对待本国公民的方式与他们同其他国家打交道的方式以及同我们共有的国际体系准则之间的联系。譬如，对批评其对待本国人民的方式的国家，北朝鲜一再扬言要发动核攻击。在叙利亚，阿萨德政权的侵权行为是伊拉克和黎凡特伊斯兰国和其他恐怖团体崛起的主要原因，这些组织造成的浩劫已经远远超出叙利亚的疆界。此外，叙利亚境内的暴力事件已经导致近400万人逃往邻国避难，给这些国家政府造成巨大的和不稳定的压力。

无论是在叙利亚还是在世界其他地方，如果一个国家关押其政治对立派，而不是通过对话解决分歧，如果它试图压制批评者——安理会某些成员就是在这样做——那就违背了《宪章》对人权和基本自由的承诺，这种做法不会带来稳定，而局势稳定对于我们大家都希望看到的经济和社会持续进步是至关重要的。如《宪章》所指出，和平、安全和繁荣的

基础是尊重人权和基本自由，而不是关押自己的反对者，提出可笑的指控，以及对别国指手划脚。

我们在努力加强联合国的效力时，必须警惕有人试图玩弄《宪章》的宗旨和原则，阻止联合国处理本该应对的全球挑战，捍卫本该倡导的个人权利。有人却力图扭曲这些宗旨和原则，他们宣称，侵犯人权行为与国际和平与安全毫不相干；或者宣称，国家享有主权，不容联合国在这些问题上进行介入。但是，正如几年前奥巴马总统在大会讲话时所指出，

“主权不能成为暴君肆意杀人的护身符，也不能成为国际社会视若无睹的借口”（A/68/PV.5，第16页）。

75年前，主权没有给予纳粹杀害犹太人的许可证。二十年前，它没有给予胡图族极端分子屠杀图西族人的许可证。今天，它没有、也不能允许被用来当作政府犯下暴行的挡箭牌。

如果我们—联合国人民—要再次表示致力于《宪章》的宗旨和原则，就必须按照《宪章》起草者的初衷来看待它们，将它们作为使我们团结一致，促进世界各地人民的安全、保障和人权的蓝图，而不是将它们作为制造分裂和阻碍这一重要努力的工具。过去两周在东乌塔，阿萨德政权投掷炸弹，造成200多名叙利亚人死亡；仅仅在过去两年内，有50多个国家拟定对民间社会各种努力的限制性措施，对民间社会的全球性镇压在不断加剧，压制了民主和人权活动份子倡导言论、结社及和平机会自由的努力；被围困在德巴尔切夫的乌克兰儿童和老人不得不心惊胆战地藏身于地下室中，而分离份子即便在接受停火之后，依然利用俄罗斯提供的武器和训练并在俄罗斯的支持下，用火箭和迫击炮向该市发起猛烈炮击。如果我们作出的努力顾及到这些人，我们就会以更加行之有效的方式来承担我们的共同责任，并落实《宪章》的起草者们在这份文件的宗旨和原则中所体现的共同愿景。

伊瓦涅斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，请允许我本人对中华人民共和国组织这次高级别公开辩论会表示热烈祝贺。这不只是一种礼节；我们欢迎中国在担任安理会主席期间，让我们大家有机会来讨论我们工作中的重大核心问题。我们都应当以75年的历史为鉴—联合国的历史与人类任何事业一样，既有光明，也有阴影—共同思考《联合国宪章》宗旨和原则的现实意义。

我还要为摆在我们面前的概念说明（S/2015/87，附件）表示感谢，这份文件内容明确，积极向上，令人鼓舞。它是激励人心的指导原则，鼓舞我们展开双翅，摆脱日常生活的种种艰难，让我们具有必要的视角，将不可或缺的、重要的共同目标转化为现实，那就是在一个安全、和平的世界中实现共同繁荣。你的邀请既不是来进行理论研究，也不是开展学术探讨，如果这样做，在这个机构中是不适宜的。我们是要再次申明，大家都致力于《联合国宪章》的宗旨和原则，以期于今年纪念联合国70周年创造有利的气氛。

对概念说明提出的简单而直接的提问，应当作出明确的答复。西班牙坚定不移地致力于《旧金山宪章》的宗旨和原则。我们认为，它们同1945年一样，依然有效。这些原则是目前为实现宗旨而采取的必要行动的基础，因为宗旨不同于目标，目标一旦实现，即可宣告成功。实现宗旨需要我们大家都参与持续不断地作出努力。实现这些宗旨是日复一日的挑战。

这些宗旨和原则需要结合《宪章》的序言来阅读。序言刊载了指导联合国行动的种种激励人心的价值观，是一种道德天堂。三位一体的序言、宗旨和原则是一个不可分割的整体，它与银版照相不同，经历世代而没有过时，反而更加坚实有效。

联合国的缔造者亲自经历了战争的蹂躏，他们宣布决心让后世免遭战祸。为此，他们制定了一个方案—一个需要不断重申的行为守则。本组织70周年是一个理想的机会，所有会员国可以籍此重申

《宪章》序言所宣告的誓言，表示我们致力于其宗旨和原则。西班牙鼓励我们各国发布一项全球宣言，重申《宪章》这一核心要素——序言、宗旨和原则——的有效性，以此庄严纪念这一重要时刻。

联合国大厦的根基十分坚实，撑托联合国大厦的这块土地也是如此，但是，21世纪第二个十年中，这个世界已经与在第二次世界大战的废墟上建立起来的这个组织大相径庭。与上一次世界大战时期相比，我们生活在一个流动性很强、十分复杂而且前景不明的世界中。联合国系统从其初期以来已经有了发展，以期应对这个不断变化的世界上的各种挑战。现在需要由我们——联合国缔造者所称的后世中的一代人——来更新各种工具，在当代国际社会中加强《宪章》第二条的根基、价值观和宗旨。

已经过去的70年完全不是一条逐步上行的路径。不错，人类没有蒙受一场新的世界大战，给地球的生存构成威胁。但是，实际情况是，地方或区域冲突接连不断地爆发，而且频率加快。我们必须承认，我们作出的努力常常差强人意，令人沮丧。我们未能防止有预兆的冲突。在冲突双方诉诸武力时，我们并非始终能够促进或实施停火。我们未能巩固脆弱的停火，战火从暴力的灰烟中又重新燃起，席卷各国和整个地区。

我们必须改进预防冲突的业绩，本组织掌握着许多这方面的工具。毫无疑问，大会、安全理事会和秘书处可以制定在尊重《宪章》原则的前提下采取联合行动的指导准则，从而切实落实维持和平的宗旨。西班牙坚信，我们必须加强预防冲突的工具。有多方面的例子可以说明我们积极参与预防和调解冲突，其中包括：通过不同文明联盟以及本·阿卜杜勒国王宗教间和文化间对话国际中心促进文化间和宗教间对话；建立调解机制，例如我们在斯洛文尼亚和约旦等友国协助下与摩洛哥一道推动在地中海建立的那种机制；以及正与阿尔及利亚一道共同牵头实施地中海地区水资源战略。这些举措的共同点是，我们决心建立有效渠道和机制，以促进合作、谅解和宽容，制止狂热主义和暴力。

对和平的维护必须以各国和各组织之间基于具有法律约束力的权利和义务的关系体系为依托，因为这些权利和义务的最终目标是保障法治。法律得不到遵守，就不可能实现和平。联合国系统在工作中逐步体现了包括小国在内国际社会成员的渴望和期盼。这些愿望和期盼正日益反映在一个法律体系之中，该体系正逐步朝着在全球各地实现法治的方向发展，并且以《联合国宪章》为基石，同时也充分尊重联合国会员国之间的平等。这一平等源自主权原则，其合法性来源于这样一种理念，用科菲·安南的话来说就是，国家是“为本国人民服务的工具，而非相反”，也来源于以忠实于主权一词本意的方式对主权作出解释，而主权一词指的是一种相对优先权力，而不是绝对权力。自1948年《世界人权宣言》通过以来，联合国会员在把人权作为指导和加强主权的行使的一个基本要素方面取得了进展。

《旧金山宪章》设立了国际法院，数十年之后，《罗马规约》又设立了国际刑事法院。在这七十年中，还有其它好消息，包括在人权领域以及国际人道主义法领域设立了各种机构并签署了多边协定；裁军、防扩散和军备控制领域公约文书逐步扩充，国际法的发展和编纂强化了法律保障；大规模暴行和危害人类罪不受惩罚的现象正在逐步消除。

我们仍然可以更进一步取得进展。为了使世界能够向前发展，我们需要有点“乌托邦”思想。本着这一精神，我们愿强调，否决权的使用是阻碍切实实现《宪章》主要交付给安全理事会的维护国际和平与安全职责这一宗旨的最重大因素之一。我们都知道，否决权是构成《旧金山宪章》起源的“组成协议”的一部分。然而，僵硬地维持一种经验已证明亟需更新的安排，并不能解决根本的问题——对寻求制止大规模杀戮并为公正与持久和平解决办法创造条件的决议草案投否决票，毫无合法性可言。

本着这一信念，我们支持法国倡议订立一项行为守则，要求安理会五个常任理事国承诺在事实证

明发生了大规模暴行的情况下不使用否决权。今天新西兰也对这项倡议表示了支持，它的优点在于不需要修改《宪章》，我们认为它是朝着实现消除一种若遭滥用则会破坏整个体系、削弱其权威的特权目标迈进的一个实质性办法。在这方面，我要表示赞同将代表欧洲联盟所作的发言，尤其赞同其中关于联合国所有会员国都必须遵守领土完整原则的内容，主席分发的概念说明中已谈到这一点。

最后，2015年可以而且也必须成为本组织历史上具有历史意义的一年。新的发展议程、气候问题会议以及对维和行动的审查，都将是需要我们承担责任并拿出勇气的里程碑。在这方面，在《旧金山宪章》生效七十周年之际通过一项世界宣言，重申联合国会员国对《宪章》所载价值观、宗旨和原则的承诺，将有助于为我们这个机构注入新活力，它已经严重衰老，需要再次从构成其存在理由的源泉那里获取生机。

能否使二十一世纪对全人类来说变得比二十世纪更美好，将取决于我们是否有智慧和意愿。我们希望而且也必须《在宪章》的牢固基础上建设一个更民主、能更有力地保护人权，而且处于一个更有活力、更有效国际法律秩序之下的未来。这是一项艰巨但却鼓舞人心的任务，但为了我们的子孙后代，我们有责任做到这一点。西班牙一定会参与这一努力。

主席：我现在请安哥拉对外关系国务秘书曼努埃尔·多明戈斯·奥古斯托先生阁下发言。

奥古斯托先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，我感谢安理会轮值主席国中国召集本次重要的辩论会。

今年是联合国成立、第二次世界大战结束以及我们各国人民赢得反法西斯战争胜利70周年。二十世纪发生了两次世界大战，给人类带来了惨不堪言的痛苦，同时人类的智力思维、文化境界和科学进步达到了人类历史上的空前高度，导致建立了世界各国和各国人民之间的一种新型关系。联合国是在

过去的严峻现实背景下应运而生的。《宪章》体现了国际社会对于此类新型关系的构想，包括终止殖民主义以及所有各民族有权享有自决和独立。

《宪章》序言部分概述了世界各国人民应如何在和平与和谐中生活。它作了影响深远的宗旨申明，其中包含一项维护国际和平与安全的全面规划。联合国人民决心“欲免后世再遭战祸”，不幸的是，这一宗旨远未实现。尽管如此，联合国通过增进各国之间友好关系以及促进合作解决国际问题，在维护国际和平方面发挥了至关重要的作用，此外也在构成各国和平共处基础的国际法的编纂方面起了极其重要作用，而国际法的编纂是联合国在国际关系中取得了显著成果的一个方面。

在当今世界，武装冲突出现激增——主要是国家内部冲突出现激增，其主因是政治、社会或经济排斥，宗教、种族或部落不容忍，或者纯粹就是不尊重基本人权——因此联合国必须调整其维护和平与安全的战略。的确，我们要遗憾地说，在成立后的70年时间里，联合国一直未能实现其创始者的构想——“欲免后世再遭战祸”——因为战争和暴力冲突依然是千百万人日常生活的一部分。

联合国人民重申了对基本人权、人格尊严与价值以及男女和大小各国平等权利的信念。这是维护国际和平与安全的基本原则。自联合国成立以来，在联合国的推动下，全世界在尊重人权方面取得了了不起的进步，许多国家在促进人的价值和尊严以及保障男女平等权利方面取得了重大的文明进步，与此同时，从殖民统治之下获得民族解放以及实现区域一体化的进程往往使大小各国之间得以建立和谐关系。

联合国依然是保护和促进人权的主要堡垒。它为促进尊重人权以及编纂国际人权法而做的工作是对这一捍卫人类尊严——从而也维护国际和平与安全——的重要斗争的一个重大贡献。

联合国人民特别强调的另一个问题是创造条件，以便维持正义以及遵守由条约与国际法其他渊

源而起之义务。《宪章》规定了构成当代国际关系基础的各项原则：尊重国家主权和领土完整、和平解决国际争端以及不干涉别国内政。然而，载于《宪章》的这些原则一再遭到违反。有些国家继续干涉别国内政，违反《宪章》，因而威胁国际和平与安全。

促成大自由中之社会进步及较善之民生是联合国人民确定的根本事项。实际上，长期贫困、社会和经济排斥以及剥夺基本自由今天成为爆炸性的混合物，并对和平与安全构成真正威胁。发展、福祉和民主是和平的包容各方的社会的支柱。在建设包容、和平的社会方面，和平与发展的共生关系至关重要，而包容、和平的社会是维护和平与安全的关键因素。

联合国人民还决定力行容恕，彼此以善邻之道和睦相处。然而，在《宪章》所载各项宣示中，这一项遭遇失败最多。在目前的国内和非对称冲突中，有人因他人与己不同而不容忍和仇恨他们，因种族、部落、氏族、宗教乃至性别的不同而不容忍和仇恨邻居。不容忍已成为对和平的致命威胁。甚至在富足、民主和参与性的社会，这一特点也存在。这些社会在容忍和融合不同来源的社群方面存在巨大困难。这引起对和平构成真正威胁的危险局势。今天的恐怖主义——形式最恶劣的不容忍——同外国恐怖主义战斗人员现象一道，应成为我们所有人的警示，告诉我们应如何处理外籍社群的融合问题。

联合国人民还承诺团结一致维护国际和平与安全，从而给予本组织必要的手段在对和平与安全构成威胁的危机局势中采取行动，其做法是赋予安全理事会在履行职责过程中代表他们行事的首要责任。由此展现的对安全理事会的信任意味着安理会的决定决不可基于派别利益或一己私利，而必须符合以国际社会的共识和同意为基础实现和平这一真正目标。由此可见，安全理事会对联合国全体会员国负责。这是一项承诺。我们认为，这一承诺要求改革安理会，使之在工作方法方面更为民主，在成

员组成方面更具代表性。它还要求改革否决权，并审查安理会与联合国广大会员国的关系。

联合国人民要求非为公共利益不得使用武力，但当代国际生活的现实却与这一宣示完全不符。威胁使用武力、出于公共利益实际使用武力以及根据不准确评估和误判采取单方面军事行动，往往给许多国家和广大国际社会造成更广泛的后果。会员国必须接受、采用和遵循联合国的原则和行动方法，以确保仅在和平面临迫在眉睫威胁的局势中并在和平解决的所有备选办法都用尽之后才应使用武力。

最后，联合国人民在其所作的宣示中承诺运用国际机构来促成全球人民经济及社会之进展。我们所生活的当代多种形态世界要求采取多边方法，并要求会员国目标更加一致，以应对全球挑战。这是确保后世后代持久和平与繁荣的基石。

作为一个爱好和平的国家和安全理事会成员，安哥拉极为重视联合国的行动。在这方面，重要的是要提及安全理事会在谴责和孤立种族隔离政权方面所发挥的决定性作用。该政权曾是南部非洲冲突的主要来源，也是对国际和平与安全的严重威胁。安全理事会通过其行动为南部非洲各国人民争取正义、平等和社会进步的斗争以及结束该区域的种族隔离和殖民主义的斗争作出了重大贡献。

40年前，在执行安全理事会关于反对种族隔离和争取南部非洲各国人民解放的决议方面，安哥拉曾经站在前列。从人命损失和物质破坏的角度看，它付出了很高的代价。有许多年，它不得不面临该种族隔离政权的军事侵略。我们重视国际社会所作的重要贡献以及安全理事会在这一进程中所发挥的至关重要作用。

我们赞扬联合国在确保会员国遵守《宪章》规定的各项原则和宗旨方面发挥至关重要的作用。我们全力支持联合国力求促进在维护国际和平与安全方面开展合作，并成为协调各国行动以实现我们共同目标的中心论坛。

最后，我们要再次赞扬主席国中国倡议给我们这次机会，在国际社会面临堪与其70年前所面临挑战相比的挑战时讨论和评估我们在安理会所采取的行动。因此，我们希望反思这些不断增长的威胁，并寻求新的对策。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会并亲自主持会议。我还感谢秘书长今天上午作了周全的通报。

70年前，《联合国宪章》确立了联合国系统的三大根本支柱：和平与安全、人权以及发展。自1945年以来，这三大支柱为安全理事会应对我们先辈们可能从未预见到的挑战提供了框架。但这三大支柱今天仍然切合实际。这证明它们具有持久价值。

国家间冲突仍然威胁国际和平与安全，俄罗斯非法吞并克里米亚和破坏乌克兰东部稳定就清楚地显示了这一点。但威胁不再如联合国缔造者们最初所设想的那样仅局限于民族国家之间的争端。这些威胁现在不分边界，存在于有根深蒂固族裔和宗教分裂的地方，有暴力非国家行为体和恐怖分子的地方以及政府不遵守法治和无视本国公民人权的地方。这些威胁现在以我们以前从未见过的方式损害国家主权。正当的不满情绪如果听之任之而不予处理，就会迅速演变成暴力和混乱。我们必须承认，安理会采取的预防性行动和提供的支持能够帮助各国处理这些问题，从而加强主权。我们必须利用我们所能利用的一切工具这样做。

维持和平就是这样一种工具，也是证明安理会灵活执行《联合国宪章》的强有力例子。《宪章》中没有提及维持和平。然而，今天有12万多名军事和文职人员在四大洲维持和平和保护平民，许多人是同非洲联盟或欧洲联盟合作这样做的。今年，我们有机会进一步改进联合国维持和平行动。和平行动审查将考虑更有效地保护平民，包括更好地防止性暴力。值此关于妇女与和平与安全的第1325

（2000）号决议通过十五周年，我们必须确认冲突对妇女的过度影响以及妇女在建设和平中的重要作用。

正如秘书长所指出的那样，过去70年来，尊重人权已变得对维护国际和平与安全越来越至关重要。去年，第2171（2014）号决议申明，侵犯人权行为和虐待行为的模式可充当表明冲突迫在眉睫或正在升级的预警信号。在我们展望下一个70年时，我们必须拥护一个承认人权是安理会关于预防冲突的工作不可分割一部分的新国际安全观。在阿勒颇，在耶尔穆克难民营，以及在伊拉克与黎凡特伊斯兰国的兴起中，可以看到不这样做的后果。当各国不再能够确保尊重人权时，它们就将其国家置于冲突风险中，国际和平与安全就会受到威胁。在这些事例中，《宪章》明确规定，安理会有责任介入通常属于国家管辖范围的事务。

杜绝侵犯人权行为和虐待行为不受惩罚现象对帮助社区和解和协助解决争端也至关重要。任何人都不能凌驾于法律之上。国际刑事法院和国际法院可以发挥重要作用。联合王国早就接受国际法院的强制性管辖权，但却是唯一持续这样做的安理会常任理事国。我们敦促其它国家也这样做。

今年我们有历史性的机会通过2015年后发展框架消除贫困起因。我们支持一个不会让任何人落在后面并将尊重男女平等权利的议程。将这些原则纳入该框架只会推进我们关于人权的工作，而且从长远看还将确保建立公平和包容的经济和社会。

联合王国自豪地将我国国民总收入的0.7%投资于海外援助。我们是20国集团中唯一这样做的国家。正如我国首相大卫·卡梅伦所说的那样，这一援助增强使各国能够繁荣和避免冲突的发展“金线”。它帮助建立包容性的机构、开放社会和经济以及维护法治。在“阿拉伯之春”事件中可以看到不这样做的危害，因为这些事件的后果今天仍在损害国际和平与安全。

让我以前秘书长科菲·安南的话结束发言。他说：

“没有安全，我们就无法享有发展；没有发展，我们就无法享有安全；不尊重人权，我们既不能享有安全，也不能享有发展。”

（A/59/2005，第17段）。

联合国完全赞同这番话。《宪章》三大支柱大于其各支柱的总和。它们相互支持。一根支柱取得成功有助于其他支柱取得成功。我们不能挑选安理会支持哪根支柱。我们也不能注重一些支柱而忽视另一些支柱。这样做将无异于忽视过去70年的经验教训并在今后招致冲突。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要欢迎你，并感谢中国召开本次关于维护国际和平与安全以及对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺的重要会议。我还感谢秘书长就此议题通报情况。

自近70年前通过《宪章》以来，联合国在引导多边外交和塑造国家间关系各方面结果方面发挥了重大作用，更不用提其在促使辩论注重与人类发展有关的重大问题方面所发挥的作用。人们能够轻易地说，这些年来，尽管遇到诸多挑战，而且所取得的结果喜忧参半，但联合国在很大程度上成功实现了《宪章》所体现的创立联合国所要实现的原则和宗旨。没有联合国，世界就不会是目前这个样子。

然而，真正的挑战现在正摆在我们的面前，因为我们所面临的威胁日益增多，并且不断变化。这些威胁需要新答案。今天的世界不是第二次世界大战后的世界。它仍然为战祸及其后果、国内武装冲突、50 000万难民和流离失所者的存在、地球人口的20%生活贫困以及世界人口有很大一部分缺乏适当的保健、教育和环卫设施等因素所困扰。这些因素有一长串，而且景象十分黯淡。此外，一种新形式的恐怖主义重现。这种恐怖主义基于扭曲的意识形态，并唆使人们犯下最令人发指的罪行，同时诉诸各种非法和有组织的犯罪。

这是70年前播下联合国的种子时本组织缔造者所想象的世界吗？每天都有人违反国际法，包括规范性规则。每天都有人犯下大规模暴行、严重违反国际人道主义法及侵犯人权。我们需要问的问题是：《联合国宪章》的原则和宗旨如何仍然能够应对今天的挑战？它们是否应当继续成为维护我们的和平与安全以及共同人类价值观的依据？

答案是，如果我们偏离《宪章》的核心原则和目标，世界将会比现在更容易发生冲突和战争。我们将有可能丧失人类在各个层面所取得的成就。这是难以想象的，但却是非常真实的。我们打击和遏制对和平与稳定的威胁的能力也将打折扣。当我们辩论联合国及其原则和宗旨的价值时，我们应当铭记这一点。重要的是要强调，在解释和执行这些原则和宗旨时，应顾及国际关系中目前的趋势以及国际社会所面临威胁和变化的发展性质。

应当一贯遵守主权、独立、领土完整和不干涉等原则。联合国及其会员国和机关应当努力维护这些原则的完整性。同样，个人的权利、尊严和富裕也应当是我们的目标。《联合国宪章》的开头实际上是“我联合国人民”，其序言表明，《宪章》的一个目标和宗旨是确保尊重人的基本人权、尊严和价值，以及男女与各国的平等。国家和人的权利不应当相互排斥。联合国应当努力遵守这一原则。

然而，重要的是要指出，当有人严重违反人权和人道主义法时，联合国各机关有责任作出反应。主权和不干涉等原则不应阻挡本组织根据《宪章》规定采取行动惩处那些对本国人民和其他人民犯下暴行的国家或其官员。这正是安全理事会必须发挥但却有时未能发挥关键作用的领域。在许多情况下，安理会未能采取急需采取、可以挽救数百万人生命的行动，包括对卢旺达灭绝种族和巴尔干地区的暴行反映迟钝和懦弱，面对叙利亚的野蛮暴行无作为，或尤其是容忍持续侵犯巴勒斯坦人民的罪行。

在有关和平与安全的国际决策方面采取民主做法至关重要，我感谢中国在其概念文件（S/2015/87，附件）中提出这一点。在安全理事会中，我们需要设法确保国际社会的共同利益高于安理会成员的个体利益。必须调整目前安理会结构，以便确保按照《宪章》的文字和精神实现安理会民主的构想和职能。如果安理会成员继续用目前方式处理危机，尤其是处理涉及大规模暴行的危机，安理会有可能丢失我们在维护国际和平与安全方面的专属、主导作用。

此外，过去20年频频诉诸《宪章》第七章，尤其是用以实施制裁。决定实施此类制裁的方法极不透明和民主，往往在不到一两个星期的时间内就决定，不与所有相关行为体适当协商，也不考虑长期后果。我们现在面临因制裁规定众多而影响各国遵守制裁制度的局面，各国无法或不愿执行制裁或其中部分规定。这只是执法措施失衡的一种表现，但影响严重，特别是考虑到世界面临来自全球恐怖主义和非国家行为体的新出现的不对称威胁。有效应对意味着，在采取措施，包括依照第七章采取措施之前认真研究，让所有利益攸关者参与研究。同样重要的是，各利益攸关者应研究冲突的根源及遏制或预防冲突的最佳方式，不能用一种模式或同样的工具处理所有冲突。

尊重国际法和法治仍然是维护国际和平与安全的关键要素。需要加强问责制，使国际关系法治成为常态，而非相对现象。遗憾的是，国家依照本国而非各国共同利益行事。这种状况不会改变。但我们可以改变时下盛行的信念，即应根据经济和军事实力应用法律。因此，联合国及其机构必须努力追究违反国际法的行为的责任，揭露这种违法行为，倡导制衡的文化。

本着同样的精神，联合国应与各国积极合作促进国际法，不单单是举办条约仪式活动，充当条约的保管人，或在第六委员会上无休止地辩论法律问题，但不采取任何行动。安全理事会也有促进法律的作用。安理会应该先从自己做起，强调安理会采

取的任何行动，其依据均为国际法，而不仅仅是安理会决定某一局势可能危及或威胁和平与安全。安理会还必须促进和平解决争端，特别是通过司法和仲裁程序和平解决。过去几十年很少使用第六章，改变这种做法，增加与司法和调查机构的合作可传递信息，即安理会确实认为法治至高无上。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我谨赞扬安全理事会2月轮值主席中国组织本次辩论会。我也欢迎中国人民共和国外交部长王毅先生和其他部长出席今天的会议。我还感谢秘书长的重要通报。

当1945年第二次世界大战战胜国在旧金山举行会议建立联合国时，他们希望建成一个和平、公正和平等的世界。尽管当时《联合国宪章》诞生时存有缺点，尽管我们的世界现实不断变化，那时的希望今天依然富有活力。主席先生，虽然正如贵国的概念文件（S/2015/87，附件）指出的那样，目前现实与1945年制定的未来世界愿景可能有所差异，但当今世界仍然具有走向多极化和经济全球化的趋势，并以和平与安全的愿望为特点。正如几位发言者指出的那样，这一新的现实无疑需要我们重新探讨联合国所采取的战略。

尽管如此，维护国际和平与安全仍然是联合国和国际社会的首要目标，特别是考虑到冲突扩散及其烈度和新的恐怖主义势头给平民带来巨大痛苦。这种局势应该导致国际社会比以往任何时候更坚定地致力于《宪章》的宗旨和原则，重申其重要性。在这方面，各国国家元首和政府首脑于2000年通过的《千年宣言》确认，联合国的宗旨和原则不仅具有普世价值，而且是永恒的。然而，虽然和平愿望仍然是世界的主要关注，但现在一如既往，本组织成立后已经过去70年，实现这一愿望变得更加困难。在这方面，我们完全有理由怀疑安全理事会处理这些问题的效力。然而，这方面的原因众所周知，而且不是不可改变的。

值得回顾甚至令人叹惜的是，当今世界国家和国际层面充满不平等、欠发达、不公、无视人权和不尊重法治的现象，不可能希望实现符合我们理想的和平。造成这种局面，所有国家，包括发展中国家和发达国家都有责任。有时滥用武力和在安全理事会上使用否决权，使安理会的努力化为乌有，阻碍安理会实现其目标。世界依然记得本组织未能解决巴勒斯坦问题，或防止和管理大规模犯罪，如在卢旺达、波斯尼亚和黑塞哥维那，以及其他最近事例，如在叙利亚。

今天，大家都能同意，正是因为联合国行动，世界没有发生另一场重大冲突。当然，应该能够通过汇集各国的努力而做得更好，能够使安全理事会制定出更为连贯和全面的战略，以发挥安理会成员的优势，恢复世界和平，而不是逐案应对。此外，按照《宪章》，安理会首先应该通过和平解决争端和预防行动寻求和平与安全。前秘书长布特罗斯-加利已经勾画出这种行动的轮廓。如能实现这一目标，将开通完成安理会改革的途径。

鉴于当前区域冲突的性质，安全理事会应当能够更有效地加强与区域和次区域组织的合作，不只是定期协商，以便提供必要的财政和技术支持，协助这些组织应对它们面对的问题。

维护国际和平与安全联合国的首要目标。这尚未实现，但它所依据的原则经历了转变和变化，成为今天国家间和平关系的基本规则。不干涉他国内政、在国际事务中不使用武力、各国主权平等、尊重领土完整和人权，以及人民有权决定自己未来等项原则，都载入1970年《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》，该宣言如今有助于加强这些原则的普遍性。

此外，由于国际社会坚定支持各国人民的自决权，联合国成为所有新国家实现独立的框架。尽管某些国家总是想干涉它国内政，但动武已不再是解决国际关系争端的首选做法。联合国仍是无与伦比的多边发展合作论坛，它也正在与区域和次区域组

织合作，并通过自己的秘书处，努力提供更好的调解框架，大力推动国际司法进程，从而和平解决世界各地的各种争端。

最后，任何国家如今都不能质疑联合国的宗旨和原则的合法性。这些宗旨和原则已具有普适性，其地位已获得整个国际社会的支持。最近于2005年举行的世界各国元首和政府首脑峰会就证实了这一点。最后，从我国来说，我们将继续恪守本组织的理想。我们愿重申致力于遵守《宪章》和忠实执行国际法，从而实现世界和平、公正和公平。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：首先，我们愿感谢中华人民共和国外交部长召开本次辩论会。我们也感谢秘书长的发言。

《联合国宪章》所载宗旨和原则为国家间和平共处奠定了基础。它们是支撑国际体系的政治观和法律观的基石，我们必须继续以此为基础指导各国之间的合作——在我们这样一个具有差异、不对称的世界上尤应如此。

鉴于我们即将纪念《宪章》通过70周年，我们愿表示，其宗旨和原则是国际社会的财富，应当保证全球推行法治和全球治理。这些原则将构成大会第2625（XXV）号决议和国际法理学所承认的具有普适性的、不容减损和作为一个整体加以执行的习惯法的全面体系。根据这些原则，不得采取选择性做法。

在此背景下，经历了重大发展的国际法要求我们遵守《宪章》创立原则的完整性。只要帮助确立稳定、和平与安全的目标受到威胁，即便是在面临新的现实情况时，也必须维护这种完整性。因此，国家主权平等、诚心遵守国际义务、各国领土完整和政治独立、和平解决争端和不使用武力等法律原则即便需要与时俱进，也不应受到影响。这套原则所具有的宪法性质也不应被相对化，因为这会影响到各国稳定和共处这些最基本的问题。

《宪章》是实现和平、安全与发展的工具。遵守《宪章》要求承认人的尊严和福祉是尊重基本权利所不可缺少的一部分。我国坚信，对于有系统的侵犯人权行为和危害人类罪，其中包括族裔清洗、灭绝种族和战争罪行，国际社会必须表达正当关切，因为国际社会有义务实施已有的文书和机制。有鉴于此，我们负责任地重申，不干涉原则不能成为妨碍国际社会就基本权利受到侵犯的情况作出裁决的障碍。

在一个相互联系的世界中，符合道德的发展对于处理全球政策的迫切问题至关重要。在这样一个世界中，我们不能对触犯人类良知的行为无动于衷，这些行为每天都在向各国政府和国际机构提出挑战，我们应该采取行动。“保护责任”是具有合法性的理念，因此，应当被纳入国际社会所拥有的国际法以及国际机构。安全理事会在包括第2150（2014）号和第2171（2014）号决议的历项决议中，对此给予了认可。安理会通过这些决议强调，“保护责任”对于预防和消除灭绝种族等严重国际罪行至关重要。

安理会必须采取一切必要步骤，按照国际法推动寻求预防冲突以及酌情以合法、适当方式采取行动的框架。今天，我们认识到，国际法已从旨在实现共处转为旨在开展合作，关于这些议题的各种义务和文书就证明了这一点。我们必须奋起加强这些要素，因为它们会使我们得以继续建立一个能够适当体现当前形势下《宪章》宗旨和原则的国际监管结构。

在这方面，联合国特别是安理会继续提出政治和法律要求具有关键意义。安理会应充分考虑到《宪章》第八章所规定的区域组织发挥的作用，在采取行动时必须遵守这些宗旨和原则。

因此，分析如今对维护国际和平与安全构成严重威胁的不稳定情况和危机的根源和直接原因，不能偏离《宪章》所述的普世原则的教导。无论是恐怖主义、武器扩散、国内武装冲突，还是海盗行为

等威胁，都不能成为偏离创立国际体系的这项条约的理由。

我要在发言的最后重申，安理会已认识到联合国的三大支柱——和平与安全、人权和发展——存在着紧密的相互联系，且相辅相成。智利倡导将包容性发展作为处理冲突根源的根本机制。我们深信《宪章》和国际法的准则和原则是无法割裂的，它们作为全球秩序的根本政治观和法律观必须占据主导地位，我们为此而感到信心大增。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我愿感谢主席国中国就我们十分关心并需要我们全力投入的这个议题召开辩论会。部长先生，你的与会在这方面对我们颇有帮助。法国外交部长洛朗·法比尤斯先生虽然无法参加本次辩论会，但我知道他欢迎你提出的倡议。在联合国成立70周年前夕，该倡议十分有益。

约70年前，在第二次世界大战结束时，旧金山会议的最终结果是《宪章》获得热烈通过和签署。那一时刻被作为历史上的关键时刻为人们所庆祝。我们一起阅读《宪章》文本时，不应忘记其字里行间都布满了战争和战争暴行所造成的创伤。《宪章》序言指出，联合国决心免后世于战祸，而且第一条重申，其首要目标就是维护国际和平与安全。

我想响应主席国中国的邀请并在此表示，正如奥朗德总统2012年9月25日所说的那样，担任安理会常任理事国意味着“致力于采取行动促进世界和平。”（A/67/PV.6，第44页）

维护国际和平与安全并非《联合国宪章》申明的唯一目标。《宪章》第1条还规定了本组织的两个根本支柱，即：发展各民族间的友好关系和通过促进和鼓励尊重所有人的人权与基本自由在解决国际问题方面开展国际合作。

法国高度认同这些价值观，我谨回顾，1964年1月31日我们建立法国与中国之间的双边关系时，戴高乐将军曾表示，最重要的是，通过增进各民族间

的关系，我们将有可能在全球各种庞杂的进程中为人类的事业服务，也就是说，为智慧、进步以及和平的事业服务。

在迈向持久和平的道路上，国际社会依据的着眼点包括其价值观、“一个联合国”以及对国际法各项原则的遵守。

主席国中国提出的说明（S/2015/87，附件）恰如其分地强调了遵守国际法的必要性与法治的重要性。这些集体标准旨在根据《宪章》第2条规定的原则来限制武力。尽一切可能努力以和平手段解决争端极其重要，在这方面，法国强调国际法院在加强国际法治方面的重要作用，并肯定它通过提出许多咨询意见所做的贡献。它通过自己的工作帮助我们了解到，不能在真空中实行法治，而必须根据国际社会面临的现状来加以诠释，以便使它继续带来成果。

正是这种有机的做法使《宪章》得以保持其适切性。它表明，联合国得以适应世界各地带来新挑战与新危机的各种变化。在这方面的一个实例是维和行动这个不可或缺的工具，最初《宪章》对此并未做出规定。然而，现在我们却有12万多名工作人员在16项行动中为维护和平而日夜工作。法国充分推动这一努力，有7,800名法国士兵参加了维和行动。我们今天的会议也提供了一个向他们致敬并再次表示对其履行职责期间的安全的关切的机会。

区域组织越来越多地在集体安全中发挥核心作用，《宪章》在其第八章中预见到了它们的贡献。作为欧洲联盟的一员，法国肯定这些区域组织的价值，并欢迎非洲联盟在解决非洲的危机方面发挥决定性作用。

在越来越割裂和不平等的社会里，在全球化使恐怖主义得以危害更多人、造成更多痛苦、无视边界并破坏整个国家稳定的时刻，维护国际和平与安全变成了一个更加复杂的任务。在七十周年即将到来之际，我们无法忘记叙利亚的悲剧及其22万多名

受害者和许多其它暴行，对这些受害者的记忆向我们发出伸张正义的疾呼。

我们正面临前所未有的挑战。大规模罪行侮辱着全人类的良知，刺痛了我们对激励我们拟订《宪章》时感受的回忆。我们未尽到保护平民责任的时刻正是考验联合国各国人民的时刻。正是面对此种集体安全方面的惨败，法国强调国际刑事法院的作用，以确保那些不只满足于正视其过去的大规模暴行的受害者能够帮助我们建设更美好的未来。

但是，法国还希望帮助防止此类悲剧发生。法国没有空等《宪章》改革，而是提出在发生大规模暴行的情况下限制在安全理事会使用否决权，这将是一个重大步骤。我们有义务表明，安理会常任理事席位在很大程度上意味着一种责任而非特权或对地位的某种渴望的表现。

根据《宪章》第24条的规定，安全理事会在履行其维护国际和平与安全的首要职责时，必须根据联合国的各项宗旨与原则行事。尽管如此，法国仍坚信预防冲突的最佳可能方式仍将是和谐的经济发展与尊重人权。安理会本身也一再确认，创造国际各领域最有利的条件其本身就确保并有助于维护国际和平。

让我们不要忘记，尽管发生了各种悲惨事件，在教育 and 卫生等领域仍取得了显著进展。我们也不能忘记在联合国主持下为保护我们的星球所做的努力。2015年，应法国的倡议，将在巴黎举办一次重大活动，即联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一次会议，它将达成一项旨在保护我们气候的雄心勃勃的全球协议。还让我们回顾，去年《日内瓦四公约》得到普遍接受，以此纪念公约缔结一百五十周年，这些公约为子孙后代创造了有利于和平的条件。

价值观与尊重法治—在此我有责任谈谈我们这个过去曾成功对自身进行改革的组织。法国积极支持安全理事会改革，因为近来的各种危机使得提高本组织效力、使其更能够代表全球均衡状态的需要

变得更加迫切，以便充分履行其维护国际和平与安全的使命。

近来的种种危机表明，联合国及其创始文件依然至关重要。主席先生，我感谢你在本组织面临各种挑战、只有通过你所呼吁的合作才能加以处理的时刻，让我们能够再次确认我们的共同承诺。

主席：我谨提醒各位将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。我谨呼吁各位以正常语速发言，以便准确传译。

我谨通知各位，鉴于要求发言的人非常多，本次公开辩论在午餐时间也将继续进行。

我现在请塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长发言。

达契奇先生（塞尔维亚）（以英语发言）：我非常荣幸和满意地参加今天这个由安全理事会主席国中国倡议并组织召开的非常重要的公开辩论会。我借此机会，感谢中国和外交部长本人让我们能够在这个纪念《联合国宪章》通过七十周年的年份中再次重温、承诺并致力于遵守和捍卫其各项原则。

今天，《联合国宪章》所载的联合国各项宗旨与原则与《宪章》通过时一样有效和重要。拯救世界免遭战祸、尊重所有人的尊严以及确保各层面的公正，这些期望现在与70年前相比并无减少。

我们坚信，只有基于国家主权平等、避免使用武力、不干涉国家内政、尊重领土完整以及和平解决争端的原则，本着相互尊重、求同存异的精神，通过加强各领域的国际合作，才能实现这些目标。

我借此机会代表塞尔维亚共和国重申，我们致力于奉行《联合国宪章》和《关于各国依联合国宪章建立友好关系与合作的国际法原则宣言》。《联合国宪章》的各项原则是当代国际公法的强制

规范，其充分执行是法治的一个先决条件。塞尔维亚共和国坚决支持加强联合国在维护和平与安全 and 尊重国际法方面的作用。联合国主要机关只有在其基本职能的行使造福并代表所有会员国时，才能有效行使这些职能；只有在根据《联合国宪章》原则，特别是领土完整和不干涉国家内政的原则作出决定时，其职能才能有效。塞尔维亚共和国支持目前正在作出的努力，目的是评估联合国所有机关和机构的工作，并且找到完善这些工作的办法和机会，特别是安全理事会在维护国际和平与安全以及设法一致应对我们面临的最复杂安全挑战和威胁方面的工作和效力。

正如潘基文秘书长已多次指出的那样，联合国成立七十周年是一个历史性契机，所有会员国都可借此机会为实现我们的共同目标作出贡献，使世界更美好、更发达和更公正。在这方面，我谨重申塞尔维亚共和国外交政策的主要指导原则。这些原则是：通过尊重国际法和法治捍卫国际多边世界、优先通过对话和平解决争端以及促进各国人民之间的相互尊重和理解。

目前，我们在担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席一职时也遵循这些原则。今天，我谨以主席的身份指出，欧安组织与联合国之间的伙伴关系对维护从温哥华到海参崴广大地区的长期和平与安全至关重要。与联合国合作使欧安组织能够在应对现存和新出现的挑战方面取得进展。这一办法的坚实基础是欧安组织1999年《合作安全纲领》以及欧安组织《阿斯塔纳纪念宣言》重申的原则。安全挑战不断演变，因此，欧安组织与联合国合作的性质也必须同样演变，变得更加务实和注重行动。特别是在经济困难时期，加强合力并找到利用两组织相对优势的新合作办法至关重要。建立在联合国和欧安组织各自任务授权和优势基础上的有效、务实合作，是欧安组织采取的积极主动办法的一个主要目标。

只有通过相互合作、尊重和守信，才能走向和平与繁荣，这方面一个有说服力的例子是我们自艰

难和富有挑战的1990年代以来就开始走的道路，最近是在科索沃和梅托希亚。各种类型的宽容，特别是宗教宽容，是克服当今世界不幸面临的日益严峻问题的关键所在。我认为，尊重各国的主权和领土完整是尊重国际法和法治的核心，任何危机的解决不是通过军事干预，而只能通过对话。一个主权国家的出现，不能通过消灭另一个国家或剥夺其主权来实现。一国公民享有安全权利，更确切地说享有他们的任何权利，绝不应通过侵害他国公民的基本权利来实现。

我们坚决支持中国作为安理会主席提出的立场，即我们应继续努力，优先促进以《联合国宪章》第六章规定的和平方式解决冲突。我们认为，胁迫措施只能作为最后手段，而且只应在国际和平与安全真正受到威胁或破坏的情况才使用。目前，贝尔格莱德与普里什蒂纳正在欧洲联盟的协调下举行对话，最好地表明我们有坚定决心，全心致力于关系正常化，致力于实现科索沃和梅托希亚问题的持久和可持续政治解决。

遗憾的是，世界各地的危机正在成倍增加，需要帮助者的人数也在成倍增加。因此，我们所有人都有责任使联合国变得更有力和更高效，主要是通过所有会员国作出贡献。塞尔维亚共和国感到自豪的是，我们在东南欧发挥领导作用，而且，基于我们在联合国特派团中的参与和贡献，我们在欧洲居第七位。作为一个在八个联合国特派团部署有维和人员的国家，我要强调指出，这些缔造和实现全球和平的人的安全必须成为我们的优先事项之一。

在联合国成立之时，世人还不知道未来会有什么威胁和挑战，当时，全世界充满希望，认为两次世界大战的创伤将得到愈合。我们继承了过去70年传承下来的事业，在我们努力确保最黑暗的历史不再重演的时候，将其视为指导方针和动力。为了恪守这些年来指导我们的理想，我们每一个人都应作出最大努力，创造比我们所继承的更美好的世界。为此，我们坚信联合国的未来以及积极多边主义的历史性作用和使命。

主席：我现在请乌克兰代表发言。

克利姆金先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我感谢你及时采取举措，举行今天的辩论会。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员即将作的发言。与此同时，我也要以我国的名义发言。

今年是第二次世界大战结束七十周年，也是联合国创始会员国签署《联合国宪章》，以求使后世子孙免遭战祸七十周年。为实现这一目标，创始国确定了明确的宗旨和原则，七十年来，它们一直是国际关系的基石。值得一提的是，远在1945年，正是乌克兰代表领导一个委员会，制订了《宪章》的关键章节。七十年之后，以《联合国宪章》崇高宗旨和全面原则为基础的世界秩序正在遭受严重打击。

俄罗斯联邦公然侵犯乌克兰的主权、独立和领土完整。从干涉乌克兰内政到直接军事侵略和部分占领乌克兰主权领土，从政治和经济胁迫到大规模宣传战，俄罗斯无所不用其极。毫不夸张地说，俄罗斯对乌克兰发动了一场全面混合战争。可怕的是，一个对维护国际和平与安全承担特殊责任的安全理事会常任理事国竟然犯下这种明目张胆的违法行径。俄罗斯无视《联合国宪章》的规定，不遵守其他国际协议、包括《关于向乌克兰提供安全保证的布达佩斯备忘录》所规定的政治和法律义务。它以公然曲解有关文件及其相关承诺打掩护，为其行动进行辩护。

我们正在准备纪念创建联合国和制订其原则的周年，我们必须竭尽全力确保本组织仍然是维护国际和平与安全的主要角色。为此必须采取三项行动。

第一，我们必须作出一切可能的努力，捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则。必须重申它们作为和平关系基础的普遍和无条件的有效性。第二，我们必须制订机制，以明确的标准来核查遵守联合国

原则的情况。不能接受有人巧妙地曲解、掩盖、干脆否认并从而忽略严重的违法行径。历来许多人把希望寄托于会员国真诚地遵守规则。然而，有句外交谚语——“信任，但要核实”时常被证明是特别合适的。第三，我们必须确保将违反联合国原则的国家绳之以法。应当对侵权者实行一套明确的制裁，以此加强国际责任的概念。这是恢复世界的信任和秩序的唯一途径。

显然，联合国的改革绝对必须解决其局限性。如果本组织已经得到更新，乌克兰现在就不需要付出血的代价。但是，改革进程将需要时间，而乌克兰东部的危急局势需要立即作出反应，俄罗斯已经把那里的肥沃田地变成了焦土。我们正在准备纪念二次世界大战胜利，我们必须竭尽全力遏制俄罗斯膨胀的军国主义和扩张主义，防止它蔑视国际法。

俄罗斯方面无视最近明斯克协议阐述的全面政治解决措施。具体而言，俄罗斯及其在乌克兰东部的代理人不仅无视旨在启动整个明斯克计划的停火，而且还对德巴尔切夫镇发动进攻并继续袭击其他乌克兰村镇。好战分子及其俄罗斯主子阻止欧洲安全与合作组织特别监测团的活动，该团被授予监测停火和从接触线撤离重型武器的情况的特别权利。

我们经不起失去更多军人，我们军人的死亡人数已超过500人。我们不能容忍我国无辜平民继续在恐怖分子和俄罗斯正规军持续不断的炮击下死亡。我们不能坐视被占地区乌克兰公民被剥夺正常生活的基本条件，其权利遭到侵犯。我们不能对明斯克协议不断遭到违反袖手旁观，俄罗斯坚持把最尖端的进攻性武器送到乌克兰东部并把乌克兰变成一个靶场。我们不能接受俄罗斯把克里米亚变为一个孤立的军营，使其居民成为弃儿。

最后，我们不能接受有人仍然装着似乎什么事也没有发生和侵略无红线的样子。在这方面，我们正在考虑请联合国在乌克兰部署一个特派团，可能是一个维持和平行动。这项倡议不会取代明斯克协

议。相反，我们认为，这样一个行动是最终帮助执行协议和恢复和平的不可或缺的工具。我们期待联合国会员国和首先是安全理事会将支持这样一项援助请求。我们认为，这将是一次对联合国维护国际和平与安全能力的“碰撞测试”。

主席：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

加尔加什先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你主持本次重要辩论会。我也谨感谢秘书长的通报。

我们将要迎来这个不可或缺的世界组织创建70周年，阿拉伯联合酋长国重申其对《联合国宪章》核心原则的承诺，并思考如何最好地共同帮助联合国应对我们面临的日益复杂的挑战。这些挑战的压力正在造成全球安全秩序的分裂，并遭到非国家行为体的利用。今天，我们比近代史上任何时候都更需要强大和有效的联合国和安全理事会。在这方面，阿拉伯联合酋长国要发表以下看法。

首先，即便在处理瞬息万变的复杂局势时，安全理事会必须同有关国家进行协商和协调。工作方法的改革将提高安理会的效力，并确保考虑受影响最大国家的各种观点。

第二，《联合国宪章》第五十二条指出：

“安全理事会对于依区域办法…求地方争端之和平解决…应鼓励其发展”。

和平解决安全危机对邻国的好处最大，旷日持久的冲突对它们有无穷的害处。安全理事会必须进一步利用和支持区域组织作为国际安全制度的基本组成部分的作用。

第三、并且也许最重要的是，必须更多地考虑到旷日持久的辩论和无所作为所造成的人的代价。例如，叙利亚危机迫使将近1 100万人流离失所—300万人在境外，760万人在境内。此外，在巴勒斯坦和海外的巴勒斯坦居民遭受的痛苦，仍然是阿拉伯区域最严重的不公正现象之一，其影响波及全世界。

在本区域许多地方，特别是在叙利亚、伊拉克和也门，目前的挑战进一步突出表明了合法国际参与的必要性。在积极的方面，我们谨赞扬安全理事会、特别是约旦和联合王国在起草第2201（2015）号决议时努力同海湾合作委员会协商并让它参与进来。也门现在的优先挑战是执行工作，阿拉伯联合酋长国随时准备协助执行这项关键任务。阿拉伯联合酋长国还重申我们对以哈迪·曼苏尔总统为首的合法政府的承诺，要求解除对巴哈总理的软禁，并敦促恢复因胡塞民兵使用武力而脱轨的政治进程。

至于利比亚，阿拉伯联合酋长国对最近的暴行以及目前困扰利比亚和邻国的恐怖袭击感到震惊。我们充分支持特别代表贝尔纳迪诺·莱昂的努力。迫切需要达成一项政治协议。然而，政治战略必须伴以强有力的姿态，以确保极端主义和恐怖主义不会利用持续不断的国际调解。正因为如此，阿拉伯联合酋长国无条件地支持由利比亚和埃及引导制定的解除对利比亚合法当局武器禁运的决议草案。这是必要的步骤，以便利比亚合法政府和众议院行使其主权权力和确保地区稳定。任何拖延都会严重影响实地局势，并向实施暴行的武装团体发出危险信号。武装分子获得对利比亚大量资源的控制权并利用这些资源向外输出其极端主义活动的风险是明显存在的危险，不仅对本地区，而且对世界，都是如此。作为国际社会，我们必须果断行事，否则我们将在利比亚面临远为更加复杂和危险的局势。

我们还应当指出国际社会正在取得进展的方面。上周，阿拉伯联合酋长国是出席由美国白宫主办的关于反对暴力极端主义的峰会的60个国家之一。在该峰会上，反伊斯兰国联盟确认，它在实地取得了战略性进展。在联合国，安全理事会的努力，包括俄罗斯联邦提出的切断这些团体财政生命线的第2199（2015）号决议以及关于打击外国战斗人员流动的第2170（2014）号和第2178（2014）号决议，都至关重要。

禁止通过社交媒体等途径传播极端主义信息的进一步规范性事态发展也令人鼓舞。正如巴拉克·

奥巴马总统在上周的峰会上所宣布的那样，美国同阿拉伯联合酋长国协作，将建立一个新的数字通信枢纽，以便同宗教领袖、民间社会和社区领导人合作反击恐怖主义宣传。这些努力在应对极端主义威胁的全球运动中至关重要。下一步，我们必须注重合作消除极端主义根源。在阿拉伯联合酋长国，我们正在建立国家温和、容忍和团结模式。我们认为，我们的模式是当代反极端主义教材，能够明确反驳极端主义分子的粗暴和虚假信息。

打击极端主义这一挑战要求作出紧急、全球、协调和多利益攸关方的努力。联合国已发出许多重要倡议，特别是在反恐方面，但现在亟需支持由国家主导的有效政策干预，以便通过社会、经济和政治等手段并在多个层面打击极端主义。我今天在安全理事会高兴地宣布，阿拉伯联合酋长国正在发起一项外交倡议，旨在通过一个联络小组就打击极端主义问题建立国际合作和促进对话。这一战略性的努力将注重制定和传播打击极端主义方面的具体解决办法和最佳做法。通过该联络小组取得的进展将补充和加强反伊斯兰国联盟的努力，并支持联合国根据《宪章》所载的正义原则和国际法采取有效的集体措施来预防和消除威胁。

最后，我要祝贺中国在担任主席期间成功领导安全理事会的工作。

主席：我现在请印度代表发言。

穆克吉先生（印度）（以英语发言）：我们要祝贺中国担任本月份安全理事会主席。我们赞赏秘书长今天向我们作的通报。我们鼓励秘书长将这一通报纳入当世界各国领导人今年早些时候举行联合国成立七十周年峰会时可能向他们提供的报告中。我们肯定中国代表团为今天的公开辩论会分发的非常有益的概念说明（S/2015/87，附件）。

第一，安全理事会带头提及《联合国宪章》的宗旨和原则，同时试图维护国际和平与安全。令我们当中那些没有特权成为安理会常任成员的人关切的是，安理会在援引这些宗旨和原则时似乎有所选

择，以符合强大会员国的国家利益。安理会就同维护国际和平与安全无直接联系的问题所作的决定不可损害大会的管辖权。在大会，我们所有人都拥有平等的代表权。

第二，我们支持以合作方式一道应对全球挑战，尤其为了执行我们的发展议程。这些挑战越来越具有跨界性质，因而要求各国采取协调行动。恐怖主义就是一个好例子——它直接威胁发展，尤其在许多发展中国家。然而，安理会未能为执行其具有里程碑意义的决定，包括规定所有会员国都负有反恐义务的第1373（2001）号决议而采取协调行动。安理会正在摇摆不定和模糊不清地实施反恐制裁制度，尤其是根据第1267（1999）号决议建立的反恐制裁制度。将犯下最令人发指恐怖罪行的人列入名单与否要听从强大会员国的意愿支配。甚至是被列名个人和实体悍然公开违反制裁制度的行为，远未招致惩罚性措施，甚至未遭到安理会最轻微的斥责。这一无所作为状态严重偏离《宪章》赋予安理会的责任，造成危险的后果。

第三，我们高兴地看到，概念说明确认在制定维持和平任务授权时需要顾及部队派遣国的看法。我们深感遗憾的是，安理会迄今一再违反，而且事实上也削弱了《宪章》第四十四条的规定，其中明确要求安理会邀请不是安理会成员但派遣了部队的会员国参加安理会的决策。这严重损害了维和行动的各项目标。

第四，我们支持呼吁优先考虑和平解决争端，同时利用《宪章》第六章的规定。非洲、西亚以及最近还有欧洲不断加剧的局势都生动地显示安理会未能或不倾向于利用这些规定。我们坚信，任何持久和平与安全只有通过包容各方的政治对话进程才能得到维持。安理会必须投入更多的时间、精力和资源来执行《宪章》第六章。

最后，具有讽刺意味的是，安理会发出要求民主和法治的呼吁，而其本身却体现少数人把持特权这一由不复存在的战时联盟造成的不民主格局。民

主的逻辑和世界各地人类面临的巨大痛苦要求采取紧急行动改革安理会。如果我们要吸取正确的历史经验，我们必须今年就这样做。

主席：我现在请瑞典代表发言。

索雷桑先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和贵国代表团召开并主持本次非常重要的会议。

我荣幸地代表北欧五国丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典发言。

70年前，我们各国以非同寻常的远见卓识做了一件令人瞩目而且迄今一直无与伦比的事情。为了子孙后代，我们重申了人权的核心原则，以保护人类免遭战祸。我们决定齐心协力维护国际和平与安全，并且非为共同利益不使用武力。这就是创立联合国的目的。

今天，这仍然是我们的任务和共同目标。今天，这仍然是需要人人遵守的原则——尊重面临外来侵略或领土被占领的国家的主权，尊重任何遭到凌辱和被剥夺人权的人的尊严和价值。然而，今天，这一任务比以往任何时候都更具挑战性。我们生活在一个相互联系的世界，另一个国家发生的情况终会导致我国发生的情况。冲突可能是国家间的冲突，但更常见的是国内和多方面的冲突。恐怖主义、有组织犯罪和全球流行病等跨国威胁显示，安全威胁不再局限于边界内。现在比以往任何时候都更需要共同应对集体威胁。依照《宪章》的准则，我们需要通过预防、调解、区域合作以及武力这一最后手段采取行动。这些努力要收到实效，不仅需要男子、还需要妇女积极参与。

我们果断和集体采取行动的能力和意愿远远不尽如人意。我们赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任，并且商定安理会在履行其职责时代表我们采取行动。因此，我们期望安理会各成员始终本着《宪章》的精神采取行动，永不屈服于任何威胁，同时永不滥用我们给予它们的信任，利用安

理会席位为本国牟取利益。我们坚信，这一精神虽说面临许多挑战，但仍将占据上风。这一信念激励着我们北欧国家坚定不移地支持安全理事会授权的诸多维持和平与建设和平活动。每当我们在安理会议席就座，履行我们分内的责任，该信念也是一盏指路明灯。

联合国的创建者申明所有会员国主权平等的原则，并在这方面特别注意到中小国家的安全和领土完整，与此同时，他们从未打算将主权作为国际社会对公然犯下的暴行罪视若无睹的借口。因此，主权原则必须涉及到人的安全——男子、妇女和儿童的安全以及国家安全这一层面。这些标准和准则是《联合国宪章》的基础，今天也应当成为我们集体安全的基础。这些标准是特里格夫·赖伊、达格·哈马舍尔德及其继任者力图要求国际社会坚持的标准。正如当今冲突的性质告诉我们的那样，任何别的标准都将无济于事。

主席：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席先生，感谢你组织召开本次及时的辩论会并编写非常合理的概念说明（S/2015/87，附件）。我们深切赞赏中国提议仔细思考《联合国宪章》所载的准则和价值观。我也要感谢秘书长颇具启发意义的发言。

今年将庆祝第二次世界大战的同盟国胜利和联合国成立七十周年，这次庆典恰巧在本组织和整个国际秩序所处的重要关头举行。正如中国提交的概念说明正确地指出的那样，过去数十年，世界已发生深刻而复杂的变化。经济全球化的兴起和多极地缘政治环境的形成不过是决定我们所处时代的重大趋势中的两大趋势。

新的挑战已经呈现，无法由任何一个国家独自解决，因为它们真正具有全球性。这些挑战中至少有两项挑战可被视为具有凝聚力，能够促进加强以合作为中心、以联合国为核心的世界秩序。我指的是反恐斗争和气候变化构成的挑战。联合国会员国

都知道，我们只有同心协力才能成功地完成这两项艰巨任务，而且，我们全都准备借助遵守或促进普遍适用的法律和谅解的包容性进程这样做。如果我们真心实意地要在二十一世纪弘扬《宪章》的原则和宗旨，那么，坚持多边主义不仅是可取的，这也是唯一负责的行动方针。

有些起草者开始将当今世界秩序称作“混乱不堪的秩序”，我们在考虑这种秩序的缺陷时，就应该以史为鉴。两百年前，维也纳会议尘埃落定，确定以创新性的多边协商制度取代欧洲的单极时代——纵使环境显然大不相同，但这一局面在结构上堪比我们当前朝着多极化推进的过渡期。在维也纳确定的这些安排使欧洲在将近一个世纪内保持一定程度的稳定，但不断抬头的民族主义、区域冲突、经济困难因政治上的短视和自满而加剧，在这种重压之下，这些安排承受着无法消除的压力。

一代人之后，国际联盟从1914-1918年大战的灰烬中崛起，这是有利于集体安全的又一次目标远大的努力。其许多法律和道义原则，如禁止战争和遵守国际法的义务今天仍与我们同在。可悲的是，该联盟因成员数目有限而且没有执行机制而解体，其结果是第二次世界大战带来甚至更严重的灾难。由于不能适应地缘政治态势的变化和制定更加合法而高效的对话和外交机制，欧洲协调组织和国际联盟都未能阻止灾难性的冲突。

我们绝不容许本组织重蹈覆辙。在形成一种切合多极化的合作性多边新秩序时，要么是联合国将处于这一秩序的中心，要么将没有秩序。令人遗憾的是，现在已经能够看到令人担忧的系统性失败迹象。蔑视《联合国宪章》，有缺陷的策略使使用武力者获得特权而且无视外交手段的作用，固守老套的势力范围理念，不合时宜的道德观念在保护平民的幌子下加重人道主义危机，凡此种种，都在破坏着现有的秩序。

多边合作框架最近得到改进，甚或在各个方面得以创建，给人带来了一些希望。主要例子包括作

为促进在经济和金融问题上开展合作的主要论坛的20国集团取代了7国集团，创建人权理事会和建设和平委员会，联合国环境规划署理事会实行普遍成员制，以及根据联合国可持续发展大会的建议创建可持续发展问题高级别政治论坛。另外在某种程度上也让人感到宽慰的是，围绕一些关键目标达成了一致，而国际法体系以及自1945年以来建立的合作机制得到各国政府、媒体和民间社会的极大关注。

然而，在涉及和平与安全时，国际社会尚未更新其治理结构。此外，让现有体系正在接受考验的不仅是当代的挑战和危机，还有单边主义以及存在严重缺陷的对策。阿兰·库珀曼在3月/4月这一期《外交事务》刊物中探讨利比亚当前彻底瓦解的文章中以雄辩的例子说明了这一情况。正如前任秘书长科菲·安南主持的长者会认为的那样，这一令人担忧的运作失灵格局在这座大楼外面引起共鸣。长者会在最近的一项声明为建立一个更加美好、更加公平的联合国系统提出四点了建议，这项声明恰如其分地强调指出，

“所有机构都必须因时顺变，应对新出现的情况——今天的情况与1945年大不相同”。

因此，我们亟需思考无所作为的高昂代价，以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺，并奋起应对我们各国国家元首和政府首脑在2005年世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）中托付我们应对的挑战，其中呼吁尽早改革安全理事会。

巴西与很多代表团一样，坚信联合国成立七十周年提供了不可错失的机遇，可借以在更新我们集体安全框架的关键事项上取得具体成果。让我们重申联合国创建者70年前展示的政治意愿、远见卓识和坚韧精神。如果我们试图重申《宪章》的原则和宗旨，并促进基于正义与合作的国际秩序，就必须振兴安全理事会。只有这样，本组织才能真正符合需要，并且能够使后代免遭战祸。

主席：我现在请巴基斯坦代表发言。

萨西卜扎达·艾哈迈德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我首先谨请你转达我们对王毅外交部长的热烈欢迎，并转达我们十分高兴地看到他主持安全理事会本次公开辩论会。他莅临本机关反映了中国对《联合国宪章》坚定不移的承诺。许多部长聚集在这里，参加本次非常重要的辩论会，巴基斯坦还要对他们表示敬意。

凡人生之福分，只有在不能得享时，方知其真正价值。因此，我们在你提出在庆祝《联合国宪章》的同时以史为鉴的倡议中看到了智慧。1945年之前的世界曾遭受两次世界大战及其破坏的祸害、十八世纪自相残杀的可怕冲突和相关的人类苦痛。因此，我们必须不断提醒自己注意从《联合国宪章》诞生之前的国际冲突中汲取的经验教训。虽然我们自《宪章》通过以来尚未求得绝对和平，但人类从未有过今天的这种相对和平、繁荣与发展。

在联合国史上，今年不仅仅是举行庆祝活动的一年；它也是可借以提醒我们自己注意和反思那些使《联合国宪章》得以强化的价值观的一个时机，同时还是重申我们对各国主权平等的承诺的一个时机。我们必须尊重各国的主权和领土完整，和平解决国际争端和不干涉各国内政，而且必须避免使用武力或威胁使用武力侵犯各国领土完整和政治独立。

巴基斯坦本着这些原则继续致力于维护国际和平与安全。作为联合国的主要部队派遣国，巴基斯坦在实地部署了8 000多名兵员，这反映我们致力于全球和平与安全。我们所做的牺牲证明了这一点。超过140名巴基斯坦官兵献出了生命，此外还有许许多多其他官兵受伤。我们继续坚定地支持联合国的维和努力。

《宪章》特别强调应借助和平手段、通过对话与协商来化解国际争端。因此，安全理事会应该经常诉诸第六章为它提供的工具，并且仅应将第七章的措施用作最后手段。因此，它的行动应符合第二十四条所述的《宪章》宗旨和原则。

《宪章》还促进普遍适用国际法。安全理事会必须通过其统一行动来做出表率并展现公信力。它对武力的使用应符合《宪章》的集体安全原则，并且应当最大限度地利用国际法院。必须依照安全理事会决议解决长期争端和局势。我要强调的是，实现各国人民不可剥夺的权利特别是自决权，将为一致执行所有决议铺平道路。

我们完全赞同有必要维护国际关系中的民主和法治。联合国所有会员国无论面积大小、人口多寡，在建立国际秩序方面都有着同等的利益牵扯，因此应确保它们在平等的基础上进行参与。最后，让我们本着这一精神下定决心，通过营造一种合作共赢的局面来实现我们促进集体安全和共同发展的目标。

主席：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长发言。

迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。土耳其、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们要感谢安全理事会主席国中国和主席先生你本人为安理会和整个联合国提供这一难得机会重申我们对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺。本次辩论会也使我们有机会缅怀那些为谋求建立一个同样也以构成欧洲联盟基础的普世价值观和原则为依托的自由、民主世界而牺牲生命的人们。

你在概念说明（S/2015/87，附件）中提醒我们注意本组织创建者的核心承诺：欲免后世再遭战祸。但是，防止未来战争并非《宪章》签署国70年前所作的唯一承诺。《宪章》序言部分同一节中也强调它们决心重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念；创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈；促成大自由中之社会进步

及较善之民生。因此，《宪章》第一段确定了本组织的三大支柱：和平与安全、人权以及发展。

对于这些支柱中的第一个支柱，安全理事会显然发挥着非常具体的作用，因为根据《宪章》，它负有维护国际和平与安全的首要责任。但是，欧洲联盟也认为安全理事会对其他两个支柱也负有具体责任。安全理事会本身在诸多具有里程碑意义的声明和决议中强调了这一事实。2009年5月，安理会欢迎非洲联盟发表声明称违宪更迭政府可能对和平与安全构成威胁。2011年7月，安理会表示它感到关切的是，气候变化可能产生不利影响，在长远上可能会加剧国际和平与安全目前面临的某些威胁。2006年4月和2009年11月，安理会指出在武装冲突中有系统地公然和广泛违反国际人道主义法和人权法的行为可构成对国际和平与安全的一种威胁。

欧洲联盟及其成员国认为安理会尤其可对保护作为联合国核心宗旨之一的基本人权作出自己的重要贡献。特别是，它拥有将实施灭绝种族罪行、危害人类罪行或战争罪行的情势移交国际刑事法院以及作出定向制裁决定的重要权力。

《宪章》呼吁本组织各会员国在其国际关系上不得威胁或使用武力侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。欧洲联盟及其成员国坚定恪守联合国的这一核心原则，主席国中国在其概念说明中也着重强调了该项原则。我们坚信二十一世纪绝不容许使用武力和胁迫手段改变欧洲或其他地方的国际公认边界。在这方面，欧洲联盟回顾大会第68/262号决议，仍然坚定地致力于维护乌克兰的主权、独立、统一和领土完整。

安全理事会主席国中国编写的概念说明恰如其分地强调了国际法以及作为本组织和整个国际关系之基础的法治的核心地位。《宪章》本身是国际法的基石之一。正如《欧洲联盟条约》所述的那样，尊重《宪章》和国际法的原则也是欧洲联盟国际行动的指导原则之一。

遵守法治对于国际争端的和平解决至关重要。我们高度重视《宪章》第三十三条所述的各种工具。近年来，对调解给予了特别关注。

与此同时，我们愿强调司法机制在防止和解决法律争端方面的作用。我们大力支持国际法院作为联合国和平解决国家间争端的主要司法机关的作用。我们肯定其咨询意见的重要性，并呼吁尚未接受法院管辖权的各国考虑根据其《规约》接受其管辖权。

我们还看到国际与国内等层面法治之间的关系。正如前秘书长科菲·安南在其约10年前的报告《大自由：实现人人共享的发展、安全和人权》（A/59/2005）中已谈过的那样：“我坚信，每一个在国内宣称实行法治的国家，在国外也必须尊重法治。每一个坚持在国外实行法治的国家，在国内也必须实行法治。”（同上，第133段）。欧洲联盟完全赞同该立场。

最后，请允许我简要谈谈区域组织和其它组织对实现《宪章》宗旨的贡献。这是安理会在2010年1月同样是由中国担任主席期间举行的另一个具有里程碑意义的专题辩论（S/PV.6257）的议题。当时商定的主席声明（S/PRST/2010/1）肯定了区域和次区域组织在和平解决冲突以及在维持和平和冲突后建设和平等方面可发挥的重要作用。

在2014年2月商定的另一项主席声明（S/PRST/2014/4）中，安全理事会具体肯定了欧洲联盟对维护国际和平与安全采取的综合做法和欧盟及其各成员国对国际维和、建设和平、人道主义援助以及财政与后勤支助的承诺。我们认为，该声明鼓励我们进一步发展和加深与联合国和其它区域组织，特别是非洲联盟的合作。

《宪章》第八章证明了这样一个事实：联合国的创建者预见到与区域安排合作可带来的一些优势。现在，我们更加清楚地看到，区域和跨区域合作以及一体化可为国际和平与安全、法治、人权以及可持续发展做出巨大贡献，绝非只在欧洲，也在

世界许多其它地方。这是国际关系的一个新层面，可以大大丰富联合国共同努力以再次确认、捍卫并实现《宪章》各项宗旨与原则的工作。

主席：我现在请德国代表发言。

布朗先生（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟代表刚才所做的发言。

在我们以本国代表身份所做的发言中，我愿首先引用一句话：“对过去视而不见的人将看不到未来。”这些话是近日辞世的德国总统冯魏茨泽克1985年在纪念第二次世界大战结束四十周年时所说的。30年后的今天，他的话仍然没有失去其现实意义。

纳粹德国发动的第二次世界大战夺走了千百万人的生命，使全球各国沦为废墟。当世界仍在战火中燃烧时，富有远见卓识的领导人开始着手建立联合国，以便使人类摆脱战祸，用法律的力量来取代武力。在我们今年纪念联合国成立七十周年之际，向《宪章》所载原则的创始者们致敬十分恰当。因此，我们欢迎主席国中国倡议举行今天的公开辩论会。

我国到1973年才成为联合国会员国。对我们来说，这绝不只是一种走形式之举，而标志着我们重新加入世界大家庭的历程达到高潮。德国人民及其历届政府是抱着明确的愿景走上这条道路的，那就是：坚定地扎根于集体安全体系符合我们的最佳利益；在一个越来越彼此依存的世界里，只有付出才会有收获；这种做法要求我们与各邻国及伙伴结下超越传统主权的牢固纽带。

这是欧洲统一这一历史性项目的核心，它激励并推动了我们今天的外交政策，其中包括我们在纽约这里的多边外交。德国吸取了过去的经验教训，今天我们愿意在一个多边框架内，在明确强调外交、和平解决冲突以及防止民事危机的同时，担负起世界上更多的责任。

《联合国宪章》的各项目标与宗旨现在与1945年时同样有效。现在，和平、人权以及发展与70年前同样重要。但是，从那时起，世界已发生变化，国际社会力争实现这些目标的办法与手段也发生了变化。过去几十年来，联合国系统证明了自己适应新现状和迎接新兴挑战的能力。它扩充了自己应对新性质武装冲突的工具。人们还越来越多地理解到，人权不应有边界，必须追究那些对最恶劣侵权行为负责者的责任。

最后，世人逐渐明白，全球的可持续发展是一种共同的责任。在一个自然资源有限的世界上，任何国家都无法靠牺牲它国来实现繁荣。联合国在所有这些问题上提供了一个找到全球解决方案的经过检验的框架。因此，必须保护其独特的合法性和迎接新挑战的能力。

要实现上述目标还要求联合国的架构与机构愿意并且能够不辱使命。对维持和平架构、建设和平构架以及对第1325（2000）号决议执行情况的审查业已启动。我们欢迎并积极推动这些审查和进程。只有从一种全面和综合理解和平、安全以及发展的角度来看待这些审查，才会使联合国适宜于其第八个十年。

呼吁做出类似承诺以更新安全理事会作为其核心的联合国和平与安全架构的声音也越来越响亮。我们赞同这一观点，现在正是考虑1945年以来基本未改变过的安理会架构能否使其有效处理当今世界各种挑战的时候。

虽然过去几十年来取得了大量成果，但是严峻挑战依然存在。国际法律秩序面临的最大挑战之一仍是通过非法吞并克里米亚—对此我们不予承认—公然侵犯乌克兰领土完整之举。这是企图通过使用武力重新划定边界的图谋。我们对已商定的停火持续遭到违反的报告深感忧虑。上周，安全理事会在第2202（2015）号决议中强调了充分执行明斯克协定的重要性，我们对此表示完全支持。我们呼吁各方如商定的那样停止交战并撤出重武器。我们认

为，与欧洲安全与合作组织的合作可使安全理事会的议事工作获益匪浅。

在其它问题上，阿萨德政权一再在叙利亚境内系统性地把氯气用作武器。从西非到伊拉克、从巴黎到哥本哈根，激进极端分子威胁《联合国宪章》所载的价值观，扭曲伊斯兰教义。冲突的扩散导致世界面临第二次世界大战以来最大规模的难民危机。气候变化不仅威胁无数会员国的生计、繁荣以及安全，而且如果不减轻其影响，它还将威胁人类自身的生存。

应对这些威胁和挑战不能回到基于势力范围的陈旧的治理模式，以零和逻辑来追求国家利益或简单地闭上眼睛或关闭边界。历史表明，当合作取代对抗，法律的力量战胜强权的力量时，将最有利于人类的利益。这一认识导致在七十年前创立了联合国，并且在今天仍然具有现实意义。我们在全球治理中心需要一个强有力的联合国。建设一个更强有力的联合国是我们的集体义务。我们应当为我们的公民以及七十年前说“永远不再”的人这样做。

雷耶斯·罗德里格斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：古巴认为，在我们即将迎来联合国成立和《联合国宪章》通过七十周年之际，举行本次辩论会讨论这一议题是非常及时的。2015年也标志着第二次世界大战结束和广岛和长崎两座城市遭原子弹轰炸七十周年，这些是人类历史上的恐怖篇章，不应重演。

实现和平权利需要消除那些妨碍实现这一共同愿望的威胁。光有《宪章》中的利他主义宗旨和原则还不够。至关重要，会员国及其它国际行为体在其行动中应严格遵循这些原则。明目张胆地违反《联合国宪章》，包括为寻求霸权统治干涉他国内政、侵略行径、争夺自然资源的战争、外交政策中的新殖民主义做法、当前的不公平和排他性国际秩序、新自由资本主义全球化导致的不平等和自利行为、歧视和仇外心理以及剥夺各国人民的自决权，所有这些都严重侵犯和平权利。

当各国寻求使用或威胁使用武力，并且采取侵害其他国家主权的严重行动，包括采取单方面胁迫措施时，《联合国宪章》所载的宗旨和原则以及国际法就遭到违反。尽管确实没有和平与稳定就无法实现可持续发展，但更加千真万确的是，没有发展就不会有和平与稳定，并且如果数百万人陷入贫困、饥饿和绝望，也将不会有和平与安全。

安全理事会可以发挥重要作用，以便履行维护国际和平与安全的首要责任，并且促进对《宪章》宗旨和原则的尊重。安理会必须根据《联合国宪章》赋予它的权力履行其职能。安全理事会成员应率先优先考虑和平解决办法，并且明确、有效、坚决地抵制诉诸于战争的做法。它们必须利用一切有可能拯救生命的机会。安理会成员不应成为政权更迭理念的旗手，因为这种做法显然有违各国人民的自决权。

正如《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》明确指出的那样，尊重各国主权、独立和领土完整、不使用或威胁使用武力、自决权以及不干涉国家内政，这些是国际法的根本基础，也是各国和平共存、可持续发展以及促进和保护所有人的所有人权的先决条件。

国际关系中的法治与单边主义以及违背国际法的经济、商业和金融政策和措施水火不相容。当采取行动强行更迭政权、干涉国家内政，或在旨在建立霸权统治和影响的外国图谋之下，在主权国家煽动内部冲突时，国际层面的法治也遭到侵犯。

联合国在创立七十年之后，必须得到加强，安全理事会也必须民主化，以便使它们成为透明度、民主以及整个国际社会参与解决紧迫全球问题的标准。还需要一个得到振兴的大会，以便发挥中心作用，实现各国人民的权利以及所有人享有公正、民主和公平国际秩序的权利，这种国际秩序支持各国作出努力，建设由各国为自己决定的主权未来。

古巴愿重申，古巴人民坚定不移地致力于《联合国宪章》，尤其是其宗旨和原则，并在这个

论坛上重申，我们坚信和平。古巴革命历史领导人菲德尔·卡斯特罗·鲁斯曾说过，各国人民争取主权和独立的斗争也是争取和平的斗争。古巴为和平而斗争，同时打击人剥削人的行为。古巴为和平而斗争，以便捍卫自己的主权。

古巴将继续为各国人民，特别是最需要帮助者的福祉贡献自己的微薄资源和全部精力。我们将继续致力于支持国际合作，以便实现包容性的可持续发展，并且捍卫国际和平与安全。

鲁伊斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺你及贵国代表团领导安全理事会2月份的工作。我也欢迎秘书长在本次辩论会一开始时所作的发言。

我们面前的这个问题特别及时，因为我们即将庆祝联合国成立七十周年，也因为我们目前面临多重危机，这些危机的本质截然不同，表明国际和平与安全面临的威胁的性质不断演变。尽管环境正在改变，但作为本组织基础的基本支柱在今天仍与七十年前一样重要和具有现实意义。

正如中国编写的概念说明（S/2015/87，附件）所述，尊重主权、领土完整、政治独立、不干涉各国内政以及和平解决国际争端是作为国际法和国际管理基础的基石。它们并不是在当今世界中毫无意义的空洞理念，而是支撑一个体系的价值观和原则。在这个体系中，各国无论大小，都能在安全的环境中，为各自人民和全人类的利益，以合作、自由、独立和民主的方式生活和开展工作。

正因为如此，我们应避免对宪章进行宽泛和可变的诠释，因为这种诠释旨在破坏和扭曲《宪章》的宗旨和原则，使之失去现实意义。相反，我们应把一个弱肉强食、我们所有人的多样性遭到忽视，各国社会决定自己命运的自由遭到限制的体系作为优先。在这一背景下，哥伦比亚支持中国在概念说明中提出的理念，其中谈到：

“国际规则制定应坚持平等和民主参与，特别是占大多数的中、小发展中国家应平等参与和平与安全领域的规则制定。”

此外，在历经近七十年后，我们必须再次认识到，在维护国际和平与安全方面，没有放之四海而皆准的方法。我们看到安全理事会内部有一个处理贯穿各领域的专题问题的逐步趋势，这能够简化一些问题的处理方法，由于其性质，这些问题需要在个案基础上加以解决。我们必须避免一般化的方法和措施，它们不反应具体的情况，并且没有认识到在决定安全理事会是否应当审议某个局势时应予考虑的多种多样的因素。

自从谈判拟定《联合国宪章》以来，哥伦比亚一直提倡与区域组织的合作以及和平解决争端，特别重视执行《宪章》第六章和第七章。70年来，整个联合国和特别是安全理事会的最大成功事例，包括一些我们与区域组织一道努力，强调政策一致性、共同远景、统一解释国际准则和明确实现我们的共同目标的案例。这是重申联合国的宗旨和原则、特别是第八章的主要原因之一，因为它们代表了我们的共同合作行动和我们的一致目标的基础。

尽管联合国与许多区域组织有着不同的成员组成、结构及工作方式，但已经反复表明，这些实体处于得天独厚的地位，与主要行为体有着独特的联系，并拥有关于其所在区域局势的不同寻常的知识和经验。所以，《宪章》确认其作为解决争端的优先论坛的重要性，及其作为安全理事会活动中的战略伙伴的重要性。

《宪章》的文字是明确的；它优先重视和平解决争端和避免强制性措施，只是把这种措施当作万不得已的工具。我们必须制订各项机制和工作方法，以便能够以包容、公正、客观和非政治化的方式，充分执行第六章和制订各种将优先采用不同手段和平解决争端的模式。

主席：我现在请大韩民国代表发言。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天的辩论会并祝贺你担任安全理事会2月份主席。

回顾自联合国创始以来我们在70年里走过的路，联合国的宗旨和原则一直是建设更加和平与繁荣的国际社会的指路明灯。

但是，目前的全球环境与第二次世界大战之后的环境相去甚远。性质广泛的各类挑战迅速发生演变。冲突的原因和形式远为更加复杂，我们从涉及非国家行为体的安全问题、国内冲突、跨国暴力极端主义以及网络安全威胁等几个例子中就可以看出这种情况。

面对这些多样化的挑战，《联合国宪章》的原则应当继续指引我们的努力。与此同时，我们必须回顾，这些原则体现了更加根本性的价值观。《联合国宪章》所载的原则，例如主权平等、领土完整和不干涉内政等，本身不是目的；它们是我们用来实现预防战争和保护人类等价值观的工具。

但事实上，我们有时目睹为了政治权宜之计而引用原则。未来的历史学家在回顾今天时可能会注意到，联合国奋力克服这种制约因素并忠实于《宪章》的基本价值观。我们也需要警惕对《宪章》价值观的另一种挑战，它可能产生于忽略历史教训的企图。

维持和平行动是一个典型的例子。在尊重国家主权等原则的同时，维持和平行动的概念正在改变为实现和平和保护平民。我们认为，秘书长关于和平行动的全面审查将是这方面的又一个里程碑，并且我们期待着帮助在这次审查的基础上作出进一步努力。秘书长的一些其他重要倡议，例如“人权先行”和开门政策，表明了安全与人权之间不断增长的关系。

最后但并非最不重要的是，如果没有进行共同合作，以对我们维护和平与安全的集体努力的首要工具安全理事会进行必要的改革，我们寻求建立

一个更负责任和有效的联合国的努力就是不完整的。

这种改革应当面向未来并由会员国驱动，而不是增加70年前为解决一场世界大战而引进的特殊地位。我们的共同目标是建立一个更加负责任和功能更强的安全理事会。要做到这一点，我们必须减少不采取行动的可能性，并增加行动潜力。大韩民国将继续对这一进程作出贡献。

主席：我现在请墨西哥代表发言。

阿尔代·冈萨雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：快速浏览一下安理会仅在本月处理的危机的清单就可清楚地看到，尽管我们在维护国际和平与安全方面取得了共同的国际成就，但是联合国仍然有许多工作要做，以便完成70年前交付给它的任务。

这就是为什么我们感谢中国代表团提供这次机会，在本次公开辩论会上就我们面临的有关使后免遭战火的挑战进行发言，尤其是讨论经验教训以及能够为完成我们的工作采取何种行动。

集体安全的基础是尊重各国的主权和法律平等以及各国人民的自决。只要遵守这些原则，无疑就能够避免新的世界大战，但我们相信，为了维护国际和平与安全，所有会员国，不仅仅是一些会员国，要作出共同努力，以更大的效率和效力实现这些目标。

武装冲突性质的变化以及我们在第二十一世纪面临的新威胁，每天都提醒我们《宪章》宗旨和原则的现实意义，以及我们应对传统威胁和非国家行为体构成的新挑战的集体责任，非国家行为体通过变本加厉的残酷暴行违反国际法基本准则，并从结构上威胁人权与法治。

墨西哥认为，没有正义就不可能有持久和平。为了有效预防武装冲突，也需要为加强国家和国际法治作出集体努力。这是确保发展和建立更公正和

更包容社会的先决条件。发展与法治是同一件事的两个方面。

鉴于拉丁美洲是最经常诉诸国际法院的区域，墨西哥国显然承认国际法院以及国际刑事法院在加强法治方面的基本作用。这就是为什么我们借本次公开辩论会的机会提醒安全理事会常任理事国，它们必须接受国际法院的强制性管辖权，以便鼓励其他国家加强其对国际司法的承诺。

正如我前面的几位发言者已经指出的那样，当前的国际形势需要我们思考、分析和讨论旨在改进本组织的反应能力和效率所需的创新机制。墨西哥认为，旨在维护国际和平与安全和加强保护责任的各项努力，都应辅之以促进、尊重和落实人权及国际人道主义法。我们负有加强预防和合作机制的集体义务，以支持和协助那些无法担负其保护本国人民这一主要责任的政府，我们还应努力在保护责任与预防性外交之间建立起紧密的联系。作为联合国的创始会员国，墨西哥认为，至关重要的是，我们要讨论改革、就改革达成共识并且实施改革，以便改革能反映我们在过去70年吸取的经验教训，并且在不损害本组织指导原则的情况下，努力建设一个更加透明、民主和有效的结构。

不对安全理事会的结构和工作方法进行全面的改革，安理会就可能失去现实意义，我们不得不处理的问题就会加剧，支撑我们集体安全机制的原则和宗旨就可能遭到破坏。我们以本国的身份且作为“团结谋共识”集团成员，致力于达成切合现实且可兑现的承诺，解决常常妨碍安全理事会及时采取行动的无能为力状态，同时加强其民主、合法性、透明度和问责制。不能以给予少数企图在损害全体会员国的情况下扩大其本国利益的国家以新的特权的方式实现安全理事会改革。我们的目标应当是加强多边主义，而不是回避多边主义。墨西哥认为，《宪章》的机构安排不能与其追求的目标相抵触，因此，我们与法国一道，制订了一项将鼓励在遇有涉及战争罪、危害人类罪或种族灭绝罪的情势时限制使用否决权的行为守则。

我们赞同“加强问责制、一致性和透明度”集团的信念，即，如果安理会的包容性和问责制得到加强，其效率和实效将得到增强。我们欢迎并支持该集团成员为改进工作方法所作的长期努力。下一届秘书长的选举为增强透明度和问责制，并为在七十周年前后实现切合实际的具体改革提供了独特的机会。我们应当讨论改善整个选举过程的主张和建议，从提名候选人，直至为大会确定一种更加重要的决定性作用。

墨西哥一贯倡导和平解决争端，并且始终坚信，真正加强本组织的作用在很大程度上取决于加强执行《联合国宪章》第六章。我重申，我国致力于继续积极而有建设性地参与执行和充分落实《宪章》阐述的宗旨和原则。在本组织成立七十周年之际，我们必须认真考虑今后的各种机遇。会员国必须找到充足的政治意愿，以重新评估和转变我们的行动方式，将个人置于我们所做各项努力的核心。我们承担的责任，最重要的是确保全世界男女老少有机会改善生活并且和平生活。

主席：我现在请列支敦士登代表发言。

巴里加先生（列支敦士登）（以英语发言）：主席先生，我谨由衷地感谢贵国代表团就这一非常重要的议题召开辩论会。我们也感谢有机会提出参加今天辩论会的最小国家的观点，我们还要感谢新西兰指出倾听小国意见的重要性。

今天上午，我们听到的一些发言中存在我认为令人担忧的趋势，即，将安全理事会视为强国的竞技场，一个采取或阻止大规模地缘政治运动的场所。因此，在本次辩论会上聚焦于《联合国宪章》是适宜的，我们对此表示赞赏。列支敦士登申明其对《宪章》宗旨和原则的坚定承诺。也许有人会说，对于没有军队的小国这样做很容易，但我的观点强调的是，对于许多小国来说，尊重《宪章》涉及到存亡，是一个非常严肃的问题。

今天辩论会上出现的另一种情况是，每个人似乎都有自己所青睐的《宪章》宗旨和原则，这种选

择一般是由国家历史或在世界上的地位造成的。对我们来说，《宪章》的宗旨和原则的出发点正是其第一项宗旨：

“维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁”。

我们认为，《宪章》设想了一个对世界需求做出反应的积极的安全理事会。会议、决议和外地特派团等的数量确实日益增多，但全世界的冲突数量和受冲突影响的人数也在增多。如今，我们的难民人数超过了第二次世界大战以来的任何时候。因此，我们需要安全理事会采取更多行动。我们如何做到这一点呢？首先，我们认为，在重申其对《宪章》的承诺时，安理会成员国必须做出更大努力，消除分歧并致力于达成妥协。他们不应当泛泛辩论抽象概念，而应当为具体情形寻求实际解决办法。近年来，随着分歧尤其是常任理事国之间的分歧的加剧，情况变得更加艰难。因此，我们认为，现在，安理会当选成员有更大的责任自主处理安理会工作并指导达成更多的妥协。

第二，否决权——使用否决权、以否决权相威胁以及以否决权相威胁的可能性——仍然是在常任理事国难以商定行动方针时安全理事会采取行动的最大程序性障碍。当我们面临大规模暴行和数千名无辜受害者时，这种不作为带来了无法承受的代价。我们不能继续重视某一个常任理事国的意见甚于拯救数千人生命这一需要。因此，我们再次呼吁安全理事会成员不要阻碍安理会旨在预防或终止大规模暴行的行动，并呼吁将这种承诺记录下来。

第三，我们应当认识到《宪章》与变革应齐头并进。《宪章》的价值观和原则构成国际体系的基础，并且带来了新文书，如《武器贸易条约》。我们必须随着我们对和平与安全威胁的理解不断发展而采取行动，例如，安理会在处理恐怖主义问题时确认了这一点，以及有时候在应对大规模侵犯人权行为时所做的那样。但是，我们必须将人权和人

的尊严，尤其是武装冲突时的平民权利更坚定地置于我们工作的中心。这种办法也是回到《宪章》本身，其序言部分一开始就指出，我联合国人民同兹决心

“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念，”

因此，如果世界上最大的强国能够在1945年，即第二次世界大战刚刚结束且人类尊严彻底崩溃之后，发表这一宣言，那么，它们在70年之后也有希望决心重申其对安全理事会作用的信念。安全理事会会议厅仍然是实现主席国呼吁的共赢合作的最重要论坛。

主席：现在我请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天这次重要辩论会。在我们即将迎来《联合国宪章》通过七十周年之际，重点讨论这一集体安全制度的核心问题是及时的。自第二次世界大战以来，这项制度帮助我们避免了全球冲突，但必须不断发展演变，以应对当代的安全挑战。澳大利亚坚定地致力于一种基于规则、尊重国际法，不仅尊重《宪章》的文字，而且尊重《宪章》精神的国际秩序。

国际体系面临的挑战不断增加。今天，世界上同时存在的危机数量超过二战以来的任何时候，而且影响更大，受影响的人数更多。恐怖集团堕落了新的残暴程度。他们利用社交媒体对世界各地脆弱的青年男女进行仇恨宣传。伊拉克和黎凡特伊斯兰国的残暴和他们所控制的领土，是我们各国必须应对的紧迫安全挑战。联合国必须运用它所掌握的各种手段，灵活有效地应对这些危机，如同联合国必须采取具体措施防止新的冲突出现。

我们都熟悉冲突、社会动荡、流离失所和严重侵犯人权行为的预警迹象。安全理事会必须利用其政治权威和其他预防工具，及时处理这些预警迹象，包括有效使用制裁手段制止破坏稳定的行为

体，阻止助长冲突的资金、武器和作战人员流动。在应对冲突时，安全理事会必须确保为联合国维持和平特派团和政治特派团履行目标明确和可实现的任务授权，包括改进法治和保护平民，提供足够的权力、明确性和方向。

目前审查联合国维持和平行动是实现重要改革的契机。刚刚摆脱冲突的国家平均只有七年时间建立持久和平，否则将面临重新陷入冲突的危险。联合国在防止冲突死灰复燃方面可发挥中心作用。加强法治是预防冲突和冲突后有效地建设和平的重要支柱，因此是安理会和联合国维持和平行动的核心业务。

尊重人权当然是《宪章》的核心。我们的集体责任是普遍促进、保护和实现所有人的人权，承认在和平与安全中生活意味着，我们永远不能对严重和普遍侵犯人权的行为视而不见。主权配有基本义务，其中最主要的是必须保护公民。

澳大利亚重申我们对所有各项保护的责任原则的坚定承诺。我们欢迎法国有关限制在涉及大规模暴行的情势中使用否决权的倡议，我们鼓励在该重要倡议方面取得进一步进展。联合国系统的可信性取决于它愿意并能够保护平民，特别是保护受冲突之害尤为深重的妇女和儿童。

我们坚信，调查和起诉严重的国际罪行对建立持久和平也至为重要。可悲的是，今天在许多地方发生的《罗马规约》所涵盖的罪行规模惊人。每个国家都有责任对国际罪行的责任者行使刑事管辖权。如果国家没有能力或不愿意采取行动，国际刑事法院（国际刑院）作为最后诉诸的法院，就应当发挥至关重要的作用。国际刑院应该得到国际社会的全力支持。

在联合国成立七十周年我们重申我们对《联合国宪章》的承诺时，我们理应可以说，《宪章》的基本准则得到普遍适用，但遗憾的是，实际情况并非如此。近来，《宪章》的关键内容，包括尊重主权和领土完整，及保护平民的法律框架，一再受到

违反，后果悲惨。联合国、安理会和所有会员国必须继续保持警惕，确保这些基本准则受到保护。只有这样，国际社会才能有效地展开集体努力，确保各国和平与安全。

主席：现在我请危地马拉代表发言。

博拉尼奥斯·佩雷斯女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉欢迎中国倡议举行本次重要公开辩论会，我们赞赏王毅外长亲自主持会议。我们感谢为本次会议编写概念文件（S/2015/87，附件），必然引起各国反思。我们感谢潘基文秘书长的发言。

我们高兴参加本次辩论会，特别是在纪念与联合国成立有关的历史事件之时。鉴于全球冲突已经造成如此众多的生命损失和各种新的威胁，会员国自问，我们是否在实现本组织欲免后代再遭战祸害的创始初衷，是及时的。在这方面，我们谨提出以下意见。

第一，危地马拉高度重视《联合国宪章》的宗旨和原则。这不是价值和一般性目标的简单罗列，它是本组织赖以生存的创立文件的一部分，是我们应当用以解释《宪章》条款并对其成员的行动作出正确的政治评估的依据。《宪章》的宗旨和原则还表明，只有通过政治性措施，如外交、旨在防止、减少或消除冲突的军事手段或法律措施，才能实现国际和平与安全。此外，我们必须采取措施，增进国家间合作与团结的关系。

第二，在二十一世纪，我们将无法通过不干预原则和强调绝对主权找到世界和平的道路。概念文件把仅在和平与安全真正受到威胁时进行干预和不干涉内政当作相互对立的思想。危地马拉对这一论点的两个方面都有切身体验。一方面，我们坚决捍卫不干涉他国内政的原则。然而，我国曾经历长达36年的国内武装冲突，在此期间发生了大规模暴行。因此，“永不再！”这句话特别能够引起我们的共鸣。不应以主权和不干涉原则为借口不遵守国

际义务。相反，政府有责任保护本国人民。我们不能忘记，主权等于责任。

第三，维护国际和平与安全也需要加强唯一负责捍卫国际和平与安全的全球性机构。安全理事会必须尊重和履行应指导安理会工作的宗旨和原则。国际社会需要而且有权拥有一个有效和高效的安全理事会。本组织所有成员授权本机构以我们的名义采取行动。然而，在有些时候，例如，在叙利亚和巴勒斯坦问题上无所作为，已经削弱了《宪章》的宗旨和原则，以及安理会对国际社会的义务。

目前，就拟议改革达成一致的希望似乎很渺茫，常任理事国可采取大胆行动，支持法国方面关于规范在涉及大规模暴行局势时使用否决权做法的提议。必须限制使用否决权，因为它有时导致预防和解决冲突无法开展，甚至助长了有罪不罚现象。五个常任理事国必须始终就使用否决权说明详细理由和动机。这种理由应当符合《联合国宪章》的宗旨和原则。

第四，在不断变化的世界上，鉴于必须达成迅速、有效的解决办法，我们不能无视均衡这一理念以及该理念的价值。事实表明极端立场不会有效和高效解决冲突。在很多情况下，它们会造成比人们正在努力预防的冲突更严重的冲突。在评估可能采取的行动方案及其可能造成的后果时，必须满足两项根本要求。一方面，应当及时采取行动；另一方面，也需要谨慎对待将要实行的措施。

危地马拉作为联合国创始会员以及民主和法治的倡导者，承诺寻求持久解决战祸。然而，要想确保持久和平，我们就不仅需要安全理事会，而且也需要联合国所有主要机关和会员国采取行动，在平等条件下根据《宪章》宗旨和原则建设真正的多边主义。

主席：我现在请比利时代表发言。

弗朗基内特女士（比利时）（以法语发言）：主席先生，我感谢你让我发言和召开本次公开辩论

会，它使我们有机会思考我们共同的历史以及指导我们实现国际和平与安全工作的原则。我的发言基于欧洲联盟所作的发言以及奥地利代表将以法治之友小组名义所作的发言。

正如很多人已经强调的那样，2015年是特殊的一年。我们将纪念纳粹集中营解放和第二次世界大战结束70周年。除了这些纪念活动之外，我们还将庆祝联合国成立的周年纪念日，以及全世界为使后世免于战祸而建立的各种机构和机制成立的周年纪念日。然而，冲突仍在继续，其中包括卢旺达和斯雷布雷尼察发生的那种灭绝种族罪行。只要看看世界地图，就会发现国际和平与安全有多么脆弱，继续充分致力于落实《联合国宪章》的宗旨和原则有多么重要。的确，《宪章》载明了应当指导我们为实现和平与国际安全所采取的行动的原则，即尊重各国主权和领土完整、和平解决争端、不干涉各国内政。70年后，我们在执行这些原则时仍在采取选择性做法。比如，成立欧洲联盟是为了促进和平，但如今其边界地区正出现乌克兰领土完整和主权遭受严重侵犯的情况。

不过，多年来，我们一直在努力制定各项工具和机制，以使我们能够更好地预防和应对各种暴行和严重侵犯人权行为。我们设立了前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭，后来又设立了国际刑事法院。我们加强了维持和平行动保护平民的授权，并在2005年峰会上一致重申，我们有责任保护民众不受最严重罪行的侵害。在这方面，我们的确在预警领域取得了进展。比利时欢迎秘书长的“人权先行”倡议，欢迎通过秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任特别顾问制定开展分析的框架，以预防残暴罪行。

尽管取得了此类进展，但我们今天看到的十分严重的暴力冲突表明，我们亟须使我们所建立的制度运作起来。我们如果不利用这些预防机制并及时采取行动，它们就一直不会起任何实际作用。所以，我们必须增强决心，在国内、区域和全球层面落实我们在1945年和2005年所作的承诺。

“保护责任”根植于《联合国宪章》的基本原则，立足于一项非常简单的核心理念。面对灭绝种族罪行、战争罪行、危害人类罪行和族裔清洗罪行，所有人都有权受到保护。各国政府显然对保护本国人民负有首要责任，政府有责任建立合法、可问责、服务于全体公民、在民众眼里具有公信力以及尊重人权和法治的国家机构。

我们各国政府都必须鼓励营造一种有利于相互尊重和抵制不宽容现象的环境。在这方面，必须通过开展教育和针锋相对的宣传打击仇恨言论。现任欧洲委员会部长理事会主席的比利时将于5月8日在布鲁塞尔就“宽容比仇恨更有力量”的主题举行下一次高级别会议。会议将强调我们各国社会的多样性是一种财富而非风险。比利时还制定了一项预防激进化的新战略。在这方面，它承诺努力在各国和国际上开展针锋相对的宣传。

但是，如果某个国家没有行使其保护本国民众的责任——无论是因为不想还是因为无力这样做——国际社会都不能继续无动于衷，而是必须要采取行动。安全理事会在这方面负有特殊责任，并应准备使用《宪章》赋予其的所有工具。

使用否决权——比如说，为了阻挠就叙利亚局势通过决议——的现象不幸地表明了现有体系的缺陷以及安理会未能承担其最基本职责的情况。所以，比利时完全支持法国提出的倡议，即针对涉及残暴罪行的局势自愿放弃使用否决权。比利时希望安全理事会常任理事国能够就这方面的操作方式达成一致，我们认为这将对正在开展的联合国改革工作的一个重要贡献。

主席：我现在请奥地利代表发言。

萨迪先生（奥地利）（以英语发言）：我代表法治之友小组的以下参与国发言，它们是比利时、哥斯达黎加、捷克共和国、丹麦、芬兰、德国、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、墨西哥、荷兰、巴拉圭、菲律宾、大韩民国、罗马尼亚、斯洛

文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及我国奥地利。

在我们反思联合国成立以来的过去70年之际，重申我们对于《联合国宪章》所有宗旨和原则的承诺具有适时意义。此外还应当重申我们对国际法以及对捍卫民主和法治的承诺，本次辩论会的概念说明(S/2017/87, 附件)已经指出这一点。但是，我们不会有选择性地这样做。我们重申，我们致力于奉行《联合国宪章》所载的各项宗旨与原则，包括作为联合国基石的三项核心原则或三大支柱，即和平与安全、发展以及人权。《宪章》牢固地建立在平等、公正、自由以及人类尊严与价值等普世价值观的基础之上，对普遍尊重人权与基本自由和禁止威胁或使用武力、尊重国家领土完整以及和平解决争端等国际法原则给予同等重视。

我们重申，各国应真诚履行其根据《宪章》包括根据第七章所承担的全部义务。我们呼吁各国遵守其根据国际法、包括人权及国际人道主义法所承担的各项义务。我们再次呼吁各国批准并执行各项多边条约，通过国际法院等渠道和平解决其争端，并与国际刑事法院等国际司法机制充分合作，以结束有罪不罚现象。

安全理事会常常确认，法治与司法是预防和解决冲突以及可持续和平的根本基石。安全理事会还多次承认，严重侵犯人权行为可构成对国际和平与安全的威胁。在我们反思从以往战争、冲突以及人类痛苦中所吸取的经验教训之际，我们认识到，和平与安全、尊重人权以及法治息息相关。我谨引用《世界人权宣言》序言中的一句话，

“为使人类不致迫不得已铤而走险对暴政和压迫进行反叛，有必要使人权受法治的保护。”

由于我们面临对国际和平与安全新的更加复杂的威胁与挑战，暴行、残忍以及痛苦达到新的程度，回顾《联合国宪章》所体现的依据与原则将是有益的。我们强调，我们集体应对国际和平与安全所面临威胁的努力必须以国内和国际的法治为指

南。这两者之间有着固有的关联并且彼此交织，因为每一个在国内宣称实行法治的国家，在国外也必须尊重法治，而每一个坚持在国外实行法治的国家，在国内也必须实行法治。

作为法治之友小组成员，我们重申，法治是国际系统的基础和建立公正、公平社会的依据。我们将继续倡导加强法治，特别是通过制定然后执行2015年后发展议程的工作来这样做。

主席：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我愿感谢中国举行本次关于一个与我们对《联合国宪章》宗旨与原则的承诺直接相关的如此重要问题的公开辩论会。主席先生，我赞扬你的倡议并感谢你的概念说明(S/2015/87, 附件)，它界定了在这方面要探索的领域。阿尔及利亚显然赞同我们的伊朗同事将以不结盟运动名义所做的发言，我愿补充以下意见。

阿尔及利亚坚定地认为，联合国应该立刻思考本组织和安全理事会应该如何更高效地履行其任务与使命，并且不辜负《宪章》和国际大家庭对其所寄予的厚望。联合国成立已有70年，其方法几乎没有改变，而同时世界却发生了翻天覆地的变化。除国际和平与安全面临旷日持久的威胁外，其它各种性质的挑战也在给已不堪重负的安全理事会议程增加压力。各种形式的恐怖主义、灭绝种族行为的威胁以及不分边界的疾病妨碍了各国的安全和民众的安全。无疑，持续不断的危险冲突的无情阴影和大规模杀伤性武器的威胁继续给全人类笼罩上一层可怕阴影。我们认为，要处理的问题如下。

我们如何能够提高联合国系统、特别是安全理事会的效率，同时始终铭记我们大家均认为极具效力的《联合国宪章》的各项目标、宗旨与原则？应把法治、开放、民主、对话、和平解决争端以及《宪章》第一条所载原则作为准绳。

我们如何能够运用这些思考来界定本组织下一个70年的运行轨道？我们不能忽视这样一个事实，即未兑现的诺言和未满足的期望可能会削弱整个世界对联合国的信心。我们必须充分理解到，过去70年中世界发生了翻天覆地的变化，而安全理事会及其与其它机关的互动却几乎未变。安全理事会没有使自己适应已增加的全球参与者或调整其工作方法的必要性。在这方面，我愿发表以下意见。

第一，15个理事国组成未反映出当今世界。第二，应该改进其工作方法，包括提高透明度。第三，使用否决权与我们期待建设的开放式社会不符，显然阿尔及利亚欢迎旨在限制使用否决权以此作为第一步的想法。第四，我们应思考不仅对冲突作出反应而且还预防和阻止新冲突发生的各种想法与方法。预防冲突和建设和平应该与维持和平同等重要。我们期待并指望安理会尽可能广泛和坚决地加强其与区域组织和参与调解与解决冲突工作的国家之间的关系、联系以及互动。

阿尔及利亚还认为，《宪章》第六章和第八章在许多情况下应享有特权。我们还认为，安理会能够而且应该设立可有助于完成如调查、实况调查团或收集可帮助安理会执行任务的信息等必要任务的机构。

最后，阿尔及利亚坚信，大会的职责不应被遗忘，而且必须根据《联合国宪章》赋予的使命予以尊重。

主席：我请以色列代表发言。

普罗索尔先生（以色列）（以英语发言）：七十年前，50个国家的代表在旧金山开会，以草拟新成立的联合国的《宪章》。杜鲁门总统在会议上发表讲话说，

“有了这项《宪章》，世人可以开始期待一个所有有价值的人均可以作为自由人民体面生活的时代。”

这些签署国认为，地球上的每一个男女均享有尊严和权利。在一代人目睹两次世界大战的浩劫之后，他们明白，自由永远都不是免费的。撰写宪章或发表演讲是不够的；自由须靠奋斗获得。

《联合国宪章》第1条概述了这个机构的四项宗旨。第一是维护国际和平与安全，采取有效措施，防范和消除对和平的威胁。

哈马斯、真主党、“基地”组织、伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）、“博科哈拉姆”组织等激进伊斯兰团体对全球安全构成最严重的威胁。目前对这些团体发起的斗争是文明与野蛮、多元社会与集权社会、暴政与自由之间的斗争。极端主义每天都在张牙舞爪，在此过程中破坏各个社区和各国的稳定。这一威胁显而易见，并且日益严重，然而，安全理事会一直对采取果断行动迟疑不决。更糟糕的是，安理会一度屈服于窝藏、资助以及支持恐怖主义团体的国家。

1月28日，真主党恐怖分子朝以色列北部的一辆以色列国防军车辆发射了反坦克导弹，导致两名以色列士兵丧生，另外七人受伤。真主党立即宣布对此次袭击负责。人们会认为，由于真主党明确承认犯下这一罪行，安全理事会应立即明确谴责真主党。但是，安理会过了一周之后才作出声明，其中甚至只字未提这一恐怖主义团体。如果我们想要打击恐怖主义，我们就不应对恐怖区别对待——恐怖团体没有好坏之分，我们必须对它们一视同仁。

真主党三十年来裹挟了黎巴嫩，现在似乎打算也裹挟安全理事会。由于伊朗这个后台老板的暗中活动，真主党得以继续实行恐怖统治。在这出荒诞戏中，如果让“伊斯兰国”在人权理事会扮演一个主要角色，我不会感到吃惊。请允许我明白指出：我们这个机构不能一方面声称维护国际安全，同时却纵容那些正在极力破坏和平与安全的国家。

《联合国宪章》的第二个宗旨是推动各国之间基于尊重平等权利原则的关系。如果我们不讳言事实，我们就会承认，我们没有做足够的工作来捍

卫基本自由。中东就是一个例子。在整个中东，专制政权力求控制人们怎么想、如何受教育，能够爱谁和信仰什么。两千年来，基督教社区遍布中东各地。今天，这个数字已下降到不足10%。就在上周，我们看到了这种野蛮迫害的一个例子，当时，伊斯兰国在利比亚斩首杀害了21名埃及科普特基督徒。

但是，受迫害的不只是基督徒，所有少数群体都面临风险。我们发言的此时此刻，雅兹迪派、巴哈教教徒、库尔德人、基督徒以及穆斯林都在遭到激进极端分子处决和驱逐，每月有1 000人受害。极端分子四处进行迫害，他们认为只要让个人保持沉默，就能让文明缄默不语。诺贝尔奖得主、人道主义活动家埃利·威塞尔曾经说过：

“无论在什么地方，只要男人和妇女由于他们的种族、宗教或政治观点遭到迫害，这个地方必须——在那一时刻——就成为世界关注的中心。”

数百万男女期望我们维护他们的尊严和权利，我们根本没有做足够工作来帮助他们，。

《宪章》的第三个宗旨是促进和鼓励尊重人权。负责维护这一原则的主要机构是人权理事会。理事会成员目前包括沙特阿拉伯、卡塔尔、阿尔及利亚和委内瑞拉。我认为，在座各位没有任何人愿意在这几个国家接受审判。我认为，在座任何人如果生活在这种政府的统治之下，假如还珍爱自己的自由和生命，都不会愿意撰写文章批评这个政府。然而，我们却让这些国家以及其它侵犯人权的国家在这个机构发挥领导作用。例如，2008年，沙特阿拉伯这个因公开处决、鞭刑和斩首处死而臭名昭著的政权，却当选为大会负责处理人权问题的第三委员会的特别报告员。

事实就是，我们这个机构被裹挟了。监禁记者的冷酷无情专制政权急于教训我们新闻自由有何好处。迫害政治对手的专制独裁统治阻挠神圣的自由和公平选举。犯下大规模杀戮的暴政对我们鼓吹人权。然而，这些政权非但没有遭到谴责，这些破坏

国际和平的国家却被选入负责维护全球安全的联合国机构。2013年，大会选举伊朗作为联合国负责处理裁军和国际安全问题的委员会的成员。这就好比是邀请北朝鲜编写一项有关网络安全的决议一样。

但是，荒唐的做法并没有到此结束。去年，伊朗当选为联合国法律委员会副主席，鉴于伊朗公民无法获得正当程序和公正审判，这个选择实在不同寻常。令人惊叹的是，伊朗在国际事务中如此活跃，而它的公民却得不到参与伊朗国家事务的机会。

《宪章》的第四个、也是最后一个宗旨是成为协调各国行动的中心。主席先生，你召开本次辩论会，意在重申对《联合国宪章》所载原则的国际承诺。《宪章》谈到联合国是协调各国行动的中心，但是，我听到的唯一和谐声音是大家众口一词谴责以色列的时候。只要我们这个机构持续不断地坚持把以色列作为焦点，它将永远无法履行《宪章》的原则。去年，大会通过了20项决议来单独谴责以色列，而谴责所有其它国家的决议却只有3项。

当前，我们这代人最严重的人道主义危机正在叙利亚发生，在那里，已有20万男女老少惨遭一个使用酷刑、饥饿、化学武器和筒装炸弹的政权杀害。然而，大会只通过了一项决议（第68/182号决议）来谴责凶残的叙利亚政权。2006年以来，人权理事会通过的谴责一个国家的所有决议中，一半以上是针对以色列的。这种做法毫无道理，也是不道德的，这完全是一种偏见。如果以《联合国宪章》为标杆来衡量联合国的行动，这个机构根本不称职。我们辜负了那些最需要我们的人。

昨天晚上，好莱坞举行了奥斯卡颁奖礼，数百万人收看了这个节目，当时我脑海中浮现出这些想法。如果在联合国颁发维护国际和平与安全的奥斯卡奖，假如得奖的是这些人，我不会感到吃惊。在最佳演员这个类别，奥斯卡将颁给伊朗，这个国家假扮爱好和平，同时却发展核能力、否认大屠杀，并且扬言要消灭另一个会员国。在最佳配角类别，

真主党将获得奥斯卡奖，因为它无情地支持阿萨德政权屠杀数十万平民。在最佳视觉效果类别，沙特阿拉伯将获得奥斯卡奖，因为它让妇女都不得出现在公共场合，这出乎意料吗？最后，巴勒斯坦权力机构将因其改写历史而获得奥斯卡最佳剪辑奖。但事实上，巴勒斯坦权力机构从我们这个机构已经得到足够奖项了。

抛开奥斯卡不谈，如果我们想要在现实世界中求得和平与安全，现在，拉上这出荒诞戏的帷幕，让《联合国宪章》的最初价值观回到舞台中心的时候到了。

主席：我提醒各位，请各位将发言时间限定在4分钟之内。

我请日本代表发言。

吉川先生（日本）（以英语发言）：七十年前，联合国创立了，为的是实现《宪章》所述宗旨和原则——维护和平与安全、法治、尊重人权以及各国人民的自决权。在维护《宪章》宗旨和原则的过程中，联合国这个世界性机构作出了重要贡献。日本高度重视联合国发挥的作用，与联合国一道走过了漫长的道路。

日本最高度地赞赏联合国在维护国际社会和平与安全方面开展的工作。与此同时，如果看一看当今世界的现状，我们会发现，人们仍在遭受冲突、贫穷以及侵犯人权之苦。这提醒我们，为了对付我们大家面临的共同威胁，更需要团结一致。鉴于这种情况，并由于今年是联合国70周年，我们必须重申，在我们走向未来时，《联合国宪章》的所有宗旨和原则是同样重要的。主席先生，因此我欢迎召开今天的公开辩论会并向你表示感谢。我也感谢秘书长的通报。

日本在整个战后历史期间怀着对第二次世界大战的深刻悔恨并通过拥护《宪章》的所有宗旨和原则，走上了爱好和平国家之路，为世界和平与安全作出了贡献，同时一贯尊重自由、民主、法治及人

权。自成为联合国会员国以来，日本作出艰苦努力为世界和平与繁荣作贡献。这反映了我国要忠实和积极地投身于促进《宪章》所载理想和目标的真诚愿望。

我们特别重视《宪章》中关于在国际法基础上以和平手段而不是武力和强制手段解决国际争端的原则。在这方面，日本完全赞同奥地利常驻代表以法治之友小组20多个国家的名义所作的发言。日本为充分遵守国际法作出了巨大努力，我们对自己的记录感到骄傲。日本对所有国际法庭作出承诺，包括国际法院、国际海洋法法庭以及国际刑事法院。我们对更好地利用这些法庭和实现其普遍化作出了重大和建设性的贡献。

与此同时，如果本组织要有效处理国际社会不断变化的现实，联合国，包括安全理事会，就必须不断改革和加强自己。本世界机构创建70周年应当是一个让我们重申我们决心为此加倍努力的千载难逢的机会。日本将继续同要求改革的占压倒多数的会员国一道，努力取得具体成果。

和平、民主与人权现已构成日本人民特性的固有部分。其证明就是，出于对第二次世界大战的深刻悔恨，我国人民70年来努力建设一个尊重基本人权与法治的自由和民主国家。日本走上了爱好和平国家的道路，对世界的和平、发展与民主化作出了重大贡献。日本人民对我们迄今所走的路感到骄傲，这条路将永远不变。

自联合国创立以来，历史已显示了所有《宪章》宗旨与原则对我们的重要性。我谨在发言的最后重申，日本决心继续同联合国一道走爱好和平国家的道路。我们将继续这样做，以便在现实世界中适当地具体落实《联合国宪章》的宗旨和原则。

主席：我现在请爱沙尼亚代表发言。

科勒加先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我谨首先感谢你召开关于维护国际和平与安全的本次公开辩论会。联合国70周年为我们提供

了一个独特机会，以便思考并重申《联合国宪章》的宗旨和原则。出于同样原因，我谨就羊年的到来向你表示最美好的祝愿。

爱沙尼亚赞同先前欧洲联盟观察员所作的发言，以及马尔代夫代表稍后将以问责制、一致性和透明度集团名义所作的发言。

尽管联合国存在70年来有许多好事可说，并有许多成功故事可记，但由于时间不多，我谨谈谈未来一些悬而未决的问题。关于今天讨论的议题，我谨重申，保护人命是赋予我们国际社会——我们各国人民——的最重要优先事项。安全理事会这项任务的执行，应当对我们大家而言是明确和可以理解的。

《联合国宪章》赋予安全理事会常任理事国巨大权力，但也把维护世界和平与安全的巨大责任交给它们。我们认为，在维护和平与安全过程中应当遵守的三项最重要的原则是民主、法治以及打击有罪不罚现象。我希望，安理会全体成员现在和将来都遵循这些原则。

考虑到世界各地的大量危机及其对叙利亚、乌克兰、中东、索马里和南苏丹——仅举几例——平民人口造成的灾难性后果，安全理事会显然并非始终胜任它的任务。安全理事会常任理事国阻挡了为通过几项决议作出的努力，这些决议的目的是为结束危机作出有效的国际反应并确保追究犯下残暴罪行的凶手的责任。历史多次向我们展示了否决权的使用甚或仅仅威胁使用的独特特权如何遭到滥用，导致安全理事会陷于瘫痪，在最需要它的局势面前袖手旁观。

这方面最不幸的例子就是叙利亚四年之久、仍在继续的人道主义灾难。因此，爱沙尼亚支持法国关于制订一套有关自愿限制使用否决权的行为守则的提议，并坚决认为采取这样一个步骤有助于安全理事会不负使命。安全理事会能够并应当通过其把局势移交国际刑事法院的权力，对保护基本人权作出贡献。

关于安全理事会的工作方法，需要考虑的一个方面就是《宪章》第二十七条规定的义务，该条确定了对安理会成员参加安全理事会投票的唯一限制，即：“对于第六章及第五十二条第三项内各事项之决议，争端当事国不得投票”。这在同等程度上适用于安理会全体成员，应当获得遵守。

此外，在注重安理会维护世界和平与安全作用的同时，不能忽视欧洲安全局势的严重恶化。乌克兰冲突表明，国际法基本原则之一——尊重国家的领土完整和主权以及尊重其边界不可侵犯性——是可以破坏的。我联合国人民不应容忍这种情况。安全理事会一个常任理事国对克里米亚进行的占领和我们不予承认的非法吞并，以及目前对乌克兰东部的军事干预，违反了国际法和欧洲安全的基本原则，包括《赫尔辛基最后文件》和《巴黎宪章》的原则。但是，尽管遭到违反，这些原则仍然是有效的，必须获得充分遵守。独立、主权以及领土不可侵犯性必须继续是各国和各民族的基本权利。

最后但并非最不重要的是，在联合国的更广泛范围内，会员国能够通过坚决遵守法治来为维护和平与安全作出自己的贡献，这也会鼓励可持续发展，因为善政、决策进程透明度以及尽量减少腐败，是进步的最佳保障。爱沙尼亚坚信，忠于法治是改进诉诸司法这项基本人权的工具，而这同促进有罪必究而不是有罪不罚的文化以及实现更广泛的安全和稳定有着内在联系。

主席：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要祝贺你担任本月份安理会主席。我还欢迎中国外交部长王毅先生出席本次会议，并感谢他召开本次辩论会。

让我重申以下几点。第一，必须严格遵守《宪章》各项原则。位居这些原则之首的是尊重各国的主权、其领土完整、合法性、主权、和平解决国际争端以及不干涉别国内政。这是在国际舞台上

实行法治的唯一方法。尊重国际和平与安全可保障发展，并加强会员国之间的友好关系。

第二，过去70年的经验突出表明，有必要尊重和遵守《宪章》，并改革安全理事会的某些工作方法。还有必要加强其他工作方法，以使联合国能够发挥会员国所赋予它的作用，并维持其效力。

联合国在其整个历史过程中不得不应付某些有影响力国家所采取的行动。这些国家企图凌驾于本组织之上，并利用本组织来实现自己的利益和政策，而对其本国政策同《宪章》原则和宗旨或其他会员国利益相矛盾却毫不在乎。本组织缔造者们在起草《宪章》时以“我联合国人民”作为其开头，而在我们看来，目前的做法则是企图将这一措辞改为“我联合国某些有影响力的国家”。自联合国创立伊始，我们就非常清楚地看到了这一点。由于其中某些有影响力国家的政策，联合国一直并且仍然陷于瘫痪，而不能根据《宪章》采取必要措施执行其许多具有国际合法性的决议，特别是那些呼吁结束以色列对叙利亚戈兰和其他被占领阿拉伯领土的占领以及呼吁以色列结束其针对该地区各国境内生活在占领下的阿拉伯公民的侵略性政策和种族主义罪行的决议。

当《宪章》遭到双重标准政策蔑视时，这一点也非常明显。新词语、新原则和新概念层出不穷，其意图是要规避《宪章》和国际法。保护平民概念就是一个例子。这个原则并未获得充分国际支持，但却被用来为在伊拉克和利比亚等某些地区进行殖民主义血腥军事干预辩护，而伊拉克和利比亚现在正在应付混乱和恐怖主义。这一概念还被用来对包括叙利亚在内的某些国家采取非法的单方面措施。

第三，美国打赢了第二次世界大战，打败了法西斯主义和种族主义，现在必须在民事和军事两条战线上真心诚意地开展合作，以应对得到外界支持的伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、胜利阵线及其在叙利亚和伊拉克的派生组织等同基地组织有联系的国际恐怖主义团体所代表的恐怖主义

浪潮。在“博科哈拉姆”组织、东突厥斯坦运动、高加索酋长国、“伊斯兰法支持者”组织、青年党以及其他组织身上，我们就看到了这一点。在这方面，叙利亚重申，只有我们坚持《宪章》和国际法原则，并同有关各国的政府和机构合作，而且由于某些国家利用恐怖主义作为国际政策的工具，只有我们不再忽视其他人实际上在实行恐怖主义这一事实，一切旨在制止恐怖主义的努力才能取得成功。

叙利亚和该地区其他国家的局势显示，联合国正处于令人痛心的状态。这一危机现已处于其第五个年头，而自其最初爆发以来，某些国家就一直利用这一论坛公然干涉叙利亚内政，不间断地肆意挑衅、散布谎言、妖魔化叙利亚政府、加剧危机和支持一切形式的恐怖主义，以及阻止达成解决办法的努力、破坏叙利亚的稳定，并损害其政策及其战略性的国家主权选择，意图通过武力和恐怖主义促成政权更迭。某些国家还寻求对叙利亚人民采取单方面措施，并为根据不实信息实施军事干预奠定基础 and 寻找借口。在利比亚的经历中。我们就看到了这一点。兄弟的利比亚人民和全世界继续看到这种做法造成的灾难性后果，却没有听到那些对这些致命的严重毁灭性行动负有责任的人表示哪怕一点点的歉意。我们从他们的灾难性政策中看不到有任何觉悟，也没有发现任何变化。这些政策给他们带来了耻辱，也导致我们的人民流血。

情况并不止于此。某些有影响力的安理会理事国一直竭力对其在该地区的傀儡政权指手画脚，鼓励它们纠集来自世界各地的恐怖分子、犯罪分子、外国雇佣军和嗜血的塔克菲里分子，资助和武装他们，并将他们送往叙利亚和伊拉克，以便建立其伪国家，并使叙利亚成为它们对世界其他地方实施恐怖主义的新基地。土耳其政权走得更远。就在昨天上午，它对叙利亚领土实施了侵略，来自土耳其的数百名士兵和装甲师侵入了叙利亚领土。这一侵略显示出土耳其向该地区扩张的意图以及土耳其政权与恐怖主义团体伊黎伊斯兰国之间关系的深度。

这些国家在加入联合国时所作的以善邻之道和和睦相处的承诺兑现了吗？它们究竟有没有遵守1970年大会第2625（XXV）号决议所述关于国家间友好关系和作的国际法原则？今天发言的这些有影响力国家的代表如何解释这些违反行为？为什么安全理事会不能谴责这些做法？

我今天手头有一份长达500页的文件，其中载有仅在2013年10月被打死的数千名外国恐怖分子的姓名。其中数百人是安理会理事国的国民。我们所谈论的是现实。我们深感痛苦。在所谓的国际社会存在惰性而且未能追究国际恐怖主义主谋责任的情况下，有数千人在叙利亚、伊拉克和其他国家境内被打死。联合国如果不采取措施强制尊重《联合国宪章》原则和国际法，将失去道德力量，沦为以强凌弱的武器。

美国代表是国际法专家，针对她的发言，难道还要我提醒她，五角大楼在沙特阿拉伯、卡塔尔和土耳其训练雇佣军对付叙利亚的行为公然违反《宪章》原则，是第2170（2014）号、第2178（2014）号、第2195（2014）号和第2199（2015）号决议所禁止的行为？

主席：我再次提醒各位，请大家将发言时间限定在4分钟以内，否则主席不得不制止你的发言。

现在我请南非代表发言。

Mminele先生（南非）（以英语发言）：我们感谢中华人民共和国代表团组织今天题为“维护国际和平与安全：以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”的公开辩论。我国代表团欢迎这次辩论，因为它涉及南非外交政策战略目标的内核，即保护领土完整与主权，增进对国际法规定的尊重。

南非赞同莫桑比克代表以非洲联盟的名义和津巴布韦代表以南部非洲发展共同体的名义所作的发言，我们谨代表本国补充如下。

1945年《联合国宪章》问世为国际社会所认识，迄今已近70年。其中最重要并与本次辩论和本组织的未来存续相关的是第二条第一项，其中规定，“本组织系基于各会员国主权平等之原则”。该项内涵不言而喻。

这项规定禁止对另一国使用任何武力，除非武力的使用属于国际法规定允许的有限的例外情况，如采取军事行动实行自卫或经安全理事会授权采取军事行，或符合对所有国家具有约束力的习惯国际法。政府行动若不符合这项规定，则显示无视国际法及国家主权和领土完整的重要原则，是不可接受的。

南非谨重申通过非洲联盟（非盟）成员国的集体努力，在非洲各地优先落实非盟和平与安全架构的重要性。在这方面，我们鼓励安全理事会深化与区域和次区域组织的机构关系。我们还欢迎持续努力改善联合国和非盟之间的机构关系，主要是在两机构秘书处之间建立良好的工作关系。联合国驻亚的斯亚贝巴代表办事处是一个非常宝贵的渠道，可通过该办事处提高联合国和非盟政策的协调性。

在我们大陆，支撑非洲联盟和平与安全体制的各项准则完全符合《联合国宪章》。《非洲联盟组织法》和非盟《设立和平与安全理事会议定书》就反映了这一立场。两者均高度优先强调其成员国的主权和领土完整。同时应当指出，虽然《非盟组织法》确实承认国家负有保护本国公民的主要责任，但非盟有权为保护人民的目的进行干预。正如该《组织法》第4（h）条所指出，非盟有权根据大会就战争罪、灭绝种族罪和危害人类罪等严重情况所作的决定对某成员国进行干预。

非盟已经根据情况变化和现实进行调整和改革。我国代表团呼吁安理会也这样做，以适应当今现实。我们赞赏联合国作出努力，审查建设和平架构，全面评估联合国和平行动的现状。我们认为这是一个重要步骤，以应对不断变化的冲突性质。

关于保护平民，我们谨强调，保护境内平民仍然是国家的首要责任。首先必须在国家层面追究责任。如果做不到这一点，国际社会就有集体责任采取行动，利用它可以利用的机制，包括独立实况调查团和调查委员会。我们还要重申，会员国应重申对《宪章》原则及国际关系基本准则的承诺，致力于维护国际和平与安全、促进公平正义、防止冲突爆发的崇高事业。

最后，对我国代表团而言，在今年联合国成立70周年举行本次公开辩论具有重要意义，因为南非对推进本机构有意义的改革有明确的期望，安理会现在仍然缺乏代表性，不符合全球现实。南非继续致力于《埃祖尔韦尼共识》，在此问题上非洲国家异口同声地呼吁安全理事会改革。非洲要求把安全理事会常任和非常任两类理事国席位从15个增加到26个，至少给予非洲2个常任理事国席位和5个非常任理事国席位。

鉴于维持和平行动特别委员会仍在审议直接影响维和部队的问题，最后我谨赞扬参与维和行动的所有人员以及民间社会团体提供的服务。

主席：现在我请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国中国召开本次会议，重申我们对《联合国宪章》的承诺。今年，我们迎来联合国成立七十周年和2015年后变革阶段。我们认识到联合国绝对无以伦比的重要性，是世界上唯一能够应对迫切的区域和全球安全问题，为可持续发展提供协调一致的势头的普遍性组织。

成为一个负责任、提供支持和高度参与的联合国会员国一直是我国外交政策的最高优先事项之一。哈萨克斯坦认为，《联合国宪章》、各项公约和法律文书指导我国在联合国开展工作，维护和平与安全，促进可持续发展和开展人道主义行动。我们与其他国家一样深信，强调国家主权平等、国际关系法治、不干涉内政和尊重各国主权与领土完整以及和平解决争端等《宪章》基本原则，现在比以

往任何时候更加重要。因此，我们致力于多边外交、相互信任、建立信任和促进国际公平正义，发挥诚实、公正和平衡的调解作用的承诺决不能动摇。

过去23年，哈萨克斯坦努力与所有国家发展友好关系。我们通过自身经验认识到，所有国家不论大小都需要保护，并应在安全理事会和其他联合国机构有关于国际和平与安全及可持续发展政策的发言权。原因是这两者关系密切，承认没有和平就没有发展，反之亦然。

发展、全球合作与伙伴关系，及支持非洲、内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家，为它们提供核、粮食、能源和水安全领域援助，尤其是帮助减轻气候变化对小岛屿发展中国家的影响，将促成所有国家实现在大基本自由中的社会进步与较善之民生。

如果联合国所有主要机关——大会、安全理事会、经济及社会理事会、国际法院和秘书处——都与各专门机构和区域组织密切合作，我们面临的任

务就可以有效完成。正如《宪章》指出的那样，应当最大程度地利用秘书长及其特使的斡旋。

《宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要职责。安理会在履行这一授权时，必须妥善采取各种措施，其中包括开展联合国维持和平行动。当今维和行动具有全面性和混合性，这就需要加强全球团结，迎接前所未有的挑战，而且必须与部队派遣国和东道国协商。

只有在一切外交和谈判努力均告失败的情况下，才能将武力作为万不得已的手段加以使用，而且在这样做的时候，必须获得安理会批准。我们也遵守保障人的尊严和男女均享有基本人权的基本要求。必须保护平民特别是妇女和儿童，制止一切形式的性别暴力和有罪不罚现象。

如果说免后世于战祸是成立联合国的主要动机，哈萨克斯坦于1991年关闭其在塞米巴拉金斯克

的世界第二大核武器试验场，并放弃其世界第四大核武库，则体现了其道德勇气。我们与本地区其它国家一起，建立了中亚无核武器区，以确保区域和全球安全。我国目前正在与有关方面合作，争取就实现无核武器世界问题发表一项全球宣言，以便使我们的世界更加安全。

最后，哈萨克斯坦仍坚定承诺参与多边行动，捍卫《联合国宪章》的最高原则。

主席：我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次重要的公开辩论会。意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并愿以本国名义补充讲几句。

本次辩论会再及时不过了。今年不仅是本组织成立70周年，而且也是意大利加入联合国60周年。我们对本组织以及按照《宪章》第一条的要求维护国际和平与安全作出了坚定承诺。我们表达这种承诺的方式是，我国是西方国家中为联合国提供部队最多的国家，是本组织维和经常预算的第七大提供国，而且自豪地担任了联合国驻意大利机构——其中包括罗马的粮食及农业组织、布林迪西后勤基地和都灵的联合国职员学院——的东道国。

“为实现更美好的未来建设和平”是我们竞选安全理事会理事国的图标上的口号。在全球维持和平、建设和平以及为更美好的生活创造条件，是我们联合国行动的基石，并将继续指导我们未来的承诺。然而，正如我们每天看到的推特推文常常提醒我们的那样，我们的努力不断遭到新旧威胁的挑战，这些威胁要求我们继续开展并加强多边伙伴关系。我们可能对这些威胁的性质以及应对它们的最佳办法存在不同看法，但我确信我们大家都赞同的是，如今和平与安全面临的威胁十分复杂，而且不分国界。从恐怖主义到气候变化，从必须保护全球公益到根除贫困，从防治埃博拉到处理重大国际危机，包括地中海危机，都要求本组织以包容方式采取有效行动。

危机管理工作日益复杂而且成本日益上升，因此，我们认为应当为预防和调解冲突作出更大努力。预防外交和调解不仅应当仅仅被视为道义上的必需，而且也应当被视作为创造更稳定环境以及更好的经济和社会条件所实施的战略投资。我们需要从注重反应转向注重行动，从解决问题转向预防问题。从这一角度看，我们应当加强联合国预警机制，增强我们的集体能力，有效、及时地应对正在出现的冲突。应当加强与区域组织的伙伴合作，以增强我们对于当地实际情况的了解。我们在这方面特别支持政治事务部的工作。我们还帮助制定了防止灭绝种族罪行问题办公室的《残暴罪行分析框架》。我们认为这是一项优先工作。

通过谅解和建立信任为预防冲突和建设和平工作投入更多人力和财力是一项妥当的投资。全球预防冲突工作还取决于尊重法治以及对国际法规定的最严重罪行追究责任的有效机制。因此，《国际刑事法院罗马规约》是追究责任的综合制度的基石，可以确保战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的实施者不再不受惩罚。安全理事会在这方面的任务是，确保对追究责任的呼声采取后续行动。

“和平不能靠武力来保持，而只能靠谅解来实现。”这是阿尔伯特·爱因斯坦说的。谅解、倾听、预防和调解应当是我们在落实《宪章》宗旨方面的首选工具。有多重因素导致不稳定现象，这要求我们从各个方面采取行动，调动必要工具和有关方面应对我们面临的威胁。

意大利愿意尽自己的一份力量。早在1992年，布特罗斯·布特罗斯-加利秘书长就谈到意大利模式，认为它将采用机构和非机构方式促成和平协议的各种做法独具匠心地融为一体。他指的是在莫桑比克取得的经验以及在意大利知名非政府组织“圣艾智德团体”参与下在罗马签署的和平协议。约20年后，意大利模式依然具有现实意义。在地中海，我们大家都认识到必须开展谅解、倾听和调解工作，来预防复杂局势发生危机，而不是对这种危机作出反应。我们正在通过多边渠道运用这一做法。

意大利的这一模式首先适用于我们的维和特派团，在这些特派团，使用最新技术须与民间社会积极参与并举。本着同样的精神，意大利提倡要考虑到各种不同的立场，采取包容和均衡做法尊重人权。

维护国际和平与安全要求采取整体做法，应对国际局势的复杂性。2015年可以成为采取行动的一年。审查和平行动、建设和平架构的审查以及第1325（2000）号决议高级别审查会议对此将具有关键意义。国际社会还在就融经济、社会和环境问题于一体的可持续发展拟定定义。它也需要调集一切现有资源，为新议程提供资金，并就气候变化问题达成全球协议。这三个重要步骤将决定我们的集体行动，决定我们应对不稳定、不平等和不确定现象的根源的能力。在这方面，我谨重申，不到两个月后，2015米兰博览会将正式开幕，博览会突出粮食安全和营养问题，从而促进以可持续方式养活地球民众。

最后，我要重申我们对于联合反恐努力的大力承诺。10天前，意大利参与了制止资助恐怖团体的第2199（2015）号决议的共同提案。我们申明对于这项工作的贡献，以及对于一切恐怖主义行为的谴责。我听到一些代表团提及安全理事会改革问题，我谨强调，能力而非特权应当是我们所设想的新的安全理事会的基石。这是所有会员国在重申致力于维护国际和平与安全之时均应应对的挑战。

主席：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我谨代表不结盟运动发言。主席先生，我愿表示本运动赞赏你就如此重要的一个问题召开本次公开辩论会。我们希望本次公开辩论会能够推动我们的整体努力，提高联合国在维护国际和平与安全方面的效率和实效，并增强其透明度、民主性和一贯性。

和往常一样，在联合国成立70周年之际，不结盟运动始终要求国际社会坚持承诺，捍卫和维护《联合国宪章》和国际法原则以及《宪章》所规定

的和平解决争端的办法及不使用武力或以武力相威胁的原则。这对于维护和促进和平与安全、法治、经济发展和社会进步以及所有人的人权是不可或缺的。

不结盟运动成员国注意到，正在出现的各种新的威胁与挑战、包括当前多个彼此关联且相互加强的全球危机继续阻碍各国努力实现更大的经济发展与社会进步、和平与安全以及享有人权与法治。由于某些国家越来越多地倾向于诉诸于单方面的措施，并且推卸其义务、特别是根据大规模杀伤性武器和常规武器条约所承担的义务，再加上恐怖主义、冲突以及侵犯人权和违反国际人道主义法的行径，全球的和平与安全依然遥不可及。此外，在国际关系中使用双重标准，多数发达国家继续不兑现其社会经济承诺，也有损和平与安全。我们强调国际社会必须根据《联合国宪章》和国际法原则集体矫正这些情况。

不结盟运动成员国根据其原则立场确认，那些旨在削弱国际法和国际法律文书的行动与措施构成严重的威胁与危险，强调有必要采取一系列广泛措施，其中包括：查明和采取适当措施，基于《联合国宪章》和国际法，实现一个和平、繁荣的世界和公正、平等的世界秩序；基于不结盟运动的理想、原则与宗旨、《联合国宪章》、国际法以及大会通过的相关决议来开展对外关系；坚决反对单方面评估和核查国家行为并以此作为对不结盟国家和其它发展中国家施加压力的一种手段；不得承认、采纳或执行域外或单方面胁迫性措施或法律，包括寻求对不结盟国家施加压力而实施单方面经济制裁、其它恐吓措施以及任意限制旅行，从而威胁其主权、独立、贸易与投资自由并阻止其本着自由意愿、通过其本国政治、经济和社会制度行使决策权的，此类措施或法律构成对《联合国宪章》、国际法、多边贸易体系以及管理国家间友好关系的规范与原则的公然违反；反对并谴责根据单方面和毫无道理的标准对国家进行好坏善恶的划分，反对某些国家采取先发制人打击、包括使用核武器进行打击的理

念，这不符合国际法，特别是具有法律约束力的核裁军国际文书。

最后，不结盟运动强调，《联合国宪章》载有关于使用武力维护和保护国际和平与安全的充分规定，安理会为实现该目标所做的努力应在完全符合《宪章》有关规定的情况下严格开展。必须避免诉诸将《宪章》第七章作为总括条款，用其来处理并不威胁国际和平与安全的问题。在这方面，安理会应充分利用《宪章》的相关规定，包括酌情利用第六章和第八章。此外，如国际法院所宣布的那样，根据联合国的惯例和国际法，《联合国宪章》第五十一条具有限制性，因而不宜重写或对其重新进行诠释。

主席：我现在请津巴布韦代表发言。

Shava先生（津巴布韦）（以英语发言）：主席先生，由于这是我本月首次在安全理事会发言，请允许我祝贺你担任安理会二月份主席。我还谨向你转达南部非洲发展共同体（南共体）对举行本次公开辩论会的感谢，它为我们提供了一个机会，在我们期待庆祝联合国成立七十周年之际，重申我们对《联合国宪章》各项宗旨与原则的强有力承诺。

我还愿感谢潘基文秘书长的通报，感谢各位外长亲自参加辩论会，并就这个非常重要的议题发言，丰富了本次辩论会。

南共体赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义所做的发言。

南共体确认，过去十年来世界经历了深刻的变化，对国际和平与安全的新威胁继续层出不穷。

《联合国宪章》为和平开展国家间的关系提供了一个基本框架。《宪章》的宗旨与原则应继续指导我们维护国际和平与安全，并寻求实现我们各国的共同目标。

经验表明，奉行国家主权平等、尊重主权与领土完整、和平解决争端、不干涉国家内政的原则营

造了一个有利于和平与安全的全球环境。会员国应尊重彼此的文化与价值观，并致力于和平共存。

随着七十周年的临近，我们应处理我们的各种不足与挑战。安全理事会作为联合国肩负维护和平与安全责任的主要机关，应反映出当前的地缘政治现状，以便为了未来而维护和平。一个更加民主和具有代表性的安全理事会将提高其维护和平与安全方面决策的合法性。安全理事会的改革逾期已久，这一改革将纳入平等、透明度以及问责制。

根据《宪章》第二十四条，安全理事会代表所有会员国行事。这种普遍代表性需反映在当今安理会的组成上。我们改革安理会的方式将给这个世界机构和我们的共同安全带来强有力的影响。

重要的是，安全理事会要以一种公平的方式行事。双重标准和选择性地适用规则与概念只会削弱人们对安理会的信心。南共体感到关切的是，保护平民被用作干预某些冲突的借口，但在导致数千人伤亡的更为严重的情况下却未适用该原则。

南共体还关切地注意到，国家间在国际层面遵守法治方面的不平等现象日益严重。令人遗憾的是，在实践中，国际法只被用来对付小国和弱国，而大国却可以毫无道理但毋庸置疑地逍遥法外。小国和弱国的主权日益变得不如强国的主权那么神圣。同样令人感到不安的是，面对主要大国越来越多的违反国际法行为，联合国显得无能为力。

各国国家元首和政府首脑于2012年9月通过了《国内和国际的法治问题大会高级别会议宣言》，提醒各国注意不要对其它国家使用单方面措施。强国常常为实现狭隘的政治目标对弱国使用的此类措施，破坏国际和平与安全以及社会经济发展。南共体对安理会实施的制裁数量增加感到关切。这些年来，安全理事会越来越多地借助《宪章》第七章来处理不一定对和平与安全构成严重威胁的问题。我们坚信，只有当和平与安全真正受到威胁时，才应使用胁迫性措施。只有当《宪章》第六章规定的和平解决争端措施用尽之后，才应考虑制裁措施。此

外，实施制裁应有具体时间表。我们反对利用多边体系来寻求自私自利的政治图谋的做法。

各国必须避免威胁使用或使用武力解决争端。联合国必须继续支持在国际法范围内，通过和平手段来解决争端。历史经验表明，强力干预措施并没有实现可持续解决，而是导致更多生命损失，破坏经济和社会基础设施，造成失败的国家。使用武力必须以《宪章》第五十一条的规定为指导，该条款授权只在合法自卫情形下使用武力。就非洲而言，《非洲联盟组织法》第4(h)条授权在发生灭绝种族、战争罪以及危害人类罪等严重情况下进行干预。

大会和安全理事会由于远离冲突局势，往往无法对冲突进行适当评估，因此，必须赋予邻近地区的区域和次区域组织在这一领域采取行动的权力。建立区域组织与联合国之间的持久伙伴关系，其重要性如何强调也不为过。此类伙伴关系提升这些组织在执行和平和维和活动方面的业务能力。非洲与联合国伙伴关系的基础是《联合国宪章》第八章，其中规定区域组织应首先进行参与，确保和平解决地方争端。大多数维和行动在非洲开展行动，在那里，事实证明，这一伙伴关系对拯救平民生命和避免悲剧来说至关重要。在达尔富尔，在联合国介入之前，非洲联盟采取了拯救生命的主动行动。在中非共和国，由非洲联盟领导的部队以及法国的“红蝴蝶”行动迅速部署，防止了局势进一步恶化。

根据《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》，南共体建立了一支待命旅，其授权包括采取干预措施来促进和平与安全。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的部队干预旅就是南共体与联合国之间合作的一个范例。

最后，南共体认为，发展、和平与安全、人权以及法治之间的关系密不可分。在我们制定2015年后变革发展议程的时候，让我们也确保这一议程能够应对我国各国人民的重要需求。只有在和平与安全

全的环境中，才能消除贫困、包括实现工业化在内的经济转型，并且保护地球。

主席：我现在请波兰代表发言。

Winid先生（波兰）（以英语发言）：波兰赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以我国代表的身份作一些补充。

主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。考虑到安全理事会赋予维护国际和平与安全的首要责任，本次辩论会以重申《联合国宪章》基本要素为重点是非常重要和恰当的。

请允许我首先讲述一下波兰作为联合国会员国走过的非凡道路。1939年，波兰成为第二次世界大战在欧洲的第一个受害者。我们的邻国在1939年9月1日和9月17日，相继从西面和东面入侵我国。接下来的六年中，我国不仅有600万人丧生，也为打败法西斯主义作出了巨大军事贡献。波兰人在各个前线作战，是欧洲战区第五大盟军部队。

因此，矛盾的历史是，由于同盟国中一个国家的反对，在伦敦的合法波兰政府被剥夺了参加起草《联合国宪章》初步会议工作的权利，也未获权代表波兰参加创立联合国的旧金山会议。当时，伟大的波兰钢琴家亚瑟·鲁宾斯坦应邀在会议的开幕音乐会上演奏美国国歌，他在进入会议厅时注意到，在长长一排与会国国旗之中，没有波兰国旗。在演奏完美国国歌之后，他站起身来说到：“在这个会议厅中，伟大的国家为了使世界变成一个更美好的地方而共聚一堂，但是，我没有看到波兰的国旗，而这场残酷的战争是以波兰的名义打响的。”他随后坐下来，响亮地演奏了波兰国歌，以艺术形式来表明对不公正待遇的抗议。尽管合法波兰政府的代表没有出席该次会议，但是，通过修订《宪章》第三条的措辞，波兰被算作联合国创始国之一。我国又花了近50年来重新获得完全主权。波兰的故事必须教育我们大家，如果我们要创立真正的联合国，就不应遗漏任何国家。《宪章》的规则和规定

对所有人都有同样的约束力。强者不能压制弱者的声音。

作为联合国创始成员之一，波兰充分致力于《宪章》的宗旨和原则。本组织七十年的历史充分证明，联合国的创立文书是有效的，而且仍然重要，尤其是在加强国际社会维护和平与安全的努力方面。人们原本希望，在第二次世界大战七十年过后，武装冲突会从国际生活中消失。遗憾的是，情况并非如此。许多大陆上的众多军事冲突表明，创立联合国的原因在今天与本组织创立之初一样有现实意义。我们应当感到自豪，很多情况下，会员国采取了坚定和一致行动来帮助防范对国际和平的威胁、解决冲突，并且恢复和平与稳定。但是，我们同样应记住我们的失败，以便汲取这些经验教训和防止再次发生类似不幸情况。

我要把话说明白：我们坚信联合国系统所基于的原则。尊重《宪章》的基本规则，例如有关各国主权、领土完整以及决定自己未来权利的规则，是各国公平和公正参与国际生活的前提。我们已经看到，在这些规则未得到遵守时，国际和平与安全遇到了诸多威胁和挑战。我们现在在乌克兰看到这种情形，该国正面临外部军事侵略，在那里，《宪章》序言和第二条所载价值观，例如尊重源于国际法的义务、和平解决国际争端等，遭到了严重破坏。们在南欧看到这种情况，自称以伊斯兰名义行事的恐怖分子和犯罪分子正对人的尊严和自由提出挑战。

尊重民主与法治在国际关系中和在国内一样重要。作为联合国成员，我们同样有义务执行国际法。在处理明显违反国际准则的行为时，我们不能回避使用我们手头包括制裁在内的所有工具。

在二十一世纪，国家安全受到的外部威胁并不仅仅来自其他国家和国际恐怖组织。小岛屿国家的命运就是一个重要例子，它们面对全球气候变暖的可怕后果的挑战。联合国必须更好地处理这些新的事态发展。

今天，波兰随时准备为联合国作出进一步的贡献。团结、责任及承诺是描述我们在联合国的活动的关键词。团结不仅是若干年前触发波兰历史性政治和经济变革的运动的名称。它也是对我们的共同努力取得成功是至关重要的亟需的国际合作象征。

主席：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢主席国中国、特别是贵国外交部长召开本次公开辩论会。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员今天早些时候所作的发言。

过去70年里世界经历了深刻变化。我们目睹人类进步、主权国家数量增加、非国家行为体兴起、气候变化与环境退化、国际和国内冲突，以及我们今天面临的许多复杂的全球挑战。需要为解决这些新挑战采取全球行动，这对国际社会——或者不如说联合国——而言难度越来越大，联合国迄今未能完全适应变化中的世界。

毫无疑问，《联合国宪章》的宗旨和原则仍然完全有效。但是，如果我们想要联合国在今天和未来维持其公信力，我们就必须更好地实施其宗旨和原则。

我们认为，联合国及其会员国应当尽更大努力促进和保护人权并解决日益增加的不平等。尊重人权是和平、稳定、发展及繁荣的基础，安全理事会在确保人人享有基本权利与自由方面发挥关键作用。

斯洛文尼亚强调人权的重要性，这也反映在我国积极支持秘书长“人权先行”倡议上。该倡议激发了将于9月在斯洛文尼亚举行关于“和平权利：挑战和机遇”的主题会议的想法。

2015年，在世界首脑会议《成果文件》通过十年之后，我们将履行我们领导人的承诺，尤其是捍卫保护的责任。我们应当设法避免把这项责任变为

仅仅是军事干预，而是要考虑到其他各项支柱。应当注重在联合国会员国之间分担责任并设法相互帮助，特别是帮助需要援助的国家。应当特别强调每个国家都有责任保护自己民众的核心原则。不应有任何借口。关于保护责任的原则不会损害主权；相反，履行这项责任只会加强主权。

我们认为，安理会成员国之间的政治分裂和安理会在攸关人民生命的时候无所作为是不可接受的。这种情况过于频繁发生，正在成为一个大问题。早就应当履行2005年世界首脑会议的另一项关键承诺，即改革安全理事会并使其适应国际社会的新现实和情况。必须继续调整安理会的工作方法，并在预防或制止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪等最令人发指行径的行动中，对否决权的使用作出规范。在这方面，斯洛文尼亚赞同马尔代夫代表以问责制、一致性和透明度集团名义所作的发言。

应当遵守并执行《联合国宪章》以及安全理事会和大会的决议。关于安全理事会，在制定如何克服困难的行动计划之前，必须弄清已通过的决议及其执行工作中缺陷的概况。

安理会和全体会员国应当更好地应用《宪章》第六章和第八章。预防并及时和平解决潜在冲突，是成本效益和资源效率远为最高的手段。斯洛文尼亚特别注重调解问题。在这方面，也必须加强联合国与区域组织之间以及区域组织本身之间的合作。

但是，在发生冲突时，我们必须确保把战争罪、危害人类罪和严重侵犯人权的责任人绳之以法，无论他们属于冲突中哪一方。国际刑事司法机构，包括国际刑事法院，可在这种案件中提供重大帮助。法治是和平、稳定及发展的主要因素之一。在这方面，斯洛文尼亚赞同奥地利代表以法治之友小组名义所作的发言。

最后，我认为我们也可以利用今年关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行情况的审查进程，以及关于建设和平架构和维持和平特派团的审查进程增加联合国的公信力。我们必须牢记，

联合国有多么强大和效率多高，只能达到其会员国允许的程度。

主席：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以英语发言）：我们将要迎来联合国70周年，现在应当思考我们会员国和我们在安全理事会的代表如何捍卫《联合国宪章》的指导原则，特别是和平、安全以及尊重人权和人的尊严。

《宪章》强调了安全理事会在保护平民方面，并推而广之，在促进男女平等以及在促进处于威胁国际和平与安全的局势中妇女与女童的赋权、人权、保护及福利等方面的重要工作。我们必须处理安理会必须如何演变的问题，以便应对不断变化和新出现的和平与安全问题和履行这些责任。

（以法语发言）

联合国大家庭、特别是安全理事会的合法性取决于其决定的有效性、质量和及时性，以及在危急时刻动员必要的支持行动的能力。安全理事会的首要责任是维护国际和平与安全。我们不能允许该机构被用来牟取政治私利，从而藐视其基本创始原则。当无辜平民、妇女以及儿童成为实施暴行的目标——一种已成为现代冲突中令人可怕的常见战术——时，我们不能袖手旁观。作为会员国，加拿大期望安理会在有人藐视或蔑视联合国的指导原则、从而威胁和平与安全时采取行动。对那些严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为的责任人，必须追究他们的责任。我们期望安理会成员尊重其他会员国的独立、主权、统一和领土完整。令人遗憾的是，在乌克兰境内，这一点没有表现出来。

（以英语发言）

从根本上说，评判联合国和《宪章》本身，依据的不是言词，而是采取行动维护国际和平与安全并保护最弱势者的能力。伊拉克和叙利亚受伊拉克与黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）影响地区发生的骇人听闻事件更加突出地表明，安理会在支持妇

女和女童方面尤其必须显示出真正领导作用。伊黎伊斯兰国针对妇女实施的猖狂性暴力和虐待是对我们所有价值观的冒犯。最近利比亚境内21名埃及基督教徒遭到杀害，他们也是死于恐怖分子手中，这一事件清楚地提醒我们，世界各地每天都有人因其信仰而遭杀害。据我们判断，宗教自由是其他基本自由可能在多大程度上被忽视的试金石。

达尔富尔发生大规模强奸事件，而政府只是在掩盖这些事件。联合国绝不能再拖延，必须适当调查所发生的侵害事件。苏丹政府必须因其合谋掩饰此类骇人听闻罪行而受到追究。在叙利亚，阿萨德政权对本国人民投下桶装炸弹，并使用化学武器。有数十万人没有获得亟需的拯救生命的紧急援助，因为该政权不愿让人道主义援助进入。

(以法语发言)

这几个例子是每日对我们的警示，它们告诉我们，在太多地方，平民遭到蓄意袭击，并继续遭受不堪言状的罪行侵害。这一现实同《联合国宪章》宗旨和原则形成鲜明对比。执行工作往往未能将安理会的决定转化为具体行动。安理会必须采取行动，发挥真正的领导作用，确保能够克服这些不足之处。安理会必须愿意利用其所能利用的各种备选办法来制止暴力侵害最弱势者的行为。我们面对诸多挑战，例如打击暴力极端主义、将性暴力和强奸用作战争武器的行为、袭击平民尤其是妇女和儿童的行为、旷日持久的人道主义危机以及威胁受影响各国多年来所取得发展成果和稳定的公共卫生紧急情况，现在是我们应当在仍然做得不够的这些方面，果断地采取行动的时候了。

(以英语发言)

据我们判断，至关重要的是，我们应以具体行动来捍卫我们的原则。世界各地弱势民众理应得到联合国的充分承诺。不论在世界什么地方，但凡有需要，联合国和安全理事会可以继续仰赖我国支持这些努力，并促进自由、民主、人权和法治——这些因素是《联合国宪章》的基础。

主席：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：
主席先生，首先，请允许我感谢你采取主动行动，在联合国成立七十周年背景下组织召开本次重要的辩论会。我还要同在我前面发言的那些人一道对秘书长的通报表示赞赏。

正如《宪章》序言中明确指出的那样，成立联合国，除其他外，是为了使后世免遭战祸。正如序言从一开始还表明的那样，联合国意在成为联合国人民的组织。在其创建以来的70年里，联合国确实是根据《宪章》精神推进集体安全和促进其会员国之间多边合作的不可或缺的机构。

本组织无疑经历了许多挑战。它有其成功和失败。但我确信，我们大家一致认为，联合国是我们所拥有的生活中离不开的唯一不可或缺的普遍性组织。在其各项宗旨的所有方面，都是如此。我们面对的问题是，如何使这一首要国际组织在应对二十一世纪人类所面临各种挑战和威胁方面发挥更大的现实作用。

联合国集体安全体系无疑帮助减少了战争危险，在维持和平方面，本组织也作出了巨大贡献。然而，自联合国成立以来，全球地缘政治格局已发生巨大变化。越来越多的国内冲突与恐怖主义和暴力极端主义的威胁，以及非国家行为体实施的其他跨国犯罪，对世界和平与安全构成的风险比以往任何时候都大。贫困与不平等现象的普遍存在、流行病的蔓延、气候变化的影响以及其他社会经济挑战，也对全人类的安全和存续产生严重影响。正因为如此，特别是在这一历史关头，我们比以往任何时候都更需要联合国。

也正因为如此，本组织必须有能力克服自身弱点并有更大作为，不仅在安全方面，而且在经济、社会、人权和人道主义等领域，都应如此。正因为如此，联合国的改革至关重要，以使本组织能够如《宪章》序言所说的那样成为联合国人民的组织。

显而易见，本组织只能是代表各自人民的会员国准备使它变得多么强大，它就多么强大。

2015年为我们提供一次独特的机会，可以重申我们对多边主义的承诺，做法是显示必要的政治意愿和政治领导能力，以实现我们商定在2015年后时期向前推进的转型议程。如果各国——发达国家和发展中国家——不根据我们各自的能力进行充分合作，就不能做到这一点。做不到这一点将对世界和平与安全产生严重影响。例如，恐怖主义和暴力极端主义不是令受到直接影响的少数几个会员国关切的问题，而是对全人类和平与和睦共处的威胁。正因为如此，我们必须本着第2178（2014）号决议的精神，在没有任何双重标准的情况下一道打击这一威胁。

我们还应当消除恐怖主义的根源和各种表现。消除贫困不单是一个社会经济问题，所以，2015年后发展议程取得成功具有至关重要的意义。因此，致力于实现我们在该议程框架内为我们自己订立的各项宏伟目标，并在将于亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议上为商定执行手段显示出必要的妥协，符合我们所有国家——不论是发达国家还是发展中国家——开明的自身利益。

最后，这一切意味着我们负有历史责任，必须在许多方面采取大胆步骤。在这方面，我们不仅需要重申我们对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺，而且还需要拿出勇气和作出承诺，以应对挑战。埃塞俄比亚充分致力于尽自己的一份力量，一如它过去70年来所做的那样。我国从自身经历中十分清楚地得知，正如海尔·塞拉西皇帝1963年在大会讲话提到联合国的宗旨和原则时所说的那样，“它们的价值完全取决于我们遵守和信守它们并赋予它们以内容和意义的意愿。”（A/PV.1229，第5段）

主席：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你组织今天的辩论会，讨论这一重要

议题。我还要表示，我赞同前面以欧洲联盟及其成员国的名义所作的发言。

本次辩论会的概念文件（S/2015/87，附件）正确地指出，联合国是人类为和平与发展而作长期努力的产物，并进一步重申了联合国的主要目标之一——欲免后世再遭战祸。过去70年来，联合国发挥了作用，避免发生又一场与上世纪两场主要战争规模相等的全球性灾难。但遗憾的是，过去70年并非全是和平与发展。其间世界各地发生了许多冲突，夺走了千百万人的生命，而且死亡的完全无辜的平民越来越多。

与此同时，我们看到全球发展领域出现前所未有的繁荣。全球人口1945年为25亿，现在已经增加到约70亿。全球平均预期寿命大幅度延长，已从战后平均46岁延长到今天的近70岁。人口增加，加上新技术、科学发展和自由贸易，还带来了巨大的经济增长，大大地提高了世界各地的生活水平。

总体而言，我们在反思过去70年的历史时，还能得出哪些其他经验教训？这段时间大部分笼罩在冷战与核冲突生存威胁的阴影之下，核冲突一旦爆发，将摧毁世界及其居民。这种威胁的紧迫性可能已经消退，但爱尔兰同其他许多会员国一道，继续努力营造一个无核武器与核武器危险的世界，并争取实现其他裁军目标。冷战的结束并非像有人预言的那样，标志着历史的终结。一个复杂的多极世界已经出现。在这一世界中，即使最大、资源最丰富的国家，也面临如何应对来自小得多和分散的敌人所带来威胁的难题。

我们认识到，在联合国成立之后的70年和我们加入联合国之后的这60年中，世界已发生巨大的变化。然而，对爱尔兰而言，我们的价值观保持不变。我们支持建立一个更公平、公正、安全和可持续发展的世界。主席先生，我们同你一样坚定致力于多边框架和在处理国际关系时坚持国际法治。因此，我们遵循以下原则：对话和妥协是解决不同国家人民之间冲突的办法；当一个民主国家遭到威胁

时，国际社会内部要尊重法治和团结；在保持爱尔兰军事中立的同时，坚定致力于维持和平；发展至关重要；促进人权，特别是少数群体及妇女和女孩的权利。

国际和平与安全现在面临的威胁和安理会每天处理的问题是多方面的。在漫长的北爱尔兰和平进程中，用对话和妥协解决不同国家人民之间棘手冲突的原则是我国政府的指导原则之一。爱尔兰政府和大不列颠政府密切合作，在经历许多可能使整个进程脱轨的困难和挫折时，始终努力不忘和平这个最终目标。我希望，参与促进和平的其他国家能够通过同样重视和平以及采取相同做法而获益。

安全理事会若要履行维护和平与安全的职责，就必须能够胜任其职。爱尔兰与“问责制、一致性和透明度国家集团”的同事们一道，继续努力寻求促成一个更加开放、更加透明和更加负责任的安理会。我们赞同该集团的发言内容。我们肯定过去一年所取得的进展，但重申，只要有意愿，就能够取得更大的成就。

另外，我们将积极参加有关安全理事会成员组成的改革的政府间谈判。早就应该使安全理事会的组成符合当今世界的现实。我们热切希望能在拉特雷大使的指导下，在联合国成立七十周年的今年完成这项工作。

最后，联合国目前正继续审慎思考如何最有效地服务于会员国，实现其目标。爱尔兰作为维持和平特派团的一个长期重要派遣国，期待着今年由若泽·拉莫斯-奥尔塔领导的和平行动审查。我们同样期待有关建设和平架构审查和关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行情况的全球研究。这三项审查反映，维持和平与安全很复杂，需要长期介入和立即应对眼前危机的现实。

若能达成可持续发展与气候变化协议，2015年就可成为联合国历史上具有里程碑意义的一年，从而提升本组织的全球地位和影响，强化实现《宪

章》目标的方式。让我们拿出勇气和意愿，确保这些进程圆满成功。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们感谢有机会参加这次关于这一重要议题的公开辩论会。主席先生，我们感谢你为筹备今天的辩论会编拟了一份令人非常感兴趣的概念文件（S/2015/87，附件）。阿尔巴尼亚赞同欧盟代表发言的发言。我谨以本国代表身份补充几点。

今年是联合国成立七十周年。在1945年和今天，没有比本组织《宪章》序言中所载的共同理想，特别是“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”更崇高的理想。联合国成立七十年来，已经取得巨大的进步。让我简单提及联合国通过提出和制定新概念而已带来真正变化的一些领域。

维持和平作为一种全新的冲突管理手段的概念，是在联合国框架内首创的。范围广泛的人权问题和《宪章》序言所载重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念的目标，在联合国成立之前几乎不存在。联合国完成了非殖民化进程。在有关妇女、女孩、儿童和老人以及其他领域新的和具有挑战性的议程方面取得巨大的进步。世界各地贫穷人口大幅减少，彻底改变了国家的面貌，增强了社会的权能，对和平与安全作出了重大贡献。

不可否认，联合国对我们当今世界面貌的改变，使其变得确实更加美好，作出了巨大的贡献。然而，同时也始终存在失望与失败。世界各地千百万对联合国、特别是安全理事会寄予厚望的人们，面对战争、暴行和联合国庄重承诺保证他们免遭大规模侵犯人权行为侵害时别无他择，只得降低他们对联合国的期望。

2013年，难民、寻求庇护者和流离失所者人数突破5 000万，其中半数儿童。世界各地的危机持续不断，包括在叙利亚和南苏丹，给世界留下因预防和/或解决冲突失败而产生的巨大且不断增加的代

价。最令人遗憾的是，未能按照大会和联合国其他机制的重要建议，将若干情势提交国际刑事法院审理。我们一再重复“永不再”的庄严承诺，但人为的悲剧却反复出现，致使人们对人类汲取失败教训的能力产生怀疑。

阿尔巴尼亚继续对乌克兰将满一年的灾难性事态发展表示特别和深切的关注。大会第68/262号决议支持乌克兰的国家主权、独立、统一和领土完整，但仍未得到执行；而在此问题上安全理事会继续陷入僵局。我们对最近达成的和平协议表示欢迎，并再次呼吁安理会真心诚意地认真介入，争取达成持久的政治解决。

《联合国宪章》责成安全理事会作为负责和平与安全的机构，在国家面临涉及大规模暴行、严重侵犯人权情势，或灭绝种族、危害人类罪、战争罪和族裔清洗的危险时，迅速、果断地采取行动。我们深知安理会不履行其职责的后果，无辜人民，主要是妇女和儿童将付出代价，安理会和本组织的信誉与合法性将受到严重影响。

更有甚者，在此类问题上行使否决权，是对千百万以联合国为唯一希望的人们的信任背叛，是对受害者的公然无视和鄙视，而且为独裁者和其他严重侵犯人权者壮胆，破坏国际社会为杜绝有罪不罚现象而作的努力。在这方面，阿尔巴尼亚重申，它大力支持法国的提案，支持“加强问责制、一致性和透明度国家集团”努力就在灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗罪局势中不使用否决权问题达成一项行为守则。

最后，我谨重申，本组织的核心任务是维护或恢复国际和平与安全。换句话说，这是其存在理由。为履行该承诺而赋予安全理事会的权力和正当性在国际关系上史无前例，安理会必须履行自身责任，不辜负世人的信任，全力捍卫《宪章》所载的原则。

主席：我请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：我首先要感谢主席国中国安排本次辩论会。

全球正在经历艰难时刻。暴力冲突的数量和强度上升。仇外现象、歧视、袭击移民和不宽容现象从根本上威胁和平共处，流行病、恐怖主义和网络犯罪更加剧了这些挑战。然而，预算和行政制约加上安理会和联合国内部分歧加剧，妨碍了我们反应能力的效力。一个可悲的例子就是叙利亚。用秘书长叙利亚问题发言人几天前的话来说，

“过去四年的战争导致20多万平民死亡以及现代史上最严重的难民危机，并造成了像‘伊斯兰国’这样的极端团体和恐怖组织得以壮大的环境”。

联合国只要未能对威胁全球和平与安全的关键问题作出反应，就会损害本组织的公信力。因此，重新思考如何能够使联合国就新出现的威胁采取更有效的对策尤为关键。无疑，《宪章》必须是我们开展工作的指路明灯。然而，我们也必须使我们的对策跟上已不同于70年前的当今现实。我们必须在第二次世界大战结束以来所汲取的经验教训基础上继续努力，始终铭记《宪章》第一条。该条强调本组织的宗旨是采取有效集体措施，防止和消除和平面临的威胁。

我愿重点谈谈我们在提高联合国系统反应速度、效率、实效和透明度方面的一些优先考虑。第一，必须将提高安全理事会的民主度、代表性、透明度、有效性和问责度问题摆在优先位置。改革议程的各个方面相互关联，要求以整体和全面态度对待改革问题。

第二，我们也支持今年就和平行动、建设和平和两性平等问题开展审查工作。这些审查工作结合在一起，旨在为联合国应对相互关联的当今全球威胁和防止重陷冲突提供全面答案。它们还应当处理日益复杂的维和环境问题，此种环境中的非常规威胁正在对联合国工作人员的工作和安全造成越来越大的影响。

第三，应当把切实利用《宪章》第六章规定的工具问题摆在优先位置。调解的指导原则，如当地各方同意、调解人公正中立、调解进程具有包容性以及国家拥有自主权，都在《宪章》中拥有坚实基础。由土耳其和芬兰担任共同主席的调解之友小组正在努力提高调解在联合国系统中的作用。

第四个要素是安全、发展与人权之间的联系。秘书长综合报告(A/69/700)所述优先目标——尊严、人、公正、伙伴关系和繁荣——应当指导我们今后的和平与发展工作，从而不让任何人落下。在推动善治、人权与法治的同时，鼓励采取加强社会各阶层参与、包容和增强其经济地位的政策，对于实现可持续和平与发展具有关键意义。

第五，《宪章》明确规定会员国的主权平等、领土完整和政治独立。与区域和次区域组织合作是促进当地自主权的又一项先决条件。此外，与当地政府、民间社会、私营部门和学术界顺利开展伙伴合作，不仅会增强当地自主权，而且事实会证明有益于高效、有效调集资源。

最后，需要进行认真的国际辩论，以便在污名化、抱持成见、不宽容、种族主义、歧视、表达自由、宗教和信仰等问题上缩小不同看法之间的分歧。土耳其和西班牙发起的“不同文明联盟”为克服人为分歧以及在不同文化和宗教之间建设桥梁提供了至关重要的框架。

我们认为我们拥有必要的各种手段，可以让联合国更好地应对世界面临的挑战和威胁。《宪章》为这方面提供了最重要的工具。只要有足够的政治意愿，我们就没有理由不成功。

关于叙利亚危机，我们断然否认某国代表团刚才提出的毫无根据的指控。土耳其武装部队最近所开展的行动是为了对苏莱曼·沙阿墓实施解围。这块面积为10英亩的土地是位于叙利亚境内的土耳其领土，当时正面临“伊斯兰国”的紧迫威胁。该行动持续了9个小时，其实施依据是土耳其所拥有的源

自国际协议和国际法的权利。在采取行动的当天，就告知了安全理事会主席和秘书长以及其他方面。

萨利尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：
马尔代夫是“加强问责制、一致性和透明度国家集团”的成员。它是一个由24个区域会员国组成的跨区域集团，我们为代表该集团发言感到荣幸。

“加强问责制、一致性和透明度国家集团”祝贺中国举行本次公开辩论会。联合国成立70周年为我们提供了一个独特的机会，以史为鉴并重申《宪章》的宗旨和原则。正是在70年前成立了联合国，以免后世遭受战祸。尽管该目标很远大，但若没有联合国的工作，世界本会更糟糕。不过，看看世界各地各种各样的危机——比如中东、乌克兰、索马里、尼日利亚或南苏丹危机——及其对实地平民造成的可怕影响，还有叙利亚人道灾难已达到第二次世界大战以来所未有的严重程度，毫无疑问，联合国尚未履行其使命。

联合国成立70周年必须成为采取行动的時刻。现在应当采取步骤，提高安理会工作方法的效率，确保国际社会所作承诺切实得到履行。已在2005年世界首脑会议成果文件（大会第60/1号决议）中发出了这一呼吁，改革安全理事会工作方法问题在该文件中被列为国际社会的关切问题。联合国成立70周年以及世界首脑会议举行10周年应当提醒我们，尽管我们取得了成就，但仍需要做更多工作。事实上，关于改进安理会工作方法的全面讨论现在已经走出了联合国会议室，获得媒体和国际民间社会的响应。现在是采取这一步骤和确保改进的时候了。

“加强问责制、一致性和透明度国家集团”深信，增强包容性和问责度将促使安理会提高效率和实效。我们赞扬安理会迄今所作的所有努力，如去年公开和非公开会议与闭门磋商之比提高了7%，升幅颇为显著。我们也愿欢迎安哥拉担任文件和其他程序问题非正式工作组新任主席。“加强问责制、一致性和透明度国家集团”期待作为建设性伙伴，与安哥拉和工作组就工作方法问题开展合作。

我还要在此提请安全理事会注意1月28日问责制、一致性和透明度国家集团给安全理事会主席的信，其中载有具体的建议，为的是推动增强安理会的透明度和问责制。这些建议以本集团的反思意见为基础，并考虑到广大成员就相关问题所作发言。除了在本次发言中将进一步阐述的设想之外，还请允许我着重指出本集团在该信中提出的一些要素：安理会必须通过充分执行第2171（2014）号决议加强其预防作用；增强与建设和平委员会的互动，该委员会可以发挥更多的预防作用；增强安全理事会与部队及警察派遣国的协作；更多地考虑会员国在公开辩论会上提出的建议；安理会成员就执笔人问题提出更多联合倡议，等等。

指出上述内容之后，今天我们要概述调整工作方法方面、得到本集团支持的三个专题。

第一，关于执行，尽管过去两年里通过了不下6份详述工作方法的主席说明十分可嘉，但我们注意到，通常事实证明，所通过的措施的执行情况不尽人意或不够一致。本集团鼓励安理会通过文件问题非正式工作组并与秘书处合作，始终如一地监测和报告措施的执行情况。

第二，关于秘书长的任命，鉴于即将任命本组织下任秘书长，我们请求就如何改进任命程序举行一次讨论。本集团要求根据大会相关决议增强透明度和广大成员的参与。这应当包括以下几点：要有一个适当、正式和透明的提名进程；正式公布所有候选人资料；可能由大会召开候选人自愿参加的听证会；以及请安全理事会考虑向大会建议一个以上的姓名。

第三，关于使用否决权问题，叙利亚目前的危机表明了一个无法适当履行其职责的安理会会带来怎样的后果。本集团请所有安全理事会成员，包括当选成员和常任理事国，自愿承诺不对旨在预防或制止灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪的安理会行动投反对票。本集团欣见，作为安理会常任理事国的法国开始倡导这一设想，并欢迎就该提议举行广

泛、辅助性讨论。我们也支持如法国所建议尽快制订一个行为守则，并将很快提出我们有关这样一个行为守则的建议。

最后，我们认为，刚刚提出的建议不仅合情合理，而且具有现实意义；它们对于提高安全理事会的业绩也是必要的，安理会今天同时面临数量空前、给人类带来巨大痛苦的严重冲突和复杂危机。

主席：现在我请非洲联盟常驻联合国观察员发言。

安东尼奥先生（非洲联盟）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我热烈祝贺你，并转达非洲联盟委员会在贵国担任安全理事会主席后表示的祝贺。我们相信，你在领导安理会本月工作时将借鉴你的经验和发扬你的奉献精神。我祝你一切顺利。

我还要欢迎今天上午参加本次重要的辩论会的秘书长以及其他知名人士。我要特别欢迎尼日利亚外交部长阿米努·瓦利先生阁下和安哥拉共和国外交国务秘书曼努埃尔·多明戈斯·奥古斯托先生阁下。奥古斯托先生今天依然与我们在一起，他与乍得一道每天都在联合国内为非洲成为安全理事会非常任理事国铺垫道路。

中国选择这一专题恰恰表明，在联合国和整个世界正在筹备庆祝我们的组织成立70周年之际，它致力于《宪章》的宗旨和原则。

联合国创建70年后，其《宪章》依然具有充分的適切性，我们的组织一如既往，在确保和平、人权和发展三位一体的完整性方面依然举足轻重。回顾过去，联合国建立的颇具抱负的集体安全体系尽管在其落实当中遭遇限制，但明显仍然是应对严重影响国际和平与安全的全球挑战的必要条件。

今天的问题是，如何确保我们填补制定的原则与我们每次采取行动时所取得的结果之间的差距。实际上，鉴于跨界威胁的蔓延，特别是国际恐怖主义的蔓延，时机已到，应当调动和整合国际社会所有行为体的努力，以及加强战略伙伴关系，遵守

负有捍卫国际和平与安全首要责任的安全理事会的原则。正是这一合作精神成为联合国所有活动，包括在维持和平和国际安全领域的活动的特征，这些目标曾经是创建本组织的指南。

传统上，非洲联盟在其与联合国的关系上充分遵守合作精神，并支持《联合国宪章》的宗旨和原则。其促进该大陆的和平与安全的努力是对联合国活动的补充。

非洲联盟除其他外部署了一些维和行动，包括在布隆迪、达尔富尔、马里、中非共和国和索马里。这些特派团为稳定而做出的努力和它们的工作人员所付出的牺牲，在很大程度上铺平了道路并为后来接管的联合国特派团的工作提供了便利。

这一责任分工形成了一个制度，即非洲联盟首先踏实地，稳定冲突地区的局势，从而建立联合国可在随后阶段部署维和行动的局势。这一伙伴关系对于联合国和非洲联盟来说都是好事，但是更可受益于对《联合国宪章》第八章更为创新的诠释。这将为非洲联盟及其区域机制创造条件，使其得以作为全球集体安全体系的组成部分充分发挥作用。

要达到这一目的，两个组织必须加强政策协调一致，以便进一步加强决策初步协商、对所提出问题取得共同理解和支持非洲维和努力等方面的伙伴关系。还应当找到适当解决办法，满足非洲联盟有关取得联合国同意的维和行动筹资问题的合理请求。

根据这些方针，目前高级别小组对联合国维持和平行动的审查——该审查由非盟委员会主席在与非洲联盟开展负有成效的协商的背景下最近于亚的斯亚贝巴主持举行——是促进实现我们共同目标的一次机会，即根据《宪章》第八章建立一个开创、前瞻性伙伴关系。

最后，我要再次指出，对非洲的历史不公必须纠正，因为非洲依然是唯一一个没有安全理事会常任理事国席位的大陆，而且它的非常任理事国席位

数也不足。坦率地说，非洲在安理会内缺乏适当代表席位，依然是安全理事会代表性与合法性不足问题的症结所在。我要借此机会呼吁会员国纠正这一不公，支持《埃祖尔韦尼共识》及《苏尔特宣言》中概述的非洲共同立场。

主席：我现在请塞浦路斯代表发言。

埃米利欧先生（塞浦路斯）（以英语发言）：我首先要祝贺中国召集本次很适时的辩论会。

塞浦路斯共和国赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言，并希望以本国名义补充几点看法。

今年是联合国成立七十周年。联合国是在一场毁灭性战争的废墟上成立的，它的成立是国际社会最显著的成就之一。对于像塞浦路斯共和国这样的国家来说，联合国的成立对于我们在1950和1960年代反殖民主义运动背景下争取民族独立的努力而言，是一种激励。我国人民进行了一系列漫长斗争，在第二次世界大战期间为战胜纳粹作出了贡献，终于使塞浦路斯在1960年获得独立。尽管塞浦路斯当时是处于殖民统治之下的一个小国，但10%的男性人口自愿在英国军团以及其它同盟国军队中参加作战。希族塞人和土族塞人在民主和人道主义旗帜下并肩战斗、付出牺牲。

《联合国宪章》所载原则经由其后各项具有里程碑意义的公约得到进一步发展和充实，这些公约包括《世界人权宣言》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》。此外，《罗马规约》以及在坎帕拉通过的相关修正案强化了对各种暴行和战争罪行的审判与究责力度。《联合国宪章》藉由《联合国海洋法公约》在海洋管辖领域，此外也在环境保护以及社会 and 经济发展等领域得到了补充。这反过来又导致法治得到推进，习惯国际法得到进一步发展。

不幸的是，就塞浦路斯而言，《联合国宪章》的原则由于土耳其的持续占领而依然遭到违反，这向本机构及整个国际社会提出了一个问题：《宪章》中的原则是正得到毫无保留和普遍的遵守，还是正由于仅仅申明良好意愿和采取选择性做法而被淡化，而如果是后一种情况，那么世界最终注定将重返无法无天、双重标准盛行、丛林法则当道的时代。

塞浦路斯并非要求任何一方站在我们一边进行干预。我们只是在援引国际法和合法性原则，因为我们认为，我们的文明的一个关键要素并不是首先追求自身利益，而是支持合法性。更恰当地说，我们的真正集体利益在于支持国际层面的合法性和法治。

主席：我现在请罗马尼亚代表发言。

米库列斯库夫人（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先我要祝愿贵国和贵国人民新年快乐、祥和、繁荣。罗马尼亚要与其它国家一道，感谢中国在《联合国宪章》通过七十周年之际筹备和组织今天这次发人深省的辩论会。这的确是联合国会员单独和集体重申其对联合国创始条约所载宗旨和原则的承诺的一个好机会。当然，罗马尼亚也对能够在此坚定重申本国当初所作的承诺感到荣幸。

我赞同先前以欧洲联盟名义所作的发言，以及奥地利大使以法治之友小组名义作的发言。我想以本国代表的名义补充几点看法。

让我们反思一下历史，短暂地回顾70年前时任美国总统哈里·杜鲁门向聚集在旧金山的各国代表发表讲话时的场景。他当时缅怀那些为了使子孙后代能够生活在一个充满正义的安全世界里而献出生命的人们。他说，“让我们努力谋求建立一种的确不会辜负他们所作巨大牺牲的和平。”建立一种不辜负他们所作牺牲的和平，是我们今天依然必须奉行和遵守的规则。在70年的共同努力之后，在第二

次世界大战结束70年之后，各国之间的不信任尚未完全消失，这样说还轻了点。

我们今天正目睹众多冲突，从乌克兰冲突到德涅斯特河地区暂时冻结的冲突，从纳戈尔诺卡拉巴赫到阿布哈兹和南奥塞梯，这只是少数几例，此外还有激进化和恐怖主义蔓延等骇人听闻的现象，所有这些都要求联合国和国际社会时刻保持警惕，不懈地努力通过共同行动来提供救援。虽然安全格局已经发生根本变化，但我们集体安全体系的核心依然未变。禁止在国际关系中使用武力这项规则在今天与在1945年一样，有着现实意义。与70年前一样，今天仍然有必要采取共同行动。当然，在当今全球化世界中，人们彼此互动的速度极大强化了这一必要性。在这方面，我国重申必须毫无区分、一视同仁地解决所有冲突——必须尊重《联合国宪章》各项原则、国际法准则与原则以及各国在其国际公认边界内的主权和领土完整，并且必须为此本着诚意开展包容性谈判。

促进国际关系中的法治是罗马尼亚外交政策的一贯宗旨。这方面的一个例子是，2月5日，罗马尼亚参议院一致通过了一项接受国际法院强制管辖权的法案。它很快将会生效，其后我们将向秘书处交存接受管辖权的声明，从而表明罗马尼亚完全遵守国际法，并且承认国际法院对国际和平的突出贡献。

国际社会一再质疑联合国在履行其任务授权方面所采用的策略和手段，包括在维护国际和平与安全方面。这并不意味着《宪章》所载原则受到质疑，而是反映迅速、有效应对威胁和挑战的能力需要不断提高和加强。罗马尼亚认为，区域行动体所起的作用是一个运作良好、高效且合法的集体安全体系所需的一个基本要件。安理会对维护和平与安全负有主要责任，但人们日益认识到，区域组织在预防、解决和管理冲突方面可起重要作用。在我们看来，安全理事会本着团结合作精神更积极地持续参与处理问题，能够确保进行互利合作。

《联合国宪章》第八章阐述了指导与区域安排和机构建立伙伴关系的指导准则。《宪章》没有对区域组织作出确切的定义，因此允许作出各种合作努力。现在十分明确的是，应该与有意愿而且有能力的伙伴一道作出这种合作努力，以期确保取得成功。

2005年，罗马尼亚提出了后来成为安理会处理联合国与区域组织合作维持国际和平与安全问题的第一项决议。今年，我国将庆祝加入联合国60周年，我们现在依然深信，与区域行为体建立起牢固而灵活的伙伴关系，有助于安理会高效并合法地履行其日趋多样化的职责。

导致创建联合国的巨大损失和深重苦难证实了正义和人的尊严这两个价值观的重要性。我们必须继续共同努力实现和平，无愧于那场重大牺牲。我要将两度当选国际联盟主席的杰出的罗马尼亚外交家尼古拉·蒂图列斯库的理念赠予各位与会者，他说，“我们人人都负有使命。如果我们同心协力，难道还会不成功吗？”

主席：我现在请印度尼西亚代表发言。

佩尔扎亚先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先我要感谢你组织这次公开辩论会。我们认识到，这次讨论的主题很重要，也很及时，尤其是考虑到今年恰逢联合国成立79周年。实际上，我国开国元勋也是在70年前制定了《印度尼西亚宪法》，它在许多方面反映出创建这个国际组织的精神。我要引述《印度尼西亚宪法》序言部分的一些内容。

“鉴于独立是所有民族不可剥夺的权利，因此，必须取缔世界上所有殖民主义……因为它不符合人性和正义。”

此外，我国《宪法》规定，我国必须实施“一种以自由、永久和平和社会公正为基础的世界秩序”。我国《宪法》的这些部分对我国的外交

政策提供了明确的指导。印度尼西亚坚持不懈地执行了《宪法》的规定。

1955年，我们在万隆召开亚非会议，动员开展团结，支持被殖民国家统治的各国实现独立。这次会议为1961年建立不结盟运动奠定了基础，会议的意图也是在所有国家主权平等的原则基础上，促进全球和平、安全和繁荣。万隆会议的成果包括关于促进世界和平与合作的十点宣言，第一点指出，“尊重基本人权以及《联合国宪章》的宗旨和原则”。

自那时以来，世界上涌现出一批独立国家，今天，它们在联合国会员国中占了多数。尽管我们有《联合国宪章》，而且联合国系统关于和平、人权和安全的规范性和业务性框架在不断发展，但最严峻的挑战依然是维护和平与安全问题。令人遗憾的是，联合国和整个国际社会未能确保让巴勒斯坦人民行使自己不可剥夺的权利以及摆脱外来占领国的统治而获得独立。

不可否认的是，联合国在其整个历史中未能有效处理、也没有成功地预防许多武装冲突、灭绝种族事件和其他国际悲剧。我们知道，创建联合国是为了免后世于战祸，促进和平，遏制侵略，规范外交，制定法律，促进共同的社会发展，实现繁荣。至关重要的是，联合国必须不断进行改革，继续重新塑造自己，以适应不断演变的挑战和战略环境。然而，它需要兑现全球公民的正当期望。在这方面，有些改革顺利进行，另有一些改革则停滞不前。本组织显然可以做得更好，在解决冲突和核裁军等某些领域，本组织必须大力扩大作用。

印度尼西亚强调必须和平解决争端和，我们重视对话、调解和外交，同时还始终捍卫人权、法治和《联合国宪章》。我们强调和平解决冲突，也是因为在我国一度动荡不安的亚齐省直接受益于这种做法。我们继续大力促进在区域和国际层面和平解决冲突。因此，东南亚国家联盟（东盟）在本地区已经具有极其重要的地位。我们大力支持联合国与

东盟建立强有力的伙伴关系，并支持联合国与其他区域和次区域组织建立这种关系。

印度尼西亚将继续坚持不懈地协助加强国际和平与安全。根据我们的《宪法》义务，我们早在1950年代就参加了联合国的维和特派团。许多印尼军人作为蓝盔人员在各大洲服役。目前，印度尼西亚有1 850名维和人员在9格维和特派团中任职。印度尼西亚的目标是进入前十名部队派遣国。为了到2019年实现这一目标，我们已经在“4 000名维和人员愿景路线图”之下，实施了若干战略。

鉴于当前世界上存在种种挑战，印度尼西亚计划在4月份举行亚非会议60周年纪念活动，重申万隆原则。在这次活动中，将召开亚非首脑会议，密切两大洲国家的关系，加强合作，同时发挥共性和多样性所带来的优势，促进全球和平与安全、消除贫穷和实现可持续发展。

联合国必须成为促成相互友好、博爱与和平的国际努力的真正支柱。纵观联合国的历史，它在一些领域取得了进展，在其他领域则遭受挫折。我们必须充分履行自己的责任，确保联合国兑现其诺言。这就需要刻不容缓地在改革安全理事会问题上取得重大进展。安理会必须反映出21世纪的现实。印度尼西亚希望见到这样一个安理会，它能够清楚地表明具有代表性、民主性、透明度、问责度和高效率，为整个国际社会谋利益并能应对国际社会的关切，而不是为少数特权国家谋利益，应对它们的关切。我们认识到对于改革存在某些重大分歧，但我们认为，现在已经有一些可行的提案，例如法国关于管制在危害人类罪情况下使用否决权的提案。我们认为，如果有了较大的政治意愿，并开展相互尊重的对话，就可以取得有意义的进展。

最后，印度尼西亚坚信本组织是推进多边主义的最佳希望。《宪章》所载的宗旨和原则依然有效。我们必须不遗余力地加强联合国，推动建立一个更加公平、和平和繁荣的世界。

主席：我现在请泰国代表发言。

班伦蓬先生（泰国）（以英语发言）：泰国欢迎及时召开本次公开辩论会，因为今年是联合国成立70周年。我们感谢秘书长内容翔实的通报。

《宪章》第一章明确而恰当地阐述了建立联合国的四大目的。过去70年，联合国在实现其初始目标方面既取得了成功，也有过失败。虽然我们在发展方面取得长足进展，但维护世界许多地区的和平与安全，不分种族、性别、语言或宗教促进尊重所有人的人权和基本自由的工作似乎遇到严峻挑战。历史证明，在实现联合国目标方面的成败除其他外在很大程度上取决于两个关键问题。首先，联合国是否履行其责任？其次，会员国是否尊重《联合国宪章》所载的原则，履行其中规定的义务？请允许我举出一些例子。

如果联合国超越政治分歧，做出迅速反应，抑或拥有充足的资源履行其任务授权，一些国家的大屠杀本来是可以防止的。如果有关会员国遵守《宪章》所载尊重人权和平等权利与遵守国际法等原则，这些大屠杀本来也是可以防止的。从这些悲剧事件中汲取的经验教训迫使我们竭力不让历史重演。在这方面，泰国赞扬秘书长的“人权先行”倡议，并赞扬联合国有关机制继续努力保护平民和防止此类可怕悲剧重演。

我们正在目睹侵略行径、蔑视国家主权和领土完整、宗教信仰不容忍和文化差异导致的正在发生和长期存在的国内冲突和国际冲突。许多无辜的人仅仅因其宗教、信仰和信念不同便遭到蓄意处决。村民仅仅因为属于不同的种族和部落而被迫离开自己的家园。施暴者尚未被绳之以法。未经安全理事会授权单方面使用武力和军事干预的做法持续不断。所有这些例子都清楚地表明我们尚未实现联合国的崇高目标，《宪章》也尚未得到充分遵守和尊重。

联合国和国际社会当今的优先事项是实现社会平等，尊重和促进人权、主权平等和宽容，以防止极端主义和恐怖主义的蔓延。为了解决这些关键

问题，有些人可能会认为最初于1945年生效的《宪章》也许过时，不再具有现实意义。泰国不以为然。《宪章》所载的原则和规定依然具有普遍性，能够适用并且具有现实意义。为了切实有效地解决这些紧迫问题，我们需要依照《宪章》和国际法制定新的工作方法、方式和措施。泰国鼓励各会员国、联合国相关机构和民间社会在各种论坛上继续讨论这一重要议题。

国家利益依然是各国最高和不可克减的目标，在制定外交、军事、经济甚至文化政策时经常提及这一利益。然而，预防冲突与铲除恐怖主义和极端主义的一个可能办法是意识到并且更加重视“相互”一词，因此，我们注重平等主权和权利，珍视不同的价值观。当今世界确实需要相互关心、相互尊重和相互理解。

最后，泰国始终认为如果所有会员国充分尊重和遵守《宪章》所载的原则，创建联合国的四个初始目标就可以实现。我要重申泰国承诺履行按《宪章》规定我国负有的义务，共同努力维护和平与安全并实现持久和平。

主席：我现在请布隆迪代表发言。

Shingiro先生（布隆迪）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你和贵国组织举行本次重要和饶有趣味的公开辩论会讨论“维护国际和平与安全：以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”这一主题。

布隆迪的民主2005年获得重生，此后，它很高兴参加联合国和非洲联盟的维和行动。布隆迪是非洲法语国家向世界若干冲突地区的维和行动派遣部队最多的国家。每天，其军警人员在联合国的蓝色旗帜和非洲联盟的绿色旗帜下英勇工作，以便重新建立战乱地区特别是索马里和中非共和国的和平。

现在该是我们报答国际社会的时候了，因为在我国经历数年前所未有的危机和战争后，国际社会参加了恢复和巩固我国和平的工作。因此，可以理

解的是，将我国部队部署到维和行动中是我们感谢国际社会的一种方式，因为无论是在平时时期还是在战时，国际社会始终如一地站在布隆迪的一边。

1990年代以来，维和行动已成为规则而非例外，目的是重建和平与稳定，特别是在发生内部冲突的地区，如我国所处的非洲大湖区。数十年来，这些行动的任务授权的性质已发生演变，而且始终在变化当中。与此同时，执行机制日趋复杂，这意味着本组织必须面对的挑战继续倍增。

没有安全，就会一事无成，而如能保障安全并且使一国全境处处安全，一切都有可能实现。有鉴于此，及早为能力建设调集充足资源并为解除武装、复员和重返社会等相关活动筹措经费，对于任何安全部门的改革都是至关重要的。在这方面，布隆迪欣见其本国的复员方案获得成功，该方案允许将外国反叛分子适当整编到正规军中。由于成功地进行了融合，布隆迪现在拥有了真正属于国家且包容各方的国防部队和安全部队，这些部队目前正在若干热点地区帮助维护和平。布隆迪随时准备在三方伙伴关系框架中同其他国家分享其解除武装、复员和重返社会方案的经验，该三方伙伴关系将包括布隆迪、相关国家和联合国和（或）非洲联盟。

延长现有行动的任务授权和建立新行动，都必须严格按照《联合国宪章》的宗旨和原则进行，尤其是要尊重国家的主权、领土完整和政治独立以及不干涉内部事务。此外，有必要遵守大会针对这些行动订立的原则，如征得有关各方同意、不偏不倚以及除非为了自卫不使用武力原则。

众所周知，许多维持和平行动都获得了保护平民的任务授权。我们重申，保护平民的主要责任应由主权国家承担，除非在发生灭绝种族、危害人类罪或种族清洗等大规模暴行的情况下。保护平民不能作为推动政权更迭、军事干预或任何其他将有悖于《联合国宪章》规定的行为的借口。在这方面，重要的是，要继续加强维持和平行动东道国、部队派遣国、秘书处和安全理事会之间的对话。

布隆迪认为，维持和平是联合国解决世界各地冲突局势的一个重要工具，我们相信这一工具可行。然而，维持和平并不能取代已经存在的其他更具成本效益的机制，如预防性外交和在争端发生前和平解决争端的政治努力。我们强调，建立维持和平行动或延长现有行动的任务授权时，都必须遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及管制这些行动的基本原则。除其他外，我们必须尊重主权平等、政治独立、领土完整和不干涉内部事务原则。

需要反复强调，安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的合作是维持和平行动取得成功的关键。部队派遣国的士兵为了和平冒着生命危险，这些国家在整个维持和平进程中发挥的作用以及它们充分参与制定政策或就维持和平行动部队、任务授权和构成做出决定的重要性，怎么强调都不过分。

为维持和平行动提供任必要的财政和后勤支助，对于确保成功履行任务授权必不可少。资助维持和平行动不应当变成部队派遣国的一种负担。

在重申维护国际和平与安全的主要责任应由安全理事会承担的同时，迫切需要继续加强联合国和区域及次区域组织之间的合作，通过在预防和解决冲突、维持和平及建设和平中共同努力，解决冲突和冲突后局势。联合国与非洲联盟持续合作，便是联合国与其他区域组织能够合作的一种证明。联合国与非洲联盟之间的这种合作应当继续下去、得到加强且实现永久化。

鉴于为讨论这一极其宽泛且具有现实意义的议题所分配的时间较短，请允许我在改善联合国维持和平行动这一共同目标框架内简要提出一些具体建议。这并非一份详尽的清单。

第一，在开展多层面维持和平行动期间，可以迅速纳入建设和平要素。建设和平方面的任何战略都必须以国家经验为基础，并以连贯一致且贯穿各领域的方式制定计划，以确保维持和平行动能满足有关国家的需要，并且符合国家自主权原则和国家当局确定的优先事项。为此，事实证明，东道国的

意见和部队派遣国吸取的经验教训及最佳做法，可能是确定外地特派团的真正需要所必不可少的。

第二，我们重申，妇女在预防冲突和重建破碎社会方面发挥了重要作用。在这方面，我们倡议将妇女系统地纳入解决争端、调解、社区复原和冲突后地方管理的整个进程中。

第三，必须确保联合国维持和平行动和联合国授权的行动——如非洲联盟驻索马里特派团和最近的联合国马里多层面综合稳定团及联合国中非共和国多层面综合稳定团——在切合实际地评估实地局势的基础上，拥有明确界定且获得充分资源的任务授权、目标和指挥系统。我们认为，每个特派团都必须与国家当局合作，从特派团规划进程的最初阶段，便考虑到有关国家的需要和优先事项。

第四，我们呼吁安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间加强并持续开展对话与合作，以便本着伙伴、合作和相互信任的精神应对维持和平方面的挑战。

第五点亦即最后一点，我们呼吁安全理事会继续支持各项区域和次区域举措，以便增强其为维护国际和平与安全努力做出贡献的能力。我们看到非洲联盟和次区域组织——如政府间发展管理局、南部非洲发展共同体、西非国家经济共同体、东非共同体和大湖区问题国际会议（总部都设在布琼布拉）——在维持和平和解决冲突领域发挥了重要作用。

主席：我请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：请允许我对中华人民共和国组织这次重要而丰富的公开辩论会表示我们由衷的感谢。

我赞同欧洲联盟观察员的发言，也赞同奥地利代表以法治之友小组的名义所作的发言。我只作简短发言，发言全文可通过推特查阅。

自联合国70年前成立以来，荷兰王国一直重视联合国，将其视为实现全球和平、公正与发展所不可缺少的机构。铭记这一点，我将重点讨论预防冲突、使用否决权及和平解决争端问题。

维护和平与安全的最佳方式是防止冲突发生——我们的布隆迪同事刚刚指出了这一点。当然，预防冲突的主要责任应由国家承担。与此同时，国际社会也分担这一责任。我们呼吁安理會利用《宪章》第六章提到的工具来预防冲突。

安理会立即针对预警采取行动是预防冲突的一个关键要素。必须有领导、明确的程序和行动手段。当有迹象表明将要发生大规模侵犯人权行为或大规模暴行时，这尤为必要。在这方面，安理会负有特殊的保护责任。

荷兰王国也欢迎秘书长相对于安理会发挥更具前瞻性的作用——例如，通过定期向安理会通报情况，其间他可以提出关切的问题，即使这些问题尚未正式列入安理会议程。可进一步增强秘书长的调解工作。我们还认为，可进一步改善安理会成员与联合国其他会员国之间的互动。

我要讲的第二点涉及使用否决权。我们太多次地目睹了在预防措施失败的情形下发生大规模暴行。有时，由于使用否决权这一有争议做法，安理会未能采取行动应对这些情形。我们认为，在这些情形下，应该限制安理会常任理事国使用否决权。在这方面，我们同意马尔代夫常驻代表早些时候所作的发言，他说得非常明确。因此，我们继续赞扬和支持法国的倡议，即，制定一项五个常任理事国在这种情形下不使用否决权的自愿行为守则。

我们认为，和平解决争端是预防冲突的一个重要工具。《联合国宪章》第六章承认这一重要目标。荷兰王国坚决致力于和平解决争端，特别强调司法解决。除其他机构外，荷兰王国为海牙成为国际法院和常设仲裁法院所在地，成为世界法律首都感到自豪。我们积极鼓励安理会采取措施，在涉及

国家和非国家行为体时，扩大使用和平解决争端手段。

根据《宪章》第三十四条和第三十六条，安理会可以建议当事各方和平解决争端。安理会还可提出它认为最合适的具体形式，并请求向其通报结果。在国际法院拥有管辖权的案件中，安理会还可强烈敦促当事各方将其争端提交国际法院处理。如果国际法院还没有管辖权，安理会也可以鼓励当事各方接受国际法院的管辖权。

荷兰对《宪章》中提到的争端解决机制的质量充满信心。我们坚信，各国不仅应接受这些机制，而且应遵守通过这些机制所做的决定。

最后，荷兰坚信为了和平、公正和发展它与联合国建立的伙伴关系。正是这一坚定信念，成为我国竞选2017至2018年任期安全理事会非常任理事席位的基础。荷兰随时准备作为安理会的建设性伙伴在维护国际和平与安全事业中尽一份力量。最后，请允许我引用我国外交大臣阿尔伯特·肯德尔斯上周讲话时引用的维利·勃兰特的一句话：“和平不是万能的，但没有和平是万万不能的。”

主席：现在我请乌拉圭代表发言。

里瓦斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你召开这次公开辩论会，我们认为这次辩论会开得非常及时，因为今年我们将纪念联合国成立七十周年。我还感谢你为此分发的概念说明（S/2015/87，附件）。

此次辩论会使我们能够重申乌拉圭对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺，同时，还为我们提供了对于我们今日现状进行反思的机会，因为我们关切地注意到我们依然远远未能充分实现这些宗旨和原则。

乌拉圭赞同马尔代夫代表以“加强问责制、一致性和透明度”集团的名义所作的发言。

有关维持和平与安全任务，乌拉圭作为联合国的创始会员国，重申1945年旧金山《宪章》中所载的原则。虽然此后国际形势发生了巨大变化，但这些原则仍然是构成基本权利和义务框架的根本原则。国家主权平等原则是今日将我们团结起来的多边体系的基石。同样，不干涉国家内部事务原则是一项基本价值观，因为它维护了各国的主权平等、领土完整和自决。

正如《宪章》序言部分所述，成立本组织“欲免后世再遭战祸”。然而，我们遗憾地注意到，我们远远没有实现《宪章》中所载的和平与安全目标。

乌拉圭对《宪章》宗旨和原则在世界各地未能得到遵守且仍受到违背它们的活动的挑战感到关切。这不仅影响到国际和平与安全，而且也对整个系统产生影响并且直接危及其根基。在各个特派团前所未有地部署了120 000名军事、警察和文职人员，这一事实表明维持和平任务仍然艰巨且在日益加重。

征得有关国家同意，是维持和平行动的一项指导原则，它确保了维持和平行动的合法性。然而，我们知道，目前大多数武装冲突都属于国内冲突，而且，在最基本的价值观和人权受到威胁的某些情况下，无人能对主权做最极端的解释，因为这相当于有罪不罚。我们承认保护民众应由国家承担首要责任。然而，当这一责任未能履行且灭绝种族、战争罪、危害人类罪或种族清洗迫在眉睫时，不干预便让步给国际社会的参与。

乌拉圭对国际和平与安全所做的承诺是具体的，除其他外，通过我们为各国所参与的维持和平行动做出重大贡献，这不仅是为了实现这些目标，而且为了声援区域内兄弟国家和必须面对冲突和不稳定严峻形势的国家这一道义上和道德上的绝对紧急事项。乌拉圭的承诺不是新做出的，可以追溯到20世纪50年代和60年代，当时我国政府决定向西奈半岛及印度和巴基斯坦特派团派遣军事观察员，随

后便增加了对特派团的参与，直至2013年乌拉圭的蓝盔部队士兵超过了2 000人。

在这方面，值得一提的是，乌拉圭在以下两个特派团中发挥的作用：一是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，乌拉圭有约1 000名士兵加入了该特派团；二是联合国海地稳定特派团，在那里，乌拉圭不仅在实地部署了士兵，而且还担任了海地之友小组组长。

要实现持久和平，我们必须处理冲突的根源，因此也要促进发展的所有层面以及捍卫、促进和保护人权。国家的政治稳定、民主治理和领土完整是预防冲突的必要条件。与此同时，加强法治、保护和促进人权及确保可持续经济和社会发展、平等、社会包容和消除贫穷，也有助于预防冲突和冲突后建设和平。

最后，我们承认《宪章》赋予安全理事会执行维护国际和平与安全艰巨任务的首要角色，同时我们也认识到它赋予各区域和次区域机构以补充角色。南美洲国家联盟是一个在防止冲突和寻求和平解决争端方面发挥了重要作用的合作和政治协商机构，作为该联盟的成员，乌拉圭是相信预防性外交作为有效工具的和平区的组成部分。

主席：我现在请巴布亚新几内亚发言。

艾西先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：主席先生，我们感谢贵国代表团召开本次主题为“维护国际和平与安全：以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”的重要公开辩论会。

在我们庆祝联合国成立七十周年之际，巴布亚新几内亚将庆祝独立和加入本组织四十周年。在我们1975年10月10日加入时，我国承诺“在我国所在区域和世界各地维护和平与安全，并致力于维护《联合国宪章》的原则”。实际上，我国领导人在历届大会一般性辩论中一再重申这一承诺。我们将继续信守这一承诺，同时我们重申对法治的承诺和

支持《联合国宪章》第二条第七项规定的不干涉主权国家内政的原则。此外，我们支持法国提出在涉及大规模暴行时限制使用否决权的倡议。不过我们还进一步提议在大会讨论这一非常重要的问题，以便该倡议获得联合国会员国尽可能广泛的支持。

我们坚决支持中国代表团概念文件中的声明，即

“国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，都有平等参与国际事务的权利”
(S/2015/87, 附件, 第3页)

该声明重申《联合国宪章》第二条第一项，其中强调，联合国所有会员国主权平等。在我们重申这一重要原则之时，我们感谢所有会员国。在这方面，我要特别提及今天上午新西兰外交部长的发言，他指出这样的事实，即我们——在这里，我想他指的是安全理事会——“应该倾听联合国会员国包括声音经常被忽视的小国的意见”（同前，第__页）。他还说，“我们应听取它们的沮丧和失望”（同前，第__页）。我们认为，听取各方意见确实会加强今天的辩论会努力促进的合作共赢概念。

前任秘书长科菲·安南强调发展与安全与之间存在重要的关联，他指出，没有发展就没有安全，而没有安全也不可能有发展，同时在这一背景下必须承认人权的重要性。在我们着手通过2015年后发展议程时，我们还必须确保继续执行千年发展目标，将其作为可持续发展目标的重要组成部分。发展必须是合作共赢倡议的关键部分。确认这一点将重申中国外交部长早先所指出的“《宪章》阐述的美好愿景”（同前，第__页）。

在该发展范式中必须认识到需要应对气候变化的严重不利影响。太平洋小岛屿发展中国家在讨论自身的可持续发展直至最终存在所面临的威胁时，提出了这一问题。为此，太平洋小岛屿发展中国家提出了题为“气候变化和它可能对安全产生的影响”的决议（大会第63/281号决议），大会于2009

年通过该决议，其中指出安全和气候变化之间的联系。该决议第1段邀请

“联合国有关机构，酌情根据各自的任务，进一步努力审议和处理气候变化问题，包括它可能对安全产生的影响”。

除了必须尊重和承认地球的局限之外，我们还认识到气候变化作为威胁倍增因素的本质，它有可能加剧国际和平与安全面临的某些现有威胁。在这方面，除其他重要问题外，2011年安全理事会在一份主席声明中表达了它的关切

“一些国家、特别是低地小岛屿国家因海平面上升丧失领土，可能产生安全问题。”（S/PRST/2011/15, 第2页）

联合国是让每个会员国享有平等发言权的唯一全球机构。今天的辩论会有力地重申了这一主张。

最后，习近平主席最近在斐济会见了太平洋岛屿发展中国家的领导人，他重申，“我们将是合作共赢和共同发展的好伙伴”，他还说，中国将继续支持和援助太平洋小岛屿发展中国家，我们对此都非常感谢。

主席：我现在请厄瓜多尔代表发言。

Lasso Mendoza先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，在我开始发言之前，我谨在阴历新年之际向你表达最良好的祝愿。我还向所有庆祝这一节日的人们表达我最良好的祝愿。我还要祝贺中国提出今天公开辩论会的议题，在我们准备庆祝联合国成立七十周年的时候，这一议题特别重要。

国际社会为了应对战线几乎遍及三分之二个地球、大约7 500万人遭受屠杀的战争暴行成立了联合国。死难者中大约4 000万人为平民——其中许多人是灭绝种族、大规模轰炸、疾病和饥荒的受害者。这场战争结束时首次在军事上使用了原子武器，而今天少数大国手中的原子武器可以消灭全人类。

全世界人民通过本国政府，欲免后世再遭战祸——如《联合国宪章》序言所指出，根据一些国际关系基本原则创建了本组织，并赋予其机构不同的职能，这些机构包括联合国全体会员国参加的大会和各国赋予维持国际和平与安全主要职能的安全理事会。安全理事会的有效行动必须基于尊重创立联合国所本的原则，并且必须符合《宪章》规定的职能和权力框架。《宪章》的宗旨和原则是衡量安理会行动的标尺。

《联合国宪章》的主要宗旨包括维护国际和平与安全及和平解决争端。实现这些宗旨的努力必须符合第二条阐述的各项原则，首先是国家主权平等的原则。这一原则以及不干涉各国内政的原则保障我们所有国家的独立，并防范一些野心勃勃的国家借助其经济或军事实力企图将其社会制度和发展模式强加于其他国家。

安理会作为国际和平与安全的保障者，其首要关注必须是确保尊重主权平等和不干涉他国内政的原则。世界近代史上不乏这样的例子：在某些情况下一我重申—当安理会自身无法防止单方面军事干预时，由于对这些原则缺乏尊重，甚至有时是经安全理事会授权，导致出现比外国干预之前更加严重的政治、军事以及经济不安全局势。

虽然以维护国际和平与安全为目的的《联合国宪章》构想了一系列应采用的机制，我们发现，安全理事会根据《宪章》第七章的规定通过的决议数目有所增加。我们愿发出吁请：在涉及冲突和可能危及国际和平与安全的情况下，应以充分循序渐进的做法并在辅助基础上运用第六章关于和平解决争端的规定和第八章关于区域协定的原则。

我愿回顾，厄瓜多尔是拉美及加勒比国家共同体各国元首和政府首脑宣布的和平区的一员。同样，秘书长可利用其办公室的威信开展预防性外交，以避免各地不稳定的局势恶化。

主席：我现在请菲律宾代表发言。

纳蒂维达德夫人（菲律宾）（以英语发言）：请允许我向担任安全理事会二月份主席的中国表示，菲律宾感谢它举行本次公开辩论会，讨论一个极具现实意义并与联合国的存在这一核心问题有关的议题。

从今天起八个月后，联合国将纪念其成立七十年。联合国之所以诞生，是因为我们有实现和平的集体愿望，结束战祸的共同利益以及通过和平实现繁荣的共同目标。由于面临危机的国家数目达到创记录的水平，当前各种冲突导致成千上万无辜民众死亡，财产遭受破坏以及家庭流离失所并给全球资源带来巨大压力，几乎无法想象，如果没有一个完全投身和致力于维护国际和平与安全的全球性机构，这个世界将会怎样。正如美国前总统德怀特·艾森豪威尔1961年所说：

“虽然联合国有这样那样的缺陷，我们可以挑出它的各种失败，但是它仍代表着人类用会议室来取代战场的最有条理的希望。”

然而，联合国有效和有益的程度取决于其会员国的努力。因此，我们大家有义务在面对各种新的持续挑战的时候，坚持遵循《联合国宪章》的文字与精神。

菲律宾赞同伊朗代表以不结盟运动名义所做的发言和奥地利常驻代表以法治之友小组名义所做的发言。菲律宾始终呼吁把《宪章》所载的法治置于我们实现和平的集体决心的首要位置。

菲律宾认为，促进全球和平主要始于国内。国际社会目睹了我们在菲律宾南部实现和建设和平的坚定承诺与不懈努力。我们开始踏上实现我国南部持久和平的漫长历程，尽管最近遭受挫折，菲律宾政府及和平进程中的所有相关利益攸关方仍坚定不移地致力于终有一天实现一个和平、繁荣的穆斯林棉兰老岛的目标。后退和逆转已取得的各种进展不是一种选择。我们感谢在整个过程中给予强有力支持的国际社会和联合国继续对我们抱有信心。

在解决棉兰老岛和平进程未决问题的同时，我们还面临一项同样具有挑战性的任务，即解决我们区域海洋的紧张态势。菲律宾努力通过法治解决这些紧张态势，我们认为，解决海上争端的核心文书是1982年的《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）。我们随时向国际社会通报我们在和平解决西菲律宾海和中国南海争端方面的立场与事态发展，因为这无疑是一个全球关切的问题。菲律宾已提出仲裁，以通过《海洋法》澄清海上权利并和平解决海上争端。《联合国宪章》关于和平解决争端的第六章第三十三条对仲裁进行了充分阐述。

我们已呼吁并再次呼吁停止在争议地区的一切开垦活动，加快谈判一项具有法律约束力的中国南海行为守则。大规模开垦活动直接威胁菲律宾和其它声索国。它应被视为所有国家的重大关切，因为它威胁区域的安全以及整体和平与稳定。此外，大规模开垦导致该区域的生物多样性遭到大范围破坏，将无法挽回地破坏西菲律宾海和中国南海的整个生态平衡。这种不可逆转的破坏将给地缘政治边界沿线世代代依赖海洋谋生的各国民众造成长期影响。我们同样有义务确保在这些地区和平、可持续和合法谋生的民众的安全。那些以行动危及民众生命并且不听从厉行克制呼声者并非忠于和平事业。

不幸的是，我们中的一些人忘记了战争的恐怖，采取了破坏我们区域和平与安全的行动，使1945年在旧金山做出的“力行容恕，彼此以善邻之道，和睦相处，集中力量，以维持国际和平及安全”的承诺失去意义。

面对今天和平面临的各种威胁，国际社会可以依靠菲律宾坚持《联合国宪章》的宗旨与原则。联合国及其《宪章》曾经是并将继续是确保各国在全球舞台上拥有发言权的极其重要的堡垒。

主席：我现在请匈牙利代表发言。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：匈牙利谨感谢中国举行安全理事会本次极其恰当的公

开辩论会，因为我们再怎么致力于遵循《联合国宪章》的宗旨与原则都不为过。

作为匈牙利新任常驻代表，今天我荣幸地首次在安理会大厅这里发言。今天已说了很多，所以我将只侧重于三点主要意见：第一，有必要开展真正的对话，但是这种对话不足；第二，绝不能忘却我们以前的罪孽，而是要从中吸取经验教训；以及第三，开展创新思维并寻找新办法以便成功促成和平。

和谐交谈始终是我职业生涯中的目标。即使存在重大分歧仍彼此有尊严地交谈应该成为动荡时刻我们大家的一个主要专注点。的确，我们在看法和观点上的分歧有时是尖锐的，在某些问题上难以形成共识精神。但是，匈牙利仍然认为，我们处理我们的政治分歧，应当通过持续对话，并且学会聆听和作出回应，至少要努力不相互误解。

“Dialogos”并不意味着两个人或者两个团体之间的交谈，而是两个或更多参与者认同，他们将始终比较和对比各自的观点。因此，对话是一项艰苦的工作。我国认为，联合国的创立就是为了对话，它必须在尽可能高的层面采取行动，促进对话。

安理会会赞同我的意见，即我们必须重新致力于理解和容忍各自的文化背景和特征，并且在心中和脑海中铭记十三世纪伟大的伊斯兰学者、诗人和哲学家贾拉尔·丁·鲁米的诗句，他写道：“我有一半来自这里，另一半来自各个地方/我有一半来自于海洋之珠，另一半来自远岸。”我们全世界人民，在全球各地彼此相连，今天，我们之间比以前更加相互依赖。因此，我们必须共同有意识地保护我们敏感的和平，并且一道采取行动打击邪恶，使我们的孩子享有更美好的未来。

匈牙利完全支持以欧洲联盟和“问责制、一致性和透明度国家集团”的名义所作的发言。

我们今天已多次听到，联合国及其包括安全理事会在内各个机关的创始人“欲免后世再遭战祸”，但是，他们还想要实现更多东西——人权、法治与发展。正如纳尔逊·曼德拉所说，没有发展就没有和平，没有和平也没有发展。如果我们不从我们的孩子儿时就教导他们尊重和珍视人类多样性的话，我们将无法实现其中任何一项目标。只有通过教育，他们长大成人之后才会尊重国家主权、领土完整以及和平解决国际争端的做法。

我们看到，自第二次世界大战结束以来，人类的演变发展令人赞叹。我们绝不应忘记在政治领域取得的巨大发展，我们应对此感到自豪。不可否认，联合国取得了成功，它在一个两极世界中稳定了安全局势，并在很多情形下，成为会员国在国际舞台上克服它们分歧的最重要，有时是最后的希望。

不过，世界一直在发生改变。世界已经变了。只是，许多人似乎不再记得70年前为何创立联合国了。冲突、流血和人的苦难在继续。宗教和族裔少数群体再次受到威胁。人们由于他们的宗教、民族和信仰而惨遭斩首。我们是在时光倒流吗？只不过，人们不再去市镇中心广场上观看行刑，或者去斗兽场观赏残酷暴行——我们只需要打开电视。

世界需要新的启蒙。联合国可以在开创这种启蒙的过程中发挥领导作用。今天，尽管安全理事会从来没有像现在这样繁忙，但世界仍处于动荡之中。出于某些原因，我们似乎没有从我们的罪过和错误、贪婪和自私自利中汲取足够的经验教训。此外，在许多这些情况中，安全理事会和国际社会似乎陷于瘫痪。但是，历史已经告诉我们，不采取行动只会使人的苦难旷日持久，并且引发更多暴行，我们将为我们的不作为付出非常惨重的代价——生命损失、失去几代人的时间、丧失希望和丧失未来。

我们没有能力应对我们面临的挑战，这也损害世界各国人民对联合国的信任和信心。他们认为这

个世界组织更加遥远，愈发与现实脱节。爱因斯坦说过，我们不能用我们制造问题的同样思路去解决问题。基于汲取到的经验教训并重新团结在我们的共同价值观之下，我们必须接受新的想法，以便有效推行《联合国宪章》的崇高原则。

主席：我请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你欢庆中国新年，并感谢你召开本次非常重要的安全理事会辩论会，讨论“维护国际和平与安全：以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”这个主题。

今年标志着世界发生过的最惨烈战争之一结束七十周年，这场战争夺走了数百万人的生命，留下了无尽的痛苦。第二次世界大战不只给几个冲突当事方造成破坏，全世界许多国家为破坏付出了代价。实际上，埃及是这场战争的最重要战场之一，沿我们西部沙漠的北海岸线留下约2 000万枚地雷。这也导致了许多流血。世界各国走出了这场悲剧，带着比以往更坚定的决心去使后世免遭战祸、力行宽容，并且促进社会进步、较善之民生和自由。

第二次世界大战和联合国成立七十周年是一个转折点，要求我们回顾审视本组织的历史。我们应当为我们在和平与安全领域取得的成就感到自豪，但是，我们也必须从本组织在过去犯下的错误和不足中汲取经验教训。在这方面，我要指出，我们不应认为，第二次世界大战以一方获胜，另一方被打败告终，大战的结果是人类的胜利，因为人们决心建设一个新的世界，在其中共同努力维护和平与安全，并且实现所有国家的繁荣。

为此，《联合国宪章》第二十四条规定，安全理事会应代表联合国全体会员国履行其任务授权。在这方面，我们必须作出更大努力来改革安理会的工作方法，以使之更透明、民主和有代表性。我们还必须结束非洲大陆代表权不公平的问题，以便改进安理会的工作，并且提高其公信力。

我们今天的辩论会是一个重申主权平等、不干涉各国内政、不使用或不威胁使用武力以及和平解决争端等原则的契机。安理会在执行任务时必须坚持这些原则。安理会也必须支持各方和区域组织的调解作用，协助谈判，并尊重和解进程中的国家自主性。

我们今天所面临威胁的严重性不亚于联合国最初成立时面临的威胁。因此，我们必须发展本组织应对冲突的工具，主要是建设和平和维持和平行动，但也包括特殊外交任务。可以在目前审查建设和平和维持和平制度的范围内执行这种任务并注重预防性外交。

当今世界正目睹一些跨国安全威胁。排在前面的是有组织犯罪和贩运毒品、人口及武器等问题，以及在世界许多地区——例如最近在叙利亚、伊拉克、利比亚、萨赫勒和西非——犯下的可怕恐怖主义行径。

一些无知或居心不良的方面企图把一个宗教同恐怖主义联系在一起，我们不觉得有必要针对这种企图为任何特定宗教进行辩解。我们相信，所有宗教共享的高尚和崇高的目标和原则都能够自立于世。但我们绝不能自满。我们必须采用知识性和切实可行的机制，使我们能够共同努力应对这些极端分子提出的挑战，他们试图利用宗教吸引更多极端分子。我也谨回顾历史上的许多实例。那些忽视或为政治目的利用恐怖主义的人将不可避免地在这个时候受到恐怖主义的伤害。这就是埃及最近重申的内容，当时我国通过围攻恐怖主义团体和切断其供应线来处理恐怖主义的威胁。

最后，我必须提到仍然未获解决的巴勒斯坦事业。这种状况直接违背了《联合国宪章》和国际法原则。我们必须要求在中东各国之间实现公正和全面的和平，并通过确保巴勒斯坦人民能够享受其权利，包括实现自决和建立一个以耶路撒冷为首都的独立国家，结束他们受到的这种不公正待遇。

主席：我请哥斯达黎加代表发言。

姆利罗女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：请允许我祝贺中国召开本次辩论会，使我们有机会重申对《联合国宪章》条款的承诺。我国代表团赞同马尔代夫代表以问责制、一致性和透明度集团名义，以及奥地利代表以法治之友小组名义，所作的发言。

旧金山会议70年之后，预防冲突仍然是联合国存在的核心理由之一。不可否认，维护和平与安全的努力与解决发展问题和尊重人权问题是密切相联的，根据《宪章》，这些问题也是本组织的核心目标。因此，哥斯达黎加谨以本国身份发表以下意见。

第一，必须对安理会在预防及和平解决争端方面的工作进行调整。安全理事会拥有根据第七章采取措施的必要手段，但是不太习惯根据第六章采取和平措施。必须改变这种情况。作为调解之友小组成员，哥斯达黎加要求最大限度地利用预防性外交的可用工具并强调区域和次区域组织在这方面的作用。我们也希望安理会认识到这一点，并与主管相关事务的其他联合国机构协调其工作。

第二，我们强调冲突与人权局势严重恶化之间的联系。在发生这种局势时，应当报告包括安全理事会在内的相关实体。主权必须被理解为属于一个负责保护其人民免遭大规模暴行的主权国家。在这个意义上，哥斯达黎加重申，我国支持秘书长的“人权先行”倡议。我们也重申，应当在制订维持和平特派团的授权时适当考虑对平民的保护和一般人权问题。

第三，哥斯达黎加强调，安理会不能继续无视《宪章》第二十六条，该条促使它为促进国际和平及安全之建立及维持，以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备起见…拟具方案…以建立军备管制制度。以我们的观点来看，这种资源最好用于发展。

第四，哥斯达黎加敦促安理会采用更灵活的工作方式，从而更敏捷地审议局势，并在国家主权平

等原则基础上增加包容性。我们再次呼吁充分和有系统地执行主席说明S/2010/507及其更新版本，并正式通过安理会暂行议事规则。

第五，哥斯达黎加最初作为五小国集团一员，现在作为问责制、一致性和透明度集团成员，反对使用否决权，尤其反对在发生灭绝种族罪、危害人类罪及战争罪的局势中使用否决权。我们支持法国关于使用否决权的行为守则的提议，并要求常任理事国通过一项纪念本组织70周年的原则宣言。

最后，在任命新秘书长之前，哥斯达黎加要求该进程做到更加包容、透明和民主。为此目的，我们必须确定职务要求并听取候选人的陈述。大会必须就安理会预先选定的至少两名候选人进行表决。我们必须克服这一挑战、延长选举期，并表明这次选举将只适用于一个任期。我国代表团认为，按照大会有关决议并在安理会的有力支持下，汇集了世界所有国家的本组织将会找到应对秘书长面临的重大挑战并为维护国际和平与安全以及人类的利益和愿望作出不懈努力的最佳人选。

主席：我请朝鲜民主主义人民共和国代表发言。

安明勋先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：朝鲜民主主义人民共和国代表团赞赏中国召开有关重申坚定致力于《联合国宪章》宗旨和原则的议题的本次公开辩论会。我们期望这个广泛的议题将有助于直接反映国际和平与安全的真实情况。

在联合国创建70年之后，联合国的宗旨一即在尊重各国人民平等权利和自决原则的基础上维护国际和平与安全并发展友好关系一以及以尊重所有会员国主权平等为核心的联合国原则仍然是有效的，并且鉴于今天的现实，获得了更强大的生命力和相关性。

今天，世界上绝大多数国家尽管在意识形态或制度、人口规模和领土面积或发展水平等方面存在

差异，但都作为拥有平等权利和资格的主权国家参加联合国的活动和工作。

然而，主权国家权利和资格的平等，即主权平等，尚未体现在联合国的总体工作和活动中，而是遭到忽视，甚至遭到践踏。对各国的主权、政治和社会制度、真正人权和文化加以威胁或侵害已达到危险的程度。有人正在以民主、反恐、保护人权、言论自由、不扩散等为借口践踏正义和真理。因此，世界和平与安全作为联合国的主要和永久课题尚未得到实现，其所面临的挑战正在增多。

联合国赋予安全理事会维护国际和平与安全这一首要责任。然而，今天安全理事会的活动远远落后于《宪章》所载原则。

安理会目前的现实是，一个常任理事国寻求通过与联合国毫无关系的军事集团或双边军事联盟或通过滥用安全理事会来充当世界警察。该常任理事国针对联合国一个会员国进行的具有侵略性质的大规模军事演习被忽视，而为捍卫主权和生存权建立的自卫能力却被作为对和平与安全的威胁提出，并遭到制裁。

一些会员国进行的卫星发射未受到质疑，而另一些会员国进行同样的卫星发射却受到质疑。一些会员国进行的导弹发射未受到质疑，而另一些会员国进行的导弹发射却受到严重质疑。该常任理事国在其他国家犯下的骇人听闻的酷刑行为被轻描淡写，而根据那些在道义上毫无人性、在国内犯下罪行和脱逃的人的虚假证词捏造的所谓的一个会员国的人权问题则被视为对和平与安全的威胁。

以色列所犯的侵害自决权和旨在消灭巴勒斯坦人民生存本身的暴行受到纵容乃至鼓励，而巴勒斯坦人实行自决并在其家园生活的正当要求和希望却遭到该常任理事国的否决。

12年前，我们听到美国在安全理事会提出指控，说伊拉克境内存在大规模毁灭性武器。只是在军事入侵和随后持续不断的可悲流血事件发生之

后，世界才终于明白那是一个世纪大谎，其灾难性后果仍历历在目。

在目前情形下，安全理事会遭到滥用，为一个常任理事国的不公正目的服务，并为其行动开脱。除非这一情形得到妥善处理，否则安全理事会将不再能够按照会员国的意愿和要求以及《宪章》所载的宗旨和原则处理国际和平与安全问题。

主要因为一个常任理事国而出现的反映在安全理事会行动中的武断性和高压态势，在朝鲜半岛出现的局势中显而易见。今天，安全理事会处理朝鲜问题并非意在促进朝鲜半岛的和平与安全，而是被迫实现美国毁灭朝鲜民主主义人民共和国的主权和生存权这一战略目标。

今年标志着朝鲜解放七十周年和朝鲜民族被外国势力人为分裂七十周年。这几十年间，世界取得了巨大进展，时代也发生了剧变。但朝鲜民族尚未实现重新统一，仍在遭受分裂之苦。这是一个令人痛心的事实，人人知晓，人人悲叹。

为开辟广泛途径力求今年通过整个朝鲜民族齐心协力实现独立重新统一，朝鲜民主主义人民共和国政府提出了消除战争危险、缓和紧张以及在朝鲜半岛营造和平环境的倡议。为实现这一倡议，朝鲜民主主义人民共和国要求美国停止其在南朝鲜全年持续不断进行的大规模战争演习，并根本改变其敌视朝鲜民主主义人民共和国的政策。

然而，美国政府的反应是對抗性地宣布要推翻朝鲜民主主义人民共和国——推翻朝鲜民主主义人民共和国，我重复这句话是因为这是奥巴马总统说的原话——并继续进行旨在占领平壤的战争演习。

因此，美国彻底摧毁了其一直在谈论的——尽管是表面的——所谓对话的基础并公开确认了其推翻朝鲜民主主义人民共和国制度的战略。美国政府的政策是动用核子、人权、网络袭击、言论自由等一切可能的手段来消灭朝鲜民主主义人民共和国的意识形态、制度和主权。

这就是世界和平与安全目前格局得到巩固的朝鲜半岛正在出现的现实。这就是一个常任理事国对《宪章》所载尊重主权平等原则的立场和态度。

安全理事会沦为武断行事的工具，这一现状应予以纠正。因此，亟需全面改革安全理事会。美国必须收回其针对主权会员国的单方面敌视政策，并避免利用安全理事会实现其不公正的单方面目标。安全理事会若要显示其对和平与安全问题的严肃立场和态度，就必须适当处理美国旨在针对和推翻一个主权国家的战争演习以及中央情报局在世界其他地方犯下的骇人听闻酷刑行为和暴行。

朝鲜民主主义人民共和国将履行其作为联合国会员国所承担的根据《联合国宪章》宗旨和原则实现所有人的和平与安全的职责和义务，并且为履行这一职责和义务，将继续反对任何利用联合国来追求个人目标和利益的举措。

主席：现在我请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（以英语发言）：主席先生，我谨祝贺你倡议召开今天这次重要且发人深省的公开辩论会，重申我们对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺。我国代表团也赞赏概念说明（S/2015/87，附件）所示贵国对该问题的深刻见解。我还要感谢秘书长先生阁下的通报和他有关今天议题的构想。

今天的辩论会在我们准备庆祝联合国成立七十周年之时举行，会议主题明确地反映了我们的愿望和成就，对会议主题应作宽泛的理解。会议提供机会，让我们回顾过去的成就，探讨加强和提高联合国效率的方法，使之能够履行维护国家间和平与安全和促进人类发展的职责。在处理这一问题时，我们应该考虑到，自1945年以来联合国的性质和范围已经大大扩展。

联合国自成立以来，已被证明是国际和平与安全架构的基石。它经历了许多国际危机和挑战。它在《宪章》的基础上得到发展。作为一项国际条

约，与其它许多条约相比，《宪章》的内容简洁，全文不到10 000字。其条款与表述经起草人精挑细选，具有相当的概括性，有助于形成延续至今的妥协精神，促进了联合国的多边工作，为根据不断变化的情况和我们不断发展演变的和平与安全形势，以动态和与时俱进的方式解释《宪章》奠定了基础。

从这一角度来看，需要考虑的最重要问题之一是恐怖主义。虽然《宪章》中没有提到恐怖主义，但已经完成的大量制定规范、达成多边反恐公约的工作清楚地显示，《宪章》富有超前性，为会员国以宽泛和协调一致的方式解释该文件铺平了道路。迄今为止，联合国在促进新规范，确保国际法的逐步发展方面发挥了显著的作用，从而为解决此类全球性挑战创造了必要的条件。尽管如此，长期得不到解决的问题（如巴勒斯坦问题）清楚地表明，我们若要实现和平与正义，就必须制止侵略和侵占土地的行为，在世界上消除殖民统治。

加强《宪章》基础的一个重大突破是，我们对“对和平的威胁”一词的解释发生了剧变。紧接二战之后，这方面威胁严格限定于国家间的战争威胁，而目前在联合国内部已经牢固确立，对和平的威胁也可以是恐怖主义行为、大规模杀伤性武器扩散、缺乏妥善治理、跨国有组织犯罪、气候变化、大流行病扩散、或贫困等因素造成的结果。这些挑战所涉及的问题远远超出在旧金山辩论的问题范围。

联合国原先是一个以旨在应对国家侵略的集体安全制度为基础的组织，现已适应新的现实，扩大行动范围，以促进人类安全及可持续和平与发展。事实上，促进国际和平，预防和解决冲突和建立新的全球司法规范，与实现可持续发展密切相连。对联合国的要求也变得更加复杂。应对这些相互关联的挑战需要合力作出集体努力，因为没有一个国家能够单靠自己解决这些挑战。我们今天的挑战是设计更具包容性的全球治理方式，重申我们尊重国际法和严格遵守《联合国宪章》所载原则和目标的承

诺。我国突尼斯一贯呼吁接受这些原则，将其作为国家间关系的基石，我们正是根据这些要素建设和塑造了我国的外交政策。

促进《宪章》的崇高理想意味着，决策机构必须体现世界的新现实。安全理事会就是一个例子。我们认为，改革安理会可加强国际法，这是和平、安全和发展的前提，并可进一步巩固安理会作为全球有效治理的核心组成部分的地位，可促进各国协同行动解决当今的挑战。

主席：现在我请尼加拉瓜代表发言。

鲁维亚莱斯·德查莫罗夫人（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：我谨感谢中华人民共和国召开今天的辩论会并准备重要概念说明（S/2015/87，附件），让我们以史为鉴，在联合国成立70周年之时重申会员国对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺。

我们赞成伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

世事演变愈加证实了我们最深的担忧。文明已经处于一个紧要关头，各国发现自己的和平与安全受到永久威胁。我们必须在思想和心目中排除所有战争的思想，以及战争、暴力、干预和干涉的文化，取而代之的是建立珍惜和平与共同繁荣的心态和文化。

我们强调致力于和加强维护和平与安全的重要性，尤其是在我们世界现在所处的这些非常危险的时期。任何会员国都不能擅自僭取在国际关系中使用或使用威胁武力的权力。近年来我们许多国家身受其害的例外主义政策必须结束，因为这种政策只会制造更多的冲突，威胁人民的和平与安全。我们将永远不厌其烦地重申，冲突是通过对话和政治谈判解决的，联合国根据其存在的理由和《宪章》，必须承担历史责任，引领世界促进和确保世界和平，拒绝好战政策、战争和对抗。鉴于我们面临的挑战，彻底改革联合国，使它成为一个各国均可参与，发表意见，并有权决定影响各国人民的利

益并因此影响世界和平与人类的事项的论坛，已经成为我们日益紧迫的要务。

尼加拉瓜采取原则立场，拒绝和谴责任何旨在破坏和平与安全的行动，如政权更迭，破坏宪政秩序，煽动暴力，使用武力和旨在推翻合法政府的政变，简言之，即拒绝和谴责任何威胁国际和平与安全的行动。拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉加共同体）33国最近宣布本地区为和平区，从而承诺，诚如我们这些国家的国家元首和政府首脑所述，

“永远致力于... 和平解决争端，以便在我们地区永远排除使用和威胁使用武力的行为”。

然而，针对我们地区某些国家的颠覆和侵略政策与政变企图还在继续，如针对姐妹国家委内瑞拉玻利瓦尔共和国，有人曾经策划政变，企图暗杀尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统。在最近的拉加共同体峰会上，我们各国领导人对委内瑞拉玻利瓦尔共和国遭受侵略和未遂政变表示了关切。这些可憎的行为无助于维护国际和平与安全。

同样，我们欢迎姐妹的古巴共和国与美国启动两国恢复外交关系的谈判，这应当促使立即解除针对该姐妹国家不人道和罪恶的封锁以及其它侵略行径。继续侵略本地区的这两个姐妹国家的行为，损害了本地区享有和平与安全的愿望。

在“我们的美洲”这个和平区，我们将继续奋力根除殖民主义，特别是根除包括波多黎各在内的加勒比地区的殖民主义，并结束对马尔维纳斯群岛的占领。占领国必须停止对本地区和平构成威胁的此种政策。

自联合国成立70年来，世界再次处于又一场重大灾难的边缘，而这场灾难是由霸权主义国家造成的，这些国家不遵守国际法和《联合国宪章》，将干涉、干预、侵略和犯罪用作根据自身利益解决冲突的办法。它们有责任在世界各国人民面前承诺放弃其帝国主义做法，推动我们朝着建立一个各国有权享有国际和平与安全的世界一起迈进。

我们呼吁国际社会在全世界一起努力。这个世界充满着相互交织和相互影响的深刻危机，各国的发展存在着不公正的失衡。只要努力实现合作与发展，并相互尊重和保持团结，我们就能克服这些危机，在最短时间内根除一切威胁我们的祸害。这些祸害对于我们实现在此开会的宗旨以及70年前创立本组织的宗旨——维护国际和平与安全——构成了重大障碍。

主席先生，我向你致以中国农历新年的最良好祝愿。最近我们在北京举行的历史性拉加共同体-中国会议上，有机会目睹了新年的筹备活动。

主席：我请越南代表发言。

阮女士（越南）（以英语发言）：主席先生，我和其他人一样，祝贺中国就任安全理事会本月主席。

越南欢迎中国倡议举行本次公开辩论会，重申我们对于《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺。在联合国成立70周年纪念日即将来临之际，本次辩论会的重要主题更具现实意义。

70年前成立联合国是人类前进道路上的历史性里程碑。在《宪章》宗旨和原则的指引下，联合国已具有真正的全球性，并在协调应对全球挑战的国际努力方面发挥不可或缺的作用。联合国及其会员为遏制战争和冲突作出了不懈努力，并成功地防止了又一次世界大战的再现。我们加强了发展以及促进和保护人权方面的国际合作。我们推动了国际法的逐步发展，加强了国家间关系中的民主和正义。

然而，我们今天面临的挑战更加严峻。战争仍在很多地区肆虐，还有一些地区遭受武装冲突的威胁。威胁动武或使用武力以及推行强权政治的一厢情愿的想法，继续危及国际和区域和平与安全。不幸的是，很多历史教训并未得到汲取。这要求我们承担起集体义务，加强和落实对于《宪章》原则和宗旨的大力承诺，其中包括主权平等、国家主权、领土完整、不干涉及和平解决争端原则。我们还必

须加倍努力，处理贫困、饥饿和不平等问题，因为它们是不安全和不稳定的根源。

我们大家都必须采取具体的实际行动，其中包括按照《宪章》所述原则制定和促进各项原则、准则和行为守则，促进维护国际和平与安全。安全理事会特别是其常任理事国可以在这方面发挥特殊作用。

越南经历了数十年的战争，因而珍视和平的价值。越南坚决致力于落实《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则，始终本着建设性态度积极推动实现区域和国际和平、稳定与安全的共同努力。在东南亚，越南正与东南亚国家联盟（东盟）其它成员和伙伴一道，制定并遵守共同商定的原则和行为守则，根据《宪章》和国际法解决所有争端——包括东海/南海争端。我们正在尽最大努力建设东盟共同体及东南亚和平与繁荣区。

最后，请允许我再次重申我们对于《宪章》宗旨和原则的大力承诺，以及对于和平、外交、法律和理性终将获胜的坚定信念。

主席：我请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我要表示，我们感谢主席国中国召开今天的公开辩论会和王毅外长的领导。我也要感谢秘书长十分翔实的通报。

格鲁吉亚完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。此外，我愿以本国代表身份谈一些看法。我发言的全文会被散发。

在第二次世界大战后——格鲁吉亚在这场战争中损失了35万多公民，这个数字占到当时人口的10%——成立了联合国，目的是要免后世于战祸，并重申对于基本人权的信念，以及维护和平与安全。70年后，我们在世界很多地方仍面临前所未有的安全挑战。

我们对于中东安全局势出现暴力局面和迅速恶化深感不安。我们以最强烈的言辞谴责一切针对平民的可鄙的恐怖和暴力行径。“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”等恐怖团体不仅威胁到中东国家，而且也威胁到全球所有其它地方的国家。我们只有通过共同努力和作出共同承诺，才能制止、扭转和防止此类暴力行径的发生。

不像1990年代初期人们期望的那样，今天的欧洲既未消除对抗，也未实现和平。俄罗斯继续对乌克兰实施军事侵略，使欧洲安全再次遭到蓄意挑战。整个国际社会应当对兼并克里米亚以及乌克兰东部发生的悲剧作出适当反应。在当前动荡时刻，格鲁吉亚支持乌克兰人民追求民主的未来。我们重申大力支持乌克兰领土完整和主权，要求俄罗斯联邦停止对主权国家的侵略政策。

糟糕的是，乌克兰危机并非孤立的个案，而是俄罗斯多年来在其周边奉行的大政策的一部分，该政策甚至企图通过实施侵略、占领和兼并来改划欧洲边界。另一个证明就是我国，在被非法占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区目前的局势。

俄罗斯对格鲁吉亚的侵略始于1990年代初，在2008年变本加厉，公开军事入侵格鲁吉亚，占领了阿布哈兹和茨欣瓦利地区。在承认所谓两地区的独立之后，俄罗斯的政策不过是逐步蚕食我国的主权领土，这体现在莫斯科与这些地区的占领政权签订了几十项所谓条约和协定，为继续非法驻留军队提供借口。

这项政策达到无以复加的地步，俄罗斯与苏呼米地区签署了所谓全面结盟条约，并很快将与茨欣瓦利地区签署这一条约，设想在公共领域的各个方面全面合并，并且公开把所有权力移交俄罗斯联邦。这种做法只能称为吞并。俄罗斯在该地区采取的行动违背了不干涉各国内政、不威胁使用或使用武力、边界和领土完整不可侵犯等国际法基本原则，简言之就是《联合国宪章》。

尽管俄罗斯作出种种挑衅，但格鲁吉亚仍致力于和平和建设性办法，始终致力于与俄罗斯联盟开展外交活动，和平解决冲突。2012年以来，我们作出了加倍努力，以便尽可能与莫斯科实现最大限度关系正常化，并且创造有利于建立信任和解决冲突的环境。遗憾的是，这些努力在解决冲突方面没有取得任何成果。我们高度重视在日内瓦举行的国际会谈，并将继续真诚地建设性参与为执行2008年8月12日停火协议而建立的主要（会谈）模式。

维护国际和平与安全是本组织，特别是安理会的中心工作。但在很多情况下，由于安理会的结构性不足，普遍公认的原则公然遭滥用。联合国没有能力采取果断行动，对格鲁吉亚产生了最直接和最痛苦的影响。在2008年8月战争期间以及之后，安全理事会的一个常任理事国和冲突的当事方阻止安理会采取一切有意义的措施。我们陷入了矛盾的境地。当时已存在的联合国格鲁吉亚观察团的任务授权由于遭到否决而终止，因此，在一场全面战争之后非但没有增加安全存在，反而创造了国际安全存在的真空。叙利亚危机和乌克兰危机是这方面的其它臭名昭著例子。

最后，请允许我再次强调，格鲁吉亚仍然坚定弘扬《联合国宪章》所载国际法原则。我们所有人都应采取更切实和坚决的步骤，以便实现我们维护国际和平和加强国际安全的共同目标。

主席先生，请允许我祝你中国新年快乐！

主席：我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那代表发言。

乔拉科维奇女士（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：首先，我谨感谢中华人民共和国作为主席国，召开本次重要和及时的专题辩论会。我也感谢秘书长所作的通报以及各位部长的参与。本次辩论会提供了一个机会，以便审查联合国系统和安理会在维护国际和平与安全方面发挥的作用并创造条件，使安理会能够从对战争的认识之中汲取经验教训，并且获得实现持久和平所需工具。

今年，国际社会将庆祝联合国成立七十周年。遗憾的是，我们也将在今年纪念“大屠杀”七十周年和斯雷布雷尼察灭绝种族屠杀二十周年，同时，众多不幸和紧迫的冲突仍在世界各地继续出现。冲突的性质在最近一段时期发生了巨大改变，使联合国和安全理事会在维护其维护国际和平与安全、国际法治以及国际公平和正义等基本宗旨方面面临更多挑战。今天的冲突往往不是国与国之间的冲突，更多的是国家内部的不对称和多层面冲突，更不用说恐怖主义和极端主义威胁，它们是跨国不稳定状况非常危险的形式。

冲突有一系列广泛的驱动因素。在冲突之前往往存在可以清楚识别的迹象和警告。为了对这些警告作出反应，安理会的一个关键挑战一直是在早日防范对和平与安全的威胁与尊重国家政府解决内部危机的特权二者之间的平衡方面达成共识。安理会今天面临的危机表明尚未找到这种平衡。解决办法可以是更好地利用《宪章》提供的工具和联合国系统的力量。

我国——波斯尼亚和黑塞哥维那——支持法国倡议制订一项行为守则，对在出现灭绝种族、战争罪、危害人类罪以及种族清洗情形下使用否决权进行规范。这项建议不是推动约束安全理事会，而是试图克服目前的瘫痪状况，防止在未来出现僵局，并使安理会重新有能力作出决定，履行其对和平与安全的国际责任。

许多联合国行为体必须为维护和平安作出贡献。根据第1366（2001）号决议，秘书长可以通过斡旋发挥重要作用，例如他的防止种族灭绝罪行问题特别顾问、保护责任问题特别顾问、冲突中性暴力问题特别代表以及儿童与武装冲突问题特别代表进行的斡旋。

安全理事会应定期审议冲突后建设和平问题。然而，同样重要的是，安全理事会应与对冲突和建设和平进程有第一手经验的国家交换意见，这有助于进一步优化联合国机制，并且加强对现有问题的

共同理解。我们坚决支持这一立场，即必须使联合国，特别是安全理事会能够从对战争的认识中总结经验，并确定实现持久和平的必要手段。很多情况下，联合国仍然需要作出更多努力，在对痛苦过往形成商定或共同认识的基础上，在过去的冲突当事方当中实现和解。

正如我们今天多次听到和我要重申的那样，联合国拥有独一无二的合法性，并且积累了宝贵经验。在这方面，我们支持要求联合国在潜在冲突、已存在冲突以及冲突后应对等领域更有效地作出努力。我谨强调，我们有集体责任来坚持不懈、勇往直前，拿出比威胁和平的人更大的力量，并且继续建设一个更美好的世界。秘书长的相关报告和安全理事会的决定以及得当的任务授权，加上我们的经验和汲取到的经验教训，仍然是我们最好的指南。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

主席：我现在请黑山代表发言。

帕耶维奇女士（黑山）（以英语发言）：主席先生，黑山祝贺你担任安全理事会2月份主席，并热烈感谢你采取这一举措，为我们提供一个审议平台。

黑山赞同欧洲联盟观察员所作的发言；然而，我谨以本国身份再发表一些意见。

今年是联合国成立70周年。当50个国家的代表在旧金山开会成立一个新的世界组织时，正如《联合国宪章》序言中规定的那样，其主要动机是“欲免后世再遭战祸”。尽管联合国适合于需要在多方面进行改革的战后地缘政治的权力分配，但是它已证明是促进国际合作并维护和平与安全的不可替代的世界组织。

过去几十年来，本组织通过作出迅速反应以防止暴力和政治危机的爆发，向需要援助的国家提供调解专业知识、后勤支助及资源，加强了自身作用。为了达成更持久的政治解决方案，联合国维和

人员曾监督停止敌对行动和发挥保护平民的关键作用。他们还支持国家当局改革安全机构、进行裁军以及促进和保护人权。联合国还发挥了支持转型的关键作用，包括为冲突后国家组织自由和公平的选举提供技术援助和专业知识。

如今，由于社会进程的国际化性质以及区域和地方冲突的全球影响，本世界组织的作用比以往更加重要。对国际和平与安全的无数威胁表明，世界需要一个更强大、更有效和切合实际的联合国系统，并意味着需要以负责任的方法开展联合国改革。我们认为，只有通过国际社会在经过改革的多边框架内的积极参与，才能成功解决我们面临的安全挑战。

黑山非常重视改善国际法律秩序，尤其是其主要部分之一：《联合国宪章》。毫无疑问，所有国家必须遵守国际法基本原则，彼此合作打击所有形式的恐怖主义活动、侵略、犯罪和侵犯人权行为，并把责任人绳之以法。我们承担着解决冲突根源并建立和平文化、正义、平等、民主及法治的责任。

重新致力于多边主义和《联合国宪章》，是我们为实现这些目标所作努力的核心。在这方面，我要像在以前类似场合所做的那样，强调联合国早期发现和早期预警机制的重要性，以及把调解作为联合国核心职能的重要性。黑山高度重视“人权先行”行动计划以及保护责任倡议的所有支柱。铭记过去数十年的冲突几乎始终以侵犯人权开始，联合国和特别是安全理事会应当提高其对潜在冲突的早期预警的敏感性。还需通过有关联合国改革要点的包容性谈判来改进联合国系统本身，使它能够更好地处理和平与安全的关键问题。

在《联合国宪章》获得通过70年后，我们必须认识到今天世界面临的问题和挑战需要我们采取全球集体对策。没有任何其他国际组织具有把国际社会团结在一个共同事业中，以达成持久解决冲突的办法并确保可持续和平的合法性和能力。因此，让我们共同努力创建一个将会带来和平、正义与安全

的世界。这是我们的任务、挑战和机会。黑山致力于以建设性和负责任的方式，为实现世界所有区域的和平与稳定发挥作用。我们相信，多边主义是对人类今天面临的各项挑战的必要条件。

主席：我们现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我谨感谢中华人民共和国召开有关一个非常重要议题的本次公开辩论会。我们赞赏主席国中国编写的概念说明（见S/2015/87，附件），其中实质性地说明了对本组织正常运作至关重要的基本领域。

自70年前创建联合国以来，世界经历了重大和复杂的变化。《联合国宪章》确立的各项重要原则，包括尊重国家主权和领土完整、和平解决争端以及不干涉别国内政，共同构成了当代国际法和国际关系的基础。

为了维护国际和平与安全，我们大家首先需要维护和捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则，《宪章》提供了对所有会员国普遍实施国际法的坚实基础。本组织是主权国家的组织。主权是一国独立的基本象征和原义，是国家利益的体现和可靠保障。各国的主权独立和领土完整决不能遭到侵犯，必须获得尊重。

国际冲突仍然是威胁国际和平与安全的主要挑战之一。亚美尼亚与阿塞拜疆之间目前的武装冲突，继续对国际和区域的和平与安全构成严重威胁。20多年来，亚美尼亚一直使用武力破坏阿塞拜疆的主权和领土完整，公然无视国际法和安全理事会有关决议。它占领了阿塞拜疆大约1/5领土，对将近一百万阿塞拜疆人实行族裔清洗。结果，亚美尼亚境内和阿塞拜疆被占领土中没有剩下一个阿塞拜疆人。

解决冲突的进程目前陷于僵局，这对任何人都没有好处。没有一方比阿塞拜疆更关心找到尽可能最快解决这场冲突的方法。我国赞同欧洲安全与合

作组织明斯克集团和更广大国际社会的观点：现状是难以为继的，对包括亚美尼亚本身在内的各方具有负面影响，由于其自己的政策，亚美尼亚被排除在所有重大区域发展倡议之外，面临严峻的经济和社会状况。

只有在充分尊重阿塞拜疆在其国际承认边界内的主权和领土完整的基础上，才能解决这场冲突。对阿塞拜疆共和国领土的军事占领以及亚美尼亚军队继续驻扎在那里，是重大动乱因素。亚美尼亚必须从纳戈尔诺-卡拉巴赫地区和其他阿塞拜疆被占领土撤出军队、建设性地参与解决冲突的进程，并遵守其国际义务。

一些人在一系列高级会谈之后所表示的审慎乐观态度，随着亚美尼亚最近在阿塞拜疆被占领土进行空前大规模军事演习，已经烟消云散。亚美尼亚方面继续采取挑衅行动，定期和蓄意违反停火，袭击并杀害阿塞拜疆军人以及居住在前线附近领土上的平民。近年来，这种违法和武装挑衅行动已变得更加频繁。

亚美尼亚试图通过揣测各国人民自决权原则来误导国际社会。《联合国宪章》或《赫尔辛基最后文件》的任何条款都不能在任何意义上被解释为授权或鼓励部分或全面破坏主权独立国家的领土完整。国际法明确不提供单方面脱离独立国家的权利。亚美尼亚本身从未遵守自决原则，并通过阿塞拜疆使用武力、占领我国领土、把数十万阿塞拜疆平民逐出家园—包括其在阿塞拜疆纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的家园、粗暴违反国际法律准则并犯下相当于战争罪和危害人类罪的特别严重的罪行，违反了这项原则。阿塞拜疆的政策与实现自决权毫无相同之处，实际上是对该原则的否定。亚美尼亚越早从阿塞拜疆共和国领土撤军并秉持诚意建设性地参与谈判，就越早能从所有人的利益出发解决这一冲突。

主席：我现在请拉脱维亚代表发言。

马塞克斯先生（拉脱维亚）（以英语发言）：
拉脱维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言，以及奥地利代表以法治之友小组的名义所作的发言。

我要感谢安全理事会主席国中国组织召开本次公开辩论会，以反思和重申我们对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺。

主席国中国提议举行的辩论会既具有历史意义，又是及时的。从历史角度看，本次辩论会是重要的，因为它让我们反思为什么各国想建立联合国的原因。为什么联合国是必要的？创立联合国是为了使后代免遭战祸；重申对基本人权的信念；创造条件，以便维持正义和尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而不懈；以及促成大自由中之社会进步及较善之民生。换言之，创立联合国是因为人类吸取了其历史经验教训，那就是，世界因缺乏具有公信力的国际体系而付出太高的代价。创立联合国是为了结束强权即公理的世界。创立联合国是为了建立基于规则的体系，使强大国家不能以虚假借口吞并其他国家部分地区或整个国家。

一年前，这似乎完全可以成为一次历史性的辩论会。令人痛心的是，重申对《宪章》宗旨和原则的承诺对联合国所有会员国来说是一个非常热门的话题，而对某些会员国来说则是一个尖锐的话题。谁曾想到，安全理事会一个常任理事国会在其书面承诺尊重乌克兰的独立、主权和现有边界而不会威胁或使用武力损害乌克兰的领土完整或政治独立仅20年后就非法吞并另一个主权国家的一部分？在乌克兰东部有数千人死亡之后，《布达佩斯备忘录》所载的“决不利用其武器攻打乌克兰”的承诺听起来特别空洞。因此，重申对《宪章》宗旨和原则的承诺，无论对安全理事会还是对本组织所有会员国，都是及时和必要的。

联合国所有会员国都是这一国际体系和《联合国宪章》的捍卫者。然而，安全理事会理事国在这方面负有特别责任。当发生大规模暴行时，安全理事会若无所作为，便同《联合国宪章》的精神背道

而驰。既然安理会常任理事国被赋予一项特权——否决权——以保护《联合国宪章》和国际秩序，它们也就负有特别的责任确保为共同和平与安全使用这一权力。

令人遗憾的是，就最近事态发展而言，安理会没有履行这一特别责任。就叙利亚而言，安理会未能阻止该国针对本国民众犯下罪行。安理会甚至未能授权调查和起诉这些罪行，从而阻止将叙利亚局势移交国际刑事法院审理。就乌克兰而言，安理会未能制止侵略行为，从而促使犯下进一步罪行。这些失败造成巨大人类损失。无辜平民因此沦为联合国承诺保护他们免遭的罪行受害者。国际社会不能承受更多失败。因此，拉脱维亚支持法国倡议制定自愿行为守则，规定当犯下灭绝种族罪、战争罪或危害人类罪时，不得使用否决权。

由于冲突不断变化，保护人权和实行法治是预防冲突、解决冲突以及建设和平等努力的关键因素。严重违反国际人道主义和人权法的行为可能是表明陷入冲突或冲突升级的预警信号。为有效履行其依照《联合国宪章》所承担的维护国际和平与安全的首要责任，安理会应当制定预警和预防措施，以应对此类局势。遵守《宪章》原则和国际法，包括人权法，对于在二十一世纪维护国际和平与安全同样重要。

主席：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼扬先生（亚美尼亚）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次公开辩论会，讨论所提议的议题。这一议题可能确实值得召开一次长达一周的国际会议。反思第二次世界大战结束和联合国诞生以来的70年历程是一项艰巨的任务。《联合国宪章》坚持要求在这一旅途中不设头等舱票和经济舱票，因为所有国家，不论大小，不论贫富，都是国际社会的平等成员。

在我们的反思中，我们还回顾，1945年，只有51个创始会员国加入联合国。此后五年里，会员国数目翻了一番。到1978年，这一数字突破了150个会

员国大关。今天，有193个自由国家齐聚在这座具有象征意义的大楼内，其中有帕劳、列支敦士登或亚美尼亚这样的国家，也有20国集团这样的集团，还有5个常任理事国。它们充分展现出就共同的全球议程一道开展工作的决心。

联合国会员国数目逐步增加到目前的193个，这促使我们更深刻地思考成为自决、自由国家的特权问题和在国家领土完整范畴内对其他民族行使管辖权问题。这一难题是诸多冲突的起因，不论在非殖民化时代还是在苏联解体之后都是如此。在每一种情况下，这一难题都以不同方式得到解决。

目前的会员国数目彰显赋予任何民族的自由表达意愿这一基本权利。这项权利是国际法原则，也是联合国的宗旨。它未必需要挑战一国的领土完整，在存在民主和正义的情况下和谐生活的许多多族裔国家，或苏格兰这一最近的例子，都清楚地显示了这一点。例如，瑞士甚至能够提醒我们注意自愿合并主权的例子。然而，出于历史不公正并在持续存在歧视和不容忍的环境中管理人民，这一要求的合法性总是注定会丧失。如果我们真想履行我们对彼此所负的集体责任和真心打击残暴罪行，那么我们就不应允许以领土完整为名压制自由。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突就是一个有待解决的此类例子。此时此刻，该地区紧张不断升级。奉我国政府指示，我一直在定期向安理会和大会通报该局势以及我们的关切。今天，我再次重申，亚美尼亚完全相信，除了完全通过谈判和平解决这一冲突外，别无它择。此时此刻，代表俄罗斯联邦、法国和美国的欧洲安全与合作组织（欧安组织）明斯克小组共同主席刚刚结束对巴库、埃里温和斯捷潘纳克特的访问。他们正在持续努力促进和平。我再次重申，亚美尼亚充分致力于根据《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》的宗旨、原则和准则以及欧安组织明斯克小组共同主席所确定的基本原则和内容和平解决这一冲突。

我们正等待阿塞拜疆听从共同主席的呼吁和履行其对和平解决这一冲突的承诺。国际社会明确支持商定的和平会谈方式和共同主席的努力，仍然对巩固和平努力至关重要。我们呼吁所有会员国，不论它们在联合国还是在其他集团、运动或组织齐聚一堂，都坚定不移地提供这一支持。采取建立信任措施，包括撤回狙击手和建立调查违反停火行为的机制，仍然是当务之急。我们再次呼吁阿塞拜疆着手采取此类措施。

对于我国人民而言，1945年以来的过去70年与此前30年的悲剧相互交织。1915年，亚美尼亚人历尽苦难和惨遭灭绝的悲惨经历，促使一位著名的犹太裔波兰律师拉菲尔·莱姆金创造了“灭绝种族罪”一词。后来，国际社会通过《防止及惩治灭绝种族罪公约》，承认需要有一项法律文书惩罚这种令人发指的罪行。然而，我们今天很难宣称我们已经战胜了这种罪犯。卢旺达人民即可使我们联想到国际社会不作为和保持沉默的代价。现在，我们应该思考剥夺司法和剥夺全球各地数百万人神圣的生命权的问题。预防的必要性依然如故。

至于亚美尼亚人，我们将庄重纪念对亚美尼亚人实施灭绝种族事件发生100周年。我们不会孤独，因为有世界各地许多国家的声援。我们不怨恨。我们一直愿意与邻国土耳其重建关系，不附加先决条件。我们主动发起关系正常化进程，进而签署了《苏黎世议定书》。遗憾的是，我们的善意尚未得到回应。

我们在悼念我们的受害者的同时，也将庆祝生命、复苏和自信，世界各地数百万亚美尼亚人通过辛勤劳动显示出这一点。至于对亚美尼亚人实施灭绝种族事件的否认者们，他们这样做只能继续帮助以后的灭绝种族罪刑制造者。因此，我谨再次思考希特勒讲过的话，他在1939年入侵波兰之前问道，“说到底，有谁谈论消灭亚美尼亚人事件？”让那些否认者懊恼是，所幸现在有无数人在谈，包括在土耳其国内。

主席：现在我请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我谨衷心祝贺贵国代表团就任安全理事会本月轮值主席，并祝贺你出色地领导安理会工作，包括审议安理会在此期间处理的许多重要问题。此外，主席先生，我感谢你召开今天以“维护国际和平与安全：以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”为主题的公开辩论会。在中东、非洲、欧洲、亚洲和其他地区许多地方缺乏和平与安全的时候，讨论这一议题，令人痛苦。

虽然在第二次世界大战之后建立了以联合国及其《宪章》为代表的世界新秩序成功地避免了第三次世界大战，但过去70年世界各地发生的战争加在一起，其残暴性、影响和造成的损失超过一次世界大战，我们因此怀疑，这个制度和《宪章》是否真正维护了国际和平与安全。研究一下中东地区即可发现，过去70年，那里发生了不少于15场战争，其中大部分或多或少与巴勒斯坦问题有关，其中有些战争造成的痛苦对该地区的影响一直持续到今天。

任何研究该地区局势及战争的人必然得出以下结论。首先，以安全理事会为代表的国际社会未能防止和结束占领。因此，我们继续看到巴勒斯坦人民被剥夺按照联合国通过的国际合法决议行使自决以及在民族自己的领土上建立他们的独立国家的权利。这种局势已经导致该地区爆发无数次武装冲突。

第二，国际社会未能保护人民，使之免遭已经丧失合法性的当局的屠杀。卢旺达事件就是面对可怕事件陷入瘫痪、无力应对的一个明显事例，迄今，这仍然是世界良知的沉重负担。同样，今天在叙利亚，我们看到继续使用飞机、导弹、毒气、封锁、灭绝种族和流离失所的手段杀害和恐吓叙利亚人民。在这些暴行发生的同时，国际社会却无力在提供人道主义援助方面取得任何进展，更遑论实现公平的政治解决。

第三，国际社会未能解决时下正以新的形式呈现的危险，如国际恐怖主义的威胁。打击这种现象所采用的往往是临时和区域性办法，没有解决恐怖主义是一个全球现象，在一个地方消失，又会在其他地方出现的事实。此外，恐怖主义不仅是一个安全问题，也是一个思想理智问题。

第四，国际社会尚未能奠定基础，建立规则，帮助各国克服战后动荡阶段。我们注意到此类国家，如利比里亚和塞拉利昂，它们在战争与和平之间摇摆，深受其苦。其他国家如阿富汗和利比亚，在经过早期战斗等阶段之后，已经深陷国内冲突。

第五，这些局势造成的高昂代价，包括生命和财产安全、错过的机会、饥荒危机、疾病或几代人的损失，继续对人类构成巨大的负担，消耗大量的资源。若能用于发展、建设、消除贫困、文盲和疾病，今天世界将更加稳定、安全和繁荣。

沙特阿拉伯王国是联合国的创始会员国及其《宪章》的第一批签署国之一，对于我国对《宪章》的承诺，我们感到骄傲。因此，本王国始终热衷于参加一切努力来维护国际和平与安全，促进本国际机构的业绩，使它更接近实现《宪章》规定的崇高目标，各国都希望这些目标得到实现。我们依然坚定地认为，联合国履行其职能的能力与联合国会员国的政治意愿密切相关，这种意愿就是要执行《宪章》原则，发展和改革本组织主要机关，使它们更具有代表性，并适应我们的世界以及在联合国存在的历史过程中已经发生的变化。

刚才，我们听到以色列代表以玩世不恭、傲慢和冷嘲热讽的方式谈论这一重要问题。我们看到他自封奥斯卡奖投票决定者，不断发奖，但却忘记、或者假装忘记，该国是一个不争的占邻国，该国获任参加致力于消除占领的委员会真是荒谬之极。他还忘记在他颁发的奖项中，应包括奥斯卡最佳恐怖和谋杀奖，表彰该国在加沙、卡纳、德尔亚辛、萨拉和夏蒂拉、Bahr el-Baqar和其他地方犯下的罪行。然而，他本应授予以色列最佳编造纪录片奖，

因为以色列对耶路撒冷、希伯伦和阿拉伯巴勒斯坦领土提出了无理要求；还应授予以色列最差演员奖，因为就在以色列代表高谈人权、民主和正义的时候，他的国家每天都在违反所有这些理念。

最后，我们在互相表扬并就联合国这一国际组织成立70周年互致祝贺之前，必须审视和查找其不足之处，并拿出一定的谦逊态度和进行客观的自我批评，承认当前的这一体系仍未能满足会员国的愿望和希望，以及切实处理当前问题。

我们今天需要采取的最重要举措是修正某些理念和机构。出发点应当是认识到，适合20世纪中叶的东西不再适合本世纪。我们必须认识到，联合国系统亟须全面改革，以便振兴其机构和机关并恢复其活力。

因此，有理由说，安理会应当开始审议如何开展工作，如何提高其效率和公信力及其组成结构的正当性。主席先生，安理会若能取得这些成果，那么你应当为你所主持的本次会议的成果感到骄傲。但是，如果这个时机像其它任何时机一样被错过，我们就会发现自己处于一种恶性循环，那就是反复讨论和对话，却不能达成解决办法。

主席：考虑到现在时间很晚，请大家发言的时候尽量简短。

现在我请卢旺达代表发言。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次高级别公开辩论会，以便以史为鉴并重申我们对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺。该议题的选择和中华人民共和国外交部长王毅先生阁下的与会，证明了贵国对于维护我们《宪章》原则的承诺。我也感谢潘基文秘书长今天上午的通报，及其过去八年在领导本组织方面取得的整体成就。

我们赞同概念文件（S/2015/87，附件）所表达的看法，即举行本次辩论会的时间和地点的确都很合适。我们大家都知道，联合国特别是安全理事会

是70年前第二次世界大战后诞生的，目的在于纠正国际联盟作用不彰的状况。成立联合国是为了应对和平与安全所面临的此类严重威胁，也体现了国际社会欲免后世再遭战祸的集体决心。概念文件也重申了这一点。

在过去70年间，尽管世界幸运地避免了第三次世界大战，但国家之间和国家内部发生了数百起冲突以及各种各样的外国军事干预，造成数百万人死亡。例如，在非洲，近三分之一国家在1990年代中期存在着活跃的武装冲突。自本组织成立以来，中东就从未享受过和平。伊拉克、叙利亚和也门的危机仍在继续，以及该地区出现“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”，使得局势比以往任何时候都更糟糕。

正如这几种情况所凸显的那样，我们今天之所以感到沮丧，主要是因为本组织仍未能可信、准确地预测有可能发展成为暴力甚至是酿成灭绝种族罪行等大规模暴行的冲突并迅速采取对策。1994年的卢旺达就是这种情况。虽然可以提出若干原因，但冲突的不断变化和复杂势态，以及在一定程度上很多国家不愿采取承担风险和代价的举措，是《联合国宪章》主动积极的规定未能得到执行的一些因素。不过，此类性质的讨论越来越多，这令人心生希望，即采取多边做法预防冲突可以减少未来错失的机会。

在这方面，卢旺达相信各国主权平等的理念。与此同时，我们欢迎2005年世界首脑会议成果文件（大会第60/1号决议），并接受有责任保护各国人民免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪之害的原则。在这方面，卢旺达认为，作为本组织维护国际和平与安全主要工具的维持和平行动，应当跟上当今现实，跟上冲突不断变化的情况。事实上，卢旺达认为，“保护责任”和保护平民应当是一切维和行动或任何其它联合国支持的军事干预行动的核心内容。

主席先生，正如你在概念文件中正确指出的那样，我们应当捍卫国际关系中的民主和法治。要实

现该目标，我们就应当重申我们对于改革安全理事会的承诺。安理会的组成结构承袭了第二次世界大战结束时过时的地缘战略现实，从而造成该机关不民主。因此，我们认为，为了确保安全理事会的正当性和效率，应当对常任理事国和非常任理事国两类成员进行扩容，并赋予其同等权利和特权。

此外，在第二次世界大战硝烟中诞生的《联合国宪章》所述的主要宗旨是应对国家之间和内部的战争，其中包括通过开展维持和平行动，但如今和平面临的威胁已更加复杂并涉及更多层面，出现了《宪章》中所没有的一些新趋势和类型。大规模毁灭性武器的扩散、恐怖主义、宗教激进化、跨国有组织犯罪、埃博拉这样的疾病的爆发，以及在某些情况下极端贫困和不发达现象，均已成为国际和平与安全面临的重大威胁，而这是《宪章》绝未想到的。这些问题已成为安全理事会和整个联合国议程上的经常项目。

1948年，世人更加关心的是国家的安全。如今，当代威胁既涉及到国家也涉及到民众的安全。在这方面，我们赞扬创始成员在《宪章》第五十五条中确立和平与发展的联系，这种联系是当代“人的安全”事业的基石。不过，我们认为需要作出调整，使本组织能够实施可解决这些威胁的根源的机制。我们呼吁国际社会和会员国为采取多边行动消除这些威胁留出更多空间，因为这些威胁要求我们采取全方位、综合做法。

我们认识到包括非洲联盟在内的区域和次区域组织的作用在不断发展。我们认为联合国如能得到有效、公正地利用，可以成为采取此类行动的适当渠道。由于和平面临的各种当代威胁不断变化，各国、区域组织和联合国一直在寻求应对这些威胁的新办法。我们认为，将其注意力转向处理冲突的根源，同时增强其在平民处境危险的情况下简化和开展干预努力的能力，其中包括识别即将或有可能发生冲突的迹象并广而告之的能力，会增强联合国的现实意义，并有助于充分实现《联合国宪章》的宗旨。

主席：我现在请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：
主席先生，首先，科威特愿祝贺中国就任安理会主席，并祝愿你在本月剩余时间里工作一切顺利。我们愿大力感谢你倡议召开本次意义重大的辩论会，在“维护国际和平与安全”的项目下讨论重申《联合国宪章》宗旨和原则的问题。我们还愿感谢你为此准备了概念文件（S/2015/87，附件）。

毫无疑问，会员国的广泛参与最好地证明了这一问题的重要性以及你对议题的明智选择。它让科威特和所有会员国有机会重申，它们致力于实现《宪章》原则和宗旨，其中包括不干涉内政、主权平等、不使用或威胁使用武力来解决争端、寻求和平解决争端和保持睦邻关系。这些原则共同构成了科威特外交政策及其与它国关系的基础。

在我们临近联合国成立七十周年之际，本组织正面临大量严重违反《宪章》原则、危及区域乃至国际和平与安全的现象。当会员国表现出必要的政治意愿时，联合国在捍卫《宪章》原则方面取得了多项成果。国际社会通过安全理事会奋起反对1990年前伊拉克政权公然侵略和占领科威特国之举就清楚地表明了这一点。科威特感谢国际社会和安全理事会采取这种捍卫《宪章》和国际法崇高原则的崇高立场，它使科威特得以恢复其主权与独立。

然而，联合国历史上除了这些亮点及其为维护国际和平与安全所做的努力之外，还有各种危机和冲突，它们提醒我们注意到世界在遵守《宪章》和国际法方面的不足。在一些冲突的处理中采取双重标准，优先考虑狭隘的国家利益，或者缺乏政治意愿，会使许多争端久拖不决，从而加剧了那些希望实现自己过上自由和崇高生活合法权利的民众的痛苦。司法与问责的缺乏，再加上社会经济因素，助长了紧张、不稳定以及仇恨、不容忍和极端主义的情绪。巴勒斯坦问题就是这方面最生动的例证。五十年来，国际社会未能通过安全理事会结束以色列违反《宪章》与国际法原则的占领。真正的悲剧在

于未能迫使占领国执行安全理事会具有约束力的决议。

正在进入第五个年头的叙利亚危机提供了另一个例证，说明有必要强制遵守《宪章》和国际法的各项原则。严重侵犯人权的行为仍持续存在。半数民众不是在境内流离失所就是沦为难民，基础设施和财产遭到的大规模破坏无法形容。问题是：什么时候安全理事会才会启用它可用的各种工具，结束这场人道主义悲剧，施加压力以形成结束冲突的政治氛围，实现叙利亚人民的合法愿望，维护叙利亚的统一、主权和独立？我们呼吁安全理事会启用它可利用的各种工具以履行其职责。我们还呼吁安理会审查和评估这些工具对于实现理想目标的适切性。

我们欢迎秘书处对维和行动进行全面审查。我们希望将更多地诉诸《宪章》第六章规定的和平解决争端的手段，如调解和仲裁，此外还有申明区域组织在这方面的重要作用的第八章。

在结束发言之前，我必须提及修订《联合国宪章》的问题，这是一件极其微妙和重要的任务。《宪章》第108条和第109条规定了按照若干步骤和程序对其进行修订的可能性。《宪章》曾进行过重要修订，以提高安全理事会维护国际和平与安全的能力，尤其是1963年安理会成员数目从6个增加到10个。但是，鉴于会员组成方面的重大发展、国际关系和势力均衡方面的变化以及国际社会在维护国际和平与安全方面面临的重大挑战，所有这些因素均强调有必要改革安全理事会和改进其工作方法。

基于我们对联合国各项原则与宗旨，特别是维护国际和平与安全方面的原则与宗旨的承诺，科威特支持改革安理会，以提高其履行职责的能力和效力，并使它更加透明、更具代表性和更加民主。在这方面，我们重申，未来成员增加时给予阿拉伯国家集团一个常任席位并确保伊斯兰国家的代表权非常重要。我们还主张，安理会改革必须顾及占联合国会员国一半以上的小国的席位。安理会成员不应

仅限于符合某些条件的国家，而应包括那些有能力履行《宪章》所赋予任务与职责的国家。根据《宪章》第24条，安理会是代表所有会员国行事以维护国际和平与安全的。

主席：我请博茨瓦纳代表发言。

恩科洛伊先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：我祝贺中国担任本月安全理事会主席。主席先生，我还祝你新年快乐！

我们赞同津巴布韦代表以南部非洲发展共同体的名义所作的发言。

主席先生，我们感谢你召开本次关于一个对于安全理事会任务授权至关重要的问题的公开辩论会。博茨瓦纳高度重视和平与安全问题。在这方面，我们欢迎你倡议继续就该议题开展对话。

今天是在本组织继续为人类服务的同时，反思和庆贺历史并且展望未来的一个机会。联合国诞生于七十年前。根据《宪章》，其宗旨是拯救后代免遭战祸，并维护国际和平与安全。今天，这些崇高目标与1945年以前一样具有现实意义。

我的国家博茨瓦纳于1966年刚刚建国不久即加入联合国。我们走过了漫长的道路，终于成熟起来。我们的存在要感谢国际社会的庇护与教导。今天，作为这个普遍机构中一个享有主权的平等成员，我们在庆祝传统的同时还自豪地回顾过去。在我们即将进入本组织七十周年之际，我们重申我们对人类基本自由、尊严以及价值的坚定信念。我们致力于为联合国服务，以造福人类。

我们认为，和平与稳定是实现可持续发展的前提。冲突的根源包括政治容忍、民主、善治以及法治的缺失，但是，最重要的是国家资源分配的不公平。联合国及其各机关，特别是安全理事会的成立以及《宪章》获得通过为处理国家间的不满、加强法治提供了一个平台。在我们努力实现一个和平、公正的世界的过程中，我们珍视这些理想。

我们仍希望安全理事会及安理会各成员终有一天团结起来，根据《宪章》保护人类和挑战自私自利的国家利益这些根本宗旨行事。这并不意味着维护国际和平与安全的重任仅由安全理事会承担；各国及其民众也要发挥重要作用。出于这一原因，博茨瓦纳继续坚定不移地支持加强国家和国际层面的问责机构。因此，在我们努力打击和平与安全所面临威胁的过程中，我们仍必须确保合作和协同增效。

作为一个为本大陆遗产和传统感到自豪的非洲国家，我们致力于不只从一旁而且是站在本机构即安全理事会的前沿为实现世界和平做出贡献。为此，我们希望看到非洲通过常任和非常任两类席位参与安理会的事务。我们相信联合国的首要作用，同时我们也希望本组织肯定非洲区域在维护和平与安全方面发挥的作用。

本次辩论会是在残忍和无情的恐怖团体在世界各地制造暴力和流血的背景下举行的。这些暴力团体的出现是对各国、区域以及国际和平与安全的巨大挑战，要求我们齐心协力地予以打击。

在我们为本组织服务的时候，我们仍然感到关切的是，所谓的“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”、青年党以及“博科哈拉姆”组织等激进极端分子犯下的暴力极端主义和恐怖主义暴行祸害日益严重。这些恐怖团体席卷全球，对人类犯下骇人听闻的罪行。因此，我们承诺与国际社会合作，打击各种形式和表现的恐怖行径和恐怖主义。这是我们对全世界千百万无辜人民负有的责任，他们生活在恐惧之中，期望我们来拯救人类免遭灭顶之灾。

主席：我请肯尼亚代表发言。

Waweru先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我祝你羊年吉祥。我谨代表我国代表团，借此机会感谢中华人民共和国举行今天的重要辩论会，在联合国成立七十周年之际思考《联合国宪章》的创立宗旨和原则。我还要借此机会，感谢秘书长参加会议并作通报。

我国代表团愿重申，我们坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则及其在维护世界和平、共同发展和正义以及促进国际合作和和平解决争端方面的关键作用。我们承认，自联合国70年前创立以来，世界发生了深刻和复杂的变化，但是，联合国的创立宗旨和原则仍然有效。不过，正如前秘书长在题为“一个更安全的世界：我们的共同责任”的2005年威胁、挑战和改革问题高级别小组报告中所指出的那样：

“组成人类大家庭的不同社会从未像今天这样相互关联。它们面临威胁——没有任何国家有希望依靠自己解决这些威胁——也面临希望，如果各国共同努力，这些机会更有希望得到利用”（前言，第7页）

我国代表团注意到，现已开始作出各种尝试并采取各种举措，以便改革和重振联合国，使之能够应对新的现实，并且像《千年宣言》所构想的那样，成为人类大家庭不可或缺的共同家园。不过，由于少数继续得益于现状的会员国顽固不化，缺乏灵活性，大部分努力仍有待完成。显然，必须采取新的办法来使《联合国宪章》的崇高宗旨和原则与时俱进，使之符合不断变化的全球动态、挑战和环境。我们需要更具预防性的办法来应对新出现的挑战，只把被动应对工具作为最后手段。

在这方面，我国代表团表示，我们赞同《关于联合国改革的非洲共同立场》，特别是有关安全理事会改革的内容。我国参加了有关这个问题的非洲联盟十国委员会。与以往任何时候相比，安全理事会改革问题现在愈发至关重要。

只有最不发达国家真正获得实现发展的机会，才有可能建立一个更和平、更安全的世界，因为发展与和平与安全密不可分。过去70年来，联合国在防范国与国之间的冲突方面做得很成功。但是，必须加强联合国的能力，利用它掌握的预防性工具来防止国家内部爆发冲突，同时尊重领土完整和主权原则。只有在互信基础上加强并深化与非洲联盟等

区域和次区域组织的关系，才有可能实现这个目标。通过深化与区域组织和次区域组织以及会员国本身的合作来实现我们的集体安全，我们将为可持续发展与和平建立有意义的基础。我们对此饱含热情，因为本地区在此类伙伴关系方面有成功的经验，例如《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》、政府间发展管理局的索马里和平进程和南苏丹和平进程、布隆迪的阿鲁沙进程等等。

肯尼亚，实际上是非洲，继续与联合国以及其它大陆和区域政府间组织、多边组织以及利益攸关方合作，以便加强法治、治理机构和人权。尽管预防冲突和减轻其影响的责任在于各国，但推动冲突的跨国因素必须由国际社会通过联合国来共同解决。我们认为，通过借助公正和公平运用国际法来加强我们的治理和司法机构，我们将促进经济和社会包容。这将有助于消除地方、国家以及国际各级的不平等和排斥现象。

千年发展目标即将在2015年9月到期，今年我们也将继续制订2015年后发展议程，而2015年也标志着联合国成立七十周年，因此，我们有一个独特机会来谱写我们集体历史的新篇章。我们携手努力，就能够消除贫困和不平等，适应气候变化，减少不平等，加强包容性和正义，并确保子孙后代可持续地享有集体和平与安全。

最后，我再次重申，我国代表团完全致力于《宪章》的创立宗旨和原则，我们完全支持加强共同的使命感，共担责任，开展多边合作，应对全球挑战。

主席：我请瑞士代表发言。

策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：维护国际和平与安全、人权以及可持续发展是联合国系统力求实现的核心目标。瑞士完全致力于《宪章》和一个更强有力的联合国。我们正是本着这种精神来对待今天的辩论会，并且欢迎本次辩论会。我将谈四个问题。

第一，《宪章》体现了我们共同致力于法律高于武力的至高无上地位。《宪章》第二条第四款规定禁止使用武力，这一点至关重要，其目的是确保各国无论大小和贫富均享有安全。此外，会员国有义务保护自己的民众，特别是保护他们免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪。各国必须按照《宪章》，使用妥善办法，特别是外交和人道主义手段来保护民众免遭此类罪行。瑞士支持法国关于在发生大规模暴行情形下限制使用否决权的倡议。我们恳请安全理事会全体成员，包括常任和非常任理事国自愿避免对安全理事会旨在防止或制止大规模暴行的行动投否决票。

第二，《宪章》确认，尊重和保护人权和基本自由对保障和维护国际和平与安全来说至关重要。瑞士赞同奥地利代表以法治之友小组作的发言。我们有责任在出现违反国际法行为时打击有罪不罚现象，这是《宪章》的规定。为确保一整套共同商定的规则可以延续下去，我们必须确保尊重这些规则，并且惩治违反行为。瑞士重视打击有罪不罚现象，表明我们致力于《宪章》。联合国的调查事实工作、国际刑事法院以及其它机制在这方面至关重要。

第三，如果没有政治解决办法，就不可能实现可持续和平，乌克兰和叙利亚的局势突出表明了这一点。欧洲安全与合作组织促进包容性对话，以便推动寻找政治解决办法，在乌克兰危机上尤其如此。

瑞士深信，政治解决办法和包容性对话是至关重要的。我们欢迎秘书长的斡旋使命，并鼓励联合国继续加强能力，特别是调解能力，并加强与区域组织的合作。

第四，《宪章》回顾了多边主义的极端重要性。今天挑战的数量太大，并且太复杂，不能由一个国家来处理。外国恐怖主义战斗人员和埃博拉疫情等构成的威胁，表明我们现在比以往更加需要一

个所有国家能够在一起努力制订有效解决办法的论坛。

会员国把维护国际和平与安全的首要责任赋予安全理事会，安理会代表会员国采取行动。我们的共同责任是确保安理会以尽可能有效的方式履行职责。作为跨区域的问责制、一致性和透明度集团的协调员，瑞士将为改革安全理事会的工作方法继续作出努力。瑞士也赞同马尔代夫先前以问责制、一致性和透明度集团名义所作的发言。

当前世界充满冲突，平民是主要受害者。人权与基本自由被抛在一边。《宪章》为加强和维护国际和平与安全提供了一个独特和普遍的框架。现在最需要的是全体会员国的真正政治意愿，以便向联合国提供各种旨在促进全世界的安全、人权及可持续发展的相关能力。

主席：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我就贵国成功担任安全理事会2月份主席并选择切合实际的主题“以史为鉴，重申对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺”，向你表示祝贺。主席先生，你们邀请会员国以史为鉴的建议是明智的，因为只有历史，加上一点背景和客观性，才能使我们吸取正确的教训。

在二十世纪震撼人类历史的两次灾难性和致命的世界大战之后，创始者们凭借其对我们这一悲惨历史篇章的体验看到了未来的景象，从而起草了《联合国宪章》并于1945年6月26日在旧金山签署《宪章》。

其目的是维护国际和平与安全、确保发展并促进人权。必须通过在国际关系的所有方面采取以法治为基础的全面、贯串各领域的方法，尤其是遵守《联合国宪章》；和平解决争端，包括提交国际法院审理；尊重各国主权、国家统一及领土完整；以及不干涉各国内政等措施，把这三项原则变为现实。2012年9月大会通过的《国内和国际的法治问题

大会高级别会议宣言》重申了这一点，除其他外，会员国在宣言中重申它们尊重国际法和《联合国宪章》的条款。

摩洛哥王国致力于《宪章》宗旨和原则，于1956年11月12日加入联合国，从此成为国际社会的积极成员和《宪章》宗旨和原则的坚定捍卫者，《宪章》已成为我国外交政策和国际活动的中流砥柱。摩洛哥王国重申《联合国宪章》关于和平解决第六章所列冲突的原则，坚定支持联合国作为负责解决有关维护国际和平与安全、促进人权及可持续发展问题并就此作出决定的世界组织，继续发挥作用。

和平解决争端仍然是联合国工作的基本支柱之一，并且是其主要目标之一。这就是为什么我国坚决支持为确保和平解决争端作出的所有努力。

正如穆罕默德六世国王陛下为解决马诺河区危机所作调解努力所反映的那样，摩洛哥王国欣然参加为实现和解及和平解决争端作出的努力。此外，摩洛哥王国为制止非洲和其他地方的危机作出了不懈努力。早在1960年，摩洛哥参加了联合国维护国际和平与安全的努力，包括参加在索马里、刚果民主共和国、科特迪瓦及马里的维持和平行动，以及北约的行动和安全理事会授权的欧洲联盟行动。

此外，自从加入联合国以来并且在三次担任安全理事会非常任理事国期间——最近一次是在2012-2013年期间——摩洛哥一贯坚持《宪章》宗旨和原则并为非洲事业作出努力。摩洛哥目前担任建设和平委员会中非共和国国别组合主席。

同样，根据《宪章》第九章的规定，除了社会经济政策和执行旨在提高其民众生活标准的2005年国家人力发展倡议之外，摩洛哥王国通过在南南合作和三角合作框架内交流专业技术和知识，特别是与非洲兄弟交流技术和指示，加强了与发展中国家的关系。

此外，摩洛哥王国在促进人权的持续努力中，并且在2011年7月以全民投票通过的新《宪法》中，强调尊重获得全球承认的人权、扩大公民自由的空间，并承认摩洛哥王国的文化多样性。摩洛哥是2006年大会创建的人权理事会的创始成员，在2013年当选之后，目前正在履行第二个三年任期的职责。

6月纪念《联合国宪章》签署70周年的活动，也是一个总结和思考振兴联合国工作的最有效手段，同时也遵守《宪章》宗旨和原则的机会。尽管取得了进展，但仍然有许多工作要做，以便应对包括全球化、全球金融和经济危机的社会经济影响、气候变化、越来越多的冲突以及特别是恐怖主义祸害世界新变化所提出的新挑战。

正如联合国第二任秘书长、已故的达格·哈马舍尔德很好总结的那样，“创建联合国不是要把人类带进天堂，而是要把人类从地狱救回”。今天，为了避免陷入地狱，我们必须一道采取紧急行动。打击恐怖主义的斗争必须是国际社会的最高优先事项。恐怖主义像星火燎原，日益威胁国际和平与安全、发展以及人权。没有国家可以免遭恐怖主义威胁。包括“伊斯兰国”、博科圣地组织、基地组织及其分支机构等恐怖分子的暴行、杀戮和侵犯基本权利、特别是生命权的行为，应促使我们更好地作出共同努力，以便更有力地打击恐怖主义。

我国再次以最强烈的措词谴责恐怖主义，强调决不当把它与任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系在一起。应对这一和其他祸害的措施不应局限于安全方面，必须通过确保工作权、健康及平等机会，满足关于过上有尊严生活的愿望。只有通过善政、促进法治、诉诸司法和尊重人权，才能实现这些愿望。

无论其动机和表现为何，也必须以协调方式共同和有效打击所有形式的极端主义、仇恨和仇外心理、挑衅或损害别人的信仰和敏感性。

最后，应由我们全体会员国提供必要的手段和重申要支持本组织并改革其结构和干预手段的政治意愿，以便使它成为实现和平、安全与合作的有效工具，并确保传播关于容忍和全人类共存的必要价值观。

主席：伊朗代表要求再次发言。

萨法伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我行使我国代表团的答辩权，针对以色列政权代表今天上午提出的指控作以下发言。

一般来说，通过持续攻击我国政府，以色列人寻求转移国际社会对他们自己非法政策和做法的注意力。他们试图传播的仇视伊朗心理和仇视伊斯兰教心理是掩饰他们针对巴勒斯坦平民实施的暴行——例如去年夏季在加沙发生的暴行——的烟幕。确实具有讽刺意味的是，一个以此类非法行为、以恐怖主义和种族隔离政策及战争罪行——联合国有这方面的确凿证据可查——著称的政权，竟敢对其他国家提出如此恶毒的指控。此外，一个储存各种大规模毁灭性武器的政权没有资格对该地区其他国家提出不实指控。这同样适用于其所提出的我国政府支持恐怖主义这一无端指控，因为以色列政权有利用恐怖行为来推进其目标的绝无仅有和极为有害的纪录。与以色列代表所说的相反，伊朗伊斯兰共和国一贯是国际社会负责任和守法的成员。

就伊朗内政而言，与以色列实行的种族隔离政策造成的情况不同，各级和谐与定期选举一贯是伊朗政府行政部门和立法部门决策进程的唯一基础。伊朗一直力求加强该地区内外的和平与稳定，而以色列政权却显示它只有在紧张和混乱的环境中才能兴旺。它对伊朗与安全理事会五个常任理事国和德国之间的谈判采取的煽动和破坏性做法表明，它正在推行挑衅政策。

占领政策是恐怖主义的荒谬表现，也是剥夺人权的行径。我们认为，以色列对巴勒斯坦土地的占领是巴勒斯坦问题的核心所在。以色列还对中东更大范围的紧张和冲突负有责任。在持续占领以及以

色列人坚持实施意在永久控制其所占领土地的犯罪行为的情况下，中东不可能享有和平与安全。

主席：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。我现在请他发言。

阿勒达哈克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：鉴于时候已晚，我为再次要求发言而抱歉，但我国代表团要对土耳其代表发言时提出的指控作出评论。

在叙利亚发生危机以来的四年里，我们一再告知安理会，土耳其正在毫无节制地支持恐怖主义和激进的塔克菲里组织，并同其盟国一道利用外国战斗人员。土耳其训练和武装这些外国战斗人员，并将他们派入我国。土耳其政权以保护苏莱曼·沙阿祠为借口，为其侵略我国的行为开脱。谁能忘记泄漏的录音事件？该录音揭示时任土耳其外交部长兼土耳其情报部门负责人的土耳其现任总统和土耳其政权中的其他人物计划利用土耳其情报人员发射炮弹袭击苏莱曼·沙阿祠，为军事干涉我国提供借口。

我国代表团首先要申明叙利亚政府对土耳其最近侵略行为的立场。我们在今天发送给安全理事会主席和秘书长的信中概述了这一立场。我们指出，土耳其政权的这些行为是侵犯叙利亚主权的行为，也是公然违反国际法和《联合国宪章》的行为。这些行为还证明土耳其政权与被称为伊拉克与沙姆伊斯兰国的恐怖组织之间的联系何等密切。我还要补充说，将苏莱曼·沙阿祠从叙利亚境内一个地方搬到另一个地方，这一行为是土耳其在未征得叙利亚政府事先同意的情况下非法和单方面实施的，因而决不可为之辩护或予以承认。土耳其代表有关他曾将此事通知安全理事会主席和秘书长的说法是不可接受的。在对主席和秘书长怀有一切应有尊重的情况下，我要问，谁考虑过有关国家主权的原則？我们再次要求安理会谴责土耳其的侵略行为，对土耳其政权支持恐怖主义的行为和最近的侵略行为予以

追究，并迫使它结束其威胁国际和平与安全的做法。

第二，关于沙特阿拉伯常驻代表所作的发言，我要再次申明，对叙利亚表示关心和对叙利亚人民表示关切决不可意味着支持恐怖主义或传播极端主义的塔克菲里思想，因为这种思想同人道、文明或任何宗教毫无关系。这也不可意味着力求损害叙利亚国家、阻止政治解决以及传播混乱和恐怖主义。

第三，关于占邻国以色列代表所作的发言，我要简要地说，占领、侵略以及以色列国家恐怖主义自70年前联合国成立到今天一直困扰着联合国。只要本组织内的双重标准继续存在，以色列的罪行就会继续存在。我们不应忘记，以色列的占领本身就违反国际法的最基本原则和《联合国宪章》的各项规定。

主席：土耳其代表要求再次发言。我现在请他发言。

厄兹坎夫人（土耳其）（以英语发言）：我不得不发言，以回应一个代表团的发言。

我们并不否认第一次世界大战期间外高加索广大地区以及包括巴尔干地区在内的整个欧洲出现的痛苦。2014年4月24日时任总理的埃尔多安总统就1915年事件发出的信息和我国现任总理达武特奥卢最近在已故赫兰特·丁克纪念会上所作的发言本身就说明了问题。对那个时期可以进行合理的学说辩论。按照国际法，灭绝种族罪是一个有着确切定义的概念。要证明犯有此罪，必须有高标准的证据。按照1948年《防止及惩治灭绝种族罪公约》的定义，不能也不应该随意或任意使用。

必须整体看待历史，要不偏不倚和科学地研究历史记录，以便从中汲取正确的经验教训，保留公正的记忆。有关各方的论述尚未趋于一致。我们必须塑造共同记忆，而不是激化片面的论述。在这方面，我们关于设立一个联合历史委员会的建议仍然

摆在桌上。正如前面所提的达武特奥卢总理发言强调的那样，

“我们分担痛苦、愈合创伤和重建友谊的愿望是真诚的。我们的道路是走向友谊与和平。”

我们也感到遗憾的是，有一个代表团选择用选择性和片面的方式解释塞浦路斯问题的历史。土族塞人所遭受的暴行，在联合国档案中有大量记录。早在1964年即在塞岛部署了联合国驻塞浦路斯维持和平部队。塞浦路斯问题现已进入第52个年头。令人遗憾的是，在这个论坛上无法听到土族塞人方面的声音，但他们能够而且肯定会记得被人故意漏述的事实，这可以帮助完整地描述塞浦路斯问题的全貌。土耳其完全支持秘书长进行斡旋，提供特别帮助，以寻求不再拖延，全面、公正地解决这个问题。

最后，我们断然否认叙利亚政权代表毫无根据的指控。

主席：以色列代表要求再次发言，我现在请他发言。

休曼先生（以色列）（以英语发言）：请允许我引用《传道书》第3章第7节：“凡事都有定时；静默有时，言语有时”。在我们开会讨论《联合国宪章》的价值时，毫无疑问，对于我们刚才听到发

言的那些国家代表而言，这本应是保持静默之时，而且我要补充，这也应该是认真反省之时。

我们刚刚目睹最恶劣的人权践踏者的愚蠢表现，他们在安全理事会席上就座，攻击我国。听到那些暴政的代表教训中东唯一的民主国家，确实令人感到荒谬。

就在我们发言的此时此刻，伊朗正在继续压迫本国人民，同时帮助区内其他暴政屠杀他们的人民。伊朗向哈马斯、真主党和区域内及世界各地其他恐怖组织提供尖端武器。恐怖主义最大赞助国的代表发言奢谈维持和平与安全，总是一种趣味盎然的经历。我们在目睹反犹太主义和排外主义抬头的同时，我不能忘记伊朗官方今年将举办一次否认大屠杀的漫画大赛。

大家都已经习惯了沙特阿拉伯的夸夸其谈，他们一方面宣扬和平和人权，同时在继续压迫妇女，剥夺妇女的基本权利，包括从驾车、投票、接受教育到单独外出的权利。最后，我还要授予沙特阿拉伯代表最佳音效特别奖，因为他在前面的发言中富有创造力，而且还能够蓄意听不到官方用石块投掷和鞭笞无辜公民导致舆论哗然的声音。恭喜了。

主席：发言名单上没有其他人了。安全理事会就此结束现阶段对该议程项目的审议。

下午8时5分散会。