



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一七〇次会议

2009年7月24日星期五上午10时45分举行

纽约

主席:	鲁贡达先生	(乌干达)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	普恩特先生
	俄罗斯联邦	马尔格洛夫先生
	土耳其	乔尔曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

秘书长关于苏丹的报告

秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2009/297)

秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2009/352)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-42177 (C)



请回收

上午 11 时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹的报告

秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告 (S/2009/297)

秘书长关于部署达尔富尔非洲联盟-联合国混合行动的报告 (S/2009/352)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了苏丹和瑞典代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，哈桑先生(苏丹)在安理会议席就座；利登先生(瑞典)在安理会会议厅一侧为他保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生发出邀请。

就这样决定。

我请勒罗伊先生在安理会议席就座。

我欢迎俄罗斯联邦总统苏丹问题特别代表兼俄罗斯联邦委员会和俄罗斯联邦议会对外关系委员会主席米哈伊尔·马尔格洛夫先生阁下在安理会议席就座。我向他表示热烈欢迎。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。安理会成员面前有载于文件 S/2009/297 和 S/2009/352 的秘书

长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的两份报告。

在本次会议上，安全理事会将听取主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生的通报。我现在请他发言。

勒罗伊先生(以法语发言)：主席先生，谢谢你给我这次机会，向安全理事会通报达尔富尔局势。安理会面前有秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以及相关问题的最新报告(S/2009/352)。我要强调报告的一些关键点，并向各位成员谈谈有关我们旨在结束这场危机的一些较一般性的意见。

首先我要确认，我们正进入达尔富尔混合行动部署工作的一个新阶段。今后几个月内，我们将看到另有五个营和五个步兵连抵达。我们将努力在今年年底之前部署余下的最后两个营。就警察而言，在 12 月前部署 11 支建制警察部队中的 9 支部队的工作正在进行之中，而且我们在继续努力确保在今年年底之前部署余下的两支部队。

开展这一最后阶段部署之时，正是一名新的官员将加入特派团之际。各位成员知道，秘书长和非洲联盟主席建议任命卢旺达 Patrick Nyamvuba 中将担任达尔富尔混合行动部队新任指挥官。他将在 8 月底前上任，接替马丁·路德·阿格瓦伊将军。

请允许我借此机会代表非洲联盟、联合国，当然还有达尔富尔人民，赞扬阿格瓦伊将军所作的努力。他在尤其艰难的初始阶段领导了历史上最大、最复杂的一个维持和平行动的部队。对此我们非常感谢他。

他的继任者将在优先事项将处于变化进程的时刻加入特派团。从定义而言，迄今为止着重点一直放在部署工作以及确定与政府、冲突当事方和其他行为体共同工作的方法方面。尽管我们在这些领域的每个方面都取得了很大进展，但肯定依然有大量工作尚待完成。尤其是我们绝不能忽视签证问题，对此我们在

每次三方委员会会议包括最近一次会议上都作了强调。我们将继续坚持认为，必须在合理的时限内向所有国籍的人发放签证。

随着 2009 年部署到部队兵力的比例逐月稳步上升，特派团不久将能把较少的精力用于其自身的安顿，而用更多的精力开展实地行动，包括执行其保护任务。

现在我来谈谈我想强调的第二个问题。秘书长的报告重申达尔富尔混合行动基本上是一种保护行动。已承诺军事和警察资产的运达以及从部署到行动的转变，首先必须转化为更切实有效的保护工作。这将包括在特派团已越来越多从事的巡逻的基础上进行更多的前沿巡逻，并确保在一些关键的地点之内和周围有更持久的存在，这些地点包括境内流离失所者营地，因为在那里居住着最易受伤害的人口。但这也意味着与从事保护工作的其他方面——也负责并参与平民保护工作的非政府组织、联合国机构和各国政府部队——开展更密切的协作。

我两个星期前在法希尔停留期间同我的同事详细讨论了这一问题。我们一致同意认为，对于特派团在今年剩余期间的表现，各方期望值很高而且我们也一致认为，我们必须竭尽全力，应对这一挑战。

我要提请注意的报告中的第三个要点涉及达尔富尔安全局势的变化。达尔富尔混合行动现在执行任务的环境不同于它最初受权开展行动的时候。报告反映了这些变化和这种环境。造成平民死亡和流离失所的大规模暴力行为本身不再是这场危机的一个重要特征。今天，袭击行为已更具局部性，而且通常是反叛分子袭击政府，或是政府袭击反叛分子，或者甚至是族裔间冲突。

乍得-苏丹之间关系的恶化是这种不断变化环境的一个重大因素。安理会成员将记得，2004 年在恩贾梅纳谈判并签订了政府与反叛分子之间的人道主义停火，使我们大家产生了即将结束暴力的希望。鉴于乍得和苏丹之间的紧张关系，很难想象今天会发生这

种情况。7 月 16 日乍得军机轰炸苏丹领土的事件未能起到改善局势的任何作用。

(以英语发言)

危机的进展丝毫未能减缓达尔富尔的悲剧，也没有减轻 270 万流离失所者的苦难，但这确实要求我们就当地的状况作出分析和采取行动。联合国必须有所改变，以求做到切实有效。这还影响到各种调解努力。秘书长的报告还讨论了联合首席调解人巴索莱如何调整他的工作方法，以便反映当地不断变化的局势。

自报告发表以来已出现了一种积极发展，即通过红十字国际委员会的调解，正义与平等运动释放了 60 余名被监禁者。

我要强调的第四个方面涉及达尔富尔危机与《苏丹全面和平协议》执行工作两者之间的直接关联。我在 7 月 17 日向安理会的通报中表明，我们对《苏丹全面和平协议》的执行状况同样深感关切。拖延、合作伙伴间的误解和对各种关键问题包括划界和人口普查结果的分歧都继续使《苏丹全面和平协议》岌岌可危。《苏丹全面和平协议》一旦失去作用，将加深苏丹和该区域各地的危机，并进一步加重已经是脆弱不堪的人民的苦难。

在这种情况下，当然必须赞扬各方在对 7 月 22 日常设仲裁法院就阿卜耶伊所作的裁决作出反应时采取的行为。它们在接受这一裁决时所表现出的沉着冷静的态度应该受到赞扬。各方必须依据它们对法院裁决采取的态度，再接再厉，以求处理其他关键问题，并提高它们合作的水平和质量。

尽管在阿卜耶伊问题上出现了好消息，但在《苏丹全面和平协议》的执行工作方面依然有一种不稳定感，这对解决达尔富尔危机有着直接影响。在选举方面前景不明的现象就是一个明显的实例。人口普查的结果具有争议、大规模的流离失所和局势的不稳定，尤其是在与乍得接壤的区域，这大大降低了达尔富尔人民参与选举进程的可能。这将使已被冲突剥夺了权力的数百万人民进一步丧失他们的公民权利。

任何选举的结果都将对达尔富尔的政治力量分配产生巨大影响。民选官员将成为新形成的一群利益攸关者，并将参与讨论如何促成达尔富尔境内的和平。此外还有一种真正的危险，即反叛运动可能会故意降低它们参与调解活动的程度，而是宁可进行监督，而且或许会从民族团结政府执行《达尔富尔和平协议》面临的困难中试图获得益处。

显然，这些仅仅是一些预想的情况，但它们表明了《全面和平协议》与达尔富尔冲突间的明显关联。现在比以往任何时候都更为重要的是，我们必须将这两个问题视为一个整体的组成部分，而且我们必须理解到这两个问题都与很大部分人民的边缘化有所联系。我可以向安理会保证，秘书处和非洲联盟委员会正在据此共同展开工作，协助苏丹人民努力消除他们面临的许多严峻挑战。

因此，我们十分期待姆贝基总统领导的高级别小组提出各种建议。十天前我在亚的斯亚贝巴会见了姆贝基总统和他的同事。显然，他们正在开展的工作将对我们使苏丹全国实现持久和平的努力作出重大贡献。

我刚才谈论的是秘书长最近关于达尔富尔混合行动及达尔富尔的报告的某些方面。在结束发言前，我还要提出另一些意见。

安理会首次受理这一危机以来已经过去了五年有余。尽管当地的局势有所变化，但与本机构首次受理这一问题时相比，我们现在在许多方面并没有更接近于找到解决之道。由于在此岁月中出现了人们的苦难，这种情况令人深感不安。这也令人深感灰心失望，因为在许多方面始终存在着十分明显的解决办法。

政府必须作出重大的让步，并通过在达尔富尔人民和基础设施作出积极投资，以此表明它致力于解决达尔富尔问题。反叛分子必须将其人民的利益作为他们唯一的优先事项，相互作出妥协，并商定一个认真的讨论论坛。有意回避对话并不是一种政策——这只是一种姿态。支持和赞助政府和反叛运动的各方决不

能支持战争。对话必须成为唯一真正的选项。必须停止流入武器和财政支助。庇护所必需消失。

在这些领域的每一个领域取得可持续的进展之前，我们无法看到这一危机获得解决。与此相反，我们将继续在本会议厅举行会议，讨论这个显然很棘手的局势。另一种办法是调集必要的政治意愿并统一目标，来处理这一极其复杂痛心的危机。

使达尔富尔实现和平与稳定的最终责任应该落在苏丹人民身上。这是他们的权利，也是他们的义务。实现和平的决心和为此作出必要的牺牲都需来自他们。我们必须继续在这方面要求他们达到最高标准。

与此同时，国际社会，尤其是该区域各国，可发挥重要作用，设法创建各种条件，协助苏丹人民应对这些挑战。这些条件包括向各方提供具体的鼓励措施促使它们达成协议，并保证各项新的协议得到履行。安理会同本周早些时候表明它对达尔富尔混合行动立场的非洲联盟和平与安全理事会应该一道调集当事各方的意愿和能力，以唯一可能的方式解决这场冲突，这种方式将是通过一项经谈判达成的政治协议，切实有效地结束达尔富尔边缘化的现象。

主席(以英语发言)：感谢勒罗伊先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

马尔格洛夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：首先，我感谢主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生就达尔富尔局势以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署所作的详尽通报。

秘书长一再强调苏丹境内和平的不可分割性，并注意到必须采用综合办法解决达尔富尔的冲突并在该国实现和平解决。

我们今天的任务是为苏丹的和平铺平道路。这是一项艰巨的任务，尤其是我们记得苏丹的现代和最近的历史目睹了国家附属和独立不断交替，各省、宗教和种族之间的冲突不断，以及几乎从未间断的内战。

今天该国处于严重的内乱状态。严重程度各异的各种军事活动只有短暂而脆弱的停火夹杂其间。这些活动正在加剧该国的人道主义问题。专家声称，今天，苏丹或是没有能力养活本国人民，或是难以做到这一点。光是为了满足南方的食品需求，就需要 75 000 吨粮食。这种局面之所以得以维持，仅仅是因为南方和北方的需求有所降低。

苏丹要求国际社会予以不断的重视。我们必须努力加强达尔富尔冲突各方的对话，并确保执行南北之间的《全面和平协议》。至于现在，没有任何其他的办法在苏丹实现和平。

现在必须回顾指出，支撑该国境内冲突的因素很多。造成冲突的原因有时难以明确查明。比如，喀土穆官方认为这些反叛分子是分裂分子，从而将这场冲突定性为分裂分子与中央政府的冲突。潘基文秘书长强调了达尔富尔的环境问题——缺乏水源——以及由此导致的农耕与游牧人口之间的战争。还有人认为，金戈威德民兵强迫不信教者离开其土地，这使冲突从表面上看涉及宗教层面的问题。其他人则认为冲突具有族裔根源，还有一些人把重点放在自然资源问题上，认为各方都企图瓜分这些资源所带来的收入。

然而，所有这些因素都是存在的，这意味着苏丹正在发生一种因经济利益而起的内战。不少人道主义组织认为，苏丹政府希望在金戈威德的帮助下逼迫非洲部族离开达尔富尔，以便他们可以开发那里的油田。

我认为，非政府组织的专家和代表以及其他人所谈到的所有这些因素都在苏丹悲剧中起到了作用。因此，才难以找到和平解决办法。我们深信，要想解决达尔富尔问题，各方必须达成全面政治协议，首先是就实现达尔富尔的安全达成协议，除此之外别无选择。达尔富尔混合行动将支持此类协议的执行。

如今，喀土穆与主要反叛团体正义与平等运动（正义运动）开展谈判的条件变得复杂了。众所周知，

2 月份，在非洲联盟、联合国和卡塔尔的调解下，有关方面签署了《善意协议》，该协议涉及到交换战俘和加强在达尔富尔的国际人道主义活动的问题。此后，国际刑事法院（国际刑院）向苏丹总统发出逮捕令，苏丹政府决定禁止不少人道主义组织的活动，正义运动拒绝继续谈判，各方在达尔富尔发生了新的武装冲突。

最近，正义与平等运动的代表在多哈指责苏丹政府中断谈判，称喀土穆方面没有提出任何战略性提议。结果，谈判进程现在处于僵局。此外，卡塔尔善意协议没有得到具有影响力的战地指挥官、反对派领导人阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔的签字。国际社会必须积极努力，使各方能够集中精力在不设前提条件的情况下恢复政治对话。对话应当具有真正的全面性。必须对拒绝参与解决的叛乱头目施加压力。安全理事会决定的不少条款仍具有现实意义，这些决定涉及到安理会愿意对妨碍和平进程取得进展者采取措施。我们认为这一点非常重要。

在多哈还签署了与乍得实现关系正常化的协议，但事实是，该协议目前没有得到遵守。无疑，不加强苏丹与乍得之间的信任，就不可能稳定达尔富尔局势。我们对苏丹边界遭到侵犯和乍得空军对达尔富尔实施空袭深感关切。我们认为双方都应展现建立睦邻关系的政治意愿，这将符合整个次区域的利益。我们认为，开展谈判的基础以及实现这种关系正常化的有关机制已经具备。

但我们注意到，国际刑院对苏丹总统奥马尔·巴希尔发出逮捕令无益于达尔富尔问题的和平解决。众所周知，非洲联盟主张充分确保苏丹总统的安全保障。换句话说，就是谈判进展优先于司法进程，因为人们认为打着司法公正旗号所开展的活动有损正在开展的和平进程。该进程虽然存在某些问题，但正在进行之中，对此不应有任何疑问。非洲联盟还认为，国际刑事法院没有看到阿拉伯国家和非洲为解决苏丹冲突所作的努力。

为了使达尔富尔问题的和平解决取得进展，同时确保公正和遵守国际法准则，俄罗斯理解非洲联盟、阿拉伯国家联盟和不结盟运动对解决这一政治和法律问题所采取的做法。我们认为，重要的是要在解决方面取得全面进展，确保该国领土完整。我们对计划于 2010 年 4 月举行的苏丹大选尤感关切。时间正在以不可阻挡的方式前进，而这些选举的筹备工作却处于僵局状态。在这方面，一项关键任务是确保选举得以举行。成功的选举应当使苏丹社会团结起来。它们也是采取下一步骤——2011 年就南苏丹问题举行全民投票——的前提，而全民投票从根本上说是 2005 年《全面和平协议》的主要内容。

关于执行《全面和平协议》问题，我们欢迎最复杂的问题之一，即阿卜耶伊区域行政边界的冲突问题得到解决。我们感到高兴的是，喀土穆和朱巴均赞同海牙常设仲裁法院的裁决并重申它们致力于不懈地执行该裁决。我们认为这是向前迈出的非常重要的一步。我们认为该裁决应有助于维护苏丹统一，这对于确保该国和整个非洲大陆的长期稳定至关重要。

最后，我愿赞扬达尔富尔混合行动的活动。我曾多次观察该行动的实地工作，我可以说其工作是有效的。我们认为该行动是达尔富尔问题解决进程的重要组成部分。特别重要的是，在报告所述期间，由于维和人员开展的工作，我们得以避免在达尔富尔冲突当事方的武装冲突中出现重大伤亡，并得以向平民百姓提供人道主义援助。

我要谈一点个人印象。2009 年，法希尔和尼亚拉这两座城市与我 2007 年看到的情况完全不同，那里的感觉完全不一样。如今人们到那里去有这种感觉，在很大程度上可以归功于达尔富尔混合行动所开展的活动。

我愿特别感谢联合王国代表团就该行动任务期限延长问题拟定了一项决议草案。俄罗斯代表团愿继续就安理会的这项决定做工作。必须确保安全理事会在解决达尔富尔问题上采取统一做法。只有这样，才能使达尔富尔各方的政治对话取得进展，才能部署达

尔富尔混合行动并确保其有效性，才能使人道主义局势恢复正常。我还愿强调，我们期待着在尊重苏丹主权的前提下，在国际社会与苏丹政府开展建设性、平等对话的唯一基础上，在解决苏丹问题的各个方面予以推进。

约翰·索沃斯爵士 (联合王国) (以英语发言)：我要首先感谢勒罗伊副秘书长通报情况并介绍秘书长非常有益的报告 (S/2009/352)。马尔格洛夫先生今天与会十分值得欢迎。我们很高兴请到他，他的全面发言对安理会十分有益。

苏丹仍处于安全理事会议程的首要位置。我们今天重点讨论的是达尔富尔问题，但《全面和平协议》仍是最优先的工作和最紧迫的问题。我只想正式表示，联合王国欢迎各方对常设仲裁法院关于阿卜耶伊问题的裁决所作的反应。我认为该裁决将推进北南进程。

关于达尔富尔问题，安理会的战略侧重于四个方面，即维和、政治、人道主义和司法。秘书长的报告表明，在其中的一些方面取得了进展，但我们仍有很多工作要做。

在第一条轨道上，即维持和平方面，我们欢迎秘书长关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 的报告所强调的进展。苏丹政府的合作得到加强特别值得欢迎。秘书长报告说，尽管三方委员会取得了进展，但对于为混合行动工作人员发放签证的速度缓慢仍然感到严重关切。我们呼吁苏丹政府解决这个问题，确保混合行动人员能够进入该区域并能在达尔富尔自由行动，这是秘书长强调的一个严重关切。

总得来说，达尔富尔混合行动的表现仍然存在改进的余地。安理会通过第 1769 (2007) 号决议已有两年时间，而达尔富尔混合行动尚未产生我们都期望看到的影响。我们欢迎秘书长承诺到今年年底完成部署 92% 的人员，不过我们都知道，过去此类有关部署人员人数的目标并没有达到。更重要的问题是达尔富尔

混合行动是否有在整个达尔富尔履行任务规定的的能力。我欣见勒罗伊先生对达尔富尔混合行动设计能力的哪些组成部分目前已经到位和哪些组成部分将于今年年底到位所作的估计。

联合王国赞同秘书长的意见，认为保护平民和为人道主义援助提供便利应当是达尔富尔混合行动的优先任务。由于达尔富尔混合行动已更有能力执行任务规定，对我们来说同样重要的是要监测它取得的进展，确定在哪些方面存在障碍，而相应调整部队的任务规定和组成。

在第二条轨道上，即政治进程方面，进展依然出奇地缓慢。无论达尔富尔混合行动变得多么有效，它都不能独力解决达尔富尔的问题。达尔富尔混合行动是作为一支维和部队建立的，它需要“有和可维”。联合王国支持非洲联盟-联合国首席调解人巴索莱先生以及卡塔尔政府的贡献。我要重申马尔格洛夫先生先前谈到的情况。我们敦促包括叛乱运动在内的各方与调解人进行接触，不附加先决条件并展现最大程度的灵活性，以解决存在的分歧。

关于第三条轨道，即人道主义局势。正如秘书长指出的那样，达尔富尔安全局势仍然脆弱，平民处境非常令人不安。达尔富尔有高达 470 万人需要人道主义援助，而三分之一的人口——260 万人——是境内流离失所者，并且无法返回家园。正如秘书长的报告所指出的那样，土匪行为和性暴力依然在危害整个达尔富尔的平民。

为什么苏丹政府要驱逐 13 个国际非政府组织来增加达尔富尔人民的痛苦，这仍然令人费解。秘书长的报告表明，目前达尔富尔的国际援助人员比驱逐前减少了约 5 000 人，下降了 25%。这只会使提供人道主义救济工作更加复杂。因此，必须继续努力弥合需求与供给之间的差距。

副秘书长也对区域问题发表了意见，我们和他一样，也呼吁改善乍得与苏丹之间的关系。如果苏丹人民要享有安全和有保障的未来，改善关系至关重要。

喀土穆与朱奈纳之间需要开展真正合作，减少相互指责。

第四条轨道是司法轨道，在这方面必须取得进展。还没有人因过去六年来的罪行被追究责任。我们再次呼吁苏丹遵守关于国际刑事法院的第 1593 (2005) 号决议。为考虑对任何被起诉者适用《罗马规约》第十六条，我们必须看到苏丹政府采取具体行动促进和平，通过实地变化和与国际刑事法院的真正合作来予以体现。

最后，达尔富尔混合行动的任务规定将于本月到期。正如马尔格洛夫先生提到的那样，联合王国已经散发一份安全理事会决议草案，以便把其任务期限再延长一年。根据秘书长的报告，这份决议草案强调，保护平民和人道主义救济工作是达尔富尔混合行动的优先问题。根据安理会的广泛维和议程，决议草案要求秘书长制定基准和时间期限，以追踪和衡量达尔富尔混合行动执行任务规定的的能力，这与我们对其它维和特派团，如联合国苏丹特派团、联合国中非共和国和乍得特派团以及联合国刚果民主共和国观察团采取的做法一样。这份决议草案表示支持和平进程并呼吁所有叛乱团体参加进程，它还呼吁改善人道主义状况，包括执行苏丹政府与联合国之间《关于便利在达尔富尔的人道主义活动的联合公报》。

我们将继续与其他代表团进行磋商，设法就这份决议草案达成最广泛一致意见，以便在下周将其付诸表决。

普恩特先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：首先，我感谢阿兰·勒罗伊副秘书长介绍秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告 (S/2009/352)。我也欢迎俄罗斯联邦米哈伊尔·马尔格洛夫先生参加安全理事会本次会议。

墨西哥支持联合国在苏丹和达尔富尔采取的行动。我要重申我们坚信，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 和联合国苏丹特派团正在为该国提供和平与稳定方面发挥根本和决定性

的作用。我们希望，两个特派团的工作将体现在苏丹全体人民的生活得到改善方面。

我们高兴地注意到，苏丹政府和部署在当地的特派团之间的合作机制的运作得到改善。我们也希望这一趋势延续下去，以便两个特派团有更好的机会来执行各自的任务规定。

我们认识到，苏丹政府与正义与平等运动在多哈举行的谈判非常重要。谈判的目的在于帮助执行双方在卡塔尔、联合国和非洲联盟主持下于今年 2 月签署的《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协议》。同时，我们敦促双方继续走对话之路，希望这些谈判会继续进行和取得的重大协议有助于苏丹的稳定，特别是鉴于 2010 年将举行选举。

我国代表团关切地注意到勒罗伊先生指出的执行《全面和平协定》方面的风险。在这方面，我们认识到，重要的是双方应履行海牙常设仲裁法院作出的关于阿卜耶伊地区的决定。

我们赞扬联合首席调解人巴索莱先生和由南非前总统塔博·姆贝基领导的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组的工作。我们认为，国际社会应当支持他们的工作，以保持调解工作目前的势头。

这些努力是不可或缺的。尽管考虑到达尔富尔冲突对国际和平与安全构成严重威胁，安全理事会决定把达尔富尔局势提交国际刑事法院已有四年之久，但令人遗憾的是，局势没有取得显著改变。墨西哥再次呼吁苏丹政府采取行动执行第 1593(2005) 号决议，并与国际刑事法院充分合作，以便结束达尔富尔的暴力和有罪不罚现象。墨西哥坚决支持法院的工作。

此外，我国代表团正在密切关注乍得与苏丹边界的紧张局势。我们呼吁乍得和苏丹努力寻求实现双边关系正常化，作出创造信任气氛的决定，避免向在其境内活动的武装叛乱团体提供支持。

我国代表团赞扬苏丹政府、联合国以及非政府组织作出联合努力，以填补驱逐和解散 16 个非政府组

织留下的空白。不过，必须认识到，人道主义援助的质量和水平依然不足。

此外，墨西哥重申，我们坚决谴责使用一切形式的性暴力，特别是侵害妇女和女孩的性暴力，她们主要是境内流离失所者或难民。我们敦促各方终止此类行动，采取具体措施来处理这些情况，并采取一切可能措施确保此类罪行得到惩处。

与此同时，我们支持达尔富尔混合行动开展工作，以帮助确保流离失所者的安全返回和定居，特别是约 1 500 人自愿返回其位于达尔富尔南部 Donki Dreisa 和穆哈杰里亚两省的家园。

我们对判处死刑、任意非法逮捕和拘留行为，以及政府安全部队对被拘留人士实行残酷虐待和酷刑表示关切。我国代表团强烈支持争取暂停执行处决和废除死刑。我们认为，死刑是从根本上侵犯人权的行为之一。我们经常指出，我国坚决反对死刑。

最后，我国代表团感谢联合王国代表团提出决议草案，支持将达富尔混合行动的任务期限再延长一年，但特别强调直接卷入冲突的各方、整个国际社会、以及各区域组织承诺的重要性，各方都应尊重各项和平协议以及安全理事会有关决议。我们相信，该地区作出的努力将对实现苏丹持久和平带来积极的影响。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：我感谢勒罗伊副秘书长的通报，并表示我们高兴地看到俄罗斯联邦联邦会议外交关系委员会主席兼总统特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生出席今天的会议，感谢他对安理会讨论的贡献。

奥地利赞同瑞典稍后将以欧洲联盟主席身份所做的发言。

奥地利欢迎非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的部署工作取得的进展，现已完成 68%，希望特派团原则上能在年底实现全面部署。我们也对苏丹政府、非洲联盟和联合国三方委员会框

架内合作有所改善感到鼓舞。但有些领域仍需要改进，尤其是在签发签证、设备清关和特派团行动自由方面。

通过政治谈判解决危机仍然是解决达尔富尔危机的唯一办法。奥地利重申完全支持非洲联盟-联合国联合调解方。我们对《多哈协议》执行工作缺乏进展表示关切，呼吁各签署方参与实质性谈判，不附加先决条件。必须采取广泛包容的方针，让所有利益攸关方包括民间社会参与。而且我们认为，应该特别努力争取妇女参与。区域行为体和国际社会需要继续努力，争取所有不参与团体参加谈判。

与其他国家一样，我们也对苏丹和乍得两国边界局势更加不稳定和两国关系恶化感到关切。我们完全支持该地区国家帮助减缓紧张状况的一切努力。据我们理解，目前正在讨论执行《达喀尔协定》中概述的边界观察计划问题。我们欢迎对边界实行监察，如果能让达尔富尔混合行动和联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)在其中发挥作用，可以积极考虑。

不能把达尔富尔问题与有关苏丹的其他未决问题隔离看待。7月22日，常设仲裁法院宣布了法院有关有争议的阿卜耶伊地区边界的裁决。双方均接受法院裁决为最终决定，具有约束力。这是执行《全面和平协议》的一个重大步骤。双方现在必须避免对抗，共同努力，让民众了解法院裁决，并确保裁决得到执行。

奥地利有关与国际刑事法院合作问题的立场众所周知。与此同时，奥地利欢迎非洲联盟主动倡议设立由姆贝基总统领导的达尔富尔问题高级别小组，并希望也能通过这项倡议帮助解决问责问题。奥地利认为，在任何解决方案中都必须解决司法改革和过渡时期司法机制问题。

达尔富尔部分地区已持续出现少量境内流离失所者返回现象。大规模冲突已经减少。必须创造有利于难民和境内流离失所者返回的条件。我提出这一问

题，是因为安全局势仍然动荡不定，对平民以及联合国和人道主义工作人员继续构成威胁。

奥地利对达尔富尔各地平民继续遭受土匪抢劫和性暴力侵犯感到关切。为了保护平民，必须维护国内流离失所者营地安全和民用性，防止任何武装团体在营地内及其周围招兵买马，其中包括招募儿童。冲突各方必须表现出克制，必须履行义务，根据人权法和国际人道主义法保护平民人口。我们期待苏丹政府继续确保所有联合国人员以及人道主义工作人员的安全和保障。

苏丹政府决定驱逐和解散 16 个人道主义和人权非政府组织，这已经对达尔富尔混合行动的工作产生不利影响。通过联合国、苏丹政府和剩余非政府组织的努力，已经缩小人道主义领域存在的部分缺口，但援助人员数量仍然低于驱逐前水平。尤其是在偏远地区，人道主义援助难以送达需要人口。苏丹政府必须承担为达尔富尔地区和因政府驱逐人道主义非政府组织而受到影响的其他地区居民保护和提供粮食、住房和医疗保健的责任。

最后但并非最不重要，我们赞扬达尔富尔境内的达尔富尔混合行动人员和人道主义工作人员在非常困难的条件下开展的工作。奥地利完全支持将达尔富尔混合行动的任务期限延长一年，到 2010 年 7 月 31 日为止。我们感谢联合王国就此问题起草了一份决议草案。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)：主席先生，我感谢你主动召开本次会议，讨论达尔富尔局势，并感谢副秘书长阿兰·勒罗伊的通报。我们欢迎俄罗斯联邦总统苏丹问题特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生阁下参加本次辩论。

关于达尔富尔政治进程，我国代表团再次欢迎 2009 年 2 月苏丹政府和正义与平等运动在多哈签署《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协议》。但是，鉴于还存在各种分歧，双方仍需进一步努力，以提高

效率，为继续开展政治谈判创造尽可能最良好的条件。

我国代表团敦促各方秉持诚意，争取达成一项框架协议，全面停止敌对行动，并依照《善意协议》开始实质性谈判，以结束冲突。

在这方面，我们欢迎非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人与各方之间的努力，欢迎支持卡塔尔和平倡议促进谈判的努力，并鼓励各方加入这些努力。我们也支持使政治对话尽可能富包容性的倡议，尤其是在当地，各武装团体已经走到一起，表示愿意参加政治谈判。

我们欢迎利比亚在调解过程中发挥的作用，欢迎若干反叛团体的领导人在 2009 年 6 月 29 日的黎波里会议期间宣布，愿意在多哈同苏丹政府举行建设性对话。

我们邀请国际社会，特别是安全理事会成员发挥其影响力，鼓励各方展开真正实质性政治谈判，争取签署这项协议。

在次区域一级，乍得与苏丹之间的持续紧张关系，特别是最近几天发生的事件，以及边界两侧反叛团体之间的联系，不能不令人感到严重关切。我们鼓励这两个邻国重视在《达喀尔协议》框架内秉诚合作，以改善两国的双边关系并找到解决分歧的办法。

我们欢迎正在部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)特遣队。然而，至关重要的是，应使特派团所需的后勤资源到位，以便它能够充分运作和执行任务。我们还欢迎苏丹政府进行出色的努力，并在非洲联盟、苏丹政府与联合国三方委员会框架内致力于在有效执行达尔富尔混合行动的任务方面给予充分合作。

关于国际刑事法院签发的对苏丹总统的国际逮捕令问题，我国重申非洲联盟、阿拉伯国家联盟和不结盟运动的要求，即执行《罗马规约》第 16 条，以便维护达尔富尔和苏丹全境政治进程的完整性。我们

的立场仍然是，打击达尔富尔境内有罪不罚现象并不排除寻求和平。

我们借此机会欢迎苏丹南方政府和北方政府接受常设仲裁法院关于解决阿卜耶伊地区边界争端的裁定。我们坚信，如果双方秉诚执行这一协议，那将是有利于苏丹和平的另一个因素。

人道主义局势继续取决于该地区是否安全，还取决于有关各方能否信守承诺并为提供人道主义援助营造有利的环境。

我们欢迎苏丹政府决定批准一些被驱逐的非政府组织重返该国。布基纳法索继续努力劝说有责任保护平民的苏丹政府继续与联合国一道努力，以确保人道主义援助到达脆弱民众手中。我们还欢迎苏丹政府与联合国各机构合作，以期找到解决人道主义问题的适当办法。我们鼓励苏丹政府继续努力。

同样至关重要，在达尔富尔开展工作的人道主义机构和苏丹当局应建立出色的、相互信任的工作关系。还有一点也至关重要，即国际社会、特别是安全理事会应继续鼓励各方创造信任和对话的条件，以免削弱正在展开的政治进程。

最后，我国代表团要再次祝贺达尔富尔混合行动的不懈努力和承诺。我们当然要感谢向达尔富尔混合行动派遣部队的各国。我们还感谢联合王国代表团提交摆在我们面前的决议草案。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：首先，我要感谢勒罗伊副秘书长全面通报。我欢迎俄罗斯总统特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生今天参加安理会会议。

自非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)设立并在达尔富尔部署以来，一年半多的时间过去了。面对巨大挑战，达尔富尔混合行动已设法达到其核准兵力的 68%，并在改善达尔富尔境内安全局势和便利该地区人道主义援助方面发挥了不可或缺的作用。通过其建立信任的巡逻、人权状况监

测任务和人道主义项目，达尔富尔混合行动为保护平民作出了值得称赞的贡献。联合特别代表最近向非洲联盟和平与安全理事会通报情况时指出，自非洲联盟驻苏丹特派团向达尔富尔混合行动移交权力以来，达尔富尔境内安全局势已经得到显著改善。这证明，国际社会迄今最大的维持和平行动投入是可行的。

达尔富尔混合行动的工作效力不断提高，这在很大程度上要归功于苏丹政府、联合国与非洲联盟三方合作机制。至关重要的是，进一步促进各方不仅在维和领域而且也在人道主义活动中进行合作和对话，以便处理 13 个国际非政府组织今年 3 月初离开造成的负面影响。

资源制约以及许多武装团体的顽抗态度使达尔富尔混合行动受权的行动继续受阻。我们呼吁所有有能力的捐助国和部队派遣国向达尔富尔混合行动提供必要资源，尤其是其急需的空运手段和增强军力的手段，以便快速进行特派团的全面部署。还必须加强针对破坏和阻挠达尔富尔混合行动工作的反叛团体的行动。

达尔富尔和整个次区域目前的局势凸显出达尔富尔混合行动继续存在的重要性。我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会 7 月 21 日作出决定，将达尔富尔混合行动任务期限再延长一年，并为达尔富尔混合行动任命一名新指挥官。由于安全理事会可望在本月晚些时候延长达尔富尔混合行动的任务期限，越南重申，我们大力支持该特派团的早日全面部署。我们深信，一俟全面部署，达尔富尔混合行动将更有效地致力于巩固其行动区内的安全环境和达尔富尔和平进程。我们感谢联合王国代表团拟定关于这一问题的决议草案，并期待着为就此达成共识作出贡献。

达尔富尔冲突不可能通过军事手段获得解决。越南一贯重申，我们全力支持采取全面政治办法解决达尔富尔问题。苏丹政府和正义与平等运动最近恢复关于执行《多哈协定》的谈判，这是朝着正确方向迈出的一步，但由于苏丹政府强加条件，仅取得了有限的

成功。有关各方，尤其是反叛运动必须显示诚意，并在联合首席调解人贾布里勒·巴索莱先生主持下，不附带先决条件全面参加建设性对话与和谈。

乍得-苏丹边界地区的紧张局势继续威胁着区域和平与安全以及达尔富尔混合行动的工作。我们呼吁有关各方和区域各国保持最大克制，以和平手段解决分歧，并全面参加对话，以化解达尔富尔境内的目前危机。

我们意识到达尔富尔境内和平与正义之间存在有机联系，因此重申我们对国际刑事法院针对苏丹总统签发的逮捕令感到关切；非洲联盟、阿拉伯国家联盟和不结盟运动也对此表示了关切。我们呼吁在这方面更加慎重。

调解努力要获得成功，就必须得到更好的协调。我们高度赞赏巴索莱先生与卡塔尔、利比亚和非洲联盟达尔富尔问题高级别小组密切合作和协商，共同寻求达尔富尔冲突的令人满意的解决办法。鉴于苏丹和平与 2010 年选举和 2011 年全民投票这两个重大事件密不可分，达尔富尔混合行动与联合国苏丹特派团进一步和更密切地协调彼此的努力是至关重要的，这不仅有助于达尔富尔和平进程，而且有助于执行《全面和平协议》，因而也有助于恢复达尔富尔和苏丹全境的持久和平与稳定。

乔尔曼先生 (土耳其) (以英语发言)：我们欢迎秘书长的报告 (S/2009/297 和 S/2009/352)，感谢勒罗伊副秘书长所作的通报，我们也欢迎俄罗斯联邦总统特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生阁下出席会议并发言。

土耳其欢迎非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 部署工作迄今所取得的进展。目前部署行动仍在继续。部署环境复杂，由此必然带来的诸多挑战导致达尔富尔混合行动难以达到全面作业能力。秘书长预测，到今年年底，达尔富尔混合行动部署到位的兵力将达到核定总兵力的 92%，这非常值得注意。必须达到这一目标。

土耳其赞扬经过由斐济联盟(非盟)、联合国和苏丹政府组成的三方委员会的努力而取得的重大进展。但还有许多工作要做。今后几个月将显示,该机制是否能够发挥其全部潜力。当务之急是缓解达尔富尔混合行动面临的作业困难,不论是部队的部署和轮换,装备的及时流动,还是当地对部队行动自由的限制。

达尔富尔混合行动已经成为维持达尔富尔地区稳定的重要因素。一旦全面投入运作,它便可开始帮助扭转局面。但是,达尔富尔危机只能通过政治解决,别无他择。土耳其欢迎并完全支持多哈进程,支持非盟-联合国首席调解人的工作,支持卡塔尔和利比亚所发挥的作用。虽然已经取得一定的重要进展,但若不能停止敌对行动,可导致实现迄今无法实现的停火。

在今后几天和几个月,安理会必须密切监测多哈进程的发展情况,并在必要的时候和地方施加压力。和平进程必须包括所有各方,决不能允许某些叛乱团体垄断和平进程,规定其进度,甚至条件。所有团体都必须参加谈判,不设任何先决条件,与调解人和其他方面一起努力达成可行的妥协办法。为了促成一个解决办法,安理会必须更积极地参与政治进程,并向所有各方表明,顽固抵制是有代价的。

土耳其继续对达尔富尔的人道主义局势感到关切。过去几个月,安理会和秘书长已经对这方面事态发展表明立场。我们高兴地看到,在填补3月4日后局面中产生的各种缺口方面取得了重大进展,但还需要进一步努力。今后必须使人道主义方面的问题不受政治的干扰,这极为重要。必须让人道主义援助界能够与联合国和苏丹政府协作开展其重要工作,并为他们提供支持和保护。

土耳其日益关切苏丹和乍得边境事态。不能容忍飞机违反国际法实施越界空中轰炸。两国都必须认识到,合作而非冲突才是它们的利益所在。迫切需要改变语气和方针。这两个邻国已经达成许多项协议,但没有具体予以执行。在现有协议的基础上展开高级别调解努力,同时兼顾其中涉及盘根错节的各种复杂因素并提供适当的奖励,才是实现持久政治和解之策。

在解决达尔富尔问题的一切努力中,不论是达尔富尔混合行动或联合调解工作,非洲联盟继续是一个重要伙伴。在这方面,土耳其认为,安理会应该继续认真倾听非洲联盟就达尔富尔危机各种不同的敏感问题发出的呼吁,这很重要。

我们欢迎联合王国起草了决议草案,拟将达尔富尔混合行动的任务期限再延长一年。土耳其将继续积极参与讨论,以最后确定草案案文,从而确保最终结果尽可能平衡和富有建设性。

最后,土耳其赞扬达尔富尔混合行动全体人员以及在当地工作的人道主义援助工作人员面对危险仍显示出的勇气、决心和沉着,并在此重申我国对他们的全力支持。

刘振民先生(中国):中国代表团感谢勒罗伊副秘书长通报苏丹达尔富尔最新局势和联非达团部署进展情况。我们欢迎俄罗斯苏丹问题特使马尔格洛夫先生出席今天的会议。

我们高兴地注意到,秘书长在向安理会提交的报告(S/2009/352)中通报,联非达团近来部署进度加快,今年底完成92%的部署目标可望实现。我们对秘书处、非盟和苏丹政府为此所做的努力表示高度赞赏。事实证明,“三方机制”是成功有效的,为达尔富尔维和部署的稳步推进发挥了关键作用,今后仍将是联非达团顺利履行维和使命的重要保障,各方均应珍惜这一来之不易的有效合作机制。我们相信,只要三方继续秉持合作意愿,维持目前良好合作势头,达尔富尔未来维和进程中可能遇到的各种新情况和新困难都可以克服。

与维和行动部署进程取得的可喜进展相比,达尔富尔政治进程明显遇到较大阻力。但若没有达尔富尔各方真心诚意的政治谈判,联非达团的维和行动仍将面临是否有和可维的问题。遗憾的是,由于部分叛军组织漫天要价甚至顽固抵制谈判,达尔富尔政治谈判进程前途难测。巴索莱首席协调员为推动“多哈进程”积极奔走斡旋,非盟、阿盟及许多国家也为此做出了

不懈努力。这些努力与安理会在达尔富尔问题上的政策目标总体上是一致的，理应得到安理会的支持和配合。我们要求达尔富尔各个叛军组织拿出更大的政治诚意参与“多哈进程”。我们呼吁对这些叛军组织具有影响力的安理会有关成员采取实际行动，确保相关叛军组织参与达尔富尔政治进程。

中国一直密切关注达尔富尔人道局势，我们赞赏联合国、苏丹政府及在达尔富尔从事人道救援工作的非政府组织为改善达尔富尔人道状况所做的贡献。我们希望各方继续在互相尊重、平等协商的基础上加强合作，确保达尔富尔人道救援工作顺利进行。中国已为达尔富尔提供了大量人道及发展援助，今后将继续与国际社会一道，帮助苏丹政府不断改善达尔富尔人民的生活条件。

非盟是联合国在解决达尔富尔问题上的重要战略伙伴，其意见和关切值得安理会高度重视。中国欢迎南非前总统姆贝基阁下领导非盟达尔富尔问题高级别小组深入研究达尔富尔形势，期待该小组就如何妥善解决有罪不罚问题、实现达尔富尔和解、医治人民创伤提出有益建议。

国际刑事法院向苏丹总统签发逮捕令对达尔富尔政治进程、维和部署、人道救援等各领域工作造成了不利影响。不久前非盟首脑会议重申了反对国际刑事法院此举的明确立场，我们希望各方能充分尊重非盟的立场，以实际行动配合其维护苏丹和平大局的努力。

联非达团延期在即。我们认为，达尔富尔维和部署在十分困难复杂的环境中艰难前行，取得今天的进展实属不易。这既是“三方机制”真诚合作的结果，也离不开安理会成员真诚、务实的政治支持。我们希望此次延期决议突出重点，避免提及有争议的问题，避免给各方合作氛围造成新的伤害。解决有关具体问题，应充分发挥“三方机制”作用。这既有利于安理会顺利履行达尔富尔维和使命，也同安理会各成员国在达尔富尔问题上的长远利益目标并行不悖。

中国代表团将本着上述立场积极参与安理会决议草案磋商。我们希望，安理会能尽快通过一项关于联非达团延期的决议。

斯克拉契奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：我和其他成员一样，感谢勒罗伊先生今天就达尔富尔以及其他地区的局势作了通报。我们还欢迎俄罗斯联邦总统苏丹问题特别代表马尔格洛夫先生与会。

我们再次发现我们自己在处理达尔富尔局势时面临着分歧。尽管我们欢迎苏丹政府与正义与平等运动之间以及在某种程度上苏丹与乍得之间的直接对话，但我们还面临着这条道路上出现的障碍，同时面临着持续的尽管是已有所减缓的暴力行为。这当然不符合各方正努力在谈判中设法实现的目标。

克罗地亚欢迎苏丹政府和正义与平等运动双方对和平进程作出的明确承诺。这包括重申今年2月在多哈签署的《解决达尔富尔问题的友善和建立信任协议》以及交换各自的被拘留者名单和愿意就释放被监禁者开展工作。但在这种背景下，我们对每一方在讨论框架协定前就先设定先决条件一事感到关切。正义与平等运动要求释放被监禁者，政府则坚持停止敌对行动。这已造成僵局，使多哈谈判暂时停顿。

我们还关注苏丹政府作出许多死刑判决，以及这种作法对与正义与平等运动进行直接谈判造成的影响。正义与平等运动和苏丹政府都必须理解到，军事行动只会拉长这场持久的冲突，使平民百姓陷于危难。因此我们全心全意支持联合首席调解人巴索莱正在开展的工作，包括鼓励反叛分子带着商定的立场到多哈谈判。我们还支持由南非前总统姆贝基领导的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组访问达尔富尔，并期待最近的将来看到该小组发表调查结果和提出建议。

克罗地亚赞同秘书长关于乍得-苏丹双方关系恶化的评估和关切，尤其是看到双方正在向对方的武装反对部队提供持续的支助。我们吁请它们不要采取这种行为也不要采取可能导致紧张局势升级和加剧其

共同边界已经紧张的局势的行为。我们尤其担忧的是从乍得进入达尔富尔西部地区的跨界入侵行为。如秘书长所述，双方必须力行最大克制，回到他们共同协议的框架，至少包括今年5月3日的《多哈协议》以及去年3月13日的《达喀尔协议》。在这方面，我们要感谢卡塔尔和利比亚两国政府作出的调解努力。

关于人道主义局势，我国代表团赞同秘书长的评估，认为尽管在苏丹政府、联合国和其余非政府组织之间的合作有所改善，但依然存在严重的差距。3月4日的驱逐事件已使许多无辜、精疲力竭的平民受到严重威胁。我们还注意到，人道主义工作人员的人数已经减少约5 000人，影响到110万名粮食、水和卫生设备援助的受益者以及150万名接受保健服务援助的人。我们同时注意到，雨季很快就要来临，世界卫生组织已经警告感染水媒疾病的风险可能增加。

克罗地亚关切的是，秘书长在报告中指出，特派团依然面临着行动自由的重大挑战，因而影响到它执行任务的能力。我们还感到十分关切的是，苏丹政府还设定了种种繁琐的手续，阻碍特遣队所属装备的运输，包括依然在等待通关的尼日利亚武装运兵车和卢旺达的车辆。我们呼吁苏丹政府与达尔富尔混合行动通力合作，尽快处理并解决这些问题。现在已经设置的三方机制是朝查明和解决这些问题的正确方向迈出的一步。

考虑到达尔富尔混合行动责任区的总体危急局势，包括苏丹政府和反叛运动之间的持续武装冲突、最近达成的倡议的执行工作停滞不前、部队的集结以及苏丹-乍得两国边界沿线可能发生冲突等，我们重申我们呼吁安理会更加关注达尔富尔混合行动工作的区域层面问题，并使该特派团、该区域的其他特派团以及联合国在当地的的存在相互更密切地开展合作，使它们更有效地履行各自而往往是重叠的任务。

最后，我国代表团还要感谢联合王国代表团编写并分发了安全理事会关于延长达尔富尔混合行动任务期限的决议草案初稿。我们随时愿意与安理会其他成员就完成这项任务共同工作。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：首先，我感谢勒罗伊先生通报苏丹局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的情况。我欢迎俄罗斯联邦总统关于苏丹问题特别代表马尔格洛夫先生与会。

哥斯达黎加认为，必须推进四大问题。这些问题都同样重要，它们有碍苏丹冲突的政治解决，直接影响到平民百姓生活状况，并危及达尔富尔混合行动完成任务。

第一，苏丹与乍得的关系不能继续是边境两侧平民百姓、难民和境内流离失所者遭受不稳定和无休止痛苦的根源。现在是展现成熟的时候了。必须停止非法突袭、擅自飞越和轰炸邻国领土的做法。现在应当确保充分执行《达喀尔协议》和《多哈协议》，两国都应停止支持它们庇护并允许在其境内避难的反叛团体。这是公然的非法行为，不能再继续下去了。

第二，哥斯达黎加希望，到月底，正义与平等运动和苏丹政府能够在执行《解决达尔富尔问题的善意和建立信任协议》的和平进程框架内，在其开展的谈判中取得进展。在这方面，我们赞赏联合首席调解人巴索莱的工作，支持他为确保广泛的包容性进程，将其它反叛团体纳入和平进程以及为此在达尔富尔建立协商论坛所提出的倡议。

我们赞赏卡塔尔和利比亚、格拉雄先生和马尔格洛夫先生以及非洲联盟达尔富尔问题高级别小组所采取的举措。我国代表团期待着阅读由姆贝基总统领导的该小组将于8月份发表的报告，欢迎小组就追究严重罪行的责任、加快达尔富尔和平进程和实现该地区各方和解所提出的建议。

第三，对参与南部苏丹部族冲突的平民实施解除武装是国际社会的一项优先工作。哥斯达黎加对很多人受害以及冲突可能对和平进程产生负面影响感到不安。

最后一点但肯定不是最不重要的一点是，我们认为必须重点关注苏丹政府对非政府组织采取的行动

导致人道主义局势恶化的问题。达尔富尔接受的援助中至少有一半是由这些组织提供的。我们赞扬苏丹政府、国际社会、联合国系统各机构努力减轻这项令人遗憾的决定所产生的后果，但我们对这些努力能否持续及其质量好坏感到关切。工作质量无疑要逊于政府采取决定前的质量。必须执行 2007 年关于便利达尔富尔人道主义活动的联合公报，它是合作的主要框架。我们支持扩大后高级别委员会的工作。

我们必须记住，人道主义组织不仅提供了服务，而且营造了有利于其所服务的民众安全的氛围。这些组织遭到驱逐，导致其开展活动的地区在保护平民方面出现真空。减轻平民痛苦并使其免遭虐待是人道主义援助的基本内容。此类关切促使我们呼吁就苏丹人道主义局势的事态发展拟定一份报告。

在当前形势下，必须遵守国际人道主义法，特别是关于受害人获得人道主义援助和保护人道主义工作人员的规定。我们对人道主义工作人员继续遭到抢劫和绑架表示遗憾，也谴责对平民百姓干下的土匪行为和性暴力。

哥斯达黎加赞赏非洲联盟对和平解决达尔富尔冲突的贡献，但对非盟最近决定阻挠其成员与国际刑事法院合作感到遗憾。我们知道该决定得到的支持有限，而且只是半心半意的。我们相信在很多其它方面作出了表率的非洲联盟将纠正这项玷污其历史和成就的决定。

最后，我们感谢联合王国就延长达尔富尔混合行动任务期限一事拟定决议草案。安理会很快将通过该决议草案。我们重申，我们呼吁苏丹当局全面配合达尔富尔混合行动和联合国机构在整个苏丹的工作。秘书长的报告指出，达尔富尔混合行动总核定兵力的 92% 将很快到位。这当然将加强对平民的人身保护。我们感谢在此决定性的时刻为加强行动而提供人员的国家。我们敦促苏丹政府消除达尔富尔混合行动在通行和巡逻活动方面的一切障碍，制止一切拘禁和虐待本国工作人员的做法，并消除发放签证方面的一切障碍。勒罗伊先生提到了这一点。关于所有这些问题，

我们赞赏联合国、非洲联盟和苏丹政府三方机制为加强达尔富尔混合行动有效部署所做的工作。

苏丹局势仍然要求安理会给予不懈关注并需要采取更广泛的做法，特别是考虑到苏丹冲突的所有表现形式。最后，我要对最近就阿卜耶伊边界问题所作的明确裁定表示满意，并呼吁各方遵守该裁定，就象它们承诺的那样。

迪卡洛女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我首先要感谢勒罗伊副秘书长的通报，并对在非常艰难的条件开展工作的非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的工作人员表示感谢。

我还要欢迎米哈伊尔·马尔格洛夫先生来到安理会，并感谢他今天的有益发言。

正如其他发言者指出的那样，达尔富尔混合行动在执行任务方面面临严峻挑战，但尽管存在这些困难，该行动的存在仍起到了稳定达尔富尔局势的作用。我要重点谈谈我们认为对于行动成功至关重要的四个方面的问题：悬而未决的部署问题、确定达尔富尔混合行动任务内的优先工作、支持和平进程和 2010 年选举。

首先，我们高兴地看到，达尔富尔混合行动整体部署效率提高——我们将这种进展部分归功于马尔科拉副秘书长带头倡导的三方机制。我们还赞赏苏丹政府给予更多合作，达尔富尔混合行动的部署和行动能力取决于这种合作。不过，在这方面，我们对苏丹政府仍未及时向达尔富尔混合行动工作人员发放签证感到不安。秘书长的报告(S/2009/352)指出了这一点。达尔富尔混合行动取得成功的前提是当地要有经验丰富的工作人员。发放签证速度的步调以及断然拒发某些签证的情况表明，有人无视达尔富尔混合行动的部队地位协议，而这是我们不能接受的。苏丹政府必须履行这项协定规定的义务，并迅速处理积压的签证申请。

秘书长指出，他期望到今年年底所有已承诺达尔富尔混合行动资产都能部署到位。我们欢迎这一进

程，不过我们要指出，已承诺的资产仅占达尔富尔混合行动核定总兵力的 92%。会员国还没有提供某些关键资产，特别是重要的空中资产。不过，我们认为，我们必须开始把重点放在衡量达尔富尔混合行动是否有能力通过利用已有资源执行其任务规定上。我们希望，在今后的报告中，秘书长将能够提供有关达尔富尔混合行动运作效力的更多情况。

第二，我们认为，安理会必须提供指导，以帮助达尔富尔混合行动确定其活动的优先次序。秘书长已经指出，达尔富尔混合行动任务规定中的两个最重要方面是保护平民和为人道主义准入提供便利。我们同意这一看法。达尔富尔平民所处的情况仍然令人十分不安。我们对存在大量侵害妇女的性暴力感到特别关切，并恳请秘书长与达尔富尔混合行动一同制定一项综合战略，以保护妇女和女孩免受此类基于性别暴力的侵害。

谈到人道主义救济，就必须提及苏丹政府 3 月 4 日驱逐人道主义组织的问题。通过联合国和国际社会的大量努力，人道主义危机得以避免。不过，安理会不能自满，因为灾难是通过紧急措施来避免的。可持续地提供人道主义救济仍是我们的目标。我们必须继续密切监测局势，我们也期待达尔富尔混合行动继续发挥为人道主义准入提供便利的作用。

第三，我们完全支持联合国-非盟联合首席调解人贾布里勒·巴索莱的执着努力。我国政府特使斯科特·格拉雄将继续与各方紧密合作，以便支持首席调解人实现停止敌对行动和推动更具包容性和平进程的努力。

不过，只要苏丹和乍得两国政府依然处于激烈冲突中，达尔富尔就不会有和平，最近的事件，如乍得-苏丹边界沿线爆炸事件就凸显出这一点。乍得和苏丹都拥有保护其领土完整的主权。但是，两国之间的持续紧张关系和相互指责损害和平进程，并且破坏该区域的稳定。我们促请两国厉行克制，不要支持各自的反叛乱团体，并努力促使这些团体悬崖勒马。

最后，请允许我谈一谈选举问题。根据《全面和平协定》的规定，选举定于 2010 年 4 月举行。安理会一般是在联合国苏丹特派团(联苏特派团)的范围内讨论该问题。不过，选举是一个全国性问题，因此在我们讨论达尔富尔问题时也必须对此进行讨论。达尔富尔人民能在何种程度上有意义地参与投票确实令人感到关切。我们期待联合国的选举评估报告，并希望该报告将含有关于帮助保护达尔富尔人民参与选举的必要机制的信息。安理会绝不能忽视这个问题。

达尔富尔混合行动发挥着宝贵作用。美国支持把达尔富尔混合行动的任务期限再延长 12 个月，我们也感谢联合国王国代表团编写了决议草案。

达巴希先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：首先，我谨感谢主管维持和平行动副秘书长阿兰·勒罗伊先生所作的通报。我欢迎俄罗斯联邦总统特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生，我们非常感谢他的发言。我也要感谢苏丹代表今天与会，我们期待听到他的发言。

我们正在密切关注把部队派遣国提供的特遣队部署到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的工作。我们注意到大量部队已部署到位。我们赞扬部队派遣国所作的努力及其与苏丹政府合作的方式。

我也注意到，三方机制对恢复和平十分重要。正如秘书长的报告(S/2009/352)所指出的那样，该机制在消除和平障碍方面已证明了其效力性。我赞扬三方机制取得的积极成就，包括在关于达尔富尔混合行动工作人员的签证问题上。

达尔富尔的暴力活动已有所下降，我们希望这一趋势将延续下去，从而使流离失所者能够返回家园。尽管发生了袭击达尔富尔混合行动人员的事件，但部署混合行动的工作将会继续。不过，我们要指出，维和所需要的是得到各方支持的政治行动，这对部署来说至关重要。在特派团全员部署并得到充分装备之

前，而且在政治方面取得切实进展，包括达成停火协定和商定结束战斗办法之前，为执行特派任务规定而制定的基准都是不切实际和毫无作用的。最重要的优先事项是建立得到加强的政治进程和向叛乱分子施加压力，迫使其无条件参加对话和谈判。

利比亚与苏丹，特别是与达尔富尔在地理、人道主义和文化方面都有联系。我们要指出，穆阿迈尔·卡扎菲总统和利比亚已承诺使关系正常化。正因如此，我们正在与卡塔尔和非洲联盟—联合国联合首席调解人合作努力，以确保恢复有关危机所有方面的谈判。非洲联盟达尔富尔问题高级别小组最近访问了的黎波里并与武装部队领导人举行了会议，讨论在苏丹恢复对话的方式。

利比亚了解乍得与苏丹之间的关系对苏丹之间的和达尔富尔人道主义状况产生的影响。因此，利比亚正在努力缓解紧张局势并确保重启对话，以便执行《全面和平协定》和达喀尔和平进程，从而实现这两个国家关系的正常化。

关于人道主义局势，我们欢迎苏丹政府为确保人道主义捐助送达有需要的人、鼓励人道主义组织并与之合作以及向这些组织的工作人员发放签证所做的工作。

关于国际刑事法院问题，我们呼吁安全理事会考虑区域组织，特别是作为苏丹政府在达尔富尔的主要伙伴的非洲联盟所表达的关切，以便能够继续开展和平努力，特别是在法院对巴希尔总统发出逮捕证之后。我们希望安全理事会将采取步骤，消除和平努力的障碍，从而全面、永久地解决达尔富尔问题。

在这方面，非洲联盟在最近于苏尔特举行的首脑会议上通过决议，对安全理事会不同意适用《罗马规约》第十六条深表关切。在此，我们强调必须考虑到非洲联盟的这一请求。非洲联盟作为主要的区域组织，比任何其他方面都更清楚如何最佳地处理解决达尔富尔问题过程中的优先工作，特别是因为非洲联盟对解决有罪不罚问题的承诺是其基本信条之一。成立

了由姆贝基总统担任主席的达尔富尔问题高级别小组，以调查侵犯人权的行为。该小组对该地区进行了三次访问，我们期待着其即将发表的报告。

5 月份，制裁苏丹问题专家组报告称，国际刑事法院的裁决鼓励了某些团体，致使对话中断或是更加困难。

非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动特派团团长鲁道夫·阿达达先生 4 月 27 日在安全理事会发言时说，

“国际刑院问题主导并分化了苏丹的政治生活。它削弱了为妥协和共识而努力的苏丹人的立场”。(S/PV.6112, 第 2 页)。

我并不认为该发言产生了积极效果。我要说，安全理事会某些成员没有考虑到非洲联盟和签署了《罗马规约》的非洲会员国的愿望，这种情况不利于伸张正义，相反却有可能损害国际刑事法院的努力。

无疑，在达尔富尔经历多年危机之后，我们日益深信，如果没有一个得到国际社会首先是安全理事会以及国际和当地行为体支持的全面政治解决方案，争端就不可能得到解决。这是恢复和平与安全、杜绝贫困和有罪不罚现象、实现民族和解的现实前提。

达尔富尔人民日益认识到，喊口号、贫困或是对苏丹总统发出逮捕证，是无法实现公正、持久和平以及民族和解和发展的，而只有通过支持和平努力、实施发展项目，加强国家机构以使其管辖范围扩展到全境才能实现这些目标。我们希望安全理事会将为此而努力。

拉克鲁瓦先生 (法国) (以法语发言)：首先，我也要感谢阿兰·勒罗伊先生的介绍，并欢迎马尔格洛夫先生出席安理会会议。

我愿就我们正在审议的问题的各个方面发表一些看法。首先，我们认为，政治进程仍必须是优先工作。在这方面，我们欢迎首席联合调解人巴索莱先生

和调解国卡塔尔的努力，我们希望今年 6 月份中断的谈判能够尽快得到恢复。

苏丹政府和正义与平等运动必须兑现它们在签署 2009 年 2 月 17 日意向声明时所作的承诺。我们希望谈判是包容性的，我们支持利比亚就其它反叛运动问题所作的努力。

我们注意到，非洲联盟成立了一个以姆贝基总统为首的高级别小组，我们将认真研究该小组即将发表的结论。

我们认为人道主义局势依然令人关切。我们欢迎联合国努力与苏丹政府合作，防止今年 3 月份驱逐 13 个非政府组织的决定产生过于严重的后果。然而，正如秘书长报告 (S/2009/352) 指出的那样，达尔富尔的人道主义工作人员数目减少损害了援助质量。在雨季，卫生状况会很快恶化。因此，我们仍然非常关切，我们呼吁苏丹当局迅速恢复有利于开展人道活动的环境。

此外，绝不能低估平民遭受的安全方面威胁。我们对自设立非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)以来暴力减少的情况感到高兴，但必须指出的是，我们已经从冲突局面转向烈度较低但范围较广的暴力局面。乍得与苏丹关系紧张也令人深感关切，我们呼吁两国履行承诺，避免任何挑衅行为。

关于达尔富尔混合行动的部署问题，我们注意到阿兰·勒罗伊提供的情况。秘书长在其报告中强调，苏丹当局在行动部署方面的合作有所改善。我们对此予以欢迎，我们希望报告设定的在 12 月前完成 92% 兵员部署的目标能够实现。

然而，我们注意到，尽管三方机制带来了一些进展，但苏丹当局继续设置重大障碍。我特别是指一些代表团已提到的签证问题，喀土穆方面发放签证的速度很慢。特别是 100 多名欧洲工作人员，还有来自其它地区的其他人员正等待签证。这种情况是不能接受的。

达尔富尔民众比任何时候都更需要一支可信的、能够加强其安全的部队。2009 年应当是达尔富尔混合行动完成全员部署的一年，也应当是联合国中非共和国和乍得特派团完成全员部署的一年。后者在某种程度上就是部署在与达尔富尔接壤的乍得和中非共和国地区的达尔富尔混合行动。我们呼吁秘书处和部队派遣国加强这方面的努力。

我们正准备延长达尔富尔混合行动的任务期限。我们希望在我们的英国同事主持下所举行的谈判能够很快结束。关于达尔富尔混合行动任务授权的讨论不应受制于其它困难问题，如消除有罪不罚现象和国际刑事法院问题。我们认为，而且大家都知道，没有正义就没有持久和平。我们注意到苏丹当局在这方面没有作出切实努力。

无论如何，在这个问题上看法不同不应妨碍我们在解决达尔富尔危机的其他方面果断地采取集体行动。我们希望，达尔富尔混合行动将全面履行任务，特别是作为优先事项交给它的任务，即保护平民和为人道主义援助提供安全保障。

最后，我们要谈谈全面政治协议的执行情况，作为我们上星期关于联合国苏丹特派团(联苏特派团)的磋商的后继行动。在这一阶段，我们感到非常满意的是，双方已表示愿意遵守常设仲裁法院关于阿卜耶伊的裁定。我们希望，双方将继续本着合作精神与诚意，以这种方式贯彻落实《全面和平协议》。

高须先生(日本)(以英语发言)：我要感谢阿兰·勒罗伊副秘书长作了关于达尔富尔目前局势的通报。我们对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的全体人员在艰难环境中兢兢业业地工作表示敬意。

我们确认，大规模战斗已经得到遏制。但达尔富尔境内安全局势仍然脆弱，要求我们保持警惕。暴力事件继续发生，达尔富尔混合行动人员、人道主义工作人员和平民正在沦为受害者。我们应竭尽全力改善局势。

为确保达尔富尔境内安全，改善苏丹与乍得之间的关系至关重要。边界地区发生空中轰炸事件致使人们对该地区的安全感到关切。有关各方应停止这些敌对好战行动。我敦促《达喀尔协议》执行情况联络小组恢复谈判，要求苏丹和乍得加快和解进程。

关于早些时候的人道主义局势，我们感到欣慰的是，苏丹政府、联合国和非政府组织共同协作，相当有效地填补了国际非政府组织被驱逐之后提供人道主义援助方面出现的空白。然而，达尔富尔许多地方仍然存在严重挑战，当地民众没有足够的机会获得援助。我敦促苏丹政府在提供必要援助方面作出进一步努力。国际社会必须加强其支持。

达尔富尔混合行动应在稳定和改善达尔富尔境内脆弱的安全和人道主义局势方面发挥不可或缺的作用。达尔富尔混合行动一直努力保护平民并协助提供人道主义援助；将此作为第一优先事项。日本赞同并支持达尔富尔混合行动更加注重保护平民。人数众多的当地民众和分散在达尔富尔各地的境内流离失所者亟需人道主义援助，正在等待来自达尔富尔混合行动的援手。

然而，在设立 18 个月之后的今天，部署到位率仍然不足核定兵力的 70%。这使特派团难以全面开展任务，满足人们的厚望。为加快部署，与苏丹政府合作至关重要。最近，由于通过由苏丹政府、非洲联盟和联合国组成的三方委员会作出的出色努力，部署工作取得了显著进展。我们希望作出进一步努力，以便在年底前实现更充分的部署。

在这方面，我要强调，苏丹政府必须进一步改进便于提供援助的措施，例如达尔富尔混合行动人员签证的发放、必要装备的快速清关以及达尔富尔混合行动工作人员行动自由的改善。

由于达尔富尔混合行动的继续存在至关重要，我们支持将其任务期限再延长 12 个月。我们感谢联合国王国编拟关于这一问题的决议草案。

经过谈判达成政治解决是解决达尔富尔问题的唯一途径。有鉴于此，我赞扬卡塔尔积极领导下的多哈进程、联合首席调解人巴索莱先生作出的调解努力以及利比亚和埃及采取的区域举措。我们还赞扬许多国家派出特使、通过开展国际努力作出了宝贵贡献。

我们感谢马尔格洛夫先生今天向安理会阐述了自己的看法。

我们希望，包括反叛团体在内的苏丹有关各方将会参加并积极推进这些举措，而反过来我们也会对其给予有力支持。在采取这些国际举措的同时，我们应强调地方和全国对话对于和平与共处的重要性。通过有政府、反政府力量、传统领导人、当地社区和民间社会参与的全面对话能够最有效地实现共处与和解。我们支持达尔富尔人之间的对话与协商。我们敦促非洲联盟和联合国与苏丹政府协作，以确保众多行为体的声音在这一进程中得到充分的反映。

最后，把政治进程建立在执行《全面和平协议》的基础之上将对达尔富尔问题产生直接影响。我们感到鼓舞的是，双方已接受常设仲裁法院对阿卜耶伊边界争端的裁定并且遵守《全面和平协议》框架。我们强烈希望，在阿卜耶伊精神下显现出的积极势头将得到进一步保持，并将有助于《全面和平协议》其余内容的执行和达尔富尔问题的解决。

主席(以英语发言)：我现在以乌干达代表的身份发言。

我要与各位同事一道感谢秘书长提交其关于部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告(S/2009/297 和 S/2009/352)，并感谢主管维持和平行动副秘书长勒罗伊先生的通报。我还要对俄罗斯联邦总统特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生为辩论作出的贡献表示赞赏。我还欢迎苏丹代表参加辩论。

我还要赞扬达尔富尔混合行动及其领导人在维持和改善达尔富尔安全局势以及保护达尔富尔平民方面所做的重要贡献。在这方面，乌干达谴责持续发

生的袭击达尔富尔混合行动人员和人道主义工作人员事件。

乌干达感到鼓舞的是，达尔富尔混合行动的部署工作正在取得进展。我们赞扬帮助推动这一进程的三方机制，并鼓励各方继续在该机制框架内进行合作。

乌干达希望看到达尔富尔境内冲突获得和平解决。我们对持续存在不安全局面、和平进程缺乏进展的状况及其对人道主义局势产生的消极影响感到关切。

我们赞扬联合首席调解人巴索莱先生和卡塔尔政府作出的努力。他们的努力导致于今年 6 月 18 日中断的苏丹政府同正义与平等运动之间的谈判得以恢复。我们呼吁苏丹政府和所有反对派团体不附带任何先决条件地参加定于 7 月底举行的谈判。

乌干达支持由南非前总统塔博·姆贝基领导的非洲联盟达尔富尔问题高级别小组开展工作，在谋求达尔富尔和平方面发挥补充作用。乌干达欢迎《全面和平协议》各方承诺遵守并以和平方式执行常设仲裁法院最近作出的关于阿卜耶伊争端最终解决办法的裁定。阿卜耶伊争端的解决是在执行《全面和平协议》方面迈出的一大步。

苏丹与乍得两国边界地区紧张局势不断加剧令人严重关切。乌干达再次呼吁两国改善关系并执行它们以往达成的各项双边协议，包括最近在多哈签署的协议。苏丹与乍得之间实现关系正常化对于达尔富尔的全面与持久和平至关重要。

乌干达支持延长达尔富尔混合行动的任务期限。在这方面，我要表示，我们赞赏联合王国代表团提出决议草案供我们审议。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

哈桑先生 (苏丹) (以阿拉伯语发言)：主席先生，首先我要祝贺你担任安理会本月的主席。贵国是一个友好邻邦，为维护和加强国际和平与安全作出了贡

献，特别是在我们的母亲非洲大陆和与贵国有长期强有力关系的我国苏丹。

我还要欢迎俄罗斯联邦总统苏丹问题特别代表米哈伊尔·马尔格洛夫先生。我也欢迎主管维持和平行动副秘书长勒罗伊先生，并感谢他在今天会议开始时所作的客观通报。本次会议的目的是讨论秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的报告(S/2009/352)。

今天讨论报告适逢在一个重要领域即执行《全面和平协定》方面向前迈出了重要一步。这体现在常设仲裁法院就阿卜耶伊问题作出的决定中。两个伙伴都坚决致力于执行这一决定，这本身就证明苏丹人民有能力依靠自己并在国际社会的帮助下克服分歧和内部不一致意见，也证明和加强了苏丹选择团结的决心。

这也进一步促进了在达尔富尔迅速实现长期和平的可能性，这一部分要归功于十分值得赞赏的正在进行的国际努力和区域努力，如姐妹国家卡塔尔开展的努力，而且也源于旨在加强苏丹人民主动性的国家一致立场。通过“阿拉伯-非洲倡议”和姐妹国家利比亚和埃及为支持苏丹人民的努力所做的真诚和一致的工作，区域支持一直源源不断。所有这些成就都是在联合首席调解人巴索莱的直接协调和监督下取得的，我们支持他的使命，并完全致力于他的成功。

正如我们过去在安理会所确认的那样，苏丹政府坚持致力于通过客观和目标明确的对话，尽快在达尔富尔实现全面和平。我们期待安全理事会向坐在谈判桌前的人发出强有力、激励性和支持性信号，以便证明它对政治解决这一选择的客观支持，由此为正在进行的国家、区域和国际努力继续提供必要的道义和政治支持，安理会还应当向那些抵制谈判的人发出坚决信号：和平列车不会等待他们，安理会将不会容忍以军事解决办法作为实现其目标和要求的办法，而抵制也不是一个选项。

不过，安全理事会继续把重心放在维持和平，而不是建立和平上，就好像和平应该是凭空出现的。国家和区域努力一直专注于建立和平，我们现在需要的是安理会对政治进程的支持。重要的是要指出，安理会的常任理事国——我不需要提及它的名字——仍继续在其首都为一名反叛领导人提供安全庇护所。这个人抵制政治进程，认定必需采取军事解决办法，从而一而再、再而三地挑战国际意愿和和平选择。

我们赞赏达尔富尔混合行动所作的真正和真诚的努力，它是在勒罗伊副秘书长和主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉的领导下部署的。我们也赞赏非洲联盟对安理会建立的三方机制从各个后勤和技术方面提供支持。最近，在 7 月 12 日在喀土穆举行的三方委员会第六次会议上讨论了有关该机制的最新进展。与过去五次会议一样，在此次会议上重申了苏丹政府完全致力于为部署达尔富尔混合行动提供便利和对此予以合作。三方委员会的第六次会议进一步确认，该机制的总目标是在 2009 年 12 月前部署 92% 的行动兵力和部队，并突出表明了作为委员会历次会议特点的严肃性、合作精神和雄心。

正如我们几天前告知安理会的那样，机制的这次会议讨论了今天会议讨论的许多重要问题，例如推动加快部署、程序和行动的机制，包括发放签证的问题。此外还有一些本次会议没有讨论的问题，如空中行动，包括为战术直升机提供着陆基地的问题。

我们必须重申，苏丹是一个发展中国家。我们希望安理会全面看待局势，而不是只关心十来个人的签证遭到拖延的事情，好像那是苏丹不合或故意拖延他们入境的缘故，但实际情况完全不是这样。我们已经承诺为人员部署提供便利。我们会信守这一承诺，而且今天再次重申这一承诺。我们将尽力确保特派团如期尽快部署。

正如有人在今天的会议上提到的那样，会议还讨论了为便利特派团在当地进行采购制定机制和程序以及方便通关的事宜。我只想举出所例子说明全面情

况。我们希望，安理会首先认同三方机制，欢迎它在部署达尔富尔混合行动方面迄今取得的成就。

在对行动的部署给予认真合作方面，我们还要提到人道主义方面的问题得到处理的方式。我要提醒安理会，在最近通报达尔富尔境内人道主义局势时，主管人道主义事务副秘书长指出，执行与联合国的人道主义协议进展顺利。他还说，采取快速通道办法大大有助于加快向需要人道主义援助的人们提供援助，在苏丹政府于 11 月延长该协议期限方便各人道主义机构和组织开展行动之后，尤其如此。此外，正如安理会所知，我们设立了一个高级别部长委员会，专门为提供人道主义援助提供便利。

关于报告中提到的人道主义努力面临的挑战，例如运输车队遇袭事件，安全理事会完全知道，达尔富尔境内一些武装团体已经开始瞄准人道主义运输车队，目的完全是为了偷窃和抢劫物资。我还要提及武装团体之间以及牧牛者、农民和游牧者之间的各种冲突。所有这些都表明，达尔富尔境内冲突的根源都在于缺水。这当然对安全局势并进而对人道主义援助生命线产生影响。在这方面，我要强调，警察部队正在发挥重要作用。苏丹警察部队与达尔富尔混合行动密切合作，继续在许多地方努力建立安全走廊和保障人道主义运输车队的安全。

有些发言者一如既往又提到所谓的追究责任问题。关于所谓的国际刑事法院(国际刑院)问题，苏丹政府——正如安理会所知，苏丹不是国际刑院的缔约国——的立场众所周知，无需在此重申。这一立场是最后立场，不可逆转。重要区域组织在这一问题上都已表明了立场，正如我提到的那样，其中包括非洲联盟——该组织是联合国在达尔富尔的战略伙伴和基本伙伴；不结盟运动；伊斯兰会议组织；阿拉伯国家联盟；非洲、加勒比和太平洋国家集团；以及包括本组织三分之二会员国的区域组织。所有这些组织都作出了许多决定并表明了立场，坚决重申，这一令人发指的法律决定只不过是一种政治伎俩，与给达尔富尔

带来正义或在那里实现和平毫无关系。这是一项破坏苏丹作为一个独立国家的统一和完整的决定。

我们今天无需重申，苏丹政府有本国的司法系统，能够诉求正义和追究责任。我们希望，我们不必继续在安理会重申这一点。我们完全欢迎由南非前总统姆贝基领导的非洲联盟智者小组，并且一直与之合作。我们只要求安理会努力克服政治进程中的所有障碍，使进程能够正常进行。政治解决是这一问题的首要解决办法。

关于乍得和边界局势，安全理事会已收到苏丹政府的若干信函。在这些信中，我们定期向安理会通报目前发生的各种敌对行动、跨界攻击事件和侵犯行为。7月16日，这种行为竟然到了乍得对苏丹领土进行空袭的地步。我们已在上星期向安理会报告了这一行动。我要向安理会重申，苏丹政府已经感到厌烦，正在失去耐心。我们正在竭力继续理智行事，面对我们邻国乍得的侵犯保持自我克制。然而，耐心总是有限度的。苏丹政府还要重申我们将继续申明，我们有完全不可剥夺的正当权利来对付这些侵略和侵犯行为并对它们作出反应，以确保它们不会再犯和捍卫苏丹公民的安全。

最后，我重申，苏丹政府完全致力于在部署达尔富尔混合行动和尽快实现达尔富尔持久和平方面与联合国和非洲联盟彻底合作。正如我们向安理会一向声明的那样，持久和全面政治解决达尔富尔境内的冲突是苏丹政府的首要之务。

达尔富尔历来是苏丹的一部分。苏丹人民从心底里关心达尔富尔人民；事实上，他们是苏丹人民的一部分。因此，我们非常关心他们的安全和保障，关心他们一定能够得到援助，能够返回自己的村庄和家园，重新恢复正常生活。

我们再次呼吁安全理事会全力支持达尔富尔政治进程，用一切可能的方式支持这项行动，支持这一进程，争取全面持久的解决达尔富尔冲突。那样，我们就可永远结束苏丹历史上的这一页。

主席(以英语发言)：我现在请瑞典代表发言。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我谨代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参加稳定与结盟进程及潜在候选国阿尔巴尼亚和黑山；欧洲经济区成员国挪威；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚，也赞同这一发言。

达尔富尔的苦难旷日持久，迫切要求得政治解决。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)代表着我们减轻其痛苦的努力的核心，但这不能代替政治进程，或把和平强加于人。当事各方本身必须采取具体行动，找到解决危机的政治解决办法。

达尔富尔混合行动在达尔富尔履行一个提供保护和保障和便利人道主义准入的重要作用。预期达尔富尔混合行动将到年底完成全部部署，这令人鼓舞。目前，已经部署到位的兵力与目标之间存在落差，妨碍特派团履行任务的能力。此外，我们还必须确保特派团装备齐全，以完成保护平民和为有效的人道主义行动提供保障的优先任务。

欧洲联盟注意到，通过三方机制，联合国、非洲联盟和苏丹政府之间的合作有所改善。但是，阻碍达尔富尔混合行动有效作业的障碍依然存在，如行动自由问题，妨碍关键装备通关的行政障碍，以及达尔富尔混合行动人员的签证问题。目前，欧洲联盟各国有近100名国民正在等待签证，无法加入达尔富尔混合行动。我注意到，苏丹代表在发言中谈到这个问题，但我要重申，苏丹政府有责任排除此种障碍，确保地方一级执行这些协议。

我们现在面临一个严峻的人道主义局势，而且在雨季局势还可能进一步恶化。苏丹政府和冲突各方必须尊重和遵守国际人道主义法，确保人道主义援助安全无阻地送达需要的人民。3月份政府驱逐一些非政府组织的决定阻碍了向达尔富尔境内需要援助的人民提供人道主义援助的能力。

欧洲联盟注意到有少数境内流离失所者已经开始返回村庄的消息。必须确保以安全、自愿和有尊严的方式完成返回，并提供援助和保护以及监测返回的情况。

欧洲联盟坚决支持贾布里勒·巴索莱先生领导的非洲联盟和联合国的联合调解工作，争取长期停止敌对行动。我们认为，调解工作必须采取多管齐下的方针，同时争取达尔富尔民间社会的参与。我们呼吁正义与平等运动(正义运动)和苏丹政府根据《多哈善意协议》的规定履行承诺。

正义无法伸张就不可能拥有持久和平。在国际刑事法院问题上，欧洲联盟的立场众所周知。我们充分支持国际刑院积极促进国际司法的关键作用。欧洲联盟敦促苏丹政府及冲突其他各方按照安全理事会第1593(2005)号决议与国际刑院充分合作。

明年举行全国大选为苏丹提供了通过政治途径实现未来的机会。和平、透明和可信的选举是巩固民主的基础。达尔富尔混合行动将发挥协助联合国苏丹特派团筹备和组织选举的作用。欧洲联盟欢迎常设仲裁法院作出划定阿卜耶伊地区边界的裁决。我们呼吁《全面和平协议》各方充分合作共同执行法院的裁决。

该地区局势继续存在不稳。应该根据这一背景认识从2008年开始，并于2009年3月移交给联合国中非共和国和乍得特派团的欧洲联盟在乍得东部和中非共和国东北部地区开展的军事行动。欧洲联盟、安全理事会和其他各方已要求苏丹和乍得尊重和全面执行两国相互作出的承诺。越界袭击事件一再发生，这使协议变得毫无意义。两国均需表现出愿意解决两国之间各种悬而未决问题的明确政治意愿。

达尔富尔早该实现和平。为了推动进展，国际社会所有相关行为者都必须方向一致，使当事方都认识到，他们有必要在寻求和平的过程中表现出必要的灵活性。不过，归根结底，责任在当事方自己。他们现

在应该表现出具体和认真的政治意愿及争取和平的决心。

主席(以英语发言)：我现在请勒罗伊副秘书长最后发言。

勒罗伊先生(以法语发言)：由于时间已晚，我的发言将尽量简短。我想对会议中提出的一些意见和问题作出说明。

首先，我们满意地看到，大家对两项主要目标达成了共识：保护平民和支持人道主义准入以帮助最需要人道主义援助的人民。我认为，安理会稍后将要通过的决议草案体现了这一共识。但是，关于第二点，即人道主义准入，我要强调，我最近遇见的人道主义援助人员特别提及存在绑架危险的困难。各位都知道，目前有三起绑架案，涉及三个不同的非政府组织。因此，人道主义工作人员到最偏远地区开展援助工作有时必然遭遇困难。显然，当我们一旦建立了全部能力，就能向他们提供更多帮助。但我要强调这一困难。

第二，关于大家在发言中经常提到的政治进程。我们感谢大家对巴索莱先生和他的工作的支持。事实上，有人对卡塔尔所作的努力表示赞扬，有人对利比亚所作的努力表示赞扬，正是通过这些努力才能召集若干叛乱组织；也有人对埃及的努力表示赞扬，埃及现在再次开始为和平进程作出贡献，他们目前仍在卡塔尔多哈继续讨论。我们显然很高兴，所有这些努力都开始发挥作用。

我注意到，而且我认为必须注意到，对叛乱组织有影响力的所有那些国家的努力有重要作用，否则难以争取各方广泛参加对话。特别是，我们都非常清楚地知道，尽管各种努力，阿卜杜勒·瓦希德先生所领导的运动仍然拒绝参加谈判。我认为，必须继续对他施加压力，要求他和其他叛乱组织一样加入谈判。

在会议上多次提及区域层面的问题。关于乍得和苏丹，联合国显然继续呼吁双方行使最大限度的克制，要求两国避免越界干预。

关于发言中经常提到的特派团的实力和部署问题，我想澄清几点并强调指出，18 个营，现已部署到位的有 12 个营，另外 5 个营已经开始抵达：其中包括埃塞俄比亚提供的第 2 个营，埃及提供的第 2 个营，以及南非、坦桑尼亚和布基纳法索提供的 3 个营。他们中的一部分人已经抵达，其余的人员将会在未来几周或几个月内抵达，警察部队也是如此。

除了人数之外，还有一个就是实力问题。的确，大约 103 辆加拿大装甲运兵车最近撤离，62 辆尼日利亚装甲运兵车留在苏丹港。在最近的三方委员会会议上，苏丹当局承诺对这些装甲运兵车取消所有通关限制，但就在我们说话的此刻，它们仍然滞留在苏丹港。我吁请苏丹当局加快放行这些车辆，这对于特派团的实力来说非常重要。

三方委员会还审议了签证问题。让我回顾一下我们所掌握的数字。就在三方委员会会议之前，签发了 961 个签证。两天前，又签发了 120 个签证，积压未发的签证有 327 个，其中 197 个警察的签证，47 个观察员的签证，其余的是国际人员的签证。对于这 327 个签证的签发时间，我们刚刚在三方委员会会议上得到苏丹政府的保证，即他们将加快签证的签发过程。鉴于涉及了各种国籍，重要的是不分国籍，以便能够尽快部署达尔富尔混合行动的所有人员，包括民政、军事和警察人员。

也有人提到了姆贝基先生的报告。让我澄清一点：姆贝基先生表示 9 月份可以拿到他的报告，届时可以对报告发表意见。

奥地利代表问及加强边境监测的可能性。目前从联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和达尔富尔混合行动的角度来看，这不是我们任务的直接相关部分。另外，边界特别长，我们不认为中乍特派团和达尔富尔混合行动有足够的能对边境进行很好的监测。我们也知道，乍得当局和苏丹当局均将此视为一个国家主权问题，我看不出达尔富尔混合行动和中乍特派团如何能够对边境进行严密的监测。

另一方面，关于的确属于我们任务的部分，我们正在加强边境巡逻，以避免发生事件的危险。但我们还是没有进行全面边境监测的能力，而且从政治上说，这并不是苏丹当局或乍得当局所希望的。

最后，让我再一次感谢安理会今天对达尔富尔混合行动所表示的支持。

主席(以英语发言)：我感谢勒罗伊先生的回应和澄清。

我的名单上没有其他发言者了，安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 35 分散会。