



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一九四次会议

2009年9月29日星期二上午10时25分举行
纽约

- 主席:** 赖斯女士/迪卡洛女士. (美利坚合众国)
- 成员:**
- 奥地利. 迈尔-哈廷先生
 - 布基纳法索 蒂恩德雷贝奥果先生
 - 中国 刘振民先生
 - 哥斯达黎加 吉耶尔梅先生
 - 克罗地亚. 维洛维奇先生
 - 法国 阿劳德先生
 - 日本 高须先生
 - 阿拉伯利比亚民众国 达巴希先生
 - 墨西哥. 埃列尔先生
 - 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 - 土耳其. 达武特奥卢先生
 - 乌干达. 鲁贡达先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 帕勒姆先生
 - 越南 黎良明先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2009/475)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 25 分开会。

向安全理事会秘书处事务处处长陈保怡女士致敬

主席(以英语发言)：在我们开始讨论阿富汗问题并请特别代表艾德发言之前，我要花几分钟时间向安全理事会秘书处事务处处长陈保怡女士表示敬意。我们当中许多人知道，并且包括我在内的一些人一直都不愿接受这样一个事实，即保怡在联合国度过 36 年的职业生涯之后，明天就要退休了。

保怡有时被称为第六位常任理事，她在安全理事会是知名人士。1978 年 5 月她成为安全理事会事务司的一员。除了在维也纳的三年，她从那时起不间断地在为安理会服务。这意味着，保怡与 100 多个各不相同的会员国和 330 多位安全理事会主席打过交道——这是一项无与伦比的记录，史无前例，不大可能被人打破。

但问题不仅是她任职年限异乎寻常地长久，而且她为这个职位每天带来的技能、专业精神和诚信。保怡在紧要关头始终在这里指导安理会工作，同时确保每天要把工作做完，而且要做得像样。

正如我每个月每天都有此荣幸的那样，安理会成员国和非成员国的许多总统、总理和数百位外交部长以及几千位常驻代表，都曾得益于她的明智忠告和专家建议。作为一位新任大使，我靠保怡帮我对付安理会会议的各项细节——先例、程序——以及如何掌握和微调她闻名遐迩的正式会议脚本。

许多人都是把退休前的最后一个月用来享受欢庆的午餐晚宴和收拾物品，但是保怡却没有。最后一个月，她象以往一样努力工作，帮我们准备安理会有史以来的第五次首脑会议。而且保怡再次将她毫不松懈的专业精神、能量和热情用于安理会。在她无微不至的关注下，她发动了她全组人员，一切都顺利开展。

因此，我们对保怡为安理会、为我们和为推进全球的和平与安全所做出的奉献和提供的服务深表感

谢。她到了理应退休的年纪，她的退休对我们所有人都是莫大的损失，但我们同她一样，为她今后令人激动的新活动感到高兴。

我请我的安理会同仁与我一起对陈保怡为了全球和平与安全所提供的杰出服务以及她为联合国安全理事会的重要工作做出的奉献向她表达最美好的祝愿和最诚挚的感谢。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2009/475)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿富汗代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，斯潘塔先生(阿富汗)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：我谨代表安理会向阿富汗外长兰金·达德法尔·斯潘塔先生阁下表示热烈欢迎。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长凯·艾德先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是按照事先磋商达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆放了文件 S/2009/475, 其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取秘书长特别代表和联合国驻阿富汗援助特派团团长凯·艾德先生的情况通报。

我现在请艾德先生发言。

艾德先生(以英语发言): 无论是在阿富汗, 还是为了阿富汗, 这肯定是决策的时刻。在我们展望今后几周的情景时, 我们可能看到, 有多少关键的决定摆在我们面前。这些决定合在一起, 将决定一场在过去几个月变得更加激烈的冲突成功终结的前景如何。请允许我只提及其中几项决定。

首先, 当然是确定并核证 8 月 20 日大选的最终结果。然后, 未来的总统得组建其政府并决定其政治议程。这些决定中将包括, 如何启动和平与和解进程。还得就国际军事部队以及阿富汗安全部队今后的规模和构成作出决定。最后, 必须就国际发展援助的优先事项和分配做出决定。

面对这些重要的决定, 我必须强调, 多做一些同样的事根本不再是一种选择。这根本不是一种选择。从一定意义上说, 我们必须改变我们的思维定式。

我想请安理会做的事, 没有一点是全新的。事实上, 这事已经达成一致了。我们谈论它, 我们读过有关它的文字。在国际文件中, 这一点已经郑重地达成一致。但是, 还有一个问题: 我们还没有付诸实施。如果付诸实施, 我认为, 我们所致力去做的可能对实地产生巨大的影响。但是, 如果我们不付诸实施, 如果我们因难以决定而退缩, 那末, 实地的总体局势将继续恶化。

首先, 我就选举问题说几句。是的, 是存在舞弊, 而且选举官员、候选人及其支持者以及政府官员都有不法行为。到场参加选举的人少, 几乎与选举欧洲议会的情况一样。但是, 阿富汗是一个冲突中的国家。

从 2002 年以来, 没有哪一天像我们在 2009 年 8 月 20 日所经历的那样, 有如此多的安全事件。

然而, 开设的投票站比 2004 年和 2005 年选举都多。安全部队和独立选举委员会尽了最大努力为选民提供便利。正如我所说的那样, 他们这样做, 所在的国家是一个不仅处于冲突之中, 而且机构不得力、基础设施薄弱, 还有大量不识字的人要面对载有 41 位总统候选人的选票。这说明了事情的复杂性。

我要强调几点积极的内容, 我们不应将其置之脑后。选举活动的特点是公众参与, 阿富汗以前从未见识过。各种政治备选方案之间有一场真正的辩论, 是阿富汗人民以前从未亲眼目睹的。我认为, 这种公众大力参与的盛况证明, 阿富汗人民想要这些选举。他们想要在这个国家把民主进程继续下去。

两个星期之前, 许多人认为, 我们几乎处在选举进程崩溃的边缘。但是, 选举一直照常在进行。独立选举委员会和选举投诉委员会在这些最后的阶段一起开展工作。在海外专家的协助下, 商定了一个审计进程, 以确定舞弊的程度, 然后确定最终结果。现在要把选票箱全都运到喀布尔, 这样才能开展最终的审计。

这一进程的每个阶段都按国际标准办。该进程在其他复杂的选举中用过。它应该使我们能得出可信和合法的结果。与此同时, 这一审计进程将使我们能在最短的时间里确定最终结果。这意味着, 如果有必要, 在冬季来临之前, 可以举行第二轮选举, 从而避免长时间的政治真空和不稳定。

除了我们在实地拥有出色的人员之外, 我们在选举程序和统计等方面得到了世界上有可能找到的部分最有经验人士的协助。选举投诉委员会现在的挑战将是确定和废除舞弊的选票, 与此同时避免剥夺选民的选举权, 因为他们本着善意在阿富汗的文化环境下投了他们的选票; 他们中有许多人以前从未见到过选票, 也从未使用过笔。

在最终结果确定之时，它必须得到候选人及其支持者的尊重。绝大部分阿富汗人现在想要的是看到进程结束，政府成立起来，人民生活改善。然后，未来的阿富汗总统必须做出各项重要决定。首先，这意味着，任命一个能鼓舞人民而且得到人民信任的政府。这也将是向国际社会发出的第一个重要和必要的信号，而且这将有助于巩固捐助国和部队派遣国公众的决心。当前，由于国际社会越来越多地就阿富汗事务展开辩论，这样一个信号是极端重要的。

此外，我们不能再允许过去的军阀和权力掮客及其山头主义政策污染未来的机构。我们必须目标一致，分担责任，这是迄今为止所缺乏的。当然，不可能在一夜之间消除过去的分裂势力的影响。但是，这些势力也必须懂得在一场强度和广度不断增长的冲突中，人们将指望他们从其山头主义政策和个人利益退缩一步。

不能允许地方和区域权力掮客阻碍建设一个和谐阿富汗的努力，并因此向叛乱分子提供可乘之机。在这方面，国际社会也可发挥重要作用，我们不要赞扬以非民主和非正当手段反对政府的人和中饱这些人的私囊，反而必须表明，如不合作和同心协力就会遭到冷落。

未来总统的第二项挑战将是制定一个真正解决人民种种关切的议程。在省和县各级。改善治理，加强反腐斗争，更加尊重法治，结束有罪不罚文化并促进社会和经济正义，这些都必须是该议程的主要部分。我必须强调，我们需要一份阿富汗政府同人民之间的新契约。这项契约也将成为国际社会对阿富汗重新作出承诺的基石。

人们经常问我，我们的援助是否应当有条件。我认为，有一个事实上的条件：捐助国和部队派遣国的决定不是在首脑会议上、政府中或甚至在安全理事会里作出的。它们是在厨房餐桌、起居室里作出的，公众意见就是在那些地方形成的。而国际社会的公众支持度，取决于该国政府是否乐意更加关心其人民的疾苦。未来的阿富汗政府必须充分了解这一点。

国际社会也需要作出重要决定。在安全方面，麦克瑞斯托将军现在已提出他的评估。这项评估是明确、直截了当和严格的。他的主题是必需改变行动文化，更接近人民，更好地协同努力，并注重阿富汗国家安全部队的资源和效力。我欢迎他的评估，尤其是他强调文化敏感性和同许多地区的人民发展不同关系的必要性。

我不想对是否需要增加国际战斗部队的辩论发表评论。但是我确实要对较长期的前景发表评论。我们同意必需提高阿富汗军队和警察的实力和能力。部队人员的增加走在时间表的前面，到明年 10 月可达到 135 000 人的目标。这是令人鼓舞的，尽管在以后几年将需要进一步大幅度增加。但是，如果军队要承担更大责任和开展独立行动，将需要更多的人。不久将必须作出有关采购装备和武器的决定。将需要更多的国际部队进行培训和辅导。

警察的情况与此相仿。我认为，应当在年底前作出决定，把警察人数增加到 14 万人左右。但是，这也不仅仅是一个人数问题。阿富汗警察目前的流失率在 20%至 25%之间。这表明需要更好的培训、更好的装备和更好的激励手段。

所有这一切——警察和军队的培训和装备——不能仅靠美国的努力。必须有更为广泛的参与。因此，我强力呼吁其他派遣国在人力和财政资源方面作出更大努力，我在三小时前通过同瑞典的视频链接向欧洲联盟的国防部长们发出了同样的呼吁。

在民政方面，我看到两个主要领域必须获得紧急优先重视。第一个领域是机构建设。如果阿富汗政府要更好地同人民联系，将需要一个巨大的机构方案。我以前这样说过，我坚持要这样做。这可以分为五个组成部分，我这样划分是为了说明问题的复杂性。

第一，现有和未来公务员的培训和教育。现在存有一些结构和机构，但是必须扩大和完善它们。今天，25%的县长——每 4 位县长中就有一位——要么未受过教育，要么只受过初级教育。第二，关于建立国以

下各级的基础设施，今天一半的县长没有办公室，2/3没有供电，1/3没有汽车。第三，我们必须设立一个信息技术网络，让省长和县长能够更好地同他们在喀布尔的雇主联系，因而也能够同阿富汗国家发展计划挂钩。第四，必须强化激励手段。一名县长每月可能挣60美元，因此难以吸引有能力的人到危险的县去任职。当然，必须更加强调整择优录用和问责制。

确实，政府必须很快并具体地表明其反腐败和加强机构的意愿。但是，我们必须分担责任，建立可行和负责的治理。我刚才提到的不足之处表明了问题的复杂性，并且我们必须对如何才能快速前进抱现实的期望。

第二个优先事项是可持续的经济发展。我理解国际社会越来越没有耐心，并且在作出种种牺牲和投入资源之后需要展示成果。但是，决不能因为没有耐心而导致我们加紧施压，以取得速效结果，这很容易转变为迅速垮台的项目。如果发生这种情况，将使我们更加偏离可持续经济发展的要求，而可持续的经济发展将使阿富汗能够日益依靠本身的资源。

因此，我们需要采取双管齐下的方法，在冲突地区执行能够明显提高人民生活质量的农业、乡村发展等可行项目，并在该国能够增加岁收和逐步减少对外援依赖的地区，对以增长引擎和国家资源为中心的长期项目进行更大的投资。今天的情况完全失衡，用于长期投资的资源和对它的关心太少。这实际上将造成一种局面，即我们迄今所做的大部分工作在几年后将难以为继。

在的里雅斯特八国集团会议上，我代表政府和联合国提出了两个重大基础设施项目：一条铁路和一个扩大的电网，在近期内可雇用数千阿富汗人，在较长期将使阿富汗能够开发本国丰富的矿物资源，尤其是该国广大的铁矿石储存。这些项目将刺激私营部门，成为该国大片地区的增长引擎。

我认为，在这方面，阿富汗人看来要比我们更为先进。在本月初巴黎的特使会议上，我带了一份阿富

汗财政部长同联合国拟订的文件，提出改组阿富汗政府的努力及其对战略和经济发展采取的方法。它放弃17个部际委员会，提议设立三个主要组合：农业和农村发展、人力资源开发以及基础设施和经济增长。这代表着一个巨大转变，从一场无优先顺序的部长之间的竞争转变为对持续经济增长采取战略的方针。我希望我们能够跟进，因为现在，我们的援助管理体系过于僵化，缺乏对更好的新政策的反应能力。

最后，我在开始时指出，新政府必须制定并确定一个和平与和解计划。有些人——特别是在国际社会中的一些人，在谈论制定一个同我提及的计划截然不同的重返社会方案。我呼吁慎重行事。首先，我相信，不管我们叫它什么名字，任何这种努力必须是一个由阿富汗人策划并领导的进程。第二，只将反叛分子分为强硬的塔利班分子和可以用余钱收买的人的确过于简单。我认为我们必须更好地分析反叛力量，它是如何构成的。确实，有无可救药的反叛分子。确实，也有一些人加入反叛力量是为了金钱的原因。但是，还有许多人加入了反叛力量是因为他们感觉在政治和社会中受到了排斥。这需要一个政治进程，更大的包容和一个更加有效的司法体系。

各个地区也存在着差异。叛乱确实是一个由多种原因造成的问题，必须据此处理。简单化无法解决问题。我们可以发挥支助的作用，但是应该让阿富汗人来决定如何向前迈进。

不少人呼吁召开一次新的阿富汗问题国际会议，我支持此种呼吁。我认为，如果安全局势允许，应该首先在喀布尔举行一次部长级会议。按照已建立的协监委模式，这样的会议将是一个有力的政治信号，并将强调我们正在转入一个过渡战略，战略的重点必须是在阿富汗人民和其政府之间达成一个契约，并且阿富汗政府为国家的前途承担更多的责任，而国际社会逐渐转入支助的角色。这个会议应该以一个新的政府计划为基础，并向计划提供国际支持。

但是，我也认为我们应该构想一个更加广泛的会议，在更加宽广的意义上确定我们伙伴关系在未来几

年的目标，雄心勃勃但同时又是现实并可实现的目标，并在《阿富汗契约》在伦敦缔结 4 年后，为相互的长期承诺提供一个路线图。会议应围绕我已经提及的一些主题：政府承担一个主权国家全部责任的能力、机构建设、经济发展、和平与和解进程以及阿富汗在该地区的未来地位。它将标志着我们关系中一个阶段的结束和另一个阶段的开始。

在结束前，我想提几个还没有得到足够重视的好消息。

首先，我们大量讨论了毒品生产，确实应该如此。今年，鸦片种植面积又一次大量减少，减少了 22%，包括赫尔曼德省的大幅下降。产量减少了 10%，而且无罂粟种植省从 18 个增加到 20 个。这是好消息。

第二，8 月，一名因下载《可兰经》解释资料被判死刑的 Parwez · 卡姆巴克什的年轻学生得到了出于人道主义考虑给予的总统特赦。这起案件引起了全球关注。他现在是一个自由的人。

第三，在我们几天前庆祝的“联合国和平日”以及围绕它举行的活动期间，120 万儿童接种了小儿麻痹疫苗。在目标群体中，只有 3% 的儿童主要由于持续的战斗没有接种。由于各方——我必须说包括塔利班在内——的合作，我们进入前几年无法进入的地区。这对我们在实地工作的人员是一个重大的好消息，对我们拯救了生命的儿童来说，更是如此。

正如安理会第 1868(2009)号决议(S/2009/475, 附件)所述，安理会已经收到了一系列基准指标。这些基准是在喀布尔进行的一场关于基准应该针对联阿援助团还是应该更加宽泛的讨论后制定的。大家对后者达成了一致意见。这是第一次尝试，当然，在这里和在喀布尔进行讨论后，可以对基准进行进一步细化。

我认为，联合国已经按照授权扩大了自己的努力，包括协调政治和发展问题。这项工作将继续。我们的目标仍然是，在阿富汗全境扩建新办事处。需要进一步加强协调努力，主要在发展和治理方面。因此，

我请求给明年的预算提供更多的资源，以便更加全面地执行任务。然而，正如我刚才所说，这不仅是一个工作人员数量的问题。我们需要专业人员，却很难找到。我呼吁安理会成员继续支持并帮助我们在艰难环境中找到所需的人员。

主席(以英语发言)：我现在请阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生阁下发言。

斯潘塔先生(以英语发言)：我首先祝贺你主席女士就任本月安理会主席。我感谢您召集这次会议。在历经数十年的冲突和苦难后，阿富汗为实现自力进行着艰苦的努力，我们高度赞扬国际大家庭在此期间给予的强大支持和团结。我们特别感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的出色工作和努力。我们特别感谢凯·艾德大使和他能干的团队。我也感谢他关于我国局势的全面报告。

我谨向安理会通报我们最近举行的总统选举和省级议会选举，以及未来的道路。这在某种程度上是对艾德先生报告的补充。

8 月的选举在阿富汗的民主化和国家建设进程中是重要的里程碑事件。它们是一个多层面的活动，涉及不同的实体和角色。其中包括阿富汗国家安全部队、独立选举委员会、选举投诉委员会、阿富汗媒体、联合国机构、国家和国际观察员、阿富汗公民社会、阿富汗政界、国际安全援助部队、当然还有阿富汗公民。在阿富汗现代历史上，阿富汗人第一次有机会组织一次国家范围的选举。

这次选举和其他选举的不同之处是安全受威胁的程度。基地组织、塔利班和其他恐怖组织竭尽全力破坏选举。在选举日之前和当天的恐怖袭击中，我们痛苦地失去了一些安全部队和国际伙伴的成员，以及一些阿富汗平民。考虑到我国的社会历史现实，我们成功地通过了这一国家考验。与任何一个新兴民主政体情况一样，我们也存在过不正常的现象。但在作出评判时，我们应意识到背景、过程和整体情况，而不应仅看一个方面或一个问题。

为了稳定和巩固我们的新生民主机构和进程，当务之急是我们大家遵守并支持阿富汗选举机构即将作出的裁定。继续努力损害进程和我们机构的完整性和正当性必将导致局势恶化，这对于阿富汗和国际社会都是如此。

阿富汗面临的挑战和需要分为四类：稳定、人道主义关切、重建努力和可持续发展。只有执行一项全面长期战略，我们才能巩固我们所取得的脆弱进展和我们自 2001 年以来所建立的机构。短期、分散和部分解决办法注定会失败。

这种战略的目标必须是帮助建立一个完全自立和充分运作的国家。这一战略的主要支柱是安全、善政、经济发展、区域合作和国际援助。

一项全面长期战略需要得到足够和适当资源和技能的支持。执行这样一项战略需要更为明确地划分我们与国际社会之间的责任。阿富汗必须承担对建立一个安全、繁荣、进步和民主的阿富汗的主要责任。

国际社会提供持续和大量支持至关重要，这将使我们能够实现我们的国家优先事项。我们感到非常高兴的是，美国新政府把阿富汗问题列为其优先事项中重中之重。我们相信，美国增加其军事支持，各方增加其民事和发展方面的援助是向前发展的最佳道路。

阿富汗欢迎有关召开一次关于阿富汗局势的国际会议的提议。我们将高兴地在喀布尔主办这样一次会议。这次会议将是一次机会，我们可借此振兴我们的伙伴关系并制定专门和具体的步骤和方案。会议将是一个重要论坛，我们可借此确定执行《阿富汗国家发展战略》的有效途径。此外，我们可借此讨论我们对善政、彼此问责、透明度、援助效率和加强协调等原则的共同责任和承诺。

我要简要谈谈具有战略意义的善政问题。一个负责任和行之有效的国家是处理阿富汗短期和长期需要所绝对必需的。然而，把我们的所有问题都归结为一个问题未免太过简单。恐怖分子的动机有一系列因素，首先是他们的狂热思维方式和意识形态目标。

就阿富汗而言，我们往往苦于治理薄弱或者如凯·艾德提到的那样，缺乏治理，以及治理不善。在许多情况下，我们缺乏治理所需的基本工具。我们必须做的不是抨击我们的年轻国家机构并否认其合法性，而是对它进行投资。此外，无视其他行为者——包括捐助界内行为者——的不良做法也是错误和有失道义的。

另一个重要问题是如何使非法战斗人员重返平民生活。从一开始，我们的明确政策就是，阿富汗属于所有阿富汗公民。为此，在《阿富汗宪法》框架内，我们已使用各种手段鼓励那些曾经拿起武器对抗自己国家的阿富汗人参加重建自己祖国的进程。在未来数周和数月，我们将加快这方面的努力。要在这方面获得成功，我们的努力必须符合我们为阿富汗和整个区域设立的目标。其次，只要塔利班和其他恐怖集团的领导人仍然受到境外实体保护，我们就不能够实现我们消除我国不安全因素的目标。任何持续的重返社会努力都必须侧重于领导层以及非意识形态战斗人员。

另一个对阿富汗很重要的问题是区域合作。对我们来说，区域合作是我们外交、安全和发展政策的一个支柱。我们完全认为，经济和平是有益于我们区域。我们的许多挑战——特别是恐怖主义和贩毒——是区域性的和会在区域内产生后果。只有在区域内营造一个合作的环境，我们才能够集体应对我们所面临的相互联系挑战。在这方面，我们与巴基斯坦伊斯兰共和国的关系至关重要。幸运的是，最近数月，我们与巴基斯坦新一届文职政府之间出现了合作的氛围。我要感谢我们的朋友通过在华盛顿、安卡拉和伊斯坦布尔举行的三边会议支持我们实现这一双边关系。我们真诚希望把这一关系扩大到巴基斯坦境内的其他实体。为此，国际社会必须确保只有好的行为才会得到奖励。

在处理所有这些问题时，联合国一直发挥而且必须继续发挥带头作用。联阿援助团具备良好条件，能够协助我们与国际伙伴之间的沟通，并转达我们的彼

此需要和期望。加强各利益攸关方之间的协调是联合国援助团可发挥的另一个重要作用。

最后，我要重申，阿富汗完全致力于并随时准备加强我们与我们的国际伙伴的关系。我绝对相信，在这些伙伴的支持和援助下，阿富汗将恢复其作为不同文化间合作典范和作为区域贸易、过境和旅游十字路口的历史角色和地位。

主席(以英语发言)：我感谢斯潘塔先生阁下的发言。

我现在请安理会成员发言。我首先请土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢先生阁下发言。

达武特奥卢先生(土耳其)(以英语发言)：首先我要表示，我们感谢陈保怡女士多年来对安理会工作的巨大贡献。土耳其担任安理会成员时间不长，但我国代表团高度赞赏陈女士的友好协助和在所有问题上的合作。因此，我们大家今后将非常想念她。

我也要感谢秘书长特别代表凯·艾德先生的通报，并借此机会赞扬他和联合国阿富汗援助团工作人员在阿富汗所做的宝贵工作。我还要欢迎我的好朋友兰金·达德法尔·斯潘塔博士来到安理会，并通过他向阿富汗人民表示我们最美好的祝愿。

阿富汗人民的不懈努力和对自己国家民主的承诺，应该得到我们的肯定。世界各国的经验表明，只有人民的承诺和坚持不懈的努力，才会使民主成功。

在这方面，让我们在等待阿富汗选举最终结果的同时确认，阿富汗正朝着成为一个强有力民主国家的方向继续前进。作为国际社会，我们应该为他们的追求提供有力的支持。无论有什么经验教训，都必须认清，无论出现什么问题，必须首先由阿富汗独立当局设法解决，我们则应该为他们提供援助和支持。

阿富汗国内继续存在亟待紧急关注的巨大挑战，需要喀布尔政府予以关注。最重要的是得民心。今后五年，我们向阿富汗总统发出的信息将是拥护整个骄

傲的阿富汗民族，并勇敢地促进全国和解。我们将继续与阿富汗总统合作，伸出国际社会的援助之手。

明年，土耳其将成为联合国安全理事会阿富汗问题的牵头国家。我们打算在联合国和安全理事会其他成员协助下，在由日本建立的积极势头的基础上再接再厉。

土耳其属于该地理区域。我们历来是阿富汗人民的兄弟和朋友。我们总是以这样或那样的形式参与其中，但一向支持我们的阿富汗兄弟姐妹。目前，土耳其正在执行我国历史上最全面的对阿援助计划。我们将继续加紧努力，支持阿富汗重建。土耳其还在区域一级，特别是在三边首脑会议进程中发挥积极作用。

土耳其认为，必须在阿富汗采取四管齐下的方法：第一，国际社会和阿富汗政府必须开展一场强大的运动，执行一项大规模的、重新调整的经济重建计划。第二，必须以更快速度建立一支有效、自给自足的阿富汗军队和警察。第三，国际社会必须鼓励进行由阿富汗政府领导的包容各方的民族和解进程。最后但并非最不重要的是，我们必须通过现代教育，促进一个有利民主和发展的环境。

基于上述考虑，我特别感谢秘书长今天提出的报告和有重点、可实现的基准。我特别高兴地看到，这些基准包含土耳其始终强调的一项全面综合战略的五个最重要因素：安全、善政、社会和经济、人权及缉毒。

最后，让我再次感谢秘书长特别代表，并重申土耳其完全相信和充分支持特别代表的工作。

高须先生(以英语发言)：在正式发言前，我愿向陈保怡女士致意，对她的奉献深表赞赏。

我感谢特别代表凯·艾德先生十分坦率和有益的发言。我们感谢斯潘塔外长出席今天上午的会议，十分感谢秘书长和驻喀布尔的特别代表团队编写了含有各项基准的秘书长的最新报告(S/2009/475)。正如他所承认的那样，在如此错综复杂的局势中，为一个特派团制定基准不容易，但这些基准可以成为衡量该

国进展情况的有用指标，这正是我们大家现在关注的焦点。

首先，我要祝贺阿富汗人民在令人可怕的气氛中，在最近这次历史性选举中投了票。现在世界上最难举行选举的国家非阿富汗莫属。必须强调，最近这次选举是第一次由阿富汗人自己领导、公众踊跃参加的选举。

现在投票已经结束，我们期待按照正当程序完成选举进程。我们期待选举投诉委员会妥善处理众多选举舞弊的投诉。阿富汗独立选举委员会和选举投诉委员会目前正在进行的联合工作令人欣慰，我们应当充分相信，他们不久将宣布认证结果。

我要敦促阿富汗有关各方一旦宣布，就接受认证结果。我们鼓励阿富汗各方修补因选举造成的政治裂痕，在新政府领导下执行一项包容政策。

今后六个月至关重要，将决定阿富汗未来的发展方向。我们必须向前看，制定选后战略。现在更需要国际社会的持续关注和援助。有鉴于此，我重申，新一届日本政府将继续积极努力，为阿富汗提供援助。日本坚决促进阿富汗稳定和重建的承诺不变。

我们也希望阿富汗新当选政府表明决心，果断应对其所面临的各种挑战，特别是善政问题，从而赢得国内外的信任。

拟议的国际会议，将提供确认国际社会和阿富汗政府已经作出的各项承诺的宝贵机会。我要指出，该会议的地点和方式将在与阿富汗新政府充分协商后决定。必须确保由阿富汗政府主导会议筹备工作，并在会议成果中展示当家作主精神。

在选后战略中，叛乱分子重返社会与和解至关重要。我们应该鼓励在政治上争取已经放弃暴力，并坚决承诺在阿富汗宪法框架内和平生活的前叛乱分子。

我们必须提醒自己，重返社会努力必须由阿富汗政府主导。这种工作若要有效，国家和地方各级政府必须在阿富汗人民的心目中是可信、强有力和胜任

的。日本打算，借助我国在解除武装、复员和重返社会及遣散非法武装团伙方面的经验，为阿富汗这方面的努力作出贡献，包括为重返社会者提供职业培训。

为了应对阿富汗面临的各种挑战，捐助国必须采取更加有针对性和更好协调的方法。日本完全支持秘书长特别代表确定援助领域的优先次序，并加以协调的努力，并赞同他已经确定需要解决的领域。农业、农村发展、基础设施和人的基本需要始终是日本集中援助的领域，我们今后将继续在这些领域发挥作用。

已作出重要认捐，但许多认捐款仍未缴纳。我要强调，作出的承诺一旦得到阿富汗新政府的重新确认，就必须加快落实认捐款。

显然，安全是最大的挑战，并且是其他一切工作的先决条件。例如，重返社会与和解工作必须从实力地位出发。我们向部队派遣国表示崇高的敬意，其中许多国家的人员献出了宝贵的生命。

我们也赞扬阿富汗安全部队的表现，尤其是在过去几个月中的表现。但是，显然需要做更多工作，以进一步加强他们的国家能力。日本一直在支持加强国家安全能力，包括通过为警察薪水提供援助。日本将继续探索我们能够做哪些事情，以最佳方式在该领域提供援助。

最后，不仅安理会本身在多个场合而且各种国际论坛也肯定了联合国在阿富汗不可或缺的作用。这也再次体现在举行最近的选举。我们充分认识到，局势对联合国工作人员完成交给他们的任务来说是多么困难和艰险。秘书长特别代表凯·艾德的领导才能及其工作人员的勇敢努力是十分可嘉的。

日本重申今后支持加强联合国阿富汗援助团，期待着审议详细提议。

黎良明先生 (越南) (以英语发言)：主席女士，感谢你召开本次会议，并感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)负责人凯·艾德先生通报了阿富汗局势的最新情况。我们赞扬并继续支持他的工作。

我欢迎阿富汗外长兰金·达德法尔·斯潘塔并感谢他的发言。我还要赞赏土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢先生阁下与会。

安全理事会秘书处事务处处长陈保怡明天就要退休了，我愿向她表示我们的衷心祝贺，并感谢她几十年来的出色服务。作为安理会下一任主席，我对她不能再干一个月深感遗憾。我祝她在新的工作和生活中万事如意。

我们欢迎阿富汗过去 3 个月的积极事态发展，特别是 2009 年 8 月 20 日举行总统和省级议会选举。这是阿富汗独立选举委员会举行的首次选举。尽管据报道发生了很多舞弊行为，但我们可以从选举中看出阿富汗人民对和平与稳定的强烈渴望。

我们尊重阿富汗人民对其领导人的选择，希望选举结果能够为该国政治稳定奠定良好基础。在短期，我们希望从选举中得到的宝贵教训将有益于规划阿富汗 2010 年议会选举。面对目前的脆弱局势，我们敦促有关各方开展建设性合作，以期建立一个能够推动国家前进的新的、强大的阿富汗政府。

从另一个角度看，这些选举暴露阿富汗当前局势的更全面情况。这其突出特征是，存在着不安全、机构脆弱、人力和财力不足等重大挑战。

年初以来特别是选举前几周发生袭击和安全事件不断增多，再次证实了大家的共同看法，那就是不安全仍是阿富汗的最大挑战。该国很多地方的安全局势恶化，不仅严重妨碍了和平举行有合格选民广泛参与的选举的努力，而且也严重妨碍了巩固机构建设和施政以及改善人民安全和生活状况的努力。

目前的基础设施建设项目大都局限于中央，而无法到达穷人急需援助的边远地区。有人指控选举舞弊的情况表明，应当更加注重训练阿富汗人，以发展其参与和促进该国政治进程的能力。

在此背景下，我们欢迎将进展基准和指标列入秘书长的报告，这将为确定下一阶段的优先事项、衡量进展情况、作出必要调整，以便实现从机构建设、改

善治安、社会经济发展到促进人权和打击毒品等各个领域所确定的目标奠定良好基础。我们要强调我们的看法，即必须优先处理保护平民和改善阿富汗人民的生活状况问题。

在阿富汗和平进程的这一关键阶段，国际捐助者对阿富汗作出长期承诺具有更重大的意义。我们支持尽早召开一次国际会议，以重新评估阿富汗在选举后的援助需要。不过，阿富汗当局和人民作为该国和平进程的主人，必须要能够发挥决定性作用。必须使阿富汗政府能够承担起属于主权国家的全部职责。包括联阿援助团在内的国际社会的支持和援助必须以实现该目标作为方向。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：我也要首先感谢特别代表凯·艾德先生的全面通报，感谢他介绍了秘书长关于阿富汗局势的报告。我们感谢艾德先生在极端艰难条件下发挥了堪称楷模的领导作用。与此同时，我们感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的奉献和勇气。

我们还要欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生在安理会议席就座，并感谢他今天所作的宝贵发言。

克罗地亚欢迎上个月在开发计划署选举项目支持下举行完全由阿富汗政府主办的首次总统和省议会选举。同样，我们要赞扬阿富汗人民参与决定国家未来道路，尽管他们面临着很多严峻困难以及存在着很多不言自明的有关风险。

正如我们获知的那样，有严重的指控称，最近举行的选举存在着严重舞弊和作假现象。幸亏有选举保障监督制度，包括本国和国际观察员以及许多候选人代理人，发生的很多作假行为已被发现并移交有关机构处理。我们希望选举投诉委员会目前正在开展的工作将很快完成，使独立选举委员会能够核证选举结果。

克罗地亚不仅对筹备选举期间和选举当天出现生命损失和野蛮破坏的情况，而且也对该国暴力行为

日益增多导致伤残和死亡者人数创下新记录的情况深表遗憾。我们强烈谴责蓄意将平民作为袭击目标以及完全无视人命和人类基本价值观依赖非对称性战术的做法。

克罗地亚欢迎国际安全援助部队新指挥官采取的新做法，其核心是保护平民并将安全行动进一步移交阿富汗方面负责。我们满意地注意到，协调阿富汗关键安全机构的工作，其中包括加快阿富汗国民军征兵和训练工作，正在取得更多进展。

重要的是要强调，尽管我们将军事努力视为阿富汗全面解决的重要组成部分，但我们赞同这一种总的评估，即光靠军事手段不会使该国取得最终成功。我们认为，在众所周知的条件下开展细致规划的、精心执行的民族和解方案，应当大大有助于实现这一目标。

在普遍接受的选举结果基础上组建的新政府将重申其与国际社会和本国人民的关系。在这方面，我们赞同秘书长的评估，即未来阿富汗政府能够与其人民建立的信任度将影响到捐助国和部队派遣国政府从其人民那里获得的对继续支持阿富汗政府努力的支持度。

新的政府议程必须解决阿富汗民众关心的主要问题，特别是安全、法治、打击腐败、消除有罪不罚文化以及能力建设。同样，在经济领域，政府必须制定一系列明确的工作重点，尤其应注重发掘阿富汗的主要潜力：农业、矿产资源和人力资源开发。

我们欣慰地获悉，协调和监督联合委员会内部的确定优先次序以及协调各方捐助的进程有了重大改进。此外，克罗地亚感到鼓舞的是，有报告指出，捐助方之间的协调有所加强，而且它们更加愿意调整所提供的资源，以支助经妥善拟订的能起重大改善作用的项目和政策，不仅是在战后地区，而且也在目前局势很稳定但反叛分子有可能会渗透的地区。鉴于联阿援助团所肩负任务的重要性和艰巨性，克罗地亚坚决支持进一步加强该援助团，支持关于增加其资源的呼吁。

最后，克罗地亚认为，来自联阿援助团任务授权的进展基准是安理会可借以追踪它为阿富汗所定目标的落实进展情况的一个有用工具。克罗地亚希望它们能进一步推动完成联阿援助团的任务和职责。

在结束发言前，我要表示赞扬陈保怡所做的不懈工作，感谢她多年来为我们提供的各种协助，我祝她今后诸事如意。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：首先，我也要感谢陈保怡女士多年来为无数奥地利常驻代表以及秘书处内的奥地利同事提供的帮助。我不禁要重复我的越南同事所说的话：一个月之后正是我们最需要她的协助的时候，而她却离开了，对此我们尤其感到伤心。我还要郑重表示，她在维也纳工作的三年时间尤其令我们开心、快乐，也令我们感到荣幸。

关于今天的议题。我要表示欢迎阿富汗外交部长出席会议并发言。我还要感谢秘书长特别代表凯·艾德先生的通报，感谢他对工作的投入以及目前在那里十分艰难环境下所做的非常出色工作。

奥地利赞同这样一种看法：尽管8月份举行的选举存在诸多缺点，但是，这些选举的举行本身就是一个很大的成就，因为这是完全由阿富汗人主导的首次选举。在选举之前，围绕各种政治议程进行了真正的竞选活动，使候选人之间得以展开名副其实的竞争。尽管反叛分子对选民进行了恐吓，尽管该国的安全局势仍很严峻，但数百万阿富汗人仍然决定参加投票，这十分感人，也令人鼓舞。

然而，投票过程中存在严重的选举舞弊现象，令人关切。所有相关事件都必须加以处理，以保证选举进程的可信度。因此，奥地利完全支持选举投诉委员会开展的工作。

选举进程结束后，就必须迅速对新总统进行核证，以便早日组建一个有能力处理该国所面临众多挑战的具有包容性的有效政府。我们完全赞同秘书长的看法，即未来的阿富汗政府需要与阿富汗人民建立一种新型信任关系。善治、法治和尊重人权应成为新政

府工作的总体基础。在这些领域，包括在打击腐败和贩毒活动方面取得进展，将具有决定性作用。

从这次选举中吸取的经验教训应成为 2010 年议会选举筹备工作的指南。欧洲安全与合作组织(欧安组织)专家的结论无疑在这方面很有助益。欧洲联盟选举观察团的建议也同样如此，它们在 8 月份选举观察过程中起了有益的作用。

我还要强调欧洲联盟在阿富汗境内各项努力框架内所作的重大总体贡献，尤其是在安全部门改革、发展及选举进程等领域提供的协助。我相信，在安理会下一次就阿富汗局势进行辩论的时候，担任欧洲联盟主席的成员国将会很高兴地进一步详细阐述欧洲联盟的努力和立场。

毫无疑问，现在面临的巨大挑战之一是改善阿富汗人民面临的安全局势。使用简易爆炸装置的事件以及反叛分子对平民和人道主义工作人员实施的组合式袭击尤其令人不安。我们必须发出这样一个明确讯息：针对人道主义工作人员实施恐吓或暴力的那些人将被追究责任。尽可能减少令人忧虑的平民伤亡人数必须是我们的首要目标。我们欢迎国际安全援助部队采取新的策略，把保护阿富汗民众作为部队行动的重中之重，并且在行动方面加强与阿富汗国家安全部队的合作。

我们还意识到阿富汗现政府为改善人权状况而作的努力。正如人权事务高级专员办事处和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)最近提出的一份有关暴力侵害妇女行为的联合报告中所指出的那样，目前仍然存在一些重大问题尚待解决。在这方面，我们要表示欢迎并赞扬 7 月份通过了新的《消除暴力侵害妇女行为法》。我们希望该项法律将会超越《什叶派人身法》。在我们看来，后者不符合国际人权标准以及阿富汗所作的国际承诺。

关于毒品问题，特别代表已经提到了过去一年中出现的积极事态发展。我们高兴地看到，联合国毒品和犯罪问题办公室的三方倡议“彩虹战略”现已进入实施阶段。

奥地利也欢迎欧安组织目前正与阿富汗进行接触，并且希望联阿援助团继续尽可能与欧安组织派往该地区的外地特派团进行接触与合作。

就今后而言，我们欢迎关于举行一次阿富汗问题国际会议以延长《阿富汗契约》的建议。这一进程必须导致在能力建设以及加大阿富汗政府责任和自主权等原则的基础上，促成我们所说的文职人员真正快速增加。

最后，我要赞扬联阿援助团和联合国其他机构在阿富汗开展的工作。奥地利完全支持按计划扩大和加强联阿援助团。我们也重视并欢迎秘书长报告中所附的进展情况衡量基准和指标。它们为安全理事会提供了一个可供衡量进展的有用依据。我们尤其欢迎其中包括了有关保护平民的具体指标，而且我们无疑感到高兴的是，秘书长有意通过与阿富汗政府和国际社会协商，进一步改进这些基准。

蒂恩德雷贝奥果先生(布基纳法索)([以法语发言](#)): 布基纳法索愿与主席和安理会其他成员一道，向陈保怡女士表示感谢。她随时为我们提供帮助而且有着高度的专业精神，使我国代表团获益匪浅。我们都非常感谢她。我们祝她有一个安宁的退休生活——无论如何要比在安理会工作时安宁。我们祝她在离开安理会后诸事顺利。

我感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长凯·艾德先生所作的通报。我欢迎阿富汗外交部长，并感谢他所作的重要贡献。

布基纳法索欢迎在 8 月份举行了总统大选和省级选举，使阿富汗人民能够掌握自己的命运。组织选举本身就是一个实际挑战，而选举期间所遇到的困难再次向我们表明，必须立即促成真正的民族和解，因为这是所有发展努力的一项必要先决条件。我们希望，复查和重新计票工作将会迅速以可信的方式进行，以确保最终结果能为各方所接受。

新政府面临很多艰巨的任务和无数的困难挑战。我们再次呼吁国际社会继续支持阿富汗和加强对它

的支持，特别是在秘书长报告(S/2009/475)所确定的作为基准的重点领域方面。

我们赞扬联阿援助团同阿富汗人民一道开展的工作。联阿援助团努力确保援助取得更大成效，努力推进地方一级的民族和解及其对政治、特别是人权领域的支持，都值得我们给与认可。我们欢迎 7 月 19 日签署的消除侵害妇女暴力的法律和加强阿富汗法律和预防犯罪的能力。鉴于这些都属于实地国际努力的重要组成部分，我们坚决鼓励特派团尽最大可能实现第 1868(2009)号决议的各项目标。为使特派团切实完成任务，必须为特派团提供足够的资源。

关于经济和社会发展，在为发展筹集资金的后续行动方面取得了进展。但是，阿富汗重建信托基金资金的减少，以及优先重视捐助方的选择的倾向，继续增加了阿富汗政府对于国际社会的依赖。我们呼吁各捐助国履行承诺，同政府一道努力制定一项属于阿富汗人民的可持续发展战略。

我们希望，当前在减少鸦片种植和毒品生产，用合法作物取代鸦片种植，以及在加强打击腐败方面的趋势能够继续下去。在这里，我们欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处和国家国际安全部队与邻国合作对此给与的支持。

显然，阿富汗取得进展的前提仍然是加强国家机构、在整个国家扩大国家的权威，以及，更重要的是，所有行为者为实现这一切目标的政治意愿。在这方面，我们赞同秘书长的意见，即：必需有基础设施，让公共机构能够运作，加强公共行政的能力，建立一个所有公民都能利用的可行的司法系统，加强收取公共收入的制度以及促进择优招聘青年。

但是，没有安全，上述任何目标都无从实现。正因为如此，我们支持增加训练有素和全面运作的警察和军事人员的数量。在这方面，我们注意到国际安全援助部队所采用的新策略做法的质量，这一新策略做法立足于保护人民和改善开展行动的条件，与此同时

建设阿富汗的部队，安保责任将逐步移交给这些部队。

这无疑是一项艰巨而长期的努力，然而，如果我们要在阿富汗实现和平与繁荣，我们就必须走这样的路。

最后，我们完全支持召开一次阿富汗问题国际会议的提议。我们希望，这一机会将导致产生有利于阿富汗和平和社会经济发展的具体倡议。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：首先我谨表示，联合国代表团感谢陈保怡多年来为联合国和安全理事会提供了杰出的服务，感谢她的友好、成效和提供的明智的意见。她的机敏、有时甚至是顽皮的幽默感，丰富了我们的生活。我们非常感谢她，并祝愿她万事顺利。

关于现在讨论的问题，我首先要感谢秘书长提出关于阿富汗局势问题的报告(S/2009/475)以及艾德特别代表今天介绍的情况。我还对斯潘塔外长表示欢迎，并感谢他就我们审议的这一项目提出意见。

我们必须继续就阿富汗局势进行定期性和坦诚的讨论。这些报告和这些情况介绍是安全理事会参与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)工作的一个主要内容。

安理会今年 6 月(见 S/PV. 6154)举行会议讨论联阿援助团上一次报告(S/2009/323)时，我们中的很多人，如果不是全部的话，都强调了 8 月总统选举对阿富汗的重要性，同时强调联合国有必要同阿富汗当局一道努力确保选举可信、包容各方和安全。总统选举在非常困难的情况下举行，这本身就是一项成就。开展 30 年来第一次由阿富汗人领导的选举进程，是在建立一个稳定、安全和自力的阿富汗的道路上迈出的重要一步。

秘书长报告列举了一些重要的成就，包括开设的投票站的数量以及政治辩论的实质性基调。秘书长报告还注意到关于选举舞弊和违规行为的报道。对于这

些报道，唯一正确的反应是让阿富汗独立选举委员会和选举投诉委员会完成当前进行的选举审查。我们必须有耐心，让这一工作按部就班地完成。它们的工作对于确保选举结果可信和能够反映阿富汗人民的意愿而言至关重要。它们有我们的全力支持。

正如秘书长报告指出的，无论谁赢得选举，重要下一步是组建一个可信和有效的政府，这个政府在以下重要问题上不会辜负阿富汗人民的期望：安全、治理、司法、发展和可行的重返社会方案。建立合法经济和开展反腐斗争，也将是对新政府的重要挑战。我们同国际社会一道，准备随时支持阿富汗政府处理这些优先事项，并尽可能侧重于建立阿富汗的能力。

为此，我们希望能够就联合国和下一届阿富汗政府在喀布尔共同主持的选举后会议的提议达成一致，会议的目的应该是加强国际社会对于新政府方案的协调一致的支持的力度。

联合国，更具体地说联阿援助团，将是对新政府的国际支持的核心。它们领导和协调整个国际努力的能力，对于阿富汗的成功而言至关重要。因此，我们欢迎公布联阿援助团的战略基准和进展指标，它们将是衡量进展的重要工具。我们希望这些基准能够继续发展。在我们进一步期待加强联阿援助团完成任务的能力时，准确地衡量特派团取得的进展及其在实现我们共同目标方面的作用，同时衡量广泛国际努力所取得的进展，都将是至关重要的。

我们继续支持联阿援助团在全国确立更广泛存在的计划，同时期待更详细地听取联阿援助团的扩展计划、计划带来的资源方面的问题以及优先事项的确定。

虽然阿富汗还面临很多挑战，但是，看到在缉毒方面持续出现了积极的趋势，令人感到鼓舞，艾德特别代表本人早些时候提到了这种趋势。继 2008 年鸦片种植减少 19% 之后，似乎可以肯定今年有望再减少 22%。在赫尔曼德省，由于同阿富汗当局进行了密切

的合作，鸦片种植减少了三分之一，今年根据联合国毒品和犯罪问题办事处的三边倡议开展的行动，也使得有理由对区域一级的情况感到审慎的乐观。

我想简要谈谈平民伤亡问题。联合王国的立场仍然是先前讨论中提出的立场。我们对任何平民伤亡都深感遗憾——深感遗憾。任何无辜生命的丧失，都是悲剧。正如麦克里斯托尔将军指出的，保护阿富汗人口是我们国际使命的核心，这与塔利班及其叛乱同伙截然不同，正如秘书长报告指出的，塔利班及其叛乱同伙造成了大多数的平民死亡。

最后，我谨借此机会对艾德特别代表和联阿援助团所有工作人员的努力表示感谢和感激，是他们常常在非常困难的情况下，持续地进行着非常重要的工作。8 月 18 日对喀布尔的袭击造成联阿援助团两名工作人员的死亡和另一人受伤，这一不幸事件提醒人们，联阿援助团在开展工作时仍然面临非常实际的危险。他们将继续得到联合王国的全力支持。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：主席女士，首先我要和你以及在我之前发言的同事一起向陈保怡女士表示感谢和赞赏，她一直是我国代表团不可或缺的参考资料来源。我真感谢她的努力，特别是她坚定的协助，尤其是在利比亚成为安全理事会成员第一天就担任主席的时候。我们在安全理事会肯定会想念陈保怡女士。我们对她的离开感到遗憾，但要祝愿她身体健康、幸福快乐、万事如意——在这里或其它地方都是如此。

我要感谢秘书长提交摆在我们面前的这份全面和详尽的报告 (S/2009/475)，并感谢凯·艾德先生向安全理事会作了通报。我欢迎阿富汗外长来到安全理事会，并感谢他来到我们中间。

我要赞扬联合国阿富汗援助团为重建该国所作的杰出努力，尽管特派团面临许多安全挑战和获得其所需资金方面的各种问题。

我们再次审议阿富汗局势，自从北约部队把塔利班赶下台以来，局势变化不大。不幸的是，阿富汗人

民继续遭受缺少安全和平民无端被杀害的情况。最令人遗憾的是，这种杀戮是由双方——一方是国际部队，另一方是塔利班——进行的。双方都提出了理由。国际部队要么声称是误杀，要么就说想要打击的目标是塔利班分子。而塔利班却说，他们正在与外国存在及其勾结者作战。然而，受害者总是无辜的阿富汗人民。

秘书长的报告再次确认，阿富汗安全局势不断恶化，武装团体袭击和国际部队空袭造成的平民伤亡人数也不断增加。我们应当重申，我们对杀害平民，特别是国际部队杀害平民的事件深感遗憾，因为我们认为国际部队显然能够避免这种情况。然而，尽管在阿富汗内外都发出了呼吁，但这种情况继续有增无减。

我们也深感关切地看到，秘书长的报告第 5 段指出：“虽然近年来国家安全部队和国际安全部队不断增兵扩军，但是反叛力量的活动依然猖獗。”在阿富汗的战争策划者试图取得军事胜利而不顾平民伤亡人数，因此驻阿富汗外国部队人数过去几个月有所增加。然而，结果只是平民和军队伤亡人数继续增加。

在本次会议开始时，艾德先生表示，目前的安全局势是 2002 年以来最糟糕的。艾德先生还说，由于感到在政治上和社会中被边缘化，许多阿富汗人加入了反叛力量。我还要补充另一个原因——外国部队不时对阿富汗平民犯下暴行。

这就使我们得出了我国代表团在安全理事会一贯强调的结论：解决办法与部队人数或为其提供的装备数量无关。相反，解决问题需要全面考虑从和解到可持续发展等各方面的情况。我们同意秘书长的报告第 8 段，其中提到该国一些政治力量呼吁与塔利班停火，以此作为走向该国稳定的第一步。

国际社会的最终目标是帮助阿富汗人民在阿富汗建立一个民主、稳定和繁荣的国家。铲除塔利班本身不是目标，特别是由于只使用武力绝不会实现稳定或安全。只有通过旨在在阿富汗各界民众和所有愿意

摒弃暴力和接受和对话者之间实现民族和解的对话，只有通过打击腐败、贩毒和其它丑恶现象，才能实现这些目标。

因此，我们认为，国际社会必须制定各种方案，使阿富汗能够完全负起作为有能力确保其每一个公民安全和有尊严生活的主权国家的责任，并为外国部队尽快撤离创造条件。我们认为，这是民族和解的一个基本条件，没有民族和解，就没有长治久安。

秘书长的先前一些报告都提到阿富汗各个拘留中心中被关押者的状况。今天摆在我们面前的这份报告在第 52 段指出，特别代表访问了几个拘留中心，包括由国际部队管理的设在巴格拉姆的拘留设施，但没有对这些拘留中心的状况及其遵守国际人道主义法和尊重人权情况作出评估。我请艾德先生告诉我们有关这些拘留中心的情况，那怕只是简略地说一下。

埃列尔先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我们欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生与会，我们非常仔细地听取了他的发言，特别是关于他的国家目前面临的四类挑战。我们也欢迎土耳其外交部长与会。我们感谢秘书长特别代表凯·艾德先生介绍了秘书长的报告(S/2009/475)，以及他为应对其办公室在帮助阿富汗发展时面临的各项挑战所作的值得赞扬的努力。我们也赞赏在报告中列入各项进展指标，我们应当适当地予以落实。

阿富汗总统选举和省议会选举刚过一个月，尽管该国多年来的首次民主选举进程是重要的，但是我国代表团对该进程缺乏明确的结果感到关切，对于选举违规和欺骗行为的无数投诉，使得情况更加糟糕。我们也对发生恐吓和暴力行动感到关切，这严重阻碍了包括妇女在内的公民的参与。

我们相信，选举投诉委员会将对已经提出的无数指控进行仔细调查，以便确保有关各方尊重独立选举委员会将公布的最后结果，避免再次发生任何暴力，并且首先要帮助阿富汗及其机构在注重社会问题和全国所有人民的稳定与安全的进程中变得更加强大，

从而按照秘书长特别代表本人的建议，在政府和人民之间达成一个新的契约，使阿富汗能够承担主权国家的责任。在这方面，我们支持特别代表为确保阿富汗政府能够继续获得国际支助，特别是区域国家的支助，所作的一切努力，这种支助对在通向和平的包容性进程中进行工作是必要的。选举后应当出现一个更加强大的阿富汗并实现和解，而不是在这个长期受苦受难的国家产生新的分裂理由。

关于安全，墨西哥对于同往年相比目前暴力事件数量有所增加感到遗憾。毫无疑问，统计数字表明，缺乏安全继续是阻碍阿富汗进步的主要因素。就在今天，坎大哈发生了新暴力事件，造成了无数平民受害者。我们谴责这些事件。我们认为，国际部队的行动应当包括同时努力促进发展、尊重人权以及加强法治，从而消除暴力的根源。在这方面，我们支持国际安全援助部队开始采取的重点，据此，保护阿富汗平民人口应该是重中之重。

此外，我们赞扬减少鸦片罂粟种植方面的成就，这是确保该国安全的一个战略问题。我们也赞赏阿富汗在同巴基斯坦和伊朗的对话和双边合作进程中所取得的进展。这是朝着应对恐怖主义、贩毒及有组织犯罪等对区域稳定的共同挑战迈出的一步。我们希望，该进程将导致包含具体措施的长期战略规划，帮助加快和扩大已经取得的进展。

墨西哥欢迎卡尔扎伊总统签署关于消除对妇女的暴力的法律。该法把性暴力，包括强奸和强迫婚姻，以及未成年婚姻定为刑事罪。我们支持该国政府为在全国执行该法所作的一切努力。我们也赞赏联合国同司法系统各机构一道开展的工作，以便遵守有关监禁和适当程序的国际人权准则。

应当特别关注反腐败和消除有罪不罚现象的斗争。我们敦促阿富汗政府为应对这一挑战和取得结果提供必要的动力，这将增进其威信与合法性，增加人民的信任，并加强政府在反叛乱努力中的能力。

最后，墨西哥谨再次谴责对人道主义人员的攻击。我们也要强调对地雷、其他爆炸物和战争残留物

对平民构成的严重威胁的关切。我们赞扬阿富汗政府和国际社会在实地所作的努力，以促进挖掘和销毁这类装置。

最后，我也谨向陈保怡女士表示感谢和赞赏。我们祝愿她今后万事如意。

阿罗德先生 (法国) (以法语发言)：首先，请允许我感谢陈保怡女士对安全理事会的工作所作的贡献。我谨向她转告我对她今后幸福新生活的最良好祝愿。

也请允许我感谢阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生与会。

关于阿富汗目前的选举后紧张环境，我首先要强调联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的出色作用和工作，这反映了它在国际社会的努力中所起的核心作用。我要特别赞扬特别代表凯·艾德的工作，他保持严格和审慎的中立，为选举进程的可信度作出了不可取代的贡献。因此，我要重申我们对特别代表的充分信心，包括他在阿富汗人民面前作为国际社会发言人的作用，以及他在这个问题上为确保动员和协调国际社会所作的努力。尽管去年在这个问题上取得了进展，但是仍然有许多工作要做。为了克服这些挑战，他将需要国际社会的坚定支持，他当然可以指望得到法国在这方面的支持。

正如安理会所知，法国积极参与阿富汗事务。在军事方面，我们在危险的战区部署了3 000多名士兵。他们付出了沉重代价。关于警察人员，目前我们作为欧洲警察部队的一部分部署了宪兵。关于民政援助，我国近年来作出了非常重大的努力。只要有必要，法国将继续致力于同其伙伴一道建立一个能够充分掌握自己未来的阿富汗国家。

2009年8月20日，阿富汗选民到投票站去选举总统和省议会成员。正如秘书长特别代表所强调的，已指出了某些违规行为。独立选举委员会和选举投诉委员会已经对这个问题进行了一次审计。它们必须能够在透明和平静状况下开展工作，并得到各方的支持和信任。

在等待最终结果的时候，我们只有一个要求：遵守程序，以便最终阿富汗人的选择得到尊重。至关重要，对话和国家共识应该继续，包括选举完成之后。不管最终结果是什么，建立一个能够表达国家共识的政府是人心所向。

选举是阿富汗人民不仅能够看到已取得的成就，也能够展望未来并表达自己希望和期盼的时刻，因为阿富汗历史正在开启一个新的时期。对国际社会亦是如此，这是检查我们的承诺并评估面前仍然存在的种种挑战的时刻，也是应对这些挑战的最好方式。

这就是为什么法国同德国和联合王国一起向联合国提议，在阿富汗新政府就职后，召开一个新的阿富汗问题国际会议。这次会议的目标是，在 2008 年布加勒斯特和巴黎会议确定的全面战略的基础上，建立阿富汗和国际社会在新时期关系的框架，其中阿富汗人应该完全掌握自己的国家命运。

这些逐渐增加的责任要求阿富汗未来的政府采取比过去更加坚决、公正和有效的行动。对迄今为止尚未充分处理的政治和国内问题必须立即进行重点改革：改善治理——特别是地方治理；建立阿富汗安全和民事管理能力；加大反腐败斗争的力度；以及再次启动国家和解进程并加快促进前战斗人员重返社会。

我们欢迎秘书长对我们提议的积极反应。会议的方式需要同感兴趣的各方进行讨论，当然，首先应从下一届阿富汗政府开始。无论如何，我们认为，最重要的是会议应该尽早举行，以便国际社会能够支持阿富汗人民和其政府之间缔结新的契约。

刘振民先生 (中国)：我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表艾德先生的通报。我要欢迎阿富汗外交部长斯潘塔先生出席会议并发言。

我们高度关注阿富汗大选进程，大选将对阿富汗和平进程产生重大影响。我们希望阿富汗人民能够利用本次大选出代表阿民意的新一届领导人，并通过大选促进社会团结和稳定，推动政府全面提升执政能力。

维护局势稳定是阿富汗当前工作重点。我们希望阿富汗国家安全部队，与联阿援助团和国际安全援助部队一道，全力维护阿局势的稳定，保护阿人民的生命和财产安全。我们也希望阿富汗政府、军队和警察在国际社会的帮助下，不断加强自身能力建设，早日独立承担起维护国家安全与社会稳定的重任。

我们注意到，在国际社会的大力支持下，阿富汗和平进程和国内重建取得了一定进展。特别是，毒品种植面积大幅减少。这是一项了不起的成就，对国际禁毒努力也是贡献。国际社会应继续加大对阿经济重建的投入，向阿富汗的农业、教育、卫生等领域提供援助，支持阿富汗改善基础设施，推动阿富汗社会的良性发展，以从根本上减少阿富汗社会的不稳定因素。

我们支持联合国继续在帮助阿富汗重建过程中继续发挥主导和协调作用。做为阿富汗的友好邻邦，中国将在力所能及的范围内，继续向阿富汗提供支持，积极参与阿富汗的重建进程，为帮助阿富汗实现长治久安做出不懈努力。

主席女士，最后我也愿借此机会，感谢陈保怡三十多年来对安理会工作、对国际和平与安全所做的贡献。我要祝愿她退休后的生活圆满顺利。

谢谢主席。

吉耶尔梅先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：像其他代表团一样，我感谢艾德先生介绍秘书长的报告(S/2009/475)，并借此机会，祝贺他和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的全体工作人员在实地完成的出色工作。我也感谢阿富汗外长斯潘塔先生今天的发言，并感谢土耳其外长参加这次重要的辩论。

哥斯达黎加认识到选举过程中存在的重大挑战，以及在阿富汗举行选举的意义。毫无疑问，举行选举这一事实本身就是一项真正的成就。尽管如此，对确切结果的漫长等待损害了已经取得的进展。那就是为什么我们敦促按照相关的法定程序，迅速并透明地结束重新计票过程。

向选举投诉委员会提交的投诉，其数量达到令人吃惊的程度，并使人感到关切的是，选举过程未被视作公正，而且缺乏合法性。这将对巩固阿富汗人民的民主、安全与和平产生不利影响。

国际社会必须保持对公正、透明选举进程的承诺，以此表达明确支持阿富汗人民选举自己的政府并决定自己的命运。我们希望，从此次进程中学习的教训能够有助于改进规划和举行 2010 年的议会选举。应该利用这次经验，确保未来的选举具有更强的合法性，并加强新生的民主机制。毫无疑问，从此次经验中能够学到的宝贵教训将有助于阿富汗国家未来的可持续发展。

在人权领域，我国痛心地看着，参与公共生活的妇女遭受的威胁和攻击，其数量在不断增加，而且，妇女和儿童经常遭受的性虐待仍在继续。在这种情况下，我们认识到，签署消除对妇女暴力的法律是实现性别平等的重要进展，也是在保护妇女和儿童免受暴力方面迈出大有希望的一步。

最近通过《什叶人身法》，令人感到关切。我们认为，该法歧视少数族裔，因为正如秘书长报告第 51 段中指出的那样，有些做法侵犯了《宪法》和阿富汗是其缔约国的各项国际条约确定的妇女权利，而该法却把它们合法化。因此，我们必需呼吁该国当局遵守《宪法》，并履行其在保护妇女方面的国际义务。

在通过延长联阿援助团任务期限的第 1868 (2009) 号决议的过程中，哥斯达黎加曾经发言支持在其中列入明确的规定，以确保各方遵守国际人道主义和人权法的规定，以便捍卫平民福祉。因此，至关重要的是，应采取措施保护平民。

我们同意，必需采取广泛方法，确认保障阿富汗稳定并非只能采用军事手段。在这方面，我们欢迎实地军事力量所采取的新方法；根据今天摆在我们面前的报告，这一方法今后将注重保护平民，而不是打击反叛分子。

尽管处理局势的军事方法有所转变，但我们关切地看到，平民伤亡率很高。正如秘书长报告第 54 段中指出的那样，这些伤亡有很大一部分是由亲政府部队造成的。我们感到遗憾的是，袭击人道主义工作人员的事件持续不断，这些工作人员一直受到恐吓、偷窃、绑架和暗杀等行为的影响，向最需要的人们提供人道主义援助的工作因此受阻。我们呼吁阿富汗新政府把安全作为其议程上的优先事项，采取坚定步骤，以利于长期稳定和改善该国的可持续发展的条件。

我国感谢联阿援助团全体工作人员所做的工作，并赞扬他们为促进阿富汗和平与稳定所作的勇敢努力。我们要特别赞扬联阿援助团最近在总统和省级议会选举期间所作的努力。哥斯达黎加重申，我们支持联阿援助团和秘书长特别代表的工作。

最后，我还要感谢陈保怡女士在联合国漫长职业生涯中所表现出的奉献和专业精神。我谨代表哥斯达黎加代表团祝愿她退休后幸福长寿。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：我感谢秘书长阿富汗问题特别代表凯·艾德先生的通报。我们欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生，并感谢他的发言。

我们赞扬联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在协调对阿富汗的国际和区域行动、援助和支助方面继续发挥中心作用。我们欢迎 8 月 20 日举行的总统和省级选举。尽管在选举进程中出现过不合规定之处，但这些选举是阿富汗民主化进程中积极的一步。

我们欢迎选举投诉委员会努力处理投诉，这对于避免阿富汗公众出现失望和害怕情绪是必要的。我们呼吁各方和阿富汗人民不要采取非法行动，保持平静，等待调查结果。

乌干达感到关切的是，塔利班和其他反政府分子的暴力和反叛事件日益频繁。我们谴责这些攻击事件，因为其目的是破坏该国的和平与安全。确保阿富汗和平与安全的首要责任在于阿富汗政府和人民。然

而，联合国、区域和次区域行为体及广大国际社会的长期支持和承诺，对于建立阿富汗安全部队，并使它们能够有效地发挥其作用，是至关重要的。此外，更密切的区域合作将为应对跨越国界的共同挑战提供更多机会，而且还会产生有利于阿富汗和平、稳定与繁荣的势头。

在处理与该国内部经济重建有关的紧迫问题方面，还有许多工作要做。如果阿富汗要从战争的毁灭中复原，国际社会就必须为该国政府的努力提供更多的支持。必须处理保健、教育、能源和基础设施等重要领域存在的问题，以便从根本上改变实地的局势，并给民众带来更大的希望。在这样做时，阿富汗政府应承担首要责任，在国际伙伴支持下，重建治理和经济复原关键机构。这是可持续国家发展的关键。

因此，我们欢迎阿富汗政府对发展进程显示出更大的领导和主导作用。这些发展努力能否成功，在很大程度上将取决于是否有足够和可预见的资源。因此，我们呼吁国际社会加大其对阿富汗政府重振经济和建立国家机构的支持力度。在这方面，我们还呼吁会员国向联阿援助团提供更多资源和专业人员，使它能够完成任务。我们欢迎秘书长报告(S/2009/475)所提出的基准和指标；我们期望，这些基准和指标将便于安理会更有效地监测在执行联阿援助团的任务和优先事项方面所取得的进展。

最后，乌干达赞扬秘书长特别代表和联阿援助团工作人员为促进阿富汗和平与稳定所作的重要贡献。

主席女士，我还要与你及安理会其他成员一道，对陈保怡女士为安理会提供堪称典范的服务表示高度赞赏和感谢。她一直是我们的安理会不可或缺和可靠的求助对象。我们对她的新计划和退休生活表示最好的祝愿。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：显然，我们对前面发言的各位同事向陈保怡女士雄辩表达的各种情感深有同感。我们祝愿她在未来工作中万事如意。

我们感谢凯·艾德先生对阿富汗局势所作的全面和坦率的分析，并感谢他介绍秘书长的报告(S/2009/475)。我们欢迎阿富汗外交部长兰金·达德法尔·斯潘塔先生，并且非常认真地听取了他的发言。

报告所述期间，在阿富汗的主要活动是举行总统和地方选举。初步结果已经公布，我们希望选举投诉委员会尽快完成有关重新统计部分选票的所有各项必要程序。我们期待阿富汗在这些结果的基础上迅速组成一个新政府。鉴于阿富汗面临的艰巨任务，这尤为重要。

尽管极端势力企图阻止民众表达自己的意愿，但阿富汗仍然完成选举，这一事实本身再次证明阿富汗人民建设一个强大、独立、民主国家的决心。

阿富汗重建工作的主要障碍仍然是治安局势。秘书长有关安全事件数量的数据证实，阿富汗当局和国际军事存在的努力，没有能够导致安全局势切实改善。事实上，局势继续迅速恶化。塔利班和基地组织的恐怖活动日益猖獗，依然是破坏稳定的主要因素。

在此背景下，我们对因国际安全援助部队(安援部队)行动而继续造成平民死亡的问题特别关注。已经采取措施防止平民伤亡，但到目前为止仍然不够有效。

我们支持阿富汗民族和解的目标，但不能忘记，打击塔利班和基地组织的斗争不仅具有国内性质，而且涉及区域和国际层面。因此，民族和解进程不可违背安全理事会的有关决定，其中包括对塔利班和基地组织的制裁规定。

我们反对网开一面，建立特殊条件，为所谓“归顺”的塔利班成员除名的做法。谁将保证他们今后不会故态重萌？如果阿富汗领导人认为有必要与原战斗人员接触，应仅同已经放下武器、承认阿富汗政府和阿富汗宪法、彻底拒绝与基地组织联系的人员对话。

我们对毒品生产和贩运状况深感关切。尽管毒品种植面积缩小，毒品材料生产量相对减少，但现在宣告成功还为时过早。

数以千计的人继续因为毒品贸易而死亡。虽然应当继续鼓励当地居民从事合法农业活动，但光采取经济措施不足以解决问题。无疑需要用新的非武力方法来消除毒品作物，摧毁贩毒基础设施。在这方面，安援部队具备必要的潜力。

必须更积极地努力，把贩毒分子纳入安全理事会制裁名单。贩毒分子助长恐怖主义和极端主义架构。毒品和毒品原料的大规模生产，是恐怖主义运动获得资金的主要渠道之一，并在很大程度上导致腐败和目无法纪等不良现象的发展形成。

我们认为，阿富汗毒品威胁规模严重，需要各级加强努力。我们在这方面所指的包括，与阿富汗政府和集体安全条约组织密切合作，联合由北约主导的安援部队的缉毒行动，争取沿阿富汗边界建立一个缉毒安全带。在打击恐怖主义、贩毒和有组织犯罪领域，需要更积极地利用已经证明在这方面行之有效的区域机构的潜力。这里我首先指的是集体安全条约组织和上海合作组织(上合组织)。

我们注意到，若干欧洲国家倡议在阿富汗组织召开一次国际会议，讨论今后在选举后时期援助阿富汗问题。这里的主要问题是，这项倡议应该得到阿富汗人的支持。我们注意到斯潘塔先生今天在安理会上谈到该问题。这种会议应该在阿富汗新政府成立并开始工作之后举行。

在阿富汗问题上，各国利益相同，即提供安全，建立一个民主和独立的国家。我们支持安援部队和联军。为此，我们已经同德意志联邦共和国、法国，最近又同西班牙达成有关军事过境的双边协议，还签署了一项有关北约非军事物资过境协议，并同美利坚合众国达成了一项重要的军事过境协议。我们希望迅速着手执行在莫斯科阿富汗问题特别会议上通过的上海合作组织成员国和阿富汗伊斯兰共和国行动计划。

我们邀请所有感兴趣的国家和国际组织促进该计划的实施工作。

俄罗斯联邦真诚希望稳定解决阿富汗问题。我们将同阿富汗和其他国际伙伴密切合作，争取解决阿富汗问题。

主席(以英语发言)：我现在以美国代表的身份发言。

首先让我代表美国感谢凯·艾德特别代表今天所作的通报和他在一个关键时刻对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的出色领导。我也要感谢阿富汗的斯潘塔外长出席今天的安理会会议，并通过他表达我们对阿富汗人民的尊重和赞赏。

美国继续坚决支持联阿援助团与阿富汗政府和国际社会携手实现第 1868(2009)号决议目标的努力。联阿援助团工作尚未告成，但在过去三个月已经取得重要进展。

目前仍在进行的阿富汗选举进程并非一帆风顺，但我们赞扬阿富汗选民的勇气和组织投票、计票和裁决结果的官员们的奉献。美国将继续鼓励各方尊重组织选举的这些阿富汗机构。

虽然已经提出严重的舞弊指控并已展开调查，但阿富汗公民正在寻求通过正式裁决过程而非暴力解决他们所关心的问题。国际社会必须支持独立选举委员会和选举投诉委员会各自依照阿富汗法律规定职责完成调查和裁决舞弊事件的艰难工作。

一旦阿富汗新政府宣誓就职，我们必须迅速与其合作，帮助它建设能力，满足阿富汗人民的需要。

虽然现在这一选举时节即将结束，但我们还必须开始准备 2010 年议会选举。秘书长的报告(S/2009/475)正确指出，应该立即开始这方面工作。

联阿援助团不仅在阿富汗选举中发挥重要作用，而且必不可少，是对阿国际援助的协调者。我们将同阿富汗政府和联阿援助团密切合作，确保援助符合阿富汗优先事项。我们已经看到，农业方案已经取得良

好进展。明年，美国计划根据阿富汗的优先事项，把农业援助增加一倍。我们还重申我国承诺与联阿援助团合作以减少低效率现象，确保适当和有效地提供援助，并敦促其他捐助者也这样做。

美国还高兴地看到，联阿援助团在阿富汗全国境内扩大援助团存在取得进展。正如秘书长指出，联阿援助团有望到年底总共在 17 个省建立办事处。按照第 1868 (2009) 号决议在阿富汗各省扩大存在，将使联阿援助团得以更好地监督和协调在当地执行的援助方案。

我国政府敦促联合国批准联阿援助团增加 2010 年预算，以便进一步扩大援助团驻省办事处。我们敦促各会员国提供必要的人员和资源，支持联阿援助团向各省扩展。

美国赞扬联阿援助团发展制定秘书长报告中介绍的各项基准和进展指标。这些基准确定了联阿援助团、国际社会和阿富汗政府必须集中努力的关键领域。他们有益地确定了具体衡量成功的尺度。

我要谈谈最后一个问题，搞清楚这个问题是重要的。美国和国际安援部队继续作出巨大努力，避免平民伤亡。这体现在麦克里斯塔尔将军要求军事行动优先关注保护平民问题的做法上。这种努力把阿富汗人民放在特派团的中心位置。这还反映了这样一个现实，即阿富汗大多数平民死亡是由不顾阿富汗人死活的反叛团体残忍的恐怖主义行径造成的。美国对军事行动中所有无辜生命损失都感到遗憾，并且作出很大努力来避免平民伤亡。在确实发生平民伤亡的情况下，我们向受影响的民众提供人道主义援助，并与阿富汗政府一起开展深入的联合调查，以查明真相。

尽管阿富汗取得了那么多进展，但我们仍必须共同努力，做更多工作。美国继续认为，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)是我们共同努力支持阿富汗人民重建国家和打败一意孤行的敌人的一项至关重要的内容。我们将继续支持联阿援助团为了阿富汗的利益和该地区和平与稳定所做的至关重要的工作。

我愿正式表示，我反对利比亚代表所发表的一些言论。我认为这些言论无助于今天的讨论。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请艾德特别代表发表进一步的评论。

艾德先生(以英语发言)：我愿简略地就提出的两个问题谈谈看法。

第一个问题是关于联合王国代表就扩大我们办事处问题发表的看法。迅速的答复是，我希望，今后几个月我们能够开展行动的省份增设四个办事处。有一些省要求我们不要带武器去，但多数人甚至带武器都不想去，所以，那不是我们的优先工作。此后，是否设立更多办事处实际上将取决于你们大家和为我们提供所需资源的很多其他人。

第二个问题是关于利比亚大使对平民伤亡一事看法。我必须说，麦克里斯塔尔将军现在所作的努力令人印象深刻。我过去几周也看到平民伤亡数字是怎样下降的。发生了一起严重的不幸事件，但除此之外，过去几周的趋势方向是正确的。我赞扬麦克里斯塔尔将军的努力。他在此问题上的想法与我的想法是相似的。

关于拘留中心问题，我访问了不少中心而且打算继续这样做。这有三个原因。一是看看被拘者的实际生活条件；二是确保被拘者有可能通知家人并与其保持联系；第三当然与司法制度中的申诉可能性有关。我的一般看法是，正在巴格拉姆修建的新设施是朝着正确方向迈出的重大一步。关于阿富汗的设施，我要说它们在很多方面是简陋的。其原因是清楚的，那就是缺乏资源。我们没有资源。如果我们捐助国能够提供更多资源，在这方面可以开展更多工作。

我们的实际设施不仅缺乏资源，而且司法系统也是如此。这当然使我们更加难以按照应有的方式处理问题。我呼吁捐助国提供更多资源，我知道阿富汗政府中的当权者在这方面完全赞同我的看法。

最后，即便法国大使不向我提问，我也要谈谈他所说的事情。他说，他感谢我在选举过程中发挥的作用。我在此必须说，在我们经历的这一十分复杂的时期——这的确是一个很积极的迹象——我的看法与在座各位大使以及驻喀布尔外交界其他人士的看法完全一致。这当然为我们与阿富汗当局开展对话提供了便利。

主席(以英语发言)：艾德大使，非常感谢你的评论。我现在高兴地请陈保怡女士发言。

安全理事会秘书处事务处处长陈女士(以英语发言)：我愿说几句，但我答应发言不超过五分钟。在

任职 36 年之后，并且今天在联合国，我还有何求？的确是该退休了。今天上午各位对我表达的心意使我十分感动和万分激动。我愿感谢你们大家给予我这份荣誉。我有幸有机会为你们和在你们之前的所有人服务。我从心底里感谢你们大家。

主席(以英语发言)：陈女士，非常感谢你，我们大家再次向你致以最美好的祝愿。

我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 50 分散会。