

上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2014/163)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、希腊、意大利、日本、拉脱维亚、巴基斯坦、瑞典和土耳其的代表参加本次会议。根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长扬·库比什先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2014/184，其中载有澳大利亚提交的一项决议草案案文。

我提请安理会成员注意文件S/2014/163，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请扬·库比什先生发言。

库比什先生（以英语发言）：黎巴嫩籍Khanjar Wabel Abdallah、美籍索马里人Basra Hassan、巴基斯坦籍Nasreen Khan以及俄罗斯联邦籍Vadim Nazarov是今年1月遭到残酷杀害的四名联合国大家庭成员。他们死于在喀布尔发生的自杀性攻击，还有17名阿富汗平民和其他国际人士在同一事件中丧生。我对他们的家人表示最深切的慰问，这些国际公务员因公牺牲。

在不到三周的时间里，阿富汗即将举行总统和省议会选举，这将使该国权力首次进行民主过渡。

领导和承诺仍是举行这次历史性活动的关键。这些选举将是强调稳定的政治体制的决定性时刻，它将为哈米德·卡尔扎伊总统历史留名。

我敦促阿富汗有投票权的全体国民——全国男女——在4月5日行使他们的权利。我敦促他们不要让捣乱分子和恐怖分子使他们无法作出选择或不能决定未来。作为选民、选举官员和观察员参与其中就是不接受将武力、暴力和恐吓作为这个自豪的民族决定其领导的手段。在阿富汗过渡的这个关键时刻，有公信力的选举将能通过各个族裔对广泛政治、经济和社会发展议程的普遍授权，包括对和平与和解的授权，提供国家迫切需要的稳定和可预测性。

对阿富汗管理和阿富汗领导的选举进程的技术准备工作仍在轨道上，并比以前取得更好的质量，包括在防止和减少作弊方面。

除了选举部门外，进行和平和有公信力的选举的责任大都落在政治领袖、候选人及其支持者身上。我敦促所有候选人对其支持者的行为和态度作出指导和约束，公开承诺不得以他们的名义进行作弊。一旦发生违反选举的规定时，提出的申诉应立即通过体制手段得到纠正。

进行选举就必然有人落选，但特别在阿富汗目前的状况下，这不应该是胜者全赢的游戏。尽管无法取代人民在投票时发出的声音，我敦促候选人了解，没有得胜并不必然有人舞弊。现在在选举之前数星期，对被指控的舞弊进行非暴力反抗或动乱只会增加紧张和造成混淆。

安全对选举有重大影响。时至今日，与选举有关的暴力事件都比2009年和2010年少，尽管一般的安全事件有所增加。不过，选举暴力事件也在上升。

我欢迎有些叛乱活动特别是古勒卜丁·希克马蒂亚尔领导的伊斯兰党的武装分子对选举进程表示的支持。不过，我要明确指出，即使像塔利班这些

团体尽管不接受选举，但他们也有义务尊重民间进程。塔利班最近宣称，它将用武力破坏这项进程，释放恐怖活动，我对此深感不安。选民、选举工作人员、候选人和观察员都是平民。将平民作为目标或对投票中心和其他民间机构滥加攻击，这破坏了对合法政治地位的诉求，都是国际法不容的行为。

我带着25万阿富汗妇女签名支持和平给秘书长的函件。我赞赏发起者和请愿者发出了她们的呼声——大多数阿富汗人的声音。这些妇女只要求她们的家庭能有更安全的未来。这是恐怖主义、极端主义、跨国犯罪网络和本地土霸造成的痛苦和死亡之中，寻求希望和作出反抗的呼声。

尽管高级和平委员会最近提出了一些可喜的举措，但阿富汗政府和塔利班进行直接谈判的可能性仍然渺茫。加强了解和商定框架的工作必须继续进行，而同时必须耐心地建立未来以更正式的方式使联合国发挥更加突出作用的环境。

阿富汗的最终稳定和可持续发展取决于这个区域。在其他国际行为体开始缩编之时，我欣慰地看到各个邻国和区域大国认识到需要积极参与支持阿富汗的解决办法。它们认识到，一个和平、稳定和繁荣的阿富汗毕竟也符合所有各国的自身利益。

我要指出，根据《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》所作的持续实际进展将无法持续，除非未来数年捐助方兑现它们的承诺，对经济和社会过渡作出协助。在今年1月举行的协调和监察联合委员会特特别会议上，11位总统候选人都参与其中，50个会员国代表在会上强调，它们将继续对阿富汗提供支持。国际提供的援助依然极其庞大，而剩余的是需要作出成功的政治过渡以及政府对治理、改革、经济可持续性和基于人权的议程取得明显的进展。我欢迎各位总统候选人保证，他们将致力于保持和加快《东京相互问责框架》下的势头。在回到一个更正常的发展议程方面存在风险，但机会更多。展望今年下半年与阿富汗新政府举行的部长级发展会议，现在再也不能一

切如常了。加强就业、扶持合法经济活动以及削弱正在萌生的非法经济应成为所有发展方针的中心。

毒品生产和贩运活动损害到阿富汗以及广大地区民众福祉、经济及体制结构，而且日益被用于资助恐怖主义。阿富汗政府和国际社会必须拿出共同的长期战略、高级别领导力以及真诚的政治意愿。

维持阿富汗过去十年在人权，特别是妇女和儿童权利领域取得的成就不是奢谈，而且不应成为短期政治权宜之计的牺牲品。正义、善治、法治以及人权是持久和平、公平发展以及人的安全的重要组成部分。

我欢迎阿富汗政府承诺在2016年前结束征召儿童入伍的做法，这就需要加快执行有关招募未成年人入伍问题的行动计划。

随着新的联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限得到延长，我再次强调，联合国长期致力于一个和平和繁荣的阿富汗。有鉴于目前的不稳定因素，对话各方几乎一致强调指出，联阿援助团给斡旋、保护和促进人权以及促进国际发展一致性工作带来了延续性和价值。特派团在全国留下的影响仍是开展授权选举、外联以及人权活动方面的宝贵资产。确实，随着其它国际机构和会员国减少它们在国家以下层面的存在，国际社会正越来越多地寻求我们的支持，以便了解和进入一个多样化的国家。所有执行我们复杂任务授权的人都需要得到充足和可预测的资源。

在强调进展和积极势头的同时，我要强调，所取得的进展是脆弱的。然而，阿富汗并不像某些末日论者所说的那样，在2014年后会不可避免地陷入深渊。在目前这样一个不可预测的时期，需要的是平稳和及时移交政治权力。2014年4月选举的成功对巩固阿富汗的机构和政治稳定以及注入对未来的信心来说至关重要。

主席（以法语发言）：我感谢库比什先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塔宁大使（阿富汗）（以英语发言）：主席女士，我感谢你本月对安理会的干练领导。我们也感谢我们的朋友、扬·库比什特别代表通报情况，并且出色领导了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）。我们感谢澳大利亚和昆兰大使，他的国家作为安理会阿富汗问题报告执笔者开展了专注的工作，也感谢在有关联阿援助团的决议草案（S/2014/184）的谈判过程中展现的合作精神。我还要借此机会，欢迎秘书长最近关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2014/163）。

在波恩会议之后，安理会于2002年3月28日表决通过了关于设立联合国阿富汗援助团的第1401（2002）号决议，这是一个政治特派团，目的是牵头开展国际文职协调努力，并且支持阿富汗建设一个民主、稳定和和平的国家。自那时以来，特派团全面关注安全、经济、治理以及发展挑战，对我国政府为我国的可持续发展与和平奠定基础的不断努力来说一直至关重要。在阿富汗政府的充分支持下，联阿援助团的任务期限也定期得到延长。

在过去十年中，联阿援助团一直是国际上支持阿富汗的行动中心，这一行动有70多个国家和数十个国际组织，即所谓的捐助界参与其中。国际社会的集体努力横跨各个方面，通过共同努力，我们取得了非凡的成就。国家更加团结，数百万男孩女孩现在能够上学，与以往相比，有更多阿富汗人能够获得保健服务，所有阿富汗人都享有我们的《宪法》保障的基本人权。

我们今年已经到了过渡最后阶段，因为国家已开始自力更生，并且掌控自己的命运。阿富汗国家安全部队在全国负起了全部安全责任，并且随着国际部队的缩编，展现出更多能力和专业精神。阿富汗政府开始建立新的国际伙伴关系，同时强调加强阿富汗对国家未来的自主权和领导。现在，在12年前所未有的国际合作和参与之后，阿富汗人民在几

星期之后，将迎来过渡期的高潮，即总统选举和省级选举。

4月5日，阿富汗人将投票选举国家未来的领导人以及他们的省级代表。这将是一个历史性事件，标志着首次通过民主进程实现权利的和平过渡。此外，合法的政治过渡对我们确保一个更美好与更和平未来的努力来说至关重要。历经几十年战争之后，阿富汗人现在一心一意地努力为阿富汗的发展奠定新基础。这些选举表明，人们希望这一工作继续下去，并且为阿富汗在转型十年中的进步提供机会。

在国际社会和联合国的帮助下，选举筹备已进行很长时间。至关重要的是，选举应像所有人期望的那样，合法、可信和透明。为此，独立选举委员会目前正在我们国际伙伴的支持下，牵头对投票进行监督、裁定和管理，并且监督后勤和技术筹备工作。独立选举申诉委员会已做好准备，以便防止舞弊和不当行为。此外，内政部已加紧努力确保选举日的安保，准备在4月5日启用40万名阿富汗安全部队人员保护7168个投票站，同时计划部署13000名女性投票站安检人员，并且为308名女性省级议会候选人提供安保。国际和国家观察员将达数千人。

阿富汗人大量参与了选前工作。社会各界深入参与选举，其中许多人是第一次，他们热切期待参与，以确保他们对国家的未来有发言权。重要的是，妇女应作为候选人、竞选人、选举工作人员以及选民参加选举。今天，登记参加4月份选举的340万新选民中，有35%为妇女。此外，诸位总统候选人在媒体面前、特别是通过一些电视辩论会颇具历史意味的亮相，使得候选人有机会向选民介绍他们的施政纲领，并加大全国参与这一政治进程的力度。这为我们年轻的民主开创新的先例。

在全体阿富汗人都热切关注选举之时，我们没有忽视我们今年所面临的各种挑战。这对于维护过去十年所取得的成果和顺利迈向转型十年都至关重

要。为应对这些挑战，有必要认真注重以下三个主要方面。

第一个方面是，阿富汗继续与国际社会合作。这对于今年的顺利过渡、未来的转型十年以及国内长期和平、安全与发展都是不可或缺的。正如2013年11月支尔格协商大会所显示的那样，阿富汗人民认为，继续保持与美国、北约和广大国际社会的战略关系具有重要意义。为此，我们确信，不久将签署与美国的双边安全协议。

第二个方面是，阿富汗的财政稳定以及可持续经济增长和发展。我们欢迎朝着履行《东京相互问责框架》规定的承诺这一方向取得进展，这对于该国的长期稳定和可持续性是不可或缺的。除该框架外，阿富汗政府继续推进在伦敦、喀布尔、波恩和东京会议以及里斯本和芝加哥首脑会议上达成的各项协议。这些协议旨在加强国家领导权和自主权，以及阿富汗的经济自给自足战略。

第三点是区域合作。当我们今年朝着结束过渡方向迈进时，对于阿富汗稳定至关重要的是，其邻国和区域各国要在促进阿富汗的和平与安全方面发挥其作用。区域内所有国家的繁荣和安全显然高度相互关联。因此，我国政府继续通过伊斯坦布尔进程等多边进程以及双边努力加强区域合作网络。区域合作对于和平与和解，以及与继续同政府作战的塔利班和其他团体接触，也是不可或缺的。

在所有这一切中，保护全体阿富汗人的权利仍然是一个基本优先事项。这包括确保全体阿富汗人民享有善治、司法、医疗保健和教育的权利以及有权过上没有暴力的生活。在这方面，阿富汗致力于防止和减少暴力给平民、特别是妇女和儿童造成的伤亡。我们对极端主义分子持续暴力侵害阿富汗人民——包括妇女和儿童——的行为予以最强烈的谴责。由于选举为全体阿富汗人团结起来提供了一次机会，促使武装反对派摒弃其残暴策略、为国家作出有意义贡献和听取要求和平呼声的推动力从未像今天这样强大。

在我们再为联阿援助团的任务授权延长一年期限之时，我们清楚地了解，在这个关键时刻，联合国作为一个整体所发挥的作用对于阿富汗来说仍然重要。我们期望国际社会坚定支持阿富汗的和平与安全，并推进我们的工作，以确保过去十年来之不易的成就得到保护。在经历数十年战争和动荡以及12年巨大进步之后，现在至关重要的是继续推进这一势头，以实现我们的目标——建立一个持久、稳定、和平与民主的阿富汗。

主席（以法语发言）：我的理解是，安理会准备就其面前的决议草案进行表决。我现在将这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿根廷、澳大利亚、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、卢森堡、尼日利亚、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国

主席（以法语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2145（2014）号决议。

我现在请安理会成员发言。

昆兰先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢扬·库比什特别代表今天上午所作的通报以及他对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的领导。我还感谢塔宁大使的发言以及他密切关注安理会关于阿富汗的工作。

我还要对联合国驻阿富汗全体工作人员的敬业精神和所作努力表示肯定。1月17日，喀布尔市内塔维纳饭店遭到袭击，有4名联合国工作人员以及阿富汗平民和国际文职人员遇难。这一事件提醒我们，阿富汗境内平民，包括联合国和其他国际工作人员，面临危险。安理会最强烈谴责了那起袭击事件。我再次向遇难者的亲友和同事表示我们的慰问。

我们刚才通过的第2145（2014）号决议坚定地表明，国际社会继续致力于支持阿富汗和阿富汗人民。该决议提供适当授权，以确保联合国在完成安全过渡期间继续支持阿富汗。这项将联阿援助团任务授权期限延长12个月的决议保留联阿援助团的核心任务授权，从而确保联阿援助团能够继续支持由阿富汗人主导的努力，以提高治理和建设能力。

如我们所知，2014年对于阿富汗来说是至关重要的一年，因为阿富汗政府将承担起维持治安的全部责任并管理政治过渡。这一点对于阿富汗的转型与持续不断的安全、稳定和重建努力是一样的，都至关重要。

国际社会将密切注视下月初举行的总统选举和省议会选举。这些选举对于阿富汗的过渡是一个历史性时刻。一个包容、透明和可信的总统选举进程是必要的。

澳大利亚欢迎联合国在支持选举方面所发挥的作用，并鼓励阿富汗政府继续与联合国合作，以加强选举进程的可持续性、完整性和包容性。我们鼓励继续努力，以确保妇女能够安全行使其选举权和参加选举进程。她们的参与将是衡量选举有多大代表性和取得多大成功的决定性尺度。同样至关重要是，独立选举委员会和独立选举投诉委员会要能够履行其至关重要的职能。

除选举外，我们期望新组建的阿富汗政府在联合国支持下应对至关重要的政治、治理和安全挑战。新政府的领导和深思熟虑的决定将是国际社会在2014年后支持阿富汗的关键决定因素。

在2012年东京会议上，有关各方向阿富汗承诺提供数量空前的资源。阿富汗新政府以及国际社会对照阿富汗的各项承诺取得进展是必要的，以支持阿富汗的可持续经济和社会发展。阿富汗政府在包括实行过渡期司法、执行预算、打击腐败和改进问责制在内的改进治理和法治方面取得进展，将具有特别重要的意义。

关于人权，阿富汗必需保持警惕，在过去十年所取得成果基础上再接再厉，在妇女和女孩权利方面尤其如此。今天的决议重申了这一信息。我们继续敦促充分执行杜绝暴力侵害妇女行为法，并鼓励阿富汗政府制定并执行关于妇女与和平与安全的国家行动计划，以支持妇女积极参与和平与和解进程。

我们仍然感到关切的是，正如秘书长报告（S/2014/163）所概述的那样，冲突中平民伤亡人数不断增加。这包括发展和人道主义工作人员。我们支持阿富汗作出进一步持续努力，以追踪平民伤亡情况。

我们还鼓励阿富汗当局全力支持阿富汗独立人权委员会，以便该委员会能够作为一个有效和独立机构发挥其必要的作用。

阿富汗政府必须向国际社会发出有力的信息，表明其对安全的长期承诺。安全挑战限制国际社会提供有效支助的能力。阿富汗国家安全部队已经证明，他们有能力打击叛乱，为阿富汗人民提供安全，但必须继续把安全扩大至阿富汗全国各地。澳大利亚将履行我们2012年在芝加哥达成的维持承诺，并通过澳大利亚军事人员在培训和顾问方面继续存在发挥作用，继续支持阿富汗国家安全部队。

我们继续鼓励阿富汗与美国签署双边安全协定，尽快与北约完成部队地位协议的谈判，为2014年后任务提供法律基础，以便能着手规划2014年后的军事存在。

最后，澳大利亚将同联合国和国际社会一道继续在国家层面支持阿富汗。但是，改革和进步自然是阿富汗政府和人民的责任。阿富汗政府在应对2014年和过渡时期后的安全、政治和经济挑战方面发挥领导作用将是至关重要的。

白芝亚女士（大韩民国）（以英语发言）：我感谢特别代表扬·库比什的翔实通报。我赞赏他尽力执行任务授权，并赞扬联合国阿富汗援助团（联

阿援助团) 持续的复原能力。我也感谢塔宁大使的发言。

我国代表团谨借此机会, 对1月喀布尔一家餐厅遇袭所造成的联合国和其他国际工作人员丧生深表哀悼。

过去十年, 阿富汗在其政治、安全和经济过渡方面已取得长足的进步。过渡时期的最后一年对于确保进步可以持续而不可逆转至关重要。根据这一精神, 我谨谈需要为促进和平过渡与阿富汗持久发展做出进一步努力的三个主要领域。

首先, 定于4月5日举行的总统和省议会选举将是阿富汗政治过渡的一个重要里程碑。我们欢迎阿富汗政府所做的选举筹备工作, 包括调动总统选举观察员和对投票中心进行安全评估。鉴于包括塔利班在内的一些团体越来越多地发动袭击, 必须确保选举工作人员和选民的安全。同样重要的是, 对任何煽动诽谤和暴力的言论都不要容忍, 以期维护选举进程的完整性。

其次, 关于安全局势, 虽然我们欣见正在努力加强阿富汗国家安全部队和警察的能力, 但安全事件的数量越来越多。这表明, 安全挑战依然严重。特别是, 我们强烈谴责不加区别地袭击平民和人道主义工作人员。我们重申, 所有各方均必须采取一切可行措施, 履行国际法规定义务。国际社会继续在增强阿富汗的保安能力和加强跨界合作方面给予支持, 对于改善总体安全局势至关重要。

第三, 正如1月在喀布尔举行的协调监察联合委员会特别会议指出的那样, 阿富汗政府应继续履行《东京相互问责框架》规定的各项主要承诺。特别是, 阿富汗政府必须加紧努力打击腐败, 抑制非法经济。

我们也敦促阿富汗政府进一步努力, 与联合国合作, 保护妇女与儿童。应全面执行杜绝暴力侵害妇女行为的法律, 以消除暴力侵害妇女行为的有罪

不罚现象。还必需支持阿富汗独立人权委员会充分发挥其职能。

最后, 面对过渡期最后一年, 国际社会的持续支持对提高对阿富汗的可预见性和信心依然是不可或缺的。我们赞赏联阿援助团为阿富汗稳定与发展做出的贡献, 全力支持关于延长其任务授权期限的第2145 (2014) 号决议。

奥亚萨瓦尔先生 (阿根廷) (以西班牙语发言): 我感谢特别代表扬·库比什介绍秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2014/163), 也感谢阿富汗代表塔宁大使与安全理事会分享该国政府的设想和优先事项。这对于我们的工作至关重要。

当下的阿富汗正在筹备4月5日举行的选举; 正如秘书长正确指出的那样, 这将是一个具有里程碑意义的重要事件, 因为这些选举将是阿富汗第一次由一个当选总统向另一个移交权力。阿根廷谨向阿富汗人民和政府表示, 希望该国能够通过这次总统选举和省级选举巩固其政治过渡, 因为这是加强阿富汗稳定、增进民族团结并公平促进阿富汗可持续发展的基础。

为了使政治过渡具有合法性, 4月5日的选举必须透明、包容各方与可信。联合国在提供技术支助和便利协调国际社会对包括国际观察员在内的选举进程的支助方面的作用当然举足轻重。但正是阿富汗人民自身要对选举进程完整和具有包容性并使选举结果真正具有代表性负首要责任。在这方面, 选举官员义不容辞的责任是明确的, 而候选人及其支持者的责任也是清楚的; 他们要遵守选举法, 接受选举结果, 同时通过专门投诉机构进行投诉。从根本上说, 阿富汗符合条件的公民必须团结一致, 共同参加投票, 以确保选举及经选举产生的当局具有代表性。

妇女作为选民、候选人和民选官员参与选举, 至关重要。我们对独立选举委员会根据受教育程度取消候选人资格表示关切, 因为这种决定主要影响

女性候选人。尽管我们确认已经为提高妇女参与度做出的努力，但在独立选举委员会中女性所占比例却不到8%，这是不够的，因为在阿富汗人口中，女性多于男性。

最后，公民应在安全的环境中行使其权利，不仅在喀布尔，而且还包括在阿富汗内地。对于确保选民相信他们可以表达自己的意愿，安全将是至关重要的。不可低估这方面的挑战。

4月5日选举产生的当局将面临的挑战既是已知的又是压倒性的。它们包括通过履行旨在短期内防止或减轻平民因影响该国的复杂冲突而付出越来越大生命代价的协议，实现阿富汗人民普遍的和平愿望。在这方面，在阿富汗政府和各主要武装反对派团体相互之间展开一个和平进程或直接谈判是不可或缺，而在国际社会逐步减少其在该国存在的情况下，继续加强阿富汗与该地区其他国家之间的双边联系同样必不可少。任何东西都无法取代包括由塔利班和其他叛乱团体参加的有意义讨论，以制止继续造成阿富汗流血的暴力升级，而2013年发生多起袭击事件，成为塔利班政权倒台以来暴力事件发生率第二高的一年，就是证明。

建设一个现代、民主和繁荣的阿富汗，在很大程度上取决于是否在一个保护和促进人权并为所有阿富汗人提供教育、医疗保健和就业机会的全面战略框架内完成和解进程。在这方面，应优先将工作侧重于加快和巩固阿富汗自2001年以来在人权方面取得的进展。阿富汗政府绝对有责任确保全面执行消除暴力侵害妇女行为的法律，并追究实施暴力者——特别是对妇女实施暴力者——的行为责任。

一个拥有像阿富汗这样的人力、文化和自然资源的国家，因为其安全部门要用掉国家近一半的年度预算而被视为世界最不发达国家之一，那不足为奇。有鉴于此，开展喀布尔进程和协调发展援助仍不可或缺。重要的是，国际社会要继续为无法获得医疗保健服务的540万阿富汗人和面临粮食无保障状况的220万人提供保障。

阿根廷对第2145(2014)号决议投了赞成票，因为它认为，联合国在选举进程、协助未来政府协调国际援助、开展斡旋与和平进程、在人权和人道主义援助以及经济和社会长期发展等方面的作用仍同样关键。

曼齐先生（卢旺达）（以英语发言）：我愿感谢秘书长特别代表扬·库比什的全面通报。他积极主动的领导以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥的有效作用，推动了阿富汗局势的稳定。我们完全支持特别代表及其工作人员尽职尽责的工作。我还愿感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使的发言。

在不到一个月的时间里，阿富汗人将通过定于4月5日举行的选举进程，来决定他们未来的领导人。这些选举将成为阿富汗人、地区和整个国际社会的重要里程碑。我们欢迎在组织选举过程中所取得的进展。我们鼓励各方在联合国等伙伴支持下，在选举进程中发挥主人翁精神，并期待在包容、透明与和平的氛围中举行选举。

我们注意到阿富汗政府在做出努力，试图营造一种安全环境，从而使得2013年6月向阿富汗安全部队移交维安责任后，阿富汗人民能够生活在这种环境下而不担心恐怖主义和暴力。但我们仍然对总统选举前该国安全事件增多的情况感到关切，秘书长在其报告(S/2014/163)中也强调了这一点。我们谴责这些主要是针对国际人员和无辜平民的怯懦的暴力行为，特别是最近令四名联合国工作人员和17名阿富汗人丧生的袭击事件。我们向遇难者家人及其政府表示慰问。我们呼吁国际社会继续支持并加强阿富汗部队的的能力，使其能够应对国家面临的安全挑战。在国际安全援助部队撤离后，对阿富汗安全部队的支持将变得至关重要。我们希望，在今后几个月，能够积极确定北约与阿富汗进一步合作的方式。

关于政治进程，卢旺达支持阿富汗人牵头和主导的民族和解进程，以期实现该国和整个地区的

可持续和平与稳定。我们表示，我们大力支持高级和平委员会在促进民族和解努力中发挥积极作用。我们希望，国际社会能够支持阿富汗政府和人民并与其合作，以便努力创造有利于开展和解进程的环境。今天延长联阿援助团任务授权的期限，再次表明安理会对于阿富汗政治过渡进程的支持和信心。联阿援助团将继续在帮助阿富汗推进其过渡进程方面发挥核心作用。

关于为支持阿富汗所作出的承诺，正如东京和芝加哥会议宣布的那样，重要的是，国际社会要支持阿富汗努力完成过渡阶段并在2014年之后给予支持，从而继续与阿富汗开展认真的长期伙伴关系。即便为了应对主要挑战而正在《东京相互问责框架》内审查进展情况，也必须履行对阿富汗所作的援助承诺。

关于贩运和使用毒品问题，阿富汗2013年鸦片产量较2012年增加36%。这对民众健康和福祉、地区经济乃至整个国际社会都构成严重威胁。鸦片在为反叛活动提供资金方面起到关键作用，从而导致该国和地区不稳定。采取的所有预防措施都未取得任何明显成效。我们坚信，所有人——特别是阿富汗政府、区域国家和整个国际社会——都有责任制止贩运毒品活动，断绝由此产生的、为反叛分子和恐怖行为提供资助的收入。

最后，卢旺达强调，它坚信由阿富汗人主导的真诚而包容各方的政治进程将带来可持续的稳定、和平与发展。挑战将继续存在，但国际社会仍必须在力求找到一种解决恐怖主义和极端主义问题的持久办法方面团结一致，站在阿富汗政府一边。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表库比什介绍最新情况和塔宁大使的发言。

我要就阿富汗局势两个方面的问题、即政治动向和安全局势谈谈看法。

关于政治动向，我们高兴地注意到，4月5日选举的筹备工作仍按部就班地在开展，全国各地都可以看到踊跃的政治活动，其中包括大规模集会。卡尔扎伊总统最近表态称，阿富汗政府不会干涉4月份选举，这是值得称道的。阿富汗政府的这一承诺之所以特别重要，是因为此次选举将是2001年以来首次以民主方式实现总统权力交接。我们也赞扬在竞选中使用电视辩论的做法，因为这将使候选人得以向阿富汗各界民众传递他们的信息。

我们对于助选人员和选务官员遭受威胁的报道深感关切。我们也对有报道称存在与选举有关的暗杀图谋和杀害行为感到关切。不过，我们颇受鼓舞地注意到，出于政治动机的暴力迄今未对选举构成战略威胁。

阿富汗政府对于7168个投票站进行的风险评估工作也令人鼓舞。阿富汗政府证实，对于这些投票站，阿富汗安全部队可以保障其中94%投票站的安全。我们强烈敦促阿富汗所有公民在选前阶段摒弃暴力。

关于安全问题，我们注意到，尽管局势依然反复无常，但事实证明，阿富汗安全部队有能力保卫本国领土，使之不受反政府分子的袭击。但令我们遗憾的是，这是以重大伤亡为代价取得的。我们还关切地注意到，在报告所述期间，自杀式袭击、杀戮和其他犯罪行为数量达到前所未有的程度，这对阿富汗人民及联合国执行规定任务和活动的 ability 产生负面的影响。在此，我们强烈谴责1月17日对喀布尔一家餐厅发动的协同袭击，包括四位联合国工作人员在内的多名平民在这次袭击中丧生。对联合国公务人员的袭击就是对国际社会的袭击。

我们欢迎联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与国际安全援助部队（安援部队）共同拟定一项战略，以处置该国军事基地、射击场和拆除场所及其他地点的战争遗留爆炸物。2013年，阿富汗冲突中，5%的平民死亡是由战争爆炸遗留物造成的。因

此，我们认为，处置战争遗留爆炸物对于减少冲突中平民死亡人数至关重要。

由于安援部队准备在2014年底撤离阿富汗，我们鼓励阿富汗政府继续与所有区域和国际伙伴协作互动，以便确保不致产生被反政府分子利用的安全真空。

我们欢迎第2145(2014)号决议获得通过。该决议将使联阿援助团和阿富汗政府巩固最近在该国取得的进展。

最后，尼日利亚希望，在不久的将来，我们会看到一个稳定、和平、繁荣和民主的阿富汗；在那里，所有公民的人权都得到增进和保护。

贝尔图先生（法国）（以法语发言）：我欢迎秘书长特别代表扬·库比什来到会议厅，并感谢他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）负责人所作的通报和开展的工作。我要通过特别代表，赞扬援助团国际和地方工作人员付出的努力。他们在纷繁复杂的状况下工作。不幸的是，他们有时甚至会牺牲自己的生命。我还要欢迎阿富汗大使塔宁先生，并感谢他的发言。

我预先赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

阿富汗进入了一个深刻变革的时期：安全过渡和政治过渡这两项过渡工作正在进行。2014年，我们迄今已知的国际联盟的军事存在方式将会终止。根据2012年在芝加哥北约首脑会议上做出的长期支助阿富汗安全部队的承诺，一个新的咨询、培训和支助特派团将取代国际安全援助部队（安援部队）。

同样，数月以来，阿富汗一直都在筹备总统选举；第一轮总统选举定于4月5日举行。这次选举将明确表明民主已在该国扎根。和平、合法地转交总统权力难能可贵，值得庆贺。自塔利班倒台以来，第二任新任总统将执掌该国。我们将支持他履行他的使命。

我们刚刚通过了第2145(2014)号决议。由于2014年阿富汗举行新一届政府的选举，同时由于存在对未来安全安排仍产生影响的其他不确定因素，联阿援助团的任务授权在无重大变化的情况下，其期限延长一年。因此，我们认为，联阿援助团作为国际社会在阿富汗行动的中心，已经在过去十年证明了自身的实力。明年，它必定有能力在明确授权的基础上采取行动。

国际社会的努力应当作出调整，以适应实地情况的变化。尤其是，应当修改基于反叛乱战略的发展模式。然而，我们不会摒弃十年来我们与阿富汗人共同为之奋斗的价值观。我尤其想到的是妇女在阿富汗社会中的作用和权利。

还有不到12个月，我们就将评价并决定国际社会如何能长期支助阿富汗。一年之后我们将要通过的联阿援助团任务授权必定与现在的有所不同，其重点将作出调整，以关注国际社会的优先事项。

由于联阿援助团处在一个更加显露、更加居于中心，但同时也更加复杂的位置，其政治作用必须得到增强。包括特别代表在内的联阿援助团都得开展斡旋努力，促进阿富汗政治进程的实施，尤其是在和解与加强法治领域，并支持旨在强化区域合作的努力。联阿援助团还必须增强在保护和增进人权领域的能力；它要在该领域提供真正的专门知识和附加价值。它还得发挥联合国各基金、方案和专门机构协调者的作用来倡导一种发展模式，以满足一个疲弱经济的需要，因为该国经济的削弱是因国际援助减少和助长不稳定的非法经济出现。为此，我们认为，重要的是，要精简任务授权。然而，我们依然尽可能致力于保持联阿援助团在阿富汗全境的存在。这对于清楚、全面地看待该国局势至关重要。

正如其他人之前提到的那样，我们也对贩毒活动死灰复燃表示关切。不幸的是，2013年的鸦片产量创下新高。此外，阿富汗已成为世界上大麻脂的

最大生产国。该国目前甚至已成为苯丙胺的生产中心。

我们了解阿富汗人为应对这一挑战所作的努力。我们清楚，要应对这一挑战，需要每个人都做出承诺，尤其是阿富汗的区域伙伴。在这个任务中，我们会站在阿富汗人民一边。但是，今天我要对整个国际社会说。正如秘书长在他报告（S/2014/163）中强调的那样，现在存在着出现一个毒品国家的风险，并且情况严重。我们今天不得不考虑采取行动，以便有可能保护明天的阿富汗，使其免遭贩毒活动有害影响——腐败和暴力——的危害。

我们清楚，正如经验已表明的那样，贩毒活动通常都与叛乱和向中央权力机构发起挑战齐头并进的。我们必须竭尽所能，以避免最糟糕情况的出现：叛乱肯定遭削弱但尚未完全被去除；阿富汗安全部队已经显示出有力且有效，但仍对国际社会的撤离表示担忧；社会经济和体制结构已经重新构建但仍十分脆弱；在这些情况下，听凭阿富汗靠自身手段去对付。

在这方面，必须增强同贩毒活动的斗争在联阿援助团任务授权中发挥的作用。显然，我们并不想把联阿援助团变成一个缉毒机构。然而，还是应当增强联阿援助团与联合国毒品和犯罪问题办公室在阿富汗开展的活动之间所有可能产生的协同效应。联阿援助团还必须通过支持阿富汗国家在执法、司法和卫生能力方面的发展，支持该领域的区域合作。

9·11之后的阿富汗已经掀开历史卷册的新篇章，但是如果我们想要帮助阿富汗人在未来书写真正的新篇章，我们现在就得采取行动。

莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我要感谢秘书长发表其报告（S/2014/163），也感谢特别代表扬·库比什今天作了通报。我还要感谢塔宁大使今天上午的发言。

这是安理会第一次有机会直接向特别代表库比什及其团队表示，我们所有人都对1月17日四位联合国同事的不幸罹难感到悲痛。这次袭击令人震惊。它实实在在地提醒我们国际文职人员面临的危险。我们对库比什先生及其团队在阿富汗付出的努力表示感谢。

联合王国欢迎今天第2145(2014)号决议获得通过。该决议延长了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限。联阿援助团在阿富汗建设和平工作中发挥了重要作用，并将在2014年继续发挥重要作用。我今天的发言将着重谈四个关键领域：安全、选举、《东京相互问责框架》和联合国今后在阿富汗的参与。

首先，关于安全局势，我们应该为我们取得的成就感到自豪。国际安全援助部队（安援部队）和阿富汗国家安全部队的决心和奉献已使阿富汗政府能够为一个稳定和民主国家奠定基础。阿富汗国家安全部队自2013年6月承担起阿富汗安全的全部责任以来，应对了各种严峻的挑战。民调显示人们对其工作越来越有信心，这令我们感到鼓舞。我们期待第一个清一色女学员班在6月开始训练。这是又一项重大成就。然而，我们知道，北约和国际社会的支持对于确保阿富汗的长期稳定仍然至关重要。作为我们持久承诺的一个标志，联合王国至少在2017年前将每年捐款1亿美元以上，用于维持阿富汗国家安全部队。联合王国也期待在今年晚些时候主办北约首脑会议，以便为国际社会提供一次机会来反思安援部队的遗留问题并提出北约2014年后参与阿富汗事务的设想。

第二，关于选举和政治过渡，阿富汗正进入选举竞选和技术准备的最后阶段。现在距离总统和省议会选举不到四周。这真正是阿富汗政治中一个开创性的时刻，因为阿富汗进入了转型十年。最近的数字表明，在参加选民补充登记的人当中，三分之一以上为妇女。这是好消息，而且将促进选举的包容性。联合王国认捐了1,100万美元，以供当选省议员的妇女进行能力建设之用，从而确保在民主进程

中听得到她们的声音。透明度和包容性是确保选举公信力的关键。在这方面，我们欢迎欧洲联盟最近决定向阿富汗派遣一个选举评估小组。联合王国鼓励阿富汗政府为所有选举观察员提供观察选举进程所需的便利，以便他们能够适时提供关于该进程内容翔实的报告。

第三，我想谈谈关于《东京相互问责框架》今后各项步骤的问题。该框架于2012年商定，仍是国际社会在阿发展工作的蓝图。妇女作用等优先领域里取得的进展，对于长期发展和维持捐助方供资至关重要。我们鼓励联阿援助团按照我们今天通过的决议（第2145（2014）号决议）的要求，在今后数月里协助监督、协调和报告进展情况。联合王国期待同阿富汗政府共同主持将在今年晚些时候举行的发展会议。会议将为国际社会对照该框架评估进展情况和阐述我们未来抱负提供一次机会。

最后，联合王国坚定地支持联合国在阿富汗保持强大存在。联合国将在明年发挥至关重要的作用，与阿富汗政府一起锁定国际社会在过去十年取得的成果。我们希望联合国拥有其所需要的资源，以使其能在全范围存在并按照今天获批的任务授权履行其职责。但是，我们敦促联合国及其机构更加密切地合作、共享资源并同北约和其他相关组织合作，在2014年后环境中抓住机遇、应对挑战。

阿富汗遇到的主要挑战之一，实际上也是联合国的任务，就是人权，具体来说是妇女和女孩的人权。阿富汗妇女和女孩继续面临严峻的挑战，而且取得的成果是脆弱的。我们鼓励联合国继续同阿富汗政府、国际伙伴和民间社会密切合作，以提高妇女和女孩的地位。

阿富汗人正在担负起其安全和民主事务的职责。阿富汗正发生快速变化，经济在增长，人口年轻化而且通过社交媒体链接外面世界方面的巨变。因此，尽管有许多挑战，但2014年对阿富汗来说是充满机遇的一年。我们保证继续支持阿富汗政府为

所有阿富汗人建设一个更和平、更民主和更繁荣的未来而作出的努力。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长扬·库比什先生到会，并感谢他作了情况通报。我们还欢迎查希尔·塔宁大使并感谢他的发言。

智利欢迎于4月5日举行总统和省议会选举。借助现有的一个选举框架、一份总统候选人最后名单和一个正常发挥职能的独立选举投诉委员会，准备工作正在按部就班地开展。

我们必须强调指出，努力促进和加强妇女作为选民、候选人和观察员的参与力度，将为该进程代表性的程度提供标准度量。选举将是阿富汗稳定的一个基本而合法的政治过渡。在这方面，该进程必须可信、透明和包容，而且必须完全符合该国的法律和宪法规范。

重要的是，要在各级继续执行第1325（2000）号决议，以确保妇女能够参与决策进程，而且其需要得到适当满足。将妇女纳入警察和安全部队具有重要意义，这仍应当是新当局的一个优先事项。

智利重申，需要加强保护平民并且谴责对手无寸铁的平民——包括妇女儿童——使用武力，无论是亲政府还是反政府的力量，概无例外。当局的首要责任是确保平民得到保护。

此外，人权领域里的进展也是该国稳定的一个关键要素。该领域的进展仍很脆弱。我们同意秘书长呼吁当局采取一切必要措施，支持阿富汗的独立人权委员会发挥其关键作用。

在冲突持续几十年的背景下，粮食不安全、境内流离失所者的境况和在自然灾害面前持续脆弱，是国际社会和新当局必须以协调方式面对的人道主义挑战。不确保人道主义工作人员全部、立即并畅通无阻地进入，便不可能应对这些挑战。

在这方面，联合国应当通过联阿援助团的工作在实地继续存在，其方式与在发展领域的国家工作队相同。必须维护世界卫生组织支持地方当局为消灭脊灰炎所作的努力等举措。还必须为实现由救济向发展过渡创造条件。国际社会必须在这种努力中给予合作。

我们感到遗憾的是，一切形式和表现的恐怖主义在某些区域在继续加剧。所发生事件和受害人数在继续增多，并且是2011年以来最糟糕的时候。我们谴责1月17日对喀布尔一家餐厅实施的恐怖袭击。这次袭击夺去了四名联合国官员和17名阿富汗平民的生命，我们对受害者家属表示慰问。

鉴于国际安全援助部队在2014年年底撤离，智利认为，应当继续加强阿富汗安全部队的能力，以应对已露端倪的威胁和挑战。这意味着要缓解阿富汗目前动荡不安的局势。这一普遍领域的一个具体实例是，支尔格协商大会批准了与美国的双边安全协议。重要的是，要签署协议，以确保提供并维持这种援助，而且实现向稳定过渡。

下一届政府拥有完成有序过渡所需的稳定至关重要。鉴于在过渡期最后一年阿富汗存在的不确定性，联阿援助团的任务授权期限必须再延展12个月，我们欢迎延展其授权期限。同样重要的是，必须为援助团提供必要的优先资源，使之能全面履行其职责。

最后，我要表示，智利支持阿富汗人民为建立一个基于法治及保护人权和基本自由的民主国家所作的努力，这些努力对于阿富汗的稳定和发展，以及对于其所属区域的可持续性和发展都至关重要。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表扬·库比关于阿富汗局势的通报以及塔宁大使的发言。

与在我前面发言的其他人一样，我要向1月17日在喀布尔的野蛮袭击中不幸罹难的联合国大家庭成员和所有其他受害者表示我国代表团的慰问。我们

向所有国际工作人员的奉献精神致敬，他们不断面临安全挑战，为了阿富汗人民甘冒生命危险。

立陶宛坚决致力于促进建设阿富汗和平与稳定的未来。自2005年以来，我们一直在古尔省省会恰赫恰兰领导一支省级重建队。我们的目标是帮助阿富汗人民建设一个安全、民主、包容和自给自足的阿富汗，这一目标不会改变。

立陶宛赞同欧洲联盟（欧盟）稍后将在本次会议上所作的发言。

今年，阿富汗处于一个关键的里程碑阶段。随着4月5日总统选举的举行，一位当选总统将把权力移交给另一位当选总统，这在阿富汗历史上尚属首次。我们欢迎在选举过程中取得的各种进展，而之所以取得这些进展是因为及时实行了法律框架，既有的选举机构发挥了自身职能，政府宣布不干涉选举，各方积极开展政治竞选，以及在全国各地加强公共宣传。

选举活动方面的一个重要事态发展是，在确保女性参与即将进行的选举方面取得了进展，35%的新增选民登记卡正分发到女性选民手中。此外，还培训了1.3万名女性检查员，她们将于选举当天在投票中心工作。

我们还向参选副总统职位的女性候选人以及100多名省议会女性候选人表示祝贺。确保女性候选人和女性选民的安全至关重要，因为只有这样，才能确保选举结果代表整个国家的意愿，才能使阿富汗妇女在建设阿富汗未来的过程中发挥全部潜能。竞选活动期间和选举当天的安全问题仍是人们的一大关切，必须以应有的认真态度加以处理。

至关重要的是，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)要向阿富汗人主导的选举提供支助，使其达到包容、透明、可信与合法等标准。阿富汗当局正在鼓励包括国际观察员在内的各方监督选举，同时还向欧洲联盟和欧洲安全与合作组织观察员小组发出邀请，我们对此表示欢迎。

在与武装反政府力量建立和平进程方面取得的进展有限，这仍是一个令人关切的问题。我们强调一个由阿富汗人主导的包容性进程的重要性，并且呼吁联阿援助团继续促进关于和解的地方对话。联阿援助团的各项举措均旨在缓解族裔间和部落间的紧张气氛，并且建立政府官员、社区领袖、宗教学者和包括妇女在内民间社会的相互联系。这些举措受到欢迎并需要继续实施。

对于该国安全局势仍然存在严重关切。国际部队的逐渐撤离使阿富汗政府部队更容易遭受暴徒袭击。由于伤亡人数增多，2013年成为自塔利班政权倒台后暴力事件数目排名第二的一年。国际部队的撤离也对联阿援助团特别是其外地办事处在有安全保障条件下履行职能造成直接影响。

武装冲突和简易爆炸装置造成的死亡占死亡总人数的75%。尤其令人不安的是，与2009年相比，儿童的伤亡人数增加了三分之一以上。约四分之三的死亡是由塔利班造成的。减少平民苦难和平民伤亡及增进人权保护应当是2014年加强阿富汗稳定及安全工作的核心原则。我国代表团支持追踪按性别分列的平民伤亡情况。

反政府分子以政府机构和国际社会为袭击目标是完全不能接受的。阿富汗部队为打击此类袭击而作的努力至关重要。进一步提供国际援助以支持阿富汗军队和警察部队，仍然极其重要。立陶宛承诺，一旦必要的法律框架得以建立，将在2014年后派出一个新的培训特派团，以便为阿富汗国家安全部队提供帮助。作为国际安全援助部队的派遣国，我们鼓励我们的阿富汗伙伴尽快完成《北约部队地位协定》的缔结工作。

阿富汗在改善人权状况方面取得的进展仍然很脆弱。我们敦促阿富汗政府采取必要步骤，支持阿富汗独立人权委员会，使其得以发挥关键作用。

阿富汗独立人权委员会称，2013年，尤其是针对妇女的暴力行为达到了历史上最严重的程度。令人关切的一个重大问题是，消除暴力侵害妇女行为

的法律未得到执行，使犯罪者得以逍遥法外。有太多的暴力受害者因害怕遭到报复而保持沉默。我们赞赏卡尔扎伊总统不签署当前的刑事诉讼法草案，使其无法成为法律的决定，因为该草案会限制妇女诉诸司法的权利。联阿援助团必须继续开展工作，确定在为促进妇女权利以及妇女参与国家政治、经济和社会生活所作国家和国际努力方面，还存在哪些挑战，应当采取哪些补救措施。

塔利班和其他武装团体针对学校、教师和学生实施的袭击仍然没有减少。这种暴力正在影响受教育的机会，而且在某些地区，实际上还使本已取得的进展付之东流。

我国代表团尤为关切的一点是，2013年鸦片种植量增加了36%。考虑到贩毒、武器、暴力和恐怖主义之间的联系，我们强调，必须采取更为坚决的措施，而且阿富汗也必须采取主动举措，通过执行《国家毒品管制战略》，加快执行缉毒政策，同时也应努力应对非法经济日益壮大以及腐败现象日益滋长的问题。在所有上述领域，联阿援助团都发挥着重要作用。

增强阿富汗与区域各国的联系，是实现该国长期稳定的关键。我国代表团欢迎阿富汗在伊斯坦布尔进程中积极发挥领导作用，并且与邻国协作采取双边步骤，包括进一步承认与巴基斯坦之间的共同利益。

立陶宛致力于通过侧重于善治、能力建设和基础设施的欧盟和双边发展项目来实现阿富汗的长期发展。联阿援助团在确保有效协调捐助方援助方面起着重要作用，特别是在通过东京相互问责框架，履行在2012年阿富汗问题东京会议上所作的承诺方面。

最后，在阿富汗人民看来，联阿援助团在阿富汗的存在是整体稳定的一个要素，是国际社会长期致力于该国发展的标志。联合国必须继续保持在阿富汗的存在，以确保十多年的收获不致丧失，确保所有的牺牲不会白费。我们欢迎延长联阿援助团的

任务期限，并呼吁尤其是在实地大力执行援助团的任务。协助阿富汗度过艰难的转型十年是我们的责任。

刘结一先生（中国）：我感谢库比什特别代表的通报以及阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

今年是阿富汗过渡的关键年，阿富汗将经历政治、安全和经济三重过渡。全面建成稳定、繁荣、各民族和谐共处的阿富汗，需要阿富汗政府和人民不懈努力，也离不开国际社会的持续支持和帮助。

今年4月即将举行的阿富汗总统和省议会选举是阿富汗政治过渡的重要标志。中方欢迎阿富汗大选筹备工作进展顺利，希望大选成功举行，实现平稳过渡，这符合阿富汗和国际社会的共同利益。

阿富汗安全局势仍较脆弱。去年以来，各类安全事件大幅增加。我们对平民伤亡人数上升表示关切，支持阿富汗国家安全部队及警察加强能力建设，在全国范围有效履行安全保卫职责。有关各方应充分考虑维护阿富汗安全稳定需要，稳妥、负责任地缩减军事力量，确保阿富汗安全过渡有序推进。

中方支持阿富汗政府及高级和平委员会为推进“阿人主导、阿人所有”和解进程所作的努力，希望国际社会帮助阿富汗自主推进和解进程，欢迎阿富汗邻国为此发挥积极作用。

中方高度赞赏阿富汗政府为发展经济、改善民生所作出的努力，希望国际社会切实兑现援助承诺，优先帮助阿富汗落实国家优先发展计划，提高阿富汗自主实现经济社会发展的能力，逐步铲除恐怖主义、毒品生产走私和跨国有组织犯罪滋生的土壤。

阿富汗的和平重建及长治久安，与地区和平稳定息息相关。中方支持阿富汗更多参与地区合作，在相互尊重、平等互利基础上，增进与地区国家的互信和睦邻友好，并充分发挥上海合作组织等区域机制的作用，共同应对各种地区安全威胁和挑战。

我们支持联合国为协调国际社会帮助阿富汗和平重建继续发挥重要作用，欢迎安理会刚刚通过的联阿援助团延期决议。中方支持为联阿援助团履行授权提供充足资金，希望联阿援助团与阿富汗政府加强沟通，根据安理会授权履行职责，有效协调国际社会援阿努力，增强国际社会对阿富汗顺利过渡和转型的信心。中方支持国际社会根据阿富汗局势发展变化，与阿富汗政府一道，共同探讨2014年后如何更好发挥联阿援助团作用等问题。

阿富汗是中国的重要邻国。我们希望看到一个团结、稳定、发展和友善的阿富汗，始终尊重阿富汗的主权、独立和领土完整，尊重阿富汗人民根据本国国情选择的发展道路。中国一直积极参与阿富汗和平重建，并为此提供了力所能及的帮助。今年8月，中国将首次举办伊斯坦布尔进程阿富汗问题外长会。中方希望通过此次会议，进一步凝聚各方共识，共同支持阿富汗顺利实现过渡，促进地区和平与稳定。中方愿同国际社会一道，为阿富汗早日实现政治和解与经济振兴，走上持久和平和可持续发展道路发挥建设性作用。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我感谢秘书长和特别代表扬·库比什先生就2013年年底以来阿富汗局势的发展情况提交了一份详细报告（S/2014/163）。我也感谢阿富汗常驻联合国代表的发言。

乍得对关于延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限的第2145（2014）号决议投了赞成票，这是鼓励的一票，因为我们满意地注意到，随着喀布尔进程的建立，政治、经济和人权方面取得了进展。我们还感到鼓舞的是，在援助团的支持下，一体化、区域合作以及人权等方面都取得了进展，并且人道主义援助的协调和条件都得到了改善。

我们呼吁所有有关各方本着调解与和解的精神，致力于恢复和加强阿富汗和平。我们还欢迎所有利益攸关方，即政治人物、传统社区领袖、宗教

学者以及民间社会举行旨在恢复阿富汗和平的包容性直接会谈。我们认为，计划于4月举行的选举将有助于该国进一步稳定。

然而，鉴于2013年发生的事件大幅增多，包括1月四名联阿援助团工作人员遭到杀害，我们对阿富汗最近的安全局势感到十分关切。在这一方面，乍得呼吁尊重人权、特别是国际人道主义法，因为该法保护武装冲突中的平民。应当特别关注儿童、妇女以及其他弱势群体的处境，因为他们往往是涉及杀伤人员地雷事件的受害者。我们感到十分关切的是，贩运毒品和其他麻醉药品的事件增多，对国际安全局势造成负面影响。例如在马里，由于犯罪网络和资助国际恐怖主义的行为增多，该国局势恶化。

乍得鼓励阿富汗邻国继续在跨国打击贩运毒品和武器活动方面进行合作。乍得支持联阿援助团和国际社会为寻求政治解决危机所做的工作，并同秘书长一道呼吁为弱势民众提供更多人道主义援助。

最后，我们谴责武装团体招募儿童兵和暴力侵害妇女的行径。应起诉犯有此类罪行者，并将其绳之以法。最后，我们支持驻阿富汗联合国工作人员、特别是秘书长特别代表扬·库比什先生为阿富汗人民作出的一切持续不断的努力。

扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因亲王殿下（约旦）（以阿拉伯语发言）：我谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表扬·库比什先生的通报。我还要感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作人员在十分危险的环境中作出牺牲。我还要感谢阿富汗代表作了全面的发言。

约旦感到关切的是，阿富汗安全局势动荡不安，平民受害者、尤其是妇女和儿童受害者越来越多。我们强烈谴责针对各联合国组织驻阿富汗工作人员的一切恐怖主义袭击，以及那些针对平民和阿富汗安全部队的恐怖主义袭击。我们向受害者家属、阿富汗人民和政府以及其国民在那些袭击事件中丧生的各国表示我们诚挚的慰问。约旦呼吁各国

及整个国际社会继续支持并援助阿富汗政府打击恐怖主义和实施排雷行动，更不用提消除战争遗留爆炸物。我们必须履行我们的国际承诺，并为阿富汗提供援助。约旦为寻求建立一个有利于阿富汗安全、稳定以及发展环境的各项国际努力贡献力量，并根据我们对积极参与和平建设和人道主义援助努力所作的承诺，为重建这一国家贡献力量。我们有义务反对挟持伟大的伊斯兰教、歪曲其形象或误解其内容的各种企图。伊斯兰倡导容忍和对话，尊重人的尊严与安全。

阿富汗即将举行具有历史意义的选举。我们希望他们将提高各利益攸关方的能力以处理国家面临的多重挑战。在这方面，我们对当前选举筹备工作进展顺利表示欢迎，并希望下月将依照阿富汗的法律和宪政框架举行选举。

我们为该国各政党内部密集的政治活动感到鼓舞。我们也为所有候选人和平的政治表态感到振奋。我们呼吁特别代表继续与各利益攸关方会晤，以确保选举进程的诚信、包容及公正。

约旦欢迎阿富汗政府做出改革努力，包括在人权特别是打击暴力侵害妇女行为领域采取措施。我们重申，阿富汗政府需继续努力，加强人权和法治。

今年年底，阿富汗将要到达一个新的十字路口。在这种情况下，国际社会对阿富汗发出的信息应该是明确的，即：阿富汗政府及人民能够指靠国际社会提供帮助。我们必须加强联合国的作用，深化我们与阿富汗的伙伴关系。我们大家都不能容忍由于走回头路或逆转该国迄今所取得的成果而产生的后果。

迪卡洛夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我们欢迎扬·库比什先生再次来到安全理事会并感谢他的通报。我们还感谢塔宁大使今天的发言。

首先，我想向1月17日在喀布尔一家餐馆被自杀炸弹手杀害的联合国工作人员的家属和朋友表示我

国政府的慰问。这一袭击事件还夺走了三名美国公民和国际货币基金组织当地代表的生命。这一悲剧提醒我们，要肯定并支持联合国和其它国际组织、国际民间社会以及盟军的许许多多辛勤奉献的男女工作人员，他们日复一日地努力支持阿富汗人民力争建设一个更加和平、民主和繁荣的家園。

4月5日，阿富汗公民将在一个既充满希望又面临持续挑战的时刻前往投票站。这次具有历史意义的投票可为阿富汗第一次和平、民主地实现政治权力从一位国家元首移交下一位国家元首铺平道路。

确保选举公信力的最佳途径之一是独立监测。为此，预计将有1.2万多名阿富汗观察员在核实该进程的诚信方面发挥作用。独立选举委员会还在邀请国际观察员。我们鼓励独立选举委员会和阿富汗国家安全部队尽其所能，以确保选民、观察员和党派代表能够出入所有投票站，包括那些位于偏远和高风险地区的投票站。

特别是，我们呼吁各级当局确保妇女能够以选民、候选人、观察员和选举官员的身份有效参与。具有公信力、透明和包容的选举将为阿富汗的民主进步铺平道路。今年在民主选举之后成功地移交总统权力，将巩固过去12年来取得的成果，大大推动该国未来的发展与稳定。它还将向包括塔利班在内的所有阿富汗人表明，法治是重要的，而且阿富汗宪政制度有着很强的适应力，足以克服严重障碍。

对美国来说，美国政府将提供近1亿美元，通过包括监测和观察在内的一系列方案来协助4月份的选举。我强调，我国政府大力支持该民主进程，但是，我们不支持或反对任何一位具体候选人。要由阿富汗人民、并且完全由阿富汗人民自己来选择其领导人。

今天上午，美国高兴地与安全理事会一道，把联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限再延长一年，同时其核心任务保持不变。这一延期将使特派团能够应对当前过渡期的挑战，特别是通过

支持政治进程和区域外交、协调人道主义和其它援助、人权监测、机构建设以及能力开发来这样做。

当然，单靠联阿援助团的支持是无法确保成功的。整个国际社会都对阿富汗作了长期承诺。我国政府欢迎“亚洲心脏地带”国家的参与，包括它们努力通过伊斯坦布尔进程，进一步整合阿富汗经济。区域支助对于支持阿富汗的民主过渡和阿富汗人主导的内部和解努力也至关重要。

我们不应抱有任何幻想。阿富汗仍存在严重的安全威胁，包括极端分子对人道主义援助工作人员和其他阿富汗籍及国际文职工作人员的袭击。我们谴责这些袭击，它们的目的是破坏性的，显然有损阿富汗人民的福祉。我们呼吁各方一道谴责这些犯罪行为，努力追究其责任，并设法防止此类犯罪行为。阿富汗公民理应生活在安全之中，能够充分和不受阻碍地获得包括食品、住房、保健服务以及创伤急救在内的人道主义援助。

过去十二年来，阿富汗发生了令人难以置信的动荡，这是一幅充满悲情但却希望犹存的场景。现在，该国即将举行历史性选举，虽面对巨大挑战但群情振奋，人们迫切想建设一个更加民主和繁荣的未来。联合国应该为它帮助阿富汗人民铺垫这样一个未来的基础所发挥的作用感到骄傲。我们应下定决心，在接下来的数月乃至数年继续这种至关重要的努力。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们非常感谢扬·库比什先生就阿富汗局势作了通报并介绍了秘书长的报告（S/2014/163）。我们也感谢塔宁先生的发言。

我们支持阿富汗领导人努力继续推动该国走和平、稳定、发展和与区域邻国广泛合作的道路。我们赞扬阿富汗人虽自身面临各种挑战但却努力决定自己的未来，并承担自身发展与安全的责任。我们希望在该国历史上这个重要的转折点，阿富汗人民及社会能够动员起来，为了所有人的利益，共同努力实现建设性目标，尊重人权、公正与和谐。

阿富汗局势有所恶化，一直是国际社会关注的焦点，特别是由于该国临近重要节点，即总统选举和国际安全援助部队（安援部队）撤出。这些因素将在很大程度上决定阿富汗乃至整个区域局势的事态发展。

在这个关键时期，我们需要全面分析阻碍阿富汗的风险与威胁。我们不得不指出，今天摆在我们面前的报告没有提到该国面临的许多挑战，例如塔利班和基地组织——这在报告中没有提到，仿佛该国根本不存在塔利班和基地组织——以及其它恐怖团体。它们的猖獗活动是导致平民伤亡以及阿富汗安全部队死亡人数显著增加的一个因素。武装反对派在各个地区，特别是在过去处于阿富汗政府完全控制下的地区得到加强。该国南部和东部的局势正在恶化。报告提到库纳尔省的阿富汗国民军基地受到武装袭击，塔利班极端分子大胆绑架坎大哈省和楠格哈尔省支持阿富汗政府的平民，赫尔曼德省的平民死亡人数在增加，都证实了这一点。北部和东北部的恐怖活动增加尤其令人感到不安，因为那里的武装反对派有1万多名战斗人员。

我们无法赞同报告对乌兹别克斯坦伊斯兰运动作出的评估。这一运动根本不仅仅局限于偏远山区。它在阿富汗的边境外活动，三名土库曼斯坦边防人员在阿富汗与土库曼斯坦交界处被杀害即是证明。仅仅三年前，阿富汗的北部地区还是平静的。

我们深感关切的是，中亚局势在安援部队撤出后会如何发展。我们看到，对外国人，特别是对联合国工作人员的袭击已经增加。1月份发生在喀布尔的恐怖袭击导致20人死亡，其中包括俄罗斯使团的代表，这证明塔利班认为，它们可以开展行动，并且不受惩处。最新的事件，即一名记者3月11日在首都遇害是另一个例子。

有鉴于此，特别是考虑到叛乱分子在选举之前的这段时间已经展现出它们的破坏潜力，我们认为，某些人还在自欺欺人，认为局势没有问题。

俄罗斯联邦正在密切监测选举进程。令人感到严重关切的是，3月10日，塔利班网站发出一项呼吁，敦促阿富汗公民不要参加选举进程，因为参加选举会被视作试图帮助占领军。

因此，出现了一个合乎情理的问题：在该国强行把责任从国际军事部队移交给阿富汗部队在多大程度上是有道理的？人为的撤军表又有多少合理性？联军在多大程度上履行了安理会在稳定与安全以及筹建一支有效的阿富汗执法和安全部队方面的任务授权？这个问题需要北约在今年年底向安全理事会提交一份客观的情况报告。

我们认为，如果喀布尔同意北约在2014年之后继续驻留，这必须基于以安全理事会决议为形式的国际法律框架。稳定任务完成之后，外国军事部队就不再需要留在阿富汗。解决这一问题的努力应侧重于确保阿富汗公民和军事人员不会因安援部队错误的空中袭击丧生。最新一次误袭发生在卢格罗省，导致5人丧生，8人受伤。

鸦片生产增加了150%，这无疑助长了极端活动。吸毒者人数增加了100万，其中有30万名儿童。打击非法毒品生产需要作出集体努力，因为这不仅是对阿富汗、也是对区域和国际和平与稳定的威胁。对这个问题不可以视而不见，而仅仅指出安援部队缺少具体任务授权。

北约与集体安全条约组织必须针对非法贩运毒品问题确定合作的领域。集体安全条约组织在打击贩毒方面有大量经验，通过与北约合作，此类打击毒品祸害的努力将更为有效。毒品贩运活动即使只是适当减少，也将是国际社会的一大成就。

俄罗斯完全支持阿富汗政府努力支持全国和解。这些努力应由喀布尔政府来负责，并且基于三个原则，即叛乱分子必须放下武器、承认阿富汗的《宪法》，并且与基地组织以及其它恐怖组织完全脱离联系。

显然，随着外国部队从阿富汗缩编，随着阿富汗安全部队增强实力，武装反对派的动机将会削弱。塔利班暂时关闭其卡塔尔办事处就是一个很好的例子。有鉴于此，在某些情况下减少安理会对塔利班的制裁是有可能的。

俄罗斯联邦认为，必须加强区域合作，以便为阿富汗作为一个和平、经济发达的国家的发展作出贡献。开展这一工作的最佳平台是上海合作组织，因为该组织代表该地区包括阿富汗在内的几乎所有国家。

同样，我们认为，对于伊斯坦布尔进程的评价和高度赞扬是没有道理的。这一进程的附加值尚未得到确认，它采用的工作组形式也未证明是非常有效的。此外，缔约国方面一直缺乏兴趣。我们认为，这一进程只是一个进行国际对话，以便提出创新想法的平台。

只有通过所有行为体的集体努力，阿富汗的稳定才会取得坚实结果，必须有效协调这一努力，以便最大限度取得结果。在这方面，联合国阿富汗援助团将作出至关重要的贡献。正如今天通过的第2145（2014）号决议所确认的那样，随着外国军队撤出，特派团的作用只会增加。

俄罗斯愿意在可以为阿富汗提供真正惠益的领域继续推动区域合作，以便造福于阿富汗。我们愿意与所有有兴趣的国家建立伙伴关系，以便执行对阿富汗有裨益的项目。

俄罗斯联邦继续为阿富汗提供人道主义援助。我们期望，作出协调一致的区域努力来履行国际社会作出的承诺，将有助于该国的可持续发展及其公民的福祉，并且有助于重建一个没有恐怖主义和与毒品相关犯罪的和平的阿富汗。

最后，我要祝贺我们的阿富汗同事即将欢度“诺鲁孜节”，并祝愿他们来年顺利。

主席（以法语发言）：我现在将以卢森堡代表的身份发言。

我感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表扬·库比什先生所作的通报及其作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长所开展的工作。我也感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使的发言。

我赞同欧洲联盟观察员将在本次辩论会上作的发言。

首先，我要对1月17日喀布尔恐怖袭击受害者的家人表示慰问和同情。我也要向在这一怯懦和毫无意义的袭击中丧生的四名联阿援助团成员表示哀悼。我们不仅要感谢和感激他们，他们为和平事业和联合国的事业服务，因此，我们应当向他们表示敬意。

我今天对他们表示敬意，同时也对联阿援助团全体工作人员表示敬意，他们正在代表安理会开展出色的工作，以便为本组织以及《联合国宪章》的宗旨和原则服务。

暴力与不安全以及未来前景不明——这些是阿富汗人民每天面对的问题。2月8日联阿援助团关于冲突给平民造成的生命损失的报告清楚说明了阿富汗人民承受的痛苦。在读到有关受害者人数以及受害者中妇女和儿童比例不断增长的内容时，我们意识到，尚待应对的主要挑战之一是保障安全，特别是平民的安全，首先是在定于4月5日举行的总统选举和省议会选举中保障选民和候选人的安全。

只有所有选民都能够自由前往投票站投票，只有候选人能够在不冒着生命危险或受到威胁的情况下进行竞选，选举才有意义。因此，我们敦促有关各方不遗余力地建立适当的安全框架。我们重申，这一框架必须适用于每个人，尤其是妇女。卢森堡认为，妇女在多大程度上参加选举将是我们衡量选举是否成功和结果是否可信的参照基准之一。独立选举委员会和独立选举投诉委员会也可以发挥至关重要的作用，能够保障选举是和平、透明、可信、包容和公平的。

尽管通往4月5日选举的道路仍然崎岖不平，但这些选举即将举行这一事实本身就是一项令人瞩目的成功。但有一点可能与选举一样重要，那就是选举只是迈出的一步，而不是一个进程的结束。阿富汗能否实现和平与稳定，还将取决于新领导人是否能够在若干至关重要的方面取得进展。我们要强调至少三个方面。

第一个方面是人权。任何社会，如果允许有罪不罚现象、不公正现象及弱肉强食法则扎根，就不能进行自我重建。这就是为什么阿富汗当局必须允许阿富汗独立人权委员会作为一个自由和独立的机构有效发挥其作用的原因。因此，根据《东京相互问责框架》规定的承诺，必须真正和充分承认妇女的权利，必须真正和充分执行杜绝暴力侵害妇女行为法。

这也是为什么正如特别代表所提到的那样，我们鼓励阿富汗当局加倍努力，以执行其于2011年1月30日同联合国签署的制止在阿富汗国家安全部队中使用和招募儿童行为的行动计划。此外，我们认为，秘书长的报告处理武装冲突中儿童困境的章节如果包含关于阿富汗境内所有侵害和虐待儿童行为以及该行动计划执行情况的信息，将是可取的。

能够给阿富汗带来和平与稳定的第二个至关重要的方面是消灭贫穷。有太多阿富汗人仍然生活在贫困线以下。我们没有权利无视或接受这种状况。从人道层面看，这是不可容忍的；对于阿富汗稳定来说，这是灾难性的。新当选领导人应当处理如何更公平地分配资源的问题。而国际社会在制定其2014年后时期援助阿富汗人民方案时，对这一方面也应给予一切必要的关注。

在这方面，我要提到，2月份，欧洲联盟和阿富汗签署了一项协议。这标志着关于阿富汗加入为世界贸易组织成员的双边谈判已经完成。阿富汗加入世界贸易组织最终应当为阿富汗当局开始的稳定、经济改革和可持续发展进程作出可持续贡献。

第三个至关重要的方面涉及消除与过渡期结束后自2015年1月1日起国际社会在阿富汗的存在有关的不确定性。在若干场合，国际社会已重申愿意继续同阿富汗人民站在一起。作为回报，阿富汗必须消除与未来国际特派团，包括支助阿富汗安全部队的特派团的框架有关的任何不确定性。

最后，我欢迎在本次辩论会框架内通过第2145(2014)号决议，把联合国阿富汗援助团任务期限延长至2015年3月17日。我感谢我们的澳大利亚同事主导了关于该重要案文的谈判。在我们看来，2014年后，联阿援助团将被要求继续发挥它迄今所发挥的重要作用。要做到这一点，联阿援助团就必须要有适当的手段来维持其在实地，在阿富汗各省和阿富汗人民中的存在。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请印度代表发言。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：主席女士，首先，我要感谢你组织召开今天关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我们感谢秘书长特别代表扬·库比什先生的通报和塔宁大使的发言。

我的发言稿正在散发。为节省时间起见，我将作较简短的发言。

我首先要哀悼3月9日逝世的阿富汗前第一副总法希姆元帅。他为打击恐怖主义和极端主义势力以及稳定和重建阿富汗所作的贡献将被人们永志不忘。法希姆元帅还是印度的亲密朋友，为培育和加强印度—阿富汗战略伙伴关系作出了个人的贡献。印度副总统率领印度代表团参加了他的葬礼。

我还要哀悼1月17日在喀布尔一家饭店发生的可怕袭击事件中丧生的联合国大家庭四名成员。我们谴责塔利班实施的这一野蛮行径。3月13日，就在印度驻坎大哈领事馆大楼外，阿富汗安全部队打死了一名把印度领事馆作为袭击目标的自杀式炸弹手，从而阻止了一起重大恐怖主义袭击事件。

定于2014年4月5日举行的总统选举是阿富汗政治过渡进程中即将发生的最重要事件。我们应该期待这样一个选举进程，因为它在阿富汗人民看来是可信的，并将导致选出一位能被所有阿富汗人接受的阿富汗总统。我们注意到，有关各方正在阿富汗全国各地组织无数竞选集会和会议。我们赞扬阿富汗人民有参加自由和公平选举的信心和意愿。

关于安全局势，我们沮丧地注意到，秘书长的报告（S/2014/163）提到，阿富汗东部和南部各省面临来自各种团体不断加紧的袭击，这些团体除阿富汗塔利班外，还包括巴基斯坦塔利班运动、拉什卡-塔伊巴组织以及拉什卡-金格维组织。我们的评估是，该国南部和东部发生的恐吓事件对顺利举行选举构成威胁。

我们要强调，源自阿富汗境外的恐怖主义是阿富汗安全和稳定面临的主要威胁。正是这种恐怖主义在促进危害阿富汗利益以及像印度这样的阿富汗朋友的恐怖活动。令人遗憾的是，恐怖主义避难所与安全藏身之地以及向恐怖主义提供财政和战术支持的结构仍然存在。

有必要消除有关这样一种看法的神秘色彩，即阿富汗境问题是各种族裔或部落群体之间相互争斗的问题。真正的问题是，阿富汗继续面临恐怖主义威胁。恐怖主义力图损害阿富汗及其朋友为重建该国社会经济结构所作的努力。我们必须审视阿富汗境内不安全和暴力来源。我们坚定支持阿富汗应对恐怖主义构成的威胁和挑战。

谈到和解进程，我们认为，和解进程必须仍然由阿富汗人领导、主导和控制，同时尊重商定的红线。我们不支持任何将阿富汗政府与塔利班一视同仁的做法。我们一贯认为，阿富汗经济过渡成功与政治和安全过渡成功一样都至关重要。我国代表团认为，联阿援助团的任务授权应当是，除动员国际社会关注阿富汗的重建外，还要支持阿富汗的政治机构。

我们认为，联阿稳定团还应当利用其在人道主义和发展工作方面的长处。在这方面，联阿稳定团到达阿富汗最偏远角落的能力众所周知。联阿援助团应当集中精力搞能力建设。在这方面，我们要向安理会保证，印度将给予最充分的合作。

我们注意到安理会今天通过的关于联阿援助团的决议（第2145（2014）号决议）有一些重要的内容，其中提及了为国际社会支助阿富汗努力提供支撑的各项重要进程。在区域一级，我们要提请安理会注意的是，1月17日根据《关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程》在新德里举行了高级官员的会议，以及2月15日印度外交部长访问坎大哈，与卡尔扎伊总统一起为阿富汗国家农业科技大学举行落成仪式。

印度致力于在阿富汗人民和政府建设一个和平、多元、民主和繁荣的阿富汗过程中援助他们，最近的这些活动是印度这方面长期政策和承诺的一部分。印度在阿富汗根本没有退出战略，因为阿富汗与印度共享着一个文明的纽带。

我们不赞同对阿富汗的未来所持的消极和悲观想法。阿富汗是在同时经历着政治、安全和经济的过渡。与这些过渡相关联的种种不确定性构成了真正的挑战。过去12年来，阿富汗人民和政府在社会、政治和经济领域业已取得的进展让我们懂得，凭借国际社会持续的支持，阿富汗人就能卓有成效地应对这些挑战。

最后，我们要重申，在这一关键的过渡和转型时刻，我们想表示，我们全力支持阿富汗正在进行的政治、社会和经济过渡。在“诺鲁孜节”之前几天，我们要向阿富汗人民转达我们对即将举行的选举进程最美好的祝愿，并要他们放心，印度政府与人民将给予真诚的支持。

主席（以法语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢秘书长提交全面的报告（S/2014/163）、特别代表扬·库比什通报情况以及塔宁大使的发言。

我还要表示意大利对1月17日喀布尔恐怖袭击受害者家属的慰问。

意大利完全赞同将由欧盟观察员所作的发言。我谨以本国代表的身份补充几点意见。

意大利谨表示，它对联合国阿富汗援助团任务授权的展期感到满意，因为它是国际文明在阿富汗存在的一根支柱，也是对该国发展和实现稳定的基本贡献。联阿援助团在伴随阿富汗走上其发展、人权保护和机构强化之路方面已经作出令人瞩目的贡献。我们高度赞赏联阿援助团男女成员们在秘书长及其阿富汗问题特别代表的领导下，以豁达的气概努力将援助带给阿富汗人民。

从现在到2014年末这段时间里，阿富汗得恪守一系列至关重要的约定。这场选举将是该国有史以来第一次通过一个民主进程把权力从一个国家元首转交给另一个国家元首。而过渡进程的完成将为国际安全援助部队的撤离和北约“坚决支持”特派团的进驻铺平道路。至关重要的是，选举进程自始至终都要保持正常，最终导致宣告新国家元首的产生。

选举失利的各方和公众舆论接受选举结果将取决于人们是否感到，选举进程始终是合法、可信、透明和包容各方的；因而，一个和平与无缝的政治过渡也同样如此。为此，联合国还应该尽全力给予支持，以继续援助该国走上其社会 and 经济发展之路。

要井然有序地举行总统和省级选举，就得坚定地与安全因素作斗争。这是阿富汗国家安全部队的职责。它正在日常管控国家领土的艰难挑战中不断地取得进展。令人遗憾的是，恐怖主义暗杀企图和袭击成了阿富汗日常生活的特征——这一环境意味

着，我们不能放松警惕，而且走向该国实现稳定的道路将需要更多的时间。

关于完成过渡进程问题，至关重要的是，阿富汗和美国要在不久的将来签署双边安全协议，因为延误显然将对规划北约今后在阿富汗的存在产生影响。

意大利重申，它坚信，在阿富汗实现和解之前，实现稳定是无望的，而且，如果其余的区域利益攸关者不作出贡献，任何稳定也都不会持久。因此，意大利确认它支持和平进程，同时承认阿富汗对进程拥有完全的自主权。在这样做过程中，我们也表达了我们的期望，即，在民主进步以及民权和平等权利方面没有回头路可走，对恐怖主义也没有退缩可言。

至关重要的是，要不降低抱负目标，也不在数量和质量上牺牲要求喀布尔当局遵守的基准。因此，我们期待我们的阿富汗朋友继承东京遗产并在诸如民主和选举进程、打击腐败的斗争、行政和经济治理以及人权等领域取得某些可度量的成果。这是又一条理由，为什么意大利如此赞赏刚通过的决议（第2145（2014）号决议）为这些方面、尤其是保护人权方面所奉献的重要空间。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

吉川先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表扬·库比什的通报。我也感谢阿富汗的塔宁大使的发言。

首先，我谨对阿富汗政府和人民因其第一副总统法希姆元帅逝世所蒙受的重大损失表示最深切的哀悼。人们会记住他为阿富汗重建所做出的杰出贡献。

我特别感到高兴的是在安全理事会发言，讨论阿富汗的局势，因为自1990年代、尤其是自2002年1月举行巩固阿富汗和平问题东京会议以来，我个人

一直参与日本为帮助这个美丽的国家实现稳定和发展所作出的努力。

日本欢迎今天通过第2145（2014）号决议。它将联合国阿富汗援助团的任务授权期限再延长12个月。在这个不稳定的时期，联阿援助团的继续存在至关重要。我还要强调指出，重要的是要确保联阿援助团获得适当的资源，以便有效地支持阿富汗走上其通向和平与稳定的道路。

2014年对阿富汗人民是具有历史意义的一年，因为国际安全援助部队将完成撤离，而且该国将经历选举其第二位总统的进程。今天，我首先要谈谈各项选举；其次，说说阿富汗未来政府必须应对的各项挑战；最后，谈一谈日本对阿富汗的承诺。

首先，关于选举，为了阿富汗的长期稳定，极为重要的是，即将举行的总统选举和省议会的选举要通过可信和包容各方的选举进程为新政府注入强有力的合法性。我重申，重要的是，要根据《阿富汗宪法》，毫不延迟地在4月5日举行选举。在这方面，我赞扬阿富汗政府和选举管理机构作出不懈的努力，以使各项技术准备工作一直按部就班地开展。日本已经通过联合国开发计划署提供了财政捐款，以便对该进程产生积极的影响。我呼吁阿富汗所有符合条件的公民都参加这些对于决定其自身未来至关重要的选举。

第二，我要谈谈我们想从阿富汗、特别是从未来政府看到的是什么，因为未来的政府将接手卡尔扎伊总统的职责，领导该国走向长期稳定。关于这个议题，我欢迎各位总统候选人参加1月29日举行的联合协调监测委员会特别会议。鉴于所有候选人都一直活跃于阿富汗的政治生活，我深信，他们都非常懂得阿富汗政府与国际社会之间存在的伙伴关系精神。即便如此，重要的是，我们要明白，各位候选人全都认识到他们有责任履行根据《东京相互问责框架》承担的各项义务。

确保经济稳定是阿富汗政府面临的一个迫切问题。要实现该目标，新政府就必须立即处理增加年

度收入、削弱快速扩展的非法经济以及发展工业所需的各种立法和机构改革问题。我们期待能够在阿富汗和联合国共同主办部长级会议前取得显著成果。

此外，未来政府必须认识到和解是实现阿富汗持久和平的唯一办法，继续要求塔利班参加和平进程。日本支持阿富汗人主导和平与和解进程。为了阿富汗持久和平与稳定，该国领导人必须不断努力，邻国必须予以建设性参与。阿富汗与包括巴基斯坦在内的邻国加强对话，在这方面也令人感到鼓舞。

关于安全局势，2013年，我们看到叛军袭击和平民伤亡锐增。安全局势进一步恶化无疑不仅将对阿富汗经济和社会活动，而且也将对我们开展援助产生负面影响。安全对于鼓励所有合格选民——特别是女性选民——充分参与即将举行的选举，也具有至关重要的意义。阿富汗政府的一项最重大职责是，与其国际伙伴密切合作，继续建设阿富汗国家安全部队的的能力，并确保必要的安全安排。

最后，我要就日本对阿富汗的承诺讲几句。我们自2002年1月在东京主办援助阿富汗重建问题国际会议以来，已为阿富汗发展工作捐助50多亿美元。日本的捐助涵盖了很多领域。比如，我们提供了阿富汗国家警察总薪水的30%，在阿富汗全国兴建或修缮了820多所学校。

最后，我愿重申，日本承诺在阿富汗政府和人民努力实现长期稳定的过程中给予他们支持。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟代表团团长托马斯·迈尔-哈廷先生阁下发言。

迈尔-哈廷先生（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、冰岛和塞尔维亚，参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚和波斯尼亚和黑塞哥维那，参加欧洲经济区的欧洲自由贸易

联盟成员国列支敦士登和挪威，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

我愿首先感谢秘书长就阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响提交全面报告（S/2014/163），也感谢秘书长特别代表今天在安理会所作的通报。

今后几个月以及即将举行的选举对于阿富汗将至关重要，因为该国需要维护过去12年间取得的进展。这将是它逐步实现自给自足这个目标的平台。联合国在所取得的进展中发挥了关键作用，我要赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长特别代表本人继续支持阿富汗人民。在阿富汗常驻代表的发言中，也概述了有关挑战，我要就此向他表示感谢。

阿富汗在一段时间里将继续依赖国际社会的财政援助。随着到今年底完成向阿富汗全面移交维安责任的工作以及国际存在的减少，联阿援助团的作用在确保有效协调捐助者援助方面将愈加重要。联阿援助团可以发挥关键作用，使阿富汗政府和国际社会能够一起努力履行在2012年阿富汗问题东京会议上所作的相互承诺。

加强和维护在人权、妇女权利和法治领域取得的成果对于阿富汗人民的重要性，无论如何强调都不为过。虽然卫生和教育领域的改进使阿富汗妇女和儿童生活有了实际改善，但仍需要做更多工作，特别是从法规上保护妇女权利，以便使阿富汗妇女能够在阿富汗社会中发挥更重要作用。欧洲联盟欢迎联阿援助团在这方面开展工作，从而履行其授权，特别是在促进保护妇女儿童权利方面的授权。

即将举行的选举是阿富汗近期最紧迫的优先工作。欧洲联盟谴责阿富汗最近发生的杀害记者事件。媒体的安全是选举——的确也是民主体制——至关重要的一部分。这次选举为阿富汗历史上首次以民主方式实现权力交接提供了机会。欧洲联盟欢迎迄今选举活动的开展情况。当然，人们主要关注总统选举，但值得指出的是，省议会选举对于民主在全国扎根也至关重要。欧洲联盟希望获胜的候

选能够更好地反映阿富汗民众的组成，特别希望女性代表能够增加。

我要高兴地证实，在阿富汗当局向欧洲联盟发出观察4月5日选举的邀请之后，欧洲联盟已派遣了选举评估小组。由15名国际专家组成的小组由欧洲议会议员Thijs Berman率领，现驻在喀布尔。

选举固然至关重要，但这只是阿富汗稳固建立民主体制这条漫长道路上的又一步。明年，将举行议会选举，随后几年还将举行更多选举。可运作和有能力的选举机构和基础设施是现在和将来举行可信、包容、透明和合法选举的前提。因此，我们认为，联阿援助团的任务授权应当包括明确承诺继续为选举提供政治和技术支持，以便增强阿富汗人对于选举进程的领导权和自主权，确保选举能够准确反映阿富汗人民意愿。

最后，我们愿重申，国际社会应当对阿富汗的进步作出长期、大力承诺。就我们而言，我们将继续坚定地侧重于支持阿富汗人民，帮助其实现愿望。我们的目标仍然是，建立一个完全自力更生、和平、民主、繁荣并造福所有阿富汗人的社会。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

鲁日齐卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席女士，感谢你给我这个机会参加安全理事会关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我要向你保证，我国代表团将支持你领导我们的审议工作。

我还要感谢秘书长的全面报告（S/2014/163）和特别代表的通报。我认为此刻还应当感谢查希尔·塔宁先生阁下所做的工作。他在很多领域作出了不懈的外交努力，展现了外交智慧，从而帮助加深了我们的认识，促进了阿富汗的稳定。

斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言。请允许我以本国代表身份就以下挑战简要谈谈阿富汗当前局势的一些重要问题。

整体安全仍然是阿富汗继续发展、即政治、经济和文化发展的最重要前提条件。在这方面，斯洛伐克共和国强烈谴责1月17日袭击喀布尔一家餐馆、导致包括四名联合国驻阿富汗工作人员在内多人死亡的事件，不仅如此，我们还谴责以任何形式对任何人使用武力和暴力的行为。我愿再次向所有受害者家属表示慰问，并向联阿援助团工作人员的工作表示感谢。

我要重申斯洛伐克共和国对协助和培训阿富汗国家安全部队的长期承诺。我还要鼓励阿富汗部队以秘书长在其报告中所描述的更快的行动节奏继续过渡，尽管反政府人员有针对性地袭击阿富汗部队。

预防和管理安全挑战将具有至关重要的意义，特别是在下月阿富汗全国选举之前和期间。在这方面，我们完全支持特别代表库比什先生呼吁阿富汗当局和独立选举机构确保投票具有公信力，在选举之前所有关切都得以表述，并且尽可能保持高度透明。

我们愿表示，我们感谢阿富汗当局努力筹备即将到来的选举，定于4月5日进行投票的筹备工作进展顺利。我们希望在选举前夕，所有候选人和选举工作人员能够在不受威胁的情况下履行其职责，有些人企图干扰阿富汗人民在自己的国家中和平地生活、选择自己的命运和政治领导人的坚定意愿。所有阿富汗人享有自由和基本人权、特权及权利的权利应得到保护和捍卫。

我们欣见，妇女越来越多地参与过渡进程。妇女地位委员会第五十八次会议于几天前结束，多场会外活动充实了它的工作。其中，我愿指出我的同事、芬兰的亚尔莫·维纳宁大使3月12日组织的那次活动。

在那次活动上，我们有机会接待了由阿富汗妇女事务部副部长福西娅·哈比比夫人阁下率领的积极从政的阿富汗妇女团队。对那些怀疑阿富汗已取得进展的人来说，有阿富汗的杰出代表在纽约积极参

加这样一个关于安全和妇女作用的讲习班，在13年前是不可想象的。还请允许我感谢阿富汗内政部继续采取步骤，更好地保护女警察和该部工作人员并增强其权能，以实现其征聘和培训总共1万名女警察的目标。

已提到的进展在很大程度上是在联阿援助团提供援助、发挥作用并进行外联的情况下取得的。我们注意到并高度赞赏联阿援助团不仅在国内开展活动，协助阿富汗当局的过渡工作，而且在区域层面开展外联工作。这证明，特派团注意到，有必要促进区域各国开展卓有成效的合作，因为它们靠单个国家的力量无法应对面临的威胁。这种做法十分重要，特别是在打击恐怖主义、跨界贩运和非法贸易方面。因此，斯洛伐克共和国支持经今天一致投票延长联阿援助团的任务期限。

最后，我愿就即将来到的“诺鲁孜节”向阿富汗人民表示祝贺。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

萨希布扎达·艾哈迈德·汗先生（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，请允许我就穆罕默德·卡西姆·法希姆副总统逝世向阿富汗人民及政府表示衷心慰问。他对阿富汗和平、繁荣和稳定的宝贵贡献将被长久铭记。巴基斯坦还谴责1月17日喀布尔的恐怖袭击事件，并表示我们的同情与慰问。

我们感谢扬·库比什特别代表有效领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和今天早上的全面通报。上月他对巴基斯坦的访问为坦诚交换看法提供了一个机会，我们对此表示诚挚赞赏。

巴基斯坦强烈认为，联阿援助团是实现阿富汗稳定的一个因素。因此，它继续发挥作用仍至关重要。我们还欢迎今天早上通过第2145（2014）号决议。我们感谢阿富汗常驻代表查希尔·塔宁大使与我们分享他的见解。我们欢迎秘书长概述区域事态发

展的报告(S/2014/163)，并感谢潘基文先生在双边关系方面对巴基斯坦的积极评估。

在庆祝“诺鲁孜节”和新开端的的同时，我们即将以不止一种方式进入变革的时代。在不到三周的时间里，阿富汗人将走向投票站，行使其民主权利。及时、包容、透明和具有公信力的选举对于该国的继续稳定至关重要。我们因秘书长做出筹备工作进展良好的评估感到鼓舞。我们希望，其余挑战也将得到处理。

对巴基斯坦来说，它不偏向任何一方。巴基斯坦将与我们阿富汗广大兄弟姐妹选出的人合作并一道努力。其它国家也应保持这种中立地位。因此，需要达成不干预的区域共识。还请允许我向阿富汗保证，在选举进程中，巴基斯坦将继续致力于加强边界一带的安全。

选举只是今年的第一个挑战。安全 and 经济转型也需加以认真处理。2014年后的阿富汗对于国际及区域和平与安全仍至关重要。因此，它永远不应被抛弃。一个包容各方、由阿人领导、阿人主导的和平与和解进程对于维护稳定至关重要。需要以坚韧不拔的精神与毅力来加快和推动这一进程。我们对该进程的支持是坚定不移的。我们的工作仍主要是一个由阿富汗人主导的进程。我们最多只能加以鼓励并为此提供便利。

巴基斯坦认为，不应该听任恐怖分子和极端分子影响各种关系、政策及决定。因此，必需始终保持警惕并进行有效管理，确保巴基斯坦-阿富汗边界的安全，加强边界控制是一个优先事项。2月初边界管理联合委员会的启动是一个积极步骤。我们希望它将推动实时沟通，加强实地的安全。

阿富汗鸦片产量在增加，毒品对阿富汗人自己日益产生恶劣后果，毒品与恐怖主义相互关联，这些都是不争的事实。国际社会必须继续在联合国毒品和犯罪问题办公室及联阿援助团的领导下发挥作用，以抗击这种威胁。

另一个关切问题是仍滞留在巴基斯坦境内的300万阿富汗难民。秘书长报告中描绘的经济前景并不让人看好。如果不改善经济状况，可持续的遣返和重返社会将十分困难。我们已将这些难民的停留期限延长至年底，与此同时，还需为其返回家园拟订一项综合计划。

高层交流频繁和日益重视双边贸易、经济合作以及区域合作的现象，证明了纳瓦兹·谢里夫总理争取实现邻国和睦、繁荣的前瞻性眼光。上月召开的土耳其-阿富汗-巴基斯坦三国首脑会议是最近八个月来巴基斯坦与阿富汗之间最充分的首脑级互动，这次首脑会议继续推动了这种势头。2月份阿富汗-巴基斯坦联合经济委员会会议是这方面的另一个重要里程碑。这些交流与安全和情报领域的接触一道，营造了真正的势头，我们希望继续增强这种动力。

我们多层面的关系并不局限于官方访问。民间交往也在增多。阿富汗学生目前在巴基斯坦院校学习，为携手合作的更光明未来奠定基础。

最后，请允许我引述纳瓦兹·谢里夫总理在安卡拉说过的话。他指出：

“今天，阿富汗处在它历史上的一个决定性时刻。现在是所有阿富汗人走到一起，缔造和平并重建国家的时候了。”在这条道路上，我们与他们并肩迈步。

主席（以法语发言）：我请瑞典代表发言。

格伦迪茨先生（瑞典）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威以及我国瑞典——发言。我们完全支持欧洲联盟观察员所作的发言，但想补充谈几点。

我们也要感谢秘书长提交的全面报告(S/2014/163)以及特别代表所作的通报。我也感谢塔宁大使所作的发言。

即将举行的选举如果取得成功，将是阿富汗历史上第一次民主、和平的权力交接。选举对于巩固阿富汗民主的重要性如何强调都不为过。我们赞扬阿富汗政府在筹备选举方面取得了进展，并且为有关阿富汗未来的活跃和有意义的讨论创造了空间。目前的任务是确保选举可信、有包容性并且透明。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）有重要的支助职能，对于2015年的议会选举也同样如此。

过去十年来，阿富汗在教育、卫生以及基础设施等领域取得了切实进展。当务之急是保持进展势头，使阿富汗变得更强大，更自立。必须捍卫迄今所取得的成就。联阿援助团可以发挥至关重要的作用，确保阿富汗与国际社会根据《东京相互问责框架》建立的伙伴关系充分发挥潜力。

只有包容性政治解决办法才能确保该国的稳定。我们完全支持联阿援助团继续发挥斡旋作用，以便支持由阿富汗主导和领导的和平与和解进程。联合国继续在阿富汗发挥政治作用，加之政治参与和有效的捐助方协调，在2014年之后也将是重要的，特别是对于今后的发展努力而言。我们要强调指出，特派团继续在各地和各区实地驻留以及得到充足资金是很重要的。

联阿援助团在促进阿富汗政府的参与以及捐助方的协调方面，可发挥重要作用。还有必要加强联合国驻阿富汗各机构之间的协调，由此推动联合国一体行动的理念。随着更多捐助方通过联合国的筹资机制提供资金，这一作用将变得更加重要。

对北欧五国而言，阿富汗已经是我们最大的双边发展合作伙伴。这方面的基础是有关国家国内的有力政治和民众支持。我们各国的政府和国家议会认为，人权，特别是妇女权利，是确定未来对阿富汗的资金和政治支持时的一个核心问题。同样重要的是，阿富汗政治领导人必须表明，他们坚定致力于增进妇女权利，打击腐败以及确保人民的福祉。充分执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律，继续努力使妇女和女童能够更安全地获得优质教育，确

保她们在政治上平等参与决策，这些问题仍然至关重要。

在即将举行选举以及建设一个自由、开放和透明社会的背景下，媒体的自由尤其重要。已经取得了进展，但对媒体的威胁仍然存在。瑞典记者尼尔斯·霍纳最近在喀布尔惨遭暗杀身亡以及多名记者在马扎里—沙里夫遇到暴力袭击凸显了这一点。

人道主义状况仍然令人感到关切，特别是就卫生和流离失所者人数增加而言。必须作出一切努力来确保人道主义准入。对人道主义工作人员的更多袭击是不可接受的。我们欢迎努力改进人道主义协调，并且设立一个共同的人道主义基金。我们要鼓励更多捐助方通过联合国的共同基金提供资金。

最后，北欧国家赞赏阿富汗政府努力履行其承诺。我们鼓励阿富汗政府继续开展其艰巨的工作，并在即将举行的选举中再接再厉。基准不仅是建立国际社会信心方面的因素，最重要的是，它们在为所有阿富汗公民建设一个更民主、繁荣以及稳定的阿富汗方面是至关重要的。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言，我也借此机会欢迎新任德国常驻代表。

布朗先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长提交全面报告（S/2014/163）以及秘书长特别代表扬·库比什先生的通报，也感谢他在纽约期间参加其它活动。我也感谢塔宁大使参加安全理事会今天的会议。

德国政府赞同欧洲联盟观察员在今天辩论会早些时候所作的发言。

再过三个星期，阿富汗人民将选出一位新总统以及各个省议会代表。在阿富汗历史上，权力将首次和平移交给新政府。我们赞扬阿富汗迄今在筹备选举方面作出的巨大努力。我们政府坚信，自由、公平以及透明的选举将产生合法结果，由此进一步加强阿富汗的民主。我们鼓励阿富汗人民，特别是妇女充分行使他们的宪法权利，积极参加选举。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在支持筹备选举方面发挥了至关重要的作用，并且为建设阿富汗当局的能力提供了帮助。为此，我们认为，根据安理会刚刚延长的特派团任务授权，联阿援助团应在这方面继续发挥作用。

但是，在我们共同关注选举的时候，我们不应忘记，阿富汗未来还有许多其它挑战。保护和巩固在保护和促进人权方面取得的成就是当务之急。阿富汗独立人权委员会仍是这方面的一个关键伙伴。同样十分重要的是，必须确保全体社会成员，特别是妇女，平等参与国家建设以及机构建设。

安全局势仍然动荡。阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）已经证明，尽管付出了巨大代价，但它越来越有能力应对安全挑战。国际社会在过渡期及之后继续提供支持，将进一步加强阿安全部队为所有阿富汗人提供安保的能力。正如先前所说的那样，德国愿意为这一共同努力作出应有的贡献。为此，阿富汗与美国及时签署双边安全协定是一个必要的先决条件，不应再有拖延。

在当前这个重要关头，阿富汗必须确保联合国继续在实地开展工作。支持阿富汗政府努力保护和促进人权、加强国际支助的协调和效率以及兑现国际社会在《东京框架》下作出的承诺，这些都需要一个有充足资源而且在该国各地都派驻人员的强有力联合国特派团。因此，我们欢迎将联阿援助团任务授权期限再延长12个月。

最后，我要对特别代表及其团队在阿富汗所做的工作表示真诚感谢和赞赏。我们还哀悼1月17日在喀布尔发生的一起令人发指袭击事件中丧生的四名联合国工作人员。在这种困难情形下，联合国继续为阿富汗人民作出巨大努力。德国将继续支持联阿援助团履行其任务授权。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表扬·库比什作了全面通报。我还要就阿富汗第一副总统穆罕默德·卡西姆·法希姆的逝世向阿富汗人民表示慰问。法希姆先生是一位堪称典范的阿富汗领导人，以其和解的做法和牵线搭桥能力闻名于世。

阿富汗正处于至关重要的十字路口，其至关重要的政治、安全 and 经济过渡进程正在进行。未来数月，尤其是在4月5日总统选举和省议会选举之后，对未来十年的局面将有着巨大影响。

关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的第2145(2014)号决议来得正是时候，因为目前各种变化和不确定性正主导着阿富汗议程。维持联阿援助团的全面任务授权，就可以提供具体保证，表明联合国将继续向阿富汗政府和人民提供援助。我们认为，阿富汗的未来应建立在一个明智的战略基础之上，这个战略应从地方自主权中汲取力量，并力求将各种努力汇聚成为一个有意义的整体。这一认识充分体现在这项决议中。

尽管在卫生、教育、发展、基础设施和人权等方面有了重大改进，但未来许多年，阿富汗将继续需要国际社会的支持。

安全、参与和包容将是即将举行的选举所面临的三大挑战。选举结束后，短期内安全威胁可能继续存在，甚至会有所增加。届时，根据《东京相互问责框架》，善治、援助透明度和反腐败必须成为优先事项。同时，必须拟订法律框架协议，以确定国际社会军事援助的性质。新选出的政府所面临的任务是艰巨的。

在这个紧要关头，国际社会应当继续投资于有关阿富汗未来的积极设想。短期内，这要求顺利举行4月份的选举和保持目前的安全水平。更至关重要是，必须打消那种认为阿富汗将出现一个可能被恐怖主义或有组织犯罪团体填补的权力真空的看法。国际社会必须继续支持阿富汗的能力建设和善

治。此外，我们还必须继续支持应对所面临人道主义挑战。

我们全力支持联阿援助团有关人权的任务授权。无论在短期内还是从长远看，都应当优先处理涉及严重侵犯人权行为特别是暴力侵害妇女和女孩行为的问题以及平民伤亡问题。为了确保在这方面有持久的解决办法，必须由地方主导处理人权问题。

由于上周举行了妇女地位委员会第五十八届会议，我要向阿富汗有关官员和人权卫士表示高度赞赏，他们在加强阿富汗妇女和女孩人权的工作中每天都面临威胁和挑战。

阿富汗的区域伙伴对阿富汗各种问题的认识有所提高，阿富汗的自主权也有所增加。伊斯坦布尔进程继续采取全面区域方法协助阿富汗融入区域，并将区域挑战作为一个整体来应对，因而反映出这一精神。我们期待着在中国举行下一次伊斯坦布尔进程部长级会议。我们还继续支持所有旨在造福阿富汗人民的三边、四边和多边倡议。在这方面，阿富汗、巴基斯坦和土耳其最近于2月12日和13日在安卡拉举行的三边对话是有益和成功的。

最后，我要表示，我们大力支持联合国在阿富汗过渡期间和过渡之后继续发挥至关重要的作用。我们将满足联合国关于阿富汗的需求，这一承诺将确保在实地保护过去13年所取得的成就。

我特别要赞扬联合国和联阿援助团所作的宝贵努力。我们应当以充足的资金和资源支持这些努力。

我要借此机会向1月份在喀布尔发生的令人发指的恐怖袭击事件的所有受害者的家属和同事表示诚挚慰问，这些受害者中有联阿援助团工作人员，他们为促成阿富汗的和平与稳定而失去生命。

土耳其将继续同阿富汗人民站在一起，并将继续为建设一个有安全保障和繁荣的阿富汗作出贡献。数十年来，我们一直在这样做。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表扬·库比什作了通报并全面汇报了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作，并感谢他对阿富汗目前局势所作的分析。我还感谢塔宁大使作了翔实的发言。我感谢秘书长提交载于文件S/2014/163的报告。我要就阿富汗的当前局势简要地谈几点意见。

第一，今年，阿富汗正临近其历史上一个至关重要的时刻。即将举行的选举，与移交权力和结束国际部队存在有关的安全和政治问题，都将在未来几个月交相出现。我们希望，阿富汗政府和联合国的共同努力将导致这一进程能够更好地持续下去，并加强阿富汗和该区域的和平、稳定与安全。

第二，作为阿富汗的邻国，我们同样深切关心阿富汗的安全和长期稳定及其社会经济发展。必须支持和加强阿富汗在贸易、经济交流和发展项目等方面与其邻国和区域伙伴的持续接触。这种经济联系有助于巩固阿富汗和该区域的稳定。在这方面，我们持续不断的双边合作特别侧重于安全问题、禁毒努力、发展项目以及公路、铁路、能源、采矿与矿物、农业等基础设施方面的经济合作。

第三，由于驻阿国际部队缩编问题列入今年的议程，这涉及一些安全方面的问题。正如秘书长的报告所指出的那样，根据联合国的记录，2013年，阿富汗境内发生了20093起安全事件，阿富汗平民所遭受的伤亡增加了14%，2012年记录的平民伤亡人数不断减少的趋势发生了逆转。这些伤亡有一部分是驻阿国际部队所开展军事行动造成的。袭击平民的行为，不论以何种借口实施，也不论系谁所为，都应当受到谴责，并且都必须予以制止。

第四，关于难民回返，我们期待着充分执行2013年3月31日阿富汗政府与联合国的相关协议。这些协议旨在设立一个小组，负责寻找共同办法和统筹兼顾方法处理难民问题。我们敦促国际社会尽快

加大力度，为难民可持续返回祖国并在故乡充分恢复正常生活和重新融入社会创造有利条件。

第五，关于禁毒努力，我们感到关切的是，特别是在阿富汗北部和东北部，罂粟种植量可能正在增加。我们欢迎阿富汗禁毒部长提出倡议，于1月28日和29日在喀布尔举行《睦邻关系宣言》会议。中国、伊朗、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦等国部长或禁毒机构负责人参加了会议。我们希望在国际捐助者、阿富汗当局以及联合国毒品和犯罪问题办公室的大力支持和承诺下，能够大大削弱种植和贩运毒品——极端主义和恐怖主义团体的主要收入来源——所造成的威胁。

第六，我们支持联阿援助团和联合国各机构履行使命，通过在边界安全、移民、难民回返和毒品管制措施等问题上实施强有力的区域介入，为阿富汗和平、稳定和重建提供援助。鉴于阿富汗今年将发生的情况，应当进一步加强联阿援助团的作用。联合国今后在阿富汗的作用将加大，其全方位性质也将加强，而且有时会变得更加复杂。因此，我们对大会最近决定将联阿援助团2013年预算削减490万美元感到遗憾。正如我们在库比什先生最近访问德黑兰时所指出的那样，我们一如既往地愿意支持联阿援助团，一如既往地坚定支持援助团及其活动。

我要和其他发言者一样，在“诺鲁孜节”之际向阿富汗和阿富汗人民表示祝贺。自2009年以来，大会就将这一天定为国际诺鲁孜节。我祝愿阿富汗在新的一年里和平、繁荣。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：请允许我感谢有机会在安全理事会发言。

今年，阿富汗将发生一些重大的里程碑式事件——这些事件将需要阿富汗人对国家未来方向承担更大责任，也将满足实现民主化、安全与和平的关键需要。

4月5日，阿富汗公民将行使权利，选举阿富汗新一届总统和省议会议员。这个历史性的日子将标志着阿富汗第一次以民主方式实现总统权力交接。去年，阿富汗制定了有力的立法框架，设立了国家机构和地方机制，以开展可信、合宪和包容的选举。我们欢迎阿富汗国家安全部队（阿富汗安全部队）和内政部的努力，它们明确并应对了很多安全挑战，以帮助确保所有阿富汗人都能够参与选举。我们特别希望看到促进加强妇女参与的措施取得成功。加拿大对于迄今登记的女性选民之多感到鼓舞，并进一步要求所有阿富汗公民、政府官员、民间组织和国际社会加强努力，确保妇女切实参与4月5日选举前的选举进程的各个方面。

（以英语发言）

自2011年以来，阿富汗政府在国际社会帮助下，建立了强大、有能力的阿富汗国家安全部队，目前这些部队在全国带头开展安全行动。到2014年12月31日，这些部队将承担阿富汗维安工作的全部责任，因为国际安全援助部队的行动届时将要结束。我们可以预期，顽固的反叛势力将在今后几个月中考验这些部队不断增强的能力。不过，阿富汗人对其安全部队的信心日益增强。那些没有参与政治进程的方面应当认识到，其未来、安全保障和阿富汗的未来都离不开和平与和解进程。加拿大对于我们为加强阿富汗安全部队所作——并在继续作出——的贡献感到骄傲。我们呼吁阿富汗政府毫不拖延地签署必须签署的阿富汗-美国双边安全协议，并缔结北约-阿富汗部队地位协议，以便国际社会能够继续向阿富汗提供军事援助。

虽然加拿大的军事行动已经结束，但加拿大对于阿富汗的支持没有结束。事实上，加拿大承诺2014至2017年提供2.27亿美元的发展援助，以便通过支持改善卫生、教育、人道主义援助和人权状况，来维护在妇女和女童权利方面来之不易的成果。此外，加拿大仍承诺通过继续提供支持，即在2015至2017年间为阿富汗国家安全部队提供3.3亿美元的资金，来确保阿富汗的安全保障。

阿富汗人自己知道，仍有很多工作要做，以期加强他们国家对于人权的保护。我们注意到，阿富汗政府最近发布了关于消除暴力侵害妇女行为法执行情况的报告。尽管该报告满足了《东京相互问责框架》规定的义务之一，但它也表明了一个令人震惊的现实，即暴力侵害妇女行为在整个阿富汗仍然十分普遍。加拿大已将加强人权保护以及提高阿富汗妇女和女童地位作为其2014至2017年发展援助的重点，这也是我国与阿富汗关系的优先内容。我们呼吁阿富汗政府充分执行消除暴力侵害妇女行为法，尽一切努力保障妇女参与阿富汗各方面生活，无论是在安全、政治、经济领域，还是在文化领域。加拿大强调，阿富汗所有法律都必须确保大力保护妇女和女童。这是《阿富汗宪法》所保障的，也符合阿富汗对于保护人权——特别是保护阿富汗妇女和女童免遭性暴力和家庭暴力，以及防止儿童被迫早婚——的国际承诺。没有阿富汗全体公民的充分参与，阿富汗的潜力就不能、也不会得到充分发挥。

阿富汗人还希望制止政府贪腐现象。我们在阿富汗看到生机勃勃的青年和民间运动——该国一半以上人口不满25岁——我们可以看到他们渴望变革、工作、制止贪腐以及有机会在区域和全球经济中开展竞争。阿富汗政府必须作出进一步努力，提

高对本国人民和国际捐助者的问责度，来打击腐败现象。加拿大鼓励阿富汗政府达到国际货币基金组织所制定的基准，并通过新法律，来处理致使公众对于各级政府的信任受到削弱的腐败现象。如果要国际社会继续保持对阿富汗局势特别大力的介入，就还需要让其相信打击政府贪腐的斗争正在取得显著成果。在这方面采取行动也将有助于激发投资者的兴趣，而这是阿富汗经济增长和维持该国经济所必需的。通过符合国际标准的矿产法，将向全球投资者发出明确信号，即阿富汗真心希望做生意。

最后，加拿大仍承诺帮助阿富汗成为亚洲中心地带的一个更和平、更繁荣的国家，一个能够获益于现有的巨大经济机会的国家。本着这种精神，我们强调必须对来自邻国的恐怖分子网络及其支持者追究责任。和解如果不能规定妇女权利不可或缺，不能促进宪政民主，或者不能解决当地的腐败现象，就不是真正的和解。通向和平的道路布满危险和陷阱，但在这条道路上，阿富汗人将日益发挥主导作用。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午1时10分散会。