



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二五四次会议

2014年8月28日星期四下午3时30分举行

纽约

主席： 马克·莱尔·格兰特爵士.....（大不列颠及北爱尔兰联合王国）

成员： 阿根廷..... 佩瑟瓦尔夫人
 澳大利亚..... 波雷斯先生
 乍得..... 贡博先生
 智利..... 奥尔古因·西加罗亚先生
 中国..... 王民先生
 法国..... 勒弗拉贝·杜海伦夫人
 约旦..... 奥迈什先生
 立陶宛..... 包布利斯先生
 卢森堡..... 马伊斯先生
 尼日利亚..... 拉罗先生
 大韩民国..... 吴浚先生
 俄罗斯联邦..... 丘尔金先生
 卢旺达..... 恩杜洪吉雷赫先生
 美利坚合众国..... 克莱因先生

议程项目

安全理事会主席的说明（S/2010/507）的执行情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org/>）上重发。

14-52069 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时30分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会主席说明（S/2010/507）的执行情况

主席（以英语发言）：安理会现在开始审议其议程上的项目。

我现在以联合王国代表的身份发言。

我要首先感谢安理会同事在又一个繁忙的月份当中给予支持。完全是因为他们的帮助，我们才得以高效和有效地完成这项工作。

几年来，8月份对安全理事会来说并非一个清闲的月份。今年也不例外，我们同时处理了加沙、伊拉克、乌克兰、叙利亚、利比亚和南苏丹危机——这只是六个例子。安理会本月处理了所有这些冲突。我希望我们通过的决议，特别是关于打击“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”的第2170(2014)号决议以及关于利比亚局势的第2174(2014)号决议，能够对实地局势产生切实和持久影响。

处理危机的这项工作基本上有案可查。因此，我将重点谈谈联合王国担任主席期间优先重视的一个关键专题，即预防冲突。我还会谈到安理会工作方法的问题。

我首先要回顾安理会8月9日和10日对比利时的访问。此次访问是我们整个欧洲和非洲之行的第一站。比利时这一站的目的是纪念第一次世界大战爆发一百周年和悼念死难者，以及汲取历史教训，从而推进我们当前工作。我们在比利时和海牙开展的讨论一再回到以下主题，那就是安理会能够而且必须做哪些工作，来有效履行其预防冲突的职责。

正如我在上周四的辩论会上所说（见S/PV. 7247），安理会需要比目前更加重视预防冲突问题。从道义、人道主义和政治角度来说，必须尽早采取预防行动，这是无可争辩的。问题是安理会如何能够

更好地发挥该作用。部分答案涉及安理会的工作方法。安理会议程排得很满，而在竭力处理各种持续、复杂危机的时候，我们力有不逮。但是，只是在危机发生时才采取行动、予以应对和作出反应，永远都不会让我们抢先一步，及早干预，从而起到预防作用。

我们可以采取的减少安理会工作量和确保我们更迅速地完成任务的行动，可有助于留出时间，来开展更加宝贵的海外访问，更多地探索《联合国宪章》第六章为我们描述的活动，留出更多时间来分析前景，以及就正在出现的冲突征兆采取行动。

但时间并非我们的唯一限制因素。人们认为的主权与预防冲突之间的紧张关系也对安理会行动构成制约。过去，这被用作不采取行动的理由，因为担心会冒犯一个国家或是被认为是侵犯主权。我希望安理会在访问比利时期间了解到的经验教训、上周四的辩论会、政治事务部本周的通报会以及通过第2171(2014)号决议，会使我们得以正面处理该问题。

我们要想更加有效地预防冲突，就必须设法讨论——无论是以公开还是非公开方式——可能表现出某些令人震惊的迹象，但却尚未构成全面冲突的局势，同时又不能被人们视为是侵犯主权。

使用“任何其它事务”的做法，为私下里及时提出令人关切的问题提供了一个有益渠道。这个月到目前为止，我们于磋商期间在“任何其它事务”项下提出了13个问题。我认为这表明安理会愿意迅速作出反应，有时候甚至是在有关问题演变为全面冲突之前进行讨论。我们应当继续使用这项特殊工具，并考虑我们能否在警讯出现之前就提出问题。

谈到警讯，有时，最简单的努力也会起到作用。在本月份，按时开会、鼓励发言者遵守时限，以及明智地推进讨论，这一切都有助于使我们处理大量事务。

上周四的公开辩论会有59位发言者，但到下午4时30分就结束了。我希望议事席上和广大会员国的其他同事会同意，这是一件令人高兴的好事，而非强加的负担。通过分组进行一些讨论、拉开其它讨论的周期、避免重复发言等等，可以完成很多事情。这会使安理会有更多时间，来处理当今危机并预防未来冲突。

我再次感谢安理会成员在我们担任主席的整个期间给予支持。我期待听取它们对于我们本月集体开展的工作的看法。我祝美国代表团在9月份担任安理会主席期间一切顺利。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请安全理事会成员发言。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，我要首先祝贺你和联合王国代表团圆满主持8月份的工作。我们特别赞赏你通过高效、及时管理安理会工作，力争取得最大成效。我们也愿感谢主席国联合王国率领安全理事会访问团前往欧洲和非洲。访问具有很强的实质性和建设性意义，大大丰富了安理会的工作。访问欧洲使我们得以对预防冲突和长期和解以及消除有罪不罚现象问题有了宝贵认识。访问南苏丹和索马里有助于我们总结迄今取得的成就，以及我们在两个国家的局势中如今面临的挑战。

关于加沙问题，我们欢迎最近宣布在埃及调解和主持下达成的无限期停火协议。各方都应当充分执行各项协议，并努力建立更持久的和平。为此，我们认为应当确保所有物资和人员都能够持续、常态化地进出加沙过境点，同时也要适当满足以色列正当的安全关切。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）构成的威胁给伊拉克和整个区域的稳定带来前所未有的挑战。在这方面，第2170(2014)号决议是安全理事会在正确方向上迈出的重要和及时的一步。它反

映出国际社会处理伊黎伊斯兰国等恐怖团体日益严重威胁的集体意愿。

谈到专题问题，关于预防冲突的公开辩论会（见S/PV.7247）尤其值得一提。处理已爆发的冲突十分困难，这提醒了我们预防冲突的重要性。安全理事会和国际社会应提高其解读预警信号以迅速采取行动的能力。在这方面，第2171(2014)号决议为通过联合国系统上下的努力来探索各种可能的预防性措施打下了坚实的基础。我们期待秘书长关于促进和加强预防冲突工具的报告。

最后，在不扩散方面，过去三个月中，安理会有有一个宝贵的机会盘点第1718(2006)号决议所设制裁委员会的工作。在那次会议中，安理会成员谴责了朝鲜民主主义人民共和国继续发射弹道导弹之举，认为它违反了安全理事会相关决议。有鉴于此，我们敦促朝鲜民主主义人民共和国听从安理会的严肃警告，避免更多的挑衅行为。

我们再次感谢主席国联合王国8月份取得的成果，并愿祝贺继任主席国美国，并向它保证大韩民国将给予全力支持。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和贵国代表团召开本次总结会，它为我们提供了一个评估安理会8月份所做工作的机会。我的发言将侧重于三个问题，即：工作方法和安理会的业务开展、安理会的非洲之行以及通报会。

在召开会议方面，我们赞扬主席国上月努力鼓励包括安理会成员在内的各与会者参加安理会会议，并将发言时间控制在五分钟之内。这符合文件S/2010/507附件第29段的要求。联合王国的努力有助于大大改进安理会会议的时间管理，使我们得以提高开展业务的效率。我们大力鼓励继续这种做法。

我还愿谈谈安全理事会的非洲之行。根据安理会2010年的《工作方法手册》第66段，安全理事

会出访的价值在于它使安理会得以了解并评估其议程上的特定冲突或局势。南苏丹之行为成员们提供了一个机会，与该国主要政治领导人互动并对当前实地的局势及和平解决冲突的前景进行一手评估。安理会得以直接向南苏丹领导人传递了一个重要信息，即：军事手段解决不了该国的冲突，双方应努力组建一个包容各方的民族团结政府。

安理会对索马里的访问是1994年以来的第一次，它非常重要。它使安理会成员得以与索马里政府密切互动，从而能够直接了解索马里当局的愿望与挑战，并转达安理会的各种关切。

安理会成员与肯尼亚总统和政府间发展管理局（伊加特）官员的会晤也是安理会在8月份取得的一个显著成果。作为国家的肯尼亚和作为次区域组织的伊加特是解决南苏丹冲突努力中的重要参与者。肯尼亚还在当前稳定索马里局势的努力中发挥着重要作用。

安理会与区域组织和那些对陷入冲突国家有影响力的国家进行密切接触，这仍是安理会用于解决冲突的重要工具。我们的评估是，安理会有效地利用了非洲之行，以推进其在维护国际和平与安全方面的工作。关于此次出访的通报会（见S/PV. 7245）在安理会大厅举行并向非安理会成员开放，这是安理会透明度的重要证明。

关于通报会，我们高兴地注意到，8月份公开举行了多场关于具体国家的通报会，有关国家得以根据安理会暂行议事规则第37条与会。以前在磋商室进行的人道主义事务协调厅关于叙利亚人道主义局势的月度通报现在以公开方式举行，并且由有关国家与会。这帮助提高了安理会工作的透明度。

现在，我愿谈谈8月21日举行的关于预防冲突的公开辩论会（见S/PV. 7247）。人权事务高级专员参加了辩论会，这对于强调侵犯人权与冲突之间常被忽视的关联起到了重要作用。高级专员指出，虽然在其任期内安理会对人权事务的关注有所增加，安理会成员旨在结束危机的原则决策仍受到短期地缘

政治考虑和狭隘国家利益的阻碍。这是高级专员的原话。由此导致的问题是：安理会成员是否愿意为了人类更广泛的利益而牺牲其狭隘的国家利益？毫无疑问，对国家利益的追求有时妨碍了安理会的效力。

辩论会还凸显了查明并处理冲突根源的重要性。我们认为，安理会有必要集中关注这一点，不仅解决冲突而且还为了防止在冲突后局势下再次陷入冲突。我们认为，这将提高安理会履行其维护国际和平与安全任务的能力。

最后，我们赞扬并感谢联合王国代表团有效地指导8月份的工作。我们向美国代表团即将在9月份担任主席表示祝贺并向其保证，我们将给予全力支持。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：主席先生，我们与其它国家一道，祝贺贵国代表团在8月份的工作中卓有成效并发挥领导作用。我们还感谢你召开本次总结会。

我们欢迎你选择把预防冲突作为你主席任期的主题。我们还欢迎举行公开辩论会（见S/PV. 7247）并一致通过第2171(2014)号决议。这再次表明，会员国和安理会致力于借助《联合国宪章》和在其它地方设立的各种机制，在自由选择原则和严格遵守现行国际法和各项国际条约的基础上，和平地解决争端。这使我们得以确认，有必要继续努力使用、执行和改进我们当今依赖的预防及预警机制，还有必要加强本系统各行为体之间以及本系统与民间社会之间的沟通。

分析安理会的效率势必包括它应对加沙局势的做法。我们欢迎各成员达成共识，认为加沙的现状是不可持续的，必需同时处理导致冲突的各种内在问题。我们希望继双方上周二即8月26日商定停火之后，安理会可在该问题上发出坚决和一致的声音，承担起维护国际和平与安全的责任。

前瞻性分析表明，伊拉克局势将继续在我们的议程上占据核心地位。我们认为，通过关于伊拉克和叙利亚境内恐怖主义问题的第2170(2014)号决议—智利为该决议的共同提案国—将为我们提供一个让我们做好准备的有益的工具。这项决议的通过表明，只要安全理事会有此打算，它就能够通过对话迅速找到共同点，以推动处理国际和平与安全面临的严重威胁。

安理会的欧洲和非洲之行是本月工作中的一个里程碑，对于支持在纽约的讨论具有特殊的价值。虽然在我们8月19日的会议上已经讨论过这一点，我仍愿提出，我们对在南苏丹和索马里两国与民间社会及妇女团体会面并得以传达必需确保这些人充分和有效参与政治进程各个阶段的信息表示赞赏。

最后，我们愿指出，对我国代表团来说，与卢森堡一道担任关于海牙各国际法院和法庭的会议共同主席是一项殊荣。这表明智利长期致力于和平解决争端。

我们欢迎主席国美国代表团并向它致以最美好的祝愿。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你在担任主席期间主持安理会工作过程中展现的领导才干，并向协助你执行这项任务的整个团队表示祝贺。

我们欢迎联合王国在担任主席期间主动召集安理会成员访问欧洲和非洲。这次重要访问时间虽短，但值得在今后再次进行，不仅因为通过访问能够真正感受到实地的现状，而且最重要的是，它也有助于旨在寻找已有问题的解决办法的举措。这首先是安全理事会派出的访问团，并且先需要在安理会内部拟定各项结论并就其进行辩论，然后成为向新闻界发表的声明的议题。

我国代表团也注意到，访问团花在每一站的时间相对很短，因此访问团无法适当安排参加不同的会议。与国际刑事法院举行的会议以及对索马里和

南苏丹特派团的访问，还有对南苏丹国际机构主管当局的访问，就是这种情况。今后，我们建议安理会为组织这种访问团留出足够的时间。

主席先生，我国代表团赞赏你召开关于预防冲突问题的辩论会（见S/PV.7247），使我们得以丰富关于冲突根源、预警迹象，尤其是安全理事会在预防方面作用的讨论。我们注意到，所有代表团都强调安理会在执行预防机制时既不严谨，也无效率。

主席先生，我们也欢迎你召开关于保护平民问题的辩论会（见S/PV.7244），以及目前正在就这一议题起草的决议草案。

至于利比亚局势，乍得对我们邻国面临的复杂局面表示关切。我们呼吁国际社会帮助利比亚恢复和平与安全。在这方面，我们欢迎安理会在你的主持下，并根据你的倡议，对有关利比亚局势的第2174（2014）号决议进行了表决。我们也赞扬邻国的举措，它们几次开会讨论利比亚局势，以帮助寻找该国危机的解决方法。

同样，我们欢迎安理会通过第2173（2014）号决议，延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期，以便它能够继续执行在该地区保护平民和提供人道主义援助的任务。我们认为，军事解决办法在该国是行不通的，应当在多哈协定和区域倡议的框架内促进对话。

关于中非共和国，我们希望看到安理会加快定于9月15日启动的联合国中非共和国多层次综合稳定特派团的部署进程。我们希望，将在下月继联合王国之后担任安理会主席的美国，将把注意力集中于难民问题。

最后，乍得欢迎在你担任主席期间通过关于《联合国萨赫勒综合战略》的主席声明（S/PRST/2014/17）。

最后，我们谨感谢安理会主席的洞察力和对安理会工作的有效领导。我们也谨祝贺同他一道完成工作的整个联合王国团队。我们借此机会祝愿美国

在9月担任安理会主席期间万事如意，并保证向它提供充分支持。

王民先生（中国）：主席先生，安理会8月工作日程十分繁忙，先后审议了中东和非洲等多个地区热点问题，并组团访问了欧洲、南苏丹和索马里。中方对英国作为本月轮值主席所做的大量工作表示赞赏。回顾本月工作，我将重点谈以下三个问题。

一是加沙局势。

本轮以巴冲突爆发以来，中方多渠道、多方式地开展劝和促谈工作。不久前中国外交部长王毅访问埃及和阿盟总部期间，提出了中方关于解决以巴冲突的五点和平倡议。中国中东问题特使多次赴地区斡旋，我们还向加沙人民提供了力所能及的人道主义援助。在安理会，中方坚决支持约旦代表阿拉伯、伊斯兰国家和不结盟运动提出的相关决议草案，积极参与磋商，反复要求安理会响应国际社会呼声，采取切实行动促进以巴止暴复谈。

中方欢迎以巴近日达成加沙停火协议，赞赏埃及等有关各方为此付出的不懈努力。这是缓和当前紧张局势、减轻人民苦难的重要一步。我们真诚希望以巴双方以和平为重、以人民为本，切实维护停火，并以此为契机，尽早恢复和谈，推动巴勒斯坦问题早日得到公正、合理解决。

当前以巴局势还很脆弱，国际社会应继续努力，巩固以巴停火，推动解除对加沙封锁，促进以巴恢复和谈。安理会在以巴问题上应当发挥积极作用，有所作为。中国是以巴和平的坚定支持者和真心斡旋者，我们将继续为实现以巴和平、维护地区稳定而不懈努力。

二是反恐问题。

近来恐怖主义活动猖獗，对地区和国际和平与安全构成严重威胁。安理会本月一致通过第2170（2014）号决议，决定采取措施切断“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”等恐怖组织的人员、武器和资金支持，阻止他们通过因特网和社交媒体煽动、策划和

实施恐怖活动。中方希望这个决议能够得到认真、全面执行。

恐怖主义是全人类的公敌。任何恐怖主义行为，不论动机如何，在何地、何时发生，由何人所为，都是不可开脱的严重犯罪行为。国际社会在打击恐怖主义问题上必须采用一个标准。中方希望拟于下个月召开的安理会反恐问题高级别会议能够推动各方进一步凝聚共识，加强国际社会团结，共同打击恐怖主义。

三是南苏丹局势。

近日伊加特举行了南苏丹问题特别峰会，伊加特成员国领导人签署了关于南苏丹过渡期安排的基本原则文件，南苏丹政府和反对派谈判代表签署了停止敌对协议的路线图文件。这是伊加特推动南苏丹问题政治解决的重要努力，中方对此表示欢迎。与此同时，南苏丹局势依然紧张，前景不容乐观。要扭转南苏丹危机，国际社会就必须付出更大努力。中方敦促南苏丹冲突双方立即停火止暴，切实履行停止敌对协定。我们希望冲突双方与国内各族各派一道，认真推进包容性政治对话，尽快达成各方均可接受的解决方案。我们支持非洲人以非洲方式解决非洲问题，坚定支持伊加特为调解南苏丹冲突所作的斡旋努力和发挥的主导作用。

南苏丹冲突爆发后，中国领导人、中国外长和非洲事务特别代表积极在有关各方间调解斡旋。中方率先向南苏丹提供紧急援助。中方将继续与国际社会一道努力，积极劝和促谈，根据形势需要向南苏丹提供人道援助，推动南苏丹尽快恢复稳定。

最后，我祝贺美国担任安理会9月轮值主席，预祝工作成功、顺利。谢谢主席先生。

包布利斯先生（立陶宛）：（以英语发言）我谨祝贺联合王国代表团睿智而干练地领导了安全理事会8月份的工作。在这个非常繁忙的月份里，包括今天，安理会十多次被要求紧急应对正在不断演变

而且影响国际和平与安全的局势，例如伊拉克、利比亚和乌克兰的局势。

关于保护人道主义人员的辩论（见S/PV. 7244）尤其及时和重要。第2171（2014）号决议概括了联合国在冲突预防和调解方面的努力。安理会成员第一次访问了设在海牙的国际刑事法院。安理会成员向南苏丹领导人发出了明确的信息：面对即将爆发的饥谨和国家瓦解的状况，必须停止暴力活动（见S/PV. 7250）。

正如在关于预防冲突的公开辩论会（见S/PV. 7247）中所强调的那样，安理会目前正在处理数量前所未有的血腥冲突和四个三级人道主义紧急情况。挽救生命活动的资金长期缺乏。国际社会必需在冲突预防领域取得质的飞跃，更好地利用早期预警、调解，并确保追究责任。

近些日子，中东在调解方面出现了一些最引人关注的努力。立陶宛欢迎在埃及的主持和斡旋下宣布加沙无限期停火。立陶宛将支持处理停火模式的国际机制，并期待安全理事会对此进行认真讨论。

在伊拉克，早期预警显然未能制止激进和暴力的极端主义者与恐怖分子。他们席卷该国，用暴力赶走从罗马时代就沿幼发拉底河和底格里斯河聚居的民众。第2170（2014）号决议提出了抗击伊拉克和黎帆特伊斯兰国、人民胜利阵线以及与基地组织有关联的其他各团体的初步措施。制裁是否有效将取决于联合国各会员国、尤其是所在区域各国是否采取迅速和协调一致的行动。

在整个8月份期间，俄罗斯和乌克兰边境的局势继续急剧升级，安理会至少五次处理乌克兰东部局势。包括安理会大多数成员在内的国家毫不含糊地坚决呼吁俄罗斯联邦停止支持非法武装团体，尊重乌克兰的主权和领土完整，并寻求政治解决方法。我们今天听到许多安理会成员要求俄罗斯从乌克兰撤军（见S/PV. 7253）。然而，无人理睬这些呼吁。

月复一月，来自欧洲安全与合作组织的报告证实，亲俄派民兵控制的领土内有严重的违反人权现象。本月早些时候，联合国助理秘书长西蒙诺维奇谈到顿涅茨克和卢甘斯克地区的人权局势急剧恶化，非法的外国职业战斗人员在那里实施绑架、拘禁、酷刑和处决。立陶宛驻卢甘斯克名誉领事Mykola Zelenec被这些战斗人员绑架，上个星期人们发现他被那些人处决。上个月，这些地区的平民伤亡人数几乎翻了一倍。

最后，我想就制裁制度说几句。因为要求更多联合国维和行动与专家小组合作，并为各国政府提供协助，联合国制裁制度变得日益复杂。制裁是否有效取决于许多因素，包括邻国实施制裁的意愿和能力。立陶宛作为也门和中非共和国制裁委员会主席，一再鼓励也门和中非共和国的邻国与联合国各制裁委员会和各专家小组一起工作。联合国随时准备给予协助、专门知识和建议。

安全理事会还对叙利亚令人担忧的局势做出反应，加强对利比亚的制裁。不受管控的武器弹药在利比亚境内和境外地区无限制扩散。我们必需支持利比亚及所在区域努力处理这些问题。我们谨欢迎秘书长就联合国系统如何协助利比亚及其邻国加强实施武装禁运问题，向安理会提出可能的备选方案。

最后，我要再次感谢联合王国代表团8月份作为安理会主席兢兢业业地开展工作。我们祝愿即将就任的主席国美国取得圆满成功。

奥迈什先生（约旦）（以英语发言）：主席先生，我首先要和今天其他发言者一道，感谢你和你的同事们在非常繁忙的一个月份卓越地处理了安全理事会事务。

我不打算评议安理会8月份议程上的实质性事务，而要着重谈谈安理会的工作方法，提出一些我们以前曾提到的基本建议。

首先，当安理会工作量非常大的时候，正如我们在本月和今天所看到的那样，我们应该缩简非正式磋商，只有通报者发言，之后的提问或评论不超过三分钟，不允许夸夸其谈，展示自己的演讲才华。这样我们就能腾出时间来思考在会议厅外提出的问题。

第二，为了让安理会成员自身承担更多责任，通报情况后进行磋商时，应依照惯例，只对通报者提出问题。这时，秘书处应该离开磋商室，以便我们自己讨论如何把议程项目向前推进，之后我们会就此通知秘书处。

第三，我们发言时应该力求简单扼要，着眼点要超越暴力危机的表面特征，要设法理解其更深层的复杂性。

第四，秘书处作通报时，应该深入分析最初触发某一具体危机的具体原因，而不只是描述当前危机事件的进展情况，从而使安理会成员能理解危机的最本质特征。

第五，在安理会同时应对若干热点危机的时候，必须在我们的先后发言之间提供思考的空间。作为安理会成员，我们需要有时间从合理的非联合国的角度来进行思考和磋商。

主席先生，我再次对你表示感谢，并祝愿美利坚合众国代表团在9月份一切顺利。

主席（以英语发言）：我感谢约旦代表的有益建议。我想，对于安理会一些成员来说，不展示自己的演讲才华可能是一种挑战。

佩瑟瓦尔夫夫人（阿根廷）（以西班牙语发言）：我将着重谈8月份的三项重要活动，即安全理事会出访欧洲和非洲、关于武装冲突中保护人道主义工作人员的通报（见S/PV. 7244）以及关于预防冲突的公开辩论（见S/PV. 7247）。

对比利时的访问和关于预防冲突的公开辩论使我们回想起100年前爆发第一次世界大战的起因，

使我们有机会为记忆的文化感到骄傲，并铭记冲突是可以避免的。因此，安全理事会应在其职责框架内，在预防冲突方面做得更多，但又不超出《联合国宪章》赋予的职责。这不仅是因为就本组织及其会员国为解决冲突的资源而言，预防冲突的成本更低，更重要的是因为预防冲突可能使人们免遭武装冲突引起的身心 and 物质上的摧残。安理会在充分尊重人的尊严方面有着极大的职权。然而，我们在叙利亚、中东、伊拉克、乌克兰、中非共和国、南苏丹以及其他地方的局势中看到的恰好是截然相反的情况。

访问比利时也使我们注意到，使用化学武器造成的后果是长久的，其证据就是，在该国使用化学武器将近100年以后，国际社会仍然无法找到并摧毁所有此种武器，这些武器的意外爆炸继续在造成人员死亡。有鉴于化学武器造成之破坏的严重程度及其产生持久消极影响的可能，就在一年前对叙利亚姑塔地区人民发动的化学武器袭击使我们想起了化学武器威胁的持久性质和最终彻底地将其消除的必要性。

访问海牙还使我们能回想国际法院对和平解决各国间的冲突做出的贡献以及包括国际刑事法院在内的各国际刑事法庭的贡献。国际刑事法院是当今国际刑事司法体系的核心所在。问责制有助于预防重新陷入冲突，从而预防冲突。

重要的是，安全理事会要深入开展其与海牙各法院的对话与合作，其做法是建立一个特定的机制，以更好地跟踪它转交国际刑事法院处理的局势。国际刑事法院院长提醒说，我国所在区域拉丁美洲是国际刑院的主要“客户”，而且事实是，该地区是一个和平区——这就使得我们能猜想出利用国际司法机制与预防武装冲突之间的一种联系。重要的是，安全理事会要利用其根据《宪章》第三十六条第3项规定的权力，酌情建议将司法性质的争端转交国际法院处理。

关于访问南苏丹和我们与政府间发展管理局协调立场的努力，包括我们与该区域组织的部长们在内罗毕的会议，正如代表我国的奥亚萨瓦尔大使所言，有人可以写一本这方面的书；我信他。我在这里仅指出，我们认为，一方面安全理事会应该通过不加阻碍地支持区域与次区域组织的努力，尊重其在解决冲突方面的领导，而另一方面，它不能停止寻求履行其根据《联合国宪章》担负的首要职责——维护国际和平与安全。

最后，访问索马里和会见肯尼亚总统使我们看清楚了付出的人类生命代价和人道主义危机的不断深化，而这两方面往往是反恐努力意想不到的后果。这扩展到索马里局势之外；在伊拉克、阿富汗和也门也已注意到了这一点。保护平民与尊重国际人道主义法和人权必须始终是打击恐怖主义斗争的组成部分，而且当然必须是安全理事会授权使用武力过程中的决定因素。

请允许我指出，我们决不可将打击恐怖主义的斗争理解为只是在军事方面的发展。正如我们从安全理事会至少4个附属机构内部的工作可以看出的那样，我们的办法是而且必需是较宽泛的。在这些机构中，最值得注意的进展之一是设立独立和公正的监察员办公室，以审查个人、团体和实体提出的申请，其中希望将其从“基地组织”制裁名单上除名。正当程序是捍卫人权的基石，因为其本身就是人的基本权利之一。这涉及到保证人们有权知晓为什么委员会决定将他们除名或留在名单上的实质性原因。

阿根廷毫不犹豫地重申，根据安全理事会关于“基地组织”和有关个人与实体的第1267（1999）和第1989（2011）号决议所设委员会有义务根据第2161（2014）号决议附件二，第16段，而且归根结底，根据正当程序的人权，将委员会决定把一个人或实体留在名单上或除名的实质性理由和监察员向申请提出者传送的其他任何信息包括在内；这一正当程序人权的范围是宽泛的，并不以一个人或实体的除名决定而告终结。

最后，关于保护人道主义工作人员的通报（见S/PV.7244）使人们看到，但凡涉及保护平民，包括人道主义工作人员，更广泛地说，但凡涉及尊重人道主义法，嘴上说的和事实之间有着天壤之别。然而，安全理事会的反应一直没有达到应对挑战的程度。同样严重的是，袭击在阿富汗、中非共和国、达尔富尔、加沙、叙利亚、索马里或南苏丹的人道主义工作者。显然更加严重的是，这种袭击来自政府军队，而政府军队的职责是保护冒着生命危险把所需的救济物资送到受苦受难民众手中的人。安全理事会最起码必须要能表明，它已与大家一道谴责那些袭击并超越了利害攸关的正当民族利益和地域政治考量。

主席先生，鉴于这差不多是你担任主席期间最后一次会议，我对你8月份期间领导我们工作的方式向你并，通过你，向你的团队表示感谢和祝贺。我还要借此机会祝愿美国担任主席国一切顺利，并愿给予一切他们可能需要的支持。

主席（以英语发言）：实际上，这并不是最后一次会议，但是我仍然感谢你的溢美之词。

马伊斯先生（卢森堡）（以法语发言）：主席先生，感谢你以公开方式召开本月的总结会议，从而提高了安理会工作的透明度。主席先生，我还要对你8月份担任安全理事会主席期间积极主动而且有效地主持了安理会的工作向你和你的团队表示祝贺。这种方式消除了对“安理会夏天不休息”这一事实可能存有的任何挥之不去的疑虑。

大多数列于安理会本月份议程的局势都看到了各自那部分的平民受苦受难状况。我们今天再次处理的乌克兰危机在不断深化（见S/PV.7253）；加沙的暴力不断持续，直至8月26日停火为止；南苏丹和利比亚的局势继续在恶化；伊斯兰国在伊拉克和叙利亚展示了无以言表的野蛮残暴；尽管人道主义准入方面因第2165（2014）号决议而取得了适度的进展，但是叙利亚的人道主义局势依然极为严峻——所有这些局势都应该令我们感到关切并引发我们思

考，如何以最佳的方式加强安理会在维护国际和平与安全方面的工作。它们促使我们提出问题：我们能做些什么来预防这些局势的出现并防止平民遭受苦难？

主席先生，你在8月21日组织的关于预防冲突的公开辩论会（见S/PV. 7247）为这一问题提供了一些答案。那次辩论会的绝大多数与会者都强调指出，重要的是，安全理事会对预防冲突要采取先行一步的姿态，而不是事后作出反应。我们欢迎在那次公开辩论会上通过第2171（2014）号决议，其中提出了一系列旨在促进预防冲突的手段。我们现在必须利用它们并充分体现《联合国宪章》第九十九条。我们希望，秘书长及其防止灭绝种族问题和保护责任问题等方面的特别顾问，一旦潜在冲突局势的预警信号出现，就立即向我们通报。

我们认为，人权局势的严重恶化往往是冲突的前兆。必须注意到这种预警信号并提请安全理事会的注意。秘书长的“权利先行”倡议是预警这类局势的特别工具。我们希望，这一倡议将在联合国人权事务高级专员办事处的协助下得到充分实施。

正如其他几位已提及的那样，本月份，安全理事会进行了一次外地访问；它使我们能够更好地评估影响南苏丹和索马里的危机。我们得以亲眼看到联合国工作人员和人道主义行为体执行任务环境的复杂性。他们冒着巨大的风险，身处第一线，为恢复和平并向身陷冲突局势的人们提供支持帮助而努力。我们在8月19日的公开辩论会（见S/PV. 7244）上缅怀了许多为自己的承诺付出生命代价的人道主义工作者和联合国工作人员。我们支持为使之适应当今现实而更新第1502（2003）号决议的倡议，并希望明天我们能够通过一项关于保护人道主义工作人员的新决议。确保人道主义援助不偏离其首要目的而被挪作他用，并确保其指导原则得到尊重，是我们单独和集体的责任。人道主义援助的公信力及其提供者的安全均有赖于此。

我们从过去冲突中汲取的重要经验教训之一是，打击侵犯和践踏人权行为和违反国际人道主义法行为犯罪者的有罪不罚现象具有重要意义。明确指出，这种行为的犯罪者必须为之赎罪，可以有助于阻止其他人犯下这类令人发指的行为。我们最近对海牙的访问，再次使我们得以强调国际刑事法院和一般而言的国际刑事司法不仅对维持和平，而且对预防冲突都做出了重要贡献。

安理会肩负特殊责任。只有我们的集体承诺，才会使局面改观。在这方面，鉴于美国准备接任安全理事会轮值主席国，我谨祝愿美国代表团圆满成功，并保证我们将全力支持。

布利斯先生（澳大利亚）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你 and 整个联合王国团队对本月工作的干练领导。我将集中谈安全理事会的访问，以及我们预防冲突的持久利益和责任；预防冲突是安理会8月工作的一个重要主题。

安理会访问1899年和平会议后建成的海牙和平宫，是在提醒我们，世人懂得和平、正义和法治相互之间的内在联系已有一个多世纪。当然，和平宫现在已成为国际法院所在地。安理会与该法院、安理会所设国际刑事法庭和国际刑事法院（国际刑院）交换意见，进一步加强这些机构在预防冲突方面可以发挥的作用，突出了问责制在我们预防和制止冲突与建立持久和平的共同努力中的核心作用。这次访问令我们栩栩如生地想起达成和维护有关冲突行为的国际准则的挑战。

1913年，和平宫建成启用后一年，第一次世界大战爆发。我们对比利时的访问强调了那场完全可以预防的冲突的可怕后果。当然，在那场冲突中，海牙和平会议确立的许多基本准则被公然践踏。离开海牙仅24小时，我们来到联合国南苏丹派团设在马拉卡勒的一个基地保护点。我们看到了冲突的后果，包括大规模流离失所和迫切的人道主义需要。我们听到了大规模侵犯人权行为、屠杀和针对特定族群的袭击的证词。联合国工作人员告诉我们，饥

荒在逼近。民间社会代表恳求我们进一步努力结束冲突。

崇高的国际愿望和残酷的冲突现实并存，这种不和谐状况在安理会受理的很多危机中都有体现，包括叙利亚、伊拉克、乌克兰、中非共和国、南苏丹、加沙和利比亚。这些冲突的原因与后果虽然不同，但其行为都有一个共同点，即，基本规范遭到削弱。我们从公然蔑视人权和国际人道主义法的基本规定中看到了这一点。在伊拉克，伊拉克和黎凡特伊斯兰国正在根据宗教或种族特点对平民施行无法用语言形容的残酷暴行。一个恐怖主义团体变成反叛势力，获取并保持领土，残酷镇压平民——这是对安理会提出的严峻挑战。外国恐怖主义作战人员在这种团体中的作用值得安理会紧急关注。

我们从频繁地为军事目利用民用设施，包括学校和医院，和蓄意攻击这类地点中，看到规范遭到削弱。这已经成为叙利亚、伊拉克、南苏丹、中非共和国和加沙冲突的一个特点。我们从攻击文化遗产的行为中，看到了这一情况。攻击文化遗产往往是深思熟虑的战略的一部分，以摧毁文化和宗教根基。伊拉克和黎凡特伊斯兰国摧毁伊拉克迪亚拉省Musa Bin Oumair清真寺只是令人震惊的最新例子。

我们看到，规范遭到削弱体现于蓄意以人道主义行为体为袭击目标。值此8月19日我们纪念世界人道主义日之际，我们得悉2013年有155名人道主义工作者被杀害，为十年之最。我们在冲突中使用化学武器中也看到了这种情况。一年前，安理会在通过第2118（2013）号决议过程中，重申绝对禁止在任何地点使用此类武器。本月在美国卡普雷号船上完成销毁叙利亚化学武器的进程值得欢迎，但这项工作尚未完成，必须调查在叙利亚冲突中使用有毒化学品的指控。

我们甚至看到违反《联合国宪章》的根本基础——即，不干涉内政的义务和禁止使用武力的规定——的行为：吞并乌克兰部分领土和积极破坏该国其他地区的稳定。我们看到这种行为的深远和悲

惨的影响，包括马来西亚航空公司MH-17航班被击落。

人们很容易认为，通过条约和安理会决议为国际和平与安全建立规范性框架及其配套机构之后，我们就大功告成了。我们不能采取这样的观点。我们不能只是处理枝节问题。我们必须保护根本基础。我们必须利用一切机会——通过安理会决议，诸如关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的第2170（2014）号决议和关于预防冲突的第2171（2014）号决议；通过把对于违反国际人道主义法和人权法那些人的列名标准纳入我们的制裁制度，我们最近对利比亚就是这样做的（见S/PV.7251）；通过建立问责机制，包括调查委员会和支持国际刑事法院；并通过安理会在关键时刻及时进行访问，如对南苏丹的访问——来加强这些基本准则。

在海牙还有一项重要活动：安理会会见荷兰首相鲁特；首相表达了他对安理会通过第2166（2014）号决议的感谢，并呼吁充分执行决议。主席先生，你以安理会主席身份代表我们向史基浦机场马航MH-17航班遇难者纪念碑敬献花圈。它有力地提醒我们想到冲突可怕和不可预知的后果，而且联合国每一个会员国在安理会履行其首要职责——维护国际和平与安全——方面都是利益攸关的。

克莱因先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，非常感谢你对本月安理会工作的有力领导。你和你非常干练的团队在整个繁忙的8月高效地引导我们，并使我们始终在轨道上按时完成工作。

今天，我谨分享我国代表团的意见，谈谈本月安全理事会工作富有成效的一些领域，并展望在9月及其后需要我们继续关注的几个领域。

安理会本月出访，使我们能够第一手见证我们审议工作的利害得失。对南苏丹的访问尤为及时，因为那里的政治、人道主义和安全危机持续发酵，不断恶化。这次访问使安理会能听取许多利益攸关者的意见，并直接传达一些重要信息，包括安理会

准备对和平进程的破坏者施加影响，以及我们将继续密切关注事态发展。本月，我们看到有一定进展的另一个领域是关于拆除和销毁叙利亚化学武器。我们赞扬联合国、特别是实地工作人员的努力。在拆除和继续销毁叙利亚申报的化学武器方面，我们的国际伙伴发挥了绝对重要的作用。然而，仍存在一些严峻问题。包括安理会在内的国际社会必须继续追究叙利亚政权对履行其国际义务负有的责任。

我们认为，本月的两场专题辩论会——关于保护人道主义工作者的辩论会（见S/PV. 7244）和关于预防冲突的辩论会（见S/PV. 7247）——是相互补充的，并值得我们继续关注。全世界现在约有1.08亿人需要人道主义援助；暴力造成的流离失所者人数比以往任何时候都要多。人道主义工作者常常是容易受到袭击的最早响应危机的人。人道主义工作者遭受袭击日益频繁，而且2013年的遇害人数、特别是在叙利亚的遇害人数，令我们感到震惊。我们对于预防冲突问题的讨论让我们充分认识到，必需在人道危机发生前就加以阻止。美国赞扬联合国、特别是政治事务部努力监测和分析世界各地的事态发展，并就酝酿之中的危机向安全理事会和国际社会发出预警。

除了我刚才提到的叙利亚人道主义危机之外，很多议题将需要我们在9月份和以后继续给予关注。有五个问题引人注目。

第一个问题是中非共和国。我们下月将看到向联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）移交权力这一重要事件。我们将需要密切跟踪政治过渡进展和人道主义问题。我们期望秘书处随时向我们通报相关情况，说明中非稳定团实现全员部署的进展情况，以及在这方面需要什么帮助。

第二个问题是中东问题。周二宣布的加沙停火协议值得欢迎。我们非常希望，事实证明这次停火将是持久的，它将制止火箭弹和迫击炮弹袭击，而且它将使埃及调解下的谈判得以继续和解决根本性问题，并且达成一种持久和可持续的解决办法。这

包括巴勒斯坦权力机构发挥更大作用、开展重建和救济工作，以及处理必需非军事化的问题。正如克里国务卿所言，必须加快向加沙人民提供急需的人道援助。美国准备与我们的国际伙伴合作，发起一项重大的重建倡议。我们期待与安理会合作，寻找对我们和联合国都合适的途径，来支持加沙问题的长期解决办法。

第三个议题是乌克兰。它显然是安理会必须继续密切关注的一个问题。我们期待西蒙诺维奇助理秘书长定于明天发布的人权问题新报告。但是，正如安理会今天下午早些时候表明的那样（见S/PV. 7253），那里的安全局势仍令人不安。正如鲍尔大使在本会议厅所指出的那样，俄罗斯的行动等于是在蓄意支持另一个主权国家的非法分裂分子，而且现在还与他们并肩战斗。

第四，我们下个月将延展联合国利比里亚特派团（联利特派团）的任务授权期限，同时还将处理埃博拉病毒在利比里亚和对特派团的影响问题。我们大力支持联利特派团，并对有关国家继续为其派遣部队深表赞赏。美国驻蒙罗维亚使馆仍然开放。我们的维和人员仍在特派团工作。我们和其它方面一样，对维和人员的安全感到关切，并希望秘书处能够向安理会通报它为使特派团能继续运作而采取的措施。就我们自身而言，我们正就此问题与世界卫生组织等方面通力合作，并正在提供本国的大量资源，用于利比里亚等地遏制埃博拉病毒的斗争。

本月底，联合国脱离接触观察员部队还遭受攻击，而且联合国南苏丹特派团一架直升飞机被击落。下个月，我们将要审议需要采取哪些措施，来应对维和人员面临的威胁。

最后，就“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”和“努斯拉阵线”的威胁问题通过第2170(2014)号决议是值得欢迎的。但是，这也凸显出，需要做更多工作，特别是处理外国恐怖分子参战问题。为了突出该威胁的重要性，奥巴马总统将在下个月的大会高

级别会议周期间，就此问题主持安理会高级别通报会。

最后，我要感谢各国代表团表示给予支持。我们期待在9月份担任主席期间，与安理会就这些和许多其它问题开展合作。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯认为，安全理事会8月份讨论的核心议题是乌克兰局势。不幸的是，我们不得不得出结论，那就是由于安全理事会一些成员的破坏，安理会未能在解决这场危机中发挥与《联合国宪章》赋予其的授权相一致的作用。我们在今天关于乌克兰问题的讨论（见S/PV.7253）中再次看到了这一点。有人以轻率的借口阻挠了俄罗斯代表团就停火问题提出的声明草案。

尽管遭到这种反对，但我们在这个月自始至终都继续提请国际社会关注乌克兰东部灾难性的人道主义状况。在8月5日应俄罗斯倡议而召开的通报会（见S/PV.7234）上，联合国人道机构的代表提供了对局势的评估，介绍的情况更接近于现实。我们对这一新情况表示欢迎。有关真实情况的消息终于开始穿越沉默和公然否认之墙渗透出来了。

我们感到震惊的是，派往卢甘斯克的俄罗斯人道主义援助车队遭到激烈批评而且相关的事实也被扭曲。我们已不止一次地讨论过我们行动的理由和目的，我不想再次重复。不过，我愿强调，我们定会继续与基辅当局和红十字国际委员会合作，努力向卢甘斯克和顿涅茨克居民提供人道主义援助。我们希望有关方面能够以更具建设性的态度对待我们今后的努力。

在国际支持调查马来西亚飞机不幸坠毁一事上，安全理事会未能秉持应有的责任采取行动。不幸的是，我们继续看到有人企图阻碍第2166(2014)号决议的执行。10多日来，乌克兰当局无视在灾难发生地区停火的要求，而随后他们却正式宣布恢复军事活动。我们曾两次提出表示支持第2166(2014)号决议的新闻谈话草案，两次都遭到安理会某些成

员的阻挠。这些成员显然不关心该决议的执行。我们在此看到的只是，有人企图在任何情况下都粉饰基辅的行为。

我们愿再次提醒秘书处，根据第2166(2014)号决议，联合国必须在调查中提供全面协助，确定提供此类协助的可能方案，并向安理会报告相关新情况。联合国和欧洲安全与合作组织必须在开展全面、彻底和独立的国际调查方面发挥更积极的作用，其中包括担任协调员。

关于加沙局势，安全理事会采取行动仍畏手畏脚。整整一个月，都不断地在讨论一项能够表明安理会反应的文件，却没有什么结果。昨天在讨论利比亚局势（见S/PV.7251）之后，我们感到相当失望。该国实际上处于一落千丈的状况。对此局面负有责任的安理会成员——因为是它们严重违反了第1970(2011)号和第1973(2011)决议——其所作所为好像与此没有任何关系似的。它们要求联合国或利比亚邻国做更多工作。在这方面，我们要提出另一点意见。

我们有时听说，要不是因为有否决权，安全理事会本来会有效地预防或解决冲突。在利比亚局势中，没有行使过否决权。我想请那些对结果感到满意的人举手。问题不在于否决权，而在于冒险主义政策，因为这种政策进一步加剧了冲突。

最后，我们要指出，安理会是在各种区域危机不断恶化的情况下开展当前工作的。鉴于安理会手头有太多问题要处理，我们需要更加深入、有效地审议其议程上的问题，首先是关于具体局势和国家的问题。今天的总结会似乎有些做作，特别是因为我们明天将继续讨论两个重要项目。我们想说的是，主席国英国尽管做了很多事情，但做得并不都对。我们祝美国代表团9月份一切顺利。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我感谢主席召开本次总结会议。这是今年开始以来的第六次此类会议，也是以公开会议形式举行的连续第二次此类会议。应鼓励召开这些会议，因为

它们为安全理事会评估其工作和以挑剔的眼光审视其进展与成效提供了一个机会。我希望安理会更多成员，无论是现任还是未来的成员，将继续这种做法，而非安理会成员将继续参加这些会议。

主席先生，卢旺达代表团感谢你8月份主持安理会的方式，特别是你注重有效管理时间。我们向联合国王国常驻副代表和政治协调员及其候补以及贵国整个安全理事会团队表示感谢。

我借此机会祝贺美国的萨曼莎·鲍尔大使担任安理会9月份主席。我们注意到，在美国上一次的主席任期内，即2013年7月，美国举行了一次关于武装冲突中保护记者的公开辩论会（见S/PV.7003），而今年9月，美国则选取外国恐怖主义战斗人员作为其主席任期的主要议题。美国记者詹姆斯·福利被伊斯兰国的一名成员和外国恐怖主义战斗人员残忍地杀害。这个惨痛的实例说明，安理会必需处理这个祸患，同时落实对包括记者在内的平民保护工作。

在平民保护工作方面，我们还感谢联合王国在8月19日的世界人道主义日召开关于保护人道主义工作者的通报会（见S/PV.7244），以纪念11年前在巴格达运河旅馆恐怖袭击事件中遇难的负责伊拉克问题秘书长特别代表塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛及其同事。在这方面，卢旺达支持主席国联合王国介绍的决议草案。

我们感谢安全理事会对比利时、荷兰、南苏丹和索马里的成功出访，同时我们也注意到，维护国际和平与安全的工作在8月份期间继续面临严峻挑战。从乌克兰到中非共和国，横贯叙利亚、伊拉克、利比亚和南苏丹，世界各地的挑战仍在不受影响地继续，其中许多看不到任何和平解决的前景。

更令人担忧的是，恐怖主义组织已经不只是制造恐怖行径，伊斯兰国、“博科哈拉姆”组织和其它组织已具备了征服领土来创建一个伊斯兰教统治区的军事实力。虽然卢旺达通常倡导和平解决冲突，但是我们认为，当世界面对恐怖主义分子和灭绝种族式组织时，唯一的解决办法就是与他们斗

争，并将其击败。我们承受不起遏制或安抚这些暴力团体的代价。区域各国与安全理事会中世界强国之间的合作与协调对于实现这个目标至关重要。

然而，在国际和平与安全这幅暗淡的画面中，我们注意到，加沙冲突出现了一线希望。本周初由埃及调解达成的加沙无限期停火可为达成一项政治解决中东这场旷日持久冲突的办法提供一个新的开始。尽管如此，安全理事会仍应密切关注局势，准备采取适当措施，以帮助各方实现可持续的和平与稳定。

关于在今天早些时候一次会议上审议的乌克兰东部问题（见S/PV.7253），我们欢迎星期一在明斯克召开的区域首脑会议，但是，我们仍对实地局势的危险升级感到关切。我们再次呼吁有关各方在涉及乌克兰独立、主权和领土完整等问题上厉行克制，并继续对话，以达成一项解决危机的政治和外交办法。

在8月份一次侧重于消除解放卢旺达民主力量（卢民主力量）战斗力的高级别辩论会（见S/PV.7246）期间，还讨论了刚果民主共和国的局势。卢旺达忆及8月26日星期二通过的新闻谈话（SC/11533），欢迎安全理事会明确和毫无保留地支持大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体；这两个机构均明确表示：给卢民主力量六个月的时间解除武装，之后，如果该灭绝种族的组织继续其拖延战术，那末，必定采取军事行动。

我们都知道，世界各地冲突的激增与不断恶化已使得安全理事会的议程扩大。不幸的是，这种情况也使我们的工作方法变得更差。我将不赘述为什么必需改变我们的做法，从管理冲突的文化转为本着一种预防冲突的精神。我们赞赏上周联合王国召开的专题公开辩论会（见S/PV.7247）和本周政治事务部提供的通报。但是，我们认为，有效预防冲突应根据对国际和平与安全的实际威胁，注重定期和国别扫描。

此外，过去数周和上月来，卢旺达注意到，不仅紧急会议增加，而且还出现一种做法：一方面某安理会成员请求就某特定危机的某个层面召开会议，而另一方面，又有一个成员请求在同一时期内开会讨论同一危机的另一个层面。我们认为，这种做法削弱了安理会有效地全面处理冲突的能力。安理会应认真讨论如何做到更加灵活和高效，而且如何更好地管理其议程。我们认为，我们开会的次数应取决于我们议程上危机的演变，并应以包括制裁在内的全面的方式加以处理。有些局势应进行半年或季度审查，而其它局势则应召开月度甚至半月一次的会议，并由安全理事会提出明确的战略。

最后，我谨感谢秘书长通常拨冗莅临会议与安理会成员互动。我感谢他的下属、包括安全理事会事务司的各位成员对安理会成员的一贯协助。

勒弗拉贝·杜海伦夫人（法国）（以法语发言）：正如先前的发言者所做的那样，我也愿衷心感谢英国代表团、包括主席先生本人和你的整个团队非常有效地主持安理会8月份的工作。

我只想简单地谈几个话题。

第一，积极的一面是，我赞赏安理会在对我们很重要的若干问题上团结高效。这包括延展联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限。在区域危机的背景下，这一点非常重要。我们必需减少该危机在黎巴嫩境内的影响。我们希望各成员国将继续支持联黎部队的作用。

在反恐斗争中采取团结一致做法的另一个例子是，本月，安理会终于对伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）采取了措施。我们欢迎英国代表团努力使最终谴责伊黎伊斯兰国恐怖主义行径的第2170(2014)号决议获得通过，其中安理会还首次提到外国战斗人员的问题。这对我们来说非常重要。我们希望，我们的美国伙伴，为了即将到来的部长级活动周而正在筹备关于恐怖主义战斗人员议题的安理会首脑会议，将提供又一次机会，以加深我们在最高级别就这一议题采取的行动。

就利比亚问题也达成了相对统一意见，因为联合国可在该问题上发挥作用而安理会则非常及时地采取了行动。在审议利比亚的未来这个问题的同时，安理会还通过了一项决议，即，第2174(2014)号决议，以便加大武器禁运的力度，并延长对妨碍政治过渡者单独的制裁。法兰西共和国总统表示，联合国必需为利比亚当局恢复国家机构提供非比寻常的支持。这是我们将继续在9月份密切关注的一个议题。

安理会在非洲的多个危机中也表现出团结一致。在这方面，我国代表团愿欢迎8月7日由英国非洲事务大臣主持的会议（见S/PV.7237）。那次次会议召集了大湖区各主要国家，并回顾了安理会的主要优先事项。在8月26日通过的一份新闻谈话稿（SC/11533）中，阐明了这些优先事项；该谈话稿特别重申，必需执行关于消除武装团体、特别是解放卢旺达民主力量战斗力的第2147(2014)号决议。

还有一个乐观的方面是，我们看到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期限得到延展，而且第2173(2014)号决议强调对部队的战略审查和强调加大公开报告人权问题力度的重要性。

另一方面，我们的第二点意见是——而且，主席先生，秘书长在你组织的公开辩论会（见S/PV.7247）期间也提到了这一点——安理会存在严重分歧，从而削弱了本组织采取行动的能力。我们仍然感到遗憾的是，在叙利亚问题上，某些代表团不遗余力地支持一个专制政权，致使安理会无法采取协调行动，从而为极端分子和恐怖分子扫清道路。法国将继续对各代表团滥用否决权的做法采取行动，这在叙利亚问题上显而易见。当然，安理会刚刚暴露出来，在乌克兰问题上存在分歧（见S/PV.7253）。显然，俄罗斯的一贯态度只不过是破坏该国的稳定。

我要提的第3点涉及另一个议题。安理会现在也许有机会发挥它迄今不曾发挥的作用。我想到的是加沙。埃及当局宣布了无限期停火。我们鼓励双方

遵守停火并参加埃及主持下的讨论。然而，在与我们的欧洲联盟和安全理事会伙伴的协调下，我们希望通过促成一个基于这一协议的解决方案来取得更大进展。我们同其他人一样认为，安全理事会可在这个问题上发挥作用。

最后，我要着重提及主席国英国提出的预防冲突问题，特别是从预警的视角。我也要提到对欧洲的访问；纵观历史，它重申了预防危机的重要性。我们认为这是非常重要的。

第2171（2014）号决议的通过也是一个可喜的事件。

关于预防冲突的辩论会（见S/PV.7247）使安理会能够最后一次听取联合国人权事务高级专员皮莱女士的发言，因为她的任期将要结束。在她的任期中，安全理事会与高级专员之间的交往越来越密切，然而，恕我直言，这给我们的工作带来沉重负担。我们注意到，在她的最后建议中，她提议她的人权事务高级专员职务的继任者每月向安理会作一次通报。

我们认为，这需要仔细斟酌，因为这会为高级专员提供机会，以发挥提供早期预警的作用，而不是在危机已经发生时，才应我们的要求向安理会作通报。在主席召开的辩论会上，安理会也有机会加强了秘书长在早期预警努力中的更大作用；这是重要的。

最后，主席先生，我也谨感谢你为处理工作方法问题和限制我们的发言时间所作的努力。我们与主席国一样，也关心在安理会会议厅举行公开讨论，既为了透明度的原因，也为了更多地利用交互性协商来加快决策，因为正如我前面提到的那样，决定是安理会团结的标志。

我谨表示，我们祝愿美国在9月份一切顺利。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午4时50分散会。