



安全理事会

第六十九年

临时逐字记录

第七一九一次会议

2014年6月4日星期三下午3时举行

纽约

主席：	丘尔金先生	（俄罗斯联邦）
成员：	阿根廷	佩瑟瓦尔夫人
	澳大利亚	金女士
	乍得	曼加拉尔先生
	智利	萨帕格·穆尼奥斯德拉·倍尼娅女士
	中国	赵勇先生
	法国	拉梅克先生
	约旦	奥迈什先生
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	卢森堡	卢卡斯女士
	尼日利亚	拉罗先生
	大韩民国	吴浚先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-41901 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

向卸任主席致谢

主席（以俄语发言）：由于这是2014年6月安全理事会第一次会议，我谨借此机会代表安理会赞扬大韩民国常驻代表吴浚先生阁下在2014年5月担任安理会主席期间所提供的服务。吴浚大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我是代表安理会全体成员向他们表示诚挚谢意的。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请瓦莱丽·阿莫斯女士发言。

阿莫斯女士（以英语发言）：主席先生，感谢你让我有此次机会向安理会通报索马里的人道主义局势。

自2012年索马里联邦政府成立以来，人们对国家、建设和平及政治和安全情况出现好转的乐观期待并没有变成人道主义局势的实际改善。安全理事会通过了第2124（2013）号决议，支持非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里国家军队发动联合军事攻势，导致取得了军事成果，但这并没有导致索马里人民生活发生实质性改善。

索马里的的发展指数仍然属于世界最低之列。每七个儿童中就有一人在一周岁之前死亡，每18名妇女就有一人死于分娩，每三人中仅有一人能够获得

安全饮用水。在境内流离失所者中，整体营养严重不良的人数高于15%这个全球紧急水平。索马里境内有约857 000人需要紧急救生援助。另外有200万人处于粮食不安全边缘，需要长期生计支助。

几十年冲突已造成索马里境内一百多万人流离失所。他们特别容易受到粮食不安全的威胁，其人权易受侵犯，例如遭到强奸。另外还有一百万索马里人继续在邻国寻求避难和保护。周一，联合国粮食与农业组织再次发出警报，指出7、8月收成预计将低于往常，部分原因是连续两个雨季降水不足。

军事攻势持续不断及青年党采用切断主要供应线路和包围新收复地区的新战术，进一步加剧了局势。青年党的包围战术造成无法从事商业活动以及向新收复地区提供人道主义援助。那里的基本商品供应有限，食品价格出现上涨。例如，在湾区的Waaqid、Xuddur和Maaxas地区以及在巴科勒和希兰地区，基本物品的平均价格上涨了一倍多。冲突已造成70 000多人暂时流离失所，从而严重影响种植季节。

我们对四个新收复的城镇及阿夫戈耶和拜多阿进行了评估。在上述两地，军事攻势导致数万人寻求避难。评估结果确认，民众获得食物、水、初级卫生保健和营养物品的机会有限。不安全状况导致我们无法对其余城镇进行评估。

人道主义合作伙伴坚定承诺协助索马里人民。今年迄今为止收到的资金使我们得以为100多万人提供食物和生计援助，让97 000名营养不良的儿童得到治疗。水和环卫干预措施使40万人受益，有50万人获益于基本医疗服务。2013年开展了一场大规模、协调有序的疫苗接种活动，为400万人接种疫苗，成功遏制了是年5月爆发的小儿麻痹症疫情。不幸的是，今天在邦特兰确诊了一个小儿麻痹症病例。

索马里境内的人道主义工作人员继续在执行任务期间面临巨大的挑战。索马里南部和中部（主要是农村地区和主要城镇郊区）仍处在青年党的控制或影响下。青年党有能力扰乱和渗透进入索马里

联邦政府控制地区，这继续阻碍援助物品的运送，有时迫使援助机构改用昂贵的空运。青年党针对政府官员、国际组织和人道主义工作人员发动大胆袭击，这种情况令人严重关切。我们正在努力加强措施，以减轻援助工作人员所遭受的威胁。

地方和区域行政机构设置的无从预料的官僚障碍，包括任意征税、缴纳登记费以及要求援助机构在招聘员工、租赁场地和选择国内合作伙伴时需经批准等，常常妨碍各机构援助身处困境的民众的能力。

尽管国际社会承诺避免索马里再出现一场人道主义灾难，但今年提供的财政支持特别少。在9.33亿美元人道主义呼吁中，仅有19%的资金到位。一些捐助者宣布今年减少捐助，我们预计这种情况会持续到2015年。由于银行继续威胁要关闭索马里汇款机构，因为这些机构被认为很有可能存在非法活动，侨汇——数百万索马里人的另一条生命线——受到威胁。

这种资金有限的情况迫使人道主义界削减了除最基本干预措施外的所有援助。过去几年取得的成绩很有可能付之东流。比如，如果无法立即获得资金，儿童基金会就会暂停为300多万人提供医疗服务的初级保健活动。儿童基金会还警告，如果得不到资金，5万名五岁以下儿童可能死于严重营养不良。由于缺乏资金，摩加迪沙一些境内流离失所者定居点的供水和卫生服务已经停止。我们收到这些地区急性水样腹泻病例增多的报告。

索马里仍是开展援助工作所处环境最复杂的国家之一。然而，人道主义伙伴正在尽可能地应对而不是回避风险，以便能够继续提供至关重要的救生方案。在人道机构无法直接运作的索马里很多地

方，继续通过当地伙伴提供援助。在少数情况下，存在挪用现象。不过，由于联合国风险管理股和其它监测系统的努力，我们现在得以更好地查明风险，评估我们当地伙伴的能力，以及运用更有力的报告和审计工具对方案进行跟踪。

必须采取紧急行动，防止该国再次陷入重大人道主义危机。预警必须促使我们及早采取行动，从而使索马里实现而不是远离粮食安全，保持小儿麻痹症发病率为零的状况，以及加强民众的复原力。我们正要求今后三个月立即注资6 000万美元，以满足迫切的粮食、营养和保健需要。

我也请安全理事会成员继续收留寻求避难的索马里人、索马里难民和移民；并确保其安全和受到保护；确保难民在自愿以及安全、有尊严的情况下回返；帮助我们获得更多资金；与银行和索马里汇款运营商合作，建立一个过渡机制，直至建立适当的金融体系；以及支持正在采取的人道主义举措，推动以可预测、安全、持续的方式向受影响民众提供援助。

我们需要一起努力管控和分担继续开展人道行动所带来的风险。今天不能满足人道主义需要，不仅会损害过去两年在和平和国家建设方面所取得的成果，而且还会导致更多危机。我们不想看到2011年索马里部分地区发生饥荒的情况重演。索马里必须仍然是我们大家的优先事项。

主席（以俄语发言）：我感谢阿莫斯女士的通报。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

下午3时15分散会。