



Совет Безопасности

Шестьдесят шестой год

Предварительный отчет

6630-е заседание

Среда, 12 октября 2011 года, 10 ч. 20 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Аширу (Нигерия)

Члены:

Босния и Герцеговина	г-н Барбалич
Бразилия	г-жа Виотти
Китай	г-н Ли Баодун
Колумбия	г-н Осорио
Франция	г-н Бриан
Габон	г-н Мессон
Германия	г-н Виттиг
Индия	г-жа Каур
Ливан	г-н Салам
Португалия	г-н Мораеш Кабрал
Российская Федерация	г-н Чуркин
Южная Африка	г-н Сангку
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Парем
Соединенные Штаты Америки	г-жа Райс

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Дальнейшее осуществление реформы сектора безопасности: перспективы и задачи в Африке

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 7 октября 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/627)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Дальнейшее осуществление реформы сектора безопасности: перспективы и задачи в Африке

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 7 октября 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/627)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы приветствовать представителей высокого уровня и других представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их присутствие является подтверждением важности рассматриваемого вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю представителей Австралии, Канады, Египта, Финляндии, Италии, Люксембурга, Марокко, Пакистана, Словакии, Словении и Судана принять участие в этом заседании.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Эрве Ладсу принять участие в этом заседании.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Тети Антонию принять участие в этом заседании.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю представителя делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций принять участие в этом заседании.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хочу обратить внимание членов Совета на документ S/2011/627, содержащий письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объ-

единенных Наций от 7 октября 2011 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово имеет г-н Ладсу.

Г-н Ладсу (*говорит по-французски*): Я с большим удовольствием выскажу следующие замечания от имени Генерального секретаря, который в настоящее время находится в поездке.

Во-первых, я хотел бы поблагодарить правительство Нигерии и Вас, ее министра иностранных дел, за инициативу по организации этих прений, посвященных вопросу о поддержании международного мира и безопасности, дальнейшем осуществлении реформы сектора безопасности и перспективах и задачах в Африке.

Неудовлетворительно и неэффективно действующий сектор безопасности может стать источником серьезных проблем в том, что касается стабильности, сокращения масштабов нищеты, достижения устойчивого развития и миростроительства. В более широком контексте поддержания верховенства права Организация Объединенных Наций обязалась оказывать поддержку странам, оказавшимся в конфликтной ситуации, в их усилиях по созданию четко организованных, эффективных и экономически жизнеспособных секторов безопасности.

Значительная часть поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций сектору безопасности, нацелена на африканские страны, некоторые из которых — включая Анголу, Египет, Эфиопию, Гану, Нигерию, Сьерра-Леоне, Сенегал, Южную Африку, Танзанию и ряд других стран — становятся важными «поставщиками» помощи другим африканским странам в реформе сектора безопасности (РСБ). Многие из них также являются активными поставщиками воинских и полицейских контингентов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также важными заинтересованными сторонами международной структуры в области безопасности.

Тем не менее возможности обменяться опытом в области реформы сектора безопасности в Африке предоставлялись редко, и именно поэтому я приветствую сегодняшние прения.

(*говорит по-английски*):

Совет Безопасности провел свои первые открытые прения по вопросу о РСБ в 2007 году под председательством Словацкой Республики (см. S/PV.5632). В ходе этих прений был сделан вывод о том, что, хотя Организация Объединенных Наций в течение многих лет оказывала поддержку РСБ, наше участие в ней было нерегулярным и непоследовательным. Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить доклад по этому вопросу.

Доклад Генерального секретаря о реформе сектора безопасности за 2008 год (S/2008/39) опирался на десятилетия опыта Организации и ее членов и определил рамки Организации Объединенных Наций, касающиеся управления сектором безопасности, основанные на ряде ключевых принципов. В нем отмечается, что национальная ответственность является не только моральным долгом, но и практической необходимостью, исходя из интересов легитимности и устойчивости. Доклад также проложил путь к учреждению специальной Группы по вопросам РСБ, размещенной в Центральных учреждениях, что несколько расширило соответствующий потенциал на местах, и заложил основу для создания специальной Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций в сфере сектора безопасности, которой в настоящее время совместно руководят Департамент операций по поддержанию мира и Программа развития Организации Объединенных Наций. В мае того же года под председательством Соединенного Королевства Совет Безопасности провел очередные открытые прения по этому вопросу (см. S/PV.5889).

Я удовлетворен тем, что сегодняшнее обсуждение даст нам возможность критически оценить результаты работы, проделанной за период после проведения в Совете Безопасности последнего заседания по данному вопросу. Меня особенно обнадеживает то, что он сосредоточил свое внимание на реформе сектора безопасности в Африке — проблеме, имеющей огромное значение для Организации Объединенных Наций.

За последние несколько лет потребность в реформе сектора безопасности существенно возросла. В настоящий момент РСБ является неотъемлемой частью мандата многих новых миссий и операций Организации Объединенных Наций, некоторые из которых развернуты в Африке. Существенно усложнился характер наших мандатов и просьб государств об оказании поддержки в этой жизненно

важной области, которые включают широкий круг вопросов, начиная с подготовки кадров и развития инфраструктуры в Бурунди и заканчивая укреплением потенциала в области управления и надзора за органами безопасности в Либерии; начиная с консультирования по стратегическим вопросам в целях определения национальных приоритетных задач и разработки национальных стратегий, политики и планов в области безопасности для Сомали и Кот-д'Ивуара и заканчивая предоставлением помощи на цели координации действий международных партнеров по оказанию содействия в решении приоритетных национальных задач в Демократической Республике Конго и Гвинее-Бисау.

Благодаря этому опыту Организация Объединенных Наций осознала, что не существует универсального подхода к развитию сектора безопасности. Организация и наши партнеры должны обладать способностью к адаптации и быстрому реагированию. Мы также поняли, что зачастую единственным фактором сдерживания многих угроз в области безопасности является региональный подход, о чем свидетельствует, например, тот факт, что ряд африканских стран предпринимают совместные усилия к тому, чтобы положить конец такому пагубному явлению, как «Армия сопротивления Бога».

Немаловажно, что Африканский союз, при поддержке ряда своих региональных экономических сообществ, играет первостепенную роль в разработке конкретной рамочной основы РСБ. Я удовлетворен тем, что Комиссия Африканского союза получает активную поддержку со стороны нашей Группы по вопросам РСБ. Другие регионы призваны использовать этот богатый опыт для разработки рамочных основ РСБ, целью которых является создание профессиональных, эффективно управляемых секторов безопасности, что должно способствовать обеспечению устойчивого развития, мира и безопасности.

В этот период, когда мы совершенствуем наши знания и переходим на новый этап, сегодняшние прения дают нам уникальную возможность проанализировать ряд стратегических вопросов. Многие государства-члены, в Африке и в других регионах мира, осознали, что руководство сектором безопасности является необходимым условием для скорейшего преодоления конфликта, обеспечения экономического развития и устойчивого миростроительства, а также для региональной стабильности и ме-

ждународной миротворческой деятельности. Кроме того, опыт показывает, что РСБ является важнейшим превентивным инструментом, как ранее подчеркивалось Советом Безопасности. В Либерии, например, нерешенность проблем управления сектором безопасности и его менеджмента способствовала в середине 1990-х годов возобновлению конфликта и катастрофическому, 80-процентному спаду в ее экономике.

Одновременно силовые структуры способны выполнять жизненно важную преобразующую роль. В Южной Африке консультативное, самостоятельно проведенное государством и тщательно размеренное управление сектором безопасности сыграло важнейшую роль в построении новой пострадавшей, но пережившей апартеид страны.

В Гвинее одна из ключевых задач заключается в создании такого подотчетного сектора безопасности, в котором будут лучше отражены чаяния населения. В Сомали укрепление потенциала сектора безопасности будет иметь основополагающее значение для благого управления и повышения авторитета государственной власти.

Почти 20 процентов средств Фонда миростроительства выделяется на мероприятия в секторе безопасности целого ряда стран. Всей системе Организации Объединенных Наций крайне важно трудиться совместно и заодно для обеспечения того, чтобы международные ресурсы и энергия давали желаемые результаты.

По этой причине я высоко ценю совместные усилия Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности и Группы по вопросам РСБ, которая служит ее секретариатом. И она, и сама Целевая группа превратились в важных поставщиков полевой поддержки. В них сосредоточен широкий набор специализированных знаний для оказания многообразной адресной поддержки в духе «единства действий Организации Объединенных Наций». Ими также составлен список экспертов, готовых к командированию на места, и налажена общесистемная профессиональная подготовка специалистов. Целевая группа в числе прочих инструментов также составляет ряд записок для стратегического руководства. Мне также приятно доложить о том, что недавно Организация утвердила политику реформирования оборонного сектора.

Поэтому меня обнадеживает то, что в заявлении своего Председателя, которое должно быть оглашено сегодня, Совет просит представить ему доклад о том, как далее активизировать уже проводимую нами деятельность и упрочить подход всей Организации к делу развития сектора безопасности. Верю, что государства-члены сочтут это хорошей возможностью для укрепления потенциала Организации для удовлетворения растущего спроса на поддержку.

(говорит по-французски)

Я твердо убежден, что опыт и разнообразные мнения африканских стран способны поспособствовать закреплению передовой практики в целях совершенствования процесса реформирования сектора безопасности в Африке и повсюду на планете.

Председатель *(говорит по-английски)*: Я благодарю г-на Ладсу за проведенный им брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра иностранных дел Федеративной Республики Нигерия.

Я рад принять участие в этом важном обсуждении вопроса о том, как продвигаться дальше в преодолении сложных проблем и использовании возможностей в деле оказания Организацией Объединенных Наций поддержки реформированию сектора безопасности (РСБ), особенно в африканском разрезе.

Нигерия является страной, история которой представляет собой пример проблем и преимуществ переобустройства сектора безопасности таким образом, чтобы в нем находили свое отражение постконфликтные реалии той или иной страны и чтобы он мог реагировать на них. Еще до того, как был введен термин «РСБ», нигерийская гражданская война, длившаяся с 1967 по 1970 год, вызвала в нашей стране настоятельную необходимость преодолеть последствия конфликта, в том числе решить задачи демобилизации, реинтеграции и проведения реформ. Один из извлеченных из нашего опыта уроков заключается в том, что реформирование сектора безопасности является длительным процессом и должно проводиться в рамках более широкой программы национального строительства. Мы также узнали не только о том, что реформаторское мероприятие подобного рода является в основном поли-

тическим, но также и о том, что безопасность граждан и государства неразрывно связаны между собой.

С тех пор мы узнали также о том, что управление сектором безопасности, проведение в нем реформ и преобразований жизненно необходимы для обществ, не только оправляющихся от конфликтов, но и живущих в условиях мира. Для закрепления завоеваний нашей демократии и во избежание возобновления конфликта нашим институтам обеспечения безопасности необходимо эффективно функционировать в рамках закона. Поэтому я бы подчеркнул необходимость того, чтобы РСБ вышла за пределы поддержания мира и проводилась на протяжении всего процесса миростроительства.

В этой связи я отдаю Генеральному секретарю и его сотрудникам должное за похвальные успехи, достигнутые с тех пор, как Совет впервые под председательством Словакии обсудил этот вопрос в 2007 году (см. S/PV.5632). Нигерия с признательностью отмечает создание Межучережденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, которая уже состоялась как механизм содействия слаженности в оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержке РСБ. Обнадёживает то, что уже составлен список экспертов по РСБ и что составляется руководство для этого дела. Я признаю приверженность процессу РСБ тех государств-членов, которые пользуются поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций в этом деле, и щедрость более широкого международного сообщества, которое упорно стремится поддерживать такие национальные реформаторские процессы.

Нигерия поддерживает основные принципы подхода Организации Объединенных Наций к делу РСБ в том виде, как они изложены в докладе Генерального секретаря на эту тему за 2008 год (S/2008/39), особенно сделанный в нем упор на национальную сопричастность. Я настоятельно призываю Генерального секретаря и впредь обеспечивать, чтобы оказываемая Организацией Объединенных Наций поддержка РСБ основывалась на национальных запросах и на мандатах Совета Безопасности. В отсутствие хозяйского отношения к этому делу со стороны самой нации будет сохраняться нехватка легитимности и надежности этих процессов.

Мы обеспокоены тем, что хотя Африка и является главной ареной проведения РСБ, голоса и мне-

ния африканских государств при определении и составлении программ РСБ в основном остаются слабыми, а в некоторых случаях вообще не слышны. В результате этого «извлеченные уроки» превращаются в «упущенные уроки» и не используются возможности для извлечения уроков из опыта тех, кто получает поддержку в проведении РСБ.

В таких обстоятельствах трудно переоценить необходимость уделять особое внимание мировоззренческим позициям в отношении РСБ африканских стран и других получателей целевой помощи. В этой связи я хотел бы поблагодарить Постоянное представительство Южной Африки при Организации Объединенных Наций за совместную с нигерийским Представительством организацию проведенного в мае 2010 года Форума высокого уровня на тему «Взгляды африканских стран на реформу сектора безопасности». Мы признательны правительству Нидерландов за оказанную им этому мероприятию поддержку. Нас воодушевляют аналогичные инициативы, способствующие обеспечению национальной сопричастности этим процессам и их устойчивости.

Событием, которое до сих пор остается за пределами охвата преобладающих обсуждений РСБ, является быстрое появление африканских государств в числе тех, кто оказывает поддержку РСБ. В этой связи ширится признание того, что африканские государства являются как получателями, так и донорами поддержки процесса РСБ. В свете недавно опубликованного доклада о гражданском потенциале в постконфликтный период (см. S/2011/85) мы воодушевлены дальнейшими инициативами в поддержку сотрудничества по линии Юг-Юг в деле РСБ.

В то время как РСБ признана крайне необходимым компонентом многогранных процессов поддержания мира, в целях обеспечения национального мира и безопасности она должна составлять часть более обширных национальных программ реформ. Таким образом, зачастую являясь одним из центральных элементов стратегии вывода операций по поддержанию мира, РСБ, содействуя созданию эффективных и подотчетных структур обеспечения безопасности, может способствовать также предотвращению конфликтов. РСБ составляет также часть долгосрочного процесса регулярного институционального обновления всех государств вне зависимости от уровня их развития.

Урок, извлекаемый нами из неделимости безопасности, заключается в том, что национальных усилий по обеспечению безопасности иногда может не хватать, если их не увязывать с региональными и глобальными угрозами безопасности. Поэтому позвольте мне подчеркнуть неразрывную взаимосвязь национальных процессов РСБ с различными региональными и глобальными инициативами. Проводимые несколькими государствами национальные процессы РСБ взаимосвязаны с глобальными концептуальными базами, пропагандируемыми Организацией Объединенных Наций. И в самом деле, региональные структуры обеспечения безопасности не только способствуют устранению трансграничных угроз безопасности, но и представляют собой мосты, связующие национальные и глобальные уровни управления сектором безопасности.

Отрадно отметить, что Африканский союз и Организация Объединенных Наций сумели обеспечить эффективное сотрудничество в области РСБ. Мы убеждены, что новые политические рамки Африканского союза в области РСБ, разрабатываемые по просьбе глав государств и правительств Африканского союза, станут важнейшей основой для создания глобальных рамок Организации Объединенных Наций в области РСБ. После того, как политические рамки Африканского союза в области РСБ будут официально утверждены, Африканскому союзу потребуются дальнейшая помощь Организации Объединенных Наций в обеспечении эффективного осуществления этой стратегии.

Вне контекста Африки, я хотел бы настоятельно призвать Генерального секретаря продолжать изучать общие подходы и рамки в целях содействия проведению реформы и обеспечению управления сектором безопасности. Нигерия готова сотрудничать с государствами-членами Организации Объединенных Наций и намерена изучить вместе с заинтересованными сторонами, включая Группу друзей РСБ, возможные пути обогащения этой стратегической программы работы. Мы будем прилагать усилия в рамках Африканского союза по обеспечению скорейшего завершения работы над континентальными политическими рамками РСБ посредством принятия плана действий по их реализации.

В этой связи я рад сообщить членам Совета, что Нигерийский колледж обороны будет сотрудничать с международным фондом с целью организации международной конференции экспертов по теме

«Поощрение демократического управления сектором безопасности: национальный опыт и передовая практика международных организаций», которая будет проведена в Абудже 2–3 ноября этого года.

В заключение я хотел бы призвать Генерального секретаря рассмотреть возможность пересмотра деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в этой области после выхода его доклада в 2008 году. Его мнение в отношении проблем, возникающих в настоящее время в этой важной сфере деятельности, будет способствовать созданию благоприятных условий и мобилизации необходимых ресурсов, призванных помочь Организации Объединенных Наций более эффективно и последовательно оказывать поддержку государствам-членам в этой области.

Я возвращаюсь к обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Слово предоставляется членам Совета.

Г-жа Каур (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотела бы поздравить Вас и Вашу делегацию в связи с вступлением на пост Председателя в Совете Безопасности в октябре месяце и выразить признательность за обеспечение руководства настоящими прениями. Я также хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря за его брифинг.

Реформа сектора безопасности (РСБ) в странах, переживших конфликты, является важным вопросом, и я хотела бы поблагодарить делегацию Нигерии, исполняющую функции Председателя Совета, за организацию сегодняшних прений и за подготовку полезной концептуальной записки по этой теме (S/2011/627). Успешное проведение реформы сферы безопасности жизненно необходимо для установления прочного мира и стабильности в странах, переживающих конфликты или находящихся на этапе постконфликтного миростроительства. С другой стороны, отсутствие РСБ, как правило, и является причиной того, что некоторые страны переживают конфликты в течение длительного времени.

Этот сложный вопрос всесторонним образом рассматривался в заявлении Председателя Совета Безопасности от 20 февраля 2007 года (S/PRST/2007/3) и в докладе Генерального секретаря о реформе сферы безопасности (S/2008/39), представленном в январе 2008 года в соответствии с этим

заявлением. В этих документах также был намечен целый ряд конкретных практических мер по осуществлению реформы сферы безопасности в ходе конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Для того чтобы реформа сектора безопасности увенчалась успехом, необходимо с самого начала четко признать, что такая реформа является внутренним делом страны. Поэтому этот процесс должен осуществляться самим заинтересованным государством и под его собственным руководством. В силу этого процесс должен осуществляться с учетом национальных требований, а не приоритетов доноров. Связанный с потенциалом подход, который будет принят, должен основываться на понимании и предоставлении того, что необходимо заинтересованным странам, а не на подсчете того, что могут дать доноры.

Основой нормативных принципов реформы сектора безопасности должно служить согласие государств, в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций, и они не должны вносить путаницу в вопрос о различии между положениями глав VI и VII Устава. Это позволит обеспечить, чтобы Совет и система Организации Объединенных Наций, принимая более широкое участие в проведении реформы сектора безопасности, учитывали условия конкретной страны, и чтобы их действия оставались неотъемлемой частью всеобъемлющей стратегии установления мира и стабильности. Реформа сектора безопасности, направленная на закрепление достигнутых с таким трудом результатов в области поддержания мира, не увенчается успехом, если она не будет основана на внутреннем росте и не будет связана с политическими, социально-экономическими и культурными реалиями конкретной страны.

При решении оперативных вопросов, связанных с реформой сектора безопасности, необходимо учитывать тот факт, что безопасность — это весьма широкое понятие, охватывающее не только институты в сфере обороны, полиции и другие правоохранительные органы, но и ведомства, отвечающие за охрану границ, деятельность таможи, гражданские чрезвычайные ситуации, судебную власть и другие. Ввиду широты этого понятия Организация Объединенных Наций при разработке оперативных планов реформы сектора безопасности в каждой конкретной ситуации призвана уделять пристальное

внимание наиболее важным сферам, а не отвлекаться на второстепенные вопросы.

С учетом широты охвата этого вопроса учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным международным ведомствам необходимо иметь долгосрочную стратегию и действовать на комплексной и скоординированной основе. Страновые структуры Комиссии по миростроительству призваны сыграть важную роль в оказании содействия конкретным странам в разработке такой долгосрочной стратегии, а также объединении и координации международных усилий.

Международное сообщество должно четко продемонстрировать свою способность удерживать свои позиции и сохранять свою приверженность делу предоставления необходимых ресурсов для полного осуществления оперативных планов по проведению реформы сектора безопасности. При разработке оперативных планов также необходимо всесторонним образом учитывать политические, социально-экономические и культурные отношения данной страны, принимая во внимание интересы национальных заинтересованных сторон.

В этой связи я считаю необходимым подчеркнуть, что в последние месяцы в Совете наметилась тенденция к тому, чтобы санкционировать меньшее число военнослужащих и сократить объем других ресурсов при одновременном расширении мандатов, по сравнению с тем уровнем, который считался оптимальным. Кроме того, звучат призывы к проведению обзора деятельности той или иной миссии еще до ее учреждения. Наметившаяся тенденция требовать от миссий Организации Объединенных Наций добиваться больших результатов с меньшими затратами не способствует успешному осуществлению оперативных планов по реформе сектора безопасности на устойчивой основе в странах, переживающих конфликты, и в постконфликтных странах, включенных в повестку дня Совета.

Высказываются также доводы в пользу сокращения сроков мандатов миссий Организации Объединенных Наций, даже в тех случаях, когда принимающие страны поддерживают дальнейшее присутствие соответствующих миссий Организации Объединенных Наций. Преждевременное свертывание или вывод миссий Организации Объединенных Наций вопреки пожеланиям принимающих стран до того, как местные институты смогут полностью

взять на себя ответственность за выполнение их функций, чревато возобновлением конфликтов, урегулирование которых может потребовать еще больших ресурсов в будущем.

В заключение я хотела бы отметить, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в реформе сектора безопасности благодаря своим главным достоинствам: беспристрастности, справедливости и невмешательству. Соблюдение этих принципов даст возможность системе Организации Объединенных Наций и санкционированным Советом миссиям завоевать уважение и доверие всех заинтересованных сторон, которые, в свою очередь, будут сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, что станет залогом успешного проведения надежной реформы сектора безопасности.

В этой связи также необходимо признать, что в ряде стран накоплен богатый опыт в области укрепления потенциала сектора безопасности в многоэтнических, многоконфессиональных и многоязычных обществах, при уделении первостепенного внимания защите прав человека и обеспечению верховенства права. Наряду с военным персоналом Организация Объединенных Наций должна также просить правительства таких стран направлять свой персонал для работы во всех областях реформы сферы безопасности, поскольку такой персонал обладает надлежащим и необходимым опытом для решения проблем, стоящих перед странами, включенными в повестку дня Совета Безопасности.

Г-жа Райс (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Для начала позвольте мне поблагодарить правительство Нигерии за его инициативу собрать нас сегодня, чтобы обсудить реформу сектора безопасности (РСБ) в Африке. Позвольте мне также лично поблагодарить Вас, министра Аширу, за председательство на этих прениях.

Необходимость обсуждения Советом вопроса о РСБ давно назрела. Возможность государства обеспечивать порядок на своей территории, защищать своих граждан и обеспечивать соблюдение законов играет центральную роль в его способности осуществлять свой суверенитет и укреплять региональный мир и стабильность. Однако слишком часто местные силы безопасности не обладают нужным потенциалом или, что еще хуже, они угрожают тем самым гражданам, которым они призваны слу-

жить. Слишком часто нам приходится полагаться на международных миротворцев для временного заполнения имеющихся пробелов, которые население страны предпочло бы заполнить на постоянной основе собственными силами.

В странах от Либерии до Гаити и Демократической Республики Конго вывод международных миротворцев сейчас увязывается с созданием местных институтов безопасности. По меньшей мере, 11 миротворческих операций Организации Объединенных Наций, представительств по миростроительству и специальных политических миссий сейчас уполномочены осуществлять деятельность, связанную с РСБ, и десять из них базируются в Африке. Организация Объединенных Наций и многие другие политические игроки вносят большой вклад в РСБ в этих странах, в их число входят и Соединенные Штаты Америки.

За последние несколько лет, например, наше правительство выделило более 300 млн. долл. США на поддержку реформы полиции и вооруженных сил Южного Судана, более 280 млн. долл. США на реформу вооруженных сил, полиции и системы правосудия в Либерии и около 110 млн. долл. США на реформу вооруженных сил и полиции в Демократической Республике Конго. Соединенные Штаты Америки также поддерживают программы РСБ еще в нескольких странах Африки, переживших конфликты.

Сегодняшние прения в Совете Безопасности по вопросу реформирования сектора безопасности, а также проект заявления Председателя, который мы примем, станут, мы надеемся, стимулом к действиям по четырем направлениям.

Во-первых, мы должны принять более долгосрочный и всесторонний подход к вопросам РСБ. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе от 2008 года на эту тему (S/2008/39), сектор безопасности — это не только люди в форме — он включает в себя все военные ведомства, гражданские правоохранительные учреждения, персонал исправительных учреждений, разведывательные службы, ведомства, отвечающие за охрану границы, таможенные службы и организации, отвечающие за гражданские чрезвычайные ситуации, а также элементы уголовного судебного сектора. Как также отметил Генеральный секретарь, реформа сектора безопасности заключается не только в осуществле-

нии базовой подготовки и предоставлении оборудования для батальона или полицейского подразделения. Она также включает создание правовых и конституционных основ для законного и подотчетного применения силы персоналом служб безопасности в соответствии с универсально принятыми нормами и стандартами прав человека. Подлинная реформа сектора безопасности не означает лишь дополнительный набор сотрудников служб безопасности, она означает анализ общих количественных показателей на предмет финансовой устойчивости и создания механизмов для осуществления руководящих и надзорных функций.

Во-вторых, наш подход к РСБ был слишком узким. Мы должны расширить его, чтобы учесть, на что рассчитывает и что требует население принимающей страны, а именно, четкое признание, что права человека, надлежащее управление и гендерное равенство неразрывно связаны с реформой сектора безопасности. Учет гендерной проблематики в повседневной деятельности вооруженных сил, министерств обороны и миротворцев делает эти институты более открытыми и демократичными, а также повышает общую эффективность реформы сектора безопасности. Военное или правоохранительное ведомство, которое не терпит коррупции, поощряет равенство и защищает, а не попирает права всех, с гораздо большей вероятностью завоевывает поддержку и доверие своих граждан. Генеральный секретарь справедливо подчеркнул эти вопросы в своем самом недавнем докладе о РСБ. Мы надеемся, что его следующий доклад предложит конкретные ориентиры для измерения прогресса.

В-третьих, Организации Объединенных Наций необходимо обогатить свой опыт и повысить координацию между всеми сторонами, которые принимают участие в РСБ, особенно правозащитниками, учреждениями в области развития, международными финансовыми институтами, такими, как Всемирный банк, и региональными и субрегиональными организациями. Соединенные Штаты приветствуют работу Группы по реформе сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира, Межучережденческой целевой группы по вопросам реформирования сектора безопасности и других структур Организации Объединенных Наций, таких, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Мы ожидаем от них еще более активной работы по рас-

пространению извлеченных уроков и передового опыта в области РСБ как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

В-четвертых, мы все должны приложить больше усилий для наращивания специализированных знаний за пределами системы Организации Объединенных Наций, особенно в рамках региональных и субрегиональных организаций, занимающихся преодолением стоящих перед ними вызовов. Например, Экономическое сообщество западноафриканских государств помогло добиться важных результатов в сфере РСБ по всей Западной Африке. Региональные организации становятся все более важными игроками в том, что касается РСБ в Африке, и мы поддерживаем их деятельность.

Нам также необходимо работать как на национальном, так и на региональном уровнях, чтобы успешно принять ряд вызовов XXI века в водах у берегов Африки, в том числе пиратство, вооруженный разбой на море, торговлю людьми, незаконный и нерегулируемый рыбный промысел и ухудшение состояния окружающей среды. Как таковая, реформа сектора безопасности на море будет иметь всю возрастающую важность в контексте общей реформы сектора безопасности.

Соединенные Штаты Америки преисполнены готовности сотрудничать с другими членами Совета, чтобы сохранить и повысить внимание к проблеме РСБ в этом зале и за его пределами. Особенно в Африке и других регионах, познавших слишком много страданий, мы стремимся выработать такой подход к РСБ, который учитывал бы мнения граждан, призывающих к построению лучшего будущего, и повысил бы способность правительств и региональных организаций обратить эти надежды в реальность.

Г-н Ли Баодун (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит Нигерию за инициативу проведения этих прений о поддержании международного мира и безопасности и реформе сектора безопасности (РСБ). Я приветствую Его Превосходительство г-на Олугбенга Аширу, министра иностранных дел Нигерии, присутствующего на этом заседании и руководящего этими прениями. Я также хочу отметить заявление, сделанное заместителем Генерального секретаря Ладсу.

РСБ является частью усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ми-

ростроительству. На протяжении ряда лет Организация Объединенных Наций прилагает положительные усилия по оказанию содействия странам в период после окончания конфликтов в проведении РСБ, в особенности африканским странам, и они приносят хорошие результаты. По мере эволюции операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству перед международным сообществом встает важный вопрос — как помочь соответствующим странам повысить эффективность и действенность осуществления РСБ. Я хотел бы выделить следующие моменты.

Во-первых, РСБ следует проводить при лидирующей роли затрагиваемых стран и полном учете их национальной ситуации и особых потребностей. Усилия международного сообщества следует сосредотачивать на том, чтобы содействовать, консультировать и помогать этим странам расширить свою деятельность по наращиванию потенциала. Такие усилия должны также уважать их волю.

Во-вторых, РСБ должна отвечать цели обеспечения долгосрочной стабильности и безопасности заинтересованных стран и их устойчивого развития. Она должна делать упор на восстановлении правопорядка с помощью реформ и на обеспечении стабильности и безопасности для народа. Кроме того, РСБ призвана дать вооруженным силам и полиции, а также другим секторам возможность участвовать в процессе создания национальных институтов для поддержания общественного порядка и содействия экономическому развитию.

В-третьих, РСБ призвана способствовать реализации комплексной стратегии поддержания мира и миростроительства. РСБ должна осуществляться в тесной координации и дополнять усилия по достижению примирения, восстановлению экономики, установлению верховенства права и защите прав человека.

В-четвертых, при проведении РСБ следует извлекать пользу из посреднических усилий международного сообщества. Организации Объединенных Наций следует опираться на многолетний опыт успешного миротворчества и миростроительства, чтобы разработать всеобъемлющую стратегию, призванную помочь заинтересованным странам в проведении РСБ, и надлежащим образом играть роль координатора. Генеральная Ассамблея, Совет

Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству и Секретариат должны объединиться и наращивать синергизм совместных усилий. Организация Объединенных Наций должна также укреплять координацию и связи с соответствующими региональными и субрегиональными организациями.

Китай поддерживает представленный Нигерией проект заявления Председателя.

Г-н Виттиг (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Нигерии за организацию сегодняшних прений. Мне очень приятно отмечать Ваше, г-н Председатель, присутствие и руководство проведением этого заседания, как и присутствие государственного министра иностранных дел Индии Ее Превосходительства г-жи Принит Каур. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-на Ладсу за его побуждающий к действиям брифинг.

В последние годы важность реформы сектора безопасности (РСБ) получает все более широкое признание. Такие реформы являются не только основным требованием для обеспечения мира, защиты прав человека и устойчивого развития — они также играют важнейшую роль в предотвращении кризисов.

Я хотел бы подчеркнуть сегодня три следующих момента. Во-первых, чрезвычайно большое значение, с точки зрения успешного проведения реформы сектора безопасности, обеспечения руководящей роли местных субъектов и национальной ответственности. Только национальные субъекты могут обеспечить завершение этого процесса и решение ключевых вопросов. Без наличия необходимой для решения этих вопросов политической воли все усилия внешних субъектов не принесут результатов. Реформа сектора безопасности по-прежнему является долгосрочной страновой программой, осуществление которой во многом зависит от политической приверженности национальных властей. Участие Организации Объединенных Наций в проведении на национальном уровне реформы сектора безопасности должно опираться на четкую стратегию, в которой определялись бы приоритетные задачи, сроки их выполнения и необходимые для этого партнерские связи. Такое разделение труда также

жизненно важно для определения стратегий выхода для миротворческих миссий.

Применительно ко многим фигурирующим в нашей повестке дня постконфликтным и конфликтным ситуациям реформа сектора безопасности представляет собой важнейшее условие для обеспечения устойчивого мира. Речь идет о долгосрочном процессе преобразований, который должен быть направлен на создание институтов безопасности, которые действовали бы эффективно на транспарентной и демократической основе. В основе любых таких преобразований структур сектора безопасности должен лежать принцип уважения прав человека и обеспечения верховенства права. Это особенно важно, когда речь идет о пенитенциарной системе. РСБ призвана играть важнейшую роль в профилактике насилия, в том числе сексуального насилия. В этой связи необходимо также вести борьбу с безнаказанностью путем, среди прочего, подготовки национальных сил безопасности и наращивания потенциала правоохранительных и судебных органов. К РСБ необходимо подходить на стратегической и комплексной основе.

Во-вторых, существует тесная взаимосвязь между различными элементами реформы — установлением гражданского контроля над силами безопасности и укреплением оперативного потенциала и организационных структур. Только при обеспечении координации такая реформа может быть устойчивой и эффективной. Единство действий — залог успеха. Поэтому мы приветствуем осуществляемую в вопросе о реформе сектора безопасности тесную координацию между Секретариатом и его различными подразделениями, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими субъектами Организации Объединенных Наций. Чрезвычайно важная роль в этой области принадлежит и Комиссии по миростроительству. РСБ стала неотъемлемой частью миростроительных стратегий для фигурирующих в ее повестке дня стран.

Мое третье и последнее замечание касается усилий различных международных субъектов, которые оказывают содействие проведению реформы сектора безопасности, в частности Европейского союза (ЕС). Организация Объединенных Наций не так часто выступает в роли единственного партнера, оказывающего поддержку РСБ. В Европейской стратегии безопасности 2003 года реформа сектора

безопасности определена как область, в которой страны ЕС должны прилагать совместные усилия. Европейский союз оказывает поддержку реформе сектора безопасности в рамках совместной политики в области безопасности и обороны, а также по линии Европейской комиссии. Так, в частности, в Африке есть много примеров тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, такими как Африканский союз и Европейский союз. Мы призываем эти организации и далее расширять свое взаимодействие и обмен мнениями.

РСБ — это сложный процесс, в котором для повышения эффективности должен осуществляться широкий обмен передовым опытом. Конкретные потребности женщин, детей, обездоленных людей и жертв дискриминации должны всегда учитываться при разработке и претворении в жизнь стратегий в области безопасности.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Г-н министр, мы рады сегодня приветствовать Вас в кресле Председателя Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Залогом успешного проведения комплексных реформ в сфере безопасности и правопорядка в постконфликтных странах является достижение прочного мира, широкого национального согласия и устойчивого развития. Не подлежит сомнению, что суверенное право на проведение реформ в секторе безопасности принадлежит национальным правительствам. На них же лежит и главная ответственность за их результаты. Государства должны сами определять приоритеты в этой области, а их органы власти должны курировать их практическую реализацию.

Очевидно вместе с тем, что помощь международного сообщества в реформе сектора безопасности весьма востребована. Однако определением ее стратегии и координацией содействия должны заниматься принимающие такую помощь страны. Здесь не может быть навязывания рецептов, зачастую не учитывающих особенности и потребности постконфликтных государств. Любое содействие со стороны международного сообщества, какую бы форму оно ни принимало, следует оказывать с согласия национальных правительств и при уважении принципов суверенитета и политической независимости.

Центральную роль в оказании содействия РСБ постконфликтным странам играет Организация Объединенных Наций. Многие ранние задачи в сфере реформы сектора безопасности как части миростроительных усилий возлагаются сейчас на операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Решая свою главную задачу — установление мира и создание предпосылок для общенационального диалога и устойчивого посткризисного развития, — миротворцы Организации Объединенных Наций играют критически важную роль в создании благоприятных условий для оказания более масштабного содействия в миростроительстве, в частности внося значительный вклад в восстановление структур правопорядка и обеспечения безопасности в странах, выходящих из конфликта.

Поддерживаем деятельность Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, занимающейся выработкой рекомендаций по обеспечению непрерывной международной поддержки ряда стран, выходящих из состояния конфликта. Сложность задач, стоящих перед государствами, пережившими «горячую фазу» кризиса, требует выработки сбалансированной стратегии их решения, основанной на взаимозависимости вопросов безопасности, социально-экономического развития и защиты прав человека. Необходим комплексный подход, основанный на единстве цели, предсказуемости материально-технического и финансового обеспечения.

В сфере реформы сектора безопасности хорошо показывает свою эффективность региональный потенциал — страны-соседи, а также субрегиональные организации лучше видят «болевы точки» и предлагают эффективные способы их решения. Ярким примером такого регионального взаимодействия является Африка, поставленная во главу угла сегодняшнего заседания Совета.

Поддерживаем в этой связи деятельность африканских государств в области РСБ. Считаем, что они, в первую очередь в рамках Африканского союза и других субрегиональных организаций, несут основную ответственность за выработку путей урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства, а мировое сообщество должно поддерживать эти усилия, направленные не только на урегулирование региональных кризисов, но и на решение проблем, связанных с социально-

экономическим развитием и гуманитарными вопросами. Россия активно участвует в этих усилиях, в том числе по линии международных финансовых организаций, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций и иных инициатив.

Выражаем признательность делегации Нигерии за координацию работы по согласованию проекта заявления Председателя Совета Безопасности и поддерживаем его принятие.

Г-н Барбалич (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне приветствовать министра иностранных дел Нигерии, а также государственного министра по внешним сношениям Республики Индия. Хочу также поблагодарить заместителя Генерального секретаря за проведенный брифинг.

Позвольте мне подчеркнуть, что реформа сектора безопасности — это один из существенно важных элементов любой стабилизационной и восстановительной деятельности в постконфликтной ситуации. Активизация реформы сектора безопасности и укрепление сил безопасности требуют решительного настроя со стороны правительства и международных субъектов и налаживания сотрудничества между ними. Однако для этого необходимо, чтобы власти страны сами продвигали этот процесс и руководили им.

Комиссия по миростроительству (КМС) и Фонд миростроительства играют важную роль в реформировании сектора безопасности, а оказание национальным властям помощи в выработке надежной стратегии реформирования сектора безопасности способствует укреплению подотчетности в секторе безопасности и росту профессионализма национальных структур безопасности. Реформа сектора безопасности должна быть частью более широких национальных программ и стратегий в области миростроительства.

Извлеченные уроки, особенности каждой страны и условия, сложившиеся на местах, должны быть обязательно учтены. Необходимо развивать сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Важно также подчеркнуть необходимость придерживаться общепрофессиональных и увязанных с контекстом подходов к управлению, экономической политике и усилиям по укреплению верховенства права и сектора безопасности.

Реформа сектора безопасности также является неотъемлемой частью комплексных операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Зачастую она выступает важнейшим компонентом стратегии выхода для операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Периодические отчеты миссий, имеющих мандат от Совета, должны полнее отражать оценку процессов институционального строительства. Это поможет выявить существующие пробелы в потенциале, для устранения которых требуется упорядочить практику оказания срочной или долгосрочной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества.

Восстановление и укрепление государственных институтов в сфере верховенства права является одним из базовых предварительных условий для создания стабильной и безопасной среды, развития и улучшения защиты прав человека и индивидуальных свобод. Поэтому реформа сектора безопасности должна проводиться осмотрительно и быть частью более широкой рамочной стратегии предотвращения конфликтов и развития. Общая рамочная стратегия и целенаправленный общесистемный подход необходимы для совершенствования работы по выработке последовательных, хорошо скоординированных и актуальных рекомендаций по реформированию сектора безопасности в части, касающейся поддержания мира или миростроительства.

Роль Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы помогать странам в наращивании потенциала обеспечивать долгосрочную безопасность с помощью эффективных и прочных институтов. Страны должны определить подходы и приоритеты в том, что касается реформы сектора безопасности. К числу факторов, во многом способствующих успеху этой работы, относятся, прежде всего, политическая воля и консенсус среди отечественных субъектов, а также широкие консультации, участие в этой работе национальных и международных субъектов, правильные и умело реализуемые стратегии, слаженность, реальные сроки и предсказуемая и последовательная долгосрочная поддержка.

Более того, успех реформы сектора безопасности зависит от степени вовлеченности в нее самой страны, качества диалога с принимающими страна-

ми, правильности подбора инструментария реформы сектора безопасности, координации действий соответствующих национальных и международных партнеров, учета гендерного фактора и участия гражданского общества. Ни один из этих факторов не может быть проигнорирован, ибо только их совокупность может обеспечить успех и устойчивый характер реформы сектора безопасности.

Г-н Мораеш Кабрал (Португалия) (*говорит по-английски*): Позвольте выразить Вам, г-н Председатель, признательность за Ваше руководство работой нашего сегодняшнего совещания. Хочу поздравить Нигерию за ее инициативу провести прения по такому очень важному элементу постконфликтного миростроительства. Я также благодарю заместителя Генерального секретаря Эрве Ладсу за презентацию.

Позвольте мне высказать несколько слов для разъяснения позиции Португалии по реформе сектора безопасности (РСБ), основанной на нашем собственном опыте взаимодействия в усилиях по миростроительству в ряде стран.

Во-первых, мы рассматриваем реформу сектора безопасности как часть более широкого процесса реконструкции и в контексте национального диалога. Этот более широкий процесс также охватывает социально-экономическое развитие, защиту прав человека и укрепление правительственных структур и имеет конечной целью обеспечение человеческой безопасности в целом и эффективного гражданства в частности. Игнорирование взаимосвязи этих разных аспектов, как правило, ведет к подрыву реконструкционных усилий национальных и международных субъектов и увеличивает риск нового конфликта. В этом смысле работа Комиссии по миростроительству (КМС) над согласованием различных элементов миростроительства, включая РСБ, является шагом в правильном направлении, который заслуживает признания и поддержки.

Во-вторых, число международных субъектов, вовлеченных в поддержку инициатив по РСБ, за последние годы значительно выросло. Участие африканских региональных и субрегиональных организаций, а также отдельных африканских стран в реализации инициативы по поддержке РСБ (например, подготовка в Сомали кадров полиции силами Миссии Африканского союза в Сомали — весьма позитивный пример такой тенденции. Я также хотел бы

подчеркнуть роль Европейского союза в оказании поддержки в реформировании сектора безопасности в ряде африканских стран, а также в реализации инициативы Сообщества португалоязычных стран, направленной на поддержку РСБ в некоторых из его государств-членов.

В связи с дальнейшим ростом число субъектов, оказывающих международную поддержку в реформировании сектора безопасности, мы должны обеспечить эффективную координацию их работы, прежде всего для того чтобы избежать ее дублирования. В этой связи КМС также внесла свой вклад в выработку и обеспечение большей целенаправленности и слаженности различных инициатив. Важно также, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала играть руководящую роль в координации международных усилий.

Третий аспект, на котором я хотел бы остановиться, состоит в том, что реформа сектора безопасности является долгосрочным процессом, основанным на национальных стратегиях и политической воли властей поддерживать новые институты в долгосрочном плане. Но осуществление реформы невозможно без необходимых ресурсов. Мы должны полностью отдавать себе отчет в этом. Во многих ситуациях стратегии РСБ будут тормозиться, если они не будут сопровождаться соответствующим активным вовлечением в эту работу международного сообщества. В подобных ситуациях странам будет очень сложно справиться с таким непростым процессом. Можно привести здесь в качестве примера Гвинею-Бисау, где власти сами обязались проводить в жизнь стратегию РСБ, для реализации ключевых аспектов которой требуется поддержка со стороны международных партнеров.

В-четвертых, позвольте отметить важную роль развития правосудия как краеугольного камня РСБ. Хотя вооруженные силы и полиция необходимы для укрепления мира, нельзя забывать и о решающей роли, которую играет функциональная и эффективная система правосудия, являющаяся центральным элементом в обеспечении уважения к основным правам и свободам, борьбе с безнаказанностью и создании эффективно работающей экономики.

Инвестиции в РСБ также являются важной мерой в борьбе с организованной преступностью, особенно с незаконным оборотом оружия и наркотиков, который является серьезной проблемой в не-

которых странах Африки, еще недавно находившихся в состоянии конфликта. Португалия уже не раз говорила о том, что борьба с организованной преступностью требует крепких национальных органов безопасности. Но она также требует активизации международного сотрудничества, прежде всего для того, чтобы успех в одной из стран не создавал дополнительного риска для соседних стран.

Наконец, мы должны исходить из того, что реформа сектора безопасности обычно является частью процесса примирения в обществе, разделенном недавним конфликтом. Зачастую она требует поиска национального консенсуса по основам государственности, включая конституционную реформу. Международная поддержка РСБ должна по мере возможности содействовать продвижению широкого подхода к созданию новых институтов, который учитывал бы интересы всех сторон и групп, способных внести свой вклад в этот процесс, в том числе интересы женщин. Такие усилия несомненно будут способствовать росту легитимности институтов и укреплению стабильности постконфликтных обществ.

Г-жа Виотти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, своим присутствием на нынешнем заседании Вы оказываете нам честь. Я поздравляю Вашу делегацию с созывом этих прений и выражаю нашу признательность за полезную концептуальную записку по реформе сектора безопасности (РСБ) (S/2011/627). Я благодарю заместителя Генерального секретаря за брифинг.

С признательностью отмечаю присутствие сегодня среди нас делегации высокого уровня в составе членов бразильского Конгресса.

Бразилия оказывала поддержку в реформировании сектора безопасности в различных регионах, например в Гаити, Гвинею-Бисау и Восточном Тиморе, действуя как на двусторонней основе, так и через такие организации, как Сообщество португалоязычных стран. Опыт показывает, что для успеха реформы сектора безопасности необходимо, чтобы в ней была заинтересована сама страна и чтобы в процессе реформы учитывались особенности каждой страны. Для этого необходимо укреплять политическую волю к проведению РСБ со стороны правительства, гражданского общества и сил безопасности. Обеспечение того, чтобы реформа сектора безопасности была неотъемлемой частью более

широких усилий по поддержанию мира, имеет важнейшее значение, особенно в свете необходимости реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь.

Бразилия считает, что реформа сектора безопасности должна быть надежно интегрирована в более широкий механизм обеспечения правопорядка. Нам нужно сосредоточиться на улучшении координации и объединении общесистемных усилий в области правопорядка, как на местах, так и в Центральных учреждениях. Мы одобряем шаги, которые предпринимаются для укрепления поддержки РСБ со стороны полевых миссий Организации Объединенных Наций. Что касается списка экспертов по РСБ, то мы подчеркиваем необходимость того, чтобы в нем получили адекватное отражение те возможности, которыми располагают все регионы.

Поскольку сегодняшние прения посвящены РСБ в Африке, я хотел бы вкратце коснуться опыта Гвинеи-Бисау, к которому Бразилия имеет непосредственное отношение как Председатель структуры по Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству, а также в рамках Сообщества португалоязычных стран (СПЯС) и двустороннего сотрудничества. Реформе сектора безопасности структура по Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству уделяет особое внимание. Эта реформа является одним из главных приоритетов стратегической программы миростроительства в Гвинеи-Бисау. В оказании поддержки реформы сектора безопасности в Гвинеи-Бисау участвует ряд двусторонних и региональных партнеров. Например, Кабо-Верде и Гвинея-Бисау при содействии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и СПЯС провели в апреле 2009 года в Праге «круглый стол». Позднее дорожная карта ЭКОВАС/СПЯС по РСБ стала платформой для поддержки усилий правительства в рамках общего сотрудничества.

Правительство Гвинеи-Бисау постоянно подчеркивает, что реформа сектора безопасности является одним из его главных приоритетов, особенно если учесть ее потенциально важное значение для обеспечения устойчивого мира и развития в этой стране. Правительство подтвердило свою приверженность РСБ, внося первый взнос в пенсионный фонд сотрудников вооруженных сил и сил безопасности, которые подлежат демобилизации, а также приняв административные меры для организации работы этого фонда.

Заработает ли этот фонд в ближайшем будущем сейчас зависит от ресурсов, обещанных международными партнерами, поступление которых может придать сильное ускорение реформе сектора безопасности в Гвинеи-Бисау и трансформировать его в профессиональную структуру, которая будет содействовать укреплению мира и обеспечению долгосрочной стабильности в стране. Гвинея-Бисау и международное сообщество должны воспользоваться этой возможностью. Если этот момент не использовать, то все усилия по РСБ могут застопориться.

В Гвинеи-Бисау мы работаем над обеспечением того, чтобы национальная ведущая роль, международное сотрудничество и помощь Организации Объединенных Наций в совокупности содействовали реформе сектора безопасности. Политическая воля, адекватное и предсказуемое финансирование, а также интеграция усилий, прилагаемых для обеспечения безопасности и развития, необходимы для продвижения вперед этого процесса. Мы надеемся, что в Гвинеи-Бисау, как и во многих других странах, эти элементы будут способствовать созданию условий для формирования эффективного и подотчетного сектора безопасности, стоящего на страже мира, развития и прав человека.

Г-н Бриан (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих прений, и я приветствую динамику, которая берет начало в Западной Африке и которая благоприятно скажется на обстановке на всем континенте.

Вопросы безопасности относятся к числу главных задач строительства или восстановления государства с целью обеспечения в нем стабильности и правопорядка. В этом смысле реформа сектора безопасности (РСБ) является полезным инструментом в деле миростроительства и предотвращения конфликтов в Африке. Она способствует налаживанию государственного управления с соблюдением демократических ценностей и прав человека. Она также способствует созданию благоприятных условий для реконструкции и развития.

РСБ представляется особенно необходимой в странах, выходящих из кризиса. Она предполагает обеспечение гарантированной выплаты жалованья, возвращение в казармы, разработку эффективной программы разоружения, демобилизации и реинте-

грации (РДР), а также оказание демобилизованным комбатантам поддержки через реинтеграцию или с помощью пенсионных программ. Она также предполагает создание судебной системы, которая может привлекать сотрудников сил безопасности к ответственности за нарушения прав человека или международного гуманитарного права.

Совет Безопасности включал задачу РСБ во многие мандаты, которыми он наделял операции по поддержанию мира в Африке. В Кот-д'Ивуаре поддержка РСБ является одним из высших приоритетов мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, которая в июле месяце была реорганизована в соответствии с резолюцией 2000 (2011). В этом плане задачи стоят огромные, поскольку мы должны помочь двум армиям самим объединиться, организовать обучение личного состава и переоснаститься. Успех в этом деле будет очень важным с точки зрения обеспечения долгосрочного мира в Кот-д'Ивуаре.

Для этого абсолютно необходимы национальное руководство проведением РСБ и твердая политическая воля. Поскольку РСБ является по своему характеру политической реформой, она не должна навязываться извне и зависит от твердой национальной приверженности ее проведению. Она требует общенационального диалога. Международное сообщество может содействовать этому процессу, продвигать его и обеспечивать его дальнейшее развитие, но оно не может подменять государство-партнера, национальных субъектов или гражданское общество.

Международное сообщество участвует в РСБ в Демократической Республике Конго с 2000 года. Важно, чтобы конголезское правительство определило первоочередность своих потребностей, разработало и приняло законы, регулирующие реформу, а затем обеспечило их выполнение.

Организации Объединенных Наций отводится определенная роль в возложении ответственности за РСБ на национальные власти. Передача миротворческой миссией обязанности обеспечивать безопасность национальным властям — это сложный процесс. Поскольку Либерия в результате проведения 11 октября президентских выборов готовится укрепить свои демократические основы, мы должны быть уверенными в том, что правительство активно проводит РСБ, особенно в плане формиро-

вания полиции, поскольку Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии постепенно сворачивается.

Международному сообществу следует продолжать поддерживать РСБ в Африке. Мы должны уделять больше внимания тесным связям между РСБ и программами РДР. Очень часто неудачи в проведении РСБ объясняются неполными или плохими программами РДР, которые подрывают РСБ. К числу факторов риска также относится социальное расслоение, которое возникает в результате безнаказанности сотрудников сил безопасности или отсутствия механизмов примирения.

Если говорить в общем, то программы РСБ должны также давать ответ на очень важный вопрос: «Хотят ли люди жить вместе?», поскольку этот вопрос особенно остро стоит в постконфликтных ситуациях. В Ливии новая власть очень хорошо справилась с ним и попросила Организацию Объединенных Наций оказать ей помощь в проведении РСБ. Мы несем коллективную ответственность за оказание этой власти поддержки в деле восстановления правопорядка и обеспечения верховенства закона.

Наконец, программы РСБ требуют устойчивого и разнопланового финансирования. Для мобилизации средств нужно использовать двусторонние источники, Фонд миростроительства и международные организации, такие как Всемирный банк.

Европейский союз (ЕС), со своей стороны, на протяжении многих лет обеспечивает в этом секторе в Африке активное присутствие. В Сомали в тесном сотрудничестве с Миссией Африканского союза в Сомали Европейский союз проводит подготовку личного состава сил безопасности Переходного федерального правительства. Он также работает в Демократической Республике Конго, действуя через свою миссию, которая консультирует власти по вопросам реформы сектора безопасности и оказывает практическую помощь в ее проведении. В этой стране также работает Полицейская миссия Европейского союза в Киншасе, которая содействует продвижению реформы вооруженных сил и полиции этой страны. Европейский союз прилагает на этом континенте активные усилия также в рамках программы ЕВРОЕКАМП, которая преследует цель оказания Африканскому союзу помощи в подготовке его резервных сил.

В национальном качестве Франция поддерживает профессиональную подготовку по вопросам РСБ главным образом через женеvский Центр демократического контроля над вооруженными силами. Она также откомандировала многих экспертов в различные европейские операции в Африке и на других континентах. Франция предлагает создать гражданскую службу по оказанию помощи развитию. Такая служба при поддержке вооруженных сил могла бы содействовать реинтеграции в гражданскую жизнь молодых добровольцев, прошедших специальную профессиональную подготовку. Эта служба оказания помощи развитию могла бы стать конкретным ответом на проблемы демобилизации и реинтеграции в период после окончания конфликтов.

Г-н Салам (Ливан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего мы хотели бы поприветствовать Вас и выразить признательность Вашей стране за организацию этих важных прений. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-на Эрве Ладсу за его важные вступительные замечания.

Ливан присоединяется к заявлению, с которым представитель Египта выступит от имени Движения неприсоединения.

Во многих постконфликтных странах, в том числе в большинстве стран, фигурирующих в повестке дня Комиссии по миростроительству, — а это все страны Африки — реформа сектора безопасности является приоритетной задачей миростроительства. Сегодня международное сообщество рассматривает реформу сектора безопасности в более широком контексте укрепления мира и институционального строительства в странах, выходящих из конфликта, поскольку связь между реформой сектора безопасности и социально-экономическим развитием сегодня очевидна как никогда.

В этой связи реформа сектора безопасности должна рассматриваться в широком контексте верховенства права и как часть политического процесса, связанного с другими целями миростроительства и базирующегося на национальной ответственности. В то же время международное содействие реформе сектора безопасности должно планироваться и осуществляться на основе долгосрочных и постоянных усилий. Все эти положения и составляют суть проекта заявления Председателя, которое

будет принято нами сегодня и которое Ливан полностью поддерживает.

С этой целью мы считаем необходимым проводить более комплексное планирование и осуществление мандатов, предоставляемых Организацией Объединенных Наций, по всему спектру миростроительства, начиная с посредничества, продолжая разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и переходя к помощи в поддержании правопорядка, расширению прав и возможностей молодежи и женщин и социально-экономическому восстановлению. На проведение реформы сектора безопасности влияет прогресс во всех этих областях, достигаемый на протяжении долгого времени. Ее успех будет во многом зависеть от способности реагировать на конкретные требования и важные политические препятствия, а также решать проблемы нехватки ресурсов.

Важная роль в этом принадлежит Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства, которые не в последнюю очередь призваны поощрять более согласованный и скоординированный подход к этим взаимосвязанным процессам в соответствующих странах. Департамент операций по поддержанию мира также призван играть важную роль в дальнейшем укреплении комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности.

Мы должны признать, что реформа сектора безопасности является национальным процессом и что здесь, скорее всего, будет происходить постепенная трансформация потенциала государства и восприятия структур безопасности в соответствующих обществах. Поэтому понятие национальной ответственности — это не просто лозунг; это также важнейший элемент для стран, выходящих из конфликта.

Планы по содействию реформе сектора безопасности, проводимой будь то на двусторонней основе или в рамках миссий Организации Объединенных Наций и региональных структур, должны разрабатываться в тесной координации с правительством и при максимально широком участии различных слоев общества, включая женщин и национальные организации гражданского общества. В этой связи необходимо принимать во внимание особые потребности женщин и девочек во всех процессах реформы сектора безопасности, оказывая под-

держку процессам реформы полиции, армии и судебного сектора и подготовки кадров с учетом гендерной проблематики и подключая женщин к этим процессам.

При планировании и предоставлении помощи в проведении реформы сектора безопасности необходимо руководствоваться результатами оценки потенциала и потребностей национальных структур; при этом особое внимание следует уделять развитию потенциала. Способность соответствующих стран самостоятельно проводить реформу своего сектора безопасности должна стать главной задачей мандатов, предоставляемых Советом.

В этой связи председательствующая в Совете делегация Нигерии верно подчеркивает важность сотрудничества Юг-Юг и развития потенциала Африканского союза и Экономического сообщества западноафриканских государств в оказании поддержки реформе сектора безопасности в Африке (см. S/2011/627, приложение).

Г-н Осорио (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, в начале своего выступления я хотел бы поблагодарить Вас и Вашу делегацию за созыв и проведение этих важных прений о перспективах и задачах реформы сектора безопасности в Африке и за то, что Вы лично председательствуете на них.

Я хотел бы также выразить признательность за брифинг заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Эрве Ладсу. Я хотел бы, пользуясь возможностью, приветствовать его и пожелать ему всяческих успехов в работе.

Реформа сектора безопасности является одним из важнейших аспектов миростроительства и стабильности в странах, выходящих из конфликтов. Мы призваны анализировать те многочисленные измерения, которые определяют успех любой стратегии, направленной на создание таких институциональных рамок, которые обеспечивали бы безопасность и гарантировали соблюдение прав граждан.

Наша делегация считает, что начинать надо с признания основополагающего принципа о том, что инициативы по реформе сектора безопасности являются частью более широких задач, таких как укрепление правопорядка, соблюдение и поощрение

прав человека, а также создание благоприятных условий для экономического развития страны.

Масштабы таких задач, безусловно, требуют долгосрочных усилий и приверженности, в рамках которых все соответствующие стороны выполняют свои обязанности и работают в направлении постепенного достижения конкретных и реальных целей. Для проведения этих реформ необходимы также политическое руководство со стороны национальных органов власти и постоянная и предсказуемая поддержка со стороны международного сообщества.

Деятельность Совета Безопасности по реформе сектора безопасности ограничена конкретными ситуациями, стоящими на его повестке дня. Мы извлекли различные уроки из этого опыта, среди которых я хотел бы упомянуть следующие.

Первый урок — это та важная роль, которую операции по поддержанию мира и специальные миссии играют в оказании поддержки достижению национальных целей, ведущих к реформе сектора безопасности. Второй урок — это необходимость обеспечения надлежащих инструментов и ресурсов для достижения целей, сформулированных в мандатах. Третий урок: деятельность в рамках операций по поддержанию мира должна преследовать обоснованные и долгосрочные цели. Четвертый урок: для того чтобы реформа сектора безопасности была эффективной и успешной, необходимо совершенствовать диалог, консультации и координацию с национальными властями по вопросам развития и решения приоритетных задач, поставленных национальными властями.

С учетом того что существует тесная взаимосвязь между реформой сектора безопасности, предотвращением конфликтов, миростроительством, правопорядком и экономическим развитием, цель этих прений должна состоять в продвижении постоянного диалога и скоординированных усилий органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, связанных с этой темой, в контексте их соответствующих обязанностей и мандатов. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству — это те органы, которые призваны играть центральную роль в определении концептуальных и правовых рамок, на основе которых Организация может принимать всеобъемлющие меры по всем аспектам реформы сектора безопасности, задействовать ре-

сурсы и развивать постоянный и конструктивный диалог с национальными властями в целях выработки общих предложений и задач.

Национальная ответственность, безусловно, является стержнем и руководящим принципом всей деятельности Организации в целом и Совета Безопасности в частности в контексте реформы сектора безопасности. Как Совет уже не раз заявлял, реформа сектора безопасности является суверенным правом, и главная ответственность за определение способов проведения реформы и национальных приоритетов в этом плане лежит на соответствующем государстве. При осуществлении принципа национальной ответственности необходимо опираться на общественный диалог, направляемый с помощью национальных правовых и институциональных механизмов; такой диалог формирует общие рамки и определяет приоритеты и задачи, на основе которых государственные власти могут проводить актуальные, с их точки зрения, реформы. Следует подчеркнуть, что в арсенале инструментов, необходимых для обеспечения легитимности и жизнеспособности любой реформы, должны присутствовать демократические ценности, принципы и методы.

Кроме того, следует помнить о том, что для того чтобы реформа сектора безопасности была успешной, необходимы уважение права, монополия законной власти на использование силы и подчинение аппарата безопасности гражданским властям, которые являются решающими факторами в достижении государствами стабильности и прочного мира.

Не существует единой формулы для всех случаев. Институциональные и правовые механизмы обеспечения безопасности должны соответствовать условиям и специфике каждой ситуации. Это одна из причин, которая объясняет важность принципа национальной сопричастности, с учетом того факта, что исторические, культурные, социальные и экономические условия определяют формы и сферы деятельности учреждений, отвечающих за обеспечение безопасности в государствах, выходящих из конфликта. Они также оправдывают национальную сопричастность этому процессу.

Национальным органам власти каждой страны в качестве законных представителей своего общества принадлежит право определять масштабы, средства, формы и секторы, в отношении которых потребуется поддержка международного сообщест-

ва. Кроме того, национальных усилий будут недостаточно, если международное сообщество не будет располагать достаточными средствами для помощи в этих усилиях на основе мер, которые будут способствовать повышению транспарентности в процессе принятия решений и активизации борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом оружия.

В конечном счете, помощь должна предоставляться с целью укрепления потенциалов национальных учреждений на каждом этапе реформы сектора безопасности, содействия в поисках механизмов и подходов с учетом особых условий в каждой ситуации, без навязывания сфер или условий, что было бы контрпродуктивным для национального руководства в процессе создания и укрепления мира в долгосрочной перспективе.

Г-н Парем (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я приветствую Вас в Совете Безопасности и благодарю за созыв этого своевременного обсуждения и придание ему большей значимости в результате выполнения лично Вами обязанностей Председателя.

Соединенное Королевство приветствует возможность обсудить реформу сектора безопасности (РСБ) в Африке. История учит нас тому, что мы не можем построить стабильного и процветающего общества без функционирующих систем безопасности и правосудия. Эффективные и подотчетные системы безопасности и доступа к правосудию позволяют людям чувствовать себя в безопасности в своей повседневной жизни. Когда люди будут чувствовать себя в безопасности, местные бизнесмены начнут заниматься предпринимательством, дети будут ходить в школу и социально-экономическое развитие может укорениться.

Я хотел бы остановиться в своем выступлении на двух аспектах: во-первых, на необходимости обеспечения национальной сопричастности и участия граждан в процессах РСБ, и, во-вторых, на важности увязки РСБ с более широкой повесткой дня в области миростроительства и верховенства права.

Во-первых, что касается значения национальной сопричастности, то международное сообщество знает, что самый эффективный подход к РСБ — обеспечить, чтобы национальные власти руководили, участвовали и были движущей силой усилий по

реформированию. Международным партнерам предназначено сыграть свою роль в поддержке этого процесса, в предоставлении консультаций и часто ресурсов, но политическое руководство должно исходить от страны-получателя. Политическое руководство должно сопровождаться волей к продвижению вперед необходимых и иногда нелегких реформ в секторе безопасности. Это особенно важно тогда, когда, как это часто бывает, реформы неразрывно связаны с более широким политическим или мирными процессами.

Хотя правительствам отведена главная роль, деятельность в рамках РСБ должна быть расширена, чтобы включать широкие слои населения. Эффективный подход к РСБ будет обеспечивать, чтобы потребности простых граждан, включая женщин и девочек, были на первом месте.

В некоторых странах армия или полиция для многих граждан являются лицом государства. Поэтому их поведение и реагирование на нужды граждан могут оказывать непропорциональное влияние на восприятие легитимности государства. Необходимо, чтобы международные партнеры поддерживали их реформирование таким образом, чтобы сделать акцент на тех аспектах безопасности и правосудия, которые имеют наибольшее значение для рядовых граждан и способствуют уважению прав человека, а не попирают их. Это единственный способ обеспечить развитие законных и подотчетных систем безопасности.

Во-вторых, РСБ не может рассматриваться в изоляции. Мы должны поместить это обсуждение РСБ в контекст международных усилий по оказанию помощи странам в построении мира и укреплении верховенства права. Безопасность, справедливость и экономические вопросы — все они тесно взаимосвязаны. Усилия по РСБ должны быть интегрированы в более широкие стратегии миростроительства, которые включают в себя опыт, накопленный в военной, политической сферах и в сфере развития.

Факты свидетельствуют о том, что мы пока не достигли здесь должного равновесия. Зачастую странам трудно получить помощь для совершенствования своих полицейских сил или судебных органов. Когда международная поддержка в деле подготовки сотрудников полиции все же оказывается, она часто недостаточно увязана с совершенствованием

систем правосудия. Мы все должны стремиться к более согласованному и скоординированному международному реагированию.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются частью, но только одной частью более скоординированного международного реагирования. Конечно, мы согласны с Её Превосходительством государственным министром Индии, что операции по поддержанию мира не должны преждевременно сворачиваться таким образом, который ставит под угрозу стабильность, также перед ними не должны ставиться задачи, для решения которых они не предназначены или не имеют соответствующих ресурсов. Этот принцип предполагает не ставить перед операциями по поддержанию мира задачи, которые более эффективно и устойчиво могут быть решены другими.

Организации Объединенных Наций отведена крайне важная роль вместе с другими многосторонними партнерами, такими, как Европейский союз, и региональными и субрегиональными организациями, такими, как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

Мы знаем, что скоординированные действия могут идти в ущерб как национальной сопричастности, так и целостному подходу. Мы должны продолжать поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по реагированию сразу после завершения конфликта, и в частности обеспечить, чтобы мероприятия по РСБ были увязаны с правосудием, верховенством права и более широкой миростроительной деятельностью.

Организация Объединенных Наций достигла определенного прогресса в применении более согласованного подхода к миростроительству, но еще больше предстоит сделать, чтобы объединить политическую, гуманитарную системы, системы развития и безопасности Организации Объединенных Наций для обеспечения эффективной поддержки национальных усилий по реформе.

Г-н Сангку (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Моя делегация хотела бы выразить признательность Нигерии за организацию этих важных открытых прений. Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано сегодня позднее Постоянным представителем Египта от имени Движения неприсоединения. Мы особенно рады, г-н Председатель, что этим обсуждением руководите лично

Вы, министр иностранных дел Нигерии, и мы приветствуем Вас в Совете Безопасности.

Нигерия совместно с Южной Африкой провела Форум высокого уровня по теме «Взгляды африканских стран на реформу сектора безопасности», состоявшийся 14 мая 2010 года, итоги которого были представлены Генеральному секретарю. Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Ладсу за его брифинг в Совете и за информирование нас о работе, проделанной Секретариатом по реформе сектора безопасности (РСБ).

С учетом нашей собственной истории Южная Африка придает большое значение РСБ, поскольку реформа и трансформация нашего сектора безопасности были как конституционной, так и политической задачей. Подход Южной Африки к реформе сектора безопасности является комплексным и направлен на создание эффективных и подотчетных институтов безопасности, которые абсолютно необходимы для достижения устойчивого мира, развития, примирения и формирования культуры уважительного отношения к правам человека.

Южная Африка считает, что создание подотчетных и демократических институтов в области безопасности важно для борьбы с потенциально дестабилизирующими последствиями, к которым может привести нерегулируемая роль сил безопасности в политической жизни любой страны. Поэтому роль Организации Объединенных Наций в работе с национальными правительствами в укреплении РСБ чрезвычайно важна в области предотвращения конфликтов. Легитимность и глобальный характер Организации Объединенных Наций возлагают на нее особую ответственность за содействие скоординированному подходу к РСБ.

Концепции и принципы по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в поддержке РСБ, содержащиеся в докладе Генерального секретаря за 2008 год (S/2008/39), остаются актуальными и сегодня. Мы также признаем важную роль, которую миротворческие миссии Организации Объединенных Наций играют в РСБ в тех случаях, когда они становятся все более многоаспектными. Значение РСБ было также признано в качестве важного элемента миростроительства. Мы видим все более возрастающее участие Комиссии по миростроительству в этой работе.

Южная Африка признает важность тесных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций в частности и региональными, субрегиональными организациями и другими неправительственными организациями, включая международные финансовые учреждения, в сфере РСБ. Многообразие вовлеченных субъектов требует большей координации между донорами в целях содействия синергии и во избежание дублирования усилий.

На региональном уровне Африканский союз (АС) находится в процессе разработки концептуального политического документа по РСБ, в котором акцент будет перенесен с военной безопасности на безопасность человека на основе охраны и защиты всех граждан от всех форм насилия и отсутствия безопасности, включая насилие на гендерной почве. Обоснование и сфера применения этой концептуально политической базы подчеркивают важность ответственности африканских стран за процесс РСБ. Многочисленные подготовленные за пределами континента документы по РСБ не в полной мере учитывают африканские подходы, поэтому предпочтительно ссылаться на критерии, возникшие в Африке. Концептуальная политическая база получила принципиальное одобрение и будет представлена Ассамблее АС в ходе саммита АС в 2012 году.

Опыт РСБ на африканском континенте свидетельствует, что РСБ является не разовым событием, а процессом, который требует постоянного внимания и политической воли. На основе всего нашего участия в реформе сектора безопасности в Бурунди, Демократической Республике Конго, Центрально-африканской Республике и нашего собственного опыта в Южной Африке стало ясно, что каждая страна сталкивается со своими только ей присущими проблемами, и поэтому, какой бы подход ни был принят на вооружение, он должен учитывать конкретный контекст.

Исходя из этого опыта, мы сделали вывод, что реформа сектора безопасности может быть устойчивой лишь при условии соблюдения принципа сопричастности на местах. Поэтому когда речь идет о реформе сектора безопасности, то здесь не может быть стандартного решения. В этой связи международное сообщество должно тесно сотрудничать со странами, выходящими из конфликтов, в том числе признавать важную роль, которую могут играть

женщины и уязвимые группы населения в качестве движущей силы перемен.

В заключение еще раз повторю высказанный нами ранее тезис, что легитимность и глобальный характер Организации Объединенных Наций накладывает на нее особую ответственность за содействие координационному подходу к осуществлению реформы сектора безопасности на основе принципа национальной сопричастности. Основополагающее значение имеет опыт Организации Объединенных Наций и помощь, которую она может предоставлять, в том что касается сотрудничества с заинтересованными государствами. Кроме того, стратегическое партнерство, сложившееся между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в осуществлении реформы сектора безопасности, являются иллюстрацией к тому, какую важную роль Организация Объединенных Наций может играть в продвижении реформы сектора безопасности на Африканском континенте.

Мы надеемся, что сегодняшние дискуссии приблизят нас к дальнейшему согласованию и координации наших подходов к реформе сектора безопасности. Южная Африка поддерживает проект заявления Председателя, который будет принят позднее сегодня.

Г-н Мессон (Габон) (*говорит по-французски*): Вопрос о реформе сектора безопасности весьма остро стоит во многих африканских странах, которые по-прежнему прилагают усилия к укреплению столь хрупкого мира. Мы хотели бы поприветствовать министра иностранных дел Нигерии, а также поблагодарить делегацию Нигерии за организацию этих обсуждений. Мы также выражаем Нигерии признательность за усилия по руководству этими прениями. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-на Эрве Ладсу за проведенный им брифинг.

Учитывая сходство мнений представителей, сидящих за этим столом, Габон хотел бы заранее поддержать проект заявления Председателя, которое вскоре будет принято.

Миростроительство, включая реформу сектора безопасности, помогает странам, выходящим из конфликтов, избежать возвращения к конфликту. Для того чтобы успешнее преодолевать проблемы, возникающие в ходе осуществления реформы сектора безопасности, мы считаем, что необходимо, с

одной стороны, стараться применять всеобъемлющий подход, а с другой — более эффективно использовать роль принимающих стран. Такой подход должен, разумеется, основываться на идее существования связи между деятельностью по предотвращению конфликтов, миростроительством и поддержанием мира, а также социально-экономическим развитием страны, выходящей из конфликта.

Для обеспечения прочного мира и стабильности необходимо, чтобы реформа сектора безопасности включала усилия по укреплению потенциала институтов безопасности данной страны. Усилия по реализации реформы сектора безопасности могут способствовать восстановлению доверия между противоборствующими сторонами, улучшению отношений между армией и политическими деятелями, а также устранению вакуума в области безопасности, существование которого может сделать население уязвимым перед лицом сохранившихся остатков вооруженных групп.

В связи с реформой сектора безопасности часто встает вопрос о роли операций по поддержанию мира. Мы хорошо понимаем, что такие операции не могут бесконечно проводиться в странах, охваченных кризисом или выходящих из него. Тем не менее, операции по поддержанию мира могут обеспечить стабильность только тогда, когда сама принимающая страна способна обеспечить безопасность своего народа. Поэтому мы считаем, что вопрос о реформе сектора безопасности должен рассматриваться на самом раннем этапе сразу после развертывания миссии. Усилиям по обеспечению и укреплению мира может быть нанесен ущерб, если этот вопрос не будет учитываться с самого начала и если реформа сектора безопасности не получит эффективной поддержки.

Поспешный вывод Миссии Организации Объединенных Наций из Центральноафриканской Республики и Чада и сложившаяся в результате ситуация в области безопасности в Центральноафриканской Республике подтверждают это мнение. Сегодня Центральноафриканская Республика сталкивается с новыми вспышками насилия со стороны таких вооруженных формирований, как Союз патриотов за справедливость и мир и Армия сопротивления Бога. Силы безопасности страны располагают недостаточным потенциалом для защиты населения от актов насилия, совершаемых такими формированиями.

Мы приветствуем создание подразделения по вопросам органов безопасности в рамках Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике. Мы надеемся, что это подразделение сосредоточит усилия на реформе учреждений по вопросам органов безопасности.

Согласованный подход к осуществлению реформы сектора безопасности также означает, что различные действующие лица, прилагающие активные усилия для реформирования сектора безопасности в Африке, должны сотрудничать и действовать скоординировано. В этой связи мы приветствуем существующее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями на этом континенте. Разумеется, мы надеемся, что поддержка, оказываемая Африканскому союзу в его усилиях по выработке своего подхода к реформе сектора безопасности, будет продолжена.

Эффективный подход также подразумевает существование синергии с другими заинтересованными сторонами, такими, как Комиссия по миростроительству, Фонд поддержки миростроительства и крупные международные доноры. Усилия в области сектора безопасности будут трудноосуществимыми и не достигнут своих целей, если соответствующие программы не будут подкреплены необходимыми финансовыми ресурсами. Всяческой похвалы заслуживает роль, которую играет Фонд поддержки миростроительства, как в том, что касается рассмотрения ситуаций в странах, вопросы о которых стоят в повестке дня комиссии, так и в том, что касается тех стран, ситуации в которых пока не рассматриваются.

Принимающая страна играет важнейшую роль в реформе сектора безопасности, где большое значение приобретают национальные усилия и сопричастность. В этой связи реформа, помимо прочего, является политическим вопросом. Именно посредством достижения политического согласия страна должна определить ряд приоритетных задач и создать новое видение для своих сил безопасности. Такое видение должно основываться на проведении как можно более широкого национального политического диалога в рамках процесса миростроительства. Международное сообщество должно действовать исключительно в поддержку усилий правительства принимающей страны.

В этой связи мы хотели бы поддержать образцовые усилия Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, направленные на укрепление стратегического взаимодействия с конголезским правительством и его международными партнерами в осуществлении реформы сектора безопасности.

Для обеспечения устойчивости реформы сектора безопасности необходимо также по возможности добиваться трансформации отношений между политическими действующими лицами, учреждениями безопасности, организациями гражданского общества и населением в целом таким образом, чтобы новая культура безопасности заменила собой ту культуру, которая превалировала в ходе кризиса. Именно поэтому большое значение приобретает вопрос о налаживании новых отношений между гражданскими лицами и военными, что может способствовать восстановлению доверия во всем обществе. Также важно обеспечить активное участие всех членов общества, включая женщин. Необходимо обеспечить, чтобы они были более широко представлены в учреждениях безопасности, а их права должным образом соблюдались.

В этой связи усилия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау по вовлечению женщин в деятельность политических и военных учреждений этой страны, должны быть продолжены и поддержаны. То же можно сказать и о профессиональной подготовке военного персонала по вопросам прав человека и гендерной проблематике.

И, наконец, важно уделять внимание таким потенциально сложным проблемам, как столь щекотливый вопрос о безнаказанности и свершении правосудия в отношении сил безопасности, ответственных за насилие и противоправное обращение с мирным населением.

В заключение Габон хотел бы выразить свою давнюю убежденность в том, что повышение эффективности реформы сектора безопасности имеет критически важное значение для обеспечения стабильности усилий международного сообщества в том, что касается миростроительства в странах, выходящих из конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): В результате состоявшихся в Совете Безопасности кон-

сультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

«Совет Безопасности ссылается на заявления своего Председателя от 21 февраля 2007 года (S/PRST/2007/3) и 12 мая 2008 года (S/PRST/2008/14), а также на доклад Генерального секретаря от 23 января 2008 года, озаглавленный «Обеспечение мира и развития: роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы в сфере безопасности» (S/2008/39), и подчеркивает, что создание эффективного, профессионального и подотчетного сектора безопасности является центральным элементом деятельности по обеспечению мира и устойчивого развития. Кроме того, реформа сектора безопасности убедительно подтверждает, что эффективность, подотчетность и благое управление являются взаимодополняющими элементами безопасности.

Совет Безопасности отмечает, что основная часть помощи со стороны международного сообщества в области реформирования сектора безопасности предоставляется в странах Африки и ориентирована на эти страны. В то же время ряд африканских стран становятся важными поставщиками такой помощи. Совет Безопасности приветствует это межафриканское сотрудничество и подчеркивает, что необходимо уделять больше внимания обсуждению взглядов африканских стран на реформу сектора безопасности. Это включает расширение сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, а также обмен знаниями и опытом с женщинами и представителями гражданского общества. Уделение повышенного внимания нуждам и приоритетам населения в постконфликтных странах при проведении реформы сектора безопасности значительно повысит легитимность, жизнеспособность и надежность такой поддержки.

Совет Безопасности признает, что реформа сектора безопасности представляет собой долгосрочный процесс, и вновь заявляет о том, что каждая страна обладает суверенным правом определять свой национальный подход и приоритеты реформы сектора безопасности и несет за это главную ответственность. Реформа сектора безопасности должна быть таким процессом, ответственность за который

несет сама страна и который основан на учете конкретных потребностей и условий этой страны. Успешная координация усилий по проведению реформы сектора безопасности должна основываться на национальном консенсусе и определяться политическим руководством и политической волей к проведению реформы. В этой связи Совет Безопасности обращает особое внимание на обязанность государств координировать поддержку, оказываемую в области реформы сектора безопасности, включая, в частности, выработку стратегического видения реформы и ее параметров, выявление пробелов и потребностей, определение приоритетных направлений технической помощи и избежание дублирования усилий доноров.

Совет Безопасности рекомендует государствам, проводящим реформы, принимая во внимание ограниченность их возможностей, стараться выделять национальные ресурсы на проведение реформы сектора безопасности для обеспечения долгосрочной устойчивости и жизнеспособности такой реформы. В этой связи Совет Безопасности подчеркивает важность расширения участия женщин в обсуждении вопросов, касающихся предупреждения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и безопасности и поощрения службы женщин в национальных вооруженных силах и силах безопасности в соответствии с применимыми нормами международного права. Соответственно, Совет Безопасности рекомендует развивать сектор безопасности, доступ к которому был бы открыт для всех, в том числе для женщин и других уязвимых групп, и который чутко реагировал бы на нужды всего населения.

Совет Безопасности признает важность региональных рамок в качестве основы многосторонних усилий по реформированию сектора безопасности. В этой связи Совет Безопасности приветствует партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в выработке и последующей практической реализации рамок политики реформы сектора безопасности для этого континента. Совет Безопасности рекомендует другим регионам рассмотреть возможность созда-

ния таких партнерств, позволяющих полнее содействовать обмену накопленным опытом и передовой практикой, а также разрабатывать региональные рамки для поддержки реформирования сектора безопасности, отражающие участие региональных и субрегиональных организаций. Совет Безопасности также признает поддержку, оказываемую по двусторонним каналам и региональными участниками, включая Европейский союз, усилиям по реформированию сектора безопасности в Африке и другим инициативам в сфере реформы сектора безопасности в Африке, осуществляемым такими организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество португалоязычных стран.

Совет Безопасности ссылается на предыдущие заявления своего Председателя, касающиеся необходимости оперативного оказания надлежащей поддержки в приоритетных областях миростроительства, включая реформу сектора безопасности, а также важности программ реформирования этого сектора для предотвращения конфликтов. С учетом продолжающегося конфликта в Африке Совет Безопасности вновь заявляет о наличии связи между реформой сектора безопасности и социально-экономическим развитием и особо указывает на то, что такие усилия по проведению реформы должны предприниматься в рамках более широкого и комплексного процесса миростроительства. В этой связи Совет Безопасности подчеркивает важную роль Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства в оказании поддержки проведению реформы сектора безопасности, в том числе в африканских странах. Совет Безопасности рекомендует Комиссии по миростроительству продолжать поощрять координацию действий национальных и внешних сторон, участвующих в реформировании сектора безопасности в странах, которыми она занимается, а также между ними.

Совет Безопасности обращает особое внимание на то, что поддержка реформы сектора безопасности со стороны Организации Объединенных Наций должна оказываться в более широком контексте обеспечения верховенства права и способствовать общему уре-

плению мероприятий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права, а также деятельности по реконструкции и развитию в целом. Это потребует поддержания постоянной координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях повышения согласованности применяемого подхода. В этой связи Совет Безопасности подчеркивает, что при проведении реформы сектора безопасности нельзя забывать о необходимости борьбы с безнаказанностью.

Совет Безопасности отмечает, что за последние десятилетия деятельность по поддержанию мира кардинально изменилась: миссии, занимавшиеся главным образом наблюдением за прекращением огня, уступили место комплексным многофункциональным операциям, призванным решать задачи миростроительства и устранять глубинные причины конфликтов. В этой связи Совет Безопасности отмечает, что все большему числу миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий поручается оказание поддержки национальным программам реформирования сектора безопасности, в том числе в Африке, путем предоставления стратегической помощи в определении рамок сектора безопасности и наращивании потенциала структур безопасности и правоохранительных органов в ключевых областях, в том числе в сфере профессиональной подготовки в вопросах прав человека, защиты детей и защиты от сексуального и гендерного насилия. Совет Безопасности подчеркивает, что аспекты реформы сектора безопасности должны и впредь рассматриваться в надлежащих случаях как неотъемлемая часть планирования операций Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности признает важную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в оказании поддержки национальным усилиям по созданию жизнеспособных структур безопасности, и высоко оценивает предпринимаемые Организацией Объединенных Наций, в частности Департаментом операций по поддержанию мира, включая Группу по вопросам реформы сектора безопасности и Межучрежденческую целевую

группу Организации Объединенных Наций по реформе сектора безопасности, усилия по дальнейшему укреплению комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности путем разработки руководящих принципов и наращивания гражданского потенциала, создания координационных механизмов и налаживания сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря представить к началу 2013 года оценку поддержки, которую Организация Объединенных Наций оказывает реформированию сектора безопасности, в том числе в Африке, и вынести рекомендации в отношении оптимальных способов укрепления комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе этого сектора, принимая во внимание взаимосвязь между помощью, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, и предотвращением конфликтов и миростроительством и учитывая также мнения соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2011/19.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Антонию.

Г-н Антонию (*говорит по-английски*): Мы высоко ценим участие в текущем заседании государственного министра иностранных дел Индии г-жи Принит Каур. Также с удовлетворением отмечаем присутствие в составе бразильской делегации высокопоставленных парламентариев из Бразилии.

Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас в связи с председательством Вашей страны в Совете Безопасности в октябре месяца. История Вашей страны содержит множество красноречивых свидетельств ее неизменной поддержки дела достижения мира и безопасности на африканском континенте и ее приверженности ему, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира.

Я также благодарю г-на Эрве Ладсу за проведенный им весьма полезный брифинг и еще раз за-

являю о готовности Африканского союза (АС) и впредь сотрудничать с ним в предпринимаемых им усилиях.

Наше участие в этом своевременном и необходимом обсуждении следует рассматривать, прежде всего, в контексте меняющейся роли Африканского союза в решении задач поддержания мира и безопасности на континенте согласно принципам и целям Учредительного акта АС и Протоколу об учреждении Совета мира и безопасности АС. Кроме того, я хотел бы объявить о том, что — как уже было упомянуто Вами, г-н Председатель, — Африканский союз приступил к осуществлению мер по институционализации рамочной стратегии реформирования сектора безопасности (РСБ) в странах африканского континента, которая будет представлена на рассмотрение и утверждение Ассамблеей глав государств АС на ее следующем саммите, запланированном на январь 2012 года в Аддис-Абебе. Разумеется, АС будет рад поделиться содержанием этой рамочной стратегии, как только она будет утверждена названной Ассамблеей.

Этот рамочный документ представляет собой крупную веху в выполнении мандата, предусмотренного принятым Ассамблеей АС в январе 2008 года решением о разработке континентальной рамочной стратегии реформирования сектора безопасности. В основу принятого в 2008 году Ассамблеей решения были положены итоги международного практикума на тему реформы сектора безопасности, проведенного под эгидой Организации Объединенных Наций и организованного правительством Южной Африки в сотрудничестве с правительством Словакии в Кейптауне (Южная Африка) в ноябре 2007 года.

Утверждение АС в 2006 году стратегии постконфликтного восстановления и развития стало поворотным этапом в том, что касается участия Африканского союза в проведении реформы сектора безопасности. Стратегия постконфликтного восстановления и развития предусматривает, среди прочего, восстановление и укрепление способности африканских структур обеспечения безопасности добиваться реформирования государственных органов, в первую очередь органов, отвечающих за обеспечение безопасности и отправление правосудия.

Другим важным прорывом в разработке рамочной стратегии АС в отношении реформы сектора безопасности стала организация в Аддис-Абебе 23–25 марта 2009 года под эгидой Африканского союза и Организации Объединенных Наций практикума, в котором приняли участие эксперты в области РСБ из АС, Организации Объединенных Наций, региональных экономических сообществ, Африканской сети по вопросам безопасности (АСВБ) и представители партнерских организаций. Благодаря проделанной там работе, эксперты из государств-членов АС в мае 2011 года смогли одобрить проект рамочной стратегии АС в отношении РСБ.

В числе важных результатов проведенного в марте 2009 года семинара следует отметить, в частности, разработку «дорожной карты» политического процесса АС для РСБ и достижение договоренности о стратегическом партнерстве АС и Организации Объединенных Наций в проведении реформы сектора безопасности. Такое партнерство является неременным условием выработки слаженного и скоординированного глобального подхода, берущего за основу уже существующие партнерские отношения между АС и Организацией Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и миростроительства.

Хотел бы в этой связи упомянуть о том, что процесс формулирования политики АС в отношении РСБ не достиг бы нынешней стадии без твердой поддержки со стороны партнеров АС, и в первую очередь усилий, которые в самом начале этого процесса были приложены Организацией Объединенных Наций через посредство ее Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности, а также учрежденной в рамках Департамента операций по поддержанию мира Группы по вопросам РСБ. В целях оказания помощи был, в частности, проведен сбор средств на различную связанную с РСБ деятельность, за что мы глубоко признательны Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на ее дальнейшую поддержку, особенно теперь, когда Африканский союз переходит от формулирования политики к проведению государствами-членами АС связанной с РСБ деятельности, в рамках которой основное внимание будет уделяться принципу национальной ответственности и ведущей роли национальных структур.

Африканский союз также установил прочные рабочие отношения в контексте РСБ с Африканской

сетью по вопросам безопасности. И АС, и Организация Объединенных Наций по-прежнему полагаются на профессионализм и опыт экспертов Африканской сети по вопросам безопасности в реализации стратегического партнерства АС с Организацией Объединенных Наций в отношении РСБ — АСВБ чрезвычайно успешно справляется с ответственной ей ролью.

Африканский союз хотел бы также выразить признательность Европейскому союзу за изначально предоставленные финансовые средства на деятельность АС в отношении РСБ и за планируемое увеличение объемов финансирования этой деятельности. Аналогичные слова благодарности мы адресуем, кроме того, правительству Норвегии за подготовку специалистов в области РСБ и Великому Герцогству Люксембург за поддержку совещаний государств-членов по вопросам РСБ.

В заключение хочу подчеркнуть, что АС по-прежнему считает мир и безопасность необходимыми условиями достижения устойчивого развития на основе региональной интеграции. Поэтому мы предлагаем Организации Объединенных Наций и всем нашим партнерам обеспечивать, чтобы в стратегических партнерствах в отношении реформы сектора безопасности надлежащим образом учитывалась региональная перспектива, причем ключевую роль в этом деле следует отводить, как упоминали уже многие ораторы, африканским региональным экономическим сообществам. В этой связи мы поддерживаем те региональные мероприятия, которым уделяется приоритетное внимание в принятом на текущем заседании заявлении Председателя (S/PRST/2011/19), содержание которого, в свою очередь, Африканский союз горячо приветствует.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лулишки (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я хотел бы прежде всего поблагодарить Вас за то, что Вы выбрали темой сегодняшнего тематического обсуждения вопрос о реформе сектора безопасности, и за решение уделить особое внимание перспективам и проблемам, существующим в этой области в Африке. Убеждены, что сегодняшняя дискуссия поможет нам составить более полное представление об этом сложном процессе и той важной поддерживающей роли, ко-

тую Организация Объединенных Наций выполняет в переживших конфликты странах.

Я благодарю г-на Эрве Ладсу за проведенный им очень четкий и информативный брифинг и желаю ему всяческих успехов в его трудной и благородной миссии. Я также поддерживаю заявление, с которым представитель Египта выступит от имени Движения неприсоединения.

Когда реформа сектора безопасности санкционирована Советом, она становится одним из решающих процессов в переходе от поддержания мира к миростроительству. Создание профессионального, эффективного и ответственного сектора безопасности является важнейшей предпосылкой создания основ мира, устойчивого развития и экономического подъема. Ключевым принципом проведения реформы сектора безопасности, который выделялся большинством, если не всеми выступавшими до меня ораторами, является национальная ответственность.

Главную ответственность за осуществление реформы сектора безопасности несет государство. Роль Организации Объединенных Наций состоит в обеспечении поддержки национальным властям в ее осуществлении. Каждая страна должна нести основную ответственность за процесс реформы сектора безопасности. По просьбе принимающей страны Организация Объединенных Наций должна оказывать ей содействие в осуществлении реформы сектора безопасности в рамках миссии по поддержанию мира. Эта помощь должна предоставляться с учетом конкретных условий и потребностей каждой страны.

Реформы не будут эффективными, если власти страны, принимающей миссию по поддержанию мира, не будут обеспечивать руководство этим процессом. Они должны играть руководящую роль, прежде всего в проведении оценки положения в сфере безопасности для обеспечения успешного осуществления последующей реформы. Важно привлекать к этому субъектов, занимающихся обеспечением безопасности, с целью выявления недостатков и принятия мер по исправлению ситуации, необходимых для восстановления нормального функционирования структур безопасности.

Далее их руководящая роль должна предусматривать привлечение национальных властей к разработке и осуществлению программ реформы в

секторе безопасности. К сожалению, нередко реформы в секторе безопасности терпели неудачу из-за недостаточного участия в них национальных властей. И, к сожалению, реформы в секторе безопасности на национальном уровне зачастую осуществляются не по инициативе конкретной страны, а по рекомендации внешних субъектов. Это мешает участию национальных субъектов в таком процессе.

До начала реформы сектора безопасности важно провести процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, имеющий определяющее значение для формирования представительных органов безопасности, находящихся под эффективным контролем политических институтов. Множество ситуаций четко свидетельствуют о том, что успех такого рода реформы непосредственно зависит от способности обеспечить успешное осуществление процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В этой связи стоит отметить, что реформа сектора безопасности не может увенчаться успехом без учета гендерной проблематики. Посредством развертывания женского военного и полицейского персонала миссии по поддержанию мира могут косвенным образом поощрять принимающие страны к привлечению женщин к работе в своих структурах безопасности. Развертывание женских сформированных полицейских подразделений в рамках миссий по поддержанию мира в Африке сыграло важную роль в обеспечении женщинам более широкого доступа к процессу принятия решений в структурах обеспечения безопасности. Особенно в Африке участие женщин оказало чрезвычайно полезное, и даже решающее, влияние на усилия в области миростроительства.

Согласованность усилий доноров является одним из ключевых факторов успешного осуществления реформы сектора безопасности. В прошлом деятельность доноров в плане реформы сектора безопасности приводила к дублированию из-за отсутствия согласованности и координации действий. Мы с удовлетворением отмечаем, что опыт работы страновых структур Комиссии по миростроительству способствовал повышению степени согласованности действий. Это стало возможным, главным образом в первую очередь благодаря разработке правовых рамок, таких как заявления о взаимных обязательствах, которые позволяют национальным властям, донорам и Организации Объединенных

Наций повысить эффективность своей помощи и избегать дублирования усилий.

Реформа сектора безопасности должна быть частью более широких усилий по обеспечению верховенства права. Она должна содействовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на обеспечение верховенства права в операциях по поддержанию мира без дублирования усилий или создания параллельных структур.

Будучи африканской страной, Марокко за многие годы развития двусторонних отношений с рядом государств, особенно в Африке, накопила опыт в сферах оказания технической помощи и подготовки сотрудников сил безопасности. Мы готовы и впредь делиться нашим опытом и подкреплять его передовыми методами. Один из уроков, которые мы извлекли из нашего собственного опыта, состоит в следующем: нельзя довольствоваться лишь повышением эффективности деятельности обеспечивающих безопасность структур, необходимо также проводить реформу системы отправления правосудия и, помимо этого, укреплять национальный потенциал в области осуществления процесса реформ в рамках обеспечения демократического контроля и наблюдения за соблюдением прав человека. Лишь посредством обеспечения эффективности, рационального регулирования и открытого управления, а также придания взаимоукрепляющего характера всем этим элементам мы сможем решить задачу реформы сектора безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Рицински (Канада) (*говорит по-английски*): Канада хотела бы выразить признательность Нигерии как Председателю Совета Безопасности за предоставленную возможность обсудить вопросы, связанные с осуществлением реформы сектора безопасности (РСБ) в условиях Африканского континента. По мнению Канады, РСБ представляет собой процесс, в рамках которого конкретная страна стремится сформировать эффективные, подотчетные и представительные структуры безопасности, осуществляющие свои законные функции в соответствии с демократическими нормами и принципами разумного управления. Ряд стран Африканского континента продолжают сталкиваться с различными проявлениями отсутствия безопасности, на-

носящими ущерб жизни их народов. РСБ является важным механизмом, в рамках которого африканские государства могут разработать стратегии для осуществления преобразований в своем секторе безопасности. В этой связи позвольте мне высказать несколько кратких замечаний.

Канада активно содействует осуществлению инициатив в рамках Организации Объединенных Наций и обладает обширным опытом в области оказания содействия государствам в их усилиях по реформированию систем безопасности. Наша помощь носит многоаспектный и всеправительственный характер. Наше участие в такой деятельности проявляется в финансировании проектов, разработке стратегий и развертывании персонала, включая экспертов и советников; мы также работаем в областях, связанных с обеспечением управления, правосудия, деятельностью полицейских служб, служб пограничного контроля, исправительных учреждений и вооруженных сил. В настоящее время мы содействуем усилиям в смежных областях в ряде африканских миссий Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане.

Кроме того, Канада содействует укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в плане согласования усилий по осуществлению РСБ в рамках различных программ и фондов. Мы поддерживаем инициативу по наращиванию внутреннего потенциала в рамках деятельности Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности Организации Объединенных Наций. Эта инициатива направлена на оказание членам Целевой группы помощи в таких областях, как обеспечение профессиональной подготовки и оказание технической поддержки на местах и посредством разработки технических рекомендаций. В качестве донора Канада выступает за повышение согласованности усилий в рамках всей системы, в частности посредством деятельности в рамках Целевой группы Организации Объединенных Наций по РСБ и координации усилий с этой группой.

(*говорит по-французски*)

Канада согласна с тем, что Совет Безопасности должен и впредь, там, где это целесообразно, делать упор на включении реформы сектора безо-

пасности в будущие операции Организации Объединенных Наций в Африке на этапе их планирования. Например, в качестве члена и Председателя структуры Комиссии по миростроительству (КМС) Канада отмечает, что реформа сектора безопасности и связанной с ним системы правосудия является приоритетной задачей для всех шести стран, включенных в повестку дня Комиссии. КМС накопила ценный опыт работы на местах, который может быть использован Советом Безопасности при разработке мандатов и системой Организации Объединенных Наций при планировании деятельности в переходный период.

Поэтому Канада согласна с тем, что помощь международных доноров должна быть обусловлена ответственностью самого государства и приверженностью всех вовлеченных сторон. В частности, эти инициативы должны подкрепляться политической волей осуществляющего реформы государства. При планировании инициатив по РСБ необходимо учитывать существующую в государстве политическую обстановку, дабы удостовериться, что она способствует осуществлению реформы и что усилия по поддержке правительства и гражданского общества могут увенчаться успехом.

(говорит по-английски)

Наконец, Канада приветствует призыв к проведению оценки эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке РСБ, включая усилия, предпринимаемые ею в Африке. В ходе такой оценки необходимо особо изучить возможности для повышения эффективности межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций, в том числе координирующую роль различных учреждений в деле координации донорской помощи. Кроме того, мы считаем необходимым изучить пути укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области РСБ как в Центральных учреждениях, так и в региональных отделениях.

В заключение я хотел бы заявить, что мы решительно поддерживаем проводимые в Совете Безопасности дискуссии о возможностях реформирования сектора безопасности. В конечном счете, мы уверены, что разумные стратегии и практические меры в области РСБ будут способствовать укреплению мира и безопасности в регионе и на континенте в интересах всей Африки.

Председатель *(говорит по-английски)*: Слово имеет представитель Словакии.

Г-н Котерец (Словакия) *(говорит по-английски)*: Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за направленное нашей стране приглашение принять участие в сегодняшних прениях. Это дает нам еще одну полезную возможность подвести итоги главных событий в сфере реформы сектора безопасности (РСБ) в рамках системы Организации Объединенных Наций и обсудить вопрос о том, что еще необходимо сделать для решения этой задачи комплексным, слаженным и согласованным образом, уделяя особое внимание опыту и потребностям Африки.

Я хотел бы выразить признательность Нигерии за организацию этих прений и с удовлетворением отметить принятое заявление Председателя (S/PRST/2011/19), которое мы считаем весьма полезным вкладом в текущую работу в области безопасности, осуществляемую в системе Организации Объединенных Наций.

Словакия гордится тем, что открытые прения Совета Безопасности, организованные под нашим председательством в феврале 2007 года (см. S/PV.5632), придали импульс деятельности по продвижению повестки дня в области реформы сектора безопасности, в том числе подготовке в 2008 году важнейшего доклада Генерального секретаря (S/2008/39) и созданию институциональных рамок для проведения реформы сектора безопасности.

За период с 2007 года была проделана большая работа по наращиванию потенциала в области реформы сектора безопасности в рамках системы Организации Объединенных Наций. Многое сделано в плане повышения уровня осведомленности о реформе сектора безопасности, обогащения опыта и знаний сотрудников Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах, содействия концептуальной работе Организации Объединенных Наций в области РСБ, поощрения интегрированных подходов, укрепления гражданских потенциалов и, что самое важное, оказания более систематической и адресной помощи национальным властям в проведении целого ряда мероприятий, связанных с реформой сектора безопасности.

Тем не менее я хотел бы привлечь внимание к тем проблемам, с которыми государства-члены сталкиваются при подготовке своего персонала — будь то полицейских, проходящих службу в составе миссий Организации Объединенных Наций, военнослужащих или гражданского персонала, которые прямым или косвенным образом участвуют в усилиях по содействию реформированию, перестройке или преобразованию органов правосудия и безопасности. Существуют пробелы в руководстве, связанные с путями реализации принципов РСБ на практике, и пробелы, обусловленные ограниченными возможностями в области подготовки кадров для участия в операциях по поддержанию мира и миростроительству. Это — задача, которую необходимо решить странам, предоставляющим свои полицейские и воинские контингенты.

Национальная ответственность государств остается основным принципом подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности. Это не только моральный долг, но и практическое соображение, поскольку, если разработка и осуществление стратегий и программ реформы сектора безопасности не возглавляется основными заинтересованными лицами на национальном уровне, они вряд ли увенчаются успехом. Это признается на международном уровне, в том числе и заинтересованными донорами.

Следующим по важности после национальной ответственности является роль региональных и субрегиональных субъектов, которые, располагая легитимностью, опытом и потенциалом, могут внести существенный вклад в достижение устойчивого прогресса в работе, связанной с реформой сектора безопасности на местах. В последнее время достигнуто много положительных результатов в совместной работе Организации Объединенных Наций и ее региональных и субрегиональных партнеров в таких областях, как концепции развития, осуществление профессиональной подготовки на коллективной основе, совместные миссии по оценке и так далее. В этой связи Организация Объединенных Наций особенно тесно сотрудничает с Африканским союзом и Европейским союзом.

Мы глубоко убеждены в важности региональных и субрегиональных подходов к работе механизмов по укреплению потенциала и координации. Мы также убеждены в необходимости поощрять инициативы, идущие снизу вверх, а также основан-

ные на потребностях подходы. Именно в этом контексте Словакия вместе с другими странами-партнерами в регионах и при содействии ЦДКВС — Женевского центра демократического контроля за вооруженными силами — организовала три региональных семинара с целью активизировать дискуссии и добиться осязаемого прогресса в области реформы сектора безопасности в наиболее важных регионах, содействуя партнерским связям и укрепляя механизмы координации.

Первый такой региональный семинар, организованный нами совместно с ЮАР в Кейптауне в 2007 году, внес большой вклад в процесс разработки подходов Африканского союза к реформе сектора безопасности, а также укрепления сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций в сфере РСБ. Два последующих семинара принесли не меньшую пользу — один для стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна в Буэнос-Айресе в 2009 году, а другой — для стран Юго-Восточной Азии в Джакарте в 2010 году. Кстати, недавно мы начали работу с новым региональным партнером и рассматриваем возможность организации четвертого регионального семинара еще в одном важном регионе.

Словакия намерена и впредь вносить свой вклад в роли честного посредника в процесс укрепления доверия, дальнейшего наращивания потенциала Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, расширения слаженности и повышения уровня координации усилий внутри системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и субрегиональными субъектами, и налаживания тесного взаимодействия, одновременно пытаясь избегать дублирования усилий.

Именно в этом контексте в 2008 году мы начали процесс создания в рамках Организации Объединенных Наций Группы друзей РСБ. С тех пор Группа в основном выступала в качестве связующего звена между государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций, особенно в отношении сопредседателей межучрежденческой целевой группы, и в этом доказала свою пользу. В качестве председателя Группы друзей мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы пригласить все заинтересованные государства-члены, в первую очередь получателей помощи на цели реформирование сектора безопасности, использовать

этот механизм в качестве площадки для обмена накопленным опытом, определения своих потребностей и нахождения более эффективных путей удовлетворения этих потребностей своевременным и действенным образом. Мы готовы и впредь поощрять такое взаимодействие и расширение сотрудничества.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть тот факт, что мы недавно обратили внимание на растущую потребность в помощи в области реформы сектора безопасности как со стороны стран, переживших конфликт, так и со стороны стран, находящихся на этапе перехода к демократии. Это ставит перед нами новые задачи и требует дополнительных средств. Мы считаем, что нашей общей обязанностью является решение этих задач комплексным, слаженным и согласованным образом. Я хотел бы пригласить все государства-члены подойти к решению этих задач в таком духе.

В том же духе, и в рамках демократического сообщества Словакия вместе с Нидерландами ведет в настоящее время поиск наилучших путей оказания помощи Тунису в решении задач, определенных этой страной в области реформы сектора безопасности.

В то же время, являясь действующим председателем расположенной в Женеве Международной консультативной группы по вопросам сектора безопасности, Словакия сохраняет приверженность делу своевременного и эффективного укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по осуществлению реформы сектора безопасности как в области профессиональной подготовки, так в области консультативной работы на местах, особенно в Африке.

В заключение я хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в нашей полной готовности сотрудничать с Вами и другими членами Совета в сфере реформы сектора безопасности. Это важнейший компонент деятельности Организации Объединенных Наций по поощрению мира, стабильности, развития, законности и правосудия на этапе после окончания конфликта или в переходный период.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Финляндии.

Г-н Виинанен (Финляндия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени стран

Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции.

Для начала я хотел бы поблагодарить Нигерию, которая исполняет обязанности Председателя Совета Безопасности в этом месяце, за организацию этих прений. Последний раз Совет проводил прения по вопросу реформы сектора безопасности в 2008 году (см. S/PV.5889). Настало время подвести итоги достигнутого прогресса.

Чтобы не тратить драгоценное время, я выступлю с сокращенным вариантом заявления, которое мы распространили в этом зале.

Нам необходим сбалансированный и всеобъемлющий подход к реформе сектора безопасности (РСБ), который способствовал бы реализации более широкомасштабной цели обеспечения устойчивого мира и развития, полного соблюдения прав человека, равно как верховенству права. Прослеживается четкая взаимосвязь между РСБ, предотвращением конфликтов и социально-экономическим развитием. Этот аспект необходимо в полной мере понимать и учитывать при принятии международных мер и действий по оказанию поддержки.

В последних докладах Организации Объединенных Наций и Всемирного банка подчеркивается взаимосвязь между безопасностью, правосудием и развитием. Нестабильность, политическое и криминальное насилие повторно возникают там, где управление слабо, где отсутствуют верховенство права и механизмы по борьбе с коррупцией. Насилие влечет за собой повышенный риск возникновения конфликта, не говоря уже о его негативных последствиях для развития.

Все усилия по реформированию сектора безопасности должны осуществляться в рамках тесного взаимодействия между верховенством права и благим управлением. Мы признательны Группе по вопросам реформы сектора безопасности Департамента операций по поддержанию мира и межведомственной целевой группы по реформе сектора безопасности за прилагаемые ими усилия. Мы призываем целевую группу продолжать работу по наращиванию согласованности.

Ясно, что нужно делать еще больше. Недавно Организация Объединенных Наций провела обзор международного гражданского потенциала, в ходе которого Консультативная группа высокого уровня

по обзору международного гражданского потенциала выявила ряд слабых мест в этой области. Реформа сектора безопасности и сектора правосудия относятся к числу наиболее срочных из них.

Поддержка сектора безопасности связана с целым рядом сложных технических проблем, для решения которых в дополнение к национальному потенциалу может потребоваться специализированный опыт со стороны. Кроме того, РСБ выходит за рамки пусть чрезвычайно важной, но узкой деятельности, такой как «определение размера» услуг безопасности или подготовка и оснащение военнослужащих. РСБ может также включать в себя разработку национальных стратегий и законодательства для сектора безопасности или же укрепление надзора и управления структурами безопасности. По сути, это уже политические процессы, в рамках которых основная ответственность и распределение обязанностей могут относиться к компетенции только национальных правительств.

Национальные правительства имеют суверенное право управлять национальными усилиями по проведению реформы и международной поддержкой, координировать их и несут за это главную ответственность. Применение обеими сторонами подхода, четко учитывающего подлинные потребности страны, позволит решить многие проблемы координации. Консультативная группа высокого уровня по обзору гражданского потенциала представила конкретные рекомендации и по этому вопросу. Национальную ответственность можно также укреплять с помощью усилий в таких областях, как закупочная деятельность, разработка политических рамок и механизмов по управлению партнерскими связями. Национальная ответственность не должна сводиться к ответственности правительства. Структуры безопасности и правосудия призваны служить народу, в том числе социально изолированным слоям населения.

Особое внимание следует уделять участию женщин в планировании, руководстве и осуществлении реформы сектора безопасности. Женщины являются субъектами и заинтересованными сторонами в сохранении и обеспечении безопасности и верховенства права. В этой связи мы хотели бы напомнить о плане действий Генерального секретаря по участию женщин в миростроительстве. В нем содержатся практические предложения; сейчас следует продвигаться вперед в направлении их кон-

кретной реализации системой Организации Объединенных Наций при поддержке государств-членов, региональных организаций и международных финансовых учреждений. Мы также призываем все заинтересованные стороны в полной мере использовать инструментарий по гендерной проблематике и безопасности, в котором можно найти практические рекомендации.

Африканские страны играют все более важную роль в оказании помощи реформированию сектора безопасности. Поэтому следовало бы рассмотреть вопрос о применении регионального подхода не только в области наращивания потенциала, но и к проведению оценки, наряду с разработкой и осуществлением реформ. Точка зрения африканских стран в отношении РСБ может помочь более эффективно адаптировать инструментарий РСБ к контексту конкретной страны и тем самым способствовать обеспечению легитимности, жизнеспособности и устойчивости поддержки РСБ.

Страны Северной Европы всецело поддерживают инициативу Африканской архитектуры мира и безопасности, которая направлена на укрепление предотвращения, управления и урегулирования конфликтов в Африке. Мы также тепло приветствуем усилия Африканского союза по разработке политических рамок РСБ, которые обсуждаются в ходе консультаций с различными заинтересованными сторонами, включая региональные экономические сообщества и региональные механизмы, африканских и международных экспертов по вопросам РСБ и африканские организации гражданского общества.

В заключение хотел бы отметить, что, по нашему мнению, запрошенный сегодня Советом доклад, касающийся подхода Организации Объединенных Наций к вопросу о РСБ, будет способствовать повышению эффективности и слаженности в реагировании на РСБ. Для того, чтобы Организация Объединенных Наций и впредь оказывала всеобъемлющую помощь в этой чрезвычайно важной области, все мы должны обеспечить ей надлежащую поддержку.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Люксембурга.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Люксембург признателен председательствующей в Совете Безопасности Нигерии за организацию этих важных прений по вопросу о реформе

сектора безопасности (РСБ) и хотел бы поблагодарить ее за приглашение принять в них участие.

Тот упор, который делается в ходе этих прений на Африке, представляется своевременным по двум причинам. Большинство мандатов, выдаваемых Советом Безопасности для проведения операций по поддержанию мира, касаются именно африканского континента, причем эти мандаты все чаще — и совершенно оправданно — включают элементы реформирования сектора безопасности.

РСБ является важнейшим элементом повестки дня в области поддержания мира и миростроительства. Не подвергшийся реформированию сектор безопасности и обороны или неудачно проведенная реформа могут оказать крайне дестабилизирующее воздействие на страну, выходящую из конфликта. В качестве Председателя страновой структуры для Гвинеи Комиссии по миростроительству я могу подтвердить, насколько необходима глубокая реформа сектора безопасности и обороны для устойчивого миростроительства и укрепления верховенства права. В Гвинее, как и в других странах, РСБ, безусловно, тесно связана с другими приоритетными направлениями в области миростроительства, в частности, с национальным примирением. Для проведения глубокой реформы сектора безопасности и обороны требуются политическая воля и твердая поддержка со стороны международного сообщества, включая финансовую поддержку. В этой связи мы должны быть готовы откликаться на просьбы властей.

Реформа сектора безопасности также тесно связана с реформой судебной системы. Граждане должны располагать надлежащими средствами, обеспечивающими соблюдение их прав. В этой связи мы приветствуем новаторский подход, применяемый в Либерии, где создаются комплексные центры безопасности и правосудия, а женщины привлекаются к всестороннему участию в предпринимаемых инициативах.

Легитимность государства, будь то выходящего из конфликта или какого-либо иного, зависит от того, насколько гражданские власти в состоянии контролировать свои вооруженные силы и силы безопасности, равно как от способности последних защищать права человека и достоинство гражданского населения. В этой связи в 2010 году Люксембург выделил средства для осуществляемого Мис-

сией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго проекта, направленного на проведение профессиональной подготовки военнослужащих Конголезской национальной полиции, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять свою важную задачу по защите конголезских граждан.

Силы безопасности и правоохранительные органы страны должны также быть оплотом борьбы с коррупцией и неэффективным управлением. Поэтому во избежание накладок следует уже на раннем этапе увязать РСБ с созданием прозрачной финансовой системы, а также надежной системы аудита государственных финансов.

Что касается реформы сектора безопасности, то, как и в случае других реформ, ничто не может заменить национальную ответственность. Именно поэтому Люксембург, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, имел честь поддержать совещание, организованное в мае Комиссией Африканского союза, что позволило экспертам его государств-членов рассмотреть проект политических рамок Африканского союза по реформированию сектора безопасности, который, мы надеемся, будет принят главами государств и правительств на следующем саммите Африканского союза, намеченном на январь 2012 года в Аддис-Абебе.

В этом же ключе на протяжении многих лет мы участвуем в деятельности Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира с целью поддержки мероприятий по РСБ. Мы, в частности, способствовали быстрому направлению экспертов, которые давали рекомендации странам, проводящим реформы в секторе безопасности в соответствии с их потребностями и по запросу национальных органов власти.

Многие проблемы, влияющие на сектор безопасности, по своей природе носят региональный или международный характер. Наша страна убеждена, что в духе эффективного многостороннего подхода каждый должен взять на себя свою часть ответственности, включая Организацию Объединенных Наций, Африканский союз, африканские региональные экономические сообщества, такие, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, а также Европейский союз и дву-

сторонних партнеров. Лиссабонский договор вновь подтвердил комплексный подход Европейского союза к РСБ, объединив соответствующие политические инструменты под эгидой Европейской службы внешних операций. В качестве суверенного государства, а также в качестве члена Европейского союза и Организации Объединенных Наций Люксембург полон решимости продолжать выполнять свои обязательства по деятельности, связанной с РСБ, в том числе путем участия в работе Группы друзей в Нью-Йорке.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Италии.

Г-н Рагаллини (Италия) (*говорит по-английски*): Я также хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений, а также за очень полезную концептуальную записку (S/2011/627). Я также хотел бы выразить нашу глубокую признательность заместителю Генерального секретаря г-ну Эрве Ладсу за его брифинг, в котором он дает нам полную картину тех вызовов, с которыми мы сталкиваемся в вопросах реформ в секторе безопасности (РСБ).

Эти прения являются очень своевременными, поскольку нам необходимо оценить тот прогресс, которого Организация Объединенных Наций достигла в своих подходах к реформам в секторе безопасности, а также дать оценку международной и региональной поддержке, которая доступна странам, сталкивающимся с необходимостью укреплять верховенство закона и государственные органы, которые защищают ее граждан и границы.

За последние 20 лет наше понимание безопасности претерпело изменения. Мы отошли от милитаристского, государственнического подхода к более широкому подходу, который учитывает важные институты и субъекты, как государственные, так и негосударственные, которые являются источником безопасности, когда они функционируют правильно, и источником нестабильности, когда они неэффективны и коррумпированы. Отказываясь от подхода, при котором основное внимание уделялось государственной безопасности, международное сообщество выработало подход, который подчеркивает роль человеческой безопасности и институтов, обеспечивающих безопасность и справедливость.

Эта концепция реформ в секторе безопасности сформировалась в ходе прений в 2007 году

(S/PV.5632). Сегодня мы продолжаем работать на основе извлеченных уроков и комплексного подхода к РСБ, который включает в себя укрепление органов безопасности, верховенство права, надлежащее управление, уважение к правам человека и международное сотрудничество. Все мы согласны с тем, что ключевыми моментами в процессе реформ в секторе безопасности являются сопричастность страны и донорская поддержка всех аспектов реформ в странах-партнерах.

Сегодня мы все осознаем, что для укрепления и роста национальной сопричастности мы должны взаимодействовать с правительствами и местными органами безопасности, начиная с этапа оценки и заканчивая этапом планирования, начиная с совместного выполнения программ и заканчивая анализом политики и извлеченных уроков. Ни одна страна не должна слепо принимать методы и подходы донора. Определяющую роль должны играть непосредственные потребности людей, их потенциал и приверженность в том, что касается темпа и направления перемен, а также придания органам безопасности способности работать эффективно, равно как и подотчетно. Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности играют руководящую роль в определении политики реформ в секторе безопасности.

НАТО традиционно является движущей силой реформ в секторе безопасности и обороны в Европе и в поддержке стран-партнеров. С момента принятия Хельсинского заключительного акта, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе накопила богатый опыт в самых различных областях деятельности, таких, как демократический контроль над вооруженными силами, безопасность границ и пограничный контроль, противодействие терроризму, борьба с незаконным оборотом, обучение и реформа полиции, борьба с коррупцией, избирательное законодательство и реформа судебной системы. Европейский союз обладает неоспоримым послужным списком в области реформ в секторе безопасности, оказав поддержку более 70 странам за последние пять лет. Эти усилия стали логическим продолжением опыта его государств-членов, которые оказали беспрецедентную поддержку странам-партнерам в Африке и других регионах. Итальянские граждане на протяжении долгого времени работают в рамках широкомасштабной международной программы по поддержке процессов РСБ в

Юго-Восточной Европе, Азии и Африке, укрепляя и восстанавливая верховенство права и органы безопасности. За последние два года Италия запустила несколько программ, направленных на помощь федеральному правительству и региональным правительственным органам Сомали.

Реформы в секторе безопасности действительно имеют важное значение, особенно в мирное время. Иногда бывает слишком поздно и слишком дорого, как в политическом, так и в финансовом плане, эффективно поддержать сектор безопасности в рамках страны или территории, где уже разразилось насилие и начался полномасштабный кризис. РСБ всегда более предпочтительна как превентивная мера, помогающая обеспечить полное вовлечение принимающей страны.

Многие проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются африканские страны, также являются результатом наложения экономических, социальных и политических факторов. Такая же взаимосвязь потребностей в разных регионах Африки очевидна в ряде вопросов: предотвращении терроризма и транснациональной организованной преступности и борьбе с ними; операциях по борьбе с наркотиками; борьбе с незаконным оборотом оружия и торговлей людьми; и в предотвращении отмывания денег и другой нелегальной финансовой деятельности.

Общие проблемы в сфере безопасности, с которыми сталкиваются африканские страны, говорят о необходимости новаторского комплексного подхода на основе международного сотрудничества. Первым шагом будет укрепление регионального сотрудничества, в том числе за счет вовлечения региональных и субрегиональных организаций, особенно Африканского союза и региональных экономических сообществ, таких, как Экономическое сообщество западноафриканских государств, и повышения степени их сопричастности. Мы также должны смотреть шире и полностью вовлечь основные международные организации в комплексное сотрудничество на африканском континенте.

Как Организация Объединенных Наций, так и Группа контртеррористических действий Группы восьми стремятся найти комплексное решение этих проблем и обеспечить координацию со всеми соответствующими субъектами. Пришло время ввести такие механизмы сотрудничества, которые позволи-

ли бы нам определить и приоритезировать инициативы, полностью соблюдая при этом принцип коллективной сопричастности. На начальном этапе следует определить четкие способы консультаций, которые могут быть задействованы для получения информации от стран в различных регионах мира, оценки и сопоставления этой информации, и разработки инициатив, которые могут претендовать на финансирование с помощью соответствующих финансовых инструментов. Сферы возможных действий могут включать борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью; борьбу с незаконной иммиграцией, трансграничные инициативы по совместному развитию; обучение; вопросы окружающей среды; защиту гражданского населения; устойчивое освоение природных ресурсов; а также ликвидацию последствий стихийных бедствий.

Многие другие потенциальные области вмешательства требуют всеобъемлющих стратегий, учитывающих общие потребности стран из разных регионов для более эффективной интеграции таких инициатив, как социальное и экономическое развитие приграничных районов; обучение и инвестиции в человеческий капитал; и защита окружающей среды. Это, по нашему мнению, лишь некоторые примеры тех сфер, в которых неизбежен межрегиональный подход.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Словении.

Г-жа Штиглиц (Словения) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Нигерию за организацию этого совещания и за возможность изложить точку зрения Словении по этому вопросу, который является важнейшим для Организации Объединенных Наций и ее государств-членов. Эти прения необходимы и своевременны. С годами реформы в секторе безопасности (РСБ) стали неотъемлемой частью усилий международного сообщества по комплексному подходу к различным постконфликтным ситуациям во всем мире и особенно в Африке.

Я буду краткой, поскольку предыдущие выступающие уже обрисовали основные вызовы, с которыми столкнутся РСБ в ближайшем будущем. Эти вызовы должны восприниматься как возможность активизировать наши совместные усилия не только в плане лучшего понимания процесса ре-

форм, но также в плане достижения договоренности по набору инструментов и механизмов, которые позволят нам лучше справляться с постконфликтными ситуациями.

Реформы в секторе безопасности не происходят изолированно. Они всегда подразумевают необходимость учитывать другие вопросы и проблемы, которые, зачастую, тесно взаимосвязаны. Реформы в секторе безопасности могут иметь успех только тогда, когда они соответствующим образом интегрированы в среду и увязаны со всеми остальными мероприятиями, которые уже проводятся в принимающем государстве. В этом смысле я хотела бы подчеркнуть важность связи между РСБ и мероприятиями, направленными на развитие.

Процесс РСБ затрагивает много вопросов, которые можно эффективно решить лишь с помощью инструментов развития, в том числе путем обеспечения занятости молодежи и предоставления средств к существованию людям, относящимся к группе высокого риска. Признание этой связи должно находить свое отражение в обеспечении своевременной и конструктивной координации между этими двумя видами деятельности.

По мнению Словении, РСБ является долговременным средством предотвращения конфликтов. Успешное реформирование сектора безопасности любой страны — это непереносимое условие необратимой стабильности и устойчивого развития. В этом плане РСБ не следует увязывать с конкретными постконфликтными сроками, ее необходимо осторожно инкорпорировать в общие рамки усилий по миростроительству и предотвращению конфликта в государстве, где проводится такая реформа. РСБ может быть эффективной лишь в том случае, когда все участники этого процесса активно, транспарентно и скоординировано стремятся к достижению одной и той же цели.

Хотя международные субъекты прилагают большие усилия для обеспечения координации и транспарентности своей работы, возможности для ее совершенствования еще есть, особенно в плане обеспечения сотрудничества между государственными субъектами и организациями гражданского общества или неправительственными организациями. Словения открыто выступает за привлечение государства-реципиента к подготовке РСБ на ранних этапах, потому что это единственный способ

обеспечить национальную заинтересованность в процессе, поддержку этого процесса на местах и его адаптацию к местным условиям, что имеет наибольшее значение для любого проекта РСБ. Мы хотели бы также отметить, что необходимо повышать уровень координации действий с местным гражданским обществом, которое хорошо знает и понимает местные условия, потребности и проблемы.

РСБ стала одной из важных составных частей практически любой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или миссии по управлению кризисом. Это означает, что миссии становятся более сложными и более требовательными. Мы должны обеспечить, чтобы учебные программы для персонала различных миссий содержали темы, касающиеся РСБ. Необходимо также обеспечить преемственность «ноу-хау» миссий в процессе набора персонала и институциональную память миротворческих операций на местах.

Словения уделяет первостепенное внимание гендерной проблематике в рамках РСБ. Операции по поддержанию мира могут также играть позитивную роль в проведении РСБ с учетом гендерных аспектов и в создании структур безопасности, которые лучше учитывают потребности женщин. В качестве примера для подражания можно включить в состав миротворцев и полиции женский персонал, что будет поощрять женщин к службе в реформированном секторе безопасности принимающего государства. Для поддержки процессов РСБ можно также предоставлять специалистов по гендерным вопросам.

Реинтеграция детей-солдат в общество — это еще один вопрос, в решении которого Словения на протяжении многих лет играет активную роль. Разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также реформа сектора безопасности предлагают взаимодополняющие подходы, которые увязывают реинтеграцию бывших комбатантов с повышением общественной безопасности. В этом плане реинтеграция конкретно детей должна обеспечивать им возможность получения образования, средств к существованию, необходимых для жизни навыков и значимую роль в обществе. И последнее, хотя это не менее важно: необходимо правосудие, которое должно карать за совершенные прежде жестокие преступления. Без правосудия и справедливости никакого прочного мира и реформы быть не может.

Наконец, разрешите мне вновь подтвердить, что Словения будет и впредь всецело привержена делу поддержки глубокого диалога между всеми заинтересованными сторонами по вопросу разработки эффективных руководящих принципов РСБ.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Судана.

Г-н Осман (Судан) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания для обсуждения вопроса о реформе сектора безопасности (РСБ). История свидетельствует о том, что эта тема имеет непосредственное отношение к Африке с самого начала. Самые первые РСБ Организация Объединенных Наций проводила в африканских странах еще в эпоху после обретения ими независимости, когда был осуществлен ряд специальных программ для реформирования, в частности, полицейского, пенитенциарного секторов и сектора безопасности во многих странах Африки и Азии.

В то время идея РСБ пользовалась широкой и щедрой поддержкой, в том числе специализированных фондов Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и двусторонних доноров, которые демонстрировали абсолютную приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций, касающихся национальной ответственности и уважения суверенитета и независимости государств.

Наша делегация поддерживает заявление, с которым Председатель Совета выступил в ходе первых прений по РСБ в 2007 году (S/PV.5632) и в котором Совет подчеркнул, что

«каждая страна имеет суверенное право определять национальный подход и приоритеты реформы в сфере безопасности и несет главную ответственность за это». (S/PRST/2007/3, стр. 1).

Поэтому мы одобряем цели инициатив Организации Объединенных Наций, направленных на наращивание потенциала в области РСБ, особенно в постконфликтных странах, путем предоставления различной технической, информационной и учебной поддержки для укрепления безопасности и стабильности после ухода миротворческих миссий из соответствующих стран или после перехода от конфликта к миростроительству.

Однако мы обращаем внимание на необходимость быть осторожными и избегать использования этого термина для определения путей, которые нарушают национальный суверенитет соответствующего государства, в частности в контексте вмешательства в деятельность законодательной и исполнительной ветвей власти, полиции, сил безопасности, пенитенциарной системы и вооруженных сил государства. Законы, регулирующие такие органы, являются неотъемлемой частью правовой системы соответствующего государства и его конституции.

Мы напоминаем о международном семинаре, который состоялся в Кейптауне, Южная Африка, в 2007 году и был посвящен проблеме координации поддержки Организацией Объединенных Наций РСБ в африканских странах. Этот семинар стал хорошей возможностью ознакомиться с африканским опытом в этом плане, особенно с активной ролью региональных партнеров, в частности Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки.

Региональные и субрегиональные организации, с учетом их непосредственной вовлеченности в политические, социальные и культурные ситуации в африканских странах, лучше других понимают все аспекты РСБ в своих регионах. Поэтому они лучше других могут верно определить потребности или программы, которые Организации Объединенных Наций следует осуществлять в соответствующем государстве в ответ на просьбу этой страны и в духе взаимопонимания и координации между этой страной и Организацией Объединенных Наций на основе принципа национальной руководящей роли как неотъемлемого и неоспоримого права и с учетом того, что полиция, служба безопасности и суд являются самостоятельными ведомствами.

Мы хотели бы также обратить внимание на важность обеспечения конкретных руководящих принципов в качестве основы для разработки и осуществления инициатив Организации Объединенных Наций в области РСБ. Мы отдаем должное Генеральному секретарю за его инициативы и усилия по повышению роли Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в процессе РСБ в постконфликтных странах. В этой связи мы хотели бы поблагодарить его за обстоятельный доклад (S/2008/39), представленный Совету в феврале 2008 года.

Мы подчеркиваем важность интеграции таких аспектов прочного мира, как безопасность и развитие. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой на Саммите тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), об этой концепции говорится как о залого успеха в деле достижения ЦРДТ и в предотвращении сползания от мира к войне в постконфликтных странах.

В заключение я хотел бы выразить надежду на то, что сегодняшняя дискуссия по этому вопросу приведет к выработке интегрированного подхода, отвечающего целям РСБ, при уважении суверенитета государств.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Египта.

Г-н Абд аль-Азиз (Египет) (*говорит по-английски*): Сегодня я имею честь выступать в Совете Безопасности от имени Движения неприсоединения.

Прежде всего позвольте мне выразить от имени Движения неприсоединения признательность председательствующей в Совете делегации Нигерии за проведение этой важной дискуссии, а также поблагодарить Вас, г-н министр, за то, что Вы лично руководите нашим заседанием, посвященным вопросу о реформе сектора безопасности (РСБ), который имеет крайне важное значение для всех стран, выходящих из конфликта, особенно в Африке. Движение неприсоединения полагает, что сегодняшняя дискуссия очень своевременна, поскольку она является ценным добавлением к состоявшейся вчера в Генеральной Ассамблее дискуссии, посвященной причинам конфликтов и содействию прочному миру и устойчивому развитию в Африке (см. A/66/PV.32 и 33). Наше Движение выражает также признательность заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Эрве Ладсу за сегодняшний брифинг.

Сегодняшнее обсуждение является составной частью более широкой дискуссии о взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием, которые являются взаимно укрепляющими факторами, а также о взаимодополняемости между предотвращением конфликтов, поддержанием мира и деятельностью по миростроительству и их соответствующей роли на различных этапах урегулирования конфликтов в содействии созданию институциональ-

ных потенциалов в государствах, выходящих из конфликта или переживающих переходный период.

В целом государства — члены Движения неприсоединения предоставляют более 80 процентов персонала в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, большинство из которых в настоящее время имеют мандаты на РСБ. Государства — члены Движения поддерживают все усилия Организации Объединенных Наций, которые могут способствовать укреплению мира и безопасности в горячих точках нашей планеты, в том числе деятельность, связанную с реформой сектора безопасности и укреплением правопорядка.

В итоговом документе своего саммита, состоявшегося в Шарм-эш-Шейхе, Египет, лидеры Движения неприсоединения подчеркнули важность реформы сектора безопасности в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и постконфликтных ситуаций. Они подчеркнули, что реформа сектора безопасности должна интегрироваться в более широкие рамки усилий Организации Объединенных Наций по укреплению правопорядка с целью обеспечения того, чтобы деятельность и структуры, занимающиеся вопросами РСБ, не дублировали работу, проводимую в области поддержания правопорядка.

Что касается выработки подхода Организации Объединенных Наций к РСБ, то Движение неприсоединения полагает, что эта работа должна проводиться в Генеральной Ассамблее для обеспечения того, чтобы разработка стратегий в области РСБ, в том числе определение ее масштабов и мандатов, осуществлялась в рамках межправительственного процесса с учетом главной ответственности и суверенного права соответствующей страны в контексте определения своих национальных приоритетов в этой связи.

Движение неприсоединения разделяет мнение Генерального секретаря о том, что национальная ответственность должна являться краеугольным камнем подхода Организации Объединенных Наций к РСБ. Национальная ответственность и адаптация инструментов РСБ к условиям конкретной страны должны быть главными принципами, определяющими роль Организации Объединенных Наций в поддержке реформы сектора безопасности.

С национальной точки зрения, Египет считает, что реформа сектора безопасности не должна быть

целью, преследуемой в отрыве от решения других проблем общества, которые создают угрозу для мира и безопасности в странах, переживающих конфликты. К ним относятся безработица среди молодежи, организованная преступность, крайняя нищета и отсутствие условий для получения нормального образования и медицинских услуг.

Согласно докладу Всемирного банка о мировом развитии, ни одна страна с низким доходом, слабая страна или страна, находящаяся в состоянии конфликта, не смогла достичь ни одной цели в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому Египет подчеркивает, что международная поддержка реформы сектора безопасности должна основываться на более широкомасштабных усилиях по созданию потенциала, с тем чтобы содействовать устранению социально-экономических причин конфликтов и улучшению сложной ситуации в области безопасности в странах, переживших конфликт, а также учитывать их конкретные потребности и условия.

Поэтому мы считаем, что разработка подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности требует подробного обсуждения этого вопроса в Генеральной Ассамблее и в Экономическом и Социальном Совете, с тем чтобы обеспечить всестороннее участие всех государств — членов Организации Объединенных Наций в этой важной дискуссии. Мы полагаем также, что Комиссия по миростроительству располагает большими возможностями для координации деятельности различных органов и учреждений Организации Объединенных Наций в этой связи, в частности, в свете опыта этой Комиссии, накопленного в странах, фигурирующих в ее повестке дня.

Кроме того, для обеспечения национального руководства и национальной ответственности страны-получателя помощи в рамках реформы она должна нести полную ответственность за разработку стратегии реформы, выявление недостатков, определение потребностей и приоритетных областей, а также за координацию международной помощи во избежание дублирования усилий.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Пакистана.

Г-н Харун (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, делегация Пакистана тепло приветствует делегацию Нигерии и благодарит ее за

умелое руководство работой Совета Безопасности в этом месяце, а также за организацию этой важной дискуссии. Нам приятно видеть министра иностранных дел Нигерии на посту Председателя сегодняшнего заседания. Г-н министр, Ваше участие в сегодняшней дискуссии является залогом успешного коллективного рассмотрения этой важной темы. В принятом сегодня заявлении Председателя (S/PRST/2011/19) освещены соответствующие вопросы.

Прежде чем продолжить, я хотел бы заявить о том, что Пакистан присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Египта от имени Движения неприсоединения.

Реформа сектора безопасности (РСБ) крайне важна для создания основ прочного мира и предотвращения возобновления конфликтов. Как один из ведущих поставщиков воинских контингентов, Пакистан осознает огромную важность создания эффективного сектора безопасности для успешного и своевременного вывода всех миротворческих миссий. Жизнеспособный сектор безопасности, пользующийся доверием местного населения, очень важен для последовательного перехода от поддержания мира к решению долгосрочных задач в области миростроительства, экономического восстановления и развития.

В своем кратком выступлении я хотел бы остановиться на четырех моментах, имеющих важность для дальнейшей разработки нашего коллективного подхода к РСБ.

Во-первых, мы признаем важную работу, проделанную Организацией Объединенных Наций за период после выхода доклада Генерального секретаря по этому вопросу (S/2008/39) в интересах развертывания всестороннего обсуждения этой проблематики, связанной с РСБ, а также создания необходимых структур поддержки как в Центральных учреждениях, так и на местах. Существенный вклад в эту работу внесли созданная Организацией Объединенных Наций в 2009 году Межучрежденческая группа поддержки реформы сектора безопасности и созданная Генеральным секретарем Межучрежденческая целевая группа по реформе сектора безопасности.

Однако роль созданных в Центральных учреждениях подразделений, непосредственно занимающихся вопросами РСБ, необходимо пересмот-

реть в интересах улучшения их потенциала реагирования на потребности полевых миссий. В этом плане укрепление потенциала Группы по поддержке РСБ так же важно, как и использование других структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций в целях повышения согласованности и во избежание дублирования усилий.

Во-вторых, миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира принадлежит важная роль в осуществлении РСБ, что является неотъемлемой частью многих текущих мандатов миссий.

Пакистанские контингенты в различных миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций оказывали отличную поддержку деятельности, касающейся реформы сектора безопасности. Действующий пример — наш контингент в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Наши войска будут продолжать оказывать поддержку программам реформы сектора безопасности. Однако важно подчеркнуть, что реформа сектора безопасности не может быть возложена на плечи только военного и полицейского компонентов. Различные области, такие, как судебная реформа, пограничный контроль, таможня и чрезвычайные гражданские ситуации, требуют стабильного гражданского вклада в реформирование сектора безопасности. Это области, в которых Комиссия по миростроительству и ее различные структуры могут играть определенную роль с помощью финансовых ресурсов, мобилизованных Фондом миростроительства.

Что самое важное, региональная организация играет центральную роль в разработке концептуальных рамок для многосторонних усилий по реформе сектора безопасности. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть весьма похвальную роль, которую играет Африканский союз в разработке концептуальных политических рамок для осуществления реформы сектора безопасности. Участие Африканского союза в реформе сектора безопасности служит хорошим предзнаменованием для поддержания мира и безопасности на континенте. По этой причине усилия, прилагаемые руководителями африканских стран, должны быть безоговорочно поддержаны Организацией Объединенных Наций. Пакистан, со своей стороны, поддерживает Африку в этой очень важной инициативе.

Наконец, наш коллективный подход к реформе сектора безопасности должен сочетаться с установленными международными принципами, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Реформа сектора безопасности не может быть навязана или рассматриваться как принуждение в отношении не заинтересованного в ней правительства принимающей страны. Успешная и устойчивая реформа сектора безопасности опирается на принцип национальной сопричастности. Всеобъемлющее участие властей принимающих стран и наращивание профессионального потенциала являются жизненно важными компонентами национальной сопричастности. Участие гражданского общества и основных заинтересованных сторон, пусть находящихся лишь на этапе формирования в постконфликтной зоне, поможет закрепить достигнутые успехи в программах реформы сектора безопасности.

В заключение я хотел бы сослаться на последний доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/65/19). Я хотел бы призвать Секретариат продолжить свои брифинги государств-членов о событиях, касающихся реформы сектора безопасности, особенно в отношении поддержки, предоставляемой полевым миссиям. Мы все можем извлечь пользу из таких брифингов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-н Куинлан (Австралия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Нигерию за созыв этих прений. Г-н Председатель, Ваше личное присутствие сегодня здесь подчеркивает большое значение этой дискуссии. Я хорошо сознаю, что являюсь последним оратором, поэтому я сокращаю свое выступление в целях экономии времени.

В центре сегодняшнего обсуждения, разумеется, находится Африка. Однако Австралия извлекла ряд уроков из нашего собственного сотрудничества по вопросам реформы сектора безопасности со странами нашего Азиатско-Тихоокеанского региона, которыми, возможно, полезно поделиться. Я хотел бы кратко упомянуть три из них.

Во-первых, значение национальной сопричастности и лидерства. Государства-члены являются основными сторонами, обеспечивающими безопасность, разумеется, в своих собственных странах. Это является их суверенным правом и, естественно, их обязанностью. Национальная сопричастность

имеет решающее значение для обеспечения легитимности и устойчивости. Роль международного сообщества заключается в укреплении потенциала государств для выполнения этой обязанности. Что касается национального лидерства, то эффективная реформа сектора безопасности требует, чтобы национальные власти сформировали и осуществляли стратегический подход в отношении своих секторов безопасности. Это требует политической приверженности и решительной поддержки всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Участие женщин, разумеется, является ключевым фактором.

Реформа сектора безопасности не может быть краткосрочным проектом. Необходимы долгосрочные перспективы для содействия формированию культуры транспарентности и подотчетности и укрепления доверия и необходимых предпосылок для перемен.

Региональная миссия помощи Соломоновым Островам (РМПСО), которая является возглавляемой Австралией региональной миротворческой или миростроительной миссией, помогла нам извлечь уроки в отношении национальной сопричастности. Механизмы для гарантии такой сопричастности со временем эволюционируют. Сегодня сотрудничество между РМПСО и Соломоновыми Островами регулируется соглашением о партнерских отношениях, в котором очень тщательно изложены взаимно согласованные целевые показатели и временные рамки. Например, полицейский компонент РМПСО постепенно отошел от работы непосредственно на местах и в настоящее время перенес акцент на такие направления наращивания потенциала, как развитие навыков лидерства и обзор законодательной базы деятельности сил полиции и безопасности.

Второй урок — значение всеобъемлющего и комплексного подхода. Как мы знаем, многие инициативы в области реформы сектора безопасности терпят фиаско из-за своей узкотехнической направленности и недостаточного понимания социального и политического контекста. Реформа сектора безопасности требует всеобъемлющего подхода, выходящего за рамки простых программ обучения и оснащения. Реформа сектора безопасности должны в идеале проходить как часть более широкой реформы государственного сектора и делать акцент не только на армии, но также на гражданском обществе, полиции и судебном секторе. Самая эффектив-

ная реформа осуществляется параллельно и дополняется развитием прочных демократических институтов, включая парламентский надзор за силами безопасности.

Вновь замечу, что РМПСО служит наглядной моделью комплексного подхода. С самого начала она работала в поддержку реформы по всем аспектам функционирования сектора безопасности, от полиции, таможенного, пограничного контроля, тюрем и судебной системы до государственных институтов финансового управления.

Третий урок — ключевая роль, которую могут играть региональные организации и сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Региональные и субрегиональные организации могут обладать уникальной легитимностью и играть очень важную роль в деле укрепления регионального сотрудничества. Как мы знаем, региональные организации и соседние государств могут иметь весьма конкретные сравнительные преимущества, не в последнюю очередь, в плане информированности об особенностях культуры и знания языка.

Опять же, РМПСО, которая действует под эгидой Форума тихоокеанских островов, служит убедительным тому примером. За последние восемь лет тысячи сотрудников полиции, военного и гражданского персонала из стран Тихоокеанского региона отслужили в составе Миссии, привнеся в работу РМПСО важный опыт, культурные и языковые навыки.

В Африке мы отмечаем ту впечатляющую работу, которую ведет Африканский союз (АС), в частности по разработке концептуальных политических рамок реформы сектора безопасности на континенте. Австралия и впредь готова оказывать помощь в этой работе, особенно в области защиты гражданских лиц.

Мои заключительные замечания касаются роли Организации Объединенных Наций, но в целях экономии времени я не буду об этом говорить: их можно прочесть в моем распространенном письменном заявлении. Я хотел бы подчеркнуть лишь, что субъекты Организации Объединенных Наций должна быть интегрированы. Межучрежденческой целевой группе по реформе сектора безопасности, Департаменту по политическим вопросам и Департаменту операций по поддержанию мира отведена важная роль. Во-вторых, тесное сотрудничество с

Всемирным банком и другими партнерами по развитию имеет важное значение. В-третьих, Организация Объединенных Наций должна поддерживать работу региональных организаций по реформе сектора безопасности. Прекрасный пример тому — сотрудничество Организации Объединенных Наций и АС. В-четвертых, Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства осуществляют важную работу, особенно в отношении извлеченных уроков, которую надо подчеркнуть.

В заключение я хотел бы вновь поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих прений. В сущности, реформа сектора безопасности сводится к перестройке учреждений, которые служат и защищают граждан страны. Очевидно, есть весьма немного вопросов, которые были бы более важны для работы Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке больше нет ораторов. На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 13 ч. 30 м.