联合国 $\mathbf{S}_{/\mathrm{PV}.7293}$

安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二九三次会议

2014年10月30日星期四上午10时举行 纽约

主席: 佩瑟瓦尔夫人(阿根廷)

乍得...... 曼加拉尔先生

智利...... 巴罗斯 •梅莱特先生

中国...... 刘结一先生

法国......德拉特先生

立陶宛.....穆尔莫凯特女士

俄罗斯联邦......丘尔金先生

美利坚合众国 琼斯女士

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号和第2165(2014)号决议执行情况的报告(S/2014/756)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号和第2165(2014)号决议执行情况的报告(\$/2014/756)

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员康京和女士参加本次会议。

我代表安理会欢迎康女士,她在日内瓦通过电 视会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/756,其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号和第2165(2014)号决议执行情况的报告。

我现在请康女士发言。

康女士(以英语发言): 我荣幸地代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯,就关于叙利亚人道主义局势的第2139(2014)号和第2165(2014)号决议的执行情况作每月一次的发言。

叙利亚各地的武装暴力继续升级,该国人道 主义局势不断恶化,暴力、死亡和破坏程度有增无 减。数百万叙利亚人被迫生活在极为恶劣的条件 下,他们在边界内找不到安全庇护所,他们基本的 保护和生存需求得不到满足,他们的基本权利遭到 肆意践踏,而且他们自身的未来和国家的未来看来 越来越暗淡。在9月份针对人口稠密地区,包括针对 学校和医疗机构发动不分青红皂白的袭击之后,大 批平民丧生。数以万计叙利亚人本月再次被迫逃离 家园,其中许多人已是第二次或第三次出逃。 儿童继续是这场冲突的首当其冲受害者。10月1日,霍姆斯A1-Makhzoumi学校附近发生的两起爆炸事件造成50人丧生——其中包括29名儿童——另有数十人受伤。10月27日,阿勒颇的政府控制区内又有两所学校遭到袭击。在一次袭击中,三枚火箭弹落在阿勒颇市一所学校附近,炸死3人,包括一名儿童,另有25人受伤。同一天晚些时候阿勒颇另一所学校遭迫击炮弹击中,造成6人死亡,包括4名儿童,另有30人受伤。

严重违反国际人道主义法的行为继续发生,这些行为应当受到普遍谴责。我感到遗憾的是,只要冲突各方不顾第2139(2014)号和第2165(2014)号决议中提出的要求,继续无视其国际法律义务,我们将会继续报告越来越多的无谓悲剧。

在过去一个月里,将近20万人逃离伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的野蛮进攻,在土耳其寻求避难。其中将近14000人后来在伊拉克寻求避难,致使已在那里寻求避难的难民和境内流离失所者人数增多。伊黎伊斯兰国和叙利亚冲突其他各当事方正在肆无忌惮地打死打伤民众并摧毁村庄和城镇。反对派武装团体已加强进攻,而政府继续进行空中轰炸,包括使用桶装炸弹。

就在昨天,伊德利卜的一个小型境内流离失所 者定居点遭到桶装炸弹的袭击,包括妇女与儿童在 内的一些人被炸死。10月9日,在东乌塔被围困地区 阿滨镇一个拥挤的集市上,据报大约有250人在一次 爆炸事件中受伤。该镇此前遭受过其他袭击。当地 一所由国际非政府组织支持的医院正在医治许多受 伤病人,其中许多人是儿童。医疗设施和人员也继 续遭到袭击,或受到冲突的其他影响。9月份,有9 名医务人员被打死,7所设施被击中。据报24%的医 院不能运营。

尽管存在这些挑战,联合国和各伙伴继续向数百万需要援助的民众提供挽救生命的援助。在过去一个月里,超过390万人获得了粮食援助;已经分发了用于160万次治疗的药物和用品;数十万人获得了

救济物品和其他支助,这一切都是在极其困难的条 件下提供的。

跨界援助还使我们得以接触到更多需要帮助的 民众。自第2165(2014)号决议通过以来,已提供够 50多万人医疗用的物资。还提供了够16万人食用的 粮食和够24万人使用的非粮食物品等援助。尤其鉴 于已经按照第2165(2014)号决议的要求制定联合行 动计划,跨界行动仍然是联合国用来提供援助的至 关重要机制。该联合行动计划能更好地协调联合国 与正在叙利亚境内和跨越边界开展工作的非政府组 织提供援助的努力。

我们仍然不能向最难到达地区的民众提供足量援助。战斗和不安全继续阻碍我们作出反应的能力。世界粮食计划署(粮食署)再次未能将援助送达被伊黎伊斯兰国控制的德尔祖尔省和腊卡省内近60万受援民众手中——粮食署上次分别于5月份和7月份将援助送达这些民众手中。北部的暴力和不安全还造成粮食署在阿勒颇和伊德利布跨线提供的援助减少一半。

除不安全外,冲突各方继续设置其他障碍阻止提供援助。政府层层叠叠的官僚障碍继续耽搁或不准许提供援助。例如,尽管一个机构间车队事先获准向位于霍姆斯农村地区的Tir Mala和Ghanto运送医疗物资,但叙利亚政府实地安全部队仍将所有可注射的药品、抗生素和外科用品拿走,然后才允许该车队离开,从而使近1万人得不到急需的医治。

约有241000人仍被围困,主要被政府军围困。 过去一个月里,尽管频繁提出请求,但联合国仅获 得有限的前往耶尔穆克准入权。约8500人获得了粮 食支助,1100人获得了医治,2100人获得了非粮食 物品。这只是耶尔穆克所需援助的一个零头。

联合国提出的前往Duma、Zamalka和Arbin等位于大马士革农村地区的被围困地区的请求没有得到叙利亚政府的答复。据报道,受伤人员越来越多。民众亟需帮助。向阿勒颇省内被围困的Nubul和Zahra这两个社区提供援助也准备就绪,但控制着这

两个社区的反对派团体尚未准许我们向需要帮助的约45000人提供援助。粮食、药品和其它援助距离那些亟需这些援助的民众只有咫尺之遥。如果有关各方准许,我们就会运送这些物资。我们能够拯救生命。但我们的请求迄今尚未得到答复。这是完全不可接受的。

资金不足也严重损害我们的行动,并且仍然是我们向更多需要帮助的民众提供援助的能力所面临的一大障碍。去年这个时候,呼请为叙利亚境内活动提供的14亿美元有57%到帐。今天,我们仅收到所要求23亿美元的39%。后果严重。对400多万叙利亚人的粮食援助将减少。将有100万人在冬季来临前领不到毛毯、保暖衣物或燃料。我们呼吁国际社会加倍努力,以使我们能够满足日益增长的需求。

叙利亚境内民众痛苦正在加剧。在近四年冲突中遇难和受伤人数之多,令人惊愕。对平民实施的集体惩罚令人震惊,而冲突各方对叙利亚人民及其安全和尊严以及对叙利亚未来所表现出的冷酷漠视也是如此。各方必须履行其保护民众的国际法律义务。它们必须给我们必要的准入权,以帮助那些需要帮助的人。我们还需要国际社会提供持续的财政支助,帮助扩大我们的援助范围。

尽管我们国际社会继续尽最大努力辛勤工作, 争取向所有需要援助的人提供援助,但叙利亚和该 地区的危机最终只能通过采取真正铲除这一危机根 源的政治解决办法获得解决。

主席(以西班牙语发言): 我感谢康女士的通报。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理 会成员进行非正式磋商,继续讨论这一问题。

上午10时15分散会。