



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七三八六次会议

2015年2月18日星期三上午10时15分举行

纽约

- 主席： 刘结一先生 ..... (中国)
- 成员：
- |                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| 安哥拉 .....           | 卢卡斯先生           |
| 乍得 .....            | 曼加拉尔先生          |
| 智利 .....            | 巴罗斯·梅莱特先生       |
| 法国 .....            | 德拉特先生           |
| 约旦 .....            | 哈穆德先生           |
| 立陶宛 .....           | 穆尔莫凯特女士         |
| 马来西亚 .....          | 哈尼夫先生           |
| 新西兰 .....           | 麦克莱先生           |
| 尼日利亚 .....          | 拉罗先生            |
| 俄罗斯联邦 .....         | 萨夫龙科夫先生         |
| 西班牙 .....           | 冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 ..... | 马克·莱尔·格兰特爵士     |
| 美利坚合众国 .....        | 西松女士            |
| 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....   | 拉米雷斯·卡雷尼奥先生     |

### 议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

15-04434 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时15分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

**主席：**按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请给费尔特曼先生发言。

**费尔特曼先生（以英语发言）：**过去的一个月是中东地区极为动荡而血腥的又一个月。我今天就是在这样的背景下前来安理会通报情况的。不断升级的紧张局势和日益加剧的暴力继续影响该区域。以巴之间的冲突继续面临进一步升级的危险。正如我上个月提醒安理会的那样，这种情况如果真的发生，就会给双方和两国解决方案带来破坏性极大而且有可能不可逆转的后果。

巴勒斯坦人面临着严峻的财政挑战，必须紧急加以排除。2月4日，以色列政府宣布它将连续第二个月扣留其替巴勒斯坦当局征收的税款，以此报复巴勒斯坦加入国际刑事法院。这使以色列所扣留的税款总额达到2亿多美元。作为一项临时措施，巴勒斯坦权力机构其后只得通过向私人银行借款来支付部分公务员的薪水。这个办法既不足以解决问题，也无法为继。

根据国际货币基金组织1月29日发表的报告，巴勒斯坦的经济活动在2014年出现了自2006年以来的首次缩减。巴勒斯坦权力机构陷入瘫痪，无法行使关键的政府职能，包括与卫生保健服务以及法律和秩序相关的职能，这对任何人都毫无益处。以色列的行为违反了它根据《奥斯陆协定》的《巴黎议定书》所承担的义务，我们再次呼吁它立即撤销这一决定。秘书长再次呼吁双方不要采取任何可能导致当前矛盾恶化的单方面步骤或行动。

在人们对恢复对话的前景日益失望的背景下，中东问题有关四方于2月8日在慕尼黑举行会晤，商讨如何扭转目前的不利趋势。四方认为应优先重视立即恢复谈判，加大力度参与为重振和平进程做准备，包括为此定期直接与阿拉伯国家进行接触。四方还呼吁加快加沙的重建。

这种参与是一个重要而适时的事态发展，应予以支持。但是，我们必须明确的一点是，如果不采取具体行动，如果国际社会不能够明确做到目标一致，四方将无法发挥有效作用。然而，更为迫切的是，以色列人和巴勒斯坦人双方必须拿出坚定承诺，抛开根深蒂固的彼此不信任，展现此刻所需的勇气和领导魄力。

关于加沙，秘书长依然对安全局势脆弱，政治局面不稳而且重建工作一直很迟缓感到忧虑。有一个事件能清楚反映当地紧张局势持续升级以及加沙地区联合国人员与行动面临相应危险，那就是，暴力示威者于1月28日强行闯入联合国中东和平进程特别协调员办事处，抗议联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）暂停现金援助方案，该方案旨在为修复受损房屋提供支助以及为难民家庭提供租房补贴。所幸没有人在此事件中受伤，但鉴于这一不可接受的事件，特别协调员暂时将联合国监测人员撤离，直到获得保证，确信此类攻击行为不会再次发生。目前急需把安全责任全部移交巴勒斯坦权力机构，在此之前，我们继续要求哈马斯对加沙地区所有联合国人员和行动的安全保障负起全责。

秘书长也感到担忧的是，据报巴勒斯坦武装分子于1月19日和2月16日向以色列发射火箭弹，而且在本报告所述期间他们再度朝海上试射了大约37枚火箭弹。据报武装分子还试图走私可被用来生产武器的材料。这些是极其危险的事态发展。据报以色列国防军于1月16日和23日开枪打伤了靠近加沙边界栅栏的两名巴勒斯坦人，1月21日又有两名巴勒斯坦人在以色列海军朝其船只鸣枪示警后受伤。

与此同时，加沙地区常常反复出现的政治挑战一直在持续，而且对局势的稳定构成明显威胁。其中包括为巩固停火安排而作的努力毫无进展，以及巴勒斯坦内部没有达成真正和解，包括在拖欠加沙公共部门薪水和公务员制度改革等悬而未决问题上。

在没有依照第1860（2009）号决议全面重新开放过境点的情况下，临时性的加沙重建机制继续给人们带来一定程度的希望，使人觉得确实能够在加沙取得进展。尽管存在种种困难，但这一机制现在正在发挥作用，并产生具体成果。截至今天，75 000多人已获准得到住房维修建材，迄今已有47 000多人购买建材。正在通过巴勒斯坦权力机构处理大约50个建筑项目，包括住房项目、供水网络和学校。迄今已批准18项目。

然而，尽管该机制不断扩大，在开罗会议之后4个月，捐助方尚未履行其绝大多数认捐。坦率地说，这是不可接受的。如果我们希望避免加沙局势再次升级，这种情况就不能继续下去。在这方面，联合国秘书长和阿拉伯国家联盟秘书长、挪威和埃及两国外交部长通过一封联名信以及四方都呼吁毫不拖延地履行其对加沙的财政承诺。近东救济工程处的现金援助方案迫切需要1亿美元。为非难民人口提供紧要人道主义援助的联合国各机构也需要支助。2月12日，联合国与巴勒斯坦政府合作，推出了2015年战略应对计划，以便应对加沙和西岸160万巴勒斯坦人的人道主义需求。该计划要求提供7.05亿美元，其中75%用于加沙。

在承认埃及正当安全关切的同时，我还要重申秘书长的呼吁，即埃及当局应重新开放拉法口岸。先前报告的人道主义关切问题依然存在，有大约1 400名病人目前正等待转往埃及医院治疗，有15 000人以其他方式获得登记并且无法离开加沙。

秘书长对本报告所述期间被占领的西岸继续发生冲突感到关切。以色列安全部队进行了约470起搜查和逮捕行动，逮捕了约535名巴勒斯坦人。据

报，1月31日，一名巴勒斯坦男子因向该地区以色列车辆投掷自制燃烧弹而被以色列安全部队开枪打死。

约有156名巴勒斯坦人受伤，包括31名儿童和5名妇女。巴勒斯坦人打伤以色列安全部队4名成员，包括在示威中被打伤的一名。1月21日，一名巴勒斯坦男子在特拉维夫一辆通勤公共汽车上刺伤12名乘客，3人伤势严重。巴勒斯坦人和以色列定居者之间的冲突继续几乎每天发生，造成8名巴勒斯坦人受伤，包括4名儿童，9名以色列定居者受伤，包括1名儿童。秘书长强烈谴责所有这些暴力行为。

在被占领的西岸，包括东耶路撒冷，以色列当局继续拆除巴勒斯坦人的建筑。总共62处建筑包括33所住宅被拆毁，导致约88名巴勒斯坦人流离失所，其中包括49名儿童。我敦促以色列在东耶路撒冷和C区停止这种拆除和让巴勒斯坦人流离失所做法，为国际社会援助弱势群体提供便利。C区对于西岸的毗连性以及巴勒斯坦及其经济的生存能力至关重要。

以色列当局1月30日决定在西岸定居点招标建造大约450个住房单元，我们对在局势极为动荡的时候作此决定深感失望。正如秘书长一再表示，根据国际法定居点活动是非法的，是和平的障碍。应当制止并扭转此类活动。

昨天，德米斯图拉特使向安理会详细介绍了叙利亚局势。因此，我今天介绍戈兰和黎巴嫩最近的事态发展。

1月18日，联合国脱离接触观察员部队人员观察到从阿尔法一侧越过停火线的侵犯领空事件，恰在此时，据报以色列进行了空袭，在叙利亚戈兰打死6名真主党人员和一名伊朗高级官员。秘书长对据报发生的事件违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》及其潜在后果表示关切。他呼吁有关各方充分尊重该地区所有国家的主权和领土完整，遵守安全理事会所有有关决议，避免采取任何可能破坏该地区稳定的行动。1月27日从布拉沃一侧越过停

火线发射了火箭弹。以色列国防军用炮火，后来用空袭进行还击。

1月28日发生了一起严重违反黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动协议的行为，在这次事件中，真主党从联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）行动区向蓝线以南的以色列军车队发射数枚反坦克导弹。在这次攻击中，两名以色列士兵被打死，数名士兵和平民受伤。以色列国防军随后对黎巴嫩进行报复性还击，在西班牙特遣队服役的一名联黎部队维和人员被打死。真主党声称对此次袭击负责，它说这次袭击是报复据称1月18日以色列对戈兰进行的空袭。联黎部队目前正与双方合作，最后完成对事件的调查。秘书长谴责一切暴力，对黎巴嫩南部安全局势恶化以及违反停止敌对行动协议和第1701（2006）号决议深表关切。他对联黎部队维和人员死亡深感遗憾，并向西班牙政府和人民表示慰问。安理会最强烈地谴责这次事件。

联黎部队和黎巴嫩问题特别协调员立即介入，其行动有助于防止局势进一步升级和恢复停止敌对行动。秘书长直接与塔马姆·萨拉姆总理和本雅明·内塔尼亚胡总理联系，处理1月28日的事态发展，并呼吁恢复平静以及有关各方负责任地采取行动。鉴于事件的严重性，我们欢迎以色列和黎巴嫩重申它们致力于执行第1701（2006）号决议和维护蓝线地区的稳定。国家或区域都不能承受另一场冲突。

在黎巴嫩其他地方，与叙利亚接壤的边界仍受安全事件和越界交战的影响。黎巴嫩武装部队炮击了武装分子在阿尔萨勒的贝卡郊区、巴勒贝克和加阿的阵地。黎巴嫩安全当局在全国各地成功地进行

突袭和逮捕，防止恐怖袭击。在政治方面，未来运动和真主党之间的对话迄今已导致就安全问题，并就采取步骤缓解教派之间的紧张关系达成共识。黎巴嫩主要基督教党派领导人之间的会晤继续进行，但未能打破总统选举僵局。国家最高职位长期空缺是一个影响黎巴嫩稳定的严重关切问题。秘书长期待安理会继续团结一致维护黎巴嫩，使其免受该区域冲突的影响，并帮助黎巴嫩处理所面临的多重挑战。

最后，去年夏天的冲突结束已有6个月，我们看到加沙的情况越来越令人担忧。由于未能解决长期存在的治理和安全问题以及重建的步伐缓慢，这两种因素造成日益有害的环境。

当事各方显然承担首要责任，但扭转消极趋势的一个关键因素是落实捐助方在开罗会议上作出的财政承诺。不能提供必要的支助将为已经难以控制的环境增加几乎无法承受的压力。

建立可导致全面和平的框架必须再次成为优先事项。我们希望国际社会，或许通过振兴的四方机制，能够帮助各方避免出现每况愈下的局面并支持恢复谈判。秘书长决心，联合国将继续发挥积极作用，支持这些努力。然而，单靠国际社会的努力不可能取得成功。只有各方承诺克服彼此的不信任并作出解决这场冲突所必需的艰难妥协，才能实现真正和持久的和平。

**主席：**我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

上午10时30分散会。