



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七三六一次会议

2015年1月19日星期一上午9时30分举行

纽约

主席：	巴切莱特•赫里亚女士/巴罗斯•梅莱特先生/奥尔古因•西加罗亚先生..	(智利)
成员：	安哥拉	奥古斯托先生
	乍得	谢里夫先生
	中国	刘结一先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	哈尼夫先生
	新西兰	麦克莱先生
	尼日利亚	拉罗先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	西班牙	伊瓦涅斯先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克•莱尔•格兰特爵士
	美利坚合众国	鲍尔女士
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯•卡雷尼奥先生

议程项目

维护国际和平与安全

包容性发展促进维护国际和平与安全

2015年1月6日智利常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/6)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>) 上重发。

15-01583 (C)



无障碍文件

请回收



上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

包容性发展促进维护国际和平与安全

2015年1月6日智利常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2015/6)

主席（以西班牙语发言）：我要热烈欢迎秘书长以及各位部长和其他代表来到本会议厅。他们参加本次辩论会再次证明我们今天所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、贝宁、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、海地、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、卢森堡、墨西哥、黑山、摩洛哥、荷兰、尼加拉瓜、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、大韩民国、卢旺达、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、瑞典、泰国、东帝汶、土耳其、乌拉圭、越南和也门的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请建设和平委员会主席巴西常驻代表安东尼奥·阿吉亚尔·帕特里奥塔先生阁下和古博韦非洲和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下和非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/6，其中载有2015年1月6日智利常驻联合国代表给秘书长的信，转递一项关于审议中项目的概念说明。

我现在请潘基文秘书长阁下发言。

秘书长（以英语发言）：主席女士，我感谢智利和你组织召开今天的辩论会，讨论一个对联合国的使命至关重要的议题：包容性发展如何能够促进和平与安全。

由于这是我今年第一次参加安全理事会会议，我要祝所有安理会成员和今天与会的其他人新年快乐。

我还借此机会欢迎新任理事国安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉。我指望它们在维护世界和平与安全方面发挥领导作用和作出承诺。我还要感谢卸任理事国阿根廷、澳大利亚、卢森堡、大韩民国和卢旺达所作的贡献。

我再次感谢巴切莱特·赫里亚总统领导安理会举行本次辩论会，并感谢她在担任妇女署首任负责人时所作的承诺和工作干劲。在妇女署，她成功促使世界各地更多关注妇女权利。我还感谢诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦为今天的辩论会所作的贡献。

本组织是围绕和平与安全、发展以及人权这三大支柱建立起来的。在应对每根支柱的巨大和复杂挑战方面，我们有时不太关注它们之间的相互依存性。但联合国缔造者们清楚地知道，如果我们忽视一根支柱，我们就会危及其他两根支柱。我们必须打破藩篱，在所有三个领域同时一道开展工作。正因为如此，我非常欢迎安全理事会今天注重包容性发展。

2015年是在可持续发展方面采取行动的一年。我们正在力求完成千年发展目标的工作，启动新的2015年后可持续发展议程，以及达成一项气候变化协定。

我感到鼓舞地注意到，会员国在其迄今的审议中对和平与安全以及人权给予了大量关注。在大会可持续发展目标开放工作组，会员国强调了包容性增长和体面工作在建设更美好未来方面的重要性。它们呼吁减少不平等现象和确保普及基本服务，包括医疗保健和教育。至关重要，它们明确地将和平同社会包容和人人皆可诉诸司法联系起来，并呼吁决策进程具有包容性和代表性。

我自己对本次辩论会的贡献强调正义对通过促进强有力和能够顺应民众需求的机构来建设和平与包容性社会的重要性。我上个月向大会提交的综合报告就反映了这一点。随着联合国全体会员国今天上午晚些时候开始谈判，我们现在有一次重要的机会来扩大发展议程和强调包容性社会在建设更和平世界方面的根本意义。

所有国家和所有社会，不论它们是富裕的还是贫穷的，是发达的还是发展中的，是处于冲突状态还是处于和平状态，都会得益于可持续和包容性发展。有一个不断增长的共识是，我们最近几十年所看到的高度不平等从社会、政治和环境等角度看都是有害的。将部分民众排除在外的发展会在社会上具有腐蚀性。这种发展会助长犯罪，并使人们感到毫无希望和被疏远，而这些状况会滋生极端主义。不平等会导致权力集中在少数人手中，从而损害民主。不平等还会导致不受监管地开采自然资源，从而造成环境进一步退化。

尽管有这一共识，但排斥和不平等现象仍然存在。在许多国家，穷人、移徙者、残疾人、土著群体和老人很少有或者根本没有机会获得基本服务，而且不能参加政治对话。

针对妇女和女孩的歧视是显而易见的不公正现象，剥夺她们接受教育、享受医疗保健和其他服务、获得工作和担任领导职务等机会，并阻碍她们自己的发展及其社区和社会的发展。

在世界各地，社会保障的提供严重不足。逾一半世界民众根本没有任何社会保护——生病或失业时，没有养老金，没有安全网。

特别是冲突后社会，如果它们要有任何希望重建社区间信任，就必须优先确保社会、经济和政治包容。如果妇女要为和解与重建作出贡献，那么促进性别平等和增强妇女权能就是至关重要的条件。

即使在和平国家，包容性发展也不会偶然出现，政府、私营部门和民间社会必须展示其致力于教育、卫生、创造就业机会和其他关键步骤的承诺。治理机构和政治代表机构都属于包容性发展的最重要决定因素之列。人民需要有效、反应灵敏的渠道来表达他们的意见，解决他们的怨忿和关切。联合国系统随时准备增加其对各国的支助，以促进包容性发展。建设和平委员会为刚刚摆脱冲突的国家提供协调一致的国际支助。当前对联合国建设和平架构的审查应有助于提高这方面支助的力度和灵活性。

2015年后可持续发展议程提供了一个重要机会，以加强发展、和平与安全及人权的相互依存关系。我促请所有安全理事会成员发挥作用，确保在今后谈判及最终协议中体现这一观点。

主席（以西班牙语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请帕特里奥塔先生发言。

帕特里奥塔先生（以西班牙语发言）：主席女士，首先请允许我向你表示我们的热情和兄弟般欢迎，欢迎你来到纽约，并赞扬你提议举行一次安全理事会辩论会，讨论今天这一非常适时的议题。

（以英语发言）

我感谢你邀请我以建设和平委员会主席的身份参加本次重要辩论会。这次辩论会的主题与建设和平委员会的任务以及委员会建设长期与持久和平并防止重陷暴力冲突的目标有着内在联系。

包容是建设和平的一个核心内容。战争和国家内部冲突破坏社会结构，造成严重分歧和仇恨。要修复这些裂痕，往往需要进行交战各方和非军事团体参与的对话，需要建立确保各方能更广泛参与政治进程、社会结构和发展战略的机制。政治排斥往往是导致再度陷入暴力冲突的关键要素。政治排斥若与其他形式的不平等，如社会、文化、司法或经济不平等相结合，则尤为危险。与认为存在或实际存在的排斥、不平等或赤裸裸的歧视相关的不满，往往是武装冲突的根源。

事实现已表明，对自然资源控制权的争夺对暴力冲突发生的可能性有特别不良的影响。在很多情况下，自然资源的惠益分配不平等，只有少数人受益。寻求控制自然资源的团体利用这些不满，以制造政治纷争，挑起武装冲突。

这些挑战彰显在促进和平的过程中，安全、司法和发展举措相互依存。发展、和平与安全以及人权相辅相成，这已经得到普遍公认，是促成设立建设和平委员会、建设和平基金及建设和平支助办公室最重要考量。在2005年世界首脑会议上采取的这一行动力求重振并加强整个联合国的和平与安全架构。

不能因为承认这些不同领域工作相互依存，而导致我们提出让安理会介入发展事务。其他机构，如大会、经济及社会理事会和建设和平委员会，以及联合国授权的发展组织，也许更适合探讨这些问题。然而，这确实突出说明我们需要协调努力，形成更大的协同效应。

建设和平委员会完全能够就涉及安全理事会和大会所关切问题的事项，如通过包容性经济社会发展促进和平与安全，降低暴力冲突发生或暴力冲突复发风险的办法，提供咨询。在这方面，应充分利用建和委为大会和安全理事会提供咨询的职能。即将开始的对建设和平架构的审查，应有助于我们进一步加强建和委的这一作用。

我谨举几个建设和平委员会协助建设更具包容性社会的事例。

在布隆迪，去年建设和平委员会与布隆迪政府、秘书长特别代表和国家工作队密切合作，促进更具包容性的政治环境。尽管发生了一些涉及政党青年分支的孤立安全事件，但这些联合努力帮助增进了布隆迪政府、政党和民间社会之间的信任。政府和政党政治对话的加深，促成一致通过了2015年自由、透明、包容各方与和平选举的路线图、选举守则和一部新的选举法，该法于2014年4月在国民议会获得通过，随后得到总统批准。目前，选举进程正在继续，选民登记工作已经结束，已登记选民约有370万。建和委继续鼓励所有利益相关者维护有利于和平选举的环境，摒弃以暴力为手段实现政治目标的做法。

在几内亚，建和委支持秘书长西非问题特别代表作出努力，促进政府和各政党之间的对话。它们之间的对话导致达成协议，为2013年成功举行包容性议会选举奠定了坚实基础。虽然今后仍有相当大的挑战，但2014年宣誓就职的议会可以被认为是一个包容各方、能够代表几内亚各政治团体的议会。

在几内亚比绍，建设和平基金与建和委合作，为设立第一个“妇女情况室”，对提高妇女的代表性和妇女参与监督总统和立法选举助益匪浅。

在塞拉利昂，政府和国际社会表明，有可能实现战后迅速恢复。塞拉利昂已经实现政治稳定，恢复基本安全，重振民主进程，建立了重要的国家机构，并实现了经济增长。在此过程中它还证明，联合国能够以协调的方式应对复杂的建设和平与发展挑战。这说明，国际和区域伙伴对和平的投资可以收获巨大红利。

我要强调基于性别的包容的重要性，它是饱受战争蹂躏的社会所有各项建设和平努力的一个关键要素。在这方面，我谨指出，建和委也专门要求让妇女参与建设和平、政治进程和经济复苏，包括为

此于2013年9月通过一项政治宣言和在2014年9月举行一次特别活动。

在利比里亚，建和委大力提倡展开一个包容性和解进程。2010年11月，建和委与利比里亚政府达成相互承诺声明，强调包容性和解是一个优先事项。在此基础上，建和委积极支持经过两年磋商后，于2013年出台利比里亚民族和解路线图。

建和委提请注意几内亚、利比里亚和塞拉利昂埃博拉疫情可能带来的政治影响，因为该疾病有可能削弱社会凝聚力，破坏国家关键机构的运作。通过一个包容性恢复进程来化解各群体之间感知上的不平等状况，并且强化关键的政治机构，对于保护在建设和平进程中已取得的成果将具有重要意义。

在2014年7月与安全理事会成员举行的第三次非正式互动对话中，建和委强调必须重视有助于加强国家自主权，重建已经破裂的社会结构和建立新的社会契约的政治进程。这应成为我们在刚刚摆脱冲突的国家建设持久和平的集体努力的基石。

鉴于大会和安全理事会准备在今年对建设和平架构进行10年期审查，我们应抓住契机，确保联合国不辜负刚刚摆脱冲突国家千百万民众的愿望。必须根据联合国是否有能力帮助为包容性安全、人权、正义和经济发展创造必要条件，来评估联合国的现实作用和效力。

主席（以西班牙语发言）：我感谢帕特里奥塔先生的通报。

我现在请古博韦女士发言。

古博韦女士（以英语发言）：我对今天在此发言感到荣幸。作为一位和平活动分子和草根人士，我觉得不太可能再回到这里。所以，我要畅所欲言。

我愿感谢智利邀请我今天来到这里。

利比里亚内战进入第14个年头时，受战争影响最严重的一群妇女走到一起，组建了著名的“利比

里亚妇女争取和平大众运动”组织。其最终目标是在这个遭受战争蹂躏的国家实现和平。这些妇女来自各个族裔、政治、经济和社会阶层。她们也有各种军事考量——原因是她们当中很多人来自深深卷入内战的那些族群。这些妇女看到无论她们支持哪一方，自私和贪婪都常常会让实现和平的真正需要沦为空谈，因此，她们愿意牺牲生命，通过采取非暴力手段和对话来谈判和平解决。其余的一切都已成为历史，我们大家都知道它是什么结局。但是，我要冒昧地在安理会谈谈其中的一些经验教训——我作为该团体领导人所获得的经验教训。

首先，利比里亚妇女认为，只有先实现和平，才能维持和平。我之所以提出这一点，是因为我们看到，在当今世界，我们比世界历史上以往任何时候都更加需要实现国际和平。无论你来自哪里，你的国籍、种族或政治思想如何，我们大家——在这个议事厅内外的人——都怀有深深的恐惧感。赋予我们生命意义的一切东西正在被不安全感剥夺。坐飞机的乐趣没有了。在我们想要的时候和地方、以我们想要的方式表达信仰的自由不复存在了。教育特别是女童接受教育受到严重威胁。在某些地方，妇女对身体根本就没有自主权。正如我们在巴黎事件中看到的那样，言论自由和新闻自由也没有了。军事手段被视为解决一切地方、国家和国际问题——无论是什么问题——的主要办法。几年前，如果你说出“博科哈拉姆”这几个字，人们会说，“什么？”。但如今，哪怕你是在俄罗斯说出“博科哈拉姆”，人们都会知道它是什么。让我们感觉自己生活在和平与安全的世界的那些简单但意义重大的事物，被从我们身边夺走了。因此，国际和平、安全和包容性发展是我们大家都必须努力实现的目标。

我要在安理会所谈的、我作为这一妇女团体领导人所获得的第二项经验教训，涉及到这些妇女开展工作时所体现的团结一致精神。她们决定团结起来，开展共同斗争。这种斗争的理想对本机构来说并不陌生，它载于设立安理会的《宪章》之中。今

天，我们在任何时候都存在分歧，哪怕是应当存在共识的时候。排斥已成为常态，即便是在实现和平与安全的过程中。我可以坐在这里，就妇女必须参与建设和平工作的问题说上几个钟头。每次我们进行游说和请愿，最后都会被排除在外，有时候只是在事后才被想到。

要想实现国际和平与安全 and 包容性发展——正如我所言，我可能永远都不会再来安全理事会，所以请让我畅所欲言——我要请安理会进行某些深刻自省。70年前，指定五个常任理事国的根本原因是合理的，因为这个议事厅里的多数国家当时不是这五个常任理事国的殖民地，就是尚未实现独立。今天，在我们讨论包容性发展的时候，我希望我们能够增加常任理事国数目增加到7个，也就是在现有数目上增加两个。当今世界的情况已经不同了。我们以前所做的事情已经变化了。我们要想实现国际和平与发展，就需要改变现行体系和结构，因为它们使他人无法在其他领域进行尝试。我们的世界在很多方面发生了变化，其程度超出了我们的想象。我们现在应当改变令我们无法实现国际和平与安全的一些体系和结构。

曾经和我一样荣获诺贝尔奖的马丁·路德·金博士用一句话很好地总结了团结一致采取集体行动以及践行包容做法的必要性问题。我今天要把这句话留给安理会，那就是，“我们可能乘坐不同的船来到此地，但现在我们都在同一条船上”。

主席（以西班牙语发言）：我感谢古博韦女士的通报。

安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议的议题拟定的声明。我感谢安理会成员对声明提出宝贵意见。按照安理会成员达成的谅解，我认为，安全理事会成员同意这一声明。该声明将作为安全理事会的文件分发，文号为S/PRST/2015/3。

就这样决定。

我现在要以智利总统身份发言。

请允许我非常热烈地欢迎各位与会者，并感谢他们来到这个论坛，共同思考如何实现我们各国的包容性和安全。这种思考是在新的现实情况下进行的。今天，在国际舞台上，我们看不到20世纪司空见惯的国家间穷兵黩武的大规模对抗。然而，这并不意味着我们生活的世界是和平和安全的。在我们之前发言的人已经明确谈到了这一点。

所谓的“传统安全威胁”基本上已被非国家和非军事性质的“新威胁”取代。易言之，取而代之的是国家内部的战争，以及恐怖主义、有组织犯罪、贩运毒品、洗钱、武器贸易、贩运人员、自然灾害、疾病传播和环境恶化等跨国威胁。我们要想理解和应对这些新挑战，就必须采取能够触及这些威胁的根源性原因的多层面做法。这些威胁包括可能在地、区域或国际上产生影响的社会经济、性别、族裔、部族、宗教和意识形态方面的紧张关系。这是我们能够切实推动当今世界预防冲突和建设和平的唯一办法。这些正是我们在创立联合国本机关时的目标。

因此，我们认为应当在本论坛上辩论包容性发展与和平问题，因为我们知道和平是促进和保护基本权利的前提，而社会包容和包容性发展又是实现和平的条件。在这方面，我强调并赞同秘书长的看法。他去年9月曾表示：

“从更长远角度看，对恐怖分子的最大威胁不是导弹的威力，而是包容性的政治[•••••]是教育、就业和真正的机会。”（S/PV.7272，第3页）

这些也是预防其它形式的暴力、建设和平、巩固民主和法治、捍卫个人自由以及最终是建设更加公正的社会的有效工具。我们深知这一点，所以，我们智利人正在大力努力缩小社会差距，防止部分民众被落在后面。我们认为缩小收入和社会地位差距与促进平等机会一样重要。这不仅是一种道义责任，也是实现中期和长期发展、政治稳定及和平的

条件。我们在这方面已经取得进展，但还任重道远。

不幸的是，在世界上许多国家中，就包容性和正义而言，现实与理想之间的差距巨大，而且似乎没有随着时间而缩小。在少数群体权利得不到尊重的多民族、多族裔和多文化国家中以及有权有势的少数群体压迫弱小和分散的主体群体的国家中，这种情况尤其令人感到不安。在这两种情形下，挫败感和仇恨为激进化和武装暴力创造了有利条件，而且在出现暴力时常常导致难以估量的苦难，这些苦难超出国家边界，甚至可能破坏整个地区的稳定。

最近在中东和非洲，例如在伊拉克、叙利亚、也门和索马里发生的事件，都提供了例证。但是，这些地区并不是我们地球上唯一受暴力和不安全影响的地区。拉丁美洲是全世界不平等现象最严重的地区，也是凶杀率最高的地区以及受毒品贩运和有组织犯罪影响最严重的地区之一。这似乎并不仅仅是巧合。而在西欧则发生了我们坚决谴责的恐怖主义暴力，其背景是与日俱增的不满情绪，在这种氛围下，十分悲观的人说多文化共存模式已经失败，而各种各样的不宽容和恐惧现象也正在增加。正是由于这个原因，正如安全理事会第1325（2000）号决议所强调和我们在其它场合所指出的那样，我们坚信，预防冲突、建设和平、建设民主机构以及发展都需要所有利益攸关方的参与。

请允许我特别提及妇女的贡献。人们呼吁我们发挥主导作用，以便为我们的星球创造更好的生活条件。如果发生把妇女这个人口的重要组成部分排斥在外的情况，那么这些目标不仅将很难实现，而且常常实际上不可能实现。

相比之下，也正如莱伊曼告诉我们的那样，利比里亚的例子表明，如果所开展的进程具有包容性，它们非常有可能取得成功。通过创建把相关各界包括进去的机制，民族和解和建设和平得以实现。妇女在这些机制当中发挥了出色作用，特别是莱伊曼·古博韦所做的工作，她今天与会令我们感到

很荣幸。莱伊曼·古博韦与利比里亚现任总统埃伦·约翰逊-瑟里夫以及也门活动家塔瓦库·卡曼共同荣获2011年诺贝尔和平奖，这是对她所做工作的肯定。

经验表明，我们现在提议举行的关于包容性发展的辩论至关重要，特别是如果我们考虑到，我们寻求实现的目标是为建设一个对所有人来说更和平、更安全和更公正的世界作出切实贡献。因此，我邀请各位着眼于这些目标来讨论这个问题，并且分享经验和看法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请安理会其他成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：巴切莱特总统，我感谢你主持本次至关重要的会议，也感谢智利在安理会和世界各地，在这些问题以及许多其它问题上发挥领导作用。我也感谢你始终以来——包括在你担任妇女署主任期间以及在任职智利总统期间——致力于推动发展与和平事业。我也感谢诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦。我们所有人都能看到她在利比里亚以及其它地区促成的变化。她确实是非凡的。我也感谢秘书长和帕特里奥塔大使所作的非常重要的发言。

随着国际和平与安全面临的威胁发生改变，安理会对它们的看法也发生改变。想一想我们今天面临的两个严重危机——埃博拉疫情和暴力极端主义。二者带来的风险都是联合国创始人未曾想像到的，但二者都威胁到许多国家的稳定与繁荣。二者都突出表明不发达如何构成对和平与安全的威胁。

埃博拉病毒在西非如此迅速地蔓延，并且导致如此多的人感染，主要原因之一是，受疫情影响国家的公共卫生系统严重发展不足。正如奥巴马总统去年9月在大会发表讲话时所指出的那样，暴力极端团体在中东和北非找到了招兵买马的沃土，在那里

“有四分之一的年轻人没有工作，食物和水可能奇缺，腐败猖獗，宗派冲突越来越难以遏制”（A/69/PV.6，第12页）。

发展同和平与安全之间的关联不仅体现于埃博拉和暴力极端主义两方面。平均而言，内战使一个中等大小发展中国家的经济增长倒退30年。在发生严重暴力之后，贸易水平平均需要20年来恢复。遏制此类暴力对全球经济产生的影响估计为9.5万亿美元，或相当于世界总产值的约11%。这些数字反映了所有人都应清楚的一点：国家的经济和社会福祉与它们确保安全和维护和平的能力密不可分。预计到2025年时，80%以上的极端贫困人口，即每天靠不足一美元维生的人将生活在遭受冲突和长期暴力影响的国家中。我们知道，我们不能忽视这个挑战。我们必须做更多工作。

一个起点是妇女和女孩。莱伊曼的故事证明，妇女能够在推动和平与安全方面发挥至关重要的作用。在利比里亚的第二次残酷内战期间，她动员了成千上万名妇女一道为和平祈祷，并且创建了一个团体，发动了长达数周的非暴力示威，呼吁结束冲突。妇女的积极活动帮助形成了来自基层的压力，迫使时任利比里亚总统查尔斯·泰勒与叛乱分子进行和谈。在和谈面临失败时，莱伊曼与200名妇女搭成了一条人链，阻止政府和叛乱分子离开谈判桌。当然，利比里亚政府和叛乱分子原本可以冲破人链，但是，妇女要求和平的象征意义，加之国际压力，帮助使双方留在谈判桌前，并在几周后达成了协议。

如果我们同意国际和平与安全包容性发展紧密相关的说法，那么可以由此断言，国际社会巩固和平和帮助结束冲突的最佳办法之一是弥合长期存在的发展差距。正因为如此，美国投入了前所未有的资源，包括3 000多名美国工程师、流行病专家、医生以及其他人在实地作出努力，以便将埃博拉疫情遏制于源头，并且为疫区国家建立比疫情爆发前更强有力的公共卫生系统，除此之外，奥巴马总统发起了《全球卫生安全议程》。

《全球卫生安全议程》旨在使各国作好准备，以便在疫情蔓延之前进行防范、检测并作出迅速应对。在去年9月与奥巴马总统举行会议期间，43个国家与我们以及世界卫生组织和其它国际机构一起，宣布对加强全球卫生安全作出100多项具体承诺。正是由于这个原因，我们在2015年后发展议程上花了很多时间，其目标是促进包容性和公平发展，使任何国家，无论是发展中还是发达国家中的任何人都不会落在后面，不仅在性别平等和全球卫生方面，而且也在教育、饮水和卫生、可持续能源以及包容性和顺应民意的治理等其它各领域。

正因为如此，美国大力倡导目标16草案，其重点是促进和平和包容性社会，为所有人提供诉诸司法的机会，并且在各级建立负责任的包容性机构。如果我们能够通过减少腐败、促进为所有人免费提供法律身份以及确保公众能够获得信息来实现这个目标，我们就能确保下一份联合国发展议程将有助于增强那些最需要赋权的人的权能。

正因为如此，我们在阿富汗投入了大量资源，以确保妇女和女孩能更充分地融入阿富汗社会。自2001年以来，学校入学率增加了10倍，目前已有近1 000万儿童登记在册，其中40%是女孩。孕产妇死亡率从16%下降到了3%。今天，妇女在阿富汗议会中占有28%的席位，比我国的比例还高。所有这些投入，所有这些进展不仅将使妇女在阿富汗的未来中成为更平等的伙伴，还使阿富汗更安全和更繁荣未来的前景更为光明。

正如有人已经提到的那样，今天是我们纪念另一位诺贝尔和平奖得主以及全世界最伟大的人权捍卫者之一——小马丁·路德·金博士——的一生的日子。金博士在他最后的某一次演讲中谈到了他所谓的“另一个美国”——他用这个国家同存在着机会与平等的美国做对比。他说，这另一个美国存在一种“日复一日的丑恶之处，把乐观的希望变成挥之不去的绝望”。金博士提到失业的男子、景况凄惨的家庭、得不到优质教育的儿童；他说到这种不平

等如何成为阻碍美国实现繁荣的持久障碍，呼吁全体美国人弥合这些差距。

金博士在将近50年前说到需要解决美国的这些差距，然而，在美国这里和世界各地仍然存在着许多此类差距。今天，他的行动号召一如他最初发出号召时一样能产生共鸣，一样具有紧迫性。我们必须竭尽全力，为实现这个目标尽一己之力。

多明戈斯·奥古斯托先生（安哥拉）（以英语发言）：主席女士，我谨感谢你主持安全理事会本次会议，讨论与我们大家都相关的重要问题。实际上，所有形式和表现的包容性都是这个全球化世界上最重要的议题，而排斥现象衍生出来的不容忍和仇恨的种种表现已成为我们社会的重要特征，对国际和平与安全构成严重威胁。我借此机会赞扬安全理事会1月份主席国智利为推动赋予安全理事会的重要使命所做的出色工作。

主席国智利为本次辩论提出的主题对于当今世界是极端重要的，因为包容的方方面面——包括领土、政治、经济、族裔和文化方面——是非常复杂的，并且不只是与冲突以及国际和平与安全有联系。包容问题也涉及历史上统一的国家，它们在作为国家实体而存在许多世纪之后，尚未解决包容性的挑战。鉴于一些国家的和平与民主性质，在我们看来，这些国家通常不可能出现分裂主义表现，但这种情况的出现，证明其中有些国家存在不同程度的排斥所产生的离心力。

正如本次会议概念文件（S/2015/6，附件）所提到，领土包容问题是一个值得分析的重要因素。实际上，这是确保同等对待构成一个特定国家的所有地区和民族，进而加强国家认同和捍卫领土完整的起点。所以，领土排斥是可能造成国土分裂的离心力的起点。相反，国家包容让所有公民都有一种归属感，并决定性地促进国家凝聚力和社会和谐，从而有效地把公民动员起来，以实现国家的和平与和谐发展的宏伟目标。

多民族国家的包容性挑战比较复杂。为了克服基于差异而排斥他人的自然倾向，国家必须特别敏感地处理民族问题，以免把任何群体排斥在国家的大家庭之外，并促进所有人充分共处以及享有平等机会。为了建设一种社会，让公民既享有自由和负责，又了解自己的责任和权利，社会包容也是必不可少的。这需要蕴含着和平、容忍以及充分接受多元社会所固有的差异的文化。社会包容意味着在制订国家政策时，必须把性别问题完全纳入主流。事实上，在当今世界，妇女显然在人民和国家的经济、社会和文化生活中发挥关键作用，把她们排除在外，就会使排斥她们的社会的生活明显陷入贫困。

经济排斥往往是基于对明确界定的社会阶层的剥削，并且常常寓于某个特定群体优于社会其他成员的概念。它通常是社会冲突的根源，往往最终导致极端暴力行动。相反，经济包容作为整个社会结构参与享受国家财富的一种表现形式，仍然是实实在在的，并且对于巩固归属感以及有效参与并享受每个人的工作是至关重要的。

最后，文化包容，特别是在多元文化社会中，对于加强社会和国家的凝聚力是极端重要的。只要尊重构成国家文化结构的每个文化的差异和内在本质，它也会成为非常重要和有价值的资产。

政治稳定是任何国家经济和社会发展的基础。不过，我们知道政治稳定本身并不是目标。它的基础应当是一个各种政治力量和所有社会阶层都参与治理的适当制度。这意味着，包容性治理是通过经济发展、社会和谐和有效开发人力方面的有效代表性获取红利的最佳保障。即便某一特定社会中可能出现产生排斥情绪的情况时，民主和参与性治理也能保障以和平和民主方式解决这种情况，以求在决策中，特别是在国家生活的重大问题上，达成共识。

查明并迅速应对特定国家里出现的任何排斥迹象，是联合国、区域和次区域组织以及相关国家行

为体有责任实现的广泛目标。实际上，国家政府、国际和区域组织应当为国家、区域和国际各级的综合行动建立早期预警机制，以便在产生紧张局势和误解的原因恶化成冲突之前立即采取行动。我们认为，作为国际生活的一个方面，预防冲突是建设更和平的世界并更好地认同和平价值观的一个重要因素。

冲突后社会普遍不能正常运作，它们的当务之急是制订政策，协调并加强政治、安全、发展、人权及法治方面的工作，以便实现和解、善政并加强社会凝聚力。在摆脱武装冲突的国家里，必须在包容性进程中开展建设和平工作，这一进程将克服误解、恢复信任并为持久和平奠定基础。这就需要执行适当政策，特别是教育、社会对话以及社会和经济包容等领域的政策，建设包容性的社会。

安哥拉作为冲突后国家，在开展建设和平进程，其方式符合我们强调的基本要素，我们是在充满严峻发展挑战的环境中开展这一进程的。自2002年以来，我国政府一直在为武装冲突期间被边缘化的部分民众、特别是前战斗人员及其家属实施一项范围广泛的重新融入经济和社会的方案。

安哥拉还力图建立一个自由和负责任的公民社会，并为此目的制订社会包容政策。在这方面，促进两性平等是制订政府政策的要点，这涉及农村妇女，她们逐渐在更加自信地发挥作用，从而在农村社区中获得了应有的地位。为了将这一优先事项转化为国家政策，并鉴于国际社会对妇女在和平与发展方面作用的关切，我们已经宣布2015年为农村妇女年。

总体而言，我们对妇女在安哥拉社会中的作用的评价是颇为良好的。实际上，近年来，提高妇女地位的工作取得了显著进展，妇女在我国的政治、经济和社会生活中有了重要地位。

近几年我国的经济增长应该体现于安哥拉全体公民享有明显的经济和社会福祉。安哥拉政府铭记

这一目标，继续在制订经济政策，以确保全国人民应该共享近几年取得的收益。

最后，安哥拉完全支持本次极富建设性的辩论会所通过的主席声明（S/PRST/2015/3）。

主席（以西班牙语发言）：我现在请西班牙外交部副部长发言。

Ybáñez先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我很荣幸地参加本次高级别公开辩论会。这是1月1日西班牙作为非常任理事国参加安理会之后，我在安理会的第一次发言。我感到特别高兴的是，这恰逢我们的智利朋友担任主席，今天巴切莱特总统和我们在一起。我记得，在费利佩六世亲政期间，她是访问西班牙的第一位国家元首，这说明我们两国亲密无间的关系。

主席女士，我还要感谢你召开本次公开辩论会，讨论一个始终适时的议题。我也欢迎秘书长与会，并感谢他、建设和平委员会主席和诺贝尔和平奖得主古博韦作了内容翔实的发言。

联合国所立足的三个支柱并不是相互独立的。恰恰相反，如果有一个支柱失败，就会威胁到《宪章》所设计的整个构架。正如潘基文秘书长正确地指出，没有和平就没有发展，不尊重人权和法治，就没有持久和平或可持续发展。我们还可以补充一点，没有方方面面的包容性，就没有和平或可持续发展。这必须成为这次辩论的主要结论。主席编写的概念说明（S/2015/6，附件）在这方面具有非常重要作用。

无人否认，安理会的首要责任是维持国际和平与安全。然而，自从《宪章》通过以来，对和平与安全的看法有了转变。和平不只是没有战争，就如同安全不是仅限于减少威胁。实际上，两者都复杂得多。

在当今世界，和平与安全是一些因素的结合，其范围很广，从公民的人身安全到克服深刻的社会裂痕，从不偏不倚的机构的正常运作到铲除普遍存

在的腐败现象，从消除社会各阶层基于性别的暴力到旨在打击煽动仇恨言论的教育改革，从公正、公平的竞选活动到尊重各国领土完整。这些方面共同形成一个保护构架，它与各国的繁荣和尊重人权息息相关。

换句话说，和平与安全的概念是包容性的，所以，方方面面的包容性—无论是地域、国家、民族、社会、经济、文化或是性别方面的包容性—是国家内部稳定、国际和平以及一同样重要的—防止未来冲突的关键。

西班牙清楚地了解这一理念，因为西班牙是一个多元化的国家，我们热爱多样性。我国有着多种不同的文化和敏感性，因为我们的国家地处欧洲、非洲和美洲的结合之处，东、西方的汇合之地，是通往地中海的门户，也是新旧大陆的桥梁，因此，我们有着丰富的历史沉淀。所有这一切产生了我们几百年来所融合的多种民族、文化、身份认同以及不同的人性表现形式的混合体。多样性的统一是我们的突出特点之一。

最近，大批移民的到来是一种新的、丰富的贡献，虽然这并非没有带来挑战。包容的原则始终在指导我们的行动，在与移民原籍国的合作以及对移民的社会政策方面都是如此。

至于我们的国际合作，到2016年底结束的第四个《西班牙合作总体计划》的五项指导原则中，有三项是受到包容性发展是维护和平与安全的关键要素这一理念激励而制订的。我指的是巩固民主进程和法治，减少发生极端贫困和危机的可能性，以及促进妇女权利和两性平等。这意味着西班牙非常重视这些包容性原则所激励的合作项目。

在国内，让移民实现社会、经济和性别方面的融入是当务之急。我们已经做到了这一点，具体做法是实施社会政策，支持移民融入社会，开展宣传活动，让西班牙社会充分接纳移民。这些政策的最终目标是防止产生局部的排斥现象—因为这很容易导致边缘化和防止仇外心理。

这种包容性理念是《宪章》第六章所规定而且近年来显然得到振兴的预防性外交的根基。这是许多年前达格·哈马舍尔德制订的理念，这一理念在各种国际情势、包括当前的情势中得到充分体现。

西班牙已经明确选择将预防性外交作为国际关系、尤其是多边层面的一种工具。我国是应芬兰和土耳其要求建立的调解之友小组的创始成员，也是其积极的成员，我们还与摩洛哥共同发起了地中海地区调解倡议，该倡议的目的是在发生各种紧张局势和冲突的某一地区双方建立预防文化。此外，在该地区，我们还与阿尔及利亚一道发起了西地中海用水战略，目的是化解该地区与这一重要资源有关的潜在冲突。

此外，我们与土耳其是不同文明联盟的创始国，我们认为，不同文化和宗教间的对话是重要的基础，有利于努力化解现有的紧张局势，防止潜在的紧张局势进一步恶化，并揭穿不同社会国家、民族和意识形态的讲法中关于“另一方”形象的神话。这是一项重要而紧迫的任务。要完成这项任务，我们需要有强有力的工具，用同一个目的将不同的敏感情绪融合在一起：避免冲突，争取和平。

人们也要求阿卜杜拉·本·阿卜杜勒-阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心这个论坛发挥作用，促进和谐、宽容和宗教间对话。西班牙将尽全力确保这一中心能将其巨大潜力用于这一目的。

最后，维护国际和平与安全要求有包容性的工具来帮助防止冲突爆发。在各国政府有责任保护本国公民框架内，这一点显而易见。面对潜在大规模犯罪而提供的此类保护意味着我们必须及早采取行动，而包容性发展并非是其中最不重要的行动。

西班牙认为，维护国际和平与安全并不是一个纯属军事或警察的问题。如果我们在本组织存在的几乎70年里学到什么知识，那么这个知识就是，如果我们不消除冲突根源，那么实现停火或冻结冲突便毫无意义。这要求在所有方面都要制定预防性政策，而包容性发展则是此类政策不可或缺的部分。

归根结底，我们必须制定包容性发展战略，以加强联合国在维护国际和平与安全方面的作用。要想有成效，此类战略必须全面，并涵盖包容性的所有方面——领土、民族、族裔、社会、性别、经济和文化等方面。此类战略还要求联合国系统包括安理会在内的所有主要机关的参与和相互协调。

因此，我最后要祝贺主席国智利带头将包容性发展作为安理会讨论的议题提出。主席女士，我祝贺你，并欢迎今天通过的主席声明（S/PRST/2015/3）。我们根据我们的国家经验，为该主席声明作出了贡献。现在轮到我们大家就这一倡议采取后续行动了。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，我们非常高兴地欢迎你领导安全理事会的工作。我们要感谢智利代表团召开今天的会议和编写刚通过的主席声明（S/PRST/2015/3）。我们还感谢秘书长为今天的辩论会定调，并感谢巴西常驻代表德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生的发言及其在2014年对建设和平委员会作出有效领导。我们还认真听取了诺贝尔奖获得者古博韦女士的发言。

俄罗斯联邦一贯认为，联合国是为国际关系建立更可持续和更持久架构的独特议事平台，而在联合国，维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会。

在今天全球不断发生变化的背景下，各区域正在经历全面、广泛的地缘政治变革，爆发冲突的可能性不断增加。有越来越多的国内冲突因武装冲突和艰难的社会经济条件而加剧。在此背景下，长期存在的问题变得更为紧迫，包括武器跨界扩散、有组织犯罪、贩毒以及恐怖主义和暴力极端主义等新威胁。

在这方面，我们全力支持加强促进对话和预防冲突的机制以及改进联合国特别是安全理事会在预防性外交、维持和平与冲突后建设和平等方面的工具。我们仍然坚信，此类活动的不变导则仍然是国际法的普遍准则和《联合国宪章》的各项规定。

除其他外，千年首脑会议、2005年世界首脑会议和联合国可持续发展大会（“里约+20会议”）等由联合国主导举行的主要论坛的成果文件所载的安全、人权和发展这三个方面相互联系的任务，对于联合国发挥着核心协调作用的冲突后重建时期的国家具有特别重要意义。在这方面，建设和平援助应当力求促进由国家政府制定优先事项，并且应当把国家能力建设作为目标。在此，我们看到建设和平委员会、安全理事会、大会和经济及社会理事会之间密切合作的空间。

全球经济议程的所有方面，包括消除不平等现象和确保包容性经济增长与发展，应在相关政府间进程框架内予以审议。这一进程由大会主导，以便筹备2015年9月峰会，届时将提出2015年后发展议程供通过。不应当把为商定这一议程所做的工作政治化。我们还反对宽松解释可持续发展概念，以便能够纳入新的方面，包括所谓的政治层面。这些方面并不符合在“里约+20会议”上提出的想法。

我们呼吁在非专门机构框架内特别是在安全理事会讨论发展议题时要保持克制和谨慎。这也适用于其他个体化活动平台，包括在同伸张正义和捍卫人权有关的问题上。将此类因素纳入安全理事会议程似乎会不可避免地导致工作重叠——这一现象已经持续出现——并使人产生强烈的政治反感和提出有道理的论点，即安全理事会正在侵占联合国其他机构的特权。正因为如此，我们一贯呼吁在联合国各主要机构之间进行有效分工，在安全理事会仅讨论同国际和平与安全所面临紧迫威胁有直接关系的局势。在这方面，我们完全赞同建设和平委员会主席德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使的相关想法。

显然，在每一场危机中，都有必要慎重行事，采取平衡和不偏不倚的方法，耐心寻求可为冲突各方所接受的解决办法。在一些国家，冲突根源具有社会经济特点。在另一些国家，冲突根源是在政治和文化上将整个区域排除在公共生活之外的形式。

此外，为实现持久和平，有必要顾及文化、历史和宗教等方面的问题以及同邻国关系的具体情况。稳定和公平社会的情况也因国家不同而不同，但共同点必须是国家在开展相关任务过程中顾及社会各阶层和各团体。

最后，我要指出，如现在这样致力于采取这种方法的俄罗斯联邦继续在国家层面不断加强和协调社会各阶层之间的关系，以确保社会和全国凝聚力。这其实是1月15日主题为“国家和民间社会：合作促进发展”的莫斯科论坛的目标之一。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：尼日利亚代表团感谢智利组织召开本次重要的辩论会和提供指导我们讨论的概念说明（S/2015/6，附件）。我们还感谢秘书长、建设和平委员会主席德阿吉亚尔·帕特利奥塔大使以及诺贝尔奖获得者莱伊曼·古博韦的通报。

一个被广泛接受的事实是，没有安全就不可能有发展，而没有发展也不可能有安全。从千年发展目标吸取的经验教训明确证实安全与发展之间的联系。本次辩论会的议题在关于2015年后发展议程的全球持续讨论框架内也产生共鸣。因此，尼日利亚认为，安理会举行一次关于包容性发展的辩论会有可取之处。

联合国开发计划署《2014年人类发展报告》确认，冲突和个人不安全感对人类发展具有普遍影响，并使数十亿人处于岌岌可危的状况中。因此，安理会的努力应当注重通过其维持和平行动、建设和平努力和预防性外交来促进确保“不遗漏任何人”的发展。

只有社会各阶层都促进创造机会、参与决策和分享发展惠益，发展才可能具有意义。

安理会刚才通过的主席声明（S/PRST/2015/3）强调，必须让所有行为体都有空间，而不论其种族、族裔、社会、性别、宗教、文化和经济背景如何。为确保安全和发展，安理会通过介

入冲突和冲突后局势确认了包容在促进善治、民族和解、民主、性别平等和可持续经济增长等方面的重要性。安理会通过它的妇女与和平与安全议程，促使在解决冲突和冲突后建设和平过程中，将妇女进一步包容其中。在刚刚摆脱冲突的国家，包容和妇女参与治理及经济活动以及为年轻人提供技能和工作，这为和平与安全提供了动力。

联合国维持和平与建设和平活动的经验教训表明，包容性发展活动有助于防止冲突再起。因此，安理会在授权执行任务时，有必要继续推进包容性发展的理念。同样重要的是，必须重视加强从维和过渡到建设和平的国家的国家机构、民间社会和私营部门。可以通过增强安理会和联合国其他机构、基金和方案之间的协作、合作与协调达到这一目标。

在国家一级，我们尼日利亚正在采取具体步骤，通过包容性发展来面对安全挑战，促进和平。我们用“柔性”方式对付暴力极端主义，使用了多层次战略设法化解激进行为和暴力极端主义的根源。总目标是采用切实措施，在短期设法制止暴力极端主义，在长期则是防止今后出现暴力极端主义。通过这一方案，政府正在解决助长激进行为的各种主要经济、社会、宗教、政治和文化问题，使叛乱活动无法赖以滋生。我们正采用这种柔性方式，通过教育系统推行各种改革。我们也在创造经济机会，向可能会采取激进行动的人提供就业技能。

在次区域和区域一级，尼日利亚发挥积极作用，协助刚刚摆脱冲突的国家恢复和平与民主。这凸显我们的信念，即民主机构稳固是包括妇女和青年在内所有群体参与任何国家发展的必要平台。尼日利亚是最早提供支持，响应防止西非埃博拉疫情扩散的国家之一。我们这样做的根据是，需要维护受到疫情影响的国家已经实现的发展，以减少冲突再起的风险。

最后，尼日利亚认为，联合国应继续发挥作用，促进包容性发展。我们还认为，安全理事会应该支持目前正在进行的全球讨论，以促进包容性发展，将其作为促进可持续和平、安全与发展的关键因素。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我欢迎智利总统米歇尔·巴切莱特女士阁下，并感谢各位通报者所作的宝贵通报。

现代历史不乏事例证明发展与安全而特别是发展与武装冲突之间的联系。然而，这种联系始终得不到优先考虑，在学术文献或在具体实践中都是如此。我们认为，这可能是许多传统因素造成的结果，其中最突出的是致力于发展和安全的决策人员之间缺乏沟通，其中包括政府内部或参与发展的国际组织。此外，也存在这些国际组织与关心安全问题的其他组织就接受如人类安全以及如恐怖主义和流行病等其他与安全相关的多层面复杂现象的新概念缺乏沟通的问题。

我们感谢智利提出这一重要议题，突出我们认为在有关安全与发展的讨论中缺失的某些内容，即包容性，建设和平与克服极端主义的威胁。我们希望我们能够在今天的讨论和最近通过的并得到约旦完全支持的主席声明（S/PRST/2015/2）的基础上再接再厉。

联合国必须通过综合政策和方案，特别是通过建设和平行动，解决安全与和平之间的关系。援助冲突后国家，必须以全面、综合的方式为基础，解决政治与发展活动和人权、法治之间的相互关系。约旦赞同智利散发的关于包容性发展在促进维护国际和平与安全方面作用的概念说明（S/2015/6，附件）。我们支持将包容性发展作为维护和平与建设和平的一项要素的想法。这是约旦对安理会议程上有关冲突问题的立场的主要内容。

约旦反对边缘化和排斥任何社会阶层，并警告这种做法可能殃及政治稳定、安全、发展及国家主权。约旦强调突出国家自主实现可持续和平理念的

重要性。决定冲突后建设和平优先事项的首要责任在于国家当局。这方面政策应既具体又现实，其目标可通过国家社会及其所有地方利益相关者之间的精心规划协调实现。也可以通过现实的评估达到这一目标，顾及刚刚摆脱冲突的社会的具体需求和情况，以及可用于执行这些政策的资源。

捐助者有责任为冲突后建设和平国家提供必要的发展支助。不应因此而理解为捐助国或有关组织是这些社会变革的催化剂。相反，变革必须来自社会内部，顾及当地情况，不能忽略这种社会的内部动态。

社会中的两性平等关系在为建设和平建立基础方面具有重要作用。因此，我们必须强调妇女参与建设和平与发展项目所有阶段工作，并在冲突和冲突后局势中增强妇女的权能。

和平与安全相互关联。在冲突后局势中保证其可持续性，需要解决内部冲突的根源，前面的发言者已在本次会议上谈到这些问题。在许多情况下，冲突可能有社会、经济、族裔、宗教或部落原因。保障和平与发展的可持续性决不能仅立足于没有战争，而且必须更换导致不平等和不安全的结构。必须协助冲突后阶段国家建设新结构，或改组结构，以便建立公正与平等的概念，特别是在历经战争罪、灭绝种族和各种形式的歧视和边缘化的社会。

最后，我们认为，采用以包容为基础的成功发展政策有助于化解社会和经济的失衡以及极端团体用来招募人员的不公正感，特别是在年轻人之间的这种感觉。因此，发展政策必须注重增强青年权能、建设其未来、发挥其潜力以及为其创造就业机会。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：主席女士，我对你主持本次重要辩论会感到非常高兴，会议也吸引了很多人在今天发言。我愿感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席——巴西的安东尼奥·帕特里奥塔大使——以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦的通报。

我国代表团赞同将于今天早些时候以欧洲联盟名义所作的发言。我愿以本国代表身份强调以下几点。

关于发展议程的问题自然属于联合国其它各种机构特别是经济及社会理事会的职权范围。然而，正如安全理事会2011年2月主席声明（S/PRST/2011/4）所言，安全与发展之间存在内在联系，也正如秘书长先前所言，我们如果忽视一个支柱，就会危及另外两个支柱。贫困、排斥和边缘化加剧了很多冲突，其中包括列入安理会议程的冲突。只要严重不平等现象依然存在，只要与经济、政治和社会包容有关的问题仍未得到解决，我们就不可能打破暴力循环以及建设持久和平。

包容性始自尊重所有人的基本人权，而只有在法治、民主施政和问责制基础上建立坚实的框架，才会使尊重人权蔚然成风。言论和信息自由能促进透明度，推动参与，强化政治体制内的必要制衡，而这些制衡可以防范腐败、滥权、任人唯亲和贪污受贿现象。因此，促进意见、言论、集会和结社基本自由以及支持自由媒体，是实现包容性发展及和平的必需条件。我们感到关切的是，全球范围针对致力揭露有罪不罚、贪腐和滥权现象的记者和社交媒体工作者的袭击和杀害行为增多。特别是，他们从冲突区发出的报道揭露了侵犯人权、战争罪和危害人类罪行为，有助于调动国际社会支持边缘和弱势人群的权利，进而保护平民生命。我们呼吁安理会保持警惕，继续就保护记者、维权人士和民间活动家问题积极开展工作。

我们一再看到，侵犯人权行为常常是将要出现冲突的最早预警信号。持续侵犯人权的行为得不到处理，也会成为和解和建设和平进程的障碍，进而阻碍包容性发展。所以，我国代表团大力支持“人权先行”倡议，我们认为它应当是一切预防、建设和和平和发展努力的核心内容。可持续和平要求任何社会群体都不应遭受歧视或被落下。如果某些群体或少数群体担心遭受迫害，被剥夺表达要求和获得基本资源的权利和能力，被排除在分享权力的安

排和治理工作之外，那么民族和解及建设和平就不可能成功。无论基于何种理由——性别、宗教、族裔、种族、年龄或其它任何理由——的排斥和歧视，都会削弱各国社会，使其丧失创造和生产潜力，加剧不公正感，强化长期怨恨，并损害其稳定与安全，从而有可能导致暴力循环的出现和复发，并使发展努力受挫。

特别是，和平与安全需要妇女在从调解和解决冲突直到和解、建设和平和冲突后发展的各个阶段，作为决策进程和国家建设的平等伙伴，充分参与社会生活的各个方面。妇女不受阻碍地充分参与和投入社会政治、经济和其它领域的生活，是社会转型和经济繁荣的关键驱动力。多项研究表明，妇女发挥积极作用的社会均享有较高的福祉和发展水平。安全理事会制定了坚实的规范性基础，首先是关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议。虽然在这方面取得了显著进展，但我们尚未实现目标。今年对第1325（2000）号决议执行情况的审议，以及即将举行的对维持和平及建设和平工作的审查，为我们推进该议程——特别是在执行方面推行该议程——提供了重要机会。安理会必须确保其设立的每一项授权都包含增强妇女权能的重要内容，这肯定会有助于实现民众对于包容性发展——今天辩论会的重点问题——的愿望。

没有问责，就不可能有和平与发展。滥用权力、未能消除长期怨恨、无法无天和有罪不罚现象具有强烈的腐蚀作用，会埋下不信任的种子、妨碍和解并有可能导致冲突随时复燃。在当今动荡的世界，此类怨恨和侵害也会加剧疏离、激进化和暴力极端主义现象，从而加重打击各种形式恐怖主义这一复杂任务。反之，法治作为民主治理的核心内容，通过为社会所有成员制定一套共同规则，保障其在法律面前的平等，提供了伸张正义的框架，促进了赋权和平等。

要确保侵害行为的受害者恢复对社会的信任，并朝着对实现发展如此必要的和解和持久和平方向迈进，就必须采取坚决行动消除有罪不罚现象。

此类行动作为一种预防和威慑工具，也具有重要意义，可以向潜在的犯罪人发出信息，那就是其犯罪不会不受惩罚。因此，必须在维持和平和建设和平工作框架内，及早处理支持建设法治以及国家司法和执法能力的问题，并在相关国家从冲突走向持久和平与发展的过程中有系统地持续提供支持。我们欢迎加强联合国维持和平和建设和平任务授权中的法治内容，并呼吁安理会在其辩论中更多关注法治问题。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我愿感谢智利倡议举行今天的辩论会，并将包容性发展以及发展与和平与安全的联系问题列入安全理事会议程。这对我们所有人来说都是一个关键问题，也是安理会自2011年（见S/PV.6479）以来就没有讨论过的一个问题。主席女士，我欢迎你与会，这表明了贵国对于本议题的重视。我也愿感谢秘书长、巴西常驻代表兼建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔先生以及古博韦非洲和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士。

法国赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

包容性发展是实现安全的一个必要条件。社会群体或族裔群体或宗教群体感到遭受排斥和不公，常常会加剧叛乱和冲突。安理会议程所列的很多冲突就是侵犯人权行为以及政治进程包容性不够所造成的。与此同时，必须明确的是，要想预防冲突，就应当主要由各国开展这些进程。从这一角度看，安全理事会只能鼓励各国认真处理这个问题，并制定旨在预防冲突的包容性发展政策。

预防冲突自然意味着尊重所有公民的权利，其中包括经济、社会和文化权利。只有机构代表民众的正当愿望，透明管理公共资金，司法和执法部门独立，以及安全部队尊重法治，才能确保可持续发展。因此，一个国家的稳定取决于是否遵守法治。此类政策应当特别注重性别平等以及妇女参与决策问题。性别平等不仅仅是我们最基本的人权之一；

消除一切形式的性别歧视也是实现发展，促成转型国家稳定以及确保和平的一个要素。

主席女士，在这方面，我欢迎你过去几年在担任妇女署首任执行主任期间所带头开展的开创性工作。法国目前正与妇女署一起，开展旨在加强妇女参与发展工作的一些合作项目，其中包括一项针对摩洛哥、突尼斯和埃及男女青年的性别平等和社会团结就业方案。我还要以本国代表的身份指出，我们还与刚果非政府组织合作，开展了一项社会经济恢复方案，以帮助因为刚果民主共和国东部暴力而陷入脆弱处境的妇女。

我还愿强调，在有关国家准备摆脱危机的过程中，必须采取包容性做法。和解往往需要在陷入冲突的群体之间公平分配权力。在这方面，妇女能够发挥决定性的作用。在这方面，我欢迎古博韦女士致力于利比里亚向和平过渡的进程和妇女在其中发挥的作用。至关重要的是，应当从此刻开始让妇女参与马里和平谈判，以防止她们被排除在和平协议之外，并确保在冲突后过渡时期把她们包括进去。

最后，我要谈一谈建设和平委员会的作用，以此呼应我们上周就这个议题进行的辩论（见S/PV.7359）。建立建设和平架构十年来取得了不容置疑的进展——帕特里奥塔大使刚才回顾了其作用和取得的成就。首先是更好地理解刚刚摆脱冲突国家面临的具体挑战；其次是更好地协调了在当事国的各种国际干预行动下作出的努力。帕特里奥塔大使列举了建设和平架构为改善局势作出切实贡献的事例。这些努力必须继续下去。在这方面，法国支持将在2015年期间与和平行动战略审查一并进行的建设和平架构审查。我们欢迎这两项工作。

最后，我谨回顾，大会将在2015年9月通过一项雄心勃勃的、新的未来十五年发展方案。这项方案将指导我们以全面方法采取各项行动来实现可持续发展。该方案将含有关于消除不平等、确保性别平等、建设和平和包容性社会以促进可持续发展、确保所有人能够获得司法司法救助以及建立透明、负

责任以及包容性机构的雄心勃勃的目标。这些手段将有助于预防冲突。

2015年也将标志着联合国成立七十周年，在这一背景下，包括安全理事会在内的联合国各个机构，必须比以往任何时候更多地加强各自活动的一致性，以便采用更有预防性和包容性的办法处理危机。只要仍然存在针对某些群体或个人的歧视，就永远无法赢得和平与安全。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席女士，我欢迎你。由于这是继我们去年10月当选为安理会非常任理事国之后，我第一次作为委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表在安全理事会发言，我谨向你、南美兄弟国家元首和政府首脑表示我们的友好和敬意。同样，我要表示，我们对你主持本次公开辩论会，讨论包容性发展促进维护国际和平与安全问题的感到满意。

我们感谢并欢迎秘书长潘基文先生；建设和平委员会主席、我的朋友安东尼奥·帕特里奥塔大使；以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士。我们也欢迎今天与会的各国代表。

我们欢迎智利倡议促进就这一重要问题交换意见，同时我们认为，我们面前这个问题的重要性要求有一个公开和民主的讨论论坛，例如大会，以确保会员国充分参与。尽管安全理事会不是在发展领域作出决定的适当机关，但我们认识到，其在国际和平与安全领域作出的决定对各国的长期发展有积极影响。不过，有些时候，安理会在其它问题上作出的决定也会对各国的福祉和未来产生负面影响。

本次辩论会使我们有机会强调，作为预防冲突和暴力的根本前提条件，包容性发展在建设公正、公平及和平社会方面是重要的。不过，在这方面必须指出，国际和平与安全面临的最严重威胁并非来自于最贫困和最不发达的国家，而坚持相反观点将错误理解当前全球事务、历史趋势以及国际上的权力不平衡现象。

正如我国总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯所指出的那样，目前，我们正按照《联合国宪章》的宗旨和原则参与安理会的工作，重新本着乐观精神坚定致力于和平、尊重主权、国际法、发展、社会正义、合作和各国人民之间的团结、对话以及国与国之间和平共存。拉丁美洲和加勒比是一个和平地区。在那里，我们建立了一个由各种机制组成的区域架构，以便通过合作和团结精神来处理共同关心的问题。过去二十年来，我们在和平、安全以及发展领域取得了稳步改进。

委内瑞拉认为，国际社会必须采用公开和坦诚的办法来解决当前国际体系中导致冲突的政治、经济以及社会不平衡现象的根源问题。这种办法将帮助我们根据国际法，找到解决冲突的稳妥和持久办法。为了扭转殖民主义遗留影响、掠夺自然资源行为以及不公正的全球社会、金融以及金融架构造成的消极影响，我们必须加强多边努力，以便转变与资本主义生产方式联系在一起的社会经济政策和准则，这种生产方式对全世界来说是不可持续的。

国际社会必须把更多注意力放在促进可持续发展议程上。在这方面，发达国家必须履行其在官方发展援助、技术转让以及气候变化等领域的义务。同样，在经济领域必须给予发展中国家优惠和有区别的待遇和援助，以便在不附加任何条件的情况下实现国际商定的发展目标；应当促进公平贸易；以及需要在重组主权债务方面开展合作。

海地的情况应当得到特别关注，因为提供价值100亿美元国际援助（在2010年1月海地发生破坏性地震之后，国际社会于当年3月31日海地重建国际捐助会议上作出了这些认捐）的工作中存在前后不一致情况。在这方面，我们呼吁捐助国兑现它们对海地作出的援助承诺，以便帮助该国克服经济和社会问题。这些问题几十年来都在困扰海地，并且由于此次自然灾害变得更加严重。

拉丁美洲和加勒比是全世界的一个榜样，展现了一个力量源自于合作和团结精神的地区，这

种精神是其政治共识和一体化举措的组成部分。在一体化举措中，包容性发展占据中心地位。我们的包容性和全面区域发展愿景体现在我们的各个组织之中，例如美洲人民玻利瓦尔联盟、加勒比石油组织、南美洲国家联盟以及拉丁美洲和加勒比共同体。

在国家一级，通过社会方案来促进包容性和平等发展一直是玻利瓦尔革命的基本政策。通过这些方案，我们把主权石油收入投入到消除贫困、社会排斥、文盲、饥饿以及疾病之中。委内瑞拉政府认为，把社会所有成员，特别是妇女、青年以及残疾人包括进来是发展的最终目标，这应为所有人提供必要的法律和体制条件，以便充分发掘他们的潜力。包容性发展是所有委内瑞拉人的权利。社会正义是我们的目标。

最后，我们重申，我们完全愿意建设性地、负责任地努力实现这些目标，包括国际和平与安全，这是本机构的根本责任之一。

刘结一先生（中国）：主席女士，中方欢迎你来纽约主持今天安理会“包容性发展与维护国际和平与安全”公开辩论会。我感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席帕特里奥塔大使的通报。中方也认真听取了古博韦女士的发言。

和平与发展是当今世界两大主题。根据《联合国宪章》，联合国承担着维护世界和平，促进共同发展的崇高目标。今天安理会公开会讨论包容性发展与维护国际和平与安全的关系，这体现了安理会重视和平、安全与发展问题的关联，重视解决发展这一根源性问题对促进国际和平与安全的重要意义。我愿着重强调以下几点：

首先，加大发展投入，消除冲突根源。贫困、欠发达往往是引发冲突和危机、滋生恐怖主义的重要根源。国际社会、特别是联合国应更加重视推动国际发展议程。发展中国家囿于历史原因和发展条件，在经济发展、社会进步方面所面临的挑战尤为突出。发达国家应进一步对发展中国家增加发展援

助、减免债务、开放市场、转让技术，切实帮助发展中国家实现消除贫困、促进发展的目标。

第二，重视调解斡旋，保障发展基础。联合国及其安理会应大力弘扬和平文化、和解文化，充分发挥《联合国宪章》第六章赋予的调解、斡旋职责，进一步加强调解能力，完善调解手段，为和平解决争端发挥更大作用，为尽快实现和平、保障发展奠定基础。

第三，重视建设和平，防止冲突重演。在冲突后重建的国家和地区，国际社会应重视将重建工作贯穿在发展、政治、安全等各个领域，特别是重视推动实现经济社会协同发展。核心是既要对冲冲突后国家“授人以鱼”，更要“授人以渔”，切实加强当事国政府的执政能力建设，提高政府基础服务能力，全面推进各领域发展重建。同时也应重视青年就业、妇女赋权等问题，使广大民众早日享受到“和平红利”，这有助于稳定冲突后局势，推进政治和解进程，夯实已取得的和平成果。

第四，加强统筹协调，形成合力。负责和平、安全与发展的联合国相关机构、国际组织在发挥各自优势的基础上，应统筹规划、形成合力，同时也要加强协调，尊重各自职能和分工，避免重复劳动。安理会负有维护国际和平与安全的首要职责。联合国建设和平委员会应在建和领域发挥统筹作用，拓展伙伴关系，同联合国发展系统和机构、世界银行、国际货币基金组织等加强合作，调动更多资源用于支持冲突后国家的重建，创造有利于其实现发展的良好外部环境和基础条件。

安理会近70%的议题同非洲相关，联合国维和行动的二分之三部署在非洲。和平、安全与发展的关联在非洲大陆体现得最为鲜明。没有非洲的和平与发展，就没有世界的繁荣与稳定。国际社会应大力支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，推动非盟等区域、次区域组织在实现非洲大陆和平、安全与发展方面发挥更大作用。同时也应重视非洲面临的发展不足、基础设施薄弱等问题，切实帮助非洲把

丰富的人力和自然资源转化为经济发展的动力和惠及非洲人民的实实在在的成果。

作为非洲国家最真诚、最可靠的合作伙伴，中国一直支持非洲联合自强，支持非洲实现可持续发展。中方将继续本着“真、实、亲、诚”的精神，继续建设性参与非洲热点问题的解决，为促进非洲和平与安全发挥好中国作用，同时帮助非洲各国人民提高自主发展能力，实现安居乐业，让更多的年轻人有书读、有活干，从根本上消除冲突和动荡的根源，实现非洲大陆的持久和平与可持续发展。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：主席女士，我欢迎你来到纽约——或许更正确地说，我欢迎你回到纽约。很高兴由你主持安理会的工作。我还要感谢秘书长和帕特里奥塔大使分别作了通报，并感谢古博韦女士提出了独特的见解。只有那些实际上必须在实地缔造和平的人才能帮助安理会。古博韦女士作出了真正宝贵的贡献。

新西兰长期以来一直认为，包容性发展对可持续发展至关重要，因此我们高兴地支持今天通过了主席声明（S/PRST/2015/3），并欢迎该声明凸显消除冲突根源的措施，包括通过加强法治、过渡时期司法、促进可持续经济增长与发展、善治、民主、性别平等以及尊重和保护人权。

新西兰在安理会提倡采取切实可行的做法和解决方法。切实可行做法的一个例子是，我们认为，撤离的联合国特派团应该留下一支强大的员工队伍，他们能够在任何特派团编缩之后找到长期就业机会。在这一背景下，让我着重强调关于包容性发展的三个问题。

第一，如果要在冲突后局势中实现可持续和平，就需要开展有效工作来处理冲突根源。这要求安理会和整个联合国采取多层面、综合的方法。

第二，和平协议与和解必须包括所有与和平攸关者，特别是被边缘化群体：妇女、年轻人及前战斗人员。因此，新西兰欢迎在维和特派团部署性

别平等问题顾问的做法，以确保让妇女参与选举制度、支持她们参加和平进程，以及保护妇女和女孩免遭性暴力。

第三，需要进行更多工作来了解跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的关联。像声明指出的那样，它能破坏国家的安全和稳定以及实现发展的前景。当作出努力使地方社区参与其中以及制定打击恐怖主义的战略时，这种了解有助于消除产生冲突和恐怖主义的动力，减少冲突爆发时造成的影响。

新西兰密切关注建设和平委员会的工作并支持这项工作。在上星期关于建设和平的辩论中（见S/PV.7359），新西兰呼吁加强安理会与建设和平委员会的互动，尤其是在更好地利用建设和平委员会各国别组合主席的知识、经验和分析方面。我今天再次提出这项呼吁。新西兰所在的区域近年来有国家摆脱冲突，这对减少冲突提供了可贵的经验，并指出包容性办法在可持续和平与发展方案中具有何种重要的地位。

东帝汶就是一个这样的例子。2006年，国际社会严重低估了持续提供国际支助的重要性，最终导致危机重现。发展合作伙伴迅速采取行动，全力支持东帝汶政府制定推动发展的战略计划。一项我们大力支持的优先工作就是在境内流离失所者重新纳入社区时及早展开对话。自那时以来，新西兰一直与东帝汶合作，加强它的安全部门，包括建立专业化的警察部队。我们还与国家人权机构合作，确保人权得到尊重，并帮助推动私有部门的活动，支持生计和就业。

今天，东帝汶已经脱离了维持和平行动的受益者的行列，并成为联合国维持和平行动的贡献者。通过“七国+集团”，它是帮助脆弱国家摆脱脆弱状况方面的全球领头者——一个回报惠益的良好例子。正如帕特里奥塔大使在通报中指出的那样，东帝汶最近的干预措施帮助了几内亚比绍重返民主。

所罗门群岛是另一个例子。2003年，在严重动乱之后，新西兰、澳大利亚和其他太平洋邻国通过

区域援助所罗门群岛特派团的合作关系，致力于帮助恢复所罗门群岛的长期稳定和安全，例如，我们致力于使妇女发挥和平与安全的作用，她们认为皇家所罗门群岛警察部队以女性代表性而言是表现最好的政府机构之一。

小国而特别是小岛屿发展中国家绝大部分都属于受到脆弱和不稳定威胁的国家。它们也受到地处偏僻、规模经济、治理结构有限、自然资源有限和基础设施不均的挑战，此外，它们还受到气候变化的威胁。要能有效，解决办法和干预措施都必须考虑到小岛屿发展中国家的独特状况 - 这就是2012年新西兰核可“参与脆弱国家新政”的许多理由之一。

新西兰是包容性发展的长期支持者，因此，我们欢迎这次辩论会并感谢主席女士你召开这次会议。我们支持安理会作出努力，落实务实和包容性的发展举措。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我赞赏智利召开这次关于包容性发展促进维护国际和平与安全的公开辩论会并欢迎主席女士你来到纽约。

我感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席帕特里奥塔大使和非洲古博韦和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士的发言。

今天全球安全环境不仅受制于恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪，而且也受到各国国内无数武装冲突的巨大影响。这种状况严重危及国际和平与安全。在这方面，整体国际社会面对的主要挑战是需要事先解决国内冲突，使其不致于威胁国际和平与安全，并且需要通过包容性的协调发展，建立没有激进主义、暴力和极端主义的稳定社会。

十分清楚的是，正如今天我们面前的概念说明（S/2015/6，附件）指出的那样，基于性别、种族、部落、族裔或宗教原因的社会经济因素以及排斥、歧视和不平等都是导致冲突的根源。此外，正

如发展和包容性整合是建设和平和维持和平的必要条件，一个包容性的社会也是稳定和发展的关键。

至于预防和解决冲突，我们注意到，智利主席国分发的概念说明提出了包容性战略，诸如载于美洲国家组织《美洲社会宪章》的战略、经济合作与发展组织进行的研究和《帝力宣言》。不过，相关国家负有主要责任，寻找适当和合适的战略创造条件，使其人民能包容性地参与他们国家的发展。

此外，尽管国家对预防冲突负有首要责任，但我们认为，安全理事会必须为处于冲突后局势的国家发挥重要作用。在这个背景下，我们注意到，安理会发挥的作用，它在伊拉克设立了包容性政府、在也门强调了包容性过渡进程的重要性、制订了包容性全面和平协议结束马里危机、在南苏丹设立了民族团结政府和在中非共和国建立了包容性进程等。

在利比亚，制定了一项法律，规定所有与前政权合作的人都不得参与冲突后进程。我们认为，这种排斥的做法无法促进冲突各方的团结，使冲突得以解决。安理会还能继续发挥重要作用，签署有助于解决冲突的包容性政治协议。

妇女和年轻人参与政治和发展进程是冲突后复原的关键。在这个背景下，我们强烈敦促加强投资，全力推动赋予妇女和青年权能的活动。国家会发现只有通过包容性才能实现和平与发展。由于这个理由，各国政府必须设立专注于消除排斥的机构，以便建立和平与维持和平，从而确保发展。

此外，如安理会刚才通过的主席声明S/PRST/2015/3中强调的那样，安全和发展密切相关。在非洲，秘书长 - 特别是在他2014年7月24日关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（S/2014/542）中 - 已经建议进一步强调这种关系。我们认为应该解决发展不足的状况，以便对维护和平与安全做出贡献。

正如其他发言者强调的那样，发展不足和贫穷是非洲冲突之源。在这个背景下，乍得像萨赫勒区域的其他国家一样，热切等待着快速实施有关安全、治理、发展、人权和人道主义事务的区域战略，特别是联合国萨赫勒区域综合战略。为刺激这个区域的增长和消除贫穷，应该为相关国家制定的具体项目提供资金。通过这项战略拟定的这些项目不仅会整合安全与发展的联系，尤其会加强妇女和青年在发展进程中的作用。

许多国家，包括非洲国家，由于它们的自然资源和各种其他原因，几乎一直处于冲突之中。因此，必须停止外来干预，使这些国家能够享有它们的自然资源以及和平与发展的红利。我们敦促联合国实体将外国干预作为冲突的重要原因，列入有关预防冲突、维持和平、建设和平和发展的讨论。

最后，我国依然对世界各地特别是对非洲和中东发生的各种冲突表示关切。我们鼓励安全理事会继续设法防止武装冲突，尽管它是各国应该承担的首要责任。由于预防好过治疗，乍得敦促各国、区域和次区域组织以及联合国汇集力量，创造达成包容性和持久发展的条件，使世界免于冲突的祸害。在这方面，联合国必须进一步支持区域促进和平与安全的努力，包括在必要时提供财政和/或人力资源。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席女士，感谢你召开这次重要的辩论会。真高兴看到你回到纽约这里。我也要感谢秘书长、帕特里奥塔大使和莱伊曼·古博韦女士今天上午所作重要和令人鼓舞的发言。

今年，联合王国庆祝1215年大宪章签署八百周年。这是我国在包容性发展历史上划时代的时刻。大宪章提出了国家与个人本质上具有不同关系的概念。从本质上说，国王首次同意，他不能随意和没有节制地行使权力、国家必须对国民负责并且应该制定适当法律程序。这是法治的先河 - 它是支撑包容性机构和负责任政府的最重要原则。

历史教导我们，只要没有包容性、法治和政治多元性，不稳定和可能的冲突必然随之而来。爆发冲突的理由很多，但有愈来愈多的证据显示，社会中某些群体在社会、政治和经济上的边缘化能够成为爆发冲突的重要动力。

2004年，《阿拉伯人类发展报告》警告我们，阿拉伯世界“极度欠缺自由和善治”，预测这可能会导致不稳定。6年后，2010年，突尼斯一个名叫穆罕默德·布阿齐兹的小贩遭到警察骚扰，引火自焚，引起整个阿拉伯世界的震荡，而今日安全理事会仍在处理它的余波。我们的集体失败 - 在安理会并不少见 - 不是一项预测，而是欠缺及早采取行动的政治意志。

联合王国大卫·卡梅伦首相一直指出，包容性机构、开放性社会和经济以及法治 - 他所谓的“发展的金线” - 一是使国家经济昌盛和避免冲突的关键。政府应该是人民的仆人，而不是他们的主人或成为一小撮有权势者的仆人。因此，安全理事会应该考虑它能如何支持国家发展包容性的国家机构。我认为这有四项关键挑战。

第一，我们需要有耐心。建立包容性的国家机构没有捷径可循。世界银行估计，在最理想的情况下，切实改善机构需要10年至17年的时间。因此，对机构建设提供持续的政治和财政支持是关键所在。联合王国将尽其所能。在20国集团中，我们是唯一一个一直信守承诺的国家，将国民总收入的0.7%用于对外援助，而其中至少30%用于受到冲突影响的国家。此外，我国目前向联合国系统提供的整体捐助位居第二。

第二，在国家政治机构没有包容性时，我们必须认识到冲突可能增加。去年8月，安理会通过关于预防冲突的第2171（2014）号决议时，我指出，安理会的作用是烟雾报警器，而不只是灭火器（见S/PV.7247）。我们常常试图管控危机，而没有严肃地发挥预防冲突的作用。我们需要加强监测政治进程或机构排斥某些群体或使其边缘化的局势。此外，

我们需要有在必要时及早采取适当行动的政治决心。我们欢迎秘书长推动“人权先行”倡议，确保联合国尽其所能，在事态发展还没有恶化到武装冲突和发生大规模暴行之前，帮助保护处于风险的人民和人权遭到严重侵犯的人。

第三，暴力极端主义和缺乏包容性之间的关系至为复杂。今年，我们已经在法国、也门、尼日利亚、伊拉克、叙利亚和巴基斯坦看到令人震惊的杀戮。极端主义份子的本质就是反对包容性。他们的论述往往都有革命、执拗、突出和排他的性质。他们的世界观建立在“他们”和“我们”之上。此外，他们时常设法排斥妇女和压迫少数群体。我们不能让这种想法生根。他们与联合国的基本价值观背道而驰，必须受到驳斥。

但是我们也必须更加明了极端主义的驱动力。在有些情况下，边缘化和排他行为能在激进化中发挥作用。此外，虚弱、脆弱和受冲突影响的国家创造了宽松的有利环境，使暴力极端主义能在其中为所欲为。联合国建设和平的有效工作可发挥重要作用，能够促进包容性的政治机构、民主进程及安全及司法问责服务。这是阻绝极端主义论述的最好办法。

最后，如果妇女无法参与政治机构、和平谈判和缔造和平的工作，包容性就没有任何意义。不把妇女包括在内，我们就只实现了不均衡的和不可持续的和平，忽略了半数人的需要。

通过具有里程碑意义的第1325（2000）号决议至今已有将近15年。这项决议第一次承认冲突对妇女产生的独特影响，以及妇女可为预防冲突、解决冲突和建设和平作出的重要贡献。

从那以后取得了一些进展，但仍需开展更多的工作，以确保妇女有意义地参与建设包容性社会所需的各种不同进程。这应该包括妇女更大程度地参与选举、建设和平进程和调解。这应该意味着在警察和安全部门中有更多妇女，武装部队和法治行为体在性别平等问题和妇女权利方面接受更好的培

训。在这方面，我们欢迎联合国决定委托进行一项关于第1325（2000）号决议执行情况的全球性研究，这项研究将纳入10月份的高级别审查。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺你和智利召开这次公开辩论会。马来西亚高兴地看到你担任安理会主席。我们和其他国家一道欢迎通过主席声明S/PRST/2015/3。我们注意到你作为联合国妇女署第一任执行主任所发挥的关键作用。你今天在此出席会议更加突出强调了有关包容性以及共同构成本组织支柱的发展、国际和平与安全与人权之间重要关联的信息。

我还谨感谢潘基文秘书长，建设和平委员会主席、巴西大使安东尼奥·帕特里奥塔，以及2011年诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士介绍了情况。

我们今天是在世界日益动荡的背景下召开这次会议的。从中东到非洲，从亚洲到欧洲，有越来越多平民已经而且正继续陷于似乎无止境、不断升级的残酷暴力冲突之中。目前许多此类冲突的一个重要特点在于它们是国家内部或者民族内部的冲突，而且非国家行为体作为冲突的驱动着正起着越来越显著的作用。因为我们的世界越来越全球化、相互关联和相互依存，我们现在还共同面对其他对国际和平与安全构成的非传统威胁，比如病毒性大流行病、跨界恐怖主义和气候变化等。

面对这些威胁，安理会通过确认并应对这些威胁的不断变化性质，展现了它的抗逆和适应能力。比如，关于防治埃博拉的第2177（2014）号决议和关于打击外国恐怖主义战斗人员的第2178（2014）号决议就是例证，反映安理会可有效动员及联合国国际社会，使其认识到并致力消除这种危害人类的祸患。

在提倡包容性原则以实现可持续和平，从而预防今后冲突方面，安理会一直走在前列。安理会就世界各地一些局势所作的若干声明和决定都反映出这一点。此外，建立建设和平委员会是安理会这方面承诺的一种切实体现。尽管如此，马来西亚认

为，仍有可能通过更有策略和更综合性的方法来处理对国际和平与安全构成的传统和非传统威胁。在这方面，我们欢迎今天这种讨论，它使我们能更深入地探究各种冲突局势的根源。

马来西亚认为，理解和平与安全与发展之间的联系是关键，因为安全是发展的先决条件，只有在和平与稳定的环境下才有可能实现发展。马来西亚仍确信，有必要在已经完全彻底摒弃激进化、暴力和极端主义现象的社会中积极促进稳定和包容。为此，各国及其伙伴和利益攸关方必须不遗余力地发现并随后处理可能使建设有凝聚力和包容性社会这一目标无法实现的因素或条件。这种努力首先必须由各国和各国政府在各伙伴和各利益攸关方支持下主导进行。联合国，包括安理会，在支持此类努力上可以充分发挥关键作用，包括通过特别政治任务 and 维和特派团。

马来西亚认识到，在追求和平与发展方面，妇女的作用至关重要。在这方面，我国政府实施了长期的战略和方案，以确保妇女能公平分享资源、信息、机会和发展所带来的惠益。这些战略强调在实施发展政策方面的平等和公正，力求使妇女能根据其能力和需求，在所有各部门最大限度地作出贡献并发挥潜能。我国政府还采取必要措施创造足够的机会，使我国的年轻人能在塑造自身未来方面发挥有意义的作用。

马来西亚还认识到，我国促进公民和政治权利的工作应该与发展领域取得的显著进展齐头并进。在这方面，我国政府采取了旨在进一步强化在我国行使和享有此类权利的重要措施。马来西亚对促进和保护人权的承诺体现在不同方面，例如它设立了马来西亚人权委员会，目的是增进认识，提供与人权相关的教育，并为我国政府就这些事宜制订立法和程序提供咨询和协助。

我们同意这样的观点：从执行或落实包容原则的角度来看，多族裔、多信仰和多文化的社会——尤其是发展中国家的此种社会——所面临的挑战是

巨大的。我们也同意这样的观点：在社会某些阶层被边缘化或排除在主流之外的多文化和多族裔国家里，排斥问题尤其危险。在处于冲突后或过渡阶段的社会里，这一任务更为艰巨，因为它们会无力着手建设国家、建设和平，更不用说处理最初引起冲突的边缘化和排斥等根本原因。

马来西亚本身作为一个多族裔、多信仰和多文化的国家，强烈意识到这种挑战。在1957年实现独立之后，发生了以族裔为界线的社会分裂——其中将种族和特定职业联系起来的问题尤为明显——造成了收入和财富的严重不均。结果，各族群间的不信任甚至是敌意成为普遍现象。

在冷战时期意识形态冲突的背景下，由共产党反叛分子发动的低烈度游击战和恐怖活动还构成了附加的压力。面对这种挑战，我国不得不实施激进政策，以便实现安全和消除贫困这两个关键目标。值得一提的战略包括：当时建立了“新村”，把生活在森林边缘附近，易受反叛分子恐吓和胁迫的社区聚集到一起，使它们更靠近城镇，我国政府在那里提供了基本的基础设施和生活便利，包括住房、水电和最重要的东西——安全。

安全感的提升以及为“新村人”提供的新的经济机会成功地使政府赢得了人心。政府提供的安全保障意味着人们可以自由地把时间和精力集中投入于改善其经济状况。这项战略以及其他一些大胆计划和战略的实施产生了成果。一个例证是，我国刚独立时有70%的人口生活在贫困中；根据2014年公布的最新《联合国人口发展报告》，马来西亚现在的贫困率为1.7%。

通过介绍我国历史中的这一小事例，我想强调，包容和包容性的概念必须付诸实践，而且必须产生切实的结果。马来西亚也认识到，为了巩固建设和平与建设国家的努力，包容性必须与其他包括容忍和节制在内的同样重要的价值观结合在一起。

这些深植于我国人民日常生活的价值观，使马来西亚自独立以来能够享有相对的和平、稳定与进

步。或许马来西亚也是幸运的，因为它地处东南亚国家联盟地区，该联盟自1967年成立以来也努力提倡和实现这种价值观。

这些是马来西亚学到的关于包容性及其给和平、安全与稳定带来实实在在好处方面的一些经验。我们认识到，当社会所有阶层都能确保获得平等机会—经济、社会和政治方面的机会—并且他们各自的身份受到尊重，他们就可以成为国家的一个富有创造力、充满活力的组成部分，欢庆国家的丰富多样性，同时建设一个团结、强大和稳定的国家。

我也要强调，马来西亚提倡和实施的温和理念已成功产生了一种独特的社会凝聚力，使我国的多种族、多宗教和多民族社会能够通过谈判、协商共识和互谦互让，共同过上和平与和谐的生活，并为了长期共存、可持续性和复原力而拥护和平，拒绝任何形式的极端主义和暴力。

最后我谨强调，马来西亚将继续支持倡导包容性价值观以及基于联合国系统三大支柱—和平与安全、发展以及人权—相互依存关系的国际安全整体构想。

主席（以西班牙语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟之内，以使安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我还吁请发言者以正常速度发言，以便口译处能够适当开展工作。

我也谨通知与会者，由于发言者人数众多—我们对此深表感谢—我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请泰国副总理兼外交部长发言。

帕提马帕先生（泰国）（以英语发言）：泰国荣幸地参加今天的审议。我们欢迎有机会就我们今天讨论的非常重要的议题，提出我们的想法。

自联合国创建以来，世界对和平与安全的希望和愿望在很大程度上取决于安全理事会如何履行其职责。影响到我们的共同和平与安全的问题—无论是国家之间还是国家内部的冲突—显然已变得更加复杂，而且非传统的安全挑战已经增加。正是在这不断变化的背景下，安理会的工作必须超越解决冲突的范围。安理会必须更多地开展预防冲突的工作，尤其要解决根源。

我们目睹的许多冲突—无论是国际还是国内冲突—都源于贫困、社会不公和不平等以及国家内部和国家之间的差异等根本问题。这些问题会引起沮丧、边缘化和异化，从而滋生极端主义并导致冲突。因此，如果我们要遏制我们在最近令人震惊的事件中所看到的高涨的极端主义浪潮，我们就必须解决根源问题。

我们知道，制裁和军事手段根本不足以打击极端主义和恐怖主义。相反，提倡包容性的政治、经济和社会政策，也必须成为解决办法的组成部分。泰国认为，不让任何人掉队，人人都有平等机会实现更美好未来的包容性发展，有助于促进为所有人实现可持续和平与安全的目标。在国家与国际层面都是如此。因此，包容性必须成为2015年后发展议程的核心。至于和平与安全，包容性发展必须成为预防冲突和建设和平的一个组成部分。

泰国认为，包容性发展就是把人作为我们努力的核心。因此，安理会在工作中应当始终牢记发展与安全之间的联系，以及对人民的生命和生计的直接影响。为了促进包容性发展以实现和平与安全，联合国工作的所有方面—人权、发展以及和平与安全—必须齐头并进。因此，我们必须确保联合国系统主要机构保持一致。这将有助于我们提高为解决冲突根源而早日采取及时行动的能力。

包容性也适用于安理会的工作。我们欢迎目前同非理事国和所有相关利益攸关者进行接触的努力，以便在安理会的审议中听取并考虑各方的意见，因为它们涉及所有人的和平与安全。

在结束之前，我谨就巴切莱特总统这些年来对促进妇女权利和妇女赋权的承诺，向她表示最热烈的敬意。泰国支持妇女与和平与安全议程。我们鼓励安理会作出更大努力，增加女性维和人员、妇女领导的维和行动以及谈判中的女性调解人的人数。我在此保证，我支持促进两性平等的“他为她”倡议，并下定决心为实现这项目标作出更大努力。

最后，我也谨祝贺安理会的新任理事国。我相信，它们不仅将为安理会带来活力，而且也将向它提供新理念和新思维，进一步促进安理会维护国际和平与安全的任务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌拉圭外交部长发言。

阿尔马格罗先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席女士，很高兴看到你主持安全理事会今天的会议。受邀参加这次会议也是一个莫大的荣誉。我感谢你召开本次关于安全与发展的公开辩论会。我特别就主席声明（S/PRST/2015/3）向你表示感谢，它对巩固联合国系统三大支柱——即人权、和平与安全以及发展——之间存在的相互依存关系作出了贡献。我也谨感谢潘基文秘书长、我的亲密朋友安东尼奥·帕特里奥塔——我有幸再次坐在他旁边——以及莱伊曼·古博韦女士的重要发言。

毫无疑问，一般而言，包容性发展与预防冲突议程和建设和平是有关联的国家的政治稳定、民主治理和领土完整是实现发展的条件，因而也是有助于预防冲突的因素。我强调我们的治理和国际合作以其为依据的这一原则。虽说各国负责自己的发展，但国际合作能补充旨在为越来越多的人建立越来越大的权利的国家努力，以便加强人和机构的能力，以期实现全面和包容性的发展。

请允许我提及美洲国家组织商定的《美洲社会宪章》。该文书为美洲半球实现公平的包容性发展奠定基础，并强调尊重人权、包容和没有歧视是这一体系的基本支柱。在南共体、南美洲国家联盟以及拉丁美洲和加勒比国家共同体等其他区域论坛也

提出过的这一愿景帮助维持我们的区域空间并使这一空间保持稳定和不发生冲突。

包容——社会、宗教、领土、国家、族裔、社会、性别、经济和文化等方面的包容——在更好管理我们自己方面具有重要意义。它是民主化的模式，同建立政治稳定和民主治理相关；反过来，政治稳定和民主治理对于维护和建设和平具有根本意义。每当我们将其他人排除在外或未能处理针对一个人、团体或社会阶层的歧视时，我们就是在削弱我们的共存和损害我们的社会。但从根本上说，我们就是在行不义之事。

建设和平作为一项长期目标，是一项贯穿各领域的任务，必须从维和行动的最初阶段开始。重要的是，安全理事会应考虑采取办法在维和特派团的任务授权中加强发展和对人权的尊重等层面。乌拉圭作为这些特派团的主要部队派遣国之一，在实地看到建设更强大、更包容和更有复原力的社会所产生的强大积极影响。我们确认有关权利的政治愿景对于解决冲突的重要性。

我们各国社会只有通过促进、尊重和承认充分的经济、社会和文化权利才能变得更为丰富。我们各国社会不可能在不充分尊重公民权利和政治权利的情况下得到进一步发展，因为公民权利和政治权利对于巩固民主和法治是不可或缺的。同样，实现更公平、更稳定的社会取决于各项人权的普遍性、不可分割性和相互依存性。

乌拉圭作为2016-2017年期安全理事会非常任理事国席位的候选国，表示它致力于支持这种将包容性发展同维护和平与安全挂钩的宽泛方法。我们的发展意味着减少贫困和消除极端贫困，普及教育和医疗保健服务，通过增强妇女权能使妇女能够参与所有领域的生活，承认那些希望与同性别者结婚的人的权利，以及使残疾人能够在就业等所有方面都过上正常人的生活。

最美好的社会建立在尊重和促进每一名儿童、每一名妇女、每一个少数群体、每一名难民、每一

名暴力受害者、每一种性取向的权利基础之上。我们认为，安全理事会必须同联合国其他驻实地机构齐心协力，帮助将冲突后局势转变为促进发展和长期稳定的环境。

至关重要的是，联合国各主要机关应为民众福祉作出巨大贡献，并对列在议程上几十年的局势产生真正影响。我们尊重和捍卫人权的标准必须持续提高。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿根廷外交、国际贸易和宗教事务部长发言。

齐默尔曼先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席女士，请允许我表示，阿根廷自豪地看到姐妹国家智利共和国成为安全理事会理事国，并在这一场合看到你主持安理会的工作。我还要借此机会祝贺委内瑞拉玻利瓦尔共和国加入安理会，以及我的朋友拉斐尔·拉米雷斯与会。我还要感谢邀请我参加本次辩论会，讨论一个对国际现实至关重要的议题：包容性发展在维护国际和平与安全方面的作用。我还要感谢我的朋友安东尼奥·帕特里奥塔大使和莱伊曼·古博韦女士的通报，以及他们对这一非常重要议题的投入。

就在此时此刻，各方正在本组织框架内进行重要谈判。所有会员国都本着投入和负责的精神以民主的方式参加这些谈判，力求为今后15年商定新的发展议程。这一议程将成为千年发展目标的出色的后续文书，并成功实现消除贫困这一目标。安全理事会不可忽视这一进程。正因为如此，我们认为，现在进行一次把实现发展这一未完成的任务同国际议程所列的国际和平与安全等其他基本议题联系起来的公开对话是适时的。

阿根廷坚持认为，联合国的任何发展议程都必须从人权角度出发，也就是说，应当旨在确保全世界所有男女都有机会利用其权利和享有基本自由。

我国的历史情况和我国社会的政治信念显示，发展、人权以及国际和平与安全之间存在着明显的

相互关联，因而不能将它们分开处理。我们正是在大会内建立了不可或缺的工具和能力，以界定、商定、支持和后续落实国际社会促进可持续发展三个层面的努力。结果是，像目前这样的机会使我们能够分析可采取何种办法来保持沟通渠道畅通，并保持警惕，以避免有人横加阻挠或采用双重标准。

含有社会包容的公共发展政策是我们在本区域选择的进步道路。我们希望，新国际议程将继续朝包容性发展方向前进。实际上，没有排斥的发展意味着社会在恢复和扩大权利方面以及在巩固现有民族国家方面向前迈进。这个民族国家积极开展工作，并促进公共政策，同时不断同省级政府和地方政府以及社会组织合作，以便在寻求包容这一持续不断的任务中制定和执行消除社会不平等现象的举措。

这必然导致将个人、家庭和社区视为权利持有者，并要求切实承认所有基本权利和制定积极的杜绝歧视政策。这意味着我们必须以全面人权观来加强联合国的承诺。

这些是导致阿根廷建立包容各方的更广泛框架的目标。这一工作从促进文化变革入手，这对于以结构性的方式打击歧视来源并建立一个具有更大代表性、得到更多人认可和有更多公民参与的社会是必要的。在作出这一切努力时，都有一项谅解，那就是，包容性发展和杜绝歧视的斗争有助于增强稳定和加强民主，包括公共事务管理、法治、和平解决争端，因而也有助于加强国际和平与安全。

在本次会议上，我们提及发展、人权、和平与安全之间的密切联系不能不考虑到国际恐怖主义根源这一背景。我们都对仅几天前在法国、尼日利亚、也门和黎巴嫩发生的恐怖袭击感到震惊。这些袭击夺走了许多无辜者的生命。

阿根廷谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们必须优先在多边框架内预防和打击恐怖主义，并特别重视八年前大会通过的《联合国全球反恐战略》及其四大支柱。在这方面，我要强调，该《战略》

确认并包括第一根支柱，提及采取措施消除有利于恐怖主义蔓延的各种条件。这些条件包括侵犯人权行为，族裔、民族和宗教歧视，政治排斥，以及社会经济边缘化。虽然这无论如何都不能成为恐怖主义行为的理由，但我们必须认识到，它们可能导致为了这些目的而实施的激进行为和招募活动。

阿根廷坚信，预防的基础要建立在促进充分尊重最弱势群体的人权和社会包容的政策上。年轻人和移民可能易受激进行为和招募活动的影响，如果他们失业或被边缘化尤其如此。在那些通过社会公正成功取得了高水平和平共存的社会里和那些消除贫穷是其发展政策的主要目标的社会里，任何跨国犯罪组织或恐怖主义团伙都找不到滋生的沃土。

因此，对于在反恐战斗中只考虑使用镇压措施的做法，必须辅之以促进平等、消除贫穷以及创造体面工作机会、教育和普遍获得卫生保健等努力。换言之，我们必须促进具有社会包容的发展，将此作为在有效减少跨国犯罪和国际恐怖主义形成的威胁方面取得具体进展的一项优先挑战，从而极大地减少助长其蔓延的条件。

最后，我谨提及大会于9月批准的可持续发展目标开放工作组的最后文件，其中，我们商定了可持续发展目标的概念框架以及17项指导国际社会重新努力实现包容性发展的目标。此份文件确定，人民是可持续发展的核心，贫穷是当今世界面临的主要问题。消除贫穷，以及改变不可持续的生活和消费模式、促进作为经济和社会发展基础的可持续模式及保护和管理自然资源，它们既是可持续发展的全球目标，也是实现这些目标的必要条件。

该文件是所有会员国在联合国系统、民间社会和国际专家在一个广泛磋商进程中提供支持的情况下，经过一年多的辛勤工作取得的成果。它重申自由、和平、安全和尊重所有人权，包括发展权和获得体面生活水准的权利，以及获得食物和水的权利、法治、善治、性别平等、增强妇女权能和普遍

承诺通过发展建设更加公正和民主的社会的重要性。

我们坚信，只有在平等权利和充分尊重所有人的多样性和尊严的基础上，通过包容性发展，我们才能够实现可持续发展目标、公正和人权，并从而以更加持久和有效的方式为维护国际和平与安全做出贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请海地外交部长发言。

布律蒂斯先生（海地）（以法语发言）：主席女士，首先，我谨感谢你、秘书长和帕特里奥塔大使在一开始所作的发言。我还要向委内瑞拉代表表示感谢，他的发言谈及海地的局势。最后，我要赞扬安全理事会采取主动行动，召开这次公开辩论会，这对于包容性发展和维持和平如此重要。我对能够参加这次公开辩论会感到特别高兴，因为海地共和国在过去10年从联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的存在中获益，该特派团的任务授权明确反映了和平与发展之间的相互联系。

安理会讨论的现实意义是显而易见的。一项维持和平行动，无论在安全领域的能力建设方面供它利用的资源范围如何，如果特派团忽略或低估了安全与发展之间、包容性发展与维持和平之间的联系，就为有关社区带来和平和平衡而言，该维和行动本身永远是不够的。发展挑战提出了多重问题。联合国依靠其在全世界的约50个维持和平特派团获得的经验，制定了一项不可替代的规范性框架，该框架不仅越来越多地包含多种不稳定和冲突根源，而且越来越多地包含这些因素之间活跃的相互作用，这些因素在冲突后局势中通常会对增长、发展并进而对任何建设持久和平的努力形成无法逾越的障碍。

海地政府完全赞同当前在预防冲突或冲突复发的基础上，为对维持和平与安全采取一种全面、一致和综合办法所作的努力。我们尤其认为，维持和平与满足发展需求应同步进行。维持和平要想真正

长期有效，就必须成为一项总体政治安排的组成部分，该政治安排会考虑到所有新出现的安全威胁以及可能加剧不发达或蕴含冲突及其可能复发的起因的所有局势。正因为如此，海地政府在与安全理事会成员就联海稳定团任务授权长期合作期间，一直强调它期望看到其伙伴更加重视发展需求，尤其是阻碍了弱势群体的经济和社会融合及向民众提供基本服务的多种结构性缺陷和脆弱之处。

在这方面，我们欢迎海地政府与联海稳定团在构想和修改稳定方案方面观点和努力趋同一致。我们欣见，某些发展需求，尤其是涉及基础设施、震后重建和平民保护的发展需求都得到考虑，包括在速效项目框架中，这为维护和平与稳定做出了重要贡献。双方同样重视海地政府对联合项目的自主权，在这方面必须保障采取后续行动。

在具体涉及到令国际社会成员有些关切的当前政治局势时，我愿再次向我们所有伙伴保证，由于约瑟夫·马尔泰利总统和海地大多数政要表现出的妥协和共识精神，海地成功地化解了有可能破坏稳定方案在过去十年间取得的进展的那场危机。这是一个无可辩驳的例证，证明了海地人民在政治上的真正成熟及其尤其是在联海稳定团支持下在稳定与发展方面取得的重大成就。

我们对我们的国际社会伙伴在我国发生罕见的危机期间一直向海地政府和人民提供支持深表感谢。我们希望安全理事会和我们所有的国际社会伙伴将继续支持海地政府和人民巩固法治和民主。从更普遍意义上讲，我们认为联海稳定团在海地树立的榜样，虽然有局限，但在许多方面堪称为确定有效的冲突后维持和平任务授权的楷模。

安全领域的能力建设应当与解决发展问题同步进行。我们的国际社会伙伴必须与东道国合作，并且与其国家发展战略保持一致，以便创造有利于持久、包容性发展的条件——换言之，改善人民的生活条件，这是维护和平的一项决定性因素。因此，安全理事会必须在维和特派团未来的应对行动中及

早考虑维和与发展之间这种极其重要的关系。我认为，这是维持实地持久和平的关键条件之一。

主席（以西班牙语发言）：我现在请厄瓜多尔外交事务与人员流动副部长发言。

阿里萨加先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我谨转达拉斐尔·科雷亚总统、外交部长里卡多·帕蒂尼奥·阿罗卡和我们公民革命的友好祝愿。主席女士，首先，我国代表团愿表示，我们高兴地看到由你主持安全理事会本次会议。我们感谢智利在担任安理会主席期间所做的工作。我尤其高兴今天能够在诺贝尔和平奖得主、为包容性发展不懈奋斗的马丁·路德·金纪念日来到这里。

时值二十一世纪，和平不再只是意味着没有战争。没有包容与正义的和平不是真正的和平。消除贫困是当今世界面临的最重要的道义责任，这是因为在人类历史上，贫困首次并非因资源的缺乏或者自然形成的因素而引起，而是因不公正和排斥性的制度而造成。

在厄瓜多尔看来，人而非资本必须是万物的核心。我国认为，主要的问题是过上与自然和谐相处的美好生活。过去八年来，厄瓜多尔铭记这一点，增强了政府的权能。这使我国得以规划和制订公共政策，并对财富进行管理、监督以及重新分配。经过这些巨大的努力，按收入衡量，我们已成功地把我我国贫困率降低了15%。我们把基尼系数衡量的平等数值提高了8个百分点。我们普及了基础教育，使我们的公共保健服务增加了两倍，并保障了免费高等教育，增加了我们在高等教育领域的投资，使之达到了拉丁美洲最高水平。我们提高了公共服务的数量和质量，关注无薪家务劳动，为150多万厄瓜多尔人——即我国10%的人口——增加了社会保障服务，与此同时我国的公共投资一直居于拉丁美洲之首。

厄瓜多尔政府已跨入一个新时期。现在，我国有着种种设想，对自己充满信心，自尊得到增强，主权意识得到提高。尽管全球性危机和当前我国主

要出口商品石油的价格跌落带来各种困难，厄瓜多尔政府已确认，它将兑现对社会部门的预算拨款。

我们必须认识到，我们在国际上仍受到不仅不公正而且不道德的全球秩序的影响。随着联合国成立七十周年即将到来，我国代表团愿就今天摆在我们面前的问题谈谈以下想法。

第一，我们认为，全球危机的起因在于各方认为所有一切都是由资本特别是金融资本决定的。然而，要解决危机，社会就必须恢复对市场的控制。

第二，我们必须建立一个新的国际经济新秩序，这个新秩序必须以支持发展中经济体的公平贸易框架和新的国际金融架构为基础，而新的金融架构必须优先重视环境保护和社会包容项目，帮助我们实现粮食主权，并且保障生命能够继续周而复始。

第三，我们所面临危机本身标志着加强联合国在全球经济治理中作用的一个转折点，而加强联合国作用的目的是启动国际金融体系的全面改革，实现国际关系的民主化。

第四，厄瓜多尔认为，人作为该框架的一个组成部分，仍然居于优先位置。正如我已提到过的那样，我们有道义责任使人类摆脱贫困。要做到这一点，我们就必须确保我们负责任地使用我们的自然资源。

第五，我们应促进基于人的才干、教育、知识和创新但同时也尊重主权和人权的发展。减少赤贫和不平等必须是衡量这种发展的基本标准。一切从这一愿景出发、为把人类及其福祉作为各国和各国国际组织工作核心而做的努力，都必须得到支持，因为这种努力对于我们建立真实和持久的和平至关重要。

特别是今年，诸如2015年后发展议程、气候变化带来的挑战、小岛屿国家和内陆国家面临的严重问题以及自然灾害的影响等问题，都迫使我们审视包容性发展现正如何变成各国内部行动、国家间合

作以及建设和平努力的主要侧重点。第六，追求无限财富和集中专权导致更多的侵犯人权行为。某些跨国公司的侵权行为就是这样一个例子，应根据一项具有法律约束力的普遍性文书对这些公司的活动进行监管。目前我们正在日内瓦审议和谈判这样一项文书。

第七，我国重申急需在联合国改革上取得进展，以便本组织能够更加民主、高效以及透明。本组织成立已有70年，它不能继续反映上世纪40年代的现状。改革不仅是必要的，而且它对于本组织的未来至关重要，它要求我们大家对此做出承诺。让我们不要错过今年提供的这个历史性机遇，让我们确保我们能够向大会下届会议提出具体和基于共识的建议。

第八，我要预先表示赞同稍后将以77国集团名义所作的发言。联合国各机构必须履行其各自领域的授权任务。

第九也是最后一点，我愿重申包容在政治稳定、民主治理以及我们各国发展中发挥的重要作用。让我们努力消除排斥现象的根源，并为此建立预警系统。我相信，我们必须从良好做法中吸取经验教训。我国准备分享自己的经验，并学习其它成功的模式。

最后，我感谢智利代表团所做的工作和对处理国际议程上重要问题表现出的关切。我们必须积极主动，设定明确目标并为在该领域取得具体成果而努力。我国厄瓜多尔将全力支持实现这个目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请墨西哥外交部主管拉美和加勒比事务的副部长发言。

鲁维奥女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：主席女士，我国代表团感谢智利政府以出色的方式参与安全理事会的工作，并祝贺你倡议举行本次关于包容性发展促进维护国际和平与安全这个非常重要问题的辩论会，这是一个非凡的倡议。

本次辩论会不仅是必要的，而且也很适时。毫无疑问，大会今天启动的旨在确定2015年后发展议程宗旨与目标的政府间谈判进程，是一个加强包容性发展以确保国际和平与安全的重要契机。

国际社会长期以来一直寻求在其实践中体现一种无可质疑而又很复杂的对等关系，即：和平与安全、可持续发展以及人权之间的相互依存。我们在确认这种三角关系以及在协调一致开展努力方面已经取得进展，但是，仍有大量工作要做。重要的是，从一开始就要强调整个联合国系统必须开展的跨领域工作的重要性，从而确保社会的和平、公正、包容以及民主。

墨西哥认为，全球发展新框架必须以社会与经济包容等原则为指导，以便我们能够确保所有人享有平等的机会，并特别侧重于被边缘化、受排斥以及处于弱势的群体。我们在这方面的立场与我们完全支持的巴切莱特总统所表述的观点完全吻合。

现实情况是，我们正面临日益复杂的挑战，我们各国社会理所当然要求政府和国际机构对此做出反应。每一场冲突都有其各自具体特点与表象，不存在一刀切的解决办法。然而，有一点是恒定不变的：世人将要求我们再次做出承诺，制订新做法和解决方案，以重塑社会架构并实际确保而不只是承诺确保为我们各国公民的包容性发展创造必要条件。

个人及其福祉必须成为国家和国际一级各种努力的核心。在一个真正的国际大家庭中，不应存在排斥或机会不足的现象。要有效预防冲突，就必须加强国家和国际一级的法治。我谨强调，预防冲突是一项应尽的义务，它并非仅限于安理会的15个成员。我们在此谈论的是所有属于这个全球组织常任会员的国家都应无条件履行的职责。这需要联合国系统各机构和机关的集体努力与政治意愿。

2015年就建设和平架构、维和行动以及关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议执行情况所进行的平行审查进程，连同关于2015年后发展议

程的谈判，必须有效推动包容性发展，并再次确认和平与安全、可持续发展以及人权之间密不可分的关联。

我们墨西哥确信，要迈向一个更加美好的未来——一个和平、繁荣和提供更多机会的未来，首先必须遵守人权法，提高透明度与问责，建立促进发展的重要基础结构，有效落实改革，此外当然还要制定实现包容与社会参与的新办法以消除贫困。

我们再次感谢兄弟国家智利召集举行今天的辩论会，以讨论这些彼此关联的重要问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请多米尼加共和国外交部副部长发言。

Liriano de la Cruz女士（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：米歇尔·巴切莱特总统，首先，我谨感谢你倡议召开本次及时和具有决定性意义的会议。你在担任各种职位时表现出的领导魄力表明你致力于实现这些至为崇高的国际目标。我还谨向秘书长的明确和深刻通报表示祝贺。同样，我们欢迎建设和平委员会主席德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生和古博韦非洲和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士的通报。

根据《联合国宪章》，安全理事会是负有维护国际和平与安全首要责任的机构。今天这样的会议尤其有益于讨论一个严重影响国际和平与安全的问题。对国际环境进行审视，可让我们有机会在面临不断演变的挑战的情况下重温我们的承诺，并倡导实现和平与安全的大胆愿景。

当我们以人作为关注焦点的时候，我们就会看到，对那些受武装冲突影响的人来说，最紧迫的优先事项常常是安全与发展、遵守法治以及尊重人权。换句话说，这是一个生死攸关的问题。下决心担负起在武装冲突中保护平民的全球责任，势必将提高安全理事会的公信力。有效保护平民对于可持续和平至关重要，无论何时开展维和行动干预，都应该把这一点考虑在内。

正如我们从本次会议一开始一再听到的那样，在国际格局不断变化的同时，正出现新的影响安全的威胁。这些威胁包括边缘化、恐怖主义、气候变化、武器扩散、海盗活动、毒品贩运及其必然结果即国际有组织犯罪。这些威胁错综复杂，而且安全与发展问题相互依存，这些都使安全理事会越来越难以发挥作用，特别是履行其日益复杂的维和特派团的任务授权，由此导致其效力降低。

我们认为，要应对这些新挑战，安全理事会就应重新考虑最有成效的运作方式。安理会应尽可能提高其效力，特别是在预防问题上。防止危机和冲突发生好过找到办法加以解决。在这方面，安全理事会应尽其所能改进本组织的预警系统。

除其业务活动之外，维和行动还必须继续提高其综合性和多领域性质。我们赞扬这些行动包括了一些新的内容，把妇女、儿童兵、性虐待受害者以及我们刚才所说的保护平民问题作为优先事项。在这方面，我谨赞扬巴切莱特总统和秘书长发挥强有力的领导作用，在这些敏感议题中推动妇女事业，遗憾的是，直至不久前，妇女在国际安全方面还处于边缘化地位。

确保国际和平与安全是一项艰巨任务，需要安全理事会与国际合作组织以及国际社会协作，并且提供更多支持。使命将是加强能力，以便以尽可能防止危机重演的方式，在受影响国家真正建设和平。刚刚摆脱冲突的国家应不断加强能力，以便依靠有效的援助方案来恢复其政治、司法、安全以及社会经济机构。如果它们没有明确的构想，或者不妥善解决极端贫困和贫穷问题，肯定将不会有持久和平。有些国家的情况是，维和行动持续多年后结束，但是，这些国家不得不过头去解决这些问题。这意味着所采取的办法并没有解决根本问题。

在多米尼加共和国，我们十分尊重国际社会通过安全理事会表达善意，支持我们的邻国海地克服各种逆境。我国人民齐心协力，竭尽所能地帮助我们的邻国，在这方面，值得一提的是，双边联合

委员会作出的努力切实反映了对恢复任务的支持。因此，我们愿赞扬我们拉丁美洲地区以及其它地区的国家作为联合国海地稳定特派团一份子作出的努力。

我们要借本次重要活动的机会，促请参与这一重要国际努力的国际社会对脆弱国家以及刚刚摆脱冲突的国家予以更多关注，以便建设它们的国家机构能力，从而有效解决发展与安全问题。我们呼吁国际行为体作为一个整体，利用它们的财政支助和能力，共同努力满足边缘社会的需求。当今世界处在迅速变化和不可预测的安全环境中，因此，我们必须采取更有信服力和更连贯一致的行动和应对措施。如果不这样做，联合国和国际社会将丧失和平的良机。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

马苏德汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：智利总统米歇尔·巴切莱特主持本次重要的安全理事会辩论会，令我们感到荣幸。我们感谢帕特里奥塔大使和古博韦女士作了见解深刻的通报。

和平与安全、发展以及人权是联合国系统和集体安全的三大支柱，它们相互依存，相辅相成。大会题为“我们希望的未来的”的第66/288号决议是依照里约+20大会通过的，再次确立了可持续发展与和平与安全之间的坚实关系。

消除贫困、可持续的消费和生产模式、持续、有包容性和公平的经济增长、减少不平等、促进公平的社会发展以及采纳和推动综合和可持续的自然资源 and 生态系统管理，这些为和平与安全创造了一个支持性环境，并且逐步消除冲突的驱动因素。开放工作组去年通过的拟议可持续发展目标中的第16项目标规定，必须促进和平和包容性社会，以便推动可持续发展。秘书长在其综合报告（A/69/700）

中指出，参与式民主以及自由、安全和和平社会既是发展的推动要素，也是其产物。

包容性发展创造了维护国际和平与安全的有益环境。强调包容性发展与和平与安全之间的关联并不是要鼓励安全理事会处理可持续发展或发展筹资问题，这些问题应由大会和经济及社会理事会来处理，安全理事会也没有能力这样做。大会、经济及社会理事会、高级别政治论坛、《联合国气候变化框架公约》以及其它相关论坛正在妥善处理这些问题。我们的目的是促进联合国各个机构形成合力。

当前，安全理事会及其维和行动和特派团正在努力解决缺少包容性发展、资源分配不公以及机构薄弱造成的冲突。因此，解决冲突的战略应包括经济贫困和边缘化问题。这一点在冲突后建设和平阶段尤其重要，以便防止重新陷入冲突。有的放矢地把重点放在包容性发展和长期经济振兴上，这是实现这一目标的关键所在。区域组织和建设和平委员会是建设并加强安全与发展之间联系的理想场所。

主席的概念说明（S/2015/6，附件）编写得很出色，超出了包容性发展的范畴。说明构想了整体的国际安全观，并且建议把包容作为有效预防国家内部冲突以及不对称战争的办法，此类冲突和战争破坏社会的治理以及国际和平与安全。预防冲突仍是会员国的首要责任，但在冲突局势中，预防要求采取全面办法以及国际社会，特别是安全理事会的持续支持。概念说明简明扼要地重点强调了安全理事会在伊拉克、也门、马里、中非共和国以及西非协助管理包容性过渡、和平对话、选举进程以及治理架构的情况，以及卢旺达、布隆迪、海地这样的国家是如何通过坚持寻求民族和解和包容性发展来扭转局势的。

我们赞同主席的意见，即和平特派团应在安全理事会的指导下，继续促进包容性和平进程、发展以及安全。包容性这个概念本身意味着，联合国系统应作为一个整体，而不是零散地、各自为政地运作。各国必须消除导致冲突、纷争和冲突的排斥、

歧视以及边缘化现象。它们应当同样积极地促进国家、领土、宗教、民族、种族、社会和文化等各方面的凝聚和包容。安全理事会可以考虑发表关于从各冲突局势中汲取的经验教训和最佳做法的公开文件。此类文件可以帮助决策者和处理类似局势的人们。

最后，联合国各机构在包容问题上的协同作用不是说它们应当相互侵入授权空间，而是应当交流经验和看法，以便加强联合国系统的效力。各论坛的管辖范围必须受到尊重。目的是努力实现造福世界人民的持久和平与发展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度代表发言。

比什诺先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我要首先就智利担任本月份安全理事会主席向你表示祝贺。

今天辩论会的议题很重要。我们对主席分发的概念说明（S/2015/6，附件）称，包容和包容性发展是与维护和平和建设和平相关的因素，没有异议。实际上，我们的一贯立场是，没有发展就没有和平。迄今尚无任何社会或国家能够在不消除贫穷和为其人民提供基本人的发展及经济机会的情况下实现和平与稳定。

经常导致国内或国家之间冲突的怨愤主要是与没有发展相关联的匮乏感所致。世界上几乎所有冲突的背后都是贫穷、饥饿和匮乏以及缺乏经济机会和社会包容。当人民没有掌握自己命运的手段时，当他们无法为自己和他们的后代企及一个更为美好的未来时，他们便极为容易陷入暴力和冲突的恶性循环。包容性经济增长和发展，尤其当它们为个人及社区提供了机会时，便成为躲避冲突的重要缓冲。因此，通过侧重整体发展和处理不稳定及冲突的根源，特别是贫穷、排斥和缺乏发展，我们能够建立更有利于和平及稳定社会和实际上是更为稳定的国际秩序的环境。

与此同时，不能脱离国际背景来考虑社会内的和平与稳定。社会内的和平与稳定与国际层面的动荡不安之间直接相联并受其影响。至于政治包容问题，同样必须铭记经常重复的格言，即没有“一刀切”的做法。换言之，确保国家范围内更广泛的政治包容的努力必须反映国家的现实情况，并避免对正摆脱冲突的国家重复和实行外部制定的政策和方案的现有范例。政治包容的迫切性不应成为对受影响民众强加安全理事会的方案。

基于联合国系统三个支柱——即和平与安全、发展以及人权——之间的相互关联性的整体国际安全观，不意味着安全理事会应当独揽所有这些职能。安全实际上的确是一个更为宽泛的概念。然而，仅仅因为它有诸多层面，并不意味着安全理事会必须统统包揽。联合国系统内有不同的机关负责管理这三个支柱。我们的口号应当是协同作用和相辅相成，而不是职能重叠和合作选项。谈到包容性发展问题，安全理事会不应当侵犯大会和经济及社会理事会的授权。今天的会议发言名单上有多达79位发言者，这一事实并不能说明将此议题提交安全理事会处理是合理的。作为77国集团主席的南非和包括我们在内的许多其他国家，也将如是说。无论如何，虽说安全理事会的授权是代表广大会员国采取行动，但其非代表性性质使其处境独特，缺乏必要的合法性，无法就政治包容性的优劣向各国出谋献策。

因此，问题绝不是安全理事会应当如何接受三个支柱之间相互关联性的概念，以便维护国际安全，问题是整个联合国系统应当如何这样做。联合国系统的发展支柱历来资金不足，即使在系统确实专注发展的情形下，它也越来越多地被转移视线，距离根除贫穷和饥饿、开展国际合作以帮助发展中国家找到可持续发展道路的中心前提渐行渐远。我们在安全理事会内谈论发展，然后希望发展议程侧重和平与安全。这样的做法只能导致混乱而非结果。

因此我们需要的是抓住2015年后发展议程提供的良机，制定和执行真正的国际协作政策，根除贫穷和促进可持续发展。秘书长在其最近题为“2030年享有尊严之路消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的综合报告中正确地指出，“现在全世界应该采取历史性行动，改变人们的生活，保护我们的地球。”（A/69/700,第25段）这反过来会产生必要的条件，使安全理事会完成其确保国际和平与安全的任务。

主席（以西班牙语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

博拉尼奥斯·佩雷斯女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨感谢贵国代表团组织本次非常及时的辩论会，并感谢迈克尔·巴切莱特女士亲自与会并担任主席。我们还赞赏秘书长、建设和平委员会主席和古博韦非洲和平基金主席莱伊曼·古博韦女士今天上午与会并分别作了通报。

危地马拉认为今天的公开辩论会非常及时，值得一提的是，它恰逢关于2015年后发展议程的谈判开始。我们欣见，安全理事会和大会均在自己的授权内更加强调包容性发展促进维护国际和平与安全的重要性。我们认为，多年来，安全与发展之间的复杂联系在本组织诸多内部报告和决议中均已列述说明，从布特罗斯·布特罗斯-加利的1992年《和平议程》（S/24111）到2005年的2005世界首脑会议成果文件（大会第60/1号决议）再到现任秘书长最近关于2015年后可持续发展议程的综合报告（A/69/700）。尽管如此，我们继续为每一个维持和平和建设和平行动及特派团汲取经验教训。我们看到的挑战越来越着重说明安全、正义和发展在促进持久和可持续和平方面的相互关联性。关于这个议题可以讲很多，但我仅限于谈五点。

首先，我们必须认识到，贫穷和社会不公本身不一定导致暴力和冲突。因此，我们必须处理的是深层情况和可能导致冲突的其他更复杂的因素。当高失业率，尤其是年轻人的高失业率和普遍的贫穷

现象盛行，与此同时少数人却享受着第一世界国家才具有的高品质生活，这就至少存在一些冲突的风险。这些因素必须得以缓解，不仅由于基本的道德原因，从更广泛的角度看，这也是预防冲突的一种方法。必须在整个联合国系统各级以全面和协调的方法处理和平与发展问题。因此，我们欢迎可持续发展目标草案包括了关于为了实现可持续发展而促进和平和包容性社会的单独目标，以便所有人都能获得司法援助并在各级建立有效、可问责和包容性的机构。

第二，危地马拉将建设和平委员会视为安全理事会、经济及社会理事会和布雷顿森林机构之间重要的互动接触机构。因此我们认为，其工作在联合国的机构发展方面是重要的。我们相信，今年对建设和平架构的审查将会加强该工作，并使我刚刚提到的各机构间能有更好的协调。同样，我们认为，对维和行动和政治特派团各总体方面进行的高级别小组审查将有助于更高效地使用这些工具。所有这些都将是有助于最终解决冲突并防止在多数情况下会损害已取得成果的重新陷入暴力的现象。

第三，我们确信，妇女在预防和解决冲突、促进正义与和解、支持解除武装、复员和重返社会，以及重建国家机构方面可以发挥核心作用。所有这些都是建设持久和平不可或缺的支柱。高级别小组将对关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的执行情况进行审查，这非常及时。基础广泛的可持续发展会有助于处理冲突的根本原因。顾名思义，这意味着包括能在谈判与和平进程中发挥关键作用的妇女和在为社会发展做贡献方面有着巨大潜力的年轻人。

第四，我要简要提及我们可以使用的大量预防性外交工具。我们忆及，秘书长的五年行动议程包括倡导保护责任的议程。我国代表团充分支持这一优先事项，它又有助于在今天辩论会上的议题方面取得进展。保护责任意味着国际社会全体成员必须维护关于对待其人民的行为守则。不遵守这一基本承诺的国家必须认识到他们将承担后果。2005年，

我们各国首脑共同接受了这一概念。十年以后，我们现在能做的至少应该是确保这一议程在实际适用方面继续发展。

最后，要取得包容性发展我们还必须促进法治。这为可持续发展、包容性和经济增长提供了必要的环境。我们知道，法治在联合国的议程中占有特殊位置。维护和促进法治和正义必须用于指导各种发展方面的活动，从而为发展方面的工作提供可预测性与合法性。

我们认为，安全理事会必须继续努力支持包容性的政治对话，必须继续与各相关方合作，使用学到的经验教训和获得的知识来促进和平与人类福祉。

主席（以西班牙语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰和格鲁吉亚均赞同本发言。

请允许我首先感谢巴切莱特总统、主席先生你和安全理事会主席国智利提议召开这次及时的辩论会。我们还谨感谢秘书长、巴西的帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者古博韦所作的全面通报。

令人遗憾的是，大量冲突局势提醒我们，必须处理冲突的根本原因，做法是促进可持续发展、包容、平等、法治、尊重人权以及不将任何人排除在外的包容性政治进程。促进所有这些事情或许并不首先属于安全理事会的职权范围，但是，在安理会的各项议程上都可以找到缺乏上述各种因素所造成的后果。

安全与发展密切相连、相辅相成，是实现可持续和平的关键。建设可持续和平与包容性发展有

着密不可分的联系。可持续和平需要尊重最弱势和最易受害者的需求并实现其经济、社会和文化权利。被边缘化的人口在经济和政治方面融入社会是和平与安全的决定因素。

可持续发展需要尊重、保护和实现人权和基本自由。它需要促进在线和离线的言论、意见、集会和结社自由，正如立陶宛代表和其他发言者今天已经回顾的那样。

可持续和平需要我们确保没有人被剥夺普遍人权和基本经济机会。它需要我们促进宗教或信仰自由，需要我们打击基于种族、族裔、年龄、性别或性取向的一切形式的歧视现象，并倡导儿童、属于少数群体者、土著人民、难民、移徙者和残疾人的权利。

可持续和平需要两性平等与妇女和女童的参与并增强她们的权能。妇女是和平与发展的推动力量，她们不应再成为受害者。在建设和平、签署和平协议和启动发展方案的各阶段，我们需要妇女发挥更强有力的作用。

可持续和平需要打击歧视现象并处理贫困、不平等和暴力问题的结构性原因，做法包括加强有效的包容性民主机构、善治和法治。可持续和平和可持续发展需要和平和包容性的社会、民主治理和法治。以共识、参与和协商为基础的包容性发展可减少冲突的风险并有利于实现长期稳定和可持续和平。发展需要独立的司法系统、可靠的警察部队和没有腐败的公共部门。发展有赖于积极的私营部门作为其伙伴。为了做到这一点，各机构必需合法、可问责和高效。稳定、可预测和透明的法律制度可创造有利于投资、创业和经济增长的环境。它确保人们有平等的机会，能公平地获取对于社会发展和包容性社会来说不可或缺的基本服务。

已经摆脱冲突的国家也突出表明了处理这些问题的重要性。在这方面，我要赞扬相关脆弱国家在落实《帝力宣言》方面所作的工作。

来自贩运、走私、腐败或洗钱的非法资金流动危及和平与发展。

我们需要在安全理事会之外努力处理这些问题中的大多数。可持续和平的条件首先是我们各区域和会员国自己的责任。但如果无法满足这些条件，通常安全理事会将不得不以有效和及时的方式处理各种后果。

安理会常常将包容性发展和政治进程等考虑因素纳入各项声明、决议和任务规定中。为了为及时和有效的反应作好准备，安理会可探索与包括民间社会在内的不同行为体进行合作的创新性新方式。应更好地利用“阿里亚办法”会议等现有工具。预防冲突的最好办法仍然是支持实施民主治理、确保尊重人权和实现经济发展。欧盟今天的发展政策强调我们在最有需要的国家包括在脆弱国家的大力介入。欧洲联盟给予安全部门改革、法治、司法和治理以大力支持。

随着其发展政策和复原力政策方面的全面做法获得采纳，欧洲联盟也把重点放在更好地结合欧盟的不同干预措施和工具上，以便能够成为各国政府和其他国际行为体更有效和更有力的合作伙伴。在马里和索马里，我们正在部署从共同安全和防卫政策特派团到发展方案的各种工具；从长远来看，这些发展方案涉及治理、法治和建设具有复原力的生计。由于制定了防范冲突和立足人权的发展干预措施，我们的发展工具得到了改进。我们工作的一个重要部分是支持国家当局应对恐怖主义、毒品贩运和海盗活动等跨国威胁以及与各国政府和区域组织开展合作。欧洲联盟还在加强其预警能力，以查明风险趋势，消除预警和反应之间的差距，并促进对预防行动采取长期、全面的做法，防暴力于未然。

安全理事会应尽早处理建设和平问题，并更多地利用建设和平委员会的咨询作用。今年将要进行的各种审查需要充分考虑到安全与发展之间的关系。今年对和平行动的审查尤其必须考虑到维和行动的多层面性。在受冲突影响的各国，维和人员帮

助组织包括选举在内的参与性政治进程。他们在这样做时得到欧洲联盟的支持。2014年，建设和平成就受到威胁，特别是由于埃博拉疫情。

最后，在我们努力消除恐怖主义威胁时，安全与发展的关系也是重要的。如同在我们工作的其他方面一样，欧洲联盟的反恐工作力求采取全面做法，包括将能力建设措施纳入对第三国的总体发展和安全援助中以及与关键伙伴开展协调。我们认识到在安全、司法、人权和法治方面的具体进展对于打击恐怖主义和实现可持续发展至关重要。

鉴于今天正在这幢大楼这里举行其他重要的活动，我最后还要强调，我们需要的2015年后发展议程应当以人为本和立足于人权，并制止包括性别不平等和性别暴力在内的歧视。该议程应着眼于消除贫困、不平等和暴力的结构性原因，包括为此加强切实有效、具有包容性和民主的体制、善治和法治。只有消除所有这些因素，新议程才会真正带来变革。

主席（以西班牙语发言）：我现在请奥地利代表发言。

萨吉克先生（奥地利）（以英语发言）：我非常荣幸地代表人的安全网这一跨区域网络的成员智利、哥斯达黎加、希腊、爱尔兰、约旦、马里、挪威、巴拿马、斯洛文尼亚、瑞士、泰国、作为观察员的南非以及我国奥地利发言。人的安全网是一个非正式团体，由倡导在国际、区域和国家各级政策与方案中更多地采用人的安全方针的国家组成。

首先，我要感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使以及诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士的全面通报。

□□□□·□□□□□□□□□□

我要代表人的安全网的成员表示我们非常赞赏主席国智利召开本次非常重要的公开辩论会。人的

安全网历来都参加安全理事会关于重大问题的辩论会。我们对这一适时举措感到非常高兴，因为它适当强调包容性发展与维护国际和平与安全之间的联系。

我们对今天早些时候通过主席声明S/PRST/2015/3表示欢迎，其中呼吁联合国及其会员国采取更加全面和综合的做法建设和平，促进所有利益攸关方在冲突后重建中的包容性参与，并采取更多预防行动。这些都是人的安全方针的核心要素，能够为今天关于维护和平与安全的讨论做出重大贡献。当面临影响不同国家、社会和社区的多重挑战和脆弱性时，人的安全方针所提出的对策包含联合国系统相互依存的三大支柱——和平与安全、发展和人权。

其重在预防的做法使得能够做出及时、有效的政策规划，以消除可能危及和平、稳定与发展前景的威胁的根源。国内和跨境冲突的这些根源包括日益拉大的社会经济和性别差距、族裔或宗教紧张关系、人权得不到尊重或遭到剥夺以及普遍的歧视和排斥。

通过在国家和地方两级分列社会和经济指标，人的安全方针能够发现对妇女、少数族裔群体、族裔和宗教群体以及在经济上被边缘化的人群构成障碍的各种排斥因素。通过促使社区参与制定和执行应对其日常挑战的办法，人的安全方针促成了更多切实有效和可持续的对策，从而促进纳入所有相关利益攸关方特别是妇女和边缘化群体；它利用现有的地方能力并促进更大的国家自主权。这一方针必须成为一个关键要素，以阻止有可能对促进发展、稳定、和平与安全构成切实障碍或挑战的普遍威胁的出现或蔓延。

在冲突局势中，本集团不断强调受武装冲突影响的平民特别是更弱势群体中的平民的安全和尊严。人的安全方针所提出的多层面、以人为本、因地制宜的方针对于支持冲突后局势中各国社会的努力以及确保更加顺利地关键过渡期转到进一步正

常化、稳定与发展阶段而言，也具有重大意义。从这个意义上来说，我们正看到机构不断加强和人民参与其中的实例，这令人感到鼓舞。

在刚果民主共和国等国的情况中，正在采取人的安全方针来应对前战斗人员重返社会、青年被剥夺权利和边缘化，缺乏可持续的生计，保健和教育服务举步维艰，社区成员间关系持续紧张以及性别暴力行为频频发生等问题。在冲突后局势中，综合性的人的安全方针对安全理事会牵头的各种努力形成补充。

我们面临的挑战是在国家层面通过涉及所有地方机构和有关各方的国家自主做法，同时也在联合国全系统范围内，更加系统地采用人的安全方针。人的安全网认为，这将使我们能够在资源利用以及交流良好做法和经验教训方面实现更大的一致性和提高效率。

归根结底，这种方法将确保自上而下的保护策略，包括加强法治、促进善政以及保护人权，得到旨在加强受冲突影响社区的权利并建立社会凝聚力的政策和方案的补充。结合在一起，它们将促进更大程度的参与，并确保社会的所有角落都会得到重建与发展的红利，并享有基本自由。最后，这将全面惠及所有人的国际和平与安全目标，并且也为2015年后议程提供一个行动框架。

主席（以西班牙语发言）：我请瑞典代表发言。

索雷桑先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我感谢你并通过你感谢巴切莱特总统给我这个机会代表北欧国家就这一非常重要的议题在安理会发言。北欧国家也谨感谢潘基文秘书长、巴西大使帕特里奥塔以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦今天发表其宝贵见解。

发展始终是政治性的，在武装冲突和暴力环境中尤其如此。和平与发展都不仅是纸上的商定文字；两者都是由人民来捍卫和推动的社会进程。当

安全理事会处理对和平与安全的威胁时，它必须象我们今天所做的那样，考虑冲突和冲突再起的基本因素和根源。我们如何能够彻底防止各种局势最终不得被列入安理会议程？

包容性发展就是关键的答案。正如本次辩论会所证明的那样，如果没有许多人、当然包括最边缘化的人的积极参加，和平与发展都是不可能的。例如，系统化的经济和社会排斥与不平等，是今天许多冲突的驱动力。与此同时，正是受冲突影响和脆弱国家的人民在实现千年发展目标方面落在最后。受冲突影响和脆弱国家的人民落入贫困和暴力的陷阱。

因此，发展合作必须考虑到冲突和暴力的根源和驱动力。冲突分析—阐述和理解这些原因和驱动力—是关键。我们需要了解那些直接影响到冲突和暴力形式和动态的因素，例如政治、经济、社会和历史因素。我们需要了解什么因素把人民和群体分开，什么因素把他们联系在一起。

例如，假如你的群体认同或归属决定了你是否享有安全、正义、土地、工作机会以及政治影响力。或者换言之，如果你的群体认同使你遭到国家警察的骚扰和暴力、政府的系统化歧视、被剥夺土地以及缺乏影响力等风险，那么，针对这些领域的所有发展努力将对冲突产生影响。建立国家与社会以及群体之间的信任将增强社会凝聚力，这是包容性发展的核心。

如果所有群体，包括最边缘化的人，为创造机会、分享发展的好处作出贡献并参与决策，发展就能够是包容性的，从而减少贫困、打破暴力循环，以及防止发生新的冲突或恢复冲突。包容性地政治参与和平进程、选举、宪法进程或权力下放努力，是非暴力地解决和预防冲突的途径。安全理事会在制订旨在支持这种参与的任务中可发挥关键作用，并应当继续有效地这样做。

在这方面，也请允许我们提醒自己，妇女在许多情况下占人口的一半以上。不让她们参加的任何

努力注定会失败。妇女的参与对于实现和平、维持和平以及建设和平至关重要。安全理事会负有确保妇女存在并积极参与的特殊责任。我们赞扬安理会在这方面作出的努力，并鼓励它继续注重妇女与和平与安全问题的所有方面。

说到安理会，北欧国家希望看到安理会鼓励秘书处、包括特别代表和特使在其通报和报告中更多地关注包容性发展，尤其是缺乏包容性发展的情况。我们也敦促安理会利用其手头的各种各样方式；安理会能够从其他行为体的经验和工作中学到的东西越多，它就会为有效应对富有挑战性的局势作好更充分的准备。

也请允许我思考片刻联合国总体参与处理安全与发展关系的情况。我们都同意，联合国需要采取“一体行动”。安理会在其第2086（2013）号决议中确认维和特派团的重要作用，即协助东道国制订关键的建设和平优先事项和战略，以及帮助创造有利环境，使相关的国家和国际行为体自己能够执行建设和平任务和早期建设和平任务。

应当进一步发展包容性联合国调解的利用。应当在冲突周期的所有阶段利用调解。从这个意义上说，安理会为随后的建设和平指明了道路，例如满足对专业化、合法、负责和公正的安全部门和司法机关的需要，以便不仅建立人民对和平解决冲突的信任，而且也建立经济行为体的信任。由于和平行动常常开展支助东道国的初步工作，联合国其余机构和其他发展行为体必须效仿它们。目前，几个层次的行为体在国际、国家、区域和地方各级从事发展、建设和平以及建国等工作。为了加强发展及建设和平举措并提高其效力，需要更大的一致性和协调。所有行为体应当争取实现共同、国家拥有和主导的战略目标。

在建设可持续和平的努力中，愈合社会创伤可决定是否能够长期维持和平与稳定。为了社会向前迈进并与过去的暴力决裂，必须通过和解或过渡时期司法进程，处理对过去暴行的冤情和仇恨。冲突

后的发展不能一切照旧，但是从解决可持续和平的核心问题的意义上来说也需要是包容性的。为了防止未来的冲突和不安全，需要采取果断行动来应对气候变化。气候变化是使威胁倍增的因素。不幸的是，当今世界面临着温度再增加摄氏2度以上的风险。因此，气候变化可望在未来构成主要的战略安全威胁。

在2015年要进行三项审查：关于和平行动的审查，关于建设和平的审查，以及关于妇女与和平与安全的全球性研究。因此，我们今年将有机会检查我们为建设和平作出的总体努力。北欧国家希望，所有三项审查将会启发我们如何把这项工作做得更好，而包容性发展是这个难题中最重要的一环。

北欧国家一直提倡在2015年后议程中单独制定关于和平的和包容性社会、性别平等以及善政的目标，它们是消除贫困和实现可持续发展的关键促进因素。包容性是所有这一切的核心。2015年后议程对于确定我们今后数年朝什么方向作出努力是至关重要的，并且也应该激励安理会的行动。

主席（以西班牙语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨就智利倡议召开今天关于这一重要议题的公开辩论会表示真诚赞赏。我也感谢潘基文秘书长、安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士的通报。

根据世界银行发表的2011年《世界发展报告》，在21世纪头10年发生的冲突中，有90%是以前内战再起。正如许多研究人员指出的那样，冲突再起的部分原因是没有以包容性的方式促进建设和平。从维护国际和平与安全的角度看，包容是建设和平进程中一个极为重要的因素。因此，今天的会议是非常适当和适时的。日本高度关注这一议题。自2013年以来，我国代表团同坦桑尼亚代表团和斯洛伐克代表团联合举办了关于“重建国家过程中的

包容”的研讨会。在今天的公开辩论会上，我想在这些举措的基础上谈两点。

第一，关于政治包容，自建建设和平委员会（建和委）于2005年成立以来，日本一直为该机构作出积极贡献。设立建和委是为了弥补联合国系统中的所谓漏洞，因为在此之前，联合国系统中没有一个机构来切实帮助从战争向持久和平过渡的国家。去年，在日本常驻代表吉川元伟大使有幸担任主席的建和委经验教训工作组内，我们就联合国特派团的过渡问题进行了广泛的讨论。

工作组主席在其最后报告中指出，冲突后国家所面临的一大挑战是维持包容各方的政治进程。联合国特派团的撤离难免导致联合国支持实地包容各方政治进程的能力有限。该报告强调，建和委应当发挥作用，提供政治平台以帮助推动国际社会持续关注经历过渡的国家，并同此类国家保持接触。此外，该报告指出，建和委作为安全理事会的咨询机构，可在防止冲突复发方面发挥至关重要的作用。在联合国特派团过渡时，建和委能够支持安理会的努力，其方式是就实地建设和平工作的总体进展情况向安理会提供咨询意见。当联合国特派团撤离后局势出现任何逆转症状、包括严重的排斥现象时，建和委也可提请安理会注意可能存在的冲突复发风险。在这方面，我们要呼吁安理会同建和委合作，以进一步改善安理会预警和预防冲突职能。

我要提出的第二点涉及包容性发展。包容性发展是人类安全不可或缺的一部分，因而也应当是定于9月份通过的2015年后发展议程的关键原则之一。日本为冲突后国家巩固和平提供了无缝援助。在非洲，20多年来，日本一直通过非洲发展问题东京国际会议进程积极支持非洲国家自己努力巩固和平和推进发展。通过这一进程，日本不仅本着对建设和平与发展之间相互联系的深入了解提供援助，而且还促进建立包容性社会，特别是通过为妇女和青年提供帮助这样做。例如，日本在肯尼亚和坦桑尼亚开展的技术合作有助于促进妇女在农业中的作用以

及在农场管理中实现性别平等。这种援助进一步导致增强妇女权能和加强社会包容性，

日本决心继续通过建和委的活动以及双边援助在促进和平和包容性社会方面发挥积极作用。我们希望，安全理事会将继续讨论包容性的建设和平与发展，以进一步加强其在维护国际和平与安全方面的作用，以及改进其同建设和平委员会的互补性关系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请南非代表发言。

马麻波拉先生（南非）（以英语发言）：我谨代表77国集体和中国发言。主席先生，请允许我首先就智利担任1月份安全理事会主席向你并通过你向巴切莱特•赫里亚总统阁下表示祝贺。我们要感谢秘书长今天上午的发言。同样，我们要表示真诚感谢建设和平委员会主席、巴西的安东尼奥•帕特里奥塔大使和2011年诺贝尔和平奖获得者、古博韦非洲和平基金会主席莱伊曼•古博韦女士的发言。

77国集团传统上不在安全理事会会议上发言。作为一个集团，我们的任务授权是注重经济和社会发展问题。然而，安理会今天就包容性发展促进维护国际和平与安全这一议题进行的讨论促使我们要求发言，以便正式提出联合国超过三分之二会员国的看法。

和平与安全以及发展之间的联系不容否认。实现发展目标将降低冲突爆发的可能性。世界各地内部冲突的核心根源在于民众生活困苦，发展愿望得不到满足。许多未能满足这些愿望的政府受到内部动荡威胁。未能兑现发展援助承诺、减免发展中国家债务、开放市场和转让技术，都在巩固稳定方面起了消极作用。这些议题应当在其适当的论坛予以审议，而作为会员国，我们应当在此类论坛中作出这方面的具体承诺。

77国集体和中国要指出，安全理事会的首要任务授权是维护国际和平与安全。《联合国宪章》明

确规定了联合国各主要机关的作用和责任。正如本集团以前在本会议厅所指出的那样，必须尊重联合国各机关任务授权分开原则。

安全理事会是在关于2015年后发展议程的政府间谈判进程开始这一关键时刻审议发展同和平与安全的关系这一议题的。事实上，今天开始的这一政府间进程此时正在进行中。本集团坚持认为，应当尊重联合国各机关的任务授权，大会仍然是为所有会员国参加同发展有关的辩论提供平等机会的最高议事机构。

大会主席任命了共同协调人，以引导2015年后发展议程的谈判进程。各利益攸关方将按大会规则参与这一进程。作为77国集团，我们将参与建设性对话，确保联合国在处理这些全球性发展挑战时仍具有极为重要的作用。我们参与关于2015年后发展议程的政府间谈判，其目的是为了确保联合国制定有利于国际发展的全球性发展议程，以此形成长期的繁荣与和平与安全。

最后，我要重申，77国集团和中国将继续寻求实现可持续发展和消除贫困，并促使发达国家兑现在各相关发展机构所作的承诺。作为会员国，我们有义务确保这些复杂的问题在联合国主管机构内得以处理，以保证各会员国能更广泛地参与。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢智利总统巴切莱特出席这次重要的会议。我们祝贺智利担任安理会本月主席。我们还祝愿全体会员国新年吉祥如意，人人充分享有和平与安全。

主席先生，我们感谢你召开这次重要的公开辩论会，讨论包容性发展促进维护国际和平与安全的问题。我们还祝贺安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉这些安理会新成员，祝愿他们在安理

会圆满而有成果地完成授权。我还要祝贺乍得上个月出色地主持了安理会的工作。

我们感谢智利努力起草今天通过的主席声明S/PRST/2015/3。毫无疑问，世界各国人民都渴望实现最佳发展，从而使他们能从福利和繁荣中获益。但是，没有安全就没有发展。尽管伊拉克有大量潜在人才和资源，它面临的冲突和危险对国家项目构成威胁，这个国家项目就是要建设一个代表伊拉克社会方方面面的民主政治制度，并力求保证所有伊拉克人通过透明和公正的选举进程来选择他们的领导人。我们深信，这将是通向为伊拉克和所有伊拉克人建设稳定和安全的未来的正确道路上的第一步，从而使他们能够实现所希望的包容性发展。

恐怖活动引起的威胁是伊拉克面临的重大危险之一。伊拉克在2014年受各种形式和表现的恐怖主义影响最严重国家中名列首位。恐怖主义影响了伊拉克的基础设施和城市，因而对经济活动造成冲击。这又对包括社会经济和环境在内的可持续发展和经济进步的各方面造成了负面影响。伊拉克非常需要发展、善治和可持续民主。伊拉克还需要对外国投资有利的环境，因为它需要宏观政策层面的稳定。

我们欣慰地注意到，国际社会目前正更加有意识地、协调一致地打击恐怖主义构成的各方面威胁。恐怖主义已经扩大到当地的局部地区之外，正变成一个跨国，甚至是跨大陆的问题，因而对国际和平与安全构成威胁。

在国际社会为协助伊拉克的工作所作出努力的基础上，并出于打击国际恐怖主义的集体责任感，我们促请在这方面已经做出额外努力的国际社会打击恐怖主义，因为恐怖主义在采取行动开采资源并参与器官贩运，以图资助其恐怖活动。国际社会必须把活动重点放在防范与伊斯兰国进行勾结的行为。我们谨在此回顾，会员国承诺执行安全理事会相关决议是对抗恐怖主义对全球人口所造成影响的最佳方式。

最后，因为缺乏安全而遭受苦难的人民无法实现千年发展目标，这表明目前的可持续发展框架从总体而言是失败的，这是恐怖主义有组织暴力和缺乏总体安全造成的。我们希望2015年后发展议程会更加有效，以便限制和结束恐怖主义对本地区的影响。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我要祝贺智利召开这次公开辩论会，讨论包容性发展问题，包容性发展对维护国际和平与安全至关重要。秘书长、建设和平委员会主席和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士在其通报中很好地表明了这一点。

我完全赞同欧洲联盟的发言。我要以本国代表身份补充几点看法。

当我们离2015全球首脑会议越来越远的时候，联合国三个支柱——和平与安全、可持续发展、人权和法治——相互依存的关系已不再有疑问了。在最近担任安全理事会成员期间，我们力求倡导一种综合方法，这忠实反映了我们坚定的信念：没有发展、保护人权和民主治理，和平与安全无法得到保障。我国长期致力于具有包容性的持久和可持续发展。因此，我们继续把国民总收入的1%用于发展合作，做法是支持合作方案，尤其是在社会教育与健康等领域，以便协助我们的伙伴国在其社会中支持包容性发展。

国际社会日益认识到必需处理冲突的根源，如贫困、歧视、排斥以及缺乏法治等，这只是部分原因。我们在安全理事会今天的辩论中看到这一点，从大会当前寻求制订2015年后可持续发展方案的政府间工作中也看到这一点。我们对此表示欢迎。我要侧重谈谈本次辩论的两个方面：冲突后建设和平和处理妇女和青年的具体需求。

建设和平是一项长期工作，必须动员有关各国和区域的所有重要力量，还必须得到国际社会一致和长期的支持。建设和平努力要具有持久的影响力，就必须有助于建立包容性的政治进程，并促成建立接受民众问责的国家主管机构。中非共和国、南苏丹以及其它国家的局势向我们表明，如果不这样做，不充分处理冲突的根源，就会令人遗憾地增加冲突复发的风险。

正如其他发言者已经说过的那样，确保妇女、青年和社会中常常被排除在决策之外的其它群体的参与也至关重要，这不仅是因为妇女和青年是变革的推动者，也是因为他们是冲突中和冲突后局势下最脆弱的群体。青年占发展中国家人口比例越来越高，必须让他们看到未来的前景。青年被边缘化，看不到职业前景，就很容易成为煽动仇恨和极端主义言论的受害者。他们有可能从和平与发展的推动者变成不稳定与暴力的推动者。

最后，我谨重申，我们支持旨在加强预警的各种举措，特别是秘书长的“权利当先”倡议，它应在发生侵犯人权行为和消极排外运动时敲响警钟。我们希望该倡议能使安全理事会更好地识别冲突发生前的迹象，并及时采取行动。

维护国际和平与安全和预防冲突是同一个问题的两个方面。历史将根据我们能否共同努力为所有人谋求有尊严的未来对联合国做出评判。我们相信，实现这个目标是有可能的，我们能够消除贫困与暴力，采取将使子孙后代过上更美好生活的可持续发展模式。这将要求我们在包括安理会在内的各种论坛上加倍努力，以结束我们看到的各种形式的排斥与不平等。

主席（以西班牙语发言）：我现在请以色列代表发言。

普罗索尔先生（以色列）（以英语发言）：今天早些时候巴切莱特总统在此与会是我们极大的荣幸。请允许我感谢并祝贺智利提请安理会注意这个重要议题。

在马丁·路德·金日这一天举行关于包容性发展的辩论会十分恰当。金博士是倡导人权和人类尊严的先锋。他教导世人，强大的社会不会屈服于隔离。这样的社会倡导容忍，接受差异。他还教导我们，我们必须全身心地秉持我们的价值观。他是这样说的：

“衡量一个人的最终标准不是他在舒适和便宜时所持的立场，而是他面临挑战时所持的立场。”

我们面临巨大的挑战。明年，联合国将出台一个新的发展议程。我们有义务确保它带来真正的变化，并且能够成为为世界各地千百万民众开启更美好未来的钥匙。我们必须促进善治、支持强有力的机构以及推进国家和国际一级的法治，从而创造有利于包容性和安宁社会的环境。

十五年前，安理会通过了第1325（2000）号决议，肯定了妇女在促进和维护安宁社会方面发挥的关键作用。许多国家的实地局势仍未达到安理会的期望。在世界各地，许多妇女仍受到二等公民的待遇。从尼日利亚到叙利亚，从巴基斯坦到苏丹，妇女遭受着难以言状的暴力与歧视。在许多地方，她们被禁止参加政治生活，无法工作或入学，或者沦为常常被地方当局所忽视的性暴力的受害者。

压迫妇女的社会造成两方面的危害。第一，它们对一半人口不公；第二，它们阻碍了发展。我们知道，当一半人口无法积极参与时，发展的道路就会受阻。我们还知道，妇女促进了这些社会的和平与和解。例如，在卢旺达，妇女一直是推动冲突后重建和建设和平的动力。今天，卢旺达在性别平等方面位居第七，妇女充分参与了该国的经济与政治领导。

马丁·路德·金告诉我们“改变不会自动到来，而是需要经过不断的抗争。”发展面临的挑战一困苦、绝望以及贫困一可能貌似难以克服。我们面临的安全挑战也同样令人生畏。尽管如此，我感到乐

观的是，我亲眼看到包容性如何使一个社会变得丰富多彩。

以色列从其早期起就向世界各地各种国籍和信仰的人们敞开大门。我们提倡传授容忍的教育系统和捍卫所有人权利的司法系统。今天，我们可以看到，各种肤色、持各种信仰和信奉各种宗教的人在社会的各个领域取得成功。以色列还明白，增强妇女的权能是社会繁盛的基础。创建以色列集体农庄的先驱建设了一个以合作与平等为核心的社会。从农业到政治领域，妇女为农庄社会的各个方面做出贡献。

性别平等还被载入我们1948年的《独立宣言》。40多年前果达·梅厄当选总理时，以色列成为世界上第三个选举女性担任最高职位的国家。事实上，以色列是中东唯一女性执掌过政府所有三个分支的国家。今天，我们继续在妇女身上进行投入。以色列政府资助了多个高科技职业培训方案，以使阿拉伯、贝都因和犹太妇女能够充分发挥自己的潜能。

社会的繁荣与稳定还取决于让青年能够发挥有意义的作用以塑造自己的未来。当代儿童和青年是人类历史上人数最多的一代。地球上的70亿人口中，近半数年龄不足25岁。这些青年有希望、有梦想。当青年看到未来没有工作也没有机会时，他们就会感到受挫。如果不加以处理，就会成为一颗定时炸弹。

各位成员可能读到过一个名叫Usaid Barho 的14岁叙利亚男孩的故事。与其他同龄的孩子一样，Usaid也梦想长大后找到一个让他的家人感到骄傲的工作。但是，对于一个在叙利亚长大的男孩来说，任何梦想都不容易实现。乌塞德是在去年被伊拉克和沙姆伊斯兰国的逊尼派极端分子招募的，那些人威胁乌塞德说，如果他不加入他们的行列，他们就会强奸他的母亲。乌塞德看不到其它办法，自愿做一名自杀炸弹手。他绑上一件自杀式炸弹背

心，前往一座什叶派清真寺，然后故意让当地警卫发现自己。

乌塞德的故事不是独一无二的。极端团体在治理不良、法治薄弱以及社会排斥现象普遍的地区发展壮大。这么多威胁全球和平与稳定的国家也正是几百万人被剥夺其基本尊严和自由的地方，这不是巧合。激进伊斯兰分子正在全世界对我们的生活方式、我们的价值观以及我们的自由开战。发展可以为稳定奠定基础，但还不够。我们必须对抗那些播下仇恨种子的极端分子。我们必须根除激进主义，我们还必须铲除企图破坏我们生活方式的恐怖分子。

当前，通过共同努力，我们正在成功履行创立联合国的初衷，改善数以亿计人民的生活。我们是有机会消除极端贫困的第一代人。有一句非洲谚语告诫我们，欲速则独行，欲远则同行。我们已经走了很远，也取得了许多成就，我们现在不能止步不前。我们必须一起努力拆除分隔我们的障碍。我们必须共同建设更和平的社会，我们必须齐心协力，实现所有人的共同梦想、我们孩子的更美好未来以及生活在和平与安全中的机会。

主席（以西班牙语发言）：我现在请波兰代表发言。

Winid先生（波兰）（以英语发言）：我谨感谢智利作为主席召集今天的公开辩论会。波兰赞同欧洲联盟代表团所作的发言。

2015年为讨论包容性发展与和平与安全之间的关系提供了一个特殊机会。我们希望，即将进行的建设和平架构审查和维和行动审查以及评估第1325（2000）号决议执行情况的高级别审查将使这个问题得到深入思考。联合国成立七十周年以及筹备旨在通过2015年后议程的首脑会议，也将是讨论这方面进展的好机会。

我们的理解是，发展并不是安全理事会议事工作范畴中的一个主要问题。不过，过去很多时候，

安理会不得不应对不发达和脆弱造成的影响。很多时候，国际社会不得不在最后一刻作出应对。正因为如此，我们赞赏和平、安全以及发展之间的关系近年来日益得到安全理事会成员的承认。安理会与建设和平委员会（建和委）开展了富有成效的合作。

维和行动和政治特派团的多层面任务授权为提高效力创造了条件。很多情况下，联合国和平行动任务授权的制订设计，把更多的建设和平任务——特别是支持经济重建、选举进程以及机构建设——分配给了维和人员。因此，安全与发展之间的联系应体现在今年的和平行动审查以及建设和平架构审查之中。

在世界上的一些地方，我们仍然需要防止暴力周而复始，反复出现。我们认为，安理会在这方面可以更好地利用其工作方法，特别是更经常性地与民间社会代表举行阿里亚办法会议。安全不仅仅是没有冲突，它也意味着没有自然灾害和气候变化对人类安全和福祉构成的威胁。我们都知道，气候变化是导致威胁倍增的因素。海平面有可能上升，气候变化导致领土减少，这些都有可能严重影响许多脆弱国家的未来。有些国家可能消失，一个个民族可能不得不离乡背井，寻求避难。适应气候变化、管理风险以及可持续地使用不可再生资源是我们的全球挑战。

我们感到满意的是，2013年在华沙举行的气候变化会议通过了这方面的几项重要决定——为脆弱民众提供援助的关于损失和损害问题的华沙国际机制和《“降排+”华沙框架》，该框架的目的是补偿并且追踪发展中国家为减少毁林和森林退化所致排放作出的努力。

我们不要忘记三要素中的第三个要素，也就是人权。尊重基本自由，包括言论自由、新闻自由和结社自由以及把妇女纳入政治和社会生活的方方面面，此外还有法治和善治，它们是减少爆发暴力冲突可能性的关键所在。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

蓝伯提尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我谨以本国代表身份补充谈几个具体问题。

智利作为主席国倡议举行一次安全理事会公开辩论会，讨论包容性发展及其在维护国际和平与安全方面的核心作用，我们完全赞同此项倡议背后的理由和目的。正如概念说明所强调的那样（S/2015/6，附件），只有采取全面办法处理和平、维护人权以及经济发展问题，本组织创始人的愿景，也就是建立一个没有战争的世界才能成为现实。

特别重要的是，本次辩论会是在启动确定2015年后可持续发展议程的政府间进程前夕召开的。我们在道义上有责任促进包容性社会，这本身就是在加强安全、促进经济发展以及加强机构方面的战略性投资。本着这种精神，包容性发展在意大利开展的行动中已成为一个常数，自我们开始采取开拓性举措，例如20世纪90年代中美洲的“PRODERE方案”以来，就一直存在于我们的合作方案中。PRODERE方案是一个旨在帮助六个中美洲国家难民、流离失所者以及返回者的多领域发展方案，为70万人提供了援助。有鉴于我们的发展合作经验，同时与迄今为编写2015年后发展议程所采取的行动完全一致的是，我们特别高兴地发现，包容理念已全面贯穿于可持续发展目标开放工作组成果文件（见A/68/970）所强调的各项目标之中。

今天，少数群体往往由于宗教、族裔以及社会因素，成为最易受目前许多危机伤害的群体。准确地说，属于少数群体的个人是暴力的主要受害者。在许多情况中，他们的民事和政治脆弱性由于经济和社会不平等而加剧，此类不平等尤其妨碍确保每一个公民享有经济、社会以及文化权利。克服这一双重挑战的办法可以是把少数群体包括到决策进程之中。

意大利长期支持联合国的预警机制，其目的是及时探查发生大规模暴行的风险。意大利为更新《暴行罪分析框架》提供了支持，这份文件由防止种族灭绝罪行问题特别顾问阿达马·迪昂的办公室和保护责任特别顾问珍妮弗·威尔士的办公室起草，于2014年12月在纽约发表。

意大利积极开展活动的一个领域是为过渡中国家的执法机构官员提供专业培训。其中包括从2010年开始为阿富汗政府官员和随员提供的培训课程，该课程讲授国际人道主义法和人权法的理论和实际运用，特别把重点放在弱势群体身上。2005年在维琴察启动的维稳警察部队英才中心方案由意大利宪兵部队领导，负责培养特种警察部队教官，所有课程单元都设有保护和促进人权、包括少数群体人权的内容。学习维稳警察部队英才中心课程的警官大多来自非洲和亚洲国家，他们约占学员的70%。

此外，我们认为，关于包容性发展的讨论必须专注于性别问题。自通过第1325（2000）号决议以来，意大利支持通过和落实该决议。意大利与若干国家一样，制定了一项国家行动计划来执行该决议，现已采取一些行动，打击暴力侵害妇女的行为。另外，意大利是强调应在普遍定期审议框架内引入妇女与和平与安全问题的第一个会员国。本着同样的精神，我们在阿富汗、黎巴嫩、索马里和巴勒斯坦自治领土制订了与执行第1325（2000）号决议相关的具体项目。

归根结底，为了促进包容性发展，我们必须密切关注预防犯罪、刑事司法和法治之间的联系。我们认为，我们必须努力在这方面找到一个平衡点，即便在安全需要和打击犯罪的实效可能与法治和权力分离原则存在冲突的情况下也是如此。联合国大会关于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的决议（第55/25号决议）首先表达了这一信念，意大利是该决议的提案国和协调国。该决议明确回顾了与法治相关的价值观，即尊重国际和国内的合法性，并回顾与尊重人的尊严、尤其是社会较脆弱群体——未成年人、妇女、移民——的尊严相关的价值观。

为此，鉴于4月份将在多哈举行第十三次联合国预防犯罪和刑事司法大会，意大利等五个国家呼吁在大会主席主持下，于2月24日举行一次辩论会，专门讨论刑事司法、法治和发展之间的相互联系。在大会的头几天，意大利和泰国将举办另一次高级别会外活动，讨论将人权和法治与打击跨国犯罪的刑事司法相联系的若干问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢智利召开本次辩论会。我们看到，严重的经济问题和社会不公如何在世界许多地方激起不满情绪、恐怖主义、极端主义和激进主义。因此，经济和社会进步及包容性发展是减少风险和实现长期稳定的最有效办法。

至关重要的是，我们必须研究各国如何根据法治原则治理社会，如何分配资源，如何应对新的风险和脆弱性。因此，在非洲预防冲突、冲突期间和冲突后各个阶段，我们都应该确保包容性经济、政治、立法和司法机构得到加强，更有实效，提高问责程度，并应对所有人包括最贫穷和最脆弱群体、尤其是妇女和青年的需求。因此，联合国在非洲的维和行动应开展日益复杂的混合活动，并开展具体而全面的社会重建任务，以期创建合法、包容和有实效的国家。

建设和平委员会及其支助办公室的工作必须获得更大的能力，要与欧洲联盟、非洲联盟和次区域机构密切合作，建立起能够抵御冲击和脆弱性的包容性治理体系，并让妇女在和平与发展方面发挥强大的作用。

在2015年后议程背景之下，哈萨克斯坦致力于通过哈萨克斯坦2050年战略以及最近推出的Nurly Zhol方案，将以人为本的包容性发展作为和平与安全的基石。上述战略和方案都是政治和宏观经济稳定计划，同时旨在建立社会保障、优质医疗、教育、住房和就业机会。哈萨克斯坦已颁布渐进的立

法，承认其境内的130个族裔群体和近20个宗教派别。

我国还致力于全球一级的包容性发展。为了确保我国境内和本地区所有族裔和睦相处，我国发挥带头作用，定期召开世界和传统宗教领袖大会。今年6月将在阿斯塔纳会举办第五次大会，其主题是“宗教和政治领袖促进和平与发展的对话”。我国政府感谢联合国不同文明联盟继续支持这次大会。

哈萨克斯坦主办的阿斯塔纳经济论坛以及世界应对危机会议为促进经济稳定提供了新的路线图。其中值得注意的是世界应对危机计划，联合国可以对该计划进行审议和详细讨论。

哈萨克斯坦作为一些区域组织—欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织、集体安全条约组织、上海合作组织和亚洲相互协作与建立信任措施会议—的主席，我们正在尽最大努力确保安全，使本地区免遭冲突、跨国犯罪和恐怖主义之害。目前，我国正提议在阿拉木图建立一个联合国区域中心，重点处理可持续发展、人道主义援助和建设适应能力等问题。我们认为，一个强大和稳定的中亚地区有利于世界和平。哈萨克斯坦十分重视包容性发展，因此，我们竞选安理会非常任理事国席位的重点议题是通过实现核安全以及粮食、水和能源安全来实现人的安全。

我国将继续全力支持安理会和国际社会的活动，谋求共同的解决办法，在包容性发展的背景下实现全球和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

鲁伊斯先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢智利代表团致力于处理发展问题，并编写指导我们辩论的概念说明（S/2015/6，附件）。

由于这是我国代表团今年第一次在安全理事会发言，我要祝贺并祝愿理事会每一个新的非常任理事国一切顺利：安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

正如我们在安理会多次听到，安全和发展密切相关，相辅相成，是实现持久和平的关键要素。安理会还认识到，这种关系十分复杂，具有多个方面，而且需要因地制宜，具体处理。因此，安理会在其职权范围内，并在处理其议程上的问题时，需要发挥明确作用，推动作出决定，大大促进陷于冲突或刚刚摆脱冲突的国家的可持续和包容性发展。

显而易见，纯粹的军事或安全战略本身并不能解决目前的冲突局势。安全理事会必须考虑如何鼓励创造和发展有利于可持续和平的条件，而经济和社会福利是这方面的关键要素，在这方面，安理会可以发挥促进作用。安理会已经朝着这个方向迈出了步子，在一些维和行动任务中纳入了某些相关的重建工作。然而，这些还是刚刚采取的做法，我们还需要在一些领域深化和加强我们的努力。正如秘书长所说，我们需要的是提供更大力度的支持，加强与建设和平委员会、联合国系统其他机构、基金和方案、国际金融机构以及区域和次区域组织共同开展的工作。

此外，正如在本次辩论会中几次提到的那样，妇女赋权和妇女参与解决冲突和建设和平是一个核心因素。妇女应当参加讨论并在执行预防和解决冲突战略方面发挥主要作用，因为性别平等是制订成功的和平战略的必要条件。

我认为，现在是回顾哥伦比亚外长 2011年在安全理事会一次公开辩论会中所说的话的适当时机，他说：

“显然，安理会并非就发展问题作出决定的机构。然而，我们绝不能忽视它的决定对于各国长期发展的影响，并且这是任何可持续和平的一个基本组成部分。”

外长继续说：

“其主要机关的活动必须能够引起真正变化、对人民的福利作出有意义的贡献并且对数十年来列入其议程的局势产生真正的影响。”（S/PV.6479，第10页）

这就是为什么哥伦比亚认为必须继续就这些与发展与安全有关的问题同联合国系统各机构进行更大的合作。这里的目的不是要把安全理事会变为一个发展机构。相反，它能够做的事是进行合作和借鉴专门的经验与知识，并且发展与本系统执行发展任务的其他机构的协同作用。为了取得最佳成果和有效利用资源，明确和适当的分工是不可或缺的。安理会应当充分利用它的工作方法使它从联合国机构的附加值获益，并同这些机构一道持久解决这些冲突。

最后，请允许我强调发展与安全之间关系以及安全理事会的作用这两个主要概念。

国家自主性是安全理事会应当继续执行、加强和支持的基本原则，要认识到有关国家是主要利益攸关者，并应当在该国领导下，确定旨在解决冲突和促进发展的优先事项、方案及综合战略。

其次，创建和加强本国能力和机构是一个优先事项。为了在受冲突影响国家里鼓励包容性发展，需要知识、能力和国家机构体制，使之能够实现人民的合法愿望。

安全理事会根据其任务规定拥有实现发展并对这项目标作出贡献的巨大潜力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请匈牙利代表发言。

Hetesey先生（匈牙利）（以英语发言）：我感谢智利及时召开本次公开辩论会。我也感谢秘书长潘基文、巴西帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士今天上午的翔实通报。

匈牙利作为可持续发展目标不限成员名额工作组共同主席，同会员国一道确保其结论文件的目标16草案明确承认在和平、包容性、可持续发展、正义及问责制之间的联系。在这些共同努力的基础上，会员国一致同意：法治；平等获得司法救助；有效、负责和透明的机构；以及各级水平上有求必应、包容性和代表性的决策，对于建立和平和包容性的社会是同样必要的。

匈牙利完全支持欧洲联盟的发言。在此基础上，请允许我再就某些特别挑战发表一些意见。

匈牙利认识到妇女在和平与发展方面的力量、独特技能和作用。通过对妇女的教育进行投资、向她们提供经济机会、加强其领导能力并让她们参与决策来加强妇女权能，有利于每个社会的最佳利益。这特别适用于在和平遭到破坏、冲突使人把注意力从合作转向分裂和仇恨的地方。我们也赞扬秘书长把加强妇女与儿童权能选为他在2015年的优先事项之一。

性别平等是匈牙利的一个重要公共问题并反映在政策决定中。我们也支持有关性别平等的可持续发展目标5草案。在性别平等框架内，必须适当考虑到整个家庭及其成员。我们强烈支持旨在加强和保护弱者的发展努力，特别是制订有关工作、社会安全、社会保护、尊严和公信力、教育及公共安全领域中的政策。对《北京宣言和行动纲要》执行情况的20周年审查，为强调这些问题提供了又一次机会。

在我们所在地区，特别是在匈牙利，包容性发展面临的最严重障碍之一就是生活在贫困之中的脆弱群体的状况，包括罗姆人的状况。为了克服这一挑战，《匈牙利国家社会包容性战略》规定了全面方法，包含在儿童福利、教育、就业、保健、住房和打击歧视等领域中的项目。在这些努力中，匈牙利通过一个奖学金方案支持罗姆儿童的教育，通过小额信贷项目和发展技能来促进罗姆妇女的创业和工作机会，并支持罗姆家庭获得更好住房。我们还

建立机制，确保包括罗姆人在内的少数民族有效参加从地方政府到议会各级的政治决策。

匈牙利强烈谴责基于种族、族裔、宗教或任何其他身份的所有形式的歧视和排斥。例如，匈牙利政府宣布对反犹太主义的零容忍政策。世界各地对宗教少数和少数民族及其他脆弱群体犯下的罪行表明激进行为和仇恨可能把我们引向歧途。这也帮助我们认识到，实现并维护社会内部和社会之间的和平的唯一途径是对话、容忍和尊重文化多样性。在这方面，我们积极提倡宗教间和文化间的对话与合作。我们将继续竭尽全力建设不同信仰、文化与传统之间的桥梁。

最后，匈牙利认为，教育是防止歧视和不平等的最强大武器之一。我们认为，行使教育权是持久和平的基石，因为无知、误解、文化侵蚀和文化特征的丧失往往是狂热主义的起点。

教育在预防冲突和冲突后建设和平这两方面都可发挥重要作用。为此原因，匈牙利欢迎一项有关包容性教育的强有力、单独的可持续发展目标，其中包括一项有关促进和平文化、非暴力和了解文化多样性的目标。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

科尔加先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你召开本次会议，讨论这一重要议题。同样，我要感谢秘书长、帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦今天的发言。我还要欢迎今天早些时候通过主席声明S/PRST/2015/3。

我谨代表爱沙尼亚和拉脱维亚发言。我们两国赞同欧洲联盟观察员先前的发言。

我们欢迎今天辩论会的议题。这一议题非常准确地将联合国系统的三大支柱——和平与安全、发展以及人权——连接在一起。没有和平与安全，就不可能有发展，而没有对人权的尊重，显然也不可

能有持久的和平与安全。此外，如果人权未得到落实，发展就不是真正的发展。

确实，在民主国家和区域，法治是社会的坚实基础，人人都充分享有人权，因此，冲突和暴力较少，人们享有更大的和平。在这些国家，平均贫困率也大大低于其他国家。同样属实的是，暴力冲突是实现千年发展目标的最大障碍。

我要强调预防冲突的重要性。正如当今世界所显示的那样，很难制止持续不断的危机。这些危机往往演变成为武装冲突。然而，从各种意义上说，防止暴力冲突升级较为容易，代价也较小。善治、尊重人权和经济发展是防止暴力冲突的最佳办法。

正如建设和平委员会主席在概念说明（S/2015/6，附件）中概述的那样，包容，不论是民族包容、领土包容、社会包容、性别包容、部族包容还是文化包容，以及因此还有包容性发展，都是维护和平与安全及预防冲突的最重要因素。包容意味着不得以任何理由歧视任何人。正如《世界人权宣言》所声明的那样：

“若要使人不被迫采取叛乱作为反抗暴政与压迫的最后手段，就应该以法治保护人权”
（大会第217（III）A号决议，序言）。

我由此要谈第二点——必须积极塑造，也就是说通过法治，必要时通过制定促进包容各方的特别政策和方案来塑造包容性社会，作为和平与安全的保障。坚定遵守法治会鼓励可持续发展，因为善治、决策进程透明以及将腐败减至最低限度是取得进展的最佳保障。有成效和可问责的机构是实现包容性和可持续发展的强有力手段。

法治赋予国家行动以可预见性和合法性，从而构成引导国家间关系的根本框架，而这一框架靠自身力量能帮助防止国家间冲突。法治也是改进诉诸司法这一基本人权的工具，而司法同促进有罪必究而不是有罪不罚的文化有着内在联系。

在这个背景下，建设和平努力极其重要，因为建设和平事关减少再度陷入暴力的风险。必须通过消除暴力根源和建设有复原力的机构与和平的社会来减少这一风险。采取注重司法、人权、不平等现象、工作机会和包容性政治等问题的广泛发展方法减少暴力和促进建设和平。因此，在冲突或危机中，安全理事会应尽早参与建设和平。

至于包容性社会这一概念，除其他事项外，我要强调，必须让人类中的男女两个部分都参与决策进程，也就是说，必须同时让妇女和女孩也参与。事实上，如果在所有阶段和所有时期，不论是平时时期、冲突时期还是过渡时期，都让妇女参与，那么和平就更能够持续。

今年将标志着第1325（2000）号决议通过十五周年和《北京宣言和行动纲要》通过二十周年。若干审查正在进行中，包括对关于妇女与和平与安全的决议的全球研究以及对联合国维持和平行动和建设和平架构的审查。我们必须确保所有这些审查都支持和补充彼此的目的，并确保它们所提出的建议相互一致，从而导致我们在促进性别平等、增强妇女权能和实现普遍人权方面取得具体结果。

只有经济发展和社会惠益同善治、强有力和可问责的机构以及人权的实现紧密相联，才能确保可持续和平与发展。言论自由、结社自由以及利用包括社交媒体和因特网在内的独立媒体的机会，都是善治和法治不可分割的组成部分。如果对实现这些自由加以限制，社会就不可能有真正的包容。

实现包容性和可持续发展对于实现长期稳定和可持续和平是不可或缺的。我们必须照顾地球的未来，并力求建立一个使人人都能过上摆脱贫困、暴力和排斥的有尊严生活的世界。没有和平与稳定，就不可能做到这一点。发展、人权与和平与安全紧密相互交织，需要全面处理。因此，在2015年后发展议程中，和平社会、善治和法治应当拥有核心位置。

主席（以西班牙语发言）：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：请允许我首先感谢主席国智利组织召开今天的辩论会 and 选择这样一个适时的议题供大家讨论。

2015年，我们将庆祝联合国成立七十周年以及《北京行动纲要》和关于妇女和平与安全的第1325（2000）号决议通过周年。我们将审查联合国和平行动。当然，我们还将制定2015年后发展议程。在审视所有这些不同的进程时，重要的是要了解它们之间的协同增效作用和联合国三大支柱——和平与安全、发展以及人权——之间的相互依存关系。

只有社会具有包容性、少数群体得到尊重、法治得到遵守以及贫穷得到有效处理才能实现可持续和平与安全。另一方面，冲突将损害社会经济发展、社会凝聚力和相互尊重，因而将导致更多和更深刻的冲突和社会混乱。采取基于人权的方法和以法治为指导的包容性和可持续发展进程是实现和平与稳定的先决条件。发展努力必须注重人，而且尤其应当包括最弱势和最劣势的民众和团体：残疾人、土著人、少数宗教或族裔群体以及儿童。人权原则，例如杜绝歧视、减少不平等、参与和透明度等原则，能有助于加强可持续发展进程，因而能有助于取得积极的发展成果。

请允许我举一个例子。当我们杜绝针对妇女的歧视并通过保护和实现妇女的人权来让妇女参与发展进程时，我们可能会取得更有效的发展成果。性别平等对于社会稳定和可持续发展是不可或缺的。妇女和男子一样都必须塑造本国的命运。在此背景下，必须在所有部门增强妇女权能。因此，在德国于2015年担任“七国集团”主席期间，在经济生活中增强妇女权能，例如创办企业和提供专业教育，将是我们工作注重的方面之一。

可持续和平与安全还要求有效地预防冲突和建设和平。建设和平努力旨在防止社会再度陷入冲突。安全理事会应尽早参与建设和平，并且应当更

好地利用建设和平委员会的咨询作用。我们期望建设和平委员会帮助确定对国际援助有具体需求的建设和平情势。在这方面，安全理事会与建设和平委员会之间需要进行更密切的协调。

我们应当利用对联合国建设和平架构的审查以及对和平行动的审查来进一步发展和加强联合国预防冲突和建设和平的工具。我们需要整体看待预防冲突、建设和平和维持和平，这也意味着需要将所有利益攸关方纳入其中，特别是妇女。我们需要将妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的目标纳入所有建设和平努力。现有的规范性框架已为这种联系提供了稳固的基础。在这项里程碑的决议通过15周年之际，我们需要它在世界各地得到全面实施并查明差距和挑战，务使其中各项规定都被纳入所有预防性措施、和平进程和解决冲突的努力。

我们赞赏秘书长去年发起“人权先行”倡议。侵犯人权的案件频繁发生，这时常意味着爆发冲突已为时不远。联合国系统，包括安全理事会，必须更加积极采取行动，防止未来冲突的发生。我们期待着看到“人权先行”倡议取得更具体的成果并将继续致力于它的目标。

确保和平与稳定以及预防冲突的最有效工具始终都是尊重人权、包容性社会的法治和经济及社会发展。德国作为人权理事会等机构的主席，将继续在2015年后发展议程中支持这些关键要素。只有我们达到这个目标，才可能创造和平的社会，并进一步实现我们世界的可持续和平与安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

弗洛雷斯 □埃雷拉女士（巴拿马）（以西班牙语发言）：我们首先要祝贺安全理事会非常任理事国，希望它们工作顺利。

我国代表团赞同奥地利代表作为人的安全网主席的发言。

我们还欢迎智利共和国总统米歇尔·巴切莱特阁下；建设和平委员会主席；和诺贝尔奖获得者莱伊曼·古博韦女士今早的通报。他们的发言鼓舞了今天就安全理事会议程上这个重要问题的辩论。

由于今日世界相互依存的关系，我们持续受到没有政治边界的全球威胁的影响。源自族裔和宗教的冲突、国际恐怖主义、极端主义、环境问题、资源稀缺和争夺这种资源、有组织犯罪、黑社会、瘟疫和全球军事化都对人的安全构成挑战，而人的安全是国家推动社会、政治和经济发展的必要先决条件。

我们通过《人类发展报告》知道，人类需要经济、粮食、卫生、环境、个人、社区和政治安全，才能发挥潜力、行使自由、利用机会，从而促进其社区的发展。

一切形式的排他行为，不论是社会、宗教、族裔或领土上的这种做法，根据其本质都属于侵犯人权的行爲，因此埋下了全世界冲突的根源。问题不是冲突本身；问题是当冲突趋于暴力时，它导致生命的丧失和社会不安全。和平与安全是促进尊严和人的发展的根本；不过，不安全和冲突始终对各国人民和文化的可持续发展构成威胁。因此，包容性发展是防止暴力和建立及巩固和平进程的关键要素。

今天，我们看到有关2015年后发展议程的政府间进程正在展开。在没有机会的推动力一个人和所有国民的协助下，我们无法谈论在这个新阶段的主要挑战—包容性发展。

正如秘书长在文件S/2014/694第28段正确指出的那样：

“建设和平工作若扎根于包容性社会协商和尽量减少排斥性做法的努力，会给国家及其机构带来信任和合法性”

在我们生活而每日遭受威胁的世界中，我们认为，国家应该进行和推动的一项重要工作是通过包

容性、社会凝聚力和对话的方式，防止这些威胁的发生，建立一个有应变能力的社会，这是保护责任的支柱之一。一个有凝聚力的和融合的社会更需要具备防止冲突和暴力的能力。

在这个背景下，我们认为，就发展议程而言，今年是十分关键的一年，我们的确需要在联合国进行这种机关间的辩论。当然，这种辩论不能造成破坏任何机关任务授权的先例，而是应该奠定自由交流想法和最佳做法的基础，使每一个机构能更好地落实它们的任务规定。应该认识到，这些问题不仅相互关联，以往还可能相互重叠。例如，我们如何向我们的子孙解释，我们今天在武器上的花费超过用于发展的费用以及我们对战争的投资超过对社会包容性项目的投资？

我们作为会员国，受到联合国七十周年的挑战，要求我们开放思想、集思广益，制定解决这个问题的新办法。在这个背景下，当我们同时在庆祝妇女问题世界会议二十周年之际，我们要求安全理事会使妇女发挥更大的领导力和参与维和行动中两性平等的培训。

巴拿马很快将主办题为“平等的繁荣”的具有历史意义的美洲首脑会议，其中一项主要问题就是安全。我们希望通过变革性地推动区域承诺，在这个和平区域实现更具包容的发展。

最后，巴拿马共和国欢迎通过智利提出的主席声明（S/PRST/2015/3），其中着重指明作为本组织基本工作的包容性发展和维护国际和平与安全之间的现有联系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢这次发言的机会。

（以英语发言）

加拿大认识到包容性在预防冲突和冲突后建设和平中的重要性。加拿大认为在这方面应该进行的国际努力是促进宗教自由和妇女参与。

加拿大认为，最重要的是人人都能安全和有保障地实践信仰。我们知道，保障宗教自由的社会最有可能保障所有其他基本自由，并且一般都是更加稳定和更加繁荣的社会。加拿大自身就是一个拥有许多族裔和宗教的国家，享有共同的人性，一个宽容、容忍与和平的社会。

持久和平与稳定需要所有国民特别是宗教团体的全面参与。中东和非洲各地的冲突清楚显示，在没有宗教多元性或宗教群体之间没有对话、信任和稳定的地区，就不可能有和平与安全。

(以法语发言)

加拿大坚信妇女和女童全面参与其社区和国家的社会、政治和经济生活的所有方面是实现可持续和平、繁荣和发展的先决条件。如果一个社区或国家不允许其半数人口作出充分贡献，这个社区或国家就不可能发展。

由于这个理由，加拿大呼吁消除赋予妇女和女童权能的法律和社会障碍。童婚、早婚和迫婚 - 纵容暴力侵害妇女和女童的态度 - 以及歧视妇女和女童，包括在获得教育、保健服务、司法和经济资源方面的歧视，根本无法令人接受。

妇女和女童的作用在危机时期尤其重要。在危机局势中，妇女和女童对她们的家庭和社区来说常常是促进稳定和坚韧精神的力量，也是倡导温和与和平的重要声音。然而，正如我们经常看到的那样——最近是在受所谓“伊斯兰国”恐怖团体影响的地区中——妇女和女童在危机中往往遭受恶劣的虐待，具体而言就是作为战争武器的强奸行为。

(以英语发言)

包容性发展对于建设和平努力尤其相关。作为建设和平委员会塞拉利昂组合主席，加拿大支持塞

拉利昂政府，并将继续与其合作，以确保给予必要关注并提供必要资源，支持该国的国家建设和平努力。2015年的建设和平审查将提供一个机会来审查建设和平委员会能够并应如何作出改变，以便在受冲突影响的地区更好地推动建设和平优先事项。有鉴于此，审查必须符合并且补充同时进行的联合国政策审查，包括对维和行动和2015年后发展议程进行的审查。

包容性发展是一个要考虑的关键因素，也是“参与脆弱国家新政”的核心原则。例如，“新政”把支持性和包容性政治解决办法作为重中之重。以此为起点，我们支持与可持续发展目标开放工作组提出的目标16相关的各项分目标，即促进和平和包容性社会、提供诉诸司法的途径以及建立有效、可问责和包容性机构。不过，我们坚信，这项目标缺少的要素之一是把推动女性参与和平进程包括进去。

(以法语发言)

总而言之，排斥做法过于普遍，到了破坏安全的地步。宗教群体、妇女和女童、地方利益攸关方、民间社会、各国政府以及国际社会必须充分合作，力争了解彼此的观点，以便切实落实包容性发展这个对促进和平与安全来说至关重要的理念。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席先生，请允许我借此机会祝贺你工作出色，并祝愿你在未来的工作中一切顺利。也请允许我祝贺你以及贵国成功主持了这个重要机构的工作。我们赞赏你倡议组织本次辩论会，讨论包容性发展促进和平与发展问题，也赞赏全面和有包容性的主席声明（S/PRST/2015/3），这份声明符合斯洛伐克坚决恪守的原则。我也要感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席巴西常驻代表安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士所作的通报。

斯洛伐克赞同托马斯·迈尔-哈廷大使代表欧洲联盟所作的发言，不过，也请允许我以我国代表的名义谈几句。

斯洛伐克坚定支持进行复杂讨论，以便在和平、安全、发展以及人权之间确立强有力的联系，它们是本组织工作依靠的主要支柱。秘书长最近在有关2015年工作重点的通报会上，重点强调应采取全面办法来处理国际安全，把我们工作的方方面面都考虑进去。在许多联合国文件中，我们可以看到，暴力对可持续发展的各个方面产生了严重和长期影响，在宏观和个人层面上都是如此。暴力导致死亡、致残性伤害、疾病、压力和流离失所，破坏就业和实体及社会资本，破坏环境，妨碍几代人受教育，并且令投资者望而却步。武装冲突间接受害者的人数往往比直接死亡人数高得多。

因此，如果不考虑每一个人——儿童、男童和女童、妇女、暴力致残的受害者、难民以及流离失所者——的需求，就无法实现可持续和平与发展。包括民间社会在内的所有相关利益攸关方均应在各级进行参与，并且帮助各国社会转型，从战争走向稳定、发展以及民主治理。就在几天前，我们成功举行了“理发店会议”。我谨祝贺冰岛、瑞典以及苏里南的这一出色举措。在我们把充分的包容作为实现可持续和平必要前提条件来讨论的时候，我们必须解决把妇女包括到所有冲突后进程中去的问题。冲突过后往往只剩下妇女来承担养家糊口的责任。她们面对着社会制度、食品分配、保健以及教育服务被扰乱的局面。她们往往必须在这些领域发挥领导作用。如果没有妇女的参与，就不可能恢复稳定。

妇女的参与和充分的包容是安全部门改革的核心原则，这些是建设和平努力的组成部分，斯洛伐克也自豪地提倡这一点。此外，联合国安全部门改革原则明确指出，联合国的安全部门改革办法在整个规划、设计、执行、监测以及评估进程中，都必须对性别问题有敏感认识。

毫无疑问，和平、安全以及发展之间存在关联。只有在一个和平与安全的环境中，才有可能实现可持续发展，也只有在在一个人民享有发展机会，并且有现实的机会和渠道来摆脱贫困的环境中，和平与安全才能维系。作为发展议程的一部分，和平、法治以及治理关系到确保包容性办法和建设机构，这些机构可以确保减少暴力、安全、参与、问责、公平提供社会服务，并确保所有人，特别是穷人和弱势群体都能诉诸司法。和平、法治以及治理问题紧密相关。在所有上述进程中，不应把社会中的任何一员排除在外。

潜在冲突的危害隐藏在排斥之中。另一方面，包容使可持续和平的前景更为光明。为强调包容性发展促进维护国际和平与安全的重要性，我们要鼓励会员国也提请定于2月12日举行的联合国安全部门改革之友小组高级别会议关注今天讨论的问题，会议将由小组的共同主席——斯洛伐克和南非——联合组织。

关于确保执行和平协定的问题，斯洛伐克完全支持联合国建设和平委员会和建设和平基金以及秘书长关于审查联合国建设和平架构的倡议。我们感到高兴的是，该审查将与对联合国维和的战略性审查一并进行。我们期待看到两个审查小组的调查结果，尤其是如何就安理会目前讨论的问题，进一步加强两个领域之间的联系。

最后，主席先生，请允许我向你保证，斯洛伐克将不遗余力地作出贡献，以便兑现今天通过的主席声明（S/PRST/2015/3）所载承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

萨法伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨向你表示，我国代表团赞赏你召开本次公开辩论会，重点讨论和平与安全与发展之间的重要联系，也赞赏智利本月出色地领导了安全理事会，并且提交了我们面前的这份概

念文件（S/2015/6，附件）。我还要表示，我国代表团感谢并赞赏各位通报人。

大会第60/1号决议，也就是《2005年世界首脑会议成果文件》强调了一个重要的广泛共识，即我们生活在一个相互依存的全球世界中，集体安全则有赖于根据国际法开展有效合作，防范跨国威胁。我们急需就主要威胁和挑战建立共识，我们还致力于把这种共识转化为具体行动，包括以解决这些威胁和挑战的根源的方式这样做。

我们多次指出，发展、和平与安全以及人权相互关联，并且相辅相成。它们构成联合国系统的主要支柱。每个支柱都应注重其具体任务授权，但与此同时，它们必须协调一致地行事，以便最大限度地提高联合国系统的职能效率和效力。

我们赞同概念文件对包容性的强调，但与此同时，我们认为如果我们要像国际社会通常要求的那样在国家层面消除不公正并为所有国家和民族提供平等机会，就必须在国家和国际层面确立和维护这种包容性。

公认的事实是世界上的冲突大多发生在人类发展指标最低的国家。缺乏发展会给冲突火上浇油一样，反之，经济和社会进步有助于防止冲突和保障和平。持久、广泛的发展有助于通过确保公平分享财富、改进农用地使用机会、加强治理和确保人人享有公正等措施消除冲突的根源。面临严重不平等和机构薄弱现象的国家和地区发生冲突的风险增大；缺乏充足的就业机会和其他各种机会特别是青年人缺乏这些机会也可增加动荡的风险。缺少基本服务和经济机会的地区成为贩毒和国际有组织犯罪的沃土。

共识和协商基础上的发展也许是减少冲突风险和促进持久和平与稳定的最有效途径。发展本身就是一个核心目标，可持续发展在其经济、社会和环境方面应被视为国际社会和联合国总体活动框架中的一个关键要素。没有安全就没有发展，没有发展也就没有安全。

以割裂的方式来看待冲突、动荡和紧张局势是错误的。如果我们不能全面应对这些方面，将政治、安全和发展挑战联系在一起，必然随时会面临悲剧局势。经济持续增长、可持续发展以及消除贫困和饥饿、沮丧、绝望和无助等造成世界不安全和动荡的主要根源都离不开政治承诺和决心。为了促进国际和平与安全，国际社会应致力于推动世界各地和所有人的福祉、自由和进步。应支持这一努力，包括鼓励不同文化、文明和人民之间的宽容、尊重、对话与合作。

和平是发展的别名。二者相互关联，相辅相成。安全是发展的先决条件，只有在和平稳定的环境中才有可能取得发展。发展是安全的保障，只有保持发展的势头，才能实现可持续和平。安全理事会若要以务实和高效的方式履行其维护和平与安全的首要授权，就必须在其职权范围内更多地关注安全与发展之间的关系。

主席（以西班牙语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：主席先生，爱尔兰赞扬你主动安排本次辩论会，我们对今天通过主席声明S/PRST/2015/3表示欢迎。我们感谢秘书长、巴西的帕特里奥塔大使和诺贝尔奖获得者莱伊曼·古博韦女士今天上午就此专题所作的颇有见地的通报。爱尔兰赞同以欧洲联盟的名义所作的发言以及奥地利代表以人的安全网的名义所作的发言。

《联合国宪章》序言将本组织的宗旨界定为欲免后世再遭战祸。随着联合国及其人道主义伙伴应对伊拉克、南苏丹、中非共和国和叙利亚的四场大规模严重人道主义危机——所有这些危机都是冲突的结果，而且，它们在全世界造成的难民、寻求庇护者和境内流离失所者的人数是第二次世界大战结束以来最多的——最保守的定论是我们在这方面的集体记录好坏参半。虽然每场冲突都有其独特特征，反映出每个国家的多样性和复杂性，但它们都有一

个共同特征。每场冲突的核心都是宗派、族裔、社会经济或意识形态的差异引发的紧张局势。我们一再目睹冲突如何在人民遭到排斥、边缘化和无法有意义地参加本国政治、经济和社会生活的情况下爆发。我们需要以更好的办法来应对这一局面。

随着8月份通过第2171（2014）号决议，安全理事会确认联合国系统三大支柱之间的相互联系和全面消除冲突根源的必要性。当我们了解和平与安全、发展和人权在现实中相互依存的方式时，就不能在联合国系统孤立地看待它们。在推动这一做法时，安全理事会可能参与的程度和会员国的认可度当然都有限。然而，安理会确实负有明确责任，防止局势演变成全面危机，并且必须更加努力增强其预防能力。

我要谈谈对于今天辩论会的主题至关重要的三个关键方面。首先是机构建设。说到确保持久和平，政治解决与拥有强大和可信的国家机构之间的联系是众所周知的。我们知道，过去15年内所有内战有90%发生在过去30年也曾经经历过内战的国家。中非共和国和南苏丹的危机令人痛苦地想起和平是何等脆弱不堪，也让人想起有必要促进从冲突和脆弱不堪的局面过渡到和平和有复原力的国家和社会。

确保强有力的机构需要国家的自主权、领导力和政治意愿。在爱尔兰岛上，我们亲身经历了这种情况。1998年，在不仅有爱尔兰和英国政府而且有北爱尔兰各社区政治代表参加的谈判进程中，为解决北爱尔兰局势商定了一个全面的政治框架，即所谓的《复活节协议》。这是一个转折性时刻，因为它为包容和信任方针基础上的新的政治机构和结构确定了一个路线图。南非的例子也值得关注。该国1994年的政治开放创造了有利于促进形成一种新的民族特征的环境。

制定新的和全面的2015年后发展框架也至关重要。将和平目标和指标纳入该框架为创建和平和具有包容性的社会以及消除冲突、暴力、排斥和动荡的态势提供了机会。

我要提及的第二个方面是包容性，妇女在这些努力中发挥的重大作用是维持和平的另一个关键方面。正如爱尔兰前总统玛丽·鲁滨逊所说的那样，

“妇女参与冲突的预防和解决对于建设可持续和平至关重要，因为任何社会在其民众有一半被边缘化时都无法取得经济、政治或社会发展。”

妇女往往是其社区强有力和有能力的行为体，妇女群体所提供的知识、信息和真知灼见对于察觉和理解紧张局势有重大价值。我们欣见越来越重视支持妇女在国际层面参与和平、政治、发展和经济决策并在这方面发挥领导作用，但我们必须更加努力在区域、国家和地方等级创造各种机会，特别是为妇女和其他边缘化群体创造这些机会。为了制定今后数年的妇女与和平与安全转型议程，我们必须充分抓住第1325（2000）号决议的高级别审查和全球研究带来的机遇。星期三，爱尔兰启动关于该项决议的第二次全国行动计划，力求在冲突和冲突后局势中加强妇女在决策方面的领导能力和参与，并确保通过“政府一盘棋”的做法将性别观点纳入爱尔兰对外政策工作的所有方面。

我今天想要强调的第三个方面是严重侵犯人权行为与对国际和平与安全的威胁之间的关联。秘书长的“人权先行”行动计划非常清楚地描述了在大规模侵犯人权情形中的利害攸关问题。鉴于联合国系统已建立区域季度审查和高级行动小组的关键机制，我们鼓励它在这些努力的基础上再接再厉，以确保对冲突预警迹象做出迅速和及时的反应。

正如今天已经多次谈到的那样，2015年对联合国系统是至关重要的一年。为了塑造一个更有效和影响力更大的联合国，我们必须抓住2015年后发展框架、对联合国和平行动和建设和平架构的审查以及对第1325（2000）号决议进行的高级别审查所提供的机会。

爱尔兰同今天在这里的许多其他会员国一道要求在这些举措中发挥积极的协同作用，并期待对这些举措作出积极贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：请允许我首先感谢智利在联合国将要开展几个重要的审查进程并且我们正在就2015年后发展议程进行谈判之际，倡议召开本次会议。我也表示高度赞赏潘基文秘书长、建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士作了全面发言。

斯洛文尼亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我们要回顾可持续和平的必要条件以及有关支持民主治理、尊重人权以及经济发展仍然是预防冲突的最佳途径的概念。我也谨指出，斯洛文尼亚赞同奥地利代表以人的安全网成员的名义所作的发言。我谨以本国代表身份发表一些额外的见解。

和平、善政、法治以及可持续发展之间的相互关联性，并不是一个新的议题。处理所有这些问题的或许不完全属于安全理事会的责任范围，但在安理会的议程上可以看到不处理这些问题的结果。我们认为，必须重点关注解决社会经济不平等的问题，这是冲突和有组织犯罪的主要驱动力，通常产生于并助长政治排斥、侵犯人权、不公正以及暴力文化。这些都是需要对其采取联合行动的普遍挑战。

为了有效解决冲突的主要驱动力，我们也需要强大的机构，尤其是在脆弱国家，并且需要通过合作与对话加强互信。为了免除恐惧和暴力、免除匮乏并自由地过上有尊严的生活，这些都是必不可少的。维护持久和平和实现可持续发展的另一个关键组成部分是法治。主要重点必须包含正义与和解，所有国家应当作出共同努力，以一切必要手段，包括通过国际法院和法庭，实现这些目标。

在讨论发展同和平与安全之间的相互联系时，联合国的第三个支柱不应被放在脑后。侵犯人权行为会阻碍实现和平与安全的努力以及受影响社区、国家和地区随后的发展。国际社会多次看到，人权情况可以提供关于潜在冲突的可靠的早期预警迹象。因此，尊重人权不仅对预防冲突，而且也对持久和平和包容性的可持续发展，是重要的。

我想指出两性平等和妇女赋权对于包容性发展以及持久和平与安全的重要性。妇女平等参加所有生活领域，是一种将改善所有人在各领域中生活的优势。

冲突后地区的恢复与发展，与地雷和战争遗留爆炸物问题直接有关，后者阻碍了冲突后的恢复与重建。这种从人的安全着手的做法，会改善人民的日常生活、福祉、个人安全及环境。这些问题的解决也有助于裁减军备。设在斯洛文尼亚的“执行工作队加强人类安全”机构有着管理清除地雷和战争遗留爆炸物项目、协助地雷受害者以及提供能力建设方面的广泛和长期经验。

在今后一年里，解决冲突并处理其根源及其可能蔓延到其他地理区域的影响，将仍然属于国际和平与安全方面的主要挑战。预防冲突是斯洛文尼亚外交政策的核心优先事项，我们特别关注把调解作为更大工具箱的一部分，用于预防和解决冲突并实现持久和平。在这方面，我们认为，应当不遗余力地加强冲突预防及和平解决争端，包括加强联合国调解努力，进一步提倡在国家、区域和国际各级利用调解和能力建设。

最后，联合国必须仍然是解决安全与发展的关联问题的最终综合框架，并且必须把挑战变为机遇。该进程的包容性越强，我们能够实现的目标就愈加平衡和更容易实现。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢旺达主管合作事务的国务部长发言。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次重要的公开辩论会并向我们提供简明扼要的概念说明（S/2015/6，附件）以指导我们的讨论。智利总统米歇尔·巴切莱特女士阁下的与会，证实了智利对这个议题的重视。

主席先生，由于这是卢旺达本月份第一次在安理会发言，我谨祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们也祝贺乍得在2014年12月出色地担任主席职务。我也谨同前面的发言者一道，感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦分别做的通报。

巴罗斯·梅莱特先生主持会议。

正如概念文件所描述的那样，发展与和平之间有着不可分割的联系。卢旺达最近的历史表明，这两个概念需要具备共同的先决条件才能成为现实并持续下去。公平、效率、透明、公民参与、安全、包容性以及善政等原则都有助于创建坚韧和稳定的社区。它们还会促进对可持续和平与发展至关重要的可问责和透明的进程和机构。

关于今天讨论的议题——包容性发展，在1994年危害图西族的灭绝种族罪之后，卢旺达面临众多挑战。其中包括处理灾难性灭绝种族罪的直接后果的义务，在这场屠杀中，仅仅100天里内，每7个卢旺达人就有一人被杀。当时必须为所有人创造和平与安全的气氛、建立治理机构并促进经济和社会发展。该进程在极其困难的环境中开始，需要全体卢旺达人作出相当大的牺牲，以便成功实现包容性的冲突后恢复。

我们从这个经历中学到，包容性决策不仅加强了我们的治理机构，而且对于推动和解并促进向和平积极转变的机会是必不可少的。

此外，包容妇女和年轻人等所有从前处于边缘地位的群体，一直是我国建立共识和实现和解的

战略基石，这使卢旺达人怀有一种共同愿景，即建设一个繁荣、和平的国家。因此，我们证明了包容性在协调社会各阶层相互竞争的利益和优先事项方面所起的重要作用，在刚刚摆脱冲突的国家尤其如此。

由于1994年灭绝种族事件之后我国启动了包容性政治进程，卢旺达实现了稳定的经济增长，并且贫穷与不平等大幅减少，这主要是因为政府采取了各种注重结果的干预措施，包括根据业绩为卫生服务提供资金、地方当局与中央政府订立业绩合同、出台全民医疗保险、增加政府在卫生部门的支出份额、实行12年制基础教育、开展轰轰烈烈的计划生育运动以及促进性别平等。

然而，实现性别包容和社会各阶层参与并非易事，当社会和族裔分裂根深蒂固时尤其如此。对我们卢旺达人来说，这要求重点明确、强有力的领导，清楚地了解我国历史，并且怀有对我们所希望的未来的愿景。这决不是一项轻而易举的任务，也不是一个一帆风顺的进程。我们认为，各国政府在确保包容性方面可发挥独特的作用，并且仍然是促进与各个利益攸关方协作努力以建设性方式解决有争议问题的重要行为体。

我们认为，在冲突局势中，和平进程和和平协议能为改变政治解决提供机会，包括早日考虑到从前的边缘化群体并让其参与。正因为如此，和平进程中的所有利益攸关方，包括安全理事会和秘书长通过其斡旋，都应当确保这些进程具有包容性，并且确保它们在不同层次的谈判中纳入广泛的社会部门。这将保证作为可持续发展基础的长期和平与稳定有更大的可能性。缺乏这种能力将使整个进程面临重新陷入冲突的更大风险，伊拉克和利比亚就是实例。

在刚刚摆脱冲突的国家，国际社会所发挥的作用对于确保包容性十分重要。国家政府在加强其技术和机构能力方面需要实质性支助，以应对安全和保护方面的挑战以及在支助预防冲突时践行参与性

和问责施政。在这方面，建设和平委员会完全有能力提供此类支助。我们希望，即将进行的建设和平结构审查将确认并传播包容性发展的最佳做法和模式。当然，卢旺达随时准备与其他会员国合作，分享其经验。

请允许我引用我国总统保罗·卡加梅2012年9月25日在大会第六十七届会议上发表的讲话：

“当我们看到领导人们以包容的方式与人民合作时，当发展可以不受冲突影响时，当区域集团在处理自己问题方面担负起更多责任时，以及当本着真正的伙伴精神开展国际合作时，我认为，结果就将不言而喻。”（A/67/PV.7，第2页）

鉴于上述情况，卢旺达随时准备与其他会员国合作，分享其非常有限的经验。

主席（以西班牙语发言）：我现在请土耳其代表发言。

埃勒尔先生（土耳其）（以英语发言），如今，全球暴力冲突和不对称威胁的数量和强度都在上升，而预算和行政制约，加上安理会和联合国内部分裂加剧，阻碍了我们反应能力的实效。每天都有平民在冲突中丧生。维和人员在冒着严重危险开展行动，联合国马里多层面综合稳定团星期六遇袭便证明了这一点。这些现象与全球化、流行病、恐怖主义、网络犯罪等挑战结合在一起。日渐加剧的仇外心理、歧视和攻击移徙者以及及不容忍行为，有可能危及和平社会的根基。

在这些严峻的形势下，对我们采用的国际和平与安全办法进行反思非常关键。在这方面，今年关于和平行动、建设和平及性别平等的审查进程都非常及时。我们知道，持久和平与稳定要求解决各种问题的根源。我们知道，我们的反应应该是全面、多层面的，以应对当前全球威胁的相互关联性质，并防止冲突再起。但是，我们有时间、意愿和资源应对今天的挑战，同时维护我们在冲突后国家的利

益吗？当前的建设和平架构为应对冲突和冲突后局势提供务实可行的对策了吗？撤离战略完全适合预防冲突再起吗？这些问题全都应由审查进程来解决。

有一种工具涉及加强不同的应对冲突工具之间的协调。有必要在建设和平委员会、建设和平支助办公室、建设和平基金、安全理事会、广大联合国会员国、各区域和次区域组织及国际机构之间增强合力。我们应该与民间社会和私营部门建立牢固的伙伴关系。这样，联合国系统才能更好地以符合成本效益的可持续方式应对安全与发展挑战。

能力建设是建立和平的核心。但能力建设不仅意味着建立机构和制订法律，它还意味着本着国家自主的精神弘扬民主与发展文化，作为实现可行的和平之路。采取鼓励性政策是关键所在，因为这些政策使社会各阶层，包括妇女、儿童、年轻人、老年人、少数群体以及移徙者在和平与发展进程中进一步参与、包容和增强经济权能。我们负有共同责任走上一条通往在一个人权和法治得到维护、且没有一个人掉队的和平和富有活力的世界里彼此包容、共同繁荣的道路。

包容性培育了富有复原力的社会。可持续和平需要增强复原力的国家动力。我愿谈及在促进容忍和尊重的同时打击社会中针对各种宗教和族裔群体、少数民族以及移徙者的歧视的重要性。增强社会各阶层被纳入所有政治进程和经济发展以及享有其权利并受到尊重这一感知，是朝着打击激进行为跨出的极为重要一步。

秘书长题为“2030年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活和保护地球”的综合报告（A/69/700）中阐述的优先事项——尊严、人民、公正、伙伴关系及繁荣——应该指导我们的和平与发展工作向前迈进。

需要对这些事项进行一场严肃的国际辩论，以缩小在污名化、陈规定型、不容忍、种族主义、歧视及言论、宗教及信仰自由等问题上有分歧的观点

之间的差距。由土耳其和西班牙发起的不同文明联盟为消除人为分歧并在不同文化和宗教间搭建桥梁提供了重要的框架。

最后一个是调解的重要性。调解不只是将交战各方带到谈判桌前并签署和平协议的工具。调解是要培养一种妥协、谅解和包容的文化。建设冲突国家的调解能力，是一种具有成本效益的方式，可以帮助这些国家通过全面的包容性对话解决它们的问题。

由芬兰和土耳其担任共同主席的调解之友小组致力于加强调解在联合国系统中的作用，包括促进为调解活动适当供资和支助国家的调解能力。与区域和次区域组织在调解领域加强互动，是在冲突周期所有阶段促进包容性的另一个工具。

最后，我谨提及在2015年后发展议程与建设和平之间建立协同增效作用的重要性。本着国家自主的精神，重点关注消除歧视和增强社会各阶层权能的包容性发展议程，必将帮助应对联合国建设和平机构如今面临的挑战。我们支持为此目的所做的一切努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请埃及代表发言。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我对智利米歇尔·巴切莱特·赫里亚总统主持今天的安全理事会会议表示衷心感谢。我们也要感谢就包容性发展促进维护国际和平与安全举行这次重要会议这一举措。毫无疑问，发展和和平与安全两大支柱之间存在着密切联系。只要冲突继续形成主要障碍，并且没有真正的全面发展，就很难维护各国和各个社会的和平与安全。

我还注意到，由于今天的讨论与其他重要活动同时进行，所以它将获得附加值。首先是对联合国建设和平架构启动了审查，其次是和平行动问题高级别独立专家组对维持和平行动和特别政治任务进行评估，这两项活动都是联合国维护和平与安全

方面的最重要工具，在刚刚摆脱冲突的国家和在预防暴力复发的国家中也是如此。

今年还将举行三次重要的政府间谈判：将于7月召开第三次发展筹资问题国际会议，2015年后发展议程政府间谈判（今天举行了第一次会议），最后是联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议，后者将于12月就一项国际决定达成一致意见。这三项活动构成了今后15年国际合作的框架；它们将在包括千年发展目标在内的已有成就的基础上再接再厉，并通过一项全新的可持续发展议程。

冲突的高昂代价——包括物质和资源损失和丧失生命、一波又一波难民和流离失所者以及造成惨绝人寰的人道主义状况——必定应该促使我们通过一种新的预防性外交形式，旨在首先应对冲突根源，预防冲突出现。这种努力必须以预防为基础。这方面最重要的支柱是促进所有社会的包容性发展、加强民主与法治原则以及消除贫穷和边缘化，这两者也是许多冲突的根源。请允许我在此方面提出几点意见。

第一，按照国际文书以及包括第2171（2014）号决议在内的安全理事会决议，各国负有预防冲突和保护平民的首要责任。因此，埃及强调需要尊重国家当局根据国家主权因素确认的国家优先事项，同时各政党和民间社会参与起草旨在实现全面发展和建设和平的国家战略，以便以有利于确保社会稳定与和平的方式保障各项战略的国家自主权。

第二，如果没有社会所有各界、尤其是妇女和青年参与维护和平以及体制建设、政治变革进程和发展战略的执行，和平与可持续发展就不可能实现。在这方面，我要强调必须在执行安全理事会决议，尤其是第1325（2000）号决议方面取得进展。

第三，不讨论与移民、尤其是青年移民有关的问题以及需要各种方案和战略在提供教育、工作和培训等领域援助他们，确保他们充分融入社会、文化和经济结构，关于建设包容性社会的讨论就不会完整。这种充分融入将有助于他们不仅为社会发展

做出积极贡献，而且也成为与其原籍社会沟通的渠道。

第四，具有包容性的全面发展不仅在实现稳定和预防暴力复发方面必不可少，而且在应对跨界安全威胁方面也很重要，这种威胁被视为国际和平与安全的主要挑战。在这方面，我想指出以下事实，贫穷、边缘化和缺少教育及工作机会，尤其是青年面临这些问题，以及持续的外国占领、普遍的种族主义和有组织犯罪人物的活动，是创造有利于极端主义和恐怖主义的环境的主要因素，如大家最近所目睹，全世界正在遭受这方面的祸害。

最后，如果不考虑在区域和国际两级建立一个更广泛的框架，我们就不能充分考虑发展这一问题。因此，重要的是，要支持区域合作和发展倡议，包括非洲发展新伙伴关系，后者是在非洲大陆促进善治、消除贫穷和实现发展的工作方案。该方案为非洲人所有，且与非洲制订的各项战略保持一致。

我们必须为新的更加公正的世界经济秩序奠定基础，并且改革该系统的治理结构，以使发展中国家能够起草经济政策。这必定有助于取得更高的增长率、提高生产率、使用现代技术，并在利用自然资源与在保护环境的同时满足可持续发展需要之间达成平衡。这些都是起草2015年后发展议程时必须讨论的问题。

决不能忽视联合国系统三大支柱——和平与安全、发展和人权——之间的密切关系。鉴于每个支柱都有其自己的特性，必须分别加以处理。此外，必须避免让安全理事会承担按照《联合国宪章》的规定不属于其任务授权的任务。我们不希望安理会最终成为一个干扰或影响其他机构规则或任务授权的机构。我们希望安理会的举措不会成为导致削弱其他国际组织的一个先例。

主席（以西班牙语发言）：我现在请索马里代表发言。

库兰先生（索马里）（以英语发言）：我谨借此机会祝贺智利代表团召开倡议这次辩论会，以包容性发展为重点来讨论维护国际和平与安全的问题。

我也要感谢潘基文秘书长和今天上午的通报者：建设和平委员会主席巴西安东尼奥·阿吉亚尔·帕特利奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者、非洲古博韦和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士。

我们也欢迎今天早些时候通过主席声明S/PRST/2015/3。

索马里政府极想学习和制定能推动索马里包容性发展的所有战略。我国已经进入一个为所有索马里人追求和平、稳定和繁荣的新纪元。索马里政府已经建立了基础和奠定了必要的基石，不仅用于稳定国家，也在于进行改革，而“索马里新政契约”一直是推动改变的巨大力量，

索马里政府采用的支持包容性政治的办法包括三个战略领域——国家建设、制定宪法和筹备国家选举——而同时考虑到所有群体，特别是妇女、青年和少数群体，以及鼓励他们参与。这项契约的目标一直指导着索马里联邦政府、民间社会和国际社会奠定必要的国家建设基石和制定法律框架及治理结构。索马里政府正在恢复向从极端主义团体手中解放的地区提供保健服务。政府也在推动教育，开办学校，减少文盲，这使得又有78 000名儿童入学。

在继续对非洲建设和平进行对话之时，决策人员必须考虑到妇女在非洲大陆的困境，她们是代表性不足的大多数，在战争时期尤其受苦受难。安全理事会基于对非洲地方性冲突对妇女产生的灾难性影响的了解，通过了第1325（2000）号决议。经由这项决议，安全理事会首次认识到生活在非洲战争地区的妇女的悲惨生活以及大多数建设和平和维持和平努力排斥她们的状况。联合国就排斥妇女问题所落实的另一项解决办法是委托进行一项研究，了解关于妇女和安全问题的其他决议的执行情况，包括第1820（2008）、第1888（2009）、第1960（2010）和第2122（2013）号决议。在这项研究之

后，联合国将了解这些决议如何在冲突地区帮助妇女以及能使她们参与建设和平的其他方法。

非洲开发银行已经委托编制一份题为“非洲结束冲突和建立和平：要求采取行动”的报告 - 由埃伦·约翰逊·瑟里夫总统担任主席的一个高级别小组主持。青年失业和城市化据报是非洲未来将面对并需解决的两大挑战。应对建设和平和建设国家进程的所有阶段增强妇女的权能给予特别注意。

我们极度欢迎非洲领导人和学者作出努力，设法寻找解决非洲长期问题的办法。某些问题需要加以审议。第一，非洲大陆目前经历的快速改变使非洲处于岌岌可危的地位。尽管人口增长和经济进展都是积极因素，但如果决策人员不作适当处理，它们都会增加非洲大陆的脆弱性。管控非洲大陆目前正在经历的改变是确保非洲不会变得脆弱以及维持持续增长的关键。

青年就业可确保非洲大陆数百万年轻人促进他们国家的增长，使他们的权利不会遭到剥夺。借助这种方法，就可把一个潜在的问题变成一种优势，尤其是在目前存在冲突的国家，例如索马里、尼日利亚和利比亚。

最后，过去十年，安全理事会一直大力协助索马里稳步实现和平，索马里人民对此深表感激。索马里也努力成为国际社会一个有力的成员作为回报，使其能对全球发展作出积极贡献。它作为一个向前迈进的国家，仍然面对无数挑战，其中有些挑战能够通过包容性发展得到解决。索马里联邦政府的确认识到如果国家要向前迈进，就需要包容性政治、司法和经济进步。对索马里这样的国家的包容性发展将涉及落实基层项目，以便将一般索马里人都包括在内。特别是，应对所有级别的建设和平和建设国家进程增强妇女权能给予特别注意。这项新战略的成功将使索马里能摆脱24年的内战，成为比发生冲突以前更强大的国家。

主席（以西班牙语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：主席先生，我祝贺你召开这次公开辩论会，使我们有机会审议一项非常重要的问题：包容性发展和维护国际和平与安全。在这方面，我们欢迎编写了概念说明（S/2015/6，附件），使我们拥有参加这次辩论会的背景资料。我们也感谢秘书长、建设和平委员会主席和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士通报情况。

《联合国宪章》使本组织担负起三项基本、独立和相辅相成的任务：确保国际和平与安全；实现发展，即我们现在所谓的可持续发展；和促进和保护人权。

许多今天发生的武装冲突都有根深蒂固的结构性原因，在有些情况下，这些原因一直都在酝酿发展。国际社会共同认为，迫切需要解决这些深植的冲突原因，包括出于各种理由的排斥或歧视，这种排斥和歧视会造成不稳定，因此，有可能成为对峙和发生暴力的要素。

在愈来愈需要不同社会中一向遭到排斥的群体在政治和经济上的参与的时候，迫切需要落实社会和经济包容性政策，以减少造成不满的不平等和不均衡现象，并创造包容性发展的条件，使他们拥有同样的机会。在族裔和文化不同的社会中这特别重要，因为这种社会存在着更大歧视和排斥的风险。在国家和国际层面的文化多样性需要具备认识到这些差异和看重这些差异的治理结构。根据这种认识，文化间的对话、包容性发展和加强社会凝聚力才有可能。

在这种状况下，社会包容性政策使其能够建立稳定、公平和和平的社会，帮助享有和尊重人权、使人们能够积极参与国家政治、社会和文化生活，并且最重要的是，这样的政策能保障和平。

秘鲁致力于建立包容性的社会。基于这个理由，我国促进和推动了大会题为“通过社会包容促进社会融合”的第66/122号决议，其中呼吁各国促进可持续、包容性和平等的发展，并实施社会包容

性政策，打击我们社会的不平等现象。我们还根据2015年后议程，推动社会包容性这个主题。

秘鲁认为，消除经济不平等和社会排斥、促进尊重法治、确保人人全面和切实享有所有人权和基本自由以及保障和促进文化多样性都有助于及增进稳定和加强社会凝聚力，这转而会加强和平气氛。这种整体的看法反映在安理会设立的许多维和行动的多层面任务授权中。以发展和恢复法治为目标的工作在这些特派团的任务授权中具有愈来愈重要的作用，并促使这些特派团与联合国直接参与发展工作的机构进行合作。

联合国还支持在冲突后局势的建设和平进程中进行包容性发展和社会包容工作，直接解决冲突的根源，以便一劳永逸地打破爆发冲突的循环。在这方面，我要强调建设和平委员会在切实铭记安全、包容性发展和尊重人权的相互关系的同时，在向饱受冲突蹂躏的国家提供支持方面的作用。

最后，我要强调，秘鲁不仅在国内而且也在国际层面致力于建立包容性社会。我国将积极合作建立一个促进各国平等参与而不加任何歧视的国际社会，其中国际关系建立在尊重国家主权、诚信、国际合作、尊重国际层面的法治和和平解决争端之上。存在一个包容性的国际社会是维护和平与安全的最好保证。

主席（以西班牙语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

安肖先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我国代表团愿同前面发言者一起赞扬安理会主席国智利组织本次重要辩论。我们也要感谢秘书长、建设和平委员会主席和非洲古博韦和平基金会主席的通报。

包容性发展与安全两者相互关联，这在联合国工作中显而易见。人们普遍承认，和平、安全与发展相互关联；事实上，《2005年世界首脑会议成果》（第60/1号决议）强调，安全、发展与尊重人权和

法治相互关联，相辅相成。因此，安理会在处理有关维护和平与安全的挑战时，应该顾及包容性发展，这样做的重要性再怎么强调也不为过。

我们认为，包容性发展是指遵守民主原则、尊重人权、强调机会平等和参与以及无歧视的发展。包容性发展也承认妇女在各领域的重要作用。作为一个多文化、宗教、民族和语言的国家，印度尼西亚坚决维护多样性、包容、宽容与和谐的价值观念。公平发展加之地方和本国自主和平解决纠纷，是印度尼西亚稳定和进步的主要原因之一。

今天开会辩论包容性发展与和平与安全的关系，以履行职责，解决属于安全理事会职权范围的局势，提供了宝贵机会，可以探讨如何将包容性发展的观点纳入安理会建立和平、维持和平、建设和平和预防性外交等各方面任务和职能的主流。在这方面，我谨强调以下四点。

首先，在安理会整体工作中采用包容性发展观点，将有助于建立一个有力和全面的预防冲突框架的共同努力。我们理解，安理会不是处理发展问题的适当联合国机构。但是，我们不能忽视安理会的决定对各国的长期发展具有重大影响，后者是任何持久和平的基本要素。因此，安全理事会应加强沟通和协调，与负责安全与发展的联合国有关机构和国际组织形成合力。安全理事会采取的任何措施，都应支持或至少顾及联合国机构和有关组织在预防冲突的框架内实施的包容性发展方案。

其次，安全理事会除了与建设和平委员会进行沟通之外，在开展工作时，还应与联合国系统各实体的整体努力协调，以促进共同和平与繁荣。安理会理应成为集体努力的一部分，确保联合国能在整个安全/发展领域一体行动，确保整个多边体系做法一致。一致性是确保本组织整体功效的关键。因此，我们认为，在这方面，安理会应该参与并为联合国内正在开展的进程作出贡献，通过大会和经济及社会理事会及其相关附属机构建立一个全球框架，以实施包容性和全面的可持续发展议程。

第三，安全理事会应在其职权范围内，在外地作业中顾及包容性发展与和平与安全之间的联系。安理会应有效利用经济及社会理事会和大会形成的有关工作、做法和理论，以及通过建设和平委员会不断演变的工作获得的经验教训。派驻在同时有联合国国家工作队和多层维和行动或政治特派团的国家的所有联合国机构，均应制定综合战略框架，用以指导其工作，促进巩固和平。然而，我们强烈认为，他们应该尊重并确保东道国在发展进程中、包括在确定优先领域方面享有自主权和领导权。

第四，我们应该增加对我们共同努力的投入，以解决冲突和不稳定的基本根源，及解决冲突。这种努力的核心应该用包容性发展消除贫困、落后、不公正和边缘化现象，并以和平的方式预防冲突。虽然现在仍然没有一种灵丹妙药可以化解当今世界的各种冲突，但是，我们必须采用一种全面的做法，这种做法应该在财政与政治上得到充分支持并得以维系，而且完全符合正义、公正和人权原则，同时维护国际法。

最后，印度尼西亚随时准备继续参与进一步阐明安全理事会对促进包容性发展和预防冲突方面的作用和贡献。

主席（以西班牙语发言）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，我愿同其他发言者一起感谢主席国智利提请我们关注这个非常重要的问题。我也感谢秘书长潘基文、建设和平委员会主席帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦作了全面通报，为我们讨论提供重要信息。

我们完全赞同主席国智利所提出对国际安全的整体看法，即联合国系统三大支柱（即和平与安全、人权及发展）是密切相关的。事实上，对民族国家的合法性与稳定及其社会治理的主要挑战来自社会经济、性别、种族、部落、宗教和意识形态方

面的矛盾，及时解决这些国内挑战，对防止国际层面出现威胁至关重要。

联合国作为国际社会的“旗舰”，应在预防冲突方面发挥领导作用，协助会员国应对各种跨国挑战和外来负面影响，这些挑战和影响是助长许多国家无法靠自己解决的内部冲突的部分主要因素。促进社会稳定，杜绝激化、暴力和极端主义；促进普遍尊重和遵守国际法基本准则与原则；以及加强国家和国际法治，可提供长期解决这些问题的战略。

格鲁吉亚是一个多民族、多宗教国家，因此，包容性发展对我国尤为重要。我国政府致力于在人力所能及的范围内，尽一切可能防止我国社群被以任何理由边缘化，包括种族、民族、社会、性别、宗教、文化或经济理由。我国仍有逾20%的领土被外国非法占领，我们依然致力于采取和平、务实、灵活和建设性行动方针，以期加强与格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利/南奥塞提亚地区接触的政策，提供有利于和解与全面解决的环境。

对被占领地区，我们采用通过合作进行接触的国家战略，包括特别是为被占领地区居民提供医疗保健服务；建立先进机制，帮助他们在格鲁吉亚其他地区和国外接受和继续完成教育；保留有效文件，如地位中立的旅行证件，以便旅行自由；以及通过专业会议、专家和教师培训、学习访问（包括到国外学习访问）、更新归档文件和改善有关文化遗产地的知识，支持和促进建立信任措施和民间接触。

与国际组织开展合作，以及在某些情况下开展融入国际组织的工作，对于实现和解及持久解决冲突具有特殊作用。在这方面，《欧洲联盟-格鲁吉亚结盟协议》和《结盟议程》是一项特别内容。格鲁吉亚正设法与居住在被占领地区的民众一起，分享欧洲联盟-格鲁吉亚合作所带来的好处和机遇。在这方面，制定以人为本的开放政策是建设和平进程的核心内容。有鉴于此，格鲁吉亚政府开展的工作的一个关键方向一直是，减轻占领军在占领线附近村庄设置铁丝网等隔离物所造成的影响。满足分界线

两侧当地民众的需要，以及改善遭分离的民众的生活条件，不仅从人道主义角度来说，而且从人的安全和建设和平角度来说也具有重要意义。

关于分界线和人为障碍问题，我不能不提到另一个重要方面，那就是在应对实现包容性发展的难题时，外来因素造成的负面影响。在当今世界，我们认为任何国家都不能与其它国家隔绝开来。正如我在发言开始时所言，在太多情况下，跨国挑战和外来负面影响是导致国内紧张局势的重要因素，常常会造成我们在格鲁吉亚和乌克兰看到的那种分界线。这些分界线不是当地社会经济状况或文化结构自然而然造成的，而是外国占领和兼并领土等外来因素人为造成的。

去年是本地区特别糟糕的一年。俄罗斯在兼并了乌克兰的克里米亚之后，现在正采取进一步步骤，企图兼并被占领的格鲁吉亚阿布哈兹地区和南奥塞梯茨欣瓦利地区。已经与阿布哈兹事实当局签署以及准备很快与南奥塞梯茨欣瓦利地区签署的所谓联盟和战略伙伴关系即一体化条约，显然旨在损害格鲁吉亚主权和领土完整，因为它们规定这些被占领地区将在各方面进一步融入俄罗斯联邦。这些所谓的条约所产生的极为恶劣的影响将包括强化占领线，而这会损害人员接触和行动自由，进而损害民众之间建立信任。它还会严重影响到境内流离失所者和难民的境遇，长期妨碍落实其安全、有尊严的回返的权利。这一切都会严重损害旨在确保包容性发展的努力。

我国深受此害，目前正在处理外国占领所造成的负面影响，因此我国坚信实现和平、安全的未来的道路将是实行善治，并确保政治、经济和法律机构具有包容性和抗压力。武装冲突破坏各国社会的政治、社会、经济和文化结构，严重损害了发展，因此恐怕是发展的最大障碍。所以，最后，我愿表示完全赞同今天讨论会的概念文件（S/2015/6，附件）所载的声明，并再次表示格鲁吉亚赞同欧洲联盟代表团团长所作的发言。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

海拉尔先生（摩洛哥）（以法语发言）：我愿感谢智利召开安全理事会本次公开辩论会，讨论这个非常重要和适时的议题，特别是有鉴于2015年是联合国创立70周年，而且国际社会正在拟定2015年后发展议程。采取整体做法处理和平与安全、发展和人权问题特别必要，因为我们生活在日益全球化的世界上，而且各国和各国社会相互依存，并在政治、经济和安全等领域相互影响，从而要求国际社会开展协调一致的努力。

只有各国社会尊重人权并实现稳定与和平，才能实现发展目标。摩洛哥仍相信，促进和保护人权、法治和可持续发展存在着密切联系且相辅相成。各国实现稳定、发展与尊重人权是不可分割的，因为没有和平，就不可能有发展；而没有发展，实现持久和平即便并非不可能，也会希望渺茫。

所有公民积极参与本国社会、消除歧视和不平等现象、以及促进民主及合法做法和规则，仍是实现可持续发展所不可或缺的要害。特别是，要实现人权尤其是发展权及和平生活的权利，就必须实现包容性增长，制定稳妥的就业和社会政策，保障全体民众做人的尊严，避免其陷入贫困和匮乏。

毫无疑问，受冲突影响的国家在实现千年发展目标和国际商定的其它发展目标方面取得的进展最小。如今，多数冲突发生在国家内部。遭受排斥、政治或经济边缘化以及缺乏促进和保护人权的有效机制，是助长国内政局不稳以及对区域和国际和平与安全构成威胁的因素。对于穷国和摆脱冲突的国家来说，国际合作仍至关重要。国际合作必须旨在帮助这些国家重建经济以及加强其人力和机构能力，从而处理冲突的经济和社会原因。

拥有可以推动和保护人权的强有力的国家机构，对于补充国家和地方的发展战略至关重要。实现能够保障民众充分参与的地方发展和善治，可使

我们更好地针对穷人和处于劣势的人群开展工作。地方发展政策还会促进资源和问责制得到更好利用。青年失业常被列为可能导致不安全和不稳定的潜在风险因素。拥有工作不仅意味着获得收入，而且也首先意味着个人尊严得到尊重，社会团结得到加强。出于这些原因，我们认为创造就业以及切实满足青年需要应当是任何未来发展方案的重点。摩洛哥王国还认识到，需要使妇女和男子在政治和经济决策中享有平等权利和机会，需要增强妇女在社会各个领域的的能力，以便发挥其作为变革推动者和可持续发展驱动者所具有的潜力。

今天，恐怖主义不仅对国家内部的稳定与安全，而且也和平以及区域和国际安全构成长期、重大威胁。摩洛哥倡导在三个支柱——即加强安全方面的治理；消除贫困、排斥和社会不平等现象；以及宣传宗教宽容的价值观——始终相互补充的基础上采取综合做法。摩洛哥仍坚信，单靠维护安全——它是打击恐怖主义工作所不可或缺的一个要素——并不能够有效应对极端主义、恐怖主义和蒙昧主义抬头的问题。必须通过实现经济和社会包容，以及开展适当的宗教和世俗教育，来加强维护安全的做法。各种层面的区域和国际合作对于有效打击恐怖主义和消除其根源也至关重要。发展和人权要取得成功，就必须得到平等的、符合发展中国家最佳利益并且尊重其政治和经济选择——只要这些选择是从其民众的最佳利益出发，并基于民主、法治以及人权原则——的国际治理的支持。

国际合作、声援以及各国协调努力，是实现世界各地发展、和平以及安全目标的至关重要因素。摩洛哥穆罕默德六世国王陛下在大会第六十九届会议上以其名义发表的讲话中指出：

“世界今天站在一个十字路口。国际社会要么支持发展中国家谋求取得进展和确保安全与稳定，要么我们大家都会面临冲突增多以及宗教狂热、暴力以及恐怖主义加剧等后果——所有这些现象都因存在不公正感和被排斥感

而更加严重。同时，世界将无安全之处。”
(A/69/PV.11, 第24页)

因此，区域一级国家间的合作与谅解是共同努力更好地应对区域发展、和平以及安全等挑战的强大工具。区域合作在政治、经济、安全或其它层面的政策协调方面发挥至关重要的作用，其目的是在经济和社会发展方面取得更好的成果，提高彼此的透明度，推动国家间的和平关系，以及消除对和平与安全的各种威胁，特别是恐怖主义威胁。

最后，我愿重申，必须采取一种全面一致的做法来实现本组织在和平与安全、发展以及人权方面的各项目标，同时把人置于其关切的核心。

主席（以西班牙语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你举行今天的辩论会。我还祝贺你担任1月份主席。

随着我们迎来2015年，包容性发展是安全理事会公开辩论会的一个非常及时的主题。世界各地的冲突表明，没有政治、经济以及社会领域的包容性进程，和平与安全将脆弱不堪。实际上，歧视与边缘化常常为越来越具有跨界性的暴力极端主义提供了空间。

在过去两年担任安全理事会理事国期间，大韩民国支持把包容性作为促进和平与繁荣的优先事项。但是，结果并不总是令人满意。有时，面对残酷的现实，一再呼吁听上去仿佛是空洞的口号。援引主权和领土完整并非总是恰如其分地出于其真正的存在理由。政治考虑有时阻碍了寻求合理的解决办法。

在冲突国家，国内利益攸关方的优先事项常常未必与国际社会的优先事项重叠。因此，一个重要的前提是促进国家团结。如果国内利益攸关方四分五裂甚至彼此敌对，那么国际上的努力也将四分五

裂，而且适得其反。这就是为什么国家主导权变得不可或缺。

行使主导权以促进和解和加强社会凝聚力，常常是一项需要做出自我牺牲的任务。与以前的敌人分享有限的资源需要勇气和远见。然而，这却是取得进展和摆脱冲突的必要条件。国际社会无法取代必须发挥这种作用的人，但是它能够提供帮助，以便把政治、经济以及社会包容性纳入整个调解、维和以及建设和平进程。在这方面，可以利用扫描前景机制来帮助安全理事会和国际社会随时警惕需发出迅速反应的预警信号。

与此同时，区域实体积极主动介入的重要性再怎么强调也不为过。可以更好地听取它们的意见，以减少对国内事务的担忧。联合国系统和捐助界可审查一项战略，以便为更具包容性的社会提供更加持续和可预测的支持。在这方面，我们认为，应把包容性社会概念纳入2015年后发展议程。

大韩民国高度重视帮助其它国家进行能力建设过程中的社会经济包容性。我们一直在为冲突后国家提供安全、发展、妇女赋权以及孕产妇和儿童健康领域的综合援助。

最后，我们要强调建设和平委员会与安全理事会密切合作的重要性。包容性发展促进预防冲突，是这两个机关利害攸关的重叠之处。今后，我们将继续在这个进程中发挥建设性的作用。

主席（以西班牙语发言）：我现在请古巴代表发言。

雷耶斯·罗德里格斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：主席先生，古巴欢迎智利这个友好的拉美国家担任安全理事会主席，并肯定贵国举行本次公开辩论会的重要性。我们还欢迎米歇尔·巴切莱特总统与我们一道与会，并主持安理会的工作。毫无疑问，她致力于联合国的宗旨与事业。

没有造福所有人的可持续、平等及包容性的发展，国际和平与安全就难以生存。当某些国家动

用或威胁动用武力，并采取侵犯它国主权的严重行动，包括采取胁迫性单方面措施时，《联合国宪章》和国际法所载宗旨与原则即遭到违反。

会员国在《千年宣言》（大会第55/2号决议）中商定：自由、平等、团结、容忍、尊重大自然以及共同承担责任应该成为指导二十一世纪国际关系的至关重要的价值观，而强加于国际经济、商业及金融关系的资本主义、新自由主义全球化的自私自利与残酷无情却否定了这些价值观。

建立一种真正公正、民主和平等的国际新秩序仍是一种幻想。必须通过大刀阔斧的改革来实现安理会民主化，但是这尚未做到。我们需要一个更加民主和有效的联合国，其各个机构履行各自的授权，并使充分行使《宪章》所赋予的各项权力并得到振兴和加强的大会成为联合国核心。

世界拥有消除贫困、营养不良、文盲以及仍在导致许多国家大批民众死亡的许多疾病所需的资源。现在需要的是政治意愿，以落实当前国际体系所需要的变革，因为这种体系正在把人类引向自我毁灭。促进和维护国际和平与安全将要求消除贫困与不平等的根源。如果我们不铲除激起和助长冲突的根源，我们就不能消除世界上的各种冲突。

人类历史证实了这样一个理论，即铲除饥饿、疾病和贫穷，要求开展各种形式合作并表现出团结和公平，且不要使用武力。军备竞赛吞噬了原本可分配给经济增长和社会福祉的许多资源。2012年，世界军费支出总计1756万亿美元，占全球国内生产总值的2.5%。至关重要的是，要采取具体的国际措施，以便将分配给军事活动的资源重新分配给能带来发展的活动。

2014年，全球军备支出比联合国及其专门机构的两年期预算高出340倍。我们原本能够用分配给军备的资源实现千年发展目标中确定的许多适中目标。令人遗憾的是，这些目标不会实现了。

至于核武器费用，原来能够用于向数以万计的人提供医疗护理。古巴支持彻底消除包括核武器在内的大规模毁灭性武器，因为这种武器有可能使人类灭绝。目前的资源库存只能导致困苦和死亡，而这些资源库存可更好地分配用于充分落实发展权。

《联合国宪章》将经济及社会理事会和大会确定为拥有经济和社会发展领域授权的主要机构。这些机构的工作应得到加强。在通过2015年后发展议程的背景下，今年大会的工作将特别重要。此项议程应该建立在牢固的规则基础上，同时充分尊重《宪章》所载的原则、确保毫无例外的持续经济增长和社会发展。共同但有区别的责任原则应构成我们努力实现可持续、公平和包容性发展的基石。

和平、安全和各国人民行使自决，为促进实现具有包容、平等和社会公正的可持续发展创造了条件。安全理事会能够为加强包容性发展做出的最大贡献就是，履行各项义务，充当防御外国占领、侵略和征服性战争的坚不可摧的堡垒，并且成为支持大国和小国主权的真正灯塔，从而确保充分遵守国际法以及所有人享有和平权利。

拉丁美洲和加勒比区域是促进和平及和平解决争端的先锋，去年在第二届拉美加勒比国家共同体首脑会议上正式宣布该区域为和平区。这显示出本区域的团结精神。本区域继续寻求永久消除威胁使用或使用武力作为解决争端、社会不平等、贫穷、文盲以及不能免费普遍获得卫生保健和教育等基本服务的手段。正是这个区域优先重视各国人民为实现繁荣而相互团结和合作，正是在这个区域，所有人的人权都得到促进和保护，包括其公民的发展权和享有充分自由和尊严的权利。

古巴将继续用有限资源提高人民的福祉，特别是通过支助最贫困者。古巴仍然致力于支持国际合作，以便实现具有包容性和社会公正的可持续发展。我们也将永久致力于维护和平与国际安全。

主席（以西班牙语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

格里尼翁女士（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你给我这次机会以肯尼亚代表团的名义发言。首先，我们谨祝贺你担任本月份安全理事会主席。我国代表团对智利共和国在维护国际和平与安全的议程项目下组织这次关于包容性发展促进维护国际和平与安全的重要的公开辩论会深表感谢。

我们也愿表示感谢关于该主题的概念说明（S/2015/6，附件），感谢秘书长和诺贝尔奖获得者的发言以及建设和平委员会主席阿吉亚尔·帕特利奥塔大使所作的发言。该概念说明和这些发言为此次辩论会做出了重大贡献，我们为此感谢他们。

我们认识到，确保国际和平与安全仍然是一项严峻的挑战，虽然安理会在联合国存在的近70年里做了各种努力，但国际和平与安全仍然是可望而不可及。事实上，我们正目睹新的复杂的安全挑战出现，如激进行为、暴力极端主义和外国恐怖主义战斗人员。这些新出现的挑战继续破坏我们为确国际和平与安全所做的集体努力。然而，我们所希望的是，有了今天这种努力以及坚定的行动呼吁，我们应该兑现和平、安全和发展红利。

在这方面，我国代表团希望提出以下七点，我们认为这七点是维护国际和平与安全的核心。

第一，没有发展，就没有永久和平。我们看到和平与安全和可持续发展关系密切。善治和遵守法治在这种关系中也发挥了重要作用。在这里，2005年9月联合国世界首脑会议得出以下结论，没有发展，就没有和平；没有和平，就没有发展；不尊重人权，就没有永久和平和可持续发展，这个结论如今特别切中要害。

第二，包容性是和平与安全的关键，同时也是广义发展的关键。正因为如此，包容性发展促进维护国际和平与安全这一专题才如此贴切而适宜。在我们临近千年发展目标9月份满期日期之际，在我们制订2015年后发展议程之际，加上还要庆祝联合国成立七十周年，我们拥有一次独特的机会，来谱写

我们集体历史的新篇章。如果我们希望的话，我们能够消除贫穷和不平等，并真正确保包容性发展。毋庸置疑，这将极大地促进维护国际和平与安全。这是因为对资源及其利用的争端是冲突和不稳定的主要原因。

第三，国家内部的平等对建设和平与发展至关重要。贫穷和不发达仍是世界上大部分地区冲突的主要原因。这些现象又因不平等和未能真正考虑和运用共同但有区别的责任原则而加剧。因此，只有当一切形式和表现的不平等现象被消除，尤其是在会员国之间被消除时，才能实现和平、安全及可持续发展。

第四，为了在刚刚摆脱冲突的国家建立可持续和平，需要确保不重新陷入冲突。因此，联合国、尤其是安全理事会需要切实地全程参与预防与预警、解决冲突、建设和平以及维护国际和平与安全。应该消除不发达、停滞和贫穷。国际社会应该通过重点解决根源和症状以及解决根本性的社会经济、文化和政治问题来援助冲突后国家。冲突后重建与发展应把重点放在建设和平、民族和解、包容性政治对话以及促进国家凝聚力和团结上。

第五，为应对恐怖主义和极端暴力挑战，亟需采取果断措施消除贫困、不平等和边缘化，由此建设和促进稳定和和平社会，因为贫困既是恐怖主义和暴力极端主义的成因，又是其结果。贫困产生不平等，继而破坏旨在创建和平和非暴力社会的努力。为建立能够对抗恐怖主义和暴力极端主义的社会，2015年后发展议程必须解决普遍的贫困、不平等、排斥以及治理体制薄弱的问题。

第六，非洲继续与联合国、其它大陆和区域政府间组织、跨国组织以及其它利益攸关方合作，以便加强法治、治理体制、人权以及经济发展。尽管我们强调预防和减轻冲突的责任在于各个国家，但导致冲突的跨越因素必须由国际社会共同加以处理。我们认为，通过加强我们的治理机构，我们将不仅加强包容性治理，也将促进经济和社会包容与

发展。很大程度上，这将有助于在地方、国家以及区域各级消除各种形式的排斥和不平等现象，并且培育团结和多样性。

第七，最后，我愿重申，我国代表团坚信，和平与安全是实现可持续发展的重要前提条件。肯尼亚仍致力于通过促进民主实践、善治、法治、保护人权以及和平解决冲突，不仅在非洲，而且在全球实现和平与安全。预防冲突、预警以及建设和平是这方面的重要内容。

肯尼亚很荣幸通过其常驻代表马查里亚·卡毛大使，与爱尔兰常驻代表大卫·多诺霍大使一道共同主持了有关2015年后发展议程的政府间谈判。主席先生，我们希望向你以及所有代表团保证，我们完全致力于与其它代表团一道制订一项2015年后发展议程，这项议程将确保我们都希望看到的未来，也就是公正和公平的经济秩序，摆脱贫困、排斥以及人类苦难。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以西班牙语发言）：我祝贺智利及巴切莱特总统担任本月安全理事会主席，并且提议本次辩论会讨论一个十分重要的问题。我也感谢巴切莱特总统今天与会，也感谢她发挥领导作用，并且致力推动本组织的工作。

（以英语发言）

我也感谢秘书长、建设和平委员会主席以及莱伊曼·古博韦女士所作的通报。

在我们上一次，也就是2011年2月担任安理会主席期间，巴西提议举行了一次公开辩论，讨论安全与发展之间的相互依存关系（见S/PV.6479）。该次讨论卓有成效，之后汇总形成了主席声明S/PRST/2011/4。我们感到高兴的是，安理会主席智利提供了一个机会来再次研究这个问题，特别是包容性发展促进维护和平与安全问题。近年来，随

着在2005年创建建设和平架构，有关和平与安全与发展之间相互依存关系的讨论的势头有所加强。不过，我们不要忘记，《联合国宪章》关于国际经济与社会合作的第五十五条已经包含这个理念。

发展与安全紧密相联，相辅相成，是实现持久和平的关键所在。我们仍然坚信，纯粹的军事或安全战略自身没有能力解决当代世界的大多数冲突。本次辩论是重要的，因为促进可持续和平需要全面的安全做法。

在南美，我们一直在消除贫困以及实现我们几百万公民的社会和经济包容方面大步迈进。作为和平与包容性发展的典范，南美表明了民主治理和促进社会正义的经济战略给社会带来的好处。更广泛地说，拉丁美洲和加勒比是在上一次全球经济危机期间及自此以来，全世界唯一一个不平等状况持续减少的地区。

拉丁美洲和加勒比经济委员会通过分析这一趋势，认识到国家作为推动发展和包容行为体的积极作用。联合国开发计划署认为，如果社会中的所有群体都为创造机会作出贡献、共享发展裨益并且参与决策，发展就能够具有包容性，并且能够减少贫困。包容性发展应当是参与性、非歧视，并且可问责的。最重要的是，包容性发展应解决不平等间题。

政策制定者绝不应忽视承受社会排斥最严重影响的人，例如移民、流离失所者、妇女和儿童、族裔和宗教少数群体、老人、残疾人以及男女同性恋、双性恋和变性人。还有必要采取全面办法来减少各种形式的不平等，解决导致这种现象的社会、经济和体制因素，同时着力解决许多国家，包括发达国家中的贫困和排斥现象集中的地区。

我们必须谨慎避免一个误解，即只有欠发达地区才会不安全。我们应明确反对认为贫困本身可以成为对和平的威胁的理念。历史事实仍然是，世界和平面临的许多严重威胁来自于高度军事化和比较繁荣的社会。我们必须问一问自己，排斥本身是否

比例如军国主义或单方面使用武力更容易造成不稳定。安理会还应铭记其对全球安全负有的责任，避免以默许态度推行一个几乎只关注发展中国家冲突的议程。

巴西认为，和平、发展以及人权密不可分。冷战结束以来，我们已经形成一个共同认识，即应把维持和平与促进长期社会经济政策结合起来，以便解决冲突的根本原因。巴西去年有幸主持了建设和平委员会的工作，委员会在协助安理会解决与促进包容性社会经济发展相关的问题上特别有优势，特别是把这种发展作为防止摆脱冲突国家重新陷入冲突的手段。

把发展融入安全战略来促进可持续和平，其重要性和好处在海地和几内亚比绍明显可见。自成立联合国海地稳定特派团以来，在智利和我们的拉丁美洲和加勒比伙伴以及其它方面的坚定支持下，巴西坚持了在采取维持和平行动同时开展重建和建设和平的任务授权。

可以清楚看到安全与发展之间关系的另一个国家是几内亚比绍，这个国家和我们一样也讲葡萄牙语，遭遇了政治不稳定，并于去年成功组织了大选。作为建设和平委员会几内亚比绍组合主席，巴西希望依靠国际社会的支持，帮助几内亚比绍铺平走向可持续发展的道路。

我们谨强调教育对于可持续发展和包容性经济增长极为重要，此外，还必须在性别平等和加强妇女作为和平促进者的权利方面取得进展。捍卫所有人的文化权利并促进和平文化与和解，是同样至关重要的。过去20年来，巴西把社会和经济包容作为其最高优先事项之一。包容性发展加强一个国家对和平与稳定的承诺。我们不应忽视一个事实，即应当在国际法基础上改进多边合作，进而加强世界各地实现和平与发展的条件。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拉圭代表发言。

贡萨雷斯先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨以巴拉圭代表团的名义，就智利担任安全理事会本月份主席向你表示祝贺，并感谢你邀请全体会员国参加关于包容性发展促进维护国际和平与安全的本次公开辩论会。这个专题本身是重要和切合实际的，在联合国目前正在制定2015年后发展议程的背景下尤其如此。我也谨特别感谢潘基文秘书长、建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使以及2011年诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士今天上午在安理会作了通报。

巴拉圭共和国以整体眼光看待国际和平与安全及其与包容性发展的关系。保护人民是安全的基础，这必须靠法治来给予保证。我国政府认为，为了确保充分享受基本权利，并以此确保国际和平与安全，各国必须奉行旨在不加歧视地确保所有人的可持续和包容性发展的公共政策。联合国也应确保2015年后发展议程是一项雄心勃勃的计划，并且联合国的主要机构把它们行动纳入这一构想。安全应当是每个国家通过一种结构作出的承诺，该结构要在国际文书的授权基础上加强国家的民主体制。在这方面，民主应当继续是一个根本性的支柱，因为如果没有民主，经济可能会增长，但不可能实现有活力的社会 and 经济发展。

巴拉圭非常重视区域组织在这项任务中所作的努力。美洲系统内也在开展有关民主、法治以及社会包容的工作。在6月美洲国家组织大会第四十四届一般性会议上，《亚松森宣言》重申了我们对促进、保护和遵守人权，特别是经济、社会和文化权利的国际文书的承诺。《宣言》申明，尽管除其他外，我们仍然面临贫困和赤贫、教育以及包容性和高质量的保健等方面的挑战，我们必须加紧努力，克服这些情况并避免其后果。

最后，包容性与威胁国际和平与安全的局势之间显然具有重大关系。因此，我们认为，我们应当更加大胆、有力地提倡性别平等、机会均等以及普及社会保护服务，而且要特别注重脆弱和边缘群体，以便我们社会的所有阶层都能享受可持续发展

的全部惠益，同时要建设体制和民主治理。因此，安全理事会应在其所有辩论和决定中果断地采取这种方法。

主席（以西班牙语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我谨感谢智利把这个重要议题列入安理会议程并极其恰当地在马丁·路德·金日召开本次辩论会。

我赞成今天早些时候以欧洲联盟名义所作的发言。由于时间限制，我将作简略发言，发言稿全文可在我的推特帐户上阅读。

荷兰赞扬莱伊曼·古博韦女士今天上午的介绍以及她在利比里亚所做的出色工作，她在那里注重把妇女纳入维持和平和建设和平的努力。把妇女纳入这种努力对于实现可持续和平是极其重要的，这是荷兰王国的一个主要优先事项。为了强调这一点，我们将于2月18日在荷兰主办一次关于第1325（2000）号决议的会议，并将于明天下午3时在联合国这里举办一次有关该议题的会外活动，我国外交大臣将出席这次活动。

预防冲突是安理会处理对国际和平与安全的威胁的任务的一个关键方面，为了进行预防，我们需要获得早期预警。因此，联合国发起的“人权先行”方法值得我们充分支持。在这方面，我谨强调一个具体方面：预防大规模残暴罪行。我们赞扬防止灭绝种族罪行问题和保护责任问题特别顾问编写的极为出色的新的《残暴罪行分析框架》。它也是极其有用的预防冲突工具。安全理事会承担的一项重要任务就是发出这种早期预警信号，分析它们是否对国际和平与安全构成威胁，并在必要时采取政治或其他行动。但是，如何以更具结构性的方式来预防冲突仍然是我们的最大挑战，这使我想发展到预防冲突之间的联系。

荷兰王国认为，保障社会稳定是确保预防内部冲突的最佳途径。这意味着包容性和社会凝聚力应成为发展战略的指导原则。经济增长要惠及穷人，就必须有包容性，因此，我们必须共同使2015年后发展议程尽可能做到包容。我们认为，通过采纳下列概念，它就能够对包容性发展作出贡献。

第一，它应当普及于包括我国在内的所有国家的所有人民。第二，它应当是多层面的，应处理发展与不平等现象所涉及的社会、环境、经济、和平以及治理方面。第三，它应当是一个包含所有相关利益攸关者的多行为体议程。第四，它应当以包容性、人权以及平等之类的我们的共同价值观为基础。如果我们能够做到这一点，它将是结构上解决和预防冲突的最佳基础。

我们也可以看到联合国会员国的具体责任。它们可以对“包容性发展促进维护国际和平与安全”作出积极贡献，同时与联合国密切配合，在自己国家政策中采取切实步骤。例如，它们可以在调解、预防冲突和包容性政治进程方面同政治事务部进行更密集的配合。例如，我国曾在也门这样做。它们也可以同联合国开发计划署危机预防和恢复局更密切地合作，支持突尼斯和伊拉克境内的努力。会员国还可以自己采取各种举措。在荷兰，我们作出了很大努力，以期创建将受冲突影响国家的所有相关行为体都接纳进来的进程。我们已经试图这样做，比如在叙利亚和马里。

最后要指出的是，在预防或解决冲突时，会员国应该将外交手段与防务和发展相结合。这应该是一种全面的做法，我们称之为3-D做法。

总之，荷兰王国是促进和平、正义与发展事业的合作伙伴。因此，我们致力于倡导包容性的稳定社会。我们支持联合国的努力，开展双边合作，防止冲突，而且与受冲突影响国家的开展协作。如果不包容社会的所有群体，就不可能有真正的和平、公正或可持续发展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请黑山代表发言。

什切潘诺维奇先生（黑山）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次重要的公开辩论会，并祝贺你担任1月份安理会主席。我们也感谢秘书长潘基文；建设和平委员会主席，巴西的帕特里奥塔大使；以及诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦的重要通报。

黑山赞同欧洲联盟观察员的发言。不过，我要以本身身份补充几点意见。

我们很难想起联合国、其各机构以及整个国际社会何时曾经同时面临如此之多的危机。冲突给最脆弱者造成的伤害最大，使他们无法改善自己的生活。我们有责任解决冲突。我们必须共同承担责任，并表明我们有能力在公正和进步、容忍和尊重所有人的尊严的框架内，采取具体行动和积极的做法，建设一个和平、平等和公正的未来。但是，维护国际和平与安全不只是联合国和其他国际组织的任务；这是个人、集体和体制转变的过程。所有会员国、民间社会团体和个人都有责任采取行动，参与基于各种普世价值观的包容性发展进程，这些价值观是尊重生命、正义、团结、人权和男女平等。

因此，我必须指出，不歧视以及让所有群体都融入社会的运作是一种巨大的资产，有助于增加我们的福祉，并增强人们对社会正义，信任和制度合法性的重要看法。要形成一种有利环境，开展对于建成没有冲突的和平社会而言至关重要的包容性机构建设，就意味着国家和地方政府、议会、社区、民间社会、学术界和妇女团体必须积极参与。必须注重透明度、问责制和有效的管理和监督，以期加强安全和司法机构的合法性和完整性。

应该通过包容性的教育以及实施各种包容各方的方案和项目，让年轻一代具有自信和志向，希望成为社会的积极和有价值的成员，并在这个新的全球化经济中取得成功，促进和平、宽容和多样性。总体而言，所有这些方面结合起来，将有助于形成

一个包容性的做法，也有助于实现维护国际和平与安全的共同目标，而这主要是全体会员国和所有区域的责任。

在黑山，我们从自己的经验中知道，解决分歧及消除紧张局势和冲突局势的唯一真正可持续的做法是本着对话精神，采用和平手段，并致力于外交和政治努力和手段。各国需要表现出坚定不移的决心，支持法治、尊重人权和自由、民主以及不使用武力来解决争端。区域和次区域组织可以发挥积极和重要的作用，促进对话，为解决冲突确定和解的基调，我们在非洲许多地方已经看到这一点。

但是，如果会员国不能应对这些挑战——在当前脆弱的国际和平与安全情势中，情况往往就是这样——安理会就应该处理这些问题。我们必须承认，我们还远远没有一个真正有效的制度。为了确保联合国保持其作为全球治理核心机制的应有地位，本组织就必须形成一种经过改革的现代化态势，承认新的地缘政治现实以及世界不断发展的多方面情况和环境。

世界各地的许多实例是我们大家都熟知的，这些事例表明，预防和早期干预可以、而且的确能产生作用，这是一种低成本、高效益的做法。所以，虽然我以往在类似的场合中已经指出过，我还要再次强调联合国早期发觉和预警机制的重要意义，而且要将调解作为联合国的一项核心职能。我们显然应该进一步注重加强预防措施，以防止危机的发展和升级，并减轻危机可能产生的影响。

保护责任和进一步落实这种责任也必须依然是一个优先事项。在注重问责制的时代，不应该让犯下危害人类罪的人员逍遥法外。只有加强包容性和民主体制、善治和法治，才能处理贫穷、不平等和暴力等结构性原因。我们主张在2015年后发展议程中给予这些问题重要地位，并确保所有人得到保护和获得权能。

我要强调指出，处理当今的威胁，必须作出共同努力，并采用涵盖发展、维持和平、建设和平、

法治和人权的统筹办法。这样，我们就可以建成享有持久和平而且平衡、可持续的社会。黑山将继续作为联合国的可靠合作伙伴，致力于国际和平与安全。我们为自己的价值观和成就感到自豪，并对未来充满信心。

主席（以西班牙语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

德罗布尼亚克先生（克罗地亚）（以英语发言）：首先，我要感谢安理会主席国智利召开这次重要的辩论会，并编写了一份杰出而且发人深省的概念说明（S/2015/6，附件）。

克罗地亚赞同欧洲联盟观察员的发言。我要以本国代表的身份补充一些看法。

秘书长最近在大会发言时，称2014年是“困难的一年”，是“对外交工作提出严峻挑战，而且事实上是对我们共同的人性提出严峻挑战”的一年，“因为各种冲突在肆虐，极端主义在抬头”。对于国际和平与安全而言，这无疑是一个糟糕的年头，我们只能希望2015年不会如此令人沮丧。然而，这可能被证明是一厢情愿，因为没有什么理由可以让我们感到乐观。据一些研究报告指出，在2015年年初，大约65个国家陷于某种形式的武装冲突。世界各地有600多个民兵、准军事和游击队团体。至少可以说，在一年之内这些数字会减少的前景很渺茫。

不言而喻，国际社会面临的重大挑战之一是恢复和平和防止未来的冲突。要做到这一点，不能单靠军事手段的建立和平和维持和平活动；还必须解决所有导致暴力冲突的直接和间接原因。基于性别、民族、年龄、性取向或宗教的贫困、不平等、造成某些群体的边缘化并将他们排斥于经济、社会和政治生活之外等各种现象，都可能导致暴力冲突。因此，我们预防或解决冲突的指导原则之一必须是政治、社会和经济包容。因此，我们认为，今天着重于包容性发展、和平与安全之间关系的辩论会是非常及时的。

善政、民主和法治是和平与发展的关键。我们坚信，发展、安全和人权是相辅相成的，必须以整体的方式加以处理。因此，克罗地亚坚决支持实现发展转型，不抛弃任何人，如秘书长关于2015年后可持续发展议程的报告（A/69/700）所建议的那样。

我们认为，将人权、社会平等和增强妇女权能纳入其中，是实现人人持续繁荣的关键基石。解决性别不平等和排除阻碍妇女和女孩行使权利及增强她们权能的障碍，必须是我们创造可持续、繁荣、有复原力社会努力的核心。为了促进这一目标，克罗地亚在大会第六十八届和第六十九届会议部长级会议周期期间组织了两次高级别活动，专门讨论增强冲突后局势中的妇女政治和经济权能问题。

通过解决不同社区各群体的需求，我们可以避免今后可能出现的冲突。就此而言，可持续发展目标，即2015年联合国议程最重要内容，不仅是一个发展和为千百万人提供体面生活的蓝图，而且也是对和平的投资，可防止各种激进主义。通盘处理必不可少，也是唯一前行的途径。但言易行难。这是一个多层面、极端复杂的问题，涉及各种社会、宗教、民族、种族、性别及其他许多问题。即使遗漏一个问题，仍有可能引发战火。例如，民主选举若举行不当，依据的选举名单有问题或不完整，或严重违规，产生的危害可能远大于好处。

我们采用早期发现、预防和冲突后发展的政策，必须同时解决所有关键问题，包括不平等、贫穷、腐败、青年失业和机构薄弱问题。这意味着，预防和冲突后恢复需要各种行动体协作努力，需要同时解决政治、安全和所有发展问题。国家自主、责任和根据各国的具体需要建设国家能力，必须是任何建设和平努力的核心。在这方面，我们认为，应进一步努力加强安全理事会和建设和平委员会之间及与经济及社会理事会的关系，以期推动综合解决和平与发展问题，并在维持和平与建设和平之间形成协同效应。

对联合国而言，2015年将是关键的一个年。9月将通过一个新的可持续发展议程。对建设和平架构、维和行动和第1325（2000）号决议执行进展情况的审查进程正在进行之中。所有这些进程都应提出大胆、充满抱负的建议，在和平、安全、发展和人权之间建立牢固的联系。执行手段和执行的决心同样重要。通过包容性和可持续发展维护和平与安全，不仅是联合国的口号，而且是唯一可能的出路。

主席先生（以西班牙语发言）：我现在请塞浦路斯代表发言。

埃米利奥先生（塞浦路斯）（以英语发言）：我谨代表塞浦路斯共和国也赞扬并感谢智利召开本次重要辩论会，讨论包容性发展及其对维护国际和平与安全的影响。

塞浦路斯赞同今天早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。此外，我要以本国代表的身份补充几点。

安全理事会通过第2171（2014）号决议，承认预防性行动在维护国际和平与安全中的实效。塞浦路斯共和国认为，全面预防冲突，需要有解决冲突根源的意识及执行可持续和平政策。为了打造和平安全的稳定社会，包容性发展必不可少。我们都承认，发展与和平密切相连，相辅相成。没有发展，不可能有和平；没有和平，不可能实现发展。因此，我们认为，和平是2015年后新发展议程的关键前提条件，以便实现变革，真正改变世界，造福于各国社会和人民。

基于种族、族裔、社会、性别、宗教、文化和/或经济原因将社区或群体边缘化，无疑是促成社会不稳定的因素和今天许多冲突的根源。社会、族裔和宗教分歧，是导致叙利亚、伊拉克、非洲中部和其他地区冲突的一个关键因素。边缘化产生极端主义，极端主义反过来又加剧现有冲突，极为可能导致我们青年激进化行为。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国招兵买马，提供了非政府行动体可利用文化和宗教分歧加剧冲突的实例。包容和宽容，可打击这种激进化，减轻现有冲突的影响，及防止未来冲突。因为这些原因，我们赞同潘基文秘书长在第2178（2014）号决议通过之后的发言，即“从更长远角度看，对恐怖分子的最大威胁不是导弹的威力，而是包容性的政治”（S/PV.7272，第3页）。排斥、歧视和剥夺造成威胁社会凝聚力的贫困和不平等。满足和平与安全的需要，意味着争取最脆弱群体，包括妇女和女孩、儿童和老人、残疾人、移民、难民、境内流离失所者和土著及少数群体。包容性社会应为每个公民提供平等机会，无论其背景如何。机会平等、宽容和民主治理健全，是和平共处与福祉的最佳保障。与此同时，机构透明、有力、有效，无腐败，公开和可问责，以及提供民主参与论坛，是包容性和持续经济增长及社会和平与稳定的必要因素。

联合国是促进包容性发展的重要因素。特别是安全理事会有独特机会实施包容性政策，因为其授权维持和平与建设和平行行动在冲突后社会重建和发展中发挥重要作用。塞浦路斯赞扬安全理事会努力增加妇女参加维持和平行动的人数，体现包容性政策。同样，在包容性社会，妇女平等参与各级活动，因为妇女预防和解决冲突的重要作用不容置疑。

最后，和平与安全、尊重基本自由和打击歧视与一切形式的暴力是发展的重要条件，但同时也是发展的结果。解决冲突来源要求多管齐下，必须顾及发展、人权、和平与安全和法治之间相互关联的层面。我们坚信2015年将为我们提供一个独特的机会，来塑造一个更加和平、公正和繁荣的世界，不让任何人落下。

主席（以西班牙语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

姆纳察卡尼杨先生（亚美尼亚）（以英语发言）：亚美尼亚欢迎并感谢安全理事会主席国智利

提议召开本次辩论会。主席先生，我们赞同你的结论，即包容性发展显然包括了联合国系统的三个支柱，即和平与安全、发展和人权。我们也主要是从预防功能的角度来看待这个问题的重要性。

在这方面，联合国系统以及有关区域和次区域组织对于处理预防问题的确具有重要作用，而且也拥有一套较为齐备的可用工具和机制。然而，必须再三指出的是，预防冲突的首要责任在于各个民族国家。在相当大程度上，各国政府履行自身责任以及为预防冲突而采取行动的能力，在于其始终一贯地推动包容政策。这两个目标相互交织。因此，我们认为，持续不断地分析和研究各国政府实施包容性政策的情况，可为评估稳定状况以及发觉一旦失败就会造成影响的预警信号，提供明确的基准。

多年来，国际社会特别是联合国以及相关区域和次区域组织为同行审查、搜集和分析信息以及监测局势制定了一套多样化的工具。然而，在无损这方面所取得进展的前提下，我们应当承认，在早期阶段——也就是早在国际社会面对危机局势之前——没有采取足够行动来处理政策上的失败。我们完全赞同主席的论点，即遭受排斥和歧视的情况是导致很多冲突的根源。我们认为，监测和发觉此类局势并采取坚定行动，是预警和预防性外交的一项功能。在发觉相关局势与就其采取行动方面达成平衡，仍是各国和国际上继续面临的一个挑战。1994年卢旺达灭绝种族事件就是一个极端和突出的例子。

我们认识到，采取包容性的发展政策是在本国推行各项国策的整体工作中的一个复杂问题，它直接涉及到国家的机构能力，也直接涉及到治理的本质以及建设国家机构的问题。因此，包容性政策是包容性政府的衍生物。

我们坚信，促进、信奉和遵守法治、善治、民主、平等和人权的政府和国家机构具备维持社会稳定的适当能力。经济和社会持续发展、根除贫困、消除腐败以及公平分配国民财富的其它政策，能从

根本上加强稳定社会的可持续性。然而，只有首先在公正、政治平等、民主参与和包容的框架内，才能切实谋求并实现这些目标。

严格来说，我们不能以为，有了民主就会实现发展，因为这些目标存在着紧密的相互联系，而且是相辅相成的。不过，创造财富而又不能公平分配财富，是民主机构薄弱的社会的特有现象。它是导致排斥和不公正现象的主要原因。

我们认为，2015年后发展议程以及下一代可持续发展目标应当适当体现此类考虑，同时应考虑到包容性发展所涉及的安全方面问题以及其他问题。

排斥和歧视与包容性和参与式治理相对立，是人口和领土方面主权诉求合法性遭到质疑的根源。此类排斥和歧视有着多种表现形式。在排斥和歧视政策不仅得到容忍，而且还在政府最高层一贯得到支持和宣扬的情况下，此类现象尤为突出，并特别容易发展成为冲突局势。煽动仇恨、仇恨言论、仇外行为以及其它助长歧视的行为，导致了各个层面的排斥现象。我们知道此类政策主要被用来巩固权力独裁的情况。在身处危境的民众面临人身安全威胁的情况下，进行抵抗和自卫是正当的。历史上不乏在保护民众免遭灭绝和死亡的政治、道德或伦理承诺落空和能力全无的情况下，放弃对领土完整的正当诉求，转而支持自决权的例子。因此，必须针对每一种具体情况，秉持连贯一致的态度，认真分析关于这两项国际法法则存在冲突的说法。

最严重和最非人的排斥和歧视是灭绝种族和其它残暴罪行。秘书长准确地界定了国际社会和灭绝种族问题学者所建立的广泛共识，那就是：灭绝种族和其它暴行不是自发的孤立事件，而是有着历史背景、前兆和诱因的事件，这些因素一旦结合在一起，就会导致灭绝种族行为的发生。在这方面，我们欢迎并赞扬最近提出的《残暴罪行分析框架》——它是灭绝种族问题特别顾问和保护责任问题特别顾问共同制定的一项预防工具。

只要认真研究和分析该《框架》和其中所列的各种风险因素，就会发现包容性政策一再失败与局势演变为残暴罪行之间存在着深刻和明显的联系。国家结构的薄弱——其中包括缺乏独立和公正的司法部门、严重腐败、治理不善和缺乏问责，还有缺乏具有代表性的全国民间社会及各种独立的全国性媒体，以及存在煽动和仇恨宣传行为——是直接造成包容性发展失败的风险因素的一些例子。

因此，该《框架》是与预防功能并用，分析和评估包容性政策的一个不可缺少的工具。我们鼓励安全理事会在分析具体情况时，认真考虑这一《框架》。

主席（以西班牙语发言）：我现在请越南代表发言。

阮芳娥女士（越南）（以英语发言）：我谨代表越南副总理兼外长范平明先生阁下在安全理事会本次会议上发言。请允许我首先祝贺智利担任安理会本月主席。主席先生，我们完全相信你的领导。请放心，越南一定给予你支持。

我们赞同很多发言者今天表达的看法，即包容性发展同国际和平与安全存在着密切的相互联系。它们是联合国工作的两个主要支柱，联合国各种机关正在根据其各自授权妥善加以处理。

调动所有团体和有关各方积极参与国家政治、经济和社会生活，同时确保所有正当利益、声音和关切都得到考虑，不仅会防止边缘化现象和可能出现的激进化现象，而且也会促进社会稳定与和平。在和平时期是这样，在充满挑战和危机的时候，以及在所有建设和平工作中，更是如此。

没有包容性发展，就不可能保持和平。但和平也是发展的关键促成因素，而且对于实现可持续发展不可或缺。里约+20会议成果文件（第66/288号决议，附件）已对此给予认可。维护国内以及区域和国际和平与安全发展的前提条件。

奥尔古因·西加罗亚先生主持会议。

越南有9 000万人口，他们来自54个不同族裔群体以及各种各样的社会经济、历史和宗教背景，但都像一家人那样和谐、和平相处。越南理解并信奉包容、平等、非歧视、和解和宽容价值观。我们的各项国家战略和政策就建立在这些价值观基础上，而且特别重视穷人、少数族裔、妇女和儿童以及残疾人，以便他们能够参与发展并分享发展成果。由于这些努力，越南得以减少贫困，维护国家的稳定，并继续走发展的道路。

在东南亚我们这个曾是一片战场的区域，东南亚国家联盟（东盟）10国努力开发我们所有人的潜能，以缩小发展差距，减少国家内部和国家间的不平等，以寻求实现包容、和平以及繁荣的东盟共同体的目标。东盟与区域内外的各伙伴一道共同努力，维护区域和平、稳定以及安全，使本区域经济表现强劲并实现了社会进步。

最后，国际一级的包容性发展与国家间的平等在维护国际和平与安全方面同样重要。处理冲突和危机的根源必须包括促进经济持续增长、消除贫困、可持续发展以及国际一级的法治，其中包括和平解决争端。这要求加强国际合作与伙伴关系，并营造一个有利于各国特别是发展中国家繁盛的国际环境。与此同时，如果没有国际和平与安全，所有这一切都将是不可可能的，而安全理事会则负有维护国际和平与安全的首要责任。

越南将继续与其它会员国密切合作，以实现促进维护国际和平与安全的包容性与可持续发展。

主席（以西班牙语发言）：我现在请希腊代表发言。

斯皮内利斯先生（希腊）（以英语发言）：首先，由于这是我第一次有这样一个机会，我愿热烈祝贺安全理事会新当选的成员—安哥拉、马来西亚、新西兰、西班牙以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国，并祝它们取得圆满成功。此外，请允许我向智

利倡议召开本次具有现实意义的及时辩论会深表谢意。我还愿感谢潘基文秘书长、巴西的帕特里奥塔大使以及诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士的全面通报。

希腊赞同欧洲联盟观察员所做的发言和奥地利代表以“人的安全网”名义所做的发言。我还愿从本国角度发表一些额外意见。

最近世界各地发生的各种事件尖锐地提醒我们，必须处理冲突的深层根源，做法是促进可持续发展、包容、平等、法治、尊重人权以及包容性政治进程。安全与发展在实现可持续和平的过程中密切相关并且彼此加强，这无疑已是众所周知的常识。此外，建设可持续的和平与包容性发展密不可分。安全理事会多次强调，它准备努力为其审议中的各种局势实现可持续的和平。

可持续和平要求我们确保不剥夺任何人的普世人权和基本的经济机会，同时尊重最弱势和脆弱者的需求。边缘化群体的经济和社会融入是和平与安全的决定性因素。必须尊重、保护以及实现各种基本自由，包括表达自由、结社自由和媒体自由，同时应推行民主治理与法治。

此外，作为“人的安全网”的一员，希腊认为，人的安全这种做法可以为今天的讨论做出重大贡献。当面对影响各国和各社区的多重脆弱性时，人的安全透过其多层面和全方位的视角，通过和平与安全、发展以及人权这些因素即联合国系统三个相互关联的支柱，来处理这些挑战。

包容性发展减少了冲突的危险，使长期稳定和可持续和平得以实现，同时确保获取对于社会发展和包容性社区不可或缺的基本服务的平等机会和渠道。联合国对于促进包容性发展至关重要。特别是安全理事会，它握有独特的机会，借助在冲突后社会重建与发展方面发挥重大作用的维和行动来执行包容性发展政策。

此外，应当指出的是，安全与发展之间的关联与我们寻求处理恐怖主义这个非常现实的威胁也有关系。从这个意义上说，我们确认，在安全、司法、人权以及法治领域取得具体进展对于处理恐怖主义和实现可持续发展都至关重要。

希腊坐落在东地中海、一个近年来曾发生过严重政治动荡的区域，我国大力倡导包容性与可持续发展，认为它是推动实现长期稳定与可持续和平的因素。因此，我们坚定致力于继续倡导把安宁社会置于2015年后发展议程的核心。

主席（以西班牙语发言）：我现在请柬埔寨代表发言。

兑先生（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，首先，我愿与先前的发言者一道祝贺智利共和国和你本人担任安全理事会本月主席，更重要的是，举行本次关于包容性发展促进维护国际和平与安全的重要的公开辩论会。我还愿感谢潘基文秘书长阁下、巴西常驻代表兼建设和平委员会主席安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生阁下以及诺贝尔和平奖得主兼古博韦非洲和平基金会主席莱伊曼·古博韦女士今天上午的通报。

从很多方面来说，我们生活的世界正处在一个关键的十字路口，而当前的局面相当黯淡。国际社会对近来世界许多地方的地缘政治事态依然严重关切。在我们加快步伐努力实现千年发展目标的同时，国内和外部冲突的存在仍在干扰我们的整体发展。

伊拉克和叙利亚伊斯兰国、基地组织、青年党和“博科哈拉姆”组织分别实施的袭击事件、巴勒斯坦学校儿童惨遭杀害的事件、恐怖分子在巴黎对法国《查理周刊》杂志社的残暴袭击以及尼日利亚境内的恐怖袭击都给国际社会履行其承诺带来了更多挑战。因此，联合国必须更加贴近现实，以便处理威胁和平与安全的日益增多的恐怖主义和极端主义问题。

柬埔寨愿借此机会再次最为强烈地谴责最近对《查理周刊》的恐怖袭击事件。柬埔寨将与国际社会协作，打击一切形式的恐怖主义。

许多冲突是由差别造成的，其中包括社会经济和性别不平等以及宗教与观念差异，这要求我们进一步侧重于找到更妥善和更持久的解决办法。

为确保公平和按比例分配，冲突后国家的区域及国际一体化对于确保其不再重新陷入冲突十分重要。和平可能脆弱不堪。因此，应通过长期发展，包括法治、人权、民主、民族和解、消除贫困、性别平等、经济可持续增长与发展、司法以及不同宗教间的理解，来维系和平。

其核心是力求实现千年发展目标，包括减少极端贫困、普及初级教育等等。不过，柬埔寨认为，许多发展中国家没有实现其千年发展目标，主要是由于承诺没有得到兑现、缺少资源、关注不足以及粮食无保障。发达国家的财政前景不明使情况进一步恶化，对它们的官方发展援助承诺产生了影响。因此，在我们离实现千年发展目标最后期限越来越远的时候，必须更果敢地作出全球努力。

柬埔寨也高度重视促进平等和基本权利的问题。在这方面，柬埔寨欢迎纪念第四次妇女问题世界会议召开二十周年，这将为在2015年后发展议程中努力推动性别平等和妇女赋权提供更大动力，我们愿意参加大会主席将于2015年3月举行的有关这个议题的高级别专题辩论。

关于区域努力，我谨表示，我们赞同东南亚国家联盟（东盟）代表于2014年12月在大会所作的发言，发言阐述了东盟的长期愿景——在我们力争在2015年实现东盟共同体各项目标的同时，实现我们有不同背景、种族、语言、宗教以及文化的人民融合，从而促进和平和繁荣的共同未来。我国代表团也赞赏东盟致力于努力推动千年发展目标和2015年后发展议程，因为我们认为，和平必须与发展携手并进。与此同时，我们正在努力落实在2014年东盟峰会上商定的《东盟共同体2015年后愿景》。

主席（以西班牙语发言）：我现在请尼加拉瓜代表发言。

埃米达·卡斯蒂略先生（以西班牙语发言）：首先，请允许我对智利共和国总统米歇尔·巴切莱特女士阁下今天上午与会表示欢迎。我们祝贺她的代表团担任安全理事会主席。我们知道，智利是我们的兄弟国家和拉丁美洲和加勒比国家共同体的一员，它的领导将引领安理会工作取得成功。

我们也欢迎巴西常驻代表安东尼奥·德阿吉亚尔·帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖得主莱伊曼·古博韦女士所作的发言。

我们欢迎安理会新任成员安哥拉、西班牙、马来西亚、新西兰以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

尼加拉瓜赞同南非常驻代表以77国集团和中国的名义所作的发言。

举行本次辩论会适逢对联合国来说具有历史意义的一年，我们将在今年谈判2015年后发展议程。这一议程应使我们走上一条以协商一致为基础的道路，以便一劳永逸地消除我们今天面对的各种祸害，即贫困、饥饿、疾病以及气候变化。简而言之，我们需要一项议程来使人类免遭我们面临的许多祸害。在本次辩论中，我们必须恪守《联合国宪章》的宗旨和原则，把联合国各个机构的职能、权力和责任及其各自任务授权作为起点。

我们在安全理事会讨论发展问题时不能创造先例，我们必须坚持并避免改变通过协商一致达成的主要政府间协定，包括《联合国可持续发展大会成果文件》（大会第66/288号决议，附件）以及可持续发展目标，它们是即将制订的2015年后发展议程的基础，我们必须核准这项议程。

我们在安全问题上所做的工作必须朝致力促进人的发展的方向迈进，我们认为，人的发展应当是可持续发展。维和行动是复杂的，需要采取与目前不同的侧重点，要符合维和行动所部署的各个国家或地区的需求，并且不应试图用单一的政策来处理

不同的局势。当事国完全同意和参与以及尊重其主权和领土完整至关重要。我们还必须继续加强建设和平委员会，并在各国之间进行有效和高效协调，特别是在大会、经济及社会理事会以及可持续发展问题高级别政治论坛上这样做。

发展、和平与安全相互依存，并且相辅相成。但是，我们必须把包容性和可持续发展作为优先事项，因为它们是确保安全与稳定的基本要求。为了促进和平与安全，我们必须把努力集中在包容性发展上，这将推动所有人进一步致力于消除贫困，并且实现平衡兼顾环境、经济以及社会关切的可持续发展。

对尼加拉瓜来说，致力推动安全包括致力于促进人的发展，我们认为这种发展就是可持续发展。此类发展以人为本，并在善治环境中，通过公民的直接参与和社会平等来实现。这些是实现千年发展目标以及之后的可持续发展目标的必备要素。

在安全与发展之间的相互作用方面，必须考虑到冲突和冲突后局势的经济和社会现实情况。这将有助于制订一项战略，在其中，发展方案是我们必须考虑和使用的首要手段，然后才是使用武器确保安全。这一优先顺序常常被颠倒。恰恰是可持续发展将加强安全与稳定，由此实现世界和平。

我们看到，在有些冲突局势中，人们普遍认为存在的是社会经济问题，但采用的办法纯粹基于安全考虑，因此没有取得预期结果。另一方面，只要粗略地看一下分配给维和行动的资源 and 用于发展的专项资金，就足以认识到二者之间的差距，这种差距正在扩大，而且确实令人费解。因此，客观和现实的办法是汲取过去的经验教训，创造条件筹措资源，从而应对并解决问题的根源。在这样做的时候，发达国家必须兑现它们作出的承诺。安全确实是必要的，但是，这是有体面工作的安全、粮食安全、适当居所带来的安全、工薪家庭有尊严地生活的安全、不在贫困中生活的安全以及打击贩运毒品和武器的安全和资源。

如果不对我们各国人民的此类基本需求予以关注，或者没有给予充分关注，将造成公民的不安全、暴力以及最终由安全理事会来处理的局势。我们必须谨慎小心，不要试图通过强加有损我们各国人民主权的概念来对可持续发展议程设置条件。这种观念不是在政府间层面上商定的，因此违反基本的社会、经济以及环境承诺，而这些承诺正是我们需要优先处理的。

最后，我们同意智利分发的概念说明（S/2015/6，附件）中陈述，其中指出许多冲突都源自于排斥或歧视，包括社会经济方面的排斥。鉴于这些情况，答案显然一定不具有军事性质，而是在严格遵守不干涉国家内政的情况下，不带任何条件地为发展提供援助。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

玛玛多娃女士（阿塞拜疆）（以英语发言）：我要感谢安全理事会主席国智利就维护国际和平与安全的议题召开这次非常重要而及时的会议。我还感谢建设和平委员会主席安东尼奥·帕特里奥塔大使和诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博韦女士作了颇具见地的通报。

和平与安全已日益毫无例外地成为发展问题。冲突造成的毁坏，其后果远远不止人员伤亡。世界各地的武装冲突和不安全局面需要付出巨大代价，无论从人民遭受的苦难、社会资本的丧失还是从经济角度而言，都是如此。冲突破坏了维护稳定和促进包容性发展所需的基本政治、社会和金融机构。重要的是安理会继续促进和平、安全和发展，将其作为相辅相成的三个支柱。对于遭受冲突和外国占领并从建设和平委员会的工作中汲取经验教训的其他国家来说，我们坚决认为，解决冲突和冲突后建设和平取决于一些基本原则。

首先，没有正义就没有和平。没有一项和平解决方案能在不符合国际法的情况下达成，尤其在禁

止侵略、灭绝种族和激进的歧视现象以及尊重各国领土完整和主权的义务等各种绝对准则等方面。

第二，在武装冲突中，侵犯平民权利成为普遍问题，尤其是与族裔清洗有关的时候。必需为严重违反国际法，包括违反人权和国际人道主义法的行为，制定解决办法；为受害者提供有效和适当的赔偿；必需采取旨在防止此类侵权行为重演的体制行动，所有这些都是真正解决冲突的必要助力。

第三，追究过去罪行应是和平与和解议程的核心。

第四，侵略和外国占领造成的人民长期流离失所是包容性发展的另一个障碍。冲突对住房、土地和财产造成的影响，以及违反对境内流离失所者和难民的非歧视原则，包括强迫人口变化造成的影响，所有这些都是需要采取更加一致的方法，以便结束非法做法和政策，并确保那些流离失所者安全和有尊严地回返家园。重要的是国际社会给予机会，确保被迫流离失所者的权利得到保障和保护。

第五，就外国占领而言，出口自然资源和其他非法活动的唯一目的就是巩固军事成果，防止被驱逐的人返回家园并阻挠目前旨在实现和平的努力。关键在于，自然资源对国家间冲突的影响，尤其是一些国家违反国际法，非法出口这种资源的情况也应该由安理会在其专题工作中适当予以审议。

我们坚决认为，如果以普遍接受的国际法准则和原则为基础，尤其是那些尊重国家领土完整和政治独立的准则和原则，在实地建立真正的和平，那么冲突后背景下切实建设和平进程就能生根发芽，茁壮成长。

主席（以西班牙语发言）：我现在请贝宁代表发言。

津苏先生（贝宁）（以法语发言）：我首先要赞扬安全理事会本次题为“维护国际和平与安全：包容性发展促进维护国际和平与安全”辩论会选择了一个非常令人感兴趣的课题。这次辩论会看来非

常及时，因为我们正进入谈判的最后阶段，本次谈判的结果将是在2015年9月通过2015年后发展议程。

今日，和平、安全和发展之间的关联无需进一步证明，因为正在全世界发生的事件更深入地显示了这三方面的内在联系。我国主办了第四届新民主政体或恢复民主的政体国际会议，我国曾在这一框架内处理该问题。但排斥作为使社会契约的全国共识出现分裂的主要根源，并没有得到应有的关注。

重要社会团体，如青年和妇女遭到边缘化，或是为了城市地区的利益或为了有利于当权者而造成某些地区的边缘化，甚至是某些族裔或宗教少数群体的边缘化，都构成了一种非法化的因素，不仅使那些治理者非法化，而且使容忍和煽动引起不稳定局势的社会分裂的国家机构非法化。道德准则的下降和为了获得自然资源你争我夺都助长了腐败、将公共资金挪为个人使用，以及使国家丧失确保关键的公共服务的手段。最糟糕的情况是将这种用不正当手段取得的收益用于笼络人心，以便维持破坏国家机构的薪酬制度并使其更无法执行法定职能。毫无疑问，这种罪恶可能会触发冲突，产生破坏性的后果。

不起诉金融犯罪会助长有罪不罚和无法无天的文化，并支持逃税天堂的存在和秘密银行的业务，从而使离岸非法所得成为可能，并为经济犯罪分子在海外提供极好的退休生活。有时候，国家的结构性弱点发展到一定程度，还会使金融犯罪嫌疑人喜欢这种缺陷带来的好处。尽管人人都知道他们的犯罪行为，他们还能不受任何限制地享受奢华生活和犯罪带来的收益。离开非洲的所涉非法金额和通过合法途径来到非洲大陆的资源不相称。根据我们近些年看到的危机，这种局势在几个大陆都导致了叛乱和内战，破坏了过去所有的努力和多年取得的经济进步。

国家间和国家内部重大的社会经济不平等的持续存在会加剧激进行为，最主要的是助长不对称冲突。当人们对挫折感的容忍程度超出一定限度后，

激进行为总有可能发生。对于生活在某一国家的社会各阶层而言，发展都是一个问题，所有社会成员都必需参与其中并享受国家给予的惠益。

发展必须具有包容性。必须考虑到青年人、妇女和少数族裔。尽管他们具有为发展做出贡献的巨大潜力，但在一些国家往往被边缘化。促进包容性发展和共同繁荣的改革有助于预防战争和确保持久和平。

在这方面，国际社会必须更加关注各国内部结构失灵问题，这些问题虽说是一种国内关切问题，却也对国际和平与安全产生切实影响。由贝宁在其最近担任安理会成员期间通过谈判达成的第1625（2005）号决议述及这些关切。非洲联盟同行审议机制也力求实现这一目标。在安全理事会这一负责国际和平与安全的主要机构，坚持鼓励本组织会员国进行必要的改革，以消除对和平与安全构成威胁的结构失灵问题是有益无害的。此外，正如今天上午通过的主席声明S/PRST/2015/3明确指出的那样，这一问题可能是安全理事会和经济及社会理事会依照《联合国宪章》第六十五条交流信息的主题。要不是根据其授权决议对建设和平委员会规定了限制，该机构本来也可以为此目标做出贡献。

在这方面，我们怎样坚决主张都不为过的是：政治领导人无论属于哪个派别，都需要不光是高谈阔论，而且还要具体考虑到发展、和平及安全等理念之间的联系。联合国在安全和促进可持续发展方面在实地采取的行动，比以往任何时候都更加需要与受惠国政府的活动协调一致，以便继续为稳定和改善安全局势、保护平民以及促进遭到社会排斥者融入社会做出卓有成效的重大贡献。

如今，与贩毒、气候变化引起的自然灾害、贫困和缺乏社会保护相关的武装暴力危及人的安全并阻碍发展。在2015年后发展议程和预防冲突的努力中，我们都必须考虑到所有这些关切。因此，我国代表团谨表示支持安全理事会就今天辩论会的主题

通过的主席声明，并且也支持安全理事会主席、智利大使给秘书长的概念说明（S/2015/6）的内容。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午5时55分散会。