



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七三四三次会议

2014年12月16日星期二上午10时举行

纽约

主席：	穆罕默德先生	（乍得）
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	刘结一先生
	法国	德拉特先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	萨尔基先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	加萨纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	普雷斯曼先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

和平行动：联合国和非洲联盟的伙伴关系及其演变

2014年12月8日乍得常驻联合国代表给秘书长的信（S/2014/879）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org/>）上重发。

14-69798 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

和平行动：联合国和非洲联盟的伙伴关系及其演变

2014年12月8日乍得常驻联合国代表给秘书长的信（S/2014/879）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、巴西、埃及、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、爱尔兰、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、马来西亚、纳米比亚、新西兰、荷兰、巴基斯坦、斯洛伐克、瑞典、突尼斯、土耳其和乌干达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟欧洲对外行动署非洲事务执行主任尼克·韦斯科特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/869，其中载有2014年12月8日乍得常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递关于审议中项目的概念文件。

我热烈欢迎秘书长潘基文先生阁下，我现在请他发言。

秘书长（以法语发言）：主席先生，我感谢你和乍得政府召开本次辩论会，讨论维持和平行动以及联合国与非洲联盟（非盟）合作的问题。

（以英语发言）

在讨论今天正式的议程项目之前，我谨就今天巴基斯坦发生的骇人袭击讲几句话。全世界的人们都心系着因今天早间白沙瓦一所学校遭受袭击而失去亲人的那些父母和家庭，袭击事件夺走了130多人的生命，其中大多数是儿童。我对这一令人发指的行径予以最强烈的谴责。任何理由都不能为此类暴行开脱，任何冤屈都不能成为此类恐怖的借口。袭击手无寸铁的、正在读书的儿童是一种极端怯懦的恐怖行径。学校必须是安全的，必须保障学习场所的安全。接受教育是每一位儿童的权利。上学不应当变成一种勇敢行为。

我向巴基斯坦人民和政府，特别是向受到今天悲剧影响的人，致以最深切的慰问。联合国将继续支持巴基斯坦当局努力打击恐怖主义和极端主义。我敦促巴基斯坦政府尽全力将犯罪人绳之以法。

我现在要谈谈今天的议程项目。

（以法语发言）

非洲联盟与联合国在和平与安全领域的合作至关重要，而且在危机迹象初显时就必须有系统地启动这种合作。我们必须继续开展战略伙伴关系，我们必须更有效地共同努力预防、处理和解决冲突。我欢迎非洲联盟委员会主席祖玛女士愿意加强合作，我强调非洲国家为联合国维和行动所作的重要贡献。

（以英语发言）

多年来，联合国与其区域和次区域伙伴的合作得到加强。安全理事会与非盟和平与安全理事会正在开展更加密切的合作，加大了对于非洲主导的维和行动及其转型为联合国维和行动的支持力度，我们在马里和中非共和国就看到了这种情况。联合国秘书处与非盟委员会定期开会，讨论联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队的工作，制定共同举措和战略。两组织通过非洲区域协调机制，开展了联合规划和执行方案。

我们的伙伴关系必须建立在对于每个组织在特定情况下可以开展哪些工作的问题达成共识以及对于各自相对优势具有现实认识的基础上。比如说，在中非共和国，非洲联盟、联合国和中部非洲经济共同体之间的合作促成7月份在布拉柴维尔签署了停止敌对行动协议。在索马里，我们两个组织正与包括政府间发展管理局在内的其它伙伴合作，在索马里建设和平和国家政权建设的这一关键阶段，为该国人民和联邦政府提供支持。

我们也正在苏丹和南苏丹与非洲联盟和次区域组织密切合作。在大湖区，联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体之间的合作，对于我们根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》取得进展至关重要。

然而，我们需要做更多工作。在布基纳法索，联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体在该国发生起义导致前总统布莱斯·孔波雷下台后，立即开展了密切合作。但该危机也表明需要更大力侧重于预防行动。

我们也需要在和平与安全形势不断变化的情况下进行调整。三分之二的维和行动目前是在存在严峻威胁——包括装备精良的恐怖分子和极端分子团体、跨国有组织犯罪、贩运人口和毒品、严重侵犯人权行为和有罪不罚现象——的地方开展的。在某些情况下，安全理事会作出的反应是批准强力授权。然而，目前，维和行动正被赋予以下任务，即在未达成和平协议甚至是未能清楚地确定冲突当事方身份的情况下推进民族和解与对话。

参与维和行动的方面也越来越多，涉及到各种行为体乃至平行行动。譬如说，在中非共和国，由非洲主导的中非共和国国际支助团、法国的“红蝴蝶”行动、欧洲联盟行动和联合国中非共和国多层面综合稳定团为安全状况特别是首都班吉安全状况的大幅改善作出了贡献。

我已就维和行动启动了一项重大审查，这是我应对其中一些挑战所作努力的一部分。该审查将

涵盖我们维和行动各个方面，从任务授权到我们与包括非盟在内的关键伙伴的合作，再到建设和平和过渡工作、保护平民、追究责任以及特别政治任务 and 联合国警察的作用。

我们有责任确保我们所拥有的所有工具都能够应对当前和未来需要。除了开展这项审查之外，我也在根据第2167（2014）号决议，研究采取何种方式将非洲联盟行动转变为联合国行动。明年3月，我将就联合国与相关区域组织在维和行动方面的合作进展情况，提交一份载有相关建议的评估报告。

无论这些审查的结果如何，我们都必须继续加强联合国在预防冲突、建立和平和维持和平方面的作用，确保《宪章》建立的集体安全制度有效运作。在这方面，我们面临一些严峻挑战。

首先，我们必须建立立足于明确战略愿景的、更强有力的政治伙伴关系。

第二，我们需要使非洲联盟和次区域组织发挥明确和商定的作用。应当增强我们合作的可预测性，同时也应当开展对于加强联合维和行动至关重要的联合评估行动和规划工作。

第三，联合国、区域组织以及其它伙伴必须开展合作，以提高联合后勤能力。要具备必要的机动性、能力以及稳健性，我们就需要采取创造性办法。这可包括多国合作计划、能力聚合以及联合部署。拥有从直升机到情报到工程专长等某些专门能力的会员国可做出宝贵贡献。我们还应加强与欧洲联盟的三边讨论，它与非盟一道，都是部署和管理和平行动方面的重要区域伙伴。

第四，资金筹措仍是非洲能力面临的一个重大挑战。我倡导在非洲内部调集更多资源，但是我们必须找到动员国际社会的创造性办法。

现在到了我们把我们的伙伴关系提升到一个更清楚、更务实以及更可预测的新水准的时候了。安理会非常清楚，非洲的危机远非只是非洲的问题。

它们涉及整个国际社会，只有国际社会各成员一体行动，才能解决这些危机。

我赞扬非洲联盟为应对这些业务和政治层面的挑战做出比以往任何时候都多的努力。我期待随着我们努力实现该大陆民众对持久和平的渴望，我们之间的关系将进一步加深。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请布约亚先生发言。

布约亚先生（以法语发言）：请允许我代表今天因不可控原因而无法在此与会的非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼-祖马女士，感谢安全理事会主席国乍得召开本次关于联合国与非洲联盟在和平与安全领域伙伴关系及其演变这个关键问题的重要会议。

我愿借此机会重申，非洲联盟（非盟）赞赏乍得对在非洲大陆各地的和平努力做出宝贵贡献，尤其是在马里，许多乍得籍士兵在那里以身殉职。我还愿特别表示，非盟感谢伊德里斯·代比·伊特诺总统亲自承诺使本大陆摆脱冲突和暴力的祸患，并为此做出不懈努力。倡议召开本次辩论会再次证明了乍得对促进非盟与联合国之间战略伙伴关系的强有力承诺。

我谨欢迎潘基文秘书长与会，并赞扬他坚定不移地致力于非洲大陆的和平、安全与稳定，并不懈努力促进非盟-联合国在和平与安全领域的伙伴关系。

今天的辩论会是在人们日益认识到建立非盟与联合国之间强有力的伙伴关系十分重要以期加大力度促进非洲和平、安全与稳定的时刻举行的。由于这是今年安全理事会第二次就联合国与包括非洲联盟在内的各区域组织的伙伴关系问题召开会议，今天的会议还清楚表明，安全理事会继续对促进该大陆的和平与安全给予持续关注，同时致力于与非盟建立一种创新和创造性的伙伴关系。

非盟与联合国之间的战略伙伴关系一直稳步加强，旨在根据《联合国宪章》第八章和《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》第十七条打造一种更加协调一致和卓有成效的伙伴关系。这种战略伙伴关系特别使我们这两个组织得以在合作最为明显的和平与安全领域就共同关切和感兴趣的问题上进行定期磋商。

在这方面，举行非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的年度联合磋商，以及通过和平与安全联合工作队和半年度对口会议等现有体制性机制开展的非盟委员会与联合国秘书处的协调，清楚地显示出鼓励加强非盟与联合国之间协同增效的共同意愿。

非盟委员会和平与安全部与联合国驻非盟办事处最近签署的加强联合国-非盟在和平与安全领域伙伴关系的新的联合框架是一项非常好的举措，可对其进行细化并扩展到非盟委员会其它成员和广大联合国大家庭。

非盟与联合国合作促成和平的努力推动了这种伙伴关系的深化。许多例子证明，非洲倡议与联合国倡议之间存在密切的互补性，包括在刚果民主共和国和大湖区、马里、几内亚比绍以及中非共和国。这一点同样适用若干其它交叉问题，从地雷行动到解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、冲突后重建与发展以及反恐和不扩散武器等。

尽管迄今取得了这些进展，但非洲联盟坚信，有必要在和平与安全领域进一步深化其与联合国的战略关系。采取这种办法变得尤为必要，因为尽管过去几年取得了重要进展，但非洲仍是冲突局势最多的大陆。实际上，除对和平、安全以及稳定的传统威胁外，非洲大陆继续面临一系列新的威胁，其中包括国家内部冲突、与治理不善相关的暴力、恐怖主义和跨国犯罪、非洲东西沿岸海盗活动、边界争端以及气候变化和环境退化的影响。

为应对这些挑战，同时考虑到非洲联盟及其区域机制有地利之便，并且熟悉这些问题，它们已再

度展现发挥必要的领导作用的决心。在非洲大陆各个地区部署了若干和平支助行动，表明非洲联盟及其区域集团致力于按照《联合国宪章》的规定，为集体安全作贡献，与联合国形成互补。

正是基于这一背景，非洲联盟从2002年初开始部署多个和平支助行动，以便应对包括布隆迪、达尔富尔、马里、中非共和国和索马里在内非洲大陆各地的冲突局势。这些特派团做出的稳定努力及其人员作出的牺牲在很大程度上为最终接手其工作的联合国特派团铺平了道路，并为它们的工作提供了便利。就索马里而言，非洲联盟驻索马里特派团继续在复杂和困难的环境中开展行动，目的是使该国实现稳定，同时创造适当条件，使国际社会能够作出更有持续性的努力，也许可为此设立一个传统的联合国维持和平行动。

在部署和平支助行动的同时，非洲联盟还通过使非洲待命部队投入运作来建设其长期能力。待命部队将创造条件，以便采取适当应对措施，消除非洲联盟在最近开展的行动中发现的一些与规划、部队组建、指挥和控制以及特派团支助有关的缺口。基于甘巴里报告中涉及非洲待命部队及其快速部署能力的发展的建议，已经采取了多项措施，以便到明年年底前实现充分运作能力。在此期间，建立非洲应对危机快速反应部队将大大提高我们应对紧急情况的速度和力度。

显然，非洲联盟及其区域机制已经表明，它们有决心充分发挥作用，并为非洲大陆的集体安全努力作出重大贡献。在这样做的过程中，它们建立了全面架构，涵盖非洲大陆所面临的一系列安全挑战，包括涉及治理缺陷的挑战。

但是，近几年的经验已充分表明，非洲联盟及其区域机制面临的障碍之一是为其和平努力提供灵活、可持续和可预测资金的问题。因此，至关重要是应紧急找到这个问题的适当解决办法，同时铭记，安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。很显然，非洲联盟正在鼓励其成员国在这

方面作出更大贡献，以使外部支助，包括联合国以及我们伙伴的支助，对我们自己资源和努力起到真正的补充作用。

联合国和非洲联盟要成功解决非洲大陆面临的和平与安全挑战，同样至关重要是，它们应加强政治一致性。必须作出重大的努力，以便在决策之前的磋商、对手头问题的共同理解、连贯一致性以及对由非洲所主导和平努力的支助等方面进一步加强它们的伙伴关系。更具体地说，非洲联盟和联合国应商定一整套原则，以便厘清它们的关系，并使之建立在更坚实的平台。从非洲联盟的角度来看，这些原则应以支持由非洲当家作主和确定优先事项、通过协商作出决定以及基于我们各自比较优势来分工和共担责任为中心。

此外，应当采取务实措施，以便提高安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议的效力。两机构主席必须定期开展互动交流，还应开展联合实地访问。同样重要的是，安全理事会应适当考虑我们的合理请求，并且更系统地处理为经联合国同意开展的和平支助行动提供资金的问题。就非洲联盟委员会和联合国秘书处而言，它们应继续努力加强合作与协调。

我们期待看到联合国维和行动的审查成果，审查工作将在若泽·拉莫斯·奥尔塔前总统的干练领导下，由秘书长最近任命的高级别小组进行。这次审查使我们有机会促进我们的共同目标，即在《联合国宪章》第八章范围内建立一个创新和前瞻性的伙伴关系。

最后请允许我表示，我们希望安全理事会本次会议将是朝着加强非洲联盟与联合国之间伙伴关系迈出的一个新步骤。实地具有挑战性和日益复杂的局面要求我们两个组织作出一致反应，并在创新解读《联合国宪章》第八章的基础上结成更强大和更深入的伙伴关系，以便使非洲联盟及其区域机制能够作为全球集体安全体系的组成部分充分发挥作用。

主席（以法语发言）：我感谢布约亚先生的通报。

安理会面前摆着主席代表安理会就今天会议的议题拟定的声明。我感谢安理会成员对本声明提出宝贵意见。按照安理会成员达成的谅解，我认为，安全理事会成员同意这一声明。该声明将作为安全理事会的文件分发，文号为S/PRST/2014/27。

就这样决定。

主席（以法语发言）：我现在以乍得外交事务及非洲一体化部长的身份发言。

首先，我要同秘书长一道，向再次成为恐怖主义野蛮暴力受害者的巴基斯坦人民和政府表示慰问。

我谨感谢潘基文秘书长和非洲联盟马里及萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生的发言。

《联合国宪章》把维护国际和平与安全的主要责任赋予安全理事会。《宪章》第八章还设想为维护国际和平与安全而与区域和次区域组织结成伙伴关系。安全理事会的辩论会经常讨论联合国与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系。这一关系仍然具有现实意义——我甚至要说具有战略意义。负责维护国际和平与安全的安全理事会，与不幸成为多数冲突的场所并且部署了许多联合国维持和平特派团的非洲之间的关系，怎么可能不是具有现实和战略意义的呢？

乍得赞扬这两个机构之间伙伴关系的进展。我们认为，这两个机构是相辅相成的，并且在和平与安全问题上追求相同的目标。为了说明问题，我要引述联合国与非洲联盟之间在维和行动方面的合作重点的某些主轴。在机构层次，我们注意到就非洲和平与安全架构的各个方面所进行的合作，尤其是早期预警系统、预防性外交、调解、选举援助、维持和平以及解决冲突后重建问题。我们要特别通过改进信息交流和共同评估来加强这一合作。

我们鼓励非洲联盟—联合国和平与安全联合工作队加紧努力，以便就非洲冲突的根源和动机达成共同理解，并促进以共同方法解决这些根源和动机。我们也鼓励安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会设法加强它们在冲突的预防、解决和管理领域中，以及在维和行动中的伙伴关系。我们提议它们按照在非盟50周年发表的庄严声明，为在2020年前实现无武装冲突非洲而大胆地携手努力。本着同样精神，我们敦促两个理事会作为优先事项解决利比亚、马里北部、达尔富尔、中非共和国、南苏丹、刚果民主共和国东部以及索马里的冲突。

鉴于这些冲突，我们必须共同应对恐怖主义、极端暴力和有组织跨国犯罪等新一波挑战，特别是在西非和中非、萨赫勒、马格里布以及非洲之角。在这方面，联合国必须考虑能否制定一项五年计划，以支持为实现这些目标所作的努力。此外，必须支持非洲联盟智者小组并加强两个组织特使的斡旋努力之间的合作。此外，由于加强非盟能力的十年方案将于2016年结束，联合国和非盟应当加快在非洲区域协调机制第十五次会议上成立的联合工作队的工作，以便制定一项能够执行非洲联盟《2063议程》的后继方案。

关于过渡问题，我们欢迎联合国和特别是它的非洲联盟办公室向非洲主导的中非共和国国际支助团（中非支助团）和联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）提供的支持。我们敦促这些办公室继续支持非洲联盟特派团的发起、部署及运行的规划与管理，加强两个组织之间沟通的效力，以便为把责任移交给联合国的可能性作好准备。

我们期待看到可以在两个非洲联盟行动向联合国维和特派团的过渡中吸取什么经验教训，以及能够提供什么具体建议，作为今后过渡的参考。

我们应当铭记，非洲联盟—联合国苏丹达尔富尔混合行动、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）、中非支助团和中非稳定团都是由非洲各区域经济共同体和非洲联盟首倡的。安全理事会后来

介入，接过接力棒。此外，与传统维持和平不同，这些组织强加和平的方法似乎正在非洲结出果实。我们都记得联合国组织刚果民主共和国稳定特派团快速干预旅的勇猛和非索特派团在索马里打击青年党所取得的成功。我们还应当想方设法带来和平，因为我们正开始意识到，有越来越少的和平可以维持。因此，两组织之间的伙伴关系也应当审视来自在非洲开展的各种行动的信息，并适应不断变化的形势。

关于联合国授权开展的行动的经费筹措，由罗马诺·普罗迪先生领导的非洲联盟—联合国专家小组提出了意在使两组织的安排更可预测、更持久和更灵活的具体措施。事实上，两个筹资机制都基于用于资助能力建设的自愿捐款和联合国为资助安全理事会维和行动而征收的义务摊款。我们感到痛惜的是，在如何执行这一工作方面，安理会拒绝采取哪怕最轻微的前进步骤，某些代表团在就卢旺达提出的第2167（2014）号决议进行谈判期间所采取的立场以及我们刚才所通过的主席声明（S/PRST/2014/27）就显示了这一点。安全理事会似乎宁愿维持现状也不愿向前迈进。在我们看来，这是令人遗憾的。

关于在危机出现时进行的部署，我们赞扬非盟和平与安全理事会努力让非洲待命部队和快速部署能力开展行动。我们希望，定于2015年进行的“非洲和平II”军事演习将使该部队能够证明它有效投入行动的能力。非洲必须尽快落实在6月26日和27日非盟马拉博峰会上所作的承诺，其做法是确保非洲应对危机快速反应部队可随时投入行动。非洲应对危机快速反应部队的目的是作为短期措施为非洲提供介入冲突局势的快速军事能力，从而为非盟和（或）联合国维和行动的更广泛部署创造条件，同时等待非洲待命部队开展行动。

非洲应对危机快速反应部队是朝着使非洲能够担负起为自己提供安全这一任务方向迈出的一大步。它以非洲各国领导人拿出自己的办法快速应对非洲危机的意愿为基础。此时此刻，一个关于非洲

安全的论坛正在达喀尔举行，非洲各国领导人正在审议能使他们应对多重挑战的非洲应对危机快速反应部队等机制的启动办法和手段。马里危机爆发后，非洲各国领导人显示了这一意愿。当时，由于非洲无力介入以打击前往马里南部的贩毒分子、恐怖分子和其他圣战分子，非洲以外部队不得不介入，尽管非洲人的安全理应由非洲人负全责。必须了解联合国及其伙伴如何能够支持这一举措，以便在非洲发生危机期间快速部署我们的部队。我们欢迎欧洲联盟和美利坚合众国在它们努力支持非洲联盟行动过程中所发挥的举足轻重作用，以及中国—非洲联盟促进非洲和平与安全战略对话。

最后，我们要感谢联合国不遗余力地帮助增强非洲联盟的能力。我们还感谢非洲联盟为维护和平与安全所作的贡献，特别是在索马里、苏丹、马里和中非共和国，以及在打击上帝抵抗军方面。我们敦促联合国和非盟在宣布2014-2024年为“马迪巴·纳尔逊·曼德拉非洲和解十年”的框架内采取必要措施，以便制止非洲冲突。同非洲合作和参与非洲复兴符合国际社会的利益。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请安理会成员发言。

萨尔基先生（尼日利亚）（以英语发言）：
主席先生，我谨代表我国代表团热烈欢迎你前来纽约。我很高兴在我们于尼日利亚会见仅几天后再次看到你。我还要欢迎皮埃尔·布约亚前总统阁下，并感谢他代表非洲联盟（非盟）委员会主席所作的发言。当然秘书长来到我们中间总是受欢迎的。我高兴地听到他关于联合国与非洲联盟之间伙伴关系的看法。我要感谢乍得代表团组织召开本次重要的辩论会并提供出色的概念说明（S/2014/879, 附件）来指导我们的审议。

我们认真听取了各位通报者的发言，并从中吸取了某些经验教训。2013年11月，秘书长和世界银行集团主席巡视了萨赫勒区域并访问了乍得等一些国家。在乍得，他们同伊德里斯·代比·伊特诺总统

举行了会议。各方广泛讨论了和平与安全与发展之间的共生关系。对此，至关重要的一项是理解联合国与区域和次区域组织之间伙伴关系的至关重要性。因此，今天的辩论会是在恩贾梅纳举行的那次讨论的继续。我们认为，我们今天就这一伙伴关系进行审议是至关重要的。

概念说明强调非洲联盟和联合国有效执行其合作维持和平任务的努力所面临的四大挑战。它们是，第一，改进联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的体制协作；第二，规划和管理特派团过渡；第三，加强快速部署的前景；以及第四，为非盟和平行动筹措经费。

关于改进联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的体制协作这一挑战，我们认为，从针对具体情况的维和机制迈向更可操作的维和机制将加强这两个机构之间的合作。这方面的固有困难是如何落实在一个不同的全球区域安全协作时代制定的《联合国宪章》第八章的精神这一长期存在的问题。非洲地区冲突不断，说明需要按照《联合国宪章》第八章中各项原则落实联合国与非盟的战略伙伴关系。事实上，在联合国和非盟之间实现更加平衡的机构间协作与更有效的战略伙伴关系的挑战，不仅在这两个机构的组织层面，而且更重要的是在其政治层面。

在特派团过渡管理和快速部署领域操作挑战方面，我们认为可进一步努力加强联合国-非盟能力建设方案、联合评估与规划工作，协助非盟维和能力有效发挥作用。在这方面，审查维持和平行动高级别小组应与非洲联盟密切磋商，提供建议，进一步加强联合国与非盟的合作，解决非盟在维和行动方面所遇挑战。

至关重要的是，要与非洲联盟委员会协调努力，以发展其军事、警察、民事、技术、后勤及行政能力。纵观联合国1948年以来进行的维和行动显示，联合国开展的69次维和行动，其中32次在非洲。这种情况已导致非盟采取重大步骤加强其在

非洲大陆的维和努力，包括建立非洲待命部队。这方面努力的一个主要挑战是财政资源。第1809（2008）号决议强调这一挑战，呼吁加强区域组织在根据联合国授权开展维和行动时，为其提供资金的可预测性、持续性和灵活性。

普罗迪和奥巴桑乔小组均探讨按照第1809（2008）号决议为非洲联盟和平行动筹措其他替代资金的来源，该决议强调区域组织落实财政资源的责任，包括通过争取捐赠者捐款资助其行动。到目前为止，两小组建议均未产生重大成果。为了应对其维和特派团方面的资金挑战，非盟寻求批准为非盟和平行动使用联合国摊款。这符合普罗迪报告（见S/2008/813），该报告也建议为支持非洲联盟维和能力的目的而设立一个多捐助方信托基金。我们认为，落实这些建议，包括提高在非洲联盟根据安全理事会授权开展维和行动时为非盟提供资金的可预测性、持续性和灵活性，可为非盟提供可预测的资金，满足非盟维和行动的需要。

在协作和协调方面，尼日利亚支持通过每年在亚的斯亚贝巴与纽约之间举行联合磋商深化安全理事会与非盟和平与安全理事会之间互动的现有安排。我们也看到非盟委员会与联合国秘书处之间密切协作，以及设立机构机制，如联合工作队和对口协作的益处。此类机制有助于聚集两组织的高层领导和协调人，讨论相互关心的问题。还应当更多关注信息管理，以便加强在执行授权任务时的协同增效作用。可以在非洲各地的若干维和行动，特别是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、非洲联盟驻索马里特派团、联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处和在南苏丹、马里、几内亚比绍及最近在中非共和国的行动中看到联合国和非盟之间持续合作的证据。

最后，随着联合国-非盟维和伙伴关系的继续演变发展，我们看到需要加强两机构之间目前的协作，以便巩固已经取得的成绩。联合国安全理事会成员与非盟和平与安全理事会成员之间就有关维和的实质问题进行建设性互动，这对建立联合国与非

盟间成本效益好及互惠的维和伙伴关系仍然重要。主席先生，可用一个战略框架体现你在发言中基本概括的有关此类合作的共同设想和你提出的执行路线图适当指导此类互动。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天这次重要辩论会并亲自到会。这是一次宝贵机会，以再次评估联合国的最重要机制关系之一，即其与非洲联盟（非盟）的伙伴关系。我也感谢秘书长和布约亚总统今天上午的发言。

首先，我强调联合王国对塔利班袭击白沙瓦学校，杀害众多儿童的卑劣行径表示义愤。我们向死伤者家庭、亲人及巴基斯坦人民和政府表达最深切的慰问。

今年，联合国-非盟合作取得诸多成就。我特别要强调其中四例。

首先，我们看到非洲联盟和联合国团队密切专业协作规划在中非共和国实现从非盟向联合国维持和平特派团的过渡。非盟特派团稳定安全局势，为9月向联合国维和特派团顺利移交创造条件。这次移交显然比去年类似的马里过渡进程更为顺利，这反映出两组织间的伙伴关系逐步趋于完善。

其次，今年联合国和非盟合作已在索马里产生切实成效。得到联合国和欧洲联盟后勤和财政支持的非洲联盟特派团，即非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），体现了非洲维和行动的一些最佳特点：任务授权强而有力，执行勇敢，确实成功地击退了青年党。我们现在的共同挑战是维护和扩大这些成果。在这方面，我们期待明年对非索特派团进行联合国-非盟联合审查。

第三，我们看到了联合国和非盟及次区域组织政治协作相辅相成的积极作用。11月，联合国、非盟及西非国家经济共同体步调一致地应对布基纳法索政治危机。这三个组织的特使在关键时刻进行联

合访问，显示它们共同支持过渡并防止局势进一步趋于不稳。

第四，我们欢迎非洲联盟与世界卫生组织协作向西非派遣医疗卫生工作者，抗击埃博拉病毒。

很显然，当联合国和非盟愿景和目标一致，根据过去的经验教训再接再厉，密切合作共同评估、规划和执行业务，各自提供适当能力和专长时，两组织间的伙伴关系最为有效。

我赞扬秘书长驻非洲联盟特别代表海尔·门克里奥斯先生和联合国驻非盟扩大办事处的工作。该办事处人员现正与非盟委员会密切合作应对整个冲突周期，包括从早期预警和预防冲突或调解到部署和维持特派团及冲突后重建与发展。主席先生，你在今天上午强调了调解的重要性。这项工作能导致联手采用更加有效的解决演进中的不稳定局势的办法。

展望2015年，联合国和非洲联盟都有需要共同克服的重大挑战。

首先是不对称威胁、非国家行为体以及极端恐怖主义团体之间加强合作的情况增多，这需要我们大家共同采取应对措施。联合国和非洲联盟都需要加强采取遏制这些威胁的活动。我们尤其欢迎非洲联盟对绑架勒索以及将撒哈拉和萨赫勒地区的安全和情报首长聚集在一起的努瓦克肖特进程采取坚定立场。

第二，未来数月将有进一步加强联合国-非洲联盟之间联合伙伴关系的机会。我们期待着联合国与非洲联盟共同审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。达尔富尔混合行动是非洲联盟-联合国的唯一混合维和行动，但它没有发挥应有的作用。未来将对达尔富尔混合行动的前途作出重要决定。

第三，2015年将看到非洲国家会举行若干重要选举。我们欢迎非洲联盟派遣长期和短期监督团，帮助非洲国家依照各自宪法和《非洲民主、选举和

治理宪章》进行健全选举。非洲联盟绝不能放弃它对这些标准的承诺。

最后，我们需要继续合作，克服持续阻碍非洲联盟进行有效和平行动的障碍，包括部队派遣国的资金筹措和能力问题。

非洲联盟特派团需要为和平支助行动获得足够、及时和可预测的资金。联合王国欣慰地指出，包括欧洲联盟在内的其他合作伙伴已根据需要提供支持。但长期而言，并且正如今天通过的主席声明重申的那样一并且正如布约亚主席本人强调的那样一区域机构必须承担它们自己的责任，为它们的组织取得人力、财务、后勤和其他资源（S/PRST/2014/27）。我们敦促非洲联盟为此采取行动，将更多非洲资源分配给非洲和平支助行动。

关于部队派遣国的能力，非洲联盟和联合国共同认为应建立领导妥善、培训精良和能够灵活执行明确任务的有效特派团。我们需要不断共同推动实现这项目标，并在必要时解决部队派遣国在培训和设备方面的不足。

我们希望，秘书长发起的和平行动审查将审视所有这些问题并对如何最好地解决这些问题提出建议。在此同时，我们都能满意地回顾在这一年中，看到联合国-非洲联盟的关系更加密切、经历更多考验、更有运作能力和更加有力。我们可能不会对所有事都有一致的看法，但我们更加了解对方并继续坚定致力于结束非洲所有战争和冲突的共同目标。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开今天的辩论会并亲自出席会议以及乍得为维持和平作出的贡献。

我们大家都对巴基斯坦发生残暴的屠杀事件感到震惊和深恶痛绝。澳大利亚全国人民自然都对巴基斯坦人民表示同情。

我感谢秘书长和高级代表布约亚所作的通报以及他们为加强联合国和非洲联盟关于和平与安全之间必不可少的伙伴关系作出的努力。

我们正处于全球和平行动的关键时刻。与10年前比较，目前景象已大为改观，部署的官兵和警察人数都创了纪录，他们大都部署在非洲，具有更强有力的任务授权并面对新的和日益变化的威胁，包括恐怖主义的威胁和不对称的冲突。和平行动遭到前所未有的压力，秘书长在决定对和平行动进行高级别战略审查时就认识到了这个现实。显而易见，今天联合国和非洲联盟比以往更加相互需要。

非盟一再加强力度，不仅维持了非洲大陆的和平，并且还落实了和平。在索马里，非洲联盟索马里特派团（非索特派团）和索马里部队取得了重大成果，从与基地组织有关联的青年党手中解放了大片土地。在马里和中非共和国，非盟部署的官兵是恢复稳定的关键，并成为联合国随后派遣的特派团的核心成员。

这种非洲发挥的领导作用具有实际意义。非盟一再显示它具有独特的比较优势和相对力量：对环境的认知、快速部署的能力而特别是快速行动的意愿。但这些局势都会产生广泛的影响并且是我们大家的责任一整个国际社会的责任。当非洲人民愿意在没有他人能够 and 愿意为恢复稳定和保护平民献身之时，我们应该使非盟得到支持。

我将侧重谈谈概念说明（S/2014/879，附件）中指出的四项挑战。

第一是经费筹措问题。这项问题是我们至今多年未能解决的挑战。我们需要寻找创新的解决办法，以便增进安理会授权进行的非盟特派团经费的可预测性、可持续性和灵活性。非索特派团模式一联合国根据摊款供资，提供一揽子后勤支助一运作良好，但在安理会内对再次使用这种模式有强烈的反对意见。因此，我们需要新的思维来寻找解决办法，以满足至为明显的需要。在中非共和国，我们采用了一种创新的模式，授权联合国支持非盟特派团直到过渡为止。在该地部署了一个专门性的联合国支助小组。这个模式应该重复加以使用。用于非盟行动的联合国信托基金在马里和中非共和国都遭

到失败。但与其取消这个选择，我们需要进一步研究它为何遭到失败。一项能快速分配资金的明确和预先设定进程的常设信托基金能否解决问题？

直接提供双边援助是必不可少的支持，特别是在空运、设备和培训方面。但这种援助无法提供支助所需的肯定性、一致性和协调性。长期解决办法在于非盟自身增进筹措它自己行动所需资金的能力。通过私有部门的捐助和短信宣传等方法，它已显示有能力利用创新的办法筹措遏制埃博拉所需的资金。

我的第二点要讨论将非盟的特派团过渡到联合国的问题。在这方面我们越做越好，在中非共和国的过渡就比在马里的过渡顺利。我们对任务授权取得了更好的了解。实地的行动规划和协调都更加妥善。但使特派团人员达到联合国标准的宽限期却未能实现。在部署装备方面也成效不一。在这两个过渡案例中有关协调的经验教训将成为未来的重要依据。总括而言，我们需要进行更多的联合国-非盟联合评估和实地访问。

我的第三点论及快速部署问题。部署速度对保护平民、制止侵犯人权和防止陷入混乱都至关重要。旷日持久就可能有人丧命。然而，没有任何人作出正确的做法，我们在联合国看到努力争取加强南苏丹和马里授权的力量。非盟已经与次区域都致力于此，快速在实地配置人员。但它们需要进行这项工作的工具包并进行更好的指挥和控制。我们注意到非洲待命部队具有进行快速部署的能力—我们必须支持这种能力—和临时性的非洲应对危机快速反应部队的的能力。

我的第四点涉及加强机构的合作。我们非常同意高级代表布约亚今天上午的评论，指出我们需要更加加强联合国-非盟的协作。应加强在所有层面的协作：战略、行动和战术。没有比两个授权和平行动的执行机构—两个理事会—之间的协作更重要的了。我们需要更加注意跟进年度联合协商会议的结果。

此外，我们需要进行更多临时性的互动。我作为上个月安理会主席，同和平与安全理事会主席就我们担任主席之前对我们审理的工作方案进行了广泛讨论，使我们对共同认定的议程及因应的方式有所了解。

联合国和非盟的关系当然远不止资源问题。在保护平民和人权等联合国积累了数十年经验的问题上进行交流至关重要。我们需要深化在预防冲突、调解和建设和平方面的干预。今天的主席声明（S/PRST/2014/27）呼吁联合国-非盟进一步加强在常常被忽视的警务领域的合作。维和警察在建设法治能力方面发挥了关键作用，这对于结束和平行动，实现过渡至关重要。在澳大利亚上个月担任主席期间通过的第2185（2014）号决议突出强调了警务的作用。在非盟设立联合国警务顾问的对应顾问会促进更好的互动协作，包括在指导和培训方面的互动协作。

我们相信，秘书长目前的审查维和行动高级别小组将将以崭新的视角创造性地看待今天讨论的各种挑战。该小组应该与非盟和次区域组织进行密切协作，就加强联合国-非盟在和平行动方面的合作提出大胆建议，这对于非洲和平与安全起到非常决定性的作用。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：首先，我要代表我国就今天发生的野蛮的恐怖主义袭击向巴基斯坦政府和人民表示我们最深切的慰问。

我要感谢乍得外交和非洲一体化部长兼安全理事会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下召开这次重要的辩论会，以进一步推动联合国与非洲联盟（非盟）在维持和平领域建立更强有力伙伴关系的努力。部长先生，你今天在此与会表明，乍得重视进一步深化联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系。这种伙伴关系使今后有可能出现繁荣与和平，尤其在非洲大陆。我还要感谢潘基文秘书长的发言和他过去几年来为促进联合国-非盟和平行动伙

伴关系所采取的切实行动，以及非盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚总统所作的发言。

随着卢旺达在安理会的任期接近尾声，我们高兴地再次就这个对我们来说极为重要的问题发言。就在今年7月份卢旺达担任主席期间，安理会一致通过了第2167（2014）号决议，呼吁加强维和领域的区域伙伴关系，并强调有必要在区域组织根据安全理事会的授权开展维持和平行动时，加强为其筹供经费的可预测性、可持续性和灵活性。决议还要求联合国秘书长与非盟合作，发起有关马里和中非共和国从非盟维和行动过渡到联合国维和行动的总结经验教训活动，并在年底前就今后的过渡安排提出具体建议。

今天根据乍得的倡议通过的主席声明（S/PRST/2014/27）有助于强化第2167（2014）号决议和安全理事会以前采取的行动。该声明明确表达了安理会加强这两大组织的协调并利用其相对优势的决心。我们目前面临的挑战是为这种伙伴关系注入积极的意愿，以便使这种伙伴关系从临时特设的地位转变为一种更加结构化的框架。

过去十年来，非洲国家在国际伙伴的支持下，参与了发展采取和平支助行动的区域能力的集体努力。进行这种集体努力是因为设立了非盟和平与安全理事会和非洲待命部队。由于进行了这种努力和来自会员国的双边支助，非洲国家通过部署规模越来越大和复杂的和平支助行动来应对危机局势的能力有了稳步提高。在这方面，卢旺达欢迎设立非洲待命部队的第一个区域旅。这支部队由10个会员国的5 200名士兵组成，随时准备部署。

然而，尽管通过这些和其他伙伴关系取得了许多成就，但仍有改进的余地。这种实际情况仍然存在，即非盟常常为行动能力不足犯愁，这凸显了为任务授权提供配套资源的重要性。获得授权的特派团必须拥有充足的资金和其他必要的资源，包括已整装待发的部队。我们通过惨痛的经验教训了解到：当全世界的政治意愿和国防预算都出现下降

时，区域组织的迅速参与和应对机制至关重要。显然需要迅速应对常常不可预测的暴力冲突。在这方面，与非洲和其他地方的区域组织建立伙伴关系起到根本作用。按照第2167（2014）号决议，我们赞扬秘书处目前进行的总结经验教训活动，并期待着具体建议。

资金筹措是另一个非常重要的问题，我们希望看到高级别审查小组就为非盟行动提供可预测资金提出实质性的建议。此外，正如刚刚通过的主席声明所概述的那样，卢旺达支持从非洲大陆内部获得更多财政资源的倡议。

最后我要指出，今天是通过更好地安排和阐述非洲国家的需求，并在区域和次区域组织以及包括非盟、欧洲联盟和联合国在内的伙伴之间分担这些需求，走向更美好未来的另一天和另一个步骤。今天的主席声明和我们富有建设性的辩论会表明，国际社会决心就综合维和行动建立更可预测的框架和工作关系。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我们也要就巴基斯坦发生的可怕的恐怖主义袭击表示慰问。

我们欢迎你、部长先生担任安全理事会主席。我们认真听取了情况通报。我们要感谢秘书长潘基文先生和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚先生作了令人感兴趣的通报。

我们谨感谢乍得代表团倡议召开这次会议，讨论根据《联合国宪章》第八章在维持和平领域加强联合国与非洲联盟（非盟）之间伙伴关系这一重要议题。这种合作基于安全理事会负有维持国际和平与安全的首要责任的原则以及联合国与区域组织工作的互补性。这种合作力求最大限度地发挥们各自的相对优势。

一个明显而且无可争议的事实是，那些在非洲运作的区域和次区域组织更了解情况，它们用于预

防和解决该大陆上各种冲突的机制更适合当地的情况。

过去十年来，尽管从总体上说，冲突的强度和次数都有所下降，但非洲仍易受到各种危机的影响。就危机应对而言，这里尤其需要我们发挥建设性合作的潜力。在这方面，我愿注意到这两个组织为稳定达尔富尔、索马里、马里和中非共和国局势以及苏丹人之间的行动步骤做出的联合努力。就南苏丹冲突开展行动协调也同样重要。

我们欣见，在国际社会的帮助下，设立非洲和平与安全构架的工作取得了进展。在这些努力中发挥核心作用的是和平与安全理事会、非洲大陆预警系统和正在组建的非洲待命部队与非洲危机迅即反应部队。联合国与非洲联盟、安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会以及联合国秘书处与非洲委员会之间在维和领域的合作不断发展，可为这些部队的组建提供极大的帮助。

我们欢迎非洲伙伴积极参加非洲境内由联合国和非洲联盟主持的维和行动。我们一贯支持非洲联盟经联合国授权并在安全理事会权威的充分支持下开展维和活动。此外，重要的是，要提高包括通过非洲和平基金在内的经费筹措的可预测性、可持续性和灵活性。与此同时，我们认为有必要确保强制性反馈。这特别涉及非洲伙伴定期向安全理事会全面报告经安理会授权的各项维和行动的运作情况。

我们坚信，进一步加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系将使有效解决非洲的和平与安全问题变为可能，而且还将能够大大提高全球的应对危机能力。

作为安全理事会的常任理事国，俄罗斯为制订国际社会加强非洲和平与安全问题的战略与实际措施做出了重要贡献。俄罗斯参加了联合国驻该大陆的多项维和行动。我国是为这些行动、特别是在民用航空领域提供货物与服务的主要供应方之一。我们一贯对非洲共同体的相关努力给予政治支持。我们将继续提供协助，以加强非洲各国政府自身应对

危机的潜力，包括在俄罗斯教育机构培训非洲的维和人员和非洲国家执法机构的代表。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，我愿感谢你召开本次会议，讨论阿根廷高度重视的一个话题，即，联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的伙伴关系。部长先生，你亲自出席会议，表明本次辩论会如何具有现实意义和实质内容。我还愿肯定贵国代表团在谢里夫大使的领导下在联合国这里和作为安全理事会非常任理事国所做的大量工作与工作的质量。我还愿感谢秘书长发言、提出其关于联合国与区域和其它组织之间合作的双年度报告并对如何加强这种合作提出建议。我们还愿特别感谢非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生阁下的发言。

我们都知道，《联合国宪章》鼓励安全理事会利用区域协议来履行其维护国际和平与安全的首要责任。联合国外地行动的未来与维和行动的区域化之间有着千丝万缕的联系。为此，阿根廷肯定非洲联盟和其它相关组织、区域及次区域协议在维护国际和平与安全方面的重要贡献。

我要指出，在我们首次担任安全理事会主席期间，阿根廷曾提出我们对区域和次区域组织促进国际和平与安全的作用。我们具体侧重于促进和平，侧重于第六章。我想，本次辩论的话题既是一种关切，也是一种共同的责任。

近些年来，我们看到，一些新协议和次区域组织是如何在预防冲突与确立并促进和平方面发挥根本作用的。正如我们从西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体和南部非洲发展共同体的各种维和行动中可以看到的那样，这些无疑是典范，是那些具备了在国际和平与安全领域新的行动能力的协议和组织做出的贡献。

的确，这些区域组织的贡献补充了联合国的工作，因为它们纳入了对具体情况、包括对解决冲突根源过程中有必要知道、理解、应对的各种因素的了解。此外，正是这些区域组织在各种局势中有着

特殊的社会和政治利益，例如地理位置的邻近和民众对当地行为体的信任。这些特点被认定极有价值并具有积极意义。它们是很有价值的比较优势。对联合国而言，它提供的是其普遍的成员构成、合法性及其业务能力与经验。然而，必需承认的是：这种权力下放趋势也是需要利用区域组织来克服集体安全体系结构性或行动层面不足的结果。

安理会所起的作用是，授权部署各种外地行动、确定行动的任务授权和部署条件。这意味着，区域组织主导的维和行动应当做出调整，以适应联合国的任务授权与目标。但是，这也意味着，安理会必须能够倾听这些区域组织的声音，因为我们刚才说过，这些区域行为体更了解情况、有着特殊利益并且建立了信任关系。我们不得不对此表示尊重与支持。

然而，我愿指出，这种向区域和次区域组织下放权力的趋势不能被视为安全理事会责任的减轻。它并非安全理事会下放责任，而是一种合作、信任和共同领导的战略。它也不可能是一种解决维和行动问题的省钱办法。这是一个并非被视为资源分散而是被视为妥善筹资的合作问题、必要的能力问题和合作与互补性的关键要素问题。

此外，我们认为，至关重要的是，要在尊重主权、领土完整和国家统一的前提下，按照国际人道主义法、人权法和难民法的规定，落实联合国的各项授权和目标。同样，区域组织有义务告知安全理事会其活动情况，这不仅是为了促进适当问责，而且也可以作为预警机制，使我们得以在部署和开展维和行动时作出修正，从而加强那些行之有效的做法。

因此，联合国与区域和次区域组织的关系必须基于既定目标和——正如大家所言——确保真正合作的共同战略。还必须创造政治、行动和资金条件，使区域组织和协议能够担负起维护和平与安全的责任。这包括联合国在规划和开展区域行动以及在运用各种行动理念时提供专门的技术协助，以期

增强其管理及指挥和控制结构，改进信息和通信技术基础设施，并在必要时开展能力建设。联合国与区域组织之间还必需建立适当的协调机制。最后，应当建立能够确保足够的可预测性和可持续性的经费筹措机制。

阿根廷强调，在外包过程中必需严格遵守联合国维和行动所秉持的三项基本原则，即，当事方同意、公正和除了正当自卫或履行行动授权之外不得使用武力。与此同时，我们认为，有必要强调指出，在区域组织所主导的那些涉及建立和平的行动方面，联合国和安全理事会所发挥的作用和责任尚未得到全面界定，其中包括在经费筹措方面的作用，而经费筹措问题是主席提供的概念说明（S/2014/879，附件）所列问题之一。这一讨论具有敏感性，必须在安理会和大会都进行，不仅必须涵盖行动、后勤和资金方面的问题，而且还必须涵盖具有优先意义的道义和政治问题。我们无法接受继续无限期推迟此类辩论，同时却模糊实地各类行动的界限。这种做法似乎已成为一再发生的普遍现象。不过，此类混淆一方面有可能导致我们放弃对本组织工作始终给予并必须继续提供指导的公正和不使用武力的原则，另一方面有可能使我们无法明确、公平地为参与维护国际和平与安全的有关各方分派责任。

最后，本组织所有会员——特别是安全理事会常任理事国，在其仍拥有该身份的时候——必须承担起维护国际和平与安全的职责，并参与这一辩论，同时，除其他事项外，确保联合国在支持本组织之外的安全部队时所提供的一切支持都完全符合尽力保障人权的政策，并确保安全理事会常任理事国能够切实履行其对于维护国际和平与安全所负有的特殊责任。

我愿表示，阿根廷对巴基斯坦所发生的事件感到憎恶，并向巴基斯坦人民和政府表示声援。只要存在这种恐怖，我们所有人就必须作出承诺，制止引发残忍暴力并令我们所有人陷入危险的一切形式的极端主义和恐怖主义。在危险和脆弱的情况

下，我们的系统作出的反应绝不能是加剧军事化，而应当是开展综合行动，将促进平等、人类可持续发展和各国在面对所有这些挑战时决定自己未来的独立性融为一体。此类暴力极端主义和恐怖主义的存在，要求我们在充分遵守我们共同拥有的这个组织——联合国——的原则的前提下，加强区域组织的作用。

哈茂德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿和前面的发言者一样，向巴基斯坦发生的骇人袭击事件的遇难者表示哀悼。我们要向巴基斯坦人民和政府强调，国际社会与巴基斯坦必需团结一致地应对这一骇人罪行，并将事件的策划者和实施者绳之以法。

主席先生，我感谢你举行这个重要的辩论会。我欢迎主席先生你来到纽约。我也深切感谢秘书长潘基文先生阁下、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生。我感谢他们的通报。

我们世界当今面临多种多样的挑战和冲突，联合国维和行动承受更多负担。这些情况证实，我们必需制定新的全面战略，寻求具有新意的解决方案和方法，来有效应对这些挑战。这意味着要让区域和次区域组织发挥更大的作用，并且一方面在制定维和行动授权时和另一方面在改进机制应对这些地区新出现的冲突时，都与其进行协调。

约旦欢迎加强联合国与区域和次区域组织——特别是与存在冲突的组织，如非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟等组织——之间在维持和平领域加强有效的战略合作。我们也鼓励利用这些组织的地理、政治和文化优势，来增强执行维和任务授权和应对冲突的有效性。此类组织具有了解冲突根源和特点的特殊能力，这使它们无论是通过开展政治努力，还是在保护平民方面，都能够有效地参与解决冲突。

约旦欢迎非洲联盟在维持和平和建设和平方面发挥作用，特别是通过与联合国建立的联合机

制——如非洲联盟非洲委员会和平与安全部与联合国驻非洲联盟办事处密切合作——发挥作用。

我们还代表联合国南苏丹特派团、联合国中非共和国建设和平综合办事处以及联合国索马里行动，赞赏非洲联盟在确保从非洲联盟向联合国部队平稳移交各项任务方面发挥的作用。考虑到非洲大陆面临多重挑战，许多国家苦于长期挑战与冲突，与该重要区域组织的合作尤其关键。

因此，我们重申，必需支持非洲联盟并提供必要的专长与资源，以保持其处理冲突和维护国际和平与安全、特别是非洲和平与安全的能力，以便实现其在非洲大陆各地散播和平这一理想使命。

非洲联盟和其它组织协同增效的努力有助于维护集体安全、开展调解并努力在冲突各方之间建立信任。非洲联盟的部队还可发挥建设性作用，为联合国的维和行动奠定基础，确定处理非洲新出现的冲突需要何种性质的活动。

我们还强调，这两个组织有必要继续协调，并保持其冲突后阶段各项任务的互补。这表现在保持和增强非洲联盟通过国际维和行动维护和平与安全的能力，在此基础上通过冲突各方有效整合和参加侧重于促进人权、法治以及发展选举和党派系统的政治活动而更进一步，因为所有这些任务都是维护非洲大陆和平与安全的重要支柱。

此外，约旦重申，必需保持联合国在支持区域和次区域组织的各阶段工作中的核心作用。在考虑联合国与非洲联盟之间的合作时，始终把《联合国宪章》特别是第八章作为指导也很重要。

通过这些有效的伙伴关系，联合国可以为非洲国家的努力提供支助，以协助它们肩负起更加有效克服所面临各项挑战的责任，同时根据联合国发展方案，为这些国家提供制订和执行非洲发展与能力建设方案方面的协助。

约旦欢迎对过去15年中各项维和行动进行全面审查，2015年这一审查工作还将进一步发展。我们

还认为，非常重要的一点是，该倡议应包括对各项活动和区域及次区域组织参与维和的评估。

约旦期待秘书长将于明年一季度提出的关于联合国与区域组织在维和行动方面磋商与合作进度的建议。基于这些建议，我们将能够研究各种伙伴关系的效力和予以改进的途径，并按照个案对维和行动进行重组。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢乍得外交与非洲一体化部长穆萨·法基·穆罕默德先生在乍得担任主席期间举行本次重要的公开辩论会。我们欢迎并感谢潘基文秘书长和非洲联盟马里与萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚总统。

首先，我们谨与其它国家一道谴责对白沙瓦市学校进行的惨绝人寰的袭击。我们向受影响者的家属和巴基斯坦政府表示诚挚慰问。

对智利来说，集体行动对于处理各种新旧威胁至关重要，并因区域和次区域组织的介入而得到加强。如果没有区域的贡献，执行普遍措施非常困难。我国正是从这个意义上理解《联合国宪章》第八章的，它引导我们根据联合国的各项宗旨与原则，推动能够结合区域和次区域组织贡献的有效多边主义。

我们认为，区域组织和受冲突影响国家的积极参与对于解决冲突至关重要，因为它们对当地状况、背景以及产生影响和平与安全的不稳定及障碍的循环的情况有着具体了解。

此外，区域组织能够为冲突局势下采取行动提供便利，顾及那些对冲突起因、形式以及解决办法的分析抱不同看法的当地行为体的观点，并且促进地方发挥对特派团的主导权，并落实解决冲突的办法。

我们珍视那些使非洲联盟和其它区域及次区域组织介入以促进和平与安全的协定。我们鼓励这些组织与联合国开展此类可能互动。在这方面，我们

鼓励订立区域协定，主要采取整体做法并有当地利益攸关方参与界定各种问题，区域组织间或与联合国系统进行互动，交流在可比局势中和执行工作具有经济独立性的局势中的良好做法与经验教训。

我们必须推动非洲联盟根据联合国授权所开展的维和行动经费筹措的可预测性、可持续性以及灵活性，以推动迅速和有效应对冲突。这对于能够迅速恢复政治和体制常态、保护民众特别是妇女和儿童的全面复原进程至关重要。这种部署将需要装备精良的特遣队，包括在实地制定特别强调人权的特遣队标准化培训程序。

同样，有必要使联合国系统与区域组织之间的机构合作形式简单化和标准化。发展安全理事会与区域和次区域组织之间有效的伙伴关系、特别是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的关系至关重要。当处理各种挑战的努力涉及实地其它多边和双边行为体时，其协调一致性十分重要。

预防性外交在所谓的马迪巴·纳尔逊·曼德拉非洲和解十年期间的作用将至关重要，只有靠真相、公正以及包容性发展才能实现和解。

我们认为，这个问题要求系统各层面的持续关注，它应基于妥善的机制，以促进区域性组织与普遍参与组织之间的协调与互补。

在我发言的最后，我国愿肯定非洲联盟努力并致力于寻求解决该大陆面临的各种挑战，并且为本大陆和世界其它地方的维和行动做出重要贡献。作为国际社会，我们必须珍视并支持这些努力。我们愿借此机会，对为捍卫《联合国宪章》原则献出生命的人表示敬意。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我感谢乍得在担任安全理事会主席期间召开本次公开辩论会，讨论区域与次区域组织在和平行动方面的合作，侧重点是联合国与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系。

我国代表团赞同欧洲联盟（欧盟）观察员稍后将作的发言。

这是今年我们安理会讨论区域与次区域组织之间合作问题的第三次辩论会，只不过确认了这一合作的相关性和重要性。

联合国政治特派团和维和行动约有70%部署在非洲。非洲大陆的区域和次区域组织始终积极参与解决大陆面临的多层面挑战，它们与联合国以及欧盟等其它区域伙伴之间的合作多年来发生了显著演变。许多非盟行动现已改编成为联合国维和特派团。

非洲的能力是联合国维和的一个重要资源，而联合国的支持也是非盟行动的一个关键辅助手段。因此，联合国与非盟的维和努力，其效力在很多层面上都相互依存。通过提供资金，如非洲联盟驻索马里特派团的情况、作为各个特派团的桥梁，如在中非共和国以及帮助能力建设和培训，如马里的情况，欧盟也发挥着重要作用，在马里，立陶宛的培训人员参加了欧盟在库里克罗的训练团。欧盟打击索马里沿海海盗活动行动在减少该地区海盗活动威胁方面也一直发挥至关重要的作用，立陶宛自2011年以来就一直参与其中。

在今年早些时候举行的第四次欧盟—非洲峰会上，欧盟领导人重申，它们致力于加强非洲和平与安全架构的可操作性以及非洲部队的培训和能力建设。欧盟目前正通过其非洲和平融资机制能力建设部分，努力加强非盟及区域经济共同体在规划和执行和平行动方面的能力。此类协同作用对和平行动总的成功来说至关重要，必须进一步加强。至关重要的是，必须加强此类协作，包括和基于从最近非盟和平支助行动向联合国维和特派团移交权力过程中汲取的经验教训。

其他代表已经指出，区域和次区域组织了解所在区域，因此最有能力了解冲突根源并采取早期预防行动，这在危机爆发之前化解危机方面是一大优势。有效和及时的伙伴关系能够帮助在冲突的早期

阶段预防冲突，最近布基纳法索的危机就表明了这一点，在那里，联合国、非盟以及西非国家经济共同体的联合调解努力证明是有益的，帮助推动军方回到宪政合法性的道路上。这只不过是加强非盟与联合国的预警、分析冲突、对话以及调解能力显得更为重要，也使非盟与联合国加强在两组织特使斡旋作用方面的协作变得更有必要。

必须承认并进一步发展区域机构作为最早和迅速对非洲危机作出反应者的优势。我们欣见，非盟在迅速部署，以便应对新出现的危机，尤其是危及平民的危机方面取得了进展，也欢迎非洲各国领导人致力于使非洲应对危机快速反应部队投入运作。作为非洲和平与安全架构的一部分，非洲待命部队的政策和指导方针制订工作和培训应得到进一步支持。

在政治、战略、体制以及业务各个层面建立恰当的伙伴关系，这对在实地取得更多实实在在的成功来说至关重要。更好地了解彼此的工作方法和程序以及决策进程将改善合作，并且提高透明度。深化联合国与区域组织之间的战略性对话，并且找到具体机会在战略和业务层面开展联合规划，这将大大有助于实地的集体行动。

进一步加强联合国安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的关系，包括通过真正有互动性和实质性的年度协商会议、及时的磋商以及联合实地特派团等方式，都将加强这一战略伙伴关系，并且有助于形成一致的立场和战略来解决目前的危机。安全理事会主席与非盟和平与安全理事会主席之间更有效和更频繁的交流也有助于及时交换有关决策进程的信息。

与非洲联盟的强有力伙伴关系是把保护平民机制纳入所有和平与安全活动主流的关键所在，包括通过联合国负责武装冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室与非洲联盟委员会之间关于防止和处理非洲与冲突有关的性暴力的合作框架、非洲联盟委员会主席指定的妇女与和平与安全特使以及

非盟委员会和平与安全司与负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室之间的加强协作等。

今天，在巴基斯坦白沙瓦的一所学校遭到野蛮袭击之后，我们要向巴基斯坦人民表示我们的慰问。非洲国家也同样承受其学校和儿童遭受袭击之苦。今年早些时候“博科圣地”组织绑架尼日利亚女童的行为令人震惊，这只是许多此类袭击案例中的一个。联合国与非洲区域和次区域组织加强合作是应对恐怖主义以及其它跨境威胁的关键所在。加强共享情报信息和有效执行制裁是反恐领域的重要手段。非洲情报和安全事务委员会的作用以及非洲恐怖主义问题研究中心在这方面作出的努力值得赞扬。为根除资助恐怖分子现象，必须加强联合努力，解决人口贩卖、非法武器流动、自然资源非法贸易以及偷猎等问题。

我们期待秘书长提交评估报告并就如何在维和行动中加强区域伙伴关系提出建议，期待进一步讨论该问题。我们也期待审查和平行动高级别独立小组提交报告。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我必须向塔利班对巴基斯坦一所学校发动恐怖袭击的受害者表示美国的衷心慰问。这起令人发指的袭击蓄意针对巴基斯坦，实际上也是我们最宝贵和最神圣的资源——我们的孩子。此类怯懦和毫无意义的暴力行为只会增强我们打击恐怖主义和暴力极端主义的决心。

主席先生，我感谢你来到这里，召开本次重要辩论会。我们也感谢秘书长和布约亚高级代表所作的通报。

加强联合国与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系对推动非洲的和平与安全来说至关重要。从中非共和国到马里再到索马里，联合国与非洲联盟之间重要伙伴关系每作出一个改善，都对区域稳定与安全产生真正影响。非洲联盟及其成员国通过维和行动和预防性外交来制止潜在的危机成为真正的危机，在应对非洲的冲突方面展现了重要的领导作

用。维持和平，无论是由联合国还是非洲联盟来进行，或在有些情况下由二者一起进行，其力量都取决于部队和警察派遣国。会员国必须愿意提供必要的部队和资源，部队派遣国也必须愿意强有力地执行困难的任务授权。我们赞扬非洲的部队派遣国，它们一次又一次地响应了在维和行动中提供服务的号召，并且表明了对执行其任务授权包括保护平民的承诺。

尽管联合国的蓝盔维和是一项重要手段，但它并不总是应对特定冲突的最佳工具。正因为如此，我们许多人作出了加倍努力来支持区域组织，包括非洲联盟的能力，以便在必要时按照《联合国宪章》启动和支持和平行动。根据《宪章》，安全理事会有独特的作用，但是，我们作出决策和采取行动，都必须与所有利益攸关方，包括会员国、区域和次区域组织以及潜在部队派遣国进行协商。与部署联合国或非洲联盟维和特派团相关的决定必须基于个案，并且考虑每一个具体局势的独特情况。加强区域力量的应对能力至关重要，但区域组织部署和平行动的能力当然必须被视为是对联合国本身开展强有力维和行动的能力的补充，不能取而代之。

我们仍然极其感谢非洲对维持和平的贡献。今年9月，副总统拜登同其他领导人一道出席了一次峰会，其重点是对维持和平作出新的承诺，以确保整个国际社会为分担责任作出更大努力。我们在必要时向危机地区迅速部署部队的合作努力已经取得了显著进展，但我们的动作仍然太慢。我们应对危机行动的拖延，往往意味着更多人不必要地死亡。为了做得更快和更好，我们必须更加紧密地协同努力。这就是为什么美国致力于改进安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的交往的理由。

为了做得更好、更多和更快，我们应当汲取以往的教训。最近在马里和中非共和国从非洲联盟主导的维和行动向联合国主导的行动的过渡，再次表明非洲联盟有时能够比其他方面更快地向动乱地区部署部队。要是没有非盟最初的领导以及非洲、法国和其他欧洲部队在马里和中非共和国作出的贡

献，去年这两个国家会有远为更多的平民死亡。这就是为什么美国制定了《非洲维持和平快速反应伙伴关系》，它设想在三至五年期间每年新投资1.1亿美元，用于建设非洲部队在新出现的冲突中迅速部署维和人员的能力。

根据这项方案，非洲伙伴国家将获得额外支持，并将保证维持部队和装备，以备在发生新危机时作为联合国和非盟特派团的一部分迅速进行部署。美国也准备提供额外支持，包括培训总部工作人员发挥关键的增强兵力职能——例如工程兵的职能——以推动非盟为建立非洲应对危机快速反应部队所作的努力，其目的是协助一个牵头国或一个非盟成员国集团部署由大约1 500名军人组成的战术战斗群。

一些人在今天讨论中提到维和行动的经费筹措问题。为了有效发挥作用，维和行动必须接受问责，必须接受那个授权并资助它们的组织的问责。这就是为什么我们不支持为区域组织向联合国会员国征收费用的理由。这种安排使联合国无法对复杂的业务活动进行关键和确实必要的监督。

但是，这也是为什么我们通过自愿捐款和双边援助，继续提倡并大力资助对非盟行动的支持的理由。2009年以来，美国已承诺为发展非洲维和能力和加强非洲机构提供将近8.92亿美元。最近，美国在2013年承诺将近2亿美元，用于由非洲主导的马里国际支助团非洲维和人员的培训、装备、维生及空运。

在中非共和国，我们向非盟部队以及同他们并肩作战的法国部队提供了关键装备和空运。在索马里，除了联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办公室分摊给美国的超过4.55亿美元联合国摊款之外，我们已经向非洲联盟驻索马里特派团承诺了超过6.8亿美元。欧洲联盟等其他伙伴通过非洲和平融资机制提供了同样非常有力的支持，我们期待其他伙伴也这样做。

最后，我要重申，我国政府深深致力于在双边和通过安理会加强非洲应对该大陆危机的能力。今天有超过67 000名非洲维和人员在非洲为非洲联盟和联合国服务。他们对和平的贡献无论怎么强调也不过分。他们理应获得我们大家的更多支持，为其提供培训和装备，使他们能够得到部署。

正如奥巴马总统在8月举行的美国-非洲领导人峰会上指出的那样：

“美国决心成为非洲取得成功的伙伴——一个好伙伴、平等伙伴和长期伙伴。”

德拉特先生（法国）（以法语发言）：今天上午请允许我首先像法兰西共和国总统弗朗索瓦·奥朗德今天上午所做的那样，坚决谴责对白沙瓦一所学校发动的骇人听闻的袭击。我们向巴基斯坦政府和受害者家属表示声援和慰问。事实上，有什么行为能比攻击孩子更懦弱？

我谨感谢潘基文秘书长和非洲联盟马里及萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生的通报，并感谢乍得外交部长穆萨·法基先生倡议召开并主持我们今天的公开辩论会。

我也赞同欧洲联盟观察员将要作出的发言。

我首先向非洲联盟的维和人员，特别是今天以身殉职的乍得维和人员以及他们的联合国战友表示敬意。

区域和次区域组织的维和作用得到《宪章》的充分确认，并对集体安全作出了决定性贡献。由于其地理相近、对当地情况的了解以及它们同受危机影响国家结成的伙伴关系，加入区域和次区域组织的区域国家能够了解、预防、管理并整合局势，提供有用的附加值。《宪章》第八章预见到这种无损于安全理事会对维护国际和平与安全的首要责任的伙伴关系。

自21世纪初以来，非洲联盟、次区域组织及其成员国动员起来发展其本身的维和机构能力。

法国充分认识到并鼓励这项努力。非洲和平与安全架构的增长是维和行动、尤其是非洲大陆维和行动的扩大的一部分。结果，它迅速导致建立联合国与非洲联盟之间的伙伴关系——即行动协调方面的伙伴关系，仅举几例：联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的年度协商；在纽约和亚的斯亚贝巴设立联络处；以及创建和平与安全联合工作队。但是，我要指出，从交流信息到行动合作，这一伙伴关系目前在几个层次上运作，并且还在局势的不同层面中开展工作，包括从预防到建设和平，以及维持和平的艰苦阶段。

最近的事件表明了这一伙伴关系的效力和效率。当然，我想到的是马里和中非共和国的情况，联合国在这些国家采取干预措施之前，非洲联盟就进行了干预。在第2167（2014）号决议请秘书长进行的总结经验教训的工作完成之后，我们将了解更多情况，但是现阶段我们已经能够对这一经验表示欢迎，并且也再次确认已经在马里和中非共和国取得了不可否认的进展。

我还要指出，法国出于其在几次非洲危机中担任安全理事会执笔人的工作，将尽力与安理会的非洲成员及非盟驻纽约代表进行协调。

非洲联盟在发展其本身维和能力的努力中获得了几个伙伴主要是欧洲联盟的大力支持。欧洲联盟很早就把这件事作为它与非洲联盟之间伙伴关系的主要重点。欧洲联盟观察员将进一步阐述这一点，但我要指出的是，通过由2014年至2016年期间提供的7.5亿欧元承付款项支持的各项教育和培训项目，以及向非洲联盟和平支助行动提供的大量财政支助，这一意图已经付诸实施。

法国完全支持这项欧洲联盟的政策，并以国家名义支持建设和加强非洲的维持和平能力。法国总统弗朗索瓦·奥朗德已在2013年12月召开的爱丽舍宫峰会上强调了这一优先事项。法国由此帮助培训了25 000名非洲士兵。法国也欢迎其他非洲联盟伙伴所做的种种努力，其中特别包括美国和中国——它们

已经实施或最近宣布它们打算实施各项非洲维持和平能力建设方案。

然而，我们必须确保这些贡献协调一致，并促进维持和平的共同愿景。欧洲联盟致力于实现这一目标，将其作为与联合国和非洲联盟的三方合作的一部分，这无疑是人们看到的各特派团之间良好合作的一个因素。例如在马里和中非共和国的各特派团中，非洲联盟、欧洲联盟以及联合国相互合作。正如今天通过的主席声明（S/PRST/2014/27）明确指出的那样，应当在若干领域内做出这一努力。

首先在供资方面，该系统的财务可持续性已成为一个主要问题。非洲联盟获得来自支持加强非洲维持和平能力的外部伙伴所提供的大量支助。正如我们今天通过的主席声明所确认的那样，所面临的挑战是也要确保获得来自非洲大陆的财政资源，以支持其领导人表现出的政治意愿。

快速部署能力是在时间有限的局势中成功进行国际干预的一项基本条件。正如我们在马里和中非共和国看到的那样，由非洲主导的马里国际支助团和由非洲主导的中非共和国国际支助团的部署，对确保初步稳定，从而为开展联合国维和行动铺平道路至关重要。

由于干预的方式多种多样，相互交替并且/或者相互重叠，尤其是特派团之间的过渡成为一个越来越重要的问题。在这一方面，总结经验教训将具有指导意义。当正在同一个行动区内完成干预措施时，过渡的另一方面是各干预措施之间相互协调的问题，以便各方都能尽其所能解决危机。各特派团之间如何进行合作呢？在那里形成什么样的合力呢？鉴于最近的经验，这也是要探索的一个领域。

今天摆在我们面前的种种问题至关重要，并有助于我们就维和行动的演变展开更广泛的讨论。我们将很快收到若干份报告，它们将摆出各种问题，并且无疑提出各项建议。这些报告包括安理会在第2167（2014）号决议第13和28段中要求提交的两份报告，以及由拉莫斯-奥尔塔先生领导的审查和平行

动高级别独立专家小组将提交的报告。然而，没有一份报告将具体专门讨论非洲联盟的能力及其与联合国之间的伙伴关系的问题。现在在我们刚才通过的声明中已提出了导致提交一份年度报告的要求。我们对此表示欢迎，法国并且感谢乍得将这一伙伴关系置于联合国和安全理事会议程的首位。

刘结一先生（中国）：中方对12月16日巴基斯坦白沙瓦一所学校发生恐怖袭击事件并造成包括大量儿童在内的人员伤亡深感震惊和悲痛。中方对恐怖袭击予以最强烈谴责，向遇难者表示沉痛哀悼，向受伤人员和遇难者家属表示深切慰问。中方反对一切形式的恐怖主义，将继续坚定支持巴基斯坦政府和人民为打击恐怖主义、维护国家稳定和人民安全所做出的不懈努力。

中国代表团赞赏乍得倡议召开今天的公开辩论会，感谢你来纽约主持今天的会议。我感谢潘基文秘书长所作的通报，并认真听取了布约亚阁下代表非盟的发言。

《联合国宪章》将维护国际和平与安全的首要责任赋予安理会。《宪章》第八章鼓励通过区域安排和平解决地区争端。当今世界面临诸多问题与挑战，需要在国际、地区和国家层面做出强有力应对。

目前，安理会审议的议题近70%与非洲相关，联合国维和行动三分之二部署在非洲。非盟作为非洲最大和最具代表性的地区组织，在地区和平安全事务中发挥着越来越重要的作用。加强联合国与非盟的合作是推动多边主义的需要，也是国际集体安全机制的重要发展。中方赞赏联合国与非盟建立稳定的合作关系，同非盟在解决非洲热点问题上加强沟通与联系，并进一步加强在维和领域的协调与合作。我愿就联合国进一步加强同非盟在维和领域的合作谈四点看法：

第一，联合国应尊重非洲意愿，积极支持非盟的维和努力。非盟对处理本地区问题有着更深入的理解和认识，能够站在非洲视角提出非洲方案、解

决非洲问题。安理会应优先考虑支持非盟在解决地区冲突方面发挥关键作用，切实听取非盟的意见和建议。

第二，联合国应与非盟开展全方位合作。这应包括安全、发展等多个领域，应体现在建立信任、预防冲突、维护和平、建设和平、可持续发展的不同阶段。倡导和解文化、实现全面发展，不仅有助于消除冲突根源，也将使非洲和平有更为坚实的基础。中方支持联合国、安理会及建设和平委员会、秘书处等同非盟建立多层次的协调机制。

第三，联合国应帮助非盟加强维和能力建设。囿于能力和资源限制，非盟在应对危机和解决冲突方面需要加强能力建设。联合国应从维护非洲乃至国际和平与安全大局出发，动员更多资源，支持非洲预警系统、维和行动部署、对话斡旋及调解等相关努力，并通过人员培训、后勤支助、信息共享和经验交流等多种渠道，切实提升非盟的维和能力。

第四，联合国应更加重视非盟维和行动向联合国维和行动过渡问题。去年以来，在联合国同非盟及次区域组织的通力合作下，非洲驻马里、中非维和行动已过渡为联合国维和行动。中方支持秘书长对维和行动过渡问题进行深入总结并提出建议，进一步理顺联合国同非盟的合作关系。

中国一直是非洲和平安全事务的建设性参与者。中国迄今已累计派出近2 000名维和人员在刚果（金）、利比里亚等7项部署在非洲的维和行动执行任务，愿增派维和人员参加联合国南苏丹维和行动，并已向非盟索马里特派团提供多批援助。今年10月，中国同非盟举行了战略对话框架下首轮和平安全分组对话。我们将致力于落实“中非安全合作伙伴倡议”，支持非洲危机应对快速反应部队，继续向非洲出兵国提供人员培训，帮助非洲加强维和能力建设。我们将继续与国际社会共同努力，为推动联合国同非盟加强维和合作，促进维和行动健康发展作出贡献。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：首先，我要和各位一道，最坚决地谴责今天在巴基斯坦白沙瓦一所学校发生的卑鄙恐怖袭击。这次袭击造成许多无辜儿童死亡，另外还造成很多人受伤。我们向受害者家属，以及巴基斯坦人民和政府表示慰问和同情。

我感谢主席国乍得召开这次关于联合国与区域和次区域组织的合作，尤其是联合国与非洲联盟伙伴关系的公开辩论会。主席先生，你出席这次会议体现了这种伙伴关系的极端重要性和乍得对加强这种伙伴关系的承诺。我感谢秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表作了开场发言。

卢森堡完全赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

安全理事会正确地认识到区域和次区域组织按照《联合国宪章》第八章，在预防、管理和解决冲突方面的作用和贡献。加强联合国与这些组织之间的合作不仅是可取的，而且也是必要的。

正是在非洲，联合国与区域和次区域组织之间的合作得到了最深入的发展。联合国与非洲联盟之间的合作延伸到了许多领域。我要突出强调我们尤其重视的一个领域——保护受武装冲突影响的儿童。安全理事会强调了区域和次区域组织在这方面所能作出的宝贵贡献，并尤其欢迎秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办公室和非洲联盟委员会和平与安全局于2013年9月17日签署的联合声明。在这方面，我欢迎6月6日在儿童与武装冲突问题工作组内举行的与非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使的讨论。重要的是，应当推进这些努力，使各种保护儿童机制在非洲联盟和平与安全领域的所有活动中制度化。

马里和中非共和国的例子突显了联合国与非洲联盟的合作对维和行动的影响。2013年和2014年，这两个国家境内由非洲主导的特派团都变成了蓝盔行动——联合国马里多层面综合稳定团和联合国中非共和国多层面综合稳定团。我们认为，作为这种

伙伴关系的一部分，非洲联盟和平与安全理事会各成员与安全理事会所有包括常任和非常任理事国之间的互动将由于在纽约和亚的斯亚贝巴得到强化而获益。这会改善早期的信息交流，从而有助于双方更好地作出知情决策。

尽管联合国、非洲联盟和政府间发展管理局（发展局）开展了协调一致的努力，但在南苏丹境内的敌对行动爆发一年以后，局势仍然非常严峻。主要行为方继续把军事战略放在首位。随着雨季的结束，大规模战火复发的可能性日益增大，这会对已经遭受创伤的平民造成无法估量的后果。鉴于这种情况以及发展局、非洲联盟和安全理事会发表的声明，我们认为安全理事会应该对违反停火、阻挠政治谈判，甚至违反和践踏人权与违反国际人道主义法的任何一方采取制约措施。该国包括石油在内的自然资源也必须用于为南苏丹人民造福，而不是用于补充军备和扩大战火。我们认为，有必要采取这些措施来促使冲突各方最终秉持诚意进行政治谈判，以持久解决冲突，从而维护南苏丹人民的最基本利益。眼下正是考验伙伴关系牢固与否的时候。

卢森堡欢迎联合国与欧洲联盟以及非洲联盟与欧洲联盟之间建立的强有力的伙伴关系。联合国与欧洲联盟在紧急应对危机、人道主义行动、维持和平、建设和平与发展等领域发展了协作关系，使非洲深受裨益。中非共和国、刚果民主共和国、索马里和马里就属于这种情况，特别是在安全部门改革领域。

欧洲支持通过训练和提供装备来发展非洲的危机管理能力。2016年，17 000多名非洲士兵在欧洲人的帮助下接受训练，其中一些士兵在马里和索马里接受了卢森堡教官的训练。欧洲联盟及其成员国的支助还表现为对联合国行动和非洲特派团的预算提供了大量资金，尤其是通过非洲和平融资机制提供资金。

如果同一个国家境内有数个行动，比如目前的中非共和国，那么就更需要政治、行动和资金

层面进行协调。这种协调要求必须持续不断地在指挥系统所有各级交流信息和经验。本着这一精神，我们支持联合国、非洲联盟和欧洲联盟深化三方合作。我们欣见这三个组织之间的协作在主席声明S/PRST/2014/27中被置于显著的位置。我们在乍得的倡议下通过了这项主席声明。卢森堡将继续致力于加强联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间的相互支持关系，以便更好地处理由发展欠缺、不平等、排斥、贫困和治理不善等造成不稳定状况的根源。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：我国代表团强烈谴责在巴基斯坦白沙瓦一所学校发生的恐怖杀戮事件，事件造成130多名学生死亡，其中大部分年龄在12到16岁之间。这完全是一种令人愤慨的卑鄙行径，我们向受害者家属，巴基斯坦人民和政府表示慰问。

主席先生，我要感谢你召开今天的公开辩论会。你的与会进一步凸显本次会议的重要性。我还要感谢潘基文秘书长的通报，以及他为改进维和行动的敏捷性而持续作出的努力。我深切感谢皮埃尔·布约亚先生代表非洲联盟（非盟）作的发言。

大韩民国欣见，联合国与非盟之间的战略伙伴关系一直在稳步拓宽和加深，尤其在预防冲突、管理危机、维持和平与建设和平等方面。看到两机构之间的互动不断加强，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度会议就是例证，我们特别感到鼓舞。联合国与非盟在维和方面的合作不断增强，十分值得注意。过去十年来，非盟为联合国和平行动所作的贡献已变得比以往任何时候都更为明显。现在，非洲国家派遣的军警人员占全部军警人员近一半，创历史新高。此外，事实证明，非盟维和特派团对迅速应对危机至关重要；达尔富尔、索马里、马里和中非共和国等地的情况就显示了这一点。

然而，尽管取得了此类进展，但实地仍然存在挑战。第一，缺乏充足的财政和后勤资源仍然是一个削弱非盟有效开展维和任务能力的严重问题。我

们必须齐心协力，争取找到一种富有创意的办法，为非盟在联合国授权下开展的维和行动提供可预测、可持续和灵活的资助。还必须齐心协力加强非洲各种能力，以便提高其行动和体制效力。

第二，实现区域部队有效转变为联合国维和特派团仍然是一项艰难的任务，需要联合国与非盟加强协作。正如我们从马里的情况中所得知的那样，更好的协调对于快速部署训练有素和装备精良的部队至关重要。在这方面，我们支持非盟同联合国和国际伙伴密切合作，作出持续努力，使非洲应对危机快速反应部队和非洲待命部队运作起来。像这样加强同非洲联盟的合作，不仅对于行动方面，而且在规划阶段，都是不可或缺的。从我们联合国中非共和国多层次综合稳定团和联合国马里多层次综合稳定团获得的经验看，但凡联合国与非盟从规划阶段就开始协作，过渡进程就最奏效。同时，我们希望，双边伙伴提供的后勤和训练方面的支助也将继续加强联合国各项活动。

在结束发言之前，我们还要强调指出，单靠维和行动不足以应对冲突。鉴于维持和平、建设和平与预防冲突三者的相互联系，应继续平行提供支助，以便加强非盟预防冲突和建设和平的能力。还应加强建设和平委员会与非盟之间的合作，以支持国家和区域巩固和平的努力。在这方面，我们希望，2015年对和平行动的审查将从战略高度全审视这些方面。

最后，我要表示，我们全力支持今天的主席声明（S/PRST/2014/27），并感谢乍得起草这项主席声明和引导关于这项主席声明的谈判取得圆满结果。我们希望，安理会将在今天的讨论基础上再接再厉，继续探讨如何加强其同非洲联盟之间为维护国际和平与安全而建立的伙伴关系。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

马苏德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长、乍得外交部长和安理

会成员对白沙瓦一所学校今天上午遭到骇人听闻的恐怖袭击表示慰问和同情。这是一种遭到世人普遍谴责的令人发指、丧心病狂的野蛮行径。巴基斯坦政府和人民致力于打击恐怖主义并促进和保护受教育权。巴基斯坦有些家庭遭到蹂躏，举国上下无不震惊。今天在座各位所表示的同情、慰问和声援让巴基斯坦人民的内心受到感动。我们是一个坚强不屈的民族。我们将消除这一威胁。

联合国与非洲联盟（非盟）之间的伙伴关系是联合国主导的维和行动的重要组成部分。这一伙伴关系符合《联合国宪章》第八章的规定，其中为联合国与区域组织在维护和促进和平与安全方面开展合作创造了空间。主席先生，你今天召开的辩论会适得其时，因为我们今天在此讨论的议题将成为受秘书长委托对维和行动进行的持续战略审查的内容。我们欢迎近些年来在联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间建立强有力的体制联系，以便确定暴力的原因和动因、解决冲突、支持联合规划工作和制定联合国—非盟合作模式。

为非盟维和行动提供的资助应当是可预测和可持续的。在这方面，我们同意主席的看法，也认为应认真考虑普罗迪联合国—非洲联盟专家小组所提出的各项建议，以便予以执行，并应发起新的动员，以便调集本地资源。在管理缩编和过渡方面，联合国—非洲联盟伙伴关系变得最至关重要。成功的过渡会导致建设和平，并为国家、次区域和区域自主权的确立铺平道路。非洲联盟自己带来了补充性的资源、专长和见解。秘书长发出的各项倡议，例如《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》和萨赫勒综合战略，就是建立在此类补充性因素基础之上的。

重要的是要有更明确的授权，并采取预防性措施，来防止脆弱国家再度陷入冲突。此外，非洲联盟就如何解决和管理冲突这一问题进行的审议将有助于确保采取正确的行动方针。安理会正越来越多地授权维和特派团在安全状况动荡不定的环境中开展工作。鉴于过去一年里发生了快速发展的危

机和冲突，快速作出反应和进行部署已变得势在必行。巴基斯坦最近决定在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团内部署一个快速部署营。通过更好的沟通改进和协调联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的工作方法也很重要。

确实，正如主席提供的概念文件（S/2014/879，附件）所说的那样，非洲联盟同非洲国家一道在政治上参与得越多，它们为安全举措作出的贡献就越多。

在本次辩论中，我们也应铭记下列基本点。

首先，但凡经安全理事会授权，非洲的维和行动，从规划和提供资金，到装备、后勤与培训，都应该得到支持。在落实资源方面，区域组织和国家要承担部分责任。此外，资源丰富的国家和区域组织应为非洲联盟能力建设项目和方案做更多的贡献。

其次，必须整理近期过渡的经验教训，供未来特派团使用。互用适用性是一个重要优先事项。我们鼓励秘书处继续与区域组织制订演练和培训政策，以提高互用适用性。

第三，非洲是联合国大多数区域和混合特派团的所在地。应加强安理会和非洲联盟和平与安全理事会之间的沟通、磋商和协调，以增强相互信任和信心。

第四，提高区域能力不应导致维和狭隘观念或维和区域化。在利用区域专门知识的同时，应仍然着重强调维和人员的培训、专业化和实绩。强调区域部署可能带来的风险是，维和人员有支持倾向和联合国责任转包。区域和次区域不能仅因为无战略意义而被排除在国际主流之外。

第五，不能因为区域化而导致专业水平和标准不同。联合国应努力制定和保持统一的培训、设备和技术标准。

第六，为巩固其伙伴关系，联合国和非洲联盟双方均应大力投资于建设和平。

巴基斯坦坚决致力于集体努力，以便通过区域合作加强维持和平。1960年以来，巴基斯坦始终展示对非洲和平与安全的坚定承诺。我国的维和部队大部分部署在非洲大陆。我们在非洲的经验进一步增强了我们对区域伙伴关系与合作价值的认识。我们仍将是非洲联盟的坚定伙伴。

主席（以法语发言）：我请印度代表发言。

比什诺伊先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺贵国担任安全理事会主席国。我们感谢你亲自主持本次关于“和平行动：联合国-非洲联盟伙伴关系及其演变”的公开辩论会。我们也感谢秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚总统的发言。

首先，我们同秘书长和其他发言者一道，最强烈地谴责袭击巴基斯坦无辜学童的恐怖暴行。我们对此深感厌恶和愤怒。我们的心与在这次野蛮袭击中有无辜儿童遇难或受伤的伤心欲绝的家庭同在。

我国与非洲的关系历史悠久，甚至可以追溯我们共同反对殖民主义斗争之前许久。这种关系有牢固的政治基础，过去几十年又增加了充满活力的经济层面。与此同时，印度是联合国维持和平行动最大的部队派遣国，迄今已派遣逾17万印度军队参加了安理会授权的联合国69个维和行动中的43个行动。我们在此领域经验相当丰富，因此认为有资格就今天的议题发表意见。

我们肯定区域组织、特别是非洲联盟（非盟）在联合国维和行动中的作用。我们也支持加强联合国和非洲联盟之间的合作，以提高维和行动的效力。与此同时，我们也需要强调指出，虽然区域安排可以在协助联合国维持和平方面发挥适当的作用，但不能否认联合国的首要地位。联合国不能把维持和平外包给区域安排，从非洲大陆脱身，区域安排的作用必须得到加强，但不能取代联合国的作

用。我们还需要开始担心联合国部队的公正性是否受到质疑，而在维持和平区域化和次区域化的情况下不能排除这种可能性。

主席国编写的概念文件（S/2014/879，附件）有益地提请注意为非盟维和行动提供资金的问题。不可否认，提供可持续和可预见的财政支助是任何维和行动成功的核心所在。普罗迪报告（S/2008/813）提了一种方案，其中建议可用联合国分摊的维和预算资金来支持联合国授权的非盟维和行动，为期不超过6个月，逐案决定，需经安全理事会和大会批准，而且非盟特派团在6个月内过渡为由联合国管理。

用联合国维和预算支付开支的逻辑似乎是明确的，因为非盟特派团执行的完全是联合国应该执行的任务，它现在这样做，是因联合国请求而为，因为联合国本身不具备这样迅速采取行动的能力。因此，我们将建议安全理事会请秘书长制定一份执行普罗迪小组建议的路线图。不过如果安理会如今天这样的做法，在允许非成员国发言前即通过成果文件，那末，我们发表意见也可能是徒劳的。我们虽然高度赞赏公开辩论的传统，但不能不质疑这种匆忙通过成果文件的做法的效用。

我们细读了概念文件中有关特派团过渡管理部分的建议。这些建议值得认真考虑。然而，同样重要的是，加强联合国驻非洲联盟亚的斯亚贝巴办事处已经为此目标作出了非常有益的贡献。加强该办事处有助于顺利过渡。这是一个实地简单的行动如何能产生极大显著好处的例子。

我们认为，加强非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会之间的协作，是可从实地简单的行动而非任何壮举受益的又一个领域。我们注意到，有建议主张，凡当选为安全理事会成员的非洲国家，应该赋予其非洲联盟和平与安全理事会特别观察员的地位。然而，就非盟机构结构提供任何建议，便超越了安理会的职权。

最后，我们赞扬非洲联盟与安理会开展合作。我们也借此机会敦促两组织进一步加强合作，其目的在于维护国际和平与安全。

主席（以法语发言）：我请欧洲对外行动局非洲问题执行主任发言。

韦斯科特先生（以英语发言）：我今天上午谨代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚和土耳其，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰和亚美尼亚赞同这一发言。

和其他人一样，我首先和大家一起，谴责在巴基斯坦白沙瓦发生的暴行。我们向该国政府、人民和遇难者家人表示慰问。我们想起尼日利亚等地曾发生针对学童的类似袭击，我们当时也理所应当谴责了这些事件。

我愿感谢主席国乍得提出讨论在维和行动领域与区域组织开展合作的议题。安全理事会今年已三次讨论该问题。这证明该问题所具有的现实意义。欧洲联盟表示，它支持今天通过和发表的主席声明S/PRST/2014/27。

乍得本身在应对非洲大陆和乍得邻近地区的区域和平与安全挑战方面发挥了至关重要的作用，因此，乍得知道我们目前所面临的此类安全威胁几乎总是要求区域和国际上采取集体对策，特别是在需要维持和平发挥作用的情况下。这必然涉及到各种伙伴关系。

过去十年来，非洲联盟（非盟）及其区域组织与联合国的伙伴关系发生迅速演变，从能力建设方案走向联合行动。在马里以及最近在中非共和国，非洲主导的马里国际支助团（马里支助团）和非洲主导的中非共和国国际支助团（中非支助团）顺利完成向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的交接或过渡，清楚地表明了这种合作的

实效不断增强。今天，非洲向联合国行动派遣的维和人员比其它任何洲都多。联合国10万名维和人员中，有近一半是来自非洲国家。

曼加拉尔先生主持会议。

欧洲联盟与非洲联盟和联合国都有着长期的伙伴关系。在安全及和平支助行动领域，这些伙伴关系日益重叠，因而思考这种三边合作如何能够奏效，以及如何取得更好效果，可谓十分适时。正如4月份在布鲁塞尔举行的欧盟-非洲峰会上重申的那样，欧洲联盟承诺支持非洲努力处理自身安全问题。为了帮助用非洲人的办法解决非洲的问题，我们从一开始就对非洲和平与安全构架给予支持。我们的目标是在各个层面——国家、区域和大陆层面——提供实际帮助，以便在我们的经费限度和条约义务——比如说，不允许欧洲联盟提供军事硬件——范围内落实该构架。在执行欧盟-非洲峰会后续行动的路线图中，明确了需要采取的一些其它步骤。它们包括，一是就安全、国防和危机管理问题加强政治对话；二是落实非洲和平与安全构架，特别是通过支持非洲待命部队；三是寻求为非洲的部署和危机管理能力提供可持续的资金。

欧洲联盟说到做到。在2004年以来的10年间，欧盟通过非洲和平融资机制为支持非盟主导的和平行动提供了12亿欧元的资金。这包括为支持马里支助团和中非支助团提供的捐助，但最大一笔资金是欧盟承担的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的部分费用。这是三向合作——非洲联盟协调部队派遣国并保证行动的指挥，欧洲联盟为非盟22 000人的部队提供津贴，联合国和美国提供后勤、装备和训练——的极佳例证。这是真正的共同努力。

然而，此类和平支助行动的费用不菲，而欧洲联盟的经费也是有限的。因此，其它方面也应当为建设非洲努力作出贡献——议席上的一些同事已表示他们的国家准备这样做——帮助为此类行动提供资金，直至非洲国家自己能够承担全部费用。我们

注意到，在组建非洲待命部队方面的进展可能不像预期的那样迅速，但我们要指出，努力组建非洲应对危机快速反应部队并使之能更快部署，将是一件好事并具有重要意义。

欧盟、联合国与非洲的这种三边合作就像是一把凳子的三条腿。它们为整个非洲的和平支助行动奠定了稳固的基础。比如在马里，欧盟得以根据我们的“共同安全和防卫政策”，利用其拥有的另外一项工具，派出民事和军事训练团，参与马里武装部队的重建和再训练。这是建设非洲各国能力的中期一致战略的一部分，从而使其能够适时接替联合国和平支助行动，即，马里稳定团。

总之，迄今已根据“共同安全和防卫政策”，在非洲部署了16个特派团和行动——通常是在与联合国和欧盟协调下部署的——为一些脆弱和处于战后危机的国家提供了实际支持，并使其取得了具体成果。在中非共和国，欧洲联盟主导的部队一直与非盟的中非支助团行动以及现在的中非稳定团密切合作，为班吉平民提供至关重要的保护。在索马里，欧盟训练团一直为索马里安全部队提供关键支助，而后者又与非索特派团密切合作，改善本国安全局势，击退“青年党”构成的恐怖威胁。欧盟通过海外“阿塔兰塔”行动，帮助将个人海盗活动赶出了非洲之角附近海域。

近年来，由于欧盟与其成员国一同发展进而成为一支全球力量，我们利用了自己所拥有的各种政治、外交、财政和危机管理工具，来恢复或维护和平。显然，最好是能够首先防止冲突爆发，而预防冲突同预警机制一起，是我们对全球脆弱地区所采取的对策中越来越重要的一部分。在非洲，我们仍然是在与联合国和非盟密切合作的情况下开展此类行动的。大湖区就是在帮助解决“3·23运动”对和平与安全构成的挑战方面开展密切合作的良好例证。要想使这一动荡地区实现真正和持久的和平，还必须处理“解放卢旺达民主力量”（卢民主力量）残余分子在那里造成的其它问题。我们关注1月

2日这个最后期限，届时“卢民主力量”若仍不作出回应，将需要采取行动。

在索马里问题上，欧盟坚定支持非索特派团的努力和非盟与政府间发展管理局（伊加特）的合作，以增强我们行动的有效性，从而支持更具包容性的政治进程。在南苏丹，我们赞扬并支持伊加特和非洲联盟的努力，但我们仍对达尔富尔局势感到关切，并敦促所有三方——联合国、非盟和苏丹——设法使非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动能够完成其任务授权。

不过，要想防止冲突，最有效的办法就是好政府的透明和问责，使一个国家的公民和各种群体能够感觉到他们拥有代表权并受到保护，其关切问题有人倾听。因此，非盟和联合国为鼓励善治、尊重人权、打击腐败以及充分遵守宪政所作的努力是防止危机的基石。非盟和平与安全理事会10月27日第463次会议后发表的公报明确而恰当地表达了这一点：

“在地方和国家层面建设强有力、反应迅速、可问责和能够提供基本服务并且确保包容性政治进程、法治和公共安全的国家机构，对于防止冲突和巩固建设和平的成果具有关键意义。”

欧盟完全赞同这些结论。欧盟准备继续利用其各项工具和经验，支持决定遵照这一指导原则的非洲国家建设有效、诚实和忠诚的安全部门，来管理本国的安全。我们鼓励其他国际伙伴共同努力，帮助筹措这类能力建设所需的资金。非洲联盟、联合国和欧洲联盟之间进行大力合作能够在应对眼下的挑战以及在建设全面解决各种根本问题的长期能力方面发挥最大的效力。

最后，正如我们常常对我们联合国同事所说的那样，和平与安全合作已经成为一种生活方式。这同样应当适用于我们所有三方的合作当中。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以法语发言）：主席先生，感谢你召开今天的辩论会。我很高兴在你的领导下工作。

（以英语发言）

我感谢秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表所作的通报，并且同前面的发言者一样，我们向所有那些今天遭到骇人听闻的恐怖袭击的人表示慰问。这次袭击夺走了巴基斯坦白沙瓦120多名学生的生命，巴西在这一深感悲痛的时刻全力声援巴基斯坦政府及其人民。

各区域和国际行为体在目标和行动上的融合只会加强为实现和平所作的多边努力。联合国与非洲联盟之间的过往关系为我们提供了许多经验教训，这一辩论会能有助于评估这些经验教训。在体制上甚至更加先进并经过一系列挑战考验的非洲联盟不仅可以分享经验，也可以提供解决方案。安全理事会一向欢迎与非洲联盟进行对话并共同学习。应当从利比亚、中非共和国、南苏丹重新陷入冲突并且从旨在促进大湖区和许多西非国家即使在面对埃博拉疫情的情况下实现稳定的各项倡议中吸取经验教训。

注意到两个地区所面临的不同挑战，我自身的区域——南美洲，和非洲一样，也在南美洲国家联盟和南美洲国防委员会的主持下，试图建立体制结构，以巩固和平和促进合作。

巴西坚信，非洲在处理非洲问题上享有自主权。我们赞赏目前非洲联盟在非洲大陆各次区域组织的支持下所作的稳定努力。联合国和非洲联盟在达尔富尔、马里、索马里、刚果民主共和国和科特迪瓦以及在为缓解埃博拉在西非的影响和为应对上帝抵抗军所构成的威胁方面不断进行协作。我们认为，设立联合国驻非洲联盟办事处是两个组织在预防冲突、维持和平和建设和平方面开展合作的一个

重要里程碑。联合国同任何区域组织——不仅是非洲联盟——之间根据《联合国宪章》第八章所作的合作都可以是安全理事会更好地行使它对维护全球和平与安全的首要责任的一种方式。有关维和的合作绝不应被理解为将安理会的权威外包出去的一种手段。

财政限制不应主导有关与区域组织进行合作的政策决定。应根据混合特派团的优点对其进行评估，而不应将其视为可以自动加以复制的榜样。虽然可以确认，当地国具有种种比较优势，即除其他外，近距离、更了解区域动态，但我们应该注意到，邻国往往不仅是解决办法的一部分，也是种种问题的一部分。当次区域办法转向全球办法时，各种利益和优先事项可能不尽相同。越靠近冲突，其行动的影响就越大——令人遗憾的是，并非总是有助于确保持久的和平。在非洲，同在世界任何地方一样，维护国际和平与安全不是而且也不能完全通过维和行动来实现。外交、预防冲突、冲突后建设和和平和强有力的经济发展与社会正义是维护和巩固政治稳定的关键。

在讨论联合国与非洲联盟在维持和平方面的伙伴关系时，我们不应回避为执行越来越复杂的任务而采取适当手段的问题。维持和平任务必须辅之以必要的资源。同样，区域行为体应不遗余力地逐步使其部队达到联合国的执行能力标准。我们赞扬非洲联盟为在2015年前使其待命部队准备就绪所作的各项努力。巴西重申，如果不更加重视开展外交，有再多的维和资源都是不够的。因此，联合国与非洲联盟之间的合作，以及本次辩论会，都应注重为促进调解、预防和建设和和平所提出的各项倡议。建立政治共识与建立一支有效的维和部队至少同等重要。促进稳定、防止再次陷入冲突，以及导致实现可持续发展的和平建设都是最终的目标。上个月，我作为建设和平委员会主席访问了亚的斯亚贝巴，并与非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟委员会和联合国非洲经济委员会举行了一系列会议。在联

联合国这里代表非洲联盟的泰特·安东尼奥大使陪同了我。那一次对话强调了联合国与区域行为体在参与摆脱冲突的非洲国家的政治和社会经济恢复进程中所能发挥的作用和职能具有互补的作用。

巴西一如既往，随时准备不仅为维持和平，还为致力于外交努力、预防冲突和作为与区域和次区域组织合作的重要基础的和平解决争端作出它的一份贡献。

主席（以法语发言）：我现在请瑞典代表发言。

托雷松先生（瑞典）（以英语发言）：首先，我要感谢乍得代表团提供这一重要机会，讨论联合国和非洲联盟（非盟）之间如何能够加强伙伴关系。

我谨以北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——的名义发言。

然而，在进入今天讨论的实质内容之前，北欧国家希望与其他国家一道谴责在巴基斯坦发生的可怕恐怖主义袭击。我们向所有受害者家属以及向巴基斯坦政府和人民表示衷心慰问。

北欧国家非常重视非洲的和平与安全。我们欢迎非洲联盟与联合国在过去十年不断加深合作。非盟及其成员国在解决非洲大陆的冲突方面表现出越来越大的能力。我们支持联合国驻非洲联盟办事处所作的重要工作，并且我们欢迎非盟努力加强它在纽约这里办公室的作用。

我们赞扬非盟在各个主要区域特派团——例如非洲联盟驻索马里特派团——发挥的作用。同时，非洲联盟和联合国在索马里以及在达尔富尔，马里和中非共和国的合作有许多我们可以借鉴的经验教训。我们必须努力确保它们发挥更加相互补充的作用，例如，筹措资金和提高能力等各种困难问题必须是这一讨论的一部分。

北欧国家欢迎非盟进一步发展其管理民间和军事冲突的能力，并随时准备支持这种努力。多年来，北欧国家帮助加强了非洲联盟委员会、西非国家经济共同体、政府间发展管理局和东非待命部队的机构能力。我们还不仅向联合国马里多层面综合稳定团派遣部队，也向由联合国和欧洲联盟（欧盟）领导在整个非洲大陆开展的各项和平行动派遣军事观察员、参谋人员、警察和惩戒教员和其他文职人员。

北欧国家致力于继续支持非洲的愿望和承诺，使非洲大陆实现和平、安全和稳定。非洲和平与安全架构已证明它作为这一努力的良好框架所发挥的价值。我们认为，非盟在确保非洲的和平与稳定方面所发挥的作用可以通过在和平与安全架构和非洲治理架构之间展开更密切的合作甚至得到进一步加强。

在这一场合，我们还要回顾大会题为“加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用”的第68/303号决议。这项决议强调了区域组织在预防和解决冲突方面的重要性，并且肯定了非洲联盟作出的贡献。

北欧国家继续强调指出，妇女充分和积极参与预防、管理和解决冲突以及冲突后努力及合作是重要的。这种参与是建设包容各方和可持续的和平与安全的关键所在。确保妇女与和平与安全议程在维和特派团中得到妥善贯彻，也将提高特派团的效力。在这方面，我们赞扬非洲联盟任命了一名负责落实第1325（2010）号决议的特使。

北欧致力于支持非洲的和平与安全，主要侧重点是处理冲突、不稳定与脆弱性的根源问题。有效促进和平需要采取全面办法。如果没有持续的包容性经济增长、没有把妇女、男人和儿童包括进去的公平社会发展、没有民主、治理和人权方面的进步，我们都知道，和平与安全将难以实现。因此，消除贫困、排斥、不公正和有罪不罚现象并推行国

际法和全球准则将一直是促进长期和平与安全的关键所在。

冲突之后的重建与和解也应始终得到我们的核心支持和参与。在这方面，我们欢迎非洲团结倡议，并且期待落实这项倡议。

我们需要避免脆弱国家重新陷入冲突的战略。在这方面，建设和平与建设国家至关重要。北欧国家和非洲联盟已在共享知识方面接触交流，我们欢迎在建设和平对话中与非洲联盟进一步接触和交流。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会与建设和平委员会最近在亚的斯亚贝巴举行的对话。我们鼓励在明年继续加强此类活动。

最后，北欧国家欢迎安全理事会积极把重点放在联合国与非洲联盟之间的伙伴关系上。这也应该适当反映在秘书长对和平行动的审查之中。我们愿意通过支助区域能力建设和直接参与国际和区域的维持和平与建设和平努力以及其它预防和管理冲突努力来作出贡献。

主席（以法语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你及乍得担任安全理事会本月的主席。我也要表示，我国代表团赞赏你与你的团队举行本次重要的公开辩论会，并且编写了有关这个问题的发人深省的概念说明（S/2014/879，附件）。也请允许我感谢秘书长潘基文先生阁下和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约亚先生阁下就此问题作情况通报。

马来西亚赞同伊朗代表以不结盟运动名义所作的发言。

我们愿强调指出，按照《联合国宪章》及区域和次区域组织的相关规约来发展联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系是重要的。在这方面，我们感到鼓舞的是，注意到联合国与非洲联盟（非盟）当前的合作取得了进展，具体见诸于许多重要

领域当前的能力建设努力，其中包括调解、维持和平与建设和平。

我们注意到，联合国与非盟和平与安全理事会之间建立了年度协商会议机制。我们还认识到，必需加强合作，并与非盟和平与安全理事会建立更有效的伙伴关系，以便应对非洲面临的众多安全挑战。

过去十年来，非盟与次区域组织显著加强了自身在建设非洲大陆和平与安全架构方面的作用。包括非盟在内的区域组织了解本地区，因此确实颇有能力来分析冲突的根源问题。此类组织还能提供有益信息来增进联合国管理冲突努力的有效性。

我们认为，尽管近年来合作得到了加强，但非盟与联合国必须加强并改善在维护非洲和平与安全方面的协作。因此，我们完全支持双方作出努力来协调其危机管理和维和办法，同时调动资源来加强区域安全，无论是在政治、民事方面，还是军事方面。还可以通过多种方式来加强这一伙伴关系，包括在涉及调解和预防冲突的问题上学习借鉴新的经验教训、发展新的工具和加强与民间社会的协作互动。

在这方面，联合国有必要与非盟建立一种创新、灵活、注重行动和平衡的伙伴关系，从而确保在就涉及非洲根本利益的问题作出决定时，考虑到非洲的关切和立场。我们也支持必须进一步明确安全理事会与非盟和平与安全理事会就和平行动相关重大决定进行协商的最佳方式这一想法。

此外，我们注意到，联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队最近通过了建议，以便加强联合国与非盟之间的信息交流，并且促进联合分析冲突，以便形成对非洲有组织暴力起因和推动因素的共同理解。我们认为，这可以作为一个宝贵的论坛来加强区域努力与合作，以便打击整个非洲的恐怖主义及其它和平与安全挑战。

我们也完全支持有关加强安全理事会与非盟和平与安全理事会之间在其工作议程方面协调程度的提议，特别是在涉及非洲问题和诸如保护平民、妇女与和平与安全以及武装冲突中的儿童等专题讨论时这样做。因此，我们认为，应该按照《联合国宪章》第八章来加强安全理事会主席与非盟和平与安全理事会主席之间的接触与互动。

由于维护国际和平与安全主要是安全理事会的责任，协助缺乏维和资源的区域、次区域和其它组织的能力建设和维和资金筹措努力也应成为安理会关注的问题。

我们认为，和平与安全领域的能力建设和对非盟的技术支助是应该相应加以解决的一个重要问题。持续的实务和规划支助以及长期的能力建设支助，其必要性已显而易见。这包括支助当前维持和平与建设和平行行动的规划和管理以及未来的行动，并在制订政策、指导方针、理论和培训方面提供技术建议与支持。

找到持久的办法来解决由非盟领导的和平支助行动的资金筹措问题，其重要性怎么强调都不为过。显然，在非盟根据联合国任务授权执行维和行动时，迫切需要加强为其提供的资金的可预测性、持续性和灵活性。在这方面，国际社会应考虑建立一个资金筹措机制，以便能一旦有需要即迅速调集起来。联合国会员国通过向秘书处足额、按时和无条件缴纳每年的分摊会费，能够在这方面作出重要贡献。

最后，我国代表团愿重申，我们致力于与所有伙伴和利益攸关方共同努力，通过联合国的维持和平和建设和平议程，一道在非洲和世界各地推动国际和平与安全事业。

主席（以法语发言）：我现在请新西兰代表发言。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：与大家一样，新西兰要对过去24小时以来在巴基斯坦一

所学校犯下的暴行表示愤慨。看来，早晨还穿着校服离家的140多名年轻人现在却已躺在棺木中。任何政治信仰、任何宗教信仰和任何军事战略都不能成为蓄意杀害学童的理由。这是危害人类罪。我们要向巴基斯坦人民表达我们的哀思，并为他们祈祷。

新西兰一贯主张加强联合国与区域组织之间的合作。就与区域组织开展更有力、更有意义的互动协作而言，最重要的莫过于与非洲联盟（非盟）的互动协作。因此，我们感谢乍得召开今天的辩论会，并在概念说明（S/2014/879，附件）中提出有益的建议。

作为安全理事会候任理事国，新西兰在今天的发言中将重点谈谈如何改善安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间的关系。在这方面，我们谨提出三项切实可行的建议。

第一，安全理事会同非盟和平与安全理事会应当确保其年度协商的形式使它们能够真正讨论问题，并进行畅所欲言、建设性的交流。这将有助于两个理事会深入了解彼此观点，使彼此目标更加协调一致。

第二，两个理事会之间的协商绝不能仅限于每年一次的对话。为了改善在非洲问题上的协调，必须不断进行对话，特别是在两个理事会的主席之间。正如乍得建议的那样，可以通过电视会议进行这种沟通。就我们而言，在新西兰担任安全理事会7月份主席之前，我们认为，同非盟和平与安全理事会成员进行会面，最重要的是同该理事会7月份主席进行会面，具有重要价值。

第三，应当在安理会同非盟和平与安全理事会之间进行持续、不断以及质量更高的信息共享，包括有关新出现的危机的信息。我们认为，乍得提出的关于让安理会中的非洲成员前去观察和平与安全理事会会议的建议值得考虑。我们也欢迎在上周于阿尔及利亚举行的和平与安全高级别研讨会上提出的想法，特别是关于寻找办法以便在安全理事会非洲成员与和平与安全理事会之间建立更密切联

系的想法。这些想法也许有助于安理会的工作，包括以此作为非盟为把其声音传送到纽约所作的更广泛努力的一部分。

新西兰致力于发挥自己的作用，为此将于明年同所谓的非洲三国—安哥拉、乍得以及尼日利亚—密切合作，确保更好地听取非洲的声音。

新西兰坚信应支持非洲在根据《联合国宪章》第六章开展的预防冲突努力中起主导作用。这种努力可以在全大陆范围进行，尤其是在区域组织同联合国相比往往具有相对优势的早期阶段。出于这个原因，新西兰正在大幅增加其外交资源，以在非盟总部和非洲各国首都进行接触，并且对最近为支持马里、中非共和国以及索马里境内由非盟主导的应对行动所作努力提供了捐助。

但是，为了更长期地支持非盟努力和区域努力，必须找到解决办法，确保这些特派团拥有更可靠的筹资机制。安全理事会必须准备采取大胆步骤，解决由非洲主导的特派团的供资和能力问题。新西兰对于继续未能在这个问题上取得进展深感失望。

新西兰将与非盟委员会一道，在1月非盟首脑会议上合作推出下一版《非洲联盟手册》，这表明了我们对于同非洲联盟开展伙伴协作的承诺。第二版将有法文本和英文本。同1月发表的第一版相比，第二版有很大的改进。我们希望，会员国将认为这本《手册》是一个有用的资源，对安全理事会与非洲联盟之间伙伴关系的积极发展作出虽然微薄但却有实际意义的贡献。

主席（以法语发言）：我现在请埃及代表发言。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我表示，我国政府就导致140多人罹难的怯懦的恐怖袭击向巴基斯坦国表示真诚的慰问。我们谴责这一犯罪行为的方方面面，它只能以危害人类罪来形容。

在今天辩论的范围内，我谨表示埃及真诚赞赏主席国乍得倡议召开本次重要的专题辩论会，也赞赏乍得外交部长穆萨·法基·穆罕默德出席会议。这反映了兄弟国家乍得对于从区域和国际角度维护和平与安全的承诺。

我国代表团也赞成伊朗伊斯兰共和国代表将以不结盟运动名义而作的发言。

本次会议的重要之处不仅在于它的主题反映了联合国同区域组织之间关系的主要支柱之一，而且也在于它的及时性。会议召开之时正值授权对维和行动进行评估和审查的秘书长审查和平行动高级别独立小组开始运作。埃及回顾，这一审查应该取得具体结果，以加强联合国与非洲联盟（非盟）在维和行动中的伙伴关系。它也要求非洲国家对订立该小组的构想作出贡献。

同样，我们欢迎埃及外交部长9月26日在纽约高级别会议上所说的话，他要求非洲区域就联合国维和行动的审查进程进行磋商。我们期待举行这些区域磋商。2006年，埃及曾提议把这样一个项目列入非洲联盟和平与安全理事会的议程。

首先，非盟与联合国之间在维和努力方面的关系，必须注重建设非盟处理危机的能力。埃及将在这方面竭尽全力，包括帮助非洲待命部队在2015年之前或在非洲国家商定的任何日期之前完全投入运作，可供在非洲任何地点进行部署，此外也帮助开展努力以加强各种能力。

埃及比任何其他国家都更早地自愿协助建立“非洲应对危机快速反应部队”，并在6月马拉博非盟峰会期间参加了一次首脑会议。我们目前正在就埃及在这项努力中的参与性质，同各个非洲代表团进行商谈。

过去一个月里，非盟也在开罗举行了两次重要会议。其中一次是非洲联盟和东非共同体高级官员关于维护和平与安全议题的会议。此外，11月20日和21日，非洲联盟和平支助行动司举行了一次会

议。当然，这两次会议将加强非盟协调与其他非洲机制所作努力的能力，重点是加强非洲联盟的整体能力。

埃及始终认为，解决冲突不仅涉及维持和平，而且也必须包括整个冲突周期。为了防止重陷冲突，确保可持续和平，并且促进发展，冲突后的努力是必不可少的。在这方面，埃及为促进联合国同非盟之间体制合作的发展而作的努力包括2014年在埃及主办几期讲习班，以深入探讨维和活动的区域层面。埃及还是建设和平委员会的成员。在建设和平委员会，我们提议为非洲联盟建立实实在在的维和架构，因为亟需处理安全与发展之间的关系和防止再度陷入冲突。埃及认定，目前改革非洲联盟和联合国现有机制的努力是不够的。所以，我们还呼吁建立非洲联盟冲突后国家重建与发展中心，而这一中心应当成为非洲联盟与联合国之间合作的主要支柱之一。

除非我们有称职的人力资源，否则这些意在加强联合国与非盟之间伙伴关系的努力无一会取得成果。在这方面，设在开罗的解决冲突与维持和平区域中心在区域和国际层面积极开展非洲和平、安全与维和等方面的人力资源培养和能力建设活动。在这方面，我强调该中心在马里北部以及在埃博拉危机中所发挥的重要作用。我们还必须增加非洲联盟的人力资源能力，做法是管理两组织之间在各个层面的互动，包括直接互动，并委派代表和特使。埃及敦促非洲联盟设立一个论坛，以便联合国官员和非盟官员举行会议。该论坛已于2010年创立。它现在继续提供独特的机会，以便我们交流经验。

所有这些努力都着眼于使联合国和非洲联盟能够履行其在维护区域和国际和平与安全方面的职责，以促进稳定和发展。非洲联盟朝此方向取得了巨大进展，并建立了非洲和平与安全架构。我们现在期待联合国视需要作出更多贡献，以支持非洲联盟。我们希望并深信，本次专题辩论会将有助于实现这一目标。

主席（以法语发言）：我请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：在今天上午发生针对白沙瓦学童的骇人听闻犯罪事件之后，让我首先向巴基斯坦人民和政府表示深切同情。这一事件残酷地提醒我们，恐怖主义正如何影响我们的生活。

我要赞扬乍得共和国外交与非洲一体化部长穆萨·法基·穆罕默德先生阁下今天上午与会。他决定今天上午来这里主持本次会议这一事实表明，乍得致力于促进联合国与非洲联盟（非盟）之间在和平与安全问题上建立强有力的伙伴关系。我借此机会对乍得为非洲和世界的和平作出的巨大贡献表示敬意。作为非洲人，我们为乍得在联合国发挥的作用而自豪。

阿尔及利亚特别重视区域和次区域组织的作用及其同联合国的合作。我们认为，联合国同区域和次区域组织之间开展讲求原则、连贯一致和强有力的合作，对于维护国际和平与安全而言，是不可或缺。非洲联盟及其各次区域组织具备更好的条件，因为它们在地面上靠近有关地区，在政治和文化上熟悉当地情况，并且有着共同的经历，而这些因素对于在预防或解决武装冲突方面取得切实成果至关重要。

作为非洲联盟成员，阿尔及利亚多年来一直赞扬并支持非盟为加强非洲维和能力所作的努力。今天的辩论会是在重新认识到应当在联合国与非洲联盟之间建立强有力伙伴关系，以加强我们为促进非洲和平、安全与稳定所作努力的情况下举行的。

在非洲建设和平意味着推动并支持非洲主导的争取非洲和平的努力。在我们看来，本次辩论会适得其时，因为非洲联盟正在作出巨大努力来应对非洲继续面临的和平与安全挑战。在这方面，阿尔及利亚欢迎为使包括非洲待命部队——同时也包括非洲应对危机快速反应部队——在内的非洲和平与安全架构能够全面运作而采取的各种步骤，并支持

联合国和非盟继续就该架构中涉及预警、预防性外交、调解、选举援助、维持和平、预防和解决冲突以及建设和平等事项的各组成部分进行合作。

《苏丹全面和平协议》的执行、非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动、非洲联盟驻索马里特派团以及在中非共和国和马里开展的行动，也是联合国与非洲联盟之间合作的好例子。此外，应当指出，过去五年里，安全理事会举行了不少于五次专门讨论联合国—非洲联盟伙伴关系的会议。

在肯定联合国与非洲联盟及其各次区域组织之间的合作已取得许多进展的同时，还应当承认仍有许多工作要做。两组织间合作尚未充分发挥其潜力。我们要强调，必须根据《联合国宪章》第八章进一步加强联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的关系，以便在考虑到非洲关切的情况下应对非洲的共同集体安全挑战。在我们看来，这是一个关键点。我们认为，有必要在安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间建立更有效的关系，做法包括确保加强年度协商会议的效果，及时进行协商，以及由安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会合作派人到实地。在这方面，我们期待着定于明年在亚的斯亚贝巴举行的第九次年度协商会议召开，该会议将讨论如何贯彻落实以往各项公报和声明这一问题。

联合国秘书处同非盟委员会之间的合作也取得了值得称赞的成就，联合国高级官员与非盟高级官员之间就共同关切的问题定期进行的协商以及为此建立的机制就表明了这一点。然而，我们呼吁加强此类合作，并强调指出制定2006年联合国《非洲联盟十年能力建设方案》的后续方案作为对预防、管理和解决非洲冲突努力的重要贡献具有重要意义。

秘书长在其2010年10月关于支助联合国授权的非盟维和行动的报告中恰当地指出，

“当今世界面临种种复杂挑战，因此对《联合国宪章》第八章的解释需要创新，而且应与时俱进”（S/2010/514，第54段）。阿尔及利亚完全赞同

这一看法。这些挑战显然要求联合国和非洲联盟采取协调一致的对策，并在富有创意地解读《宪章》第八章各项规定的基础上建立更密切的伙伴关系，以使非洲联盟及其负责预防、管理和解决冲突的各区域机制能够充分发挥其作为集体安全不可分割组成部分的作用。我们应当适当考虑确保为安全理事会授权的非洲联盟维和特派团提供可预测、可持续和充足资金这一至关重要的问题。我们必须明白，非盟在实地的行动是为维护国际和平与安全而开展的。我们鼓励安全理事会更加积极地与非洲联盟和平与安全理事会进行互动协作。彼此尊重、非洲人主导、协商决策、分工协作以及共担责任，是任何成功和富于成果的伙伴关系的原则与基础，特别是在维和领域。我们还期待联合国高级别小组将对联合国维和行动进行的审查，阿尔及利亚希望这将导致特别是根据《宪章》第八章建立和加强非盟与联合国之间的伙伴关系。

我们希望本次讨论将提出各种建议和战略，以扩大、加深和改进联合国与非洲联盟的合作，从而提高国际社会有效应对国际和平与安全所面临威胁的能力。

我们欢迎安全理事会先前通过的主席声明（S/PRST/2014/27）。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以法语发言）：主席先生，首先，我愿真诚感谢你发挥领导作用，举行今天的公开辩论会。我还愿感谢潘基文秘书长的通报。

首先，请允许我强调非洲在解决非洲冲突过程中发挥主导作用的重要性。非洲人民比任何其他人都更加了解自己。非洲地区的政治调解努力及和平行动只有以尊重非洲文化与传统的方式开展，才最有可能取得成功。因此，日本高度赞扬非洲在和平与安全领域的主导作用。非洲联盟（非盟）一直在

这些努力中起牵头作用。各次区域共同体发挥的作用也值得一提。

我曾在实地亲眼看到非洲人主导的进程对于处理该大陆的各种危机是如何至关重要。在我担任日本驻科特迪瓦共和国大使时，我密切关注了2010年11月总统选举后的局势。在科特迪瓦人经历政治动荡时，非盟和西非国家经济共同体在有关各方之间进行了调解。尽管这并未阻止后来发生军事冲突，但是非洲这些机构的积极介入有助于为2011年5月以来在阿拉萨内·瓦塔拉总统领导下实现该国政治稳定与重建奠定必要的基础。

非洲主导与国际伙伴关系是非洲发展问题东京国际会议（东京会议）的基本原则。2013年6月日本与非盟委员会、联合国、联合国开发计划署以及世界银行共同主办的第五届东京会议所发表的《横滨宣言》中重申了这些原则。

作为外交部非洲事务司司长，我直接负责第五届东京会议的组织工作。我愿借此机会再次表示我本人对各位非洲同仁，特别是乍得同事为成功召开那次会议给予宝贵合作的感谢。其中一位同事就是时任乍得常驻非盟代表的穆罕默德·泽内·谢里夫大使。我非常荣幸能够继续与他——以乍得常驻联合国代表的新身份——密切合作。

从探讨如何深化联合国与非洲促进和平伙伴关系的角度来说，安全理事会今天的辩论会尤其具有现实意义而且及时，因为伙伴关系问题是审查维和行动高级别小组将侧重的领域之一。我愿简要谈谈这方面有待处理的两个挑战。

我的第一点意见涉及为非盟和平行动筹措经费的问题。虽然非洲联盟负有确保财政资源的首要责任，但联合国必须继续与非洲联盟进行互动，以探讨如何提高安全理事会授权的非盟行动资金筹措的可预测性、可持续性以及灵活性。

在这方面，我们注意到，普罗迪小组建议设立多捐助方信托基金，将其视为一种可能的选择。但

是，我们认为，需认真审视这种选择，看看此类基金是否在适当的监管下运作，而这种监管应包括一个可信的审计系统。

日本一直通过非洲和平基金提供捐助，该基金总额现已达约1 200万美元。今年3月，日本向基金捐款300万美元，以支持由非洲人主导的中非共和国国际支助团和后来的非洲联盟中非共和国和中部非洲特派团。

我的第二点意见涉及快速部署维和行动问题。日本赞赏非洲在这方面的主导作用。日本期待非洲待命部队早日投入运作。我们希望非盟去年宣布筹建的非洲应对危机快速反应部队将在此期间起推动非洲部队快速部署的作用。我们还愿赞扬美国倡议发起非洲维和快速反应伙伴关系。

对日本而言，它将根据安倍总理9月26日在纽约召开的联合国维和行动首脑会议上所做的承诺，继续支持非洲的各种努力。例如，目前我们正努力制订一项新的一揽子援助计划，为非洲提供重型工程设备和人员培训。此外，日本对非洲维和行动培训中心的援助为非洲人员的能力建设做出了贡献。从2008年起至今，已有多达13个维和中心得到日本总计3 660万美元的款项。日本自卫队人员还被派出管理方案或在这些中心举行会议。

最后，我要再次强调，非洲在和平与安全领域当家作主的重要性。我们期望非洲继续积极参与，不仅解决其冲突，而且还预防冲突。日本积极为和平作出贡献，我们愿意支持这些非洲努力。我们的贡献不局限在能力建设：我们将继续提供发展援助，以便减少贫困和促进经济增长。我们坚信，我们的援助有助于解决冲突的根源。这些是安倍首相在第五次非洲发展问题东京国际会议（第五次东京会议）上对非洲各国领导人作出的重要承诺。非洲联盟委员会和联合国是东京会议进程的共同组织者之一。日本将继续与这两个机构携手努力，以便根据东京会议的非洲自主和国际伙伴关系原则的基础，促进非洲的和平与繁荣。

主席（以法语发言）：我现在请爱尔兰代表发言。

马维先生（爱尔兰）（以英语发言）：爱尔兰与所有其他发言者一道，强烈谴责今天发生在巴基斯坦的杀害学童及其他人的不幸事件。用我的部长的话来说，这是一起野蛮和残暴的袭击事件，以在学校上学的无辜儿童为目标。我谨对受害者家人以及巴基斯坦人民和政府表示我和爱尔兰人民的衷心慰问。

也请允许我感谢主席国乍得组织本次重要辩论会。联合国与区域组织在和平行动方面的合作是一个非常重要的议题。我欢迎有这个机会提出爱尔兰的看法。

我还要对刚才以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言表示赞同。

这是一个重要议题。今天，一半以上的维和特派团以及逾80%的维和部队都部署在非洲。此外，目前联合国部署的10多万名维和人员中有近50%都来自非洲国家。此外，联合国目前执行的一些最富挑战性的任务在非洲——马里和刚果民主共和国。此类特派团突出表明，维和的性质不断变化，对我们如何履行我们维和使命作出重大考验。非洲国家为这些艰巨的特派团任务作出的贡献显而易见，包括，例如，坦桑尼亚、南非和马拉维向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团具有决定性的干预旅派遣了部队。

我们此前于今年7月讨论过联合国与非洲联盟（非盟）合作的问题（见S/PV.7228）。在该次辩论会上通过的第2167（2014）号决议中，安理会请秘书处和非洲联盟就非盟在马里和中非共和国的维和行动过渡到联合国维和行动总结经验教训。我们期待看到调查结果。

从更广的角度来看，爱尔兰欢迎设立由若泽·拉莫斯·奥尔塔领导的审查和平行动高级别独立小组，我们期待在今后几个月，特别是在小组审议与

区域组织合作问题的过程中，与小组积极进行接触交流。在我们为这项审查作贡献的时候，我们将利用我们自身丰富的维和经验以及我们对联合国的坚定承诺，解决维和需求如何通过演变发展，以便满足新的要求的问题。我们将尤其注重确保把保护平民作为维和行动任务授权核心的需要。

我们还需要更连贯一致和有系统性地运用第1325（2000）号决议以及有关同一议题的各项后续决议，并且解决妇女和女童受到冲突不成比例影响的根源问题。我们必须确保非洲以及其他地方的和平行动有能力来保护平民和参与的部队本身。我们还必须解决快速部署、改善情报以及业绩评估等问题。我们必须确保作出有效的指挥控制安排，这些安排是行动取得成功和公信力的基础。

联合国还需要寻找办法来发展内部能力，例如警察、法院以及地方政府等，使受冲突影响的国家包括非洲的此类国家能够自己建设并维持和平。这些问题是面临所有维和行动的问题，但是，正如我提及的那样，非洲和平行动的平衡意味着它们在那里完全适用。

成功执行日益复杂的任务授权意味着联合国或各个会员国无法单枪匹马地行动。非洲联盟以及西非国家经济共同体（西非经共体）等区域组织目前正在发挥领导作用，以便维护非洲的和平与安全，并且应对非洲大陆面对的众多安全挑战。这是一个积极的发展。创建非洲待命部队是另一个积极发展，我们期待部队很快完全投入运作。

不过，仍有工作有待完成。必须克服特派团过渡、提高非盟部队后勤能力、解决与特派团资金筹措相关的长期问题以及确保区域与次区域和平行动之间的互补性和一致性等挑战。

联合规划维和行动的工作也必须得到改进。我们欣见，非盟与联合国在索马里开展了合作、西非经共体与非盟制订了有关马里问题的联合规划，非盟与联合国也从非洲主导的中非共和国国际支助团过渡到联合国中非共和国多层面综合稳定团，在中

非共和国移交权力问题成功进行了协调。此外，我们坚决支持一切旨在加强非洲联盟、欧洲联盟以及联合国之间三向合作的努力。有效的三边合作将是维和行动在未来几年取得成功的关键所在。

就我国爱尔兰而言，我们通过参与欧盟在索马里和马里的训练团和在双边基础上，为训练非洲的安全部队作出了重要贡献。今年9月，在日本代表刚才提及的维和问题首脑会议上，我们承诺进一步协助发展我们的非洲关键伙伴国家的维和能力，该次会议由潘基文秘书长和美国副总统拜登共同主持。我们期待制订一个方案，借鉴利用爱尔兰维和人员的专长，并且反映联合国的最佳做法。

爱尔兰长期向联合国维和派遣部队，同时也积极为由欧盟牵头的特派团派遣部队，我们高度重视在我刚才提及的领域与非洲联盟建立更紧密的关系。我们支持利用一切可用工具和进程，通过全面办法来预防和解决冲突。我们期待继续与所有伙伴继续在这个方面合作。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：在开始发言前，我谨向我们的巴基斯坦兄弟表示衷心慰问，它在今天发生在白沙瓦的令人发指恐怖袭击中有140余人丧生。我们重申，我们坚决与巴基斯坦人民站在一起。土耳其已宣布把明天作为国家哀悼日。我们强烈谴责一切形式和表现的恐怖行为，今天，其形式是杀害无辜的学童。袭击再次表明当今世界面临的恐怖主义威胁既复杂又凶残。我们都知道，非洲大陆对这些威胁并不陌生。

土耳其赞同欧洲联盟观察员今天所作的发言。

我谨感谢主席国乍得组织召开本次及时和有益的会议。我们认为，与区域组织和次区域组织及其之间的合作是今天联合国和平与安全议程上最重要和最具有现实意义的问题之一。

国际系统和联合国面临的挑战与日俱增。光是看一看安全理事会本月的议程就说明了问题，因为议程表明冲突的数量不断增加，而且越来越严重，其中大多数在非洲。很大一部分新的威胁具有不对称性，涉及非国家武装行为体和有组织犯罪团体，其中一些团体与全球恐怖网络有关联。

涉及国际和平与安全的动态不断演变，需要重新调整对此作出的国际反应。这个问题，加之联合国面临的行政和预算挑战，使得与区域和次区域组织在和平行动领域的伙伴关系变得更加重要。

我们高兴地看到，联合国与非洲联盟（非盟）近年来在建立伙伴关系，以求解决非洲若干冲突方面取得了积极进展。土耳其大力支持联合国和非盟在非洲的各个和平行动，为联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国马里多层次综合稳定团、联合国利比亚特派团、联合国南苏丹特派团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及联合国科特迪瓦行动提供了资金和人员。我们还为联合国建设和平基金供资和为建设和平委员会出力。我们鼓励扩大联合国-非盟伙伴关系，将机构能力建设、安全部门改革、保护平民、人权和性别平等主流化以及打击有组织犯罪等领域包括在内。

土耳其还通过双边途径为非洲的和平与安全作贡献。第二届非洲-土耳其首脑会议11月19日至21日在马拉博举行。我们在会议上重申，希望继续在和平与安全的各个领域进行协作，包括通过交换专门知识和信息、落实培训方案以及强化和平文化来预防、解决和管理冲突。这次首脑会议通过的非洲-土耳其伙伴关系联合执行计划阐明了我们今后进一步加强全面协作的方法。

在讨论非洲如何实现可持续和平与稳定的过程中，我们一定要特别强调安全和发展之间的联系。尽管过去10年非洲在发展领域取得了显著进展，但显然非洲仍需来自其国际伙伴的进一步支助。非洲大多数受影响国家都缺少足够的资源、能力和专门

知识来及时而有效地应对复杂的挑战。最近的埃博拉疫情提醒了我们这一实际情况。我们认为，联合国埃博拉应急特派团（埃博拉特派团）与非洲联盟西非埃博拉爆发支助队的伙伴关系可以成为应对类似危机的范例。土耳其宣布，承诺捐款500万美元防治埃博拉，其中100万美元给非洲联盟西非埃博拉爆发支助队，150万美元用于埃博拉特派团的活动。

人道主义外交是土耳其外交政策的主要目标。土耳其作为新出现的捐助国，热切希望与需要援助的国家分享我们在人道主义和发展方面的经验。我们的做法基于利用当地的专门人才和真诚的伙伴关系。索马里是这方面的一个例证。土耳其提供的人道主义援助和发展援助的结合反映在对索马里人力资本、基础设施和基本服务方面的投资。此外，土耳其的发展机构在36个非洲国家开展项目，重点是建立社区的复原能力、加强能力建设并在农业、教育和保健方面提供技术援助。

我们必须按照项目所在国政府确定的愿景和战略继续分享我们的经验，并保持我们的伙伴关系。加强联合国与非盟之间的合作并使这种合作多样化，通过各种双边和多边途径增加对非盟的支助将加强地方自主权和自给自足的能力。在这些原则指导下，土耳其将尽最大努力为非洲的和平与安全作出贡献。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我首先要向巴基斯坦人民和政府表示衷心的慰问。塔利班对白沙瓦一所学校发动的可怕恐怖袭击造成大量无辜平民死亡，其中大多数是儿童。我们以最强烈的措辞谴责这种恐怖主义行径，并重申我们的观点：绝不能让那些企图制造恐慌并杀害无辜民众的人得逞。

我荣幸地代表不结盟运动发言。主席先生，我首先要祝贺乍得担任本月安全理事会主席，并对你

召开这次公开辩论会表示感谢。我还要对今天上午的通报表示感谢。

不结盟运动欢迎联合国决心根据《联合国宪章》第八章加强与区域组织和次区域组织而尤其是非洲联盟的关系与合作。

在谈论今天会议的主题之前，我要重申不结盟运动关于维持和平的主要原则。我要指出，设立任何维和行动或延长现有维和行动的任务授权都应严格遵守《宪章》的宗旨和原则以及那些通过长期发展形成的管理此类维和行动的原则，这些原则已因此成为基本原则，即当事方同意、除自卫外不得使用武力和公正中立。不结盟运动强调，在这方面还应该维护对所有国家主权平等、政治独立和领土完整的原则，以及不干涉各国基本属于国内管辖范围事务的原则的尊重。

不结盟运动支持继续努力加强非洲维和能力，并强调必须落实非洲联盟能力建设十年方案与联合国向非洲联盟短、中、长期维和各相关领域提供支助的联合行动计划。不结盟运动还建议加强联合国与非洲联盟之间有效的伙伴关系，以便改进非洲维和行动的制定、部署和管理。

不结盟运动一直赞扬非洲联盟、政府间发展管理局（伊加特）和伊加特之友小组在达成《苏丹全面和平协定》和在实现达尔富尔地区的和平与稳定方面发挥不可或缺的作用和努力。不结盟运动一直支持2005年1月签署的《苏丹全面和平协定》。该协定结束了非洲大陆持续时间最长的战争之一，从而为区域和平与安全作出了贡献。不结盟运动鼓励把政治进程作为优先事项，并强调有必要把重点放在受战争影响地区的发展援助，因为和平与发展是相辅相成的。

不结盟运动曾满意地注意到相关政府、非洲联盟、联合国和其他感兴趣的各方不断作出努力，造就了达尔富尔的持久和平。我们曾表达过对达尔富尔的多哈和平进程的支持。不结盟运动确信，不应该采取任何可能危及苏丹目前进程的微妙性质的行

动。我们称赞苏丹和南苏丹政府采取措施和步骤，通过和平方式解决分歧。我们敦促按照在非盟高级别执行小组支持下签署的协议，继续解决两国之间所有悬而未决的问题，并优先解决安全问题和按照1956年1月的边界就边界划分问题达成协议。

不结盟运动还欢迎联合国通过了关于萨赫勒地区的综合战略，以及国际社会努力调集资源和援助，为该区域各国处理复杂的安全、政治和人道主义局势提供支助。我们强调，实施这一战略应该与萨赫勒、西非和马格里布各国以及非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒撒哈拉国家共同体和阿拉伯马格里布联盟进行密切合作。

不结盟运动还赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）对那里的持久和平与稳定作出的贡献，对部队和警察派遣国的一直承诺为非索特派团派遣部队表示感谢，并呼吁会员国和国际社会为其提供所需资源，使其更好地履行任务授权。

不结盟运动赞扬中部非洲国家经济共同体通过积极的领导，以及非洲联盟和国际社会在该区域发挥了重要的作用，以促进中非共和国的持久和平与稳定。不结盟运动欢迎由非洲主导的中非共和国国际支助团在实地的行动对于在该国保护平民与恢复稳定和安全产生的积极影响。我们还期待着秘书处目前对马里和中非共和国两个相关程序进行评估的结果。

最后，不结盟运动还要赞扬大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体一直努力确保刚果民主共和国的持久和平与稳定，并欢迎“3·23运动”终结后该国东部局势的积极发展。

主席（以法语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

Isnomo先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我国代表团谨对今天在白沙瓦发生恐怖袭击造成100多名无辜民众死亡一事，向巴基斯坦表示衷

心的慰问。我们和前面的发言者一起，对受害者和失去亲人的家庭和亲属表示最诚挚的同情。

主席先生，我们要表示，我们感谢你召开这次辩论会，探讨联合国与区域和次区域组织、尤其是非洲联盟（非盟）在维护国际和平与安全方面的合作。我国代表团还感谢秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表各自所做的通报。

印度尼西亚赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动的名义所做的发言。

区域和次区域组织对维护国际和平与安全，尤其是在促进对话与建立信任、预防冲突、建设和平与维持和平方面所作的贡献，怎么强调都不为过。实际上人们确知，凭它们对所在区域的了解，区域组织往往处于有利地位，对许多发生在附近的冲突，知晓其根源是什么，故而能对这些冲突的预防和解决产生影响。

作为东南亚国家联盟的创始成员国，印度尼西亚历来都是大力地推动区域和次区域组织发挥显著的作用，因为它们能使各自区域从根本上产生安全和繁荣。印度尼西亚也一直有力地促进东南亚和其他区域之间的区域间活动。

本着这一精神，印度尼西亚在2007年11月担任安理会主席期间发起了关于这一特别议程项目的公开辩论会，其结果是形成一项主席声明（S/PRST/2007/42）。主席声明明确指出，除其他外，重要的是，要推动确定和进一步发展各种模式，以便依据《联合国宪章》第八章，加强区域和次区域组织对安理会维护国际和平与安全方面工作的贡献。该声明进一步强调必需加强安全理事会和区域组织之间的互动。

联合国与区域和次区域组织之间的合作，尤其是联合国与非洲联盟之间的合作，是我们所有人都必须继续鼓励、支持和帮助的一项主要多边承诺。印度尼西亚支持加强联合国与非洲联盟之间的合作和伙伴关系，因为大多数冲突都发生在这一区域。

我们感到鼓舞的是，联合国和非盟之间已经设定了各种重要的举措和活动。此外，深化联合国-非洲联盟伙伴关系的工作也在维和行动和特别政治任务领域得到大力加强。然而我们同意，正如今天会议的概念说明（S/2014/879, 附件）所指出的那样，这种伙伴关系继续受到几个因素的影响。

我们认为，联合国与区域组织的合作，如果得以在平等伙伴关系的基础上发展，将是可行和可持续的。联合国与非盟在维和行动和政治任务背景下的合作也是这种情况。因此，我们欢迎今天通过的主席声明S/PRST/2014/27。该声明重申，除其他外，重要的是，要在安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间建立起一种更有效的关系，并要在处理非洲的冲突局势中制定一致的立场和战略。

印度尼西亚同意安理会侧重于鼓励联合国和非洲联盟采取切实步骤加强它们之间的关系并发展一种更有效的伙伴关系。我们还强调，有必要加强联合国-非盟部署前的联合规划和联合任务授权评估程序，以促进对联合国维和行动的共同认识并提高其有效性。我们还同意，有必要在区域组织根据安全理事会的任务授权开展维持和平行动时，加强为包括非洲联盟在内的区域组织筹供资金的可预测性、可持续性和灵活性。

为了保证联合国与区域组织之间更密切的协作，确保这种合作不仅有法律基础，而且有相互信任和信心，是适当的，而这可以通过定期对话与全面分享和交流知识和专门技能来建立和保持。

我国代表团还鼓励加强秘书处和区域组织之间的定期讨论，以便更好地确定和了解两个实体在确保对安全挑战作出有效联合应对方面的需求。毫无疑问，联合国维和行动的数量增多和区域组织发挥的作用越来越大，使联合国尤其有必要在创立与这类组织进行有效合作的机制方面加紧努力并加强措施。

最后，印度尼西亚谨重申，它支持加强联合国与区域和次区域组织之间的合作。我们认为，应该

进一步发挥区域组织在区域建立信任和实施预防性外交方面的独特潜力和能力，以建立持久和平与安全。

主席（以法语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范乌斯特罗姆先生（荷兰）（以英语发言）：我也要和大家一起，对今天发生的难以言表的暴行向巴基斯坦表示慰问。我还遗憾地表示，我要对同样发生了可怕袭击的也门表示慰问。我国政府谴责这些违反了人类所有主张的可怕恐怖行径。

主席先生，我现在要对你提议召开本次重要的公开辩论会表示感谢。我赞同欧洲联盟观察员所做的发言。因为时间所限，我将宣读我缩短的发言稿。我的发言稿全文可以通过推特获取。

我国政府感谢乍得在联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）内我们两国特遣队之间开展的出色合作。主席先生，我们赞扬贵国维和人员在马里北部最恶劣的环境下兢兢业业和坚持不懈地工作。我们缅怀在行动中牺牲的英勇的乍得维和人员，并赞扬他们的决心和对和平事业的贡献。

我们需要新的创新性方法来维护和恢复和平与安全。冲突的性质正在发生变化，从国家间的冲突变成国家内部的冲突。贫困、不平等和看不到前景结合组成一种不稳定的混合体，从而形成一种可能轻易蔓延到其他国家的暴力极端主义的滋生地。恐怖主义、跨国犯罪和埃博拉等新威胁要求国际社会的合作和协调努力。这些不仅仅是对非洲的挑战，也是对整个国际社会的挑战。因此，加强联合国与非盟的伙伴关系符合我们所有人的利益。各会员国应该尽力作贡献。荷兰王国也打算尽自己的一份力。

我国政府致力于非洲的和平与安全。我国在全世界的大部分军事、警察和民事专家都部署在非洲各个特派团中。荷兰王国是非洲的伙伴，例如，我们在马里稳定团和联合国南苏丹特派团派遣了特遣

队，培训了非洲维和人员，参加了打击海盗活动并通过“卡雷尔·多尔曼”号军舰为打击埃博拉病毒提供了后勤支助。

区域组织补充联合国进行的工作，在维护和平与安全方面发挥着越来越重要的作用。因此，我们欢迎非洲联盟快速发展成为一个更强而有力和更有效的组织。正如一些发言者今天提到的例子，非盟特派团的部署越来越比联合国特派团的部署早，这表明联合国和非盟需要进行密切合作，特别是在安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间需要加强合作。

复杂的冲突需要全面的解决办法，这需要结合民主、发展合作、国防、警察、司法和贸易，并具体侧重于妇女、和平与安全问题。荷兰认为，这种全面解决办法将进一步加强联合国-非盟作出的努力，例如，非洲和平与安全架构、非洲治理架构和区域经济共同体之间的联系都能得到加强。我们认为，这将取得更可持续的成果。透明和包容性的治理、尊重人权和冲突后的重建措施将导致更加稳定的社会，降低冲突重现的风险。我们欢迎非洲联盟在这些领域进行的举措。

我还要附和印度尼西亚同事强调预防问题的重要性。非洲和平与安全架构内有若干这方面的重要措施。事情十分简单—预防能拯救生命。

最后，我国依然设法作为非洲促进和平、公正和发展的伙伴。我们全力在联合国维和行动继续发挥积极作用，特别是在非洲。我们全心全意支持加强非洲联盟在维护非洲大陆的和平与安全以及改善与联合国的合作的举措。

主席（以法语发言）：我请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：首先，我要与前面的发言者一道向今天早上在白沙瓦发生的恐怖攻击丧失生命的儿童的父母和家人表示慰问。我们强烈谴责这种残暴行为。

主席先生，我还祝贺你和贵国乍得担任安全理事会主席。容我祝贺你在领导这个重要机构时一切顺利。我也感谢你召开今天这次关于这种重大和及时的问题的重要辩论会，它提供了机会，使我们能够讨论和分享关于联合国与区域组织在和平行动领域的合作形式的看法，并特别强调非洲联盟（非盟）的作用。

斯洛伐克完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言。不过，我希望以本国代表的身份提出几点看法。

国际社会最近一直面临着越来越多、日益复杂的多层面挑战。和平与安全领域日益变化的全球格局使我们遭受一再重复的暴力、崩溃的治理和特有的不稳定的循环，严重影响到社会经济生活的所有层面。由于冲突性质的改变，加上冲突各方及其动机的不同，这种状况更形恶化。在世界许多地区，这些挑战现在已经四处可见并易于确认，这加大了对和平行动的压力并增加了对和平行动的需求，以便作出适当的调整和采取有效的应对措施。简单地说，对这些的挑战的因应措施必须同这些挑战一样的复杂。

在这种环境下，成功的因应措施需要联合国与相关的区域和次区域组织之间以及这些区域和次区域组织相互之间加强合作和增进伙伴关系。斯洛伐克支持继续建立这种伙伴关系，特别是与非洲联盟及其区域组织建立这种关系。这种办法将使我们能更高效和有效地从预防冲突、维持和平和建设和平的道路迈向可持续和平。

值得注意的是，目前联合国维和行动几乎一半的参与者都来自非洲。最近非洲主导的马里国际支助团过渡为联合国马里多层面综合稳定团和非洲主导的中非共和国国际支助团过渡为联合国中非共和国多层面综合稳定团再次证明联合国-非盟在实地的行动伙伴关系的重要性。

在此同时，我们完全了解，和平行动是一个复杂过程，需要时间和资源才能完成。这项进程涉及

相互交织的各个组成部分和层面，极少一个国家或甚至单一组织具有支持和制定所有和平措施及安全机制有能力和力量。因此，会员国和区域及次区域组织拥有的具体专门知识以及主题关注能力增加了整个和平行动取得全面成功的可能。

在这方面，从许多联合国和非盟的和平特派团及行动得到的直接经验明确显示，国家主导的包容性安全部门改革进程能逐渐消除不安全和脆弱性的根源，创造使可持续发展及和平扎根的有利环境。此外，安全部门改革直接联系到保护平民和法治——这两项关键任务已成为几乎每一个和平行动的组成部分。

今年4月，在尼日利亚担任主席期间通过的关于安全部门改革的第2151（2014）号决议标志着这些不断进行的努力的一项重大里程碑。在支持安全部门改革方面，它也强调了与各区域组织以及各区域组织之间建立伙伴关系和相互合作的重要性。对我们而言，建立有效的伙伴关系至关重要，这足以确保国际社会继续作为适当应对日益增长的需要和多重挑战的最佳行为体并能采取协调的办法以及在需要时能够分享我们的经验和专门知识。

斯洛伐克长期以来一直设法加强与联合国、非洲联盟、欧洲联盟和欧洲安全与合作组织在安全部门改革方面的工作伙伴关系。这种对话在帮助建立协同增效作用并同时防止各项努力互不相属方面至关重要。我们积极促进建立协同增效作用，以避免工作重叠和重复和精简可用的资源。

最近，斯洛伐克副总理兼外交部长米罗斯拉夫·莱恰克先生在11月底访问埃塞俄比亚和肯尼亚期间会晤了非盟和联合国高级别官员，进行了富有成果的讨论，亲自重申了我国将积极参与这个领域的工作。在他访问期间，斯洛伐克与非洲联盟一道于11月24日至26日在亚的斯亚贝巴举行了非洲安全部门改革论坛；11月26日，我国与联合国内罗毕办事处合作，在内罗毕举办了有关东非和非洲之角安全部门改革面临的挑战和机会的小组讨论会。连同

其它各项问题，鉴于许多和平与安全挑战的跨边界性质，这两项活动强调了区域和次区域组织在安全部门改革方面能够发挥的重要作用。同时，它们也指出了联合国在所有全球和平与安全问题上的核心作用，以及同非盟及其成员国结成伙伴关系对于在非洲开展区域和平与安全努力——包括开展和平行动——的关键作用。

最后，我谨确认，斯洛伐克继续支持在联合国与非盟和其他非洲次区域组织之间建立有效的伙伴关系，并且我们准备在这个共同关心的领域中进行密切的协调与合作。我们随时准备分享我们自己在这方面的经验。

主席（以法语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

纳安达先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会本月份主席，并感谢你召开关于联合国与区域和次区域组织合作维护国际和平与安全的本次非常重要的辩论会。我也感谢潘基文秘书长和非洲联盟（非盟）马里和萨赫勒特派团团长、前总统皮埃尔·布约亚所作的精辟通报。也请允许我借此机会感谢安全理事会非常任理事国在2013-2014年期间对维护世界和平作出的贡献。

我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义所作的发言。

纳米比亚也同其他代表团一道谴责对巴基斯坦学童的可怕袭击。我们认为，安全理事会有责任就此事采取行动。

今天的维和行动由于行动数量和质量两方面都出现了各种变化，既促成联合国的资源和能力增加，同时也造成了资源和能力的紧缺。维和行动比以往任何时候都更加复杂和要求更高，不同因素造成了维和性质的不断变化。这些因素包括：冲突往往具有国家内部的性质、得不到各方的完全同意和合作，以及法律与秩序的崩溃。联合国所面临的挑

战日益增多：无管制民兵和武装平民的出现、国家机构的崩溃以及冲突期间把平民作为袭击目标的行为，此外还有伴随而来的人道主义灾难，包括民众大规模迁徙，沦为境内流离失所者和难民。

联合国与区域和次区域组织之间伙伴关系的重要性，这在非洲联盟就苏丹、索马里、刚果民主共和国、中非共和国冲突以及最近的马里冲突采取的及时干预行动中可见一斑。这种及时干预避免了那些可能导致族裔清洗的冲突的升级，并极大有助于这些特派团随后朝联合国维和行动方向过渡。

联合国在维和行动的最佳做法方面有着广泛的经验。我们认为，这种经验是伙伴关系的核心，应当传授给相关的区域组织。此外，各方的作用应基于其相对优势。区域和次区域组织的相对优势是地理位置接近，而且对冲突根源和当地社区文化层面有更深入的了解。因此，安理会应当同区域组织进行更多接触，以便使它们能够有效处理国际和平与安全问题。

尽管《联合国宪章》第五章第二十四条把维护国际和平与安全的首要责任明确赋予安全理事会，但《宪章》也规定了区域组织和安排在各自地区维护国际和平与安全的作用。第六章第三十三条第一项规定，任何危及国际和平与安全之争端的当事国

“应尽先以谈判、调查、调停、和解、公断、司法解决、区域机关和区域办法之利用、或各该国自行选择之其他和平方法，求得解决。”

第八章第五十二条第一项规定，《宪章》内的任何内容均不得被视为排除

“区域办法和区域机关，用以应付关于维持国际和平及安全而宜于区域行动之事件者”。

同一条第二项还请缔结此项办法和设立此项机关的会员国在

“将地方争端提交安全理事会以前，应依该项区域办法，或由该项区域机关，力求和平解决。”

纳米比亚通过南部非洲发展共同体（南共体）在本地区获得了相关经验。在这方面，我们深切了解区域组织能够为解决冲突、维持和平以及建设和平带来的相对优势。我们完全同意，区域组织和联合国在遏制对和平与安全的威胁方面能够彼此互补。因此，南共体成员国致力于通过增强执行、监测以及评估能力来加强国际合作伙伴的和平与安全专题组。它们还商定了一项关于军事干预的共同防御协议，以便按照《联合国宪章》解决区域冲突。在这方面，1998年3月，在有争议的议会选举结果使执政的莱索托民主大会党获得压倒性胜利，赢得80个席位中的79席，而反对党指控选举舞弊之后，南共体政治、防务和安全合作机关授权进行干预，以恢复莱索托王国的民主与法治。

2009年，在马达加斯加发生政变之后，非洲联盟中止了该国的成员资格。南共体牵头进行调解以达成一项解决办法，并任命莫桑比克前总统若阿金·希萨诺先生阁下设法通过调解达成一项政治解决办法，该进程导致在马达加斯加举行了自由和公平的选举。今年，南共体又解决了莱索托历时几个月的政治僵局。南非副总统西里尔·拉马福萨先生阁下代表南共体领导了这次调解努力。

最后，我谨感谢区域和次区域组织对实现《联合国宪章》所述维护国际和平与安全的共同目标作出了宝贵贡献。

主席（以法语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我要同前面的发言者一道，对在巴基斯坦白沙瓦悲惨恐怖袭击中无辜丧生的人表示深切哀悼，这一惨剧只会使我们更加坚定地同恐怖主义作斗争。

我感谢主席国乍得召开本次重要的辩论会，讨论联合国与区域和次区域组织之间的合作、特别是联合国-非洲联盟（非盟）伙伴关系。联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会双方都理所当然地关心并真诚希望在联合国与非洲联盟自2006年以来共同建立的各种和平与安全协调机制的基础上更上一层楼。令人瞩目的进展源自这一深刻的伙伴关系，包括共同协商机制。

相互支持和相互合作还必须通过加强非盟的和平行动能力来更好地应对非洲的和平与安全挑战。今天，平民的生命遭到毁灭。因此，有罪必究问题和武装冲突中保护平民与儿童问题显然也引起极其重要的关切。

杜绝有罪不罚现象和促进正义与和解仍然属于核心目标。联合国和非盟必须建立过渡司法政策框架，尤其是关于有罪不罚现象及其同和平、正义、和解与疗伤的关系问题的政策框架。

实现警察部队现代化和加强安全部门改革受到两组织的关注。所面临的主要挑战也在于利用更全面和具有更多层面的方法共同制定混合行动。

同时，联合国与非盟之间的协调至为重要，可避免工作重叠或成为对手。我们确认，同其他新出现的维和行动和机构的合作对于使现有的和新出现的和平行动取得成功至关重要。已经作出令人瞩目的努力，以便从临时合作迈向更长久和更可预测的协调机制，而总体成功取决于在所有层面建立协调一致和统筹兼顾的关系。

我国代表团提议，联合国根据2015年结束的《十年能力建设方案》向非盟提供的援助应继续涵盖以下几个方面：和平与安全、进行调解的能力建设、民主与选举援助以及对非盟和平与安全理事会的支助。可以通过交流区域政治事态发展与对策、分享与管理知识、制定战略政策、吸取经验教训、培训专家以及加强非政府组织等途径这样做。指南还应包括设立制裁委员会、建立机构记忆以及加强非盟性别平等事务局在和平与安全方面的工作。

哈萨克斯坦欢迎非盟决定于2013年5月以非洲各国领导人发表一项承诺“到2020年结束非洲所有战争”和“实现非洲无冲突的目标”的庄严宣言来纪念其成立五十周年。我们还赞赏已将2014—2024年宣布为马蒂巴·纳尔逊·曼德拉非洲和解十年。

由于贫穷和一无所有滋生冲突，我们还必须致力于实现发展，以确保政治和社会经济稳定。因此，哈萨克斯坦正在采取若干促进非洲经济增长的举措，作为建设和平与恢复常态进程的一部分。这些举措包括向发展中国家转让新技术的“阿斯塔纳2017年世界博览会未来能源专题展和绿色桥梁伙伴关系”方案。

由于未来蕴藏着巨大潜力，现在拥有非盟观察员地位的哈萨克斯坦在亚的斯亚贝巴设立了大使馆，并且正在试图更好地了解和更多地参与非洲联盟的活动，包括在非洲部署哈萨克斯坦维和人员。我国致力于发展同非盟的相互合作，并呼吁进一步加强联合国安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的政治关系。尽管维和行动能够取得巨大成就，但哈萨克斯坦将同国际社会合作，以便发展更有生命力和更持久的政治进程。

主席（以法语发言）：我现在请意大利代表发言。

加托夫人（意大利）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开本次非常重要的公开辩论会。

意大利完全赞同以欧洲联盟（欧盟）的名义所作的发言，并将从本国角度补充几点意见。

我知道时间已晚，但请允许我首先说几句话，以便就几小时之前对巴基斯坦发动的骇人听闻的恐怖主义袭击事件向该国表示意大利的由衷慰问。

意大利大力鼓励联合国同各区域组织根据《联合国宪章》第八章开展合作。区域组织有时具有应对某些问题、紧急情况和危机的更好条件。因此，我们必须利用这种比较优势，并支持能够根据情况需要和共同约定负起领导职能的区域组织，以确保

国际社会所采取的对策步调一致，并避免工作重复。

因此，我们欢迎并支持非盟联盟努力加强其预防冲突和维持和平的能力，以及在确定和执行非洲问题的非洲解决办法方面发挥积极作用。我们鼓励加强非洲联盟－联合国伙伴关系，包括通过联合规划维和行动，以促进向联合国和平特派团顺利过渡。为此，我们期待着协调为部队和警察派遣国订立的标准。

多年来，意大利一直从政治和财政两个方面大力支持非洲联盟的努力。我们既在双边层面，也在欧洲联盟框架内，并在充分遵守国家和非洲自主权原则的情况下这样做。通过意大利非洲和平融资机制，我们为非洲联盟制定的若干举措拨款约3 000万欧元。在安全部门，我们为非洲联盟驻索马里派团（非索特派团）、非洲待命部队的发展、同非洲联盟一道确定的双边举措以及支持索马里安全部队发展其能力的努力作出了贡献。

此外，自今年2月以来，意大利一直担任欧洲联盟索马里培训特派团的指挥工作并向该特派团提供主要特遣队，同时协助同非索特派团一道作战的索马里安全部队，从而为我们打击索马里国内和该区域恐怖主义这一共同目标作出贡献。意大利还向支持非洲主导的中非共和国国际支助团和后来的联合国中非共和国多层综合稳定团的欧盟中非共和国行动派遣了工程师。

在政治上，意大利一直支持非洲联盟及其各结构发挥的作用。我们为非洲联盟高级别执行小组和智者小组捐了款。我们高兴地正在着手提供新的捐款。

我们还鼓励并促进非洲联盟同非洲各次区域组织之间的合作，例如，在非洲之角，意大利大力支持的非洲联盟的行动与国际发展管理局的行动的协同增效作用对于进一步巩固该区域诸如南苏丹和索马里等国的稳定进程至关重要。

在为今天的讨论编写的概念说明（S/2014/879，附件）中，就我们如何能够消除非洲联盟－联合国伙伴关系仍然面临的各种挑战提出了几个具体问题。我们相信，秘书长最近开展的和平行动审查将提供这些问题的答案。更广泛地说，我们希望这一审查将提供某些创新和亟需的思想材料。实地现实清楚表明，必须使联合国和平与安全架构与时俱进。必须采取全方位方法，以便考虑到冲突各个阶段的全部情况。刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹、达尔富尔和马里等地针对平民和“蓝盔”实施的袭击的性质也要求提供更强有力的任务授权以及更现代化的装备和更适当的训练。考虑到无人驾驶飞行器的附加价值，我们敦促审查维和行动高级别独立小组在铭记部分会员国对该问题所抱关切的同时，进一步探索在和平行动中现代技术的问题。

意大利作好准备进一步参加诸如由我国公安部门牵头的位于维琴察的稳定警察部队英才中心等倡议。它主要为非洲国家的警官提供有效的培训与技能。我们还打算加强均位于都灵的意大利军队附属军校与联合国系统职员学院之间的合作。

在意大利担任欧洲理事会主席期间，我们与德国一道并在维持和平行动部的密切合作下，在这里和欧洲主办了一系列关于欧洲联盟与联合国之间危机管理合作的研讨会。这些是讨论如何加强合作的重要场合，我们探讨了汲取的经验教训和前进方向。我们希望这些活动的结果将有助于该小组的工作。

最后，我愿重申，意大利决心继续努力加强联合国与非洲联盟和其它区域组织、特别是欧洲联盟相互之间的关系。

主席（以法语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我谨热烈祝贺你担任12月份安全理事会主席。我还愿赞扬你倡议举行本次公开辩论

会，探讨联合国与非洲联盟在和平行动中的伙伴关系问题。这确实是一种非常重要和具有战略意义的伙伴关系。随着时间的推移，它为应对非洲在和平与安全领域面临的各种挑战而不断发展演变。

我还愿感谢潘基文秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表布约亚颇具见地的通报。

我们无法找到适当的言词来表达我们对今天在巴基斯坦发生的骇人听闻恐怖行径的愤慨。我们强烈谴责这种行径。

冷战结束后全球安全格局不断变化，区域和次区域组织作为和平与安全领域的重要行为体越来越有其重要性，这些都使联合国加强与这些组织的合作显得更为刻不容缓。当然，这将要求更好地领会《联合国宪章》第八章。在这方面，我们注意到联合国的首要作用并肯定区域和次区域组织在各自区域率先对危机局势做出反应的作用。我们高兴地注意到，近年来，联合国与非洲联盟（非盟）在促进和维护非洲和平与安全方面的密切合作与磋商不仅有所加强，而且实现了制度化。

请允许我借此机会表示，我感谢秘书长表现出坚定的决心，致力于加强联合国与非洲联盟及其各种区域机制在促进非洲和平与安全方面的战略伙伴关系。

特别是在维和领域，联合国与非洲联盟作出了处理冲突局势的各种合作安排。确实，越来越多的人承认，非洲面临的新的和正在出现的挑战无法单靠传统的维和理念来应对。今天，我们的维和人员中有70%部署在非洲。他们面临的挑战包括：打击索马里和马里境内的恐怖分子，与刚果民主共和国境内的消极势力作斗争，保护中非共和国和南苏丹境内面临体制崩溃的平民，和协助阿卜耶伊的各社区继续和谐共存。

这些只是几个实例而已。它们说明世人期望维和人员担负比传统维和行动任务多得多的责任。因此，不断发展演变的形势要求联合国和非洲联盟在

联合国集体安全框架的整体背景下，依据互补和比较优势原则，采取创新和灵活的做法。得到联合国一揽子后勤支持的非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动和非洲联盟驻索马里特派团、刚果民主共和国的干预旅和南苏丹的保护部队都是这方面可援引的例子。在这些和其它经验的基础上再接再厉，对于加强联合国与非盟在战略和行动层面的合作绝对至关重要。我们将对维和行动所有方面开展审查的审查维和行动高级别独立小组将认真思考这个问题。

多年来，非洲联盟及其各种区域机制证明了自己在危机局势出现时一切就绪，立即做出反应的政治承诺。然而，挑战层出不穷，特别是在为和平行动提供充足的资金与后勤支助方面。当然，这些问题给非洲人主导的和平行动充分和有效完成任务造成严重影响。目前这个关键问题只是靠临时安排来解决，现在该是找到持久解决该问题办法的时候了。也许是到了要联合国按照其维护国际和平与安全的首要责任，加大支持非盟的力度，为联合国各项和平行动提供全方位和多层面支持的时候了。

最后，尽管我们欣见联合国与非盟在维和领域的合作取得重大进展，但我们仍认为，鉴于我们大家面临各种错综复杂的挑战并且有机会进一步加大合作来支持区域及全球和平与安全，仍需做大量工作。这要求进一步加强这两个组织之间的战略伙伴关系，以迎接今天的各种挑战。

埃塞俄比亚一直是由联合国和非盟主导的各项和平行动的主要派遣国。今天，有近1.2万名埃塞俄比亚籍的维和人员被部署在联合国和非盟领导的索马里、达尔富尔、阿卜耶伊和南苏丹境内的行动。

最后，我愿重申，我们充分致力于实现联合国与非盟之间更加广泛和有效的合作，以促进区域和国际和平与安全。

主席（以法语发言）：我现在请乌干达代表发言。

Nyago先生（乌干达）（以英语发言）：乌干达感谢乍得外交部长与会，并主持本次具有现实意义的重要辩论会，也感谢潘基文秘书长和非洲联盟马里和萨赫勒问题现任高级代表布约亚总统的发言。

乌干达在此就巴基斯坦学校儿童遭到塔利班残忍杀害向该国人民表示深切慰问。本着同样精神，我们还向本月经受过类似杀戮的其它国家包括尼日利亚、澳大利亚和肯尼亚表示慰问。这一事件突出表明了本次公开辩论会的现实意义。

请允许我表示，我们真诚感谢主席干练地主持了安全理事会10月份的工作。

乌干达赞赏主席为本次公开辩论会的讨论选择了这一重要议题。这确实是把非洲——从全球政治和经济角度而言，我们这个处于边缘的大陆——放在安全理事会议程核心的良好办法，特别是由于安理会约70%的工作在关注非洲。

作为乌干达外交政策基石的是这样一种理念：次区域和区域组织在解决各自所在地缘政治地区关切问题方面必须发挥首要作用，而安全理事会和国际社会则应在国际法的指导下，发挥补充性支持作用。这一具体思路取得成果的一个很好例证是，例如，结束了布隆迪和平进程和签署了《卢萨卡和平协定》作为常规，次区域和区域组织往往非常熟悉地方或区域冲突背后的问题，因此它们适合来解决这些问题。

我们认为，一般来说，安全理事会参与解决局部冲突，应在支持上述次区域和区域努力的框架内进行。

正是本着这种思路和精神，通过非洲联盟初步授权，乌干达2007年为实现索马里和平的努力派遣了部队。必须补充指出的是，这是与安全理事会批准进行这一干预同时发生的。布隆迪、肯尼亚、吉布提、埃塞俄比亚和塞拉利昂也向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）派遣了部队；乌干达、加

纳、肯尼亚、尼日利亚和塞拉利昂还向索马里派出了警官。

在2009—2010年期间，乌干达担任安全理事会成员时，我们与联合国这个至关重要机关的其它非常任和常任理事国一道，确保了安理会同意为非索特派团提供后勤支助。除其他外，这种支助包括由联合国为特派团官兵提供医院、车辆、部队、装甲装备和口粮。非洲联盟（非盟）与联合国之间有象征意义的非索特派团关系需要得到进一步巩固，使索马里的和平转化为整个地区、西印度洋和阿拉伯海的和平。

作为前行之路，安全理事会和全球社会必需切实处理导致冲突的环境问题，例如地处内陆的重负。谈到臭名昭著的瓜分非洲柏林会议，作为一个大陆，非洲的内陆国家过多，其中许多国家——刚果民主共和国、中非共和国、马里和南苏丹——极度不发达，易于爆发冲突。在这种环境下发生冲突不仅仅是因为不走运。

明年在对非索特派团的联合审查过程中，除了得到安全理事会对建设索马里国家架构和经济的承诺外，还有必要把建设部队能力作为一个因素考虑进去，以促进和平。也必需为南苏丹、中非共和国和刚果民主共和国东部提供类似的框架。创建国家架构对确保稳定、确保恐怖团体不会寻求在这种环境中藏身来说是重要的。

主席（以法语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

班斯利曼先生（突尼斯）（以法语发言）：首先，在白沙瓦一所学校今天上午遭受恐怖袭击之后，我要向巴基斯坦表示我们的慰问。

我谨祝贺乍得担任本月的安全理事会主席。主席先生，我也感谢你倡议召开本次辩论会。这为我们提供了一个机会，以便就如何进一步加强联合国与非洲联盟在维持和平与国际安全领域中的合作建

设性地交换意见。这一领域的特点是重重挑战、蔓延的危机和多层面威胁。

安全理事会专题讨论非洲联盟与联合国之间伙伴关系的会议近年来有所增加。我们不由得对此表示欢迎。这显然表明，大家的认识得到了加强，并且致力于建设和加强非洲联盟与联合国之间强有力和创新的伙伴关系，由此携手应对非洲面临的和平与安全挑战。

联合国与区域组织之间以非洲联盟为主导的明智合作体现了决定把第八章写入《联合国宪章》的起草者们具有前瞻性、智慧和远见卓识。今天，援引第八章对维护国际和平与安全来说是不可或缺的。作为促进区域和次区域组织参与建立和建设和平与安全的手段，第八章再度积极作用，不仅加强了《宪章》的普遍性，还赋予区域组织在管理危机和冲突后阶段中日益重要的作用。

有鉴于此，我们欢迎非洲联盟在执行非洲和平与安全构架方面发挥领导作用。尽管物资和财政资源不足，但非洲努力在苏丹、达尔富尔、索马里、马里和中非共和国部署了维和特派团。这些特派团无疑有助于使非洲主导的维和行动有所改观和演变发展，同时创造了非洲联盟与联合国之间的有机，甚至是战略性联系。考虑到非洲大陆是联合国大多数活动的中心，因而也是安全理事会工作的重点，这些联系特别重要。目前，50%的维和行动、80%的蓝盔人员和70%的维和预算专用于非洲。

联合国与非洲联盟目前正在建立新的合作机制，例如，联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度会议大大有助于制订指导方针和共同办法，以便应对复杂和多层面危机、内战、叛乱、恐怖主义和犯罪以及不断变化的维和活动。

这种基于两组织各自比较优势的紧密伙伴关系，加强了两组织应对新威胁和满足实地迅速变化实际情况需要的复原力。创新的安排，例如非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动和非洲主导的马里国际支助团转型为联合国马里多层面综合稳定团、非

洲主导的中非共和国国际支助团转型为联合国中非共和国多层面综合稳定团，都体现了目前在联合国和非洲联盟盛行的灵活办法。

在这一背景下，我们欢迎秘书长倡议对维持和平行动进行全面审查，并依照第2167（2014）号决议，将非洲特派团向联合国维和行动过渡的各种方式纳入这一审查。同样，我们认为适当的做法是，秘书长将于明年3月提交一份关于联合国与区域组织之间的维和行动伙伴关系的评估报告并提出各项建议。

我国作为一个部队派遣国参与了许多在非洲的维和行动——非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及联合国中非共和国多层面综合稳定团，因此欢迎维和行动的这些不同的过渡和适应，及其在实地产生的直接影响。但我们支持进一步审议有关在从非洲联盟维和行动向联合国维和行动过渡期间所吸取的经验教训，以期改善这类过渡所需的必要条件，并避免在部署一项新维和行动方面出现延误，而这种延误有时太久。快速部署特遣队、维和人员和支助重建人员至关重要。同样重要的是，应当审议是否可以建立一个待命部队系统和各种能力，以便在发生危机时，快速进行干预。这应当以一个早期预警系统为基础，以便在适当时候可以采取必要措施。

最近几年的经验表明，联合国与非洲联盟正在根据最近几年所吸取的经验教训，在其维和领域内的伙伴关系框架内作出努力，以求建立一个牢固、有效且创新的维和结构。然而，为这些行动提供灵活、持续且可预测的资金，仍然是这些行动取得成功的一项重要的先决条件。我们十分希望看到更加持续的国际承诺，即承诺资助这类行动，并加强非洲联盟在预防冲突、处理危机以及冲突后实现稳定方面的行动能力。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午3时20分散会。