



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六一五八**次会议

2009年7月9日星期四上午10时举行

纽约

主席:	鲁贡达先生	(乌干达)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	维洛维奇先生
	法国	里佩尔先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其	乔尔曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	黄志中先生

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-39850 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席(以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了索马里和瑞典代表的来信, 他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这两位代表参加审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 杜阿莱先生(索马里)在安理会议席就座; 利登先生(瑞典)在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席(以英语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条, 邀请非洲联盟常驻联合国观察员莱拉·哈尼特拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人阁下参加对有关项目的审议。

没有人反对, 就这样决定。

根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条, 向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生和主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上, 安全理事会将听取林恩·帕斯科先生和苏珊娜·马尔科拉女士的通报。我现在请帕斯科先生发言。

帕斯科先生(以英语发言): 今天, 在索马里的一个关键时刻, 我们在这里举行会议。这个国家, 尤其是摩加迪沙的情况, 仍然十分脆弱。尽管在加强政府方面取得了一些实质性的成功, 但过渡联邦政府依然面临着来自试图夺取政权的叛乱部队的巨大压力, 它们得到外国战斗人员的支持。正如秘书长在许多场合重申的那样, 就索马里问题采取行动的时候到了。我们面对的抉择是严峻的。要么我们帮助索马里人民战胜目前阻挠和平努力的企图, 要么我们任由在协商一致和《吉布提协议》基础上建立的新团结政府陷入激进的武装对抗之中。

尽管面临诸多挑战, 但在谢里夫总统领导下的过渡联邦政府执政的头六个月中, 已经取得了一些显著的成果。虽然面对任何民族团结政府都面临的明显困难, 但政府力求保持团结。

过渡联邦政府通过接触反对派力量, 以及努力扩展其在社区、宗教和民间社会领导人当中的支持基础, 来保持对吉布提进程局外者的开放政策。总理近期同索马里中部主要宗教反对派团体之一的 Ahlu Sunnah Waljama'a 组织签署了一份基础广泛的协议。这一协议涵盖政治、安全、人道主义和发展等问题, 是本着《吉布提协议》的精神谈判达成的, 其中强调了政府邀请所有团体加入索马里重建的决心。秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生继续同政府以及所有反对派团体合作, 以促进对话, 努力使和平进程更具包容性。

政府一直努力争取索马里的民心, 规划了一个符合索马里文化的温和的伊斯兰愿景。最近, 谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统公开敦促索马里人拒绝暴力和极端主义, 在对这方面也是有益的。然而, 政府将继续在公共信息和宣传项目上要求更多的支持, 以确保这一信息在索马里民众中广泛传播。

相形之下, 青年党采取针对部族长老和政府官员的暗杀行动, 并对较轻的违规行为给予重罚, 这似乎加强了其胁迫和恫吓民众的策略。比如, 最近几项行

动震惊了以温和方式信奉宗教的索马里人，其中包括将当地社区领导人斩首和肢解偷盗的年轻人。关于当地民众和社区领导人抵制青年党和外国战斗人员存在的报告将推动政府进行政治动员的努力。

即使在其求生存的过程中，政府也实行更透明和更负责任的财政管理措施。它聘用 Pricewaterhouse Coopers 审计公司协助跟踪和报告资金的使用情况。通过使整个进程更加透明，此举应增强捐助方——尤其是在布鲁塞尔作出承诺的捐助方——的信心。此外，联合国索马里政治事务处(联索政治处)在非洲联盟、联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处和政府的支持下也建立了跟踪机制。过渡联邦政府根据摩加迪沙海港获得的收入编制预算，从而确保了驻摩加迪沙警察、安全部队和议员工资的初期支付。

非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在帮助过渡联邦政府抵抗在摩加迪沙发动的这次最新进攻方面所发挥的作用至关重要，即使该特派团一直在非常困难和充满挑战的安全环境中运作。在这方面，我们要对非索特派团布隆迪特遣队和乌干达特遣队以国际社会的名义在索马里开展的值得称赞的工作表示敬意。我们高度赞赏非索特派团部队指挥官奥凯洛少将所发挥的领导作用，他表现出了高度的专业精神和对索马里和平的承诺。

特别是在摩加迪沙，反叛团体与政府军之间持续不断的冲突给平民造成了严重的伤亡，自 2009 年 5 月 7 日新一波战斗开始以来，已经迫使 20 多万人流离失所。总体而言，索马里境内流离失所者人数达 130 万。人道主义局势因索马里境内和整个区域干旱不断恶化而进一步加剧。

朱巴和摩加迪沙越来越不安全，加上干旱和粮食无保障问题(包括在与肯尼亚接壤的盖多州)，被列为抵达肯尼亚的达达布难民营的人数显著增加的主要原因。6 月份登记的新增难民总计 6 463 人。截至 7 月 5 日，达达布难民营的总人口达 284 306 人，自 2009 年年初以来增加了 21%。这一新难民潮对于已经拥挤

的设施和争夺资源的紧张的东道社区造成的影响是严重的。

在这一充满挑战的背景下，在索马里境内人道主义需求居高不下时，至关重要的是，安全理事会成员应鼓励捐助方迅速资助“联合呼吁”。6 月底，仅收到所要求的 9.84 亿美元的 44%，因此在卫生、水与环卫以及安全等方面造成严重短缺。

为巩固吉布提协定的政治成果，秘书长提出了、并且安理会已核可了一项涉及政治事务、安全、复原和打击海盗活动的四方面战略。在政治方面，除促进民族和解和维持过渡联邦政府与反对派团体之间的对话外，联合国在秘书长特别代表的领导下与政府进行了一系列讨论，以确定其能力将需要在第一阶段予以加强的关键部委。

在确定了国际金融机构可能提供的资金后，联索政治处对摩加迪沙进行了若干次访问，以便与内阁和总理就这项能力建设努力的形式等事项达成协议。还继续就宪法的制定——包括未来举行一次关于伊斯兰法在新宪法中的地位的会议——进行协商。

在安全方面，联索政治处与过渡联邦政府达成了一项协议，以便利用联合安全委员会作为过渡联邦政府与国际社会之间就安全问题进行协调的主要机制。这将包括建立国家安全部队和警察部队及其履行职能。联合国开发计划署与非索特派团协商，继续协调索马里警察的训练工作。受训警察的工资支付持续不断，与此同时，双边伙伴正在努力训练国家安全部队。我们继续采取递增方法对待可能建立联合国维和行动一事。这一方法要求尽快援助过渡联邦政府建立自己的安全部队和机构，并加强非索特派团，使之达到规定的 8 000 人兵力。

在复原方面，联合国国家工作队正启动一系列项目，以帮助索马里摆脱目前的紧急状态并确保其人民从和平进程中得到一定的好处。这些项目包括增加获得水、卫生和教育等基本服务的机会；通过迅速创造

就业机会来创造生计；修复重要基础设施；以及其他速效复原方案。

最后，关于海盗活动，联合国赞赏国际海上部队在其打击海盗活动努力中采取的行动。在索马里沿海海盗问题联络小组 5 月会议之后，请求联合国担任该联络小组的秘书处和设立一个信托基金，以处理海盗活动的法律和陆地层面。与联合国国家工作队一道制定了一项行动计划，以便执行一系列将提供替代生计和加强执法的活动。秘书长派其法律顾问帕特里夏·奥布赖恩女士前往肯尼亚，以探讨打击索马里沿海海盗活动与武装抢劫行为的可能举措，包括建立打击索马里沿海海盗活动和武装抢劫行为的法律框架。

我们认为，我们可以立即采取 3 项重要措施来扭转索马里境内 20 年的不稳定。第一项措施是响应非洲联盟各国国家元首政府首脑上星期在苏尔特发出的呼吁，以表示我们全力支持过渡联邦政府为索马里的合法权力机构，并兑现我们在 4 月份布鲁塞尔会议期间作出的支持该政府的承诺。为使该政府能够加强其合法性和扩大其基础，我们必须致力于建立安全机构和提高其提供公共服务和部署的能力，因为这对争取普通索马里人的民心能够产生积极的影响。必须优先重视旨在鼓励青年就业和加强普通索马里人生计的项目。这些对于促使索马里人放弃冲突——包括海盗行为——至关重要。在过去 20 年的大部分时间里，海盗活动一直是索马里境内的主要雇主。

第二，我们必须加强非索特派团，为它提供必要的资源，使之能够继续支持过渡联邦政府和索马里人民。正如谢里夫总统最近指出的那样，过渡联邦政府目前的生存在很大程度上取决于更有力的非索特派团存在。我们强烈敦促会员国支持加强非索特派团的能力，使之能够达到其规定的全部兵力。联合国致力于向非索特派团提供支持，马尔科拉副秘书长将在其发言中讨论这一点。

第三，我们必须注重促进和解，同时对破坏和解进程的武装团体和外国分子采取措施。正如秘书长在

许多场合所说的那样，索马里和平进程向所有放弃暴力和愿意与政府合作的团体开放。这是过渡联邦政府向仍然置身于和平进程之外的各方发出的信息。至关重要，区域行为体应努力鼓励武装团体致力于这一目的和索马里和平。

最后，我们承认，民族和解首先必须始于索马里人，但我们认识到，国际社会已经为索马里的未来作出很大的投资。我们必须尽其所能，努力维护通过《吉布提协议》取得的成果。确保过渡联邦政府不崩溃而且欣欣向荣，符合国际社会的利益。现在采取行动，可避免日后如果失败而再次介入所不可避免地付出的沉重代价。我们认为，国际社会立即采取协调行动，可帮助索马里人民摆脱多灾多难的历史，翻开新的一页，创造一个有助于达成和平、稳定与复原的环境。

主席(以英语发言)：我感谢帕斯科先生的通报。

我现在请苏珊娜·马尔科拉女士发言。

马尔科拉女士(以英语发言)：我感谢有机会再次向安理会通报加强非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)与索马里安全机构工作的进展情况。今年 1 月安全理事会通过第 1863(2009)号决议，核可秘书长提出的索马里战略，其中包括由联合国为非索特派团提供一揽子支援和建设索马里安全部门能力。这种支援的资金来自对各种联合国信托基金的自愿捐款、各国对非索特派团和索马里安全机构的双边援助以及联合国一揽子后勤支助的费用分摊。这是一项综合战略，其中认识到上述各部分对加强索马里和平与安全的重要性。这项战略由秘书长设计，目的在于用符合当地现实条件的方式支持索马里政治进程和索马里安全与稳定建设，促进人道主义援助，帮助索马里的复原工作。

安理会第 1872(2009)号决议进一步表达国际社会支持索马里和平与稳定的承诺，其中要求秘书长除其他活动外，继续为非索特派团提供后勤支持，直到 2010 年 1 月 31 日。

4 月 23 日在布鲁塞尔举行的索马里捐助者会议所得认捐总数大大超过 2 亿美元，证明会议成功。联合国非索特派团信托基金现已收到 1 500 万美元。目前正在与其他捐助方具体讨论，对信托基金的捐款不久即可能再增加一倍。

目前，驻摩加迪沙的非索特派团兵力已达 4 274 人，由来自乌干达的三个营和来自布隆迪的两个营组成。非洲联盟继续努力，使非索特派团兵力达到授权全额建制 8 000 人，并增加海军和空军部分的努力，这对于确保摩加迪沙境内包括机场、海港和其他战略要地在内的重要设施和人道主义供给线的安全至关重要。

对非索特派团的自愿援助仍然是对联合国一揽子后勤支助的必要补充。这方面援助包括提供资金和实物援助，以解决部队薪给和特遣队急需的设备需要。然而，鉴于对非洲联盟及其部队派遣国的援助主要通过双边方式提供，为了确保非索特派团能够得到适当支持，以免出现空缺或重叠，有效协调至关重要。

迄今为止，联合国尚未动用信托基金中可动用资金支助非索特派团，部分原因是为了确保用这项资金满足主要双边捐助者不支持的各种需要。我促请所有会员国和区域组织，包括欧洲联盟和阿拉伯国家联盟加倍努力，加快支付捐款，并与联合国密切合作，以确定和优先考虑对非索特派团的联合支持。我们在当地的工作正在形成势头。

我愿借此机会向安理会通报迄今已取得的重要支助成就和已采取的具体行动。到 2009 年 6 月 30 日为止，为联合国对非索特派团的后勤支助所提供的首批 7 200 万美元资金，其中约 95% 已经承付。我们以初步启动设备需求为重点，已经把可用资金用于启动设备和用品采购，直接支持非索特派团和满足新设联合国非索特派团支助办事处(支助办事处)的必要需求。

对非索特派团的临时“生活保障”用品继续由一个会员国及其供应商提供。根据联合国采购与供应标

准建立的联合国商业供应安排，预期将从下个月开始分阶段开始作业。与此同时，联合国已经尽可能加强非索特派团现有供应安排，包括提供额外口粮、医疗用品、专用设备和防御工事资源。

关于口粮，支助办事处已经开始每周运送作战口粮包，用以补充非索特派团现有生鲜食品供应，使其每日热量摄入达到联合国标准。迄今为止，已经向摩加迪沙空运了 6 500 多个口粮包，目标是每周提供 12 000 个口粮包，直到完成联合国一揽子援助计划为止。我们还作出安排，为非索特派团提供战略口粮储备，以减轻非索特派团供应链风险。预期第一个联合国口粮供应合同将在 8 月份开始执行。

关于空中支援，考虑到摩加迪沙的安全状况，商业医疗后送能力短期安排已经得到加强。外勤支助部正与安全和安保部密切合作，评估向索非特派团空运物质的可行性。

在燃料方面，预期将在 8 月份签订一项燃料合同。

关于海运，目前正在建立各种服务方式，租船或由承包商支付运费，使支助办事处可从 8 月起提供到摩加迪沙的海运服务。

已经在摩加迪沙部署防御工事用品、医疗和医药用品和一套移动式机场照明系统。这些能力资源的操作培训工作正在恩德培进行。非索特派团部队派遣国已经提出操作战略通信系统专用设备、消防、急救与创伤护理、调度及物业管理等方面的培训需要。这方面工作也在继续进行。

现在已经开始使用前埃厄特派团即联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团捐赠的物资。我可以报告说，在恩德培完成培训之后，目前正在建立集装箱和预厨房，而且在机场防卫区内现在已有近 50 辆车投入使用。

剩余的一个优先事项是在摩加迪沙建造一个部队总部和二级医院，为联合国驻索马里存在提供设施，并使非索特派团能够从一个军事行动扩大成为一

个民事、警察和军事综合行动。已经向承包商提出建筑要求，争取在 8 月份签订合同。

迄今调动的所需设备大部分来自布林迪西联合国后勤基地战略部署储备，突显联合国随时准备迅速响应安全理事会授权任务的重要性。虽然少量重要物资已经空运，但价值 1 500 多万美元的第一批重要支持装备预期可在本周运达蒙巴萨。这些资产将为驻摩加迪沙的非索特派团提供必需的能力。这些资产包括预制楼房、医疗设备、车间、环卫系统、食品储存冷藏装置和装甲车。

这批从布林迪西起运的货物正由联合国包租船只运送。我愿赞扬和感谢国际海事工作队特别是“阿塔兰特行动”为我们的货物提供护送和保安协助。

我们最近得到证实，肯尼亚政府已批准联合国支助办在蒙巴萨建立后勤支助基地。我们对此表示欢迎，这为近期和长期支助以及改进运送手段铺平了道路。

联合国与非洲联盟就向非洲联盟驻索马里特派团提供支助的《谅解备忘录》已得到联合国主计长的核可，并提交非洲联盟供最后批准和签字。该备忘录规定了适当的内部控制措施，以确保联合国以透明方式提供所有设备和服务。这包括通过联合国信托基金提供的款项和其它支助。我们期望非洲联盟很快签署这项备忘录。

大会最近已批准为 7 月 1 日开始的新预算期增拨 1.39 亿美元。根据现行计划，这笔资金可有效保证后勤支助行动继续开展约四个月。大会定于今年 10 月审议整个 2009-2010 年预算周期的资金问题。

任何外勤行动的启动阶段，包括为非索特派团提供后勤支助，都需要资源的确定性。请允许我在此谈一点意见。这种短期供资办法限制非索特派团进行对其核心目标至关重要的更长期的战略规划，对采购安排产生了影响，并会妨碍吸引有经验工作人员的努力。会员国支持稳定的全年供资，将确保联合国支助

办能够继续以更有利于其充分完成任务的方式来开展行动。

我们继续在执行非索特派团支助方案方面取得全面进展。我们高兴地报告，我们继续与非洲联盟密切合作，支持索马里和平进程，我们还与非索特派团在实地执行一揽子支助方案方面进行密切合作。

已完成在联合国内罗毕办事处馆舍内设立联合国支助办的工作。目前正在招聘国际和本国工作人员。内罗毕的非索特派团总部、联合国索马里政治事务处和联合国支助办以及联合国各机构、基金和计划署相距较近，继续有助于所有关键角色在支助工作中开展协作和信息共享并作出及时反应。

在特派团进出摩加迪沙方面也取得了重要进展。联合国支助办代表与安全 and 安保部密切合作，最近对非索特派团进行了三次访问，并正在准备加强必要的保卫工作，目的是要在首都建立小型的、轮流的长期存在。部署国际工作人员对于提供与联合国维和行动有关的必要大力支助非常重要。在安全条件允许联合国支助办在摩加迪沙建立这种小型存在之前，临时监督机制将继续使用联合国、非盟及约聘工作人员，以便实现我们的目标。

在所需能力得到充分落实的情况下，联合国支助办和非索特派团后勤支助一揽子方案将采取一项对执行安全理事会第 1872 (2009) 号决议所支持的战略来说具有关键意义的步骤。

在这方面，一个全面运作的联合国支助办和确定的供应安排，将把非索特派团的标准提高到联合国标准。虽然这项工作正在取得宝贵成果，但后勤支助一揽子方案要全面落实还需要几个月时间，可能要到 2010 年年初。不过，它在支持非索特派团执行任务方面的有效性也取决于非索特派团实地兵员的增加。

最后，请允许向部队指挥官奥凯洛少将领导的乌干达和布隆迪营表示敬意，感谢它们在十分困难的地区所做的工作。

主席(以英语发言)：我现在请索马里代表发言。

杜阿莱先生(索马里)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你给我这个机会向安全理事会作通报。我非常热烈地祝贺你担任安全理事会主席，并祝你工作顺利。我还愿表示对安理会上月主席、土耳其的巴基·伊尔金先生阁下的赞赏。还请允许我感谢联合国秘书长还有刚才给我们作通报的主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生和主管外勤支助事务副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士。我非常感谢他们的通报。

我还愿感谢并赞赏非洲联盟索马里特派团(非索特派团)、政府间发展管理局(伊加特)以及非洲联盟(非盟)等国际和区域组织的努力。它们目前正在支持索马里，而且迫切需要它们的继续支持。

在我发言的开始，我愿谈谈索马里过渡联邦政府总统谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下在 2009 年 7 月 1 日至 3 日于利比亚苏尔特举行的非洲联盟第 13 次首脑会议上的讲话要点。

总统阁下表示，在索马里有大约 20 年无任何正常运转的政府之后，索马里人民遭受的悲剧中出现了期待已久的突破，在联合国、国际社会以及区域和本地组织的主持下，在吉布提举行了民族和解会议。该会议促成索马里临时政府与反对派在今年年初达成和平协议，并建立了新的联合议会。总统阁下当选，接着任命了民族团结政府，该政府得到了议会和索马里多数民众的信任。

不幸的是，在索马里长期动乱期间，我国已成为武装分子和恐怖分子的庇护所。这些人继续阻挠和平努力，不仅对索马里而且也对整个区域造成威胁。目前的局势十分危急，主管政治事务副秘书长也提到了这一点。现在，由于出现了与基地组织和某些支持恐怖主义的国家——这些国家的议程从来都不是促进索马里的利益与和平——有联系的极端运动，局势有了一个新层面。

索马里存在基地组织不只是一种说法，这是现实情况。2009 年 3 月 19 日，乌萨马·本·拉丹对索马里过渡联邦政府宣战，并通过动员财力和人力，煽动外国战斗人员帮助其推翻索马里政府。上个月，极端团体与得到厄立特里亚支持的外国战斗人员对索马里政府发动了袭击，造成数十万无辜民众逃离摩加迪沙，成为流离失所者。

在短短的五、六个月期间，正如林恩·帕斯科先生提到的那样，过渡联邦政府取得的成就包括：包括索马里议会在内的索马里政府，在组建后立即迁至首都摩加迪沙。索马里政府开始了和平与和解谈判，并欢迎部落领袖、商人、宗教领袖以及民间社会作出各种努力，以实现政府与反对派之间的和解。这些努力取得了一定成功，包括一些反对团体加入索马里政府。其它成就包括：编制和执行了临时预算、建立了中央银行和金融机构以及任命了总会计长、设立了反腐败委员会、设立了旨在规范索马里部队纪律和防止侵犯人权行为的军事高级法院、整合了前过渡政府部队和索马里再次解放联盟的部队、任命了总参谋长、陆军、海军和海岸警卫队以及空军的指挥官。

为使过渡联邦政府能够控制国内局势并完成其使命，谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统阁下在刚刚结束的非洲联盟首脑会议上呼吁各国国家元首和政府首脑尽快向其政府提供必要支持，特别是在以下领域：根据承诺使非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)人员达到 8 000 人；扩大非索特派团规模并对全面参与维和进程采取后续行动以及通过提供训练、装备和资金，加快加强索马里国家部队。

正如我国总统指出的那样，索马里目前的局势如此严重，不能等待进行长时间的讨论。正因如此，他说，我们迫切需要尽快得到支持。我们还要求批准执行政府间发展管理局的公报，并要求提供捐助，以便增强索马里安全部队、为受影响人口提供人道主义救济——马尔科拉副秘书长也提到了这一点——以及建设基础设施和在我国实施发展项目。

最后，请允许提及刚刚在苏尔特闭幕的非洲联盟领导人会议公报第 16 段，其中呼吁

“联合国安全理事会按照非洲和平与安全理事会与政府间发展管理局的公报，立即采取措施，包括建立禁飞区和封锁海港，以防外国分子以及载有武器弹药的航班和船只进入索马里。”正是这些外国分子正持续地袭击索马里政府、非索特派团和民众。

这项公报还要求对“区域内外支持从事破坏索马里稳定活动、袭击索马里过渡联邦政府、平民以及非索特派团的武装团伙的所有外国行为者，特别是厄立特里亚，以及竭力破坏区域和平的所有索马里个人和实体”实施制裁。

鉴于索马里局势危急，我荣幸地重谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生阁下请安全理事会和国际社会采取紧急行动的呼吁。我也要感谢迄今为止为打击索马里海盗活动提供支持的所有人、那些目前正在支持我们的人以及今后将支持我们的人。

我也要感谢秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生。尽管我国总统并没有提及这一点，但要求我应当提到，还应提供一支联合国维和部队，以及非索特派团应尽快成为维和部队的一部分。

主席(以英语发言)：我现在请安全理事会成员发言。

约翰·索沃斯爵士(联合王国)(以英语发言)：由于远离媒体的镜头，索马里人民的痛苦往往未引起国际社会应有的关注。在上周末举行的非洲联盟首脑会议上，非洲各国领导人要求安全理事会采取行动。因此，本次辩论对审议我们今后的步骤来说是及时的。主席先生，我国代表团感谢你组织今天的会议。我感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长今天所作的通报。我也感谢我们的同事、索马里常驻代表的发言。

正如通报所强调的那样，索马里过渡联邦政府已取得进展，得以在摩加迪沙立足。联合国也采取了迅速行动，为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供了安理会要求和核准的支助一揽子方案。不过，最近几周以来，索马里战事加剧，人道主义状况也进一步恶化。我们看到武装团体对过渡联邦政府和平民发动的一连串袭击，它们的目的显然在于损害《吉布提协议》、和解进程以及索马里稳定。

联合王国认为，在索马里问题上，需要在四个主要方面采取行动，这些方面应是安理会在今后时期的关注焦点。

第一是应对人道主义危机。有 300 多万人现在需要援助。这是一个巨大的数字。我理解，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)估计，仅自 5 月 7 日以来，就有超过 15 万人逃离摩加迪沙。国际社会必须继续支持联邦过渡政府提供基本安全、粮食和保健服务。

第二是政治方面。归根结底，我们需要以索马里方法解决索马里问题。《吉布提协议》为此奠定了基础。国际社会必须继续支持过渡联邦政府和谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统，包括通过兑现我们 4 月份在布鲁塞尔作出的承诺。联邦过渡政府必须继续其和解努力，并为索马里民众提供安全。

第三，我们必须竭尽全力制止武装团体对过渡联邦政府、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和平民的进攻，并且提供一个使联邦政府能够运作的安全环境。

非索特派团在支持谢里夫总统的政府和确保摩加迪沙关键设施安全方面一直发挥至关重要的作用。联合王国赞扬乌干达政府和布隆迪政府继续致力于这一艰难的行动。需要进一步加强非索特派团；需要作出进一步贡献。联合王国已向联合国非索特派团信托基金捐款 1 000 万英镑，并直接向非洲联盟捐款 500 万英镑用于索马里行动。我们鼓励其他国家也提供捐助。正如我所说的那样，我们欢迎外勤支助部如马尔

科拉副秘书长所述，为确保向非索特派团迅速提供一揽子联合国后勤支助所做的出色工作。

安理会还应力求制止武器和弹药非法流入该国并提供给反叛团体。我们应要求对执行和支持进攻过渡联邦政府和非索特派团部队负有责任的国内和国外行为体立即停止其行动。根据非洲联盟的请求，安全理事会应随时准备对显然正在武装或支持这些正发动进攻者的任何个人、实体或政府采取行动。联合王国期待着不久将收到制裁监察组的报告和向索马里制裁委员会提交的任何其他证据。

索马里安全的长期解决办法仍然是训练索马里安全部队。联合国开发计划署在训练警察方面做了一些良好的工作，但加强联合安全部队还有许多工作要做。若干联合国会员国正在提供训练，联合王国对此表示欢迎。我们大家应考虑我们如何能够提供帮助。

第四個问题是海盗活动。安全理事会必须继续努力确保索马里海上和陆地安全。我们对海盗问题必须标本兼治。我们欢迎国际海盗问题联络小组的工作。在行动方面，联合王国正在为欧洲联盟海军特派团提供指挥和总部。

安理会应支持非洲联盟领导人上周末发出的要求停止索马里境内最近的战斗，以及所有团体尊重过渡联邦政府并与之合作的呼吁。在与其他国家特别是乌干达代表团协商之后，联合王国昨天散发一项支持非洲联盟呼吁的主席声明草案。声明还呼吁加大对非索特派团的国际支持，并表明安理会将考虑对任何从事损害索马里稳定活动的人实行制裁。对我们草案的反应一直非常积极。现在我们正努力敲定同事们所要求的一些小改动。我希望，在我们今天上午辩论结束时，我们能够通过这项主席声明。

在今年早些时候随着新总统领导下的新政府组成而出现进展之后，索马里境内的安全和人道主义局势再次恶化。安全理事会和国际社会必须尽力向过渡联邦政府和非索特派团提供实际支持，以便我们能够实现索马里人民应有的稳定和安全。

赖斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：我也要感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长今天所作的全面通报，并感谢非洲联盟(非盟)常驻观察员和索马里常驻代表杜阿莱大使今天与会。

在索马里，美国仍然致力于若干目标：第一，支持索马里过渡联邦政府打击青年党及其他暴力极端分子；第二，加强非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)；第三，帮助过渡联邦政府成为能够控制其领土和向其公民提供基本服务的合法和稳定的政府；第四，与国际社会合作，以缓解索马里人民的痛苦；以及第五，打击索马里沿海海盗祸害。

美国最强烈谴责青年党最近发动的旨在推翻过渡联邦政府的军事进攻；美国已将该党视为外国恐怖组织。我们对外国战斗人员最近涌入摩加迪沙已经不稳定的安全环境特别感到关切。这种极端分子的目的是延长蹂躏索马里近 20 年的暴力和贫穷循环。国际社会必须一致支持过渡联邦政府。

如果极端分子获得成功，我们可能会看到又一代索马里人陷入战争、疾病和绝望的贫穷之中。索马里人民遭受痛苦已经太多太久。国际社会必须支持他们努力改善安全状况和扩大其政府机构的影响范围，并提供拯救生命的人道主义援助。若无我们的支持，索马里有可能成为世界各地恐怖袭击策划者的持久安全避风港和训练基地。

非索特派团在帮助稳定实地安全局势方面正在发挥不可或缺的作用。我们特别敬佩乌干达和布隆迪部队的奉献精神。但仅靠它们的勇敢是不够的。非索特派团需要联合国及其会员国的支持，以实现其各项目标。因此，美国继续支持向非索特派团提供安理会在第 1872(2009)号决议中批准的一揽子联合国支助。

自非索特派团建立以来，我国政府还向该特派团提供逾 1.35 亿美元的训练、装备和后勤支助。但还必须作更多的努力。我们呼吁非洲联盟各国考虑向这一至关重要的特派团派遣更多的维和人员。我们还呼吁联合国会员国对非索特派团的活动予以慷慨支持。

除支持过渡联邦政府和非索特派团外，我们还必须作出更多的努力。我们还必须向竭力颠覆过渡联邦政府与吉布提进程并损害旨在稳定索马里的努力的那些人施加巨大压力。青年党一直得到基地组织活动分子和涌入索马里的数百名外国战斗人员的支持，这一点已不是秘密。我们大家在阻止极端分子、武器和财政支助流入索马里方面必须做得更好。

美国对厄立特里亚政府正在向青年党和索马里境内其他极端分子提供财政、军事、后勤和政治支持特别感到关切。美国和其他国家一再努力接触厄立特里亚领导层，包括旨在说服他们停止这样做，但迄今为止，厄立特里亚人一直拒绝开展实质性对话的尝试。但即使现在为时也不太晚。美国呼吁厄立特里亚政府抓住这次机会改变方针。

美国对帕斯科副秘书长今天在这里描述的索马里境内不断恶化的人道主义局势极感关切。迄今为止，有近 50 万索马里难民逃离该国，逾 150 万人成为境内流离失所者。2009 年 1 月，联合国粮食及农业组织(粮农组织)报告，索马里境内大约有 43% 人口，即 320 万人需要人道主义援助。

为了帮助满足这些需求，美国政府在 2009 年财政年度已为索马里人道主义援助方案，提供了逾 1.49 亿美元，其中包括 900 多万美元用以支持农业与粮食安全、经济与市场体系、健康与营养保护以及清洁饮水、环卫及改善个人卫生。

索马里安全往往是国际社会关注的主要焦点，理应如此，因为安全局势严重加剧人道主义危机。但是，即使这样，国际社会必须加倍援助努力，以免发生更大的人道主义灾难。

我们十分关切大量难民涌入肯尼亚问题。地理因素决定，肯尼亚以及埃塞俄比亚、吉布提和也门将继续是逃离其国家的索马里难民的主要目的地。迫切需要扩大肯尼亚境内难民营收容能力。边境附近的三个主要难民营过度拥挤，275 000 多难民挤进原设计容纳 90 000 人的难民营中。美国和其他国家正在帮助

联合国难民事务高级专员办事处获得更多土地，用于建造新的难民营，以减轻肯尼亚社区接纳大量难民的负担。

最后，让我谈谈海盗问题。众所周知，索马里沿海海盗问题只不过是索马里境内存在的更大问题的一种症状。但是，当我们努力治病时，也必须继续处理各种症状。国际社会对海盗问题作出的反应令人钦佩，但我们在一项有效威慑战略的关键内容上仍然面临重大的法律、后勤和政治问题。这就是起诉海盗嫌犯问题。我国政府认为，受海盗活动危害或影响的国家应该承担起诉海盗的主要责任。这些国家必须积极承担其起诉责任，法国、荷兰和其他国家已经这样做。在一国确实无法起诉的罕见情况下，我们赞扬区域国家如肯尼亚愿意成为替代审判地点。但我们认为，在这种情况下，受影响国家应负责帮助分担审判费用。

最后我要说，我们大家都可以看到，支付赎金只会使海盗行径无休无止。美国不向劫持人质者让步，不管他们这样做是出于政治动机还是经济动机。我们鼓励其他国家采取同样的立场。我们特别有兴趣组成一个所谓的“不让步国家”集团，共同努力，帮助遏制索马里沿海海盗行径猖獗现象。

美国期待与联合国和所有会员国一起努力，最终构建一个稳定、安全和更加繁荣的索马里。

达巴希先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言)：我要感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长今天上午的通报，并感谢索马里常驻代表的发言。

今天，安全理事会再次开会讨论索马里局势。这一局势造成的悲剧已持续了近二十年。在这二十年里，我们目睹兄弟之间相互残杀和无谓的流血。索马里经历了 20 年战乱，平民百姓被武器打死或因为缺乏食品和药物而丧生。这是持续流离失所和不安全的二十年，这是战火连绵，各部落之间的仇恨不断加深，身强体壮者别无选择，只有加入战士行列的二十年。

在这漫长的岁月中，人权遭到践踏，国际社会未能进行坚决和有效的干预。不幸的是，这二十年的特点也是国际和区域部队善意或恶意的干涉，结果只能导致冲突加剧，更多人受害。

正在索马里发生的一切使我们不禁要问，国际社会为何不采取有效行动？2005 年世界首脑会议核可的“保护责任”何在？难道索马里人民不应该受到保护免遭折磨？难道《吉布提协议》产生的合法政府不应该得到它需要的国际社会的支持？难道非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）不应该得到联合国预算提供的财政支持和设备？联合国怎么能不提供必要的资金和设备，以帮助有此意愿的非洲国家为非索特派团提供部队，使特派团实现 8 000 人兵力的目标？为什么有些国家反对这样做，尽管它们在感到本国利益受到威胁的时候不惜花费数亿美元，急忙派遣军舰前往索马里海域，却没有一个国家采取行动保护索马里的鱼类资源，让索马里鱼类资源在国际海军部队的保护下继续遭受掠夺，供富国餐馆消费者享用？

小措施可能会保护住政府总部或击退反对派进攻，但却不能解决正在索马里发生的一切。解决索马里问题需要联合国强有力的全面介入，支持索马里政府对抗那些企图破坏政府的势力。只有通过联合国经常预算才能做到这一点，因为索马里政府和非索特派团不能仅靠自愿捐款打赢这场战争。

谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德当选索马里总统和索马里组成过渡联邦政府之后，国际社会曾有解决索马里问题和恢复和平的良机。但不幸的是，在支持新政府方面犹豫不决，只会鼓励反对派企图推翻新政府，而且几乎得逞。

我们汲取教训，并抓住机会恢复索马里和平的时候到了。为了实现这一点，安全理事会必须采取必要措施，防止索马里反对力量获取武器、资金和外来武装份子。安理会还必须支持过渡联邦政府，以便建立一支国民军和得力的安全部队，来帮助政府在全国确立国家统治。我们认为，只有通过支持非索特派团，将其尽快转变为联合国特派团，才能实现这项目标。

与此同时，我们必须继续在《吉布提协议》框架内推动政治进程，起草该国的永久宪法。

至于海盗问题，为了消除这种现象，并使索马里人民能够从他们的海洋财富获益，部署在索马里沿岸的国际部队必须保护索马里的海洋财富，打击外国公司在索马里拥有主权的地区进行非法捕鱼活动。这些部队必须帮助索马里渔民自由开展海洋活动。无疑，这将有助于解决索马里的饥荒问题。

最后，我赞扬秘书长索马里问题特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生在《吉布提协议》框架内大力促进政治进程。我还愿赞扬非索特派团发挥的作用，感谢部队派遣国，即乌干达和布隆迪，作出牺牲以及它们继续承诺保持非索特派团在索马里的存在。

埃列尔先生（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：我愿感谢林恩·帕斯科副秘书长和苏珊娜·马尔科拉副秘书长今天的通报和索马里常驻代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱大使的发言。我们欢迎非洲联盟常驻联合国观察员今天出席会议。

墨西哥赞赏索马里过渡联邦政府在稳定国家的斗争中作出的重要努力。我们还欢迎秘书长索马里问题特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生在困难条件下所做的工作。同样，我们要赞赏非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）为实现该国和平与稳定作出的努力和乌干达和布隆迪两国政府作出的承诺。我们希望财政状况、当地的稳定形势以及其它非洲国家通过提供部队给予的支持，这将一起促成非索特派团的全员部署，使特派团得以全面实现其任务的政治、安全和人道主义目标。

墨西哥注意到非洲联盟在最近苏尔特峰会之后所达成的协议和发表的声明，并注意到政府间发展管理局为区域安全所作的努力。

我们认为，至关重要的是安全理事会应讨论非洲联盟的呼吁，即安理会应在索马里建立禁飞区并对该国港口实行封锁，以此阻止雇佣军和武器的进入，并应对厄立特里亚支持叛乱分子一事对该国实施制裁。

我们认为安理会有责任采取行动，因为当地各方面的局势都在不断恶化，以及该国在日益危急的情况下面临着重重挑战。

近几周局势动荡不安和战事加剧凸显了该国局势的险恶。国家安全部长和摩加迪沙警察局长遇袭身亡也证明了，青年党和有关团体在滥用暴力方面达到了令人不安的程度。外来武装份子的突袭、叛乱分子与基地组织的联系及其作战方式趋于激进，也都令人不安。

由于暴力和恐惧的缘故，继续有越来越多的平民死亡，人民被迫流离失所，物资短缺现象再现，以及疾病增多，特别是在境内流离失所者和难民营。不用说，这场危机的巨大政治和经济代价是不堪承受的。联合国必须向过渡联邦政府提供援助，以便在吉布提和平进程框架内，促进政府与反对派团体的民族和解。我们呼吁根据索马里本国的优先安排，迅速落实4月份布鲁塞尔捐助者会议所表明的支持措施。

我国代表团深信，只有加强政府在安全部门的能力和实施法治，并确保完全遵守国际法，才能保证索马里的长治久安和人民的安居乐业。墨西哥认为，我们在第1872(2009)号决议中采取的渐进做法是协调索马里政府和联合国各机构的工作和对非索特派团给予支持的最佳方式。我们务需成功执行该项决议，以期适时确定在尽可能好的条件下布置维和行动的问题。

然而，鉴于索马里目前条件困难而且历史上长期存在危机和动荡不稳，必须立即在当地创造起码的安全条件，以确保持续稳定。我们认为必须继续探索各种选择，找到最合适的做法，加强过渡联邦政府的权威，促进巩固其治国理政和保护平民的能力。执行第1872(2009)号决议取决于这项主要任务。这对于维护政府职能，满足人民基本的安全、健康和食品需求，从而维持其生命和尊严至关重要。

最近的暴力浪潮所导致的约20万人被迫流离失所的情况致使本已危急的人道主义局势更形恶化，影

响到数十万索马里人的生存，其中有些是几代人都受到影响。我国代表团对人道主义局势深感关切，包括数十万流离失所者和难民的处境。我们对营养不良导致的死亡主要是儿童死亡的情况感到遗憾。另一个关键方面是人道主义工作人员所处的不安全状况，这已使他们不可能获得准入和进入某些地区。这导致了更多生命损失。

此外，我们谴责所有以非索特派团工作人员为目标的行动、危及平民和国际工作人员安全的袭击以及强行招募儿童入伍的行为。我们支持要求冲突所有行为者充分遵守国际人道主义法并尊重人权和难民权利的呼吁。我们也要求遵守关于保护媒体记者和有关人员第1738(2006)号决议以及关于在冲突地区保护联合国人员和有关人员以及人道主义工作人员的第1502(2003)号决议。同样，我们重申，重要的是通过最适当的机制，无论是国家一级还是国际一级的机制来打击有罪不罚的现象。

我们坚信，只有通过对冲突采取全面办法，才有可能建立条件，使索马里实现和平，结束普遍暴力，并使数十万名境内流离失所者和难民返回家园。以此为前提，我们必须考虑打击海盗现象、持械抢劫以及破坏亚丁湾航运安全的暴力活动的一切措施，并且必须按照适用的法律制度审判对这些行为负有责任的人。

我们支持按照第1851(2008)决议设立的索马里沿海海盗问题联络小组的工作，并且认识到沿海打击海盗多国行动的重要性。这仍是保证向当地人民提供人道主义援助的关键要素。

作为索马里制裁委员会主席，墨西哥坚信，制裁制度对该国的安全局势产生了直接影响并加强了和平进程。我们特别重视委员会监察组在调查武器从厄立特里亚非法流入支持叛乱分子问题方面的工作。同样，未来几天，在第1844(2008)号决议的框架内，委员会将能够审议正在破坏索马里的和平与安全并可能受到限制旅行和冻结资产等制裁的首份个人和实体名单草案。

我们敦促该区域各国和整个国际社会与委员会打击非法向索马里境内武装团伙贩运武器的努力进行合作。只有通过协调的区域办法才有可能建立创造该国十分需要的稳定所需的最起码条件。

乔尔曼先生 (土耳其) (以英语发言)：我们感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长以及索马里常驻代表的发言。

主席先生，我感谢你采取主动召开此次重要和及时的会议。非洲之角再次处于重要关头。索马里本国的未来以及整个地区的和平与稳定的前景都悬而未决。索马里过渡联邦政府、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)以及索马里所有平民当前共同面临着极端分子的武装威胁，他们只想——破坏任何残存的稳定、正常和繁荣，并以其狭隘的思维模式重塑这个饱经战乱的国家。

在这一关键时刻，至关重要的是安全理事会密切关注事态的发展并施加压力，帮助确保恢复这个脆弱地区的和平与稳定。在这方面，我要强调，2009年5月18日安理会主席声明(S/PRST/2009/15)所载一切内容今天同样有效和重要，土耳其对此予以完全支持。

尽管过去六个月来在执行吉布提和平进程方面取得了重要进展，但过渡联邦政府依然面临生死存亡的挑战。此外，冲突在很大程度上失去了其索马里特征，因为外部势力正在率先努力破坏该国的稳定。显然，以过渡联邦政府和非索特派团为目标的极端武装团伙和外来分子的根本目的是破坏和解进程，并使过渡联邦政府垮台和吉布提和平进程失败。绝不能允许这种情况发生。

非索特派团在今后一段时期和几个月中要发挥关键作用。土耳其欢迎非洲联盟(非盟)继续对非索特派团作出承诺，我们也赞扬那些向非索特派团派遣部队的国家的勇气。土耳其认为，一旦非索特派团达到核准兵力，它将能帮助扭转势头并协助过渡联邦政府扩大其控制区。在这方面，重要的是那些表示过打算

向非索特派团提供部队的国家履行承诺，联合国也应按照安全理事会第1872(2009)号决议的规定，继续提供支助。

土耳其高度重视非洲联盟和其它区域组织发出的关于索马里问题的呼吁。在利比亚苏尔特举行的非盟第十三届首脑会议上发表的声明和决定非常明确地体现了非洲各国领导人对索马里的承诺，而这一点至关重要。归根结底，尽管国际支持至关重要而且必须继续有增无减，但索马里冲突的全面解决办法必须是非洲的解决办法，而以非盟作为其主要支柱。

在向前迈进时，有效执行对索马里的武器禁运并防止外来分子进入索马里显然是迫切的优先事项。如果要使索马里不再成为非洲之角的不稳定之源，所有区域行为者都必须成为解决办法的一部分，而不是问题的一部分。

另一方面，在评估关于如何建立进一步帮助索马里的务实具体框架的可能备选方案时，土耳其认为，一个考虑过去有关该国和该区域经验的注重实效办法将最为有效。

索马里过渡联邦政府已得到并将继续得到土耳其的全力支持，因为它是索马里唯一的合法政府。我们最近向联合国索马里信托基金提供了捐助，并准备好在土耳其训练非索特派团部队。我们也正在评估我们如何能帮助训练索马里国家部队。

另一方面，索马里沿岸的海盗和持械抢劫祸害仍是对国际海事安全特别是对海员和国际贸易的重大威胁，也严重威胁区域各国的安全与繁荣。土耳其身受这一问题之苦，我们谴责这些非法行径，并通过151联合特遣队和北约第二常设海上编队在该区域部署两艘护卫舰，继续为海上打击海盗努力作出贡献。

土耳其还全力支持根据第1851(2008)号决议设立的索马里沿海海盗问题联络小组的工作。然而，我们充分意识到，打击海盗活动的努力只有得到将有助于索马里建立法律与秩序和该区域持续经济发展的

具体政策和措施的支持和补充，才能找到这一问题的持久解决办法。

不用说，我们对索马里的重要承诺将一如既往地继续下去。

丘尔金先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长通报了索马里局势。

索马里局势继续不稳定。摩加迪沙流血事件最近有所增加，伊斯兰激进分子继续袭击索马里军队和警察部队及非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)维和人员，这是不仅就索马里局势，而且还就整个区域局势又一次向人们敲响的令人不安的警钟。

俄罗斯坚决主张在《吉布提协议》的基础上，并在有利于加强区域稳定的情况下实现索马里的持续和平与民族和解。我们支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和过渡联邦政府的努力。显然，只有索马里境内所有建设性政治力量共同努力，才能巩固社会和恢复国家权威与持久和平。

在现阶段，至关重要的是加强国际努力，并努力实现索马里问题的解决，以及提供人道主义援助。在这方面，我们注意到联合国、非洲联盟和欧洲联盟为建设索马里政府在安全方面和加强联邦权力方面的能力而采取的实际步骤。

非索特派团在稳定该国局势、加强国家安全部门和促进政治进程方面正在发挥重要的作用。联合国根据第 1872(2009)号决议对非索特派团的后勤支助一揽子计划及其他援助仍然至关重要。我们赞扬非索特派团部队派遣国乌干达和布隆迪为解决索马里问题所做的贡献。我们呼吁所有国家，特别是该区域各国，继续执行旨在援助索马里和平进程的适当政策。

我们认为，至关重要的是各国充分遵守既定的武器禁运。根据第 1844(2008)号决议，我们主张迅速启动针对个人和实体的制裁制度。

索马里沿海海盗活动仍然是该次区域的严重破坏稳定因素。海盗活动蔓延到非洲沿岸其他脆弱地区的风险也越来越大。我们认为，我们必须继续向索马里当局提供全面援助，以便打击这一祸害。克服该地区危险趋势的关键是纠正索马里本国局势。同样重要的是努力为船只提供海上护航和摧毁海盗活动的基础设施，特别是其资金部分。俄罗斯正在积极参加这项集体努力。

防止海盗袭击单靠军事措施不会产生预期结果。还需要作出预防性努力将行为人绳之以法。俄罗斯认为，这是打击海盗活动战略的关键。在这方面，需要采取短期和长期措施。我们认为，除建设该国和该次区域的刑事能力和司法能力外，我们还必须考虑建立国际机制，以便起诉海盗活动和海上武装抢劫行为的参与者。

刘振民先生 (中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集有关索马里问题的公开辩论会，我们感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长通报索马里近期局势以及秘书处相关工作。我们欢迎索马里常驻代表出席会议并发言，我们也欢迎非盟常驻观察员出席会议。

我们高度关注当前索马里及非洲之角的严峻局势。索马里问题持续多年，给索马里人民带来深重苦难，对非洲之角地区局势构成严重威胁，已成为国际社会当前面临的严峻挑战之一。尽快稳定索马里局势，实现索马里持久和平，不仅是索马里人民的长久期盼，也符合非洲之角地区和国际社会的共同利益。

索马里问题的当务之急是稳定该国安全局势。我们谴责近来针对索马里过渡联邦政府和平民的武装袭击，敦促索马里所有派别立即实现全境停火，寻求通过政治手段解决问题。我们支持尽快组建强有力的索马里安全部队，呼吁国际社会为此提供必要支持。我们赞赏非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)在十分危险的环境中为稳定索马里局势所作的重要贡

献，呼吁联合国加快落实援助非索特派团的一揽子计划。

实现索马里和平的关键是索马里各派政治力量凝聚和平共识。只有真正构建起巩固的索马里国内和平政治基础，国际社会的各种外援才能发挥作用。目前尤其需要强调的是，有关各方必须就解决索马里问题的紧迫性形成共识。非洲之角各国应充分认识到，在索马里问题上，合则两利，斗则两伤，各国是身处同一条船上的利益共同体。我们真诚希望非洲之角各国充分运用自身影响力，多做劝和促谈工作，推动索马里国内和平进程早日取得实质性进展。

中国一直主张联合国特别是安理会在索马里问题上发挥更积极的作用。我们呼吁联合国加紧落实对索马里政府和非索特派团所作的援助承诺。中国政府在已向非盟驻索特派团的两个主要出兵国乌干达和布隆迪分别提供 500 万人民币后勤援助的基础上，将于近期再向非盟提供 40 万美元现汇援助，用于支持非索特派团。

里佩尔先生 (法国) (以法语发言)：我首先要感谢林恩·帕斯科副秘书长和苏珊娜·马尔科拉副秘书长介绍情况，并感谢我们的同事索马里常驻代表。

几乎就在两个月前的今天，青年党反叛分子拒绝对话道路，并发动了一次大规模进攻。过去和现在，这都是针对国际社会支持的过渡联邦政府，而且也是针对谢里夫总统领导的号召各派加入吉布提进程的积极政治进程。

正如帕斯科副秘书长指出的情况，索马里战乱及其暴力和痛苦都在继续。打战的代价沉重，而且受害者始终不变，都是妇女、儿童和其他弱势群体。目前又有 20 多万人被迫逃离摩加迪沙，其中还包括有些最近才返回的家庭。他们是最新的受害者，除他们之外，此刻还有 200 万人生活在临时住所，另有 300 多万人依赖国际援助生存。

人道主义工作人员的工作条件又进一步恶化。必须指出，去年有 30 多名人道主义工作人员惨遭杀害。

新闻记者面临同样状况，他们经常为了采访新闻而付出生命代价。邻国境内难民人数不断增加，特别是在肯尼亚，该地难民营已经不堪重负。法国与国际社会一道，坚决谴责这些袭击和暴力。

我们极端关切地注意到，有报告显示，叛乱分子得到外国极端分子的增援，并得到外国政府特别是厄立特里亚政府的支持，为叛乱分子提供武器。还违反安理会规定的武器禁运。

法国认真地注意到苏尔特非洲联盟首脑会议作出的决定，准备继续对所有破坏《吉布提协议》者实施制裁。在这方面，我们期待看到监察组按照安全理事会的要求提出的报告。在我提到《吉布提协议》的时候，也让我强调吉布提在处理索马里危机方面所发挥的非常积极的作用，尽管自 2008 年 6 月以来该国面临来自厄立特里亚的军事攻击的挑战。

过渡联邦政府遭到攻击，但它正在抵抗持续不断的攻击。国际社会必须继续提供充分的政治支持，加强技术和物质援助。训练索马里安全部队是建立该国军事能力的关键。为此原因，法国将依照我国在布鲁塞尔会议上作出的承诺，从本月起开始在吉布提培训 500 名索马里人。

布鲁塞尔欧洲联盟部长会议已经开始讨论欧盟如何将我们的倡议与在欧洲安全和防卫政策下设立一个培训特派团的可能性相结合的问题。

我们愿在此强调非索特派团部队特别是坚决支持过渡联邦政府的乌干达和布隆迪两国部队的英勇。我们向他们致敬，他们现在已经成为叛乱分子经常打击的目标。

国际社会必须坚定支持非洲部队。在苏尔特，非洲联盟决定增加部署在当地的部队人数，以达到授权规定和索马里政府要求的 8 000 名官兵的目标。我们高兴并欢迎这一承诺。法国已经为非索特派团的四个特遣队的培训工作作出贡献。欧洲联盟是联合国预算的主要贡献者，是非洲联盟的重要财政合作伙伴，包括通过非洲融资机制提供资金。欧盟坚决支持非索特

派团。在此，我赞同瑞典常驻代表稍后将要以欧洲联盟的名义所作的发言。

联合国也可发挥重要作用，帮助加强非索特派团。我感谢马尔科拉女士介绍联合国一揽子后勤支持内容。我们现在更需要以迅速和具体的方式对非洲部队作业的最迫切需要作出回应。

所有这一切使得打击索马里海域海盗活动的行动变得更有必要。自从 2007 年 11 月法国开始发起保护世界粮食计划署船只行动以来，打击海盗行动的规模已经壮大。欧洲联盟发起“阿塔兰特行动”，在打击海盗活动、保护脆弱船运和为日益重要的数百万索马里人生存所需的国际援助运输提供保护方面发挥积极作用。维持欧洲联盟海军部队作业的费用使得这种援助能够运达。这些努力并非无用。我愿在这里指出，从 2007 年到 2008 年，粮食计划署运送的粮食数量已经翻了两番。这些努力必须继续。

就在昨天，又有一艘土耳其船只在索马里海域遭受海盗袭击。不能忘记，过去两年法国部队通过 80 多次海上行动，已经逮捕了 200 多名海盗。为此原因，欧洲联盟已经把“阿塔兰特行动”的任务期限延长一年，并且正在考虑一系列措施，以兼顾在海上和陆上开展打击海盗行动的各方面问题。这里，我强调建设该地区国家能力的特别重要性，以便这些国家能够审判和监禁缉获的海盗。联合国的支持非常重要。

因为局势的严重性，可以在本次辩论中合理优先考虑短期措施，同时顾及比较长期的措施，如打击有罪不罚的现象，因为索马里今天有罪不罚文化盛行，是和平的一个主要障碍。一旦形势许可，还需要恢复政治对话，否则索马里不会有持久的和平。在这方面，让我赞扬秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发挥的作用，并向他保证法国的全力支持。

最后，我谨表示，我国代表团支持由联合王国起草的主席声明草案，并为此向他们表示感谢。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言)：首先让我感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长

的通报。我也感谢杜阿莱大使的发言和欢迎非洲联盟常驻观察员出席会议。

今天，安理会再次召开会议审查索马里局势。目前局势要求国际社会采取行动，支持已经作出的各项决定，支持索马里政府艰苦努力，把索马里建成一个可行的国家。不采取行动，其代价是让那些缺乏任何明确的政治纲领以及准备破坏区域稳定和危害国际和平与安全的势力造成无政府状态。

索马里政府需要致力于全国和解的索马里社会各方的合作，也需要国际社会的支持，以便能够成为吉布提和平进程包容性谈判中的天然伙伴。我们特别赞扬秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉所作的决定性工作。决心使这一政治进程取得进展。

克服索马里危机的战略必须由索马里人自己领导。在这项工作中，绝对必须由本国自己主导。国际社会的作用是支持和加强政府的能力，以展示和平的好处，并利用安全空间，为可持续重建和发展奠定基础。

哥斯达黎加重申，我们支持秘书长的索马里问题政治战略以及他分三阶段解决该国安全挑战的策略。

我们高兴地注意到在这方面予以推进的决定，特别是宣布，近期我们可能看到联合国在摩加迪沙建立初步存在。现在的问题是加强索马里安全机构和非索特派团。这些是索马里实现稳定的关键要素。

在这方面，我们呼吁立即履行在布鲁塞尔捐助者会议对联合国信托基金所作的承诺和其它认捐。关于目标的透明度和实现问题，我们欢迎在第 1863 (2009) 号决议所要求的谅解备忘录问题上所取得的进展。

哥斯达黎加还赞赏布隆迪和乌干达政府为非索特派团作出的贡献。我们欢迎非洲联盟最近决定将特派团兵力和警力增至其授权所规定的水平。

索马里人道主义危机恶化，是哥斯达黎加关切的问题。我们谴责对平民百姓的袭击，谴责为人道主义

援助的自由准入设置障碍。在这方面，打击海盗行为使此类人道援助的准入受益良多。

最后，我要提醒各方它们有义务遵守国际人道主义法，并强调消除有罪不罚现象是索马里实现和平与和解的优先任务。

迈尔·哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：我要首先感谢帕斯科副秘书长和马尔科拉副秘书长的通报。我还要说，我们非常欢迎索马里常驻代表和非洲联盟常驻观察员与会。

奥地利赞同瑞典代表将以欧洲联盟主席国名义在本次辩论会上所作的发言。

奥地利完全支持过渡联邦政府。今年上半年，吉布提和平进程取得了重要进展，但安全形势自那以来严重恶化。尽管我们的工作重点需要放在稳定局势上，但继续努力与未参加吉布提进程的反对派团体接触也十分重要。

《吉布提协议》是实现索马里持久和平的唯一可行的合法框架。因此，我们敦促索马里各方参加该进程及其结构，以此为该国的稳定与发展作出贡献。《吉布提协议》不容重新谈判。

奥地利谴责极端分子企图推翻过渡联邦政府。我们对有关外国支持叛乱活动的报道深感担忧。我们也注意到，非洲联盟国家元首和政府首脑在最近于苏尔特举行的峰会上对索马里叛乱团体获得武器供应一事深表关切。

正如其他人已经说的那样，索马里制裁委员会监测小组本月底向安全理事会提交报告时，我们将会对该问题有更多了解。该报告将为我们提供一个重要机会，以进一步讨论该问题和安理会可能采取的行动。

关于索马里常驻代表谈到的索马里存在外国士兵的问题，我要补充说，安全理事会第 1267 (1999) 号决议所设委员会可能也关心已获证实的有关该问题的信息。

在局势中遭受最大痛苦的是平民，包括境内流离失所者，特别是处境最脆弱的妇女和儿童。我们看到过去两个月境内流离失所者猛增。单是逃离摩加迪沙的就有 20 多万人。就象其他人指出的那样，这使该国境内流离失所者增至逾 120 万。我们对他们处于灾难性的人道主义和人权状况深感关切。必须立即制止青年党实施的法外和任意处决、逮捕和拷打做法。

我们还呼吁各方允许向需要帮助者畅通无阻地提供人道主义援助，确保在索马里的人道主义工作人员的安全。我们谴责最近对援助组织的袭击。我们对继续在这种艰苦环境下提供急需的人道主义援助的人道工作者表示敬意。

我们欢迎设立正义与和解工作组，认为它是消除索马里侵犯人权行为不受惩罚现象的工具。我们鼓励参与工作组的各方一起密切合作，大力处理该问题。

我们高度赞赏非洲联盟和部队派遣国乌干达和布隆迪，赞赏它们为改善摩加迪沙及其周边局势所进行的努力和承担的风险。奥地利还坚决支持联合国非索特派团后勤支助一揽子计划。此外，奥地利强调，联合国、非洲联盟和欧洲联盟等捐助者需要密切合作，满足索马里乃至非洲之角地区的最迫切需要。

关于海盗行为祸害，我们高度重视解决其根源问题和确保追究责任。非洲联盟打击海盗的“阿塔兰特行动”无疑是欧洲联盟最近在索马里的最突出贡献。当然，这不是唯一的贡献。

欧洲联盟以人道援助和发展方案的形式所作的贡献也相当大。和欧洲联盟其它成员一样，奥地利高度重视支持索马里安全部门和非索特派团，从而促进一种有利于实现和平与发展的氛围。

高须先生 (日本) (以英语发言)：我愿首先感谢帕斯科先生和马尔科拉女士的通报。我还愿欢迎杜阿莱大使今天上午的介绍。索马里局势要求安全理事会作出紧急反应，因此，日本赞扬你、主席先生及时召开本次辩论会。

日本和其它国家一样，对索马里安全局势恶化感到严重关切。我们谴责反叛团体自 5 月初以来加紧对过渡联邦政府的袭击。由于安全局势恶化，人道主义局势也随之恶化，难民和境内流离失所者不断增多。帕斯科先生也报告了这一点。

为了有效应对安全局势，我们应立即开展努力，首先是加强索马里机构和非索特派团。必须迅速支付在布鲁塞尔捐助者会议上所作的认捐款项。作为日本认捐的一部分，日本将很快向信托基金支付 900 万美元，以支持非索特派团。

非索特派团在支持过渡联邦政府方面发挥着不可或缺的作用。我们衷心赞赏布隆迪和乌干达迄今所作的出兵贡献，我们感谢正在积极考虑出兵的其它国家。我们赞扬非洲联盟决定将非索特派团任务期限延至 2010 年 1 月 31 日。

日本认为，必须尽最大努力，增加非索特派团兵力，使之达到秘书长要求的 8 000 人满员水平。为了实现该目标，迅速执行联合国后勤支助一揽子计划至关重要。我们赞扬外勤支助部所做的工作。我们完全支持这些努力。

索马里不稳定是由国内外因素造成的，影响到了整个地区。必须立即切断外部对反叛团体的军事和经济援助。该地区各国需要团结起来，帮助过渡联邦政府。

日本正在密切关注政府间发展管理局与非洲联盟成员国正在开展的讨论，包括在最近举行的苏尔特首脑会议上对加强支持索马里的措施的讨论。国际社会必须加强对过渡联邦政府的支持，包括通过外交努力。我们认为，在采取任何行动之前，必须认真考虑这些行动的影响和实效。日本愿意积极参加安理会有关今后工作的讨论。

重中之重是处理和改善索马里中部和南部不断恶化的安全局势。人道主义需求和重建需求必须同时得到满足。在这方面，迅速拨付过去认捐款项的重要性如何强调都不为过。

打击海盗的措施是另一高度优先事项，这些措施与陆上的安全局势紧密相关。长期解决办法将需要恢复索马里国内的稳定与治理。与此同时，国际合作对保护最重要的运输线之一至关重要。就日本而言，作为打击海盗措施的一部分，我们已向亚丁湾派出两艘驱逐舰和两架 P-3C 型海上巡逻机。我们还颁布了有关惩处海盗行为的新法律和打击海盗行为的措施。我们向该区域与海盗活动有关的中心以及一个针对青年的培训和创造就业方案提供了支助，因为青年有可能成为未来的海盗。

日本将主持 9 月份在纽约召开的下一次索马里沿海海盗问题联络小组会议。我们希望，国际社会的协调努力将对陆上安全局势产生积极影响。重要的是为索马里人民提供国际社会援助的切实好处，并为他们创造实现国家稳定的必要条件。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：首先，请允许我和其它同事一道感谢主管政治事务副秘书长帕斯科先生和主管外勤支助事务副秘书长马尔科拉女士介绍索马里政治和安全局势的最新情况以及为加强索马里安全机构和非洲联盟驻索马里特派团 (非索特派团) 所采取的步骤。我们也感谢索马里常驻代表的发言并欢迎非洲联盟常驻观察员。我们期待听到他的发言。

克罗地亚赞同稍后将由瑞典代表以欧洲联盟名义所作的发言。现在，请允许我以我国代表的身份作简短发言。

政治轨道上朝着更具包容性的政治进程和真正的民族和解取得的进展，特别是索马里过渡联邦政府采取的行动令克罗地亚感到鼓舞。我们赞扬这种决心，并坚信这应当得到国际社会坚定不移的切实支持。我们重申，我们全力支持过渡联邦政府和谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统。必须维护他们来之不易的政治成就并在此基础上再接再厉。有鉴于此，但我们也和其他人一道呼吁索马里所有利益攸关方选择对话并加入吉布提和平进程，这仍是索马里持久和平的最佳选择。

我们强烈谴责旨在停止当前政治势头、破坏过渡联邦机构稳定以及破坏吉布提和平进程的一切企图。强硬分子的武装叛乱活动依然令人极为关切。我们呼吁立即停止敌对活动，并对叛乱袭击对平民百姓和该国已经危急的人道主义局势造成的灾难感到痛惜。有鉴于此，我们敦促冲突有关各方遵守国际人道主义法并尊重人权。

克罗地亚还感到不安并极为关切的是，有报道称外国或外界介入了叛乱袭击和索马里正在出现的其它暴力活动，特别是邻国，即厄立特里亚正在为叛乱分子提供支持，而且此类活动有可能破坏整个区域的稳定。

我们要回顾，联合国所有会员国均有义务遵守安全理事会通过的各项决议和决定。我们也要重申，安理会已经拥有对付境内和境外破坏和平进程者的手段。有鉴于此，我们特别期待看到索马里问题监察组即将提交的报告。

克罗地亚十分赞赏非索特派团的正确努力。特派团部队正在极为困难的环境中开展行动。我们同意要求加强特派团的呼吁，我们也赞扬部队派遣国，特别是乌干达和布隆迪，我们希望其他国家仿效它们，履行其承诺。

我们欢迎于 4 月 23 日在布鲁塞尔召开的支助索马里安全机构和非索特派团问题国际会议上作出的认捐。今天我们希望这些认捐已开始兑现，并将迅速继续下去。我们也赞赏旨在加强索马里安全部门能力的所有其它努力和举措，特别是由于负责任和有能力的安全和警察部队是实现该国稳定努力的支柱。这还使联合国能加深其参与，并在力所能及的范围内援助索马里。

尽管如此，但我们高兴地听到近期有可能在摩加迪沙建立一个小型联合国存在，这是马尔科拉副秘书长在她的通报中提及的。我们也高兴地听到有关执行联合国支助一揽子方案的情况。

关于海盗问题，我们支持迄今为处理索马里沿岸海盗问题所做的工作，特别包括“阿塔兰特行动”，当然不仅限于此。我们认识到必须进行这些努力，以确保海上航路的安全。

我国代表团要特别向秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生为推动索马里对话与和解所作的不懈努力与宝贵贡献表示衷心感谢。

最后，我要表示，我们支持我们将要通过的主席声明草案。

卡凡多先生（布基纳法索）（**以法语发言**）：请允许我感谢林恩·帕斯科先生和苏珊娜·马尔科拉女士刚才对我们所作的通报。我也要赞扬我们的索马里同事参加此次辩论。

布基纳法索对索马里当前的局势感到特别关切，其特点是，尽管安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会呼吁保持冷静与克制，但由于非法武装团伙与索马里政府部队之间的冲突，安全特别是摩加迪沙的安全状况严重恶化。

由于得到外国战斗人员协助的青年党武装分子，这些袭击造成许多受害者，特别是在平民百姓中。包括内政部长在内的政界官员遭到暗杀。这些袭击的规模和战斗的激烈程度证实了外国势力的参与，它们为叛乱分子提供武器、战斗人员和后勤方面的支持。所有这些再次证明，解决索马里危机在很大程度上将取决于其邻国的立场。正因如此，绝对不可或缺的是，该区域各国应无一例外地全面遵守武器禁运，并避免向在索马里活动的非法武装分子提供军事、后勤以及任何其它种类支助。

由于这些事件的严重性，非洲联盟和平与安全理事会在其 2009 年 6 月 15 日公报中重申对摩加迪沙和索马里其它地区存在的外国分子不断增加深感关切，并因此敦促安全理事会对破坏索马里和平与和解进程的个人或国家实施制裁。

2009年7月1日至3日举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会在一项决定中批准了该建议，呼吁安全理事会：

“按照和平与安全理事会和政府间发展管理局的公报，立即采取必要步骤……防止外国战斗人员进入索马里，并对区域内外的任何外国行动者，特别是向索马里境内参与颠覆活动的武装团体提供支持的厄立特里亚实施制裁”。

我国只承认过渡联邦政府的合法性，当然支持这项决定。因此，我们呼吁安全理事会充分注意到这项建议。我国也呼吁第751(1992)号决议所设委员会加快工作，同秘书长特别代表办事处合作，拟定一份反对索马里和平进程的反对者名单。

我们也必须注意到，索马里的和平每天都在倒退。迄今为止所作的反应都只不过是权宜之计。我们并不小看这项努力的困难，但是部署一个联合国维和行动加入非索特派团的做法看来是最后手段。与此同时，我们认为，目前形势要求采取两个不同的步骤，即向索马里提供直接紧急援助，帮助它在摩加迪沙和该国其他地方重建安全，以及加快落实联合国对非索特派团的支助计划。

我们感谢乌干达和布隆迪两国继续作出的值得赞扬的努力。鉴于局势的严重性，我们呼吁已经保证向非索特派团提供部队的非洲国家尽快履行承诺，以便能够加强该特派团的力量。

至于政治局势，我们重申对执行《吉布提协定》的承诺。我们认为它是解决索马里危机的唯一框架。在这一框架中已经作出的努力令人感到鼓舞，应当获得持续的支持，尤其为了让所有政治派系参加政治进程。布基纳法索也鼓励新的索马里领导人继续执行开放政策，以便加强伙伴间的信任。

至于人权局势，鉴于目前不断出现试图暗杀的行动和对索马里领导人以及对平民同样发动袭击，人权局势无疑继续令人感到关切。非索特派团部队和人道主义工作人员也不能幸免于威胁和袭击。我们谴责所

有针对他们的暴力，并呼吁安全理事会采取必要步骤，确保对他们的保护。

我们赞赏秘书处为帮助索马里作出的种种努力。我们特别赞扬秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉的努力。他尽管面临巨大的困难，但继续表现出坚定不移的决心致力于索马里的和平。

我们深信不疑，只要国际社会不断提供支持，索马里所有利益攸关者继续作出承诺，并且区域国家提供支持，索马里总有一天会实现稳定与繁荣。

最后，我们支持联合王国代表团提交的主席声明草案。

黄志中先生(越南)(以英语发言)：首先，我谨感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生和主管外勤支助的副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士所作的精辟通报。我也感谢索马里常驻代表的发言。我国代表团也欢迎非洲联盟常驻观察员出席本次会议。

我国代表团注意到索马里当前局势的严重性和复杂性，对摩加迪沙内外目前的暴力深感关切，这表现在叛乱团体加紧发动的袭击，尤其是青年党和伊斯兰党对过渡联邦政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发动的袭击。这些军事进攻造成许多维和人员和平民的伤亡。我们也对极其惊人的人道主义局势感到严重关切，目前有100多万人在境内流离失所，更有300多万人处于饥饿边缘。

鉴于该国平民百姓正在经历痛苦和安全及人道局势持续恶化，显然迫切需要对过渡联邦政府为击退极端势力的进攻所作的努力提供立即和有力的国际支持，极端势力执意想要破坏吉布提和平进程并阻挠通过政治和解实现索马里和平与稳定的努力。我们敦促联合国会员国履行它们今年4月在布鲁塞尔作出的承诺，向过渡联邦政府提供充分援助，特别是重建索马里安全机构和培训其安全部队所亟需的资金和援助。

越南支持过渡联邦政府为非索特派团要求调动更多部队的呼吁，以便使它能够抵御叛乱者的袭击。

我们高度赞赏乌干达和布隆迪两国政府帮助维护摩加迪沙安全的努力。在这方面，我们欢迎塞拉利昂、尼日利亚、加纳和其他非洲联盟国家政府关于向非索特派团派遣部队的承诺。我们希望，将会及时和富有成效地履行这些宝贵的承诺。

安全理事会方面已决定向非索特派团提供后勤支助。我们感到鼓舞的是，6月25日大会第五委员会批准了这项决定，核准超过1.38亿美元。我们有理由对安全理事会对索马里当前局势的共同关心和作出的一致努力抱有希望。

索马里局势的进一步恶化，青年党战斗人员和同基地组织有联系的战斗人员控制该国南部和中部大片地区，将在区域产生影响，并可能使冲突升级。更危险的是有可能出现把该地区变为国际恐怖分子的庇护所的危险。我们必须共同努力防止这一危险的扩散、制止暴力的祸害并推动和平与稳定的事业。

为了使这项努力取得成功，必须在联合国索马里政治事务处、政府间发展管理局、非洲联盟和阿拉伯国家联盟之间进行更密切的合作和建立更有效的伙伴关系，以便应对索马里面临的各项挑战，实现该区域的持久和平与安全。联合国应当继续成为这项努力中的强大伙伴。

主席(以英语发言)：我现在以乌干达代表的身份发言。

我谨感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生和主管外勤支助的副秘书长苏珊娜·马尔科拉女士今天上午的通报。我也感谢索马里常驻代表埃尔米·艾哈迈德·杜阿莱先生的发言。我欢迎非洲联盟(非盟)常驻观察员参加本次辩论，以及瑞典常驻代表以欧洲联盟主席的名义参加本次辩论。

安全理事会花了大量时间讨论索马里局势。仅在过去六个月里，安理会就通过了两项决议——第1863(2009)号和第1872(2009)号决议——并发表了一项主席声明——S/PRST/2009/15——以及向新闻界发表了四次谈话。尽管如此关注索马里局势，但该

国的冲突继续摧毁生命和对整个区域造成负面影响。由于海盗行径，该局势也继续扰乱国际贸易，并对国际和平与安全构成威胁。

吉布提和平进程是在索马里实现持久和平的最佳机会。我们赞扬过渡联邦政府为推动该国政治进程所作的努力。与此同时，我们感到关切的是，尽管艾哈迈德总统的政府作出和解努力，但索马里内外仍然有人执意走暴力的道路。乌干达谴责暴力反对派团体和外来分子对过渡联邦政府、平民人口和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发动袭击，企图破坏政治进程与和解努力。

乌干达欢迎为缓解该国人道主义局势而提供的支助，以及对过渡联邦政府和非索特派团的支助。我们呼吁联合国和其他伙伴加快提供必要的支助，使非索特派团能够有效执行其任务。我们也呼吁非盟成员国提供必要的人员，使非索特派团能够达到核定的8千人兵力。根据安全理事会第1863(2009)号决议的规定，非索特派团在索马里的驻留是朝着设想的联合国维持和平行动迈出的一个过渡步骤。因此，安全理事会应当继续为非索特派团最终换头盔作好必要的准备。

非洲联盟大会几天前在利比亚苏尔特举行会议，呼吁安全理事会采取紧急措施以处理索马里的严重局势。乌干达呼吁安全理事会作出相应的反应。

最后，我们感谢联合王国代表团提出得到乌干达支持的主席声明草案。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我现在请非洲联盟常驻联合国观察员莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人阁下发言。

拉齐凡德里亚马纳纳夫人(以法语发言)：主席先生，我高兴地看到你主持安全理事会。我们衷心感谢你倡议召开关于索马里局势的本次辩论会。我也感谢林恩·帕斯科先生和苏珊娜·马尔科拉女士作了非常详尽和权威性的通报。我赞扬他们各自部门在索马里问题上所开展的活动和作出的努力。

非洲联盟首脑会议于7月3日在利比亚苏尔特完成其工作，我刚从那次会议回来，有责任描述非洲联盟最近关于索马里的一些行动以及非洲国家元首和政府首脑作出的相关决定。

我们感谢索马里常驻代表的发言。我们通过他对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统及其政府所取得的重大进展表示赞赏。在这方面，我谨提及重建国家机构、恢复税收机制、重新组建安全部队、能力建设以及为使部落和宗教领袖参加和平进程所作的努力。

但是，我们知道，自5月初以来反叛分子加强进攻，不幸阻碍并损害了这些相当大的成就。正如帕斯科副秘书长今天上午指出的那样，冲突导致平民伤亡惨重，并造成估计20万或更多人流离失所。安理会所有成员都指出，局势依然极其脆弱。

但是，由于国际社会的对索马里政府和人民的继续支持，吉布提和平进程持续不变。各位成员记得，2009年5月22日，为了支持政府间发展管理局部长理事会的建议，非洲联盟和平与安全理事会请求联合国安全理事会对在索马里从事颠覆活动的武装团体的所有外国支持者实行制裁。这项请求得到索马里问题国际联络小组的支持，并在苏尔特首脑会议上得到重申。

正如马尔科拉副秘书长指出的那样，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)目前在摩加迪沙的兵力为4 274人，由3个乌干达营和2个布隆迪营组成。但是，非索特派团所需要的9个营仍缺少4个，并缺少海上和空中单位。非索特派团目前的警察部队包含6名警官和89名教官、顾问及辅导员，将在今后几周部署到摩加迪沙，以便开始执行根据《吉布提协定》训练所有索马里警察部队1万名成员的关键任务。

作为组建部队努力的一部分，非洲联盟委员会呼吁会员国和其他伙伴实现一个塞拉利昂营和一个马拉维营的迅速部署。为了能够部署第三个布隆迪营并开始把非索特派团的民政总部从内罗毕迁往摩加迪沙，也正在作出努力。

我们特别感谢联合国设立一个特别信托基金。大会已批准了第一阶段的7 160万美元。秘书处和非洲联盟委员会正在最后完成一项谅解备忘录，确定执行一揽子支助计划的模式。然而，除了特别信托基金和欧洲联盟向非洲联盟提供的对和平进程的支助外，除了所有这些相当大的努力外，我们认为，获得安全理事会适当授权的非索特派团理应通过联合国会员国的正式会费不断获得资金。

(以英语发言)

非洲联盟大会在刚结束的第十三届会议期间通过的决定中欢迎索马里政治进程的重大进展，并敦促尚未承诺参加对话的所有索马里利益攸关者作出这项承诺并参加和平进程。大会强烈谴责执意破坏和解进程和区域稳定的武装团体和外来分子最近对索马里过渡联邦政府和平民发动的袭击，要求他们停止这种袭击，因为这相当于企图以违宪方法改变政府。

非洲联盟(非盟)大会进一步表示对索马里合法当局过渡联邦政府的充分支持，并敦促区域各国、其他非盟成员国和整个国际社会向过渡联邦政府提供一切必要的支助，使它能够应对局势。

非盟大会呼吁非盟成员国提供必要的军事和警察人员，使非索特派团能够达到其核定的兵力。它赞扬部队派遣国，即布隆迪和乌干达，并进一步感谢向非索特派团提供支助的所有成员国和伙伴。

非盟大会呼吁联合国安全理事会立即采取措施，包括安理会一些成员已经指出的建立禁飞区和封锁海港，以阻止外来分子和向索马里境内的武装团体运送武器弹药的飞机和船只进入索马里。它还要求安理会对支持武装团体在索马里从事颠覆活动并袭击过渡联邦政府、平民以及非索特派团的所有外国行为体，特别是厄立特里亚，实行制裁。我也要强调，安全理事会必须迅速采取相应的行动。

同样，既然美国常驻代表在这里提出了向恐怖分子交付赎金的问题，我高兴地告诉安理会，非洲联盟大会作出了打击向恐怖团体交付赎金的重要决定。根

据这项决定，非盟大会请安理会通过一项反对交付赎金的限制性决议，以便整合第 1373(2001) 号和第 1267(1999) 号决议中的规定。

由于非索特派团只能做这么多，我要在本阶段再次呼吁联合国按照索马里人民在《吉布提协议》中明确表达的愿望，接替索特派团，以便更快地结束目前的敌对行动。我们都有责任结束索马里的这场危机。

主席(以英语发言)：我现在请瑞典代表发言。

利登先生(瑞典)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同本次发言。

索马里政府和国际社会面临的主要挑战就是维持几个月前开始的政治势头。这一势头目前正在遭到强硬反叛分子的破坏，他们蓄意谋求破坏政治解决，把矛头对准过渡联邦机构和吉布提和平进程。欧洲联盟强烈谴责最近杀害安全部长、摩加迪沙警察局长、一名议员，以及对索马里南部和中部平民的袭击。

欧洲联盟要求立即停止敌对行动，避免进一步的平民伤亡，并对最近袭击造成的人道主义后果表示遗憾。除以前流离失所的 100 万人外，大约 20 万人在最近几周被迫离开摩加迪沙。我们敦促各方遵守国际人道主义法、尊重人权并保护平民。

欧洲联盟欢迎非洲联盟努力提请紧急关注索马里局势，并考虑采取扭转最近数月趋势的各项可办法。我们适当注意到非洲联盟在苏尔特发出的这方面的信息。欧洲联盟强烈呼吁所有国家遵守联合国的武器禁运规定。

稳定安全环境对于建设国家机构、提供必要的人道主义援助以及回到发展与政治和解的道路，是至关重要的。一旦摩加迪沙内外安全局势获得改善，过渡联邦政府就必须恢复编写索马里共和国《过渡联邦宪

法》的努力。我们强调对谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统领导下的过渡联邦政府的支持，并欢迎他通过广泛和包容各方的对话，为巩固政治进程所作的努力。

欧洲联盟对非洲联盟和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的部队派遣国旨在稳定摩加迪沙局势的努力，表示赞赏。需要进一步加强非索特派团的能力。迄今为止，除了其成员的双边捐助外，欧洲联盟总共承诺了 4 000 万欧元，并正在考虑提供额外的支助。

4 月 22 日和 23 日在布鲁塞尔举行的索马里安全问题国际会议表示一致支持。非索特派团和过渡联邦政府在安全部门建立包容各方和问责的本国能力的努力。欧洲联盟在布鲁塞尔会议上作出相当大的承诺，突出了我们对这项努力的重视。

现在迫切需要采取后续行动。必须迅速履行国际社会的承诺。安全部门应当致力于法治、尊重人权和善政原则。

加强索马里安全部队与警察部队的能力，是索马里稳定和建国努力的关键。训练是一个基本要素。除了各种双边活动和倡议外，欧洲联盟正在研究为此提供援助的选择。

我们也回顾我们通过“阿塔兰特行动”对打击索马里沿海海盗活动的国际斗争的贡献。必须采取法律措施，预防索马里和该区域其它地方的海盗有罪不罚现象。

吉布提进程仍然是我们对索马里和平的最好希望。现在必须进一步作出紧迫的努力，以免这一进程的瓦解，我们敦促索马里各方加入这一努力。我们也重申支持特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉领导下的国际联络小组。

在处理目前危机的同时，我们必须努力加强国际协调，寻求一项支持索马里的更全面的长期策略。在建设国家的整体努力中，这样一种做法应将安全与发

展联系起来。它应当建立在索马里当家作主的基础上，并考虑到索马里全境的需求。

在本月晚些时候举行的欧盟部长级会议之前，欧洲联盟这方面将考虑加强参与的各种选择，包括培训、能力建设和区域合作。欧洲联盟已经做好准备继续支持索马里及其人民。

主席(以英语发言)：在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会重申其关于索马里问题的以往各项决议和主席声明，特别是其第 1872(2009)号决议，其中重申《吉布提协议》是解决索马里冲突的依据。

“安全理事会再次表示支持《过渡联邦宪章》概述的吉布提和平进程，该宪章为达成索马里问题的持久政治解决提供了一个框架。安全理事会再次表示支持过渡联邦政府，该政府是《过渡联邦宪章》规定的索马里境内合法政权，并注意到由于青年党和其他暴力反对派团体最近重新发起战斗，构成企图以武力推翻合法政权，6月22日宣布进入紧急状态。安全理事会还重申支持秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生努力推动索马里政治进程。

“安全理事会谴责武装团体和外国战斗人员破坏索马里和平与稳定，最近向过渡联邦政府和平民发起攻击。安全理事会重申其 2009 年 5 月 15 日的要求，要求暴力反对派团体立即停止进攻，放下武器，放弃暴力并参加和解努力。安全理事会谴责外国战斗人员流入索马里。

“安全理事会痛惜索马里境内人命丧失，人道主义状况不断恶化，导致更多的难民和境内流

离失所者源源不绝，危及该区域的稳定。安全理事会呼吁各方恪守国际人道主义法为其规定的义务，尤其是尊重平民、人道主义工作者和非索特派团人员的安全。

“安全理事会重申，索马里的长期安全取决于过渡联邦政府在《吉布提协议》框架内根据国家安全战略切实建立国家安全部队和索马里警察部队，并敦促国际社会通过培训和提供装备等方式向索马里安全机构提供支助。

“安全理事会赞扬非索特派团为索马里的持久和平与稳定所作的贡献，表示依然赞赏乌干达和布隆迪两国政府承诺向非索特派团派遣部队，并谴责针对非索特派团任何敌对行动。在这方面，安全理事会欢迎 7 月 3 日在苏尔特举行的非洲联盟首脑会议决定加强非索特派团力量，使其达到授权的部队人数，欢迎非洲联盟首脑会议呼吁非盟成员国提供必要的军事和警察人员。

“安全理事会表示注意到在苏尔特举行的非洲联盟首脑会议的公报，其中要求安理会对包括厄立特里亚在内的向参与破坏索马里和平与和解及区域稳定的武装团体提供支持者实施制裁。安全理事会对此深感关切，并将根据一切现有证据，包括向监察组和安理会第 751(1992)号决议所设委员会提供的证据，迅速考虑对破坏吉布提和平进程的任何一方采取何种行动。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2009/19。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时散会。