



## 安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

## 第七三四二次会议

2014年12月15日星期一下午3时10分举行

纽约

主席:	谢里夫先生	.....	(乍得)
成员:	阿根廷	.....	鲁蒂洛先生
	澳大利亚	.....	昆兰先生
	智利	.....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	.....	刘结一先生
	法国	.....	拉梅克先生
	约旦	.....	卡瓦夫人
	立陶宛	.....	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	.....	卢卡斯女士
	尼日利亚	.....	拉罗先生
	大韩民国	.....	吴浚先生
	俄罗斯联邦	.....	伊利切夫先生
	卢旺达	.....	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	.....	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	.....	西松女士

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。

14-69508 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请阿莫斯女士发言。

**阿莫斯女士**（以英语发言）：我11月份关于叙利亚冲突的通报重点谈了叙利亚境内穿越冲突线和跨界进入叙利亚提供人道主义援助方面所面临的掣肘和挑战。在本月的通报中，我将重点谈谈有关在2月通过第2139（2014）号决议之后保护叙利亚境内平民的问题。由于认识到这场冲突造成的人的代价的严重性，该决议以协商一致方式获得通过。该决议的意图是寻求保护陷于战火之中的平民，并确保医院和学校之类的民用设施和基础设施不受攻击。安全理事会要求冲突各方立即采取行动，结束无休止的暴力并停止一切违反国际人道主义法和人权法的行为。

我遗憾地通知安理会，10个月后，安理会的强烈要求被置若罔闻。冲突各方继续无视最基本的人道原则。叙利亚许多地区的暴力程度出现恶化，平民继续由于丧失生命、严重受伤、心理遭受创伤、持续且反复流离失所以及财产和基础设施遭到大规模破坏，付出沉重代价。

截至2月份，估计已有10万人丧生。如今，联合国估计死亡人数已接近20万，大约100万人受伤。而且死伤人数与日俱增。目前大约有1220万叙利亚人需要人道主义援助，在短短10个月里增加了290万人。叙利亚几乎一半人口流离失所，其中境内流离

失所者超过760万，在邻国的难民远远超过300 万目前世界各地流离失所者中有五分之一为叙利亚人。

每当我们使用一个关于叙利亚危机的新数据，我们都说这是前所未有的。我们已经没有别的词汇来充分说明这场危机所特有的残忍、暴力以及对人命的无情漠视。国际社会已经对这场危机所造成的冲击，不论是就其所产生的巨大数字、区域影响，还是政治僵局感而言，已经感到麻木。

安理会在第2139（2014）号决议中提出了若干具体要求，包括要求停止不分青红皂白地使用武器。但是，冲突各方继续违反这项最基本的法律，造成毁灭性的后果。政府继续在人口稠密地区使用桶装炸弹，造成民众死亡、伤残。桶装炸弹的使用情况在阿勒颇、哈马、伊德利卜、大马士革农村省、代尔祖尔、腊卡以及德拉尤为严重。在第2139（2014）号决议通过之后的头5个月里，仅在阿勒颇市居民区，人权观察就记录了逾650处遭受重大损害的新场址，其受破坏情形与使用桶装炸弹所造成的后果相一致。反对派武装团体和列入名单的恐怖主义组织也曾在居民区使用爆炸武器，包括迫击炮弹和汽车炸弹，炸死平民。

第2139（2014）号决议明确谴责严重侵害和虐待儿童的行为，并谴责所有形式的性暴力和基于性别的暴力。然而，今天叙利亚是地球上对儿童而言最危险的地方之一。2月份大约有 400 万儿童特别脆弱，需要国际援助。今天有超过 560 万儿童需要立即获得援助。儿童遭到冲突各方的杀害、酷刑和性暴力。关于儿童被杀或公开处决、钉在十字架上、斩首以及用石块砸死，特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的这种行为报告，最近几月有所增加。数百万儿童亲眼目睹各种恐怖，因此备受心理创伤。我们也看到一种倾向，越来越年幼的儿童接受军事训练和武器，被用作战斗人员。已经有报告说，在腊卡的一个军营中有350名儿童——一些人年仅5岁——正在接受战斗训练。正如我多次报告的那样，冲突不仅粉碎叙利亚的现在，也在摧毁叙利亚的未来。

7月以来，关于性暴力和性别暴力的报告不断增多，尤其是，但不仅限于，伊黎伊斯兰国犯下的这类暴行。最近，科巴尼的库尔德族难民报告，伊黎伊斯兰国为性目的抓捕少女，有些女孩年仅12岁。有关早婚和强迫婚姻的报告也不断增多。部分原因是家庭资源枯竭，而最近则是因为伊黎伊斯兰国控制地区的父母害怕其未婚女儿被迫嫁给伊黎伊斯兰国战斗人员。腊卡市场上曾出售被伊黎伊斯兰国掳走后沦为奴隶的妇女。部分妇女被卖给一些男子，另有一部分被伊黎伊斯兰国关在休养所，面临遭受被从战场上返回的战斗人员的多次强奸。正如调查委员会指出的那样，伊黎伊斯兰国大规模加害于平民，包括实施谋杀、奴役、强奸、强迫流离失所以及酷刑，并且违反其对平民和非战斗人员的义务，这是一种战争罪行为。

安全理事会第2139（2014）号决议要求立即停止任意拘留以及在拘留中心使用酷刑的做法。尽管如此，数以万计平民继续遭到任意拘留并遭受有系统、残忍、不人道和有辱人格的待遇和酷刑。大多数人在检查站或地面袭击中被抓的男子。调查委员会继续收到关于政府拘留设施中实行严刑拷打的报告。被拘留者往往被关在人满为患、不卫生的环境中，得不到足够的食物、水和保健服务。继续有报告说被拘留者死于酷刑和营养不良。委员会也报告说反对派武装团体扣押人质，其中包括妇女与儿童。被关押者所处的状况构成残忍、不人道、有辱人格的待遇或处罚。

安全理事会第2139（2014）号决议要求各方遵守医疗中立原则，停止攻击平民目标。尽管安理会发出了这项呼吁，但是，针对包括医院、学校和基础设施在内基本服务设施的蓄意和不分青红皂白的破坏，已变得司空见惯。在过去10个月里，不断有报告说，供水系统和电力遭到破坏，城市的大片地区得不到基本服务。

全国各地的医院遭到袭击。从决议通过之日到11月底，医生促进人权协会记录了70起对医疗设施的袭击，其中60次是政府军发动的袭击。在同一时

期，据报有150名医务人员死亡，其中97人是在履行职责期间丧生的。

向难以到达的地区提供医疗援助因未获得叙利亚政府的批准而继续受阻。反对派团体也阻止医疗物资到达Nubul和Zahra两地被围困社区。政府继续扣留联合国车队的药物、医疗设备和医疗物品，包括外科手术所需物品，例如抗生素和注射药物。医院继续被冲突各方用于军事目的。

学校应当是供儿童学习和成长的安全场所，却遭到了飞机轰炸、迫击炮射击和汽车炸弹袭击。过去九个月里，联合国核实了至少35起针对学校实施的或在学校附近发生的袭击事件，逾105名儿童在这些袭击中丧生。遇袭学校的实际数量可能更高。

冲突各方继续利用围困作为战争武器，故意剥夺民众获得粮食和药物等基本援助的机会。2月份通过第2139(2014)号决议时，有22万人被政府部队或反对派部队围困。今天，有212 000人仍被围困——185 500人被政府部队围困，26 500人被反对派部队围困。其中许多社区已被围困多年：多年来，不准任何人出来，也不准任何援助进去。而现在，正如我们在耶尔穆克所看到的那样，有关方面采取了新策略。允许少量援助进入，从而给民众以希望，但允许进入的援助如此之少，只能帮助一小部分需要帮助的人。民众的希望一再升起，又一再化为泡影。

尽管安全理事会持续呼吁解除围困，但仅在两个地方，即霍姆斯老城和穆阿达米亚，停止了这种做法。自第2139(2014)号决议通过以来，联合国及其伙伴被允许每月向平均仅5%的被围困者提供粮食和药品。

即便在战争中，也有规则。阻止医疗援助和将挨饿用作战争武器受国际法禁止。2月份，我呼吁安理会利用其对各方的影响力来保护平民和要求更大的人道主义准入。籍通过第2139(2014)号决议，安理会承诺，安理会和广大国际社会致力于使叙利亚人民享有福祉和受到保护。

今天，我再次呼吁安理会成员确保叙利亚各方听从安理会的呼吁和全面遵守第2139(2014)号决议。必须停止在居民区滥用武器。伤亡人数不断增加，其中很大一部分是这一做法造成的。这一做法是过度行为，违反国际法。必须保护儿童，使之免遭其可能遭受的范围广泛的违法行为侵害。冲突各方可以向那些为它们而战的人发出明确指示，针对儿童的犯罪是不可接受的，因而不会被容忍。必须解除围困，并允许民众获得其生存不可或缺的援助。必须协助包括医疗援助在内的人道主义援助畅通无阻地进入，并尊重医疗设施的中立性——这一点被明确概述为《日内瓦四公约》的基本前提。必

须对各方进行问责，并杜绝盛行的有罪不罚氛围。而最重要的是，安理会和国际社会必须找到政治办法一劳永逸地结束这一冲突。

**主席（以法语发言）：**我感谢阿莫斯女士的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

下午3时25分散会。