

安全理事会

临时逐字记录

第六十四年

第六二三三次会议(复会一)

2009 年 12 月 8 日星期三下午 3 时 15 分举行 纽约

主席: 约达先生/卡凡多先生...... (布基纳法索) 成员: 卢特罗蒂先生 杜小丛先生 阿蒂尼亚诺先生 克罗地亚...... 维洛维奇先生 阿罗德先生 足木先生 贾布里尔先生 墨西哥....... 普恩特先生 俄罗斯联邦 谢尔巴克先生 居姆吕克曲先生 奥西蒂先生 大不列颠及北爱尔兰联合王国 夸瑞先生 德劳伦蒂斯先生 裴世江先生

议程项目

非洲和平与安全

贩毒对国际安全的威胁

2009年11月30日布基纳法索常驻联合国代表给秘书长的信(S/2009/615)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。 更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-506)。





下午3点25分复会。

主席(以法语发言): 我谨通知安理会,我收到了玻利维亚代表的来信,他在信中要求邀请他参加关于安理会议程上项目的审议。按照惯例并征得安理会同意,我提议,根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条,邀请这位代表参加对项目的审议,但无表决权。

没有人反对,就这样决定。

应主席邀请,洛艾萨·巴雷亚先生(玻利维亚) 在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

主席(以法语发言): 我谨提醒所有发言者将发言时间限制在5分钟之内,以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请摩洛哥代表发言。

卢利什基先生(摩洛哥)(以法语发言): 主席先生,我首先要对你表示欢迎,并表示,摩洛哥王国赞赏你选择这个议题,以此突出布基纳法索 12 月担任主席。选择这个议题,既不是毫无意义的,也不是偶然的。这个选择清楚地表明,许多国家、特别是非洲国家对贩毒已达到的严重程度及其对受害人的健康和受影响的国家的政治稳定造成的后果的关切。

贩运毒品已经成为世界上最紧迫的跨国威胁之一。没有国家能够认为自己可以免受其有害影响。由于其范围、贯穿各领域的性质及卷入其中的人,这是一个威胁。每年价值 4 000 亿美元的毒品贸易本身就十分清楚地说明了它对我们的共同安全构成的威胁。

由于这一祸害的严重性,非洲、特别是西非的情况令人关切。联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任今天上午列举的每年贩毒 50 至 60 吨的数字,显示了这一贸易的严重性和处理它的必要性。

由于在受贩毒影响的这个地区,和平与稳定脆弱,一些国家正在摆脱多年的武装冲突,因此这种局势更具有威胁性。由于这一现象所构成的威胁是双重

的,因此这是一种多方面的关切,要求各国和本世界 组织采取行动。

一方面,通过恶意使用贩毒收益损害现任政府、 资助颠覆活动、甚至进行恐怖袭击,使该地区一些国 家存在不稳定的风险。另一方面,随着打击毒品贩运 国际合作的发展,同时出现了贩毒集团、小武器贩运 者以及利用秘密移徙路线的人日益加紧勾结。这些团 体将不惜采取一切手段,包括恐怖主义和劫持人质, 来维护其非法收入来源。

毒品、特别是可卡因的主要贩运路线已经发生变化。由于对可卡因的国际需求稳定,并加强了措施以 截获传统路线上毒品,贩运者已转向西非。选择这一地区是极其不幸的,因为我们地区刚刚艰难地摆脱了十年普遍暴力。

正如在2008年西非国家经济共同体(西非经共体)普拉亚首脑会议上看到的那样,该地区各国已经表明,它们致力于遏制这种贩运。然而,它们自身的努力是不够的。要使它们的努力取得成功,还需要财政、技术及培训支持。

鉴于安全的不可分割性,在西非打击贩毒和消除 贩毒给地区和国际稳定带来的多方面影响,需要所有 会员国继续作出承诺,以协助该区域国家发展打击有 组织犯罪的合作能力。有组织犯罪与恐怖主义网络之 间的联系现在已众所周知。

我国欢迎西非经共体在联合国和国际社会的支持下为扭转这一有害的贩运趋势采取的举措,以及自去年以来这些努力初见成效。必须继续和扩大这一举措,将从西非到东非更大范围的撒哈拉地区的其他目的地国都包括进来。

在西非加强打击毒品贩运的区域和次区域合作,需要进行多边努力,国际社会应该以坚决制止这一现象的方法投资于这种努力。在这方面,我们必须指出,建设西非打击这一灾祸的能力的关键领域包括捐助者提供技术援助、改进预防吸毒和戒毒工作以及加强检查和拦截方面的合作。鉴于活跃的区域毒品贩运网

络的密度和国际影响,该地区各国必须与国际刑警组织合作。

由于我国的地理位置、濒临西非以及对我们大陆 这一敏感地区稳定的重视,摩洛哥王国特别关注广大 的萨赫勒和撒哈拉地区的局势,尤其是在武器、毒品 及人口贩运和最近针对该地区人民——有时针对国 家——的恐怖主义方面令人震惊的事态发展。

这种局势要求国际社会采取三管齐下的做法。第一、必须解决该地区持续不断的冲突和争端;第二、必须巩固和支持刚摆脱冲突国家的政治和经济重建;以及第三、必须加强双边、区域及国际合作以消除贩运。

除了这些紧急措施外,打击这些祸害的真正资产,仍是社会经济发展和建立经济治理和法治。我们希望,国际社会的对策将与我们面临的挑战和共同承担的责任相称。

主席(以法语发言): 我现在请马里代表发言。

达乌先生(马里)(以法语发言): 主席先生,我首先向你表示,我国代表团祝贺你倡议就作为国际议程上优先事项之一的现象召开这次安全理事会公开辩论会。举行这次特别会议,专门讨论作为对国际安全的威胁的贩毒问题,贵国布基纳法索使我们有机会就这个国际社会、特别是西非和萨赫勒和撒哈拉地带主要关切的议题进行建设性辩论。不幸的是,这些地区现已成为国际贩毒中心。

由于全球化和技术进步,贩毒现象的范围和多样 化是我们大家都关切的问题。贩毒目前的确是一个真 正的祸害,对许多国家的安全和稳定是一个真正的威 胁。非法贩运毒品今天在有组织跨国犯罪中居首位, 滥用毒品导致许多青年人身心衰退。关于该问题的官 方报告和研究表明,近几年来,贩毒活动大幅增加, 因而成为不稳定和破坏稳定的潜在根源。

在马里,我们把打击毒品和精神药物作为头等大事来抓,因为它们对健康产生了负面影响,也给社会 经济和安全部门造成了负面后果。马里政府已采取一 系列旨在打击该现象的措施,特别是设立一个各部间禁毒协调委员会。该委员会负责参与制定国家禁毒政策,努力协调国家不同部门在麻醉品和精神药物领域的努力,协调教育努力,以及为政府计划采取的行动和措施提出建议。

马里政府完全相信,今天没有一个国家可不受贩 毒问题的影响,只有在各国和国际一级采取有效、协 调一致的努力,才可能消除这种祸害。

最近在塔尔肯特发生的涉及波音客机的事件提 醒我们:迫切需要使我们各国政府的努力,更好地协 调一致,以确保以一种全面和综合的方法解决萨赫 勒-撒哈拉区域面临的问题和挑战。这也突出强调进 一步加强国家和区域能力的必要性。11月2日,在马 里北部的一个荒漠、无人居住地区发现飞机残骸后, 马里政府迅速展开调查,也让刑警组织、友好国家的 情报机构以及相关联合国系统机构参与。调查仍在继 续,尤其是追查航空器来源及其路线、货物、设备以 及飞行原因。

新闻报道和联合国毒品和犯罪问题办公室提供的关于货物性质和规模的信息决不会影响调查进程。 我们仍认为,耸人听闻的言论和仓促结论对查明真相 无益。除此之外,我想说,我国和政府在该问题上的 立场是毋庸置疑的,这决不是要采取一种回避现实的 态度。

我们早就知道,马里与许多国家共有的萨赫勒-撒哈拉地带已经成为各种贩运问题(贩运毒品、香烟、轻武器及人口)的发生地。此外,马里政府对此类贩运问题的程度深表关切,现在这类贩运问题已经与恐怖主义和国际有组织犯罪结合在一起,不仅对该区域各国的主权和领土完整构成了严重威胁,而且也成为其发展的一大障碍。

我们意识到这些威胁的跨国性质,并且亟需改善次区域合作以克服这些问题。因此,马里共和国总统阿马杜•图马尼•杜尔先生阁下两年多以来不懈地努力在巴马科举行萨赫勒-撒哈拉地区和平、安全与发展问题的区域会议。

该会议将提供一个有益机会,使该区域各国能够 重申其共同的决心,使它们共同使用的这个地区变成 一个和平与安全区,一个稳定、增长和发展中心。2008 年 11 月在巴马科举行的外交部长级筹备会议已经奠 定了基础。我们希望,有关各国国家元首将很快汇齐 一堂,审议并通过会议的结论。

我们坚信,我所提及的一切祸害之间必然存在一种联系,单个国家不能有效解决所有这些问题。今天我们面临的多种挑战需要在全球一级作出共同和协调一致的反应。

最后,我要在此重申,马里承诺与各国和有关机构共同努力打击贩毒问题。我们敦促国际社会和联合国进一步支持各国的举措和努力,开展杜绝贩毒现象和建设一个更美好世界的共同斗争。

主席(以法语发言): 我现在请意大利代表发言。

拉加利尼先生(以英语发言): 主席先生,我要感谢你今天召开关于贩毒对国际安全的威胁问题的公开辩论。在继今年7月就巩固西非和平进行辩论(见S/PV.6157和S/PV.6160)后,你的倡议确认,安理会关注贩毒问题和有组织犯罪对国际和平与安全造成的日益严重的威胁。我也希望对秘书长和联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任提出全面、准确的报告表示诚挚谢意。

意大利要赞同瑞典代表以欧洲联盟轮值主席国 身份所作的发言。

个人、国家和国际安全从未这样明确地互相联系在一起。今天,跨国犯罪、特别是毒品交易与"世界风险社会"的定义相关。国际社会要解决这一问题,就需要采取一种新方法,一种具备两个主要特征的方法:既能有效对付非国家行为体,又要改进国际合作和信息共享。

今天,安全是一项多学科挑战。它需要进行全球分析、作出全球承诺和全球应对。尽管制止贩毒分子是一个决定性因素,但是它不应该成为制定政策的推动力。发展才是实现安全的关键步骤。

2009 年在意大利担任 8 国集团主席期间,特别重视那些新的破坏稳定的因素和跨国威胁。今年 5 月在罗马举行了一次由意大利内政部长和外交部长共同主持的国际会议,参加会议的有国际专门机构、区域组织和著名专家。在会上,与会者为 8 国集团领导人今年 7 月在拉奎拉通过的政治宣言确定了概念性框架。

贩毒和有组织犯罪在脆弱区域的有害影响成倍增加,破坏了这些区域各国的国内稳定并且能够在国际一级造成不对称冲击。主席先生,你对非洲局势的强调因此尤为恰当。

西非是考验国际社会的一个实例。西非国家实现 千年发展目标的能力在很大程度上取决于国际合作 和国家政策之间的战略性和有效协调。联合国西非办 事处是连接联合国与区域努力的桥梁,它的参与以及 吉尼特尔大使的个人承诺,都是朝该方向迈出的重要 一步。我对禁毒办的承诺和在我们共同行动的每一方 面取得的成就表示赞赏。

几年前,禁毒办就发出警告称,西非有可能成为 贩毒和有组织犯罪的平台。禁毒办关于西非贩毒情况 的报告是国际上目前最详细、最深入的分析。

禁毒办鼓励通过西非国家经济共同体(西非经共体)和西非海岸倡议开展国际合作,汇集了政治事务部、维持和平行动部和国际刑警组织的联合力量。就在上周,在维也纳举行的旨在帮助西非经共体的捐助方会议获得了大力支持。

意大利为这些倡议捐助了 130 万欧元,并根据欧洲联盟成员国外部边界方案,为塞内加尔的边境管制提供了一支海岸警卫队和一架飞机。从明年 1 月起,禁毒办将与意大利财务警察局专家的两个小组联合制定、执行和实施几内亚比绍、马里、塞拉利昂和塞内加尔各执法机构的能力建设项目,以打击贩毒和跨国有组织犯罪。为回应国家受益人的请求和国家初步评估团的结论,意大利专门培训人员将制定和开展适合这四个国家具体情况的培训方案。

意大利还承诺支持阿富汗减少其麻醉物品的非法种植和生产的努力。6月26日和27日在的里雅斯特举行的8国集团部长级会议的宣传推广会议强调,边境管理必需采取联合举措,协调统一司法制度,加强情报网络,交流信息,彻底摧毁毒品作物以及推动其他发展。

意大利对中亚区域信息和协调中心(中亚信息中心)表示支持,并欢迎它与阿富汗、伊朗和巴基斯坦等国家的联合规划小组和海湾犯罪情报中心的合作。

意大利向中亚信息中心捐资 500 000 美元并向禁毒办阿富汗和邻国区域方案捐资 400 000 欧元,以加强边境管理方面的作业能力并打击贩毒,并向阿富汗反毒品信托基金捐资 150 万欧元。

犯罪企业正利用区域脆弱性和目前情况下风险 与收益的独特结合。我们的应对必须改变这一规律。 让信息共享和受此种贩卖影响的各国警察和司法合 作赋予我们作业能力以基本附加价。

在这方面,联合国打击犯罪和腐败的各项公约是我们最有力的武器。2010年将庆祝《巴勒莫公约》及其各项附加议定书通过 10 周年。今天,我们比以往更迫切需要联合国全体会员国坚定承诺执行这个《公约》及其他文书。大会关于联合国预防犯罪和刑事司法方案的总括决议,由意大利提出,11 月得到第三委员会的批准,还有 117 名会员国加入为共同提案国,这明确肯定了这些目标。

该决议请秘书长在 2010 年第二季度召开大会关 于跨国有组织犯罪的特别高级会议。会议的目的是要 支持各国普遍遵守《巴勒莫公约》并加强国际合作。 还应为明年的缔约国会议及其高级别部分营造政治 势头。我们呼吁各会员国尽可能派遣最高级别代表出 席这些活动,从而肯定我们打击贩毒和相关形式有组 织犯罪的共同政治意愿和分担责任。

意大利对安全理事会今天通过的主席声明表示 欢迎,并将继续积极参与国际和区域打击有组织犯罪 和贩毒对国际安全造成的全面威胁的努力。 **主席**(以法语发言):我现在请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生(以法语发言): 主席先生,首先我想对你召开此次辩论表示感谢,并对布基纳法索代表团的倡议表示赞赏。布基纳法索代表团在安全理事会期间一贯捍卫非洲的最核心利益。借助布基纳法索代表团的行动,非洲联盟(非盟)作出的各项决定在安理会获得了响应。

我们还想对安理会的其他非洲成员——利比亚和乌干达——为让非洲联盟的决定在安理会获得相同回应所做的一切努力表示感谢。

我们对一向处理非洲问题的安理会再次表示感谢。一个范例就是今天关于科特迪瓦的会议。

我们还赞赏安东尼奥·马里亚·科斯塔先生非常 有启发意义的通报,它明确描绘了非洲的情形。现在 无需再重作介绍。

许多非洲国家毒品的生产和滥用是非洲面临的一大挑战;这些国家如今被用作毒品贩卖和储存的中转站。由于毒品贩运和滥用,以及由于同这个问题有关的犯罪行为,例如洗钱和人口贩运,青年面临严重的危险。

药物滥用在很大程度上加剧了冲突情形中的过度暴力和危害人类罪。由于这种情况,非洲正不断努力在削除这种灾害中发挥作用。实际上,关于打击非洲毒品的非洲统一组织(非统组织)第一次部长级会议在科特迪瓦亚穆苏克罗举行,首要目标就是审查和补充 1996 年 7 月喀麦隆雅温得非统组织国家元首和政府首脑会议第三十二届会议期间通过的行动计划。

会议通过了2002-2006年非统组织打击毒品的新行动计划。从那时起,非洲联盟持续努力,并于2007年12月在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴召开了关于打击毒品和预防犯罪的非洲联盟部长会议第三次定期会议,主题是非洲重新承诺打击吸毒成瘾和贩毒并预防犯罪。

这次会议的一大成果是非洲联盟关于贩毒、药物 滥用和预防犯罪的订正行动计划及其后续机制,将与 各级利益相关方合作执行。该计划已被全面纳入 2009-2012 年非洲联盟战略计划。计划中列出和纳入 的优先领域和建议明确指出,非洲联盟委员会、成员 国、区域经济共同体、国际组织、非政府组织和民间 社会都有责任实施这一计划。

非洲计划还采用一种多学科办法,一个协调和均衡的办法,以解决药物滥用和贩运的问题,因为这个问题必须在非洲发展的情况下予以处理,而不是局限于简单控制这个问题的狭隘框架内。

在我们尽最大努力找到吸毒成瘾、贩毒及相关现象的解决办法时,非洲联盟还强调一体化的原则,将打击毒品纳入发展规划和执行的所有方面,包括战胜贫穷、赋予妇女权力、其他发展战略和艾滋病毒/艾滋病方案。

鉴于这一实际情况,在美洲国家组织、联合王国 外交和联邦事务部以及"德国技术合作"这个德国机 构的参与下,我们与有关组织建立了新的伙伴关系, 通过分享执行替代发展方案以便铲除可卡因和鸦片 以及非法种植大麻框架内的经验和最佳做法,这一伙 伴关系已经启动合作。

非洲联盟还强调,加强机构、获得关于制定政策的信息、研究、建立网络、进行国家能力建设、监管和执行法律、制订区域法律管制措施以及开展国际合作具有重要性。我们高兴地注意到,正如许多发言者今天所强调的那样,非洲各国正在采取各种立法措施或进行在实地执行法律的能力建设,以便履行非洲对禁毒作出的承诺。我们呼吁安全理事会和国际社会支持这些努力。因此,我们欢迎今天通过的主席声明(S/PRST/2009/32)。

许多代表团谈到了区域伙伴关系问题。我们认为,此类伙伴关系是我们应当在此基础上再接再厉的解决办法。

与气候变化问题一样,我们申明,非洲再次成为一种它不负有责任的状况——这次是毒品贩运——的受害方。事实上,正如许多人指出的那样,毒品是在其它地方生产的。毒品经非洲转运,大部分在其它地区消费。

我们认为,我们也许能够继续发展一个机制。例如,非洲联盟在其与南美合作的框架内,已经把打击毒品问题作为优先事项之一。我们还建立了南大西洋和平与合作区。显然,"罗安达行动计划"规定了重要措施,这些措施可以用来推动与南美,特别是与南美大陆上毒品供应国的合作。

我们也要对与我们有非常紧密的合作并继续进行对话的欧洲朋友说,毒品是在他们的国家消费的,因此我们都必须加入这一伙伴关系,以便解决这个问题,因为这个问题不仅令非洲,而且也令全世界感到关切。

主席(以法语发言): 我现在请西非国家经济共同体负责两性平等与人类发展事务专员阿德里安娜·扬德·迪奥普女士发言。

迪奥普女士(以英语发言):首先,我要祝贺布基纳法索代表团起草了关于贩毒对国际安全的威胁的主席声明(S/PRST/2009/32),并把这一问题纳入安全理事会的议程。因此,布基纳法索再次表明它致力于区域问题和解决这个非常重要的问题。

我荣幸地代表西非国家经济共同体(西非经共体) 委员会,就西非的毒品贩运和有组织犯罪情况以及西 非经共体委员会对这一祸害作出的应对作如下发言。

毒品贩运已经成为对西非的和平、安全与发展的威胁。我们这个区域正越来越多地被用作把可卡因运往不断扩大的欧洲市场和毒品需求的转运路线。2008年,14%的欧洲可卡因通过西非转运,共计约40吨,价值为数十亿美元。从2005年起,在飞往欧洲的商业航班上被逮捕的1400名携带毒品者中,有90%来自西非各国。根据联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)的信息,发现可卡因运送人从15个西非经共体

成员国中的 11 个登机,这 11 个国家是:贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥。2005 年以来,缴获到的从西非流向欧洲的可卡因数量增加了一倍还多。

西非为什么会成为贩毒的转运路线呢?原因很多。第一,对传统贩毒路线的监测已经加强;第二,西非接近拉丁美洲;第三,西非的犯罪团伙活跃并持续存在,而且它们的行动很灵活;第四,脆弱的国家自然难以控制其领土和疏于管理的边境以及在西非存在的纵容贩毒的工作环境。最后,当然就是我们该次区域的青年失业率较高。

贩毒给西非经共体各国造成了严重的破坏性影响。仅举几例,我们看到安全问题、犯罪、暴力和冲突增加等。贩毒对治理产生了消极影响,其中包括腐败、破坏法治和政治不稳定。贩毒对经济有不利影响,因为大量资金来源不明。我们看到可卡因的使用不断增加,这造成了包括艾滋病毒/艾滋病在内的公共卫生问题和社会问题。

近年来,这种现象已经恶化。首先,最近我们开始看到,西非当地的实验室就地把可卡因转制成苯丙胺。第二,众所周知,毒品过境国也是毒品消费国,而毒品过境的区域也是消费毒品的区域。我们这个区域正在变成一个毒品消费区域,而我们的年轻人受到的影响最为严重。第三,贩毒与洗钱、贩运武器和贩运人口相互关联。它们是西非经共体正在应对的三个问题。

尽管在各西非经共体成员国国内已经存在处理 毒品问题的政策和机构,但鉴于毒品问题的性质,这 些政策和机构还是不够的。还必须强调指出,毒品贩 运以及其它相关犯罪跨越国界。特别是,贩毒往往涉 及三个或三个以上国家,即生产国、过境国和消费国。 大家在这里反复指出,没有哪个国家或哪个区域可以 单独应对这个问题。因此,贩毒已经成为一个区域和 国际问题,各个机构也必须携手努力,以整体的方式 应对这个威胁。 毒品问题是一个非常重要的国家安全和外交政策问题。贩毒集团规模大而且实力雄厚,以至对一些国家的政府造成破坏。我们最近刚刚了解到,几周前,一架波音 707 飞机侵入西非某国的领空。这架飞机被怀疑满载可卡因。

来自毒品贸易的资金将继续破坏在本区域为善 政作出的努力,吸毒者也将继续成为其社区的安全和 卫生问题。

或许我描绘了一幅黯淡而无望的画面。是的,情况是严峻的,但我们并非没有希望。我们感到高兴的是,根据在佛得角普拉亚举行的部长级会议的建议,西非经共体各国国家元首和政府首脑在 2008 年作出反应,通过了《西非防止滥用毒品、贩运毒品和有组织犯罪政治宣言》和《区域应对行动计划》,宣言和行动计划把合作防止和杜绝贩毒和滥用毒品作为西非经共体委员会的一个优先方案。

自举行普拉亚会议以来,西非经共体委员会采取 了若干措施,在区域一级打击有组织犯罪和毒品贸 易。在禁毒办的支持下,西非经共体委员会制定了一 项行动计划并建立了一个监测评估机制,以便把《区 域应对行动计划》和《政治宣言》化为具体、有时限 和核定成本的活动。

这项计划是围绕五个专题领域制订的:动员西非经共体的政治领导,而且西非经共体成员国需要为防止和打击毒品贩运、相关有组织犯罪和滥用毒品划拨足够的国家预算;加强法律的效力和执法合作;建立和采用便于开展有效刑事司法的法律框架;解决滥用毒品和相关的卫生和安全问题;以及建立有效和可靠的数据,以便在可持续的基础上,监督影响整个区域的毒品贩运和滥用毒品问题的范围。

西非经共体的行动计划还将侧重于各项方案和项目,其目的是协调国家立法、开展研究、执行培训方案、为吸毒者提供治疗、康复和替代生计活动,以及交换有关已知和潜在贩毒者和吸毒者的情报等等。

修改法律框架的目的是要采取下列措施:西非经 共体成员国拒绝发给涉嫌贩毒者和制毒者入境签证 或将他们驱逐出境,西非经共体成员国之间在双边基 础上签署涉及毒品案件的引渡条约,并且研究是否需 要在西非经共体每个成员国采用关于没收贩毒者的 房产和资产的法律。通过建设能力、加强基础设施、 发展程序以及在区域专家和实验室之间联网,该行动 计划还处理了该区域缺乏高质量法证服务的问题。

该计划并没有把解决毒品问题的重担仅仅放在 该区域身上。相反,它也设法纳入一项有力的信息流 通战略,旨在提请国家和国际关注西非贩毒的威胁和 潜在影响。

在西非经共体地区,行动计划不仅注重加强维持 治安、阻截毒品及逮捕毒贩的工作,而且还力求探讨 我们如何能够利用自己的多样性、价值观和社会资产 来解决毒品问题。这就是为什么民间社会组织、媒体 和传统机构的参与,以及处理大麻生产的替代性发展 方案,是行动计划的优先领域。

然而,该行动计划只是一个开端。今后有许多工作要做。这就是为什么我们在共同决心解决这个跨越边界的越来越严重的问题时,期待联合国和其他伙伴继续作出承诺和提供支持。我高兴地在此宣布,就在上周,在西非经共体、禁毒办和奥地利政府在维也纳联合举行的毒品问题捐助者圆桌会议上,欧洲联盟委员会保证通过其《区域指示性方案》,支持西非经共体计划的执行。我也要在此时此刻感谢支持我们执行行动计划的所有会员国和机构。

面临类似挑战的其他地区取得了某种程度的成功。它们作出了不懈的努力。如果它们能够成功,我们西非也能够成功。我要在发言的最后再次代表西非经共体委员会重申,我深切感谢为我提供这一机会以及对西非地区发展所表示的兴趣。

主席(以法语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

Ami eyeofor i 先生(尼日利亚)(以英语发言): 主席先生,尼日利亚代表团祝贺你担任安全理事会本月

主席,并倡议召开关于贩毒对国际安全的威胁的本次重要讨论,以此作为两年来富有成效地参与安全理事会工作的高潮。我们感谢秘书长提出宝贵意见和为处理该问题继续作出的努力。我们也感谢安东尼奥•马里亚•科斯塔先生的全面发言以及在打击贩毒斗争中作出的不懈努力。

贩毒仍然是对建设和平与安全的重大挑战。没有一个国家完全幸免于其破坏性影响,并且没有国家能够单独打赢禁毒斗争,不管它拥有多少资源。在非洲,毒品的贩运、种植、加工及滥用持续不断地上升,阻碍了本大陆的发展努力。区域外的国际毒品卡特尔利用一些国家资源不足的边界执法能力,使它们变成被禁毒品的转运通道。

西非受到这些毒品卡特尔的卑鄙活动的最大影响。次区域迅速成为可卡因和其他毒品的主要仓库和转运中心。这些犯罪辛迪加的行动,不仅对次区域新生民主机构,而且也对总体治理工作构成重大威胁。实际上,它们严重阻碍次区域为促进人民繁荣、创造财富、发展经济、实行法治以及建设和平所作的努力。贩毒直接导致更多的暴力罪行、小武器扩散、贩运人口、腐败、洗钱和政治动荡。

在这一背景下,西非国家经济共同体(西非经共体)成员国表示了同这一祸害作斗争的明显的政治意愿和承诺。2008年12月,西非经共体国家元首和政府首脑在阿布贾通过了关于毒品问题的《西非经共体行动计划》,这是辅助现有机制的一个主要法律框架。为了支持《行动计划》的执行,还在维也纳和纽约发起了《西非海岸倡议》。《倡议》认识到伙伴关系对于在执法、法证、情报、边界管理、打击洗钱以及加强刑事司法制度等领域中调动资源和建设国家和区域能力的重要性。《倡议》需要得到国际支持并逐步扩大到试点国家以外。

在国家一级,尼日利亚国家缉毒机构采用了双管 齐下的办法——控制毒品供应和控制毒品需求,以免 我国被用作麻醉品来源地、过境国和目的地国。该机 构正在加强其机构能力、起诉能力和监督活动。尼日

利亚坚定致力于实现在我国和西非次区域消灭贩毒祸害的最终目标。尼日利亚还保证加强同其发展伙伴和国际社会的联系,特别是同联合国毒品和犯罪问题办公室、国际刑警组织和联合国西非办事处的联系。

尼日利亚认为,需要以国家、次区域和区域办法 处理贩毒问题。因此,我们将继续同非洲联盟、西非 经共体和西非政府间打击洗钱行动小组密切配合,以 处理这个问题。在双边一级,尼日利亚正在药物管制 问题上加强与若干国家,包括联合王国、南非和中国 的联系。

尽管作了这些努力,但是在西非局势上升为紧急情况之前,国际社会必须继续密切关注那里的事态发展。本着分担和共同责任的精神,尼日利亚敦促国际社会向该次区域国家提供必要的援助建设其能力,以便更有效地应对这些挑战。

必须按照在千年发展目标中作出的承诺,在消除 贫困和人类发展的更广泛范畴内开展打击贩毒和相 关的有组织犯罪的斗争。也应重视在该次区域预防冲 突,并重视非洲海外侨民在这一进程中的作用。不应 仅仅努力取缔主要从本大陆以外进口的可卡因和大 麻,而且还应取缔本地生产的毒品。建立次区域收集 和分享关于有组织犯罪团体的信息的机制,应当是紧 急的重点和能力支助领域。

主席先生,请允许我向你保证,尼日利亚坚决支持安理会今天通过的主席声明(S/PRST/2009/32)。我们期待着同其他代表团密切配合,执行现有的框架。

主席(以法语发言): 我请佛得角代表发言。

利马·达维加夫人(佛得角)(以英语发言): 首先, 我要祝贺安全理事会 12 月份主席布基纳法索选择贩 毒威胁国际安全作为今天辩论的专题。

本次辩论对西非地区具有特殊的意义,该地区正在成为贩运毒品——尤其是可卡因——的枢纽。对这一地区来说,与贩毒问题相联系的风险和新出现的挑战是巨大的,该地区业已被社会、经济和政治脆弱性所困扰。这些风险与挑战包括,该地区出现新的非法

经营活动,它们的影响波及非洲其他地区,甚至波及 更远的地方,它们加剧吸毒和相关的健康与安全问 题,恶化贩卖人口状况,破坏人力资本,并为非法武 装活动和恐怖主义提供资金。

由于贩毒是一个跨国性问题,并对区域稳定与国际安全构成严重威胁,这一问题已引起国际社会越来越多的关注。贩毒已列入联合国、欧洲联盟、非洲联盟以及其他国际组织的议事日程。它也是西非国家经济共同体(西非经共体)防止西非吸毒、贩毒和有组织犯罪问题政治宣言和区域对策行动计划背后的推动力,以处理贩毒这一不断加剧的问题。

在通过《行动计划》的时候,我们西非经共体的成员都承诺,我们要动员政治领导力量并确保提供必要资源,以便用战略性与持久的方式来防止并打击贩毒、相关的有组织犯罪以及吸毒。在我们地区的几个国家区域对策行动计划已经被转化成国家计划,不过,由于内在的原因与限制,实施步伐和结果可能是国与国之间并不一样。

说到佛得角的具体情况,我们所处的地理位置是在连接三大洲——非洲、欧洲与美洲——的十字路口,这既给我们带来机遇,也带来风险。因此,利用机遇并减少风险因素是我们转换性发展政策的核心所在。

为减少风险因素并有效打击新威胁,我们已通过了全面的安全政策与战略,它们从概念、执行工具和同国家利益攸关方及国际伙伴的沟通上,都与过去绝然不同。在立法层面上,我们通过了新的缉毒、反洗钱和反腐败的法律。为提高机构能力、执法、监察我们的水域、控制海上非法活动和分享情报,我们发展了同战略伙伴的合作。

我们建立了执法与控制毒品的实体,以及负责防止并处理同洗钱和资助恐怖主义有关的金融犯罪的 机构。港口与机场的控制措施得到加强。此外,佛得 角已批准相关的国际公约,并调整其国内立法,以适应国际法律框架的要求。毒品的供应与需求已经有所

减少。同民间社会组织紧密合作,开展了预防教育、治疗、康复与重新融入社会的活动。

尽管取得了积极成果,但斗争仍没有结束。还存在着许多挑战。为降低腐败做法渗透到佛得角社会与经济中的可能性,加强司法行政并继续向执法实体提供必要的法律框架至关重要。因此,佛得角正在集中关注的是,必需加紧行动,预防吸毒和城市暴力,尤其是在青年人当中;加强吸毒者的治疗选择并帮助他们重新融入社会;降低利用我国领土进行非法毒品交易的可能性;以及促进国家、区域和国际合作。

我们一直都清楚,如果我们这一区域由于软弱无力的立法与执法机构,继续被贩毒者和有组织犯罪集团作为庇护所来利用,我们的斗争就无法有效和持久。我们的邻国如不采取一贯、坚定的行动,我们将无法取得进一步进展。有了这样的认识,我们才积极参与西非经共体制定区域法律框架的努力,以处理贩毒问题并协调成员国打击贩毒的国内法律。

基于同样的原因,我们 2008 年 10 月在我国首都普拉亚,承办了关于贩毒成为西非安全威胁的西非经共体高级别会议。最终,会议通过了政治宣言和区域对策行动计划。鉴于我们的合作记录以及我们在遏制来自拉丁美洲的贩毒活动方面取得的些许成功,我们愿意继续交流信息与最佳做法,并愿意同其他西非经共体成员国协作互动。这对改进毒品控制和加强预防、治疗与康复努力是重要的,同时还能够遏制毒品交易对各国经济和政治稳定产生的影响。

尽管佛得角赞赏国际社会对这一问题给予越来越多的关切和关注,但我国认为,国际应对措施应该更好地反映局势的严重程度。这些措施应该是全面、具有战略性而且更加协调一致。在这方面,佛得角赞扬,最近在奥地利政府与联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下,在维也纳组织召开了西非经共体伙伴圆桌会议。我们赞扬在圆桌会议期间做出的各种承诺,敦促迅速将承诺转变为加快执行区域对策行动计划的具体行动。迄今为止取得的成果的确是非常积极的,但仍有许多工作要做。

安全理事会依照其维护国际和平与安全的责任, 应继续监测这一局势,并采取措施,协助联合国其他 机构采取更加协调一致的对策。应该对联合国毒品和 犯罪问题办公室的出色工作给予应有的支持。

我们也敦促安全理事会以及整个联合国,加强其 针对毒品生产和消费市场以及过境国的行动,并提高 对毒品交易有害影响的认识。也应该按照打击国际犯 罪各项国际文书规定的义务,加大工作力度,有效追 究所有参与这一非法活动者的责任。会员国应该毫不 含糊地参与这些努力。应该鼓励区域和次区域组织、 民间社会以及其他利益攸关方,建设抗击贩毒的能力 并防止因毒品而起冲突。

最近在维也纳,西非经共体的政治宣言和区域对 策行动计划的基本内容得到再次确认,更重要的是, 各种方案和计划已经启动,是一个明确的信号,表明 我们次区域各国在这一进程中承担其一份责任的政 治意愿和承诺。

主席(以法语发言): 我请卢森堡代表发言。

卢卡斯女士(卢森堡)(以法语发言): 我祝贺安全 理事会主席布基纳法索就贩毒威胁国际安全这一问 题组织本次公开辩论。卢森堡完全支持瑞典代表以欧 洲联盟名义所作的发言。

有人分析认为,与贩毒相联系的有组织犯罪是对国际和平与安全的严重威胁,也严重阻碍着可持续的发展,我国赞同这一分析。对贩毒、腐败以及贩卖人口、非法贩卖武器、网络犯罪和包括资助恐怖主义在内的洗钱等其他各种有组织犯罪之间不断增强的联系带来的严重问题,我们必须立即作出反应。国际社会必须加快其向受贩毒祸害影响的国家、次区域和区域提供援助的努力。联合国的活动应当居于这些共同努力的中心。

贩毒问题应当在未来成为全面处理冲突方法的一部分,并成为维持和平行动、建设和平战略和—— 更广泛地讲——我们的发展政策的组成部分。在这方

面,我们欢迎分别关于塞拉利昂和关于几内亚比绍的第 1829 (2008) 号和第 1876 (2009) 号决议。

我作为经济及社会理事会主席的身份,我要强调在这种背景下,经社理事会尤其是通过其麻醉药品委员会与安全理事会和建设和平委员会共同在打击贩毒活动及其对刚摆脱冲突各国的稳定、治理和社会经济发展的影响方面的合作潜力。

面对毒品生产和贩运的增长,麻醉药品委员会第 五十二届会议通过的《关于开展国际合作以综合平衡 战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》再次 重申了同时减少供应与需求的重要性,以及加强和加 快国家、区域和国际一级的共同努力以便根据共同和 分担责任的原则以更全面的方式处理这些全球问题 的必要性。

如果国际行动要充分发挥效力,我们就需要本组织所有会员国的支持。这些努力应从各国执行现有国际文书开始。我国批准了关于打击毒品和跨国犯罪的所有国际公约,尤其是《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。在执行这项《公约》方面,卢森堡是对其第 5 条采取后续行动的少数几个国家之一。我们还设立了一个基金,把没收的贩毒资金投入打击贩毒的活动,以此来达到打击贩毒的目的。例如,应马里司法部长的请求,在 2010 年至 2012 年期间,卢森堡将通过这一基金共同资助一个项目,以便打击有组织犯罪特别是贩毒活动的增加及其对马里和该次区域的稳定造成的破坏。

在我们的合作和发展政策框架内,我国除了向联合国毒品和犯罪问题办公室定期捐款外,还正在打击贩毒活动方面开展若干双边项目,包括兼顾建设和平各个方面的项目。卢森堡深信,我们必须以统筹兼顾的方式处理和平、安全、发展和人权等层面的问题,并给予每一个层面同样的关注。

主席(以法语发言): 我请波斯尼亚和黑塞哥维那 代表发言。 巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言):主席先生,我首先要感谢你组织关于这一重要问题的辩论,并特别关注这一问题对非洲的影响。波斯尼亚和黑塞哥维那赞同瑞典代表以欧洲联盟的名义所作的发言。

毒品、有组织犯罪、贩卖人口和腐败之间存在的相互联系是危及世界所有国家的经济、安全和政治稳定的普遍挑战。这些威胁不分国界,因而要求各国和国际社会作出更多努力,加强多边伙伴关系与合作,以便妥善处理这一现代祸害。

加强对趋势的了解是有效制订政策和作出行动对策的先决条件。在这方面,我要强调批准和履行国际法律条约的重要性。提供国家毒品管制信息具有特别重要的意义,因为这将使联合国根据条约设立的管理机构能够监测吸毒行为的模式、作出现实的影响评估和制定全球和区域打击毒品和犯罪的政策。

另一方面,向会员国——尤其是政治和经济局势 脆弱的发展中国家——提供技术援助,对于加强有关 各国建立高效毒品管制框架的能力、预防和打击毒品 吸食以及为吸毒者提供戒毒治疗和营造有利于他们 重新融入社会和获得其他发展前途都具有至关重要 的意义。

我国代表团愿与其他国家代表团一道确认这个问题的严重性,并同时指出,鉴于问题的性质,光靠某一个国家的行动显然不可能成功解决这一问题。尽管各国建立适当的司法和警察系统具有至关重要的意义,但次区域和区域一级的合作同样重要。

从这个意义上讲,我们全力支持西非国家经济共同体在促进和加强西非旨在打击毒品扩散的区域合作方面所作的努力。尽管我们正在讨论非洲局势,但 其他区域也正在出现类似的问题。

我还要借此机会指出,我国已经进行重要的立法、司法和结构改革,以期加强我们的国家毒品管制系统和打击非法贩运和相关犯罪。我国议会还通过了一项关于监督毒品及预防和打击吸毒行为的国家战

略和执行这项战略的行动计划。我还要强调,我们与 邻国的海关和边境控制部门开展了密切合作,并基于 对处理贩毒犯罪需要采取区域方法的共同理解,启动 了缔结双边警察和司法合作协议的进程。

我们认为,在处理这一问题的过程中,开展合作、交流信息与经验和促进良好做法具有至关重要的意义。在这方面,波斯尼亚和黑塞哥维那全力支持大会、经济及社会理事会、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)及其他联合国相关机关和机构在许多国家和区域——特别是在非洲——处理由贩毒造成的诸多安全风险方面所作的联合努力。在一个地方吸取的经验教训往往能够在另一个地方大有用处和帮助。在这个背景下,禁毒办的知识和专业技能具有非同寻常的价值,会员国应当予以利用。

最后,我要再次重申,安全理事会的这次讨论既 及时又非常重要。我们希望,今天审议的结果将为打 击非洲毒品贩运和相关犯罪所需的具体活动注入活 力。非洲大陆在这一斗争中取得的积极结果将反过来 有助于在该区域建立安全和正义的全球行动。

主席(以法语发言):我请加纳代表发言。

克里斯琴先生(加纳)(以英语发言):加纳高兴地看到布基纳法索担任本月份安全理事会轮值主席,并特别荣幸地看到该国外交部长阿兰·约达先生早些时候主持今天的公开辩论。我国代表团还要向布基纳法索代表团表示感谢,感谢它组织这次辩论并拟定关于贩毒这一重要问题的概念文件,因为贩毒对包括非洲在内的世界许多区域的和平、安全与稳定构成真正和现实的威胁。我国代表团感谢秘书长出席会议并发言,感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)执行主任的通报。我们也赞同埃及常驻代表以不结盟运动的名义所作的发言。

西非不仅是毒品贸易的一个过境点,而且已经成为其最终目的地。毒品贸易路线通常迂回曲折,从南美开始运往欧洲和其他地区,形成一个压缩、供应、运输、过境和消费的恶性循环。在某些情况下,使非

法贸易引发或加剧了冲突、腐败和其他有组织犯罪活动,如贩卖人口,特别是贩卖妇女与儿童,她们往往被欺骗、绑架或被迫充当携毒者。

加纳政府根据加纳坚决打击非法贩运毒品的立场,已在国家一级采取措施打击贩毒活动,其中包括加强对陆地边界的管制与海上巡逻。我们正在采取措施精简加纳麻醉品管制局,加强管制局收集资料的能力,我们还在探讨授权管制局就毒品相关罪行提起诉讼的可能性。加纳司法和执法部门已重新把贩毒案件列为重点,以期确保迅速处理此类案件和提高嫌犯保释条件,其中包括保护证据以利诉讼,同时确保公平审判和正当程序标准不受损害。我们已执行培训方案,以提高司法和执法机构更有效地处理毒品犯罪案件的能力。

认识到贩毒问题是一项全球性挑战,我们的国家努力必须得到双边、区域和国际合作的补充,我国寻求并已经获得双边技术援助,以改善对机场旅客和行李的检查程序。继我国议会批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》后,加纳正在考虑加入上述公约主体。今年3月,加纳主办了一次国际会议,讨论贩毒活动受害者得到保护和协助的需要问题。

在次区域一级,加纳支持西非国家经济共同体(西非经共体)的《西非防止滥用毒品、贩运毒品和有组织犯罪政治宣言》,并敦促国际社会提供必要资源,以便更有效地执行旨在加强国家能力与跨境合作,以解决贩运毒品和有组织犯罪问题的《西非经共体区域对策行动计划》。

为此,加纳欢迎《西非海岸倡议》,这是一项联合国机构间倡议,参与者包括联合国禁毒办、政治事务部、维持和平行动部、联合国西非办事处和国际刑警组织。上述机构活动的有效协调和一致,并与西非经共体和非洲联盟(非盟)的有效协调和一致,有助于成功执行该倡议。西非经共体《行动计划》,不仅强调贩毒活动,而且强调其他形式的有组织犯罪活动,

并非偶然。打击贩毒活动的工作,必须成为遏制、查明和惩治有组织犯罪工作的一部分,因为各种形式的有组织犯罪活动往往是相辅相成,相互关联的。

犯罪组织网络通常在形影不明的地下世界运作,如果此网络得以以腐败手段破坏执法机构的完整性,进而有机会从事非法贩毒及相关活动而不受惩罚,则国家、区域和国际为加强打击有组织犯罪活动的国家能力所作努力可能一无未获。事实上,在许多情况下,我们需要的不是立法、机构或技术层次的能力建设,而是执法部门和政治领导人具备拒绝腐蚀和打击犯罪的能力和政治意愿。

因此,加纳已经加入《非洲联盟防止和打击腐败 公约》和《联合国反腐败公约》,并通过各种立法,使 腐败对公职人员和私人不再具备诱惑力。加纳总检察 长最近公布一份分析材料,对比加纳反腐败法律和联 合国与非盟反腐条约,以此手段营造公众对加纳在国 家、区域和国际等级惩治腐败决心的认识。惩治腐败 应该成为任何打击贩毒和其他有组织犯罪战略的重 要内容。

众所周知,一些刚摆脱冲突的国家的经验告诉我们,冲突、缺乏法治和缺乏善政及民主问责制的环境,导致合法国家机构,甚至整个社会脆弱无力,往往是非法贩毒和其他有组织犯罪活动得以猖獗的环境。因此,一些有组织犯罪分子有时企图破坏国家稳定和阻挠冲突后恢复工作。

上周,国际民主和选举援助学会在墨西哥城组织了一次民主圆桌会议,与会者听取了利用非法资金影响选举进程、腐化和控制国家机器的事例。他们还呼吁扩大打击有组织犯罪的国际合作,侧重集体捍卫和保护民主机构和进程,以便加强其抵制非法资金和有组织犯罪压力的能力。

安全理事会在其今年 7 月的主席声明(S/PRST/2009/20)中,对西非跨界问题,如毒品贸易、萨赫勒地区的恐怖主义活动、几内亚湾海上不安全、武器特别是小武器扩散、以及以非民主方式夺取政权现象回

潮表示关切,因而承认贩运毒品与其他有组织犯罪活动和冲突之间有联系,并要求在处理此类问题时采用解决冲突的全面战略。

这意味着,除通过《西非经共体区域对策行动计划》打击毒品外,国际社会必须支持西非经共体执行最近生效的西非经共体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。如此一项全面战略,应包括支持西非经共体与非盟、联合国和整个国际社会协作,在西非促进尊重人权、民主、法治和宪法秩序的持续不断的努力,包括支持实施《非洲民主、选举和治理宪章》。

安理会和大会同样需要继续或加强对建设和平委员会的政治、财政和战略支持,加快委员会与西非经共体和非盟和平与安全理事会伙伴合作开展的工作,解决几内亚比绍、塞拉利昂、布隆迪和中非共和国等国冲突根源,以期巩固这些国家冲突后的恢复。

最后我要强调,过去和现在提出的伙伴合作、分担责任与国际合作的呼吁说明,国际社会认识到,应对贩运毒品和其他有组织犯罪活动的挑战需要采取哪些行动。这些呼吁还显示,可能缺少的是解决联合国和其他机构的各项研究和报告、及安理会决议、包括今天通过的安理会主席声明(S/PRST/2009/32)中已经指出的各种问题的紧急行动。

因此,我希望最后回应联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任7月发出的必须制止贩运毒品活动的呼吁(见 S/PV. 6157),并要求采取紧急行动。

主席(以法语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

阿圭略先生(阿根廷)(以西班牙语发言): 主席先生,首先我国代表团也要祝贺你作为安全理事会 12 月份轮值主席所作的工作,特别感谢你召开本次公开辩论会。我们重申安全理事会举行公开会议,使本组织所有会员国得以发表意见并与安理会成员交流互动的重要性。还请允许我通过你感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥•马里亚•科斯塔先生在安理会今天上午的会议上做了十分全面的通报。

吸毒和非法毒品贩卖以及有关犯罪问题,是当今国际议程上最令人不安的问题之一。联合国毒品和犯罪问题办公室、国际麻醉品管制局和其他资料来源等所编制的各种报告列出了世界各地的一些国家——消费国、各种毒品的生产国和过境与销售国。阿根廷共和国支持生产国、消费国和过境国之间分担责任的原则,并强调必需在打击毒品贩运及有关犯罪与采取预防消费和确保帮助吸毒成瘾者的措施两者之间求取一个平衡的焦点。

在打击毒品和毒品贩运的斗争中,必需通过协调 监测贩运、预防吸毒成瘾和帮助吸毒成瘾者等政策, 采取一种全面的方法。与此同时,至关重要的是,各 国要通过与民间社会不断地对话加强应对措施,而且 要在充分尊重人权和细致入微地重视力求实现吸毒 成瘾者社会康复的情况下开展打击毒品贩运及有关 犯罪的斗争。

我们坚信,重要的是,要有一个区域中心,以强 化国际一级的合作。在我们的半球,美洲药物滥用控 制委员会监测执行具有约束力的法律文书和 1996 年 在布宜诺斯艾利斯批准的禁毒战略的情况。我们认 为,应该借助协调国际合作并基于客观而可靠信息的 多边机制来进行监测和评估。我们特别希望强调,区 域的多边评估机制作为度量各成员国在控制非法毒 品问题方面进展情况的客观工具,作为确定必需改进 的脆弱之处和领域以及加强本半球团结与合作的客 观工具,都具有重要意义。

阿根廷积极参与有关这一议题的国际举措,而且我们作为联合国麻醉药品委员会的成员,为它的工作做出贡献。我们还支持国际麻醉品管制局和联合国毒品和犯罪问题办公室的核心作用,也支持其他多边倡议和协议。在这其中,我应该单独提出麻醉品委员会第五十二届会议在3月份高级别部分期间通过的政治宣言(见 E/2009/28-E/CN. 7/2009/12)。该宣言提出一些强化国际合作的措施,而国际合作是这一领域的关键因素。

最后,我要强调指出,非法毒品贩运的跨国性质要求国际社会和每一个地区采取协调一致的对策。为此,必须加强具有特定能力的现有机制的行动,以便全面执行国际和区域法律文书。这将增进司法合作和安全部队之间的合作,并将确保通过国际合作打击这一现象所不可或缺的资源,哪怕是在最脆弱的地区亦复如此。

主席(以法语发言): 我现在请阿尔及利亚代表发言。

本迈希迪先生(阿尔及利亚)(以法语发言): 主席 先生,首先,我要对布基纳法索担任安全理事会 12 月份主席向你表示祝贺。我还要感谢你贤明地采取主 动行动,组织召开本次公开辩论,探讨毒品贩运对国 际安全的威胁这一议题,其重要性现在已无容置疑。

如果我不赞扬布基纳法索代表团过去两年以杰出的方式代表非洲在安理会任职,那就是我的失职。

值此国际社会庆祝国际鸦片委员会为之奠定基础的国际药物管制一百年之际,令人不安的是注意到,毒品贩运仍然是对国际和区域和平与安全的严重威胁,对各国政治和经济稳定的严重威胁,也是对公众健康的严重威胁。

在以贸易迅猛扩展和使用先进现代通讯手段为特点的世界里,毒品生产和非法贩运是国际有组织犯罪的重大活动之一,其交易所涉钱款数额巨大。贩毒者可以利用越来越尖端的方式来洗钱,把毒品和走私所得变成合法。这就是为什么至关重要的是,要把这个问题作为一个整体来解决,要始终看清各种邪恶——毒品、人和人体器官的贩运,洗钱和腐败、网络犯罪以及特别是国际恐怖主义的毁灭性现象——之间的相互联系和已知的关联,而其中,毒品是资金的主要来源,同时还有来自劫持人质犯罪索要的赎金。

所有这些犯罪相互交叉而且震撼世界经济的多 方面危机等其他因素又汇聚拢来,正在危及国际安全 和法治,特别是在非洲。非洲不得不应对多重的挑战。 在这方面,令人震惊的是看到,西部非洲正在成为全

球毒品贩运的十字路口,该区域一些国家的政治和安全不稳定正在加剧,严重得已经达到导致按照宪法选举产生的政府被推翻的程度,其势头有可能向区域一级蔓延。

阿尔及利亚支持西非次区域各国在西非经济共同体(西非经共体)框架内所做的努力,而且我们感到高兴的是,西非经共体 10 月在普拉亚通过了一份政治宣言和区域行动计划,从而使它有可能制定能对付这一祸害的机制与政策。

我国代表团还认为,极其重要的是,要呼吁各国 批准大量与缉毒、跨国有组织犯罪和腐败有关的公约 以及所有与恐怖主义相关的公约,加强国际条约框 架。除此之外,我们必须坚持大会第二十届特别会议 设定的各项目标(见第 S-20/4 号决议),以及麻醉药 品委员会第五十二届会议期间通过的宣言和行动计 划(见 E/2009/28 和 E/CN. 7/2009/12),其目的在于实 现综合而平衡的战略,促进同全球毒品问题的斗争。 从这些文件清楚地看到,至关重要的是,要努力同时 降低毒品的供给与需求,并通过综合的方法促进国际 合作。

特别是有关非洲大陆,国际社会必须与各国以及 区域和次区域组织更密切地合作,提高机构打击毒品 贩运和其他所有形式的有组织犯罪的能力。同样至关 重要的是,要积极参与该区域的经济努力和促进替代 发展政策,以便增进和拓宽经济机遇和前景,从而减 少诉诸犯罪活动的可能性和种种诱惑。

就非洲联盟本身而言,它在 2009 年 2 月第十二届首脑会议上,针对贩毒威胁日益严峻,尤其是西非贩毒威胁日益严峻,通过了一项决定,因为这种威胁已成为人们对该区域、乃至整个非洲大陆的安全和善政感到关切的根源。在这方面,非洲联盟吁请联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)加快并扩大同非洲区域共同体的合作,以便加强其打击非洲大陆上这一祸害的行动。我国代表团在此对联合国毒品和犯罪问题办公室表示由衷的敬意。尽管它基本上要靠自愿捐款资助,但该办公室在帮助各国努力打击毒品和有组

织犯罪方面能起到重要的作用。我们还要欢迎禁毒办 执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生在其今天上 午向安理会通报情况时所做的深刻分析。

总之,安理会负责维护国际和平与安全,必须在冲突和冲突后环境中打击贩毒和有组织犯罪方面发挥更大的作用。 我国代表团欢迎主席声明(S/PRST/2009/32)。安理会今天上午根据布基纳法索提议通过了该声明。

主席(以法语发言):现在我请秘鲁代表发言。

古铁雷斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 主席先生,首先,我要祝贺你担任本月安全理事会主席,做了出色的工作。

秘鲁代表团赞同埃及代表以不结盟运动的名义 所做的发言。我国代表团还想简单地谈谈与今天的辩 论相关的某些问题。

非法贩运毒品是许多国家面临的一个严峻问题,引起了国际社会的关切。全世界每年仅对可卡因的需求就达到近1000吨,估计其价值为700亿美元左右。无论受影响国家的身份如何,不管是生产国、消费国,还是过境国,这显然是个全球问题,解决这个问题的责任要由所有国家共同承担,麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分最近通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》(见 E/2009/28)重申了这一点。

尽管联合国系统的有关论坛——大会、经济及社会理事会及其附属机构,包括麻醉药品委员会——都讨论过世界毒品问题,但我们认为,如果这个问题因其他问题而变得复杂,它将带来不稳定并且会威胁某些国家及其邻国的安全。情况之所以如此,是因为贩运毒品与暴力和有组织犯罪都有牵连,而且在某些国家还与恐怖主义活动有关联。贩运毒品也与其他犯罪活动牵扯在一起,如洗钱、贩运军火和腐败,导致了重大的物质损害和生命损失。

这种危险的相互关系在非洲尤其明显。令人不安的是,由于大多需求来自欧洲,非洲某些地区,特别

是西非,已经成了可卡因贩运的过境区。西非也成了海洛因和苯丙胺类兴奋剂前体的转运点。根据联合国毒品和犯罪问题办公室的统计资料,每年运达欧洲的可卡因据说约有 250 吨,其市值约为 110 亿美元。在这方面,西非为欧洲供应了其可卡因消费总量的 30% 左右。然而,最近两年,由于欧洲毒品消费模式的改变,2008 年可卡因的供应水平降低了 14%。

尽管贩运量有所减少,但这种活动继续对西非产生消极影响,当地人开始对腐败指数和贩毒者有罪不罚现象越来越感到关切。这些贩毒者还用其巨额资金污染了疲软的国民经济。如果我们考虑到某些面临这种威胁的国家,特别是西非国家刚刚摆脱了冲突局势或者是严重的国内政治紧张局势,而且在经济、社会和政治方面依然脆弱,这种影响尤为严重。

贫穷和缺乏基本服务加剧了社会不满,而且对该 区域的稳定仍是一个挑战。在这方面,有组织犯罪, 特别是非法贩运毒品和腐败,为其活动找到了沃土, 加剧了现有的问题并且为国家建设、人民安康和次区 域稳定设置了更多的障碍。

建设和平委员会在应对这一系列问题方面发挥 着重要作用,这就是为什么秘鲁支持建立该委员会并 期望今后立即为其提供支助的许多根本原因之一。建 设和平委员会在就此问题开展工作,其中一个具体实 例就是,2007年在秘鲁支持下将几内亚比绍问题列入 其议程。当时,我国是安全理事会的非常任理事国。

无论是受影响国家还是整个区域,单靠自己都无法应对非洲面临的毒品问题,因为这不是非洲独有的问题。这是整个国际社会必须通过双边、区域和多边战略来解决的问题。现在该是时候了,发达国家、特别是消费国应将合作抗击贩毒问题摆在其议程上突出的位置,特别是由于麻醉药品委员会第五十二届会议通过的《政治宣言》强调,必需加紧采取并强化共同行动,尤其是通过增加和协调技术与财政援助。

就非洲而言,尽管非洲各国下定决心而且付出了 不懈的努力——特别是在联合国西非办事处和联合 国毒品和犯罪问题办公室的鼎力支持下,通过非洲联盟和西非国家经济共同体——但要巩固沿海和领空的边境管制,还需要更多的技术和物资援助;调查有组织犯罪和贩毒活动的警察部队也需要增加培训和改善装备。还需要国际合作为一支活跃的刑事司法系统创建适当的法律框架,制订必要的执法措施,以及收集可靠的数据来评估影响该区域的贩毒和吸毒问题的程度。

因此,我们必须了解合作、特别是财政援助形式的合作正被引向何方,以便我们能够了解各国如何在国际一级应对毒品问题。必要时,我们必须将合作重新引向最需要的国家。在这方面,秘鲁认为,我们需要一份全球的报告,汇集国际合作为打击非法贩运药物正在投入资源的统计资料和相关信息,同时确认加强同受非法生产和贩运毒品影响最严重的国家合作的主要方案。我们认为,朝着这一方向迈出的第一步是,很快将提交大会通过的关于国际合作对付世界毒品问题的决议草案承认这一信息的必要性,并呼吁会员国支持通过麻醉药品委员会开展就这一专题的对话。

必需支持饱尝其境内毒品贩运苦果的非洲国家, 这是国际社会不能忽视的,特别是当这种情况与具体 的国家局势一道造成甚至可能影响区域安全的政治 不稳定的时候。因此,我们能够提供的支助应成为有 助于建设非洲持久和平的发展与安全综合战略的一 部分。

主席(以法语发言): 我现在请科特迪瓦代表发言。

Bailly 先生(科特迪瓦)(以法语发言): 我国代表团很高兴在就"非洲的和平与安全: 贩毒对国际安全的威胁"这个我们极为感兴趣的项目进行的本次公开辩论中发言。

主席先生,首先我要与其它代表团一道向您转达 我对这一崇高倡议的衷心祝贺,它给我们提供了一次 集思广益的契机,探讨解决破坏非洲和谐发展的弊病

之一。我还要感谢联合国,特别是联合国毒品和犯罪 问题办公室向我国提供的所有援助,尤其要感谢它不 懈努力,使打击毒品祸患的发展中国家获益匪浅。

毒品贩运并非什么新鲜事,此刻它比以往任何时候都更加成为全球化的一部分。我们在谈论它是一种在范围、组织及筹资方面具有其自身特点的跨国有组织犯罪时不再会犹豫。这一祸患的增长对我们各国的均衡产生了危险的影响,鉴于其跨国性质,这些犯罪对国家、次区域及国际和平与安全都构成了严重威胁。

继几十年手足相残、其灾难性后果仍阻碍着发展的战争之后,西非区域已成为毒品贩运特别是从拉丁美洲运往欧洲的可卡因的主要中转地区。这是一个影响我们所有社会平衡的重大祸患。贩毒不仅造成犯罪上升,还危害着我们的公共卫生系统,并传播艾滋病毒/艾滋病。

毒资腐蚀了我们的金融系统,对我们各国的生存构成威胁。它引发出一种具体的犯罪形式,连同其相关的恐怖主义、帮派战争和报复活动甚至是武装运动一道,形成了罪犯网络。事实是,毒品贩运为武器贩运、恐怖主义和洗钱等其它犯罪提供了资金,并与其相伴而生。

科特迪瓦在打击滥用毒品和毒品贩运上从未松懈过。自 2002 年关于非洲毒品控制问题的亚穆苏克罗部长级会议以来,我们实行了一项包括预防、教育、卫生与治疗、援助与重返社会在内的全面国家战略,同时打击贩运、非法生产与消费。该战略得到科特迪瓦总统及政府的支持,它包含若干特殊措施,如由一个跨部门的禁毒委员会来协调并监督全国打击毒品的斗争,以及由警察禁毒处进行动员并采取行动,目标针对如吸烟室和其它贩运者集中的地方,并系统性地摧毁存货和收缴的毒品。

我们已批准并正在落实若干相关文书,其中包括 2000年《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《议 定书》。我们正努力使我们的国家立法与区域及国际 文书协调一致,经与联合国毒品和犯罪办公室的密切合作,我们实施了由打击 Grand Bassam 毒品区域培训中心主办的国家和次区域培训方案。

科特迪瓦意识到需要采取全面的区域和国际性的手段来遏止这一祸患,我们必须在区域和国际框架内在这一领域采取行动。在这方面,我国已与友邦达成双边协议和建立伙伴关系,保护我们的边界和其它如港口和机场等敏感地方,我国将继续加强其与国际刑警组织的合作。我国还与其协调中心协作,落实2008年西非国家经济共同体(西非经共体)在佛得角普拉亚通过的打击西非非法毒品贩运和有组织犯罪的区域行动计划。

尽管作出了这些努力,要想在国家和国际等级做出全面、协调一致和有效的回应,我们这些国家仍面临许多挑战。除其它事项外,我们需要加强并协调区域与国际法律框架,交流信息,提供教育,并加强法律援助,以使西非经共体地区及整个非洲的调查与法律程序更加有效。技术和财政援助对于能力建设来说是至关重要,必不可少的。我们还必须保护好我们的陆地、空中和海上边界,为管制与核查提供有效的系统。

在其关于国际合作对付世界毒品问题的报告 (A/64/120)中,秘书长概述了世界毒品局势及国际毒品管制活动的现状。除其它事项外,经西非贩运的可卡因和经东非贩运的海洛因的令人震惊的增长是一个当务之急。因此,我们必须加强在应对这一全球性毒品问题上的国际合作。

主席(以法语发言): 我现在请委内瑞拉玻利瓦尔 共和国代表发言。

瓦莱罗·布里塞尼奥先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)(以西班牙语发言):首先,请允许我表示,我们非常高兴看到一个非洲国家布基纳法索主持安全理事会的工作。我国赞同以不结盟运动名义就今天的议程项目所作的发言。

委内瑞拉赞赏并认可布基纳法索在其担任安全 理事会主席期间能够做出的一切努力,从而为解决非 洲面临的武装冲突做出贡献,并促进非洲联盟在该大 陆各国间建设和平、实现和解的举措。我们相信,布 基纳法索将为阻止安全理事会一些成员通过背离国 际法、阻碍非洲对话与和解的决定做出贡献。

我们受邀参加关于非洲的贩毒对国际安全的威胁问题的安全理事会公开辩论。需要强调三个基本观点。首先,依照《联合国宪章》,毒品贩运不属于安全理事会的权限范围。第二,鉴于其所牵涉的范围,在处理这个问题时必须采取包容性方式,而不能由国际社会中的一个、两个、三个、四个或五个国家强加一种从自我利益出发的先验性简单化做法。第三,安全理事会已经显示出它没有履行自身职能的意愿或能力。因此,它不应给自己添加超出其权限范围的新职能。安理会在处理与国际社会有关问题方面不称职,一个例子就是,它所通过的、对以色列具有约束力的巴勒斯坦问题决议被完全置之不理。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国同样很关心而且也愿 意在国际合作框架内打击这一祸患,并在此过程中充 分尊重各国主权及各项人权,特别是适当程序原则、 相称原则和无罪推定原则等。委内瑞拉认为,应该继 续按照目前的做法以及在这个问题上的现有承诺,在 大会、经济及社会理事会及其附属机构麻醉药品委员 会框架内处理世界毒品问题。

在这方面,我们记得,就在今年3月,会员国在麻醉药品委员会第五十二届会议期间通过了《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》。各国在会议上申明,世界毒品问题是对我们各国公共安全及全人类福祉的一个威胁,因为它破坏了可持续发展、政治稳定和民主体制。

在《政治宣言和行动计划》中,各国作出了重大 承诺,决心减少毒品供需,特别是在管制前体和安非 他明类兴奋剂等方面。此外各国还达成一项协议,商 定开展国际合作,消除用于生产麻醉药品和精神药物 的非法作物,合作开发替代作物,打击洗钱行为并提 供司法互助。

此外在这方面还确定和研究了当前和未来的挑战,世界毒品问题方面的新趋势以及对目前评估制度可能作出的改进。会上还提到,有必要在共担责任原则基础上加强国际禁毒合作。我们认为,我们应该通过此种办法来处理这个问题,而不是采取在某个国家领土设立外国军事基地等方式。联合国专门机构已确定的打击毒品贩运方面挑战必须加以克服。

我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办) 作出多方努力,在财政和技术上支持非洲国家,以支 持和发展非洲国家的能力,应对毒品贩运和跨国有组 织犯罪问题。非洲国家对非法毒品贩运活动给国家稳 定带来的负面影响感到关切,委内瑞拉政府也同样有 这一关切。

正因为如此,委内瑞拉努力推动开展南南合作,并与非洲国家一道采取打击贩毒活动方面的重大举措。在这方面,在 2009 年 9 月 26 日和 27 日于委内瑞拉玛格丽塔岛举行的南美洲-非洲第二次首脑会议上,我们各国元首重申决心鼓励和加强在区域和双边各级应对这一现象的措施、行动与活动。

此外,在 2009 年 9 月 28 日至 10 月 2 日同样于 玛格丽塔岛举行的第十九次拉丁美洲和加勒比国家 禁毒执法机构负责人会议期间,与会者就促进禁毒, 尤其是在西非禁毒方面开展双边合作,达成了重大协 议。

一些多边论坛也正在就打击贩毒活动开展有益 且令人鼓舞的辩论。在所有这些情况中,委内瑞拉玻 利瓦尔共和国都签署了有关打击世界毒品问题的许 多双边协议,从而具体证明了它对非洲国家,尤其是 对西非国家的支持与合作。

我们相信,安全理事会本次会议对这个问题的审 议将不会成为先例,也不会导致安全理事会在这个问 题上可能采取的任何行动合法化。

主席(以法语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国 代表发言。

哈扎伊先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言): 非法毒品生产和贩运问题是国际社会今天面临的最严峻挑战之一。非法毒品给所有社会的社会经济和安全局势带来了重大威胁。这种现象的普遍存在使它成为一个只有通过采取以共担责任原则为基础的协调一致集体努力才能得到遏制的国际问题。

在过去几年里,安理会对毒品相关问题的审议主要涉及包括西亚和西非在内一些地区的贩毒问题。一些决议和主席声明也提到了这个问题。第 1817 (2008) 号决议特别着重提到了我们地区毒品生产与安全、恐怖主义和有组织犯罪之间的关联。在这些决定中,安理会都确认国际社会有必要拿出综合与平衡的办法来处理毒品相关问题,将它作为一项共同责任。

伊朗伊斯兰共和国目前是麻醉药品委员会主席, 任期从本月份开始,至 2010 年 12 月结束。在这方面, 我想简要列举我国政府在遏制非法毒品方面所作的 努力。

多年来,我国为解决这个问题投入了成千上万的伊朗警察方人员,并为此拨出了数十亿美元。本着这一方针,伊朗伊斯兰共和国在我国漫长的边界沿线各地部署了约3万名军事和执法部队人员。伊朗还努力强化并改造了过境和边境检查站的防御工事、设施和监控系统,以防贩毒车队进入我国。由于采取了这些措施,大量缉获了各种麻醉品。这有助于伊朗在全世界上名列第一,因为我们缴获的鸦片和海洛因占全世界收缴总量的80%。我要提及的是,伊朗伊斯兰共和国2008年收缴的总量达到702吨。

在区域合作领域,伊朗同邻国和巴尔干沿线各国 开展了合作。值得一提的是,设在伊朗的两个区域信息交流中心,即,缉毒警察和毒品控制总部,同区域 各国和邻国的禁毒联络官员充分开展信息交流。在这 方面,伊朗伊斯兰共和国举办了八轮禁毒联络官员国 际会议。 伊朗还扩大了同经济合作组织成员国的合作,并为该组织内设立一个缉毒单位作出了贡献。我们还举办了几次关于减少毒品供应和需求问题的研讨会。此外,伊朗伊斯兰共和国还同联合国毒品和犯罪问题办公室合作,同本区域的有关当局和缉毒部队的高级官员一道定期举行会议和交流信息,重点关注的是本区域密切合作与协调的必要性。

在这方面,作为三边倡议的一部分,伊朗于 2008 年 5 月举行了一次三边会议。秘书长在其载于文件 A/64/120 的报告第 38 段中提到了这项倡议,他指出, "这一举措下的首次试点联合行动于 2009 年 3 月启 动,多次缉获毒品并捣毁了一些毒品犯罪网络。"此 外,报告还提供了资讯,介绍 2009 年 3 月有史以来 第一次开展的打击贩毒网络的联合行动。这一联合行 动导致缉获毒品和逮捕一些贩毒分子。但我要指出的 是,不幸得很,我国抓获的很多贩毒分子来自非洲国 家。这说明贩毒问题是没有国界或区域界限的。

关于国际合作,伊朗伊斯兰共和国同 30 多个国家签署了一些缉毒领域的合作文件。我们积极参加各种大大小小的国际会议,例如麻醉药品委员会的会议和巴黎公约的圆桌会议。

我们还为国际权威机构的来访提供便利,包括联合国毒品和犯罪问题办公室、巴黎公约和都柏林小组代表对伊朗边界的访问。继这些访问之后,伊朗打击非法毒品的活动和努力得到了国际社会的广泛承认。鉴于毒品威胁滋生恐怖主义,伊朗在这方面的努力无疑为全球打击恐怖主义作出了重要的贡献。

在一些区域,贩毒严重破坏了实现稳定、繁荣与和平的努力,因为毒品已成为恐怖主义的资金来源。毒品还加剧了对各区域稳定和安全的威胁。在我们区域,我们多年来一直面对这一现象。我们经受过这一现象给我们社会的社会健康和整体健康带来的破坏性影响。我们为应对这一威胁承受了巨大的负担,基本上没有得到多少国际社会的援助,不过,我们全都知道没有一个国家能够单独应对这一祸害。

支持阿富汗的国际会议将于下月在伦敦举行。在 这一会议的前夕,我们希望会议能够审议国际社会的 承诺,并本着加强合作伙伴关系的精神,审议打击来 源于该国的毒品生产和贩运问题。我们还希望会议能 够为动员国际社会支持阿富汗政府及其邻国提供新 的政治动力。

最后,我希望安全理事会对于毒品威胁问题的国际和区域合作的审议能够成为对付全球毒品问题和相关犯罪活动的共同和分担责任的基础。我还希望,安理会的审议能够有助于支持国家、次区域和区域的有关活动和机制。

主席(以法语发言): 我现在请多民族玻利维亚国 代表发言。

洛艾萨·巴雷亚先生(多民族玻利维亚国)(以西班牙语发言):主席先生,首先,我非常高兴看到你主持安全理事会的工作。我们还绝对肯定,在你的领导下,布基纳法索和安理会必然会有一个富有意义的活动月。

玻利维亚赞同埃及代表以不结盟运动名义所作 的发言。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室代 表所作的通报。

多民族玻利维亚国坚定地致力于对付全球毒品问题、贩毒和有组织犯罪。在这方面,必须指出的是,9月28日至10月2日在委内瑞拉举行的拉丁美洲和加勒比第十九届各国禁毒执法机构负责人高峰会议赞扬了玻利维亚为打击贩毒和清除过量非法古柯叶作物所作的努力。

此外,联合国毒品和犯罪问题办公室报告在述及对多民族玻利维亚国古柯种植的监测情况时指出,玻利维亚大力加强了缉毒工作的力度,玻利维亚政府应受到赞扬。缴获的可卡因数量增加了 45%,由 14 912公斤增至 21 641 公斤,而缴获的盐酸可卡因数量增加了 145%。此外,捣毁的实验室数量持续地有所增加。

同 2005 年相比, 打击贩毒的行动增加了 58%, 从该年的 6 831 次增加到 2008 年的 10 795 次。由于这

些措施取得的成效,缴获的可卡因和相关物质增加了252%。2005年,我们的缴获的量将近11.4吨,到2008年,这一数字增至28.8吨可卡因和相关产品。2009年,作为减少过量种植古柯叶工作的一部分,我们清除种植古柯叶的面积达6272公顷,成为过去5年来一项实质性的记录。这一情况充分证明,莫拉莱斯总统致力于打击毒品。同样,2008年所缴获的化学物质以及销毁的再利用实验室和毒品晶体化设施的数量也都有很大增加。

多民族玻利维亚国第一次拨出本国资源 2 000 万美元专款,用于打击贩毒。在我们打击贩毒的区域和多边战略框架内,南美洲国家联盟一直致力于建立一个南美洲打击贩毒委员会。我们已经签署了双边协议,并与阿根廷、巴拉圭及巴西开展了联合查禁工作。

我还要指出,根据联合国毒品和犯罪问题办公室 出版的《2008 年世界毒品问题报告》,玻利维亚的古 柯叶作物只占世界古柯叶产量的 18%。玻利维亚可卡 因的最大可能产量相当于全世界可卡因可能产量的 13%。我们应该指出,一旦关于古柯叶的全面调查结 束,这一数字还会进一步下降。这项调查将计算用于 传统消费的古柯叶数量;玻利维亚可卡因的最大可能 产量将减去这个数量。

关于传统消费量的问题,莫拉莱斯·艾玛总统 2009 年 3 月提出了一项《1961 年麻醉品单一公约》第 49 条的修正案草案,以便使咀嚼古柯叶非刑罪化。由于不科学的文化偏见,该《公约》禁止咀嚼古柯叶。最近第三委员会以协商一致方式通过了一项国际合作对付世界毒品问题的决议草案(A/C. 3/64/L. 15/Rev. 1)。它继而将由大会通过。该决议草案反映了如下看法:在有传统合法使用的历史证据的情况下,应考虑作物的这种使用。咀嚼古柯叶是南美安第斯和亚马逊土著的古老祖传做法,是我们的历史和文化特征的一部分。

9月份在玛格丽塔岛举行的第二次南美洲一非洲首脑会议明确承认,包括毒品和精神药物贩运及相关

犯罪在内的世界毒品问题各个方面对安全、和平、治理、经济发展及我们人民的公众健康的不利影响。这对社会体制和政策构成严峻挑战,造成环境退化,产生贫困,并削弱社会融合的努力。

在这种背景下,拉丁美洲和非洲承诺——正像委内瑞拉常驻代表所表示的那样——始终在共同和分担责任的基础上,鼓励采取双边和区域举措。这将导致对问题作出综合和均衡的关注,并根据《联合国宪章》的规定,尊重各国主权和领土完整、不干涉他国内政以及尊重人权。

这种共同努力、这种国家努力以及这种次区域努力能够把整个国际社会的协调一致努力结合在一起,

朝着打击这一祸患取得我们希望取得的结果的方向 迈出更大的步伐,尤其是在西非。我们认为,大会、 经济及社会理事会及其附属机构是深入审议这一议 题的适当论坛。

主席(以法语发言):我的名单上没有其他发言者了。

我感谢秘书长、各位部长及参加今天辩论的其他发言者。

安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午5时40分散会。