



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六二二三次会议

2009年11月24日星期二上午10时举行
纽约

- 主席： 迈尔-哈廷先生 (奥地利)
- 成员： 布基纳法索 蒂恩德雷贝奥果先生
 中国 刘振民先生
 哥斯达黎加 乌尔维纳先生
 克罗地亚 维洛维奇先生
 法国 阿罗德先生
 日本 高须先生
 阿拉伯利比亚民众国 沙勒格姆先生
 墨西哥 普恩特先生
 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 土耳其 阿帕坎先生
 乌干达 鲁贡达先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
 美利坚合众国 沃尔夫先生
 越南 裴世江先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意依照暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务助理秘书长海尔·门克里欧斯先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取门克里欧斯先生的通报。我现在请他发言。

门克里欧斯先生(以英语发言)：自主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生 10 月 14 日向安全理事会通报情况以来，争取经过谈判达成两国解决办法的政治努力深度陷入了令人不安的僵局，但实地的安全和经济努力仍在继续。

安理会成员会记得，“四方”支持奥巴马总统为重启谈判所作的努力。为促进这些努力，美国国务卿克林顿于 10 月 31 日至 11 月 4 日访问了该区域，奥巴马总统于 11 月 9 日在哥伦比亚特区华盛顿会见了以色列总理内塔尼亚胡。然而，事实尚未证明，有可能恢复谈判。

在双方都未致力于充分履行“路线图”义务和商定的谈判框架的情况下，出现了必须加以打破的僵局。一项主要的挑战来自以色列政府的提议：它将约束而不是冻结定居活动。这种约束不符合“路线图”的要求，而且据报导称，约束完全不适用于被占领的东耶路撒冷。这一问题的重要性在 11 月 17 日又凸显出来，当时一个政府规划委员会批准增建 900 个住房单元，以便大幅扩大位于被占领的东耶路撒冷南郊的基罗定居点。此外，在报告所述期间，以色列在东耶

路撒冷拆除了 17 座住宅，包括 11 月 17 日和 18 日两天拆除的 7 座。此举导致 99 名巴勒斯坦人完全流离失所，其中一半以上为儿童。

秘书长发表声明，对以色列的定居活动感到愤慨。他重申，定居点是非法的，呼吁以色列履行其“路线图”承诺，同时强调指出，这种行动有损争取和平的努力，并使人们对两国解决办法是否可行产生怀疑。另外，秘书长对继续在耶路撒冷拆除民宅和驱逐居民的行为表示沮丧。“四方”特使们根据众所周知的“四方”立场作出努力，积极参与处理这些问题。

11 月 5 日，阿巴斯主席在一次电视讲话中对政治僵局深表无奈。他说他无意报名参加即将到来的主席选举，并指出他将在适当的时候采取其他步骤。秘书长一直与阿巴斯主席保持联系，强调他支持阿巴斯主席的领导。

早些时候，即 10 月 23 日，根据《巴勒斯坦基本法》，阿巴斯主席发布一项命令，要求在 2010 年 1 月 24 日巴勒斯坦立法委员会四年任期结束时举行主席和立法委员会选举。然而，10 月 28 日，哈马斯宣布，在巴勒斯坦人之间和解协议缺失的情况下，它不会允许在加沙举行选举，并对任何打算参与选举筹备工作的人进行威胁。

11 月 3 日，哈马斯关闭了独立中央选举委员会设在加沙的各个办公室。11 月 12 日，该委员会宣布，2010 年 1 月 24 日不再可能举行选举。这令人深感遗憾。我们希望，今后将有可能在巴勒斯坦被占领土全境举行自由和公平的选举。

在此期间，埃及继续努力，争取让各派同意其提出的一揽子和解方案。这一方案设想在 2010 年 6 月举行选举。法塔赫于 10 月 12 日签署了埃及提出的最新方案，而哈马斯迄今未能这样做。这也令人感到遗憾。我们继续支持埃及的努力。

巴勒斯坦方面的政治不确定性并未妨碍巴勒斯坦人继续作出努力，以便履行“路线图”承诺，开展经济和安全合作，并为立国建设机构。例如，巴勒斯

坦权力机构安全部队于 10 月 14 日和 18 日在杰宁附近拆除了两个未爆炸弹装置。10 月 15 日，他们把在纳布卢斯没收的约 20 枚管状炸弹移交给以色列国防军，后者在可控制的情况下引爆了这些炸弹。我们继续敦促巴勒斯坦权力机构为改进法律与秩序、打击极端主义和制止煽动行为作出坚持不懈的努力。

11 月 10 日，出现了给西岸带来巨大经济惠益的积极事态发展：新建的瓦塔尼亚电信公司宣布在西岸开始其商业服务，不过，所要求的频带宽度尚待公布。也在 11 月 10 日，杰宁附近的贾拉麦赫过境点向乘车过境的阿拉伯裔以色列人开放，允许他们前往杰宁，从而支持当地的企业并加强西岸与以色列之间至关重要的联系。

人们一直把西岸内部和西岸与以色列之间可预见的自由通行和出入确定为促进持续经济发展的重要因素。西岸目前有 579 个通行障碍物，比 9 月份 592 个有所减少。

尽管采取了这些积极步骤，但财政挑战仍然存在。当我们临近年末之际，巴勒斯坦权力机构 2009 年预测的预算赤字总额估计为 15 亿美元。为此，预测资金缺口估计为 3.5 亿美元。虽然预期可以得到一些捐助资金，但如果没有更多的支持，巴勒斯坦权力机构将很可能被迫进一步举债，通过商业借贷来支付其必须支付的款项。这将给今后的财政可持续性增加压力。

西岸各地不断发生涉及巴勒斯坦人、以色列安全部队和定居者的事件，导致紧张持续。本报告期间恰逢橄榄收获季节，记录发生有 45 起以色列定居者攻击巴勒斯坦人和橄榄树事件，导致 24 名巴勒斯坦人受伤。11 月 12 日，以色列法庭起诉一名以色列定居者涉嫌 12 年前谋杀两名巴勒斯坦人和出于政治动机进行的其他袭击。巴勒斯坦人对以色列定居者进行的暴力事件有 26 起，造成 7 名定居者受伤。除继续建造定居点活动外，报告期间没有任何拆除 2001 年 3 月以来未经许可建造的前哨基地的措施。

在这一报告期间，有 73 名巴勒斯坦人在以色列袭击加沙的过程中受伤，另有 300 多人被捕，相比上一报告时期有所增加。东耶路撒冷和拉马拉之间的盖兰迪耶检查站一带几乎每天发生冲突，10 月 25 日有一名以色列警卫人员被一名巴勒斯坦妇女持刀刺伤，但伤势不重。我们注意到，11 月 1 日和 2 日以色列释放了 7 名与哈马斯有关联的巴勒斯坦立法委员会成员，其中包括杰宁市市长。

被占领的东耶路撒冷局势突显各方避免挑衅或煽动的重要性。在这方面，除前面已经提到的在东耶路撒冷继续扩大定居点和拆毁房屋外，10 月 30 日定居者持械企图夺取一所巴勒斯坦人住房，造成 4 名巴勒斯坦人受伤。11 月 3 日，一群以色列定居者在以色列安全部队的护送下持械进入并占有了东耶路撒冷的一所巴勒斯坦人住房，声称他们对这一财产具有合法拥有权。

10 月 25 日，以色列安全部队同投掷石块的巴勒斯坦人在“尊贵禁地”/圣殿山一带再次发生对抗，冲突造成 24 名巴勒斯坦人和 9 名以色列保安人员受伤，21 名巴勒斯坦人被捕。我们赞赏约旦哈希姆王国为降低紧张局势作出的努力。我们提醒安理会，东耶路撒冷境内的巴勒斯坦机构仍然被以色列下令关闭，这有违以色列根据路线图承担的义务。

我现在谈谈加沙。“铸铅行动”结束已有 10 多个月，但安全理事会第 1860(2009)号决议的重要内容尚未落实。我们仍然担心对加沙地带实行封锁的长期后果，特别是公共基础设施日益恶化，环境退化和生计被毁。在这一报告期内，进入加沙的卡车运载的主要货物是食品与卫生用品，但没有任何出口物品。

为了应付燃眉之急，人道主义事务协调厅正在最后拟定一项冬季应对计划，以解决冬季最迫切人道主义需求的最起码需要，重点是解决发电厂的燃料需要；提供应急基础设施材料，如修理民宅、学校和诊所所需的塑料布、玻璃和瓦片；以及立即需要的供水和卫生用材，如水泵等。为使上述物资紧急运入该地，需要以色列方面的全面合作。

以色列政府已表示，愿意为供水和卫生项目提供便利。儿童基金会的两套海水淡化装置被批准入境，目前正在加沙地带境内安装，但先前通报时报告已经批准的其他三个项目的材料尚未运入加沙。联合国正在编制一份供水与卫生紧急和长期需求及所需材料的全面清单，并将根据以色列政府公开声明愿意全面和有系统地解决供水与卫生问题的意愿，向以色列政府提出这份清单。

除立即的人道主义需要及供水和卫生领域外，我遗憾地通知安全理事会，联合国 5 月份提出联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国开发计划署希望在住房与学校和卫生设施领域完成价值 7 700 万美元目前停顿的项目的提案，但迄今没有从以色列政府方面获得一个令人满意的答复。联合国不遗余力，与以色列当局进行广泛协商，力争使这一组提案能够获得批准，并相信我们有能力保证方案编制工作的完整性。在启动对一半为儿童的受战争与封锁影响人民的福祉与恢复必不可少的联合国民用建造活动工作没有任何有意义的进展，这种情况是完全不能接受的。

根据以色列政府官员的资料，军火走私活动继续不断，有人已经在加沙地带试放威力更大的火箭，其中包括射程达 60 公里可攻击达特拉维夫的火箭。埃及方面继续努力制止将此类物质走私运入加沙地带。在报告期内，从加沙境内向以色列南部发射了 12 枚火箭和迫击炮弹。以色列方面没有人员伤亡。以色列方面对加沙地带进行了 19 次入侵和 9 次空袭，造成 1 名巴勒斯坦儿童死亡，22 名巴勒斯坦人受伤。另据报道，加沙和埃及之间地下隧道塌方事故造成 5 名巴勒斯坦人死亡，22 人受伤。

在加沙境内，11 月 9 日，哈马斯取缔了国际新闻工作者联合会，公共集会现在仍然受到严格限制。在积极方面，到目前为止，通过巴勒斯坦权力机构宗教基金部和加沙哈马斯之间的务实合作，已有 2 500 名朝圣者获准离开加沙进行朝圣。需要立即关心的一个问题是，加沙境内有近 750 名学生无法离开加沙地带，

前往国外接受高等教育，现在面临即将失去在国外大学入学的机会及学费押金与签证的危险。

争取释放以军下士吉拉德·沙利特和以色列监狱中关押的 9 000 多名巴勒斯坦囚犯中部分人员的努力仍在继续。秘书长继续呼吁释放沙利特下士，同样也强调应该释放巴勒斯坦囚犯，正如阿巴斯主席所强调的情况。

11 月 5 日，联合国大会通过题为“联合国加沙冲突实况调查团报告的后续行动”的第 64/10 号决议。11 月 11 日，秘书长根据这份决议的要求，向安全理事会转交了实况调查团的报告。

关于全面地区和平问题，在报告所述期间，以色列和叙利亚两国领导人通过第三方探索取得进展的前景。但这方面没有任何具体进展。10 月 15 日，以色列释放了两名被关押的来自被占领戈兰的叙利亚人。在报告所述期间，被占领叙利亚戈兰当地局势保持平静，虽然以色列定居点活动在继续进行。

在 6 月 7 日议会选举举行 5 个月后，苏莱曼总统和候任总理萨阿德·哈里里于 11 月 9 日签署了一项法令，组建黎巴嫩第七十届政府。秘书长对新一届民族团结政府的组建表示欢迎，并表示希望黎巴嫩政治领导人将继续本着团结、对话与合作的精神，坚定地作出努力。目前仍有待商定一项部长声明，其后议会预期将对新政府及其工作计划表示信任。联合国期待与新政府合作，以执行安全理事会决议并解决黎巴嫩所面临的实质性挑战。

自上次就秘书长关于第 1701(2006)号决议执行情况的情况的报告(S/2009/566)向安理会作出通报以来，联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势一直很平静。然而，侵犯领空事件依然几乎每天发生。

上个月，帕斯科先生提醒安全理事会说(见 S/PV.6201)，如果没有可靠的政治局面——包括作出、监测和履行承诺，并在违反义务时追究责任——双方主张暴力、制造紧张关系以及从事极端行为的势力将会填补真空。我们现在面临着出现这样一个真空

的非常现实危险，因为以色列-巴勒斯坦之间没有进行谈判，没有商定谈判范围，也没有确立确保落实路线图所规定义务的框架，本阶段据报发生的事件就证明了这一点。

在巴勒斯坦选举以及巴勒斯坦团结方面形势不明朗的情况下，阿巴斯主席决定不寻求连任巴勒斯坦主席，这反映了一位无疑致力谋求和平的领导人作出了一种令人忧虑的评估，即当前政治进程缺乏足够的实际内容和可信度。这是一记响亮的警钟。如果我们不能朝着就最后地位问题达成协议的方向果断向前迈进，那么我们就可能倒退，巴勒斯坦权力机构和两国解决方案本身都将受到危害。

秘书长仍在与“四方”合作伙伴一道，积极寻求制订今后的明确战略。他认为，这需要立即在实地采取行动以加强此进程，需要重申路线图中的各项要求以及落实这些要求的必要性，也需要在安理会有关决议以及双方之间所达成协议的基础上确定关于所有核心问题的明确谈判框架。此刻至关重要，国际社会必须采取明确和一致的立场。

主席(以英语发言)：我感谢门克里欧斯先生所作的通报。

根据安理会先前磋商达成的谅解，我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午 10 时 35 分散会。