



Совет Безопасности

Шестьдесят восьмой год

Предварительный отчет

6965-е заседание

Понедельник, 13 мая 2013 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: Президент Гнасингбе/г-н Охин (Того)

Члены:

Аргентина	г-н Суаин
Австралия	г-н Куинлан
Азербайджан	г-н Мехдиев
Китай	г-н Ли Баодун
Франция	г-н Аро
Гватемала	г-н Брис Гутьеррес
Люксембург	г-н Ассельборн
Марокко	г-н аль-Османи
Пакистан	г-н Масуд Хан
Республика Корея	г-н Ким Кё Хюн
Российская Федерация	г-н Загайнов
Руанда	г-н Гасана
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Тейтем
Соединенные Штаты Америки	г-жа Райс

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Проблемы борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/264)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Проблемы борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности

Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/264)

Председатель (*говорит по-французски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2013/264, в котором содержится письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по находящемуся на рассмотрении пункту повестки дня.

Я хотел бы от всей души приветствовать Генерального секретаря, министров и других представителей, присутствующих в зале. Их участие в данном заседании является подтверждением важности рассматриваемой темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Алжира, Бенина, Кот-д'Ивуара, Эфиопии, Сомали, Судана и Танзании.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Генерального директора Межправительственной группы действий по борьбе с отмытием денег в Западной Африке г-на Абдуллахи Шеху.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации объединенных наций г-на Тети Антонию.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в

заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Томаса Майр-Хартинга.

Я имею честь приветствовать присутствующего здесь Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Того, и особенно президента Тоголезской Республики Его Превосходительство г-на Фора Эссозимну Гнасингбе, за организацию этого важного заседания.

Терроризм несет угрозу миру, безопасности и развитию в Африке. От «Аш-Шабааб» на востоке до «Боко Харам» на западе и «Аль-Каиды» в исламском Магрибе на севере экстремистские группы и террористические организации укрепляют свое присутствие в ряде регионов этого континента. В результате вытеснения группировки «Аш-Шабааб» из нескольких стратегических районов существенный прогресс достигнут в направлении восстановления стабильности в Сомали.

Тем не менее для закрепления этого успеха и предотвращения возможности возрождения этой группировки многое еще предстоит сделать в области правопорядка, развития и политических преобразований в этой стране. Новая Миссия Организации Объединенных Наций в Сомали будет оказывать содействие федеральному правительству, обеспечивая стратегическое руководство в сфере реформ сектора безопасности и помогая правительству в укреплении полицейской, судебной и пенитенциарной систем.

В последние месяцы международное сообщество самым решительным образом оказывает противодействие стремительному ухудшению ситуации в Мали и в Сахеле в целом. Совету Безопасности известно, что мы развернули миротворческую операцию в Мали, перед которой стоит задача оказания переходным властям этой страны содействия в деле распространения государственной власти и создания органов законного управления. Миссия будет действовать в контексте мер, которые принимаются для борьбы с терроризмом в условиях новой геополитической ситуации, представляющей серьезные вызовы безопасности и авторитету

миротворческого, гуманитарного и другого персонала Организации Объединенных Наций.

(говорит по-английски):

Несмотря на свою важность, прогресс в военной области сам по себе не приведет к искоренению терроризма в Африке. Эта борьба должна по-прежнему вестись на многих направлениях, включая ликвидацию условий, способствующих распространению терроризма. Так, например, в Сахеле Организация Объединенных Наций разрабатывает комплексную стратегию, направленную на укрепление государственной власти и правопорядка, потенциала механизмов обеспечения безопасности на национальном и региональном уровнях и на интеграцию деятельности в области развития и гуманитарной деятельности в целях повышения уровня противодействия. Без такого целостного и устойчивого подхода существует опасность того, что угроза будет перемещаться из одного региона в другой.

Терроризм буйным цветом расцветает там, где происходит наибольшее ослабление границ. В тех случаях, когда склады боеприпасов недостаточно бдительно охраняются, доступ к оружию становится беспрепятственным, особенно если речь идет о компонентах самодельных взрывных устройств, которые пользуются особой популярностью у террористов. Недостаточный уровень развития и отсутствие порядка и законности создают благоприятную почву для деятельности террористических групп по вербовке кадров в общинах и укреплению своих рядов. Преступные связи между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью обеспечивают постоянную трансграничную подпитку кадрами, финансовыми средствами, оружием и нелегальными товарами, что способствует выживанию и распространению этих группировок.

В подобных условиях международному сообществу и Организации Объединенных Наций необходимо приложить более активные усилия для укрепления потенциала пострадавших государств-членов. В странах Африки миссии Организации Объединенных Наций оказывают правительствам содействие в укреплении полицейских и правоохранительных органов и осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В Западной

Африке, включая Нигерию и Буркина-Фасо, активно действует Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ). При посредстве Центра Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом ЦГОКМ задействован и в государствах Северной Африки, где она занимается вопросом обеспечения пограничного контроля. В Центральной Африке мы уделяем особое внимание сокращению потоков стрелкового оружия. В Восточной Африке Организация Объединенных Наций оказывает государствам содействие в разработке региональной стратегии, а в южной части Африки, где угроза терроризма не является столь очевидной, Организация Объединенных Наций сотрудничает с Африканским союзом в важной области предотвращения этой угрозы.

Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сотрудничает с Африканским союзом и странами континента в решении проблем безопасного обезвреживания боеприпасов и ликвидации самодельных взрывных устройств. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжает оказывать государствам-членам техническую помощь и помощь в создании надлежащих законодательных механизмов.

Я приветствую инициативу, с которой выступили некоторые региональные и субрегиональные организации и которая касается выработки стратегий по борьбе с терроризмом. Эти стратегии помогут нам в выявлении общих угроз и вызовов, определении приоритетного порядка мер реагирования, укреплении сотрудничества, повышении уровня эффективности координации и направлении международной помощи на те проекты и в те области, в которых она наиболее необходима. Мы обязаны осуществлять свои совместные усилия в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права при должном уважении прав человека и основных свобод. Организация Объединенных Наций решительно намерена внести свой вклад в борьбу с терроризмом в Африке.

Достижение успеха очень важно для обеспечения того, чтобы африканцы смогли реализовать свои устремления жить в условиях уважения человеческого достоинства и мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление и приветствую его решимость обеспечить участие Организации в борьбе с терроризмом.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шеху.

Г-н Шеху (*говорит по-английски*): Для меня большая честь быть приглашенным принять участие в этом заседании Совета Безопасности, которое специально созвано для обсуждения вопроса о мире и безопасности в Африке, а также задач борьбы с терроризмом в контексте поддержания международного мира и безопасности. Я рад предоставленной мне возможности рассказать о деятельности Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (МГБОД) в контексте содействия региональной интеграции в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и о выполнении рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), финансированием террористов и распространением в свете комплексного подхода Совета Безопасности к предотвращению конфликтов и поддержанию международного мира и безопасности.

Я хотел бы, в частности, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за направление приглашения мне и нашему региональному органу — МГБОД внести свой вклад в эту дискуссию высокого уровня. Группа действий является специализированным учреждением ЭКОВАС, которому поручено оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также с отмыванием денег, финансированием террористов и распространением. Прежде чем вкратце рассказать о программах и деятельности МГБОД по выполнению поставленных перед ней задач, которые созвучны целям Совета Безопасности, состоящим в поощрении и поддержании международного мира и безопасности, я хотел бы кратко остановиться на весьма актуальной теме нынешних прений — вопросе о мире и безопасности в Африке и задачах борьбы с терроризмом.

Мир это не обязательно отсутствие войны; так же как неверно утверждение, что размеры оружейных арсеналов обеспечивают безопасность. Мир — это общее состояние, когда есть ощущение счастья и отсутствует страх возникновения условий, которые приводят к отсутствию безопасности, включая

нищету, безработицу, низкий уровень экономического развития, отсутствие благого управления и верховенства права. Невозможно в полной мере дать оценку ситуации в области безопасности в Африке без всестороннего понимания факторов уязвимости и риска, которые порождают конфликты и нестабильность. Согласно оценкам, с 1980 года не менее 28 африканских государств к югу от Сахары находились в состоянии войны, что приводило к различным пагубным последствиям для мира и безопасности в регионе. Большинство конфликтов объясняется многими факторами, включая политическую коррупцию, отсутствие уважения к закону и нарушение прав человека. Нестабильность обстановки во многих африканских странах делает их уязвимыми перед лицом конфликтов, которые преимущественно имеют внутренние причины.

В Западной Африке, например, около 60 процентов населения — это люди в возрасте от 25 до 50 лет. Население, которое в настоящее время составляет около 380 миллионов человек, по оценкам, к 2030 году увеличится на 52 процента. Уровень безработицы среди трудоспособного населения составляет от 30 до 50 процентов. По состоянию на 2009 год, средний валовой внутренний продукт (ВВП) в регионе находился на уровне 17 519 долл. США, за исключением Нигерии, где он составил 6699 долл. США и где три четверти ВВП приходятся на долю внешней торговли, главным образом сырьевыми товарами. Совокупный ВВП 15 стран — членов ЭКОВАС отстает от ВВП Саудовской Аравии, Ирана, Аргентины или Южной Африки, взятых по отдельности. Согласно оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций, по состоянию на 2009 год 12 из 15 стран ЭКОВАС числились в группе государств с низким уровнем развития человеческого потенциала, причем одна из них — в группе государств с самым низким в мире показателем развития. При средних темпах роста, составляющих с 2000 года всего 4,5 процента в год, трудно, а, скорее, невозможно, устранить основные условия, которые подпитывают преступность в регионе, включая терроризм.

В дополнение к таким весьма особым условиям в Африке в целом торговля оружием — как законная, так и незаконная — существенно сказывается на причинах возникновения конфликтов и мерах их урегулирования. На пять постоянных членов Совета Безопасности приходится наибольший объем

официальной торговли оружием по всему миру. Там, где конфликты носят повстанческий характер, транснациональные нефтяные компании, по имеющейся информации, вносят свою лепту в обострение таких конфликтов, как это имеет место, например, в дельте реки Нигер в Нигерии, что тем самым создает порочный круг нестабильности. При этом по-прежнему вызывает тревогу число беженцев и лиц, оказавшихся в положении, схожем с положением беженцев. Уровень развития экономики отдельных развивающихся стран по-прежнему является важным фактором при принятии многих решений о покупке оружия. В некоторых случаях рост цен на нефть, который выгоден для основных нефтедобывающих стран в плане финансирования их закупок оружия, одновременно приводит к экономическим трудностям во многих странах — потребителях нефти, что подталкивает их сокращению имеющихся запасов или поиску новых каналов поступления оружия.

Что касается основного капитала, который необходим для обеспечения устойчивого развития, то лишь в одном 2006 году развивающиеся страны в результате незаконных финансовых операций потеряли от 858,6 млрд. долл. США до 1,6 трлн. долл. США. Из-за этого, по оценкам, Африка с 1970 года по 2008 год не досчиталась 854 млрд. долл. США. По некоторым оценкам, реальная цифра составляет порядка 1,8 трлн. долл. США. Именно поэтому предотвращение отмывания денег имеет решающее значение в контексте защиты международной финансовой системы от злоупотреблений и содействия упрочению международного мира и безопасности.

Террористические акты отличаются по своим масштабам, характеру и месту, где они происходят, которые в свою очередь определяются идеологией, намерениями и возможностями тех, кто их совершает. Однако их последствия носят широко-масштабный характер. Хотя террористическая деятельность во многом диктуется экстремистскими и политическими мотивами, мы можем лишь строить предположения о том, насколько пагубными могут быть ее последствия, когда к ней подталкивают лишения, голод, нищета и безработица. Особенно сложно, по — видимому, будет противостоять ей в развивающейся стране. Несмотря на это, большинство африканских стран не могут справиться с этими проблемами в одиночку из-за многочисленных

трудностей, на которых я остановлюсь чуть позже. Проблемы борьбы с терроризмом в Африке, несмотря на отсутствие общепризнанного определения терроризма, представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций выступила со многими инициативами, в частности в рамках поддержания международного мира и безопасности. Однако по-прежнему имеются трудности на пути решения этой проблемы. В африканских, как и в других развивающихся странах мира, эти проблемы проявляются по-разному. Общее воздействие вышеупомянутых факторов риска, включая нищету, безработицу, отсутствие соблюдения законности и нарушения прав человека, в совокупности способствует расширению масштабов террористической деятельности и тормозят усилия по борьбе с этой проблемой в контексте поддержания национальной и международной безопасности.

Кроме того, коррупция на политическом уровне вывела на сцену лидеров, которые пришли к власти с помощью незаконных средств, в том числе мошенничества на выборах, в результате чего они потеряли правоспособность принимать серьезные практические меры против исполнителей террористических актов. Нарастанию волны терроризма содействуют пробелы в правовой базе и институциональных механизмах предотвращения террористических актов, низкий уровень подготовки и нехватка персонала для эффективного применения законов, дефицит ресурсов и отвлечение их на другие первоочередные нужды, а также слабое межведомственное сотрудничество на национальном и международном уровне.

Крайне важно, чтобы любой стратегический подход к предотвращению и пресечению терроризма также включал элемент противодействия финансированию терроризма. К числу проблем в этом плане относятся отсутствие в законодательстве некоторых стран четкого определения термина «средства и активы террористов», несмотря на руководящие принципы Организации Объединенных Наций; отсутствие органа, ответственного за принятие мер по блокированию активов, если таковые существуют; неправильное понимание резолюций Совета Безопасности, касающихся терроризма, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения; отсутствие политики или механизмов для эффективного

распространения среди финансовых и нефинансовых учреждений списков террористов, которые рассылаются комитетами Организации Объединенных Наций; отсутствие на национальном уровне надлежащей практики ведения списка лиц, отнесенных к числу террористов, и практики определения порядка блокирования их активов; нехватка информации о порядке исключения лиц из санкционного перечня и/или непонимание этой процедуры; и отсутствие возможностей проведения тщательного расследования и преследования, что тормозит быстрое отправление правосудия, с одной стороны, и очень замедляет судебное разбирательство, с другой. Такое положение дел находит свое отражение в относительно низком числе вынесенных обвинительных приговоров.

Кроме того, мы имеем дело с проблемой коррупции и прозрачности на границах, которая, как отметил Генеральный секретарь, создает благоприятные условия для международной преступности; негативными последствиями глобализации и интернационализации, которые предоставляют преступникам экономическое пространство и технологии для проведения операций в больших масштабах, оставаясь практически безнаказанными, на фоне ограниченных возможностей компетентных правоохранительных органов.

Разрешите мне вкратце коснуться вопроса о региональных мерах реагирования ЭКОВАС на угрозу транснациональной организованной преступности, в частности терроризма. В стремлении содействовать укреплению мира и безопасности в Африке и во исполнение своих обязательств по главе VII Устава Организации Объединенных Наций, которая предусматривает обязательное выполнение государствами-членами решений Совета Безопасности, государства — члены ЭКОВАС создали на региональном уровне следующие правовые механизмы: Конвенцию ЭКОВАС о взаимной правовой помощи в уголовных делах, Протокол ЭКОВАС о Механизме по предотвращению, регулированию, разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности, который предусматривает необходимость борьбы с трансграничной преступностью, включая терроризм, принятия антикоррупционных мер и координации национальной политики в области поддержания региональной безопасности; соглашение о сотрудничестве между органами полиции государств-членов в расследовании

уголовных дел; Конвенция ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах; принятая на последнем саммите Совета глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС региональная стратегическая программа предотвращения терроризма в Западной Африке; и Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (МГБОД).

Создание МГБОД в 2000 году Советом глав государств и правительств стран — членов ЭКОВАС стало практическим подтверждением решительной политической приверженности государств — членов ЭКОВАС борьбе с транснациональной организованной преступностью в контексте поддержания международного мира и безопасности. МГБОД уполномочена разрабатывать стратегии и оказывать государствам — членам ЭКОВАС помощь в предотвращении и пресечении отмывания денег, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения. За последние восемь лет своего существования МГБОД разработала четкую программу своих действий — генеральный план и ряд руководящих принципов своей работы. Мандат МГБОД предусматривает утверждение верховенства права, и один из приоритетов Группы состоит в оказании государствам-членам помощи в принятии контртеррористического законодательства, соответствующего международным стандартам. Семь лет назад законы против отмывания денег имели лишь в одной или двух странах. Однако к 2008 году отмывание доходов, полученных преступным путем, было криминализировано в законодательстве уже всех государств — членов ЭКОВАС. Хотя некоторые из этих законов требуют доработки, чтобы соответствовать приемлемым стандартам, все, что было сделано, говорит о большом прогрессе в региональных усилиях, направленных на борьбу с отмыванием денег.

Что касается финансирования терроризма, то МГБОД с помощью партнеров по развитию разработала типовой закон о противодействии финансированию терроризма, который был принят государствами-членами в 2007 году. По состоянию на сегодня, все, кроме одного, государства — члены ЭКОВАС ввели в действие законы о противодействии финансированию терроризма. Таким образом, МГБОД сумела оказать конкретную помощь на ряде крайне важных направлений деятельности,

таких как создание надлежащей законодательной базы и правовая профессиональная подготовка; создание подразделения финансовой разведки как главного органа, уполномоченного получать, анализировать и распространять разведывательные сведения об отмывании денег, финансировании терроризма и распространения оружия массового уничтожения; дача оценок степени угрозы и определение рисков; создание комитетов надзора за деятельностью по пресечению отмывания денег и финансированию терроризма; проведение специальных типологических занятий для определения методов и средств, используемых при отмывании денег и финансировании терроризма; предоставление информации о пропагандистской деятельности в части финансирования терроризма; мониторинг и оценка деятельности и систем в области финансирования терроризма; и поддержка работы по наращиванию следственного и прокурорского потенциала, а также региональное и международное сотрудничество.

Разрешите мне, г-н Председатель, заглянуть немного вперед. Установление реального мира и безопасности в Африке в контексте поощрения и поддержания международного мира и безопасности потребует стратегического партнерства. Для формирования такого партнерства важнейшее значение будут иметь следующие основополагающие принципы.

Во-первых, существует необходимость демонстрации более высокого уровня политической приверженности и руководства. Вопрос политической воли в борьбе с транснациональной организованной преступностью стал своего рода клише, создающего впечатление, что мы не конца оцениваем приверженность друг друга. Но это далеко не так. Политическая приверженность и руководство, хотя их и очень трудно измерить, имеют непреходящее значение для мотивации правильных шагов в предотвращении и урегулировании конфликтов, поддержании международного мира и безопасности.

Во-вторых, в области предотвращения конфликтов и терроризма необходимо создать эффективный механизм раннего оповещения. В этом плане ЭКОВАС уже проделал определенную работу на региональном уровне и выдвинул много инициатив, часть из которых имеют измерение раннего оповещения.

В-третьих, при следовании принципам верховенства права, демократии и эффективного государственного управления наращивание потенциала государств и их поддержка имеют большое значение для предотвращения конфликтов, поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, международное сообщество должно обеспечить наличие легитимных структур для продвижения демократии, эффективного государственного управления и подотчетности.

Теперь я перехожу к четвертому вопросу, вопросу о ресурсах. Мы не сможем достичь целей Совета Безопасности, если не будем оказывать техническую помощь развивающимся странам. Так, уже выдвигался довод о том, что учет конкретных условий, способствующих террористической деятельности, включая бедность, несправедливость и неравенство, может существенно способствовать решению этой проблемы. Поэтому в заключение своего выступления я не могу не обратиться к организациям доноров и к странам с решительным призывом и впредь оказывать техническую поддержку, необходимую для осуществления решений и резолюций Совета.

В-пятых, помощь в целях развития, — хотя она и важна, — не сможет обеспечить успешного преодоления трудностей, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в решении транснациональных проблем, связанных с безопасностью. Поэтому мы должны обеспечить, чтобы развивающиеся страны имели равные возможности в торговле с другими странами в целях устранения ряда их экономических трудностей.

Наконец, необходимо совершенствовать и развивать сотрудничество и координацию на национальном, региональном и международном уровнях, включая участие организаций гражданского общества и частного сектора. Ни одна страна не в состоянии в одиночку успешно справиться с проблемой терроризма. Поэтому коллективная безопасность зависит от эффективного международного сотрудничества.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Шеху за его содержательный брифинг, который четко подтверждает, что реагирование на терроризм не может носить лишь военный характер. Для того чтобы покончить с этой серьезной угрозой, необходимо сочетание различных факторов.

Сейчас я выступлю с заявлением в моем качестве представителя Того.

Прежде всего я хотел бы поприветствовать всех присутствующих, особенно министров, которые принимают участие в сегодняшней дискуссии. Их присутствие здесь свидетельствует о том внимании, которое их страны уделяют проблеме борьбы с терроризмом по всему миру, в частности в Африке, а также свидетельствует об их решимости искоренить это зло. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю не только за его выступление по рассматриваемому вопросу, но и за его деятельность во главе нашей Организации по укреплению мира, безопасности и стабильности повсюду, где они находятся под угрозой, в частности в Африке.

Терроризм — это глобальное явление, требующее глобальных ответных мер. Ежедневно сотни ни в чем не повинных людей становятся его жертвами, и терроризм бросает свою зловещую тень на население целых стран. Сегодня его призрак угрожает Африке. Сахело-сахарский регион, пересекающий Африку с востока на запад, сталкивается с огромными вызовами в плане безопасности, среди которых можно назвать усиливающийся религиозный экстремизм, радикальный исламизм, терроризм, незаконную торговлю всех видов, включая торговлю людьми, наркотиками и оружием, а также организованную преступность и так далее. Это поистине одна из самых серьезных угроз современности. Созданные в Мали, Нигерии, Сомали и в других странах террористические группы, укрывающиеся в пустыне, проявляют все большую активность. Они сеют семена терроризма в африканских странах, низкий уровень развития которых является питательной почвой для деятельности террористов, осуществляемой на фоне племенных конфликтов, в условиях пористых границ и социальных проблем.

Терроризм — это результат сочетания политических, экономических, социальных, экологических факторов и проблем в области безопасности и их взаимодействия. Он связан с нищетой, неэффективным управлением и коррупцией, то есть с отсталостью. Он проявляет особую активность в нестабильных государствах, в постконфликтных странах, где отсутствие верховенства права и вакуум в управлении позволяют таким группировкам расти в условиях полной безнаказанности и распространять свое влияние на беспорядочное

население, лишенное всяких надежд на лучшее будущее. В районах, где он укореняется, он сводит на нет любую возможность осуществлять программы экономического и социального развития. Такая ситуация позволяет этим организациям фактически подчинять себе органы управления в подконтрольных районах и препятствовать иностранным инвестициям, что ведет к изоляции и даже к экономическому краху соответствующих государств. Экономическая деятельность — как законная, так и незаконная торговля, — а также передвижение людей — будь то потоки мигрирующего местного населения, туристов или сотрудников неправительственных организаций — все это находится в их полной власти. Так, организация «Аль-Каида» в исламском Магрибе в настоящее время правит в районе Сахеля и превратила его в очень удобное место для захвата иностранных заложников, незаконной торговли сигаретами, наркотиками и оружием, а также отмывания денег.

Если правительствам африканских стран не будут предоставлены средства для ведения эффективной и последовательной политики борьбы с терроризмом путем лишения этих группировок их армий, то не исключено, что они смогут не только создать террористическую ось, простирающуюся от Мавритании до Нигерии и вплоть до Африканского Рога, но и создадут район беззакония для нелегальных торговцев со всего мира, поскольку в настоящее время налаживаются связи между наркоторговцами в Сахельском районе и такими европейскими мафиозными структурами, как «Каморра» в Италии, а также латиноамериканскими группами, которые обмениваются с ними своим опытом и знаниями.

Совершенно ясно, что терроризм в Африке выходит далеко за пределы Африканского континента, где организованная преступность постоянно растет. Порты Западной Африки и Сахеля стали центрами деятельности сетей торговли наркотиками, связывающими поставщиков кокаина из Латинской Америки и гашиша из различных африканских стран с рынками в Европе и на Ближнем Востоке. Количество незаконных мигрантов колеблется от 65 000 до 120 000 человек в год; объем незаконной торговли легкими вооружениями оценивается в 8 миллионов единиц в год, из которых 100 000 — это автоматы Калашникова. Наркотики из стран Ближнего Востока и Латинской Америки

беспрепятственно перевозятся через пористые границы африканских стран, прежде чем попасть в Европу. На сегодняшний день количество наркоманов, использующих кокаин, в Западной Африке, по оценкам, составляет 1,5 миллиона человек.

Вследствие этого нам настоятельно необходимо найти средства борьбы с этой новой волной деятельности наркоторговцев и террористов, действующих по всему миру. Как мы можем положить конец этому ужасному бедствию? Следует изучить три направления. Во-первых, только многосторонний подход, а не исключительно военный, как это подчеркивали предыдущие ораторы, может позволить нам сдерживать преступные группировки, занимающиеся наркоторговлей и террористической деятельностью. На это направлена Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, которая была принята в 2006 году и пересмотрена в 2012 году. Очень важно совмещать усилия в вопросах безопасности с решением проблем развития и вопросов, связанных с поощрением прав человека. Необходимо также принимать меры по заблаговременному предотвращению терроризма за счет реализации программ развития, образования и здравоохранения. Только благодаря повышению благосостояния граждан, в первую очередь наиболее бедных и обездоленных слоев населения, они будут в меньшей степени подвержены влиянию экстремистской идеологии и идеологии насилия. Только перспективы развития и личных успехов могут соперничать с этой жестокой альтернативой, несущей смерть.

Существующие в Сахеле угрозы — это не только военная, исламистская и террористическая угрозы. Это еще и угроза, связанная с продовольствием. За период с конца 2011 года и до середины 2012 года количество людей, сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности, возросло с 13 миллионов до более 18 миллионов человек, из которых 8 миллионов переживают острый продовольственный кризис. Передвижение населения неизбежно ухудшает и без того уже тяжелое положение. Растущие жертвы среди населения, нехватка водных ресурсов и снижение доходов — это главные факторы, которые могут превратить гуманитарный кризис в чисто политический кризис, ведущий к новой вспышке насилия.

Например, в Мали накануне межсезонного периода продовольственная ситуация продолжает

ухудшаться. Согласно данным учреждений Организации Объединенных Наций и специализированных неправительственных организаций, одно из пяти домашних хозяйств сталкивается с серьезным недоеданием. Эти группы населения могут стать заложниками порочного круга, поскольку они легко поддаются убеждению и таким образом постоянно пополняют ряды террористических групп, которые нуждаются в притоке новых членов.

Во-вторых, с учетом тесной связи между терроризмом и торговцами наркотиками и другими группами, причастными к обороту наркотиков, крайне важно придерживаться целостного подхода к борьбе с этим явлением, поскольку данные элементы являются двумя гранями одной реальности. Хотя терроризм стремится использовать насилие против отдельных лиц или имущества для принуждения или запугивания государств и общества и достижения политических целей — как, например, в случае Уганды с участием «Армии сопротивления Бога» — он не может рассматриваться отдельно от организованной преступности, которая, в конечном счете, стремится к извлечению финансовой выгоды. Преступные группы постепенно трансформируются в гибридные группы, как это показывает нынешний пример Революционных вооруженных сил Колумбии. Эта группа, которая опиралась на политическую идеологию, со временем превратилась в преступную нарко-террористическую организацию.

Аналогичным образом, политические и социальные требования «Ансар ад-дин» подпитываются наличием незаконных источников финансирования и сотрудничеством с другими движениями, такими как «Боко Харам» и Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА).

По данным Управления по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов, 60 процентов террористических групп связаны с оборотом наркотиков, и 80 процентов группировок в составе «Талибан» преследуют финансовые интересы, а не стремятся навязать религиозную доктрину. В Сахеле треть сторонников джихада воюют для защиты своей идеологии, в то время как остальные две трети преследуют социальные или финансовые интересы.

Реакция на эти новые формы преступности должна быть международной. Международное сообщество должно в консультации с заинтересованными странами разработать глобальную

стратегию, сопровождающуюся рядом долгосрочных политических, дипломатических, социально-экономических инициатив и инициатив в области безопасности. Такая стратегия должна быть направлена на оказание помощи в совершенствовании работы органов государственного управления, которое должно включать эффективное отправление правосудия и готовность выдать ордер на арест любого лица, несущего ответственность за нарушения. Она должна способствовать повышению эффективности борьбы с безработицей среди молодежи, как подчеркнули Генеральный секретарь и Генеральный директор Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке. Она должна быть ориентирована на улучшение контроля над поставками обычных вооружений на континенте. После «арабской весны» отмечается тенденция к распространению стрелкового оружия и легких вооружений. Транспарентность любых поставок оружия должна подтверждаться соответствующим уполномоченным на это африканским органом.

Такая стратегия должна также быть нацелена на обеспечение более эффективного пограничного контроля. После конфликта в Мали в некоторых странах Центральной Африки, по данным французского криминалиста Ксавье Рофе, появились новые транзитные маршруты для поставок кокаина. В центре стратегии должен находиться региональный подход, направленный на снижение опасности террористической миграции, в частности в Мали, где проводится операция «Серваль». Мы должны отдавать себе отчет, что война в Мали не обойдется без последствий, и ДЕДЗА уже назвала несколько столиц западноафриканских стран потенциальной мишенью для нападений.

Стратегия должна также строиться на поощрении более активного участия стран африканского континента в международной дискуссии по вопросам терроризма и мерам глобального противодействия этому бедствию и налаживанию более тесного сотрудничества между Африкой и международными партнерами. Стратегия должна стимулировать африканские страны и региональные организации к борьбе с терроризмом на их территории. В этой связи я хочу отметить весомые усилия Африканского союза, который предпринял ряд шагов в правильном направлении на совещании на уровне министров 17 марта, направленных, в том числе,

на укрепление безопасности границ, активизацию обмена информацией и укрепление национального потенциала через обмен опытом, подготовку кадров и поставки оборудования.

В-третьих, для осуществления этих мер необходимо, чтобы страны-партнеры выполнили свои обязательства в области официальной помощи в целях развития. По данным последнего доклада Организации экономического сотрудничества и развития за 2012 год, объем официальной помощи в целях развития с 2011 года по 2012 год сократился в реальном выражении на 4 процента после снижения на 2 процента в 2011 году. Общий объем официальной помощи в целях развития составил 125 млрд. долл. США в 2012 году, что соответствовало 0,29 процента от совокупного национального богатства различных доноров по сравнению с 0,31 процента в 2011 году. Мне это кажется несправедливым, поскольку мы знаем, что бедные страны сталкиваются с новыми проблемами, за которые они необязательно несут ответственность и которые однозначно обусловлены стремительными темпами индустриализации в богатых странах. В частности, я имею в виду пагубные последствия изменения климата для наших стран. Тем не менее, я хотел бы поблагодарить Данию, Люксембург, Норвегию, Нидерланды и Швецию за то, что они выполняют, а иногда даже перевыполняют свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития.

Эти цифры достаточно ясны и говорят сами за себя. Стоящие проблемы грандиозны, а финансовые потребности велики. Как заявил президент Бутефлика в 2002 году, борьба с нищетой, возможно, является первым важнейшим элементом в борьбе с терроризмом, поскольку нищета не только не приемлема в человеческом и моральном плане, но и разрушает человеческое достоинство и основы социальной солидарности.

Я настоятельно призываю все страны-партнеры прилагать усилия в области официальной помощи в целях развития, но мы должны также искать другие источники финансирования. Я имею в виду, в том числе, и налог на международные финансовые операции. Его основной целью было не устранение пробелов в работе банков в странах-партнерах, а выявление новых ресурсов для официальной помощи в целях развития. Одиннадцать членов Европейского союза договорились с февраля 2013 года ввести налог на международные финансовые операции

Сообщества через укрепление сотрудничества. Я с удовлетворением отмечаю, что данная мера позволит высвободить крупные суммы, часть из которых, как я надеюсь, пойдет на международную помощь. Я хотел бы поблагодарить президента Французской Республики, который обязался здесь, в Организации Объединенных Наций, выделять 10 процентов такой помощи на цели развития, а также финансирование здравоохранения и борьбу с пандемиями.

Только субрегиональное и международное сотрудничество позволит нам успешно бороться с преступными группами, занимающимися оборотом наркотиков. Без поддержки международного сообщества африканский континент не сможет победить это зло, которое поражает государства, приводит к коррупции правительств и буквально превращает людей в рабов XXI века. Только глобального управления — мирового правительства, как говорит француз Жак Аттали — и разработка эффективной политики смогут противостоять росту преступности, с которыми сталкиваются все страны.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Совету представлен текст заявления, с которым Председатель выступил от имени Совета по теме сегодняшнего заседания. Я благодарю членов Совета за их ценный вклад в подготовку данного заявления. В соответствии с пониманием, достигнутым членами Совета, я буду считать, что члены Совета Безопасности согласны с заявлением Председателя, которое будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2013/5.

Решение принимается.

Я предоставляю слово членам Совета.

Г-н Ассельборн (Люксембург) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, мне хотелось бы поблагодарить лично Вас и Вашу страну Того за организацию сегодняшних важных прений, посвященных вызовам, с которыми мы сталкиваемся в борьбе с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности. Я твердо убежден в том, что Ваше заявление является важным вкладом как в том, что касается аналитической части, так и в разработку путей борьбы с терроризмом, которые Вы здесь наметили. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря

и Генерального директора Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке за их содержательные выступления.

Сегодняшние прения являются весьма своевременными. Мы действительно испытываем двойное беспокойство — во-первых, ввиду того, что терроризм остается одной из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности и, во-вторых, в связи с тем, что терроризм превратился, что особенно заметно в последние годы, в угрозу миру и стабильности в ряде регионов африканского континента.

Кризис в Мали и его последствия для всего региона Сахеля и вне его высветили все более обостряющиеся проблемы, с которыми сталкиваются Организация Объединенных Наций и ее государства-члены. Сложившаяся ситуация чревата последствиями для всех нас, что заставляет нас осознать, что борьба с терроризмом является долгосрочной и что для ее ведения потребуется мобилизовать значительные средства на укрепление сотрудничества, как в области безопасности, так и в сфере развития. В этой связи осуществление Глобальной стратегии становится насущной необходимостью.

Что касается Организации Объединенных Наций, то Глобальная контртеррористическая стратегия расширила рамки борьбы с терроризмом. Помимо репрессивных мер и мер безопасности она содержит меры, обеспечивающие соблюдение международного права, в том числе гуманитарного права и стандартов прав человека, а также меры, направленные на то, чтобы воспрепятствовать созданию благоприятной среды для распространения террористической идеологии. Достоинство стратегии в том, что она охватывает аспекты безопасности, верховенства права, социально-экономического развития, а также защиты и поощрения прав человека. Поэтому сейчас на передний план выдвигается задача ее всеобъемлющего осуществления на региональном уровне в Африке.

Для борьбы с угрозой, создаваемой «Аль-Каидой» и ее сторонниками в Западной Африке, в частности в регионе Сахеля, Совет Безопасности скорректировал меры своего реагирования на нее и активизировал работу имеющихся в его распоряжении механизмов, в частности санкционных режимов, в рамках Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011). В

2001 году после включения в перечень организаций «Аль-Каиды» в исламском Магрибе мы затем приветствовали распространение действия санкций на Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) в 2012 году и «Ансар ад-дин» в 2013 году. Мы также возлагаем большие надежды на сотрудничество между Комитетом по санкциям против «Аль-Каиды» и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, учрежденной резолюцией 2100 (2013) от 25 апреля.

Учитывая широкое распространение террористической угрозы, мы должны оказывать африканским странам помощь в укреплении их потенциала противостоять этой угрозе. В этой связи мы приветствуем организацию в этом году Контртеррористическим комитетом специального заседания под председательством Марокко по вопросам сотрудничества и оказания технической помощи государствам Сахельского региона в укреплении их потенциала борьбы с терроризмом. В своем национальном качестве Люксембург прилагает усилия для содействия укреплению потенциала африканских стран в борьбе с финансированием терроризма. В связи с этим мы оказали помощь в организации подготовки сотрудников национальной службы обработки финансовой информации Сенегала.

В Сахельском регионе терроризм носит транснациональный характер. Как отметил Председатель, терроризму удалось укрепиться за счет связей с преступными сетями в регионе, которые процветают благодаря деньгам, поступающим от торговли людьми и незаконного оборота оружия и наркотиков. Такая транснациональная угроза требует согласованных действий на международном, региональном и национальном уровнях. Поэтому необходимо укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями, а также эффективно использовать механизмы, разработанные африканскими региональными и субрегиональными организациями.

Для укрепления такого сотрудничества важно разрабатывать региональные стратегии. По мнению Люксембурга, учитывая ситуацию на местах, как никогда остро стоит проблема завершения разработки и начала осуществления интегрированной региональной стратегии Организации Объединенных Наций по Сахелю, охватывающей вопросы

безопасности, управления, развития, прав человека и гуманитарные вопросы. В июле 2012 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря по итогам консультаций с региональными организациями разработать и начать осуществлять эту стратегию. Она должна обеспечить Совет Безопасности и заинтересованные стороны в регионе полным набором инструментов для принятия превентивных мер, в том числе в области борьбы с терроризмом. Эту работу необходимо завершить как можно скорее.

Угрозу терроризма невозможно устранить одними военными средствами. В этой связи важно укрепить аспект гражданской безопасности и лучше оснастить правоохранительные организации, противостоящие терроризму. Параллельно необходимо предпринять целенаправленные усилия в области социально-экономического развития и устранить причины, вызывающие недовольство у населения, которые подпитывают терроризм и множат ряды его сторонников.

Вот уже два десятилетия Люксембург развивает партнерские связи с рядом стран региона Западной Африки, в частности с Сенегалом, Мали, Буркина-Фасо и Нигером. В контексте такого партнерства мы придерживаемся комплексного регионального подхода, который, как мы надеемся, будет способствовать искоренению основных причин конфликтов и терроризма и сосредоточению одновременно усилий на борьбе с нищетой, расширении доступа к основным услугам и оказании помощи молодежи в поиске достойной работы.

Африканский Рог — это еще один регион, где мы пытаемся внести свой вклад в усилия по борьбе с терроризмом. На прошлой неделе я участвовал в Лондонской конференции по Сомали, стране, которая в прошлом году добилась значительного прогресса, но по-прежнему сталкивается со значительной террористической угрозой со стороны группировки «Аш-Шабааб». Мы приветствуем проделанную работу и результаты, достигнутые в Сомали в области государственного и политического строительства. Ситуация с безопасностью улучшается, но власти Сомали нуждаются в нашей помощи в строительстве и налаживании работы государственных институтов. В этой связи Люксембург воспользовался возможностью, предоставленной Лондонской конференцией, и объявил о новом финансовом взносе на сумму 500 тыс.

евро для проведения в Сомали реформы сектора безопасности.

Приверженность нашей страны оказанию помощи Африке отражает нашу убежденность в необходимости использования последовательного подхода, признающего наличие неразрывной связи между безопасностью и развитием, двумя целями, которые можно достичь лишь при условии обеспечения уважения и защиты прав человека и принципа верховенства права, говоря словами великого африканца г-на Кофи Аннана. В заявлении Председателя (S/PRST/2013/5), подготовленном для сегодняшних прений, получила отражение необходимость принятия именно такого комплексного подхода к борьбе с терроризмом на африканском континенте. По этой причине Люксембург полностью его поддерживает. Так пусть же сегодняшние прения станут для всех нас стимулом к тому, чтобы раз и навсегда покончить с терроризмом в Африке.

Председатель (*говорит по-французски*): Разумеется, я согласен с анализом вопроса, только что проделанным министром иностранных дел Люксембурга. Я считаю, что, как он отметил, нам необходим всеобъемлющий подход. Мне хотелось бы особо приветствовать его усилия по борьбе с нищетой посредством принятия мер, о которых он говорил, и просить его не сворачивать его усилий, поскольку впереди еще длинный путь.

Г-н Эль-Атмани (Марокко) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Председателя с тем, что его братская нам страна будет выполнять обязанности Председателя Совета Безопасности в мае. Я хотел бы также поблагодарить его за выбор столь важного вопроса, как борьба с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности, в качестве центральной темы председательства Того. Мне также хотелось бы поблагодарить Его Превосходительство Генерального секретаря за его выступление и отдать ему должное за его постоянную приверженность развитию международного и регионального сотрудничества для противодействия угрозам безопасности и борьбы с ними.

Наше сегодняшнее заседание проводится в непростое время, когда внимание международного сообщества сосредоточено на происходящих в Африке политических преобразованиях и существующих там проблемах с безопасностью. Эти

проблемы, последствия которых ощущаются на местном, региональном и международном уровнях, и последние события и частые инциденты на континенте указывают на то, что, несмотря на все прилагаемые усилия, региональный и международный мир по-прежнему подвергаются опасности и миллионы ни в чем не повинных людей продолжают страдать. Вызывают тревогу, в частности, такие моменты, как крепнущие связи между террористическими группами, сепаратистскими движениями и криминальными сетями, занимающимися торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, пиратством и похищениями людей.

Такие взаимосвязи позволяют террористическим сетям получать финансовые и технические средства, необходимые для наращивания их потенциала и создающие, в ряде случаев, угрозу суверенитету и территориальной целостности государств, особенно в тех районах, которые сталкиваются с внутренними конфликтами и социально-политическими трудностями. Марокко находится на переднем фронте борьбы и входит в число тех государств, которые на протяжении многих лет выражают свое глубокое беспокойство по поводу террористической деятельности и угроз безопасности в отдельных частях нашего континента, особенно в регионе Сахеля, в Западной Африке, Гвинейском заливе и на Африканском Роге. Меры реагирования на них со стороны Совета Безопасности и региональных организаций обнадеживают, и благодаря коллективным усилиям уничтожен целый ряд преступных и террористических сетей.

Тем не менее, этих усилий по-прежнему недостаточно, и они требуют большей слаженности и координации, поскольку эти сети продолжают расширяться и распространять свое влияние на все новые районы нашего континента, беря на вооружение новые методы и современные технические средства, особенно после распространения оружия, принадлежавшего бывшему режиму Каддафи.

Постоянные усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций, дают позитивный эффект, помогая африканским государствам вести борьбу с терроризмом во всех его формах и проявлениях, а также содействуя упрочению мира и безопасности на континенте и укреплению технического потенциала государств противостоять нависшей над ними угрозе. Мы рассчитываем на скорейшее принятие Комплексной стратегии Организации

Объединенных Наций в отношении Сахеля и выражаем свою готовность эффективно способствовать ее успешному проведению в жизнь.

Марокко занимает твердую позицию в отношении терроризма. В стране принята национальная стратегия, созвучная Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Принятая королевством стратегия демонстрирует его приверженность идеалам сосуществования, прав человека, основных свобод и верховенства права.

Мне хотелось бы воспользоваться этим случаем, чтобы еще раз заявить о том, что Марокко категорически отвергает наличие любых связей организованной преступности или терроризма с какой бы то ни было религиозной, конфессиональной или этнической группой. Оба эти явления по своей природе не признают никакие религиозные, этические или человеческие ценности. Мы вновь заявляем о нашей поддержке любых инициатив, нацеленных на установление диалога и взаимопонимания между цивилизациями и культурами, на привитие уважительного отношения к отличительным чертам друга друга в качестве позитивной реакции на попытки разжигания радикализма, ненависти, отчуждения и расизма.

В этой связи мы считаем, что значительный успех марокканской контртеррористической стратегии является результатом положенного в ее основу многопланового и всестороннего подхода, предусматривающего принятие превентивных мер по поддержанию правопорядка и выдвижение национальных инициатив, направленных на устранение тех социально-экономических и культурных дисбалансов, которые лежат в основе насильственных и экстремистских идеологий. Королевство будет и впредь проводить демократические реформы с упором на социально-экономическое развитие во всех его формах, чтобы защитить себя от распространения проповедующих насилие идеологий и терроризма.

Марокко вошло в состав Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, чьи пять вспомогательных групп создали многосторонние механизмы совместных действий. В этой связи мы приветствуем принятие Рабатской декларации по передовой практике уголовного правосудия, призванной содействовать созданию

механизмов уголовного правосудия на основе принципа верховенства права и гарантировать сотрудничество по вопросам сдачи преступников и оказания взаимной юридической помощи. Марокко, как всегда, готово поделиться с африканскими государствами своим национальным опытом и знаниями в рамках конструктивного партнерства, нацеленного на преодоление наиболее распространенных угроз безопасности.

Помимо нашей приверженности укреплению безопасности в Африке, мы на протяжении десятилетий в сотрудничестве с другими африканскими государствами прилагаем усилия для борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы выдвинули многочисленные инициативы, нацеленные на создание возможностей для сотрудничества и диалога в борьбе с терроризмом, включая проведение конференции на уровне министров африканских атлантических государств и организацию конференции министров юстиции франкоязычных африканских стран.

На гуманитарном уровне в основе мер, принимаемых Его Величеством королем Марокко Мухаммедом VI для увеличения объема гуманитарной помощи беженцам в Сахело-Сахарском регионе, малийским беженцам в соседних государствах и внутренне перемещенным лицам в Мали, лежат этические ценности, а сами эти меры представляют собой гуманитарные усилия, нацеленные на облегчение страданий этих людей и недопущение того, чтобы их дети оказались жертвами преступности и терроризма.

Марокко укрепляет свое сотрудничество с государствами Сахело-Сахарского региона и членами Союза арабского Магриба, придерживаясь решительного и широкого подхода, построенного на уважении суверенитета государств и их территориальной целостности, принципа солидарности, ценности конструктивного диалога и принципа ответственности всех государств.

В этой связи в марте 2013 года Марокко вместе с Организацией Объединенных Наций организовали международную конференцию стран Магриба и Сахеля по вопросам сотрудничества в области пограничного контроля. Участники подчеркнули необходимость в активном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями в областях

обмена информацией, практикой и передовым опытом и в сфере обучения.

Будучи Председателем Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о противодействии терроризму (КТК), Марокко вносит добросовестный вклад в контртеррористические усилия органов Организации Объединенных Наций в целях разработки координированных и взаимодополняющих региональных и национальных стратегий по борьбе с терроризмом. В связи с этим мы продолжаем оказывать техническую помощь африканским государствам в правовых вопросах, а также в областях наращивания потенциала и обмена информацией. По мнению экспертов, все эти сферы являются основными приоритетами в борьбе с этим бедствием.

На уровне африканского континента мы выражаем признательность членам КТК за принятие нашего предложения организовать в последнем квартале этого года совещание по вопросу укрепления потенциала государств Сахельского региона в области борьбы с терроризмом. Выполняя в полной мере свое обязательство по оказанию поддержки международным контртеррористическим усилиям, Марокко будет работать, не жалея сил, над налаживанием отношений подлинного партнерства между африканскими государствами с целью содействия региональному сотрудничеству в дополнение к международным усилиям по борьбе с угрозами безопасности.

Мы полагаем, что для принятия соответствующих комплексных национальных стратегий и гарантии их эффективности потребуются эффективное и регулярное региональное и субрегиональное сотрудничество, что позволит установить рамки сотрудничества в целях обеспечения защиты народов и их стран от угроз безопасности, в частности от угрозы терроризма.

Председатель (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Его Величество Мухаммеда VI и правительство Марокко за их эффективную стратегию реагирования. Мы помним о нападениях, которые мы все осудили, однако я действительно считаю, что с тех пор были приняты необходимые меры и соответствующая стратегия. На данный момент мы можем утверждать, что в данном районе терроризм был побежден. Мы также высоко оцениваем готовность Марокко сотрудничать с другими

государствами и обмениваться опытом, для того чтобы помочь им бороться с терроризмом.

Г-жа Райс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв сегодняшнего важного заседания. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря и г-на Шеху за их брифинги. Несмотря на то что основное внимание сегодня уделяется вопросу о терроризме в Африке, мы помним о жертвах террористических нападений во всем мире, а также об их семьях. От Карачи до Кано, от Могадишо до Бенгази и Ин Аминаса, от Багдада до Бостона — тысячи унесенных и разрушенных жизней служат нам трагическим напоминанием о том, что бедствие терроризма затрагивает всех нас и что для борьбы с ним от нас требуются решимость и совместные усилия.

Террористические группы по-прежнему создают угрозу миру, безопасности и стабильности по всему африканскому континенту. В Сахельском регионе «Аль-Каида» в исламском Магрибе (АКИМ) объединилась с бегущими из Ливии боевиками-наемниками, для того чтобы, воспользовавшись восстанием туарегов, взять под свой контроль две трети территории Мали на севере страны. В Нигерии «Боко Харам» и «Ансару», пользуясь плохими социально-экономическими условиями и недовольством народных масс, бросают вызов государственным властям и сеют семена межобщинных конфликтов. В Сомали «Аш-Шабааб» по-прежнему совершает жестокие нападения на правительство и народ Сомали, стремясь подорвать переходный период в этой стране.

Как мы могли убедиться всего восемь дней назад в Аруше (Танзания), терроризм не ограничивается зонами конфликтов; он может происходить в любой точке и в любое время. Тем не менее, за последний год в борьбе с терроризмом в Африке был достигнут определенный прогресс. Примеры Сомали и Мали свидетельствуют о том, как международное и региональное сотрудничество в действии может способствовать ослаблению террористических групп, создающих угрозу целым нациям.

В этих случаях африканские нации, при важнейшей поддержке со стороны международного сообщества, принимают активные меры по борьбе с террористическими угрозами. Действуя сообща, французские, чадские и малийские силы наступают

на террористов, укрывающихся в Мали. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций ввел санкции в отношении Движения за единство и джихад в Западной Африке, группировки «Ансар ад-дин» и связанных с ними лиц в Мали, а также санкционировал одну за другой две миссии, для того чтобы помочь стабилизировать ситуацию в стране. В то же время благодаря упорству и жертвам миротворцев Африканского союза, действующим при международной поддержке, Сомали начинает освобождать свою территорию из-под жесткого контроля «Аш-Шабааба».

Несмотря на это, опасность по-прежнему представляют «Аль-Каида» и связанные с ней группировки, деятельность которых становится все более рассредоточенной и изобретательной. Ввиду нестабильности новых правительств в Северной Африке и волнений, происходящих в других частях континента, действующие насильственными методами экстремистские организации все чаще пользуются пористостью границ, политическим вакуумом, недовольством на местах, социально-экономическими проблемами и ослаблением внимания, уделяемого борьбе с терроризмом, для того чтобы добиваться своих смертоносных целей.

Тем временем террористы в Африке продолжают финансировать свои операции за счет незаконной деятельности, а их тактика становится все более изощренной. Транснациональные террористы ведут незаконную торговлю оружием, наркотиками и даже людьми в целях сбора денег на свои чудовищные нападения. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены тем, что АКИМ и связанные с ней группировки занимаются похищением людей ради выкупа с целью финансирования терроризма. Международное сообщество не может игнорировать эти преступления и должно прекратить выплачивать выкуп. Кроме того, террористы в Африке все чаще используют самодельные взрывные устройства (СВУ), о чем свидетельствует совершенный недавно группировкой «Аш-Шабааб» взрыв автомобиля, в результате которого пострадали члены сомалийского правительства и катарской делегации по оказанию гуманитарной помощи. Эта тревожная тенденция требует от Совета Безопасности более пристального внимания, и мы приветствуем возможности по разработке совместно с африканскими и другими партнерами инициатив по борьбе с использованием СВУ.

Многоаспектная угроза терроризма в Африке требует комплексных мер реагирования, что признается в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Всеобъемлющий подход предполагает не только тактические усилия и действия по наращиванию потенциала в целях предупреждения нападений и разрушения террористической инфраструктуры, но и стратегические инициативы по сокращению масштабов насильственного экстремизма и террористических сетей.

Так, Соединенные Штаты активизировали оказание помощи африканским партнерам в наращивании потенциала. Такие наши программы, как Пансахарская инициатива по борьбе с терроризмом и Партнерство в целях борьбы с терроризмом в восточноафриканском регионе, помогают африканским государствам усиливать безопасность своих границ, содействовать экономическому развитию, подрывать террористические сети, предотвращать нападения и преследовать в судебном порядке преступников. За последний год Соединенные Штаты подготовили в 18 африканских странах более 2320 сотрудников правоохранительных и судебных органов. Атташе по юридическим вопросам и юрисконсульты из Соединенных Штатов работают с правительствами принимающих стран — Мавритании, Нигера, Нигерии, Туниса, Сенегала и Алжира — над укреплением потенциала сектора правосудия в области борьбы с терроризмом.

Кроме того, в целях борьбы с пропагандой насильственного терроризма в Интернете Соединенные Штаты создали Центр стратегических контртеррористических коммуникаций, который помогает гражданским журналистам распространять достоверную, неэкстремистскую информацию на севере Мали, а также финансирует проекты в Нигерии и Нигере, в рамках которых получают распространение местные рассказы о противостоянии терроризму.

Мы также приветствуем тот вклад, который Глобальный контртеррористический форум в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом вносит в борьбу с терроризмом на всем континенте. Меморандумы Глобального контртеррористического форума с обобщением передового опыта организации уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции проповедующих насилие экстремистов и борьбы с похищением

людей террористами в целях получения выкупа за них представляют собой практические инструменты для использования правительствами в борьбе с терроризмом в соответствии с действующим законодательством. Однако такие инструменты полезны лишь тогда, когда существуют политическая воля и возможности ими пользоваться.

Укрепление потенциала государств противодействовать терроризму и заручиться поддержкой борьбы с ним со стороны общества остается по-прежнему важной задачей, но мы должны остерегаться репрессивных подходов, которые зачастую и подпитывают ту самую радикализацию, которую они призваны устранить. Ослабление угрозы терроризма в Африке действительно требует более широких усилий, направленных на построение более свободного, процветающего и терпимого общества, где радикализация настроений редкое явление, возможности действительно есть и присутствует надежда. Для этого необходимо бороться с нищетой и коррупцией. Расширять торговлю, наращивать инвестиции и создавать инфраструктуру, необходимую для устойчивого развития экономики африканских стран. Это требует эффективно предотвращения и урегулирования конфликтов. Это требует от правительств совершенствования предоставления услуг своему населению — от высококачественного образования до здравоохранения и правосудия — и их подотчетности перед своими народами.

Действуя на этой основе и в сотрудничестве с народами и правительствами континента, Соединенные Штаты стремятся улучшить жизнь его граждан, повысить качество государственного управления, укрепить принципы прав человека и верховенства закона и ускорить экономический рост и развитие. При этом мы не забываем о том, что ни одна нация не в состоянии бороться с терроризмом в одиночку. Чтобы покончить с этим бедствием, нам необходимо действовать сообща, как партнеры, деля друг с другом ответственность и помогая друг другу. Это — минимум того, что мы можем сделать для бесчисленных жертв и последующих поколений.

Г-н Гасана (Руанда) *(говорит по-французски)*: Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Президента Республики Того, Его Превосходительство г-на Фауре Эссозимну Гнассингбе за то, что он лично участвует в прениях в Совете Безопасности

по вопросу о терроризме в Африке в контексте миростроительства и международной безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за участие в работе нынешнего заседания и Генерального директора Межправительственной группы действий по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке г-на Абдуллахи Шеху за его выступление на нем.

Прежде, чем начать, я хотел бы от имени моего правительства осудить террористический акт, совершенный в субботу в Рейханли на юге Турции, на границе с Сирией, в результате которого погибли, по меньшей мере, 43 человека и еще 100 человек получили ранения. Я приношу соболезнования правительству Руанды семьям погибших, а также правительству и народу Турции. Мы надеемся, что виновные понесут наказание, и выражаем нашу глубокую обеспокоенность по поводу сведений о том, что это нападение может быть связано с кризисом в Сирии.

Руанда согласна с только что принятым заявлением Председателя (S/PRST/2013/5). Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за выбор темы сегодняшнего заседания и за заявление, говорящее о приверженности Того делу мира и безопасности на нашем континенте. Тема, выбранная для второго председательства Того в Совете Безопасности в течение срока Ваших полномочий продолжает тему ее первого председательства в феврале 2012 года «Влияние транснациональной организованной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и в регионе Сахеля».

Как братская Того страна Руанда полностью разделяет озабоченность вопросами мира и безопасности в Африке. Именно по этой причине во время своего председательства в апреле наша страна решила организовать брифинг по предотвращению конфликтов в Африке и устранению их коренных причин (см. S/PV/6946). Мы хотели бы поблагодарить министра иностранных дел Того за его присутствие на том заседании. В самом деле, Африка не сможет успешно бороться с транснациональной организованной преступностью и с терроризмом до тех пор, пока континент не примет эффективную стратегию по предотвращению конфликтов путем устранения их коренных причин.

Проблема терроризма, особенно в Африке, крайне сложна. Трудно не согласиться с тем, что терроризм и конфликты в Африке в целом обусловлены одними и теми же глубинными причинами, но терроризм может также быть как причиной, так и следствием конфликтов на континенте, поскольку эти конфликты могут подпитываться терроризмом и вести к терроризму. Фактически, большая часть тех глубинных причин конфликтов в Африке, которые рассматривались членами Совета в ходе брифинга в апреле, являются одновременно и причинами терроризма. Я бы отметил, в частности, искусственную делимитацию границ, которая является наследием колониализма и которая породила проблемы идентификации и гражданства, проницаемости границ, внешнего вмешательства, отсутствия демократии и правопорядка, коррупции и плохого государственного управления, нищеты и голода, а так же маргинализацию и дискриминацию по расовому, этническому, религиозному и региональному признакам.

В дополнение к тому, что терроризм и конфликты в Африке имеют одни и те же глубинные причины, важно отметить, что они также могут быть причинами и следствиями друг друга. И на самом деле совершенно очевидно, что конфликты в Африке могут быть рассадниками терроризма, который, как всем известно, может существовать и развиваться только в условиях хаоса и беззакония. То, что террористические группы регулярно нападают на «голубые каски» и угрожают странам, предоставляющим войска, вовсе не совпадение. По тем же соображениям терроризм может быть и причиной конфликта. Таким образом, непрекращающиеся террористические акты, направленные против религиозных, этнических и расовых групп, являются источником озлобления, которое может перерасти в межобщинные столкновения. Таким образом, вполне очевидно, что терроризм, всегда идущий рука об руку со всеми видами незаконной торговли и транснациональной преступности, должен быть одной из главных задач любого плана по предотвращению конфликтов в Африке.

Хотя коренные причины терроризма могут крыться в самом нашем обществе, совершение подобных актов нельзя извинить или оправдать никакими смягчающими обстоятельствами. Нищета, безработица, маргинализация и коррумпированность некоторых правительств не обязательно

ведут к терроризму, в том смысле, что в большинстве своем жертвы этих бедствий как граждане изо дня в день мирными средствами борются с этим бедствием за лучшее будущее.

С глубинными причинами терроризма необходимо бороться и необходимо ставить преграду на пути тех, кто готов перейти Рубикон и посеять страх в семьях и обществе. В связи с этим Руанда хотела бы напомнить о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем деятельность Контртеррористического комитета, учрежденного в соответствии с резолюцией 1373 (2001), а также других комитетов, созданных для борьбы с терроризмом. Мы призываем их укреплять свое сотрудничество, в частности обмениваться информацией о передовом опыте, в целях улучшения координации международных усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

Руанда также поддерживает сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями. Мы приветствуем работу, проделанную Африканским научно-исследовательским центром по проблемам терроризма, которой ставит своей задачей укрепление сотрудничества между африканскими странами в области предотвращения терроризма. В связи с этим мы также еще раз подтверждаем, что с нетерпением ожидаем принятия комплексной стратегии по Сахелю, которая, как мы надеемся, поможет странам этого региона противодействовать терроризму и активно бороться с ним.

Руанда еще раз заявляет об осуждении деятельности «Аш-Шабааб» в Сомали, «Боко Харам» в Нигерии, «Движения за единство и джихад» в Западной Африке, «Аль-Каиды» в исламском Магрибе и всех прочих террористических организаций, действующих на африканском континенте.

Однако обращаясь к только что принятому заявлению Председателя (S/PRST/2013/5), Руанда вновь заявляет о том, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью или цивилизацией. Мы также сожалеем, что слово «терроризм» нередко используется в отношении движений, которые имеют особую принадлежность и используют свои специфические методы.

Мы напоминаем, что определение терроризма не ограничивается применением взрывчатых веществ, оно также распространяется на вооруженные группировки, которые совершают массовые зверства, занимаются похищениями, сжигают деревни и используют изнасилование в качестве оружия войны и террора. В этой связи я хотел бы отметить, что одна из групп, совершивших геноцид в Руанде, — Армия освобождения Руанды, была названа террористической группой за 12 лет до того, как она изменила свое название и стала называться Демократические силы освобождения Руанды. Мы призываем братское конголезское правительство, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и все международное сообщество удвоить свои усилия по борьбе с этой совершившей геноцид террористической группировкой, которая является одним из основных источников конфликта в восточной части Демократической Республики Конго.

В заключение, г-н Председатель, я еще раз с удовлетворением отмечаю Вашу личную приверженность делу борьбы с терроризмом в Африке и во всем мире. Я хотел бы выразить особую признательность всем гражданам и организациям гражданского общества, которые ежедневно ведут борьбу с терроризмом во всем мире, рискуя своей жизнью или жизнью членов своих организаций. Мы обязаны добиться результатов, и мы надеемся, что наши совместные усилия в Совете Безопасности и в других форумах позволят в конечном итоге возродить надежду в Африке и во всех общинах, живущих в условиях угрозы терроризма.

Г-н Ким Ке Хен (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам признательность за своевременный созыв сегодняшних прений по вызовам борьбы с терроризмом в Африке. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его всеобъемлющий брифинг, а г-на Абдуллахи Шеху, представляющего Межправительственную группу по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (МГБОД), за его содержательное заявление.

Несмотря на совместные усилия международного сообщества в последнее десятилетие, терроризм продолжает нести серьезную угрозу миру и безопасности в странах Магриба и Сахеля. Если

его не обратить вспять, процесс формирования так называемой «дуги нестабильности» от Мали до Сомали вскоре может приобрести необратимый характер и в результате этого на всем Африканском континенте возникнут благоприятные условия для деятельности экстремистов и он превратится в плацдарм для совершения крупномасштабных террористических актов по всему миру.

Республика Корея считает, что усилия по предотвращению терроризма и борьбе с ним будут гораздо более эффективными благодаря принятию всеобъемлющего подхода. В этой связи мы поддерживаем Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, которая нацелена на борьбу со всеми компонентами терроризма, а именно: борьбу с террористами, оружием, финансированием и сетями.

Естественной отправной точкой является решение социально-экономических и экологических проблем с уделением особого внимания молодежи и образовательной деятельности. В этом контексте Республика Корея решительно поддерживает глобальную инициативу Генерального секретаря «Образование прежде всего». Права человека и верховенство права должны находиться в центре глобальных усилий по борьбе с терроризмом.

Защита прозрачных границ с целью противодействия незаконным потокам оружия в Африку является еще одной важной задачей, наряду с предотвращением и пресечением финансирования терроризма. В сотрудничестве с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) МГБОД играет крайне важную роль в укреплении тесного военного и разведывательного сотрудничества стран региона. Эти усилия требуют всесторонней ответственности заинтересованных стран за обеспечение благого управления и продвижение экономических реформ в процессе разработки и реализации всеобъемлющей стратегии борьбы с терроризмом. В этой связи Республика Корея высоко оценивает проделанную Африканским союзом работу по принятию своей Конвенции 1999 года по предупреждению терроризма и борьбе с ним, созданию Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом на основе своего плана действий 2002 года, а также назначение в октябре 2010 года своего специального представителя по вопросам сотрудничества в борьбе с терроризмом.

В свете этих обстоятельств Республика Корея принимает активное участие в глобальных усилиях по предотвращению терроризма и борьбе с ним в Африке. Во-первых, Корея играет активную роль в устранении основополагающих причин терроризма и стремится к обеспечению социально-экономического развития своих африканских партнеров посредством различных программ сотрудничества. На третьем Корейско-африканском форуме наше правительство представило план действий на 2013–2015 годы, который предусматривает широкий диапазон оказания помощи, включая развитие людских ресурсов.

Во-вторых, создание препятствий на пути применения террористами оружия массового уничтожения является еще одной важной задачей международного сообщества. Как Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Республика Корея будет стремиться к нахождению путей мобилизации соответствующей международной помощи африканским государствам в рамках мандата Комитета. Мы будем также сотрудничать с другими контртеррористическими комитетами, в частности с Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), касающимися «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц и организаций, и Контртеррористическим комитетом в целях выработки комплексных мер оказания помощи на цели поддержки усилий африканских стран в борьбе с терроризмом.

В-третьих, существенную важность имеет приспособление к условиям террористической угрозы в эпоху цифровых технологий. Пользуясь преимуществами высокоскоростной связи, являющейся продуктом информационных технологий, замороженные террористы овладевают навыками изготовления взрывных устройств благодаря Интернету, а известные своей непримиримостью террористы вербуют новых членов посредством «Твиттера». Республика Корея, которая будет 17 и 18 октября этого года принимающей страной Сеульской конференции 2013 года по киберпространству, активизирует свои усилия по борьбе с новой тенденцией использования информационных технологий для подстрекательства, вербовки и финансирования террористической деятельности и распространения экстремизма.

Как подчеркнул Генеральный секретарь Пан Ги Мун, терроризм не имеет национальной или религиозной принадлежности и не признает границ. В

наших ответных мерах мы также должны учитывать неопределенный характер расплывающегося по всему миру современного терроризма. В своем качестве члена Совета Безопасности Республика Корея будет вносить надлежащий вклад в усилия по поощрению деятельности Совета в борьбе с терроризмом в Африке и за ее пределами.

Г-н Суаин (Аргентина) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь приветствовать президента Тоголезской Республики, который руководит этим заседанием. Ваше участие, г-н Председатель, а также участие заместителя премьер-министра Люксембурга, нескольких министров иностранных дел, представителей членов Совета и г-на Абдулахи Шеху из Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке свидетельствуют о важности и своевременности предложенной темы.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его участие и проведенный им содержательный брифинг.

Как мы отметили в только что принятом нами заявлении Председателя (S/PRST/2013/5), терроризм по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для мира и безопасности, осуществления прав человека и социально-экономического развития государств. В случае Африки, в частности, терроризм подрывает ее стабильность и процветание. Эта угроза получает более широкое распространение из-за более сложных механизмов действий, разработанных в ответ на растущую бдительность международного сообщества. Растет число террористических актов, в том числе тех, которые порождаются всевозможными проявлениями нетерпимости и экстремизма. Аргентина осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. В то же время мы убеждены в том, что в наших общих усилиях по реагированию на эту ситуацию мы должны всегда исходить из уважения к нормам международного права, международного гуманитарного права, международного правозащитного права, а также целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Печальный опыт Аргентины в области государственного терроризма, виновного в массовых и систематических нарушениях прав человека, заставил нас разработать государственную политику в части различных аспектов прав человека, в том

числе касающейся памяти, истины, справедливости и репараций, а также в части постепенного развития права на истину.

Кроме того, Аргентина непосредственно пострадала от международного терроризма, когда подверглась двум весьма серьезным террористическим нападениям, совершенным в Буэнос-Айресе в 1992 году против посольства Израиля и в 1994 году против штаб-квартиры Совместной аргентинско-израильской ассоциации. Эти нападения усилили нашу убежденность в том, что с терроризмом нужно бороться в рамках закона и с полным соблюдением основополагающих свобод. В этом у нас нет ни малейшего сомнения, поэтому мы решительно отвергаем идею относительно возможности нарушения прав человека в определенных обстоятельствах.

В борьбе с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также в области миграции наша страна использует законодательство и политику, которые никоим образом не криминализируют и не дискриминируют иммигрантов по разным признакам. Мы признаем, что миграция — это одно из прав человека. Это означает, что мы должны проводить эффективную пограничную политику, чтобы контролировать контрабанду наркотиков и оружия. Мы добились успехов в создании солидной нормативной базы и в разработке государственной политики, благодаря чему мы имеем в своем активе определенные достижения. Мы также сформулировали региональные стратегии на уровне Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) и Южноамериканского союза наций, потому что понимаем важность национальных усилий. Огромное значение имеет также поддержка со стороны региона и международного сообщества.

Терроризм невозможно отделить от все более сложной международной ситуации. В этой связи чрезвычайно важно подходить к этой сложной ситуации, придерживаясь комплексного многостороннего подхода, который для эффективного предотвращения и пресечения этого бедствия должен опираться на координацию и сотрудничество всех государств. Борьба с терроризмом требует, прежде всего, твердой решимости каждого государства бороться с террористическими актами на национальном уровне, не оказывать помощи организаторам или участникам террористических акций и совершенствовать национальное законодательство

для обеспечения уголовного преследования или экстрадиции террористов.

Кроме того, на глобальном уровне в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций комплексный подход к решению этой проблемы будет способствовать активизации совместных усилий по ликвидации условий, способствующих распространению терроризма и его финансированию. Террористические акты не могут оправдываться религиозными или этническими различиями или экономическими условиями. В предотвращении распространения терроризма и борьбе с ним нам помогут терпимость и верховенство закона, а также полная социальная интеграция и обеспеченность достойной работой. За каждым террористическим актом, как правило, стоит проблема культурного, политического, социального, этнического или религиозного отчуждения, часто с фундаменталистским компонентом, разрастание которого со временем создает благодатную почву для развития терроризма.

Кроме того, в случае Африки, как следует из принятого сегодня заявления Председателя (S/PRST/2013/5), терроризм угрожает усилиям, которые африканские государства прилагают для социально-экономического развития. Страны региона должны иметь возможность выделять ресурсы на развитие и не отвлекать их на борьбу с терроризмом. В этом плане ситуация в Сахеле красноречиво говорит сама за себя. С одной стороны, для продвижения развития нам нужно обеспечить элементарный уровень безопасности и стабильности без угрозы терроризма. Но в то же время для обеспечения минимальной стабильности мы должны придерживаться всестороннего комплексного подхода. Поэтому я приветствую замечания Генерального секретаря, который указал на необходимость разработки комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахелианского региона, предусматривающей компоненты безопасности, государственного управления, развития, уважения прав человека и гуманитарную составляющую.

Нам нужно координировать действия государств региона, потому что это позволит нам пресекать деятельность таких террористических группировок, как «Аль-Каида» в исламском Магрибе, Движение за единство и джихад в Западной Африке и «Ансар ад-дин», а также бороться с незаконным оборотом наркотиков и торговлей стрелковым

оружием и легкими вооружениями. Обширные просторы и протяженные морские границы создают для нас особую проблему в борьбе с такими группировками и высвечивают необходимость оказания поддержки со стороны международного сообщества в наращивании национального организационно-кадрового потенциала.

Мы также глубоко обеспокоены неоднократными нападениями, которые имели место в некоторых африканских странах, в том числе на помещения Организации Объединенных Наций, например в августе 2011 года, когда было совершено нападение на комплекс Организации Объединенных Наций в Абудже. В частности, что касается торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, то мы надеемся, что Договор о торговле оружием, принятый Генеральной Ассамблеей 2 апреля 2013 года (резолюция 67/234 В Генеральной Ассамблеи), внесет большой вклад в предотвращение попадания оружия к таким террористическим группировкам.

В Африке, как и во многих других регионах мира, борьба с терроризмом требует структурных изменений, которые положат конец нищете, отчужденности и маргинализации, устранят факторы, способствующие развитию терроризма. Для решения этой проблемы от международного сообщества нам требуются сотрудничество и координация. Нам также требуется глобальная равноправная экономическая система, которая позволит ликвидировать широкий круг коренных причин терроризма. Кроме того, как также следует из заявления Председателя, усилия, которые международное сообщество прилагает для борьбы с терроризмом, должны подкрепляться мерами на региональном и субрегиональном уровне, а также усилиями специализированных учреждений по расширению сотрудничества в вопросах, представляющих глобальный интерес. Каждый регион и субрегион имеет свои отличительные особенности и, как и во многих других вопросах, в области борьбы с терроризмом субрегиональное и региональное сотрудничество является одним из важнейших элементов обеспечения всестороннего общего подхода к ликвидации этой угрозы.

Что касается нашего региона, то в рамках Межамериканского антитеррористического комитета мы разработали ряд программ по обмену информацией и передовым опытом. Кроме того, по линии МЕРКОСУР, на базе специального

контртеррористического форума, мы обмениваемся информацией о законодательстве, мерах контроля и мерах по гармонизации стандартов, что позволяет лучше координировать действия стран субрегиона.

Что касается Африканского континента, то Аргентина поддерживает шаги, которые африканские страны на национальном и региональном уровнях предпринимают для борьбы с терроризмом. В этой связи мы вновь подчеркиваем необходимость совместной работы и сотрудничества с Африканским союзом.

Если говорить о более широком контексте, но тесно связанном с ситуацией на африканском континенте, то мы считаем, что операции по поддержке мира не являются эффективным механизмом борьбы с терроризмом. Применение силы и наступательные действия противоречат трем главным принципам миротворчества: согласие сторон, беспристрастность, применение силы исключительно в целях самообороны или в целях выполнения мандата. Кроме того, мы считаем, что применение наступательной силы в миротворческих операциях с целью пресечения действий террористов может сделать Организацию Объединенных Наций одним из участников асимметричного внутреннего конфликта, подорвать легитимность Организации и поставить под угрозу ее персонал, занимающийся гуманитарными вопросами и вопросами развития и защиты прав человека. Как бы то ни было, но включение миротворческого измерения в операции по поддержанию мира требует глубокого и ответственного обсуждения.

Для Аргентины совершенно очевидно, что данный вопрос требует всесторонней проработки с участием всех государств — членов Организации Объединенных Наций, в ходе которой мы сможем дать оценку тем элементам, в которых будет нуждаться Организация для разрешения таких ситуаций.

В Совете вопросам Африки мы посвящаем большую часть нашей аналитической работы, и они стоят в центре наших обсуждений. Говоря в целом, мы стремимся сосредоточиться на конфликтных ситуациях и других далеко не позитивных аспектах. Но Аргентина убеждена в том, что африканские государства, Африканский союз и другие субрегиональные организации добились большого прогресса в предотвращении конфликтов, миростроительстве и миротворчестве. Африка также добилась успехов

в поощрении и защите прав человека, утверждении принципов демократии и верховенства права и обеспечении конституционного порядка. Аргентина решительно поддерживает этот процесс, и мы готовы предоставить весь накопленный нами за последние годы опыт и предложить наше сотрудничество в борьбе с этим злом.

В том же плане мы считаем важным выявить те существующие проблемы, с которыми Африка сталкивается в борьбе с терроризмом. В то же время мы признаем, что достигнут значительный прогресс в этой области, включая увеличение числа ратификаций международных документов в области борьбы с терроризмом, принятие законодательства по пресечению финансирования терроризма, прогресс в плане пограничного контроля, развитие сотрудничества и координации между государствами региона, а также продвижение вперед в вопросах уважения прав человека в борьбе с терроризмом.

Достигнут существенный прогресс, но в этой борьбе впереди еще много проблем — как в Африке, так и на международном уровне. Нашими лучшими инструментами остаются солидарность и сотрудничество в деле полного уважения суверенитета государств.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Г-н Председатель, позвольте поблагодарить тоголезское председательство за инициативу проведения заседания Совета по столь актуальной теме. Мы рассматриваем его как вклад в укрепление центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в сфере противодействия терроризму. Мы признательны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за его участие в сегодняшнем заседании и брифинг по рассматриваемому вопросу. Хотелось бы также поблагодарить Исполнительного директора Межправительственной группы по противодействию отмыванию денег в Западной Африке за представленную им информацию.

Несмотря на все усилия международного сообщества, терроризм по-прежнему представляет собой одну из серьезнейших угроз международному миру и безопасности. К сожалению, сегодня на переднем крае войны с этим злом оказалась Африка. Региональные экстремистские группировки, наладив взаимодействие между собой и слившись с криминалом, перемещаются через пористые границы,

осваивают новые источники финансирования, интенсивно вооружаются, используя распространяющееся по региону оружие из ливийских арсеналов. На такую опасность мы неоднократно обращали внимание. Для возведения надежных заслонов на пути расползающегося ливийского оружия, включая переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК), Россия инициировала резолюцию 2017 (2011) Совета Безопасности.

Существенные финансовые вливания терроризм получает от незаконного оборота наркотиков. В один из крупнейших «перевалочных пунктов» контрабанды кокаина в Европу превратилась Западная Африка. В регионе налаживается производство синтетических наркотиков, осваиваются существующие и новые маршруты поставок афганского героина. За счет такой подпитки расширяется география деятельности террористов, увеличивается количество террористических атак, происходит дальнейшее сращивание с организованной преступностью. Все чаще имеют место попытки экстремистов захватить позиции в органах власти. Особое беспокойство вызывает тенденция вплетения терроризма в региональные вооруженные конфликты, что напрямую угрожает территориальной целостности государств и подрывает основы международного мира и безопасности. Иллюстрацией этого является продолжающаяся нестабильность в Мали и в зоне Сахеля в целом.

Мы приветствуем принятие резолюции 2100 (2013) Совета Безопасности, подтвердившей, что международное сообщество руководствуется общими подходами в поиске решения этой проблемы. На этом фоне остается сожалеть о том, что в Совете Безопасности до сих пор отсутствует консолидированная позиция в отношении осуждения террористических актов и угроз в контексте сирийских событий, особенно с учетом усиливающегося влияния в рядах оппозиции террористических структур, связанных с «Аль-Каидой».

Африканские страны все активнее берут на себя инициативу по решению проблем континента. Мы удовлетворены в этой связи развитием партнерских отношений Африканского союза и других региональных структур с Организацией Объединенных Наций в деле поддержания мира и стабильности в Африке. Тем не менее, в сложившихся условиях без помощи всего международного сообщества в укреплении потенциала сил безопасности африканских

государств не обойтись. Должны быть осуществлены широкие комплексные меры с акцентом на укрепление пограничной безопасности и защищенности аэропортов, углубление обмена информацией, подготовку кадров правоохранительных структур.

Мы отмечаем ключевую роль Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Целевой группы Секретариата по имплементации Глобальной контртеррористической стратегии, а также Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания такого технического содействия государствам Африки. Мы приветствуем региональные инициативы этих структур.

В сфере укрепления потенциалов африканских государств Россия, в свою очередь, делает акцент на предоставлении гуманитарной помощи по каналам Организации Объединенных Наций, а в двустороннем плане оказывает содействие странам региона по линии подготовки профессиональных кадров, в том числе сотрудников правоохранительных служб. Мы считаем, что в долгосрочном плане повышенное внимание должно быть уделено работе по дерадикализации населения и прежде всего молодежи. Упор следует сделать на решении проблем занятости, а также на образовательной сфере. Сохраняет свою актуальность задача повышения эффективности противодействия экстремистской тенденции, являющейся идеологической основой и питательной средой деятельности в регионе террористических группировок.

Необходимо наращивать усилия по формированию в регионе атмосферы неприятия идеологии насилия, задействовать в этих целях средства массовой информации, структуры гражданского общества. Следует пресекать на корню попытки вовлекать в террористическую деятельность региональные диаспоры за рубежом. Мы считаем важным дальнейшее активное использование положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, поощряющей региональные и субрегиональные структуры к инициативным действиям в сфере превентивной дипломатии и мирного разрешения споров.

Надеемся, что озвученные нами сегодня соображения будут учтены при подготовке Генеральным секретарем рекомендаций Совету Безопасности о возможных дальнейших шагах в этой области.

Мы исходим из того, что реализация этих шагов станет важной составляющей глобальных усилий международного сообщества по противодействию угрозе терроризма, будет способствовать обеспечению безопасности и стабильному развитию стран Африки.

Г-н Мехдиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего мне хотелось бы поблагодарить Вас за проведение под Вашим председательством этого важного заседания с целью обсуждения существующих проблем в борьбе с терроризмом в Африке. На протяжении срока своих полномочий в Совете Того неизменно отстаивает цель укрепления мира и безопасности в этом регионе и во всем мире. Ваше присутствие сегодня в Совете демонстрирует твердую приверженность Вашей страны поиску путей решения проблем, стоящих перед Африканским континентом.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря и г-на Абдуллахи Шеху за их содержательные брифинги и заявления. Я приветствую принятие по итогам сегодняшней дискуссии заявления Председателя S/PRST/2013/5.

Терроризм является серьезной угрозой международному миру и безопасности, а также политической независимости, суверенитету, территориальной целостности и социально-экономическому развитию всех государств. В силу постоянно изменяющихся особенностей и характеристик терроризм остается угрозой для благополучия наших обществ, приводит к гибели ни в чем не повинных людей и подрывает внутреннюю безопасность и стабильность государств. Ни одна страна и ни один регион мира не застрахованы от этого бедствия.

Азербайджан является активным участником глобальных усилий по борьбе с терроризмом. Борьба с терроризмом в свете нынешних событий в области безопасности в ряде африканских стран была одной из тем, активно обсуждавшихся на прошедшей в Баку 18 и 19 марта Международной конференции по вопросам укрепления сотрудничества в области предупреждения терроризма, организаторами которой были Азербайджан, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры.

Терроризм в Африке имеет свои отличительные черты и схемы, а также более разнообразные

и сложные коренные причины, по сравнению с другими регионами мира. Целый ряд субрегионов этого континента сталкивается с непрекращающимися политическими, социально-экономическими, гуманитарными проблемами, а также проблемами в области безопасности. Нестабильность, отсталость, межобщинные противоречия, бедность, отсутствие жизнеспособных государственных институтов и пористые границы создают благоприятные условия для проникновения в регион вооруженных группировок, террористических и преступных сетей, потоков оружия, а также для резкой активизации деятельности радикальных сепаратистов.

В плане устранения этих коренных причин Африка в целом достигла значительного прогресса, и многие африканские государства добились серьезных успехов на пути к обеспечению политической стабильности, демократизации и устойчивого и социально-экономического развития. Значительные усилия были приложены Африканским союзом в качестве ведущего регионального субъекта и субрегиональными организациями в Африке для коллективного содействия миру, безопасности и стабильности на континенте. Однако, как судя по динамике включения африканских вопросов в повестку дня Совета Безопасности, эта цель пока не достигнута. В этой связи требуются всеобъемлющее и комплексное реагирование и последовательное участие международных, региональных и национальных субъектов.

Развитие и безопасность взаимосвязаны и имеют решающее значение для эффективного и всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом. Распространение терроризма и экстремизма в различных частях Африки является источником серьезной обеспокоенности. Говоря более конкретно, кризис в Мали влечет за собой негативные последствия для региона и государств за его пределами и требует многостороннего и комплексного реагирования с учетом политических, гуманитарных измерений, аспектов в области безопасности и прав человека, а также скоординированных и взаимно подкрепляющих действий. Азербайджан поддерживает прилагаемые в настоящее время усилия, направленные на восстановление территориальной целостности, суверенитета, единства и на ликвидацию террористических и преступных сетей в регионе.

Крайне важно и впредь принимать всевозможные меры, необходимые для эффективного

противодействия угрозам и вызовам, создаваемым террористами и вооруженными оппозиционными группами в Сомали, в частности «Аш-Шабааб», в том числе посредством действий против внутренних и внешних субъектов, которые пытаются подорвать там мирный процесс.

На всем континенте приоритетное внимание следует уделять дальнейшим мерам по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на комплексной основе и во всех ее аспектах, а также соответствующих резолюций Совета Безопасности. Мы подчеркиваем настоятельную необходимость оперативного и эффективного применения введенных Советом санкций в качестве одного из ключевых инструментов в борьбе с терроризмом. Также крайне важно, чтобы государства прилагали усилия по разработке стратегий и укреплению координации в целях борьбы с подобной деятельностью и недопущения расширения таких террористических исламистских групп, как «Аль-Каида» в исламском Магрибе, «Боко харам», Движение за единство и джихад в Западной Африке и «Ансар ад-дин». Следует отметить, что последние две группы были недавно включены в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациями, в связи с новой террористической угрозой в Западной Африке.

Полное осуществление международных правовых обязательств и предельно транспарентное межгосударственное сотрудничество в Африке чрезвычайно важны. Мы признаем значительные усилия, прилагаемые Организацией Объединенных Наций и другими международными, региональными и субрегиональными организациями, по содействию сотрудничеству и координации, а также укреплению потенциала африканских государств в области борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы считаем, что программы двустороннего сотрудничества с африканскими государствами также должны быть расширены. Азербайджан готов совместно изучить, в рамках своего диалога с Африканским союзом, возможности для оказания нами помощи в этой области.

Г-н Тейтем (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Того, в частности Его Превосходительство президента

Тоголезской Республики, за организацию и руководство сегодняшними прениями по проблемам, которые терроризм создает для мира и безопасности в Африке. Я хочу также поблагодарить Генерального секретаря и г-на Абдуллахи Шеху за их брифинги.

Не может быть никаких сомнений в том, что угроза терроризма продолжает возрастать в Африке, что вызывает сожаление и озабоченность. Это отражает эволюцию террористической угрозы, с которой мы сталкиваемся и которая является как никогда фрагментарной и географически разнообразной. Эта угроза создает опасность не только для стран и народов Африки, но и для граждан и интересов стран, расположенных далеко за ее пределами, поэтому международное сообщество должно работать совместно со странами Африки по ее устранению. Это общая проблема для всех нас.

Эффективная нейтрализация угрозы терроризма требует всеобъемлющего подхода, включая политические, экономические и гуманитарные усилия, а также принятия оперативных мер. Комитеты по санкциям должны играть решающую роль в этих усилиях и очень важно, чтобы все соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций сплоченно работали для противодействия террористическим угрозам, избегая при этом дублирования в рамках всей этой системы. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций и Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий являются ключевыми механизмами в этой связи. Международное сообщество должно совместно работать для снижения привлекательности терроризма, противодействия радикализации уязвимых элементов и поддержки инклюзивных правительственных структур, которые обеспечивают населению Африки как безопасность, так и процветание. Этого можно добиться, но для этого потребуются жесткий, продуманный и терпеливый подход.

Нестабильность уже давно является движущей силой терроризма. «Аль-Каида» и других террористические группы расцветают пышным цветом в условиях политической нестабильности и слабых политических институтов и там, где не удается урегулировать давние социально-политические конфликты. Международное сообщество должно работать совместно с государствами Африки, заняв всеобъемлющий подход к сокращению масштабов

нищеты, развитию эффективного управления и обеспечению экономического прогресса, чтобы содействовать стабильности. Вместе с этими усилиями мы должны продолжать стремиться глубже понять, что толкает людей к терроризму и как бороться с подобными источниками недовольства, будь то местные, национальные, региональные или международные факторы. Нельзя допустить, чтобы терроризм стал привлекательным вариантом для бесправных групп населения из-за статус-кво.

Выплата выкупа способствовала росту терроризма в Африке. Похищение людей с целью получения выкупа поддерживает терроризм и само по себе является одной из форм терроризма. Международное сообщество должно принять коллективные меры для борьбы с этой проблемой. Мы выступаем в поддержку Алжирского меморандума, принятого Глобальным контртеррористическим форумом, в котором содержатся практические предложения в отношении того, как предотвратить и решить проблему похищения людей террористами, и мы приветствуем совещание экспертов, состоявшееся недавно в Боготе. Мы полностью поддерживаем работу Группы разработки финансовых мер для повышения эффективности борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма во всем мире. Кроме того, мы должны работать сообща, чтобы исключить рост масштабов нынешней угрозы терроризма. Как отметил премьер-министр Соединенного Королевства в январе:

«Четыре года назад главная угроза исламского экстремизма исходила из региона Афганистана и Пакистана. Была проведена большая работа по преодолению и сокращению масштабов этой угрозы. Если раньше три четверти наиболее серьезных террористических заговоров против Соединенного Королевства были связаны с этим регионом, то теперь это число уменьшилось вдвое. Но в то же время филиалы «Аль-Каиды» появились в Йемене, Сомали и в некоторых районах Северной Африки».

Как отметил министр иностранных дел Люксембурга, Сомали служит иллюстрацией этого важного момента. Только на прошлой неделе Соединенное Королевство провело конференцию по Сомали, в которой приняли участие представители 54 стран. Ясно, что борьба только с терроризмом не может устранить коренные причины проблем, с которыми сталкивается Сомали. Масштаб

проблем означает, что мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении средства — дипломатические связи, помощь и торговлю, наши политические отношения и сотрудничество в области безопасности. Мы должны также поддерживать такие основы демократии, как верховенство права. Разумеется, в связи с этим нет оснований для самоуспокоенности. «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет серьезную угрозу. Однако мы считаем, что постепенный прогресс, которого добиваются в Сомали, служит в этой связи отправной точкой. Это подход, который международное сообщество может использовать в других регионах, чтобы терпеливо помогать восстановить нестабильные государства и устранить движущие силы терроризма.

Как сказал Генеральный секретарь в своем вступительном заявлении, и как повторили многие ораторы, борьбу с терроризмом надо вести по многим направлениям и измерениям. Мы должны вести борьбу с терроризмом различными способами — конечно, военными методами, но мы должны также устранить факторы, которые играют на руку террористам. Мы должны ликвидировать зоны, где отсутствует управление и где процветают террористы, и устранять причины для недовольства, которые они используют, чтобы заручиться поддержкой. Соединенное Королевство привержено работе с партнерами, чтобы нанести поражение терроризму. Мы будем использовать наше нынешнее председательство в Группе восьми для обеспечения того, чтобы эти вопросы по-прежнему занимали приоритетное место в международной повестке дня.

Г-н Масуд Хан (Пакистан) *(говорит по-английски)*: Прежде всего я хотел бы сказать, что мы решительно осуждаем отвратительные террористические нападения, совершенные в Турции в выходные дни, в результате которых погибли и получили ранения многие ни в чем не повинные мирные жители. Мы приносим свои глубочайшие соболезнования правительству и народу Турции и семьям лиц, погибших в результате этого страшного преступления.

Мы также выражаем удовлетворение тем, что президент Того Его Превосходительство г-н Фор Эссозимна Гнасингбе оказал нам честь, осуществляя руководство сегодняшним заседанием Совета. Мы также благодарим Генерального секретаря за его исчерпывающее заявление о принимаемых в Африке мерах по борьбе с терроризмом. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя

премьер-министра Люксембурга Его Превосходительство г-на Жана Ассельборна; министра иностранных дел Марокко Его Превосходительство г-на Саада ад-Дина аль-Османи; заместителя министра Республики Корея Ким Кё Хюна и заместителя министра Республики Аргентины г-на Эдуардо Суайна за участие в этих прениях. Мы хотели бы также поблагодарить Того за краткий и рассчитанный на перспективу концептуальный документ (S/2013/264, приложение), который дает нам емкую картину растущей угрозы терроризма в Африке.

Терроризм — это глобальная угроза, не признающая географических границ. Африка является новой территорией, осваиваемой международным терроризмом и справедливо заслуживающей повышенного внимания международного сообщества.

Пакистан по-прежнему является жертвой терроризма. Поэтому мы полностью осознаем обеспокоенность и разделяем боль своих африканских братьев и сестер в связи с разрушениями, причиняемыми терроризмом на этом континенте.

Вы, г-н Председатель, выразили справедливые опасения в связи с тем, что Африка сталкивается с риском превратиться в эпицентр терроризма. Мы также согласны с Вашим анализом, указывающим на семь широко распространенных тенденций. Во-первых, террористические группы препятствуют деятельности миротворческих и миростроительных миссий Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Во-вторых, террористическая угроза в Африке представляет собой сращивание политического, религиозного и идеологического экстремизма с организованной преступностью. В-третьих, исторические, культурные и политические разногласия и территориальные споры затрудняют усилия по борьбе с терроризмом. В-четвертых, контртеррористическая деятельность отнимает ценные ресурсы, которые могли бы быть направлены на экономическое развитие и усилия по укреплению верховенства права и демократии. В-пятых, в результате террористической деятельности многие страны и регионы в Африке сталкиваются с риском еще большей дестабилизации и дезинтеграции. В-шестых, Африка может стать благоприятной почвой для вербовки, подготовки и финансирования террористов. В-седьмых, террористы могут захватить контроль над такими стратегическими природными ресурсами, как нефть, уран и алмазы в Африке.

Группировки «Аш-Шабааб» в Сомали, «Боко Харам» в Нигерии, «Аль-Каида» в исламском Магрибе, Движение за единство и джихад в Западной Африке и «Ансар ад-дин» в Мали, а также «Армия сопротивления Бога» в районе Великих озер делают своими мишенями правительства и мирных граждан, совершают транснациональные преступления и чинят препятствия на пути осуществления национальных, региональных и международных усилий по восстановлению мира и стабильности в этих регионах. Ядовитая смесь этих видов деятельности в Сахеле подрывает безопасность, благое управление и верховенство права.

Обычно такие террористические группировки захватывают контроль над значительной частью территории страны, для того чтобы использовать ее в качестве плацдарма для своей деятельности в других странах. Они используют тактику асимметричных нападений с целью устрашения населения и дестабилизации правительств. Такие группировки устанавливают между собой связи, создавая таким образом «дугу нестабильности», простирающуюся от Африканского Рога до Центральной Африки и Атлантического океана.

Причины терроризма в различных частях Африки различны. Террористические группировки пытаются использовать в своих целях недовольство на местах. Однако существует ряд общих факторов, которые способствуют созданию условий, благоприятных для распространения терроризма. К ним относятся нищета, затянувшиеся споры и конфликты, лишения, маргинализация, изоляция и отсутствие экономического выбора. Необходимо принимать должные меры в связи с увеличением численности молодежи Африки, которая составляет около 60 процентов миллиардного населения этого континента, предоставляя ей экономические возможности, для того чтобы она не поддавалась соблазну совершать преступления.

Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом уже проделали впечатляющую работу, разрабатывая нормативно-правовые рамки для борьбы с терроризмом и создавая механизмы осуществления. Мы с удовлетворением отмечаем повышенное внимание, которое уделяет Контртеррористический комитет Сахельскому региону.

Африканские страны продемонстрировали приверженность делу борьбы с терроризмом, принимая

юридические документы, финансируя проведение соответствующих исследований и выделяя средства из своих скудных ресурсов.

Однако этих усилий совершенно недостаточно для устранения угрозы, создаваемой терроризмом. Возможности стран, затронутых этим злом, по-прежнему, к сожалению, весьма ограничены для того, чтобы справиться с ним на структурном и операционном уровнях. Совершенно очевидно, что терроризм невозможно победить лишь с помощью правоохранительных мер, разведывательных операций или с помощью военных стратегий и стратегий в области безопасности. Поэтому необходим именно всеобъемлющий подход, охватывающий все аспекты этого кризиса.

По нашему мнению, стратегия борьбы с терроризмом в Африке должна включать следующие шесть элементов. Во-первых, в ней должен делаться упор на наращивание потенциала систем уголовного правосудия на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Приоритетное внимание должно уделяться укреплению пограничного контроля и обмену информацией. Во-вторых, необходимо укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество. В-третьих, Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу следует развивать механизм раннего предупреждения в качестве превентивной меры борьбы с терроризмом. В этой связи полевые миссии Организации Объединенных Наций должны быть наделены определенными сферами компетенции. В-четвертых, поскольку безопасность и развитие взаимосвязаны, то создание образовательных и экономических возможностей, в частности для молодежи, должно быть частью более широкой повестки дня взаимодействия международного сообщества со странами Африки. В-пятых, выбор должен делаться в пользу диалога с теми, кто способен отказаться от насилия и разорвать связи с террористическими организациями. Это должно способствовать примирению и преодолению разногласий. Всеобъемлющий подход Пакистана к терроризму также основывается на трех элементах — то есть на сдерживании, развитии и диалоге. В-шестых, необходимо делать упор на противодействию финансированию терроризма. В контексте Африки это включает прибыль от похищения людей с целью выкупа, незаконный оборот наркотиков и пиратство.

По мере того как Африка пытается вести борьбу с терроризмом, существует необходимость активизации усилий по урегулированию продолжительных конфликтов и затянувшихся кризисов, которые подпитывают терроризм. Терроризм и экстремизм не должны ассоциироваться с какой-либо религией, расой, системой ценностей или общественным строем. Борьба с терроризмом требует решительных усилий со стороны международного сообщества в рамках сотрудничества. Пакистан будет продолжать вносить вклад в эти усилия.

И, наконец, мы поддерживаем принятое сегодня заявление Председателя Совета по вопросу о борьбе с терроризмом в Африке (S/PRST/2013/5).

Г-н Ли Баодун (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация благодарит Того за инициативу проведения сегодняшних открытых прений в Совете Безопасности о задачах борьбы с терроризмом в Африке. Мы приветствуем президента Фора Эссозимну Гнасингбе и его министра иностранных дел, руководившими сегодняшним заседанием. Мы также благодарим Генерального секретаря Пан Ги Муна и представителей других соответствующих учреждений за их брифинги.

Терроризм является общим врагом всего человечества. За последние годы международное сообщество добилось некоторого позитивного прогресса, но оно все еще сталкивается с мрачной ситуацией в том, что касается борьбы с терроризмом. Часто совершаемые террористические акты уносят жизни огромного числа людей. Становится все более очевидным, что террористические организации используют молодых людей, применяя различные методы и развивая сети, сеющие террор.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом — мероприятие долгосрочное. В настоящее время африканские страны сталкиваются с все более зловещей угрозой терроризма и находятся в авангарде международной борьбы с этим бедствием. Террористические организации пользуются политическими беспорядками и массовыми волнениями в некоторых частях Африки и постоянно стремятся расширить и активизировать свою деятельность в Африке в попытке создать для себя новые безопасные укрытия на этом континенте. Террористическая деятельность и конфликты на этнической и религиозной почве в Африке взаимосвязаны. Они испытывают взаимное влияние,

способствуя дальнейшему распространению оружия и трансграничной организованной преступности, нанося ущерб региональной стабильности и социально-экономическому развитию, а также оказывая негативное воздействие на международный мир и безопасность.

Борьбу с терроризмом в Африке ни в коем случае нельзя вести только силами одних африканских стран, поскольку общая ответственность за нее лежит на всем международном сообществе. Международное сообщество должно, руководствуясь целями и принципами Организации Объединенных Наций и общепризнанными нормами, регулирующими международные отношения, быстро принять эффективные и скоординированные меры и проводить комплексную политику, нацеленную как на решение самой проблемы, так и на устранение ее коренных причин, помогая тем самым африканским странам в их борьбе с терроризмом и полностью лишая терроризм благоприятной для него среды.

Мне хотелось бы воспользоваться этим случаем, чтобы поделиться следующими соображениями Китая.

Во-первых, к руководящей роли африканских стран в борьбе с терроризмом следует относиться с полным уважением. При оказании содействия международному сообществу следует соблюдать независимость, суверенитет и территориальную целостность тех стран, с которыми оно взаимодействует, должным образом выслушивать мнения и предложения африканских стран и региональных организаций и развивать международное контртеррористическое сотрудничество на условиях равенства и взаимной выгоды. Должны прилагаться усилия для оказания африканским странам помощи в налаживании диалога и обменов между представителями разных цивилизаций, религий и этнических групп и недопущения отождествления терроризма с какой бы то ни было конкретной религией или этнической группой. Необходимо также избегать двойных стандартов. Ни одна страна не имеет права использовать собственные интересы, независимо от того, находятся ли они под угрозой или нет, в качестве критерия для дачи определения террористической деятельности или террористической организации.

Во-вторых, следует прилагать усилия к тому, чтобы помочь обеспечить в Африке региональный

мир и безопасность. Угрозу безопасности в некоторых частях Африки создают очаги терроризма. Мы настоятельно призываем международное сообщество демонстрировать объективность и справедливость, оказывать африканским странам и региональным организациям всестороннее и заблаговременное содействие в их усилиях по поддержанию регионального мира и безопасности, способствовать разрешению африканских проблем силами самих африканцев и помогать африканским странам в выработке их собственного пути развития, созвучного их ситуации. Международному сообществу также необходимо уделять должное внимание социально-экономическому развитию в Африке, эффективно выполнять свои обязательства и активно оказывать африканским странам помощь, не обставляя ее никакими политическими условиями.

В-третьих, следует прилагать усилия к тому, чтобы помочь африканским странам в наращивании собственного потенциала бороться с терроризмом. Ограниченность ресурсов и возможностей является для африканских стран главным сдерживающим фактором в их борьбе с терроризмом. Мы настоятельно призываем международное сообщество, в частности развитые страны, удвоить свои усилия по оказанию африканским странам помощи в наращивании потенциала их судебных систем и секторов безопасности, в активизации обменов опытом и информацией и в оказании поддержки соответствующим региональным и субрегиональным организациям. Наращивание контртеррористического потенциала африканских стран должно стать одним из приоритетов в работе Организации Объединенных Наций по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии. Организации Объединенных Наций должна укреплять координацию и сотрудничество с соответствующими сторонами и оказывать Африке более эффективную поддержку через Целевую группу по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета.

Китай тоже является одной из жертв терроризма. Мы испытываем сострадание к Африке в свете нависшей над ней террористической угрозы. Китай решительно поддерживает африканские страны и региональные организации в их неослабных усилиях по борьбе с терроризмом. Мы будем и впредь делать все возможное для оказания африканским

странам поддержки и помощи в совместном отражении угрозы, создаваемой терроризмом для Африки и мира в целом.

Г-н Аро (Франция) (*говорит по-французски*): Мне хотелось бы поблагодарить президента Тоголезской Республики и министра иностранных дел Того, Генерального секретаря и всех министров за их участие в этой дискуссии на высоком уровне.

Я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано наблюдателем от Европейского союза.

Терроризм представляет собой серьезную угрозу для африканского континента, особенно в Сахеле, Нигерии и Сомали. Он представляет собой серьезную угрозу и для региональной стабильности и, сверх этого, международного мира и безопасности. Поэтому эта проблема занимает центральное место в деятельности Совета Безопасности.

В Сахеле угроза терроризма проистекает из проблем управления, оборота наркотиков и положения населения. Вмешательство французских и африканских вооруженных сил ослабило эту угрозу, но полностью не устранило ее. По-прежнему неустойчивая ситуация наблюдается в Сомали. Значительная часть ее территории контролируется группировкой «Аш-Шабааб», а на правительственные объекты регулярно совершаются террористические нападения. В Нигерии попытки дестабилизировать правительство по-прежнему предпринимает группа «Боко Харам».

Характер этой угрозы постоянно меняется. Прозрачность границ, обуславливаемая техническими достижениями и прогрессом в сферах телекоммуникаций, финансов и транспорта, способствует усилению связей террористических сетей с действующими в международных масштабах преступными группами, что еще больше осложняет борьбу с терроризмом.

Франция включила борьбу с терроризмом в Африке в число своих приоритетов. Наиболее наглядным примером тому служит наша операция в Мали, проводимая в этой стране с 11 января текущего года совместно с малийскими вооруженными силами и африканскими вооруженными силами из состава Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали. В этой связи мне хотелось бы отдать должное той работе, которую проводят Экономическое сообщество

западноафриканских государств и Африканский союз. Я, в частности, приветствую мобилизацию африканских контингентов — прежде всего тоголезского, — которые были быстро развернуты в Мали.

В январе Мали вполне могла бы превратиться в государство, контролируемое террористами. Такое положение дел, конечно же, недопустимо не только для самих малийцев, но и для всех государств региона и вне его, то есть для всех тех, кто в один прекрасный день мог бы пострадать от терроризма в Африке, Европе или любом другом месте. Именно поэтому Франция по просьбе властей Мали вмешалась в ситуацию, действуя бок о бок с малийскими и африканскими вооруженными силами. Северные города были освобождены, террористы были отброшены и была восстановлена территориальная целостность страны.

Принятие резолюции 2100 (2013) подтвердило единодушную поддержку международным сообществом процесса стабилизации в Мали и действий Франции и африканских государств по нейтрализации террористических групп в регионе. Сегодня Мали может продолжить свой политический процесс, в частности, провести в стране выборы. Это крайне важно потому, что — давайте не будем заблуждаться на этот счет — в борьбе с терроризмом политика тоже является оружием.

Борьба с терроризмом в Африке и повсюду в мире остается, прежде всего, коллективной обязанностью, выполнение которой сегодня как никогда ранее требует мобилизации и координации усилий всех заинтересованных субъектов. Я имею в виду, прежде всего, все государства региона, которые несут главную ответственность за пресечение терроризма во всех его формах и проявлениях. В этой связи мы настоятельно призываем все африканские государства присоединиться к соответствующим секторальным соглашениям в части борьбы с терроризмом и развивать взаимовыгодное сотрудничество, в частности в Сахеле.

Африканские региональные организации испытывают особую обеспокоенность по поводу этого бедствия, которое поразило их континент. Но решение этой проблемы находится в их руках. Поэтому Африканский союз сумел принять меры против «Аш-Шабааб» и демонстрирует большую решимость в борьбе с террористическими группами в

Мали. Сегодня несколько субрегиональных организаций располагают механизмами для борьбы с финансированием терроризма, такими как Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, чьего представителя, участвующего в нашем заседании, я приветствую.

Помощь в борьбе с терроризмом в Африке оказывает также Европейский союз. Терроризм дестабилизирует ситуацию не только в Африке; последствия терроризма ощущаются повсюду в мире. Поэтому Европа своими усилиями в Африке обеспечивает собственную безопасность.

Свою роль должна, конечно, играть и Организация Объединенных Наций. У нее есть необходимые инструменты для этой борьбы. Прежде всего, она приняла Глобальную контртеррористическую стратегию, но одновременно с этим сформировала пользующиеся поддержкой всей структуры Организации Объединенных Наций санкционные комитеты, ежедневно напоминающие террористам о своем существовании.

Для того чтобы эти усилия дали максимальный эффект, они должны координироваться. Эффективную борьбу с терроризмом в Африке можно вести только коллективно. Речь идет о серьезной задаче, от выполнения которой мы не можем уклониться.

В заключение позвольте мне выразить свои соболезнования правительству и народу Турции, пострадавшим в результате террористической акции.

Г-н Брис Гутьеррес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мне хотелось бы начать свое выступление с выражения признательности президенту Тоголезской Республики и его старшему министру за присутствие в начале сегодняшнего заседания. Это свидетельствует о той политической поддержке, которую администрация этой страны оказывает нашей работе. Мы также воздаем должное послу Коджо Менану и всем его коллегам за выдающуюся работу во главе Совета. Концептуальная записка (S/2013/264, приложение), распространенная перед сегодняшними прениями, отражает высокое качество этой работы.

Кроме того, мы хотели бы отметить важность вопроса, выбранного Того в качестве темы наших прений: его географический и тематический аспекты — Африка и терроризм,

соответственно, — занимают центральное положение в повестке дня Совета Безопасности. Мы также отмечаем присутствие Генерального секретаря и благодарим его за выступление сегодня утром. Мы также благодарим г-на Шеху за его заявление.

В концептуальной записке нам предлагают рассмотреть, с одной стороны, условия и последствия террористической угрозы в Африке, а с другой — региональные усилия и необходимость в большей поддержке со стороны международного сообщества.

Что касается первого аспекта, то, как документально подтверждено, терроризм зачастую является продуктом таких базовых условий, как угнетение, социальная несправедливость, отсутствие экономических возможностей и слабость государственных институтов. Тысячи молодых людей становятся на этот путь от отчаяния, которое иногда усугубляется группами, систематически пропагандирующими свои радикальные и насильственные цели. В этой связи мы не должны недооценивать потенциальные связи и взаимоотношения между терроризмом и такими дестабилизирующими факторами, как транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и пиратство. В тех областях, где широко распространена преступность, террористы могут действовать в своих собственных интересах либо пользоваться преступными действиями для финансирования своей деятельности.

Кроме того, здесь весьма актуален вопрос транснационализации, поскольку лица, занимающиеся криминальной деятельностью, а иногда и террористические группы стремятся обосноваться в тех странах, где практически не существует полицейских или военных органов, поддерживающих правопорядок, вследствие слабого пограничного контроля и преступности. Поэтому укрепление контроля за трансграничной деятельностью и ее регулирование крайне важны для обеспечения мира и стабильности и содействия соответствующей политике и необходимой социально-экономической деятельности, в частности в целях интеграции экономик африканских стран.

Мы придаем особое значение необходимости уделять больше внимания условиям, способствующим существованию и распространению терроризма. Мы полагаем, что эффективность наших усилий

в борьбе с терроризмом связана с нашей способностью успешно устранить условия, способствующие данному явлению.

В этой связи мы считаем, что в течение последнего десятилетия в нашем распоряжении оказался целый ряд многоаспектных оперативных инструментов для решения данного вопроса и осуществления эффективного сотрудничества с учетом потребностей и особенностей каждого региона. Мы считаем, что, в частности, в кругу ведения Совета Безопасности режимы санкций оказались эффективными. Я хотел бы напомнить о том, что данный орган вновь подтвердил свою решимость и впредь принимать новые санкции в соответствии с санкционными режимами, установленными резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), в отношении групп и лиц, не разорвавших все связи с «Аль-Каидой» и связанными с ней группировками, такими как «Аль-Каида» в исламском Магрибе и Движение за единство и джихад в Западной Африке.

Как отмечали предыдущие ораторы, урок, который мы извлекли, состоит в том, что с терроризмом невозможно бороться исключительно военной силой. Хотя очевидно, что терроризм представляет собой неоправданное преступное деяние, все меры по борьбе с ним должны приниматься при неукоснительном соблюдении норм международного права, в частности международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. Легитимность действий как Организации Объединенных Наций, так и ее государств-членов имеет чрезвычайно важное значение.

Поэтому мы хотели бы остановиться на другом вопросе, затронутом в концептуальной записке, а именно на вопросе о миротворческих операциях. Неслучайно ряд таких операций был развернут в тех ситуациях, которые представляли собой угрозу миру и в которых присутствие террористических группировок являлось дестабилизирующим фактором. Примером тому могут служить многочисленные ситуации от Сомали до Мали. Когда воинствующие экстремисты угрожают миру, данная проблема выливается в необходимость защиты гражданских лиц, что обычно входит в мандаты наших миротворческих операций. Поэтому в определенных случаях борьба с терроризмом может ставить под угрозу руководящие принципы миротворческих операций, такие как беспристрастность и неприменение силы, кроме случаев самообороны.

Это подводит меня ко второму вопросу, затрагиваемому в концептуальной записке, а именно вопросу о том, что международное и межрегиональное сотрудничество представляет собой основной элемент глобальных усилий по борьбе с международным терроризмом. В этом контексте следует учитывать два аспекта: сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и сотрудничество внутри системы Организации Объединенных Наций.

Все государства во всех регионах, независимо от их размера и мощи, уязвимы перед лицом терроризма и его последствий. Поэтому при обсуждении этого важного вопроса основное внимание следует уделять не только индивидуальному риску конкретного государства или региона, но и глобальным согласованным мерам реагирования со стороны всех государств. Это означает, что речь идет об общей ответственности, поскольку успешно победить проблему терроризма мы сможем только в том случае, если все до единого государства будут бороться с ней в рамках своей собственной юрисдикции.

И наконец, я хотел бы отметить, что многие из этих замечаний отражены в заявлении Председателя (S/PRST/2013/5), которое мы только что приняли и текст которого мы, разумеется, поддерживаем.

Г-н Куинлан (Австралия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Того за его руководящую роль в созыве этих важных прений, а также президента Гнасингбе и Вас, г-н министр, за ваше присутствие здесь сегодня. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря и г-на Шеху.

Несомненно, как отмечали все предыдущие ораторы, Африка является новым театром борьбы с терроризмом, а террористическая угроза в Африке порождает новые, особенно сложные проблемы. Террористические группировки проявляют все большее мастерство в формировании союзов и манипулировании недовольством или восстаниями, пользуясь отсутствием структур управления. Эти группировки все чаще работают сообща в различных странах, регионах и на различных континентах. Как показывают австралийские исследования в области терроризма, африканские террористические группировки оказывают влияние на австралийскую молодежь, провоцируя рост радикализма.

Как нам известно, в определенных регионах Африки террористические группировки пользуются уязвимостью государств, в том числе ограниченностью потенциала институтов, пористостью границ, существующим недовольством, а также нищетой и безработицей. Впоследствии эти условия усугубляются самой террористической деятельностью.

Чтобы разорвать этот порочный круг, нам необходимо бороться с данной угрозой на трех уровнях: в областях наращивания потенциала, предотвращения и координации.

Во-первых, что касается наращивания потенциала, то многим африканским государствам требуется укрепить свой потенциал в правоохранительной области и пройти соответствующую подготовку. Для того чтобы разработать эффективный подход в области уголовного правосудия, необходимо укрепить полицейский и разведывательный потенциал, а также обеспечить более тесное сотрудничество с прокурорами, адвокатами защиты и судьями на национальном и региональном уровнях. На своем опыте, например в Индонезии, мы убедились в том, что одним из самых действенных инструментов в этой борьбе являются реальные судебные преследования и осуждения, некоторые из которых осуществляются по результатам совместных расследований. Для этого требуются эффективное законодательство и специально предназначенные для этих целей региональные центры обучения в Африке, позволяющие укреплять отношения и обмен информацией, в том числе разведывательными данными.

Так, на основе опыта Джакартского центра по международному сотрудничеству в правоохранительной области наша страна оказывает поддержку в создании Восточноафриканского регионального центра по борьбе с терроризмом, а также в проведении семинаров Исполнительного директората Контртеррористического комитета для полицейских и прокуроров в Восточной Африке и Нигерии по вопросу об эффективном привлечении террористов к ответственности. Кроме того, совсем недавно мы закончили составление справочника для Африканского союза по вопросу о криминализации терроризма, с тем чтобы помочь африканским законодателям в разработке эффективного уголовного законодательства по борьбе с терроризмом.

Во-вторых, аналогичные усилия необходимо приложить для предотвращения терроризма и

экстремизма, поставок оружия террористическим организациям и вербовки новых членов. Предотвращение — это сложная и трудная задача, решение которой не поддается измеримым результатам, но она в равной степени выступает решающим элементом комплексной стратегии. Правительства обязаны активно противодействовать назойливой негативной террористической пропаганде и лишить всех возможностей тех, кто пытается использовать случаи несправедливого обращения и неравноправия для того, чтобы порождать ненужные разговоры и радикальные настроения.

Мы понимаем, что 46 процентов лиц, присоединившихся к идеологически воинствующим движениям в Мали, рассказали о том, что их подтолкнули к этому отсутствие справедливости и чувство мести, а 21 процент — примкнул из-за отсутствия работы. К числу ключевых стратегий предотвращения следует отнести формирование в общинах устойчивости к внешнему воздействию, включая обеспечение гарантий поощрения ценностей толерантности и понимания, диалога и уважения разнообразия. В этой связи решающую роль призвана сыграть новая малийская комиссия по диалогу и примирению. Очевидно, что слабым звеном является создание новых возможностей для экономического и социального развития, особенно в том, что касается привлечения молодежи, на долю которой приходится 60 процентов африканских безработных, причем ежегодно на рынок труда приходит дополнительно 10–12 миллионов молодых людей. Мы не должны забывать о том, что среднестатистический возраст террориста снижается. Укрепление государственной власти, демократии, верховенства права и пользующихся доверием институтов в секторе безопасности предполагает эффективное предоставление услуг и распространение государственной власти на региональные территории. Новая миссия Организации Объединенных Наций в Сомали наделена широким мандатом по оказанию федеральному правительству помощи в этом отношении. Следует подчеркнуть важность активных усилий по реформе сектора безопасности и обеспечению физической безопасности государственных arsenалов в целях предотвращения попадания оружия в руки террористов, что является одним из главных уроков кризисной ситуации в Мали.

В-третьих, важно наладить более эффективную координацию на национальном и региональном

уровнях, особенно в рамках Африканского союза, а также на международном уровне. В сегодняшнем заявлении Председателя (S/PRST/2013/5) этому аспекту уделено особое внимание. Как уже отмечал сегодня Генеральный секретарь и другие выступавшие, долгожданная комплексная стратегия по Сахелю должна стать хорошей основой для согласованных усилий во всем регионе, учитывающих проблемы безопасности, управления, развития, прав человека и гуманитарной помощи.

Существуют и другие области, в которых Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности могли бы уделить более пристальное внимание вопросам координации. Режим санкций Совета Безопасности против «Аль-Каиды» обладает огромным потенциалом и может способствовать перелому ситуации для связанных с «Аль-Каидой» организаций в Африке. Для обеспечения эффективности Совет и африканские государства призваны приложить совместные усилия для борьбы с этими образованиями, их главарями и, что более важно, с теми, кто снабжает их оружием, предоставляет финансовые средства и новых кадров.

В этой связи Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267(1999), внимательно рассмотрел угрозу, которую представляют собой «Аль-Каида» в исламском Магрибе, Движение за единство и джихад в Западной Африке и группировка «Ансар ад-дин», и продвигается в направлении разработки плана по проведению информационно-пропагандистской работы для стран этого региона с целью оказания помощи в эффективном принятии предусмотренных санкциями мер и развитии сотрудничества с этими государствами в определении тех целей, которые позволят добиться максимального эффекта санкций.

Сегодня утром г-н Шеху ясно заявил, что нам необходимо повысить эффективность работы по целенаправленному осуществлению санкций. Как отмечал сегодня утром представитель Пакистана, нам необходимо включить анализ терроризма, его причин, а также меры по решению этой проблемы, в том числе мандаты и полевые миссии, в программу работы Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Слишком часто наши ответные меры и усилия по поддержанию мира и стабильности сосредоточены лишь на одной стране, хотя нам известно, что

угроза способна преодолевать границы и может материализоваться где-то в другой стране или странах. Нам необходимо рассмотреть вопрос о новых средствах, с помощью которых система Организации Объединенных Наций может смягчить воздействие угрозы и создать защитную зону в рамках непосредственно прилегающего региона.

Совет и Организация Объединенных Наций могут действовать в сотрудничестве с соседними странами и укреплять диалог с ними в интересах лучшего понимания угроз и рисков и мобилизации необходимой поддержки со стороны вспомогательных органов, остальных компонентов системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в целях противодействия процессу распространения конфликтов, экстремизма, вооружений и финансовых средств.

Нередко помощь особенно необходима в таких областях, как работа полиции, охрана границ, обеспечение физической безопасности арсеналов и финансирование борьбы с терроризмом. Улучшение координации между политическими миссиями, страновыми и региональными отделениями и экспертными группами также будет способствовать повышению эффективности миссий и своевременному выявлению новых угроз.

В заключение я хотел бы обратить внимание на исключительную важность направления Советом своего послания сегодня — и, как мне кажется, это будет сделано, — что, преодолевая все границы, международное сообщество на основе сотрудничества будет стремиться к победе над террористами и их преступными сторонниками, подрывающими прогресс и процветание Африки, и добьется ее.

Я хотел бы также присоединиться к остальным выступающим в выражении соболезнований народу и правительству Турции в связи с террористическими актами, которые были совершены в минувшие выходные.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово предоставляется Постоянному наблюдателю от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Тети Антонию.

Г-н Антонию (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить президента Тоголезской Республики Его Превосходительство

г-на Фора Эссозимну Гнасингбе за его присутствие здесь сегодня утром и за его содержательное выступление, в котором ясно указано направление движения вперед в том, что касается контртеррористических усилий в Африке.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Того выполняет обязанности Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выражаем признательность делегации страны за всю деятельность, направленную на решение проблем, вызывающих озабоченность на Африканском континенте. Мы также хотели бы приветствовать всех тех, кто прибыл в Совет для участия в этих прениях. Мы также благодарим г-на Абдуллахи Шеху за его заявление. С особым удовлетворением мы приветствуем выступление Генерального секретаря, проливающее свет на проблему, столь важную для Африканского континента.

(*говорит по-английски*):

Я хотел бы от имени Председателя Комиссии Африканского союза Ее Превосходительства г-жи Нкосазаны Дламини-Зумы выразить благодарность Африканского союза за приглашение принять участие в этих важных прениях по крайне актуальному вопросу, который требует самого неотложного внимания с учетом новых угроз безопасности на Африканском континенте, которые усиливаются в результате бедствия терроризма, особенно в регионе Сахеля.

Я хотел бы воспользоваться предоставленной мне возможностью и еще раз привлечь внимание к тем усилиям, которые прилагает Африканский союз (АС) в борьбе с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности. Несмотря на достигнутый и достойный высокой оценки прогресс в деле борьбы с угрозой терроризма на международном и континентальном уровнях, мы, к сожалению, наблюдаем дальнейшее усиление многоплановой угрозы терроризма, с которой в настоящее время сталкивается наш континент. С особой очевидностью она проявляется в регионе Сахеля, где торговля людьми, оборот наркотиков и оружия, похищение людей с целью получения выкупа, пиратство, незаконное распространение оружия и отмывание денег все более и более тесно переплетаются с терроризмом. Африканский союз всегда признавал эту взаимосвязь, а также ее неизбежные последствия для мира, безопасности,

стабильности и развития на континенте. Она нашла отражение во многих договорах и соглашениях Африканского союза.

В результате этой взаимосвязи мы становимся очевидцами трансформации террористической угрозы, основанной на идеологии, в совершенно новый вид терроризма, которую специалисты называют наркотерроризмом. Эта угроза безопасности, которая порождает новые формы наемничества в Африке — профессиональных убийц, которые объединяются не по идеологическим соображениям, а скорее ради финансовой наживы. Преобладающая ситуация в области безопасности в Мали, а также положение в Сомали наглядно демонстрируют разрушительный эффект подобных угроз миру, безопасности и развитию,

Успех в борьбе с терроризмом, наркоторговлей и другими видами международной организованной преступности требует решительных, целенаправленных и скоординированных коллективных усилий всех государств-членов и остального международного сообщества, действия которых взаимно дополняют друг друга. Эффективная контртеррористическая деятельность должна быть направлена на устранение коренных причин терроризма и предотвращение результативного набора новых членов и ведения террористической деятельности, а также на создание потенциала смягчения ущерба, вызванного террористическими актами. Для этого требуются значительные ресурсы и объединение усилий одинаково мыслящих организаций, специализирующихся на различных аспектах борьбы с терроризмом.

В такой ситуации слаженность, согласованность, координация и сотрудничество в работе всех сторон и сетей становится скорее правилом, чем выбором.

В ходе работы миссий, направленных Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом в ряд стран Сахеля, пострадавших от активности террористических групп, для дачи оценки контртеррористической деятельности были выявлены серьезные недостатки в работе по таким направлениям, как координация, профилактика, обеспечение правопорядка, ограничение ущерба и защита. Было установлено, что большинство проблем являются структурными, тесно связаны друг с другом и должны решаться на

основе последовательного подхода, позволяющего обеспечить стратегический баланс между усилиями, направленными на укрепление безопасности, и мерами в области развития.

Поэтому, исходя из задачи систематизировать усилия континента по борьбе с терроризмом и обеспечить должный учет местных и региональных реалий, подходов, взглядов, причин, особенностей и форм проявления терроризма, Комиссия Африканского союза настоятельно призывает государства-члены и региональные экономические сообщества в срочном порядке разработать и принять всеобъемлющую региональную стратегию борьбы с терроризмом, а также создать механизмы координации и осуществления путем реализации на национальном уровне Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, Конвенции 1999 года Организации африканского единства о предотвращении терроризма и борьбе с ним и других соответствующих документов АС и Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму. Мы считаем, что в таких случаях координация на национальном и региональном уровнях лучше всего обеспечивается централизованной структурой в виде общего центра, где обмен разведывательными данными и оперативной информацией осуществлялся бы в режиме реального времени, а каждый субъект в своей деятельности руководствовался бы изначально разработанными рамочными требованиями и стратегической концепцией, что позволило бы добиться слаженности в работе разведывательных, руководящих и оперативных органов и обеспечить стратегические ориентиры для всех участников процесса.

На уровне Комиссии Африканского союза мы продолжаем работать в этом направлении, уделяя приоритетное внимание наращиванию потенциала, совершенствованию международно-правовой базы борьбы с терроризмом и укреплению институционального взаимодействия и координации на национальном и региональном уровнях, а также наращиванию потенциала раннего предупреждения для своевременного соответствующего вмешательства.

Совершенствование нормативно-правовой базы будет продолжено в интересах мобилизации технической помощи, в частности в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и

преступности и сектором уголовного правосудия Глобального контртеррористического форума, чтобы помочь государствам-членам привести свое национальное уголовное законодательство в соответствие с типовым законом АС по борьбе с терроризмом и создать правовую базу, позволяющую эффективно искоренять терроризм и его источники финансирования, включая практику выкупов и другие виды организованной преступности, в частности незаконный оборот наркотиков. Мы продолжаем работать над составлением африканского списка с паспортными данными лиц, подлежащих задержанию, а также вышли на этап завершения работы над проектами конвенций о выдаче и взаимной юридической помощи.

Что касается наращивания потенциала, то реальное положение дел в государствах-членах требует разработки регионального всеобъемлющего и полного курса обучения и учебных материалов для сотрудников правоохранительных органов, служб безопасности, судов, специализированных переводческих служб и научно-технических и следственных органов, занимающихся борьбой с терроризмом и транснациональной организованной преступностью в региональном масштабе. Речь также идет об укреплении сотрудничества между правоохранительными органами, региональными прокурорскими механизмами — в целях облегчения практики судебного преследования террористов и участников других транснациональных преступных сетей — и механизмами выдачи и взаимной юридической помощи и о мощной международной поддержке усилий по отслеживанию этих сетей. Кроме того, требуется создать соответствующий механизм для борьбы с транснациональной организованной преступностью, который помог бы сделать эту работу более стабильной и заручиться финансовой и материально-технической поддержкой для обеспечения дальнейшего эффективного функционирования правоохранительных органов и развития сотрудничества в сфере судопроизводства.

Борьбу с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими видами организованной преступности сдерживает множество проблем экономического, социального, политического и организационного характера, в том числе проблемы в таких областях, как безопасность и развитие человеческого потенциала, и инфраструктурные проблемы. Ощущается острая необходимость в решительной,

последовательной и надежной поддержке со стороны наших партнеров по сотрудничеству, которые должны координировать свою работу с работой государств-членов, что также может дать толчок развитию на местах и помочь региону успешно справиться со всеми трудностями и продолжать вносить свой вклад в глобальную борьбу с терроризмом и организованной преступностью в целом.

Невозможно переоценить значение последовательной поддержки продолжающихся усилий по созданию для борьбы с терроризмом и организованной преступностью национальных координационных структур в виде совместных национальных и региональных центров. Целью должно быть формирование условий для налаживания своевременного обмена информацией и взаимодействия, а также для совместного использования ресурсов различными учреждениями, участвующими в проведении совместных операций. Это также будет способствовать укреплению национального и регионального сотрудничества.

В заключение я должен подчеркнуть, что в число главных целей Африканского союза входит обеспечение безопасной, надежной и стабильной обстановки на континенте, чтобы избавить его от угрозы терроризма, вооруженных конфликтов и других угроз миру, безопасности и развитию. Наше участие в сегодняшнем заседании четко свидетельствует о нашей решимости и готовности добиваться укрепления координации с остальным международным сообществом, чтобы постоянно противостоять терроризму и всем угрозам международному миру, безопасности и стабильности.

(говорит по-французски)

Как и выступавшие до меня ораторы, я хотел бы выразить соболезнования правительству и народу Турции в связи с террористическими актами, совершенными в стране, которая является другом Африки.

Председатель *(говорит по-французски)*: Слово имеет представитель Кот-д'Ивуара.

Г-н Бамба (Кот-д'Ивуар) *(говорит по-французски)*: Я имею честь выступать от имени Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). ЭКОВАС полностью присоединяется к заявлению Постоянного наблюдателя от Африканского союза.

С большой радостью я исполняю возложенную на меня приятную обязанность выразить президенту Тоголезской Республики Его Превосходительству г-ну Фору Эссозимне Гнасингбе наше уважение и поздравить его с избранием Того на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы также признательны ему за тему, выбранную им для нынешнего заседания, которая имеет огромное значение для обеспечения стабильности наших государств и касается проблем, связанных с борьбой с терроризмом в Африке в контексте международного миротворчества и безопасности. Наконец, мы хотели бы поблагодарить президента Тоголезской Республики не только за его согласие приехать в Нью-Йорк, чтобы лично председательствовать на этом важном заседании, но и за его прекрасное и содержательное выступление, которая станет отправной точкой при рассмотрении нами этого вопроса.

Как и другие регионы мира, Африка также страдает от международного терроризма, одного из самых серьезных вызовов международному сообществу. Глобализация этой угрозы и ее последствия для Африки превратили наш континент не только в базу и главную мишень международных террористических сетей, в первую очередь «Аль-Каиды», у которой в Африке есть организации, связанные с террористической сетью «Аш-Шабааб» в Восточной Африке, «Боко Харам» в Нигерии и массой террористических групп, аффилированных с «Аль-Каидой» в исламском Магрибе, которые весьма активно действуют в Западной Африке, в регионе Сахеля и за его пределами.

С 1998 года Африка является объектом нападений со стороны «Аль-Каиды», включая террористические акты в Танзании и Кении. К счастью, ряд попыток закончился неудачей. Во время нападений в Момбасе впервые против гражданского самолета была применена ракета класса «земля-воздух», что в очередной раз напоминает нам о том, что призрак терроризма все еще бродит по нашему континенту. Сохраняющаяся угроза полностью подтвердилась во время последних атак в Касабланке и Алжире. Подобная террористическая угроза в Африке стала результатом слияния с «Аль-Каидой» в сентябре 2006 года алжирской Салафистской группы проповеди и джихада (СГПД), которая с тех пор называется «Аль-Каида» в исламском Магрибе (АКИМ). Эта группировка активно действует в Сахеле, проникая

через прозрачные границы, которые трудно контролировать, для вербовки экстремистов и их подготовки и проведения операций, нацеленных на дестабилизацию ситуации во всем регионе.

В этом контексте в последние годы в центре внимания оказались Сахель и Сахара, а также Восточная Африка в силу их уязвимости для террористической угрозы. Нападения, совершенные в некоторых странах, пограничные инциденты и угрозы, направленные на дестабилизацию ситуации в регионах, — это лишь некоторые из факторов, которые убедили соседние страны в необходимости установления стратегического партнерства в этом вопросе. Кризис в Мали является лишь одним из последствий нарастания волны терроризма в Африке. Северная часть Мали постепенно превращается в прибежище для террористических группировок, которые безнаказанно орудуют там, совершая грубейшие нарушения прав человека. Подобное террористическое присутствие угрожает не только государствам Западной Африки и Сахеля, но и странам Магриба и других регионов. Это — реальная угроза международному миру и безопасности, которая требует от международного сообщества всесторонних и решительных мер реагирования.

В этой связи Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приветствовало ввод французских войск в Мали в ответ на просьбу законного правительства страны, которые оказали малийской армии помощь в отражении наступления террористических группировок и продемонстрировали действенность международной солидарности в борьбе с бедствием терроризма. Африканские страны, со своей стороны, заявили о готовности противодействовать терроризму в Сообществе сахело-сахарских государств и приложить необходимые усилия для создания механизмов и принятия мер, которые помогут укрепить мир и безопасность в общем пространстве путем сотрудничества в области борьбы с терроризмом, трансграничной организованной преступностью, незаконным оборотом, отмыванием денег и киберпреступностью.

На сорок второй очередной сессии Саммита ЭКОВАС, который проходил 27–28 февраля в Ямусукро, была принята контртеррористическая стратегия ЭКОВАС, план ее осуществления, а также политическая декларация об общей позиции в борьбе с терроризмом в регионе. По этому случаю

члены ЭКОВАС торжественно и недвусмысленно осудили терроризм во всех его формах и проявлениях, включая похищения, преступные угоны, захват заложников, требования выкупа, угрозы взрывов в публичных местах, в местах частного пользования и на важных объектах инфраструктуры, диверсии и осквернение культовых сооружений, других культурных и святых мест. В основе контртеррористической стратегии ЭКОВАС лежит комплексный подход. Она предусматривает целый ряд мер, которые должны быть приняты различными организациями государств-членов. Она также определяет стратегическое направление деятельности по выявлению и ликвидации угрозы, которую террористы несут нашему сообществу. С этой целью будет учреждена группа по координации борьбы с терроризмом, а государства — члены ЭКОВАС выдадут ордера на арест, а также подготовят перечень террористов и преступных сетей в интересах содействия координации и обмену информацией между государствами-членами.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что ЭКОВАС полно решимости активно участвовать в борьбе с бедствием терроризма. Поэтому мы призываем международное сообщество, организации, занимающиеся вопросами оказания технической помощи, партнеров по развитию, соответствующие международные организации и организации гражданского общества координировать свою деятельность с ЭКОВАС и укреплять различные сферы сотрудничества в целях устранения этой постоянной угрозы международному миру и безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово главе делегации Европейского союза Его Превосходительству г-ну Томасу Майр-Хартингу.

Г-н Майр-Хартинг (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Европейского союза и его государств-членов. В целях экономии времени я буду краток. Полный текст заявления Европейского союза будет распространен в зале Совета. К этому заявлению присоединяются вступающая в ЕС Хорватия, страны — кандидаты в члены ЕС — Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Исландия и Сербия, страны — участницы Процесса стабилизации и ассоциации, потенциальные кандидаты в члены ЕС — Албания, Босния и Герцеговина, Норвегия, страна — член Европейской ассоциации

свободной торговли, входящая в Европейскую экономическую зону, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Прежде всего разрешите мне поблагодарить Того на посту Председателя Совета за организацию сегодняшних прений и, в частности президента Того, который прибыл в Нью-Йорк, чтобы лично председательствовать на этих прениях, посвященных вызовам, которые терроризм несет миру и безопасности в Африке. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг.

Международный терроризм несет крайне серьезную угрозу миру и безопасности во многих регионах нашей планеты. К сожалению, это касается и Африки. Международный и даже глобальный характер террористической угрозы, которая набирает силу, означает, что ни одному континенту не удастся ее избежать. Расползание этой угрозы на страны и континенты становится реальностью. И эта реальность очевидна также в Африке и Европе. Хотя усилия по предотвращению и пресечению терроризма начинаются на национальном уровне, добиться реального успеха в этом деле можно лишь благодаря региональному сотрудничеству, и в частности сотрудничеству между регионами в глобальном контексте.

На глобальном уровне Европейский союз всецело поддерживает уделение Организацией Объединенных Наций самого пристального внимания борьбе с терроризмом. Организация должна играть ведущую роль в направлении региональных усилий на скоординированной глобальной основе. В этом контексте я хотел бы также упомянуть важность роли глобальной контртеррористической деятельности. Прежде чем перейти к ситуации в Африке, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы перечислить пять условий, которые, по опыту Европейского союза, необходимы для успеха контртеррористической деятельности.

Во-первых, глобальные контртеррористические усилия должны поддерживаться энергичными усилиями на региональном уровне, включая работу по предотвращению вовлечения уязвимых лиц в террористическую деятельность и конфликты. Решению этой проблемы должны быть привержены все регионы, которым по мере возможности следует играть в этом деле ведущую роль. Региональные и субрегиональные организации также призваны

активно участвовать в этом процессе. В этой связи мы приветствуем усилия Африканского союза (АС), в частности План действий АС о предупреждении терроризма и борьбе с ним в Африке, а также назначение в 2010 году Франсиско Мадейры специальным представителем АС по вопросам сотрудничества в области контртерроризма. Мы также приветствуем недавно принятую ЭКОВАС и рассчитанную на дальнюю перспективу контртеррористическую стратегию, о которой только что говорил представитель Кот-д'Ивуара.

Во-вторых, для достижения успеха контртеррористические усилия должны быть направлены не только на устранение симптомов, но и основополагающих причин, которые создают благодатную почву для возникновения и роста террористических организаций.

В-третьих, нам нужно уделить должное внимание рискам, связанным с появлением радикальных настроений. Хотя целенаправленные действия против этого явления, в частности, благодаря образовательной деятельности могут давать позитивный эффект, они тем не менее должны сопровождаться поддержкой в интересах развития, направленной на устранение коренных причин радикализма.

В-четвертых, мы не должны отделять контртеррористические усилия от поддержки эффективного государственного управления в регионах, подверженных терроризму. Меры по искоренению практики пыток, насильственных исчезновений и внесудебных казней приведут к подавлению деятельности, связанной с вербовкой террористов. Аналогичным образом, меры укрепления местного самоуправления и расширения демократического участия местных общин дадут положительный эффект, так же как и неустанные усилия по борьбе с коррупцией, укреплению и реформе независимой системы правосудия.

Европейский опыт противодействия терроризму показал огромную важность ведения борьбы с терроризмом строго в рамках закона, в том числе международных правовых норм в области прав человека, норм беженского и гуманитарного права. Нарушения таких правовых норм только на руку террористическим организациям.

Европейский союз наращивает свою поддержку усилиям в области противодействия терроризму и в области развития в Западной Африке и в

Сахеле, а также на Африканском Роге. Мы твердо привержены активизации осуществления стратегии ЕС по району Сахеля, в которой видное место отводится борьбе с терроризмом. Позвольте мне воздать должное предпринимаемым в этом регионе усилиям, направленным на разработку и осуществление национальных стратегий по борьбе с терроризмом и стабилизации. В 2012 году ЕС также открыл базирующуюся в Нигере миссию по подготовке кадров и наращиванию потенциала для Сахеля (*EUCAP SAHEL*).

Кризис в Мали заставил Европейский союз активизировать свою деятельность в этом регионе. 2 апреля Европейский союз открыл миссию ЕС по подготовке кадров в Мали — новую миссию по подготовке армейского контингента Мали. Эта миссия будет работать рука об руку с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

В этой связи позвольте мне упомянуть также международную конференцию доноров для Мали, которую президент Мали, президент Франции и Председатель Европейской комиссии проведут в среду в Брюсселе. Мы признательны за активное участие в этой конференции стран региона, представленных на высоком уровне.

Еще одним важным направлением поддержки ЕС борьбе с терроризмом в Африке являются Сомали и весь регион Африканского Рога. Со времени принятия в 2011 году стратегических рамок для Африканского Рога Европейский союз активизировал свое участие в этих усилиях, предоставив поддержку в политических вопросах, в вопросах безопасности и развития. В этом контексте позвольте мне среди прочего назвать такие наши миссии по урегулированию кризисов, как военная миссия Европейского союза для содействия подготовке сомалийских сил безопасности, миссия ЕВ НАВФОР «Аталанта», которая содействует сдерживанию, предотвращению и пресечению актов пиратства, а также миссия по наращиванию морского потенциала для Африканского Рога (*EUCAP NESTOR*).

ЕС продолжает также оказывать существенную финансовую поддержку по линии Африканского фонда мира Миссии Африканского союза в Сомали, усилия и самоотверженность которой имеют огромное значение для продолжающегося

распространения государственной власти по всей территории Сомали.

31 января Европейский союз принял также план действий ЕС по борьбе с терроризмом для Африканского Рога.

И наконец, позвольте мне сказать, что Европейский союз осуществляет также инициативу по активизации процесса мобилизации и координации международной помощи для Сомали и проведет 16 сентября в Брюсселе крупную международную конференцию, посвященную этому вопросу.

Хотя недавний прогресс в Сомали обнадеживает, бедствие терроризма в Африке еще далеко от искоренения, что особенно ярко продемонстрировал недавний кризис в Мали. Всеобъемлющие стратегии предотвращения являются ключом к процессу борьбы с терроризмом и тем самым к снижению вероятности того, что террористические группы будут в состоянии планировать и осуществлять свои нападения. Больше внимания и средств следует направлять на эффективное изучение и пресечение связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Мы должны быть бдительными, с тем чтобы террористические организации не использовали в своих интересах позитивные политические изменения в Северной Африке.

Совершенно очевидно, что ведущая роль в этих усилиях принадлежит правительствам африканских стран, а также региональным и субрегиональным организациям в Африке. Европейский союз, со своей стороны, будет и впредь оказывать поддержку их усилиям в разработке национальных и региональных контртеррористических стратегий и потенциалов, в том числе работать в целях предотвращения процесса радикализации, в соответствии с всеобъемлющим подходом к вопросам нищеты, развития, управления, верховенства права, а также уважения прав человека и международного права.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Эфиопии.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь приветствовать президента в Нью-Йорке и поблагодарить его за инициативу Того созвать эту дискуссию по теме «Мир и безопасность в Африке: вызовы борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного

мира и безопасности». Его присутствие на этом заседании является свидетельством стремления Того сделать все необходимое для эффективного решения проблемы терроризма благодаря международному сотрудничеству, которое является единственным путем к устранению этой проблемы.

Я выражаю наши соболезнования народу Турции.

Я также признателен за предоставленную мне возможность выступить в качестве представителя моей страны, являющейся Председателем Межправительственной организации по развитию (ИГАД) — субрегиональной организации, которая в тесном сотрудничестве с Африканским союзом многое делает для решения проблем, связанных с терроризмом на Африканском Роге.

В этом отношении и ИГАД, и Африканский союз (АС) находятся на переднем крае борьбы с международным терроризмом. Эти две организации также весьма активно стремятся к укреплению международного сотрудничества в контртеррористических усилиях, в том числе в целях обеспечения эффективного осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Обе организации готовы работать в тесном взаимодействии с созданной Секретариатом Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий. ИГАД и АС стремятся также к налаживанию более широкого сотрудничества с тремя антитеррористическими комитетами Совета — с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директоратом, Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1889 (2011) в отношении «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц и организаций, и Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004).

АС и до него Организация африканского единства (ОАЕ) активно участвовали в борьбе с терроризмом начиная с 1990-х годов. Начало ей было положено в 1992 году в результате принятия резолюции об укреплении сотрудничества и координации между африканскими государствами. Впоследствии ОАЕ был сделан важный шаг вперед в результате принятия в 1999 году Конвенции о предотвращении терроризма и борьбе с ним. В порядке придания конкретного характера принципам этой Конвенции организация разработала в 2002 году план

действий, предусматривавший создание Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом, который был открыт в 2004 году в Алжире. В функции этого Центра, среди прочего, входит задача укрепления потенциала африканских государств по борьбе с терроризмом. Ни одно событие не продемонстрировало более ярко необходимость для Африки наращивать свой потенциал в этой области, как ситуация, с которой мы столкнулись в Мали. Наш опыт в Мали продемонстрировал также, насколько создание дееспособных государственных институтов абсолютно незаменимо для успешной борьбы с терроризмом.

Но все же наибольшую решимость Африка продемонстрировала в практических мерах по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Нет сомнений в том, что как Африка в целом, так и Африканский Рог в частности являются объектами международного терроризма. Совершенно очевидно, что окончательная победа над экстремизмом и террором может быть одержана только в результате успешного устранения коренных причин этого бедствия. Невозможно обеспечить приемлемые уровни мира и безопасности в условиях крайней нищеты и лишений, а также той безнадежности, которую они порождают. Но терроризму нет оправданий. В настоящее время международное сообщество единодушно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от того, кто, где и в силу каких причин совершает террористические акты.

Наш опыт в регионе ИГД свидетельствует о том, что борьба с терроризмом может быть успешной лишь при условии подлинного и эффективного международного сотрудничества, независимо от места совершения преступления терроризма. Эта часто звучащая идея, направленная на то, чтобы провести различие между группами, которые прибегают к террору, на основе того, где совершается такой акт, является средством уничтожения духа и решимости международного сообщества развивать подлинное сотрудничество, нацеленное на преодоление этого бедствия. Другими словами, пока существуют двойные стандарты в борьбе с терроризмом, остается мало надежд на уничтожение международного терроризма. Мы согласились на международном уровне, что место, цели и действующие лица, которые стоят за совершением подобного акта, ровно ничего не значат, если речь идет о терроризме. А вот средства, используемые

для достижения цели, какой бы она ни являлась, создают основу для международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В этой связи нам все еще предстоит пройти долгий путь, прежде чем мы сможем, наконец, сказать, что сегодня мы, представители международного сообщества, заложили основу для эффективного сотрудничества и координации усилий в борьбе с терроризмом.

Это не означает, что регион ИГД, например, не сотрудничает с Советом Безопасности, другими партнерами и международным сообществом в целом, чтобы обеспечить прогресс на пути к миру и стабильности в нашем субрегионе. Без такого сотрудничества был бы невозможен прогресс, который мы наблюдаем сегодня в Сомали. С другой стороны, очевидно, что с учетом масштабов этой проблемы в субрегионе и уязвимости этого региона необходимо приложить более напряженные усилия для обеспечения того, чтобы добиться реального прогресса и сохранить достигнутый успех. Однако с какой бы меркой к этому ни подходить, в настоящее время складывается впечатление, что между теми силами, которые поощряют и осуществляют террористическую деятельность, существуют гораздо более тесное сотрудничество и координация усилий, чем между теми, кто теоретически взял обязательства делать все необходимое для того, чтобы ликвидировать это зло. Силы, которые прибегают к терроризму, умело пользуются современными коммуникационными технологиями, включая Интернет, и делают это, пожалуй, лучше большинства тех, кто заявляет о решимости бороться с ним.

Это опыт, который мы накопили в регионе Африканского Рога, и именно поэтому все более важной становится задача налаживания подлинного и практического международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Самые различные транснациональные преступные организации, которые способствуют распространению терроризма, можно сдерживать лишь при наличии такого сотрудничества и координации на международном уровне. Правовые режимы в области борьбы с терроризмом крайне важны для достижения успеха в этой области, но их эффективность зависит от наличия подлинного сотрудничества, которое не проводит различий на основе того, где совершается преступление терроризма. В этой связи нет никаких сомнений в том, что международному

сообществу предстоит проделать большую работу для того, чтобы добиться прогресса в решении проблем, вызывающих обеспокоенность у многих, в том числе в регионе ИГАД.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Осман (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с вступлением Вашей братской страны на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы также высоко оцениваем Вашу инициативу по созыву этого важного заседания, посвященного вызовам борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности. Это — достойный и своевременный выбор. Мы приветствуем участие в сегодняшнем заседании нескольких министров. В этом контексте наша делегация хотела бы выразить соболезнования всем пострадавшим от терроризма во всем мире.

Наша делегация признает сложившийся международный консенсус в отношении осуществления Глобальной контртеррористической стратегии, принятой Организацией Объединенных Наций в 2006 году. Мы также приветствуем усилия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий для координации мер, направленных на борьбу с терроризмом и реализацию этой Стратегии. В этом контексте мы вновь высоко оцениваем усилия Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и инициативу Хранителя двух Священных мечетей короля Саудовской Аравии Абдаллы ибн Абдель Азиза Аль Сауда, которая привела к открытию Центра.

Все чаще и чаще мы убеждаемся, как мы слышали сегодня, в том, что терроризм не имеет религии, цвета кожи или пола. События, которые происходят в некоторых странах мира, в частности в ряде африканских государств в последние месяцы, свидетельствуют об активизации террористической деятельности, а также о все более масштабном росте числа источников и чувства недовольства, которыми подпитываются террористы в своих извращенных теоретических обоснованиях. Поэтому устранение этих источников является эффективным средством искоренения этого деструктивного явления.

Борьба с нищетой и поддержка возрождения Африки, устранение несправедливости и неравенства и содействие развитию, поощрение диалога между Севером и Югом, поддержка инициатив в области образования и здравоохранения и расширение международного диалога — все это входит в число вопросов, которые могут внести позитивный вклад в решение проблемы терроризма. Это общепризнанные вопросы.

На национальном уровне Судан подписал и ратифицировал все соответствующие международные конвенции по борьбе с терроризмом. Он также является участником африканских и арабских региональных конвенций и принимает активное участие в усилиях Организации исламского сотрудничества по борьбе с терроризмом. Мы считаем, что Глобальная контртеррористическая стратегия служит важнейшими правовыми рамками, регулирующими и направляющими деятельность соответствующих региональных и международных учреждений и законодательство. Законы о борьбе с терроризмом, принятые в Судане в 2001 году, соответствуют принципам Стратегии, как и наш закон о борьбе с отмыванием денег от 2010 года. В настоящее время в нашей стране прилагаются усилия по принятию соответствующих законов, касающихся атомной энергии, киберпреступности и химических материалов, в соответствии с принципами этой Стратегии. В этой связи мы хотели бы особо отметить сотрудничество Судана с механизмами Организации Объединенных Наций в этой области, а также его приверженность представлению периодических докладов в соответствии с резолюцией 1373 (2001) в контексте усилий Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

Судан играет ведущую роль в рамках Восточноафриканского сообщества, проводя многочисленные семинары и конференции с целью координации региональных усилий по борьбе с терроризмом. Последнее совещание, прошедшее в Судане, — это конференция Региональной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в странах Ближнего Востока и Северной Африки, акцент в работе которой был сделан на борьбе с финансированием терроризма и отмыванием денег в регионе. Эта конференция была созвана в Судане в апреле.

Мы высоко оцениваем и приветствуем усилия Африканского союза, в частности усилия Африканского научно-исследовательского центра по

проблемам терроризма, который принимает у себя дружественная нам страна Алжир. Мы также приветствуем усилия, которые предпринимаются для разработки типового законодательства для Африки в области мер борьбы с терроризмом, хотя эти усилия и сосредоточены на создании теоретической базы. Наша делегация хотела бы обратиться в этом зале с призывом поддержать усилия Африканского союза и наших государств-членов в области борьбы с терроризмом на уровне укрепления потенциала, а также на оперативном и материально-техническом уровнях.

Усилия, предпринятые Африканским союзом и другими региональными организациями в сотрудничестве с Советом Безопасности и другими государствами, сыграли важную роль в сдерживании терроризма. То, что недавно произошло в братской стране Мали, говорит в пользу этих усилий. Мы надеемся, что Мали выйдет из кризиса более сильной и менее уязвимой.

В постколониальную эпоху Африка не раз испытывала на себе пагубные последствия войн, которые ослабляли ее и замедляли ее прогресс, несмотря на богатые природные ресурсы континента. Сегодня терроризм и те, кто стоит за ним, представляют собой новую угрозу безопасности и возрождению континента. Богатые природные ресурсы Африки делают континент благодатной почвой для террористических группировок, базирующихся за его пределами и стоящих за конфликтами на религиозной и этнической почве. В результате сформировались связи между этими группировками и повстанческими движениями, которые снабжают последних оружием. Таким образом, многие районы Африки стали местом террористической деятельности бандитских и повстанческих формирований.

В моей стране и соседних странах была совершена серия преступных террористических актов. Позвольте мне остановиться на таких преступлениях, как грабежи, убийства и мародерство, совершенных повстанческим движением, известным как Суданский революционный фронт, в ряде деревень и городов нашей страны в районах к северу от Кордофана, которые по своей жестокости не уступают кровавым действиям «Армии сопротивления Бога». Я хотел бы также довести до сведения Совета информацию о террористической акции, совершенной террористами против тех, кто предпочитает

присоединиться к мирному процессу. Вчера они убили г-на Мохамеда Бишра, лидера Движения за справедливость и равенство (группировка «За мир»), а также ряд других лидеров, поддержавших призыв к миру. Этот инцидент был решительно осужден Африканским союзом. В этом зале мы обращаемся с призывом к Совету Безопасности и Организации Объединенных Наций с призывом осудить эти террористические акты.

Наша делегация подчеркивает необходимость уважения суверенитета государств и прав человека в контексте борьбы с терроризмом, особенно прав народа, страдающего под игом колониализма и оккупации, включая его право на самоопределение. Мы в очередной раз отвергаем односторонние карательные меры, приняты некоторыми государствами из политических соображений против других государств под предлогом борьбы с терроризмом. Они лишь усиливают страдания людей и обостряют напряженность в международных отношениях.

В заключении мы призываем к активизации международных усилий для выработки глобальной международной конвенции, содержащей правильное и четкое определение терроризма.

Председатель (говорит по-французски): Я предоставляю слово представителю Алжира.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (говорит по-французски): Для Алжира большая честь участвовать в этих очень важных прениях под председательством президента Республики Того Его Превосходительства г-на Фора Эссозимны Гнасингба. Наша делегация с удовлетворением выслушала его важное заявление в ходе сегодняшних открытых прений. Позвольте мне также выразить Постоянному представительству Того благодарность за необходимую и важную инициативу по организации под председательством этой страны нынешних прений на высоком уровне для обсуждения задач борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности.

(говорит по-английски)

Терроризм получил опасное распространение в большинстве субрегионов Африки в результате деятельности групп, которые в основном структурированы вокруг «Аль-Каиды» в исламском Магрибе, Движения за единство и джихад в Западной Африке, «Боко Харам» и «Аш-Шабааб». В Сахельском

регионе, например, все чаще фиксируются случаи систематических связей между терроризмом и многочисленными формами организованной преступности, включая наркоторговлю. Такая вызывающая тревогу ситуация должна подтолкнуть африканские страны, региональные и международные организации и других партнеров из числа членов международного сообщества к налаживанию сотрудничества как по вопросам безопасности, так и в области развития.

Правовая и институциональная база для борьбы с терроризмом в Африке была создана много лет назад, в частности под эгидой Африканского союза. Алжир участвовал в ее создании и был в числе стран, выступивших с этой инициативой, что подтверждается принятием в Алжире в июле 1999 года Конвенции Африканского союза о предупреждении терроризма и борьбе с ним, за которым последовало создание имплементационных механизмов и утверждение плана действий в Аддис-Абебе и Алжире.

Среди созданных механизмов необходимо назвать Научно-исследовательский центр по проблемам терроризма, штаб-квартира которого находится в Алжире и который, в частности, внес весомый вклад в подготовку проекта африканского типового закона о борьбе с терроризмом. Этот центр является важным партнером органов Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом и вносит важный вклад в укрепление национального потенциала африканских стран и в координацию и осуществление субрегиональных и региональных проектов.

Борьба с терроризмом не может быть эффективной, если не лишить его всех ресурсов, на которые он опирается, и не пресекать всю связанную с ним преступную деятельность, направленную на финансирование преступлений, совершаемых террористическими группами. Действуя в рамках и Африканского союза, и Организации Объединенных Наций Алжир не жалеет сил для разьяснения опасностей, создаваемых захватом заложников и выплатой преступникам выкупов, а также необходимости борьбы с этим бедствием. Такая преступная практика обеспечивает террористические группы значительными финансовыми средствами, которые позволяют им расширять свою деятельность, как было видно в последнее время на примере событий в районе Сахеля.

Усилия, прилагаемые нашей делегацией в Организации Объединенных Наций, нацелены на обеспечение того, чтобы в резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности включались положения, касающиеся этой проблемы. В этой связи мы по-прежнему призываем подразделения Организации Объединенных Наций, работающие под эгидой Генеральной Ассамблеи, проводить в жизнь Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, а те, которые функционируют в рамках Совета Безопасности, — прилагать больше усилий и направлять больший объем ресурсов на цели решения данной проблемы.

Алжир всемерно привержен региональному сотрудничеству в борьбе с дестабилизацией, создаваемой террористами и организованными преступными группами в районе Сахеля. Эта наша приверженность не нова. Как упомянуто в концептуальной записке, подготовленной председательствующей в Совете тоголезской делегацией, (S/2013/264, приложение), меры, принимаемые в Африке на региональном уровне в этой области, предусматривались как превентивные, скоординированные и основанные на многочисленных инициативах. В этой связи созданные странами региона рамки сотрудничества являются важной вехой. Они обеспечивают форум для активных и регулярных политических консультаций. Соответственно, на последнем совещании соседних с Мали стран, которое состоялось 17 марта в Нуакшоте, координация и обмен информацией были активизированы и улучшены, в частности, в вопросах, касающихся оказания политического, финансового и материально-технического содействия Мали, а также в вопросах пограничного контроля. В будущем должны получить дальнейшее развитие другие компоненты сотрудничества, механизмы которых уже приведены в действие.

Алжир с удовлетворением отмечает, что Международная миссия под африканским руководством по поддержке Мали уже выполнила ряд задач в соответствии с положениями резолюции 2085 (2012), в частности ослабила угрозу, создаваемую террористическими организациями, в том числе «Аль-Каидой» в исламском Магрибе, Движением за единство и джихад в Западной Африке и группировкой «Ансар ад-дин», а также связанными с ними экстремистскими группировками, и в поддержку восстановления малийскими властями своего

контроля над теми территориями, которые в настоящее время контролируются этими группами.

В заключение наша делегация хотела бы особо отметить важную роль, выполняемую в этом отношении Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), касающимися «Аль-Каиды» и связанных с ней лиц и организаций, — Комитетом, который стремится бороться с террористической деятельностью в Африке в тесном сотрудничестве с государствами-членами. Результатом плодотворного сотрудничества Алжира с Комитетом стало включение в его перечень некоторых лиц и организаций. В числе последних дополнений к перечню достойным упоминания является Движение за единство и джихад в Западной Африке — террористическая группа, включенная в перечень по инициативе нашей делегации.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Бенина.

Г-н Зенсу (Бенин) (*говорит по-французски*): Прежде всего мне хотелось бы от имени президента Республики Бенин г-на Бони Яйи передать Вам, г-н Председатель, поздравления нашего правительства по случаю вступления Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности. Мы были очень довольны выбором темы для сегодняшних прений, благодаря которой вопрос о безопасности в Африке занимает центральное место в международной повестке дня. Наша делегация всецело согласна с анализом, содержащимся в представленной Того концептуальной записке (S/2013/264, приложение).

Ввиду многочисленных факторов уязвимости Африка стала одной из постоянных мишеней террористических группировок, орудующих под знаменем насильственного экстремизма и религиозного фанатизма и в тайном сговоре с глобальными преступными сетями, стремясь создать для себя убежища на Африканском континенте посредством дестабилизации его стран. Феномен, который, как мы видели, проявился в Мали, обязательно повторится и в других уже подвергающихся этой опасности местах континента ввиду негативных последствий распространения и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Усилению уязвимости государств в еще большей мере способствует приток грязных денег, получаемых в результате всякого рода незаконного оборота. В

докладе Председателя Комиссии Африканского союза относительно терроризма и воинствующего экстремизма, представленном им в ходе состоявшегося в январе саммита, основное внимание уделено фактам, свидетельствующим о тайном сращивании экстремизма с транснациональной преступностью в различных районах континента.

С наркотерроризмом как одним из проявлений отрицания основополагающих идеалов свободного мира необходимо бороться решительно и повсюду, где бы он ни возникал. К счастью, международное сообщество правильно осознало глобальный характер проблемы, создаваемой этим явлением в Африке, и делает все возможное для налаживания эффективного партнерства в целях его искоренения.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке операций, развернутых Францией и поддержанных Чадом, которые позволили спасти малийское государство и отвоевать территории, оккупированные террористами в северной части страны. Учреждение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали позволит оказать комплексное содействие возрождению Мали. Бенин готов внести свой скромный вклад в эти усилия.

Ситуация, с которой международному сообществу приходится иметь дело в Мали, выявила ограниченность возможностей континентальной архитектуры мира для Африки. Она также продемонстрировала явную необходимость исправить такое положение дел, обоснования чему проявились в ходе тематического обсуждения, проведенного на высоком уровне в Генеральной Ассамблее 25–26 апреля.

Необходимо ликвидировать межрегиональную изоляцию, причем применительно не только к рынкам, но и к безопасности, чтобы можно было вести комплексную борьбу с новыми угрозами. Необходимо также активно задействовать международную солидарность наряду с практическим осуществлением разрабатываемой в настоящее время глобальной стратегии для Сахеля. Принимать следует также меры по списанию задолженности, по улучшению доступа к рынкам и по оказанию поддержки частному сектору и созданию коммерческих предприятий, чтобы создать условия, благоприятные для установления в Африке устойчивого мира и безопасности. В этой связи следует особо указать на

то, что одним из крайне важных факторов в борьбе с терроризмом является жизнестойкость отдельных государств. Глобальная структура борьбы с терроризмом прочна лишь настолько, насколько прочен ее самый слабый элемент. Поэтому жизненно необходимо наращивать национальные потенциалы.

Налицо явная взаимосвязь между нестабильностью государств, нищетой, конфликтами и терроризмом. Это действительно серьезная проблема для Африки. Именно в таком контексте на состоявшемся 14 сентября 2005 года заседании Совета Безопасности на высшем уровне (см. S/PV.5261) были приняты две важные резолюции. Я имею в виду резолюцию 1624 (2005) о терроризме, в которой содержится призыв к запрещению террористической пропаганды, и резолюцию 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке, в которой отстаивается необходимость ликвидации коренных причин конфликтов. Обе эти резолюции составляют часть характеризующегося взаимодополняемостью подхода, которого необходимо придерживаться в рамках прилагаемых усилий.

Бенин считает, что борьба с терроризмом наряду с военными мерами и оказанием технического содействия, достаточного для укрепления государственных структур обеспечения безопасности, должна также подразумевать меры, предназначенные для содействия устойчивому развитию, искоренению нищеты во всех ее формах, созданию рабочих мест, борьбе с голодом, расширению прав и возможностей женщин и созданию возможностей для молодых людей, чтобы уберечь их от преступников, пытающихся привлечь их в свои ряды. От этого зависит успех Глобальной контртеррористической стратегии.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Танзании.

Г-н Манонги (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вашу страну, председательствующую в Совете Безопасности, за предложение провести этот важный брифинг по вопросу о борьбе с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности.

Терроризм нельзя оправдать абсолютно ничем. Такие ценности, как жизнь и безопасность, чужды террористам. Однако эти ценности разделяет большинство государств, и Африка и ее народ не

исключение. Терроризм представляет собой угрозу ценностям и человечности, которые мы все уважаем, а также развитию и процветанию, которых мы все желаем своим странам и народам. Это реальная, растущая угроза миру и безопасности, и мы непременно должны стремиться к ее устранению. В этой связи особого признания заслуживает деятельность Совета.

В концептуальной записке (S/2013/264, приложение), представленной на этом брифинге, делается одно уместное наблюдение. Терроризм в Африке приобретает все более сложный и транснациональный характер. И действительно, имеются четкие указания на то, что Африка может стать эпицентром этого глобального зла. Независимо от заявленных целей, будь то политических, религиозных, социальных или экономических, исполнители террористических актов — это всего лишь преступники. Для того чтобы их одолеть, мы должны объединить свои усилия, и они ни на минуту не должны усомниться в том, что мы преисполнены коллективной решимости добиться этой цели.

Деятельность таких террористических групп, как «Аль-Каида» в исламском Магрибе, «Аш-Шабааб», «Боко Харам», «Ансар ад-дин» и Движение за единство и джихад в Западной Африке, оскорбительна для Африки. Для борьбы с этими группировками и их спонсорами требуется принятие срочных и согласованных мер со стороны международного сообщества, включая Совет Безопасности.

В 1998 году Кения и Танзания пострадали в результате координированных террористических нападений в Найроби и Дар-эс-Саламе. Спустя несколько лет, в 2001 году, в Нью-Йорке был совершен террористический акт, теперь известный как трагедия 11 сентября. Именно в связи с этим Совет принял резолюции 1267 (1999) и 1373 (2001) в целях борьбы с этой угрозой. Кроме того, в 2006 году Генеральная Ассамблея единогласно приняла Глобальную контртеррористическую стратегию, направляющую наши коллективные усилия в борьбе с терроризмом. Эти и другие национальные, субрегиональные, региональные и международные документы в области борьбы с терроризмом являются очень важными инструментами. Их осуществление крайне важно, если мы хотим реально изменить положение на местах.

Глобальная контртеррористическая стратегия предоставляет практические рамки для борьбы с терроризмом. Осуществление этой стратегии следует дополнить предоставлением соответствующей поддержки и ресурсов, необходимых для изучения коренных причин терроризма, поскольку лишь при условии надлежащей диагностики мы сумеем воспользоваться правильными инструментами для искоренения этого зла. Именно поэтому мы поддерживаем целостный подход в осуществлении основных положений Глобальной контртеррористической стратегии. В связи с этим мы видим три критически важных аспекта.

Во-первых, во всех усилиях по борьбе с терроризмом в Африке мы не должны игнорировать фактор нищеты. Повсеместное распространение и масштаб этого явления на всей территории континента порождает причины для волнений, в частности в тех общинах, которые затронуты угрозой терроризма. В таких условиях процветают как местные, так и транснациональные террористические организации. Следует учитывать и другие факторы, потенциально способствующие терроризму и оказывающие на него косвенное влияние, такие как быстрый рост населения, особенно стремительный рост уровня безработицы среди молодых мужчин, урбанизация, социальное неравенство и изоляция, лишение собственности и политическое недовольство.

Во-вторых, наши усилия по борьбе с терроризмом должны дополняться установлением крепких партнерских связей на национальном, региональном и международном уровнях. Это наша лучшая защита от экстремизма. В нашем все более сложном и взаимосвязанном мире мы можем добиться успеха, только работая вместе над построением сильных и стабильных государств, которые будут уважать такие общие ценности, как терпимость, взаимоуважение и приверженность верховенству права и демократии.

В-третьих, центральное место в наших коллективных усилиях должны занимать наращивание

потенциала и организационное строительство. В Танзании правительство внедрило ряд механизмов по борьбе с терроризмом, включая принятие Закона 2002 года о борьбе с терроризмом и Закона 2006 года о борьбе с отмыванием денег, а также создание Национального контртеррористического центра и Группы финансовой разведки. Наша цель состоит в том, чтобы продолжить укрепление нашего правоохранительного и полицейского потенциала, усиление авиационной, морской и пограничной безопасности и борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма. В этой связи мы хотели бы отметить ту полезную поддержку, которую мы получаем от своих двусторонних и многосторонних партнеров, включая Организацию Объединенных Наций.

К сожалению, совсем недавно мы пострадали от еще одного террористического нападения в Аруше, в результате которого погибли три человека и более 40 получили ранения. Как напомнил нам президент Киквете, терроризм по-прежнему представляет собой непреходящую угрозу, и мы ни на минуту не должны терять бдительность. Поступившие сегодня днем сообщения об очередном нападении в Ливии служат еще одним напоминанием о том, что нам нельзя ослаблять усилия. В этом смысле Объединенная Республика Танзания по-прежнему преисполнена решимости бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях, когда бы и где бы он ни совершался. Мы будем и впредь использовать все инструменты, находящиеся в нашем распоряжении, для того чтобы добиться успеха, в том числе работать над установлением партнерских отношений, например таких, которые возможны лишь при поддержке Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-французски*): Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 14 ч. 10 м.