



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

7343-е заседание

Вторник, 16 декабря 2014 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

| | | |
|----------------------|--|-----------------------|
| <i>Председатель:</i> | г-н Махамат | (Чад) |
| <i>Члены:</i> | Аргентина | г-жа Персеваль |
| | Австралия | г-н Куинлан |
| | Чили | г-н Баррос Мелет |
| | Китай | г-н Лю Цзеи |
| | Франция | г-н Делятр |
| | Иордания | г-н Хмуд |
| | Литва | г-жа Мурмокайте |
| | Люксембург | г-жа Лукас |
| | Нигерия | г-н Сарки |
| | Республика Корея | г-н О Джун |
| | Российская Федерация | г-н Чуркин |
| | Руанда | г-н Гасана |
| | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | сэр Марк Лайалл Грант |
| | Соединенные Штаты Америки | г-н Прессман |

Повестка дня

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности

Операции по поддержанию мира: партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его развитие

Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 8 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/879)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности

Операции по поддержанию мира: партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его развитие

Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 8 декабря 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/879)

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Алжира, Бразилии, Египта, Эфиопии, Индии, Индонезии, Ирландии, Исламской Республики Иран, Италии, Японии, Казахстана, Малайзии, Намибии, Новой Зеландии, Нидерландов, Пакистана, Словакии, Швеции, Туниса, Турции и Уганды.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю г-на Пьера Буйю.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Директора-распорядителя Европейской службы внешнеполитической деятельности по Африке Европейского союза г-на Ника Уэсткотта.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/879, в котором содержится письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 8 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря, которым препровождается концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хочу от всей души приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна и сейчас предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, а также правительство Чада за организацию этих прений, посвященных операциям по поддержанию мира и партнерскому взаимодействию между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

(говорит по-английски)

Прежде чем перейти к обсуждению сегодняшнего официального пункта повестки дня, я хотел бы сказать несколько слов о чудовищном нападении, совершенном сегодня в Пакистане. Весь мир соболезнует родителям и семьям, потерявшим своих близких в результате произошедшего сегодня утром жестокого нападения на школу в Пешаваре, унесшего жизни свыше 130 человек, подавляющее большинство из которых — дети. Я самым решительным образом осуждаю этот отвратительный акт. Никакая причина не может объяснить такую жестокость; никакая обида не может служить оправданием этого злодеяния. Нападение на беззащитных детей во время школьных занятий — это проявление жестокости и малодушия. Школы должны быть безопасным и надежным местом обучения. Получение образования — это право каждого ребенка. Поход в школу не должен требовать от детей мужества.

Я выражаю глубочайшие соболезнования народу и правительству Пакистана и особенно тем, кто непосредственно пострадал в результате сегодняшней трагедии. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать пакистанские власти в их усилиях, направленных на борьбу с терроризмом и экстремизмом. Я настоятельно призываю правительство Пакистана сделать все возможное для того, чтобы привлечь виновных к ответственности.

Теперь я перехожу к сегодняшнему пункту повестки дня.

(говорит по-французски)

Сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности имеет важнейшее значение, и его необходимо систематически активизировать при первых признаках кризиса. Крайне важно и

впредь укреплять наше стратегическое партнерство и налаживать более эффективное взаимодействие в целях предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Я хотел бы поблагодарить Председателя Африканского союза г-жу Зуму за ее готовность укреплять сотрудничество и особо отметить важный вклад, который страны Африки вносят в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

(говорит по-английски)

С годами сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ее региональными и субрегиональными партнерами приобрело более активный характер. Сегодня Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза работают в более тесном контакте, активизируется поддержка, оказываемая миротворческим операциям, осуществляемым под руководством африканских стран, и происходит их интеграция в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, свидетелями чего мы были в Мали и Центральноафриканской Республике. Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия АС проводят регулярные встречи в рамках Совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности, созданной Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, для разработки совместных инициатив и стратегий. В рамках Регионального координационного механизма для Африки обе организации занимаются совместным планированием и осуществлением программ.

Наше партнерство должно основываться на общем понимании того, что каждая из организаций может сделать в том или ином контексте, а также на реалистичной оценке сравнительных преимуществ друг друга. Например, в Центральноафриканской Республике сотрудничество между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом центральноафриканских государств привело к подписанию соглашения о прекращении боевых действий в Браззавиле в июле. В Сомали наши две организации работают совместно с другими партнерами, включая Межправительственную организацию по развитию, в целях оказания поддержки народу и федеральному правительству на этом важнейшем этапе миростроительства и государственного строительства.

Мы также тесно взаимодействуем с Африканским союзом и субрегиональными организациями в Судане и Южном Судане. В районе Великих озер прочное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки имело решающее значение для достижения прогресса в отношении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона.

Тем не менее нам необходимо добиться большего. В Буркина-Фасо было налажено тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств сразу же после восстания, которое привело к отставке бывшего президента Блэза Компаоре. Однако этот кризис также говорит о необходимости уделять повышенное внимание превентивной деятельности.

Мы также должны уметь адаптироваться к меняющейся обстановке в области мира и безопасности. В настоящее время две трети операций по поддержанию мира развернуты в районах, которые сталкиваются с такими серьезными угрозами, как, например, хорошо вооруженные группы террористов и экстремистов, транснациональная организованная преступность, торговля людьми и наркотиками, серьезные нарушения прав человека и безнаказанность. В некоторых случаях в ответ на это Совет Безопасности утверждал широкие мандаты. Однако в настоящее время миссии по поддержанию мира призваны содействовать национальному примирению и налаживанию диалога в условиях отсутствия мирных соглашений или даже четкого определения сторон в конфликте.

Кроме того, миротворчество становится все более насыщенной сферой деятельности ввиду участия в ней разнообразных субъектов и даже проведения параллельных миссий. Например, в Центральноафриканской Республике совместные усилия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, французской операции «Сангарис», сил Европейского союза и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике привели к существенному улучшению положения в области безопасности, особенно в столице Банги.

Я приступил к осуществлению масштабного обзора миротворческих операций в рамках моих усилий, направленных на решение некоторых из этих серьезных проблем. Этот обзор будет охватывать все аспекты наших миротворческих операций — от мандатов до нашего сотрудничества с ключевыми партнерами, включая АС, миростроительства и переходных процессов, защиты гражданских лиц, привлечения к ответственности и роли специальных политических миссий и полиции Организации Объединенных Наций.

Мы несем ответственность за обеспечение готовности всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов к удовлетворению нынешних и будущих потребностей. Помимо этого обзора, в соответствии с резолюцией 2167 (2014), я также провожу пересмотр условий передачи операций от Африканского союза Организации Объединенных Наций. В марте следующего года я представлю оценочный доклад с рекомендациями относительно развития партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями в контексте операций по поддержанию мира.

Независимо от результатов этих обзоров мы должны и впредь укреплять роль Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов, миротворчества и поддержания мира, а также обеспечивать эффективное функционирование системы коллективной безопасности, созданной согласно Уставу. В процессе достижения этой цели мы сталкиваемся с серьезными трудностями.

Во-первых, мы должны укрепить политическое партнерство, опирающееся на четкое стратегическое видение.

Во-вторых, нам необходимо согласовать четкую роль Африканского союза и субрегиональных организаций. Важно повышать предсказуемость нашего сотрудничества, а также проводить совместные миссии по оценке и планировать мероприятия, имеющие важнейшее значение для совершенствования совместных миротворческих операций.

В-третьих, Организация Объединенных Наций, региональные организации и другие партнеры должны сотрудничать с целью наращивания совместных материально-технических возможностей. Для обеспечения необходимой мобильности, потенциала и устойчивости нам необходимо использовать творческие подходы. Сюда могут относиться

многонациональные схемы сотрудничества, совокупный потенциал и совместное развертывание. Ценный вклад также могут вносить государства-члены, располагающие определенными специализированными силами и средствами, начиная с вертолетов и разведки и заканчивая специальными техническими знаниями. Кроме того, мы должны укреплять трехсторонние дискуссии с Европейским союзом, который вместе с АС является важным региональным партнером в области развертывания миротворческих операций и управления ими.

В-четвертых, главной проблемой в деле наращивания потенциала африканских стран является обеспечение финансирования. Я выступаю за выделение больших ресурсов из самой Африки, но мы должны изыскать творческие пути мобилизации помощи международного сообщества.

Нам пора поднять наши партнерские связи на новый уровень в целях обеспечения большей ясности, практичности и предсказуемости. Совету очень хорошо известно, что кризисы в Африке — это далеко не африканская проблема. Они затрагивают все международное сообщество и могут быть урегулированы только усилиями всех членов этого сообщества, действующих сообща.

Я признателен Африканскому союзу за то, что он прилагает невиданные ранее активные усилия для решения имеющихся оперативных и политических проблем. Я рассчитываю на укрепление наших связей, по мере того как мы стремимся к удовлетворению чаяний народа этого континента к прочному миру.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Буйою.

Г-н Буйоя (*говорит по-французски*): От имени Председателя Комиссии Африканского союза г-жи Нкосазаны Дламини-Зумы, которая не смогла приехать сюда сегодня ввиду не зависящих от нее обстоятельств, позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Чада за созыв этого важного заседания, посвященного имеющему чрезвычайно большое значение вопросу о партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по вопросам мира и безопасности и его развитию.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Африканского союза (АС) вновь выразить признательность Чаду за его неоценимый вклад в усилия по укреплению мира на нашем континенте, и не в последнюю очередь в Мали, где при исполнении служебных обязанностей погибло столько военнослужащих из Чада. В частности, я хотел бы также выразить от имени АС признательность президенту Идриссу Деби Итно за его личную приверженность делу и неустанные усилия по избавлению нашего континента от ужасов конфликтов и насилия. Инициатива по созыву сегодняшних прений является еще одним подтверждением твердой приверженности Чада укреплению стратегического партнерства между АС и Организацией Объединенных Наций.

Я хотел бы с признательностью отметить присутствие Генерального секретаря Пан Ги Муна и поблагодарить его за неуклонную приверженность миру, безопасности и стабильности на Африканском континенте, а также за его неустанные усилия по укреплению партнерских отношений между АС и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Сегодняшние прения проходят на фоне растущего понимания важности обеспечения тесных партнерских связей между АС и Организацией Объединенных Наций для мобилизации наших усилий по содействию миру, безопасности и стабильности в Африке. Поскольку это второе заседание Совета Безопасности, созываемое в этом году по вопросу о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая Африканский союз, сегодняшнее заседание также четко свидетельствует о том постоянном внимании, которое Совет Безопасности продолжает уделять усилиям по содействию миру и безопасности на нашем континенте, а также о его приверженности налаживанию новаторского и творческого партнерства с АС.

Стратегические отношения между АС и Организацией Объединенных Наций неуклонно укрепляются и направлены на налаживание более слаженного и эффективного партнерства в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и статьи 17 Протокола о создании Совета мира и безопасности Африканского союза. В частности, это стратегическое партнерство позволило нашим двум организациям установить регулярные

контакты по вопросам, вызывающим взаимную обеспокоенность и интерес в области мира и безопасности, где сотрудничество наиболее заметно.

В этой связи проведение ежегодных совместных консультаций между Советом мира и безопасности АС и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, а также координация усилий между Комиссией АС и Секретариатом Организации Объединенных Наций через такие имеющиеся институциональные механизмы, как Совместная целевая группа по вопросам мира и безопасности и созываемые два раза в год совещания, четко свидетельствуют об общем стремлении содействовать обеспечению более тесного взаимодействия между АС и Организацией Объединенных Наций.

Новая совместная Рамочная программа Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала Африканского союза, подписанная недавно между Департаментом мира и безопасности Комиссии АС и Отделением Организации Объединенных Наций при АС, является очень полезной инициативой, которая может быть доработана и распространена на остальную часть Комиссии АС и более широкую систему Организации Объединенных Наций.

Совместные миротворческие усилия, прилагаемые АС и Организацией Объединенных Наций, содействуют углублению этого партнерства. Об этом свидетельствуют многочисленные примеры тесной взаимодополняемости между африканскими инициативами и инициативами Организации Объединенных Наций, в том числе в Демократической Республике Конго и районе Великих озер, Мали, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике. То же относится и к ряду других сквозных вопросов, начиная с деятельности по разминированию и заканчивая вопросами разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформы сектора безопасности, постконфликтного восстановления и развития, а также усилиями, прилагаемыми в области борьбы с терроризмом и нераспространения оружия.

Несмотря на достигнутый на сегодняшний день прогресс, Африканский союз убежден в необходимости дальнейшего углубления своего стратегического партнерства с Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности. Такой подход обретает еще более настоятельную необходимость в связи с тем, что, несмотря на значительный

прогресс, достигнутый за последние несколько лет, в Африке по сравнению с другими континентами по-прежнему сохраняется наибольшее число конфликтных ситуаций. Фактически, помимо традиционных угроз миру, безопасности и стабильности, континенту по-прежнему грозят целый комплекс новых угроз, включая внутригосударственные конфликты, насилие, порожденное неэффективным управлением, терроризм и транснациональная преступность, пиратство как на восточном, так и западном побережьях Африки, пограничные споры и последствия изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды.

Для решения этих проблем Африканский союз и его региональные механизмы ввиду своей близости к этим вызовам и знакомству с ними проявляют возросшую решимость обеспечить необходимое руководство в их преодолении. Развертывание в различных районах континента ряда операций по поддержанию мира наглядно свидетельствует о решимости Африканского союза и его региональных блоков способствовать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций коллективной безопасности, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций.

Именно в таком контексте Африканский союз начиная с 2002 года развернул в ответ на конфликтные ситуации на континенте ряд операций в поддержку мира, в том числе в Бурунди, Дарфуре, Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали. Благодаря прилагаемым этими миссиями усилиям по стабилизации ситуаций в данных странах и самоотверженности их военнослужащих там в основном были созданы условия и обеспечено содействие деятельности миссий Организации Объединенных Наций, которые, в конечном итоге, берут на себя соответствующие функции. В случае Сомали Миссия Африканского союза в Сомали продолжает работать в сложных и трудных условиях с целью стабилизации ситуации в стране и создания надлежащих условий для более устойчивого участия международного сообщества, возможно на основе классической миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

Одновременно с развертыванием операций в поддержку мира Африканский союз также наращивает свой долгосрочный потенциал, обеспечивая функционирование Африканских резервных сил. Эти Силы позволят надлежащим образом устранить

некоторые недостатки, замеченные в проводимых в последнее время операциях Африканского союза в плане планирования, формирования сил, командования и управления, а также оказания поддержки миссиям. На основе содержащихся в докладе Гамбари рекомендаций относительно поступательного развития Африканских резервных сил и их способности к быстрому развертыванию, уже принимается ряд мер, направленных на то, чтобы к концу следующего года добиться полной реализации их оперативного потенциала. Пока же создание Африканских сил быстрого реагирования на кризисы существенно повысит как оперативность нашего реагирования на чрезвычайные ситуации, так и его энергичность.

Очевидно, что Африканский союз и его региональные механизмы проявляют решимость в полном объеме играть свою роль и вносить значительный вклад в коллективные усилия по обеспечению безопасности на континенте. При этом они разработали всеобъемлющие структуры для преодоления всего многообразия вызовов, грозящих безопасности континента, включая те, которые порождены отсутствием надлежащего государственного управления.

Однако опыт последних лет наглядно демонстрирует, что одно из наиболее серьезных препятствий, с которыми сталкивается Африканский союз и его региональные механизмы — проблема гибкого, устойчивого и предсказуемого финансирования их миротворческих усилий. Поэтому крайне важно срочно найти соответствующее решение данной проблеме с учетом того, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Очевидно, что Африканский союз поощряет свои государства-члены наращивать усилия в этой связи, с тем чтобы внешняя поддержка, в том числе со стороны Организации Объединенных Наций и наших партнеров, действительно дополняла, а не подменяла наши собственные средства и усилия.

Для того чтобы Организация Объединенных Наций и Африканский союз успешно преодолели вызовы миру и безопасности на континенте, также крайне важно, чтобы они добились более четкой политической слаженности. Значительные усилия надо прилагать по дальнейшему укреплению их партнерских отношений в плане проведения соответствующих консультаций до процесса принятия

решений, в плане общего понимания рассматриваемых вопросов, последовательности миротворческих усилий Африканского союза и их поддержки. В частности, Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует согласовать свод принципов для уточнения своих взаимоотношений и их закрепления на более прочной основе. С точки зрения Африканского союза, в центре этих принципов должна быть поддержка ответственности самих африканских стран и определения своих собственных приоритетов, процесса принятия решений по итогам консультаций, а также разделения труда и распределения обязанностей на основе наших соответствующих сравнительных преимуществ.

Кроме того, нужны практические шаги по повышению эффективности ежегодных совместных консультативных совещаний Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Их соответствующим председателям следует взаимодействовать на регулярной основе и проводить совместные полевые миссии. В равной мере важно, чтобы Совет Безопасности должным образом рассматривал наши обоснованные просьбы и систематически занимался вопросами финансирования миротворческих операций, проводимых с согласия Организации Объединенных Наций. Комиссии Африканского союза и Секретариату Организации Объединенных Наций, в свою очередь, следует и впредь работать над обеспечением более тесного сотрудничества и координации усилий.

Мы с нетерпением ждем результатов обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который должен быть проведен недавно назначенной Генеральным секретарем Группой высокого уровня под компетентным руководством бывшего президента Жозе Рамуш Орты. Этот обзор предоставляет возможность для продвижения к нашей общей цели — налаживанию новаторских и перспективных партнерских отношений в контексте главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне в заключение выразить надежду на то, что это заседание Совета Безопасности ознаменует новый шаг в деле укрепления партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Напряженные и все более сложные ситуации на местах требуют принятия двумя нашими организациями согласованных ответных мер, а также формирования более крепких и

глубоких партнерских отношений на основе инновационного толкования положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Африканский союз и его региональные механизмы могли в полной мере играть свою роль неотъемлемых компонентов глобальной системы коллективной безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Буйю за брифинг.

На рассмотрении членов Совета находится текст заявления Председателя от имени Совета по теме сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку этого заявления. В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны с заявлением, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2014/27.

Решение принимается.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел и африканской интеграции Чада.

Прежде всего я хотел бы присоединить свой голос к голосу Генерального секретаря и выразить соболезнования народу и правительству Пакистана, которые вновь стали жертвами варварского террористического акта.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю г-на Пьера Буйю за их выступления.

Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В главе VIII Устава также предусмотрено формирование партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями в целях поддержания международного мира и безопасности. Вопрос партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) часто обсуждается в ходе прений Совета Безопасности. Этот вопрос по-прежнему актуален — я бы даже сказал, что он носит стратегический характер. Разве могут по-другому складываться отношения между Советом Безопасности, который отвечает за поддержание международного

мира и безопасности, и Африкой, на территории которой, к сожалению, происходит большинство конфликтов и развернуто большое число миротворческих миссий Организации Объединенных Наций?

Чад приветствует прогресс, достигнутый в рамках партнерских отношений между этими двумя органами. Мы считаем, что эти две организации дополняют друг друга и преследуют одни и те же цели в плане обеспечения мира и безопасности. В качестве примера я хотел бы упомянуть некоторые направления, занимающие центральное место в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом в области операций по поддержанию мира. На институциональном уровне мы отмечаем сотрудничество по различным аспектам деятельности, осуществляемой в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, и в частности в следующих областях: система раннего предупреждения, превентивная дипломатия, посредничество, оказание помощи в проведении выборов, поддержание мира и решение вопросов постконфликтного восстановления. Мы хотели бы укрепить это сотрудничество, в частности путем улучшения обмена информацией и проведения совместных оценок.

Мы призываем Совместную целевую группу Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности активизировать свои усилия в целях формирования общего понимания причин и мотивов конфликтов в Африке и поощрения поиска совместного подхода к их решению. Мы также призываем Совет Безопасности и Совет мира и безопасности Африканского союза обдумать пути укрепления своих партнерских связей в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов и осуществление операций по поддержанию мира. Мы предлагаем, чтобы они приступили к сотрудничеству в целях избавления Африки от конфликтов к 2020 году во исполнение торжественной декларации, принятой по случаю пятидесятой годовщины АС. В том же духе мы настоятельно призываем оба совета в приоритетном порядке урегулировать конфликты в Ливии, северной части Мали, Дарфуре, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, восточной части Демократической Республики Конго и Сомали.

Принимая во внимание эти конфликты, важно объединить наши усилия для решения новых проблем, таких как терроризм, чрезмерное насилие и

организованная транснациональная преступность, в частности в Западной и Центральной Африке, в странах Сахеля и Магриба и в регионе Африканского Рога. В этой связи Организация Объединенных Наций должна рассмотреть возможность принятия пятилетнего плана по поддержке усилий, направленных на достижение этих целей. Кроме того, важно оказывать поддержку Коллегии мудрецов Африканского союза и укреплять сотрудничество между посланниками обеих организаций в целях оказания добрых услуг. Кроме того, учитывая, что срок реализации десятилетней программы укрепления потенциала АС подойдет к концу в 2016 году, Организация Объединенных Наций и АС должны ускорить работу, проводимую Совместной целевой группой, которая была учреждена на пятнадцатом совещании Регионального координационного механизма для Африки, с целью разработки последующей программы, которая могла бы включить повестку дня Африканского союза на период до 2063 года.

Что касается переходных процессов, то мы приветствуем поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций, и в частности ее отделениями в странах Африканского союза, Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Мы настоятельно призываем отделения продолжать оказывать поддержку на этапах планирования, развертывания и функционирования миссий Африканского союза и обеспечения более эффективного взаимодействия между этими двумя организациями в ходе подготовки к возможной передаче обязанностей Организации Объединенных Наций.

Мы с нетерпением ожидаем возможности изучить уроки, которые могут быть извлечены из процесса перехода от двух операций Африканского союза к миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также ознакомиться с конкретными рекомендациями, на которые мы сможем опираться в ходе будущих процессов перехода.

Мы должны помнить о том, что Смешанная операция Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре в Судане, Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), АФИСМЦАР

и МИНУСКА впервые были созданы африканскими региональными экономическими сообществами и Африканским союзом. Совет Безопасности подключился позднее, чтобы перенять эстафету. Кроме того, подход этих организаций к установлению мира, в отличие от классических операций по поддержанию мира, по всей видимости, приносит свои плоды на континенте. Мы все помним мужественные действия бригады оперативного вмешательства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и успех АМИСОМ в Сомали в борьбе против группировки «Аш-Шабааб». Мы также должны рассмотреть пути и средства обеспечения мира, поскольку начинаем осознавать, что перспективы поддержания мира в целом постепенно уменьшаются. При укреплении партнерских отношений между двумя организациями также надо ориентироваться на получение информации от различных операций, которые развернуты в Африке, и адаптацию к меняющимся условиям.

Что касается финансирования операций, проводимых в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, то совместная группа экспертов Африканского союза и Организации Объединенных Наций под председательством г-на Романо Проди предложила конкретные меры по повышению предсказуемости, надежности и гибкости достигнутых договоренностей. Дело в том, что оба механизма финансирования основываются на добровольных взносах, которые предназначены для финансирования мероприятий по наращиванию потенциала, а также на обязательных взносах, взимаемых Организацией Объединенных Наций для финансирования операций по поддержанию мира Совета Безопасности. Мы выражаем сожаление по поводу отказа Совета принять простейшие меры по реализации этого механизма, о чем свидетельствует позиция, занятая некоторыми делегациями в ходе переговоров по резолюции 2167 (2014), представленной Руандой, а также только что принятое нами заявление Председателя (S/PRST/2014/27). Складывается впечатление, что вместо продвижения вперед Совет Безопасности предпочитает сохранять статус-кво. С нашей точки зрения, это заслуживает сожаления.

Что касается развертывания структур в кризисных ситуациях, то мы благодарим Совет мира и безопасности Африканского союза за его усилия по обеспечению практического функционирования

Африканских резервных сил и возможностей для оперативного развертывания. Мы надеемся, что военные учения «АМАНИ Африка-II», запланированные на 2015 год, позволят им доказать эффективность практического функционирования. Африка должна в скорейшем времени выполнить обязательства, принятые на Встрече на высшем уровне АС в Малабо, состоявшейся 26 и 27 июня, посредством обеспечения функционирования Африканского механизма для немедленного реагирования на кризисы (АМНРК). Цель АМНРК заключается в создании на континенте в качестве краткосрочной меры потенциала для оперативного военного вмешательства в конфликтные ситуации и одновременно условий для расширения масштабов развертывания операций по поддержанию мира АС и/или Организации Объединенных Наций, пока не начнут действовать Африканские резервные силы.

АМНРК является важным шагом к решению Африкой задачи обеспечения собственной безопасности. В его основе — готовность африканских лидеров самим оперативно реагировать на кризисы на континенте. Сейчас в Дакаре проходит форум по безопасности в Африке, на котором руководители африканских стран изучают пути и средства активизации таких механизмов, как АМНРК, которые позволят им справиться с многочисленными проблемами. Эта готовность была продемонстрирована в контексте кризиса в Мали. Тогда из-за неспособности Африки осуществить вмешательство для борьбы с наркоторговцами, террористами и другими джихадистами, которые направились на юг страны, пришлось вмешаться силам за пределами континента, хотя именно африканцы призваны взять на себя всю полноту ответственности за свою безопасность. Будет важно знать, каким образом Организация Объединенных Наций и ее партнеры могут поддержать эту инициативу в целях ускорения развертывания наших сил в период кризисов на континенте. Мы приветствуем важную роль Европейского союза и Соединенных Штатов Америки в их усилиях по содействию миротворческим операциям Африканского союза, а также стратегического диалога Китая и Африканского союза по вопросам мира и безопасности в Африке.

В заключение мы хотели бы выразить нашу благодарность Организации Объединенных Наций, которая приложила все усилия для помощи в развитии потенциала Африканского союза. Мы хотели

бы также выразить признательность Африканскому союзу за его вклад в поддержание мира и безопасности, в особенности в Сомали, Судане, Мали и Центральноафриканской Республике, а также в борьбу против «Армии сопротивления Бога». Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и АС принять меры, предусмотренные в рамках объявления 2014–2024 годов Десятилетием примирения в Африке в память Мадобы Нельсона Манделы, с тем чтобы положить конец конфликтам на континенте. Сотрудничество с Африкой и участие в ее возрождении должны входить в круг интересов международного сообщества.

Сейчас я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово членам Совета.

Г-н Сарки (Нигерия) (*говорит по-английски*): От имени нашей делегации я хотел бы тепло поприветствовать в Нью-Йорке Вас, г-н Председатель. Нам приятно видеть Вас снова, всего через несколько дней после нашей встречи в Нигерии. Я хотел бы также поприветствовать бывшего президента Его Превосходительство Пьера Буйою и поблагодарить его за выступление от имени Председателя Комиссии Африканского союза (АС). Безусловно, мы всегда рады приветствовать в наших рядах Генерального секретаря, и нам было приятно услышать его точку зрения на партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я хотел бы поблагодарить делегацию Чада за организацию этих важных прений и за тщательно подготовленную концептуальную записку (S/2014/879, приложение) в качестве основы для наших обсуждений.

Мы внимательно выслушали наших докладчиков и извлекли из их замечаний некоторые уроки. В ноябре 2013 года Генеральный секретарь и президент группы Всемирного банка побывали в Сахельском регионе и посетили ряд стран, включая Чад, где они встретились с президентом Идриссом Деби Итно. Взаимосвязь между миром и безопасностью и развитием стала предметом всестороннего обсуждения. Основной вопрос касался признания чрезвычайной важности партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Сегодняшние прения представляют собой продолжение этой дискуссии

в Нджамене, и мы считаем крайне важным, что мы можем обсудить это сегодня.

В концептуальной записке освещаются четыре важные проблемы в контексте усилий Африканского союза и Организации Объединенных Наций по эффективному выполнению их совместных задач в области поддержания мира. Во-первых, к их числу относится укрепление институционального сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза; во-вторых, планирование и управление процессом передачи функций миссий; в-третьих, улучшение перспектив для быстрого развертывания и, в-четвертых, финансирование миротворческих операций АС.

Что касается вопроса улучшения институционального сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, то мы считаем, что переход от механизмов, разработанных для конкретных стран, к более практичным механизмам в рамках операций по поддержанию мира укрепит их сотрудничество. В этом контексте постоянно возникает трудность практической применимости положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, которая была разработана в другую эпоху глобального и регионального сотрудничества в области безопасности. Продолжающиеся конфликты в африканском регионе обуславливают необходимость стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в соответствии с принципами главы VIII Устава. Действительно, трудности в достижении более сбалансированного институционального сотрудничества и более эффективного стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в миротворческой деятельности встречаются не только на организационном уровне между этими двумя учреждениями, но и, что более существенно, на политическом уровне.

Что касается операционных сложностей в плане организации переходных мероприятий в миссиях и их быстрого развертывания, мы считаем, что можно сделать больше для укрепления совместных программ Организации Объединенных Наций и АС по наращиванию потенциала, совместных миссий по оценке и мероприятий по планированию, с тем чтобы способствовать эффективному задействованию миротворческого потенциала АС. В этой связи представляется целесообразным, чтобы Группа

высокого уровня по обзору операций по поддержанию мира тесно взаимодействовала с Африканским союзом и представила рекомендации для дальнейшего укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций и АС в решении оперативных задач в рамках усилий АС по поддержанию мира.

Важно предпринять коллективные усилия совместно с Комиссией Африканского союза с целью расширения ее военного, полицейского, гражданского, технического, логистического и административного потенциала. Беглый обзор деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира начиная с 1948 года свидетельствует о том, что 32 из 69 операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира были развернуты в Африке. Такое положение привело к тому, что АС предпринял серьезные шаги для активизации своих усилий по поддержанию мира на континенте, включая создание Африканских резервных сил. Одна из основных проблем в рамках этих усилий — финансовые ресурсы. Это отмечается в резолюции 1809 (2008), в которой содержится призыв повысить предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования региональных организаций при осуществлении ими миротворческой деятельности на основании мандатов Организации Объединенных Наций.

Группы Проди и Обасанджо рассмотрели вопрос об альтернативных источниках финансирования миротворческих операций АС в соответствии с резолюцией 1809 (2008), в которой подчеркивается ответственность региональных организаций за обеспечение финансовых ресурсов, в том числе посредством привлечения взносов доноров для финансирования своих операций. Пока рекомендации групп не дали ощутимых результатов. В рамках усилий по преодолению финансовых трудностей в контексте миротворческих миссий АС обратился с просьбой санкционировать использование начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования операций АС по поддержанию мира. Это соответствует выводам доклада Проди, в котором также содержится рекомендация создать многосторонний целевой донорский фонд для поддержки миротворческого потенциала Африканского союза. Выполнение этих рекомендаций, в том числе повышение предсказуемости, устойчивости и гибкости финансовых ресурсов Африканского союза при осуществлении

им миротворческой деятельности на основании мандатов Совета Безопасности, по нашему мнению, обеспечит АС предсказуемое финансирование его мероприятий по поддержанию мира.

Что касается сотрудничества и координации, то Нигерия поддерживает нынешний уровень активного взаимодействия между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза посредством проведения ежегодных совместных консультаций между Аддис-Абебой и Нью-Йорком. Мы также видим преимущества в тесном сотрудничестве между Комиссией АС и Секретариатом Организации Объединенных Наций, а также в создании институциональных механизмов, в частности общей целевой группы и межучрежденческого сотрудничества. Эти механизмы помогают обеспечивать взаимодействие представителей старшего руководства и координаторов обеих организаций для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Больше внимания следует также уделять управлению информацией, с тем чтобы повысить согласованность деятельности по осуществлению мандатов. Примеры продолжающегося сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС можно увидеть в ряде операций по поддержанию мира в Африке, в особенности в Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Африканского союза в Сомали, Отделении Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали и операциях в Южном Судане, Мали, Гвинее-Бисау, а также, с недавнего времени, в Центральноафриканской Республике.

Наконец, по мере развития партнерства Организации Объединенных Наций и АС по поддержанию мира мы считаем необходимым активизировать текущее сотрудничество между двумя организациями, с тем чтобы закрепить уже достигнутые успехи. Конструктивное взаимодействие между членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза по вопросам существа в миротворческой деятельности по-прежнему является значимым для налаживания эффективного с точки зрения затрат и взаимовыгодного партнерства по поддержанию мира между Организацией Объединенных Наций и АС. Стратегические рамки, отражающие общее видение такого сотрудничества,

большая часть которого изложена в Вашем заявлении, г-н Председатель, а также Ваш план его воплощения могут надлежащим образом направлять такое взаимодействие.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных прений и за личное участие в них сегодня. Это ценная возможность вновь подвести итог одного из наиболее важных институциональных партнерств Организации Объединенных Наций, а именно ее партнерского взаимодействия с Африканским союзом (АС). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и президента Буйою за их выступление сегодня утром.

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть шок Соединенного Королевства в связи с отвратительным нападением «Талибана» на школу в Пешаваре, в результате которого погибло так много детей. Мы выражаем наши глубочайшие соболезнования семьям и близким погибших и раненых, а также народу и правительству Пакистана.

В этом году можно отметить многочисленные примеры успешного взаимодействия Организации Объединенных Наций и АС. Мне хотелось бы выделить, в частности, четыре из них.

Во-первых, мы стали свидетелями тесного и профессионального сотрудничества между группами Африканского союза и Организации Объединенных Наций в рамках планирования перехода от миссии АС к миротворческой миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике. Миссия АС стабилизировала ситуацию в области безопасности, обеспечив плавный переход к миротворческой миссии Организации Объединенных Наций в сентябре. Этот процесс сработал значительно лучше, чем аналогичный переход в Мали в прошлом году, что отражает постепенное совершенствование партнерского взаимодействия между двумя организациями.

Во-вторых, в этом году сотрудничество Организации Объединенных Наций и АС в Сомали привело к достижению ощутимых результатов на местах. Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), миссия Африканского союза при материально-технической и финансовой поддержке Организации Объединенных Наций и Европейского союза, продемонстрировала пример одной из

наиболее эффективных миротворческих операций в Африке: решительное выполнение обширного мандата и достижение реального успеха в вытеснении группировки «Аш-Шабааб». Сейчас наша общая задача заключается в том, чтобы приумножить и закрепить эти достижения. В этой связи мы ожидаем проведения Организацией Объединенных Наций и АС совместного обзора деятельности АМИСОМ в следующем году.

В-третьих, мы наблюдаем позитивные результаты взаимодополняющих политических контактов Организации Объединенных Наций с АС и его субрегиональными организациями. В ноябре Организация Объединенных Наций, АС и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) тесно сотрудничали в связи с политическим кризисом в Буркина-Фасо. Совместный визит посланников этих трех организаций в решающий момент продемонстрировал объединенную поддержку переходного процесса и позволил предотвратить откат к большей нестабильности.

В-четвертых, мы приветствуем сотрудничество АС со Всемирной организацией здравоохранения в рамках направления медицинских работников в Западную Африку для борьбы с вирусом Эбола.

Очевидно, что партнерство Организации Объединенных Наций и АС наиболее эффективно в тех случаях, когда у нас есть общее видение и общие цели, когда мы опираемся на уроки прошлого, когда две организации тесно сотрудничают друг с другом в оценке, планировании и оперативной деятельности, а также в тех случаях, когда обе организации обладают соответствующими возможностями и опытом для выполнения задач.

Я хотел бы высоко оценить работу Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-на Хайле Менкериоса, а также расширенного Отделения Организации Объединенных Наций при АС. Его члены в настоящее время работают в тесном контакте с Комиссией Африканского союза на всех этапах конфликта — от раннего предупреждения и предотвращения конфликтов или посредничества — важность которых Вы подчеркнули сегодня утром, г-н Председатель, — до развертывания и поддержания работы миссий, а также постконфликтного восстановления и развития. Эта работа может привести к формированию еще более эффективного и более

коллективного подхода к ситуациям развивающейся нестабильности.

Заглядывая вперед, в 2015 год, можно предвидеть серьезные проблемы, которые Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны будут преодолеть сообща.

Во-первых, это рост асимметричных угроз, появление негосударственных субъектов и расширение сотрудничества между экстремистскими и террористическими группировками, которые требуют от всех нас единого ответа. И Организации Объединенных Наций, и АС, наращивают усилия по борьбе с этими угрозами. Мы приветствуем, в частности, твердую позицию Африканского союза в отношении похищений людей с целью выкупа, и Нуакшотский процесс, объединивший руководителей служб безопасности и разведки в Сахаро-Сахельском регионе.

Во-вторых, существуют возможности еще более укрепить партнерские связи Организации Объединенных Наций и АС в предстоящие месяцы. Мы с нетерпением ожидаем обзора деятельности Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в сотрудничестве с Африканским союзом, который готовит Организация Объединенных Наций. ЮНАМИД является единственной смешанной операцией Африканского союза—Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и она не работает так, как должна. В отношении будущего ЮНАМИД предстоит принять важные решения.

В-третьих, в 2015 году в ряде африканских стран пройдут важные выборы. Мы приветствуем долгосрочные и краткосрочные миссии Африканского союза по наблюдению, которые способствуют проведению безопасных выборов в соответствии с конституциями африканских стран и Африканской хартией по вопросам демократии, выборов и управления. Приверженность Африканского союза этим стандартам должна оставаться твердой.

И наконец, нам необходимо продолжать совместно преодолевать постоянные препятствия на пути к эффективному осуществлению миротворческих операций Африканского союза, включая финансирование и возможности стран, предоставляющих войска.

Миссии Африканского союза должны иметь доступ к достаточному, своевременному и предсказуемому финансированию операций по поддержанию мира. Соединенное Королевство с удовлетворением отмечает, что и другие партнеры, включая Европейский союз, начали оказывать помощь там, где это необходимо. Однако в долгосрочной перспективе, и как еще раз подчеркнуто в принятом сегодня заявлении Председателя, — и как подчеркнул сам президент Буйоя, — региональные организации должны взять на себя ответственность за обеспечение своих организаций людскими, финансовыми, материально-техническими и другими ресурсами (S/PRST/2014/27). Мы настоятельно призываем Африканский союз действовать соответственно и выделять больше африканских ресурсов на африканские операции по поддержанию мира.

Что касается возможностей стран, предоставляющих войска (СПВ), то цель у Африканского союза и Организации Объединенных Наций одна: хорошо подготовленные миссии под компетентным руководством, эффективно и гибко выполняющие четкие мандаты. Следует продолжать сообща добиваться достижения этой цели, устраняя, по мере необходимости, недостатки в подготовке кадров и техническом обеспечении СПВ.

Мы надеемся, что в своем обзоре деятельности операций по поддержанию мира Генеральный секретарь рассмотрит все эти вопросы и предложит рекомендации по их наилучшему решению. А пока мы можем с определенным удовлетворением оглянуться на прошедший год, за который отношения Организации Объединенных Наций с Африканским союзом стали более тесными и зрелыми, более практическими и динамичными. Мы не всегда соглашались, но мы все лучше и лучше понимаем друг друга и остаемся твердо привержены нашей общей цели — прекращению всех войн и конфликтов в Африке.

Г-н Куинлан (Австралия): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений и за Ваше личное присутствие здесь, а также за вклад Чада в миротворческую деятельность.

Я знаю, что все мы потрясены страшными убийствами в Пакистане и испытываем отвращение к их организаторам. Все австралийцы, естественно, сочувствуют народу Пакистана.

Я благодарю Генерального секретаря и Высокого представителя Буйою за их брифинги и за усилия по укреплению этого важнейшего партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) по вопросам мира и безопасности.

Мы переживаем критический момент для миротворческих операций во всем мире. Всего за десять лет картина глубоко изменилась, и сегодня, в основном в Африке, развернуты военные и полицейские силы рекордной численности и с более широкими мандатами, а все новые и новые угрозы включают терроризм и асимметричные конфликты. Операции по поддержанию мира действуют в условиях беспрецедентного напряжения — реальность, которую Генеральный секретарь признал, когда начал готовить свой стратегический обзор миротворческих операций высокого уровня. Сегодня ясно, что Организации Объединенных Наций и АС нужны друг другу, как никогда ранее.

Раз за разом АС наращивает усилия, и не только по поддержанию мира на континенте, но и по принуждению к нему. В Сомали войска Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и сомалийские войска добились впечатляющих успехов в освобождении территории от «Аль-Каиды» и «Аш-Шабааб». В Мали и Центральноафриканской Республике контингенты АС сыграли определяющую роль в восстановлении стабильности и в дальнейшем стали основой миссий Организации Объединенных Наций.

Такое африканское руководство имеет смысл. Африканский союз неоднократно демонстрировал свои уникальные сравнительные преимущества и сильные стороны: знание ситуации, способность быстро развернуть силы и, что особенно важно, готовность действовать решительно. Но эти ситуации имеют более широкое значение и являются нашей общей ответственностью — ответственностью всего международного сообщества. Мы должны позаботиться о том, чтобы Африканский союз имел ту поддержку, которая ему необходима, когда он рискует жизнями африканцев во имя восстановления стабильности и защиты гражданского населения в местах, где никто другой делать этого не может или не хочет.

Я остановлюсь на тех четырех проблемах, которые были определены в концептуальной записке (S/2014/879, приложение).

Во-первых, это финансирование, которое остается хронически нерешенной проблемой. Нам необходимо искать новаторские решения, которые повысят предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования миссий АС, санкционированных Советом. Модель АМИСОМ — в которой Организация Объединенных Наций предоставляет пакет мер материально-технической поддержки, финансируемой за счет начисленных взносов, — работает хорошо, однако в Совете имеется сильное сопротивление ее повторению. Поэтому мы должны проявить творческий подход в поисках решений, но ответить на явную потребность. В Центральноафриканской Республике мы использовали новаторскую модель и санкционировали поддержку миссии АС Организацией Объединенных Наций в период подготовки к передаче функций. Была развернута специальная группа поддержки Организации Объединенных Наций. Эту модель следует распространить. Целевые фонды Организации Объединенных Наций для операций АС в Мали и Центральноафриканской Республике не работали. Однако вместо того, чтобы отбросить этот вариант, мы должны серьезно разобраться, почему он не сработал. Мог бы решить проблему, например, постоянный целевой фонд с четкими и заранее установленными процедурами для быстрого выделения средств?

Прямая двусторонняя поддержка всегда будет иметь определяющее значение, особенно в части воздушных перевозок, оборудования и профессиональной подготовки. Однако такая помощь не обеспечит необходимую определенность, единообразие и координацию поддержки. Долгосрочное решение заключается в укреплении потенциала самого Африканского союза для финансирования его собственных операций. Он продемонстрировал свою способность к инновациям в мобилизации средств для борьбы с Эболой за счет взносов частного сектора и кампании текстовых обращений или СМС.

Мое второе замечание касается управления переходом миссий из-под контроля Африканского союза под контроль Организации Объединенных Наций. Переход в Центральноафриканской Республике, более гладкий, чем в Мали, говорит о том, что у нас это получается уже лучше. Мы провели

более широкие консультации по мандату. Улучшилось оперативное планирование и координация на местах. Но сроки приведения персонала в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций выдержаны не были. И результаты по развертыванию средств были неоднозначны. Скоординированное изучение опыта переходного этапа в этих двух случаях будет важным ресурсом. В более общем плане, нам нужно больше совместных миссий Организации Объединенных Наций и АС по оценке и больше совместных визитов на места.

Мое третье замечание касается содействия быстрому развертыванию. Оперативность развертывания имеет жизненно важное значение для защиты гражданского населения, прекращения нарушений прав человека и предотвращения сползания в хаос. Потерянные дни могут означать потерянные жизни. Однако из того, что мы видим в попытках Организации Объединенных Наций достичь санкционированной численности в Южном Судане и Мали, никто этого так и не осознал. Африканский союз показал, что, работая с субрегионами, он способен быстро доставить персонал на места. Однако для того, чтобы выполнять свою работу и более эффективно командовать и управлять, они должны быть соответственно оснащены. Мы отмечаем потенциал африканских резервных сил быстрого развертывания, который мы должны поддержать, и возможности временных Африканских сил быстрого реагирования на кризисы.

Мое четвертое замечание касается укрепления институционального сотрудничества. Мы полностью согласны с утренним замечанием Высокого представителя Буйои о необходимости прочнее закрепить взаимодействие Организации Объединенных Наций и АС. Его следует углубить на всех уровнях — стратегическом, оперативном и тактическом. И нигде это не имеет такого значения, как в отношениях двух исполнительных органов — двух советов, которые санкционируют миротворческие операции. Нам необходимо быть более внимательными в отслеживании деятельности по выполнению решений наших ежегодных совместных консультативных совещаний.

И у нас должно быть больше целевого сотрудничества. В качестве Председателя Совета в прошлом месяце я провел широкое обсуждение наших соответствующих программ работы с моим коллегой из Совета мира и безопасности, перед тем

как мы приступили к исполнению своих функций в качестве Председателей, чтобы мы оба получили представление о том, как каждый из нас видит нашу общую повестку дня и пути ее выполнения.

Взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и АС выходят далеко за рамки вопросов предоставления ресурсов. Взаимодействие по таким вопросам, как защита гражданских лиц и права человека, по которым Организация Объединенных Наций за многие десятилетия нарабатала опыт, имеет жизненно важное значение. Нам необходимо расширять деятельность в вопросах, касающихся предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства. В сегодняшнем заявлении Председателя (S/PRST/2014/27) содержится призыв к расширению сотрудничества Организации Объединенных Наций и АС в вопросах охраны порядка, одной из тех областей, которая часто упускается из виду. Полицейские миротворцы играют ключевую роль в наращивании потенциала в области верховенства права, что чрезвычайно важно для осуществления переходного процесса по завершению миротворческих операций. Принятие резолюции 2185 (2014) во время председательства Австралии в прошлом месяце подчеркнуло роль полиции. Учреждение в АС официального поста, аналогичного посту советника Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности полиции, способствовало бы укреплению взаимодействия, в том числе в вопросах руководства и обучения.

Мы убеждены в том, что Группа высокого уровня Генерального секретаря по обзору операций по поддержанию мира в нынешнем составе сможет творчески и по-новому взглянуть на обсуждаемые сегодня проблемы. Группа должна тесно взаимодействовать с АС и субрегионами и выносить смелые рекомендации относительно укрепления партнерских отношений Организации Объединенных Наций и АС в рамках миротворческих операций, что имеет принципиальное значение для обеспечения мира и безопасности в Африке.

Г-н Гасана (Руанда) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы от имени нашей страны выразить наши глубочайшие соболезнования народу и правительству Пакистана в связи с совершенным сегодня варварским террористическим актом.

Я хотел бы поблагодарить министра иностранных дел и африканской интеграции Чада и Председателя Совета Безопасности Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата за организацию этих важных прений для продолжения усилий Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) по налаживанию более прочных партнерских связей в деле поддержания мира. Ваше сегодняшнее присутствие здесь, г-н Председатель, свидетельствует о том значении, которое Чад придает укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Такое партнерство создает возможности для построения процветающего и мирного будущего, в особенности для Африканского континента. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна за его заявление и за его конкретные действия, предпринимаемые на протяжении многих лет для содействия партнерскому взаимодействию Организации Объединенных Наций и АС в операциях по поддержанию мира, а также бывшего президента Бурунди и Высокого представителя АС по Мали и Сахелю г-на Пьера Буйю за его брифинг.

Срок работы Руанды в Совете подходит к концу, и мы рады в очередной раз внести свой вклад в решение этого крайне важного для нас вопроса. В июле этого года, во время председательства Руанды, Совет единогласно принял резолюцию 2167 (2014), в которой содержится призыв к укреплению региональных партнерств в области поддержания мира и подчеркивается необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности в соответствии с мандатом Совета Безопасности. Мы также попросили Генерального секретаря начать при сотрудничестве с АС изучение опыта по переходу от миротворческих операций АС к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Мали и Центральноафриканской Республике, и предоставить конкретные рекомендации для будущих переходных мероприятий до конца этого года.

Принятое сегодня по инициативе Чада заявление Председателя (S/PRST/2014/27) подкрепляет положения резолюции 2167 (2014) и другие меры, принятые ранее Советом Безопасности. Все это четко свидетельствует о решимости Совета укреплять координацию и наилучшим способом использовать

сравнительные преимущества двух великих организаций. Проблема, с которой мы сталкиваемся сегодня, заключается в том, чтобы привить позитивную готовность к партнерствам подобного рода, с тем чтобы они перешли из разряда «специальных» в более упорядоченные рамки.

В течение последнего десятилетия африканские страны при поддержке международных партнеров участвуют в коллективных усилиях по наращиванию регионального потенциала для операций по поддержанию мира, свидетельством чему является создание Совета мира и безопасности АС и Африканских резервных сил (АРС). В результате этих усилий и двусторонней поддержки, оказываемой государствам-членам, наблюдается неуклонное укрепление потенциала Африки по реагированию на кризисные ситуации посредством развертывания более крупных и сложных операций по поддержанию мира. В этой связи Руанда приветствует создание первой региональной бригады АРС, а именно готовых к развертыванию Восточноафриканских резервных сил в составе 5200 военнослужащих из 10 государств-членов.

Однако несмотря на значительные результаты, достигнутые в рамках этих и других партнерств, существуют возможности для улучшения. Но факт остается фактом: АС часто сталкивается с трудностями в области оперативного потенциала, что подчеркивает важность увязки ресурсов с мандатами. Наделенные мандатом миссии должны получать адекватные финансовые средства и другие необходимые ресурсы, включая соответствующим образом подготовленные войска. Мы на собственном опыте убедились в том, что оперативные региональные механизмы взаимодействия и реагирования играют важнейшую роль в мире, где слабеет политическая воля и сокращаются расходы на оборонный бюджет. Существует очевидная необходимость в быстром реагировании на насильственные конфликты, которые зачастую непредсказуемы, и основополагающее значение в этой связи имеют партнерские взаимоотношения с региональными организациями в Африке и других регионах. В соответствии с резолюцией 2167 (2014) мы высоко оцениваем продолжающееся изучение опыта, которое осуществляется Секретариатом, и с нетерпением ожидаем конкретных рекомендаций.

Что касается еще одного важного вопроса, а именно вопроса финансирования, то мы надеемся увидеть предметные рекомендации относительно

предсказуемого финансирования операций АС со стороны Группы высокого уровня по обзору. Кроме того, как указывается в только что принятом заявлении Председателя, Руанда поддерживает инициативу по обеспечению большего объема финансовых ресурсов со стороны Африканского континента.

В заключение я хотел бы отметить, что сегодня еще один день и еще один шаг на пути построения лучшего будущего путем совершенствования структуры и улучшения учета потребностей африканских государств и разделения потребностей между этими государствами, региональными и субрегиональными организациями и партнерами, в том числе АС, Европейским Союзом и Организацией Объединенных Наций. Сегодняшнее заявление председателя и наши конструктивные прения демонстрируют решительность международного сообщества создать более предсказуемые рамки и рабочие отношения для осуществления комплексных операций по поддержанию мира.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Прежде всего мы хотели бы присоединиться к прозвучавшим здесь словам негодования в связи с совершенной в Пакистане чудовищной террористической атакой.

Господин министр, мы приветствуем Вас в качестве Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Внимательно выслушали Ваше содержательное выступление. Признательны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Пан Ги Муну и Высокому представителю Африканского союза по Мали и Сахелю г-ну Буйе за интересные брифинги.

Благодарим делегацию Чада за инициативу по проведению заседания по важной теме наращивания партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в сфере миротворчества на базе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. В основе этого взаимодействия лежат признание уставного принципа главной ответственности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, а также взаимодополняемость усилий Организации Объединенных Наций и региональных организаций с задействованием сравнительных преимуществ каждой из них.

Неоспорим тот очевидный факт, что функционирующие в Африке региональные и субрегиональные

организации обладают лучшим знанием обстановки, располагают более подстроенными под местную специфику механизмами предотвращения и урегулирования конфликтов на континенте. Несмотря на общее снижение за последнее десятилетие интенсивности и количества конфликтов, Африка остается уязвимой для разного рода кризисов. И здесь, на направлении кризисного реагирования, потенциал нашего конструктивного взаимодействия особенно востребован. В этой связи хотели бы отметить совместные усилия двух организаций в целях стабилизации обстановки в Дарфуре, Сомали, Мали, Центральноафриканской Республике, на межсуданском направлении. Не менее важно развивать координацию действий в отношении конфликтной ситуации в Южном Судане.

Мы приветствуем прогресс в формировании Африканской архитектуры мира и безопасности при содействии международного сообщества. Центральная роль в этих усилиях отводится Совету мира и безопасности, континентальной системе раннего предупреждения, а также формируемым Африканским резервным силам и Африканскому механизму для немедленного реагирования на кризисы. Весомую роль в их становлении может сыграть и поступательное развитие сотрудничества в миротворческой сфере между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза и Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза.

Мы приветствуем самое активное участие африканских партнеров в миротворческих операциях на континенте под эгидой Организации Объединенных Наций и Африканского союза и последовательно выступаем за то, чтобы миротворческая деятельность Африканского союза по мандатам Организации Объединенных Наций в полной мере подкреплялась авторитетом Совета Безопасности. При этом важно повышать предсказуемость, надежность и гибкость финансирования, в том числе через Африканский фонд мира. Одновременно мы считаем необходимым обеспечить обязательную обратную связь. Это, в частности, касается адекватной периодической отчетности африканских партнеров перед Советом Безопасности Организации Объединенных Наций о ходе санкционированных им миротворческих операций.

Мы твердо убеждены, что дальнейшее укрепление партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза позволит эффективнее решать задачи обеспечения мира и безопасности в Африке и способно существенно приумножить глобальный антикризисный потенциал.

Как постоянный член Совета Безопасности Россия вносит весомый вклад в выработку стратегической линии международного сообщества и практических мер по вопросам укрепления мира и безопасности в Африке. Россия участвует во многих миротворческих операциях Организации Объединенных Наций на континенте. Наша страна занимает одно из лидирующих мест среди поставщиков товаров и услуг для этих операций, прежде всего в области гражданской авиации.

Мы оказываем последовательную политическую поддержку соответствующим усилиям африканского сообщества. Мы будем и далее содействовать укреплению собственного антикризисного потенциала африканских государств, в том числе через подготовку африканских миротворцев и представителей правоохранительных органов африканских стран в российских учебных заведениях.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания по вопросу, которому Аргентина придает огромное значение, а именно о партнерском взаимодействии между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, и Ваше присутствие на заседании и участие в нем, г-н министр, свидетельствуют о важности и большом значении этих прений. Мне хотелось бы также отметить качество и огромный объем работы, проделанной Вашей делегацией здесь, в Организации Объединенных Наций, и в качестве непостоянного члена Совета Безопасности под руководством посла Шерифа. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его заявление и представление двухгодичного доклада о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и другими организациями, а также за его рекомендации относительно средств укрепления такого сотрудничества. В частности, мне хотелось бы поблагодарить также Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю Его Превосходительство г-на Пьера Буйою за его заявление.

Все мы знаем о том, что в Уставе Организации Объединенных Наций содержится призыв к Совету Безопасности использовать региональные соглашения в осуществлении своей главной ответственности по поддержанию международного мира и безопасности. Будущее полевых операций Организации Объединенных Наций неразрывно связано с процессом регионализации миротворческих операций, и по этой причине Аргентина признает весьма важный вклад Африканского союза и других соответствующих организаций и региональных и субрегиональных соглашений в дело поддержания международного мира и безопасности.

Отмечу, что в ходе нашего первого срока пребывания на посту Председателя Совета Безопасности Аргентина предложила использовать вопрос о роли, которую мы играем в контексте взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями, для содействия укреплению международного миру и безопасности. Мы сосредоточили свое внимание конкретно на содействии миру согласно главе VI Устава. Я считаю, что тема сегодняшних прений должна быть нашей общей целью и ответственностью.

В последние годы мы имели возможность наблюдать за тем, как новые соглашения и субрегиональные организации играют основополагающую роль как в усилиях по предотвращению конфликтов, так и в обеспечении и укреплении мира. Здесь, несомненно, речь идет о вкладе тех соглашений и организаций, которые создали потенциал, позволяющий им действовать в области международного мира и безопасности, в чем мы могли убедиться на примере различных операций по поддержанию мира в контексте Экономического сообщества западноафриканских государств, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Справедливо, что вклад этих региональных организаций дополняет работу Организации Объединенных Наций путем учета знаний о конкретных условиях, включая элементы, которые важно знать, понимать и использовать в устранении коренных причин конфликтов. Кроме того, именно такие региональные организации заинтересованы в урегулировании социальных и политических проблем в силу своей географической близости и доверия, которое испытывают к ним субъекты на местах. Общеизвестно, что эти качества являются

чрезвычайно важными и позитивными, что дает им большие сравнительные преимущества. Со своей стороны, вклад Организации Объединенных Наций состоит в том, что она является универсальной по своему составу и обладает легитимностью наряду с оперативным потенциалом и опытом. Тем не менее необходимо признать, что такая тенденция к децентрализации также является следствием необходимости преодоления структурных или оперативных недостатков системы коллективной безопасности посредством использования региональных организаций.

Совет выполняет роль по санкционированию развертывания различного рода полевых операций и разработке мандатов операций и условий развертывания, а это означает, что миротворческие операции, руководство которыми осуществляют региональные организации, адаптированы к мандатам и целям Организации Объединенных Наций. Однако это также означает, что Совет Безопасности должен уметь прислушиваться к тому, что говорят региональные организации, поскольку, как мы только что сказали, эти они в большей степени осведомлены о ситуации на местах и кровно заинтересованы в укреплении отношений доверия, которые нам следует уважать и поддерживать.

Однако я хотела бы указать на то, что тенденция к децентрализации и использованию региональных и субрегиональных организаций не может быть использована в качестве средства в плане снижения ответственности Совета Безопасности. Ведь речь идет не о передаче ответственности Советом Безопасности, а скорее о стратегии сотрудничества, укрепления доверия и совместного руководства. Это не может быть и средством снижения издержек в связи с проведением миротворческих операций. Речь идет о сотрудничестве, которое задумано не для рассредоточения ресурсов, а скорее для надлежащего финансирования, обеспечения соответствующих возможностей и критически важного элемента сотрудничества и взаимодополняемости.

Кроме того, по нашему мнению, принципиально важно, чтобы мандаты и цели Организации Объединенных Наций реализовывались при уважении суверенитета, территориальной целостности и национального единства, а также в соответствии с положениями международного гуманитарного, правозащитного и беженского права. Региональные организации также обязаны информировать

Совет Безопасности о своей деятельности не только в порядке отчетности, но и как механизмы раннего предупреждения, которые позволяют вносить коррективы во время развертывания и проведения миротворческих операций, а также укреплять те аспекты, которые реально работают.

Поэтому отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями должны основываться на поставленных целях и совместных стратегиях, которые обеспечивают, как было сказано, подлинное сотрудничество. Необходимо также создать политические, оперативные и финансовые условия, позволяющие региональным организациям и соглашениям выполнять свои функции по поддержанию мира и безопасности. Такие условия предполагают оказание Организацией Объединенных Наций специальной технической помощи в планировании и развертывании региональных операций, а также в применении концепций операций с целью укрепления их административных, командных и контрольных структур, совершенствования информационно-коммуникационной инфраструктуры и наращивания организационно-кадрового потенциала, когда это требуется. Необходимо также создавать механизмы надлежащей координации действий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Наконец, следует создавать финансовые механизмы, обеспечивающие достаточную предсказуемость и стабильность.

Аргентина подчеркивает необходимость неукоснительного соблюдения в процессе использования внешнего подряда трех главных принципов, которые по-прежнему характеризуют операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — согласие сторон, беспристрастность и отказ от применения силы, за исключением случаев законной самообороны или необходимости выполнения мандата миссии. В то же время мы считаем необходимым подчеркнуть, что роль и задачи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в отношении тех операций, которые проводят региональные организации с целью установления мира, еще полностью не определены, в том числе в плане финансирования, о чем говорится в концептуальной записке, представленной Председателем (S/2014/879, приложение). Этот деликатный вопрос нужно обсудить в Совете и Генеральной Ассамблее, и он должен охватывать не только оперативные,

материально-технические и финансовые аспекты, но и, прежде всего, этические и политические. Мы не можем продолжать бесконечно откладывать такое обсуждение и в то же время затушевывать различия между операциями на местах, что, похоже, сегодня стало частой и преобладающей практикой. Ведь такой парадокс может, с одной стороны, привести к отказу от принципов беспристрастности и неприменения силы, которые до сегодняшнего дня всегда направляли работу Организации и должны оставаться в силе, а, с другой стороны, к неспособности четко и справедливо определять задачи различных игроков, участвующих в поддержании международного мира и безопасности.

В заключение, все члены Организации, в частности постоянные члены Совета, пока они сохраняют этот статус, должны выполнять свои функции по поддержанию международного мира и безопасности. Им следует принять участие в этом обсуждении и обеспечить, чтобы, помимо прочего, любая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций полностью соответствовала политике проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека в контексте поддержки Организацией Объединенных Наций сил безопасности за пределами Организации. Постоянным членам Совета Безопасности также необходимо эффективно нести свою особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Я хотела бы выразить возмущение Аргентины и нашу солидарность с народом и правительством Пакистана. Этот ужас прямо напоминает нам о нашем обязательстве положить конец всем формам экстремизма и терроризма, которые сеют жестокое насилие и ставят нас всех в опасность. В ситуациях опасности и слабости наша система должна отвечать не усилением милитаризации, а комплексными миссиями, поощряющими равенство, устойчивое развитие людских ресурсов и независимость государств в плане определения своего собственного будущего перед лицом всех этих вызовов. Существование воинствующего экстремизма и терроризма требует укрепления роли региональных организаций при полном уважении принципов Организации Объединенных Наций, которые мы разделяем.

Г-н Хмуд (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить соболезнования жертвам ужасного нападения, которое было совершено

в Пакистане. Что касается народа и правительства Пакистана, то мы подчеркиваем необходимость солидарности международного сообщества с Пакистаном перед лицом этого злодейского преступления и в привлечении к ответственности его вдохновителей и исполнителей.

Я также благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этих важных прений. Я приветствую Вас, Сэр, в Нью-Йорке. Кроме того, я выражаю глубокую признательность Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну и Высокому представителю Африканского союза по Мали и Сахелю Его Превосходительству г-ну Пьеру Буйои и благодарю их за сделанные ими брифинги.

Множество проблем и конфликтов, перед которыми сегодня стоит мир, а также дополнительное бремя, которое легло на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, подтверждают необходимость разработки новых комплексных стратегий и поиска новаторских решений и методов для эффективного противостояния этим вызовам. Это означает более активную роль региональных и субрегиональных организаций, проведение с ними консультаций, когда речь заходит об определении мандатов операций по поддержанию мира, с одной стороны, и совершенствование механизмов урегулирования конфликтов в этих регионах, с другой стороны.

Иордания приветствует укрепление эффективного стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания мира, особенно с организациями в тех регионах, где происходят конфликты. Речь идет о таких организациях, как Африканский союз, Европейский союз, Лига арабских государств и другие форумы. Мы также призываем использовать географические, политические и культурные преимущества этих организаций для повышения эффективности выполнения миротворческих мандатов и для урегулирования конфликтов. Такие организации гораздо лучше понимают коренные причины и особенности конфликтов и поэтому могут эффективно участвовать в их урегулировании политическими средствами или в защите гражданских лиц.

Иордания приветствует роль, которую играет Африканский союз в миротворчестве и миростроительстве, особенно в рамках таких совместных с

Организацией Объединенных Наций механизмов, как тесное сотрудничество между Департаментом по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза и Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Мы также признательны Африканскому союзу за ту роль, которую он играет в обеспечении слаженной передачи задач Африканского союза силам Организации Объединенных Наций в лице Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике и Операции Организации Объединенных Наций в Сомали. Сотрудничество с этой важной региональной организацией имеет особое значение с учетом многочисленных вызовов, с которыми сталкивается африканский континент и многие государства из-за хронических проблем и конфликтов.

Поэтому мы подтверждаем необходимость оказания поддержки Африканскому союзу и предоставления ему необходимых специальных знаний и потенциала, необходимых для поддержания его способности урегулировать конфликты и поддерживать международный мир и безопасность, особенно в Африке, чтобы воплотить в жизнь его настоятельный призыв к установлению мира на всем африканском континенте.

Объединение усилий Африканского союза и других организаций способствует поддержанию коллективной безопасности и посредничеству, а также усилиям, направленным на укрепление доверия между сторонами того или иного конфликта. Силы Африканского союза также призваны играть конструктивную роль в создании условий для проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций и в определении характера действий, необходимых для урегулирования возникающих конфликтов в Африке.

Мы также подчеркиваем необходимость постоянной координации усилий между двумя организациями и взаимодополняемости их задач применительно к постконфликтным этапам. Это находит свое воплощение в сохранении и укреплении потенциала Африканского союза в деле поддержания мира и безопасности, обеспечиваемого международными миротворческими операциями, и в его наращивании посредством эффективной

интеграции и взаимодействия сторон конфликта в политической области, нацеленных на поощрение прав человека и верховенства права и на развитие избирательной и партийной системы, поскольку каждая из этих задач представляет собой важный компонент поддержания международного мира и безопасности на африканском континенте.

Кроме того, Иордания подтверждает необходимость сохранения центральной роли Организации Объединенных Наций на всех этапах оказания поддержки региональным и субрегиональным организациям. Также важно неизменно рассматривать Устав Организации Объединенных Наций, в особенности главу VIII, в качестве руководства, когда речь идет о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Благодаря этим эффективным партнерствам Организация Объединенных Наций может поддерживать усилия африканских государств, оказывая им содействие в выполнении их обязанностей по более эффективному решению стоящих перед ними задач, а также помогая им разрабатывать и реализовывать программы, направленные на развитие и укрепление потенциала в Африке в соответствии с программами Организации Объединенных Наций в области развития.

Иордания приветствует всеобъемлющий обзор операций по поддержанию мира за последние 15 лет, который будет продолжен в 2015 году. Мы также считаем очень важным, чтобы данная инициатива включала оценку мероприятий и участия региональных и субрегиональных организаций в миротворчестве.

Иордания ожидает рекомендаций, которые должен вынести Генеральный секретарь в первом квартале будущего года и которые будут касаться прогресса в рамках консультаций и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в сфере операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и на их основе мы затем сможем проанализировать эффективность партнерств и определить пути повышения их действенности и реструктурирования операций по поддержанию мира с учетом каждой конкретной ситуации.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим министра иностранных дел и африканской интеграции Чада г-на Муссу Факи

Махамата за организацию этих важных открытых прений под председательством делегации Чада. Мы приветствуем и благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю президента Пьера Буйоя.

Прежде всего, мы хотим присоединиться к другим государствами и осудить варварское нападение на школу в городе Пешаваре. Мы выражаем наши искренние соболезнования семьям пострадавших и правительству Пакистана.

По мнению Чили, коллективные действия играют ключевую роль в противостоянии традиционным и новым угрозам, и их эффективность повышается благодаря участию региональных и субрегиональных организаций. Очень трудно воплотить в жизнь универсальные меры без участия регионов. Именно таким образом моя страна толкует Главу VIII Устава Организации Объединенных Наций, что побуждает нас поощрять эффективную многосторонность, позволяющую региональным и субрегиональным организациям вносить свой вклад в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.

Мы считаем, что активное участие региональных организаций и затронутых конфликтом стран является крайне важной предпосылкой урегулирования конфликтов, поскольку они обладают особыми знаниями о местных реалиях, контекстах и условиях, которые порождают эти циклы нестабильности и препятствия на пути к миру и безопасности.

Кроме того, региональные организации могут содействовать принятию надлежащих мер в конфликтных ситуациях, учитывать мнение местных субъектов, которые придерживаются отличных друг от друга точек зрения относительно анализа причин, формы и урегулирования конфликтов, и способствовать передаче миссиями ответственности на местный уровень, а также участвовать в поиске решений, позволяющих урегулировать конфликт.

Мы высоко оцениваем имеющиеся договоренности с Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями, направленные на содействие миру и безопасности. Мы призываем к такому возможному взаимодействию между этими организациями и системой Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы призываем к заключению региональных

договоренностей на основе, главным образом, комплексного подхода и с участием местных заинтересованных сторон, для определения конкретных проблем в плане взаимодействия между региональными организациями или с системой Организации Объединенных Наций, обмена передовым опытом и извлеченными уроками в сопоставимых ситуациях и при наличии экономической независимости в плане реализации решений.

Мы обязаны способствовать предсказуемости, устойчивости и гибкости в контексте финансирования операций по поддержанию мира, проводимых Африканским союзом в соответствии с мандатом Организации Объединенных Наций, направленным на содействие реализации незамедлительных и эффективных мер реагирования на конфликт. Это крайне необходимо для всеобъемлющих процессов восстановления, которые позволят быстро нормализовать ситуацию в политической и институциональной сферах и обеспечить защиту населения, в особенности женщин и детей. Для такого развертывания потребуются хорошо оснащенные контингенты, а также определяемые на местах процедуры, касающиеся типовой программы учебной подготовки контингентов с особым упором на права человека.

Наряду с этим, необходимо также упростить и стандартизировать формы институционального сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и региональными органами. Формирование эффективных партнерств между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями играет ключевую роль, особенно с точки зрения взаимоотношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. Согласованные усилия на местах имеют важное значение для решения различных проблем тогда, когда в таких усилиях задействованы другие многосторонние и двусторонние субъекты на местах.

Превентивная дипломатия будет играть жизненно важную роль в течение так называемого Десятилетия примирения в Африке в память о Мадиде Нельсоне Манделе, которое может быть достигнуто только посредством обеспечения установления истины, справедливости и всеохватного развития.

Мы считаем, что этот вопрос требует постоянного внимания на различных уровнях системы,

которая должна быть основана на надлежащих механизмах содействия координации и взаимодополняемости усилий между региональными и универсальными сферами.

В заключение моего заявления следует сказать, что моя страна хотела бы отметить усилия и приверженность Африканского союза в деле поиска решений проблем, стоящих перед континентом, и его важный вклад в операции по поддержанию мира на его собственном континенте и в других районах мира. Мы, как международное сообщество, обязаны ценить и поддерживать эти усилия. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное тем, кто отдали свои жизни, отстаивая принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете Безопасности делегацию Чада за организацию этих открытых прений по вопросу о сотрудничестве между региональными и субрегиональными организациями в контексте операций в пользу мира, проводимых с особым упором на партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее наблюдателем от Европейского союза (ЕС).

В текущем году мы уже в третий раз проводим в Совете прения для обсуждения вопроса о сотрудничестве между региональными и субрегиональными организациями, что лишь подтверждает актуальность и важность такого сотрудничества.

Около 70 процентов специальных политических миссий Организации Объединенных Наций и ее операций по поддержанию мира развернуты в Африке. Региональные и субрегиональные организации континента принимают активное участие в решении стоящих перед континентом «многослойных» проблем, и с годами их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими региональными партнерами, такими как Европейский союз, претерпело значительные изменения. Многие операции АС были преобразованы в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций.

Потенциалы африканских стран являются крайне важным ресурсом для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а поддержка со стороны Организации Объединенных Наций является одним из важнейших факторов, способствующих АС в проведении его операций. Поэтому эффективность миротворческих усилий Организации Объединенных Наций во многих отношениях зависит от эффективности усилий АС, и наоборот. Европейский союз также играет немаловажную роль, предоставляя финансовые средства, как, например, в случае с Миссией Африканского союза в Сомали, в наведении мостов между миссиями, как то происходит в Центральноафриканской Республике, или в содействии наращиванию потенциалов и учебной воинской подготовке, как это делается в Мали, где литовские инструкторы принимают участие в занятиях по воинской подготовке в рамках учебной миссии Европейского союза в Куликоро. Миссия ЕС по борьбе с пиратством у берегов Сомали, участие в которой Литва принимает с 2011 года, играет весьма действенную роль в снижении уровня опасности пиратства в регионе.

В ходе состоявшегося ранее в текущем году четвертого саммита «ЕС-Африка» главы государств и правительств стран ЕС подтвердили свою приверженность активизации деятельности Африканской архитектуры мира и безопасности и содействию воинской подготовке военнослужащих и наращиванию потенциала Африканских сил. ЕС, через свой действующий в рамках Африканского фонда мира компонент по наращиванию потенциалов, старается расширить возможности АС и региональных экономических сообществ в том, что касается планирования и проведения операций по поддержанию мира. Такое взаимодействие имеет решающее значение для общего успеха операций в пользу мира и нуждается в дальнейшем развитии. Укрепление такого сотрудничества, в том числе с учетом и на основе уроков, извлеченных из недавней передачи полномочий операций АС в поддержку мира миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, абсолютно необходимо.

Как уже отметили другие представители, региональные и субрегиональные организации благодаря своим знаниям о регионе способны лучше других разбираться в коренных причинах того или иного конфликта и оперативно принимать превентивные меры, что является одним из главных преимуществ

тогда, когда кризисную ситуацию необходимо разрядить до того, как разразится конфликт. С помощью эффективных и своевременных действий в духе партнерства конфликты можно предотвращать уже на начальных их этапах, как это недавно имело место в контексте кризиса в Буркина-Фасо, когда совместные посреднические усилия Организации Объединенных Наций, АС и Экономического сообщества западноафриканских государств оказались полезными, заставив военных вернуться на путь конституционной законности. Это лишь подтверждает важность укрепления потенциала АС и Организации Объединенных Наций в таких областях, как раннее предупреждение, анализ конфликтов, налаживание диалога и посредничество, а также необходимость активизации сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле взаимного оказания добрых услуг посланниками двух организаций.

Преимущества региональных органов в качестве субъектов, которые первыми оперативно реагируют на африканские кризисы, необходимо признать и далее развивать. Мы приветствуем прогресс, достигнутый АС в деле быстрого развертывания в рамках реагирования на возникающие кризисы, особенно те, которые угрожают гражданскому населению, а также взятое руководителями африканских стран обязательство создать функциональные Африканские силы быстрого реагирования на кризисы. Следует и впредь оказывать поддержку разработке стратегий и руководящих принципов, а также воинской подготовке военнослужащих Африканских резервных сил как компонента Африканской архитектуры мира и безопасности.

Надлежащее налаживание партнерских отношений на политическом, стратегическом, институциональном и оперативном уровнях имеет важное значение в плане обеспечения реального успеха на местах. Более четкое представление о методах и процедурах работы и о процессах принятия решений друг друга способствовало бы улучшению сотрудничества и повышению уровня транспарентности. Углубление стратегического диалога между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также выявление конкретных возможностей для совместного планирования на стратегическом и оперативном уровнях могли бы принести большую пользу совместным действиям на местах.

Дальнейшее укрепление отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС, в том числе посредством проведения поистине интерактивных ежегодных консультативных совещаний по вопросам существа, своевременных консультаций и совместных выездных миссий, способствовало бы укреплению стратегического партнерства между ними и разработке согласованных позиций и стратегий для преодоления нынешних кризисов. Более эффективные и частые контакты между председателями Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС будут также способствовать бы своевременному обмену информацией о процессах принятия решений этими органами.

Прочные партнерские отношения с Африканским союзом имеют основополагающее значение в плане задействования механизмов защиты гражданского населения в рамках всей основной деятельности в области мира и безопасности, в том числе благодаря сотрудничеству Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с Комиссией Африканского союза по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликтов и борьбе с ним в Африке; созданию Председателем Комиссии Африканского союза должности Специального посланника по вопросам женщин и мира и безопасности; и активизации сотрудничества между Департаментом по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

Сегодня мы выражаем соболезнования народу Пакистана в связи с варварским нападением на одну из школ в Пешаваре. Африканские государства тоже страдают от нападений на школы и детей. Совершенное ранее в текущем году группой «Боко харам» возмутительное похищение нигерийских девочек служит лишь одним из многочисленных примеров таких нападений. Для того чтобы справиться с терроризмом и другими трансграничными угрозами, абсолютно необходимо более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациями. Важными инструментами в борьбе с терроризмом являются расширение обмена информацией и разведывательными данными

и эффективное применение санкций. В этой связи следует отдать должное роли Комитета служб разведки и безопасности Африки и усилиям Африканского научно-исследовательского центра по вопросам терроризма. Для пресечения финансирования терроризма требуется активизировать совместные усилия по борьбе, в частности, с торговлей людьми, незаконными потоками вооружений, противозаконной торговлей природными ресурсами и браконьерством.

Мы ожидаем публикации доклада об оценке и рекомендаций Генерального секретаря относительно путей укрепления партнерских отношений в рамках операций по поддержанию мира и последующих дискуссий по этому вопросу. Мы также ждем доклада Независимой группы высокого уровня по обзору операций по поддержанию мира.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки): Прежде всего я должен выразить глубокие соболезнования Соединенных Штатов пострадавшим от чудовищного нападения движения «Талибан» на одну из школ в Пакистане. Это злодейское нападение было умышленно нацелено на самый ценный и священный «ресурс» Пакистана — по сути, ценный и священный «ресурс» для всех нас — на наших детей. Подлое и бессмысленное насилие подобного рода лишь усиливает нашу решимость бороться с терроризмом и воинствующим экстремизмом.

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваше присутствие здесь и за организацию этих важных прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря и Высокого представителя Буйоу за их брифинги.

Укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) имеет решающее значение для обеспечения мира и безопасности в Африке. От Центральноафриканской Республики до Мали и Сомали — любое улучшение в рамках важного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом оказывает весьма ощутимое позитивное воздействие на региональную стабильность и безопасность. Африканский союз и его государства-члены демонстрируют важную способность играть руководящую роль в деле реагирования на африканские конфликты благодаря своей миротворческой деятельности и превентивной дипломатии в целях предотвращения перерастания

потенциальных конфликтов в конфликты реальные. Миротворческая деятельность, будь то Организации Объединенных Наций или Африканского союза, а в некоторых случаях их обоих, эффективна лишь настолько, насколько эффективна работа стран, предоставляющих свои воинские и полицейские контингенты. Государства-члены должны быть готовы предоставлять необходимые войска и ресурсы, а те страны, которые их предоставляют, должны быть готовы энергично и эффективно выполнять сложные мандаты. Мы воздаем должное тем африканским странам, которые снова и снова откликаются на призывы оказать содействие операциям по поддержанию мира и проявляют решимость, выполняя свои мандаты, в том числе по защите гражданского населения.

Хотя миротворческая деятельность «голубых касок» Организации Объединенных Наций является чрезвычайно важным инструментом, она не всегда является наилучшим инструментом в плане реагирования на тот или иной конкретный конфликт. Именно поэтому столь многие из нас активизируют свои усилия, чтобы укрепить потенциал региональных организаций, в том числе Африканского союза, необходимый для развертывания и поддержки операций в пользу мира тогда, когда они необходимы и согласуются с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Уставом Совету Безопасности отведена уникальная роль, однако принимать свои решения и проводить свою деятельность мы должны в тесных консультациях со всеми заинтересованными сторонами, в том числе государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и теми странами, которые могли бы предоставить свои войска. Решения относительно развертывания миротворческих миссий Организации Объединенных Наций или Африканского союза должны приниматься на индивидуальной основе, с учетом особых обстоятельств в рамках каждой конкретной ситуации. Укрепление потенциала региональных сил в области реагирования имеет жизненно важное значение, однако способность региональных организаций развертывать миротворческие операции должна, разумеется, рассматриваться в качестве дополнения, а не замены собственного потенциала Организации Объединенных Наций в плане проведения энергичных операций по поддержанию мира.

Мы по-прежнему глубоко признательны Африке за ее вклад в дело поддержания мира. В сентябре этого года вице-президент Байден встретился с другими лидерами на саммите, посвященном мобилизации новых обязательств в отношении операций по поддержанию мира, с целью добиться активизации усилий всего международного сообщества для более равномерного распределения нагрузки в этой области. Мы добились ощутимого прогресса в наших совместных усилиях по оперативному развертыванию сил в кризисных регионах, при необходимости, но мы по-прежнему действуем слишком медленно. Задержка в реагировании на кризисные ситуации нередко означает гибель большего числа людей, которую можно было бы избежать. Для более оперативного и эффективного реагирования мы должны работать в более тесном сотрудничестве. Поэтому Соединенные Штаты привержены улучшению взаимодействия Совета Безопасности с Советом мира и безопасности Африканского союза.

В наших усилиях по скорейшему достижению более эффективных и существенных результатов мы должны опираться на уроки, извлеченные из прошлого. Недавние примеры перехода от операций по поддержанию мира под руководством Африканского союза к операциям под руководством Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике вновь демонстрируют, что в некоторых случаях Африканский союз в состоянии гораздо более оперативно развернуть силы в горячих точках, чем другие субъекты. Без руководства АС на раннем этапе и того вклада, который в Мали и Центральноафриканской Республике внесли силы государств Африки, Франции и других европейских стран, за последний год в обеих странах погибло бы значительно больше гражданских лиц. Именно поэтому Соединенные Штаты создали Африканское миротворческое партнерство быстрого реагирования, в рамках которого предусмотрены новые инвестиции в размере 110 млн. долл. США в год на протяжении трех-пяти лет в целях укрепления потенциала африканских сил в плане быстрого развертывания миротворцев в ответ на возникающие конфликты.

В рамках этой программы африканские страны-партнеры получают дополнительную помощь и возьмут обязательство поддерживать личный состав сил и оборудование в готовности к быстрому развертыванию в рамках миссий Организации

Объединенных Наций или АС по реагированию на возникающие кризисы. Соединенные Штаты также готовы оказать дополнительную поддержку, включая подготовку сотрудников штаб-квартир для выполнения ключевых вспомогательных функций, таких как инженерная, с тем чтобы стимулировать усилия АС в области наращивания африканского потенциала немедленного реагирования на кризис, что призвано содействовать развертыванию тактических боевых групп в составе примерно 1500 военнослужащих, предоставленных ведущей страной или группой государств — членом АС.

Сегодня состоялась дискуссия о финансировании операций по поддержанию мира. Для того чтобы операции по поддержанию мира были эффективными, они должны быть подотчетными, и они должны быть подотчетны организации, которая их учредила и финансирует. Именно поэтому мы не поддерживаем покрытие расходов региональных организаций путем сбора установленных взносов с государств — членов Организации Объединенных Наций. Такие механизмы не позволяют Организации Объединенных Наций осуществлять чрезвычайно важный и действительно необходимый надзор за сложными оперативными мероприятиями.

Однако именно поэтому мы продолжаем отстаивать и инвестировать в подход, предусматривающий финансирование операций АС за счет добровольных взносов и двусторонней помощи. С 2009 года Соединенные Штаты обязались выделить около 892 млн. долл. США для наращивания миротворческого потенциала Африки и укрепления африканских учреждений. Совсем недавно, в 2013 году, Соединенные Штаты обязались выделить почти 200 млн. долл. США на подготовку, оснащение, снабжение и переброску по воздуху африканских миротворцев, служащих в Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали.

В Центральноафриканской Республике мы предоставили крайне необходимое оборудование и осуществили переброску по воздуху войск Африканского союза и французских сил, действующих совместно с ними. В Сомали мы обязались выделить более 680 млн. долл. США Миссии Африканского союза в Сомали в дополнение к численным взносам Организации Объединенных Наций для Отделения поддержки Организации Объединенных Наций при Миссии Африканского союза в Сомали в

размере более чем 455 млн. долл. США. Другие партнеры, такие как Европейский союз, действующий через свой Африканский фонд мира, также оказывают весьма существенную помощь, и мы надеемся, что и другие партнеры последуют их примеру.

В заключение я хотел бы вновь заявить о глубокой приверженности нашего правительства делу укрепления реагирования на кризисы на континенте силами самих африканцев, как на двусторонней основе, так и через Совет. Сегодня насчитывается более 67 000 африканских миротворцев, несущих службу в Африканском союзе и Организации Объединенных Наций в Африке. Их вклад в дело мира нельзя переоценить. Они заслуживают, чтобы мы увеличили объем оказываемой помощи, предназначенной для обучения, оснащения и создания условий для их развертывания.

Как сказал президент Обама во время состоявшегося в августе саммита лидеров Соединенных Штатов и Африки,

«Соединенные Штаты преисполнены решимости стать партнером в процессе достижения Африкой успеха — хорошим партнером, равноправным партнером, партнером на длительный срок».

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы решительно осудить, как это сделал сегодня утром президент Французской Республики Франсуа Олланд, отвратительное нападение на школу в Пешаваре. Мы заявляем о нашей солидарности с властями Пакистана и семьями жертв и выражаем им соболезнования. И действительно, что может сравниться по низости с нападением на детей?

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю г-на Пьера Буйоя за их брифинги, а также поблагодарить министра иностранных дел Чада г-на Муссу Факи за его инициативу и за руководство нашими сегодняшними открытыми прениями.

Я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза.

Прежде всего я хотел бы отдать должное миротворцам Африканского союза, и сегодня, в частности, миротворцам из Чада, погибшим при исполнении служебных обязанностей, а также их товарищам из Организации Объединенных Наций.

Роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании мира в полной мере признана в Уставе Организации Объединенных Наций и вносит решающий вклад в обеспечение коллективной безопасности. Страны региона, структурно входящие в региональные и субрегиональные организации, в силу своей географической близости, знания местных условий и партнерских связей со странами, пострадавшими от кризисов, в состоянии внести полезный вклад в понимание, предупреждение, урегулирование и стабилизацию ситуаций. Это партнерство предусмотрено в главе VIII Устава, без ущерба для того факта, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности.

С начала 2000-х годов Африканский союз, субрегиональные организации и их государства-члены мобилизуют свои усилия для наращивания своего собственного структурированного потенциала в области поддержания мира. Франция полностью признает и поддерживает эти усилия. Развитие Африканской архитектуры мира и безопасности является частью расширения масштабов операций по поддержанию мира, в частности на Африканском континенте. Это в сжатые сроки привело к формированию партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в частности, в области координации деятельности: ежегодно проводятся консультации между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза; созданы отделения связи в Нью-Йорке и Аддис-Абебе; и создана Совместная целевая группа по вопросам мира и безопасности, — это лишь несколько примеров. Однако я хочу отметить, что в настоящее время партнерство действует на нескольких уровнях — от обмена информацией до оперативного сотрудничества, а также в контексте различных аспектов деятельности — от предотвращения до миростроительства, включая сложный этап операций по поддержанию мира.

Недавние события служат свидетельством ответственности и эффективности этого партнерства. Я имею в виду, конечно же, ситуации в Мали и Центральноафриканской Республике, где вмешательству Организации Объединенных Наций предшествовало вмешательство Африканского союза. Мы будем располагать большим объемом информации после обзора накопленного опыта, с просьбой

о проведении которого обратился Генеральный секретарь в резолюции 2167 (2014), однако на данном этапе уже можно с удовлетворением отметить этот опыт, а также еще раз признать неоспоримый прогресс, уже достигнутый в Мали и Центральноафриканской Республике.

Я хотел бы добавить, что Франция, в соответствии с возложенной на нее обязанностью куратора нескольких африканских кризисов в Совете Безопасности, будет обеспечивать координацию с африканскими членами Совета и представительством Африканского союза в Нью-Йорке.

В контексте усилий Африканского союза по созданию собственного потенциала в области поддержания мира он получает существенную поддержку со стороны нескольких партнеров, прежде всего Европейского союза. Европейский союз сделал оказание такой поддержки одной из основных задач на раннем этапе своих партнерских отношений с Африканским союзом. Наблюдатель от Европейского союза более подробно остановится на этом вопросе, но я хотел бы напомнить о том, что это намерение было реализовано на практике посредством обеспечения учебной и профессиональной подготовки в рамках программ, которые в период с 2014 по 2016 годы получали финансовую помощь в размере 750 млн. долл. США, а также посредством весьма существенной финансовой поддержки операций Африканского союза по поддержанию мира.

Франция полностью поддерживает эту политику Европейского союза, а также, выступая в национальном качестве, поддерживает усилия по созданию и укреплению миротворческого потенциала Африканского союза. Эта приоритетная задача была подчеркнута президентом Франции Франсуа Олландом на Елисейском саммите, состоявшемся в декабре 2013 года. Поэтому Франция вносит свой вклад в подготовку 25 000 африканских солдат. Франция также приветствует усилия других партнеров Африканского союза, включая, в частности, Соединенные Штаты и Китай, которые уже приступили к реализации программ по наращиванию потенциала в деле установления мира в Африке или недавно объявили о своем намерении их осуществить.

Тем не менее, мы должны сделать все возможное, чтобы такого рода помощь координировалась и служила общей цели поддержания мира.

Европейский союз привержен этой цели в рамках трехстороннего сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое, несомненно, является одним из факторов плодотворного сотрудничества, наблюдающегося между миссиями, и в котором задействованы Африканский союз, Европейский союз и Организация Объединенных Наций, например, в Мали и Центральноафриканской Республике. Эти инициативы должны проводиться в нескольких областях, о чем четко говорится в принятом сегодня заявлении Председателя (S/PRST/2014/27).

Что касается средств, то следует, прежде всего, отметить, что финансовая устойчивость системы превратилась в крупную проблему. Африканский союз получает значительную помощь со стороны внешних партнеров, которые поддерживают идею укрепления потенциала Африки в деле поддержания мира. Как это признано в заявлении Председателя, которое мы приняли сегодня, задача также состоит в мобилизации финансовых ресурсов Африканского континента, которые необходимы для поддержки политической воли, проявленной руководителями африканских стран.

Возможность быстрого развертывания является существенно важным условием успеха международных мер в условиях ограниченного времени. Исходя из примеров Мали и Центральноафриканской Республики, развертывание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике важно для обеспечения стабилизации на начальном этапе, которая способствует развертыванию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В частности, передача полномочий от одной миссии к другой является вопросом повышенной важности, поскольку средства вмешательства отличаются и заменяют друг друга и/или используются параллельно друг с другом. В этой связи будет полезно обобщить накопленный опыт. Дополнительным аспектом переходного периода, когда меры реагирования на кризисную ситуацию уже приняты в том же районе действий, является координация операций, необходимая для того, чтобы каждый делал все возможное для урегулирования кризиса. Каким образом миссии сотрудничают между собой? Какого взаимодействия необходимо

добиваться? В свете последних событий следует изучить и эти аспекты.

Вопросы, находящиеся сегодня на нашем рассмотрении, имеют важнейшее значение и способствуют более широкому обсуждению вопроса об эволюции операций по поддержанию мира. В скором времени мы получим несколько докладов с изложением проблем и, несомненно, с рекомендациями, в том числе два доклада, испрошенных Советом в пунктах 13 и 28 резолюции 2167 (2014), и доклад независимой группы высокого уровня по обзору миротворческих операций под руководством г-на Рамуша Орту. Однако ни один из них не будет специально посвящен вопросу о потенциале Африканского союза и его партнерстве с Организацией Объединенных Наций. Соответствующая просьба уже прозвучала в заявлении, которое мы только что приняли, и ляжет в основу ежегодного доклада. Мы это приветствуем, и Франция выражает признательность Чаду за включение вопроса об этом партнерстве в число приоритетных пунктов повестки дня Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности.

Г-н Лю Цзюи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай глубоко потрясен и опечален нападением на школу в Пешаваре, Пакистан, которое произошло 16 декабря и повлекло за собой многочисленные жертвы, в том числе среди детей. Китай решительно осуждает этот террористический акт и выражает свои глубокие соболезнования всем пострадавшим, раненым и семьям погибших. Китай выступает против всех форм терроризма и будет продолжать решительно поддерживать правительство и народ Пакистана в их неустанных усилиях по борьбе с терроризмом и поддержанию стабильности страны и безопасности ее народа.

Делегация Китая выражает признательность Чаду за его инициативу провести сегодняшние открытые прения. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что Вы приехали в Нью-Йорк, чтобы председательствовать на сегодняшнем заседании. Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг, и я внимательно выслушал заявление г-на Буйои, сделанное от имени Африканского союза (АС).

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций Совет Безопасности является органом, на который возложена главная ответственность за

поддержание международного мира и безопасности. В Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций содержится призыв к мирному урегулированию региональных конфликтов при помощи региональных соглашений. Проблемы и трудности, с которыми мы сталкиваемся в современном мире, требуют надежных мер реагирования на международном, региональном и национальном уровнях. В настоящее время почти 70 процентов вопросов, стоящих на повестке дня Совета, касаются Африки. Две трети операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира также развернуты в Африке.

Будучи крупнейшей и наиболее представительной региональной организацией в Африке, Африканский союз играет все более важную роль в поддержании регионального мира и безопасности. Для распространения концепции многостороннего подхода необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС. Это также является важным элементом с точки зрения международных механизмов коллективной безопасности. Китай высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций по созданию стабильных отношений сотрудничества с Африканским союзом, укреплению связи и контактов с АС в урегулировании африканских проблем, наблюдающихся в «горячих точках», и дальнейшему укреплению координации и сотрудничества в области поддержания мира. Я хотел бы высказать четыре замечания по поводу дальнейшего развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области поддержания мира.

Во-первых, Организация Объединенных Наций должна уважать волю Африки и оказывать активную поддержку инициативам Африканского союза по поддержанию мира. Когда дело касается решения вопросов в этом регионе, Африканский союз обладает более глубоким пониманием и знаниями. Кроме того, только он может предложить разработанные африканскими странами решения для урегулирования африканских проблем в интересах Африки. Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о поддержке ключевой роли Африканского союза в урегулировании региональных конфликтов в качестве одной из приоритетных задач и внимательно выслушать мнение и предложения Африканского союза.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна наладить с Африканским союзом всестороннее сотрудничество. Оно должно охватывать многочисленные сферы, включая безопасность и развитие, а также различные этапы укрепления доверия, предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства и устойчивого развития. Содействие культуре примирения и всеобъемлющему развитию не только помогает в устранении коренных причин конфликтов, но и закладывает прочную основу для мира в Африке. Китай поддерживает Совет Безопасности, Комиссию по миростроительству и Секретариат в их усилиях по созданию многостороннего механизма координации действий с Африканским союзом.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна оказывать АС помощь в укреплении его миротворческого потенциала. Из-за ограниченности потенциала и ресурсов Африканский союз должен укреплять механизмы наращивания потенциала в рамках мер реагирования на кризисные ситуации и урегулирования конфликтов. Организация Объединенных Наций должна исходить из общей задачи, заключающейся в поддержании мира и безопасности в Африке и на международной арене; в мобилизации большего объема ресурсов, необходимых для оказания Африке поддержки в ее усилиях, направленных на создание систем раннего предупреждения, развертывание миротворческих сил, добрые услуги, посредничество и диалог; а также в действенном укреплении миротворческого потенциала АС через такие многочисленные каналы, как подготовка кадров, материально-техническая помощь, обмен информацией и обмен опытом.

В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна уделять повышенное внимание передаче операций по поддержанию мира от АС к Организации Объединенных Наций. С прошлого года при активной поддержке АС и других субрегиональных организаций африканские операции по поддержанию мира в Сомали и Центральноафриканской Республике были переданы в ведение операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Китай поддерживает Генерального секретаря в его усилиях по обобщению опыта и уже выдвинул предложения по вопросам, касающимся передачи функций операций по поддержанию мира и дальнейшего развития отношений сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС.

Китай неизменно конструктивно участвует в мероприятиях по поддержанию мира и безопасности в Африке. На сегодняшний день, Китай направил в семь миротворческих операций, которые проводятся в Африке, в том числе в Демократической Республике Конго и Либерии, в общей сложности 2000 своих миротворцев. Китай хочет увеличить число своих миротворцев в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане и оказывает разностороннюю помощь Миссии Африканского союза в Сомали.

В октябре Китай провел первый раунд стратегического диалога с Африканским союзом в рамках подгруппы по вопросам мира и безопасности. Мы привержены реализации инициативы Партнерства между Китаем и Африкой в области безопасности и сотрудничества, оказанию поддержки Африканскому потенциалу оперативного реагирования на кризисные ситуации, дальнейшему обеспечению профессиональной подготовки военнослужащих африканских стран, предоставляющих войска, и оказанию Африке помощи в укреплении ее миротворческого потенциала. Мы будем вместе с международным сообществом продолжать стремиться вносить свой вклад в дело укрепления сотрудничества в области миротворчества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также содействовать его эффективному развитию.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я, прежде всего, хотела бы присоединиться к тем ораторам, которые самым решительным образом осудили сегодняшнее подлое нападение на школу в Пешаваре, Пакистан, в результате которого многие ни в чем не повинные дети погибли, а многие другие получили ранения. Наши мысли с семьями жертв, народом и правительством Пакистана, которым мы соболезнуем.

Я благодарю Чад, как Председателя Совета, за организацию этих открытых прений по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, особенно по вопросам партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Ваше присутствие свидетельствует о непреходящей важности этого партнерства и о намерении Чада его укреплять. Я благодарю Генерального секретаря и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю за их вступительные заявления.

Люксембург всецело одобряет заявление, которое делает наблюдатель от Европейского союза.

Совет Безопасности по праву признает, что региональные и субрегиональные организации играют важную роль в предотвращении, конфликтов, управлении ими и их урегулировании, а также вносят большой вклад в это дело в соответствии со статьей VIII Устава Организации Объединенных Наций. Укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями не только желательно, но и необходимо.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями больше всего развито в Африке. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом охватывает много областей. Я хотела бы коснуться одного направления, которому мы придаем особое значение, я имею в виду защиту детей, затронутых вооруженным конфликтом. Совет Безопасности подчеркнул, что региональные и субрегиональные организации могут вносить неоценимый вклад в это дело и, в частности, приветствовал подписание 17 сентября 2013 года совместного заявления Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Департамента по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза. В этой связи я приветствую обсуждение, которое 6 июня Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах провела с Комиссаром по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза послом Шмаилом Шерги. Важно и впредь прилагать эти усилия, чтобы механизмы защиты детей стали неотъемлемым элементом всей деятельности Африканского союза в области мира и безопасности.

Примеры Мали и Центральноафриканской Республики дают представление о положительном оперативном вкладе партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В обеих странах в 2013 и 2014 годах возглавляемые африканцами миссии были преобразованы в операции «голубых касок» — Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в

Центральноафриканской Республике. Если говорить об этом партнерстве, то мы считаем, что нужно укрепить взаимодействие между членами Совета мира и безопасности Африканского союза и всеми членами Совета Безопасности, постоянными и непостоянными, в Нью-Йорке и Аддис-Абебе. Это позволит улучшить обмен информацией на ранних этапах и тем самым будет содействовать более обоснованному принятию решений обеими сторонами.

Год спустя после вспышки боевых действий в Южном Судане, несмотря на совместные усилия Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), ситуация в этой стране остается плачевной. Главные противоборствующие стороны продолжают отдавать предпочтение военной стратегии, и с окончанием сезона дождей появляется все более реальная угроза возобновления крупномасштабных боевых действий, последствия которых для и без того уже страдающего гражданского населения невозможно предугадать. Учитывая сложившуюся ситуацию и заявления, сделанные МОВР и Советом мира и безопасности Африканского союза, мы считаем, что Совету Безопасности следует принять ограничительные меры в отношении любой стороны, которая виновна в нарушении прекращения огня, блокировании политических переговоров или даже в нарушениях прав человека и норм гуманитарного права или посягательстве на них. Природные ресурсы страны, включая нефть, должны использоваться на благо народа Южного Судана, а не для перевооружения и войны. По нашему мнению, такие меры являются необходимыми и позволят заставить стороны конфликта, наконец, добросовестно включиться в политические переговоры с целью радикального урегулирования конфликта, руководствуясь высшими интересами народа Южного Судана. Сила партнерства проверяется именно в такие моменты.

Люксембург приветствует прочные партнерства, установившиеся между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, а также между Африканским союзом и Европейским союзом. Организация Объединенных Наций и Европейский союз работают слаженно, помогая Африке в таких областях, как оперативное реагирование на кризисы, гуманитарные операции, миротворчество, миростроительство и развитие. Примером в этом плане являются Центральноафриканская

Республика, Демократическая Республика Конго, Сомали и Мали, особенно в том, что касается реформирования сектора безопасности.

Европа выступает за развитие африканского потенциала в области управления кризисами путем обеспечения профессиональной подготовки и предоставления оборудования. В 2016 году инструкторы из Люксембурга при поддержке других европейских стран обучат более 17 000 африканских солдат, в том числе в Мали и Сомали. О поддержке Европейского союза и его государств-членов также свидетельствуют их существенные взносы в бюджеты операций Организации Объединенных Наций и африканских миссий, особенно через Африканский фонд мира.

Присутствие нескольких операций в одной и той же стране, как сегодня в Центральноафриканской Республике, еще больше обуславливает необходимость координации действий на политическом, оперативном и финансовом уровнях. Такая координация предполагает постоянный обмен информацией и опытом на всех уровнях цепи управления. В этой связи мы поддерживаем углубление трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом. Мы приветствуем тот факт, что слаженная работа этих трех организаций особо отмечается в заявлении Председателя (S/PRST/2014/27), которое мы приняли по инициативе Чада. Люксембург сохранит свою приверженность делу укрепления уз солидарности между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом с целью более эффективного устранения коренных причин нестабильности, которая оборачивается отсутствием развития, неравенством, изоляцией, нищетой и неэффективным государственным управлением.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Моя делегация решительно осуждает убийство террористами более 130 учеников, преимущественно в возрасте 12–16 лет, в одной из школ Пешавара в Пакистане. Это — совершенно возмутительный и подлый акт, и наши сердца сейчас с семьями жертв, народом и правительством Пакистана.

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних открытых прений. Об их важности свидетельствует и Ваше присутствие. Я хотел бы также поблагодарить Генерального

секретаря г-на Пан Ги Муна за его брифинг и за усилия, которые он прилагает для повышения эффективности операций по поддержанию мира. Я, кроме того, выражаю глубокую признательность г-ну Пьеру Буйе за его заявление, сделанное от имени Африканского союза (АС).

Республика Корея приветствует постоянное расширение и углубление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС, особенно в таких областях, как предотвращение конфликтов, управление кризисами, миротворчество и миростроительство. Нас особенно воодушевляет активное взаимодействие между этими двумя организациями, о чем говорят совещания, которые ежегодно проводятся с участием Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Расширяющееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АС особенно заметно в области поддержания мира. За последние десять лет вклад АС в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стал, как никогда ранее, более заметным. Сегодня африканские страны предоставляют почти половину военнослужащих, что является рекордным показателем. Кроме того, миссии Африканского союза по поддержанию мира доказали свою исключительную важность в плане быстрого реагирования на кризисы, примером чему служат Дарфур, Сомали, Мали и Центральноафриканская Республика.

Однако, несмотря на такой прогресс, на местах все еще существуют проблемы. Во-первых, серьезной проблемой, которая подрывает возможности АС в плане проведения эффективных миротворческих миссий, является отсутствие надлежащих финансовых и материально-технических ресурсов. Мы все обязаны сообща найти творческое решение и обеспечить предсказуемое, устойчивое и гибкое финансирование миротворческих операций, которые АС проводит на основе мандатов Организации Объединенных Наций. Согласованные усилия также необходимы для расширения возможностей Африки в плане повышения своей оперативной и институциональной эффективности.

Во-вторых, эффективное преобразование региональных сил в миротворческую миссию Организации Объединенных Наций является трудной задачей, для решения которой требуется более высокий уровень сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС. Как показывает

опыт, приобретенный в Мали, более высокий уровень координации имеет критическое значение для быстрого развертывания хорошо подготовленных и оснащенных войск. В этом контексте мы поддерживаем усилия, которые сегодня АС, в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, прилагает для практического задействования ее африканского потенциала и Африканских резервных сил в целях незамедлительного реагирования на кризисы. Такое более активное сотрудничество с Африканским союзом имеет принципиальное значение не только с точки зрения оперативных аспектов, но и на этапах планирования. Опыт, накопленный Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, говорит о том, что переходные процессы лучше всего «работают» при наличии скоординированного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, причем начиная с этапа планирования. В то же время мы надеемся, что материально-техническая и учебная поддержка со стороны двусторонних партнеров также будет продолжаться в целях повышения эффективности мероприятий Организации Объединенных Наций.

Прежде чем закончить, я хотел бы также подчеркнуть, что одного миротворчества для урегулирования конфликтов не достаточно. Учитывая взаимосвязь между миротворчеством, миростроительством и предотвращением конфликтов, поддержка должна оказываться параллельно с тем, чтобы расширить возможности АС в плане укрепления потенциала в области миростроительства и предотвращения конфликтов. Для поддержки национальных и региональных усилий по упрочению мира необходимо также укрепить сотрудничество между Комиссией по миростроительству и АС. В этой связи мы надеемся, что в рамках обзора итогов операций в пользу мира, который должен быть проведен в 2015 году, эти вопросы будут рассмотрены всесторонне и с учетом стратегической перспективы.

Наконец, я хотел бы заявить о нашей полной поддержке сегодняшнего заявления Председателя (S/PRST/2014/27) и поблагодарить Чад за подготовку проекта заявления и переговоры, которыми он руководил и которые привели к успешному его

принятию. Мы надеемся, что Совет, опираясь на результаты сегодняшнего обсуждения, будет продолжать искать пути укрепления партнерства между ним и Африканским союзом в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Масуд Хан (Пакистан) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря, министра иностранных дел Чада и членов Совета Безопасности за соболезнования и сочувствие, выраженные в связи с варварским террористическим нападением на одну из школ в Пешаваре, которое было совершено сегодня утром. Этот злодейский, вопиюще дикий акт был осужден всеми. Правительство и народ Пакистана полны решимости бороться с терроризмом, поощрять и защищать право на образование. Пакистанские семьи скорбят, и вся нация находится в состоянии шока. Соболезнования, сочувствие и солидарность всех присутствующих здесь тронули сердца всех пакистанцев. Наш народ решителен. Мы справимся с этой угрозой.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом — это одна из важных составляющих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Оно соответствует положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, которая создает пространство для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания и укрепления мира и безопасности. Сегодняшние прения, созванные Вами, г-н Председатель, являются своевременными, так как наше обсуждение будет способствовать стратегическому обзору миротворческих операций, провести который поручил Генеральный секретарь. Мы приветствуем крепкие институциональные связи, которые в последние годы сформировались между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза и которые имеют такие цели, как определение причин и факторов насилия, урегулирование конфликтов, обеспечение совместного планирования и разработка совместных оперативных моделей Организации Объединенных Наций и АС.

Финансирование операций АС по поддержанию мир должно быть предсказуемым и стабильным. В этой связи мы согласны с Председателем в том, что нам нужно серьезно подумать о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Проди, Председателя Группы экспертов Организации Объединенных Наций — Африканского союза, и придать новый импульс мобилизации национальных ресурсов. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом приобретает решающее значение в плане свертывания миссий и обеспечения процессов перехода. Успешные переходные процессы преобразуются в процессы миростроительства и прокладывают путь к обеспечению национальной, субрегиональной и региональной ответственности. Африканский союз обеспечивает взаимодополняемость ресурсов, специальных знаний и точек зрения. В основе таких инициатив Генерального секретаря, как Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, а также комплексная стратегия в отношении Сахеля, лежит именно такая взаимодополняемость.

Нам важно иметь более четкие мандаты и принимать превентивные меры для предотвращения рецидива конфликтов в нестабильных государствах. Кроме того, участие Африканского союза на ранних этапах обсуждения Советом Безопасности вопросов предотвращения конфликтов и управления ими позволит обеспечить выбор правильного пути. Совет все чаще санкционирует проведение миротворческих миссий в условиях неустойчивости ситуации в плане безопасности. Учитывая быстрое развитие кризисов и конфликтов в прошлом году, императивом стали оперативное реагирование и развертывание. Пакистан недавно принял решение развернуть батальон быстрого реагирования в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Важно также совершенствовать и согласовывать рабочие методов обоих советов на основе более эффективной коммуникации между ними.

В концептуальной записке Председателя (S/2014/879, приложение) правильно отмечается, что чем больше политических связей Африканский союз будет иметь с африканскими странами, тем больше будет их вклад в реализацию инициатив в области безопасности.

В ходе этих прений мы также должны иметь в виду нижеследующие важные соображения.

Во-первых, когда Совет Безопасности санкционирует африканские операции по поддержанию мира, им нужно оказывать поддержку, начиная с планирования и финансирования и заканчивая их оснащением, материально-техническим обеспечением и подготовкой кадров. Региональные организации и страны несут часть ответственности за обеспечение ресурсов. Кроме того, обладающие ресурсами страны и региональные организации должны вносить более весомый вклад в проекты и программы Африканского союза по укреплению потенциала.

Во-вторых, уроки, извлеченные в результате недавних мероприятий по переходу, должны быть обобщены и использованы в интересах будущих миссий. Главной задачей является достижение оперативной совместимости. Мы призываем Секретариат продолжать разработку стратегий в области проведения учений и подготовки войск совместно с региональными организациями в целях улучшения оперативной совместимости.

В-третьих, Африка является местом развертывания большинства региональных и смешанных миссий Организации Объединенных Наций. Коммуникации, консультации и координация взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза должны быть усилены в целях дальнейшего укрепления взаимного доверия.

В-четвертых, наращивание региональных потенциалов не должно приводить к сужению интересов или к регионализации миротворчества. При опоре на региональные экспертные знания следует по-прежнему уделять внимание учебной подготовке, профессионализму и результативности деятельности миротворцев. Упор на развертывание в рамках региона повышает опасность того, что миротворцы будут склонны поддерживать ту или иную сторону, и что Организация Объединенных Наций будет передоверять свои обязанности. Регионы и субрегионы не должны исключаться из сферы пристального международного внимания просто потому, что они не представляют стратегический интерес.

В-пятых, регионализация не должна приводить к несоответствиям между профессиональными уровнями и стандартами. Организация

Объединенных Наций должна стремиться разрабатывать и поддерживать единые стандарты в области учебной подготовки, оснащения и технологии.

В-шестых, в целях укрепления их партнерства как Организация Объединенных Наций, так и Африканский союз должны осуществлять значительные инвестиции в миростроительство.

Пакистан искренне привержен коллективным усилиям по укреплению миротворчества посредством регионального партнерства. Начиная с 1960 года, Пакистан последовательно демонстрировал твердую приверженность миру и безопасности в Африке. Большая часть наших войск дислоцирована на этом континенте. Накопленный нами в Африке опыт еще больше укрепил нашу высокую оценку значения регионального партнерства и сотрудничества. Мы будем оставаться надежным партнером Африканского союза.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Индии.

Г-н Бишнон (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы поздравляем вашу страну с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и благодарим Вас, г-н Председатель, за то что Вы лично выполняете обязанности Председателя на этих открытых прениях по теме «Операции по поддержанию мира: партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его развитие». Мы также благодарим Генерального секретаря и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю президента Пьера Буйоя за их замечания.

Прежде всего, мы присоединяемся к Генеральному секретарю и другим ораторам и самым решительным образом осуждаем ужасающее нападение на ни в чем не повинных детей-школьников в Пакистане. Мы не можем не испытывать чувство глубокого отвращения и ужаса. Мы всем сердцем сочувствуем скорбящим семьям ни в чем не повинных детей, убитых или раненых в ходе этого варварского нападения.

Наши взаимосвязи с Африкой уходят своими корнями в историю. Они длятся даже дольше, чем наша общая борьба против колониализма. Опираясь на прочный политический фундамент, за несколько последних десятилетий они обрели динамичное экономическое измерение. В то же время Индия

является, в целом, крупнейшим поставщиком контингентов в состав миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Направив более 170 000 индийских военнослужащих в состав 43 из 69 миротворческих операций Организации Объединенных Наций, санкционированных к настоящему времени, мы обладаем значительным опытом в этой области. Поэтому мы считаем, что имеем основания комментировать рассматриваемый вопрос.

Мы отмечаем роль региональных организаций, в особенности Африканского союза (АС), в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Мы также поддерживаем укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях повышения эффективности операций по поддержанию мира. В то же время мы также должны подчеркнуть, что, хотя региональные механизмы могут играть надлежащую роль в оказании Организации Объединенных Наций помощи в поддержании мира, нельзя отрицать первостепенного значения Организации. Организация Объединенных Наций не может перестать взаимодействовать с континентом, поручив миротворчество региональным структурам, чья функция должна заключаться в том, чтобы подкреплять, а не подменять роль Организации Объединенных Наций. Нам нужно также проявлять беспокойство, если беспристрастность сил Организации Объединенных Наций подвергается сомнению, чего, возможно, нельзя исключать при регионализации и субрегионализации миротворчества.

В Концептуальной записке, подготовленной Председателем (S/2014/879, приложение), весьма уместно обращается внимание на финансирование миротворческих операций АС. Нельзя отрицать того, что оказание устойчивой и предсказуемой финансовой поддержки является основой успеха любой миротворческой операции. Доклад Проди (S/2008/813) рекомендовал вариант решения, при котором финансовые средства из бюджета Организации Объединенных Наций на поддержание мира, финансируемого за счет начисленных взносов, могли бы использоваться в целях поддержки санкционированных Организацией Объединенных Наций миротворческих операций АС на период не более шести месяцев, при том что каждое решение принималось бы в индивидуальном порядке с одобрения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи и с учетом того, что соответствующая миссия АС

перейдет под управление Организации Объединенных Наций в пределах шестимесячного срока.

Логика покрытия расходов из бюджета Организации Объединенных Наций на поддержание мира представляется очевидной, так как миссия АС делает только то, что требует Организация Объединенных Наций, и делает это, потому что Организация Объединенных Наций попросила ее сделать это, поскольку она сама не имеет возможности сделать это быстро. Поэтому наша рекомендация будет заключаться в том, чтобы Совет Безопасности попросил Генерального секретаря разработать «дорожную карту» осуществления рекомендаций группы Проди. Однако мы, возможно, напрасно излагаем наши взгляды, если Совет принимает итоговый документ — как он сделал это сегодня — прежде чем предоставить слово непостоянным членам Совета. Хотя мы высоко оцениваем традицию открытых прений, мы не можем не подвергнуть сомнению пользу такой практики поспешного принятия итоговых документов.

Мы внимательно изучили рекомендацию, содержащуюся в разделе концептуальной записки, посвященном управлению переходным процессом в миссиях. Эти рекомендации заслуживают серьезного изучения. Однако важно также отметить очень полезный вклад в достижение этой цели, который уже внесен посредством укрепления Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе. Укрепление этого Отделения способствовало плавному переходу, который является примером того, как простые действия на месте событий могут принести неизмеримо большую пользу.

Укрепление сотрудничества между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности — это еще одна сфера, где, по нашему мнению, могут принести пользу простые действия на месте событий, нежели нечто более широкомасштабное. Мы принимаем к сведению предложение о том, чтобы избранным в состав Совета членам от стран Африки был предоставлен особый статус наблюдателя в Совете мира и безопасности Африканского союза. Однако вынесение любых рекомендаций в отношении структуры института АС не входит в круг полномочий этого Совета.

В заключение, мы хотели бы выразить признательность Африканскому союзу за его сотрудничество с Советом Безопасности. Мы также пользуемся этой возможностью, чтобы настоятельно призвать обе организации продолжать укреплять их сотрудничество с целью поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет начальник отдела африканских стран Европейской внешнеполитической службы.

Г-н Уэсткот (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать сегодня утром от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. Страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия, Албания и Турция; страна — член Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина и Армения присоединяются к этому заявлению.

Как и другие ораторы, я, прежде всего, заявляю, что мы осуждаем зверства, произошедшие в Пешаваре, Пакистан. Мы выражаем наши соболезнования правительству, народу и семьям жертв. Мы напоминаем об аналогичных нападениях на школьников в Нигерии и в других местах, которые в то время также заслуживали нашего осуждения.

Я хотел бы поблагодарить делегацию Чада на посту Председателя за вынесение на обсуждение вопроса о сотрудничестве с региональными организациями в сфере операций по поддержанию мира. Тот факт, что этот вопрос трижды обсуждался в Совете Безопасности в этом году, является подтверждением его актуальности. Европейский союз выражает свою поддержку заявлению Председателя S/PRST/2014/27, которое было принято и опубликовано сегодня.

Сам Чад играет ключевую роль в решении региональных проблем в области мира и безопасности на африканском континенте и в его непосредственной близости, поэтому Чаду известно о том, что угрозы в области безопасности, с которыми мы в настоящее время сталкиваемся, почти неизменно требуют принятия коллективных региональных и международных мер реагирования, в особенности там, где миротворчество призвано сыграть свою роль. Это обязательно предусматривает наличие ряда партнерств.

Партнерство Африканского союза (АС) и его региональных организаций с Организацией Объединенных Наций быстро развивалось на протяжении последнего десятилетия, от реализации программ по укреплению потенциала до проведения совместных операций. В Мали, а в самое недавнее время и в Центральноафриканской Республике, успешная передача функций или переход от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали (АФИСМА) и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР) к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) являются очевидными примерами этого все более эффективного партнерства. Сегодня Африка — это континент, который предоставляет больше миротворцев, нежели любая другая сторона, для проведения операций Организации Объединенных Наций. Почти 50 процентов из 100 000 миротворцев Организации Объединенных Наций прибывают из африканских стран.

Г-н Мангораль занимает место Председателя.

Европейский союз связывают длительные партнерские отношения как с Африканским союзом, так и с Организацией Объединенных Наций. В сфере операций в поддержку безопасности и мира эти партнерства все больше дублируют друг друга, и весьма своевременно проанализировать вопрос о том, как осуществляется это трехстороннее сотрудничество, и как повысить его эффективность. Как было подтверждено на саммите ЕС-Африка в Брюсселе в апреле месяце, Европейский союз преисполнен решимости оказывать поддержку усилиям Африки по управлению своей собственной безопасностью. В интересах содействия выработке африканских решений африканских проблем мы с самого начала оказывали поддержку Африканской архитектуре мира и безопасности (АПСА), и мы намерены оказывать практическую помощь на всех уровнях — национальном, региональном и континентальном — в целях ее реализации в пределах наших возможностей и наших договорных обязательств, которые, например, препятствуют поставке Европейским Союзом военной техники.

В «дорожной карте» реализации мер по выполнению решений саммита ЕС-Африка, был намечен ряд дополнительных мер, в том числе, во-первых, усиление политического диалога по вопросам безопасности, обороны и урегулирования кризисов; во-вторых, обеспечение функционирования АСПА, в частности, посредством поддержки Африканских резервных сил; и, в-третьих, осуществление устойчивого финансирования африканского потенциала в области развертывания сил и урегулирования кризиса.

Европейский союз подкреплял свои слова делами. За 10 лет, начиная с 2004 года, ЕС предоставил 1,2 млрд. евро в поддержку операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира под африканским руководством через посредство Фонда мира для Африки. Это включает в себя взносы в целях поддержки как АФИСМА, так и АФИСМЦАР, но наибольший объем средств составила доля ЕС в покрытии издержек Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Это прекрасный пример трехстороннего сотрудничества, посредством которого Африканский союз координирует действия стран, предоставляющих войска, и обеспечивает командование операциями. ЕС предоставляет денежное довольствие для 22 000 военнослужащих АС, а Организация Объединенных Наций и Соединенные Штаты Америки обеспечивают материально-техническое снабжение, оборудование и подготовку. Это поистине совместные усилия.

Однако такие операции в поддержку мира обходятся недешево, и даже ресурсы ЕС не безграничны. Поэтому важно, чтобы другие стороны также содействовали укреплению африканского потенциала — что, как уже отметили некоторые сидящие за этим столом коллеги, готовы сделать их страны — и помогли финансировать такие операции до тех пор, когда африканские страны смогут сами полностью покрывать эти расходы. Мы отмечаем, что прогресс в создании Африканских резервных сил был не таким быстрым, как предполагалось, но мы принимаем к сведению тот факт, что усилия по созданию Африканских сил быстрого реагирования на кризисы и по обеспечению того, чтобы они обладали потенциалом более быстрого развертывания, будут приветствоваться и будут играть важную роль.

Это трехстороннее сотрудничество между ЕС, Организацией Объединенных Наций и Африкой

подобно трем ножкам стула. Они составляют прочную основу операций в поддержку мира на всем континенте. Например, в Мали ЕС смог использовать один из других своих инструментов в рамках нашей Общей политики в области безопасности и обороны, чтобы обеспечить работу миссий по обучению как гражданского, так и военного персонала в целях реорганизации и переподготовки вооруженных сил Мали. Это является частью последовательной среднесрочной стратегии наращивания национального потенциала стран Африки, с тем чтобы он в надлежащее время пришел на смену операции Организации Объединенных Наций в поддержку мира, МИНУСМА.

В целом, к настоящему времени на африканском континенте были развернуты 16 миссий и операций в рамках Общей политики в области безопасности и обороны, действующих, как правило, в координации с Организацией Объединенных Наций и АС, оказывая практическую поддержку и обеспечивая конкретные результаты в ряде нестабильных посткризисных стран. В Центральноафриканской Республике силы под руководством ЕС работали в тесном контакте как с миссией АС АФИСМЦАР, так в настоящее время и с миссией МИНУСКА в целях обеспечения жизненно важной защиты гражданского населения в Бангуи. В Сомали учебная миссия ЕС оказывала важнейшую поддержку силам безопасности Сомали, которые, в свою очередь, работали в тесном контакте с АМИСОМ с целью улучшения ситуации в области безопасности и преодоления террористической угрозы в лице организации Аш-Шабааб. Посредством проведения в прибрежной акватории операции «Аталанта» ЕС помог изгнать пиратов из морей, омывающих Африканский Рог.

В последние годы, по мере того как ЕС вместе со своими государствами-членами развивался, став глобальным игроком, мы использовали ряд наших политических, дипломатических, финансовых механизмов и инструментов по урегулированию кризиса с целью восстановления или сохранения мира. Очевидно, что предпочтительнее с самого начала предотвратить возникновение конфликта, и предотвращение конфликтов, наряду с нашими механизмами раннего предупреждения, становится все более важной частью нашего подхода к нестабильным регионам во всем мире. В Африке мы также осуществляем такие действия в тесном

сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и АС. Великие озера — это хороший пример такого тесного сотрудничества с целью содействия решению проблемы мира и безопасности, связанной с Движением 23 марта. Сохраняющуюся там проблему, связанную с наличием остатков подразделений Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), также требуется решить, для того чтобы принести подлинный и прочный мир в этот беспокойный регион. Мы ожидаем конечной даты 2 января, когда, если ДСОР не дадут ответа, потребуются принять меры.

В Сомали ЕС оказывает твердую поддержку усилиям АМИСОМ и сотрудничеству между АС и Межправительственным органом по вопросам развития (МОВР) с целью повышения эффективности наших действий в поддержку более всеобъемлющего политического процесса. Что касается Южного Судана, то мы высоко оцениваем и поддерживаем усилия МОВР и Африканского союза, но по-прежнему озабочены ситуацией в Дарфуре и настоятельно призываем все три стороны — Организацию Объединенных Наций, АС и Судан — изыскать способ, который даст возможность Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре завершить выполнение своего мандата.

Однако в интересах предотвращения конфликта ничто не может быть более эффективным, чем успешное, прозрачное и ответственное правительство, при котором граждане и различные группы страны сознают, что они обладают представительством и защитой и что их интересы учтены. Поэтому усилия АС и Организации Объединенных Наций по содействию рациональному управлению, соблюдению прав человека, борьбе против коррупции и полному соблюдению конституционного правления являются основополагающими компонентами предотвращения кризисов. Это было ясно и убедительно выражено в коммюнике, принятом по итогам 463-го заседания Совета мира и безопасности АС 27 октября:

«[С]оздание прочных, чутко реагирующих и подотчетных государственных институтов на местном и национальном уровнях, которые предоставляют необходимые услуги, а также обеспечение всеохватных политических процессов, верховенства права и общественной безопасности играют ключевую роль

в предотвращении конфликтов и в укреплении результатов в области миростроительства».

ЕС полностью поддерживает эти выводы. ЕС готов и впредь использовать свой инструментарий и опыт в целях поддержки африканских стран, которые решили следовать этим рекомендациям в интересах создания эффективных, беспристрастных и лояльных секторов безопасности, чтобы обеспечивать безопасность своих собственных стран. Мы призываем других международных партнеров объединить усилия для оказания содействия в финансировании укрепления такого потенциала. Тесное сотрудничество между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом может иметь наибольшую отдачу при решении насущных проблем и укреплении долгосрочного потенциала, необходимого для устранения первопричин кризисов на комплексной основе.

В заключение хочу напомнить, что мы с коллегами по Организации Объединенных Наций часто говорим, что мир и сотрудничество в области безопасности стали образом жизни. Необходимо, чтобы то же самое можно было сказать о наших трех организациях.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-французски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних прений. Нам приятно работать под Вашим руководством.

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю за их брифинги, и, как и выступавшие до меня ораторы, выразить наши соболезнования всем пострадавшим в результате чудовищной террористической атаки, в результате которой погибло более 120 школьников в Пешаваре, Пакистан. Бразилия выражает свою солидарность с правительством и народом Пакистана в этот час глубокой скорби и страданий.

Координация целей и действий региональных и международных субъектов будет способствовать лишь активизации многосторонних усилий, направленных на достижение мира. Из истории взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом можно

извлечь ряд уроков, которые эта дискуссия поможет нам оценить. Африканский союз, для которого характерна все более развитая институциональная структура и который вынужден решать все более широкий спектр проблем, может не только поделиться опытом, но и предложить конкретные решения. Совет Безопасности демонстрирует свою готовность к диалогу и обмену опытом с Африканским союзом. Следует извлечь уроки из возобновления конфликта в Ливии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также из инициатив по стабилизации положения в районе Великих озер и в большей части Западной Африки, даже несмотря на эпидемию Эболы.

Учитывая различный характер проблем, стоящих перед этими двумя регионами, мой собственный регион, Южная Америка, наш регион, также стремится, как и Африка, к созданию институциональной архитектуры для упрочения мира и укрепления сотрудничества под эгидой Южноамериканского союза наций и Южноамериканского совета обороны.

Бразилия решительно поддерживает идею ответственности Африки за решение проблем континента. Мы высоко оцениваем усилия по стабилизации, прилагаемые в настоящее время Африканским союзом при поддержке со стороны субрегиональных организаций на Африканском континенте. Организация Объединенных Наций и Африканский союз сотрудничают в Дарфуре, Мали, Сомали, Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре, а также в рамках усилий по смягчению последствий вспышки Эболы в Западной Африке и борьбе с угрозой, которую представляет «Армия сопротивления Бога». Мы считаем, что создание Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе стало важной вехой в истории сотрудничества этих двух организаций в области предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и любыми региональными организациями — не только Африканским союзом — в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций может рассматриваться в качестве одного из путей более эффективного выполнения Советом Безопасности своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности во всем мире. Ни в коем случае сотрудничество в области проведения

операций по поддержанию мира не следует воспринимать в качестве средства передачи Советом своих полномочий иным субъектам.

Финансовые трудности не должны определять политические решения в области сотрудничества с региональными организациями. Смешанные миссии должны оцениваться на основе их достижений, а не приниматься в качестве моделей, которые следует автоматически воспроизводить. Хотя признание сравнительных преимуществ государств региона является обоснованным — в частности, их географическая близость и лучшее знание региональной динамики — мы должны помнить, что зачастую соседние страны не только способствуют поиску решений, но и являются частью проблемы. Интересы и приоритеты могут различаться на субрегиональном и глобальном уровнях. Чем ближе страна находится к конфликту, тем более значительными будут последствия ее действий, — и, к сожалению, они не всегда будут способствовать обеспечению прочного мира. Поддержание международного мира и безопасности в Африке, как и в любом другом регионе мира, не рассматривается исключительно через призму операций по поддержанию мира и не может так восприниматься. Дипломатия, предотвращение конфликтов, постконфликтное миростроительство и устойчивое экономическое развитие в условиях социальной справедливости имеют ключевое значение для поддержания и укрепления политической стабильности.

В ходе обсуждения партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле поддержания мира нельзя избегать вопроса об обеспечении адекватных средств для осуществления все более сложных мандатов. Для реализации мандатов операций по поддержанию мира должны выделяться необходимые ресурсы. Кроме того, региональные субъекты должны приложить все усилия к тому, чтобы постепенно повысить уровень подготовки своих военнослужащих в соответствии с принятыми в Организации Объединенных Наций критериями эффективной деятельности. Мы высоко оцениваем усилия Африканского союза по приведению его Резервных сил в состояние готовности к 2015 году. Бразилия вновь заявляет о том, что никакого объема ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира, не будет достаточно, если при этом не будут активно прилагаться дипломатические

усилия. Следовательно, как в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, так и в ходе этих прений следует также уделять повышенное внимание инициативам по поощрению посредничества, предотвращению конфликтов и миростроительству. Достижение политического консенсуса имеет не меньшее значение, чем создание эффективных сил по поддержанию мира. Конечными целями являются обеспечение стабильности, предотвращение рецидивов конфликтов и миростроительство, ведущее к устойчивому развитию. В прошлом месяце в своем качестве Председателя Комиссии по миростроительству я посетил Аддис-Абебу и участвовал в ряде заседаний Совета мира и безопасности Африканского союза, Комиссии Африканского союза и Экономической комиссии для Африки Организации Объединенных Наций. Меня сопровождал посол Тети Антонию, представляющий Африканский союз в Организации Объединенных Наций. Этот диалог подчеркнул, что роли и функции Организации Объединенных Наций и региональных субъектов носят взаимодополняющий характер в процессе содействия политическому и социально-экономическому восстановлению в африканских странах, переживших конфликты.

Как всегда, Бразилия готова внести соответствующий вклад не только в операции по поддержанию мира, но и в усилия по инвестированию в дипломатию, предотвращению конфликтов и мирному урегулированию споров в качестве необходимой основы для сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-н Тёрссон (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Чада за эту ценную возможность обсудить вопрос о том, каким образом можно укрепить партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и нашей собственной страны, Швеции.

Однако прежде чем перейти к предмету сегодняшней дискуссии, страны Северной Европы хотели бы присоединиться к другим ораторам и осудить ужасное террористическое нападение, совершенное

в Пакистане. Мы выражаем наши искренние соболезнования семьям всех жертв и правительству и народу Пакистана.

Страны Северной Европы придают огромное значение миру и безопасности в Африке. Мы приветствуем углубление сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций за последнее десятилетие. АС и его государства-члены демонстрируют все более значительную способность вносить свой вклад в урегулирование конфликтов на континенте. Мы поддерживаем важную работу, проделанную Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, и приветствуем усилия АС по укреплению роли его отделения здесь, в Нью-Йорке.

Мы высоко оцениваем роль, которую АС играет в руководстве деятельностью региональных миссий, таких как Миссия Африканского союза в Сомали. В то же время мы можем извлечь множество уроков из сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в Сомали, а также в Дарфуре, Мали и Центральноафриканской Республике. Мы должны стремиться к улучшению взаимодополняемости ролей. Это обсуждение должно охватывать такие сложные вопросы, как финансирование и наращивание потенциала.

Страны Северной Европы приветствуют намерение АС продолжить развитие своего потенциала в области урегулирования конфликтов гражданскими и военными средствами и готовы поддерживать эти усилия. На протяжении многих лет страны Северной Европы содействовали укреплению институционального потенциала Комиссии АС, Экономического сообщества западноафриканских государств, Межправительственной организации по развитию и Восточноафриканских резервных сил. Мы также предоставляем войска, в том числе в распоряжение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а также военных наблюдателей, штабных офицеров, полицейских и сотрудников исправительных учреждений и другой гражданский персонал для участия в миротворческих операциях, проводимых на территории всего континента под руководством Организации Объединенных Наций и Европейского союза.

Страны Северной Европы преисполнены решимости и впредь поддерживать стремление

африканских стран к обеспечению мира, безопасности и стабильности на континенте и их обязательства в этой области. Африканская архитектура мира и безопасности доказала свою ценность в качестве хорошей основы для осуществления этих усилий. Мы считаем, что роль АС в обеспечении мира и стабильности в Африке может быть еще больше укреплена посредством налаживания более тесного сотрудничества между Архитектурой мира и безопасности и Африканской архитектурой управления.

В этой связи мы хотели бы также сослаться на резолюцию Генеральной Ассамблеи 68/303, озаглавленную «Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов». В этой резолюции подчеркивается важная роль региональных организаций в предотвращении и урегулировании конфликтов и признан вклад Африканского союза в этой области.

Страны Северной Европы не перестают подчеркивать необходимость всестороннего и активного участия женщин в предупреждении, сдерживании и урегулировании конфликтов, а также в постконфликтных усилиях и сотрудничестве. Это ключ к построению всеобщего и устойчивого мира и безопасности. Обеспечение надлежащего учета в миротворческих миссиях проблематики женщин, мира и безопасности будет также способствовать повышению их эффективности. В этой связи мы одобряем назначение Африканским союзом Специального уполномоченного по резолюции 1325 (2010).

Деятельность стран Северной Европы в поддержку мира и безопасности в Африке в значительной мере сосредоточена на устранении коренных причин конфликтов, нестабильности и неустойчивости. Для эффективного содействия миру требуется всесторонний подход. Нам всем известно, что в отсутствие устойчивого и инклюзивного экономического роста, равноправного социального развития, распространяющегося как на мужчин, так и на женщин и детей, в отсутствие прогресса в развитии демократии, в области государственного управления и прав человека, мир и безопасность будут недостижимы. Поэтому борьба с нищетой, социальной отчужденностью, несправедливостью и безнаказанностью и соблюдение международного права и универсальных норм будут всегда иметь решающее значение в обеспечении долгосрочного мира и безопасности.

Нашей активной поддержкой должны пользоваться также усилия, нацеленные на постконфликтное восстановление и примирение. Нам также надлежит принимать в них участие. В этой связи мы одобряем Инициативу по укреплению солидарности в Африке и возлагаем большие надежды на ее реализацию.

Нам нужны стратегии по предотвращению возобновления конфликтов в нестабильных государствах. Решающее значение в этом деле имеют миростроительство и государственное строительство. Страны Северной Европы и Африканский союз уже обмениваются знаниями и опытом в этом отношении, и мы были бы рады более активному участию Африканского союза в международном диалоге по вопросам миростроительства, а также дальнейшим обменам с ним соответствующей информацией. Мы одобряем недавно проведенный в Аддис-Абебе диалог Совета мира и безопасности Африканского союза с Комиссией по миростроительству, и призываем к дальнейшей активизации подобного рода деятельности в предстоящем году.

В заключение следует отметить, что страны Северной Европы одобряют повышенное внимание Совета Безопасности к вопросу о партнерстве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, что тоже должно получить надлежащее отражение в проводимом Генеральным секретарем обзоре операций по поддержанию мира. Мы готовы внести свой вклад в эту работу путем поддержки наращивания региональных потенциалов и непосредственного участия в международных и региональных усилиях по поддержанию мира и миростроительству, равно как и в других усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Малайзии.

Г-н Ханифф (Малайзия) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поздравить как лично Вас, г-н Председатель, так и Чад по случаю вступления на пост Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. От имени моей делегации я также хотел бы выразить Вам и Вашей делегации признательность за организацию этих важных открытых прений и за составление содержательной концептуальной записки по данному вопросу (S/2014/879, приложение). Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря Его Превосходительство Пан Ги Муна и

Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю Его Превосходительство г-на Пьера Буйою, за их брифинги на эту тему.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Ирана от имени Движения неприсоединения.

Мы хотели бы подчеркнуть важность развития партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим уставам таких региональных и субрегиональных организаций. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем прогресс в постоянном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС), который проявляется в последовательных усилиях по наращиванию потенциалов во многих важных областях, включая посредничество, поддержание мира и миростроительство.

Мы отмечаем упорядоченные ежегодные консультативные совещания, регулярно проводимые между Организацией Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС. Мы также признаем необходимость укрепления сотрудничества и обеспечения более эффективного партнерства с Советом мира и безопасности АС в деле преодоления многочисленных вызовов в сфере безопасности, с которыми сталкивается Африка.

За последние 10 лет АС и субрегиональные организации значительно активизировали свою роль в создании архитектуры мира и безопасности на Африканском континенте. Региональные организации, в том числе и АС, благодаря своему знанию региона действительно способны лучше анализировать коренные причины возникающих здесь конфликтов. Такие организации также способны предоставлять полезную информацию для повышения эффективности усилий Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов.

Хотя такое сотрудничество в последние годы активизируется, АС и Организации Объединенных Наций, по нашему мнению, надлежит наращивать и совершенствовать взаимодействие в деле поддержания мира и безопасности в Африке. Поэтому мы полностью поддерживаем усилия, прилагаемые обеими сторонами к согласованию их подходов к преодолению кризисов и поддержанию мира, а также к мобилизации их ресурсов в интересах

укрепления региональной безопасности, будь то в политической, гражданской или военной сфере. Такое партнерство можно также наращивать и далее иными способами, в том числе путем обобщения нового опыта, разработки новых инструментов и активизации взаимодействия с гражданским обществом по вопросам посредничества и предотвращения конфликтов.

В этой связи Организации Объединенных Наций необходимо развивать с Африканским союзом новаторское, гибкое, целенаправленное и сбалансированное партнерство, чтобы обеспечить учет позиций и проблем, вызывающих озабоченность Африки, при принятии решений по вопросам, представляющим для Африки жизненный интерес. Мы также поддерживаем идею о необходимости внести большую ясность в оптимизацию консультаций Совета Безопасности с Советом мира и безопасности АС при принятии важнейших решений относительно миротворческих операций.

Кроме того, мы отмечаем, что Совместная целевая группа Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам мира и безопасности недавно утвердила рекомендации по активизации обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и АС и содействию поведению совместного анализа конфликтов в целях выработки общего понимания причин и побудительных мотивов организованного насилия в Африке. Мы считаем, что это могло бы стать полезным форумом для активизации региональных усилий и сотрудничества в борьбе с терроризмом и другими вызовами миру и безопасности в масштабах всей Африки.

Мы также всецело поддерживаем предложение о повышении уровня координации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС в отношении их совместной программы работы, в частности в отношении африканских проблем и связанных с ними тематических дискуссий по таким вопросам, как, например, защита гражданского населения, женщины, мир и безопасность, а также дети в условиях вооруженных конфликтов. Поэтому мы считаем необходимым обеспечить более тесное сотрудничество и взаимодействие между председателями Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Ввиду того, что поддержание международного мира и безопасности является обязанностью, прежде всего, Совета Безопасности, оказание содействия в наращивании потенциалов и в финансировании миротворческих усилий региональных, субрегиональных и других организаций, которым не хватает ресурсов для проведения операций по поддержанию мира, тоже должно быть одной из забот Совета.

Мы считаем, что повышение способности АС обеспечивать мир и безопасность и оказание ему технической поддержки в этом плане является важным делом, которым следует заниматься соответствующим образом. Необходимость постоянной оперативной поддержки и поддержки в деле планирования, а также долгосрочной поддержки в наращивании его потенциала уже четко установлена. Под этим подразумевается поддержка в планировании как текущих, так и возможных будущих операций по поддержанию мира и миростроительству, а также в управлении ими, и оказание технических консультативных услуг и помощи в разработке стратегий, руководящих принципов, доктрин и в подготовке кадров.

Необходимость поиска надежного решения проблемы финансирования миротворческих операций, проводимых под руководством АС, невозможно переоценить. Налицо явная и настоятельная необходимость повышать предсказуемость, устойчивость и гибкость финансирования АС при проведении им миротворческих миссий во исполнение мандатов Организации Объединенных Наций. В этой связи международному сообществу следует рассмотреть вопрос о создании такого механизма финансирования, который при необходимости можно было бы оперативно задействовать. Государства — члены Организации Объединенных Наций могли бы оказать значительное содействие усилиям в этой области путем уплаты Секретариату начисляемых им ежегодных взносов в полном объеме, своевременно и безоговорочно.

В заключение наша делегация хотела бы еще раз выразить свою решимость и впредь сотрудничать со всеми партнерами и заинтересованными сторонами в наших коллективных усилиях по продвижению дела международного мира и безопасности в Африке и во всем мире с помощью миротворческой и миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Новая Зеландия присоединяется к тем, кто выразил негодование по поводу злодеяний, совершенных за последние сутки в одной из пакистанских школ. Как представляется, более 140 молодых людей утром вышли из дома в школьной форме, а сейчас лежат в гробах. Никакие политические и религиозные убеждения или военные стратегии не могут оправдать преднамеренное убийство школьников. Это преступление против человечности. В своих мыслях и молитвах мы солидарны с народом Пакистана.

Новая Зеландия неизменно выступает за укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, и для Африканского союза (АС), как ни для одной другой региональной организации, важно более тесное и более конструктивное взаимодействие. Поэтому мы благодарим Чад за проведение сегодняшних прений и за полезные предложения, изложенные в концептуальной записке (S/2014/879, приложение).

В качестве нового члена Совета Безопасности Новая Зеландия в сегодняшнем выступлении сосредоточит свое внимание на улучшении взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза. В этой связи мы вносим три практических предложения.

Во-первых, Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС должны обеспечить проведение своих ежегодных консультаций в формате, который способствует подлинному обсуждению вопросов и свободному, конструктивному обмену мнениями. Это будет содействовать более глубокому пониманию точек зрения и большей согласованности целей двух советов.

Во-вторых, консультации между двумя советами не должны ограничиваться диалогом лишь раз в год. Для улучшения координации по вопросам Африки необходимы контакты на постоянной основе, в особенности между двумя председателями советов. Согласно предложению Чада, для таких контактов можно использовать формат видеоконференции. Со своей стороны, прежде чем Новая Зеландия вступит на пост Председателя Совета Безопасности в июле, мы считаем полезным

проведение встреч с членами Совета мира и безопасности АС, и не в последнюю очередь с его председателем в июле месяце.

В-третьих, необходим постоянный, непрерывный и более качественный обмен информацией между Советом и Советом мира и безопасности АС, в том числе в связи с возникающими кризисами. Мы считаем ценным предложение Чада о том, что африканские государства — члены Совета могут присутствовать в качестве наблюдателей на заседаниях Совета мира и безопасности. Мы также приветствуем идеи, выдвинутые на прошлой неделе в рамках семинара высокого уровня по вопросам мира и безопасности в Алжире, особенно касающиеся поиска путей более тесного взаимодействия африканских государств — членов Совета Безопасности с Советом мира и безопасности. Эти идеи могут быть полезны в работе Совета, в том числе в рамках более широких усилий АС по передаче его позиции в Нью-Йорк.

Новая Зеландия готова сыграть свою роль, работая в тесном контакте в следующем году с так называемой «африканской тройкой» стран, — Анголой, Чадом и Нигерией — с тем чтобы голос Африки был лучше услышан.

Новая Зеландия решительно привержена поддержке руководящей роли африканских стран в предотвращении конфликтов в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций — в усилиях, которые могут осуществляться в масштабах всего континента, особенно на ранних этапах, когда региональные организации зачастую обладают сравнительным преимуществом по отношению к Организации Объединенных Наций. По этой причине Новая Зеландия существенно расширяет свои дипломатические ресурсы для взаимодействия как со штаб-квартирой АС, так и со столицами африканских государств, и внесла свой вклад в недавние усилия по поддержке мер реагирования в Мали, Центральноафриканской Республике и Сомали под руководством Африканского союза.

Однако для поддержки усилий АС и региональных усилий в более долгосрочной перспективе необходимо найти решения для создания более надежных механизмов финансирования таких миссий. Совет Безопасности должен быть готов предпринять решительные шаги по решению вопросов финансирования и ресурсов, с которыми

сталкиваются миссии под африканским руководством. Новая Зеландия глубоко разочарована сохраняющимся отсутствием прогресса по этому вопросу.

О нашей приверженности партнерскому взаимодействию с Африканским союзом свидетельствует то, что Новая Зеландия совместно с Комиссией АС выпустит следующий справочник Африканского союза в рамках саммита АС в январе. Второе издание выйдет на французском и английском языках. Это значительное улучшение по сравнению с первым изданием, которое было опубликовано в январе этого года. Мы надеемся, что справочник станет полезным ресурсом для государств-членов и внесет небольшой, но практический вклад в позитивное развитие партнерства между Советом Безопасности и Африканским союзом.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне от имени нашего правительства выразить искренние соболезнования Пакистану в связи с подлым террористическим актом, унесшим жизни более 140 человек. Мы осуждаем это преступное деяние во всех его аспектах, которые можно охарактеризовать лишь как преступление против человечности.

В контексте сегодняшней дискуссии я хотел бы от имени Египта выразить искреннюю признательность председательствующему в Совете Чаду за его инициативу проведения этих важных тематических прений, в которых принимает участие министр иностранных дел Чада г-н Мусса Факи Махамат. Это отражает приверженность братского государства Чада делу поддержания мира и безопасности на региональном и международном уровне.

Наша делегация также присоединяется к заявлению, которое будет сделано представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Это заседание имеет важное значение не только потому, что его тема затрагивает один из основных элементов отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, но и потому, что оно является своевременным. Оно проводится параллельно с началом работы Независимой группы высокого уровня Генерального

секретаря по обзору миротворческих операций, на которую возложена задача провести оценку и обзор операций по поддержанию мира. Египет напоминает о том, что обзор, как ожидается, должен дать ощутимые результаты, направленные на укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в рамках операций по поддержанию мира. Для этого также требуется, чтобы африканские государства внесли свой вклад в разработку концепции Группы.

Кроме того, мы приветствуем призыв, с которым министр иностранных дел Египта выступил в ходе заседания высокого уровня в Нью-Йорке 26 сентября, организовать региональные консультации африканских стран в отношении процесса проведения Организацией Объединенных Наций обзора операций по поддержанию мира. Мы рассчитываем на проведение таких региональных консультаций. В 2006 году Египет предложил включить этот пункт в повестку дня Совета мира и безопасности Африканского союза.

Прежде всего, взаимодействие АС и Организации Объединенных Наций в связи с миротворческой деятельностью необходимо сосредоточить на наращивании потенциала АС по урегулированию конфликтов. Со своей стороны, Египет будет прилагать все возможные усилия в этой связи, в том числе содействуя полноценному функционированию Африканских резервных сил — к 2015 году или в любые другие сроки, согласованные африканскими государствами, — для развертывания их в любой точке Африки, а также поощряя усилия, направленные на расширение различных возможностей.

Египет, прежде чем любая другая страна, выступил с инициативой оказания содействия Африканскому механизму для немедленного реагирования на кризисы и принял участие в саммите в июне на полях Саммита АС в Малабо. В настоящее время мы проводим переговоры с различными африканскими миссиями о характере участия Египта в этих усилиях.

Африканский союз также провел два важных совещания в Каире в прошлом месяце. Первым было совещание старших должностных лиц Африканского союза и Восточноафриканского сообщества по вопросу о поддержании мира и безопасности. Кроме того, 20 и 21 ноября состоялось совещание

Отдела операций в поддержку мира Африканского союза. Безусловно, эти две встречи будут способствовать укреплению потенциала Африканского союза в деле координации усилий с другими африканскими механизмами, при этом особое внимание будет уделяться расширению возможностей Африканского союза в целом.

Египет всегда считал, что урегулирование конфликтов предполагает не только поддержание мира, но и должно затрагивать весь цикл конфликта. Постконфликтные усилия необходимы для предотвращения возобновления конфликтов, обеспечения устойчивого мира и содействия развитию. В этом контексте усилия Египта, направленные на содействие развитию институционального сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС включали в себя проведение практикумов в Египте в 2014 году в целях обсуждения регионального измерения деятельности по поддержанию мира. Кроме того, Египет является членом Комиссии по миростроительству, в который мы выступили с предложением создать реальную миротворческую архитектуру для Африканского союза ввиду острой необходимости рассмотрения взаимосвязи между безопасностью и развитием и недопущения возобновления конфликтов. Египет пришел к выводу, что нынешние усилия по реформированию существующих механизмов Африканского союза и Организации Объединенных Наций являются недостаточными, поэтому мы также призывали к созданию центра Африканского союза по восстановлению и развитию в государствах, переживших конфликты, что должно стать одним из основных элементов сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

Никакие из этих усилий по укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС не принесут результатов, если у нас не будет компетентных людских ресурсов. В этой связи Каирский региональный центр по урегулированию конфликтов и поддержанию мира принимает активное участие в деятельности по развитию людских ресурсов и наращиванию потенциала в области мира, безопасности и поддержания мира в Африке как на региональном, так и на международном уровнях. В связи с этим я хотел бы особо отметить важную роль Центра в урегулировании ситуации в северной части Мали и кризиса, вызванного лихорадкой Эбола. Мы должны также укреплять

кадровый потенциал Африканского союза посредством координации сотрудничества между этими двумя организациями на всех уровнях, включая налаживание прямых контактов и делегирование представителей и посланников. Египет настоятельно призвал Африканский союз учредить форум для контактов должностных лиц Организации Объединенных Наций и АС. Такой форум был учрежден в 2010 году, и он по-прежнему предоставляет уникальную возможность для обмена опытом.

Все эти усилия направлены на расширение возможностей Организации Объединенных Наций и Африканского союза выполнять свои обязательства и функции в деле поддержания регионального и международного мира и безопасности для содействия стабильности и развитию. Африканский союз добился значительных успехов в этой области и разработал Африканскую архитектуру мира и безопасности. Теперь мы рассчитываем на то, что Организация Объединенных Наций будет расширять свой вклад в поддержку Африканского союза по мере необходимости. Мы выражаем надежду и уверенность в том, что эти тематические прения будут способствовать достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Алжира.

Г-н Букадум (Алжир) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить наши глубокие соболезнования народу и правительству Пакистана в связи с чудовищным преступлением, совершенным в отношении школьников сегодня утром в Пешаваре. Это жестокое напоминание о негативном воздействии терроризма на нашу жизнь.

Я хотел бы поприветствовать присутствующего здесь сегодня утром министра иностранных дел и африканской интеграции Республики Чад Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата. Его решение присоединиться к нам сегодня утром в качестве Председателя этого заседания свидетельствует о приверженности Чада делу развития прочного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы поблагодарить Чад за его огромный вклад в обеспечение мира в Африке и во всем мире. Мы, африканцы, гордимся той ролью, которую Чад играет в Организации Объединенных Наций.

Алжир придает особое значение роли региональных и субрегиональных организаций и их сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций. Мы считаем, что принципиальное, последовательное и активное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, с одной стороны, и региональными и субрегиональными организациями, с другой, является необходимым условием поддержания международного мира и безопасности. Безусловно, Африканский союз и его субрегиональные организации обладают преимуществами в плане географической близости, осведомленности о местных условиях с точки зрения политики и культуры и совместного опыта, что имеет исключительно важное значение для достижения реального прогресса в деле предотвращения или урегулирования вооруженных конфликтов.

Будучи членом Африканского союза, Алжир неизменно высоко ценит и поддерживает многолетние усилия АС, направленные на укрепление африканского миротворческого потенциала. Сегодняшние прения проходят в период, когда вновь признается важность налаживания прочного партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях активизации наших усилий по укреплению мира, безопасности и стабильности на Африканском континенте.

Процесс миростроительства в Африке подразумевает содействие и оказание поддержки усилиям по установлению мира в Африке, реализуемым при ведущей роли африканских стран. Мы считаем, что эти прения являются весьма своевременными, поскольку Африканский союз прилагает огромные усилия для решения проблем в области мира и безопасности, с которыми по-прежнему сталкивается Африка. В этой связи Алжир приветствует шаги, предпринятые в целях обеспечения полного функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности, включая Африканские резервные силы, и одновременно Африканского механизма немедленного реагирования на кризисы, а также содействия постоянному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АС по различным компонентам Архитектуры, включая раннее предупреждение, превентивную дипломатию, посредничество, помощь в проведении выборов, поддержание мира, предотвращение конфликтов и их урегулирование и миростроительство.

Осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане, проведение Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссии Африканского союза в Сомали и операций в Центральноафриканской Республике и Мали также являются яркими примерами сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Кроме того, следует отметить, что за последние пять лет Совет Безопасности провел не менее пяти заседаний, посвященных вопросам партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Хотя мы отмечаем, что в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его субрегиональными организациями был достигнут значительный прогресс, следует также признать, что многое еще предстоит сделать. Потенциал такого сотрудничества еще не полностью реализован. Мы хотели бы подчеркнуть важность дальнейшего укрепления сотрудничества между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, для реагирования на возникающие в Африке общие вызовы коллективной безопасности с учетом проблем, с которыми сталкивается континент. На наш взгляд, этот вопрос имеет крайне важное значение. Мы считаем необходимым установить более прочные связи между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, в том числе посредством проведения более эффективных ежегодных консультативных совещаний, своевременных консультаций и совместных полевых миссий обоих советов. В этой связи мы рассчитываем на проведение девятого ежегодного консультативного совещания, которое должно состояться в Аддис-Абебе в следующем году, для рассмотрения вопроса о принятии последующих мер и осуществлении предыдущих коммюнике и заявлений.

Сотрудничество между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией АС также сопровождалось похвальными достижениями, о чем свидетельствуют регулярные консультации между старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций и АС по вопросам, представляющим общий интерес, и механизм, созданным для достижения этой цели. Тем не менее,

мы призываем к укреплению такого сотрудничества и подчеркиваем важность разработки программы последующей деятельности в связи с принятой Организацией Объединенных Наций в 2006 году десятилетней программой создания потенциала Африканского союза в качестве важного вклада в дело предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов на Африканском континенте.

В своем докладе от октября 2010 года о поддержке миротворческих операций АС, санкционированных Организацией Объединенных Наций, Генеральный секретарь справедливо заметил, что

«комплексные проблемы современного мира требуют активизации и эволюционного подхода к интерпретации главы VIII Устава Организации Объединенных Наций» (S/2010/514, пункт 54).

Алжир полностью разделяет эту точку зрения. Разумеется, эти проблемы требуют согласованных действий со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза и гораздо более тесного партнерства на основе творческого подхода к толкованию положений главы VIII Устава, с тем чтобы Африканский союз и его региональные механизмы предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов могли в полной мере играть свою роль неотъемлемых компонентов системы коллективной безопасности. Мы должны уделить должное внимание такому важнейшему вопросу, как обеспечение предсказуемого, устойчивого и достаточно финансирования миссий по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. Мы должны понимать, что действия АС в этой области направлены на поддержание международного мира и безопасности.

Мы призываем Совет Безопасности более активно взаимодействовать с Советом мира и безопасности Африканского союза. Взаимное уважение, ответственность африканских стран, консультативный процесс принятия решений и разделение труда и обязанностей являются принципами и основой любого успешного и продуктивного партнерства, особенно в области поддержания мира. Мы также ожидаем обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, который будет проведен Группой Организации Объединенных Наций высокого уровня по обзору и который, как надеется Алжир, приведет к налаживанию и укреплению партнерских отношений

АС и Организации Объединенных Наций, особенно в контексте главы VIII Устава.

Мы надеемся, что эта дискуссия приведет к выработке предложений и стратегий, направленных на расширение, углубление и укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с тем чтобы укрепить потенциал международного сообщества, необходимый для эффективного реагирования на угрозы международному миру и безопасности.

Мы приветствуем принятое ранее сегодня Советом Безопасности заявление Председателя (S/PRST/2014/27).

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Японии.

Г-н Окамура (Япония) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы выразить искреннюю признательность за Вашу инициативу по созыву сегодняшних открытых прений. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг.

Позвольте мне в начале своего выступления подчеркнуть важность ответственности африканских стран за урегулирование конфликтов в Африке. Африканские народы лучше, чем кто бы то ни было, знают о том, что им необходимо. Усилия в рамках политического посредничества и операции по поддержанию мира в Африке могут быть наиболее эффективными, когда они осуществляются на основе уважения к африканским культурам и традициям. Поэтому Япония воздает должное усилиям Африки в области мира и безопасности. Африканский союз (АС) играет ведущую роль в этих усилиях. Роли, которые играют различные субрегиональные сообщества, также заслуживают внимания.

На местах я стал свидетелем того, насколько важны управляемые Африкой процессы с точки зрения преодоления кризисов на континенте. Работая послом Японии в Республике Кот-д'Ивуар, я внимательно следил за ситуацией, сложившейся после президентских выборов в ноябре 2010 года. Во время политического кризиса в Кот-д'Ивуаре АС и Экономическое сообщество западноафриканских государств выступили в роли посредников между сторонами конфликта. Хотя эти усилия не предотвратили вооруженные столкновения в последние месяцы, активное участие африканских

институтов помогло заложить необходимую основу для процессов установления политической стабильности и восстановления, которые начались в стране с мая 2011 года под руководством президента Алаассана Уаттары.

Ответственность самих африканских стран и международное партнерство являются основными принципами Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА). Эти принципы были вновь подтверждены в Иокогамской декларации, принятой на конференции ТМКРА-V, организованной в Японии в июне 2013 года совместно с Комиссией АС, Организацией Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком.

Как генеральный директор по делам африканских стран в министерстве иностранных дел, я непосредственно отвечал за организацию конференции ТМКРА-V. Я хотел бы воспользоваться настоящей возможностью, чтобы вновь выразить мою личную признательность моим африканским коллегам, в частности моим коллегам из Чада, за их ценное сотрудничество в деле успешного проведения Конференции. Одним из них был посол Махамат Зене Шериф, который в то время являлся Постоянным представителем Чада при АС. Для меня большая честь иметь возможность продолжать тесно сотрудничать с ним в его новом качестве Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций.

Сегодняшние прения в Совете Безопасности являются особенно актуальными и своевременными с точки зрения изучения путей углубления партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира, так как вопрос о партнерствах является одним из тех вопросов, на которых сосредоточит свое внимание Группа высокого уровня по обзору операций в пользу мира. Я хотел бы затронуть две проблемы, которые должны рассматриваться в этой связи.

Мое первое замечание касается финансирования операций АС в пользу мира. Хотя главная ответственность за мобилизацию финансовых ресурсов лежит на Африканском союзе, Организация Объединенных Наций обязана продолжать взаимодействовать с Африканским союзом, изучая пути повышения степени предсказуемости, устойчивости и

гибкости финансирования операций АС, санкционированных Советом Безопасности.

В этом контексте мы отмечаем, что группа Проди в качестве одного из возможных вариантов рекомендовала учредить многосторонний донорский целевой фонд. Однако мы считаем, что этот вариант требует тщательной проработки для оценки возможности осуществления надлежащего контроля за работой фонда, который должен предусматривать наличие надежной системы финансовой проверки.

Япония сама вносит финансовые взносы через посредство Африканского фонда мира, объем которых в настоящее время составляет около 12 млн. долл. США. В марте этого года Япония выделила Фонду 3 млн. долл. США для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, а затем Миссии АС для Центральноафриканской Республики и Центральной Африки.

Мое второе замечание касается проблемы оперативного развертывания операций по поддержке мира. Япония высоко оценивает работу, предоставляемую африканскими странами в этой области. Япония рассчитывает на скорейшее начало функционирования Африканских резервных сил (АРС). Мы надеемся, что Африканский механизм немедленного реагирования на кризисы, о создании которого АС объявил в прошлом году, на временной основе будет содействовать оперативному развертыванию африканских сил. Мы также хотели бы отметить инициативу Соединенных Штатов Америки по созданию Партнерства в поддержку африканской миротворческой структуры быстрого реагирования.

Япония, со своей стороны, продолжит поддерживать усилия африканских стран в соответствии с обязательствами, взятыми премьер-министром Абэ на встрече на высшем уровне по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, прошедшей в Нью-Йорке 26 сентября. В частности, в настоящее время мы разрабатываем новый пакет помощи, связанный с предоставлением тяжелого инженерного оборудования и подготовкой соответствующих кадров в Африке. Кроме того, содействие, оказываемое Японией центрам миротворческой деятельности в Африке, способствует

повышению уровня подготовки персонала из африканских стран. В период с 2008 года 13 оперативных центров по поддержанию мира получили от Японии в общей сложности 36,6 млн. долл. США. Члены Сил самообороны Японии были также командированы для осуществления руководства программами и чтения лекций в этих центрах.

В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть важность руководящей роли африканских стран в области мира и безопасности. Мы надеемся, что Африка и впредь будет прилагать активные усилия не только для урегулирования своих конфликтов, но и для их предупреждения. Внося активный вклад в укрепление мира, Япония готова поддержать усилия африканских государств в этой области. Наш вклад не ограничивается лишь областью наращивания потенциала: мы будем продолжать оказывать помощь на нужды развития для сокращения уровня нищеты и содействия экономическому росту. Мы убеждены в том, что наша помощь способствует устранению коренных причин конфликтов. Таковы ключевые обязательства перед лидерами африканских стран, которые взял на себя премьер-министр Абэ на пятой Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА-V). Комиссия Африканского союза и Организация Объединенных Наций являются совместными организаторами процесса ТМКРА. Япония будет продолжать работать рука об руку с этими двумя организациями в интересах укрепления мира и процветания в Африке на основе принципов ответственности африканских стран и международного партнерства.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Мов (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия присоединяется ко всем другим ораторам и искренне осуждает трагические убийства школьников и других людей, которые имели место сегодня в Пакистане. По словам моего министра, это было варварски жестокое нападение, в результате которого погибли ни в чем не повинные дети, сидевшие за школьными партами. Я хотел бы передать свои искренние соболезнования и соболезнования ирландского народа семьям погибших, а также народу и властям Пакистана.

Позвольте мне также поблагодарить делегацию Чада за организацию этих важных прений. Сотрудничество между Организацией Объединенных

Наций и региональными организациями в области операций по поддержанию мира имеет ключевое значение, и мы рады возможности поделиться мнением Ирландии по этому вопросу.

Я хотел бы присоединиться к заявлению, с которым несколько минут назад выступил представитель Европейского союза (ЕС).

Эта тема является очень важной. Сегодня более половины миссий по поддержанию мира и свыше 80 процентов миротворческих контингентов размещены в Африке. Кроме того, около 50 процентов от более чем 100 тысяч миротворцев, которые в настоящее время развернуты Организацией Объединенных Наций, являются выходцами из африканских стран. Более того, некоторые из наиболее сложных миссий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, находятся в настоящий момент в Африке — Мали и Демократической Республике Конго. Такие миссии свидетельствуют об изменяющемся характере миротворчества и являются серьезным испытанием для самих миротворческих миссий. Вклад африканских стран в эти сложные миссии также очевиден, начиная, например, с миссий в Танзании, Южной Африке и Малави и кончая имевшей решающее значение «бригадой оперативного вмешательства» в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Мы уже обсуждали вопрос о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) на прениях, проходивших в июле (см. S/PV/7228). В резолюции 2167 (2014), принятой в ходе этих прений, Совет просил Секретариат и Африканский союз извлечь уроки из усилий, приложенных в период перехода от миротворческих миссий Африканского союза к миссиям Организации Объединенных Наций в Мали и Центральноафриканской Республике. Мы с нетерпением ждем результатов анализа такого опыта.

В более общем плане Ирландия приветствует создание Группы высокого уровня по обзору операций в пользу мира под руководством Жозе Рамуша-Орту и надеется на активное взаимодействие с ней в предстоящие месяцы, особенно при рассмотрении вопроса о сотрудничестве с региональными организациями. Внося свой вклад в этот обзор, мы намерены использовать свой собственный обширный опыт в области миротворчества и подтверждаем

свою твердую приверженность работе Организации Объединенных Наций в удовлетворении потребностей миротворчества в свете новых требований. В частности, мы и впредь будем придавать большое значение необходимости обеспечения того, чтобы в центре мандатов миротворческих операций была защита гражданского населения.

Необходимо также более последовательно и систематически применять положения резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций по этому же вопросу, а также прилагать усилия для устранения коренных причин, по которым женщины и девочки испытывают на себе непропорционально тяжелое воздействие конфликтов. Нам необходимо обеспечить, чтобы миротворческие операции в Африке и где бы то ни было в мире могли защитить гражданское население и сами контингенты, принимающие в них участие. Кроме того, мы должны заниматься решением таких вопросов, как быстрое развертывание, повышение уровня разведки и оценка эффективности. Мы должны обеспечить эффективные механизмы командования и контроля, от которых зависит успех и авторитет операций.

Организации Объединенных Наций также необходимо изыскивать пути наращивания внутренних резервов — например, в плане использования полиции, судов и местных органов власти, — с тем чтобы страны, пострадавшие от конфликтов, в том числе и в Африке, могли сами прилагать усилия для построения и поддержания мира. Эти вопросы применимы ко всем миротворческим операциям, но, как я уже говорил, соотношение числа операций в пользу Африки означает, что они должны применяться в полном объеме.

Успешное осуществление все более сложных мандатов означает, что ни Организация Объединенных Наций, ни отдельные государства-члены не могут работать в одиночку. Все чаще Африканский союз и такие региональные организации, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) берут на себя ведущую роль в поддержании мира и безопасности в Африке и в отражении многих вызовов в области безопасности, с которыми сталкивается этот континент. Это позитивное развитие событий. Еще одним позитивным событием является создание Африканских резервных сил, и мы надеемся, что в ближайшее время они будут приведены в полную боевую готовность.

Однако нам еще предстоит значительная работа. Проблемы, которые мы должны преодолеть, включают совершенствование процесса перехода миссий, укрепление материально-технического потенциала сил АС, решение давно назревших проблем, касающихся финансирования миссий и обеспечения взаимодополняемости и слаженности действий региональных и субрегиональных операций по поддержанию мира.

Необходимо также улучшить процесс совместного планирования миротворческих операций. Мы приветствуем сотрудничество между АС и Организацией Объединенных Наций в Сомали, совместное планирование между ЭКОВАС и АС по Мали и успешную координацию усилий между АС и Организацией Объединенных Наций по передаче полномочий от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Кроме того, мы решительно поддерживаем все усилия по укреплению трехстороннего сотрудничества между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. В предстоящие годы эффективное трехстороннее сотрудничество будет залогом успешного осуществления миротворческих операций.

Что касается национального уровня, то Ирландия вносит весомый вклад в подготовку сил безопасности африканских стран как в рамках участия в миссиях ЕС по подготовке в Сомали и Мали, так и на двустороннем уровне. На проходившем в сентябре саммите по вопросам миротворчества, о котором только что говорил представитель Японии и который проводился совместно Генеральным секретарем Пан Ги Муном и вице-президентом Соединенных Штатов Байденом, мы обязались и впредь оказывать поддержку развитию миротворческого потенциала наших ключевых партнеров из числа африканских стран. Мы готовы к созданию программы, которая основана на опыте ирландских миротворцев и отражает передовую практику Организации Объединенных Наций в этой области.

В качестве давнего участника миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и активного участника, который вносит свой вклад в деятельность миссий под руководством ЕС, Ирландия придает огромное значение укреплению

отношений с Африканским союзом в упомянутых областях. Мы выступаем за всеобъемлющий подход к предотвращению и урегулированию конфликтов с использованием всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов и процессов. И мы готовы к продолжению сотрудничества со всеми партнерами в этой области.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Чевик (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить искренние соболезнования братскому Пакистану, который потерял около 140 человек в результате чудовищного террористического акта, произошедшего сегодня в Пешаваре. Мы вновь подчеркиваем свою твердую солидарность с народом Пакистана. Завтра в Турции объявлен день национального траура. Мы решительно осуждаем терроризм во всех его формах и проявлениях. Сегодня он принял форму убийства ни в чем не повинных школьников. Это нападение вновь подчеркнуло сложность и жестокость угрозы терроризма, с которой мир сталкивается сегодня.

Всем нам известно, что Африканскому континенту не чужды эти угрозы.

Турция присоединяется к заявлению, с которым выступил сегодня наблюдатель от Европейского союза.

Я хотел бы поблагодарить делегацию Чада за организацию этого своевременного и полезного заседания. По нашему мнению, сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и между ними является сегодня одним из самых важных и насущных вопросов в повестке дня мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Проблемы, с которыми сталкивается международная система и Организация Объединенных Наций, становятся все более сложными. Достаточно лишь заглянуть в повестку дня Совета Безопасности на этот месяц, чтобы понять, насколько возросло число и интенсивность конфликтов, большинство из которых происходит в Африке. Большая часть новых угроз асимметрична по своей природе и исходит от негосударственных вооруженных субъектов и организованных преступных групп, некоторые из которых связаны с глобальными террористическими сетями.

Изменяющийся характер динамики международного мира и безопасности требует переоценки и изменения международной реакции. Все это наряду с административными и бюджетными сложностями, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций, делает еще более важным укрепление партнерства с региональными и субрегиональными организациями в области операций по поддержанию мира.

Мы приветствуем позитивное развитие событий в последние годы в области поддержания партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) и в поисках путей урегулирования нескольких конфликтов в Африке. Турция активно поддерживает различные миротворческие операции Организации Объединенных Наций и АС в Африке, предоставляя средства и персонал для Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали, Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Мы также делаем взносы в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций и вносим вклад в работу Комиссии по миростроительству. Мы призываем к расширению партнерства между Организацией Объединенных Наций с АС, с тем чтобы оно охватывало такие сферы, как наращивание институционального потенциала, реформирование сектора безопасности, защита гражданского населения и прав человека, а также учет вопросов гендерной проблематики в рамках всей основной деятельности и борьба с организованной преступностью.

Турция также на двусторонней основе вносит вклад в дело обеспечения мира и безопасности в Африке. На состоявшейся в Малабо 19–21 ноября второй Афро-турецкой встрече на высшем уровне мы вновь подтвердили наше стремление продолжать сотрудничество на всех направлениях в деле обеспечения мира и безопасности, включая предотвращение, сдерживание и урегулирование

конфликтов, на основе обмена специальными знаниями и информацией, осуществления программ подготовки кадров и укрепления культуры мира. В принятом на той Встрече совместном плане действий по формированию афро-турецкого партнерства обозначен путь вперед в деле дальнейшего укрепления нашего всестороннего сотрудничества.

При обсуждении путей обеспечения в Африке устойчивого мира и стабильности особое внимание надлежит уделять взаимосвязям между безопасностью и развитием. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в области развития за последнее десятилетие, по-прежнему очевидно, что Африка и впредь будет нуждаться в дальнейшей поддержке со стороны ее международных партнеров. Большинство пострадавших от конфликтов стран Африки не располагают адекватными ресурсами, потенциалом и специальным опытом, которые необходимы для своевременного и эффективного реагирования на сложные проблемы. Напоминанием об том служит недавняя вспышка эпидемии лихорадки Эбола. Мы считаем, что партнерство между Миссией Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) и Миссией Африканского союза в поддержку борьбы со вспышкой Эболы в Западной Африке может послужить примером, который будет использован в контексте реагирования на кризисы подобного рода в будущем. Турция объявила о предоставлении ею 5 млн. долл. США на принятие мер реагирования на эпидемию лихорадки Эбола, причем 1 млн. долл. США пойдет на деятельность Миссии Африканского союза в поддержку борьбы со вспышкой Эболы в Западной Африке, а 1,5 млн. долл. США будут использованы для проведения мероприятий МООНЧРЭ.

Одной из ключевых целей внешней политики Турции является гуманитарная дипломатия. В качестве страны, постепенно становящейся донором, Турция рада поделиться со странами, нуждающимися в помощи, своим опытом в гуманитарной области и в области развития. Наш соответствующий подход основан на использовании местного опыта и знаний и на подлинно партнерских отношениях. Примером в этом плане служит Сомали. Сочетание оказываемой Турцией гуманитарной помощи и помощи в целях развития находит свое отражение в ее инвестициях в развитие базы людских ресурсов, инфраструктуры и сектора основных услуг в Сомали. Кроме того, турецкое агентство по вопросам

развития в 36 африканских странах реализует проекты, в рамках которых особое внимание уделяется повышению степени жизнестойкости общин, наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в таких областях, как сельское хозяйство, просвещение и здравоохранение.

Нам обязаны и впредь делиться своим опытом и поддерживать партнерские отношения согласно концепциям и стратегиям, разработанным правительствами принимающих стран. Укрепление и диверсификация сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, а также расширение поддержки, оказываемой АС различными двусторонними и многосторонними субъектами, будут способствовать усилению чувства национальной ответственности и укреплению самостоятельности. Руководствуясь этими принципами, Турция будет делать все возможное для содействия миру и безопасности в Африке.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Дехгани (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить народу и правительству Пакистана наши искренние соболезнования по случаю ужасного террористического нападения движения «Талибан» на одну из школ в Пешаваре, в результате которого погибли десятки ни в чем не повинных людей, большинство из которых составляли дети. Мы самым решительным образом осуждаем этот террористический акт и еще раз заявляем о своей убежденности в том, что нельзя допустить, чтобы те, кто пытается сеять страх и убивать ни в чем не повинных людей, добивались своих целей.

Я имею честь выступать от имени Движения неприсоединения (ДНП). Сначала я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением Чада на пост Председателя Совета Безопасности в текущем месяце и выразить Вам нашу признательность за организацию этих открытых прений. Нашу признательность я выражаю также за проведенные для нас сегодня утром брифинги.

Движение неприсоединения приветствует решимость Организации Объединенных Наций крепить свои связи и сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями, в частности с

Африканским союзом, в соответствии с Главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Прежде чем перейти к теме сегодняшнего заседания, я хотел бы напомнить об основных принципах в отношении миротворчества, которыми руководствуется Движение неприсоединения. Они заключаются в том, что при учреждении любой операции по поддержанию мира или продлении мандатов уже проводимых операций надлежит неукоснительно соблюдать как цели и принципы Устава, так и принципы, разработанные для управления такими операциями и ставшие их руководящими принципами, такие, как согласие сторон, неприменение силы, кроме как в целях самообороны, и беспристрастность. ДНП подчеркивает, что в этой связи следует также обеспечивать уважение принципов суверенного равенства, политической независимости и территориальной целостности всех государств, а также невмешательства в дела, которые, по сути своей, входят в их внутреннюю компетенцию.

Движение поддерживает ныне прилагаемые усилия к укреплению африканского миротворческого потенциала и подчеркивает необходимость осуществления как Десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, так и совместного плана действий по оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки Африканскому союзу в вопросах поддержания мира в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе во всех соответствующих областях. ДНП также рекомендует активизировать эффективное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в целях совершенствования как процессов планирования и развертывания африканских операций по поддержанию мира, так и управления ими.

ДНП постоянно дает высокую оценку незаменимой роли и усилиям Африканского союза, Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) и Группы друзей МОВР в деле достижения Всеобъемлющего мирного соглашения по Судану и в поддержании мира и стабильности в районе Дарфура. Движение неизменно выступает в поддержку подписанного в январе 2005 года Всеобъемлющего мирного соглашения по Судану, которое положило конец одной из самых затяжных войн на Африканском континенте и тем самым внесло вклад в укрепление регионального мира и безопасности. ДНП

поощряет этот политический процесс в качестве одного из приоритетных и подчеркивает необходимость сосредоточиться на оказании пострадавшим от войны районам помощи в целях их развития, поскольку мир и развитие укрепляют и дополняют друг друга.

ДНП с удовлетворением отметило последовательные усилия, предпринимаемые соответствующими правительствами, Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами для того, чтобы в Дарфуре был достигнут прочный мир, и мы заявили о своей поддержке Дохинского мирного процесса в Дарфуре. Страны-члены ДНП убеждены в недопустимости каких бы то ни было мер, которые могли бы поставить под угрозу хрупкий процесс в Судане. Мы одобряем инициативы и меры, предпринимаемые правительствами Судана и Южного Судана для урегулирования их разногласий мирными средствами, и настоятельно призываем их разрешить все сохраняющиеся между ними проблемы в соответствии с договоренностями, подписанными под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, уделяя главное внимание урегулированию проблем в области безопасности и согласованию делимитации границы на основе тех пограничных линий, которые существовали на январь 1956 года.

ДНП также приветствует принятие комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, равно как и международные усилия по мобилизации ресурсов и оказанию помощи государствам региона в их усилиях, нацеленных на преодоление сложной политической и гуманитарной ситуации, а также ситуации в области безопасности. Мы подчеркиваем, что эту стратегию следует реализовывать в тесном сотрудничестве с государствами Сахеля, Западной Африки и Магриба, а также с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Сообществом сахело-сахарских государств и Союзом арабского Магриба.

ДНП также ценит вклад Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в дело обеспечения прочного мира и стабильности в этой стране, выражает странам, предоставляющим свои воинские и полицейские контингенты, признательность за их непрерывное предоставление в распоряжение АМИСОМ, и призывает членов и международное

сообщество предоставлять ей ресурсы, необходимые для более эффективного выполнения ею своего мандата.

Движение неприсоединения высоко ценит важную роль, которую активно играет в регионе руководство Экономического сообщества центральноафриканских государств, а также Африканский союз и международное сообщество в деле содействия установлению прочного мира и стабильности в Центральноафриканской Республике. ДНП одобряет то позитивное воздействие, которое оказывает на места деятельность Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике в деле защиты гражданского населения и восстановления стабильности и безопасности в этой стране. Мы также ожидаем результатов проводимой Секретариатом оценки двух схожих процессов в Мали и Центральноафриканской Республике.

И наконец, ДНП также высоко оценивает неустанные усилия, прилагаемые в рамках Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в целях обеспечения прочного мира и стабильности в Демократической Республике Конго, и приветствует позитивную динамику в развитии ситуации в восточной части этой страны, которая наблюдается после того, как прекратило свое существование Движение 23 марта.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь слово имеет представитель Индонезии.

Г-н Исномо (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, наша делегация хотела бы выразить искренние соболезнования Пакистану в связи с гибелью более 100 ни в чем не повинных людей в результате террористического акта, совершенного сегодня в Пешаваре. Присоединяясь к предыдущим ораторам, мы скорбим по погибшим и выражаем наши глубочайшие соболезнования их семьям и родственникам, понесшим тяжелую утрату.

Г-н Председатель, мы хотели бы выразить Вам признательность за организацию этих прений, посвященных вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом (АС), в деле поддержания международного мира и безопасности. Наша делегация также хотела бы поблагодарить

Генерального секретаря и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю за их брифинги.

Индонезия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Невозможно переоценить вклад региональных и субрегиональных организаций в поддержание международного мира и безопасности, особенно в плане поощрения диалога и укрепления доверия, предотвращения конфликтов, миростроительства и поддержания мира. Действительно, было установлено, что региональные организации, будучи хорошо осведомленными об особенностях своих регионов, способны понимать, каковы коренные причины многих местных конфликтов, и благодаря этому могут заниматься их предотвращением или урегулированием.

В качестве одного из государств-основателей Ассоциации государств Юго-Восточной Азии Индонезия неизменно и решительно поддерживает важную роль региональных и субрегиональных организаций, поскольку они могут оказывать огромное влияние на безопасность и процветание в своих регионах. Индонезия также активно поддерживает проведение межрегиональных мероприятий с участием стран Юго-Восточной Азии и других регионов.

Действуя в этом духе, Индонезии в период своего председательства в Совете в ноябре 2007 года инициировала проведение открытых прений по этому пункту повестки дня, в результате которых было принято заявление Председателя (S/PRST/2007/42). В этом заявлении Председателя была четко отмечена, в частности, важность содействия выявлению и дальнейшему развитию механизмов, которые способствуют повышению вклада региональных и субрегиональных организаций в работу Совета по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Далее в нем подчеркивалась необходимость укрепления взаимодействия между Советом Безопасности и региональными организациями.

Поддержание отношений сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, особенно между Организацией Объединенных

Наций и Африканским союзом, является одним из главных многосторонних обязательств, выполнение которого мы все должны и впредь поощрять и поддерживать, внося свой соответствующий вклад. Индонезия выступает за укрепление сотрудничества и партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, представляющим регион, на территории которого имеет место большинство конфликтов. Нас обнадеживает тот факт, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно разработали различные важные инициативы и мероприятия. Кроме того, наблюдается значительное углубление и расширение партнерского взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Однако мы согласны с тем, что этому взаимодействию по-прежнему мешают несколько элементов, которые были отмечены в концептуальной записке, подготовленной к сегодняшнему заседанию (S/2014/879, приложение).

Мы считаем, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями будет жизнеспособным и прочным, если оно будет развиваться на основе равноправного партнерства. Это также относится к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АС в контексте операций по поддержанию мира и политических миссий. Поэтому мы приветствуем принятие сегодня заявления Председателя S/PRST/2014/27, в котором вновь отмечены, в частности, важность установления более эффективных отношений между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, а также необходимость выработки согласованных позиций и стратегий в контексте урегулирования конфликтных ситуаций в Африке.

Индонезия одобряет то, что Совет уделяет особое внимание поощрению конкретных шагов, которые Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует предпринимать в целях укрепления своих взаимоотношений и налаживания более эффективного партнерского взаимодействия. Мы также подчеркиваем необходимость укрепления Организацией Объединенных Наций и АС процессов совместного планирования миссий и совместной оценки их деятельности в целях выработки общего понимания и повышения эффективности операций по поддержанию мира Организации

Объединенных Наций. Также мы согласны с тем, что существует необходимость повышения степени предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования региональных организаций, включая Африканский союз, при проведении ими операций по поддержанию мира на основании мандата Совета Безопасности.

В интересах более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями следует не только создать правовую основу для такого сотрудничества, но и сформировать отношения взаимного доверия, которые можно поддерживать и укреплять посредством регулярного проведения диалогов, а также всестороннего обмена знаниями и опытом.

Наша делегация также призывает к активизации регулярных дискуссий между Секретариатом и региональными организациями в целях более эффективного определения и понимания характера потребностей обеих организаций, связанных с принятием эффективных совместных мер реагирования на вызовы в области безопасности. Нет никаких сомнений в том, что увеличение числа операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и все более значительная роль, которую играют региональные организации, обуславливают еще большую необходимость повышения эффективности усилий и мер Организации Объединенных Наций своих по созданию механизмов действенного сотрудничества с такими организациями.

В заключение Индонезия хотела бы вновь заявить о том, что она поддерживает укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Мы считаем, что уникальные возможности и потенциал региональных организаций в деле укрепления доверия на региональном уровне и превентивной дипломатии следует активнее задействовать в интересах обеспечения прочного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к ораторам, выразившим соболезнования Пакистану в связи с совершенным сегодня ужасным преступлением. И я с прискорбием выражаю соболезнования Йемену, где также имело место чудовищное

нападение. Наше правительство осуждает эти отвратительные террористические акты, которые противоречат всем идеалам человечества.

Г-н Председатель, сейчас я хотел бы выразить Вам признательность за Вашу инициативу по организации этих важных открытых прений. Я присоединяюсь к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. С учетом ограниченности времени я зачитаю сокращенный вариант своего заявления. С его полным текстом можно будет ознакомиться в «Твиттере».

Наше правительство выражает признательность Чаду за прекрасное сотрудничество наших контингентов в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Г-н Председатель, мы высоко оцениваем приверженность и стойкость, которые демонстрируют миротворцы из Вашей страны, действующие в крайне тяжелых условиях в северной части Мали. Мы чтим память мужественных чадских миротворцев, которые погибли в бою, и отдаем должное их решимости и вкладу в дело мира.

Нам необходимы новые и новаторские подходы к поддержанию и восстановлению мира и безопасности. Характер конфликтов меняется: на смену конфликтам между государствами приходят конфликты внутри государств. Нищета, неравенство и отсутствие перспектив в своей совокупности представляют собой «нестабильную смесь», служащую питательной средой для насильственного экстремизма, который может с легкостью «переходить» границы. Для борьбы с новыми угрозами, такими как терроризм, транснациональная преступность и Эбола, необходимы международное сотрудничество и согласованность усилий. С этими проблемами сталкивается не только Африка, но и международное сообщество в целом. Поэтому укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС отвечает интересам всех. Государства-члены должны вносить свой посильный вклад, и Королевство Нидерландов также стремится к этому.

Правительство нашей страны стремится к миру и безопасности в Африке. Большинство наших военных, полицейских и гражданских экспертов со всего мира участвуют в миссиях, развернутых в Африке. Королевство Нидерландов является партнером

Африки. Позвольте мне упомянуть, например, наши контингенты в МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане, нашу подготовку африканских миротворцев, нашу деятельность по борьбе с пиратством, а также предоставление материально-технической помощи на военно-морском судне «Карел Доорман» в целях борьбы с Эолой.

Региональные организации играют все более важную роль в поддержании мира и безопасности, дополняя при этом усилия Организации Объединенных Наций. В этой связи мы приветствуем тот факт, что Африканский союз быстро превращается в более крепкую и эффективную организацию. В качестве примера, который уже приводили некоторые выступавшие сегодня ораторы, миссии АС все чаще подлежат развертыванию на более раннем этапе, чем миссии Организации Объединенных Наций. Это подтверждает необходимость тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, особенно между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза.

Сложные конфликты требуют всеобъемлющего подхода, сочетающего в себе сферы дипломатии, сотрудничества в области развития, обороны и полиции, правосудия и торговли, причем особое внимание следует уделять вопросу о женщинах и мире и безопасности. Нидерланды считают, что такой всеобъемлющий подход будет способствовать дальнейшему укреплению усилий Организации Объединенных Наций и АС. Например, таким образом можно было бы укрепить связи между Африканской архитектурой мира и безопасности, Африканской архитектурой в области управления и региональными экономическими сообществами. Мы считаем, что это приведет к более сбалансированным результатам. Транспарентная и всеохватная система управления, уважение прав человека и меры по восстановлению после конфликта приведут к созданию более стабильного общества и сократят риск возобновления конфликтов. Мы приветствуем инициативы Африканского союза в этих областях.

Позвольте мне также затронуть вопрос о предотвращении конфликтов и поддержать в этой связи моего коллегу из Индонезии. Африканская архитектура мира и безопасности содержит ряд важных механизмов в этой области. Все достаточно просто — профилактика помогает спасти жизни людей.

В заключение я хотел бы подчеркнуть стремление нашей страны и впредь оставаться партнером Африки в деле обеспечения мира, справедливости и развития. Мы полны решимости и далее играть активную роль в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности в Африке. Мы всецело поддерживаем инициативу, направленную на укрепление роли Африканского союза в области поддержания мира и безопасности на континенте, а также на расширение сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Ружичка (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к предыдущим ораторам и выразить соболезнования родителям и семьям погибших в результате ужасного нападения в Пешаваре сегодня утром, а также решительно осудить этот жестокий акт.

Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну, Чад, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Позвольте мне пожелать Вам всяческих успехов в руководстве работой этого важного органа. Я хотел бы также выразить Вам признательность за созыв сегодняшних важных прений по столь важной и актуальной теме. Они предоставляют всем нам прекрасную возможность провести обсуждения и обменяться мнениями относительно механизмов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, уделяя при этом особое внимание Африканскому союзу (АС), в контексте операций по поддержанию мира.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Тем не менее, я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

В последнее время международное сообщество сталкивается с ростом числа более сложных многоаспектных проблем. В свете меняющейся глобальной реальности в области мира и безопасности мы сталкиваемся с повторяющимися циклами насилия, свержением правительств и постоянным отсутствием стабильности, что пагубно сказывается на всех аспектах гражданской социально-экономической жизни. Положение еще более усугубляется не только в результате изменения характера конфликтов,

но и в результате различной природы задействованных в конфликте сторон и их мотивации. Эти проблемы лежат на поверхности и широко признаются в различных частях мира, в результате чего усиливается давление и все активнее звучат требования о том, чтобы операции по поддержанию мира должным образом адаптировались и принимали эффективные меры реагирования. Иными словами, меры реагирования должны характеризоваться столь же сложной структурой, что и сами проблемы.

В таких условиях для успеха мер реагирования требуется расширение сотрудничества и укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями, а также между самими региональными и субрегиональными организациями. Словакия поддерживает тенденцию к установлению таких партнерских отношений, в частности применительно к Африканскому союзу и его региональным организациям. Такой подход позволит нам разработать более эффективную и результативную стратегию в отношении предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, которая приведет к установлению прочного мира.

Отрадно отметить, что почти половина участников нынешних миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — это выходцы из Африки. Недавний переход от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и от Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике к Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике вновь доказали важность эффективного оперативного партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС на местах.

В то же время мы отдаем себе отчет в том, что операции по поддержанию мира представляют собой сложный процесс, требующий времени и ресурсов. Такой процесс включает различные компоненты и уровни, которые являются взаимосвязанными и взаимозависимыми. Редко когда одна страна или даже одна организация обладает возможностью и потенциалом вносить свой вклад в поддержку и развитие всех инструментов в области мира и механизмов в сфере безопасности. В этой

связи конкретный опыт и тематическая направленность государств-членов и региональных и субрегиональных организаций содействуют успеху всего проекта операций по поддержанию мира.

В этой связи непосредственный опыт многих миссий и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и Африканского союза показывает, что проводимый под руководством страны процесс всестороннего реформирования сектора безопасности приведет к постепенному устранению коренных причин отсутствия безопасности и нестабильности и создаст условия, благоприятствующие обеспечению устойчивого развития и упрочению мира. Кроме того, реформа сектора безопасности имеет непосредственное отношение к защите гражданских лиц и верховенства права — двух крайне важных задач, которые стали неотъемлемой частью почти всех операций по поддержанию мира.

Резолюция 2151 (2014) по реформе сектора безопасности, принятая в апреле под председательством Нигерии, является важной вехой в контексте нынешних усилий. В ней также подчеркивается важность партнерства и сотрудничества с региональными организациями в деле оказания поддержки в реформировании сектора безопасности. По нашему мнению, создание эффективных партнерских отношений жизненно необходимо для того, чтобы за международным сообществом закрепилась роль самой эффективной силы в отношении надлежащих мер реагирования на растущие потребности и многочисленные проблемы, чтобы сохранялся согласованный подход и чтобы в случае необходимости мы могли поделиться своим опытом и знаниями.

Словакия уже давно стремится укрепить рабочие партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в сфере РСБ. Такой диалог может иметь принципиальное значение для укрепления согласованности и наравне с этим — предотвращения разобщенности усилий. Мы активно поощряем согласованность усилий в целях недопущения частичного или полного дублирования, а также оптимизации имеющихся ресурсов.

Наше активное участие и обязательства в этой области нашли подтверждение в словах заместителя

председателя правительства, министра иностранных и европейских дел Словакии г-на Мирослава Лайчака в ходе его недавней поездки в Эфиопию и Кению в конце ноября, в рамках которой он встретился и провел плодотворные обсуждения с высокопоставленными должностными лицами АС и Организации Объединенных Наций. В ходе этого визита Словакия совместно с Африканским союзом организовала Африканский форум по вопросам реформы сектора безопасности в Аддис-Абебе, который прошел 24–26 ноября; а 26 ноября в партнерстве с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби наша страна организовала дискуссионный форум в Найроби по проблемам и возможностям в деле реформирования сектора безопасности в Восточной Африке и на Африканском Роге. Наряду с другими вопросами, участники этих двух мероприятий подчеркивали ту важную роль, которую могут играть региональные и субрегиональные организации в процессах РСБ с учетом трансграничного характера многих проблем в области мира и безопасности. В то же время они отметили центральную роль Организации Объединенных Наций во всех вопросах международного мира и безопасности, а также жизненно важную роль партнерства с АС и его государствами-членами в региональных усилиях в области мира и безопасности в Африке, в том числе в рамках операций по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы подтвердить неизменную поддержку Словакии налаживания эффективного партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и АС, а также с другими субрегиональными организациями в Африке и нашу готовность обеспечивать тесную координацию и сотрудничество в этой сфере, представляющей общий интерес. Мы готовы поделиться нашим собственным опытом в этой области.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Намибии.

Г-н Наанда (Намибия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за проведение этих важных прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна и главу Миссии

Африканского союза (АС) в Мали и Сахеле, бывшего президента Пьера Буйою за их обстоятельные брифинги. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы также выразить признательность непостоянным членам Совета Безопасности в период 2013–2014 годов за их вклад в поддержание международного мира.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Намибия также присоединяется к другим делегациям и осуждает чудовищное нападение на школьников в Пакистане. Мы считаем, что Совет Безопасности обязан принять меры по этому вопросу.

Современная миротворческая деятельность способствует как увеличению, так и истощению ресурсов и возможностей Организации Объединенных Наций в результате различных изменений в операциях, как количественных, так и качественных. Операции по поддержанию мира становятся беспрецедентно сложными и требуют больших усилий, при этом различные факторы обуславливают изменение характера миротворческой деятельности. Такие факторы включают в себя частые внутригосударственные конфликты, отсутствие полного согласия и сотрудничества сторон и нарушение правопорядка. Организация Объединенных Наций сталкивается со все более серьезными трудностями в связи с появлением неконтролируемых ополченцев и вооруженных гражданских лиц, развалом государственных структур и нападениями на гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, а также сопутствующими гуманитарными катастрофами, включая массовое перемещение людей, которые становятся внутренне перемещенными лицами и беженцами.

Важность партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями можно проследить на примере своевременного вмешательства Африканского союза в урегулирование конфликтов в Судане, Сомали, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и, недавно, в Мали. Такое своевременное вмешательство позволило избежать эскалации этих конфликтов, которые могли бы привести к этническим чисткам, и в значительной мере способствовало

переходу этих миссий к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Организация Объединенных Наций обладает обширным опытом в области передовой практики, касающейся операций по поддержанию мира. Мы считаем, что такой опыт имеет решающее значение для партнерского взаимодействия и должен быть передан соответствующим региональным организациям. Кроме того, распределение соответствующих ролей должно основываться на их сравнительных преимуществах. Региональные и субрегиональные организации обладают сравнительным преимуществом географической близости и более глубокого понимания коренных причин конфликта и культурных аспектов местного населения. Поэтому Совет должен более активно сотрудничать с региональными организациями, с тем чтобы позволить им эффективно решать вопросы международного мира и безопасности.

Хотя в статье 24 главы V Устава Организации Объединенных Наций главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности четко возлагается на Совет Безопасности, Устав предусматривает также роль региональных организаций и соглашений в поддержании международного мира и безопасности в их соответствующих регионах. В пункте 1 статьи 33 главы VI предусматривается, что стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности

«должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору».

В пункте 1 статьи 52 главы VIII предусматривается, что Устав ни в коей мере не препятствует

«существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий».

В пункте 2 этой же статьи далее предлагается государствам-членам, заключившим такие соглашения или являющимся участниками таких споров,

при помощи таких региональных соглашений или в составе таких региональных органов

«приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности».

Намибия располагает таким опытом в своем регионе в рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). В этой связи мы понимаем безусловное сравнительное преимущество, которое региональные организации могут использовать в предотвращении конфликтов, поддержании мира и миростроительстве. Мы полностью поддерживаем взаимодополняемые роли региональных организаций и Организации Объединенных Наций в сдерживании угроз миру и безопасности. Таким образом, государства — члены САДК взяли на себя обязательство укрепить тематические группы международных партнеров по вопросам мира и безопасности путем наращивания потенциала в области осуществления, контроля и оценки. Они также заключили пакт о взаимной обороне от военного вмешательства в целях урегулирования региональных конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В этой связи в марте 1998 года Орган САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности санкционировал вмешательство с целью восстановления демократии и верховенства права в Королевстве Лесото после обнародования спорных результатов парламентских выборов, когда правящая партия Конгресс Лесото за демократию (КЛД) получила подавляющее большинство мест, 79 из 80, и оппозиционная партия заявила о фальсификации результатов голосования.

В 2009 году после государственного переворота в Мадагаскаре Африканский союз приостановил членство страны в АС. САДК сыграло ведущую посредническую роль в Мадагаскаре и назначил бывшего президента Мозамбика Его Превосходительство г-на Жоакина Чиссано посредником в достижении политического урегулирования, что привело к проведению свободных и справедливых выборов. В этом году САДК также способствовало преодолению длившегося в течение нескольких месяцев политического тупика в Лесото. От имени САДК посреднические усилия

возглавил заместитель президента Южной Африки Его Превосходительство г-н Сирил Рамапоза.

В заключение я хотел бы выразить признательность региональным и субрегиональным организациям за их ценный вклад в достижение наших общих целей поддержания международного мира и безопасности, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и выразить наши глубокие соболезнования семьям ни в чем не повинных жертв террористического нападения в Пешаваре, Пакистан, которое лишь укрепляет нашу решимость в борьбе с терроризмом.

Я благодарю председательствующий в Совете Чад за проведение этих важных прений по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности о партнерском взаимодействии Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС). Как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, так и Совет мира и безопасности Африканского союза имеют законный интерес и подлинное стремление использовать различные координационные механизмы поддержания мира и безопасности, созданные совместно Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом с 2006 года. Значительный прогресс является результатом такого углубленного сотрудничества, в том числе в рамках совместных консультативных механизмов.

Взаимная поддержка и сотрудничество должны также обеспечивать более эффективное реагирование на проблемы в области мира и безопасности в Африке посредством укрепления потенциала АС в миротворческих операциях. С учетом разрушений, сказывающихся на условиях жизни гражданского населения, вполне очевидно, что крайне серьезную обеспокоенность вызывают также вопросы, касающиеся привлечения к ответственности и обеспечения защиты гражданских лиц и детей в вооруженных конфликтах.

Искоренение безнаказанности и поощрение правосудия и примирения по-прежнему являются

одними из ключевых задач, и Организация Объединенных Наций и АС должны разработать политические рамки по правосудию в переходный период, особенно в контексте безнаказанности и ее взаимосвязи с вопросами мира, справедливости, примирения и заживления ран.

Модернизация полиции и активизация реформы сектора безопасности привлекают внимание обеих организаций. Одна из основных проблем касается также совместной разработки смешанных операций на основе более всеобъемлющих и многоплановых подходов.

Вместе с тем координация деятельности Организации Объединенных Наций и АС имеет важное значение для предотвращения дублирования или соперничества. Мы признаем, что сотрудничество с другими новыми операциями по поддержанию мира и учреждениями крайне необходимо для успешной реализации существующих и будущих миротворческих операций. Прилагаются значительные усилия для перехода от сотрудничества на разовой основе к более постоянным и предсказуемым координационным механизмам, и общий успех зависит от согласованных и комплексных взаимоотношений на всех уровнях.

Наша делегация считает, что помощь, которую Организация Объединенных Наций оказывает АС в рамках десятилетней программы создания потенциала на период до 2015 года, должна быть продолжена с целью учета следующих аспектов: мир и безопасность, укрепление потенциала в области посредничества, демократия и оказание помощи в проведении выборов, а также предоставление поддержки Совету мира и безопасности АС. Этого можно добиться посредством обмена информацией о региональных политических процессах и мерах реагирования, передачи знаний и управлении ими, разработки стратегической политики, использования накопленного опыта, подготовки специалистов и укрепления неправительственных организаций. Руководящие указания должны также охватывать вопросы создания комитетов по санкциям, укрепления институциональной памяти и совершенствования работы Управления по гендерным вопросам АС в области мира и безопасности.

Казахстан приветствует решение АС, в соответствии с которым лидеры африканских стран приняли торжественное заявление по

случаю пятидесятой годовщины его создания в мае 2013 года, взяв на себя обязательство «прекратить все войны в Африке к 2020 году» и «достигнуть цели освобождения Африки от конфликтов». Мы также с удовлетворением отмечаем, что 2014–2024 годы были провозглашены десятилетием примирения в Африке в память о Мадибе Нельсоне Манделе.

Поскольку нищета и лишения порождают конфликты, наши усилия должны быть также направлены на обеспечение развития, что позволит добиться политической и социально-экономической стабильности. В этой связи Казахстан осуществляет ряд инициатив, направленных на содействие экономическому росту стран континента в рамках процессов миростроительства и восстановления. Эти инициативы включают в себя проведение Международной специализированной выставки «Астана ЭКСПО-2017», посвященной вопросам энергетики будущего, и реализацию Программы партнерства «Зеленый мост», цель которой состоит в передаче новых технологий развивающимся странам.

С учетом широких перспектив в области дальнейшей деятельности Казахстан, который в настоящее время имеет статус наблюдателя в АС, открыл посольство в Аддис-Абебе и стремится обеспечить более глубокое понимание и активизировать свое участие в деятельности Африканского союза, в том числе посредством развертывания в Африке миротворцев из Казахстана. Наша страна привержена развитию взаимного сотрудничества с Африканским союзом и призывает к дальнейшему укреплению политических отношений между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности АС. Хотя благодаря операциям по поддержанию мира мы можем добиться многого, Казахстан намерен взаимодействовать с международным сообществом в целях разработки более жизнеспособных и прочных политических процессов.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Италии.

Г-жа Гатто (Италия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вашу страну за созыв этих очень важных открытых прений.

Италия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и

хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Я понимаю, что уже поздно, но позвольте мне прежде всего в нескольких словах выразить от имени Италии искренние соболезнования Пакистану в связи с чудовищным террористическим актом, совершенным в стране несколько часов назад.

Италия решительно поддерживает сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Иногда региональные организации могут более эффективно реагировать на определенные проблемы, чрезвычайные ситуации и кризисы. Поэтому мы должны использовать такие сравнительные преимущества, а также оказывать поддержку региональным организациям, которые могут брать на себя руководящую роль в случае необходимости и на основе совместных договоренностей, в целях обеспечения последовательности ответных действий международного сообщества и предотвращения дублирования усилий.

В этой связи мы приветствуем и поддерживаем усилия Африканского союза, направленные на укрепление своего потенциала в области предотвращения конфликтов и проведения операций по поддержанию мира, а также его активную роль в выработке и осуществлении африканских решений африканских проблем. Мы выступаем за дальнейшее укрепление партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в том числе посредством совместного планирования операций по поддержанию мира, в целях содействия плавному переходу к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций. В этой связи мы ожидаем согласования стандартов, используемых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

На протяжении многих лет Италия активно поддерживает усилия Африканского союза, оказывая ему политическую и финансовую помощь. Мы осуществляем эту деятельность как на двусторонней основе, так и в рамках Европейского союза, при полном уважении принципов национальной ответственности и ответственности африканских стран. Мы направили около 30 млн. евро по линии итальянского отделения Африканского фонда мира на реализацию ряда инициатив Африканского союза.

В секторе безопасности мы вносим вклад в работу Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), развитие Африканских резервных сил, реализацию двусторонних инициатив, согласованных совместно с Африканским союзом, и усилия, направленные на поддержку сомалийских сил безопасности в укреплении их потенциала.

Кроме того, с февраля прошлого года Италия осуществляет командование основным контингентом, который она направила для Учебной миссии Европейского союза в Сомали и сомалийских сил безопасности, участвуя в действиях совместно с АМИСОМ и внося тем самым вклад в достижение нашей общей цели, заключающейся в искоренении терроризма в стране и регионе. Италия также направила своих инженеров для участия в операции ЕС в Центральноафриканской Республике в рамках оказания помощи Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике и впоследствии Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

В политическом плане Италия неизменно поддерживает роль Африканского союза и его структур. Мы внесли вклад в работу Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и Группы мудрецов и с удовлетворением отмечаем, что в настоящее время мы находимся в процессе предоставления новых взносов.

Мы также поощряем и поддерживаем развитие сотрудничества между Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями. Например, в регионе Африканского Рога наличие взаимосвязей между действиями Африканского союза и Межправительственной организации по развитию, что Италия также решительно поддерживает, имеет исключительно важное значение для дальнейшего укрепления стабилизационных процессов в регионе, в частности в Южном Судане и Сомали.

В концептуальной записке, подготовленной для сегодняшней дискуссии (S/2014/879, приложение), поднят ряд конкретных вопросов относительно того, каким образом мы можем преодолеть трудности, которые по-прежнему имеют место в партнерских отношениях между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

Мы уверены, что обзор миротворческих операций, начатый недавно Генеральным секретарем, предоставит ответы на эти вопросы. В более общем плане мы надеемся, что этот обзор даст новую столь необходимую пищу для размышлений. Реальное положение дел на местах четко указывает на необходимость обновления архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Для учета всех различных этапов конфликтов необходим целостный подход. Кроме того, характер нападений на гражданское население и «голубые каски» в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Дарфуре и Мали обуславливает необходимость утверждения более широких мандатов, а также предоставления современного оборудования и соответствующей подготовки. С учетом дополнительных преимуществ, которые имеют беспилотные летательные аппараты, мы настоятельно призываем Независимую группу высокого уровня по обзору операций по поддержанию мира продолжить изучение возможностей использования современных технологий в операциях в пользу мира с учетом обеспокоенности, проявляемой рядом государств-членов по этому вопросу.

Италия готова и далее участвовать в таких проектах, как «Центр подготовки полицейских подразделений по вопросам обеспечения стабильности» в Виченце, осуществляемый под руководством наших карабинеров. В его рамках обеспечивается эффективная подготовка и отработка навыков, в основном с упором на специфические условия африканских полицейских. Мы также намерены усилить взаимодействие между Военной академией итальянской армии и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в Турине.

Во время председательства Италии в Европейском совете, совместно с Германией и в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира, мы провели серию семинаров как здесь, так и в Европе по вопросам сотрудничества Европейского союза и Организации Объединенных Наций в области урегулирования кризисов. Они стали важной возможностью обсудить пути укрепления сотрудничества и позволили рассмотреть накопленный опыт и направления дальнейшей работы. Мы надеемся, что результаты этих усилий внесут позитивный вклад в работу Группы.

Я хотела бы в заключение подчеркнуть решимость Италии продолжать свои усилия по укреплению взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими региональными организациями, в особенности Европейским союзом.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы горячо поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в декабре месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за инициативу по организации этих открытых прений по сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области операций по поддержанию мира. Это партнерство, действительно, является очень важным, стратегическим, и оно видоизменяется с учетом вызовов, с которыми сталкивается Африка в области мира и безопасности.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю г-на Пьера Буйою за их содержательные брифинги.

Мы не можем подобрать слова, чтобы в полной мере выразить то возмущение, которое испытываем в связи с ужасающим террористическим актом, совершенным сегодня в Пакистане. Мы осуждаем его самым решительным образом.

Меняющаяся глобальная ситуация в области безопасности после окончания «холодной войны» и растущее значение региональных и субрегиональных организаций в качестве ключевых игроков в вопросах мира и безопасности делают укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с этими организациями еще более необходимым. Разумеется, для этого потребуются углубленный анализ главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этой связи мы отмечаем ведущую роль Организации Объединенных Наций и признаем роль региональных и субрегиональных организаций, которые первыми реагируют на кризисные ситуации в своих соответствующих регионах. Мы с удовлетворением отмечаем, что тесное сотрудничество и консультации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах обеспечения и поддержания мира и

безопасности в Африке в последние годы не только усиливаются, но и закрепляются институционально.

Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю за то, что он демонстрирует твердую приверженность укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) и его региональными механизмами в деле содействия миру и безопасности в Африке.

В области поддержания мира, в частности, Организация Объединенных Наций и Африканский союз создают различные механизмы сотрудничества для урегулирования конфликтных ситуаций. Действительно, существует растущее понимание того, что новые и нарождающиеся вызовы, с которыми сталкивается Африка, не могут рассматриваться лишь через призму традиционной доктрины поддержания мира. Сегодня вызовы, стоящие перед нашими миротворцами, 70 процентов которых развернуты в Африке, включают борьбу с террористами в Сомали и Мали, борьбу с деструктивными силами в Демократической Республике Конго, защиту гражданских лиц перед лицом организационного коллапса в Центральноафриканской Республике и Южном Судане и оказание помощи общинам для продолжения их гармоничного сосуществования в Абеее.

Это всего лишь несколько примеров, которые показывают, чего ждут от миротворцев — что они возьмут на себя ответственность, далеко выходящую за рамки традиционных мандатов операций по поддержанию мира. Следовательно, меняющаяся ситуация требует от Организации Объединенных Наций и Африканского союза новаторских и гибких подходов на основе принципов взаимодополняемости и сравнительных преимуществ в общем контексте системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Их примерами могут быть Смешанная операция Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссия Африканского союза в Сомали, при материально-технической поддержке Организации Объединенных Наций, бригада оперативного вмешательства в Демократической Республике Конго и силы по охране в Южном Судане. Учет этого и другого опыта имеет важнейшее значение для укрепления взаимодействия Организации Объединенных Наций и АС на стратегическом и

оперативном уровнях. Мы надеемся, что Независимая группа высокого уровня по обзору операций по поддержанию мира, которая будет осуществлять обзор миротворческих операций во всех их аспектах, подойдет к рассмотрению этого вопроса со всей серьезностью.

На протяжении многих лет Африканский союз и его различные региональные механизмы демонстрируют свою политическую приверженность и готовность немедленно реагировать на кризисные ситуации в случае их возникновения. Однако существует множество проблем, особенно в плане надлежащей финансовой и материально-технической поддержки миротворческих операций. Безусловно, этот вопрос имеет серьезные последствия для операций по поддержанию мира под руководством самих африканцев с точки зрения полного и эффективного выполнения своих мандатов. Пора найти долгосрочное решение этого критически важного вопроса, который в настоящее время регламентируется с помощью специальных механизмов. Возможно, пора Организации Объединенных Наций расширить поддержку АС на основе комплексной и многоаспектной поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций, согласно своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

И, наконец, хотя мы с удовлетворением отмечаем значительный прогресс, достигнутый на сегодняшний день в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС в области поддержания мира, тем не менее мы считаем, что еще многое предстоит сделать с учетом как сложных вызовов, с которыми мы все сталкиваемся, так и возможностей для еще более широкого сотрудничества в поддержку регионального и глобального мира и безопасности. Необходимо дальнейшее укрепление стратегического партнерства между двумя организациями для решения существующих в настоящее время проблем.

Эфиопия является одной из основных стран, поставляющих воинские контингенты для миротворческих операций под руководством Организации Объединенных Наций и АС. В настоящее время около 12 000 эфиопских миротворцев развернуты в Сомали, Дарфуре, Абеее и Южном Судане под эгидой Организации Объединенных Наций и АС.

Я хотел бы в заключение подтвердить нашу полную приверженность более широкому и эффективному сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и АС для обеспечения регионального и международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Уганды.

Г-н Ньяго (Уганда) (*говорит по-английски*): Уганда с признательностью отмечает присутствие и руководство министра иностранных дел Чада этими актуальными и важными прениями, а также заявления Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и бывшего президента Буйои, который в настоящее время является Высоким представителем Африканского союза по Мали и Сахелю.

Уганда выражает глубокие соболезнования народу Пакистана в связи с варварским убийством школьников талибами. Мы также выражаем соболезнования другим странам, в которых в этом месяце произошли подобные инциденты, включая Нигерию, Австралию и Кению. Это событие служит напоминанием об актуальности сегодняшних открытых прений.

Позвольте мне также выразить искреннюю признательность Председателю за умелое руководство работой Совета Безопасности в декабре месяце.

Уганда выражает признательность Председателю за выбор этой важной темы для обсуждения в ходе сегодняшних открытых прений. Это, поистине, хорошая возможность поставить Африку — наш обойденный вниманием в политическом и экономическом плане континент — на видное место повестки дня Совета Безопасности, особенно с учетом того, что 70 процентов работы Совета связано с обсуждением проблем Африки.

В основе внешней политики Уганды находится концепция, что субрегиональные и региональные организации призваны играть важнейшую роль в решении проблем в своем геополитическом регионе, а Совет Безопасности и международное сообщество должны выполнять дополняющую, поддерживающую роль в соответствии с международным правом. Эту концепцию иллюстрируют, например, завершение мирного процесса в Бурунди и Лусакское мирное соглашение 1999 года; субрегиональные и региональные организации, как правило, более осведомлены о подспудных причинах

местных или региональных конфликтов — поэтому актуально их участие в урегулировании.

Как я уже упомянул, мы считаем, что Совет Безопасности должен участвовать в урегулировании местных конфликтов в рамках поддержки субрегиональных и региональных усилий.

Исходя именно из этого, Уганда, с одобрения Африканского союза, предоставила воинские контингенты в рамках усилий по обеспечению мира в Сомали в 2007 году. Крайне важно добавить, что это осуществлялось при санкционировании операции Советом Безопасности. Бурунди, Кения, Джибути, Эфиопия и Сьерра-Леоне являются другими поставщиками воинских контингентов для Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), в то время как Уганда, Гана, Кения, Нигерия и Сьерра-Леоне также внесли свой вклад, направив в Сомали полицейских.

Когда Уганда работала в составе Совета Безопасности в 2009–2010 годах, мы объединили усилия с другими непостоянными и постоянными членами этого важнейшего органа Организации Объединенных Наций с целью обеспечения материально-технической поддержки АМИСОМ. Среди прочего, это включало предоставление Организацией Объединенных Наций походных госпиталей, транспортных средств, контингентов, пайков и обмундирования для Миссии. Такая органическая взаимосвязь в рамках АМИСОМ между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций должна и далее укрепляться, поскольку мир в Сомали означает мир во всем регионе, от западной части Индийского океана до Аравийского моря.

Чтобы продвинуться перед Совету Безопасности и международному сообществу следует значимым образом рассмотреть подспудные причины конфликта, например, отсутствие выхода к морю. В результате пресловутой Берлинской конференции по разделу Африки на Африканском континенте оказалось чрезмерно много стран, не имеющих выхода к морю, многие из которых — Демократическая Республика Конго, Центральноафриканская Республика, Мали и Южный Судан — находятся на весьма низком уровне экономического развития и подвержены конфликтам. Поэтому конфликты в таких условиях вспыхивают не просто из-за неблагоприятного стечения обстоятельств.

В ходе совместного обзора деятельности АМИСОМ в следующем году нужно будет обратить внимание на задачу наращивания потенциала сил, выступающих в поддержку мира, и кроме того заручиться приверженностью Совета Безопасности укреплению государственных структур и экономики Сомали. Аналогичные рамки также нужно будет обеспечить для Южного Судана, Центральноафриканской Республики и восточной части Демократической Республики Конго. Создание государственных структур важно для обеспечения стабильности и для того, чтобы террористические группы не могли обрести убежище в таких условиях.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Туниса.

Г-н Слимман (Тунис) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить соболезнования Пакистану в связи с совершенным сегодня утром ужасным нападением на школу в Пешаваре.

Я хотел бы поздравить Чад с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Г-н Председатель, мне хотелось бы также поблагодарить Вас за инициативу по созыву этих прений, благодаря которой у нас есть возможность провести конструктивный обмен мнениями о путях дальнейшего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте поддержания мира и международной безопасности, который характеризуется множеством вызовов, распространением кризисов и многоаспектными проблемами.

Мы можем лишь приветствовать увеличение в последние годы числа заседаний Совета Безопасности, посвященных партнерским отношениям Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Это ясно свидетельствует об осознании необходимости совместных мер для решения проблем в области мира и безопасности, с которыми сталкивается Африка, посредством консолидации прочных и новаторских партнерских отношений между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

Опыт целесообразного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, под руководством Африканского союза, подтверждает дальновидность, мудрость и новаторскую роль авторов Устава Организации Объединенных Наций, которые приняли

решение о включении Главы VIII, без обращения к которой в наши дни невозможно поддержание международного мира и безопасности. Такое обращение к Главе VIII в качестве инструмента поощрения участия региональных и субрегиональных организаций в усилиях по установлению и укреплению мира и безопасности не только укрепляет универсальный характер Устава, но также предоставляет региональным организациям все возрастающую роль при урегулировании кризисов и на постконфликтных этапах.

С учетом этого мы приветствуем ведущую роль Африканского союза в реализации Африканской архитектуры мира и безопасности. Несмотря на слабые материальные и финансовые ресурсы, Африке удалось развернуть миротворческие миссии в Судане, Дарфуре, Сомали, Мали и Центральноафриканской Республике. Эти миссии, несомненно, содействовали улучшению и изменению характера операций по поддержанию мира под африканским руководством, обеспечивая органические и даже стратегические связи между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, что особенно важно, поскольку на наш континент приходится большая часть деятельности Организации Объединенных Наций и, следовательно, Совета Безопасности. Сегодня на Африку приходится 50 процентов миротворческих операций, 80 процентов «голубых касок» и 70 процентов миротворческого бюджета.

Создаваемые новые механизмы сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, такие как ежегодные заседания Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Совета мира и безопасности Африканского союза, вносят весомый вклад в определение направлений и совместных подходов к деятельности по реагированию на сложные и многогранные кризисы, гражданские войны, восстания, терроризм и преступность, а также на изменяющийся характер операций по поддержанию мира.

Такое тесное партнерство на основе сравнительных преимуществ каждой организации укрепляет устойчивость обеих организаций перед лицом новых угроз и требований быстро меняющихся условий на местах. Такие новаторские механизмы, как Смешанная операция Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре и преобразование Международной миссии под африканским руководством по поддержке

в Мали в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, и Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике в Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, свидетельствуют о гибком подходе, который в настоящее время занимают Организация Объединенных Наций и Африканский союз.

В этой связи мы приветствуем инициативу Генерального секретаря провести общий обзор операций по поддержанию мира и включить в него, согласно положениям резолюции 2167 (2014), механизмы преобразования миссий Африканского союза в миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом, мы считаем полезным, что в марте будущего года Генеральный секретарь представит доклад об оценке с рекомендациями относительно партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в контексте проведения операций по поддержанию мира.

Наша страна, которая принимает участие в ряде операций по поддержанию мира в Африке в качестве страны, предоставляющей на эти цели свои воинские контингенты, — включая Смешанную операцию Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, — с удовлетворением отмечает эти различные преобразования и коррективы, которым подвергаются операции по поддержанию мира, и их непосредственную отдачу на местах. Тем не менее мы выступаем за дальнейшее обсуждение уроков,

извлеченных из опыта, приобретенного в деле преобразования операций Африканского союза по поддержанию мира в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, в целях улучшения условий, необходимых для таких преобразований, и во избежание задержек — которые порой слишком продолжительны — в развертывании новых операций по поддержанию мира. Это крайне необходимо для быстрого развертывания контингентов, сотрудников миротворческих миссий и персонала в поддержку восстановительной деятельности. Не менее важно также рассмотреть возможность создания системы резервных сил и потенциалов, чтобы быстро реагировать на возникающие кризисы. В основе этого должна лежать система раннего предупреждения, чтобы необходимые меры можно было принимать своевременно.

Опыт последних лет показывает, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз в рамках своего партнерства в деле поддержания мира стараются создать прочную, эффективную и новаторскую архитектуру поддержания мира на основе уроков, извлеченных в последние годы. Вместе с тем жизненно необходимым условием для успеха этих операций по-прежнему является их гибкое, устойчивое и предсказуемое финансирование. Крайне желательна более надежная международная приверженность финансированию таких операций и укреплению оперативного потенциала Африканского союза в таких областях, как предотвращение конфликтов, преодоление кризисов и постконфликтная стабилизация.

Председатель (*говорит по-французски*): Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 15 ч. 20 м.