



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二六二次会议

2014年9月11日星期四上午10时举行

纽约

主席：	鲍尔女士/邓恩先生	(美利坚合众国)
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	金女士
	乍得	贡博先生
	智利	巴罗斯•梅莱特先生
	中国	王民先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	布德雷凯特女士
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	卢旺达	曼齐先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	泰瑟姆先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2014/617)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-53168 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2014/617)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴西、加拿大、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙和乌拉圭的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会注意文件S/2014/617，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以英语发言）：首先，我谨感谢美国以安全理事会主席的身份组织本次有关海地的会议。

（以法语发言）

我也借此机会向海地共和国常驻代表表示赞赏。

（以西班牙语发言）

我谨特别感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的所有部队和警察派遣国以及所有安全理事会理事国对海地建设和平与民主的宝贵支持。

（以英语发言）

我上次于2014年3月向安全理事会通报情况（见S/PV.7147）时，通过海地人之间对话已签署《兰乔协议》，形成了政治势头，有望在2014年年底举行参议院三分之二席位、整个众议院、市政当局及地方议会的合并选举。《协议》还有其它规定，其中包括就修订2013年12月颁布的选举法进行表决。

从那时起，行政部门与反对派成员在立法机构中对于选举进程存在持续的不信任和分歧，导致执行《协议》一再拖延。一些反对《兰乔协议》的参议员继续把成立全新的选举委员会作为就修订选举法进行表决的条件，并始终阻挠达成法定多数。迄今，尚未就选举所需的法律框架达成一致。

在僵持了一段时间之后，各方最近表现出愿意保持接触的新迹象。然而，鉴于后勤筹备需要时间，年底前举行选举的机会现在正迅速消失。这种情况特别令人担忧，因为如果不举行选举，议会到2015年1月12日就会无法运作，从而导致在举行选举和成立新立法机构前出现机构真空。

在此背景下，海地各派政治力量正在讨论摆脱僵局的各种方案，其中包括在《兰乔协议》基础上或援引《宪法》和2013年《选举法》某些条款举行选举。我欢迎作出种种这些努力，以期尽快通过对话达成一致解决办法，但我也愿呼吁有关各方确保解决办法建立在《宪法》基础上和坚实的法律框架内，使2015年得以举行可信、包容和透明的选举，来支持和平的民主过渡。

尽管存在政治僵局，但海地安全环境仍保持相对稳定。如今安全局势的特点是，法律和秩序面临威胁，而这些威胁主要与犯罪、帮派暴力以及有组织或自发的内乱和示威有关。犯罪数字仍证实绑架事件尤其呈减少趋势，而杀人犯罪数字最近增加。在报告所述期间，出于政治动机的示威仍较少。

海地国家警察的表现继续改进，联海稳定团军事部分已撤出、只有单派警官留守的五个省的安全

状况继续保持稳定。警力增至10 963名现役警官，其中包括899名女性。我们还在其它领域，其中包括警官总体专业化、征聘、审查、战略规划和社区警务等方面，看到情况得到改进。能够凸显国家警察能力增强的一个事例是，专业化的人群控制队在50%的示威中在场维持秩序，而2013年同一期间为29%。

还有很多工作要做，才能实现国家警察发展计划所概述的目标，以及克服技术、结构和行动方面的挑战。比如，由于国家警察人员和装备不足，无力在全国范围开展高效的人群控制工作，所有示威中有三分之一仍需联海稳定团提供行动支持。特派团军事部分开展的巡逻较多，这进一步表明继续需要进一步提高警察的行动能力。结构性和技术性挑战——比如行政和内部监管能力较弱、地区覆盖率有限、包括监狱管理在内的专门领域的机构能力匮乏——仍然存在，并要求海地政府及其国际伙伴都加倍努力。

关于人道主义状况，海地政府在国际伙伴支持下作出的努力，大大减少了霍乱疫情导致的死亡和感染。秘书长在7月份对海地为期两天的访问期间，与拉莫特总理一起启动了全面环境卫生运动——这是政府与联合国联合开展的一项方案，旨在今后5年覆盖300万人口。特派团和联合国国家工作队将继续支持政府执行国家根除霍乱计划，其中包括通过今年5月在总理和秘书长倡议下成立的消除霍乱高级别委员会。

海地在异地安置2010年地震流离失所者方面亟需取得进展。目前仍需为其余约103 560名境内流离失所者找到持久办法。政府还继续开展努力，吸引投资者以及刺激经济增长和创造就业。政府重新强调公共财政管理，这是提高透明度和问责度的一个可嘉步骤，应当大力推动其落实。

考虑到过去10年间海地在整体维稳工作方面取得的重大成就以及仍然存在的挑战，秘书长建议深化联海稳定团的整并工作，其中包括到2015年6月将

军事部分缩编为配有增强军力手段的两个营，同时使联海稳定团警察部分保持接近于目前的水平。该建议基于对政治和安全局势、国家警察能力和特派团活动的认真分析。6月份派遣了一个由主管维持和平行动副秘书长率领的战略评估团，与政府、当选官员、各政党、民间社会和私营部门以及海地的国际伙伴和联合国国家工作队开展了协商。我相信，基于实地现状，建议中的重组会确保有足够的人员驻留当地以维持稳定，从而支持海地机构，特别是着眼于下一个选举周期以及海地国家警察的继续发展。

在这方面，我要强调，对于实现持久稳定至关重要，政府、联海稳定团和海地的国际伙伴必须加倍努力和作出承诺，使国家警察到2016年能够达到主要指标，并充分承担起维护海地稳定与安全的责任。为此，将特派团单派警官和建制警察部队两者都维持在接近于目前的水平，会使我们得以通过特定地区采取在同一警察局办公的做法，继续向海地同行提供建议和指导，并应请求作为第二线应对机构，支持海地国家警察的行动。

同样，我谨强调我们大家都必须从更大范围的法治角度看待警察发展问题，并强调司法部门亟须开展早就应该开展的全面改革。没有一个运作良好的司法系统——包括惩戒系统——即便是装备最精良、训练最有素的警察部队也无法履行其职责，提供安全 and 有保障的环境。这将不仅涉及继续支持通过修订的刑法以加快司法程序，而且还包括处理长期持续存在的审前羁押问题和惩戒系统存在的薄弱之处，这从8月份Croix des Bouquets监狱的越狱事件中就可见一斑。

在选举活动方面，在启动向选举进程移交特派团技术、后勤和安全支助的同时，应留意能力建设与资源要求，从而使海地相关机构能够充分担负起举行选举的职责。

最后，重要的是要通过巩固民主进程、法治以及善政，来维持海地在和平、安全以及稳定方面取

得的成果。这不仅要求国家机构和公共生活中的行为体不履行其职责，发挥越来越大的领导作用，而且还要求海地的国际朋友与伙伴加大力度，并且为特派团正在撤出而政府仍需持续支持的关键领域提供更多资金。

联海稳定团随时准备发挥作用，继续利用其斡旋努力和军警人员及文职人员的存在，在特派团整合的背景下，支持和平、民主的政治进程和进一步稳定。我们将与政府、联合国国家工作队以及海地各国际伙伴一道努力，制订一项综合过渡计划，为特派团的足迹逐渐缩编奠定基础。根据秘书长的建议，我们指望得到安理会的支持，以确定特派团的核心授权职能及在可预测时期内履行这些职能所需的适当资源量。

主席（以英语发言）：我感谢奥诺雷女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士的通报和她为所有海地人服务时所做的堪称典范的工作。

卢森堡赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

我们肯定在海地取得的进展，但是我们也意识到稳定该国局势的进程依然面临各种困难。正如奥诺雷女士刚才所说的那样，今后数周和数月的优先事项是尽快举行自由、具有公信力及向所有人开放的议会选举和地方选举。这对于确保2015年议会的连续性尤其至关重要。海地人之间的对话和《兰乔协议》、包括特别是选举委员会的组成是积极的事态发展，表明各政治利益攸关方愿意消除其分歧。尽管如此，我们对修订的选举法尚未能够获得通过深表遗憾，这导致选举委员会最近宣布将不可能在10月26日之前举行选举。

我们借此机会呼吁海地各政治行为体继续对话，以便能够尽快举行已推迟太久的各项选举。这

关乎民主机构的连续性和法治的巩固。它们对该国的社会经济发展及可持续稳定至关重要。现在到时候了，各政治行为体必须为了国家和人民的更高利益而将其分歧搁置一边。

海地面临重重挑战。当然，海地当局与国际伙伴合作，成功重新安置了约90%的流离失所者。但是，我们对仍生活在营地中民众的生活状况表示关切。并非所有地方均能保障他们可获得水和卫生条件，严重营养不良的比例也依然居高不下。我们还必须继续提高这些民众抗击自然灾害的复原力。我们欢迎在防治霍乱方面取得的进展，但是，显然联合国必须继续充分发挥作用，支持政府努力消除该祸患。

我们必须适当意识到，总体而言，包括在已不再驻有联海稳定团军事部分的五个部门，海地安全局势保持相对稳定这一事实所具有的真正价值。我们对海地国家警察的能力和专业素质大幅提高感到鼓舞。但是，它自身尚无法维持该国全境的治安。因此，海地政府应根据2012至2016年期间的发展计划，继续积极努力提高国家警察的能力。

除警察外，加强保障法治和保护人权的各个机构对于该国长期稳定也至关重要。在这方面，我们欢迎设立监察员办公室，颁布反腐法，以及寻求通过法律程序来审判过去犯下的严重罪行。我们还欢迎最近数月在加强儿童保护立法方面所取得的进展。尽管如此，要强化司法机构、处理长期审前羁押的做法以及改善监狱的羁押条件，仍有漫长的道路要走。

在我们3月份举行的最近一次辩论会（见S/PV.7147）上，我们曾表示希望安理会能够在充分了解形势的情况下确定未来联合国在海地的存在。因此，我愿感谢秘书长根据战略评估团与主要利益攸关方磋商后得出的结果，提出重组联海稳定团的建议。卢森堡支持将联海稳定团的任务逐渐移交海地政府，特别是把维持安全稳定环境的任务移交给海地国家警察。我们支持如秘书长所建议的那样，将

特派团的任务期限延长一年，同时深化整合进程。我们认为，拟议的分阶段撤出方案十分恰当，以使我们继续确保该国稳定并在2015年的关键选举中支持海地及其各机构。

佩瑟瓦尔夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我愿感谢秘书长负责海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷大使。我还欢迎提出秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告（S/2014/617）。我肯定奥诺雷女士的工作和已取得的有助于加强海地对话与机构的成果。

请允许我感谢海地常驻代表及其积极的代表团与会。我还愿感谢联合国海地稳定特派团部队指挥官雅博兰迪中将和即将卸任的警务专员路易斯·卡里略的工作。

安理会3月份审议海地局势（见S/PV. 7147）时，我们对在主教会议的协调下在海地人中间达成具有划时代意义的协定表示欢迎。今天，举行局部议会和地方选举的前景却似乎不太明确。因此，我们相信，海地各派政治力量将继续努力建立必要共识，使今年内得以举行自由、公正和透明的选举。

关于秘书长的报告，我愿谈谈与延长联海稳定团任务期限有关的两点。安理会需要在10月15日前批准延长任务期限。首先，我们对决定特派团未来的时间表感到关切。直到几个月前，我们设想的情况还包括一个包含四项指标——这些指标将被用来衡量进展情况——的建设和平计划，以及秘书长提出的需要于2016年7月开始执行的五项方案。然而，目前的这份报告放弃了这一设想，提出了另一种方案，将从2015年3月份起使特派团面貌一新。我们的主要关切是，这种加速做法似乎与海地局势并无关系，而是针对外部因素和预算考虑。从其它方面来说，我们看不到有任何证据表明海地已经发生变化，足以促使我们建议以这种方式加快这项工作。我们认为特别令人担忧的是，安理会要在举行选举前，即2014年10月，就海地问题作出决定。

我们认为必须慎重行事，一切决定都应基于实地状况，以确保在美洲开展的唯一维和行动得以圆满结束。我们认为，海地政治和安全局势并未明显好转到足以使我们能够加快和突然削减兵力的程度，而秘书长报告正是这样提议的。同样，我们对报告提议的改变特派团授权问题感到关切，因为我们不希望它成为干预部队。

我们和本地区其它国家一样，认为特派团授权应保持不变，我们应当从2015年开始探讨其它选择。在这方面，我们认为，关于联海稳定团未来的任何决定，都应切实改进其行动能力和增加海地国家警察的资源密切相关，因为国家警察毕竟应当是在国际社会撤出后负责安全的部队。

今年是安理会成立联海稳定团10周年。该特派团——其军事部分主要由本地区国家的部队组成——为我们兄弟国家的稳定与安全作出了不可或缺的贡献。然而，在过去10年中，海地遭遇到十分困难的局面，其中包括2010年的毁灭性地震。那场地震使得该国很多成就毁于一旦，并给本来应当是不断前进的步伐带来了新的挑战。

我们认为，只要海地民主政府提出要求，联海稳定团驻留海地的时间就不应超出必要期限。与此同时，我们认为应当汲取历史教训，牢记我们仓促撤出后又不得不回去的那些经历。我们深信安理会能够找到适当的平衡，证明通过与有关人民和政府一起努力，来实现他们的目标，即民主、人权、安全和平，联合国维和行动是能够取得成功的。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我愿首先感谢负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷及其团队在实地尽职尽责地开展工作。

立陶宛赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。

我愿以本国代表身份就政治进展、安全和法治以及联合国在该国的介入问题强调几点内容。

我们上次在安理会就海地问题开会（见S/PV. 7147）时，曾对旨在于10月26日举行全国选举

和2015年举行总统选举的政治进程取得进展表示欢迎。然而，该进展未能持续，如今在既定日期举行选举已成为疑问。海地人民遭受了太多苦难，经历了太多事情，他们不应生活在政局不确定的环境中，特别是因为这将不可避免地影响到该国经济和社会发展所急需取得的进展。

我们呼吁海地各派政治力量克服目前在选举框架方面所存在的障碍，并抱着必要的紧迫感，考虑到紧张的期限，就此事开展真正对话。顺利完成选举周期以及巩固民主机构，对于确保稳定以及应对该国社会经济发展面临的挑战具有关键意义。海地当局需要推进政治进程，以期在坚实的法律框架内举行包容性选举。我们赞扬联合国和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）努力就此事与海地各派政治力量开展接触，以及朝着举行选举的目标迈进。

加强安全与法治是联合国在海地的介入工作的最重要方面之一。我们注意到海地安全局势保持相对稳定。由于海地政府的承诺以及联海稳定团警察部分的积极合作，海地国家警察的能力和专业素质得到增强。然而，海地国家警察取得的进步虽然不可否认，但正如秘书长报告(S/2014/617)指出的那样，它可能还无力在没有支持的情况下保障全国范围的安全，特别是在选举周期一旦开始会面临此类其它挑战的情况下。

法律和秩序问题也依然存在。需要作出更多努力，巩固在打击犯罪以及在处理尚未得到解决的法律和秩序问题方面所取得的成果。旨在通过提供培训和建设或通过恢复和平法庭等途径来加强该法治和善政的速效项目，为加强安全和建立民众之间的信任作出了重要贡献。从我们来说，我们仍承诺继续为联海稳定团警察部分作出绵薄贡献。

我们欢迎联海稳定团承诺协助海地警察处理性暴力和基于性别的暴力行为。不过，我们对此类暴力行为仍被大量少报感到关切。尽管在审判涉及侵犯人权的案件方面取得进展，但起诉性暴力和基于性别的暴力的实施者的工作仍然滞后。需要作出

持续努力，防止和应对性暴力和基于性别的暴力，并促进妇女的政治参与。在这方面，我们欢迎就防止性剥削和性凌虐问题为1500多名工作人员举办培训课程。我们鼓励继续提高各方对于这个问题的认识，因为消除基于性别的暴力问题是提高妇女地位以及增强其在社会各领域——包括作为社会发展的推动力——所发挥作用的一项重要内容。我们也欢迎海地继续努力改进儿童保护方面的立法。政府批准《儿童权利公约》前两项《任择议定书》是这方面的可喜步骤，我们对此表示赞赏。

关于未来战略，我们正在认真分析秘书长关于联海稳定团未来的建议。我们赞同需要继续作出更多努力，来加强该国法治能力以及维护法律和秩序方面的能力，但我们也支持在考虑到特派团不断变化的作用以及实地实际需要情况下，实施一项基于具体情况的整合计划，其中包括缩减其军事部分。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷的通报，以及她对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的睿智领导。我们赞赏马尔泰利总统关于按照《协议》规定采取行动的坚定承诺。我们特别注意到，总统决心努力确保在10月举行选举。但是，由于一个技术原因，选举无法进行。我们希望，海地政治领导人将就向前推进的方式达成共识，以便能够举行拖延已久的选举。

在马尔泰利总统应对他任上的巨大挑战时，海地人民的支持仍是至关重要的。该国面临的安全挑战需要海地政府制订计划和建立具有应变能力的安全机构，有效地解决这些问题。我们高兴地注意到联海稳定团的业务存在，它迄今成功地管理了该国的安全局势。

我们要确认海地在两个重要领域取得的进展：农业和社会发展。在农业方面，我们赞扬海地政府在甘薯生产方面取得了显著进展，产量从2010年的354500公吨增加到2013年的将近50万公吨。尽管这低于海地潜在的甘薯生产能力，但我们注意到，政

府正在按照2013-2016三年期农业恢复计划作出努力，以解决该部门生产者面临的制约因素。据报告，农业部正在拟定甘薯业政策，我们期待这一政策获得通过。甘薯能够帮助海地赚取外汇，增进国家繁荣。因此，我们鼓励海地政府继续努力促进甘薯生产。

在社会发展方面，我们赞扬海地政府高度优先重视在国内扫除文盲。我们注意到，政府迫切希望减少社会不平等、消除极端贫困，并让全体海地人更好地融入社会。在这方面，252000名海地人受益于政府在过去两年中作出的努力。此外，据报告，在3月启动的第六次全国实用扫盲运动中，政府制定了一个目标，要在2016年3月实现全国各地45万海地人摆脱文盲的目标。我们鼓励该国政府继续推动扫盲，以加强社会凝聚力和改善公民的生活。

尽管海地取得了这些积极的进展，但仍然存在各项挑战，联海稳定团对于应对这些挑战仍然具有重要作用。在这方面，我们高兴地注意到联海稳定团在实现稳定标准方面取得了进展。

关于2016年后联海稳定团的整合与改组，我们认为，在对总体稳定、安全局势和国家警察的能力进行全面评估的基础上分阶段缩小编制，将产生最佳结果。我们欢迎联合国综合战略框架，并期待联海稳定团、联合国伙伴和海地政府正在进行的战略规划进程取得结果。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷的通报。

在2010年毁灭性地震发生以来的四年中，海地重建的重心已经从联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和国际支助转向海地人民及其领导人。这场空前的灾难具有极大的挑战性，并且其残余威胁依然存在。

在听取特别代表的通报之后，我们希望，政治行为体将竭尽全力尽快举行选举。本国利益攸关者

的自主性和责任心极为重要。我们期待秘书长特别代表继续积极参与推动政治对话和达成共识。国际社会把善政能力建设作为优先事项，应当把资源集中在这个方面。

由于法治是善政的关键要素之一，应当继续向国家警察提供技术和业务支助，直到它能够维持公共秩序。我们支持秘书长关于根据情况分两步缩小联海稳定团军事部门编制的建议。他的建议与目前的整合进程是一致的。我们认为，应当在合适的时间和地点投入有限的资源。我们希望，政治领导人处理社会怨愤的基本根源。如果不解决现有的人道主义问题，特别是境内流离失所者的问题，安全与稳定可能仍然难以实现。向人民提供替代性的社会和经济办法是限制犯罪活动的最佳途径。在这方面，我们认为，在联海稳定团的精简过程中，应当加强联合国开发计划署、联合国国家工作队和国际伙伴的作用。

大韩民国过去参加了海地的重建进程，包括派遣一个工程兵特遣队。今年，我们提供了适度的捐赠，参与支持一项消灭霍乱的国家计划，我们正在考虑如何继续帮助满足海地的人道主义需求。

曼齐先生（卢旺达）（以英语发言）：我谨感谢秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报，以及她继续得力地领导联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的工作。

卢旺达对海地的政治、社会和经济稳定继续得到巩固而感到鼓舞。我们赞扬该国政府在加强国家机构和建立社会凝聚力方面取得了进展。我们尤其要赞扬海地人民及其伙伴、包括联海稳定团的是，据报告，犯罪率在减少，防治霍乱的斗争在持续，并且在2010年毁灭性地震之后不断安置流离失所者。

所有政治行为体在《兰乔协议》框架内继续努力进行政治对话，令人感到鼓舞，因为它将确保海地和平和进步的未来。我们鼓励他们继续进行建设性的接触，以便维护各项成就。在这方面，卢旺达

赞扬马尔泰利总统和国家机构为执行《协议》所采取的步骤，包括众议院通过兰选举法修正案以及任命兰选举委员会成员。

我们注意到马尔泰利总统制定的选举日程以及对这个日程表示的关切，特别是对于10月26日第一轮选举表示的关切。我们相信，政府与议会两院领袖开展的协商将导致就选举日程达成共识。在这方面，我们呼吁所有政治行为体，特别是参议院，积极参与商定一个法律框架，这是开展其他选举进程的先决条件。

随着联海稳定团继续缩小编制，海地政府必须在其伙伴的支持下，改善该国的政治和安全局势，加强国家机构，包括安全部队，确保进行成功的过渡。在这方面，海地国家警察的进一步专业化和安全环境的逐步稳定，都是联海稳定团整合计划的关键基准。有鉴于此，我们支持秘书长关于把稳定团任期再延长一年到 2015年10月15日的建议，以及他关于在对总体稳定、安全局势和国家警察能力进行一次审查的基础上分两阶段缩小编制的提议。

与此同时，卢旺达感到鼓舞的是，联海稳定团继续着力推动注重法治、善政、健康、基础设施、供水和公民教育的速效项目。同样，我们对海地政府与联合国开发计划署持续协作执行联合国综合战略框架表示肯定。我们认为，目前正在执行的联合方案将使该国能够从2010年地震中完全恢复过来，并确保海地走上通往可持续、和平、长期发展的道路。在这方面，我们呼吁海地政府继续同国际社会合作，进行必要的改革，以便为增加国内的外国投资和增强社会经济基础搭建平台。

最后，卢旺达作为联海稳定团的警察派遣国，重申其对海地政府和人民的声援，因为我们相信他们在追求稳定和繁荣方面取得成功的决心和意志。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报及其所做的工作。

我还赞同欧洲联盟观察员将作的发言以及乌拉圭代表将以“海地之友小组”的名义作的发言。

海地局势与安理会处理的多数议题的情况形成明显对照。海地境内并非所有问题都已得到解决，许多障碍仍然存在，这些都是该国取得进步过程中的风险因素。然而，机会也存在。我想到人权理事会任命的海地人权状况问题独立专家Gustavo Gallón先生于2月份在日内瓦拟定的处理社会不平等现象和侵犯人权行为的提议。

因此，我们高兴地看到，该国正在慢慢摆脱导致安理会于10年前在那里部署一项维和行动的严重危机。在这项维和行动部署十周年之际，我们开始看到，我们通过这个特派团和各任秘书长特别代表开展的集体行动正开始取得成功，并正在取得成果。因此，我所谈的内容将仅限于联合国海地稳定团（联海稳定团）任务授权的两个核心方面：支持政治对话和稳定安全局势。

我们感到关切的是，在选举进程的组织方面不断出现拖延。原订于2014年举行的选举无一得到举行。尽管总统与反对派于6月份达成了协议，但定于10月26日举行大选这一安排看来不会得到遵守。我们知道，民主要靠选举来发展。定期举行选举是健康的民主政体的标志。地方选举、众议员选举和部分参议员选举已被推迟太久，而主要选举，即2015年底的总统选举，已经在望。因此，至关重要的是，应在没有任何阻挠的情况下，本着所有行为体都展现的民主负责精神，迅速恢复选举进程的组织工作。

我们满意地注意到，秘书长的报告（S/2014/617）有些内容提到，海地国家警察正在逐步加强。某些形式的犯罪有所减少，警察对有关地区的控制不断增强，这些也是积极的信号。正如我们所知，海地国家警察在开展行动时仍然需要联海稳定团的支助。然而，我们也注意到，它现在正表明自己更有能力处理扰乱公共秩序的事件。它可能尚不能够完全独立地开展行动，但它已经学会如

何更好地控制人群和防止示威活动演变成暴力对抗。对我们来说，加强海地国家警察当然必须仍然是联海稳定团活动的重中之重。

我们也不应当质疑特派团与民众接触的质量，因为接触的质量尤其取决于特派团工作人员讲法语的能力。有鉴于此，看来联海稳定团的重组显然应当继续。不作任何改变，或仅在特派团目前范围的边缘作些改变，就是无视刚刚注意到的具体进展迹象。同样，阻止联海稳定团针对不断变化的情势作出调整，就等于是低估政治风险，而且还会让那些反对民主的人得到好处。如果维持现状，国际社会就会剥夺海地摆脱危机的机会。

必须对特派团在规模和性质方面作出改变。我们支持秘书长建议延长特派团的任务期限，做法是继续将其军事存在减少3个营。警察组成部应当维持其现有兵力。这一设想是长时间评估和交流的结果。将近一年来，联海稳定团的改变一直都不是禁忌话题，而且秘书长在3月份发表的前次报告（S/2014/162）中已经提出若干重组备选办法。

秘书长如今根据6月份在实地进行战略评估访问后得出的结论，对其分析意见作了调整。据昨天在一次非公开会议上向我们通报情况的部队指挥官所说，秘书长所建议的缩编是对联海稳定团进行慎重的重组，使之能够保留在军事方面开展行动的能力。

未来还有重要工作要做，特别是令人满意地界定联海稳定团在所拨资源框架内所应执行的任务。联海稳定团的转变应当促使我们反思国际社会在海地所做的工作。这一工作取得成功所需的条件现已为人所知，而且它们处在一个可信的时间范围内。我们还必须考虑海地选举之后联合国在该国的存在，以巩固我们的工作。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士所作的通报，并珍视她和她的团队所作的努力。

我国代表团赞同乌拉圭常驻代表将以“海地之友小组”的名义作的发言。

我们认为，鉴于海地正处于关键时刻，国际社会应当继续发挥至关重要的支助作用，以便为促进所有海地人之间的对话提供便利。自2006年以来，海地一直在根据一个便于民主机构延续的选举周期举行选举。因此，我们敦促海地所有政治派别寻求达成一项谅解，以使这些机构能够继续不受干扰地运作，因为干扰将造成不确定性，并使近年来所作的一切努力化为乌有。

对智利来说，安全、稳定和发展是相互联系的原则，而根据秘书长的报告（S/2014/617），联合国海地稳定团（联海稳定团）在这方面所做的工作一直至关重要。因此，特派团的整并与撤离进程应当有一个具体的时间表，循序渐进，并随时根据海地不断变化的现实作出调整。任何缩编都不应当损害在安全方面所取得的成就，并且应当符合选举日程，因为它可能影响稳定。因此，智利坚信，缩编进程和所有裁减都应在总统选举之后，而且肯定不应在新当局就职之前逐步开始。

维和行动全球资金需求在不断增长，并面临资源紧缺的局面。然而，预算考虑和外界因素不应当影响安理会就该特派团所作的决定。

该特派团体现着拉丁美洲的一项巨大努力。这一投入最近反映在一封由包括智利在内的11个拉丁美洲国家签署的给秘书长的信中。该信反映我们各国对联海稳定团这个美洲唯一维和特派团未来转变的共同愿景。

自联海稳定特派团在海地开始工作这10年来，在稳定该国局势方面取得了明显的进展，但还必须继续努力巩固法治。对联海稳定团而言，成功执行2012-2016年海地国家警察发展战略计划是一项紧迫的高度优先任务，也是一项战略任务，因为战略计划中列有一个可以衡量的目标，而且有质量和数量方面的指标，可以帮助海地全国各地的治安工作实

现自我维持。为了做到这一点，关键是要增强警察的能力并达到量化目标。

我们赞扬海地在安全、经济增长、发展、地震灾后重建和机构建设等方面取得了进展，但我们知道在推进社会经济发展、人民的福祉和安全等方面还有很多工作要做。霍乱疫情就是这样一个挑战，我们注意到政府在国际社会支持下，采取了紧急措施，因而今年新的感染病例减少了75%以上。我们注意到联合国应对海地霍乱高级协调员在这方面发挥了作用，并敦促国际社会在防治霍乱工作方面加强合作。

我们认为，稳定团的作用，尤其是秘书长特别特别代表的作用不应该仅限于维持治安的任务，还应该支持各政治利益攸关者之间的对话，以期超越派别分歧，达成共识，从而使他们能够作出决定，在一个充分民主、团结和真诚尊重人权的框架内，为所有海地人而加强该国的民主体制、政治稳定和社会经济发展。不过，联海稳定团的作用也应该是有限度的，因为海地社会本身有责任在主权独立的情况下解决自己的问题。

最后，我要回顾指出，10年前，与今天一样，智利是安理会非常任理事国，我们支持并参与部署多国临时部队，帮助应对海地社会的困难处境。拉丁美洲和加勒比地区支持和声援海地人民和当局之情至今依然如故；毫无疑问，我们今后必将继续这样做。

我们衡量一个维和特派团的成功，是它作出贡献，协助解决了设立特派团所要解决的问题，因而特派团不再需要继续存在。这就是我们对联海稳定团的希望。

Gombo先生（乍得）（以法语发言）：我要与此前的发言者一道感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士作了通报，感谢她和她的团队为援助海地开展了无瑕可谪的工作。

秘书长的报告(S/2014/617)涵盖了我们所审议的时期，报告表明，局势已经得到改善。主要的国家机构得到了加强，国内流离失所者返回家园和重新安置工作已经完成90%，控制霍乱疫情的工作取得了重大进展。然而，还存在一些问题，因而情况虽有好转，但依然脆弱。

在政治方面，选举委员会的组成问题依然使行政部门、各政党、议员和反对派处于分裂状态。乍得支持努力维持海地人之间的对话进程，并赞扬签署《兰乔协议》，这一动态令人鼓舞，也表明政治利益攸关者愿意消除歧见。为了加强法治、促进社会经济发展并恢复长治久安，乍得敦促有关各方加倍努力，尽早、尽快在海地举行地方和议会选举。

尽管安全领域的总体情况有所改善，但社会治安仍然存在风险，特别是存在犯罪、帮派暴力以及持续存在的政治和经济危机相关的民间动乱。乍得欢迎海地国家警察人数到2016年将增加到15 000人，并将开展监狱系统改革。我们知道，所有安全问题归根究底，其根源都是社会不平等和贫穷。克服这些诟病将有助于改善造成不安全的根本原因。在这方面，乍得鼓励海地政府开展稳定与建设和平进程，并鼓励联合国继续协助和支持海地开展这一进程。

关于人道主义局势，乍得欣见自2010年以来流离失所者的人数减少了90%。然而，还需要满足基本卫生和营养不良方面的紧急需要。总体而言，70000名流离失所者的生活状况依然非常糟糕。乍得促请海地政府以可持续发展为本，为这些人找到解决办法。我们要赞扬的是，与去年同期相比，霍乱病例减少了82%，我们鼓励采取举措应对这一疾病，其中包括秘书长7月份启动的全面卫生方案。我们敦促捐助方加紧努力，找到必要资金，在海地彻底根除霍乱。

我们认为，经过联海稳定团10年的活动以及安全理事会通过13项决议之后，海地正处于巩固稳定和民主的转折点上。领导层、政治利益攸关方以

及海地的全国民众必须抓住这一历史机遇，巩固成就，使国家走上可持续稳定和经济发展的道路；应该在逐步和逐渐转交权力的框架内承担起这一新的责任。在这种情况下，联海稳定团所维持的存在应足以完成帮助海地机构应对其安全所面临风险的任务，尤其是在选举期间。在这方面，乍得欢迎依照秘书长提出的缩编计划和时间表，将联海稳定团的任务期限延长到 2015年10月15日。

最后，我们要祝贺并感谢所有为海地的稳定与发展作出贡献的人员，我们鼓励海地政府在所有联合国机构和其他利益攸关者的支持下，从联海稳定团接过责任。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：我要感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士作了全面介绍。

我们都了解海地面临的挑战。联合国支持海地度过了最艰难的时期，因此，我们在处理联海稳定特派团缩编问题时应该谨慎行事。我们还应该考虑拟定一个新的调整架构，旨在加强努力，应对该国目前急需解决的问题，主要是与法治、人权以及建立司法和安全机构相关的问题。同样重要的是，应该加强国际人道主义援助，并在重要的社会和经济领域取得进展，让海地人看到自己的生活条件切实得到改善。否则，公众的不满会加深，暴力示威将蔓延。

要维持在海地取得的进展，主要责任在于政府、领导人和政治精英。如果没有这种进展，政府所做的种种努力就可能无法取得成功。海地所有各方都应当开展对话，将国家利益和改善总体政治气氛作为优先事项。我们和所有各方一道发出呼吁，要求执行《兰乔协议》中有关选举进程的所有规定。我们呼吁尽快举行自由、公平且透明的立法机构和地方议会合并选举，以实现民主和稳定，防止因政治紧张加剧而出现倒退，滑向暴力和混乱。

我们注意到秘书长在其最近关于联海稳定团缩编问题的报告(S/2014/617)中所作的陈述。我要指出，任何缩编都应考虑到即将到来的选举期，与选举有关的情况以及为相关安全局势提供支持的必要性。缩编的幅度还必须与海地国家警察开展能力建设以维持过去十年所取得成果的情况相称。在这方面，应当注重建设海地国家警察的能力，尤其是首都外维持治安的能力。目前警察与居民的比例不超过每1千人0.5%。应当认识到，世界标准比例至少为每1千人2.2%。

王民先生（中国）：我感谢奥诺雷特别代表的通报。近半年来，海地政治进程取得稳步进展。安全形势保持稳定。流离失所者安置工作进展顺利。对霍乱疫情的防控收效显著。与此同时，海地行政和立法部门之间的关系持续紧张。双方在选举问题上的分歧依旧。海地经济发展乏力，人道局势脆弱，和平重建任重道远。

目前，海地处于巩固和平稳定的关键阶段。为帮助海地实现持久稳定和发展，应该从以下三个方面作出努力。

第一，推进选举进程，实现海地的和平政治过渡。中方希望海地有关各方以国家的未来和人民的福祉为重，通过对话协商尽快解决在选举等问题上的分歧，确保有关选举于年内顺利举行。国际社会和有关区域组织可积极发挥调解和促进作用。

第二，加快经济重建，增强海地自主发展能力。欠发展是诱发海地政治社会问题的根源之一。国际社会应切实兑现对海地的捐款承诺，积极参与海地国家建设，帮助海地尽快实现自主发展。海地是世界上霍乱发病率最高的国家。中方赞赏潘基文秘书长为消除海地霍乱所做的努力，希望国际社会继续向海地消灭霍乱计划提供支持。

第三，继续发挥联合国海地稳定特派团的作用，联海稳定团在奥诺雷团长领导下，在支持海地政治进程和维护社会安全等方面作出了积极努力。

中方对此表示赞赏，希望联海稳定团根据授权继续履行好职责。

金女士(澳大利亚)(以英语发言)：我们感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士就海地局势所作的通报，并赞扬联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，尤其在面对自然灾害和持续存在的霍乱疫情时，同海地政府及其人民一道为该国重建做出了重大贡献。虽然仍有很多工作要做，但仍在继续取得重大进展，而且在这方面，过去六个月也不例外。

我们认为海地要实现长期稳定取决于三个关键因素：确保安全——这一点显然是必要的；加强治理机构和法治；通过有效应对人道主义危机和促进社会经济发展来改善海地公民的生活。

在发展方面，秘书长最近提出的报告(S/2014/617)记录了令人鼓舞的进展。我们赞扬秘书长对联合国旨在消除海地境内霍乱所作努力的领导，我们注意到发病率正在下降。我们欢迎秘书长最近访问海地，在那里他同拉莫特总理一道，启动了将耗资22亿美元的“全面环境卫生运动”，其目的是在今后10年，加强该国各地尤其是农村地区的环境卫生和个人卫生干预行动。重要的是，国际社会应当继续支持联合国和人道主义伙伴的努力，以便在海地彻底消除霍乱。

我们还高兴地注意到，海地已在2015年最后期限前接近实现若干千年发展目标。取得的成就包括：海地的初等教育入学率稳步提高，从1993年的47%提高到近90%，实现男孩和女孩平等接受教育。海地还将5岁以下体重不足儿童人数减少了一半。婴儿死亡率自1990年以来降低了44%。能够获取水的家庭比例有了大幅提高，但依然只有三分之二的家庭有水可用。这是一种关键的需要。薄弱的水、卫生和卫生保健系统使霍乱、急性腹泻和其他水传播疾病得以继续存在。这需要持续的关注。

举行选举依然是朝着在海地加强治理的方向迈出的关键一步。在这一方面，我们没有看到所寻求取得的进展。去年1月，安理会向新闻界发表声

明(SC/10901)，呼吁到2013年年底举行自由、公平、包容且可信的选举。当时，选举逾期已久。自安理会发表那次声明以来，时间已过去近两年，我们眼下正在进行此期间第四次关于海地问题的安理会辩论会。每一次安理会都呼吁举行选举。但海地人民仍在等待这些选举的举行。

最迟在2015年1月举行选举，不仅对议会的连续性是重要的，对海地的恢复、重建和发展也是关键的。拉莫特总理一再说，“海地向商业开放”，但如果政治进程处于僵局，这句话就不那么可信。政局的稳定对海地的长期社会经济发展至关重要。我们强烈敦促海地的所有政治行为体——包括马尔泰利总统和参议员——搁置分歧，确保最迟在2015年1月举行选举。

在安全方面已经取得一些进展。我们赞同秘书长在最近访问中表示的看法：海地国家警察是海地实现安全的支柱。正如奥诺雷特别代表所说的那样，海地国家警察必须逐步加大其对海地安全承担的责任，而联合国警察则须集中力量提供辅导，仅在必要时提供支持。利用联海稳定团的军事部门来应对安全事件应当是最后的办法。

我们赞扬联海稳定团持续努力为警官提供培训，以防止和应对性暴力和性别暴力，并努力把这种培训的范围扩展到法官和检察官。我们敦促海地政府继续与联海稳定团合作，加强努力，支持防止这类暴力，并加强司法进程，确保尊重受害者的权利。海地国家警察的能力已经增强，因而秘书长在其报告中提出了分两步对联海稳定团进行缩编的建议，第一步是减少53%的军事人员。我们支持将联合国海地稳定特派团的任务期限延长一年，同时保持现有兵力。任何进一步缩编应以实地取得进一步进展为条件。

澳大利亚赞同战略评估审查的结论，即在2015年举行总统选举和组建新政府之前结束联海稳定团的存在为时过早。特派团将继续发挥重要作用，即使海地当局承担了更多的责任。我们鼓励联海稳定

团继续开展工作，协助海地在已经取得的安全与发展成就基础上再接再厉。

伊里乔夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷介绍摆在我们面前的秘书长的报告（S/2014/617）并评估海地局势。

我们同意，全国对话对于稳定该国局势依然极为重要。自从《兰乔协议》达成以来，海地领导人已经采取一些重要措施执行协议，包括推动公共行政现代化和建立开放政府。已经设立了一个行政法庭，议会通过的一些法律也已经生效。州长和主要城市市长的权力已经得到暂时扩大，负责与各政党沟通的部长的职责也已经得到确定。我们认为，议会和地方选举将成为显示全国对话富有成效的主要指标。

因此，令人遗憾的是，秘书长的报告证实，迄今还没有为今年举行选举采取所需的一些重要步骤。太子港正出现的新的力量平衡仍然脆弱；因此国内总体形势依然复杂，往往难以预测。行政和立法部门之间缺乏协议，可能阻挠选举进程。我们呼吁海地各派政治力量克服剩余分歧，确保尽快举行公平、公正和透明的选举。迫切需要国家机构正常运转，以进一步稳定国内局势，切实发展民主机构，创造有利于经济社会可持续发展的条件。

海地的安全局势在逐渐恢复正常。海地国家警察的专业化程度有所提高。我们希望能在国际社会的支持下实现政府制定的到2016年将警员人数增加到15 000人的目标。我们注意到联合国海地稳定特派团（联海稳定团）对这一进程的重要贡献。协助培训海地警察部队是其核心任务之一。

现在需要进一步努力改善海地的司法系统。必须使其整个法律和司法系统（从警察到惩戒部门）平衡而有效地运作。我们也注意到人道主义领域的积极趋势。该国仍面临复杂的挑战，需要纠正社会经济状况，安置境内流离失所者，确保粮食安全和抗击霍乱。我们欢迎海地政府在国际社会的支持

下——包括通过联合国基金和方案提供的支持——在这些领域采取的措施。

我们赞同秘书长关于需要将该特派团的任务期限延长至2015年10月15日的意见。同时，我们认为，就中期和长期而言，联海稳定团将继续把维持法律和秩序的责任移交给日益壮大的海地国家警察队伍。我们愿意在拟定有关该问题的决议过程中考虑秘书长关于联海稳定团军事部分逐步缩编的建议和其他可能的设想。在这方面，关键要素是当地安全局势以及该国部队在选举期间维护法律和秩序的能力。

最后，我们再次强调，海地政府应在解决该国面临的复杂问题中发挥主导作用。与此同时，国际社会必须继续向海地提供有效的支持。在这方面，我们注意到联海稳定团和区域组织的努力。

泰瑟姆先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥诺雷今天所作的通报以及她在海地开展的工作。联合国海地稳定特派团（联海稳定团）在她的领导下为确保海地稳定和进步继续作出了宝贵贡献。

我们欢迎秘书长的报告（S/2014/617），同意认为海地已经进入巩固迄今所取得的促进稳定与民主方面成果的重要阶段。然而在此背景下，我们失望地从秘书长报告中再次看到，政治僵局的存在以及必要的选举法修正案未获通过，意味着在今年举行必要选举的可能性不大。不举行透明和包容性选举，将对该国民主、法治和未来产生严重后果。

因此，联合王国同秘书长一道呼吁海地所有领导人超越分歧，把国家未来的稳定与安全放在第一位，共同努力确保举行期待已久、对海地进步必不可少的选举，避免任何进一步不必要的延误。

我们欣见安全形势保持相对稳定，包括在不再有联海稳定团驻留的地区。我们注意到特别代表奥诺雷在今天通报中列举了有关大多数犯罪行为呈总体下降趋势的可喜数据。此外，我们欣见特别代

表作出海地国家警察越来越专业化的积极评价。国家警察必须赢得人民的信任，这至关重要。一个全面行使职能、有效而且薪金待遇良好的国家警察部队，对于海地未来的稳定必不可少。我们高兴地看到，强化招聘、培训和业务责任的努力仍在继续。但确实令人关切的是，海地警察仍然依赖联海稳定团的后勤和业务支持，他们缺乏参与执勤巡逻的能力和装备。

我也赞同特别代表的意见，他强调必须继续在区域和机构层面加强司法部门的能力，以配合警方工作，确保适当实施法治。特别是，应把改善对惩戒机构的行政管理作为一项优先事项。

联合国同意秘书长的评估意见，即：虽然目前继续需要联海稳定团的支助性存在，但过去一年海地的安全局势出现好转，表明缩减部队编制和调整部队结构以及把任务移交给更适当的部门，将是一种明智的做法。这一评估是根据详细战略审查，经过与有关利益攸关方协商后作出的。我们同特别代表一样，相信此一调整将为海地留下足够的力量来维持稳定。

正如秘书长在其报告中指出的那样，实现这一过渡需要一个全面的战略，确保联海稳定团、联合国合作伙伴以及关键的海地政府联合采取行动。政府继续承担确保稳定和发展的首要责任。正如秘书长报告，海地政治领导人和利益相关者的参与，对于使该国走上持久稳定和经济发展的道路至关重要。

正如联合国在去年延长联海特派团任务期限后发言（见S/PV. 7040）解释投票时所强调指出的那样，我们仍然对特派团执行的任务特别是速效项目数量之多表示关切，认为联合国系统其他机构及其合作伙伴可更有效地管理这些项目。我们现在仍然认为，此类项目应在特派团工作初始阶段执行，以赢得公众的信任和支持；但在维和行动十年之后，不应该用它们来抵冲因缺乏长远发展规划而造成的后果。

达到联海稳定团整并计划中规定的基准对于使海地政府和人民能够接管确保其自身和平与安全的责任来说，至关重要。联海稳定团的作用很重要，但不应无限期持续下去。所有海地政治领导人和利益攸关方都有责任通过建立法治和筹备选举，建设一个没有联海稳定团的未来。这是保障该国未来的正确道路。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表奥诺雷所作的通报和发挥的领导作用。我也感谢在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）服役的忠于职守的全体男女官兵，他们正在与特别代表一道构建一个更安全、更稳定的海地。我们听到了许多为海地提供部队和警察的国家的发言，一会儿还有几个国家要发言，它们使海地人民的生活发生了巨大变化。整个国际社会表示感谢。

安全理事会今年3月讨论海地问题（S/PV. 7147）时，大家持一种谨慎的乐观态度，认为《兰乔协议》的签署和由主教会议调解的对话将帮助打破该国的政治僵局，使早该举行的选举得以举行。因此，正如其他安理会成员所指出的那样，十分令人失望的是，5个月之后，在实现这一目标方面进展甚微。海地甚至仍然没有一部选举法，导致该国临时选举委员会最近宣布，海地将无法在海地政府此前确定的10月26日举行选举。海地的许多民选领导人做出了不懈努力来力求达成政治妥协，并为此作出了切实让步，包括在选举委员会和内阁的组成方面。但是，有六位议员似乎执意使举行选举受制于党派之争，甚至不惜阻止就选举法举行辩论。

一个民主国家的立法者有责任维护其选民的权利。但是，如果民选官员利用民主的制衡制度，出于个人目的阻碍辩论和选举，他们是在阻碍满足公民的真正需求。我们都知道，海地公民的需求是实实在在的。

在为2010年地震造成的150万流离失所者找到住房方面取得了巨大进展，但仍有7万人无家可归，仍有大量工作要做，以便满足公民对电、优质学校和求医等基本需求。海地人期望他们的政府满足这些需求，当这些需求得不到满足时，他们就感到沮丧，这是可以理解的。

因此，我们给海地所有政界人士发出的信息是明确的：他们必须团结起来通过一部选举法，并且根据宪法规定的最后期限举行自由、公平和包容各方的选举。每一个联合国成员都应一道发出呼吁，令我们感到振奋的是，许多会员国已经这样做了。

尽管海地陷于政治僵局，但在其它方面取得了令人鼓舞的进展。我们欢迎海地国家警察持续扩大和专业化。警察已表明有更强的能力维持公共秩序，同时尊重人民权利。我们还要肯定联海稳定团为加强海地司法部门作出的努力，例如力求提高法官和检察官的能力，并且增加获得法律援助的渠道。海地的监狱系统亟需改善。海地的监狱可以容纳约6000人，但目前关押着1万多人，其中近80%在等待审判。

让我们表明，我们在海地的工作没有完成。但是，仅仅由于出现重大事态发展以及政治挑战持续存在，并没有使联海稳定团成为解决所有挑战的灵丹妙药。这也不意味着特派团应当保持现状。我们必须确定联海稳定团的适当规模，以便适合海地不断变化的需要。我们同意我们各位同事的意见，即有关部队规模和组成的决定必须基于实际条件。同该地区为海地的恢复提供了许多帮助的许多朋友一样，我们是海地的邻国，我们十分关心并且显然乐见海地的安全、其民主发展与成功。

美国赞同秘书长在进行彻底审查后确定，当前条件支持在今后的任务授权中进一步整合联海稳定团的军事组成部分。我们赞同特别代表的意见，认为联海稳定团的强有力警察部门为海地国家警察提供支持仍然十分必要。较小规模的军事部门必须随时准备在任何海地和联合国警察的综合能力无法应

对动乱的地方，立即提供援助。在联海稳定团持续的强有力支持下，我们期待海地政府为安全，包括为选举承担更大责任。

我们致力于与伙伴们一道讨论应当如何调整联海稳定团。我们认为，秘书处、秘书长特别代表以及部队指挥官已经考虑了实地现实情况，他们得出的结论是，当前条件支持作出秘书长所建议的兵力水平调整。

最后，海地有真正的需要。海地经历了许多磨难，目前面临巨大挑战。我们国际社会应继续围绕最有效的办法来进行尝试、学习和调整，以便帮助海地人民满足这些实实在在的需求。在海地继续走自给自足道路的时候，我们将继续这样做。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请海地代表发言。

雷吉斯先生（海地）（以法语发言）：请允许我代表海地政府赞扬秘书长提交了其关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的高质量的报告（S/2014/617）。这份报告是根据第2119（2013）号决议提交的，是对今年3月7日印发的报告（S/2014/162）的补充和扩展。报告的重点是过去5个月的主要实际情况和所取得的进展，平衡、客观地介绍了海地在稳定与安全、政治、经济、社会和人道主义方面以及恢复方面的总体情况。

秘书长严格地评估了联海稳定团的活动，使我们准确了解许多成就和成功，也认识到今后走向巩固法治与民主以及加强包括海地国家警察在内的机构道路上存在的挑战。报告基于对实地局势以及目前和未来挑战的清晰分析，提出了一整套明智的建议。这些建议应当能让安全理事会就对十年前赋予联海稳定团的任务授权进行可能的调整作出现实的决定。

海地政府怀着极大的兴趣研读了这份报告的内容，在举行至关重要的议会和市级选举前夕印发这份报告十分及时。所有人都认识到，选举不仅是对

联海稳定团和海地机构的重大考验，还尤其是对海地民主未来的重大考验。

海地政府还注意到，秘书长建议安全理事会把联海稳定团的任务期限延长一段时期，并且根据已经取得的成就、改进和进展以及目前和未来的挑战和实地事态发展进行必要的重组。

我认为有必要代表海地政府提供一些信息和补充一些意见，我认为，当本次辩论一方面涉及海地局势的演变，另一方面涉及秘书长关于延长和调整联海稳定团任务授权的建议时，这些信息和意见将是有益的。

首先，海地政府总体上对秘书长的总体意见感到高兴，秘书长在7月14日和15日的访问中，得以亲自评估了海地过去十年来取得的重大进展。正如他所指出的那样，安全局势有所改善。加强关键机构的工作在继续进行。海地国家警察的表现继续改进。安全局势的相对稳定体现在绑架案件趋于大幅减少。在我国历史上最严重震灾造成的流离失所者当中，许多人现在已经离开营地，并已得到安置。关于消除霍乱疫情，报告强调，海地正在走向成功，尽管我们不得不痛惜死亡人数之高——有8,570人死亡——和罹患疾病人数之众，这些数字应该能够让世人在这场悲剧的严重性有所了解。

在立法领域，报告指出，通过了多部法律，还批准了多项国际公约，特别是关于人权、儿童权利、妇女权利、保护社会最弱势成员以及反腐的公约。

报告提供了2004年最初部署联海稳定团以来在稳定海地局势方面取得进展的无可争议的证据。特别是，我们肯定报告呼吁海地政府继续加强负责进一步尊重法治的机构。

我们还注意到，秘书长特别关切海地的政治过渡可能由于选举安排推迟而发生倒退。在这方面，我愿强调，海地国家元首和政府要继续忠实履行其郑重承诺，秘书长最近于7月份访问海地期间，他

们再次向其承诺在今年内举行议会、市级和地方选举。这些选举对于该国民主机构的连续性至关重要。2014年3月，马尔泰利总统在海地主教会议主席主持下发起了海地人内部对话，对话结束时，行政和立法部门与各政党一简而言之，即海地政治生活中各主要行为体一商定了《兰乔协议》，为执行该《协议》，政府不遗余力地努力解决各种未决的争议问题，弥补延误，并缓解各方、主要是立法部门与行政部门之间的紧张关系，旨在举行不受阻碍、诚信、民主、透明和包容各方的选举。

然而，今天我们必须承认，选举进程陷于停滞。秘书长报告说得非常清楚，它指出，反对派议员一再阻止达到必要的法定人数，以此始终抵制参议院对修订后的选举法进行表决的尝试。海地政府非常清楚，海地正处在秘书长恰如其分强调的巩固稳定与民主的重要关头，2014年举行包容各方的选举对于2015年议会的连续性、巩固民主与法治以及促进社会经济发展至关重要，这也是改善民众的生活条件、实现持久稳定所必需的。

米歇尔·约瑟夫·马尔泰利总统和洛朗·拉莫特总理认识到利害关系的重大，完全赞同这些观点。为此，他们继续做出一切可能努力以建立共识。在热切期待有机会参加已推迟太久的选举的海地人民的强有力支持下，他们决心兑现自己的郑重承诺，充分担负起对选举进程的全部责任。他们呼吁联合国、安全理事会及海地所有伙伴支持他们为此所做的努力，以扫除选举道路上的剩余障碍，毫无疑问，原定于10月26日举行的首轮选举必须在今年内举行。

在稳定与安全方面，政府欢迎联海稳定团给予海地国家警察的业务支持以及国家警察队伍专业化方面取得的进展。关于延长联海稳定团任务期限的问题，今年夏天，海地政府与联合国赴太子港的评估团分享了自己的看法和自身的评估意见。它完全赞同秘书长关于联海稳定团在优先领域中取得无可争议成果的分析 and 巩固这些成果的必要性。海地政府基于自身对本国境内外安全所面临风险和威胁的

评估，在完全赞同研究报告得出的局势总体稳定这一结论的情况下，同意安全理事会将联海稳定团任务期限延长一年至2015年10月15日的建议，有一项了解是，这一延期应在特派团逐渐脱离接触并逐步向海地国家当局移交责任的框架内进行。

出于同样的考虑，海地政府支持秘书长分两步缩编联海稳定团的建议，使其减少在实地的存在，但是仍保留适当的军事部分，只在形势超出海地机构维护法律和秩序的能力范围时才提供帮助。我们特别希望，重组和延长后的任务授权将使特派团得以确保一种满足海地实际需求和当前需要的存在。我们相信，特派团的存在将继续为海地各机构提供宝贵的支持，对即将到来的选举周期来说更是如此，正如秘书长报告所指出的那样，除今年的议会和市级选举之外，该周期还包括2015年的总统选举。

本着这一精神，海地政府将继续全力支持安全理事会和秘书长，以期制订一项巩固过去10年所取得成果、描绘联海稳定团2016年后行动范围新愿景的计划。政府还再次做出承诺，确保各国家机构在将要落实的新框架内充分发挥作用与职责，该框架与国家机构都需要得到巩固，以成为海地民主、法治、安全以及可持续发展的基础。

我们感谢秘书长的报告，它定将指导安理会的工作。我还愿重申，海地政府决心继续与安全理事会合作，以充分实现交给联海稳定团的各项任务。

最后，我还愿再次表示，海地人民及政府感谢秘书长特别代表奥诺雷女士坚定不移地致力于和平事业及海地社会所有各方之间的对话。马尔泰利总统、拉莫特总理以及整个海地政府感谢所有会员国本着最佳国际声援和国际合作精神，十多年来为联海稳定团慷慨提供部队以及人力、财力、技术和物质资源，由此继续支持海地人民进行走向一个不可逆转的建设法治和真正民主社会进程的长征。

我借此机会代表我国政府赞扬正在执行一项巨大、复杂和往往困难的任务的联海稳定团工作人

员，并且赞扬在纽约和在实地工作的联合国工作人员。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

里什琴斯基先生（加拿大）（以英语发言）：我借此机会问候并欢迎秘书长特别代表奥诺雷大使，并且感谢她今天向安全理事会介绍了这份出色的报告（S/2014/617），也感谢她和联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团队在实地所做的努力。

几十年来，加拿大与海地有着独特的伙伴关系。自2006年以来，加拿大为发展和人道主义援助提供了逾14亿美元资金。这些努力旨在补充和支持我们的伙伴，包括多边和区域机构在海地采取的措施和做出的努力。加拿大力求改善经济增长、粮食安全、善治等多个领域，并且根据加拿大在八国集团框架内发起的“马斯科卡倡议”，改善孕产妇、新生儿和儿童保健。但是，为了确保该国稳定和可持续发展，仍有大量工作要做。

（以英语发言）

加拿大特别关切的是，海地的参议院、地方和市政选举持续拖延。根据《海地宪法》，三年前，即2011年本来就应该举行民主选举。在2014年举行选举是朝维护国家机构合法性以及推动和巩固海地的民主稳定迈出的重要和必要一步。我们呼吁该国所有政治行为体向前迈进，确保今年确实能够举行可信、公平以及包容性的选举。

（以法语发言）

一个国家的政府必须反映其人民的意愿。为使海地政府反映这一意愿，必须听到公民的声音。加拿大准备好并且愿意为选举提供支助。加拿大最近宣布提供870万美元资金，通过联合国开发计划署和国家民主研究所来支持选举。这笔捐款，加上我们伙伴的捐助，将补充海地政府用于组织选举的资金。加拿大也注意到，联合国海地稳定特派团做出

努力，以便为选举提供选举援助和后勤支助，加拿大为此感谢联海稳定团。

我们愿强调指出，必须加强海地各个机构的地位包括其能力，以便在今后发挥更大作用。

（以英语发言）

透明度、问责制、经济竞争力以及多元化，是海地可持续经济增长的关键所在。私营部门的发展将创造就业机会，并且建立不仅在社区中，而且在全国各地创造复原力的地方经济，由此促进稳定。各利益攸关方必须把改善商业环境的行动列为优先事项，这些活动继而能够把海地的经济潜力变成海地人民带来的实实在在的社会经济好处。加拿大欢迎今年5月通过的《反腐败法》，我们鼓励全面执行这项法律。解决腐败问题是海地实现其国内商业环境现代化以及促进国内和外国投资的关键所在。

（以法语发言）

加拿大欢迎海地政府在国际社会的支持下取得进展，以便继续减少因2010年1月地震而生活在营地的海地人人数。但是，必须做更多工作，以便解决海地在个人权利方面存在的某些问题。司法部门总体薄弱，这继续令我们感到关切，此外还存在破坏保护个人权利工作的情况。根据一些消息来源，大批海地人——占高达70%的囚犯——被长期关押在恶劣的条件下候审。现在是解决这个问题的时候了。加拿大欢迎联海稳定团在司法改革框架内作出的努力。国际合作以及海地当局加强机构的努力，是通过有效和长期办法改善目前状况的关键所在。

（以英语发言）

加拿大继续赞赏并支持联合国海地稳定特派团开展的重要工作。10年来，联海稳定团努力改善安全环境，并为该国的持久稳定作出贡献。联海稳定团取得了显著进展。加拿大注意到联海稳定团的前瞻性规划，包括逐步减少联合国在海地的足迹等。重要的是，此类决定必须基于实地情况，特别是海地国家为其人民提供安全的能力。我们应避免出现

有可能破坏迄今所取得的成功的情况，并应考虑到联海稳定团在2015年总统选举等重大国家活动期间在帮助稳定和确保安全方面应当发挥的作用。

海地国家警察也必须继续得到加强。我们赞扬海地政府和特派团为海地国家警察的改革和发展作出的努力。国家警察最近表明，它的能力在最近几个月不断加强。加拿大感到自豪的是，我们是为加强海地警察做出最大贡献的国家之一，我们向与我们一道做出这一努力的会员国表示敬意。我们敦促海地政府继续这项工作并在此基础上再接再厉，同时把警察和一个独立、强化的司法部门作为优先事项，使海地人民能够依靠一个负责任的政府和法治。

（以法语发言）

最后，我要强调指出，在这些重大国际论坛上，我们绝不能忘记海地人民——每天都要步行几英里前往佩蒂翁维尔集市的妇女；在海地角公路上运送乘客的三轮摩托车司机；炎炎烈日下在戈纳夫岛捕鱼的渔民；这些人想要的不过是在安全繁荣的环境中谋生，让他们的儿女有机会享有一个更美好的未来和更多的可能性。孩子们的未来依赖地方经济、民主治理、稳定以及安全。

我要向所有人保证，加拿大决心在海地实现这种未来，并恪守我们对海地的承诺。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你召开本次辩论会。我也感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷的通报。我重申，我国政府赞赏并尊重她的领导作用，我们也一如既往地支持巩固海地和平与民主。我还要感谢海地常驻代表雷吉斯大使的发言，我高兴地看到联合国海地稳定特派团（联海稳定团）部队指挥官雅博兰迪中将与会。

根据战略评估团的调查结果和秘书长本人最近对海地的访问编写的秘书长的最近报告（S/2014/617），使我们有理由感到既乐观又谨慎。我们面临的挑战是，以一种不危及实现安全理事会十年前建立海地维和行动时的愿望的方式，在乐观与谨慎之间取得平衡。

自发生地震以来，海地的国民生产总值每年平均增长4%，在农业等领域取得了令人印象深刻的成就，尼日利亚代表今天早些时候就强调了这一点。虽然海地在实现稳定方面取得显著进展，但该国仍然应当获得富有关爱之心援助，以成功地克服仍然存在的障碍，特别是在安全和政治方面。联海稳定团、因而也是联合国在海地留下的遗产的决定因素是要保持一种正确、负责和明智的平衡，一方面要维护在稳定和机构建设方面的巨大投资和成果，另一方面是要认识到稳定团不应该永久留在海地。

巴西谨强调确保举行自由、公平和包容性选举的极端重要性。我们敦促海地领导人共同努力，以便尽早举行拖延已久的立法和地方选举。我们期待政治对话在不久的将来导致作出新的具体承诺，促进全国和解，并加强海地各国家部门的机构，从而实现该国民主生活的正常化。

但是，如果海地领导人认为，他们不对机构稳定、选举和巩固民主作出明确承诺，国际社会会愿意象过去十年那样，通过联海稳定团维持国际社会的存在，这是一种短见。巴西同意秘书长的看法，“根据条件深化当前的整合进程”（S/2014/617, 第56段）是可行、负责和适当的。我们支持他关于分两步缩小联海稳定团编制的建议，因为其依据是一项军事评估，即认为一支由两个营2370名士兵组成的部队符合实地的现况，而且也依据了对海地政府承担更大安全责任的能力的评估。

决定缩小联海稳定团在海地存在的驱动因素应当是选举的举行以及海地安全部门、包括海地国家警察的总体业务能力，而不是财务考虑或人为的预算上限。根据已进行的军事评估，我们承认，秘书

长建议的部队裁减之后，仍有必要能力来应对政治运动和选举可能产生的未来的挑战和紧张局势，同时避免了联海稳定团过早撤离而留下安全真空的风险。根据目前的现实情况，不应该推定可以进一步减少部队兵力，因为这取决于今后一段时间、主要是总统选举的事态发展。

即便拟议的缩编战略是适宜的，我们仍然必须加紧努力，确保迄今取得的稳定成果是可持续的。为此目的，在减少军事存在的同时，国家机构，特别是海地国家警察、司法和惩戒系统，应当发挥更有力的作用。我们鼓励海地国家警察借助联海稳定团的努力，确保成功地移交关键地区的安全责任，并继续参加与稳定团进行的联合行动。

一项导致海地实现长期稳定的成功的整合战略也应该认识到，应当至少以军事撤离的同样速度，扩大联合国系统和其他行为体的发展援助。创造就业、创收和投资教育，应当被放在所有利益攸关者的清单的首位。这个进程必须以该国政府的优先事项为向导，并且由海地人本身以包容性的方式进行主导。

联海稳定团应当利用其受权的工具，发展速效项目和减少社区暴力项目，并发展充分的工程能力，实现社会和经济进步，从而对促成稳定环境作出贡献。我们强调，随着联海稳定团缩编战略的展开，必须在秘书长副特别代表和联合国开发计划署驻地协调员的支持下，加强稳定团的文职部门，特别是加强其协调联合国系统和联合国国家工作队实地活动的的能力。在这方面，我们强调，必须把联合国大家庭在海地的活动进一步纳入联海稳定团为加强与其核心任务领域直接相关的国家机构而开展的活动，包括诉诸司法和法治领域的活动。

（以法语发言）

巴西欢迎海地政府和联海稳定团应对霍乱疫情的举措。在这方面，受这一疾病影响的人数已经减少82%，非常令人鼓舞。海地政府和联合国当然不是孤军奋战。巴西、古巴和海地三方开展合作，最

近在太子港地区开设了三家中级医院和一个康复中心，并培训了数以百计社区卫生工作者，支持霍乱的治疗和预防措施。

最后，巴西重申其对海地的承诺和长期声援，除其他举措外，这体现在我国的技术合作、经济援助以及对联海稳定团十年的大力贡献。必须让海地能够依靠国际社会解决有关安全、稳定、民主与发展的复杂挑战。国际脱离接触的时机尚未成熟。但是，我们必须对海地人在国际支持下、在对话与合作的气氛中应对挑战的能力具有更大的信心。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

肯采克先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我荣幸地代表海地之友小组发言，本小组包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、法国、危地马拉、秘鲁、美国和我国乌拉圭。

主席女士，我谨赞扬你召开本次辩论会，讨论秘书长最近关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告(S/2014/617)。

之友小组欢迎秘书长海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士出席会议，并感谢她的全面通报以及她正在进行的辛勤工作。

加强法治和民主机构、创造有利于民主稳定的政治文化和改善社会经济条件，是实现海地进一步的可持续稳定与繁荣所需的主要因素。在这方面，之友小组鼓励海地所有政治行为体深化其对话与合作，以巩固该国的民主。本小组重申，必须在今年举行自由和公平的立法、市政和地方选举，这是朝着海地持久稳定、恢复与发展迈出的一个基本和紧迫的步骤。本小组欢迎秘书长特别代表所作的努力，在所有国家行为体之间营造对话气氛，以加强海地的民主机构。

《兰乔协议》的签署是由海地人主导的进程中的一个重要里程碑，代表了海地政治利益攸关者要推进选举规划的意愿。当安全理事会在3月开会讨论

海地问题时（见S/PV.7147），之友小组鼓励海地政治领导人维持合作精神，迅速采取行动，落实《协议》中关于修订2013年选举法、设立临时选举委员会和制订选举日程的规定。因此，之友小组非常关切地注意到，在许多月之后，海地仍然没有一部经过修订的选举法，结果选举委员会得出结论，它将无法在10月26日组织选举。

之友小组赞同秘书长的观点，即在2014年举行包容性的选举，对于2015年议会继续存在、巩固民主与法治以及促进社会经济发展是必不可少的，为了改善人民的生活条件和实现持久稳定，必须促进社会经济发展。本小组呼吁所有海地政治行为体通过对话和行动履行对海地人民的义务，确保在2014年举行选举。

“之友小组”注意到秘书长的报告，并正在仔细研究该报告。根据该报告，海地境内安全环境仍然相对稳定，尽管凶杀案件不断增多，对社会经济不满情绪引发了示威活动。与此同时，绑架和其它犯罪急剧下降。“之友小组”赞扬海地国家警察在全国各地应对示威活动的的能力有所提高，同时注意到其请求联海稳定团作为第二道应对线的次数也有所增加。

“之友小组”注意到在执行联海稳定团2013—2016年合并计划方面取得了进展，目的是使海地当局能够一旦条件允许，就对本国安全负起全部责任。我们建议采用循序渐进的方法移交安全职责，并强调今后的行动必须以实地条件为依据。我们应当避免作出可能损害迄今所取得成果的决定，并考虑到在包括2015年总统选举在内的选举等重要国家大事期间，联海稳定团应当继续在为稳定和安全作出贡献方面发挥的作用。

“之友小组”强调，海地政府必须致力于加强法治并在司法部门和安全部门取得进一步进展。在这方面，我们要强调海地国家警察在海地安全和稳定方面发挥的基本作用，并强调它必须完成其正在进行的加强力量、实现专业化及实行改革的工

作，以便能够对海地的安全负起全部责任。在这方面，“之友小组”强调，必须建立起海地国家警察在太子港以外的能力，并确保海地国家警察遵守关于尊重人权的最高标准。同时，“之友小组”认为，仅加强警察并不足以巩固海地的法治。司法系统需要改进，这也包括亟需处理审判前关押和监狱人满为患等严重问题，并将要求政府提供充足的预算资源和合格人员。

“之友小组”重申其对联合国关于性剥削和性虐待的零容忍政策的承诺，并期望联合国所有工作人员都遵守这方面的最高行为标准。我们敦促所有相关行为体都负起责任，确保防止此类案件发生，调查有关指控，以及追究有关责任人的责任。

我们欢迎2014年在重新安置因2010年地震而流离失所的民众方面取得了重大进展。然而，我们也关注剩余营地内的生活条件。在这些营地，获取饮水和使用正常运作的厕所的机会不均等，以及营养不良，就妇女和儿童的情况而言尤其如此，这些都是说明海地面临持续不断人道主义挑战的例子。

“之友小组”注意到海地政府、联海稳定团和其他各方为保护弱势群体而持续开展的工作，并敦促所有利益攸关方特别注重防止和减少暴力犯罪，特别是针对妇女和儿童的暴力犯罪，包括强奸和其它性暴力犯罪。

我们欢迎海地自霍乱最初爆发以来在降低霍乱发病率方面取得了重大进展。消除霍乱疫情的持续努力提醒我们，必须维持国际社会与海地政府之间的合作，以满足海地人民的需求。在这方面，“之友小组”欢迎联合国对消灭霍乱十年国家计划的支持以及海地霍乱防治工作高级协调员的工作。我们还肯定捐助界的努力，并呼吁各捐助方毫不拖延地兑现其认捐。我们赞扬秘书长于7月14日和15日访问海地。在访问期间，他与拉莫特总理一道启动了全面环境卫生运动，作为至关重要的防治霍乱举措。我们还赞赏地注意到，设立了消灭霍乱高级别委员会。该委员会已举行两次会议。

“之友小组”认为，安全、尊重人权与遵守法治以及发展相互依存，并加强稳定。因此，我们强调，必须有系统地处理失业问题、教育问题以及提供基本社会服务的问题，而且必须确保增强妇女的经济和政治权能。我们同时强调，海地如果不举行公平和公开的选举，不加强民主机构，以及不建立可信的民主进程，就不可能有真正的稳定或可持续发展。

在这方面，“之友小组”强调必须通过加强海地机构来促进法治，并重申根据联海稳定团的任务授权，联海稳定团有责任支持海地国家，其做法是推动改进治理结构、扩展国家权力以及促进和保护人权。在这方面，“之友小组”强调，联海稳定团的速效项目贡献极大，其方法是加强法治和善治，减少霍乱，利用更好的照明、公共基础设施、公民教育来改善弱势居民区的安全，以及培训民间社会代表。

最后，“之友小组”重申声援并支持海地人民和政府追求稳定、重建、复原、社会经济发展及巩固民主。我们确认，联海稳定团在确保海地国内稳定和安全方面发挥着重要作用。我们支持联海稳定团的男女工作人员，并对他们孜孜不倦地致力于支持海地的恢复和稳定给予肯定。

主席（以英语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

博拉尼奥斯·佩雷斯女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我们要感谢桑德拉·奥诺雷女士介绍了秘书长的报告（S/2014/617），并感谢海地常驻代表作了宝贵的发言。

几个月前，危地马拉高兴地听到有关方面宣布，海地各方达成了共识，签署了《兰乔协议》。我们认为，这表明海地的政治文化已有所进展。因此，我们感到遗憾的是，该协议尚未得到执行，该国还存在不信任的气氛，而这种气氛不仅阻碍2015年议会选举的举行，而且还耽搁重建进程。我们敦促该国政治领导人恢复对话并打破这一新僵局。根

据《宪法》的要求在2014年举行包容性选举，对于巩固民主与法治和促进必要的社会经济发展都至关重要，以改善人民的生活条件，并实现持久稳定。在这方面，危地马拉完全认同秘书长在其报告第62段中所概述的关切，即如果海地在举行选举方面进一步拖延，就会面临各种后果。

所希望的选举进程若要取得成功，安全和信任就必须占上风，而这一点只有在存在大量具有威慑力的军队和警察的情况下才能实现。经验表明，联合国必须在该国维持适当的存在。正因为如此，我们正在仔细考虑秘书长最近提出的将特派团军事组成部分减半的建议。现在，我们正抱着某种怀疑的态度看待这一建议，因为我们仍然认为，目前我们应当避免采取可能损害妥善举行选举的行动。

秘书长的报告和最近与部队派遣国举行的会议（见S/PV.7261）表明，联海稳定团部队仍然需要业务支助。应该记住，特派团现在仍处在整合阶段。调整和改组进程必须在该阶段完成后开始。我们必须根据当地情况，与海地政府及部队派遣国密切协商，谨慎行事。

关于加强全国各地安全的问题，我们注意到海地国家警察的专业化有了提高。事实上，始终存在这样的谅解，即联海稳定团军事部分的任何大幅度削减必须逐步、稳健和负责任地进行，而且必须与海地国家警察部队的必要的能力建设和力量增强相挂钩。这不是一个数量问题，因为警察专业化与加强法治所需的司法和惩教领域的进步是有关联的，那样才能建成一支高质量的警察部队。

简言之，我们清醒地认识到，如果海地领导人和全体人民没有实现民主安全的强烈政治意愿，任何军事存在或国际压力都无法克服该国面临的僵局。同样，没有国际社会的支持，海地人民可能无法实现稳定，而建立联海稳定团的初衷就是希望实现稳定。

最后，我谨赞扬桑德拉·奥诺雷女士作为联海稳定团团长的，在充满挑战和困难的时候所开展的工

作。她今天介绍秘书长的报告，再次显示她的工作卓有成效。危地马拉将继续支持她的领导。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

梅吉亚·贝莱斯女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席女士，我谨感谢你和所有安理会成员的敬业精神，选择召开本次有关海地局势的辩论会。我们也感谢特别代表桑德拉·奥诺雷向安理会提供详细通报，感谢她作出的不懈承诺，我们中间许多人在实地目睹了这一点。主席女士，我们也感谢你参与邀请秘书长最近访问我们地区。

哥伦比亚赞同乌拉圭大使以海地之友小组的名义所作的发言。

安全、稳定和为海地人民创造更富有尊严的条件，以及加强海地的民主机构能力，必须继续是国际社会对海地承诺的优先事项。正如该国常驻代表雷吉斯大使刚才指出，海地是我们美洲大陆唯一仍然驻有联合国稳定团的国家。我对雷吉斯大使表示欢迎。因此，我们和秘书长一样，对参议院通过选举法以及按计划于10月举行期待已久的立法、市政和地方选举的进程陷入僵局表示关切。

哥伦比亚同所有与会者一道，紧急呼吁海地各行为体履行他们对其选民的职责，加强海地民主。

人们指出，在诸如确保安全、减少暴力和安置大量流离失所者进入营地等方面显然有所进展。在加快经济增长，实现国内生产总值增加及吸引外国投资和发展农业方面也取得明显进展。我们已在实地亲眼目睹这些进展。不过，仍然存在很多挑战。关于加快联海稳定团的缩编，这也可能意味着进展受挫，特别是削弱对举行选举，确认我们地区历史上所见海地民主愿景的必要支持。我们担心不完全根据当地条件，而是考虑预算因素作出决定。

即将举行的10月14日选举和2015年总统选举任务艰巨，需要国际社会、联海稳定团及其军事和警察部门的适当支助和持续支持，哥伦比亚积极参

加联海稳定团。我们不应忽视，削减联海稳定团不仅仅是减少部队人数，如减少一、两个特遣队。相反，将影响特派团的许多工作领域，特派团在机构建设、权力下放、减灾应灾等领域作出宝贵的努力，包括提供选举技术援助和加强对海地国家警察的支持。我们已经看到，海地非常脆弱，极易受到灾害影响。

因此，我们呼吁慎重行事，避免进一步削减联海稳定团的可能性。这种决定应始终与加强条件，使海地人民能够完全恢复民主正常化，以及改善经济和社会条件挂钩。这是国际社会寻求最终目标。

主席（以英语发言）：我现在请迈尔-哈廷先生发言。

托马斯·迈尔-哈廷先生（以英语发言）：由于时间关系，我将作简短发言，敬请各位代表阅读我的书面发言稿。

（以法语发言）

我谨代表欧洲联盟发言，感谢秘书长的报告（S/2014/617）和秘书长特别代表的通报。我也感谢海地常驻代表的发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚；参加稳定与结盟进程的潜在候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和亚美尼亚赞同这一发言。

为了确保稳定，满足海地社会绝大多数人面临的巨大社会经济和发展挑战，必须加强民主成果。欧洲联盟决定与其他伙伴合作，采取行动确保这方面的进展依然不可逆转。过去几个月，欧洲联盟与各种机构行为体进行接触，以促进对话，达成必要的妥协，满足马尔泰利总统7月14日签署的法令规定的选举时间表。因此，我们遗憾和关切地看到，执行《兰乔协议》继续遇到困难。这种僵局造成不太可能在年底前根据经修改的选举法举行选举。

欧洲联盟认为，遵守《宪法》规定的时间框架和需要确保民主机构运作，应该是海地所有政治力量的共同目标。鉴于2015年1月之后出现立法和司法真空的风险确实存在，欧洲联盟呼吁采用一种永久解决的方案，确保立法机制的连续性，并在相关政治和机构行为体中得到尽可能广泛的认可。没有计划派选举观察团前往海地。然而，欧洲联盟除了向联合国开发计划署管理的选举基金提供500万欧元外，还可能考虑同2011年选举期间一样，派出一个选举专家小组。

欧洲联盟欣见生活在营地的流离失所者不断减少。然而，此类家庭生活条件依然很糟糕。所以，海地政府必须加倍努力，确保这些受影响者享有适当的生活条件和基本权利。欧洲联盟认识到这些始终存在的需要，计划于2015年继续履行人道主义承诺。

欧洲联盟刚与海地政府签署2014年至2020年规划文书，计划拨款4.2亿欧元。这表明欧洲联盟继续承诺支持海地政府实施国家发展和社会经济恢复战略。

欧洲联盟还对秘书长报告指出的2013年至2014年霍乱病例大幅减少的情况表示欢迎。欧洲2014年至2020年援助所涉及的一些部门，如城镇改造、教育、支持国家行政部门实施结构性改革，可大大有助于联合国根除霍乱的计划。欧洲联盟仍愿探讨与联合国相关机构开展合作的具体可能性。

我们注意到秘书长建议最迟于2015年大幅削减联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的军事部分，并在总统选举后再次实施削减。我们也注意到，在安全局势总体好转的背景下，与社会经济因素相关的示威增加30%，伴有暴力的示威增加了一倍，而政治性质的示威数量保持稳定。由此得出的结论是，政治领域并未出现两极对立，而是继续存在严重的社会经济不平等，这才是海地稳定与安全的真正威胁。在这方面，欧洲联盟愿强调，必须继续坚决处理导致这些不平等现象的根源。从欧洲联

盟来说，它打算与“马德里俱乐部”一道开展一个针对众多机构行为体和民间社会行为体的审议和协商进程。

最后，请允许我表示，欧洲联盟赞赏联海稳定团10年来为稳定海地安全局势以及巩固民主和法治作出的贡献。欧洲联盟仍决心支持海地当局、联合国和国际社会，以确保全体海地人民拥有更美好的未来。

主席（以英语发言）：我现在请西班牙代表发言。

奥亚尔顺·马尔切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢主席召开本次辩论会。我愿首先感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷大使介绍秘书长的报告（S/2014/617），以及她作为联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长所开展的工作。此外，我还欢迎海地常驻联合国代表与会。

西班牙是海地的坚定盟友。这体现为以下事实——简单地说——海地是西班牙官方发展援助的最大接受国。我想，这一事实表明了西班牙人民同情和尊重海地人民的友好情谊。

我赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言，但我要以本国代表身份就涉及政治、安全和人道主义状况的一些问题补充一些看法。然后，我将谈谈对联海稳定团未来的一些想法。

西班牙赞同秘书长在其报告中就政治形势所表达的关切。海地当前的政治僵局有可能危及计划于年底举行的选举。因此，西班牙认为唯一可行办法就是各方开展对话。

关于安全局势，我们满意地注意到，2013年至2014年取得了进展，这在很大程度上要归功于海地国家警察从机构上得到加强，以及联海稳定团发挥的作用。然而，我们需要做更多工作，我们需要更加努力。我们赞同秘书长在其报告中提出的建议，即海地政府需要为扩大海地警察部队作出更大承诺。

在人道主义方面，我愿赞赏并大力感谢联海稳定团的努力。我们也赞扬整个国际社会开展努力，切实遏制悲剧性的霍乱疫情。

西班牙支持秘书长对于联海稳定团未来所作的思考，这种思考已经进行了一段时间。然而，在当前政治形势下——今天的会议对此已有很好的讨论——西班牙赞同秘书长的分析，即重组特派团各部分的时限应当考虑到政治和安全局势，并应基于对局势的短期和中期分析，具有更大程度的灵活性。我要强调“灵活性”一词。

另一方面，我们认为，联海稳定团发挥作用对于保障安全、透明的选举进程的正常开展，以及对于建立新的行政部门将具有非常重要的意义。因此，西班牙欢迎关于按照秘书长提出的条件，将特派团的任务期限再延长一年至2015年10月的建议。

主席（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

Lasso Menzoza先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我愿首先欢迎秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士与会。我也愿感谢秘书长提交关于联海稳定团的报告（S/2014/617）。

我国极为重视海地局势，多年来通过双边渠道和联海稳定团等多边渠道，提供了一切可以提供的支持——更不要说通过南美洲国家联盟提供的援助了——来帮助这个兄弟国家克服逆境。

海地局势是整个拉丁美洲优先关注的问题。海地的恢复是一个凝聚因素，也是拉美团结的理由。有鉴于此，可以理解的是，联海稳定团75%以上的军事特遣队是本地区派遣的。

拉丁美洲近年来在每一个方面的发展，都使拉丁美洲和加勒比国家共同体国家元首和政府首脑能够宣布拉丁美洲是和平区。从这个意义上说，我愿表示，我国希望我们有一天能够说，联海稳定团是在拉丁美洲这个和平区所开展的最后一次维和行

动。为此，至关重要的是，要维持当前的成功管理与适当行政，以确保其最后阶段获得成功。

在此背景下，在顾及联海稳定团撤离后影响的情况下就特派团做的决策应确保已有进展的可持续性，这将要求根据实地不断变化的情况而非仅仅是预算因素，制订逐步、渐进和负责任撤出的战略。根据并非实地收集的信息而作的考量可能会给海地和联合国造成不良后果。

更具体地说，我国代表团认为，在评估像联海稳定团这样一个多层面特派团的实地情况时，除了人道主义和安全局势之外，还必须顾及对于海地未来稳定至关重要的问题，例如发展开发海地国家警察能力，以及2014年和2015年的选举进程。

在此背景下，我国代表团在肯定并赞赏派往海地的战略评估团所做工作的同时还认为，应当重申最先在2013-2016年战略规划中提出并载述的各种限制条件的重要性，除非实地数据容许我们采取不同行动。但是，正如联海稳定团团长的报告的那样，我们对安全理事会有可能在2014年选举进程和选举法必要修订方面仍存在不确定性的时候，做出加快联海稳定团整并进程的决定表示关切。鉴于我们距离达到秘书长报告中指出的警察最低建议人数仍有漫长的道路要走，在这种情况下，我们也对有人说要快速进行整并而感到关切。

鉴于上述意见，我们认为，安全理事会做出的关于加强联海稳定团的一项或多项决定必须像以往在此种情况下向来所做的那样，采取谨慎态度，因为现有信息仍在产生一些令人不安的不确定性，使我们无法清楚看到联海稳定团再整并一年的可行性。

最后，我愿赞扬联海稳定团的男女工作人员，他们的忘我工作理应受到我们持续的赞赏与感谢。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

蒙塔尼奥先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢美国代表团召开本次辩论会，也感谢桑德拉·奥诺雷女士今天向我们介绍秘书长的报告（S/2014/617）。

我国高兴地注意到，海地局势显示出安全方面取得了进展，法治有所加强，国家警察得到培训的迹象。显然，如果没有联合国海地稳定特派团（联海稳定团）持续驻留以及联合国系统及其它国际组织与海地政府合作提供支持，这些成果本是不可能取得的。由于发展、安全以及人权之间密不可分的关联是联海稳定团任务授权的基石，我们高兴地采取了措施，以推进在该国恢复稳定与和谐。

秘书长在其最近的报告中指出，“海地正处于巩固稳定和民主的重要关头。”（S/2014/617，第68段），但是，最重要的是，他告诫我们，主要的挑战仍然存在于经济、社会及政治领域，这些领域的深刻分歧继续妨碍该国实现必要的稳定。在此背景下，墨西哥希望，各相关行为体的承诺及其彼此的政治对话将创造机会，成功地为即将举行的选举打开通道，促进海地的和平过渡及民主生活的正常化。今天大多数发言者都表达了这一观点。我们赞赏海地政府推进该国民主稳定的决心。成立选举委员会和颁布修订选举法的措施都是沿正确方向采取的果断步骤。

除这些挑战之外，我国代表团还对霍乱疫情感到关切。该疫情虽然似乎有所减退，但却仍对海地未来以及国际社会协调开展努力构成一种挑战。据海地卫生部称，截止8月5日，该疫情已夺走8000人的生命，有80多万人受感染。我们绝不能放松警惕。在这方面，墨西哥政府一直密切关注形势，并与秘书长特别代表进行合作。

墨西哥重申，它致力于继续推动在农业、卫生、社会经济发展、环境以及教育等海地优先发展领域开展行动。几天前，我们迎来了100名海地青年，他们在为海地提供的300份奖学金方案框架内开

始了在墨西哥各高等教育机构的学习。这种合作将推动海地人力资本培训，从而有利于该国的发展。

在我们的讨论中一再提出的另一个问题是界定联海稳定团在海地的存在。我们支持秘书长提出的重组特派团的建议，这种重组必须是逐步的，并且以总体稳定、安全、培训以及提高海地国家警察能力为前提。这种战略将使我们得以继续增强警察的力量，提高其专业性，并导致有可能在紧急情况超出国家当局应对能力时派遣一支快速反应部队来支持海地政府。

墨西哥赞同秘书长的意见：联海稳定团的缩编必须以渐进而审慎的方式进行，并且以经过特派团、联合国会员国及海地政府之间协调的过渡计划为基础。历史已经向我们清楚表明，有的时候，我们的时间表未必总是最佳时间表。我们应作好做出必要调整的准备。我国代表团认为，特派团突然撤出只会导致回到政治不稳定状况，造成难以言述的后果。至关重要的是应在不破坏安全的情况下巩固已取得的进展。

最后，我要赞扬部署在联海稳定团中的男女官兵，他们继续开展出色的工作，以便为一个繁荣与和平的海地奠定基础。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

Meza-Cuadra Velásquez先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：首先，我赞扬安全理事会主席倡议举行本次有关海地局势的辩论会。我也高兴地欢迎负责海地问题秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士与会。我感谢她向我们通报秘书长关于海地局势的报告（S/2014/617）。

我国代表团赞同乌拉圭代表团以海地之友小组名义所作的发言，特别是在肯定联合国海地稳定特派团（联海稳定团）所做的重要工作这方面。我们认为，联海稳定团驻留海地对于为海地当局提供必

要的安全与支助，以便促进该国的巩固民主过程来说仍然至关重要。

秘鲁致力于实现和巩固海地的安全、稳定及可持续发展，致力于加强海地的机构。正是出于这个原因，我国自2004年起积极参加联海稳定团，派出了一个由372名士兵组成的军事特遣队，其中包括派驻实地的女性工作人员以及特派团总部工作人员中的军官。

根据秘书长的报告，海地局势自今年3月以来没有出现重大变化。我们看到这主要是在政治领域，在这个领域，我们感到遗憾的是，在举行拖延已久的立法、市政和地方选举方面没有取得切实进展。我们对于选举将无法如期在10月26日举行感到关切，因为又一次的拖延有可能导致在海地产生政治不稳定气氛以及无人施政的情况。因此，我国代表团再次呼吁海地政治各派达成必要的一致共识，使选举得以举行，因为这些选举是海地巩固民主进程中的一个重要里程碑，其中包括定于2015年举行的总统选举以及2016年的有序交接。

由于联海稳定团开展的重要工作，海地的安全局势得以保持稳定，但是，示威活动有所增加，主要是由政治紧张事态、社会经济问题以及缺少基本服务引发的。这帮助提醒我们，联合国系统与海地的合作应当是全面的。

我重申，我们赞赏联海稳定团军事部门在确保海地稳定与安全方面所开展的工作，同时我还要重申，我们支持联海稳定团2013—2016年的整并计划，该计划确定，将根据实地状况来决定特派团的未来走向，这一办法已被纳入秘书长的报告。我国代表团欢迎海地在执行海地国家警察五年发展计划方面取得的进展，但是，秘书长的报告指出，这个机构尚不具备在该国全境维持公共秩序及维护人民安全的必要能力。因此它必须依靠联海稳定团的支持。

在这方面，我们认为，加快裁减联海稳定团军警人员的进程有可能对巩固海地的内部安全以及

一个稳定和可持续的民主进程构成危险。对秘鲁来说，军事部门可能的缩编应逐步和负责任地进行，从而确保所取得的进展可以持续下去。

我国代表团认识到，本组织在努力维护国际和平与安全方面面临与日俱增的挑战。但是，我们认为，在延长维和特派团任务期限的时候，实地局势不应让位于这些需求。

最后，我国代表团重申，联海稳定团迄今所取得的重要成就不应给我们任务已经完成或接近完成的假象。经验告诉我们，过去本组织在本不应撤出实地之前撤出造成过什么严重后果。因此，我国希望联海稳定团能够完成它一直以来在海地成功开展的经济工作，而不会操之过急。

主席（以英语发言）：我现在请奥诺雷女士回应大家发表的意见。

奥诺雷女士（以英语发言）：我想请各位发言者放心，我认真听取了他们提出的意见，也听取了安理会成员、包括海地在内其它会员国以及多边组

织表示的意见。这些意见和建议基于安理会赋予特派团的支持海地安全与稳定的任务授权，侧重点是特派团支持海地国家警察、加强法治和促进人权以及加强选举管理能力等核心职能。我也注意到安理会在选举、机构建设等重要治理问题上对特派团的期望。

我代表特派团的军事、警察和文职人员——他们既有国际人员，也有海地人，还有联合国志愿者——感谢所有人对特派团的努力表示支持。我们期待与海地政府、海地的国际伙伴以及联合国国家工作队合作，根据安全理事会的任务授权，继续为海地人民的利益服务。

主席（以英语发言）：我感谢奥诺雷女士所作的澄清。

发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午1时散会。