



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六二二一次会议

2009年11月18日星期三上午10时20分举行
纽约

- 主席： 迈尔-哈廷先生 (奥地利)
- 成员： 布基纳法索 卡凡多先生
 中国 刘振民先生
 哥斯达黎加 乌尔维纳先生
 克罗地亚 斯克拉契奇先生
 法国 阿罗德先生
 日本 高须先生
 阿拉伯利比亚民众国 达巴希先生
 墨西哥 普恩特先生
 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 土耳其 阿帕坎先生
 乌干达 鲁贡达先生
 大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
 美利坚合众国 迪卡洛女士
 越南 黎良明先生

议程项目

索马里局势

秘书长依照安全理事会第 1846(2008) 号决议提出的报告 (S/2009/590)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长依照安全理事会第 1846 (2008) 号决议提出的报告 (S/2009/590)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了挪威、菲律宾、塞舌尔、索马里、西班牙、瑞典和乌克兰代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，杜阿莱先生(索马里)在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处负责人艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发出邀请。

就这样决定。

我请乌尔德-阿卜杜拉先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/590，其中载有秘书长根据安全理事会第 1846 (2008) 号决议提交的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生的通报。我现在请他发言。

乌尔德-阿卜杜拉先生(以英语发言)：我首先要感谢安理会继续关心和关注索马里局势，尤其是那里的海盗问题。

我首先要表明，海盗活动首先是一种非常成功的生意，因为该区域及周围地区有很多河海出口。因此，我们必须看清海盗活动的实质：一种犯罪活动。

在第 1846 (2008) 号决议通过之后，我们一直与联合国系统内若干组织、我们在维也纳和总部这里的同事以及包括世界粮食计划署和联合国开发计划署(开发署)在内的联合国其他实体一道努力，以便对在索马里发生的事件采取后续行动。

各国部署军舰和军用飞机打击索马里沿海海盗和武装抢劫行为的努力，以及经过该地区的船只更好的自我保护，大幅减少已在该区域、尤其是亚丁湾的海盗和武装抢劫事件的得逞次数。这种不断扩大的海上存在正在稳定那里的海上局势方面发挥着至关重要的作用。如果减少这些军事资产，那么袭击得逞的次数无疑将会再次增加。保护世界粮食计划署运输船只的军舰护航，正在为向索马里运送人道主义援助提供至关重要的保护。

与此同时，海盗袭击次数丝毫未减；威胁仍然存在，并在某种程度上变得更加严重，因为海盗正在采用更先进的方法，在离海岸更远的海上实施攻击。然而，这样一来，海盗及其犯罪生意的生财成本就增加了。不过他们仍愿冒这个险，因为他们认为这种冒险是值得的。

我们必须确认，海上国际存在已给予这一犯罪活动的发财机会沉重的打击。因此，打击海盗活动的方法不能仅限于光靠国际海军力量遏制这一问题，无论遏制多么成功——我确实认为，遏制是成功的。这场斗争必须是总体计划的一部分；该计划必须包括两个方面：一方面是建设区域能力，另一方面是处理根本原因。

除了会员国正在采取的各种双边举措外，还正通过国际海事组织(海事组织)这一指导执行《吉布提行为守则》的联合国专门机构进行区域能力建设。《吉布提行为守则》着眼于在区域各国之间建立在行动和法律两个层面打击海盗活动的合作框架。这包括拦截

涉嫌从事海盗活动的船只、区域各国之间信息共享，以及起诉海盗嫌疑人。我的政治事务处和我在联合国系统的同事们正在处理海盗活动的根本原因，他们的联合行动侧重于建立可持续和平、有效治理、建立有效的法治和安全机构，以及尽可能向索马里人民提供替代海盗活动和土匪行为的合法生计。我要更详细地论述这些问题。

安理会面前的报告(S/2009/590)强调了海事组织在以下方面所发挥的作用：为各国政府、海员和全球海上运输业颁布打击海盗和武装抢劫船只行为以及制定和执行西印度洋和亚丁湾区域战略的指南。这是已获该区域 10 个国家签署的《吉布提行为守则》的要素。海事组织及其成员国早就确认，海盗活动是陆地上缺乏有效政府和法治的症状。考虑到这一方面，海事组织一直与维也纳的联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)和其他联合国机构、国际刑警组织和各国海军积极合作，发展该区域各国的海上执法、特别是打击索马里沿海海盗和武装抢劫船只行为的能力。

关于起诉被在索马里沿海开展行动的国际海军部队抓获的海盗嫌疑人问题，禁毒办一直向该区域各国提供援助。尽管所有机构都认为，审判海盗的理想办法是索马里有一个公平和有效的司法系统，但这一目标目前仍然无法实现。因此，禁毒办和设在总部这里的法律事务厅正带头制定最佳替代办法：确保在该区域其他国家的妥善法律框架内进行审判。

通过直接向肯尼亚和塞舌尔两国警察、检察官、法院和监狱提供支助，禁毒办正在创造条件使实施逮捕国愿意把嫌疑人交付审判，并且改进总体刑事司法和标准。该方案正通过进行法律评估和提供援助扩大到区域其他国家，并将与开发署合作，在索马里国内一些实体——如索马里兰和邦特兰——修建监狱，今后还将培养检察官和警察调查人员，以便创造条件，使在索马里境外被判刑的海盗能够回到国内监狱服刑。联合国计划实施高效干预措施，主要是在邦特兰地区。从博萨索经加尔多和加洛威至加尔卡约的战略

走廊的民警工作和基础设施将得到加强并应该加强。此后，到明年年中，邦特兰当局应可将警务工作扩大到农村与沿海地区。

联合国除密切协作遏制和消除海盗活动的根源外，还一直与国际刑警组织密切合作。刑警组织打击海盗活动的执法战略包括三方面内容：加强情报共享，建立区域警察能力，以及与其他国际和区域组织合作。目的是支持查明、逮捕和起诉海盗，追查和没收赎金以及打击犯罪网络的工作。

第一优先事项一直是促进与所有警察和非警察组织，包括联合国及各国海军和航运界伙伴分享情报。国际刑警组织“I-24/7”全球安全通信网络就是为了便利这种协作而设计的，目前刑警组织正在帮助提高该地区使用“I-24/7”网络的能力。国际刑警组织还在与一些国家政府，包括美国和联合王国政府合作，对海盗展开金融调查，并将在明年年初主办一次海盗问题会议。

我还要欢迎区域组织，即政府间发展管理局(伊加特)提出对已经查明支持海盗的港口实行封锁的建议。我认为，此举应向小港口背后的犯罪分子传递一个明确的信息，即他们不能继续蔑视法律而不受惩罚。某些港口设施事实上规模小，无碍大局。

最后，我要强调，任何解决海上违法现象的长期努力，都必须有助于联合国和非洲联盟驻索马里特派团已经展开的现有政治、安全、恢复和发展努力。在这方面，我欢迎索马里沿海海盗问题联络小组打算与索马里问题国际联络小组协调行动。海盗活动是索马里境内更广泛问题的症状表现。唯一持久的解决办法，将是在索马里境内实现有效的治理，建立法治和安全机构，以及创造替代生计，促进稳定与包容性经济增长。索马里目前政府为我们实现这一目标的努力提供了一个合法、可信的合作伙伴。但他们需要更多的援助，才能发挥这样的作用。

主席(以英语发言)：我感谢乌尔德·阿卜杜拉先生的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言): 我要感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生所作的现实通报并介绍了秘书长根据安全理事会第 1846(2008)号决议提出的报告(S/2009/590)。联合国对联合国及其机构,包括秘书长特别代表及其团队对这方面工作的贡献表示赞赏。

联合国还欢迎索马里沿海海盗问题联络小组在协调国际社会努力,解决该地区海盗问题方面取得的成就;欢迎索马里过渡联邦政府和地区当局对这些努力所作的建设性贡献。我们高兴在联络小组作业协调与区域能力发展工作方面发挥牵头作用。

各国海军在该地区的高度协调前所未见、十分可观。这些海军部队之间的密切合作,尤其是对亚丁湾内国际上建议的过境走廊实行巡逻,已经取得自 2008 年 12 月以来只有一艘在此路线上航行并遵守商定最佳做法的船只被劫的记录。秘书长报告中有关世界粮食计划署援助物资和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)供应物资保护工作的数据,突出了军事行动保护必要航运的成功作用。但是,我们不能低估我们所面临的挑战的严重性。即使海盗劫持得逞的比例持续下降,但海盗袭击事件的总数继续增加,现有 11 艘船只和 254 名船员被劫持。

为了寻求目标,海盗现在愿意冒险进入更远的海洋地区。为了反制,我们需要以情报开路,采用不同的军事对策。军事指挥官们知道他们需要哪些军事能力,国际社会必须帮助提供这些能力。但军事指挥官们方面有一条意见始终不变。他们对商业航运界某些部门不遵守国际海事组织和行业机构提供的指导规则的情况感到震惊。估计显示,有 1/4 的商船未遵守这方面指导规则。这种未遵守行为使得这些船只成为更容易的劫持对象。我们已经同其他主要船旗国一起签署了《关于避免、阻止或延迟海盗袭击最佳管理措施的纽约宣言》,我们现在要求所有联合国船只在该地区航行时采用这些措施。我们敦请所有船旗国都这样做。

本周早些时候,“阿拉克纳号”西班牙渔船获释。这显然是一个值得欢迎的事态发展。我们希望所有其他人质,包括 10 月 23 日在自己的游艇上被绑架的英国国民保罗和雷切尔·钱德勒,不久均可获得自由。

我们赞扬肯尼亚在该地区带头采取措施,拘留和起诉海盗分子。联合国也欢迎塞舌尔共和国同意接受审讯和拘留海盗嫌犯。我们准备与其他伙伴一道,向签署《关于打击西印度洋和亚丁湾海盗和武装抢劫船舶的吉布提行为守则》、承诺颁布国家立法以起诉海盗的国家提供援助。我们坚决支持联合国毒品和犯罪问题办公室正在开展的帮助索马里过渡联邦政府和邦特兰、索马里兰地区当局在索马里境内处理海盗嫌犯的工作。

秘书长的报告明确强调,必须解决索马里陆地局势。联络小组本周在伦敦工作小组会议上决定了若干措施。现在捐助需要者承诺为索马里和该地区各国提供资金和技术支持,包括支持加强治理、法治、司法、替代生计和战略通信能力。执行《吉布提行为守则》仍然是区域能力发展的核心,以将区域的政治意愿转化为行动。

海盗问题仅仅是索马里不稳定的表现症状之一,正如特别代表指出的那样,我们还必须解决索马里不稳定的根源。我赞扬特别代表所领导的支持索马里过渡联邦政府发展有效的政治和安全结构的努力。我要感谢非索特派团,特别是特派团的两个部队派遣国乌干达和布隆迪支持索马里政府打击叛乱分子的突出努力。我希望其他国家同它们一道努力,使特派团达到全额兵力。

国际社会已经表现出采取行动遏制海盗威胁的一致决心,但我们现在还需要在索马里陆地上表现出同样的决心和团结,我们才能解决问题的根源。

迪卡尔洛女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我也要感谢乌尔德·阿卜杜拉特别代表的评述,以及他和联合国索马里政治事务处工作人员为索马里人民所作的努力。我还要欢迎索马里常驻代表杜阿莱大使今天来到安理会。

索马里沿海海盗祸患影响到我们所有人，造成我们各国公民遭受更大危险、全球商业航线受到扰乱、财物受到损毁。这个问题没有任何缓解的迹象。正如秘书长报告(S/2009/590)中指出的那样，今年1月1日至9月30日，东非地区发生了160起海盗事件，高于上年同期的136起。许多此类袭击正从亚丁湾转向西印度洋，原因是亚丁湾的海军行动很成功。

国际社会对这个问题的高度关切导致在索马里沿海开展了出色的反海盗合作。几十个国家和国际组织正一起努力打击海盗，保护穿越索马里水域或是试图向索马里海岸运送急需人道主义援助物资的那些易遭袭击船只。美国特别赞扬欧洲联盟“阿塔兰特行动”、北约“盟军护航行动”和“海洋盾牌行动”以及151联合特遣队的努力。我们还赞扬各国在这些重要努力中发挥的作用。“提高警觉消除冲突倡议”使我们得以出色地开展行动和战术协调，我们感谢所有伙伴的参与。

索马里沿海海盗问题联络小组也为全球打击海盗工作作出了重大贡献，我们高度赞赏联合国在这方面发挥的作用。联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国法律顾问办公室与联络小组合作，努力加强该地区国家的司法能力。我们还感谢国际海事组织(海事组织)努力协调和执行《吉布提行为守则》。在这方面，我们要赞赏日本对海事组织信托基金的慷慨捐赠。

美国认为国际社会必须继续并加紧努力，打击海盗。我们今天要提出我们认为在这方面很重要的五个问题。

第一，必须延长安全理事会第1846(2008)号和第1851(2008)号决议的授权。这些授权是目前反海盗军事行动的依据，使会员国能够防止海盗将索马里领海、领土和领空用作躲避该地区部队的庇护所。

第二，我们必须继续交流情报和最佳做法。9月10日，美国与其它几个船旗国一起签署了《纽约宣言》。这是一项政治承诺，目的在于确保悬挂签字国旗帜的船只采取国际公认的最佳管理做法，以便进行

自我保护。这些最佳做法包括国际海事组织、海运业和船旗国给予指导。我们鼓励其它国家签署《纽约宣言》，要求船只采取自保措施。

第三，支付赎金的做法导致近期海盗活动增多，这种情况令我们感到关切。我们鼓励各国在与包括海盗在内的劫持人质者打交道时，采取坚定的不退让政策。

第四，美国认为受影响的国家应当积极考虑起诉海盗嫌犯。我们鼓励各国颁布国内立法，以便能够在本国法院将海盗行为作为罪行加以起诉。我们还敦促支持区域各国加强起诉和关押海盗的能力，我们鼓励各国利用联络小组的多方捐助者信托基金。我们要特别赞扬有关国家特别是肯尼亚带头开展起诉工作。

最后，美国认为，注重索马里经济发展、政治稳定和人道主义需求至关重要。海盗与不稳定、施政不力和法治薄弱、以及陆上缺乏机会密切相关。我们强烈支持各方努力协助过渡联邦政府发展包括安全部门在内的自身机构，推动索马里经济发展，创造可维持的生计。我们还赞扬正在帮助稳定索马里局势的非洲联盟索马里特派团部队，也赞扬联合国在支持索马里人民方面发挥的作用。

我们感到鼓舞的是，索马里正采取进一步举措，应对海盗问题，包括计划重新启动海岸警卫队，帮助在索马里水域开展巡逻。美国继续致力于与过渡联邦政府和国际社会一道打击海盗。我们赞扬迄今所开展的出色合作，期待这种合作能够继续下去。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)：我感谢艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生在我们审议索马里局势框架内介绍了秘书长关于海盗问题的报告(S/2009/590)。我们研读了该报告，也密切注意了刚刚向我们介绍的补充情况，我们要表达以下意见。

索马里沿海海上民兵的活动频度和方式使该问题仍令人极感关切，导致寻求以全面、可行的办法解决索马里悲剧的工作变得更加困难。报告中提供的统计数字很有说服力，完全证实了问题的严重性。在1

月 1 日至 9 月 30 日期间世界各地发生的 300 起袭击中，有 160 起发生在东非沿海地区。这也表明，面对国际部队在印度洋所作的反应，海盗仍很顽固。

尽管索马里当局特别是邦特兰当局能力有限，尽管该国 10 多年内战造成严重后果，但它们采取了多种举措打击海盗并起诉责任人。我们欢迎这些努力，这些努力导致在博萨索逮捕和拘禁了 100 多名嫌犯。我们敦促索马里当局不要放松警惕，而应继续打击这一犯罪行为。

我们还热烈欢迎动员国际社会应对该祸害，我们赞扬各国以及国际和区域组织在这方面所作的努力。政府间发展管理局的作用值得特别注意。我们还欢迎设立联络小组以及执行《关于打击西印度洋和亚丁湾海盗和武装抢劫船舶的吉布提行为守则》。

我们固然可以认为，报告中强调的袭击得逞次数大幅减少的情况是国际社会大力合作的结果，但重要的是要铭记，现有的法律合作制度是一种例外，不应被视为取代或修改《联合国海洋法公约》的规定。该公约仍是涉及反海盗活动的唯一法律文书。

然而，我们希望这种国际团结的势头能够超越只是动员力量打击海盗的范围，我们希望在索马里人民关切的其它领域也看到这种势头，因为海盗行为增多显然与索马里现今所处的总体状况直接相关。从秘书长和制裁监察组的报告中可以清楚地看出这一点。这些报告除其他外确认海盗活动与索马里境内违反武器禁运行为之间存在着非常明显的因果关系。

因此，毫无疑问，是索马里国内局势崩溃导致了海上民兵的出现，而正是由于海盗与活跃在索马里境内的武装团体相互勾结，这些民兵的出现又加剧了政局崩溃。

在这方面，必须扩大民事和军事行为者在打击海盗方面的合作，以便向过渡联邦政府提供直接的双边和多边援助。一些国家已在这方面作了努力，它们的榜样应该效仿。

有了这种直接援助，索马里政府将能够加强它的警察部队和安全部门，更好地对领土和领海实行控制，便利人道主义援助的提供。此种援助应与当地的唯一国际存在——非洲联盟索马里特派团（非索特派团）——相配合。非索特派团已显示它的重要作用，但非常缺少有效执行任务和保障《吉布提协定》得到执行所需的财政和后勤资源。

我们欢迎秘书处努力根据第 1863（2009）号和第 1872（2009）号决议为非索特派团提供支持，特别是向非洲部队提供支助。我们还支持秘书长关于向非索特派团提供更多实质性协助，使之能够继续向过渡政府提供维持和平与安全的支助这一呼吁。

当前，几个政党加入过渡联邦政府并在摩加迪沙站住脚，这种发展造成的新态势无疑值得欢迎，但我们必须尽快采取行动，确保这种态势不致崩溃，使该国再次陷入混乱。

最后，我们感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生当前为索马里人民和索马里当局而作的努力以及对他们所作的承诺。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：我首先感谢负责索马里问题的秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处负责人乌尔德-阿卜杜拉先生所作的通报，也感谢他介绍了文件 S/2009/590 所载秘书长的报告。我还欢迎索马里杜阿雷大使阁下出席安理会今天的会议。

越南继续对索马里沿海的海盗活动情况感到严重关切。东非沿岸所发生海盗事件的次数没有很大变化，更危险的是，据报最近发生在西印度洋的海盗企图和袭击次数激增，而且其中使用了更先进的办法和技术。

在这一背景下，加强国际利益攸关方、区域组织和过渡联邦政府之间的合作，对于防止和打击索马里沿海海盗和海上武装劫船行为至关重要。我们感到鼓舞的是，在索马里领海和索马里沿岸公海运行的会员

国建立了复杂而全面的海上军事行动和必要的协调机制。

我们相信，在四个工作组支持下开展工作的索马里沿海海盗问题联络小组，是一种有效的国际合作机制，也是各国以及区域和国际组织在打击海盗行为所涉各方面问题上的一个共同联络点。索马里沿海海盗问题联络小组与索马里问题国际联络小组最近的协调努力产生了实际的成果。应该鼓励和加强这种协调。

在区域一级，我们欢迎《关于制止西印度洋和亚丁湾海盗和持械抢劫船只行为的吉布提行为守则》的通过，并确信，全面执行《吉布提行为守则》将使该区域国家能够建立适当的管制和法律框架以打击海盗行为，加强在该区域海域巡逻的能力，拦截涉嫌船只和起诉海盗嫌犯。

在这方面，我们欢迎设立支助索马里沿海海盗问题联络小组活动的国际信托基金以及国际海事组织吉布提行为守则信托基金。

过渡联邦政府打击海盗行为的活动继续面临众多的挑战，最明显的是缺乏阻止、制止或调查过渡联邦政府控制区内海盗行为的能力。我们呼吁国际社会和区域组织应过渡联邦政府的要求，在知会秘书长的情况下，向索马里提供技术和财政支助，以便加强索马里的安全机构并加强索马里的能力，进而解决海上目无法纪的情况，根据国际法和联合国安全理事会有关决议将那些利用索马里领土筹划、协助或从事海盗和海上武装抢劫犯罪行为者绳之以法。

我们赞扬欧洲联盟海军部队开展的“阿塔兰特行动”，赞扬各国以本国的名义同过渡联邦政府合作并在彼此间开展合作，以打击海盗行为，保护驶经索马里海域的那些易遭袭击船只，包括向索马里运送人道主义物资和向非盟特派团运送联合国物品的船只。

我们赞扬肯尼亚政府在本国法院起诉国际社会抓获的海盗嫌疑人的重大努力。我们还敦促各国、特

别是受海盗行为直接伤害的国家向肯尼亚政府提供后勤和财政支助，应对起诉海盗嫌疑人的挑战。

最后，我们感谢美国草拟了关于海盗问题的决议草案。我国代表团将继续建设性地参加就这一重要文件达成协商一致的努力。

高须先生（日本）（以英语发言）：我也要感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生今天上午对秘书长报告的介绍和他所作的非常有帮助的通报。

索马里沿海的海盗活动继续给最重要的国际航运线造成严重威胁。日本深感关切的是，尽管我们各国尽了最大努力，但在过去一年中，海盗行为仍然大量增多，造成了重大生命和财产损失。虽然亚丁湾的海盗事件有所减少，但海盗行为进一步南移，靠近塞舌尔的西印度洋地区的攻击事件数目激增。我们不应容忍海盗行为干扰世界粮食计划署运送粮食援助以及向非洲联盟索马里特派团（非索特派团）提供后勤支助等联合国重要活动的企图。

索马里境内的脆弱安全局势为海盗活动提供了肥沃土壤，而海盗行为造成的不稳定反过来又影响到地面的局势。为了实现整个索马里的稳定，国际努力和援助必须着眼于消除索马里南部和中部、特别是摩加迪沙的不稳定状况以及协助沿岸地带的反海盗活动。

鉴于海盗行为产生广泛的消极影响，同时为了保护重要的海上通道，必须在国际、区域和国家三个层面实施多方面协调做法。

安全理事会第 1851（2008）号决议的通过导致设立了索马里沿海海盗问题联络小组，该联络小组现已举行 4 次全体会议。日本欢迎联络小组取得的进展，欢迎联络小组现已发展成为各种打击海盗行为活动的协调论坛，其成员数目有所增加，各工作组也开展了实质性活动。

在最近由日本主持的全体会议上，联络小组决定设立一个新的国际信托基金，以便为起诉被抓获的海盗以及对其提起司法诉讼等举措提供协助。

我们感到欣慰的是，协调打击海盗行为业务方面事务的机制，又称《提高警觉消除冲突小组》已一切就绪。它由欧盟的阿塔兰特行动、北约、海上联合部队及诸如中国、印度、日本及俄罗斯等国家的行动组合而成。

目前的挑战是，如何加强协调和更有效地共享信息，以打击不断改变战术的海盗。在这方面，我们赞赏欧盟海军的阿塔兰特行动为运送非索特派团一揽子的后勤支助物质护航。就日本而言，日本部署了 2 艘海军舰艇和 2 架 P-3C 海上巡逻机，它们正在向所有参与国提供有价值的信息。从 2009 年 6 月起，日本已将护航范围扩大至包括外国船只。

同样重要的是，提高船员保护自己的能力，以免受海盗袭击。为此，我们欢迎《关于承诺避免、威慑或延迟海盗袭击最佳管理做法的纽约宣言》。起初这是由美国发起的，而现在已经有包括日本在内的 10 个船旗国签署。我们敦促其他船旗国加入该《宣言》并实施其准则。

与全球努力一起，区域一级的强大参与协调也是必不可少的。特别是诸如肯尼亚、也门及塞舌尔等该地区国家为确保起诉海盗做出的努力值得国际社会支持和援助。支助索马里沿海海盗问题联络小组活动的国际信托基金必须及时运作。

为增加这些国家打击海盗的能力，执行该地区各国今年 1 月通过的《吉布提行为守则》同样重要。日本已经向国际海事组织的吉布提守则信托基金捐赠了 1 360 万美元。我们希望有关各方将迅速利用这种支持，以加快启动在肯尼亚、坦桑尼亚及也门的信息共享区域中心和在吉布提的培训中心。

海盗行为与陆地上的安全局势密切相关。问题的长期解决办法要求恢复索马里的稳定和治理。秘书长的报告强调，支持索马里本身在各个领域的体制能力至关重要。首先，加强非索特派团和在索马里中南部地区的索马里安全机构是不可或缺的。其次，作为中期目标，我们需要推进索马里中南部地区之外地区的

稳定、能力及社会经济发展，其中包括邦特兰，这是许多海盗的家乡。第三，我们希望看到索马里沿海海盗问题联络小组与由乌尔德-阿卜杜拉先生领导的国际联络小组之间的协调有改善。我们期待着在 2010 年 1 月的下一次联络小组全体会议上看到强化的协调。

最后，国际社会需要在全球、区域及国家各级加强协调一致地多层次打击海盗的努力，以确保这些行动取得成果。日本将为正在谈判由美国拟写的一份决议草案这项工作作出积极贡献；该决议草案是为了延长安全理事会授权的期限。

刘振民先生(中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集本次会议。我们欢迎潘基文秘书长就索马里海盗问题提交的报告，感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生刚才所做通报。

索马里海盗活动日趋猖獗，直接威胁国际人道救援活动和国际航运安全，并对世界经济活动构成潜在威胁。秘书长在其向安理会提交的最新报告中指出，今年以来共有 34 艘船只和 450 名船员在索马里海域被劫持。中国也是索马里海盗活动的受害者之一。我们支持国际社会解决索马里海盗问题的集体努力，希望国际社会尽快达成解决索马里海盗问题的综合办法。

自 2008 年 12 月以来，中国政府在联合国协调下和安理会相关决议框架内积极参与了打击索马里海盗的国际合作。中国海军护航编队将继续履行中国政府的承诺，保护中国航经亚丁湾、索马里海域船舶及其人员安全，保护世界粮食计划署等国际组织运送人道救援物资船舶的安全。

更有效地打击索马里海盗行为，有待于达成一项综合解决办法。我们认为，国际社会应重视以下几点：

第一，应严格遵守国际法和安理会相关决议。打击索马里海盗应严格遵守《联合国海洋法公约》和《制止危及海上航行安全非法行为公约》等相关国际法规则，根据安理会有关决议要求，充分尊重沿岸国家的

主权和领土完整，特别是应与索马里过渡联邦政府保持沟通和协商。

第二，应重视解决索马里国内问题。索马里国内危机不解决，海盗问题不可能根本解决。只有不断巩固索马里国内政治和解进程，不断促进索马里经济发展，使人民安居乐业，索马里安全局势才有望逐步稳定，索马里海盗现象才有可能逐步从源头上加以遏制。令人焦虑的是，索马里国内政治和解进程停滞不前，索马里安全局势迟迟未见根本改善，国际社会需要在这方面做出更大的努力。

第三，应帮助区域内国家加强能力建设。确保亚丁湾和索马里海域的和平安宁与航行安全，事关沿岸国家利益和国际航运安全，也有赖于区域各国与国际社会之间的相互理解与通力合作。中方支持红海、亚丁湾和西印度洋沿岸国家共同努力，通过区域安排应对索马里海盗问题，我们欢迎《吉布提行动准则》的签署。国际社会应通过各种途径帮助有关国家提高能力建设。

一年多来，尽管各国海军不断加大在亚丁湾和索马里海域打击海盗的力度，但海盗袭击事件仍频繁发生。我们认为，为了更有效地阻止海盗袭击事件的发生，国际社会应进一步加大海上护航行动，同时有关参与国应改进护航行动的协调。为此，中国有关部门建议参与该海域护航的各国海军力量实行“分区护航”，以期提高护航效率，降低海盗得手机率。11月6日至7日，中国根据索马里海盗问题联络小组第一工作组的要求，邀请参与打击索马里海盗的有关国家和组织在北京举行了亚丁湾护航国际协调会议，进一步讨论在亚丁湾实行分区护航合作。中国对护航国际合作持积极、开放态度，愿在国际法和安理会相关决议框架下，与所有有关国家和组织开展多种形式的双边、多边护航合作，共同应对索马里海盗威胁。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：我谨感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生介绍秘书长的报告(S/2009/590)。我也欢迎索马里常驻代表杜阿莱大使。

尽管目前正在索马里沿岸和亚丁湾周围继续开展多国海上行动，其目的是加强海上安全和保障提供国际援助的安全，但该区域的海盗活动依然令国际社会感到关切。有效和有力解决这个问题至关重要。我们赞扬索马里沿海海盗问题联络小组所作的努力，它无疑是打击海盗各个方面的一个重要国际合作机制。土耳其作为创始成员加入了联络小组，并且一直在积极地为其工作做贡献。我们高兴地看到，联合小组与联合国之间的互动交流有所增加。

土耳其认为，至关重要的是，联络小组要继续在建立坚实的法律框架和作出务实安排方面发挥领导作用，以便澄清涉及逮捕、关押、起诉、审判以及引渡海盗嫌犯等方面悬而未决的法律问题，并加强有关合作。联络小组第二工作组在这方面已取得很大进展。

尽管国际社会作出了种种努力，但2009年海盗袭击数量在增加，这表明尚未完全实现令人满意的威慑力。这背后的主要原因之一无疑是缺少逮捕罪犯和惩处被抓获罪犯的能力。如果我们想要使目前行动取得的成功得以持续，我们就应当继续探讨有效起诉海盗嫌犯的备选法律方案。因此，土耳其认为，如果在联合国的监督下，在该区域其中一个国家建立一个机制，以便有效起诉在索马里沿海公海上进行海盗和持械抢劫活动的嫌疑人，这将是有益的。无疑，这将需要国际社会对提高区域各国的能力给予支持。我们认为，在这方面可以利用最近设立的信托基金。

由于这个区域面积广阔，土耳其认为，改善和加强对打击海盗行动的作业和情报支持至关重要。因此，我们欢迎建立提高警觉消除冲突小组。这无疑将有助于各国海军之间的有效协作性。共享情报不应局限于海域，还应借助区域各国和各个组织的积极贡献，延伸到相关的空域和陆地。我们欢迎国际刑警组织在这方面所作的贡献。

请允许我简单谈一谈土耳其在打击公海海盗和持械抢劫活动方面已做的工作。迄今为止，土耳其派出四艘护卫舰，参加了在北约第二常设海上编队和

151 联合特遣部队下开展的旨在遏制海盗活动的努力。事实上，151 联合特遣部队在 2009 年 5 月至 8 月期间由土耳其海军部队指挥。目前，根据安全理事会相关决议的规定，一艘配备空中力量的土耳其护卫舰正在该区域开展行动。到目前为止，在该区域的土耳其海军部队已在不同行动中抓获了约 30 名海盗嫌犯。

土耳其海事部门正在积极处理加强商船对环境的警觉性以及其它能力的问题。为此，我们已向商业运输行业散发了关于遏制海盗活动最佳管理做法的文件。我们还启动了国家海上持械抢劫活动信息系统。

我们应当继续把集中关注铲除索马里海盗活动的根源问题，并就此开展合作。我们同意这样的意见，即，只有辅之以提高索马里过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团能力的努力，打击索马里沿海海盗和海上持械抢劫活动的措施才能取得成效。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生作情况通报。我们也要赞扬他和他的团队一直在为实现索马里的安全、和平与稳定作出重要和不懈的努力。

索马里沿海海盗活动继续威胁东非沿海国际航运的安全。尽管迄今所作的努力极大地钳制了海盗活动，但尚未能铲除这个威胁。这再次表明，海盗活动是索马里安全局势不稳定和总体上缺少国家权威的自然产物。

无法仅仅通过派遣海军来根除这个问题。处理这个问题需要更加全面和综合的方法。我们同意秘书长的意见，即从长远看，保障索马里沿海航运安全的手段之一将是发展、促进地方社区振兴经济、巩固法治、建设安全机构以及为过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供支助，实现实地的稳定。

任何解决办法还必须包括能力建设，特别是为地方和国家各级的索马里司法和海事机构以及在整

区域建设能力，起诉海盗和海上持械抢劫活动的嫌犯以及严格遵守安全理事会实施的武器禁运。

这些措施如果得到落实，它们最终将使我们不再需要目前在确保国际航运安全方面发挥重要作用的国际海上存在。我们要鼓励参加这些部队的国家和组织研究如何在索马里执行能力建设措施，并找到办法来解决海盗活动的根源。我们督促这些国家保护索马里的海洋资源，特别是保护这些资源免遭外国船只的非法捕渔活动，我们认为这些活动是海盗活动的主要动机之一。

此外，我们鼓励国际社会在部署海军部队时继续严格遵守国际海洋法，以便为联合国和世界粮食计划署承运物资的船只提供保护，包括沿着为索特派团提供后勤支助的线路和国际海上贸易线路提供保护。

我们认为，在索马里沿海被捕的海盗嫌犯必须交由索马里政府负责起诉。我们敦促国际社会帮助索马里政府，向它的司法机构提供技术援助。在这方面，我们鼓励会员国向用于帮助支付起诉海盗嫌犯以及与打击海盗有关的其他活动的支出的国际信托基金，提供捐助。索马里政府可以同区域中其他国家签署协定，由嫌犯遭到逮捕的这些国家对他们进行起诉，并指明他们被定罪之后的服刑地点。

最后，我们强调，如果我们打击海盗行径和消除其根源的努力要取得成功，向索马里政府提供支助，帮助它在全国建立权威是最重要的事。我们也鼓励索马里沿海海盗问题联络小组同索马里问题国际接触小组协调活动。此外，我们注意到迫切需要起草一项协定，保护索马里的海洋资源不受任意滥用，并防止海盗对国际水域中航行的船只发动袭击。

普恩特先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我要对秘书长索马里问题特别代表艾哈迈德·乌尔德·阿卜杜拉大使提供的宝贵信息向他表示赞赏，并感谢他及他的团队为寻求解决索马里面临的问题所作的承诺和努力。我们也欢迎索马里常驻代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱大使的与会。

我们认为，秘书长的报告(S/2009/590)在几点上是非常明确的。其中之一就是，索马里沿海的海盗和武装抢劫现象是一个需要过渡联邦政府、区域各国和国际社会在充分协调下采取紧急行动的挑战。一年前，安全理事会对这项威胁采取果断行动，通过了第1846(2008)号和第1851(2008)号决议。许多国家的合作、承诺和值得赞扬的工作已形成了针对这种行为的前线。

然而，2009年在索马里沿海、亚丁湾和西印度洋发生的袭击和绑架次数高于2008年的数字。除了这几天发生的海盗和武装抢劫行动次数的增加之外，我们也对较小的船只，例如渔船和游艇，遭到袭击的情况感到关切。

我们感谢索马里过渡联邦政府所作的努力，特别是同邦特兰和索马里兰地区就起诉海盗嫌犯加强协调。我们赞赏在该区域进行监管和护航的“阿塔兰特行动”、北约、151联合特遣部队、会员国和海军部队之间的协调与合作努力。我们特别赞赏“阿塔兰特行动”为世界粮食计划署和非洲联盟驻索马里特派团的有关船只提供护航和保护的努力。

至于索马里沿海海盗问题联络小组，我们认为，建立国际信托基金是向前迈出的一个重要步骤，以便资助对海盗嫌犯的起诉和该小组的其他举措以及它的工作组为促进更大的协调和能力建设、宣传最佳做法和加强打击海盗的立法机制所作的努力。至于后一点，我们重申，必须根据适用的法律制度，包括人权和基本自由领域中的标准，把从事海盗行径的肇事者绳之以法。

此外，我们也要强调指出，国际海事组织为各国规定指导方针和具体行动并且同联合国毒品和犯罪问题办公室共同努力纠正国家立法制度中的缺陷所进行的工作。在这方面，必须普遍执行《吉布提行为守则》。这样，区域内的国家就能通过加强其法律和司法能力，参加国际部队进行的行动。

正如我们以前曾经指出的情况，我国代表团认为，索马里沿海的海盗问题不是一个孤立的现象，它

同陆地上的局势有关，需要以全面方法解决这两个问题。除其他外，这必须包括发展法治和安全机构，作为和平进程的补充，并加强过渡联邦机构、建立司法机构的能力以及为打击有罪不罚现象起诉嫌犯。

最后，我国代表团在安全理事会和在海盗问题接触小组里都强调这种现象对于在索马里实施的制裁制度的负面影响。这种行动除公然违反武器禁运之外，还破坏该国的稳定与安全并直接影响到人道主义援助的进出。墨西哥以有关索马里问题的安全理事会第751(1992)号决议所设委员会的主席身份重申，派部队打击海盗行径的国家和多国海上联盟必须同索马里问题监测组合作，有系统和及时地提供有关违反制裁制度并对促进索马里经济和社会发展以及巩固索马里政府和机构的努力产生特别消极影响的行动的信息。

斯克拉契奇先生(克罗地亚)(以英语发言)：我们也感谢秘书长索马里问题特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生的重大贡献以及今天在这里发表的真知灼见。克罗地亚赞同欧洲联盟的瑞典主席稍后将在本次辩论中进行的发言。

克罗地亚注意到索马里最近的进展，但同时感觉到该国今后仍将面临沉重和复杂的挑战。毫无疑问，海盗问题是各种棘手问题之一，不仅威胁到国际主要航道和商业而且也危及亟需的人道主义援助的有效提供。

克罗地亚充分支持《吉布提和平协定》，这是持久解决索马里众多紧迫挑战的必要先决条件。我们认为，加强索马里主权以及加强索马里政府实行法治和为人民确保可持续生计的能力将大大有助于消灭索马里沿海的海盗行径和武装抢劫。

我要在这里重复明显而且安理会不断重申的看法：不在索马里陆地上实现真正安全，就不可能在其海岸实现安全。因此，显然只有综合办法才有可能产生结果。在这一背景下，克罗地亚赞赏非洲联盟驻索马里特派团发挥重要作用，支持过渡联邦政府努力执

行上述战略，并赞赏特派团努力促成长期政治安全恢复和发展变化。

克罗地亚欢迎国际社会依照安全理事会相关决议和适用的国际法，继续坚定致力于支持索马里政府。在这一背景下，我们还欣见索马里政府再次提出援助请求，来确保索马里沿岸的国际水域和领水的安全以及继续执行第 1846(2008) 号决议的规定。

克罗地亚认为，索马里沿海海盗问题联络小组证明是国际社会的一个有效协调机制。我们欣见小组决定建立一个信托基金，以便支持打击海盗的充分措施以及其他旨在实现小组目标的相关活动。此外，我们欢迎在该地区行动的各国海军部队之间进行更多的协调努力包括建立提高警觉消除冲突小组以及索马里沿海海盗问题联络小组和国际索马里联络小组继续进行协调。

我们振奋地看到这样的努力正在产生成果，其证明就是最近几个月中，海盗袭击成功的数量大幅下降。克罗地亚认为，该区域各国政府应该发挥至关重要的作用，为有效打击海盗营造条件。我们赞赏肯尼亚政府在这方面做出的巨大努力，尤其是它愿意羁押并起诉其他共同参与打击海盗的行为者抓获的海盗。我们希望，其他表达意愿的国家将很快采取同样的做法。

同样地，我们呼吁区域各国完全执行《吉布提行为守则》，这是朝着在打击海上海盗和抢劫的努力中承担更多责任迈出的重要一步。我们尤其欢迎在区域能力建设领域取得进一步进展，并呼吁各国继续向这样的区域努力提供后勤和资金支助。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：现在，自安全理事会开始认真处理索马里沿岸海盗问题并开始制定措施打击这一祸患以来，大约一年半已经过去。我们认为，现在时机已经成熟，应该在秘书长按照第 1846(2008) 号决议向安理会提交的报告(S/2009/590)的基础上，对目前已经完成的工作结果进行一次中期评估。

亚丁湾的局势仍然非常不正常，海盗活动进一步增加的危险还没有被消除。然而，已经做了很多事情来动员国际社会消除这一威胁。首先，现在大家都坚定地认识到，解决非洲之角沿海海盗问题的最重要因素是稳定索马里局势：在陆地上实现秩序。我们认为，除在航运危险区保持海军存在外，我们另一个优先事项必须仍是稳定索马里国内的军事和政治局势。在这方面，我们注意到非洲联盟驻索马里特派团发挥的重要作用。俄罗斯一直提倡，在《吉布提协议》基础上，实现索马里的持久和平与国家和解，这有利于加强该地区的安全与稳定。

国际社会必须扩大参与安全领域的努力，包括联合国、非洲联盟、欧洲联盟和其他组织做出的努力，重点关注建设索马里政府履行自己基本职能的能力。在打击海盗中同索马里过渡联邦政府合作的各国和各区域组织正在军事、政治和法律领域进行密切协作，并正在通过适当的协调机制，努力改善这些领域的协作。在这一背景下，我们要强调索马里沿海海盗问题联络小组发挥的关键作用。

国际社会和航运界越来越了解海盗在发动袭击时使用的方法，因此，已经有了越来越多的措施来打击此类袭击。我们在此注意到国际海事组织做出的重要贡献。我们欢迎联合国为打击海盗采取的举措，并呼吁进一步加强联合国在这一领域的作用。我们尤其感谢秘书处，它是一个信息交换中心，在实现陆地和平方面做了重要工作，并在能力建设领域提供了想法。

我们必须打击有罪不罚的现象，并更多关注起诉参与海盗行动的嫌犯。这不仅是指有罪必罚，还是指要满足人权领域的适当标准。我们注意到在国家司法一级为解决这一问题进行努力的重大意义，特别是肯尼亚和该区域其他国家政府提供的合作。我们欣见海盗问题联络小组决定建立一个信托基金来支持打击海盗的措施。

同时，正如经验显示的那样，在本国法院对海盗进行刑事起诉通常是不可能的。因此，就这一问题研

究采用其他可能机制的举措仍具有意义。这一领域的工作同国家一级的努力并不相互抵触，而是能够有机地补充国家努力。俄罗斯联邦将继续积极参与打击索马里沿岸的海盗活动。当前，一组俄罗斯海军的船只正在该地区行动，这是自 2008 年 10 月以来我们第三次派遣船只。我们愿意同其他当事方建立更多互动，来处理这一问题各方面的问题。重要的是，确保国际打击海盗的努力在现有任务规定下不间断地进行。在这方面，我们支持，按照过渡联邦政府的请求，延长安全理事会按照第 1846(2008) 和第 1851(2008) 号决议采取全面措施遏制海上海盗和武装抢劫的制裁措施。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：我要感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生的通报以及他在索马里进行的工作。

海盗仍是一个威胁，它首先威胁着索马里人民，因为半数索马里人现在仍然倚靠国际援助，而几乎所有的国际援助都是通过海运到达索马里的。海盗也威胁着非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的部队，因为特派团的供给也主要依靠海运。最后，海盗危及索马里沿海的国际海运，此处是世界上航运最繁忙的区域之一。许多先前的发言者已指出，应该到陆地去寻找海盗问题的根源。二十多年内战后普遍存在的不安全、缺乏一个有效的国家体系、缺乏法律框架和经济机会以及犯罪团体的活动都为海盗的出现营造了条件。我们大家都同意，长期必然会实现安全与发展。然而在短期内，国际社会采取坚决行动至关重要，以便遏制海盗的影响。我们的努力出现任何松懈都将产生直接后果。法国注意到，在这两年内，在世界粮食计划署(粮食计划署)的船只得不到保护的其中两个月内，粮食计划署不得不将运量减少 50%，这损害了平民的利益。

秘书长在报告(S/2009/590)中描述了国际社会作出的各种努力。欧洲联盟通过“阿塔兰特行动”在这方面发挥着至关重要的作用。区域组织和国家伙伴，例如俄罗斯联邦、中国和日本，也在参与这些活

动。法国在通过“阿塔兰特行动”而且以本国名义发挥着积极作用。

与此同时，我们还得以改进协调。拥有 45 个成员国的索马里沿海海盗问题联络小组在取得政治、法律和军事的进展方面发挥着至关重要的作用。在联络小组第一工作组框架内，提高警觉消除冲突机制正在促进我们交换作业情报，以期更加有效地开展合作。

自 2007 年 11 月保护世界粮食计划署(粮食计划署)船只的首次行动以来，我们已经取得很大的成就。我们的努力开始产生效果。秘书长的报告(S/2009/590)表明，尽管袭击次数高居不下，但由于国际力量的存在，其中很大一部分的袭击均被挫败。

欧洲联盟一直致力于使 2008 年 12 月部署的“阿塔兰特行动”至少延续到 2010 年 12 月。在这方面，它将继续向粮食计划署船只提供保护，并向其他易受攻击的船只——包括联合国租赁来向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)运送补给的船只——提供果断支持。这是一项特别巨大的挑战，因为这些运输船队 80% 过去曾经遭到袭击。

“阿塔兰特行动”和欧洲联盟各国将考虑扩大在印度洋的反海盗行动范围。在这方面，法国已向塞舌尔提供援助。欧洲联盟已与塞舌尔签署一项打击海盗活动的协议，这将我们能够把被“阿塔兰特行动”逮捕的海盗转往塞舌尔。显而易见，我支持瑞典代表将以欧洲联盟主席国名义所作的发言。

既然我们继续我们的努力，我们必须保留我们活动的法律框架，并把授权参与国在非常严格的条件下进入索马里领水打击海盗的第 1846(2008) 号和第 1851(2008) 号决议再展期一年。我感谢美国代表团提交其决议草案，而且相信，安理会将在未来几天通过这项决议草案。

有效的行动还要求多样化。我们已经开始这样做了。除军事方面外，至关重要的是要使对海盗行为的依法矫正工作有所改观。俄罗斯联邦代表刚才提到了这一点。在不久的将来，国际社会必须向索马里和该

区域其他国家提供物质援助，使它们能够逮捕、起诉和惩处海盗。在此，法国赞扬肯尼亚在这方面的努力，并支持联络小组 9 月 10 日决定设立的信托基金，我们将向该基金捐款。我们还鼓励所有国家修订本国立法，以便能在它们的司法机关审判海盗行为。

最后，我们必须继续更直接地处理海盗活动的根本原因。欧洲联盟已经开始朝这方面考虑，并已表示，它愿意在打击非法捕捞活动等方面向过渡联邦政府提供更多的支持。我们必须继续作出这种努力，同时确保打击索马里沿海海盗活动的各国海军不会面临太多、太杂或太偏离其使命的任务。

当我们审议安全理事会对索马里采取的全面战略时，我们就会看清安理会为打击索马里沿海海盗活动所采取的行动的真正意义。安理会通过的规定包括支持过渡联邦政府；坚决支持非索特派团，包括使用联合国资源；以及实施一项制裁制度——第 1844 (2008) 号决议延长并加强了该制裁制度。我们仍必须在所有这些方面取得进展。法国特别希望看到海盗及其支持者一个一个受到惩处。

最后，我要指出，安全理事会在 2008 年 6 月 2 日通过旨在打击索马里沿海海盗活动的第 1816 (2008) 号决议时有创新。国际社会得以利用安理会通过其决议提供的新工具。国际动员就其规模而言是令人瞩目的，而且在与联合国秘书处密切联合下，通过联络小组制订了新的合作框架，作为国际动员的补充。这一点令我们感到鼓舞，安理会将在一项具体和务实战略框架内，继续开展其除海盗活动问题之外的索马里工作。

我再次感谢秘书长特别代表帮助确保国际社会在索马里问题上采取始终一贯的行动。我向他保证，我们将给予全力支持。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言)：首先，我要感谢秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生的通报。我还要欢迎杜阿莱大使参加会议。

过去一年来，打击索马里沿海海盗活动和武装抢劫行为一直是国际社会关注的焦点。结果，一些国家、组织和国际海军力量采取了若干举措。我们欢迎这些协调一致的努力。海盗袭击次数有所减少，这条重要经济航线一带出现了相对稳定的局面，这也是向该区域运送人道主义援助所必需的条件。

但这些成就能否持续下去，我们是有些怀疑的，因为海盗现象开始只是低级的地方活动，如今已成为拥有先进进攻装备和数百万美元利润大生意。由此可以设想，它是得到错综复杂的跨国结构支持的。在我们看来，在今后的报告中，秘书长应提及这一因素，并审视该地区海盗活动可能拥有的支助和资金来源。

在采取措施对付该地区海上袭击行为的同时，同样重要的是要建设对涉嫌从事这种行为的人开展调查和起诉的能力。对于任何正在考虑从事非法活动的人来说，打击有罪不罚现象无疑是一种威慑。在此，我们赞扬肯尼亚采取行动将嫌疑犯交付审判。我们敦促包括索马里在内的其他国家加强其立法、程序和能力，这样它们就能够进行这种审判。联合国和其他国际组织的援助以及执行《关于打击西印度洋和亚丁湾海盗和武装抢劫船舶的吉布提行为守则》等法律文书，对于取得结果也非常重要。

众所周知，索马里的海盗活动和持械抢劫行为是该国更深层次的危机表现出来的症状。因此，我们应当非常认真地考虑索马里问题的根本原因。当我们分析那里的局势时，我们必须在争取恢复正常状态的长期战略框架内这样做；这一战略将包括人道主义、政治、安全和发展等层面。

哥斯达黎加认为，有 4 个相互关联的领域，需要安理会和国际社会给予关注。

第一，我们必须继续支持索马里过渡联邦政府，这样它能够建立一个有效的安全框架，加强对索马里领土和凝聚手段的控制并促进包容性的政治进程。吉布提和平进程为实现这些目标的努力提供了适当的背景。

第二，我们得加紧努力，进一步加强法治并为索马里安全部队提供适当的培训。哥斯达黎加确认过渡联邦政府和非索特派团在联合国的支持下开展了工作。在索马里境内严格遵守武器禁运的规定，是必不可少的手段。此外，我们支持索马里问题监察组并呼吁各方与其合作，以帮助履行安理会所通过的各项决议所规定的义务。

第三，我们必须保持和加强解决索马里人道主义局势的努力。至关重要的是，要保证为索马里 50% 的人口提供他们赖以生存的援助。对人道主义机构及其工作人员的袭击必须停止。与此同时，我们得确保促进发展援助，这样，可持续的经济活动才可能发展，对人道主义援助的依赖也可能减小。

最后，为帮助索马里消除危机的各种举措筹措资金的问题，必须继续是国际社会关切的主要问题之一。哥斯达黎加敦促各国和捐助者继续为各种信托基金提供资源。在这样做的过程中，它们将证实，它们致力于该地区的和平与稳定。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：我感谢秘书长索马里问题特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生今天上午所作的通报。我欢迎索马里常驻代表杜阿莱先生参加今天的安理会会议。

海盗问题是索马里冲突和国内缺乏强有力机构造成的许多消极后果之一。海盗活动先发生在索马里海岸附近，但现已进一步扩大，进入国际水域。海盗活动对国际贸易和旅游业带来负面影响，助长非法武器贸易，和为索马里境内及以外地区的叛乱分子和恐怖主义活动提供资金。

鉴于海盗活动的破坏性，国际社会理所当然作出适当的反应。在这方面，我们支持旨在打击和平息海盗与海上持械抢劫活动的多国和区域努力。

秘书长的报告(S/2009/590)概述了已经到位、即将到位或拟议采取的各项措施，以解决索马里海域海盗问题。部署海军力量，包括欧洲联盟阿塔兰特行动、北约海上部队、美国领导的联合海上力量和各国的部

队，有助于遏制邻近索马里海域海盗活动的发生，进而为国际贸易和对索马里的人道主义物资运输提供一定程度的保护。此外，设立索马里沿海海盗问题联络小组，帮助协调各种努力，是对打击海盗活动的显著贡献。

这些努力虽然值得赞扬，但打击海盗活动的斗争要取得胜利，不是在公海上，而是在索马里境内的陆地上。在公海上直接部署，或通过沿海的针对性措施解决海盗问题间接部署，其资源数额庞大，每年肯定达数十亿美元之巨。然而，海盗活动虽然大受遏制，但只要索马里本土依旧不稳定，索马里国家机构继续脆弱，海盗活动就继续存在，今后也仍将存在。

正如秘书长的报告指出的那样，一方面，各国单独或与其他国家合作，在海上部署资源，作出具体而强有力的反应；另一方面，在解决索马里本土所存在的造成海盗活动的根源问题上，国际社会却采取谨小慎微和逐步行动的立场，两者之间存在巨大差异。

尽管我们支持联合国会员国在海上部署措施，有效应对海盗问题，但应该用同样、甚至更多的资源，在索马里本土采取同样强有力的措施。其中应包括加强对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的支持，从而使特派团部队能有效地执行任务并增加特派团兵力，使其达到 8 000 人的核准编制，为最终“换盔”做好准备。同样，必须为过渡联邦政府提供足够的支持，以加强国家机构，特别是安全部门。加强索马里国家机构，是持久解决索马里近海水域海盗问题最有效的办法。

最后，我们感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生，感谢联合国各机构和各人道主义机构工作人员在艰难的情况下向索马里人民提供支持。

主席(以英语发言)：我现在以我本国代表的身份发言。

首先，我感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生的发言和他在索马里做的工作，感谢整个联合国大家庭，特别是国际海事组织和联合国毒品和犯罪问

题办公室，在非常困难的情况下作出的努力。我欢迎索马里常驻代表阁下出席会议。

奥地利赞同瑞典稍后将在会上以欧洲联盟的名义所作的发言。我谨另外补充几点。

我国代表团赞同先前发言者的意见，即，亚丁湾存在海盗与持械抢劫活动，与索马里国内缺乏稳定和存在灾难性经济状况有直接联系。与此同时，海盗活动导致安全形势恶化，而且可能在为违反禁运活动提供资金方面发挥作用。由于部分商船选择改变航线，海盗活动也损害该地区的经济局势。海盗活动对于给索马里提供急需援助物资的工作也有负面的影响。

奥地利深感关切的是，索马里境内的人道主义局势持续恶化，给平民百姓、特别是妇女和儿童带来严重后果。

欧洲联盟海军“阿塔兰特行动”旨在打击索马里沿海海盗现象，主要目标是保护世界粮食计划署运送粮食援助的船只。我们还愿赞扬在国际联络小组框架内合作打击海盗的其它国家和组织开展的海军行动。

执行相关国际法律制度——特别是《联合国海洋法公约》和1988年《制止危及海上航行安全非法行为公约》——给该地区公约缔约国带来了相当大的挑战。

奥地利高度重视充分遵守所有适用国际法规范，特别是国际人道主义法，包括获得公正审判和不推回权。

我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)通过一项方案，加强该地区遏制、逮捕、起诉和拘留海盗的能力，来推动非洲之角打击海盗的工作。正如秘书长在其报告(S/2009/590)中指出的那样，起诉在索马里沿海被捕的海盗嫌犯对区域国家特别是对肯尼亚和塞舌尔来说是一个负担。在这方面，我们欢迎联络小组成立由禁毒办管理的国际信托基金。

我们认为，除了海军行动外，在索马里发展法治和安全机构以及改善生计和教育，是持久根除索马里沿海海盗现象的重要因素。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里常驻代表埃米尔·艾哈迈德·杜阿莱先生阁下发言。

杜阿莱先生(索马里)(以英语发言)：主席先生，感谢你允许我参加本次会议并作简要发言。

首先，我欢迎秘书长的报告(S/2009/590)，并支持秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生的发言。我们还支持国际海事组织为执行《吉布提行为守则》所作努力。我们完全赞同该守则。

在我继续发言之前，请允许我代表我国政府和我国代表团对仍在海盗手中的所有船员和两名英国公民表示严重担忧并转达我们诚挚、衷心的同情。我们希望他们不久将获释。

正如安理会全体成员在此所说以及秘书长报告提到的那样，也正如主席你概括的那样，海盗问题是长期以来——将近20年以来——困扰索马里的各种重大问题的症状。正如很多人在此所说的那样，这需要在国际、区域、地方和国家层面采取协调一致的努力。

为此，我要高兴地说，索马里建立了一支海岸警卫队并已训练1000名海岸警卫人员。计划是训练和部署多达1万人。然而，正如有人提到的那样，需要获得更多训练和装备等援助，使之能够有效开展行动，被部署在索马里东北部最需要的地区。海岸警卫队如能不仅在地方上打击海盗，而且还能控制非法捕鱼、倾弃有毒废物以及武器和毒品走私，它将能够实施更大的控制。索马里可被用作向所有邻国和地区各国走私武器和毒品的通道。

最后，我希望安全理事会能够象过渡联邦政府已经要求的那样延长任务期限。在这方面，我国政府再次对协助应对挑战、遏制索马里沿海海盗祸害的安理会成员以及区域和国际组织表示衷心赞赏和感谢。它请求安理会延长第1846(2008)号决议所载批准的期限，并欢迎将第1851(2008)号决议第6段对遏制索马里附近公海海盗祸害的部队的授权延长12个月。

我们还感激我们迄今从我们所在的区域集团即政府间发展管理局和非洲联盟驻索马里特派团那里获得的支持。我认为，没有它们，过渡联邦政府的处境会糟糕得多。

我也完全赞同安理会成员的发言，特别是主席先生你总结的一点，那就是支持索马里过渡联邦政府，使之能够控制索马里港口，防范海盗侵扰，并更好地控制一切非法捕鱼或倾弃有毒废物的做法。海盗现在宣称，他们的行动是为了反对这些做法。

主席(以英语发言)：我现在请瑞典常驻代表发言。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同本发言。

海盗行为是非法的、任何时候都不能容忍的。目前在索马里沿海开展的海军行动，增加了海上安全和保障了国际援助的运送。索马里沿海海盗问题联络小组为政策合作与协调提供了便利。在此框架内，我们还在在该地区行动的各多边、区域和国家海军之间建立了有效的协调机制——共同认识和消除冲突小组。所有行为者都应支持现有的协调努力。

除了参与保护船只的协同努力之外，还可以做更多努力。我们需要加强我们同索马里当地社区就海事问题开展的对话。还应认识到并讨论海盗行为之外的其他非法行为。应鼓励索马里与该区域在捕鱼许可证的发放和无证捕鱼方面经验更丰富的其他国家进行协作。应该更新联合国过去就索马里进行的非法捕鱼和非法倾弃问题的研究。

我们应继续探讨处理被抓获的海盗嫌疑人的法律办法。对海盗嫌疑人展开有效和有信誉的审判，对于维系通过当前的行动取得的进展而言至关重要。肯尼亚通过同欧洲联盟签署起诉问题的移交协议，作出了非常重大的贡献。肯尼亚迄今同意拘留并起诉欧洲

联盟抓获的 75 名海盗嫌疑人。欧洲联盟对最近同塞舌尔完成了一项类似的安排表示赞赏。我们支持联络小组建立信托基金的决定，以便支助拘留、起诉和关押海盗。除了海盗之外，我们还必须采取措施瞄准不仅是在索马里而且还有其他地方的资助和组织海盗行为的犯罪网络。

欧洲联盟通过海军“阿塔兰特行动”继续成功促进海上安全。我们已决定在安全理事会决定延长第 1846(2008)号决议授权的前提下，将任务规定延长至 2010 年年底。2008 年 12 月以来，“阿塔兰特行动”为世界粮食计划署的 50 艘船只提供了重要的保护，这些船只大约运送了 30 万吨粮食，直接受惠的索马里人达 160 万之多。该行动还为向为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)运送货物的船只和其他易受攻击船只提供了保护。“阿塔兰特行动”在协调该区域的不同行动方面也发挥了主导作用。

只有在索马里本土局势稳定下来的情况下才能消除索马里沿海的海盗行为。我们必须解决问题的根源。索马里仍然是存在冲突的国家，不安全的情况比比皆是。治理支离破碎。过渡联邦政府不断遭到叛乱团伙的攻击，也无法保护其公民和维持法律秩序。

欧洲联盟支持过渡联邦政府的努力和目前的吉布提进程。在开展政治进程的同时，还必须采取全面和协调的做法实现持久的解决办法。这包括涉及危机的政治、安全、发展和人道主义等方面。过渡联邦政府明确其承诺和优先任务，是获得有效支持的关键。在这方面，我们欢迎过渡联邦政府为建立负责任的财务制度所采取的第一批措施。

今年 7 月，欧洲联盟决定加强其促进索马里和平与发展的工作。对我们来说，支持过渡联邦政府增强其领土上的安全和稳定的努力至关重要。因此，除了目前对非索特派团的支持外，欧洲联盟还在考虑是否派遣特派团为培训过渡联邦政府的安全部队贡献力量。我们依然是索马里沿海海盗问题联络小组的一个积极成员，并继续运送大量的人道主义和发展援助。

海盗行为可以给人的生命、环境和航运及船员安全带来影响。在索马里，海盗行为还可以影响向 380 万需要救济的人运送人道主义援助。海盗行为是对国际商业的威胁，最终也是对该区域和平与安全的威胁。近来，海盗活动的增加凸显了其区域性影响。解决索马里沿海海盗的威胁，符合索马里区域和国际社会的利益。我们共同努力就能实现这一目标。

主席(以英语发言)：我现在请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生(乌克兰)(以英语发言)：主席先生，我要代表乌克兰代表团感谢你召开本次重要会议和邀请乌克兰与会。我还要祝奥地利代表团和你本人在履行安全理事会主席的重大责任时取得圆满成功。

我们还感谢秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生介绍秘书长依照第 1846(2008)号决议提出的关于索马里沿海海盗行为问题的第二份报告(S/2009/590)。

我国代表团赞同欧洲联盟的发言，我们想指出对乌克兰来说具有特别意义的一些问题。

同秘书长上次报告(S/2009/146)一样，今天摆在安全理事会面前的文件详细说明了全世界针对船只的海盗行为和持械抢劫数目激增的情况。报告令人信服地证明，这一挑战已经不仅局限于亚丁湾。它已成为全球性的挑战，需要作出全球性、协调和综合的回应。乌克兰认为，联合国应在这些努力中发挥主导作用。

乌克兰欢迎安全理事会采取的打击海盗行为的各项行动，包括通过了第 1846(2008)号决议。我国是这一决议的提案国之一。我们支持通过其后续决议，以扩大和调整安全理事会确定的打击海盗行为的各项措施。我国代表团坚信，安全理事会应继续积极处理这一事项。

乌克兰赞扬索马里沿海海盗问题联络小组的活动，该联络小组已证明，它在促进各主要行为者之间就打击海盗行为的各个方面进行协调上发挥了作用。我们期待尽早启动信托基金，以支助打击索马里沿海

海盗行为的活动。我国赞赏参加联络小组会议的长期邀请，并准备以一切实际的方式促进联络小组完成任务。

乌克兰认为欧洲联盟海军的“阿塔兰特行动”是国际社会努力加强航运安全和防止及打击海盗行为中的一项重要内容。我们积极地注意到北大西洋公约组织和美国领导的联合海上部队为打击索马里沿海的海盗行为所做的努力，这些努力对于减少得逞的劫持行为也作出了贡献。

乌克兰非常严肃地对待海盗行为的挑战。乌克兰是本国公民立约受雇于国际商船队人数第五多的国家，乌克兰深受海盗行为之苦。在本次会议之际，索马里海盗还在继续扣留着 5 月 2 日遭劫持的“阿里亚纳号”船员中的 24 名乌克兰人。在过去五年内，有 15 艘有乌克兰人的船只遭到海盗劫持。我们有 67 名同胞被索马里海盗劫持，其中一人被射杀，一人受重伤。

乌克兰总统维克托·尤申科在向国际组织发言时敦促国际社会加倍努力打击海上海盗行为。为此提出了若干提案，其中一些提案已在实施之中，例如关于建立航运安全协调中心的提案。

乌克兰重视全球打击海盗行为活动所涉及的法律和办法性问题，在国际海事组织的框架内，乌克兰参与提出了海事组织关于索马里沿海海域的海盗行为和持械抢劫的决议，这一决议产生于安全理事会相关决议之前。乌克兰总统作出了参加欧洲联盟的“阿塔兰特行动”的政治决定。在此阶段，我们正在仔细研究我们通过情报、后勤或者军事支助参与这一海上联盟的方式问题。乌克兰也在考虑为支持打击海盗行动向信托基金捐款。

我们欢迎最近举行的关于海盗问题的国际会议，其中显示了联合国会员国应对这一挑战的坚强政治决心。为了保持这一积极态势，乌克兰准备在联合国主持下主办一次未来这种活动。

显而易见，海盗的根源在陆地上，而不是在海上。它们与政治、经济及社会状况，主要是极端贫困和缺

少粮食，密切相关。为充分支持联合国认识到安全和发展相互关联的性质的全面和一贯政策，乌克兰今年已经成为世界粮食计划署捐助国，捐款总额超过 50 万美元。

最后，我要重申，乌克兰坚定致力于为安全理事会旨在打击索马里沿海海盗和武装抢劫的努力作出贡献。

主席(以英语发言)：我现在请挪威常驻代表发言。

韦兰特先生(挪威)(以英语发言)：我要感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生今天在这里的重要通报和他在艰苦条件下进行的工作。我还高兴地看到我的同事索马里常驻代表出席我们的会议，我也认真听取了他的重要发言。

索马里沿海和亚丁湾的海盗行径和武装抢劫继续威胁着索马里人民、整个地区以及一系列受保护的利益。这些利益包括无辜的生命、人道主义用品以及国际贸易和航行。每年约有 1 000 艘挪威拥有的船只通过亚丁湾。我们也直接受到影响，我们正在采取相应的行动。

海盗行径和武装抢劫的根源是索马里政府机制的不稳定和薄弱。因此，为了恢复海上秩序，我们必须努力恢复索马里的陆上秩序。在索马里实现和平与稳定和重建有效的政府机制，对于海盗问题的长期解决至关重要。因此，需要提供人道主义、发展和安全援助。挪威意识到这一点，我们正在承担我们应承担的部分。挪威也将主持索马里沿海海盗问题联络小组下次会议。它将于明年 1 月份在纽约举行。

我们开始看到航运业界自己采取的预防措施的效果。海盗问题联络小组通过的最佳管理做法因而达到了它们的目的，需要进一步鼓励所有船只执行。此外，在索马里领海外水域进行的海军行动阻止了新劫持，虽然我们没有阻止所有劫持行为。这些行动协调良好，可以成为国家和国际组织在解决国际安全问题上如何合作的良好范例。挪威通过派遣一艘护卫舰参

与欧洲联盟的“亚特兰大行动”，获得了亲身经历。我们赞赏许多国家和组织做出的贡献。

现在，我们必须将抓获的海盗绳之以法。我们非常赞赏该地区各国作出的贡献，特别是肯尼亚和塞舌尔。我们认识到，需要加强这些受影响最大国家的能力。因此，挪威已决定向海盗问题联络小组主持下设立的信托基金捐款 50 万欧元。

公众看法也很重要。我们知道，许多索马里人认为海盗是一种犯罪行为。我们对索马里对整个国际参与的看法知道得较少。因此，我们认为，联络小组应该实施一项索马里沟通和宣传战略。我们必须让索马里人相信，这一行动也符合他们的利益，并驳斥索马里社会中部分人把海盗行为视为正义事业的想法。

最后，挪威将继续支持安全理事会解决索马里沿海海盗问题的努力。

主席(以英语发言)：我现在请菲律宾代表发言。

加坦先生(菲律宾)(以英语发言)：主席先生，菲律宾首先就奥地利担任 11 月份安理会主席向你表示祝贺，并感谢你召开这次非常重要的会议，讨论在索马里领海海域或甚至在公海的海盗问题。我们也感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生介绍秘书长关于索马里海盗问题的报告(S/2009/590)。

菲律宾对海盗活动再度猖獗，特别是在索马里沿海针对无辜的船只及其高级船员和工作人员犯下的海盗行为感到极其震惊和严重关切，这是文明世界谴责的可恶罪行。公然无视国际社会强烈抗议，再度猖獗的海盗行为造成在这些船上的许多菲律宾国民被劫持和扣为人质。

菲律宾作为三分之一的世界航运人力的供应国，在国际航运船只上有超过 270 000 名菲律宾海员，菲律宾直接受到索马里沿海海盗活动的影响。仅在今年第一季度，在遭到海盗扣押的 300 名人质中，就有 120 名来自菲律宾，是遭到扣押人数最多的国家。自 1 月以来，截至 11 月 5 日，有 160 多名在各个商船上工

作的菲律宾海员在索马里沿海被海盗劫持。仅在这个月，在短短一个星期的时间里，就有 16 名菲律宾海员被这些海盗劫持。该地区的海盗现在对许多菲律宾国民构成生命威胁。

菲律宾赞同国际社会要求作为具体努力的呼吁，以解决索马里沿海的海盗问题并加强努力协助遭到这些令人发指的行为伤害的各国海员。菲律宾认识到安全理事会为解决索马里沿海水域海盗活动做出的努力，其最好的证明是安全理事会通过了第 1816 (2008)、1838 (2008)、1846 (2008) 和 1851 (2008) 号决议。菲律宾期待着安全理事会采取进一步更大胆的步骤来打击海盗行为。此外，菲律宾希望，安理会今后采取行动时，将充分考虑人质的人身安全和生命安全。

菲律宾也完全支持联合国和有关国家和国际组织与索马里政府合作为协助建立索马里的稳定和寻找这个国际危机长期解决办法作出的努力。菲律宾正在尽自己的努力帮助索马里。于 8 月 31 日在的黎波里举行的非洲联盟首脑会议上，格洛丽亚·马卡帕加尔·阿罗约总统会见了索马里总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德，提出菲律宾愿意协助训练和加强索马里海岸卫队的能力。结果，菲律宾高兴地告知各位，一个由副总理兼渔业和海洋资源部长率领的高级别索马里代表团将于 11 月这个月抵达马尼拉，讨论这一加强能力建设工作的细节。索马里还应邀与来自 26 个国家的约 80 名代表一起，参加了于今年 11 月 10 日至 12 日在马尼拉举行的关于亚洲区域合作打击海盗和武装抢劫活动的能力建设讲习班。菲律宾也为支持索马里安全机构提供了资金。

最后，菲律宾希望，国际社会对解决索马里沿海海盗活动这一明显和现实危险予以的关注和所作的努力不会减弱，而是加强，目标是消除这一祸害。

主席(以英语发言)：我现在请塞舌尔常驻代表发言。

朱莫先生(塞舌尔)(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会在安全理事会发言，感谢秘书长提交

其报告(S/2009/590)，也感谢特别代表乌尔德·阿卜杜拉所作的情况通报。

塞舌尔是由于索马里不稳定“溢出”而受到直接影响的最小和最脆弱的国家。当然，正如秘书长在其报告中所指出的那样，我所说的“溢出”是指海盗活动继续向东和向南蔓延到印度洋、塞舌尔海域内外以及周边地区。

对塞舌尔人民而言，海盗祸害不仅影响到公海自由、海上贸易、人道主义援助以及国际航运的安全。对塞舌尔而言，印度洋上的海盗活动正在严重威胁我国的国家安全、领土完整以及经济的发展、稳定和活力。

塞舌尔在打击海盗活动方面面临的障碍是，塞舌尔的 115 个岛屿散布在面积为 140 万平方公里的专属经济区内。这一辽阔的海域面积比法国、西班牙、葡萄牙、比利时、荷兰和卢森堡的面积总和还要大。尽管塞舌尔仅有 85 000 人，而且因此海军和军队资源非常有限，但我国政府还是不得不在我国偏远的岛屿部署部队，以便保护我们的领土完整和国家安全。我们正在有限的资源内尽力而为，制订新的打击海盗法律，并加强我们的海岸警卫队和相关的调查、起诉、司法以及羁押机构。

尽管我们确实在这方面得到了我国的双边和多边伙伴的一些帮助，其中包括联合国毒品和犯罪问题办公室和国际海事组织，但还需要更多帮助。这是因为，塞舌尔目前不得不把用于经济和社会发展的宝贵资金转用到保卫国家免受海盗之害上。与此同时，由于海盗袭击，我国正迅速失去十分需要的财政收入，并且在承受大量增加的难以预见的代价，但同时，我们还正在与国际货币基金组织合作，努力开展艰难但至关重要的削减预算改革。

例如，塞舌尔及其周边地区内的海盗袭击使我国来自渔业的收入减少了一半以上，而渔业是我国仅次于旅游业的最重要经济支柱。而在我国首都维多利亚港以外作业的渔船的金枪鱼捕捞量也下降了 50%，降

至 1980 年代以来的最低数字。曾经在维多利亚港外捕捞的许多远洋渔船已完全离开了印度洋。申请在塞舌尔专属经济区内捕鱼许可证的船只数量正在减少，甚至我们本国渔民也都不敢出海捕鱼。我们最后不得不允许外国船只搭载士兵或武装安全护卫，以便在它们捕鱼时进行保护。

我国 80% 以上的消费品都需要进口，大多数是通过海运。海运保险费用激增，而且一些货船现在绕道塞舌尔，在其它港口卸载运往我国各个岛屿的货物。所有这一切都致使物价和生活成本上涨。一些游轮取消了它们在塞舌尔以及周边地区的游览，私人游艇也在减少。从海上前往我国最边远的岛屿不得不结队前往。

我国没有能力依靠自己有效保护如此辽阔的海域，因此不得不向我们海外的朋友寻求帮助。其结果是，我国人民既焦虑又安慰地看到，随着海盗活动继续蔓延到印度洋的更远地区，塞舌尔已迅速成为打击海盗活动中一个越来越重要的枢纽。

塞舌尔是《吉布提行为守则》的签署国，我们还与美国、欧洲联盟、法国、英国和比利时签署了部队地位协定和(或)谅解备忘录。我们正在与北约和阿拉伯联合酋长国商定签署进一步协定，并与印度、俄罗斯以及其它友好国家开展了积极的军事合作。我们允许美国在塞舌尔部署无人驾驶飞行器或无人驾驶飞机，补充从我国各个岛屿起飞的多国军事侦察机，以便寻找海盗的出没并对各国海军部队和国际货船发出警讯，注意海盗的行踪。与此同时，我们在等待为帮助加强我国本身为打击海盗活动作贡献而承诺提供的各种援助，我们欢迎提供更多援助。

在这方面，我们欢迎海盗问题联络小组设立一个国际信托基金来补充吉布提行为守则信托基金。塞舌尔政府也支持作出使在其它国家被定罪的海盗可以在索马里服刑的安排。

安理会可以看到，塞舌尔既身受海盗活动的严重危害，也身处打击海盗活动的前线，但这并不是我们自己的选择。我们别无选择，因为我们是唯一一个受

到海盗袭击围困的印度洋国家。海盗袭击的不是我国本身，而是他们看到在我国海域以及周边地区活动的任何物体。

尽管在印度洋地区集结的国际军队急速增加，这是近期任何区域内规模最大的一次集结，但塞舌尔十分清楚，解决本区域海盗活动和给我国岛屿造成的安全和经济问题的长期办法在于解决根源问题——索马里本国的不稳定。因此，塞舌尔政府支持秘书长发出的呼吁，即要加强索马里过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团的能力，恢复索马里的法治、和平、安全与进步，并通过这样做来帮助铲除其沿岸的海盗活动。

在索马里实现和平之前，印度洋海域不会重获和平，塞舌尔天堂般的岛屿也不会重归宁静。塞舌尔仍将致力于并积极参与打击本区域的海盗活动，直至索马里实现和平为止，但我们只能尽力而为。

主席(以英语发言)：我请西班牙代表发言。

亚涅斯·巴努埃沃先生(西班牙)(以西班牙语发言)：我国代表团当然支持瑞典代表先前以欧洲联盟名义在本次辩论会上所作的发言。

索马里沿海继续出现的海盗事件每天都表明，海盗问题没有成为过去，而是对国际海洋航行和合法捕鱼活动的严重威胁。西班牙坚决谴责所有海盗行径，并认为国际上必需联手消除这一祸害。

索马里沿海劫持的手段最近发生演变。海盗大胆发动精心组织的行动，在离开海岸越来越远的地区作案。因此，必需加强保护手段，以便再次能够在这些海域中安全地提供人道主义援助、从事国际航行和商业活动。

秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生向安理会介绍了秘书长 11 月 13 日的报告(S/2009/590)。正如报告所指出的那样，为了卓有成效地威慑该地区的海盗和持械抢劫，协调国际社会和索马里当局的努力将是至关重要的。

西班牙是参加欧洲联盟海军“阿塔兰特行动”的许多国家之一。与北约和区域各国与组织所部署的部队一起，该行动是一个促进海上安全的良好模式。世界粮食计划署通过协调其自己的部队和第三方的部队，设法保护其向索马里提供人道主义援助的船只。已经为非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的船只及其给养，在亚丁湾建立了可靠的海上走廊。

正如瑞典常驻代表刚才所指出的那样，欧洲联盟决定把“阿塔兰特行动”展期至 2010 年 12 月。西班牙和整个欧洲联盟都认为，重要的是，得到安全理事会更加有力的授权，从而更有效地保护整个受威胁的地区。

危及整个地区安全与经济发​​展的海盗行径增多，是需要应对的最大挑战之一。正如海盗仍然扣押着包括西班牙船只在内的大量船只和船员所表明的那样，仍有许多工作要做。最近一起事件就是劫持阿拉科拉纳号渔船，幸运的是它昨天获得自由了。

我谨代表西班牙政府感谢该区域各国，特别是肯尼亚，在这场斗争中给予的合作，肯尼亚的贡献对于逮捕和审判海盗的努力极其重要。我们也谨感谢塞舌尔共和国的合作。我也谨强调非洲联盟的非索特派团和部队派遣国、特别是乌干达和布隆迪所提供的援助。

西班牙同特别关心打击海盗问题的其他会员国一道，充分参加了安全理事会关于这一问题的工​​作。我们是有关该问题已经获得通过的各项决议的提案国。因此，我们将高兴地共同提出一项决议草案，使安理会能够延长第 1846(2008)号决议和尔后各项决议规定的授权期限。

西班牙政府知道，索马里沿海水域海盗行径的深刻根源并不在海上，而是在陆地上。索马里继续陷于一场残酷的内部冲突。在几十年的混乱和敌对行动中，冲突已使数十万索马里人丧生。根据联合国难民事务高级专员办事处的资料，境内流离失所者的人数将近 150 万。

因此，国际社会必须加强支持索马里的合法政府——过渡联邦政府。西班牙政府，除其他外，积极参与了 4 月在布鲁塞尔举行的索马里捐助会议。会上西班牙承诺了将近 800 万欧元。这笔款项现在已经拨付。

西班牙相信，在国际社会的坚决支持下，过渡联邦政府将能够根据吉布提协定完成正在开展的和解进程，并在包括了索马里社会数量最多的利益攸关者在内的包容性全国对话中取得进展。我们也认为，必需果断处理安全部门的改革，并着手执行解除武装、复员和重返社会的项目。

我们需要在联合国这里为索马里确定一项全面战略，因此，必需依靠非洲联盟、欧洲联盟、政府间发展管理局和其他有关区域行为体。

欧洲联盟正在为加强安全采取重要步骤，其借助的形式是，为培训过渡联邦政府的安全部队而筹备并在今后批准一项联合任务。西班牙愿意在这一行动中发挥作用，而且实际上将领导这一行动。这标志着，我们通过非洲联盟对索马里警察不断提供的捐助，现已达到八百万美元。

西班牙从 2010 年 1 月起将担任欧洲联盟主席。我国将尽力确保把索马里共同战略放在国际议程的前列。为此目的，西班牙打算在 2010 年上半年举行一次索马里问题国际会议，协调国际社会支持过渡联邦政府的努力。我们相信，这次国际会议的成果将是一项政治战略，以期为实现索马里和平、善政与重建作出决定性的贡献。

主席(以英语发言)：我现在请秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生对各种意见和问题作出答复。

乌尔德·阿卜杜拉先生(以英语发言)：首先，我谨感谢各位对我的办公室和我本人表示善意的支持，特别是联合王国和法国的常驻代表，今天我是首次同他们见面。

人人都同意，为了解决海盗问题，必需有陆上安全。这一点没有异议。然而，我们如何实现这个目标呢？为了这样做，我认为，首先捐助国必须向索马里

过渡联邦政府提供今年4月在布鲁塞尔承诺的财政和其他援助。认捐同实际兑行之间存在着鲜明的差距。我们得兑现承诺。

第二，至关重要，支付警官的薪水。索马里警察已有16个月未领到薪水。这是一个事实，因此，如果我们无法确保向他们支付薪水、提供装备和谋生手段，培训更多的警官也没有多大意义。如果我们无法这样做，他们会从街上捞钱。他们会进行敲诈勒索。我必须坦白地告诉安理会：这是一个问题。假如我们无法确信我们有钱购买装备，我们如何进行培训？

第三，就象我说过的那样，只给他们提供培训而不支付薪水，只会使他们在街头采取更能见效的行为，更加凶暴。我们必须为索马里政府提供帮助，使它具备采取行动的能力，帮助它承担对自己人民的责任，并使它能够成为我们的伙伴。

公平地说，在索马里——尤其是在摩加迪沙——实现安全的担子不应只由非索特派团独力承担，我指的是不能由乌干达和布隆迪的部队独力承担。他们正在困难的环境中出色地工作。有关各方在布鲁塞尔作出的支持他们的保证应该毫不拖延地兑现。在这方面，我们必须赞扬非洲联盟委员会及其主席国利比亚发挥的作用，我的办公室同它们保持着出色的工作关系。

有一件新鲜事令我非常感激：一些国家已经启动并实施一个机制，这个机制的宗旨不是要分析索马里的危机，不是要评论是非，而是为了进行有效拨款并提供帮助。它们同一个国际审计公司一道，正在通过这个机制提供帮助。

但是，只有极少数国家——中国、利比亚、挪威和美利坚合众国——为此作了贡献。这些国家所作的贡献不是进行分析，而是实际帮助索马里政府发挥作用。还有些国家——阿尔及利亚、吉布提、肯尼亚和也门——也以自己的方式对此作出贡献。这就是索马里政府一直还能抵御资金充足的外来武装侵略的原因。

我也要借此机会鼓励数百万散居欧洲、美洲和澳大利亚的索马里人尽全力帮助他们的原籍国实现和平与安全，这样他们才能够有一个可以幸福地称之为家园的地方。

最后，就索马里的政治局势与和平而言，我要提醒所有提出建议的行为体——他们应该提建议，因为向来都很需要各方提建议——索马里政府是合法和正当的，它靠自身力量在长达两个月的时间里成功抵御了由外国支持的武装侵略。我还应该补充指出，非索特派团提供了帮助。索马里政府需要得到加强，这就是为什么我很感激我刚才提到的国家，这些国家立即提供了援助，不仅是人道主义援助，还有支付警察薪水的现金。这能够加强索马里政府，并帮助它继续同反对派进行当前的对话。

索马里国防部长来自反对派。许多政府成员也来自反对派。就象我们在布隆迪、利比亚和其他地方所做的那样，我们必须继续工作，执行《吉布提协议》并呼吁实现新的和解。如果召开新的会议，就会削弱索马里政府，并鼓励极端分子和他们所从事的活动。我指的是海盗活动。

我们的问题在于，有许多人反对和平。和平会阻碍他们获取丰厚的利润。因此，需要让索马里境内的索马里人之间进行更多讨论，但所谓的在外部召开国际会议这种万能药弊大于利。我们在行动时必须始终首先遵循“不伤害”的原则。和解努力应该在索马里进行。这才是对索马里、对联合国有利的措施。

我感谢安理会主席国及其驻内罗毕大使馆，我们同该使馆有着非常密切的合作关系，就象我们在这里同安理会进行合作一样。

主席（以英语发言）：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午12时55分散会。