



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六二一四**次会议

2009年11月6日星期五上午10时举行

纽约

主席:	迈尔-哈廷先生	(奥地利)
成员:	布基纳法索	福法纳女士
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	埃尔南德斯-米利安先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	贝勒先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	贾布里尔先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	土耳其	乔尔曼先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	裴世江先生

议程项目

2006年11月22日秘书长给安全理事会主席的信(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告(S/2009/553)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-506)。

09-59688 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信
(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持
其和平进程的报告 (S/2009/553)

主席(以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了尼泊尔常驻代表的来信, 他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这位代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 阿查里亚先生(尼泊尔)在安理会议席就座。

主席(以英语发言): 根据安全理事会在先前磋商中达成的谅解, 我认为安理会同意根据暂行议事规则第 39 条, 向秘书长代表兼联合国尼泊尔特派团团长卡琳·兰德格伦女士发出邀请。

就这样决定。

我请兰德格伦女士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆有文件 S/2009/553, 其中载有秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助以支持其和平进程的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取卡琳·兰德格伦女士的通报。我现在请兰德格伦女士发言。

兰德格伦女士(以英语发言): 摆在安理会面前的秘书长报告(S/2009/553)是根据安理会 7 月 23 日第

1879(2009)号决议提交的。该决议请秘书长最晚于 10 月 30 日提交报告, 说明决议的执行情况以及在创造条件使联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)于当前任务期限结束前完成工作方面取得的进展, 包括尼泊尔政府 7 月 7 日来信(S/2009/360, 附件)中所作承诺的履行情况。报告检视了尼泊尔和平进程最近的事态发展。简而言之, 虽然在努力重新推动和平进程的剩余工作方面取得了有限进展, 但总体来说, 和平进程陷入长期僵局, 对抗的风险出现加大。

《全面和平协议》签署已有三年, 尼泊尔举行历史性选举也有 18 个月了。2009 年 5 月事件之后出现的僵局仍未得到解决。当时, 总统撤销了解除陆军参谋长职务的命令, 尼泊尔联合共产党(毛主义)因此退出政府。尽管作出了持续的努力, 但主要党派之间的信任度继续减弱。

过去三个月中多数时间局势呈现表面平静。在尼泊尔欢度节日长假时, 各大政党之间的会晤恰巧也大幅增多, 街头抗议出现减少。不过, 现在毛派分子——其怨气特别是在总统对军队统帅权问题上的怨气没有得到解决——加深从事破坏性抗议活动, 于 11 月 1 日发起了全国抗议计划。各方之间的谈判预期将会继续, 但目前, 在尼泊尔总理和毛派主席普什巴·卡玛尔·达哈尔·“普拉昌达”正式同意采取措施解决僵局四个月之后, 其谈判仍无结果。

虽然毛派分子的抗议基本上是和平的, 但过去几天属于毛派的共青团与联合马列派青年力量在东部地区发生了低烈度冲突。我在最近与毛派领导人讨论时表示, 我们非常严肃看待发生对抗的可能性, 并敦促保持克制。在当前环境下, 这些抗议行动带来了巨大的对抗和暴力风险。政府已让据说包括尼泊尔军队在内的安全部门进入了高度戒备状态。22 个执政党警告, 煽动行为是违反《全面和平协议》的。一些政治行为体对和平协议是否继续有效表示质疑。现在迫切需要缓和紧张局势, 找到推动和平进程的框架。

秘书长的报告强调，目前正再次作出努力，确定让毛派武装人员的整编和转业的办法。负责对毛派武装人员进行监督和整编及处理其转业问题的特别委员会于 9 月 1 日恢复工作。其技术委员会也已恢复工作。整编和转业工作方面的具体进展可能取决于是否存在有利的政治环境。同样，目前正在开展新的努力，以便于近期着手遣散联尼特派团审查后认为不合格的毛派武装人员。10 月 11 日，政府小组向辛图利主要营地和所属营地的毛派武装人员通报了遣散过程以及可能提供的一揽子支助方案。这是首次进行此类接触。和平部长、毛派高级领导人、联尼特派团和联合国国家工作队目前正在合作制定遣散办法。

负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米女士希望在今年底之前返回尼泊尔，对退伍遣散方面的进展进行评估。退伍遣散工作的全面落实将提供机会，使毛派有可能从秘书长所列的冲突中使用儿童的当事方名单中除名。

正如秘书长报告中指出的那样，自 5 月份以来，毛派一直不让立法机关运作，只配合了一个月，声称总统恢复陆军参谋长职务属违宪行为。毛派要求议会就总统此一做法以及杜绝今后再出现此类做法的措施进行讨论，但是没有成功。看来各派在颁布新宪法之前商定总统的权力范围，有利于民主进程。

逐步达成共识是有关各派目前的核心挑战。早在 2008 年 7 月(见 S/PV. 5938)，我的前任就曾对争取就组建联合政府达成共识的努力出现失败表示关切。各派自己早已承认有必要组建一个团结政府，以使和平进程取得成功。该国一个大政党属于反对党——过去是尼泊尔大会党，现在则是毛派——这种情况对和平进程的影响是显而易见的，在没有其他党派间机制来联合各派并帮助解决问题的情况下尤其如此。毛派是和平协议的一个签署方，是毛派军队人员整编和转业过程中的一个主要伙伴。此外，毛派在制宪会议中拥有近 40% 的席位，在颁布新宪法方面，这一比例有着决定性的影响。

今年 7 月，安全理事会呼吁尼泊尔政府(见第 1879(2009)号决议)继续作出必要的决定，为完成联尼特派团的活动创造有利条件。原定的联尼特派团任务是为制宪会议选举提供帮助，但这一任务不能无限期延续下去。其目前的任务将在 11 个星期后结束。在此期间，各派需要阻止势头减弱，本着诚意、务实和认真的态度寻求尼泊尔的可持续和平。除非各派确立更明确的合作框架，找到在和平进程重大要素方面向前迈进的办法，否则很难规划联尼特派团的有序撤离。

3 年时间已经过去，也许早就应该对主要和平协议的执行进展情况进行审查。此外还应鼓励各主要党派对和平进程的现况进行评估。那些党派自己也一再强调它们对和平进程的持续承诺，强调它们打算确保和平进程取得积极结果。如果听任迄今所取得的成果化为乌有的话，那很可悲。尼泊尔政界、民间社会和评论界人士都一再提请我们注意它们有能力在最后一刻达成协议和共识。他们仍然有可能在未来的日子里达成共识。我们大力鼓励各派回顾迄今导致取得这些重大成就的合作，并再度象过去那样进行合作。

最后，我要以联合国尼泊尔特派团的名义表示我们最热情赞赏马杜·拉曼·阿查里亚大使为争取实现我们共同目标所作出的努力、所开展的工作以及所给予的支持。与他共事是一段令人愉快的经历。我向他表示感谢，并祝他一切顺利。

主席(以英语发言)：我感谢兰德格伦女士的通报。

鉴于这可能是我们在安全理事会最后一次看到尼泊尔常驻代表并听取他的发言，我要代表安理会并以我国代表的名义表示赞同兰德格伦女士刚才所说的话。我们与阿查里亚大使之间的合作一直很不错。我们非常感谢有机会在过去这些年里与他合作。

我现在请尼泊尔常驻代表发言。

阿查里亚先生(尼泊尔)(以英语发言)：主席先生，首先，我要祝贺奥地利担任本月份安全理事会主席。我要感谢你组织了这次通报会，感谢安理会给我这次机会代表尼泊尔发言。我还要感谢你对我说的客

气话。此外，我也要感谢秘书长驻尼泊尔代表卡琳·兰德格伦女士对我说的客气话。

我要感谢秘书长提出了 10 月 26 日关于联合国尼泊尔请求提供援助以支持尼泊尔和平进程问题的全面报告(S/2009/553)。我还要感谢兰德格伦女士所作的通报，她突出强调了自安理会今年 7 月延长联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务期限以来所遇到的重大问题和出现的重大事态发展。

由尼泊尔本国主导的和平进程有着独特的特点。和平进程自 2006 年 6 月开始以来，取得了显著成绩，完成了多项具有里程碑意义的重要工作。2006 年 11 月有关各方签署了《全面和平协议》、2008 年 4 月成功举行了制宪会议选举，今年 5 月尼泊尔宣布成为联邦民主共和国，这些都是和平进程中取得的一些出色成就。

安理会知道，尼泊尔最具包容性的制宪会议正以建设性的方式开展工作，努力依照尼泊尔人民的意愿起草一部新宪法。组成目前联合政府的各党派以及没有参加现政府的政党都表示真诚希望在 2010 年 5 月以前完成新宪法的颁布工作，这反映了尼泊尔社会所有阶层人士的愿望。制宪会议的各专题委员会一直在认真开展这项工作，所有各方都大力参与这一进程并为此提供合作。在负责拟订新宪法草案的宪法委员会主席选出后，宪法拟订工作的势头有了加强。

同样，现在仍在营地中的尼泊尔联合共产党-毛主义(尼联共-毛主义)武装人员的整编和转业是一项重要的工作，负责这项工作的法定特别委员会正在进行这项工作。该委员会已经过重组，现在包括尼联共-毛主义的代表，该委员会后来举行了多次会议，以订立切实可行的指导原则、其工作方案和有关这个问题的政治协议形式。我们相信特别委员会及其技术委员会将会完成其剩余的任务，就涉及这些营地未来的所有问题达成协议。同样，在释放营地中未成年人和不符合资格的武装人员方面也取得了重大进展。正如秘书长代表刚才所强调的那样，这一进程可能很快会结束。

联尼特派团一直在依照安理会的任务规定开展工作，包括按照我们在和平协议中提出的要求，对武器和武装人员进行监督。联尼特派团的任务期限将于 2010 年 1 月 23 日结束，我们打算在其任务期限内尽快使其任务得到完成。为此，尼泊尔政府决心尽一切力量，包括争取达成必要的政治协议，使和平进程取得应有结果。

在这方面，我想提到昨天，即 11 月 5 日，组成现政府的 22 派联盟的代表之间举行了一次会议。在会议上，各党派表示决心致力使和平进程取得应有的结果，通过经选举产生的制宪会议颁布一部新宪法。它们还要求尼联共-毛主义停止阻挠制宪会议举行的立法会议，以使预算获得通过，并停止鼓动闹事，包括停止封锁其他地方的政府办事处，它们表示，鼓动闹事违背了和平协议的精神。它们还要求尼联共-毛主义采取灵活态度，以便开展合作，就和平进程的相关问题达成共识，从而避免和平进程各当事方之间冲突升级、对抗加剧。

关于秘书长报告中就尼泊尔政府的性质所提出的评估意见，组成现政府的各党派都认为，应该由尼泊尔有关各方以及主权立法机构来决定它们希望哪种类型的政府。它们向来愿意接纳所有各党派，而且还特别要求尼联共-毛主义加入该政府联盟。

这份报告假如能够考虑到尼泊尔政府一直在真诚努力处理和平进程的关键问题以及解决创造有利环境以便取得进一步进展方面的悬而未决问题，就会更加平衡。同样，我国政府认为，报告中的有些说法暗示国家正规军与那些必须被整编进安全部队或转业重返社会和家庭、但目前仍呆在联合国监督之下的营地里的前反叛战斗人员处于同等地位。报告中的这些说法不大可能帮助目前正在进行的关于各营地未来的谈判取得积极成果。

必须指出，主要政党高级政治领导人彼此间正在进行商谈，预计他们将很快达成协议，解决立法议会中的目前僵局，制止鼓动街头闹事，以使他们能够本着和平协议中规定的对话与协商一致精神向前迈进。

尽管偶尔出现挫折，但尼泊尔的和平进程一直不断取得重大进展。有时似乎是倒退了一步，但最终会以前进两步结束。我们就是这样走过来的。我们相信，同样的精神将指引我们的当前进程取得合理结果。在这一重要的进程中，我们请求安全理事会继续沿既定道路往前走，帮助我们取得预期的结果，协助我们在迄今所取得势头和进展的基础上更进一步。

就我本人而言，我作为常驻代表的任期将于下周结束，因此这是我最后一次在安理会发言。主席先生，我要感谢你本人、奥地利代表团、与我们一道工作的

每一个成员和代表以及安全理事会成员单独和集体地对尼泊尔和平进程提供了建设性合作和支持，感谢他们对我本人的友好相待。

主席(以英语发言)：我感谢尼泊尔常驻代表对安理会、对我本人及对安理会成员所说的客气话。

我的名单上没有其他发言者了。根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午 10 时 35 分散会。