



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一七二次会议

2009年7月28日星期二上午10时举行
纽约

- 主席:** 鲁贡达先生 (乌干达)
- 成员:**
- 奥地利 迈尔-哈廷先生
 - 布基纳法索 索姆达先生
 - 中国 刘振民先生
 - 哥斯达黎加 乌尔维纳先生
 - 克罗地亚 斯克拉契奇先生
 - 法国 拉克鲁瓦先生
 - 日本 高须先生
 - 阿拉伯利比亚民众国 达巴希先生
 - 墨西哥 埃列尔先生
 - 俄罗斯联邦 多尔戈夫先生
 - 土耳其 乔尔曼先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 夸瑞先生
 - 美利坚合众国 德劳伦蒂斯先生
 - 越南 黄志中先生

议程项目

乍得、中非共和国及该次区域局势

秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告 (S/2009/359)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

乍得、中非共和国及该次区域局势

秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告 (S/2009/359)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了中非共和国和乍得两国代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这两位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，普克雷-科诺先生(中非共和国)和阿拉米先生(乍得)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向特别代表兼联合国中非共和国和乍得特派团团长维克托·达席尔瓦·安热洛先生发出邀请。

就这样决定。

我请安热洛先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/359，其中载有秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取维克托·达席尔瓦·安热洛先生的通报，我现在请他发言。

安热洛先生(以英语发言)：请允许我感谢安全理事会给我机会介绍 2009 年 7 月 14 日秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的报告(S/2009/359)。该报告涉及自 2009 年 4 月 14 日的上

次报告以来重大的政治、安全和人道主义事态发展。该报告有一个附件，载有执行安全理事会第 1861(2009)号决议所认可基准的一项战略工作计划。我要借此机会向安理会通报近期主要的事态发展，我首先谈一下乍得的政治局势。

在 2007 年 8 月 13 日协议的框架内，政府和民主反对党于 5 月 28 日就涉及反对派地位的法律和政党宪章达成共识，还就选举守则和全国独立选举委员会达成一致意见。这些协议使国内政治进程得以取得切实进展。上周，选举委员会的成员和主席宣誓就职。

同样，政府于 5 月 20 日启动了人口普查工作，为全国选举前选民登记和选区划分工作铺平了道路。国际社会对普查工作的支持还包括了中乍特派团提供的一些后勤援助。普查结果将很快揭晓。

关于安全局势，5 月 4 日，乍得武装反对团体伙同抵抗力量联盟从苏丹对乍得领土发动袭击。这次袭击被乍得国民军击退，国民军实施了空中打击，并于 5 月 7 日在阿姆达姆附近与叛军直接交锋，迫使叛军撤退。作为一项安全措施，中乍特派团在武装冲突期间把一些援助人员从库库安加拉纳转移至戈兹贝达，并大大加强了各区的巡逻工作。此外，中乍特派团要求各方遵守人道主义空间和国际人道主义法。

关于乍得-苏丹关系，尽管乍得和苏丹两国政府在卡塔尔主持下于 5 月 4 日签署了多哈协议，但最近于 5 月份发生的冲突再次导致两国关系紧张。虽然两国于 5 月 24 日和 25 日发表声明，表示支持卡塔尔努力解决当前局势，但最近还是爆发了新的紧张局面。乍苏关系对边界两侧局势有着重大影响。迫切需要缓和局势，恢复外交举措。

有鉴于此，我们正与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)密切联络，并与达喀尔进程成员国接触，力图确定需要采取哪些建立信任措施，才能使联络小组于近期举行下次会议。

雨季为乍得与苏丹恢复政治接触打开了机会之窗。各方应借此机会重振该进程，包括落实边界核查机制。

关于中非共和国，该国东北部瓦卡加地区过去三个月一直极不安全，而且局势仍令人深感关切，原因是武装团体和匪帮继续在该地区活动。6月6日和21日，武装分子袭击了比劳城。至少27人在冲突中被打死，该城至少60%的房屋被焚为平地。截至今天，大批人尚未返回比劳。

中乍特派团与联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)密切联络，同中非共和国政府保持了持续接触，以期说服该国当局把中乍特派团的军事存在与加强国家官员的存在和开展调解工作结合起来。中乍特派团目前已在中非共和国授权行动区全员部署，但局势的严重程度超出了我们满足该地区所有安全需要的能力。7月1日，政府派出了国土管理部长率领的调解团。该部长由中非支助处的一名政治干事陪同，并得到中乍特派团的后勤和安全支持。初期调解工作是成功的，但需要加以保持。

瓦卡加地区的局势仍很不稳定。由于局势很不安全，目前没有提供人道主义援助。该地区需要中非共和国政府和国际社会的持续关注。这包括目前实际上没有安全存在的萨姆万贾和锡基凯代地区。它们是难民和流离失所者的家园。

中乍特派团还与中非共和国政府和驻班吉的联合国国家工作队密切合作，建立一条人道主义通道，为目前滞留在乍得南部的16 600名中非共和国难民提供援助。由于下雨，我们无法从乍得一侧向其提供援助。在中非共和国政府的合作下，我们得以开通一条人道主义通道，向难民提供必要援助。

关于人道局势，在报告所述期间，中乍特派团与人道主义界建立了明畅的对话。由人道主义事务协调厅主持的该对话每周都举行。这使我们对各方的作用和关切有了更好的了解。

在5月份发生冲突后，犯罪、匪患和不安全现象大增，再次压缩了乍得东部某些地区的人道主义空间。作为一项临时措施，中乍特派团增加了护卫次数，以确保人道主义行动的继续。人道主义工作人员被纳入安全和撤离计划，并在地方一级开展了培训，以确保在必要时作出协调反应。

小武器和未爆炸弹药增多。我们的地雷行动股与乍得国家扫雷中心和一些非政府组织协调，对主要道路以及紧邻先前和最近战区的行动区实施了紧急扫雷行动。在完成干道的扫雷工作之后，地雷行动股现在将向优先行动区特别是被定为流离失所者可能回返的地区派遣扫雷队。

关于军队部署情况，目前的兵力达到授权兵力的46%。部队部署速度较慢，限制了中乍特派团有效执行军事行动构想的能力以及为人道主义工作者、难民、流离失所者和脆弱民众提供所需的安全环境，包括在有人回返的地区提供安全环境的能力。作为临时措施，部队将为人道主义界提供护卫服务，直至有足够能力使巡逻成为优先干预手段。

与此同时，部队于7月13日至17日开展了“先锋行动”，通过徒步巡逻和在流离失所者可能回返的偏远村庄驻军，大大加强了实地的存在。部队还加强了对主要干道的巡逻，并大量动用直升机，前往雨季期间靠其它方式所无法前往的地区。这些预防性部署使部队投入了远征行动。该行动开展得很成功。我可以向安理会保证，随着部队获得更多兵员，将更频繁地开展这种行动。

仍然缺乏具有强化型夜航能力的直升机，截至今日，计划之中的18架军用直升飞机只有4架到位。孟加拉国将于今年晚些时候部署三架通用直升机。若这种不能接受的情况持续下去，将需要探讨通过商业途径获取此类能力的可能性。我们要请已部署在部队中的直升机加强其存在并延长其部署。

我愿对综合安全分遣队说几句鼓励的话。自2008年10月以来，综合安全分遣队开展了约3 000次安

全护卫行动，逮捕了 90 多名涉嫌参与对人道主义界实施各种犯罪的人，以及 56 名被控武装抢劫者和 5 名被控强奸者。这些强奸案发生在难民营周围。

被劫持车辆的追回率目前为 60%，而部署综合安全分遣队之前为 10%。目前，综合安全分遣队每周平均开展约 85 次护送和 240 次巡逻。这些都良好地体现了工作业绩和积极性。

5 月份的事件表明，作为国家警察部队，综合安全分遣队有可能成为武装反对团体的袭击目标。综合安全分遣队在武装反对团体进犯期间及之后受到许多次直接袭击，有若干人员因此而伤亡。中乍特派团和乍得政府达成完全一致，即综合安全分遣队是一支警察部队，没有军事授权，其主要职责范围是保护和保障流离失所者、难民、人道主义人员以及当地居民的安全。

同时，联合国警察将加强对综合安全分遣队各组成部分的封闭式在职训练，包括对 40 名司法警察进行为期两个月的培训和认证。我们还将继续促进综合安全分遣队与我们的司法科密切合作。特派团对综合安全分遣队的后勤支助仍是一个严重薄弱环节，我们正努力对此予以紧急处理。

综合安全分遣队概念易于成为乍得安全部门改革的一部分。不过，综合安全分遣队是由会员国自愿资助的，而信托基金的资金正在迅速耗尽。到今年 10 月底时，信托基金将用完。安理会成员可以理解，局势非常严峻，我恳请各位继续支持我们特派团的这个核心组成部分。维持综合安全分遣队再运作一年的预算目前为约 1 700 万美元。

我要简要谈一谈司法和监狱问题。安理会成员知道，我们的司法科有一个重要的司法支助方案。我们对公务员进行了培训，在没有治安法官的情况下将他们作为治安官和检察官部署到乍得东部。在报告所述期间，我们与联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员办事处进行了密切合作，以便为乍得东部若

干地点流动刑事法院的工作提供便利。不过，司法当局的安全依然制约着部署法官的工作。

我们还为乍得东部的监狱工作人员提供了在职培训。我们与乍得监狱管理部门密切合作，并起草了一整套法律、政策和程序，以便支持乍得政府建立专业化的监狱系统。这些措施目前正在等待乍得议会的批准。但是，乍得东部几所现有监狱破烂不堪，急需修缮。

关于人权问题，特派团继续追踪安全理事会第 1612(2005)号、第 1820(2008)号和第 1325(2000)号决议的执行情况。5 月初战斗中被俘反叛战斗人员中有 84 名儿童。这 84 名儿童已移交给儿基会，以便其复员并重返社会。我们赞扬乍得政府采取这一举措。不过，这一事件证实，招募儿童兵仍是乍得的一个严重问题，也是我们工作的一个重要优先事项。

在任意和长期羁押男性、妇女和未成年人方面也存在问题的，此外还有基于性别的暴力、强迫婚姻和家庭暴力。作为有可能更加广泛的安全部门改革的一部分，我们必须拟订一份收缴武器的全面计划。

关于政治事务和民事，我要非常简要地谈几句。过去几个月中，在欧洲联盟和欧盟委员会的支持下，中乍特派团与当地传统当局和行政当局一起启动了一个族群间对话方案，其基础是通过建立由传统当局和行政当局主持的族群间地方和解委员会，加强现有的传统解决冲突机制。

具体而言，6 月 30 日，在我们的促进和地方当局的协助下，马萨利特与扎格哈瓦两族群的部落领导人同意解决阻碍玛萨利特人返回其原籍村庄的问题。这个流离失所的族群现已开始返回，以便赶上播种季节，这使人们对实现冲突的长期解决产生了希望。最近，通过 7 月 15 日一次非常相似的努力，我们使一直处于严重冲突的两个族群走到一起，而他们已同意和平共处，结束宿怨。这些事件将使 1 000 多名越境进入苏丹的难民在今后几天或几周内返回乍得。

这些积极进展带来了在基层建设和平的希望。它们还有利于流离失所者的回返，安理会成员知道，这是我们战略的一个主要基准。

接下来我简要谈一谈战略工作计划。正如我在介绍中概述的那样，我们制定了一份战略工作计划，其中包括为特派团制定的主要基准、进展指标、关键活动以及必须建立的一些必要条件。特别值得关注的是大批境内流离失所者回返的问题，因为这个基准要求通过全面办法打击乍得东部的有罪不罚现象，改善安全以及加强法治和民政。所有这些方面都需要国际社会予以支持并与国家当局良好协调。

谈到政府当局，在报告所述期间，我们继续就我们行动地区的局势与中非共和国政府进行经常性接触。中非共和国政府于2009年6月13日签署了《特派团地位协定》修正案。我们与乍得的关系也仍然非常有建设性。不过，我们未能完成与乍得政府之间有关《特派团地位协定》的讨论。这对特派团来说是一项非常紧急和重要的事宜，我们希望很快解决税收和特派团地位协定方面的一些问题并就此事宜达成协议。

我们还与中非支助处和达尔富尔混合行动保持了密切联系。为解决共同关切的问题，我们与中非共和国境内的联合国国家工作队密切合作，并安排了联合国乍得、中非共和国和喀麦隆国家工作队之间的双边和三边会议。我们还安排了中乍特派团、达尔富尔混合行动、联合国苏丹特派团以及中非支助处之间的一次特派团间会议，以便改进这些特派团之间的协调，寻求发挥协同作用。

为使努力取得最大效果并避免工作重叠，特派团与驻恩贾梅纳的联合国国家工作队还开始为驻乍得的联合国系统各实体编写一份列述该国境内建设和平活动的综合战略框架。这一框架到2009年10月应当完成定稿，而且应当被视作在我们未设综合特派团情况下整合工作的一个范例。

主席(以英语发言)：我感谢安热洛先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

拉克鲁瓦先生(法国)(以法语发言)：首先，我谨感谢秘书长特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生所作的非常详尽和全面的通报。乍得和中非共和国局势继续对安全理事会和整个联合国提出许多挑战。我谨对其中的一些挑战发表简短评论。

第一，必须完成联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的部署并确保综合安全分遣队的适当运作。迄今为止，从欧洲联盟领导的军事部队向中乍特派团的过渡正在相当顺利地进行，尤其因为欧洲分遣队撤离的渐进性质、维持和平行动部所作的努力，以及为确保各方之间的良好协调而在实地作出的努力。然而，正如安热洛先生指出，必须加快完成中乍特派团的部署。为此目的，我们呼吁各国申明它们的承诺或作出新的承诺。

法国方面已经宣布，除了在比劳对多哥营提供支助的分遣队和通过食雀鹰行动提供的更广泛支助之外，我国将保留一个后勤营。联合国也必须尊重向乍得作出的关于重建机场基础设施的时限的承诺，以及对欧洲联盟作出的承诺。

至于综合安全分遣队，我们高兴地看到它的充分部署，在12个难民营和乍得东部某些城镇提供安全，并且护送许多人道主义车队——根据摆在我们面前的秘书长报告(S/2009/359)，在2008年10月至2009年5月期间护送了2 600支车队。然而，我们对综合安全分遣队一些人员的行为中出现的某些纪律问题感到关切，我们应当对此保持警惕。

为了保证综合安全分遣队的最佳运作，在分遣队同中乍特派团之间进行最佳的协调与合作也是重要的，特别是中乍特派团向综合安全分遣队提供必要后勤支助。这两个机构之间的良好协同作用是重要的，以便不仅综合安全分遣队能够执行任务，而且也有利于整个联合国的信誉，特别是在乍得当局的眼中。

我要简短评论的第二项挑战就是在非常不确定的安全环境中保护居民和人道主义工作者。正如秘书

长报告指出，乍得和中非共和国的安全局势依然紧张。

首先，乍得同苏丹之间的紧张关系仍然非常令人担忧。我们呼吁两国履行承诺，不要进行可能造成紧张升级的任何挑衅和任何行动。特别是，必须停止对领空的所有侵犯和对叛乱团体的所有支持。

此外，必须为打击乍得和中非共和国的盗匪行为作出更大努力。人道主义工作人员遭受的袭击事件仍然数不胜数。秘书长报告中这方面的数字令人非常担心。我重申，据报在 5 个月里发动了 150 次袭击。我也谨回顾，正如 4 月、5 月和 6 月各有 3 名综合安全分遣队成员死亡的事实所表明，该分遣队的成员也遭到袭击。

在中非共和国，族裔紧张关系的升级也造成了更大的不安全。我们欢迎中乍特派团执行任务的方法，特别是它在 6 月 6 日和 6 月 21 日袭击期间向人道主义工作者提供的援助。我们鼓励中乍特派团同乍得当局配合，继续采取行动制止违反人权行为，特别是制止武装团体招募儿童兵以及性暴力的发生。

最后的第三项挑战是：必须继续鼓励各方真诚参加政治进程。首先和最重要的是，乍得和苏丹必须重新参加达喀尔进程，并作为邻国解决它们的问题。

至于乍得内部的政治进程，我们欢迎 2007 年 8 月 13 日协定执行工作中的进展，特别是完成了选举法、成立了全国独立选举委员会，以及通过了关于反对派地位和政党的法律。开展人口普查是为选举作准备的一个基本步骤。这是一个值得一提的发展，我们希望这一积极势头将继续下去。

同样在中非共和国，和平进程必须继续下去。我谨特别提到继续开展解除武装、复员和重返社会进程的重要性。

最后，我谨再次感谢秘书长特别代表，对他及其团队的工作表示敬意，并欢迎秘书长报告中提出的战略性工作计划，我们认为该计划与目标和形势特别相适。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（**以西班牙语发言**）：首先，我谨感谢安热洛先生介绍秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）的报告（S/2009/359）。

哥斯达黎加欢迎为特派团编写战略性工作计划，这将成为衡量特派团进展的宝贵工具。我们认为，列入参照标准具有宝贵价值，描述为达到标准所规定的行动也具有宝贵价值。我们特别支持为全面改善次区域的和平与安全列入一项新标准的决定。正如我们以前指出，只有在每个国家和整个次区域里解决冲突的根源，乍得东部的难民和境内流离失所者才能够自愿、安全、体面和可持续地返回——这是部署中乍特派团的基本目标。关于和平与安全的新标准是对这项需求所作的反应，这项重要措施将帮助我们更好地理解，中乍特派团的目标有赖于解决乍得的内部冲突和改善该国同苏丹之间的关系。

哥斯达黎加同意秘书长的看法，即如果要达到中乍特派团的各项标准，除了适当表现之外，还需要乍得政府、武装反对团体、区域行动者和国际社会采取其他具体行动。乍得政府有责任再接再厉，执行《苏尔特协定》和推动全面和包容各方的政治进程。正如秘书长在他关于中乍特派团的上次报告（S/2009/199）第 62 段中指出，为了使任何和解进程具有可行性，必须联系并容纳所有政治和军事反对派。

在这方面，我们还呼吁乍得内部冲突各方致力于参加在 2007 年 8 月 13 日《苏尔特协定》框架内的对话与全国和解进程。我们赞扬过去几个月里在执行 8 月 13 日协定和选举筹备工作中所取得的进展。

我们还欢迎三个反叛团体与乍得政府之间几天前在的黎波里签署的条约。武装团体联盟据此放弃了武装斗争并致力于对话，为其他武装团体树立了可以效仿的榜样。

我们敦促乍得政府考虑争取和解的一切可能，包括同意让秘书长从中斡旋促进对话。我们加入秘书长

向对各方具有影响力的区域行为体和安理会成员发出的呼吁，敦促它们致力于和平解决分歧。

在区域一级，我们再次附和向乍得政府和苏丹政府发出的呼吁，要求它们不要进行通常的政治和军事挑衅。它们现在应停止破坏国际社会的努力，停止支持反叛团体，并致力于建立信任和实现关系正常化。我们希望，“达喀尔联络小组”不久将举行会议。我们支持卡塔尔政府努力促使两国改善关系。然而，必须强调，最终责任在于这两个国家的政府，它们应显示出履行承诺和协议所必需的政治意愿。

我国对乍得境内的人道主义和人权状况非常关切，其中包括普遍存在性暴力，特别是涉及乍得武装力量成员的性暴力。我们还对招募儿童兵的现象感到不安。我们支持中乍特派团及其他国家和国际伙伴采取措施和主动行动处理招募和使用儿童兵问题，以便改进司法系统和提高人们对第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议的认识。

我们强烈谴责对人道主义工作人员的攻击行为。我们认为，必须杜绝犯下这些罪行的人不受惩罚的现象。

促进当地社区之间开展对话与实现和解是任务的重要部分。我们感谢在报告中纳入有关这项工作的具体事例。我们鼓励特派团继续努力，并提出支持和进一步加强中乍特派团这方面能力的新途径。

我们感到高兴的是，综合安全分遣队的部署工作已经完成。我们希望，中乍特派团将强化综合安全分遣队人员的训练和资格认证进程。我们还支持设立保卫与护送办公室，以改进人道主义援助界、中乍特派团与安全部队之间的协调。

最后，我们要表示，我们对中非共和国境内安全局势不断恶化、特别是族群之间冲突不断增加感到关切。我们支持中乍特派团在其行动区内采取行动改善安全环境。我们希望，将加大与联合国中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)的协调力度，以便处理中非共和国东北部再次发生暴力的问题。

索姆达先生(布基纳法索)(以法语发言)：首先，我要感谢特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生作关于乍得东部和中非共和国东北部局势事态发展的通报。

由于政府军与武装团体之间不断发生冲突，乍得东部和中非共和国东北部的安全和人道主义局势仍然令人感到不安。我国代表团再次谴责打着“抵抗力量联盟”旗号的武装团体于 2009 年 5 月 4 日发动的进攻。我们再次呼吁各方尤其是各武装运动放弃采取军事手段解决危机，并信守承诺，特别是 2007 年 10 月《苏尔特协议》。

缺乏安全继续令人感到严重关切，并且损害人道主义活动。我们感到高兴的是，在联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)支持下，乍得政府能够有效地部署综合安全分遣队，从而加强难民和境内流离失所者营地的安全。我们鼓励有关伙伴继续向综合安全分遣队提供大量后勤支持，以便它能够完成任务。

一个令人鼓舞的事件是，7 月 25 日，乍得政府与“民族运动”在的黎波里签署了和平协议，其中规定结束敌对行动，并把“民族运动”战斗人员编入乍得军队，把该运动的领导人编入政府行政机构。

在政治方面，我们对取得的进展，特别是就分别关于反对派的地位、各政党的章程和批准执行关于选举和全国独立选举委员会的法律的法令的法律草案达成共识感到鼓舞。我们欢迎进行了人口普查，这是朝着组织和举行普选方向迈出的又一决定性步骤。各方必须保持不断对话和协调，以便解决任何分歧。

关于中非共和国，我们感到关切的是，由于再次出现土匪行为、部落间暴力和武装团体袭击，该国东北部安全局势不断恶化，致使难民人数不断增加，并限制了人道主义援助的提供。至关重要的是，各方应遵守它们在 2008 年 12 月包容性政治对话之后作出的决定。我们鼓励它们继续朝着真正的民族和解方向迈进，以使政治进程能够向前推进，最终于 2010 年举行议会和总统选举。

安理会应继续特别关注中非共和国，尤其是该国北部、西北部和中北部的安全局势和人道主义局势。

关于该次区域的局势，我们仍然坚信，化解危机和结束乍得境内不稳定局面将要求区域各国予以密切和有效的合作。我们继续鼓励乍得和苏丹两国改善双边关系和充分合作，以便根据在《达喀尔协议》和2009年5月3日《多哈协议》中作出的承诺结束非法武装团体的活动。我们敦促两国特别要避免采取任何可能加剧两国之间紧张关系的行动。

关于中乍特派团军事部分的部署，我们敦促国际社会竭尽全力，确保有效地部署中乍特派团的军事部分，并通过向它提供执行任务所必需的后勤手段使之能够运作。我国代表团适当注意到中乍特派团的战略工作计划。我们赞同秘书长就特派团撤出的先决条件表达的看法，其中要求区域各国政府作出不断努力，要求解决乍得与苏丹两国边界地区潜在的不安全和不稳定因素，并要求国际社会提供支持。

最后，鉴于乍得和中非共和国境内不安全程度居高不下，我们要求国际社会特别是安理会坚持不懈，为这两个国家的政府分别作出的努力提供大力援助。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们也感谢秘书长特别代表安热洛先生通报情况并介绍秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）的报告（S/2009/359）。

不幸，安全局势依然复杂。武装叛乱团体继续破坏乍得东部稳定。严重人道主义危机的持续，导致中非共和国东北部地区局势更加复杂。在此情况下，提供外部援助和联合国继续发挥领导作用依然至关重要。我们赞同秘书长的看法，认为乍得东部地区稳定的责任主要在于乍得政府。

我们欢迎乍得政府在执行与政治反对派达成的各项协定方面取得的进展。不改善这些国家与苏丹之间的关系，乍得乃至整个次区域都不可能稳定。在这方面，我们对7月16日有乍得飞机入侵苏丹境内并对达尔富尔西部进行空袭的情报表示关切。我们认

为，双方应拿出实现双边关系正常化的政治意愿，这样做符合苏丹和乍得人民乃至整个次区域的利益，特别是因为现在已经存在这样的机制和谈判基础。执行《达喀尔协定》必须继续取得进展，必须加紧外交努力，以恢复上述协定所设联络小组的工作。

我们赞扬联合国中非共和国和乍得特派团的活动。俄罗斯积极参加了其中活动。我们欢迎综合安全分遣队在中乍特派团的帮助下完成筹备工作并在乍得东部实行部署。我们认为，除了为综合安全分遣队提供必要的后勤支持和继续提供培训外，还需协调中乍特派团、综合安全分遣队和乍得安全部队的活动。

我们认为，特派团军事部门到2009年底可实现全额编制。我们也希望各部队派遣国为特派团提供必要的航空部队，因为现在在这方面负担主要压在俄罗斯航空部队身上。当然，俄罗斯航空部队将继续根据任务规定履行此类职能。

关于为中乍特派团制定基准问题，它们是评估这项联合国行动效率的一个重要因素。我们认为，在制定基准的过程中，特派团将与所有感兴趣方面特别是乍得政府进行必要的磋商。

高须先生（日本）（以英语发言）：我也要感谢特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生所提供的有益通报。

借此机会，我愿向加蓬共和国已故总统奥马尔·邦戈表示敬意。他对促进我们今天所讨论地区的和平与稳定有很重要的贡献。

乍得和中非共和国安全局势动荡不定，导致各国严重关切。在乍得东部，叛乱部队袭击活动继续不断。中非共和国东北部地区武装团伙的暴力和抢劫事件穷出不尽，轻武器继续扩散。为了确保安全，必须通过政治进程寻求稳定。乍得和中非共和国两国政府与各叛乱团体展开政治对话的努力值得赞扬。两天前，即7月26日，乍得政府在黎波里同三个叛乱团体签署了一项和平协议。利比亚提供的宝贵支持非常重要。

自乍得政府 5 月发起人口普查以来，我们还对选举进程取得进展感到鼓舞。我们希望按计划，以自由、公平的方式，在明年举行议会选举和在后年举行总统选举。

中非共和国政府也在为明年的议会和总统选举建立法律和体制框架。我们欢迎这些积极步骤。我相信，政府、反对派和叛乱团体之间的政治对话将得到进一步推动和加强。

安全局势动荡不安，影响到乍得和中非共和国境内人道主义局势。获取必要人道主义援助遇到困难的难民和国内流离失所者的人数越来越多。国际社会必须更加积极和慷慨地为该地区提供人道主义援助。

就我国而言，最近几个月，日本已经通过联合国方案提供了近 1 000 万美元，用以向乍得提供人道主义援助，并且还为中非共和国境内人道主义援助工作提供了 450 万美元。

苏丹和乍得两国之间关系紧张，是导致人们担心该地区稳定的另一个因素。我们敦促两国遵守《多哈协定》，改善关系，通过对话解决分歧。为此目的，我强调应立即停止一切敌对行动和恢复《达喀尔和平进程》。我们支持并鼓励该地区国家继续积极开展调解和建立信任的努力。

联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)通过接管欧洲联盟领导的维和部队工作，承担起促进该地区稳定的重要作用。日本对特派团延迟部署表示关切，目前到位的还不到特派团核定兵力的 50%。如果在部队轮换期间没有可靠的新部队到防，可能出现联接脱节的危险。我们赞赏所有部队派遣国的贡献，但需要更多的支持。我敦促有关各方尽力加快部队部署过渡顺利。

支持乍得警察和司法机构能力建设也很重要。我呼吁各国立即兑现支持综合安全分遣队的保证，不要拖延，以便与中乍特派团合作加强安全。我们欢迎继续努力加强乍得司法机构和法治，这对于保障人权和保护妇女和儿童至关重要。

最后，我谨表示，日本感谢中乍特派团成员的认真奉献和安热洛先生的有力领导。中乍特派团需要一切可能的支持，以便根据一项工作战略计划及其拟定基准履行职责。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：我感谢秘书长特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生十分全面的通报，并赞扬他在艰难时刻做好联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的领导工作，尤其是在 5 月份反对派团体发动攻击期间。

奥地利强烈谴责暴力重新升级。这是乍得武装反对团体第四次从苏丹越境大规模入侵乍得，再次导致乍得东部安全局势暂时恶化。我们还感到关切的是，有情报显示，正义与平等运动(正义运动)和其他团体在难民营进行招募，包括自愿和非自愿招募活动正在增加。政治解决方案仍然是唯一可行的方案。需要在各个层面与武装反对派和政治反对派取得进展，在乍得和苏丹的关系方面也需要取得进展。

关于乍得政府和政治反对派的内部政治对话，奥地利欣见 8 月 13 日协定的执行工作取得重大进展。全国独立选举委员会的建立目前为选举提供了机会，我们希望选举将于 2010 年 6 月举行。我们认为，联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)在选举进程中可以发挥辅助作用，因此，如果乍得政府提出这样的要求，应加以积极考虑。奥地利也欢迎中乍特派团在解决乍得东部局部冲突中所进行的活动。

还需要努力促使武装团体重返民主进程。上周末，三个团体在黎波里与乍得政府签署了一项和平协定。这表明，苏尔特进程仍然是开放的。我们希望能够取得进展，使主要叛乱团体抵抗力量联盟回到谈判桌旁。我们要赞扬利比亚政府在这方面做出的努力。确实必须使这些协定的执行工作步入正轨。

我们对苏丹和乍得的严重紧张关系深表关注。5 月 3 日在多哈签署的一项协定为我们带来了一线希望。然而，武装团体随后越境侵入再次表明两国安全局势十分紧张，并且不可预测。有人曾多次建议乍得

和苏丹部队共同监视边界。奥地利认为，这一建议意味深长，我们想要听取特别代表对此问题的意见。

苏丹和乍得关系直接影响着本地区的所有事态发展。各区域和国际行为者都应该发挥各自影响力，促使局势有所改观。因此，我们也欢迎将改善本地区整体和平与安全这一问题作为目前衡量中乍特派团任务执行进展的基准。

奥地利还想强调中乍特派团监测乍得东部人权状况的重要意义。据报告，在境内流离失所者营地内攻击人道主义工作人员和发生性暴力和绑架儿童的事件日渐增多，我们对此表示关注。应作出努力，防止复员儿童再次被叛乱团体招募。冲突各方应采取行动，遵守国际人道主义和人权法规定的义务。

关于境内流离失所者，提供便利促使他们自愿回返和在安全和可持续条件下重新安置他们，是中乍特派团的核心任务。我们知道，由于迁徙习惯，这种回返一再受到阻碍，或者难以衡量。由于安全局势变化不定，创造有利于回返的环境仍然是个大难题。此外，需要确定其他回返和重新安置办法。我们希望这些方面将被纳入第一基准中。

奥地利欢迎在乍得东部训练和部署综合安全分遣队，这有助于加强难民营和重要城镇的安全。我们赞赏乍得当局最近在处理违法乱纪案件上所做的努力，期待着综合安全分遣队做出全面评价。

我们仍然认为，乍得对整个地区的稳定具有至关重要的意义。众所周知，奥地利在中乍特派团与大约 130 支部队互动协作。奥地利籍的格奥尔格·伦克大使是欧洲联盟主席负责乍得政治对话的特别代表。奥地利高度赞赏中乍特派团和联合国国家工作队所作的一切努力，并欢迎秘书长报告(S/2009/359)阐述的进展基准和时间表。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我也要感谢秘书长特别代表安热洛今天上午的通报。我们赞赏联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)在维护这些国家的难民和境内流离失所者的安全

方面所做的工作。美国还感谢乍得政府和中非共和国政府给予中乍特派团的支持及其为人道主义组织提供接触最有需要者的机会的承诺。

今天，我想简要讨论四个问题：中乍特派团的部署；联合国训练的乍得特别警察的活动；中非共和国暴力的升级；以及乍得和苏丹关系恶化。

首先，我们认识到在乍得和中非共和国开展部署工作的困难，我们承认，自欧洲联盟部队 3 月 15 日将权力移交给中乍特派团以来仅仅过去四个月。然而，我们感到关切的是，特遣队所属装备采购工作的拖延使部队的部署受阻。特遣队目前部署的兵力为核定兵力的 46%，不足以提供中乍特派团执行任务所需的安全和援助。

我们同秘书长一样关注，认为任何期间的安全漏洞都会使特派团陷入令人无法接受的不利状况。美国将继续为部署非洲特遣队提供装备和训练方案。我们敦促所有协助部署的组织立即采取措施加快部队部署，确保这些部队受到足够的训练并配备执行特派团任务所需的装备。

其次，我们感到高兴的是，联合国训练的乍得特别警察综合安全分遣队所做的工作使难民和境内流离失所者营地及其周边地区的安全状况有所改观。然而，我们继续关注综合安全分遣队的训练和装备工作存在的不足之处。最近对综合安全分遣队的袭击遗憾地表明，分遣队必须加强自身免遭武装匪徒袭击的能力。

综合安全分遣队的一些官员行为严重失检。我们感到高兴的是，已经对这类情事采取了适当行动。

我们相信，综合安全分遣队将从联合国关于武器使用和警察行为的培训中进一步受益。我们期待着维持和平行动部提供补充资料，介绍它对综合安全分遣队的评价。

第三，种族争端、土匪行为和目无法纪造成中非共和国的暴力不断增多，我们对此深表关切。比劳周边地区的境内游离失所人数越来越多。中乍特派团在

中非共和国东北部的任务包括开展有限度的行动，以便撤出处境危险的平民和人道主义工作人员，同时保护联合国人员和装备。我们敦促中乍特派团确保部署在比劳的特遣部队继续随时保持充足兵力，最大限度地增加巡逻数量，从而尽量提高保护平民和人道主义行动者的能力。

第四，乍得和苏丹的武装团体的行动造成的不安全危及整个地区的和平与安全。我们敦促乍得和苏丹努力缓和紧张关系，协力执行为了使两国关系正常化的《多哈协议》和以往各项协议。两国政府必须停止为在本国活动的武装团体提供一切军事和后勤支援。

最后，请允许我重申我们对中乍特派团的坚决支持。特派团在复杂的地区冲突和没有一个行为者能够化解的脆弱安全局势中履行职能。

我们强烈鼓励区域行为体，例如非洲联盟和阿拉伯联盟，与该区域的会员国一起运用其斡旋来影响乍得和苏丹政府，使其遵守现有的和平协定，停止支持反叛团体，并采取一切必要措施保护和协助其境内易受伤害的公民。

刘振民先生 (中国)：主席先生，中国代表团感谢联合国秘书长乍得和中非问题特别代表安热洛先生的通报。我们欢迎中非非常驻代表和乍得常驻代表出席今天的会议。

我们对中非和乍得两国的局势表示关注。主席先生，我们欢迎中非和平进程近来取得进展。我们注意到中非正义解放运动承诺放下武器与政府对话。我们赞赏中非政府及有关各方为此所做不懈努力。我们希望中非总统大选能按预定方案顺利进行，呼吁国际社会为此提供必要的物质及技术援助。

我们支持联合国驻中非建设和平支助处整合为联合国驻中非建设和平综合办，我们希望这将有助于为中非保持和平稳定促进经济社会发展提供更多务实的协助。

主席先生，我们密切关注乍得局势。我们赞赏乍得政府与反对党就选举法、独立选举委员等达成

共识。我们鼓励双方继续保持对话势头，达成全面政治和解。我们高兴地看到，民主发展力量联盟、全国恢复运动、救国阵线等三支叛军组织 7 月 26 日与乍得政府签署和平协议。我们赞赏利比亚为此所做斡旋努力。我们谴责联合抵抗阵线 5 月初对乍得东部发动的袭击行径，敦促其寻求通过政治谈判解决问题。

我们对乍得苏丹两国关系深表关注。我们希望双方保持克制，避免局势进一步恶化。我们希望双方通过对话解决关注的有关问题。国际社会应多做劝和促谈工作。不久前，中国政府非洲问题特别代表刘贵今大使曾访问乍得和苏丹两国，就两国关系问题做工作。我们将继续与国际社会一道，为缓和该地区局势贡献力量。

主席先生，中国对联合国中乍特派团部署进展感到满意。我们赞赏特派团协助乍得政府组建完成综合安全分遣队，我们认为这将有助于改善乍得东部难民营的安全环境。我们希望特派团继续努力，与东道国保持密切合作，力争早日完成部署计划。

黄志中先生 (越南) (以英语发言)：我感谢安热洛先生所作的通报。越南代表团极为关注乍得东部出现的紧张安全局势，尤其是在反叛团体今年 5 月份对政府军采取军事行动之后。我们还对中非共和国东北部联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)行动区的安全局势恶化以及乍得和苏丹之间关系日益紧张深感忧虑。

另一方面，我们很高兴在执行乍得政府与反对党于 2007 年 8 月 13 日就选举法律框架和人口普查事宜达成的协定方面取得了进展。我们呼吁所有相关各方以这一积极势头为基础，促进乍得境内包容性的全面政治进程，帮助持久解决当前的冲突。我们还敦促乍得和苏丹保持最大程度的克制，缓和当前的危机，认真执行《达喀尔协定》和其他相关协定。

我们重申全力支持中乍特派团按照安全理事会第 1861 (2009) 号决议履行其任务。考虑到中乍特派团

面临的资源限制，我们呼吁捐助国和部队派遣国提供必要资源，并提供军事手段加快中乍特派团的全面部署。

尽管面临巨大的挑战，中乍特派团仍做出了重要贡献，不仅力求管理和解决乍得的冲突，而且也为其行动区的人道主义援助工作提供协助。我们赞赏中乍特派团为乍得政府训练和部署综合安全分遣队提供了援助，该举措有助于改善当地的人道主义状况。

我们很高兴中乍特派团与乍得和中非共和国政府进行了密切合作和磋商，尤其是在缔结特派团地位协定方面。我们认为，要使中乍特派团成功执行其任务，就应进一步加强此类合作。我们希望中乍特派团和乍得及中非共和国政府彼此密切合作，以便为达到这一目标做准备而且进一步改进乍得东部、中非共和国东北部以及整个地区的和平与稳定而彼此密切合作。

最后，我们支持中乍特派团制定的战略工作计划，我们同意秘书长关于该特派团今后的撤离战略基准确定的意见。

科尔曼先生 (土耳其) (以英语发言)：我们感谢秘书长的报告(S/2009/359)和特别代表安热洛先生的通报。

与其他成员国一样，土耳其也十分关注过去三个月期间出现的消极事态发展，这种情况只能加剧已经风雨飘摇的人道主义状况。很明显，乍得武装反政府力量的袭击以及恩贾梅纳和喀土穆之间的紧张关系共同造成联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的部署环境更为复杂。

到目前为止，中乍特派团在力求具备全面作业能力方面取得了令人瞩目的进展。我们希望，中乍特派团也能与边界另一边的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动一样，在年底之前使兵员的部署接近核定编制。随着这一进程继续开展，必须确保不会因延迟部署而产生安全漏洞。

综合安全分遣队的全面部署是一项重大成就。土耳其对其提供的更多的安全表示欢迎。随着综合安全分遣队承担越来越多的责任并全面开展工作，中乍特派团将在后勤、技术和业务方面继续为其提供支持。乍得政府谨记中乍特派团不会永久驻扎，因此政府必须为支持综合安全分遣队做更多工作。

最终，无论是通过综合安全分遣队还是通过乍得武装部队，乍得当局最终必须对该国那一区域的安全局势承担起全部责任。因此，乍得政府必须真诚地开展合作，创造一个可以有效解决该国东部地区冲突来源的政治环境。

几天前乍得政府和全国复兴运动在黎波里达成的协定是向正确的方向迈出的极受欢迎的一步。我们希望，在目前调解工作的帮助下，乍得政府能借助这一势头创建一个包容性的全面政治进程，促使其他更大的武装反政府力量单位的回归。

在区域层面上，乍得和苏丹之间双边关系的恶化给当地带来了极为不幸的后果，对平民而言尤为如此。跨境的空中和地面突袭无助于解决已经十分严峻的局势。两国都必须认识到它们的利益不在于冲突而在于合作。极需改变行事的调子和方法。颁布了许多协定，但都没有落实。土耳其认为，在高级别的调停努力中，依靠现有的协定(考虑了复杂的利益和不断变化的情况，并涵括了适当的激励措施)不失为是一条实现持久政治解决的出路。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：我感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)团长维克托·达席尔瓦·安热洛先生介绍秘书长的报告(S/2009/359)。

土匪行为和叛乱活动导致中乍特派团行动区的安全局势持续恶化。不幸的是，恶化的安全局势直接影响了乍得东部和中非共和国东北部的人道主义状况。大量难民和境内流离失所者仍然急需人道主义援助。在审议期间，武装团体的活动以及土匪行为所带来的后果也令人不安。这些行为致使许多人丧命，也

对人道主义工作人员的生命造成了威胁，限制了他们的行动，导致向需求者发放人道主义援助的工作受到负面影响。

我们欢迎在执行乍得政府和政治反对派于 2007 年 8 月 13 日达成的协定方面取得的积极进展。特别是，我们欢迎就选举法律框架和全国独立选举委员会的设立方式达成的共识。我们还高兴地注意到，正在开展人口普查工作，这项工作最终将使得确定选区和举行选举成为可能。

我国的革命领袖、非洲联盟的主席穆阿迈尔·卡扎菲上校重申他对重建乍得东部、中非共和国和达尔富尔和平的关注。利比亚认为，运用全面的政治解决办法，是有可能结束该区域的冲突并因而加强国际和平与安全的。因此，我们希望看到乍得的反叛团体坐下来与政府对话，以期落实 2007 年 10 月的《苏尔特协议》。利比亚还希望看到所有的乍得反政府团体都参与全国和解努力。在这方面，我们欢迎乍得政府与三个反政府团体在的黎波里签署的协定。

利比亚还继续支持中非共和国的政治进程，以保证实现 2008 年 12 月举行的政治对话。在这方面，我们提及利比亚的调停努力所带来的最新积极成果，它使得中非共和国政府与阿卜杜拉耶·米斯基内先生领导的武装团体签署了一项协定，使该团体重返这一政治进程。

我们还要重申在中非共和国加强和平努力的重要意义。我们欢迎该国政府、地方利益攸关方、建设和平委员会以及国际和区域行为者做出的努力。我们希望国际社会能为和平和发展项目提供支持，因为这些项目是巩固稳定与和平的重要因素。

利比亚很清楚乍得和苏丹政府之间的关系对乍得东部和达尔富尔的安全和人道主义状况的直接影响。因此我们欢迎卡塔尔政府的调停努力以及其与我国的革命领袖、非洲联盟主席穆阿迈尔·卡扎菲上校开展的合作，这是为了确保双方签署的协定得到执行，以最终实现两国关系的正常化。

关于中乍特派团向乍得东部和中非共和国东北部部署的问题，我们高兴地注意到安热洛先生和特派团所有工作人员在如此危险的环境中付出的努力。我们关注的一个情况是，并非所有特派团工作人员都得到部署。我们希望迅速做到这一点，从而解决人力和物力缺乏的问题，让特派团装备起来，有效地执行其任务。

我们希望中乍特派团向中非共和国东北部的局势紧张地区部署人员。在这方面，我们欢迎综合安全分遣队为在困难环境下改善难民营的安全状况和维持乍得东部的局势而发挥的积极作用。由于缺乏安全和设备不足，条件十分艰苦。我们希望加强综合安全分遣队的力量并加速其部署。

我们欢迎秘书长的报告中所附的工作计划，其标题为“基准、进展指标和关键活动：2009-2011 年”。我们认识到在各个层面——军事、人道主义和政治——制定此类基准的必要性和重要性。不过，尽管如此，即使应当设定时限，我们也不支持这样做，因为时间安排应当基于实际预测。否则，这会向各政党、难民和境内流离失所者发出错误信息。

我们需要抱持现实态度。可能很快取得进展，也可能因为某种原因而迟迟不能取得进展。这会使一些人特别乐观，另一些人特别悲观。所以，我们认为，设定一些与时间表无关的、客观的基准和进展指标会比较明智的。

换句话说，我们应当确保设想的基准与真正符合现实的进展指标存在关联。这一切将取决于有关各方的政治决心、国际社会对和平进程提供援助，以及正在开展的调解努力。它不应受限于时间因素，因为时间表在很多长期冲突中显然并非十分有效。

埃列尔先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我愿首先感谢秘书长乍得和中非共和国问题特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生今天上午的通报。我还欢迎中非共和国和乍得常驻代表今天来到安理会。

我国代表团承认，联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)取得了重大的有利于该地区的进展。首先，它协助综合安全分遣队于 2009 年 4 月得到全面部署，尽管存在着今天有人指出的一些限制。同样，中乍特派团推动了乍得政府与反对派达成协议，以便通过该国选举立法框架和成立国家独立选举委员会。最后，它非常积极地参与了扫除乍得东部 1 077 公里地雷和未爆炸弹药的核查工作。

尽管取得了这些重大进展，但我们仍对中乍特派团核定兵力的部署出现拖延感到关切。我们感到特别关切的是，特派团在到位兵力不足一半的情况下开展行动，可能会影响到它开展人道主义工作。我们请秘书处向我们通报这方面的进展情况。

我几乎无需指出，该地区政治局势是脆弱的。我几乎无需补充，该地区国家主要是乍得、中非共和国和苏丹局势所存在的密切相互联系导致局势进一步复杂化。不过，这种复杂性不应成为不采取作为的借口。

我国代表团遵照我们在世界各地其它冲突中所成功倡导的做法，认为基于该地区的和平需求开展政治对话，以实现乍得与中非共和国以及乍得与苏丹关系正常化。同样，我们认为需要采取能够建立信任气氛的措施，确保这些国家不向在其境内从事反对邻国活动的武装反叛团体提供支持。

我国代表团强调，制定措施来执行 2009 年 5 月《多哈协议》以及乍得与中非共和国 2008 年 3 月《达喀尔协议》具有重要意义。考虑建立这些协议和该冲突的跟踪和监测机制或许是有益的。

中乍特派团行动区的安全局势依然紧张，这是因为武装团体加强了活动，损害了乍得与中非共和国政府的关系，以及双方相互指责对方支持武装反对派团体。

人们不安地看到该地区人权状况恶化。我们需要处理有关联合国和非政府组织人道主义工作者及其

设施遭受袭击以及弱势群体特别是妇女和儿童受到侵害的控诉。

中非共和国和乍得儿童权利受到侵害仍然令我国代表团深感关切。为此，我们要通过自己在安全理事会儿童与武装冲突问题工作组所开展的工作，努力呼吁武装团体和两国政府制定有助于防止征召、再征召和使用儿童打仗的行动计划以及基于第 1612(2005)号决议的问责机制。

我借此机会赞扬中乍特派团的有关工作。这些工作促成在最近敌对行动期间被迫参加乍得军队的 84 名儿童被移交给儿童基金会监护。

最后，我愿表示，我国代表团支持秘书长报告(S/2009/359)所提议的战略工作计划。秘书长的报告在我们看来是相当全面的，因为它包括了保护平民和人道主义工作者、人道主义援助和加强法律框架，从而拓宽司法救济渠道并加强安全与法治的问题。

夸瑞先生(大不列颠及北爱尔兰联合王国)(以英语发言)：我和其他代表一样，感谢秘书长特别代表维克托·安热洛先生今天的通报。我们非常感谢他以及为联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)作出贡献的所有人迄今所做的工作。

中乍特派团显然已开始在当地发挥作用，但乍得东部局势仍然令人深感关切。我不会重复其他人指出的问题，但显然，那里的安全局势十分严峻，特别是自 5 月份以来。

我愿重点谈三点。第一，乍得和平与达尔富尔和平仍密不可分。我们需要恩贾梅纳与喀土穆双方加强合作、减少相互指责。乍得对达尔富尔实施空中轰炸，令我们深感关切。我们非常赞同秘书长关于乍得与苏丹在实现持久政治解决方面开展政治进程具有重要意义的看法，重申他对达喀尔联络小组开会的呼吁。这应当是目前非常优先的一项工作。

第二，我们欢迎联合国制定战略工作计划和其中的基准。这些内容将使人们更清楚地了解到，中乍特

派团在执行任务方面有何进展和更大范围的局势对特派团所取得的进展有何影响。

但是，秘书长的报告(S/2009/359)没有谈到的一个方面是从难民和流离失所者营地招募人员参加反叛运动的问题。我们有兴趣在今天或在今后的报告中，听到中乍特派团和安热洛先生对于这个问题的程度和实际上如何解决这一问题的看法。

第三，我们欢迎全面部署综合安全分遣队，也欢迎表明其效力不断增强的事实。秘书长的报告指出，由于中乍特派团发展了综合安全分遣队的行动能力，综合安全分遣队为我们提供了出色的人道主义护送服务。然而，今后重要的是，综合安全分遣队必须确保在提供护送服务时不会影响其在难民营内的工作，从而不致损害这些难民营的非军事地位。因此，重要的是中乍特派团必须尽快对这些护送任务负起责任。

斯克拉契奇先生(克罗地亚)(以英语发言)：我要与其它代表团一道感谢秘书长特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生介绍秘书长的报告(S/2009/359)。

与其它代表团一样，我们欢迎在执行乍得政府与政治反对派团体 2007 年 8 月 13 日所达成协议方面所取得的进展，特别是在反对派地位，以及通过选举守则实施方式和成功启动并完成人口普查方面。

正如秘书长所指出的那样，成功举行国家选举——如果这些选举是自由、公平、包容各方和透明的——不仅会为民族和解带来新机会，也会证明在加强内部政治对话，从而加强整个乍得的政治稳定方面可起决定性作用。我们促请乍得政府在这一积极势头的基础上再接再厉，为包容各方的全面政治进程创造条件，希望它能解决该国东部地区冲突的根源。

正如此前已指出的那样，克服乍得内部薄弱环节和脆弱性的关键是开展包容各方的政治对话。我们鼓励所有团体在加强保护人权，包括难民和境内流离失所者，特别是妇女和儿童的权利以及打击所犯罪行不受惩处等问题方面共同努力。

遗憾的是，乍得的积极政治势头未能同样出现在次区域一级。在报告所述期间，乍得与苏丹关系严重恶化，而由于盗匪活动和持械抢劫，中非共和国东北部的安全局势也显著恶化。

关于乍得与苏丹的关系，尽管我们欢迎今年 5 月 3 日达成了《多哈协议》，从而取得了初步进展，但几乎与此同时，抵抗力量联盟的乍得武装反对部队从西达尔富尔对乍得东部纵深地带进行袭击，公开声称其目标是推翻乍得政府。这次入侵不仅导致前面提到的来之不易的《多哈协议》立即失败，还促使乍得对西达尔富尔的目标作出武装回应，包括进行空袭，这只不过是加剧了两国已经岌岌可危的安全局势。与秘书长一样，克罗地亚呼吁两国政府停止支持各自的反叛团体，并为建立互信和缓解区域紧张局势加倍努力，以便恢复某种秩序与稳定。

克罗地亚也对乍得东部的严峻人道主义状况感到关切，多达 40 万难民和境内流离失所者正在寻求某种援助。难民营和境内流离失所者营地在乍得东部的长期存在不仅给当地居民造成压力，也使土匪和武装团体的活动有广大空间。因此，我们十分欢迎在 12 个难民营中和乍得东部的一些重镇部署综合安全分遣队的安全人员，以便提供安全。我们也欢迎并赞赏中乍特派团努力帮助确保综合安全分遣队得到所需的支助和培训。不过我们要指出，综合安全分遣队是一支社区警察部队，没有对大规模军事入侵作出反应的装备。

最后，尽管我们认识到，中乍特派团的兵力仍未达到 50%，这肯定会对它的效力产生影响，但我们希望，一些部队派遣国可能作出的贡献到今年年底前得以落实，通过派遣部队使中乍特派团兵力达到满员。我们也认识到，中乍特派团目前缺少一些重要装备，包括军用直升机，因而在行动上受到影响，我们表示希望新的部队派遣国在作出认捐时能考虑这一点。

主席(以英语发言)：我现在以乌干达代表的身份发言。

我愿与安理会其它成员一道，感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)团长维克托·达席尔瓦·安热洛先生所作的通报。我欢迎乍得代表和中非共和国代表参加本次会议。

令我们感到鼓舞的是，乍得政府和政治反对派为在执行 2007 年 8 月 13 日协议方面取得进展而开展了努力，并就选举法律框架达成共识。然而，需要做更多工作来巩固迄今取得的成绩。今年 5 月 4 日乍得武装反对团体发动的袭击表明了该国政治局势的脆弱性。

我们赞扬中非共和国政府于 2008 年 12 月举行了包容各方的政治对话，并采取措施推动对话，包括于 2009 年 1 月 28 日成立基础广泛的国民政府。不过，我们对该国东北部武装叛乱及其对国家稳定的消极影响感到关切。我们呼吁中非共和国政府和各武装团体以和平手段解决政治分歧，采取切实步骤来结束叛乱。

我们赞扬阿拉伯利比亚民众国所作的调解努力。苏丹与乍得关系正常化对两国和整个区域的全面持久和平至关重要。该区域的持久和平与稳定将要求解决两国普遍存在的内部冲突。

乌干达赞扬中乍特派团领导人和工作人员所做的工作。鉴于特派团正在作出的宝贵贡献，必须加快部署中乍特派团，使其兵力达到满员，以便其更好地执行任务。

我们欢迎制订了战略性工作计划，其中包括衡量执行第 1861 (2009) 号决议授权活动方面进展的基准。我们呼吁中乍特派团把重点放在加强国家机构的能力上，把这作为其“撤出战略”的一个核心部分。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请中非共和国代表发言。

普克雷-科诺先生(中非共和国)(以法语发言)：我欢迎秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的报告(S/2009/359)以及这份报告提

请安全理事会和国际社会注意的最新事态发展。我谨代表我国政府感谢中乍特派团和秘书长特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛先生十分出色地履行其授权。他们可以放心，中非共和国将全力支持他们。

目前我国东北部，特别是瓦卡加和上科托省的局势在若干方面仍然令人感到不安。在进行包容各方的政治对话之后，一些反叛部队与中非共和国武装部队之间爆发了冲突，组建了一个新的叛乱运动，导致民主力量团结联盟发生内讧，族裔间也爆发了冲突，此外还建立了各种联盟。与此同时，大批民众流离失所，人道主义、经济、贸易和农业活动受到制约，而且小武器大量泛滥。为解决这些问题，特别是族裔紧张状况，我国政府进行了干预，力求使积怨已久的社区之间实现和解，恢复极其需要的法治。

由于政府承担着保护人民，使其免遭动乱之苦的首要责任，它立即作出了调解努力。因此，它同某些叛乱团体开始进行会谈，这些团体对是否要加入包容性的政治对话感到犹豫不决。这种做法使得这些团体同政府进行更密切的交往，某些团体已经签署加入了 2008 年 6 月的《利伯维尔全面和平协定》。

这是可喜的进展，因为它将有助于执行对于任何冲突后国家非常重要的解除武装、复员和重返社会进程。为了满足冲突造成的紧急人道主义需求和支助社会经济的发展，都需要开展这一进程。

我在向本安理会进行的一次发言中提到了中非共和国东北部的战略地理位置，该地同乍得和苏丹构成一个三角。由于以前同苏丹港的活跃贸易、乍得的牛群季节性巡回，以及该地的矿产和动物资源，那里对我国极其重要。从那以后，由于叛乱团体的出现和南达尔富尔局势对该地的影响，那里的危险太大，无法从事经济活动。

在该地区接替欧洲联盟领导的军事部队的中乍特派团所开展的活动有所增加，且理由充分。在我国陷入危机的整整十年期间，直到我们摆脱危机，联合国对我国表示极大的关切，因此，我们准备同联合国

进行充分的合作。中乍特派团同政府之间的协商是富有成效的，因为我们的大多数讨论往往会产生一致意见。当然，中乍特派团受权提供咨询意见，其证明就是政府能够建立一个纯粹的人道主义走廊，不需武装护送，以协助从中非共和国的恩德勒到乍得的达哈的道路沿线的人民。

中乍特派团了解中非共和国的后勤困难，向中非共和国政府提供运输手段，让它有时能够进入行动地区。在我国北部发生族裔群体冲突时曾经这样做过。尽管资源匮乏和地形险恶，中乍特派团能够在危机时刻支持我国政府。

我们谨在此要求加强对中乍特派团的援助，使它能够容易地部署在活动地区。实地的困难是不容忽视的，这更加突出了中乍特派团对中非共和国的难民和流离失所者的承诺。我们感谢它作出的人道主义努力。我们重申，我们保证支持中乍特派团完成任务。我们也谨再次感谢法国，它也在我国北部向我们提供后勤支助。

我国政府认为，中乍特派团、联合国中非共和国建设和平综合办事处、中非国家经济共同体巩固和平特派团以及建设和平委员会在一个冲突后国家里的活动必须相互补充。中乍特派团的撤出战略为稳定中非共和国东北部局势规定了标准，我们将根据建设和平委员会的《中非共和国建设和平战略框架》执行解除武装、复员和重返社会方案。

最后，我再次要求以区域方法认真审查中非共和国东北部的局势。这涉及实地所有行动者的巨大切身利益。另一个令人关切的问题就是乌干达叛军上帝抵抗军的活动，他们在 2008 和 2009 年入侵东南的奥博，他们残害人民，抢走用品和种子库存，扣押男子充当搬运工，绑架妇女并招募儿童兵。

主席(以英语发言)：我现在请乍得代表发言。

阿拉米先生(乍得)(以法语发言)：我要发言对安热洛先生刚才介绍的秘书长关于联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的出色报告(S/2009/359)

简单讲几句话。但是，主席先生，首先我要祝贺你担任 7 月份安理会主席。

关于中乍特派团，我谨指出，我国和联合国对于它的部署感到满意。正如多数发言者所做的那样，应当感谢并欢迎它为保护脆弱人口所发挥的积极作用，这些人包括难民、流离失所者、人道主义工作人员和其他人。国际社会，特别是本安理会和一切爱好和平与正义的国家，应当努力满足它非常紧迫的人员和设备需求，以便它能够在最佳条件下有效和充分地执行任务。我们热烈感谢捐助人力和财政资源的机构和国家。

我们也向综合安全分遣队信托基金的慷慨捐助者表示感激和感谢。这支当地的警察部队相当具有独创性，在实地发挥了非常重要的作用。不幸的是，如果以前的慷慨捐助者和新的捐助者没有在年底前作出额外的财政捐助，综合安全分遣队的资金筹供将令人感到关切。乍得方面打算在定于 2010 年同联合国秘书处进行的谈判之后，保证逐步接管综合安全分遣队。

正如今天多数发言者所做的那样，我谨指出，最近三个重大事件表明了乍得要解决国内问题的坚定不移的决心。这三大事件是：为了在 2010 年 6 月开始进行自由和透明的议会选举和随后的总统选举，完成人口普查；建立全国独立选举委员会，它由多数党 15 名成员和反对派 15 名成员平等组成，主席将由所有政党一致选出；以及从苏丹返回我国的数百名武装团体成员恢复合法身份。同安理会一样，我谨特别指出，经过我们的兄弟和导师穆阿迈尔·卡扎菲、萨赫勒-撒哈拉国家共同体调解人目前提供的斡旋，Ahmat Hassaballah Soubiane 先生的民族运动在 7 月 25 日同政府签署了一项和解协定。

面对苏丹的侵略，我们仍然保持警惕并为处理任何结局做好准备。鉴于我们过去对喀土穆违反许多和平协定感到失望，国际社会完全理解我们的疑虑。同我们的苏丹邻居最近发出的指控相反，我们没有飞越它的领空，或是对达尔富尔的武装团体发动袭击。有

趣的是，苏丹声称我们的“美洲虎”式和“幻影”式飞机飞越它的领空，而我国空军没有这种飞机。

我们承认进行了空袭，轰炸来自苏丹并结集在乍得境内 Tissi 镇边上边界一带的部队。国际社会不能责怪我们采取陆地或空中军事手段行使我们正当和不可剥夺的自卫权利。然而，我们仍随时准备从我们作为兄弟和邻居的两国人民的利益出发，使我们与苏丹的关系正常化。因此，我们适切地注意到各位发言者所表达的关切和意见，并将尽力对这些关切和意见采取适当后续行动。我们重申，当联合国执行其在我国崇高和平使命时，我们将予以充分合作。

主席(以英语发言)：我现在请安热洛先生发言，答复所提的意见和问题。

安热洛先生(以法语发言)：我要澄清两三点。但在我这样做之前，我要向安理会展示几张照片。

第一张照片是瓦卡加省省会比劳——该镇至少 60% 毁于 6 月份的两次袭击。直到 5 月底前，该镇还是重要的商业中心；生活非常忙碌。但自那时以来，该镇就几乎完全荒无人烟，成为死城。居民都逃往丛林。尽管我们部署了人员，但他们仍不敢回来。

第二张是我们在乍得东部行动区内一个综合安全分遣队警察站的照片。这些穿着蓝制服的男女来自宪兵部队特遣队和乍得国家警察特遣队，我们把他们训练成为综合安全分遣队成员，并部署在当地值勤。这些照片是综合安全分遣队女性成员的照片。

这张照片是乍得东部的伊里巴监狱。我不想让大家看它的内部情况，因为它太触目惊心。我只让大家看外墙，其余情况就让大家去想象。我们明天将在关于我们在乍得东部的方案活动的会议上再谈监狱问题。

这张照片显示的是，社区之间正在举行一次解决冲突的会议。我稍后将谈到这一点，而照片在于显示一个具体例子，说明不同族群的人们如何聚在一起和——在这一情况中——花一整天的时间讨论解决他们冲突的途径。

(以英语发言)

我现在要谈两三件事情。第一，我感谢各位成员，感谢各代表团就联合国中非共和国和乍得特派团的工作所说的客气话。我们的人员遍布该国各地，而有些地方条件极为困难。我们经常接到例如综合安全分遣队的抱怨，说他们的生活条件根本不好。他们说的没错。但遇到这种情况，我就带他们去看我们自己人的生活条件，而在许多情况下，我们自己人的生活条件并不比他们好。因此，我感谢安理会成员所说的客气话。我们可以保证，我们将保持我们的介入和承诺不变。同时，我们将努力改善不仅是我们的人员、还有综合安全分遣队及其成员的工作和生活条件。

谈到在社区一级解决冲突问题，我要提及两件事情。我认为，在社区一级解决冲突非常重要，因为这些冲突若得不到解决，则往往成为反叛活动战斗人员的第一来源。其中有些战斗人员加入反叛活动，往往就因为他们曾是不同群体之间社区一级冲突的参加者。由于这些冲突未得到妥善解决或妥善调解，其中一方就决定逃往沙漠，加入反叛活动中的一个。

在社区对话和社区冲突解决方面至关重要的第二件需要提及的事情是，解决了冲突我们就为流离失所者的回返创造了条件，这也非常重要。

就《达喀尔进程》而言，我们认为，建立边界监测机制的条件已经具备。我们需要达喀尔小组所有成员尽快举行一次会议，而且这次会议最好应在喀土穆举行。上一次会议是在恩贾梅纳举行的。作为一项建立信任措施，下一次会议则应在喀土穆举行，而且在这次期间，乍得、苏丹和《达喀尔进程》所有其他各方皆应就立即执行边界监测机制达成协议。

如我所言，我认为条件已经具备。关键在于确保在根据《达喀尔进程》举行下一次会议之前，边界两侧应采取若干建立信任措施。我对参加该进程的各国寄予厚望，相信它们能够采取这些建立信任措施和举行这次会议。

关于综合安全分遣队，有人提到纪律问题。我说，我们和乍得政府非常严肃对待纪律问题。所有行为不检点的人现在都已被开除出部队。我还必须指出，严重违纪案件的比例约为 3%。这完全在人们能够接受的标准范围之内，因为这类部队往往有约为 5% 的违纪率。我们存在纪律问题，但我们不仅能够处理这些问题，而且能使这些问题就比例而言不超出这类部队的通常范围。

综合安全分遣队是把国际安全机制与经过加强的国家安全机制结合起来的极有创意的方法。我们必须让综合安全分遣队成为成功的经验。我们需要资源。我们还需要确信每个人都理解，我们在乍得成功存在的重要标准之一是成功地执行综合安全分遣队这一概念。

与所有安理会成员一样，我们对部署遭到拖延也感到关切。我们敦促所有承诺为这支部队作出贡献的国家尽快作出这些贡献。我们还敦促已经在那里的人员考虑延长自己的留驻期限，如果他们正在计划近期内离开的话。我们确实需要每一个人的存在。我可以向安理会保证，如果我们完成全面部署，我们将在乍得东部有所建树。安理会可以记下我现在所说的话。我们可以在安理会未来某次会议上谈论这一点。我们将有所建树。我们只需要确保我们在那里得到全面部署。我们当然还需要加强军事手段。

我们对中非共和国东北部局势当然感到非常关切。自 5 月初以来，那里的局势出现非常严重的恶化。

按族裔组成的民兵和武器有所扩散。最近，我们还看到，有些民兵跨越边界进入达尔富尔，寻求他们在那里的亲戚朋友支持他们对抗其他群体。我们非常关切这方面的情况。

目前，我们正在努力确保最大限度地利用比劳地区现有资源。我们不要求额外增加资源，而是想方设法充分利用该地区现有的有限资源，我们正在为中非共和国政府应在该地区开展的政治工作创造安全条件。我们现在不仅在为开展调解和政治工作提供必要的安全环境，而且也在提供一定的后勤支助，这是考虑到班吉政府可采用的手段极为有限。

最后，请允许我谈一下基准和工作计划。联合国代表团针对在营地进行招募的问题，要求提供一些具体数字和分析。在下次报告中我们肯定这样做。这是一个非常严重的问题，我们正在研究如何解决该问题的各种方式和方法。这种活动目前仍在进行，我们不仅将为安理会提供分析，而且也将提出我们有意实施，或届时可能已经在实施的各种具体措施，但这在很大程度上将取决于我们在当地的能力，特别是兵力。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 20 分散会。