



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二〇四次会议

2014年6月23日星期一上午10时举行

纽约

主席：	丘尔金先生	（俄罗斯联邦）
成员：	阿根廷	De Antueno先生
	澳大利亚	昆兰先生
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	利亚诺斯先生
	中国	王民先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	马伊斯先生
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	卢旺达	加萨纳先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	鲍尔女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-43764 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：我是在中东地区发生很多令人不安的事态发展的背景情况下作今天的通报的。不过，我们不应忽视以巴问题。自4月底以来，和谈暂停，尽管双方最初表现克制，但实地局势变得十分动荡，出现了若干令人不安的事态发展。正在西岸大力开展搜索行动，搜救在希伯伦附近遭劫持的三名以色列学生。与此同时，西岸暴力活动相应增多。被行政拘留和因其它原因被拘留的巴勒斯坦人从4月24起所举行的绝食抗议现已进入第61天。宣布了修建新定居单元的计划。针对以色列的多次火箭弹袭击以及以色列军方的反应，打破了加沙脆弱的平静局面。只有各方负责任地克制行事，才能解决所有这些问题——联合国已就这些问题明确表态。只有那样，当事方为重新开展有意义的谈判和创造极为缺乏的政治前景，以免局势进一步升级所作的任何新努力才能坚持下去。国际上仍应当坚定不移地予以介入并支持这一努力。

在报告所述期间，双方都出现了重大政治动向。6月2日，阿巴斯总统宣布，在巴勒斯坦解放组织（巴解组织）承认以色列、放弃暴力和遵守原有协议的承诺基础上，组建以哈马达拉总理为首的全全国协商一致政府。巴勒斯坦总统还说，将在6个月内举行选举。6月10日，以色列选举多年担任国会议员并曾两次出任议长的鲁温·瑞夫林为下一届总统，接替西蒙·佩雷斯。

西岸局势——支持巴勒斯坦被拘者的示威令局势本已紧张——出现恶化。6月12日晚，三名以色列学生——一名19岁、另外两名16岁——据报失踪。包括秘书长在内的各方对他们遭受劫持予以强烈谴责。秘书长公开并在与以色列总理内塔尼亚胡电话交谈时，表达了他的愤慨。以色列将劫持事件归咎于哈马斯，但据称哈马斯对此说法予以否认。不过，我们仍认为哈马斯美化这一行为的实施者的言论令人愤慨。如证实哈马斯参与此事，这的确会构成严重事态。

以色列安全部队的搜索行动已扩大至西岸其它地区，其中包括主要人口中心。以色列当局还强化了通行限制，包括禁止年龄在20岁至50岁的希伯伦男子穿越艾伦比桥进入约旦。该大桥是西岸居民的唯一国际过境点。我们对于有报道称350多名巴勒斯坦人现已被捕，其中多人受伤，以及包括一名未成年人在内的四名巴勒斯坦人在6月20日被打死的情况感到关切。以色列方面在西岸的安全行动导致死伤不断增多的情况令人震惊。我们谴责一切杀害平民的行为，要求对此类死亡开展调查。据报道，以色列内阁还批准了对以色列关押的、与哈马斯有瓜葛的被拘人员采取更严厉的措施。

搜索失踪青年的行动在继续，我们呼吁在开展安全行动时严格遵守国际法，避免惩罚并未亲自犯下这些罪行的人。拘押对象包括据称的哈马斯分子、巴勒斯坦立法委员会成员，特别是议长阿齐兹·杜韦克，以及作为“沙利特交易”一部分而于先前获释的50多名巴勒斯坦人。

巴勒斯坦安全部队继续努力维护法律和秩序。早些时候，巴勒斯坦安全部队据报于6月5日在希布伦发现并收缴了据称属于哈马斯的爆炸物、刀具、旗帜以及军装。

总体来说，自我们上次通报会（见S/PV.7178）以来，以色列安全部队总共开展了607次搜捕行动，拘押了约928名巴勒斯坦人。包括在搜查失踪者的行动中，有五名巴勒斯坦人被开枪打

死，另有291人受伤，包括在反对隔离墙和声援被行政拘留的巴勒斯坦人的示威活动中。以色列安全部队也有十二名人员受伤。我们对上次通报会以来各类死伤人数大幅增加感到震惊。

这一期间定居者的袭击事件增多，导致包括三名儿童在内的18名巴勒斯坦人受伤，巴勒斯坦人的财产遭到破坏。巴勒斯坦人的袭击主要包括投掷石块和自制燃烧弹，导致7名以色列人受伤。以色列当局尚未公布其对5月15日两名巴勒斯坦青年死亡的调查结果。

6月4日，以色列宣布为西岸和被占领东耶路撒冷的1 400多套新定居单元招标，而且有报告称，以色列当局在内塔尼亚胡总理据报决定解冻1 800套定居单元的建筑规划进程之后，着手实施了修建大约1 000套定居住房单元的计划。这表明，根据国际法规定属于非法的定居点活动继续在快速实施。6月18日，以色列宣布在位于耶路撒冷与伯利恒之间的霍马山定居点建造172个定居单元。

65处巴勒斯坦建筑遭到拆除，导致包括56名儿童在内的约112名巴勒斯坦人流离失所。以色列当局破坏或收缴了总共28件由捐助方出资提供的人道主义援助物品，包括6月5日收缴了运往位于西岸南部Al-Ganoub的处境脆弱的贝都因社区途中的一套供水和卫生设备。

秘书长和人权事务高级专员继续对那些长期绝食的巴勒斯坦囚犯健康状况恶化表示严重关切。两人均一再呼吁关注被行政拘留的囚犯的处境，并重申其长期立场：对行政拘留人员应提出指控，否则应予以释放。联合国对以色列议会目前正在审议的由政府提出的立法修正案表示关切，这一修正案如获通过，将允许在某些情况下违背绝食囚犯的意愿，强制喂食和医治，这有违国际标准。6月9日，由政府提出的法案已在议会通过一读，虽然它受到国内和国际医疗和人权组织的强烈反对。

老城各圣地周边地区的局势依然紧张。自我们上次通报会以来，巴勒斯坦人的出入多次受到限

制，包括在6月13日，礼拜者与以色列安全部队之间的冲突导致数十名巴勒斯坦人受伤和被拘留。我们呼吁各方对圣地表现出最大限度的克制，并充分尊重各种宗教圣址的神圣性。

在加沙，特别是在以色列学生遭绑架后，原本普遍平静的局面开始遭到破坏。自我们上次通报会以来，总共向以色列发射了39枚火箭弹和四枚迫击炮弹。6月16日，两枚火箭弹在发射地爆炸，17枚发射后不久便落在加沙境内，炸伤了2名巴勒斯坦女孩。三枚火箭弹被以色列“铁穹”系统拦截，但是有四枚迫击炮弹和19枚火箭弹落在以色列的空旷地区，包括两枚落在阿什克伦城附近，未造成伤亡。以色列总共对加沙进行了5次入侵和38次空袭，导致一名巴勒斯坦武装人员和一名七岁儿童死亡。6月8日，另有一名巴勒斯坦平民死于5月26日遭以色列海军枪击所致的枪伤。以色列的枪炮共导致10名巴勒斯坦武装人员和八名巴勒斯坦平民受伤。我们继续谴责向平民滥射火箭弹和致使平民丧生的行为。我们还呼吁巴勒斯坦各派根据团结协议前夕达成的谅解保持平静。至关重要是的，必须支持巴勒斯坦权力机构努力担负起加沙境内的安全职能，使安全部队统一接受一个合法机构的领导。

更加严密的进出通行控制制度和持续的暴力导致了持续不断的悲惨社会经济状况，这使新的全国共识政府发挥职能、切实改善加沙人民生活的前景严重复杂化，而联合国承诺过要支持这一工作。支付薪资问题上出现的紧张只是在巴勒斯坦权力机构力求再次把各机构团结起来之际所面临各种紧迫挑战的一个现象。当前严重的发展倒退迹象仍然令人关切，其中包括57%的人粮食无保障，失业率为41%，其中青年受到尤其严重的影响。

加沙面临的大量挑战依然需要结构性的解决办法，但这些却仍未得到处理。继6月12日的绑架事件和随后的火箭弹发射事件之后，凯雷姆沙洛姆过境点于6月15日至17日期间关闭，除非是要运送燃料。从6月18日开始，它再次完全开放。自我们上次向安理会通报以来，恢复更多联合国建筑项目的请求无

一得到核准，而先前已核准的工作则由于过境点关闭而陷于停滞。现在急需像以往一样，开放过境点以允许货物和人员通行、获取建筑材料、恢复西岸与加沙的贸易联系以及出口，以刺激经济和创造就业机会。在本报告所述期间，拉法仅开放了七天。

在目前的艰难情况下，联合国仍将继续与新近任命的各位部长密切合作，为加沙人民提供援助，尽管这不是一件容易的事情。

关于黎巴嫩，宪法规定的选举新总统的最后期限于5月25日截止。根据《宪法》，总统的权力被移交给由萨拉姆总理领导的部长理事会。迄今议会已召开七次会议，但未达到必需的法定人数。我们再次强调黎巴嫩领导人急需确保不再拖延地选举一位总统，并强调与此同时政府必须有效地履行其职责。

随着自4月份以来执行黎波里和贝卡的安全计划，安全局势保持了相对的平静。但是，6月20日，一枚自杀式汽车炸弹在Dahr Al-Baidar的一个安全检查站爆炸，导致国内安全部队的一名成员丧生。爆炸发生的同时，由于安全部门得到可能发生新的恐怖袭击的消息，警察在贝鲁特的哈姆拉区展开大规模行动，逮捕了多名嫌疑人员，导致贝鲁特和其它地方的警戒状态升级。上个月，叙利亚飞机还在黎巴嫩境内进行了至少五次空袭，并从叙利亚跨境进行了三次炮击。

在黎巴嫩，现有110多万登记的叙利亚难民。5月31日，黎巴嫩内政部长宣布，已返回叙利亚的叙利亚难民将丧失在黎巴嫩的难民地位。对来自叙利亚的巴勒斯坦难民入境重新实行限制。巴勒斯坦人营地局势仍令人关切，5月19日在艾因希勒韦营地发生了爆炸，据称目标是一名法塔赫官员。各派别领导人已寻求与黎巴嫩当局进行协调，以便解决关切问题，特别是艾因希勒韦营地的问题。

在罗马，意大利政府于6月17日在黎巴嫩国际支助小组框架内主办了有关支助黎巴嫩武装部队问题的部长级会议。来自43个代表团的与会者欢迎宣布

为黎巴嫩部队提供新的援助，并鼓励在优先领域提供进一步援助。尽管以色列几乎每天都在侵犯黎巴嫩领空，但联合国驻黎巴嫩临时部队行动区以及蓝线一带的局势总体保持了平静与稳定。

关于叙利亚，秘书长于6月20日强调，他对叙利亚仍然严重的暴力状况及深重的人的苦难和破坏现象深感关切。我要重申秘书长上周五提出的六点意见，作为以有原则和综合方式处理这种状况的方法。

制止暴力是当务之急。至关重要的是，应当阻止武器和战斗人员纷纷涌入该国。为了实现这个目标，必须实施武器禁运。当地的停火安排尽管不完美，但目前仍在实施中，并且正使我们能够提供急需的援助并减少暴力。我们应把这些战时安排变成和平协议。最近，上周末在大马士革的耶尔穆克难民营达成了此类安排。

第二，我们必须竭尽全力保护叙利亚人民的人权、安全和尊严，其中350万人位于难以到达的地区。必须结束围困，而且必须准许人道主义援助立即畅通无阻地通过国内前线和边境。

第三，我们亟需作出新的努力，以便启动一个严肃的建立新叙利亚政治进程。秘书长很快将任命一名新特使，所有国际和地区行为体都必须给予新特使充分合作和支持。

第四，任何可信的和平进程都必须处理确保追究各方犯下的严重罪行的责任这一问题。

第五，尽管今天消除了最后剩余的已查明化学品，从而实现了一个重要里程碑，但完成叙利亚化学武器销毁工作仍是当务之急。禁止化学武器组织和联合国的共同努力，在加强全球禁止化学武器规范方面发挥了至关重要的作用。

第六和最后一点是，叙利亚冲突久拖不决，为激进武装团体，包括与基地组织有关联的团体提供了肥沃的土壤。最近发生在伊拉克的事件清楚表

明，叙利亚冲突会对邻国及以外地区产生破坏性影响。

联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)监测下的隔离区一带最近发生了严重事件，这进一步严肃地提醒我们，叙利亚冲突有可能造成地区局势升级。昨天，在观察员部队第52号阵地以北300米处，从布拉沃一侧向阿尔法一侧开火导致一名以色列少年丧生，三名以色列承包商受伤，其中包括该名少年的父亲，当时他们正沿着以色列技术性围栏工作。以色列国防军进行了报复，用坦克进行了几轮炮击，今天早间又实施了空袭。该地区的观察员部队人员进入了掩体，没有受到影响，观察员部队目前正在调查这起事件。有关各方应保持最大克制，履行它们彼此的义务，停止任何一类越过停火线开火的行为。

我们正面临真正的危机时刻，而危机正在以新的方式考验该地区。中东多条战线上的消极力量通过挑起纷争和阻挠可行政治解决方案来继续获得力量。我们应把这视为警钟，它要求我们所有人共同

努力，以便恢复持久地区和平的前景。就以巴局势而言，双方都有责任实行最大克制，以便控制实地迅速发展成的严峻的安全局势，恢复平静，并且创造恢复谈判进程的机会。现在是提供旨在结束冲突和占领的新动力和政治意愿的时候，因为冲突和占领给太多以色列人和巴勒斯坦人的生活造成伤害，而且时间也已太长。我们现在必须共同努力，以便为该地区人民构建更美好的未来。

我还要代表秘书长，向联合国特别代表和特别协调员及其团队以及联合国国家工作队表示我们大家的感谢，他们正在该地区如此英勇、勤奋地工作，帮助应对我在今天的通报中概述的挑战。

主席（以俄语发言）：我感谢费尔特曼先生所作的通报。

我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午10时25分散会。