



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七二〇三次会议

2014年6月19日星期四上午10时举行

纽约

主席：	丘尔金先生/伊利切夫先生.....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	昆兰先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	加尔韦斯先生
	中国	王民先生
	法国	阿罗先生
	约旦	哈穆德先生
	立陶宛	包布利斯先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	白芝亚女士
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	邓恩先生

议程项目

非洲和平与安全

秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展的报告 (S/2014/397)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展的报告 (S/2014/397)

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2014/397，其中载有秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展的报告。

我现在请塞拉西女士发言。

塞拉西女士（以法语发言）：我谨向安全理事会通报联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展情况。如安理会所知，我最近刚刚上任，我愿借此机会谈谈我的初步印象和关于联合国在萨赫勒区域所作努力的未来方向的一些看法。

正如秘书长的报告（S/2014/397）所述，自从去年安理会核准联合国萨赫勒区域综合战略以来，在该区域的联合国系统联合启动了在治理、安全与复原力等领域中的一些区域活动。

在治理领域中，我们优先重视旨在提倡政治包容和谋求在国家和区域优先事项基础上在民众之间达成共识的活动。我们还强调了为改善基本服务的提供而开展的能力建设活动。在继续注重这些重要优先事项的同时，我们需要作更多的努力同萨赫勒人民接触，把他们放在为应对治理挑战所作的努力的核心位置。

在安全领域中，我们开展的活动谋求通过建立信任和建立能力的措施，促进对边界共同管理和

防止暴力意识形态的扩散。必须扩大这些活动，同时必须为解决青年失业问题投入更多的注意力和资源。

在复原力领域，我们将继续把人道主义干预行动同发展活动联系起来，方式包括促进合法的跨界经济活动。

（以英语发言）

在我就职以来的短时间内，区域尤其是利比亚的政治和安全局势的恶化、马里的长期政治和安全挑战以及区域各地持续的恐怖袭击，特别是博科哈拉姆在尼日利亚发动的袭击，使我感到震惊，这一切继续给平民和当地经济带来不利后果。2014年的人道主义局势依然极其脆弱。至少2000万人仍然面临粮食无保障的危险，将近500万儿童面临严重营养不良的危险。与此同时，萨赫勒区域中青年的高失业率，增加了暴力意识形态的诱惑力。

正如安理会知道的那样，为了执行联合国的综合战略，需要萨赫勒各国政府表现出持续的政治意愿，以及更广泛而言，要在区域中进行深刻的政治、经济和社会变革。我们从马里危机中吸取的主要教训之一就是，在开展民主化进程，进行国际上认可的选举和努力下放权力的同时，必须辅以旨在加强国家机构和更好地融合并管理不同社会的努力。在各级水平上，治理的质量对于创造有利的环境是至关重要的，这种环境可有效地减少基于身份认同的冲突的危险、社会中特别是青年中的宗教激进化行为，以及他们受到恐怖团体或任何种类的犯罪网络的招募。

联合国萨赫勒区域综合战略的制定，大大提高了该区域人民的期望值，必须尽快为民众带来具体的惠益。这就是联合国系统在实施综合战略时将优先强调民间社会、部族和宗教领袖与研究机构参与的原因。

自2013年以来在尼日利亚北部和中部急剧增加的“博科哈拉姆”组织的恐怖行为，现在也已威胁

到喀麦隆、尼日尔和乍得。此外，中非共和国国内冲突和国家崩溃，已导致中部非洲更加不稳定，从而增加了以撒哈拉/萨赫勒地区、尼日利亚、非洲之角和东非为基地的恐怖组织之间建立新联系的风险。当地的现实是，非洲北部、西部和中部地区地缘政治相连，必须集体实施应对各种和平与安全威胁的短期及中、长期措施。

因此，在联合国战略框架内努力应对安全挑战，不能忽视萨赫勒地区核心国家及北非或萨赫勒地区核心国家与西非和中部非洲其他国家之间的互动。以可持续的方式应对萨赫勒地区不安全的威胁，需要采取把非洲北部、西部及中部国家包括在内的协调一致的方法，根据问题灵活界定萨赫勒地区的地域边界。因此，成功实施这项战略，要求秘书长西非和中部非洲问题特别代表与萨赫勒问题特使密切合作，采取外交和政治行动，同时兼顾在北非国家、特别是利比亚的联合国政治举措。

2013年11月，该地区各国部长设立了一个萨赫勒区域协调平台，负责总体协调有关萨赫勒的各种倡议。该平台由各国轮流担任主席，马里为现任主席。该平台成员国所属地域广泛，从佛得角到苏丹，以及从喀麦隆到突尼斯，反映了对该地区采用灵活的地域界定方法，这对成功实施该战略是必要的。这也可促成我先前提到的急需的区域合作，改善有关国家之间的关系，超越各经济共同体范围。

自成立以来，该平台成员已举行了两次会议，核对了现任主席路线图，并同意采取具体步骤加强协调。尽管作了这些努力，但平台在促进萨赫勒区域合作方面面临挑战，主要是因为出现了相互竞争的干预措施和战略，这可能延误在实现该地区长期稳定和发展方面的进展。

今后，重要的是支持轮值主席，以便加强所有有关区域和国际行动体之间的协调与合作。这不能通过简单地交换信息来实现。需要发挥各国政府、区域经济共同体、非洲联盟及其他有关多边组织和金融机构的比较优势，以协调多种策略。

我充分致力于支持平台有效运作。在执行这项任务中，我已与非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表皮埃尔·布约先生联手。他和我将在各自任务授权的框架内，担任负责在轮值主席的指导下支持协调平台的工作、执行其决定的技术秘书处共同主席。

虽然联合国已显著改善内部协调，提倡更加协调一致的反应，但如果国际社会协调一致的支助要有效应对萨赫勒地区长期存在的挑战，就需要做更多努力。去年12月，秘书长、非洲联盟委员会主席、世界银行集团总裁、非洲开发银行行长以及欧洲发展事务专员访问了该地区，承诺将排除机构障碍，并确保在发挥各自优势、相辅相成的基础上，提供更有针对性和协调的支持。我打算优先履行这一承诺。如果国际社会不改善协调，迄今为止所提供的有限资源将不会产生预期效果。必须以协调方式迅速采取行动，以克服目前经常性危机模式，实现该地区稳定和发展的未来。

我的前任罗马诺·普罗迪先生监督了制订联合国萨赫勒区域综合战略的工作，秘书长西非问题特别代表赛义德·吉尼特先生帮助建立了在联合国系统内有效实施该战略的协调机制。我将在这些重要努力的基础上再接再厉，同时继续与所有有关会员国和民间社会，以及区域和国际伙伴协商，以成功实施萨赫勒地区综合战略。

(以法语发言)

该地区国家需要援助，为稳定和可持续发展奠定基础。加强国家、区域和国际伙伴之间的合作，是提供必要援助的先决条件。未来一年，联合国的优先事项是扩大联合行动，统筹协调整个地区的政治、安全、发展和人道主义努力。但是，我们若要成功，就需要安全理事会的支持和参与，促进所有行动体联合行动，造福于萨赫勒地区人民。但首先需要该地区各国政府的承诺和政治意愿，不再拖延地立即实施实现地区繁荣所需的必要结构性改革。

主席（以俄语发言）：我感谢塞拉西女士的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我感谢俄罗斯联邦组织本次关于萨赫勒的辩论会。我祝贺席璐特·盖布丽·塞拉西女士被任命为秘书长萨赫勒问题特使，并感谢她的通报。我也赞扬其前任罗马诺·普罗迪先生的不懈努力，赞扬秘书长西非问题特别代表的工作。

世界最贫穷地区之一的萨赫勒地区已引起安全理事会的关注，我对此表示欢迎。该地区继续面临安全、人道主义、治理和发展问题，以及干旱和荒漠化的有害影响。武装团体包括分离主义、恐怖主义和犯罪集团的存在，以及武器扩散和青年失业，使业已岌岌可危的局势变得更加复杂。

乍得欢迎各区域和国际组织努力寻求本区域问题的解决方案。我们特别赞赏2013年9月26日在纽约就本地区局势举行高级别会议，以及秘书长与非洲联盟委员会主席、非洲开发银行（非行）总裁、欧洲联盟负责发展问题的专员以及世界银行代表一起于2013年11月5日至7日出访马里、尼日尔、布基纳法索和乍得。我们也欢迎宣布对本地区进行新投资——欧洲联盟总额为67.5亿美元和世界银行总额为10.5亿美元——以造福本地区五个国家。我要就该战略的三大支柱，即治理、安全和复原力谈一些看法。

关于治理问题，我欢迎联合国系统及其伙伴，其中包括联合国开发计划署、儿童基金会、教科文组织、联合国人权事务高级专员办事处，为解决本地区若干国家所存在的治理问题采取值得称道的举措。这些努力涉及妇女问题、促进社会团结、预防冲突、支持政府以使人们更容易获取基本服务、创造就业和开展创收活动、支持评估脆弱性风险的努力、出生登记、加强教学、职业教育和专业教育设施以及援助国防和人权机构等等。

关于安全问题，先是部署由非洲牵头的马里国际支助团，然后是部署联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），大大促进了该国的稳定。然而，恢复该国领土完整仍是一项重大挑战。马里部队与武装团体5月19日在基达尔再次发生冲突，使得本已相当脆弱的这个国家受到严重损害。我们谨赞扬非洲联盟主席和秘书长特别代表兼马里稳定团团长共同努力促成5月23日缔结停火协议。我们还要欢迎各武装团体在阿尔及尔举行谈判，这些谈判使其得以建立与政府开展包容对话的平台。

不过，针对马里和国际部队的恐怖袭击和孤立事件不断增多以及对其使用简易爆炸装置的行为是不能被接受的，我们坚决予以谴责。上周在阿盖洛克发生的袭击——效力于马里稳定团的四名乍得士兵在袭击中被打死，另有人受伤——提醒我们，恐怖主义威胁没有被遏制。

利比亚也存在巨大风险，那就是尽管4月份选出了制宪委员会，并在过渡司法方面取得了进展，但民主转型仍有可能出现逆转。该国如今是无法无天以及各种犯罪和恐怖活动的理想场所。

“博科哈拉姆”组织在尼日利亚实施的恐怖行径和绑架儿童的做法也令人感到关切。该团体拥有先进武器，并利用边界漏洞以及青年人失业和无知状况，对乍得湖和中部非洲地区构成日益严重的威胁。

正如秘书长的报告(S/2014/397)指出的那样，马格里布和萨赫勒地区2013年发生的恐怖袭击较上年增加60%，共达230起。这令人担忧民众和公共机构的生存。从2013年7月就一直在该地区开展工作的联合国应当继续作出努力并加大力度。我谨欢迎本组织为加强安全所开展的区域项目，特别是联合国毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义委员会以及政治事务部反恐执行工作队所作的努力。

安全是发展的核心。目标应当是无情打击圣战分子、恐怖分子、犯罪分子和贩运分子。必须尤其着重加强合作，特别是与马格里布地区的合作，调

动警察、海关和教育部门的参与，建立一个区域和次区域数据库，并加大信息交流。

此外，必须让青年人认识到宗教的真正教导，以防他们思想趋于激进及加入恐怖和犯罪团体。我们还必须解决青年的经济问题。我们必须向青年人强调传统领袖和宗教领袖在预防和解决冲突方面所发挥的关键作用。

单有安全还不够。鉴于萨赫勒地区存在严重的发展问题并面临严峻的人道主义困难，必须在增强复原力方面大力开展工作。尽管该地区国家作出了努力，但至少要有2000万人面临粮食无保障的危险，其中410万人已经处境危急；约500万儿童遭受严重营养不良的威胁；150多万人因流行病和自然灾害而沦为难民和流离失所者。我欢迎联合国系统各机构为加强民众复原力采取区域举措。

我们要求特别关注妇女问题，使其能够获得土地、资金、信贷和技术等生产资料。青年人也应当在获得教育和体面就业方面得到扶持。

我们不安地看到气候变化导致环境退化。我们要求采取适应和减缓措施，特别是通过开展适应和水域管理——包括乍得和尼日尔河水域管理——工作，以及落实“撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议”。

我们还必须鼓励对于牧民的投资，并为发展创造渠道，从而帮助民众定居和改善其生活条件。在这方面，我们呼吁支持国家发展方案和区域倡议，特别是非洲联盟和萨赫勒地区其它机构所制定的倡议。

我们还必须强调投资以及利用包括太阳能、风能、地热能和生物质能在内的可再生能源的无限潜力，以此解决萨赫勒能源危机。

这一切都将需要相当大的财力——应当通过灵活拨款方式提供这些财力——以便切实支持萨赫勒地区的努力。在这方面，我们希望非洲开发银行设立的萨赫勒行动基金能够给已确定的项目的执行带来巨大的附加值。

我们也指望得到世界银行、伊斯兰开发银行以及所有其它双边和多边伙伴的支持，向本地区国家特别是《萨赫勒战略》所列的五个国家继续提供资金和技术支持。我们赞扬为该战略制定协调机制。我们欢迎目前由马里牵头的萨赫勒部长级协调平台为审议本地区重大问题、就有关倡议达成共识，并就所取得的进展采取后续行动提供框架。

我们仍乐观地认为，担任协调平台技术秘书处共同主席的秘书长特别代表和非洲联盟高级代表之间的密切协作将会得到加强，从而使各种倡议实现协调一致。

我们也欢迎为2014至2016年战略制定执行计划。我们注意到秘书长特别代表办公室于1月1日从罗马迁至达喀尔。

乍得也欢迎制定各种倡议，来解决影响到萨赫勒地区的多重复杂问题。这些倡议包括《非洲联盟萨赫勒战略》、《欧洲联盟萨赫勒安全与发展倡议》、萨赫勒国家间抗旱常设委员会和非行的萨赫勒联合方案、世界银行正在制定的侧重于复原力和经济前景的萨赫勒区域方案、西非国家经济共同体的萨赫勒战略，以及其它相关倡议。

我们希望，该战略鉴于其不断演化的性质将纳入相关国家和区域发展方案中制定的主要发展优先事项。在此背景下，为更好地推动实现既定目标，乍得已经为联合国萨赫勒综合战略的三项目标各任命了一位协调人。在这方面，我们请一个正式工作组与萨赫勒区域各国在纽约的常驻代表团一道确保跟进倡议的制订与执行。

最后，我们希望，根据第68/247号决议第六节第13段，把目前的特使头衔提升至常务副秘书长一级，以扩大其办公室的行动范围，使其与在广大萨赫勒区域面临的挑战相称。

阿罗先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长萨赫勒问题特使的发言，并谨代表法国向她

表示，我们在她履行新职责的过程中将给予全力支持。

一年多来花费了我们大量精力的马里危机极致地代表了萨赫勒区域的脆弱性。联合国为帮助萨赫勒国家应对这些挑战可带来什么附加值？联合国的战略应通过努力实现三个目标来作出应对。

第一，该战略必须为各方界定一种共同的跨国做法。这种做法应该是跨国的，因为长期以来联合国处理萨赫勒人道主义、安全和发展问题的对策一直是以国家为基础的零碎分散的。要应对无论是安全、气候还是萨赫勒游牧民族处境这些具有跨国性质的问题，这样做是行不通的。其次，联合国各机构在各领域采取一致做法也至关重要。治理和发展方面的问题滋养了恐怖主义。反过来说，安全问题也给萨赫勒各国的经济增长带来负面影响。没有安全就没有发展，没有发展也就没有安全。

在这两个方面，我赞扬过去两年来联合国在负责西非问题秘书长特别代表的协调下完成的工作。他的工作为联合国采取区域性的统筹做法奠定了良好的基础。

第二，联合国应帮助各利益攸关方协调他们在萨赫勒的努力。在这方面，马里危机是一个很好的例子。各国际行为体之间的协调并不明显。然而，要界定马里持久和平的框架，这一点至关重要。正如安全理事会已指出的那样，联合国和联合国马里多层次综合稳定团（马里稳定团）要在该进程中发挥重要作用。

纵观萨赫勒，众多倡议和论坛把区域国家召集在一起，形成各种组合，如西非国家经济共同体（西非经共体）、非洲联盟、“当地国家”以及萨赫勒五国集团等。此外，各国际伙伴也形成了自己处理萨赫勒问题的做法；例如，欧洲联盟有自己的萨赫勒战略，非洲联盟、西非经共体及世界银行也如此，有自己的萨赫勒倡议。我们必须确保对这些众多的倡议进行有效协调。在此背景下，联合国和特

使可发挥斡旋作用，使区域和国际一级在萨赫勒的努力形成合力。

在此背景下，2013年11月秘书长访问萨赫勒时启动的萨赫勒综合战略协调平台是一个独特的框架。它由马里担任为期两年的主席，由联合国和非洲联盟提供秘书处。该平台是把西非和马格里布各国以及各有关国际和区域组织召集在一起的唯一论坛。

第三也是最重要的是，联合国萨赫勒综合战略必须给各领域带来具体的项目。在治理方面，明年萨赫勒和西非将举行大量选举，这些是对这些国家实力的考验。联合国的任务是协助那些想得到帮助的国家以一种透明和具有公信力的方式安排这些选举的最后时限。

在安全方面，秘书长回顾，与2012年相比，2013年马格里布和萨赫勒的恐怖袭击事件增加了60%，其中包括在区域各地发生的230起事件。如安理会成员所知，法国积极参与了帮助该区域各国。应马里当局的请求并为支持我们的非洲伙伴，我们进行了直接干预。2013年12月的非洲和平与安全爱丽舍首脑会议为非洲国家加紧合作以提高其安全能力和应对危机能力提供了一个机会。联合国方面能够推动这种努力。

在人道主义和发展方面，赤贫是萨赫勒问题的根源。人口的快速增长使问题进一步复杂，影响了这些国家的发展。2014年，该区域粮食无保障的人数估计超过2000万人。500万儿童面临严重营养不良的威胁。沙漠地区的发展应成为我们工作中的主要重点，以支持畜牧化和基础设施开发以开放这些地区。我们欢迎国际伙伴在这方面做出的承诺。

2月份，人道主义事务协调厅在罗马做出决定，启动跨度三年、价值20亿美元的萨赫勒联合呼吁，这个决定具有创新性。这是首次采取多年做法。它补充了世界银行和欧洲联盟做出的重要承诺。作为该区域最大的双边捐助方，法国也决定将其2014至2015年间的承诺增加至9亿欧元。

最后，我愿呼吁不要让联合国萨赫勒综合战略成为又一份脱离实际的理论文件。困扰萨赫勒的问题非常严重，我们不能允许这种情况发生。联合国战略必须真正为萨赫勒国家及人民服务，并且应带来切实的解决办法。

加萨纳先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天关于联合国萨赫勒综合战略执行情况的通报会。我祝贺席璐特·盖布丽·塞拉西女士最近被任命为秘书长萨赫勒问题特使，并感谢她所做的通报。我借此机会赞扬前任特使罗马诺·普罗迪先生在萨赫勒战略启动和最初执行方面所做的工作及贡献。

自上次有关萨赫勒战略的通报会以来，该区域的安全和人道主义局势依然令人关切。利比亚和马里的具体挑战使该区域各地边界疏松和国家架构薄弱的问题更加复杂，还有尼日利亚境内特别是与乍得和喀麦隆边界一带“博科哈拉姆”组织的活动日益猖獗，这些给次区域非法活动的增加和潜在不稳定创造了有利环境。尽管已采取若干举措，召开了若干会议，但是，仍需加快速度落实具体项目，以处理冲突根源，建立区域民众的复原力。同样，我们愿强调，区域各国政府的主导权、政治意愿及互信非常重要，这对于这些举措取得成功至关重要。在这方面，制订联合国萨赫勒综合战略2014-2016年执行计划令人鼓舞。请允许我就该战略的一些支柱发表几点意见。

关于治理，我们欢迎开展各种活动，以处理与妇女参与政治进程、增强社会凝聚力、以青年为重点的创造就业和创收活动相关的各项挑战。此外，我们要强调指出，加强该地区各国的能力以确保有效行使国家权威，将使地区各国能够保护民众和边界。在这方面，必须与西非国家经济共同体、马格里布地区国家、非洲联盟等不同区域行为体以及联合国机构联系与协调。

关于复原力和人道主义状况，我们高兴地注意到制订2014-2016年战略应对计划的工作。该地区

当前面临长期人道主义需求，有2000多万人需要援助，其中包括难民和境内流离失所者。遗憾的是，满足这些需求的工作不尽人意。我们呼吁合作伙伴，特别是欧洲联盟、世界银行及非洲开发银行等金融伙伴支持为该地区人民创造条件的的项目，从而兑现它们作出的承诺。同样重要的是，萨赫勒地区国家以及整个非洲大陆都应改进自然资源管理，以便走向自力更生和长期主权。

关于安全，恐怖主义和极端主义祸害同样困扰萨赫勒地区，造成前所未有的安全和人道主义后果。正如该地区以及利比亚和马里北部愈演愈烈的恐怖主义所表明的那样，区域威胁需要作出区域应对，在整个非洲，从尼日利亚的“博科哈拉姆”组织、伊斯兰马格里布基地组织、马里的“伊斯兰卫士”组织、利比亚的“伊斯兰法支持者”组织到索马里的青年党，从东部非洲和非洲之角一直到西部非洲，恐怖主义之间的联系正日益密切，并与叙利亚、也门以及世界其它地区有关联。这种状况令人不安，威胁非洲和世界的稳定。我们现在需要有积极主动的政策和机制，并且采取具体措施，以便防止这些消极团体激增。只有联合国与区域和次区域组织携手合作，以便加强和维持旨在预见和预防恐怖活动，而不是管理其致命结果的创新机制，这些措施才能取得成功。

卢旺达要强调，安全应成为《萨赫勒战略》的主要优先事项之一，由此加强跨境合作，并且建设能力，以便加强边境，改善管理。与此同时，我们鼓励旨在加强萨赫勒安全合作的区域举措，以便更有效地打击恐怖主义、跨国犯罪以及武器和毒品贩运。在这方面，卢旺达欢迎反恐怖主义委员会执行局于2014年5月在努瓦克肖特举行的会议。

最后，卢旺达赞扬秘书长及其各位特使在与皮埃尔·布约亚主席代表的非洲联盟、非盟马里问题高级代表、世界银行、非洲开发银行及该地区的其它对话方一道协调各项倡议，以期为《联合国萨赫勒区域综合战略》提供势头方面做了重要工作。我们保证继续支持这些活动，并且呼吁该地区各国政府

充分利用国际社会明确表示的支持萨赫勒地区的意愿。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：我祝贺席璐特·塞拉西女士被任命为秘书长萨赫勒问题特使。我也感谢她通报在执行《联合国萨赫勒区域综合战略》方面取得的进展。

萨赫勒地区覆盖非洲广阔的过渡地区，面临许多复杂和相互关联的挑战。该地区仍然脆弱，并且易受粮食无保障、恐怖主义以及毒品和武器贩运等问题的影响。特别是，利比亚的安全挑战、最近马里北部的暴力冲突以及“博科哈拉姆”组织在尼日利亚实施的恐怖袭击，对萨赫勒地区平民和当地经济造成了消极影响。

因此，包括治理、安全和复原力三个领域的《联合国萨赫勒区域综合战略》，是确保通过全面和协调办法应对此类多层面挑战的宝贵框架。我们认为，全面及时执行这项战略至关重要。因此，我要就执行《战略》谈三点意见。

第一，必须通过联合国战略来加强萨赫勒地区各国政府的长期能力。能力建设也能培养有关国家政府的政治意愿和国家自主权。特别是，考虑到萨赫勒地区的边境管理松散，存在严重安全挑战，亟需在边防、反恐、打击跨国有组织犯罪以及防止暴力极端主义方面开展能力建设。

另外一个必要要素是确保总体一致性和互补性。有鉴于萨赫勒地区的各种区域举措，当务之急是建立一个有效的协调和统筹机制。区域组织在其比较优势基础上，应力争与其它倡议形成合力，使援助发挥最大效力，并且避免重复努力。在这方面，我们注意到5月16日在巴马科举行的《萨赫勒战略》部长级协调平台第二次会议。我们呼吁继续通过此类机制进行协调，并且确定优先事项。

最后，应该更多注重妇女和青年，他们是萨赫勒地区发展的潜在动力。妇女在萨赫勒地区的粮食生产中发挥着关键作用，在自然灾害和经济冲击面

前常常展现出复原力。此外，恐怖和极端团体在贫困和粮食无保障的情况下利用失业青年。确保他们参与政治进程，并且通过援助和支助来增强他们的权能，将大大有助于促进萨赫勒地区的治理、安全和复原力。

至关重要，国际社会应继续在萨赫勒开展工作，并且恪守对萨赫勒的承诺。大韩民国致力于支持促进该地区和平、稳定与发展的努力。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：同其他发言者一样，我们欢迎席璐特·塞拉西女士首次以特使身份向安理会通报情况。

今天的会议是重要的，使萨赫勒地区当前的人道主义、治理和安全挑战以及联合国的应对措施继续得到关注。正如一再警告我们的那样，我们不能遗忘萨赫勒，否则，我们将面临更多像马里那样的危机。

最近的事态发展十分令人不安，包括马里政府和武装团体在马里北部的冲突、不断恶化的利比亚安全局势以及“博科哈拉姆”组织越来越大的影响。整个地区的平民面临暴力和粮食无保障的持续威胁。恐怖主义和有组织犯罪正在损害合法的经济机会，破坏政府的能力，以及制造政治不稳定局面。这反过来使武装团体得以扩大影响力。出现了新的难民和境内流离失所者潮。

我们知道，正如这些问题跨越边界一样，其解决办法也必须如此。《联合国萨赫勒区域综合战略》提供了真正的跨区域平台，以便应对这些挑战。现在，必须把重点放在落实战略的所有三大支柱，即治理、安全和复原力上，同时把影响最大的活动列为优先事项。我将重点谈三个问题。

第一，我们必须审视协调问题。《萨赫勒战略》是促进在联合国内部，以及更广泛而言在国际上进行协调的手段。《战略》应帮助促进区域和国际行为体采取一致行动，以避免浪费时间和资源。我们感到鼓舞的是，该地区正在发挥越来越大的领

导作用，包括通过部长级协调平台来这样做。该平台于今年5月在巴马科举行了会议。我们欢迎联合国和非洲联盟支持这一平台。我们还注意到建立了“萨赫勒5国集团”，目的是促进布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔之间的协调。这些倡议形成互补并步调一致显然将至关重要。

第二，我们必须对付恐怖主义。我们知道，非洲已成为一个反恐主战场。基地组织网络的性质不断变化，给萨赫勒地区构成特别威胁。在该地区，恐怖主义袭击去年令人震惊地增加了60%，达到过去12年来的最高水平。萨赫勒区域的基地组织分支机构乘机利用当地的冲突。他们的领导人较为年轻，更倾向于使用野蛮的暴力，较少顺从社区领袖的意愿，并且他们有更独立的资源，通过掠夺土地、有组织犯罪和绑架勒索来筹集资金。

需要以有节制的治安与执法措施和反击暴力极端主义的社区行动来处理恐怖主义的威胁。区域各国政府必须减少恐怖主义对弱势群体和特别是青年的诱惑力，青年尤其面临激进化的危险，他们是区域人口中最大的年龄层。

对抗暴力极端主义是一个复杂的任务，但它在防止恐怖主义和冲突方面比以往任何时候都更加重要。我们欣见秘书长对这个问题更加关注以及区域安全问题工作组对它的优先重视。现在必须在提供这种政策领导之后开展具体的活动。加强政治事务部、反恐怖主义执行工作队和反恐怖主义委员会执行局之间的接触将仍然是重要的，并且我们敦促联合国充分利用所有发展和安全实体，建立社区防范恐怖主义的能力。

安理会拥有一个处理基地组织威胁的特别工具——即基地组织制裁制度。但是，该制度的效力取决于受影响国家能否把它用作其国家和区域反恐战略的一部分。我们需要采取更多举措，加强萨赫勒国家的能力和鼓励它们这样做。作为有关基地组织和相关个人与实体的第1267(1999)号和第1989(2011)号决议所设委员会主席，我们努力改进

同区域当局的合作，以查明应当受该制度制裁的个人和实体。

最后，关于该战略的第三项支柱即复原力，萨赫勒区域有2000多万人——相当于澳大利亚的人口——受到粮食无保障的威胁，包括面临严重营养不良的500万儿童。整个一代人面临危险。随着面临粮食无保障、极端气候、动乱和暴力的人的人数的增加，显然必须采取全面的方法来预防和解决这些威胁。我们欢迎区域复原力工作组迄今为止为促进复原力方面的系统性变革所作的努力。

我们高兴地看到，人道主义界的萨赫勒三年战略性应对计划，与区域工作队的努力完全一致。我们鼓励国际社会按照这一战略方法继续提供支持。澳大利亚去年向萨赫勒区域提供的人道主义援助总额超过6000万美元，其目的是通过建立社区的复原力和解决长期营养不良的根源，填补人道主义救济与发展之间的落差。

最后，我们相信，我们拥有综合战略这个工具，以便以综合的方式帮助解决区域中相互关联的挑战。不言而喻，现在的重点必须是具体的举措。我们期待着不久将发表2014-2016年执行计划。我们祝愿特使在工作中一帆风顺，并非常愿意向她提供支持。

加尔韦斯先生（智利）（以西班牙语发言）：
我们欢迎秘书长特使盖布丽·塞拉西女士介绍的秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展的报告（S/2014/397）。我们借此机会祝贺她获得任命，并赞扬她的前任罗马诺·普罗迪先生所做的工作。

报告描述了在执行萨赫勒区域综合战略中规定的治理、安全和复原力等项支柱方面采取的举措和取得的进展，同时认识到为在区域和平与稳定方面取得进展而必须面对的复杂挑战和任务。我们注意到各项区域举措以及联合国各机构和国际社会其他成员主办的会议和方案。它们表明了对该区域局势的重视以及在具体成果方面取得进展的紧迫性。

我国代表团认为，应当特别注重加强法治及其机构并为此进行合作。我们赞赏在第一个战略目标——即治理——的专题之下召开的一系列会议，尤其考虑到许多国家将在今后两年中进行选举，并且这些选举将必须是可信、透明和干净的。在这方面，我们谨强调，必须确保妇女从最早阶段开始充分和有效地参加这些选举进程以及整个公共政治舞台和经济部门。我们赞扬联合国西非办事处、妇女署和西非国家经济共同体在该领域中所作的努力和进行的工作。

关于第二个目标——安全，该区域现在面临复杂和困难的局面。报告描述了马里和利比亚境内的事件以及恐怖团体在该区域的活动。该区域由于跨国犯罪、极端主义团体的活动、武器和毒品的贩运以及环境问题外加其他挑战而面临的不确定性继续阻碍进展，需要对其作出迅速和适当的反应。

2012和2013年期间，萨赫勒和马格里布地区的恐怖袭击增加60%，恐怖团体和圣战者的存在有所增加。因此，必须作出更大努力，以便区域各国能够在国际社会的支持下着手建立各种机制或工具，使它们能够应对这些威胁。只有作出协调的反应，在国家实体之间畅通无阻地交换信息，它们才能够应对这些祸害。在这方面，我们欢迎萨赫勒和马格里布11国负责边界管制的警察、海关和情报机构的官员的首次会议。

关于复原力，区域中的人道主义局势是脆弱的，报告中的数字令人不安。2000万人面临粮食无保障的危险，500万儿童面临营养不良的危险，150多万人流离失所，这些是令人震惊的数字。我们希望，为了作出全面的多部门反应并在人道主义界和发展界之间建立更强大的伙伴关系而制定的第一份三年计划，将满足这些紧迫的需求。我们希望了解有关该计划的制定和执行的更多背景情况。

在有人谈及捐助疲劳之际，看来有必要不仅重新思考紧急情况的应对机制，而且也要建立推动区域发展的机制或伙伴关系。如不充分应对这些情

况，就会产生让犯罪分子和极端组织恰恰利用这些条件来捕获和招募脆弱群体特别是青年的风险。

我们注意到为了推动执行萨赫勒区域综合战略而采取的各种举措和机制。我们强调，必须按照各国本身确定的优先事项，始终适当协调和维持所有这些举措和措施。在这样一种方法中，国家自主性以及法治、安全与发展之间的联系将得到承认，这种方法将有助于该区域的复杂局势得到充分处理。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士的宝贵通报，它是对秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展的报告（S/2014/397）的补充。

尽管该地区面临多年国内冲突造成的重大挑战，但国际社会、联合国及其机构和各利益相关者与区域组织的不懈努力已经产生一些进展。约旦申明，战略的三大支柱，即治理、安全和复原力密切相关，相互依存。在这方面，我们强调以下几个要点。

首先，经过多年内战之后，萨赫勒地区国家可能迫切需要持续努力以落实正确的治理原则和建立治理架构，但这一进程必须以安全局势稳定为基础。众所周知，萨赫勒地区的安全挑战不仅限于遏制或结束国内冲突，还需要进一步努力解决非法贩运小武器、毒品、宝贵资源和牲畜的问题。显然，这种活动产生的暴利可被用来资助该地区内外极端组织的恐怖活动，因为有组织犯罪和恐怖主义之间存在非常密切的联系，尤其是腐败现象普遍，国家对边界的控制薄弱。

其次，约旦一再申明，在恢复稳定和重建萨赫勒地区国家机构的努力中，必须注重所有团体，包括各宗教、种族和政治阶层的伙伴关系和它们的参与。异化和边缘化政策已导致部分群体积怨愈深，从而扩大社会分裂，导致基于宗教、族裔和部落因素的内乱加剧，现已证明在恢复阶段极难克服这些因素。如最近所见，极端团伙利用了非洲大陆各地

区的国内冲突以扩大其影响，赢得为他们提供有利环境的社会阶层的同情，使他们能够渗透国家安全机构，袭击国际存在。

第三，解决萨赫勒地区某些国家面临的困难的人道主义局势，需要协调的国家和国际行动及不懈努力，以减轻因这种局势造成的人道主义苦难。在这方面，约旦申明，国家和国际各方需要根据各自能力及比较优势，有效地分担负担。我们还必须不懈努力实现经济发展，创造就业机会，特别是为青年创造就业机会，并鼓励外流资本返回，作为吸引投资努力的重要组成部分，同时注重教育，将其作为一项长期投资，以确保稳定。还必须加强和重建司法机构，以确保巩固法治。

最后，国家和国际利益攸关方及区域组织实施战略的协调努力需要得到不断的监测和评价，因为具体情况可能发生变化，需要调整战略中的某些内容。我们还重申必须准确地测量实地执行战略及调整财务和人力资源以使用最有效的方式实现预期成果的努力的作用。

卢卡斯女士（卢森堡）（以法语发言）：我感谢俄罗斯在担任安全理事会主席期间组织召开本次关于萨赫勒地区的会议。我也感谢新任秘书长萨赫勒问题特使盖布丽·塞拉西女士介绍秘书长关于联合国萨赫勒区域综合战略的执行进展情况的报告（S/2014/397）。报告正确地强调国际社会以协调一致的方式加强萨赫勒地区的治理、安全、复原力和发展的重要性。

自今年年初以来，马里北部、利比亚和乍得湖周边地区的安全局势恶化。我们目睹了恐怖团体博科圣地的暴力行动不断增加，以及伊斯兰马格里布基地组织、西非圣战统一运动、伊斯兰捍卫者组织和纳赛尔主义独立运动侵犯人权、袭击平民和联合国马里多层次综合稳定团成员的事件。这些恐怖组织和犯罪网络在整个地区扩散，跨境威胁到和平与安全，破坏国家权威，阻碍发展机遇。

没有一个国家能够单独应对这一威胁；需要加强区域合作及国际社会的支持。新成立的由布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔组成的“萨赫勒5国集团”的最近活动，以及西非国家经济共同体的持续努力和非洲联盟发起、正在继续的努瓦克肖特进程，充分说明该地区国家愿意在安全问题上加强合作。

除安全外，萨赫勒地区国家必须持续努力，在国际社会的支持下找到解决造成区域不稳定，使犯罪网络和恐怖组织得以蔓延的根源。我们必须吸取教训，应对结构性人道主义危机——特别是粮食安全——并支持可持续与包容性社会经济发展，以创造就业，确保基本社会服务，发展农业和基础设施。应特别注重边境地区及有利于区域一体化的基础设施。这将进一步加强领土控制和国家对其领土行使的权威。

此外，在我们看来，加强民主，建立有利于发展的政府基础设施，打击腐败，促进和保护人权，以及实现和解与权力下放，应该成为萨赫勒地区促进和平与安全行动的核心。实际上，富有复原力的民主制度是抵御暴力激进行为和防止国家和区域冲突的堡垒。

今天，我们看到各种倡议和国际协调框架层出不穷。这种情况表明难以制定共同做法，来解决影响到萨赫勒的多重危机。在这种层出不穷的情况下，需要采取务实做法。在这方面，我们认为萨赫勒战略的协调平台应当发挥关键作用。马里于2013年至2015年担任该平台主席。该平台是在秘书长和世界银行行长去年11月共同访问该地区时成立的，其优势在于能够将该地区各种角色及其伙伴汇聚一堂，这其中当然也包括欧洲联盟。它满足了国家和地区拥有自主权的需要，并有技术秘书处作支撑。

我们愿借本次会议提供的机会，鼓励整个联合国系统与相关各方一道，按照5月16日在巴马科举行的萨赫勒战略协调平台第二次部长级会议所通过的路线图，以协调方式加强区域增值方案。

从卢森堡来说，我们通过双边和区域合作方案以及推动欧洲联盟及区域行为体的参与工作，并以非洲开发银行新成员——从上月起，我们就是其成员——身份，决心继续努力加强国际社会与萨赫勒地区国家的伙伴关系和团结合作。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢席璐特·盖布丽·塞拉西特使的通报，并借此机会欢迎她担任新职。我还要感谢秘书长西非国家特别代表赛义德·吉尼特近几个月为开始执行综合战略所开展的工作。

最近的事态发展再次突出表明，萨赫勒地区各国之间有着很深的相互联系。马里北部5月份发生的事件不仅影响到马里本身，而且也影响到广大地区。博科哈拉姆在尼日利亚北部的野蛮袭击，不仅损害了尼日利亚也损害了其近邻的繁荣与安全。为了消除博科哈拉姆的威胁，英国外交大臣于6月12日在伦敦主办了一次会议，以便进一步增强打击博科哈拉姆的区域合作。来自尼日利亚和该地区其它国家、非洲联盟、联合国和欧洲联盟的代表参加了该会议。此前曾于5月17日举行巴黎峰会。与会者强调，博科哈拉姆问题超出了尼日利亚国界范围。他们同意开展执法以及军事和情报合作，帮助遏制恐怖主义威胁。他们强调，只有尊重人权、减少贫困、创造就业、加强法治和建立可问责的治理制度，才能实现安全与稳定。

该地区各种挑战的复杂性和广度，以及应对这些挑战需要付出巨大努力，说明综合战略对萨赫勒-撒哈拉这一广大地区作出灵活定义是有道理的。扩大视野是正确的。它使联合国和广大国际社会得以根据优先需要调整在整个地区的对策。

我们完全支持综合战略对于在萨赫勒地区开展工作采取突出三个支柱的做法。所有这三个支柱——治理、安全和复原力——都是相互联系的。如不在这些议程中的每一项上取得协调进展，就难以取得持久的总体进展。秘书长的最新报告(S/2014/397)向我们表明，在所有这三个方面都取

得了进展。它表明，将多边组织和萨赫勒地区国家都调动起来可以取得怎样的成就。执行该战略已有一年了，仍需要做更多工作。

第一，近期，随着每年歉收季节开始，国际社会必须做好缓解粮食无保障这一困难情况的准备。正如法国代表指出的那样，约有2000万人——也即该地区每八人中就有一人——今年将承受粮食无保障的痛苦。联合王国继续承诺将0.7%的国内生产总值用于官方发展援助，愿意尽我们的一份力量。第二，展望未来，我们必须帮助萨赫勒国家更高效地管理其疏松的边界，并使它们能够提供卫生、教育和司法等核心服务。联合王国将继续与包括欧洲联盟在内的伙伴合作，来帮助实现该目标。第三，正如秘书长报告所言，我们还应鼓励“萨赫勒5国集团”的发展，我们应当鼓励这五个国家增强在广泛的区域议程上的合作，其中包括经济合作。

秘书长的报告要求加大协调力度，使我们的努力收到尽可能大的成效。联合王国赞同该结论，并将支持萨赫勒问题特使领导综合战略的执行工作，支持她努力加强整个萨赫勒地区的治理、复原力和安全。

佩瑟瓦尔女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：主席先生，感谢你召开本次会议。我也感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士的通报。我们欢迎她最近获任这一责任非常重大的职务。阿根廷认为她的责任重大，因为这是我们在安理会和整个联合国的看法。萨赫勒是世界人类发展指数最低的地区之一。萨赫勒仍存在严重不足，必须面对长期的不公正现象以及环境退化等新威胁。除环境退化以外，还有其它很多威胁。正如我们从苏丹、利比亚和马里冲突中看到的那样，我们未能处理这些冲突的深层次原因，也未能处理各种非法网络，或是应对在该地区活动的各种极端和恐怖团体所构成的威胁。

不过，阿根廷曾在其它场合表示，宗教信仰本身并不导致冲突。没有哪个宗教信仰或是经文是

建立在仇恨基础上的，是宣传破坏和平的。这是任何宗教信仰中都没有的。我们在这些情况下看到的是，一些持有某种宗教信仰的人将这些信仰与他人作比较，庸俗地将其政治化，从而导致矛盾和不协调。同样，贫困和不平等本身并不威胁到安全。更应当说，它们是人类可持续发展的难题。但我们也知道，遭受歧视和排斥的弱势穷人在没有工作、教育和社会团结的情况下，会被极端和恐怖团体以及跨国犯罪网络用作工具，目的只是为了这些人看上去不太像被遗弃者。

安全理事会对于恐怖或极端分子或国际有组织犯罪团伙利用青年男女不应感到意外，因为全世界都被鼓励放纵无度的消费、肮脏所得及暴利的经济模式所左右。在这种模式里，弱肉强食法则削弱了团结原则，不讲道德也不顾法律的金融市场决定着各国和各国人民的未来。

我们不会对这种现状感到意外。这就是为什么我们在举行本次辩论会。我们在经济及社会理事会和大会面临处理2015年后发展议程和可持续发展目标的挑战。秘书长的报告（S/2014/397）没有对此进行具体阐述，但是它明确提出了这些挑战。

在审议该区域具体冲突时，阿根廷一再强调必须密切关注萨赫勒，强调必须制订一项涵盖我的同事们提到的包括安全、治理、发展、人权以及人道主义问题等各个方面的联合国综合战略。因此，当普罗迪先生向我们介绍该综合战略时，我们表示期望，该战略将是朝着提高国家、区域及国际层面大量现有平行和同步方案的一致性与有效性方面迈出的重要一步。

我不想总是被视为一种怀疑和质疑的声音，但是，确实令人非常难以接受的是，如果说合作与协调是一种道德和政治决定，目的是与萨赫勒区域合作并使我们得以解决那里的极度痛苦的话，这显然表明，不协调和不克服障碍也是一种政治决定。因此，我愿对秘书长特使说，如果能够制订协调行动的政策，就同样能够制订决定不协调行动的政策。

为此，我们坚持认为，有必要提高报告描述的许多区域、国家及国际方案的一致性和有效性。

我们必须倾听并理解在萨赫勒和各种外部行为体中是谁掌握真正权力的争论。幼稚的态度和表面的变革将无助于加强安全、民主、法治、发展或人权。我们必须知道，争论的是什么，是谁在争论？我还认为，非常重要的一点是，我们应该关注生活在贫困中的妇女与儿童，而不是指责那些无论信奉什么主义的人。让我们倾听并欢迎那些讨论萨赫勒挑战应对计划的区域会议，如目前由马里担任主席的萨赫勒问题部长级协调平台5月16日召开的会议，或2月16日启动萨赫勒5国集团的会议。这些会议证明了区域国家在该问题上的主导权，我们应倾听它们的意见，以便理解并进而学习。

最后，我愿简要指出我国代表团认为对该区域构成挑战的三个问题。第一个问题是，尽管区域国家对萨赫勒的和平、安全与发展负有首要责任，阿根廷仍坚信国际社会和联合国支持的重要性，特别是考虑到其它挑战也在影响萨赫勒，如气候变化和世界上最富有国家行动所导致的经济与金融危机。我们还应考虑到人道主义援助的筹资问题和萨赫勒2014年人道主义需求将达20亿美元的问题。

第二，我们看到的许多问题是根深蒂固的原因造成的，需要有效的解决办法，而非仅仅是权宜之计。空口说我们准备消除贫困与愿意减少赤贫是两码事。我们必须申明，在宪法发生变化时，我们愿意在承认和确保妇女充分享有人权方面给予合作，帮助她们成为小企业主或议员。

最后，对萨赫勒来说，我们还必须启动深层变革以处理这场危机，并改变全球经济体系的组织与架构，以便其经济手段能够成为帮助人类发展的工具而非相反。我们赞扬在萨赫勒大部和非洲大陆取得的进展以及那些正努力预防冲突和维持和平及建设和平，以及在发展和保护及促进人权领域的区域和次区域组织所做的工作。

我愿指出，在下一份报告中纳入关于世界银行在2013年11月世行行长与秘书长联合访问萨赫勒区域期间许诺的价值15亿美元的新区域投资支付进度的详细信息会有裨益的，我们认为这些信息非常重要。关于报告提到的各种方案与基金，我们希望看到专门用于每一个战略支柱的资金总额的客观数据，以便能够进行具体的跟进。

存在的挑战很多，但是阿根廷坚信，虽然萨赫勒国家和人民面前的道路是艰难的，但是，任何国家都不应该绝望。我们注意到乍得的发言，我们认为，建议组成一个正式工作组，把该区域国家驻纽约此地的代表包括在内，这是一个非常有趣的想法。

邓恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：
我愿首先感谢秘书长特使的通报。我们欢迎盖布丽·塞拉西女士就任这一极其重要的职位，并期待与她一道工作。我还愿感谢秘书长提交了全面报告并在该问题上发挥了领导作用。

在我们汇聚一堂讨论联合国萨赫勒综合战略执行情况之际，值得一提的是，整个这项倡议的前提依据是：萨赫勒面临的严重安全挑战从定义上说是区域性的。无论我们说的是跨界实施袭击的团体，导致区域粮食无保障的旱灾，还是一国人道主义危机致使难民流离失所、扩散到多个其它国家，我们知道，这些问题都不仅限于任何单个国家，其解决办法也不可能限于单个国家。要有效处理如此复杂的跨国问题，我们必须找到区域性的办法，让包括政府、多边和区域机构、非政府组织以及民间社会团体在内的一系列广泛行为体参加进来，落实这些解决办法。

我愿把我们一说“我们”，我是指所有关心该区域及其人民，认为其安全与稳定与我们自身的安全与稳定息息相关的人——在萨赫勒面临的各种挑战分为两类。第一类包括紧急情况 and 紧迫危机，如当前利比亚的不稳定和马里北部局势恶化，我们在那里看到战火重燃。我还要包括“博科哈拉姆”组织

日益严重的威胁，因为虽说该团体厚颜无耻绑架女学生之举登上了国际头版头条——请允许我说明，绑架事件激起公愤完全是合情合理的一但是，这并不是一起孤立的袭击事件。实际上，在发生这起事件之前，“博科哈拉姆”组织早就在袭击无辜平民，而此后它一直在以令人震惊的频率和愈发致命的手段发动袭击。仅在数周前，该团体在尼日利亚与喀麦隆的边界上屠杀了数十名公民。据估计，该团体仅在今年就杀害了1800多名平民。

人们显然一致认为，如同对待马里和利比亚的动乱一样，必须对这些极端分子的行径作出协调的国际反应。联合国政府上周主办的部长级会议体现了这种共识，喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚等国外长，以及欧洲联盟、法国、加拿大、联合国、非洲联盟和我国政府的代表，在会上商定了应对尼日利亚危机的统一方法。所有与会国在这次会上作出了具体的承诺——从加强多国联合工作队到在国际和国家各级加强对博科哈拉姆领导人的制裁，以确保他们的好战分子和金库都找不到安全的避风港。

这种共识也反映在区域一级，即部长级协调平台目前的工作中，这一平台汇集了五个萨赫勒国家政府，在安全与发展问题上开展协作。同样的共识也是奥巴马总统几周前宣布“反恐主义伙伴关系基金”的基础，其目的是同世界各地的盟国和伙伴一道应对暴力极端主义构成的威胁，包括在萨赫勒区域。

萨赫勒区域的第二类挑战包括该区域面临的较为长期的问题，例如广泛的环境恶化、长期的粮食无保障以及区域中的青年人缺乏机会。举一个令人震惊的统计数字，萨赫勒区域至少有2000万人面临粮食无保障的危险，将近500万儿童面临严重营养不良的危险。这些长期问题表面上看来也许不太紧迫，但是如不解决，长期问题会变成危机，而危机需要人们作出紧急和往往是费用更高或风险更大的反应。因此，如果我们知道萨赫勒区域25岁以下的青年构成了最大的年龄层，并且他们受到区域中失

业增加的最严重的打击，并且如果我们知道那些没有机会的青年人最容易表现激进和受到极端团体的招募，那么，我们就必须为扩大区域中男女青年的机会而作出更多的投资。

在我们继续共同努力解决萨赫勒区域的这些挑战时，我谨提出几项建议。我们走在采取区域多边方法处理这些复杂问题的正确道路上，同时我们需要改进我们的协调工作。这意味着在确定资源的优先顺序时更加留意避免重叠现象，确保以尽可能效率最高和最有效的方式使用我们提供的资源。

第二，我们必须对预防工作进行投资，并且我们必须对复原力进行投资。我们需要更好地处理长期存在的问题，以免它们转变为紧急和大规模的危机。我国政府目前正在通过《萨赫勒强化复原力倡议》等方案这样做。由美国国际开发署在2月宣布的该倡议的前提是简单的。我们投资于提高最脆弱人群的复原力，以便他们在不可避免的危机到来时能够恢复过来，无论是干旱、水灾或是其他意外但可预见的灾难。美国在《萨赫勒强化复原力倡议》的头两年中为它拨出1.3亿美元。该方案已经在执行一系列项目，例如在尼日尔提倡种植更丰盛的作物，以及努力减少布基纳法索的严重营养不良。

我们联合国也一直在通过一些较小的举措这样做，例如秘书长报告中提到的许多举措。在执行马里境内的那些举措之一时，联合国开发计划署汇集了100个民间社会团体，促进妇女参与和平进程和地方一级的对话。尽管这种方案也许无法立即制止马里境内的战斗，但它们能够帮助加强社区减缓暴力的能力，并且它们能够为建设未来的和平奠定基础。

我坚信，如果我们能够共同携手解决这些问题，就像我们愿意不仅对紧急情况作出反应，而且也作出更大努力来预料它们并解决其根源，那么我们就能够使萨赫勒区域变得更加和平和更加繁荣，这有利于我们大家的利益。我们相信，综合战略包含了这些各种因素。

包布利斯先生（立陶宛）（以英语发言）：我感谢秘书长萨赫勒问题特使席璐特·盖布丽·塞拉西女士就联合国萨赫勒区域综合战略执行进展情况所作的通报。由于这是塞拉西女士首次向安理会作通报，请允许我祝贺她担任该职务，并表示我们支持她领导和参与解决萨赫勒区域面临的各项挑战。我也谨赞扬联合国西非办事处在萨赫勒区域作出的不懈努力。

在整个报告所述期间，我们看到萨赫勒区域的政治、安全和人道主义局势进一步恶化，这是因为各种人道主义和发展挑战不断削弱了国家的权力以及气候变化的不利影响。必须解决治理薄弱、疏松的边界、非法移徙和贩运武器、恐怖主义活动——特别是博科哈拉姆和基地组织附属团体进行的恐怖活动——的急剧上升，以及发展机会的缺乏等问题，以便防止爆发我们最近在利比亚、马里和其他地方所看到的危机。有必要加强萨赫勒国家之间的合作与协调，以便防止各个恐怖团体构成的威胁，尤其是跨越边界在萨赫勒区域寻找安全避风港的伊斯兰马格里布基地组织、西非团结与圣战运动、安萨尔埃丁和Al-Mourabitoune，并且打击这些恐怖团体的活动。

必须确保毫不拖延地在利比亚进行选举，并且在各方之间就该国过渡的未来达成广泛协议。最近发生在马里北部的冲突表明了政治对话中取得进展的紧迫性。进一步的僵局可能给马里和更广大地区带来重大安全后果。

萨赫勒区域岌岌可危的人道主义局势，继续触发安全和政治挑战。正如秘书长报告（S/2014/397）指出的那样，尽管农业和畜牧业年景不错，至少2000万人面临粮食无保障的危险，近500万儿童面临严重营养不良的危险。此外，萨赫勒人民极易受频繁袭击该地区的环境和经济冲击的影响。由于区域各国政府处理多方面和跨领域的安全、政治和人道主义挑战的能力有限，采取协调一致的国际参与行动是最为重要的；然而区域各国应当在促进萨赫

勒区域的和平、安全与发展方面承担首要责任和当家作主。

我们赞扬联合国参与解决萨赫勒区域的挑战，并支持它带头协调国际努力。秘书长去年11月率领世界银行、非洲联盟委员会、非洲开发银行和欧洲联盟（欧盟）的代表对该区域进行访问并传达了一个明确的信息，即国际行为体准备并愿意协调它们的努力。欧盟、世界银行和国际社会其他成员提供的财政援助，为把承诺变为实地的行动奠定了基础。

我们欢迎欧盟、非洲联盟、西非国家经济共同体的萨赫勒区域战略和项目，并欢迎部长级协调平台的设立和其他区域举措。我们也欣见布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚、尼日尔和马里保证加强合作并成立萨赫勒区域五国集团。

鉴于旨在处理萨赫勒区域危机根源的工具和倡议数目众多，必须确保它们的一致性并避免重叠。我们赞扬2014年2月在布鲁塞尔举行的高级别会议的各项结论，确认萨赫勒区域的协调平台应当成为总的协调机制，确保有关萨赫勒区域的各项战略和方法之间的协同作用。

联合国萨赫勒区域综合战略及其执行计划，是确保在各行为体之间进行合作和活动协调的正确工具。我们希望，“萨赫勒5国集团”也将参与其中。

已经制订了以治理、安全和复原力为重点的执行计划，因此，现在至关重要是应确保实地活动连贯一致，并且取得具体结果，从而改善该地区人民的生活条件。应定期向安全理事会通报《联合国萨赫勒区域综合战略》执行过程中取得的成就。制订明确的执行基准将是有益的工具，以便监测进展，并且明确需要国际社会进一步关注的问题。

王民先生（中国）：主席先生，中方感谢你召集今天的会议。我要感谢塞拉西特使所作的通报。

萨赫勒地区幅员辽阔、资源丰富、人口众多。近年来，在地区国家的不断努力及国际社会大力支

持下，萨赫勒地区局势总体保持稳定，经济持续发展，萨赫勒综合战略的落实也取得了积极进展。中方赞赏联合国、非盟等非洲区域和次区域组织及有关国家和机构为改善萨赫勒局势、促进该地区发展所作的积极努力，欢迎秘书长萨赫勒问题新任特使塞拉西女士为落实萨赫勒综合战略所做的工作。

另一方面也要看到，萨赫勒地区国家仍面临发展不平衡、种族矛盾突出、恐怖主义蔓延、非法武器扩散、跨国有组织犯罪日趋严重等多重挑战。如何进一步改善萨赫勒地区局势，推动地区国家早日实现长期稳定与发展，我愿重点谈以下三点看法：

第一，支持地区国家维护和平与稳定的努力，是改善萨赫勒地区安全和人道局势的关键。当前，一些萨赫勒地区国家由于政治进程停滞、安全局势动荡等因素影响，面临恐怖主义活动抬头、非法武器扩散、跨国有组织犯罪蔓延等威胁。有效对上述安全威胁，既需要各国采取不懈努力，自主推进政治进程、不断加强安全能力建设，国际社会也应加强协调与配合，向地区国家提供一致、有力的支持，通过对话合作增进互信，共同维护边境安全稳定，打击恐怖主义和极端势力等威胁。

第二，重视解决贫困和欠发展等冲突根源问题，是萨赫勒地区实现长期稳定发展的基础。在萨赫勒地区国家自强自立，逐步实现自主发展的基础上，国际社会及国际金融机构需加大对萨赫勒地区的人道援助，并增加对地区国家的技术支持和投资力度，支持各国实现经济社会发展、改善民生的努力。中方欢迎世界银行、非洲开发银行等金融机构向萨赫勒地区发展提供资金支持，希望有关资金能够早日落实到位。

第三，国际社会应积极支持通过区域合作，帮助萨赫勒地区增强安全能力建设。近年来，非盟、西非经济共同体等区域组织积极推进集体安全机制建设，致力于“以非洲方式解决非洲问题”，为应对萨赫勒地区问题做出了积极努力。联合国可充分发挥萨赫勒战略协调平台的主渠道作用，协调各方

努力，整合萨赫勒地区发展的相关合作倡议和战略。

中国政府高度重视中非关系，支持非洲国家探索适合自身情况的发展道路，并通过提供双边援助、参与维和行动等多种方式积极支持萨赫勒地区国家实现稳定与发展，为非洲国家自主解决包括萨赫勒地区在内的问题提供了力所能及的帮助。今后，中方将继续在维和、反恐、打击海盗等方面支持非洲加强能力建设，并愿进一步加强与联合国和区域组织的合作，为早日全面解决萨赫勒地区面临的问题做出积极贡献。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢塞拉西特使所作的通报以及秘书长提交的报告（S/2014/397）。

我们刚才听到的通报以及秘书长的报告都指出，萨赫勒地区在《联合国萨赫勒区域综合战略》的三大支柱，即治理、安全以及复原力方面仍然面临巨大挑战。

就治理而言，我们要指出，萨赫勒地区国家需要做更多工作，以使其政治进程具有更大包容性，并且加强包括妇女和青年在内的边缘化群体的参与。经验表明，把整个群体排除在政治参与之外往往会造成紧张，有可能导致不稳定甚至冲突。

我们还从秘书长的报告中注意到，由于萨赫勒地区国家的国家机构脆弱，边境管理薄弱，因此国家和公共安全、国家改革、区域一体化以及经济发展均受到不利影响。边境地区的不安全影响了地方治理，削弱了国家当局对国家领土的有效控制。因此，需要加强国家机构并加强边境管理，以便在改善该地区治理方面取得进展。实现加强边境管理的一个办法，将是毗邻国家在边境问题上有效协作。

关于安全问题，我们感到关切的是，萨赫勒局势仍然岌岌可危。多重挑战，包括政治不稳定、有组织犯罪团体和“博科哈拉姆”组织以及与基地组织有关联的团体等恐怖组织以及极端武装团体的

活动等等，是造成这种情况的重要因素。整个地区的边界管理松懈，为贩运武器和贩毒以及恐怖分子事实上畅通无阻地流动创造了条件，使情况更为复杂。

此类安全挑战无法靠任何一个国家单枪匹马地应对。该地区所有国家的合作、实际上国际社会的合作将对实现这一目标至关重要。此类合作的一个好例子是，乍得、尼日尔、喀麦隆、贝宁以及尼日利亚设立了多国联合工作队，以便在它们的共同边境地区进行协调巡逻，打击“博科哈拉姆”组织和其它恐怖团体。这五个国家还设立了一个地区情报综合部门，以便加强打击恐怖主义方面的情报合作。我们要感谢法国、联合王国、美国、中国和加拿大承诺为那些和其他举措提供技术专门知识，帮助我们打击“博科哈拉姆”组织。我们也借此机会感谢在我们应对“博科哈拉姆”组织的威胁时对我们表示支持和善意的所有国家。

关于复原力，我们对萨赫勒区域极其脆弱的人道主义局势深表关切。秘书长报告中的数字说明局势严峻，2000万人有粮食不安全的风险，500万儿童有营养不良的风险，150余万人流离失所。然而，报告未提及各国政府和人道主义行为体向需要帮助的民众提供援助的努力。我们认为，应在今后报告中反映这方面努力，使安理会能够了解特别是在国家一级处理这一问题的情况如何。

经验表明，人道主义危机如果不谨慎处理，就可能对有关国家及其周边国家的安全产生影响。我们敦促联合国和其他人道主义行为体密切关注萨赫勒区域困难的人道主义局势，以期减轻受影响民众面临的苦难。

关于实施综合战略，我们欢迎在报告所涉期间取得的进展。我们特别注意到2013年9月在大会第六十八届会议期间举行的关于萨赫勒地区局势的高级别会议、2013年11月秘书长和其他高级国际官员对马里、尼日尔，布基纳法索和乍得进行的高层访问，以及秘书长前任特使罗马诺·普罗迪先生的各种

活动。我们感谢普罗迪先生的服务及其支持萨赫勒的努力。

建立一个指导委员会以提供战略指导和建立三个关于治理、安全及复原力问题的联合国机构间工作组，是实施综合战略的一个重要步骤。我们肯定地注意到联合国一直在与其他利益攸关者，包括非洲联盟（非盟）、欧洲联盟以及西非国家经济共同体（西非经共体）密切协商，以期商定共同优先事项和在治理与安全领域进行联合方案规划。至关重要的是，联合国提议的活动，将与西非经共体、中非国家经济共同体、非盟及其他伙伴协作下实施。这种合作将使有关各方共赢，我们也希望加强这种合作。

最后，我谨祝贺塞拉西特使受命上任，并保证尼日利亚将全力支持她及其办公室的工作。

主席（以俄语发言）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们支持塞拉西女士在有关萨赫勒-撒哈拉区域局势的通报中提出的意见。关于该区域面临的问题，俄罗斯联邦的一贯立场不变，即这些问题需要全面解决，并需要国际社会持续关注。

在该区域，我们可以看到，在需要建立健全的国家治理体制、寻找适当办法应对与安全有关的挑战和在克服严重的人道主义问题的同时提供可持续发展之间存在明确的联系。在这方面，我们认为，由三大支柱构成的综合战略的负荷结构设计良好，但需要更多的时间加以调整，以便这一机制能够全速运行。

已经采取重要步骤，将此战略的执行机制的组成制度化，并用具体内容充实战略。我们指的首先是建立萨赫勒区域部长级协调平台，它将成为该战略的关键组成部分之一。我们欢迎“萨赫勒5国集团”开展的工作。

这些措施具有为该区域各国建立一个统一的平台和制定如何消除不稳定根源的共同设想的重要

意义。然而，决不能用积极的行政管理措施代替真正的工作。国际社会应广泛采取各种措施来支持区域倡议。联合国在规模方面独一无二，是不可或缺的。我们高兴地看到各种大不相同的国家和地区（当然包括俄罗斯）的代表显示的兴趣。也将需要全球和区域金融机构。然而，毫无疑问，实施战略的主导作用将由萨赫勒区域国家自身承担。

我还要强调另一个重要问题。我们必须防止我们的努力一盘散沙，因而分散资源。各级协调将是战略成功的重要因素。在这方面，我必须强调秘书长特使和联合国西非办事处的特殊作用。

我们对该地区可能成为组织严密的恐怖主义和犯罪结构的桥头堡这一日益增加的威胁表示严重担忧。在一个幅员辽阔、几乎无法无天、非法武器和毒品比比皆是的区域，人们不能不担心激进观点在年轻人中扎根。在这种情况下，商定用共同的办法打击跨国犯罪和建立适当的法律框架尤为重要。

相当明显，所谓的“阿拉伯之春”的动荡和混乱进程为萨赫勒地区与恐怖主义相关的威胁增长提供了重要动力。坦率地说，至少根据我们的观察，这个用词正被人们越来越少地使用。说得客气点，其结果诚然模棱两可。利比亚动乱继续蔓延，其影响远远超出其边界，而且不幸至今缺乏出现积极转折点的条件。

马里危机对该区域国家构成严重挑战。该国没有任何持续的积极趋势可言。整个萨赫勒地区也动荡不安。然而最后，我谨表示希望，根据联合国萨赫勒区域综合战略建设性地汇集各级努力将有助于改善该区域局势及其人民的生活质量。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午散会。