



## 安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六二〇**一次会议

2009年10月14日星期三上午10时举行

纽约

主席:	黎良明先生 . . . . .	(越南)
成员:	奥地利 . . . . .	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索 . . . . .	蒂恩德雷贝奥果先生
	中国 . . . . .	张业遂先生
	哥斯达黎加 . . . . .	吉耶尔梅先生
	克罗地亚 . . . . .	斯克拉契奇先生
	法国 . . . . .	阿罗德先生
	日本 . . . . .	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国 . . . . .	沙勒格姆先生
	墨西哥 . . . . .	埃列尔先生
	俄罗斯联邦 . . . . .	多尔戈夫先生
	土耳其 . . . . .	阿帕坎先生
	乌干达 . . . . .	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . .	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国 . . . . .	沃尔夫先生

## 议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 10 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势，包括巴勒斯坦问题

**主席(以英语发言)**：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、孟加拉国、巴西、古巴、厄瓜多尔、埃及、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、列支敦士登、马来西亚、摩洛哥、尼加拉瓜、巴基斯坦、南非、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，沙莱夫女士(以色列)在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

**主席(以英语发言)**：我谨通知安理会，我收到了 2009 年 10 月 13 日巴勒斯坦常驻联合国观察员的来信，此信将作为文件 S/2009/531 印发，其内容如下：

“谨请安全理事会按照惯例，邀请巴勒斯坦民族权力机构外交部长里亚德·马勒基先生阁下参加安全理事会将于 2009 年 10 月 14 日星期三举行的关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的会议。”

征得安理会同意，我提议，按照暂行议事规则和这方面的惯例，邀请马勒基先生参加会议。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，马勒基先生(巴勒斯坦)在安理会议席就座。

**主席(以英语发言)**：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意依照其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我谨通知安理会，我收到了阿拉伯利比亚民众国常驻联合国代表团 2009 年 10 月 12 日的一封信，他在信中要求根据安理会暂行议事规则第 39 条，邀请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员叶海亚·马赫马萨尼先生阁下参加对本项目的审议。如果没有人反对，我就认为安理会同意根据暂行议事规则第 39 条向马赫马萨尼先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请马赫马萨尼先生在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

我谨通知安理会，我收到了塞内加尔常驻代表保罗·巴吉先生阁下 2009 年 10 月 8 日的来信，他在信中要求邀请他以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席的身份，参加对安理会议程上项目的审议。如果没有人反对，我就认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向保罗·巴吉先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请巴吉先生在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安理会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报。我请他发言。

**帕斯科先生(以英语发言)**：自从特别协调员塞里上次于 9 月 17 日向安全理事会通报情况(见 S/PV. 6190)以来，解决阿以冲突的政治努力一直在持续，但并未取得任何重大进展，而实地却出现了一些令人担忧的事态发展。

9月21日，以巴双方领导人自2008年以来第一次举行面对面会晤。其间奥巴马总统敦促双方履行各自的责任，他亲自承诺帮助双方重启谈判。他向大会强调，继续修建定居点是非法的，目前的冲突给巴以双方平民都造成了痛苦。他详细阐述了他的目标，这就是：在没有任何先决条件的情况下紧急启动关于以色列人和巴勒斯坦人安全、边界、难民和耶路撒冷等关键问题的谈判。

四方于9月24日举行了会晤，表示支持奥巴马总统为重启谈判而作的努力，并强调取得进展的迫切性。四方还再次呼吁各方履行各自的路线图承诺，特别是以色列应冻结所有定居活动，包括自然扩张，并停止在东耶路撒冷的挑衅行动，而巴勒斯坦权力机构应尽一切努力改进法律和秩序、打击极端主义和停止煽动事端。

四方9月22日举行会议，特设联络委员会都表示支持巴勒斯坦权力机构计划在24个月内建立巴勒斯坦国各机构。特设联络委员会成员指出，巴勒斯坦权力机构的有效改革努力以及各捐助方资助的财政刺激措施是西岸经济增长的主要推动力。以色列政府对西岸货物和人员流动的若干限制的放松，补充了这些努力。

美国特使米歇尔10月12日从该地区返回。美国、以色列和巴勒斯坦对话者现在预期今后几天在华盛顿举行进一步的讨论。但是，即便是国际社会有充分的决心并支持实现两个国家的解决办法，但关键是各方必须有履行义务和谈判结束冲突的政治意愿。

各方从纽约返回后，地面的紧张有所增加。东耶路撒冷的哈拉姆谢里夫和圣殿山发生了一系列事件。9月27日起，以色列警察和穆斯林信徒在阿克萨清真寺发生冲突。谣言和不信任的气氛随后在犹太人结茅节期间引发了更多的对抗。该节日期间，数万犹太信徒来到耶路撒冷老城。

从9月28日起，以色列当局对进入这一建筑的信徒和游客实行了新的限制。当日，同以色列北部伊

斯兰运动有关联的数百名信徒在该处安营扎寨，声称激进的犹太团体打算改变这一建筑的现状。以色列当局强烈否认了这些谣言。但双方之间的激烈指责突出说明了现有不信任的程度之深。

约旦哈希姆王国积极地在以色列当局和伊斯兰运动成员之间斡旋，以便有序地结束对峙。塞里特别协调员访问了这一建筑，并同双方密切接触，敦促保持镇静。到10月10日星期六，9月28日实行的限制已经解除。

老城的地位以及老城内宗教遗址是极其敏感的问题，只有在最后地位的谈判中才能得到解决。在此之前，四方要求以色列不要在东耶路撒冷采取挑衅行动，并要求巴勒斯坦权力机构不要挑动事端的这些呼吁比以往任何时候都更有现实的意义。秘书长继续呼吁各方实行克制。

尽管眼前的危机或许已经过去，但我们仍然担心整个东耶路撒冷的局势和可能再次爆发紧张局势。10月12日，以色列当局下令拆除东耶路撒冷 Beit Hanina 地区两处巴勒斯坦人的建筑。10月7日，为在东耶路撒冷的 Jabal Mukabbir 巴勒斯坦人街区进一步扩张 Nof Zion 定居点进行了奠基。定居活动是非法的，破坏了致力于实现和平的所有人的努力。

在整个西岸，包括在东耶路撒冷，最近这段报告所述期间内暴力的程度依然不减。总共有两名巴勒斯坦人被杀，105人受伤，35名以色列人受伤。在 Qalandiya 检查点发生了严重的事件，几名巴勒斯坦人受伤；在 Hussan 检查点，一名巴勒斯坦人被枪杀；在耶路撒冷附近的 Shu'fat 检查点，一名以色列边防警察被一巴勒斯坦青年刺伤。在本报告所述期间，共记录了23起定居者攻击巴勒斯坦人及其财产的事件，记录了7起巴勒斯坦人攻击定居者的事件。

截至2009年9月29日，西岸有路障592处，较8月的618处有所减少。在以色列宣布的将于上个月通报前拆除的100处关卡中，人道主义事务协调厅（人道协调厅）得以确认100处中有35处已拆除，有22

处还在。剩下 43 处在人道协调厅的数据库中也没有记录。

除了这些情况发展外，在人权理事会推迟审议联合国加沙冲突实况调查团的报告(A/HRC/12/48)后，巴勒斯坦人之间的紧张有所加剧。该调查团由理查德·戈德斯通法官带队，报告已于 9 月 29 日提交人权理事会。推迟审议导致了众多巴勒斯坦机构和派别以及公众的严厉批评，包括该地区受影响的人口和组织，导致哈马斯领导人煽动反对阿巴斯总统，导致公众不满进行抗议。10 月 11 日，阿巴斯总统表示，他已指示要求人权理事会就报告举行一次特别会议，这样的一次会议现已定于 10 月 15 日和 16 日举行。

各位成员当记得，2009 年初，秘书长访问了加沙和以色列南部，以便帮助结束战斗以及表示他对加沙及其周边冲突中大量人员死伤的重视和关切。他过去和现在都对加沙城有众多的死者、破坏和苦难感到震动，也因以色列南部长期遭受不分青红皂白的火箭和迫击炮炮火袭击的平民的痛苦感到震惊。

秘书长认为，在一切局势和情况下，都必须充分尊重国际人道主义法和保护平民。正如他在大会所说，哪里发生冲突，司法和问责就应跟上。因此，秘书长自一开始就支持实况调查团的工作。

报告提出了若干确保追究肇事者责任和对受害者提供补救的建议。报告呼吁以色列政府对加沙冲突中犯下的诸多严重违反国际人道主义和人权法的行为进行独立的调查。同样，报告还呼吁加沙有关当局哈马斯开始真正和有效地处理关于其控制下的部队犯下严重违反国际人道主义和人权法的行为的诸多指控，同时呼吁巴勒斯坦武装团体通过放弃对以色列平民的攻击承诺尊重国际人道主义法。

正如秘书长一再指出，和平与正义是同一问题的两个方面。秘书长呼吁各方毫不拖延地对冲突行为开展可信的国内调查。他希望，在全世界，凡是有侵犯人权的可信指控的，都要采取这些措施。

整个加沙局势，特别是持续的封锁政策，仍然是难以为继和不能令人接受的。第 1860(2009)号决议载有较为战略和原则做法的要点，但关键的要点还没有完成。不能再让加沙局势进一步恶化发展下去了。

在经过了几个月的相对平静之后，在本报告所述期间加沙与以色列之间的暴力有所增加，令人担心，加沙向以色列发射了 12 枚炮弹，包括仅 9 月 28 日一天就发射了 7 枚，以色列则发动了 9 次入侵和 12 次空袭。至关重要的是，不仅要恢复平静，而且要巩固平静。在这些事件中，有 7 名巴勒斯坦人，包括两名平民被杀，还有 15 人，包括 3 名儿童受伤。我们继续对向加沙偷运武器和继续封锁加沙地带感到关切。

在报告所述期间，不允许从加沙出口产品，食品和个人卫生用品仍然占进口物资的大部分。在上个月与内塔尼亚胡总理举行的会晤中，秘书长对以下情况表示失望：尽管进行了广泛的讨论，但以色列仍然没有批准联合国关于修复加沙学校、诊所及住房的建议，这些建议得到四方和特设联络委员会的坚决支持。该总理亲自向秘书长保证，他将重新考虑这个问题，特别协调员塞里一直与以色列当局保持接触。

尽管巴勒斯坦各派别之间不断相互指责，但埃及正在继续加紧努力，确保所有派别同意关于克服巴勒斯坦内部分裂和在 2010 年上半年举行选举的建议。我们继续支持在合法的巴勒斯坦权力机构框架内实现加沙与西岸统一的努力，这也是四方所呼吁的。

10 月 2 日至 4 日，在哈马斯通过德国调解人提供了一段显示以色列下士吉拉德·沙利特还活着而且身体健康的影片后，以色列释放了 20 名巴勒斯坦女性被拘留者。我们当然欢迎这些事态发展。

我们继续强调，必须在全面的阿以和平这个更广泛的范围内，进行以色列和巴勒斯坦轨道的努力。在实地，在报告所述期间，被占领的叙利亚戈兰高地局势平静，尽管以色列在那里的定居点活动仍在继续。在参加大会一般性辩论之后，叙利亚副外长费萨尔·米克达德在华盛顿特区会见了美国高级官员。在

阿萨德总统 9 月 23 日访问了沙特阿拉伯之后，沙特阿拉伯国王阿卜杜拉在对该地区的一次重要访问中，于 10 月 7 日抵达叙利亚，同阿萨德总统举行了为期两天的首脑会晤。

现在让我谈谈黎巴嫩的事态发展。9 月 16 日，黎巴嫩总统苏莱曼再次任命议会多数党领袖哈里里为候任总理。自那时以来，哈里里先生与议会所有派系一直进行紧张的磋商，旨在就新内阁的组成和方案达成协议。我们继续认为，早日组成各方支持的政府，对于该国应对在政治、经济、社会及安全领域的重大挑战非常重要。

10 月 7 日，一枚火箭榴弹在黎波里穆赫森山居民点爆炸，造成 8 人受伤。在该城市另一个居民点也发生了一起手榴弹爆炸事件。虽然这些事件受到遏制，但它们是对黎巴嫩稳定的持续考验。由于发现了考古文物，重建巴里德河难民营的努力进一步拖延。秘书长仍然希望，巴里德河难民营重建能够不再拖延地恢复。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区局势总体上仍然平静。在 10 月 12 日傍晚，在利塔尼河南边的 Tayr Filsay 村一幢住宅楼发生爆炸。还不完全清楚此事件发生的原因和情况。如果它是由于火箭或弹药爆炸引起的，这将是明显违反第 1701(2006)号决议。联黎部队正在与黎巴嫩武装部队密切合作调查此事件，目前调查仍在进行。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续在可能发射火箭的敏感地区加强业务活动。以色列继续每天侵犯领空。

恢复政治轨道的努力正在继续进行，并得到我们的全力支持。然而，过去一个月在中东地区发生的事件模式有力地提醒我们，如果没有可靠的政治前景——包括在实地做出、监测和履行承诺，在违反义务时追究责任——双方的暴力、紧张及极端主义势力将填补真空。

现在比以往任何时候更加重要的是，使政治可信，不让那些试图通过在当地改变事实或诉诸暴力来

破坏政治的人决定议程。联合国将继续致力于在中东实现公正和持久和平，通过在安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号及第 1850(2008)号决议、以前的各项协议、马德里框架、《路线图》以及《阿拉伯和平倡议》的基础上进行谈判在中东实现的公正和持久和平。

我们相信，强有力的第三方支持将有助于有关各方，能够并且必须迅速有意义地实现以 1967 年边界线解决所有核心问题的两国解决办法的最终目标。如果我们不朝着两国解决办法果断地前进，我们就可能倒退到更多的暴力、苦难及失望。一旦希望破灭，就将难以重新激起。

**主席(以英语发言)**：我感谢帕斯科先生的通报。

根据安理会成员之间达成的谅解，我愿提醒所有发言者将发言时间限制在 5 分钟之内，以便安理会能够迅速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请巴勒斯坦民族权力机构外交部长里亚德·马勒基先生发言。

**马勒基先生(巴勒斯坦)(以阿拉伯语发言)**：主席先生，我谨代表巴勒斯坦热烈祝贺你担任安理会主席，并确认，我们充分相信你精干、明智地指导我们今天的重要讨论和安全理事会本月议程上的工作。

我还要高度赞赏阿拉伯利比亚民众国代表团努力推动安理会加速审议包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土严重、紧张的局势、特别是关于联合国加沙冲突实况调查团关于加沙冲突的令人担忧的调查结果。我们也感谢阿拉伯集团、伊斯兰会议组织以不结盟运动核可关于促使安理会根据《宪章》职责认真审议这一严重问题的倡议。

我还要感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科今天的重要通报。令人遗憾的是，最近对巴勒斯坦被占领土局势的评估都证明，各方面的情况都严重。仍然未能确保以色列遵守国际法，以及仍然未能恢

复和平进程创造适当的条件所造成的消极后果，应引起国际社会的关注。

我们感到遗憾的是，尽管美国政府、四方成员、该地区各国做出了不懈努力，但仍没有在实现和平方面取得真正进展。这正是因为没有解决令人关切的主要问题，其中最主要的是目前以色列继续在约旦河西岸、特别是在东耶路撒冷及其周围地区进行建立殖民化定居点活动，以及以色列的军事侵略和持续封锁所造成的加沙地带严重的人道主义危机。以色列的顽固态度和对国际意愿的蔑视继续危及实现公正、持久及全面中东和平的前景。

我们正处于紧要关头。敏感性上升到历史最高点，关于采取负责任的行动、问责制和正义的需要和呼声非常强烈，必须予以重视。在这方面，联合国加沙冲突实况调查团的报告，也叫做“戈德斯通”报告(A/HRC/12/48)，又一次向国际社会敲响了不容忽视的警钟。同时，在被占领的东耶路撒冷这个巴勒斯坦被占领土的心脏，爆炸性局势及其进一步失控而导致的一切后果提醒我们，这个问题是区域和平与安全的核心问题，需要予以紧急关注。

关于加沙，我们都非常清楚以色列 2008 年 12 月 27 日对手无寸铁的被围困的巴勒斯坦平民发动的野蛮军事侵略的悲惨后果。由于占领国部队在整个加沙施虐，使用一切重型武器和致命武器手段并显然残忍地无视人的生命，有 1 400 多人被杀害，其中包括数百名无辜妇女和儿童，另有 5 500 多人受伤，其中许多人终身致残。令人震惊的是，我们仍看到占领国对加沙地带蓄意进行普遍的破坏，因为以色列仍在阻碍重建数千所住房、重要基础设施、医院和学校、清真寺、经济、工业以及农业设施，甚至还有在以色列袭击中遭破坏或摧毁的联合国设施。

以色列持续施行这种不道德和非法封锁以及对人口进行集体惩罚，必然导致加沙地带巴勒斯坦人民在其家园的废墟上，继续生活在痛苦中，加重了他们的人道主义苦难，并激起对不公正的痛苦情感。

在这方面，戈德斯通法官及其团队根据人权理事会要求进行的调查，其产生的调查结果，明确证实占领国以色列犯有严重侵犯人权行为并严重违法包括《日内瓦第四公约》在内的国际人道主义法，这些行为等同于犯战争罪，甚至是犯危害人类罪，犯危害巴勒斯坦人民的罪行。这些罪行包括：肆意杀害平民、肆意施行酷刑和不人道待遇，造成巨大的痛苦，使身心受到严重伤害以及并非出于军事需要地大规模破坏财产。这些行为都是非法和肆意进行的，导致以色列负有刑事责任。

调查得出结论，以色列公然违反区分原则，没有采取国际法要求的预防措施来避免或尽量减少平民生命损失、平民受伤和对民事目标的破坏。此外，调查得出结论，以色列军事战役在其各个阶段，都经过谋划而成为蓄意的不成比例和有系统的袭击，为的是惩罚、羞辱和恐吓巴勒斯坦平民、从根本上削弱其自给自足的经济能力，并给巴勒斯坦平民强加一种高度依赖感和脆弱感。巴勒斯坦人民直至今日所承受的深深创伤和极大痛苦数千次证实了这一令人震惊的调查结果。所有巴勒斯坦人——男人、女人、残疾人——都承受了深重痛苦，这证明这些事实真实可信。

联合国加沙冲突实况调查团全部成员——理查德·戈德斯通法官、克里斯蒂娜·钦金教授、希纳·吉拉尼女士和德斯蒙德·特拉弗斯上校——都应当得到赞扬，他们开展了彻底的调查，并在艰难的情况下，包括在以色列拒绝与调查团合作的情况下，编撰了全面和认真的报告。这些人都是正直和有专业精神的知名法学家和专家，任何人都无法对他们提出异议。

在这方面，我们知道，代表团调查了对加沙冲突过程中所有违反国际法行为的指控，包括对巴勒斯坦方面的指控。尽管我们拒绝把占领国的侵略和罪行与巴方为回应而采取的行动等同起来，但我们要重申，占领国与被占领者不可相提并论。我们非常认真地对待载于戈德斯通报告所载的有关可能的巴勒斯坦侵犯行为的指控。

我们再次确认，我们尊重并坚信法治。正如我们公开声明的那样，我们重申承诺开展国内调查以处理这一重要问题。

然而，戈德斯通报告在根本上是以色列对我们被占领人民犯下罪行的又一份劣迹斑斑的记录。报告提出的建议非常有助于追求问责和正义。在这方面，尽管报告以及这份报告之前的其它相关调查，包括秘书长调查委员会的报告和阿拉伯国家联盟加沙问题独立实况调查委员会、红十字国际委员会、大赦国际、人权观察组织以及许多其它组织进行的调查都提供了重要的威慑力，但显而易见，当务之急是各级认真负责地采取后续行动。就防止以色列再次对我国人民犯这样的罪行而言，这是非常重要的。

明天，应马哈茂德·阿巴斯主席的请求，人权理事会将根据巴勒斯坦的倡议召开一次特别会议，以便纠正两周前在日内瓦出现在理事会上的不正常状况。在这方面，我们感谢所有支持召开此次会议的国家。我们希望，人权理事会将核准戈德斯通报告，并根据报告建议，正式将报告转递给联合国各相关机构。

我们坚信，从长远来看，追究战争罪的责任将更有利于和平事业，因为没有正义就无法实现和平。在这方面，我们要回顾在 2009 年 3 月 16 日致秘书长和安全理事会公开信中一些知名签署者所说的至理名言：

“我们都亲眼看到了调查真相和为冲突受害者伸张正义的重要性。我们相信，这是向前迈进和在中东实现和平的前提条件。”

因此，我们认为，必须认真落实戈德斯通报告所载建议。安全理事会必须坚持其宪章责任，解决对维护国际和平与安全至关重要的问题。大会、国际刑事法院、秘书长、人权事务高级专员以及在联合国这里、作为《日内瓦公约》缔约国的整个国际社会，在执行普遍管辖权原则时，都应根据其各自的作用和职责，按报告的各项建议采取行动。国际人权法和人道主义法以及整个联合国的信誉与基础，都利害攸关。

太长时间以来，全世界看到以色列犯下罪行，但未受惩处，我们都很清楚缺少惩罚和问责一再助长了它的气焰。在整整 60 年没有国家和散居海外以及 42 年多的占领中，几代无辜的人民承受了悲剧性后果。我们必须打破这种恶性循环。必须对战争罪犯，而不是那些寻求为受害者伸张正义者提出抗议。

必须制止以色列对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民继续犯罪和侵犯。在这方面，我今天要强调目前那里的严峻局势。由于以色列的非法挑衅行为和煽动，包括极端主义定居者在“尊贵禁地”一带明目张胆开展定居活动和行动，关闭和围困阿克萨清真寺、威胁使用武力、煽动情绪和其它挑衅行为，以便以色列逃避重启和平进程并可以声称，争取和平没有巴勒斯坦伙伴，局势十分动荡。所有这一切都需要国际社会，包括安全理事会，紧急关注并采取紧急行动。他们威胁要使用武力并封锁哈拉姆谢里夫圣地。这让以色列人找到借口，为他们控制阿克萨清真寺和推卸和平责任、诉诸同样的破产论调并声称不存在巴勒斯坦和平伙伴，进行辩护。包括安全理事会在内的国际社会必须对这种行为采取公正和坚定的行动。

最近几月和几周里，我们提请安理会注意以色列在被占领的东耶路撒冷日益增长和前所未有的侵略行动。占领国的定居者殖民措施及其定居者在市内犯下的无法无天的恐怖、暴力和挑衅行动，正在加剧紧张局势，很可能使当地本来就脆弱、岌岌可危的局势爆发冲突。整个国际社会要求完全和立即停止以色列的定居活动，包括在被占领的巴勒斯坦土地和东耶路撒冷的所谓的自然增长。

然而，以色列继续公然蔑视这些呼吁、国际法和联合国决议；建造并扩大定居点、定居点基础设施和隔离墙；没收更多的巴勒斯坦土地；转移更多的以色列定居者，特别是在东耶路撒冷内外；并采取其他非法措施，旨在改变被占领的东耶路撒冷的人口组成、特征、性质和地位，包括继续摧毁巴勒斯坦住房、驱逐巴勒斯坦家庭并以定居者取代他们，以及取消居住

许可证。以色列建造 Al-Bustan、Silwan、Jabal Mukkabir 和 Al-Sheikh Jarrah 等新的定居点街区。它还继续进行挖掘，包括在哈拉姆谢里夫圣地周围和地下挖掘，它还允许极端分子在那里长期从事挑衅和煽动行动，冒犯不仅在圣城、而且远在整个阿拉伯和伊斯兰世界的宗教情感。

如果这种非法行动和挑衅行为仍然得不到解决，其政治和安全后果将必然是严重的。这种行动不仅极有可能再次触发双方之间的暴力循环，而且正如我们反复警告的那样，每次这种非法的殖民化和挑衅行动，都进一步威胁和平进程的恢复和在 1967 年边界基础上实现两国和平解决的前景。这很可能是以色列今天的目标之一。

历史表明，起诉战争罪和伸张正义不幸是一个长期的进程。需要坚持不懈的努力、有原则的立场和根据国际法和道义原则作出的承诺。因此，我们将继续追求正义，拒绝接受有罪不罚的现象并要求结束这种现象，这些年来这种现象使以色列能够对巴勒斯坦人民犯下大规模的罪行而不怕受到惩罚。我们要翻过巴勒斯坦这一恐怖和悲惨的一章，跨入一个新时代，使我们的人民能够在以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国里过上和平、自由和有尊严生活，行使他们有权拥有但被长期剥夺的权利。

为此目的，我们必须十分紧迫和负责地采取单独和集体的行动，促进对人权和国际法的尊重，这是实现这一新时代并在该区域实现真正和平与共处的关键。有增无减的有罪不罚现象和缺乏正义，只会继续阻挠和平努力和延长这场悲惨冲突和平民的痛苦。正如戈德斯通法官在人权理事会指出，

“该区域的有罪不罚文化持续已太久。对战争罪和可能的危害人类罪不追究责任的情况已达到危机程度……调查团相信，国际社会必须面对本报告所突出指出的现实，并且在这样做时为区域所有人民寻求和平与安全找到有意义的基础。唯有如此，才能实现这些人民的人的尊严与安全。”

**主席(以英语发言)**：我请以色列代表发言。

**沙莱夫女士(以色列)(以英语发言)**：请允许我感谢帕斯科副秘书长的翔实且重要的通报，该通报突显了中东局势错综复杂的方方面面。我也谨借此机会向一位朋友和外交家、联合王国常驻代表道别，并感谢他在本安理会为和平与安全所做的杰出工作。我祝愿约翰·索沃斯爵士在其下一使命中一帆风顺。

安全理事会今天就中东局势和巴勒斯坦问题举行每月的辩论。自最近一次有关这一事项的会议召开以来，美国、巴勒斯坦和以色列领导人之间的重要的三方会议已经举行。从那次会议以来，特使米切尔参议员及其团队为恢复和平进程作出了不懈的努力。

不到一周前，诺贝尔和平奖颁发给了美国总统。请允许我祝贺奥巴马总统和美国人民获此殊荣。将诺贝尔奖颁发给奥巴马总统是要表彰他为了实现和平，“为加强国际外交努力和各国人民间的合作所作的杰出努力”。中东确实是渴望和平的地区之一——建立在联合国自身于 1947 年制定的“两个民族两个国家”的构想基础上的和平。

以色列寻求和平。我们想要获得真正的和平，可以捍卫的和平，永久的和平。在这个和平中，两个国家，一个犹太国家，一个巴勒斯坦国家，将在和平与安全中毗邻共存。承认这样一个构想就会推动和平进程。恐怖主义、流血和煽风点火却不会。

让我简单叙述一下当地的现实。正如我最近通报，9 月份恐怖袭击有了惊人的增长。在南方，从哈马斯控制的加沙地带向以色列发射了 13 枚火箭和迫击炮弹。以轻武器和反坦克导弹发动了另外 15 次袭击。恐怖分子多次企图渗入以色列并在加沙地带和以色列之间的围墙沿线放置炸药。

在我们的北部，从黎巴嫩南部向以色列领土发射了三枚火箭。真主党恐怖组织继续从它的赞助者、本组织成员那里获得致命武器。与此同时，真主党在利塔尼河以南平民人口中间建造一个军事基础设施。该

军事设施中的军事人员和相关的平民公然威胁联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)，阻碍其执行任务。7月16日，在希尔拜萨利姆的一个得到正常保养的武器库发生爆炸，不容置疑地证明，真主党的违反行为是执行第1701(2006)号决议的最大障碍。

此外，就在这次会议召开前两天，在Tayr Filsay村庄的一户平民家中，发生了另一起武器爆炸事件。这次严重事件再次强调我们在黎巴嫩南部和加沙多年来一直面对的一个现实：一个恐怖组织在平民区内重新武装并进行部署，不仅威胁了和平与安全，而且具有讽刺意味的是，也威胁了平民自己。

这一现象的证据是清楚的，正如昨天在黎巴嫩南部所表明并在电视或我们的电脑屏幕上所看到的那样。我们期望联黎部队和有关联合国机构迅速对该事件展开彻底调查，并将调查结果提供给黎巴嫩政府、以色列政府以及安理会成员。黎巴嫩南部被恐怖主义——真主党恐怖主义占领。我们相信秘书长即将提交的关于第1701(2006)号决议的报告将提出切实可行的步骤，以进一步执行这项重要决议。

这就是中东局势。在背后支持真主党的蔑视态度和扩军行动的是伊朗。伊朗对恐怖主义的赞助和支持正在把本地区推向不稳定和冲突。在伊朗快速发展核武器和远程导弹能力的时候，其领导人拒绝真实地回答国际社会的询问和要求。最近，伊朗承认在库姆外有一个铀浓缩工厂，这无可争议地表明：伊朗的核计划是一个国际危机。

伊朗这个国家在宗教极端主义的驱使下，正式倡导否认大屠杀，并暴力镇压本国公民的民主期望，同时继续推动国际恐怖主义。世界上最危险的武器正在迅速落入世界上最危险政权的手中。这是对本地区和世界和平与安全的真正威胁。

5年前，为了追求和平，以色列拆掉了21个定居点，并使8000名以色列人离开了加沙地带。前秘书长科菲·安南称以色列的行动是一个勇敢的决定。安理会也赞扬脱离接触进程的继续进行。会员国向我们

保证，如果以色列需要保卫自己，国际合法性将在我们一边。

但是，以色列的希望变成了噩梦。 Hamas没有努力建设一个正常运转的巴勒斯坦社会，却建立了一套恐怖主义基础设施。 Hamas没有促进和平，却在杀害并压制反对派，还煽动一代人进行杀戮和仇恨。加沙被恐怖主义——Hamas的恐怖主义占领。 Hamas公开拒绝承认以色列的生存权。 Hamas公开反对两国解决方案。他们的章程呼吁杀害犹太人，并引用臭名昭著的反犹太人引文。

但是世界什么都不做。当Hamas时常偷运伊朗的致命武器进入加沙的时候，世界什么都没做。当Hamas把武器放在学校、清真寺和医院内，并从中发动袭击的时候，世界什么都没做。当Hamas向一百万无辜的以色列男人、妇女和儿童发射12000枚火箭的时候，世界什么都没做。这就是中东局势。

这次月会本该在下周召开，但是由于所描述的问题紧迫性改变了时间。局外人会认为，这样一次紧急会议讨论的问题应该是恐怖分子继续从加沙和黎巴嫩炮击以色列领土，或是伊朗核发展持续产生的威胁。

然而，问题紧迫性是一个借口，是为了通过提出一个属于其他机构的问题来操纵安理会的议程。正如我们所知，造成这次程序错误的会员国是阿拉伯利比亚民众国。这个会员国倒是一个真正的人权斗士，它最近给予一名头号恐怖分子，正式的英雄般的欢迎。这名头号恐怖分子在洛克比上空无情杀害了数百名男人、妇女和儿童。还是同一个会员国的领袖3周前在大会面前发表的一篇令人难忘的独白中(见A/64/PV.3)，称安全理事会是一个“恐怖理事会”。

今天我们听到提及戈德斯通报告(A/HRC/12/48)。虽然关于那份报告的辩论属于其他地方，但是让我简明扼要地陈述以色列的立场。我遗憾地说戈德斯通报告是片面的、有偏见的，因此是错误的，就象设立了这个调查团的论坛和授权一样是错误的。这份报告偏

袒恐怖主义，并使其合法化。它是给恐怖组织的奖赏。它否认以色列有权保护自己的公民。它直接陷入世界各地恐怖组织巧妙设置的陷阱。它阻止并将阻止民主的会员国自卫反击恐怖主义。它允许恐怖分子伤害平民，把无辜者当作目标，并利用它声称要保护的那些人做人盾。

通过试图把这份报告提交给一次所谓的安理会紧急辩论会，转移了安理会对我们地区现实的关注。不但没有处理中东局势，不但没有鼓励各方努力实现和平和恢复谈判，安理会的辩论转而讨论一篇破坏和平进程的叙述。

对我们这些寻求恢复中东和平进程的人来说，在安理会讨论戈德斯通报告不过是高谈阔论并宣泄怒火罢了，没有任何意义。如果要求以色列为和平冒更多的风险，国际社会必须承认我们的自卫权。

**主席(以英语发言)**：我现在请安理会成员发言。

**沙勒贾勒姆先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)**：主席先生，我首先感谢你按照在安理会达成的谅解，召开安全理事会本次紧急会议。

我感谢林恩·帕斯科先生的通报。我们也欢迎我们的兄弟——巴勒斯坦民族权力机构外交部长里亚德·马勒基来到这里。

正如我在上一次安理会特别会议上所说的那样，我认为需要关注戈德斯通报告(A/HRC/12/48)。这是因为包括占领在内的巴勒斯坦问题尽管错综复杂，却有时被肤浅地加以总结，例如说它主要涉及定居点。

情况并非如此。以色列继续占领是造成这次危机和过去 60 年该地区一切暴力和紧张的原因。以色列当局采取残忍的做法，特别是至今仍然实施的封锁，扩大定居点，不顾国际法院的咨询意见继续修建种族主义隔离墙，每天在检查站和监狱有系统地羞辱巴勒斯坦人，拘留包括妇女和儿童在内的 11 000 名巴勒斯坦人，破坏巴勒斯坦人的家园，企图将耶路撒冷犹太化，袭击阿克萨清真寺以及种族主义定居者不断袭

击巴勒斯坦公民——持续占领是所有这些违反国际人道主义法和巴勒斯坦人民人权行径的主要原因。

尽管安理会通过第 1860(2009)号决议，尽管有在沙姆沙伊赫举行的加沙重建问题捐助者会议的结果，尽管有秘书长最近旨在解除封锁的倡议，但占领当局继续顽固地坚持封锁。由于以色列当局是占领当局，这是明目张胆地违反《日内瓦第四公约》规定的义务。他们这样做，是因为他们坚信——事实上得到保证——他们将得到其盟国的支持。这意味着，以色列不必再遵守任何法律。

在同以色列打交道的过程中，国际社会，特别是安全理事会，仍然无法不采用双重标准。尽管有联合国各机关、机构和委员会的种种报告，但国际社会仍然无法迫使以色列尊重国际法、国际人道主义法，或执行安理会的决议。

这方面最新的报告是联合国加沙冲突实况调查团的报告，即所谓“戈德斯通报告”。报告重申，占领当局严重违反人权和国际人道主义法；这些行为构成战争罪和危害人类罪。

戈德斯通报告不是关于这一问题的第一份报告。此前还有若干份报告，特别是德斯蒙德·图图大主教关于拜特哈嫩大屠杀事件的报告，捍卫侵略受害者国际联盟的报告，以及秘书长所设调查委员会的报告。这些报道都得出结论，认为，尽管联合国享有豁免权，但是以色列军队仍蓄意直接袭击联合国驻地总部，致使在那里避难的许多人死亡和受伤，其中包括联合国工作人员。

报告要求展开独立调查。然而，以色列享有的豁免即意味着报告经历的是与从前报告同样的命运。以色列因此更加相信，没人碰得了以色列，它凌驾于一切法律之上。因此，它鼓励以色列继续犯罪。

但是，正如戈德斯通报告所述的那样，以色列对加沙犯下的罪行程度严重，国际社会和各国际组织都为之震惊。我们必须发出警告，如果我们无视该报告内容，《世界人权宣言》通过以来人权领域所取得的

进展将渐渐倒退，人权的概念和理想将成为一纸空文，成为某些国家为了自身的政治目的而可利用的工具。与大国结盟的一方违反国际法，必须坚决处置。

在谈戈德斯通报告这个问题之前，我想回答该报告中不客观，或不公平的说法。戈德斯通委员会调查事实采取下列方法：研究来自各方面的报告；采访受害者及掌握确实信息的个人；走访实地；分析录像资料和照片；查看卫星图像；审议医疗报告；分析法医科学家报告；检查武器；要求提供书面材料；举行公开听证；同 188 人进行面谈；分析了 300 多份信息、报告和文件。

不管这份资料性质如何，这相当于 10 000 多页文件，30 段录像和 1 200 张照片。当然，以色列政府断然拒绝与委员会合作。

我们了解国际组织参与其中的某些程序，但这显然表明，已经犯下了战争罪和危害人类罪。这比程序规则更重要。不能因为程序规则一概不顾暴力和破坏，听任血流成河；程序规则不能掩盖男女老少惨遭残害的可怕罪行。

报告多次重申，以色列当局已经犯下战争罪和危害人类罪。报告重申，以色列对加沙地带实行封锁，是执行集体惩罚政策，违反《日内瓦第四公约》。安全理事会对此保持沉默这一事实，就是意味着安理会接受这种政策应该继续。报告列述了以色列军队和以色列政府对巴勒斯坦人民犯的下大量罪行。例如：

“委员会调查了几起事件，其中以色列武装部队利用当地巴勒斯坦居民进入可能装有诱杀装置或藏有敌方战斗人员的房屋”（A/HRC/12/48，第 1925 段）。

在这些搜查中，男人都被戴上手铐，蒙住眼睛。用这些人作为人体盾牌，即构成战争罪。

该报告还表明，进行的一些袭击，特别是摧毁加沙地带仅有的面粉加工厂、企图破坏当地供水系统和摧毁一家家禽加工厂。所有这些都违反了国际法，因而被视为战争罪。

自加沙战争开始以来，以色列通过“铸铅行动”掩盖其真实意图。“铸铅行动”是针对一个四面被困、处在饥荒边缘、除抵抗占领的意志之外一无所有的人民展开的一场军事行动。这是戈德斯通先生的原话。委员会作了详尽的调查，并在报告中写入了以色列政治和军方领导人的言论，说他们将打击 Hamas 运动的基础设施。Hamas 是巴勒斯坦人民自由和民主选举产生的当局。

如果这被当成合法军事目标的条件——尽管它违反了上一世纪就已制定的国际人道主义法——那平民和民用设施就都成了合法目标。因此，我们能够认定，这些攻击都是报复行为和集体惩罚。这就构成了战争罪。

报告在第 1883 段再次证实，以色列军队把所有加沙居民都作为目标，并对战斗人员和平民不加区分，而这些都是下达给士兵明确命令的结果。这都不是无心之失。这在第 1889 段得到证实。报告还明确指出，巴勒斯坦人是目前有系统的施暴对象，他们受到羞辱和不人道的对待，这违反了国际法原则和人权法。实况调查团再次作出结论，认为这种行为是对平民的集体惩罚。换言之，它违反了《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》，因此，构成了战争罪。

不论以暴力和凶残以及以践踏国际法的基本原则和人权的程度而言，对加沙的攻击都是前所未有的。以色列军队故意将医院、救护车、清真寺和联合国设施作为攻击目标。报告第 36 段指出，实况调查团没有发现以色列指控的巴勒斯坦战斗人员将这些建筑物作为军事屏障的证据。

安全理事会没有履行它保护加沙地带平民的职责。这在报告第 1916 段得到证实。该报告重申，调查团注意到国际社会对此保持沉默。安全理事会没有采取行动保护加沙地带或被占巴勒斯坦土地上的平民。从这里显而易见，安全理事会没有对加沙的封锁及其产生的后果作出适当反应。鉴于安理会负有维护国际和平与安全责任，它更应通过这份报告，并请

人权理事会对这份报告进行辩论，务使这份报告不遭到与以前各份报告一样的命运。

以色列对和平进程的立场由于以色列当局作出的宣告已经非常清楚。它们毫不犹豫地指出，它们不会给巴勒斯坦人民一点一滴的东西。它们要建立一个种族主义的以色列国。它们要驱逐 1948 年以前就生活在那里的巴勒斯坦人。派往以色列的特使一再空手而返、徒劳无功，这显示和平进程只不过是件荒诞之事，不会达成任何结果。要证明这个论点只要看看至今没有取得任何成果，也没有取消对加沙的封锁和结束它的殖民行为。

现在是结束这个地区有罪不罚的文化的时刻了。这种文化在此长久流行，目前已导致另一场危机。正如戈德斯通法官非常正确指出的情况，它破灭了在这个地区寻求和平的所有希望和期待。必须将罪犯绳之以法并对以色列罪行的受害者给予补偿，以便和平进程能够向前推展。以色列目前开展的定居点活动、集体惩罚和对巴勒斯坦人民的羞辱只会导致暴力、死亡和痛苦的升级。

最后，我要再次引用戈德斯通报告作为结论。以色列政府对以色列人民的承诺决无法成为推行对被占领土人民实施集体惩罚的政策的理由。无人能够否认巴勒斯坦人民由于加沙行动的祸害剥夺了他们无法有尊严地生活的权利。这将使未来世代在仇恨和敌对的文化中以及在看不到希望的未来成长。

**埃列尔先生** (墨西哥) (以西班牙语发言)：我感谢副秘书长帕斯科就中东局势所作的通报。我也感谢巴勒斯坦民族权力机构外交部长马勒基和以色列常驻代表沙莱夫的发言。

安全理事会再次开会评估中东局势，它所面对的状况是当地日益紧张的局势以及和平进程缺乏进展，这正是副秘书长告诉我们的情况。在我们上次就这个问题举行的非正式会议中，我们表示希望在一般性辩论之外举行的高级别会议可能会促成以色列和巴勒斯坦民族权力机构无条件恢复和平谈判。我们欣见巴

拉克·奥巴马总统、本雅明·内塔尼亚胡总理和阿巴斯主席举行三边会谈。但我们感到遗憾的是，尽管举行了这些谈判，中东至今尚未实现最终和平。

重新开展和平进程的责任取决于冲突各方的决心和承诺。以国际社会而言，它有义务促进这一进程，以确保这个地区公正和持久的和平。为此，我们赞赏奥巴马总统以及他的特使乔治·米切尔，赞扬他们为奠定以色列和巴勒斯坦民族权力机构在信任和相互尊重的基础进行对话的决心。此外，我们重申，我们支持四方会议以及它在去年 9 月发表的声明，其中指出实现中东全面和平的基本原则。我们同意四方会议成员认为应加快进行和平进程的看法，并认识到各方需要兑现承诺和履行义务，特别是路线图中规定的承诺和义务，以便满足重新开展和平进程的条件。

因此，以色列务必停止在被占领土包括在东耶路撒冷建造新的定居点和终止所谓的自然增长。在东耶路撒冷拆毁住房、驱逐居民和扩建定居点是对和平进程的严重阻碍。同样，对宗教活动场所签署的协议必须受到尊重，并应避免采取使对话无法开展的挑衅行为。

巴勒斯坦民族权力机构方面也应在国际社会的支持下，继续加强它的政治机制和安全机制。我们欣见法耶兹总理作出宣布，建立巴勒斯坦国所需的这些机制将在合理的时间内制定。

为此，随着巴勒斯坦安全部队加大其对本国领土的控制，以色列必须同时解除对人员和货物流动的限制。我们注意到一些障碍已经拆除，以色列驻守西岸某些检查站的军事人员有所减少。我们希望这些行动是确定性的并使所有检查站能够彻底拆除，永不复修。

此外，在埃及支持下开展的巴勒斯坦内部对话必须取得进展。我们感到遗憾的是，巴勒斯坦各派定于 10 月底签署和解协议一事再次被推迟。巴勒斯坦政府的团结是中东实现全面、最终和平所必不可少的要素。

鉴于冬季即将来临，必须确保人道主义援助和重建物资能够进入加沙，以避免一场新的人道主义灾难。所以，我们强调必需全面执行第 1860(2009) 号决议、建立确保持久停火的国际监测机制、开放过境点和控制非法贩运武器行为。我们支持一切旨在建立此类机制的倡议，这是确保加沙地带局势逐步恢复正常的唯一办法。

我们也重申，中东和平不仅与巴勒斯坦问题存在联系，而且也与区域稳定存在联系。因为这一原因，我们对黎巴嫩南部 7 月份和仅几天前相继发生两起事件感到关切。据现有消息，这两起事件似乎是违反第 1701(2006) 号决议的行为。我们敦促黎巴嫩政府与联合国驻黎巴嫩临时部队合作，采取必要措施，防止此类事件再次发生。我们还重申，我们呼吁黎巴嫩和以色列双方以及该冲突中所涉其它当事方都遵守第 1701(2006) 号决议的规定。

在我们今天举行辩论的时候，恰巧日内瓦正在讨论理查德·戈德斯通法官领导的、人权理事会派遣的联合国加沙冲突问题实地调查团提交的报告(A/HRC/12/48)。我们深信，安全理事会此时必须避免加剧在这方面已表示的各种立场的政治化和对立。

因此，我们认为安全理事会不宜审议人权理事会正在审议的报告或是就报告表态。人权理事会是这一问题的主管机关，报告的起草工作是它授权的。安全理事会必须尊重人权理事会作出的在既定时限内审议该报告的决定，该时限已于几天前在日内瓦获得通过。墨西哥正在非常审慎地研究戈德斯通报告，并将参加人权委员会对报告的审议和对报告建议的分析工作。

我们要说明的是，违反国际人道主义法的行为无所谓好坏。我们再次重申，在任何武装冲突中，所有有关行为体在任何时候、任何情况下都必须遵守国际人道主义法的规定。这一点不容冲突当事方随意解释。应当对被指属于违反国际人道主义法的行为进行调查并酌情予以惩罚。

同过去很多时候一样，我们正处于和平进程的确定性时刻。这一时刻可能会促成恢复谈判，但如果不能的话，也可能导致暴力出现新的螺旋式上升，从而造成地区更为不稳定的局面。众所周知的目标是明确的，即根据安全理事会有关决议、路线图、马德里原则和阿拉伯和平倡议，实现中东冲突的全面和彻底解决，申明承认以色列有权存在，允许建立一个在政治上和经济上可生存的、与以色列在安全和国际公认的边界内和平共存的巴勒斯坦国。

**高须先生(日本)(以英语发言)**：主席先生，我要感谢你安排今天召开有关中东局势的会议。我还要感谢林恩·帕斯科副秘书长的全面通报，并欢迎巴勒斯坦民族权力机构外交部长参加本次会议。

如果我们克服分歧，实现中东各方公正、全面和持久和平，除了开展真正的对话之外别无办法。哪怕是在各方存在似乎难以克服的困难的领域，也必须努力通过对话和谈判加以克服。没有真正的对话和谈判，中东和平进程就不会取得进展。

国际社会应当促进和平势头。因此，我们欢迎奥巴马总统、内坦尼亚胡总理和阿巴斯主席最近举行三边会议。这是朝着重启直接和谈所迈出的重大步骤。日本重申，它大力支持美国采取的旨在实现两国解决方案的和谈倡议。

日本同样对以色列的定居活动以及以色列军队与巴勒斯坦人最近在哈拉姆谢里夫发生冲突感到关切。这些事件的消极影响不应妨碍恢复和谈。各方必须履行《路线图》规定的义务，以期实现两国解决方案和中东和平。

日本愿呼吁以色列政府冻结包括自然增长在内的一切定居活动，避免在其境内采取挑衅行动。与此同时，我们呼吁巴勒斯坦权力机构继续尽一切努力，遵守停止暴力和恐怖主义活动的承诺，以此改善安全局势。巴勒斯坦方面的团结对于促进和平进程也具有重要意义。我们表示大力支持埃及努力实现法塔赫与哈马斯之间的和解。

安全理事会一直在密切关注加沙的人道主义局势，并通过了第 1860(2009)号决议。我们在该决议中对加沙的民用设施和联合国在加沙的设施遭到破坏表达了严重关切。在该决议通过 9 个月之后，局势依然岌岌可危。我们对这种情况深感关切。国际社会必须保持对加沙人民的援助和支持。我们敦促以色列配合秘书长的努力，确保加沙顺利获得物资、人民享有行动自由。

正如我们所承诺的那样，日本将继续提供援助，改善加沙的人道主义局势。我们深信，改善加沙的人道主义状况是在建立巴勒斯坦国和促进和平进程方面最重要、最迫切的优先工作之一。人们甚至会说，如果加沙人道主义局势没有重大改观，中东和平就不会有进展。

在这方面，我要提及理查德·戈德斯通法官领导的加沙冲突实况调查团的报告(A/HRC/12/48)。调查团是根据人权理事会的决定建立的。我们赞赏实况调查团的工作，特别是调查团努力确保其报告保持平衡。我们认为，应该仔细审查戈德斯通报告的结论和建议，首先是由人权理事会在其权限范围内进行审查。安全理事会必须密切关注在人权理事会进行的讨论。安全理事会可以根据讨论的结果，考虑以适当方法统一处理该报告。

**吉耶尔梅先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):** 主席先生，我首先感谢你和贵国代表团召开本次辩论会。我还要感谢你制定的本月工作方案。该方案包括了若干重要的公开会议，让有关国家同联合国其他会员国有机会进行互动。我还要感谢帕斯科先生的通报，并欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生和以色列常驻代表加布里埃拉·沙莱夫大使同我们一道与会。

我要就安理会对理查德·戈德斯通法官领导的联合国加沙冲突实况调查团的报告(A/HRC/12/48)的讨论表明我国的立场。调查团受权调查加沙军事行动期间发生的违反国际人权法和国际人道主义法的行为。

讨论这一报告非常重要，国际社会应该高度重视该报告。

我们初步的评价是，这是由一位具有不容置疑的记录的正直的人领导的调查团编写的严肃报告，应该得到我们的全面的审议。

但是，在人权理事会自己还没有作出有关决定之前，安理会就讨论报告的实质内容显得有点仓促。在我们审议后，却无法取得具体结果的情况下就这样做，只会起到轻视该报告的作用。为此，我们欢迎人权理事会在日内瓦决定在本周内就报告采取行动。我们将密切关注人权理事会就报告的各项建议作出的决定。我们希望理查德·戈德斯通法官的报告能够以某种方式有助于追究责任。

从其结论来看，报告的一个主要内容是需要通过问责机制来追究责任。必须防止有罪不罚现象，在这方面，我们敦促各方继续努力。我们尤其敦促以色列政府继续进行它已开始的调查，——以色列政府已如是告知国际社会——并公布调查结果。

我们还强调戈德斯通报告的全面做法，即向联合国系统若干机构、各当事方以及反叛团体提出建议。我们一如既往地重申，安全理事会负有随时随地保护武装冲突中所有平民的义不容辞的责任。安理会必须利用其一切威慑潜力，劝说所有国家和非国家当事方尊重国际法和允许人道主义援助畅通无阻的准入。

安全理事会出于个别方便原因而保持沉默，这种做法不应表明那些无视国际法的人可以逍遥法外。这种做法也不应表示可以对呼吁安理会提供帮助的人无动于衷到残忍的程度。寻求公正是至关重要的，任何国家和武装团体都不能凌驾于法律之上。

一个月前，我们曾希望看到中东和平进程取得真正的进展，导致双方恢复直接谈判。使我们抱有这一希望的原因是，宣布在大会期间举行一些得到外交努力支持的重要会议。不幸的是，希望并没有变成现实。谈判并没有以国际社会所希望的速度取得进展。不幸

的是，这就是我们就这场冲突能够谈到的唯一事实真相。

哥斯达黎加欣见今年的暴力有所减少。与此同时，安全局势也相对缓和，巴勒斯坦安全部队维持西岸和平的责任有所加强。我们还认为，批准让建筑材料进入加沙和解除对在西岸通行的障碍，都是积极的迹象。我们积极看待这些姿态和成功。但我们希望这些姿态和成功不会只是海市蜃楼，让人空欢喜一场。只有开展不断向前推进的政治进程，才会取得重大进展。巴勒斯坦权力机构加强对平民安全的责任，只有当这一做法导致通过双方谈判的强有力政治进程迅速建立一个公认边界内的巴勒斯坦国才会有意义的。善意姿态值得高度赞赏，但倘若不能导致持久地改变对于对话伙伴的态度，这些姿态就只不过是姿态而已。

我们对外交努力抱有极大的希望，而这种外交努力是以就全面解决冲突的办法达成的共识为基础的。哥斯达黎加20个月以来一直建议采用这样一种方法：这种方法将摒弃按部就班的方法，而采取一种全面的方法。我们知道，如要成功解决以巴冲突，该地区那些给解决以巴冲突带来负面影响的其他冲突中的紧张局势也必须有所缓和。该地区各国必须显示对持久和平的承诺，其办法是承认以色列国，并在相互安全的基础上对以色列采取友好睦邻政策。

在这方面，我们对奥巴马行政当局通过其特使乔治·米歇尔进行的努力抱有希望，并予以鼓励。

以色列现行政当局组成以来已有7个月了。时钟看来已倒走。有人企图借助于狡辩，无视先前的协议和巩固既得利益，尽管国际社会一致谴责这种行径，并警告这种做法不会带来任何正当的结果。

巴勒斯坦一方也应推动进程朝着成功解决以巴冲突的方向迈进。巴勒斯坦一方应加大措施的力度，抗击极端主义和对以色列的正当安全关切作出响应。巴勒斯坦人的和解是另一个尚待解决的问题；哈马斯不能一直置身于和平进程之外，哈马斯决不可破坏政

治进程。哥斯达黎加希望，埃及的努力能够导致巴勒斯坦人民的团结，导致致力于通过谈判达成解决办法，两国人民在和平中毗邻而居。巴勒斯坦权力机构的现领导人值得我们支持，但我们认为，重要的是，他们防止他们的领土被那些想要破坏和平进程的人利用。作为致力于和平的忠实伙伴，温和的阿拉伯邻国务必帮助巴勒斯坦权力机构努力防止将冲突作为一种平台，被本地区其他人用来从事恐怖行为和发表蔑视以色列的言论。

有可能的是，执行先前各项协议的时间已经过去。但这是新协议的唯一基础。我们必须再次对以色列继续奉行定居点活动、拆毁房屋和驱逐人员的政策深表遗憾，因为这些都影响到东耶路撒冷的巴勒斯坦人。这类行动是非法和不能接受的，它们加剧了紧张状态，是和平进程的障碍。哥斯达黎加差不多两年前就承认巴勒斯坦是国家。我们认为，国际社会应该通过普遍承认巴勒斯坦国并接受巴勒斯坦国为本组织的正式成员，促进巴以冲突的解决。如果双方未能在合理的时间框架内达成协议，最明智的行动方针是，承担起建立巴勒斯坦国和给予它本组织成员资格的责任。

我们重申我们对加沙的人道主义局势已经表示的关切，再次呼吁遵守国际法，特别是《日内瓦公约》及其《附加议定书》所确立的国际人道主义法。

最后，我要借此机会表示，我国代表团准备在未来数周研究秘书长关于安全理事会第1559(2004)和第1701(2006)号决议执行情况的报告；同时，我们认为，10月12日在黎巴嫩 Tayr Felsay 村发生的爆炸事件，反映了必需加紧努力，清除利塔尼河南部地区的武器和武装人员。我们敦促在联合国驻黎巴嫩临时部队进行调查的同时，密切监测这一局势。

**蒂恩德雷贝奥果先生** (布基纳法索) (以法语发言)：当然我要感谢帕斯科先生的通报，并欢迎里亚德·马勒基外交部长和以色列常驻联合国代表。我们感谢他们对我们的审议做出重要贡献。

中东局势，包括巴勒斯坦问题，仍然是我们关注的中心。这一地区的和平与稳定处于世界和平与安全的中心。不幸的是，由于 2008 年 12 月和 2009 年 1 月暴力加剧，2009 年是在最坏的情况下开始的，加沙地带至今仍然忍受着伤痕的痛苦，而且不幸的是将在很长时间内继续这样忍受下去。在这方面，安全理事会第 1860(2009)号决议为摆脱危机提供了一种可接受的基础，只要求各方真诚地接触。不幸的是，我们不得不承认，像以往的决议一样，这一决议尚未得到执行，而当地的局势仍然令人感到严重关切。还令人感到十分关切的是，以色列继续执行其殖民化、建立定居点及拆毁房屋的政策。我们的关切还包括，尽管国际社会经常呼吁，但以色列继续非常严密地封锁加沙地带。我们敦促以色列听取这些呼吁，关心被剥夺了基本必需品的妇女、儿童及加沙所有的无辜平民的疾苦，允许他们进入该领土，以确保这一地区的重建和经济发展

最后，严重关切的另一方面是，以色列城镇经常遭受袭击。我们敦促哈马斯和其他极端巴勒斯坦团体停止这种袭击，否则会冒继续洗刷报复行为的风险。巴勒斯坦兄弟之间不断存在分歧，甚至使形势变得更加复杂。

这些是破坏行为者之信誉和耗尽一切和平努力和倡议之能量的主要因素。旨在给和平进程注入新活力的努力或倡议有不少，包括美国政府和埃及拟订的倡议。埃及一直不懈地在努力实现巴勒斯坦统一与和解。布基纳法索支持这些努力。

我们要再次敦促各方把对话和谈判放在首位，排除军事选择。军事选择没有其他作用，只会使各方离解决争端的前景更远。我们仍然认为，《四方路线图》，2002 年《阿拉伯和平倡议》和安理会各有关决议，为实现我们的共同目标提供了最佳的框架——即和平中东框架：巴勒斯坦国在安全和国际公认的边界内生活，与以色列在和平与安全之中毗邻而居。

由于人权理事会(A/HRC/12/48)组建的联合国实况调查团公布了报告，安理会本次会议是在特定背景

下召开的。在这方面，我国代表团再次强烈谴责去年 12 月和今年 1 月加沙冲突期间所发生的对人权和国际人道主义法的侵犯。布基纳法索一直希望查清这些侵犯行为，这样，国际社会可以确定各方的责任。正是顺应这一需要，人权理事会组建了实况调查团。布基纳法索怀着极大的兴趣关注着人权理事会第十二届会议，我们饶有兴趣地等待特别会议的审议结果。

我们注意到实况调查团向安理会提出的建议。在这方面，我们敦促各方采取一切必要行动，查明真相，起诉责任者。

布基纳法索渴望看到黎巴嫩的政治稳定得到加强。我们呼吁黎巴嫩各政治阶层作为一个整体尽快达成协议，为建立民族团结政府和真正的民族和解铺平道路。同时，我们重申，必需尊重黎巴嫩的独立、主权和领土完整。

我国代表团欢迎叙利亚与黎巴嫩的关系取得进展，并希望旨在促进以色列和叙利亚实现和解的努力取得圆满成功。

我们不厌其烦地重申，以巴冲突是在中东局势的难题。这就是为什么我们必须毫不松懈地继续努力，以达成全面、公正和持久地解决这一冲突的办法。须由各方自己表现出解决争端的更大决心和更坚定的政治意愿。安全理事会、阿拉伯国家联盟及这一地区和地区之外各国以及整个国际社会都有责任加紧努力，更好地协助当事方解决争端。

**多尔戈夫先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢副秘书长帕斯科先生关于中东局势与和平进程情况的全面通报。我们欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生出席本次会议。

在中东寻找解决办法的问题和该地区局势持续紧张，继续是国际社会议程上的一个中心议题。在拉奎拉举行的八国首脑会议和最近举行的四方部长级会议表明，总的来说，国际社会在寻求解决中东问题的办法上有广泛的共识。和平进程的国际法律基础，《阿拉伯和平倡议》的重要意义，两国原则，以及冻

结包括自然增长在内的定居点活动的必要性等内容，都得到重申。

旨在恢复巴勒斯坦和以色列接触的全面努力目前正在继续，现在对未来地区解决的形态作任何最后评估为时尚早。然而，有一点是没人争辩的：时间不多了，这也是非常危险的。我们必须继续加紧努力，为在现有的各条轨道上恢复谈判创造必要的条件——首先，在巴勒斯坦和以色列轨道上。只有通过这种谈判，才能够找到共同接受的办法以解决实现中东可持续和公正的和平所需的所有关键问题。我们的共同目标，是以一切可能的方式推动这一工作。

我们继续向巴勒斯坦、以色列和该区域其它主要国家发出明确信号：它们需要保持克制，回到谈判桌前，并且避免采取会预先决定最后地位谈判结果的单方面步骤。

对在这方面的协助努力的一个重要贡献将是关于中东问题的莫斯科会议，我们正在为筹备和召开此次会议认真努力。我们认为，得到安全理事会、四方和 8 国集团支持的此次会议将补充使巴勒斯坦-以色列接触恢复活动而作出的努力，并将成为我们继续在中东寻找可持续全面解决办法这一重要集体工作的一环。在巴勒斯坦人与以色列人近期重启期待中的谈判之后，我们愿意立即宣布莫斯科会议的日期。

在此次会议期间，国际社会将能够支持和平进程，并协助重启中东解决进程的叙利亚、黎巴嫩和多边各个轨道上的谈判。在这方面，我重申，我们的行动必须以现有的国际法，包括安全理事会各项相关决议、“阿拉伯和平倡议”以及“马德里原则”为基础。我们工作的成果应当是一个与以色列在和平与安全中毗邻共处的有生存能力、独立的巴勒斯坦国。

我们对以色列圣殿山一带紧张局势持续升级感到关切。我们不能容许出于政治目的利用宗教问题或者是宗教问题导致局势和人民苦难加剧。各方都必须

保持克制，并遵守关于耶路撒冷圣地现有协议的文字和精神。我们认为，解决圣城局势的最完善办法是完全通过上述国际法律的基础上，就巴勒斯坦领土最终地位谈判开展对话。

另一个紧迫问题是在巴勒斯坦解放组织的平台上，恢复巴勒斯坦各派别之间的团结。我们一直在并将继续采取具体步骤来解决所有这些相关问题，特别是通过赢得我们赞赏和支持的埃及方面的协调工作来这样做。解决这个问题是走向解决巴勒斯坦-以色列问题进程的重要组成部分。

在黎巴嫩南部蓝线一带局势这方面，各方遵守第 1701 (2006) 号决议比以往任何时候都更为重要。我们敦促黎巴嫩各政治力量摒弃政治对抗思维、相互指责和野心，本着诚意采取行动，以便建立一个代表所有黎巴嫩人利益的有效内阁。

我现在谈一谈联合国加沙冲突问题实况调查团 (A/HRC/12/48) 的报告，人权理事会将于 10 月 15 日和 16 日在日内瓦继续讨论这份报告。我们从需要解决区域和平进程的关键要素，包括以色列和巴勒斯坦方面都必须严格遵守人道主义法和人权领域国际准则的角度来看待这份文件。我们拒绝接受一切表现的恐怖主义和对此作出的、导致平民死亡的过度和不加区别的反应。在这方面，我们谴责加沙冲突期间一切违反国际人道主义法的行为。

这份报告的作者在收集证人证词和确定事实方面工作非常出色。报告所载事实和建议需要进一步认真和平衡的考虑。我们认为，最佳办法是在人权理事会的国际人道主义法框架内执行这项任务。显然，全面执行第 1860 (2009) 号决议以解决与加沙紧迫人道主义和经济状况相关的剩余问题，包括必须解除对加沙地带的封锁，同样紧急。

**约翰·索沃斯爵士** (联合王国) (以英语发言)：首先，请允许我感谢帕斯科副秘书长的情況通报。我也热烈欢迎巴勒斯坦外长马勒基先生今天与会并感谢

他的发言。我也要感谢以色列常驻代表的发言和友好言辞。

安全理事会最近一次举行有关中东局势辩论的三个月以来，我们看到为启动谈判作出了更多紧张努力，以便带来巴勒斯坦人和以色列人如此渴望的和平、安全与正义。我们的目标仍然是不仅是要开始另一个进程，而是开展确实有希望达成持久解决办法的谈判。美国的奥巴马总统在大会讲话时明确作出了承诺，我们继续向他、他的团队以及真正寻求和平的所有人提供我们的全力支持。

解决办法的要素众所周知：两个国家，在 1967 年边境基础上与以色列国在和平与安全中毗邻共处的独立、民主、毗连的和有生存能力的巴勒斯坦国、耶路撒冷作为两国首都和公正解决难民问题。实现这个目标不会是易事。各方都必须履行其义务和承诺。我们需要看到以色列冻结建造定居点活动，我们需要看到巴勒斯坦在安全和制度建设方面继续努力，我们也会热烈欢迎阿拉伯国家采取行动实现关系正常化。

一个真正有生存能力的巴勒斯坦国将是确保成功解决办法的关键所在。8 月份启动的巴勒斯坦民族权力机构两年计划表明，它有决心尽快，而不是在遥远的未来建立这样一个巴勒斯坦国及其支持机构。在阿巴斯主席和法耶兹总理努力实现这一愿景时，他们将得到我们持续不断的支持。

耶路撒冷局势越来越有可能威胁到我们所有人期待的进展。绝不能容许煽动性姿态或行动，特别是在耶路撒冷，因为极端主义者会利用这些姿态和行动。我们极为关切地关注着圣殿山/哈拉姆谢里夫一带令人不安的暴力事件。我们也对继续在东耶路撒冷开展定居活动深感关切，这只会使实现我们的共同目标更加困难。各方必须采取行动来缓和局势并避免挑衅行为。

加沙局势也继续令我们感到关切。随着冬天来临，加沙人民的生活只会变得更加艰难。尽管国际社会一再提出要求，但以色列政府尚未充分放宽对边境

的限制，以便使所有基本人道主义援助或重要重建材料能够通过。我再次呼吁以色列政府放宽这些限制。

我也再次呼吁哈马斯不加拖延和不带条件地释放吉拉德·沙利特。我们注意到，哈马斯为交换 20 名囚犯于 10 月 2 日提供了录影带证据，但根本不可接受的是，吉拉德·沙利特在被俘三年后依然处于监禁中，并且无法得到红十字会的探视。

我们还必须处理联合国加沙冲突问题实况调查团的结论。这些结论提出了令人感到严重关切的重要问题。我们认为，戈德斯通报告(A/HRC/12/48)本身没有充分承认以色列保护其公民的权利，也没有对哈马斯的行动予以充分重视。

但是，报告中提出的关切不容忽视。巴勒斯坦武装分子针对以色列南部无辜平民的火箭弹袭击有违国际人道主义法。令人痛惜的是，这些行径仍在继续。这些行为必须立即停止。以色列有权保护其公民免遭此类袭击，但是必须依照国际法这样做。戈德斯通报告对于以色列在“铸铅行动”期间的行为提出了严重的指控。有报告说，在一些事件中个别以色列士兵据称采取了非法行动，例如被指控向平民开枪，以及以色列的总战术包括把警察局和基础设施当作袭击目标。

我国政府对以色列未同调查团合作感到遗憾，因此，报告中缺乏以色列官方对于有关事件的看法，而它的看法对于确定行动的合法性极其重要。我们注意到，以色列国防军已经开展并将继续开展一些调查。但是，人们仍然感到关切。我们敦促以色列政府对戈德斯通报告中的指控进行充分、可信和不偏袒的调查。

联合国致力于确保追究任何地方发生的违反国际人道主义法和国际人权法行为的责任。我们期待着在人权理事会进一步讨论这个问题。

我要简略地谈谈黎巴嫩问题，我们要说，我们欢迎联合国驻黎巴嫩临时部队和黎巴嫩武装部队着手调查据报本周早些时候在 Tayr Felsay 发生的爆炸事

件。我们强调，我们要求各方全面执行安全理事会第1701(2006)号决议。

最后，我要说，中东持久和平的前景无疑经历了考验。例如，对戈德斯通报告的反应和东耶路撒冷发生的事件，削弱了旨在启动和平进程的更大外交努力所产生的审慎乐观。但是，我们敦促地区各方和整个国际社会维持并增加实现解决的势头。

所有和平进程都会受到事件的考验。区别成功不成功进程是尽管发生了事件或受到挫折但勇往直前的政治意愿。

**斯克拉契奇先生** (克罗地亚) (以英语发言)：首先，我要感谢副秘书长帕斯科作了关于中东局势的详尽通报，并欢迎巴勒斯坦民族权力机构外交部长马勒基先生和以色列常驻代表沙莱夫大使来到本会议厅。

克罗地亚也感到迫切需要确保早日恢复和完成以巴谈判，旨在实现两国解决方案，以作为中东全面、公正和持久和平的主要部分。现在发生的一切是至关重要的，如不取得进展，就很可能加深失望情绪和僵局。

我们高兴地看到，在今年9月在纽约举行的各次高级别会议上所作的发言中反映了这一当务之急，其中包括四方的声明和美国总统奥巴马向大会发表的讲话。我们充分支持美国行政当局和米切尔特使为推动谈判而继续作出的努力。克罗地亚认为，为了推动和平进程，各方必须履行其职责，为创造有利于谈判的条件作出有意义的贡献。

以色列和巴勒斯坦人需要无先决条件地执行“路线图”规定的义务。巴勒斯坦人需要执行其改革议程，特别是在安全领域。阿拉伯国家必须本着《阿拉伯和平倡议》的精神，早日采取具体的建立信任措施。国际社会应当准备协助各方营造有利于和平的气氛，并确保在所有努力中注重我们实现和平的共同目标。排除和平障碍的时候到了。

鉴于目前正在进行的努力，挑衅行动令人关切，因为它们很可能破坏为营造有利于可信谈判的气氛所作的努力。我们对耶路撒冷最近的冲突感到关切。我们呼吁实行克制，并赞赏联合国为化解紧张所作的努力。我们还要求停止其他挑衅行动，包括拆毁房屋和驱逐行动。

正如国际社会一再发出的呼吁中所确认的那样，以色列的定居点活动是和平的障碍，应当立即停止。这包括2001年以来修建的“自然增长”的定居点和前哨，应当予以拆除。

我们谴责上个月从加沙地带对以色列发动的明显增加的袭击。在这一关键阶段，决不允许又一次爆发暴力。克罗地亚对巴勒斯坦建国努力以及西岸地区最近的趋势感到鼓舞，那里安全局势的改观为经济复苏开辟了空间，作为可持续的巴勒斯坦国基础的一部分。

我们欢迎以色列最近拆除了一些路障，并将欢迎这方面的进一步措施。我们了解，如果继续放宽对通行和进出的限制，自2005年来将首次出现才现实的机会，能够在近期内扭转西岸巴勒斯坦生活水准的下降趋势。

仍然至关重要的是，巴勒斯坦权力机构应继续执行增强自身权力议程，包括建立和巩固有效和经过改革的安全部门、履行职能的机构以及法治，以作为一个有生存能力、独立的巴勒斯坦国的组成部分。与此同时，必须向以色列保证，这项目标不会损害其合法的安全利益，包括应对再次从加沙地带发动火箭袭击的威胁。

我们继续关注加沙局势。我们认为，为加沙找到持久解决方法应当是和平努力的组成部分，以便结束加沙旷日持久的人道主义和人的尊严的危机，充分执行第1860(2009)号决议仍然是一个优先事项。克罗地亚认为，有控制地、持续地开放过境点，同时作出适当的监测安排，是加沙人道主义复原与重建和消除隧道经济的关键。

我们继续要求释放吉拉德·沙利特，他最近的录像口信是一个令人鼓舞的迹象。我们重申支持埃及为协助恢复巴勒斯坦团结所作的努力。

克罗地亚注意到已经提交人权理事会的联合国加沙冲突实况调查团的报告。克罗地亚严肃对待报告中的核心问题，并尊重人权理事会在联合国系统内的权限范围。

在现阶段，请允许我指出，克罗地亚认为，所有国家有义务确保遵守国际人道主义法。一旦发生违反国际人道主义和人权法的情况，需要追究个人的责任。这是持久和平的基础。这项责任主要落在各国国家当局自己的身上，它们必须开始一个可信的国内程序，调查有迹象表明犯有此类违反行为的情况。

关于黎巴嫩，请允许我对黎巴嫩南部最近发生的违反第 1701(2006)号决议的事件表示严重关切。上周，又发生了一起武器库的爆炸事件，涉及显然属于真主党的弹药。数周前曾向以色列发射了火箭弹。我们谴责这些行动，它们同 7 月的严重事件一道，突出强调需要坚持要求充分执行第 1701(2006)号决议和解除黎巴嫩所有准军事团体的武装。我们也同样对拖延组建黎巴嫩新政府感到关切，希望不久能够达成协议。

在结束发言前，请允许我对今年 9 月庆祝其 60 周年的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)表示赞赏。我要赞扬近东救济工程处数十年来经常在富有挑战性和危险条件下援助巴勒斯坦难民的献身精神和承诺。克罗地亚将继续支持其极为重要的工作。

同样，我们认为，实现一个共同、明确和基本的目标，即根据安全理事会各项决议和马德里原则，在该地区公正、持久和全面和平范围内，建立一个和平、安全地同以色列毗邻共存的独立、民主和可生存的巴勒斯坦国，有利于双方、该地区以及整个国际社会的利益。

**沃尔夫先生**(美国)(以英语发言)：让我同其他发言者一道，欢迎马勒基部长和沙莱夫大使今天来到安理会，并感谢帕斯科副秘书长全面通报最新情况。

正如我们在先前每月中东问题磋商会中指出的那样，推动中东和平进程是奥巴马总统为我们新的国际参与确定的最重要目标之一。正如 9 月 23 日奥巴马总统向大会确认的那样：

“在没有任何前提条件的情况下重启谈判，以解决以色列人与巴勒斯坦人的安全、边界、难民和耶路撒冷等永久性地位问题的时刻已经到来。目标十分明确：两个国家在和平与安全中并存——一个是所有以色列人真正享有安全的以色列犹太国；另一个是独立的、具有生命力的领土毗邻的巴勒斯坦国，它应结束 1967 年开始的占领，并使巴勒斯坦人民的潜能得到发挥。”  
(A/64/PV. 3)

乔治·米切尔特使刚刚完成对该地区的又一次访问后回来，他在努力营造环境，使各方能迅速恢复并尽早成功结束谈判。我想把关于前面道路的两个截然不同的愿景作鲜明的对照：建国之路和冲突之路。

巴勒斯坦权力机构及阿巴斯主席正在为建立一个可行、负责任的巴勒斯坦国构筑基础。他们一直在朝着这个目标稳健地大步向前迈进。我们欢迎萨拉姆·法耶兹总理为发展机构能力，制定一份详细的两年计划。我们支持把 2 000 多名巴勒斯坦安全人员在约旦完成训练后，向西岸部署，接着还要部署 500 名。

我们也欢迎最近西岸的经济活动有增加，生活质量也有改善。以色列已采取建设性步骤来促进这个进程。它已撤销一些主要的检查站，放宽了另一些检查站的条件，并把部队撤至 4 个城市的郊外。这些初始的步骤表明，以色列人和巴勒斯坦人能够通过为实现同样目标一起努力，取得切实的进展。

然而，需要做的事情还多得多。以色列应该停止定居点活动，并拆除前哨基地。美国不认可以色列继续修建定居点的合法性。以色列应该进一步放宽在西

岸的出入和行动，并促进经济增长。巴勒斯坦人一方应该继续努力改进安全、改革治理机构和结束煽动。而且，包括阿拉伯国家在内的各方需要继续前进，尽早重启谈判。

然后，还有冲突之路。哈马斯的行为仍然不符合四方早就确立的原则：放弃暴力，承认以色列并接受各方先前达成的协定。仅在9月，从哈马斯控制的加沙就向以色列平民社区不分青红皂白地发射了13枚火箭和迫击炮，沿着边界还有数十次其他袭击。这种性质的恐怖袭击不是一种抵抗。它们威胁国际和平与安全，并造成去年冬天以色列和哈马斯之间的冲突。这条道路永远不会导致实现巴勒斯坦建立独立国家的理想。

我们极为关切地注意到，国际和平与安全面临的又一种危险，即在黎巴嫩仍然存在着包括真主党在内的武装团体。在黎巴嫩南部，武装分子以及他们的资产和武器同样威胁着在该国为和平与安全勤奋工作的人们。Tayr Filsay 的爆炸——连同不久前在希尔拜萨利姆的那次爆炸一起来看——表明，这是又一个与武器有关的事件，违反安全理事会第1701(2006)号决议。爆炸事件应该使我们所有人都深感关切。我们盼望维持和平行动部的报告提供最近这次严重事件的详细信息。

我们继续坚决支持完全执行安理会第1701(2006)和第1559(2004)号决议，包括要求黎巴嫩的所有武器由国家控制，并划定黎巴嫩的边界。黎巴嫩人民理应受益于一个服务与权威扩展到全国的政府带来的好处。

为了避免播下另一场冲突的种子，联合国所有会员还必须履行自己的责任，防止武器被走私到加沙。我们也继续要求立即释放吉拉德·沙利特。与此同时，就象我们捍卫以色列的自卫权利一样，我们无法接受人道主义危机在加沙继续下去。加沙人民必须抱有未来更加美好的希望，并知道国际社会听到了他们的关切。我们呼吁重开过境点，建立适当的监测机制，以允许合法货物进入加沙。

关于日内瓦人权理事会要求的联合国加沙冲突问题实地调查团的报告(A/HRC/12/48)，其中所载的对违反人权和人道主义法行为的指控，不是要安理会采取行动的事项。我们继续对该报告感到严重关切的是：它对以色列的关注有偏颇，它的建议范围过于宽泛，而且做出笼统的法律结论。不过，我们仍认真对待报告中的指控。以色列有机构，也有能力对这些指控开展严肃的调查，我们鼓励它这么做。哈马斯是一个恐怖主义组织，既没有能力也没有意愿审查自己违反人权的情况。

最后，我们敦促阿拉伯各国本着《阿拉伯和平倡议》的精神，采取步骤建立同以色列的关系，包括停止在国际组织以及其他论坛内使用刺耳的言辞。阿拉伯各国也可以推动进展，在政治和资金上支持阿巴斯主席领导的巴勒斯坦权力机构，进而帮助改善整个西岸和加沙所有巴勒斯坦人的状况。借助耐心和决心，我们能帮助该地区的所有人民，建设一个更美好的新未来，并实现他们应该享有的和平与稳定。

**鲁贡达先生**(乌干达)(以英语发言)：我感谢你——主席先生举行这场公开辩论。我也感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生全面通报情况。我国代表团欢迎巴勒斯坦外交部长和以色列常驻代表参加会议。

我们记得，安理会1月份一致通过第1860(2009)号决议，它提供了一次机会，让中东各方参与并找到一个长久解决中东问题的办法。我谨强调乌干达完全支持该决议，并要求完全执行该决议。

乌干达欢迎四方2009年9月24日在纽约大会外举行会议后发表的声明。我们也欢迎巴拉克·奥巴马总统、本雅明·内塔尼亚胡总统和马哈茂德·阿巴斯主席在大会外首次举行三方会议。我们希望这些会议将为重新启动谈判进程提供新的动力，争取实现以色列和巴勒斯坦两个国家和平安全毗邻相处的公正和持久解决办法。为此目的，我们期待在实地采取切实步骤，争取恢复谈判。我们对巴勒斯坦权力机构致力于重建国家机构感到鼓舞。我们赞扬埃及和其他国家

继续发挥了促进巴勒斯坦人内部对话的作用。我们呼吁所有巴勒斯坦人在巴勒斯坦人内部对话的框架内解决分歧，以实现团结。

我国代表团欢迎拆除西岸的检查站和路障，赞扬以色列和巴勒斯坦就西岸经济局势展开部长级接触。关于加沙，我们还欢迎以色列开放通商点，但对没有取消封锁而感到遗憾。因此，我们呼吁彻底解除封锁和冻结所有建造定居点活动，包括冻结自然增长。我们也呼吁停止向加沙境内偷运军火。

我们对最近在东耶路撒冷因圣地发生冲突表示关注。我们呼吁各方保持最大限度的克制，制止任何事件、煽动或挑衅。我们还呼吁释放所有政治犯。

乌干达欢迎 2009 年 9 月 15 日发布的戈德斯通报。我们严重关切地注意到，报告发现加沙冲突期间发生严重违反人权和国际人道主义法行为。我们还注意到，报告就各种问题针对若干联合国机构、以色列、巴勒斯坦武装团体、巴勒斯坦当局和国际社会提出建议。我们还注意到，该报告已于 9 月 29 日正式提交联合国人权理事会，委员会决定推迟审议该报告。但我们感到关切的是，推迟审议报告的决定已加剧巴勒斯坦领土紧张，如任其发展，可能升级，对和平进程产生不利影响。因此，乌干达欢迎人权理事会决定重新安排，尽早审议该报告。

乌干达呼吁中东各方采取具体步骤，重新启动和平谈判，遵守先前达成的各项协议和作出的承诺。乌干达将继续支持各方按照第 1850(2008)号决议的设想争取中东全面和平的努力。

关于黎巴嫩，我国代表团对事件继续发生并有可能加剧该地区紧张表示关切。我们呼吁各方全面执行第 1701(2006)号决议。

**阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)**：首先，我要同其他发言者一起感谢主管政治事务副秘书长帕斯科先生所作的通报。土耳其还赞同瑞典将以欧洲联盟的名义所作的发言。

在中东我们再次进入一个关键阶段。我们完全支持重新启动中东和平进程所有轨道谈判的努力，并将尽我们所能为之作出贡献。中东地区长期不见任何有效的政治进程，各方之间认真、积极接触已成迫切事项。

在此阶段，维护安全理事会各项有关决议、马德里原则、阿拉伯和平倡议和路线图规定义务所代表的和平框架，对认真谈判意义重大。然而，我们看到，目前努力面临两大主要挑战。第一项挑战涉及核心问题。包括难民和耶路撒冷问题在内的这些核心问题须经最后地位谈判解决，不应受单方面行动影响，这是中东和平进程中的确定准则。因此，以色列停止在西岸和东耶路撒冷建造定居点的活动，停止可能改变耶路撒冷特点和地位的措施和行动，这非常重要。

哈拉姆谢里夫及其周边最近发生的事件，再次显示耶路撒冷问题的敏感性和重要性。让我在此表示，我们对耶路撒冷及其周边地区紧张局势表示关切，这有毒化气氛，破坏和平努力的危险。保护哈拉姆谢里夫的神圣性和耶路撒冷的文化与宗教结构是土耳其高度重视和优先关心的问题。

据此认识，我们邀请所有各方，首先是邀请以色列，采取负责任的行动，在各方集中精力重新启动和平进程之时，避免任何挑衅行为。尊重圣地是中东稳定的关键因素之一。

第二，加沙局势继续是土耳其严重关切的事项。我们一再强调，目前加沙局势是不能接受的。今年年初的敌对行动重创加沙，造成 1 000 多人死亡的严重后果，其中大部分是妇女和儿童。从那时以来，加沙的巴勒斯坦人始终面临极大的痛苦和困难。

光靠时间不能治愈所有的悲哀。尽管各国在今年 3 月的沙姆沙伊赫会议上作出大量认捐，但由于过境点受限，只有少量援助和物资流入加沙。

尽管我们一再呼吁，第 1860(2009)号决议仍然没有得到执行。今天，加沙人民继续遭受苦难，没有适当的重建、社会经济活动或人道主义援助。作为这一

背景的一部分，我们认为，戈德斯通法官领导的实况调查团的报告，是一份说明了加沙冲突的情况的文件。报告是一份全面的文件，内载中肯的意见和见解并涉及各种指控。

我们认为，应该认真对待这份报告及其建议，按正常程序处理。在这方面，我们以下面两条原则为出发点：其一，坚持问责制。我们必需查明事实真相并据此采取行动。其二，我们必需行动一致。确保行动一致性始终是国际社会在处理此类问题时的关键性要求之一。

我们也赞同这样的理解，即各方若能按照报告的建议，对各种违反行为展开可信的调查，就可成为重要和必要的建立信任措施，促进政治领域的努力。我们诚挚希望，报告的发现和结论可创造机会，结束加沙人民目前所经历的贫困和严峻的状况。

我还要强调巴勒斯坦团结的重要性。我们希望各个巴勒斯坦团体可以尽快达成共识。这对巴勒斯坦社会和谐以及对中东和平进程都至关重要。我们高度赞赏阿巴斯主席为此作出的努力。

关于黎巴嫩问题，在最近高级别访问该地区之后，我们认为，哈里里先生领导下包容黎巴嫩人民各个阶层的政府应尽快建立，不再拖延。我们将继续推动和促进我们邻国的问题。

每一个以色列人和巴勒斯坦人都有权免于恐惧。但是，要建立免于恐惧和充满和平与繁荣的未来，就需要建立信心，千万不要偏离实现公正、公平和持久解决办法的重点。就我国而言，我们将继续致力于在中东和平进程的所有方面达到可行和全面的和平。

**阿罗德先生** (法国) (以法语发言)：我要感谢主管政治事务副秘书长帕斯科先生、巴勒斯坦外交部长马勒基先生和以色列常驻代表沙莱夫女士所作的发言。法国赞同将由瑞典常驻代表以欧洲联盟的名义所作的发言。

首先，我要简单地讨论黎巴嫩问题，这也是安理会议程上的问题。我们支持候任总理萨阿德·哈里里

先生。我们希望新政府迅速组成。对话的精神必须继续在黎巴嫩各派之间保持下去。该地区各国也应酝酿有利于组成这个政府的气氛。

此外，重要的是所有各方均应遵守第 1701 (2006) 号决议。我们将密切注意秘书处在未来数月根据第 1884 (2009) 号决议对联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 进行的审查。我们对最近发生的一连串事件表示关切。这些事件根本违反了第 1701 (2006) 号决议的规定。关于星期一在黎巴嫩南部发生的爆炸事件，我们等待黎巴嫩军队和联黎部队联合调查的结果，这应有助于澄清事件的真相。在任何情况下，我们都强调我们支持第 1701 (2006) 号决议得到全面实施，其中要求黎巴嫩国对整个黎巴嫩领土行使主权，从而没有任何武器在未经该国同意下可置于该国境内。

我现在谈谈以色列和巴勒斯坦问题。我不是第一个在安理会说，我们很少或甚至可能从来没有对和平条件达成现在这样的国际共识：建立一个可行、独立和民主的巴勒斯坦国，在安全和公认的边界内与以色列毗邻和平共存。这正是这个安理会通过的 1515 (2003) 号决议作出的规定。尽管如此，我们仍然需要为迅速实现这一目标采取的步骤作出决定。我将建议三个重要步骤。

首先，在当地必须取得进展，以防止人们丧失所有希望。在这方面，以色列应该停止在西岸以及在东耶路撒冷进行定居点活动。这些活动都是非法的，构成和平的主要障碍。正如我们的总统萨科齐曾经指出，定居点阻挠了建立巴勒斯坦国的前景，它们无助于以色列的安全，反而使它处于更加不利的地位。

第二个重要的考虑是耶路撒冷。在圣城最近几天发生冲突之后，我们呼吁各方力行克制，避免当前冲突升级，因为冲突的后果无法预测。我们呼吁以色列当局停止在东耶路撒冷拆除住房和驱逐居民。事实上，该城的定居点问题特别容易挑起事端。没有耶路撒冷就没有和平，正如萨科齐总统在 2008 年 6 月 23 日对以色列议会的讲话中所说的，它将成为两个国家的首都。

在人员行动和进出方面也必须作出补充进展。在加沙——我还会回到这一点——以及在西岸和东耶路撒冷都需作出这种进展。占领当局排除一些巴勒斯坦大城市周围的人员行动障碍就是一项应该努力进行的积极发展。

所有能够使巴勒斯坦人民过上正常生活的措施都应该受到鼓励。除了这些措施在人道主义事务方面的后果之外，这些措施也使巴勒斯坦人面对自己建立未来国家机制的责任。因此，巴勒斯坦权力机构应该继续努力加强它的安全部门和实施法治。持续打击恐怖主义，决不停顿，应继续作为优先事项。

至于在加沙的情况——这是我的第二点——维持停火取决于第 1860 (2009) 号决议的全面执行，这仍然是当务之急。这项决议为持久停火设定了条件，包括重新开放过境点和实施有可能制止武器贩运的机制。这两个条件至今都没有得到满足。

加沙的人道主义局势令人关切。我们呼吁立即开放过境点，尤其是允许平民获得人道主义援助以及恢复经济活动。除了人道主义方面的关切之外，目前关闭这些过境点导致加沙的政治局势继续僵持。在作出这些努力的同时，我们继续呼吁立即无条件释放吉拉德·沙利特。我感谢所有提到这名人犯案情的代表团。

至于戈德斯通报告，其中的指控非常严重。在哈马斯对以色列炸射导致的整个加沙冲突中，法国重申其坚定不移的立场：国际人道主义法应该在任何地方和在任何情况下都受到所有冲突各方的尊重，特别是在加沙和以色列南部地区。我们认为，各方应该对加沙危机期间侵犯国际人道主义法和人权的指控按照国际标准进行独立调查。

我的第三点和最后一点与巴勒斯坦内部和解和相邻各国的作用有关。巴勒斯坦内部应该达成共识，以便将和平进程纳入正轨。事实上，不可能只与巴勒斯坦人民的一部分人民签订和平协议，将来也不会有一个没有加沙的巴勒斯坦国。不承认以色列的生存权

利、不放弃暴力和不尊重签署的和平协议，就不可能有和平。尽管达成巴勒斯坦内部和解的谈判面临许多挑战，但我们继续支持埃及的调解努力，我们还要为这些努力特别表示敬意。

这个地区的国家当然能够发挥重要作用。我们将继续全力支持阿拉伯和平倡议。这应该是一个全面、持久解决中东局势的重要基础。

该地区各国采取的表明其致力于持久和平的所有措施和姿态——其中特别包括与以色列建立睦邻关系——都应当受到鼓励。在这种区域做法的框架内，我们也认为现在是在和平进程的叙利亚和黎巴嫩轨道上取得进展的时候了。但是，如果双方不恢复谈判，以期达成一项最后和平解决方案（其总的纲要已为我们所知），此类事态发展就等于毫无意义。

正如萨科齐总统重申的那样，这是一个紧迫的问题。他强调了解决这一不仅是地区性的、而且也关系到全世界的冲突的迫切性。中东紧张局势近几天加剧，我们都感到随时会发生星星之火可以燎原的情况。

这是一个迫切问题，国际社会和安理会也可以发挥重大作用，因为中东局势十分迫切，并关系到我们所有人。因此，我们支持美国政府的努力。法国和欧洲联盟则表示愿意尽力支持和促进谈判，并考虑提供可能达成的协议所要求的保证。

现在是在实现公正、全面和平的道路上取得具体进展的时候了。这种和平的基础是《阿拉伯和平倡议》、马德里原则和《路线图》，并且符合安全理事会有关决议。法国准备在这种努力中充分发挥作用。

为此，萨科齐总统和穆巴拉克总统提议在地中海联盟框架内召开一次和平峰会。该峰会将在双方恢复和谈的同时举行，当然将与有关各方协商举行。

**张业遂先生** (中国)：我感谢你召集今天的公开会。我要感谢帕斯科副秘书长刚才所作的通报。我们欢迎巴勒斯坦权力机构外长出席今天的会议并作发言。我们也认真听取了以色列代表刚才的发言。

中东问题，包括巴以问题是自联合国成立以来一直困扰安理会的难点问题。尽管有关各方为推动中东问题的解决做出了不懈努力，但中东和平进程仍然停滞不前，地区安全局势未有改观。

当前令地区国家以至整个国际社会深感不安的是，巴勒斯坦被占领土特别是加沙人道局势依然严峻。人权理事会成立的加沙冲突调查团公布其报告(A/HRC/12/48)后，加沙人民的悲惨处境和前途命运再次引起国际社会的广泛关注。安理会通过第1860(2009)号决议已过去9个月，但这一决议仍未得到全面、有效执行，加沙重建进程了无进展，加沙人民仍然陷于困境，处境还在继续恶化。约旦河西岸巴勒斯坦人民的艰难处境也同样令人关注。中国政府对巴勒斯坦人民的处境深表同情，对加沙人道局势持续恶化严重关切。我们希望安理会高度重视巴勒斯坦问题，并采取积极措施推动解决这一问题。

当前巴勒斯坦被占领土特别是加沙地带的人道局势是不可持续的，安理会及国际社会理应继续予以高度关注，同时应采取实际行动积极推动扭转这一局面。当前，应重点在以下四个方面加大努力：

第一，有关各方认真、全面落实安理会第1860(2009)号决议，尊重并实现持久停火，避免任何制造紧张或威胁地区和平安全的行动。

第二，以色列认真回应国际社会呼声，全面开放加沙过境口岸，确保加沙人道援助与重建工作顺畅进行。以色列应冻结修建定居点和隔离墙的行动。国际社会应抓紧兑现加沙重建援助承诺。

第三，各方放弃使用武力，停止任何针对平民的暴力行为。我们反对一切针对平民使用武力的行为。过度使用武力的行为是不可接受的。我们支持安理会明确重申，任何违反国际人道法的行为都是不可容忍的，并应该受到惩罚。我们呼吁有关各方遵守国际人道法，并同联合国各机构保持必要合作。

第四，巴以双方遵守“路线图”义务，坚持通过谈判解决问题。中东问题四方机制应该发挥更加积极

的作用，推动巴以尽快恢复和谈。实现巴勒斯坦内部和解对维护巴民族利益、恢复中东和平进程至关重要，国际社会应继续支持埃及为此做出的努力。

当前中东和平进程处于重要关头。实现巴以两个国家和平共处，是解决巴以问题的最终出路。我们支持在安理会有关决议、“阿拉伯和平倡议”、“土地换和平”原则基础上实现“两国方案”，确保巴勒斯坦人民建立一个独立的有生存能力的国家。

**迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)**：奥地利要感谢林恩·帕斯科副秘书长介绍了中东最近事态发展的最新情况。我们也感谢巴勒斯坦外长里亚德·马勒基先生阁下和以色列常驻代表今天的发言和与会。

奥地利完全赞同瑞典代表将以欧洲联盟名义所作的发言。

必须紧急恢复以色列与巴勒斯坦人之间的和平谈判。这是大会今年一般性辩论所发出的最强有力信息之一。我们呼吁以色列和巴勒斯坦人消除谈判的剩余障碍，履行原先达成的协议和承担的义务。正如奥地利外长米夏埃尔·施平德勒格在一般性辩论中所说，并在今天在维也纳会见以色列外长利伯曼时所重申的那样，以色列在和平与安全中生存的权利与实现巴勒斯坦人民的权利并不矛盾。恰恰相反，两者都是全面和公正解决的关键内容。

建立独立、民主、毗连、有生存能力的、包括西岸和加沙在内的巴勒斯坦国——一个与以色列国共享和平与安全的巴勒斯坦国——对于该广大地区的和平与稳定是不可或缺的。在数十年暴力和敌对之后，该地区的伙伴为了实现可信、可持续的解决，需要承担起各自的责任。

我们需要看到立即停止一切修建定居点的行动，包括在东耶路撒冷的修建活动；拆除2001年以来建立的前哨；以及停止可能会预先判断谈判结果的其它一切活动。其他一些发言者在这次辩论期间已提到最近耶路撒冷圣地周围发生的事件。鉴于那些事件的发

生，我们敦促所有各方努力化解紧张局势，在言行两个方面都力行最大克制。

实现建立巴勒斯坦国的愿景要求巴勒斯坦人民的政治领导层目标一致，要求共同摒弃暴力。实现巴勒斯坦内部和解至关重要。我们敦促巴勒斯坦领导人共同努力，终止西岸与加沙的分离状况，以保持巴勒斯坦人民未来家园的自我维持能力。未来的巴勒斯坦国是否具备自我维持能力也取决于巴勒斯坦权力机构能否持续不断地大力加强它的机构并实行法治，这既有利于未来巴勒斯坦国国民的利益，也有助于解决邻国以色列的合理安全关切。

我们欢迎法耶兹总理提出的关于今后两年巴勒斯坦机构和基础设施建设的建国计划。奥地利将继续在双边一级以及在欧洲联盟总体努力的框架内帮助他们建设未来巴勒斯坦国的经济基础和体制基础设施。西岸和加沙两地的正常经济活动对于为这些增强自身力量的努力提供资金来说，至关重要。这是我们呼吁以色列停止在被占领土建造隔离墙并加大力度排除西岸各种通行进出障碍的另一个原因。此外还必须立即开放进出加沙的关口。

我要指出，必须依照第 1860(2009)号决议的要求，立即而持久地终止诸如漫无目标地向以色列发射火箭弹和迫击炮弹等暴力事件。我们尊重以色列在这方面的合理安全关切。同时，我们也认为，从安全角度来看，继续阻止人员和货物进入加沙的结果可能适得其反，因为这样做导致加沙地带人们的生活无法达到人类尊严的最基本条件。持续绝望、无助和匮乏的生活是滋生更多极端势力的温床。

在人权理事会准备于明天再度举行会议，讨论巴勒斯坦被占领土和东耶路撒冷的局势之际，我想从奥地利的角度，就联合国的加沙冲突实况调查团发表以下看法。在任何冲突情况中，重建信任以及尊重法治都需要以可信的方式，对所有涉及严重违反国际人道主义法和人权法的指控进行彻底调查。采取措施确保追究责任，是为防止今后出现此类违法行为，避免它

们再度发生以及寻求可持续和平、正义、真相与和解而采取的全面办法的一个重要组成部分。

实况调查团的报告(A/HRC/12/48)载列了关于当事各方严重违反国际人道主义法、包括蓄意攻击平民的指控。奥地利继续支持人权理事会认真评估该报告以及其中所载的针对以色列和巴勒斯坦各行为方提出的建议。戈德斯通报告应当被作为所有各方根据相关国际标准进行适当和有公信力调查的起点。人权理事会必须就适当的后续行动作出决定。我们认为，它应当在最广泛共识的基础上作出这一非常重要而敏感的决定。

关于黎巴嫩，我们希望，组建新政府的进程会很快成功结束。奥地利对于据报10月12日在Tayr Filsi发生的事件感到关切。我们仍在等待联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和黎巴嫩武装部队的调查结果，同时我们谨重申，有关各方必须完全遵守第1701(2006)号决议。在这方面，我们大力鼓励加强努力，确保利塔尼河以南地区没有任何未经许可的武装人员、资产和武器。

最后，我们愿重申，我们由衷希望为重启以巴和谈而作的国际努力早日取得成功，希望朝着实现以色列与其所有邻国之间的全面和平目标取得进展。奥地利愿意在国家一级以及在欧洲联盟框架内积极支持这一进程。

**主席(以英语发言)**：我现在以我本国代表的身份发言。

我与安理会其他成员一道，感谢副秘书长林恩·帕斯科所作的详细通报。我们也欢迎巴勒斯坦外交部长里亚德·马勒基先生阁下以及以色列常驻代表出席今天的安理会会议。我国代表团赞同埃及常驻代表将以不结盟运动的名义做的发言。

一个月来，国际社会为恢复谈判以达成解决巴以冲突的“两国解决方案”作出了进一步努力。此种集体努力反映于本审查期间在不同级别、不同框架内举行的一系列活动，包括大会第六十四届会议期间的一

些会外活动，例如协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议、四方负责人会议、阿拉伯国家联盟阿拉伯和平倡议后续行动委员会会议以及美国、巴勒斯坦和以色列三方领导人会议。我们也注意到，巴勒斯坦民族权力机构在困难情况下一直在持续努力加强未来国家所需的社会经济稳定、安全部门改革和能正常运作的机构。

然而，和平进程仍然笼罩在持续存在的各种挑战的阴影之下。虽然在执行安理会第 1850 (2008) 号 and 第 1860 (2009) 号决议方面取得了实质性进展，但是，以色列的军事入侵、隔离墙的建造、定居点的扩大以及对加沙地带的封锁一直没有停止，造成巴勒斯坦平民普遍贫困。零星的火箭弹袭击使以色列南部地区的平民处于持续威胁之下。

有鉴于此，有关各方必须努力履行根据路线图、马德里框架、阿拉伯和平倡议以及安理会有关决议所担负的义务。建设性对话和政治谈判依然是唯一可行的解决办法。我们敦促以色列立即停止非法定居点活动，拆除自 2001 年 3 月以来设立的前哨基地，开放所有过境点，释放所有巴勒斯坦囚犯，确保人道主义援助畅通无阻。我们也敦促巴勒斯坦各派别以长远民族利益为重，通过和解解决彼此分歧，共同致力于组建一个民族团结政府。

我们深为关切地注意到，人权理事会设立的联合国加沙冲突实况调查团所编写的有关加沙冲突的报告 (A/HRC/12/48) 得出结论认为，以色列在冲突期间严重违反国际人权法和人道主义法，而且它没有向调查团提供必要的合作，此外，火箭弹和迫击炮的袭击给以色列南部社区造成了人命损失和财产破坏。

我国代表团认为，该报告应得到联合国相关机构以及有关各方的适当注意和考虑，这是合情合理的。鉴于该区域局势极富爆炸性，为了维护和平与正义，我们强调，所有有关各方的首要当务之急是停止一切暴力行为，严格遵守国际人道主义法和人权法，并最优先确保所有平民以及外交和联合国房舍与人员的安全与保障。

对黎巴嫩今年 6 月议会选举后迟迟不能组成新政府，我们也感到关切。我们希望，本着体谅和对话的精神尽快结束谈判，以便组成一个代表黎巴嫩所有社区利益的新政府。

与此同时，我们欢迎黎巴嫩当局同联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 合作，努力缓解因黎巴嫩南部最近多起安全事件造成的紧张状况。我们敦促以色列停止在黎巴嫩领土上空的飞行，并从盖杰尔村庄北部以及蓝线以北的毗邻地区撤离。我们重申，我们支持联黎部队和全面执行第 1701 (2006) 号决议。

最后，越南随时准备同国际社会一道，为和平解决以巴冲突和阿以冲突以及最终在中东实现公正、全面和持久的和平作出不懈的努力。本着这种精神，我们继续支持俄罗斯提出的倡议，今年年底前在莫斯科召开一次中东问题国际会议。

我现在恢复行使我安理会主席的职责。

我的本次会议名单上仍然有一些要发言的人。鉴于时间已晚，在征得安理会成员同意的情况下，我打算暂停本次会议，下午 3 时 10 分复会。

下午 1 时 10 分休会。