



## Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

**7314**-е заседание

Вторник, 18 ноября 2014 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Куинлан ..... (Австралия)

Члены:

|                                                                  |                       |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Аргентина .....                                                  | г-н де Антуэно        |
| Чад .....                                                        | г-н Мангараль         |
| Чили .....                                                       | г-н Баррос Мелет      |
| Китай .....                                                      | г-н Цай Вэймин        |
| Франция .....                                                    | г-н Делятр            |
| Иордания .....                                                   | г-жа Кауар            |
| Литва .....                                                      | г-жа Шорите           |
| Люксембург .....                                                 | г-н Мейс              |
| Нигерия .....                                                    | г-н Ларо              |
| Республика Корея .....                                           | г-жа Пэк Джи А        |
| Российская Федерация .....                                       | г-н Чуркин            |
| Руанда .....                                                     | г-н Ндухунгирехе      |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ..... | сэр Марк Лайалл Грант |
| Соединенные Штаты Америки .....                                  | г-жа Джонс            |

## Повестка дня

Ситуация в отношении Ирака

Первый доклад Генерального секретаря, предусмотренный пунктом 6 резолюции 2169 (2014) (S/2014/774)

Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2014/776)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

#### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

#### Ситуация в отношении Ирака

**Первый доклад Генерального секретаря, предусмотренный пунктом 6 резолюции 2169 (2014) (S/2014/774)**

**Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) Совета Безопасности (S/2014/776)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Ирака.

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку г-на Николая Младенова; Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-на Зайда Раада аль-Хусейна; и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-жу Валери Амос.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/774, в котором содержится первый доклад Генерального секретаря, предусмотренный пунктом 6 резолюции 2169 (2014). Также я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/776, в котором содержится четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013).

Слово предоставляется г-ну Младенову.

**Г-н Младенов** (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего представить доклад Генерального секретаря, предусмотренный пунктом 6 резолюции 2169 (2014), о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и о последних событиях в Ираке. Для меня большая честь присутствовать

здесь сегодня вместе с заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жой Валери Амос и Верховным комиссаром по правам человека г-ом Зайдом Раадам аль-Хусейном.

Двенадцать месяцев тому назад город Фаллуджа был захвачен террористической организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), что привело к перемещению около 2 миллионов человек, и в настоящее время эта группа перемещенных лиц является одной из самых многочисленных во всем мире. С самого начала стратегия ИГИЛ была очевидна — воспользоваться существующими в Ираке этническими и религиозными разногласиями, подорвать авторитет законной власти и посеять страх среди населения. Ее цели были также ясны с самого начала — уничтожить иракское государство и заменить его государством, проповедующим террор, в основе которого лежат геноцид, военные преступления и преступления против человечности. С этой целью она по-прежнему использует некоторые регионы Ирака и соседней Сирии, с тем чтобы взять под контроль весь регион и создать угрозу глобальному миру и безопасности.

Кризис в Ираке еще больше усугубляется нерешенными политическими, социальными и экономическими проблемами, обусловленными переживаемым страной трудным переходом к демократии; отсутствием соглашения о полном осуществлении Конституции; зашедшими в тупик реформами и религиозными разногласиями; и воздействием на страну более широких региональных и глобальных разногласий. Эта взрывоопасная комбинация на протяжении многих лет последовательно подрывает доверие общественности к новому иракскому государству, а также сеет рознь в общинах, в конечном счете создавая благоприятную почву для насилия.

По мере обострения кризиса Ирак практически потерпел крах. Его западные провинции были захвачены ИГИЛ; Курдистан открыто обсуждал возможность выхода из состава государства; южные мухафазы боролись с нищетой, при этом способствуя наращиванию богатства страны; в Багдаде ежедневно существовала опасность атак многочисленных террористов-смертников и взрывов самодельных взрывных устройств; а проживающие в Ираке меньшинства подвергаются невыразимым, ужасающим испытаниям. Перед лицом общей угрозы политические, общинные и религиозные лидеры

всех регионов страны сосредоточили усилия на том, чтобы отвести Ирак от края пропасти и спасти его. Была выработана стратегия, которую, как я с гордостью отмечаю, поддержала Миссия Организации Объединенных Наций в Ираке, содействовавшая ее реализации. Лидеры договорились о том, что меры по борьбе с ИГИЛ должны основываться на Конституции, национальном единстве и примирении.

Сначала состоялись выборы нового спикера, нового президента и нового премьер-министра. Несмотря на все трудности, этот процесс был завершен в установленные Конституцией сроки. Затем упор был смещен на обеспечение мирной передачи полномочий от старой администрации новой — редкий случай в непростой истории Ирака. И наконец, на основе национального политического соглашения и новой программы на уровне министров, было сформировано инклюзивное правительство национального единства. В течение последних нескольких дней премьер-министр издал инструкции, которые запрещают вооруженным силам использовать какие-либо транспаранты или флаги, содержащие символы, отличающиеся от национальных символов Ирака, а также предписывают прекратить использование логотипов и знаков отличия каких-либо партий или политических организаций. Помимо этого, правительство приняло решение разрешить перемещенным лицам, которые являются учащимися, посещать школы и университеты в тех регионах, где они в настоящее время проживают. Это лишь несколько примеров первых действий, предпринятых в рамках более широкой инициативы по восстановлению доверия между общинами Ирака.

Сегодня я призываю правительство Ирака продолжать продвигаться вперед в деле консолидации усилий в области политики, безопасности и экономики в рамках комплексного и всеобъемлющего подхода, с тем чтобы придать импульс процессу национального примирения и диалога и восстановить стабильность и экономический рост в стране. Это также будет предполагать возобновление участия всех недружественно настроенных общин, в частности тех, которые находятся в нынешних районах конфликта.

Разработанная правительством Ирака стратегия в области безопасности по борьбе с ИГИЛ основывается на организации, поддержке и интеграции местных общин в национальную систему, которая

позволит им уберечь свои дома от террористов; на реструктуризации и расширении возможностей вооруженных сил по борьбе с ИГИЛ; на укреплении сотрудничества с отрядами «пешмерга»; и на работе с международной коалицией, а также союзниками и соседями Ирака. Я в особенности приветствую усилия правительства по повышению эффективности сотрудничества с местными племенами и другими жителями, которые привержены делу защиты своих общин от ИГИЛ. В ходе этого процесса выплату заработной платы, предоставление оружия и организацию подготовки, а также обеспечение правовых гарантий для добровольцев следует расценивать в качестве первоочередных задач.

Подталкиваемые нарастающей жестокостью ИГИЛ, о чем свидетельствует недавнее убийство 322 членов племени Албу Нимр, общины по всей территории страны начинают давать отпор. Совсем недавно Советы мухафазы Анбар и Найнава достигли договоренности с правительством о формировании местных сил. Только благодаря сотрудничеству между иракской армией, местными добровольцами и помощниками извне освобождение таких городов, как Амерли, Джурф аль-Шакар и Зумар, стало возможным. Совсем недавно — сегодня утром — под контроль правительства вновь перешли нефтеперерабатывающий завод в Байджи и прилегающие к нему районы.

Тем не менее, присутствие групп ополчения, действующих вне государственных структур, по-прежнему является вызовом. Чтобы его преодолеть, правительство принимает меры, которые должны помешать негосударственным группам носить оружие в общественных местах. Пользуясь этой возможностью, я также настоятельно призываю все вооруженные группы, не связанные с ИГИЛ, искать способы урегулирования конфликтов посредством серьезного диалога с правительством в целях достижения подлинного политического примирения и выступать единым фронтом перед лицом опасности терроризма и насилия во имя лучшего будущего для всех жителей Ирака. В рамках этих процессов МООНСИ по-прежнему привержена содействию правительству Ирака в соответствии со своим мандатом.

Процесс взаимодействия с местными боевиками также должен сопровождаться реорганизацией, переподготовкой и переоснащением иракской армии. Я рад сообщить о том, что уже были приняты важные первые шаги, включая назначение

ряда новых командиров. Кроме того, программа правительства предусматривает создание иракской национальной гвардии. Эти силы позволят людям вступать в ряды добровольцев и защищать свои дома. Кроме того, правительство предоставит правовые гарантии того, что будет оказывать поддержку в соответствии со стандартами других подразделений службы безопасности Ирака. Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку попросили оказывать консультативную и техническую помощь в деле правового оформления закона о национальной гвардии, и мы готовы сотрудничать с нашими партнерами, чтобы в кратчайшие сроки завершить этот процесс.

Я также рад сообщить о некоторых важных положительных изменениях в отношениях между Эрбилем и Багдадом. Четыре дня назад при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и Соединенных Штатов была достигнута временная договоренность, благодаря которой работникам государственного сектора в регионе Курдистан начнут выплачивать их зарплату. На фоне национального кризиса региональное правительство Курдистана также частично возобновит отчисление доходов от добычи нефти в федеральный бюджет. Этот важный шаг позволил выйти из тупиковой ситуации, которая стала причиной наиболее серьезного ухудшения отношений между Багдадом и регионом Курдистан к сегодняшнему дню. Он также отражает вновь обретенную готовность участвовать в диалоге и сотрудничестве для решения сложных вопросов.

От имени Генерального секретаря я хочу поблагодарить премьер-министра Ирака Хейдара аль-Абади и премьер-министра правительства региона Курдистан Нечирвана Барзани за достижение этого соглашения, которое положительно скажется на всех жителях Ирака. Я хотел бы призвать обоих лидеров сохранить этот импульс и скорейшим образом продвигаться к достижению всеобъемлющего, справедливого и конституционного решения в отношении всех неурегулированных вопросов, включая принятие законов по распределению доходов от добычи нефти и газа. Как всегда, МООНСИ готова и впредь оказывать свои добрые услуги, а также правовую и техническую помощь этому процессу.

Усилия правительства Ирака находят поддержку у международного сообщества. Я хотел бы поблагодарить те соседствующие с Ираком государства,

которые в ответ на кризис обещают оказать щедрую помощь и оказывают жизненно необходимую гуманитарную поддержку и содействие в области безопасности. Недавно я общался с некоторыми региональными партнерами Ирака, которые заявили о готовности установить стратегические отношения с Багдадом. Это согласовывается с прилагаемыми правительством усилиями, направленными на установление контактов со своими соседями в рамках комплексных усилий по содействию стабильности в Ираке и регионе в целом. Я искренне приветствую усилия правительства по изучению элементов единого политического подхода и подхода в области региональной безопасности в рамках борьбы с ИГИЛ. Это стало одной из ключевых тем в ходе обсуждений, которые иракское руководство ведет с Ираном, Иорданией, Кувейтом, Катаром, Саудовской Аравией, Турцией, Объединенными Арабскими Эмиратами и другими странами.

С самого начала 2014 года и до конца октября погибли по меньшей мере 10 000 человек и почти 20 000 человек получили ранения. Для страны это трагический период. Мои коллеги г-жа Амос и г-н аль-Хусейн выступят в Совете с брифингами об изменениях в гуманитарной деятельности и сфере прав человека. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы призвать правительство начать процесс реформирования системы уголовного правосудия в Ираке в целях усиления подотчетности и укрепления верховенства права и защиты прав человека. В соответствии с его программой я также настоятельно призываю Ирак активно работать над законом об амнистии, который согласуется с положениями Конституции.

Сосредоточив основное внимание на критической гуманитарной ситуации, давайте не будем упускать из виду или игнорировать необходимость предоставлять Ираку помощь в целях развития. Новое правительство унаследовало тяжелую финансовую ситуацию; оно нуждается в международной помощи не только, чтобы противостоять угрозе терроризма посредством военных действий, но и чтобы проводить жизненно важные финансовые, экономические и социальные реформы.

Я хотел бы кратко представить четвертый доклад Генерального секретаря во исполнение пункта 4 резолюции 2107 (2013) по вопросу о пропавших без вести граждан Кувейта и третьих стран и пропавшего кувейтского имущества (S/2014/776). Мне

бы хотелось сообщить Совету о значительном прогрессе в деле розыска пропавших без вести граждан Кувейта и кувейтского национального архива, достигнутом с момента представления нашего последнего доклада (S/2014/485). Отсутствие непосредственных результатов, тем не менее, не должно быть единственным критерием оценки успеха. Ирако-кувейтские отношения сейчас находятся на пике развития. Усилия МООНСИ и настойчивость иракцев, особенно в отношении пропавших без вести лиц, заслуживают повышенного внимания. На протяжении последних четырех месяцев, как и на протяжении 13 месяцев до этого, иракцы демонстрируют непоколебимую приверженность поиску пропавших без вести граждан Кувейта. Рассмотрение версий, опрос свидетелей и осведомителей и прокладывание траншей проводится с конкретной целью, несмотря на усугубляющуюся ситуацию в области безопасности. Кувейт это признает и высоко ценит.

В сентябре один из свидетелей побывал в Кувейте; с 2004 года это только второй свидетель, решивший участвовать в процессе. К сожалению, поездка и опознание места, на которое указал свидетель, не принесли сразу результатов. Еще один свидетель, который обратился в МООНСИ с предложением оказать добровольную помощь, отправится в Кувейт в ближайшие дни. Наши группы также работают над делом третьего потенциального свидетеля, у которого может иметься ключ к разгадке тайны объекта, где хранятся останки нескольких человек. Эти дискуссии по столь деликатному вопросу свидетельствуют о том, что мы можем и далее взаимодействовать с Кувейтом, Ираком и семьями пропавших без вести лиц.

И последнее, но не менее важное: участники трехстороннего механизма единодушно встретили МООНСИ в качестве наблюдателя, что я расцениваю как вотум доверия нашей беспристрастности, добросовестности и деятельности. Я хотел бы заверить Совет и семьи пропавших без вести лиц в том, что МООНСИ будет и впредь делать все возможное, чтобы оправдать доверие, которое нам оказали.

Два дня назад 16 ноября рядом с конвоем Организации Объединенных Наций в Багдаде произошел взрыв. Благодаря профессионализму сотрудников безопасности Организации Объединенных Наций никто из наших коллег не пострадал. Этот инцидент напоминает нам о тяжелых условиях, в

которых вынуждены работать наши сотрудники. Поэтому я хотел бы выразить им признательность за их повседневные жертвы, а Совету Безопасности и Генеральному секретарю — за их поддержку и понимание нашей работы. Я хотел бы также выразить признательность и благодарность моему заместителю по политическим вопросам г-ну Дьердю Бустину за выполнение своих обязанностей с энтузиазмом и приверженностью делу. Я хотел бы также поблагодарить моего заместителя по гуманитарным вопросам г-жу Жаклин Бэдкок за ее приверженность своему делу и работу по наблюдению за гуманитарной деятельностью и операциями в целях развития на решающем для Ирака этапе. Я желаю им обоим всяческих успехов в их новой деятельности после того, как они покинут МООНСИ.

Я вновь хотел бы выразить глубокую и искреннюю признательность правительству и народу Ирака за их постоянное содействие и помощь в это трудное время.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-на Младенова за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну аль-Хусейну.

**Г-н аль-Хусейн (говорит по-арабски):** Я рад вновь присутствовать в Совете Безопасности в новом качестве Верховного комиссара по правам человека и я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете с брифингом о ситуации в Ираке.

В исламе запрещается чрезмерно упрощать вопросы шариата и игнорировать общепринятые исламские науки. В исламе запрещается игнорировать современную реальность при установлении правовых норм. В исламе запрещается убивать ни в чем не повинных людей. В исламе запрещается убивать посланников, послов и дипломатов; следовательно, запрещается убивать журналистов и гуманитарных работников. В исламе запрещается причинять вред или проявлять любое ненадлежащее отношение к христианам или другим «обладателям писания». Езидов обязательно следует причислять к обладателям писания. Повторное введение рабства запрещено в исламе; оно было упразднено на основе всеобщего консенсуса. В исламе запрещается принуждать людей обращаться в другую веру. В исламе запрещается отказывать женщинам в осуществлении их прав. В исламе запрещается отказывать детям в осуществлении их прав.

В исламе запрещается подвергать людей пыткам. В исламе запрещается обезображивать тела умерших. В исламе запрещается объявлять халифат без согласия на то всех мусульман. Эти пункты, среди прочих, перечислены в письме, направленном 126 мусульманскими учеными со всего мира на имя Абу Бакра аль-Багдади два месяца назад. Я вскоре вернусь к этому письму.

*(говорит по-английски)*

Преступления, совершаемые такфиристами в Ираке, — в нарушение не только законов шариата, но и обычного права, в формирование норм которого шариат вносит значительный вклад, — настолько чудовищны, что мир содрогается от них. Принимая во внимание существующие обширные доказательства, в частности в том, что касается езидов, и согласно постановлению компетентного судебного органа, существует вероятность того, что 3 из 5 преступлений, подпадающих под определение преступления геноцида, как оно приведено в Конвенции о геноциде и Римском статуте, были совершены лицами под руководством такфиристов, также известных как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), которое в том числе называют «Исламское государство Ирака и Сирии» (ИГИС) и «Даиш». Из 11 преступлений, квалифицируемых как преступления против человечности в Римском статуте, они, как предполагается, виновны в причастности к совершению девяти таких преступлений. Что касается военных преступлений, то их совершение также практически неоспоримо в отношении любого числа преступлений, к которым применим соответствующий контекст. Исполнители этих преступлений — это люди, чьи действия представляют собой не что иное, как отвратительные поступки, и у которых, очевидно, больше нет совести.

Эта группа такфиристов в настоящее время контролирует обширный участок территории Ирака и, судя по всему, намерена склонить всех проживающих в нем женщин, мужчин и детей к своему крайне узкому, почти бессодержательному мировосприятию. Масштабы и жестокость насилия ИГИЛ в отношении гражданских лиц нарушает все принципы, имеющие отношение к правам человека. Тем не менее их фанатизм процветает, отчасти в результате ущерба, причиненного в течение многих лет конфликта в Ираке, прежних жестоких нападений на шиитов со стороны другой группы такфиристов — «Аль-Каиды» — начиная с 2003 года,

не менее жестоких ответных нападений шиитских боевиков на группы суннитского населения, последующей явной маргинализации и преследования широких слоев суннитского населения, целенаправленных убийств и хладнокровных нападений на них в чем не повинных прохожих, многие из которых были совершены шиитскими боевиками безнаказанно.

Народ Ирака также пострадал от дискриминации, коррупции, повсеместной безнаказанности, отсутствия всеобъемлющих механизмов участия и поощрения и защиты их экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. Ставшие результатом этого широко распространенная нищета и неравный доступ к основным услугам представляют собой молчаливые нарушения прав человека. Более того, соблюдение стандартов надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, а также международного запрета пыток было и продолжает оставаться проблематичным.

Необходимо рассмотреть коренные причины нынешнего кризиса. Однако новое иракское правительство начинает менять эту ситуацию и проводить более инклюзивную политику. Это нельзя не приветствовать.

Как я только что отметил, серьезные и, по-видимому, систематические нарушения международного гуманитарного права и прав человека совершаются ИГИЛ и связанными с ним вооруженными группами на севере Ирака. Поступают сообщения жертв о бессмысленных убийствах и суммарных публичных казнях; похищениях, изнасилованиях и порабощении женщин и молодых девушек, которых, как сообщается, открыто продают на невольничьих рынках; жестоким насилием в отношении детей и принудительной вербовке детей в возрасте 12 лет; отрицании всех основных свобод и целенаправленном преследовании этнических и религиозных групп, включая туркмен, шабаков, христиан, езидов, сабийцев-мандеев, какаев, курдов-фейли, арабов-шиитов и других суннитов.

Женщины и девочки страдают от вопиющих нарушений их прав. Многие из тех, кому удалось бежать из плена, сообщают о физических и сексуальных надругательствах, сексуальном рабстве, торговле людьми и принуждении к вступлению в брак. Их буквально продают на открытых рынках. В ходе поездки в Ирак в октябре наша группа под

руководством помощника Генерального секретаря Ивана Шимоновича встретились с тринадцатилетними девочками, которые были похищены и стали жертвами изнасилований, прежде чем им удалось бежать. Они сообщили о том, что многие другие девочки их возраста по-прежнему остаются в плену.

Дети подвергаются жестоким пыткам со стороны ИГИЛ, а многих других принуждают наблюдать за варварскими казнями и пытками и принимать в них участие. Мальчиков в возрасте 12 лет вербуют и заставляют выходить на передовую во время боевых действий, чтобы заслонить собой более старших солдат ИГИЛ.

Как представляется, в находящихся под контролем ИГИЛ районах практически не осталось этнических и религиозных меньшинств, представители которых обратились в бегство, либо были взяты в плен или убиты. В настоящее время в руках ИГИЛ находятся по меньшей мере 1500 пленных из числа преследуемых этнических и религиозных групп, и их судьба вызывает крайнюю озабоченность. Виновные в совершении этих преступлений должны быть привлечены к ответственности.

Иракские силы безопасности и связанные с ними вооруженные группы также нарушают права человека, согласно сообщениям, полученным моим Управлением и Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и МООНСИ продолжают получать сообщения о насильственных нападениях, притеснениях и незаконных арестах журналистов. Кроме того, по-прежнему вызывает беспокойство закон о противодействии терроризму 2005 года, поскольку он не обеспечивает соблюдение обязательных международных требований, касающихся отправления правосудия и запрета пыток. В настоящее время наше Управление занимается подготовкой доклада по этому вопросу.

Проведение определенных военных операций, в частности воздушных ударов и бомбардировок, может также представлять собой нарушение принципов избирательности и соразмерности международного гуманитарного права и должно быть расследовано.

В прошлом вооруженные группы, связанные с правительством, в частности шиитские вооруженные группы, такие как «Асаиб Ахли аль-Хак»,

убивали, похищали гражданских лиц и угрожали им. Нельзя допустить продолжения этих неприемлемых действий, и правительство должно положить конец безнаказанности, с которой действуют эти группы.

Привлечение к ответственности за нарушения является, прежде всего, обязанностью государства. Но, как я уже отметил, преступления, совершенные в Ираке, характеризуются таким масштабом и тяжестью, что, по всей вероятности, они квалифицируются как международные преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда (МУС). Я призываю правительство присоединиться к Римскому статуту и, по крайней мере, принять юрисдикцию МУС при рассмотрении нынешней ситуации в соответствии со статьей 12 (3). Международные преступления, такие как военные преступления, преступления против человечности и геноцид, могут быть также включены в Уголовный кодекс Ирака.

После продолжительной задержки в два месяца, обусловленной необходимостью получения предоставленных в срочном порядке ресурсов от Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, мое Управление в настоящее время также располагает возможностью направить миссию по установлению фактов в Ирак, санкционированную Советом по правам человека 1 сентября.

До сих пор национальные и международные стратегии по противодействию ИГИЛ делали упор на обеспечении безопасности. Совет принял важную резолюцию, направленную на прекращение притока новобранцев для ИГИЛ из различных стран мира. Кроме того, прилагаются значительные военные усилия. Однако мало внимания уделяется основополагающей борьбе за умы. Также вызывает тревогу весьма незначительное число демонстраций арабов и мусульман — их практически не было — в знак протеста против совершаемых в Ираке преступлений, несмотря на их однозначное осуждение многими арабскими и исламскими правительствами.

Такфиристское движение исповедует и следует отличной от других идеологии, и оно разрушит все, что, по его мнению, не заслуживает права на существование. Для такфиристов существует только один приемлемый образ жизни. Альтернативные точки зрения и, более того, любая форма индивидуального мировоззрения, отличная от их закрытой

и бескомпромиссной логики, отвергаются ими. Те, кто придерживается иных взглядов, должны быть убиты, их память, культура и любое напоминание об их существовании должны быть уничтожены. По их мнению, каждый из присутствующих в этом зале заслуживает смерти.

Разумеется, руководители организации, известной как ИГИЛ, хотят достичь идеала — создать халифат. При этом они используют в своих интересах общее стремление многих мусульман во всем мире, не имеющих никакого отношения к такфиризму, к идеалу — халифату, хотя для всех остальных идеал не может быть достигнут с помощью отвратительных преступлений, совершаемых такфиристами, или любых преступлений, если на то пошло. Тем не менее, умело сочетая ложь и утверждения о преследованиях, такфиристы находят сторонников. Безусловно, этот метод, когда цель оправдывает средства, а идеал существует лишь в умах членов группы, и затем его стараются реализовать любым способом, в том числе с помощью лжи и злодеяний, не является чем-то новым. Как писал 20 лет назад Исайя Берлин в своей знаменитой статье, перепечатанной всего три недели назад в журнале «Нью-Йорк ревью оф букс»:

«Поиск единого, всеобъемлющего идеала, как единственного подлинного идеала человечества, неизбежно ведет к принуждению. А затем к уничтожению, кровопролитию: яйца разбиты, но яичницы так и не видно, есть только великое множество яиц — человеческих жизней, которые вот-вот будут разбиты. И, в конечном итоге, пылкие идеалисты забывают о яичнице и просто продолжают разбивать яйца».

В этой связи я задаюсь вопросом, можно ли с помощью бомб подчинить такую идеологию, или же мы должны надеяться на то, что она просто испарится с ударом судейского молотка. Силы ИГИЛ могут ослабнуть или иссякнуть, однако, скорее всего, на смену этой организации придет другая такфиристская группа. Девять лет назад в этом зале мы много говорили об Абу Мусе аль-Заркауи и его группе, и вот мы снова находимся здесь и обсуждаем другую группу, но ту же идеологию, только теперь она гораздо страшнее. Какие бы бесчеловечные поступки ни совершали такфиристы, до тех пор, пока они могут сеять путаницу в умах мусульман, используя в своих интересах их общее стремление, они, наверняка, будут существовать.

Поэтому бороться с идеями надо с помощью других идей. Такфиризм можно победить с помощью такого подхода к жизни, который опирается на объединяющие всех нас принципы и законы, — систему, которая будет более успешной и обнадеживающей, потому что она открыта для всего многообразия реалий человеческой жизни. Два месяца назад, когда 126 видных мусульманских ученых написали упомянутое мной письмо, чтобы опровергнуть ложные заявления организации ИГИЛ, якобы выступающей от имени ислама, оно, к сожалению, не получило того внимания мировой общественности, которого заслуживало. На мой взгляд, эти согласованные усилия, направленные на опровержение аргументов ИГИЛ, представляют собой многообещающий подход. И эти ученые предельно ясно заявили в конце своего письма Абу Бакру аль-Багдади:

«Вы неверно интерпретировали ислам, превратив его в религию варварства, жестокости, пыток и убийств. Это серьезное злодеяние и преступление против ислама, мусульман и всего мира».

Я прошу Совет поддержать эти усилия, чтобы победить идеологию ИГИЛ, основанную на насилии и смерти, во имя прав всех жителей Ирака, независимо от их этнической или религиозной принадлежности, пола или возраста. В конечном итоге, поддержка, оказываемая такому идеологическому фронту, может оказаться более эффективной, чем воздушные налеты, и поможет нам положить конец давним страданиям народа Ирака.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-на аль-Хусейна за его брифинг.

Слово предоставляется г-же Амос.

**Г-жа Амос (говорит по-английски):** Гуманитарная ситуация в Ираке продолжает ухудшаться, и в настоящее время в помощи нуждаются 5,2 миллиона человек по всей стране. В начале этого года несколько сотен тысяч человек были вынуждены покинуть обжитые места в мухафазе Анбар. Число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) по всей стране превышает 2 миллиона человек, и темпы перемещения населения продолжают расти. Только за последние 10 недель более 200 000 человек были недавно вынуждены покинуть свои дома в результате насилия в мухафазах Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, Киркук и Дияла. В этом году уже более 100 000 иракцев были зарегистрированы в качестве

беженцев в соседних странах. Помимо 2 миллионов перемещенных лиц, в срочной помощи нуждаются 1,5 миллиона человек из принимающих общин, 1,4 миллиона человек, находящихся в районах активного конфликта с минимальным доступом к основным услугам, а также 220 000 сирийских беженцев. В настоящее время в каждой мухафазе Ирака находятся перемещенные лица. Более 900 000 мужчин, женщин и детей нашли убежище в Иракском Курдистане. Остальные проживают во всех других регионах страны, среди них около 400 000 человек находятся в Анбаре и 150 000 человек — в южных мухафазах.

Кризис в Ираке — это в первую очередь кризис в области защиты, сопровождающийся широкомасштабным насилием и жестокостью в отношении гражданского населения из всех религиозных и этнических групп. Как уже отметил Верховный комиссар по правам человека, главными жертвами становятся женщины, и ежедневно поступают сообщения о случаях похищения женщин и девочек из числа езидов и других общин с целью их продажи для заключения брака или в сексуальное рабство боевикам. Хотя организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) несет ответственность за большинство этих злодеяний, не только она совершает нарушения прав человека. Вооруженные группы, включая боевиков, связанных с правительством, по-прежнему совершают жестокие акты насилия в отношении гражданских лиц. Целые общины оказались вынуждены покинуть свои дома, что привело к серьезным гуманитарным последствиям. Примерно половину всех перемещенных лиц составляют дети. Многие из них получили серьезные травмы. Их обучение в школе было прервано, и их семьи распались. Считается, что, по меньшей мере, 700 детей были убиты или покалечены в Ираке на сегодняшний день за этот год, в том числе при суммарных казнях.

Организация Объединенных Наций и ее партнеры оперативно расширили принимаемые ими меры реагирования благодаря щедрому взносу Королевства Саудовская Аравия в размере 500 млн. долл. США и поддержке со стороны других доноров на ранних этапах этого кризиса. Сотни сотрудников были направлены в наиболее пострадавшие мухафазы на севере страны, и сейчас они также работают в других районах страны, в том числе в Басре. Такое своевременное предоставление донорских средств принесло ощутимые результаты. В этом году более

1,4 миллиона иракцев получили продовольственную помощь во всех 18 мухафазах. Благодаря чрезвычайным мерам в области здравоохранения, по крайней мере, 1 миллион человек получили доступ к основным медицинским услугам, и около 1,5 миллиона человек были обеспечены водой, туалетами, помывочными помещениями и санитарно-гигиеническими средствами. Около 1,2 миллиона ВПЛ в чрезвычайном порядке получили жилье и предметы первой необходимости, включая палатки, матрасы, одеяла и плиты. Почти 100 000 перемещенным иракским детям была предоставлена психосоциальная поддержка, и 82 000 детей получили помощь, благодаря которой они смогли продолжить свое обучение.

Однако, несмотря на это, сохраняется неотложная необходимость оказания помощи в больших масштабах. С наступлением зимы 450 000 человек все еще нуждаются в теплой одежде, 300 000 человек — в одеялах, плитах и другой непродовольственной поддержке, 100 000 — в срочной помощи в области водоснабжения и санитарии, и более чем одному миллиону человек, в основном детям, необходима медицинская помощь для лечения острых респираторных инфекций и других хронических заболеваний. Более 660 000 детей нуждаются в вакцинации от кори.

Сохраняющаяся небезопасная обстановка и продолжающиеся боевые действия не позволяют нам добраться до всех, кто нуждается в помощи. В настоящее время 3,6 миллиона иракцев проживают в районах, находящихся под контролем ИГИЛ и связанных с этой организацией вооруженных групп, а 2,2 миллиона из них остро нуждаются в гуманитарной помощи. Несмотря на острые потребности, в том числе в жилье, услугах здравоохранения и продовольствие в районах, наиболее затронутых конфликтом, на сегодняшний день лишь скромный объем помощи доставлен в районы, находящиеся под контролем ИГИЛ.

Каждый день гуманитарное сообщество сталкивается со значительными трудностями оперативного характера в рамках наших усилий по доставке помощи. И каждый день приходится принимать трудные решения относительно того, кто получит помощь, учитывая нехватку ресурсов.

В общей сложности в срочном порядке требуется финансирование в объеме 173 млн. долл. США для подготовки к зиме, с тем чтобы удовлетворить потребности ВПЛ в Курдистане и в других

регионах. Эти потребности являются весьма острыми, и откладывать решение этой проблемы больше нельзя. Если Всемирная продовольственная программа не получит 85 млн. долл. США в течение следующих нескольких дней, то нельзя будет осуществить закупки и доставку продовольствия, и в январе будет серьезно нарушен процесс распределения продовольствия примерно 2 миллионам человек.

Правительство Ирака выделило 50 млн. долл. США на строительство лагерей и прочую поддержку перемещенным лицам в мухафазе Дахук, а также пообещало выделить дополнительные средства для мухафазов Эрбиль и Сулеймания. Эти средства помогли осуществить перемещение ВПЛ из всех средних школ в мухафазе Дахук. Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц также приступает к строительству лагеря на 1000 единиц жилья из сборных конструкций в мухафазе Дияла.

Я с удовлетворением отмечаю, что заработная плата выплачивается всем гражданским служащим. Необходимо поддерживать работу национальной системы здравоохранения и системы распределения продовольствия на всей территории страны, а также предоставить субсидии для обеспечения перемещенных лиц керосином для нужд отопления и приготовления пищи в зимний период. Нынешние бездотационные цены на топливо означают, что гуманитарные организации могут предоставить топливо для нужд отопления и приготовления пищи менее чем половине из 80 000 семей, находящихся в уязвимом положении, которые нуждаются в нем в Курдистане в течение следующих двух месяцев.

Ирак не впервые сталкивается с гуманитарным кризисом. Иракцы уже устали от десятилетий межконфессионального насилия и войны, которая разрушила институты страны. В результате предыдущих войн в Персидском заливе в стране насчитывается один миллион внутренне перемещенных лиц.

Этот кризис касается не только Ирака. Он является частью региональной катастрофы, и мы несем коллективную ответственность за ее урегулирование. Гуманитарные потребности Ирака реальны, они носят неотложный характер и растут с каждым месяцем. Миллионы иракцев ждут неопределенное будущее после долгих лет, проведенных в лагерях или в жилищах, непригодных для проживания. Настоятельно необходимо восстановить безопасность и обеспечить, чтобы защита гражданских лиц по-прежнему

составляла основу национальных и международных политических, военных и других усилий.

Как это всегда бывает в таких кризисах, больше всего от них страдают простые люди.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-жу Амос за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово представителю Ирака.

**Г-н Альхаким (Ирак) (говорит по-арабски):** Прежде всего я хотел бы поздравить Австралию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я благодарю ее за предпринимаемые ею значительные усилия, которые отражаются в проведении большого числа мероприятий. Я благодарю Его Превосходительство посла Гэри Куинлана за его выдающееся руководство работой Совета и выражаю признательность Аргентине за ее прекрасное председательство в прошлом месяце. Я хотел бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-же Валери Амос и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека г-ну Зайду Рааду аль-Хусейну. Я также приветствую Специального представителя Генерального секретаря и главу Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) г-на Младенова. Я благодарю его за его брифинг, в ходе которого он отметил усилия своих сотрудников по достижению целей Миссии.

Ирак решительно осуждает недавнее нападение на автоколонну МООНСИ. В настоящее время Ирак страдает от самой серьезной террористической угрозы в мире. Несмотря на это, правительству и народу Ирака удалось провести свободные выборы в третий раз после смены режима. Мирная передача власти при соблюдении конституционных норм обобщает новый демократический опыт нашей страны. Мы создаем инклюзивное, всеобъемлющее правительство национального единства, которое учитывает все элементы иракского общества, включая все религии и национальности.

Правительство стремится привлечь к участию все партии в целях укрепления национального единства. В настоящее время правительство занимается урегулированием нерешенных вопросов, с тем чтобы обеспечить осуществление плана действий, который оно обязалось выполнить, и

гарантировать безопасное и стабильное будущее, обеспечивающее равное отношение ко всем гражданам в соответствии с законом. Его приоритетами является борьба с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и коррупцией, а также укрепление отношений со своими соседями.

Новое правительство приняло ряд решений, в частности решение о прекращении нанесения ударов по террористам в густонаселенных районах, с тем чтобы не причинить ущерб людям или их имуществу. В настоящее время правительство сотрудничает с международными силами коалиции. Оно привержено укреплению, оснащению и обучению иракских вооруженных сил и сил безопасности, формирований «пешмерга» и различных иракских племен.

В настоящее время правительство сотрудничает со всеми политическими блоками для принятия бюджета, с тем чтобы решить проблему распределения доходов и улучшить экономические показатели, на которых негативно сказалось отсутствие бюджета на 2014 год и снижение цен на нефть. Среди результатов, достигнутых на данный момент в рамках принимаемых правительством усилий, мы хотели бы отметить соглашение, достигнутое между министерством нефти и правительством Курдистана, которое будет способствовать урегулированию нерешенных вопросов между Багдадом и Эрбилем. Когда международное сообщество осознало угрозу, исходящую от ИГИЛ, оно активизировало свои усилия и начало сотрудничать в борьбе с терроризмом.

Сегодня мы должны укреплять сотрудничество, в частности со странами арабского региона. Мы четко заявляем о нашем стремлении к сотрудничеству и укреплению отношений с братскими, дружественными соседними странами. Такие отношения должны строиться на основе взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела и уважения взаимных интересов, что будет отвечать интересам нашего народа и способствовать недопущению обострения кризиса в этом регионе.

Что касается сотрудничества, то мы должны уделять приоритетное внимание борьбе с терроризмом, который наносит вред нашей религии и нашим ценностям, подвергает опасности мир, безопасность и мирное сосуществование и сегодня угрожает нашим странам и нашим народам разделением и разрушением. ИГИЛ является террористической организацией, которая захватывает крупные объекты

для активизации своей деятельности, подпитываемой благодаря краже поступлений от продажи нефти, в связи с чем необходимо ликвидировать эту организацию и не допустить ее укороения.

В свою очередь иракские вооруженные силы и «пешмерга» в сотрудничестве с народными силами и в координации с членами кланов и племен в провинциях Дияла, Салах-эд-Дин, Анбар, Киркук, Мосул и Бабиль, а также при активной международной поддержке ведут борьбу с терроризмом, с тем чтобы избавить от него страну. Освобожден ряд территорий и районов, например, район Байджи. Мы сняли оцепление с нефтеперерабатывающего завода в городе Байджи, разблокировали город Амерли и плотину в Мосуле с целью предотвращения затопления иракских городов, расположенных вдоль реки Тигр. Кроме того, мы открыли блокпосты, чтобы устранить любые угрозы столице и священным городам Кербала и Наджаф. Иракские войска продолжают взаимодействовать с войсками международной коалиции, чтобы победить терроризм и восстановить контроль над всей территорией Ирака.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть роль религиозных лидеров, которым хватило мудрости поддержать национальные усилия по активизации сотрудничества между иракцами в борьбе с террористической угрозой, создаваемой ИГИЛ. Сегодня в рамках этих усилий объединились все активные силы Республики, которые представляют все слои общества — арабов, курдов, шиитов, суннитов, туркменов, мусульман, христиан и езидов. Мы также хотели бы поблагодарить международную коалицию, действующую под командованием Соединенных Штатов, и все государства, которые оказывают нам поддержку, помощь, предоставляют специалистов и которые откликнулись на призыв Ирака поддержать его в борьбе с терроризмом. Они оказали нам военную помощь, направили специалистов, предоставили оружие и сотрудничают с нами в области разведки. Все это стало возможным благодаря работе, проделанной на встречах в Джидде, Каире и Париже, и позициям, занятым на этих форумах, а также благодаря заявлениям и резолюциям Совета Безопасности, включая резолюции 2170 (2014) и 2178 (2014). Эта поддержка помогла поднять боевой дух иракцев в их борьбе с терроризмом.

Негативные последствия, которые повлек за собой для Ирака кризис в братской стране Сирии, позволили ИГИЛ и другим террористическим

группировкам распространить свой контроль на ряд северных и западных районов Ирака. Действия ИГИЛ и других террористических группировок не только сумели подорвать безопасность и политический процесс в Ираке, но и стали причиной беспрецедентной гуманитарной катастрофы, убийств, принудительного перемещения людей, грабежей, похищений, изнасилований, нападений на религиозные меньшинства. Все это привело к перемещению примерно 1,8 миллиона иракских граждан. Эти зверства представляют собой вопиющее нарушение прав человека и приравняются к военным преступлениям и преступлениям против человечности.

В то же время правительство Ирака и местные органы власти при поддержке МООНСИ и учреждений Организации Объединенных Наций пытаются облегчить страдания тысяч перемещенных лиц до их возвращения в свои дома. Ирак благодарен за гуманитарную помощь, которая оказывается перемещенным лицам. Наступающая зима с ее пронизывающими холодами — это еще одна угроза беженцам, не имеющим крыши над головой, и предвестник гуманитарной катастрофы, который заставил Организацию Объединенных Наций повысить уровень готовности до уровня 3. Иракское правительство и региональное правительство Курдистана оказывают помощь более 270 000 сирийских беженцев, которых Ирак принимает с 2011 года.

Несмотря на это тяжелое бремя, правительство Ирака продолжает защищать жителей лагеря «Хуррия» в Багдаде. Иракское правительство продолжает усилия по удовлетворению гуманитарные потребности жителей этого лагеря. Мы воздаем должное Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Специальному советнику по вопросам переселения жителей лагеря «Хуррия» за пределы Ирака г-же Джейн Холл Льют, которые прилагают усилия для переезда жителей этого лагеря в другие страны. Мы благодарим те государства, которые приняли некоторых из этих людей, в частности Албанию, недавно выразившую согласие принять 240 человек. Мы призываем международное сообщество и правительство Ирана принять своих граждан для скорейшего урегулирования этой проблемы.

В основе внешней политики Ирака лежат принципы уважения общих интересов, невмешательства

во внутренние дела других государств, соблюдения международного права и выполнения своих обязательств. В этой связи президент Республики нанес визит в Королевство Саудовская Аравия, а премьер-министр и министр иностранных дел посетили Иорданию, Иран, Турцию и Кувейт, чтобы активизировать сотрудничество, подчеркнуть важность борьбы с терроризмом и укрепить экономические отношения. В этой связи мы высоко оцениваем заявление Королевства Саудовская Аравия о намерении вновь открыть свое посольство в Багдаде. Это — четкий сигнал об улучшении отношений между двумя странами и налаживании сотрудничества между ними в борьбе с терроризмом в регионе.

Ирак стремится расширить свои отношения с Кувейтом. Мы благодарны Кувейту за поддержку Ирака на конференциях в Джидде, Париже и Нью-Йорке. Ирак продолжает делать все, что в его силах, для поиска останков пропавших без вести кувейтцев и национальных архивов Кувейта. Мы полны решимости достичь весомых результатов в работе на этих двух направлениях.

В заключение мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и первого заместителя Генерального секретаря г-на Яна Элиассона за их недавние визиты в Багдад, которые завершились позитивными результатами и свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций неизменно поддерживает иракский народ. Мы воздаем должное МООНСИ за консультирование и поддержку правительства Ирака. Мы приветствуем мужественных сотрудников МООНСИ, продолжающих оказывать гуманитарную помощь, несмотря на нынешние трудные условия в моей стране. Мы хотели бы также выразить нашу искреннюю признательность г-ну Младенову и его сотрудникам за их приверженность делу. Мы желаем им всяческих успехов в их работе по оказанию Ираку поддержки и помощи.

**Председатель (говорит по-английски):** В моем списке больше нет ораторов. Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения рассматриваемого нами вопроса.

*Заседание закрывается в 11 ч. 00 м.*