



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七三六八次会议

2015年1月26日星期一下午1时举行

纽约

主席：	巴罗斯•梅莱特先生	(智利)
成员：	安哥拉	卢卡斯先生
	乍得	贡博先生
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	哈尼夫先生
	新西兰	麦克莱先生
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	奥亚尔顺•马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克•莱尔•格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯•卡雷尼奥先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>) 上重发。

15-02221 (C)



无障碍文件

请回收



下午1时40分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信（S/2014/136）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：在整个乌克兰冲突期间以及最近几周，秘书长一再呼吁减缓紧张局势、实行克制以及保护平民。我们深感遗憾的是，似乎对这些呼吁置若罔闻。

仅在我们上次于1月21日举行会议（见S/PV.7365）以来的5天里，将近50名平民已被打死，大约150人受重伤。1月22日，在顿涅茨特市，火箭弹击中一辆无轨电车，造成车上10余平民丧生。同一天，至少10名平民在戈尔洛夫卡市的激烈交火中被打死。1月24日星期六，多管火箭发射系统的一连串炮火击中了马里乌波尔市，摧毁了建筑物并击中挤满平民的市场。包括妇女和儿童在内的数十人丧生，100多人受伤。欧洲安全与合作组织特别监测团报告，根据对弹坑的分析，这些火箭弹来自所谓的“顿涅茨克人民共和国”控制的领土。

马里乌波尔市位于直接冲突区之外。由此可以得出结论，发射这些火箭弹的实体故意以平民为目标。这是违反国际人道主义法的行为。我们必须发出一个明确的信息：必须追究肇事者的责任并将其绳之以法。

1月23日，所谓的“顿涅茨克人民共和国”领导人宣布抵制未来与三方接触小组磋商和单方面取消停火，并威胁要夺取更多领土，其计划包括把前线一路推进到顿涅茨克州边界。正如秘书长1月24日所指出（SG/SM/16485）的那样，这违反了他们根据明斯克协议所作的承诺。我们直接要求反叛分子立即停止其挑衅和暴力行动、遵守国际法，以及履行其承诺。我们还敦促俄罗斯联邦领导层利用其影响力来呼吁反叛分子立即停止敌对行动。此一步骤对于制止流血冲突至关重要。

乌克兰领导层一直表明它致力于执行明斯克协议，并且也声称它仍然处于守势。然而，我们注意到国家安全和国防委员会最近采取的紧急措施，特别是关于“加强反恐措施”的紧急措施，并呼吁保持最大克制。鉴于有关方面刚宣布顿巴斯进入紧急状态，保障人道主义工作人员和物资充分而畅通无阻地进入该地从未像现在这样重要。冲突线两侧的官僚主义障碍正在阻挡人道主义准入，因而必须加以排除。我们还呼吁乌克兰政府确保人道主义行动免被征税。

我们确认，鉴于各方坚持各自立场，为寻找和平解决这一冲突的办法而进行的外交讨论有难度。不过，必须紧急加倍努力，争取找到政治解决办法。可喜的是，波罗申科总统宣布已经就以日内瓦模式举行由欧洲联盟、美国、乌克兰和俄罗斯参加的谈判的必要性达成协议。

在结束发言之前，我要介绍我们对前进道路的评估，强调要重振明斯克协议的活力。正如在明斯克所商定的那样，各方必须立即停止敌对行动，特别是反叛分子有责任再次致力于停火并从其攻势后退下来。我们真诚希望三方接触小组将如本周所设想的那样，再次叛军领导层进行协商，力求实现可持续停火和执行明斯克协议其他内容。最重要的是，各方必须致力于保护平民并让援助到达需要帮助的民众那里。

最后，必须在最高层面再次作出和平与持久解决这一冲突的充分政治承诺。我重申，我们鼓励尽早以日内瓦模式召开会议。联合国也仍然随时准备需要为巩固可持续和持久的和平进程提供支持。已有5000多人在这一冲突中丧生。我们必须找到办法制止这一冲突。我们必须现在就这样做。

主席（以西班牙语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次关于乌克兰局势的紧急会议。我还要感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长通报情况并就目前局势提出看法。

立陶宛最强烈地谴责袭击马里乌波尔的行为，并向在这些袭击中丧生者的家属或受伤者致以诚挚的慰问。

此时此刻，自巴尔干战争以来欧洲最血腥的冲突正在发生。上周三在本会议厅（见S/PV.7365），安全理事会成员再次对这一局势表示关切，敦促包括俄罗斯在内的冲突各方回到明斯克协议上来，并确保立即和充分执行这些协议，以防发生更多的毁灭和流血事件。令人痛惜的是，我们在过去这个周末所看到的是更多的致命炮击、更多的毁灭以及克里姆林宫所派肆无忌惮的雇佣军造成的更多人类悲剧，包括对马里乌波尔实施的致命袭击。由于俄罗斯将保护那些武装人员看得比谴责肇事者更重要，安理会未能谴责这起袭击事件。

在举行29次公开通报会而实地仍未取得进展之后，要在此发言而不让人听起来是在重复已经说过的话是很难的。然而，我们不能让乌克兰因国际社会关注不力而倒下。有5000多人死亡，约有11000人受伤，另外还有大约150万人流离失所——这就是俄罗斯对乌克兰的持续侵略造成的损失。1月14日以来，有近5万人逃离家园。仅在1月13日至21日期间，就有至少262人被打死。上周，乌克兰阵地再次

每天遭到75次至115次炮击。克里姆林宫支持的武装分子上周夺取的顿涅茨克机场已因几个月的袭击而化为废墟，袭击造成了只有在最惨烈的战争中才会看到的破坏。自停火开始以来，非法武装人员夺取了约550平方公里的土地。这些就是我们继续称为停火的状态的现实。

就像1999年《阿拉木图宣言》、1994年《布达佩斯安全保证备忘录》、1997年《俄罗斯联邦与乌克兰黑海舰队协定》以及包括最近日内瓦声明和柏林联合宣言在内的其他文件遭到违反一样，明斯克协议不过是又一项因俄罗斯对邻国乌克兰的侵略而遭到践踏的文件而已。

通过以先进的迫击炮系统、多枚火箭弹发射器、一卡车又一卡车的武器弹药以及坦克来武装一个邻国境内的非法战斗人员，是无法获取和平的。通过将自己的部队和突击队派到一个邻国的土地上去作战，是无法获取和平的。通过对自己的邻国发出持续不断的威胁和恐吓，或通过吞并这个邻国的部分领土，是无法获取和平的。通过持续不断地大肆散布煽动仇恨的宣传言论和谎言，企图将自己的邻国非人化和妖魔化，是无法获取和平的。坦率地说，只要俄罗斯继续走这条路，就没有机会实现乌克兰的和平。

上周六，乌克兰遭受了自2014年MH-17号航班被击落以来其领土上第二大致命单一事件。在马里乌波尔市遭炮击期间，约有30人被炸死，约有90人被炸伤。副秘书长谈到武装分子单方面退出停火之事。在该袭击发生前几天，所谓“顿涅茨克人民共和国”自封的领导人亚历山大·扎哈尔琴科就曾一再表明其对停火的蔑视。他说：“决不停火。我们将战斗。我保证。”

“不会再有停火或部队调动 …我方将不会有人试图谈论停火。基辅不明白，我们现在能同时在三条战线发动攻击。”

然后，在该悲剧发生前几小时，他说：“对马里乌波尔的进攻今天开始。再过几天，我们将

夺取德巴尔切夫地区”。值得注意的是，在这些致命袭击发生前一天，俄罗斯驻欧洲安全与合作组织（欧安组织）大使在接受美国有线电视新闻网Christiane Amanpour采访时预言了马里乌波尔的“解放”。

然而，尽管是非显而易见，但俄罗斯仍继续指责乌克兰违反停火，包括攻击马里乌波尔市。反乌言论有增无减。上周在本会议厅，我们听到有人再次捡起和利用“军政府”、“政变”、“法西斯主义的乌克兰”和“压迫讲俄语者”等早就被揭穿的无稽之谈。迄今一年来，有人一直靠大肆进行反乌宣传，对人们进行洗脑、混淆视听、转移人们的注意力和蛊惑人心。

国际社会不应当而且也决不能被这些宣传迷惑住。因此，我要再问一遍：一群非法武装分子何以能扩大其攻势、继续夺取领土并且威胁在三条战线对乌克兰国发起进攻？没有与外界贸易联系、收入或预算的一群非法武装分子何以能集结数百辆装甲战车、火炮系统和火箭弹发射器——所有那些“Tochka-U”型战术导弹发射系统、“格拉德”火箭弹、“乌拉甘”和“布拉提诺”火箭弹发射器？他们何以能买得起每一辆价值都至少400万美元的现代坦克？他们何以能声称拥有自己的机队？数百名俄罗斯士兵如果人不在乌克兰领土上，又怎么会死在那里？

数百名俄罗斯母亲何以会收到其死于一场俄罗斯声称它不是当事方的冲突而后被装在200个运货箱中运回的儿子遗体？尽管分离主义武装分子犯下了无数毁灭性的无法无天罪行，而且人权事务高级专员办事处的报告也记录了这些罪行，但俄罗斯何以会不给予这些罪犯哪怕一次、哪怕轻微的谴责？这一切，以及俄罗斯执意保护非法武装分子的行为，都表明俄罗斯直接参与并支持乌克兰境内的战争。

某些武装分子领导人证实了俄罗斯的参与。去年8月，亚历山大·扎哈尔琴科说，有数千名俄罗斯

公民，包括许多职业士兵，在同分离主义分子一道作战。后来，他突然收回了他所说的话，正如他收回他周六就进攻马里乌波尔一事所作的吹嘘一样。另一个臭名昭著的人物，俄罗斯突击队员伊戈尔·吉尔金——别名斯特雷尔科夫，在乌克兰东部燃起战火中起了很大作用——最近向新闻界夸耀，他带领他的小队穿过边界发动了战争，他说，如果不是他们，乌克兰东部原本不会有分裂主义。几天前，他还说，克里米亚公投是在枪口下进行的——自假公投举行以来，我们中有许多人在不断重复这种行为。

由于多年来被历届政府忽视，乌克兰东部的生活远非完美，但当地居民——其中许多人操俄语——下班后还是有家可归、过着吃得上饭的日常生活。由于克里姆林宫“保护”操俄语者的决定，他们现在无家可归、没有工作、没有收入，而且可能失去了亲人，或者自己可能已经丧命。俄罗斯的战争、俄罗斯的代理人和他们强制实行的完全无政府状态给该区域带来了破坏、流离失所和死亡。

虽然停火协议遭到违反且受到军事攻击，但乌克兰领导人坚信，明斯克协议是实现和平的唯一前进之路。然而，明斯克协议必须由包括俄罗斯在内的冲突各方充分执行，且不加任意篡改或操弄。俄罗斯有义务结束这场毫无意义的战争，停止对非法武装团体的支助、接受国际对乌俄边界的监督、从乌克兰东部撤出其部队和武器、确保非法武装分子释放包括纳迪亚·克拉萨夫琴科（他被非法关押在俄罗斯境内）在内的所有被非法拘押者、结束对人道主义援助的控制以及重申其尊重乌克兰的主权、独立、团结和领土完整。必须允许国际观察员，包括联合国和欧洲安全与合作组织监察团充分而无条件地进入包括克里米亚在内的乌克兰整个领土。他们的报告对于阐明事实必不可少。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦严重关切乌克兰局势升级。多日来，乌克兰东南部城市遭受了重武器不分青红皂白的狂轰滥炸，导致数百名平民伤亡。我们严厉谴责这种针

对平民的行动。当然，我们对所有遭受痛苦的人们表示同情，无论这一悲剧是在哪个城市或哪个村庄发生的。

自1月初以来，乌克兰武装部队几乎不停地攻击顿涅茨克的最大城市——东巴斯。就在过去的一周内，至少有27名平民死亡、71人受伤；105处住宅和3所医院以及2所幼儿园和3所学校也被破坏。共有2367幢住宅建筑遭到破坏。戈尔洛夫卡也遭到了狂轰滥炸——西方媒体似乎没有报道过此事。在本会场里无论是我们的西方同事还是基辅当局的代表都没有提及此事。过去一周对于戈尔洛夫卡来说是去年夏天以来最为惨痛的。自去年夏天起共有107人死亡，其中包括9名儿童。有317人受伤。一些医院、15所学校和数十个学前教育机构遭到破坏。1月21日，由于卢甘斯克州斯达汉诺夫市遭受“飓风”多管火箭炮系统的轰炸，大约有10位平民丧生。

这远非在自卫编队控制下每天都有平民死亡的所有城市的详细清单。然而，过去几天的几轮新闻报道仅集中在两起事件上：一是沃尔诺瓦哈的一辆公共汽车遭到炮击，二是马里乌波尔的一个居民区遭到炮击。非常清楚这是为什么。这两座城市都是由基辅部队控制的。顿涅茨克也发生过类似的悲剧，公交车站遭到炮击，但并没有导致在基辅进行哀悼，或是召开安全理事会紧急会议。甚至秘书长都不屑于发表声明。难道在顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国控制的地区和城市，有二等公民存在吗？

我们不可能不关注这样一个事实，即，基辅利用近日发生的悲剧煽动歇斯底里的怒火。每当有某个事件发生，就会立即出现针对自卫编队的指控——几近于事先做好了准备。基辅方面立即吁请西方各国首都提供财政和军事援助，并对俄罗斯联邦施压。然而，一旦鼓动价值消失，进一步利用所发生情况以及继续进行调查的兴趣也就很快消退——如果过一段时间之后，有人发现事实有时与最初所说的相差甚远，那么，情况更是如此。正因为如此，我们呼吁对1月份顿涅茨克、沃尔诺瓦哈

和马里乌波尔发生的悲剧以及早些时候在迈丹、敖德萨和马里乌波尔发生的悲剧进行客观调查。

星期六，安全理事会成员未能就向新闻界发表的关于马里乌波尔悲剧的声明达成一致。在我们看来，与沃尔诺瓦哈和顿涅茨克的情形一样，此次显然也有必要发表一项声明，而且我们随时准备支持一份类似的案文。为什么这一次却不可能呢？原因很简单：美国、联合王国和立陶宛代表团坚持要求在案文中谴责自称的顿涅茨克人民共和国领导人的一项声明，而该项声明却与乌克兰境内最近事件以及整个危机毫不相干。这也是在本次会议这里推动的做法。但是，已发生事实的全面情况又是什么样的呢？

首先，自卫编队领导人前天发表了不同的声明。谁都不能有选择地引述声明内容，也不能断章取义。其次，我们从未听到我们的西方同事谴责过乌克兰领导人，他们在发表声明和采取行动时毫无羞耻。有人威胁说，东巴斯将遭到迎头痛击、该城市将被武力夺回，而且它将被乌克兰化——民众必须准备打“一场全大陆大战”，据说除此以外别无选择。几乎在一周之前，乌克兰总统波罗申科本人公开宣布恢复军事活动。这是在德国、俄罗斯、乌克兰和法国外交部长在柏林会晤仅仅几天后宣布的，在此次会晤中，这四国外交部长支持关于迅速开始把重武器从2014年9月19日明斯克备忘录所述接触线撤离的设想。

我们还应该提醒我们的同事，俄罗斯提出的安全理事会关于非常重要问题——结束东巴斯流血事件并控制人道主义局势——的文件草案一再受阻，例如9月22日在明斯克协议宣布后立即提出的支持明斯克协议的新闻声明就受到立陶宛和美利坚合众国的阻挠。在顿涅茨克一个公交车站遭到轰炸（这显然是由乌克兰部队所为）之后，我们用了一天时间不得不删除一些代表团提出的无建设性意义的修正意见。通过施加压力，我们最终得以就一份案文达成一致。就Volnovaha所发生的情况而言，我们很快就商定了起草人提议的案文。

令人遗憾的是，在整个冲突期间，我们的西方同事将其时间都用在一边谴责自卫编队的非人道罪行，一边却为基辅当局的行动全力开脱上。我们看到无人讨论乌克兰国内冲突的真正原因并寻找摆脱当前局势的办法做过建设性尝试。东巴斯局势的升级是基辅当局一直拒绝就明斯克协议的实际执行问题与顿涅茨克和卢甘斯克进行直接对话的结果。在去年9月期间，我们一直注意到基辅部队为巩固它们在东南部的军事阵地所采取的步骤。他们沿接触线部署部队、装备和重武器，而且要求进行新的调动，并向工厂下了新的防卫装备订单。

东巴斯的经济重建措施被意欲镇压超出其控制范围的区域的企图所代替。首先，他们停止发放养老金和社会福利金，随后对人道主义援助横加阻挠。与此同时，基辅一直在为战争做准备——对此他们丝毫没有隐瞒。历史不认任何“假设”。但是，如果明斯克停火备忘录得到及时执行，包括将重武器和顿涅茨克机场移交给自卫编队，一切都可能截然不同。如果乌克兰当局接受1月15日俄罗斯总统弗拉基米尔·普京关于立即撤出重武器的提议，我们也将避免新一轮的对抗。非常明确的是，东巴斯实现和平是基辅“主战派”不想要的东西。

基辅当局一直在阻挠于明斯克举行接触小组常会，毫无道理地以自卫编队高级别代表出席作为举行常会的条件。现在的主要任务是举行本次会议，而不是为与会者级别问题发生争执。我们在今后几天里将尽可能努力确定会议联系人。我们将继续推动当事方直接谈判，我们在整个乌克兰国内危机期间都是这样做的。

在这方面，我们敦促对乌克兰领导人具有某种影响力的国家——特别是美国——的代表停止鼓动乌克兰鹰派分子，停止掩盖和开脱其非人道行为，停止怂恿他们以军事手段解决冲突，因为这种做法只会导致更严重的灾难，并在欧洲制造又一个紧张局势的温床。

国际社会所有负责任的成员都必须努力使基辅方面不仅在言论上而且在行动上推动全面的政治解决进程。除非身为这场战争当事方的基辅认识到，单靠武力不可能解决冲突，多管火箭炮系统、战术弹道导弹、磷弹和集束弹药以及重新动员都无济于事，否则此类冲突就会一再发生。必须迫使基辅当局与自卫队开展谈判。

所有人都必须明白，只有通过基辅与顿涅茨克和卢甘斯克直接对话，才能取得实际成果。乌克兰当局迄今一直逃避此类对话，而是选择了以军事手段压制乌克兰东南部地区的做法。包容性的直接政治对话应能使我们得以妥善谈判《日内瓦公报》（S/2012/523，附件）和明斯克协议所要求的宪法改革的框架，不开展这种谈判，就不会实现乌克兰民族和解，东南部地区局势就得不到可持续的解决。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我愿感谢费尔特曼先生今天下午通报情况。

上周末，发生了自乌克兰危机当事方于去年9月5日在明斯克作出承诺以来，平民伤亡最严重的一次事件。马里乌波尔拥挤的街道受到欧洲安全与合作组织（欧安组织）所称的“极为密集的”火箭弹袭击，导致30名平民死亡，100多人受伤。

仅在三天前，安理会刚开过会（见S/PV.7365），对商定的停火线沿线战斗升级表示严重关切。我们大家都要求缓和局势和恢复对话。这次袭击发生在距离商定停火线比较远的地方，这表明冲突的范围和威胁已经达到一个全新的程度。该次袭击不仅表明分裂主义领导人再次拒绝遵守在明斯克所作的承诺，而且也是不计后果的加剧挑衅的行为。正如秘书长明确指出的那样，它可能构成违反国际人道主义法行为。必须追究袭击事件责任人的行为责任。令人深感遗憾的是，安理会未能商定一份新闻谈话稿，谴责分裂分子宣布对马里乌波尔发动进攻以及随后袭击马里乌波尔的行为。

安理会当中没有人能够否认，袭击马里乌波尔和上周在沃尔诺瓦哈附近袭击公共汽车事件一样，都是俄罗斯支持的分离分子所为。欧安组织特别监测团对于两起袭击的分析清楚地表明，在两次事件中，火箭弹都是从分离分子控制的领土上发射的。如果不是俄罗斯向分离分子提供军事支持以及提供“冰雹”和“飓风”多管火箭炮系统，这次袭击就不可能发生。在过去几周里，俄罗斯向分离分子转交了数百件其它重型武器，不仅有火箭炮系统，还有重型火炮、坦克和装甲车。俄罗斯正规军和特种部队有数百名军人继续在乌克兰境内活动，这显然侵犯了乌克兰主权和领土完整。这些士兵得到俄罗斯指挥和控制系统、防空系统、无人机和电子战系统的支持。

毫无疑问的是，在侵犯乌克兰领土完整和主权的情况下，重型武器越过这些边界，使分离分子获得了加剧危机的火力和信心。自9月份达成明斯克协议——它含有立即停火的规定——以来，分离分子又夺取了550平方公里的领土。尽管各方在明斯克承诺确保对边界实施由欧安组织核查的持续监测，但这些致命武器仍可在数百公里的边界自由流动，而且常常被伪装成人道主义车队。俄罗斯一再阻挠扩大欧安组织边界监测范围的提议，这暴露了其真实意图。

俄罗斯为武装分子提供武器和资金并充当其顾问，而且以隐蔽方式与其一起作战。它没有做到的是，让其分离主义代理人坚持俄方的欺骗性宣传。“顿涅茨克人民共和国”自称的领导人亚历山大·扎哈尔琴科1月24日得意地宣布，“今天对马里乌波尔发动了进攻。这将是对于我们所有死难者的最好纪念”。我们不能像俄罗斯代表鼓动我们的那样，对这种言论和其它类似言论视而不见。这是实际情况。就在俄罗斯宣称坚持明斯克协议和“诺曼底形式”会议而且指责乌克兰政府进行挑衅的同时，其支持的分离主义力量正一心企图破坏这些协议、袭击平民并在当地制造新的现实。我们上周末在马里乌波尔所看到的这一做法，只会让我们距离

悬崖更近。它将导致更多人死亡、更大程度的毁灭和更多人流离失所。

安理会每次开会讨论乌克兰问题时，大多数成员都强调了对于乌克兰主权、统一和领土完整的承诺。我们颇为正确地断言，这些内容属于《联合国宪章》的基本原则。它们为建立基于规则和尊重以及维护国际和平与安全的原则的国际体系奠定了基础。我们大家都维护这些原则，因为我们不希望看到世界上发生因武力而改变边界，某些国家受到邻国的威胁，局势遭其破坏，无辜平民因为十万八千里之外的国家下达打仗命令而担惊受怕。

面对俄罗斯在乌克兰东部奉行的非常危险的做法，安全理事会必须非常清楚地表明其立场。所以，我敦促安理会全体成员今天发出明确的信息。俄罗斯必须撤出其装备和部队。它必须停止支持分离分子，必须有效控制本国边界。它必须利用自己对于分离分子的影响力，稳定局势并防止其发生进一步的危险升级。它必须在确保立即执行明斯克协议方面充分发挥作用。俄罗斯联邦代表今天再次宣称，他的国家希望和平解决冲突，但这些话本身并无意义。我们需要看到俄罗斯采取行动，制止这场正在扩大和加剧的致命冲突。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的紧急会议。我们感谢费尔特曼副秘书长在接到通知后如此短时间内作出详尽通报。

就在五天前（见S/PV.7365），安理会开会谴责了俄罗斯支持的分离分子袭击乌克兰东部平民所造成的严重后果。我们当时呼吁俄罗斯停止支持和训练分离主义部队以及与其一起作战。安理会成员要求俄罗斯和分裂分子不仅再次承诺履行其在明斯克达成的协议，而且还要以行动实际履行这些承诺。不幸的是，因为俄罗斯和分裂分子再次藐视这些承诺，我们今天不得不再次开会。俄方确定了新的目标，但其最终目标并没有改变，那就是攫取更多领

土，将俄罗斯控制的领土线进一步向乌克兰境内推进。

不过，这一次，分裂分子的言论给俄方战略带来了麻烦。1月23日星期五，俄罗斯支持的顿涅茨克分裂分子事实上的首领扎哈尔琴科说，“今天将发起对马里乌波尔的进攻。”他还说“不再有什么停火。”他说，分裂分子将不会停止攻击，直到他们到达前顿涅茨克州的边界。他吹嘘说，分裂分子的部队“现在能够同时从三个方向发起进攻。”

俄罗斯联邦代表今天说，这些是我们脱离背景而断章取义的言论。什么样的背景可以成为大肆进攻一个平民居住的城镇的理由？我还要指出，如分裂分子首领所说，他的部队有能力从三个方向发起进攻，这需要大量武器和兵员。这种能力反映出数月来大量输入俄罗斯人员和重武器带来的变化。我们知道扎哈尔琴科说了这些话，因为他发表这些言论的时候被拍摄下来，并被俄罗斯官方新闻通讯社塔斯社援引。星期六，扎哈尔琴科在顿涅茨克的一次集会上告诉民众“今天将发起对马里乌波尔的进攻。”他补充说，“几天后我们将包围德巴尔切夫，”该市位于明斯克确定的停火线以外12公里。

要是分裂分子的言论只不过是空泛的夸夸其谈就好了。不幸的是，星期六，世人目睹了分裂分子袭击马里乌波尔——一个位于明斯克停火线以外25公里的城市——的可怕景象。仅周六一天，就有100多人在该市遭到的火箭弹袭击中受伤。包括妇女、老人和儿童在内的约30人丧生，其中还有一名4岁男孩。该市遭到约40轮火箭弹打击，一个集市、民居、一所学校以及其它民用架构被击中。中立的欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监测团检查了爆炸弹坑，并得出结论：这些弹坑是来自分裂分子控制地区的多火箭弹发射系统发射的“冰雹”火箭弹造成的。

为什么俄罗斯人和分裂分子看重这些地方？马里乌波尔是一个港口城市，给俄罗斯为分裂分子提供补给提供了又一条途径。控制该市将朝着搭建一座通向被非法占领的克里米亚的地面桥梁又迈出一

步。德巴尔切夫则是一个具有战略意义的铁路和公路枢纽，是顿涅茨克和卢甘斯克州之间的一个重要链接。这些战略重镇进入了俄罗斯视线绝非偶然。我们听说，星期六安理会成员试图发表一项联合声明以谴责平民伤亡并对分裂分子言论表示关切时，俄罗斯加以阻挠，难怪如此，因为不到一天前俄罗斯还在其国有媒体上得意地散布扎哈尔琴科的言论，对自己鼓励并宣传的言论表示关切才让人觉得奇怪呢。可是，当一个国家级新闻社传播鼓动新攻势的言论，而该国外交官又拒不对此表示关切时，这个国家不仅是与这些言论沆瀣一气，而且也是进攻的始作俑者。

现在有时也许是由于这场血腥战争的不明确性，分裂分子对其目的丝毫不加掩饰。实际上，起初俄罗斯在新闻中大肆宣传分裂分子对马里乌波尔的野心，后来，俄罗斯开始看到我们其他人看到的屠杀的可怕图片与报告。于是，也许是因为知道所用武器的来源，俄罗斯试图否认分裂分子与这些袭击事件之间存在任何关联。俄罗斯新闻通讯社塔斯社甚至试图从官方新闻报道中删除所有援引扎哈尔琴科关于分裂分子攻势的各种言论。

不难理解为什么俄罗斯想让世人听到分裂分子的言论。上周三，俄罗斯联邦代表告诉安理会说“俄罗斯联邦正确确保充分遵守明斯克协定”（S/PV.7365，第7页）。然而，星期六，扎哈尔琴科却公开承认，他的部队违反了这些协定。他似乎没有明白俄罗斯的授意，那就是，明确呼吁违反这些协定但是同时要假装并未违反。尽管扎哈尔琴科发表了这些言论，俄罗斯继续企图愚弄国际社会，把暴力怪在乌克兰人头上。就在昨天，拉夫罗夫外长说“乌克兰局势的恶化是乌克兰政府军违反明斯克协议，不断发起攻击所致。”今天，我们在这里听到俄罗斯联邦代表作出同样的表述。

扎哈尔琴科的言论给俄罗斯带来麻烦，因为它们过于直白。如安理会成员所知，也如全世界越来越多地看到的那样，他声称领导的分裂分子是由俄罗斯训练并提供装备的，而且俄罗斯军队与他们

并肩作战。所以，当扎哈尔琴科吹嘘他夺取了明斯克停火线以外的地盘，在集会上宣布分裂分子将在无挑衅的情况下打击乌克兰部队，并表示他对谈判不感兴趣的时候，他说的不只是分裂分子的打算，而且也是俄罗斯的意图。本次进攻是在莫斯科策划的，并由俄罗斯训练和资助、使用俄制导弹和俄制坦克、得到俄罗斯部队后援支持并且行动得到俄罗斯直接援助的分裂分子发动的。

12月份以来，俄罗斯向乌克兰东部的亲俄分裂分子转让了数以百计的军用装备，其中包括坦克、装甲车、火箭弹系统、重炮以及其它军用装备。最近数周，俄罗斯再次向分裂分子提供数百件先进武器，其中包括更多的火箭弹系统、重炮、坦克以及装甲车。尽管发生了MH-17号航班被击落的事件，1月中旬至下旬，俄罗斯甚至在乌克兰东部部署了先进的地对空导弹和防空系统，标志着2014年9月以来俄罗斯在乌克兰东部的防空存在达到最高级别。在重武器移动及其跨界次数增多与分裂分子企图夺取更多地盘之间存在直接关联。

这些武器带来致命的惨状。据联合国人权事务高级专员称，1月13日至21日是9月5日在明斯克签署协定以来有记载的死亡人数最多的时期。在此期间，平均每天有29人丧生。自2014年4月冲突开始以来，已有5,000多人丧生，近1.1万人致残。而就在今天，不仅是马里乌波尔和德巴尔切夫，还有Pisky和Stanichno-卢甘斯克，明斯克停火线以外的平民居住区仍在遭到攻击。对俄罗斯人来说，马里乌波尔和德巴尔切夫可能只是他们努力扩大其控制地盘过程中的重要棋子，然而，这些城市也是几十万乌克兰平民的家园。马里乌波尔是顿涅茨克州的第二大城市，居住了近50万人，而德巴尔切夫有2.5万居民。马里乌波尔有92所幼儿园，1.3万名儿童在那里上学。

我们依然认为，解决该国局势的唯一办法是政治解决，而不是军事解决。为此，我们继续支持三方接触小组以及诺曼底外长集团的努力。我们欢迎

诺曼底集团在柏林达成一致，申明必需立即充分执行明斯克协定。

如果俄罗斯对和平是认真的，那么它为什么不谴责分裂分子将首先攻击乌克兰一方和不再接受停火的言论，而是试图从其国有新闻媒体中删除这些言论？如果俄罗斯对和平是认真的，那么它为什么不从乌克兰东部撤出其坦克和“冰雹”火箭弹，而是输送更多的武器？如果俄罗斯对和平是认真的，那么它为什么不将其部队撤到至少是在明斯克商定的界线，而是输送大量俄制重武器以划定新界线？只有俄罗斯采取这些步骤，才有可能实现急需的政治解决。

德拉特先生（法国）（以英语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。我们大家本来希望 2015年伊始乌克兰及其稳定局势会得到更好的保护。然而，这一年才刚刚开始，我们却不得不因为实地局势在不到一周的时间里两次在这里开会。

经过数月的相对平静，两周前开始的混乱升级未能在过去几天中得到遏止，反而恰恰相反，1月13日在沃尔诺瓦哈有13名平民丧生，上周一辆客车在顿涅茨克遭到炮击，导致至少八名平民受害，这些本已令人关切，而就在前一天俄罗斯、乌克兰、法国以及德国外长曾就撤出重武器达成协议。

周六、周日，分裂团体用火箭弹袭击了马里乌波尔的居民区，杀害近30名平民，并令民众感到恐惧。所有来自实地的报告，特别是欧洲安全与合作组织观察员的报告都确认了这一点。这不仅进一步违反停火，也严重违反保护平民的国际人道主义法。这些行为是不可接受的，因为它们不加区分地以平民为攻击对象。出于挑衅，亚历山大·扎哈尔琴科在周六对袭击马里乌波尔的行动表示了欢迎，该次袭击违背了各方去年9月在明斯克作出的承诺，完全不可接受。

让我们直言不讳。俄罗斯支持乌克兰分裂分子及其行动，因此对暴力负有很大责任。我们现在必须转向对话，认真探讨乌克兰的未来以及如何恢

复和平的问题。我们也呼吁俄罗斯停止支持分裂分子，这些人一意孤行，执意破坏局势的稳定。我们呼吁停止跨俄罗斯—乌克兰边界转让武器和移动人员的举动——早就该这样做了——因为这种行为助长战争、侵犯乌克兰的领土完整、违反《联合国宪章》的基本原则，并且破坏寻求根据国际法和所有乌克兰人，包括其少数族裔的基本权利和自由来解决冲突的外交努力。我们敦促俄罗斯对该国东部的分裂分子施加一切影响力，以便让他们充分尊重停火。

拉夫罗夫先生今天发表声明，宣布将推动交战各方接触，这是一个积极迹象，但还不够。我们也呼吁乌克兰根据其承诺开始体制改革。波罗申科总统公开谈到举行全国对话和开展体制改革的前景。这一表态是朝全面执行《明斯克协议》迈出的又一步，是通过谈判解决危机的唯一办法。国际社会判断各方是否有诚意，将不会根据它们说什么，而是根据它们是否采取切实和可核查的行动来证明它们真正致力于缓解紧张局面。

我们还必须呼吁各方避免袭击平民、尊重国际人道主义法，并确保伤员和需要援助的平民能够获得人道主义救助。我们必须强调指出，无法通过军事办法解决这场冲突。只有各方全面执行《明斯克协议》，并在三方接触小组框架内恢复认真的外交谈判，危机才可能有积极的结果。必须为此作出一切努力。

在目前的困难情形下，我们不能放松警惕。法国仍然并将继续充分动员起来，以便实现和平解决。我们的目标是明确和一致的：尊重停火、把重武器撤出接触线两侧、恢复交换囚犯、解决人道主义问题以及各方执行《明斯克协议》规定的各项措施。

法国将与我们的德国伙伴以及俄罗斯和乌克兰当局密切接触，继续在所谓的挪威模式之下作出努力。我们现在刻不容缓。现在不是推诿扯皮或惺惺作态的时候。今天，我们必须紧急结束这场冲突，

这场冲突已夺走5000多人的生命，并且让乌克兰、俄罗斯、欧洲联盟以及整个国际体系付出了惨重代价。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你召集本次会议。我也感谢费尔特曼副秘书长所作的通报。

乌克兰有一部民主宪法，并且正在着手改革。乌克兰1994年决定放弃核武器，由此为核不扩散作出了有决定性的贡献。乌克兰是国际秩序中的一个重要角色。我们毫无保留地支持其领土完整。有鉴于这些事实，乌克兰不应有暴力。然而，由于该国局势严重恶化，我们今天再次举行会议。

西班牙原本希望安理会通过一项声明。遗憾的是，情况并非如此。因此，我强烈并毫无保留地谴责炮击马里乌波尔市城区的行为，袭击造成几十名平民死亡，100多人受伤。我向受害者家人以及乌克兰人民和政府表示我国和我国代表团的慰问。西班牙与他们站在一起。

正如费尔特曼先生提到的那样，根据欧洲安全与合作组织（欧安组织）特派团昨天提供的信息，火箭弹是从自封的“顿涅茨克人民共和国”叛乱团体的控制区发出的。必须调查谁下令开展了这些袭击，并且追究肇事者的责任，把他们绳之以法。与其它代表团一样，我们斥责亚历山大·扎哈尔琴科在袭击马里乌波尔之前不久作出的表态。这些表态显然违反停火和《明斯克协议》。袭击平民的行为是对国际法的悍然违反。国际法不仅赋予各方义务，也赋予有能力的行为体义务，要求它们采取行动，防止进一步违反国际法的行为。

此外，人权事务高级专员周五警告说，乌克兰东部仍然存在外国战斗人员。各种报告指出，他们是俄罗斯联邦的部队，与高级专员的报告相符。同一消息源证实，在武装叛乱团体控制的人口稠密地区存在重武器，此外还有报告指出，被困在这些地区的平民的人权屡遭侵犯，这些地区也缺少法治。

安全理事会不能继续保持沉默。鉴于目前的情况，它必须明确表明态度。我们再次呼吁全面执行《明斯克备忘录》和《议定书》，并且立即恢复停火。我们呼吁所有有能力影响对那些可怕行径负有责任的人的行为体帮助化解紧张事态并迫使叛乱分子摒弃暴力，并且接受通过和平和合法方式来提出权利主张，特别是呼吁俄罗斯这样做，因为它是《明斯克协议》和1月21日《柏林联合声明》的签署方以及欧安组织接触小组成员，并且应当履行其安全理事会的责任。

本周末暴力恐怖行动的目的是扰乱对话和破坏《明斯克协议》规定的谈判解决危机办法。我们绝不容许这种情况出现。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨真诚感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生所作的翔实通报。

约旦感到遗憾的是，某些方面无视安全理事会和整个国际社会多次发出的停火呼吁。我们也对危机继续升级及明斯克和平协议遭到违反表示遗憾。约旦对暴力和战斗严重升级，可能产生严重后果并导致乌克兰东部和该地区局势进一步恶化深表关切。

约旦强烈谴责不论何方袭击和恐吓平民及炮击居民区的行为，并要求对最近发生的炮击顿涅茨克一个公共汽车站事件和两年前三马利乌波尔发生的骇人听闻的事件展开彻底和透明的调查，后者被认为是自去年7月达成和平协议以来发生的最严重流血事件。我们也要求将所有实施这些犯罪行为的人绳之以法。

乌克兰东部局势遭受这一严重挫折，并且战事已经扩大到其他城市，因此有关各方有义务举行紧急会议，在先前协议的基础上继续谈判，以期迅速达成全面停火。在诉诸军事手段或单方面措施破坏区域和国际努力，使谈判倒退回原点的情况下，不可能达成政治与和平解决办法。相反，解决办法在于采取有效措施来实现和平与平静。

约旦呼吁所有对分离主义分子有影响力的国家敦促他们不要使用武力并停止一切违规行为，因为这种行为只会导致乌克兰更加不稳定。

我们再次呼吁卷入这场冲突的各方承担责任，立即实施停火，停止一切可能导致局势升级的措施，包括停止任何一方的挑衅性和不负责任的言论。我们安理会成员和整个国际社会成员也应加倍努力，尽最大的努力防止过去一年取得的所有进展付之东流，以便达成一项顾及各方利益的全面协议。

最后，我们要强调维护该国统一、领土完整及主权；不干涉该国内政；适当控制边界；以及制止分离主义分子、外国武装战斗人员和武器流入乌克兰的重要性。我们也强调全面执行明斯克和平协议和随后发表的备忘录以及法国、德国、俄罗斯和乌克兰等国外长关于建立沟通渠道的联合声明的文字与精神的重要性。

刘结一先生（中国）：我感谢费尔特曼副秘书长的通报。

连日来，乌克兰东部地区局势急剧恶化，暴力冲突和袭击事件频发，造成包括妇女、儿童在内的大量平民伤亡。中方谴责针对平民的暴力袭击事件，对遇难人员表示哀悼，对他们的家属表示慰问。我们支持对有关袭击事件开展客观调查，查明真相，将肇事者绳之以法。

上周安理会刚刚召开了乌克兰问题公开会（见S/PV.7365），有关成员呼吁乌问题有关各方采取切实措施，避免冲突和对抗升级。但令人痛心的是，乌克兰东部地区局势不仅没有好转，反而出现升级的趋势，给乌东部民众带来更大的生命和财产损失。中方对此深表忧虑和关注。乌克兰东部局势恶化不符合任何一方的利益，当务之急是有关各方务必采取冷静、克制态度，避免冲突和对抗进一步升级，尽快在乌东部地区实现停火止暴，并全面落实去年9月达成的明斯克协议。有关各方均应为实现上述目标做出切实努力。

当前事态充分表明，处理乌克兰问题，必须坚持政治解决的大方向，必须充分考虑乌克兰问题复杂的历史经纬和现实，必须充分照顾乌克兰各地区、各民族的正当权益和诉求，重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡，以根本和长远上解决乌克兰问题。国际社会必须加大推动乌克兰问题政治解决的外交努力。安理会的讨论必须为缓解乌克兰局势发挥建设性作用。

尊重各国主权和领土完整是中方的一贯立场。中国在乌克兰问题上奉行客观公正立场。我们支持国际社会有关方面为推动政治解决乌克兰问题所作的积极努力，呼吁有关各方加大努力，充分发挥诺曼底和明斯克等调解机制作用，通过包容性政治对话，在兼顾彼此合理利益和关切的基础上，尽早达成全面、均衡、持久的政治解决方案，实现乌克兰及整个地区的和平、安全、稳定与发展。中方将继续为政治解决乌克兰问题发挥积极和建设性作用。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：我也要感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼的通报。

乍得对乌克兰、特别是顿涅茨克和卢甘斯克地区安全局势恶化深表关切。尽管国际社会不懈呼吁保持克制和冷静，但仍然发生1月24日星期六暴力袭击顿涅茨克地区马里乌波尔港口的事件，造成至少30名平民死亡及100多人受伤。1月13日，我们看到炮弹击中沃尔诺瓦哈附近的一辆公共汽车，夺走了12名平民的生命，其中大部分为妇女。

局势严重。鉴于缺乏停止暴力的政治意愿和平民受害者人数显著增加，乍得担忧是战斗再起，其主要受害者将始终是平民。

乌克兰境内暴力升级，往往导致违反国际人道主义法，国际社会不能无动于衷，袖手旁观。必须将应负责者绳之以法。

乌克兰悲剧已造成5000多人死亡，10300人受伤，100多万人流离失所，这场悲剧已经持续太久了。因此，乍得呼吁各方保持平静，实行克制，我

们敦促政府与分离分子进行直接和包容性的全国对话，以实现民族和解。此外，乍得认为，应该用政治手段解决乌克兰危机，这在很大程度上将取决于有关各方是否愿意致力于真正的谈判进程，以实现持久和平。乍得鼓励欧洲安全与合作组织进行调查，以确定乌克兰危机的责任归属，这场危机已经持续太久，而且造成大量受害者。

根据诺曼底公式、米兰会议以及三方接触小组的调解，乍得敦促有关国家和秘书长通过后者的斡旋，重启乌克兰和平进程。

最后，我们敦促对双方有影响力的友好国家施加必要的压力，以便在明斯克协议和声明的基础上，在充分尊重乌克兰领土完整和主权的情况下，实现这场危机的持久解决。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我也感谢副秘书长费尔特曼的通报。

自安理会上周召开关于乌克兰局势的会议（见S/PV.7365）以来，该国冲突已经加剧，平民继续深受其害。对马里乌波尔的火箭袭击造成包括妇女与儿童在内的30多人死亡，100多人受伤，就说明这一点。尼日利亚以最强烈的措词谴责对不分青红皂白地袭击住宅区的行为。这种袭击达不到任何军事目的，违反了国际法，是不可接受的。

我们呼吁双方立即减缓战事，并遵守在明斯克和平会谈期间达成的停火协议的规定。我们强调，乌克兰冲突不可能有军事解决办法。双方应通过对话寻求政治解决办法。必须在通过谈判达成政治解决的框架内，处理分离分子的关切。在这样做时不应损害乌克兰的主权、独立和领土完整。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团感谢你召开安全理事会本次关于乌克兰的通报会。我们也欢迎主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生，我们赞赏他为我们提供了有关乌克兰政治局势的信息。

我国对乌克兰东部最近武装冲突升级，造成平民丧生和无数人受伤，表示严重关切。委内瑞拉再次呼吁双方推动通过谈判，以和平的政治手段解决这场危机。我们强调，应当对实地的任何暴力事件进行独立调查，并且调查结论应当以确凿证据为基础。委内瑞拉拒绝来自任何方面的任何暴力或恐怖主义行动，尤其是对平民的攻击。

乌克兰东部武装冲突的加剧，使双方有必要停止在该地区的敌对行动。因此，停火是一个关键步骤。

必须继续寻求乌克兰危机的政治和外交解决，在这一过程中，冲突双方要保证努力实现稳固和持久的和平。

我们认为，在寻找这场冲突的谈判解决方法的过程中，区域组织的调解努力是特别重要的。在这方面，我们重申，我们支持欧洲安全与合作组织、德国和法国为促进乌克兰、俄罗斯以及顿巴斯地区代表之间开展对话所作的努力。

我们也欢迎1月21日法国、德国、俄罗斯以及乌克兰外长的联合公报，我们鼓励各方共同努力执行该公报。

明斯克协议是能够实现该地区持久和平的基础。我们重申，应当避免任何外界因素的干预，这种干预违反了明斯克协议和旨在促成双方达成协议的区域努力。

委内瑞拉强调，双方在行动中必须保持克制，以避免对话遭到有损于和平进程的单方面行动的破坏。必须打破周而复始的暴力循环。要为和平奠定基础，就必须停止仇恨言论、族裔迫害及战争宣传。必须解决这场冲突的历史性根源，并且必须促使双方达成政治协议。

由于敌对行动升级，交战双方必须严格履行保护受冲突影响地区平民的义务，包括必须确保向受冲突影响地区的境内流离失所者、难民和其他居民提供人道主义援助的渠道。

最后，我们再次呼吁各方加倍努力寻找公正和持久的政治解决方法，这有利于他们自身的利益和整个区域的利益。

麦克莱先生(新西兰)(以英语发言)：主席先生，我们感谢你召开本次辩论会，尤其是鉴于安全理事会周末未能商定一项对马里乌波尔事件表示谴责的简单明了的新闻稿。我也感谢副秘书长对安理会大有帮助的通报。

新西兰谴责1月24日在马里乌波尔造成大约 30 人死亡和90多名平民受伤的事件。关于对平民人口和住宅区狂轰滥炸的报道令人深感关切，实际上费尔特曼副秘书长描述的其他事件也是如此。我们上周对暴力以惊人的速度升级表示关切。马里乌波尔事件证实，乌克兰东部局势目前陷于灾难性的恶性循环。我们并不孤立看待这一事件。它的发生、严重程度以及分裂分子领导人关于它的指称，是不言自明的。这是对平民人口发动的重大攻击，唯一目的是要以此夺取并控制该地区。

乌克兰东部冲突最近的平民伤亡是完全不可接受的。我们要求各方遵守国际人道主义法，避免发动任何不分青红皂白的攻击。在这方面，我们注意到对平民地区不分青红皂白地发射火箭——这违反了国际人道主义法。这种鲁莽行为不可以不受惩罚。必须让肇事者对自己的行为承担责任。

俄罗斯向分离分子提供部队和物资是不负责任的。关于“乌克兰大战”的威胁既令人颤栗，也是完全不恰当的，但现在可能接近成为现实。

面对越来越多的证据，俄罗斯对其支持分离分子的作用毫无悔意。俄罗斯谈到事实。我们知道的事实是，俄罗斯在这一冲突中正在发挥作用。

我们支持促进包容各方的政治对话。我们呼吁俄罗斯不要指责他人，而要利用其可以利用的外交和其他工具来确保分离主义分子遵守停火。必须立即执行明斯克协议中已经商定的这一停火。安理会也必须履行其依照《联合国宪章》所承担的责任。

我们必须将政治放在一边，尽管这样做可能有难度，并利用我们的集体影响力来制止乌克兰东部发生的杀戮平民行为。这必须是优先事项。尽管这也许不是今天的会议所要讨论的事项，但未来我们希望看到安理会认真考虑它如何能够向所有好战分子施加压力，迫使他们执行停火。言词可能已经不够了。可能仍然需用采取更多的行动。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次会议。我们感谢费尔特曼副秘书长接到通知后如此短时间内就向我们通报情况。

马来西亚感到震惊的是，自不足一周前安全理事会关于这一议题的上次会议（见S/PV. 7365）以来，乌克兰东部暴力不断升级。自那时以来，我们看到平民再次遭到不分青红皂白的袭击。1月22日，顿涅茨克市内一个公交车站遭到了炮击，有多达15人被炸死，还有20多名平民被炸伤。两天后，马里乌波尔市内至少有30人——包括两名儿童——遇难，另有100多名平民受伤。马来西亚最强烈地谴责此类不分青红皂白的袭击。最令人遗憾的是，由于安全理事会成员未能就向新闻界发表的声明草案达成共识，安理会对马里乌波尔发生的最新暴力甚至没有给予应有的谴责。马来西亚呼吁对这些事件展开独立调查。必须追究那些对平民犯下此类令人发指罪行的人的罪责。我们要提醒冲突各方，它们应当遵守国际人权和人道主义法。还必须立即停止针对人道主义车队的袭击。

最近发生的事件严重损害了去年9月在冲突各方之间达成的停火协议。马来西亚强烈敦促相关各方遵守其如9月5日明斯克议定书和9月9日备忘录所概述的各项承诺。乌克兰东部的最新事态发展证明，现在比以往任何时候都更亟需外交和政治解决办法。在这方面，马来西亚欢迎一切可能便于缓和危机和有助于结束冲突的努力，包括恢复日内瓦模式谈判的可能性。正如马来西亚于上周指出的那样（见 S/PV. 7365），从长远看，军事解决办法不符合任何人的利益，因而不合适的。

联合国成立七十年后的今天，我们仍然看到有人公然蔑视《联合国宪章》的核心原则，特别是尊重各国的主权和领土完整的原则。马来西亚敦促相关各方反思此类行动给它们的长期利益和国际地位造成的后果。我们再次呼吁相关各方探索一切可能的途径，以便找到和平解决办法。我们致力于在安理会发挥建设性作用，以便缓和危机和促成恢复会谈，以期恢复乌克兰的稳定和领土完整。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议，并要感谢费尔特曼副秘书长通报乌克兰东部敌对行动爆发情况。

在我们于1月21日星期三举行的会议（见S/PV. 7365）上，安哥拉代表团在顿涅茨克地区一辆公共汽车遭到袭击导致若干平民伤亡之后就此议题表明了立场。我们要借此机会重申我们的立场，同时谴责马里乌波尔最近遭受袭击的事件以及造成的生命损失和广泛的财产毁坏。我将说得简短些。

我们对乌克兰东部最近爆发敌对行动造成生命损失感到遗憾，并强调亟需保护平民。我们谴责违反停火的行为，并敦促各方遵守停火。我们认为，明斯克协议是和平解决这一冲突的框架。我们敦促各方遵守这些协议。我们强调尊重乌克兰主权和领土完整的重要性。最后，我们认为，至关重要的是，应向冲突受害者提供人道主义援助，并加大努力，帮助数以千计需要帮助的人。

主席（以西班牙语发言）：我现在谨以智利代表的身份发言。

我们要感谢杰弗里·费尔特曼先生通报乌克兰境内最近发生的事件。

我们也谴责马里乌波尔市内居民区遭到不分青红皂白的炮击的事件。这一袭击是乌克兰东部暴力程度令人不安地大幅升级的表现。必须追究那些对此类危害平民的应受谴责行为负有责任的人的责任。我们强调，对这些事实进行客观调查是绝对必要的，以确保将有关责任人绳之以法。

暴力必须停止，以便乌克兰人能够在稳定和安全的国家内重建其生活，同时根据《联合国宪章》维护其主权和领土完整。我们敦促各方充分执行明斯克协议，这些协议连同9月19日停火备忘录为通过谈判解决这一危机奠定了基础和确立了标准。

此外，我们回顾，在明斯克，各方同意让欧洲安全与合作组织（欧安组织）监测和核查停火。我们强调我们支持欧安组织乌克兰特别监测团，并敦促各方配合其完成任务，特别是通过支持提供人道主义援助这样做。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：
主席先生，感谢你召开今天的紧急会议。我还要感谢费尔特曼副秘书长的通报，并感谢在座所有发言支持乌克兰并对我国人民表示同情的人。

令人遗憾的是，自1月21日安全理事会关于乌克兰的上次会议（见 S/PV.7365）以来，局势严重恶化。1月24日，俄罗斯人支持的恐怖分子犯下了另一起令人发指的危害人类罪。对乌克兰东部马里乌波尔市内居民区实施的炮击炸死了30名平民，炸伤了100多人。根据欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团1月24日现场报告，这次轰炸是利用“冰雹”和“乌拉甘”多发火箭弹进行的，而这些火箭弹是从恐怖分子控制领土内发射的。炮击马里乌波尔是在恐怖主义领导人之一声称即将对乌克兰城市发动攻击以及俄罗斯武装部队和武器进入顿涅茨克地区和卢甘斯克地区的流量大幅增加之后随即开始的。正如乌克兰总统所指出的那样，

“亲俄恐怖分子在马里乌波尔血腥杀害了数十名平民，并造成近100人受伤。这不仅是一次恐怖袭击，而且是一种危害人类罪，因而是一个应由海牙法庭审理的问题”。

昨天是乌克兰的另一个哀悼日。发生了这一可怕的悲剧之后，整个文明世界都表达了对乌克兰的

有力声援，对受害者家属最深切的同情和慰问，以及对受伤者尽快痊愈的愿望。我们对此表示感谢。乌克兰感谢秘书长明确无误地发表声明，谴责所谓的叛军领导集团单方面退出停火的行为。

在这方面，非常遗憾的是，安全理事会的一个常任理事国虽然被《联合国宪章》赋予了维护国际和平与安全的首要责任，却再次显示出该常任理事国不但完全无视《宪章》，而且完全无视人类价值观，阻挠安理会谴责恐怖分子在马里乌波尔犯下令人发指的危害人类罪。

今天俄罗斯代表团的发言听起来好像去年春天侵略、占领和吞并乌克兰主权领土的一部分——克里米亚——并不是俄罗斯。俄罗斯代表团今天的发言听起来好像俄罗斯的正规军没有驻扎在乌克兰的主权领土上。在安全理事会上一次会议（见 S/PV.7365）中，我要求解释在没有受到邀请的情况下，俄罗斯的16个营和大量坦克、火炮到我国来干什么？这个文明世界正等待来自俄罗斯方面作出解释。在我国代表团的网站上，可以看到更多的证据，我们也将设法把这些证据交给安理会成员。

如果武装分子和俄罗斯遵守明斯克协议，这场悲剧——自俄罗斯入侵以来最可怕的悲剧——就不会发生。乌克兰安全部门截获的电台和电话中的对话无可争辩地显示出，这次袭击事件是由俄罗斯支持的恐怖分子组织的。进一步的证据是俄罗斯阻挠安全理事会通过谴责这一可怕事件的声明草案，而且对恐怖分子在顿涅茨克和卢甘斯克地区的其他野蛮行径，比如对沃尔诺瓦哈的袭击，对乌克兰人质的可耻行为，在顿涅茨克无轨电车站发生的悲剧和许多其他事件完全保持沉默，没有一句谴责的话。俄罗斯联邦继续支持恐怖活动，其军人直接参与针对乌克兰的敌对行动，因此，他们要对最近数周在乌克兰的沃尔诺瓦哈、德巴尔切夫、顿涅茨克、马里乌波尔和许多其他城镇和村庄杀害平民的事件负全部责任。

我们力求国际社会给予支持，从而迫使俄罗斯最终兑现其承诺，管束其代理人，并停止向乌克兰境内运送军队和武器。我们要求俄罗斯充分落实明斯克协议，包括立即从乌克兰领土撤出所有军队，稳定乌克兰-俄罗斯边界局势以及落实国际监测活动。但到目前为止，俄罗斯只是在口头上支持明斯克协议。俄罗斯还应该立即释放乌克兰飞行员娜迪娅·萨夫琴科（她还在进行危及其生命的绝食抗议），以及Oleg Sentsov、Alexander Kolchenko和被俄罗斯非法扣押的其他乌克兰公民。

我们呼吁国际社会坚决果断地应对恐怖分子的罪行，加大对赞助和支持恐怖分子者的各种形式的压力。我们的立场仍然未变：所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国必须被认定为恐怖组织。

我们再次呼吁安全理事会最终行使《联合国宪章》赋予的职责，防止这些恐怖团体犯罪。做到这点的唯一办法就是结束俄罗斯对乌克兰的侵略。今天，我们比以前更需要国际社会共同对恐怖组织及其操纵者采取果断的行动。

我谨用我国总统的话来总结我的发言：

“我们主张和平，但我们接受敌人的挑战。我们将作为真正的爱国者捍卫我们的祖国。我们将竭尽全力结束痛苦和苦难，把和平还给每一个乌克兰家庭——从利沃夫到卢甘斯克，从切尔尼戈夫到刻赤。我们将团结一致，捍卫我们的自由。”

在这场捍卫乌克兰，捍卫欧洲，最终捍卫《联合国宪章》的斗争中，我们指望安理会给予声援并采取行动。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我想发表一些实质性意见。但是，作为引言，我想再次谈的问题是马里乌波尔发生了什么，以及安全

理事会不适合就这一不幸事件进行谴责或发表意见的实际情况。

我的一些同事已经提到这个问题，包括我的乌克兰同事。即使用他通常的标准来衡量，他也确实讲错了俄罗斯联邦的立场。首先，我们一直谴责对所有平民的一切袭击，我们对所有死去的平民表示哀悼。这和基辅当局迥然不同，他们说他们悼念死去的平民，但却清楚地指明是哪些平民，他们属于哪个地区。他们对死于乌克兰火箭弹和狙击手的数百人不感兴趣。他们继续将顿巴斯视为乌克兰的领土。如果有人不再将其视为乌克兰领土，那就应该清楚表明这一点。这会使问题变得简单。

第二，我们始终谴责杀死无辜民众的行为，我们对马里乌波尔事件也随时准备这样做。我们无法做到这一点，是因为我们一些同事的外交手腕极不娴熟，他们使用的是过去在乌克兰危机中所采用的做法，他们提出的措辞显然是安全理事会一个成员国所无法接受的。他们谴责过我们从基辅当局那里听到的非人道言辞吗？一次也没有。为什么他们将视线集中于自卫队一位领导人的说法，坚持认为必须对他们进行谴责？很显然，我们在此的行为并不公正，否则一项谴责马里乌波尔事件的声明在几分钟之内就通过了，正如我们通过谴责沃尔诺瓦哈事件的声明那样，当时我们马上就同意了。

第三，我们一直支持对此类事件进行客观调查。当然，人们不想把欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团的工作带到安全理事会。但在这一事件中，我们认为该监察团行为不当。监察团的成员，其中包括美国人，非常粗略地查看不幸事件的现场，接着立即就发表了讲话。这违背了欧安组织传统和商定的工作方法。在这一情形下，我们再次看到不幸事件显然被用于政治目的。

请允许我现在谈谈我们所讨论的更为实质的内容。遗憾的是，我们今天的会议让我们想起以前的无数次会议，尽管今天的重点可能与以前有点不同。许多同事今天都强调了自称的顿涅茨克人民共

和国所发表的声明。我提醒安理会成员，顿巴斯数月来一直遭受来自乌克兰的火箭弹和炮弹的攻击。因此，很显然，我们不能期望顿涅茨克人民共和国领导人发表和解性的声明。几个月来，他们一直设法迫使乌克兰军队的火箭和大炮退到足够远的地方，从而无法威胁到顿涅茨克和卢甘斯克。这也是明斯克协议的目标之一，并表明了实施这些目标的重要性。

我们今天在此得到了许多信息，但我们应该关注问题的根源。我们需要了解无法用军事手段解决乌克兰东部冲突这一论点的含义是什么。在这一冲突的早期阶段，我们在安全理事会提出了这一点。乌克兰的坦克不能直接闯入顿巴斯。不幸的是，这是波罗申科和平计划的一部分，其实质就是要求自卫队投降。这是冲突升级为灾难的第一个步骤。这是不能接受的。但遗憾的是，我们最近看到安全理事会某些成员在推动这件事情。一些安理会成员今天表示，反叛分子和俄罗斯应该做这做那，然后我们就可以开始实施政治解决方案。这是一种完全错误的方法。现在应该马上进行认真的政治努力。基辅和东部应该建立直接的对话。有必要结束与《宪法》玩捉迷藏的游戏，需要全乌克兰讨论《宪法》。

费尔特曼先生今天说，波罗申科先生同意回到日内瓦模式。坦率地讲，我不熟知俄罗斯曾同意改变该模式这一事实。但据我所知，就该模式而言，莫斯科非常灵活。我们随时准备按照任何一种模式开展工作，只要这种模式会在有利于解决问题方面取得真正进展。但我要强调，任何关于这种或那种模式的讨论都不应该成为基辅不与各地区代表，首先是东部地区代表进行直接对话的借口。

主席（以西班牙语发言）：乌克兰代表要求再次发言。我请他发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：我国再次被提及。乌克兰一向摆事实、讲数字，这些事实和数字不仅得到其他国家主管部门，而且

也得到许多独立观察员和国际组织实地特派团的确认。今天，我们也有一份关于16个营和其他团体的问题单。我促请安理会比较这些数字。在上一次安理会会议（见S/PV.7365，第二页）上提到了9,000名俄罗斯军人。今天，我们计算有大约1.2万名军人，235辆坦克，720辆作战装甲车以及263套火炮系统。如果我们从俄罗斯方面得到有关他们正在乌克兰主权领土上干什么的任何解释，对我们而言就会容易得多。如果他们按照明斯克协议，立即从乌克兰撤出那些部队和人员，对我们所有人而言，解决问题就会容易得多。

但我们今天在安理会从俄罗斯代表那里听到的只是老掉牙的、枯燥无味的、一再重复的魔咒：关于政变、班杰拉和舒克维奇法西斯分子、反犹太主义者、压制俄语、忽视顿巴斯人民的权利等子虚乌有的东西。但乌克兰和全世界一次也没有收到过俄罗斯就被其雇佣军在马里乌波尔或沃尔诺瓦哈杀害的受害者发来的哪怕是简短、有意义的唁电。恰恰相反，我们看到俄罗斯是在如何帮助顿巴斯讲俄语人口：用“冰雹”（Grad）式火箭弹摧毁顿巴斯。

我再次呼吁俄罗斯联邦不要玩弄词藻或是把安理会的审议变成唱戏的舞台。我们有许多证据可以证明，俄罗斯对乌克兰实施了直接和非直接的侵略。我们仍然克制自己不要求安理会充分承认俄罗斯是侵略者。但这种情况不能长期持续下去。俄罗斯是乌克兰境内恐怖活动的支持方。我们奉劝俄罗斯停止其活动并按照明斯克协议行事。

主席（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我略感吃惊的是，我们的乌克兰同事开始用我今天在安理会发言中没有提到的概念来争辩。但好的一面是，他还记得这些概念，并认为有必要对完全无须争论的事情，即关于Stepan Bandera和其他相关的事情继续进行争论。

但我对其他一件事感到疑惑。我感到高兴的是，我们的乌克兰同事英语学得很好，说得很好。但我恰恰感到震惊的是，他忘了俄语，因为我刚解释了东部所面临的问题的关键。不但没有索性接受这个问题，并在此基础上建立政治立场，我们反而听到的却是一成不变、老掉牙的宣传。这非常令人遗憾。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午3时15分散会。