

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Шестьдесят девятый год

7289-е заседание Вторник, 28 октября 2014 года, 10 ч. 00 м. Нью-Йорк

Председатель: г-жа Персеваль/г-н Оярсабаль..... (Аргентина) Члены. Австралия г-жа Стотт Десподжа г-н Мангараль г-н Баррос Мелет г-н Лю Цзеи Франция..... г-н Делятр г-н Хмуд г-жа Мурмокайте Люксембург..... г-жа Лукас г-жа Ларо Нигерия г-жа Пак Чжи А г-н Зайганов г-н Нудхунгирехе Соединенное Королевство Великобритании и Северной г-н Уилсон

Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы

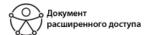
Соединенные Штаты Америки г-жа Джонс

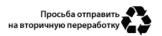
Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693)

Письмо Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций от 10 октября 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/731).

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасностии*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Женщины и мир и безопасность

Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693)

Письмо Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций от 10 октября 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/731)

Председатель (говорит по-испански): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Афганистана, Алжира, Австрии, Азербайджана, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Бурунди, Канады, Колумбии, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Египта, Эстонии, Фиджи, Германии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Ирака, Ирландии, Италии, Ямайки, Японии, Казахстана, Лихтенштейна, Малайзии, Мексики, Марокко, Нидерландов, Новой Зеландии, Пакистана, Польши, Португалии, Катара, Словакии, Южной Африки, Испании, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая, Вьетнама и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку; помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле; Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-на Чалоки Бейани; и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Суад Аллами.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих представителей: главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Майр-Хартинга); Специального представителя генерального секретаря НАТО по

вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Марриёт Шуурман; и Старшего советника Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по гендерным вопросам г-жу Мирославу Бехам.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2014/693, в котором содержится доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности. Я хотела бы также обратить внимание членов Совета на документ S/2014/731, в котором содержится письмо Постоянного представителя Аргентины при Организации Объединенных Наций от 10 октября 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчасяпредоставляюсловог-жеМламбо-Нгкуке.

Г-жа Мламбо-Нгкука (*говорит по-английски*): Генеральный секретарь, к сожалению, сегодня не может присоединиться к нам. Он поручил мне сделать от его имени следующее заявление.

«Я благодарю Совет Безопасности, в котором председательствует Аргентина, за организацию этих важных прений. Поскольку Совет неизменно уделяет пристальное внимание теме «Женщины и мир и безопасность», международное сообщество смогло увидеть, что женщины являются не только жертвами конфликта, но и проводниками мира и прогресса. Сегодня Совет Безопасности все больше и больше занимается конкретными проблемами женщин и вовлекает их в посредничество, миротворчество и миростроительство.

Положение беженцев, людей, ищущих убежище, и внутренне перемещенных лиц дает крайне четкое представление о тех колоссальных людских и финансовых потерях, которыми оборачиваются конфликты. Беспрецедентные по своим масштабам перемещения людей становятся проверкой глобальной приверженности делу удовлетворения потребностей женщин и девочек, обеспечения их защиты и привлечения их к участию в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве.

Множество кризисов, с которыми мы сталкиваемся, должно не отвлекать нас от императива, каковым является обеспечение

гендерного равенства, а заставлять делать еще больше, чтобы жить в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и глобальными нормами. Неиспользование потенциальных дивидендов гендерного равенства в интересах обеспечения мира и развития никогда не обходилось нам столь дорого. Мы обязаны в срочном порядке вести борьбу со злоупотреблениями в отношении женщин. Я возмущена целенаправленными нападениями на женщин и девочек и на тех, кто защищает их права, и нарушениями их прав человека. Я призываю к немедленным действиям с целью положить конец безнаказанности в таких случаях.

Я также озабочена непрекращающейся дискриминацией женщин и девочек. Я призываю выделять больше средств для принятия мер по решению этой проблемы. В резолюции 1325 (2000) содержится смелая программа, нацеленная на обеспечение гендерного равенства в качестве одной из предпосылок формирования мирных и всеохватных обществ. Под руководством структуры «ООН-женщины» Организация Объединенных Наций стремится реализовать эту программу. Целый ряд крупных глобальных политических мероприятий в следующем году даст возможность продвигаться вперед в этом направлении. Организация Объединенных Наций рассчитывает на активное участие всех стран в предстоящих стратегических обзорах на высоком уровне, посвященных самым разным вопросам — от санкций до миростроительства и гендерного равенства.

Я также рассчитываю на широкое участие в моем предстоящем глобальном исследовании, посвященном выполнению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, в рамках которого предполагается подготовить целевые рекомендации с целью ускорить достижение результатов. Я также признательна ведущему автору этого исследования, г-же Радхике Кумарасвами, бывшему Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, энтузиазм и мастерство которой хорошо известны Совету. Г-жа Кумарасвами, Консультативная группа и секретариат по подготовке этого исследования будут проводить широкие консультации с правительствами, научными кругами,

гражданским обществом и, что еще важнее, с женщинами, которые непосредственно на себе ощущают прямые последствия конфликта. Я настоятельно призываю все государства-члены поддержать эту работу. Такой широкий спектр проблем дает, безусловно, импульс к действиям. Я настоятельно призываю Совет безотлагательно и решительно присоединиться».

Теперь я сделаю свои личные замечания.

Для меня высокая честь выступить в Совете Безопасности и представить доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693). Я благодарю Аргентину, как Председателя Совета, за организацию этих прений и за освещение проблем перемещенных женщин. Эти прения представляются особенно своевременными сегодня, когда отмечаются самые высокие после окончания Второй мировой войны уровни перемещения.

В первый год моей работы на посту Директораисполнителя структуры «ООН-женщины» я побывала в лагерях для перемещенных лиц в Южном Судане и в Центральноафриканской Республике, а также в лагерях сирийских беженцев в Иордании. И в каждом из них я, неизменно, была воодушевлена, хотя и испытывая чувство печали, женщинами — миростроительницами, которые выполняли трудную работу в опасных условиях. Г-жа Суаад Аллами, известный борец за права женщин из Ирака, будет сегодня выступать от их имени и от имени всех перемещенных женщин и женшин-беженок.

Когда мы смотрим на мир, находящийся в кризисе, возникает чувство, что мы имеем дело не просто с повышением уровня насилия и опасности, а с изменением природы самих конфликтов. Во все большем числе частей мира, в Ираке, на севере Нигерии, в Сирии, Сомали и Мали, воинствующие экстремисты берут под свой контроль территории и целенаправленно угрожают женщинам, девочкам и их общинам, нападая на них. Этот террор обусловливает высокие уровни перемещения, о которых мы сегодня говорим. Женщин и девочек принуждают выходить замуж за их похитителей и насильников или продают как рабынь. Правозащитникам угрожают, их убивают за то, что они выступают против нарушений. Смелых журналистов с применением насилия или под угрозой смерти заставляют молчать. Нападениям подвергаются учителя, учащиеся и те, кто оказывают услуги «на передовой».

14-59207 3/11**4**

А главные решения все еще принимаются за закрытыми дверями, без учета мнений тех, кто непосредственно затронут. На прошлой неделе мы с искрой надежды приветствовали сообщения о возможном прогрессе в деле девочек, похищенных в Чибоке. На этой неделе наши надежды были разрушены сообщением о том, что их еще не освобождают. Это еще раз подтверждает тот факт, что даже после такого ужасного события похищаются другие женщины и девочки.

Мы не должны забывать о причинах их похищения. Мы не должны забывать об их ужасных кошмарах и о тех многих, кто продолжает жить в этих кошмарах. Во время и после конфликта много женщин умирает при родах, а многих девочек принуждают вступать в брак. В экономике занято мало женщин, и мало девочек посещают школы. Половина детей начального школьного возраста, которые не посещают школу, живут в зонах конфликтов. В этих условиях лишь 35 процентов девочек учатся в средних школах. Это заставляет меня сказать, что, если бы конфликтов было не столь много, мы достигли бы большого прогресса в плане обеспечения гендерного равенства. Сложившаяся ситуация опасна для всего мира.

В докладе Генерального секретаря, который я имею честь от его имени представлять сегодня Совету, признается, что в прошедшем году на нормативном уровне были достигнуты успехи. Совет принял новые резолюции с целью повысить эффективность защиты женщин от сексуального насилия. В докладе подтверждается исключительная важность расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства для международного мира и безопасности. В рамках региональных или национальных планов действий более 80 стран подтвердили свою приверженность решению вопросов повестки дня, связанной с женщинами и миром и безопасностью. Региональные организации все чаще назначают посланников высокого уровня по данному вопросу. В этой связи я хотела бы особенно приветствовать назначение давнего защитника прав женщин г-жи Бинеты Диоп первым Специальным посланником Африканского союза по вопросам женщин и мира и безопасности.

Как явствует из доклада, масштабы участия и представленности женщин в процессах урегулирования конфликтов и установления мира расширились. В прошлом году в 8 из 11 активных

переговоров, которыми Организация Объединенных Наций совместно руководила, была представлена, как минимум, одна женщина, занимающая руководящую должность. С 2011 года число мирных соглашений, посвященных обеспечению безопасности и улучшению положения женщин, более чем удвоилось. В Колумбии в рамках проводимых мирных переговоров женщины составляют треть всех участников, и был создан комитет, которому поручено заниматься гендерными вопросами. Сегодня здесь, в Совете Безопасности, находятся шесть женщинпослов, что само по себе беспрецедентно. Все это свидетельствует о достигнутом прогрессе.

Это замечательные достижения. Однако всем нам придется согласиться с тем, что пока еще почти в половине всех мирных соглашений ничего не говорится о правах или потребностях женщин, а в рамках большинства мирных процессов о представленности женщин вспоминают задним числом.

В докладе Генерального секретаря освещаются новые инициативы по защите прав женщин, новые меры по повышению уровня представленности женщин в составе военных и полицейских сил, а также говорится об историческом назначении первой женщины на должность командующего силами в одной из миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Однако 97 процентов военных миротворцев по-прежнему составляют мужчины.

Сегодня широко признается важность расширения экономических прав и возможностей женщин в процессе постконфликтного миростроительства, однако при выделении средств на цели миростроительства и восстановления экономическая роль женщин и необходимость инвестиций в целях создания для них источников средств к существованию в основном игнорируются.

В докладе также говорится о недавно подготовленной директивной записке Генерального секретаря о выплате компенсаций жертвам сексуального насилия. Это — «забытая» область в нашей повестке дня. Выплата компенсаций — это не просто обеспечение справедливости, это часть усилий по расширению прав и возможностей женщин. Имеющие более широкие права и возможности женщины и девочки вселяют в нас надежду на устойчивое развитие в период после конфликта. Это наиболее оптимальный двигатель экономического роста, лучшая надежда на примирение и наиболее

надежный фактор предотвращения радикализации молодежи и повторения циклов насилия. Мы ясно это видим и с признательностью отмечаем, что в этом году Нобелевской премии мира была удостоена Малала; важно подтвердить роль девочек в процессах миротворчества.

В 2015 году мы будем отмечать двадцатую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий, которые заложили основы для осуществления повестки дня о женщинах и мире и безопасности; пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000); а также начало нового этапа реализации повестки дня в области устойчивого развития. Все это дает нам возможность, которую нельзя упустить, ибо она позволит учитывать положения повестки дня о женщинах и мире и безопасности в контексте более широких усилий в области развития. В октябре следующего года Совет Безопасности проведет обзор высокого уровня по осуществлению повестки дня о женщинах и мире и безопасности, в рамках которого будут использованы результаты глобального исследования Генерального секретаря о выполнении резолюции 1325 (2000). Структура «ООН-женщины» гордится тем, что она станет секретариатом этого мероприятия. Честно говоря, мне приятно отметить исследование уважаемого ведущего автора Радхики Кумарасвами. Она присутствует среди нас сегодня, как и несколько членов Консультативной группы высокого уровня, которые приехали сюда на неделю. Мы признательны им за их время и приверженность делу. Они коллективно проанализируют прогресс и трудности в контексте выполнения резолюции 1325 (2000).

Сегодняшние прения дают возможность членам Совета Безопасности и другим участникам поделиться своими оценками, которые, я уверена, будут приняты во внимание Консультативной группой. Это также дает нам возможность вновь заявить о приверженности выполнению повестки дня о женщинах и мире и безопасности, поскольку глобальный контекст безопасности изменяется, и соответствующим образом адаптироваться. В заключение позвольте мне вновь коснуться сегодняшней темы.

На кризисы в Афганистане, Сирии и Сомали приходится более половины из 10,7 миллионов человек, которые в 2013 году оказались перемещенными лицами в результате конфликтов или преследований. Общая численность перемещенного

населения составляет сейчас 51 миллион человек. В разгар насилия в Газе в начале этого года почти треть ее жителей стали внутренне перемещенными лицами. Около 2 миллионов человек вынуждены были переместиться из-за кризисов в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Новые перемещения населения были вызваны такими затяжными конфликтами, как конфликт в Демократической Республике Конго, а также вновь возникшими, такими, как конфликт в Украине.

Вопросы, касающиеся прав, потребностей, защиты и участия перемещенных женщин и девочек, фигурируют в повестке дня Совета Безопасности с момента принятия резолюции 1325 (2000). В последующих резолюциях и документах, касающихся международных и региональных норм в области прав человека и гуманитарного права, об этом говорилось вновь и вновь: конструктивное участие женщин в реализации решений, которые затрагивают их жизнь, имеет чрезвычайно важное значение для создания устойчивых обществ. Лауреат Нобелевской премии мира и активный борец за мир из Либерии Лейма Гбоуе в рамках недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи в прошлом месяце заявила:

«Если мы исключим женщин из процессов миростроительства и постконфликтного восстановления, то мы не сможем построить сбалансированные структуры, и они разрушатся».

И все же усилия по расширению прав и возможностей женщин в качестве руководителей, их профессиональная подготовка и образование, а также доступ к земле и другим производственным сферам все еще ограничены. Перемещенные женщины зачастую не охвачены системами правосудия, а объем инвестиций, необходимых для исправления такого положения дел, пока еще недостаточен. Вновь и вновь женщины, являющиеся беженками и внутренне перемещенными лицами, несоизмеримо больше страдают от гендерного насилия, включая сексуальное насилие, принудительные браки и торговлю людьми.

В резолюции 2122 (2013) Совет отмечает, что женщины подвергаются большему риску оказаться лицами без гражданства в результате того, что они лишены равных прав в процессах получения гражданства или убежища, а также в результате отсутствия возможности получить документ,

14-59207 5/114

удостоверяющий личность. Они страдают в результате исключения из процессов принятия решений и лишены равного доступа к образованию, здравоохранению, жилью, земле и собственности. Пришло время кардинально улучшить положение женщинбеженок и перемещенных лиц во всем мире. Настало время подтвердить наши обязательства и помочь им. Проводя обзор политики и стратегий в предстоящие месяцы, нам необходимо будет четко понять, что нужно для обеспечения устойчивого мира и развития в таких изменившихся обстоятельствах.

Совет Безопасности сталкивается с чрезвычайно сложными вызовами — от вспышки Эболы, которая также имеет гендерный аспект, до расширения масштабов насильственного экстремизма и обусловленного этим беспрецедентного перемещения населения. Нам не удастся противостоять этим вызовам, если мы не поставим гендерное равенство во главу угла наших усилий по поддержанию мира и безопасности. Это является обязанностью Совета. Это также является нашей коллективной проверкой на прочность, которую мы должны пройти к 2015 году.

От имени структуры «ООН-женщины» я приветствую сегодняшние прения и выражаю надежду на то, что мы сдержим обещания, данные всем женщинам и девочкам в мире, которым угрожают конфликты и насилие.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Мламбо-Нгкука за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Муле.

Г-н Муле (говорит по-английски): Мне очень приятно выступить сегодня с брифингом в Совете Безопасности, поскольку тема сегодняшних прений занимает центральное место в нашей работе по поддержанию мира. Мы по-прежнему привержены усилиям по защите женщин и девочек и поддержке их роли в рамках всех аспектов операций по поддержанию мира.

Женщины всегда несут основное бремя любого затяжного конфликта, особенно сопровождающегося перемещением населения. Перемещенные женщины зачастую становятся жертвами ужасных нарушений прав человека, включая сексуальное насилие. Такие преступные акты уничтожают самобытность общин и разрушают традиционные жизненные устои, вынуждая женщин в одиночку решать задачу обеспечения выживания их семей. В условиях перемещения женщины и девочки подвергаются

наибольшему риску сексуального и гендерного насилия, особенно в перенаселенных помещениях, где они не имеют возможности для уединения и где не обеспечивается их безопасность. Оказавшись в непривычной обстановке, они пытаются получить доступ к сетям поддержки и медицинским услугам.

Мы знаем, что наиболее эффективно и адекватно предотвращать насилие в отношении внутренне перемещенных женщин и девочек позволяет действенное применение механизмов защиты, и при этом необходимо также активнее оказывать поддержку женщинам для того, чтобы они участвовали в политических процессах и в процессах управления. Миротворческие миссии выступают за участие женщин в политических процессах. В рамках мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике подчеркивается необходимость проведения консультаций с женщинами по вопросам, касающимся участия в политической жизни этой страны. Недавно Миссия организовала встречу Консультативной группы высокого уровня с руководством Миссии для обсуждения вопроса о подключении женщин к политическому диалогу и процессам национального примирения. В Южном Судане результатом проводимой Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) информационно-пропагандистской работы стали повышение уровня представительства женщин и их избрание в качестве традиционных лидеров в штате Восточная Экватория.

Структурные проблемы по-прежнему усиливают риски для женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Мы, в Департаменте операций по поддержанию мира, пытаемся содействовать тому, чтобы женщины высказывали свои мнения, в целях выявления существующих структурных препятствий и ослабления непосредственных угроз безопасности женщин. В Гаити Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити расширила присутствие своего военного и полицейского персонала в лагерях для ВПЛ и в районах с высоким уровнем преступности, где женщины и девушки в наибольшей мере подвержены опасности сексуального насилия. В Южном Судане вследствие быстрого увеличения числа женщин и девочек, стремившихся укрыться от насилия на базах Организации Объединенных Наций, возросла нагрузка на ресурсы, выделяемые в рамках

материально-технического снабжения лагерей, что привело к повышению уязвимости самих женщин и девочек. Поэтому МООНЮС проводит среди комитетов управления лагерями информационнопропагандистскую работу в пользу учета в сфере материально-технического снабжения и охраны лагерей гендерной проблематики, что привело к возведению раздельных сооружений для женщин и мужчин и к назначению женщин на должности управляющих лагерями. Аналогичным образом, в Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре для лиц, находящихся в лагерях ВПЛ в окрестностях Залингея, была создана сеть защиты женщин для обсуждения с ними стратегий улучшения их защиты и поощрения их участия в мирном процессе.

Мы должны признать, что наилучшим способом защитить и поддержать женщин из числа ВПЛ является оказание им содействия в том, чтобы они могли помочь себе сами, посредством предоставления им как возможностей для участия в принятии решений, так и социально-экономических средств для расширения их прав и полномочий. Нам необходимо делать больше для оказания государствам поддержки в разработке таких учитывающих гендерную проблематику стратегий — особенно в судебной системе и силовых структурах, — которые предусматривали бы защиту женщин и поощрение их к участию во всех усилиях на благо мира и примирения. Международному сообществу крайне необходимо поддерживать любые усилия, нацеленные на преодоление и устранение существенных препятствий на пути к обеспечению всестороннего участия женщин в деятельности по поддержанию мира и безопасности. Тем самым мы гарантируем то, что женщины станут ведущими борцами за мир и его защитниками.

Мы несем ответственность за то, чтобы лучше защищать женщин, однако такая защита невозможна в отсутствие истинного осознания прав женщин и признания необходимости их всестороннего участия во всех процессах, как того требуют резолюция 1325 (2000) и все последующие мандаты Совета Безопасности в отношении женщин и мира и безопасности. Защита женщин, устроенных или перемещенных, возможна только тогда, когда женщины могут самостоятельно принимать решения относительно своей жизни, строить ее и влиять на нее, а, в конечном итоге, на дело мира.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Муле за проведенный им брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Бейани.

Г-н Бейани (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Аргентины и других членов Совета Безопасности за проведение этих открытых прений по исключительно важному вопросу, касающемуся перемещенных женщин и девочек, в контексте пункта повестки дня «Женщины и мир и безопасность». При рассмотрении темы внутренних перемещений абсолютно необходимо учитывать взаимосвязь вопросов мира и безопасности, прав человека и развития. Нам нельзя упускать из виду ту важную роль, которую внутренне перемещенные женщины могут выполнять в деле согласования условий мира, обеспечения уважения их прав человека и достижения развития в постконфликтных ситуациях.

В рамках своего мандата я вступаю в диалог как с правительствами, так и с международным сообществом для того, чтобы проконсультировать и проинформировать их относительно наилучших, насколько только возможно, способов и средств защиты внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), и во всех своих выездных миссиях я уделяю особое внимание защите внутренне перемещенных женщин и девочек. Только в текущем году я совершил поездки в Кению, Азербайджан, Кот-д'Ивуар, Гаити и Украину. Такие выездные миссии полезны в том плане, что они служат международному сообществу сигналами системы раннего предупреждения, поступающими через Совет по правам человека, Генеральную Ассамблею и в данном случае через сам Совет Безопасности. Такая система оповещает международное сообщество о фактических причинах и условиях перемещения людей и о том, в каком положении они пребывают.

При исполнении своего мандата я пользуюсь конкретной поддержкой со стороны учреждений и органов Организации Объединенных Наций, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управления по координации гуманитарных вопросов, и я признателен им за их поддержку и их активное сотрудничество. Моя работа была бы невозможна в отсутствие исключительной поддержки со стороны

14-59207 7/114

государств-членов — как тех, которые стараются справиться с проблемами ВПЛ и защитить их, так и тех, которые оказывают поддержку деятельности по улучшению условий жизни внутренне перемещенных лиц повсюду в мире. Я признателен государствам за их все более активное сотрудничество в выполнении мною вверенного мне мандата. Мне хотелось бы также особо указать на проведенное в мае заседание по формуле Аррии, посвященное защите ВПЛ, на котором совместно председательствовали Чили и Аргентина. Я имел честь выступить на том заседании, на котором рассматривался вопрос о перемещении лиц внутри стран и связанных с ним угрозах международному миру и безопасности.

Год 2014 начался для нас беспрецедентным ростом числа лиц, вынужденных против их воли перемещаться внутри своих собственных стран вследствие вооруженных конфликтов, повсеместного насилия или нарушений прав человека, — числа, достигшего тогда 33,3 миллионов внутренне перемещенных лиц — наивысшего из когда-либо зарегистрированных уровней. Во многих странах вынужденное перемещение людей также вызвано стихийными бедствиями, последствия которых усугубляются существующей в этих странах различного рода уязвимостью. Женщины и девочки составляют около половины общего числа ВПЛ в мире.

С 90-х годов уделяется больше внимания как правам и потребностям женщин и девочек в чрезвычайных и постконфликтных ситуациях, так и поощрению подходов к реагированию в гуманитарной области, в области развития и скорейшего восстановления, основанных на учете гендерного фактора. В связи с этим был принят широкий круг резолюций — например, поистине историческая резолюция 1325 (2000), — а также были одобрены стратегии, предприняты усилия по учету гендерной проблематики во всех направлениях деятельности и реализованы целевые программы, и все они во все большей степени охватывали внутренне перемещенных женщин и девочек.

В резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности признаны разработанные в 1998 году Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, в которых подробно изложены конкретные права перемещенных женщин и девочек. Эти Руководящие принципы послужили основой для включения конкретных и прогрессивных положений, касающихся внутренне перемещенных

женщин, в последующие документы, такие как Пакт о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер 2006 года и Кампальская конвенция Африканского союза 2009 года о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи. В 2013 году я посвятил положению внутренне перемещенных женщин свой тематический доклад Совету по правам человека, и в ходе текущих прений я хотел бы обратить внимание Совета Безопасности именно на этот доклад.

Несмотря на такое позитивное развитие событий, в мерах реагирования на перемещение лиц внутри страны все еще адекватным образом не учитываются специфические озабоченности и роль женщин и девочек. В ситуациях конфликтов или насилия женщины и девочки спасаются бегством, стремясь скрыться от неизбирательных убийств, сексуального насилия, пыток, бесчеловечного и унизительного обращения с ними и голода. Они сами могли подвергнуться таким надругательствам или стать свидетелями нападений на их близких и издевательств над ними. Из опыта выполнения своего мандата мне известно, что женщины и девочки подвергаются целенаправленным нападениям, которые служат одним из инструментов вооруженных конфликтов — для разрушения и унижения населения, изменения его демографического состава, захвата женщин и девушек в сексуальное рабство, в том числе для внебрачного сожительства, а порой для принудительной стерилизации. Когда женщины становятся перемещенными лицами, они сталкиваются с различными проблемами в плане осуществления их прав человека, которые вообще характерны для ситуаций, связанных с вынужденным перемещением населения, и которые зачастую создают для ВПЛ больше опасностей, чем для других групп пострадавшего населения. В числе таких проблем — утрата средств к существованию и основных документов, а также отсутствие открытого доступа к целому ряду необходимых прав и услуг.

Помимо этого, внутренне перемещенные женщины часто подвергаются двойной дискриминации — как по причине того, что они являются ВПЛ, так и того, что они являются женщинами, — и испытывают серьезные проблемы в плане соблюдения их прав человека в силу слияния гендерного фактора с другими, такими как возраст, принадлежность к группам меньшинств, инвалидность и гражданский статус и социально-экономическое положение. Перемещенным женщинам зачастую приходится брать

на себя новые гендерные функции, в результате чего они подвергаются еще более жестокому мотивированному гендерными соображениями насилию, в том числе физическому насилию, а также торговле ими. В числе таких функций — выполнение обязанностей единственного кормильца и дополнительное бремя в виде заботы о родственниках. Внутренне перемещенные женщины рискуют своей жизнью, безопасностью и здоровьем для защиты своих мужей и семей. Они рассказывали мне: «Если мы пошлем своих мужей или мальчиков за дровами, едой или водой, их убьют, так пусть уж лучше нас изнасилуют, но оставят в живых».

В числе других конкретных проблем защиты внутренне перемещенных женщин — неравный доступ к помощи и психосоциальной поддержке, образованию, профессиональной подготовке и средствам к существованию; отсутствие качественной охраны их репродуктивного здоровья; и исключение из процессов принятия решений. Тот факт, что все больше ВПЛ склонны жить в городских районах вместо лагерей и сельской местности, тоже создает дополнительные проблемы, отрицательно сказывающиеся на женщинах и девочках. Я впервые посетил Кот-д'Ивуар год спустя после прекращения насилия, вспыхнувшего по окончании выборов. Многие ВПЛ нашли убежища в городских районах, в том числе девушки, которые вследствие изнасилования во время их перемещения забеременели и в результате не могли вернуться в свои общины. Тем не менее неспособность ВПЛ продолжать оплачивать арендованный кров после того, как полученные ими денежные субсидии, позволявшие им оставаться в городских районах, закончились, вынудила большинство уязвимых групп населения, в том числе женщин и девочек, выехать на окраины города. Многие перемещенные женщины и девочки, особенно те, кто принадлежит к меньшинствам, находятся под угрозой статуса безгражданства.

Уже существующая дискриминационная практика во многих таких случаях усугубляется во время конфликта и приводит к нарушениям прав женщин на жилье, землю и имущество. Например, в ходе моего визита Шри-Ланку меня поразило то, что многие женщины из числа ВПЛ либо вообще не имеют надлежащих документов на землю, либо имеют документы на имя умерших мужей или отцов, которые не позволяют им получить право на собственные земли.

Чтобы решить эти сложные проблемы с их далеко идущими последствиями мы должны обратить внимание на долгосрочные решения. Перемещение населения — вопрос, относящийся не только к гуманитарной сфере, но и к области миростроительства, и создающий проблемы в рамках долгосрочного развития, чреватые серьезными политическими, экономическими, экологическими последствиями и последствиями в плане безопасности. Если оставить этот вопрос без внимания, то затянувшийся процесс перемещения людей приведет к дальнейшей маргинализации, неравенству, нестабильности и уязвимости, а также подорвет потенциал женщин.

Процесс перемещения может подорвать институциональные возможности пострадавших государств, которые и без того уже страдают от крупных конфликтов или стихийных бедствий. Во многих государствах нет ни нормативно-правовой базы, ни систем координации для реагирования на внутреннее перемещение людей, как нет и комплекса процедур для обеспечения оперативной помощи этому населению, которое с каждым днем становится все более уязвимым, поскольку лишается средств к существованию, социальной защиты и переживает болезненный опыт. В государствах также отсутствуют всеобъемлющие системы регистрации ВПЛ с разбивкой по возрасту и полу.

Многое еще предстоит сделать для того, чтобы должным образом реагировать на конкретные проблемы женщин из числа ВПЛ. Сбор данных в разбивке по половому, возрастному признакам, по месту проживания и другим ключевым показателям исключительно важен для эффективного осуинформационно-пропагандистской ществления деятельности и разработки программ, учитывающих конкретные потребности женщин из числа ВПЛ на всех этапах перемещения, независимо от его причин. Необходимо укреплять национальные и международные усилия по сбору, обновлению, анализу и распространению количественных и качественных данных о ВПЛ, в том числе тех, кто живет за пределами лагерей, затронутых проблемой перемещения общин и общин, находящихся под угрозой перемещения.

Более решительный превентивный подход к борьбе с сексуальным и гендерным насилием в контексте внутреннего перемещения также имеет большое значение. В этой связи полицейские и

14-59207 **9/114**

вооруженные силы, сотрудники судебных органов и социальные работники должны проходить подготовку по гендерным вопросам на более систематической основе. Необходимо уделять более пристальное внимание предупредительным мерам в семьях и общинах, в которых проживают внутренне перемещенные лица, причем вовлекать в эти усилия по предупреждению и защите мужчин и мальчиков. Государствам следует принимать все возможные меры по борьбе с безнаказанностью за сексуальное и гендерное насилие, в том числе путем проведения расследований и привлечения виновных к ответственности. Усилия по сокращению числа лиц, подверженных сексуальному насилию, также подразумевают предоставление жертвам доступа к необходимой помощи, включая охрану репродуктивного здоровья и психосоциальную помощь.

Обеспечение доступа к механизмам правосудия и подотчетности является залогом решения проблем, связанных с внутренним перемещением населения, на основе гендерных аспектов. В дополнение к расширению доступа к системам уголовного и гражданского судопроизводства для женщин из числа ВПЛ крайне необходимо также рассмотреть вопрос о возможности решения их проблем посредством механизмов правосудия переходного периода, таких как комиссии по установлению истины и примирению и возмещение ущерба. Подотчетность доноров в рамках программ, направленных на обеспечение гендерного равноправия ВПЛ, имеет огромное значение и ведет к более эффективной интеграции гендерных вопросов в применяемую донорами практику.

Меня воодушевила жизнестойкость женщин из числа ВПЛ, с которыми я встретился в Украине. Многие из них добровольно помогали другим перемещенным лицам. Осмысленное участие женщин и девочек из числа ВПЛ в разработке, осуществлении, контроле и оценке законов, политики, программ и мероприятий, которые затрагивают их жизнь на всех этапах перемещения, играет ключевую роль в реагировании на проблемы внутреннего перемещения. Женщины из числа ВПЛ как личности имеют право на принятие собственных осознанных решений относительно урегулирования вопросов, связанных с перемещением, на основе надлежащей и должным образом переданной информации, а также право на полноправное участие в процессе миростроительства и в процессе планирования и проведения процесса возвращения, местной интеграции

или расселения в других местах. Участие и руководящая роль женщин из числа ВПЛ в поисках устойчивых решений в деле устранения их конкретных озабоченностей имеет большое значение.

Я хотел бы вновь поблагодарить Аргентину за предоставленную возможность выступить сегодня в Совете Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Бейани за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Аллами.

Г-жа Аллами (говорит по-английски): Я присутствую здесь, представляя своих друзей и коллег — Самиру Салих аль-Нуайми и Умайму аль-Джебару, которые недавно были убиты, отстаивая права женщин в Ираке; Разан Зейтуны, которую похитили за сбор доказательств нарушений прав человека в Сирии; и всех активистов, которые ежедневно рискуют своей жизнью, чтобы вопросы о женщинах и мире и безопасности поднимались не только в резолюциях, но и в реальной жизни. Необходимо предпринимать конкретные шаги для полного осуществления повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности во всех сферах. Я выступаю от имени Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, а также в качестве основателя и директора иракского Центра по усилению роли женщин в достижении прогресса.

Перемещение является причиной и следствием конфликта. В нашей повседневной работе я наблюдаю за тем, каким страданиям подвергаются перемещенные женщины и девочки, когда их вынуждают бежать. Многие получают травмы в результате насилия. Представьте себе, что вам приходится бежать, потому что вашей дочери грозит похищение, принуждение к вступлению в брак с одним из вооруженных боевиков или незаконная продажа в сексуальное рабство. Сегодня нам необходимо заниматься вопросами женщин и девочек, добиваться осуществления их прав, удовлетворять их потребности, поощрять их руководящую роль и выражение их собственного мнения.

Мы, члены гражданского общества, вторим их голосам, когда докладываем в Совете Безопасности о том, что не замечаем каких-либо существенных изменений в областях, в которых можно бы было достичь наибольших результатов. Это касается усилий Организации Объединенных Наций и государств-членов, нацеленных на ликвидацию гендерного неравенства,

прекращение поставок оружия, которые усугубляют нанесенный войнами ущерб, а также требования включить женщин в переговорные процессы, проводить консультации с женщинами и поддерживать и укреплять права человека среди женщин и гражданское общество.

Я хотела бы остановиться на трех основных взаимосвязанных стратегиях по преодолению этого бездействия: во-первых, на важности руководства и участия женщин; во-вторых, на необходимости прибегать к учитывающим гендерные аспекты и многоаспектным мерам по обеспечению защиты и гуманитарной помощи; и, в-третьих, на роли женщин в предотвращении конфликтов и в борьбе с насилием со стороны государственных и негосударственных субъектов, в том числе с насильственным экстремизмом и терроризмом.

Во-первых, женщины должны принимать полноценное участие и быть задействованными в систематических консультациях в процессе принятия решений во всех ситуациях, в рамках гуманитарных программ и, разумеется, в более широких политических и мирных процессах, а также в сфере безопасности. Поддержка женских организаций гражданского общества и правозащитников имеет ключевое значение как в политическом, так и в финансовом отношениях. Национальные правительства, международные учреждения и доноры должны инвестировать в долгосрочные решения на общинном уровне, оказывать помощь широкому кругу женских организаций гражданского общества и проводить среди них подготовку.

Во-вторых, крайне важно, чтобы усилия по защите и гуманитарная помощь учитывали гендерные аспекты и многоплановый характер этих инициатив в соответствии с нормами международного права. Женщины и девочки, в том числе перемещенные лица, должны иметь возможность получать доступ к средствам к существованию, ко всему спектру услуг в области здравоохранения, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и образования, что позволит им лучше контролировать свою жизнь. Особое внимание уделяется оказанию срочной гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам в Ираке. Вместе с тем имеются пробелы в устранении долгосрочных последствий, которые на них сказываются.

Недавно были спасены две молодые женщиные взидки, которых продавали боевики «Исламского государства Ирака и Сирии». Их передавали из одной группы боевиков в другую по всей стране и неоднократно подвергали насилию. Их вернули в их общину, где у них нет возможности получить медицинскую или психосоциальную помощь. Местные религиозные лидеры заверили их в том, что никто не причинит им больше вреда, однако никакого внимания не уделяется решению проблем, связанных с долгосрочными последствиями их травм или стигматизации.

Следуя подходу, ориентированному на поддержку переживших насилие жертв, мы должны также наращивать потенциал правоохранительных органов по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, в том числе в местах проживания перемещенных лиц. Женщины должны назначаться на руководящие должности в полиции. Все виновные в совершении преступлений, в том числе в Южном Судане и Сомали, где сексуальное насилие, совершаемое всеми сторонами в конфликте, достигло ужасающих масштабов, должны привлекаться к ответственности в соответствии с национальными и международными нормами в области прав человека и нормами гуманитарного права.

В-третьих, предотвращение конфликтов лежит в основе повестки дня по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и все решения должны быть направлены на устранение коренных причин конфликта и перемещения населения. Это включает решение проблем разоружения и демилитаризации, неравенства между мужчинами и женщинами, а также инвестирование в деятельность, направленную на защиту прав человека женщин, обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, расширение их возможностей и прав в области экономики и образования и формирование гражданского общества, лидирующую роль в котором будут играть женщины. Милитаризация и распространение оружия подпитывают конфликт, прямо или косвенно приводя к гибели гражданских лиц и сказываясь на их жизни. Мы решительно осуждаем применение насилия в отношении женщин, девочек и всех гражданских лиц, в том числе в Газе, Сирии и Ираке. Рост числа женщин, ставших внутренне перемещенными лицами и беженцами, и ухудшение их условий жизни вызваны действиями как государственных, так и негосударственных субъектов. В Ираке и в регионе в целом насильственные экстремисты преднамеренно выселяют из

14-59207 11/114

мест проживания целые общины. Женщинам необходимо оказывать поддержку в их усилиях по налаживанию связей между формальной и неформальной системами правосудия и привлечению умеренных племенных и религиозных лидеров к решению вопросов, касающихся прав женщин.

Национальная стратегия Ирака в области безопасности, которая разрабатывается в настоящее время, должна в полной мере учитывать роль женщин и отражать в своем национальном плане действий обязательства, предусмотренные резолюцией 1325 (2000). Усилия по борьбе с экстремизмом должны быть направлены на устранение существующих угроз для женщин и девочек, закрепленных в рамках законодательства и социальных норм. Правительство Ирака должно выполнить свою обязанность и добиться того, чтобы нормативно-правовая база обеспечивала защиту женщин и девочек и их всестороннее участие. Правительство должно искоренить все формы дискриминации в соответствии с международными обязательствами, в том числе принять законодательство о насилии в семье, а также запретить детские браки и браки, заключаемые неофициально, и ввести за них уголовную ответственность. Ирак должен гарантировать независимость своих институтов, в частности Национальной комиссии по правам человека, и создать условия для того, чтобы они могли функционировать, не подвергаясь политическому влиянию. Необходимо финансировать и институционализировать оказание юридической помощи маргинализированным и уязвимым группам.

Все вышеупомянутые меры требуют международного давления и политической воли на национальном уровне. Мы призываем Совет Безопасности и все государства-члены учитывать гендерный аспект при решении проблем, с которыми сталкиваются насильственно перемещенные женщины, а также при осуществлении всех усилий в области мира и безопасности, и вновь подтвердить свою приверженность работе над полной реализацией повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. В следующем году исполняется пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000). Давайте же сделаем 2015 год годом прогрессивной деятельности, лидерства со стороны старшего политического руководства, расширения участия женщин и их возможностей заниматься руководящей деятельностью и, раз и навсегда, обеспечим последовательное выполнение всех обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности. В заключение хочу сказать, что все люди имеют право на безопасную жизнь в достойных человека условиях.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Аллами за ее содержательное выступление.

На рассмотрении членов Совета находится текст проекта заявления Председателя по теме сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку данного заявления.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета, я буду считать, что Совет Безопасности утверждает это заявление, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2014/21.

Решение принимается.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Уилсон (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодня этих важных прений и за Вашу личную приверженность этому вопросу. Я также тепло благодарю г-жу Мламбо-Нгкуку, г-на Муле и г-на Бейани за их убедительные и отрезвляющие брифинги. Я хотел бы особо приветствовать г-жу Суад Аллами из Ирака и поблагодарить ее за то, что она поделилась своим опытом с Советом Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить всех тех, кто пришел на это заседание, с тем чтобы продемонстрировать свою заинтересованность и приверженность. Их присутствие здесь служит для всех нас стимулом для наращивания наших усилий.

Сегодня, спустя год после принятия резолюции 2122 (2013) и за год до того, как исполнится пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), мы рассматриваем достигнутый прогресс и задачи, которые нам еще предстоит решить для того, чтобы претворить в жизнь наши обязательства в отношении этой жизненно важной повестки дня. Я приветствую доклад Генерального секретаря (S/2014/693), свидетельствующий о том, что увеличивается внимание ко всем аспектам вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Как мы слышали, женщины составляют более одной трети лиц, участвующих в мирных переговорах в Колумбии. На Филиппинах этот показатель достиг 75 процентов.

Мы приветствуем целевое рассмотрение гендерных вопросов в таких процессах с прошлого года. Сейчас, как никогда ранее, на места направляется все большее число квалифицированных следователей, занимающихся делами, связанными с сексуальным и гендерным насилием. В этом году 40 процентов от общего числа послов в Совете Безопасности составляют женщины, что является беспрецедентным показателем. Однако этот прогресс носит частичный характер. К сожалению, эти достижения являются исключениями из правила. Тот факт, что нам еще приходится бороться за то, чтобы включать достаточное число специалистов по гендерной проблематике в наши операции по поддержанию мира, как это случилось совсем недавно в Центральноафриканской Республике и Мали, что нам все еще приходится бороться за то, чтобы хотя бы одна женщина принимала участие в большинстве мирных процессов, а также тот факт, что правительства и вооруженные группы продолжают нарушать права женщин и злоупотреблять ими, в том числе совершая сексуальное и гендерное насилие, четко говорит о том, что подлинная приверженность решению вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, все еще фрагментарна. Проведение обзора операций по поддержанию мира и глобального исследования предоставляют две возможности для активизации действий в этих областях, но сложившееся положение дел необходимо начать менять прямо сейчас. Доклад Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта также будет опубликован в ближайшее время. Мы призываем все стороны выполнить содержащиеся в нем рекомендации.

Заявление Председателя S/PRST/2014/21, которое мы сегодня приняли, содержит четыре ключевых элемента. Во-первых, в нем подтверждаются основные принципы резолюции 2122 (2013) в том, что касается лидерства женщин, гендерного равенства и методов работы Совета. Во-вторых, в нем содержится призыв к государствам-членам укреплять защиту и расширять спектр услуг, оказываемых перемещенным женщинам и девочкам, а также к использованию данных с разбивкой по половозрастному признаку для разработки политики и составления программ. В-третьих, в нем обращается внимание на то огромное воздействие, которое насильственный экстремизм оказывает на женщин, и содержится настоятельный призыв

к государствам защищать их и взаимодействовать с ними в решении этой проблемы. Наконец, в нем содержится призыв ко всем сторонам рассмотреть и укрепить свои обязательства ко времени проведения в 2015 году обзора на высоком уровне.

Мы переживаем период необычайной нестабильности. По данным Института экономики и мира, лишь 11 стран в мире не затронуты конфликтами в той или иной форме. Впервые со времен Второй мировой войны число беженцев, а также ищущих убежище и внутренне перемещенных лиц превысило 50 миллионов человек. Если бы все перемещенные лица жили в одной стране, то она занимала бы двадцать четвертое место в мире по численности населения. Это шокирующая статистика. Соединенное Королевство осознает особые трудности, с которыми сталкиваются беженцы и внутренне перемещенные лица, в том числе дополнительное бремя и уязвимость женщин и девочек. В период 2011-2014 годов мы перечислили более 180 млн. долл. США Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Мы взяли на себя обязательство выделить более 1 млрд. долл. США на цели оказания помощи населению, пострадавшему в результате конфликта в Сирии, в то время как в Ираке мы предоставляем гуманитарную помощь в размере 40 млн. долл. США, из которых 30 млн. долл. США перечисляются в поддержку международных неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста. Такая помощь включает поддержку программ по предупреждению сексуального насилия и реагированию на него — например, путем создания центров групповых консультаций для женщин и детей, а также центров защиты детей.

В кризисных ситуациях, как например в Сирии и Ираке, во главе многих наиболее уязвимых домохозяйств стоят женщины, которые зачастую не имеют доступа к предметам первой необходимости для удовлетворения своих потребностей и потребностей своих детей. Соединенное Королевство предоставило денежную помощь, с тем чтобы помочь женщинам-беженцам в Иордании выплачивать арендную плату и получить дополнительные средства к существованию. Наибольшему риску подвергаются беременные женщины. Мы поставляем необходимое оборудование для рожениц и беременных женщин в Ираке и предоставляем услуги в области репродуктивного здоровья для женщин в Иордании.

14-59207 **13/114**

Мы также оказываем финансовую поддержку находящимся в уязвимом положении сирийским женщинам, которые, как представляется, подвержены риску оказаться жертвами принудительных браков.

Необходимо увеличить число программ, учитывающих гендерные аспекты, а также расширить доступ к международным механизмам защиты, медицинским и образовательным услугам и возможности заработка в затронутых конфликтами государствах. Мы должны сделать это в интересах всех перемещенных лиц, особенно женщин и девочек. Международное сообщество обязано также активизировать усилия по устранению коренных причин конфликта. Это требует согласованных долгосрочных усилий и финансирования. Преимущества этих усилий очевидны.

Наконец, мы должны поставить женщин и девочек во главу угла в рамках нашего подхода к борьбе с насильственным экстремизмом и экстремистской идеологией, которая лежит в основе варварских актов, совершаемых такими группами, как «Боко Харам» и «Исламское государство Ирака и Леванта». Мы не должны допустить, чтобы наступление на права женщин — начиная с запрета на образование для девочек и заканчивая обращением женщин в сексуальное рабство — продолжалось беспрепятственно. Женщины должны быть вовлечены в решение этой проблемы.

Перед нами стоит грандиозная задача. Однако я убежден, что посредством достижения общих целей и принятия эффективных последующих мер мы сможем использовать опыт и добрую волю присутствующих в этом зале для обеспечения более надежной защиты некоторых наиболее уязвимых групп населения во всем мире и создания возможностей для женщин, позволяющих им выступать в качестве полноправных и равных партнеров во всех начинаниях по укреплению мира и безопасности. Мы должны удвоить наши усилия в преддверии важного года.

Г-н Делятр (Франция) (говорит по-французски): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений. Я хотел бы также тепло поблагодарить за проведенные брифинги Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку; помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле; Специального докладчика

по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-на Чалоку Бейани и правозащитницу из Ирака г-жу Суад Аллами. Их приверженность делу является источником вдохновения и предметом восхищения для всех нас.

Тема положения женщин в конфликтных ситуациях является одной из наиболее приоритетных для Франции, о чем свидетельствует присутствие среди нас большой делегации французских сенаторов. Я хотел бы поприветствовать их и поблагодарить за активное участие в решении этого вопроса.

В решении проблем, связанных с сегодняшней темой, мы должны быть настойчивы и энергичны. Завершающийся обзор на высоком уровне санкционных режимов, начинающийся обзор на высоком уровне миссий по поддержанию мира и обзор на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000), который был объявлен ранее, представляют возможности для продвижения повестки дня в интересах женщин и мира и безопасности. Это междисциплинарная приоритетная задача, которая нашла отражение почти в 80 процентах резолюций Совета и поэтому заслуживает такого же внимания, как другие темы, имеющие отношение к миру и безопасности. Женщины — и мы не можем переоценить значимость этого утверждения — играют ключевую роль в поддержании мира и безопасности в рамках не только Совета, но и мирных переговоров или операций по поддержанию мира. Мы будем и впредь подчеркивать это для посредников Организации Объединенных Наций, особенно в отношении Сирии. В этой связи я хотел бы приветствовать принятие Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки гендерной стратегии на период 2014-2018 годов, а также деятельность Структуры «ООН-женщины» на этом направлении. Я также с удовлетворением отмечаю преследующее далеко идущие цели заявление Председателя (S/PRST/2014/21), принятое благодаря усилиям Соединенного Королевства.

Внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет вопросам женщин, должно также ощущаться на местах, в том числе в странах, переживающих конфликты. Мы слишком часто слышим, что в периоды кризисов или чрезвычайных ситуаций вопросы безопасности имеют приоритетное значение по сравнению с вопросами, касающимися женщин. Однако безопасность и мир

невозможны без обеспечения безопасности и защиты женщин, в частности наиболее уязвимых их групп — насильственно перемещенных. Насилие и нарушения прав человека, совершаемые в отношении женщин-беженцев и перемещенных женщин, не могут рассматриваться как неизбежный побочный ущерб конфликта. Это недопустимо. Такие нарушения являются слишком многочисленными, частыми и недопустимыми, чтобы преуменьшать их значение или отводить им последнее место в списке вопросов на рассмотрении Совета.

Потрясения в плане глобальной безопасности наряду с ростом насильственного экстремизма и терроризма, крахом государств и кризисами в области здравоохранения, как например вспышка Эболы, привели к беспрецедентному уровню насильственных перемещений — впервые со времен Второй мировой войны. В 2013 году ежедневно насчитывалось примерно 32 тысячи внутренне перемещенных лиц. Три четверти из них составляли женщины и дети. В Сирии и Ираке в 2013 году отмечался резкий рост числа нарушений: изнасилования, насильственные браки в раннем возрасте, проституция и принудительный труд являлись повседневной реальностью в жизни женщин и девочек в районах, контролируемых «Даиш». Деятельность правозащитников, таких как г-жа Суад Аллами в Ираке, приобретает все большее значение.

В Сирии преследование женщин со стороны режима, бомбардировки гражданских районов сирийской армией и многочисленные ограничения, введенные в отношении основных экономических и социальных прав, ставят под угрозу выживание целых семей и являются причиной обращения в бегство 2,5 миллиона людей, более 75 процентов из которых — это женщины и дети. Женщины из числа беженцев чаще становятся жертвами различных форм эксплуатации, торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, бытового насилия и нищеты. Доступ к гинекологическим услугам и медицинскому обслуживанию становится затрудненным. В целях удовлетворения потребностей женщин в регионе начиная с 2013 года Франция поддерживает местные проекты неправительственных организаций по оказанию помощи сирийским женщинам, перемещенным внутри Сирии или вынужденным искать убежище в соседних странах, в том числе психологической и медицинской помощи жертвам сексуального насилия. Мы вновь выражаем

сожаление в связи с тем, что французский проект резолюции по вопросу о передаче этих преступлений на рассмотрение Международного уголовного суда не был принят.

В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Судане и Южном Судане массовые перемещения населения привели к повышению уязвимости женщин и девочек сексуальному насилию и другим формам насилия, совершаемого вооруженными силами и группировками. Направление в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) советника по гендерным вопросам является шагом вперед в борьбе с сексуальным насилием. Франция, которая мобилизовала усилия в этом направлении для МИНУСКА, обращается с просьбой включать во все резолюции об учреждении или продлении миротворческих операций соответствующие положения, касающиеся защиты и участия женщин. Необходимо также обеспечить, чтобы представляемые миссиями доклады включали сообщения о нарушениях, как например в случае Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Судан.

Вооруженные силы и группировки в странах, переживающих конфликты, представляют собой повседневную угрозу для женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц. Вступление в силу в декабре Договора о торговле оружием является решающим шагом в этой связи. Франция призывает к полному осуществлению Договора о торговле оружием, в том числе его положения, касающегося гендерных вопросов, с тем чтобы лучше учитывать риск применения оружия в отношении женщин и детей.

Крайне важно, чтобы права женщин из числа беженцев и перемещенных лиц были гарантированы на всех этапах их перемещения, будь то в лагерях или за их пределами. К сожалению, различные услуги остаются недоступными для беженцев и перемещенных женщин и детей. Кроме того, полное отсутствие безопасности в некоторых лагерях, например, в Южном Судане, препятствует доступу женщин к таким основным услугам, как водоснабжение и продовольствие, в то время как другие услуги по-прежнему остаются недоступными.

14-59207 **15/114**

Что касается доступа к образованию, то достаточно часто дорога в школу оказывается слишком опасной для девочек, в связи с чем во время конфликтов в школах учится больше мальчиков, чем девочек. Если же говорить о доступе к медицинскому обслуживанию, то лишь немногие женщины из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев имеют право на услуги в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. В этой связи мы приветствуем деятельность Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, направленную на оказание услуг по охране репродуктивного здоровья более чем 67 000 жителей Сирии. И, наконец, крайне важно, чтобы женщины из числа беженцев и перемещенных лиц имели доступ к правосудию, что, как известно, по-прежнему является краеугольным камнем любых усилий по стабилизации на постконфликтном этапе.

Национальные правительства несут главную ответственность за уголовное преследование и наказание лиц, виновных в сексуальном насилии. Однако если государства не справляются с этим обязательством, Международный уголовный суд (МУС) должен сыграть свою роль. Суд рассматривал ситуации в Дарфуре, Центральноафриканской Республике, Мали и Демократической Республике Конго. В ходе состоявшихся 23 октября открытых прений, организованных председательством Аргентины (см. S/PV.7285), была подчеркнута важная роль эффективных последующих мер по выполнению решений Суда.

Франция приветствует регулярные обмены информацией между Судом и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Мы настоятельно призываем расширять такие обмены и полностью учитывать изменения в судебной практике в докладах Специального представителя Генерального секретаря.

Франция будет и впредь осуществлять мобилизацию усилий для борьбы с безнаказанностью в случаях совершения насилия в отношении женщин с помощью МУС и национальных судов, а также посредством осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в качестве одной из междисциплинарных приоритетных задач Совета. Таким образом, речь идет о нашей общей ответственности. Совет может рассчитывать на Францию, которая остается на переднем крае этой борьбы.

Г-жа Лукас (Люксембург) (говорит по-французски): Я благодарю Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку за ее брифинг и изложение послания Генерального секретаря. Я хотела бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле за его брифинг. Приветствую присутствующего в этом зале Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-на Чалоку Бейани и г-жу Суад Аллами, чьи брифинги воодушевляют нас на то, чтобы удвоить усилия Совета.

Я выражаю признательность председательствующей в Совете Безопасности Аргентине за выбор этой темы открытых прений именно сейчас, когда число беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) во всем мире достигло таких масштабов, которых не было со времен Второй мировой войны. Я благодарю делегацию Соединенного Королевства за содействие переговорам по только что принятому Советом заявлению Председателя S/PRST/2014/21. Люксембург полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Сегодняшние открытые прения знаменуют начало периода, который, как ожидается, будет иметь решающее значение в деле улучшения положения женщин во всем мире. Действительно, в 2015 году мы будем отмечать пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) и получим возможность оценить сегодняшнее положение женщин в контексте мира и безопасности. Обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий в их двадцатую годовщину предоставит нам возможность проанализировать достигнутый прогресс и проблемы, с которыми необходимо бороться, с тем чтобы в полной мере содействовать поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Наконец, повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития должны гарантировать, что женщины как движущая силы преобразований будут играть достойную роль в усилиях по развитию человеческого потенциала.

Конфликты не создают новые ситуации, связанные с дискриминацией. Они лишь подчеркивают и усугубляют те ситуации, которые имеют

место в мирное время. В этой связи самым наглядным примером является положение женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Новости, которые мы ежедневно получаем из Сирии, Афганистана, Сомали и Южного Судана — две последние страны Совет Безопасности посетил в августе — свидетельствуют о прискорбном положении дел. Со своей стороны, я не могу не вспомнить красноречивое и тягостное свидетельство Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Зайнаб Хавы Бангуры, которая впервые посетила Южный Судан в начале этого месяца и на прошлой неделе представила отчет Совету о трагическом положении внутренне перемещенных женщин в лагере Бентиу (см. S/PV.7282).

Женщины из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц относятся к наиболее уязвимым группам населения: их права на безопасность, сексуальное и репродуктивное здоровье и образование систематически нарушаются. В лагерях для ВПЛ и рядом с ними сексуальное насилие носит эндемический характер. Женщины заботятся о благополучии своих семей, и зачастую им приходится мужественно проходить через несколько контрольно-пропускных пунктов в поисках воды и продовольствия. Оставленные на произвол судьбы они не имеют возможности защитить себя от нападений. Страх сексуального насилия может также вынуждать их вступать в ранние браки, как, например, это происходит в Сомали. Такие шаги призваны защищать девочек, но зачастую они приводят к пагубным последствиям в плане здоровья и доступа к образованию.

Женщины из числа беженцев и перемещенных лиц сталкиваются не только с сексуальным насилием; доступ к образованию, правосудию и услугам в области здравоохранения сопряжен с рядом проблем, изложенных в концептуальной записке председательства Аргентины (S/2014/731, приложение). С учетом такой сложной ситуации простого решения не существует. Необходим комплексный подход. Требуется совместная приверженность государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

Я упомяну четыре аспекта, которые, на мой взгляд, имеют приоритетное значение. Мы должны положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении насилия в отношении женщин и девочек. Без наличия авторитетной судебной системы

и системы безопасности лица, виновные в совершении таких преступлений, продолжат совершать неправомерные действия. Международное сообщество должно оказывать поддержку усилиям по укреплению потенциала государств-членов в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Новаторские инициативы существуют, и их необходимо поддерживать. В первую очередь, я имею в виду Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта и Инициативу быстрого реагирования в области правосудия. Люксембург активно поддерживает эти две инициативы.

Позвольте мне также подтвердить, что наша страна полностью поддерживает Международный уголовный суд (МУС), который содействует борьбе с безнаказанностью и играет очень важную роль. Осуждение лиц, виновных в совершении преступлений, — это лишь один аспект правосудия; другим неотъемлемым аспектом является обеспечение предоставления жертвам реальной компенсации за ущерб, который они понесли. В этой связи мы приветствуем директивную записку Генерального секретаря о выплате компенсаций в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, опубликованную в июне Структурой «ООН-женщины» и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Третий аспект касается необходимости гарантировать участие женщин во всех обсуждениях, связанных с их особыми правами и потребностями, как в рамках директивных структур лагерей для беженцев и ВПЛ, так и в контексте разработки гуманитарных программ и проведения мирных переговоров. Участие женщин является залогом успеха любых принятых мер. Для этого мы должны укрепить и поддержать роль гражданского общества и женщин-правозащитников.

В качестве четвертого замечания я хотела бы напомнить о той роли, которую Совет Безопасности должен и впредь играть в этой области, в том числе в ходе поездок на места. Наша недавняя поездка в Южный Судан и Сомали дала возможность Совету встретиться с представителями женских организаций гражданского общества. В ходе поездки в район Великих озер в октябре 2013 года Совет Безопасности также встретился с внутренне перемещенными женщинами в лагере «Мугунга III» для ВПЛ,

14-59207 **17/114**

расположенном вблизи города Гома. Эту практику следует продолжать.

Как я уже говорила, 2015 год будет иметь важное значение для женщин во всем мире. Мы с нетерпением ожидаем результатов глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), проведение которого Совет Безопасности запросил в своей резолюции 2122 (2013) и которое Люксембург поддерживает с помощью важной программы, реализуемой Департаментом операций по поддержанию мира.

Мы искренне надеемся на то, что все вместе мы сможем оказаться на высоте обязательств, которые мы взяли почти 15 лет назад. Давайте постараемся сделать так, чтобы эта пятнадцатая годовщина стала не поводом для самоуспокоенности, а стимулом удвоить наши усилия, чтобы положить конец дискриминации в отношении женщин в условиях конфликта и тем самым обеспечить более прочный мир и безопасность.

Г-жа Джонс (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за это важное заседание. Я хотела бы также поблагодарить г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку, г-на Эдмона Муле, г-на Чалоку Бейани и г-жу Суад Аллами за их брифинги, за их приверженность делу мира и безопасности женщин во всем мире, и за их мужество. Мы также приветствуем принятие сегодня заявления Председателя, содержащееся в документе S/PRST/2014/21.

Вопрос о женщинах и мире и безопасности вновь находится в центре нашего внимания, поскольку такие воинствующие экстремистские группы, как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), ежедневно совершают целенаправленные нападения на женщин и девочек. Эта террористическая группа беззастенчиво хвастается похищением, порабощением, изнасилованием, принуждением к браку и продажей нескольких тысяч женщин и девочек из числа езидов и других меньшинств, обосновывая эту омерзительную практику лживыми и наглыми утверждениями, что такие акты санкционированы религией. Группа ИГИЛ подвергла пыткам, а затем публично казнила иракскую правозащитницу Самиру Салих аль-Нуэйми за то, что она смело выступила против этой группы, даже перед лицом неоднократных угроз в своей адрес. Буквально на прошлой неделе другую

сирийскую женщину забили камнями до смерти. Мы решительно осуждаем обращение с женщинами и детьми как с трофеями войны и применение к ним ужасающих форм физического и сексуального насилия, запугивания и лишения свободы.

По мнению Соединенных Штатов, сегодня особенно уместно рассмотреть вопрос о женщинах, мире и безопасности через призму вынужденного перемещения населения. Вынужденное перемещение достигло беспрецедентных масштабов. К концу 2013 года около 51,2 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, 80 процентов из которых составляли женщины и дети. Этот кризис не может быть урегулирован без комплексного подхода к четырем основным элементам концепции вопроса о женщинах, мире и безопасности — защите, участию, предотвращению конфликтов и оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению — и их интеграции в работе Совета, если мы хотим выполнить наш мандат и обеспечить мир и безопасность.

Я хотела бы сосредоточиться на трех элементах: участии, доступе к здравоохранению и образованию и экономических возможностях и верховенстве права.

Участие означает нечто большее, чем просто голосование на выборах или учеба в школе. Нам нужно больше женщин-лидеров на национальном и местном уровнях, представленных в различных секторах общества, — таких женщин, как Клаудиа Пас-и-Пас, первая женщина, ставшая Генеральным прокурором Гватемалы, или как, например, женщины из Второго батальона сил «пешмерга», чисто женского батальона, сражающегося с ИГИЛ. Генерал-майор Кристин Лунд стала первой женщиной, назначенной во главе миротворческих сил Организации Объединенных Наций, Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, приблизив в этом году Организацию Объединенных Наций к достижению ее цели привлечь больше женщин к работе в миссиях по поддержанию мира и на ответственных постах.

Участие женщин в жизни государства качестве политических лидеров имеет исключительное значение, однако доля женщин среди членов парламента во всем мире не меняется, оставаясь на уровне ниже 22 процентов. Имеется ряд положительных моментов. В этом году почти 3000 женщин выдвинули

свои кандидатуры на выборах в Ираке — больше, чем когда-либо. Однако, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2014/693), по-прежнему серьезной проблемой остается связанное с выборами насилие в отношении женщин, как и свобода женщин принимать участие в политической жизни. В Египте в ходе торжеств в связи с инаугурацией нового президента, произошел целый ряд сексуальных нападений на женщин, включая массовое нападение на девятнадцатилетнюю студентку, с которой сорвали одежду на площади Тахрир в Каире. На Африканском Роге, в Сомали, необходимо положить конец смертоносным нападениям на членов парламента, в том числе женщин.

Мы убедились в том, что конструктивное участие женщин и девушек в процессе принятия решений, разработке и осуществлении программ и руководстве имеет огромное значение в условиях гуманитарных кризисов. Не менее важно и то ощущение расширения прав и возможностей, которое испытывают женщины, которые принимают участие в принятии решений по жизненно важным вопросам. Местные женские организации в Непале разработали программы реагирования на основе консультаций с женщинами-инвалидами из числа бутанских беженцев по вопросам эффективного противодействия гендерному насилию. Это привело к созданию курсов профессионально-технического обучения, которые лучше отвечали их потребностям и значительно улучшили их жизнь.

Но для того, чтобы принимать участие в соответствующих процессах и проявлять лидерские качества, женщины должны быть здоровыми и образованными. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, показатели материнской смертности в странах, переживающих или переживших конфликт, на 60 процентов превышают средние показатели в мире. Доступ к медицинскому обслуживанию и образованию еще более важен для переселенных общин. Сюда относятся, например, женщины из лагеря беженцев «Ярмук» в Сирии, которые живут в ужасающих условиях при ограниченном доступе к продовольствию, безопасной питьевой воде и медикаментам. Доставить медицинскую помощь в «Ярмук» Международному комитету Красного Креста удалось впервые в этом году, менее двух недель назад. Местная больница больше не в состоянии оказывать ту неотложную медицинскую помощь, которая требуется

женщинам и новорожденным. По причине нехватки продовольствия и недоедания, а также прекращения дородового обслуживания беременных женщин из-за блокады увеличилось число выкидышей.

Образование может способствовать смягчению последствий конфликтов и созданию основы для долгосрочного экономического роста и стабильности. В условиях конфликта услуги в области образования для женщин и девочек имеют принципиальное значение. К 2015 году Соединенные Штаты намерены расширить равный доступ к образованию в условиях кризиса и конфликта для 15 миллионов учащихся. Так, например, в лагерях беженцев в Дарфуре и Чаде мы обеспечиваем доступ к обучению по программам среднего образования как для мальчиков, так и для девочек.

В то же время необходимо продолжать усилия с целью разорвать тот цикл нищеты, который сохраняется на протяжении поколений, и поэтому мы должны сосредоточить внимание на предоставлении девочкам инструментов, необходимых для того, чтобы вырваться из тисков нужды. Соединенные Штаты работают над этим. 9 октября мы объявили о предоставлении 29 млн. долл. США для первоначального финансирования инициативы «Спринг» — партнерства с правительством Соединенного Королевства и Фондом «Найк» в целях ускоренного расширения экономических прав и возможностей девочек. Эта инициатива поможет предприятиям предложить продукты, которые позволят девочкам учиться, зарабатывать, инвестировать и накапливать средства, улучшив тем самым жизнь почти 200 000 девочек в течение следующих пяти лет и, как мы надеемся, еще миллионов других к 2030 году.

Чтобы женщины могли играть свою законную роль в каждом обществе и в каждой культуре, необходимы институциональные и структурные реформы, обеспечивающие их равную правовую защиту. Это означает гарантии того, что женщины знают свои права и имеют реальный и практический доступ к правосудию, и что те, кто преследует женщин, будут привлекаться к судебной ответственности на основе авторитетных и транспарентных процедур. Речь идет не только о насилии и надругательствах. В некоторых странах женщина часто становится кормильцем семьи, но при этом не обладает теми же правами и свободами, что и мужчина, глава семьи. Сегодня, когда мир видит, как все больше радикально настроенных молодых людей становятся членами

14-59207 **19/114**

воинствующих экстремистских групп, этот дисбаланс необходимо устранить. Молодые люди, вырастающие в условиях, свободных от нищеты, и имеющие перед глазами женщин в качестве примера для подражания, менее склонны к экстремизму.

Один из способов решения таких проблем увеличение финансирования проектов в поддержку расширения прав и возможностей женщин. Предоставляя женщинам возможность принимать экономическое участие в жизни своих семей и общин, такие вложения могут содействовать восстановлению после кризисов и укреплению стабильности. Мы настоятельно призываем государства-члены осуществлять серьезные инвестиции в эти усилия, особенно в программы по поддержке домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в условиях перемещения и в постконфликтных ситуациях. Аналогичным образом, более уязвимыми женщин и детей делает неравенство в законах о гражданстве. Хотя в соответствии с резолюцией 2122 (2013) многие государства-члены реформируют законы, допускающие дискриминацию по отношению к женщинам в вопросах гражданства, по меньшей мере, в 25 странах еще действуют законы, которые не позволяют женщинам передавать гражданство своим детям.

В заключение я хочу отметить, что со времени принятия Советом резолюции 1325 (2000) 14 лет назад мы сделали многое для повышения роли женщин в обеспечении мира и безопасности. Я упомянула лишь некоторые из тех областей, в которых нам все еще необходимо добиться прогресса в деле защиты женщин и девочек и расширения их возможностей для полной реализации своего потенциала. Это жизненно важная сквозная тема всей работы Совета. В связи с этим Соединенные Штаты приветствуют предстоящий в 2015 году обзор на высоком уровне выполнения резолюции 1325 (2000) как возможность оценить имеющиеся программы, выявить недостатки в их осуществлении и решить возникающие вопросы. Учитывая тот факт, что в 2015 году этот обзор будет проводиться одновременно с обзором осуществления нашего собственного национального плана действий, мы надеемся, что два этих процесса дополнят и укрепят друг друга, напомнив нам о том, насколько далеко мы продвинулись и как много еще предстоит сделать.

Как сказал государственный секретарь Керри в июне в Лондоне в ходе встречи на высоком уровне

в рамках Инициативы по предотвращению сексуального насилия, ни одна страна не добьется мира, если она оставляет за бортом половину своего населения. Мнение женщин являются важнейшей частью примирения с прошлым и строительства общего будущего, которое отвергает конфликты и утверждает человеческое достоинство. Огромное число женщин стали жертвами изнасилований и сексуального насилия, применявшихся как тактика ведения военных действий. И теперь мы должны заручиться поддержкой всех женщин и дать им возможность стать движущей силой мира.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Позвольте поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшнего заседания и выразить признательность всем приглашенным участникам за их содержательные выступления по этой важной теме.

Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности почти за 15 лет своего существования не только не потеряла свою актуальность, но и остается ориентиром в деле повышения роли женщин в предотвращении и урегулировании вооруженных конфликтов, постконфликтного восстановления, а также и в защите в ходе этих конфликтов.

Мы внимательно ознакомились в подготовленным к заседанию докладом Генерального секретаря (S/2014/693) и разделяем обеспокоенность новыми тенденциями роста числа случаев насилия в отношении женщин и нарушения их прав, в том числе связанными с терроризмом, насильственным экстремизмом и транснациональной организованной преступностью. Женщины по-прежнему становятся жертвами насилия в ходе вооруженных конфликтов. Серьезную озабоченность вызывают убийства и ранения женщин и детей, в том числе в результате неизбирательного или чрезмерного применения силы против гражданского населения. Сегодня это происходит и в Европе. Недопустимо закрывать глаза на подобные преступления или оправдывать их неизбежностью так называемых побочных потерь.

Гарантией эффективности действий Совета по реализации резолюции 1325 (2000) является его работа в рамках определенного мандатом рассмотрения вопросов женщин в контексте поддержания мира и безопасности и в отношении тех ситуаций, которые включены в повестку дня Совета. Вопросами насилия в отношении женщин в рамках своих полномочий занимается не только Совет

Безопасности, но и Генеральная Ассамблея, Комиссия по миростроительству, Совет по правам человека, Комиссия по положению женщин. Добиться максимальной результативности усилий различных структур на этом направлении можно придерживаясь принципа разделения труда и избегая дублирования полномочий. С учетом изложенного выше у нас по-прежнему вызывает сомнения целесообразность включения в доклад оценок положения женщин, не имеющих прямого отношения к вопросу международного мира и безопасности.

Что касается идеи о разработке национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 (2000), то мы полагаем, что такие планы должны готовиться на добровольной основе и в первую очередь теми государствами, которые находятся в состоянии вооруженного конфликта, либо постконфликтного миростроительства. Мы призываем подходить к данному вопросу с учетом особенности ситуации в каждой конкретной стране.

Рост числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и дети, обуславливает необходимость принятия действенных мер по их защите. В этой связи мы выражаем удовлетворение в связи с тем, что в принятом сегодня заявлении Председателя (S/PRST/2014/21) значительное внимание уделено именно этим вопросам. Мы убеждены в значительном позитивном потенциале участия женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в различных аспектах урегулирования вооруженных конфликтов и постконфликтного восстановления. Их активная вовлеченность является залогом профилактики и преодоления насилия в отношении женщин и девочек.

В текущем году Российская Федерация столкнулась с задачей оказания масштабной помощи беженцам с юго-востока Украины. В настоящее время на российской территории находятся около 830 000 граждан Украины, 450 000 из них обратились с просьбой об оформлении им того или иного официального статуса, позволяющего пребывать в течение длительного времени в России, включая предоставление статуса беженца и временного убежища. Подавляющее большинство этих лиц — женщины и дети. Учитывая продолжающиеся обстрелы населенных пунктов юго-востока Украины, приведенные цифры, к сожалению, могут еще более возрасти.

Беженцев принимают 66 российских регионов. С вновь прибывшими работают сотрудники специализированных служб чрезвычайного реагирования, им оказывается медицинская и психологическая помощь, организуется бесплатное питание, выплачивается единовременное денежное пособие. Специалисты служб занятости помогают переселенцам в трудоустройстве. Предоставляются места для детей в детских садах, в общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждениях. Оказывается необходимая медицинская помощь, в том числе детям и беременным женщинам. Организована круглосуточная работа телефонов «горячей линии». По оценкам представителей Управления Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) в России, российское правительство полностью обеспечивает потребности беженцев. К помощи им подключились и добровольцы, а также неправительственные организации.

Отрадно, что подготовка к празднованию в следующем году пятнадцатилетия принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности перешла в практическую плоскость. Мы надеемся, что запрошенное Советом в резолюции 2122 (2013) глобальное исследование по осуществлению резолюции 1325 (2000) будет содействовать государствам в их усилиях по устранению пробелов и выработке приоритетов для последующих действий в области обеспечения равного и полного участия женщин в предотвращении и разрешении вооруженных конфликтов. Для результативности запущенного процесса необходимо, чтобы все государства стали его активными участниками. Именно учет позиций всех государств, а не только членов Совета Безопасности, может обеспечить подлинную эффективность будущих мер применительно к теме женщин, мира и безопасности. Мы выступаем за прозрачный и открытый процесс подготовки исследования в тесном контакте и в консультациях с государствами. Мы с интересом будем ждать результатов этого исследования, которые Генеральный секретарь должен будет представить в своем ежегодном тематическом докладе Совету.

Г-н Ларо (Нигерия) (говорит по-английски): Я благодарю делегацию Аргентины за созыв этих открытых прений и за прекрасную концептуальную записку (S/2014/731, приложение), которая является важным подспорьем в нашем сегодняшнем обсуждении. Я также хотел бы поблагодарить

14-59207 **21/114**

докладчиков за их содержательные брифинги. Весьма уместно, что Ваша делегация, г-жа Председатель, председательствует на прениях по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с учетом того факта, что Аргентина являлась непостоянным членом Совета Безопасности, когда была принята историческая резолюция 1325 (2000) в октябре 2000 года.

В заявлении Председателя, которое мы только что приняли (S/PRST/2014/21), подчеркивается решимость Совета обеспечить продвижение повестки по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с акцентом на положение перемещенных женщин, который мы приветствуем. Оно опирается на успехи, достигнутые в осуществлении резолюций 1325 (2000), 1820 (2008) и 1889 (2009), и в нем вновь подтверждается руководящая роль Совета в решении вопросов, касающихся положения женщин в условиях кризиса.

По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), женщины и девочки составляют примерно половину всех беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. УВКБ также установило, что во многих обществах женщины и девочки подвергаются повышенному риску, связанному с их полом, и что этот риск может усугубиться в условиях перемещения. УВКБ далее отмечает, что особой опасности подвергаются перемещенные беременные женщины и девочки без сопровождения взрослых, имеющие инвалидность, а также женщины преклонного возраста.

Эффективное реагирование на проблемы, с которыми сталкиваются женщины из числа беженцев и перемещенных лиц, требует комплексного подхода, в рамках которого превентивные стратегии сочетаются с мерами реагирования и решениями. Также крайне важно учитывать гендерные аспекты в политике, осуществляемой по всем направлениям деятельности, касающимся беженцев и перемещенных лиц, согласно соответствующим нормам международного права, включая международное беженское право, международное гуманитарное право и международные стандарты в области прав человека. Для того чтобы быть эффективной, такая политика должна быть направлена на работу по всем четырем основным компонентам повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности: участие, предотвращение конфликтов,

защита и оказание чрезвычайной помощи и восстановление. Она должна обеспечить вовлеченность женщин из числа беженцев и перемещенных лиц во все усилия в областях защиты, предотвращения конфликтов, участия, оказания чрезвычайной помощи и восстановления.

В октябре 2009 года Африканский союз принял Конвенцию о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, также известную как «Кампальская конвенция». Этот исторический документ, вступивший в силу 6 декабря 2012 года, является крупным шагом к укреплению национальной и региональной нормативной и правовой базы для обеспечения защиты и оказания помощи перемещенным лицам в Африке.

Нигерия поддерживает Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны в качестве важной международно-правовой базы для защиты внутренне перемещенных лиц. Нигерия ратифицировала ключевые международные и региональные документы по защите беженцев, включая Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней, а также Конвенцию Организации африканского единства 1969 года, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Мы приняли в качестве закона ключевые международные и африканские конвенции по беженцам на основе акта парламента о создании национальной комиссии по делам беженцев и обеспечении правовой и административной базы для решения проблем беженцев в Нигерии. В нем также устанавливаются руководящие принципы для определения статуса беженцев в стране.

В соответствии со своим обязательством по защите перемещенных лиц и оказанию им помощи наше федеральное правительство ускорило процесс утверждения национальной политики, которая будет лежать в основе его действий в этом направлении в рамках усилий по выполнению своих обязательств по Кампальской конвенции. Это также говорит о нашей приверженности уважению, защите и поощрению прав человека перемещенных лиц в Нигерии.

Наконец, Нигерия поддерживает глобальное исследование по проблематике «Женщины и мир и безопасность», которое проводится по поручению Генерального секретаря. Это позволит нам понять, чего мы добились в деле осуществления

резолюции 1325 (2000) и что еще предстоит сделать. Мы с нетерпением ждем проведения в 2015 году обзора на высоком уровне и, пользуясь этой возможностью, вновь заявляем о своей приверженности повестке дня в области женщин и мира и безопасности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (говорит по-китайски): Делегация Китая приветствует инициативу Аргентины по созыву сегодняшних открытых прений. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад. Я хотел бы также поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку и помощника Генерального секретаря Муле за их брифинги. Китай также внимательно выслушал заявления Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и представителей гражданского общества.

В следующем году исполняется пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Благодаря совместным усилиям государств — членов Организации Объединенных Наций, учреждений и региональных и субрегиональных организаций, достигнут позитивный прогресс в ее осуществлении. Международное сообщество добилось значительных результатов в своих усилиях по обеспечению комплексной защиты безопасности, прав и интересов женщин и повышению той уникальной роли, которую женщины играют в области мира и безопасности.

Вместе с тем, нынешняя международная ситуация становится все более сложной и трудной по мере возникновения одного за другим различных региональных конфликтов. Во многих районах гражданские лица, и в особенности женщины, подвергаются перемещению в результате войн и конфликтов. Им приходится бороться с различными видами насилия и нарушениями самим без какойлибо помощи, и поэтому они срочно нуждаются в поддержке международного сообщества. Вот почему мы должны работать сообща в тесной координации в целях укрепления комплексной защиты женщин в условиях конфликта.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие три момента. Во-первых, проблема защиты женщин в условиях конфликта должна рассматриваться таким образом, чтобы можно было устранять

не только ее симптомы, но и основные причины, что требует комплексного подхода. Международное сообщество должно принимать эффективные меры по предоставлению женщинам всеобъемлющих гарантий безопасности и обеспечению им доступа к гуманитарной помощи. В то же время мы должны также активно укреплять политический процесс, содействовать национальному примирению и урегулировать разногласия путем диалога и консультаций, направленных на создание безопасных и стабильных внешних условий, способствующих защите прав и интересов женщин. На каждом этапе мирного процесса следует в полной мере обеспечивать право женщин на участие и принятие решений, с тем чтобы можно было установить систему гарантий для защиты их прав и интересов.

Во-вторых, учреждения Организации Объединенных Наций должны укреплять координацию и сотрудничество в поддержку национальных усилий по защите женщин в условиях конфликта. Страны-участницы несут главную ответственность за защиту женщин в условиях конфликта, и международное сообщество должно в полной мере уважать эту ведущую роль и обеспечивать конструктивную поддержку, исходя из потребностей заинтересованных стран. Совет Безопасности должен более тесно координировать свою работу с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Советом по правам человека и Структурой «ООНженщины» на основе их соответствующих мандатов, с тем чтобы они могли в тесном взаимодействии выполнять свои разнообразные функции. Региональные и субрегиональные организации должны также играть в этом свою полноценную роль.

В-третьих, всеобъемлющее экономическое и социальное развитие и искоренение первопричин конфликтов являются основными условиями для обеспечения прав и интересов женщин. Это может также содействовать расширению прав и возможностей женщин и повышению их позитивного вклада в обеспечение международного мира и безопасности, с тем чтобы помочь заинтересованным странам как можно скорее приступить к работе по постконфликтному восстановлению и развитию потенциала женщин. Международное сообщество должно расширять свою помощь в целях развития и техническую поддержку развивающимся странам, при этом приоритетное внимание следует уделять наращиванию национального потенциала

14-59207 **23/114**

соответствующих стран, а также обеспечению надлежащего упора на вспомогательной роли, которую играют женские группы и гражданское общество в целом.

В настоящее время международное сообщество сталкивается с новой вспышкой терроризма в некоторых странах и регионах; терроризм и экстремизм приобретают все более угрожающие масштабы и наносят огромный ущерб гражданам в целом и женщинам в частности. Сейчас это одна из главных причин перемещения женщин, и международное сообщество должно уделять надлежащее внимание этому вопросу и сделать резолюцию 1325 (2000) неотъемлемой частью своего реагирования на терроризм, принимать эффективные меры по защите женщин от последствий терроризма и экстремизма и обеспечить участие женщин в международных усилиях по борьбе с терроризмом.

В следующем году Организация Объединенных Наций проведет всесторонний обзор осуществления резолюции 1325 (2000) и проанализирует извлеченные уроки на основе опыта и практики государств-членов, а также изучит эффективные способы защиты прав, интересов и безопасности женщин в условиях конфликта. Китай приветствует усилия Генерального секретаря по инициированию такого глобального исследования и будет активно поддерживать и участвовать в соответствующих мероприятиях. Мы присоединяемся ко всем государствам-членам в поддержку продвижения вперед деятельности Организации Объединенных Наций в области женщин и мира и безопасности на более высоком уровне.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (говорит по-английски): Мы приветствуем проведение этих открытых прений, организованных Аргентиной в качестве Председателя Совета. Мы благодарим Генерального секретаря за его всеобъемлющий доклад (S/2014/693) и содержащиеся в нем рекомендации. Мы также высоко оцениваем работу и преданность делу Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жи Фумзиле Мламбо-Нгкуки и ее сотрудников и благодарим всех сегодняшних докладчиков за их ценный вклад.

В настоящее время более 50 миллионов человек перемещены по всему миру, что представляет собой самые высокие показатели со времен Второй мировой войны. В Афганистане, Колумбии,

Демократической Республике Конго, Сомали, Центральноафриканской Республике, Ираке, Судане и Южном Судане — и этот список не является исчерпывающим — огромное число людей покидает свои страны ради спасения своей жизни. Сирия, в которой насчитывается более 6 миллионов внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), — это самый серьезный гуманитарный кризис этого века. И в центре Европы число случаев насильственного перемещения также достигло максимума в связи с агрессией России против Украины.

Женщины, которые составляют половину перемещенных лиц, несут на себе физическую и психологическую тяжесть конфликта. Для многих из них ввиду того, что они обеспечивают пропитание для своих семей, запасаются дровами и водой и заботятся об удовлетворении базовых санитарных потребностей, каждый шаг за пределы лагерей для перемещенных лиц — и часто даже в лагерях — чреват очень реальной физической опасностью, включая сексуальное насилие и изнасилование и повышенный риск заражения болезнями, передающимися половым путем, включая ВИЧ/СПИД. Ранние и принудительные браки пагубно сказываются на жизни многих сирийских девушек, живущих в лагерях для беженцев. Ужасающая практика принудительной беременности, торговли людьми и сексуального рабства просто разрушает жизнь в районах, находящихся под контролем «Исламского государства Ирака и Леванта».

Нам еще нужно дождаться освобождения нигерийских школьниц, похищенных «Боко Харам». Незаконные потоки оружия через проницаемые границы в нарушение эмбарго на поставки оружия подпитывают насилие и преступность и повышают степень уязвимости беженцев и ВПЛ, причем даже в лагерях и поселениях беженцев. Как сказала ранее сегодня г-жа Аллами, первыми жертвами таких незаконных потоков становятся женщины и дети.

Основой для решения проблемы перемещения является ряд важных документов. Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны являются всеохватной нормативной базой, которая позволяет применять нормы международного правозащитного и гуманитарного права к ВПЛ. Кампальская конвенция, которая является первой в своем роде в мире, обязывает правительства обеспечивать юридическую защиту прав и благополучия тех людей, которые вынуждены бежать из

своих стран по причине конфликта, насилия, других нарушений прав человека или из-за стихийных бедствий. Есть также историческая резолюция 1325 (2000), пятнадцатую годовщину которой мы будем отмечать в следующем году, и последующие резолюции, включая резолюцию 2122 (2013), которая содержит важные ссылки на принудительное перемещение и его последствия для женщин и девочек.

Однако, как напомнил нам всем наш коллега из Великобритании, пробелы все еще существуют, и мы должны работать, чтобы заполнить эти пробелы между действующим законодательством и реалиями на местах. Мы обязаны и впредь прилагать усилия для более адекватного учета гендерных аспектов, обеспечивая профессиональную подготовку миротворцев, персонала на местах и гуманитарных работников по гендерным вопросам, назначать советников по таким вопросам и разрабатывать конкретные показатели для оценки эффективности политики учета гендерных вопросов в нашей работе. Как сегодня сказал Специальный докладчик г-н Бейани, дезагрегированные по признаку пола данные являются ключом к улучшению процесса принятия решений относительно удовлетворения потребностей и решения проблем перемещенных женщин.

Даже самые простые шаги, такие как поддержка работы по обеспечению лагерей топливом или водой для приготовления пищи, подключение женщин к процессу разработки, использования и обзора систем распределения, могут помочь решить поистине вопрос жизни и смерти благодаря уменьшению степени уязвимости женщин перед лицом нападений. Развитие лидерских качеств и расширение возможностей перемещенных женщин имеет важнейшее значение в плане обеспечения их действенного участия в процессах принятия решений на уровне общин, в лагерях, вне лагерей, в условиях перемещения в городах, а также в более широких процессах, связанных с политикой, безопасностью, миром и примирением. Как сегодня несколько ранее отметила Директор-исполнитель структуры «ООНженщины», с женщинами и девочками в определенной степени связываются самые большие надежды на устойчивого развитие после конфликта. Следует собирать и распространять информацию о современной эффективной практике, в том числе о методах вовлечения перемещенных женщин в процессы правосудия в переходный период.

Жертвами сексуального насилия в контексте перемещения становятся самые уязвимые. На прошлой неделе мы услышали шокирующий рассказ Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жи Зейнаб Бангуры о ее недавней поездке в Южный Судан. Эти преступления будут продолжаться пока виновные в них будут уверены в том, что смогут свободно разгуливать, независимо от числа их жертв.

В этом контексте необходимость привлечения к ответственности по национальному и международному праву лиц, виновных в сексуальных преступлениях против перемещенных женщин и девочек, приобретает исключительно важное значение. Систематический сбор точной, достоверной и объективной информации следственными комиссиями, миссиями по установлению фактов и правозащитными миссиями о преступлениях, совершаемых против перемещенных женщин и девочек, является ключом к отправлению правосудия.

Мы отмечаем, что принятие Римского статута Международного уголовного суда (МУС) стало большим шагом вперед в международном праве, поскольку в нем сексуальное насилие квалифицируется как преступление, в частности как преступление против человечности. МУС по-прежнему является важным механизмом борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и должен активно использоваться для привлечения виновных к ответственности.

Более активное взаимодействие между Специальным представителем Генерального секретаря и санкционными комитетами, а также регулярное включение насилия, в том числе сексуального насилия, над перемещенными женщинами и девочками в качестве одного из критериев введения санкций, будет содействовать борьбе с безнаказанностью за такие преступления.

На местах нужно деликатно проводить систематическую работу по недопущению социального отвержения, которым оборачиваются такие преступления, и по созданию условий, в которых жертвы сексуального насилия будут в безопасности и будут иметь возможность смело говорить. Поэтому в конкретном контексте перемещения весьма важное значение приобретает подготовка по гендерным вопросам сотрудников местной полиции,

14-59207 **25/114**

военнослужащих и работников судебной системы, а также медицинского персонала и социальных работников. Следует продолжать расширять практику набора и подготовки женщин для работы в правоохранительных и судебных органах, а также создавать необходимые механизмы социальной и психологической поддержки перемещенных женщин и девочек.

Что касается миротворцев и персонала, работающего на местах, то превентивные меры должны быть неотъемлемой частью профессиональной подготовки на этапе до развертывания. Необходимо решительно проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и сексуальным надругательствам. Совершенно недопустимо, чтобы женщины и девочки страдали от сексуальных надругательств со стороны тех, кто обязан их защищать. Недавние обвинения сотрудников Миссии Африканского союза в Сомали глубоко тревожат, и в связи с ними должны быть надлежащим образом проведены расследования. Мы приветствуем тот факт, что в связи с этим Африканский союз создал соответствующую группу.

Наконец, говоря о положении перемещенных женщин, мы не должны также упускать из виду, перемещение, обусловленное не конфликтами, а стихийными бедствиями и изменением климата. Нам нужно внимательно изучить гендерные измерения такого перемещения, определить конкретные факторы уязвимости и передовые практические методы защиты, оказания помощи, адаптации, смягчения последствий, переселения и восстановления с учетом гендерных аспектов.

Г-жа Стотт Десподжа (Австралия) (говорит по-английски): Австралия благодарит Аргентину за созыв открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности и за привлечение внимания Совета к специфическим рискам и проблемам, с которыми сталкиваются некоторые из наиболее уязвимых членов общества — перемещенные женщины и девочки. Мы также благодарим Генерального секретаря, Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины» и помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира за их приверженность продвижению Советом вопроса о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, мы благодарим Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и г-жу Суаад Аллами за то, что они рассказали нам о крайне суровых условиях, в

которых в период конфликта находятся женщины и девочки из числа беженцев, а также перемещенные женщины и девочки.

Мы приветствуем принятое сегодня Советом заявление Председателя (S/PRST/2014/21), которое посвящено этим вопросам.

Сегодня число «параллельных» серьезных кризисов в мире представляется гораздо большим, чем в любой другой период после окончания Второй мировой войны. Гражданские лица рассматриваются в качестве непосредственных «мишеней» в военных стратегиях, которые преследуют цель уничтожать все население и терроризировать гражданских лиц. Мишенью для преднамеренных нападений становятся такие важнейшие гражданские объекты, как школы и больницы. Перемещается больше людей, и, как никогда раньше, нападениям подвергаются все больше и больше гуманитарных работников.

В таких ужасных условиях именно женщины и девочки в наибольшей степени несоразмерно страдают и становятся жертвами. Как мы слышали, во всем мире насчитывается более 51 миллиона перемещенных лиц, и большинство из них составляют женщины и девочки. В поисках убежища они подвергаются риску насилия, нарушения прав человека, разного рода злоупотреблений, лишений и дискриминации. Они подвергаются повышенному риску поддающихся профилактике заболеваний, поскольку основные услуги в условиях перемещения и кризиса не оказываются. Присущая женщинам уязвимость усугубляется: число принудительных, ранних браков и браков с несовершеннолетними растет; экономические возможности подрываются, в результате чего усиливается риск продажи женщин и девочек в сексуальное рабство или в качестве рабочей силы; процесс обучения девочек нарушается в гораздо большей степени, чем процесс обучения мальчиков, что негативно сказывается на перспективах всей их будущей жизни.

Мы обязаны обеспечить, чтобы наши ответные меры устраняли специфическую уязвимость женщин и девочек перед лицом сексуального и гендерного насилия. Мы обязаны сосредоточиться на повышении эффективности превентивных и ответных мер, поддерживать усилия гражданского общества и других правозащитников, усиливать ответственность и расширять доступ к системе

правосудия, обеспечивать доступ ко всем услугам — медицинским, правовым, психологическим и здравоохранительным, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья.

Австралия признает, что это — весьма важный вопрос, в связи с которым требуется оказывать на местах более масштабную практическую поддержку. С 2013 года Австралия предоставила Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев 3 млн. долл. США для поддержки осуществления Стратегии действий против сексуального и гендерного насилия. Эта Стратегия предусматривает координацию действий субъектов, работающих на местах, и оказание поддержки гражданскому обществу в осуществлении превентивных стратегий и стратегий реагирования. Мы также предоставили 4 млн. долл. США на цели повышения эффективности мер, которые Международный комитет Красного Креста принимает в порядке реагирования на сексуальное насилие.

Более высокий уровень уязвимости женщин и девочек перед лицом сексуального насилия порождает также очень серьезные опасности для их здоровья. Поэтому услуги по безопасному прерыванию беременности в случае изнасилования в условиях конфликта, доступ к консультативным услугам и возможность проверки на ВИЧ-инфекцию имеют важнейшее значение для восстановления нормальной жизни тех, кто пережили сексуальное насилие.

В 2007 году Австралия поддержала учреждение Программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных и посткризисных ситуациях (инициатива СПРИНТ) и с тех пор по линии финансирования этой инициативы мы предоставили 10,2 млн. долл. США. Только в прошлом месяце Австралия выделила Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения 2 млн. долл. США для оказания поддержки сотням тысяч женщин и девочек, затронутых нынешним насилием в Ираке. Мы также предоставили средства для оказания срочной акушерской помощи 780 000 женщин в Сирии, а также 57 000 комплектов средств личной гигиены или охраны репродуктивного здоровья.

Перемещенные женщины и девочки не просто жертвы. Их необходимо использовать в качества лидеров, привлекая их к участию в процессах предупреждения и урегулирования конфликтов, а также

к работе по восстановлению обществ в период после конфликтов. Эта работа должна проводиться, в частности, в лагерях для беженцев и перемещенных лиц, где женщины обязаны играть центральную роль в разработке и реализации гендерных программ. В период 2012—2016 годов Австралия предоставит 12 млн. долл. США Фонду миростроительства Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить, чтобы в процессе миростроительства больше проектов было ориентировано на женщин, в частности на их участие в политических процессах и постконфликтном планировании.

Нам предстоит еще многое сделать для достижения поставленной цели, заключающейся в использовании 15 процентов от всех поступающих средств на реализацию мер по обеспечению гендерного равенства. Также предстоит еще многое сделать для того, чтобы перемещенным женщинам и девочкам была гарантирована правовая защита и чтобы они имели возможность воспользоваться юридической помощью, оказавшись в уязвимом положении. Права на гражданство должны передаваться от матери к ее детям, а женщинам и девочкам должна быть предоставлена возможность получать удостоверения личности. Чтобы помочь оградить женщин и девочек от опасности, правительство Австралии предоставляет возможность для переселения в рамках реализации программы для женщин, входящих в группу риска. С 1989 года в рамках этой программы Австралия переселила более 14,5 тысяч женщин-беженок.

Отсутствие данных о перемещении, в том числе в разбивке по половому и возрастному признакам, сказывается на наших усилиях по предотвращению и реагированию. Как предложила Австралия в ходе заседания Совета по формуле Аррии, посвященного защите внутренне перемещенных лиц и организованного ею совместно с Чили в мае, необходимо потребовать, чтобы миротворческие и другие миссии Организации Объединенных Наций следили за ситуацией и предоставляли информацию, касающуюся перемещенных лиц.

И, наконец, в связи с тем, что в следующем году мы будем отмечать пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), Австралия рассчитывает на проведение в 2015 году обзора на высоком уровне, который позволит нам всем проанализировать достигнутый прогресс, а также проблемы, с которыми мы сталкиваемся в осуществлении повестки

14-59207 **27/114**

дня Совета, связанной с женщинами и миром и безопасностью. Мы приветствуем назначение Радхики Кумарасвами, автора глобального исследования, озаглавленного «Женщины, мир и безопасность», и готовы сотрудничать с ней и Консультативной группой высокого уровня в интересах дальнейшего работы Совета в связи с пунктом повестки дня, касающимся женщин и мира и безопасности.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений о женщинах и мире и безопасности — «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы» — по случаю четырнадцатой годовщины резолюции 1325 (2000). Выбор этой конкретной темы свидетельствует о Вашей постоянной приверженности делу защиты и поощрения прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Я хотел бы также поблагодарить г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкука, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины», г-на Эдмона Мюле, помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, г-на Чалоки Бейани, Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, и г-жу Суаад Аллами, представителя НПО «Рабочая группа по вопросу о женщинах, мире и безопасности» за их продуманные информативные заявления.

Важное значение, которое Руанда придает этим прениям, объясняется нашим собственным опытом, поскольку многие руандийцы на протяжении почти 35 лет были лишены права жить в своей стране из-за изоляции и плохого управления. Руандийцы долгие годы жили в лагерях беженцев в соседних странах, и многие из нас видели, насколько особо уязвимыми были женщины и девочки. К счастью, наши усилия по восстановлению страны после геноцида тутси в 1994 года увенчались успехом, и в период 1994–2013 годов свыше 3,4 миллионов руандийских беженцев, в большинстве своем женщины и девочки, возвратились домой и были успешно реинтегрированы в наше общество. 30 июня 2013 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКБ) заявил о прекращении статуса руандийских беженцев. После принятия этого решения Руанда продолжала мобилизовывать усилия по содействию возвращению, по данным УВКБ, остальных 100 тысяч беженцев. В этом

контексте мы продолжаем сотрудничать с УВКБ с целью ускорить всестороннее осуществление решения о прекращении статуса беженцев, с тем чтобы все руандийцы могли осуществить свое право на возвращение в свою страну.

В то же время мы обеспокоены судьбой женщин, мужчин и детей, которые вот уже 20 лет по-прежнему удерживаются в заложниках и используются в качестве «живого щита» Демократическими силами освобождения Руанды (ДСОР). Мы надеемся, что Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и правительство Демократической Республики Конго обеспечат, чтобы они вернулись домой, как это уже сделали 10 тысяч беженцев начиная с 2001 года в соответствии с резолюциями 2098 (2013) и 2147 (2014).

Г-жа Председатель, как говорится в концептуальной записке (S/2014/731, приложение), которая была подготовлена к сегодняшним прениям, в настоящее время число беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) достигло самого высокого уровня после Второй мировой войны, более 50 миллионов по состоянию на конец 2013 года, и их стало намного больше в 2014 году с учетом того, что ежедневно вынуждены переселяться 32 тысячи человек, половину из которых составляют женщины и девочки. Совершенно очевидно, как напомнила нам Постоянный представитель Люксембурга, что ситуация насильственного перемещения усугубляет и без того уязвимое положение женщин и девочек, поскольку они, как никто другой, подвержены опасности сексуального и гендерного насилия, торговли людьми и порабощения, изолированности в силу исторических или культурных традиций, а также ввиду особых потребностей в плане охраны здоровья. Кроме того, многие женщины, которые потеряли своих мужей в ходе конфликтов, сталкиваются с социальными и экономическими проблемами, поскольку некоторые из них, будучи неграмотными, вынуждены быть главами своих домашних хозяйств.

Однако, после принятия резолюции 1325 (2000) в октябре 2000 года был достигнут значительный прогресс в продвижении вперед вопроса повестки дня о женщинах и мире и безопасности, который занял приоритетное место в работе Совета, о чем свидетельствуют страновые и тематические резолюции, которые мы принимали в период после

принятия резолюции 1325 (2000). Государства-члены, включая нашу страну, также уделяют приоритетное внимание этому вопросу, и многих из них приняли национальные планы действий во выполнение резолюции 1325 (2000), а также одобрили Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

Что касается Африканского союза, нашей континентальной организации, то, как напомнил представитель Нигерии, в 2009 году он принял исторический документ, Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, известную как Кампальская конвенция, которую Руанда ратифицировала. Конвенция налагает на государства-участники ряд обязательств, касающихся общей и конкретной защиты женщин и девочек, включая защиту от сексуального и гендерного насилия, а также охрану репродуктивного и сексуального здоровье. С учетом всего этого мы можем сказать, что мир располагает соответствующими нормативно-правовыми рамками для обеспечения эффективной защиты женщин и девочек, в том числе в случае их насильственного перемещения.

Несмотря на предпринимаемые на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях усилия по защите женщин-беженок и ВПЛ, все еще налицо пробел между имеющимися рамками и их эффективным осуществлением. Г-жа Председатель, в рамках темы, предложенной Вами для рассмотрения в ходе нынешних прений, нам предлагается обсудить вопрос «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы». Эти два понятия — лидеры и жертвы — дополняют друг друга, поскольку как усилия по защите, так и усилия по оказанию содействия, имеют решающее значение для эффективного осуществления наших стратегий. Действительно, защита женщин и девочек в случае насильственного перемещения требует от нас проявления решимости, поскольку мы обязаны обеспечить их эффективную защиту от сексуального и гендерного насилия в лагерях для беженцев и ВПЛ, а также обеспечить, чтобы те лица, которые подверглись сексуальным злоупотреблениям, имели доступ к медицинскому обслуживанию, включая услуги системы здравоохранения и психологическую помощь.

Одним из практических шагов для достижения этой цели является развертывание большего числа женщин-миротворцев. Разумеется, этого можно

добиться за счет более действенной подготовки и набора женщин в национальные армии и полицию. Это также потребует большей приверженности со стороны государств-членов в отношении назначения женщин-миротворцев, в том числе на руководящие посты, а также женщин-советников по вопросам защиты женщин. В качестве еще одной практической меры по защите женщин, как предложил г-н Бейани, можно было бы предпринять шаги с целью не допускать, чтобы женщины выходили за пределы лагерей беженцев и ВПЛ, чтобы собирать дрова и хворост для приготовления еды. Для этого руандийские миротворцы в составе Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре доставили в Дарфур усовершенствованные энергосберегающие кухонные плиты, которые начали использовать в Руанде в 2000 году с целью сохранения деревьев. Мы считаем, что такие кухонные плиты имеют критически важное значение не только для защиты окружающей среды, но также для защиты женщин-беженцев и ВПЛ. Однако меры по защите не будут эффективными, если они не будут подкрепляться нашей коллективной решимостью привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия и других массовых зверств.

Кроме того, защита женщин-беженцев и ВПЛ должна осуществляться параллельно с мерами по содействию расширению их прав и возможностей. Для этого необходимы наши коллективные усилия с целью содействовать образованию девочек, и поэтому я пользуюсь настоящей возможностью, чтобы, как это сделала ранее г-жа Мламбо-Нгкука, воздать должное Малале Юсафзай, которая была удостоена Нобелевской премии мира в этом месяце.

Расширение прав и возможностей женщин также должно найти отражение не только в Совете, но и применительно к другим руководящим должностям, например, в правительстве и парламенте. По сути, эта мера не только будет отражать фактическое представительство женщин в наших обществах, но и даст им возможность обеспечить включение гендерной тематики в наши законы, в том числе те из них, которые связаны с экономическими вопросами, вопросами прав человека и с гуманитарными вопросами.

Как отметил представитель Соединенного Королевства — и я благодарю его за представление только что принятого заявления

14-59207 **29/114**

Председателя S/PRST/2014/21, — наилучшая защита перемещенных женщин, являющихся внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), и беженцев заключается в обеспечении того, чтобы они изначально не становились беженцами и ВПЛ. Как всегда отмечала Руанда, Совет Безопасности должен переключить свое внимание с ежедневного регулирования конфликтов и их последствий на их предупреждение, в том числе посредством устранения их коренных причин.

В заключение я хотел бы отметить, что 2015 год будет годом проведения трех обзоров: обзора деятельности в области миротворчества, обзора деятельности в области миростроительства и обзора на высоком уровне резолюции 1325 (2000). Мы надеемся, что все эти обзоры будут дополнять друг друга и приведут к более эффективной защите и поощрению прав женщин, в особенности в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций. Наша страна готова поделиться своим опытом и впредь содействовать строительству мира, в котором женщины и девочки не только будут защищены, но и будут иметь права и возможности, для того чтобы стать лидерами, как они того заслуживают.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (говорит по-испански): Спустя четырнадцать лет после принятия резолюции 1325 (2000) Чили выражает признательность делегации Аргентины, председательствующей в Совете, за организацию этих прений по вопросу, в частности, о положении внутренне перемещенных женщин и девочек. Мы благодарим Генерального секретаря, Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины», помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и, в особенности, г-жу Суад Аллами, чьи слова вдохновили нас на дальнейшее осуществление данной резолюции. Чили будет и впредь вносить свой вклад в этот процесс посредством своего второго национального плана действий, к реализации которого мы вскоре надеемся приступить. Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит позднее представитель Австрии от имени Сети безопасности человека.

Идея о том, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство играют центральную роль в деле выполнения задачи поддержания международного мира и безопасности, встречает все более широкую поддержку. Национальные

планы действий, начало разработки показателей и развитие событий в области законодательства, таких как Договор о торговле оружием и Рекомендация № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, служат подтверждением этого. Назначение Бинеты Диоп первым Специальным посланником Африканского союза по вопросам женщин и мира и безопасности и генерал-майора Кристины Лунд первым в истории Организации Объединенных Наций командующим Вооруженными силами, побуждает нас к тому, чтобы и впредь содействовать назначению большего числа женщина на ответственные должности.

Однако устремления все еще не отражают реальность, и существует значительный разрыв между законодательством и его практической реализацией. Фактически, дискриминация и насилие, в дополнение к отсутствию надлежащего доступа женщин к работе в принимающих решения органах, означает, что они продолжают оставаться недопредставленными в мирных процессах и в процессе государственного строительства. Непрекращающиеся сексуальное насилие и насилие по гендерному признаку, а также преднамеренные нападения на женщин и девочек, включая школьниц и правозащитниц, вызывают тревогу. Мы с чувством скорби вспоминаем тех, кто был убит за защиту своих прав, как это происходит с теми, кто живет на Ближнем Востоке или в Северной Африке.

Поэтому настоятельно необходимо разработать и воплотить в жизнь механизмы в целях обеспечения превентивных мер и мер защиты женщин, а также их полномасштабного участия на основе равенства с мужчинами на таких направлениях, как заключение договоренностей о прекращении огня, процессы миростроительства, утверждение верховенства права и реформирование сектора правосудия и верховенства права. Это является необходимым требованием создания мирных, справедливых и инклюзивных обществ. Миротворческие миссии, комитеты по санкциям и другие вспомогательные органы Совета, комиссии по расследованию, Комиссия по миростроительству и другие соответствующие механизмы должны применять в своей работе подход, основанный на учете гендерного фактора, и проводить подготовку и включать в свой состав советников в этой области.

Препятствия на пути осуществления резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций будут

преодолены только на основе эффективной приверженности расширению прав и возможностей женщин, участия женщин и соблюдения их прав человека, решительного руководства, учета данных в разбивке по полу и возрасту, а также принятия последовательных и должным образом финансируемых многосекторальных мер. Такие усилия должны сопровождаться мерами в области подотчетности и борьбы с безнаказанностью. Международный уголовный суд является важным дополняющим эту деятельность механизмом.

Говоря о своей поездке в Южный Судан, Специальный представитель Зайнаб Хава Бангура с негодованием сообщила об отсутствии безопасности и о тех невообразимых условиях, с которыми сталкиваются перемещенные женщины в Бентиу. Совместно с Австралией и при поддержке Управления по координации гуманитарных вопросов Чили организовала 30 мая заседание по формуле Аррии, посвященное защите внутренне перемещенных лиц, в ходе которого мы отметили усиление этого явления и его катастрофическое воздействие на женщин и девочек. Вот почему положение внутренне перемещенных лиц и беженцев, которые особенно уязвимы перед такими угрозами, как заключение брака по принуждению, сексуальное рабство и другие формы сексуального насилия, часто используемым, как тактика принуждения к перемещению, должно лежать в основе решений Совета.

Мы должны заниматься вопросами предупреждения таких ситуаций, защиты от них и их смягчения, обеспечивая надлежащий доступ женщин к услугам в области здравоохранения и правосудия, а также подотчетность. Перемещенные женщины должны играть активную роль в инициативах в области раннего предупреждения, посредничества и предотвращения, и их участие должно быть обеспечено в ходе усилий по устранению первопричин конфликтов. Система также должна и впредь оказывать поддержку странам, которые принимают беженцев. Мы отмечаем важность углубления обмена информацией между всеми сторонами на местах, укрепления учебной подготовки миротворческого персонала и обеспечения принятия новаторских многосекторальных мер реагирования, которые будут учитывать особые потребности женщин и девочек. Крайне необходимо поощрять и усиливать роль гражданского общества в этой области. Женщинам должны быть обеспечены необходимый

инструментарий и подготовка, для того чтобы они могли проявлять такую жизнестойкость.

2015 год будет решающим годом для реализации этой повестки дня. Мы надеемся, что разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года, в рамках которой гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин должно стать отдельной задачей, подготовка 20-летнего обзора хода реализации Пекинской декларации и Платформы действий и проведение стратегических обзоров санкций и миротворчества Организации Объединенных Наций в 2015 году будут предусматривать включение в свой состав обязательств и приоритетных задач в контексте резолюции 1325 (2000). Празднование пятнадцатой годовщины резолюции 1325 (2000) и проведение ее независимого глобального исследования обеспечат разработку «дорожной карты» с целью ее ускоренной реализации и обеспечения роли женщин в процессе разработки решений.

В заключение следует отметить, что президент Мишель Бачелет совместно с Директором-исполнителем структуры «ООН-женщины» договорились провести мероприятие высокого уровня, которое должно пройти в Сантьяго в феврале 2015 года, с тем чтобы внести свой вклад в обсуждение вопроса об участии женщин в процессе принятия решений. Наконец, мы хотели бы привести следующее высказывание видного африканского деятеля Кадди Адзубы: «Женщины, которые до сих пор были жертвами, должны сесть за стол переговоров, потому что они знают, что они испытали и чего они должны требовать».

Г-н Мангараль (Чад) (говорит по-французски): Я благодарю, г-жа Председатель, делегацию Аргентины за организацию этих тематических прений по случаю четырнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000), благодаря которым у нас есть возможность оценить степень нашей приверженности осуществлению повестки дня на период после 2015 года. Я хотел бы поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Мламбо-Нгкуку, помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле и Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц г-на Чалоку Бейани за их брифинги. Я хотел бы также поприветствовать и поблагодарить г-жу Суад Аллами за ее самоотверженность и мужество.

14-59207 **31/114**

Наконец, я хочу поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за успешное проведение переговоров по согласованию только что принятого нами заявления Председателя (S/PRST/2014/21).

Когда создается угроза миру и безопасности, одним из первых признаков этого является перемещение людей. В начале тысячелетия многочисленные стихийные бедствия и различные вооруженные конфликты, терроризм или просто экономические трудности проявляются в значительном увеличении числа беженцев или лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Согласно данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), к концу 2013 года в мире насчитывалось рекордное число перемещенных лиц — 51,2 миллиона человек, причем три четверти этих людей составляли женщины и дети, а половину от их числа — женщины и девочки. Африка является главной ареной передвижения беженцев и перемещенных лиц. Война в Мали, периодически возобновляющие конфликты в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане — это всего лишь некоторые примеры ситуаций, вынуждающих сотни тысяч людей покидать родные места или страны. В настоящее время в Африке насчитывается более 2,8 миллиона беженцев. Странами, принимающими их наибольшее количество, являются Кения, Эфиопия, Чад и Уганда. Внутренне перемещенных лиц тоже насчитывается порядка 7 миллионов в Демократической Республике Конго, 2,2 миллиона — в Судане, и приблизительно 3 миллиона в других странах.

Теперь позвольте мне сосредоточиться на опыте своей страны, Чада, который принимает на своей территории значительное число беженцев, прибывающих из трех соседних стран — Судана, Центральноафриканской Республики и Нигерии.

Конфликт в Центральноафриканской Республике, террористическое насилие в Нигерии и междоусобное насилие в Судане создают непомерно тяжкое бремя для нашей страны и ее возможностей принимать беженцев. Руководствуясь принципом никого не возвращать назад, за период с 1 января по 14 сентября 2014 года мы приняли более 19 тысяч беженцев из Центральноафриканской Республики, одну тысячу из Нигерии и более 30 тысяч из Дарфура. Согласно данным УВКБ, наша страна принимает около 50 тысяч беженцев, прибывающих из этих трех

соответствующих стран. Более половины из них — женщины и дети. В их числе около тысячи детей из Центральноафриканской Республики, которые прибыли без сопровождения взрослых.

Насколько известно Совету, вооруженные конфликты отрицательно сказываются на мужчинах и женщинах, на мальчиках и девочках, но весьма по-разному. Существуют также различного рода традиции дискриминации женщин и девочек, исключающие их доступ к ресурсам, образованию, трудоустройству, охране их сексуального и репродуктивного здоровья и исключающие их из процессов принятия решений. По этим причинам в периоды конфликтов и постконфликтных ситуаций женщины и девочки сталкиваются с серьезными проблемами, усугубляющими их уязвимость. В большинстве случаев эти женщины, разлученные со своими мужьями или лишившиеся их во время войны, остаются одни со своими детьми и оказываются на положении глав семей. В отсутствие защиты их семей или общин женщины и девочки, находящиеся в положении перемещенных лиц или беженцев, по-прежнему становятся жертвами сексуального и гендерного насилия, а также насилия в семье, принудительной проституции и торговли людьми. Все это повседневные реальности.

Согласно данным, поступившим от УВКБ и его партнеров, в Чаде с января по июнь произошло 668 случаев сексуального и гендерного насилия в отношении беженцев и перемещенных лиц. Реакция на них и защита пострадавших были незамедлительными, что позволило оказать медицинскую помощь 100 процентам установленных жертв. Психологическая поддержка была оказана 95 процентам пострадавших, в то время как 26 процентов из них нуждались в последующих услугах и защите. Из числа зарегистрированных случаев только 8,1 процент были переданы на рассмотрение судов. Несмотря на такой низкий уровень, он оказался выше уровня 2013 года, когда только 4 процента дел были рассмотрены в суде.

Помимо различных сложных проблем регулирования потоков беженцев и ВПЛ, делу защиты женщин и детей присущи свои собственные трудности, такие как установление их личностей. Более 80 процентов от общего числа беженцев и ВПЛ, особенно женщины и дети, не имеют удостоверений личности. Более 75 процентов пострадавших от сексуального насилия не достигли 18-летнего возраста. Мы также имеем дело со стигматизацией

пострадавших от изнасилования и с «культурой умолчания» о сексуальном насилии, что препятствует подаче жалоб. Существуют также различные проблемы, связанные с обстановкой в плане безопасности в лагерях, равно как и отсутствие у полиции и армии необходимых возможностей для проведения расследования случаев сексуального насилия. Наконец, налицо недостаток судебных потенциалов для преследования преступников.

Действуя по линии комиссии по вопросам приема, реинтеграции и репатриации беженцев и совместно с соответствующими министерствами, работая в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими национальными и международными партнерами, должностные лица Чада быстро отреагировали на эти проблемы путем введения в действие директивного механизма, применяющего межсекторальный подход, для предотвращения случаев сексуального и гендерного насилия. Это позволило потерпевшим получать медицинские услуги, психологическую поддержку, юридическую помощь и пользоваться защитой их безопасности.

В целом, Чад обнародовал стратегию в отношении беженцев, нацеленную в долгосрочном плане на обеспечение их самостоятельности путем ослабления их зависимости от гуманитарной помощи. Эта стратегия предназначена для большинства суданских беженцев, проживающих в 12 лагерях на востоке страны, а также для беженцев из Центральноафриканской Республики, проживающих в пяти лагерях на юге. Кроме того, Чад работает сейчас над усилением своего национального законодательства, и его нынешние усилия нацелены на ратификацию международных документов, касающихся международного права в области прав человека, беженского права и прав ВПЛ, а также международного гуманитарного права, — таких как, среди прочих, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Кампальская конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи.

В заключение Чад еще раз заявляет о своей решимости разрабатывать эффективные механизмы защиты женщин и девочек, находящихся на положении беженцев или перемещенных лиц. Это касается также и институтов по обеспечению их защиты и участия в мирных процессах. Чад поддерживает принципы, изложенные в резолюции 1325

(2000), и, в частности, принципы, закрепленные в резолюциях 1822 (2008) и 1889 (2009), распространяющиеся на проблемы, с которыми приходится иметь дело женщинам и детям, являющимся беженцами и перемещенными лицами. За 14 лет, прошедших после принятия резолюции 1325 (2000), мы все убедились в том, что поддерживать международный мир и безопасность можно только при участии в этом деле женщин.

Наконец, мы приветствуем проведение в 2015 году глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000).

Г-жа Пэк Джи А (Республика Корея) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Директора-исполнителя Мламбо-Нгкуку, помощника Генерального секретаря Муле, Специального докладчика Чалоку Бейани и представителя гражданского общества Суад Аллами за их глубокие заявления.

Республика Корея с удовлетворением отмечает прогресс в создании нормативной базы в поддержку осуществления программы действий в отношении женщин и мира и безопасности, достигнутый после принятия поистине исторической резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Мы также с признательностью отмечаем неустанные усилия международного сообщества по обеспечению защиты женщин и девочек в ситуациях вооруженных конфликтов, а также их участия в деле как предотвращения и урегулирования конфликтов, так и миростроительства. Однако Корея придерживается того мнения, что к выполнению обязательств, закрепленных в резолюции 1325 (2000), надлежит прилагать намного больше усилий. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе (S/2014/693), за последний год в условиях конфликтов был совершен целый ряд чудовищных преступлений, повлекших за собой новые массовые перемещения людей, гуманитарные катастрофы и грубые нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Многие жертвы такого роста насилия в условиях конфликта — это женщины и девочки. Более 51 миллиона человек были насильственно перемещены в 2013 году, что является самым высоким показателем с момента окончания Второй мировой войны, а три четверти беженцев и внутренне перемещенных лиц составляют женщины и дети.

Женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц по-прежнему сталкиваются с очень

14-59207 33/114

серьезными угрозами и насилием в конфликтах, в частности в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Сирии. Еще более тревожным является тот факт, что многие вооруженные группировки, стремящиеся сеять насильственный экстремизм, преднамеренно выбирают женщин и девочек в качестве объектов нападений. Кроме того, высокий риск насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки в период перемещения, как правило, сохраняется до начала процесса возвращения и реинтеграции. Их уязвимость возрастает в тех случаях, когда проблемы, связанные с гендерной принадлежностью, отягощаются другими факторами, такими как инвалидность.

В этой связи я хотела бы высказать несколько замечаний по вопросу о защите перемещенных женщин и девочек.

Во-первых, абсолютно необходимо решить проблему сексуального и гендерного насилия, совершаемого в отношении перемещенных женщин и девочек. Сексуальная эксплуатация, принудительные браки и торговля людьми — это лишь несколько примеров нарушений прав человека, совершаемых в отношении перемещенных женщин и девочек. Необходимо обеспечить принятие превентивных мер, в том числе усилить безопасность в лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а также привлекать к ответственности виновных. Следует проявлять абсолютную нетерпимость в отношении сексуальных домогательств и злоупотреблений, совершаемых военнослужащими, в том числе правительственными силами, негосударственными вооруженными группами и даже миротворцами, которые пользуются уязвимостью жертв. В этой связи мы выражаем нашу особую озабоченность по поводу неизменно поступающих сообщений о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации женщин и девочек в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Сомали.

Во-вторых, перемещенные женщины и девочки — не только жертвы; они пережили это насилие, и они лидеры. Они зачастую демонстрируют замечательные мужество и стойкость, защищая и поддерживая свои семьи. В настоящее время каждую четвертую семью сирийских беженцев в Египте, Ливане, Ираке и Иордании возглавляют женщины, которые, преодолевая трудности, заботятся о своих перенесших психологическую травму родственниках. Мы

должны укреплять их самостоятельность, поддерживая расширение их юридических прав, а также прав и возможностей в области экономики и образования.

В-третьих, крайне важно добиться того, чтобы голоса перемещенных женщин и девочек были услышаны. Для того чтобы их особые потребности были учтены, они должны привлекаться к участию в процессе принятия решений и играть ведущую роль. Необходимо улучшить участие и представленность женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц в процессе разработки, осуществления и оценки политики и программ, влияющих на их жизнь.

И наконец, всеобъемлющей мерой защиты перемещенных женщин и девочек является более строгое соблюдение норм международного права. Мы настоятельно призываем все стороны в вооруженном конфликте выполнять свои обязательства относительно соблюдения норм международного правозащитного и гуманитарного права. Нам необходимо устранить пробел в соблюдении норм международного права путем повышения информированности, укрепления потенциала и разработки последующего законодательства.

В условиях конфликта перемещенные женщины и девочки составляют одну из наиболее уязвимых групп. Слишком часто они невидимы, забыты и игнорируются. Для того, чтобы они могли преодолеть стоящие перед ними трудности, огромное значение имеет наше содействие расширению их прав и возможностей и оказание им гуманитарной помощи. В рамках наших усилий, прилагаемых в целях достижения этой важной цели, Республика Корея оказывает поддержку афганским женщинамбеженцам, на протяжении многих лет делая взносы в пользу репатриантов через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Помимо этого, опираясь на наш закон о беженцах, мы также прилагаем усилия по улучшению положения женщин-беженцев и женщин, ищущих убежища в Республике Корея. Такие усилия включают поддержку в плане обеспечения средств к существованию, профессиональной подготовки и социально-культурной адаптации.

По мере приближения запланированного на 2015 год обзора осуществления резолюции 1325 (2000) на высоком уровне, Республика Корея подтверждает

свою неизменную приверженность защите женщин и девочек в ситуациях вооруженных конфликтов.

Г-н Хмуд (Иордания) (говорит по-арабски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за Ваши неустанные усилия в ходе Вашего председательства в Совете Безопасности в этом месяце. Мы хотели бы также поблагодарить всех ораторов за их важные брифинги и приветствовать сегодняшнее принятие заявления Председателя (S/PRST/2014/21).

Я хотел бы подчеркнуть важность сегодняшней дискуссии по вопросу о женщинах и девочках из числа перемещенных лиц и беженцев, особенно в свете прогресса, достигнутого в разработке стандартов и правовых рамок, касающихся повестки дня о женщинах, мире и безопасности, после принятия резолюции 1325 (2000), которая была доработана Советом посредством принятия последующих резолюций 2106 (2013) и 2122 (2013).

Несмотря на все усилия, прилагаемые в целях реализации этой повестки дня, мы по-прежнему наблюдаем беспрецедентный рост числа перемещенных лиц и беженцев из числа женщин и девочек во всем мире, в частности на Ближнем Востоке. В последнее время в результате конфликтов и войн, которые нарушают самые элементарные права женщин и девочек, — и которые в основном представляют собой нетрадиционные конфликты, в которых по крайней мере одна сторона является негосударственным субъектом, — нарушения стали совершаться более интенсивно, и все больше лиц, виновных в их совершении, остаются безнаказанными.

Доклад Генерального секретаря (S/2014/693) и содержащиеся в нем рекомендации указывают на то, что еще многое предстоит сделать для реализации повестки дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности и, что особенно важно, для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений в отношении женщин и девочек, и обеспечения того, чтобы они не оставались безнаказанными. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть важное значение активизации Советом Безопасности своего сотрудничества с Международным уголовным судом в плане передачи на его рассмотрение всех ситуаций, в которых против женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц совершаются серьезные преступления. Необходимо принимать соответствующие меры

для выявления лиц, виновных в совершении таких преступлений, которые входят в ряды тех, кто по работе обязан защищать женщин и девочек, являющихся перемещенными лицами и беженцами. Иордания считает, что настало время завершить разработку проекта конвенции о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц Организации Объединенных Наций и экспертов, действующих в рамках миссий Организации Объединенных Наций, в целях осуществления политики абсолютной нетерпимости в отношении лиц, совершающих такие преступления.

В связи с кризисом в Сирии Иордания приняла 1,5 млн. сирийских граждан, из которых женщины и девочки составляют 51 процент. Иордания делает все от нее зависящее для обеспечения высокого уровня защиты и предоставления широкого спектра услуг сирийским женщинам-беженцам на своей территории, в соответствии с повесткой дня по вопросам о женщинах и мире и безопасности и соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Мы делаем это, несмотря на значительное экономическое и социальное бремя и бремя в области безопасности, которые мы вынуждены нести из-за кризиса, вызванного притоком беженцев, а также невзирая на хроническую нехватку энергетических и водных ресурсов. Иордания открыла свои государственные и частные школы для сирийских детей-беженцев, ибо сделать это является нашим долгом. Число сирийских учащихся как внутри, так и за пределами лагерей достигло 120 000, и 94 процента из них составляют девочки. В результате, в среднем классы переполнены на 41 процент. Это побудило 80 процентов наших школ перейти на обучение в две смены. Помимо этого, Иордания недавно создала специальные центры обслуживания детей-беженцев, а также центр, занимающийся созданием безопасных условий образования для девочек, в дополнение к работе, проводимой в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, по предоставлению подросткам доступа к необходимой психологической и социальной помощи.

В координации со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО), действующими в Королевстве, Иордания продолжает прилагать систематические усилия по организации учебных симпозиумов для сирийских девочек и женщин из числа беженцев, на которых

14-59207 35/114

особое внимание уделяется услугам в области репродуктивного здоровья и здравоохранения. Это предусматривает проведение семинаров по подготовке сотрудников НПО, активно задействованных в лагерях, которые в сотрудничестве с подразделением по семейным вопросам полиции Иордании должны заниматься проблемами женщин и девочек, ставших жертвами насилия и жестокого обращения в семье. Мы также оказываем материальную помощь микропроектам, которыми руководят женщины, и, в частности, семьям, возглавляемым женщинами, которые относятся к числу наиболее бедных и маргинализированных семей внутри лагерей и за их пределами.

Иордания приветствует продвижение женщин по службе в операциях по поддержанию мира, особенно их участие в процессе принятия решений по вопросам, возникающим в условиях конфликта. Вооруженные силы Иордании активно пропагандируют укрепление роли женщин в армии в целях повышения эффективности военных сил в рамках гуманитарных операций и специальных гуманитарных миссий, а также роли женщин в Королевской медицинской службе в полевых госпиталях в зонах конфликтов. Женщины-военнослужащие в Иордании играют важную роль в деле принятия, защиты и удовлетворения потребностей сирийских беженцев. В этой связи мы поддерживаем предложение выделять специальные бюджетные средства в рамках бюджета на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций для того, чтобы направлять специальных советников по вопросам защиты женщин во все миссии, а не только в некоторые из них, что мы наблюдаем в настоящее время.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Иордания придает большое значение обзору на высоком уровне по вопросу о женщинах, мире и безопасности, который должен проводиться по случаю двадцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий, и всеобъемлющему обзору хода осуществления резолюции 1325 (2000) через 15 лет после ее принятия. Для этого потребуется всесторонняя поддержка в ходе осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, которая будет соразмерна стоящим перед нами задачам и которая поможет создать лучшее будущее для миллионов женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я выступлю с заявлением в качестве представителя Аргентины.

Я представляю страну, где женщины составляют 15 процентов военнослужащих и достигли в иерархии офицерского ранга. Мы представляем страну, которая в настоящее время поощряет участие женщин в работе всех структур армии, где им запрещалось работать вплоть до 2012 года. Мы создали для каждого отдела вооруженных сил подразделения, занимающиеся гендерной проблематикой, и укрепили сеть координаторов по гендерным вопросам в рамках подготовки к развертыванию мужчин и женщин, которые будут участвовать в операциях по поддержанию мира. Кроме того, были открыты центры по уходу за детьми, чьи родители служат в рядах вооруженных сил и сил безопасности.

Мы также перевели из военных госпиталей сотрудников, заявивших, что в силу убеждений отказываются от практики прерывания беременности, которая разрешена в соответствии с законодательством Аргентины, так что женщины теперь могут осуществлять свое право на получение услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья без каких-либо препятствий или задержек. Мы выступаем за законы, разрешающие заключение однополых браков и пропагандирующие гендерную идентичность, которые запрещают любую форму дискриминации. В этом году в Лондоне мы — вместе с 137 странами — взяли обязательство положить конец сексуальному насилию в условиях вооруженного конфликта.

Мы работаем в нашем регионе и мы работаем с нашим регионом. Я представляю страну, где женщины, в частности, мирными средствами боролись с государственным терроризмом: я имею в виду матерей и бабушек площади Мая, которые решили бороться за справедливость, а не за возможность отомстить. Они предпочли раскрыть правду вместо того, чтобы оставаться в плену лжи. Они предпочли создать культуру памяти, а не безразличного забвения.

Я родом из этой страны, и поэтому мы как члены Совета Безопасности понимаем, что во всех ситуациях вооруженного конфликта число жертв среди гражданского населения значительно превышает число комбатантов. Сегодня этот показатель является самым высоким за всю историю. Мы

знаем, что во время вооруженных конфликтов женщины и мужчины подвергаются всем видам нарушений прав человека. Однако лишь в последнее время мы смогли выявить и доказать людям то, что существуют весьма определенные формы и различные виды насилия, которому подвергаются женщины во время вооруженных конфликтов, и что они влекут за собой различные последствия для женщин и девочек на разных этапах — до конфликта, во время конфликта и в постконфликтный период.

Мы знаем, что вне зависимости от того, говорим ли мы о гражданских лицах, комбатантах, беженцах или перемещенных лицах, воздействие конфликтов на женщин и девочек носит многоаспектный и сложный характер. Различные виды и формы насилия затрагивают женщин непропорциональным образом и в разной степени просто потому, что они — женщины, что влечет за собой разрушительные последствия для их психологической и физической неприкосновенности и основных прав человека.

В различных докладах, опубликованных за последние годы учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», правозащитные организации, женские и феминистские организации, содержались сообщения и эмпирические доказательства того, что конфликты выкристаллизовывают, углубляют и предоставляют доказательства несоразмерной практики насилия на основе уже существующих в обществе стереотипов неравенства, дискриминации и насилия в отношении женщин.

В мирное время мы также сталкиваемся с культурными традициями, основанными на патриархальных структурах власти, которые, как представляется, допускают или оправдывают насилие, изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении женщин. Бесспорно, в рамках сценария, в котором усиливается политическая напряженность, а милитаризация, как представляется, становится излюбленным способом урегулирования нарастающего конфликта, по-видимому, происходит распространение всех форм насилия, включая изнасилование и другие формы сексуального насилия в отношении женщин.

Мы знаем, что насилие, которое предшествует конфликтам и активизируется во время конфликта, часто сохраняется и в постконфликтный период как

наследие конфликта. Известно, что в таких ситуациях женщины и девочки наиболее уязвимы для сексуального насилия, особенно изнасилования. Женщины также сталкиваются с огромными препятствиями при обращении к системе правосудия из-за стигмы, которая характеризует нас как жертв сексуального насилия, и условий структурного гендерного неравенства, которые существуют в большинстве наших обществ и нередко вынуждают нас мириться и сосуществовать с безнаказанностью виновных.

Совет на ежедневной основе получает сообщения о нарушениях прав человека женщин и преступлениях против сексуальной неприкосновенности женщин и девочек в конфликтных ситуациях, в том числе о похищениях женщин и девочек в целях трудовой эксплуатации, сексуального рабства и торговли людьми. Совет предупредили о том, что во многих случаях преступниками являются члены повстанческих групп или групп, совершающих террористические акты; вместе с тем, они также входят в состав вооруженных формирований, которые пользуются поддержкой правительств и включают в себя сотрудников правительственных вооруженных сил и сил безопасности или даже персонал операций по поддержанию мира. Мы знаем это, и мы знаем также и то, что, даже когда женщины попадают в лагеря беженцев, они и там по-прежнему не ощущают себя в безопасности. Согласно опубликованному в марте докладу Организации Объединенных Наций, ежедневно в лагерях беженцев подвергаются изнасилованию до 16 женщин, когда они покидают их в поисках воды или для выполнения своих обязанностей и дел, поскольку существуют опасения, что если лагерь покинут мужчины, то они будут убиты.

Сегодня нам известно, что акты насилия в отношении женщин, беженцев и перемещенных лиц в лагерях, в том числе сексуального насилия, зачастую являются не исключением, а правилом. Кроме того, использование сексуального насилия и изнасилований женщин и девочек в качестве орудия войны по-прежнему настолько широко распространено и присуще всем конфликтным ситуациям, что порой рассматривается как неотъемлемый элемент любого конфликта, и существует риск перевести в разряд приемлемого то, что, несомненно, представляет собой военные преступления и преступления против человечности, с точки зрения

14-59207 **37/114**

международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права.

Кроме того, хотя сексуальное насилие, возможно, является наиболее широко распространенной формой насилия в отношении женщин в конфликтных ситуациях, нам также стало известно, что женщинам в условиях конфликта наносится особый ущерб и причиняются непропорциональные страдания и во многих других формах. Экономические аспекты уязвимости, социальная изоляция и культурная маргинализация также являются последствиями милитаризации и конфликтов. Негативное воздействие на осуществление права женщин на доступ к питанию, воде, жилью, занятости, здравоохранению и образованию представляет собой столь же серьезную угрозу для жизни женщин, как и физические формы насилия.

В 2013 году в мире насчитывалось 50,2 миллиона вынужденных переселенцев. Нам известно, что женщины составляют более половины от всего числа беженцев. И какой бы сильной ни была уязвимость перемещенных лиц, женщины живут в условиях еще большей уязвимости, как отмечает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в том числе после прибытия в якобы безопасные убежища. Некоторые женщины подвергаются преследованию в связи с тем, что они не придерживаются определенных обычаев либо стали жертвой раннего или принудительного вступления в брак. Опасность сексуального насилия возрастает также в тех местах, где женщины ищут защиты.

В случае если женщины становятся беженцами, они остаются без средств к существованию и вне привычных условий жизни, и их элементарное выживание полностью зависит от гуманитарных учреждений. Женщины, которые покидают свои дома и отправляются в неизвестность, зачастую без надежды вернуться домой, испытывают огромные страдания. Женщины и девочки, которые вынуждены были покинуть свои дома и общины, зачастую долго страдают, а убежище становится для них местом насилия. Иногда их принуждают к сексуальному насилию в обмен на продовольствие или на получение статуса беженца и на доступ к своим документам.

Женщины из числа национальных, этнических, религиозных или языковых меньшинств подвержены еще большим страданиям. Возраст, пол,

сексуальная ориентация и другие особые факторы могут также стать причиной дополнительного риска дискриминации и отсутствия защиты. Женщины-инвалиды подвержены более высокому риску незащищенности в ходе перемещения в лагеря. Женщины и девочки, ищущие убежища в городах, рискуют стать жертвами дискриминации и жестокого обращения. Многие живут в условиях нищеты и крайней нищеты, что делает их еще более уязвимыми и подверженными риску стать жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

Женщины и девочки, которые направляются в лагеря для перемещенных лиц и беженцев, могут обнаружить, что даже там предоставляемая материальная помощь является минимальной. Согласно сделанному в этом году заявлению Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), лишь 12 процентов финансируемых в настоящее время проектов, направленных на обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права в лагерях, — лишь 12 процентов — разработаны с учетом гендерной проблематики и на основе правозащитного подхода.

Месторасположение лагерей также создает проблемы и опасности для женщин. В некоторых случаях даже сами должностные лица, которые должны заботиться о беженцах и помогать им, нарушают права женщин. Наблюдается значительный рост числа нежелательных беременностей, заболеваний, передаваемых половым путем, и абортов. Беременным женщинам иногда приходится сталкиваться с риском для здоровья из-за отсутствия доступа к медицинской помощи, что наряду с физическим и психологическим давлением конфликта ведет к непропорционально высокому числу преждевременных родов и выкидышей и тому, что от 20 до 50 процентов новорожденных появляются на свет с низким весом при рождении. Уровень подростковых беременностей в лагерях составляет примерно 50 процентов. В некоторых случаях в материальном снабжении не учитываются особые потребности женщин.

Хотелось бы отметить, что лишь недавно благодаря настойчивости и требованиям женского движения мы включили санитарно-гигиенические средства в перечень предметов первой необходимости Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, несмотря на то, что большинство беженцев составляют женщины. В

отсутствие доступа к средствам гигиены женщины и девочки вынуждены оставаться в изоляции, не имея доступа к образованию, возможности найти пропитание и возможности регулярно получать необходимые им средства в период менструации.

Наконец, я считаю необходимым и важным проведение сегодняшних прений, поскольку нынешние члены Совета Безопасности имеют опыт работы с лагерями беженцев. Я считаю, как уже отмечали мои коллеги, что сейчас — ввиду предстоящего обзора осуществления резолюции 1325 (2000); разработки целей в области устойчивого развития на период после 2015 года; предстоящего обзора санкционных режимов и миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и проведения обзора выполнения положений Пекинской декларации и Платформы действий по случаю двадцатой годовщины их принятия — настало время для женщин, как уже неоднократно отмечалось, — ибо мы составляем половину населения планеты, являемся представителями рода человеческого и вправе осуществлять свои права, а также потому, что мы имеем свое мнение, свои убеждения и мужество. Мы вступим в 2015 год, заявив о своих правах, заявив о себе, озвучив наши требования и отстаивая наши права. Мы будем пользоваться нашим правом свободно мыслить, говорить, действовать и быть собой, что необходимо женщинам даже в лагерях беженцев. Мы не хотим быть ни угнетателями, ни угнетенными. Мы хотим быть свободными и равными, с тем чтобы мы могли стать творцами подлинного мира.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Я хотела бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить их тексты в письменном виде и выступить в зале Совета с его кратким вариантом.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Эстонии.

Г-н Паэт (Эстония) (говорит по-английски): Я имею честь выступить с заявлением от имени Эстонии и Латвии. Я благодарю всех участников за их брифинги и приветствую принятие заявления Председателя (S/PRST/2014/21).

Эстония и Латвия присоединяются к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Как подчеркнуто в концептуальной запиделегацией ске, подготовленной Аргентины (S/2014/731, приложение), на всех этапах разработки нормативной базы повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а именно в ряде резолюций Совета Безопасности по этому вопросу, внимание уделялось конкретным рискам, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Несмотря на это, данная проблема оставалась в тени других вопросов, которым в ходе предыдущих открытых прений Совета Безопасности уделялось особое внимание. Поэтому мы хотели бы поблагодарить Аргентину за выбор этой актуальной темы для сегодняшних прений.

Насильственное перемещение женщин и девочек является не только гуманитарной проблемой, но и проблемой, связанной с долгосрочным развитием, правами человека и миром и безопасностью, а также одним из основных вопросов в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Крайне важно вести борьбу с дискриминацией, нарушениями прав человека и препятствиями в плане доступа к правосудию, с которыми ежедневно сталкиваются женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В течение этого года женщины и дети, в особенности девочки, становились жертвами новых форм насилия и конфликтов, связанных с увеличением числа полувоенных формирований и вооруженных групп, имеющих отношение к насильственному экстремизму. В Ираке члены террористического движения под названием «Исламское государство Ирака и Леванта» оказались причастны к похищениям, обращению в рабство, изнасилованиям, организации принудительных браков и продаже в рабство нескольких тысяч женщин и девочек, относящихся к езидам и другим меньшинствам. В Нигерии участники еще одного экстремистского течения «Боко Харам» похитили школьниц и на протяжении уже шести месяцев держат их в плену. Международное сообщество должно решительно противодействовать такому варварству.

Это лишь некоторые из примеров. К сожалению, их гораздо больше. Многие затянувшиеся

14-59207 **39/114**

конфликты, которые имеют серьезные последствия для женщин и девочек, в Сирии, Ираке, Афганистане, Центральноафриканской Республике, Сомали и Демократической Республике Конго по-прежнему не урегулированы. К несчастью, в этом году мы также стали свидетелями военного конфликта в Европе, принесшего страдания населению Украины. Более половины всех зарегистрированных внутренне перемещенных лиц в Украине, а именно 66 процентов, — женщины, и 31 процент — дети. Мы приветствуем шаги, предпринятые правительством Украины для решения проблемы, касающейся положения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Благодаря режиму прекращения огня многие ВПЛ смогли вернуться в свои дома в Донецкой и Луганской областях, однако в целом вопрос о положении ВПЛ в Украине нуждается в долговременном урегулировании для обеспечения их экономической и социальной интеграции в принимающие общины или благополучного возвращения на родину. Международное сообщество и особенно Совет Безопасности обязаны добиваться урегулирования конфликтов и уменьшения человеческих страданий.

К сожалению, женщины и девочки составляют примерно половину всех беженцев и внутренне перемещенных лиц. Поэтому мы должны уделять особое внимание их потребностям. Положение женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц зачастую усугубляется ограниченным доступом к ресурсам и неравным доступом к таким услугам, как образование и здравоохранение, включая комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к инициативам по обеспечению профессиональной подготовки и источников средств к существованию.

Повышение уровня образования женщин и девочек имеет решающее значение для расширения их политических и экономических прав и возможностей. Образование необходимо для предотвращения злоупотреблений уязвимым положением женщин и девочек как беженцев или внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи в адаптации к жизни после завершения конфликта и интеграции в принимающее общество, если у них нет возможности вернуться на родину. В настоящее время лишь 12 процентов девочек из числа беженцев посещают среднюю школу.

Особое сожаление вызывает тот факт, что случаи сексуального насилия происходят в лагерях

для беженцев. Мы должны принимать решительные меры в целях предотвращения ситуаций, когда женщины, ищущие спасения от войн и конфликтов в лагерях, вместо этого сталкиваются там с новыми угрозами и страхами.

Обеспечение привлечения к ответственности лиц, совершающих акты сексуального насилия, имеет решающее значение для предотвращения и в конечном итоге искоренения сексуального насилия. Не менее важно восстанавливать справедливость в отношении жертв таких преступлений. Будучи твердыми сторонниками подписанной в 2013 году Декларации о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Эстония и Латвия уделят первоочередное внимание вопросам практического осуществления обязательств по прекращению применения изнасилования и сексуального насилия в качестве средства ведения войны.

Судебные разбирательства в связи со случаями сексуального и гендерного насилия как военных преступлений или преступлений против человечности в первую очередь проводятся на международном уровне. Поэтому Международный уголовный суд призван играть важную роль в тех случаях, когда государства не имеют возможности или политической воли для привлечения виновных к ответственности. Эстония и Латвия оказывают поддержку жертвам гендерного и сексуального насилия в странах, затронутых вооруженным конфликтом, по линии Целевого фонда в интересах потерпевших, созданного Международным уголовным судом.

К сожалению, сексуальное насилие стало проблемой даже среди сотрудников миссий по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Мы должны продолжать свои усилия по предоставлению подготовки и повышению осведомленности во всех миссиях по поддержанию мира и уделять первоочередное внимание борьбе с сексуальным насилием при их планировании. Несмотря на достигнутый прогресс, непрекращающиеся случаи сексуальной эксплуатации ставят под угрозу авторитет международной системы поддержания мира и отдельных миссий. Такие случаи могут также побуждать жертв не сообщать о нарушениях. Для предотвращения повторения таких ситуаций следует более широко использовать передовой опыт, описанный в докладе Генерального секретаря (S/2014/693).

Совершенно очевидно, что расширение прав и возможностей женщин имеет решающее значение для обеспечения прочного мира и стабильности. Необходимо обеспечивать участие женщин и женских организаций в выработке политических решений и в усилиях по постконфликтному восстановлению на самых ранних этапах этого процесса и в ходе его осуществления. Кроме того, необходимо оказывать поддержку постконфликтным странам в восстановлении судебных систем в целях обеспечения верховенства права и защиты прав человека.

В следующем году мы будем отмечать пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000). Эстония включила защиту женщин в свои национальные стратегии по предотвращению конфликтов и приняла национальный план действий по осуществлению этой резолюции.

Защита и поощрение полного осуществления всех прав человека женщин и девочек являются одной из приоритетных задач в рамках проводимой Эстонией и Латвией политики оказания гуманитарной помощи и сотрудничества в целях развития. Мы поддерживаем усилия по улучшению гуманитарного положения беженцев и внутренне перемещенных лиц, в первую очередь женщин и детей, во многих зонах конфликтов. Например, Эстония поддерживает деятельность, направленную на улучшение качества просвещения женщин по вопросам охраны здоровья в Афганистане, повышение информированности о репродуктивном здоровье в Кыргызстане и прекращение практики детских браков в Йемене. Что касается искоренения сексуального насилия в условиях конфликта, то я рад сообщить о том, что Эстония также оказывает финансовую поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группе экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, и мы намерены и впредь делать это.

Латвия уделяет особое внимание осуществлению резолюции 1325 (2000), прежде всего, в рамках своей политики сотрудничества в целях развития, а также участвует в проектах, направленных на содействие осуществлению прав женщин в различных частях мира, особенно в Центральной Азии, в тесном взаимодействии с организациями гражданского общества.

В течение многих лет Эстония и Латвия активно поощряют осуществление прав женщин и гендерное равенство на международном уровне. В свете предстоящей двадцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий мы будем принимать еще более активное участие в нашей работе по содействию осуществлению женщинами их прав и поощрению гендерного равенства. Мы убеждены в том, что цели Пекинской декларации и Платформы действий по-прежнему весьма актуальны и должны быть включены в новую повестку дня на период после 2015 года.

Со времени принятия резолюции 1325 (2000) были достигнуты выдающиеся успехи на нормативном уровне, и с 2000 года международное сообщество проделало большую работу. Однако по-прежнему имеются проблемы на уровне осуществления. Мы с нетерпением ожидаем проведения в следующем году глобального обзора и надеемся, что он будет способствовать дальнейшему осуществлению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-н Тёрессон (Швеция) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы: Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить всех докладчиков. Я хотел бы выразить особую признательность г-же Суад Аллами за ее участие в сегодняшнем заседании. Роль и влияние гражданского общества в деле предотвращения конфликтов и миростроительства имеют принципиальное значение и нуждаются в поддержке.

Осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является одной из приоритетных задач для стран Северной Европы. В следующем году мы будем отмечать пятнадцатую годовщину принятия исторической резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы должны воспользоваться этой возможностью для того, чтобы активизировать свои усилия. Настало время перейти от нормативных обязательств к практическим действиям по их осуществлению. Готовясь к обзору на высоком уровне выполнения резолюции 1325 (2000), мы призываем все государства-члены разработать национальные

14-59207 41/114

планы действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности, а уже имеющиеся планы эффективно выполнять.

В основе проблемы лежит гендерное неравенство. Достижение гендерного равенства в политической, экономической и социальной областях, являясь самостоятельной задачей, также способствует предотвращению сексуального насилия и вооруженных конфликтов. Поэтому необходимо решительно устранять коренные причины гендерного неравенства. Это предполагает, среди прочего, изменение социальных норм, отказывающих женщинам и девушкам в их правах человека. Это предполагает также проведение такой политики, которая обеспечивает расширение политических и экономических прав и возможностей женщин, гарантирует охрану их сексуального и репродуктивного здоровья и прав и повышает степень их безопасности. Кроме того, и не в последнюю очередь, мы обязаны гарантировать право всех женщин и девушек на получение образования.

Не менее важна и борьба с безнаказанностью тех, кто совершает акты сексуального и гендерного насилия, в частности, на национальном уровне. В этом отношении мы приветствуем и поддерживаем начинания Главного обвинителя Международного уголовного суда. Кроме того, мы напоминаем об уникальных возможностях Инициативы по быстрому реагированию системы правосудия, осуществляемой в тесном сотрудничестве со структурой «ООН-женщины», в контексте ситуаций, когда их опыт и знания требуются для расследования преступлений на сексуальной и гендерной почве.

Женщины — это не только жертвы; это также действующие лица и движущая сила перемен. Поэтому нам необходимо участие женщин, наравне с мужчинами, в официальных и неофициальных процессах, в посредничестве, в мирных переговорах и в гуманитарной деятельности и миростроительстве. Достижение прочного мира и безопасности невозможно, если половина населения не задействована в соответствующей работе.

Сегодняшние прения посвящены теме «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы». К сожалению, масштабы вынужденного перемещения людей в мире сегодня беспрецедентны. Тенденция к насилию в отношении женщин и девочек в условиях конфликта часто усугубляется. Как мы

видим сегодня в различных районах мира, экстремизм и терроризм стали заметной составляющей конфликтных ситуаций и представляют собой угрозу для прав и жизни женщин.

Все соответствующие субъекты, государства и Организация Объединенных Наций и другие международные организации обязаны обеспечивать защиту перемещенных лиц от насилия, предоставление гуманитарного доступа и оказание услуг с учетом гендерных факторов, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. Женщины и девочки, которые были вынуждены стать перемещенными лицами, особенно уязвимы перед лицом сексуального и гендерного насилия. Эффективные стратегии защиты должны предусматривать расширение таких прав и возможностей женщин и девочек, как право на доступ к образованию и конкретные программы приема и удержания девочек в школах, доступ к регистрации и документации и возможности для получения средств к существованию.

Не меньшее значение в ситуациях перемещения имеет и расширение участия и руководящей роли женщин. Поэтому мы приветствуем передовой опыт комитетов управления лагерями в восточной части Непала, где показатель участия женщин составил 48 процентов. Однако равное участие мужчин и женщин должно стать нормой в каждом конкретном случае, и мы настоятельно призываем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и всех других активизировать усилия в этом направлении.

Печально, но факт, что во многих случаях лагеря беженцев и внутренне перемещенных лиц не являются временным пристанищем, а зачастую становятся полупостоянными или даже постоянными местами проживания. Во всех таких случаях мы призываем правительства находить подходящие решения на основе проведения консультаций с затронутым населением.

Система Организации Объединенных Наций призвана играть центральную роль в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В следующем году состоятся несколько крайне важных обзоров, в том числе обзор операций по поддержанию мира, который проведет Генеральный секретарь, обзор структур миростроительства Организации Объединенных

Наций, обзор хода осуществления Пекинской платформы действий и обзор на высоком уровне выполнения резолюции 1325 (2000). Для обеспечения слаженности, в рамках всех этих обзоров должна учитываться реализация целей резолюции 1325 (2000) на согласованной основе. Работа на направлении «Женщины и мир и безопасность» не должна быть изолированной.

Несмотря на увеличение числа мандатов миссий Организации Объединенных Наций, охватывающих вопрос о женщинах и мире и безопасности, этого недостаточно: мандаты всех миссий должны основываться на гендерном анализе конфликта и обеспечивать учет потребностей женщин и девочек. Освещение гендерных вопросов должно стать частью требований к отчетности, и во всех миссиях Организации Объединенных Наций должен быть советник по гендерным вопросам на стратегическом уровне.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы также подчеркнуть важность новой повестки дня в области развития на период после 2015 года. Страны Северной Европы активно содействуют обеспечению свободы от насилия и построению мирных обществ в качестве самостоятельной цели и, кроме того, достижению цели утверждения гендерного равенства. Целевые показатели должны включать показатели сокращения масштабов всех видов насилия, особенно в отношении женщин и детей. Мы считаем, что повестка дня на период после 2015 года предоставляет нам уникальную возможность для радикального решения проблемы насилия в отношении женщин, включая сексуальное и гендерное насилие.

Как я уже сказал в начале своего выступления, следующий год дает нам возможность активизировать наши усилия. Это шанс добиться реального прогресса. Давайте им воспользуемся.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (говорим по-испански): Прежде всего я хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю за его доклад (S/2014/693) и поблагодарить помощника Генерального секретаря, Исполнительного директора структуры «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара по делам беженцев. Я также хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель,

за созыв этих открытых прений по случаю опубликования доклада Генерального секретаря по такому чувствительному вопросу в столь важный момент на международной арене. Я хорошо знакома с Вашей работой, г-жа Председатель, и мне известна Ваша давняя и глубокая приверженность решению вопросов, связанных с женщинами, миром и безопасностью. Правительство Колумбии неизменно придавало этому вопросу большое значение, и это особенно верно теперь, когда мы начали, как мы надеемся, необратимый мирный процесс, который позволит положить конец длившемуся более пяти десятилетий конфликту, в котором, к сожалению, женщины слишком часто были жертвами такого насилия.

Колумбия сознает, что, как отмечается в концептуальной записке (S/2014/693, приложение) социально-экономические, культурные и политические права женщин являются основополагающим элементом жизни, свободной от насилия, в условиях демократии, международной стабильности и прочного мира. Понимание этого, в нашем случае, основывается на наших убеждениях и тех обязательствах, которые мы приняли 15 лет назад в резолюции 1325 (2000), и которые находят свое отражение в государственной политике нашей страны. В докладе Генерального секретаря от 24 сентября есть ссылки на конкретные меры и шаги, предпринятые правительством Колумбии. В целях экономии времени члены могут ознакомиться с ними самостоятельно, однако пять таких ссылок в докладе мы отмечаем с удовлетворением, поскольку они отражают значительные усилия и тот прогресс, который может быть достигнут и в других государствах. Я коснусь лишь одного из них: полномасштабное участие женщин в урегулировании конфликтов.

В группу из пяти человек, участвующую в нынешних мирных переговорах в Гаване, входят две женщины. Женщины составляют впечатляющую группу посредников и специальных посланников, а также представителей гражданского общества и потерпевших, как со стороны правительства, так и со стороны повстанцев. Это содержащееся в докладе Генерального секретаря признание весьма важно для государства Колумбия не в последнюю очередь потому, что оно побуждает нас добиваться дальнейшего прогресса в рамках того дифференцированного подхода, который основывается на понимании, что никакой мирный процесс не будет успешным без активного участия женщин. Если говорить о

14-59207 **43/114**

беженцах и перемещенных лицах, то совершенно очевидно, что женщины составляют одну из самых уязвимых групп в мире. Учитывая опыт прошлого в нашей стране, я хотела бы остановиться на четырех конкретных мерах, которые могут быть полезными для нашей сегодняшней дискуссии.

В 2011 году мы приняли закон о пострадавших и ряд комплексных и доступных программ по возмещению ущерба. Регистрация в едином реестре для выявления пострадавших и их потребностей стала весьма примечательным процессом: мы уже определили, что женщины составляют 49 процентов жертв насилия в моей стране. Политика гендерного равенства, которая была принята в 2003 году, преследовала цель гарантировать женщинам жизнь, свободную от насилия, и дала нам возможность разработать и осуществить в последние десять лет ряд устойчивых долгосрочных мер. И наконец, был принят Закон о борьбе с сексуальным насилием, благоприятствующий жертвам насилия, на которых более не лежит бремя доказывания. Все эти меры направлены на то, чтобы оказать влияние на все колумбийское общество и вывести нас на путь, который позволит нам обеспечить устойчивый, прочный мир на основе консенсуса.

И наконец, Колумбия понимает, что, несмотря ни на что, нам предстоит пройти долгий путь. Поэтому мы продолжаем работать над решением основных задач, стоящими перед правительством, и реинтеграция со всей полнотой прав жертв, затронутых внутренним конфликтом, особенно женщин, является одной из приоритетных задач. Это сложная задача, но мы будем работать для ее выполнения, применяя стратегии, направленные на содействие участию в жизни постконфликтного общества и создание условий, в которых наши обязательства смогут по-прежнему воплощаться в рамках создания общества, живущего в мире, где женщины, и особенно девочки, в полной мере пользуются всеми правами и гарантиями. Я хотела бы разъяснить позицию моей страны по этому вопросу и готова поделиться опытом и обменяться мнениями с другими странами, если это потребуется.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Мексики.

Г-жа Морган (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика хотела бы выразить признательность Аргентине за ее инициативу по организации этих

прений и хотела бы также высказаться в поддержку заявления Председателя, обнародованного сегодня утром (S/PRST/2014/21).

Наше участие в сегодняшних открытых прениях очень важно для нас в преддверии подготовки к обзору хода осуществления исторической резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) на высоком уровне в следующем году. Мы высоко ценим намерение Совета уделять особое внимание вопросам, имеющим отношение к женщинам, миру и безопасности, во время его поездок на места и приветствуем новую пятилетнюю гендерную стратегию, разработанную Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки, а также план действий в отношении обязательств, вытекающих из резолюции 2122 (2013). Мы также отмечаем тенденцию к расширению представленности женщин на высоких должностях в Организации Объединенных Наций. В качестве примера можно вспомнить о назначении генерал-майора Кристины Лунд, которая стала первой женщиной, командовавшей операцией по поддержанию мира, что является важной вехой на этом пути.

Однако, несмотря на неоспоримый прогресс, реальность пока не соответствует всем ожиданиям, порожденным резолюцией 1325 (2000) 14 лет назад. Как отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе (S/2014/693), мы должны обеспечить более последовательное осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности.

Одним из наиболее тревожных последствий вооруженных конфликтов сегодня является увеличение числа перемещенных лиц и беженцев. Положение перемещенных лиц и беженцев в пострадавших от конфликтов странах делает девочек и женщин более уязвимыми перед лицом сексуальных надругательств и других нарушений прав человека. Поэтому моя делегация подчеркивает важность всестороннего учета вопросов гендерной проблематики в рамках политики, касающейся беженцев и перемещенных лиц, в соответствии с международным правом, и содействия разработке всеобъемлющих стратегий защиты женщин и девочек на местах, в рамках которых учитывались бы их особые потребности.

Мексика твердо убеждена в том, что мы должны продолжать предпринимать усилия, направленные

на более действенное предотвращение сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов. В XXI веке недопустимо, чтобы сексуальное насилие продолжало использоваться в качестве орудия войны, и мы особенно обеспокоены расширением масштабов такого насилия в отношении девочек, отмеченным Организацией Объединенных Наций в 2013 году. Мы считаем позитивным тот факт, что сексуальное насилие в настоящее время все чаще учитывается Советом Безопасности в качестве одного из критериев при принятии решения о применении адресных санкций в ситуациях конфликта.

Мы надеемся, что в рамках стратегического обзора, посвященного санкциям и операциям по поддержанию мира, который должен быть проведен в 2015 году, будут учитываться обязательства и приоритетные задачи повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Безнаказанность тех, кто повинны в сексуальном насилии в периоды вооруженных конфликтов, остается серьезным вызовом для международного сообщества. Лица, виновные в совершении таких преступлений, должны быть привлечены к ответственности, и мы считаем, что Совет Безопасности должен принимать более жесткие меры в отношении лиц, совершающих такие преступления, включая передачу дел в Международный уголовный суд.

В заключение я хотела бы подчеркнуть твердую убежденность нашей делегации в том, что предотвращение конфликтов является важнейшим инструментом устранения причин кризисов и предотвращения возобновления старых конфликтов и возникновения новых. Мы настоятельно призываем Совет и международное сообщество в целом уделять больше внимания роли женщин в механизмах раннего предупреждения, посредничества и предотвращения в общинах и надеемся, что результаты этих прений будут способствовать расширению прав и возможностей женщин и девочек, а также обеспечению мира и безопасности в их интересах.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Халек (Египет) (говорит по-английски): В последние 15 лет Совет Безопасности заложил основы нормативных рамок для повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, начиная с исторической резолюции 1325 (2000). Египет с интересом отметил самый последний доклад

Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693). Особое внимание, уделяемое в рамках сегодняшних прений положению беженцев, внутренне перемещенных лиц и женщин и девочек без гражданства, дает хорошую возможность для оценки выполнения конкретных обязательств, взятых в контексте различных нормативных рамок, имеющих отношение к этой повестке дня. В этом контексте я хотел бы высказать следующие соображения.

Во-первых, Египет признает, что расширение экономических, культурных, политических и социальных прав и возможностей женщин имеет важнейшее значение для обеспечения жизни без насилия и является одним из ключевых элементов устойчивого развития. Во-вторых, мы глубоко обеспокоены ростом масштабов и числа форм насилия в отношении женщин и девочек, массовым перемещением людей и связанными с этим гуманитарными проблемами, которые имели место в рамках многих конфликтных и постконфликтных ситуаций в 2014 году, особенно в странах, граничащих с Сирией, и в некоторых районах Ирака, Сомали и Центральноафриканской Республики. Мы согласны с тем, как охарактеризовал такое насилие Генеральный секретарь, назвав его преднамеренной кампанией по ущемлению прав женщин. В этой связи мы подчеркиваем незаменимую роль правосудия и верховенства права с точки зрения защиты прав женщин.

В-третьих, Египет приветствует серьезные расследования, которые проводит Организация Объединенных Наций в целях устранения нарушений и ущемлений прав человека женщин некоторыми миротворцами и персоналом Организации Объединенных Наций. Однако, расследования по-прежнему проводятся медленно и не завершены, и в этой связи мы подчеркиваем важность упоминаний о нулевой нетерпимости в мандатах новых полевых миссий.

В-четвертых, мы видим разрыв между стратегиями и стандартами и их применением, причем он наиболее очевиден в методах работы Совета Безопасности. Хотя мы признаем, что резолюция 2122 (2013) о женщинах и мире и безопасности охватывала некоторые из этих пробелов, мы считаем, что все еще существует необходимость в более системном подходе к сбору информации, осуществлению и контролю выполнения.

14-59207 **45/114**

В-пятых, Египет считает, что для решения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, необходимо направлять больше финансовых ресурсов на осуществление проектов, связанных с сексуальным и гендерным насилием в конфликтных ситуациях. Мы также подчеркиваем важность укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций, необходимого для эффективного предотвращения серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права и реагирования на них, посредством раннего оповещения и раннего принятия соответствующих мер.

Самые недавние действия израильской армии в секторе Газа представляют собой грубые нарушения прав человека и основных свобод арабских женщин и девочек в условиях иностранной оккупации. Как указывается в докладе Генерального секретаря о Палестине, содержащемся в документе S/2014/650, по сообщениям, были убиты по меньшей мере 2104 палестинца. Эта цифра включает не менее 1462 гражданских лиц, 495 из которых были дети, а 253 — женщины. В этом контексте Египет выражает сожаление по поводу того, что в докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693) не содержится ни одной ссылки на злодеяния, совершаемые против палестинских женщин на оккупированных палестинских территориях.

В этой связи мы просим Генерального секретаря и учреждения, работающие на местах, в частности Структуру «ООН-женщины» и Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, систематически включать в свои доклады информацию о положении женщин и девочек на арабских оккупированных территориях. Мы настоятельно призываем их обеспечить принудительно перемещенным лицам защиту от любых форм насилия. Египет вновь подтверждает свою готовность выполнять резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности в соответствии со своими международными обязательствами, а также заявляет о своей убежденности в том, что женщины могут играть критически важную роль в урегулировании вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Что касается упомянутого делегацией Соединенных Штатов случая изнасилования в Каире, то, хотя это замечание не имеет никакого отношения к теме сегодняшних прений, я хотел бы заявить, что

все такие инциденты полностью расследуются, а виновные в них лица надлежащим образом преследуются в судебном порядке.

В заключение я хотел бы также выразить Аргентине, как Председателю Совета, глубокую признательность за представление Совету отличной концептуальной записки (S/2014/731, приложение). Она уже обогатила наши прения.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ямайки.

Сили Монтит (Ямайка) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я рада, что Вы председательствуете на этих очень важных прениях. Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности и участвовать в обсуждении вопроса о женщинах и мире и безопасности, которое проводится в знак признания исторической резолюции 1325 (2000), принятой в 2000 году, и в ознаменование четырнадцатой годовщины со дня принятия этого документа. Резолюция 1325 (2000) имеет для Ямайки большое значение, поскольку она была принята во время нашего членства в Совете в 2000-2001 годах и под председательством нашей братской африканской страны, Намибии. Мы рады, г-жа Председатель, что Вы продолжили эту традицию. Мы признательны Намибии за то, что она включила этот важный вопрос в нашу повестку дня — вопрос, который с 2000 года привлекает внимание международного сообщества и по которому оно принимает меры.

Резолюция 1325 (2000) направлена на продвижение гендерной проблематики в вопросах мира и безопасности путем привлечения внимания к особым потребностям женщин и девочек, той важной роли, которую женщины играют в предотвращении вооруженных конфликтов, и их вкладу в мирный процесс, а также необходимости обеспечения полного участия женщин в процессах принятия решений, касающихся их развития.

Собравшись в ознаменование четырнадцатой годовщины со дня принятия резолюции для обзора прогресса, достигнутого в реализации ее целей, мы своевременно и правильно сосредотачиваем наше внимание на положении женщин и девочек, которые находятся в положении беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства. В прошлом году мы стали свидетелями насилия, массового перемещения и связанных с

этим гуманитарных катастроф. Мы с глубокой озабоченностью отмечаем, что случаи сексуального
насилия в отношении женщин и девочек, отвратительных преступлений против них, нарушений их
прав человека и их принудительного перемещения
из своих семей и общин достигли беспрецедентных
уровней. Мы должны активно бороться с опасными вспышками насилия и конфликтов, в результате которых появляются ополченцы и вооруженные
группировки, со случаями насильственного экстремизма, от которого ни в чем не повинные гражданские лица, в частности женщины и девочки, страдают больше всего.

В этой связи важно подчеркнуть ответственность международного сообщества и, на самом деле, каждого государства в отдельности за разработку и реализацию мер, направленных на защиту женщин и обеспечение доступа к правосудию и возмещение ущерба жертвам эксплуатации. Кроме того, женщин нужно привлекать к участию в процессах принятия решений, что предусматривает включение гендерной проблематики и гендерного анализа в общий политический процесс и в усилия по предотвращению конфликтов, реагированию на них и их урегулированию, а также по устранению последствий перемещения и насильственного экстремизма.

Наша делегация приветствует доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693), в котором определяются те области, в которых в отчетный период был достигнут прогресс — в некоторых случаях ограниченный, а в других — похвальный, но также достаточно откровенно отмечаются сохраняющиеся проблемы и, одновременно, возможности, которые мы все имеем для выполнения наших обязательств. В соответствии с этой резолюцией о женщинах и мире и безопасности и принципом гендерного равенства Ямайка в прошедшие годы направила в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в общей сложности 26 женщин, которые отлично служат в этих операциях и углубляют свое понимание таких ситуаций и отношение к ним.

Ямайка считает, что расширение прав и возможностей женщин и их участия в процессе принятия решений — это эффективные стратегии, которые дополняют другие механизмы поддержания мира и безопасности. Мы можем только восхищаться стойкостью, которую многие женщины демонстрируют

в условиях войны и конфликтов. Мы отдаем дань уважения тем женщинам, которые справляются с трудными условиями и выживают, и тем, кто действует от их имени. Ради них мы должны выйти за рамки заявлений об оказании поддержки и принять меры на тех направлениях, где мы можем добиться реального прогресса.

Что касается национального и международного уровня, то здесь особенно важно мобилизовать надлежащее финансирование для обеспечения устойчивости программ, которые реально содействуют полному участию женщин в инициативах, касающихся мира и безопасности. Этому могут в большой мере содействовать более целенаправленное участие системы Организации Объединенных Наций, государств-членов и других субъектов.

Заглядывая вперед и говоря о перспективах активизации наших усилий, Ямайка приветствует проведение в 2015 году обзора на высоком уровне для оценки хода осуществления резолюции 1325 (2000) и перспективы выполнения обязательств по этой и последующим резолюциям, которые направлены на актуализацию и повышение важности вопросов, касающихся женщин, в повестке дня мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово главе делегации Европейского союза

Г-н Майр-Хартинг (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К моему заявлению присоединяются страны-кандидаты в члены ЕС Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — участница Процесса стабилизации и ассоциации, потенциальный кандидат в члены ЕС Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Четырнадцать лет спустя после принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000) мы отмечаем чрезвычайно высокий уровень политической приверженности делу и активности в вопросе о женщинах и мире и безопасности. Это заслуживает более объемного заявления, чем я могу сегодня здесь сделать, поэтому я прошу присутствующих ознакомиться с представленным в письменном виде полным вариантом моего выступления, который сейчас распространяется в зале.

14-59207 47/114

Мы являемся свидетелями ряда весьма тревожных событий, которые связаны с конфликтами и ведут к массовому перемещению людей, гуманитарным катастрофам и серьезным нарушениям международного гуманитарного и норм в области прав человека, от чего в непропорциональной большой степени страдают женщины. Эта проблема должна укреплять нашу решимость выполнять обязательства, которые мы постоянно и систематически берем на национальном, региональном и международном уровнях. Игнорирование прав и потребностей женщин и девочек угрожает достижению наших целей в области мира и безопасности, развития и прав человека.

Мы приветствуем тот факт, что в сегодняшних прениях акцент делается на женщинах и девочках, находящихся в положении беженцев и перемещенных лиц, которые часто подвергаются разного рода дискриминации и многочисленным рискам для их жизни, здоровья, прав и средств к существованию. Перемещение часто угрожает обратить вспять успехи, достигнутые в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин в целом. Кроме того, мы в последнее время имеем дело с таким явлением, как гендерное перемещение, когда женщины и девочки бегут из своих домов, чтобы спастись от воинствующих экстремистских группировок, которые умышленно нападают на женщин и девочек и дискриминируют их.

Ограниченный доступ женщин к ресурсам, услугам, финансовой независимости и процессам принятия решений в ситуациях перемещения может иметь последствия, которые будут ощущаться поколениями. Ничто не говорит об этом более красноречиво, чем отсутствие у перемещенных женщин и девочек доступа к образованию. Европейский союз продолжает уделять приоритетное внимание обеспечению доступа всех детей к образованию и защите в условиях кризисов в качестве краеугольного камня своей стратегии, включая инициативу Европейского союза «Дети мира», что позволило охватить более 100 000 детей, оказавшихся в конфликтных ситуациях, по всему миру.

Мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2014/693), в котором содержится обширная и сопоставимая информация о глобальном осуществлении резолюций Совета по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы считаем, что наличие такой обширной и сопоставимой информации

является важным шагом вперед. Мы также подчеркиваем важность проведения в Совете регулярных брифингов Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» Мламбо-Нгкуки и Специального представителя Генерального секретаря Бангуры по ситуациям в конкретных странах.

Мы согласны с Генеральным секретарем, который подчеркивает необходимость расширения взаимодействия с гражданским обществом, правозащитниками и женщинами-миротворцами, а также оказания поддержки их усилиям по наращиванию потенциала, что является частью нашей работы в контексте вопроса о женщинах и мире и безопасности. Мы также решительно осуждаем продолжающиеся нападения на женщин из числа политических лидеров, сотрудников средств массовой информации и правозащитников, а также угрозы в их адрес.

Кроме того, необходимо признать жизнестойкость женщин и девочек в конфликтных ситуациях и в условиях перемещения, а также их способность быть активными проводниками урегулирования конфликтов и построения прочного мира.

Мы с большой обеспокоенностью отмечаем непрекращающиеся случаи сексуального насилия — изнасилований, насильственных браков, принуждения к занятию проституцией, торговли людьми и сексуального рабства, — которые являются отличительными чертами растущего числа конфликтов, а также продолжение использования сексуального насилия как метода ведения войны. Мы приветствуем четкие глобальные, региональные и национальные обязательства, направленные на решение этой проблемы, включая те, которые были согласованы на Всемирной встрече на высшем уровне под лозунгом «Положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта» и в рамках сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Необходимо покончить с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием, которые должны надлежащим образом расследоваться, а виновные в совершении которых должны привлекаться к ответственности. В этой связи мы подчеркиваем существенное развитие международного права, обеспеченное Римским статутом Международного уголовного суда, а также непостоянными международными уголовными трибуналами

в деле борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. Мы также приветствуем все более активное использование критериев, связанных с правами человека и сексуальным насилием, в санкционных режимах Совета Безопасности.

Привлечение внимания к вопросам защиты женщин и девочек, а также их участия в урегулировании конфликтов и в постконфликтном миростроительстве должно превратиться из исключения в стандартную практику путем систематического включения в политические рекомендации, кодексы поведения и программы подготовки кадров. Этот вопрос должен также пользоваться вниманием старших должностных лиц миссий, а также других механизмов урегулирования конфликтов и миростроительства. Советники по гендерным вопросам должны направляться во все операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в специальные политические миссии. Мы также призываем к продолжению практики направления советников Организации Объединенных Наций по вопросам защиты женщин.

Мы продолжаем выполнять систематический план ЕС по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Нами также разработаны приоритетные направления деятельности ЕС на следующий отчетный период 2013—2015 годов, которые включают вопросы правосудия переходного периода, участия женщин в политической жизни, расширения экономических прав и возможностей женщин, участия женщин в мирных процессах и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Семнадцать из 28 государств — членов Европейского союза приняли национальные планы действий по резолюции 1325 (2000).

Для улучшения положения женщин и девочек нам следует шире использовать международные правовые и политические инструменты. Общая рекомендация № 30 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающаяся решения проблем гендерного неравенства в конфликтных ситуациях, является историческим достижением и подчеркивает важность проведения обзора достигнутого нами прогресса в контексте вопроса о женщинах, мире и безопасности в связи с двадцатой годовщиной Пекинской декларации и Платформы действий. Мы также приветствуем предстоящее вступление в силу 24 декабря Договора о торговле оружием.

Мы с нетерпением ожидаем проведения в будущем году глобального обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000). Надеемся, что это придаст дополнительный импульс претворению в жизнь всех обязательств, связанных с вопросом о женщинах, мире и безопасности, — общих усилий, важным вкладом в которые является проведение таких заседаний, как сегодняшнее заседание, организованное Вами, г-жа Председатель.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово Специальному представителю НАТО по вопросам о женщинах и мире и безопасности.

Г-жа Шуурман (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я признательна Вам за возможность выступить в Совете Безопасности в рамках этих открытых прений в качестве нового Специального представителя НАТО по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Создание этой отдельной должности в нашей организации само по себе явилось четким проявлением твердой приверженности НАТО претворению в жизнь повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Я вступила на эту должность на этапе, когда мы приближаемся к пятнадцатой годовщине реализации резолюции 1325 (2000). Это год анализа. Чего мы добились и как нам закрепить достигнутые результаты? Как сделать так, чтобы усилия по обеспечению мира и безопасности стали просто невообразимыми без привлечения к ним половины населения нашей планеты?

Вопрос о полном участии женщин особенно важен для сегодняшней центральной темы, а именно: перемещения. Большинство перемещенных лиц — это женщины и девочки. Уже существующее гендерное неравенство делает женщин особенно уязвимыми в условиях перемещения. Но эта уязвимость не должна убеждать нас в том, что перемещенные женщины и девочки не в состоянии играть роль лидеров. Напротив, вновь и вновь было доказано, что женщины — это важнейший элемент предотвращения конфликтов, наиболее эффективного реагирования и нахождения прочных решений.

К сожалению, слишком часто женщины и девочки остаются незадействованными. Поэтому я воздаю должное Председателю за то, что она подчеркнула необходимость реального подключения перемещенных женщин и девочек к процессу

14-59207 **49/114**

принятия решений и учет гендерной проблематики в политике, связанной с беженцами и перемещенными лицами, по всем четырем основным направлениям повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Ключевое значение имеет повышение осведомленности. В НАТО включение гендерной перспективы в учения по управлению кризисами, — например, в рамках сценариев, включающих возможные признаки того, что сексуальное насилие имеет место, — доказало свою полезность в качестве важного инструмента улучшения понимания проблемы и подготовленности нашего персонала. На недавнем саммите НАТО в Уэльсе мы опубликовали очередной доклад о реализации НАТО повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Много сделано для того, чтобы включить эту повестку дня в повседневную деятельность НАТО. Нам следует и впредь играть лидирующую роль и проявлять приверженность делу для сохранения и закрепления наших успехов. В этой связи мы поддержали в этом году пересмотренную стратегию и план действий с четкими и далеко идущими целями.

Я хотела бы подчеркнуть, что мы добились успехов не в одиночку. Как стратегия, так и план действий были разработаны при участии всех 28 союзников и почти 30 партнеров со всего мира. Более 50 государств подписали конкретную программу действий в целях дальнейшего устранения препятствий на пути реального участия женщин, расширения наших партнерских связей с гражданским обществом и продолжения учета гендерной проблематики в нашей повседневной работе по обеспечения безопасности. Одним из конкретных мероприятий является разработка руководящих установок в военной области для предотвращения случаев сексуального насилия в условиях конфликтов и реагирования на них. Мы будем стремиться выполнить это обязательство в предстоящие месяцы.

Расширение прав и возможностей женщин принесет пользу всем нашим обществам. Это также приблизит нас к достижению общей цели установления прочного мира и безопасности. НАТО будет и впредь вносить всесторонний вклад в эти усилия и ежедневно на практике выполнять свои подтвержденные обязательства.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Шуурман за ее заявление. Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Бамрунгфонг (Таиланд) (говорит по-английски): Таиланд приветствует возможность вновь обсудить вопрос о женщинах и мире и безопасности. Мы признательны за подготовленную делегацией Аргентины обстоятельную концептуальную записку (S/2014/731, приложение), в которой предложены ключевые вопросы для обсуждения в ходе сегодняшней дискуссии. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад (S/2014/693). Кроме того, нам хотелось бы выразить искреннюю признательность докладчикам, выступившим с исчерпывающими брифингами.

Таиланд присоединяется к заявлениям, с которыми выступят сегодня во второй половине дня представители Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Сети по вопросам безопасности человека.

Перемещенные женщины и девочки зачастую несут самое тяжкое бремя во время конфликтов. Их положение еще более усугубляется в связи с риском подвергнуться гендерному насилию и сексуальной эксплуатации. Для эффективного решения вопроса, касающегося перемещенных женщин и девочек, необходима комплексная стратегия, которая включает аспекты безопасности и развития, а также гуманитарные вопросы и гендерную проблематику. Как страна, которая за прошедшие десятилетия приняла сотни тысяч перемещенных лиц из соседних стран, Таиланд хотел бы поделиться с Советом своим опытом и соображениями на этот счет.

Прежде всего нам необходимо обеспечить права, безопасность и благополучие перемещенных женщин и девочек. В этом контексте Таиланд поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по учету гендерного аспекта в миротворческих операциях, увеличению числа женщин-миротворцев и обеспечению специальной подготовки по гендерным вопросам в период до развертывания. Тайские женщины — военные наблюдатели и сотрудники полиции — служат в составе различных миссий Организации Объединенных Наций: в Дарфуре, Либерии и Гаити. Мы надеемся, что еще большее число тайских женщин — офицеров смогут принять участие в миссиях Организации

Объединенных Наций в других регионах мира. Расширение присутствия женщин из числа гуманитарного персонала также содействует созданию более безопасных условий для женщин и девочек. Таиланд поддерживает политику нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и злоупотреблений, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций. Прискорбно то, что защитники сами могут превратиться в правонарушителей. Мы призываем, в случаях таких преступлений, обеспечивать своевременное реагирование и транспарентное расследование, а также положить конец безнаказанности.

Широкое распространение гендерного насилия в условиях конфликтах и на территории объектов для размещения перемещенных лиц по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В этой связи меры по защите перемещенных лиц от сексуального насилия приобретают крайне важное значение и должны быть незамедлительно реализованы. Недавно Таиланд создал центр правовой поддержки, а также комитет по вопросам сексуального и гендерного насилия во временных убежищах при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с целью оказания помощи тем, кто находится в бедственном положении, и для ознакомления их с правами человека и их законными правами.

Ограниченный доступ к основным гуманитарным услугам усугубляет уязвимость женщин и девочек. Поэтому в условиях затянувшегося периода перемещения мы должны обеспечить, чтобы женщины и девочки имели доступ к образованию и медицинским услугам, что позволило бы учесть их особые потребности в области охраны здоровья. Важно обеспечить экономические возможности для перемещенных женщин и девочек, для того чтобы они могли быть более самостоятельными экономически и менее зависимыми. Таиланд добился этого благодаря предоставлению им профессиональной подготовки по широкому кругу специальностей и реализации проектов по обеспечению доходов.

Беженцы и перемещенные лица также должны обладать навыками, необходимыми для добровольного и достойного возвращения. Укрепление потенциала и программы, ориентированные на развитие, имеют важное значение для их самообеспечения в период их реинтеграции или процесса переселения. Благодаря таким программам перемещенные

женщины и девочки могут вносить вклад в усилия по примирению и восстановлению своих общин, миростроительство и долгосрочное развитие. В этой связи Таиланд хотел бы выразить свою искреннюю признательность всем партнерам по развитию, местным и международным неправительственным организациям и организациям гражданского общества, которые сотрудничают с нашим правительством, оказывая помощь перемещенным женщинам и девочкам и содействуя расширению их прав и возможностей. Наша делегация присоединяется к предыдущим ораторам и приветствует заявление Председателя (S/PRST/2014/21), которое было принято сегодня утром.

Таиланд полностью привержен выполнению резолюции 1325 (2000) и всех последующих резолюций по этому важному вопросу. В следующем году мы будем отмечать пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000). В ознаменование этого события Таиланд и Международный институт мира намерены осуществить совместный проект под названием «Участие женщин в посредничестве и мирных процессах», в рамках которого основное внимание будет уделяться вызовам и возможностям в ходе реализации повестки дня о женщинах и мире и безопасности в практические дела. Мы также надеемся, что обзор высокого уровня о ходе осуществления резолюции 1325 (2000), который планируется провести в следующем году, придаст дополнительный толчок всеобъемлющему и глобальному выполнению этой важной резолюции.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н (говорит Баррига (Лихтенштейн) Мы отмечаем беспрецедентный по-английски): рост числа перемещенных лиц; по сообщениям, к концу 2013 года в мире было перемещено 55 миллионов человек, включая 33 миллиона человек в результате насилия во время конфликтов. Вспышки насилия в Газе и Ираке еще больше усугубили эту ситуацию. Перемещение людей является вопросом, касающимся мира и безопасности, требующим должного внимания Совета, а также действий со стороны других главных органов. В связи с этим Лихтенштейн приветствует сегодняшние открытые прения и весьма своевременное внимание к проблеме внутренне перемещенных лиц и беженцев, включая женщин и девочек. Несколько дней назад в контексте подготовки к сегодняшним прениям наша делегация

14-59207 51/114

в сотрудничестве с Международным институтом мира провела семинар и политический форум по этому вопросу.

Женщины и дети составляют 80 процентов перемещенных лиц. Тем не менее их опыт перемещения редко учитывается при разработке оперативных мер и программ. Доказано, что перемещение усугубляет существующее гендерное неравенство. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и беженцы зачастую не имеют удостоверений личности. Они лишены средств к существованию и живут в нищете, что ставит их в особенно уязвимое положение. Вследствие этого женщины сталкиваются с резким ростом насилия, особенно домашнего насилия и со стороны своих партнеров по интимным отношениям. Они более уязвимы перед сексуальным домогательством и эксплуатацией, а также сталкиваются с ранними и насильственными браками.

Мы не можем ограничивать свои действия оказанием помощи ВПЛ и беженцам, которая требуется лишь для их выживания. На долю ВПЛ приходится 63 процента вышеупомянутых 33 миллионов людей, которые вынуждены были переместиться в результате насилия и конфликтов. Внутреннее перемещение — это долгосрочный опыт, продолжающийся в среднем 17 лет. Поэтому необходимая помощь должна подкрепляться защитой, которая в настоящее время отсутствует. Нам следует гораздо больше делать для обеспечения защиты от дальнейшего ущерба и травм, в частности женщин и детей. Государствам также необходимо инвестировать в усилия по предотвращению, обеспечению готовности и разработке политики, направленной на решение проблемы перемещения еще до того, как она возникла.

Перемещение — это не краткосрочная проблема, и поэтому мы должны перестать рассматривать ее как таковую. Это не просто гуманитарный вопрос, а вопрос развития. Заблаговременные инвестиции помогут ВПЛ и беженцам восстановить свои средства к существованию. Ключевыми элементами здесь являются быстрая выдача документов, удостоверяющих личность, справедливый и равноправный доступ к убежищу, а также доступ к образованию. Образование является важнейшим элементом расширения прав и возможностей женщин, благодаря которому они становятся менее уязвимыми и получают возможность вносить активный вклад в усилия по восстановлению. Фактически,

женщины должны быть частью решения и в полной мере принимать участие на равноправной основе.

В связи с этим я хотел бы отметить прекрасную инициативу Всемирной продовольственной программы в Судане под названием «Безопасный доступ к древесному топливу и альтернативным источникам энергии в сложных гуманитарных ситуациях» (СЭЙФ). Она предусматривает использование печей с пониженным потреблением топлива, благодаря чему сокращаются потребление дров и масштабы вырубки общинных лесов. Печи обеспечивают сокращение расходов на топливо, используемое для приготовления пищи, что позволяет женщинам покупать другие продовольственные товары, улучшая режим питания и внося разнообразие в рацион их семей. Кроме того, женщинам больше не приходится уходить далеко от дома в поисках дров. Такие поиски, как хорошо известно, подвергают их серьезной опасности, включая опасность физического и сексуального насилия. Получатели этой помощи сообщают не только о том, что в течение менее тех лет инициатива СЭЙФ изменила их жизнь к лучшему, но и о том, что многие из них больше не нуждаются в продовольственной помощи по линии Всемирной продовольственной программы.

Совершенно неприемлемым является тот факт, что в рамках большинства гуманитарных мероприятий все еще не принимаются во внимание факторы уязвимости и особые потребности женщин и девочек или их способность активно вносить свой вклад. Это вызвано не отсутствием соответствующих методик, так как в нашем распоряжении имеется надлежащий инструментарий. Именно мы, государства-члены, система Организации Объединенных Наций и все соответствующие стороны, непосредственно на местах должны обеспечивать воплощение в жизнь положений этих методических документов. Пришло время обеспечить соблюдение нами наших собственных стандартов.

При решении проблемы перемещения мы должны применять комплексный, всеохватный подход, основанный на тесном сотрудничестве с гражданским обществом и женскими группами и нацеленный на обеспечение предотвращения, защиты, участия и развития. Мы считаем, что это единственный путь, который позволит нам построить прочный мир и добиться полномасштабного восстановления.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Италии.

Г-н Карди (Италия) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих открытых прений Совета Безопасности, посвященных женщинам и миру и безопасности. Ваш подход к этому вопросу, предусматривающий сосредоточение внимания на проблеме перемещенных женщин и девочек, представляется нам крайне своевременным и интересным.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, и хочет высказать следующие замечания в своем национальном качестве.

Во всем мире женщины в непропорционально большой степени затронуты вооруженными конфликтами и ситуациями, связанными с конфликтом. Насилие, запугивание, сексуальные надругательства, отсутствие доступа к образованию и самым элементарным услугам в области здравоохранения, а также нехватка воды и продовольствия являются лишь некоторыми из многих угроз и проблем, с которыми они сталкиваются буквально ежедневно. Что касается проблемы перемещения, то почти 80 процентов из более чем 50 миллионов беженцев и перемещенных лиц составляют женщины и дети.

Италия является горячим сторонником инициативы, касающейся женщин и мира и безопасности, со времени ее возникновения. В 2010 году мы были первой страной, которая призвала включить проблематику, связанную с женщинами и миром и безопасностью, в рамки механизма универсального периодического обзора. В наш национальный план действий в этом году один раз уже были внесены изменения, с тем чтобы ускорить его реализацию в течение следующих трех лет. В последнем его варианте не только сообщается о прогрессе, но и говорится об усилиях, которые были приложены для утверждения более эффективного подхода. Наш новый национальный план действий основан на двух главных концепциях: во-первых, усиление координации и интеграции между различными структурами, занимающимися вопросами женщин и мира и безопасности; и во-вторых, обеспечение учета связанных с гендерной тематикой вопросов в рамках всех инициатив в социально-экономической области.

Хотя национальные планы являются ключевыми инструментами, сейчас, по прошествии 15 лет после принятия резолюции 1325 (2000), их уже недостаточно. Нам нужен международный план, который объединяет все национальные планы. В глобализованном мире, в котором международные проблемы становятся внутренними проблемами, или внутренние проблемы становятся международными проблемами, решение проблем, связанных с перемещенными лицами, беженцами и вынужденной миграцией, представляет собой чрезвычайно трудную задачу для стран, подвергающихся наибольшему давлению. Италия является одной из них.

Италия, с традиционными для нее терпимостью, пониманием и инклюзивностью, всегда будет поддерживать людей, которые, вопреки их воле, оказываются в безнадежном положении в результате ужасных конфликтов или нарушений прав человека на их родине. Когда целые группы населения, не имея другого выбора, вынуждены спасаться бегством, слишком часто не ведая, где они могут оказаться, их миграция может также порождать напряженность на новом месте, где местные жители, возможно, с трудом обеспечивают себя средствами к существованию. Неудивительно, что в этой ситуации женщины и девочки являются наиболее уязвимыми «объектами» для нападения.

Поскольку конфликты и очаги напряженности, также как и группы населения, перемещаются из одной страны в другую, меры реагирования должны носить глобальный характер. Ни одна страна в мире не может эффективно решать свои собственные проблемы в одиночку и ни одна страна в мире не должна быть вынуждена в одиночку реагировать на такие проблемы и решать их. В этом контексте, в рамках повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, необходимо на глобальном уровне решать новую проблему, связанную с беженцами и перемещенными женщинами и девочками, а также их вынужденной миграцией. Наша цель должна заключаться в том, чтобы рассматривать женщин не только как жертв, но и как главных действующих лиц, имеющих возможности и надлежащий инструментарий, для того чтобы играть важную роль в качестве поборников мира, безопасности, понимания и интеграции.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Малайзии.

14-59207 53/114

Г-н Ханифф (Малайзия) (говорит по-английски): Позвольте мне, г-жа Председатель, выразить Вам признательность за организацию этих открытых прений, посвященных проблеме женщин и мира и безопасности, третьих открытых прений, проводимых под Вашим руководством.

Малайзия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Вьетнама от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Эскалация кризисов на Ближнем Востоке, в Африке и в Европе со всей очевидностью продемонстрировала, как много еще предстоит сделать, особенно в плане защиты миллионов женщин и детей, перемещенных в результате таких конфликтов. Поэтому тема сегодняшних открытых прений является своевременной и крайне важной. Наша дискуссия проливает столь необходимый свет на тяжелую участь женщин и девочек, вынужденных покидать свои жилища вследствие политической, экономической и социальной нестабильности, обусловленной войной.

Безудержный рост масштабов сексуального и гендерного насилия в ситуациях конфликта, в особенности затрагивающих женщин и девочек, вызывает глубокую тревогу. Перемещенные женщины и девочки уже страдают от травмы, вызванной тем, что они покинули свои дома и лишились источников средств к существованию. Тот факт, что они также становятся жертвами ужасающих актов сексуального насилия там, где они ищут убежища, заслуживает осуждения. Малайзия призывает все стороны уважать и соблюдать международное право и обеспечивать физическую безопасность, охрану и защиту прав женщин и девочек.

Меры, призванные положить конец доминирующей культуре безнаказанности и заменить ее культурой, поощряющей верховенство права, правосудие и подотчетность, играют ключевую роль в рамках усилий по обеспечению защиты женщин от насилия и по его предотвращению. В связи с этим Малайзия поддерживает постоянные усилия международного сообщества, направленные на достижение этой цели, в том числе посредством создания институтов правосудия, развертывания систем проведения выездных заседаний суда, создания механизмов правосудия переходного периода и обеспечения в приоритетном порядке доступа женщин к правосудию.

Малайзия уделяет особое внимание важности расширения экономических прав и возможностей женщин в соответствии с декларацией о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства, принятой Комиссией по миростроительству в 2013 году. Мы также подчеркиваем важность доступа перемещенных женщин и девочек к услугам в областях образования и здравоохранения и призываем усилить поддержку инициатив, выдвинутых государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом в этом отношении.

Международное сообщество обязано сохранять бдительности перед лицом насильственного экстремизма, который привел к столь массовому перемещению людей в последнее время. Малайзия осуждает насилие, творимое воинственными экстремистами, которое оборачивается невыразимыми страданиями и вопиющими нарушениями прав человека, в особенности, женщин и детей. Мы считаем, что одна из ключевых стратегий борьбы против такой экстремистской идеологии заключается в поощрении умеренности и инклюзивности. Для этого требуется обеспечить, чтобы все заинтересованные субъекты общества, в особенности женщины, были наделены правами и возможностями и правом голоса.

Малайзия подтверждает свою убежденность в том, что равноправное, полноценное и активное участие женщин является ключевой предпосылкой предупреждения конфликтов, миротворчества и миростроительства. Поэтому нас обнадеживает тенденция к расширению участия женщин в мирных переговорах при поддержке Организации Объединенных Наций и к включению в мирные соглашения положений, относящихся к повестке дня, посвященной женщинам и миру и безопасности. Мы присоединяемся к призыву о необходимости уделять более пристальное внимание роли женщин в рамках инициатив, нацеленных на раннее предупреждение, посредничество и предотвращение конфликтов на общинном уровне, а также привлекать женщин к усилиям, направленным на устранение коренных причин конфликтов.

Малайзия преисполнена решимости добиваться того, чтобы Совет Безопасности и впредь уделял неослабное внимание бедственному положению женщин и девочек в ситуациях вооруженных конфликтов. Мы поддерживаем любые усилия по

дальнейшему учету проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности, во всей работе Совета. В связи с этим наша делегация хотела бы также дать высокую оценку усилиям, нацеленным на повышение качества проведения мероприятий по наблюдению за положением дел в этой сфере, его анализу и представлению Совету докладов, включая представление информации об анализе конфликтов с учетом гендерной проблематики на всех уровнях системы отчетности.

Приверженность международного сообщества осуществлению резолюции 1325 (2000) и последующих связанных с ней резолюций, в том числе резолюций 2106 (2013) и 2122 (2013), подвергается сегодня испытанию в том плане, как мы реагируем на ужасающее положение перемещенных женщин и девочек повсюду в мире. Именно это испытание мы не можем позволить себе не пройти во имя миллионов ни в чем не повинных женщин и детей.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бурунди.

Г-н Ньёнзима (Бурунди) (говорим по-французски): Сначала мне хотелось бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих интересных открытых прений Совета Безопасности на тему «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы» в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Женщины и мир и безопасность». Я хотел бы поблагодарить четырех докладчиков, выступивших сегодня утром, за их информативные заявления, из которых мы многое узнали по теме, для обсуждения которой мы сегодня здесь собрались.

Согласно оценкам, после деколонизации Африка пережила около 80 государственных переворотов, приблизительно столько же вооруженных конфликтов и около 40 гражданских войн. Из тех 19 стран мира, где в 1990-е годы имели место вооруженные вмешательства, 15 расположены в Африке к югу от Сахары, и наша страна, Бурунди, является одной из них. По имеющимся данным, около 90 процентов от общего числа убитых и раненых в текущих конфликтах составляет гражданское население, преимущественно женщины и дети. Век назад 90 процентов погибших на войне составляли солдаты и другие военнослужащие.

При взгляде на эту мрачную картину возникает весьма важный вопрос: почему Африка? Для ответа

на него необходимо вспомнить несколько фактов. Какими бы серьезными и периодичными ни были эти жестокие конфликты, они не должны вести к тому выводу, на основании которого Африка навсегда оставалась бы карикатурой на воинственного «ястреба» или считалась бы занимающей пассивную позицию. Африка народов — Африка мужчин и женщин, Африка девочек — не только страдает от конфликтов; она также предпринимает попытки предотвращать и разрешать их, и во всем этом надо поощрять роль женщин и девушек.

Выслушав заявления предыдущих ораторов, я бы сказал, что общая складывающаяся картина заключается в том, что 14 лет спустя после принятия резолюции 1325 (2000) ни один конфликт невозможно урегулировать и ни одно преобразование невозможно предвидеть без учета участия в них женщин, которые составляют половину человечества. Последствия конфликтов пагубны, в том числе в плане равенства мужчин и женщин. Женщины обычно располагают меньшими, чем мужчины, ресурсами для самозащиты. Вместе с детьми они обычно составляют большинство беженцев и внутренне перемещенных лиц. Они регулярно подвергаются такой тактике ведения войны, как сексуальное насилие. Они зачастую отстранены от участия в мирных переговорах даже несмотря на то, что они возглавляют движения за мир и служат движущей силой восстановления общин после конфликта.

На положении женщин и девочек также в особой мере сказываются последствия разрушений таких объектов социально-экономической инфраструктуры, как больницы, поликлиники, школы, системы водоснабжения, дороги и другие транспортные пути. Такое положение полностью лишает их возможности получить доступ к базовым социальным услугам и обостряет проблемы, связанные с первичным медико-санитарным обслуживанием и охраной их репродуктивного здоровья. Оно также ведет к повышению уровней материнской и детской смертности, усилению незащищенности или полной незащищенности от насилия и сексуальной эксплуатации, а также к распространению ВИЧ/ СПИДа и отсутствию средств защиты от опасности заражения им.

Надругательства, которым женщины и девочки подвергаются в ситуациях вооруженных конфликтов, многообразны и находят выражение в таких формах, как изнасилование, сексуальное рабство и

14-59207 55/114

принудительная проституция. Женщины и девочки, находящиеся на положении беженцев, весьма уязвимы для насилия и эксплуатации в разгар конфликтов, и вместо того, чтобы возвращаться домой, они ищут убежища в других странах.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев издало руководящие принципы защиты женщин-беженок, включая принципы предупреждения сексуального насилия и меры, которые следует принимать в случае совершения таких актов. Мы также приветствуем стремление Управления обеспечить с помощью норм международного права адекватную защиту женщин и девочек из числа беженцев.

Реагирование на проблемы, которые касаются конкретно мужчин и женщин в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций, требует чуткости и глубокого понимания тех реалий человеческой жизни, которые мужчины и женщины переживают специфически и по-разному. Это, в свою очередь, требует надлежащей специальной подготовки, необходимой для принятия обоснованных решений. Это, в конечном итоге, требует подходящих инструментов, твердой решимости, активных действий, оценки и механизмов привлечения к ответственности.

В том, что касается поддержания мира, Бурунди, которая является ведущей франкоязычной страной, предоставляющей воинские контингенты, поддерживает направление женщин для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Направление в них женщин-военнослужащих и женщин-полицейских и назначение советников по вопросам защиты женщин показывает, что можно способствовать расширению прав и возможностей женщин и бороться с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов и таким образом выполнять важную роль в постконфликтном восстановлении.

Что же касается участия женщин в мирных переговорах и в процессах примирения, то бурундийские женщины сыграли весьма важную роль в различных переговорах, приведших к заключению всеобъемлющего мирного соглашения. Женщины принимали активное участие в подписании в 2000 году в Аруше, Танзания, Соглашения о мире и примирении в Бурунди, в котором был закреплен

принцип политической, этнической, религиозной и гендерной инклюзивности, и их рекомендации были приняты во внимание. Например, что касается интеграции женщин в процесс социально-экономического и политического развития, минимальная квота, предоставляемая бурундийской Конституцией женщинам в высших директивных органах, составляет 30 процентов. Таким образом, с 2005 года женщины находятся в авангарде проводимых в стране реформ. Женщины составляют около 44 процентов членов бурундийского парламента, и 43 процента министров в составе правительства — женщины, занимающие важные посты.

Показательный в этом отношении опыт Бурунди указывает сегодня на то, что вклад женщин в процессы восстановления и миростроительства имеет решающее значение в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и в постконфликтном восстановлении. Поэтому мы должны относиться к ним как к полноправным партнерам в официальных и неофициальных процессах урегулирования конфликтов и мирных переговоров. В качестве примера мы можем привести мобилизацию, произошедшую совсем недавно, в ходе совещания женских организаций в районе Великих озер, которое состоялось в Бужумбуре в июле 2013 года в рамках Международной конференции по району Великих озер, штаб-квартира которой расположена в нашей стране, Бурунди.

В заключение наша страна хотела бы еще раз особо указать на то большое значение, которое она придает роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в деле миростроительства, и одновременно подтвердить свою твердую приверженность всестороннему и эффективному осуществлению резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Она и впредь будет уделять особое внимание положению девочек и женщин из числа беженцев и перемещенных лиц. Разумеется, мы с нетерпением ожидаем результатов независимого обзора хода осуществления принятой почти 15 лет назад резолюции 1325 (2000), который должен проводиться по поручению Генерального секретаря.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Г-жа Бехам (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за предоставленную Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) возможность участвовать в этих важных прениях. Я также хотела бы поблагодарить докладчиков за их интересные и содержательные выступления сегодня утром.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе занимается вопросами раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, управления кризисами и постконфликтного восстановления. Она использует беспрецедентно широкую концепцию безопасности, охватывающую широкий круг областей, которые, по нашему мнению, влияют на стабильность и безопасность стран. Она включает в себя не только традиционные меры безопасности, которые принимают силы безопасности, например, полиция и армия, но и военнополитическое измерение и различные аспекты, от экономических и экологических до гуманитарных, включая верховенство права, правовую реформу и права человека.

Фактически, главы государств и правительств ОБСЕ в 2010 году признали, что основой всеобъемлющей безопасности является присущее каждому человеку чувство достоинства. Таким образом, гендерное равенство как концепция, гарантирующая уважение достоинства женщин и мужчин, является одним из краеугольных камней нашего всеобъемлющего подхода к безопасности. Как я уже отмечала, в рамках этого подхода признается, что анализ в сфере безопасности должен выходить за рамки традиционного понимания безопасности и охватывать аспекты экономических прав, экологической безопасности и прав человека, включая права женщин. Поэтому ОБСЕ рассматривает гендерное равенство в качестве основной концепции для достижения безопасности. Именно в этом плане, как мы считаем, всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности в значительной степени согласуется с резолюцией 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

Сегодня я представляю здесь ОБСЕ — крупнейшую в мире региональную организацию по безопасности, которая включает в себя 57 государствучастников и охватывает пространство от Ванкувера до Владивостока. Поэтому я хотела бы подчеркнуть, что мы полностью поддерживаем процесс укрепления роли региональных организаций

в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций и активно пытаемся вносить в него вклад.

В рамках усилий по укреплению стратегического партнерства между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций мы разработали, среди прочего, совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и в тесной координации со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, которые выступали здесь сегодня, справочник по общему подходу к решению проблемы перемещения и защиты перемещенного населения и пострадавших общин на протяжении всего цикла конфликта — от раннего предупреждения и предотвращения конфликтов до урегулирования кризисов, конфликтов и постконфликтного переходного периода и восстановления. Так называемый перечень для оценки положения дел в сфере защиты охватывает всю гендерную проблематику и отдельные ссылки на сексуальное и гендерное насилие в отношении перемещенных лиц, особенно женщин и детей. Как и предполагает его название, перечень предоставляет собой подборку весьма конкретных оперативных инструкций и рекомендаций для сотрудников на местах, касающихся методов защиты перемещенных лиц и их прав, и в основу его, к сожалению, положен богатый опыт ОБСЕ и УВКБ в решении проблем, связанных с перемещением.

Один из многих уроков, которые мы извлекли, решая проблем перемещения, заключается в том, что необходимо уделять особое внимание разноплановому опыту женщин и девочек на различных этапах цикла конфликта и тому, что при реагировании на ситуации, связанные с перемещение лиц, необходимо учитывать различные потребности в защите женщин и девочек.

На прошлой неделе ОБСЕ приступила к проведению исследования о национальных планах действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в регионе ОБСЕ в сотрудничестве с Институтом мира в Осло. В исследовании рассматриваются 27 национальных планов действий, имеющиеся в 57 государствах — участниках ОБСЕ, а также передовой опыт, извлеченные уроки и проблемы, которые по-прежнему мешают реализовывать повестку дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

14-59207 57/114

Хотя различные вопросы защиты и находятся в центре повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, национальные планы действий, которые мы изучили, в основном ориентированы на защиту женщин от сексуального насилия. В реальности во многих национальных планах действий защита от сексуального насилия является одной из главных причин разработки стратегий по вопросам женщин, мира и безопасности.

Однако при таком подходе, несмотря на его важность, женщины рассматриваются как жертвы, и при этом не принимаются во внимание многие другие значимые положения повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, которые требуют участия женщин в процессах принятия решений, предотвращения и разрешения конфликтов, а также в мирных процессах. В рамках этого подхода не учитываются аспекты расширения политических и экономические прав женщин и их крайне важная роль в восстановлении обществ. Результаты нашего исследования, посвященного осуществлению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций, свидетельствует о том, что при разработке своих национальных планов действий государства обычно не обращают внимание на аспект расширения прав и возможностей, в частности, когда речь идет о секторе национальной безопасности или об участии женщин в мерах по предотвращению конфликтов, например, таких как раннее предупреждение, укрепление доверия, содействие диалогу, превентивная дипломатия и посредничество. На основе результатов этого исследования мы вместе с государствами — участниками ОБСЕ будем дорабатывать этот аспект. Мы слышали, как некоторые представители этих стран сегодня говорили о своих национальных планах действий.

В рамках усилий по укреплению элементов, связанных с правами и возможностями и предотвращением конфликтов в контексте повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, а также по укреплению связи между формальным посредничеством и содействием диалогу с неофициальными мирными инициативами, и, кроме того, для обеспечения активного участия в мирном процессе женщин, включая женщин из числа перемещенных лиц, в качестве заинтересованных сторон, мы опубликовали в 2013 году свои Указания по укреплению посреднических усилий с учетом гендерных

аспектов, и в настоящее время работаем с целью обеспечить их применение.

В рамках наших недавних усилий ОБСЕ подтвердила свою приверженность принципам повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, подготовив Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине в контексте реагирования на нынешний кризис в этой стране. В основную группу Миссии, работающую в штаб-квартире, входит советник по гендерным вопросам, который, работая с женскими группами всех сторон, оказывает содействие в деле учета вопросов гендерной проблематики при анализе конфликта. Мы создали сеть координаторов по гендерным вопросам в составе групп, которые развернуты по всей стране. Мы также стремимся улучшить гендерный баланс среди наблюдателей. В настоящее время примерно 27 процентов из них составляют женщины.

Миссия, в частности, осуществляет контроль за положением внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), большинство из которых составляют женщины, с тем чтобы определить их потребности. Мы также изучаем пути подключения женщин и женских организаций к официальным переговорам, с тем чтобы положить конец конфликту. Мы пригласили украинских женщин посетить в ноябре Вену, чтобы встретиться с высокопоставленными представителями ОБСЕ для обсуждения положения женщин в условиях конфликта, в том числе в качестве ВПЛ, и ознакомиться с их предложениями по урегулированию кризиса. Мы считаем крайне важным дать женщинам возможность стать частью мирного процесса в Украине и любого диалога, направленного на урегулирование конфликта и восстановление доверия.

По мере приближения пятнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) нам необходимо прилагать более согласованные усилия в целях дальнейшего осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. В период после принятия этого новаторского документа был достигнут значительный прогресс, однако многое еще предстоит сделать. ОБСЕ будет рада к предстоящей годовщине включить результаты нашего исследования, посвященного национальным планам действий, в глобальный обзор осуществления резолюции 1325 (2000) под руководством структуры «ООН-женщины», и мы будем рады внести вклад в проведение этого обзора путем предоставления

результатов нашей работы по гендерным аспектам насильственного экстремизма, который ведет к терроризму. За много лет мы накопили уникальные специальные знания в этой области и гордимся тем, что у нас есть возможность делиться ими в интересах совершенствования методов глобальной борьбы с терроризмом.

Региональные организации, такие, как ОБСЕ, занимающиеся поддержанием международного мира и безопасности, играют свою признанную роль в деле поощрения реализации всех аспектов резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций, в число которых входят защита и расширение прав и возможностей женщин из числа перемещенных лиц. Однако очевидно, что государства несут главную ответственность за претворение в жизнь положений повестки дня, связанной с женщинами, миром и безопасностью. Я твердо убеждена в том, что укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ будет отвечать интересам государств-членов, а также нашей Организации в ее усилиях по укреплению приверженности глобальному миру и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Катара.

Г-жа Аль Тани (Катар) (говорит по-арабски): Г-жа Председатель, я хотела бы поздравить Вас с успешной работой на посту Председателя Совета. Я хотела бы также поблагодарить Вас за предоставленную нам возможность принять участие в этой важной сессии. Я хотела бы выразить признательность также Директору-исполнителю Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и помощнику Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специальному докладчику по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и представителю Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-же Суад Аллами за их ценный вклад и брифинги.

Внимание, уделяемое Советом Безопасности и международным сообществом проблематике женщин и мира и безопасности после принятия поистине исторической резолюции 1325 (2000), способствовало углублению понимания воздействия конфликтов на женщин и девочек и важной роли женщин в урегулировании конфликтов, достижении

консенсуса и содействия стабильности, демократии, процветанию, примирению и постконфликтному миростроительству. В этой связи мы приветствуем проведение обзора на высоком уровне осуществления резолюции 1325 (2000), который состоится в 2015 году. Мы считаем, что этот обзор позволит сосредоточить внимание на использовании передового опыта и устранении существующих проблем и озабоченностей, особенно в отношении того, что женщины и девочки, в том числе из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), по-прежнему больше всех страдают в ходе вооруженных конфликтов.

Поскольку женщины и дети составляют наибольшую долю ВПЛ и беженцев в результате продолжающихся в мире актов терроризма и конфликтов, они не только сталкиваются с огромными трудностями, но и становятся жертвами дискриминации, насилия и нарушений прав человека. Этого можно было бы избежать, уделяя больше внимания неукоснительному соблюдению международных правовых норм по защите женщин во время вооруженных конфликтов, в которых содержится призыв ко всем противоборствующим сторонам принять меры для защиты женщин и девочек от насилия, в том числе гендерного насилия, в ситуациях вооруженных конфликтов.

Поскольку сексуальное насилие в ходе вооруженных конфликтов является одной из неотложных гуманитарных проблем, мы хотели бы воздать должное совместному механизму Структуры «ООН-женщины» и инициативы по быстрому реагированию в области правосудия для проведения профессиональной подготовки, укомплектования кадров на основе реестров и их развертывания в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Этот механизм обеспечивает поддержку международного сообщества в отправлении правосудия и наказании виновных в сексуальном и гендерном насилии в рамках конфликтных ситуаций. Мы разделяем обеспокоенность Генерального секретаря по поводу новых и сохраняющихся форм насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций.

Мы сожалеем о том, что во многих частях мира, в частности в нашем Арабском регионе, проблема перемещенных лиц носит серьезный характер в условиях конфликтов и террористической деятельности. Это также подтверждают данные

14-59207 **59/114**

соответствующих докладов. По состоянию на конец 2013 года, насчитывалось 51,2 миллиона жертв насильственного перемещения, что на 6 миллионов больше, чем в 2012 году. Катар предоставил гуманитарную помощь, соизмеримую с колоссальными гуманитарными последствиями этого кризиса, особенно для женщин и детей.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть необходимость обеспечения доступа гуманитарных учреждений к пострадавшим и соблюдения положений международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности по гуманитарным вопросам, а также привлечения к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Фернандис (Бразилия) (*говорит по-испански*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за руководство работой этого заседания и Вашу ведущую роль в этом вопросе.

(говорит по-английски)

Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

В следующем году мы станем свидетелями созыва важнейших форумов, посвященных гендерной проблематике. Бразилия приветствует проведение Советом Безопасности обзора на высоком уровне осуществления резолюции 1325 (2000) и празднование двадцатой годовщины принятия Пекинской платформы действий, которая является важной вехой в деле улучшения положения женщин. Наряду с этим, при поддержке Бразилии и согласно рекомендации, содержащейся в докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, в повестку дня в области развития на период после 2015 года, как ожидается, будет включена отдельная цель по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

Однако все еще сохраняются серьезные проблемы, особенно в тех ситуациях, когда угрозы принудительного перемещения и гендерного неравенства присутствуют одновременно. Почти два десятилетия назад в Пекинской платформе действий было признано, что женщины из числа беженцев и перемещенных лиц особо подвержены насилию и что необходимы конкретные меры по предоставлению

защиты, оказанию помощи и организации профессиональной подготовки. Сейчас, когда глобальная численность вынужденных переселенцев и ищущих убежища лиц достигла рекордного уровня, особенно важно активизировать усилия во избежание того, чтобы женщины и девочки становились жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда, насилия на гендерной почве, правовой дискриминации и других нарушений.

Предупреждение всегда является наилучшей стратегией. Даже после начала боевых действий не следует преждевременно отказываться от дипломатически мер. Соблазн применения мер насильственного и военного характера для урегулирования международных кризисов зачастую создает дополнительную угрозу для всего гражданского населения, в том числе для беженцев, перемещенных лиц или женщин и девочек без гражданства. Следует признать и усилить роль женщин как ключевых участников всех видов деятельности, которые влияют на их будущее, начиная с оказания гуманитарной помощи и заканчивая принятием решений в отношении перемещенных лиц и репатриации; начиная с разработки плана экономического возрождения и заканчивая обеспечением наказания за серьезные преступления; начиная с мирного процесса и заканчивая инициативами в области миростроительства.

Мы должны также признать преобразовательный потенциал более широкого участия и руководящей роли женщин в обществе, в том числе в условиях конфликта. В качестве Председателя Комиссии по миростроительству Бразилия провела в сентябре мероприятие под названием «Женщины — каждодневные строители мирной жизни», в ходе которого была особо подчеркнута решающая роль женщин в примирении бывших комбатантов и преодолении общинных разногласий. При наличии соответствующих механизмов женщины могут в значительной степени содействовать повышению эффективности постконфликтной деятельности и тем самым улучшить перспективы достижения устойчивого мира. План действий Генерального секретаря из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства (см. S/2010/466) является в этой связи главным источником.

Обеспечению долгосрочной защиты перемещенных женщин и девочек способствует

надлежащее удовлетворение их основных потребностей. Образование, профессиональная подготовка и занятость, правовая помощь, земельные и имущественные права и здравоохранение, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, — все это жизненно важные области для создания лучших перспектив на будущее для женщин, подвергающихся принудительному перемещению.

Хотя Бразилия не входит в число стран, находящихся в конфликтной или постконфликтной ситуации, наш национальный план по проведению политики в интересах женщин включает в себя соответствующие рекомендации, содержащиеся в резолюции 1325 (2000), в том числе направленные на борьбу с сексуальным насилием. Что касается внешних отношений, то Бразилия приступила к реализации проектов сотрудничества Юг-Юг для решения проблемы сексуального и гендерного насилия в странах, пострадавших в результате насилия или нестабильности. Мы готовы поделиться своим опытом в деле социальной интеграции с другими странами, поскольку он может иметь большое значение для женщин в постконфликтных регионах.

Бразилия имеет давнюю традицию предоставлять кров и безопасное убежище жертвам далеких от нас войн, независимо от их пола, религии, сексуальной ориентации или этнической принадлежности. С начала прошлого года мы выдали гуманитарные визы более чем 5000 лиц, ищущим убежища, в том числе сотням женщин и девочек, которые, в противном случае, оказались бы в условиях крайней опасности. Конкретные стратегии по приему сирийских беженцев также были приняты и в других странах нашего региона, что свидетельствует о том, что, являясь мирным и стабильным регионом, Латинская Америка и Карибский бассейн по-прежнему привержены делу оказания помощи лицам, перемещенным в результате конфликтов и преследования.

С учетом этого давнего регионального обязательства 2 и 3 декабря Бразилия в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев проведет у себя совещание на уровне министров по случаю празднования тридцатой годовщины подписания Картахенской декларации по вопросу о беженцах, которая представляет собой не носящий обязательного характера региональный документ, отражающий традицию стран Латинской Америки и

Карибского бассейна предоставлять убежище тем, кто в нем нуждается. Декларация и план действий, которые будут приняты в Бразилии, станут еще одним шагом на пути к совершенствованию наших региональных рамок в области защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц, а также лиц без гражданства.

На национальном уровне внимание вновь уделяется вопросу о безгражданстве, которое является глобальной проблемой, затрагивающей миллионы людей и зачастую вызванной неравным отношением к женщинам и мужчинам, что отражено в законах о гражданстве. Правительство вскоре представит в Конгресс проект закона о защите лиц без гражданства.

Совет играет все более важную роль в уделении особого внимания конкретным потребностям женщин и девочек, затронутых конфликтом, в том числе тех, которые подверглись насильственному перемещению. Тем не менее с учетом далеко идущего характера этой повестки дня мы не должны упускать из виду важность работы других органов. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура «ООН-женщины» также требуют и заслуживают нашей полной поддержки и внимания в рамках наших неизменных усилий по поощрению, защите и расширению прав и возможностей всех женщин во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю сейчас слово представителю Гватемалы.

Г-жа Боланьос-Перес (Гватемала) (говорит по-испански): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по столь важному для работы Совета вопросу. Мы также выражаем признательность основным докладчикам за их участие и столь ценные выступления.

Мы принимаем к сведению доклад Генерального секретаря, лежащий в основе наших обсуждений (S/2014/693), и выражаем особую признательность Аргентинской Республике за четкую концептуальную записку, подготовленную для этого ежегодного заседания по вопросу о женщинах, мире и безопасности (S/2014/693, приложение). Мы также

14-59207 61/114

приветствуем принятие сегодня утром заявления Председателя (S/PRST/2014/21).

Сегодняшние прения дают нам возможность рассмотреть вопрос всеобъемлющего осуществления важной резолюции 1325 (2000) с учетом нашей твердой веры в значимую роль, которую женщины призваны играть в предотвращении и урегулировании конфликтов, укреплении системы правосудия и примирения, поддержке разоружения, демобилизации и реинтеграции и восстановлении национальных учреждений, что в совокупности является необходимой основой для построения прочного мира.

Нельзя отрицать тот факт, что женщины и девочки больше всех страдают от разрушительных последствий конфликтов, включая постоянно растущие масштабы гендерного насилия, изнасилования, сексуальной эксплуатации, сексуального рабства, принудительной беременности, ставшей результатом этих постыдных действий, и стигматизации в своих общинах. Все эти аспекты отрицательно сказываются на их психической и эмоциональной стабильности и даже создают угрозу их жизни.

При оказании любой помощи таким женщинам и девочкам необходимо учитывать травмы, которые они перенесли и от которых они продолжают страдать, будучи переселенцами, в силу воспоминаний, постоянного чувства отчужденности и длительной разлуки с семьей. Это обуславливает необходимость консультирования, однако для восстановления также необходимо вернуть их жизнь в нормальное русло. Это касается трудоустройства и укрепления чувства собственного достоинства благодаря возможности иметь собственный заработок и свободно распоряжаться им, а также предоставления возможностей получения образования своим детям, что, в свою очередь, дает надежду на лучшее будущее.

Следует подчеркнуть, что возможность детей посещать школу, даже в подвергающихся бомбардировкам зданиях или лагерях беженцев, предусматривает наличие системы, установленной процедуры и пути к нормальной жизни — восстановлению после травмы и ее преодолению. Женщины должны иметь права с самого детства, как и возможности осуществлять их, и при этом они должны иметь доступ к образованию, быть уверенными в том, что их права защищаются и поощряются, а также

сознавать, что они являются частью всех процессов, влияющих на их благосостояние и будущее.

Мы не успокоимся до тех пор, пока не увидим, что конкретным потребностям женщин и девочек на местах уделяется особое и приоритетное внимание, которого они заслуживают, при активном сотрудничестве с соответствующими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций и государств-членов, а также при поддержке неправительственных организаций и гражданского общества. В этой связи наша делегация хотела бы отметить важную работу Структуры «ООН-женщины» и достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле учета гендерной проблематики во всех мероприятиях на местах, проводимых в рамках миссий Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем их продолжать вносить ценный вклад в усилия по решению существующих проблем.

Поскольку злоупотребления и нарушения прав человека, в том числе дискриминация, сексуальное насилие и гендерное насилие, могут происходить на различных этапах процесса перемещения населения, главная проблема для государств-членов, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций связана с необходимостью обеспечения и совершенствования защиты перемещенных лиц. Мы вновь заявляем, что именно государства-члены несут ответственность за защиту своего населения, в частности перемещенных женщин и девочек, которые относятся к категории самых уязвимых.

В целях защиты и расширения прав внутренне перемещенных женщин и интеграции подхода, основанного на соблюдении прав человека, в национальные структуры управления необходимо укрепить потенциал государственных учреждений, функционирование которых зачастую оказывается нарушенным или ослабленным в результате конфликта. Для этого необходимо сделать практику защиты более последовательной и эффективной, обеспечить подготовку национальных сил безопасности и повысить уровень их осведомленности, оказать поддержку местным группам гражданского общества, занимающимся вопросами прав человека и защитой перемещенных женщин, а также выступить в защиту прав внутренне перемещенных женщин совместно с соответствующими заинтересованными сторонами.

Мы согласны с содержащимся в докладе Генерального секретаря мнением о том, что процесс стратегического обзора миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и санкций и, в свою очередь, обзор архитектуры в области миростроительства должны гарантировать учет обязательств и приоритетов, содержащихся в повестке дня по вопросу женщинах, мире и безопасности. Использование данных в разбивке по полу и возрасту по-прежнему остается гарантией того, что надлежащее внимание будет уделено защите прав человека женщин и девочек, поощрению расширения их прав и возможностей и эффективному проведению мероприятий, которые приведут к всестороннему осуществлению резолюции 1325 (2000) и полному уважению международного гуманитарного права и прав человека.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, насколько важно отвести вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года и ориентировать эту цель на создание мирных обществ и институтов, которые будут играть ключевую роль в выполнении обязательств, принятых в отношении женщин и мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю сейчас слово представителю Пакистана.

Г-н Ахмед Хан (Пакистан) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшних очень важных прений. Мы также выражаем признательность выступившим сегодня утром ораторам за их содержательные брифинги. Мы тронуты мужеством и решимостью лидера женщин-беженцев г-жи Суад Аллами. Ее пример, действительно, показывает, каким образом женщины смогут противостоять таким вызовам, как вооруженные конфликты, взяв на себя ответственность за собственную жизнь и возглавив борьбу с насилием в целях восстановления устойчивого мира и безопасности.

Я также присоединяюсь к мнению предыдущих ораторов, согласно которому женщины и молодые девушки относятся к уязвимой группе населения и поэтому несут на себе основное бремя вооруженных конфликтов. Женщины и девочки больше всего страдают от травм, нанесенных насилием, и тягот жизни в лагерях. Будучи вынужденными

покидать свои дома, женщины и девочки подвергаются серьезному риску стать жертвами сексуального насилия, изнасилования и домогательств, которые зачастую намеренно применяются в качестве средства ведения войны. В лагерях женщины и дети рискуют оказаться жертвами торговли людьми, и наиболее уязвимы в этом плане женщины без гражданства и разлученные со своими семьями.

Но это лишь одна сторона медали. Женщины и девочки — это не только самые страдающие жертвы; они также наиболее мощный движитель перемен в ситуациях вооруженного конфликта. Участие женщин в деятельности по миростроительству может стать реальным вкладом в усилия по сдерживанию конфликта и обеспечить скорейшее возвращение к миру и безопасности. При небольшой поддержке со стороны международного сообщества женщины могут играть важную роль на всех этапах урегулирования конфликтов, в том числе в контексте мирных переговоров, миротворчества и миростроительства, а также в рамках систем правосудия переходного периода.

Позвольте мне сказать, что за последние 14 лет, занимаясь вопросом о женщинах и мире и безопасности, Совет Безопасности создал нормативную базу и добился положительных результатов. Однако, несмотря на эти впечатляющие успехи, многое еще предстоит сделать для ее эффективного осуществления на местах. Резкое увеличение числа беженцев, наряду с появлением различных форм экстремизма, усугубляет положение женщин и девочек в ряде районов мира. Усилия международного сообщества следует сосредоточить на претворении обязательств в конкретные и практические действия, используя стратегии предупреждения, энергичные меры реагирования и эффективные решения в рамках комплексной глобальной стратегии расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства.

Мы поддерживаем повестку дня Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как это предусмотрено в его мандате — мандате, направленном на предотвращение сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и привлечение женщин к участию в постконфликтных мирных процессах в интересах поддержания международного мира и безопасности. Поэтому в центре внимания должны оставаться урегулирование вооруженных конфликтов и предотвращение их возобновления. Важную роль

14-59207 63/114

в защите женщин и борьбе с сексуальным насилием играет многоаспектное миротворчество и миссии по поддержанию мира с соответствующими мандатами. Будучи одним из ведущих участников операций по поддержанию мира, Пакистан вносит свой вклад в эти глобальные усилия. Пакистанские женщины по-прежнему служат в полицейских контингентах и работают врачами и медсестрами во многих миссиях в Азии, в Африке и на Балканах.

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должна также включать в себя весьма важный аспект участия женщин в урегулировании конфликтов. В рамках эффективной стратегии достаточное внимание должно уделяться четырем основным аспектам — защите, чрезвычайной помощи и восстановлению, участию и предотвращению конфликтов. Участие женщин на всех этапах постконфликтного восстановления должно быть зримым и значимым, и женщин необходимо поощрять к выполнению руководящей роли в деле прекращения конфликтов и восстановления прочного мира в своих обществах. И наконец, мы надеемся, что эти крайне важные аспекты повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности станут одной из тем прений в ходе совещания высокого уровня по обзору выполнения резолюции 1325 (2000) в 2015 году.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Канады.

Г-н Рищинский (Канада) (говоритпо-испански): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этих прений и за Ваше присутствие на сегодняшнем заседании.

(говорит по-английски)

Равенство мужчин и женщин и полноценное и значимое участие женщин и девушек во всех аспектах жизни их общин и стран являются для Канады одной из главных ценностей. Канада привержена делу защиты и поощрения прав человека и обеспечения раскрепощения и благополучия женщин и девочек во всем мире. Мы обеспокоены тяжелым положением в странах, где препятствия для достойной жизни женщин и девочек подрывают их безопасность и защищенность, не позволяя им реализовать свой потенциал. Это сказывается не только на судьбах самих женщин и девочек, но и на судьбах целых общин.

Необходимо обеспечить защиту и образование девочек, если мы хотим, чтобы они вырастали полноправными и активными членами общества. Женщины должны иметь возможность стать активными членами своих общин и участвовать в принятии решений, в том числе в рамках политических, экономических и мирных процессов. Только через раскрепощение женщин государства смогут полностью реализовать свой потенциал и прийти к процветанию. Обсуждения проблем, касающихся женщин и девочек, в «коридорах власти» не достаточно; сами женщины должны находиться в этих «коридорах», будучи лидерами, которые говорят о безопасности и процветании, основываясь на своем собственном опыте.

(говорит по-французски)

Помимо этого, Канада привержена делу улучшения охраны здоровья матерей, младенцев и детей во всем мире, а также тому, чтобы, в течение жизни одного поколения, был положен конец крайне пагубной практике ранних и принудительных детских браков. Ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие, является неотъемлемой частью обеспечения безопасности и дальнейшего развития общин и стран в будущем. Мы воздаем должное странам, которые защищают эти принципы столь же решительно. Нам постоянно напоминают о том, как именно вооруженный конфликт становится все большей угрозой для безопасности, достоинства, здоровья и развития женщин и детей. Так, например, в условиях войны часто невозможно получить доступ к элементарным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных. Самые беззащитные слишком часто становятся главной мишенью.

(говорит по-английски)

Женщины и девочки подвергаются повышенному риску стать жертвами насилия в условиях гуманитарных кризисов и часто становятся жертвами злоупотреблений, в том числе в обмен на помощь и защиту. В семьях беженцев и перемещенных лиц, как известно, практикуются принудительные браки дочерей, которые являются неуместными попытками обеспечить их безопасность или защитить их достоинство, когда они становятся жертвами изнасилования. Слишком часто изнасилования используются как средство ведения войны, что имеет разрушительные последствия для жертв, их семей и их

общин, которые дают о себе знать в течение длительного времени после завершения конфликта.

Так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) «подняло» сексуальное насилие в условиях конфликта на новый уровень — уровень моральной извращенности. Женщин и девочек из этнических и религиозных меньшинств насилуют, принуждают к вступлению в брак и открыто продают в рабство. Канада находится на переднем крае международных усилий по урегулированию ситуации в Ираке и будет продолжать сотрудничать с партнерами-единомышленниками в контексте реагирования на этот кризис. Мы вносим свой вклад в оказание гуманитарной помощи нуждающимся, в том числе беженцам и перемещенным лицам, и уже выделили более 62 млн. долл. США на финансирование программ в области гуманитарной помощи, стабилизации и безопасности. Однако, что более важно, в рамках наших обязательств предусматривается выделение до 10 млн. долл. США для оказания помощи жертвам сексуального насилия в районах, удерживаемых ИГИЛ, и в том числе для оказания финансовой поддержки механизму «Быстрое реагирование правосудия» и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которые реагируют на случаи сексуального насилия и другие нарушения и проводят соответствующие расследования. Виновные в таких преступлениях обязательно должны быть наказаны.

(говорит по-французски)

Непропорционально большое число женщин и девочек страдают сегодня в конфликтных ситуациях и не в состоянии играть свою важную роль агентов устойчивости и позитивных перемен. Их полноценное участие в жизни их общин и стран крайне важно для обеспечения устойчивого процветания, мира и развития. Международное сообщество решает эту проблему посредством, например, сегодняшних прений и таких мероприятий, как Глобальный саммит по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, который недавно состоялся в Лондоне.

(говорит по-английски)

В 2015 году у нас будет больше возможностей для решения этих важных вопросов в рамках ряда инициатив, включая запланированное глобальное обследование, посвященное выполнению резолюции 1325 (2000), в ходе обзора высокого уровня

осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, который будет проводить Генеральный секретарь. Нам также предстоит провести обзор нашей архитектуры миростроительства и программы развития на период после 2015 года. Роль женщин и девочек имеет исключительно важное значение для всей этой работы, и Канада рассчитывает на дальнейшее сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, а также с государствами-членами, разделяющими нашу позицию, с тем чтобы обеспечить проведение соответствующих последующих мероприятий.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Испании.

Г-жа Гонсалес Роман (Испания) (говорим по-испански): Я хотела бы поблагодарить г-на Нгуку Фумзиле Мламбо, Исполнительного директора структуры «ООН-женщины»; г-на Чалока Бейани, Специального докладчика по правам человека внутренне перемещенных лиц; и г-жу Суад Аллами, директора Женского центра правовой помощи в Садр-Сити, которая ознакомила нас с точкой зрения гражданского общества.

Мы хотели бы также присоединиться к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Мы хотели бы поблагодарить Аргентину за организацию этих прений. Мы воздаем должное Вам, г-жа Председатель, за то, что открытые прения в этом году посвящены вопросу об особом положении перемещенных женщин и беженцев.

В этом году, когда зарегистрировано наибольшее со времени Второй мировой войны число перемещенных лиц и беженцев, мы считаем, что как никогда важно напомнить о том, что половину этих людей составляют женщины и девочки и что экстремизм, который мы наблюдаем сегодня в некоторых частях мира, возможно, приведет к увеличению этих цифр в геометрической прогрессии. Все это отражено в сегодняшнем заявлении Председателя (S/PRST/2014/21), которое Испания приветствует.

Перемещение, по своей сути, является усугублением уязвимости, а также дискриминацией в отношении женщин и девочек, которые лишены безопасного семейного окружения. В большинстве случаев им приходится брать на себя функции

14-59207 **65/114**

глав домашних хозяйств, выполнять которые, в силу социальных и культурных особенностей и образования, они не готовы. Перемещение также повышает степень уязвимости женщин и девочек перед лицом таких исходящих от сетей незаконной торговли угроз, как вербовка вооруженными группами, принуждение к вступлению в брак, безгражданство, проституция и сексуальное насилие. Насильственные исчезновения также не позволяют пользоваться основными правами, такими, как право на образование и право на надлежащие санитарно-гигиенические условия.

В последние годы мы с удовлетворением отмечаем, что Совет Безопасности действует более активно и целенаправленно, когда речь идет о женщинах в условиях вооруженных конфликтов. Однако важно помнить, что главная ответственность за защиту перемещенных лиц лежит на плечах государств, которые обязаны принимать любые необходимые меры для предотвращения подрыва основных прав перемещенных лиц, смягчения негативных последствий перемещения для осуществление этих прав, а также для проведения расследований и наказания подстрекателей и исполнителей преступлений, таких, как вербовка и сексуальное насилие. В связи с этим мы вновь подтверждаем важность Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, который состоялся в Лондоне в июне, и подчеркиваем необходимость выполнения его решений. Мы считаем крайне важным, чтобы при проведении обзора мандатов операций по поддержанию мира учитывался гендерной аспект, когда речь идет о защите, а также приоритеты в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, как указано в самом недавнем докладе Генерального секретаря (S/2014/693).

Мытакжесчитаем, чтоконтекстепостконфликтных ситуаций мы должны продолжать повышать бдительность и принимать необходимые меры, с тем чтобы гарантировать участие женщин в работе, направленной на восстановление экономической и социальной систем страны. Этап восстановления сопряжен с многочисленными проблемами, с которыми сталкиваются женщины, стремясь получить доступ к рынку труда, секторам образования и здравоохранения, а также к механизмам принятия решений. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, 2015 год дает всем учреждениям системы Организации Объединенных

Наций уникальную возможность сконцентрировать свое внимание на расширении прав и возможностей женщин. Этот вопрос должен занимать центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года и быть одним из ключевых факторов в деле поощрения двусторонней и многосторонней помощи в целях развития.

Что касается возможности, открывающейся в связи с обзором хода осуществления резолюции 1325 (2000) в 2015 году, то мы должны проанализировать прогресс, достигнутый в осуществлении этой резолюции, а также вызовы, все еще стоящие перед нами в области, связанной с женщинами и миром и безопасностью. Что касается прогресса и достижений, то борющиеся за мир женские группы усиливают свои позиции и в некоторых случаях добиваются включения волнующих их вопросов в повестку дня мирных переговоров. Кроме того, механизмы правосудия переходного периода становятся все более эффективными в плане реагирования на военные преступления в отношении женщин, и при этом все чаще принимаются конкретные положения относительно защиты женщин, которые дают свидетельские показания. Мы также отмечаем, что в рамках стратегий планирования в постконфликтных ситуациях все чаще признается необходимость назначения женщин на должности директивного уровня. Мы также считаем достижением то, что все больше стран в настоящее время имеют национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), подготовленные с учетом их конкретных обстоятельств. Мы наблюдаем это, например, в Испании. Кроме того, все больше гражданских лиц и военнослужащих, задействованных в операциях по поддержанию мира, обеспечиваются необходимой информацией, позволяющей надлежащим образом учитывать аспекты гендерной проблематики в контексте деятельности их соответствующих миссий.

Однако, несмотря на этот прогресс, по-прежнему существуют многочисленные проблемы. С 1992 года доля женщин среди участников мирных переговоров составляет менее 10 процентов, а ответов на гендерные вопросы в контексте мирных соглашений по-прежнему недостаточно. Женщины также в недостаточной степени представлены в рамках программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. В условиях конфликтов акты сексуального

насилия по-прежнему регулярно имеют место и остаются безнаказанными.

Несомненно, мы добились прогресса в рамках повестки дня, связанной с женщинами и миром и безопасностью, однако мы стоим перед лицом главного вызова. Мы обязаны обеспечить, чтобы женщины были безоговорочно признаны в качестве проводников мира, а защита их прав должна стать неотъемлемым элементом мирных процессов.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Словакии.

Г-н Ружичка (Словакия) (*говорит по-испански*): Большое спасибо, г-жа Председатель, за прекрасную инициативу по проведению этих прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

(говорит по-английски)

Мы высоко оцениваем прекрасную работу заместителя Генерального секретаря и Исполнительного директора структуры «ООН-женщины» г-жи Мламбо-Нгкуки и всех участников сегодняшних прений. Мы приветствуем ту ключевую роль, которую структура «ООН-женщины» играет в деле расширения прав и возможностей женщин и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек путем осуществления различных мероприятий и инструментов.

Присоединяясь к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза, я хотел бы высказать ряд дополнительных соображений в моем напиональном качестве.

В резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах, мире и безопасности, принятой почти 14 лет назад, подчеркивается важность равного участия женщин и их всесторонней вовлеченности в усилия по поддержанию и поощрению мира и безопасности. Несмотря на многочисленные попытки и достижения, не все обязательства были удовлетворительным образом соблюдены или выполнены. Вооруженные конфликты затрагивают женщин в большей степени, чем мужчин. Они зачастую лишаются своих прав и подвергаются насилию. Насилие в отношении женщин является не только нарушением прав человека, оно во все большей степени становится проблемой в сфере безопасности. Целенаправленное нападение на гражданских лиц, женщин и детей является чудовищным актом,

а виновные в его совершение должны понести соответствующее наказание.

Женщины играют незаменимую роль в обеспечении мира и безопасности. Но в то же время мирные процессы в основном остаются прерогативой мужчин. Число женщин, занимающихся вопросами мира и безопасности, в том числе задействованных в процессах принятия решений, по-прежнему крайне невелико. С другой стороны, широко признается, что служба женщин в силах безопасности повышает эффективность, авторитет и легитимность этих институтов. Одним из главных препятствий на пути задействования женщин в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций по-прежнему является их недостаточная представленность в национальных вооруженных силах и полиции, в частности на должностях высокого уровня и оперативного характера. Поэтому мы все обязаны активизировать наши усилия для расширения участия и улучшения положения женщин в секторе безопасности в качестве его сотрудников.

Эффективные, профессиональные и подотчетные силы безопасности крайне необходимы для обеспечения базовой безопасности граждан, включая женщин и девочек. В этой связи Словакия считает, что реформа сектора безопасности является важнейшим инструментом преобразования аппарата безопасности в профессиональный, транспарентный и подотчетный институт, который способен предотвращать, искоренять и расследовать случаи сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов и обеспечивать наказание за него. Вот почему мы призываем к эффективному осуществлению резолюции 2151 (2014), касающейся реформирования сектора безопасности. В резолюции, среди прочего, подчеркивается важность равного и эффективного участия и всесторонней вовлеченности женщин на всех этапах реформы в секторе безопасности. В ней также подчеркивается жизненно важная роль женщин в предотвращении конфликтов, поддержании мира, миростроительстве и в повышении эффективности мер служб безопасности по защите гражданского населения в рамках процесса восстановления. Она также предполагает охват большего числа женщин программами подготовки сотрудников служб безопасности и содержит призыв к принятию эффективных механизмов проверки, с тем чтобы виновные в совершении актов

14-59207 67/114

сексуального насилия не могли работать в секторе безопасности.

Словакия также выступает за полное осуществление положений «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности», официально принятых в декабре 2012 года. В директивных записках подчеркивается, помимо прочего, необходимость включения вопросов о женщинах в реформу сектора безопасности, с тем чтобы инициативы Организации Объединенных Наций в этом направлении учитывали различные потребности и возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков, которые подвергаются риску сексуального насилия.

Одной из постоянных проблем остается положение беженцев и внутренне перемещенных лиц. Сегодня имеется слишком много случаев во многих регионах, когда по разным причинам вооруженные силы и полиция просто не в состоянии обеспечить элементарную безопасность гражданам, включая женщин и девочек. Это приводит во многих случаях к их вынужденному перемещению и неизбежной утрате их семей и домов. Женщины должны быть широко представлены в подразделениях безопасности в лагерях для беженцев и на руководящих должностях правоохранительных органов, включая полицейские управления, органы безопасности и органы надзора.

Одним из главных приоритетов является прекращение безнаказанности за преступления, которые совершаются в отношении перемещенных лиц, включая женщин и девочек. Нам нужно более активно поддерживать инициативы, касающиеся реформы сектора правосудия. Это предполагает развитие законодательной базы, специализированную подготовку работников судебных органов, а также обеспечение равноправного и своевременного доступа к правосудию. Защита юридических прав, информационно-просветительская деятельность и предоставление бесплатных юридических услуг могут расширить доступ к правосудию всем, кто нуждается в нем вследствие разного рода злоупотреблений, включая гендерные нарушения.

Мы всецело поддерживаем приверженность Генерального секретаря политике абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и домогательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Число обоснованных

обвинений, несмотря на ниспадающую тенденцию, по-прежнему вызывают у нас озабоченность. Необходимо прилагать дополнительные усилия для сокращения времени на проведение таких расследований, и мы должны обеспечить тщательное проведение расследований таких обвинений.

И последнее, но не менее важное. Мы не должны забывать о роли и необходимости защиты женских общественных организаций, которые играют важную роль в борьбе с насильственным экстремизмом во многих странах. Поэтому крайне важно вовлекать женские группы и женщин-экспертов в процесс принятия решений относительно национальных, региональных и международных инициатив по борьбе с терроризмом. Государствам-членам и их органам безопасности следует в приоритетном порядке обеспечивать безопасность и защиту женщин-правозащитников, таких как лауреат Нобелевской премии мира Малала Юсуфзай.

Если говорить в целом, то многие элементы, касающиеся улучшения сложившейся ситуации, рассматриваются во многих документах. Разрешите мне коснуться шести из них. Во-первых, что касается защиты прав женщин, то женщины и дети являются основными жертвами нарушений прав в ситуациях, характеризующихся насилием, и в условиях конфликта. Во-вторых, что касается участия, то мы должны поощрять женщин к участию в общественной жизни и в секторе безопасности, где они должны выступать с предложениями, высказывать свои мнения и проявлять активность. В-третьих, что касается всеохватности, то резолюцию 1325 (2000) невозможно выполнить без учета гендерных аспектов в реформе сектора безопасности, процессах демобилизации и реинтеграции. В-четвертых, мы должны обеспечить прозрачность и ответственность. В-пятых, отправление правосудия и заживление ран — это важнейшие для женщин вопросы. Никто не должен оставаться безнаказанным за совершенные преступления. Последний элемент касается финансирования работы в области гендерного равенства. Нам нужно создать механизмы обеспечения ресурсов и финансов для расширения участия женщин в усилиях по достижению мира и безопасности.

Формула «мира без женщин быть не может» подтверждается многими примерами. Многие конфликты можно было бы предотвратить, если бы женщины были вовлечены на ранних этапах. В

2015 году мы будем отмечать наши совместные усилия по продвижению вопроса о женщинах и мире и безопасности принятием целей в области устойчивого развития на период после 2015 года, а также пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) и двадцатую годовщину Пекинской декларации и Платформы действий. Поэтому давайте будем работать сообща, с тем чтобы встретить эти важные события конкретными делами!

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Мендонса е Мора (Португалия) (говорим по-английски): Я хотел бы поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Мламбо-Нгкуку, помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Муле, Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-на Бейани и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Аллами за их брифинги. Мы также приветствуем принятое ранее сегодня заявления Председателя (S/PRST/2014/21).

Роль женщин в утверждении мира и безопасности, а также конкретные последствия отсутствия мира и безопасности для женщин лишь недавно стали привлекать постоянное внимание высших международных директивных органов. Но достигнутый прогресс представляется весьма существенным. Этот прогресс нашел свое отражение в углублении понимания источников конфликтов и путей к миру и восстановлению. Он также позволил направить ресурсы на углубление понимания последствий конфликтов и на более активное наращивание организационно-кадрового потенциала в области обеспечения роли женщин, расширения их прав и возможностей.

Переходя к рассматриваемому нами вопросу, я хотел бы поздравить Аргентину и весь Совет Безопасности с правильным выбором темы для сегодняшних открытых прений. Эта тема исключительно актуальна. В этом году мы достигли самой большой численности беженцев и внутренне перемещенных лиц со времен Второй мировой войны. К сожалению, мы должны ожидать, что эта ситуация не улучшится, а ухудшится. Тревожными темпами появляется все больше оснований ожидать дальнейшего перемещения людей. Насилие со стороны

государств и негосударственных сторон, которое часто объясняется религиозным экстремизмом, направлено против гражданских лиц, в частности женщин и девочек. Эта болезнь порождает панику, разрушает экономические и социальные сети и обостряется продолжающимся перемещением людей, дезинформацией и страхом. Краткосрочные и долгосрочные последствия массового перемещения людей не требуют особого описания. Однако эти последствия требуют взаимного сотрудничества и совместных действий со стороны всех заинтересованных сторон. Но какими бы беспрецедентными и нетрадиционными ни оказывались современные конфликты, они, тем не менее, чреваты хорошо известными, традиционными и пагубными последствиями для гражданского населения, в частности для тех, кто подвергается самым серьезным рискам, я имею в виду женщин и девочек.

Португалия с удовлетворением отмечает некоторые весьма позитивные события, касающиеся женщин и мира и безопасности, в частности то, что этот вопрос является постоянным элементом резолюций Совета Безопасности и миротворческих мандатов, а также то, что представление докладов по гендерной проблематике считается сегодня одним из основополагающих элементов для глубокого понимания той или иной ситуации. Мы гордимся тем, что в период нашего последнего членства в Совете ми прилагали усилия для актуализации этого вопроса вместе со многими партнерами по Совету Безопасности, а также со многими государствами — членами Организации Объединенных Наций, выполняя тем самым обязательства, которые мы взяли на себя до избрания в этот орган. Особые слова благодарности и ободрения мы адресуем также неправительственным организациям и гражданскому обществу, которые оказывают бесценную поддержку и проявляют великодушие в пропаганде этого вопроса.

Что касается многостороннего, регионального и национального уровней, то мы должны также приветствовать тот факт, что такие организации, как Африканский союз и НАТО, назначили своих специальных посланников по вопросу о женщинах и мире и безопасности и что число стран, которые разработали национальные планы действий по выполнению резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций, постоянно растет. Сегодня необходимо сохранить и развить уже достигнутый прогресс.

14-59207 69/114

Совет Безопасности и вся система Организации Объединенных Наций в целом должны сохранять свою приверженность этой повестке дня. В этой связи Португалия приветствует усиление акцента на сексуальном насилии в условиях конфликта. Сексуальное насилие является бедствием, которое прямо и косвенно отражается на целых поколениях жертв конфликтов.

Наша работа по этому вопросу укрепляет более широкую повестку дня, касающуюся женщин и мира и безопасности, и подчеркивает необходимость дальнейшего расширения прав и возможностей женщин в политической и экономической сферах. 2015 год предоставит уникальную политическую возможность для продвижения вопроса о женщинах и мире и безопасности. Именно в следующем году будет проведен обзор на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000) и глобальное исследование во исполнение резолюции 2122 (2013) и будет отмечаться очередная годовщина проведения Конференции «Пекин+20», а также обсуждаться повестка дня в области развития на период после 2015 года. Все мы будем иметь еще один шанс сделать нашу политику по этому вопросу более весомой.

В заключение разрешите мне призвать к действиям и обратить внимание Совета на цель, которую наметил Верховный комиссар по делам беженцев, а именно: ликвидировать безгражданство во всем мире к 2024 году. Отсутствие гражданства широко признается в качестве одного из источников несправедливости, дискриминации, маргинализации и пожизненной стигмы для миллионов людей. Оно усугубляет трагические последствия конфликтов, насильственного перемещения и миграции. Национальным законам зачастую присуща дискриминация в отношении женщин, и она является одной из главных причин отсутствия гражданства. Именно женщины становятся в этом случае главными жертвами не только вследствие гендерной дискриминации, но и потому, что они могут восприниматься как источник дискриминации, от которой страдают их дети и другие члены семьи, что нередко чревато широко распространенными пагубными последствиями. Настало время рассмотреть эту проблему на самом высоком уровне в целях ее окончательного разрешения.

Пользуясь этой возможностью, я призываю все страны, которые еще не сделали этого,

присоединиться к Конвенции 1954 года в отношении апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, которые являются ключевыми правовыми инструментами и основополагающими элементами предотвращения международных конфликтов и смягчения их последствий.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я глубоко признателен Вам за инициативу проведения этой открытой дискуссии по столь актуальному вопросу.

В начале своего выступления я хотел бы подчеркнуть, что премьер-министр Японии г-н Синдзо Абэ придает особую важность поощрению и защите прав женщин, а также участию женщин. Мы стремимся создать такое общество, в котором женщины процветали бы, причем не только на внутреннем, но и на международном уровнях, в том числе в странах, затронутых конфликтом, и в ситуациях после кризисов.

Для того чтобы эффективно расширять права и возможности женщин, мы должны действовать комплексно, в том числе совершенствовать систему образования, повышать уровень жизни, расширять доступ к репродуктивному здоровью и сокращать гендерное насилие. В сентябре этого года в Японии был проведен симпозиум Всемирной ассамблеи женщин (WAW! Tokyo 2014). Я хотел бы, пользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Мламбо-Нгкуку и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта г-жу Зайнаб Хаву Бангуру за их участие в этом мероприятии и вклад в его проведение. Председателем этой конференции было составлено резюме мнений, выраженных во время симпозиума, и были внесены 12 конкретных предложений.

Переходя к теме сегодняшнего заседания, подчеркну, что Япония в сотрудничестве с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как Структура «ООН-женщины» и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также с различными неправительственными организациями поддерживает многочисленные проекты, связанные с главной темой сегодняшней дискуссии, по

всему миру. Я хотел бы привести несколько примеров наших усилий.

Во-первых, я хотел бы рассказать о Хамиде Хассан, о которой упомянул наш премьер-министр в своем выступлении на Генеральной Ассамблее в сентябре (см. А/69/PV.9). Эта девочка в возрасте 10 лет живет в лагерях для внутренне перемещенных лиц (ВПМ) в Могадишо. Япония направила в эти лагеря фонари с солнечным светодиодом производства японской компании «Панасоник», которые в течение дня аккумулируют солнечную энергию и преобразуют ее в свет фонаря в ночное время. Освещенная палатка не только препятствует сексуальному насилию, но при этом свете девочка может теперь работать и учиться по вечерам, а она мечтает стать врачом.

Во-вторых, экономическая независимость чрезвычайно важна для улучшения положения женщин и для снижения уровня насилия в отношении женщин, особенно в условиях перемещения. Перед лицом серьезного гуманитарного кризиса в Сирии и вокруг нее Япония поддержала мероприятия Структуры «ООН-женщины» по расширению экономических прав и возможностей женщин, например, в рамках программ профессионально-технической подготовки и программы «Деньги за труд» для женщин, находящихся в Сирии на положении беженцев или ВПЛ.

Япония поддержала также деятельность правительства Иордании по поддержке палестинских женщин, живущих в этой стране на положении беженцев. Этот проект позволил провести обучение беженцев таким навыкам, как шитье одежды с использованием в качестве учебных материалов подаренных кимоно — традиционной японской одежды. Нами были прочитаны также лекции по маркетингу для обучения женщин швейному делу. Это лишь два показательных примера, но они касаются двух важных аспектов — защиты и расширения прав и возможностей женщин. В сегодняшней дискуссии эти два аспекта, полагаю, упоминались многими делегатами. Защита и расширение прав и возможностей — это два основных направления безопасности человека, за которые Япония ратует в течение вот уже более 10 лет.

Теперь я хотел бы остановиться на выполнении исторической резолюции 1325 (2000). На сентябрьском симпозиуме Всемирной ассамблеи женщин

мы признали, что для выполнения резолюции 1325 (2000) важны политическое руководство на высоком уровне и приверженность делу. Япония и гражданское общество добросовестно участвуют в разработке национального плана действий, к реализации которого, как мы ожидаем, мы сможем приступить до конца года. Япония также готова поддержать разработку и реализацию национальных планов действий развивающихся стран.

Наконец, в июле Постоянное представительство Японии при Организации Объединенных Наций провело тематическую дискуссию о взаимодействии с организацией гражданского общества «Глобальная сеть женщин-миротворцев». Мы надеемся, что резюме этой дискуссии, а также рекомендации симпозиума Всемирной ассамблеи и, главное, реализация нашего национального плана действий, включающего более 100 показателей, станут вкладом в глобальный обзор выполнения резолюции 1325 (2000). Прилагая такие усилия, Япония берет на себя обязательство внести свой вклад в наращивание усилий в преддверии проведения в октябре 2015 года обзора на высоком уровне.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за проведение этого заседания по вопросам эскалации конфликтов и нарушений международного права, что привело к появлению беспрецедентных потоков беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), большую часть которых составляют женщины и дети. Их положение усугубляется бессмысленной гибелью, вспышками болезней, продовольственным и энергетическим кризисами, нехваткой воды, нищетой и повышенной уязвимостью в результате распада целых обществ.

В свете этого, согласно исторической резолюции 1325 (2000) и последующим резолюциям, роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в восстановлении является важной для процессов реабилитации и восстановления, что, в конечном счете, ведет к реконструкции и развитию. Женщины зачастую отстраняются от этих процессов и не привлекаются к ним, хотя они должны участвовать в решении своей судьбы. Это особенно справедливо, когда речь идет об удовлетворении элементарных потребностей для выживания,

14-59207 **71/114**

здравоохранении, начальном и среднем образовании и возможностях экономической самостоятельности. Поэтому искоренение гендерной дискриминации, насилия и безнаказанности остается важным фактором расширения экономических и социальных прав и возможностей женщин. Мы приветствуем тот факт, что этой теме уделяется все больше внимания в рамках многих недавно учрежденных комплексных и многоаспектных операций по поддержанию мира, а также смешанных операций.

В настоящее время, по крайней мере, в три мирных соглашения из десяти включены положения, касающиеся участия женщин в политической жизни и их защиты. Каждая операция по поддержанию мира должна иметь соответствующие механизмы и структуры, с тем чтобы женщины могли на равных служить в составе полевых миссий и работать во всех группах поддержки, создаваемых Организацией Объединенных Наций. Минимум в 15 процентов, закрепленный в плане действий Генерального секретаря из семи пунктов по гендерному равенству в поддержании мира, — это цель, к которой мы должны стремиться.

Мы отмечаем, что больше женщин назначаются главами миссий, в том числе командующими силами, специальными посланниками и главами полицейских контингентов. Более 90 процентов мандатов, предусматривающих наличие полицейских контингентов в операциях по поддержанию мира, предусматривают обеспечение безопасности женщин. Осуществление резолюции 1325 (2000) предусматривает включение положений, связанных с гендерными вопросами, во все мандаты миссий, направление экспертов по гендерным вопросам в соответствующие структуры операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, развертывание консультантов по вопросам защиты женщин для мониторинга, а также отчетность о случаях сексуального насилия и предоставление соответствующей подготовки. В настоящее время в состав международных комиссий по расследованию обычно включают следователей, занимающихся гендерными преступлениями. Поэтому женщины должны быть задействованы на всех этапах с тем, чтобы утвердить верховенство права и возродить общество благодаря правосудию переходного периода.

Совет Безопасности обязан заниматься абсолютно всеми нарушениями прав женщин в ходе конфликтов, а миротворческие мандаты должны предусматривать судебное преследование на национальном уровне за совершение серьезных международных преступлений против женщин.

Совету следует сосредоточить внимание на мандатах, включающих аспекты защиты женщин и мира и безопасности, в рамках, по крайней мере, одной из периодических поездок на места в предстоящие годы. Комиссии по расследованию, посещающие различные пострадавшие от войны зоны, и Структура «ООН-женщины» должны регулярно выступать с брифингами в Совете.

Наша страна, Казахстан, все более активно участвует в деятельности по поддержанию мира, начав эту работу в 2003 году в Ираке и Непале, а в настоящее время работает в Западной Сахаре и планирует продолжать предоставлять персонал для других миссий в будущем. Казахстанские миротворцы всегда уделяют должное внимание обеспечению защиты женщин и девочек, особо относясь к ним и заботясь о них, а также расширению прав и возможностей женщин и гендерным аспектам в рамках их подходов.

В последнее десятилетие наша страна принимает все более многочисленные и сложные по составу потоки людей, среди которых есть ищущие убежища лица, беженцы, мигранты и жертвы торговли людьми, что также сопряжено со значительным риском для правительств стран нашего региона.

Казахстан является как страной транзита, так и страной назначения и тесно сотрудничает с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ). Мы приняли закон о беженцах на основе положений Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года. Региональное отделение УВКБ в тесном сотрудничестве с нашим правительством вносит вклад в укрепление региональных и международных усилий.

Казахстан привержен глобальным усилиям, направленным на обеспечение международного мира и безопасности, в том числе на поощрение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, среди которых самыми уязвимыми являются беженцы и ВПЛ. Мы желаем Структуре «ООН-женщины» и другим соответствующим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций дальнейших успехов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-жа Нуссейба (Объединенные Арабские Эмираты) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности, проводимых с упором на важном вопросе, каковым является вопрос о перемещенных женщинах и девочках. Я хотела бы также поздравить Вас с успешным выполнением функций Председателя Совета Безопасности в этом месяце.

Объединенные Арабские Эмираты приветствуют исчерпывающее заявление Председателя (S/PRST/2014/21), принятое членами Совета сегодня утром консенсусом. Мы хотели бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за его последний доклад (S/2014/693), в котором содержится важная информация о достигнутом на данный момент прогрессе и о значительных проблемах, которые все еще имеют место в контексте полной реализации положений этой повестки. Мы хотели бы также поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку за ее смелый призыв к действиям. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить выступивших здесь утром докладчиков за их содержательные и важные сообщения.

Сегодняшние открытые прения посвящены вопросу о перемещенных женщинах и девочках, который является крайне важным, поскольку число новых кризисов и вспышек насилия растет, что ведет к расширению масштабов насильственного перемещения населения. Сегодня в мире насчитывается 51 миллион беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ); это самое большое число беженцев, людей, ищущих убежища, и ВПЛ за весь период после окончания Второй мировой войны; три четверти внутренне перемещенных лиц составляют женщины и дети.

Многие из присутствующих здесь сегодня отмечали в своих выступлениях, что государствачлены обязаны совместно прилагать усилия для решения этой проблемы. Мы обязаны обеспечить согласованное руководство с целью расширить масштабы реального участия женщин, что даст им возможность играть роль лидеров, в том числе в рамках усилий по устранению коренных причин

перемещения и его последствий. Нам необходимо обеспечить согласованное и эффективное выполнение резолюций Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности.

В рамках системы Организации Объединенных Наций нам необходимо поощрять дальнейшее проведение анализа конфликтов с учетом гендерных аспектов и выполнять наши обязательства, связанные женщинами и миром и безопасностью, с тем чтобы мы могли лучше понять, какого прогресса мы добились и каковы проблемы, которые еще не решены.

Благодаря таким действиям мы, государствачлены, сможем сыграть свою роль с целью обеспечить, чтобы повестка дня о женщинах и мире и безопасности по-прежнему составляла суть нашей работы, направленной на достижение нашей общей цели — международного мира и безопасности.

Прошло 14 лет после принятия исторической резолюции 1325 (2000), в которой международное сообщество официально признало жизненно важную роль, которую играют женщины в предотвращении, смягчении и урегулировании конфликтов, а также признало, что в условиях конфликта на женщин и девочек ложится непропорционально тяжелое бремя.

Был достигнут значительный прогресс в том, что касается женщин и мира и безопасности. В системе Организации Объединенных Наций вопрос о женщинах и мире и безопасности все больше находит свое отражение в рамках различных аспектов ее работы. Данные, представленные в докладе Генерального секретаря, свидетельствуют о том, что был достигнутый важный прогресс. Что касается предотвращения, то в работе Совета Безопасности все большее внимание неизменно уделяется вопросу о женщинах и мире и безопасности; три четверти резолюций Организации Объединенных Наций, принятых в 2013 году, содержат ссылки, касающиеся тематики женщин и мира и безопасности.

Что касается защиты, то в мандаты миссий по поддержанию мира были внесены улучшения и повысилась эффективность мониторинга и учебной подготовки благодаря четким директивам относительно обеспечения более значительной представленности женщин в рядах полиции и военных сил Организации Объединенных Наций.

14-59207 **73/114**

Что касается чрезвычайной помощи и восстановления, то и в этих областях уделялось повышенное внимание расширению экономических прав и возможностей женщин в рамках процессов миростроительства, и при этом все шире признавалась важность обеспечения постконфликтной экономической стабильности, о чем говорилось в резолюции 2122 (2013) и декларации, принятой в 2013 году Комиссией по миростроительству и посвященной расширению экономических прав и возможностей женщин. В этих резолюциях признается, что расширение экономических прав и возможностей женщин приносит долгосрочные социальные дивиденды, поскольку, как показывает опыт, женщины реинвестируют до 90 процентов своих доходов в семью. Поэтому экономическая безопасность женщин в постконфликтных ситуациях имеет крайне важное значение для обеспечения прочного мира и стабильности.

Однако предстоит решить еще много проблем. В сегодняшних выступлениях признавалось, что существует еще неприемлемо большое число проблем в плане применения общепризнанных норм, несмотря на явное наличие политической воли. Например, хотя глобальное внимание к проблеме сексуального насилия в условиях конфликтов усилилось, предстоит еще многое сделать для обеспечения того, чтобы такое внимание переросло в действия, в том числе в таких сферах, как правосудие и оказание помощи жертвам.

Во всем мире продолжаются широко распространенные нарушения гуманитарного права, а также сохраняются проблемы в плане обеспечения защиты гражданских лиц. По-прежнему широко распространена культура безнаказанности. Как отмечали многие государства-члены, мы также наблюдаем изменение контекста безопасности, в результате которого ширятся масштабы насильственного экстремизма, что, в свою очередь, ведет к росту насилия непосредственно в отношении женщин и девочек, и это является неприемлемым для Объединенных Арабских Эмиратов и всех ответственных государств-членов.

Хотя все эти явления являются глобальной реальностью, они особенно актуальны для нашего региона. В Ираке, Иордании, Ливане, Сирии и Турции четверо из пяти беженцев и внутренне перемещенных лиц — это женщины и дети. В Сирии насчитывается 4,25 миллиона внутренне перемещенных лиц, а 6,8

миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи. Мы отмечаем приведенные в сентябрьском докладе Международного комитета спасения важные данные о тяжелом положении сирийских женщин и детей. Работа по сбору данных должна оставаться одним их приоритетов для международного сообщества, чтобы можно было эффективнее подкреплять наши аргументы и обеспечивать, чтобы правосудия вершилось для всех без каких-либо исключений.

Число насильственно перемещенных лиц день ото дня растет, на что нам требуется срочно обратить внимание, поскольку многие из них сегодня пытаются бежать в соседние государства. Перемещенные лица составляют пятую часть населения Ливана. Лагерь беженцев Заатари в Иордании может считаться третьим по численности населения «городом». Это ложится огромным бременем на принимающие общины, что имеет последствия и для соседних стран.

Объединенных Арабские Эмираты пытаются играть свою роль, принимая меры для удовлетворения потребностей этих насильственно перемещенных лиц и для защиты женщин от насилия на международном и региональном уровнях.

На границе с Иорданией Объединенные Арабские Эмираты построили лагерь для сирийских беженцев Мраджиб аль-Фахуд, который предназначен исключительно для семейных пар, детей и женщин. Такие семейные лагеря позволяют защитить женщин от запугивания, «внебрачного» насилия и эксплуатации, а также содействуют снижению общего уровня насилия в отношении женщин и детей в лагере.

Объединенные Арабские Эмираты также привержены такой информационно-пропагандистской работе в рамках Организации Объединенных Наций. В партнерстве со структурой «ООН-женщины» и Джорджтаунским институтом по вопросам женщин, мира и безопасности мы провели серию дискуссионных форумов по вопросу о женщинах и мире и безопасности в поддержку глобального исследования, посвященного осуществлению резолюции 1325 (2000). Эта серия призвана осветить проблемы, связанные с осуществлением этой резолюции, и выявить возникающие вопросов, а также создать возможности для дальнейшей реализации целей повестки дня, связанной с женщинами и миром и безопасностью.

Вчера в нашем дискуссионном форуме мы говорили о важной роли, которую играют женщины как

в борьбе с насильственным экстремизмом, так зачастую и в качестве протагонистов. Эта дискуссия была неоднозначной, но в ходе нее были высказаны некоторые четкие рекомендации. Во-первых, женщины должны подключаться к разработке эффективных стратегий по борьбе с насильственным экстремизмом уже на концептуальном этапе этой работы. Во-вторых, нам следует признать, что женщины не являются единообразной группой населения, и в нашем подходе следует отражать этот момент. В-третьих, мы должны создавать политическое пространство для того, чтобы голоса многих женщин были услышаны. Именно здесь мы сможем найти необходимые решения в местном и конкретном культурном контексте. В-четвертых, нам следует признать, что женщины являются проводниками перемен, а они и являются таковыми, а не только жертвами. В-пятых, мы должны всегда оспаривать широко распространенный взгляд, согласно которому насильственный экстремизм следует рассматривать лишь сквозь призму безопасности.

Увязывая роль женщин в рамках стратегий борьбы против насильственного экстремизма с вопросами безопасности, мы порождаем опасность дальнейшей маргинализации женщин и женских организаций. Нам нужно применять более комплексный подход к проблеме насильственного перемещения, выходя за рамки традиционных подходов к безопасности, и концентрировать внимание на развитии и повседневных нуждах насильственно перемещенных лиц. Удовлетворяя повседневные нужды, мы можем помочь создать обстановку, которая дает возможность женщинам, их семьям и общинам принимать полномасштабное участие в работе по предотвращению насильственного экстремизма в их собственных обществах. Наконец, мы обязаны и впредь призывать к увеличению объема финансовых средств, необходимых для сбора данных и представления отчетности, с целью обеспечить, чтобы намечающийся консенсус в рамках обсуждения вопроса о связи между проблемами женщин и мира и безопасности был подкреплен убедительными фактами.

Организация Объединенных Наций остается центральным форумом для рассмотрения повестки дня, посвященной женщинам и миру и безопасности. Был достигнут значительный прогресс благодаря постоянным, согласованным усилиям Структуры «ООН-женщины» и Управления Верховного

комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, предпринимаемым с целью удовлетворения обусловленных гендерными факторами потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев. Объединенные Арабские Эмираты поддерживают нашу Организацию Объединенных Наций и международных партнеров в этом важном начинании и настоятельно призывают обеспечить, чтобы 2015 год стал тем годом, когда мы значительно продвинемся вперед.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Турции.

Г-н Чевик (Турция) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Директора-исполнителя Мламбо-Нгуку, помощника Генерального секретаря Муле и Специального докладчика Бейани за их весьма информативные брифинги. Я также благодарю представителя Женского центра и Юридической консультации из Садр-Сити г-жу Суад Аллами за ее замечания.

В связи с приближением пятнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы приветствуем то постоянное внимание, которое уделяется в Совете Безопасности повестке дня, посвященной вопросам женщин и мира и безопасности, и интерес Совета к проблеме перемещения и его влияния на уязвимые группы. Так как в настоящее время число лиц, которые были насильственно перемещены, превышает аналогичное число в период Второй мировой войны, что побудило нас создать эту Организацию, мы должны принять срочные меры для удовлетворения потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), в особенности женщин и девочек.

Женщины и девочки по-прежнему становятся объектами целенаправленных нападений в условиях конфликта. Они также уязвимы в условиях постконфликтных ситуаций, в основном, в рамках сопровождающихся политической борьбой процессов, прекращения огня и ранних этапов реализации мирных соглашений. Кроме того, конфликты и перемещения, имеющие место в городских районах, часто увеличивают опасность сексуального и гендерного насилия. Неформальные условия в городах могут привести к выселению перемещенных лиц, их дискриминации в плане получения услуг и к отсутствию у них доступа к жилью. Поэтому в отношении перемещенных лиц в городских

14-59207 **75/114**

районах необходимо принимать тщательно продуманные и долгосрочные решения, которые позволяют обеспечить увязку между гуманитарными аспектами и аспектами развития. Мы считаем, что существуют три варианта решения этих проблем.

Во-первых, устранение коренных причин конфликта является наилучшим способом предотвращения сексуального насилия. Однако это не всегда легко воплотить в жизнь. Поэтому, в краткосрочной или среднесрочной перспективе, обеспечение защиты женщин и девочек из числа ВПЛ от сексуального и других форм гендерного насилия является настоятельно необходимым. Судебное преследование за эти действия является еще одной настоятельной необходимостью. В течение этого периода многосекторальные меры реагирования и постоянная гуманитарная помощь перемещенным и не имеющим гражданства женщинам незамедлительно приносят результаты, что позволяет спасать жизни.

Во-вторых, необходимо расширить масштабы целенаправленного участия женщин и укрепить их руководящую роль в рамках всех аспектов процессов принятия решений и политических процессов, связанных с перемещением и с защитой международного мира и безопасности. В этом плане необходимо обеспечить эффективное участие женщин в мирных процессах, в посреднических усилиях, в миротворческой и миростроительной деятельности и деятельности по восстановлению.

В-третьих, в целях обеспечения устойчивого получения ими средств к существованию мы должны расширять права и возможности перемещенных женщин и девочек, применяя комплексный подход к их образованию, охране их здоровья, психосоциальной поддержке и к правам человека. Наделенные правами женщины и девочки сближают наделенные правами и возможностями семьи и жизнестойкие общины, которые играют ключевую роль в предотвращении насильственного экстремизма.

Реагируя на насильственное перемещение, обусловленное нынешними трагическими ситуациями в Сирии и Ираке в непосредственной близости от нашей границы, Турция предприняла важные шаги в целях обеспечения помощи и защиты и поиска долгосрочных решений в интересах перемещенных женщин и девочек. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, для того чтобы рассказать о некоторых мерах и методах, которые использует Турция

в лагерях, созданных для бежавших от кризиса сирийцев, так как они, по нашему мнению, актуальны и применительно к повестке дня, посвященной вопросам женщин и мира и безопасности.

Обеспечение гендерного баланса в сфере образования имеет огромное значение. Поэтому зачисление девочек в школу и продолжение их образования являются для Турции приоритетными политическими мерами. Мы также предоставляем широкие возможности в плане профессионального обучения женщин и продолжаем оказывать дополнительную помощь с целью дать бессемейным женщинам возможность получать средства к существованию в интересах расширения их прав и возможностей в домашних хозяйствах и в лагерях.

Сирийские семьи и женщины, находящиеся в лагерях, имеют возможность посещать лекции по таким вопросам, как материнское здоровье, детская смертность, психосоциальная поддержка, права человека женщин и девочек и насилие в семье. Также принимаются меры по предотвращению ранних браков и браков по принуждению.

В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев турецким персоналом, работающим в лагерях, регулярно проводятся учебные занятия по правовым основам международной защиты и вопросам гендерной проблематики.

В лагерях общественные места постоянно освещены и находятся под наблюдением замкнутой телевизионной системы в целях поддержания общественного порядка. За пределами лагерей в 14 провинциях Турции, где проживает значительная часть сирийского населения, созданы центры по борьбе насилием и его предупреждению. У нас имеется более 90 убежищ для сирийских женщин, спасающихся от насилия в семье или от сексуального насилия.

Для того, чтобы дополнить первичное медико-санитарное обслуживание, мы в приоритетном порядке оказываем услуги по охране репродуктивного здоровья и психосоциальную поддержку жертвам, ставшим объектами нападения до их бегства от насилия и во время него. Мы продолжаем уделять первоочередное внимание участию женщин в жизни лагерей, подключая их к принятию решений и работе в лагерной администрации, а также даем им возможность повышать уровень

своей информированности и квалификации благодаря поддержке различных неправительственных организаций.

В заключение, я поздравляю делегацию Аргентины на посту Председателя с проведением сегодняшних своевременных прений по пункту повестке дня, посвященному женщинам и миру и безопасности. Мы благодарим государства-члена и все соответствующие органы Организации Объединенных Наций, наряду со всеми заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, которые уделяют первоочередное внимание проблеме последствий перемещения женщин и девочек.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Вьетнама.

Г-жа Нгуен Фуонг Нга (Вьетнам) (говорим по-английски): Я имею честь выступать от имени 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а именно, Брунея-Даруссалама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда, Филиппин и моей собственной страны, Вьетнама.

Мы высоко оцениваем Вашу инициативу, г-жа Председатель, по проведению этих ежегодных открытых прений, посвященных вопросам женщин и мира и безопасности. Мы благодарны за подробные и исчерпывающие доклады и брифинги Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины».

АСЕАН с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в реализации знаменательной резолюции 1325 (2000) и последующих соответствующих резолюций, о чем говорится в докладе Генерального секретаря (S/2014/693). Роль женщин и проблематики, связанной с женщинами, включая сексуальное и гендерное насилие, гендерное равенство и социальную изоляцию, все чаще учитывается в работе соответствующих механизмов и режимов. Масштабы участия женщин в решении проблем мира и безопасности повсеместно расширяются. Постепенно укрепляется и совершенствуется нормативная база на местах.

Однако нет повода для самоуспокоенности. Происходит больше конфликтов. Больше женщин и девочек убегает из своих домов. Существует острая

необходимость в оказании основных услуг, особенно в сферах здравоохранения и образования. Сексуальное насилие и избрание женщин и девочек представителями организованной преступности в качестве объектов для нападения все еще вызывают серьезную озабоченность во многих регионах. Все еще не устранены пробелы в реализации резолюции 1325 (2000), в то время как мы решаем новые задачи.

АСЕАН серьезно озабочена ростом числа беженцев, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и апатридов. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, 51,2 миллиона человек были насильственно перемещены в 2013 году, что, как это ни ужасно, на 6 миллионов больше, чем годом ранее. Когда полностью разрушены основные институты, нельзя рассчитывать на оказание женщинам и девочкам более эффективных услуг, не говоря уже об удовлетворении их особых потребностей в плане медицинского обслуживания. Другим поводом для беспокойства является тот факт, что настоятельная необходимость обеспечения безопасности и хаос могут привести к игнорированию нормативных рамок и усилий по защите женщин и девочек и на неопределенное время оттеснить их на задний план. Поэтому АСЕАН одобряет инициативу Аргентины сосредоточиться на вопросе, касающемся женщин и девочек, находящихся на положении беженцев и ВПЛ.

Сейчас, когда мы готовимся провести обзор осуществления резолюции 1325 (2000) на протяжении 15 лет, АСЕАН считает, что международному сообществу во главе с Организацией Объединенных Наций настоятельно необходимо вновь подтвердить свою решимость способствовать основной деятельности в рамках проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности. АСЕАН считает, что эти усилия следует сосредоточить на следующих направлениях.

Во-первых, само собой разумеется, что, занимаясь проблемами, с которыми женщинам приходится сталкиваться в условиях конфликтов, мы должны устранять те условия, которые стали причиной возникновения конфликта. Поэтому следует способствовать развитию механизмов предотвращения конфликтов, особенно тех, которые функционируют под эгидой Организации Объединенных Наций. Фундаментом для надежного предоставления женщинам и девочкам соответствующих возможностей являются политическое примирение,

14-59207 77/114

верховенство права, социально-экономическое развитие и искоренение нищеты. На национальном и международном уровнях надо постоянно укреплять учреждения, обеспечивающие гендерное равенство и соблюдения прав человека.

Во-вторых, надлежит активизировать участие женщин в решении вопросов, касающихся мира и безопасности, особенно на директивном уровне. Их вовлеченность во многих случаях действительно оказывается жизненно важным фактором в плане обеспечения мира и содействия примирению. Поэтому необходимо активно использовать подходы, обеспечивающие учет вопросов гендерной проблематики, в целях поощрения реализации более инклюзивных и эффективных мер реагирования на конфликты, вынужденные перемещения и прочие чрезвычайные гуманитарные ситуации. При наличии мер, четко сориентированных на удовлетворение их специфических нужд и на обеспечение их всестороннего и полноценного участия в различных процессах на всех уровнях, женщины и девочки могут преуспевать и как выжившие потерпевшие, и как лидеры.

В-третьих, нормативные стандарты в отношении женщин и мира и безопасности следует и далее закреплять в рамках соответствующих региональных и национальных механизмов. Примерами в этом плане служат усилия, прилагаемые АСЕАН в рамках ее Межправительственной комиссии по правам человека и ее Комиссии по поощрению и защите прав женщин и детей, а также региональных семинаров по проблематике женщин и мира и безопасности.

В-четвертых, понимание нами многих касающихся женщин и мира и безопасности проблем, а также определение пути вперед в значительной мере зависят от наличия четкой, актуальной, точной и поддающейся проверке информации. Поэтому важно и впредь надлежащим образом заботиться о том, чтобы до опубликования Организацией Объединенных Наций тех или иных докладов обеспечивалось неразглашение содержащейся в них информации.

Наконец, АСЕАН возлагает большие надежды на предстоящий всесторонний обзор итогов 15-летнего осуществления резолюции 1325 (2000) различными подразделениями Организации Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом. Мы рады сделанному в прошлом месяце Ирландией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Структурой «ООН-женщины» объявлению о том,

что они намерены провести глобальное исследование по данному вопросу в качестве вклада в этот процесс. АСЕАН считает самым важным то, что в ходе этого обзора была обобщена передовая практика, были проанализированы проблемы и были предложены конкретные меры для более эффективного осуществления соответствующих резолюций и рамочных документов.

Позвольте мне, завершая свое выступление, подтвердить приверженность АСЕАН тесному сотрудничеству с государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в рамках наших совместных усилий по защите прав и поощрению роли женщин в условиях конфликтных ситуаций. Такая решимость проистекает из нашей коллективной убежденности в том, что, если женщинам и девочкам будет лучше, лучше будет и всему человечеству.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

Г-н Томс (Германия) (говорит по-английски): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить сегодняшних докладчиков за их информативные презентации, а Аргентину — за организацию этих открытых прений.

Германия поддерживает заявление, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Мы приветствуем принятое сегодня Советом заявление его Председателя (S/PRST/2014/21) и детальный анализ положения дел, содержащийся в докладе Генерального секретаря (S/2014/693), в котором говорится не только о многочисленных успехах, достигнутых за последний год в рамках проблематики женщин и мира и безопасности, но и о сохраняющихся в этом деле проблемах, с целью обеспечить эффективное и деятельное участие женщин в контексте всех обусловленных конфликтами ситуаций. Мы разделяем высказанное Генеральным секретарем мнение о том, что обзорные процессы 2015 года следует использовать для более активного взаимодействия в деле укрепления прав и повышения эффективности участия женщин во всех процессах.

Бедственное положение беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) становится все более тревожным, а женщины и девочки составляют более половины таких перемещенных лиц. В результате

кризисов в Сирии, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, а также увеличения числа людей, спасающихся бегством от террора так называемого Исламского государства Ирака и Леванта, их число только растет.

В последние годы мы являемся свидетелями целенаправленного насилия в отношении женщин и девочек, зачастую совершаемого на глазах всей семьи и используемого в качестве тактики ведения войны для запугивания местного населения и разрушения общинных структур. Такое развитие событий вынуждает многих людей покидать свои дома и оставлять насиженные места ради того, чтобы спасти свои семьи и спастись самим. Нам надо обеспечивать, чтобы пострадавшие от насилия женщины и девочки, равно как и мужчины и мальчики, получали адекватную психотерапевтическую помощь и, в особенности, пользовались всеми необходимыми услугами системы здравоохранения с тем, чтобы они могли превратиться из жертв насилия в жизнестойких людей.

Нельзя нам забывать и о тех беженцах, которые находятся вдали от дома целые десятилетия, как это происходит с многочисленными афганцами, сомалийцами и конголезцами. Их опыт говорит о том, что нам нельзя сосредоточивать наше внимание только на удовлетворении нужд беженцев, а надо решать долгосрочную задачу предоставления им возможности жить с достоинством и самим определять свою судьбу. Для детей, растущих в условиях перемещения, одним из ключевых факторов является образование. Только качественное образование может изменить их жизнь и позволить будущим взрослым жить жизнью, выбранной ими самими, а не просто оставаться на положении беженцев.

В последние годы в рамках многих прений в центре внимания остается ужасающее положение сирийских беженцев, особенно женщин и детей. В ответ на просьбы соседних с Сирией стран и настоятельные призывы к действиям со стороны Организации Объединенных Наций германский министр иностранных дел Франк-Вальтер Штайнмайер пригласил 20 министров и глав учреждений системы Организации Объединенных Наций на конференцию, посвященную положению сирийских беженцев, которая состоялась сегодня в Берлине и сопредседателем которой было Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Ее участники договорились

повысить эффективность среднесрочной гуманитарной помощи и мобилизовать дополнительные ресурсы на цели развития, чтобы повысить степень жизнестойкости общин и беженцев в условиях того, что уже превратилось в затяжную ситуацию. Конференция позволила упрочить связи между международным сообществом с принимающими странами региона, что стало признанием их гостеприимства по отношению к миллионам беженцев. Участники договорились уделять особое внимание положению женщин и девочек.

Германия, взяв на себя политическое руководство, в последние годы также финансирует многочисленные конкретные проекты в поддержку женщин, подвергшихся перемещению, с целью содействовать их реинтеграции в общество. Приводя лишь несколько примеров, отмечу, что мы финансируем проекты, связанные с лагерями беженцев в Иордании, Турции и Ираке и нацеленные на расширение возможностей женщин за счет оказания им поддержки в рамках их инициатив в отношении «общей кухни» и создания условий, которые во всех отношениях комфортны для детей. В Ливане с сирийскими женщинами проводятся учебные занятия, посвященные оказанию медицинской помощи, гигиене и планированию семьи, с тем, чтобы предоставить им возможность принимать взвешенные решения относительно своей жизни. В Демократической Республике Конго репатриированным женщинам была оказана поддержка в целях их реинтеграции в экономическую деятельность, и с ними проводились учебные занятия в целях привития им организационных и управленческих навыков.

В самой Германии, где мы радушно принимаем все большее число беженцев, мы создали бесплатную общенациональную многоязычную службу «телефонной помощи» женщинам, подвергающимся насилию. В числе специально подготовленных для этого сотрудников, дающих первоначальные советы и указания, входят эксперты по проблемам насилия, характерного в условиях конфликтов.

Женщины, оказавшиеся на положении перемещенных лиц, обладают большим потенциалом и могут стать будущими лидерами в своих общинах и странах. Не задействовать этот потенциал нельзя. Нам надо расширять права и возможности женщин в таких ситуациях, давать им образование и обеспечивать их профессиональную подготовку, особенно в лагерях. Их надо обучать тем навыкам, которые

14-59207 **79/114**

позволили бы им занимать те или иные должности, связанные с управлением лагерями беженцев.

Хотя сегодня в рамках прений мы сосредоточили внимание на условиях, в которых находятся перемещенные лица, нам надо всегда, в любых конфликтных и постконфликтных ситуациях, учитывать все аспекты проблематики, касающейся женщин и мира и безопасности. Невозможно переоценить важность эффективного, полноценного и реального участия женщин в предотвращении и сдерживании конфликтов, в мирных переговорах, в отправлении правосудия переходного периода и в деятельности по восстановлению. Недостаточно лишь предоставить им возможность стать сторонними наблюдателями или бенефициарами процессов принятия решений. Организации Объединенных Наций надо обеспечивать привлечение женщин к участию во всех возглавляемых ею процессах установления мира и примирения. В этой связи мы приветствуем новую, нацеленную на перспективу гендерную стратегию Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки на период 2014-2018 годов. Если Организация Объединенных Наций хочет, чтобы за ней последовали другие, она должна подавать хороший пример и привлекать женщин к работе на всех уровнях. Немаловажную роль могут выполнять и организации гражданского общества. Они могут налаживать связи между женскими организациями, обучать представителей и тем самым расширять права и возможности женщин с тем, чтобы они занимали по праву принадлежащее им место в рамках всех процессов принятия решений.

Считаем, что Совет Безопасности может играть в этом плане более значимую роль и непосредственно в этом зале обеспечивать выполнение резолюций по проблематике женщин и мира и безопасности. Совету следует начать на системной основе учитывать вопросы женской проблематики в качестве основных в рамках всех соответствующих аспектов его работы. Всякий раз, когда Совет Безопасности наделяет миссии Организации Объединенных Наций теми или иными мандатами, продлевает их или же заслушивает брифинги посланников и специальных представителей, проблематика женщин и мира и безопасности должна занимать одно из центральных мест в рамках рассмотрения любых вопросов, как это предусмотрено в принятом сегодня заявлении Председателя.

Германия будет и впредь оказывать поддержку Структуре «ООН-женщины» и всем другим соответствующим субъектам, в том числе и организациям гражданского общества, с целью обеспечить надлежащий учет роли женщин и их важного вклада в урегулирование конфликтов и миростроительство.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Чешской Республики.

Г-н Элллингер (Чешская Республика) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за созыв этого важного заседания. В прошлом месяце Генеральный секретарь напомнил нам в своей вступительной речи на Генеральной Ассамблее (см. A/69/PV.6) о том, что такого числа беженцев, перемещенных лиц и просителей убежища не было со времени окончания Второй мировой войны. Это тревожный факт, который подчеркивает актуальность темы этого заседания Совета Безопасности, посвященного уязвимому положению женщин и девочек, пострадавших от перемещения. Повышенная уязвимость женщин и девочек в таких ситуациях неоспорима. В этой связи мы высоко оцениваем помощь, которую Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывает всем нуждающимся, в том числе женщинам и девочкам, а также работу Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, который сегодня присутствует в этом зале.

Но сам тот факт, что женщины и девочки оказываются перемещенными лицами либо вынужденно покидают свою страну, означает, что соответствующее государство, соответствующий регион, а также международное сообщество потерпели неудачу — не смогли предотвратить кризисы, которые вынуждают людей бежать в страхе за свою жизнь и физическую неприкосновенность. В связи с этим обнадеживает все большее внимание, уделяемое Организацией Объединенных Наций предотвращению. В этом плане резолюция 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности представляла собой концептуальный документ, в котором полностью признается роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, проведении мирных переговоров, миростроительстве, поддержании мира, оказании гуманитарной помощи и постконфликтном восстановлении. Сейчас, 14 лет спустя после ее принятия, на наше рассмотрение представлен последний доклад Генерального секретаря

(S/2014/693), демонстрирующий значительный прогресс, подкрепленный конкретными показателями, но также и пробелы, которые должны быть устранены.

Важным аспектом этого доклада является то, что в нем уделяется особое внимание непосредственному взаимодействию с гражданским обществом и женщинами-миротворцами, а также признается важная роль женщин-политических лидеров, сотрудников средств массовой информации и правозащитников, в том числе признается высокая степень риска, с которым они сталкиваются в ходе свой общественной деятельности. Этим смелым женщинам, в частности г-же Аллами, которая выступила ранее на этом заседании, следует оказывать большую поддержку и уделять больше внимания, поскольку они являются миростроителями и миротворцами по крайней мере в той же степени, что и сотрудники миссий Организации Объединенных Наций.

Печальная действительность состоит в том, что помимо хорошо известных конфликтных и постконфликтных ситуаций, которые Генеральный секретарь рассматривает в своем докладе, мы сталкиваемся с новыми ситуациями, в которых женщинам угрожает опасность стать жертвами изнасилования, пыток, похищений, а также вынужденного перемещения. Это происходит в регионах, в которых всего лишь год назад мало кто мог предвидеть подобное развитие событий.

Недавно мы услышали тревожные сообщения о беззаконии, насилии и жестокости со стороны военизированных формирований в Крыму и в восточных районах Украины, которые негативно сказываются как на женщинах-правозащитниках, так и рядовых женщинах и девочках Украины, многие из которых вынужденно решают покинуть свои дома. По данным УВКБ от 2 сентября число перемещенных лиц, уезжающих в другие регионы Украины, спасаясь от насилия в восточных районах страны, превысило 260 000. Очевидно, что их значительную долю составляют женщины, девочки и дети. Мы признательны за выраженную Верховным комиссаром Гутерришем обеспокоенность ситуацией на Украине.

В то же время следует отметить, что ухудшение ситуации наблюдается не только в отношении женщин из числа внутренне перемещенных лиц. Ввиду условий высокого риска, в которых в настоящее время работают на территории восточной Украины

все женщины-активисты, работники средств массовой информации и социальные работники, мы считаем, что эта ситуация заслуживает постоянного внимания со стороны Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности при обсуждении таких вопросов, как женщины, мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Австрии.

Г-н Рикен (Австрия) (говорит по-английски): Для Австрии большая честь выступать сегодня в своем качестве Председателя Сети безопасности человека от имени следующих стран: Чили, Коста-Рики, Греции, Ирландии, Иордании, Мали, Норвегии, Панамы, Швейцарии, Таиланда, Словении, Южной Африки в качестве страны-наблюдателя и моей собственной страны, Австрии.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить всех ораторов за брифинги и выразить им признательность за их важную работу. Мы также приветствуем принятие сегодня заявления Председателя S/PRST/2014/21.

Я хотел бы выразить нашу глубокую признательность за то, что сегодняшние прения посвящены проблеме женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц. Подавляющее большинство перемещенных лиц составляют женщины и девочки, которые в этой ситуации зачастую сталкиваются с отсутствием безопасности, ухудшением медицинского обслуживания, нарушением своих прав и нестабильностью средств к существованию, а также подвергаются высокому риску стать жертвами насилия на гендерной почве и сексуальной эксплуатации. Хотя мы и отмечаем, что был достигнут значительный прогресс, особенно на нормативном уровне, мы глубоко обеспокоены тем, что прогрессу мешает рост числа новых кризисов, сопровождающихся вспышками насилия и беспрецедентным числом перемещенных лиц, что особенно сильно сказывается на положении женщин и девочек. Более того, мы все являемся свидетелями того, как вооруженные группы и практикующие насилие экстремистские группировки преднамеренно выбирают женщин и девочек в качестве объектов нападений.

Наша группа глубоко обеспокоена использованием систематического и широко распространенного сексуального насилия в качестве средства запугивания, возмездия и социального контроля, а также продолжающимся применением сексуального насилия в качестве средства насильственного

14-59207 81/114

перемещения населения. Мы настоятельно призываем все стороны немедленно прекратить подобные зверства и привлечь виновных к ответственности. Мы также призываем членов Совета Безопасности использовать все имеющиеся в его распоряжении средства для борьбы с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта, в том числе осуществляя передачу дел в Международный уголовный суд и принимая другие соответствующие меры. Мы приветствуем четкие глобальные, региональные и национальные обязательства, принятые в целях решения этой проблемы.

Мы также с удовлетворением отмечаем рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря (S/2014/693), в том числе рекомендации о мерах, которые могут быть приняты Советом Безопасности в целях укрепления и реализации механизма предотвращения, описанного в резолюции 2106 (2013). Мы особо признаем необходимость уделять повышенное внимание улучшению защиты и повышению ответственности за весь спектр нарушений прав человека, связанных с гендерной проблематикой. Мы поддерживаем усилия по укреплению потенциала в области раннего предупреждения и раннего реагирования с целью предотвращения и реагирования на серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права.

Я хотел бы особо подчеркнуть, что расширение прав и возможностей женщин имеет важнейшее значение для принятия любых превентивных и защитных мер. Мы должны активизировать наши усилия с целью обеспечить женщинам, оказавшимся в ситуациях перемещения, доступ к ресурсам и услугам и обеспечить их финансовую независимость и участие в процессах принятия решений. Нам необходимо разработать услуги для перемещенных женщин с учетом их конкретных потребностей, поощрять оценки потребностей, учитывающие гендерную проблематику, и сбор данных, разбитых по признаку пола и возраста, а также добиться прогресса в обеспечении взаимосвязи между чрезвычайной помощью, восстановлением и развитием.

Для улучшения положения женщин и девочек нам также необходимо более эффективно использовать международные нормативные и директивные документы. В этой связи мы приветствуем предстоящее вступление в силу Договора о торговле оружием, согласно которому экспортирующие государства-участники должны будут недвусмысленно

учитывать риск серьезных актов гендерного насилия или насилия в отношении женщин и детей.

Укрепление гражданского общества, в том числе низовых женских организаций и сетей, оказывающих помощь жертвам и пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта, может помочь восстановлению достоинства и уважения и обеспечить необходимые навыки, медицинское обслуживание и уход, необходимые для расширения возможностей людей защищать себя и свои права.

Сеть безопасности человека хотела бы вновь подчеркнуть важность участия женщин на всех этапах процессов урегулирования конфликтов. Мы решительно поддерживаем развертывание советников по вопросам защиты женщин и назначение координаторов по гендерным вопросам в миротворческих и политических миссиях Организации Объединенных Наций и считаем, что в бюджетах миссий должны быть предусмотрены средства на финансирование этих должностей.

В заключение позвольте мне подчеркнуть важное значение, которое мы придаем запланированному на следующий год обзору достигнутого нами прогресса по вопросу о женщинах, мире и безопасности в контексте двадцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий. В частности, отмечая сегодняшнюю годовщину, мы готовимся провести в 2015 году обзор на высоком уровне для оценки глобального, регионального и национального прогресса в деле осуществления резолюции 1325 (2000) и придать новый импульс делу дальнейшего укрепления и выполнения всех наших обязательств по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Глобальное исследование осуществления резолюции 1325 (2000) является важным шагом в этом направлении, и мы с нетерпением ожидаем его результатов.

Мы все обязаны стремиться к улучшению механизмов защиты женщин и девочек в ситуациях конфликта или перемещения, и Сеть безопасности человека будет и впредь содействовать достижению этой общей цели.

Наконец, в моем национальном качестве я хотел бы добавить, что в рамках оказания помощи Структуре «ООН-женщины» в проведении кампании в преддверии двадцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий, а также проведении глобального исследования по

вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Австрия примет в Вене международный симпозиум в начале следующего месяца. Результаты симпозиума будут опубликованы в директивном документе, цель которого заключается в обобщении реального практического опыта предотвращения конфликтов, их анализа и урегулирования, а также опыта миростроительства, и в представлении рекомендаций по методам решения самых насущных проблем.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-жа Шволгер (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за созыв этих важных прений. Я хотела бы также поблагодарить докладчиков за их содержательные брифинги сегодня утром.

Новая Зеландия приветствует непрекращающееся развитие и укрепление нормативной базы по всем аспектам повестки дня «Женщины и мир и безопасность», что находит свое отражение в различных резолюциях Совета Безопасности, принятых за последние полтора десятилетия. Сейчас задача состоит в том, чтобы претворить эти концепции в жизнь, как это происходит в других областях работы Совета. Сосредоточение внимания на потребностях конкретных групп может пролить свет на пробелы в осуществлении, которые необходимо устранить. Именно поэтому мы особенно приветствуем Вашу инициативу, г-жа Председатель, обратить в ходе сегодняшних прений повышенное внимание на вопрос о положении женщин и девочек из числа перемещенных лиц.

Как отмечали сегодня другие ораторы, сейчас число перемещенных лиц больше, чем когда-либо за период после окончания Второй мировой войны. Распространение насильственного экстремизма также приводит к серьезным проблемам в сфере защиты. На фоне хаоса в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций женщины и девочки из числа перемещенных лиц в особенности страдают от эрозии механизмов защиты. Когда исчезают традиционные общинные механизмы обеспечения стабильности, неотложность принятия мер и неопределенность, обусловленные продолжающимся насилием, затмевают его долгосрочные последствия для уязвимых групп населения.

По-прежнему остро стоят проблемы защиты женщин и девочек из числа перемещенных лиц. Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта по-прежнему является особенно слабым звеном. Существует необходимость в таких ответных мерах, которые могли бы пресечь все нарушения прав человека в условиях конфликта. Учет гендерных показателей в рамках системы раннего предупреждения мог бы стать полезным практическим шагом в деле оперативного выявления факторов уязвимости и разработки целенаправленных мер. Чтобы получить реальную возможность находить решения, мы должны осознавать степень уязвимости и при этом постоянно напоминать себе об основных положениях повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, содержащихся в резолюции 1325 (2000), а именно о том, что женщины и девочки призваны играть важную роль в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Устойчивые решения не смогут работать, если не учитывать эту точку зрения в отношении участия женщин.

Именно поэтому мы обязаны обеспечить, чтобы с женщинами и девочками проводились консультации и чтобы к их мнениям прислушивались на всех этапах миростроительства и разработки программ. Только так мы сможем реализовать их лидерский потенциал. Уже существуют соответствующие достойные примеры этого в реальной жизни, однако задача состоит в том, чтобы придать всему этому гораздо более регулярный характер. Необходимы постоянные и целенаправленные усилия, в том числе активный подбор, обучение и продвижение по службе женщин-руководителей как в пострадавших общинах, так и в Центральных учреждениях, с тем чтобы они могли участвовать в процессах принятия решений на высоком уровне. Региональные организации также могут играть важную роль, содействуя тому, чтобы женщины и девочки становились движущей силой перемен.

Как мы уже слышали сегодня, цикл перемещения людей нередко сохраняется на протяжении многих лет, охватывая первоначальное перемещение, расселение и восстановление и, в конечном счете, возвращение. Мы признаем, что проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки из числа перемещенных лиц, связаны не только с принятием незамедлительных мер по защите, но и с последствиями в плане получения средств к

14-59207 83/114

существованию, услуг в сфере здравоохранения, правового статуса и прав. Мы обязаны сделать все возможное, чтобы ответные меры международного сообщества были нацелены на решение этих проблем на основе комплексного подхода, с тем чтобы перемещение не приводило к жизни в неблагоприятных условиях и к уязвимости и чтобы их лидерский потенциал и вклад в дело мира и безопасности можно было реализовать.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Бишнои (Индия) (говорит по-английски): Мы благодарим Вас, г-жа Председатель, за организацию этих прений по столь важному вопросу. Мы хотели бы также поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины», Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, а также представителей гражданского общества за их брифинги.

Очевидно, что на женщинах лежит непропорционально большая часть бремени конфликтов, но при этом они не имеют практически никакого права голоса в деле решения вопросов войны и мира. Это объясняется гендерным дисбалансом в наших обществах, который находит свое отражение в распределении должностей в органах власти и в распределении влияния. Поэтому важно подчеркнуть, что равноправное участие женщин в работе властных структур и их всестороннее участие во всех мероприятиях по предотвращению и урегулированию конфликтов имеют важнейшее значение для поддержания и укрепления мира и безопасности. Иными словами, женщины должны занимать влиятельные позиции. Глядя на Вас, г-жа Председатель, мы с удовлетворением отмечаем, что в этом направлении был достигнут определенный прогресс.

В своей резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности разработал перспективную повестку дня для достижения гендерного равенства в качестве одного из необходимых условий для создания мирного, инклюзивного и справедливого общества. Как отметил Генеральный секретарь, был достигнут значительный прогресс на нормативном уровне. Проблемы возникают на этапе осуществления и закрепления достигнутого прогресса. Особую озабоченность вызывают экстремизм, целенаправленное насилие и нарушения прав человека, связанные с террористическими актами в отношении женщин

и девочек. Необходимо конкретно заниматься положением женщин и девочек из числа перемещенных лиц. Как указывается в распространенной Председателем концептуальной записке (S/2014/731, приложение), в 2013 году ежедневно около 32 000 людей вынуждены были покидать свои дома в результате сопровождающихся насилием конфликтов. Три четверти всех беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) составляли женщины и дети. Мы поддерживаем рекомендацию о том, чтобы гендерная проблематика была отражена в политике в отношении беженцев и ВПЛ.

Мы не согласны с тем, что женщины должны составлять часть военного компонента миссий по поддержанию мира. То, что женщины станут частью военной культуры и будут ее прославлять, не несет никакой пользы. Тем не менее мы считаем, что женщины могут играть важную роль, выполняя полицейские функции. Согласно результатам неоднократно проводимых исследований, женщины выполняют определенные полицейские обязанности лучше мужчин. Поэтому мы рады тому, что предоставили Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии полицейское подразделение, укомплектованное исключительно женщинами. Я хотела бы также воспользоваться этой возможностью и упомянуть об инспекторе полиции Шакти Деви из Индии, которую направили в Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и которая недавно получила награду «Международный миротворец — женщина-полицейский» за исключительные достижения в деле создания советов женщин-полицейских в ряде районов Афганистана. Ее последовательное стремление повышать качество услуг для жертв сексуального и гендерного насилия в целом ряде случаев привело к успешному проведению расследований и судебному преследованию виновных. Мы гордимся тем, что работа сотрудницы полиции из Индии в миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вдохновляет других на то, чтобы последовать ее примеру в стремлении облегчить непропорционально тяжелое бремя, которое несут женщины в условиях войны и конфликта.

Я перехожу к вопросу, который мы уже озвучивали в Совете ранее: по определению, именно государства являются участниками договорной системы международного права. В общем и целом они уважают ее, однако когда они этого не делают, применяются меры ответственности, предусмотренные

положениями соответствующих договоров. Когда их действия представляют серьезную угрозу для мира и безопасности, Совет может ввести в отношении них санкции. Однако самые вопиющие преступления в отношении женщин совершались и совершаются нерегулярными силами, которые зачастую ведут военные действия против правительств. Они не соблюдают никаких законов и, как показывает опыт, более устойчивы к санкциям, чем правительства. Совет должен сосредоточить свое внимание на таких силах, которые несут ответственность за основную часть преступлений, совершаемых в отношении женщин.

Конфликтные ситуации бывают разными, у каждой из них есть свои причины и последствия. Не может быть готового решения или панацеи. Нам необходимо принимать практические и эффективные меры для смягчения последствий конфликтов для женщин и расширения их возможностей по восстановлению и сохранению мира.

Это наше последнее заявление в Совете Безопасности под Вашим руководством, г-жа Председатель. В связи с этим мы хотели бы официально выразить нашу искреннюю признательность за работу, проделанную Вашей делегации в Совете, и за зрелый подход и понимание, которые Ваша страна проявила в отношение вопросов, связанных с поддержанием международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Бюфен (Бельгия) (говорит по-французски): Позвольте мне заметить, что Бельгия полностью присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и добавить следующие замечания в своем национальном качестве.

Моя делегация благодарит Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Мламбо-Нгкуку; Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-на Чалоку Бейани и основателя и директора женского центра и правовой консультации в Садр-Сити г-жу Суад Аллами за их выступления. Моя делегация хотела бы также поблагодарить Аргентину в качестве Председателя за проведение сегодняшних открытых прений.

Бельгия приветствует выбор темы для сегодняшних прений, которая по-прежнему является крайне актуальной. Как указано в докладе Генерального секретаря (S/2014/693), прошедший год был отмечен рядом тревожных событий и вопиющих преступлений в ходе жестоких конфликтов, во многих случаях террористического характера, которые привели к новой волне массовых перемещений. Моя страна обеспокоена продолжением сексуального и гендерного насилия в отношении женщин в условиях конфликтов. Акты насилия, совершаемые «Боко харам» в Нигерии и «Исламским государством Ирака и Леванта» в Ираке, являются еще одним свидетельством их намерения целенаправленно преследовать женщин и девочек, похищать их, порабощать или даже перепродавать. Это ужасающие действия, в отношении которых нам настоятельно необходимо принять надлежащие ответные меры.

Мы знаем, что подавляющее большинство перемещенных лиц составляют женщины и девочки. В этой связи необходимо признавать и учитывать их особые потребности в ситуациях перемещения и в лагерях беженцев. В конфликтных ситуациях важное значение зачастую имеет быстрое реагирование. Таким образом, еще более важно предугадывать и обеспечивать особые условия и удовлетворение потребностей женщин, с тем чтобы не упускать эти аспекты из виду при принятии чрезвычайных мер.

Для обеспечения безопасности и защиты женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности также важно, во-первых, учитывать особые требования к защите женщин и девочек в контексте не только гуманитарной помощи, но и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности.

Во-вторых, мы должны призвать гуманитарные организации сделать безопасность женщин и девочек одной из приоритетных задач при организации лагерей беженцев и обеспечении управления ими. В этой связи существенно важно расширить участие и руководящую роль женщин в директивных комитетах и структурах лагерей для беженцев и перемещенных лиц, с тем чтобы, среди прочего, предоставить им возможность озвучивать свои озабоченности и подчеркивать их важность в связи с вопросами организации, здравоохранения и безопасности.

В-третьих, мы должны уделять необходимое приоритетное внимание материальной поддержке женщин — глав домохозяйств в ситуациях перемещения и в лагерях беженцев, поскольку в отсутствие

14-59207 **85/114**

дохода их нестабильное положение подвергает их еще большему риску.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Уругвая.

Г-жа Каррион (Уругвай) (говорит по-испански): Моя делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение этих прений. Мы выражаем признательность всем, кто ежедневно ведет работу по укреплению мира и безопасности, в первую очередь женщинам. Я хотела бы также поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку и помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле за их выступления.

Тема сегодняшних прений, «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы», как никогда своевременна сейчас, когда мы видим, что число перемещенных лиц достигает тревожных масштабов, а масштабы массового насилия и гуманитарных катастроф в различных частях мира продолжают расширяться. Согласно данным доклада о глобальных тенденциях, который на ежегодной основе готовит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в конце 2013 года число перемещенных лиц достигло 51,2 миллиона человек.

Правительство Уругвая предприняло шаги по оказанию гуманитарной помощи в кризисной ситуации, в которой оказались беженцы в результате конфликта в Сирии, обеспечив размещение 120 сирийских беженцев. Пять семей, в том числе 33 ребенка, уже прибыли в нашу страну.

После принятия резолюции 1325 (2000) вопрос о женщинах и мире и безопасности заметно расширился и углубился. В настоящее время он занимает признанное место в своде правовых документов, стратегий и конкретных действий Организации, подчеркивая важность учета гендерной проблематики во всех конфликтных ситуациях, особенно в ходе реабилитации и постконфликтного восстановления. В этой связи в докладе Генерального секретаря (S/2014/693) перечислен ряд достижений 2013 года, в частности принятие двух новых резолюций Совета Безопасности, декларации Комиссии по миростроительству о расширении экономических прав и возможностей женщин в области миростроительства, а также включение положения о

гендерном насилии в Договор о торговле оружием и прочие достижения.

Мы приветствуем этот прогресс. К сожалению, несмотря на достигнутый прогресс в правовой и политической сферах, мы как страна, предоставляющая войска, можем подтвердить, что в областях поддержания мира и миростроительства гражданские лица, в особенности женщины и девочки, по-прежнему остаются главными жертвами вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций. В частности, мы с глубокой озабоченностью отмечаем насилие в отношении определенных групп населения и нарушения прав человека женщин и девочек в результате терроризма, транснациональной организованной преступности и экстремизма. В этой связи мы согласны с замечанием Генерального секретаря о том, что достижение устойчивого прогресса по всем направлениям и в отношении всех стандартов, касающихся проблематики женщин и мира и безопасности, является трудной задачей.

Предупреждение — краеугольный камень вопроса о женщинах и мире и безопасности. В частности, предотвращение сексуального насилия в условиях конфликтов является одной из приоритетных задач, которым моя страна уделяет особое внимание. В Демократической Республике Конго, куда Уругвай направил около тысячи военнослужащих для выполнения многочисленных задач в области защиты гражданского населения, совместные группы по защите привлекаются для выявления и пресечения нарушений прав человека в отдаленных районах. Наши силы проводят патрулирование в целях предотвращения изнасилований женщин и девочек в отдаленных районах — например, когда они идут за водой — успешно предотвращая и сдерживая потенциальную агрессию.

Вызывает тревогу уязвимость беженцев, просителей убежища, возвращенцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц в отношении сексуального и гендерного насилия в ходе конфликтов, когда они спасаются бегством и при перемещениях. Международное сообщество должно серьезно задуматься над эффективными способами предотвращения такого насилия. Мы также подчеркиваем необходимость уделять больше внимания реабилитации жертв серьезных нарушений, а также восстановлению их прав, особенно в случаях сексуальных надругательств или эксплуатации. Мы считаем важными мероприятия по борьбе с безнаказанностью, в

том числе назначение экспертов для проведения расследований сексуальных и гендерных преступлений.

Наконец, необходимо обеспечить строгое соблюдение кодекса поведения всеми участниками контингентов Организации Объединенных Наций, развернутых на местах, на основе политики абсолютной нетерпимости. Участие женщин во всех аспектах вопросов о мире и безопасности также имеет исключительно важное значение. Безусловно, существует связь между участием женщин в процессе принятия решений и осуществлением их прав человека. Поэтому крайне важно расширять их участие и укреплять их руководящую роль в деятельности, связанной с беженцами и внутренне перемещенными лицами.

Хотя Генеральный секретарь в своем докладе (S/2014/693) говорит о наблюдающейся главным образом с 2010 года тенденции расширения участия женщин во всех процессах, включая назначение женщин в качестве посредников и посланников, на наш взгляд, мы все еще далеки от достижения желаемой цели. Кроме того, мы разделяем выраженное в докладе мнение о том, что для улучшения защиты женщин и девочек необходимо увеличить число женщин-полицейских и военнослужащих.

Уругвай всегда находится на переднем крае усилий по включению женщин в состав вооруженных сил, что подтверждает число женщин, развернутых в составе контингентов военнослужащих и полицейских Уругвая в миссиях по поддержанию мира. Женщины всегда принимают участие на добровольной основе и самым достойным образом выполняют свои обязанности, о чем неоднократно свидетельствуют интересные статистические данные, говорящие о приверженности женщин делу достижения целей таких миссий. Однако мы обеспокоены опубликованной в докладе информацией, что по состоянию на март 2014 года в миссиях по поддержанию мира мужчины составляют 97 процентов военного персонала и 90 процентов полицейских. Этот показатель не менялся с 2011 года.

Уругвай считает, что вопрос о женщинах, мире и безопасности является основополагающей частью широкой повестки дня, которая связана с вопросами положения детей в вооруженных конфликтах и защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. В связи с этим чрезвычайно важно продвигаться вперед с помощью скоординированных действий, обеспечивая согласованность, избегая

дублирования усилий и используя механизмы, которыми наша Организация располагает на местах, самым эффективным образом. Мы считаем, что многие недостатки можно устранить с помощью четких и предсказуемых стратегий с учетом особенностей каждой миссии, а также посредством улучшения координации между различными субъектами на местах, включая принимающие страны, на которые возложена главная ответственность за обеспечение защиты.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Дробняк (Хорватия) (говорит по-английски): Хорватия выражает признательность Аргентины в качестве Председателя за организацию этих ежегодных прений по вопросу о женщинах, мире и безопасности, который имеет исключительную важность и заслуживает нашего пристального и постоянного внимания.

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем напиональном качестве.

Хорватия с удовлетворением отмечает, что в ходе сегодняшних прений основное внимание уделяется женщинам и девочкам из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, в частности роли женщин как лидеров перемещенных лиц и беженцев и, в более широком контексте, их роли в устранении коренных причин конфликтов, которые приводят к таким перемещениям. Мы также приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2014/693) и принятое сегодня утром заявление Председателя (S/PRST/2014/21).

Сегодняшние прения являются весьма своевременными в свете предстоящего обзора осуществления резолюции 1325 (2000), который будет проведен на высоком уровне в 2015 году, а также с учетом значительного увеличения масштабов вынужденного переселения во всем мире. Впервые со времен Второй мировой войны число беженцев и внутренне перемещенных лиц превысило 50 миллионов человек во всем мире. Половину этого населения составляют женщины и девочки. Это не только вызывает нашу глубокую обеспокоенность, но также побуждает нас принимать конкретные меры.

14-59207 87/114

Хорватия особо обеспокоена ростом в последнее время радикализма, насильственного экстремизма и терроризма, что приводит к новым массовым перемещениям, увеличению числа случаев сексуального и гендерного насилия, нападений на женщин и девочек, включая защитников их прав, а также к другим злодеяниям и нарушениям прав человека. Одна из причин, в силу которых наша страна уделяет столь пристальное внимание этому вопросу, заключается в том, что Хорватия сама пережила войну и длительный и тяжелый кризис, связанный с беженцами. В 1990-е годы мы предоставили защиту и помощь сотням тысяч внутренне перемещенных лиц, а также беженцам из Боснии и Герцеговины, большинство из которых составляли женщины и дети.

Из нашего собственного опыта мы знаем, что война может негативно сказываться на женщинах и девочках. Женщины стали жертвами нарушений прав человека, в том числе изнасилований и жестокого обращения. Изнасилование использовалось в качестве средства ведения войны и инструмента этнической чистки. Мы видим, каким образом нарушения в области прав человека женщин сказываются на их жизни и физическом и психическом здоровье. Наш собственный опыт говорит нам о важности надлежащего пресечения связанных с конфликтами нарушений прав женщин, включая сексуальное насилие, и предоставления таким женщинам необходимой помощи, медицинских услуг, психологического консультирования и финансовой поддержки.

Перемещенные женщины и девочки относятся к наиболее уязвимым группам населения мира. Зачастую причины кроятся в глубоко укоренившихся гендерных стереотипах и дискриминационной правовой системе и практике, включая гендерную дискриминацию в плане доступа к документам и ресурсам, образованию и занятости, неудовлетворительную ситуацию с охраной репродуктивного здоровья и исключение из процесса принятия решений.

Тем не менее не следует воспринимать женщин исключительно как жертв конфликтов. Они также являются поборниками мира и должны быть неотъемлемой частью процесса принятия решений, касающихся восстановления и поддержания мира и возрождения их обществ. Однако, как это ни печально, женщины по-прежнему сталкиваются с существенными препятствиями, мешающими их успешному участию в этих процессах и внесению в них собственного вклада. Обеспечение их равноправного

участия и защиты прав по-прежнему остается одной из сложнейших задач, стоящих перед нами.

Кризисы и конфликты усугубляют социальноэкономическую уязвимость женщин и девочек. Тем не менее постконфликтный период также предоставляет возможность преобразовать общество, изменив установленные патриархальные нормы, в том числе за счет устранения укоренившегося неравенства, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения выполнения ими роли лидеров и участников процесса демократических преобразований в своих соответствующих общинах.

Этой осенью в ходе организованного под председательством министра иностранных дел Хорватии параллельного мероприятия на уровне министров во время шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи в рамках последующей деятельности по итогам состоявшегося год назад министерского заседания Комиссии по миростроительству мы имели возможность ознакомиться с воодушевляющими рассказами женщин из Афганистана, Мьянмы, Южной Африки и Хорватии, которые вносят вклад в достижение мира, развития и примирения в своих общинах.

На наш взгляд, чрезвычайно важно, чтобы повестка дня в области развития на период после 2015 года способствовала обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и осуществлению их прав. Мы особо подчеркиваем важность предоставления женщинам и девочкам равного доступа к образованию и одновременного проведения просветительской работы среди мальчиков и мужчин. Резолюция 1325 (2000) и последующие резолюции по вопросу о женщинах, мире и безопасности создают перспективную повестку дня для достижения гендерного равенства как одного из необходимых условий построения мирного, открытого и справедливого общества. Сейчас мы должны превратить существующие обязательства в конкретные действия, которые принесут ощутимые блага, направленные на улучшение положения женщин и девочек с точки зрения их политических и экономических прав и возможностей и полное осуществление их прав человека как во время конфликта, так и в мирное время.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что Хорватия решительно поддерживает все усилия, направленные на укрепление роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и

в миростроительстве, поощрение равноправного и всестороннего участия женщин во всех мероприятиях по поддержанию и поощрению мира и безопасности, искоренение безнаказанности за сексуальное насилие в условиях конфликта, предотвращение и пресечение актов сексуального насилия, обеспечение правосудия, а также предоставление услуг и возмещения ущерба жертвам.

Мы решительно выступаем за дальнейшее рассмотрение пункта повестки дня «Женщины и мир и безопасность», потому что твердо считаем, что для поддержания мира и безопасности необходимо расширять права и возможности женщин, их голос должен быть услышан, а их участие в международных усилиях должно быть гарантировано.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (говорим по-английски): Позвольте прежде всего искренне поблагодарить Аргентину за организацию этих важных открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы особенно приветствуем особый акцент на положении женщин и девочек из числа перемещенных лиц. Актуальность этой темы представляется очевидной. В мире происходит небывалый по своим масштабам рост числа беженцев и перемещенных лиц. Три четверти из них составляют женщины и дети.

Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю за его ежегодный доклад (S/2011/634) по резолюции 1325 (2000). Нидерланды полностью одобряют доклад и содержащиеся в нем рекомендации. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза.

С учетом ограниченного времени с полным текстом моего выступления можно будет ознакомиться с помощью «Твиттер» и на нашем вебсайте. Здесь я ограничусь основными аспектами — необходимость подготовки женских руководящих кадров, важность осуществления резолюций 1325 (2000) и 2122 (2013) и перспективы на будущее.

Королевство Нидерландов твердо верит в потенциал женщин. Они должны быть лидерами; они должны быть основными участниками в процессе принятия политических решений, в предотвращении и урегулировании конфликтов и постконфликтном восстановлении. Женщины могут и должны

играть важную роль в устранении коренных причин конфликтов, которые приводят к столь большому числу беженцев. Женщины должны участвовать в процессе принятия решений по таким гуманитарным вопросам, как оказание чрезвычайной помощи.

Мы восхищаемся деятельностью женщинправозащитников, которые борются за равенство, в том числе в затронутых конфликтами районах. Международное сообщество должно признать риски, которым они подвергаются, поддержать их усилия и обеспечить их безопасность. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря к обеспечению комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья в условиях, связанных с конфликтами во всех их проявлениях, включая материалы по планированию семьи и безопасные аборты для жертв изнасилования.

С учетом нынешних гуманитарных потребностей во всем мире Королевство Нидерландов существенно увеличило финансирование гуманитарной деятельности, выделив в общей сложности 570 млн. евро на период 2014—2017 годов. Эта сумма включает 10 млн. евро для ЮНИСЕФ с учетом его особого внимания к проблеме уязвимости девочек в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

Королевства Нидерландов уделяет приоритетное внимание осуществлению резолюций 1325 (2000) и 2122 (2013). Мы поддержали женщин Сирии в продвижении вперед инициативы «Женщины Сирии за мир и демократию». Мы сделали так, чтобы их голоса были услышаны, работая в тесном сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам и Структурой «ООН-женщины». Мы инвестируем в подготовку экспертов по гендерной проблематике, чтобы обеспечить более эффективную и стратегическую реализацию задач, касающихся женщин и мира и безопасности. Кроме того, мы верим в пользу подготовки людей на местах по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

В соответствии с нашим Национальным планом действий 1325 (2000), правительство, научные учреждения и гражданское общество совместно работают в Нидерландах. Цель этого плана — расширение прав и возможностей женщин в шести приоритетных странах и в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Его годовой бюджет составляет 4 млн. евро. Это сотрудничество является мощным инструментом эффективных действий

14-59207 89/114

по расширению прав и возможностей женщин. Мы стремимся обеспечить участие женщин в мирных переговорах и включение проблематики женщины, мира и безопасности в мирные соглашения. Мы приветствуем устойчивую позитивную тенденцию, отмеченную в докладе Генерального секретаря, и полны решимости сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций и с другими странами и соответствующими партнерами для дальнейшего ее развития.

Что касается предстоящих задач, то мы потрясены сегодняшним насильственным экстремизма и его пагубными последствиями для женщин и девочек. Мы должны учитывать проблематику женщин, мира и безопасности при разработке мер по борьбе с этими ужасными инцидентами. Мы должны поддержать роль женщин как матерей, жен и сестер в противодействии насильственному экстремизму, и мы должны наращивать участие и руководящую роль женщин в гражданском обществе и в политической жизни. Кроме того, мы должны использовать возможности, которые может предложить следующий год. Нидерланды поддерживают включение отдельной цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в повестку дня на период после 2015 года, и мы поддерживаем включение этих вопросов в рамках всей программы действий.

В феврале Королевство Нидерландов организует международную конференцию, который позволит рассмотреть повестку дня, содержащуюся в резолюции 1325 (2000), и провести обзор операций по поддержанию мира. Результаты этой конференции позволят внести вклад в обзор на высоком уровне миротворческих операций Организации Объединенных Наций, соответствующий доклад будет готов к апрелю 2015 года. Ключевыми вопросами, на наш взгляд, станет участие и руководящая роль женщин в конфликтных ситуациях и в переходные периоды.

В заключение хочу сказать, что совместными усилиями мы должны сохранить вопрос о женщинах, мире и безопасности на приоритетном месте в повестке дня. Вместе мы должны претворить наши слова в конкретные действия на местах на основе расширения прав и возможностей женщин, поощрения гендерного равенства, осуществления инвестиций в профессиональную подготовку, работая совместно с гражданским обществом, проводя обмен опытом, а также рассматривая женщин как

лидеров, а не только в качестве жертв. Королевство Нидерландов стремиться быть партнером в обеспечении мира, правосудия и развития, и женщины играют ключевую роль во всех этих трех областях.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Боснии и Герцеговины.

Г-жа Чолакович (Босния и Герцеговина) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных и своевременных прений. Мы хотели бы также поблагодарить всех сегодняшних ораторов. Мы самым серьезным образом относимся к их замечаниям.

Босния и Герцеговина присоединяется к заявлению, которое сделал наблюдатель от Европейского союза.

Прежде всего я хотела бы процитировать заявление Генерального секретаря от 1 октября, сделанное в Женеве в Исполнительном комитете Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев:

«Никогда прежде в истории Организации Объединенных Наций у нас не было такого большого числа беженцев, перемещенных лиц и людей, ищущих убежища. Никогда прежде Организации Объединенных Наций не приходилось предоставлять такой масштабной чрезвычайной продовольственной помощи и другой жизненно необходимой помощи».

В контексте этих тревожных слов мы хотим выразить нашу глубокую обеспокоенность по поводу большого числа жертв среди гражданского населения, массовых перемещений гражданских лиц, серьезных нарушений прав человека и ухудшения гуманитарной ситуации в нескольких районах мира. Мы глубоко озабочены докладом о глобальных тенденциях, который свидетельствует о том, что 51,2 миллиона человек были насильственно перемещены только в 2013 году. В том же году 2,5 миллиона человек из одной страны — Сирии — стали беженцами, и 6,5 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами (ВПЛ). Кроме того, все статистические данные показывают, что женщины и дети, которые составляют большинство беженцев и перемещенных внутри страны, являются наиболее уязвимой частью населения. У нас была такая же ситуация в 1990-е годы во время войны в Боснии и Герцеговине.

С учетом всего этого мы настоятельно призываем все международное сообщество, Организацию Объединенных Наций и основных субъектов и заинтересованные стороны обеспечить более всеобъемлющее реагирование на нынешний кризис в целях защиты гражданских лиц и прав человека. Мы признаем успехи, достигнутые на нормативном уровне посредством принятия резолюций 2106 (2013) и 2122 (2013), и особенно приветствуем обязательства, взятые в отношении женщин, мира и безопасности в связи с положением беженцев, ВПЛ и женщин и девочек без гражданства.

Мы высоко оцениваем работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и все ее мероприятия по привлечению внимание к обеспечению более устойчивой защиты женщин и девочек в этой связи. Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и соблюдение всех норм международного правозащитного, беженского и гуманитарного права является одним из важнейших элементов защиты женщин. В связи с этим мы решительно поддерживаем деятельность, мероприятия и роль структуры «ООН-женщины» и все ее инициативы.

Моя страна привержена положениям Декларации о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта, принятой министрами иностранных дел Группы восьми в Лондоне в 2013 году. Мы считаем, что судебное преследование за преступления, связанные с сексуальным насилием, а также национальная ответственность за устранение коренных причин сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта имеют определяющее значение в плане предотвращения таких актов. Сексуальное насилие в условиях конфликта не может считаться феноменом культуры. Памятуя о том, что сексуальное насилие в конфликтных и постконфликтных ситуациях затрагивает как женщин и девочек, так и мужчин и мальчиков, мы рассматриваем это явление как наиболее жестокое проявление дискриминации в отношении человеческой личности. Жертвы сексуального насилия зачастую вынуждены бороться с такими внешними факторами, как социальная стигматизация, когда их обвиняют и наказывают, в то время как преступникам позволено вести нормальную жизнь. Поэтому мы заявляем о важности того, чтобы

жертвы имели доступ к правосудию в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Наша страна имеет практический опыт работы по осуществлению резолюции 1325 (2000), и мы стали первой страной в Центральной и Восточной Европе, разработавшей и полностью выполнившей свой национальный план действий. Так, например, наш план предусматривает, «нулевую терпимость» в отношении любых форм незаконного сексуального поведения членов миротворческого персонала. В этом контексте мы хотели бы подчеркнуть важность недавних ощутимых изменений в мандатах миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий, в число которых входит осуществление контроля за профессиональной подготовкой миротворцев по вопросам профилактики насилия в отношении женщин-беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Учет гендерной проблематики в миротворческих стратегиях, расширение участия женщин в операциях по поддержанию мира и включение советников по вопросам защиты женщин в состав миссий имеет основополагающее значение для проведения более эффективной работы на местах. Босния и Герцеговина является страной, предоставляющей полицейские и военные контингенты. Власти Боснии и Герцеговины осуществляют политику, в соответствии с которой треть кандидатов для отбора в миротворческие миссии составляют женщины. Соответственно, женщины составляют 21 процент от общего числа сотрудников полиции из моей страны, развернутых в Южном Судане, в Либерии и на Кипре. Женщины-миротворцы, имея «оперативное» преимущество, подают соответствующий пример раскрепощения местным женщинам и девушкам и обществу в целом. Образование должно быть одним из приоритетов, так как девочки из числа беженцев и перемещенных лиц часто не получают надлежащего образования. Мы хотели бы подчеркнуть этот момент как критически важный для обеспечения безопасности и развития личности.

И наконец, мы хотели бы указать, что пришло время претворить наши обязательства и обещания в решительные действия на местах, чтобы предотвращать насилие, защищать людей, наказывать виновных и оказывать помощь пострадавшим. Наша страна готова внести свой вклад в эти усилия.

14-59207 **91/114**

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Ирландии.

Г-н Донохью (Ирландия) (говорит по-английски): Ирландия благодарит Вас, г-жа Председатель, за организацию сегодняшних прений с особым упором на положении женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц. Мы присоединяемся к заявлению от имени Европейского союза и к заявлению, сделанному представителем Австрии от имени Сети безопасности человека.

Мы приветствуем принятое сегодня заявление Председателя (S/PRST/2014/21), в котором признается тот повышенный риск, которому подвергаются женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Эти прения как никогда своевременны. Сегодня, кок отмечали многие ораторы, расползание кризисов и затяжные конфликты привели к появлению более 51 миллиона беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц, и это — самое большее их число со времени окончания Второй мировой войны. Если бы это число представляло численность населения какой-либо страны, то численность населения такой страны была бы больше, чем численность населения Аргентины, и приближалась бы к численности населения Республики Корея. Простой факт состоит в том, что большая часть этой огромной волны перемещенного человечества состоит из женщин и девочек. Очевидным фактом является и то, что они сталкиваются с многочисленными видами нарушений и дискриминации.

В Сирии мы стали свидетелями того, как исход беженцев за один год стал крупнейшим со времени геноцида в Руанде 20 лет назад, а в вынужденном изгнании оказалась почти треть населения страны. Говоря о Южном Судане, где в тяжелых условиях живут более 1 миллиона перемещенных лиц, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, г-жа Бангура, отмечает сочетание «невообразимых условий жизни, серьезной ежедневной озабоченности по поводу необходимой защиты и безудержного сексуального насилия» (см. S/PV.7282, стр. 4) в этой стране.

Конкретные угрозы, с которыми сталкиваются женщины и девочки в условиях конфликта, проявляются как в некоторых очень старых формах, так и в весьма тревожных новых. Я рад отметить, однако,

что сегодняшние прения проводятся с полным учетом положений резолюции 2122 (2013), и для них нехарактерен узкий взгляд на женщину как жертву обстоятельств, поскольку женщины часто являются лидерами в своих общинах и, как таковые, должны быть политически, социально и экономически раскрепощены. То, что основной упор в заявлении Председателя (S/PRST/2014/21) сделан на необходимости обеспечить всестороннее и значимое участие женщин и девушек на всех этапах цикла перемещения, можно только приветствовать.

Тем не менее, совершенно очевидно, что, как указывается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2014/693), в процессе осуществления этой программы существует значительный пробел, и необходимо связать вопрос о женщинах и мире и безопасности с другими стратегическими рамками. Мерилом преобразований является их практическое осуществление; наша задача состоит в том, чтобы претворить политические обязательства в реальные и позитивные перемены к лучшему в жизни женщин и девочек, затронутых вооруженными конфликтами.

Помимо борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта существует и необходимость повышения действенности защиты женщин и девочек в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В Ирландии защита женщин и девочек является одним из ключевых критериев при принятии решений о финансировании гуманитарной деятельности, и в том числе программ помощи перемещенным лицам. Наш национальный план действий по резолюции 1325 (2000), который в настоящее время обновляется, предусматривает также расширение прав, возможностей и доступа к услугам для женщин из числа беженцев, ищущих убежища в Ирландии.

В апреле в ходе последних открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.7160), Ирландия поддержала дискуссию с участием г-жи Бангуры и представительницы гражданского общества Мьянмы и бывшей беженки из этой страны г-жи Нау К'Ньау Пау. Подвергаясь преследованиям, семья г-жи Нау К'Ньау Пау присоединилась к 110 000 представителей народности карен, в настоящее время проживающих в лагерях беженцев вдоль всей тайско-мьянманской границы. В соответствии с резолюцией 2122 (2013) мы должны наращивать усилия по оказанию поддержки

тысячам таких лидеров, как она. В интересах выработки действенных решений мы обязаны выслушивать отдельных женщин и возглавляемые женщинами организации гражданского общества, инвестировать в их развитие и раскрывать их потенциал.

Сложной задачей по-прежнему остается отсутствие четкой фактологической базы по всей теме женщин, мира и безопасности. Обеспечение более широкого доступа к информации — это единственный способ, с помощью которого мы сможем правильно оценить прогресс и выявить препятствия в деле осуществления. Ирландия поддерживает более широкое использование данных в разбивке по признаку пола и возрасту для разработки и осуществления различных программ. Опыт показывает, что гендерные маркеры способствуют более эффективному планированию и пониманию того, как финансируется работа в связи с вопросом о женщинах, мире и безопасности. Ирландия приветствует последний доклад Генерального секретаря (S/2014/693), в котором Совету Безопасности рекомендуется чаще запрашивать данные и аналитические выкладки о положении женщин и девочек. Мы также приветствуем содержащийся в сегодняшнем заявлении Председателя призыв Совета на более системной основе собирать, анализировать и использовать данные в разбивке по признаку полу и возрасту.

Договор о торговле оружием является первым юридически обязывающим международным соглашением, принятым Генеральной Ассамблеей для регулирования международных поставок обычных вооружений и боеприпасов. Он ратифицирован 8 процентами членов Совета и стал также первым договором, признающим наличие связи между международной торговлей оружием и гендерным насилием. Это свидетельствует о реальном прогрессе в таких областях, как международное гуманитарное право, прав человека и мир и безопасность. Являясь одним из самых решительных сторонников Договора, Ирландия с нетерпением ожидает его вступления в силу в течение нескольких недель. Однако мы должны обеспечить, чтобы гендерным критериям и соответствующим обязательствам в полной мере уделялось внимание в процессе его осуществления.

Приближается обзор осуществления резолюции 1325 (2000) на высоком уровне, который будет проводиться в следующем году, и мы должны в полной мере воспользоваться этой возможностью,

чтобы критически оценить, в чем мы добились существенных результатов за последние 15 лет, восполнить пробелы в знаниях, критически проанализировать сохраняющиеся и возникающие вызовы и обеспечить учет извлеченных уроков и передового опыта во всех регионах. В прошлом месяце Ирландия с радостью стала одним из организаторов проведения глобального исследования по обзору осуществления резолюции 1325 (2000), и мы будем и впредь оказывать поддержку в проведении исследования в предстоящие месяцы.

В заключение хочу сказать, что мы должны выйти за рамки дискуссий, посвященных лишь потенциалу и возможностям, и обеспечить реальные перемены в жизни женщин и девочек. Нам необходимо более последовательно и системно осуществлять резолюцию 1325 (2000) и последующие резолюции по этому вопросу. Мы должны быть амбициозными, стремясь обеспечить, чтобы соответствующая работа проводилась на местном уровне, и устраняя коренные причин, в силу которых несоразмерно страдают женщины и девочки, затронутые конфликтами. И нам необходимо обеспечить, чтобы женщины, как ключевые стороны, заинтересованные в предотвращении и урегулировании конфликтов, могли в полной мере и эффективно реализовывать свои права.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-жа Маммадова (Азербайджан) (говорит по-английски): Я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных прений для обсуждения путей продвижения вперед в рамках повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности с упором на проблему перемещенных женщин.

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его информативный доклад (S/2014/693), в котором нам предоставлена обновленная информация о прогрессе и вызовах в рамках осуществления резолюции 1325 (2000). Мы также выражаем признательность всем, кто выступал сегодня, за их содержательные заявления.

Конфликты, их последствия для безопасности и социально-экономические и гуманитарные последствия по-прежнему сказываются на пострадавших странах в целом и на женщинах, которые страдают из-за всех возможных нарушений прав человека. К

14-59207 **93/114**

сожалению, надругательства, гендерное насилие и дискриминация становятся узнаваемыми «приметами» конфликтных и постконфликтных ситуаций. Большую озабоченность, как подчеркивается в докладе, вызывает тот факт, что эти тенденции являются результатом преднамеренных кампаний по ущемлению прав женщин. Как свидетельствует наш собственный трагический опыт, приобретенный в период агрессии, которой в начале 90-х годов подвергся Азербайджан, физически и психологически трудно пережить акты насилия и травмы, которые имеют долгосрочные последствия для обществ, что, в свою очередь, оказывает влияние на перспективы установления прочного мира и примирения.

В ситуациях массового перемещения населения обеспечение физической безопасности, благополучия и защиты прав женщин должно рассматриваться не как дополнительный элемент, а, скорее, как один их важнейший компонентов повестки дня в области защиты. Более полная и своевременная поддержка усилий с целью содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению экономических и политических прав и возможностей женщин может стать важным практическим шагом в плане снижения степени уязвимости перемещенных женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Особое внимание следует уделять положению женщин и девочек в условиях длительного перемещения. Кроме того, еще многое предстоит сделать для укрепления потенциала правительств и поддержки усилий принимающих стран, с тем чтобы обеспечить устойчивую социальную реинтеграцию и реабилитацию перемещенных лиц, особенно женщин и девочек.

Неурегулированные конфликты во многих частях мира, влекущие за собой нескончаемые случаи насилия в отношении женщин и девочек, массовые перемещения и связанный с ними гуманитарный кризис, обусловливают необходимость уделять более пристальное внимание осуществлению повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, а также необходимость лидерства в контексте выполнения обязательств, изложенных в исторической резолюции 1325 (2000). Мы приветствуем усилия, которые прилагает система Организации Объединенных Наций для обеспечения учета приоритетов и обязательств в контексте повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, в рамках стратегий и оперативных инструментов.

Это, несомненно, способствует укреплению нормативных и институциональных гарантий и механизмов подотчетности в поддержку процесса осуществления. Нет никаких сомнений в том, что государства, система Организации Объединенных Наций, а также правозащитные и гуманитарные субъекты должны сделать гораздо больше.

Предотвращение конфликтов должно быть нашей общей целью, и мы разделяем мнение о том, что важно изучать более широкие аспекты предупреждения, сформулированные в резолюции 1325 (2000). В этой связи мы приветствуем установленные критерии, касающиеся прав человека и сексуального насилия, в рамках нынешнего режима санкций, в качестве важного шага на пути к обеспечению практического применения инструментов предупреждения и принуждения. Укрепление механизмов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями и их применение могут также служить эффективным «профилактическим» средством. В то же время мы должны быть неизменно сосредоточены на укреплении потенциала и возможностей миссий по поддержанию мира в плане раннего выявления рисков и эффективного реагирования на них, в том числе посредством регулярного обучения советников по гендерным вопросам и содействия усилению роли советников по вопросам защиты женщин в миссиях по поддержанию мира.

Что касается последующих шагов, то, хотя мы высоко ценим успехи, достигнутые в деле мобилизации политической воли и укрепления международно-правовой базы, необходимой для привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении насильственных преступлений сексуального характера в конфликтных ситуациях, мы полагаем, что большее внимание должно уделяться рассмотрению всего комплекса вопросов, касающихся нарушений и преступлений в отношении женщин, включая гендерные последствия насильственных исчезновений, иностранной оккупации, массового насильственного перемещения, введения ограничений на оказание гуманитарной помощи, незаконной торговли в условиях конфликта и разрушения гражданской инфраструктуры. Не менее важное значение имеет борьба с безнаказанностью и активизация международных и национальных мер по пресечению этих преступлений.

Чрезвычайно важно обеспечить соблюдение принципа верховенства права с тем, в контексте конфликтных и постконфликтных ситуаций оно

всесторонне содействовало обеспечению правосудия и подотчетности таким образом, чтобы это способствовало равноправию женщин и реализации их права на равноправное участие в процессах принятия решений. Программы возмещения ущерба, ключевой приоритет для женщин с юридической точки зрения, заслуживают более пристального внимания и поддержки как инструмент обеспечения справедливости, восстановления прав жертв и создания условий, позволяющих рассчитывать на долгосрочные дивиденды мира в рамках общин. Крайне необходимо восстановить сектора правосудия и безопасности, причем не только в целях защиты женщин и борьбы с безнаказанностью, но и в целях обеспечении участия женщин во всех мероприятиях по постконфликтному восстановлению и реабилитации, которые являются ключевыми элементами в плане осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

Азербайджан по-прежнему привержен осуществлению и рад тому, что он внес свой вклад в работу Совета в период своего председательства в октябре 2013 года, включая принятие резолюции 2122 (2013). Мы ожидаем обзора хода ее осуществления на высоком уровне и рассчитываем на сотрудничество с заинтересованными государствами, Структурой «ООН-женщины» и другими соответствующим организациям в процессе подготовки к проведению глобального исследования.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирии.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за своевременный созыв этого очень важного заседания.

Члены Совета могут засвидетельствовать, что я неоднократно предпринимал активные попытки привлечь их внимание, а также внимание Организации, в лице Генерального секретаря, различных высокопоставленных должностных лиц, специальных представителей Генерального секретаря и гуманитарных учреждений, к зверствам, насилию и аморальным религиозным убеждениям вооруженных террористических групп, из-за которых уже в течение более трех лет страдают сирийские женщины. Этот зал может засвидетельствовать, как много раз мы предупреждали об опасностях, связанных с распространением такфиритского, варварского

терроризма, и о необходимости борьбы с его почитателями, а также подтвердить, сколько сотен писем, докладов, заявлений, фотографий, видеозаписей и медицинских свидетельств моя делегация предоставила международным должностным лицам за последние три года, включая документацию об ответственности различных вооруженных террористических групп и спонсоров, которые направили их в арабские государства, в регион и за его пределы, для совершение таких преступлений, как изнасилования, сексуальные надругательства, похищения людей, торговля людьми и убийства женщин и девочек в Сирии.

Этот зал также является свидетелем того, сколько раз мы просили правительства государств, которые поддерживают вооруженные террористические группировки финансовыми средствами, оружием и информационным обеспечением, прекратить это делать, прекратить свою враждебную и интервенционистскую политику против моего государства и уважать условия членства в этой международной Организации, прежде всего, уважать суверенитет государств и не вмешиваться в их внутренние дела.

К сожалению, усилия нашей делегации были встречены лишь позорным отказом и неприятием. Так называемое «международное сообщество», включая некоторых высоких должностных лиц Организации Объединенных Наций и ряд западных государств, которые часто выступают в поддержку прав женщин, вместе с западными и арабскими средствами массовой информации слишком увлеклись обвинениями в адрес сирийского правительства. Главное внимание они сосредоточили на критике правительства, на изобретении фальшивок против него и его очернение, с тем чтобы ослабить суверенитет Сирии, уничтожить ее государство и создать ситуацию полного хаоса, как это было, например, в Ливии.

Сегодня более трех лет спустя после начала многонациональной террористической войны против моей страны, в которой сирийские женщины страдают от самых ужасных форм экстремизма и терроризма, мучительные факты и реальность подтверждают правильность и точность всего того, что мы так часто пытались сказать Совету. Сегодня в своих докладах и заявлениях, включая представленный нам сегодня доклад (S/2014/693), Генеральный секретарь и его представители признали реальность терроризма в Сирии. Однако это признание

14-59207 **95/114**

пришло слишком поздно. Да, государства-члены слишком запоздали с оказанием помощи сирийскому правительству в его войне с терроризмом.

Сегодня перед нами стоит вопрос: «Какова цена этой задержки?». К сожалению, эта цена оплачена сотнями тысяч жизней сирийских граждан, включая мужчин, детей и престарелых лиц, а также страданиями миллионов сирийцев от самых страшных форм терроризма, экстремизма и разрушения инфраструктуры. И самое печальное сегодня — это то, что до этой самой минуты мы все еще не услышали ни одного слова с извинениями от тех, кто упорно совершает ошибки и преступления, или с извинениями за их затянувшийся отказ признавать реальность.

Ряд членов Совета Безопасности и государств, не являющихся его членом, в своих сегодняшних заявлениях упомянули о глубоких страданиях сирийских женщин в Сирии и лагерях беженцев в соседних странах. Некоторые государства гордятся тем, что они потратили миллионы долларов на оказание помощи сирийским женщинам в их суровых испытаниях, и это — правда. Однако те же самые страны забыли, причем напрочь, что политика их правительств по отношению к моей стране является главной причиной таких страданий сирийских женщин и такого уровня ухудшения их положения в результате прямого участия правительств этих стран в финансировании и поддержке терроризма, в содействии транзиту и проезду террористов. С начала кризиса, разразившегося в моей стране, эти страны вооружают террористические группировки и признают этот факт публично. Они поддерживают террористов финансовыми средствами и в средствах массовой информации, помогают вербовать людей для этих организаций на своей территории, создают для террористов в различных странах учебные лагеря, в которых обучают их до отправки в Сирию для совершения преступлений после переименования террористов в умеренную оппозицию.

Мы также не должны никогда забывать о так называемом «секс-джихаде», для которого девочки вербуются — а Франция и Тунис предположительно являются главными источниками этих сбитых с толку и обманутых девочек — для отправки в Сирию через границы с Турцией, Иорданией и Ливана. В Сирии террористические группировки убивают, насилуют, совершают сексуальные и психологические надругательства, принуждают

вступать в брак, занимаются торговлей людьми и человеческими органами, делают из женщин жертв идеологии «такфири», искажают и оболванивают мышление женщин, приучают их к мысли, что они являются военными трофеями и личной собственностью, рабами террористов, которые неправомерно называют себя джихадистами.

В заключение хотелось бы отметить, что сегодня, когда терроризм стучится в двери государств, которые на протяжении длительного времени отрицали его существование в Сирии и которые эксплуатируют женщин и девочек, и когда распространяются экстремистские преступные идеологии, пришло время задать вопрос о том, не пора ли государствам, ведущим террористическую войну против моей страны, начать переосмысливать свои преступные планы и политику поддержки терроризма в Сирии. Не пора ли высоким должностным лицам Организации Объединенных Наций пересмотреть свой скептицизм к доказательствам, представленным сирийским правительством относительно деятельности иностранных боевиков-террористов в Сирии? Не пора ли всем начать выполнять резолюции 1325 (2000), 2133 (2014), 2170 (2014) и 2178 (2014) в духе, свободном от субъективизма и предвзятых толкований?

Мы вновь призываем здесь предпринять искренние и честные международные усилия, направленные на прекращение преступлений, которые совершаются преступными группировками, на создание механизма привлечения к ответственности правительств государств, которые имеют юрисдикцию над теми, кто поддерживает эти идеологии или содействует их распространению. Эти идеи, которые деформируют, очерняют и унижают имидж женщин, будут иметь пагубные последствия для прав всех, без исключения, женщин, так как их негативные последствия и результаты не ограничатся лишь Сирией.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилаль (Марокко) (говорит по-французски): Наша делегация хотела бы искренне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих прений по теме женщин, которые оказались беженцами и жертвами принудительного перемещения. Наша делегация хотела бы также выразить признательность Аргентине за продвижение в Совете

Безопасности вопроса о правах женщин, который является одним из ее приоритетов.

В этом году исполняется четырнадцатая годовщина со дня принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000). Эта резолюция признает вклад женщин в дело утверждения мира и безопасности как на международном, так и национальном уровнях и поощряет их участие во всех аспектах урегулирования конфликтов, а также в миротворчестве и миростроительстве. В ней также содержится обращенный ко всем государствам и учреждениям Организации Объединенных Наций призыв принять широкий круг мер для расширения участия женщин в предотвращении конфликтов, управлении ими и их урегулировании и содействовать обеспечению уважения и защиты их основных прав.

С 2000 года Совет Безопасности принял еще шесть резолюций, направленных на укрепление нормативной базы защиты прав женщин до, во время и после конфликтов. Эти резолюции стали поворотным пунктом в проявлении международным сообществом приверженности делу расширения участия женщин в мирных переговорах и направили четкий сигнал о неприемлемости эндемического и систематического использования сексуального насилия в качестве средства ведения войны.

Однако 14 лет спустя после принятия резолюции 1325 (2000) и, несмотря на шесть других резолюций Совета, мы должны признать, что в деле их эффективного осуществления мы достигли ограниченного прогресса. В докладе Управления Верховного комиссара по делам беженцев, опубликованном 20 июня, отмечается, что число беженцев, людей, ищущих убежище, и внутренне перемещенных лиц во всем мире впервые со времен окончания Второй мировой войны достигло рекордного уровня и, в частности, составило 51,2 миллиона беженцев, внутренне перемещенных лиц и лиц, ищущих убежище.

В 2013 году ежедневно насчитывалось 32 000 перемещенных лиц, три четверти которых составляли женщины и дети. Кроме того, сообщения свидетельствуют о том, что женщины и девочки все больше сталкиваются с отсутствием основных услуг, гуманитарной помощи или даже официальных документов. Эти женщины и девочки, бежавшие от насилия и боевых действий, вновь повергаются опасности сексуальной эксплуатации,

изнасилования, проституции, принуждения к браку или беременности, либо насильственной стерилизации. Еще ужаснее то, что в XXI веке их выставляют на аукцион и продают на невольничьих рынках. Это отвратительно.

Марокко решительно осуждает такие варварские, жестокие и бесчеловечные методы и действия, особенно с учетом того, что они влекут за собой серьезные последствия, препятствующие установлению мира и обеспечению долгосрочного примирения. Такие акты насилия, угрозы таких актов или подстрекательство к их совершению представляют собой серьезное нарушение норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека и являются серьезным нарушением Женевских конвенций. Я даже хотел бы сказать, что они представляют собой преступление против человечества, так как женщины составляют половину человечества.

Оказание этим женщинам и девочкам помощи представляет собой большую проблему для международного сообщества, поскольку многие из них находятся в зонах конфликтов, куда доставка помощи затруднена, и не обладают международной защитой, которая предоставляется беженцам и внутренне перемещенным лицам. Применимое международное право гласит, что государства несут главную ответственность за соблюдение и обеспечение прав человека всех лиц в пределах их территории, и предотвращение гендерного насилия и эффективное реагирование на него находится в пределах их юрисдикции. В то же время необходимо, чтобы участники вооруженного конфликта принимали все возможные меры по обеспечению защиты гражданских лиц и удовлетворению их основных потребностей. Негосударственные вооруженные группы, несомненно, представляют собой серьезную проблему, учитывая их ответственность применительно к большинству недавних вооруженных конфликтов, их причастность к злодеяниям и массовым убийствам гражданских лиц и захват ими ресурсов гуманитарной помощи или направление таких ресурсов на цели ведения войны.

Королевство Марокко считает, что наилучшая защита основана на полном уважении основных прав беженцев, вне зависимости от их статуса. Это первостепенный, благородный и основополагающий аспект прав человека, который должен быть основой международной защиты. Эти

14-59207 **97/114**

основополагающие права включают в себя, на приоритетной основе, право на свободное возвращение в страну происхождения в условиях безопасности и достоинства и на расселение или интеграцию.

Аналогичным образом, регистрация беженцев приобретает особое значение с точки зрения того, что она позволяет им обеспечить себе защиту и осуществление своих основополагающих прав. Программы регистрации и идентификации также могут оказать позитивное влияние на расширение прав и возможностей женщин из числа беженцев.

В заключение я хотел бы подчеркнуть следующие моменты. Во-первых, твердая политическая воля и полная приверженность государств-членов положениям резолюции 1325 (2000) обеспечит активное участие женщин в национальных, региональных и международных институтах в интересах предотвращения конфликтных ситуаций, их урегулирования и обеспечения защиты. Во-вторых, милитаризация лагерей беженцев является вопиющим нарушением прав человека, которое затрудняет проведение различия между комбатантами и некомбатантами и наносит ущерб деятельности гуманитарных учреждений. В-третьих, женщины из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц должны быть проинформированы об их основных правах, юридических правах, правах в области безопасности и материальных правах, предлагаемых страной их происхождения. В-четвертых, я хотел бы подчеркнуть важность обеспечения широкого участия всем женщинам из числа беженцев внутренне перемещенных лиц в руководящих органах в общинах беженцев или внутренне перемещенных лиц. В-пятых, нужно увеличить финансирование, необходимое для обеспечения комплексных многосекторальных мер реагирования, таких как доступность медицинских и юридических услуг, которые крайне важны для расширения прав и возможностей женщин в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Афганистана.

Г-н Танин (Афганистан) (говорит по-английски): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию такого важного заседания и поздравлю Вас с выполнением обязанностей Председателя Совета в этом месяце. Я хотел бы также поблагодарить предыдущих ораторов за их заявления и Генерального секретаря

за его последний доклад (S/2014/693), посвященный вопросам женщин и мира и безопасности. Я ожидаю его глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) и предстоящего обзора этой резолюции на высоком уровне.

Эти прения не могли бы быть более своевременными. Война и конфликт затрагивают сегодня жизни большего числа людей — во всем мире, но особенно в Афганистане и в данном регионе в целом, — чем в любой другой момент в новейшей истории. Миллионы семей вынуждены бежать из своих домов, и миллионы женщин и детей оказываются в уязвимом положении, неся бремя этих трагических обстоятельств.

Народ Афганистана, в особенности женщины и девочки, подверглись огромным страданиям в результате продолжавшихся на протяжении почти 40 лет войн и конфликтов. Насилие в моей стране разрушило их жизнь, прервало их образование, создало угрозу для их источников средств к существованию, уничтожило их общины и вынудило их бежать из своих домов в другие страны или незнакомые города и трущобы.

Положение беженцев в Афганистане остается самой широкомасштабной и длительной подобной ситуацией в мире, и в этом году число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) увеличилось вследствие возобновившегося отсутствия безопасности в некоторых частях страны. Женщины испытывают несоразмерно тяжелые страдания в условиях перемещения. Зачастую они не имеют доступа к самым элементарным услугам и ресурсам и подвергаются более серьезной опасности дискриминации и злоупотреблений в области прав человека.

В прошлом году наблюдался рост насильственных действий движения «Талибан», террористических групп и других сил антиправительственной вооруженной оппозиции и наибольшее увеличение числа случаев гибели гражданских лиц за последние 13 лет, включая гибель многих женщин и девочек. Движение «Талибан» и другие антиправительственные элементы продолжают проводить целенаправленные нападения и кампании запугивания в отношении женщин из всех слоев общества, от школьниц до женщин-руководителей, включая женщин-полицейских, правозащитниц, сотрудников средств массовой информации и политиков. Отсутствие безопасности также нанесло

ущерб способности правительства преследовать в судебном порядке нарушителей прав человека и обеспечивать верховенство права, что тем самым усугубило уязвимое положение женщин перед лицом сексуального и гендерного насилия, насилия в семье, запугивания, принуждения к браку и других преступлений.

Несмотря на эти проблемы, Афганистан достиг важного поворотного этапа, который предоставляет огромные возможности для закрепления прогресса в осуществлении повестки дня, посвященной вопросам женщин и мира и безопасности. В прошлом месяце был приведен к присяге новый президент, что явилось первым в истории страны демократическим переходом от одного избранного президента к следующему. В проведенных в этом году президентских выборах и выборах в провинциальные советы в качестве избирателей участвовали миллионы женщин, а сотни других женщин играли в них важную роль в качестве кандидатов и участников избирательных кампаний, несмотря на угрозы и запугивания в их адрес. Их участие задало тон в Афганистане, в котором женщины принимают равноправное участие в определении будущего страны и вносят в него равноценный вклад.

Президент Гани Ахмадзай и правительство национального единства привержены полномасштабному и равноправному участию женщин на всех уровнях власти и принятия решений. Президент четко заявил об этом в своей инаугурационной речи, в которой он обещал способствовать прогрессу женщин в Афганистане и с похвалой отозвался о своей жене, Руле Гани, в связи с той ролью, которую она будет играть в качестве активного общественного деятеля, приверженного поощрению прав женщин. Это первый подобный жест в истории нашей молодой демократии.

Всего несколько дней тому назад Афганистан подписал национальный план действий, посвященный вопросам женщин и мира и безопасности, который нацелен на достижение прогресса по четырем главным направлениям деятельности: привлечение к участию, обеспечение защиты, предупреждение конфликта и оказание чрезвычайной помощи, а также восстановление. Мы высоко оцениваем оказание правительством Финляндии поддержки в разработке плана и по-прежнему привержены реализации повестки дня, посвященной вопросам женщин и мира и безопасности, посредством

ключевых институтов и национального плана действий в интересах женщин Афганистана. Мы также преисполнены решимости содействовать участию женщин в секторе безопасности и намерены увеличить к 2017 году численность женщин-сотрудников полиции, которая в настоящее время составляет 2230 человек, до 10 000.

В то время как Афганистан готовится к передаче полной ответственности по обеспечению безопасности от международных сил силам Афганистана в конце 2014 года, президент и новое руководство страны привержены воплощению в жизнь повестки дня в области проведения комплексной реформы. В течение двух следующих лет Афганистан проведет окружные и парламентские выборы, реформу законов о выборах, созовет Лойя джиргу для рассмотрения поправок к Конституции и будет осуществлять более активный процесс налаживания контактов и примирения с вооруженной оппозицией. Чрезвычайную важность приобретает активная роль всех слоев афганского населения, особенно афганских женщин. Правительство Афганистана твердо убеждено в том, что их участие критически важно для сохранения и укрепления завоеваний последних 12 лет, а также для будущей стабильности, демократии, процветания и мира в нашей стране. В этой связи ключевое значение по-прежнему имеет поддержка усилий Афганистана со стороны международного сообщества.

Афганские женщины подверглись огромным страданиям в результате правления талибов, экстремизма и десятилетий войны. Только тогда, когда они освободятся от насилия, нужды и страха, мы сможем обеспечить стабильность и прочный мир в Афганистане. Именно поэтому мы приветствуем возможности, которые нам предоставляет приближающаяся двадцатая годовщина Пекинской конференции по женщинам, пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) и принятие целей в области устойчивого развития для достижения дальнейшего прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также повестки, касающейся женщин в Афганистане и женщин по всему миру.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Ирака.

Г-н Синджари (Ирак) (говорит по-арабски): г-жа Председатель, позвольте мне поздравить Вас с вступлением на пост Председателя в этом месяце; мы благодарим Вас за усилия, прилагаемые Вами

14-59207 **99/114**

для выполнения порученного Вам мандата. Мы также приветствуем принятое сегодня утром Советом заявление Председателя (S/PRST/2014/21). Нам хотелось бы также поблагодарить Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна за поддержку, которую он оказывает усилиям Организации Объединенных Наций, направленным на поощрение прав женщин.

Позвольте мне подчеркнуть политическую волю правительства Ирака продолжать поддержку прав женщин. Такой подход был принят в 2003 году для укрепления роли женщин в иракском обществе. Позвольте мне упомянуть здесь о нескольких успешных шагах, предпринятых правительством Ирака для укрепления прав женщин и решения различных проблем в этой области.

Во-первых, Совет министров Ирака утвердил две национальные стратегии по поощрению роли женщин. Первая касается борьбы с насилием в отношении женщин, а вторая касается поощрения роли женщин в целом. Кроме того, Комиссия по правам женщин под эгидой иракского министерства по делам женщин создала совместную межведомственную рабочую группу для эффективного осуществления двух национальных стратегий.

Во-вторых, правительство Ирака разработало национальный план действий на период 2014—2018 годов для осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Этот план действий начал осуществляться в феврале этого года. Ирак является одной из самых прогрессивных стран Ближнего Востока в плане обеспечения защиты прав женщин.

В нашем плане действий подчеркивается важность обеспечения женщинам возможности принимать участие в процессах принятия решений и урегулировании конфликтов, а также предоставления им защиты и услуг. В нем также содержится призыв изучить законодательство в Ираке, с тем чтобы идентифицировать те положения, которые препятствуют прекращению дискриминации в отношении женщин и нарушений прав женщин, которые закреплены в нашей Конституции, а также пересмотреть нынешнее соответствующие законодательство, с тем чтобы или отменить его, или внести в него поправки для обеспечения того, чтобы оно соответствовало международным документам по правам женшин.

Кроме того, во всех министерствах Ирака были созданы отделы по гендерным вопросам для реагирования на просьбы, поступающие из секретариата Совета министров Ирака, с тем чтобы обеспечить соблюдение прав человека и принципа справедливости и равноправия между мужчинами и женщинами в правительстве, а также придать первостепенное значение всем вопросам, касающимся прав женщин. Такие отделы также несут ответственность за подготовку статистических данных о числе женщин в государственных министерствах и о процентном отношении женщин в этих министерства, с тем чтобы обеспечить большую представленность женщин во всех департаментах различных министерств.

В-третьих, в пункте IV статьи 49 Конституции Ирака говорится о том, что женщины должны занимать 25 процентов мест в парламенте Ирака. В настоящее время женщины занимают 81 из 325 мест в парламенте Ирака.

Правительство Ирака всегда прилагало и впредь будет прилагать усилия для повышения роли женщин в иракском обществе, несмотря на существенные проблемы, с которыми сталкивается наш народ и правительство в результате совершаемых против нас варварских террористических нападений, которые подрывают социальную сплоченность в стране. Иракские женщины становятся главными объектами таких нападений, особенно после событий 10 июля, когда женщины стали подвергаться серьезным нарушениям со стороны «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в различных частях Ирака, контролируемых этим преступным образованием.

ИГИЛ осуществляет такие злодеяния, как убийства, похищения, изнасилования, насильственные браки и другие действия, которые травмируют жертвы и их семьи. Кроме того, по-прежнему неизвестна судьба иракских женщин, похищенных ИГИЛ, что еще больше травмирует семьи жертв и глубоко беспокоит всех иракцев.

Нападения и запугивание со стороны ИГИЛ вызывают у людей страх и вынуждают их покидать свои дома в поисках безопасного убежища подальше от этих террористов. Это усугубляет страдания иракских семей и иракских женщин в частности, особенно с учетом наступления в Ираке зимы. Кроме того, настоятельно необходимо оказать

поддержку в предоставлении медицинских услуг, включая вакцинацию для беременных и кормящих женщин.

Правительство Ирака использует все имеющиеся в его распоряжении средства и сотрудничает с международным сообществом, а также с иракскими и международными неправительственными организациями в стремлении облегчить страдания этих женщин путем оказания срочной помощи перемещенным лицам, а также защитить и освободить районы, находящиеся под контролем этого преступного образования. Кроме того, мы будем продолжать усилия, направленные на выяснение судьбы похищенных женщин и их освобождение.

Мы вновь призываем международное сообщество, включая государства и организации, продолжать оказывать помощь правительству Ирака в этой войне против терроризма, которое пытается освободить оккупированные регионы от этих преступных группировок и наказать виновных и тех, кто подстрекает к таким нападениям. Мы призываем международное сообщество оказать помощь жертвам терроризма и предоставить им психологическую поддержку, особенно женщинам. Мы знаем, что женщины призваны играть жизненно важную роль в восстановлении иракского общества.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Польши.

Г-н Радомский (Польша) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и Вашу команду за выбор важного вопроса о положении перемещенных женщин и девочек в качестве темы сегодняшних прений. Позвольте мне также выразить признательность всем тем, кто выступает с брифингами, внося столь значительный вклад в сегодняшнее обсуждение.

Польша присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы добавить несколько замечаний в моем национальном качестве.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены распространением конфликтов, вследствие которых число беженцев и вынужденно перемещенных лиц достигло уровней, которые не отмечались со времен окончания Второй мировой войны. Вызывает тревогу тот факт, что, по оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций

по делам беженцев (УВКБ), 86 процентов беженцев составляют жители развивающихся стран. Мы полностью согласны с мнением, содержащимся в докладе Генерального секретаря (S/2014/693), о том, что реагирование на угрозы, касающиеся женщин и девочек в конфликтных ситуациях, должно включать мобилизацию внимания и ресурсов на предотвращение, смягчение последствий и укрепление национальной инфраструктуры обеспечения мира. Опора на передовую практику, которая дает результаты, зачастую в сотрудничестве с гражданским обществом, способствует устранению рисков и препятствий.

В соответствии с заявлением Комиссии по миростроительству о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства, мы также подтверждаем огромное значение согласованных усилий в области миростроительства и постконфликтного восстановления. Важно признать, что расширение экономических прав и возможностей женщин создает условия для их политического и социального лидерства и для борьбы с неравенством и дискриминацией.

В последние два года Польша является активным партнером в деле осуществления программ и проектов в поддержку экономических потребностей женщин и девочек в Нигерии, Судане, Замбии и Кении, а также в Палестине, Афганистане, Таджикистане, Грузии, Боливии и на Кубе. С 2012 года мы продолжаем оказывать помощь сирийскому народу, направляя ресурсы через местные отделения УВКБ, которые занимаются проблемами сирийских беженцев в Ливане, и посредством реализации проектов неправительственных организаций для сирийских беженцев в Иордании и Ливане.

В Польше мы внедрили усовершенствованные процедуры предоставления убежища. Национальные власти Польши осуществляют рекомендации УВКБ о приостановке возвращения в отношении иностранцев, прибывающих из стран, пострадавших от конфликтов. В процессе предоставления защиты женщинам, ищущим убежище, им оказываются специализированные медицинские услуги. Если в результате медицинского или психологического обследования подтверждается, что женщина подвергается насилию, то слушания по ее делу проводятся в присутствии психолога или врача.

14-59207 101/114

Мы приветствуем недавнее проведение глобального исследования с целью обзора достигнутых успехов и нерешенных задач после принятия резолюции 1325 (2000). К середине 2015 года мы надеемся получить рекомендации не только относительно того, как воплотить передовой опыт в стандартную практику, но и того, как использовать синергизм между обязательствами и приоритетами, установленными Организацией Объединенных Наций в рамках повесток дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Такие рекомендации будут чрезвычайно полезными в контексте нынешних глобальных проблем безопасности, включая эскалацию террористической деятельности и экстремистские угрозы.

Наконец, с учетом тяжелого положения женщин в затронутых конфликтами районах и увеличения потребности в гуманитарной помощи, мы призываем Совет Безопасности использовать свой мандат для обеспечения привлечения к ответственности за любые доказанные случаи ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Зимбабве.

Г-н Шава (Зимбабве) (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв этих открытых прений по столь важному вопросу. От имени 15 государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) я хотел бы выразить признательность Вам, г-жа Председатель, за предоставление нам обстоятельной концептуальной записки (S/2014/731, приложение) в качестве подспорья для нашей сегодняшней дискуссии. Я хотел бы также поблагодарить Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» г-жу Фумзиле Мламбо-Нгкуку и помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эдмона Муле за их исчерпывающие и информативные брифинги.

В последние годы мир становится свидетелем многочисленных конфликтов, ведущих к беспрецедентному увеличению числа беженцев и перемещенных лиц. Рост насилия, массовые перемещения населения и гуманитарные катастрофы оказывают непропорциональное воздействие на женщин и детей. Растет признание того, что возникающие нетрадиционные угрозы миру и безопасности, связанные с увеличением числа вооруженных формирований, боевых групп, джихадистов и террористов, связанных с насильственным экстремизмом,

оказывают влияние на женщин и девочек в большей степени, чем на мужчин и мальчиков.

По некоторым оценкам, три четверти беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) составляют женщины и дети. Перемещение и безгражданство усугубляют существующие формы гендерного неравенства, усиливая дискриминацию и тяготы, ложащиеся на плечи женщин и девочек. В связи с этим женщины-беженцы и ВПЛ составляют одну из наиболее уязвимых групп в ходе вооруженных конфликтов, а также в постконфликтных ситуациях. Для женщин перемещение сопряжено с повышенным риском стать жертвами нищеты, торговли людьми, сексуальной эксплуатации, вступления в детские, ранние и принудительные браки и отсутствия доступа к базовым услугам, таким как образование и медицинское обслуживание. Большинство беженцев в мире являются выходцами из Африки, при этом новые потоки перемещенных лиц возникают в результате интенсификации конфликтов в Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Мали и Сомали. В 2000 году Совет Безопасности заложил основу для повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в исторической резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях, призывающих к особой защите и всестороннему участию женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в постконфликтных процессах и процессах миростроительства. За 14 лет с момента принятия резолюции 1325 (2000) были предприняты существенные шаги для облегчения тяжелого положения женщин и девочек и усовершенствования международного, регионального и национального реагирования в целях защиты женщин и девочек. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, международное право, касающееся прав человека, и международное беженское и гуманитарное право, дополненные региональными документами, в значительной мере способствовали решению проблем, возникающих как до процесса перемещения, так и во время этого процесса. Прозвучавшие сегодня факты об усилиях по предупреждению и разрешению конфликтов являются отражением нашей коллективной приверженности предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и устранению его катастрофических и далеко идущих последствий.

В то время как мы продолжаем активизировать наши усилия по этому вопросу, САДК считает,

что государства несут основную ответственность за защиту своих женщин и девочек от всех форм дискриминации по признаку пола и сексуальных надругательств, в том числе в конфликтных ситуациях, в которых такие явления зачастую усугубляются. Хотя международное сотрудничество и помощь важны, они не должны подменять центральную роль государств в деле защиты женщин и девочек. Мы также считаем, что расширение прав и возможностей женщин и их всестороннее участие в экономической деятельности крайне важны при проведении любых мер предотвращения и защиты абсолютно необходимы.

Подписанный в августе 2008 года Протокол САДК по гендерной проблематике и вопросам развития призван упорядочить взятые государствами — членами САДК в региональных, глобальных и национальных документах обязательства по достижению гендерного равенства. Статьи 20-25 этого Протокола предусматривают проведение различных стратегий, включая ввод в действие, пересмотр, изменение и обеспечение исполнения законов, нацеленных на искоренение всех форм мотивированного гендерными соображениями насилия и торговли женщинами. Статья 28 предусматривает равноправное представительство и участие женщин в процессах принятия решений при урегулировании конфликтов и миростроительстве, а также учет гендерной проблематики при урегулировании конфликтов в регионе, согласно резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В числе других охваченных Протоколом сфер — конституционные и юридические права, образование, здравоохранение, производственные ресурсы и расширение экономических прав и возможностей. Протокол также поощряет расширение прав и возможностей женщин за счет разработки и проведения в жизнь таких законов, стратегий, программ и проектов, в которых учтены гендерные факторы.

САДК принимает всестороннее участие в осуществлении на континентальном уровне таких программ, как пятилетняя Программа Африканского союза (АС) по гендерной проблематике и по вопросам мира и безопасности, инициированная 2 июня в Аддис-Абебе, Эфиопия, и призванная обеспечить основу для разработки эффективных стратегий и механизмов, направленных на расширение и активизацию участия женщин в содействии миру и безопасности. Она также предусматривает усиление

защиты женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях в Африке. Тот факт, что Председатель Комиссии АС назначил 30 января г-жу Бинету Диоп на должность своего Специального посланника по вопросам женщин, мира и безопасности, свидетельствует о готовности Африки решительно взяться за решение проблем, затрагивающих женщин и детей в условиях конфликтов.

Хотя со времени принятия резолюции 1325 (2000) достигнут значительный прогресс, в наших усилиях по достижению долгосрочных перемен и мира и безопасности в целом по-прежнему сохраняются пробелы. Складывается консенсус в отношении того, что любой мирный процесс, в котором не принимают участия женщины, имеет недостатки. Мы твердо убеждены в том, что экономические, культурные, политические и социальные права женщин лежат в основе демократии, стабильности и прочного мира.

Недопустимо то, что несмотря на наличие правовых и нормативных рамок перемещенные женщины и девочки по-прежнему страдают. Страны САДК обеспокоены продолжающимися грубыми надругательствами над женщинами, их сексуальной эксплуатацией и похищениями в зонах конфликтов. Есть и другие пробелы, например, исключение женщин из числа беженцев и ВПЛ из процессов принятия решений на любых уровнях и их ограниченный доступ к элементарным услугам. Женщины и девушки, ставшие главами домашних хозяйств, молодыми матерями, а также девочки-инвалиды чаще других сталкиваются с серьезными препятствиями при получении услуг, участии в общинной жизни и процессах принятия решений.

САДК настоятельно призывает все международное сообщество объединиться для принятия эффективных мер и преодоления тех проблем, с которыми сталкиваются женщины из числа ВПЛ и беженцев, занимая комплексный подход, объединяющий проактивные стратегии предупреждения, меры реагирования и пути преодоления. Это подразумевает устранение коренных причин конфликтов и укрепление национальных инфраструктур для мира и примирения. Нам надо больше работать для сдерживания новых преступлений посредством привлечения преступников к ответственности. Больше внимания следует уделять роли женщин в качестве лидеров и их участию в процессах принятия решений, которое должно быть полноценным, чтобы можно было использовать возможности для позитивных

14-59207

преобразований. К женщинам следует относиться не только как к жертвам или пострадавшим, но также как к важному ресурсу их общин и стран, способному в значительной мере содействовать миру и безопасности. Нам известно, что участие женщин во всех процессах абсолютно необходимо для построения надежного мира, и поэтому необходимо обеспечивать, чтобы вопрос о женщинах и мире и безопасности был отражен должным образом во всех мероприятиях, касающихся международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы подтвердить постоянную и твердую поддержку САДК вопроса о женщинах и мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-н Менелау (Кипр) (говорит по-английски): Я имею честь выступить в Совете Безопасности от имени Республики Кипр на важную тему сегодняшнего заседания, и нам хотелось искренне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за эту инициативу. Кипр хотел бы также присоединиться к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Кипр накопил непосредственный опыт в обсуждаемой сегодня сфере благодаря роли женщин как в составе Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК), так и в борьбе нашей страны за освобождение и воссоединение. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) женщины должны принимать участие в миротворчестве и поддержании мира. Принятие Советом на самом высоком уровне резолюции подобного рода свидетельствует о признании им гендерного дисбаланса в этой связи. Она стала результатом осознания непропорционального воздействия вооруженных конфликтов на женщин и девочек и необходимости расширения их вкладов в предотвращение и урегулирование конфликтов, в поддержание мира и миростроительство. К сожалению, через 14 лет после принятия той резолюции мы по-прежнему видим разрыв между чаяниями, отраженными в глобальных и региональных обязательствах, и реальным положением дел в мирных процессах. Наше правительство по-прежнему привержено осуществлению резолюции 1325 (2000) в рамках кипрского мирного процесса, где, надо признать, многое еще предстоит сделать.

Наша делегация приветствует акцент в ходе сегодняшних прений на женщинах и девочках из числа перемещенных лиц, выступающих в роли как лидеров, так и жертв. Мы сожалеем о том, что в нынешних конфликтах гражданское население, и женщины в частности, во все большей мере подвергаются умышленным и целенаправленным нападениям и что сексуальное и гендерное насилие преднамеренно используется в качестве военной стратегии. Многочисленные международные и региональные документы в области прав человека и международного гуманитарного права направлены на защиту женщин, но сегодня женщины и дети, тем не менее, составляют три четверти общего числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Роль женщин как лидеров абсолютно необходима для выявления и удовлетворения потребностей женщин в защите.

Кипр хотел бы воспользоваться случаем, чтобы подчеркнуть важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Крайне важно, чтобы в ходе операций по поддержанию мира в большей мере учитывался гендерный баланс на уровне персонала миротворческих миссий, в том числе в высших эшелонах управления. Присутствие женщин в операциях по поддержанию мира воодушевляет женщин принимающих общин выступать в роли примера для подражания; позволяет женщинам обучать женщин-кадетов в полицейских и военных училищах; вселяет в женщин и детей большее чувство безопасности; способствует доступу местных женщин к услугам и ресурсам и оказанию им поддержки, а также уделению особого внимания к нуждам женщин, которые принимали участие в боевых действиях, в процессе их демобилизации и реинтеграции в гражданскую жизнь.

Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в настоящее время операции в пользу мира возглавляют пять женщин, в том числе Лиса Баттенхайм, Соединенные Штаты, непосредственно в нашей стране. Нам также приятно отметить назначение на пост Командующего силами ВСООНК генералмайора Кристины Лунд — первой женщины, назначенной на пост Командующего силами операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре являются первой в мире операцией под командованием двух женщин. По словам генерал-майор Лунд, чтобы решить ту или иную проблему, необходимо,

чтобы в миротворческих силах были представлены 50 процентов населения.

Находясь последние 40 лет в условиях иностранной оккупации, наша страна из первых рук знает о несоразмерном воздействии конфликта на женщин. Одна треть нашего населения — внутренне перемещенные лица, лишенные своих прав человека и основных свобод. На протяжении всех этих лет в борьбу нашей страны за воссоединение вносило вклад женское движение, поскольку женщины предоставляли кров и помощь пострадавшим от последствий войны, упорно старались выяснить судьбу без вести пропавших лиц, принимали участие в международных правовых и политических усилиях по восстановлению прав перемещенных лиц, старались повышать информированность международной общественности и распространяли идеи мира, примирения и мирного сосуществования.

Наша недавняя история заставляет нас со вниманием относиться к подобным явлениям во всем мире. По этой причине женщины Кипра на протяжении многих лет принимают особо активное участие в работе международных гуманитарных организаций, таких как Красный Крест, и вносят важный вклад в кампании в поддержку солидарности и деятельность по оказанию гуманитарной помощи.

В заключение я хотел бы процитировать слова комиссара полиции Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре Эстер Панерас из Южной Африки, ставшей первой женщиной, назначенной на руководящую должность в полиции в миротворческой миссии такого масштаба: «Чрезвычайно важно разработать альтернативные подходы, однако самое главное состоит в том, чтобы показать, что так быть не должно. Вы можете с этим справиться».

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Украины.

Г-н Витренко (Украина) (говорит по-английски): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за проведение сегодняшних открытых прений по весьма важному вопросу о положении перемещенных женщин и девочек. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря и Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины» и других приглашенных лиц за их содержательные брифинги.

Мы также приветствуем принятие сегодня заявления Председателя S/PRST/2014/21.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза. Однако мы хотим высказать некоторые соображения в своем национальном качестве.

В 2014 году исполняется 14 лет с момента принятия исторической резолюции 1325 (2000), в которой заложена основа повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, и содержится призыв к обеспечению особой защиты и всестороннего и равного участия женщин во всех усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов и постконфликтному миростроительству. Украина по-прежнему полностью привержена осуществлению этой резолюции, а также осуществлению положений, предусмотренных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и итоговых документах Пекинской конференции и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

В настоящее время правительством Украины, в тесных консультациях с учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом, разрабатывается, во исполнение резолюции 1325 (2000), национальный план действий, направленный на содействие активному, равноправному и всестороннему участию женщин в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, миростроительства и поддержания мира, а также на учет гендерных аспектов во всех областях миростроительства. Этот план будет предусматривать ряд практических шагов, направленных на поощрение расширения участия женщин в политической, экономической и социальной жизни, а также на решение существующих проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в первую очередь в результате продолжающейся иностранной агрессии против нашей страны.

Несмотря на ряд сложностей, с которыми сталкиваются женщины на Украине, включая сокращение бюджета, вызванное иностранной агрессией, продолжающейся более шести месяцев, Украина, в тесном сотрудничестве со своими международными партнерами, прилагает усилия для преодоления несбалансированности по признаку пола и проведения обзора своей политики по гендерным вопросам с целью содействия эффективному участию

14-59207 105/114

женщин в общественной и политической жизни и расширения их прав и возможностей.

Украинское общество едино. Наша страна полна решимости развивать динамику, заданную нашим европейским выбором, обеспечить доступ к важнейшим услугам для тех женщин и девочек, которые в настоящее время находятся на положении внутренне перемещенных лиц, и, в конечном счете, сделать украинских женщин равными и активными членами общества, которые могут играть ведущую и координирующую роль в деле поощрения своих прав.

В своем последнем докладе миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека на Украине указывает, что в Донецкой области женщины составляют 15 процентов от числа убитых и 15 процентов от числа раненых в результате конфликта. Женщин, оставшихся в регионе, заставляют убирать, готовить и стирать одежду членов незаконных вооруженных формирований, действующих при поддержке России. Группы добровольцев, оказывающие помощь в эвакуации населения, получили информацию из первых рук о случаях изнасилований и задержаний женщин на контрольно-пропускных пунктах. Также имели место случаи похищения женщин незаконными вооруженными формированиями, причем их местонахождение до сих пор неизвестно.

Нас особенно тревожат сообщения о похищении людей на территории Украины и их последующей незаконной передаче Российской Федерации для проведения допросов. Украинская военнослужащая Надя Савченко, захваченная в июле в Луганской области без каких-либо юридических оснований, по-прежнему находится в следственном изоляторе в Российской Федерации, где подвергается бесчеловечному обращению, которое представляет собой грубое нарушение норм международного права и обязательств, вытекающих из двусторонних договоров. Мы требуем немедленного освобождения г-жи Савченко и будем делать все возможное для того, чтобы лица, участвовавшие в ее похищении и незаконном содержании под стражей, были привлечены к ответственности.

Сегодня утром российская делегация заявила, что в настоящее время на территории России находится 830 000 украинских беженцев. Этим данным нельзя доверять, поскольку они не прошли независимую проверку и поступают из одного

источника — самой Российской Федерации. Однако российская делегация не упомянула о том, что ситуация, сложившаяся на Украине с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), в первую очередь была создана самой Россией. Эта ситуация является прямым следствием агрессии против Украины, которая началась с вторжения и оккупации Автономной Республики Крым, являющейся неотъемлемой частью Украины, и продолжилась в форме провоцирования, а в настоящее время — разжигания конфликта в восточной части нашей страны.

Российская делегация также не упомянула о том, что, по мнению Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и других авторитетных источников, на данном этапе гуманитарная ситуация надлежащим образом контролируется правительством Украины в координации с нашими международными партнерами. Именно в этих условиях мы оказывали всяческую помощь одному из сегодняшних ораторов, Специальному докладчику по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц г-ну Чалоке Бейани, во время его визита на Украину.

Согласно последним официальным статистическим данным, число внутренне перемещенных лиц на Украине достигло 275 489. Две трети совершеннолетних ВПЛ составляют женщины. Правительство имеет полное представление об их конкретных потребностях, с учетом того, что большинство семей ВПЛ включают пожилых людей и женщин и детей без сопровождения. Национальный закон о ВПЛ был принят 20 октября этого года. Он направлен на обеспечение прав и свобод ВПЛ, включая женщин, и на решение ключевых проблем в этой области, в том числе путем оказания гуманитарной помощи. В настоящее время правительством принимаются меры по укреплению потенциала наших общин в плане принятия и устройства ВПЛ. Проблеме женщин из числа ВПЛ будет уделяться особое внимание в ходе разработки, принятия и осуществления национального плана действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Российская делегация также забыла упомянуть о так называемых гуманитарных конвоях, направляемых на Украину в явное нарушение норм международного права и национального законодательства, в одностороннем порядке и теневым образом, без участия Международного комитета Красного Креста, не говоря уже о согласии украинского

правительства. Если, как было объявлено сегодня, Москва отправит четвертую такую автоколонну, это станет еще одним нарушением Устава Организации Объединенных Наций.

Вновь и вновь мы подчеркиваем, что единственный путь, которым Россия может способствовать смягчению гуманитарной ситуации, созданной ею на востоке Украины, заключается в том, чтобы прекратить ведение войны смешанного типа против моей страны, прекратить спонсировать и снабжать оружием террористов, полностью вывести свои войска и наемников и установить эффективный и поддающийся проверке пограничный контроль.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Алжира.

Г-н Букадум (Алжир) (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных прений, которые предоставляют возможность более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций внести свой вклад в повестку дня, касающуюся женщин и мира и безопасности. Также я выражаю признательность за распространенный Вами концептуальный документ (S/2014/731, приложение), который, по нашему мнению, будет способствовать успешному проведению нашей дискуссии. И я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его личную и твердую приверженность решению этой проблемы, а также поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

Мы особо подчеркиваем и настаиваем на том, что любые формы насилия в отношении женщин недопустимы и с ними ни в коем случае нельзя мириться. К сожалению, статистические данные свидетельствуют о том, что это явление по-прежнему широко распространено во всех странах. Поэтому необходимо активизировать усилия на всех уровнях, особенно в том, что касается предотвращения и повышения уровня информированности. Мы настоятельно призываем все государства-члены расширить поддержку женщин, ставших жертвами насилия, и обеспечить им доступ к системе правосудия в соответствии со стандартами в области прав человека и вне зависимости от их статуса.

Во всем мире число внутренне перемещенных лиц и беженцев продолжает расти, достигая беспрецедентно высоких уровней, а вместе с этим растут риски, с которыми сталкиваются перемещенные

женщины и девочки. Из-за своей уязвимости женщины во многих конфликтных ситуациях во всем мире по-прежнему испытывают невыносимые страдания, становясь жертвами всех форм насилия.

Мы подчеркиваем особую уязвимость женщин и детей из числа беженцев и перемещенных лиц, включая подверженность дискриминации, сексуальным и физическим надругательствам, насилию и эксплуатации. В этой связи мы признаем важность предотвращения связанных с сексуальным и гендерным насилием проблем, реагирования на них и борьбы с ними.

После принятия резолюции 1325 (2000) Организация Объединенных Наций утвердила конкретные директивные указания по обеспечению гендерного равенства в рамках операций по поддержанию мира. Для того чтобы и далее вносить вклад в достижение этой цели, Организации Объединенных Наций необходимо ускорить развертывание советников по вопросам защиты женщин и советников по гендерным вопросам как в миротворческих и политических миссиях, так и в гуманитарных операциях.

На региональном уровне Африканский союз поставил вопрос о защите прав женщин на всем континенте в ряд приоритетных задач. Он преисполнен решимости содействовать развитию и добиваться гендерного равенства в соответствии с гендерной политикой, разработанной Африканским союзом в 2009 году. В этой связи мы подчеркиваем, что государства несут главную ответственность по обеспечению защиты и помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам в рамках их юрисдикции, а также по устранению коренных причин проблемы перемещения благодаря надлежащему сотрудничеству с международным сообществом.

После ратификации в 1996 году Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Алжир прилагает огромные усилия к тому, чтобы поставить защиту и поощрение прав женщин в центр своей национальной политики, стратегических целей и программ. Положение женщин в Алжире изменяется в лучшую сторону благодаря совместным усилиям правительства и гражданского общества.

Вновь заявляя о поддержке Алжиром осуществления соответствующих положений резолюции 1325 (2000), мы хотели бы подчеркнуть, что твердая политическая воля и полная приверженность

14-59207 **107/114**

государств-членов соответствующим мерам, изложенным в резолюции, которая была принята четырнадцать лет назад, будут гарантировать активное участие женщин в работе национальных, региональных и международных учреждений, занимающихся вопросами предотвращения, защиты и урегулирования конфликтных ситуаций.

Я с радостью и гордостью заявляю Вам, г-жа Председатель, что Ваши действия красноречиво свидетельствует о Вашем мудром руководстве работой Совета Безопасности в этом месяце, в том числе это касается и включения этого вопроса в повестку дня Совета. Для меня в нашем неспокойном мире «женщины», «мир» и «безопасность» являются равнозначными понятиями.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Хан (Индонезия) (говорит по-английски): Индонезия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Вьетнама от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Позвольте мне выразить нашу глубочайшую признательность Вам, г-жа Председатель, за созыв этих открытых прений по вопросу, который имеет огромное значение для Индонезии. Позвольте мне также поблагодарить докладчиков за их информативные брифинги сегодня утром.

В то время как я выступаю сегодня в Совете, Индонезия неизменно призывает осуществлять на местах резолюцию 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности.

Индонезия с удовлетворением принимает к сведению последний доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693), в котором содержится ценная информация о том, каким образом мы можем улучшить присутствие Организации Объединенных Наций и работу в условиях вооруженных конфликтов, в том числе в рамках операций по поддержанию мира, для того чтобы они положительно сказывались на женщинах и девочках, особенно тех, кто пережил ужасы конфликтов, и тех, кто был перемещен в результате вооруженного конфликта.

Индонезия поддерживает различные инициативы, которые дополняют резолюции Совета Безопасности по защите и расширению прав и возможностей женщин и девочек в условиях вооруженного

конфликта, в том числе за счет того, что мы являемся одной из стран, которые продвигают инициативу «Предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта».

Согласно заявлению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, женщины и девочки составляют половину беженцев и внутренне перемещенных лиц в мире. Они сталкиваются с определенными рисками и уязвимостью, особенно с повышенным риском дискриминации и насилия. Поэтому тема нашей сегодняшней дискуссии — положение женщин и девочек из числа перемещенных лиц — должна основываться на принципах, изложенных в международном гуманитарном праве.

Имеются убедительные свидетельства того, что в условиях конфликта женщины могут иметь возможность взять на себя руководящую роль в общине в том случае, когда мужчины задействованы в боевых действиях или когда их мобилизуют для участия в войне. Тем не менее, когда мир постепенно восстанавливается, восстанавливается и гендерный статус-кво. Поэтому крайне важно сделать все возможное для того, чтобы женщины и девочки могли и далее принимать неограниченное и эффективное участие на всех уровнях, в том числе в случае гуманитарных чрезвычайных ситуаций, а также брать на себя руководящую роль.

Позвольте нам поделиться нашей точкой зрения по поводу того, каким образом миссии Организации Объединенных Наций могут выполнять свои мандаты в условиях вооруженных конфликтов, в частности, в отношении женщин и девочек из числа внутренне перемещенных лиц во время войны и в течение постконфликтного периода. Позвольте мне обратить внимание Совета на три аспекта: профилактику, конкретную помощь и защиту, а также расширение прав и возможностей женщин.

Во-первых, что касается профилактики, то в целях обеспечения более эффективного и справедливого процесса предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях развития перемещенным лицам, а также в рамках восстановления на раннем этапе, необходимо учитывать гендерную проблематику. Мы также должны продолжать содействовать актуализации гендерной проблематики в миротворческих контингентах. В этой связи разъяснительная работа по гендерной проблематике,

гуманитарному праву и правам человека должна стать составной частью согласованной подготовки персонала миссии до ее развертывания.

Во-вторых, признавая, что женщины и девочки имеют особые потребности, необходимо организовать доставку конкретной помощи и их защиту. Это касается того, что женщины и девочки должны иметь равный доступ ко всем видам гуманитарной помощи, включающей конкретные базовые услуги, такие, как охрана репродуктивного здоровья и защита от гендерного насилия, а также иметь возможность участвовать в решении проблем с убежищем и в разработке и осуществлении программ помощи.

В-третьих, для эффективного обеспечения того, чтобы женщины и девочки могли преуспевать, оставшись в живых, и в качестве лидеров в случае чрезвычайных ситуаций, мы должны расширить их права и возможности. В этой связи мы должны предоставить им доступ к услугам системы образования, в частности, это касается детей и особенно девочек. Мы должны помочь им повысить эффективность их средств к существованию. Мы также должны расширять стратегические программы в сфере образования, которые могут содействовать развитию возможностей и навыков женщин, с тем чтобы они могли ими воспользоваться на постконфликтном этапе.

Несмотря на многочисленные проблемы, в условиях перемещения женщины могут иметь возможность взять на себя новые функции и добиться положительных изменений в семьях и общинах при условии, что они будут наделены правами и получат необходимую поддержку. Поэтому мы должны и далее укреплять жизнеспособность и потенциал женщин для содействия расширению их прав и возможностей, укрепления механизмов их защиты и содействия их активному участию в принятии решений, оказывающих влияние на их жизнь.

Под Вашим умелым руководством, г-жа Председатель, я преисполнен уверенности и надежды на то, что эти прения позволят добиться дальнейшего значительного прогресса по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Эльбахи (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего наша делегация хотела бы выразить признательность Вам, г-жа Председатель, за созыв

этих прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности по случаю четырнадцатой годовщины с момента принятия резолюции 1325 (2000). Мы также приветствуем Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» и других докладчиков, присутствующих на этом заседании.

Правительство моей страны придает особое значение вопросу о женщинах, о чем свидетельствуют предпринятые им различные шаги, которые привели к принятию ряда стратегий и планов, включая стратегию поощрения участия женщин на период 2013-2027 годов. Кроме того, наше правительство создало подразделение по борьбе с насилием в отношении женщин и учредило независимую комиссию по правам человека. Мы также назначили двух женщин на должности руководителей этих двух структур в соответствии с принципом паритета. Наше правительство также придает особое значение борьбе с насилием в отношении женщин, в частности, в лагерях беженцев в штатах Дарфур, Голубой Нил и Южный Кордофан, в сотрудничестве с миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и страновой группой в Судане.

В докладе, представленном для этого заседания, говорится об участии женщин в выборах и процессе принятия решений во всем мире и отмечается неудовлетворенность низким уровнем участия женщин в этих видах деятельности. В этой связи для меня большая честь и удовольствие заявить о том, что право голосовать и выдвигать свои кандидатуры на выборах гарантировано суданским женщинам с 1950-х годов. Нынешний показатель представленности женщин в парламенте составляет 28 процентов. Женщины занимают должности вице-спикера и председателей ряда наиболее важных парламентских комиссий. Что касается участия в политической жизни, которое также упоминается в докладе, женщины в Судане имеют возможность выставлять свои кандидатуры на должность президента Республики, а также занимают ключевые посты, например советника президента и министров, а также важные должности на местном уровне. Они играют ключевую роль не только в министерствах, занимающихся женской проблематикой, но и в других министерствах.

В Судане вступило в силу национальное законодательство о борьбе с угрозой торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учитывая, что Судан является страной транзита ввиду огромной

14-59207 109/114

протяженности его пустынных районов. Всего две недели назад, 13 октября, в Хартуме состоялась региональная конференция по вопросу противодействия торговле людьми в регионе Африканского Рога. В работе этой конференции приняли участие высокопоставленные представители различных международных организаций и стран региона, а также различных государств мира. Наша страна подписала соглашения с целью гарантировать безопасность границ с соседними государствами.

Что касается экономических мер, наша страна осуществляет проект развития в интересах женщин, проживающих в сельских районах и в лагерях для перемещенных лиц. Мы также реализуем проекты в целях экономической реабилитации женщин и обеспечения микрофинансирования для женщин и направления средств в неформальный сектор. Женщинам гарантируются права наследования. Что касается обеспечения доступа к основным услугам и образованию, растет число девочек и мальчиков в школах и в высших учебных заведениях. Значительно снизились показатели детской и материнской смертности.

Кроме того, наша страна оказывает существенную помощь перемещенным лицам в тех штатах, которые я уже упоминал: Дарфур, Голубой Нил и Южный Кордофан. Я не буду вдаваться в подробности по причине нехватки времени. Эти усилия дают весьма позитивные результаты, которые соответствуют различным гуманитарным показателям. Однако повстанцы, продвигающиеся через этот район, препятствуют данным усилиям. Правительство также предприняло усилия по обеспечению добровольного возвращения беженцев в соседнюю страну Чад, помогая людям вернуться в свои деревни посредством осуществления проектов в области развития после восстановления стабильности и безопасности.

С учетом того, что цель этого заседания — привлечь внимание к проблемам в деле осуществления резолюции 1325 (2000), и в соответствии с Вашим письмом, г-жа Председатель, наша делегация хотела бы высказаться в поддержку целей, отраженных в концептуальной записке (см. S/2014/731, приложение). Мы призываем применить глобальный подход к решению этих вопросов в качестве неотложной меры, направленной на урегулирование конфликтов, оказание помощи перемещенным лицам в возвращении в свои дома и содействия странам в преодолении конфликтов и решении подобных проблем. Мы также

призываем устранить все препятствия на пути национальных усилий, такие как чрезмерное долговое бремя и односторонние санкции, введенные в отношении некоторых затронутых конфликтами стран.

Наконец, я хотел бы информировать этот орган о том, что наша страна в настоящее время участвует в содержательном национальном диалоге, инициированном президентом Республики, который призвал все слои суданского общества к обсуждению вопросов, представляющих первостепенное значение, в целях достижения политической стабильности во всей стране. Мы надеемся, что он принесет практическую пользу в интересах всего населения, в особенности женщин и детей.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (говорит по-английски): Эти прения знаменуют собой четырнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) и предоставляют важную возможность для устранения сохраняющихся и возникающих пробелов в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

На прошлой неделе я прочитал историю Амши езидской женщины из северной части Ирака, которая в августе была взята в плен группировкой «Даиш». Амша с ужасом наблюдала, как боевики-джихадисты отвели в сторону мужчин. Ее мужу приказали лечь на землю лицом вниз. Джихадисты по очереди подходили к мужчинам и стреляли им в голову. Женщин отвезли в Мосул и держали в заключении вместе с сотнями других женщин и девочек. Каждый день мужчины заходили в комнату, чтобы выбрать девушку. Они продали Амшу за 12 долл. США. Мужчина, который купил ее, жестоко насиловал и избивал ее. Такие истории, как история Амши, происходят каждый день. Их показания — о насильственном обращении в другую веру, принудительных браках, сексуальном насилии, вынужденном перемещении и рабстве — мы скорее ожидали бы прочитать в мрачные времена средневековья, а не в XXI веке.

«Даиш» является лишь одной из радикальных экстремистских группировок, которые стремятся поработить женщин. Существуют еще «Боко Харам» в Нигерии, «Аль-Каида» в Йемене, придерживающиеся аналогичных взглядов боевики в Ливии, «Аш-Шабааб» в Восточной Африке и ХАМАС в Газе. Они стремятся контролировать все сферы жизни женщины — то, как она одевается, куда ходит, как тратит

деньги, за кого выходит замуж и сколько детей имеет. Библия учит нас, что всему свое время и время всякой вещи под небом. Поэтому вызывает большое разочарование то, что в то время как мы наблюдаем эти многочисленные проявления несправедливости и жестокости в отношении женщин во всем мире, а также огромные возможности для улучшения положения женщин, одна из ведущих арабских стран решила использовать этот форум для достижения узких политических целей, подвергая нападкам нашу страну. Этот вопрос имеет слишком важное значение для всех нас и не должен быть политизирован.

Во всем мире продолжается маргинализация женщин и преуменьшение их роли. Большинство бедных людей в мире сегодня составляют женщины. Они зарабатывают на 25 процентов меньше, чем мужчины, и часто не допускаются на руководящие и ответственные посты. Трагедия заключается в том, что, когда женщины сталкиваются с препятствиями на пути реализации своего потенциала, от этого страдают целые общества. Истина заключается в том, что расширение экономических прав и возможностей женщин лежит в основе устойчивого развития. Мы знаем, что если женщина имеет собственный заработок, она реинвестирует 90 процентов дохода в свою семью и общину, и мы знаем, что ликвидация гендерного дисбаланса на рынке труда может привести к значительному росту доходов на душу населения. Проще говоря, когда мы расширяем участие женщин, мы развиваем потенциал роста целой страны. Поддержка расширения экономических прав и возможностей женщин требует проведения эффективной политики, начиная с включения женщин в процесс принятия решений. Женщины привносят уникальные идеи, осмысление приоритетов и опыт в решение сложных политических проблем. Создание возможностей для женщин и девочек способствует достижению безопасности и процветания для всех.

Обратимся к примеру Руанды. Правовая система Руанды гарантирует равные права с точки зрения землевладения и наследования, и гендерное равенство закреплено в ее Конституции. Благодаря этой стратегии Руанда смогла занять лидирующее место в мире в плане представленности женщин в парламенте — в 2013 году женщины составили в нем 53 процента, и страна добилась впечатляющих успехов в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства.

Израиль понимает огромные блага инвестиций в каждого члена общества. Мы уважаем различные образы жизни, высоко ценим разнообразие и считаем, что каждый человек имеет право самостоятельно решать, как он хочет жить. В истории еврейского народа было много женщин-лидеров — от пророчицы Деборы до Мириам и царицы Эсфири. Затем появились такие мужественные женщины, как Ханна Сенеш и Дорит Бейниш, оставившие след в истории еврейского народа и государства. По сути, нашу Декларацию независимости подписали две женщины — Голда Меир и Рахель Коэн-Каган, и в Израиле женщина заняла пост премьер-министра задолго до того, как многие другие страны предоставили женщинам право голоса. Израиль понимает, что участие женщин является фактором, способным коренным образом изменить положение дел. Вот почему среди трех последних председателей Верховного суда было две женщины, и в настоящее время в израильском парламенте как никогда много женщин. За последние годы в Израиле появилась первая женщина генерал-майор, женщина была выбрана главой нашего центрального банка, и три женщины возглавили работу наших ведущих банков. Израильские женщины являются поборниками перемен, движущей силой прогресса и творцами мира.

При наличии соответствующих возможностей это может стать реальностью для всех женщин в мире, но для этого нам необходимо сделать еще очень многое. Мы должны прилагать активные усилия, направленные на содействие гендерному равенству, до тех пор, пока все женщины не получат возможность носить то, что им нравится, получать образование и работать там, где им хочется, выходить замуж за того, кого они любят, воспитывать детей так, как им представляется необходимым, и принимать решения, которые будут определять их жизненный путь. Именно мы должны отстаивать эти свободы. Поэтому я настоятельно призываю каждого — всех женщин и мужчин, которые хотели бы сделать нашу планету более мирной, — делать ставку на женщин, инвестировать в женщин, предоставлять им возможности и поддерживать их право на участие в процессе принятия решений. Я обещаю, что мы не пожалеем об этом.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говоритпо-французски*): Швейцария благодарит Генерального секретаря за его доклад (S/2014/693) и разделяет его обеспокоенность

14-59207 111/114

в связи с положением перемещенных лиц, большинство из которых составляют женщины и девочки. В Ираке, Сирии, Ливане и Иордании женщины и девочки имеют ограниченный доступ к необходимой им помощи и защите, что делает их еще более уязвимыми в отношении сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

В этой связи Швейцария хотела бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, важно разработать рациональные стратегии, учитывающие конкретные условия, для предотвращения случаев эксплуатации и сексуальных надругательств, которым подвергаются женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Ограничительная миграционная политика, уменьшающая возможности женщин и девочек, покидающих зоны конфликта, только повышает их уязвимость. Посредством укрепления диалога и сотрудничества мы должны адаптировать эти стратегии таким образом, чтобы женщины и девочки, находящиеся в затронутых конфликтом районах, не становились жертвами торговли людьми или сексуальной эксплуатации и надругательств. Национальные войска, миротворческие силы, пограничная полиция, иммиграционные службы и гуманитарные организации должны играть свою роль в усилиях по борьбе с такими преступлениями и их предотвращению. В конечном итоге, мы должны добиться того, чтобы все лица, виновные в совершении таких преступлений, были привлечены к ответственности и предстали перед судом.

Во-вторых, Швейцария считает необходимым активизировать усилия в целях предотвращения сексуального насилия в отношении перемещенных лиц. Мы должны принимать меры реагирования на основе скоординированного и комплексного подхода и стремиться к обеспечению учета гендерной проблематики в рамках всей системы. Именно поэтому 12 ноября 2014 года Швейцария проведет в Женеве следующую конференцию доноров Программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов.

Кроме того, Швейцария полна решимости внести свой вклад в борьбу с безнаказанностью. В этой связи Швейцария поддерживает создание механизма для оперативного отправления правосудия, представляющего собой межправительственную

структуру, которую можно было бы быстро мобилизовать в целях предоставления экспертной помощи международному сообществу. Оперативное привлечение специалистов по вопросам сексуального и гендерного насилия способствует проведению международных и национальных расследований и вносит вклад в развитие национального потенциала.

В-третьих, мы должны активизировать усилия в целях привлечения женщин из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц к процессу принятия политических решений, включая мирные процессы. Их проблемы должны учитываться во всех временных механизмах. В этой связи мы хотели бы обратить внимание на рекомендации Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц (А/HRC/23/44) от 18 марта 2013 года и призвать все государства-члены осуществлять их на практике. Кроме того, необходимо расширить участие женщин в процессе принятия решений в лагерях для беженцев. Об этом свидетельствуют результаты исследования, проведенного Женской комиссией по делам беженцев в лагерях для беженцев в Иордании. В рамках этого исследования, которое финансировалось Швейцарией, были проанализированы существующие связи между участием женщин в процессе принятия решений и осуществлением их прав человека. В заключение я хотел бы напомнить Совету о том, что обеспечение равного участия в политической жизни и доступа к услугам и правосудию, а также защита прав дополняют усилия по эмансипации женщин и недопущению использования дискриминационной практики.

Председатель (*говорит по-испански*): Сегодняшние прения, как мне кажется, приближаются к концу.

Я приветствую посла Фиджи и предоставляю ему слово.

Г-н Томсон (Фиджи) (говорит по-английски): Я благодарю Вас за приветствие, г-жа Председатель; для меня большая честь выступать здесь сегодня вечером. Как я понимаю, мое выступление будет последним. Я присоединяюсь к остальным ораторам и поблагодарю Вас за проведение этих прений. Принятая 14 лет назад резолюция Совета Безопасности 1325 (2000) и последующие резолюции подтверждают, что участие женщин в предотвращении конфликтов, смягчении их последствий и восстановлении имеет исключительно важное значение

для поддержания международного мира и безопасности. Резолюция 1325 (2000) также отражает основную тему нашей сегодняшней дискуссии, в частности, тот факт, что внутренне перемещенные женщины и девочки становятся жертвами насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств.

Делегация Фиджи приветствует принятие Советом резолюции 2122 (2013) в октябре прошлого года. Этот важный шаг развивает достигнутую ранее динамику за счет использования чрезвычайно важных проверок подотчетности, направленных на изменение традиционного подхода. Мы настоятельно призываем Совет и впредь использовать такой прогрессивный подход, с тем чтобы связанные с женщинами вопросы мира и безопасности неизменно были в центре внимания.

Экспоненциальный рост числа перемещенных лиц во всем мире вызывает серьезную обеспокоенность. К сожалению, в настоящее время общее число внутренне перемещенных лиц превысило 50 миллионов, что является самым высоким показателем со времен Второй мировой войны. Как показывает практика, внутренне перемещенные женщины и девочки относятся к наиболее уязвимой группе населения и часто становятся жертвами насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств. В ситуациях длительного нахождения на положении перемещенных лиц или неоднократного перемещения эффективные механизмы предотвращения надругательств и насилия зачастую либо отсутствуют, либо являются недостаточными. Поэтому предоставление гарантированного доступа к правовой и судебной системам для внутренне перемещенных женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях имеет решающее значение для удовлетворения их жизненно важных потребностей. Мы должны удвоить наши усилия по осуществлению соответствующего законодательства, укреплению верховенства права и обеспечению защиты жертв, свидетелей и сотрудников органов правосудия, чтобы таким образом защитить пострадавших из числа внутренне перемещенных лиц, в особенности наиболее уязвимых женщин и девочек.

Во многих случаях внутренне перемещенные женщины и девочки, подвергшиеся насилию, сексуальной эксплуатации и надругательствам, страдают от стигматизации, социальной отчужденности и возмездия в своих общинах. В этой связи предоставление таких важнейших вспомогательных услуг, как психологическая поддержка, поддержание

психического здоровья и оказание медицинской помощи, имеет огромное значение для их социальной реабилитации.

Одновременно с нынешними усилиями Организации Объединенных Наций по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций Фиджи стремится вносить свой вклад в эти глобальные усилия. Фиджи готова работать над согласованием политики, с тем чтобы иметь возможность направлять своих миротворцев, прошедших подготовку по гендерным вопросам, для участия в усилиях по восстановлению общин в постконфликтный период. Мы признаем, что национальные меры по осуществлению будут иметь решающее значение в деле достижения целей резолюции 1325 (2000).

Участие женщин в поддержании мира и безопасности требует многоаспектного подхода, и Фиджи руководствуется региональным планом действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, на который опираются наши национальные усилия по обеспечению активного участия женщин во всех аспектах жизни страны, включая предотвращение конфликтов, их урегулирование и миростроительство. В этой связи конституция Фиджи 2013 года закрепляет широкий круг прав человека, включая право на свободу от несправедливой дискриминации по половому или гендерному признаку. Накануне празднования Международного женского дня в этом году в Фиджи началось осуществление национальной гендерной политики, которая стала руководством для включения гендерных вопросов во все аспекты и сферы национальной жизни. Фиджи привержено расширению участия женщин в принятии решений в политических, социальных и экономических процессах на всех уровнях.

Что касается тихоокеанских островов, то проблемы изменения климата и связанных с ним катастрофических последствий повышения уровня моря и более частых и интенсивных стихийных бедствий привели к финансовым, политическим и социальным издержкам, которые для наших развивающихся островных государств слишком велики. Общепризнан тот факт, что негативные последствия изменения климата отражаются в первую очередь на положении уязвимых групп, и особенно женщии и девочек. Изменение климата не только негативно сказывается на наших землях и продовольственных ресурсах, но и вследствие повышения уровня

14-59207 113/114

моря вынуждает к перемещению наши прибрежные общины. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности признать, что изменение климата является проблемой безопасности, и что необходимо внимательно следить за тем, чтобы уязвимые группы женщин и девочек были защищены.

В заключение мы хотели бы отметить, что в деле осуществления этой резолюции государства добились определенного прогресса; но вместе с тем нельзя отрицать того, что предстоит сделать еще намного больше для того, чтобы жизнь женщин была достойной, мирной и безопасной во всем мире. В интересах достижения дальнейшего прогресса делегация Фиджи призывает систему Организации Объединенных Наций и ее учреждения, в сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями, оказывать содействие в разработке и осуществлении национальных планов действий.

Председатель (*говорит по-испански*): Слова для дополнительного заявления попросил представитель Российской Федерации.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Благодарю Вас, г-н Председатель. Мы действительно вынуждены вновь взять слово в связи с прозвучавшим выступлением представителя Украины. В очередной раз коллеги пытаются поставить все с ног на голову и возложить на Россию вину за те последствия, к которым привела неспособность — либо нежелание киевских властей урегулировать возникшие в стране проблемы цивилизованным путем — путем национального диалога. Не некая мифическая российская агрессия привела к сотням жертв среди гражданского населения, включая женщин, и многочисленному потоку беженцев и внутренне перемещенных лиц, а масштабная карательная операция, начатая властями против Юго-востока и характеризующаяся неизбирательным и чрезмерным применением силы. Украинская делегация в своих выступлениях любит цитировать различные пассажи из докладов мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций

на Украине. Можно в этой связи было бы напомнить, например, о содержащихся в последнем докладе сведениях об исчезновениях людей, убийствах, мародерстве, вымогательстве и задержаниях, которые осуществлялись как украинскими вооруженными силами, так и подконтрольными Киеву батальонами «Айдар», «Азов», «Днепр», «Киев-1» и «Киев-2», об ужасающем росте числа жертв среди гражданского населения в результате неизбирательных артиллерийских обстрелов жилых районов, использования тяжелого вооружения и применения запрещенных боеприпасов. Этот список можно продолжить. Что же касается упомянутой в выступлении украинской коллеги Надежды Савченко, то я хотел бы упомянуть в этой связи о другой важной теме, которая регулярно рассматривается Советом Безопасности — теме защиты журналистов. Именно в пособничестве убийству двух российских журналистов, Игоря Корнелюка и Антона Волошина, обвиняется украинский военнослужащий Савченко. Как известно, недопустимость безнаказанности в отношении подобных преступлений неоднократно отмечалась в различных форматах, в том числе в Совете Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): В моем списке больше нет ораторов.

Я хотел бы поблагодарить всех присутствующих за участие в этих прениях по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Я хотел бы отметить, что обсуждения этого вопроса не всегда отличаются высоким уровнем участия. Однако прекрасно то, что в состоявшихся в этом году прениях приняло участие наибольшее число государств-членов. Действительно, 72 оратора собрались здесь сегодня, чтобы выступить, как оказалось, на заслуживающих уважения прениях, посвященных поощрению и защите прав женщин, в которых приняли участие различные государства.

На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 18 ч. 45.