



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六一九七**次会议

2009年10月8日星期四上午10时举行

纽约

主席:	黎良明先生	(越南)
成员:	奥地利	埃布纳先生
	布基纳法索	库杜古先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	吉耶尔梅先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	阿罗德先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士

议程项目

索马里局势

秘书长根据安全理事会第 1872(2009) 号决议提交的关于索马里的报告
(S/2009/503)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。

09-54834 (C)



请回收

上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长根据安全理事会第 1872 (2009) 号决议提交的关于索马里的报告 (S/2009/503)

主席(以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到索马里代表的来信, 他在信中要求邀请他参加安理会有关本议程项目的审议。按照惯例并征得安理会同意, 我提议, 根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这位代表参加审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 奥马尔先生(索马里)在安理会议席就座。

主席(以英语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条, 向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生和联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处主任克雷格·博伊德先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据先前磋商达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2009/503, 其中载有秘书长根据安全理事会第 1872 (2009) 号决议提交的关于索马里的报告。

在本次会议上, 安理会将听取林恩·帕斯科先生和克雷格·博伊德先生的通报。我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生(以英语发言): 主席先生, 感谢你让我有此机会介绍秘书长关于索马里局势的报告 (S/2009/503)。

大家知道, 经过近 20 年的武装对抗、暴力和动乱, 索马里不可能一夜间恢复稳定。但是《吉布提协议》为政府在国际社会的支持下争取恢复和平与安全的努力, 提供了一条可循之路。

在现在所审议的报告中, 秘书长强调, 国际社会当务之急应继续是支持政府的安全、政治对话、打击海盗、发展和人道主义援助等领域的努力。现在, 我简单地介绍这些领域的进展情况。

首先, 在安全领域, 我们始终强调使政府有能力加强安全措施和结构。过去几个月并非一帆风顺。没有人期待会一帆风顺。政府击退了由外国资助、全副武装的团伙的反复进攻。由于国际社会的承诺和支持, 效忠于政府的警察和军队正在接受培训。国家正在缓慢但显著地朝着稳定的方向发展。非洲联盟及其驻索马里特派团继续全力侧重索马里的坚定承诺至关重要。考虑到上个月设在摩加迪沙的特派团总部遭受自杀性爆炸袭击, 这更加令人钦佩。

目前最重要的优先任务之一是支持政府维护安全。必须通过联合安全委员会为政府提供财政支持。当然欢迎各会员国提出培训计划, 但必须协调有序。因此, 我请所有捐助者通过联合安全委员会和联合国提供援助, 以便确保各国努力有助于实现我们的共同目标。在这方面, 我们应该肯定索马里政府本身正在管理资源方面取得的长足进展。

在安全领域, 国际社会援助的最重要因素是速度。索马里今天收到的资金对索马里稳定的影响远超过三个月后抵达的援助。各国已在 4 月布鲁塞尔首脑会议上作出非常慷慨的承诺, 需要立即兑现。明天, 马尔科拉副秘书长和我将主持召开一次与主要捐助者的会议, 评估布鲁塞尔承诺落实情况。

为了加快进程, 我要建议, 除为各信托基金捐款外, 部分发展伙伴可立即与索马里直接开展双边经济和财政合作。我们期待一些国家在不远的将来即开始实施这种双边合作。应该充分利用索马里政府和一家国际公认的审计事务所签订的合同, 以提高透明度和对此类资金使用的信任。

另外，还迫切需要为非洲联盟及其驻索马里特派团调动和提供额外资源。目前，外勤支助部正通过联合国非索特派团支助办事处有效地提供设备和其他后勤支援。在我通报之后，外勤支助部代表将向安理会进一步介绍这方面细节。

在政治领域，政府继续准备同索马里境内愿意接受和平的所有各方进行对话。联合国和国际社会成员支持政府的这一方针，并鼓励索马里展开国内政治对话。与此同时，索马里再次展示和平解决内部政治争端的长期传统。

我们将增加联合国索马里政治事务处(联索政治处)高级工作人员访问摩加迪沙的次数，以便能够支持政府开展政治对话的努力。我们还须继续努力大幅度增加我们在当地的存在。在摩加迪沙为国际社会各方代表建立一个安全设施，仍然是我们的最高优先事项之一。将我们的部分业务从内罗毕转移到摩加迪沙，同已经在摩加迪沙的非洲联盟、阿拉伯国家联盟、利比亚和也门代表一起开展工作，将大大提高我们的工作效能和信誉。

我们也继续同政府间发展管理局紧密合作，并向其提供援助。该管理局是该区域——非洲组织，对地方和区域行为者有相当重要的影响，因此在加强索马里稳定方面可发挥重要作用。

在报告所述期间，索马里的人道主义局势急剧恶化，原因是摩加迪沙战事加剧，索马里南部和中部大部地区越来越不安全、旱情日益严重。2009年8月，联合国最近作出的粮食保障评估认为，约370万人、即索马里50%人口需要生计和人道主义支援，这个数字高于2009年1月份的320万人。

世界粮食计划署(粮食计划署)紧急需求2.17亿美元资金，以填补2009年9月至2010年3月216 000吨粮食短缺。粮食计划署为计划的330万受益人提供的粮食即将耗尽，9月份已开始出现有限短缺。水、卫生和医疗服务也仍然严重缺乏资金，资金到位率只有19%。

除了人道主义援助之外，还需要提供发展援助，启动索马里的重建工作。国际社会的努力应当侧重于

建立机构，为索马里人民提供商品和服务，并开始使索马里摆脱对人道主义援助的依赖。随着安全局势的改善和政治对话的开展，很多索马里人的创业精神将得到充分发挥，从而有利于国家取得成功。

关于海盗问题，我们愿再次强调国际海军部队在索马里沿海所发挥的关键作用。我们感谢日本政府为2009年9月10日在纽约举行索马里沿海海盗问题联络小组第四次会议提供便利。该会议再次确认，问题的核心是陆上缺乏安全。

在这方面，至关重要的是，我们要加强中央政府和地区当局，帮助为渔民和其他农村人口提供经济机会。协助索马里建立和训练海岸警卫队并重建该国海军，从长期来说当然是不可缺少的。过渡联邦政府与邦特兰当局最近达成的协议，是朝着正确方向迈出的一步，理应得到我们的援助。我们继续支持区域国家起诉海盗嫌犯的工作。

联合国正在成立一项打击海盗活动的信托基金，该基金的职权范围已获联络小组批准。我敦促所有会员国、组织和私营部门为该信托基金提供捐助。与此同时，联合国毒品和犯罪问题办公室、国际海事组织、法律事务厅和联索政治处继续与国际社会和索马里政府密切合作，打击索马里沿海海盗行为。除能力建设外，我们的工作还包括制定发给各国政府和船主、船员和船长的指导通知；提供政府间论坛，以供讨论和谈判同国际航运安全和保障有关的问题；以及报告船只所遭遇的海盗事件和持械抢劫事件。

索马里在经历多年的冲突之后，不会一夜之间就实现和平。必须促进稳定，必须消灭国内外破坏者。定向制裁可以是对付这些破坏者的一个有效办法。我们的做法必须灵活，以支持该工作，还必须能够酌情将有关人员列入名单或从中除名，从而使名单能够发挥其政治作用。

我要再次感谢安理会将注意力转向索马里这一重要议题。重要的是，我们要帮助该国取得成功，而安理会的作用对于这种成功当然是必需的。

主席(以英语发言)：我感谢帕斯科先生的通报。我现在请博伊德先生发言。

博伊德先生(以英语发言)：我谨代表苏珊娜·马尔科拉副秘书长向安理会作通报。遗憾的是，她因病不能参加会议。请接受她的最真诚歉意。

1 月份通过的第 1863 (2009) 号决议认可了秘书长提出的索马里战略，其中包括向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供联合国一揽子支助和加强索马里安全部门。安理会通过第 1872 (2009) 号决议进一步强化了继续采取这种做法和提供后勤支助的必要性。继续以统筹方式提供这种支助，该支助结合了对联合国信托基金的自愿捐助、正在向非索特派团和索马里政府提供的双边直接支助，以及通过摊款方式执行联合国对非索特派团的一揽子支助计划。

在 4 月份于布鲁塞尔举行的索马里捐助者会议取得成功的基础上，正在采取步骤，以敲定总额约 2 亿美元的全部已确认的认捐款。正如以前报告的那样，已确认的认捐款与捐助者实际已交认捐款之间仍存在着严重差距。因此，将于明天也就是 10 月 9 日组织一次捐助者会议后续会议，以 4 月份在布鲁塞尔所作认捐为标准最终完成捐助工作。

关于非索特派团信托基金问题，我们高兴地报告，捐款额现在达到近 2 500 万美元，高于 7 月份向安理会报告的 1 500 万美元。这占认捐总额的 80%，最终解决其余未到位捐款的问题正在讨论之中。

此外，非洲联盟和非索特派团近日敲定了战略治理机制。要确保妥善管理现有资金并将其用于确定的优先事项，就需要该机制。因此，我们预计，信托基金将很快开始支出。非索特派团已决定，初期优先事项将侧重于偿还非致命性的特遣队所属装备、在摩加迪沙建立新闻和广播能力、支付在开展联合国后勤支助一揽子计划之前所产生的医疗费。我们愿感谢捐助者的宝贵捐助，并愿表示我们将大力欢迎任何额外认捐，以确保这种支助可以继续下去。

非索特派团驻摩加迪沙现有兵力约为 5 200 人，也就是说，规定的 8 000 人员兵力中有 65% 已到位。布隆迪和乌干达分别部署了三个营，两国还提出提供

另一个营，也就是第四个营。这些增兵做法连同吉布提提出派遣一支 4 000 人的特种部队，将使非索特派团非常接近于规定的满员兵力。

我愿借此机会向安理会通报在提供联合国一揽子支助过程中取得的关键成就和进展情况。

大会于 2009 年 6 月批准提供 1.39 亿美元，而后勤支助部现已通过联合国非索特派团支助办事处提供一揽子援助。

8 月底，非索特派团驻摩加迪沙部队开始吃上联合国提供的新鲜食品。承包商在肯尼亚蒙巴萨提供食品，然后由联合国非索特派团支助办事处作出安排，定期将物品运送到摩加迪沙。在那里，食品储存在一个中央冷藏设施，然后每天一次或两次分发给部队厨房。已签了一份燃料合同，设在索马里的供应商将很快开始供货。

伤病员空运后送服务的采购行动差不多已完成，最晚将在 10 月底签合同。联合国已与内罗毕多家医院签了合同。建造特派团总部、一个二级医疗设施以及搭建办公室、住宿和活动浴室以及环卫系统预制结构的服务合同应当很快获得批准。

安理会成员都会记得，非索特派团临时生活补给品原先由一个会员国及其供应商提供。这项工作大多侧重于提供我所提到的各项服务——粮食、燃料和医疗服务。由于联合国支助安排已经生效，我们正在逐步减少从该会员国及其供应商那里获取支助。

除了将生活补给品移交给联合国安排之外，我们在建立联合国提供的其他服务方面取得了一定的进展。建起了战略通讯网络，从而把设在摩加迪沙的非索特派团部队总部与非索特派团的特派团总部和设在内罗毕的联合国非索特派团支助办事处联接起来。这一网络为非索特派团提供了比较安全的通讯联系。自从部队部署到摩加迪沙以来，这是第一次不再依赖设在索马里的商业供应商进行通讯联系。

为在蒙巴沙和摩加迪沙之间提供海运服务而租赁的海轮，过去两个月里已顺利完成了四次航行。我

谨对国际海洋工作队、特别是“阿塔兰特行动”，为这些活动提供的护航和安保协助表示感谢和赞赏。自 8 月中以来，价值 700 万美元而且所有权属于联合国的设备已委托这些船只运往摩加迪沙。这些托运货物包括通讯和无线电广播器材、防御工事用品、重要的医疗设备和药品、机场消防能力、预制房、发电机、装甲车和大量准备用于协助非索特派团改善安保和生活条件的工程设备。

这些托运货物的运输都是依照排定时间进行，以确保价格昂贵的设备不会只是堆积在摩加迪沙，而是有计划地立即交付使用。此外，运送大多数货物前都要在恩德培或摩加迪沙先进行培训，让非索特派团部队做好准备，知道如何操作和维护属联合国所有的设备，并让部队学习联合国的问责制和库存控制程序。为及时地落实这些供应安排，非索特派团支助办事处在蒙巴沙租赁了一处商业房产，用作临时后勤补给站，与此同时，肯尼亚政府慷慨赠予联合国使用的场地，也在做筹建工作。

9 月 17 日自杀式袭击后不久，非索特派团支助办事处已有条件迅速应对救助的呼叫。通过立即安排飞机航班、救护车和住院事宜，在袭击发生后不到 8 个小时，大多数危重伤员便可能被撤离送至内罗毕的高级医疗设施。其余的重伤者和死亡人员第二天一早被迅即送往内罗毕以及其本国。关于这一不幸事件，我赞赏并感谢法国给予的协助，法国派遣了一架飞机协助医疗后送行动。我向在这些袭击中丧生的非索特派团士兵的家属表示诚挚的哀悼。

继 7 月 12 日同非洲联盟签署了《谅解备忘录》之后，正在最后确定同非索特派团的支助执行协议，以便正式规定和明确在交付联合国一揽子支援方面的支助安排和各自的责任。同联合国内罗毕办事处关于提供办公房舍的安排现已完成，非索特派团支助办事处在联合国大院中占据了一座新的预制综合性建筑。到 10 月底，联合国索马里政治事务处(联索政治处)将要合用毗连非索特派团支助办事处的建筑。最后，我们还同索马里过渡联邦政府订立了协议，以使

非索特派团支助办事处和联索政治处能够在索马境内开展工作。该文件正在等待最后批准和签署。

向非索特派团运送非索特派团支助办事处托运行货物的四艘海轮，每艘都受到了袭击。三艘在摩加迪沙港口受到迫击炮的袭击，一艘遭遇到未遂的海盗袭击。此外，9 月 17 日在对两艘海轮的自杀式袭击后不久，非索特派团来自乌干达的 4 名士兵在非索特派团支助办事处所设集中处理粮食的设施遭受迫击炮袭击时丧生。

外勤支助部决心全力支持非索特派团，但摩加迪沙的环境十分困难，而且对非索特派团设施和联合国雇用船只不断的攻击，将影响并可能放慢我们交付规定的一揽子援助的能力。近几个月来，非索特派团支助办事处的少数国际工作人员对非索特派团的大多数驻地进行了短暂的访问。非索特派团支助办事处将最大限度地利用非索特派团的军事人员，以协助交付重要的联合国支助服务，直至安全环境允许更有效地使用联合国承包商和文职工作人员。

最后，我为非索特派团工作人员——特别是来自卢旺达和乌干达的部队——的执着和坚韧不拔，向非索特派团致敬。尽管不断遭到严重的威胁，他们继续坚决地履行规定的任务。我再次向死者家属表示哀悼，同时指出，这 17 名士兵至高无上的牺牲，时时提醒我们，向摩加迪沙非索特派团部队及时地提供充分的支助真正具有迫切性。

我还要报告的是，在向非索特派团提供安理会授权的支助时，非索特派团支助办事处始终同非索特派团团部和部队司令部保持着密切的工作关系。9 月 17 日的悲惨袭击说明，非索特派团支助办事处和非索特派团当前保持着良好的协调关系，合作得也越来越好。我还要对肯尼亚政府给予非索特派团支助办事处的全力支持与合作表示赞赏。除了外交部、海关当局和其他政府机构给予支助外，肯尼亚政府最近还在靠近蒙巴沙机场的地方提供了 10 公顷土地，用于建立后勤支助基地。目前正在努力同肯尼亚政府签署协议，以便在新址上动工。

最后，我感谢安理会给予非索特派团支助办事处的支持。高度赞赏安理会继续的支持和理解，鉴于当前索马里局势非常困难，尤其如此。

主席(以英语发言)：我感谢博伊德先生的介绍。我现在请希望发言的安理会成员发言。我请联合王国代表发言。

索沃斯先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我首先祝贺你担任安理会主席，我是第一次有机会表示祝贺。我感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生的介绍，也感谢秘书长最近的全面报告(S/2009/503)。

我们非常感谢联合国秘书处、特别代表及其团队在非常困难的情况下所做的艰苦努力，因为我两年多在此任职期间，索马里一直是安理会议程上最棘手的问题之一。过去几个月，安理会为使索马里走向稳定采取了一些重要的步骤，我们欢迎帕斯科副秘书长的判断，即：无论多么缓慢，索马里是在朝正确的方向迈进。尤其值得注意的是非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)方案支助，而且外勤支助部在交付一揽子支援的工作令人钦佩，尤其值得欢迎。

我相信，我们现在有正确的战略——《吉布提协定》、联合国支持的非洲联盟驻索马里特派团的存在、得到国际支持的过渡联邦政府及其安全部队以及联合国在政治和人道主义方面的参与。现在的问题是实施这项战略。然而，正如我们都知道的，索马里的局势仍然十分脆弱。正如秘书长的报告中指出的情况，我们必须加强执行我们战略的各个方面。

首先，在人道主义方面，情况仍然令人深感不安。正如帕斯科副秘书长所报告的，超过百分之五十的人口现在需要援助。联合王国已在我们以前的承诺之上，答应再提供 200 万英镑，以解决那里紧迫的人道主义需要。此外，安理会需要继续支持过渡联邦政府和联合国各机构，使它们能够在索马里向索马里人民提供基本的安全、食品和医疗服务。

其次，我们需要对过渡联邦政府及其作出的对话与和解努力继续给予国际支持。过渡联邦政府需要与

仍然在广泛的联盟之外但现在支持联盟的团体实现和解，扩大它的影响。这意味着在国家、区域和地方各级实行包容性政治。同时，国际社会也必须发挥作用，拨付 4 月在布鲁塞尔承诺的资金。

按照第 1844(2008) 号决议，所有国家都应支持吉布提进程和作为索马里合法政府的过渡联邦政府。联合王国对索马里问题监察组提交的最新报告中提出的证据表示关切，其中指出厄立特里亚违反联合国决议和联合国武器禁运的规定，向反对索马里过渡政府的人提供了支持。非洲联盟领导人已要求安理会作为回应对厄立特里亚施加制裁。联合王国随时准备支持这项行动。在今后几个星期中，安理会需要认真考虑非洲联盟的请求。安理会关于吉布提的决议，包括第 1862(2009) 号决议必须维护，索马里的稳定必须加强。

第三，我们认为，安理会应该保持对非索特派团的支持，它在支持过渡联邦政府上发挥着重要作用。联合王国还敦促会员国向非索特派团信托基金进一步捐款。随着安全局势的缓和，联合国索马里政治事务处应继续加强在该国的存在。我们对副秘书长今天向我们提供了进一步细节表示欢迎。

我赞赏乌干达和布隆迪在非索特派团中发挥的作用。非索特派团是在困难的情况下执行困难的行动。我们谴责最近在摩加迪沙发生的袭击事件。我们和其他代表团一起向政府表示我们的同情，并向受害者和受伤者的家人表示慰问。

最后，安理会必须继续在应对海盗威胁的问题上发挥作用，包括在今年晚些时候更新打击海盗行动的法律授权。只有通过索马里重新建立法治的办法，才能长期解决海盗问题。但在短期内，积极打击海盗的行动对于威慑和遏制这个问题以及保护非洲之角的海上通道是必不可少的作法。

在过去数月里，安理会为改善更加稳定的索马里前景已采取重大步骤。现在需要使用今后几个月的时间，确保这些行动转化为该国人民的生活明显得到改

善。索马里冲突仍然是非洲最麻烦的问题之一；解决它和保持稳定仍将是安全理事会未来几个月或几年面临的巨大挑战。

迪卡洛女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我要首先感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生的通报。让我们也欢迎索马里常驻代表今天光临安理会。

美国继续关注索马里的局势发展。我们认为，长期和平与稳定的关键是在致力于和平的各方包容性政治对话和和解进程的基础上建立有效的管理。因此，美国赞扬过渡联邦政府最近做出的努力，包括任命新内阁为关键部委带来了更多经验和专业知识。我们认为，过渡联邦政府继续主动与武装分子联系，将他们纳入吉布提和平进程，这是另一个取得进展的迹象。我们也欢迎最近的另一些事态发展，包括建立一个安全和和平委员会，以改革过渡联邦政府的安全部队和执法机构，以及指定妇女发展部部长作为过渡联邦政府的人权协调中心。

不幸的是，这只是目前状况的一部分。正如秘书长的报告(S/2009/503)表明，索马里仍然忍受着持续的不安全。美国与其他国家一道，最强烈地谴责对过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)持续不断的军事进攻，包括9月17日青年党对非索特派团总部的袭击，造成21人死亡。我们对死亡的人向乌干达和布隆迪人民表示诚挚的慰问，并希望那些受伤的人迅速全面复原。

青年党及其他极端组织在外部行为者的煽动下，已经造成许多人死亡，并恣意侵犯索马里公民的权利，包括袭击、拘留及非法逮捕平民。外部行为者的问题是一个严重的问题。制裁索马里委员会监测小组报告说，厄立特里亚向索马里的武装反对团体提供了政治、财政及军事支持。国际社会与厄立特里亚政府就其区域关系进行接触的努力一直遭到拒绝。现在是国际社会考虑如何解决厄立特里亚对索马里和该地区的破坏性影响的时候了。

在此背景下，支持过渡联邦政府和非索特派团应该是我们对索马里和平进程支持的核心。非索特派团

已经表现出具有保护持续不断遭到叛乱分子袭击的战略要地的惊人能力。我们赞扬他们的英勇。美国全力支持为非索特派团所需的后勤支持提供资金。我国政府将继续向非索特派团部队派遣国提供设备和培训。

同时，我们必须努力改善索马里的国内安全部门。秘书长的报告强调需要协调过渡联邦政府部队的培训内容和时间。考虑到这一点，我们建议对训练和装备过渡联邦政府的安全部队和警察力量的国际努力进一步作出协调，以确保有一个更强大、更有效的力量。

目前该国中部和北部地区旱情深化，使暴力在索马里造成灾难性的人道主义局势更加恶化。正在进行的战斗也危及向大约370万需要援助的索马里人提供粮食和其他人道主义援助。我们不安地注意到，7月份，由于安全原因，向8.5万名营养不良的索马里儿童提供治疗和预防的工作受到延误。援助工作者还发现自己处于危险之中。美国谴责对人道主义机构及其工作人员的暴力行为。我们呼吁立即无条件释放仍然被索马里武装组织扣押的援助工作人员。

海盗仍然是一个提供援助的障碍。应加强和扩大起诉涉嫌海盗的国际努力，以确保安全运输援助和物资供应的环境。

美国仍然是索马里最大的双边人道主义援助的捐助者。美国在过去的财政年度里已经提供了超过1.5亿美元的食品和非食品紧急援助。然而，我们对关于青年党转移人道主义援助的报道感到关注——这种转移伤害到索马里人民，而加强了青年党与过渡联邦政府作战的能力。因此，我们审查了我们的应急方案，以确保我们正竭尽所能帮助索马里人民，并要求我们的执行伙伴更加谨慎，避免发生这种转移事件。

美国期待着继续与联合国和所有会员国共同努力，缔造一个稳定、安全和更加繁荣的索马里。

阿帕坎先生 (土耳其) (以英语发言)：我们感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生的全面通报。我们欢迎秘书长的报告(S/2009/503)。

正如我们在 7 月份的审议中指出的情况，索马里正在经历一个非常微妙的时期。当地的局势发展尚未达到我们可以说过渡联邦政府已经在首都内外巩固了它的权威这个不可逆转的点上。

土耳其完全支持作为索马里唯一合法当局的过渡联邦政府。我们欢迎过渡联邦政府对反对派团体采取联系接触政策。我们认为，我们有责任不断地向索马里国内外所有团体发出呼吁，并使之相信，靠军事手段无法解决索马里问题，通往未来和平的唯一道路是开展吉布提和平进程。

我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发挥的重要作用。我们强烈谴责 9 月 17 日对非索特派团士兵进行的袭击。我们再次向乌干达政府和布隆迪政府表示慰问。我们鼓励非洲联盟成员国通过部署部队，与乌干达和布隆迪一起加强非索特派团在实地的存在。这无疑将有助于把非索特派团的驻留范围扩大到摩加迪沙以外的重要地区。

我们也鼓励外勤支助部继续向非索特派团提供支持，以使其有效履行任务规定。为此，加快部署后勤支助一揽子方案将至关重要。我们欢迎联合国把改善非索特派团人员的生活条件作为重要优先事项。

同样，当务之急是不加拖延地移交在今年 4 月布鲁塞尔捐助方会议上为非索特派团认捐的金额。在这方面，我们欢迎明天将召开一次后续会议。我能够说，我国已经支付了我国对非索特派团所认捐金额的一半。我们还为重建索马里过渡安全机构提供了剩余认捐金额的一部分。正如我们先前在一些场合指出的那样，我们愿意与联合国合作，在土耳其训练非索特派团的维和人员和索马里和平警官。

无疑，加强索马里的安全机构至关重要。在这方面，我们欢迎索马里联合安全委员会自七月以来举行了多次会议。我们鼓励所有会员国与该委员会开展互动交流，以支持委员会努力协调为私营部门以及为制定政策和重组索马里安全部队而提供的财政援助。

我们感到关切的是，由于索马里政府与叛乱分子之间的持续战斗，摩加迪沙及其周边地区的安全局势

不断恶化。与安理会其它成员一样，我们也要对该国人道主义状况恶化表示关切。50%的人口需要人道主义支助，这使索马里政府巩固其权力、恢复法律和秩序、提供行政管理和其它基本服务以及有效管理过渡期的工作更为困难。在这方面，国际社会的持续支持将至关重要。

我们正在密切关注秘书处在制订计划，以便一旦安全理事会作出新的决定，以未来的联合国维和行动接替非索特派团方面的工作。土耳其完全支持安全理事会第 1872(2009)号决议核准的、秘书长提出的三阶段办法。我们欢迎联合国为落实这一循序渐进办法作出努力，该办法的第二阶段要求在摩加迪沙部署小规模联合国人员。我们当然理解秘书长在其报告中就该阶段的落实工作所建议的谨慎办法，特别是考虑到从评估情况来看，摩加迪沙的安全风险依然很高。

最后，我必须指出，我们完全赞同我们英国和美国同事的意见，即打击索马里沿海海盗活动是很重要的。土耳其依然致力于为当前这方面的国际努力作贡献。

高须先生(日本)(以英语发言)：我感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生今天上午所作的内容翔实的通报。

我们对索马里安全局势深感关切。反对派团体持续袭击过渡联邦政府，致使安全局势和人道主义状况不断恶化。日本谴责 9 月 17 日袭击非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)驻摩加迪沙总部的行为，并向受害者及其家人表示衷心慰问。我们也要赞扬非索特派团在非常困难的条件下作出执着努力。

我们支持秘书长提出在三阶段办法基础上，采取循序渐进办法执行安全理事会第 1872(2009)号决议。第一阶段是加强非索特派团和提供必要的外勤支助。我们对正在作出努力以达到授权兵力和实现稳定感到非常高兴，我们要特别赞扬布隆迪最近又部署了一个营。我们欢迎布隆迪和乌干达承诺提供更多部队，也欢迎吉布提作出的新承诺。我们希望，这些承诺将得到兑现。非洲联盟在为已承诺在实地部署部队的各国提供协调，包括后勤支助方面，可发挥关键作用。

我们赞赏如博伊德先生所述，秘书处在努力稳步执行非索特派团后勤支助一揽子方案。我们特别欢迎与各个总部建立一个安全的战略通讯网络以及部署不同类型的支助。

至于第二阶段，我们注意到，秘书处已开始为在摩加迪沙部署所谓的小规模存在做准备。不过，必须强调，对于第二阶段的实际执行来说，必须采取基本的措施，即安全机构和反恐措施，以确保工作人员的安全，这是关键所在。

不安全状况依然是索马里面临的最严峻挑战，因此加强安全是重中之重。有关各方已经为加强索马里国家安全部队和索马里和平部队提供了双边和多边支持，联合安全委员会、联合国和非洲联盟还举行了一次会议。重要的是应以协调方式提供这种支持。

日本赞扬过渡联邦政府努力促进吉布提进程并与反对派团体接触联系。与此同时，我们谴责外部继续向反对派团体和犯罪活动提供的支持。我们愿意参加索马里制裁委员会的工作，以便有效执行安全理事会第 1844(2008) 号决议。

在加强安全机构的同时，必须支持过渡联邦政府和区域机构的能力建设工作。日本欢迎过渡联邦政府与邦特兰签署协议，以便在体制建设、安全以及打击海盗行动等领域加强合作。

同时，我们对选举进程在索马里兰造成政治不稳定感到关切。我们希望，各方之间的紧张态势将得到遏制。当然，这些地区的政治和经济情况与索马里南部和中部的情况不同，但国际社会应当通过提供符合索马里各个地区需要的援助，继续支持整个索马里。

日本欢迎许多国家作出值得称道的努力，以便解决索马里沿海海盗活动问题。安全理事会通过了相关决议，由不同国家和组织开展的海上行动也正在作出不可或缺的贡献。

作为我们努力的一部分，日本主持了索马里沿海海盗问题联络小组的第四次全体会议，副秘书长谈到了这一点。参加联络小组国家的数目显著增加，这清

楚表明国际社会的参与正在扩大。联络小组商定为起诉海盗活动设立一个信托基金，并确认必须加强国际海事组织等国际组织以及该区域各国的能力。这种努力将有助于加强各种区域和国际伙伴关系。

最后，显而易见，索马里的稳定对于解决海盗问题的根源至关重要。为此，我们希望，海盗问题联络小组和索马里问题国际联络小组将促进信息共享和外联活动的协同作用。

多尔戈夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们也感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生的通报。

我们对索马里的严重武装对抗和整个安全局势感到严重关切。9月17日非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)21名维和人员的死亡，令人深感遗憾和愤怒。我们对此表示真诚的哀悼。顽固不化的反对派的好战性和对政府与非索特派团阵地的无情攻击，显然造成该国无法无天、恐惧和不安全的气氛，使得过渡联邦政府为在全国进行有效治理所采取的行动变得大为复杂。

我们认为，尽管出现积极的迹象，在打击叛乱分子方面取得短暂成功，并且叛乱分子内部发生派系冲突，然而不幸的是，这些趋势似乎并非不可逆转。以犯罪谋生的武装团体在该国大部分领土上活动，许多平民和联合国及人道主义工作人员因此受害。我们再次被迫指出，如果不在安全领域中实现真正和可持续的稳定，基本上不可能在实现局势正常化、建设国家和解决经济及人道领域中问题的任务中取得重大进展。

打击索马里近海的海盗行径仍然是一项紧迫任务，俄罗斯积极参加国际社会在该领域中的努力。不幸的是，该国各地目前的动乱大大助长了该地区的海盗问题。我们继续认为，必须以全面方法解决这些问题。国际社会应当通过在安全领域中采取一致行动，包括欧洲联盟、非洲联盟和其他相关组织为建立索马里过渡联邦政府的能力所作的努力，扩大其参与范围。当然，为减缓人道主义危机的后果所作的努力同样重要，这场危机只会加剧全国和解道路上的困难。

在当前情况下，非洲联盟显然要在处理加强安全的问题时发挥领导作用。我们欢迎布隆迪领导人决定留在非索特派团内，尽管该国由于布隆迪维和人员遭到袭击而蒙受了损失。迅速补充特派团的兵力，包括确保充分的后勤供应，对于该行动的有效性极端重要。与此同时，我们也认为，第 1744 (2007) 号决议所载的非索特派团的授权，足以协助索马里政府解决该国的局势。

我们不得不同意以下结论，即不幸目前尚不存在全面部署联合国驻索马里维和行动的条件。那里还不存在可以维持的和平。然而，我们认为，必须继续就部署一个联合国维和行动的可能性，以及把非索特派团纳入这样一个行动的模式，作出努力。

俄罗斯一贯提倡，为了加强整个区域的稳定与安全，在《吉布提协定》的基础上实现索马里的可持续和平与全国和解。和平进程首先需要动员索马里人自己作出努力，并且要让所有主要政治力量参与进来，只要它们没有因为犯下恐怖罪行而留下污点。我们支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和索马里国家政府在该领域中的努力。我们期望加紧努力，使政治进程持续下去。

广泛支持索马里政府，尤其是邻国提供的支持，是成功解决索马里问题和实行全国形势正常化的一个重要先决条件。我们呼吁区域各国不要允许外国雇佣军和军火流入索马里，这样做违背了安全理事会建立的有关制裁制度。我们认为，必须为加强制裁制度采取进一步步骤。

刘振民先生 (中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集今天的会议。我们欢迎秘书长日前提交的关于索马里近期局势的报告 (S/2009/503)。我们也感谢帕斯科先生和博伊德先生刚才所作的通报。我们欢迎索马里常驻代表杜阿莱大使出席会议。

秘书长报告及秘书处的通报表明，索马里当前局势依然严峻，安全状况恶化，政治进程乏力，人道危机加剧。在经历 18 年内战后，索马里和平重建步履

依然艰难。这是索马里的不幸，也是国际社会的不幸。我们对索马里当前局势表示严重关切。我们认为，停止暴力冲突与部族纷争、实现民族和解并走向国家重建，是索马里各派政治力量必须作出的政治抉择。

我们希望，周边国家、区域组织及国际社会应立即行动起来，发挥各自的影响和优势，避免索马里局势更趋恶化。我们呼吁索马里各派继续开展民族和解对话。我们支持巩固吉布提和平进程，呼吁索马里各有关派别都加入到该和平进程中来。我们谴责近来针对索马里过渡联邦政府、平民和非盟驻索特派团的袭击。我们敦促索马里武装派别立即放弃武力，寻求通过政治手段解决问题。

索马里问题已对非洲之角乃至国际和平与安全构成严重挑战。我们呼吁有关各方充分运用自身影响力，多做劝和促谈工作，推动索马里国内和平进程早日取得实质性进展。

我们高度赞赏非盟驻索特派团在复杂而危险的环境中为稳定索马里局势、保护索马里人民发挥的积极作用。我们特别赞赏乌干达、布隆迪等出兵国所作贡献。我们谴责任何针对非盟驻索特派团的暴力行为。

中方一直主张在索马里部署联合国维和行动。我们理解当前落实该任务还面临一些障碍。但国际社会不应消极坐等条件成熟。实现索马里和平需要联合国发挥更大作用。我们对非盟驻索特派团面临的兵力不足、资源缺乏等严重困难表示关切。我们呼吁联合国秘书处与非盟委员会加强协商，探讨进一步加强非盟驻索特派团的办法。

中国一直主张，联合国，特别是安理会，应在索马里问题上发挥更加积极的作用。我们呼吁国际社会加紧落实对索马里政府和非盟驻索特派团所作的援助承诺。

中国政府多次向非盟捐款，支持其在索马里的维和行动。并向主要出兵国提供了后勤援助。日前，中国政府还向索马里政府提供了 50 万美元的现汇和价

值 100 万人民币的抗疟疾药。并同意免除索马里政府的大量债务。

中国代表团愿与其他成员一道努力，为推动索马里问题的解决继续发挥建设性作用。

库杜古先生 (布基纳法索) (以法语发言)：我首先感谢帕斯科先生和博伊德先生的通报。我们也欢迎索马里常驻代表与会。

布基纳法索仍然严重关切索马里的安全局势，在那里，非法武装团体和政府部队之间的冲突仍在继续。暴力夺去了许多生命——尤其是平民和政治领导人的生命。不幸的是，在 9 月 17 日非索特派团部队总部遭到的袭击中，一些布隆迪和乌干达士兵丧生，使人员伤亡名单更长。我们借此机会，向这两国政府和非索特派团表示衷心的慰问。我们再次谴责青年党伊斯兰反叛分子发动的这次袭击。针对维和与人道主义工作人员的任何形式的暴力都是不能接受的。我们极为关切地等待联合国的调查结果，并希望找到肇事者，并使他们为其行为付出代价。

正如我国代表团在上次审议索马里局势时指出的那样(见 S/PV.6173)，袭击的规模和冲突的激烈程度使人们相信，有外国势力卷入，他们向反叛分子提供武器、战斗人员及后勤支助。这一点也得到了秘书长报告的证实(S/2009/503)。

我们回顾，非洲联盟曾对外国分子在摩加迪沙和索马里其他地方的存在不断增加表示严重关切，并要求安理会制裁反对索马里和平与和解进程的人。我们希望安理会将相应地采取后续活动，包括在根据关于索马里问题的第 751 (1992) 号决议建立的安理会委员会的框架内。

由于不安全状况不断加剧，人道主义工作人员遭到杀害，劫持人质的威胁继续存在，本已悲惨的人道主义局势继续恶化。我们在此赞扬人道主义和相关工作人员的勇气和决心，并再次敦促战斗人员保证其安全。我们理解实地工作人员面临的困难局势，但敦促人道主义机构尽可能保持在当地人口中的存在。

就政治局势而言，布基纳法索重申完全支持过渡联邦政府，并欢迎它继续驻留在摩加迪沙，其旨在巩固自己权力的努力，尤其是在安全领域。我们也感到鼓舞的是，尽管安全风险不断增强，但议会继续在摩加迪沙开会。

布基纳法索欢迎谢里夫总统再次承诺全面执行《吉布提协定》。该协定仍然是政治解决索马里危机的唯一相关框架。我们鼓励该国政府继续奉行与反叛团体对话的开放政策，目的是让它们参与实现国家安定的进程。Ahlu Sunna Wal Jama' a 团体 6 月签署的协定是向前跨出的重要一步，我们请其他武装团体仿效这一榜样。

我们注意到正在为振兴负责协调和适用《吉布提协定》的高级别委员会进行的努力。在这个框架内，急需确保兑现捐助方在布鲁塞尔会议上作出的认捐，以确保加强索马里的安全部队，扩大国家权力，促进国家和解并管理过渡进程。

关于执行联合国支持索马里的三阶段循序渐进方法，我们祝贺秘书处继续执行各阶段任务，尽管实地的安全条件非常困难。我们鼓励秘书处不遗余力，尽快转入第二个阶段。我们认为，联合国迅速向非索特派团提供一揽子支援是最急迫的要素，同时还应制定国家安全战略并加强安全部队。我们再次赞扬秘书处的努力，并赞赏秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生及其团队支持索马里人民的决心，尽管他们遇到了许多困难。

我们再次感谢乌干达和布隆迪为实现索马里和平做出了宝贵贡献。鉴于局势的严重性，我们鼓励已经承诺向非索特派团派遣部队的国家履行承诺，为加强该特派团作出贡献。

布基纳法索仍然相信索马里应该有一个和平繁荣和稳定的未来。这将要求索马里各国继续做出承诺，并要求国际社会——尤其是安全理事会继续提供支持。

吉耶尔梅先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：我们感谢副秘书长林恩·帕斯科先生和克雷格·博伊

德先生今天上午的通报，并感谢索马里常驻代表与会。

我国代表团首先赞赏索马里过渡联邦政府为接触反对派团体、实现国家和解并确保索马里人民安全所做的大量工作。制定一项谈判说服以及让反对派团体参与对话的战略的工伤已初见成效，同 Ahlu Sunna Wal Jama' a 达成了协议。我们希望，将来能够看到更多的反叛力量成员加入这个进程，以使在索马里实现持久的政治解决。

在这种情况下，我们欢迎国际社会在布鲁塞尔做出的认捐正在兑现，我们希望，为同索马里进行合作而建立的各种金融机制将很快收到认捐款。我们认为，索马里兰和邦特兰社区也将收到资金，使它们能够维护各自地区的稳定。

同样，我们对过渡联邦政府的行政能力有提高所予以肯定。在索马里建立有效的治理是确保公共秩序必不可少的基础。我们认为，国际社会和联合国系统机构应该继续向索马里提供必要的支持，帮助建设机制，提高政府能力并改善基础设施，以确保采用综合方法处理造成当前危机的人道主义、政治、安全和发展问题。

然而，这些积极的事态发展不能使我们忽视在索马里不断升级的暴力，以及在报告所述期间人道主义局势出现的令人忧虑的恶化。

发生了武装团体袭击过渡联邦政府和非索特派团人员、盗窃联合国设施并对平民普遍实施暴力的事件。我们还注意到国内外破坏分子犯罪活动的存在，这些人趁该国脆弱之机进一步从事人口和非法毒品的偷运和贩卖活动。所有这些活动都对吉布提和平进程构成持续威胁。

在这种背景下，应当加快努力，在对索马里安全部队同时开展的装备和训练两项工作中继续取得进展，以使它们能够担负起本国安全的责任，从而为找到索马里根本问题的解决办法作出贡献。在这方面，我们赞扬过渡联邦政府和非索特派团为建立过渡安

全机构、制定国家安全战略和提高其他法律、司法和公共行政机构能力所作的努力。特别是，我们希望，联合安全委员会的工作将来会产生更大的具体结果。

我们还认为，在确保政府安全机构得到加强的同时，我们还迫切需要加强非索特派团。在这方面，我们要再次表示，我们感谢布隆迪政府和乌干达政府对特派团的贡献。我们深感遗憾，最近发生的攻击非索特派团设施的事件造成了人命丧失。

安全局势不稳定对向摩加迪沙内外提供人道主义援助的工作产生了影响；我国代表团对此表示关切。由于有人蓄意抢劫提供人道主义援助的人员营地，加上干旱时间越来越长，50%以上的索马里民众生活条件正在不断恶化，他们目前需要人道主义援助和支持才能维生。我们尤其感到关切的是，儿童营养不良现象有所增加，今天每五名儿童中就有一名受此影响。因此，急需确保人道主义和复原方案有足够的资金，人道主义援助能够自由出入，索马里境内人道主义人员的安全状况得到改善。

我们谴责强迫平民流离失所的做法和针对平民的暴行，而不论这种做法和行为是否是政府军与反叛集团之间冲突直接或间接导致的结果。在这方面，我们提醒冲突各方，它们有义务遵守国际法规范，尤其是国际人道主义法规范。鉴于打击有罪不罚现象应继续是国际社会和索马里当局的优先事项，我们欢迎索马里政府为协调人权工作设立一个部长级职位。

最后，我们要重申，我们支持秘书长为处理索马里危机所拟定的战略。我们还要赞扬索马里问题特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生在特别困难的情形下为进一步加强政治进程所作的努力。

埃布纳先生 (奥地利) (以英语发言)：我要感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生各自所作的通报。

奥地利重申，我们全力支持吉布提和平进程和过渡联邦政府。过渡联邦政府进一步努力与反对派团体接触并加强其实施管理的力度，对于这一进程取得进展至关重要。我们敦促索马里各方加入吉布提进程及

其结构。《吉布提和平协议》是实现索马里持久和平的唯一可行和合法框架。

奥地利谴责极端分子企图推翻过渡联邦政府，并谴责恐怖分子袭击过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。我们对有人破坏和平进程和外国势力支持反叛分子深感不安。我们随时准备支持有效防止向反叛团体提供支持的措施。我们同样感到关切的是，有人继续从事贩毒和走私武器等犯罪活动；这些活动威胁索马里和整个区域的和平。

我们要向作为非索特派团部队派遣国的乌干达和布隆迪表示赞赏。非索特派团仍然是索马里稳定的关键因素。因此，至关重要，它要达到规定的兵力，而且要有完成其任务所必需的能力。我们非常欢迎最近一些作出提供更多部队的承诺和联合国非索特派团支助办事处提供一揽子支助。为高效落实对索马里和非索特派团的国际支助，我们要强调，联合国非索特派团支助办事处与联合国索马里政治事务处(联索政治处)之间密切合作与协调具有重要意义。

我谨代表我国政府向在恐怖袭击事件中丧生者的家属、特遣队和政府表示慰问。9月17日对非索特派团部队总部实施的自杀式袭击尤其恶毒和令人发指。

索马里安全部队的建立是对稳定该国工作的又一重要贡献。过渡联邦政府与国际社会之间必须有一个有效的协调机制。联合安全委员会和高级别委员会应起到基于索马里国家重建战略的协调论坛作用。

我们谴责反叛分子的普遍侵犯人权和犯罪行为。青年党所实行的法外和任意处决、逮捕和折磨等做法必须立即停止。必须追究有关责任人的责任。我们还再次谴责武装团体招募儿童的行为，并再次要求立即释放这些儿童。

我们热烈欢迎过渡联邦政府决定注重保护人权，把它作为进程的一项根本内容。特别是，我们欢迎指定妇女发展部部长为过渡联邦政府人权问题协调人、制订在人权方面与联索政治处开展技术合作的框架草案和继续努力处理有罪不罚现象。

我们对索马里境内灾难性人道主义局势感到非常关切。那里有370万人依靠粮食援助。150万境内流离失所者状况不断恶化，一方面这是因为安全局势不断恶化，另一方面则是因为该国有些地方发生了干旱。此外，人道主义工作人员越来越成为反叛分子的攻击目标，这使他们提供亟需援助变得更为困难。

欧洲联盟(欧盟)通过其机构和成员国参与索马里事务。欧盟目前正就如何加快这一参与制定全面战略。一个考察团于9月初访问了该区域，并为连接和解、安全与发展的统一战略框架提供了参数。

关于索马里沿海海盗活动问题，奥地利要强调，若不解决其根本原因，并在索马里建立法治，包括欧盟(通过其阿塔兰特行动)在内的众多国际行为体为遏制“非洲之角”附近海域海盗行动所作的努力就不会取得持久成功。

埃列尔先生(墨西哥)(**以西班牙语发言**)：我感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生和联合国非索特派团支助办事处主任克雷格·博伊德先生提供的宝贵信息。我们还赞扬秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉的宝贵努力。同样，我们欢迎索马里常驻联合国代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱大使参加今天的会议。

鉴于索马里和该区域不安全局势令人不安，墨西哥要赞扬联合国和非洲联盟通过非索特派团为确保当地稳定和加强索马里政府所需基本条件而作出的宝贵贡献。我们还赞扬过渡联邦政府作出努力，根据《吉布提和平协议》各项原则促进与反对派团体实现民族和解并开展对话，以及提高政府能力，和为建立国家安全机制奠定基础。

不过，我们担心的主要是：包括海岸在内，全国境内缺乏安全的状况日趋严重；人道主义局势和人权状况恶化；犯罪组织不断壮大。缺乏安全显然是索马里面临的最严重问题，因此影响政府的能力及其今后执政的前景。同样，包括妇女和儿童在内的平民受害者人数继续与日俱增。

我们特别担心过渡联邦政府和非索特派团部队易受恐怖袭击的弱点，如非索特派团总部遭受袭击，造成 21 人死亡，40 人受伤。我们赞扬布隆迪和乌干达军队及两国政府坚定不移的立场。但我们也必须说明，9 月 17 日事件不应该发生。我们担心安全无法得到保障，即使在非索特派团控制地区，这对今后是一个非常不好的预兆。

我们认为最重要的是，索马里政府应把加强国家安全部队和规划前叛乱分子解除武装、复员和重返社会工作作为优先任务。在这方面，我们赞扬最近设立的联合安全委员会的工作。鉴于该委员会作为一个政治论坛，具有促进全国安全战略发展的重要作用。

再谈打击海盗问题。我们肯定打击海盗活动对区域安全和经济的威胁的国际努力。最近，墨西哥参加索马里沿海海盗问题联络小组第四次会议，会上许多与会国已经认识到海盗活动对武器禁运和提供人道主义援助的影响。

我国代表团对索马里人道主义局势急剧恶化深表关切。缺乏安全，影响索马里各地人道主义行动的状况是不能接受的。抢劫和袭击人道主义活动的事件猛增，人道主义工作人员面临杀害、绑架和威胁，加之当地情况几乎毫无进展，这意味着索马里人口近 50% 继续依赖人道主义援助，而提供人道主义援助将变得越来越困难。

我们紧急呼吁冲突各方遵守国际人权标准和国际人道主义法，以及保护平民，包括援助人员。我们还强调确保人道主义援助安全和畅通无阻的极端重要性。在这方面，我们赞扬过渡联邦政府确保平民人口，尤其是最脆弱群体得到生存所需最基本物资和服务的一切努力，如世界粮食计划署所提供的物资和服务。有媒体报道，这些物资有时被作为商品进行非法交易，令人严重关切。此外，我们同样对南部和中部地区的人权状况，对全国各地违权行为继续得不到惩罚和武装集团招募儿童兵的情况，表示关切。

我国代表团认识到，缺乏稳定妨碍经济和社会领域实现必要的进展。非洲之角的海盗活动和有组织犯

罪活动，特别是贩卖毒品和人口以及小武器和轻武器非法贸易活动，严重妨碍该国安全的改善。我们认为，有必要寻求合作机制，加强该地区各国政府解决此类威胁和重新控制，如港口和机场等战略要点的力量。

墨西哥支持应继续在摩加迪沙集中部署联合国力量，特别是鉴于索马里首都继续缺乏安全。我们赞扬参与这项任务的所有联合国机构的努力，相信政治和安全领域的努力将会产生必要的结果，推动该阶段的工作。

最后，作为安全理事会关于索马里的第 751 (1992) 号决议所设委员会主席，墨西哥认为，必须再次呼吁国际社会，特别是该地区各国，支持索马里问题监察组的独立工作并协助监察组完成任务。

众所周知，武器禁运和定向制裁规定是索马里和平进程的关键要素，而且鉴于其技术性质，对整个和平进程会产生有利的政治影响。10 月 21 日，本委员会将收到监察组中期报告。委员会成员将分析这份报告，并就此以及委员会工作的其他发展情况向安理会提出报告。

最后，我国代表团认为，安理会可能实施的制裁，应与我们希望不仅在索马里，而且在次区域执行的方针一致，因为该地局势复杂并且有许多不同的政治行为者。

阿罗德先生 (法国) (以法语发言)：首先，我谨表示，我感谢林恩·帕斯科先生和克雷格·博伊德先生的通报。面对进攻，过渡联邦政府不仅没有退缩，而且能够收复失地，尤其是在摩加迪沙。法国当局完全支持过渡联邦政府。

不过，局势依然很不稳定。9 月 17 日，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)遭受袭击，造成许多人员伤亡，这再次说明反叛部队的实力依然存在。此外，人道主义局势继续恶化，现在已有 370 万人依靠国际人道主义援助，占索马里人口一半。与此同时，联合国和非政府组织一再遭受袭击，致使人道主义工作日益困难和危险。2009 年已有 9 名人道主义工作人员在

协助索马里人民的过程中丧生，另有 13 名人道主义工作人员遭受强行羁押。

这种困难局势要求国际社会再度作出承诺。秘书长在其最近的报告(S/2009/503)中回顾了他采取的渐进做法，这种做法的侧重点首先是支持过渡联邦政府和非索特派团。这一策略已获安全理事会第 1863(2009) 号和第 1872(2009) 号决议的支持，因而不存在问题。显然，实地安全状况以及有关各方所持的立场都使得无法部署一支联合国部队。但国际社会必须在该框架内抱着更大决心采取行动。

在此，我要谈谈四个问题。第一，过渡联邦政府急需各方的全力支持。4 月份在布鲁塞尔会议上，我们集体承诺提供这种支持。这种支持不仅必须是政治上和资金上的，还必须是行动上和具体做法上的。所以，法国正在第 1872(2009) 号决议框架内在吉布提训练一个索马里营。已有 150 名士兵受训并回到索马里，另有 350 人刚开始接受训练。正如我的奥地利同事指出的那样，9 月 29 日作法，欧洲联盟的国防部长们表示他们有意在第三国开展欧洲主持的训练活动。法国欢迎德国和俄罗斯联邦最近对此类倡议表现出兴趣。

吉布提共和国目前正在开展类似训练活动。在此，我赞扬吉布提就索马里问题所作的努力。有必要帮助过渡联邦政府加强部队的团结、纪律和效力。正如我的布基纳法索同事强调的那样，该国部队面对的是最极端的外国士兵。过渡联邦政府通过在其能够保障安全的地区恢复基本公共服务，将能够保持积极势头。当然，非索特派团可以在训练索马里部队、帮助确保海外受训部队获得其所需的后续训练，以及确保以最佳方式使用部队方面，发挥关键作用。

尽管存在着风险，但支持过渡联邦政府绝对是必要的。在这方面，我想到了 7 月 14 日在摩加迪沙遭绑架的那名法国官员，他目前仍被扣押在索马里。

第二，我们必须同时继续支持非索特派团。与在我之前发言的一些同事一样，我赞扬布隆迪和乌干达部队的勇敢精神，它们每天都在出色地执行危险工

作。法国再次就 9 月 17 日非索特派团部队总部遭受令人发指的袭击导致乌干达和布隆迪蒙受损失一事向两国政府表示慰问。

国际援助必须继续，以确保非洲联盟能够实现部署 8 000 人的目标。欧洲联盟——非洲联盟的最大财政伙伴——正在发挥积极作用。法国在训练非索特派团部队方面做了大量工作，它把 9 月 17 日袭击中受伤的士兵撤到了内罗毕。我感谢博伊德先生及其团队订立了后勤援助一揽子计划。

第三，我愿谈谈政治方面的问题。法国欢迎谢里夫总统作出不懈努力，与尚未参加和解进程的团体接触联络。重要的是，索马里政府要抓住一切机会，继续扩大索马里的政治空间。只有全民政治解决，才能最终使其能够保障那里的和平与稳定。在此，我们满意地注意到秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生作出了努力，制订摩加迪沙特派任务，由联合国索马里政治事务处负责具体执行。

对于拒绝一切对话的人，法国赞同秘书长的呼吁，那就是有能力鼓励它们参加和平进程的国家、组织和个人应当给予这种鼓励。

最后，与大多数同事一样，我已经强调指出了向索马里提供国际援助有多么困难。有鉴于此，重要的是，国际社会应当继续动员起来，打击给世界粮食计划署的船只等造成威胁的海盗行为。许多国家和组织，首先包括开展“阿塔兰特行动”的欧洲联盟，部署了很多海军力量。此外，正如我的日本同事提到的那样，索马里沿海海盗问题联络小组正努力以民事行动辅助军事行动，帮助该地区国家将被逮捕的海盗绳之以法。法国欢迎联络小组决定请秘书长为此建立一个信托基金。

最后，我愿赞扬秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生及其团队，并向他们保证法国将全力支持其工作。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：我感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生和联合国非洲联

盟驻索马里特派团(联索特派团)支助办事处主任克鲁格·博伊德先生的通报。我还对秘书长提出的报告(S/2009/503)以及索马里常驻代表参加本次会议表示欢迎。

9月17日,我们目睹反对谈判达成的政治进程、反对和平解决索马里冲突的人又一次对非索特派团部队实施怯懦的袭击。此次袭击夺走了24人的生命,其中包括维和人员和民事人员。另外还有许多人受伤。

除了维和人员和民事人员遭到这一无谓杀害之外,正如秘书长报告中指出的那样,冲突还在继续摧残着生命。几乎天天发生的战火导致每周都有20到50人死亡,成千人流离失所,从而造成人道主义局势恶化。此外,由于小武器扩散以及海盗活动导致国际贸易受到影响,冲突继续对整个地区造成负面影响,并对国际和平与安全构成威胁。

乌干达重申其对吉布提和平进程的支持,因为该进程是实现索马里持久和平的最好机会。我们赞扬过渡联邦政府努力推进该国的政治进程,我们支持艾哈迈德总统继续作出承诺和努力,在寻求持久和平的过程中争取反对派团体的合作。我们欢迎向该国提供人道援助,向非索特派团提供支持。我们呼吁联合国和其它伙伴加强支持力度,使非索特派团能够有效执行任务。我们还呼吁非洲联盟成员国增派人员,使非索特派团能够达到8 000人的核定兵力。

我们赞扬过渡联邦政府在政治进程中取得的进展以及各方对政府和非索特派团的支持,但维和人员最近遇袭以及平民继续被杀害和流离失所的情况提醒我们,国际社会需要做更多工作。“青年党”和其他极端团体继续控制着摩加迪沙一些地方和农村,给社会带来巨大破坏,并用他们的极端主义观点挟持索马里人民。

鉴于索马里面临的巨大挑战,我们需要作一反思,即:当前这种采取循序渐进做法的战略能否解决索马里的問題。当前这种做法是否与地面局势的严重

性相称?维持索马里和平与稳定的主要责任最终在于过渡联邦政府和索马里人民。但是,联合国、非洲联盟和政府间发展管理局等次区域行为者的承诺和支持,对于支持过渡联邦政府有效履行职责而言至关重要。

我们认为,要加强过渡联邦政府和击败极端分子,需要更多的资源和更快的部署。要解决索马里的和平、安全和重建等迫切问题,还需要做很多的工作。如果要让索马里能够尽快从战争破坏恢复过来,需要国际社会为过渡联邦政府的努力提供更多的支助。应支持过渡联邦政府努力重建重要的国家机构。为大幅改变地面的局势,需要解决安保、卫生、教育、能源和基础设施等重要领域的问题。这将给索马里人民带来更大的希望。

过渡联邦政府为团结和重建国家所作的值得称赞的努力成功与否,很大程度上取决于是否能够得到足够和可预测的资源。因此,我们呼吁国际社会大力支持过渡联邦政府的国家体制建设。

正如第1863(2009)号决议所规定的,非索特派团在索马里的存在是走向所设想的联合国维持和平行动的一个过渡性步骤。因此,安理会应加快走向非索特派团换装改编的必要筹备工作。此外,安理会应坚决处理索马里内所有继续无视安理会各项决议和决定、破坏国家稳定和给国际和平与安全造成威胁的捣乱分子。

最后,我们感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生以及联合国各机构和人道主义机构为当前局势下的索马里人民提供支助。

斯克拉契奇先生(克罗地亚)(以英语发言),首先,请允许我感谢帕斯科副秘书长和博伊德先生的发言和介绍秘书长关于索马里问题的报告(S/2009/503)。

我还借此机会赞扬秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生在索马里问题上的奉献精神 and 承诺,并感谢联合国索马里政治事务处、联合国非洲联盟索马里特

派团(非索特派团)支助办事处、联合国国家工作队以及在艰难的情况下在该国开展工作的其他组织。

克罗地亚注意到秘书长报告中提到的一些重要领域里所取得的进展,特别是在民族和解、起草宪法、能力建设和建立国家安保部队等领域。在这方面,我们还欢迎建立安全和安抚委员会,该委员会的任务是改革索马里安保部队以及对内阁进行重大的改组,包括任命新的国防部长。我们希望这一改组将能够有助于政府巩固权威和恢复国家秩序的能力。

克罗地亚重申坚决支持吉布提和平进程,并呼吁所有相关行为者全面履行所作的承诺,包括在索马里建立一个包容各方的行政当局。我们敦促仍处于进程之外的所有团体都尽快加入这一进程。因此,我们欢迎重振高级别委员会工作的努力、秘书长特别代表旨在让各自治地区参与的努力以及各区域组织给与吉布提和平进程的持续的支持。

我们对索马里南部和中部安全局势恶化深感关切,我们谴责继续不分青红皂白地攻击平民人口。我们敦促冲突各方充分遵守国际人道主义法和人权法。在这方面,我们向在摩加迪沙9月17日攻击中死去和受伤者的家属表示诚挚的哀悼。

克罗地亚对索马里迫在眉睫的人道主义危机表示关切,人道工作者遭受越来越多的暴力,给人道主义援助的运送带来严重的困难,加上当前的战事和干旱,更使得这一危机雪上加霜。我们希望,为联合呼吁进程和联合国索马里过渡计划筹措的足够资金能够让重要的人道主义活动持续进行下去。

关于海盗行为,我国代表团赞同安理会其他成员所表达的立场,即:只有通过法治和确立实地安全,才能实现长期解决办法。

克罗地亚支持秘书长提出的循序渐进的做法。我们欢迎筹备转向第二个“浅脚印”的阶段,欢迎维持和平行动部和非洲联盟就今后可能在索马里部署维持和平行动作进一步的协商。我们赞赏非洲联盟和非索特派团坚持不懈地努力稳定索马里的局势,赞赏非

索特派团在击退叛乱份子和保护摩加迪沙重要基础设施方面发挥的重要作用。在这方面,我们还谨借此机会向乌干达和布隆迪致以特别的敬意,它们对非索特派团作出了极其重要的贡献。

达巴希先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言):我要感谢林恩·帕斯科先生和克雷格·博伊德先生的通报,并对索马里常驻代表同我们一道与会表示欢迎。

尽管索马里过渡联邦政府面临着无数的挑战,过去几个月,过渡联邦政府在实现政治和安全目标方面取得了一些进展,为此同各反对派团体进行了对话,建立了地方治理,草拟了宪法草案,并加强了安保机构。我们对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统及其政府表示承诺建立一个包容各方的索马里政府表示欢迎。

我们敦促尚未加入吉布提进程的各反对派团体参加和解进程并放弃暴力行为。同样,我们敦促有能力的国家和组织说服游离于和平进程之外的所有索马里派别放下武器、停止战斗,并加入到政治对话与和解进程中来。

我们请过渡政府继续努力,以实现民族和解。在这方面,我们呼吁国际社会加倍支持该国政府。

我们对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)于2009年9月17日遭到袭击感到震惊,并表示强烈谴责。我们向布隆迪和乌干达政府以及在袭击中死难者家属再次表示慰问。我们还希望对伤者表示同情。

同样,我们要赞扬非索特派团在充满风险的环境中发挥的作用。我们敦促国际社会全部支付支持非索特派团的认捐款,并根据第1863(2009)号决议迅速把非索特派团改变为联合国特派团。

我们对该地区各国和国际社会为支持和加强索马里警察和安全部队而慷慨捐款表示欢迎。我们敦促捐助者履行在布鲁塞尔所作的认捐,并与联合安全委员会密切合作,以协调其捐款,并支持该委员会成为

一个能够促进根据第 1872 (2009) 号决议制定国家安全战略的政治论坛。

我们认为，需要在政府各机构，例如在司法、议会和政府行政部门，同步执行一揽子能力建设方案。我们敦促过渡政府采取果断步骤，扩大和巩固其权力，恢复法治，以及满足人民的基本需要。

我们对绑架、杀害及其他威胁人道主义工作人员的暴力行为以及该国所遭遇的旱灾造成的人道主义局势恶化表示关切，这使需要人道主义援助的人数从 350 万增至 370 万，约占总人口的 50%。

在这方面，我们高度赞扬人道主义工作人员表现出的牺牲和勇气，谴责最近对他们的袭击，包括掠夺其房舍的行为。我们敦促各方遵守人权法和国际人道主义法，采取措施保护平民，包括人道主义工作者。

我们也吁请各方为畅通无阻地运送人道主义援助物资，与人道主义组织在这方面进行合作铺平道路。此外，我们敦促所有国家支持关于索马里的联合呼吁和联合国方法。

我们对持续不断的犯罪活动，包括走私毒品和武器以及贩运武器活动表示关切。我们呼吁国际社会寻求适当的手段处理威胁索马里和整个地区和平的非法活动。

关于海盗行为，我们再次强调，索马里沿海的海盗问题，是索马里局势不稳定的自然结果，是该国安全局势恶化和缺乏国家管理机构的自然结果。为了最终解决这一问题，必须用完整、全面的方法来解决索马里问题。

虽然我们支持已进行的打击索马里沿海海盗行为的国际努力，但我们警告不要利用在该地区的国际海上存在，保护在索马里领海和专属经济区的非法捕鱼活动。我们敦促在索马里沿海有海上存在的国家努力保护索马里的海洋财富。我们有责任防止国际海上存在变成一个保护违反国际海洋法原则的行为和阻止索马里人民享有其财富的工具。

最后，我们赞扬秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德·阿卜杜拉及其团队所作的努力，并表示我们对他的支持。

主席(以英语发言)：我现在以越南国家代表的身份发言。

我和在我之前发言的其他人一起，感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生、联合国非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)支助办事处主任克雷格·博伊德先生作了有深刻见解的通报，并谈论他们对索马里局势的看法。

我们同意秘书长关于索马里局势处在一个转折点的看法。过渡联邦政府(过渡政府)在促进民族和解、保持与反对派团体对话、建设地方治理能力、将人权纳入和平进程的各个方面以及建立国家安全机构等方面取得了重大进展。我国代表团赞扬并支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统关于设立一个安全与和平委员会的倡议，该委员会的任务是改革索马里安全部队和所有执法机构。我们欢迎他致力于全面执行《吉布提协定》，以便在这个遭受战争蹂躏的国家寻求持久和平。

索马里面临的主要挑战是保持几个月前开始的政治势头。我们感到鼓舞地看到，过渡联邦政府与 Ahlu Sunna Wal Jama'a 团体 6 月签署的合作协议已取得成果。我们呼吁仍置身于《吉布提协定》之外的反对派团体放下武器，放弃暴力，加入和解进程。

虽然长期安全取决于过渡联邦政府和索马里人自己，但联合国、国际社会以及各区域组织应加倍努力，协助过渡联邦政府击退执意破坏吉布提和平进程的极端势力的进攻，使政府能够为索马里人民的利益在全国范围内行使权力。

我们对有关索马里人道主义局势继续严重恶化的报道仍然感到关切。由于在摩加迪沙战斗激烈，索马里南部和中部大部分地区越来越不安全以及干旱，超过 25 万人流离失所，约 370 万人急需人道主义支助。

目前令人震惊的索马里安全和人道主义局势，需要立即和具体的国际支持，包括政治和财政支持，以使过渡联邦政府在《吉布提协定》框架内并根据国家安全战略，加快发展索马里国家安全部队和索马里警察部队。我们欢迎捐助国为拨付今年 4 月在布鲁塞尔所作认捐而作的努力。

越南支持非洲联盟和非索特派团部队派遣国在危险的环境中，为维护摩加迪沙及其周边地区的安全与稳定作出努力。我们欢迎并支持非洲联盟决定把非索特派团兵力增加到授权部队水平，也支持非洲联盟呼吁国际社会继续支持非索特派团的部署和行动。

我们也支持秘书长四月份报告中所述的渐进办法，这要求维持和平行动部通过与非洲联盟协商，继续努力制订和修订现有应急计划，从而使非索特派团能在实地安全条件允许的情况下，最终过渡到联合国维持和平行动。为确保这一努力取得成功，我们呼吁联合国索马里政治事务处、政府间发展管理局、非洲联盟以及阿拉伯国家联盟在处理索马里局势中紧密合作并建立有效的伙伴关系，以期实现该地区的长治久安。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请索马里代表发言。

杜阿莱先生 (索马里) (以英语发言)：主席先生，请允许我祝贺你担任安全理事会 10 月份的主席。我也要感谢帕斯科副秘书长和外勤支助部的博伊德先生，并对他们所作通报表示赞赏。我们也赞赏秘书长的报告(S/2009/503)，并感谢为这份报告作出贡献的所有人。我们感谢秘书长索马里问题特别代表兼联合国索马里政治事务处主任艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生、联合国非索特派团支助办事处以及在非常困难的环境中，为起草这份报告作出贡献的所有国际组织和其它组织。

过去 18 年来，我们在索马里经历了漫长而痛苦的斗争。现在，非常令人高兴的是，我们注意到秘书长的报告和大多数安全理事成员发言都表示坚信，通

过吉布提和平进程确实取得了进展，而且尽管存在种种问题，特别是在安全局势方面，但索马里政府做了很多工作。因此，我们希望并恳请联合国、国际社会，特别是安全理事会，现在将切实努力尽快采取必要步骤，以确保进一步改善安全局势。这是实现目标的唯一办法。

我国总统在大会第六十四届会议一般性辩论的发言中提到了索马里政府面临的问题和我们的优先事项。他指出，这些优先事项是：充分加强索马里国家安全部队和警察部队以及其它安全和执法机关；在各个方面适当加强非索特派团和达到商定的 8 000 人维和兵力；在索马里部署一个适当的联合国维和行动，而且越快越好。同样鼓舞人心的是注意到，许多安全理事会成员似乎同意，现在是研究能以多快的速度在索马里部署一支适当的维和部队这个问题的的时候了。

我要试着回答我的乌干达同事提出的问题。我们大家都知道，乌干达和布隆迪在与索马里人一同承受苦难。事实上，它们在努力帮助索马里的过程中牺牲了它们的一些士兵。因此，我强调，必需尽可能加快报告所述的循序渐进进程，以便创造这样的安全局势，使各个联合国机构和国际机构都能在索马里运作，并为向需要援助的 370 万人提供充足和及时援助敞开大门。

我不想发表长篇大论，因为我原本可以提出的所有观点，不是在报告中已经提出，就是已由安全理事成员谈及。

我现在谈一谈海盗问题。许多安全理事会成员已经谈到并强调，海盗活动的根源是索马里陆上，而不是公海上的问题。因此，如果我们要有能力制止海盗从索马里的港口出发的话，就还必需支持已经建立的、正在勉力支撑的安全部队。

正如一些安理会成员指出的那样，安全理事会可以对所有破坏者适用和强制执行制裁，无论这些破坏

者是个人、实体、一个国家还是一些国家，概无例外。现在也需要这样做。此外，我国政府和非洲联盟提出在可能情况下对港口进行封锁，因为青年党及其同伙——基地组织——不仅通过这些港口获得物资，而且还接收人员，以便训练行动人员并确保其训练营地装备精良、物资充足。这些训练营地的目的不仅仅是破坏索马里政府的稳定，而且还主要是作为通往邻国和培养国际恐怖分子的基础。我们还寻求监测目前受青年党及其同盟控制的一些机场的越境飞行。

最后，我向乌干达、布隆迪和其他国家保证提供人员和培训表示衷心感谢。我们也向已经协助培训我国安全部队的国际社会和国家表示感谢。我们感到高

兴的是，正如许多人提到，对支持非索特派团和索马里安全部队已经作出了认捐。但是，必须尽快承付这些认捐。我们对明天将举行一次关于这个问题的会议感到非常高兴。

我要再次强调索马里安全局势的紧迫性，其中也涉及人道主义局势和人权的所有其他方面。我还要强调安全理事会迫切需要在安全部门采取行动。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者。安理会就此结束了本阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 25 分散会。