



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

7311-е заседание

Среда, 12 ноября 2014 года, 14 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Куинлан (Австралия)

Члены:

Аргентина	г-н Оярсабаль
Чад	г-н Мангараль
Чили	г-н Ольгин Сигарроа
Китай	г-н Ван Минь
Франция	г-н Делятр
Иордания	г-н Омаиш
Литва	г-жа Мурмокайте
Люксембург	г-жа Лукас
Нигерия	г-н Ларо
Республика Корея	г-н О Джун
Российская Федерация	г-н Панкин
Руанда	г-н Ндухунгирехе
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр

Повестка дня

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

14-62255 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 14 ч. 30 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: временно исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Енса Андерса Тойберг-Франзена, Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Украине посла Эртугрула Апакана и представителя действующего Председателя ОБСЕ посла Хейди Тальявини.

От имени Совета я приветствую послов Апакана и Тальявини, которые принимают участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, находясь в Киеве.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Слово имеет г-н Тойберг-Франзен.

Г-н Тойберг-Франзен (*говорит по-английски*): Мой сегодняшний брифинг будет посвящен двум конкретным вопросам: развитию политических событий в Украине и последним событиям, связанным с конфликтом на востоке страны. Я также сообщу краткую последнюю информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в связи с ситуацией в Украине.

26 октября Украина провела досрочные парламентские выборы. Хотя голосование не проводилось в Крыму и в некоторых районах Донбасса, находящихся под контролем повстанцев, выборы были проведены на всей остальной территории Украины таким способом, который наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

приветствовали, так как они, в основном, соответствовали демократическим обязательствам. Вчера, 11 ноября, Центральная избирательная комиссия объявила официальные результаты выборов.

Проводятся обсуждения по вопросу о формировании правительства, и мы надеемся, что играющая ведущую роль коалиция будет привержена незамедлительному проведению всеобъемлющих политических, правовых и экономических реформ, обязательства о проведении которых взяли на себя сами украинские власти. Очевидно, что способность ведущей коалиции проводить конструктивную работу совместно с блоком оппозиции также будет играть ключевую роль в обеспечении единства и стабильности Украины. Мы также надеемся стать свидетелями незамедлительного начала всеобъемлющего национального диалога, с тем чтобы возродить согласие и решить все важнейшие нерешенные национальные проблемы.

2 ноября повстанцы в Донецке и Луганске провели свои собственные выборы вопреки воле украинского правительства, которые были осуждены многими сторонами в международном сообществе, включая Генерального секретаря. Эти выборы были осуждены украинскими властями, как проведенные вне рамок украинской Конституции и законодательства. После выборов повстанцы выступали с провокационными заявлениями, объявив себя де факто независимыми от Украины и угрожая расширить территорию, находящуюся под их контролем. Также была объявлена всеобщая мобилизация, включая создание местных армий и сил безопасности. В ответ президент Порошенко предложил парламенту отменить закон, предусматривающий введение на трехлетний срок более широкой автономии или специального статуса для территорий, находящихся под контролем повстанцев, что было предложено в качестве осуществления ключевого положения Минского протокола. 5 ноября премьер-министр Яценюк объявил также, что в районы, находящиеся под контролем повстанцев, прекратят перечислять пенсии и субсидии.

3 ноября возобновились боевые действия на востоке, что способно нанести дальнейший ущерб Минской договоренности. В настоящее время ситуация в области безопасности в Донецке и Луганске почти совпадает с ситуацией, существовавшей в период, непосредственно предшествовавший достижению договоренности о прекращении огня 5 сентября. Ссылаясь на исходящие от руководства повстанцев

реальные угрозы относительно того, что оно начнет новую наступательную операцию, 4 ноября президент Порошенко приказал направить армейские подкрепления в ключевые города южной и восточной частей Украины. Подтвердив, что Киев не видит возможности военного решения конфликта, и что он не будет пытаться вновь овладеть районами, удерживаемыми силами повстанцев, президент заявил, что его цель заключается в том, чтобы защитить территорию Украины от любых дальнейших вторжений.

Как сообщалось, в выходные дни на прошлой неделе, в особенности в ночь на 9 ноября, боевые действия были наиболее ожесточенными за последние месяцы, что выразилось в интенсивной артиллерийской перестрелке и в обстреле Донецка и его окрестностей. Поступили сообщения о том, что столь же ожесточенные бои состоялись и сегодня. Люди продолжают гибнуть ежедневно, причем в результате артиллерийского обстрела Донецка 5 ноября погибли два школьника.

Резкая интенсификация боевых действий произошла в период регулярно поступающих от ОБСЕ сообщений о притоке в контролируемые повстанцами районы больших колонн тяжелых вооружений, танков и личного состава. В этой связи нет никакого сомнения в том, что одним из факторов, по-прежнему создающих препятствия на пути к миру, является нежелание обезопасить российско-украинскую границу. Тем временем гуманитарная ситуация в некоторых районах Донбасса продолжает ухудшаться. С наступлением суровых зимних условий ожидается увеличение числа внутренне перемещенных лиц. Если возобновятся полномасштабные боевые действия, то их число может возрасти в геометрической прогрессии.

Хотя о дальнейших подробностях обстановки на местах делегатов кратко проинформирует посол Апакан, ясно одно: заключенное 5 сентября соглашение о прекращении огня постоянно подвергается серьезным испытаниям. Если непрекращающиеся враждебные действия будут продолжаться, то минские договоренности, вне всякого сомнения, могут оказаться под угрозой срыва. Дальнейшие консультации трехсторонней контактной группы с представителями повстанцев пока не запланированы, хотя самозванные лидеры так называемых Донецкой и Луганской народных республик неоднократно давали понять о том, что они не будут принимать участия в дальнейших консультациях, назначив

для этого вместо себя лиц, обладающих меньшими властными полномочиями. Подробнее об этом расскажет посол Тальявини.

При этом крайне важно отметить, что хотя эти договоренности во многих отношениях и нарушаются и поэтому непрочны, ни одна из сторон в одностороннем порядке не отказалась от них. В последние дни предпринимаются некоторые хотя и малые, но позитивные шаги к их выполнению, такие как совещание представителей генеральных штабов российских и украинских вооруженных сил по вопросу о линии делимитации. Хотя на совещании и не было достигнуто никакой договоренности, поступили сообщения о том, что вскоре должны состояться последующие встречи. То, что было сказано 24 октября моим предшественником, помощником Генерального секретаря Фернандесом-Таранко в ходе предыдущего брифинга в Совете по этому вопросу (см. S/PV.7287), сегодня остается в силе: всем участникам необходимо выполнять свои обязанности и переориентировать усилия на всестороннее выполнение минских договоренностей, а мы все обязаны оказывать им содействие в этом деле.

Миссия по наблюдению за положением в области прав человека на Украине продолжает свою работу, регулярно представляя объективную информацию о положении дел в области прав человека на всей территории страны, о тех факторах, которые могли бы отрицательно сказаться на социально-политической обстановке и обстановке в плане безопасности, и об усилиях по урегулированию кризиса. Седьмой ежемесячный доклад Миссии будет опубликован 20 ноября. Тем временем Миссия добивается продления своего присутствия в стране и после 15 декабря.

Ввиду того, что в результате конфликта оказались перемещенными уже почти 1 миллион человек, причем перемещение происходит как внутри Украины, так и в соседние страны, гуманитарные учреждения расширяют свое присутствие и реагируют на растущие нужды населения. При участии Европейского союза и Всемирного банка Организация Объединенных Наций также проводит всестороннюю оценку восстановительных и миростроительных потребностей контролируемых правительством районов восточной части Украины, пострадавших от конфликта. Наконец, заместитель Генерального секретаря Фелтман в продолжение добрых услуг Генерального секретаря планирует

снова посетить Украину в ближайшем будущем, сразу по формировании нового правительства.

В заключение разрешите мне сказать, что обострение обстановки в плане безопасности на востоке страны грозит омрачить воплощенную в недавних парламентских выборах надежду на возобновление и активизацию усилий по разрешению проблем Украины. Как бы то ни было, перспективы формирования новой, сориентированной на реформы правящей коалиции, которая обретет способность продвигать страну дальше по пути мира и стабильности, предоставляют всем возможность оказать Украине поддержку в преодолении этого изнурительного конфликта.

В условиях, когда в минских договоренностях нет уверенности и когда неизвестно, как долго еще может сохраняться режим прекращения огня, нас глубоко тревожит вероятность возобновления полномасштабных боевых действий. С другой стороны, конфликт может тлеть в таком режиме на протяжении многих месяцев со спорадическими слабоинтенсивными боями, которые будут характеризоваться периодами повышенной враждебности и дальнейшими потерями. Хотя оба сценария были бы для Украины катастрофическими, третья тревожная перспектива — это «замороженный» или затяжной конфликт, в результате которого нынешнее положение дел на юго-востоке Украины сохранялось бы на протяжении многих грядущих лет или даже десятилетий.

Наша коллективная обязанность заключается в том, чтобы не допустить ни одного из этих сценариев. Единственной альтернативой им является прекращение боевых действий, чтобы все украинцы могли вернуться к нормальной жизни в стабильной и безопасной стране при сохранении суверенитета и территориальной целостности Украины. Путь к такому урегулированию пролегает через подтверждение всеми соответствующими сторонами минских договоренностей их приверженности этим документам и их совместной обязанности выполнить их в срочном порядке и в полном объеме. Организация Объединенных Наций также преисполнена готовности поддерживать этот процесс любыми приемлемыми способами и средствами.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово г-ну Апакану.

Г-н Апакан (говорит по-английски): Я рад возможности выступить в Совете по вопросу о нынешней ситуации в Украине.

Специальная мониторинговая миссия в Украине проводит свою деятельность на всей украинской территории с апреля текущего года и выполняет такие задачи, как надзор за соблюдением прав человека и основных свобод, установление фактов и представление докладов об этом. Ее мандат включает также проведение диалога и консультаций, особенно на региональном уровне. Эта миссия задумана как гражданская миссия по наблюдению, наделенная политическим мандатом, который был одобрен 57 государствами — участниками ОБСЕ. Специальная мониторинговая миссия с самого начала адаптировалась к быстро меняющейся обстановке.

Мы одобряем минские документы и усилия по соблюдению режима прекращения огня. В последние дни, однако, уровень насилия в восточной Украине остается высоким, и сохраняется большая опасность его дальнейшей эскалации. Мы ведем наблюдение за продолжающимися боевыми действиями во многих районах Луганской и Донецкой областей. Артиллерийские и минометные удары часто наносятся по жилым районам, в результате чего есть потери среди гражданского населения. Наши наблюдатели в трех отдельных случаях становились свидетелями передвижения в подконтрольных вооруженным группам районах конвоев немаркированных грузовиков, тяжелых вооружений и танков.

Способности Специальной мониторинговой миссии вести надзор за выполнением минских документов, в том числе за соблюдением режима прекращения огня, в значительной мере препятствуют существенные проблемы в плане как безопасности, так и оперативной деятельности. Это вызывает необходимость расширить состав Миссии до максимального, согласно нашему мандату, количества в 500 наблюдателей. В настоящее время Миссия состоит из 266 международных наблюдателей из 42 государств — участников ОБСЕ. Сто семьдесят из них развернуты в Донецкой и Луганской областях.

Мы поддерживаем контакты со всеми, кто причастен к процессу выполнения минского протокола и меморандума, в том числе с трехсторонней контактной группой, украинскими властями, представителями генеральных штабов Украины и России, которые в настоящее время работают в Совместном центре по контролю и координации (СЦКК), который расположен в Мариуполе, и с представителями некоторых районов Донецкой и Луганской областей. Я постоянно поддерживаю связь с моим коллегой

послом Хейди Тальявини. На основании Минского меморандума должны быть установлены зона безопасности и контактная линия, которые служили бы ориентирами для отвода воинских подразделений и боевой техники. Этого пока еще не сделано. СЦКК является плодом двусторонней украинско-российской инициативы, не имеющей никакого отношения к Специальной миссии по наблюдению, однако Миссия будет и впредь делать все возможное для оказания ему содействия.

Однако для того, чтобы эта структура работала, необходимо проявить твердую политическую волю. Осуществление Минских договоренностей также предусматривает обеспечение безопасности украинско-российской государственной границы. Специальная мониторинговая миссия находится в приграничных районах всегда, когда туда имеется доступ и позволяет обстановка в плане безопасности, и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) готова расширить осуществляемое ею наблюдение за границей. Протяженность участка границы, не находящегося под контролем сил Украины, составляет примерно 400 километров. В целях укрепления своего потенциала в области наблюдения Специальная мониторинговая миссия развернула гражданские беспилотные летательные аппараты (БПЛА). С момента начала полетов БПЛА 28 октября против них используются устройства радиоэлектронного подавления, и однажды они подверглись обстрелу.

Сейчас я хотел бы остановиться на тяжелых последствиях конфликта для гражданского населения. На территории Украины насчитывается свыше 430 000 внутренне перемещенных лиц, в том числе из Крыма. Это усугубляет гуманитарный кризис, особенно по мере наступления зимы.

Мирный план президента Порошенко и Минские договоренности служат основой и «дорожной картой» для нормализации ситуации и создания стабильной и плюралистической Украины. Состоявшиеся 26 октября парламентские выборы способствовали формированию новой позитивной атмосферы. Специальная мониторинговая миссия будет продолжать содействовать проведению диалога на местах в целях снижения напряженности и содействия нормализации ситуации. Этот диалог будет способствовать расширению прав и возможностей гражданского общества и женщин.

Ситуация в плане безопасности продолжает создавать серьезные препятствия. Специальная мониторинговая миссия постоянно осуществляет координацию со всеми своими наблюдателями в целях обеспечения их надлежащей безопасности. Доступ и свобода передвижения сотрудников Специальной мониторинговой миссии по-прежнему ограничиваются, особенно в районе Горловки и к югу от Дебальцево, а также в некоторых других пограничных районах. Минские протокол и меморандум не вводят каких-либо ограничений на деятельность Миссии, будь то с географической точки зрения или каким-либо иным образом. Я должен подчеркнуть, что основой всей деятельности Специальной мониторинговой миссии по-прежнему является консенсусное решение, принятое всеми государствами-участниками, входящими в состав Постоянного совета ОБСЕ.

Специальная мониторинговая миссия будет продолжать отслеживать ситуацию на всей территории Украины, в том числе в двух восточных районах. В восточных районах Украины Специальная мониторинговая миссия будет наблюдать не только за зоной безопасности, но и за всей территорией Луганской и Донецкой областей до государственной границы между Украиной и Российской Федерацией.

Хотя Специальная мониторинговая миссия продолжает поощрять инициативы, выдвинутые в целях снижения напряженности и содействия обеспечению мира, устойчивое прекращение огня может быть достигнуто лишь при участии всех заинтересованных сторон. Специальная мониторинговая миссия будет продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Программу развития Организации Объединенных Наций и Структуру «ООН-женщины».

Мы вновь подчеркиваем, что необходимо добиться деэскалации ситуации и проявлять максимальную сдержанность. Специальная мониторинговая миссия будет продолжать осуществлять беспристрастное наблюдение и представлять независимые объективные доклады. Мы призываем все соответствующие стороны в срочном порядке взять на себя обязательства в полной мере соблюдать Минские договоренности, направленные на обеспечение мира и стабильности на Украине.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю посла Апакана за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово послу Тальявини.

Г-жа Тальявини (говорит по-английски): Весьма вероятно, что в данный момент в восточных районах Украины продолжаются боевые действия. Два документа, подписанные членами Трехсторонней контактной группы и представителями некоторых районов Донецкой и Луганской областей на встречах, состоявшихся в Минске, — протокол от 5 сентября и меморандум от 19 сентября 2014 года — по-прежнему, насколько мы знаем, остаются в силе и должны иметь обязательную силу для всех их подписавших. По сути, они представляют собой два фундаментальных политических и правовых документа, которые лежат в основе прекращения огня в восточных районах Украины, а также урегулирования других вопросов, касающихся прекращения огня.

Следует признать, что значительная часть боевых действий прекратилась после подписания Минских договоренностей, однако они продолжают в некоторых стратегически важных районах, к числу которых относятся городские окраины черноморского порта Мариуполь и окрестности аэропорта в Донецке. Там ведутся ожесточенные бои с применением тяжелых вооружений. В результате гибнут военнослужащие и гражданские лица, и многие почти ежедневно получают серьезные ранения, не говоря уже об очень значительном ущербе, причиненном инфраструктуре, объектам и личному имуществу. Пока нет никаких признаков деэскалации ситуации, а многие даже опасаются, что она ухудшается, поскольку поступают сообщения о продолжающемся наращивании военного присутствия в зоне конфликта.

Именно таково, вкратце, положение дел в плане осуществления соглашения о прекращении огня по состоянию на сегодняшний день. Вопрос заключается в том, что необходимо сделать для преодоления очевидных проблем. Само собой разумеется, что основная задача сейчас заключается в том, чтобы все подписавшие стороны выполняли свои обязательства и делали это добросовестным образом и, самое главное, в строгом соответствии с соглашениями. Помимо этого, необходимо выполнять другие важные положения, касающиеся прекращения огня, к которым относится полное соблюдение так называемой линии соприкосновения, разделяющей

противоборствующие силы и выступающей в качестве исходной линии для отвода тяжелого военного оборудования на согласованное расстояние от этой линии.

Я хотела бы напомнить о том, что стороны, подписавшие Минские договоренности, также взяли на себя обязательство вывести все иностранные и незаконные вооруженные формирования, военную технику, а также наемников и боевиков с территории Украины. Естественно, по-прежнему необходимо неизменно строго соблюдать политические элементы взятых в Минске обязательств. В этой связи я хотела бы подчеркнуть, что всем ясно, что так называемые выборы, проведенные 2 ноября этого года в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, были названы недопустимыми и недействительными правительством Украины, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и подавляющим большинством членов международного сообщества, в то время как другая сторона, подписавшая два минских документа, говорила об уважении волеизъявления населения, не делая при этом никаких более далеко идущих заявлений.

Из вышесказанного очевидно, что сегодня процесс реализации документов, подписанных в Минске, достиг переломного момента. С одной стороны, мы добились прогресса, и режим прекращения огня действует на значительных участках зоны конфликта. После подписания никаких новых крупных военных операций проведено не было. Помимо этого, в качестве других положительных результатов я бы отметила освобождение сотен заложников и незаконно задержанных лиц, что должно продолжаться и впредь.

С другой стороны, мы сталкиваемся с проблемами вопиющего несоблюдения некоторых обязательств, взятых в Минске, так как мы видим, что боевые действия продолжают в ряде важных районов, на которые распространяется договоренность о прекращении огня. Также наблюдается отсутствие должного понимания существа некоторых политических элементов Минских договоренностей, если не открытое пренебрежение ими, о чем свидетельствуют так называемые выборы, которые состоялись в ноябре в некоторых районах Донецкой и Луганской областей.

Именно поэтому я вновь призываю к строгому соблюдению всех положений Минских договоренностей. Я также призываю все стороны в конфликте

поддержать мои усилия по дальнейшему развитию мирного процесса, согласившись на дополнительные элементы для осуществления и дальнейшего укрепления договоренностей, подписанных в Минске 5 и 19 сентября 2014 года.

Одним из этих элементов должен быть всеобъемлющий политический диалог, в рамках которого также могут быть проведены обсуждения «за круглым столом» с широким кругом участников. Кроме того, настоятельно необходимо разработать всеобъемлющую программу экономического восстановления, и, что еще более важно, программу оказания гуманитарной помощи населению в зоне конфликта, особенно с учетом того, что уже начинается зима.

Наконец, я хотела бы отметить не менее важный момент, заключающийся в том, устойчивого прекращения огня между противостоящими силами не удастся достичь без полного и жесткого контроля над международной границей между Украиной и Россией, а для достижения этой цели на основе положений минских документов нужно приложить дополнительные усилия.

В заключение позвольте мне вновь выразить твердую убежденность в том, что конфликт в восточной части Украины может быть разрешен только мирными средствами и за столом переговоров. Мы считаем, что два соглашения, подписанные в Минске, являются основными вехами на этом пути. Что касается усилий, направленных на их реализацию, то я присоединяюсь к моему другу и коллеге — Главному наблюдателю Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине послу Эртугрулу Апакану.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю посла Тальявини за ее брифинг.

Я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания по вопросу о продолжающемся кризисе в Украине. Мы также благодарим помощника Генерального секретаря Тойберг-Франзена за его прозрачный и объективный брифинг. Мы признательны послам Апакану и Тальявини за их сегодняшние брифинги, а Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) — за критически важную роль, которую она смело продолжает играть на месте.

Это двадцать шестое заседание Совета Безопасности по вопросу о текущем кризисе в Украине. Если наше заявление и заявления других стран об ухудшающейся ситуации в восточной части Украины кажутся знакомыми, то на это есть своя причина. Несмотря на то что ситуация изменилась, коренная причина остается прежней: грубое нарушение Россией суверенитета и территориальной целостности Украины. Россия неоднократно брала на себя обязательства, которые затем не выполняла, впоследствии давая такие разъяснения Совету, которые, как известно, были далеки от правды.

Самым недавним примером являются взятые 5 сентября в Минске совместные обязательства со стороны России, сепаратистов, которых она поддерживает, и Украины. Они касаются, в частности, немедленного прекращения нарушений соглашения о прекращении огня, восстановления контроля Украины над международной границей со своей стороны, наблюдения ОБСЕ за границей и зоной безопасности по обе стороны границы, а также вывода иностранных сил, наемников и техники из Украины и освобождения заложников и заключенных. Ни Россия, ни сепаратисты не выполнили ни одного из этих обещаний. В Минске все стороны выразили приверженность незамедлительному прекращению огня. Тем не менее, вместо того чтобы соблюдать режим прекращения огня, сепаратисты воспользовались согласованной паузой в боевых действиях, чтобы расширить свою территорию за пределы линий, утвержденных в Минске.

В то же время Украина соблюдает режим полного прекращения огня на основе согласованных линий и защищает свои силы и население от попыток сепаратистов взять под свой контроль более обширную территорию. В течение последних нескольких дней число сепаратистских нападений существенно возросло, в том числе на позиции вокруг аэропорта в Донецке, в городе Дебальцево и, разумеется, вблизи Мариуполя.

В Минске все стороны взяли на себя обязательство разрешить членам ОБСЕ наблюдать за режимом прекращения огня и проверять его соблюдение. Несмотря на это, пользующиеся поддержкой России сепаратисты обстреляли беспилотные летательные аппараты ОБСЕ, используемые для наблюдения, и с помощью оборудования, предоставленного Москвой, создавали помехи работе электронных приборов членов группы. В Минске все стороны

поддержали идею о постоянном контроле над украинско-российской государственной границей и о создании зоны безопасности вдоль границы. Однако Россия не принимает никаких мер для восстановления контроля украинского правительства над международной границей. Россия отказывается оказывать на сепаратистов давление для того, чтобы позволить силам ОБСЕ продвинуться к границе, а ее вертолеты и беспилотные летательные аппараты продолжает нарушать воздушное пространство Украины. Она также продолжает направлять так называемые гуманитарные автоколонны, которые она не позволяет досматривать ни таможенным службам Украины, ни международным наблюдателям.

В Минске все стороны обязались незамедлительно освободить всех заложников и незаконно удерживаемых лиц. Однако Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, по-прежнему удерживают около 500 пленных. Среди них украинский пилот Надя Савченко и украинский режиссер Олег Сенцов, которые были захвачены силами сепаратистов на украинской территории и против их воли незаконно перевезены в Россию.

В Минске Россия обязалась вывести с территории Украины все незаконные военные формирования, военную технику и боевиков. Однако вместо того, чтобы вывести свои вооруженные силы из Украины и приостановить оказание поддержки сепаратистам, Россия направляет через границу более многочисленные силы и оборудование. С того момента, как соглашение о прекращении огня вступило в силу, российские военные сохраняют свое присутствие на передовой линии в восточной части Украины. Мы располагаем информацией о том, что вблизи одной из автоколонн сепаратистов в Донецке действовала российская система противовоздушной обороны. К настоящему времени Россия не предоставила такую систему противовоздушной обороны сепаратистам, и это говорит о том, что российские войска обеспечивают защиту автоколонн.

9 ноября члены Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ сообщили о продвижении через Донецк по направлению к линии прекращения огня двух колонн из 17 зеленых грузовиков без опознавательных знаков. Вчера, 11 ноября, наблюдатели ОБСЕ видели, как 43 военных транспортных средства без опознавательных знаков передвигались по восточным окраинам Донецка. Пять из них буксировали 120-миллиметровые гаубицы, а другие

пять — реактивные системы залпового огня. НАТО подтвердила, что ею были замечены колонны, перевозившие российскую военную технику, главным образом, российские танки, артиллерию, системы противовоздушной обороны и российские боевые подразделения, которые въехали на территорию Украины за последние 48 часов.

Это перечисление можно продолжать, но тенденция очевидна. Все взятые на себя обязательства Россия так и не выполнила. Россия обговорила детали мирного плана, а затем систематически подрывала его реализацию на каждом этапе. Она говорит о мире, но продолжает разжигать войну. На этом все не заканчивается. 2 ноября пользующиеся поддержкой России сепаратисты провели незаконные выборы в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, которые находятся под их контролем. Выборы нарушают законы и суверенитет Украины. Они противоречат пункту 9 Минского протокола. Однако, если Россия и сепаратисты надеялись на то, что выборы придадут их действиям законный характер, то им это не удалось. Напротив, мир стал свидетелем таких выборов, какими они, по сути, и являлись: бесстыдной попыткой оправдать присоединение территории, захваченной под дулом автоматов — автоматов, предоставленных Россией.

Придерживаясь на каждом шагу практики эскалации, а не смягчения напряженности, отказываясь осудить фиктивные выборы сепаратистов, как это сделало большинство членов международного сообщества, Россия только лишь поощряла ее. Министр иностранных дел Лавров даже пытался утверждать, что выборы являются частью Минских договоренностей, в которых четко предусматривалось проведение местных выборов «в соответствии с законом Украины».

Действия российских сил и сепаратистов в восточной части Украины пока что не имеют ничего общего с попытками улучшить гуманитарную ситуацию в Донбасе или децентрализовать власть, как это предусмотрено в пунктах 3 и 8 Минского протокола. В недавно опубликованном докладе агентства «Ассошиэйтед Пресс» (АП) из оккупированного повстанцами города Перевальска, который является частью территории, недавно провозгласившей независимость от Украины, говорится о том, что городом управлял местный полевой командир, известные как «батьа», или «отец». Власть «отца» поддерживается группой вооруженных казаков,

которую он называет своей Великой Донской армией, а на четырех танках рядом с его управлением установлены российские и повстанческие флаги. Когда репортер АП спросил, кто наделил его властью, «отец» заявил:

«Мы — независимая организация, и мы ни от кого не зависим. Я отвечаю только перед президентом Путиным и Господом Богом.»

В соседнем Алчевске лидеры повстанцев вершат самосуд над людьми, обвиняемыми в совершении преступлений. У обвиняемых нет адвокатов, а судьями являются обыкновенные члены общины, которые оказываются в суде, голосующие простым поднятием руки. Вот так выглядит демократия сепаратистов. Мы по-прежнему являемся свидетелями аналогичных репрессивных тенденций и в оккупированном Россией Крыму, где члены татарского меньшинства подвергаются безжалостным преследованиям и где душат свободу печати.

Украина же добросовестно прилагает усилия для выполнения обязательств в соответствии с Минскими договоренностями и продолжает проявлять значительную сдержанность перед лицом постоянных провокаций и нападений. Украинский народ неоднократно избирал лидеров, которые призывали к смирению, а не эскалации напряженности, сначала на президентских выборах, а затем на выборах в парламент.

Украина также приступила к проведению критически важных реформ в целях сокращения масштабов коррупции и предоставления более широких полномочий регионам в рамках конституционной реформы. Она стремится поддерживать режим прекращения огня вдоль линий, установленных в Минске. Соединенные Штаты продолжают поддерживать Минский мирный процесс, и мы вновь призываем к его полному осуществлению. Мы по-прежнему готовы отменить санкции при условии прекращения боевых действий, закрытия границы, вывода иностранных войск и оборудования, а также освобождения заложников. Мы постоянно заявляли о невозможности урегулировать этот кризис военным путем. Как уже отмечалось на сегодняшнем заседании представителями ОБСЕ и Организации Объединенных Наций, решение должно быть политическим. Минские договоренности содержат «дорожную карту», которая позволит нам найти это решение. Проблема, которая существует

на протяжении всего кризисного периода, заключается в том, что невозможно добиться политического решения, если принять его готова только одна сторона, как невозможно и эффективно претворить в жизнь «дорожную карту», имея дело с теми сторонами, которые, как Россия и пользующиеся ее поддержкой сепаратисты, никогда не держат своего слова.

Мы наблюдали за «играми» России в Приднестровье, Южной Осетии, Абхазии и Крыму, поэтому вопрос заключается не в том, что будет пытаться сделать Россия в восточной части Украины, а в том, что же мы — члены международного сообщества — будем стремиться сделать для предотвращения еще одного «замороженного» конфликта в Европе, «произведенного» Россией.

Минское соглашение было достигнуто при содействии международного сообщества; в силу этого для России должны наступить последствия в случае, когда она пренебрегает взятыми на себя обязательствами и продолжает дестабилизировать ситуацию на территории своего соседа.

Россия не заслужила кредит доверия, который мы бы хотели ей предоставить. Даже в тех случаях, когда Россия заявляет, как это сделал сегодня министр иностранных дел Лавров, о «недопустимости срыва осуществления Минских договоренностей о прекращении огня», единственно важное значение имеют действия — и действия наряду с этими словами демонстрируют намерения. За последние сутки аэропорт в Донецке четыре раза подвергался артиллерийским и оружейным обстрелам, а позиции украинских сил за прошедший день были обстреляны вблизи населенных пунктов Дебальцево, Авдеевка, Горское и Красногоровка.

Что мы можем сделать и что нам необходимо сделать, так это и дальше усиливать давление на Россию до тех пор, пока она не начнет выполнять Минские договоренности и не вступит на путь деэскалации. Действия России в Украине представляют собой угрозу не только для стран, находящихся в непосредственной близости от нее, но и для всего международного порядка.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Енса Андерса Тойберг-Франзена, главного наблюдателя Специальной мониторинговой

миссии организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Украине посла Эртугрула Апакана и представителя действующего Председателя ОБСЕ посла Хайди Тальявини за их брифинги о продолжающемся кризисе в Украине. Я хотел бы также отметить присутствие в этом зале Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций.

После нашего последнего брифинга, состоявшегося 24 октября (см. S/PV.7287), ситуация в плане безопасности в Украине еще больше усугубилась, несмотря на активные дипломатические усилия, предпринятые в регионе за прошедший месяц. Кажется, что, как только регион делает шаг вперед, стороны в ответ делают два шага назад в ущерб гражданскому населению. Мы не должны забывать о том, о чем напомнила нам посол Тальявини, что зима не за горами и что на фоне усилившихся боевых действий наряду с нехваткой газа в Украине грядет гуманитарная катастрофа.

С сожалением приходится констатировать, что, несмотря на подписание Минского протокола и Минского меморандума 5 и 19 сентября соответственно, стороны, как представляется, не желают выполнять эти договоренности. Мы серьезно обеспокоены продолжающимся нарушением суверенитета и территориальной целостности Украины, масштабным усилением позиций вооруженных сепаратистов тяжелыми вооружениями, в том числе посредством военных конвоев, а также непрекращающимися обстрелами населенных районов, в частности обстрелом школы на прошлой неделе. В этом контексте мы воздаем должное Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ за ее продолжающуюся роль по контролю за соблюдением режима прекращения огня на восточной границе Украины. Мы отмечаем, что она сталкивается с серьезными трудностями, в том числе с проблемами обеспечения безопасности ее персонала и отсутствия необходимого оборудования. Мы настоятельно призываем все стороны, особенно вооруженных сепаратистов, оказать содействие Миссии в осуществлении ее мандата, и мы также призываем тех, кто в состоянии предоставить наблюдателей с необходимым оборудованием, сделать это в интересах содействия ее успешной работе.

Вызывает сожаление тот факт, что ухудшение обстановки в плане безопасности в Украине наблюдается вскоре после проведения парламентских выборов, состоявшихся 26 октября, которые рассматривались как свободные, справедливые и мирные,

несмотря на то, что в контролируемых повстанцами районах не были организованы избирательные участки. В этой связи мы считаем, что проведенные впоследствии вооруженными сепаратистами выборы, состоявшиеся 2 ноября, являются неконституционными и подрывают выполнение Минского протокола и меморандума. В условиях повышенной напряженности и эскалации мы с обеспокоенностью отмечаем заявления всех сторон, которые могут поставить под угрозу выполнение даже тех положений Минских договоренностей, которые стороны уже начали осуществлять, в том числе положений об обмене военнопленными и законе о временном порядке местного самоуправления. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы, принимая во внимание тревожную ситуацию, все стороны соглашения вновь подтвердили свою приверженность выполнению Минских договоренностей, а члены Трехсторонней контактной группы использовали свое влияние для прекращения опасной эскалации. В противном случае, несмотря на наши коллективные обязательства, взятые вчера по случаю Дня памяти жертв, ситуация может выйти из-под контроля и привести к началу еще одной полномасштабной региональной войны в Европе.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что, несмотря на всеобщий консенсус в отношении того, что ситуация в Украине превратилась в угрозу международному миру и безопасности, Совет Безопасности продолжает обсуждать ее на основании писем, полученных от постоянных представителей в Нью-Йорке в феврале (S/2014/136) и апреле (S/2014/264). Хотя я осведомлен о глубоком расколе в Совете по существу вопроса, о чем свидетельствует продолжающееся отсутствие какого-либо официального заявления по этому вопросу, я считаю, что настало время 15 членам Совета по крайней мере согласиться с тем, что Совет должен продолжать заниматься этим вопросом в рамках отдельного пункта повестки дня «Положение в Украине».

Г-н Мангараль (Чад) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить послов Тальявини и Апакана за их выступления и исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Енса Андерса Тойберг-Францена за его брифинг.

Чад по-прежнему обеспокоен ухудшением обстановки в плане безопасности в Украине, особенно в восточной части страны. В течение последних нескольких

дней мы стали свидетелями возобновления боевых действий между украинской армией и сепаратистами. В городе Донецке обе стороны проводят обстрелы из артиллерийских орудий, минометов и автоматического оружия. Несколько источников также подтверждают, что стороны конфликта применяли осколочные снаряды в городских районах. Чад осуждает подобные акты насилия и призывает к немедленному прекращению вооруженных столкновений в соответствии с режимом прекращения огня, закрепленным в Минских договоренностях. Чад также выражает сожаление в связи с радикализацией позиций сторон на фоне, с одной стороны, заявления правительства президента Порошенко о приостановке оказания любой финансовой помощи Донбассу и замораживании 2,6 млн. евро, выделенных на выплату заработной платы и социальных пособий, и, с другой стороны, проведения сепаратистами выборов 2 ноября в Донецке и Луганске, что является вопиющим нарушением Минских договоренностей и Конституции Украины. От всего этого в первую очередь страдает гражданское население, которое уже понесло значительные потери в ходе конфликта. По данным Организации Объединенных Наций, с начала конфликта в апреле более 4000 человек погибли, в том числе многие гражданские лица, и более 5000 человек, положение которых ухудшится с наступлением зимы, оказались внутренне перемещенными лицами.

На фоне такой эскалации обстановки мы настоятельно призываем стороны конфликта действовать спокойно и сдержанно. Как и другие члены Совета, Чад считает, что поиск политического решения — это единственный способ выхода из кризиса. В этой связи мы призываем правительство Украины найти способ налаживания прямого и инклюзивного национального диалога, сфокусированного на национальном примирении. Чад также настоятельно призывает страны, которые могут оказать влияние на стороны конфликта, использовать это влияние для содействия достижению мира в Украине на основе уважения ее территориальной целостности, суверенитета и единства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Г-н Ларо (Нигерия) *(говорит по-английски)*: Я благодарю докладчиков за их выступления.

Мы обеспокоены эскалацией насилия и растущим числом жертв среди гражданского населения в восточной части Украины. Постоянные обстрелы, нестабильность ситуации в области безопасности,

неустойчивость экономики и атмосфера неопределенности служат препятствиями на пути к достижению мира в регионе. Неукоснительное соблюдение всеми сторонами положений Минского протокола, а также меморандума, подписанного 19 сентября, является жизненно важным и безотлагательным. Мы призываем все вовлеченные стороны обеспечить открытость каналов реальной связи и принять конкретные меры для соблюдения соглашения о прекращении огня. Мы подчеркиваем, что не может быть военного решения этого кризиса.

Выборы, состоявшиеся 2 ноября в сепаратистских Донецкой и Луганской республиках, противоречат духу Минского протокола и представляют собой угрозу для мира, единства и суверенитета Украины. Хотя действующий Председатель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе недавно заявил, что выборы еще больше осложнят осуществление Минского протокола, и мы разделяем эту точку зрения, мы настоятельно призываем все вовлеченные стороны, и в частности государства, которые имеют влияние на стороны конфликта, продолжить содействовать диалогу в целях ослабления напряженности, деэскалации насилия и, в конечном итоге, поиска мирного способа урегулирования этого кризиса. Мы хотели бы, чтобы Украина вернулась к нормальной жизни и ее независимость, суверенитет и территориальная целостность уважались в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Г-н Омаиш (Иордания) *(говорит по-арабски)*: Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за заявления, с которыми они выступали сегодня во второй половине дня.

Иордания глубоко обеспокоена ухудшением ситуации в области безопасности и увеличением числа артиллерийских обстрелов на востоке Украины, последовавших за периодом неустойчивого затишья в этом регионе. В настоящее время мы опасаемся возобновления полномасштабных боевых действий. Если ситуация не будет взята под контроль, ее побочные последствия могут распространиться за пределы Украины и затронуть весь регион.

Иордания считает, что наращивание военного потенциала и незаконные поставки оружия в Украину, о чем говорится в докладе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, являются нарушением Минских договоренностей. Любые попытки

сторон возобновить боевые действия подрывают международные усилия, направленные на достижение прочного и мирного урегулирования конфликта. Мы вновь призываем все стороны, в частности вооруженные группы, проявить сдержанность и дисциплинированность, стабилизировать обстановку и предпринять активные, серьезные и добросовестные усилия, направленные на предотвращение дальнейшего ухудшения ситуации, от которого пострадают все стороны.

Любая отсрочка политического урегулирования на основе мирных соглашений приведет лишь к дальнейшему усугублению насилия и нестабильности и ухудшению гуманитарной ситуации, что необходимо предотвратить. Любая задержка лишь еще больше затян timer ведущееся расследование крушения самолета авиакомпании «Малайзийские авиалинии», выполнявшего рейс МН17. Общие проблемы должны решаться всеми украинцами без исключения, как на востоке, так и на западе страны. Я имею в виду политические реформы, национальное примирение и экономическое развитие. Эти общие задачи могут быть решены только на основе сотрудничества между всеми сторонами, что не позволит этому конфликту приобрести необратимый характер.

В этой связи проведение в стране парламентских выборов 26 октября стало важным шагом на пути к политической реформе, которую обязалось осуществить украинское правительство. Поэтому мы призываем правительство продолжать прилагать усилия по активизации национального диалога и провести все необходимые политические и экономические реформы, что может способствовать процессу национального примирения между всеми членами украинского общества.

Иордания будет и впредь поддерживать Минские договоренности. Мы подчеркиваем важность сотрудничества между всеми сторонами для всеобъемлющего и незамедлительного осуществления всех положений этих договоренностей, включая положения, касающиеся прекращения огня и поставок оружия. Мы особо подчеркиваем необходимость уважения и сохранения территориальной целостности и суверенитета Украины, поскольку их подрыв является нарушением норм международного права.

Кроме того, мы напоминаем о том, что крайне важно, чтобы лица, совершающие нарушения или акты насилия, не оставались безнаказанными и не

могли пользоваться иммунитетом. Мы напоминаем также о том, что такие лица должны предстать перед судом в целях недопущения дальнейшего ухудшения ситуации в Украине.

Г-н Оярсабаль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить г-на Тойберга-Франзена, посла Тальявини и посла Апакана за их выступления. Мы также приветствуем Постоянного представителя Украины, который находится в зале Совета.

Такие шаги, как подписание Минского протокола 5 сентября и меморандума о прекращении огня 19 сентября под эгидой Трехсторонней контактной группы, получили широкую поддержку со стороны международного сообщества и дали основания надеяться на то, что мы, вероятно, начинаем преодолевать конфликт на востоке Украины. Обе договоренности создали основу и установили широкие критерии для выхода из кризиса на основе переговоров и ослабления насилия, включая децентрализацию власти и проведение инклюзивного национального диалога.

К сожалению, осуществление этих договоренностей идет очень медленными темпами. Мы обеспокоены сообщениями о том, что прекращение огня, которое никогда не соблюдалось в полной мере, находится под угрозой окончательного срыва. Это было бы трагедией. Это приведет к гибели еще большего числа людей, ухудшению гуманитарной ситуации и ужесточению позиций, что вызовет лишь дальнейшее затягивание конфликта.

В этой связи предотвращение новой эскалации боевых действий является одной из приоритетных задач. Стороны должны продемонстрировать сдержанность и воздерживаться от односторонних действий, идущих вразрез с мирными инициативами. Все соответствующие стороны должны вновь начать следовать букве и духу Минских договоренностей в целях восстановления условий, которые позволят возобновить диалог.

Кроме того, международное сообщество должно сделать все возможное для содействия незамедлительному осуществлению Минского протокола и Минского меморандума на основе уважения норм международного права и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо избегать вмешательства в подпадающие под внутреннюю юрисдикцию Украины дела, будь то в военной, политической или экономической сферах.

В этой связи мы высоко оцениваем деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Мы вновь подчеркиваем политическую и институциональную ответственность Совета за обеспечение международного мира и безопасности.

Мы сожалеем о том, что, несмотря на наши многочисленные заседания, посвященные урегулированию этой ситуации, мы до сих пор не смогли сыграть позитивную роль и преодолеть разногласия, мешающие Совету помочь сторонам найти точки соприкосновения, необходимые для выработки дипломатического решения и прекращения конфронтации, от которой главным образом страдает гражданское население.

В наших усилиях по урегулированию кризиса с помощью дипломатических средств мы должны продолжать реагировать на тяжелое гуманитарное положение, в котором оказались лица, пострадавшие в результате кризиса. Мы хотели бы отметить усилия, прилагаемые сотрудниками гуманитарных организаций в целях предоставления доступа к помощи тем, кто в ней нуждается, в условиях, характеризующихся многочисленными проблемами в области безопасности. Мы призываем все стороны содействовать распределению гуманитарной помощи на недискриминационной основе и при всестороннем сотрудничестве с гуманитарными работниками.

В то же время мы хотели бы подчеркнуть особую важность проведения независимых расследований по всем сообщениям о нарушениях прав человека, а также злоупотреблениях и нарушениях норм международного гуманитарного права, с тем чтобы привлечь к ответственности тех, кто совершает такие действия, независимо от того, кому они подчиняются.

Украинские стороны и все те, кто может оказывать на них влияние, переживают решающий момент. У них есть две очевидных возможности — либо честно добиваться восстановления спокойствия и мирного урегулирования кризиса, чтобы Украина могла вернуться на путь роста и интеграции, либо погрузиться в ненужный и бесплодный конфликт. И выбрать первый путь еще не поздно. Аргентина будет и впредь решительно поддерживать все усилия, направленные на восстановление мира, и все решения, принятые с этой целью.

Г-жа Лукас (Люксембург) *(говорит по-французски)*:
Я тоже хотела бы поблагодарить временного помощника

Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Енса Андерса Тойберг-Франзена за его брифинг. Я хотела бы также поблагодарить главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) посла Эртугрула Апакана и представителя действующего Председателя ОБСЕ посла Хейди Тальявини за то, что они согласились с нами встретиться и за ту ценную информацию о критическом положении в Украине, которую они предоставили Совету.

Люксембург всецело поддерживает усилия Швейцарии, действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, найти политическое решение для урегулирования этого кризиса без какого-либо ущерба для суверенитета и территориальной целостности Украины. Мы также поддерживаем работу Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, которая призвана сыграть ключевую роль в содействии разрядке напряженности посредством обеспечения объективной информации о положении на местах.

Мы весьма обеспокоены серьезным ухудшением положения в восточных районах Украины со 2 ноября, когда сепаратисты провели незаконные выборы в Донецкой и Луганской областях, находящихся под их контролем. Хотя Минский Протокол и Меморандум, подписанные 5 и 19 сентября соответственно, заложили основу для мирного урегулирования конфликта, несоблюдение основных положений минских соглашений привело к новому обострению напряженности и ухудшению ситуации в ряде районов на востоке Украины.

Все более частые нарушения соглашения о прекращении огня от 5 сентября усугубляются некоторыми тревожными признаками. Мы обеспокоены нынешним сосредоточением российских войск в непосредственной близости от границы Украины. Мы также обеспокоены передвижением военных транспортных колонн по районам, контролируемым сепаратистами, в направлении позиций украинской армии. Как уже отмечалось, в последние дни Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ сообщила о замеченном перемещении крупных колонн военных грузовиков без номерных знаков, перевозивших войска и тяжелое вооружение, в том числе гаубицы. В субботу, 8 ноября, наблюдатели Миссии видели колонну из девяти танков — четырех Т-72 и пяти Т-64, — следовавшую в западном направлении. Эти

перемещения войск и тяжелого вооружения сопровождаются усилением бомбардировок, особенно в Донецке.

Мы осуждаем пародию на выборы, организованные 2 ноября с благословения России в контролируемых сепаратистами восточных районах Украины. Эти выборы мы не признаем. В соответствии с Конституцией и законодательством Украины они незаконны. Они являются грубым нарушением обязательств, данных Россией и представителями незаконных вооруженных формирований при подписании Минского протокола. Эти фиктивные выборы никак не легитимизируют полевых командиров во главе самопровозглашенных республик в Донецке и Луганске, точно так же, как незаконный референдум в Крыму никак не легитимизирует аннексию этого полуострова Россией. Доклады Специальной мониторинговой миссии свидетельствуют о серьезных нарушениях прав человека, совершенных с апреля в районах, оккупированных вооруженными сепаратистскими группами. Эти лица не имеют права заявлять, что они говорят от имени населения Донбасса. Генеральный секретарь и действующий Председатель ОБСЕ справедливо осудили выборы 2 ноября как препятствие для усилий по поиску политического решения этого конфликта.

Мы приветствуем те конкретные шаги, которые предпринимает Украина в целях выполнения своих обязательств по Минским договоренностям, и в частности, принятие законов, предусматривающих амнистию и временный статус местной автономии. Помимо строгого соблюдения соглашения о прекращении огня, особое значение имеет вывод вооруженных формирований, военной техники, незаконных комбатантов и наемников, а также обеспечение охраны границы между Украиной и Россией под постоянным наблюдением и контролем ОБСЕ. В связи с этим крайне важно как можно скорее расширить район наблюдения Миссии за пограничными постами в Гуково и Донецке и включить в него другие пограничные пункты.

Необходимость немедленного прекращения конфликта, имеющего такие последствия для Украины, с каждым днем становится все острее. С апреля месяца в этом конфликте уже погибли более 4000 человек. Среди жертв многочисленные дети, в том числе двое, погибшие 5 ноября на школьной игровой площадке во время минометного обстрела Донецка. Эти убийства должны прекратиться. Решение для этого конфликта

уже найдено; оно включает добросовестное осуществление Минского протокола от 5 сентября и Минского меморандума от 19 сентября, подписанных всеми сторонами в конфликте, при решающей поддержке и контроле со стороны ОБСЕ.

Украина на деле продемонстрировала свою решимость идти по пути мира. Мы призываем сепаратистов и Россию сделать то же самое и остановить раскручивающуюся спираль конфликта. Мы призываем Российскую Федерацию выполнить свои обязательства по полному и окончательному осуществлению Минских договоренностей, не допускать перемещения оружия или комбатантов с ее территории в Украину и использовать все свое влияние на сепаратистов, чтобы побудить их выполнять обязательства, которые они подписали в рамках Минских договоренностей.

Г-н О Чжун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Тойберг-Франзена, посла Апакана и посла Тальявини за их брифинги о положении на востоке Украины.

Мы глубоко встревожены в связи с теми наблюдениями, о которых сообщила Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ, и которые свидетельствуют о притоке военной техники, оружия и вооруженного персонала в этот регион Украины, находящийся в руках вооруженных повстанческих формирований. Это явное нарушение Минских договоренностей, серьезное посягательство на суверенитет и территориальную целостность Украины, и вызов будущему этой страны. Минские протокол и меморандум, подписанные в сентябре, дают основания для надежды на мирное и прочное урегулирование этого кризиса. Они предоставляют заинтересованным сторонам определенное политическое пространство, которое может служить основой для дальнейшего. Однако эти первые надежды обернулись опасениями, что конфликт может вновь обостриться. Вывод иностранных войск и военной техники под наблюдением ОБСЕ является неотъемлемой частью Минских договоренностей, которые должны быть выполнены в полном объеме. Мы настоятельно призываем все соответствующие стороны прекратить все провокационные действия, способные сорвать хрупкий мирный процесс, воплотившийся в Минских договоренностях. Любое внешнее военное вмешательство в эту ситуацию должно немедленно прекратиться.

Что касается развития политических событий в этой стране, то мы приветствуем проведение парламентских выборов 26 октября, которые прошли в обстановке порядка и спокойствия. Мы очень надемся на то, что результаты выборов, а также процесс национального примирения и диалога проложат путь к столь необходимой стабильности на всей территории этой страны. В этой связи хотелось бы отметить, что сепаратные выборы, организованные вооруженными повстанческими группировками в восточных районах Украины в начале этого месяца, противоречат духу урегулирования ситуации путем диалога. Кроме того, они подрывают суверенитет и территориальную целостность Украины. Мы надеемся, что прогресс на политическом направлении на основе Минских договоренностей может быть восстановлен и вновь наберет силу в самое ближайшее время.

Мы высоко оцениваем роль ОБСЕ, Организации Объединенных Наций и других партнеров в поиске пути к мирному политическому урегулированию этой ситуации и готовы поддержать все усилия в этом направлении.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю трех докладчиков за их брифинги, с которыми они выступили сегодня во второй половине дня.

Как уже отмечалось другими докладчиками, за последние шесть месяцев Совет уже много раз проводил заседания по Украине. Для этого есть основание. Положение в Украине по-прежнему представляет собой серьезную угрозу и даже более того, растущую угрозу международному миру и безопасности. Для этого есть причина. С начала этого кризиса действия России постоянно преследуют цель подорвать суверенитет и территориальную целостность Украины, нарушить их или посягнуть на их, причем таким образом, что это похоже на насмешку над международными нормами, включая Устав Организации Объединенных Наций.

В период после проведения последнего заседания Совета по Украине 24 октября (см. S/PV.7287) Россия и поддерживаемые ею сепаратисты неоднократно нарушали и игнорировали Минские договоренности. Российские лидеры говорят нам одно, а затем приказывают своим военным, специальным силам и подконтрольным повстанцам-сепаратистам делать другое. Режим прекращения огня нарушается. Попытки

контролировать и проверять соблюдение режима прекращения огня и ситуацию на границе пресекаются. Россия продолжает поставлять своим военным на Украине и сепаратистам, которые воюют вместе с ними, тяжелые вооружения, артиллерию, танки и бронетехнику, грубо попирая положения Минских протоколов.

В последних докладах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) содержится информация о реальных масштабах поддержки, оказываемой Россией. В нескольких отдельных случаях Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ наблюдала за передвижением автоколонн, перевозивших значительное число военнослужащих и единиц военной техники в районах, удерживаемых сепаратистами. Я хотел бы упомянуть лишь об одном из этих докладов. 8 ноября Миссией была замечена колонна из более чем 40 военных автотранспортных средств без опознавательных знаков, которая двигалась на запад на окраине Донецка. Она включала 19 грузовиков КамАЗ без опознавательных знаков, каждый из которых буксировал гаубицу и перевозил персонал в зеленой форме без опознавательных знаков, 15 фургонов КраЗ для перевозки солдат, 6 бензовозов и один бронетранспортер без опознавательных знаков. Этот почерк нам уже известен: колонны военных транспортных средств без опознавательных знаков входят на территорию Украины, чтобы поддержать сепаратистов в ходе продолжающихся боевых действий. Попытки убрать маркировку и опознавательные знаки с этих автотранспортных средств не могут скрыть тот факт, что они прибывают из России. Какое еще здесь может быть правдоподобное объяснение?

Однако Россия продолжает отрицать этот факт, несмотря на то, что ее попытки обмана не далее чем вчера превратились в фарс, когда российский телевизионный канал НТВ показал кадры, на которых фигурировал бронетранспортер, двигавшийся в Донецке во главе колонны с нанесенным на нем названием российского города «Рязань». Если Россия не снабжает сепаратистов через границу, то почему она продолжает пресекать любое расширение масштабов наблюдения ОБСЕ за границей? Россия обязана выполнить обязательство, взятое ею в Минске, и разрешить осуществлять контроль на ее границе с Украиной, лишь 2 километра которой в настоящее время находятся под наблюдением ОБСЕ. Также должны быть разрешены беспрепятственные полеты

беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) ОБСЕ над Донецком. По сообщениям ОБСЕ, сигнал БПЛА электронно подавляется военным оборудованием, ставя под сомнение приверженность делу соблюдения Минских договоренностей теми, кто контролирует эту территорию, и их российскими пособниками.

Соединенное Королевство глубоко сожалеет о том, что в контролируемых сепаратистами районах Донецка и Луганска 2 ноября были проведены незаконные выборы. Генеральный секретарь совершенно недвусмысленно заявил в своем публичном обращении, что эти выборы являются незаконными в соответствии с законодательством Украины и серьезно подрывают Минские протоколы. Действующий Председатель ОБСЕ также ясно заявил о том, что выборы противоречат букве и духу Минского протокола и еще больше осложняют его осуществление.

Когда руководители международных организаций, в которых состоит Россия, выступают с такими заявлениями, ожидается, что Россия прислушается к ним. Вместо этого Россия предлагает помощь в проведении выборов. Россия заявляет, что она будет уважать волю граждан Донбасса, несмотря на тот факт, что, как открыто заявил президент Порошенко, так называемые выборы были «фарсом под дулом пистолета, который не имеет ничего общего с реальным волеизъявлением народа». Отказ России признать выборы незаконными является «продолжением» модели поведения России, которая попирает Минские договоренности и направлена на дестабилизацию положения в Украине.

Хотя основное внимание в рамках нашей сегодняшней дискуссии уделяется активизации военных действий и незаконным выборам в восточной части Украины, Совет не должен упускать из виду ухудшающееся положение в области прав человека в районах, находящихся под контролем сепаратистов на востоке Украины, и в частности на незаконно аннексированном Крымском полуострове, который Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека до сих пор не имеет возможности посетить. Мы продолжаем получать тревожные сообщения о случаях запугивания и притеснения крымских татар, этнических украинцев и всех тех, кто отказался от российского гражданства.

Де-факто крымские власти проводят кампанию, с тем чтобы лишить Крымский полуостров его

украинского и татарского наследия. Положения, касающиеся гражданства, учебные программы и средства массовой информации безжалостно подгоняются под эти цели. Крымские татары являются мишенью для сил безопасности; 18 видных деятелей из числа крымских татар по-прежнему числятся пропавшими без вести, а один из них был найден мертвым. Это вопрос, к обсуждению которого нам предстоит вернуться, когда миссия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовит свой следующий доклад.

Мы уже говорили в прошлом, что о России необходимо судить по делам, а не по словам. Мы наблюдаем, что действия России продолжают способствовать эскалации напряженности, а не мирному урегулированию кризиса. Минские договоренности обеспечивают рамки, которые могут способствовать выходу из текущего кризиса и обеспечению стабильности на основе деэскалации и уважения суверенитета и территориальной целостности Украины. Однако для этого требуется такая подлинная приверженность, которой мы пока не видели со стороны России. Вместо этого Россия применяет циничный и избирательный подход в отношении договоренностей, продолжая при этом дестабилизировать обстановку на Украине. Этому должен быть положен конец.

Поэтому мы вновь призываем Россию вывести свои войска, технику и оружие с территории Украины, как она обязалась в сентябре, и использовать свое влияние для содействия установлению прочного режима прекращения огня. Ее продолжающаяся поддержка вооруженных сепаратистов ведет лишь к эскалации и без того опасной ситуации и приведет только к дальнейшему ухудшению взаимоотношений России с международным сообществом.

Г-н Ван Минь (Китай) *(говорит по-китайски)*: Я благодарю временно исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря Тойберг-Францена, посла Апакана и посла Тальявини за их только что проведенные брифинги.

В то время как общая ситуация в плане безопасности в восточных районах Украины в недавнее время была стабильной, продолжаются акты насилия, приводящие к жертвам и разрушениям. Китай испытывает обеспокоенность в этой связи. В то же время Китай приветствует недавнее подписание соглашения между Россией и Украиной о поставках природного

газа и надеется, что это соглашение внесет вклад в ослабление нынешней напряженности и поиск путей политического урегулирования кризиса в Украине. Китай считает, что политическое решение является единственным способом урегулирования украинского вопроса. На следующем этапе все заинтересованные стороны должны реально осуществлять Минское соглашение всеобъемлющим образом, с тем чтобы добиться прекращения огня, положить конец насилию в восточных районах Украины и урегулировать гуманитарную ситуацию в пострадавших районах.

Украинский вопрос охватывает сложную историю и нынешнюю реальность. В рамках фундаментального решения украинского вопроса должны в полной мере учитываться законные права, интересы и чаяния всех регионов и этнических групп в Украине. В рамках такого решения должны быть также удовлетворены разумные требования всех сторон и обеспечен баланс их интересов. Мы надеемся, что все стороны будут продолжать вести конструктивный диалог с целью выработки сбалансированного, долгосрочного и всеобъемлющего политического решения. Для достижения этой цели все стороны должны работать сообща.

Китай всегда соблюдал принцип невмешательства во внутренние дела других стран и уважал суверенитет и территориальную целостность всех стран, в том числе Украины. Китай поддерживает все действия, которые будут содействовать диалогу, консультациям и поиску политического урегулирования кризиса. Китай будет и впредь играть позитивную и конструктивную роль в деле политического урегулирования вопроса об Украине.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Енса Андерса Тойберг-Франзена, г-жу Талиавини и г-на Апакана за их брифинги.

Почти год назад Украина после многих лет административной неэффективности и политического застоя вступила в период беспрецедентных преобразований. Толчок к этим преобразованиям пошел из глубины украинского общества. После майских президентских выборов, украинские парламентские выборы, которые состоялись 26 октября, открыли новый этап в рамках процесса происходящей в Украине демократизации. Выборы четко подтверждают главный выбор украинского народа в пользу глубоких преобразований и глубокой социально-экономической модернизации Украины.

Продвижение Украины к верховенству права и политическому плюрализму может продолжаться. Путь будет долгим. Согласованные шаги теперь нужно предпринять в рамках необходимых реформ в таких сферах, как экономика, верховенство права, децентрализация и реконструкция.

Однако с тех пор, как Украина встала на путь реформ, ее продвижению вперед препятствуют. Сепаратистская пропаганда, поддерживаемая внешними силами, распространилась на восток Украины, сначала в Крыму, аннексированном в нарушение норм права, а потом в регионе Донбасса и привела к беспорядкам, нарушениям прав человека и серьезной гуманитарной ситуации. Мы самым решительным образом осуждаем такое вмешательство во внутренние дела Украины, которое является грубым нарушением ее суверенитета и территориальной целостности. Как и в Крыму в марте, сепаратисты 2 ноября провели так называемые «выборы» на той территории Донбасса, которую они занимают. Эти выборы нарушают букву и дух Минского протокола, который предусматривает проведение местных выборов в соответствии с украинским законодательством. Крайне важно быстро добиться полного соблюдения прекращения огня и продолжать переговоры о временном статусе восточных областей.

С подписанием в Минске 5 сентября соглашения о прекращении огня и соглашения от 19 сентября был, наконец, запущен дипломатический процесс между Киевом и Москвой. Эти соглашения остаются хорошей основой для прекращения кризиса на основе трех принципов: соблюдение прекращения огня, мониторинг восточной границы Украины и политические дискуссии с целью поиска долгосрочного решения. Главным приоритетом сегодня является продвижение вперед по пути диалога и дальнейшее осуществление соглашений. Мы хотим посадить украинцев, сепаратистов и россиян за стол переговоров, чтобы прекратить эскалацию. Это — один из важнейших аспектов Минского протокола.

В этой связи глубокую тревогу вызывает передвижение войск, которое имело место в прошедшие выходные на российско-украинской границе, что подтверждает Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В последние дни в Украину вошли десятки военных автомашин, включая танки. Укрепление военного присутствия сепаратистов и широкое передвижение войск

порождают опасения относительно возобновления крупномасштабных боевых действий. Объявление о создании армии Донбасса и общая мобилизация вызывают особую тревогу. Сепаратисты и их сторонники должны доказать, что они готовы к диалогу и к поиску мира. В этом контексте мы вновь призываем Россию не допускать притока оружия и людей через ее границу и использовать все свое влияние на сепаратистов для обеспечения полного соблюдения прекращения огня.

Одним из главных аспектов в контексте политического урегулирования кризиса по-прежнему является мониторинг российско-украинской границы. Мы выразили готовность предоставить ОБСЕ наши силы и средства для обеспечения наблюдения. Полезность беспилотных летательных аппаратов как альтернативных и эксклюзивных источников информации уже доказана. Этот вопрос мы обсуждаем с нашими российскими и украинскими партнерами. Эти переговоры идут трудно, но они имеют исключительное значение для достижения прогресса. Мы также считаем, что мандат миссии ОБСЕ на российской территории должен быть как можно быстрее укреплен, а его действие должно быть распространено на другие пограничные контрольно-пропускные пункты.

В этом контексте в основе нашего политического подхода лежат твердость и диалог. Санкции вводятся не для наказания, а для поощрения к диалогу. Санкции — это инструмент, но не единственный. Завершение 10 дней назад переговоров о поставках природного газа свидетельствует о возможности достижения некоторого прогресса путем диалога. Европа выдвинула четкую альтернативу — более серьезные санкции, если дестабилизирующие действия будут продолжаться и ужесточаться, или пересмотр вопроса о санкциях, если ситуация на местах будет подтверждать факт реального выполнения соглашений от 5 сентября. Сейчас настало время, когда нам следует объединиться в интересах деэскалации и восстановления добрососедских отношений между независимыми суверенными государствами. Никто не заинтересован в раздувании пожара и возвращении к риторике прошлого столетия.

Г-н Ольгин Сигарроа (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим временно исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Тойберг-Францена

и приветствуем присутствующих на этом заседании послов Апакана и Талиавини. Мы также приветствуем сегодня в Совете Безопасности Постоянного представителя Украины посла Сергеева.

Мы сожалеем, что Совету пришлось собраться сегодня на заседание, и выражаем глубокую озабоченность дальнейшей эскалацией кризиса на юго-востоке Украины. Мы обеспокоены информацией о возможной иностранной военной поддержке на востоке Украины и информацией, предоставленной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Настоятельно необходимо, чтобы Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ контролировала и проверяла полное соблюдение прекращения огня в соответствии с положениями Минских соглашений. Мы верим, что все стороны смогут выполнить Минское соглашение, которое представляет собой всеобъемлющий политический инструмент, направленный на обеспечение мира и спокойствия в интересах всех жителей восточной Украины.

Мы сожалеем по поводу ухудшения ситуации в области безопасности на востоке страны, что имеет серьезные последствия для гражданского населения, которое продолжает страдать от злоупотреблений и нарушений прав человека, совершаемых всеми сторонами. Как отметили Управление по координации гуманитарных вопросов и другие учреждения Организации Объединенных Наций, нужно в срочном порядке удовлетворить растущие гуманитарные потребности юго-востока Украины. Одним из наиболее тревожных моментов является резкий рост числа внутренне перемещенных лиц. Гуманитарная помощь должна оказываться без проволочек и в соответствии с гуманитарными принципами. Международное сообщество обязано оказывать поддержку принимающему правительству, которое несет главную ответственность за оказание помощи и обеспечение защиты.

Мы подчеркиваем важность укрепления верховенства права и выполнения обязательства уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность Украины, как того требуют Устав Организации Объединенных Наций, резолюция 68/262 Генеральной Ассамблеи и международное право. Необходимо также соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела другого государства. И наконец, мы настоятельно призываем стороны вести поиск мирного разрешения этого кризиса

на основе политического диалога, сдержанности и отказа от односторонних действий, которые могут привести к росту напряженности.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке усилий, которые Генеральный секретарь и Организация Объединенных Наций продолжают прилагать для урегулирования ситуации в Украине. Мы также надеемся на то, что различные независимые международные механизмы будут продолжать содействовать поискам решения по урегулированию кризиса.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Россия ведет необъявленную войну против Украины. На сегодняшний день эта война редко попадает в заголовки мировых СМИ, поскольку она является медленной и «ползучей» — еще несколько метров захваченной земли, еще несколько взрывов, еще несколько российских танков, еще несколько убитых из дня в день. В момент, когда Европа отмечает двадцать пятую годовщину падения Берлинской стены и воссоединения Европы, Россия делает все возможное для того, чтобы возродить ушедшую эру противостояния и балансирования на грани войны, продолжая свою агрессию против Украины, подкрепленную фальшивыми утверждениями о необходимости защиты русскоязычного населения от наступления фашизма и нелепыми обвинениями в адрес Европы и Запада.

Похищение сотрудника спецслужб Эстонии на эстонской стороне границы, и украинского летчика в Украине; вызывающий тревогу рост интенсивности серьезных провокаций с участием российских самолетов-разведчиков и реактивных истребителей на все более значительной территории, от региона Балтийского моря до Португалии, Соединенных Штатов, Канады и Японии — все это указывает на все более агрессивную одностороннюю военную доктрину России, выходящую далеко за пределы границ Украины.

Конфликт в Украине не является внутренним делом этой страны. Это ни гражданская война или выступления недовольных граждан. Это война России против Украины за то, что она решилась выбрать иной путь развития — европейский путь. При поддержке Кремля незаконные вооруженные сепаратисты, многие из которых имеют российские паспорта, причинили огромный материальный ущерб украинским силам и гражданскому населению до и во время действия режима прекращения огня, используя современное оружие, танки, системы залпового огня и тяжелую артиллерию. В то время как Украина

соблюдала соглашение о прекращении огня, поддерживаемые Россией сепаратисты использовали это время для перевооружения и захвата новой территории. К настоящему времени эти незаконные вооруженные группы, возможно, вооружены лучше, чем некоторые армии небольших европейских стран — все благодаря постоянным поставкам и поддержке России.

Мы глубоко обеспокоены недавними сообщениями Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Украине о колоннах грузовиков без опознавательных знаков со значительным количеством тяжелых вооружений, боеприпасов, систем залпового огня «Град» и гаубиц, а также бронетранспортеров и танков, пересекающих границу и двигающихся в западном направлении в районах, контролируемых сепаратистами. Это является явным и вопиющим нарушением соглашения о прекращении огня, в котором содержится призыв к выводу российских войск и оружия из Украины и закрытию границы под контролем международных наблюдателей. Давайте не будем забывать о том, что, несмотря на соответствующие положения Минского протокола об учреждении постоянного присутствия ОБСЕ вдоль украинско-российской границы, Россия единолично препятствует расширению такого присутствия на границе, в результате чего наблюдатели ОБСЕ осуществляют мониторинг лишь 2 километров границы между Россией и Украиной, общая протяженность которой составляет 400 километров.

Проведение сепаратистами незаконных выборов в восточных районах Украины является еще одним явным нарушением Минских договоренностей. Только Россия одобрила эти фиктивные выборы и даже организовала присутствие «наблюдателей» — группы радикально настроенных националистов, сторонников нацистской идеологии и ксенофобов, апробированных и проверенных в ходе незаконного плебисцита в Крыму. Если члены Совета введут имя Матеуша Пискорского в поисковую систему *Google*, они увидят его позирующим перед флагом со свастикой. Франк Крейельман является откровенным ксенофобом, известным тем, что добивается амнистии для лиц, которые сотрудничали с гитлеровским режимом во время Второй мировой войны. Мартон Дьендьеш однажды предложил взять на учет всех венгерских евреев, потому что они представляют

угрозу для государства. Срджа Трифкович является защитником Слободана Милошевича, а также исламофобом. Эвальд Штадлер известен тем, что произнес одну из самых расистских речей в истории Европейского парламента. Этот перечень можно было бы продолжить.

С помощью таких отвратительных типов Москва «борется с фашизмом» в Украине. И нет дела до того, что население Украины решительно отвергло экстремистские силы в ходе последних национальных выборов. Пока Россия флиртует с экстремистскими элементами Европы, миф о фашистской хунте Украины по-прежнему раскручивается пропагандистской машиной России. Однако российская пропагандистская машина промолчит о том, что после того, как российские войска «освободили» Крым, положение в области прав человека в регионе резко ухудшилась, и о том, что удерживаемые сепаратистами районы на востоке Украины неоднократно назывались в докладе Организации Объединенных Наций по правам человека царством беззакония и преступности.

Пренебрежение России к международно признанным нормам поведения, международного права и Уставу Организации Объединенных Наций поражает, включая манипуляции гуманитарным вопросом. Мы являемся свидетелями того, как под предлогом гуманитарной помощи идет подготовка к тому, чтобы направить, возможно, седьмой конвой в Украину без согласия этой страны и в нарушение ее границ. Хотя гуманитарные потребности в этом районе не уменьшились и остаются катастрофическими, вооруженные сепаратисты расширяют свои завоевания с каждым новым конвоем. Сегодня последствия агрессии России против Украины составляют примерно 400 000 перемещенных лиц, по меньшей мере, 4000 убитых, более 9000 раненых и примерно 5,2 миллиона человек, проживающих в затронутых конфликтом районах. Результат агрессии России против Украины — тела молодых россиян, возвращающихся домой в условиях анонимности в гробах как печально известный «груз 200».

Женевское заявление, Берлинская совместная декларация, Минский протокол и Минский меморандум — последние дополнения к длинному перечню документов и договоров, которые нарушила Россия, начиная с Алма-Атинской декларации 1991 года, Будапештского меморандума о гарантиях безопасности 1994 года, соглашения о Черноморском флоте между Российской Федерацией и Украиной

1997 года и самого Устава Организации Объединенных Наций. Лишь полное и окончательное возвращение к режиму прекращения огня всеми сторонами может снизить напряженность в ходе этого все более кровавого кризиса, пока он не вышел полностью из-под контроля, что при концентрации российских войск у границ Украины и все более значительном передвижении сил в районах под контролем сепаратистов может произойти в любой момент.

Украина вносит свой вклад и должна и впредь поступать подобным образом, осуществляя целый ряд необходимых реформ, ведя борьбу с коррупцией и налаживая связи с пострадавшими регионами для восстановления доверия общественности к национальному правительству. Однако Россия и ее военные марионетки в восточных районах Украины тоже должны действовать аналогичным образом. Россия должна немедленно прекратить угрожать своим соседям, соблюдать дух и букву Минских договоренностей и обеспечить беспрепятственный международный мониторинг украинско-российской границы. Россия должна отказаться от поддержки сепаратистов и осудить все попытки со стороны самопровозглашенных лидеров создать параллельные структуры власти в восточных районах Украины. В соответствии с Минскими договоренностями она должна также вывести свои технику, вооружения и войска с территории Украины и закрыть свою границу для перемещения оружия и наемников в районы, удерживаемые сепаратистами.

Ключ к мирному урегулированию кризиса в восточной части Украины находится исключительно в руках России. Она несет всю полноту ответственности за дальнейшую эскалацию ситуации и за создание еще одного замороженного конфликта в Европе. Попытки изменить границы Европы с помощью военной силы через 25 лет после падения Берлинской стены являются преступными и подрывают сами основы, на которых зиждется Организация Объединенных Наций.

Наша делегация хотела бы выразить признательность ОБСЕ и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за важную работу по наблюдению и контролю, которая проводится на местах, и подчеркивает важность обеспечения их постоянной отчетности и присутствия в этом затронутом конфликтом районе. Обеспечение объективного, беспристрастного альтернативного освещения событий

критически важно, поскольку пропагандистская машина России набирает обороты. Наша делегация вновь заявляет о своей полной поддержке независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Украины. Европейский выбор Украины не навязан извне. Это выбор украинского народа, который год назад однозначно показал, что с него хватит коррупции, кумовства, хватит клептократии. Этот выбор был подтвержден в ходе последних национальных выборов и должен уважаться всеми.

Г-н Панкин (Российская Федерация): Прежде всего я призвал бы коллег в Совете Безопасности не превращать заседание Совета в фарс и оголтелую истерику.

Мы внимательно выслушали брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Тойберга-Франзена. Признательны за информацию также главе Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине г-ну Апакану и представителю действующего председателя ОБСЕ г-же Тальявини. Мы с интересом восприняли оценки именно тех, кто непосредственно работает «на земле» и прикладывает каждодневные усилия для урегулирования ситуации на Юго-Востоке Украины.

Вместе с тем полагаем, что привлечение к заседаниям Совета Безопасности международных действующих по мандату ОБСЕ, не совсем корректно, не говоря уже о том, что это отвлекает их от прямых обязанностей и привносит ненужную политизацию в их практическую деятельность. А то, что целью их приглашения было именно это, подтверждают прозвучавшие сегодня выступления ряда членов Совета, которые использовали нашу площадку и представителей ОБСЕ не для конструктивного поиска решений внутриукраинского кризиса, а для очередной пропагандистской выходки — но уже в новых «декорациях».

Ситуация в Донецкой и Луганской областях остается, безусловно, напряженной. Режим прекращения огня в полной мере не выполняется. Отвод тяжелых вооружений и техники так и не начался. Наоборот, в течение всего периода действия режима прекращения огня наблюдается сосредоточение украинских войск практически по всей линии фронта. Причем важно отметить, что сосредоточение украинских войск происходит в непосредственной близости от городов Донбасса, которые ополченцы

вынуждены защищать. В результате возникающих инцидентов на линии соприкосновения сторон ежедневно гибнут мирные жители. В частности, с территории контролируемых украинскими силовиками населенных пунктов Авдеевка и Пески производится систематический обстрел прилегающих к аэропорту Донецка жилых кварталов города. 6 ноября выпущенная из этого района, с северо-западного направления, мина — и это подтвердили наблюдатели ОБСЕ — упала на футбольном поле донецкой спортивной школы: два мальчика погибли, трое ранены. А обстрел кассетными боеприпасами этого же города с тех же позиций привел в начале октября в том числе и к гибели сотрудника Международного комитета Красного Креста.

Знаете, в русском языке у слова «правда» нет множественного числа, она бывает только одна, зато ложь бывает разной. И в связи с этой умалчиваемой правдой поэтому логично выглядит зафиксированное наблюдателями ОБСЕ усиление позиций ополченцев в районах, которые постоянно подвергаются атакам со стороны силовиков. Видимо, страх перед силами ополченцев настолько велик у Киева, что для оправдания своих неудач и массовой отправки «на фронт» людей и техники он вновь начинает громко причитать о якобы завозимом российском оружии и «регулярной российской армии». Вот сейчас в западных столицах и по линии НАТО вновь сотрясают воздух громогласные заявления о виртуальных перемещениях бронеколонн и войск с российской территории. Но реальных фактов и подтверждений этого никто не предоставляет, поэтому все эти разговоры пустые — это обычная пропагандистская фальшивка. Ведь всем должно быть ясно — в нынешних условиях российско-украинская граница является предметом особого пристального внимания и наблюдения и легко просматривается, в том числе из космоса.

Мы с сожалением вынуждены признать, что нас обескураживает практически полное отсутствие реакции со стороны миссии ОБСЕ на передвижение и укрепление позиций вооруженных сил Украины и других ее силовых подразделений (у которых, кстати, есть свои «бабки» или “*daddies*”, как выразилась коллега в этом зале, неизвестно кому и как подчиняющиеся). Ну вот 9 ноября в Карловку вошли тяжелая артиллерия и танки. 8 ноября в район Луганска были подтянуты ракетные системы залпового огня «Град», «Ураган», ракетные установки «Скад». В

район Красной Таловки Луганской области подтянута группировка из 500 украинских военнослужащих. 7 ноября к восточным окраинам Горловки подошли 32 танка, в Артемовск — 13 танков, 15 самоходных зенитных установок «Шилка», 7 тактических комплексов «Точка-У», 6 реактивных систем залпового огня «Град» и установка «Смерч». 6 ноября в пригород Донецка Ясиноватую вошла танковая колонна. Это статистика. Почему о таких фактах не говорится? Ведь всем должно быть ясно, что отсутствие информации на этот счет в докладах ОБСЕ создает превратную и провокационную картину происходящего. Мы надеемся, что это упущение будет восполнено.

Мы исходим из необходимости полного и тщательного выполнения сторонами конфликта Минских договоренностей. И при этом первоочередным вопросом является установление подлинного прекращения огня, которое бы ответственно соблюдалось обеими сторонами. Но не менее важны пункты договоренностей, касающиеся децентрализации власти, налаживания общенационального инклюзивного диалога, принятия мер по улучшению гуманитарной и экономической ситуации на Донбассе. Украинские власти не делают ничего из этого.

Озабоченность у нас вызывает и принятое президентом Порошенко решение об отзыве Закона об особом статусе отдельных районов Луганской и Донецкой областей. Ведь это — краеугольный камень минских договоренностей, которые, таким образом, по сути, окажутся полностью перечеркнутыми! Закон был не идеален и имел ограниченную легитимность: Верховной радой прошлого созыва так и не обозначены границы районов, имеющих особый статус, а появившаяся в законе дата выборов, 7 декабря, не обговаривалась с представителями Донецка и Луганска и нарушала конституцию самой Украины. Но вместе с тем этот закон мог бы стать основой для дальнейших переговоров между Киевом и ополченцами.

Не выполнено Киевом и другое важное положение Минских договоренностей — закон об амнистии лиц — участников событий также не вступил в силу. Более того, председатель Верховной Радой вроде бы вообще предлагает его отменить. Не были предоставлены и гарантии личной безопасности для участников консультаций.

Теперь что касается гуманитарной составляющей договоренностей. Вместо мер по восстановлению Донбасса правительство Украины утвердило

«новый порядок» финансирования там бюджетных учреждений и осуществления социальных и пенсионных выплат: они попросту были отменены. Ну о каком доверии со стороны простых людей может идти речь, когда их дома бомбят, а их самих лишают средств к существованию? И в этой связи мы отвергаем любые обвинения в связи с направлением Россией гуманитарных конвоев с продуктами, медикаментами и стройматериалами в Донецк и Луганск. Они просто аморальны в сложившихся условиях. И хватит измышлений и передергиваний на сей счет — о каждом гуманитарном конвое Киеву сообщается все и загодя, но сотрудничества от него дожидаться трудно, и такое ощущение, что судьба собственного народа в этих областях его мало волнует на деле.

Что касается вопроса о проведении 2 ноября выборов в Донецком и Луганском регионах, вокруг которых рядом делегаций раздуты непомерные страсти, как будто это не демократический процесс, я подчеркну следующее. Российская Федерация уважает волеизъявление жителей Юго-Востока. Выборы прошли в целом организованно, при высокой явке избирателей и уж явно не под дулами пистолетов и автоматов. И очень важно, что избранные представители получили мандат для решения практических задач по восстановлению нормальной жизни в этих регионах. И никакой угрозы Минским договоренностям и мирному процессу они не несут. И более того, они представляют уникальную возможность для налаживания устойчивого диалога между центральными украинскими властями и представителями Донбасса в целях поиска полноценных политических решений по снятию накопившихся разногласий.

О безальтернативности инклюзивного диалога на взаимоуважительной и равноправной основе говорилось еще весной. И пора уже Киеву выполнить взятое на себя в Женеве обязательство, тем более что теперь уполномоченные партнеры по переговорам у него есть.

Председатель (говорит по-английски): Теперь я выступлю с заявлением в моем качестве представителя Австралии.

Я благодарю наших сегодняшних докладчиков, в том числе представляющих Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), к которым мы испытываем большое доверие в связи

с их незаменимой ролью наблюдателей на месте событий. Мы также приветствуем Постоянного представителя Украины посла Сергеева.

Две недели назад помощник Генерального секретаря по политическим вопросам Фернандес-Таранко заявил Совету о том, что Минские протоколы не выполняются в полном объеме и что договоренность о прекращении огня регулярно нарушается, что приводит к насильственной гибели людей. Он рассказал о том, как ситуация в области безопасности препятствует возвращению и расселению внутренне перемещенных лиц, что становилось все более острой необходимостью в связи с наступлением зимы. Тогда его доклад вызвал озабоченность, но ситуация в восточной части Украины в настоящее время еще больше ухудшилась.

Как нам только что сообщил помощник Генерального секретаря Тойберг-Франзен, соглашение о прекращении огня «постоянно подвергается серьезным испытаниям» и Минские договоренности находятся «под угрозой срыва». Посол Тальявини говорила о «вопиющем несоблюдении... обязательств, взятых в Минске». Мы видим регулярно поступающие и вызывающие доверие сообщения о направляемых Россией армейских подкреплениях, включая тяжелые вооружения и танки, передвигающихся к передовой линии конфликта в восточной части Украины. Главный наблюдатель ОБСЕ посол Апакан только что рассказал о трех отдельных случаях, когда наблюдатели ОБСЕ обнаружили такие конвои.

Нас всех должны глубоко тревожить как эта дальнейшая эскалация напряженности на востоке Украины, так и продолжающиеся нарушения Россией Минских договоренностей, в частности ее нежелание вывести из Украины всех своих военнослужащих. И, в дальнейшем нарушение Минского протокола, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) мешают осуществлять надлежащий мониторинг на украинско-российской границе, где, как представляется, снова концентрируются российские войска, численность которых весьма значительна. Как только что рассказал нам помощник Генерального секретаря Тойберг-Франзен, неспособность обеспечить безопасность границы создает угрозу миру. Все это зловеще напоминает ситуацию, сложившуюся до задуманной Россией аннексии Крыма. Мы уже видели такое расположение войск раньше.

Эти последние события происходят на фоне проведения в восточной Украине так называемых «выборов». Эти незаконные псевдовыборы были подвергнуты широкому осуждению повсюду в мире, в том числе Генеральным секретарем. Они стали еще одним прямым нарушением Минского протокола, в котором ясно говорится о том, что выборы должны проводиться «в соответствии с Законом Украины...».

Австралия приветствует законные парламентские выборы, проведенные в Украине 26 октября. Мы с воодушевлением восприняли поступившее от Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека сообщение с весьма одобрительными отзывами о проведении украинских парламентских выборов и о беспристрастности и эффективности Центральной избирательной комиссии. Австралия возлагает большие надежды на сотрудничество с новым правительством Украины. Неправильно, конечно, то, что у жителей Крыма и многих контролируемых сепаратистами территорий в восточной Украине не было возможности воспользоваться своим демократическим правом на участие в голосовании. И мы отдаем должное украинским властям за приложенные ими в этих сложных обстоятельствах усилия к тому, чтобы предоставить такое право как можно большему числу людей.

Несколько минут назад представитель Иордании упомянул о возникших в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности рисках, связанных с доступом к месту крушения авиалайнера МН17. Я должен подчеркнуть, что Австралия по-прежнему преисполнена решимости делать все возможное для того, чтобы передать виновных в крушении этого авиалайнера в руки правосудия. Мы готовы обеспечить возвращение всех международных инспекторов на место крушения рейса МН17, когда сделать это будет безопасно, и в сопровождении наших голландских и малайзийских партнеров. Мы ценим подтверждение, данное президентом Путиным вчера во время встречи в Пекине австралийскому премьер-министру Тони Абботу заверение в том, что Россия привержена выполнению резолюции 2166 (2014), которую мы все вместе приняли в июле, и в том числе поддерживает всестороннее, тщательное и независимое международное расследование причин катастрофы, а также подтвердил ее приверженность предоставлению международным экспертам полного доступа к месту крушения. Это, однако,

может произойти только в том случае, если поддерживаемые Россией сепаратисты будут соблюдать режим прекращения применения оружия.

Если говорить в более широком плане, то соблюдение прекращения огня и выполнение обязательств, взятых в рамках Минского протокола, абсолютно необходимы для продвижения вперед по пути к прочному политическому урегулированию в Украине, в основу которого должно быть заложено уважение суверенитета и территориальной целостности Украины. Однако в отсутствие искреннего взаимодействия со стороны России этот план, очевидно, ни к чему не приведет. Это возвращает нас к основной причине ухудшения обстановки в плане безопасности в Украине: к упорно проводимой Россией кампании преднамеренной дестабилизации. Действия России продолжают провоцировать беспорядки и подрывают суверенитет и территориальную целостность Украины. Российская экономика уже дорого заплатила за эти действия, и любые дальнейшие меры подобного рода неизбежно приведут к еще более тяжелым для России последствиям.

К прекращению насилия в восточной Украине существует четкий и ясный путь: Россия обязана прекратить всякую поддержку сепаратистам; вывести из Украины все свои вооруженные формирования и военную технику; и вступить в подлинный диалог с Украиной. А ОБСЕ должна быть предоставлена возможность выполнять ее работу и вести постоянный мониторинг на украинско-российской границе, как это предусмотрено в Минском протоколе. Дальнейший отказ России откликнуться на призыв международного сообщества положить конец прекратить эскалацию кризиса может привести лишь к ее дальнейшей изоляции.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Сергеев (Украина) (*говорит по-английски*): Я хочу начать с выражения признательности всем докладчикам за информацию, которую они привезли с мест. Я благодарю г-на Тойберг-Франзена и наших коллег-послов за их замечания политического характера. Я также благодарю Совет Безопасности за отклик на мое письмо от 7 ноября (S/2014/798) и за организацию сегодняшнего заседания. В том письме я привлек внимание Совета к опасно обостряющейся

ситуации в плане безопасности в восточной Украине, которая угрожает нашей территориальной целостности и имеет тенденцию к тому, чтобы перерасти в «замороженный» конфликт, тем самым по-прежнему оставаясь вызовом миру и стабильности во всей Европе и за ее пределами.

Мне хотелось бы воспользоваться настоящей возможностью, чтобы поблагодарить всех присутствующих за проявленную ими сегодня и в прошлом солидарность и за их постоянную поддержку нашей территориальной целостности и нерушимости наших границ.

Украина по-прежнему самоотверженно старается урегулировать этот конфликт дипломатическими средствами. Создание Трехсторонней контактной группы, в состав которой входят высокопоставленные представители Украины и Российской Федерации и действующий Председатель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), было нацелено на поиск именно политического и дипломатического урегулирования этого кризиса. Эта Группа провела целый ряд совещаний, в том числе 5 и 19 сентября в Минске. Достигнутые в ходе этих встреч договоренности — Протокол и Меморандум от 5 и 19 сентября, соответственно, — должны были стать важным шагом на пути к устойчивому, надежному, взаимно согласованному прекращению применения оружия, обеспечению безопасности российско-украинской границы и восстановлению мира и безопасности в восточной Украине, которой был бы предоставлен особый статус, подкрепленный существенным самоуправлением согласно украинскому законодательству.

Обязательство выполнять эти договоренности было подтверждено в ходе совещания на высоком уровне, состоявшегося 17 октября в Милане, в котором принимал участие и президент Российской Федерации. Вопреки своим утверждениям, сепаратисты и Российская Федерация, в качестве их спонсора, продолжают совершать грубые нарушения минских договоренностей. Генеральный секретарь Пан Ги Мун, со своей стороны, выразил по этому поводу свое разочарование и призвал вовлеченные стороны выполнять их обязательства.

Я согласен со своим российским коллегой, который ранее сказал о том, что слово «правда» в русском языке не имеет множественного числа, зато ложь бывает разной. В этой связи мне хотелось бы привлечь

внимание Совета к нескольким важным аспектам, касающимся нарушений Минских договоренностей.

Первый из них заключается в том, что в Минске мы договорились о немедленном двустороннем прекращении применения оружия и о выводе с территории Украины незаконных вооруженных формирований, военной техники, а также боевиков и наемников. Что же произошло вместо этого? В нарушение всех этих договоренностей боевики, поддерживаемые регулярными российскими войсками, продолжают артиллерийские обстрелы украинских военных позиций, равно как и гражданских объектов с применением, в частности, ракетных комплексов «Град» и «Смерч». С 5 сентября украинские вооруженные силы и гражданское население подвергались таким обстрелам более 2800 раз. В результате погибших украинских военнослужащих насчитывается в общей сложности 131, а более 568 человек получили ранения. Погибли, по меньшей мере, 65 гражданских лиц.

Вдохновляемые Россией боевики игнорируют усилия по обозначению линии соприкосновения и продолжают проводить наступательные операции, стремясь расширить подконтрольную им территорию. Крупномасштабные вербовка и воинская подготовка боевиков проводятся в районе Донбасса, который временно неподконтролен украинскому правительству, равно как и на российской стороне границы. Наступательные операции ожидаются на целом ряде направлений вдоль линии соприкосновения. Мы не можем исключить возможность того, что будет предпринята попытка создать наземный коридор, связывающий Россию с временно оккупированным Крымом.

Другим наглядным свидетельством нарушения Минских договоренностей служит большое число единиц тяжелого оружия, незаконно переправляемого после 5 сентября в Украину с российской территории наряду с военнослужащими и горючим. В последние несколько дней Украина и ОБСЕ наблюдают за опасными поставками боевикам незаконных вооружений из России. Шестого ноября украинские власти зафиксировали крупномасштабное передвижение тяжелых вооружений с российской территории в поселок Красный Луч на Украине — двух колонн, состоявших из 32 танков, 16 гаубиц и 30 грузовиков КамАЗ с солдатами и боеприпасами. Восьмого ноября ОБСЕ подтвердила передвижение двух колонн, состоявших из 50 полностью

груженных грузовиков. Почти к каждому грузовику была прицеплена орудийная установка. Девятого ноября ОБСЕ зарегистрировала в 15 км к востоку от Донецка колонну, состоявшую из 17 грузовиков. Пять из них перевозили установки системы «Град». 10 ноября представители ОБСЕ заметили еще одну автоколонну, состоящую из 17 грузовиков, которая доставила террористам 122-миллиметровые гаубицы и радиолокационные станции. В тот же день границу незаконно пересекла вторая колонна грузовиков, и в трех из них находились радиолокационные станции. Вчера ОБСЕ задокументировала появление колонны из 43 грузовиков в восточной части Донецка. На борту пяти из этих грузовиков находились 122-миллиметровые гаубицы, и еще пять перевозили установки «Град». Зенитный ракетно-пушечный комплекс «Панцирь-1» был замечен вблизи контрольно-пропускного пункта боевиков в окрестностях города Новоазовск.

Буквально каждый день поступают сообщения о незаконных российских автоколоннах, перевозящих тяжелые вооружения. Сегодня российская делегация упорно заявляла о том, что правительство ее страны не предоставляет украинским сепаратистам никакой военной помощи. Это означает, что кто-то еще, помимо государства, располагает ракетами, танками и стрелковым оружием и снабжает ими действующие на Украине незаконные вооруженные формирования. Это означает, что кто-то еще в России располагает боевыми самолетами и вертолетами, которые постоянно нарушают нашу государственную воздушную границу. Российская делегация продолжает утверждать, что российские вооруженные силы и военная техника никогда не пересекали границу Украины. Означает ли это, что свою сторону украинско-российской границы контролирует не российская пограничная служба, а кто-то другой, кто предоставляет военным автоколоннам разрешение незаконно пересекать границу?

Мы неоднократно слышали заявления, звучащие как здесь, так и из Москвы, об их готовности отвести большую часть вооружений и военнослужащих от украинской границы. Сегодня у нас есть все доказательства, необходимые для того, чтобы сделать вывод о том, что Украина окружена огромным количеством вооружений и войск. Мы требуем, чтобы Россия здесь и сейчас объяснила, зачем ей необходимы у нашей границы 200 танков, 1600 транспортных средств, 640 артиллерийских установок, 191 штурмовик и

121 боевой вертолет. При этом ни Украина, ни ОБСЕ не получили никаких объяснений по этому поводу.

Серьезную озабоченность у Украины также вызывает незаконная перевозка с территории Российской Федерации через государственную границу грузов, которые сегодня российская делегация назвала гуманитарной помощью, и передача их гражданским лицам в Донецкой и Луганской областях. Она была организована без получения официального согласия украинской стороны, без выполнения необходимых процедур пограничного и таможенного контроля соответствующими украинскими властями и без координации действий с Международным комитетом Красного Креста с целью организации сопровождения груза его представителями, что является нарушением национального законодательства Украины и достигнутых ранее договоренностей. Последние так называемые автоколонны с гуманитарной помощью пересекли государственную границу Украины 31 октября и 2 и 4 ноября. Мы требуем, чтобы Российская Федерация прекратила использовать оказание гуманитарной помощи в качестве прикрытия для незаконной перевозки на Украину военнослужащих, наемников и оружия.

Несмотря на эти враждебные действия и российские пропагандистские мифы, силы Украины соблюдают режим прекращения огня. Они прилагают все усилия для того, чтобы избежать полномасштабных военных действий, и применяют оружие только для самообороны в случае нападений. Позвольте мне весьма четко заявить, что только благодаря тому, что Украина проявляет сдержанность, на востоке Украины еще не началась открытая война. Мы по-прежнему привержены мирному урегулированию и Минским договоренностям и настоятельно призываем Россию делать то же самое.

Мы договорились в Минске о том, что ОБСЕ будет обеспечивать мониторинг и верификацию режима прекращения огня. Мы также договорились о том, что ОБСЕ будет обеспечивать постоянный мониторинг на украинско-российской границе и верификацию, и предусмотрели создание зон безопасности в пограничных районах Украины и Российской Федерации. Чего же мы достигли? Украина оказала все необходимое содействие Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине с целью создания условий для эффективного выполнения ею своего мандата.

Поддерживаемые Россией боевики не обеспечили гарантии безопасности для персонала ОБСЕ во всех районах, находящихся под их контролем, и препятствуют Миссии в осуществлении мероприятий по мониторингу. Помимо этого, чтобы скрыть нарушения, российские военные используют современные электронные технологии с целью создавать радиолокационные помехи для беспилотных летательных аппаратов ОБСЕ, тем самым препятствуя предпринимаемым в регионе усилиям по мониторингу вопреки Минским соглашениям. Российская сторона также отказывается присоединиться к консенсусу в отношении предлагаемого расширения мандата миссии ОБСЕ по наблюдению, которая в настоящее время действует на двух контрольно-пропускных пунктах российской границы, с тем чтобы она охватила все российские контрольно-пропускные пункты на 400-километровом участке границы в Донецкой и Луганской областях.

Поскольку срок полномочий мандата Миссии истекает 23 ноября, мы настоятельно призываем российскую сторону продемонстрировать четкую приверженность мирному урегулированию кризиса в восточных районах Украины, дав согласие на то, чтобы наблюдатели ОБСЕ осуществляли свою деятельность по мониторингу на всех пунктах пересечения границы с Украиной и на всей протяженности границы в этом регионе. Это будет содействовать ОБСЕ в обеспечении эффективной верификации на границе, как это предусмотрено в Минских соглашениях. Почему существует такое явное различие в подходах Украины и России к той роли, которую в нынешней ситуации могут играть наблюдатели ОБСЕ? Украина готова подвергаться транспарентному мониторингу и контролю. Россия и ее марионетки к этому не готовы.

Разрешите мне перейти к третьему моменту. В Минске мы договорились, что Украина примет закон о временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей — закон об особом статусе — и обеспечит в рамках положений этого закона проведение досрочных выборов в местные органы власти в некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Новый закон был принят украинским парламентом 16 сентября. В соответствии с этим законом 7 декабря планировалось провести выборы в местные органы власти в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, и по итогам этих выборов должны были

быть сформированы законные органы местного самоуправления, которые могли бы надлежащим образом использовать более широкие полномочия, участвовать в инклюзивном национальном диалоге и заниматься восстановлением Донбасса, который серьезно пострадал в результате военной деятельности незаконных вооруженных формирований. Украина отвергает любые слухи о предполагаемых дополнительных соглашениях по этому вопросу. То, о чем была достигнута договоренность, было подписано, а то, что было подписано, было опубликовано, включая пресс-релизы ОБСЕ.

Вопреки этому 2 ноября поддерживаемые Россией террористы провели незаконные выборы в парламенты и на посты президентов незаконных самопровозглашенных структур в некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Эти так называемые выборы были проведены в нарушение законодательства Украины и международных норм, а также в нарушение третьего и девятого пунктов Минского протокола. Отказываясь признавать незаконные так называемые выборы, состоявшиеся в некоторых районах Донбасса, Россия в очередной раз приняла решение нарушить нормы международного права и основные принципы и обязательства ОБСЕ. Она решила действовать в нарушение Минских договоренностей.

Мы весьма обеспокоены позицией Российской Федерации, которая заключается в манипулировании правом народов на самоопределение. И вновь мы видим, как мы это уже видели в Крыму, что у нее есть лишь одна приоритетная задача — разжечь сепаратизм и создать «замороженный» конфликт в суверенных государствах, которые Россия рассматривает как зоны своих национальных интересов. Вот почему ни Украина, ни международное сообщество никогда не смогут признать незаконный референдум в Крыму или незаконные фиктивные выборы, состоявшиеся в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, какими бы ни были их результаты.

Руководство Украины уже выразило свою глубокую озабоченность по поводу нарушения Россией и контролируемые ею главарями боевиков Минских соглашений в восточных районах Украины. Незаконные выборы и продолжающиеся случаи нарушения боевиками режима прекращения огня, а также резкое увеличение Российской Федерацией незаконных поставок через границу оружия и военного оборудования серьезно подвывают минский

процесс по достижению мирного урегулирования. Они подрывают доверие, оказанное сторонам, подписавшим документы, так как получается, что они не сдержали свое слово. Несмотря на это, Киев подтверждает свою решимость продолжать соблюдать режим прекращения огня в соответствии с Минскими договоренностями и призывает всех участников процесса оперативно возобновить усилия по урегулированию.

Мы стремимся использовать все возможные механизмы для достижения мирного урегулирования ситуации. Мы призываем Россию, Европейский союз и Соединенные Штаты провести встречу в Женевском формате, с тем чтобы направить четкий и общий сигнал, а также задать мощный импульс соответствующим сторонам о необходимости неукоснительно придерживаться буквы и духа Минских договоренностей. Тем не менее, мы дадим отпор попыткам России заставить международное сообщество негласно признать главарей незаконных структур в Донбассе, пригласив их на это заседание.

Мы по-прежнему требуем, чтобы Российская Федерация прекратила оказывать поддержку незаконным вооруженным группам; незамедлительно и неукоснительно приступила к соблюдению Минских договоренностей путем вывода своих вооруженных сил и вооружений с территории Украины; создала совместные таможенные службы и службы пограничного контроля; освободила всех украинских заложников, захваченных российскими силами и их марионетками; и прекратила свои затянувшиеся военные учения в непосредственной близости к нашим границам. Мы продолжаем призывать Совет, наконец, взять на себя закрепленные в Уставе обязательства по поддержанию международного мира и безопасности, с тем чтобы положить конец российской агрессии против Украины.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации обратился с просьбой выступить с дополнительным заявлением.

Г-н Панкин (Российская Федерация): Я не хочу вступать в полемику с Постоянным представителем Украины, но хотел бы все-таки заострить внимание, буквально, на нескольких вещах.

Я говорил и повторю, что, конечно, прекращение огня, нормализация обстановки — это самая главная задача. Но в это надо верить, и к этому надо стремиться. Поэтому, когда мы слышим заявления

представителей Украины, которые делались и в конце октября, и в начале ноября, и в последние дни, у нас нет уверенности в том, что Киев привержен политико-дипломатическому разрешению конфликта. У нас с самого начала было ощущение, что киевские власти не делают секрета из того, что перемирие будет использоваться ими для перегруппировки войск и решения военных задач.

В рамках того, что я сказал, что правда бывает одна, я хочу привести две цитаты. Первая принадлежит советнику президента Украины Луценко. 24 октября, еще до выборов в Раду, в украинском эфире он заявил:

«Прекращение огня и достижение мира идет на пользу именно нам. Все четыре бронетанковых завода работают в три смены. Несколько сотен бронированной техники, с нуля отремонтированной, поступило в зону антитеррористической операции за это время. Режим прекращения огня нам нужен для того, чтобы получить и свои высокоточные приборы, и военную, и финансовую помощь Запада».

Советник главы Службы безопасности Украины Лубкивский 2 ноября, а затем и 7 ноября тоже в телеэфире на национальных каналах заявил:

«Рано или поздно мы должны будем перейти к очень активным действиям». Дальше он говорит: «Для разрешения ситуации потребуется три-четыре года. Думаю, мы можем выиграть эту войну «по хорватскому» сценарию. В 1991 году Хорватия начала войну, а закончила в 1995-м в результате успешных спецопераций».

Как-то не слышим мы слов о выполнении Минских договоренностей, а только лишь помыслы о победе на поле боя.

Второе, что я хочу сказать. Конечно, некоторые действия не помогают ситуации с вашей стороны. Например, достаточно серьезный вопрос о территориальном разграничении был согласован почти на 80 процентов. И вдруг 28 октября свою подпись отзывает украинский представитель, генерал Думанский, под уже согласованной на 80 процентов линией противостоящих сил без объяснения причин.

И последнее. Вы меня попросили прямо здесь и прямо сейчас ответить на вопрос, почему многие сотни единиц российской военной техники сосредоточены близ украинских границ. Во-первых, я Вам

на этот вопрос ответить не могу, потому что я не знаю, насколько это верно и откуда у Вас такие сведения. Цифры чудовищные. Они, конечно, здесь прозвучали и впечатляют. Они впечатлили меня самого. Я готов Вам ответить на этот вопрос и ответить более конкретно. Но согласитесь, что та техника и те силы, которыми располагают российские вооруженные силы, они находятся на территории моей страны. Они не угрожают Вашей стране. Они передвигаются по территории моей страны. Поэтому нагнетать такие страсти в Совете Безопасности, как будто сейчас будет марш-бросок на Украину, — это не помогает тому конструктивному обсуждению, за которое все здесь ратуют и к которому все здесь призывают.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Украины попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Сергеев (Украина) (*говорит по-английски*): Я тоже не намерен продолжать этот диалог, поскольку он ни к чему не ведет. В качестве напоминания нашему российскому коллеге я хотел бы процитировать одного из наиболее известных русских писателей Тургенева:

(*говорит по-русски*)

«Правда у каждого своя. Правда у каждого своя, а истина — одна».

(*говорит по-английски*)

Проблема заключается в том, что представитель Российской Федерации сослался на двух каких-то советников и поднял вопрос о доверии. У меня нет цитаты, но мы все помним о том, что президент России три или четыре раза обещал мировому сообществу — в последний раз это заявление носило характер решения — вывести те войска. Вот почему они обеспокоены происходящим. Мы же беспокоимся о том, откуда поступают вооружения — от регулярной российской армии или от какой-то другой российской стороны? Вот в чем вопрос. Я спрашиваю о позиции российского руководства. Почему, несмотря на обещания, огромное число вооружений и персонала — около 49 000 человек — по-прежнему находится вдоль границы Украины? Вот когда речь идет о доверии. Как же мы можем вернуться к прежнему статус-кво, если мы больше не испытываем доверия и если российское руководство — а не какой-то советник, выступивший с каким-то заявлением, — дало обещание и сдержало его?

Я предоставлю Совету некоторые данные. Они не являются секретными, поскольку получены из различных источников. Члены Совета могут информировать своих коллег в любом удобном для них формате, но вот что нам удалось получить из различных источников. В соответствии с договоренностями, участником которых является и Российская Федерация, ОБСЕ по-прежнему требует информации о флангах, ограничениях и учениях, которую Россия обязана представлять. Чем занимаются эти войска? Они проводят учения с февраля или марта, не давая никаких объяснений. Вот где встает вопрос о доверии.

Председатель (говорит по-английски): Список ораторов исчерпан. Прежде чем закрыть заседание, я хотел бы поблагодарить временно исполняющего обязанности помощника Генерального секретаря Тойберг-Франзена и послов Апакана и Тальявини за их брифинги, особенно с учетом позднего часа в Киеве и требований к ним на местах.

На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 16 ч. 50 м.