



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

7247^е заседание

Четверг, 21 августа 2014 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: сэр Марк Лайалл Грант/г-н Уилсон (Соединенное Королевство
Великобритании и Северной Ирландии)

Члены:

Аргентина	г-н Оярсабаль
Австралия	г-жа Кинг
Чад	г-н Шериф
Чили	г-н Баррос Мелет
Китай	г-н Лю Цзеи
Франция	г-н Ламек
Иордания	г-жа Кауар
Литва	г-жа Мурмокайте
Люксембург	г-н Флис
Нигерия	г-н Сарки
Республика Корея	г-н О Джун
Российская Федерация	г-н Чуркин
Руанда	г-н Ндунхунгирехе
Соединенные Штаты Америки	г-н Клайн

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/572)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Утверждение повестки дня

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/572)

Повестка дня утверждается.

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Армении, Азербайджана, Ботсваны, Бразилии, Канады, Колумбии, Кубы, Дании, Египта, Эфиопии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирландии, Израиля, Японии, Казахстана, Малайзии, Мексики, Черногории, Марокко, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Пакистана, Перу, Катара, Словакии, Словении, Сомали, Южной Африки, Испании, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Наванетхем Пиллэй.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Иоанниса Враиласа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2014/572, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 августа 2014 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому вопросу.

Я хотел бы тепло приветствовать Его Превосходительство Генерального секретаря Пан Ги Муна, которому я предоставляю слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за созыв этих важных прений.

Прежде всего позвольте мне воздать должное выдающемуся лидеру Организации Объединенных Наций г-же Нави Пиллэй, которая в последний раз принимает участие в заседании Совета в качестве Верховного комиссара по правам человека. Мне — как Генеральному секретарю — и, уверен, членам Совета очень помогали ее честные и неприукрашенные доклады о тех ужасных нарушениях прав человека, которые мы наблюдаем в мире. Верховный комиссар Пиллэй всегда предоставляет правдивую информацию. Когда люди сталкиваются с дискриминацией и нарушениями прав человека, они знают, что Нави Пиллэй будет отстаивать их интересы. Когда кто-то хочет уклониться от обсуждения тех или иных вопросов, Нави Пиллэй выступает прямо, решительно и бесстрашно. Уверен, что Совет присоединится к моим пожеланиям ей успехов в ее новых начинаниях. У меня нет сомнений в том, что она останется одним из ключевых участников процесса решения проблем, стоящих перед Советом Безопасности и человечеством. Для меня было большой честью и удовольствием работать с ней в последние шесть лет. Не сомневаюсь в том, что она будет оставаться выдающимся лидером и почетным послом Организации Объединенных Наций в деле защиты прав человека. Я желаю ей всяческих успехов.

Для меня как для Генерального секретаря одной из главных приоритетных задач является повышение способности Организации действовать своевременно и действовать превентивно. Мы понимаем, что если не уделять должного внимания возникающим кризисам, они рискуют стать более серьезными и обойдутся дороже всем. Сегодняшняя дискуссия проходит в условиях, когда в мире бушуют многочисленные насильственные конфликты. Это подчеркивает масштабный характер задачи предотвращения конфликтов, а также необходимость пересмотра и усовершенствования нашего подхода.

В этом году мы отмечаем столетнюю годовщину начала Первой мировой войны, в ходе которой, по оценкам, погибло 17 миллионов человек. Ее

называли войной, которая должна положить конец всем войнам. Однако на жизнь того же поколения пришлось Вторая мировая война, которая унесла жизни более 60 миллионов человек. Организация Объединенных Наций была создана на пепелище этой разрушительной войны, и ей была поручена задача изобрести грядущие поколения от бедствий войны. И даже в нынешней сложной обстановке мы можем смело заявить, что за последнюю четверть века войны между государствами стали редкостью.

Тем не менее, мы не можем говорить о положительных тенденциях, глядя на события, происходящие в Сирии, Ираке, Газе, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Украине и в других районах в мире. Конфликты по-прежнему приводят к недопустимым потерям. Сегодня события по всему миру четко свидетельствуют об изменяющемся характере и растущей сложности современных конфликтов. Многие страны сталкиваются с повторяющимися циклами массовых волнений. Гражданские войны больше не ограничиваются лишь национальными границами. В условиях неустойчивости государств, крайней нищеты, слабости органов управления, отсутствия единого руководства, пористых границ и маргинализации населения возникают многоаспектные угрозы. Терроризм и организованная преступность усугубляют насилие и нестабильность. Различия между террористами, вооруженной оппозицией и уголовными элементами стираются. Такое изменение характера насилия создает большую проблему для нашей превентивной деятельности. Соответствуют ли наши общие механизмы поставленной цели? Что мы должны улучшить? Как мы можем спрогнозировать, что нас ждет впереди? Перед Советом Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, стоит уникальная задача.

Из накопленного тяжелым трудом опыта мы вынесли ряд уроков относительно того, что реально работает в области предотвращения. Поэтому позвольте мне остановиться на пяти моментах.

Во-первых, важнейшее значение имеет наше присутствие с самого начала. Я имею в виду не только раннее предупреждение, но и меры на раннем этапе: оперативную организацию эффективной и скоординированной дипломатической работы, чтобы ослабить напряженность с целью настоятельно призвать к сдержанности в интересах создания

возможности для диалога до ухудшения обстановки и усиления враждебности. В контексте недавних ситуаций Организация Объединенных Наций сыграла важную роль, дав сторонам возможность сблизить диаметрально противоположные позиции.

Говорят, что отсутствие новостей — это хорошая новость. Но во многих случаях работает как раз обратное правило: хорошая новость — это отсутствие новостей. В силу своей успешности такие случаи широко не освещаются. Но, тем не менее, они требуют нашего внимания и ресурсов. Для решения на первый взгляд отдаленных, только зарождающихся проблем нам необходимы коллективное руководство и мужество, особенно когда мы можем и не получить доказательств ценности такой инвестиции. Мы, безусловно, имеем массу примеров, дающих представление о том, чего стоит бездействие в подобных случаях.

Во-вторых, мы обязаны совершенствовать наше мастерство. Предотвращение конфликтов и посредничество — это сложные сферы деятельности, которые становятся все более специализированными. Мы добились значительных успехов в создании базы высококачественных специальных кадров, способных быстро разворачиваться и пользующихся большим спросом, когда речь идет о таких разных контекстах, как мирные переговоры, конституционные реформы, избирательные процессы и национальные диалоги.

В-третьих, решающее значение имеют партнерства. Мы можем добиться успеха лишь в том случае, если сумеем создать коалицию. Я воодушевлен рядом новых мирных инициатив и инициатив в области безопасности, которые появились в результате стратегического партнерства с региональными и субрегиональными организациями в Сахеле, районе Великих озер, Центральноафриканской Республике и других местах.

В-четвертых, мы обязаны извлекать уроки из коллективных ошибок. Моя инициатива «Права — немедленно» ставит правозащитные соображения во главу угла в рамках усилий Организации Объединенных Наций на местах, в Центральном учреждениях и в контексте нашего взаимодействия с государствами-членами. Она имеет целью обеспечить, чтобы мы не повторяли системных ошибок прошлого и признали, что нарушения прав человека

это ранние сигналы, предупреждающие о возможных массовых зверствах в ближайшем будущем.

В-пятых, что, возможно, самое важное, речь идет о поддержке. Генеральный секретарь может опираться на принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, и использовать силу убеждения. Они сами по себе являются важными инструментами и отражают общее понимание государств-членов. Но для того, чтобы эти инструменты были эффективными, необходимо, чтобы международное сообщество было сплоченным, давая Генеральному секретарю возможность говорить от имени всех его членов.

Когда государства-члены объединяют свои силы, мы можем достичь многого. Одним из последних примеров тому является консенсус в Совете относительно вывоза химического оружия из Сирии. Даже скромные действия Организации Объединенных Наций могут оказывать важное влияние, если Совет Безопасности, который говорит одним голосом, выскажется за необходимость быстрого реагирования. Однако когда консенсус ограничен или когда наши меры оказываются запоздалыми и связаны лишь с некими общими аспектами, это оборачивается ужасной гибелью людей, неутолимыми человеческими страданиями и крайне серьезным подрывом авторитета Совета и нашей Организации и доверия к ним.

У нас нет более важной задачи, чем задача улучшения нашей способности более оперативно достигать более прочного консенсуса. Настало время для новой эры в Совете Безопасности, эры сотрудничества, партнерства и действий. Во всем мире миллионы людей надеются и рассчитывают на решительные совместные действия членов единственного глобального органа, на который возложена обязанность поддерживать международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его проникновенное заявление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Пиллэй.

Г-жа Пиллэй (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за возможность выступить в Совете Безопасности за несколько дней до окончания срока моих полномочий. Я также благодарю Генерального секретаря за его любезные

слова в мой адрес и за поддержку моего мандата, без которой мы не смогли бы добиться того, чего мы добились.

Предотвращение конфликтов — задача сложная, но выполнимая. Во многих государствах демократические институты снижают накал споров до того, как они достигают точки кипения. Международные субъекты могут содействовать установлению и утверждению мира даже после вспышки насилия. В моей стране, Южной Африке, Организация Объединенных Наций помогла положить конец 300-летней эпохе несправедливости, когда она, объявив апартеид преступлением против человечности, ввела санкции и когда для разрешения споров в будущем были созданы демократические институты.

В Непале после почти десятилетнего вооруженного конфликта мое Управление начало осуществлять краткосрочные и долгосрочные стратегии. Я имею в виду поддержку выборов в Учредительное собрание, наращивание потенциала полиции и гражданского общества, а также такие важные инициативы правительства, как ликвидация дискриминации по кастовому признаку.

После бойни, которая в 2007 году имела место в Гвинее, стране, подверженной высокому риску насилия и гражданской войны, работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подтвердила крайне важное значение быстрого реагирования, особенно в плане укрепления потенциала гражданского общества в области расследования и документирования нарушений прав человека. Тогда слаженно сработали национальные, региональные и международные организации, а Совет создал следственную комиссию. Сегодня страновое отделение УВКПЧ продолжает поддерживать процесс укрепления органов власти, правосудия в переходный период и примирения.

В Колумбии усилия Организации Объединенных Наций по поощрению прав человека и наша работа по наращиванию организационно-кадрового потенциала с целью утверждения культуры демократии и укрепления демократических органов власти позволили создать климат уважительного диалога. Процесс отправления правосудия в переходный период предусматривает выплату компенсаций потерпевшим и проведение работы комиссией по

установлению истины. Мы содействовали признанию органов управления коренного населения на высоком правительственном уровне. Посредничество позволило погасить местные споры. Одним особенно хорошим примером, о котором стоит упомянуть, является уникальная система раннего оповещения в Колумбии, которая позволяет выявлять и предотвращать нарушения прав человека.

В центре работы по предотвращению конфликтов всегда стоят права человека. Систематические нарушения, включая сексуальное насилие, являются своего рода ранним предупреждением об эскалации насилия. Правозащитная повестка дня — это также подробная «дорожная карта», помогающая найти пути для разрешения споров. Опыт практической работы, накопленный моим Управлением, в том числе с помощью правозащитных компонентов миротворческих миссий, охватывает передовую практику ликвидации косвенных и коренных причин конфликтов. Тут следует выделить три момента: укрепление субъектов гражданского общества, расширение участия женщин в процессе принятия решений и в диалоге, а также решение вопроса об институциональной и индивидуальной ответственности за совершенные нарушения прав человека.

Однако, как отметил Генеральный секретарь, неконтролируемый процесс расползания метастаз конфликта в Сирии продолжается, и окончательные его пределы предсказать мы не можем. Другие сложные и потенциально чрезвычайно взрывоопасные конфликты продолжаются в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливии, Мали, на оккупированной палестинской территории, в Сомали, Южном Судане, Судане и Украине. Эти кризисы доводят до нашего сознания всю полноту издержек неспособности международного сообщества предотвращать конфликты. В их числе — массовые кровопролития и уничтожение инфраструктуры, сопровождаемые масштабными дестабилизирующими транснациональными явлениями, в том числе такими, как терроризм, распространение запрещенного оружия, организованная преступность и разграбление природных ресурсов.

Ни один из этих кризисов не вспыхнул неожиданно. Они набирали свои обороты годами — порой даже десятилетиями, — опираясь на недовольство населения ситуациями в области прав человека: действия некомпетентных или коррумпированных

правительств и судебных учреждений; дискриминацию и отчуждения; неравенство в развитии; эксплуатацию и отказ в социальных и экономических правах; и репрессии в отношении гражданского общества и общественных свобод. Такие системы раннего обнаружения, как 51 эксперт по специальным процедурам Совета по правам человека, и договорные органы неоднократно — опираясь на итоги систематического и тщательного рассмотрения ими ситуаций, — предостерегали нас об этих недостатках. Поэтому, хотя специфические черты каждого кризиса не всегда можно предвидеть, о многих нарушениях прав человека, которые лежали в их основе, было известно заранее. И эти причины можно было бы устранить.

Это было обязанностью в первую очередь соответствующих государств. Однако, когда их правительства не желают или неспособны защищать свой народ, эта обязанность переходит к международному сообществу и, прежде всего, к Совету Безопасности, который призван осуществить вмешательство и оказывать различные добрые услуги и поддержку, задействовать имеющиеся в его распоряжении стимулы и средства принуждения, с тем чтобы ослабить те факторы, которые служат поводами и побудительными причинами конфликтов.

За время моего пребывания на этом посту интерес Совета к правам человека заметно возрос. Однако, несмотря на брифинги, неоднократно проводимые УВКПЧ и другими механизмами в области прав человека и касающиеся эскалации их нарушений в контексте многочисленных кризисов, члены Совета не всегда принимают твердые и принципиальные решения с целью положить им конец. Над нестерпимыми людскими страданиями и недопустимо грубыми нарушениями международного мира и безопасности и долгосрочными угрозами в их отношении часто берут верх краткосрочные геополитические соображения и узко понимаемые национальные интересы. Я твердо убеждена в том, что благодаря большей отзывчивости со стороны Совета можно было бы спасти сотни тысяч человеческих жизней.

В этом веке, когда все человечество сталкивается с растущим числом сложных вызовов, более актуальным было бы более широкое понимание национальных интересов. В этом плане применение вето для пресечения мер, предназначенных для предотвращения или разрядки конфликта,

представляет собой тактику, которая служит краткосрочным интересам и, в конечном итоге, является контрпродуктивной. Коллективные интересы, четко определенные в Уставе Организации Объединенных Наций, отвечают национальным интересам каждого государства.

Для того чтобы отклонить меры Организации Объединенных Наций, нацеленные на предотвращение грубых нарушений прав человека, часто используется такой аргумент, как необходимость уважения государственного суверенитета. Однако, как я нередко говорю представителям правительств, «если вы приняли закон, вы теперь должны его соблюдать». Суверенные государства учредили Организацию Объединенных Наций и построили международную правозащитную основу в области прав человека, сознавая, что именно нарушения прав человека ведут к конфликтам и подрывают их суверенитет. Оперативные меры со стороны Организации Объединенных Наций по защите и поощрению прав человека обеспечивают государствам защиту от угрозы опустошительного насилия.

Совет может применять целый ряд новаторских подходов в усилиях по предотвращению угроз международному миру и безопасности. В рамках инициативы «Права — немедленно» Генеральный секретарь может даже проявлять больше инициативности, предупреждая его о потенциальных кризисах, в том числе в ситуациях, которые официально в его повестку дня еще не включены. Для дальнейшего повышения эффективности раннего предупреждения Совет мог бы также просить субъектов, занимающихся защитой прав человека, докладывать ему об этом на регулярной и всеобъемлющей основе. Например, мой преемник на посту Верховного комиссара мог бы ежемесячно проводить для него неофициальные брифинги.

Работа, выполняемая следственными комиссиями для установления ясности и для подготовки к привлечению виновных к ответственности, должна сопровождаться выполнением Советом многих других их рекомендаций относительно последующих мер. Убеждена, что в будущем такие комиссии тоже будут извлекать для себя пользу из регулярного общения с Советом по официальным каналам.

Наконец, Совет мог бы достичь постоянного консенсуса относительно списка возможных новых мер реагирования на предупредительные сигналы о

нарушениях, таких как быстрое развертывание гибких и эффективных с точки зрения затрат миссий по наблюдению за положением в области прав человека, деятельность которых была бы ограничена как во времени, так и в масштабах. В основу другого новаторского варианта можно было бы положить новый Договор о торговле оружием, в котором от экспортеров и импортеров оружия требуется подтверждение того, что эти вооружения не будут использованы для совершения нарушений. Государства — участники Договора могли бы договориться о том, что в тех случаях, когда возникает тревога по поводу положения в области прав человека в закупающих оружие государствах, одним из условий продажи им такого оружия должно быть то, что последние соглашаются принять небольшую группу наблюдателей за ситуацией в области прав человека, развертывание которой финансировалось бы из целевого фонда Договора.

Правовые принципы Организации Объединенных Наций необходимы более всего тогда, когда угроза конфликта еще только возникает, и Совет уполномочен заниматься преодолением кризисов до того, как они перерастают в угрозы международному миру и безопасности.

Я считаю для себя честью служить Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Пиллэй за проведенный ею сегодня утром впечатляющий брифинг.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2014/605, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Австралией, Чадом, Францией, Иорданией, Литвой, Люксембургом, Нигерией, Республикой Корея, Руандой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки.

Насколько я понимаю, Совет готов провести голосование по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Сейчас я ставлю этот проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Аргентина, Австралия, Чад, Чили, Китай, Франция, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Соединенное Королевство Великобритании

и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2171 (2014).

Прежде чем перейти к заявлениям, я хотел бы напомнить о том, что, согласно положениям записки S/2010/507, в соответствии с которой к государствам — как членам, так и нечленам Совета — обращена просьба ограничивать свои заявления, максимум, пятью минутами, мы намерены по истечении этого времени использовать мигающий световой сигнал на микрофоне оратора для указания на то, что его время истекло. Я настоятельно призываю делегации как членов, так и нечленов Совета по истечении пяти минут быстро завершать свои выступления.

Всех интересующихся мне хотелось бы информировать о том, что мы не будем прерывать эти открытые прения на обеденный перерыв, поскольку число желающих выступить ораторов велико.

Теперь я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенного Королевства.

Мне хотелось бы поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за проведенные ими сегодня основательные и откровенные брифинги. Я также воздаю должное Нави Пиллэй за исключительную работу, выполненную ею в период ее пребывания на этом посту. Г-жа Пиллэй упорно и бесстрашно проявляла свои независимость и принципиальность. Ее участие в сегодняшних прениях по вопросу о предотвращении конфликтов подтверждает жизненно важную связь между миром, безопасностью и правами человека.

В этом месяце мир отмечает начало Первой мировой войны. Мы с горечью и ужасом вспоминаем опустошение, которое принесли человечеству этот и последующие конфликты, разорив общества и государства. На прошлой неделе мы обсуждали в Бельгии вопрос о том, удалось ли бы нам предотвратить Первую мировую войну, если бы в 1914 году существовал Совет Безопасности. Мой ответ на этот вопрос был бы отрицательным, если бы только Совет не проявил готовность относиться к делу предотвращения конфликтов серьезнее, чем

он относится к нему сейчас. Сегодняшние обсуждения обеспечивают Совету возможность глубоко обдумать свою роль в деле предотвращения конфликтов и напомнить моральные, гуманитарные и политические императивы ранних превентивных действий.

За последние 20 лет характер вооруженных конфликтов изменился. На смену конфликтам между государствами пришли преимущественно внутрисостоятельные конфликты, порождаемые сложными причинами. Поскольку такие конфликты имеют международные аспекты, в повестку дня Совета включено множество вопросов, а наши возможности находятся на пределе.

Однако при этом складывается впечатление, что мы забыли, что профилактика лучше лечения. Совет не может продолжать действовать только в «кризисном» режиме. Совет был задуман как «дымовой детектор», а не простой огнетушитель. Это следует из статей 1 и 24 Устава Организации Объединенных Наций и из его главы VI.

Имеются две основные причины того, что иногда мы оказываемся не в состоянии реагировать на сигналы раннего предупреждения. Во-первых, причины, лежащие в основе назревающих гражданских войн, имеют сложный характер; бывает сложно точно предсказать, когда они «разгорятся». Для решения этой задачи необходимо, чтобы соответствующие субъекты Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами раннего предупреждения, регулярно и своевременно проводили брифинги, посвященные ранним признакам конфликта. Во-вторых, «ограничительным» фактором для Совета является кажущееся противоречие между принципом суверенитета и его ролью в деле предотвращения конфликтов. Однако подлинным «врагом» суверенитета является сам конфликт, как это только что отметила г-жа Пиллэй. Конфликты могут разрушать государства и разделять народы. И напротив, сотрудничество с Организацией Объединенных Наций или региональными механизмами предотвращения конфликтов и помощь с их стороны на раннем этапе могут укрепить государственный суверенитет. Хорошим примером в этом плане явилось развертывание в 2005 году в Непале небольшой группы гражданских специалистов с целью поддержать усилия жителей Непала, направленные на прекращение конфликта и запуск мирного процесса под руководством самих непальцев.

Хотя Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, свою роль в этом процессе должны играть многие субъекты. Гибкость имеет ключевое значение. Как и многие другие процессы, международный мир и безопасность начинаются «дома». Отдельные государства обязаны закладывать ключевые основы для максимального смягчения, регулирования и разрядки напряженности, а также для обеспечения соблюдения прав человека, торжества демократии и создания сильных учреждений, основанных на принципе верховенства права. Мы обязаны проводить в Организации Объединенных Наций больше своевременных обзорных брифингов и обсуждений, посвященным потенциальным конфликтам. Мы обязаны более эффективно использовать инструменты предотвращения конфликтов, перечисленные в главе VI Устава, в том числе переговоры и посредничество, о чем нам только что напомнил Генеральный секретарь.

Мы добились определенных успехов. Очевидно, что в Гвинее активное участие Саида Джиннита и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки оказывает стабилизирующее воздействие. В Йемене единодушная поддержка Советом добрых услуг Специального советника Организации Объединенных Наций Джамала Беномара помогла открыть путь для мирного, хотя и нестабильного, перехода.

Однако наши успехи являются в лучшем случае фрагментарными. В принятой нами сегодня резолюции 2171 (2014) признается, что конфликты носят циклический характер и региональные отделения Организации Объединенных Наций, специальные политические миссии, операции по поддержанию мира и региональные и субрегиональные организации могут играть ключевую роль с тем, чтобы разорвать этот порочный круг. Миростроительство — это нить, которая должна быть «вплетена» во все такие мероприятия.

Другим ключевым элементом резолюции 2171 (2014) является признание того факта, что серьезные нарушения прав человека могут являться как признаком возможного конфликта, так и одним из его последствий. Использование изнасилований в качестве средства ведения войны может привести к обострению конфликта, а также искалечить жизни людей. Этот момент был отмечен с характерной для него ясностью г-ном Серджиу Виейра ди

Меллу, годовщину трагического убийства которого мы отметили два дня тому назад. Он отмечал, что в геополитике не признается тот факт, что серьезные и систематические нарушения прав человека зачастую служат главной причиной отсутствия глобальной безопасности.

Поэтому для того, чтобы разорвать порочный круг конфликтов, исключительно важно обеспечить привлечение виновных к ответственности, в том числе виновных в совершении наиболее вопиющих преступлений. Общества должны восстанавливаться, а потенциальных преступников необходимо заблаговременно останавливать. Исходя из моральных, политических и гуманитарных соображений, Соединенное Королевство полностью поддерживает призыв Генерального секретаря поставить вопрос соблюдения прав человека на первое место. Он призвал своих сотрудников проявлять нравственное мужество, сообщая о ранних признаках нарушений прав человека. Совет обязан проявить такое же нравственное мужество, реагируя на все сообщения о ранних признаках нарушений, поступающие от Генерального секретаря и других субъектов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами защиты, и предпринимая необходимые действия.

По мере изменения характера угроз, с которыми сталкивается мир, и по мере углубления нашего понимания коренных причин конфликтов, возникает необходимость адаптации системы коллективной безопасности. Строя планы на будущее и одновременно занимаясь урегулированием нынешних кризисов, Совет обязан изучать лучшие профилактические меры и определять, кто должен их принимать. Короче говоря, Совет должен перейти от культуры реагирования к менталитету предотвращения конфликтов. Только тогда мы сможем должным образом выполнять обязанности, возложенные на нас в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению функций Председателя Совета.

Г-н Флис (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы тепло поблагодарить Верховного комиссара по правам человека г-жу Нави Пиллэй за ее выступление, которое, как это очевидно,

является ее последним выступлением в Совете Безопасности.

Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза.

В течение последних нескольких месяцев мы были свидетелями сменяющих друг друга конфликтов, причем некоторые из них были более смертоносными, чем другие. Столкнувшись с гибелью столь многих людей, с таким горем и страданиями, мы имеем основания для того, чтобы задаться вопросом, было ли выполнено торжественное обещание, данное тогда, когда создавалась Организация Объединенных Наций. Да, последующие поколения были избавлены от бедствия мировой войны, но они не были избавлены от многочисленных конфликтов, которые во многих регионах мира продолжают разрушать жизни сотен тысяч, если не миллионов, людей — мужчин, женщин и детей.

С учетом этого все более актуальной становится необходимость задаться вопросом о том, действительно ли были приняты все меры для предотвращения таких конфликтов. Таким образом, сегодняшние открытые прения и резолюция 2171 (2014), которую мы только что приняли, являются весьма своевременными, и я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за эту инициативу.

Даже если возникновение кризисной ситуации иногда застает нас врасплох, всегда имеются признаки приближающегося конфликта. Научиться их распознавать, анализировать и понимать их суть, с тем чтобы принимать наиболее подходящие и эффективные меры, направленные на то, чтобы не допустить перерождения назревающего конфликта в открытый конфликт, именно это, если говорить кратко, является сутью предотвращения конфликтов. На практике такая деятельность имеет сложный характер и требует скоординированного применения многочисленных инструментов и участия различных субъектов.

В главе VI Устава Организации Объединенных Наций перечисляются средства, которые могут использовать государства и Совет Безопасности для обеспечения мирного урегулирования споров. Этих средства хорошо известны, и в их число входят, в частности, переговоры, расследования, посредничество, примирение и арбитраж. Эти средства не всегда используются в контексте предотвращения

конфликтов в полной мере. Мы приветствуем тот факт, что в сегодняшней резолюции Совет взял на себя обязательство использовать их более эффективно.

Однако мы также обязаны выйти за рамки нынешних конфликтов, за рамки конфликтов, которые уже фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, и научиться распознавать признаки зарождения конфликтов, не забывая при этом о том, что предупредить болезнь легче, чем лечить ее. Мы знаем, что большинству конфликтов предшествует значительное ухудшение положения в области прав человека. Инициатива Генерального секретаря «Права прежде всего» вписывается в этот контекст, и мы ее приветствуем. Мы приветствуем ее не только потому, что благодаря ей вопросу прав человека отводится центральное место в рамках деятельности Организации Объединенных Наций, но и потому, что ее цель заключается в том, чтобы лучше информировать государства-члены о людях, которые страдают или рискуют пострадать в результате серьезных нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права, и тем самым активно вносить вклад в усилия по предотвращению конфликтов.

Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальный советник Генерального по вопросу об ответственности по защите также призваны сыграть ключевую роль в этом контексте. Само понятие ответственности по защите, как оно определено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), неотделимо от создания механизма раннего оповещения. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида и Специальный советник Генерального по вопросу об ответственности по защите играют эту роль от имени Генерального секретаря, но в то же время и от имени Совета Безопасности и международного сообщества в целом. Совету было бы полезно чаще приглашать их для выступления с докладами об их работе.

В соответствии с положениями Устава Генеральный секретарь также может способствовать предотвращению конфликтов, в частности, привлекая внимание Совета к любой проблеме, которая могла бы поставить под угрозу международные мир и безопасность. Эта прерогатива, предоставленная ему в соответствии со статьей 99 Устава, позволяет ему, в частности, повышать уровень

информированности Совета. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря и впредь применять этот важный инструмент.

В рамках предотвращения конфликтов, которое действительно достойно такого названия, нельзя не учитывать циклический характер конфликтов, обусловленный коренными причинами, которые порождают и поддерживают напряженность и в число которых входят, в частности, нищета, дискриминация, отсутствие верховенства права и безнаказанность. Комиссия по миростроительству, учрежденная почти 10 лет назад под эгидой Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, призвана играть важную роль в предотвращении перерастания той или иной ситуации в конфликт, а также в оказании поддержки странам, выходящим из конфликта и стремящимся к устойчивому миру. Она является еще одним важным элементом архитектуры предотвращения конфликтов.

Вполне естественно, что в этом году, спустя ровно сто лет с начала Первой мировой войны, мы анализируем причины конфликтов прошлого. Однако это также должно побуждать нас смотреть в будущее и убеждать нас в необходимости прилагать все возможные усилия, чтобы не повторять ошибок прошлого. Сегодня мы располагаем инструментами, которые были немислимыми 100 лет тому назад. Именно Совету надлежит использовать эти инструменты, акцентируя внимание не только на мерах реагирования, но и на конкретных практических мерах. Поддержание международного мира и безопасности также охватывает более важный аспект — аспект предотвращения конфликтов.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Соединенного Королевства по организации сегодняшнего заседания. Мы поддерживаем единогласное принятие членами Совета резолюции 2171 (2014). Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Пиллэй за их брифинги.

На протяжении всей истории человечества войны и конфликты оборачивались для народов мира неисчислимыми страданиями и потерями. Они всегда препятствовали социальному развитию и прогрессу. Предотвращение конфликтов и повторяющихся бедствий всегда было общей задачей

международного сообщества. Создание Организации Объединенных Наций в полной мере отражает общую приверженность всех государств-членов делу предотвращения конфликтов и войн. Являясь центральным механизмом коллективной безопасности, Совет ведет активную работу в области предотвращения конфликтов и играет важную роль в деле предотвращения и сдерживания эскалации некоторых региональных конфликтов.

В то же время в результате «переплетения» угроз и вызовов в сфере безопасности характер и проявления конфликтов становятся все более сложными. Мы должны подумать над тем, как предотвратить возникновение и эскалацию конфликтов в нынешних новых обстоятельствах и не допустить скатывания «постконфликтных» стран в пучину конфликта, и я хотел бы выделить следующие четыре момента.

Во-первых, Устав Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем в деле предотвращения конфликтов. Согласно Уставу, главную ответственность за предотвращение конфликтов несут государства-члены. Любые меры по предотвращению конфликтов, принимаемые международным сообществом, в том числе Организацией Объединенных Наций, должны соответствовать целям и принципам Устава, реализовываться на основе уважения ответственности соответствующих стран и быть направленными на поддержку их усилий, и при этом должны учитываться мнения и сотрудничество этих стран. Принимая меры по предотвращению конфликтов, приоритетное внимание следует уделять таким мирным средствам, как диалог, переговоры и посредничество. К насильственным мерам можно прибегать только в крайнем случае, причем они должны отвечать предусмотренным в Уставе условиям.

Во-вторых, необходимым условием успешного предупреждения конфликтов является подход, адаптированный к местным реалиям. Условия в различных странах разные, а причины конфликтов сложны и разнообразны. В деле предотвращения конфликтов шаблонных решений быть не может. Меры должны быть адаптированы к местным условиям соответствующих стран. Претворение в жизнь подходов к предотвращению конфликтов, которые оторваны от реальности, зачастую является проблематичным и неэффективным. Когда для предотвращения конфликтов используются различные

меры, такие, как меры раннего предупреждения, надежная информация по линии раннего предупреждения должна предоставляться оперативно. Во избежание поспешных мер, которые могли бы пагубно сказаться на усилиях по мирному урегулированию конфликта, необходимо в полной мере учитывать различия между странами, обусловленные их историей, этническим составом, религией и социально-экономическим развитием.

В-третьих, залогом предотвращения конфликтов является устранение лежащих в их основе причин. Напряженность на этнической или религиозной почве, недостаточный уровень развития, нищета и слабый потенциал могут привести к обострению отношений между представителями различных религий, напряженности и усугублению социальных проблем или даже к кровопролитию. Предотвращение конфликтов должно охватывать как устранение их коренных причин и симптомов, так и решение основных политических, экономических, социальных, культурных и других проблем. Предотвращение конфликтов на основе всеобъемлющего политического диалога должно быть направлено на поощрение процесса национального примирения и создание мирных условий, способствующих социальной гармонии и этническому единству.

Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны весьма активно поддерживать развивающиеся страны, особенно страны, пережившие конфликты, в интересах экономического и социального развития, укрепления потенциала и поощрения социальной сплоченности, мира, примирения и единства в целях предотвращения дискриминации и соперничества.

В-четвертых, международное сообщество должно укреплять координацию и сотрудничество в целях обеспечения упорядоченного проведения работы по предотвращению конфликтов. Соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций должны в полной мере использовать свои сравнительные преимущества и потенциал и действовать на согласованной и последовательной основе в рамках своих мандатов. Они должны помогать государствам-членам и таким региональным организациям, как Африканский союз, в деле наращивания потенциала и в предотвращении конфликтов, а также оказывать поддержку таким государствам, с тем чтобы они играли ведущую роль

в разработке концепций и стратегий в этой области. Они также должны помочь государствам оценить свой собственный опыт и изучить эффективные стратегии по предотвращению конфликтов. В международном сообществе, членами которого мы все являемся, поощрение демократичных международных отношений, согласующихся с принципом верховенства права, чрезвычайно важно в плане предотвращения конфликтов.

Шестьдесят лет назад Китай, Индия и Мьянма совместно выдвинули пять следующих принципов: взаимное уважение территориальной целостности и суверенитета; взаимное ненападение; невмешательство во внутренние дела друг друга; равенство и взаимная выгода; и мирное сосуществование. В последние 60 лет эти пять принципов мирного сосуществования, будучи транспарентными и инклюзивными, в полной мере отражают такие ценности, как суверенитет, справедливость, демократия и верховенство права. Они во многом способствуют поддержанию международного мира и безопасности, защите интересов и прав развивающихся стран и формированию новых, рациональных и справедливых международных отношений.

Китай будет и впредь осуществлять эти пять принципов мирного сосуществования, работать со всеми сторонами, поддерживая Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности в выполнении ими их надлежащей роли в предотвращении конфликтов, и вносить свой вклад в обеспечение безопасности всех и прочного мира во всем мире.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Чили благодарит представляющего Соединенное Королевство Председателя за организацию этих открытых прений. Мы также благодарим Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их брифинги. Мы признательны Верховному комиссару за ее неустанные усилия в контексте выполнения трудной задачи, заключающейся в защите и поощрении прав человека.

Чили поддержала недавно принятую резолюцию 2171 (2014), поскольку в ней подтверждается обязательство государств разрешать свои международные споры мирными средствами, предусмотренными в Уставе Организации Объединенных Наций, или иными мирными средствами. Это способствует поддержанию международного мира

и безопасности и предотвращению конфликтов. Все подобные действия должны предприниматься в соответствии с принципом свободного выбора государств и строгого соблюдения норм международного права и действующих международных договоров. Именно таким образом нам следует толковать пункт 4 резолюции.

В то же время мы сожалеем о том, что в текст этой резолюции не было включено положение о праве на установление истины, которое закреплено в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Чили известно, что именно посредством установления истины и устранения коренных причин конфликтов можно достичь подлинного примирения и в то же время создать предпосылки для предотвращения конфликтов в будущем.

Раннее предотвращение конфликтов и предупреждение о них должны рассматриваться в рамках многоаспектного подхода, обеспечивающего увязку между устойчивым миром и безопасностью и такими важными задачами, как достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и поощрение и защита прав человека в целом. С тем чтобы обеспечить реагирование на признаки нестабильности и угрозу возникновения конфликта, национальные, субрегиональные, региональные и международные усилия необходимо рассматривать в комплексе. Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, должна стать неотъемлемой частью такого подхода. Многоаспектный подход к предотвращению и урегулированию конфликтов должен охватывать гендерную проблематику, которая имеет ключевое значение для обеспечения прочного мира. Учетный при разработке политики, программ и законов, такой подход мог бы гарантировать большую сплоченность и социальный мир.

Мы вновь заявляем, что все государства обязаны разрешать свои международные споры мирными средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и строго соблюдать нормы международного права и положения действующих международных договоров. Мы отмечаем, в частности, деятельность международных судов, и в первую очередь Международного Суда, являющегося главным судебным органом Организации Объединенных Наций, принимая во внимание их роль в урегулировании международных споров,

переданных в их юрисдикцию, и вынесение консультативных заключений по правовым вопросам. Мы также высоко оцениваем деятельность таких важных специализированных судов, как Международный Трибунал по морскому праву; таких региональных судов по правам человека, как Межамериканский суд по правам человека; специальных международных трибуналов; и Международного уголовного суда. Мы также отмечаем работу Постоянной палаты третейского суда по разрешению различных споров, включая территориальные споры в отношении договоров и споры по вопросам уважения прав человека и норм международного права.

В этом отношении укрепление принципа верховенства права можно рассматривать как один из наиболее важных инструментов обеспечения стабильности. Мы особо отмечаем Декларацию, принятую 24 сентября 2012 года участниками совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), и в частности ее пункт 28, в котором признается вклад Совета Безопасности в обеспечение верховенства права на международном уровне.

Решающее значение для достижения всех вышеупомянутых целей имеет сотрудничество. В связи с этим мы вновь заявляем о своей поддержке усилий по укреплению политических, социальных и экономических механизмов сотрудничества, которые в конечном итоге сделают возможным обеспечение международного мира и безопасности.

Г-н Клайн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания, и благодарю Генерального Секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их исчерпывающие и содержательные брифинги. Я также благодарю Верховного комиссара за ее служение идеалам Организации Объединенных Наций и делу защиты прав человека.

Организации Объединенных Наций была создана после двух опустошительных мировых войн, с тем чтобы избавить грядущие поколения от бедствий подобных конфликтов в будущем. Сегодня Организация Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, остается главным координатором усилий по поддержанию международного

мира и безопасности. Тем не менее, как мы видим, современный мир утопает в трясине кризисов и конфликтов.

Современные конфликты, носящие комплексный характер, во все большей степени связаны с вооруженными негосударственными субъектами, некоторые из которых отравлены экстремистскими идеологиями. Этих субъекты стоят за столкновениями между странами, незаконным оборотом товаров, подрывом правительств и дестабилизацией целых регионов. Хотя во времена создания Организации Объединенных Наций международное сообщество не могло в полной мере представить себе подобных конфликтов, система Организации Объединенных Наций, тем не менее, создает все более гибкие и оптимальные инструменты реагирования на сигналы раннего предупреждения о конфликтах и нестабильности. Сегодняшние прения дают нам хорошую возможность взглянуть на эти вызовы шире, вывести их за пределы текущих кризисов и стратегически осмыслить пути более эффективного использования инструментов Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов в настоящее время и в будущем.

В связи с этим Соединенные Штаты приветствуют усилия Департамента по политическим вопросам по мониторингу и анализу политических событий во всем мире и предупреждению Совета Безопасности и международного сообщества о назревающих кризисах. Так, например, в прошлом году помощник Генерального секретаря г-н Оскар Фернандес-Таранко предостерег Совет о том, что растущая напряженность вокруг выборов на Мальдивских Островах может привести к насилию. Призывы старших должностных лиц Организации Объединенных Наций к сдержанности наряду с визитом помощника Генерального секретаря на Мальдивские Острова за неделю до выборов помогли провести передачу власти мирным путем. Поэтому мы приветствуем постоянные усилия Департамента по политическим вопросам, направленные на совершенствование своего анализа, сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и принятие мер по выявлению потенциальных катализаторов насилия.

Департамент по политическим вопросам, действуя через свои региональные политические миссии, использует и меры активного реагирования в потенциально конфликтных ситуациях. В Гвинее,

например, распознав основные признаки потенциального конфликта, Организация Объединенных Наций, действуя с помощью тонкой дипломатии Саида Джиннита, в то время Специального представителя Генерального Секретаря и главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, успешно провела серию посреднических мероприятий в преддверии выборов в законодательные органы 2013 года.

Поэтому мы приветствуем и работу резервной группы экспертов по вопросам посредничества Департамента по политическим вопросам. После учреждения этой группы спрос на этих экспертов ежегодно растет. Посредники сыграли важную роль в деле мирного урегулирования споров в африканском районе Великих озер и в Мали, где они содействовали трудному процессу примирения между повстанческими группировками Бамако и северной части страны.

В то же время деятельность десятков специальных посланников, посредников и политических миссий Организации Объединенных Наций, а также неустанные усилия Генерального секретаря, его влияние и авторитет способствуют преодолению политических разногласий. Успешное завершение миссий сопряжено с рядом непреложных факторов, а именно: оно требует надежных и авторитетных лидеров, широких полномочий и возможностей для наблюдения и оповещения о потенциальных движущих силах и очагах конфликта. Сейчас нам необходимы более эффективные механизмы для распознавания самых ранних признаков и соответствующие превентивные средства на каждом этапе конфликта, позволяющие устранять коренные причины, успешно бороться с безнаказанностью и спасать человеческие жизни.

Одним из ключевых аспектов этого является миростроительство. В работе каждой своей страновой группы Комиссии по миростроительству (КМС) координирует усилия по строительству национальных политических, экономических и правовых институтов и институтов гражданского общества. В Бурунди регулярные контакты Председателя КМС с местными лидерами помогли выявить такие причины появления потенциальных очагов напряженности, как сомнительная практика руководства Бурунди, чреватая угрозой обострения социальных трений и насилия в период подготовки к выборам.

В этом году заголовки в средствах массовой информации напоминают нам и о том, что серьезные нарушения прав человека, включая сексуальное насилие, могут быть одним из ранних признаков неминуемого конфликта, а не только его следствием. Чудовищные сообщения о случаях похищений, содержании под стражей, изнасилованиях, убийствах и других актах насилия в отношении женщин, пострадавших от рук боевиков Исламского государства в Ираке и Леванте в Ираке и группировки «Боко Харам» в Нигерии потрясают и вызывают серьезную тревогу. Поддержка мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и усилий Верховного комиссара по правам человека является необходимым инструментом пресечения и предотвращения этих вопиющих нарушений.

И наконец, мы приветствуем принятие сегодня Советом Безопасности резолюции 2171 (2014) о предотвращении конфликтов. На всех нас лежит общая ответственность делать все от нас зависящее для того, чтобы добиваться устойчивых решений в урегулировании споров и предотвращать насилие и кровопролитие. По сути, это и есть причина, по которой был создан Совет.

Г-н Шериф (Чад) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жу Нави Пиллэй за их выступления. Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих прений и поздравить его с представлением резолюции 2171 (2014) по вопросу о поддержании международного мира и безопасности, которую мы только что единогласно приняли. Чад принимал участие в переговорах по этой резолюции и является ее соавтором. Ее принятие Советом напомнило нам о соответствующих положениях Устава Организации Объединенных Наций по вопросу предотвращения конфликтов.

Ясно, что именно недостаток эффективности или некоторая вялость в использовании механизмов предотвращения конфликтов, равно как и неспособность выявить элементы, являющиеся предпосылками конфликта, зачастую ведет к тому, что Организации Объединенных Наций приходится иметь дело с ситуацией свершившегося факта. Во многих

случаях Организация Объединенных Наций — и особенно Совет Безопасности, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, — переходит к практическим мерам только после начала боевых действий. Как подчеркивается в концептуальной записке (S/2014/572, приложение), когда тунисский уличный торговец Тарик ат-Тайеб Мохаммед Буазизи совершил самоубийство, никто не думал, что это станет толчком к началу «арабской весны», и, тем не менее, ранние признаки и предпосылки уже были заметны в этой стране за пять лет до этих событий. И, следовательно, для их предотвращения было достаточно времени.

Ничто не может оправдать молчания, бездействия и неспособности Совета Безопасности предотвратить конфликт, когда он имеет для этого конкретные полномочия. Циклы насилия в отношении детей, женщин и пожилых людей во всем мире наглядно свидетельствуют о том, что мы не извлекли никаких уроков из истории, хотя мы отмечаем самые ужасные преступления в истории человечества.

Все мы выразили сожаление по поводу слабости нашего учреждения и бездействия международного сообщества во время геноцида в Руанде. Но это не помешало возникновению или обострению насилия в Газе, Сирии, Ираке, Центральной Африке, Украине и в других местах. В свете многочисленных конфликтов, сотрясающих мир сегодня, мы вправе думать, что Организация Объединенных Наций далека от выполнения своей основной задачи, заключающейся в избавлении грядущих поколений от бедствий войны. Этот печальный факт должен побудить Совет Безопасности отказаться от своей традиционной модели, которая сводится к принятию резолюций и санкций, и начать использовать полномочия, предоставленные ему Уставом Организации Объединенных Наций, и задействовать все имеющиеся в его распоряжении средства для более эффективного предотвращения конфликтов и поддержания мира и безопасности во всем мире.

Чад приветствует инициативу Совета по организации миссий в составе постоянных представителей стран, переживающих конфликт, с тем чтобы понять реальное положение на местах. Важно, чтобы Совет разработал новый всеобъемлющий и инклюзивный подход к предотвращению конфликтов, который позволял бы ставить развитие

человеческого потенциала государств в центр внимания его усилий и одновременно в максимально возможной степени избегать возможного вмешательства извне, которое может вызвать искусственный конфликт с непредсказуемыми последствиями.

Мы также считаем, что недостатки Совета отчасти связаны с частым использованием права вето постоянными членами, а также отсутствием общего видения при развертывании операций по поддержанию мира. Мы считаем, что поддержание мира и безопасности должно рассматриваться не только в качестве механизма предотвращения неминуемого конфликта, но, скорее, и в качестве системы раннего предупреждения, которая может выявлять причины конфликта. Организации Объединенных Наций не пришлось бы тратить огромные усилия для урегулирования кризисов во всем мире, если была бы принята эффективная политика предотвращения конфликтов. В своем выступлении в ЮНЕСКО в 2012 году бывший Генеральный секретарь Бутрос Бутрос-Гали заявил:

«Конфликты, урегулирование которых зачастую является долгим, трудным и сложным процессом, не являются непредсказуемыми. Большинство из них назревает в течение длительного периода времени, прежде чем они могут вспыхнуть, и о существовании этой скрытой напряженности всем хорошо известно. Однако совершенно очевидно, что международное сообщество редко мобилизует свои усилия, с тем чтобы сдержать их тогда, когда для этого еще есть время».

Совету Безопасности, как никогда ранее, необходимо улучшить нынешнюю практику предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и безопасности. Противоречия в этой связи являются одной из причин неэффективности Совета. Стратегические интересы уже давно разделили мир на сферы влияния, в результате чего в некоторых ситуациях трудно или просто невозможно принимать решения. Именно так и обстоит дело в случае многих конфликтов в Африке, на Ближнем Востоке и в других местах, где все эти симптомы очевидны. О злоупотреблениях и массовых нарушениях прав человека, совершаемых в некоторых странах, были хорошо известно, однако, по негласным причинам им позволили достичь своего апогея.

Вместе с тем предпринимаются многочисленные инициативы в Организации Объединенных Наций, особенно Генеральным секретарем. Однако результаты не отвечают ожиданиям из-за отсутствия согласованности в усилиях различных органов. Кроме того, нет никакого реального инструмента оценки, с тем чтобы более четко определять эффективность предпринимаемых усилий. Мы считаем, что Совет Безопасности мог бы повысить свою эффективность путем налаживания тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и поддержания мира и безопасности.

Что касается Африки, то Африканский союз — это одна из крупнейших организаций после Организации Объединенных Наций с аналогичными органами, наиболее важным из которых является Совет мира и безопасности. И на субрегиональном уровне у нас, в частности, имеется Межправительственная организация по развитию, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств. Эти организации содействуют под эгидой Африканского союза поискам путей обеспечения мира и безопасности посредством проведения превентивной работы, которая иногда оказывается весьма результативной.

Мы приветствуем нынешнее сотрудничество в рамках Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Эта модель может быть также распространена на другие районы напряженности в мире, в частности сотрудничество с Лигой арабских государств, когда речь идет о проблеме на Ближнем Востоке, или с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Совет должен использовать имеющиеся в его распоряжении источники информации в целях повышения эффективности своих усилий в той или иной стране. В этой связи в периодических докладах по правам человека Организации Объединенных Наций, женских групп и других организаций гражданского общества содержатся доказательства и тревожные признаки в соответствующих странах, что может способствовать предотвращению конфликтов. Учреждения Организации Объединенных Наций, такие как Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ, также ежедневно

предоставляют Организации Объединенных Наций информацию о ситуациях в различных странах. Как один из главных органов системы Организации Объединенных Наций Совет Безопасности может оказывать эффективное содействие Генеральному секретарю, его специальным представителям и посланникам путем принятия решительных, беспристрастных и соответствующих решений.

Неэффективность Организации Объединенных Наций отчасти связана с тем, что Генеральный секретарь вынужден выполнять лишь административные функции и не обладает никакими реальными средствами принуждения. В этой связи поддержка Генерального секретаря со стороны Совета Безопасности позволит ему и его сотрудникам более эффективно выполнять свою роль в области превентивной дипломатии.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за организацию этих важных прений по предотвращению конфликтов, а также за всеобъемлющую концептуальную записку, которую Вы распространили среди государств-членов (S/2014/572, приложение).

Прежде всего позвольте мне отметить приверженность Соединенного Королевства предотвращению конфликтов в Совете. Я хотел бы напомнить, что во время предыдущего председательствования Соединенного Королевства в июне 2013 года Председатель созвал заседание по предотвращению конфликтов (см. S/PV.6982) с упором на эффективное управление природными ресурсами. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы вновь заявить о нашей поддержке сегодняшней резолюции 2171 (2014), которая была представлена Соединенным Королевством и соавторами которой стало подавляющее большинство членов Совета, включая Руанду.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг. Его присутствие здесь сегодня вновь подчеркивает его приверженность тому, чтобы предотвращение конфликтов занимало центральное место в работе его Канцелярии. Я также благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Наванетхем Пиллэй за ее последний брифинг в Совете в этом качестве. Я желаю ей всего наилучшего в ее будущих начинаниях.

В концептуальной записке, предоставленной Председателем для этих открытых прений, уместно подчеркивается необходимость того, чтобы Совет Безопасности перешел от практики реагирования на конфликты к практике их предотвращения. В современном мире не прекращаются многочисленные трагические и острые конфликты, и поэтому, чтобы оставаться актуальным, Совет обязательно должен улучшить свои показатели в плане полного понимания ранних признаков конфликта и оперативного реагирования в этой связи.

Хотя предотвращение конфликта стало одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций после геноцида тутси в Руанде в 1994 году, увеличение внутрисударственных конфликтов, в основном на африканском континенте и на Ближнем Востоке, свидетельствует о том, что концепция предотвращения конфликта скорее стала теоретической концепцией, а не практической реальностью. Деятельность Совета Безопасности в последние годы продемонстрировала большую заинтересованность в урегулировании кризисов, чем в предотвращении конфликтов, поскольку последнее обсуждается в рамках тематических прений только один или два раза в год.

Однако это не означает, что Организация Объединенных Наций не принимает участия в усилиях по предотвращению возникновения или возобновления конфликта. Действительно, отмечается огромный рост уровня международной превентивной дипломатии, дипломатического миротворчества, миростроительства, а также числа операций по поддержанию мира — в основном, под эгидой Организации Объединенных Наций и, совсем недавно, в партнерстве с региональными организациями.

Здесь я хотел бы воздать должное Генеральному секретарю за его неустанные усилия по предотвращению конфликтов, в том числе путем подготовки важных рамочных документов и оказания добрых услуг во всем мире. Однако, как сказал Генеральный секретарь, хорошие вести — это не новости, поскольку большинство его усилий приносят свои плоды.

Организация Объединенных Наций должна иметь все необходимое для того, чтобы в полной мере осознать, что различные ситуации требуют применения гибкого подхода по мере изменения обстоятельств, и должна принимать ряд возможных мер,

включая как долгосрочные структурные изменения, так и краткосрочные оперативные изменения, в контексте реагирования на ранние признаки того, что та или иная ситуация может привести к конфликту.

Мы считаем, что примат превентивных мер зиждется на понимании коренных причин конфликтов, включая политические, экономические и культурные аспекты каждого конкретного конфликта, и что необходимо принимать эффективные меры по их устранению. Возможности в плане раннего предупреждения и реагирования являются одной из важнейших предпосылок эффективных мер по раннему предотвращению. Руанда поднимала эту тему в Совете Безопасности, когда мы, в период нашего первого председательствования в апреле 2013 года, провели брифинг по вопросам предотвращения конфликтов в Африке путем устранения их коренных причин (см. S/PV.6946), по итогам которого было принято заявление Председателя (S/PRST/2013/4).

Как Совету известно, одной из основных проблем, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций, является потенциал Секретариата в деле предотвращения конфликтов, как это отмечалось в рекомендациях, принятых в 2000 году Группой Брахими по операциям в пользу мира. Важным шагом вперед стало принятие Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором приведена концепция обязанности по защите и содержатся призывы к международному сообществу поддержать Организацию Объединенных Наций в создании потенциала раннего предупреждения. Тем не менее, механизмы раннего предупреждения используются очень редко в контексте реагирования на повторяющиеся кризисы, не говоря уже об их предотвращении. Поэтому мы призываем Совет Безопасности, особенно его постоянных членов, активнее использовать и поддерживать деятельность Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида и Канцелярии Специального советника по вопросу об обязанности защищать.

Необходимо поддержать и осуществить на практике инициативу Генерального секретаря «Права — немедленно», с тем чтобы Организация могла эффективно и надлежащим образом сдерживать эскалацию кризисов. Защита прав человека — это один из самых эффективных инструментов предотвращения конфликтов. Успех в деле поощрения и защиты прав человека, а также в привлечении к

ответственности виновных в их нарушениях является эффективным средством деэскалации конфликта и предотвращения гибели и страданий людей и финансового издержек в ходе гуманитарных кризисов. Именно поэтому международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, должны поддерживать государства-члены в деле укрепления верховенства права и развития потенциала для создания механизмов привлечения к ответственности, включая судебные институты.

Нельзя недооценивать растущую роль региональных и субрегиональных организаций в предупреждении конфликтов. Мы признаем важную роль Африканского союза и его субрегиональных организаций в деле предотвращения и смягчения последствий конфликтов на нашем континенте. Мы также признаем важную роль Комиссии по миростроительству и ее структур по конкретным странам в деле предотвращения возобновления конфликтов. Важно также признать роль других организаций в оказании поддержки и содействия усилиям Организации Объединенных Наций в таких областях, как поддержание мира, посредничество и содействие предоставлению гуманитарной помощи, а также в контексте совместных мер по постконфликтному восстановлению.

В заключение я хотел бы призвать Совет Безопасности изучать пути предотвращения конфликтов не в рамках ежегодных тематических дискуссий, которые мало что меняют в плане положения дел на местах, а в ходе прений, касающихся конкретных стран. Мы считаем, что нашему отклику на этот призыв содействовали бы более частое использование статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций и более целенаправленное использование обзорных дискуссий и посвященных конкретным странам заседаний Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*):
Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю и Верховному комиссару по правам человека за их брифинги. Мы благодарим Верховного комиссара за ее прекрасную работу на этом посту.

Мы приветствуем принятие резолюции 2171 (2014), к авторам которой Литва с готовностью присоединилась.

На Совет возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Однако слишком часто он выполняет эту обязанность только тогда, когда конфликт уже бушует в полную силу, а человеческие жертвы столь многочисленны, чтобы их уже нельзя игнорировать.

Ярким примером неспособности Совета действовать стал геноцид в Руанде, двадцатая годовщина которого отмечалась в начале этого года. Командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде Ромео Даллер предупреждал Организацию Объединенных Наций о планах расправы над тутси и предлагал провести рейды в целях ликвидации тайников с оружием в Кигали. Он настаивал на том, что при желании ситуацию можно изменить. Поскольку такого желания не было, в течение 100 дней было убито 800 000 человек. Можно привести много примеров, когда принятых мер было недостаточно или же они были запоздалыми, что приводило к многочисленным человеческим жертвам и к непомерным издержкам, связанным с урегулированием полномасштабного конфликта.

С другой стороны, когда Организация Объединенных Наций берет инициативу в свои руки, она в состоянии предотвращать возникновение крупных кризисов. Одним из таких примеров является Йемен, о чем уже говорил представитель делегации Соединенного Королевства. Важность превентивных мер на ранних этапах кризисов подтверждают посреднические усилия Организации Объединенных Наций в Бангладеш после проведения там выборов в 2013 году, добрые услуги Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии наряду с участием Европейского союза (ЕС) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в контексте реагирования на вспышку насилия в Кыргызстане в 2010 году, а также нередко незаметная на первый взгляд работа Резервной группы специалистов по вопросам посредничества в рамках десятков переговоров, которые ведутся по всему миру.

Сегодня, когда Совет занимается беспрецедентно большим числом конфликтов и четырьмя чрезвычайными гуманитарными ситуациями третьего уровня в условиях практически хронической нехватки средств на эту жизненно важную работу, мы должны качественно изменить положение дел в области предотвращения конфликтов.

Как отмечается в принятой сегодня резолюции, предотвращение конфликтов является комплексной задачей, включающей различные взаимозависимые, взаимодополняющие и параллельные элементы. Я хотела бы подробнее остановиться на некоторых из них.

Во-первых, говоря о раннем предупреждении, следует отметить, что система Организации Объединенных Наций, имеющая свои страновые группы в 136 странах, свои миссии по поддержанию мира, а также специальных представителей и посланников, имеет все возможности для того, чтобы обеспечивать раннее предупреждение и предоставлять с мест информацию из первых рук. Важно повышать уровень координации и взаимодействия между собственным потенциалом Организации по раннему предупреждению и соответствующими потенциалами региональных и субрегиональных организаций. Механизмы раннего предупреждения уже имеются в ЕС, Африканском союзе, Экономическом сообществе западноафриканских государств, Межправительственном органе по вопросам развития и Сообществе по вопросам развития стран юга Африки. Поэтому мы приветствуем содержащийся в принятой резолюции призыв изучить, как сотрудничество с региональными организациями могло бы содействовать развитию механизмов раннего предупреждения и превентивных действий.

Совет обязан лучше использовать информацию с мест на основе проведения интерактивных диалогов и брифингов, в том числе относительно ситуаций, которые могут вызывать обеспокоенность, но не включены в его официальную повестку дня. Наша делегация видит большой потенциал в брифингах, проводимых Департаментом по политическим вопросам, в обзорных брифингах и в периодических брифингах по вопросам прав человека, как это было предложено Верховным комиссаром сегодня утром. Придание таким брифингам менее официального, более гибкого и актуального характера и проведение их в интерактивном режиме могли бы смягчить некоторые проблемы, связанные с обсуждением Советом той или иной конкретной ситуации. В этом отношении было бы полезно еще более укрепить потенциал Департамента по политическим вопросам в области анализа и оценки.

Кроме того, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальные советники по предупреждению

геноцида и по вопросу об ответственности по защите играют ключевую роль в деле раннего предупреждения. Оперативное предоставление государствам-членам достоверной информации о серьезных нарушениях прав человека согласуется с инициативой Генерального секретаря «Права — немедленно», которую мы целиком и полностью поддерживаем. В этой связи мы приветствуем усилия Организации Объединенных Наций по включению в мандаты операций по поддержанию мира аспекта наблюдения за соблюдением прав человека.

Второй компонент — это посредничество на раннем этапе кризиса. Как сказал Генеральный секретарь, меры, принятые на раннем этапе, очень важны. Наша делегация признает целесообразность посреднических услуг в качестве важного инструмента предотвращения возникновения конфликтов. Добрые услуги Генерального секретаря и посредников Организации Объединенных Наций могут использоваться на самых ранних этапах на основе надлежащей осмотрительности. Для повышения эффективности конкретно этого инструмента необходимо и далее оказывать поддержку работе по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области посредничества, включая Группу поддержки посредничества, Резервную группу специалистов и реестр экспертов.

Третий элемент — это обеспечение привлечения виновных к ответственности. Одной из главных задач в рамках превентивных действий являются реагирование на нарушения прав человека и принятие надлежащих мер до того, как такие нарушения приобретут характер масштабной трагедии. Как известно, нарушения прав меньшинств, сексуальное и гендерное насилие, нетерпимость, а также преследования на религиозной или этнической почве входят в число коренных причин конфликтов и гуманитарных кризисов. Если их не предотвращать, законное недовольство, вызываемое неравенством, маргинализацией, отсутствием подотчетности и беззаконием, неизбежно приведет к возникновению или возобновлению конфликта.

На наш взгляд, один из важнейших элементов предотвращения конфликтов — это недопущение безнаказанности и доступ к правосудию для всех. Здесь очень важны решительные действия и позиция Совета в поддержку верховенства права, подотчетности и правосудия. Национальные комиссии по установлению истины и примирению, комиссии по

расследованию и миссии по установлению фактов, занимающиеся расследованием совершенных злодеяний, являются важнейшими элементами предотвращения возобновления конфликтов и заслуживают всемерной поддержки со стороны Совета. Мы обязаны также оказывать государствам всю необходимую поддержку в деле восстановления их судебных систем, а также в расследовании преступлений и привлечении к судебной ответственности виновных в их совершении в период конфликта. В соответствии с принципом взаимодополняемости, международные судебные механизмы и трибуналы, включая Международный уголовный суд, призваны играть важную роль в недопущении безнаказанности и в обеспечении правосудия в интересах жертв, что является основой прочного мира.

Г-н Оярсабаль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я благодарю Председателя за организацию сегодняшней дискуссии. Я также благодарю Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за их брифинги.

В этом году исполнилось сто лет с начала Первой мировой войны, разрушительный характер которой и трагические последствия — в плане как человеческих жертв, так и материального ущерба, — привели к созданию Лиги Наций, что было новаторской попыткой положить конец войнам между государствами благодаря созданию многостороннего органа. К счастью, ее неспособность предотвратить Вторую мировую войну не подорвала решимость международного сообщества вести работу в интересах обеспечения мира посредством учреждения Организации Объединенных Наций.

С тех пор природа конфликтов претерпела значительные изменения. Сейчас мы живем в эпоху, когда преобладают внутренние конфликты и когда имеют место серьезные нарушения прав человека, включая геноцид. Однако изменилось не все, в частности, тот факт, что конфликтов можно избежать. В подавляющем большинстве случаев до вспышки конфликта имеются признаки, которые четко указывают на возможность его возникновения и которые должны служить сигналами раннего предупреждения. К сожалению, во многих случаях международное сообщество и Совет оказались неспособны либо своевременно заметить эти ранние признаки, либо принять решительные меры для предотвращения конфликта.

Увеличение числа конфликтов привело к ограничению объема политических и экономических ресурсов международного сообщества и Совета, необходимых для эффективного реагирования на вызовы международному миру и безопасности. Мы также стали свидетелями увеличения числа гуманитарных кризисов, которые вызывают все большую тревогу. В результате этих конфликтов имело место определенное сокращение объема финансовых ресурсов на цели оказания гуманитарной помощи, которая, как представляется, приобрела структурный характер и не зависит от конкретной кризисной ситуации. Такая ситуация обязывает нас серьезно подумать о роли Совета в предотвращении конфликтов, с тем чтобы обеспечить выполнение им своих обязательств в области поддержания международного мира и безопасности.

Основопологающий принцип суверенитета обуславливает обязанность и обязательство государств обеспечивать мирное урегулирование международных споров, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, а также связанных с ними внутренних конфликтов путем устранения основных причин этих конфликтов. Принимаемые Советом Безопасности меры применяются в отношении только тех ситуаций, которые угрожают международному миру и безопасности, и не должны представлять собой какого-либо вмешательства во внутренние дела государств. Совет Безопасности обязан предпринимать свои усилия по предотвращению конфликтов на согласованной основе и в сотрудничестве с другими органами Организации Объединенных Наций, региональными или субрегиональными органами, а также с другими учреждениями, деятельность которых направлена на предотвращение конфликтов и обеспечение устойчивого развития. Существует бесспорная связь между основными причинами нищеты и неравенства и конфликтами, возникающими на межгосударственном и внутригосударственном уровнях.

Международное сообщество обязано сосредоточить внимание на устранении этих причин на основе подхода, в рамках которого учитываются аспекты искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, который позволяет содействовать применению всеобъемлющего подхода, направленного на устранение основных причин этой проблемы

и на недопущение рассмотрения этого вопроса исключительно с точки зрения безопасности.

Мы также должны устранять условия, которые ведут к распространению терроризма, что становится все более важным элементом в контексте многих конфликтных ситуаций. Устав Организации Объединенных Наций предоставляет Совету Безопасности ряд инструментов, таких как посредничество, примирение, арбитраж и судебное разбирательство, которые могут использоваться для урегулирования конфликтов. Мы также убедились в эффективности тех ролей, которые играют Генеральный секретарь, в рамках его добрых услуг и через посредство деятельности его специальных посланников и специальных представителей, а также региональные отделения Организации Объединенных Наций. Мы считаем крайне важным, чтобы принятая нами сегодня резолюция 2171 (2014) содействовала дальнейшему оказанию Генеральным секретарем его добрых услуг в целях поддержки и достижения всеобъемлющих договоренностей. Мы надеемся, что подтверждение Советом Безопасности такой приверженности найдет свое отражение в ситуации на местах.

Аргентина считает, что Совет обязан, среди прочего, учитывать, что борьба с безнаказанностью, а также обеспечение правосудия являются факторами предотвращения конфликтов и незаконной торговли оружием. Борьба с безнаказанностью может препятствовать возникновению конфликтов. Она делает общество более сильным и укрепляет демократию, и в этом контексте Международный уголовный суд, несомненно, является наиболее важным субъектом международной дипломатии и международной системы правосудия. Однако мы обязаны адекватно регулировать передачу обычных вооружений. Мы не можем рассчитывать на эффективную работу Совета по поддержанию международного мира и безопасности, если мы будем в то же время позволять государствам-членам поставлять вооружение сторонам в конфликте.

Наконец, предотвращение конфликтов должно стать частью деятельности Совета в контексте нынешней международной политики. Совет обязан подтвердить свою приверженность делу предотвращения вооруженных конфликтов, а государства, входящие в состав Совета, должны также продемонстрировать политическую решимость использовать инструменты, имеющиеся в распоряжении Совета,

и реальную приверженность многосторонности, с тем чтобы преодолеть зачастую разделяющие нас разногласия, которые препятствуют принятию Советом мер в рамках некоторых пунктов повестки дня. К сожалению, цена неудачи известна всем. Как с нравственной, так и с политической точки зрения международное сообщество не может продолжать действовать в таком духе.

Г-н Сарки (Нигерия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за созыв этих очень важных открытых прений и за прекрасно составленную концептуальную записку в преддверии этого заседания (S/2014/572, приложение). Мы высоко оцениваем работу Вашей делегации в рамках инициативы, результатом которой стало единогласное принятие сегодня утром резолюции 2171 (2014). Мы благодарим Его Превосходительство Генерального секретаря за его взвешенные замечания относительно конфликтов и их последствий во всем мире. Мы воздаем должное покидающему свой пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека многоуважаемому африканскому судье г-же Нави Пиллэй, которой мы очень гордимся и с которой нам действительно посчастливилось работать на протяжении последних шести лет. Мы отдаем дань уважения ее мужеству, чувству справедливости и преданности и приверженности делу защиты человеческого достоинства. Мы желаем ей всего доброго в ее будущих начинаниях.

Г-н Председатель, Эдмунд Бёрк, Ваш соотечественник, в своем исследовании причин недовольства рекомендовал изучать характер времени, для того чтобы понять причины волнений и беспорядков. Характер времени, который четко прослеживается в нашем сегодняшнем мире, таит в себе дух тревоги и отчаяния. Конфликты и беспорядки, угрожающие всеобщему миру и спокойствию, вызывают опасения и тревогу во всем мире. Люди задаются вопросом, действительно ли приближается конец света и судный день. Не менее авторитетный субъект, Фонд Карнеги за международный мир, разделяет это мнение, выраженное в недавно опубликованной статье, которая была озаглавлена «Действительно ли мир рушится?» и в которой была проведена оценка нестабильности во всем мире.

Как представляется, в настоящее время конфликты имеют свою собственную жизнь. Кажется, что они имеют некий «автоматический» характер, в

силу чего напоминают собой мгновенную вспышку и практически не оставляют возможности или времени для вмешательства, посредничества и примирения. Поэтому предотвращение конфликтов стало одним из вопросов, неизменно рассматриваемых в ходе обсуждений в Совете Безопасности. Региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, неизменно принимают участие в деятельности по предотвращению и разрешению конфликтов и по постконфликтному урегулированию. Совет мира и безопасности АС и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций регулярно проводят совещания в целях обсуждения конфликтных ситуаций в Африке. Другие механизмы, такие как использование добрых услуг видных деятелей и институциональные структуры, например, Межправительственный орган по вопросам развития, также задействованы в деле урегулирования конфликтов в Африке. Первоначально концепция ответственности по защите была идеей африканских стран, а сейчас она стала неотъемлемой частью деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и смягчению их последствий. Обеспечение верховенства права и противодействие неконституционным сменам правительств также входят в число мер, принимаемых Африканским союзом с целью предотвращения конфликтов в нашем регионе.

Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека дали характеристику различным видам конфликтов и их последствиям. Различные факторы, в том числе непрочность конституционных основ, отсутствие благого управления, борьба за ограниченные природные ресурсы и экономическое неравенство, в своей совокупности могут сделать то или иное государства уязвимым перед лицом конфликта, а конфликты влекут за собой огромные человеческие страдания и серьезные экономические потери. Конфликты препятствуют процессу развития и в некоторых случаях даже обращают его вспять. Профессор Майкл Чалмерс в своем анализе издержек, с которыми сопряжено предупреждения конфликтов, установил, что один доллар, вложенный в осуществление превентивных мер, позволяет сэкономить десять долларов, предоставляемых международным сообществом,

соответствующими странами и соседними государствами на цели постконфликтного восстановления. Это ясно свидетельствует о необходимости принятия превентивных мер во избежание конфликтов.

Еще одним важным аспектом усилий по предотвращению конфликтов является ограничение доступа к оружию для негосударственных субъектов, террористических групп и преступных группировок, которые обычно без всяких колебаний предпринимают враждебные действия против государства и общин, а также против конкурирующих с ними им группировок. В силу незаконного распространения стрелкового оружия и легких вооружений эти усилия сопряжены с большими трудностями. Мы призываем Совет самым внимательным образом отнестись к принятию Договора о торговле оружием и Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и обеспечить строгое соблюдение этих соглашений всеми сторонами.

В распоряжении Совета имеются такие инструменты предотвращения конфликтов, как обзорные брифинги и раннее оповещение. Они позволяют Совету производить оценку ситуаций в долгосрочной перспективе, с тем чтобы облегчить выявление и оценку проблем, которые могут возникнуть в будущем и потенциально стать причиной конфликта или кризиса. Инструменты разрешения конфликтов в распоряжении Совета, описанные в статье 1 главы I и в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, не функционируют сами по себе, и способы их применения, безусловно, во многом зависят от контекста. Эти стратегии по своей природе носят упредительный характер и основаны на предположении об эффективности раннего оповещения. Поэтому необходимо предпринимать усилия по установлению доверительных отношений с ключевыми местными, национальными и региональными субъектами задолго до того, как в развитии кризиса наступит переломный момент.

Сыграть свою роль в предотвращении конфликтов должны различные подразделения системы Организации Объединенных Наций. Чрезвычайно важно, чтобы эти подразделения функционировали согласованно и слаженно и при проведении анализа потенциальной конфликтной ситуации не представляли отличающиеся друг от друга результаты. В резолюции 1626 (2005) Совет взял на себя

обязательство применять для урегулирования конфликтов превентивный подход. Совет Безопасности потенциально может стать направляющей силой в процессе формирования политической воли, обеспечения заблаговременной мобилизации необходимых средств, наращивания потенциала на местах и стимулирования использования полного арсенала инструментов превентивной дипломатии. Мы не должны также забывать о той важной роли, которую может играть в предотвращении конфликтов и смягчении их последствий Канцелярия Генерального секретаря.

Именно поэтому мы считаем, что настало время для того, чтобы Организация Объединенных Наций использовала все свои ресурсы для принятия превентивных мер в целях поддержания международного мира и безопасности.

Г-жа Кинг (Австралия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за проведенные ими брифинги. Мы хотели бы отметить достижения Верховного комиссара г-жи Нави Пиллэй за последние шесть лет и поблагодарить ее за самоотверженное выполнение своего чрезвычайно важного мандата.

Предотвращение конфликтов — это причина, по которой была создана Организация Объединенных Наций. Это нашло свое отражение в первой строке Устава и занимает важнейшее место в исполнении Советом своих обязанностей. Всегда лучше предотвратить конфликт, чем принимать меры после того, как он разразился. Как сегодня утром заявил Генеральный секретарь, когда меры принимаются слишком поздно, последствия измеряются человеческими жизнями. Кроме того, стоимость гражданской войны эквивалентна валовому внутреннему продукту примерно за 30 лет. Для восстановления необходимо в среднем 14 лет. Эти чудовищные последствия затрагивают целые поколения. Вполне естественно в первую очередь уделять основное внимание кризисам, однако такой подход недальновиден. В конечном итоге экономически эффективной оказывается превентивная деятельность.

Стоимость поддержания деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, которое демонстрирует конкретные результаты в области предупреждения конфликтов

в таких странах, как Гвинея, составляет менее 10 млн. долл. США в год. Операция по поддержанию мира самого небольшого масштаба стоит почти в пять раз больше; крупного масштаба — более чем в 150 раз.

Ранние признаки конфликтов варьируются от политических сигналов, таких как социальные волнения, до гуманитарных кризисов. Роль, которую играют в их выявлении средства массовой информации и гражданское общество, неопределима. В выгодном положении для отслеживания таких ранних признаков находятся различные структуры Организации Объединенных Наций: от миссий до субъектов в области развития. Организации Объединенных Наций необходим действенный общесистемный подход для обеспечения эффективного осуществления этой деятельности.

Только информации, разумеется, недостаточно. В основе эффективных превентивных стратегий должен лежать глубокий анализ. Департамент по политическим вопросам действует инициативно, доводя до сведения Совета результаты анализа ситуаций, чреватых угрозой вспышки конфликта и создания «горячих точек». Мы также приветствуем новую тенденцию к более частому проведению брифингов Верховного комиссара по правам человека. Мы с удовлетворением отмечаем вынесенное ее преемником предложение о проведении неофициальных ежемесячных брифингов. Мы неизменно утверждаем, что нарушения прав человека могут стать одним из самых важных ранних признаков; образно говоря, первыми ласточками кризиса.

Инициатива «Права прежде всего» является ярким воплощением этой связи. Одно из шести направлений инициативы — это предоставление объективной информации о серьезных нарушениях прав человека. Мы должны поощрять традицию представления таких докладов Совету.

По этой же причине мы ратуем за более частое проведение брифингов Совета специальными представителями и советниками по вопросам предупреждения геноцида, ответственности по защите, сексуального насилия и детей и вооруженных конфликтов. Мы также поддерживаем проведение брифингов руководителем структуры «ООН-женщины», поскольку роль этого подразделения в оказании поддержки участия женщин в политической жизни играет чрезвычайно важную роль в снижении

риска возникновения конфликта. Мы должны также увеличить число заседаний по формуле Аррии с участием представителей гражданского общества и неправительственных организаций, что зачастую дает возможность глубже понять ситуацию и разобраться в событиях на местах.

Все ранние признаки будут совершенно бесполезны, если Совет не будет на них реагировать. Поэтому мы должны относиться к себе критично: наш послужной список не внушает особого доверия. Например, мы не смогли принять своевременные меры в Сирии, и репрессии правительства аль-Асада привели к текущему конфликту, который повлек за собой крайне разрушительные и дестабилизирующие последствия. Почему у нас такая сомнительная репутация в сфере предупреждения конфликтов? Совет оказался не в состоянии прийти к договоренности и соблюсти следующий баланс: принимать меры реагирования достаточно заблаговременно, но уважать при этом главную ответственность национальных субъектов. Установить этот баланс нам еще предстоит, но сделать это мы обязаны.

Что касается системы раннего оповещения, то мы должны принимать меры на стратегической основе, сосредоточивая при этом внимание на наиболее эффективных средствах воздействия. Мы должны активно использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты и по мере необходимости постепенно увеличивать масштабы наших усилий. Кроме того, мы должны работать с региональными организациями. Раннее реагирование во всех случаях играет ключевую роль. Существует ряд областей, в которых мы можем активизировать нашу деятельность.

Во-первых, мы должны поддерживать Генерального секретаря — его добрые услуги, информационно-просветительскую деятельность и посреднические усилия — и его представителей. Хорошим примером в этой связи является наша активная поддержка инициативы Специального посланника по району Великих озер. Нам следует проявлять больше инициативности в вопросе предоставления мандатов миссиям по установлению фактов, которые могут оказывать мощное сдерживающее воздействие, и комиссиям по расследованию, таким как комиссия по Корейской Народно-Демократической Республике. Мы согласны с Верховным комиссаром по правам человека в том, что Совет Безопасности должен серьезно рассмотреть рекомендации

этих комиссий и принять по ним решение и что у комиссий должен быть официальный канал связи с Советом.

Во-вторых, нам следует поддержать инициативу «Права прежде всего» путем предоставления ей нашей политической и практической поддержки, с тем чтобы инициатива в полной мере реализовала свой превентивный потенциал.

В-третьих, мы можем более эффективно интегрировать санкции в принимаемые нами меры. Простая угроза санкций может побудить стороны сесть за стол переговоров. Эмбарго на поставки оружия приводят к тому, что возможность применения силы как одного из решений уменьшается. Адресные индивидуальные санкции могут сдерживать и пресекать действия дестабилизирующих субъектов, замедлять финансирование конфликтов и вносить изменения в политические расчеты нарушителей спокойствия.

В-четвертых, Совет должен действовать более активно в деле выполнения своих обязательств по обеспечению подотчетности, в том числе путем укрепления своих взаимоотношений с Международным уголовным судом. Неспособность расследовать преступления прошлого нередко является мощной движущей силой будущих конфликтов, и обеспечение привлечения к ответственности виновных в преступлениях может оказывать мощное сдерживающее воздействие.

В контексте возможных массовых злодеяний на нас лежит ответственность по защите. Важно, чтобы в таких ситуациях принятию практических мер с нашей стороны не создавали препятствий путем использования права вето.

И наконец, мы хотели бы выступить в поддержку более частых визитов Совета в превентивных целях. В них необязательно должны участвовать все 15 членов. Визит пяти членов Совета в Индонезию и Восточный Тимор в 1999 году помог положить конец насилию и открыл путь для развертывания Международных сил в Восточном Тиморе.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что нам следует создать культуру предотвращения конфликтов, которая бы наглядно демонстрировала, какую высокую цену приходится платить за бездействие. Только в этом случае чаяния Организации, которая была рождена на руинах конфликта, можно

будет полностью претворить в жизнь. Совет обязан проявлять бдительность, способность к стратегическому видению и инициативность.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы приветствуем участие в сегодняшнем заседании Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека.

Российская делегация проголосовала за резолюцию 2171 (2014) по предотвращению вооруженных конфликтов, учитывая то, какое важное место занимает эта проблематика в контексте поддержания международного мира и безопасности. Исходим из того, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на самих государствах. Любое международное содействие, в том числе по линии Организации Объединенных Наций, должно оказываться с согласия принимающей стороны и не может быть навязано.

Сегодня большинство кризисов носит внутрисоветский характер, и грань между «услугами» в области превентивной дипломатии и давлением на внутрисоветские процессы становится тонкой, особенно если эти услуги оказываются на ранней стадии кризиса. К сожалению, в Совете Безопасности мы не раз слышали предложения, граничащие с менеджментом внутренних процессов государств и даже вмешательством в их конституционные процедуры. Здесь явно не стоит перегибать палку — излишняя поддержка одной из политических групп может лишь разжечь противостояние и подорвать доверие к международному сообществу и Организации Объединенных Наций в частности. Масла в огонь может подлить и дублирование посреднических усилий, не говоря уже о соперничестве амбициозных игроков, стремящихся снискать лавры посредников-миротворцев.

И уже вовсе прямо противоположны задаче предотвращения конфликтов действия некоторых влиятельных государств, порождающие серьезные кризисы, последствия которых ведут к дестабилизации в отдельных странах, и даже целых регионах. Ситуация, сложившаяся после вторжения в Ирак мутировала так, что сделала реальным раскол страны и превращение части ее территории в прибежище террористического интернационала. Налицо бесконтрольная дестабилизация в Ливии с неясными перспективами выхода из кризиса.

На Украине мы видим, как некоторые страны в открытую подталкивают Киев к продолжению кровопролития, отбрасывая документы, предполагавшие мирный путь урегулирования. Были позабыты договоренности от 21 февраля и Женевское заявление. Проигнорирована «дорожная карта», предложенная Действующим председателем ОБСЕ. А ведь все эти документы имели реальный потенциал урегулирования политического кризиса до стадии его перерастания в вооруженный конфликт.

Организация Объединенных Наций, являясь универсальной международной организацией с уникальной легитимностью, играет значимую роль в предупреждении конфликтов. Согласны с тем, что их успешное раннее предупреждение во многом зависит от комплексного применения имеющихся в арсенале Организации Объединенных Наций инструментов. Однако вряд ли стоит питать иллюзии относительно того, что систему можно улучшить до такой степени, что можно будет автоматически измерить «температуру» кризиса и выписать стандартный рецепт. Для каждой ситуации необходим деликатный, сбалансированный и беспристрастный подход и терпеливый поиск уникального решения.

Уверены в том, что раннее предупреждение не может основываться на произвольно выбранном сочетании неких «индикаторов» конфликта, открывающем возможности для злоупотреблений. Неуместно акцентирование отдельных механизмов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций — пусть таких важных, как правозащитные или в области развития. Оценочные методики отдельных структур, носящие непрозрачный и зачастую ангажированный характер, не должны использоваться в качестве универсальной основы превентивных действий. Не можем согласиться с настойчивым стремлением навязать Совету Безопасности необходимость в обязательном порядке учитывать информацию и оценки Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и принимать на этой основе соответствующие меры. По сути это попытка размыть главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Кроме того, следует учитывать, что у Совета Безопасности нет монополии на обсуждение и применение превентивных средств: посредничество, разоружение, а с недавних пор и общеполитические аспекты деятельности спецполитмиссий находятся

на рассмотрении Генеральной Ассамблеи. Не следует также преуменьшать потенциал региональных и субрегиональных организаций. Несомненно, Секретариат может заниматься анализом соответствующих проблем и делиться накопленным опытом по их разрешению, что находит отражение в подготавливаемых им докладах. Такие доклады могут быть полезны, если они составлены предметно и беспристрастно. Важно, чтобы они были сконцентрированы на практической отдаче от предлагаемых мер.

Не видим целесообразности в написании в стенах Организации Объединенных Наций наукообразных изысканий, в которых цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций теряются из вида за различными оторванными от реальности «инновационными» концепциями. Пусть этим занимаются академические институты. Не стоит увлекаться и бюрократической стороной дела, плодя различные структуры с неясными для государств мандатами. Вообще не надо гнаться за отчетностью, приводя нереальные цифры того, сколько конфликтов было якобы урегулировано при содействии Организации Объединенных Наций. Лучше одно реальное дело, чем тысячи страниц и миллионы слов.

Отметим, что если реализовать все прозвучавшие сегодня предложения, то многие органы и профильные структуры Организации Объединенных Наций можно будет просто закрыть, оставив один Совет Безопасности. Это вряд ли было бы правильным. И последнее — о какой-либо «архитектуре» предотвращения конфликтов говорить сейчас преждевременно, ведь пока не состоялась широкая дискуссия на эту тему. В нее должны быть вовлечены все государства — члены Организации Объединенных Наций.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря и г-жу Нави Пиллэй за их брифинги. Мы хотели бы также воздать должное г-же Пиллэй за ее работу, особенно за ее усилия, предпринимаемые в интересах Организации Объединенных Наций в сложных условиях.

Организация Объединенных Наций играет ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности. Благодаря своим органам, Организация смогла предотвратить целый ряд конфликтов и остановить их развитие. Однако мы должны признать, что Организация Объединенных

Наций могла бы предотвратить гораздо больше конфликтов и спасти еще больше людей, если бы заблаговременно были приняты превентивные меры.

Целый ряд факторов подчеркивает недостатки в предотвращении конфликтов, как об этом упоминали некоторые предыдущие ораторы. Как они отмечали, ситуация существенно изменилась со времени принятия Устава Организации Объединенных Наций почти 70 лет назад. Сейчас большинство конфликтов являются внутрисовременными, и в них участвуют государственные и негосударственные субъекты. Это не означает, что Устав не имеет больше законной силы в усилиях по предотвращению конфликтов, прежде чем они могут вспыхнуть. Тем не менее мы должны предусмотреть комплексную проблематику по всем статьям Устава в целях выполнения всех его принципов и целей, с тем чтобы обеспечить мир и безопасность во всем мире.

Уважение суверенитета и территориальной целостности государств лежит в основе международных отношений. Однако это не должно использоваться в качестве предлога для того, чтобы помешать нам как международному сообществу, Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности предпринимать совместные усилия по предотвращению конфликтов. Напротив, именно вооруженные конфликты подрывают суверенитет и создают угрозу политической независимости и территориальной целостности государств. Устав предоставляет гарантии, которые должны лежать в основе мер, принимаемых учреждениями системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, в частности принцип верховенства права. Политизация в значительной степени сказывается на способности Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций предотвращать конфликты и эффективно устранять очаги напряженности.

Мы приветствуем недавнее принятие резолюции 2171 (2014). Ее осуществление может позволить предотвращать эскалацию конфликтов. В резолюции изложены механизмы, принципы и стратегии, которые могли бы применяться. Однако мы хотели бы подчеркнуть важность положений главы VI Устава в деле мирного урегулирования споров. Этот аспект отсутствовал в работе Совета в течение многих десятилетий, что ограничивает возможности Совета в плане предотвращения конфликтов. Меры, предусмотренные в главе VI, — это наилучший способ урегулирования ситуаций, которые могут

поставить под угрозу международный мир и безопасность, особенно в тех случаях, когда государства являются сторонами в конфликте. Они являются в наименьшей степени обременительными мерами по предотвращению или сдерживанию конфликта.

Генеральный секретарь, его посланники и представители должны играть главную и решающую роль в деле раннего предупреждения в тех случаях, когда ситуация может перерасти в вооруженный конфликт. Генеральный секретарь должен использовать все имеющиеся в его распоряжении механизмы для информирования Совета о необходимости принятия меры в тех случаях, когда этого требует сложившаяся ситуация, на основе информации, которую он получает.

Совету следует задействовать возможности Генерального секретаря в плане предотвращения конфликтов и предоставить ему все необходимые средства для выполнения его роли. Мы призываем Генерального секретаря использовать превентивную дипломатию, добрые услуги и посредничество в координации с Советом. Для предотвращения возникновения конфликтов могут использоваться миссии Организации Объединенных Наций, операции по поддержанию мира и специальные политические миссии. Мы могли бы также рассмотреть возможность учреждения рабочих групп под эгидой Совета Безопасности, с тем чтобы создать механизмы для отслеживания ситуаций в очагах напряженности.

Мы подчеркиваем важное значение сотрудничества с международными и региональными организациями согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Такие организации не являются конкурентами Организации Объединенных Наций. Они играют роль катализатора и дополняют работу Организации Объединенных Наций. Одним из факторов, который ограничивает возможности Совета в плане предотвращения конфликтов, является отсутствие своевременной и точной информации. Поэтому нам следует поддерживать и внедрять такие механизмы, как формула Аррии, и рассматривать возможность создания новых механизмов для получения информации с мест.

Организации Объединенных Наций и Совету следует попытаться выработать комплексный подход и четкую стратегию на основе институциональных рамок в целях предотвращения конфликтов.

Правильный подход предусматривает наличие стратегии, в рамках которой учитывались бы оперативный, правовой и предметный аспекты конфликтов. Мы надеемся, что Генеральный секретарь, другие органы Организации Объединенных Наций и Совет Безопасности смогут сотрудничать в целях разработки такой стратегии в кратчайшие возможные сроки.

Г-н Ламек (Франция) (*говорит по-французски*): Я тоже хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их брифинги. Я хотел бы искренне поблагодарить г-жу Пиллэй, поскольку сегодня мы в последний раз с удовольствием приветствуем ее в качестве Верховного комиссара. Я хотел бы воздать должное ее приверженности и влиянию, которое она оказывает на Совет. Мы можем сказать, что в течение срока ее полномочий вопрос о правах человека стал неотъемлемой частью нашей повестки дня. Нам все еще есть, к чему стремиться, однако благодаря ей эта тенденция является необратимой.

Предотвращение конфликтов лежит в основе мандата Совета Безопасности и является одной из главных задач Организации Объединенных Наций. Однако увеличение в ряде регионов мира числа кризисов напоминает нам о том, сколько нам еще предстоит сделать для усовершенствования наших инструментов предотвращения конфликтов. В некоторых случаях угроза была определена, но Совет бездействовал в силу отсутствия консенсуса. Разумеется, я имею в виду Сирию, где из-за блокирования оперативных мер реагирования со стороны Совета и Организации Объединенных Наций кризис достиг нынешней степени тяжести. В других случаях на риск не обращали достаточного внимания в отсутствие раннего оповещения. Я имею в виду Южный Судан, где в связи с ростом напряженности и насилия надлежащие меры не были приняты вплоть до начала военных действий.

Необходимо использовать все инструменты, созданные системой Организации Объединенных Наций, чтобы Совету Безопасности возможность получать самую достоверную информацию. В центре этого процесса, как отмечали многие из нас, находится ключевая роль Генерального секретаря, как это предусмотрено в статье 99 Устава Организации Объединенных Наций. По своей собственной инициативе Генеральный секретарь может, в частности, обратить внимание Совета на любую

ситуацию, которая может угрожать международному миру и безопасности. Доказали свою эффективность и регулярные брифинги Верховного комиссара по правам человека. В связи с этим я хотел бы заметить, что мы поддерживаем предложение, с которым ранее выступил Верховный комиссар, о проведении ежемесячного брифинга для Совета Безопасности. Это полностью вписывается в мандат Верховного комиссара и мандат Совета. То же касается и брифингов, проводимых Специальным советником по предупреждению геноцида.

Заметив первые признаки кризиса в Центральноафриканской Республике, г-н Адама Дьенг предупредил Совет о серьезности кризиса и оказал помощь в деле мобилизации международного сообщества. Поэтому такие меры следует принимать чаще, а Совету следует более систематически использовать предоставляемую ему информацию. Совету, например, следует надлежащим образом использовать информацию, собранную в рамках специальных процедур Совета по правам человека. Как многие из нас уже говорили, нам следует также активизировать участие внешних субъектов, таких как региональные организации и гражданское общество, в том числе в заседаниях по формуле Аррии.

В заключение я хотел бы отметить, что сразу после получения сигналов по линии раннего предупреждения Совет, несомненно, должен иметь возможность действовать. Для этого у Совета имеются дополнительные инструменты, такие, например, как, передача вопроса на рассмотрение Международного уголовного суда, введение санкций и посредничество, которые могут позволить ослабить напряженность, восстановить спокойствие и стабилизировать ситуацию. Таким образом, способность Совета действовать в этом направлении имеет решающее значение. С тем, что предотвращать означает действовать, все государства — члены Организации Объединенных Наций согласились, приняв в 2005 году концепцию ответственности по защите. Поэтому Франция твердо намерена ограничить практику чрезмерного использования права вето постоянными членами Совета Безопасности в случаях, когда речь идет о тяжких преступлениях. Мы вновь призываем пять постоянных членов к применению единого подхода. Я рад сообщить, что такой подход получил широкую поддержку со стороны гражданского общества и многих

государств — членов Организации. Я благодарю всех тех, кто выступил за принятие такой меры.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Мы также выражаем признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека г-же Пиллэй за ее выступление. Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить ей нашу глубочайшую признательность за ту важную роль защитника прав человека, которую она играла в течение шести лет ее работы. Мы желаем ей всего самого наилучшего в будущем.

Г-н Председатель, как Вы и другие коллеги уже отмечали, предотвращение конфликта «стоит» гораздо меньше, чем реагирование на него. Однако в то же время упреждающие меры гораздо труднее принимать, когда речь идет о все еще потенциальных угрозах. Поэтому очень важно, чтобы сигналы по линии раннего оповещения подвергались тщательной оценке и анализу на местах. Южный Судан являет собой пример ситуации, когда, несмотря на полномасштабное участие Организации Объединенных Наций, признаки неминуемого кризиса не были выявлены. Базирующимся на местах миссиям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям при тесном взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, следует быть нашими глазами и ушами и подавать Совету сигнал тревоги. После этого сигналы по линии раннего оповещения необходимо преобразовывать в конкретные превентивные меры. Иногда различные толкования ситуации членами Совета Безопасности ведут к несвоевременному принятию мер реагирования и упущенным возможностям. Серьезные нарушения прав человека являются для Совета одним из важных сигналов по линии раннего оповещения. Республика Корея полностью поддерживает в этом отношении инициативу Генерального секретаря «Права прежде всего».

Функция оказания добрых услуг и посредническая роль Генерального секретаря могут быть еще более усилены благодаря единой позиции Совета. Иногда оперативному принятию мер препятствуют нежелание и сопротивление того или иного правительства. Как это часто бывает, напряженность внутри страны подпитывается отсутствием

инклюзивности и делает его еще более заметным. Поэтому отказ от внешней поддержки всеобъемлющего политического процесса не предвещает ничего хорошего в плане предотвращения кризиса. Необходимо достичь равновесия между национальной прерогативой в области борьбы с внутренними кризисами и международными усилиями по поддержанию международного мира и безопасности. Стандартные требования в отношении участия должны быть четкими, разумными и согласованными.

Мы считаем, что обзорный процесс в рамках Секретариата и Совета Безопасности является одной из эффективных мер превентивной дипломатии. Поэтому Совет Безопасности и Генеральный секретарь должны регулярно проводить оценку прилагаемых ими усилий по предотвращению конфликтов. Это поможет им определить наиболее эффективную, действующую в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, стратегию полноценного использования средств предотвращения конфликтов в соответствии с главой VI, в частности статьями 33 и 34, Устава Организации Объединенных Наций.

Бездействие Совета Безопасности из-за политических разногласий часто несет разочарование тем, кто с нетерпением ждет от Совета тех или иных действий. В связи с этим мы считаем, что Совету Безопасности следует прилагать дальнейшие усилия, чтобы оправдать возлагаемые на него международным сообществом большие надежды в области поддержания мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Позвольте мне напомнить не являющимся членами Совета делегациям о том, что, выступая с заявлениями, им следует укладываться в пять или менее минут, и что я буду их прерывать, если они будут значительно превышать этот лимит.

Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-н Гомес-Робледо (Мексика) (*говорит по-испански*): Я благодарю Вашу делегацию, г-н Председатель, за организацию этих прений, а Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека — за их заявления. Мне хотелось бы воздать должное г-же Пиллэй за проделанную ею значительную работу и за поддержку, оказанную ею Мексике в период ее пребывания на этом посту.

Предотвращение конфликтов является одной из основных обязанностей не только государств — членом Совета, но и других государств. Обязанность эта общая, которую несем мы все как постоянные члены Организации Объединенных Наций. Для восстановления социальной ткани той или иной страны и восстановления других условий, необходимых для обеспечения государственного управления в период после вооруженного конфликта, необходимо много лет. Когда же это не происходит, создается благодатная почва для возобновления старого конфликта или возникновения нового. В этом случае единственным инструментом, позволяющим вырваться из этого порочного круга, является превентивная дипломатия.

Организацию обвиняют в том, что она лишь реагирует на кризисы. Мы не считаем, что такая оценка точна. Мы обязаны признавать роль Генерального секретаря в деле выполнении его мандата. Однако, справедливо также и то, что перед нами встают все более сложные проблемы. Каждый конфликт уникален, и единой формулы для их предотвращения не существует. В свете такого положения дел Мексика предлагает три направления действий.

Во-первых, к главе VI Устава Организации Объединенных Наций следует подходить с учетом изменяющихся обстоятельств. При осуществлении предусмотренных в ней превентивных мер необходимо учитывать асимметрию в контексте вооруженных конфликтов XXI века. Помимо этого, государствам, не располагающим необходимыми людскими или финансовыми ресурсами, надлежит оказывать содействие с тем, чтобы лучше знакомить их с различными возможностями, которые открывают механизмы мирного урегулирования споров. Это крайне важная работа, которая должна быть поручена Секретариату.

Во-вторых, в рамках превентивной деятельности следует также сосредоточить внимание на недопущении совершения каких бы то ни было тяжких преступлений международного характера. Построить мир будет невозможно, если преступники, вне зависимости от их положения, поста или ранга, не будут привлекаться за свои преступления к суду. Поэтому необходимо, чтобы постоянные члены Совета Безопасности воздерживались от использования права вето, когда речь идет тех ситуациях, в рамках которых могли бы быть совершены или были совершены военные преступления

или преступления против человечности. Поэтому процесс реформирования Совета Безопасности не может оставаться «заложником» решения одного единственного вопроса. Мексика будет и впредь поддерживать любые инициативы, способствующие реформированию методов работы Совета. Поэтому в сентябре мы совместно с Францией будем сопредседателями совещания на уровне министров для рассмотрения вопроса о настоятельной необходимости ограничения использования права вето в таких ситуациях.

В-третьих, для обеспечения эффективности превентивной деятельности требуются коллективные усилия, направленные на укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, что абсолютно необходимо для обеспечения развития и для формирования справедливых и инклюзивных обществ. Развитие и верховенство права являются двумя сторонами одной медали.

Являясь страной, расположенной в регионе, который чаще других обращается в Международный Суд, Мексика признает ту решающую роль, которую играют Международный Суд и Международный уголовный суд в укреплении верховенства права и предотвращении вооруженных конфликтов.

Первостепенное значение в выполнении этой задачи имеет причастность к этому делу Генерального секретаря, будь то прямая или через посредство его специальных посланников и представителей. Поэтому причастность Секретариата к превентивным усилиям крайне необходима. В этой связи мы призываем все государства-члены — как мы уже делали неоднократно — совместно изучить возможность предоставления Генеральному секретарю полномочий запрашивать у Международного Суда его консультативные заключения. В общем и целом, все конфликты имеют правовое измерение или «претендуют» на то, чтобы быть оправданными нарушением того или иного обязательства по международному праву. Обращение в Суд с целью получить его консультативное заключение стало бы одним из тех инструментов превентивной дипломатии, который еще больше повысил бы действенность работы Генерального секретаря в рамках его мандата.

Слаженность и эффективность деятельности Совета Безопасности крайне необходимо повышать за счет использования таких гибких механизмов раннего предупреждения, как выездные миссии и

интерактивные диалоги со сторонами споров для предотвращения назревающих кризисов.

Кроме того, Совету следует, конечно же, и впредь использовать операции по поддержанию мира и специальные политические миссии. Что касается последних, то крайне необходимо разработать механизм обеспечения подлинной подотчетности на основе использования соответствующих структур, мандатов и людских, финансовых и политических ресурсов. Только тогда такие миссии будут действенны, эффективны, своевременны и будут иметь ту легитимность, которая необходима им для выполнения своей работы.

На Всемирном саммите 2005 года государства-члены обязались формировать культуру предотвращения. Усилия в этом направлении явно недостаточны. Как выразился Папа Франциск, давайте не допустим глобализации безразличия. Обеспечение мира является обязанностью коллективной.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Масуд Хан (Пакистан) (*говорит по-английски*): В деле предотвращения конфликтов наша Организация и этот ее орган, Совет Безопасности, используют полномочия по Уставу Организации Объединенных Наций — принимать эффективные коллективные меры к предотвращению и устранению угрозы миру и подавлению актов агрессии, уважать принцип равноправия и самоопределения народов и способствовать международному экономическому и социальному сотрудничеству. Именно в этом и заключается вся суть превентивной дипломатии.

Опыт учит нас тому, что мирное урегулирование споров и предотвращение конфликтов тесно взаимосвязаны. Главную ответственность за предотвращение конфликтов несут сами государства, при необходимости, с помощью Организации Объединенных Наций. Превентивные меры эффективны, если они принимаются на ранних этапах, с долгосрочной перспективой учета прав человека и вопросов гуманитарной проблематики и нацелены на устранение коренных причин. Мир и безопасность нельзя отделять от устойчивого развития, ибо оба процесса укрепляют друг друга. Успех превентивной деятельности был бы обеспечен благодаря четко скоординированному участию в ней многочисленных субъектов и образований, особенно региональных и субрегиональных организаций.

Предотвращение никогда не должно становиться предлогом для интервенционистской политики. Превентивная дипломатия не означает превентивное развертывание или принуждение к миру. Нам понравилось Ваше, г-н Председатель, высказывание о том, что Совет должен служить «детектором дыма, а не только огнетушителем». Конфликты следует выносить на рассмотрение Совета заранее, а не только после того, когда они уже разразились.

В то же время Совету следует избегать чрезмерной активности в тех ситуациях, в которых стороны сами способны справиться со своими разногласиями и уладить их или в которых более эффективную роль способны сыграть региональные механизмы. Совету нельзя непреднамеренно становиться инструментом разжигания или обострения кризисов. Когда же боевые действия уже разразились, как, например, в Газе, обязанность Совета вступить и вмешаться для того, чтобы пресечь дальнейшее их обострение, многократно возрастает. Пассивность или позиция невмешательства перед лицом свирепствующего кризиса недопустимы.

В последнее время в Совете все отчетливее просматривается тенденция к принятию резолюций на основании главы VII. Совет считает, что его действия недостаточно значимы, если он этого не сделает. Некоторые ситуации в самом деле требуют принятия безотлагательных мер на основании главы VII. Однако для ослабления напряженности и урегулирования конфликтов, которые тлеют в глубине, но в любой момент могут вспыхнуть, мы настоятельно призываем Совет в полной мере использовать механизмы превентивной дипломатии, имеющиеся в его распоряжении в контексте главы VI, в особенности посредничество, арбитраж, урегулирование в судебном порядке, расследование, участие региональных организаций и добрые услуги Генерального секретаря.

Совет мало уделяет внимания конфликтам, которые не освещаются прессой. Мы предлагаем, чтобы «спокойной» дипломатией занимался Генеральный секретарь, а не члены Совета. Совет, со своей стороны, может назначать специальных посланников и специальных представителей, которые могут проводить в жизнь такую дипломатию от его имени. Превентивные миссии Совета должны быть обеспечены соответствующими мандатами и нацелены на расширение перспектив укрепления доверия и поиска решений.

Совет не всемогущ. Многие решения, касающиеся мира и безопасности, особенно интересующие крупные державы, принимаются за пределами Совета. Поэтому таким державам нужно использовать весь цикл раннего оповещения, предотвращения конфликтов и управления кризисами во избежание сползания к новой «холодной войне» или к эскалации напряженности. Например, своевременное достижение согласия между крупными державами относительно разрешения кризисов в Сирии и Украине могло бы предотвратить эскалацию этих конфликтов.

Наконец, усилия Совета Безопасности по предотвращению конфликтов не будут пользоваться авторитетом, если его резолюции будут выполняться избирательно. Совет берет за решение новых вопросов, в то время как резолюции Совета по старым вопросам ждут внимания и осуществления. Совету следует поддерживать верховенство права на международном уровне.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Бишной (Индия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за проведенные ими брифинги.

Мы приветствуем эту возможность поделиться нашими соображениями относительно предотвращения конфликтов — деятельности, которая имеет огромное значение для государств — членов Организации Объединенных Наций. При этом мы отмечаем, что Совет принимает решения до выяснения мнений стран, которые не являются его членами. Это касается и сегодняшнего дня. Поэтому мы задаемся вопросом по поводу цели открытых прений.

Мы с большим интересом ознакомились с концептуальной запиской (S/2014/572, приложение). Говоря откровенно, нам трудно сказать, что после ее изучения мы стали мудрее. Однако она все же, возможно, имеет отношение к рассматриваемому нами сегодня вопросу.

В концептуальной записке говорится о том, что Совету Безопасности необходимо перейти от культуры действий к культуре предотвращения. В общем, было бы трудно сделать исключение из этого правила. В то же время Совету также

важно, а, может быть, еще важнее, утвердить культуру самоанализа.

И отнюдь не потому, что у Совета нет инструментов для выполнения им своих обязанностей. А потому, что Совет предпочитает использовать эти инструменты избирательно и в интересах тех, кто принимает решения. Это политические вопросы, которые не могут решаться с помощью технических средств.

В концептуальной записке говорится о необходимости уважать прерогативу национальных властей в плане урегулирования внутренних кризисов. Это, по нашему мнению, кардинальный принцип. Мы убеждены, что интервенционистская тенденция к использованию гуманитарных проблем в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела государств сопряжена с опасностью обострения конфликтов между странами и в самих странах. Совету следует понимать, что развивающийся мир состоит из суверенных стран, находящихся на стадии становления. Поэтому он должен действовать таким образом, чтобы не восстанавливать ситуацию отсутствия безопасности, характерную для отжившей свой век эпохи.

В концептуальной записке также говорится о том, что Совет применяет новаторские подходы и продвигает идею превентивных миссий. Мы советуем бы действовать в этом плане с большой осторожностью. Без просьб суверенных правительств об оказании помощи навязывание решений извне может легко и быстро привести к катастрофе.

Речь идет, кроме того, о роли Генерального секретаря и его так называемых добрых услугах. И снова здесь целесообразной может выступать только та роль, которая приемлема для всех сторон. Все другие средства будут восприниматься как вмешательство и будут контрпродуктивным.

Хотя решения, принимаемые Советом на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, являются обязательными для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, эффективность большинства имеющихся в его распоряжении механизмов предотвращения конфликтов зависит от его морального авторитета. Однако его моральный авторитет будет ограничен, если состав Совета будет явно не в курсе реальности на местах. Фактом является то, что сегодня Совет Безопасности не представляет и не отражает

чаяния и мнения большинства государств-членов. Поэтому решения Совета будут иметь моральную силу, будут добросовестно поддерживаться и выполняться всеми государствами-членами лишь тогда, когда состав Совета будет реформирован и когда Совет будет учитывать потребности и чаяния всех государств-членов. По нашему мнению, решению этого вопроса будет во многом содействовать проведение им самоанализа.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Мы приветствуем эту возможность осудить вопрос о важности дипломатических средств в мире, в котором мы часто наблюдаем поспешное применение силовых методов.

Я также благодарю Генерального секретаря и Верховного комиссара по права человека г-жу Наванетхем Пиллэй за их брифинги. Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить г-жу Пиллэй за ее преданность, профессионализм и личную приверженность делу повсеместного поощрения и защиты прав человека.

В 2014 году мы отмечаем две важных годовщины, которые имеют непосредственное отношение к вопросу предотвращения конфликтов. Со времени Венского конгресса, на котором многополярная координация, хотя и ограниченная Европейским континентом, положила начало столетию относительного мира, прошло двести лет. Прошло также 100 лет с начала Первой мировой войны, которая стала результатом неудачного руководства и провала дипломатии и которую, по мнению многих современных историков, можно было предотвратить. Размышляя о наследии этих исторических событий, нам стоит подумать об эффективности средств, имеющихся в нашем распоряжении для предотвращения вооруженных конфликтов. При этом давайте не будем сосредотачиваться на обычном подходе Совета и на тех конфликтах, на которые обращено внимание Совета.

Бразилия высоко ценит и поддерживает посредничество, добрые услуги, ранее оповещение и шаги, предпринимаемые для примирения. Однако превентивная дипломатия выходит за пределы этих дипломатических усилий. Наиболее серьезные угрозы международному миру и безопасности нам следует устранять на основе применения более

масштабного комплексного подхода, поднимая при этом вопросы, которых Совет касается редко. Прежде всего предотвращение конфликтов требует выполнения уже взятых обязательств. В области разоружения, например, в деле ликвидации ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения прогресс достигнут весьма скромный.

Следует также выполнять политические обязательства. В предотвращении конфликтов Совет может вносить важный вклад, если он будет активно участвовать в разрешении затянувшихся споров, которые сеют семена нового насилия во многих регионах. В последнее время это вновь нашло подтверждение в конфликте в Газе. Решительные действия Совета Безопасности по выполнению своих обязанностей в отношении израильско-палестинского конфликта стали бы радикальным шагом в направлении предотвращения нового конфликта на Ближнем Востоке и за его пределами. В связи с этим следует напомнить, что резолюция 1515 (2003), в которой поддерживается концепция региона, в котором два государства, Израиль и Палестина, живут бок о бок в пределах безопасных и признанных границ, остается невыполненной.

Если нам надлежит сосредоточиться на ситуациях напряженности и на угрозах миру в различных менее развитых районах нашей планеты, нам нужно идти по пути предотвращения конфликтов на основе выполнения многосторонних обязательств в отношении строительства более справедливых и открытых обществ. Обязательства, касающиеся официальной помощи в целях развития, выполняются ниже уровней, определенных в 2002 году в Монтеррейском консенсусе, поскольку мало кто из развитых стран достиг национальных показателей в отношении потоков внешней помощи.

Помимо этого, возможно, наиболее эффективный путь предотвращения конфликтов состоит в поддержке и обеспечении работы сильной и функциональной многосторонней системы, способной реагировать на новые и изменяющиеся вызовы. Эффективность системы, основанной на принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, снижается в результате действий или поведения, которые было бы хорошо обсудить на таком заседании, как сегодняшнее.

Для того чтобы укрепить многостороннюю систему и тем самым усилить наш потенциал в

области предотвращения конфликтов, необходимо отказаться от привычного применения принудительных мер в качестве самого первого шага. Например, односторонние санкции подрывают авторитет существующего мирового порядка, зачастую наносят ущерб гражданскому населению, а также уже наглядно доказали, что не являются адекватной мерой для изменения поведения.

Слепая вера в эффективность военных действий для обеспечения стабильности представляет собой еще одну угрозу для многосторонности, максимально благоприятствующей миру. Наблюдающаяся в последнее время эскалация насилия в таких странах, как Ирак, Сирия, Ливия и Афганистан, должна заставить нас остановиться и задуматься об этой проблеме. Во всех этих ситуациях серьезные проблемы продемонстрировали ограничения, присущие стратегиям, которые приписывают применению силы ту роль, которую она не выполняет и не может выполнять в современном мире. Противодействие такой воинствующей логике заключается в активном предотвращении конфликтов.

Риторика исключительности, построенная на убежденности в том, что всеобщие правила и обязанности каким-либо образом не относятся к той или иной стране или группе стран, также блокирует становление сильной системы, которая нам нужна для предотвращения конфликтов. Превентивная дипломатия требует отказа от двойных стандартов при решении вопросов, касающихся угрозы миру, что позволит избежать непоследовательности при возникновении аналогичных проблем.

Проблемы в области управления также подрывают наши возможности в плане более эффективного предотвращения кризисов. В целях предотвращения конфликтов мы должны в срочном порядке укрепить доверие к учреждениям, ответственным за поддержание международного мира, наиболее важным из которых является Совет Безопасности. Обновление членского состава Совет Безопасности с целью сделать его более инклюзивным и легитимным в соответствии с геополитическими реалиями современного мира значительно повысит его эффективность и авторитет, укрепив тем самым общий потенциал Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов. Если не будут приняты необходимые меры, Совету угрожает реальная опасность того, что он постепенно утратит свою актуальность, и тогда усилия

по поощрению превентивной дипломатии потерпят в конечном счете самую большую неудачу.

Среди различных инструментов для содействия предотвращению конфликтов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, особого внимания заслуживает Комиссия по миростроительству (КМС). Путем поощрения совместных международных стратегий в области восстановления, организационного строительства и разработки политики в области развития в нестабильных условиях КМС призвана играть ключевую роль в предотвращении рецидивов конфликтов и поощрении культуры предотвращения конфликтов. Опубликованное сегодня заявление КМС о нынешнем кризисе в Западной Африке, вызванном вспышкой лихорадки Эбола, является хорошим примером того, как КМС может способствовать повышению информированности, содействуя в данном случае тому, чтобы не допустить превращения чрезвычайной ситуации в области здравоохранения в чрезвычайную ситуацию в области постконфликтного миростроительства.

В качестве нынешнего Председателя КМС Бразилия провела в июне первую ежегодную сессию Комиссии, в ходе которой мы уделили пристальное внимание вопросам национальной ответственности, регионального взаимодействия и осуществления программных мероприятий в качестве трех элементов, имеющих жизненно важное значение для обеспечения прочного мира. Мы убеждены в том, что запланированный на 2015 год десятилетний всеобъемлющий обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства будет способствовать укреплению роли КМС наряду с ролью Фонда миростроительства в интересах предупреждения конфликтов.

В заключение позвольте мне напомнить о том, что Бразилия включила принцип мирного урегулирования споров в свою Конституцию. Вместе с нашими соседями мы консолидируем Южную Америку в качестве зоны мира, демократии и сотрудничества. Государства-члены зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике продемонстрировали свою приверженность укреплению Южной Атлантики в качестве зоны мира, сотрудничества и устойчивого развития, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

Позвольте мне еще раз подтвердить, что Бразилия, как в рамках Организации Объединенных

Наций, так и за ее пределами, всегда будет отдавать предпочтение дипломатии, диалогу и увещаниям, а не принуждению, и будет и впредь оставаться активным сторонником оптимизации многосторонних инструментов для предупреждения и урегулирования конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово заместителю главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-ну Иоаннису Врайласу.

Г-н Врайлас (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия, Албания, Босния и Герцеговина, Украина, Республика Молдова и Грузия. С учетом строгих временных рамок выступлений я выступлю с сокращенным вариантом заявления; полная версия будет распространена в этом зале и размещена на нашем веб-сайте.

Мы приветствуем инициативу Соединенного Королевства по проведению этих важных прений и приветствуем сегодняшнее принятие резолюции 2171 (2014). Эта инициатива также имеет огромное значение с учетом того, что в этом году мы отмечаем столетнюю годовщину начала Первой мировой войны. В этой связи мы высоко оцениваем состоявшийся ранее в этом месяце визит Совета в Бельгию и Нидерланды и благодарим принявших участие членов Совета за их сотрудничество. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за их брифинги.

Предотвращение конфликтов вдохновило европейцев на создание Европейского союза и является одной из основных целей его внешнеполитической деятельности. В последние годы прилагаются усилия для укрепления нашей приверженности и расширения участия. Мы приветствуем и активно поддерживаем усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций по укреплению их потенциала в области предотвращения конфликтов, в том числе в области посредничества и раннего предупреждения. Мы вносим свой вклад в виде обмена опытом, а также политической и финансовой поддержки. В то же время мы прилагаем активные усилия для наращивания своего собственного потенциала в области предотвращения конфликтов.

Успешное урегулирование конфликтов и миростроительство имеют жизненно важное значение для предотвращения конфликтов ввиду их циклического характера и высокого риска рецидивов. Хотя дипломаты зачастую уделяют основное внимание разработке соглашений, способствующих прекращению боевых действий, не менее важно, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать мирные соглашения после их заключения и, что еще более важно, поддерживало их практическую реализацию. В этом отношении деятельность Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций также имеет большое значение и нуждается в дальнейшем укреплении. В связи с этим мы приветствуем инициативу Генерального секретаря по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

Мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые в различных структурах системы Организации Объединенных Наций в целях наращивания потенциала в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, а также поддерживаем содержащийся в резолюции 2171 (2014) призыв к укреплению общесистемного подхода Организации Объединенных Наций в деле предотвращения и раннего предупреждения конфликтов. В этом контексте существует ряд элементов, которые мы считаем особенно важными.

Во-первых, необходимо уделять особое внимание риску совершения жестоких преступлений, поскольку они могут иметь место в ситуациях, предшествующих конфликту с применением насилия, или же являться частью внезапной эскалации конфликта. Во многих случаях можно наблюдать важные заблаговременные признаки, предвещающие вероятность совершения таких преступлений, как геноцид. В этой связи принцип ответственности по защите предоставляет в наше распоряжение различные инструменты, позволяющие применять общесистемный подход к предупреждению злодеяний, включая раннее предупреждение.

В этой связи ЕС вновь заявляет о своей признательности Генеральному секретарю за его инициативу «Права прежде всего» в качестве одного из важных элементов усилий Организации в этой области. В тех случаях, когда жестокие преступления уже совершены, жизненно важное значение для сдерживания и предотвращения будущих

злodeяний имеет привлечение виновных в их совершении к ответственности. ЕС привержен делу оказания государствам помощи в укреплении их национальных судебных систем. ЕС также является решительным сторонником Международного уголовного суда, поскольку он обеспечивает привлечение виновных в ответственности в тех случаях, когда государства не желают или не способны сами это сделать.

Во-вторых, мы подчеркиваем важность взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием. Для обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты необходимы мир и безопасность, и наоборот. При этом ни то, ни другое невозможно без соблюдения прав человека. Эта взаимосвязь является также одним из ключевых принципов, лежащих в основе применения Европейским союзом всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов.

В-третьих, для предотвращения конфликтов требуется применение всеобъемлющего подхода, без которого усилия в этой области не будут эффективными. Мы должны обеспечить равноправное и всестороннее участие женщин в мирных процессах и стратегиях предотвращения конфликтов. В этой связи решающее значение имеет осуществление в полном объеме резолюции 1325 (2000) и связанных с ней резолюций.

И наконец, мы приветствуем тот факт, что в резолюции четко подчеркивается взаимосвязь между правами человека и миром и безопасностью. Построение обществ, основанных на принципах верховенства права, демократии и благого управления, является важнейшим аспектом предотвращения конфликтов. В этой связи мы также хотели бы подчеркнуть важную роль образования в поощрении культуры мира и толерантности, которая, в свою очередь, является мощным средством предотвращения конфликтов.

Наша совместная обязанность заключается в том, чтобы претворить в жизнь резолюцию 2171 (2014) и содержащиеся в ней обязательства. Это потребует от всех нас целенаправленных усилий. Со своей стороны, мы будем и впредь поддерживать шаги, направленные на дальнейшее повышение шансов на успех Организации Объединенных Наций в усилиях в области превентивной дипломатии. Народы мира ожидают именно этого.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Израиля.

Г-н Просор (Израиль) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшнего важного заседания. Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за их брифинги.

Сегодня я обращаюсь к Вам, г-н Председатель, как человек, который воочию видел и испытал войну — как на поле боя, так и на дипломатической службе. Мой опыт научил меня тому, что война не начинается в момент первого выстрела. Война начинается в тот момент, когда ненависть и нетерпимость не встречают сопротивления. Эту мысль выразил немецкий пастор Мартин Нимёллер, который смело выступил против нацистов, написав следующее:

«Сначала они пришли за коммунистами, но я молчал — я не был коммунистом. Затем они пришли за социалистами и профсоюзными активистами, но я молчал — я не был ни тем, ни другим. Затем они пришли за евреями, но я молчал — я не был евреем. Когда они пришли за мной — уже некому было заступиться за меня».

Мы видим, что силы тирании наступают, и мы обязаны проявить мужество и принять меры. Мы должны выполнять свою обязанность говорить открыто и бороться до тех пор, пока свобода не торжествует над угнетением. В 1936 году, когда мой отец бежал из Берлина, будущее уже было предопределено. Бойкоты предприятий, которыми владели евреи, были обычным делом, на стенах синагог появлялись граффити, евреев называли представителями низшей расы, их избивали прямо на улицах и подвергали издевательствам.

Сегодня, через 70 лет после Холокоста, еврейским общинам от Кубы до Касабланки по-прежнему угрожают, а на улицах Европы снова раздаются крики «Смерть евреям!». Но, похоже, мир так ничему и не научился. Когда жгут и грабят синагоги и еврейские магазины — достаточно ли этого для утверждения, что антисемитизм это зло? Когда прямо на улице евреев избивает толпа — достаточно ли просто выразить отвращение? Когда главы государств и послы в этой организации сравнивают Израиль с гитлеровской и нацистской Германией — достаточно ли выразить осуждение? Вот

Вы, г-н Председатель, хотя бы попытались выразить осуждение?

Эта организация родилась из пепла Второй мировой войны, чтобы бороться с тиранией, однако она с этим не справляется. Радикальный экстремизм коснулся всех частей света: от Буэнос-Айреса до Бургаса и от Бангкока до Буркина-Фасо. Угнетение и экстремизм не знают границ. И нигде эта угроза не видна столь явно, как на Ближнем Востоке. В 2004 году в 18 странах насчитывалась 21 группа исламских террористов. Сегодня таких исламских террористических групп уже 41, и действуют они уже в 24 странах. Эти группы калечат общины и уже поставили на колени целые страны. И все же международное сообщество в основном по-прежнему молчит. Оно молчит, когда «Хизбалла» собирает и незаконно ввозит тысячи единиц оружия, когда «Аль-Каида» терроризирует и преследует женщин, когда «Исламское государство Ирака и Леванта» вырезает целые общины христиан и езидов, а ХАМАС умышленно подвергает риску мужчин, женщин и детей в Газе.

ХАМАС — как и «Исламское государство Ирака и Леванта», «Боко Харам» и «Аль-Каида» — испытывает отвращение к демократии и презрение к современности и решительно настроен уничтожить наш образ жизни. В Газе «Хамас» не видит проблемы в том, чтобы использовать международные гуманитарные центры и религиозные учреждения в террористических целях. Он складывает оружие на объектах Организации Объединенных Наций, перевозит террористов в машинах скорой помощи и ведет из мечетей, школ и больниц неизбежные ракетные обстрелы жилых центров в Израиле. Не многие государства обладают мужеством признать, что ХАМАС совершает двойное военное преступление: бьет по гражданскому населению Израиля и при этом прячется за гражданское население Палестины.

Каждая страна должна задать себе вопрос, хочет она видеть Ближний Восток свободным, открытым и терпимым, или же она хочет видеть Ближний Восток, где жестокое радикальное меньшинство подавляет права, убеждения и чаяния миллионов людей. И проблема эта вовсе не в тысячах миль и не в десятках лет от нас. Радикальный экстремизм затрагивает всех — здесь и сейчас. Давайте не будем заблуждаться: мы ведем битву за нашу общую безопасность. И, находясь в этом зале,

я предупреждаю весь мир: не смотрите сквозь пальцы на ту угрозу, которая вас уже окружила.

Война не неизбежна: она не стихийное бедствие и не в природе человека. Ее можно и необходимо избежать. Мы все хотим жить в мире и видеть, как мирно растут наши дети, но мы не можем безучастно стоять в стороне перед лицом тех угроз, с которыми мы сталкиваемся каждый день. Чтобы предотвратить очередную войну, мы обязаны объявить войну радикальной идеологии. Мы обязаны объявить войну подстрекательству, войну фанатизму и войну лицемерию. Я не сомневаюсь в том, что, будучи верны идеалам свободы, терпимости и мира и работая сообща, мы победим.

Мы можем и обязаны победить в этой битве.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Председателю Совета за организацию этих прений по вопросу первостепенного значения.

Египет, как один из членов — основателей Организации Объединенных Наций, всегда был решительным сторонником принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и обязывающих все государства-члены разрешать свои споры мирным путем, избегая вооруженных конфликтов.

Как вам хорошо известно, Египет находится в регионе, который, к сожалению, хорошо знаком с вооруженными распрями. Конфликты, разворачивающиеся в этом регионе, стали предметом многочисленных резолюций Совета Безопасности. Многие из них так и не были осуществлены в полном объеме, что только способствует продолжению давних, многолетних конфликтов. Конфликт в Газе, для урегулирования которого Египет в настоящее время прилагает неимоверные посреднические усилия, является одним из таких примеров. Одной из главных причин конфликтов является продолжающаяся оккупация территории. Поэтому наряду с изучением новых путей использования Советом Безопасности имеющихся в его распоряжении средств на основании главы VI Устава, необходимо также изучать возможности осуществления уже принятых резолюций.

Как правильно отмечено в концептуальном документе, «Конфликты сегодня вызываются самыми различными факторами» (S/2014/572, приложение, стр. 2). Египет считает, что у многих конфликтов, которые разворачиваются сейчас в мире, действительно существуют явные коренные причины. Неспособность искоренить нищету, обеспечить развитие и остановить разрастание организованных преступных группировок следует рассматривать как одну из коренных причин многих конфликтов.

Другим фактором возникновения современных конфликтов является терроризм. Египет уже давно является его жертвой и уже давно находится на переднем крае глобальной борьбы с этим злом. Деятельность «Исламского государства Ирака и Леванта» — наглядный пример той угрозы международному миру и безопасности, которую может создавать террористическая группа. Существуют и другие аспекты конфликтов. В Африке засуха нарушила традиционный образ жизни и повлекла за собой ряд серьезных конфликтов, ставших результатом пагубных последствий изменения климата.

Иногда признаки выражены менее ярко, но, однако, не менее явно. В связи с этим Египет считает, что раннее выявление таких симптомов потенциальных конфликтов, как маргинализация некоторых этнических групп, стычки на уровне племен и эрозия или отсутствие государственных институтов, должно служить основой эффективного сдерживания этих конфликтов на ранних этапах. Мы стали свидетелями этого, в частности, в Центральноафриканской Республике и в Сомали.

Хотя все эти факторы обуславливают необходимость серьезных усилий со стороны Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности для предотвращения вооруженных конфликтов, важно также не упускать из виду ключевые компоненты и основополагающие принципы Устава Организации Объединенных Наций. За исключением вопросов, касающихся сохранения международного мира и безопасности, в Уставе содержится четкий запрет на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию государств. Мы хотели бы напомнить, что нарушение этого принципа влекло за собой конфликты, один из которых продолжается и по сей день. Поэтому прежде чем принимать надлежащие меры по предотвращению конфликта, всегда следует заручаться согласием на это государств, в которых такие меры могут быть нужны.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

Г-н Росенталь (Гватемала) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих очень важных прений и за концептуальную записку (S/2014/572, приложение), которую Вы подготовили. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за замечания, которыми они с нами поделились.

Как всем нам известно, на Совет Безопасности с момента его основания была возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Было признано необходимым создать для этого ряд механизмов и инструментов, которые могли бы применяться в зависимости от ситуации и обстоятельств. В большинстве случаев они использовались для пресечения конфликтов, а не для их предотвращения, однако в последние десятилетия мы стали свидетелями того, что повышенное внимание уделяется именно их предотвращению. Мы согласны с этой тенденцией, которая в то же время вызывает новые вопросы. Первый из них касается той роли, которую играл Совет, пользуясь этими различными инструментами в своем распоряжении. Вторым вопросом мы задаем себе сами о том, соответствуют ли эти инструменты надлежащим образом нынешним сложным ситуациям, и, возможно, что еще важнее, позволяют ли они проводить раннюю оценку ситуаций, которые могут перерасти в вооруженные конфликты.

Что касается первого аспекта, то по нашему мнению, любые действия, предпринимаемые в области предотвращения конфликтов, должны поддерживать и дополнять инициативы, выдвинутые правительствами непосредственно вовлеченных стран и их ближайших соседей. Тем не менее, в решении этой дилеммы отсутствие доверия, информации или политической воли может приводить к тому, что зачастую правительства и другие субъекты неохотно обращают внимание на предупреждения о возможных конфликтах. Это отчасти объясняет, почему эти механизмы не задействуются чаще.

По этой причине мы считаем, что работа региональных отделений и региональных организаций может иметь неопределимое значение, поскольку их скорейшее и своевременное участие является

решающим фактором. Все превентивные действия должны начинаться как можно скорее, с тем, чтобы снизить вероятность перерастания напряженных ситуаций в конфликт с применением силы.

В отношении второго вопроса необходимо помнить о том, что, если существующие механизмы предотвращения обеспечивают быстрое реагирование, то каждая ситуация имеет свои уникальные особенности, и именно поэтому с логической точки зрения мы не можем пользоваться одними и теми же моделями предотвращения для всех случаев. Накопленный прошлый опыт и извлеченные уроки могут также дать нам важные ориентиры, в том числе в отношении необходимости сосредоточить внимание на коренных причинах напряженности и их устранении, а также принимать многоаспектные подходы. Таким образом, потенциал механизма реагирования не будет зависеть исключительно от того, как этот механизм был задуман и разработан, а скорее от таких факторов, как возможности, опыт и присутствие на местах тех, кто его применяет. Было бы также неправильным оценивать различные механизмы, способные повлиять на стороны, на основе оперативности, с которой они могут дать результаты. Важно найти такую формулу, которая в каждом конкретном случае укрепляет доверие, оставляет открытыми каналы для переговоров и ограничивает возможность возобновления насилия.

В заключение я хочу сказать, что укрепление и совершенствование сочетания механизмов превентивной дипломатии и мирного разрешения споров должно лучше отвечать растущим требованиям государств-членов, особенно в плане гибкости, оперативности и координации. В конечном счете, эффективность таких подходов будет зависеть от ряда факторов, в том числе от заинтересованности сторон, наличия политической свободы действий и решительной поддержки со стороны международного сообщества.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Малайзии.

Г-н Раджа Заиб Шах (Малайзия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, и делегацию Великобритании с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и поблагодарить за организацию этих своевременных прений. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы

поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за их брифинги, которые мы заслушали с большим интересом.

Присоединяясь к заявлению, которое будет сделано представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединившихся стран, наша делегация хотела бы высказать несколько дополнительных замечаний.

Малайзия вновь заявляет о своей поддержке усилий, направленных на предотвращение эскалации конфликтов и перерастание их в угрозы международному миру и безопасности. Малайзия также считает, что система Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, призвана играть важную роль в этом отношении. В целях повышения эффективности системы Организации Объединенных Наций в выполнении этой роли Малайзия также поддерживает усилия по обеспечению общесистемной согласованности, которая может, среди прочего, способствовать развитию средств раннего выявления потенциальных кризисных ситуаций.

В этом плане следует отметить, что в связи с характером современных конфликтных ситуаций тоже возникают некоторые вопросы, в том числе вопрос о том, достаточно ли подготовлена Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, для реагирования на новые виды конфликтов или ситуаций.

Глава VI Устава Организации Объединенных Наций конкретно предусматривает целый ряд инструментов и подходов, которые имеются в распоряжении как Совета, так и Генеральной Ассамблеи. В контексте мобилизации максимально широкой поддержки для любого предлагаемого подхода или превентивной меры, может быть, есть смысл изучить возможность более тесного сотрудничества между Советом и Генеральной Ассамблеей. Следует отметить, что в последние несколько лет Организация Объединенных Наций использует более широкий набор инструментов, предусмотренных в главе VI, включая посредничество. Малайзия положительно относится к возможности укрепления потенциала и возможностей Организации Объединенных Наций в этой области.

Наряду с усилиями на международном уровне, потенциал и возможности субъектов на региональном и национальном уровнях также являются

важными компонентами структуры поддержания международного мира и безопасности. Они заслуживают серьезного и неослабного внимания, и их следует укреплять и в дальнейшем.

Весьма прискорбно и печально, что сегодня мы продолжаем наблюдать случаи возобновления конфликтов в различных регионах мира. В отношении предупреждения такого поворота событий Малайзия считает, что Организация Объединенных Наций могла бы сделать еще больше для оказания помощи странам и общинам, сталкивающимся с подобными ситуациями.

В частности, Малайзия считает, что следует уделять больше внимания потенциальной роли Комиссии по миростроительству (КМС), особенно в контексте предстоящего обзора, намеченного на 2015 год. Среди прочего, роль КМС как платформы для обмена знаниями и опытом можно было бы расширить еще более. Кроме того, следует и далее повышать роль женщин в деле предотвращения конфликтов.

В заключение наша делегация хотела бы отметить, что итоги этих прений нашли свое отражение в резолюции 2171 (2014) Совета. Малайзия вновь заявляет о своей твердой убежденности в том, что Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности должны и впредь играть центральную роль в поддержании международного мира и безопасности, в том числе в предотвращении конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Испании.

Г-н Оярсун Маркези (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих открытых прений. Я хотел бы также поддержать заявление, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. В целях экономии времени я хотел бы кратко резюмировать мое выступление, текст которого будет распространен среди делегаций в письменном виде, когда я закончу.

В качестве вступительного замечания я хотел бы сказать, что необходимо решительно переходить от культуры реагирования к культуре предотвращения конфликтов. Предотвращение конфликтов должно занимать центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций, и в области

предотвращения конфликтов главная ответственность лежит на Совете Безопасности. Как отмечали некоторые предыдущие докладчики, выступавшие до делегации Испании, в интересах эффективного содействия предотвращению конфликтов мы обязаны использовать все инструменты, которые предусматриваются в Уставе Организации Объединенных Наций. Среди них я хотел бы отметить такие важные инструменты, как комиссии по расследованию и санкции, которые тоже могут играть важную роль в предотвращении конфликтов.

Посредничество занимает центральное место во внешней политике Испании. По нашему мнению, чрезвычайно важно уделять особое внимание коренным и структурным причинам конфликтов и связанным с ними факторам риска, с тем чтобы добиваться их предотвращения и обеспечивать достижение устойчивых результатов. По этой причине я сосредоточусь на тех инструментах, которым наша делегация придает большое политическое значение и на цели которых выделяет финансовые ресурсы: это посредничество и миростроительство.

Мы выступаем за превентивную дипломатию и посредничество в качестве инструментов предотвращения и урегулирования конфликтов, а также за миростроительство. Поэтому Испания стала одним из основателей Группы друзей посредничества и вносит вклад в работу Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам. Наряду с этим совместно с нашими друзьями из Марокко мы приступили к реализации инициативы по посредничеству в районе Средиземноморья, которую мы в настоящее время развиваем.

Как подчеркивал Генеральный секретарь в своих докладах, для того чтобы посреднические усилия были успешными, они должны удовлетворять трем условиям. Во-первых, посредничество должно базироваться на глубоком понимании ситуации на месте событий. Важно внимательно прислушиваться к сторонам на местах. Во-вторых, местные власти должны проявлять чувство ответственности; принудительное посредничество редко является успешным. И, в-третьих, необходимо обеспечивать слаженность, координацию и взаимодополняемость усилий заинтересованных сторон.

Второй инструмент, в который Испания вносит значительный политический и финансовый вклад, это поддержание мира. Операции по поддержанию

мира и специальные политические миссии играют важную и неоценимую роль. Я не могу не упомянуть здесь важную роль и Комиссии по миростроительству, в работе которой Испания принимает активное участие, а также деятельность различных региональных структур. Как уже отмечали несколько делегаций, мы полностью поддерживаем более активное и постоянное взаимодействие между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности.

Наконец, целый ряд делегаций уже упоминали ответственность по защите. Важно, чтобы мы и впредь способствовали продвижению прекрасного принципа ответственности по защите, в частности его вторую составляющую, а именно: приверженность оказанию помощи странам, чтобы они могли эффективно предотвращать злодеяния.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы от имени моей делегации выразить Вам признательность за организацию этой дискуссии и, самое главное, за принятие сегодня резолюции 2171 (2014), что является важным шагом в верном направлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилаль (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этих прений о предотвращении конфликтов теперь, когда мир потрясают многочисленные конфликты и наблюдается распространение экстремизма, терроризма и фанатизма, которые несут с собой гибель ни в чем не повинных людей и преступные злодеяния.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его обстоятельный брифинг и за его личную приверженность уделению предупреждению конфликтов первостепенного внимания в его работе. Я выражаю признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека г-же Нави Пиллэй, чье руководство обеспечило беспристрастность, нейтральность и объективность работы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Поскольку ее мандат подходит к концу, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить ей особую благодарность за успехи, достигнутые ее Управлением, а также сказать ей, что мне было очень приятно работать с ней.

Наша делегация присоединяется к заявлению представителя Ирана от имени Движения неприсоединившихся стран.

В статье 1 Устава Организации Объединенных Наций говорится, что предотвращение конфликтов лежит в самом центре мандата Организации Объединенных Наций. Поддержка предотвращению конфликтов — это не только выбор, но и обязанность международного сообщества, чтобы избежать ужасов войны и вооруженных конфликтов. Статья 1 как никогда актуальна теперь, после того, как международное сообщество отметило столетнюю годовщину начала Первой мировой войны, и когда целый ряд регионов мира потрясают вооруженные конфликты и отмечается рост экстремизма и терроризма, что имеет трагические последствия для населения. Именно поэтому международное сообщество обязано действовать сообща в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, инвестируя в усилия, направленные на примирение, переговоры и посредничество, вместо того, чтобы действовать *a posteriori*, рискуя усугубить конфликты.

Как подчеркивается в концептуальной записке (S/2014/572, приложение), за которую мы очень признательны председательствующей в Совете делегации Великобритании, именно Совет Безопасности наделен мандатом предотвращения конфликтов, и в этих целях в его распоряжении имеются различные механизмы. Очень ценным инструментом в урегулировании конфликтов является также миссия добрых услуг Генерального секретаря, и мы хотели бы дать высокую оценку приверженности Генерального секретаря, его дипломатическому опыту и его видению в контексте благородной задачи предотвращения и урегулирования конфликтов.

В принятой сегодня единогласно резолюции 2171 (2014) подчеркивается важная роль в предотвращении конфликтов операций по поддержанию мира, специальных политических миссий и региональных отделений Организации Объединенных Наций, которые сыграли главную роль, в частности, в Гвинее и в Кыргызстане. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки выполняет в настоящее время решающую роль посредника в политическом процессе в Центральноафриканской Республике. В этой связи мы считаем важным наращивать людские и финансовые ресурсы, предоставляемые этим отделением, а также специальным

посланникам Генерального секретаря в целях обеспечения успешного выполнения ими своих мандатов.

Следует также подчеркнуть все более твердую приверженность региональных и субрегиональных организаций положению на нашем континенте. В этой связи региональная интеграция становится одним из важных факторов в предотвращении конфликтов и средством существенного снижения опасности конфликтов.

Несмотря на свою доказанную эффективность, эти механизмы предотвращения конфликтов трудно адаптируются к изменяющемуся характеру конфликтов, которые все чаще являются внутригосударственными. Более того, они не смогли предотвратить ухудшение ситуаций ни в Сахеле, ни в Центральноафриканской Республике, ни в Южном Судане, ни в других конфликтных зонах.

Эти конфликты высвечивают необходимость комплексного, глобального подхода к предотвращению конфликтов, принимающего во внимание изменения в природе конфликтов с учетом новых угроз, связанных с терроризмом, а также признаков сепаратизма наряду с их коренными причинами. Было бы полезным вновь провести обзор этих механизмов в целях повышения их эффективности с использованием новаторского подхода к этому процессу и подключением новых игроков, которые могут оказать положительное воздействие. В этом контексте необходимо также усилить поддержку государствам, которые обращаются за такой поддержкой, в частности, в виде технической помощи и укрепления национального потенциала, поскольку, в конечном счете, именно на государствах лежит ответственность за предотвращение конфликтов в их странах.

Недавние события в Северной Африке со всей очевидностью продемонстрировали, что государства с сильными институтами могут избежать гражданской войны, тогда как в других странах имеют место столкновения враждующих вооруженных группировок, что приводит к негативным последствиям для всего Магриба, и это подтверждает настоятельную необходимость укрепления сотрудничества между соседними странами. Кроме того, следует поощрять более активное участие представителей гражданского общества, в частности женщин и молодежи, поскольку они могут оказывать положительное воздействие на усилия по содействию диалогу и примирению.

Одним из главных направлений внешней политики Марокко является предотвращение конфликтов. Поэтому наша страна стала поборником таких ценностей, как толерантность, диалог, примирение и переговоры, в Африке и на Ближнем Востоке. Основополагающие причины недавних конфликтов, которые зачастую уходят своими корнями в этнические или религиозные различия, подчеркивают важность инициатив, таких как Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебному отношению и насилию, — за инициативу разработки и за принятие которого следует воздать должное г-же Пиллэй, — или недавно проведенное международное совещание по вопросам укрепления диалога между культурами и цивилизациями, которое привело к принятию в Фезе призыва, подчеркивающего настоятельную необходимость новых форм взаимодействия и взаимопонимания между цивилизациями.

В заключение и в прямом согласовании с предложениями г-жи Пиллэй Марокко выражает уверенность в том, что предотвращение конфликтов — это сложная проблема. Мы как никогда убеждены в том, что эти трудности преодолимы, если международное сообщество и Совет Безопасности объединят свои энергичные усилия на основе доброй воли и приверженности, а также посвятят свою работу достижению этой цели, уделяя основное внимание диалогу, примирению и переговорам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Сирийской Арабской Республики.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Наша делегация хотела бы высказать следующие соображения.

Во-первых, 100 лет спустя после начала Первой мировой войны ситуация в области международных отношений не вселяет никаких надежд. С учетом этого не создается никакого впечатления, что участвовавшие в той войне государства извлекли из истории той катастрофы какие-либо уроки, поскольку за Первой мировой войной последовала Вторая мировая война, которая оказалась еще более разрушительной и жестокой.

Складывается впечатление, что в области международных отношений в основном господствует

и сейчас та же самая политика, ведущая к хаосу и тому, что можно было бы назвать третьей мировой войной, которую проводят те же колониальные державы в том же духе оппортунизма. Тем не менее на этот раз их агенты присутствуют во многих зонах конфликтов повсюду в мире.

К сожалению, благородная цель, ради которой была создана Организация Объединенных Наций, а именно избавить грядущие поколения от бедствий войны, как о том говорится в преамбуле к ее Уставу, не достигнута. Народы нашего региона, объединившись после Второй мировой войны с другими народами Организации Объединенных Наций в призывах к осуждению войны и предотвращению ее бедствий для человечества, сейчас как никогда прежде страдают от последствий войн, которые причиняют огромный ущерб всему миру, в том числе и нашему арабскому региону, и которые мы все еще ощущаем и сегодня. В истории нашего региона, страдания наших народов приумножились в результате нынешней вооруженной агрессии и различных форм вооруженных военных вторжений, особенно в Сирии, Ираке, Ливии и Газе.

Поистине парадоксально то, что после окончания Первой мировой войны Европа непосредственно вступила на трагический путь своих колониальных войн против других народов. Как только в той войне смолкли пушки, правительства Франции и Великобритании разработали Соглашение Сайкса-Пико. Соглашение это было постыдным, поделившим государства и народы нашего региона на зоны влияния и оккупации и открывшим путь для Декларации Бальфура 1917 года, которая дала толчок к сионистской поселенческой колонизации оккупированной Палестины и привела к беспрецедентному незаконно и продолжающейся и поныне израильской поселенческой оккупации арабских и палестинских земель. Соглашение Сайкса-Пико также открыло путь к тому, чтобы французские оккупационные власти отсекли Искендерун от территории Сирийской Арабской Республики и передали его Турции — которая оккупирует этот район и по сей день — с целью подкупа тогдашних турецких правителей, с тем чтобы Турция не выступила на стороне нацистской Германии во Второй мировой войне.

То, как многие государства подходят к кризисам в арабском регионе, заставляет нас задаться вопросом, кому такие кризисы выгодны. Этот вопрос тем более актуален в силу того, что мы являемся свидетелями

организованных и скоординированных действий в нашем арабском регионе многих государств извне, присоединяющихся к ним одно за другим, причем те же самые государства и региональные и местные субъекты, которые в них участвуют, прибегают к тем же самым средствам, лозунгам, махинациям и ресурсам, в результате чего погибают миллионы ни в чем не повинных людей и наносятся разрушения беспрецедентных масштабов.

Народы региона расплачиваются за военное вторжение в Ирак в 2003 году, которое было совершено на основании односторонних претензий, в то время отвергнутых и Советом Безопасности, и Генеральным секретарем. Оно привело к трагедиям, о которых нам всем хорошо известно. И ливийский народ тоже расплачивается за прямое военное вторжение, разрушившее страну и передавшее ее в руки вооруженных групп и такфиристских банд, угрожающих миру и безопасности всех ливийцев. Теперь мы являемся свидетелями направления террористов и вооружений в нашу страну — Сирию.

Теперь, вероятно, пора начать разговор об уничтожении государства в Сомали и других африканских странах. Организация Объединенных Наций призвана выполнять свои обязанности и роль, возложенные на нее государствами — членами Организации Объединенных Наций согласно международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций, в частности в отношении их равенства, суверенитета и невмешательства в их внутренние дела. Поддержание международного мира и безопасности и превентивная деятельность по предотвращению конфликтов и достижению их урегулирования не ограничиваются стремлением, с одной стороны, осудить терроризм и, с другой, попытками оправдать его, используя при его описании такие выражения, как «весна», «революция», «народное восстание» и «мирные движения». В Организации явно проводится политика двойных стандартов, вследствие которой продолжают рушиться надежды наших народов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы считаем, что для перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения нам надо наращивать нацеленные на это усилия Организации Объединенных Наций. Организации

Объединенных Наций необходимо согласовать коллективный инструментарий для оценки степени серьезности нарастающих проблем, в основе которого должны лежать нормы международного права, Устав Организации Объединенных Наций и многоаспектные подходы в контексте превентивной дипломатии, урегулирования конфликтов, миростроительства, восстановления, реабилитации и развития.

Огромное значение имеет то, чтобы политические разногласия среди членов Совета Безопасности не препятствовали роли Совета в выполнении его первоочередной задачи поддержания международного мира и безопасности. Поскольку конфликты, мир и развитие взаимосвязаны, налицо также отсутствие единодушия по поводу того, что подпадает под мандат Совета. Кроме того, заявления Совета Безопасности, с которыми он выступает потому, что его члены не могут согласовать резолюции по соответствующим вопросам, неэффективны в плане принятия каких-либо мер. Поэтому мы призываем Совет Безопасности выступать единым фронтом.

Совету и государствам-членам следует оказывать твердую поддержку долгосрочной работе по предотвращению конфликтов, проводимой Генеральным секретарем и его специальными посланниками и специальными представителями. Мы поддерживаем деятельность региональных отделений Организации Объединенных Наций, которые служат платформами для оказания добрых услуг и проведения превентивной дипломатии. Казахстан предложил учредить в Алматы региональный центр Организации Объединенных Наций для оказания гуманитарной помощи, деятельность которого могла бы дополнять работу Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Это предложение нацелено на обеспечение более солидного политического присутствия Организации Объединенных Наций на обширной территории Евразийского региона.

Помимо региональных организаций, мы должны также мобилизовать на оказание нестабильным государствам поддержки в решении их долгосрочных проблем Африканский союз, Европейский союз, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Лигу арабских государств и другие региональные образования. Казахстан инициировал Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое служит платформой

для сотрудничества и диалога в Азии и проводит в регионе активную работу. Для повышения его эффективности и дальнейшей институализации Казахстан предложил преобразовать СВМДА в организацию по безопасности и развитию в Азии.

Наши подходы в основе своей должны быть нацелены также на защиту гражданских лиц — женщин и детей, а также гуманитарных работников, которые все чаще становятся мишенями для нападений. При этом мы должны уважать право самих правительств на разрешение их собственных внутренних кризисов. Международному сообществу надлежит заняться проблемами неадекватного финансирования, недостатка воинских континентов, отсутствия адекватного гражданского персонала, а также наращивания потенциалов операций по поддержанию мира, с тем чтобы они справлялись со своими многочисленными и сложными задачами. Предотвращение конфликтов предполагает также принятие мер после прекращения огня, когда еще только обсуждаются с помощью посредников вопросы мира и стабильности.

Казахстан проводит прагматичную и независимую внешнюю политику, основанную на сбалансированных интересах и защите национальных интересов. Наша страна вместе с международным сообществом добивается повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. Она оказывает государствам-членам поддержку в конструктивном переходе от конфликтов к миру, безопасности, развитию, защите прав человека и поощрению верховенства права.

Одними из форм таких усилий по предотвращению конфликтов могли бы быть поощрение терпимости, борьба с дискриминацией и углубление взаимопонимания в отношениях между различными этническими и религиозными группами, а также развитие диалога между культурами и цивилизациями. Мы считаем, что свою роль в укреплении процесса предотвращения и урегулирования конфликтов призваны сыграть международные организации и инициативы, такие как Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, Съезд лидеров мировых и традиционных религий, а также Международное десятилетие сближения культур (2013–2022 годы).

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Сафай (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Движения неприсоединившихся стран (ДНП).

Г-н Председатель, я хотел бы выразить Вам признательность за проведение этих открытых прений, подготовку концептуальной записки (S/2014/572, приложение) и продвижение работы Совета Безопасности по этой важной теме. ДНП благодарит также Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их брифинги.

ДНП всегда поддерживало идею, состоящую в том, чтобы уделять первоочередное внимание предотвращению конфликтов, и мы подчеркиваем необходимость активизации — в рамках системы Организации Объединенных Наций — усилий по переходу от культуры реагирования к культуре предотвращения с использованием уроков, извлеченных в ходе углубленного анализа коренных причин конкретных конфликтов. Каждый год на конфликты тратятся миллиарды долларов США, в то время как потери, которые человечество несет в результате войн с точки зрения погибших и раненых, уничтожения гражданской инфраструктуры, перемещения населения и их последствий для семей, общин, местных и национальных институтов, экономики, а также с точки зрения последствий для соседних стран, являются гораздо более пагубными и дестабилизирующими. Поэтому вывод тут совершенно понятен: конфликты слишком дорого обходятся человечеству и по мере возможности должны предотвращаться.

Предотвращение конфликтов является одной из главных обязанностей государств-членов. Усилия, направляемые на предотвращение конфликтов, должны соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Работу в этом плане следует начинать с национальных правительств при поддержке Организации Объединенных Наций. Всему международному сообществу следует поддерживать такие усилия и помогать правительствам по их просьбе в деле наращивания национального потенциала. В то же время наиболее полезные инструменты предотвращения предусмотрены в главе VI Устава, которая касается мирного

разрешения споров. По нашему мнению, для предотвращения вспышки конфликтов необходимо принять следующие меры.

Во-первых, превентивные действия следует начинать как можно раньше, чтобы свести к минимуму вероятность перерастания напряженных ситуаций в насильственный конфликт; при этом необходимо уважать право национальных властей на самостоятельное урегулирование внутренних кризисов.

Во-вторых, превентивный подход должен быть многоаспектным и сосредоточен на коренных причинах напряженности.

Государства — члены Движения неприсоединения подчеркивают необходимость укрепления роли Движения в мирном разрешении споров, предотвращении и урегулировании конфликтов, укреплении доверия, постконфликтном миростроительстве и восстановлении в государствах — членах ДНП и между ними.

ДНП также признает взаимосвязь между экономическим развитием, социальным развитием, охраной окружающей среды, миром и безопасностью, правами человека и верховенством права. Мы должны прилагать усилия для обеспечения того, чтобы любые усилия по преобразованию Организации Объединенных Наций в более эффективный инструмент предотвращения конфликтов учитывали необходимость применения сбалансированного, согласованного и всестороннего подхода, соответствующего Уставу и международному праву. Это позволит укрепить процесс предотвращения и урегулирования конфликтов, осуществления постконфликтных и миростроительных стратегий, направленных на достижение устойчивого экономического роста и развития. В этой связи исключительно важно, чтобы все главные органы Организации Объединенных Наций в пределах своих соответствующих функций и полномочий играли активную роль в создании и внедрении более эффективной системы коллективной безопасности.

На таких принципах ДНП готово участвовать во всех международных усилиях, нацеленных на укрепление архитектуры предотвращения конфликтов, с тем чтобы этот мир стал более безопасным местом для жизни нынешнего и будущих поколений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Швейцарии.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их заявления.

Прекращение конфликта обходится гораздо дороже, чем его предотвращение. В этой связи исключительно важно, чтобы мы как можно быстрее распознавали предупреждающие сигналы, принимали решения и действовали. Чтобы Совет Безопасности мог в полной мере играть ключевую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, ему следует широко использовать имеющиеся в его распоряжении различные инструменты.

В рамках инициативы, касающейся подотчетности, согласованности и транспарентности, т.е. в рамках межрегиональной группы государств, деятельность которой координирует Швейцария и которая стремится усовершенствовать методы работы Совета Безопасности, Швейцария неоднократно поднимала вопрос о наращивании превентивного потенциала Совета. Для принятия соответствующих мер на ранних этапах Совет должен в первую очередь, как можно раньше, получать информацию о потенциальных кризисах.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы вкратце коснуться некоторых вопросов, которые, по мнению Швейцарии, имеют важнейшее значение для предотвращения конфликтов.

Во-первых, в деле предотвращения конфликтов большая роль отводится Комиссии по миростроительству (КМС), которая является межправительственным консультативным органом Совета. На определенном этапе рецидивам насилия подвержена почти половина всех стран, выходящих из состояния конфликта. Горьким напомним об этом служат последние кризисы в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Ключом к предотвращению таких рецидивов является скоординированный и ответственный подход к постконфликтному миростроительству. Как Председатель структуры по Бурунди, Швейцария считает, что Комиссия по миростроительству может играть роль форума для заблаговременного и всестороннего обсуждения критических ситуаций с участием

всех заинтересованных сторон. Предстоящий в 2015 году обзор миростроительной архитектуры предоставит удобную возможность для внесения в нее коррективов с целью дальнейшего усиления роли КМС.

Участие широкого круга сторон в официальных и неофициальных заседаниях помогает формировать глубокое понимание сложных ситуаций и предотвращать рецидивы конфликтов. Такие инициативы, как недавно учрежденная Глобальная программа действий против массовых зверств, оказывают необходимую поддержку усилиям по достижению более глубокого понимания местных и региональных сложностей. Сегодня никто не оспаривает тот факт, что серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека должны рассматриваться как ранние предупреждающие сигналы надвигающегося острого конфликта. Поэтому жизненно необходимо, чтобы вся система Организации Объединенных Наций имела средства, необходимые для сбора и предоставления информации о жертвах таких нарушений или о людях, которые могут стать объектом подобных нарушений. В этой связи Швейцария приветствует и полностью поддерживает инициативу «Права — немедленно».

Во-вторых, в превентивной дипломатической работе Совета Безопасности важнейшими инструментами являются специальные политические миссии. Для достижения успеха они должны, помимо прочего, применять единый подход, охватывающий всех участников, получать широкую политическую поддержку, иметь необходимые средства и ресурсы. Швейцария приветствует обсуждение в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи вопроса о специальных политических миссиях. Обсуждение сильных сторон, проблем и потребностей таких миссий имеет важнейшее значение для их эффективности и результативности. Швейцария намерена и впредь активно участвовать в этих усилиях и в обсуждении в Пятом комитете путей усиления поддержки и финансирования таких миссий. Мы считаем, что конкретные предложения в этом плане, например соответствующие рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, станут важным шагом вперед.

Наконец, мы считаем, что в будущем развитие местного потенциала и конструктивная координация между всеми соответствующими

национальными, региональными и глобальными участниками станут залогом успеха в деле предотвращения конфликтов. Целесообразность такого подхода подтверждается нынешними и прошлыми примерами успешного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Африканский союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В этой связи мы хотели бы поделиться с Советом опытом, который мы накопили в период председательствования Швейцарии в ОБСЕ.

В мае этого года с целью расширения сотрудничества между региональными и международными организациями в области прав человека ОБСЕ провела в Варшаве мероприятие высокого уровня. Участие ведущих представителей Организации Объединенных Наций и Совета Европы внесло значительный вклад в плодотворный, серьезный диалог с участием государств и учреждений, входящих в ОБСЕ. Недавнее подписание соглашения о сотрудничестве между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека знаменует собой важный этап в наших совместных усилиях по улучшению положения в области соблюдения прав человека и их защиты.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Перу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений, которые дают нам возможность задуматься о важности превентивной дипломатии. Наша страна высоко оценивает заявления, с которыми выступили Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека. Мы также благодарим Председателя за подготовку концептуальной записки (S/2014/572, приложение), в которой содержится базовая информация, необходимая делегациям для того, чтобы принять участие в этой дискуссии и выступить за принятие резолюции 2171 (2014).

Главная цель Организации Объединенных Наций — обеспечить поддержание международного мира и безопасности в рамках системы коллективной безопасности. С этой целью в Уставе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым был создан Совет Безопасности, был перечислен ряд средств, направленных на предотвращение новых

конфликтов и принятие мер в случае их возникновения. Однако складывается впечатление, что в прошлом усилия Совета были направлены почти исключительно на реагирование на продолжающиеся конфликты, а не на их предотвращение.

Совершенно очевидно, что Организация Объединенных Наций в целом и Совет Безопасности в частности могут и должны делать больше для обеспечения международного мира и безопасности. В контексте решения этой задачи следует отметить, что статья 99 Устава уполномочивает Генерального секретаря доводить до сведения Совета любые вопросы, которые, по его мнению, представляют собой угрозу международному миру и безопасности. Поэтому мы считаем целесообразным, чтобы Генеральный секретарь, как он это сделал в ряде случаев, направлял своих специальных представителей и личных посланников для сбора информации о первых признаках потенциального конфликта, что позволит им заранее определять районы, где могут возникнуть конфликты, и докладывать о своих выводах Совету.

В настоящее время мы являемся свидетелями ряда международных и внутренних конфликтов, бушующих во всем мире. Они возникли не стихийно, а в силу различных причин, многие из которых являются глубинными и структурными, а в некоторых случаях эти конфликты назревали в течение продолжительных периодов времени. Экономическое неравенство и социальная изоляция — наряду с отсутствием условий, которые, за счет обеспечения законности, предоставляют всем людям возможность в полной мере и эффективно пользоваться всеми правами человека и основными свободами — являются типичными причинами конфликтов, которые мы, к сожалению, наблюдаем сегодня.

В связи с этим, по мнению нашей делегации, мы должны безотлагательно разработать всеобъемлющий и комплексный подход к обеспечению безопасности и проведению операций по поддержанию мира, предусматривающий изучение коренных причин насилия и социально-экономического положения на местах. В этой связи мы должны также отказаться от устаревших, разрозненных подходов и стратегий, в рамках которых лишь проводится различие между конфликтными ситуациями и отсутствием конфликтных ситуаций. Организация Объединенных Наций должна придерживаться взаимодополняющего и взаимоусиливающего подхода

к поддержанию мира и международной безопасности, предусматривающего превентивную дипломатию и содействие урегулированию конфликтов мирными средствами, препятствующего возобновлению конфликтов и создающего условия для миростроительства. Кроме того, следует должным образом учитывать соображения безопасности и первые признаки, свидетельствующие о необходимости предотвращения конфликта, в рамках стратегий и деятельности всех учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы подчеркнуть, что в рамках этого комплексного механизма важную роль играет Комиссия по миростроительству — орган, в деятельности которого участвует Перу и который отвечает за оказание поддержки государствам, пострадавшим от последствий конфликта; эта роль заключается в реализации стратегий, разработанных национальными правительствами с учетом своих приоритетов и с акцентом на взаимосвязь между безопасностью и развитием. Такой подход позволит нам положить конец циклу конфликтов за счет непосредственного устранения их коренных причин. Мы обратились к государствам с призывом внести конструктивный вклад в запланированный на 2015 год процесс обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Перу придает большое значение превентивной дипломатии и мирному урегулированию конфликтов и считает, что по мере достижения успеха в разработке и реализации мер, которые позволят нам предотвращать конфликты и снижать риск их возобновления или повторения, мы сможем выполнять положения Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Дании.

Г-н Лаурсен (Дания) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени пяти стран Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей собственной страны — Дании. Страны Северной Европы приветствуют своевременную инициативу по обсуждению вопроса о роли Совета Безопасности в предотвращении конфликтов. Мы решительно поддерживаем принятие сегодня резолюции 2171 (2014), в которой устанавливаются рамки для дальнейшей активизации наших общих усилий на местах. Мы также благодарим Генерального

секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их конкретные и убедительные выступления.

Основная ответственность за устранение причин жестоких конфликтов ложится на государства-члены. Предотвращение конфликтов является прямой обязанностью правительств, которые должны ее выполнять путем создания представительных, легитимных и инклюзивных политической и экономической систем и обеспечения соблюдения прав человека и принципа верховенства права. Однако нет сомнений в том, что Совет должен играть ведущую роль в деле предотвращения конфликтов и реагирования на них.

Мы хотим, чтобы Совет внес реальный вклад в предотвращение эскалации конфликта. Мы приветствуем активную роль, которую играют Генеральный секретарь и Секретариат, стремясь гарантировать, что возникающие проблемы будут доведены до сведения Совета. Мы выступаем за использование регулярных обзорных брифингов, для того чтобы постоянно информировать членов Совета о потенциальных кризисах и предоставить им возможность для заблаговременного реагирования. Система Организации Объединенных Наций в целом должна вносить более существенный вклад в предотвращение ожесточенных конфликтов. Однако государства-члены должны добиться того, чтобы Организация была в состоянии справиться с этой задачей.

Совет санкционировал множество важных специальных политических миссий, которые были необходимы для предотвращения конфликтов. Однако крайне важно, чтобы таким миссиям предоставлялось адекватное и предсказуемое финансирование. В целом, в рамках системы Организации Объединенных Наций следует выделять больший объем ресурсов на нужды превентивной дипломатии. Несмотря на широкое признание того факта, что предотвращение конфликтов спасает жизни и экономит средства, по-прежнему существует поразительное несоответствие между финансированием деятельности по предотвращению конфликтов и финансированием операций по поддержанию мира. Мы высоко ценим работу Департамента по политическим вопросам и считаем, что он должен иметь возможность укреплять свои ресурсы, диверсифицируя свою базу доноров, а также изучая возможности получения большего объема средств из регулярного бюджета.

Оперативные и согласованные действия могут предотвратить эскалацию конфликта. Для этого требуется активное участие Совета, Генерального секретаря и других сторон. Совет должен поощрять активное применение Генеральным секретарем статьи 99 Устава Организации Объединенных Наций. Одна из задач превентивной дипломатии — побудить международное сообщество выступить единым фронтом и направить четкий политический сигнал сторонам в конфликте. На членах Совета Безопасности лежит в этой связи особая ответственность. Но слишком часто Совет бездействует. Мы должны изучить пути максимального использования существующих инструментов, как об этом говорится в Уставе. Одним из таких важнейших инструментов является посредничество. Страны Северной Европы приветствуют недавнее принятие Генеральной Ассамблеей резолюции об укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов (резолюция Генеральной Ассамблеи 68/304).

Совет Безопасности должен также продолжать укреплять тесное сотрудничество и взаимодействие с региональными организациями. Можно извлечь уроки из усилий Африканского союза по созданию континентальной системы раннего предупреждения. Региональная поддержка и ответственность за процесс имеют жизненно важное значение для эффективного предотвращения конфликтов. В последние годы мы стали свидетелями многочисленных примеров сотрудничества с региональными организациями, особенно в Африке. Одним из таких примеров является сотрудничество с Европейским союзом, который активно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов.

Система Организации Объединенных Наций обязана поощрять и стимулировать уважение прав человека во всей своей работе. Скорейшее использование комплексного подхода для защиты прав человека имеет решающее значение для выявления потенциальных политических конфликтов и мобилизации усилий. Страны Северной Европы поддерживают инициативу Генерального секретаря «Права прежде всего», в рамках которой важнейшим вопросам защиты населения и превентивных действий отводится центральное место в стратегиях и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Обеспечение соблюдения норм

международного гуманитарного права и прав человека государствами и негосударственными вооруженными группами имеет решающее значение для предотвращения конфликтов.

Женщины по-прежнему являются тем ресурсом, который неоправданно не в полной мере используется в деле обеспечения более эффективного миротворчества и миростроительства. Опыт показывает, что расширение прав и возможностей женщин и поддержка их всестороннего и активного участия в процессе принятия политических и экономических решений, связанных с обеспечением мира, могут привести к достижению более всеобъемлющих и долгосрочных соглашений. Это должно стать центральным элементом любых усилий по предотвращению конфликтов.

Устойчивый мир невозможен без обеспечения правосудия, привлечения виновных к ответственности и борьбы с культурой безнаказанности. Основная ответственность за это лежит на государствах-членах. Но по просьбе стран международное сообщество должно оказывать им помощь в наращивании необходимого потенциала и создании соответствующих институтов. Международный уголовный суд играет ключевую вспомогательную роль в деле обеспечения привлечения к судебной ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида. Постоянное участие Совета в этой области имеет жизненно важное значение для предотвращения конфликтов.

Совет должен и впредь уделять внимание целому ряду факторов, которые могут стать причиной вооруженных конфликтов. Позитивным примером этого являются прошлогодние прения по вопросу о предотвращении конфликтов и природных ресурсах (см. S/PV.6982). Мы хотели бы, чтобы Совет уделял больше внимания вопросу о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью.

И наконец, предотвращение конфликтов глубоко взаимосвязано с миростроительством, поскольку некоторые конфликты имеют тенденцию становиться циклическими. Страны Северной Европы приветствуют предстоящий обзор архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству. Мы должны добиваться улучшения координации усилий всех элементов системы Организации

Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и миростроительства, включая Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Программу развития Организации Объединенных Наций. Мы должны сосредоточить усилия на обеспечении максимальной эффективности и результативности Организации Объединенных Наций на страновом уровне в целях стабилизации неустойчивых государств, предотвращения будущих конфликтов и создания основы для прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Японии.

Г-н Иосикава (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность Соединенному Королевству за инициативу по созыву сегодняшних открытых прений. В целях экономии времени я намерен распространить полный текст своего выступления в письменном виде и коснусь лишь самых важных моментов.

В отношении вопроса о предотвращении конфликтов я хотел бы подчеркнуть необходимость для Совета Безопасности, системы Организации Объединенных Наций в целом и государств-членов принимать надлежащие меры оперативно и до того, как ситуация потребует широкомасштабных действий. Для предотвращения возобновления конфликтов важно также укреплять миростроительство. В документе «Доклад о мировом развитии, 2011 год», опубликованном Всемирным банком, отмечается, что 90 процентов конфликтов, которые произошли в период с 2000 по 2009 год, фактически были рецидивами.

В интересах решения этих вопросов я хотел бы поделиться с Советом опытом Японии с двух точек зрения.

Во-первых, как Председатель рабочей группы по обобщению извлеченных уроков Комиссии по миростроительству (КМС), Япония играет ведущую роль в обсуждении проблем, с которыми страны могут столкнуться после вывода миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. Рабочая группа заслушала несколько стран, включенных в повестку дня КМС, перед которыми стоит задача перехода, а именно Сьерра-Леоне, Бурунди и Либерию. В ходе обсуждений мы выявили две основные проблемы, с которыми в переходный период сталкиваются эти страны. Первая заключается в сохранении финансовой устойчивости, а

вторая — в обеспечении непрерывности всеобъемлющего политического процесса.

Чтобы справиться с этими проблемами, нам необходимо продумать о том, как сохранить внимание и заинтересованность международного сообщества, а также укрепить ответственность той или иной страны за ее институты и усилить ее политическое участие. На мой взгляд, КМС может играть определенную роль в устранении риска возобновления конфликта во время переходного периода, отслеживая прогресс и в соответствующих случаях докладывая Совету о развитии политической ситуации. Я надеюсь, что в этой связи Совет будет продолжать укреплять координацию с КМС.

Во-вторых, Япония, выступая в своем национальном качестве, также вносит свой вклад в усилия по содействию предотвращению конфликтов и укреплению мира. Позвольте мне привести четыре примера.

Во-первых, Япония оказывает постконфликтным странам, таким, в частности, как Афганистан и Камбоджа, бесперебойную помощь в укреплении мира. Во-вторых, Япония является активным сторонником безопасности человека. В период с 1999 года Япония внесла 390 млн. долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека. В-третьих, что касается наших усилий в Африке, то Япония активно поддерживает собственные усилия африканских стран по упрочению мира в рамках Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА). В прошлом году ТМКРА-V проходила в Иокогаме, Япония. По этому случаю мы объявили о предоставлении финансовой помощи в размере 550 млн. долл. США на цели миростроительства в Африке. И наконец, Япония выступает за расширение роли женщин в деле предотвращения конфликтов и укрепления мира. Наши усилия охватывают диапазон от подготовки женщин-посредников до создания центров профессионально-технической подготовки в целях расширения прав и возможностей женщин, переживших конфликт.

В заключение позвольте мне вновь заявить о твердом намерении Японии играть активную роль в предотвращении конфликтов. С этой целью Япония будет и впредь сотрудничать с международным сообществом под флагом активной борьбы за мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Эфиопии.

Г-н Баме (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность Соединенному Королевству за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов. Я хотел бы также присоединиться к выступавшим до меня докладчикам и поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их всеобъемлющие брифинги по сегодняшнему важному вопросу.

В соответствии с возложенной на Совет Безопасности главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций он располагает необходимыми полномочиями для предупреждения и предотвращения конфликтов. Вместе с тем, в последние десятилетия Совет предпринимал большей частью усилия в ответ на сложившиеся обстоятельства и направлял их на урегулирование кризисных ситуаций уже после того, как они перерастали в полномасштабные конфликты.

Предельно ясно, что неспособность действовать на достаточно ранней стадии реагирования на конфликтные ситуации не только стоит жизней ни в чем неповинных мирных граждан и ведет к насильственному перемещению людей, но и является причиной колоссальных разрушений и хаоса. Это ясно видно на примере только двух недавних конфликтов — в Южном Судане и в Центральноафриканской Республике. Однако, помимо этого, регулирование и разрешение конфликтов является весьма дорогостоящим мероприятием, требующим колоссальных затрат времени, энергии и ресурсов.

Как уже неоднократно отмечалось, профилактика не только лучше лечения, но и обходится намного дешевле, предотвращая страдания и разрушения. В свете этого факта крайне важно, чтобы больше внимания уделялось предвидению и предотвращению конфликтов. Соответственно, Совет Безопасности должен играть более активную роль в области предотвращения конфликтов, используя все имеющиеся в его распоряжении инструменты превентивной дипломатии. К ним относится, в частности, своевременное и эффективное использование сигналов раннего предупреждения в целях

обеспечения быстрого реагирования на кризисы и конфликтные ситуации. В связи с этим обеспечение координации и взаимодополняемости усилий различных механизмов предотвращения и раннего предупреждения в рамках системы Организации Объединенных Наций имеет исключительно важное значение для предоставления Совету подробного согласованного анализа тенденций в развитии конфликта.

В интересах повышения своей роли в деятельности по предотвращению конфликтов Совет должен действовать гибко и обеспечивать принятие своевременных и эффективных мер реагирования на сигналы раннего предупреждения о потенциально кризисных и конфликтных ситуациях. Как четко отмечено в концептуальной записке (S/2014/572, приложение), это действительно является для Совета проблемой, что делает очевидной необходимость для него рассмотреть и извлечь ценные уроки из его опыта прошлого, с тем чтобы улучшить свою работу в будущем. Кроме того, Совету необходима более тесная координация и взаимодополняемость усилий с региональными организациями и механизмами в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку региональные организации и механизмы находятся ближе к потенциальным кризисным и конфликтным ситуациям, они могут быть полезны для обеспечения своевременного и эффективного реагирования.

И наконец, мы считаем, что сегодняшние открытые прения продолжают серию предыдущих заседаний по этому важному вопросу и способствуют повышению роли Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов. В свете изменения динамики конфликтов, мы считаем, что это вопрос не выбора, а необходимости.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Индонезии.

Г-н Хан (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Наша делегация надеется, что сегодняшнее заседание будет плодотворным, поскольку этот вопрос по-прежнему заслуживает нашего серьезного внимания и ответственного подхода. Мы также благодарим Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их брифинги.

Индонезия присоединяется к заявлению представителя Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Индонезия всегда была решительным сторонником концепции предотвращения конфликтов. В нашем регионе, Юго-Восточной Азии, Индонезия, вместе с другими государствами — членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), вносит свой вклад в поддержание международного мира и безопасности, способствуя своевременному урегулированию любых потенциальных конфликтов в соответствии с основными принципами АСЕАН. Мы хотели бы расширить свой позитивный вклад и принимать участие в решении глобальных проблем безопасности. В этой связи Индонезия провела у себя в Джакарте семинар, организованный АСЕАН и Организацией Объединенных Наций, по вопросу об извлеченных уроках и передовом опыте в предотвращении конфликтов и превентивной дипломатии в апреле 2013 года. Этот семинар позволил провести открытое, откровенное обсуждение между заинтересованными сторонами. Они рассмотрели различные случаи предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии и определили ряд конкретных совместных мероприятий в этой области.

Мы в полной мере осознаем, что в нынешнем глобальном мире потенциальные источники конфликтов являются многосторонними и многогранными. Поэтому они резко изменяют характер конфликтов, как Вы, г-н Председатель, справедливо отмечаете в концептуальной записке (S/2014/572, приложение). Эти источники конфликтов, безусловно, требуют включения вопроса о представлении различных ключевых политических людских ресурсов и оперативных вопросов для рассмотрения в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности в Совете в консультации со всеми государствами-членами. С учетом разнообразия и стратегического характера факторов, вызывающих конфликты, и механизмов нахождения решений крайне важно, чтобы такие открытые диалоги, как сегодняшний, продолжались. Следует добиваться как можно более тесного взаимопонимания и ответственности, а также использовать различные инструменты для урегулирования конфликтов. Мы считаем, что Совет Безопасности может действовать более инициативно в предотвращении конфликтов согласно положениям Устава Организации

Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Совета. Поэтому мы приветствуем принятие резолюции 2171 (2014) по этому вопросу. Индонезия согласна с тем, что Совет делает особый упор на том, что предотвращение конфликтов — это главная ответственности государств и что меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций в рамках предотвращения конфликтов, должны осуществляться в поддержку усилий по предотвращению конфликтов национальных правительств и дополнять их, по мере необходимости.

Мы также согласны с тем, что миростроительство должно стать важным компонентом всеобъемлющей стратегии предупреждения, наряду с устранением коренных причин конфликта. Индонезия поддерживает такой комплексный подход, а также расширение роли Комиссии по миростроительству в дальнейшем укреплении деятельности системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и содействию недопущению их возобновления в соответствии с согласованными мандатами. Действительно необходимо, чтобы Совет продолжал использовать консультативные, информационно-пропагандистские функции Комиссии и ее функции по мобилизации ресурсов.

Все мирные методы предотвращения конфликтов, таких как посредничество, переговоры и примирение, требуют доверия и уверенности. Поэтому наша делегация вновь заявляет о том, что все меры Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов должны включать консультации с целью достижения консенсуса между государствами-членами и соответствующими сторонами. Следует в полной мере обеспечивать транспарентность в таких подходах.

Высоко оценивая роль Совета Безопасности и его представителей в рассмотрении потенциальных или существующих районов конфликтов, мы хотели бы подчеркнуть, что привлечение Секретариата к предотвращению потенциальных конфликтов на раннем этапе не должно предполагать вмешиваться во внутренние дела государств.

И наконец, Индонезия хотела бы еще раз подчеркнуть важность финансирования сотрудничества и оказания поддержки в деле укрепления потенциала региональных и субрегиональных организаций в целях оказания содействия усилиям

по обеспечению мирного урегулирования местных споров посредством региональных механизмов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенного Королевства за организацию этих открытых прений по очень важной и актуальной теме предотвращения конфликтов.

Характер конфликтов значительно изменился за последние годы. Разумеется, урегулирование исключительно внутренних вопросов — это проблема местной правовой системы. Однако совершенно очевидно, что граница между внутрисоюзными и межгосударственными конфликтами становится все более размытой в последние десятилетия. Наиболее сложные тому примеры включают попытки одного государства скрыть свою роль в организации беспорядков и разжигании конфликтов на территории другого государства, в том числе посредством, среди прочего, созданием и поддержкой марионеточного сепаратистского режима в районах, находящихся за пределами контроля со стороны законного правительства. Это явно ложится дополнительным бременем на международную систему и механизмы, включая различные региональные и субрегиональные организации, занимающиеся вопросами предотвращения и урегулирования конфликтов. Поэтому важно обеспечить согласованность в выявлении путей и средств международного реагирования на такие ситуации, а также выработать всеобъемлющий подход к проблеме насильственного сепаратизма.

Что касается межгосударственных отношений, то концепция предотвращения конфликтов неразрывно связана с принципом мирного разрешения международных споров, закрепленным в пункте 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Подлинная ценность этого принципа состоит в том, чтобы государства обязываются воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения, уважать территориальную целостность друг друга и урегулировать свои споры в соответствии с международным правом.

В то же время в условиях, когда одно государство не выполняет свои обязательства по урегулированию международных споров мирными средствами и прибегает к силе и оккупирует территорию другого государства, ссылка на принцип

мирного урегулирования споров ни в коей мере не должна мешать применению неотъемлемого права на самооборону, закрепленного в статье 51 Устава.

Международное право требует не только достижения результата в деле предотвращения или урегулировании конфликтов, но и того, чтобы этот результат был подкреплен таким процессом, который отвечает соответствующим нормам международного права. Важно, чтобы рамки и механизмы урегулирования конфликтов не использовались в качестве инструмента для укрепления решений, которые являются заведомо незаконными и основываются на свершившемся факте. Попытки навязать или поощрять такие решения не позволят создать основу, необходимую для обеспечения прочного мира и долгосрочной стабильности.

В приоритетном порядке следует уделять особое внимание осуществлению резолюций, принятых главными органами Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые касаются мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов. В равной мере важно, чтобы в своих резолюциях Совет Безопасности называл вещи своим именами, а не добивался баланса в рассмотрении ключевого вопроса об ответственности.

Важно также подчеркнуть роль верховенства права в предотвращении конфликта, смягчении последствий конфликта после его возникновения и урегулировании конфликтов и тем самым в обеспечении стабильного и прочного мира. Нельзя отрицать, что настоятельно необходимо установить и задокументировать истину, пролить свет на реальные факты и бороться с безнаказанностью. Такие усилия не должны опираться на избирательные и политически мотивированные подходы.

Мы с нетерпением ожидаем дополнительных инициатив по этой важной теме. Азербайджан будет и впредь принимать активное участие в этом процессе.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Украины.

Г-н Павличенко (Украина) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных и своевременных открытых прений. Мы приветствуем принятую сегодня резолюцию 2171 (2014). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека за их брифинги.

Делегация Украины присоединяется к заявлению, с которым выступила делегация Европейского союза. Мы полностью разделяем идеи, высказанные Европейским союзом о путях повышения результативности деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. В то же время мы хотели бы обсудить ключевые вопросы, которые очень важны с точки зрения нашей страны.

Идея о создании механизма предотвращения конфликтов является сутью и основой Организации Объединенных Наций. Тяжелые последствия Первой и Второй мировых войн и твердая воля государств предотвращать такие конфликты в будущем привели к созданию Организации Объединенных Наций и принятию ее Устава. Устав Организации Объединенных Наций дает главным органам Организации Объединенных Наций, особенно Совету Безопасности, необходимые полномочия для эффективного предотвращения конфликтов. Безусловно, этот механизм не является совершенным. Однако он вполне может функционировать при наличии доброй воли со стороны всех участников.

На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций и ее главные органы помогают совершенствовать технологии и методы предотвращения конфликтов в рамках мандата и полномочий, которыми они наделены в соответствии с Уставом. Многие из прозвучавших сегодня идей заслуживают серьезного внимания. Тем не менее, на наш взгляд, пока Организация не научится надлежащим образом реагировать на основные проблемы и ликвидировать пробелы, не позволяющие ей стать эффективным глобальным субъектом в сфере безопасности, успеха будет достичь невозможно.

Соблюдение принципа верховенства права на международном уровне является основой международного мира и стабильности, ключевым условием предупреждения и урегулирования конфликтов и гарантией предсказуемости и легитимности международных отношений. Все начинается со строгого соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций и других действующих международных договоров государств-участников.

Отсутствие ответственности и безнаказанность за нарушение Устава и международных договоров, которые Украина рассматривает в качестве гарантии мира и стабильности в отношениях со

своими соседями, были в числе основных причин агрессии против моей страны и оккупации Крыма. Совет Безопасности располагал всеми необходимыми инструментами и должен был принять меры по предотвращению этого конфликта в целях обеспечения мира и стабильности в регионе. К сожалению, несмотря на поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины почти всеми государствами — членами Совета Безопасности, злоупотребление правом вето одним из постоянных членов фактически заблокировало все практические меры со стороны Совета Безопасности. Проблема заключается в том, что, воспользовавшись своим правом вето, государство-член совершило агрессию против Украины, даже несмотря на то, что ранее это государство всегда признавало территориальную целостность и государственные границы нашей страны на основании соответствующих двусторонних договоров.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть, что постоянное членство в Совете Безопасности и право вето — это не только привилегия или вопрос удачи. Они влекут за собой обязательства и ответственность по поддержанию мира и безопасности в нашем мире. Злоупотребление этим статусом серьезно подрывает авторитет и престиж Организации и расшатывает принципы Устава Организации Объединенных Наций.

В рамках Организации мы уже приступили к обсуждениям о неприменении права вето в случае массовых зверств. Моя делегация приветствует эту инициативу. Мы надеемся, что в ближайшее время мы сможем приступить к дискуссии по вопросам существа, касающимся предотвращения применения права вето в случаях агрессии.

В заключение я хотел бы отметить, что мы можем и должны предлагать и обсуждать идеи, нацеленные на совершенствование механизмов Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. Важность этой работы не подлежит никаким сомнениям. Вот почему эта тема стала характерной особенностью периода членства Украины в Совете Безопасности в 2000 и 2001 годах, а также периода ее членства в Комиссии по миростроительству в 2011 и 2012 годах.

Однако без разрешения проблемы злоупотребления правом вето и в отсутствие надлежащего механизма соблюдения международных договоров все наши усилия по предотвращению конфликтов могут потерпеть крах в любое время, а жертвой

подобного краха может стать любое государство — член Организации.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Ружичка (Словакия) (*говорит по-английски*): Вне всякого сомнения, мы живем в непростой период. Даже лето теперь не такое, как было раньше.

Позвольте мне выразить признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этих важных открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов. Их важность отражена в принятии Советом резолюции 2171 (2014) по теме, находящейся на нашем обсуждении. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их брифинги и выполненную ими работу.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза и его государств-членов. Помимо этого, я хотел бы высказать ряд замечаний в своем национальном качестве.

Усилия, направленные на предотвращение конфликтов с момента их зарождения, уже давно являются неотъемлемой частью деятельности Организации в деле обеспечения мира и стабильности. Тем не менее необходимость эффективного предотвращения насильственных конфликтов неизменно приобретает все большую актуальность, особенно после окончания «холодной войны». Такие ситуации, как геноцид в Руанде, межэтнические войны в Боснии и Герцеговине и крах государственных институтов в Сомали, указывают на необходимость поиска средств для предотвращения перерастания конфликтов в войны, гуманитарные катастрофы и нестабильные ситуации в регионе. Словакия придает большое значение процессам по предотвращению конфликтов как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

Причины конфликтов и процессы мира обладают сложной природой с политической, экономической, социальной, территориальной, исторической, этнической и религиозной точек зрения. Появляются также новые причины конфликтов, такие как терроризм и организованная преступность, которые, по своей природе, связаны с конфликтом и которые трудно или даже невозможно урегулировать заранее ни с помощью посреднических усилий, ни путем переговоров. Однако некоторые признаки

конфликтов заметны постоянно. Именно стороны, страны, нации и находящиеся в опасности народы должны использовать все имеющиеся возможности и призвать международное сообщество принять превентивные меры.

Сегодня в нашем распоряжении есть целый ряд полезных инструментов, которые могут помочь в эффективном предотвращении конфликтов. Среди них я упомяну два — доклад 2011 года по теме «Превентивная дипломатия: достижение результатов» (S/2011/552) и резолюция 65/283 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов».

Организация Объединенных Наций отнюдь не одинока в своей пропаганде превентивных мер. Региональные органы также все чаще принимают инициативы, направленные на превентивную дипломатию и предотвращение конфликтов. Вряд ли вообще существует хотя бы одна региональная организация, которая не имеет программы по предотвращению конфликтов. Мы должны и обязаны развивать более тесное сотрудничество и взаимодействие по этому вопросу между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

Превентивные меры не могут увенчаться абсолютным успехом без устранения коренных причин конфликта, а также подпитывающих их и благоприятствующих им факторов. Эффективная и всеохватывающая реформа в секторе безопасности (РСБ) доказала свое жизненно важное и решающее значение в деле смягчения или даже ликвидации условий, приводящих к вспышке конфликта. Реформа в секторе безопасности непосредственным и косвенным образом способствует предотвращению конфликтов. Прозрачные методы надзора и единый контроль над всеми силами и группировками не допускают возобновления ни национальных, ни межгосударственных конфликтов благодаря распространению доверия и повышению предсказуемости. Хотя реформы в секторе безопасности могут и не стать основным инструментом предотвращения конфликта, они, несомненно, представляют собой превентивный инструмент, создающий условия для предотвращения повторного скатывания к конфликту, особенно если их должным образом применять во всей их многогранности, начиная с безопасности, демократического управления и

верховенства права и заканчивая деятельностью в области развития.

Поскольку нищета, безработица и плохие жилищные условия находятся в числе основных причин конфликта, своевременные и надлежащие инвестиции в устойчивое развитие, включающее частично ликвидацию нищеты и программы по инклюзивному образованию и занятости, особенно для молодежи, крайне важны для долгосрочных инвестиций в инициативы по достижению прочного мира в районе конфликта.

Мы располагаем и другими механизмами. Концепция ответственности по защите, особенно ее первый превентивный компонент, является еще одним инструментом для предотвращения массовых зверств. Я хотел бы также подчеркнуть важную роль Международного уголовного суда. Он служит не только в качестве независимого и беспристрастного судебного органа, привлекающего к судебной ответственности в тех случаях, когда органы национальной юрисдикции не могут или не хотят заниматься вопросом привлечения к суду, но и в качестве органа, чьи полномочия также оказывают и превентивное воздействие.

В заключение следует отметить, что, согласно некоторым исследованиям, в контексте достижения успеха превентивной деятельности более глубокому пониманию динамики конфликта наряду с местной спецификой способствуют следующие принципы. Возможно, нам стоит их рассмотреть.

Во-первых, делитесь результатами проведенного анализа конфликтов, но не объединяйте их.

Во-вторых, увязывайте анализ конфликтов с местными договоренностями и терминологией.

В-третьих, исследуйте движущую силу мира отдельно от движущей силы насилия.

В-четвертых, изучайте микрофакторы, определяющие успех превентивных мер.

В-пятых, начните диалог с неправительственными организациями по вопросу о координации превентивных мер на региональном и национальном уровнях.

Наконец, обеспечьте достаточное и гибкое финансирование превентивных мер. Это соотношение составляет 1:60 — 1 долл. США на защиту мира, 60 долл. США на восстановление мира.

В заключение позвольте мне заверить Совет в том, что Словакия намерена в полной мере содействовать выполнению обязательств, закрепленных в принятой сегодня резолюции.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Мнацакян (Армения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за инициативу посвятить нынешние открытые прения теме предотвращения конфликтов. Разумеется, мы надеемся, что эта дискуссия станет новой вехой в эволюции концепции и практики предотвращения конфликтов.

Мы высоко оцениваем и поддерживаем усилия Генерального секретаря, Секретариата и в особенности Департамента по политическим вопросам. За последние годы они внесли значительный вклад в укрепление потенциала, инструментов и механизмов реального предотвращения, а также в проведение плодотворных прений, посвященных их концептуальной разработке. Присутствие здесь сегодня Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека свидетельствует о неотложной необходимости комплексного и всеобъемлющего рассмотрения вопроса предотвращения. В этой связи мы подчеркиваем важность и ценность структурного предотвращения в качестве долгосрочной цели, а также устойчивых усилий по предотвращению, направленных на устранение как нынешних, так и потенциальных причин, лежащих в основе конфликтов.

Армения признает значительный потенциал неправительственного сектора и гражданского общества в целом в плане определения и поощрения мер укреплению доверия в качестве эффективного инструмента предотвращения. Зачастую такие усилия сопряжены со значительными трудностями, особенно в условиях, когда государство-член проявляет неспособность соблюдать основные права человека и препятствует осуществлению основных свобод. Эта проблема заслуживает более широкого признания и рассмотрения.

Армения весьма заинтересована в активизации международных усилий как на глобальном, так и на региональном уровне в целях обеспечения принятия эффективных мер по предотвращению на устойчивой основе. В этой связи мы отмечаем такое предотвращение, которое выходит за рамки

простого предупреждения реального возникновения конфликта. Мы подчеркиваем не менее важную приоритетную задачу, которая заключается в предотвращении возобновления конфликтов в тех ситуациях, когда конфликт все еще остается окончательно неурегулированным.

Нагорно-карабахский конфликт представляет собой пример в этом плане. Этот конфликт является результатом применения силы со стороны Азербайджана, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, против населения Нагорного Карабаха, который осуществил свое право на самоопределение. В последние несколько недель международное сообщество стало свидетелем тревожной эскалации напряженности, а также значительного увеличения числа случаев нарушения соглашения о прекращении огня на армяно-азербайджанской границе и попыток вторжения и организации подрывных операций подразделениями азербайджанской армии вдоль границы между Нагорным Карабахом и Азербайджаном. Погибло большое число людей, в том числе гражданских лиц. Оперативные действия стран-сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и, в частности, инициатива президента Российской Федерации по проведению 8 августа трехстороннего совещания с президентами Армении и Азербайджана в Сочи помогли предотвратить дальнейшую эскалацию. Я вновь отмечаю, что необходимо извлечь уроки из этих последних событий.

Ранее в этом году делегация Армении подняла вопрос о религиозных и этнических меньшинствах на Ближнем Востоке, которые подвергаются нападениям со стороны террористических групп, и обратила внимание Организации Объединенных Наций на бедственное положение армянского населения в городе Кассаб в Сирии. К сожалению, ситуация в регионе продолжает ухудшаться. За последние несколько недель международное сообщество стало свидетелем крайне тревожных событий в результате действий боевиков организации «Исламское государство» на северо-западе Ирака. Группы меньшинств, в частности езиды, которые являются одним из самых древних народов Ирака, стали жертвами массовых убийств. Сотни тысяч людей, в том числе представители езидов, ассирийцев, армян и других меньшинств, были вынуждены бежать. Они испытывают острую нехватку предметов первой необходимости. Правительство

Армении приняло решение оказать общине езидов гуманитарную помощь по соответствующим каналам Организации Объединенных Наций.

Международное сообщество становится свидетелем ужасных злодеяний, в связи с которыми должны приниматься меры в рамках нашей приверженности предотвращению массовых зверств. Время для действий международного сообщества уже пришло. Безотлагательно необходима мобилизация усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Мы призываем все соответствующие органы и механизмы Организации Объединенных Наций действовать без промедления. Роль Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида является жизненно важной в этом контексте. Армения призывает Совет Безопасности заняться проблемой трагического положения езидов в самом срочном порядке.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих открытых прений по теме, которая имеет огромное значение для международного сообщества. Это дает нам возможность заручиться поддержкой в тот момент, когда мы стремимся понять, каким образом Совет Безопасности и система Организации Объединенных Наций могут внести весомый вклад в дело предотвращения конфликтов, что имеет особое значение для нашей страны.

На основе накопленного на протяжении более пяти десятилетий опыта Колумбия не понаслышке знакома с бедствиями, которые может вызвать конфликт. По этой причине я лично приветствую слова Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека г-жи Пилэй и упоминание ею об усилиях ее Управления по созданию атмосферы уважительного диалога. Мы знаем, насколько важен этот диалог. Мы также знаем, что, к сожалению, когда необходимые меры для предотвращения кризисов не принимаются своевременно, последующие кризисы могут продолжаться бесконечно долго, усугубляя нестабильность и социально-экономическую уязвимость многих наших государств. Такие сценарии конфликтов еще более заметны со временем и становятся все более сложными, что делает принятие соответствующих мер реагирования гораздо более трудной задачей.

Очевидно, что, когда война становится затяжной, это становится причиной такого ухудшения ситуации, при котором стирается память о ее причинах и истоках, а люди забывают о том, что даже в военное время в соответствии с международным гуманитарным правом применяются установленные нормы, которые предусматривают обеспечение защиты гражданских лиц, однако этот принцип, к сожалению, игнорируется.

В течение нескольких десятилетий Колумбия предпринимает различные меры по налаживанию диалога, который позволил бы обеспечить установление контактов с незаконными вооруженными субъектами, с тем чтобы в конструктивном духе найти нетрадиционное решение для урегулирования нынешнего кризиса. Сейчас мы впервые видим реальную возможность достижения в ближайшем будущем мира на основе переговоров путем применения новаторского процесса с использованием наших собственных методологий, который охватывает меры по предотвращению возобновления насильственных действий в постконфликтный период. Мы знаем, что характер современного конфликта становится все более сложным и что существует высокая вероятность возобновления конфликта, если, как сегодня указали несколько ораторов, не будут приняты своевременные превентивные меры, которые позволят обеспечить более высокую степень равенства и равные возможности. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить международное сообщество за его поддержку и вклад в достижение этого мира, к которому Колумбия так долго стремилась.

Наша страна уже приступила к созданию необходимых условий для прочного мира. По этой причине постконфликтный период стал важнейшим этапом процесса обеспечения стабильности, который должен сопровождаться социально-экономическим развитием, что позволит создать инклюзивное общество, а также поощрением и защитой прав человека с целью обеспечить мир, который был бы устойчивым в среднесрочной и, как мы все надеемся, долгосрочной перспективе.

По этой причине я вновь заявляю о нашей поддержке использования Советом Безопасности механизмов и инструментов, предусмотренных в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, в целях содействия построению культуры предотвращения. Организация Объединенных Наций обязана

обеспечить их наличие, государства — использовать их, а общества — сделать их подлинно своими собственными механизмами и инструментами.

В то же время, г-н Председатель, я приветствую тот факт, что в Вашей концептуальной записке для этих прений (S/2014/572, приложение) женщины рассматриваются в качестве крайне важного субъекта в деле предотвращения конфликтов. Мы не должны забывать о том, что женщины и их семьи, их дети и их общества в наибольшей степени страдают от конфликтов. Поэтому огромное значение следует придавать их активному участию на всех этапах процесса принятия решений в отношении мира и его устойчивости в постконфликтный период. Объединения женщин в нашей стране являются жизненно важными каналами обеспечения соблюдения соглашений и минимизации возможности возврата к силовым сценариям. Именно поэтому я призываю к их полномасштабному вовлечению в процесс принятия решений и их активному участию в деле поиска мира.

Наконец, г-н Председатель, как Вы наряду с некоторыми другими ораторами отмечали, региональные организации могут играть важную роль благодаря своему совокупному опыту, который охватывает использование творческих стратегий, неоднократно продемонстрировавших свою эффективность в плане предотвращения и урегулирования конфликтов. В Латинской Америке, традиционно известном своим миролюбивым регионе, мы приобрели чрезвычайно ценный опыт в этой области благодаря созданию региональных организаций, таких как Союз южноамериканских наций, что позволяет нам вносить свой вклад в мирное разрешение конфликтов путем осуществления ряда инициатив.

Я хотела бы заверить Вас, г-н Председатель, и Совет Безопасности в нашей твердой поддержке.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Грант (Канада) (*говорит по-французски*): Вот уже более века Канада отстаивает ценности, которые ей дороги, такие, как справедливость и свобода, включая свободу религии, демократия, уважение принципа верховенства права, прав человека и человеческого достоинства. На этих ценностях построено канадское общество, и мы очень дорожим ими, как об этом напомнил Дistinguished премьер-министр Канады Стивен Харпер,

выступая 4 августа на мероприятии, посвященном столетию начала Первой мировой войны. Вспышки вооруженных конфликтов подрывают прогресс, которого мы добиваемся в области экономического развития и процветания. Зачастую главными жертвами конфликтов становятся наиболее уязвимые люди, жизнь которых зависит от стабильности и развития их общин.

Мы также постоянно подчеркиваем, что прочные мир и стабильность достижимы только тогда, когда женщины в полной мере участвуют в принятии решений на всех уровнях, в том числе на экономическом и политическом, а также участвуют в мирных процессах. Поэтому при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года важно принимать во внимание такие препятствия, стоящие на пути к миру, развитию и процветанию, как угнетение женщин и девочек в виде политики неравенства, насилия и проведения операций, калечащих женские половые органы, а также в результате ранних, насильственных браков и браков с малолетними. Наилучшим средством прекращения таких преступлений и ужасной практики является обеспечение того, чтобы женщины могли в полной мере пользоваться своими правами и вносить всемерный вклад в жизнь своих общин и стран. Поддержание мира невозможно, если половина членов общества исключена из политической, экономической и социальной жизни общин и стран.

(говорит по-английски)

Канада привержена обеспечению соблюдения прав человека, уважения достоинства и повышения благосостояния женщин и девочек по всему миру. Как сказал министр иностранных дел Джон Бэрд на июньском Глобальном саммите по вопросам прекращения сексуального насилия в ходе конфликтов, где он был председателем диалога высокого уровня, женщины должны иметь полное и равное представительство на мирных переговорах и в жизни общества. Важно, чтобы они не только присутствовали в зале, но и сидели во главе стола.

Канада настоятельно призывает Совет Безопасности подчеркивать важность расширения прав и возможностей женщин, а также обеспечения благосостояния женщин и девочек как предпосылку предотвращения конфликтов. Хотя мы не можем предсказать, что приведет к вспышке насилия, мы

можем определить повторяющиеся и усугубляющиеся причины конфликтов и нестабильности.

Сегодня нельзя обсуждать вопрос о предотвращении конфликтов, не вспомнив о тех кровавых столкновениях, которые происходят в настоящий момент во многих регионах нашей планеты. Трудно рассматривать вопрос о предотвращении конфликтов, не испытывая чувство несостоятельности, поскольку серьезные конфликты продолжаются в Сирии, на Ближнем Востоке, в Ираке, Южном Судане, Центральноафриканской Республике и других странах.

Недавно Канада использовала данный форум для того, чтобы подчеркнуть важность осознания прежде всего коллективного человеческого достоинства. Это требует приверженности предотвращению конфликтов, что так же важно, как и эффективное реагирование на них. Политические, гуманитарные ресурсы и инструменты, ресурсы и инструменты в области безопасности и развития, имеющиеся в нашем распоряжении, должны использоваться более эффективно для наращивания национального потенциала по предотвращению конфликтов. Сегодня широко признается, что успешная стратегия предотвращения не только зависит от сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря, Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею, но и требует постоянной политической воли со стороны государств-членов.

Это в первую очередь включает готовность всех государств-членов обеспечивать необходимую политическую поддержку Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла эффективно осуществлять превентивные меры в конкретных ситуациях. Если соседние страны, региональные союзники и другие государства-члены, способные поддержать усилия Организации Объединенных Наций, не имеют политической воли для оказания такой поддержки, превентивные действия вряд ли будут успешными.

Успех наших усилий по предотвращению конфликтов не всегда можно выразить в цифрах, но мы извлекли определенные исторические уроки. Политика умиротворения в отношении агрессоров, тиранов и террористов явно не дает результатов. Мы должны проявлять твердость перед лицом таких режимов и организаций. Главное, мы не должны забывать, что ответственность за

совершенные преступления прежде всего несут те, кто их совершает.

Вопросы предотвращения конфликтов важны, поскольку без этого уязвимые народы и общества, в том числе религиозные меньшинства, женщины и дети, становятся главными жертвами конфликтов. Необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций использовала все имеющиеся в ее распоряжении инструменты для предотвращения конфликтов еще до того, как они начнутся. Важная роль в этом принадлежит Совету Безопасности. Необходимо, чтобы государства-члены всемерно и постоянно поддерживали усилия Организации Объединенных Наций, нацеленные на превентивные действия. Соппротивление и политические разногласия между государствами-членами уже привели к гибели слишком большого числа людей.

Мы высоко ценим усилия по укреплению потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов, в том числе уделение большего внимания усилиям Департамента по политическим вопросам по направлению специальных политических миссий и посланников. Кроме того, Организация Объединенных Наций — это лишь один из многих игроков на международной арене. Сотрудничество между основными игроками чрезвычайно важно для достижения успеха и обеспечения того, чтобы международные организации использовали свои сильные стороны и поддерживали сильные стороны друг друга.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Бамрунгфонг (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность Соединенному Королевству как Председателю Совета Безопасности в августе месяце за проведение этой важной дискуссии и представление всеобъемлющей концептуальной записки (S/2014/572, приложение). Я также благодарю Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их содержательные брифинги.

Таиланд хотел бы присоединиться к заявлению, с которым ранее выступил представитель Ирана от имени Движения неприсоединившихся стран.

Парадоксально обсуждать предотвращение конфликтов теперь, когда мы являемся свидетелями

насилия во многих регионах мира, в результате чего погибает слишком много ни в чем не повинных гражданских лиц, включая женщин, детей и гуманитарных работников. Однако, вне сомнения, предотвращение является наиболее желательным и рациональным подходом как в плане спасения жизни людей, так и в финансовом отношении.

Таиланд отводит особо приоритетное место превентивной дипломатии, а также раннему предупреждению и мирному урегулированию споров на ранних этапах. Для достижения мирного и взаимоприемлемого урегулирования разногласий необходимо поощрять диалог и конструктивное взаимодействие между сторонами и со сторонами в споре.

Как говорится в концептуальной записке, Устав Организации Объединенных Наций возложил на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В соответствии со статьей 1 и главой VI Устава Совету предоставлены различные инструменты для укрепления его превентивной роли. Вопрос состоит в том, может ли Совет использовать правильные инструменты и в надлежащее время.

Конфликты — как внутригосударственные, так и межгосударственные — зачастую возникают вследствие исторического соперничества, территориальных споров, нетерпимости между представителями разных вероисповеданий и религий, социально-экономического неравенства, несправедливого распределения ресурсов, систематических и широко распространенных нарушений прав человека, отсутствия эффективного управления, несправедливости и других факторов. Зачастую конфликты не возникают внезапно и не являются изолированным событием, а становятся следствием серии нерешенных проблем. Обычно до начала конфликта и насилия наблюдаются тревожные сигналы. Совет должен в полной мере учитывать эти сигналы и принимать решительные меры до начала конфликтов.

Для того чтобы Совет мог своевременно применять правильные инструменты, необходима достоверная и непредвзятая информация из надежных источников о ситуации, демонстрирующей признаки возможного конфликта. Страновые группы Организации Объединенных Наций на местах, специальные представители Генерального секретаря, специальные посланники и другие органы

Организации Объединенных Наций, а также региональные организации в соответствии с их мандатами могут предоставлять полезную информацию и оценки для того, чтобы позволить Совету лучше понять ситуацию. Благодаря регулярным брифингам и докладам соответствующих органов Организации Объединенных Наций и заинтересованных стран Совет может получать последнюю информацию и аналитические данные. Таиланд полностью поддерживает эту практику.

Таиланд считает, что во многих случаях Совет прекрасно осведомлен о таких ранних признаках. Тем не менее отсутствие единства, а также различные национальные и политические интересы его членов препятствуют принятию Советом оперативных мер. Нерешительность Совета может сказаться на его авторитете и разрушить надежды людей, оказавшихся в условиях конфликта. Кроме того, это может привести к бессмысленной потере человеческих жизней и к колоссальным разрушениям, которые можно было предотвратить. В связи с этим Совет как орган, на который возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности, должен оправдать ожидания и выполнить свои обязательства, оставив в стороне политику и работая сообща, потому что мы не можем допустить повторения трагедий и зверств.

Таиланд также верит в созидательную роль женщин как борцов за мир. Женщины могут внести значительный вклад в дело мира — от предотвращения конфликтов до их урегулирования, от операций по поддержанию мира до деятельности в области миротворчества и миростроительства, от оказания чрезвычайной помощи до развития и от восстановления после конфликтов до предотвращения рецидива конфликтов. В имеющей историческое значение резолюции 1325 (2000) и в последующих резолюциях содержатся неоднократные призывы к обеспечению более широкого участия женщин. В этой связи Таиланд настоятельно призывает к дальнейшему осуществлению этих резолюций и готов тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими странами в целях повышения роли женщин в предотвращении конфликтов. Женщины всегда включались в состав военных и полицейских контингентов, которые Таиланд предоставляет для миссий, при этом наблюдается тенденция к расширению участия женщин.

Таиланд присоединяется к другим делегациям и приветствует принятие сегодняшней резолюции 2171 (2014), а также подтверждает свою приверженность осуществлению изложенных в ней положений.

В заключение позвольте мне подтвердить, что наилучшим и наиболее эффективным подходом к предотвращению и урегулированию конфликтов является устранение их коренных причин мирными средствами, для чего могут потребоваться структурные изменения и изменение устоявшихся взглядов и подходов. Чтобы добиться перемен, стороны в конфликте должны проявить подлинную политическую волю. Без политической воли добиться перемен невозможно. Применение силы неприемлемо. Оно не будет способствовать урегулированию существующих конфликтов, а лишь породит новые.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Моу (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия благодарит Соединенное Королевство за инициативу проведения сегодняшней дискуссии, а также Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их обстоятельные брифинги по этому вопросу.

Ирландия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Каждый день в этом зале нам представляют свидетельства того, какую цену приходится платить за неспособность предотвратить конфликты. Организации Объединенных Наций слишком часто приходится в срочном порядке реагировать на кризисы, в том числе на те, которые можно и нужно было предотвратить. Масштаб кризисов и их продолжительность означают, что мы не можем продолжать действовать по привычным для нас схемам. Для того, чтобы изменить баланс в существующей тенденции, необходимо изменение взглядов и подходов. Мы должны всегда быть на шаг впереди.

Как отмечается в концептуальной записке (S/2014/572, приложение), в распоряжении Совета Безопасности в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций имеется ряд превентивных инструментов, которые могут предотвратить перерастание споров в полномасштабные кризисы. Сейчас нам следует подумать о том,

как укрепить способность Совета более эффективно использовать эти инструменты. В противном случае результаты оцениваемых нами ситуаций будут все также определяться ростом числа жертв, ухудшением ситуации в области безопасности и усилением страданий людей. Кроме того, мы почти по инерции продолжим возлагать на дорогостоящие миротворческие миссии все больше и больше обязанностей. Позвольте мне затронуть некоторые превентивные меры, имеющиеся в распоряжении Совета.

Во-первых, залогом эффективности системы предотвращения конфликтов является наличие информации о ситуации, способность анализировать соответствующую информацию и наличие политической воли для принятия мер, когда это необходимо. В наше время, как правило, нет недостатка в информации — иногда даже наоборот. Однако нам необходимо лучше ее анализировать, быстрее делать выводы и затем принимать верные решения.

Система раннего оповещения, как отметил Генеральный секретарь, будет эффективной только в том случае, если в ответ на сигналы будут предприниматься действия, и именно в этом заключается коллективный вызов, который сегодня стоит перед нами. Сейчас в мире происходит слишком много трагедий, в отношении которых мы уже не можем сказать «но ведь мы об этом не знали».

Во-вторых, нам необходима энергичная, устойчивая дипломатия в контексте назревающих конфликтов. Интенсивные дипломатические усилия с использованием добрых услуг Генерального секретаря, его посланников высокого уровня и персонала Организации Объединенных Наций на местах способны эффективно примирить стороны, находящиеся на грани конфликта, и могут сохранить эту эффективность и в будущем. Такие меры наиболее действенны, если они принимаются при поддержке международного сообщества.

В-третьих, Организация Объединенных Наций прикладывает согласованные усилия, с тем чтобы оптимизировать использование посредничества в качестве инструмента предотвращения конфликтов, что мы решительно приветствуем. Недавно принятая резолюция 68/303 Генеральной Ассамблеи заложила основу для установления более тесных партнерских отношений между Организацией

Объединенных Наций и региональными организациями. Мы уже давно отмечаем большое значение той активной роли, которую могут сыграть в посреднической деятельности или содействии установлению диалога между сторонами региональные организации, хорошо понимающие суть конфликтов, разворачивающихся в их соответствующих географических регионах.

В-четвертых, специальные политические миссии, хотя их зачастую развертывают после того, как конфликт уже разразился, играют ключевую роль в содействии политическому диалогу и в решении других задач в области миростроительства. Если Совет будет действовать более оперативно, развертывание специальных политических миссий может быть произведено намного раньше.

В-пятых, стороны, которые отказываются выполнять свои международные обязательства, должны в полной мере осознавать последствия таких действий. Хотя это не всегда очевидно или понятно, это может создать препятствия для диалога и завести нас в тупик, что вызовет недовольство, подобное тому, которое выразили члены Совета во время своего визита в Южный Судан на прошлой неделе.

На институциональном уровне крайне важным средством обеспечения подотчетности является успешное функционирование Международного уголовного суда, которое имеет сдерживающий эффект и тем самым способствует предотвращению конфликтов. Суд был создан для обеспечения подотчетности, но, хотя на Совете лежит главная ответственность в этой связи, слишком часто оказывается, что он либо не может, либо не желает действовать. Чувство безнаказанности может привести к затяжным конфликтам и к гибели еще большего числа ни в чем не повинных людей.

Применительно к задачам на более локальном уровне я хотел бы кратко остановиться на некоторых аспектах методов работы Совета. Назрела необходимость повышать эффективность и результативность работы Совета. Резолюция, принятая на прошлой неделе (резолюция 2170 (2014)) в отношении «Исламского государства Ирака и Леванта» и «Фронта ан-Нусра», свидетельствует о том, что меры могут быть приняты в более оперативном порядке, однако для такой оперативной деятельности вовсе не требуется кризис подобного рода.

В определенной мере когда вопросы включаются в повестку дня Совета, уже бывает слишком поздно. Поэтому мы должны действовать на опережение. В этой связи мы призываем к более частому неофициальному обмену мнениями между членами Совета о возникающих угрозах и к более регулярному проведению обзорных брифингов. Особенно важно то, что беспрепятственное использование права вето постоянными членами Совета также препятствует эффективности работы Совета и нуждается в пересмотре.

Как отмечала сегодня утром Верховный комиссар Пиллэй, из положительных моментов можно выделить все более широкое признание взаимосвязи между серьезными нарушениями прав человека и угрозами международному миру и безопасности. В этой связи мы особенно приветствуем план действий Генерального секретаря «Права прежде всего», в котором правам человека уделяется основное внимание.

Заглядывая вперед, можно сказать, что 2015 год станет важным годом для системы Организации Объединенных Наций. В следующем году будет отмечаться десятая годовщина проведения Всемирного саммита 2005 года, на котором международное сообщество вновь заявило о своей приверженности поощрению культуры предотвращения конфликтов. 2015 год также станет переломным, ибо будут разрабатываться последующие рамочные программы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и будет установлена более тесная взаимосвязь между благом управлением, верховенством права и устойчивым развитием. Эти важные цели открывают возможности для системы Организации Объединенных Наций действовать более сплоченно и укреплять свою решимость предотвращать конфликты. Индонезия намерена внести активный вклад в эти процессы.

Широкий консенсус, сложившийся в отношении преимуществ и практической пользы культуры предотвращения конфликтов, позволяет нам выявлять кризисы еще до того, как они перерастают в вооруженные конфликты и, следовательно, избегать человеческих жертв и материального ущерба, которыми всегда чреваты конфликты. Задача, стоящая перед нами, заключается в переходе от сформированного консенсуса к конкретным действиям. Мир, как минимум, нуждается в сильном руководстве

со стороны единого Совета, опирающегося на находящиеся в его распоряжении превентивные инструменты. Для этого необходима коллективная решимость тех, кто сидит за этим столом, а также всесторонняя поддержка всех членов Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Ботсваны.

Г-н Нтхваагае (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим делегациям и поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета в августе месяце. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность нашей делегации Вам, г-н Председатель, за инициативу созыва этих важных прений по вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Мы также приветствуем резолюцию, которая была единогласно принята Советом по этому вопросу (резолюция 2171 (2014)).

Наша делегация желает присоединиться к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени стран Движения неприсоединения. Также наша делегация присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Республики Зимбабве от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Вряд ли можно было найти более подходящий момент для организации этих прений, поскольку они проходят на фоне вооруженных конфликтов и кровопролития во многих частях мира, начиная с Ближнего Востока и заканчивая Восточной Европой и Африкой. Мы наблюдаем за усилением тенденций, ведущих к региональной нестабильности и отсутствию безопасности, что создает серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Суровая действительность таких обстоятельств заключается в том, что ни одна страна никогда в полной мере не защищена от прямых или побочных последствий конфликта. Поэтому абсолютно необходимо, чтобы международное сообщество действовало сообща и предпринимало согласованные усилия для полной ликвидации этих угроз, с тем чтобы создать более спокойный, безопасный и процветающий мир на благо нынешнего и будущего поколений человечества.

Предельно ясно, что в соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций, а точнее по статье 24, Совет

Безопасности должен играть жизненно важную роль в поддержании международного мира и безопасности. Однако также предельно ясно, что эффективность этой роли может с полным основанием ставиться под сомнение в тех случаях, когда Совет не может действовать быстро и решительно. Мы продолжаем терять тысячи ни в чем не повинных людей, гуманитарные кризисы достигают катастрофических масштабов, а реализация основополагающей цели Организации Объединенных Наций по спасению человечества блокируется некоторыми государствами-членами, преследующими эгоистичные национальные интересы. В этой связи мы настоятельно призываем Совет полностью выполнить свои обязанности и активизировать свои усилия в этой справедливой борьбе. Чтобы уменьшить масштабы человеческих жертв, Совету также следует обеспечить безусловное выполнение обязательств, взятых в отношении кризисов, создающих угрозу международной безопасности.

Несмотря на обязанности Совета Безопасности согласно Уставу, бремя ответственности за поддержание международного мира и безопасности лежит не только на одном Совете. В этом плане важная роль отводится каждому региону, каждому государству и его гражданам. Мы обязаны защищать наших граждан от всех форм конфликта, которые лишают их элементарных прав человека и средств к существованию. Мы также обязаны защищать их от преступлений против человечности, от геноцида, военных преступлений и преступлений агрессии. В этой связи Ботсвана сохраняет свою неизменную приверженность соблюдению принципов демократии, подотчетного и инклюзивного управления, верховенства права, поощрения и защиты прав человека всех людей. Мы по-прежнему решительно поддерживаем борьбу с безнаказанностью, а также выполнение задачи укрепления органов, обеспечивающих ответственность на национальном и международном уровнях.

Бесконтрольное распространение стрелкового оружия и легких вооружений на национальных территориях и за их пределами также является одной из причин нашей коллективной озабоченности. Их наличие, незаконная передача и постоянное применение создают напряженность в общинах и часто приводят к вспышке конфликта в той или иной форме. В этой связи исключительно дестабилизирующие последствия применения таких видов

вооружений требуют от нас, как ответственных членов международного сообщества, осуществления бдительного контроля над их запасами и приверженности прекращению незаконной торговли ими.

Одной из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности является постоянное обладание и произвольное испытание некоторыми странами ядерного оружия. До тех пор пока такое оружие не будет полностью ликвидировано, само существование человечества будет находиться под угрозой. Думаю, не стоит говорить, что обеспечение сохранения нашей планеты и человеческой расы требует ответственных действий не только со стороны тех, обладает ядерным оружием, но и со стороны всех, кто выступает за стабильный, миролюбивый и безопасный мир.

В заключение позвольте мне подтвердить готовность Ботсваны играть свою роль и оказывать всяческую поддержку международному сообществу в его усилиях по поощрению и сохранению международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Марн (Словения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство как Председателя Совета за организацию этих важных прений. Нынешние конфликты повсюду в мире — начиная с Газы, Сирии, Ирака и Украины и заканчивая Центральноафриканской Республикой и Южным Суданом, — а также страдания гражданского населения, включая женщин и детей, более чем заслуживают проведения таких прений в это время. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за их содержательные брифинги. И, кроме того, я хотел бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить Верховного комиссара г-жу Пиллэй за неустанные усилия, которые она прилагала в последние шесть лет для продвижения прав человека. Я хотел бы пожелать ей всего наилучшего в ее дальнейшей работе.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Связанные с конфликтами по всему миру картины, которые мы видим, разрывают душу и

вызывают чувство горечи. Еще больше огорчает то, что эти конфликты происходят, несмотря на последовательную работу, которую мы в последнее десятилетие проводим в целях предотвращения конфликтов и мирного разрешения споров. Мы упорно создавали широкую основу и достигли рубежа, на котором ее нужно претворить в жизнь и воплотить на практике положения Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся превентивной деятельности.

Главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Для выполнения этой обязанности Совету следует укрепить свой механизм раннего оповещения. В этой связи, по нашему мнению, было бы целесообразно регулярно проводить обзорные заседания с участием должностных лиц Организации Объединенных Наций, включая специальных советников по предотвращению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также Верховного комиссара по правам человека. Мы призываем также Генерального секретаря шире использовать свои полномочия в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций для того, чтобы доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Совет должен принимать превентивные меры с учетом всего этого.

В то же время — и это все еще остается наиболее распространенной практикой — международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, начинает заниматься кризисами, когда уже слишком поздно и когда жестокие конфликты развиваются по восходящей, что изменить уже трудно. Это приводит к дорогостоящим вмешательствам. Политические соображения зачастую преобладают над озабоченностью нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. Сегодня все сопровождающиеся насилием конфликты подтверждают жизненную необходимость раннего оповещения и предотвращения, которые являются теми элементами цикла конфликтов, которые мы научились в последние годы лучше понимать. Достигнутый нами прогресс был бы невозможен без просветительской работы и опыта специальных советников Генерального секретаря по предотвращению геноцида и по вопросу об обязанности защищать, в круг полномочий которых входит

выполнение роли механизма раннего оповещения с целью предотвращения ситуаций, чреватых угрозой массовых зверств. Этот прогресс был бы также невозможен без той важной роли, которую играют специальные представители по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Существующие пробелы заполняет инициатива Генерального секретаря «Права прежде всего», и мы приветствуем создание в системе Организации Объединенных Наций системы внутренней координации, которая, как мы надеемся, вскоре плодотворно заработает на практике, в том числе в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций.

Когда предотвратить конфликт невозможно, Совет Безопасности должен оперативно принимать меры с целью его прекращения. Кроме того, когда появляется угроза геноцида, этнических чисток, военных преступлений и преступлений против человечности или когда такие преступления совершаются, постоянные члены Совета не должны пользоваться правом вето для блокирования усилий, прилагаемых с целью предотвратить или урегулировать такие ситуации. В случае совершения таких зверств, жизненно важное значение приобретает привлечение к ответственности виновных, причем не только для предотвращения подобных зверств в будущем, но и для укрепления доверия в обществе. Словения решительно поддерживает обращение к Международному уголовному суду для обеспечения привлечения к ответственности, когда это необходимо.

В заключение Словения приветствует принятую сегодня резолюцию (резолюция 2171 (2014)). Предотвращение и мирное урегулирование конфликтов входят в круг главных приоритетов нашей внешней политики. В этой связи мы уделяем особое внимание посредничеству как одному из элементов большого набора средств предотвращения и урегулирования конфликтов, а также достижения прочного мира. Мы также уделяем пристальное внимание активизации посреднических усилий Организации Объединенных Наций и поощрению применения посредничества в наращивании потенциала на всех уровнях. С учетом жизненно важного значения предотвращения и урегулирования конфликтов, а также предотвращения их рецидива, мы должны продолжать продвигать механизмы посредничества, наращивать посреднический потенциал,

расширять участие женщин и укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными субъектами в этих областях. Мы также должны уделять внимание просветительской работе, направленной на утверждение культуры мира, терпимости и процветания.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Нидерландов.

Г-н ван дер Влиет (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Нидерланды присоединяются к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов.

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих важных прений. Мы также высоко оцениваем брифинги Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Мы приветствуем и поддерживаем принятую сегодня резолюцию (резолюция 2171 (2014)).

Главная ответственность за предотвращение конфликтов и защиту жизни гражданских лиц лежит на каждом государстве. В то же время ответственность за предотвращение конфликтов, в конечном счете, несет на себе и международное сообщество. Организация Объединенных Наций была создана именно для этого, и она располагает наилучшими возможностями для того, чтобы играть лидирующую роль в этой области. Общесистемный подход Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов имеет огромное значение. Мир, защиту прав человека, правосудие и развитие надлежит обеспечивать комплексным образом.

Я хотел бы вкратце остановиться на трех аспектах, а именно на инструментарии Совета Безопасности, предназначенном для превентивной деятельности, мирном разрешении споров и защите прав человека.

В рамках различных прилагаемых в прошлом усилий Организация Объединенных Наций с помощью сочетания анализа, раннего предупреждения, быстрого реагирования и партнерских отношений сумела содействовать ослаблению напряженности и кризисов и оказать сторонам помощь в разрешении споров мирными средствами. Мы приветствуем работу Департамента по политическим вопросам в этой области и хотели бы воспользоваться

этой возможностью, чтобы вновь заявить о нашей неизменной поддержке его работы.

Для того чтобы добиться успеха в принятии превентивных мер, необходимо также, чтобы Совет Безопасности более оперативно и решительно реагировал на возникающие угрозы миру. В этой связи мы приветствуем так называемые «общие обзоры» или общие брифинги Генерального секретаря по возникающим конфликтам и потенциальным нестабильным ситуациям в качестве более регулярного и постоянного элемента повестки дня Совета.

В главе VI Устава Организации Объединенных Наций предусматривается четкий мандат на расследование любой ситуации, которая может создать угрозу поддержанию международного мира и безопасности, и предлагается набор инструментов для мирного урегулирования споров до их эскалации. Важно, чтобы Совет в полной мере использовал эти инструменты, в том числе внимательно рассмотрел идею превентивных миссий.

Миссии по поддержанию мира также включают значимый компонент миростроительства, который ориентирован на стабилизацию обстановки и предотвращение возникновения новых конфликтов. В рамках таких миссий Нидерланды высоко оценивают аспекты, касающиеся верховенства права, включая усилия по наращиванию потенциала и защите прав человека, предотвращение массовых злодеяний, механизмы подотчетности и принцип ответственности по защите. Все это способствует предотвращению дальнейшей эскалации конфликтов. В этой связи мы приветствуем приверженность Генерального секретаря проведению обзора деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и рекомендуем уделять достаточное внимание этому аспекту.

Нидерланды вновь заявляют о критически важной роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов. В этой связи мы хотели бы отметить усилия Соединенного королевства по расширению участия женщин в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира путем создания перспективного кадрового резерва из числа женщин, занимающих руководящие посты, и оказания им поддержки.

Что касается мирного урегулирования споров, то Королевство Нидерландов глубоко привержено их мирному урегулированию и гордится тем, что

в нашей стране находятся, в частности, Международный Суд и Постоянная палата третейского суда. Мы настоятельно призываем Совет принять меры по расширению применения принципа мирного урегулирования споров, причем как государственными, так и негосударственными субъектами.

В соответствии со статьями 34 и 36 Устава Совет может рекомендовать сторонам урегулировать свои споры мирным с помощью различных средств их разрешения. Совет может также предложить конкретную форму такого урегулирования, которую он считает наиболее подходящей для ситуации, и обратиться с просьбой о предоставлении информации о достигнутых результатах. В местах, где установлена юрисдикция Суда, Совет может также настоятельно рекомендовать сторонам передать их спор на рассмотрение Международного Суда. Кроме того, Совет может рекомендовать сторонам договориться о признании юрисдикции Суда по их конкретному спору, даже если такая юрисдикция еще не была установлена.

В этом контексте мы с особым удовлетворением отмечаем недавнюю поездку представителей Совета Безопасности в Гаагу и их историческую встречу с членами Международного Суда. Мы уверены, что эта поездка способствовала укреплению взаимопонимания и будущего сотрудничества между этими двумя главными органами Организации Объединенных Наций.

Наконец, что касается прав человека, то одним из важнейших факторов предотвращения конфликтов и недопущения напряженности в обществе является обеспечение и защита основных прав человека всех слоев населения, возмещение причиненного ущерба и обеспечение ответственности за совершение массовых злодеяний. В этой связи, пользуясь этой возможностью, Нидерланды хотели бы высоко оценить деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Мы хотели бы выразить особую признательность Верховному комиссару г-же Нави Пиллэй за то, каким образом она выполняла свой важный мандат в последние годы. Деятельность г-жи Пиллэй была краеугольным камнем усилий Организации Объединенных Наций по решению проблем в области прав человека во всем мире. Ее неизменная приверженность делу, четкие и ценные мнения и особенно ее смелость говорить

все, что нужно и когда это нужно, служат примером для всех нас.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Черногории.

Г-н Щепанович (Черногория) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних важных открытых прений и поздравляем Вас с председательством Вашей страны в Совете Безопасности в августе. Мы также выражает признательность Генеральному секретарю и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека за их ценные брифинги. Мы также приветствуем принятие сегодняшней резолюции 2171 (2014). Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы воздать должное Верховному комиссару за ее выдающуюся работу во время пребывания на посту.

Черногория присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Однако я хотел бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Конфликты имеют разрушительные последствия для всего мира. Не менее пятой части населения мира по-прежнему живут в странах, затронутых насилием и конфликтами. Потрясает тот факт, что конфликты в наибольшей степени сказываются на наиболее уязвимых слоях населения. Наш долг — помочь в разрешении конфликтов, и мы должны вместе нести это бремя и обеспечить более безопасные условия для будущих поколений. Урегулирование конфликтов и создание и сохранение устойчивых обществ являются величайшими вызовами нашего времени.

С учетом множества реальных проблем, которые по-прежнему необходимо решать в нынешних все более нестабильных условиях международного мира и безопасности, следует признать, что многое еще предстоит сделать, прежде чем у нас появится действительно эффективная система. Преобразование понимания в конкретные действия и переход от практики реагирования к практике предотвращения — это непростая задача. Из множества примеров по всему миру мы все знаем, что предупреждение и вмешательство на раннем этапе могут быть и являются эффективными, а также ведут к экономии средств. Именно поэтому я хотел бы подчеркнуть важность механизмов Организации Объединенных Наций по раннему обнаружению и

предупреждению. В центре нашего внимания, безусловно, должны быть превентивные меры, направленные на предотвращение развития и эскалации кризисов и смягчение их возможных последствий. В этой связи Черногория, будучи членом Группы «Друзья посредничества», выступает за реальное признание посредничества в качестве одной из основных функций Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций.

Принцип ответственности по защите и его дальнейшее применение на практике также должны оставаться одной из приоритетных задач. В эту эру обеспечения ответственности лица, виновные в совершении преступлений против человечности, не должны оставаться безнаказанными.

Региональные и субрегиональные организации могут играть позитивную и ценную роль в содействии началу диалога и созданию примирительной обстановки при урегулировании конфликтов, чему мы видели много примеров в Африке. Если региональный или субрегиональный подход не дает результатов, то Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны вмешаться и принять на себя ответственность. Чтобы обеспечить сохранение своего законного места в качестве центрального механизма глобального управления, Организация Объединенных Наций должна взять на себя выполнение современного реформированного круга обязанностей с учетом новых геополитических реалий, постоянных изменений в мире и многогранных условий и обстановки.

Позвольте мне заметить, что сегодняшние угрозы необходимо устранять с помощью совместных усилий и комплексного подхода, обеспечивая взаимосвязь между развитием, поддержанием мира, миростроительством, верховенством права и правами человека. На этой основе мы можем добиться построения обществ, живущих в условиях прочного мира. С учетом ее обширного накопленного опыта и знаний Организация Объединенных Наций располагает хорошими возможностями для оказания такой комплексной и целевой поддержки усилиям, предпринимаемым государствами-членами на национальном уровне.

Чтобы построить мирные и избавленные от конфликтов общества, необходимо создать условия, способствующие всеохватному государственному

строительству, что предполагает активное участие национальных и местных властей, парламентов, общин, гражданского общества, научных кругов и групп женщин. Только таким образом можно обеспечить закрепление политических реформ и создать условия для развития национального диалога, а также осуществления усилий по примирению и другим инициатив.

В равной степени необходимо уделять внимание и обеспечению транспарентности, подотчетности, эффективного управления и надзора, с тем чтобы укреплять легитимность и надежность органов безопасности. В совокупности все эти аспекты будут способствовать достижению нашей общей цели поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Кубы.

Г-н Рейес Родригес (Куба) (*говорит по-испански*): Недостаточно просто пытаться ликвидировать существующие в мире конфликты или создавать механизмы, предназначенные для их предотвращения; необходимо устранять коренные причины, которые их вызывают и питают. Многие конфликты являются результатом преследования интересов гегемонистского и империалистического господства, актов агрессии, борьбы за контроль над природными ресурсами, сохранения колонизаторских и неокolonизаторских стратегий и политики, сегодняшнего несправедливого и эксклюзивного международного порядка, неравных условий обмена, дискриминации, ксенофобии, интервенционистской политики и нарушений права народов на самоопределение. Что необходимо для предотвращения конфликтов, так это солидарность, международное сотрудничество и помощь, а также совместные действия по искоренению нищеты, безработицы, голода, неравенства и их коренных причин.

Совету Безопасности, бесспорно, отведена немаловажная роль в деле предотвращения конфликтов, однако он должен выполнять эти функции согласно полномочиям, возложенным на него Уставом Организации Объединенных Наций. Членам Совета Безопасности следует отстаивать мирные решения и оказывать твердое, эффективное и недвусмысленное противодействие применению военной силы. Они должны использовать любые возможности для применения таких подходов, которыми позволяли

бы спасти жизни людей, будь то участвующих в конфликтах или затронутых ими. Они никогда не должны способствовать военной конфронтации и, тем более, пропагандировать такую философию смены режимов, которая на практике противоречит пацифистской сути Организации.

Однако мы осуждаем бездействие Совета перед лицом таких затяжных конфликтов, как конфликт между Израилем и Палестиной. Как мы должны понимать пассивность и неэффективность Совета, когда в секторе Газа убивают ни в чем не повинных гражданских лиц, которые становятся жертвами чрезмерного и неизбирательного применения силы? Это, вне всякого сомнения, вопрос, ответа на который нет, если учесть, сколько еще предстоит сделать Совету Безопасности и международному сообществу для предотвращения конфликтов.

Куба вновь призывает положить конец любым мерам, подрывающим суверенитет и право любого государства на самоопределение. Поэтому здесь мы еще раз громогласно отвергаем недавно задуманный и финансируемый Агентством Соединенных Штатов по международному развитию план, который идет вразрез в принципе осуществления кубинским народом своего права на самоопределение. Этот план нацелен на то, чтобы сделать молодых кубинцев фактором дестабилизации, поощряет меры, противоречащие одобренному кубинским народом конституционному порядку, и, начиная с 2009 года, в его рамках задействуются завербованные с этой целью молодые латиноамериканцы. Потворство американских официальных лиц составлению и осуществлению этого плана свидетельствует о враждебном и интрузивном характере их политики по отношению к Кубе, цель которой заключается в дестабилизации страны с тем, чтобы разрушить установленный кубинским народом политический и социально-экономический порядок. Куба требует прекращения любых подрывных, интервенционистских, противозаконных и тайных операций Соединенных Штатов.

В заключение мне хотелось бы пояснить представителю Израиля, что более тысячи проживающих на Кубе евреев пользуются всеми правами и привилегиями, в том числе правом эмигрировать в Израиль, правом, которым они свободно пользуются. Чего же на Кубе сегодня не существует, так это такой концепции иудаизма, которая делает его воинственным или предлогом для неизбирательных

нападений на ни в чем не повинное гражданское население. На Кубе евреи являются коммунистами, исповедующими свой иудаизм как свою собственную религию и в то же время в полной мере пользующимися всеми своими правами. На Кубе еврейский народ не принимает участия в неизбирательных бомбардировках ни в чем не повинного гражданского населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-н До Хунг Вьет (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Вьетнам воздает должное председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства за инициативу провести сегодняшние открытые прения, посвященные предотвращению конфликтов. Мы высоко ценим информативные и аналитические брифинги, проведенные Генеральным секретарем и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Ирана от имени Движения неприсоединившихся стран.

Наша сегодняшняя тема особенно актуальна, поскольку на многих континентах имеет место целый ряд кризисов, за которыми мир следит с глубокой горечью. Разговоры о предотвращении конфликтов могут показаться некоторым чем-то уже обыденным. Тем не менее, международному сообществу снова и снова приходится становиться свидетелем многочисленных конфликтов, которые, как мы впоследствии понимаем, могли бы быть предотвращены или, по меньшей мере, смягчены. В ходе открытых прений, проведенных в январе текущего года в этом зале и посвященных вопросу о войне, ее уроках и поисках прочного мира (см. S/PV.7105), тщательному обсуждению было подвергнуто множество уроков, но факт, тем не менее, заключается в том, что за прошедшие с тех пор месяцы разгорелось только еще больше тлевших очагов напряженности и конфликтов. Поэтому нам крайне необходимо вернуться к извлеченным урокам и мерам предотвращения конфликтов, и в связи с этим наша делегация хотела бы коснуться следующих аспектов.

Во-первых, конфликты проистекают из того самообмана, что навязывание своей воли с позиции силы может быть эффективным, а также из безосновательной веры в «силовую политику»,

подкрепляемую агрессивным поведением. Однако история предоставляет нам множество свидетельств того, что применение силы ведет лишь к массовой гибели людей и материальным потерям. В XXI веке больше не должно быть места применению силы.

Во-вторых, прогресс человечества в период после окончания Второй мировой войны дал нам весьма действенные инструменты мира, которыми мы должны дорожить и которые мы должны решительно пропагандировать. В период, когда появляются настораживающие признаки межгосударственных или внутригосударственных конфликтов, в том числе вызванных территориальными спорами, надлежит обеспечивать соблюдение норм международного права и его основополагающих принципов, особенно принципов мирного урегулирования споров и уважения национального суверенитета и территориальной целостности. Следует подчеркнуть, что при возникновении раздоров и разногласий важнейший и подлежащий обязательному применению соответствующими сторонами принцип заключается в необходимости соблюдения общих международных и региональных правил и нормативных рамок. В этой связи мы приветствуем соответствующие элементы, содержащиеся в принятой сегодня ранее Советом резолюции (резолюция 2171 (2014)).

В-третьих, основополагающие принципы должны быть претворены в конкретные дела. Ввиду потенциально серьезных последствий насилия и запугивания сторонам, вовлеченным в межгосударственные или внутригосударственные конфликты, следует оказывать содействие, с тем чтобы можно было начать искренний диалог и задействовать другие средства мирного урегулирования. Международным и региональным организациям следует способствовать таким усилиям и содействовать устранению коренных причин конфликтов. Такое крайне необходимое взаимодействие, если оно будет обеспечиваться надлежащим образом, могло бы способствовать нахождению более «созидательных» решений сохраняющихся проблем.

В этом плане Организация Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности, в последние десятилетия выполняет чрезвычайно важную роль благодаря творческому и своевременному использованию ими различных имеющихся в их распоряжении механизмов и инструментов. В их число входит важная роль Генерального секретаря и его специальных посланников, миссий добрых

услуг, миссий по установлению фактов, посредничества, усилий, нацеленных на примирение и миростроительство, вопрос об использовании которых в других частях планеты можно было бы подвергнуть дальнейшему изучению.

В результате увеличение в Организации Объединенных Наций рабочей нагрузки, связанной с предотвращением конфликтов, может рассматриваться как соответствующее той все более значительной роли, которая отводится Организации. Это можно также считать свидетельством того, что Организация Объединенных Наций должна делать больше, главную ответственность за что несет Совет Безопасности, особенно его постоянные члены. При этом надо и далее способствовать координации деятельности Совета, Генерального секретаря, Генеральной Ассамблеи и региональных организаций в целях обеспечения более активного обмена информацией между ними и раннего предупреждения в интересах эффективного предотвращения конфликтов.

Сегодня международное сообщество располагает немалым числом инструментов, надлежащим опытом и набором мер для эффективного предотвращения конфликтов. Однако главнейшей причиной ряда провалов является отсутствие стратегического доверия между заинтересованными сторонами и неспособность понять, что то, чего стороны могли бы добиться благодаря предотвращению и недопущению конфликтов, значительно «перевесило» бы то, чего они достигли, отказавшись от шансов на мир.

Совет Безопасности совместно с другими международными и региональными партнерами мог бы заняться формированием культуры мира и упреждающим предотвращением конфликтов на основе, в том числе, соблюдения норм международного права и общепринятых правил и принятия конкретных мер в рамках диалога и консультаций. Только таким образом нам удастся с честью выполнить нашу задачу, заключающуюся в избавлении грядущих поколений от бедствий войны.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Катара.

Г-н Ларам (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя

Совета Безопасности в текущем месяце и поблагодарить Вас за проведение этих открытых прений.

Эта тема имеет особое значение для нашей страны в связи с проводимой нами внешней политикой, в рамках которой мы вносим вклад в международные усилия по предотвращению конфликтов, устранению их коренных причин и в работу с заинтересованными сторонами в целях мирного урегулирования конфликтов в то время, когда международное сообщество несет ответственность за избавление грядущих поколений от бедствий войны, как это предусмотрено в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций. Однако с момента создания Организации Объединенных Наций мир стал свидетелем возникновения многочисленных конфликтов, даже несмотря на то, что лежащие в их основе причины были устранены. Такие споры трансформировались в негосударственные вооруженные конфликты, которые ведут к значительным материальным и человеческим потерям, превышающим потери в результате международных вооруженных конфликтов, а также к обострению международного терроризма, усугублению нищеты, замедлению темпов развития и этническим и религиозным преследованиям.

Ситуации, сложившиеся в различных регионах мира, побуждают нас сделать вывод о том, что необходимо ввести в действие механизмы, принятые Организацией Объединенных Наций, и создать условия для выполнения международными и региональными организациями своих обязанностей в соответствии со статьей 33 Устава, с тем чтобы не допустить перехода споров на стадию вооруженного конфликта. Помимо этого, на практике должны быть реализованы механизмы, о которых говорится в любезно предоставленной Вами, г-н Председатель, концептуальной записке (S/2014/572, приложение), в частности, раннее предупреждение и роль Генерального секретаря и его специальных представителей и специальных посланников, а также осуществление превентивных миссий, так как мы считаем, что такие меры будут способствовать предотвращению конфликтов и поддержанию международного мира и безопасности. Поскольку предотвращение конфликтов относится к превентивным мерам, для обеспечения эффективности таких мер требуется, по нашему мнению, разработать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии оказания всем заинтересованным сторонам помощи

в их реализации, благоприятствующие созданию международной обстановки стабильности.

Обсуждая сегодня этот важный вопрос, вероятно, нам следует вспомнить тот факт, что в заявлении Председателя от 31 января 1992 года (S/23500), опубликованном по итогам заседания с участием глав государств и правительств, Совет Безопасности подчеркнул важность миротворчества и поддержания мира, а также превентивной дипломатии, для предотвращения конфликтов. Если целью превентивной дипломатии является разрешение споров до того, как они разгораются, поощрение и укрепление институтов, которые поддерживают мир, предотвратит рецидивы нарушений.

Было неоднократно доказано на практике, что посредничество, в частности дипломатическое посредничество, является одним из основных средств предотвращения и урегулирования споров, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. В связи с этим в контексте международных усилий по предотвращению конфликтов Государство Катар неоднократно принимало участие в посреднических усилиях, направленных на примирение сторон в конфликте. Эта деятельность получила одобрение и поддержку со стороны Совета Безопасности, и были найдены пути мирного урегулирования разногласий, благодаря чему удалось предотвратить многочисленные конфликты на Ближнем Востоке и в Африке и избежать сопутствующих им людских, экономических и финансовых потерь.

Мы приветствуем резолюцию 2171 (2014), принятую сегодня Советом Безопасности. Мы считаем, что в ней содержится ряд важных элементов, которые внесут вклад в международные усилия по предотвращению конфликтов. Позвольте мне обратить внимание на следующее.

Первый аспект — это необходимость действовать заблаговременно для выявления тех случаев, которые могут привести к конфликту, и использовать специальные меры, такие как механизмы раннего предупреждения, посредничество и усилия Совета Безопасности и Генерального секретаря, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международными резолюциями.

Второй элемент — необходимость устранения коренных причин конфликтов, в частности,

отсутствие развития, социальной справедливости и уважения прав человека.

В-третьих, если возникает конфликт, необходимо осуществлять миротворческую деятельность.

В-четвертых, защита гражданских лиц должна быть одним из приоритетов в условиях конфликта, и при этом необходимо подчеркивать тот факт, что ответственность за защиту гражданских лиц несут государства.

И наконец, необходимо оказывать международную помощь для поощрения мирных инициатив и осуществления заключенных сторонами соглашений. Также необходимо поддерживать институты, оказывающие поддержку мирному процессу.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Турции.

Г-жа Суджуоглу (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенное Королевство, исполняющее функции Председателя Совета в этом месяце, за организацию этих важных прений. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна и Верховного комиссара по правам человека за их содержательные брифинги.

Сегодняшние прения являются не только своевременными, но и имеют символическое значение. В этом году, когда мы отмечаем годовщину начала Первой мировой войны, все более распространенным явлением становятся вспышки насилия в различных регионах мира, расширение масштабов терроризма и насильственного экстремизма и рост числа жестоких преступлений, в сочетании с увеличением числа перемещенных лиц и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Эти тревожные события подрывают потенциал международного сообщества, Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в области обеспечения своевременного и эффективного реагирования. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы затронуть ряд ключевых моментов, которые, по мнению Турции, представляют особую важность в рамках этой дискуссии.

Первый вопрос, на который я хотела бы обратить внимание, — это посредничество. Оно является эффективным и универсальным инструментом, который основан на согласии и может применяться на всех этапах цикла конфликта. Оно является наиболее эффективным и экономичным способом

предотвращения и урегулирования конфликтов. С момента своего создания Организация Объединенных Наций успешно поддерживала и продолжает поддерживать широкий круг посреднических усилий и за последние годы предприняла важные шаги по укреплению своего посреднического потенциала. Необходимо продолжать оказывать политическую, техническую и финансовую поддержку для дальнейшего наращивания потенциала Организации Объединенных Наций в этой области.

Группа «Друзья посредничества», основанная в 2010 году под совместным председательством Турции и Финляндии, активизировала свои усилия, направленные на содействие Организации Объединенных Наций в этой области. Также я хотела бы подчеркнуть, что поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога является одним из наиболее эффективных способов предотвращения конфликтов. Исходя из этого понимания, в 2005 году Турция совместно с Испанией приступила к осуществлению инициативы «Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций».

Наше второе замечание относится к региональным организациям. Хотя главная ответственность по-прежнему лежит на Совете Безопасности, региональные и субрегиональные организации играют важную роль в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов, возникающих в соответствующих регионах. Региональные организации располагают уникальными возможностями в плане знания и понимания существа местных конфликтов, культурных норм и проблем в области безопасности в их регионе, благодаря чему они располагают относительным преимуществом. Резолюция 68/303 — самая последняя резолюция Генеральной Ассамблеи, вынесенная на рассмотрение по инициативе Группы «Друзья посредничества» и принятая буквально несколько недель тому назад, является первой резолюцией по вопросу о посредничестве, в которой признается ключевая роль региональных и субрегиональных организаций в этой области. Помимо этого, Турция приветствует сотрудничество между Секретариатом и региональными организациями по вопросам посредничества и, в частности, наращивания потенциала.

Турция также придает большое значение региональным отделениям Организации Объединенных Наций. Они являются крайне важными инструментами в области раннего предупреждения,

предотвращения конфликтов и посредничества. В то же время они являются незаменимыми механизмами, обеспечивающими Организации Объединенных Наций прямой доступ к информации с мест событий. Кроме того, можно было бы продолжить изучение идеи об учреждении превентивных миссий, упомянутой в заявлении Председателя Совета Безопасности S/PRST/1999/34, в качестве инновационного механизма предупреждения конфликтов.

Третий момент касается важности национальной ответственности. Мирное урегулирование споров является суверенной обязанностью, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций. Тем не менее, особенно в нынешней обстановке, для которой характерен рост числа конфликтов и случаев насильственного экстремизма и терроризма, которые ведут к страданиям ни в чем не повинного гражданского населения, международная система также должна предусматривать надлежащие меры по защите гражданских лиц. Наиболее оптимальная стратегия дальнейших действий заключается в оказании поддержки в первую очередь наращиванию местного и национального потенциала. По мере необходимости такие усилия должны получать поддержку Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и других сторон. Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства являются двумя крайне важными инструментами, которые могут использоваться для поддержки национального потенциала в этой области.

И наконец, безопасность является необходимым условием развития, а развитие обеспечивает более высокий уровень безопасности. Следовательно, предотвращение конфликтов следует рассматривать в качестве всеобъемлющего подхода, который охватывает безопасность, развитие и права человека. В этой связи мы хотели бы также коснуться взаимосвязи между безопасностью и развитием и той ролью, которую в этом плане могут играть женщины. Мы считаем, что, при разработке комплекса целей в области устойчивого развития на период после 2015 года необходимо обеспечить, чтобы вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин занимали центральное место во всех наших решениях и обязательствах. Это будет способствовать и успешному решению задач, касающихся женщин, мира и безопасности.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что наиболее эффективный способ предотвращения конфликтов и борьбы с угрозами международному миру и безопасности заключается в единодушном проявлении решимости со стороны международного сообщества и его готовности к сотрудничеству. Политические разногласия в Организации Объединенных Наций, особенно в Совете Безопасности, лишают международное сообщество самой важной гарантии международного мира.

И наконец, этот орган является серьезной платформой, что побуждает нас не реагировать на мнение одной делегации.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Южной Африки.

Г-жа Лингенфелдер (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за приглашение участвовать в этих важных прениях по вопросу о предотвращении конфликтов и поддержании международного мира и безопасности. Мы благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна за его содержательный брифинг и хотим также воздать должное покидающему свой пост Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека г-же Нави Пиллэй за ее усердную работу и приверженность делу обеспечения защиты и поощрения прав человека для всего человечества. Наряду с этим мы приветствуем назначение принца Йордании Зайда Раада Зайда аль-Хусейна на пост Верховного комиссара по правам человека и рассчитываем на сотрудничество с ним.

Южная Африка присоединяется к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения, а также к заявлению, с которым выступит представитель Республики Зимбабве от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Южная Африка давно признает важность предотвращения конфликтов. Не только гуманитарные последствия конфликтов, но и увеличение расходов на операции по поддержанию мира в последние несколько лет заставили международное сообщество обратить более пристальное внимание на предотвращение конфликтов, а не только на их урегулирование после того, как они уже начались. Предотвращение конфликтов закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций — в главе VI, в

соответствии с которой Совету Безопасности представляется значительный инструментарий для мирного разрешения споров и поддержания международного мира и безопасности, в том числе путем переговоров, расследований, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по выбору сторон в споре.

Мы приветствуем успехи, которых Организация Объединенных Наций уже достигла при помощи многочисленных инициатив, например, добрых услуг Генерального секретаря, назначения специальных посланников, создания системы раннего предупреждения и Группы поддержки посредничества, а также направления специальных политических миссий и страновых групп, создания региональных отделений и осуществления других дипломатических инициатив, направленных на предотвращение конфликтов. Действия Совета Безопасности должны дополнять эти усилия, а не противоречить им. Мы помним случаи, когда действия Совета подрывали усилия Организации Объединенных Наций и региональные усилия, направленные на посредничество в урегулировании конфликтов мирными средствами.

Являясь одним из членов Группы друзей посредничества, Южная Африка участвует в инициативах государств — членов Генеральной Ассамблеи, направленных на смещение акцента на превентивные меры в урегулировании конфликтов, и мы настоятельно призываем все государства-члены, включая членов Совета, откликнуться на призыв Ассамблеи и оказать этим инициативам прочную политическую поддержку, поделиться своим опытом и своевременно выделить достаточный объем ресурсов как для посредничества, так и для достижения согласованных результатов процессов посредничества. Крайне важно гарантировать предсказуемые объемы ресурсов, необходимые для посредничества и поддержки деятельности Организации Объединенных Наций, а также региональных и субрегиональных организаций по наращиванию потенциала в рамках посреднических усилий.

От вооруженных конфликтов по-прежнему больше всего страдает Африка. Именно поэтому с момента своего создания Африканский союз неустанно работает над формированием всеобъемлющей архитектуры обеспечения мира и безопасности, в основе которой лежит понимание того, что

как превентивная дипломатия, так и постконфликтное восстановление и развитие являются ключевыми факторами искоренения конфликтов на нашем континенте. В нашем субрегионе Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) продолжает играть исключительно важную роль в обеспечении субрегиональной стабильности. В этом контексте его Орган по вопросам политики, обороны и безопасности, председателем которого вскоре станет Южная Африка, прилагает посреднические усилия по предотвращению потенциальных конфликтов. Усилия Международной конференции по району Великих озер (МКРВО), направленные на прекращение конфликта в этом регионе, являются шагом в правильном направлении. В этой связи мы хотели бы настоятельно призвать как можно скорее осуществить в полном объеме декларацию, подписанную в Найроби в декабре 2013 года. Южная Африка с нетерпением ожидает возможности принять участие в Конференции по инвестированию в частный сектор в районе Великих озер, которая должна быть проведена в декабре Специальным посланником по району Великих озер в Африке в сотрудничестве с Международной конференцией по району Великих озер.

Механизмы, созданные в этой области Африканским союзом, подтверждают приверженность нашего континента всеобъемлющему решению задач в сфере мира и безопасности. В этой связи Африканский союз всегда стремился к налаживанию более глубоких партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся поддержания международного мира и безопасности, и в то же время признавал, что мирное урегулирование споров остается суверенной обязанностью. Стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в деле поддержания мира и безопасности зиждется на такой реальности, в которой региональные организации обладают сравнительными преимуществами в противодействии этим вызовам в своем регионе. Все эти усилия согласуются с положениями Устава Организации Объединенных Наций, особенно со статьей 33, в которой посредничество предусматривается как один из дипломатических методов мирного урегулирования споров. По мере изменений, которые претерпевает природа конфликтов, превращаясь из межгосударственных во внутригосударственные, превентивная

дипломатия становится неотъемлемым механизмом и для Организации Объединенных Наций, и для региональных организаций.

В последние несколько лет мы отмечаем сокращение числа насильственных конфликтов благодаря коллективным усилиям Организации Объединенных Наций, международного сообщества и региональных организаций. Однако нас тревожит недавнее возобновление конфликтов во многих странах, в связи с чем мы должны работать сообща, чтобы не утратить наши завоевания, достигнутые с таким трудом.

В заключение Южная Африка выражает свою глубокую веру в важность проведения диалога. В этой связи мы придерживаемся мнения о том, что, предотвращая возобновление конфликта, мы всегда должны подчеркивать значимость установления и поддержания мира на основе диалога, охватывающего все стороны, примирения и реинтеграции. При разработке механизмов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов мы всегда должны прилагать усилия в контексте верховенства права, уважая национальный суверенитет и соблюдая Устав Организации Объединенных Наций. Жизненно необходимо разработать глобальную стратегию предотвращения конфликтов, включающую традиционные методы посредничества, а также методы миротворческой и миростроительной деятельности в соответствии с Уставом. Мы твердо убеждены в том, что социально-экономическое развитие, находящееся в основе предотвращения конфликтов, является одним из важнейших компонентов усилий по достижению устойчивого мира и может содействовать расширению экономических возможностей в странах, затронутых конфликтами.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Зимбабве.

Г-жа Чикава (Зимбабве) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени 15 государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). САДК присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Я хотела бы выразить признательность Вам, г-н Председатель, за организацию этих важных прений по вопросу о предотвращении конфликтов. Я также хотела бы поблагодарить Генерального

секретаря Пан Ги Муна и Верховного комиссара по правам человека за их содержательные брифинги.

Сегодняшние прения дают нам возможность обменяться мнениями о том, как предотвращать конфликты на фоне растущего числа параллельно разворачивающихся кризисов, с которыми сталкивается сегодня мир. В последние годы характер таких конфликтов существенно изменился, что привело к появлению более серьезных проблем в деле поддержания международного мира и безопасности. Причины и эволюция этих угроз для мира и безопасности требуют применения новаторских и решительных подходов к предотвращению и урегулированию конфликтов.

САДК считает, что приоритетной задачей поддержания мира и безопасности является укрепление наших возможностей в управлении и сдерживании конфликтов до их перехода к стадии насильственных конфликтов. Наша самая главная задача состоит в том, чтобы точно предсказывать конфликты и принимать активные меры по предотвращению вооруженных конфликтов. В настоящее время перегруженные работой миссии по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, сопряженные с этим большие финансовые затраты, а также вызванные войной потери свидетельствуют о важности предотвращения конфликтов. С учетом того, что подавляющее большинство современных конфликтов происходит внутри государств и что динамика таких внутренних конфликтов нередко является следствием нищеты, слабого развития, экономических лишений и изоляции, предотвращение конфликтов должно опираться на устойчивое развитие. САДК считает, что между миром и развитием существует неразрывная связь. Без развития не может быть мира, как не может быть и развития без мира.

Предотвращая конфликты до их возникновения, человечество могло бы более эффективно использовать миллиарды долларов, которые ежегодно тратятся на урегулирование конфликтов. Нельзя допускать и необходимо предотвратить увеличение числа потерь в результате войны, в том числе гибель людей, причинение им ранений, разрушение инфраструктуры, перемещение населения и последствия этих явлений. Наша коллективная ответственность заключается в ликвидации этого культа насилия.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и располагает необходимыми инструментами для предотвращения конфликтов. Его превентивная роль изложена в пункте 1 статьи 33. В главе VI Устава перечислены различные имеющиеся в распоряжении Совета инструменты, в том числе переговоры, расследования, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, превентивная дипломатия и участие региональных организаций. Для эффективного предотвращения необходима всеобъемлющая и согласованная стратегия. Сравнительное преимущество, которым обладают региональные и субрегиональные организации, зачастую имеет решающее значение для предотвращения перерастания напряженной ситуации в насильственный конфликт. В силу своей близости к кризису они располагают всеми возможностями для понимания коренных причин конфликтов и находятся в выгодном положении для того, чтобы способствовать их предотвращению и урегулированию.

Африканскому союзу с помощью созданной им архитектуры мира и безопасности удалось выявить различные факторы и причины, лежащие в основе разворачивающихся на континенте конфликтов, и создал институты и механизмы для их решения. Создание континентальной системы раннего предупреждения в соответствии со статьей 12 Протокола об учреждении Совета мира и безопасности способствует прогнозированию и предупреждению конфликтов в Африке. Коллегия мудрецов также играет важную роль в сфере посредничества и урегулирования конфликтов. Кроме того, региональные и субрегиональные механизмы принимают меры по развитию систем раннего предупреждения, хотя они и находятся на различных этапах осуществления этой деятельности.

В июле 2010 года САДК создало Региональный центр раннего предупреждения, главная цель которого заключается в укреплении регионального механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов в соответствии с положениями Протокола по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности в Стратегическом ориентировочном плане для Органа. Система САДК основана на наличии национального центра раннего предупреждения в каждом государстве,

который отправляет данные в региональный центр раннего предупреждения в Габороне.

САДК также создало резервную бригаду, мандат которой включает, в частности, проведение мероприятий по восстановлению мира и безопасности по просьбе того или иного государства-члена. Такая просьба поступила в связи с ситуацией в восточной части Демократической Республики Конго.

Существенно важно, чтобы Организация Объединенных Наций сотрудничала с региональными и субрегиональными организациями и использовала их сравнительные преимущества в целях разработки эффективных превентивных механизмов. САДК хотело бы вновь заявить о том, что предотвращение конфликтов является более эффективным с точки зрения затрат, чем поддержание мира и миростроительство. Мы призываем Организацию Объединенных Наций продолжать свои усилия по оказанию помощи Программе создания потенциала Африканского союза и субрегиональным организациям в наращивании потенциала для решения проблем в плане безопасности, с которыми сталкивается этот континент.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-жа Швальгер (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих открытых прений и за начало работы над резолюцией по предотвращению конфликтов (резолюция 2171 (2014)).

Новая Зеландия обеспокоена тем, что на протяжении более десяти лет Совет Безопасности обсуждает предотвращение конфликтов как один из тематических вопросов. Однако слишком часто предотвращение конфликтов представляет собой нечто большее, чем тематическое видение. Совет имел гораздо меньший успех в осуществлении практических мероприятий по предотвращению конфликтов в конкретных случаях.

Нам следует вспомнить предупреждение Кофи Аннана, высказанное им в 2006 году, о том, что «между словами и практическими делами в области предотвращения конфликтов по-прежнему остается неприемлемый разрыв» (A/60/891, пункт 4). Этот неприемлемый разрыв по-прежнему существует. Новая Зеландия надеялась, что сегодняшние прения предоставят нам возможность сосредоточить

внимание на том, как сделать предотвращение конфликтов конкретной реальностью. В резолюции 2171 (2014) содержится полезное напоминание о ряде важных концепций, и мы приветствуем формулировки в отношении прав человека, конфликтов и отсутствия безопасности. Новая Зеландия приветствует попытки отойти от абстрактного обсуждения и приступить к рассмотрению вопроса о том, каким образом она может по-другому и более эффективно реагировать в конкретных случаях.

В 2002 году Совет учредил Специальную рабочую группу по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, которая вначале весьма успешно разрабатывала практические методологии предотвращения конфликтов. В 2003 и 2004 годах под председательством Анголы Рабочая группа сыграла важную руководящую роль в предотвращении конфликтов в Гвинее-Бисау и Бурунди. Она применила методологии, аналогичные тем, которые в настоящее время используются структурами по конкретным странам Комиссии по миростроительству.

Тем не менее, отсутствует четкая информация о том, почему подобная новаторская руководящая деятельность прекратилась по окончании периода членства Анголы в Совете. Однако прецедент остался. Сейчас вопрос заключается в том, как восстановить ту волю и те практические механизмы. В последние годы в результате изменений в методах работы Совета выполнять превентивную роль стало сложнее. Соответствующие задачи стали более предсказуемыми и более формализованными, причем ими занимаются в основном несколько соответствующих координаторов. Хотя отношение к таким нововведениям, как обзорные брифинги, характеризуется противоречивостью, мы приветствуем неустанные попытки усовершенствовать эту концепцию.

Неадекватность мер предотвращения может стать серьезной проблемой в постконфликтных ситуациях даже там, где имеет место широкомасштабное развертывание подразделений Организации Объединенных Наций. Примерами в этом плане служат Тимор-Лешти в 2006 году, а также, совсем недавно, Южный Судан и Центральнаяафриканская Республика. Мы обязаны извлечь уроки из этого опыта осуществления Советом полномасштабного надзора и признать, что культура предотвращения должна во все большей степени становиться частью его повседневной работы. При наличии надлежащих механизмов проведения консультаций и достаточного объема

ресурсов региональные и субрегиональные организации могут играть очень важную роль в предотвращении конфликтов. К сегодняшнему дню уже накоплен значительный опыт эффективного сотрудничества в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и в других частях мира.

Мы также обязаны учитывать политическую реальность, заключающуюся в том, что предотвращение конфликтов нередко будет вызывать опасения относительно вмешательства и посягательства на суверенитет. Абстрактное обсуждение вопросов предотвращения конфликтов может лишь усугубить эту обеспокоенность, хотя в отдельных случаях стороны нередко заинтересованы в применении действенных мер. Тем не менее, правительства и другие стороны будут и впредь проявлять значительную политическую «чувствительность», в связи с чем обязательно необходимыми будут рассудительность, нейтралитет и гибкость. Традиционные методы работы Совета недостаточно адаптированы к выполнению таких задач. В частности, постоянные члены нередко оказывают доминирующее влияние при обсуждении соответствующих вопросов, что может привести к возврату к прежнему статус-кво и, в конечном счете, обернуться бездействием. Мы также обязаны помнить о традиционной тенденции передачи Советом Секретариату вопросов, касающихся предотвращения конфликтов, равно как о том, что некоторые страны предпочитают не обращаться за помощью на начальном этапе, опасаясь «клейма», якобы закрепляющегося за странами, ситуация в которых выносятся на рассмотрение Советом в рамках официальной повестки дня.

Разумеется, политические риски и возможности, связанные с предотвращением конфликтов, будут отличаться в каждом конкретном случае, и поэтому инструменты предотвращения, которые могут применяться в той или иной ситуации, также будут часто отличаться друг от друга. Тем не менее, мы обязаны четко и недвусмысленно признать, что одних обсуждений недостаточно. Совет обязан также продемонстрировать неизменную приверженность рассмотрению конкретных ситуаций. Только в этом случае мы сможем преодолеть разрыв между риторикой и реальностью.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Намибии.

Г-н Наанда (Намибия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в августе. Я хотел бы также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений, которые, как надеется наша делегация, позволят привлечь внимание к важности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций в интересах оказания поддержки мероприятиям по предотвращению конфликтов и деятельности в области миростроительства, а также обеспечения более высокого уровня региональной и национальной ответственности.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Республики Зимбабве от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, и к заявлению, сделанному представителем Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединившихся стран.

При том, что главной обязанностью Совета Безопасности по-прежнему остается поддержание международного мира и безопасности согласно главе I Устава Организации Объединенных Наций, конфликты продолжают оказывать негативное воздействие на социальное, экономическое и политическое развитие, особенно в Африке. В этой связи существует острая необходимость в создании благоприятных условий для мира и развития. Мы считаем, что такие условия можно создать путем поощрения верховенства права, которое имеет непреходящее значение для обеспечения мира, предотвращения вооруженных конфликтов и расширения сотрудничества между государствами.

Следует отметить, что глава VIII Устава предусматривает сотрудничество с региональными организациями в контексте усилий по предотвращению конфликтов, управлению ими и их урегулированию. Кроме того, нужно отметить и признать, что региональные и субрегиональные организации находятся ближе к взрывоопасным ситуациям и не только хорошо знают местные проблемы, но и понимают динамику конфликта в том или ином конкретном регионе. Всю тяжесть последствий конфликтов, которые происходят поблизости, часто несут также и соседние страны. Именно по этой причине наша делегация поддерживает принцип

взаимодополняемости между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями, когда речь идет о предотвращении конфликтов и, соответственно, о поддержании мира и безопасности.

В этом плане Намибия высоко оценивает соглашение о сотрудничестве между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза (АС), которое направлено на расширение и укрепление тесного сотрудничества между АС и Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. Такое сотрудничество будет укреплять организационный потенциал Африки в области предотвращения и урегулирования конфликтов, а также обеспечивать устойчивый мир на континенте.

Международный мир и безопасность имеют важнейшее значение для утверждения верховенства права. В центре работы на этом направлении стоит Совет Безопасности. Как член комитета 10, мы хотели бы подчеркнуть, что для повышения эффективности Совета назрела необходимость в кардинальном реформировании Совета Безопасности, с тем чтобы он стал более демократичным и прозрачным и мог лучше служить человечеству. Мы отмечаем, что перед лицом нынешних международных кризисов Совет Безопасности либо действует, либо бездействует в зависимости от узких политических соображений, которые могут препятствовать эффективному выполнению Советом своих обязанностей. Призывы к реформе Совета с целью достижения гармонии трудно переоценить.

Вне всякого сомнения, успешное предотвращение конфликтов зависит от правильного распознавания сигналов системы раннего оповещения и от превентивной дипломатии, посредничества, примирения, мер укрепления доверия.

Основным принципом Организации Объединенных Наций является защита человечества от бедствий войны. Намибия считает, что эта благородная цель может быть достигнута лишь в том случае, если все государства-члены будут воздерживаться от угрозы силой или ее применения такими способами, которые противоречат целям и принципам справедливости и международного права. Право на самоопределение, невмешательство во внутренние дела других государств, соблюдение

прав человека и уважение равноправия всех независимо от расовой принадлежности, языка, религиозных, культурных или социальных особенностей — это уставные обязанности, которые должны определять поведение государств на международном уровне.

В заключение необходимо подчеркнуть, что, хотя эти прения посвящены теме предотвращения конфликтов, международному сообществу, призванному работать сообща и руководствоваться общей целью достижения международного мира, следует определить коренные причины конфликтов, происходящих в мире, и найти им надежные решения. Намибия приветствует такие форумы, как Совет, где мы можем коллективно анализировать разные ситуации и обмениваться мнениями о состоянии работы в области предотвращения конфликтов в мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Азербайджана обратился с просьбой выступить с дополнительным заявлением. Я предоставляю ему слово.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Я хотел бы сделать дополнительное заявление.

Заявление, сделанное сегодня представителем Армении, это не что иное, чем обычная попытка Армении ввести в заблуждение и подменить одно понятие другим. Это все равно, что сравнивать яблоки с апельсинами. Это особенно касается предотвращения и урегулирования конфликтов: хотя, возможно, эти понятия и являются фруктами, но совершенно разными. Когда речь идет о неурегулированном конфликте, который начался более 20 лет назад, это — полный абсурд.

Сегодня Совет Безопасности является свидетелем еще одной попытки со стороны представителя Армении отвлечь внимание всех государств-членов от политики аннексии, которую его страна проводит в отношении Азербайджана, и от того факта, что Армения оккупировала значительную часть азербайджанской территории и осуществила этническую чистку значительной части азербайджанского населения. Неконструктивный подход Армении к переговорам, ее заинтересованность в сохранении статус-кво, ее отход от Мадридского мирного плана, отказ выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, ее политика жестоких этнических чисток и последние провокационные

действия на линии фронта, нацеленные на подрыв мирного процесса, дают международному сообществу полное основание ввести против Армении серьезные санкции.

Постоянное присутствие армянских вооруженных сил на оккупированных территориях Азербайджана остается самой серьезной угрозой мирному процессу. Поэтому вооруженным силам Армении следует в срочном порядке уйти с оккупированных территорий Азербайджана. Чем скорее Армения сможет это понять, тем быстрее в регионе будут восстановлены мир, стабильность и предсказуемость.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Армении обратился с просьбой сделать дополнительное заявление. Я предоставляю ему слово.

Г-н Мнацаканян (Армения) (*говорит по-английски*): Я попросил слово для дополнительного заявления в ответ на комментарии, высказанные представителем Азербайджана, и я напоминаю о моем сделанном ранее заявлении, в котором я говорил о риске возобновления конфликта и о предотвращении такой возможности как о еще одной важной приоритетной задаче для всех нас. В моем заявлении я коснулся последней эскалации конфликта и последних событий, которые вызывают серьезную озабоченность. Я также говорил об уроках, которые следует извлечь из последних событий. А таких уроков — много.

Во-первых, альтернативной мирному урегулированию конфликта является только полная катастрофа: возвращение к войне, разрушениям и страданиям, которые имели место в 1990-х годах. Армения в войне не заинтересована, но вполне может отстаивать мир и полна решимости это делать.

Во-вторых, по-настоящему прочный мир будет зависеть от достижения компромисса. Благоразумным компромиссом в контексте мирного урегулирования конфликта являются предложения, с которыми выступили сопредседатели Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Казани, Российская Федерация, в 2011 году. Эти предложения основываются на Мадридских принципах, на основных принципах Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта, прежде всего на принципах территориальной целостности,

равноправия и самоопределения народов, отказа от угрозы силой или ее применения, а также на положениях заявлений, сделанных президентами стран-сопредседателей в период 2009–2013 годов.

В-третьих, дорогу к миру прокладывают добрая воля, подлинная политическая приверженность и грамотное руководство. Меры по укреплению доверия являются главными предварительными условиями мирного процесса на всех его этапах. В нашей конкретной ситуации неукоснительное выполнение положений соглашения 1994 года о прекращении огня и соглашения 1995 года об укреплении режима прекращения огня, которые были заключены на трехсторонней основе, уход снайперов и работа механизма расследования случаев нарушения прекращения огня на линии фронта представляют собой заслуживающие доверия и серьезные меры проверки, которые должны осуществляться без каких-либо дальнейших проволочек.

И последнее: риторике войны и ненависти не должно быть места в подлинно мирном процессе.

Государственные деятели должны воздерживаться от ненавистнических заявлений и героизации тех, кто совершает преступления на почве ненависти. Стремление заглушить голоса в поддержку мира и урегулирования споров, а также помешать усилиям по укреплению доверия и взаимопонимания между народами прямо противоположно предотвращению конфликтов. Такие предосудительные меры подтверждают важность необходимости признать дело защиты прав человека и основных свобод в качестве основополагающего компонента всеобъемлющего, структурированного подхода к предотвращению конфликтов. Постоянные провалы в области защиты прав человека в Азербайджане являются первопричинами эскалации напряженности в этой стране в последнее время.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня.

Заседание закрывается в 15 ч. 40 м.