



## Совет Безопасности

Шестьдесят восьмой год

Предварительный отчет

**6900**-е заседание

Вторник, 15 января 2013 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

*Председатель:* г-жа Хар/г-н Масуд Хан . . . . . (Пакистан)

*Члены:*

|                                                                      |                 |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------|
| Аргентина . . . . .                                                  | г-жа Скефф      |
| Австралия . . . . .                                                  | г-н Куинлан     |
| Азербайджан . . . . .                                                | г-н Алиев       |
| Китай . . . . .                                                      | г-н Цуй Тянькай |
| Франция . . . . .                                                    | г-н Бриан       |
| Гватемала . . . . .                                                  | г-н Росенталь   |
| Люксембург . . . . .                                                 | г-н Ассельборн  |
| Марокко . . . . .                                                    | г-н Амрани      |
| Республика Корея . . . . .                                           | г-н Ким Сук     |
| Российская Федерация . . . . .                                       | г-н Змеевский   |
| Руанда . . . . .                                                     | г-н Гасана      |
| Того . . . . .                                                       | г-н Эсоу        |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . . | баронесса Уорси |
| Соединенные Штаты Америки . . . . .                                  | г-жа Райс       |

## Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Всеобъемлющий подход к противодействию терроризму

Письмо Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций от 1 января 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/3)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

## **Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

## **Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами**

### **Всеобъемлющий подход к противодействию терроризму**

#### **Письмо Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций от 1 января 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/3)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я тепло приветствую Генерального секретаря, а также министров и других высокопоставленных представителей государств — членов Совета Безопасности, принимающих участие в сегодняшнем заседании. Их присутствие свидетельствует о важности рассматриваемой сегодня темы.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Афганистана, Армении, Бангладеш, Бразилии, Ботсваны, Канады, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Кубы, Египта, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Японии, Казахстана, Лихтенштейна, Малайзии, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Катара, Саудовской Аравии, Сенегала, Южной Африки, Испании, Шри-Ланки, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Турции, Уганды и Боливарианской Республики Венесуэла.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Томаса Майр-Хартинга.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2013/3, в котором содержится письмо Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций от 1 января 2013 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по находящемуся на рассмотрении пункту повестки дня.

Я надеюсь, что эти открытые прения будут способствовать укреплению всеобъемлющего подхода к противодействию угрозам и вызовам, которые по-прежнему создает международный терроризм, а также выработке наиболее эффективных способов устранения этой угрозы коллективными мерами в рамках слаженного и всеобъемлющего подхода. Данный вопрос вызывает обеспокоенность у всего международного сообщества. Эффективно противостоять этой угрозе можно только на основе солидарности, взаимопонимания, сотрудничества и коллективных действий. Я убеждена в том, что данная цель получит дальнейшее подкрепление в ходе нашей сегодняшней дискуссии.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Мне приятно вновь приветствовать министра иностранных дел Ее Превосходительство г-жу Хар в Организации Объединенных Наций, и я благодарю Пакистан за созыв этих важных прений. Поскольку я впервые выступаю в Совете в этом году, я хотел бы тепло поприветствовать всех членов Совета Безопасности и подтвердить, что я рассчитываю на их лидерские качества. Кроме того, я хотел бы тепло поприветствовать новых членов Совета — представителей Аргентины, Австралии, Люксембурга, Республики Корея и Руанды.

В свете недавних террористических нападений в Пакистане я хотел бы вновь выразить искренние соболезнования жертвам и еще раз заверить правительство этой страны в твердой поддержке Организацией Объединенных Наций предпринимаемых им усилий по борьбе с терроризмом и защите институтов и свобод страны, а также в нашей с ним солидарности.

Сегодня, в начале нового года, нам необходимо оглянуться назад, с тем чтобы оценить успехи, достигнутые в деле противодействия терроризму, а также посмотреть вперед и попытаться наметить решения, которые позволили бы устранить эту смертельную угрозу.

В прошлом году мы добились значительно прогресса. В июне Генеральная Ассамблея подтвердила свою приверженность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Путем принятия

консенсусной резолюции (резолюция 66/282 Генеральной Ассамблеи) Ассамблея укрепила нашу решимость повсеместно оказывать поддержку жертвам терроризма. Она подтвердила также нашу приверженность всеобъемлющему подходу к борьбе с терроризмом, в основе которого должно лежать соблюдение прав человека и принципа верховенства права.

Никакая контртеррористическая стратегия не будет работать, если не устранить условия, способствующие распространению терроризма. Это первое основное направление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Сегодня я хотел бы особо отметить три аспекта этого направления.

Первый аспект — имеющая чрезвычайно большое значение взаимосвязь между развитием и безопасностью. Терроризм нельзя оправдать ничем. Никакое горе, никакая цель, никакое дело не могут служить оправданием для террористических актов. В то же время мы должны устранить условия, которые подпитывают данную проблему. Терроризм процветает там, где распространены конфликты, где не защищаются права человека, человеческое достоинство и человеческая жизнь и где царит безнаказанность.

Второй аспект — важность диалога и взаимопонимания. Мы должны заглушить резкие воззвания к нетерпимости и экстремизму благоразумными призывами к проявлению сострадания и сдержанности.

Третий аспект — это все более широкое использование информационных технологий для распространения ненависти. Террористы и экстремисты используют социальные сети для радикализации людей. Это еще одно направление, где мы должны вытеснить террористическую пропаганду посланиями мира, развития и людского благополучия. Для достижения прогресса во всех этих областях потребуются постоянные индивидуальные и коллективные усилия государств.

Я приветствую проведение трех предстоящих международных конференций. В апреле в Аммане состоится первая конференция в рамках нового проекта по организации для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся противодействием терроризму, подготовки в области прав человека. Это мероприятие организует Рабочая

группа по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, созданная в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ). Через две недели представители правительств соберутся в Боготе на Международной конференции по национальной и региональной стратегии противодействия терроризму, организованной созданным ЦГОКМ Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций. Этим летом ЦГОКМ и правительство Швейцарии проведут конференцию с участием представителей контртеррористических координационных центров, направленную на устранение условий, способствующих распространению терроризма.

То, что мы уделяем пристальное внимание устранению условий, способствующих терроризму, ни в коей мере не умаляет значения других приоритетов в области противодействия терроризму. Одной из основных угроз остается финансирование терроризма, и от государств требуется наращивание потенциала в деле реагирования на эту угрозу. Специальное заседание Контртеррористического комитета, проведенное по этому вопросу в ноябре 2012 года под председательством посла Индии Пури, стало важным шагом в этом направлении.

В рамках наших усилий по искоренению терроризма я настоятельно призываю гуманитарных и политических субъектов и субъектов, занимающихся вопросами безопасности, участвовать в открытом и постоянном политическом диалоге для обеспечения того, чтобы действия по предотвращению актов терроризма никогда не препятствовали своевременной и принципиально важной доставке помощи строго гуманитарного характера гражданским лицам. Это тем более важно сейчас, когда нам приходится заниматься урегулированием все большего числа гуманитарных чрезвычайных ситуаций по всему миру. В этом году мы сталкиваемся с проблемами в Мали и во всем Сахельском регионе, где крайняя нищета подпитывает терроризм, который подрывает развитие насилием, нетерпимостью и нарушениями прав человека. Я приветствую готовность Совета Безопасности решительно противостоять вызовам в этом регионе. Я особенно ценю вдумчивый подход Совета к основополагающим факторам, которые привели к этой тяжелой ситуации в области безопасности.

За прошедший год у терроризма было очень много жертв, но самым убедительным олицетворением борьбы с ним стала Малала Юсафзай, юная пакистанская девушка-подросток, которую экстремисты пытались убить вместе с ее одноклассниками. Весь мир вместе правительством и народом Пакистана сплотился в поддержку Малалы, желая ей скорейшего выздоровления. Меня глубоко тронули ее храбрые действиями в защиту основополагающего права на образование — одной из ценностей, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, а также в учениях ислама.

Я горжусь тем, что вхожу в число ее сторонников и доброжелателей. Малала и ее одноклассники проявили огромную смелость. Их великодушие и принципиальность требуют от стран всего мира мер по противодействию террористической угрозе на основе всеобъемлющего и широкого подхода, который принципиально важен для достижения успеха.

Я надеюсь, что все члены Совета — и все члены международного сообщества — объединятся для достижения прогресса в этой важной деятельности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его очень емкий брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Исламской Республики Пакистан.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить всех членов Совета за поддержку Пакистана в его усилиях по включению темы «Всеобъемлющий подход к противодействию терроризму» в повестку дня открытых прений Совета, по итогам которых будет принято заявление Председателя. В этой связи мы также выражаем особую признательность Генеральному секретарю за его постоянную помощь и руководство.

Выбирая данную тему для этих прений, мы понимали, что это вопрос непростой, однако, безусловно, требующий внимания со стороны Совета и провозглашения им своей позиции, поскольку по мере дальнейшего изменения характера угрозы терроризма должны меняться и наши стратегии борьбы с ним. Борьба с этой угрозой рассчитана не на сегодня или на завтра, не на неделю и даже не на год. Это долгий процесс. И все мы должны

набраться терпения. Все мы должны продолжать готовиться к ней.

В основе инициативы Пакистана по созыву этих прений лежит наша общая цель, заключающаяся в достижении всеобщего мира, безопасности, стабильности и развития. Являясь угрозой международному миру и безопасности, терроризм непосредственно влияет на все наши страны и регионы, а также на всех людей и на все общества. Последнее десятилетие показало, что терроризм не признает географических границ.

За последнее десятилетие все мы усвоили, что односторонний или односторонний подход не позволит нам победить многоглавую гидру терроризма. Это чудовище протянуло свои щупальца по всему миру. Это поистине глобальная угроза. И поэтому наши стратегии и меры также должны быть глобальными по своему характеру.

Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом уже проделали внушительную работу по формированию нормативно-правовой основы для противодействия терроризму и по созданию для этого соответствующих механизмов. Так чего же все мы хотим добиться с помощью этой новой инициативы?

В результате борьбы с терроризмом на протяжении последних десяти лет у нас теперь имеются полезные наработки и беспрецедентные возможности для того, чтобы заниматься устранением как симптомов, так и причин терроризма. Все мы хорошо знаем, что непреднамеренные последствия политических решений могут подпитывать такое зло, как терроризм. Недальновидные методы противодействия терроризму могут служить идеологической пищей для целей террористов. Поэтому мы стремимся к всеобъемлющему и взаимосвязанному подходу, который будет гораздо более эффективен, чем наши нынешние усилия, и который позволит нам выиграть не только отдельные битвы, но и войну в целом.

Мы осуждаем терроризм во всех его формах и проявлениях, независимо от того, кто, где и с какой целью прибегает к нему. Любые акты терроризма являются преступными и неоправданными, независимо от их мотивов. В последние десять лет мы сотрудничаем как единое международное сообщество, стремясь сдержать, уменьшить, изолировать и обезвредить террористическую угрозу. Мы должны

атаковать и уничтожать террористические сети, поскольку они бросают вызов государственной власти и убивают невинных гражданских лиц, и нам нельзя ослаблять наших усилий, направленных на то, чтобы сдерживать террористов и одержать над ними военную победу.

Однако наш успех в этом плане можно считать лишь частичным в лучшем случае. То, что терроризм нельзя победить одними лишь правоохранными мерами, разведывательными операциями или военными стратегиями и стратегиями в области безопасности, является прописной истиной и бесспорной реальностью. Вот почему нам необходим всеобъемлющий подход. Если мы хотим добиться надежных решений, мы должны активизировать свои усилия по урегулированию затяжных конфликтов и кризисов, которые порождают экстремизм.

Международное сообщество и Совет Безопасности должны дать решительный отпор вводящей в заблуждение, извращающей реальность и вредоносной пропагандой террористов и их безрасудной идеологии, которая оправдывает убийство невинных людей. Наш долг — противодействовать пропаганде террористов. Наши рассказы о человеческом достоинстве и человеческих ценностях должны заглушать их преступные рассказы. Мы должны совместными усилиями уменьшать то идеологическое пространство, в котором свободно оперируют террористы.

Развитие и безопасность взаимосвязаны. Развитие способствует удовлетворению основных потребностей человека, укреплению жизнеспособности общин и предотвращению терроризма. Создание рабочих мест для молодежи и ее участие в социально-экономическом развитии создают благоприятные условия для успеха контртеррористической политики. Особое внимание необходимо уделять созданию возможностей для предоставления оплачиваемой работы людям в регионах, страдающих от терроризма, с тем чтобы террористы больше не могли переманивать их на свою сторону.

Мы в Пакистане видим, что наиболее эффективными в этом направлении являются усилия международного сообщества, направленные на предоставление преференциального доступа к рынкам для продукции из регионов, пострадавших от терроризма. Возможно, даже еще более важным

направлением является диалог. Всех, кто встал на путь терроризма, но готов отказаться от насилия, необходимо вновь интегрировать в жизнь общества и страны. Следует идти путем примирения, а разногласия должны быть преодолены.

Нам следует также формировать культуру, направленную на укрепление верховенства права, защиту прав человека и основных свобод, эффективное государственное управление и поощрение терпимости.

Я хотела бы лишь сказать еще несколько слов, чтобы объяснить, почему деятельность по противодействию терроризму должна быть в центре внимания Совета.

Во-первых, терроризм продолжает видоизменяться, проявляясь каждый день в новых, различных формах. Террористы используют современные информационно-коммуникационные технологии и Интернет для вербовки и подстрекательства, а также для планирования и финансирования своей деятельности. Необходимо адаптировать контртеррористическую деятельность к этим угрозам и разработать стратегии быстрого реагирования, позволяющие принимать меры в реальном времени.

Во-вторых, мы должны устранить коренные причины терроризма. Лишения, изоляция, отчужденность и стереотипы зачастую создают условия, которые толкают людей на путь терроризма. Это сползание необходимо предотвратить.

В-третьих, наши коллективные и национальные меры по борьбе со всеми формами финансирования терроризма, включая доходы, полученные от организованной преступной деятельности и незаконной наркоторговли, должны быть намного более эффективными, чем сегодня.

В-четвертых, терроризм и экстремизм не могут и не должны ассоциироваться с какой-либо религией, расой, регионом, системой ценностей и обществом. Поэтому увязывать поощрение и инспирирование террористических актов, а также подстрекательство к ним с какой-либо религией или учением недопустимо. В этой связи неизменным политическим императивом остается диалог между разными религиями и цивилизациями.

В борьбе с терроризмом исключительную важность приобретают региональные и субрегиональные усилия. Региональное сотрудничество должно способ

ствовать образованию, укреплению системы уголовного правосудия, повышению уровня взаимодействия, обеспечению непроницаемости границ и ужесточению финансового контроля. Кроме того, региональное сотрудничество необходимо для достижения прочного мира и безопасности.

Пакистан и Афганистан приняли меры для налаживания стратегического партнерства в целях совместной борьбы с терроризмом — мы взяли «на вооружение» комплексный контртеррористический подход. Мы поддерживаем возглавляемый и осуществляемый самими афганцами процесс примирения, а также усилия, направленные на строительство мирного и стабильного Афганистана. Мы считаем, что мир и стабильность в Афганистане будут оказывать непосредственное позитивное влияние на Пакистан.

Терроризм по-прежнему создает серьезную угрозу для Пакистана. Мы больше всех страдаем от терроризма. Поэтому мы хорошо понимаем, чувствуем и разделяем боль и страдания, которые терроризм причиняет людям во всем мире.

Всесторонний подход Пакистана к противодействию терроризму основывается на трех компонентах, а именно: сдерживании, развитии и диалоге. Весь наш народ, правительство, парламент, судебная ветвь власти и гражданское общество полны решимости бороться с бедствием терроризма и экстремизма.

Под руководством президента Асифа Али Зардари мы проводим многостороннюю политику, направленную на последовательную и полную ликвидацию угрозы терроризма.

В борьбе, которую международное сообщество ведет с терроризмом, Пакистан находится в первых рядах. В глобальной борьбе с терроризмом удалось достичь больших успехов благодаря поддержке и активному сотрудничеству со стороны Пакистана. Однако за эти успехи Пакистан и пакистанцы заплатили очень высокую цену; однако это не повлияло на нашу решимость. Сломить стойкость пакистанского общества не удалось.

Пакистанские вооруженные силы и правоохранительные органы защищают Пакистан и остальные регионы мира от угрозы терроризма, но это обходится им очень дорого. Сейчас на пакистано-афганской границе развернуто

около 150 000 военнослужащих, которые выявляют и задерживают большое число террористов, являющихся врагами нашего народа. От рук террористов пали 7000 мужественных пакистанских солдат, полицейских и членов военизированных отрядов и более 37 000 ни в чем не повинных мирных жителей, включая мужчин, женщин и детей. Еще тысячи людей получили ранения и стали инвалидами.

Самый популярный лидер Пакистана Шахид Мохтарма Беназир Бхутто была убита террористами в 2007 году. Недавно от рук террориста-смертника погиб лидер провинции Хайбер-Пахтунхва и старший министр Башир Билур, который смело выступал против терроризма. Пуля террориста не пощадила даже ни в чем не повинную девочку-подростка Малалу Юсафзай, о которой говорил Генеральный секретарь. Она выжила, и мы надеемся, что ее жизнь будет свидетельством стойкости пакистанского народа, в том числе женщин Пакистана.

Террористы черпают силу из различных источников финансирования. Мы должны продолжать повышать эффективность мер по предотвращению и пресечению источников финансовых средств, которые поступают в их распоряжение в результате злоупотребления благотворительными некоммерческими организациями, а также доходов от организованной преступности и наркоторговли. Недавно Пакистан успешно провел у себя региональную конференцию по борьбе с наркотиками. Мы также развернули широкую информационно-просветительскую кампанию о тех жестокостях, которые совершают террористы.

Успех наступления на терроризм нельзя измерять лишь победами над террористами. Например, после успешных операций в провинциях Сват и Малаканд нам сначала пришлось принять, а потом реабилитировать не менее 2,2 млн. перемещенных лиц, и для этого нам пришлось приложить огромные усилия на национальном уровне.

Мы также уделяем серьезное внимание благополучию и надлежащей реабилитации лиц, пострадавших от терроризма. Мы прилагаем энергичные усилия и выделяем ресурсы в целях дерадикализации, с тем чтобы молодежь, которая пошла неверным путем, могла интегрироваться в жизнь нашего общества. Для этого в Сабуне мы открыли центр дерадикализации и планируем создать еще несколько таких центров.

К потребностям стран-партнеров в наращивании потенциала следует относиться со всей серьезностью. Нежелание делиться остро необходимым оборудованием и разведывательной информацией уменьшает возможности тех, кто ведет борьбу с террористами.

Терроризм подрывает глобальную стабильность и процветание. Он подрывает стабильность и экономические перспективы Пакистана. Вот почему мы просим наших партнеров по международному сообществу расширить доступ к рынкам для нашей продукции, которая дает нам сравнительные преимущества.

Мы верим в возможность установления баланса между подлинными национальными стратегиями и социально-экономическими и общинными планами. Правительство Пакистана также направляет средства на цели развития пострадавших районов, в том числе в сферы образования, здравоохранения, туризма, спорта, строительства дорог, дамб, каналов и гидроэлектростанций.

Организация Объединенных Наций и ее вспомогательные органы играют важную роль в осуществлении своих резолюций, содействии обсуждению вопроса о противодействии терроризму и распространении среди государств-членов передовой практики борьбы с ним. Организация Объединенных Наций призвана и далее играть заметную и эффективную руководящую роль в усилиях по противодействию терроризму. В этой связи крайне необходимо в рамках системы Организации Объединенных Наций поднять до самого высокого уровня прозрачность, эффективность, координацию и слаженность действий.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что терроризм угрожает всем нам. Объединение усилий и укрепление сотрудничества — это залог успеха на национальном и международном уровнях. Государства должны продолжать тесно сотрудничать в осуществлении их стратегий противодействия терроризму. Терроризм можно победить лишь при условии всеобъемлющих и коллективных усилий со стороны международного сообщества в рамках сотрудничества. Пакистан будет и впредь вносить свой вклад в эти коллективные усилия.

Сейчас я вновь возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово членам Совета.

**Г-н Ассельборн** (Люксембург) (*говорит по-французски*): Поскольку Люксембург впервые выступает на открытом заседании Совета Безопасности, разрешите мне, г-жа Председатель, поздравить Вашу страну, Пакистан, с вступлением на пост Председателя Совета в январе 2013 года. Я также благодарю Вас за организацию этих открытых прений по вопросу комплексного подхода к противодействию терроризму.

Сегодня Люксембург также впервые в истории выступает на открытом заседании как избранный член Совета Безопасности. Мы намерены в течение следующих двух лет вносить активный вклад в работу Совета Безопасности по осуществлению им своей главной ответственности, возложенной на него государствами-членами по Уставу Организации Объединенных Наций, а именно: ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

Терроризм является одной из самых серьезных угроз для международного мира и безопасности. Генеральный секретарь в полной мере отразил это в своем выступлении, за которое я его благодарю. Эта угроза распространяется, как показывает пример Сахеля. К сожалению, совсем недавно Пакистан вновь стал жертвой смертельных террористических нападений. В Вашем лице, г-жа Председатель, я хотел бы от имени нашей страны выразить Пакистану искренние соболезнования. Люксембург выражает солидарность со всеми, кто страдает от терроризма, и вновь подтверждает важность соблюдения прав жертв терроризма.

Люксембург решительно осуждает терроризм. Мы квалифицируем террористические акты как ничем не оправданные уголовные деяния, которые должны преследоваться и наказываться, невзирая на личности. Борьба с этим бедствием Люксембург готов на международном уровне, на европейском уровне и на национальном уровне. Усилия европейских стран будут освещены в заявлении, с которым выступит глава делегации Европейского союза и которое я полностью поддерживаю.

Говоря об усилиях Организации Объединенных Наций, следует положительно отметить тот факт, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций расширила рамки борьбы с глобальным терроризмом, охватив

не только репрессивные меры и меры безопасности, но и меры, направленные на обеспечение уважения прав человека и создание условий, способствующих пресечению распространения терроризма. Эта Стратегия обеспечивает всеобъемлющий подход, ведущий к принятию более эффективных мер реагирования на угрозу терроризма, объединяя вопросы безопасности, верховенство права, цели в области развития и защиту прав человека, о чем только что сказала Председатель.

Действительно, для предотвращения терроризма нам необходимо укреплять и лучше использовать потенциал Организации Объединенных Наций в таких областях, как предотвращение конфликтов, верховенство права, поддержание мира и миростроительство, а также развитие. Безопасность и развитие поистине дополняют друг друга. Долгосрочная цель любой стратегии борьбы с терроризмом состоит в том, чтобы спасти человеческие жизни и обеспечить благополучие людей. В свою очередь, развитие может содействовать антитеррористической пропаганде, особенно если оно способствует занятости среди молодежи, что является одним из главных направлений проводимой Люксембургом политики сотрудничества в области развития.

Я хотел бы подчеркнуть здесь, что борьбу с терроризмом необходимо вести с учетом основополагающих демократических ценностей, уважения прав человека и принципов благого управления. Все меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним должны приниматься на основе принципа верховенства права, и они должны отвечать нормам международного права, включая гуманитарное право, правозащитное право и беженское право. Так, опыт показывает, что серьезные нарушения прав человека могут создать благоприятные условия для распространения терроризма. Стратегии противодействия терроризму должны также надлежащим образом учитывать необходимость поощрения терпимости, диалога и уважения разнообразия. В этих вопросах важная роль принадлежит ЮНЕСКО, а также Альянсу цивилизаций, деятельность которого Люксембург активно поддерживает с момента его создания в 2005 году.

Люксембург полностью поддерживает деятельность комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), 1373 (2001) и 1540 (2004), которые занимают важное

место в реагировании Организации Объединенных Наций на терроризм. Санкции являются важным инструментом международной борьбы с терроризмом. Мы напоминаем о важности оперативного и эффективного выполнения введенных санкционных мер.

В то же время защита прав человека и уважение верховенства права имеют решающее значение для достижения нами конечной цели предотвращения и пресечения терроризма, если мы действительно намерены этого добиться. Мы приветствуем меры, принятые Советом Безопасности в последние годы для обеспечения применения четких, справедливых и транспарентных процедур в деятельности Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды». Мы всецело поддерживаем работу созданной в декабре 2009 года Канцелярии Омбудсмана, мандат которой был недавно продлен на 30 месяцев — до июня 2015 года. Мы подчеркиваем важность последовательных усилий, направленных на усовершенствование процедур в Совете.

В заключение я не могу не сказать несколько слов о противодействии финансированию терроризма. Люксембург, являющийся международным финансовым центром, прекрасно сознает свою особую ответственность в этом плане. Наша страна приняла целый ряд современных и последовательных законодательных и регулирующих мер по пресечению отмывания денег и финансирования терроризма. Эти меры соответствуют рекомендациям Целевой группы по финансовой деятельности. Кроме того, Люксембург вносит вклад в укрепление потенциала развивающихся стран в противодействии финансированию терроризма. Так, например, мы оказали помощь Сенегалу, профинансировав проект подготовки кадров, разработанный сенегальской национальной группой по обработке финансовой информации в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета.

Заслуживает одобрения тот факт, что проект заявления Председателя, подготовленного для этой открытой дискуссии, включает в себя все элементы всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом, о которых я только что сказал. По этой причине Люксембург полностью его поддерживает. Если, действуя сообща, мы сможем претворить его формулировки в реальные действия, то я несколько не

сомневаюсь в том, что мы добьемся значительного прогресса в борьбе с терроризмом.

**Г-жа Уорси** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотела бы поздравить Вас и правительство Пакистана со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в январе месяце. Я признательна Вам за созыв этой важной дискуссии, посвященной всеобъемлющему подходу к борьбе с терроризмом. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря за вступительное заявление и брифинг сегодня утром.

Пакистан находится на передовом рубеже борьбы с терроризмом и приносит огромные жертвы. После нападений 11 сентября в результате террористических актов в Пакистане погибло 30 000 гражданских лиц. Мы, в Великобритании, хорошо понимаем, какие трагические последствия имеет терроризм для пакистанцев. Мы глубоко сопереживаем с ними. Народ Пакистана всегда может рассчитывать на наше сочувствие, наше понимание и нашу неизменную поддержку в решении этих проблем и в борьбе с терроризмом. Как сказал премьер-министр Дэвид Кэмерон, враги Пакистана — это и наши враги.

Терроризм по-прежнему является одной из самых серьезных и опасных угроз, с которыми сталкивается современный мир. Совместный международный отклик — это единственный способ одержать верх в борьбе с таким бедствием, как терроризм, на основе всеобъемлющего подхода к противодействию терроризму. Мир изменился после нападений 11 сентября и других террористических преступлений, таких как взрывы на Бали и нападения 7/7 в Лондоне. Глобализация сделала наш мир более взаимосвязанным, а его границы — не столь четко обозначенными.

Все эти изменения принесли многие блага, но в то же время породили большие проблемы, которые требуют коллективного глобального реагирования для их решения. То же самое, несомненно, касается и террористических угроз, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Сейчас эти угрозы более разнообразны и более фрагментарны, а также, как никогда ранее, более агрессивны, отмеченные стремлением бросить вызов нашим общим ценностям, на основе которых была создана Организация Объединенных Наций. Поэтому Соединенное Королевство

согласно с призывом придерживаться всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом — всеобъемлющего с точки зрения числа стран, действующих сообща, с тем чтобы одержать над ним верх, и всеобъемлющего в плане набора инструментов, которые мы будем использовать в нашей борьбе с терроризмом.

Сталкиваясь с террористической угрозой, мы порой вынуждены прибегать к военной силе. Вместе с тем мы должны также сознавать связь между нестабильностью и терроризмом, а также необходимость устранения недовольства и нищеты, которые террористы стремятся использовать для радикализации общества и вербовки людей. Так, в Йемене, например, для устранения недовольства необходимо расширить доступ к правосудию, рабочим местам и основным услугам. В Сомали важную роль в противодействии террористическим угрозам играют усилия нашего министерства по вопросам международного развития в поддержку подготовки полицейских сил, создания комитетов общественной безопасности и обеспечения надежного доступа к здравоохранению и гуманитарной помощи. Соединенное Королевство готово продолжать оказывать помощь новому правительству Сомали в его усилиях по обеспечению прочного мира и безопасности на востоке Африки на основе успешных итогов состоявшейся в прошлом году Лондонской конференции по Сомали.

Поэтому наши более масштабные усилия по противодействию терроризму должны и впредь включать в себя работу, направленную на то, чтобы вывести страны из нищеты и обеспечить их стабильность. Это требует от нас поистине согласованного и комплексного подхода к противодействию терроризму, объединяющего дипломатические шаги, усилия в области развития и усилия оборонного характера.

Мы не должны забывать, что финансирование жизненно важно для террористических сетей. Пресечение финансирования имеет чрезвычайно большое значение для борьбы с терроризмом. Поэтому мы приветствуем деятельность Организации Объединенных Наций и других международных учреждений, включая Целевую группу по финансированию, направленную на разработку международных стандартов в области противодействия финансированию терроризма и на их эффективное соблюдение. Террористы также оперативно прибегают к

использованию новых технологических возможностей. В области кибербезопасности Соединенное Королевство играет важную роль в разработке международной киберстратегии, в том числе мы принимали у себя в 2011 году лондонскую конференцию по киберпространству. Мы приветствуем международные инициативы, направленные на уменьшение угрозы, которую несет в себе киберпреступность, и прежде всего инициативы, выдвигаемые в рамках Организации Объединенных Наций.

Соединенное Королевство также тесно сотрудничает с международными партнерами в усилиях по устранению таких транснациональных угроз, как незаконная торговля наркотиками и людьми. Так, например, Соединенное Королевство приветствует и одобряет принятие Протокола Организации Объединенных Наций о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций подчеркивает важность того, чтобы меры по борьбе с терроризмом осуществлялись в рамках международного права. Соединенное Королевство решительно поддерживает эту позицию. Соблюдение международных обязательств в области прав человека жизненно важно для устойчивости всей нашей работы по противодействию терроризму. Мы должны добиваться, чтобы наш коллективный потенциал в плане ареста, преследования и задержания террористов соответствовал стандартам в области прав человека, под которыми подписались государства — члены Организации Объединенных Наций.

Соединенное Королевство играет также активную роль во всем мире, обеспечивая безопасность и оказывая помощь в отправлении правосудия международным партнерам. При этом мы считаем чрезвычайно важным, чтобы эта работа соответствовала нашим ценностям. Поэтому Соединенное Королевство разработало конкретное руководство, руководство по оказанию помощи в обеспечении безопасности и правосудия за границей, с тем чтобы вся наша деятельность там по борьбе с терроризмом соответствовала нашим основным стандартам в области прав человека. Все предложения по оказанию помощи в области безопасности и правосудия

за рубежом в настоящее время основаны на этом руководстве.

Организация Объединенных Наций располагает уникальными возможностями для обеспечения руководства и координации всеобщей борьбы с терроризмом. Резолюции Организации Объединенных Наций обеспечивают основу для международной деятельности по борьбе с терроризмом, и органы Организации Объединенных Наций здесь, в Нью-Йорке и во всем мире, напряженно работают, применяя самые различные способы, с целью помочь нейтрализовать террористическую угрозу, с которой мы все сталкиваемся. Соединенное Королевство приветствует усилия всех этих структур по оказанию помощи в создании правовой базы для борьбы с терроризмом путем устранения условий, которые могут привести к росту агрессивного экстремизма, и на основе практических мер по оказанию помощи в предотвращении террористических актов.

Однако с учетом того, что так много международных органов участвуют в этих усилиях, а именно в общей сложности 31 отдельная структура, есть риск того, что эта деятельность не координируется так, как следовало бы. Поэтому мы по-прежнему поддерживаем призыв Генерального секретаря назначить координатора Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с терроризмом, что, на наш взгляд, могло бы повысить эффективность усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и способствовать обеспечению действительно всеобъемлющего подхода. Нам нужен адекватный мандат, и мы должны тщательно обдумать вопрос о том, как наилучшим образом использовать имеющиеся ресурсы, но мы по-прежнему убеждены в том, что более эффективная координация деятельности в рамках международных организаций и между ними крайне важна для достижения нами успеха в борьбе с глобальной террористической угрозой.

Важно также, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала стремиться к обеспечению максимально высокого, по возможности, уровня эффективности работы и координации с другими многонациональными организациями, противодействующими терроризму. Мы приветствуем регулярный диалог между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и рассчитываем на повышение в

результате уровня оперативного сотрудничества. Мы приветствуем также важный вклад Организации Объединенных Наций в деятельность Глобального контртеррористического форума.

Г-жа Председатель, я хотела бы еще раз поблагодарить Вас за то, что во время своего председательства в Совете Безопасности Вы нашли возможность уделить внимание этому важному вопросу. Соединенное Королевство по-прежнему полно решимости работать с коллегами по Совету Безопасности, всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций и ключевыми структурами Организации Объединенных Наций, противодействующими терроризму, для продвижения вперед наших коллективных всеобъемлющих усилий по борьбе с терроризмом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю баронессу Суорси за ее всеобъемлющее заявление и выраженную ею поддержку.

**Г-н Цуй Тянькай** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает признательность Пакистану за предложение провести открытые прения по борьбе с терроризмом. Г-жа Председатель, я благодарю Вас за то, что Вы прибыли в Нью-Йорк для руководства этими прениями. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его брифинг.

Пакистан находится на переднем крае международной борьбы с терроризмом. Его огромные усилия и большие жертвы в этой связи признаны во всем мире. 10 января в городе Кветта, пакистанская провинция Белуджистан, произошло несколько взрывов, которые привели к значительным жертвам. Китай решительно осуждает эти нападения. Мы хотели бы выразить наши глубокие соболезнования и искреннее сочувствие раненым и семьям пострадавших. Китай отвергает терроризм во всех его формах и будет продолжать поддерживать правительство и народ Пакистана в их усилиях по обеспечению национальной стабильности и борьбе с терроризмом.

Созыв этого заседания является убедительным подтверждением ответственной позиции Пакистана по вопросу борьбы с терроризмом. Китай высоко оценивает эти усилия. Я уверен, что наше сегодняшнее заседание поможет укрепить международный консенсус и внесет вклад в укрепление международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

После событий 11 сентября Совет Безопасности оперативно принял резолюцию 1373 (2001), которая привела к созданию Контртеррористического комитета. Это отражает твердую решимость международного сообщества бороться с терроризмом. В последующие годы был достигнут определенный прогресс, и угроза терроризма в целом уменьшается. С другой стороны, ситуация сегодня по-прежнему остается весьма серьезной. Террористическая деятельность процветает в некоторых частях мира, и волнения в некоторых других регионах обеспечивают пространство и возможности для проникновения в них террористов.

Мы были свидетелями нового развития событий в связи с террористическими организациями. Средний возраст боевиков-террористов снизился, используемые ими методы, становятся все более разнообразными, и некоторые организации объединяются для создания террористических сетей. Одним словом, сегодня еще весьма далеко до того, чтобы ликвидировать питательную среду для терроризма в мире, и укрепление международного сотрудничества по борьбе с терроризмом по-прежнему остается трудной задачей, для выполнения которой требуется немало времени.

Сегодняшние открытые прения обеспечивают ценную возможность для рассмотрения вопроса об эффективных и комплексных мерах борьбы с терроризмом. Я хотел бы изложить следующие позиции нашего правительства по международному сотрудничеству в плане борьбы с терроризмом.

Во-первых, мы должны уважать в полной мере суверенитет и территориальную целостность заинтересованных стран. В борьбе с терроризмом важно придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций; уважать независимость, суверенитет и территориальную целостность стран; прислушиваться в полной мере к их взглядам и мнениям; осуществлять международное сотрудничество на основе равенства и взаимной выгоды. Без глобальной поддержки борьба с терроризмом не может быть устойчивой. Поэтому международное сообщество должно оказывать более значительную помощь тем развивающимся странам, которые страдают от отсутствия потенциала, учитывая при этом пожелания таких стран.

Во-вторых, мы должны использовать роль Организации Объединенных Наций и ее Совета

Безопасности в качестве основного канала сотрудничества. Терроризм является угрозой для международного мира и безопасности. Китай поддерживает важную роль Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в процессе координации усилий на национальном уровне и определении глобальных ответных мер. Важно, чтобы страны строго соблюдали соответствующие резолюции Совета Безопасности и в полном объеме осуществляли Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем создание Центра Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и надеемся на более эффективную координацию и взаимодействие между различными учреждениями Организации Объединенных Наций.

В-третьих, мы должны применять всеобъемлющий подход к устранению коренных причин, а также признаков этого бедствия. Терроризм — это результат сложного взаимодействия политических, экономических и социальных факторов; с ним нельзя покончить лишь военными средствами. Усилия по борьбе с терроризмом должны сочетаться с экономическим ростом и надлежащим урегулированием региональных конфликтов. Необходимы более активный диалог и контакты между различными цивилизациями, религиями и этническими группами, с тем чтобы способствовать достижению взаимопонимания, терпимости и гармоничного сосуществования. Следует применять всеобъемлющий подход с использованием политических, экономических и дипломатических средств для устранения коренных причин террористической деятельности.

В-четвертых, мы должны отказаться от применения двойных стандартов. Терроризм является заклятым врагом всего человечества. Террористическую деятельность, где бы, когда бы и кем бы она ни осуществлялась, независимо от предлога, следует осудить и вести с ней борьбу. Не должно быть разных стандартов для разных нападений. Борьба с терроризмом не должна определяться на основе идеологии, и ее не следует также связывать с конкретными странами, правительствами, национальностями и религиозными убеждениями. В этом вопросе международное сообщество должно стремиться к более широкому консенсусу и выступать с единых позиций.

Китай страдает от терроризма. На протяжении многих лет «Исламское движение Восточного

Туркестана» и связанные с ним группы осуществляют многочисленные жестокие террористические нападения на Китай, приводящие к огромным людским потерям и к экономическому ущербу для нашей страны. Тому есть много подтверждений. Такие нападения представляют серьезную угрозу не только для национальной безопасности Китая, но и для мира и стабильности в нашем регионе. Международное сообщество должно объединиться в борьбе с этой угрозой.

Китай постоянно принимает активное участие в международных мероприятиях в рамках сотрудничества по противодействию терроризму. Наше правительство подписало 12 соответствующих международных конвенций в рамках Организации Объединенных Наций и строго выполняет резолюции 1267 (1999) и 1373 (2001). В соответствии с пунктом 6 резолюции 1373 (2001) Китай представил семь докладов в Контртеррористический комитет с информацией о том, как Китай выполняет эту резолюцию, а также о прогрессе, достигнутом им в последнее время в деятельности по противодействию терроризму.

Китай также активно участвует в международном сотрудничестве в области противодействия финансированию терроризма. Мы подписали меморандумы о сотрудничестве с 20 иностранными службами финансовой разведки и вошли в состав Группы разработки финансовых мер, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Азиатско-Тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег. Мы также предоставляем, по мере возможности, материальную помощь другим развивающимся странам и поддерживаем их в плане подготовки кадров, тем самым содействуя их усилиям по противодействию терроризму.

Мир добился значительного прогресса в борьбе с терроризмом. Однако предстоит еще многое сделать. Международное сообщество должно прилагать неустанные усилия для искоренения террористических угроз и применять для этого всеобъемлющий подход. Китай обязуется и впредь действовать в этом направлении.

**Г-н Амрани (Марокко)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить Пакистану глубокую признательность за созыв в ходе его председательствования в Совете Безопасности этих

специальных прений по такому важному вопросу, как всеобъемлющий подход к противодействию терроризму. Королевство Марокко разделяет приверженность Пакистана укреплению международной борьбы с терроризмом и приветствует концептуальный документ, подготовленный пакистанской делегацией для наших прений (S/2013/3, приложение). Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его очень полезный брифинг и отметить его приверженность укреплению руководящей роли Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом и в мобилизации ресурсов и опыта для наращивания потенциала государств-членов.

За последние несколько лет международное сообщество постепенно сформировало мощный консенсус, разработало эффективные стратегии и создало крепкую структуру в целях более эффективной борьбы с терроризмом. Эти серьезные усилия позволили нанести урон структурам террористов, сорвать ряд террористических замыслов и ослабить верхушку крупных террористических группировок. Тем не менее, тенденции международного терроризма и используемые им методы без конца эволюционируют, а террористические группы постоянно меняют способ своих действий. Террористические группы разрабатывают планы, ориентированные на целые регионы, еще больше укрепляются связи между террористами и сетями транснациональной организованной преступности, активнее используются информационно-коммуникационные технологии.

Терроризм — это очень сложное и многоплановое явление, с которым мы должны бороться на основе укрепления консенсуса и эффективного сотрудничества. Для того чтобы наши коллективные действия по борьбе с терроризмом были эффективными, они должны строиться на всеобъемлющем подходе и специальных стратегиях на национальном, региональном и международном уровнях.

Организация Объединенных Наций как наиболее подходящий для этого и легитимный многосторонний форум разработала действенную архитектуру противодействия терроризму. В последние десять лет Совет Безопасности демонстрирует завидную решимость в противодействии терроризму: он принял большое число резолюций и продолжает активизировать деятельность своих контртеррористических структур. Как Председатель Контртеррористического комитета (КТК)

Марокко преисполнено решимости сотрудничать со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций в укреплении действий, предпринимаемых КТК по консолидации стратегического и транспарентного подхода, а также в дальнейшем укреплении координации усилий по оказанию технической помощи, позволяющей наращивать потенциал государств-членов в противодействии терроризму.

Сегодня мы располагаем всеми необходимыми средствами и инструментами. Я считаю, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, принятая Генеральной Ассамблеей в 2006 году, представляет собой наиболее комплексное и эффективное решение, принятое международным сообществом для устранения этой опасной угрозы и для совершенствования действий Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы также воздать должное Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий за ее постоянные усилия по координации международной поддержки.

Несмотря на все эти позитивные события, терроризм по-прежнему представляет серьезную угрозу для международного мира и безопасности. Организация Объединенных Наций должна активизировать свои усилия, адаптировать свои действия к новым схемам терроризма, а также расширять свои партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями. В этом контексте мы, как и другие организации, выступавшие сегодня утром, вновь подтверждаем свою готовность продолжать обсуждение любых предложений, направленных на дальнейшее усиление слаженности, координации и повышение эффективности усилий Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму, включая предложение Генерального секретаря о назначении координатора Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму. Кроме того, Организация Объединенных Наций следовало бы подумать о том, как можно улучшить взаимодействие с другими многосторонними механизмами, активно участвующими в глобальной борьбе с терроризмом.

В этой связи позвольте мне напомнить о важной работе, проводимой в рамках Глобальной инициативы по борьбе с ядерным терроризмом и направленной на наращивание национального и

международного потенциалов в деле предотвращения, фиксирования инцидентов, связанных с ядерным терроризмом, и реагирования на них. Хочу, в частности, напомнить о последнем совещании участников Инициативы, которое состоялось в Рабате. Мы хотели бы также подчеркнуть уже достигнутые Глобальным контртеррористическим форумом серьезные успехи, в частности принятый в прошлом году Рабатский меморандум об эффективных методах противодействия терроризму в сфере уголовного правосудия.

Марокко занимает всеобъемлющий и многоплановый подход к противодействию терроризму, основанный на нашей постоянно готовности вносить активный вклад в сохранение мира и безопасности на всех уровнях. Эта стратегия базируется на приверженности Марокко таким ценностям, как терпимость, права человека, основные свободы и верховенство права. Она также согласуется со Стратегией Организации Объединенных Наций и положениям Устава Организации Объединенных Наций, с соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и другими международными правовыми документами, участником которых является Марокко.

Такой наступательный подход Марокко успешно воплотился в решительные превентивные правоохранительные меры и самоотверженные действия судебной системы, направленной на противодействие терроризму, а также в национальные инициативы, нацеленные на устранение различных соответствующих социальных, экономических и культурных факторов.

Наш эффективный подход зиждется на ряде важнейших элементов, среди которых полное неприятие всеми марокканскими гражданами терроризма и насилия в качестве средств достижения политических целей. Наша твердая приверженность продолжению необратимых демократических реформ, наивысшей и общей целью которых является развитие человека, сегодня предоставляет Марокко самую надежную гарантию против распространения насилия и экстремизма.

Марокко уделяет не меньшее внимание предотвращению распространения терроризма и экстремизма на региональном уровне и в равной степени привержено этой деятельности. В течении многих лет Марокко настойчиво предостерегало

международное сообщество в отношении ухудшения ситуации в Сахельском регионе, который по-прежнему сталкивается со сложными, многогранными и взаимосвязанными проблемами. Сегодня Сахель стал ареной вызывающей у всех тревогу действий с участием террористических и экстремистских групп, которые угрожают стабильности и безопасности государств Сахеля, Западной Африки, Магриба и не только этих регионов. Год назад экстремистские террористические группировки начали постепенно брать под свой контроль северные районы Мали. В результате того, что международное сообщество не торопилось предпринимать меры по их вытеснению из этих районов, в настоящее время в руках террористических элементов находятся уже две трети территории государства, и они действуют все более самоуверенно. Об их намерениях говорят действия, предпринятые ими на прошлой неделе, когда они нарушили фактически существовавший на протяжении шести месяцев режим прекращения огня, тем самым отвергнув принятые Советом Безопасности решения. Ввиду этих тревожных событий Марокко поддерживает недавнее обращение правительства Мали с призывом об оказании ему внешней помощи в борьбе с террористическими элементами, как и меры, предпринимаемые в настоящее время двусторонними партнерам в ответ на этот призыв.

В том что касается регионального уровня, позвольте мне еще раз обратиться с призывом к созданию надежного механизма диалога, сотрудничества и солидарности — механизма, которым были бы охвачены все государства Сахеля и Магриба в целях комплексного и эффективного преодоления критической ситуации, сложившейся в районе Сахеля. Для преодоления этих проблем нам необходимо повысить уровень совместной ответственности, инклюзивного сотрудничества и конструктивного партнерства.

В заключение хочу отметить, что терроризм проистекает из сложного комплекса взаимосвязанных политических, экономических и социальных факторов. В борьбе с ним нам нельзя упускать из виду необходимость устранения его коренных причин посредством содействия политическим преобразованиям и развитию человеческого потенциала, искоренения социальной несправедливости и урегулирования региональных конфликтов. Для достижения стабильных успехов в борьбе с терроризмом

контртеррористическая деятельность должна осуществляться на комплексной основе — мы должны не только полагаться на военные и правоохранные меры, но и уделять особое внимание человеческому фактору сотрудничества.

Поэтому мы твердо убеждены в том, что Организация Объединенных Наций должна оставаться главным механизмом обеспечения эффективного продвижения вперед в нашей борьбе с терроризмом. Мы также убеждены в том, что в национальных антитеррористических стратегиях следует уделять внимание систематическому и эффективному сотрудничеству на региональной и субрегиональной основе.

Действуя в соответствии с проповедуемыми нами идеалами и принципами, Марокко намерено оставаться активным партнером Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества в глобальной борьбе с бедствием терроризма, всецело приверженным этому делу.

И эту нашу приверженность невозможно выразить лучше, чем это сделал Его Величество король Марокко Мухаммед VI, который сказал:

«В сфере борьбы с терроризмом Марокко будет и впредь придерживаться всеобъемлющей, многогранной стратегии, в рамках которой усилия по обеспечению безопасности, демократических преобразований и развития будут носить взаимоукрепляющий и взаимодополняющий характер. В рамках этой стратегии будут также поощряться созидательность и новаторское мышление в сфере национальной культуры наряду с твердой приверженностью верховенству права и равенству всех перед законом и правовой системой страны».

**Г-н Змеевский** (Российская Федерация): Прежде всего позвольте выразить признательность пакистанскому председательству за инициативу проведения заседания Совета, посвященного вопросу укрепления комплексного подхода в борьбе с терроризмом. Российская Федерация поддерживает такой подход, реализует его на национальном уровне и продвигает в международном антитеррористическом сотрудничестве при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности.

Рассматриваем сегодняшнее заседание как вклад в практическое воплощение этой генеральной линии, логическое продолжение специальных заседаний Совета по антитеррору, проведенных в прошлом году (см. S/PV.6765 и S/PV.6890).

К сожалению, террористическая угроза не уменьшается. На днях серия варварских террористических актов в Пакистане повлекла за собой многочисленные человеческие жертвы. Выражаем соболезнования их родственникам и близким, нашу солидарность с ними, пожелания скорейшего выздоровления пострадавшим.

Терроризм стремительно адаптируется к новым реалиям, приобретает новое измерение и остроту. Сообщения о терактах все чаще приходят и из регионов, ранее не сталкивавшихся с этим явлением. Мы имеем дело с максимально опасным и трудно предсказуемым глобальным вызовом устоям современного миропорядка и цивилизации, несущим угрозу международному миру и безопасности.

Новые серьезные проблемы в контексте антитеррористической безопасности накапливаются под воздействием противоречивых процессов в Северной Африке и на Ближнем Востоке, в зоне Африканского Рога. Они обернулись активизацией террористических группировок, их мобильным перемещением через границы, быстрым вооружением, прежде всего за счет арсеналов ливийского оружия, освоением новых источников финансирования. Терроризм все плотнее срачивается с организованной преступностью, в том числе в Западной Африке и зоне Сахеля. Не случайно криминальным вызовам в этом регионе в начале прошлого года было посвящено открытое заседание Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (см. S/PV.6765).

Активность «Аль-Каиды» и Движения талибов в афгано-пакистанском регионе продолжает генерировать террористические угрозы транснациональных масштабов вкупе с незаконным производством и оборотом наркотиков.

Терроризм — противник нетрадиционный. Террористические организации в отличие от государств не связаны международными обязательствами, не несут ответственность перед обществом, действуют в иной системе координат и нравственных установок. С помощью современных информационных технологий, Интернета террористы развернули

активную идеологическую работу, ведут вербовку, организуют обучение боевиков.

Крайне опасная тенденция — стремительное распространение идеологии терроризма и насильственного экстремизма, которое происходит зачастую с анонимной подачи в «социальных сетях» под лозунгами реформ, демократии с призывами к организации на улицах протестных акций. Не могут не беспокоить транслируемые в средствах массовой информации картины толп недовольных, выражающих свои протестные настроения под флагами «Аль-Каиды» и с портретами Усамы бен Ладена.

Наблюдаются попытки проникновения сторонников «Аль-Каиды» и других террористических структур в органы власти и общественные организации. На этом фоне в мире поднимается разрушительная волна радикализма, которая провоцирует опасные межконфессиональные напряжения в различных регионах, создает благоприятные условия для привлечения в террористические группировки новых сторонников, прежде всего, молодежи.

Еще одна вызывающая особую тревогу тенденция — вплетение терроризма в ткань современных региональных и иных вооруженных конфликтов, как это имеет место, например, в Мали. Выступая под флагом сепаратизма, террористы напрямую угрожают территориальной целостности государств, подрывая тем самым основы международного мира и безопасности.

Отрадно, что в плане нейтрализации террористической угрозы на территории этой страны международное сообщество, как, в частности, подтвердило вчерашнее заседание Совета Безопасности, руководствуется общими подходами. В то же время не может не вызывать озабоченность отсутствие консолидированной позиции в Совете Безопасности в отношении осуждения террористических актов и угроз в контексте сирийских событий, особенно на фоне усиливающегося там влияния в рядах оппозиции террористических структур, связанных с «Аль-Каидой».

Транснациональный характер современных террористических угроз требует объединения усилий всего международного сообщества в интересах организации эффективного противодействия этому опасному вызову. Сделано на этом направлении немало. Создана глобальная система коллективного реагирования на террористические вызовы.

Она включает солидную договорную базу, круг участников которой необходимо всемерно расширять. На этой основе сформировалась разветвленная схема институционального взаимодействия при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций.

Динамично развивается сотрудничество в борьбе с терроризмом на региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях. Масштабы и результаты проделанной работы позволили качественно улучшить оперативное взаимодействие правоохранительных структур в международном, региональном и двусторонних форматах и, как результат, нанести существенный урон потенциалу террористических организаций, установить барьеры на пути распространения их деятельности, лишить их важных каналов финансовой и материальной подпитки.

Тем не менее, задача своевременного и адекватного реагирования на меняющиеся вызовы терроризма остается в зоне приоритетного внимания Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности. Поддерживаем углубление соответствующего взаимодействия с Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций без ущерба для самостоятельной активной роли Совета в этой сфере.

Придаем принципиальное значение деятельности Контртеррористического комитета, Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) в отношении «Аль-Каиды», и Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011) в отношении движения «Талибан».

Отмечаем, что при согласовании в декабре 2012 года новых резолюций Совета по «Аль-Каиде» и Движению талибов была сохранена нацеленность его соответствующих санкционных механизмов на противодействие реальной террористической угрозе, исходящей от этих структур. Меры по обеспечению прозрачности и либерализации деятельности упомянутых механизмов должны способствовать повышению их эффективности и поддержанию качества работы на антиталибском и антиялькаидовском направлениях.

Международный императив — недопущение какой-либо помощи террористам, в том числе военно-технической и финансовой. Государства, которые игнорируют это обязательство, в конечном

итоге сталкиваются с эффектом бумеранга, расплываясь жизнями своих граждан за попустительством терроризму. Среди неотложных задач — обеспечение полноценного выполнения принятой по инициативе Российской Федерации резолюции 2017 (2011), которая предусматривает комплекс мер по противодействию бесконтрольному распространению ливийского оружия, особенно переносных зенитных ракетных комплексов. Сегодня эта сфера превратилась в крайне опасный источник подпитки террористических и криминальных организаций не только в регионе Сахаро-Сахеля, но и далеко за его пределами.

Не утрачивает актуальности поставленная в резолюции 1624 (2005) задача противодействия идеологии терроризма, создания в мировом сообществе атмосферы его тотального отторжения. Борьбу за умы и сердца людей необходимо вести на основе углубления межкультурного диалога и взаимопонимания между цивилизациями, религиями, жестко пресекая подстрекательство к терроризму в любых его формах. Следует наладить эффективное взаимодействие с гражданским обществом, чтобы на самых ранних стадиях нейтрализовать проявления насильственного экстремизма и терроризма.

Как никогда востребованной становится задача всеобъемлющей реализации одобренной Генеральной Ассамблеей Глобальной контртеррористической стратегии. В ней гармонично сочетаются силовой и «мягкий» антитеррор, задачи выполнения профильных резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Результаты третьего обзора Глобальной контртеррористической стратегии в июне 2012 года открывают дополнительные возможности наращивания работы по совершенствованию комплексных подходов противодействия терроризму.

В контексте темы сегодняшнего заседания и принимая во внимание стремительно меняющийся характер глобальной террористической угрозы особенно важными становятся меры международного сообщества не только по оперативному реагированию на кризисные ситуации, но и по их предупреждению. Первостепенными считаем вопросы профилактики террора, пресечения «воспроизводства» идеологии экстремизма и насилия, в том числе через противодействие подстрекательству к терроризму, а также недопущения использования в террористических целях медийного пространства, глобальной сети Интернет. Крайне важно выработать

консолидированные ответы на новые террористические вызовы, в том числе в киберпространстве. Практическая работа по выполнению требования Совета Безопасности о запрете пропагандирующих терроризм сайтов (например, информационного рупора террористической организации «Имарат Кавказ» — «Кавказ-Центра» в Швеции) должна дополняться разработкой глобальной договорной основы противодействия использованию киберпространства в террористических и иных криминальных целях, налаживанием практического взаимодействия и укреплении доверия в этой области.

Повышенную угрозу международному миру и безопасности несет терроризм массового уничтожения. Особую актуальность приобретают шаги по предупреждению ядерного терроризма. Необходимо добиваться расширения участия государств в профильных конвенциях Организации Объединенных Наций и Международного агентства по атомной энергии, в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, обеспечивать выполнение решений Сеульского саммита по ядерной безопасности. В реализации этих задач важную роль призван сыграть Комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004).

Россия намерена продолжать активно поддерживать контртеррористические усилия под эгидой Организации Объединенных Наций, в том числе собственным экспертным опытом и практикой. В октябре мы приняли миссию Контртеррористического исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности для оценки имплементации нашей страной отдельных положений базовых антитеррористических резолюций Совета 1373 (2001) и 1624 (2005). По итогам визита продемонстрирована приверженность России делу наращивания международного сотрудничества в этой области под эгидой Организации Объединенных Наций, подтвержден наш вклад в качестве постоянного члена Совета в разработку и продвижение международных стандартов в этой сфере.

Рассматриваем социально-экономическую профилактику как один из важнейших приоритетов современного антитеррора, который сегодня немалым без энергичных адресных мер, нацеленных на заботу о человеке, обеспечение и защиту его прав, в том числе на достойное и безопасное существование,

адекватное вознаграждение за честный труд. Люди должны видеть альтернативу терроризму и иному криминалу, иметь возможность осознанно делать выбор в пользу развития и созидания. Свой вклад в реализацию проектов социально-экономического развития могли бы внести не только государства, но и антитеррористические структуры Организации Объединенных Наций, ее Управление по наркотикам и преступности (ЮНОДК) совместно с организациями, специализирующимися на экономическом содействии (Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Европейская экономическая комиссия), региональными структурами (Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество независимых государств). Такая синергия открывала бы новую страницу международного донорства, сочетающую содействие развитию с борьбой против терроризма и иного криминала.

Считаем особенно важным подключение к этим усилиям бизнес-сообщества. В русле решения задач профилактики терроризма такая работа ведет к ослаблению социально-экономической базы криминала, который, как правило, пускает глубокие корни именно там, где господствует бедность, безработица, отсутствуют условия для нормальной жизни. Партнерство с бизнесом полезно и для выработки эффективных мер по обеспечению прав жертв терроризма, в том числе компенсационных выплат на основе транснациональных схем страхования и перестрахования от мегатерактов.

Россия — инициатор международного проекта по партнерству государств с бизнесом в борьбе с терроризмом. По предложению российского председательства в «восьмерке» в 2006 году в Москве состоялась представительная конференция, заложившая основы такого взаимодействия и получившая развитие в виде множества проектов в самой России и на международном уровне. Считаем актуальной поддержку принятого в апреле 2012 года по инициативе России решения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию запустить работу по формированию основ международного сотрудничества в обеспечении безопасности туристической сферы от террористических и иных криминальных

угроз. В русле государственно-частного партнерства выстраивается проект под эгидой ЮНОДК и Межрегионального научно-исследовательского Института Организации Объединенных Наций по проблемам преступности и правосудия — пресечение утечек драгоценных металлов в руки террористов и иного криминала.

Необходимо продолжить усилия по отслеживанию и купированию финансовых потоков, подпитывающих терроризм. По инициативе России Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег занимается такой актуальной проблемой, как вскрытие финансовых потоков от незаконного производства и оборота афганских наркотиков, значительная часть которых уходит на финансирование терроризма. Разумеется, решение перечисленных новых задач ни в коей мере не должно рассматриваться как принижение правоохранительной составляющей антитеррористической работы, в том числе обмена информацией, проведения совместных антитеррористических учений и операций, сотрудничества по уголовному преследованию террористов и обеспечению неотвратимости их наказания, пресечению финансирования, поставок им вооружений и иных форм поддержки, а также содействия в подготовке квалифицированных кадров и совершенствования национальных законодательств.

Поставленные задачи могут быть решены только на основе твердой приверженности принципам, заложенным в Уставе Организации Объединенных Наций, решениях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Речь, прежде всего, об уважении суверенитета государств, невмешательстве в их внутренние дела, соблюдении прав человека и основных свобод, осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, где бы и кем бы ни совершались террористические акты, отказе от любых форм поддержки этой преступной деятельности. Категорически недопустимы какие-либо отступления от принципиальной и консолидированной линии международного сообщества на безоговорочное осуждение терроризма и активное противодействие ему. Политическая неразборчивость в этой области объективно ведет к возрастанию террористических рисков.

Борьба с международным терроризмом остается приоритетом российской внешней политики. Поддерживаем заявление Председателя Совета

Безопасности по итогам сегодняшнего заседания, которое акцентирует важность укрепления под эгидой Организации Объединенных Наций комплексного подхода в международном антитеррористическом сотрудничестве. Настроены на продолжение диалога и конструктивного взаимодействия на этом направлении со всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе наращивания доверия и неуклонного следования международному праву.

**Г-жа Райс** (Соединенные Штаты Америки) *(говорит по-английски)*: Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за созыв этого очень важного заседания. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и участие в сегодняшнем заседании.

Я хотела бы еще раз выразить наши глубочайшие соболезнования в связи с совершенными на прошлой неделе в Пакистане ужасающими нападениями, которые привели к гибели более 100 человек. Соединенные Штаты поддерживают пакистанский народ и решительно осуждают эти бессмысленные и бесчеловечные нападения, которые, к сожалению, напоминают нам о том, что все мы по-прежнему сталкиваемся с таким злом, как терроризм. Поэтому мы очень ценим то, что Пакистан вновь обращает внимание Совета на этот важнейший вопрос.

Размышляя о прошедшем десятилетии, следует подчеркнуть непреклонную приверженность Совета Безопасности борьбе с терроризмом. Мы продолжали содействовать комплексному подходу к борьбе с терроризмом, наращивая контртеррористические усилия на национальном, региональном и международном уровнях.

Однако мы не должны допускать самообольщения. Хотя основная организация «Аль-Каида» потерпела серьезные поражения, она выжила и по-прежнему представляет собой угрозу для всех нас. Кроме того, ее подразделения и другие проповедующие насилие экстремистские группы создают серьезную опасность. На Аравийском полуострове «Аль-Каида» представляет собой серьезную международную угрозу. «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ) и «Аш-Шабааб» по-прежнему создают обстановку нестабильности и используют убежища в Мали, регионе Сахеля и Африканского Рога, дестабилизируя общества и препятствуя доставке жизненно важной

гуманитарной помощи миллионам нуждающимся. Боевики организации «Боко Харам» в Нигерии неоднократно совершали смертоносные нападения, в том числе на сотрудников Организации Объединенных Наций, а транснациональные террористические группы по-прежнему действуют в Северной Африке, Ираке, Афганистане, Пакистане, Сирии и других странах.

Сохранение террористических сетей свидетельствует о важности долгосрочных дипломатических и экономических инициатив, а также международного сотрудничества. Хотя сообщать нам удалось добиться успехов, террористические группы продолжают приспосабливаться к изменяющимся условиям, превращаются в преступные организации и занимаются торговлей людьми и другими видами незаконной деятельности для финансирования своих операций. Организация АКИМ, например, все чаще использует похищения людей с целью получения выкупа для поддержки своей организации и финансирования террористических нападений. Похищение с целью выкупа имеет не только ужасные последствия для жертв и их семей, но и представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, которая, скорее всего, будет продолжать оставаться серьезной проблемой в ближайшие годы. Международное сообщество должно приложить гораздо больше усилий для борьбы с этим злом.

По мере распространения террористической угрозы как никогда возрастает необходимость стратегического и комплексного подхода к борьбе с терроризмом. Соединенные Штаты признают, что сила, конечно, необходима, но ее вовсе недостаточно для того, чтобы эффективно противостоять этой угрозе в долгосрочной перспективе. Мы должны также уделять первостепенное внимание наращиванию потенциала государства, укреплению благого управления и гражданских институтов, содействию экономическому развитию и созданию рабочих мест, борьбе с экстремизмом и снижению привлекательности насилия и информационных каналов, способствующих вербовке террористов, с тем чтобы государства-члены и их граждане были лучше подготовлены к борьбе с угрозами в пределах своих границ и регионов.

В то же время Соединенные Штаты активизировали свою помощь в деле укрепления потенциала, с тем чтобы помочь странам обезопасить свои

границы, сорвать нападения, подвергать судебному преследованию террористов и их подстрекателей и ликвидировать экстремизм и его причины. Только в прошлом году мы провели подготовку более 9800 сотрудников правоохранительных органов более чем из 50 стран. Советники по правовым вопросам из Соединенных Штатов работают с правительствами принимающих стран по всему миру, с тем чтобы повысить возможности органов правосудия по противодействию терроризму. По линии нашего Транссахарского контртеррористического партнерства проводится подготовка кадров и оказывается поддержка ряду стран Сахеля и Магриба в целях укрепления безопасности границ, содействия экономической помощи, уничтожения террористических сетей и предотвращения нападений. В рамках этой программы, объединяющей гражданских и военных экспертов и экспертов в области уголовного правосудия, используется комплексный подход к борьбе с терроризмом. Кроме того, мы создали Центр стратегических коммуникаций в борьбе с терроризмом, чтобы противостоять пропаганде «Аль-Каиды» и экстремистов в Интернете и давать опровержения.

Соединенные Штаты ценят свои партнерские связи с Организацией Объединенных Наций в борьбе с терроризмом, и наше сотрудничество уже приносит свои плоды. Например, в связи с тем, что эффективное управление тюрьмами и правильная работа исправительных учреждений могут снизить риск радикализации, Соединенные Штаты взаимодействовали с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в целях разработки Римских передовых методов реабилитации и реинтеграции в жизнь общества лиц, причастных к насильственной экстремистской деятельности. Мы надеемся на тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и недавно созданным Международным центром передового опыта для противодействия насильственному экстремизму имени Хедаяи в Абу-Даби, который будет оказывать помощь экспертам в разработке инструментов для противодействия экстремистской идеологии и для сдерживания распространения радикализма. Укрепление сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций и обеспечение введения в действие необходимой

структуры для борьбы с терроризмом в XXI веке по-прежнему занимают центральное место в рамках нашего подхода.

Организация Объединенных Наций прилагает активные усилия для формирования консенсуса в отношении Глобальной контртеррористической стратегии и для оказания технической помощи в деле укрепления потенциала во всем мире. Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в качестве форума для содействия коллективным контртеррористическим усилиям. Соединенные Штаты приветствуют инициативу Генерального секретаря по назначению координатора Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму и его усилия по сведению воедино контртеррористической структуры Организации Объединенных Наций в целях максимально эффективного использования опыта и ресурсов.

Мы надеемся на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Глобальным контртеррористическим форумом в следующем году, поскольку Форум способствует осуществлению ее рамочных документов по верховенству права, пенитенциарной системе и предотвращению похищения людей с целью выкупа. Мы рассчитываем на совместную работу в Совете Безопасности и с государствами-членами в целях дальнейшего укрепления режима санкций в отношении «Аль-Каиды».

Главным уроком последнего десятилетия стало признание огромного значения того вклада, который гражданское общество может внести в усилия по противодействию терроризму. Жертвы терроризма и их ассоциации, например, играют важную роль в предотвращении терроризма. Мы призываем все соответствующие структуры Организации Объединенных Наций активизировать свое взаимодействие с гражданским обществом в целях противодействия терроризму и борьбы с насильственным экстремизмом и оказывать ему поддержку.

Ни одна страна, ни одна организация, никакая конкретная тактика или инструмент сами по себе не могут устранить угрозу терроризма. Только комплексный подход, подкрепляемый нашей общей решимостью, наше постоянное сотрудничество и расширение партнерских связей в конечном итоге могут покончить с угрозой глобального терроризма.

**Г-жа Скуефф** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего Аргентина хотела бы выразить свои искренние соболезнования народу и правительству Пакистана и семьям жертв недавних террористических нападений в этой стране.

Я поздравляю Пакистан с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и приветствую эффективность и транспарентность, с которыми пакистанская делегация руководит нашей работой. Кроме того, я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв этих очень важных и своевременных прений по вопросу об одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности. Мы особенно рады тому, что Вы председательствуете на этом заседании.

Терроризм представляет собой угрозу для жизни, человеческого достоинства, мирного и цивилизованного сосуществования, а также угрозу международному миру и безопасности. Мы считаем, что комплексный подход к решению этой проблемы является не только наиболее подходящим, но, на самом деле, единственным подходом, который может позволить добиться успеха. В этой связи подход, предложенный Председателем Совета для решения проблемы терроризма, является весьма своевременным.

Аргентина убеждена, что Организация Объединенных Наций призвана играть главную роль в многосторонних усилиях. В этой связи мы считаем, что Ассамблея, Совет Безопасности и их соответствующие вспомогательные органы являются наиболее подходящими форумами для эффективных действий по предотвращению и искоренению терроризма. Именно в этих органах мы можем принимать наиболее действенные решения и именно максимальная эффективность и легитимность этих органов придают импульс совместным действиям. В этой связи мы полагаем, что Совету следует и далее прилагать усилия для повышения эффективности и прозрачности этих органов и для обеспечения им надлежащего механизма обзора принимаемых ими мер. Во всех случаях такие органы должны заниматься решением проблем, избегая при этом последствий для населения в целом.

В сентябре 2005 года бывший президент нашей страны г-н Нестор Киршнер на саммите Совета Безопасности аргументированно заявил, что в силу таких новых угроз для международного мира и

безопасности, как терроризм, «мы наконец начинаем осознавать подлинный смысл солидарности между государствами» (S/PV.5261, стр. 8). В рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций комплексный подход к этому вопросу укрепляет нашу деятельность в тех областях, где существует огромный дефицит, преимущественно, в том, что касается таких условий, способствующих распространению терроризма и его финансированию, как обеспечение уважения прав человека и верховенства права, как основы нашей борьбы с терроризмом.

Ни религиозные противоречия, ни этнические разногласия, ни экономические условия не могут служить оправданием для террористических актов. С другой стороны, терпимость и верховенство права в комплексе с социальной интеграцией и достойной работой укрепляют условия для противодействия распространению терроризма и позволяют вести борьбу с этим злом, как это признается в проекте заявления Председателя, который Совет сегодня будет принимать.

С учетом трагического опыта государственного терроризма в Аргентине, который привел к масштабным и систематическим нарушениям прав человека, мы были вынуждены укреплять государственную политику в различных сферах прав человека, в частности в том, что касается сохранения памяти, восстановления истины, справедливости и предоставления компенсации. В этой связи мы обратились к международному сообществу с просьбой о поддержке в целях прогрессивного развития права на истину благодаря недавно созданному при Совете по правам человека посту Специального докладчика, и способствовали принятию Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Кроме того, наша страна непосредственно пострадала от международного терроризма, она стала жертвой двух актов бомбового терроризма, которые были совершены в Буэнос-Айресе в 1992 году против посольства Израиля и в 1994 году против штаб-квартиры Совместной аргентинско-израильской ассоциации, являющейся одной из самых важных общественных организаций Аргентины. В результате этих актов погибли более 100 человек, и народ Аргентины чтит их память. Некоторые из пострадавших и членов их семей выжили. Вместе с правительством они должны пройти путь к

восстановлению истины, справедливости и предоставлению компенсации. Этот опыт укрепил нашу убежденность в том, что с терроризмом нужно вести борьбу в рамках верховенства права и уважения основных свобод. Борьбу с ним следует вести в условиях полного уважения норм права, включая соблюдение надлежащей правовой процедуры и прав человека.

Терроризм, как одна из так называемых новых угроз, является противоправным актом, который чреват подрывом национальной безопасности и государственных институтов. Усилия по противодействию терроризму должны соответствовать подлинным угрозам, с которыми сталкивается каждая страна при выявлении угроз для установления приоритетов превентивных мер. В Аргентине главными полномочиями по координации межведомственной политики между различными учреждениями, которые занимаются вопросами борьбы с терроризмом, наделено Министерство национальной безопасности. Со своей стороны, Секретариат разведки направляет и координирует деятельность национальной разведывательной системы и поддерживает рабочие связи с национальными разведывательными органами и форумами.

В этой связи мы считаем, что Совет Безопасности должен через свои соответствующие органы прилагать усилия для развития сотрудничества в этой области. Здесь речь идет о судебном сотрудничестве в отношении экстрадиции и взаимной помощи, а также борьбы с финансированием терроризма. Поэтому мы настоятельно призываем государства-члены включать в свое внутреннее законодательство и применять международно-правовые документы и резолюции Организации Объединенных Наций, касающиеся терроризма, с тем чтобы лишить обвиняемых в таких преступлениях лиц возможности использовать правовой вакуум для уклонения от правосудия.

В рамках многосторонних и региональных систем мы должны работать над созданием эффективных и оперативных механизмов блокирования средств террористов с учетом необходимости ликвидации экономических структур, которые поддерживают такие организации. В нашем случае для эффективного выполнения резолюций 1267 (1999) и 1373 (2001) мы разработали закон, устанавливающий официальную процедуру «замораживания» средств, которые имеют отношение к терроризму.

Он применяется компетентным органом к лицам, которые причастны к государственному терроризму, которые скрываются от правосудия и в отношении которых ведутся расследования в связи с преступлениями против человечности.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что руководящая роль принадлежит Организации, однако ее работа дополняется, как того требует Устав Организации Объединенных Наций, субрегиональными и региональными усилиями, а также усилиями специализированных учреждений, которые сотрудничают в вопросах, представляющих глобальный интерес. Одним из примеров этого является обеспечение безопасности в морских портах, аэропортах и пограничного контроля. В этих сферах все мы должны продолжать сотрудничать, поскольку они являются дополнительными, крайне важными элементами нашей совместной борьбы с международным терроризмом.

И наконец, я хотел бы заявить, что Аргентинская Республика поддерживает проект заявления Председателя, который будет зачитан Председателем от имени Совета Безопасности.

**Г-н Эсав (Того)** (*говорит по-французски*): Прежде всего разрешите мне от имени нашей страны выразить Пакистану соболезнования в связи с террористическими актами, которые недавно были совершены против пакистанского народа, и заявить о нашей солидарности с ним. Я хотел бы также поблагодарить Вашу страну за организацию сегодняшних прений по вопросу о всеобъемлющем подходе к противодействию терроризму и приветствовать министра иностранных дел Пакистана г-жу Хину Раббани Хар, которая прибыла в Нью-Йорк для того, чтобы председательствовать на этом заседании. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю не только за брифинг по обсуждаемому вопросу, но и за все его усилия и реализуемые инициативы Организации Объединенных Наций по пресечению терроризма. Наша делегация присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

В последние годы терроризм стал одной из самых опасных угроз для международного мира и безопасности. Действительно, совершаемые террористами кровавые расправы, похищения, захват

заложников, преднамеренные убийства и призывы к ним — все это серьезные нарушения права на жизнь и права на то, чтобы жить в условиях мира. Терроризм угрожает самому выживанию государств. Соответственно, это бедствие остается в центре внимания международного сообщества, и особенно Совета Безопасности. Сегодняшняя дискуссия служит прекрасным подтверждением этого факта.

К сожалению, неустанные усилия, нацеленные на устранение этой угрозы, отнюдь не привели к достижению желаемых результатов, поскольку террористы для продолжения своей деятельности прибегают к применению самых современных технологий и используют финансовые средства, получаемые от различной преступной деятельности, как например, незаконная торговля наркотиками и получение выкупов. Кроме того, отличительной чертой террористов нередко является осуществление деятельности под прикрытием коммерческих предприятий, ассоциаций и неправительственных организаций, которые составляют их сети поддержки, что еще больше усложняет борьбу с терроризмом. В результате этой угрозы приобретают более сложный характер, и в этой связи возникает необходимость в том, чтобы наши государства направляли существенные ресурсы на борьбу с терроризмом теперь, когда перед ними стоят многочисленные проблемы, которые во многом носят неотложный характер, поскольку они связаны с борьбой с нищетой и достижением целей в области устойчивого развития.

С учетом его различных проявлений и метаморфоз важно выработать определение явления терроризма, чтобы успешнее бороться с ним. Поэтому необходимо лучше понять причины и мотивы, которые толкают людей в объятия терроризма. Как известно, он обычно расцветает в условиях социальной уязвимости и людского отчаяния, особенно среди молодежи, которая в целях выживания готова предложить свои услуги для достижения неблагоприятных целей. Поэтому развитие и безопасность взаимосвязаны на уровне как причин, так и следствий терроризма.

Важно также помнить, что религиозный фундаментализм и сектантство являются питательной средой для терроризма. На основе убеждений, догм и принадлежности к той или иной общине преступные группы используют эту форму выражения

убеждений — нетерпимую и бескомпромиссную — в качестве средства навязывания своих мнений.

Еще один побудительный мотив, возможно, связан с глобализацией экономики и обществ, которая придает процессу перемен более глобальный и сложный характер, создавая ситуацию, когда государство порой не в состоянии успешно конкурировать с частными структурами, деятельность которых в большей степени подчинена стремлению к наживе, чем к другим ценностям, связанным с человеческим достоинством.

К сожалению, экономический и финансовый кризисы последних лет, которые затронули все страны мира, еще больше увеличили разрыв между богатыми и бедными и привели к отчаянию, безысходности и даже к утрате смысла жизни. Именно такую уязвимость и используют в своих интересах террористические организации и группы, когда они вербуют отчаявшихся людей для реализации своих требований посредством совершения террористических актов, за спины которых они прячутся и за действия которых они принимают на себя ответственность, чтобы упиваться славой борцов за справедливость.

Поэтому диапазон факторов, ведущих к распространению терроризма, очень широк. Вместе с тем наша делегация считает, что даже если нищета, дискриминация и предубеждения и являются факторами, питающими терроризм, не может быть оправданий для совершения преступлений, когда существуют возможности для диалога, переговоров и поиска компромисса, где различные стороны могут выдвигать свои требования или излагать свои взгляды.

Учитывая масштабы террористических актов, подрывающих основы общества и несущих ужасные последствия для государств и целых регионов, как, например, в случае Сахельского региона, включая Мали и Сомали, международному сообществу необходимо сохранять постоянное состояние готовности. Поэтому мы приветствуем усилия по противодействию терроризму, принимаемые в рамках Организации Объединенных Наций, в частности усилия в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, которая является отражением готовности государств-членов выработать единый стратегический подход к борьбе с терроризмом

эффективным и устойчивым образом. В этой связи наша страна приветствует недавний обзор этой Стратегии, который позволяет постоянно обновлять различные заслуживающие рассмотрения аспекты в свете меняющейся природы терроризма.

Следует также приветствовать приверженность Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий усилиям, направленным на то, чтобы позволить государствам создать потенциал, необходимый для борьбы с этим злом. Кроме того, Того всемерно поддерживает работу комитетов Совета Безопасности, учрежденных резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011), 1373 (2001) и 1540 (2004), которые также играют важнейшую роль в усилиях Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму.

Наша страна всегда считала и считает борьбу с терроризмом одной из главных задач своих усилий. Она также утвердила рамки, состоящие из различных нормативно-правовых документов, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций и таких региональных организаций, как Африканский союз, которые нацелены на повышение эффективности мер реагирования государств и членов международного сообщества на многочисленные проявления терроризма.

Хотя и существует целый ряд действующих антитеррористических правовых документов, призванных укрепить международные антитеррористические механизмы, следует принять общую конвенцию о международном терроризме, с тем чтобы заполнить пробелы в существующих договорах и укрепить международные усилия по привлечению к судебной ответственности тех, кто совершает террористические акты. В этой связи мы считаем, что рассмотрение государствами — членами Организации Объединенных Наций определенных положений существующих региональных нормативно-правовых документов, таких как Конвенция Организации африканского единства о предотвращении терроризма и борьбе с ним от 14 июля 1999 года и Протокол к ней от 8 июля 2004 года, могло бы способствовать преодолению трудностей, связанных с заключением международной конвенции.

С учетом воздействия нищеты, неравенства и нетерпимости во всех их проявлениях на

распространение терроризма мы считаем, что аспекты безопасности и права в контексте борьбы с терроризмом могут быть эффективными лишь в тех случаях, когда они рассматриваются также в свете усилий, связанных с эффективным управлением, экономическим развитием, созданием жизнеспособных демократических институтов, укреплением диалога между цивилизациями, уважением к культурным различиям и мирным урегулированием споров. Кроме того, в борьбе с терроризмом следует также принимать во внимание права человека и содействовать их эффективной реализации.

Иными словами, все меры, направленные на предотвращение и пресечение терроризма, должны приниматься с учетом принципа верховенства права и в соответствии с международным правом, включая гуманитарное право, международные стандарты в области прав человека и беженское право. В этой связи Организация Объединенных Наций призвана разработать типовое законодательство о преступлениях, связанных с терроризмом, как это предусмотрено в соответствующих конвенциях и протоколах и как она сделала это в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Всеобъемлющий подход к борьбе с терроризмом может быть эффективным лишь при условии, если она ведется на основе устойчивого международного сотрудничества. В решении краткосрочных и среднесрочных задач в деле искоренения постоянной угрозы, нависшей над всеми странами и всеми народами мира, большое значение имеют взаимодействие, обмен информацией между различными учреждениями, участвующими в борьбе с терроризмом, а также техническая и финансовая помощь в ведении этой борьбы.

Того полагает, что только на основе совместных действий на двустороннем, региональном и международном уровнях государства, особенно менее богатые, смогут успешно бороться с терроризмом. Необходимо, чтобы все государства подтвердили и поддержали центральную координирующую роль Организации Объединенных Наций в этих усилиях.

**Г-н Алиев** (Азербайджан) *(говорит по-английски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Пакистан как Председателя Совета Безопасности за своевременную инициативу провести эти важные прения,

посвященные всеобъемлющему подходу к противодействию терроризму. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный брифинг и выразить признательность Секретариату и соответствующим структурам Организации Объединенных Наций за их вклад в противодействие терроризму.

Азербайджан знает о бедствии терроризма не понаслышке. Наша страна неоднократно оказывалась объектом террористических нападений. Деятельность хорошо известных, опирающихся на государственную поддержку международных террористических групп, чья идеология базируется на исторических, расовых и религиозных предрассудках и ненависти, представляет серьезную угрозу для национальной безопасности Азербайджана и безопасности всего нашего региона.

Азербайджан не случайно решил сосредоточить внимание на вопросе борьбы с терроризмом, избрав его в качестве центральной темы своего председательствования в Совете Безопасности в прошлом году. 4 мая 2012 года Азербайджан организовал заседание Совета Безопасности на высоком уровне по вопросу об укреплении международного сотрудничества в деле выполнения обязательств по противодействию терроризму (см. S/PV.6765). Важным итогом этого заседания стало принятое на нем заявление Председателя (S/PRST/2012/17). В своем выступлении в Совете Безопасности президент Республики Азербайджан г-н Ильхам Алиев подчеркнул:

«Мы все должны объединить наши силы в борьбе с терроризмом. Природа сегодняшнего терроризма и его все более прочная взаимосвязь с другими угрозами международному миру и безопасности требуют тесного международного сотрудничества между государствами, в том числе за счет формирования более скоординированного, согласованного и системного подхода в рамках Организации Объединенных Наций». (S/PV.6765, стр. 29)

Президент Азербайджана также рассказал о конкретных угрозах и проблемах, с которыми сталкивается наша страна, и предоставил всеобъемлющий анализ и оценку ситуации в этом плане.

Наше правительство неизменно принимает комплексные меры для выполнения в полном объеме своих соответствующих международных

обязательств и содействия глобальной борьбе с этим бедствием. Мы решительно поддерживаем международное сотрудничество в этой сфере и активно добиваемся его укрепления.

Стоит отметить, что в рамках наших усилий 18 и 19 марта Азербайджан будет принимать международную конференцию по укреплению сотрудничества в деле предотвращения терроризма, организованную совместно Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры. В этой конференции примут участие главы государств и правительств, министры, руководители международных организаций, видные деятели и представители гражданского общества и научных кругов. Среди ее целей проведение углубленного и перспективного обмена мнениями о проблемах и возможностях в плане противодействия терроризму, обзор путей поощрения международного сотрудничества и, что самое важное, выработка конкретных идей и предложений по проектам в целях оказания технической помощи национальным властям в укреплении их потенциала.

Терроризм, с его меняющейся природой и характером, представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности и политической независимости, суверенитету, территориальной целостности и социально-экономическому развитию всех государств. Сегодня, когда наш мир продолжает страдать от терроризма и частых и широкомасштабных террористических актов, которые приводят к гибели ни в чем не повинных людей и подрывают мир и безопасность, жизненно важным остается всеобъемлющий подход к борьбе с этим бедствием на основе согласованных и скоординированных международных действий.

Международное сообщество, в том числе благодаря усилиям Организации Объединенных Наций, достигло ощутимых результатов в борьбе с терроризмом. В то же время ряд критически важных областей по-прежнему требует к себе нашего постоянного внимания. Я хотел бы особо отметить некоторые из них.

Затронутые конфликтами территории, особенно находящиеся под иностранной военной оккупацией, часто служат благодатной почвой для террористов и других негосударственных субъектов,

которые используют терроризм как средство для достижения своих незаконных целей. Накопление вооружений и боеприпасов на этих территориях в отсутствие международного контроля и риск попадания оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов в руки негосударственных субъектов представляют серьезную угрозу для регионального и международного мира и безопасности.

Признавая важность устранения всех условий, способствующих распространению терроризма, в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций, мы вместе с тем подчеркиваем необходимость активизации усилий по разрешению конфликтов на основе общепринятых норм и принципов международного права, в частности касающихся уважения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости международно признанных границ государств.

Полное осуществление международных правовых обязательств всеми государствами является принципиально важным. Однако недостаточно лишь упомянуть об этой цели. Большое число государств сталкивается с трудностями в плане осуществления своих соответствующих обязательств. Решение этой извечной проблемы должно оставаться в центре международных усилий по противодействию терроризму. Мы высоко оцениваем роль соответствующих структур Организации Объединенных Наций в деле оказания технической помощи государствам-членам. В то же время для того, чтобы эффективно и своевременно реагировать на различные проблемы в области безопасности, порожаемые терроризмом, государства-члены должны сами укреплять свое сотрудничество на основе двусторонних и многосторонних механизмов по оказанию помощи в наращивании потенциала.

Война с терроризмом не может и не должна использоваться для сведения счетов с какой-либо религией или культурой. Этот принцип должен быть неотъемлемой частью любой стратегии противодействия терроризму. Все государства должны сплоченно выступать в поддержку различных инициатив по межкультурному и межрелигиозному диалогу, таких как «Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций» и инициатива в отношении культуры мира. Укрепление сотрудничества в рамках этих инициатив даст возможность не допускать неверных толкований, проявлений диффамации и преднамеренного навешивания ярлыков на религии

и будет способствовать повышению эффективности усилий по борьбе с терроризмом.

Как ответственный член Группы друзей «Альянса цивилизаций» Азербайджан активно участвует в развитии межрелигиозного и межкультурного диалога. Поэтому недавно мы организовали ряд заметных и ориентированных на действия мероприятий, включая Всемирный саммит религиозных лидеров и Всемирный форум по межкультурному диалогу.

В заключение хочу сказать, что мы приветствуем проект заявления Председателя, который будет принят позднее на сегодняшнем заседании. Он направлен на укрепление сотрудничества в противодействии терроризму под эгидой Организации Объединенных Наций. Азербайджан будет и впредь вносить вклад в эту работу в рамках международного сотрудничества, основанного на строгом соблюдении норм и принципов международного права.

**Г-н Гасана** (Руанда) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить министра иностранных дел Пакистана Ее Превосходительство г-жу Хину Раббани Хар за организацию этих важных прений и за ее содержательное выступление. Я также приветствую заявление, сделанное Генеральным секретарем.

Руанда вновь заявляет о своем решительном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, поскольку он представляет одну из самых серьезных угроз международному миру, безопасности и развитию. Терроризм является нарушением не только Устава Организации Объединенных Наций, но и принципов и ценностей Учредительного акта Африканского союза.

Наше правительство ратифицировало 14 универсальных документов по вопросам борьбы с международным терроризмом, разработанных в рамках системы Организации Объединенных Наций и касающихся конкретных проявлений терроризма, а также поддержало Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций вместе с ее планом действий. Наша страна также ратифицировала Конвенцию о предупреждении терроризма и борьбе с ним 1999 года бывшей Организации африканского единства.

Наша делегация выражает свою признательность и поддержку Контртеррористическому

комитету Организации Объединенных Наций и его соответствующим органам и учреждениям за усилия и деятельность в рамках Глобальной контртеррористической стратегии, направленные на устранение угроз международному миру и безопасности, создаваемых сторонниками экстремизма, насилия и терроризма.

Мы хотели бы также поблагодарить Африканский союз за усилия по претворению обязательств своих государств-членов в конкретные действия, что привело к созданию в 2004 году Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом со штаб-квартирой в Алжире. Основная задача этого Центра заключается в укреплении сотрудничества между африканскими странами, предотвращении терроризма и борьбе с ним, а также в оказании помощи в выполнении в полном объеме международных конвенций, касающихся терроризма. В этой связи Руанда выражает готовность продолжать сотрудничество с международными и региональными партнерами — как двусторонними, так и многосторонними, — в целях содействия укреплению координации международных усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

Руанда твердо убеждена в том, что эффективные меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним требуют адекватных национальных правовых и институциональных рамок, включая сильный элемент уголовного правосудия, который коренится в ключевых принципах верховенства права, надлежащего отправления правосудия и уважении прав человека. В этой связи Руанда, действуя в своих правовых и институциональных рамках, выполнила рекомендации резолюции 1373 (2001), в том числе в отношении учреждения национального комитета по борьбе с терроризмом под руководством национального координатора, в состав которого входят представители различных национальных органов безопасности, а также функционального подразделения по борьбе с терроризмом в составе Руандийской национальной полиции.

Наша страна также приняла законодательство о предотвращении и криминализации отмывания денег и финансирования терроризма. Это привело к созданию Отдела финансовых расследований в составе Руандийской национальной полиции, который занимается проведением операций в рамках Национального банка Руанды. Руанда также является членом Группы стран востока и юга Африки по

борьбе с отмыванием денег и Организации начальников полиции восточноафриканских государств. Обе эти организации были созданы благодаря Конвенции Африканского союза 1999 года по предотвращению терроризма и борьбе с ним в соответствии с духом резолюции 1373 (2001).

В ходе открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о контртерроризме, подобных сегодняшним, для Руанды важно осудить акты терроризма, совершаемые во всем мире. Мы выражаем особую тревогу в связи с бедствием терроризма в Африке, которое чревато угрозой распространиться по всему континенту, если мы не будем вести с ним борьбу. Мы осуждаем действия, совершаемые группой «Аш-Шааб» в Сомали, объединением «Ансар дине» и другими связанными с «Аль-Каидой» организациями в Исламском Магрибе, Мали и Северной Африке, группой «Бoko Харам» в Нигерии и прочими террористическими организациями на нашем континенте.

Террористы являются врагами мира и стабильности. К сожалению, конфликты и ситуации, характеризующиеся отсутствием государственной власти, в ряде африканских стран становятся благоприятной почвой для терроризма. И отнюдь не случайностью или простым совпадением является то, что террористы регулярно нападают на миротворцев и угрожают странам, которые их предоставляют. Поэтому урегулирование конфликтов на нашем континенте является в настоящее время абсолютным приоритетом не только в контексте восстановления мира и стабильности, но и в качестве превентивной меры против распространения там терроризма.

Другой превентивной мерой против терроризма является, разумеется, устранение его коренных причин. Руанда считает, что терроризму нет никаких оправданий. Тем не менее мы все знаем о том, что нищета, безработица, плохое управление и отсутствие справедливости подпитывают терроризм по всему миру. В этой связи терроризм в арабском мире также напоминает о том, что существует настоятельная необходимость нахождения международным сообществом долгосрочного решения самого затяжного конфликта, вопрос о котором стоит в повестке дня Совета, а именно израильско-палестинского конфликта.

Хотя благодаря региональным и международным усилиям удалось добиться прогресса в борьбе с терроризмом и в урегулировании региональных конфликтов, необходимо также уделять внимание террористическим организациям, которые изменяют названия и аббревиатуры после того, как их относят к категории террористических. Позднее они маскируются под политические организации, однако обладают чертами, присущими террористическим. Можно привести в качестве примера Демократические силы освобождения Руанды, которые действуют в Демократической Республике Конго. Они являются продуктом Армии освобождения Руанды, которая после того, как это террористическое движение было внесено в «черный список», изменила название и аббревиатуру, но при этом сохранила все свои террористические характеристики.

В заключение я хотел бы выразить сочувствие Пакистану, который, как сказала министр Нина Раббани Кхар, является «одной из крупных жертв терроризма». В этой связи мы хотели бы символично поблагодарить Малалу Юсафзаи за ее беспрецедентное мужество. Я хотел бы также воздать должное тем, кто продолжает неустанно работать на благо пострадавших и кто выступает против терроризма, экстремизма и насилия.

**Г-н Росенталь** (Гватемала) *(говорит по-испански)*: Я хотел бы поблагодарить делегацию Пакистана за созыв этих открытых прений. Мы хотели бы также поблагодарить министра иностранных дел г-жу Нину Раббани Кхар за руководство этим заседанием. Мы хотели бы также выразить признательность за концептуальный документ, распространенный в качестве документа S/2013/3. Мы высоко ценим присутствие здесь с нами Генерального секретаря и благодарим его за выступление.

С национальной точки зрения, можно утверждать, что терроризм не является эндемическим злом в нашей стране или же, в более общем смысле, в нашем регионе Латинской Америки. Однако, если взглянуть на этот вопрос шире, то можно найти, что это явление представляет собой огромный вызов, с которым сталкивается человечество. Вот почему мы категорически осуждаем терроризм во всех его формах и проявлениях, вне зависимости от его природы. Нет никаких оправданий тем ужасам, страданиям и жертвам, которые несет с собой это бедствие ни в чем не повинным людям.

Г-н Председатель, мы считаем, что террористический акт, где бы он ни совершался, подобный тому, что имел место в вашей стране несколько дней назад, наносит ущерб и оскорбление всему населению мира. В связи с этим необходимо также принимать превентивные меры и решительные ответные коллективные действия в рамках международного сотрудничества.

Организация Объединенных Наций играет основополагающую роль в этой области. Помимо принятия целого ряда международных конвенций и протоколов, выработанных для борьбы с терроризмом начиная с 2006 года, мы углубили Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, которую мы обновляем практически каждые два года. Кроме того, Совет находится в авангарде усилий по мобилизации международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Нет необходимости перечислять многочисленные резолюции, прямо или косвенно касающиеся данной темы или созданных с этой целью органов.

Как недвусмысленно отмечается в Стратегии, борьба с терроризмом не ограничивается сферами разведки, обороны и безопасности. Не менее, или даже, может быть, более важно устранить причины, благоприятствующие распространению терроризма, которые побуждают отдельных лиц или группировки прибегать к неизбирательному насилию в отношении ни в чем не повинных людей или, по меньшей мере, подстрекать к применению насилия и ксенофобии. Это касается широкого круга тем, начиная с поощрения социально-экономического развития и заканчивая укреплением институтов демократического управления и обеспечения верховенства права. Под этим также подразумевается устранение источников большой напряженности, отражающей этнические, религиозные или идеологические разногласия, — устранение с помощью классических инструментов предотвращения конфликтов. Для этого надо придавать особое значение одному качеству — терпимости, которая должна быть присуща всем странам на международной арене. При этом мы должны тщательно избегать применения мер борьбы с терроризмом в качестве предлога для нарушения основных гуманитарных прав населения наших стран.

Ввиду многогранного характера данного явления говорить о комплексном подходе к делу борьбы

с терроризмом трудно без упоминания необходимости как можно скорейшего принятия всеобъемлющей конвенции относительно терроризма, нужда в которой назрела уже давно. Взвешивая пользу такой всеобъемлющей конвенции, которая служила бы дополнением к уже существующим инструментам борьбы с международным терроризмом, мы считаем, что среди прочих достоинств ее преимуществами будут следующие.

Во-первых, всеобъемлющая конвенция способствовала бы предотвращению безнаказанности тех, кто совершает акты террора, которые в настоящее время составляют одну из серьезнейших угроз международному миру и безопасности; во-вторых, она способствовала бы сотрудничеству и правовой взаимопомощи между государствами в деле передачи в руки правосудия тех, кто виновен в совершении подобных актов; в-третьих, в ней было бы дано определение терроризма, а это создало бы возможности для всеобщей криминализации этой недопустимой деятельности; в-четвертых, таким образом были бы заполнены существующие пробелы в работе Совета Безопасности, и в частности его Комитета, учрежденного резолюцией 1373 (2001), а также в мерах, применяемых комитетами по санкциям.

Кроме того, нас тревожит конкретная проблема взаимосвязи терроризма с транснациональной организованной преступностью. Эта тема кратко затронута как в распространенной делегацией Пакистана концептуальной записке, так и в проекте заявления Председателя, текст которого мы одобрим сегодня утром. У орудующих в нашем регионе преступных картелей и террористических группировок есть одна общая черта — это полное презрение, с которым они относятся к человеческой жизни. Существует уже достаточно доказательств того, что террористические группы занимаются преступной деятельностью для финансирования своих действий, нацеленных на применение насилия, но можно предвидеть также и тот день, когда преступные картели займутся террористической деятельностью в рамках своей стратегии накопления незаконных богатств.

Необходимость всестороннего и комплексного подхода к борьбе с этим сложным явлением, как предлагается в концептуальной записке, подводит нас к последнему выводу относительно крайней необходимости более высокого уровня слаженности прилагаемых Организацией Объединенных Наций

усилий, цель которых — ответить на бросаемый терроризмом вызов. Создание в 2005 году Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий было шагом в правильном направлении, однако можно усомниться в том, что какую-либо пользу в смысле обеспечения слаженности действий принесла, по всей видимости, чрезмерная децентрализация работы Совета Безопасности по борьбе с терроризмом, которая была рассредоточена по его различным вспомогательным органам, в том числе учрежденным резолюциями 1373 (2001), 1267 (1999), 1989 (2011) и 1540 (2004).

Те же самые сомнения мы испытываем по поводу уровня координации между Исполнительным директором Контртеррористического комитета и различными департаментами Секретариата, обслуживающими работу Генеральной Ассамблеи. Сейчас не время и не место вносить конкретные предложения о том, как добиться в системе Организации Объединенных Наций более высокого уровня слаженности в деле борьбы с терроризмом, однако нам, членам Совета Безопасности, следует по крайней мере начать в своей среде обсуждение вопроса о том, достаточно ли мы координируем внутреннюю работу, выполняемую вышеупомянутыми комитетами по санкциям.

Как бы то ни было, мы высоко ценим работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в поддержку борьбы государств-членов с терроризмом, ведь в конечном счете именно они несут главную ответственность за ликвидацию этого страшного бедствия.

**Г-н Куинлан (Австралия)** *(говорит по-английски)*: Я благодарю Вас, г-н Председатель, за ведущую роль Пакистана в организации этих прений. Нам известно, что Пакистан находится в авангарде борьбы с терроризмом. Ясным напоминанием об этом служат ужасные нападения, совершенные на прошлой неделе в Кветте, долине Сват и других местах в Пакистане. В условиях такого насилия пример Малалы Юсуфзай и ее школьных сверстниц вселяет надежду. Он должен укрепить в нас решимость противостоять терроризму и служит нам в этом деле маяком.

Терроризм по-прежнему является одной из серьезнейших угроз международному миру и безопасности и поэтому должен оставаться в центре пристального внимания Совета. Угроза эта теперь более размытая и менее централизованная, но

фактом остается то, что от террористических нападений ежегодно гибнет около 12 тыс. человек, и они продолжают дестабилизировать государства и регионы. Характер этой угрозы и методы и стратегии террористических групп постоянно изменяются и создают новые опасности. Теперь мы втянуты в борьбу с непосредственной угрозой терроризма в Мали и в Сахеле.

Эволюционирует, конечно, и понимание государствами наиболее эффективных способов борьбы с терроризмом. Накапливаются знания и опыт, позволяющие нам оттачивать подходы и повышать нашу эффективность. Нам известно, что необходимы хорошая разведка, строгое поддержание правопорядка и судебные преследования, но мы знаем также и то, что их недостаточно. Нам надо также заниматься ликвидацией движущих сил терроризма, террористической пропаганды и процессов радикализации.

В Совете Безопасности царит общий настрой на решительную борьбу с терроризмом. Это совершенно очевидно из всех сделанных сегодня выступлений, и поэтому я ограничу свои комментарии двумя важнейшими аспектами комплексного подхода: это эффективное предотвращение терроризма и укрепление сотрудничества и координации как внутри государств, так и между ними.

Государства добились значительного успеха в осуществлении судебного преследования террористов и демонтажа крупных террористических сетей. Так, например, в регионе Юго-Восточной Азии, где расположена сама Австралия, с 2002 года, когда на Бали были совершены террористические акты, Индонезия подвергла судебному преследованию более 600 террористов. Однако этот общий успех правоохранительных органов также вскрыл основную проблему: в наших контртеррористических усилиях слабым звеном зачастую являются тюрьмы. Находясь в заключении, террористы продолжают вербовать людей и планировать нападения; ситуация усугубляется еще и тем, что сейчас многие заключенные начинают выходить на свободу.

В этой связи эффективный контроль за заключенными-экстремистами, а также их реабилитация приобретают все большее значение для предотвращения терроризма. Жизненно важными на этом направлении являются обмен передовым опытом и разработка соответствующих

коллективных стратегий. Сегодня здесь получает широкое освещение деятельность Глобального контртеррористического форума. Австралия, Индонезия и другие страны Юго-Восточной Азии разрабатывают региональные подходы, опираясь на эту деятельность.

Террористические организации продолжают вербовать в свои ряды новичков и сторонников. Для того чтобы победить терроризм, мы должны побороть стоящие за ним силы. Это означает укрепление наших обществ, с тем чтобы они сумели отвергнуть насильственный экстремизм. Подходы могут различаться в зависимости от обстоятельств, но к числу общих элементов можно отнести следующие.

Во-первых, речь идет об обеспечении инклюзивных обществ, в которых каждый имеет право голоса и доступ к качественному образованию и рабочим местам. В мире наблюдается демографический перекося в сторону молодого населения. Как отметил сегодня утром заместитель министра иностранных дел Китая Цуй Тянькай, средний возраст террористов снижается. Во всех регионах и обществах одной из основных проблем, усугубляющих уязвимость молодых людей, остается распространенная среди них безработица. Нам необходимо в срочном порядке достичь прогресса в деле привлечения молодежи к участию в жизни наших обществ, в основном посредством создания рабочих мест.

Во-вторых, речь идет о пропаганде ценностей, которые, при условии их широкого укоренения в обществе, могут помочь ему противостоять призывам террористов. К таким ценностям относятся терпимость, взаимопонимание и диалог между религиями и культурами и внутри них самих, а также уважение разнообразия.

В-третьих, речь идет об укреплении верховенства права и обеспечении принципов справедливости и равенства перед законом в целях устранения потенциальных претензий, которые так часто эксплуатируются террористами.

Очевидно, что для пропаганды этих ценностей государствам необходимо применять творческий подход при использовании современных средств коммуникации. Интернет представляет собой идеальное средство, которым пользуются террористы в целях вербовки, пропаганды своей идеологии и привлечения финансирования. Согласно

исследованиям, молодежь — то есть, именно те, кто наиболее подвержен влиянию экстремистской идеологии, — более знакома с террористической риторикой, нежели с риторикой позитивной и контртеррористической. Правительствам необходимо содействовать обсуждениям в сети Интернет и социальных сетях, для того чтобы их позитивные идеи были услышаны раньше, чем экстремистские лозунги.

Мы должны также продолжать пропагандировать такие ценности, как терпимость, взаимопонимание, равенство и разнообразие, на международном уровне. Альянс цивилизаций и межконфессиональный диалог, например региональный диалог, проводимый в течение последнего десятилетия в странах Юго-Восточной Азии, по-прежнему имеют огромное значение.

В рамках эффективного, всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом также необходимо укрепление сотрудничества и координации на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Для обеспечения эффективной координации на национальном уровне требуется систематическое сотрудничество между правоохранительными органами и другими ведомствами, которые могут более эффективно заниматься устранением причин терроризма, такими как, например, учреждения по делам молодежи, по вопросам, касающимся культуры, религии, образования и общин. Такое сотрудничество подразумевает частый обмен информацией об угрозах, операциях и долгосрочных целях.

Государствам необходимо также укреплять сотрудничество с региональными сетями. Опираясь на опыт работы с Джакартским центром по сотрудничеству в правоохранительной области, мы оценили реальные преимущества совместного обучения специалистов правоохранительных органов региона на базе специально выделенного для этого учреждения. Обучение в Центре прошли более 12 000 офицеров, которые в ходе этого процесса углубили свое понимание общих проблем и различных потребностей Азиатско-Тихоокеанского региона, укрепили личные взаимоотношения, способствующие усилению трансграничного сотрудничества, и прониклись чувством общности цели. Нам необходимо иметь больше таких региональных центров и в других регионах. Ради достижения

этой цели Австралия готова сотрудничать с другими государствами.

Чтобы обеспечить применение всеобъемлющего подхода, необходима эффективная координация деятельности различных учреждений Организации Объединенных Наций на глобальном уровне. Назначение координатора Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы с терроризмом укрепило бы стратегическую и оперативную согласованность действий, и оно обязательно должно произойти. Как отмечали другие ораторы, на глобальном уровне необходимо укрепление сотрудничества в целях предотвращения финансирования терроризма. Нам необходимо также включить анализ терроризма, его причин и мер по борьбе с ним в повестку дня Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, включая мандаты политических миссий и усилий по миростроительству.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Австралия в своем качестве только что избранного члена Совета Безопасности будет и впредь решительно поддерживать нынешние усилия Совета по предотвращению терроризма и борьбе с ним. По мере дальнейшей эволюции этой угрозы наши стратегии по борьбе с ней также должны совершенствоваться. В этой связи Совет будет и впредь играть центральную роль на этом направлении. Независимо от того, насколько сложной является эта задача, мы должны быть на шаг впереди.

**Г-н Ким Сук** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за проявление Вашего умения руководить и за созыв этих важных прений на тему противодействия терроризму. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его вводный брифинг.

Г-н Председатель, я хотел бы, прежде всего, от имени нашей страны выразить глубочайшие соболезнования Вам, Вашей стране и скорбящим семьям, пострадавшим в результате чудовищных террористических нападений, совершенных в Кветте на прошлой неделе.

На протяжении последних десяти лет международное сообщество предпринимает согласованные и скоординированные усилия, добиваясь значительного прогресса в борьбе с терроризмом, например, существенного ослабления основной группы «Аль-Каиды» в Афганистане. Однако терроризм

продолжает создавать серьезную угрозу для международного мира и безопасности. «Аль-Каида» по-прежнему является источником обеспокоенности в области безопасности, поскольку ее региональные отделения продолжают расширять свое влияние в таких регионах, как север Мали и юг Аравийского полуострова. Усиливается также угроза «доморощенного» терроризма. Кроме того, террористические организации начали устанавливать связи с другими транснациональными криминальными операциями, такими как незаконный оборот наркотиков, похищение людей, незаконная торговля оружием и пиратство. Террористические организации приобретают все более изощренный характер, постоянно изыскивая новые способы расширения своего влияния посредством использования Интернета и других информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, есть опасения, что в руки террористов может попасть оружие массового уничтожения.

Терроризм может в любой момент поразить любой регион и любую страну. В одиночку государства не могут справиться с масштабами, многообразием и постоянными видоизменениями угрозы терроризма. Для обеспечения эффективности усилий по борьбе с терроризмом требуются укрепление международного сотрудничества в правоохранительной сфере, обмен информацией и пресечение финансирования терроризма. Крайне важно также, чтобы государства-члены оказывали поддержку другим государствам в наращивании потенциала и предоставляли им техническую помощь. Принятие эффективных мер по борьбе с терроризмом невозможно без укрепления потенциала и демонстрации готовности всех государств-членов. Организация Объединенных Наций всегда играла и продолжает играть центральную роль в руководстве международным сотрудничеством в борьбе с терроризмом.

Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций, единогласно принятая Генеральной Ассамблеей в 2006 году, обеспечивает международному сообществу прочную основу для ведения всеобъемлющей и систематической контртеррористической деятельности. Как подчеркивалось в ходе третьего обзора в Ассамблее, проведенного в июне прошлого года, чрезвычайно важно, чтобы все государства-члены в полной мере и добросовестно осуществляли Стратегию на основе комплексного подхода.

Республика Корея приветствует роль Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций и его Исполнительного директората в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности, координации индивидуальных усилий государств, укреплении их сотрудничества и содействии наращиванию потенциала государств-членов.

Мы отмечаем также неустанные усилия Генерального секретаря по сохранению последовательного и ориентированного на результаты подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с терроризмом. Мы приветствуем повышение эффективности международной координации при помощи Целевой группы по проведению контртеррористических мероприятий. Недавнее учреждение Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и его активная деятельность также заслуживают похвалы. Наше правительство поддерживает рекомендацию Генерального секретаря, содержащуюся в его прошлогоднем докладе, о назначении координатора по вопросам борьбы с терроризмом.

Мы придерживаемся мнения, согласно которому терроризм невозможно победить путем применения лишь военных средств и мер, принимаемых правоохранительными органами, и что единственным способом борьбы с новыми проявлениями терроризма и устранения условий, способствующих его распространению, является всеобъемлющий подход.

Во-первых, необходимо решить проблему социально-экономических и экологических условий. Мы обязаны остановить распространение воинствующего экстремизма маргинальными группами. Нам необходимо решить проблемы безработицы и расширить возможности для получения образования. Наши совместные усилия по достижению целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития, как это указано в Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, станут важным шагом в правильном направлении. Кроме того, нам необходимо активизировать диалог, укреплять взаимопонимание и повышать уровень терпимости между цивилизациями, культурами, народами и религиями.

Во-вторых, крайне важно, чтобы усилия по борьбе с терроризмом предпринимались в соответствии с обязательствами по международному праву и такими основополагающими ценностями, как защита прав человека и обеспечение законности. Нам необходимо обеспечить, чтобы противодействие терроризму и защита прав человека не вступали в противоречие, а дополняли друг друга. Только тогда мы сможем завоевать сердца и умы тех, кто подвержен соблазну терроризма.

В-третьих, настоятельно необходимо оказать противодействие новой тенденции использования Интернета и социальных сетей для подстрекательства к участию в террористических движениях, вербовки в ряды террористов и финансирования террористической деятельности. Нам необходимо лишить террористов виртуальных убежищ и предотвратить такое злонамеренное использование киберпространства. Мы с нетерпением ожидаем углубленного и конструктивного обсуждения этого вопроса на Сеульской конференции по киберпространству, которая состоится в октябре.

В-четвертых, прекращение финансирования террористической деятельности является одной из основополагающих мер, которую необходимо принять. В этой связи мы высоко оцениваем роль Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и связанных с ней региональных органов. Являясь членом ФАТФ, наше правительство принимает активное участие в глобальных усилиях по пресечению финансовых потоков, которые подпитывают терроризм. Мы играем ведущую роль в проведении учебных курсов и обменаемся своим опытом в создании группы финансовой разведки с другими государствами-членами.

Наконец, что не менее важно, мы хотели бы подчеркнуть, что предотвращение использования террористами оружия массового уничтожения является приоритетной задачей в усилиях по обеспечению международной безопасности в XXI веке. В марте 2012 года по итогам Сеульского саммита по ядерной безопасности было принято коммюнике, в котором предусматриваются достаточно всеобъемлющие и практические меры по предотвращению ядерного и радиоактивного терроризма. Мы призываем к полному выполнению обязательств по этому коммюнике. Именно ввиду этой настоятельной необходимости Генеральный секретарь созвал в сентябре 2012 года совещание высокого уровня по

борьбе с ядерным терроризмом с особым упором на укрепление нормативно-правовых рамок.

В качестве нового Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), Республика Корея будет сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления глобальных усилий по предотвращению использования террористами оружия массового уничтожения. Во время нашего нахождения на посту председателя мы намерены последовательно укреплять деятельность Комитета и оказывать качественную помощь государствам-членам в осуществлении резолюции 1540 (2004).

Я надеюсь, что благодаря этим открытым прениям мы углубим свое понимание угрозы терроризма и напомним о настоятельной необходимости поощрения сотрудничества в деле противодействия терроризму. Республика Корея готова к активному участию и сотрудничеству в осуществлении нашей всеобъемлющей контртеррористической стратегии.

**Г-н Бриан** (Франция) *(говорит по-французски)*: Я благодарю Пакистан, председательствующий в Совете Безопасности, за организацию сегодняшних прений с уделением особого внимания борьбе с терроризмом.

От имени нашей делегации я хотел бы присоединиться к заявлению, которое будет сделано главной делегацией Европейского союза.

В связи с тем, что на прошлой неделе Пакистан подвергся ряду террористических нападений, в частности, в Кветте, в результате которых погибло больше ста человек, я хотел бы от имени Франции заявить о солидарности с Пакистаном в деле борьбы с терроризмом. Эти последние нападения стали печальным напоминанием о жестокости и фанатизме террористов.

Терроризм претерпевает изменения, но как никогда ранее он продолжает нести серьезную угрозу международной миру и безопасности. Международное сообщество сегодня призвано противостоять разрозненному конгломерату местных организаций, которые претендуют на роль сторонников «Аль-Каиды» и присутствие которых угрожает безопасности и развитию целых регионов, особенно в Сахеле и на Африканском Роге. Мы знаем, что, пользуясь слабостью стран регионов, террористические группы создают на их территории свои убежища, которые могут становиться

оперативными базами для совершения нападений на соседние государства или превращаться в очаги международного терроризма. Возникновение таких зон, где в результате разнообразных форм незаконного оборота происходит финансирование терроризма, представляет собой очень конкретную опасность и может поставить под угрозу существование государств.

В резолюции 2085 (2012) Совет подчеркнул, что ситуация на севере Мали создает серьезную и актуальную угрозу населению на всей территории Мали, стабильности в Сахельском регионе, другим странам африканского региона и международному сообществу в целом. Как известно членам Совета, со времени принятия этой резолюции эта угроза стала еще более реальной, и Франция откликнулась на просьбу правительства Мали о помощи в противодействии ей.

Совет не перестает подтверждать, что терроризм представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. На это уже указывалось в резолюции 1368 (2001) от 12 сентября 2001 года. И это вновь подтверждается в проекте заявления Председателя, которое будет принято сегодня ПВО второй половине дня. Перед лицом этой угрозы международное сообщество должно проявлять единство и солидарность.

Для борьбы с терроризмом на всеобъемлющей основе и для недопущения появления зон незакония, способствующих распространению терроризма, крайне важно, чтобы международное сообщество взяло обязательства по эффективному применению существующих механизмов и разработке долгосрочных стратегий.

Во-первых, эффективное выполнение международных документов и укрепление международного сотрудничества имеют решающее значение для борьбы с терроризмом на всеобъемлющей основе. Организация Объединенных Наций обеспечила создание нормативно-правовой базы в этой области. В большом числе конвенций Организации Объединенных Наций и протоколов к ним определяются общие обязательства по борьбе с терроризмом, и мы должны и впредь прилагать неустанные усилия по их выполнению в полном объеме. В соответствующих резолюциях Совета также определены обязательства в этой области, охватывающие широкий круг вопросов, начиная от борьбы с

подстрекательством к совершению террористических нападений и финансированием таких нападений и заканчивая применением санкций.

Помимо создания этих нормативно-правовых рамок, Организация Объединенных Наций обеспечила возможности для более тесного международного сотрудничества, особенно в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, нацеленной на координацию существующих механизмов и укрепление сотрудничества между государствами и организациями. Такое укрепление сотрудничества предусматривает ряд мер, которые позволят Организации Объединенных Наций принять комплексный подход к борьбе против терроризма. Сюда относятся рассмотрение причин — устранение условий, способствующих распространению терроризма, — оказание помощи государствам в борьбе с терроризмом путем укрепления их потенциала и принятие мер по обеспечению соблюдения прав человека в антитеррористической борьбе. Такие усилия должны быть продолжены.

Наконец, борьба с терроризмом должна быть включена в рамки более всеобъемлющих, долгосрочных стратегий. С этой точки зрения, крайне важно разработать стратегии в области безопасности для преодоления нестабильности государств, которая зачастую является одной из причин создания условий, способствующих распространению терроризма. Но эти стратегии в области безопасности должны осуществляться одновременно с программами по содействию развитию и благому управлению. Поэтому необходимо, чтобы международное сообщество предоставляло помощь, направленную на укрепление государственного управления и институционального потенциала — например, путем разработки региональных стратегий. Этот подход применяется Европейским союзом, чья стратегия для Сахеля включает в себя аспекты безопасности и развития.

Наращивание потенциала и содействие укреплению верховенства права являются двумя основными компонентами долгосрочного подхода в борьбе с терроризмом. Государства, которым угрожает деятельность террористических групп, должны иметь возможность извлечь выгоду из политического и оперативного сотрудничества между государствами, особенно на региональном уровне. Например, Франция принимает участие в

создании центров судебной борьбе с терроризмом в Мавритании и Нигере и содействует подготовке судей, что крайне важно для того, чтобы эти государства имели средства для судебного преследования террористов и вынесения им приговоров при соблюдении прав человека. Хотя в некоторых случаях всеобъемлющий подход к противодействию терроризму может требовать принятия исключительных мер, он все же должен быть также элементом долгосрочной стратегии.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить ораторам о необходимости ограничивать свои выступления четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Я прошу делегации, подготовившие превышающие этот регламент заявления, распространить их текст в письменном виде, а выступая в зале, пользоваться сокращенным вариантом.

Слово имеет представитель Бразилии.

**Г-жа Виотти** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Мы признательны Пакистану за созыв этих прений, которые дают нам отличную возможность подчеркнуть важность укрепления всеобъемлющего подхода к противодействию терроризму. Бразилия присоединяется к предыдущим ораторам и выражает Вам, г-н Председатель, Вашей стране и народу Пакистана соболезнования в связи с ужасными террористическими нападениями, которые произошли на прошлой неделе в Пакистане. Мы также благодарим Генерального секретаря за его выступление.

Бразилия давно поддерживает международные усилия по противодействию терроризму. Мы всегда осуждали, и всегда будем осуждать, терроризм во всех его формах и проявлениях. По сути, неприятие терроризма является одним из основных постулатов бразильской конституции и важнейшим принципом нашей внешней политики.

Поскольку терроризм представляет собой многогранную угрозу, бороться с ним необходимо с применением единого подхода, учитывающего глубинные причины этого явления. Радикализм и насилие часто являются результатом долгой социальной, политической, экономической и культурной изоляции, в условиях которой может расцвести пышным цветом культура нетерпимости. Развитие и всеобщий охват — вот главные средства в борьбе с терроризмом. Полностью осознавая взаимосвязь

между миром, безопасностью и развитием, Бразилия высоко оценивает подход, изложенный в концептуальной записке Пакистана (S/2013/3, приложение).

Бразилия всецело поддерживает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций. Ее различные направления дают полное и ясное представление о главных причинах терроризма. Устранение условий, способствующих распространению терроризма, — наилучший путь предотвращения рецидива этого явления в долгосрочной перспективе.

Как мы уже неоднократно отмечали, наилучшая стратегия — это профилактика. Сосредоточение на превентивных аспектах означает утверждение демократических ценностей, содействие международному сотрудничеству в целях социально-экономического развития и терпимости: политической, этнической и религиозной.

Противодействие терроризму никогда не должно служить оправданием для игнорирования основных прав человека и верховенства права. Борьба с терроризмом должна вестись с соблюдением международного права и правозащитных норм. В противном случае мы рискуем утратить саму легитимность наших усилий.

Мы призываем Совет продолжать искать пути укрепления надлежащего соблюдения процессуальных норм в рамках Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) в отношении организации «Аль-Каида» и связанных с ней лиц и организаций. Работа Омбудсмана стала ценным инструментом, позволяющим добиваться большей справедливости при рассмотрении просьб об исключении из перечня.

Важными инструментами любой эффективной стратегии по борьбе с терроризмом являются сотрудничество и наращивание потенциала. Многие страны обладают необходимой политической воле и готовы выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности, однако им не хватает для этого необходимого потенциала. Бразилия рада тому, что наращивание потенциала входит в число основных приоритетов Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

Контртеррористический комитет также может играть позитивную роль в этом плане, содействуя

оказанию государствам-членам технической помощи. Мы высоко оцениваем усилия Исполнительного директората Контртеррористического комитета по организации практикумов и семинаров в различных регионах и призываем его продолжать эту практику.

Бразилия вновь заявляет, что у террористических актов не может быть оправдания. Мы подтверждаем нашу приверженность скоординированному и многоаспектному реагированию на вызовы терроризма на основе всеобъемлющего подхода к этому злу. Мы по-прежнему убеждены, что сотрудничество и диалог в рамках Организации Объединенных Наций будут укреплять имеющиеся в нашем распоряжении механизмы для борьбы с этим явлением. Совет Безопасности должен не только осуждать акты терроризма и добиваться предотвращения распространения терроризма, но и делать это слаженно и универсально, где бы и когда бы международный терроризм ни наносил удар.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Египта.

**Г-н Мутаз Халиль** (Египет) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Организации исламского сотрудничества (ОИС). Группа ОИС благодарит Пакистан за инициативу по организации этих важных прений. Они позволяют нам рассмотреть подход, который Организация Объединенных Наций применяет сейчас для противодействия терроризму и решения проблем, с которыми все мы сталкиваемся в борьбе с этой глобальной угрозой. Группа ОИС вновь заявляет о своей готовности всемерно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в этом плане.

Мы хотели бы поблагодарить Ее Превосходительство министра иностранных дел Пакистана за председательствование на этом заседании и за ее вступительные замечания. Мы хотели бы также от имени Группы выразить соболезнования народу и правительству Пакистана в связи с террористическими актами, которые были совершены в прошлую пятницу в Кветте. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его участие в этом заседании и за его вступительную речь.

Прежде всего разрешите мне подтвердить позицию государств — членов Организации исламского сотрудничества, которые безоговорочно осуждают

все акты терроризма во всех его формах и проявлениях, независимо от их мотивов и целей, а также независимо от того, кто их совершает: отдельные лица, группы или государства.

ОИС считает, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций — это не просто какое-то единовременное действие; это живой документ, который необходимо регулярно обновлять. Мы вновь подчеркиваем важность сбалансированного осуществления этой Стратегии во всех ее аспектах, в частности в том, что касается условий, способствующих распространению терроризма, мер предупреждения терроризма и борьбы с ним, а также наращивания потенциала и уважения прав человека и обеспечения верховенства права в ходе борьбы с терроризмом.

Организация исламского сотрудничества прекрасно понимает, что терроризм является одной из наиболее опасных угроз международному миру и безопасности. Государства — члены ОИС первыми принимают на себя удары террористов. Несмотря на свои благие намерения, мировое сообщество пока так и не усилило меры по устранению этого опасного явления. Действиям Организации Объединенных Наций и ее государств-членов по борьбе с терроризмом могло бы содействовать применение следующих принципов.

Во-первых, меняющийся характер терроризма требует эффективного регионального и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Необходимо улучшить институциональное сотрудничество между государствами-членами и активизировать усилия Организации Объединенных Наций в этом плане.

Во-вторых, Организации Объединенных Наций следует настаивать на том, чтобы борьба со всеми террористическими актами велась в единых правовых рамках, что позволило бы положить конец практике применения двойных стандартов в борьбе с этой серьезной угрозой. Криминализация всех актов терроризма, независимо от их мотивов, должна сопровождаться преследованием всех исполнителей террористических актов в рамках надлежащего правового процесса, независимо от того, идет ли речь об отдельных лицах, группах или государствах. Криминализация террористических актов, совершаемых государственными субъектами, так же необходима, как и

криминализация террористических актов, совершаемых негосударственными субъектами. Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия по борьбе с террористическими актами, совершаемыми государствами, и разработать необходимые правовые документы, карающие государственный терроризм.

В-третьих, необходим комплексный подход к вопросу криминализации подстрекательства к терроризму. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности в сентябре 2005 года, стала важным шагом в этом направлении. Однако необходимо криминализировать и преследовать в судебном порядке все формы подстрекательства. Косвенное подстрекательство, которое может принимать форму расизма, ксенофобии или оскорбления религиозных убеждений и символов, — это очень коварное зло, подталкивающее к терроризму. Оно может быть даже более опасным, чем прямое подстрекательство. Поэтому Организации Объединенных Наций следует эффективно противодействовать опасностям, порождаемым расизмом, ксенофобией и религиозным оскорблениям, поскольку такие акты являются мощным толчком к терроризму.

В-четвертых, в деле искоренения терроризма мы не можем полагаться лишь на меры обеспечения безопасности и на меры правового характера. Самый эффективный путь борьбы с терроризмом — это искоренение его первопричин. Международному сообществу следует прилагать коллективные усилия для урегулирования сегодняшних затянувшихся конфликтов. Оно должно признать законное право народов на самоопределение и обеспечить его реализацию. Международному сообществу также следует поддерживать усилия всех народов, направленные на искоренение нищеты, достижение справедливости, повышение уровня жизни и улучшение политики в области образования. Это, несомненно, поможет устранить главные коренные причины терроризма. Кроме того, чтобы положить конец предрассудкам, необходимо активизировать международное сотрудничество, диалог и взаимопонимание между культурами и цивилизациями.

Группа ОИК с глубокой обеспокоенностью отмечает случаи нетерпимости, дискриминации, профилирования, негативных стереотипов, стигматизации, ненависти на религиозной почве и насилия по отношению к мусульманам, а также имеющиеся во многих частях мира примеры

диффамации их религии и ее символов, включая Коран и Пророка, да благословит его Аллах. Подобные акты противоречат международным нормам в области прав человека. Они идут вразрез с принципом свободы религии. Они противоречат соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Они имеют последствия, которые могут обернуться серьезными угрозами для международного мира и безопасности. Мы признаем и подчеркиваем важность свободы выражения мнений для поощрения терпимости и взаимопонимания между народами. Мы ратуем не за такую свободу, которая используется для того, чтобы подстрекать к ненависти или обрушиваться с нападка на одну конкретную религию или культуру, и которая углубляет невежество и неуважение к другим, а за такую свободу выражения мнений, которая уважает разнообразие и развенчивает миф о столкновении цивилизаций.

Кроме того, группа ОИК вновь подчеркивает необходимость проводить четкое различие между терроризмом и осуществлением законного права народов на сопротивление иностранной оккупации. Такое различие должным образом проводится в международном праве, международном гуманитарном праве, в статье 51 главы VII Устава Организации Объединенных Наций и в резолюции 46/51 Генеральной Ассамблеи.

В заключение я хочу добавить несколько слов в моем национальном качестве.

Египет сталкивается с опасностью терроризма на протяжении всей своей современной истории. Мы всегда поддерживали международные и региональные усилия по борьбе с терроризмом. При бывшем режиме мы прибегали в основном к военным средствам и мерам безопасности в ущерб другим решениям. Эта политика, которая была взята на вооружение в конце 1980-х и начале 1990-х годов, имела ограниченный успех. Мы осознали опасности радикального и экстремистского мышления и поэтому проводим новую политику по отношению к таким взглядам. Мы приступили к осуществлению программы, которая поощряет проповедование истинных принципов ислама, базирующихся на терпимости и умеренности и отвергающих насилие и экстремизм, с тем чтобы пересмотреть и изменить радикальные взгляды. Университет Аль-Азхар — главный центр исламской мысли на протяжении веков — активизировал подготовку религиозных

лидеров из Египта и других стран для борьбы с радикализмом и экстремизмом. Его учения выявили ложность экстремистских идеологий, которые якобы имеют религиозную основу.

В январе 2011 года египетская революция принесла с собой решительную реакцию на терроризм. Она на практике показала, что перемены можно осуществить мирными средствами. Она показала, что люди не должны прибегать к терроризму для достижения политических перемен. Тот факт, что люди могут сказать нет, постоять за свои права без насилия и успешно добиться достижения своих целей мирными средствами означает, что терроризму нет оправдания. Тот факт, что исламские политические партии, которые верят в демократию и прибегают к выборам, могут действительно прийти к власти благодаря таким мерам, обличает лживые утверждения преступных групп, которые выдвигают необоснованные религиозные оправдания своим преступлениям. Это явилось важным вкладом в дело обеспечения международного мира и безопасности, рожденным египетской революцией. Подлинная победа над экстремистской террористической идеологией была одержана не благодаря мерам безопасности или силе главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Это произошло на площади Тахрир в результате успеха революции в институциональном закреплении мирных перемен.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас слово имеет представитель Сенегала.

**Г-н Диалло (Сенегал) (говорит по-французски):** От имени Сенегала я хотел бы передать самые глубокие соболезнования нашей страны правительству и народу Пакистана в связи с гнусными нападениями, совершенными в Пакистане на прошлой неделе. Мы хотели бы также воздать должное и выразить признательность пакистанской делегации за мудрое и своевременное решение провести в Совете Безопасности эти открытые прения, посвященные борьбе с международным терроризмом, который по-прежнему вызывает огромную тревогу международного сообщества. Нет сомнений в том, что международный терроризм — это опасное и сложное явление, которое требует всеобъемлющего подхода для его полного искоренения, как это определено темой этих прений.

Вновь заявляя о решительном осуждении всех террористических актов, независимо от их

мотивов, наша страна полна решимости принять конкретные и согласованные меры, направленные на достижение желаемых результатов в нашей общей борьбе с этим злом. Сегодня эта действительно сложная задача требует эффективного и добросовестного международного сотрудничества и взаимодействия. Международный терроризм объединяет группы, которые игнорируют границы и используют информационно-коммуникационные технологии для планирования и совершения своих преступлений.

Терроризм, вне всяких сомнений, является одной из самых серьезных угроз международному миру и безопасности, а также жизни и достоинству человека. Тревожная частотность террористических нападений, совершаемых несмотря на многочисленные и неустанные усилия по их предупреждению, свидетельствует о необходимости проведения дополнительной работы в рамках международного сотрудничества и координации. Сегодня наши усилия необходимы, как никогда ранее. Именно поэтому мы поддерживаем все действия, которые помогут мобилизовать дополнительные усилия и обеспечить более тесное сотрудничество между членами международного сообщества в борьбе с терроризмом.

В этой связи принятая в 2006 году Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций остается самыми всеобъемлющими исходными рамками для обеспечения эффективных ответных мер на это зло. Стратегия отражает нашу приверженность и готовность действовать на согласованной и скоординированной основе для достижения нашей общей цели устранения этой опасности. Для того чтобы эта Стратегия была в полной мере успешной, необходимо беспристрастно реализовать ее четыре главных компонента с учетом их объективной ценности и взаимозависимости. Аналогичным образом, выполнение этой Стратегии незаменимо для усовершенствования сотрудничества и для повышения эффективности борьбы с терроризмом, особенно в контексте обмена информацией и опытом. Поэтому нам необходим эффективный глобальный подход к терроризму, который, по определению, должен базироваться на всеобъемлющем и сбалансированном осуществлении Стратегии.

Аналогичным образом, предусмотрев большое количество обязательств и мер, которые

государства — члены Организации Объединенных Наций должны принять для борьбы с террористическими актами, резолюция 1373 (2001), во исполнение которой был учрежден Контртеррористический комитет, создала рамки для деятельности по предотвращению и активному пресечению террористических актов. Посещение членами Комитета различных стран дали ему возможность провести обзор конкретных шагов, предпринятых государствами для выполнения этой резолюции.

Что касается моей страны — Сенегала, — то наряду с созданием центра стратегического руководства мы приложили большие усилия, направленные на решение проблем, связанных, среди прочего, с пограничным контролем, безопасностью авиатранспорта и морского судоходства, не говоря уже о законодательных реформах, которые мы провели с целью приведения нашего внутреннего законодательства в соответствие с положениями международного права. Мы участвуем также в активном сотрудничестве на двустороннем, субрегиональном и международном уровнях. В этой связи огромную тревогу вызывает ситуация, сложившаяся в настоящее время в Сахеле, в частности на севере Мали. Этот кризис, подпитываемый в основном за счет незаконной торговли оружием и наркотиками, является еще одним доказательством того, что наша борьба с трагедией экстремизма и терроризма далеко не окончена. В этой связи мы приветствуем принятие Советом резолюции 2085 (2012), предусматривающей необходимую международную законность и легитимность действий, предпринимаемых странами, расположенными на юго-западе Африки, которые, как никогда ранее, полны решимости помочь Мали расформировать эти террористические группы и восстановить территориальную целостность страны.

Глобальный подход Организации к борьбе с терроризмом не может увенчаться успехом без эффективной координации. В этой связи мы поддерживаем предложение Генерального секретаря назначить координатора Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму, что позволит Организации не только рационализировать свои действия в этом плане, но и повысить их прозрачность и эффективность.

Кроме того, принятие глобальной конвенции о борьбе с международным терроризмом принесло бы значительную пользу в плане укрепления правовых

рамоч нашей борьбы с этим бедствием. Однако мы признаем, что международное сообщество должно проявить большую политическую готовность к преодолению разногласий и трудностей, которые мешают скорейшему завершению на основе консенсуса работы над проектом глобальной конвенции о борьбе с терроризмом.

В заключение наша делегация хотела бы отметить, что, как и другие присутствующие здесь, мы с нетерпением ожидаем достижения на основе наших совместных усилий мира, свободного от всех форм терроризма.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

**Г-н Венавезер** (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн решительно осуждает любые формы терроризма и подтверждает свою готовность вносить максимальный вклад в международную борьбу с терроризмом во всех его аспектах, в том числе на основе сотрудничества с соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Мы приветствуем инициативы, призванные сделать работу Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму более эффективной, и разделяем мнение о том, что всеобъемлющий и целостный подход — это единственный надежный способ решить проблему терроризма. Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций 2006 года базируется именно на такой концепции, и мы согласны с необходимостью вести работу по всем ее четырем основополагающим компонентам в равной мере. В целях экономии времени в своем сегодняшнем выступлении я затрону лишь несколько подразделов Стратегии.

Эффективные меры противодействия финансированию терроризма — это ключевой инструмент для ослабления оперативного потенциала террористов. Это приоритетная задача в рамках общей приверженности Лихтенштейна недопущению использования его финансового центра для любой преступной деятельности. Ключ к успеху в этой связи — сильное национальное законодательство, требующее от всех финансовых посредников проявлять должную осмотрительность и опирающееся на поддержку государственных учреждений — таких как группы финансовой разведки — при наличии необходимых ресурсов и возможностей для расследования сообщений о подозрительных сделках.

Все 12 лет своего существования группа финансовой разведки Лихтенштейна служит основной опорой в наших национальных усилиях в этом плане, прилагаемых нами в сотрудничестве с международными партнерами. Кроме того, эта группа Лихтенштейна продолжает оказывать помощь другим странам в создании и подготовке их групп финансовой разведки, считая, что укрепление потенциала является ключевым элементом наших глобальных усилий по пресечению финансирования терроризма.

Несмотря на всеобъемлющий характер Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, полицейские и военные действия часто являются первой реакцией на терроризм. Такие действия часто осуществляются в экстремальных условиях и на основе широких законодательных мер в области борьбы с терроризмом. Ведь долг каждого государства — защищать свое население от неизбежных нападений с применением насилия.

В то же время необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы принимаемые правительствами меры по реагированию на терроризм оставались в рамках применимых правовых стандартов в области прав человека, а также применимых норм международного гуманитарного права. Иногда бывает трудно точно определить, что именно это означает в конкретной ситуации, тем более что некоторые применимые нормы международного права являются скорее общими по характеру и требуют, чтобы действия правительства были соразмерны его целям и чтобы в них соблюдалось равновесие между конкурирующими правами и интересами. Однако некоторые методы, которые в настоящее время применяются систематически, явно запрещены международным правом. Организация Объединенных Наций должна делать больше для выявления таких нарушений и обмена передовым опытом в этой связи.

Так или иначе, основная ответственность ложится на правительства. Они должны обеспечивать, чтобы верховенство права было не второстепенным принципом в их усилиях по

противодействию терроризму, а принципом, на который они ориентируются в их деятельности. Правительства должны также учитывать, насколько вероятно, что экстремальные меры по противодействию могут посеять семена нового террористического насилия или как-то иначе подорвать принципы верховенства права и благого управления. В этой связи мы хотели бы воздать должное Совету Безопасности за его постоянные усилия по совершенствованию справедливых и четких процедур в отношении внесения в санкционные списки лиц и организаций, связанных с «Аль-Каидой».

Совет проделал большую работу по укреплению правовой защиты тех, кто — обоснованно или ошибочно — затронут санкциями, в частности на основе широкого мандата Омбудсмана г-жи Кимберли Прост. Сейчас настало время, чтобы Совет применил уроки этого процесса к другим режимам санкций и тем самым подчеркнул свою приверженность верховенству права.

Наконец, я не могу не упомянуть о необходимости завершения работы над проектом всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом как элементе нашего всеобъемлющего подхода. При осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии различные межправительственные органы, подразделения Секретариата и экспертные группы, занимающиеся вопросами борьбы с терроризмом, добивались успеха главным образом потому, что ставили результаты и прагматизм выше идеологии. Кто может утверждать, что в один прекрасный день мы не поступим так же и в ходе переговоров по этому всеобъемлющему правовому документу? После десяти и лишним лет переговоров пора сделать последний рывок в направлении прагматичного решения — или же вообще отказаться от этой идеи.

**Председатель (говорит по-английски):** В моем списке еще остается ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. С учетом позднего часа я намерен, с согласия членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м.

*Заседание прерывается в 13 ч. 05 м.*