



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六一四五**次会议

2009年6月18日星期四上午10时举行

纽约

主席:	达武特奥卢先生	(土耳其)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	腊翊凡先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	维洛维奇先生
	法国	里佩尔先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	普恩特先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	裴世江先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据第1830(2008)号决议第6段提交的报告(S/2009/284)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。

09-37303 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据第 1830 (2008) 号决议第 6 段提交的报告 (S/2009/284)

主席(以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了伊拉克代表的来信, 他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请这位代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 巴亚提先生(伊拉克)在安理会议席就座。

主席(以英语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条, 向秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长斯塔凡·德米斯图拉先生发出邀请。

就这样决定。

我请德米斯图拉先生在安理会议席就座。

在着手审议议程上的项目之前, 我谨以我国代表的身份, 用土耳其的观点谈谈本次会议的重要性。

众所周知, 伊拉克问题摆在安全理事会议程上迄今已有差不多 20 年, 安理厅见证了伊拉克历史上的许多重要里程碑事件。特别是过去六年, 安全理事会已经成为国际社会、实际上联合国全体会员国审议和应对伊拉克新政府面临的诸多挑战的重要论坛。事实上, 实现伊拉克安全与稳定的路线图就是在安理会上制定的, 联合国和国际社会也在安理会上一再重申致力于帮助伊拉克沿着这条道路前进。

然而, 随着伊拉克在实现诸多安全理事会决议规定的目标方面取得了令人鼓舞的重大进展, 并进一步掌握本国的未来, 安理会讨论的重点随着时间的推移, 更多地注重评估。这是一种可喜的事态发展。事实上, 我们期待有一天安理会不再把伊拉克问题作为一个维持国际和平与安全问题来讨论, 伊拉克本身能够为区域和全球和平与安全作出贡献。我们感到, 这一天越来越近。

鉴于上述情况, 人们不妨欣喜地把今天的会议看作是对伊拉克局势的一次定期讨论, 虽然伊拉克今天正经历一个关键时期, 在实现未来稳定繁荣的道路上仍然面临各种挑战。从驻伊拉克多国部队手中接过治安职责和举行全国大选就是立即可以想到的两个例子。

因此, 在此特别时刻, 重申联合国和国际社会的支持至关重要。事实上, 我们需要肯定伊拉克政府已经完成的出色工作, 并且表示我们准备并且愿意与他们一起应对今后的挑战。因此, 我们把根据秘书长的季度报告举行的这些定期辩论看作是一个表达安理会予以支持这一有力信息的极好机会。

作为伊拉克的一个精干的战略合作伙伴, 我们认为, 在土耳其担任安理会主席期间举行本次会议具有更加重要的意义。至少我们是这样看待伊拉克局势的, 也正是因为如此, 我在不到 15 天的时间内第二次来到纽约, 以便参加今天这次重要讨论。我希望大家踊跃发言和交换意见, 希望我们能够通过讨论毫不含糊地肯定我们对伊拉克领土完整、统一、政治主权、国内和平、与邻国和平相处的承诺。

言归正传, 我现在恢复行使安理会主席职责, 会议按程序继续进行。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2009/284, 其中载有秘书长根据第 1830 (2008) 号决议第 6 段提交的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我谨代表安理会向斯塔凡·德米斯图拉表示感谢，今天是他最后一次以负责伊拉克问题的秘书长特别代表的身份出席安理会会议。

我们赞赏德米斯图拉先生对联合国伊拉克援助团的有力领导和自 2007 年 9 月上任以来始终坚定不移地努力完成这项富有挑战性的工作。我们祝愿他今后在世界粮食计划署和其他岗位上工作成功。我现在请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生(以英语发言)：主席先生，你说的非常正确。这对我来说是一个令人激动的时刻，因此请原谅我多说几句，因为今天是我最后一次有机会作为负责伊拉克问题的秘书长特别代表在安全理事会上发言。

在第四次派到伊拉克工作，第 16 次参加联合国外勤特派团之后 18 个月，我现在即将离任，对联伊援助团在短短时间内所取得的成就，对我们和伊拉克人一道成功地克服有时看似艰难的挑战，略感自豪。我们共同携手努力，改变了伊拉克人对联合国和国际社会的看法。我们携手努力，为伊拉克的发展演变作出了贡献，它不久即可作为一个日趋稳定的主权国家在国际社会中享有新的地位。

联合国不时幸运地获得机会、适当的任务规定、政治支持以及完成任务所需的资源。偶尔，时机、团队、任务目标及动力一应俱全，从而获得成功。我深感荣幸参加了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)成长期中最重要的两年工作，并目睹了伊拉克政治和人道主义局势中发生的非凡且始料未及的变化。

在此期间，有三大因素决定了我们在伊拉克的行动。首先，我要求通过一项更有力的决议，以扩大特派团的任务规定，安全理事会成员通过了这样一项决定。

第二，我呼吁扩大存在。在伊拉克当局和安全理事会所有成员的支持下，扩大了存在。

第三，我呼吁采取新做法，要加强团队，秘书长要给予明确指示，以便采取主动积极行动并注重成

效。这是我就任时秘书长给我的第一个信息。结果是，我们一直在伊拉克主动积极开展工作，特别是在当前形势下。我们的做法得到了伊拉克政府和总理的配合，他们对联合国与伊拉克当局和正在改变对伊看法的国际社会协商后加强介入持开放态度，甚至允许本组织在某些时候和某些领域发挥中心作用。

国际社会比以往任何时候更努力地争取实现在伊拉克的共同目标。这大大方便了我们的生活和工作。第 1770(2007)号决议范围广泛，足以给了我们很大的空间。我们吸取的一个经验教训是，我们需要一项十分强有力和广泛的决议。秘书长定下了基调，使我们有了在当地开展行动的足够灵活性，而国际社会和安全理事会成员为联合国发挥更大作用提供了支持，伊拉克人则确定了议程。

我们在努力将战略思想与实际解决办法相结合的过程中，在得到安理会同意的情况下，在取得进展的领域选择了具有时间敏感性的切入点。我们不能同时什么都做，尽管安全理事会赋予了我们广泛的职责。我们选择了联合国能够取得成效、在可能的情况下能够担任诚实调解人的那些领域，而不只是某一点。我们在确定速赢项目以加强国际社会的信誉时力求有所取舍并采取渐进做法，努力表明我们可以取得成绩，证明我们在使用自己的主要财富——国际合法性——时可以采取创新和可靠做法。

决定联伊援助团战略优先事项的因素首先是，需要对紧急状况，如回返者和境内流离失所者立即作出反应；其次是，预料到某些即将到来的最后期限(如果错过这些期限，就有可能造成摩擦)。一个典型的例子是基尔库克问题的全民公决和辩论举行省级选举是否及时的问题。我们的优先事项还来自甘巴里大使非常积极和有效领导的《伊拉克国际契约》以及区域对话、人权和宪法支持问题。

我认为，我们一起常常将挑战和危机变为机遇，这要归功于伊拉克人的活力和耐力。联伊援助团一方面在紧急情况下采取行动，其政治部门主要处理预防冲突——比如阿拉伯-库尔德问题，另一方面，援助

团其它部门则已在处理冲突后问题和建设和平。在如此难以开展行动的环境下，对于任何综合特派团来说，兼顾这两项工作都是非同寻常的。

过去两年中，伊拉克人逐步厌倦了内乱，慢慢克服了派系分裂，努力在萨迈拉事件造成的可怕影响之后实现和解，在议会范围内处理分歧，并参加投票，表明希望国家恢复正常。政府和总理越来越多地行使主权，管理着一个获得广泛支持的国家。最近的省级选举就表明了这一点。伊拉克国家在不断建设可信、独立的机构。内阁在正常运作；议会日益可靠，而且有了一位十分活跃的新议长；独立高级选举委员会在一些选举中获得了经验，今后还将举行其它选举；而伊拉克安全部队的能力则不断提高。

我无需提醒伊拉克常驻代表，伊拉克人民表现出了非凡的复原力。伊拉克常驻代表是我们大家的榜样。伊拉克人现在比任何时候都更能够决定自己国家的未来发展，尽管针对无辜平民的暴力袭击近来增多。这些袭击应被视为陷入孤立的少数分子或团体企图制造不安全感。但是，我适度地认为，他们无法破坏该国稳定。

现在比以往任何时候都更应当帮助伊拉克人把重点放在建立政治共识上。他们同意应当保持政治对话。联合国的各项倡议将继续帮助伊拉克实现这些政治进展，取得可持续的安全和社会经济成果。

我们的第一项倡议是在减少派系暴力的框架内提出的。大家会记得，联伊援助团迅速采取了行动，防止阿拉伯人与库尔德人发生新冲突，并将具有高度争议的基尔库克全民公决问题纳入政治进程的框架，而不是作为一项具有敌意的全民公决，以此促进民族和解。我们提出在开展该工作方面给予技术援助，而且避免了宪法条款即将到期所可能产生的危机。但双方之间的关系仍然紧张。

所以，联伊援助团保持了对话大门敞开，并提出了可能的选择。的确令人鼓舞的是，各方现已同意坐到谈判桌上，在联伊援助团一份长达 502 页的文件中

对争议地区所作分析的基础上，开始讨论未来进程。在联合国主持下启动了一个高级别特别工作队，该工作队是作为后续行动而建立的，并使政府和库尔德地区的代表聚集在一起。我要高兴地报告，工作队于 6 月 10 日和 16 日举行了会议。时机已经成熟，高级别对话的开始是朝着正确方向迈出的关键一步。我认为联伊援助团将继续为此作出贡献。

至于第二项倡议，2009 年是具有决定意义的一年，伊拉克人期待着今年可能举行的选举、人口普查和一系列全民公决。选举一直是援助团最重要的项目。通过 2009 年 1 月的省级选举——该选举的突出之处是，没有暴力且过程可信——联伊援助团与伊拉克人一道努力，从 2005 年起举行了四次大型选举活动，而且在即将举行的选举中也将一道努力。

联合国将继续为这些领域的能力建设提供支持。我们仍将大力防止强行开展条件不成熟或是筹备不足的活动。举行全民公决和选举有三个基本前提：适当和完整的法律框架；足够的资金；以及有能力举行活动的、可运作的选举委员会。

第三项倡议是在联合国准备协助处理难民和境内流离失所者自愿回返问题时提出的。该问题仍是我们的一项重要优先事项。境内流离失所的伊拉克人的确切人数仍未充分确定。人们对议会选举前的回返也有很多揣测。迄今，全部回返中有 70% 不是来自国外，而是来自同一省份或是伊拉克国内。人们所期望的流离失所者回返将在很大程度上取决于伊拉克生活质量和安全的改善以及机会的增多。安全只是在伊拉克推动回返工作的诸多因素之一。

境内流离失所者和难民主要是政治挑战，而不单是人道主义挑战。因此，该问题不能靠只是向流离失所者和难民直接提供大规模人道主义资金来解决。伊拉克并没有发生人道主义危机，而是有些地区人道主义需求突出，流离失所现象严重，但这并不一定或是自动就等于脆弱。伊拉克有很多其他弱势民众；所以，经济支持十分重要。因此，资助流离失所者问题应纳入振兴战患地区就业和服务的更大框架。联合国特别

是联合国难民事务高级专员办事处(难民署)将努力确保为自愿、有尊严和可持续的回返创造条件,但同时也应在住房和相关法律保护等流离失所现象所牵涉的具体问题上作出特别的努力。

至于区域和国际伙伴关系,在伊拉克与国际社会开展伙伴关系和接触的框架内,伊拉克希望摆脱它认为的外部强加的有关其未来的义务。在区域环境方面需要采取新做法。

尽管这一特设机制没有得到足够势头,但它在一段时期内有自身目的。不过在经过一段时间之后,机制似乎没有获得足够的动力。我们看到建设性的接触和与一些伊拉克邻国双边关系的持续改善,这些改善是在区域环境背景下出现的。例如,土耳其与伊拉克的战略伙伴关系非常建设性地发生了重大转变,我们看到的另外一些近期的例子包括叙利亚与许多其它国家一样,正在恢复外交关系并任命大使。约旦找到了难民问题上新的共同立场,而伊朗也一直在向我们表明它愿意与伊拉克讨论跨境问题,包括排雷问题。

但是,要进一步增加伊朗克与其邻国之间的谅解与信任,需要做更多促进工作。我特别要单独谈一谈伊拉克与科威特的关系。我坚信,我们目前处于一个能够帮助显著改善合作氛围的重要关头,同时考虑到两个国家的关切。关于悬而未决的第七章任务规定问题,伊拉克政府感到早该是翻过这一页的时候了。就科威特而言,它也有关于其主权和领土完整的正当要求。伊拉克政府表现了增加合作的积极迹象,比如就在过去几天邀请一个科威特代表团访伊以讨论失踪科威特人的问题和加快派出伊拉克驻科威特大使。在我们这方面,作为联伊援助团和安全理事会,我们现在应当竭尽全力在当前势头的基础上再接再厉。目前提出了各种创造性的备选方案,我希望在这方面,安全理事会将在近期讨论和详尽阐述这些方案。

接下来做什么呢?优先事项不言而喻:提供基本服务;库尔德人地区政府与伊拉克政府之间进行对话,带来基尔库克和其它有争议地区紧张事态的缓

和;筹备下一次选举;作好准备,以便在难民和境内流离失所者决定回返时予以援助;再次把某些团体纳入经济,例如,帮助觉醒会,或者“伊拉克之子”更彻底地重新融入经济;提供技术援助以确保按照国际标准进行人口普查;通过振兴私营部门解决失业问题;提供专业知识以确保通过一项早该通过的油气法,这是增加石油生产和收入的基本步骤;以及帮助伊拉克重建其农业并使其严重依赖石油的预算多元化。

从伊拉克的角度和联合国的角度来说,关键词是能力建设。伊拉克拥有丰富的资源、人力和水源。他们需要而且在要求能力建设。尽管石油价格下跌,伊拉克的人力资源和自然资源丰富。伊拉克人民期望有像样的学校、医院、工作、安全饮用水以及可靠的电力。举行了省级选举并在这一级有了结果,这有可能再次成为今后选举中的驱动因素。我们需要通过能力建设帮助伊拉克政府。

我相信,在自己的国家发展战略中,伊拉克将制订一个清楚和包容各方的社会经济振兴远景。迫切需要采取这一步骤,不仅仅是为了应对最近的困难,也是为了消除近三十年来冲突和制裁造成的破坏。

能力建设在人权和法治领域也至关重要。报告侵犯人权行为是重要的,我们也将继续这样做,同时联合国可以作出更多贡献,也计划通过建立新的保护人权机制和支持已有机制来做更多工作。例如,我们准备为建立一个人权委员会提供支助。与此同时,我们计划提供更多旨在监督监狱、法院和羁押中心的技术援助项目。

随着我们进入下一阶段,国际协调也将非常重要。因此,我要借此机会真诚感谢在座的和其它地方的所有捐助国,它们为伊拉克重建国际基金机制慷慨解囊,机制在一个月内就完成了筹款工作。

联伊援助团在伊拉克有一支坚定致力于实现一个更实在、看得到和机动的联合国存在的团队,他们与伊拉克政府并肩工作。我们取得的成就,是我们作

为一个团队在秘书长、伊拉克政府和安全理事会成员的支持下取得的成就。在此，请允许我感谢我在伊拉克的团队，感谢他们作出的个人牺牲、动力、决心、正直以及堪称表率地致力于在困难环境中团结一心地工作。他们是团结的，是一个完整的国家工作队，没有隔阂、没有分歧，也没有竞争。我要特别感谢我的两个出色的副手。

我个人要向我们的伊拉克本国工作人员——联合国伊拉克籍的同事——致以敬意，他们看到过许多政权的更迭，多年来一直是我们的中流砥柱，并且不懈地努力恢复和重建伊拉克社区。同时，我一直觉得，国际社会在伊拉克不仅站在我们身后，而且正如会员国一直在证明和展现的那样，事实上在前进的每一步都与我们站在一起，发出同一个声音并采取一致办法来满足伊拉克人的需要。这一直是这个特派团的优势之一。

我认为，我们作为特别团建立了我们的信誉，基础首先是我们的存在。目前在巴格达我们有许多联合国机构，包括联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、世界卫生组织、联合国人居署、联合国项目事务厅、联合国开发计划署以及世界粮食计划署。

第二，我们的信誉基于我们的接触方式——我们与各方交谈、与整个伊拉克各个社区接触以及与最高级别精神领袖和政治领导人培育关系的能力。

第三，我们有合法性，这归功于安全理事会。我们通过提供信誉和国际合法性，促进了需要相互让步的解决办法。

第四，我们有专业知识，也就是在建设国家机构能力时，我们有必要的专门知识和在适当时候能够提供这些专门知识。

最后，前景看起来比较光明，全世界和伊拉克内部对伊拉克的希望与日俱增。如果伊拉克人可以避免或缓和紧张事态，而他们也正在这样做；如果他们能够看到，通过正在出现的可持续安全成就、通过提供基本服务以及通过我们看到正走向这个方向的更多

政治包容性，他们的日常生活发生变化——所有这些现实的目标——那么伊拉克将欣欣向荣。

今天下午将在联合国大楼播放一部电影，一部献给我的朋友和同事塞尔希奥·比埃拉·德梅洛的电影。我在伊拉克的同事和我本人觉得，提交这份报告适逢我们今天观看这部电影，对我们有特殊意义。我必须坦诚地说，一年前或几年前，在经受酷暑和沙尘暴、每天有 20 枚火箭弹袭击而往往环境缺乏进展时，我们会问自己：“我们究竟在这里做什么？”帮助我们永不停歇继续前进的东西就是看到继续前行的伊拉克朋友百折不挠的精神。我们希望证明，所有在伊拉克为了伊拉克献出生命的人，包括塞尔希奥、来自其它国家的许多其他人和许多伊拉克人，他们没有白白付出生命。

主席(以英语发言)：我感谢德米斯图拉先生的通报。我现在请伊拉克代表发言。

巴亚提先生(伊拉克)(以英语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月安全理事会主席并感谢你回到纽约出席本次会议。我也要向你的前任、俄罗斯常驻代表阁下在担任 5 月份主席期间所作的出色努力表示感谢。我们也高度赞赏斯塔凡·德米斯图拉先生——我们将怀念他担任秘书长驻伊拉克特别代表的日子——和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在伊拉克和纽约的团队不懈努力帮助伊拉克政府和人民。

我国代表团在审阅文件 S/2009/102 和 S/2009/284 所载的秘书长关于联伊特派团在伊拉克的工作的报告之后，谨发表以下评论。

关于政治和安全方面，伊拉克人民在 2009 年 1 月 31 日举行的省级选举中取得了巨大成功，在选举中赢得多数席位的政治力量随后在举行选举的 14 各省里组成了省议会。我国政府认为，这项成就是关于向这些议会提供更大责任与权力，以便它们的支持联邦政府重建伊拉克的努力中发挥重要作用的计划范围内的一个重要步骤。

全国和解仍然是我国政府的最高优先事项。在这方面，今年 3 月，400 多万伊拉克人在充满兄弟情谊和容忍精神的气氛中访问了位于萨迈拉市的宗教圣地。访问中没有发生破坏安全事件，来自不同族裔和教派团体的伊拉克人克服了 2006 年 2 月 22 日萨迈拉宗教圣地被炸和随后的教派暴力行动导致的痛苦往事，庆祝了全国团结日。圣地的重建象征着正在重建伊拉克社会各方面的国家结构。

今天，伊拉克是一个尊重自由和遵守《宪法》的民主国家。和平轮流掌权的原则是一个公开和透明的政治进程的基础。所有伊拉克政治力量都在这个进程中运作，并通过建设性的对话作出所有重要决定，包括建立联邦制度、自然资源分配法、宪法修正以及内部边界争议等问题。这将导致多数悬而未决问题的政治解决方法，以便维护政治进程中取得的收获。

伊拉克人民相信他们有建立一个自由和民主伊拉克的使命，正在通过选票箱机制，而不是子弹，建立民主政体。库尔德区今年 7 月将举行省议会选举，而中央政府正在为 2010 年 1 月 16 日的议会选举作准备，以加强政治进程和建立国家机构。

尽管发生了一些破坏安全的事件，伊拉克的安全局势继续改善。官方统计数字表明，在 2009 年 3 月至 5 月期间，与 2008 年同时期相比，暴力行为数量减少 76%。这一改进证明了伊拉克安全部队能力的提高和恐怖团体能力的大幅下降。最近的数字表明，伊拉克安全部队能够解散和消灭这些团体的 90%。2009 年 4 月 23 日，所谓的伊拉克伊斯兰国埃米尔阿布·奥马尔·巴格达迪被捕。

伊拉克政府同美国政府合作，继续采取必要措施，根据两国之间签署的安全协议，从美国部队手中接过安全责任。伊拉克已经负责 138 个军事地点中的 90 个。到 2009 年 6 月底，伊拉克国防部和内政部将负责所剩 48 个军事地点。

为填补友军撤出后产生的安全真空而加强伊拉克国防能力的进程，继续取得成功。应当指出，伊拉

克安全部队已经接管萨拉赫丁省的安全责任，该省是前独裁者萨达姆·侯赛因的老家。

部长理事会已批准伊拉克同联合王国签署的关于保护伊拉克石油平台和向伊拉克海军提供培训与支助的协定。我们谨感谢参加多国部队并在过去 6 年里帮助伊拉克维护安全与稳定的友好国家。

政治进程的一个基本要素，是根据《伊拉克宪法》的规定，确保伊拉克人民充分享受其基本权利。为此目的，伊拉克议会决定成立一个独立高级人权委员会，以监督伊拉克的人权状况，并协助人权部发挥其核心功能。伊拉克政府还继续实现伊拉克司法制度的现代化，以便适应伊拉克新的民主秩序的要求。

伊拉克安全局势的改善和政府关于在国外的伊拉克流离失所者的返回的有系统计划，促进了伊拉克人回国数量的增加。例如，最近的统计数字表明，难民事务高级专员办事处在叙利亚登记的伊拉克人数从 224 000 人减少到 207 669 人。伊拉克政府正在开展一个新的方案，确保在约旦和埃及的伊拉克流离失所者的自愿返回。政府还拨出 2.2 亿伊拉克第纳尔，作为临时援助，分发给哈姆达尼亚流离失所的基督教家庭，直到他们能够返回家园。

总统委员会于 2009 年 5 月 14 日批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。2009 年 5 月 11 日，它还决定伊拉克加入《联合国防治荒漠化公约》。最后，它在 2009 年 3 月 19 日通过了关于补偿由于前政权的犯罪行为而丧失肢体与器官者的立法。

在社会与经济部门，伊拉克政府相信外来投资对帮助伊拉克重建开放经济体系的重要性。在这方面，由总理直接发起，政府在英国伦敦举行了一次题为“2009 年投资伊拉克”专题会议，鼓励外国对我国的投资。大约 400 名投资者和政府机构和私人公司的代表出席了会议。我国政府提出了一项投资计划，包含大约 500 个战略项目，价值大约为 5 000 亿美元。大约 300 家公司在会上宣布它们打算在伊拉克投资。今年 10 月将在华盛顿举行一次类似的会

议。日本也将在巴格达举行一次关于伊拉克重建主题的会议。

在伊拉克政府当前的重建努力中，伊拉克部长理事会议批准了一项重建服务部门和基础设施的全面计划。该计划的估计预算费用大约是 650 亿美元。根据该计划，预算的 38% 将拨给住房部门，27% 拨给农业部门，14.2% 拨给运输部门，8.4% 拨给水和卫生部门，8.5% 拨给教育部门，5.7% 拨给健康部门，以及 0.9% 拨给通讯部门。

在伊拉克与国际社会的共同努力范围内，《国际援助伊拉克契约》的巴格达协调小组于 5 月 26 日在巴格达举行会议，与会者包括副秘书长兼《伊拉克契约》特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生，讨论最近的事态发展并筹备《国际契约》的下届会议，下届会议希望将于今年晚些时候在巴格达举行。

伊拉克政府在解决现有外债问题的努力中，最近达成了清算它欠突尼斯和希腊的债务的协定，分别为 1.86 亿美元和 2.59 亿美元。伊拉克政府也已解决了与贸易借贷方的债务问题，数额达 4 亿 7000 万美元。在这方面，我国政府再次邀请阿拉伯国家，像若干兄弟般的友好国家采取的办法一样，它们根据安全理事会援助伊拉克的相关决议包括安全理事会第 1483(2003) 号决议第 1 段的规定，免除伊拉克积欠的债务。

伊拉克政府为支持伊拉克境内最脆弱的社会阶层，于 2009 年 4 月 15 日举行了一次伊拉克孤儿问题会议，以便推展项目进行能力建设，促进复健方案，协调在伊拉克进行孤儿工作的各个组织的活动。伊拉克政府和世界卫生组织就猪流感(H1N1)大流行问题，组织了一个关于媒体所能发挥作用的工作组。为防止这次大流行病的蔓延，至今已经拨出预算大约 3 000 万美元。

总理已经采取保护伊拉克遗产和文物的举措。在这方面，旅游和文物部已经收回了大量被盗文物。

在区域和国际层面并在区域和国际公开的框架内，最近有若干高级别官员访问了伊拉克，其中包括：2009 年 2 月 26 日科威特副首相兼外交大臣穆罕默德·萨巴赫·萨利姆·萨巴赫陛下；2009 年 2 月 26 日联合王国外交大臣戴维·米利班德先生阁下；2009 年 3 月 21 日阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨先生阁下；2009 年 3 月 23 日土耳其总统阿卜杜拉·居尔先生阁下；2009 年 4 月 21 日叙利亚总理穆罕默德·纳吉·奥特里先生阁下；2009 年 4 月 25 日美国国务卿希勒里·克林顿女士；2009 年 5 月 20 日阿塞拜疆总统顾问阿里·阿夫申先生；2009 年 5 月 25 日土耳其访伊拉克特使穆拉德·奥兹格利克先生；2009 年 5 月 25 日副秘书长兼伊拉克国际契约秘书长特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生；和 2009 年 5 月 27 日比利时副首相兼外交大臣卡洛·德古赫特先生阁下。

作为回访，伊拉克总统贾拉勒·塔拉巴尼先生在 2009 年 3 月 7 日访问了安哥拉，并于 2009 年 3 月 27 日访问了德黑兰。总理努里·马利基先生在 2009 年 4 月 8 日访问了莫斯科，会晤了俄罗斯联邦总理弗拉基米尔·普京先生阁下，并在 2009 年 4 月 29 日访问了联合王国，会晤了联合王国首相戈登·布朗先生阁下，和在 2009 年 5 月 5 日访问了法国，会晤了法国总统尼古拉·萨科齐先生阁下和法国总理弗朗索瓦·菲永先生阁下。

在这些互访中，伊拉克和友好国家签署了若干双边合作协定，包括与叙利亚签署了全面经济和安全协定、与联合王国发表了双方友好和合作联合宣言并与联合王国签署了伊拉克和联合王国经济和技术合作公约。在副总理拉费·伊萨米先生访问纽约时，他会晤了美国和联合国官员，讨论了友好关系以及经济和贸易关系，并在联合国审查了安全理事会各项决议。

最近的一项发展是埃及已经任命卡迈勒·沙欣大使为驻巴格达特别大使。伊拉克政府努力与友好国家进行交流，这是因为伊拉克政府和人民真诚希望与世界所有国家建立关系，以便通过互动，使伊拉克恢复它在国际社会本来应有的地位。

伊拉克政府已经开始与秘书长进行磋商，根据安全理事会第 1859(2008) 号决议，审查安全理事会各项决议。根据我们对这些决议的审查，我们认为，我们已经履行了与占领科威特的影响以及有关武器问题的这些决议规定的所有义务。

我要指出伊拉克已经就安全理事会关于伊拉克和科威特局势的各项决议所履行的一些义务。伊拉克依照安全理事会相关决议已经承认科威特国及其边界，并且两国继续开展合作，维护边界界石。伊拉克已经归还了在伊拉克找到的 236 名失踪的科威特人的遗骸。自 2003 年以来，伊拉克已经归还属于科威特的许多财产，并且最近科威特当局还收到属于科威特新闻部的 4 539 卷录音和录像带。下星期，伊拉克政府还将归还科威特当局 24 箱旧钞和邮票。到 2009 年 4 月为止，伊拉克已经为入侵科威特总共赔偿了 271 亿美元。不过，目前伊拉克还欠 255 亿美元赔款，这是一笔对伊拉克非常沉重的负担，因为伊拉克也需钱提供服务、进行重建和促进发展。

在解除武装方面，结束联合国监察、核查和视察委员会(监核视委)和国际原子能机构(原子能机构)的任务规定的安全理事会第 1762(2007) 号决议指出，伊拉克已经履行了它对解除武装的所有义务。此外，美国和联合王国附于这份决议于 2007 年 6 月 22 日和 27 日给安全理事会主席的信中指出，伊拉克生产大规模毁灭性武器的特别方案已经完全销毁。

我们希望秘书长和安全理事会将协助伊拉克恢复它在 1990 年入侵科威特以前拥有的国际地位。这次入侵是萨达姆·侯赛因犯下的最血腥的暴行，伊拉克人民至今继续为这次入侵付出沉重的代价。

最后，我要着重指出，我国政府感谢联伊援助团在伊拉克发挥的作用和德米斯图拉先生在我国政府要求下根据双方商定的机制提供的支持。由于他在伊拉克的任务即将结束，我祝他未来逐事顺利。

主席(以英语发言)：我现在请安理会希望发言的代表发言。

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：首先，我欢迎主席并感谢他列席主持今天的会议。我也感谢我的老友秘书长的特别代表德米斯图拉先生对安理会作出的通报。我利用今天的机会也要对他和他的全体工作人员勇往直前采取有效行动履行安全理事会委托给他的任务表示赞赏。我感谢他作出努力，使伊拉克人民感到希望。他在每一方面都顺利完成了塞尔希奥·比埃拉·德梅洛留下的工作，我特别感谢他今天提到德梅洛先生的名字。在我们想到他的同时，我们也想到在巴格达同他一起牺牲的所有工作人员。最后，我个人也要指出，安理会祝愿他在这个他喜欢的城市从事的未来工作顺利成功。国际社会仍然需要他，安理会也需要他。对于他至今取得的成就，我给予他我个人的感谢。

秘书长的特别代表的通报非常全面。我们支持通报中作出的各项分析和提出的结论。我只预备提出三点。今天，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在若干领域发挥了关键作用：首先，在选举方面，它已采取有效行动支持独立高级选举委员会，以便确保选举顺利进行，这是伊拉克民主生活的最高表现。在今年 1 月 31 日顺利举行省议会选举之后，我们支持联伊援助团采取行动，于 7 月 25 日在库尔德斯坦举办议会和地区选举以及计划在 2010 年 1 月举行议会代表选举。援助团还必须根据其任务规定和秘书长建议，继续为伊拉克政府提供专门知识，以便在国内地界争端问题上取得进展，特别是基尔库克地区地界争端。我们欢迎为伊拉克联邦当局和库尔德地区政府提供分析报告，以促进伊拉克国内各政治行为体之间在此重要问题上达成协议。这是一个难题，但必须解决。我们呼吁所有参与的伊拉克人士表现出勇气，争取达成一个各方均可接受的解决办法。

主席先生，我要讲的第二点是强调，过去几个月，我们看到伊拉克在建立一个安全、稳定、民主、统一和繁荣的国家方面已经取得实质性进展，日益尊重人权和法治。法国祝贺伊拉克政府在这方面的努力，伊拉克常驻代表刚才已经证实这些努力。我们感谢伊拉克常驻代表的发言，其中强调，他准备努力实现伊拉

克的稳定和繁荣。无论如何，正如特别代表强调，从现在起，我们必须利用这一势头，争取在改善伊拉克人民生活条件和促进全国和解进程方面取得新的进展。为此，除基尔库克问题外，还需要完成宪法审查进程，并切实改善日常生活。

主席先生，第三也是最后一点，我们认为，除伊拉克政府应该承担主要责任，援助团发挥重要作用外，伊拉克邻国也必须充分参加这一努力。因此，本着这一精神，我们支持援助团加强区域对话的行动。我们特别希望能够通过伊拉克与其邻国之间的区域对话解决重要问题，如边境管制，为难民自愿、安全、有尊严的返回创造条件，特别代表刚才提到的进展情况是一个精神鼓舞的初步迹象。帮助伊拉克实现长期稳定符合该地区其他国家的利益。因此我们欢迎部长阁下出席今天安全理事会会议。他主持这次辩论并能够就安理会主席声明达成协议，显示像土耳其这样一个重要国家可以发挥积极、建设性作用。最后，我要强调通过现在这一积极趋势使伊拉克充分恢复主权的重要性。这方面，我们要提及第 1859(2008)号决议，其中要求秘书长与伊拉克协商提出报告，说明让伊拉克恢复第 661(1990)号决议之前所享有国际地位所必须采取的行动。我们期待秘书长提出这份报告，并准备在此基础上，根据伊拉克所应承担的国际义务，特别是有关与科威特边界问题的第 773(1992)号和第 833(1993)号决议要求，与所有有关国家一起采取行动。而且，正如萨科齐总统今年 2 月在巴格达指出，伊拉克可以指望法国的友谊，帮助伊拉克重新全面融入国际社会。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，由你主持今天会议使我们感到荣幸。我们也欢迎秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉出席安理会。我谨表示，我们感谢秘书长提出有关报告所涉期间伊拉克事态发展的全面报告，强调我们坚决支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)帮助伊拉克发展成为一个民主、包容和稳定的国家的重要作用。我要特别向德米斯图拉先生表示敬意，这将是最后一次作为秘书长伊拉克问题的特别代表出席安全理事会。我们将非

常思念他。他的领导作用、奉献和辛勤努力，是过去 18 个月我们看到伊拉克取得进展的重要因素。他工作卓越，他刚才所说的最后几句令人感动的话，说明其承诺之深，令人鼓舞。我祝愿他在新的职位上一切顺利。为了保持他所创造的这一积极势头，必须确保交接工作顺利及时。

主席先生，秘书长的报告显示，尽管面临安全挑战，伊拉克继续取得良好进展。我们欢迎伊拉克国民议会选举产生新议长。这将使国民议会可以开始讨论对伊拉克未来稳定至关重要的重要立法。我们也欢迎伊拉克在今年 1 月顺利完成省级选举之后，组成新的省议会。他们可在提供必要服务，改善伊拉克选民生活方面发挥重要作用。我们期待库尔德地区下月举行议会选举，明年初举行全国选举。我们敦促伊拉克政府确保独立高级选举委员会有足够资金促进全国选举成功。为了显示进一步支持，欧洲联盟再次表示愿意为上述两次选举派出独立选举观察员。

关于人权问题，我们承认伊拉克已经取得良好进展，但同意秘书长报告有关还需要进一步努力的意见。我们强烈敦促伊拉克政府确保在即将出台的补充预算中为独立高级人权委员会提供足够资金。主席先生，我们同意秘书长的意见，即促进各方之间的全国和解对话仍然是伊拉克的优先任务，并欢迎联伊援助团在这方面发挥的积极作用。我们鼓励所有各方秉持妥协精神共同努力，进一步解决联邦制问题、国内地界争端问题和自然资源分享问题。国际社会已明确表示，随时准备全力支持这一进程，包括促进各方间会谈。最近摩苏尔和迪亚拉地区出现政治紧张，令人关注。我们希望尽快开展会谈，减缓紧张。

我们还要就 Hareth Al-Ubaidi 议员上周遇害，向伊拉克议会和伊拉克人民表示最深切的同情。这是一种懦夫行为，不能让它破坏伊拉克领导人们正在推行的政治进程。我们相信，伊拉克人民将继续坚持民主和对话道路，克服暴力和宗派主义。

主席先生，我们欢迎德米斯图拉先生为改善伊拉克及其邻国之间的区域对话与合作所做的努力。这是

实现该地区长期和平与安全的一个重要条件。我们赞同秘书长报告的意见，即进一步精简，突出社会经济关键点，有助于实施《国际援助伊拉克契约》。为此，我们鼓励在《国际契约》和世界银行、欧洲联盟等国际捐助者之间加强协调，确保各种援助相辅相成，针对性强。我们期待秘书长提出有关安全理事会关于伊拉克问题决议的报告。

主席先生，最后我想谈一下联合王国与伊拉克关系的今后方向。本周，我国首相在议会上再次重申，我们将与伊拉克人民建立的新关系，其核心内容将以外交贸易和文化联系为基础。巴亚提大使刚才提到，我国最近已经同伊拉克达成了这样的联合声明和公约。我们将继续在伊拉克的重建工作中发挥辅助作用。作为伊拉克国内恢复正常和安全局势改善的又一迹象，联合王国已经开始缩减作战部队。缩减过程将按计划于7月底完成。与此同时，我们随时准备帮助建设伊拉克武装部队的能力，而且正如巴亚提大使指出，伊拉克部长理事会已经批准一项协议，将由联合王国帮助保护伊拉克石油平台，为伊拉克海军部队提供培训和支持。

联合王国认为，伊拉克安全、繁荣、民主，与邻国和平相处，在国际社会中占有其应有的地位，对于中东及其以外地区许多国家的战略和国内利益依然极端重要。

赖斯女士(美国)(以英语发言)：我们对部长先生出席今天这次重要辩论感到荣幸。

首先，我要和其他同事一样，感谢特别代表先生的非凡领导。我知道，我国政府，上到奥巴马总统，非常感谢你的服务和巨大贡献、你本人的牺牲以及在开展这项重要工作中取得的成功。我们将怀念你。我只想强调，我们真的是十分感激。我还想感谢你提醒我们，很多人为了联合国以及很多其他国家，首先是伊拉克人民，为实现主权、民主和稳定的伊拉克所作的巨大贡献和牺牲。你今天提到塞尔吉奥，令人感动且十分及时，我们再次感谢你这样做。

我还愿感谢秘书长的报告以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所有工作人员为支持一个更和平、更繁荣的伊拉克所开展的不倦工作。

美国基于与伊拉克政府共同拥有的战略利益，在数千名勇敢的美国人和其他很多人不畏工作的鼓舞下，并考虑到数百万伊拉克人的未来，仍对伊拉克保持着坚定的承诺。正如安理会所知，美国计划按照美伊安全协议，不晚于本月底将美国作战部队撤出伊拉克城镇和乡村。这又会为到2011年底撤出全部美国部队铺平道路。不过，我们的缩编和撤出绝不会削弱我们与伊拉克的长期伙伴关系。在此过渡期间，美国将继续坚定支持伊拉克人民，支持他们承担主权国家的全部职责。我们将继续与伊拉克建立强有力和持久的战略关系，这种关系尊重我们两国的主权，符合我们两国的利益。

作为朋友和战略伙伴，我们将与伊拉克政府合作，加强民主机构、捍卫法治以及与伊拉克邻国发展和平合作关系。我们还将继续鼓励国际社会深入与伊拉克政府的接触，以便进一步确保并加强伊拉克的政治、经济和安全成就。

美国愿赞赏联合国在伊拉克开展的至关重要的工作。在德米斯图拉特别代表的领导下，应伊拉克政府邀请，联伊援助团继续在伊拉克全境扩大联合国的存在和能力。从帮助处理有争议的内部边界到帮助举行自由公正的选举，从实现民族和解到减轻难民和流离失所者的痛苦，联伊援助团在促进伊拉克的长期和平、安全和繁荣方面继续发挥关键作用。

在今后的日子里，联伊援助团的工作将至关重要。请允许我着重谈谈援助团工作将起到最大作用的三个方面。

1月份，伊拉克人进行了该国18个省份中14个省的省议会改选。此次选举的特点是，参与投票的选民人数之多令人振奋而且来自各界，安全状况大有好转。在这一成功的基础上，联伊援助团将再次为伊拉克独立高级选举委员会提供技术援助和咨询。

该委员会正在筹备两场即将举行的选举：7 月份的库尔德斯坦地区政府选举和 2010 年 1 月的伊拉克议会选举。

第二，联伊援助团还将在支持努力解决伊拉克有争议的内部边界问题上继续发挥关键作用。通过促进就相互可接受的解决办法开展建设性对话，联伊援助团正在帮助实现伊拉克持久稳定的一项关键要求，我们呼吁有关各方认真推进这一进程。

第三，在伊拉克政府促进流离失所的伊拉克人安全、自愿和有序回返之时，联伊援助团将为伊政府提供宝贵支持。在此，联伊援助团的工作也至关重要。难民和境内流离失所者可持续、自愿重新融入伊拉克生活，是该国长期稳定所必需的。为了支持因战争和动乱而流离失所者的回返并使之持续下去，联伊援助团正与伊拉克政府合作，使他们享有安全并获得住房、工作和基本服务。我们欢迎伊拉克政府在此问题上作出更多努力。

我们在座的所有人都可以为联伊援助团出色的成绩单感到骄傲。我们深切赞赏该团的工作并期待其继续取得成功。

美国坚定地支持伊拉克的继续发展，成为一个主权、民主国家；一个所有富有活力的民族能够自由参与政治、社会和经济生活，人权受到保护的国家；一个对区域和平与安全作出贡献的国家；一个主权、稳定和自力更生的国家。

要推进我们已取得的进展，就必须向伊拉克提供区域和国际支持。我们鼓舞各国帮助伊拉克实现其目标，支持伊拉克人民实现繁荣与和平。联合国明确鼓励联伊特派团的工作以及它扩大在伊拉克的存在。我国政府愿继续在必要时协助联伊特派团，我们鼓励各国都这样做。

最后，美国全力支持主席国土耳其散发的主席声明。它是支持联伊特派团和伊拉克人民的重要信号。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（**以西班牙语发言**）：主席先生，我愿首先感谢你今天和我们在这里开会。

我们感谢你本月第二次前来参加我们的工作。我愿特别感谢德米斯图拉大使在此整个期间所做的工作，感谢他的同事所做的工作。他们一起为伊拉克人民的福祉作出了贡献。我感谢他介绍秘书长的报告（S/2009/284）。我热烈问候巴亚提大使并感谢他的宝贵通报。

正如德米斯图拉大使所言，伊拉克近几个月在各方面取得了重大进展。特别是，我们高兴地听说，伊拉克政府在已有的经验基础上加强了选举工作。我们希望，即将举行的库尔德斯坦和议会选举将是包容性的、透明的，妇女能够积极参与其中。正如秘书长所说，这些选举工作是加强地方施政和在伊拉克全境确立国家合法权力的宝贵机会。

哥斯达黎加愿敦促伊拉克政治领导人继续努力通过公平的机制来促进全体民众的进步。我们呼吁他们确保伊拉克所有的财富成果能够分配给人民。

本着这些精神，我们敦促联合国在伊拉克的团队和国际捐助者继续与伊拉克当局密切合作，创造一个规范性环境，能够在公有部门开展必要改革，对私有部门进行必要管制，以便促进发展目标的实现。经济、社会和政治发展还要求，各级政府要倾听民意、对人民透明和负责。正是有鉴于此，我们认为，为了取得最大公共投资效益，必须加强反腐败政策。

哥斯达黎加坚信，改善安全不能以基本自由或伊拉克人民充分享有人权和保护其人权为代价。我们十分关切地注意到联伊援助团编写的有关伊拉克人权状况最新报告中的内容。我们感到遗憾的是，最近安全局势的改善并未伴有加强法治或有系统地打击有罪不罚现象。我们感到关切的是，尽管独立的高级人权事务委员会已经成立，但没有为这个机构划拨足够的预算资金以使其能在 2009 年开始工作。我们希望，伊拉克当局将迅速履行其通过建立监督和监测人权的独立机构来加强和扩大保护伊拉克人民权利的承诺，巴亚提大使在上一次安理会有关联伊援助团的辩论会上作过这一表示，并在今天重申了这一点。

哥斯达黎加敦促，至关重要是伊拉克应通过批准关键的国际文书并确保已批准的文书，特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》得到有效执行，来履行其对人权作出的承诺。

最后，我愿正式表示，我们对据报告说打算在伊拉克恢复对被定罪人员执行死刑的做法感到关切。我国于 1877 年取消了死刑，并在最近支持了大会关于推动全球暂停执行死刑的倡议，我们敬请伊拉克政府暂停执行此类死刑。报告中谈到缺少有关囚犯可靠信息和羁押中心人满为患的段落也同样令我们感到关切。我们同意报告对缺少国际人权和公正审判标准需要的保障表示的关切。我们也要对继续存在报告所说的相当于酷刑的审讯程序表示关切。我们希望，伊拉克政府将把其政治意愿化为具体行动、希望它将批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》及其《任择议定书》以及旨在废除死刑的《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们很高兴欢迎你担任安理会主席。

首先，我谨感谢联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长德米斯图拉先生通报了有关伊拉克局势的情况。我们也要表示赞赏他在领导联伊援助团方面所做的工作并祝愿他在领导世界粮食计划署的新工作——或者在某种程度上说是老工作——中取得成功。

我们同意在有关联伊援助团工作的季度报告中所作的评估。评估意见是平衡的，提供了对伊拉克目前局势以及该国政治和经济生活众多领域正在进行的进程的总体客观描述，我们看到在这些领域取得了一些积极进展。同时，我们依然对安全部门状况感到关切。恐怖主义仍然构成威胁，武装团体的活动增多，以及持续的族裔间和宗教间紧张事态也是如此。

在战略上，联伊援助团的工作应当侧重于继续努力推动民族和解进程，这一进程目前显然停滞不前。我们欢迎联伊援助团作出努力，以鼓励伊拉克领导人寻求相互可接受的政治和经济社会问题的解决办法，

并建立所有族群和宗教都能参与的有效政府体系。如果不能做到这一点，为使国内政治局势正常化、维护伊拉克领土完整以及公平分配开发自然资源收入所做的努力将以失败告终。

联合国在伊拉克的一个主要目标是充当促进该国稳定的协调中心，包括努力筹备定于明年 1 月举行的议会选举和今年 7 月在库尔德地区举行的地区选举。我们认为，联合国今后在伊拉克的存在主要取决于联伊援助团是否能够有效促进成功举行选举和协助选举委员会。我们必须通过支持伊拉克政府在稳定国内局势方面发挥领导作用来加强联伊援助团与伊拉克政府的伙伴关系。

目前，我们必须指出，选举前进程的初步阶段已导致某种国内政治紧张。选举的举行也许会引起更多宗教和族裔间问题。因此，我们欢迎联伊援助团努力鼓励族裔间和宗教间对话，我们呼吁特派团继续集中努力解决这个问题。

尽管伊拉克政府报告在安全部门取得了进展，但我们对暴力事件数量增加感到关切，4 月份这一数字增加了三分之一。我们也仍然对有争议地区的局势感到关切。在那里，以库尔德人为一方与土库曼人和阿拉伯人为另一方之间继续存在紧张。联伊援助团在缓和这些紧张方面可以发挥积极作用。我们期待着正式发表联伊援助团关于有争议地区的报告。我们认为，如果报告保持纯粹的分析和咨询性质，并且不假定预先作出主权决定，它将具有很大价值。应当由伊拉克人民自己就这个关于对所有族群和宗教群体都极为敏感的问题作出决定。在这方面，必须征求伊拉克对特派团文件的意见。

对我们来说，另一个重要问题是伊拉克与其区域邻国之间的关系。如果没有巴格达与其邻国的更多合作，如果这些邻国没有建设性地参与伊拉克解决问题进程，在伊拉克实现安全仍将极为困难。我们欢迎联伊援助团努力支持发展伊拉克与其邻国的双边关系。

最后，俄罗斯代表团支持主席声明草案，它反映了安全理事会有关伊拉克问题的立场。

腊翊凡先生 (中国)：我首先要感谢达武特奥卢外长阁下主持今天的会议。我感谢秘书长特别代表德米斯图拉先生和伊拉克常驻代表刚才所作的发言。今天是德米斯图拉先生作为秘书长特别代表最后一次出席安理会的会议，我愿借此机会对他为伊拉克的和平与重建所作的重要贡献表示高度赞赏和感谢，并祝他在今后的工作中一切顺利。

今年以来，伊拉克成功举行了省级选举，国民议会制订了加快有关立法工作的计划，伊拉克安全部队不断承担起维护国家安全与稳定的责任，伊拉克在各领域取得的进展值得充分肯定。同时也不能忽视的是，伊拉克在政治、安全、重建、人权和全国和解各领域仍然面临很多重要挑战。恐怖爆炸事件依然频繁发生。

内部边界问题尚未得到解决。经济恢复与重建需要国际社会更多的支持。大批难民和流离失所者需要重返家园并得到安置，广大妇女与儿童的权利需要得到更有效的保障。

伊拉克政府和人民对自己国家的前途和命运承担着重要的责任。伊拉克能否有一个美好的未来取决于伊拉克所有政治领袖能否以国家的利益为重，寻求和解、共识与合作。我们支持伊拉克政府采取有利于国家稳定、团结与发展的措施，希望伊拉克政府和国内各派携手努力，在全国和解、完善立法、加快重建和保护人权等方面继续取得积极的进展。我们希望库尔德地方政府选举和国民议会选举顺利进行并取得成功。

只有推进经济与社会重建，安全和政治领域的进展才可能得到真正的巩固。我们呼吁国际社会切实履行对伊拉克的援助承诺，帮助伊拉克加快恢复重建与发展。我们支持根据伊拉克新的现实需要调整《伊拉克国际契约》的优先事项。我们高兴地看到，伊拉克与地区国家的关系正在继续得到改善和加强。

伊拉克与地区国家改善关系对伊拉克的稳定、重建有利，也符合周边地区的共同利益。国际社会应肯定并继续鼓励和支持伊拉克通过多边区域机制和双边倡议等，加强与地区国家的合作。

在德米斯图拉先生的领导下，联伊援助团根据安理会第 1770 号决议的授权，有步骤、有重点地开展各项工作，取得了积极的成绩。我们期待联伊援助团继续与伊拉克政府加强协调，为伊拉克重要的选举活动提供支持，就伊拉克政治对话提出合理可行的建议，推动伊拉克的全国和解取得更大的进展。

我们期待联伊援助团为协调在伊人道援助活动继续发挥作用，包括为伊拉克难民和流离失所者的回返、安置和融入社会创造必要的条件。我们也希望联伊援助团在保护和促进伊拉克人民的人权方面能够提供更多的帮助。

我们支持联合国根据伊拉克的需要，继续扩大在伊拉克的存在和活动。同时呼吁有关各方采取切实措施，加强联合国人员的安全与保障。

中方支持恢复伊拉克的国际地位，期待联合国秘书长根据安理会第 1859 号决议提交的报告。

卡凡多先生 (布基那法索) (以法语发言)：我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉先生介绍秘书长关于伊拉克局势的报告(S/2009/284)，并且由于他担任联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长的任期即将结束，我要赞扬他为解决伊拉克问题作出的宝贵贡献。我也感谢伊拉克代表的发言。

不久前，我们祝贺伊拉克人民和政府在民主化进程中取得了成就，特别是成功地进行省级选举和逐步恢复对其国家和命运的控制。今天，我们鼓励伊拉克政府，不管还有什么困难，坚持努力维护这一进展，特别是在重建国家和加强其在全国境内的权力方面。

在这方面，我们高兴地注意到，伊拉克人民真诚致力于全国和解进程，我们知道，这是所有其他行动取得成功的先决条件，特别是解决内部边界争端、分享自然资源以及实行联邦制。

我们也欢迎省级选举的成功以及独立高级选举委员会精心组织选举。我们希望，将于 2009 年和 2010 年进行的选举筹备工作，将同以往一样，取得成功。

但是，伊拉克继续面临无数挑战。出于这一原因，联伊援助团、多国部队和伊拉克安全部队之间必须进行良好的协调与合作，以确保国家稳定。但是，首先要由伊拉克自己为加强和平和确保国家的和谐发展作出努力。

不同因素表明了这项合法的和平愿望，因此最近向有关议会委员会提交了关于伊拉克北方内部边界争端以及技术和后勤援助的分析报告，以便就基尔库克地位达成共识。此外，我们希望，委员会成员从北爱尔兰的经历中吸取的教训，将有助于更好地理解解决分享权力、政治改革以及该省宪法地位改革等问题。

《全国发展战略》的成功提出也是为伊拉克恢复作出的努力的非常令人鼓舞的迹象，在这一方面，没有人怀疑 2009 年 2 月在那不勒斯通过的关于国际援助的新办法将促进这项《战略》，联合国各机构、基金和方案关于制定伊拉克 2011-2014 年的《联合国发展援助框架》的决定，以及在特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生帮助下未来计划对《伊拉克契约》进行的审议，也将促进这项《战略》。

在人权领域中，我们欢迎联合国和伊拉克政府采取的举措，以促进两性平等和平衡，并确保执行第 1325(2000)号决议。

最后，我们认为必须强调，加强区域合作仍然是伊拉克冲突后战略中的重要因素。我们祝贺区域行动者的远见，同时感谢联伊援助团和特别代表为加强区域各国之间的信任与合作所作的努力。

伊拉克的和平与稳定对于区域和全世界的安宁极为重要。因此，必须不遗余力地迅速恢复该国的长期安全。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言)：阁下，首先请允许我感谢你担任本次非常重要会议的主席。

我也谨感谢德米斯图拉特别代表的通报，并赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)坚定不移地致力于协助伊拉克人民重建国家。我也谨表示，奥地利赞赏你个人杰出的献身精神、勇气和领导，特别是提倡对话和国家与政治和解。我也谨感谢伊拉克代表的发言。

正如秘书长在其报告(S/2009/284)中指出的那样，全国和解仍然是一个稳定与和平的伊拉克的主要优先事项。我们欢迎秘书长特别代表最近倡议发起伊拉克政府同库尔德地区政府关于内部边界争议的高级别对话。非常重要的事是各方领袖应在下月举行的库尔德斯坦区域选举和 2010 年 1 月举行的全国选举的竞选期间努力做到民族和解。

关于基尔库克的权力分享、财产主张和人口登记问题，我们欢迎联伊援助团提供给议会委员会的援助。我们对于委员会至今未能就此作出的进展提出报告感到遗憾。我们希望所有各方为解决各项至今尚未解决的政府职位分配问题将继续作出真正的努力。

鉴于经济危机和石油收入下降，财政预算面临难题，国家和区域领袖需要解决油气部门法规方面的僵局。这对鼓励外来投资也极为有利。与欧洲联盟签署能源合作的谅解备忘录也同样对这方面有利。

最近对平民不分青红皂白的攻击次数增多，包括自杀爆炸数量的增加，再次提醒我们得来不易的安全状况根本不堪一击。多重挑战依然持续存在。

令我们感到鼓舞的是伊拉克境内流离失所者继续回返家园。在此同时，我们也同意秘书长的看法，认为在纳入社会、重新安置和回返家园方面应该加强努力，以便能够让流离失所者以安全和有尊严的方式持续回返。这也向流浪海外超过 150 万名的伊拉克难民发出了呼吁，在他们回返家园之后，也有光明的前途。我们认识到，叙利亚政府和约旦政府对安置伊拉克难民作出了大量工作。

正如联伊援助团的人权报告指出的情况，目前必须加紧采取步骤，强化法制，结束有罪不罚的现象。我们高兴地看到伊拉克作出努力，加强对人权

的保障。因此，我们希望报告中提出的各项建议，特别是与保障妇女、儿童和脆弱团体有关的各项建议尽快得到实施。独立高级人权委员会能够并且应该对这些工作作出重要贡献。因此，我们非常希望伊拉克政府当局将尽快使独立高级人权委员会展开这项重要工作。

我们欢迎伊拉克在批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》方面作出进展。我们希望这将对改革刑事司法制度提供新的动力。我们敦促伊拉克恢复 2007 年 8 月以来暂缓处决人犯的规定。我们也希望回顾欧洲联盟就这问题发表的声明。

奥地利和欧洲联盟已经做好准备，随时支持伊拉克加强尊重人权和促进法治的努力，这包括将打击腐败的国家战略转变为实际的行动。这些努力有助于重新建立伊拉克人民对伊拉克各个机构的信心。如果要达到这项目标，妇女的平等参与是必不可少的条件。在伊拉克安全部队承担越来越多责任的情况下，我们特别鼓励让妇女参与警察和军队工作。

我要强调，奥地利决心致力于支持伊拉克人民和政府建造伊拉克成为一个民主、统一和繁荣的国家的工作。因此，我们也支持伊拉克与欧洲联盟尽早缔结一项伙伴关系和合作协定。我们希望伊拉克根据联合国相关决议进一步加强与相邻各国的互动，并尽早在解决各项尚未解决的双边问题的谈判包括我希望强调的双边谈判方面取得进展。

最后，主席先生，我们向你和美利坚合众国拟定今天的主席声明草案表示感谢。我们对这份草案表示全力支持。

普恩特先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：主席先生，你今天在这里主持安全理事会的工作，我们感到非常荣幸。我国代表团对你再次表示欢迎。

我们像其他各国代表团一样，感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的详尽通报。我们利用这个机会也感谢他所领导的联合国伊拉克援助团(联伊援助团)进行的

工作。我们相信，他在未来其他工作方面也会取得一样的成功。我们祝愿他万事顺利。

我们也希望感谢哈密德·巴亚提大使的翔实发言，其中明确反映出伊拉克最近已经作出的进展。

在今年 2 月对联合国活动进行最近一次审查之后，伊拉克政府已在加强民主、有效控制国家领土和改善伊拉克人民的安全和生活条件方面作出努力。我们不仅应该赞扬这些努力，也应该鼓励伊拉克政府在国际社会的支持下，朝此方向继续进行工作，尤其是在伊拉克面对 2009 年底和 2010 年初两次重要的选举临近之时。这肯定有助于加强伊拉克的主权、独立和领土完整，并确保伊拉克人民有权自由决定其经济和政治前途。这也使他们能够有效控制他们拥有的自然资源。

在这方面，我们满意地注意到，最近几个月中，伊拉克国家生活的各个部门都取得了重大进展。在选举领域，1 月 31 日和平顺利地举行了省议会选举，这证实了伊拉克政府和人民力求民主和加强地方机制的承诺，以此改善伊拉克人民的生活标准。独立高级选举委员会进行的工作值得特别加以表扬。在伊拉克政府当局、联伊援助团和国际社会的支持下，它使选举在最有利的情况下举行，从而保证了选举结果的合法性和公平性。高级选举委员会、伊拉克政府和联伊援助团之间富有成果的合作应在 2009 年 7 月进行的区域选举和 2010 年 1 月进行的议会选举的筹备工作中继续维持。

在政治方面，今年 4 月新选出的议会议长有助于解决立法和宪政方面有待解决的各项问题。这也有助于加强民族和解的基础。正如巴亚提大使指出的情况，对伊拉克而言，民族和解是一项高度优先的工作。

关于安全方面，今年 2 月我们欢迎伊拉克政府和美国政府签订的双边安全协定开始生效。这项协定是将治安责任移交伊拉克安全部队的基础。

关于主权问题，我们欣慰地注意到，根据双边安全协定，美国部队已经开始从他们以前驻扎的基地撤

离，而伊拉克部队也已开始加强参与国内安全事务和承担确保国家安全的责任。这项进程对墨西哥而言极为重要，因为墨西哥一向主张加强伊拉克的主权并历来为它的自治大声疾呼。

在区域一级，伊拉克政府已经显示它能巩固和加强与相邻各国的关系，奠定与区内各国建立双边关系的基础。因此，我们欢迎在联伊援助团的支持下作出决定，将加强区域关系纳入为伊拉克国际契约的优先工作。此外，由于联伊援助团发挥了居间作用，目前已经就有争议的内部边界问题和基尔库克地位问题展开对话。这种对话对建立伊拉克持久的和平至为重要。根据德米斯图拉先生指出的情况，这种对话最近已经取得了成果。

伊拉克的当前局势与几年前的状况形成明显对照。不过，像所有重建工作中出现的状况一样，重大的有待解决的各项挑战阻碍了民族和解和国家经济发展。我们对于不时发生不分青红皂白的攻击事件造成大量平民伤亡特别感到关切。我们坚决谴责这种令人无法接受的恐吓行为，并与秘书长一道敦促伊拉克人不屈服于这种恐吓。我们相信伊拉克安全部队定能压制煽动教派纷争的武装团体，并在保障人权的同时，逐渐增加对伊拉克全国领土的控制。

在这方面，我国代表团同秘书长的报告(S/2009/284)中所表示的一样，对伊拉克决定恢复死刑感到关切。墨西哥反对死刑。我们请伊拉克当局暂停死刑。我们还要求特别注意尊重妇女的权利。

此外，我们欢迎伊拉克建立独立高级人权事务委员会，这将使伊拉克能够逐步应对这方面的挑战。我们也欢迎关于联合国提供支持，以帮助加强该委员会的建议。我们希望，不久即可落实资助委员会的必要资金。这将有助于加强伊拉克机构保护人权的能力，建立较好的对待被拘留者的做法及司法程序，包括公平审判和适当程序。

该国长期缺乏安全，由此产生了源源不断的境内流离失所者和难民，损害了该国的长期发展。因此，

我们高兴地注意到，自 2008 年初以来，已有将近 5 万个家庭返回原籍地。我们请伊拉克当局继续与联合国难民事务高级专员办事处合作，确保为难民和境内流离失所者回返提供尽可能好的条件，同时确保尊重其尊严。

国家重建与经济发展是解决所有剩余问题的必要条件，并与改善安全状况和加强体制机构与法治密不可分。联伊援助团和国际社会的支持应该用于这方面的工作，以巩固伊拉克未来的发展。我们欢迎伊拉克政府最近加强伊拉克经济和社会发展的举措。

在这方面，墨西哥已通过中央应急基金帮助解决流行病问题，伊拉克境内已有一万多人受流行病影响。墨西哥是该方案的最大支持者之一。

最后，我要肯定在大幅度改善伊拉克人的生活条件方面联伊援助团工作人员所作的工作和联伊援助团发挥的重要作用。援助团的存在使得能够巩固独立主权政府，并为开展人道主义和重建工作提供了便利。

今后，联伊援助团将有机会继续支持伊拉克采取重要举措，如执行《伊拉克国际契约》、举行地区和全国选举、执行国家援助战略，以及解决人权问题。伊拉克的未来和伊拉克人的福祉取决于伊拉克政府处理其余挑战的决心和国际社会的支持。

出于上述原因，我们感谢安理会主席拟定该主席声明草案，我国代表团完全赞同这一草案。

维洛维奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：部长先生，首先让我表示，我们高兴地看到你亲自在此主持本次会议。我也要向米斯图拉先生表示热烈欢迎，感谢他今天为我们作了通报，并感谢他亲自参与、领导和在伊拉克所取得的成就。我祝愿他今后工作一切顺利。

克罗地亚欢迎联合国继续为促进和巩固伊拉克和平、稳定、民主、人权与发展作出贡献。鉴于德米斯图拉先生和他的副手希勒先生即将离任，我愿借此

机会再次表示，克罗地亚赞赏他们为执行援助团的任务规定所做的辛勤工作和个人奉献。

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续在伊拉克发挥重要作用。其存在和工作范围不断扩大，为伊拉克政府和人民应对剩余挑战提供宝贵支持。我们赞扬特别代表及其团队促进政治对话的努力，特别是进行斡旋，以帮助解决有争议的内部边界问题和基尔库克地位问题。我们也非常重视他们协助国内和区域对话、提供关于未解决的宪法问题的专门知识，以及提供选举和人权支持方面的作用。

克罗地亚完全支持安理会今天将要通过的主席声明草案的内容，重申安理会支持联伊援助团及伊拉克人民和政府重新建设一个稳定、安全、民主国家的努力。

近年来，伊拉克取得了显著的进展。今年早些时候举行的省级选举，是第一次由伊拉克人自己领导、自己当家作主的选举，是伊拉克未来的好预兆。库尔德斯坦选民登记工作成功开始，也使我们感到鼓舞。我们认为，这些选举进程反映了伊拉克人对自己的事务更多地承担责任的大趋势。而且，他们已经启动地方民主进程，应该引导这些进程展开全国对话。

我们呼吁伊拉克领导层最有效地利用政治和安全领域最近出现的这些积极趋势，将这一势头转化为全国和解，实现持久和平与稳定以及经济和社会发展。我们希望，这将产生在伊拉克平民百姓的日常生活中会感受到的切实改善，从而巩固已经取得的进展。

正如德米斯图拉先生和秘书长在其报告(S/2009/284)中正确强调的那样，实现全国和解仍然是最紧迫的挑战。归根结底，只有通过政治解决才能保证近来的积极趋势和成就不可逆转。我们呼吁伊拉克领导人超越教派利益，认真开展对话，努力寻求折中解决办法，尤其是在油气立法、宪法审查和内部边界问题上。

克罗地亚坚决支持联伊援助团集中解决边界和基尔库克地位问题，赞赏援助团的举措和分析，并希望早日取得进展。

我们欢迎加强安全部门，继续在伊拉克全国境内扩大伊拉克安全部队的权力。不过，最近在若干地区发生了一系列教派和恐怖暴力事件，紧张局势不断加剧，令人严重关切。克罗地亚强烈谴责最近发生的恐怖袭击事件。不允许极端分子的计划使伊拉克偏离和平与民主变革的道路。这一威胁只会突出促进和解的紧迫性，因为无辜平民继续是滥杀滥伤的暴力行为的主要受害者。

克罗地亚对伊拉克政府面临的多方面挑战，包括实现重建和经济增长的挑战感到担忧。正如报告正确指出的那样，应当将资源投入将对社会和经济复兴产生持久影响的领域。我们认识到，还存在个别严重需要人道主义援助的地区，我们赞赏政府解决难民、流离失所者和回归者问题的努力。若要使伊拉克人民切实感受到进展，从根本上感到和平、稳定，就必须创造就业，建设基础设施。我们期望伊拉克政府在最近安全局势改善的基础上再接再厉，欢迎伊拉克政府旨在确保善政与法治的努力，包括最近所采取的反腐败措施。

与伊拉克邻国开展区域合作和建设性对话，仍然是长期稳定的一个重要组成部分。反过来说，伊拉克国内持久和平与稳定，对区域安全仍然至关重要，而区域安全反过来对国际安全又极为重要。我们对于加强了高级别双边接触感到鼓舞，并支持联伊援助团继续参与促进双边合作倡议和区域参与。

随着伊拉克逐步承担全部主权，克罗地亚完全支持关于安理会有必要重新审查在萨达姆执政期间对伊拉克规定的一系列义务，根据新的情况重新调整伊拉克的国际法律地位的意见。鉴于安理会即将按照第1859(2008)号决议开始审查进程，我们准备同其他国家一起找到适当体现这一新现实的持久解决办法。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先我愿表示, 我们非常高兴地看到你亲自主持本次会议。这体现了你对伊拉克局势的高度关注。我们还愿感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的详尽通报, 以及他作为秘书长伊拉克问题特别代表所作的一切努力。我们感谢并赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)在他的领导下发挥的出色作用。我还要感谢伊拉克常驻代表哈米德·巴亚提大使的重要发言。

联伊援助团在报告所述期间做了大量工作。它尽管面临种种挑战和困难, 但仍取得了巨大成功, 特别是在安全方面。因此, 我们愿强调, 需要加强联合国及其各专门机构在伊拉克的作用, 以取代外国部队在伊拉克的存在。

也是在这一期间, 伊拉克在政治方面取得了重大进展, 1 月在 14 个省份举行了地方选举, 包括选举省议会。在这方面, 我们要感谢并赞扬联伊援助团和秘书长特别代表努力支持独立高级选举委员会, 并解决伊拉克内部边界争端。我们希望基尔库克地区的紧张局势能够结束, 根据《伊拉克宪法》达成一项令各方满意并加强伊拉克社会各阶层团结的政治解决办法。

我们敦促援助团和特别代表继续发挥中立作用, 以便建立各方之间的信任, 鼓励全国和解并帮助促进对话。我们还敦促他们与伊拉克政府协商, 使各方就有争议问题达成共识, 在伊拉克全国建立持久安全。安全是发展与繁荣的先决条件。

在报告所述期间持续不断的紧张局势和军事行动促使我们重申, 占领军的继续存在, 无论是何种形式的存在, 都是局势继续不稳定的起因。此类部队的撤出将有助于实现全国和解, 而全国和解对于伊拉克的稳定、重建与繁荣是不可或缺的, 也是促进和加强与邻国关系的重要内容。撤军还将有助于减少武装团体和派别, 特别是声称在同驻伊外国部队作战的那些团体和派别所得到的支持。

在这方面, 我愿提及秘书长报告(S/2009/284)第 48 段。该段提到, 伊拉克安全部队愿意接管多国部队的职责。我们希望这一进程将加快进行。

秘书长的报告还称, 伊拉克 2008 年财政年度预算赤字可能达到 159 亿美元。如果发生这种情况, 这将是过去六年的最高赤字。这会妨碍或延迟重建工作, 阻碍伊拉克政府政策的执行。我们希望, 石油价格上涨可能会有助于减少或者完全消除这一赤字。在这方面, 我们愿强调, 重要的是, 带头入侵伊拉克的国家应承担 responsibility, 资助为援助该国而设立的特别国际基金。

在人道主义方面, 我们满意地注意到, 境内流离失所者和难民继续回返。我们仍感到十分关切的是, 伊拉克境外特别是邻国仍有数百万伊拉克难民。我们希望伊拉克政府和联合国机构将给予难民回返问题最重要优先地位, 为难民回返提供一切必要的准备和条件。

尽管在人权领域取得了相对进展, 但我们仍对导致数名平民和政治人物丧生的一些事件感到关切, 我们也对伊拉克社会各群体遭到杀害和袭击感到关切。

我们还感到十分关切的是, 占领军拘留了 1.5 万多人, 而其中有些人刚从外国部队控制的拘留所释放, 就再次遭到伊拉克当局的逮捕。伊拉克当局对他们实施的拘留条件非常恶劣, 没有从司法部门获得逮捕令, 也没有对他们进行公平审判。我们希望这种情况能够很快改变。

伊拉克今天的局势与通过第 661(1990)号决议时大不相同。现在安全理事会应当采取必要步骤, 允许伊拉克恢复其在该决议通过之前所享有的国际合法地位。

裴世江先生 (越南) (以英语发言): 主席先生, 我愿和其他人一道欢迎你再次来到安理会, 并感谢你亲自主持今天的会议。我还感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉通报了伊拉克局势和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的工作情况。我祝贺他在联伊援助

团行动极具挑战性的时期所进行的领导。我们祝愿他在新岗位上一切顺利。我也感谢伊拉克的巴亚提大使在我们今天的讨论中发言。

过去六个月，我们看到伊拉克总体政治和安全局势呈现持续积极趋势。在今年早些时候成功举行省级选举之后，作出了认真努力，在 14 个省组建省议会，并加强地方施政机构。选举产生了一位新议长，结束了四个月的职位空缺状态，使得该国复苏所需的待审立法有望取得进展。伊拉克安全部队承担更大安全责任的能力增强，有助于为在伊拉克行使主权的情况下进一步改善安全形势奠定基础。尽管暴力增多，但境内流离失所者继续以稳定的速度回返，这反映出民众恢复了信心。

伊拉克与其它国家的高级别互访加强了该国的国际关系，首先是与其邻国伙伴的关系。不过，我们认识到伊拉克正面临着多重挑战，其中主要包括不分青红皂白袭击平民的事件最近激增，同时还有该国许多地区对伊拉克安全部队和多国部队的经常性袭击；微妙的民族和解进程由于困难的经济情况而变得更为复杂，同时今年的预算赤字预期达到 27%；贫穷率和失业率令人不安以及爆发疾病和出现粮食无保障情况，所有这些都正在使妇女、儿童、境内流离失所者和难民等弱势群体的生活更为脆弱。

在这种背景下，至关重要是伊拉克政府和人民应加强迄今所取得的进展，推动民族和解、重建和重新融入社会进程，解决基尔库克地位和其它有争议内部行政边界的问题，推动宪法审查进程，达成有关收入分配安排的协议，并为今年的基尔库克选举、可能举行的全民投票、区和区级以下选举和国家议会选举以及明年的其它重要选举活动作准备。

所有这些问题都不能孤立地加以处理，并且将需要所有有关利益攸关方的良好意愿和坚定承诺。我们呼吁伊拉克各党派超越党派利益并本着和解、诚信和合作精神相互合作，以便达成可以使国家根据共同远景并沿着和平之路前行的妥协解决方案。

鉴于伊拉克重建国际基金机制今年年底将结束，《伊拉克国际契约》将进入实施的第三年以及为重建和发展提供的国际资金正在减少，我们同意，如《巴黎宣言》提示，紧迫需要确保伊拉克当家作主、问责制和援助透明度。我们认为应当更好地协调国际和区域援助，以帮助伊拉克处理其国家社会经济优先事项，而且必须通过各个相关机制——无论是《伊拉克国际契约》、联合国发展集团伊拉克信托基金、《巴黎宣言原则》、部长扩大会议，还是能源、难民和安全问题区域工作组——来这样做。

我们赞扬联伊援助团根据安全理事会第 1770 (2007) 号和第 1830 (2008) 号决议的授权开展勇气可嘉的工作。我们欢迎联合国各机构、基金和方案决定根据伊拉克国家发展战略，启动全面的 2011-2014 年联合国对伊拉克发展援助框架。我们也欢迎秘书长宣布他将很快向安全理事会提交关于按照第 1859 (2008) 号决议审查安全理事会所有涉伊问题决议的报告。

由于伊拉克正处于关键的过渡期，我们重申，越南致力于为伊拉克重建作出切实贡献。

最后，我们感谢土耳其代表团提出主席声明草案，我们愿意支持这项草案。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：主席先生，我欢迎你并对你亲自主持会议致以敬意。你前来主持此次会议表明主席国对此给予的重视。我国代表团感谢秘书长伊拉克问题特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长德米斯图拉先生令人鼓舞的情况通报，也感谢伊拉克常驻代表巴亚提先生的发言。

乌干达欢迎伊拉克政治和安全局势取得的总体进展和改善。我们赞扬由马利基总理率先进行的和解努力，其目的是凝聚所有伊拉克人，包括前复兴党成员。我们坚信，我们都寻求的持久和平与稳定只有通过伊拉克人民在国际社会支持下发挥领导作用才能实现。因此，我们欢迎就选出议会新议长达成的一致意见并鼓励伊拉克社会各界在此及其它成就基础上，创建更加稳定与和平的伊拉克。

我们祝贺伊拉克人民举行了成功和总体和平的省级选举，选举得以选出省长和副省长。我们赞扬独立高级选举委员会在组织选举方面所做的工作。

在伊拉克筹备 2009 年 7 月的库尔德地区政府选举和 2010 年伊拉克国家议会选举的时候，我们呼吁选举委员会在成功组织省级选举取得的成就基础上再接再厉。我们赞扬联伊援助团继续在这方面援助伊拉克人民和政府。

我国代表团赞赏联伊援助团继续努力支持伊拉克政府，帮助创造伊拉克难民安全回返和安置境内流离失所者的有利条件。我们欢迎报告所述期间以伊拉克与区域其它国家开展高级别互访为特点的重要区域进展。伊拉克的安全、稳定和发展与区域的和平、稳定和发展密不可分。

要巩固迄今所取得的成就，仍有许多挑战要应对。我们注意到，解决有争议的內部边界问题仍是伊拉克持久和平不可或缺的因素之一。我们鼓励伊拉克领导人本着民族团结精神更紧密地进行合作，并采取政治、宪法和法律措施来解决这些挑战。

最后，乌干达向德米斯图拉先生所做的工作和对联伊援助团的出色领导表示赞赏。我们赞扬联合国在伊所有工作人员为伊拉克的稳定与安全作出的贡献。乌干达支持美国和土耳其草拟的主席声明草案，这一草案体现了安全理事会在伊拉克局势上的立场。

高须先生 (日本) (以英语发言)：主席先生，我要向你主持安理会今天的会议表示赞赏。

我感谢斯塔凡·德米斯图拉先生所作的有益通报。此外，正如我所有的同事提到的那样，这将是德米斯图拉先生作为特别代表最后一次参加安理会的会议。我也要深深感谢他在充满挑战的环境中履行非常困难的任务，而且多年来为联合国的事业专心致志地工作。我还认为应当祝贺联合国伊拉克援助团(联伊援助团)所有人的出色工作。

我也要祝贺巴亚提大使今天作了非常有益的发言并报告了伊拉克人民和政府迄今所取得的进展。

我们对在此期间取得的积极进展感到高兴，包括选出议会的新议长和组建省级议会。伊拉克继续取得此类进展令人感到鼓舞。不过显然仍存在诸多挑战。我们同意许多同事的看法，即全国和解是国家稳定的最重要挑战。我们非常欢迎马利基总理呼吁再次作出全国和解努力。

一个代表性和包容性的民主进程将是全国和解的根本基础。国民议会选举的筹备工作正在进行。我们希望，投票率将高于以前的选举，并且这次选举进程将会稳固地成为伊拉克人民的准则，将以选票箱而不是子弹解决政治怨愤和分歧。我们支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)为协助独立高级选举委员会发挥的重要作用。

内部边界争端是全国和解的另一个重要问题。联伊援助团提出的分析报告作出了宝贵贡献。我们希望，报告将支持伊拉克人民就有争议的內部边界问题，包括基尔库克的地位，达成协议。

这些问题将对《宪法》产生影响。我们认为联伊援助团也能够在帮助伊拉克人民解决这些复杂的彼此相关的问题上发挥有益作用。

在安全领域中，我们注意到，最近的安全事件清楚地表明，该领域中的成就仍然是脆弱的。美国部队将在 6 月底离开伊拉克各城市。我们希望，伊拉克部队将接受自己维护安全的挑战。

另一个重要问题是伊拉克同邻国的关系。我们赞赏联伊援助团提供支助，促进同伊拉克邻国的双边合作。我们也期待着收到秘书长按照第 1859 (2008) 号决议的要求提出的报告。

关于经济恢复，我们欢迎伊拉克人民在该国的恢复、重建与发展努力中采取的有力的主动行动。油价的波动对伊拉克政府的预算构成挑战。但是我们相信，政府能够应对挑战。日本已提供 17 亿美元捐赠援助，并且我们刚同伊拉克政府交换照会，通过运输、能源、工厂和灌溉领域中的 12 个项目的多达 24.3 亿美元的贷款，提供官方发展援助。

日本致力于同国际社会的其他成员一道协助伊拉克人民。我们完全相信，扎巴里外长对日本的访问将不仅巩固我们本来就极好的双边关系，而且还将提供一次有益的机会，就伊拉克今天面临的重要挑战进行建设性对话。

最后，我谨重申日本对伊拉克政府和人民的大力支持。

主席(以英语发言)：我现在以土耳其外交部长身份发言。

首先，我谨同其他人一道感谢特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生发人深思的介绍发言，但更要感谢他作为联合国伊拉克援助团(联伊援助团)负责人所作的坚持不懈和积极的努力。实际上，在他相当短的任期中，他调动了整个联合国团队，协助伊拉克政府和人民实现和平与稳定。这项努力是在伊拉克也许比以往更加需要联合国援助的关键时刻作出的。联伊援助团在他的干练领导下发挥了极为建设性的作用。它提供专业知识和分析、缩小分歧并帮助实现积极的转变。

然而，联合国的工作仍然远远没有完成。在今后的月份和年头里，将同样迫切需要它继续支持伊拉克。我们希望，德米斯图拉先生的继任者将把旗子举得更高。

当然，不仅是联合国，还有整个国际社会，首先是伊拉克政府和人民本身，应当挺身而出。我们大家必须集体确保伊拉克走上持久和平、安全与繁荣的不可逆转的道路。这样做仍然是不容易的，但是我们别无选择。因为，一个团结和民主的伊拉克在国际社会占据其应有地位，将是我们大家的真正的成功。

鉴于过去6年的成就，我们有很大理由感到乐观。实际上，不久前，各种末日将临的假想比比皆是。今天，尽管我们仍然面临许多风险，我们看到了隧道尽头的一线光芒。

我自己就是这一演变的见证者。实际上，我在过去6年中去过伊拉克几次，我每次回去都看到朝着正

确方向的转变。在多年充满恐惧、沮丧和仇恨的独裁统治之后，伊拉克人民现在设法抱着希望、信心和同情心向前飞跃。对此他们感觉良好。这是因为他们在国家和地方两级看到了民主的作用。尽管极端分子的暴力行径时有发生，安全局势正在改善。各政党日益感到要参加全国对话。更重要的是，伊拉克人民越来越具有自主性。

鉴于伊拉克仅在6年前所处情况，这些是不小的成就。但是，它们也不是自满的理由。在评估伊拉克的未来时，我们绝不能让乐观盖过现实。它仍然处于向稳定和民主国家过渡的关键时刻。实际上，伊拉克正处于其历史上又一个决定性阶段的边缘。例如，将于明年初举行的议会选举将是伊拉克年轻民主政体的一个关键转折点。鉴于过去选举中发生的舞弊行为，独立高级选举委员会的公正性和专业性，将必然是选举进程取得成功的关键之一。

但更重要的是，政治进程本身在选举前充满危险的陷阱。鉴于政党之间存在着许多相当大和相当对抗性的歧见，全国和解的努力在这关键阶段就变得更加重要。特别需要密切关注伊拉克的族裔和教派和谐。必须通过有意义的全国对话，以加强伊拉克的团结和领土完整的方式，处理这方面的分歧。

同样，基尔库克地位问题的解决和更广泛的行政边界争议问题，也是一个紧迫的优先事项。因此，应当加强目前的政治和立法进程，以迅速解决这个敏感问题。基尔库克作为伊拉克的缩影，可以并应当是全国和解的动力。

向伊拉克安全部队和平移交安全责任是另一项挑战，因为极端分子将设法利用这个转变制造混乱和恐惧。我们已经看到这种威胁性事态发展的最初迹象。这就是为什么在选举前后的关键阶段，伊拉克安全部队的训练和装备应当达到尽可能高的水平。

除了这些顾虑之外，公平和公正执行大赦法、协助难民和境内流离失所者的返回、通过拖延已久的有关油气资源和收入分配的法律、同邻国建立信任和进

行合作、加强区域对话，以及最后但同样重要的是，打击源于和来自伊拉克的恐怖主义，也是需要紧急和不断关注的问题。

此刻，我谨强调，反恐斗争需要国际社会内部的充分合作，但更需要邻国之间的合作。实际上，联合国所有成员都受到这项义务的严格约束。在伊拉克问题上，土耳其充分尊重这项义务，并期望伊拉克及其邻国也这样做。

最后，也许在相当长的时期，伊拉克要成为真正发挥职能的民主政体，就必须在《宪法》基础上达成坚定的共识。达成全国共识的团结性的宪法，是任何民主制度的基础。伊拉克《宪法》也应是各派能够拥护并以其为中心的一项社会契约。

可以看到，今后的道路是不容易的。面对种种挑战，道路必将是崎岖的。但是我完全相信，伊拉克人民和政府定将胜利完成这一进程。

国际社会的职责是支持伊拉克应对这些艰巨的任务。实际上，我们都必须帮助伊拉克人在这条道路上迈出正确的步伐。因此，我们高兴地看到“后萨达姆时代”初期阶段国际社会内部普遍存在的分歧，现在已让位于一种支持伊拉克实现和平、安全与繁荣愿望的共同坚定承诺。

联合国当然是这项集体努力的组成部分，它必须继续发挥其有益的作用。联合国协助解决行政边界争端问题，尤其是基尔库克地位问题是至关重要的。联伊援助团就这个问题拟定的报告提供了一个可以发扬光大的良好基础。我们现在期待伊拉克各方展开包容各方的对话，以便就这一敏感问题达成一致的解决办法。

另一方面，《伊拉克国际契约》也为国际社会配合伊拉克政府本身所确定的优先事项、与伊拉克打交道提供了一个极好的框架。因此，我们必须持续地审查和更新《契约》，以维持其效力。这一点之所以尤其重要，是因为全球金融危机和石油价格急剧下跌对伊拉克经济产生了相当严重的影响。

土耳其这方面将继续支持伊拉克的发展与重建。事实上，土耳其长期提供重要的管道，以便利向伊拉克输送人道主义和经济援助。今天，双边贸易额也在迅速增加。两国总理所领导的土耳其-伊拉克高级别战略理事会为我们经济合作的多样化和发展提供了坚定的指南和动力。

还有，在政治层面，高级别双边互访的频率本身可视为我们两国关系极佳的体现。确实，我们与伊拉克所有政治角色都保持良好关系，而这使我们能够在推动民族和解方面发挥有效作用。

此外，最近签署的双边军事培训协议进一步清楚表明我们两国之间的合作正在加深。通过这项协议，我们将为伊拉克安全部队提供全面培训，以加强其在危急时期应对更多安全职责的能力。

简而言之，我谨再次重申，土耳其将不遗余力地帮助伊拉克人实现他们应当享有的和平与繁荣。作为邻国，我们将此视为自己的责任。长达几个世纪的共同历史与文化纽带在我们之间、在伊拉克社会各阶层——从阿拉伯人到库尔德人、土库曼人到亚述人、什叶派到逊尼派——当中结成了一种牢不可破的关系。他们都是我们的兄弟姐妹，我们珍视其安全和福祉，就像对待我们自己的安全与福祉那样。

让我再次强调我们的坚定信念，即伊拉克的未来是光明的，现已曙光在望。我们相信，只要一致行动、克服其族裔和宗派间分歧，伊拉克人民将迎来光明的未来。我们这方面承诺：在这一光荣旅程的每一步，我们都将和他们站在一起。我愿以这一比较高的调子结束发言。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

伊拉克代表请求作进一步的发言。我现在请他发言。

巴亚提先生 (伊拉克) (以英语发言)：主席先生，我没有其它要说的，只想感谢你在这么短的时间内再次拨冗前来纽约主持本次会议。

我谨表示我本人对斯塔凡·德米斯图拉先生的感谢和感激，也表达伊拉克政府和人民对他的谢意。我们将怀念他。他在帮助伊拉克及其人民方面做了值得称道的工作。我希望联合国将继续帮助伊拉克及其人民的事业，努力争取建设一个民主、多元和稳定的伊拉克。

主席(以英语发言)：在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会重申其对伊拉克独立、主权、统一和领土完整的承诺，强调伊拉克的稳定与安全对本国人民、本区域和国际社会具有重要意义。

“安全理事会赞扬伊拉克政府为在全国加强民主和法治、改善安全和公共秩序、打击恐怖主义和派系暴力行为作出的重要努力，重申支持伊拉克人民和政府法治和尊重人权的基础上，努力建设一个安全、稳定、统一和民主的国家。

“安全理事会重申全力支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)提供咨询、支持和援助，以促进伊拉克人民和政府加强民主体制、推动包容各方的政治对话及民族和解、促进区域对话、援助弱势群体、增强两性平等、促进保护人权，包括通过独立高级人权委员会开展这方面的工作，以及推动司法和法律改革。

“安全理事会鼓励联伊援助团与伊拉克政府协调，继续努力协助创造有利于伊拉克难民和境内流离失所者自愿、安全、体面和可持续回返的条件，并欢迎所有相关各方进一步关注这一问题。

“安全理事会强调，联伊援助团在支助伊拉克人民和政府推动对话、缓和紧张局势以及拟订关于该国有争议国内边界的公正和公平解决办法方面发挥重要作用，并呼吁所有相关各方参与为此开展的包容各方的对话。

“安全理事会强调联伊援助团为协助伊拉克政府和独立高级选举委员会拟订选举程序所做的工作。安全理事会坚决赞同联伊援助团继续协助伊拉克人民和政府筹备即将举行的选举。

“安全理事会祝贺即将离任的秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉对联伊援助团的出色领导，并对驻伊拉克所有联合国工作人员所做的勇敢和不懈努力深表感谢。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2009/17。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 40 分散会。