



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第**六一三七**次会议

2009年6月8日星期一上午10时举行

纽约

主席:	伊尔金先生	(土耳其)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	杜小丛先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	德里维埃先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	达巴希先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

塞拉利昂局势

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第二次报告(S/2009/267)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。

09-36191 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

塞拉利昂局势

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第二次报告 (S/2009/267)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了塞拉利昂代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，班古拉夫人(塞拉利昂)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：我代表安理会向塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人阁下表示热烈欢迎。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处负责人、德国的米夏埃尔·冯德舒伦堡先生发出邀请。

就这样决定。

我请冯德舒伦堡先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席、加拿大常驻代表约翰·麦克尼先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请麦克尼先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2009/267，其中载有秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第二次报告。

在本次会议上，安全理事会将听取米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和约翰·麦克尼先生的通报。我现在请冯德舒伦堡先生发言。

冯德舒伦堡先生(以英语发言)：在向安全理事会介绍秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的第二次报告(S/2009/267)时，我要集中介绍四个问题。第一，我要谈谈塞拉利昂各政党之间联合公报对建设和平的重要性。第二，我要提请安理会注意建设和平委员会即将举行的专题会议，对于动员国际社会支持塞拉利昂的共同发展战略——即政府的《改革议程》——的重要性。第三，我要强调联合国大家庭对建设和平采取的新的综合办法，这就是联合国对塞拉利昂的《共同愿景》。最后，我还要就联塞建和办本身讲几句话。

政治人物没有能力选择他们面对的政治事件和问题，但是他们确实可以选择如何作出反应。为此原因，我们不是以政治人物所面临的问题，而是以他们处理问题的方式来评判他们。按照这项标准，塞拉利昂的政治人物处理该国最近爆发的政治暴力的方式值得最高度的赞扬，他们团结一致，签署并保证执行今年 4 月 2 日的联合公报。

我们都必须认识到 3 月突然爆发政治暴力和不容忍行为的严重性。这是自 2002 年内战结束以来爆发的最严重的暴力。它使塞拉利昂继续存在的根深蒂固的历史分歧和性绪浮出水面。许多塞拉利昂人对和平与民主尚未大大改善其日常生活普遍感到不满，特别是塞拉利昂许多年轻人对于没有工作和美好未来的希望渺茫感到沮丧，更是加深了这种分歧。如果继续任其发展，这种骚动可能很容易失去控制，并且在不同政党的支持者之间、在各个族裔群体之间、在青年

一代和老一代之间、在北方人和南方人之间，或是在弗里敦市民和各省人民之间，造成国家的分裂。

两个主要政党之间的联合公报有效制止了暴力的升级，其他政党后来也保证支持公报。但是，联合公报的重要意义远远不止于此，因为它确认执政党和各反对党对建设一个民主和繁荣的塞拉利昂的共同责任。因此，除了再次强调民族和解与对话之外，联合公报还强调多党派为进一步发展塞拉利昂的民主机构——例如议会、司法制度和国家安全部门——的支持，以及在选举、政党登记、人权和媒体监督等领域中建立各种强大、可信和独立的国家委员会的必要性。联合公报还确认，必须就主要国家政策达成多党派共识，其中包括青年融入社会和就业、减缓地区竞争、发展独立的媒体、以及打击非法毒品贩运和国际犯罪等等。

联合公报在呼吁对话的同时，要求就建设国家和国家政策的核心内容达成多党派共识，我认为这是塞拉利昂建设和平的精髓。我还认为，联合公报可以成为面临类似冲突后局面的其他国家的模式。由于这些原因，我们大家应当共同努力，使联合公报取得成功并充分执行其各项协定。

因此，我高兴地注意到塞拉利昂许多令人鼓舞的迹象，所有政党认真想要执行这些协定。所有主要政党的领导人都被邀请参加执政的全国人民大会党最近的代表大会，这是一次前所未有的行动；他们在会上公开保证一道努力，把国家的利益置于其各自政党的利益之上。作为一个和解的迹象，欧内斯特·巴伊·科罗马总统访问了反对党被毁的党总部。反对党主席约翰·本杰明则回访了执政党的党总部。各政党领导人一再共同参加公开辩论，包括参加国家电台节目，呼吁其所有支持者一道努力，摒弃各种政治暴力。定期的多党谈判现已在弗里敦启动，并计划扩大到各地区。各政党的青年组织正在开会，规划共同的建立信任活动。经与反对派协商，总统现已设立一个独立小组，对出于政治动机的性暴力指控展开独立调查。

我们期待今后几天启动进一步的独立审查，对引发 3 月份政治暴力的前前后后的事件开展调查。

我还愿在这方面强调，联合公报得到了塞拉利昂宗教界、民间社会、妇女组织和艺术家团体的支持。各教派在全国各地的穆斯林和基督教宗教活动中都呼吁遵守联合公报的协定。民间组织将联合公报译为当地语言并广泛散发。

但最重要的是，26 名青年艺术家组成了艺术家争取和平组织，并创作了两首流行歌曲，宣传联合公报所载的和解与和平精神。如今，他们的歌曲可在全国各地的电台和青年中心听到。6 月 13 日，来自各党派的 4 万名青年男女将聚集在国家体育馆，欢迎艺术家争取和平组织，启动他们在全国的巡演。要调动塞拉利昂青年发扬这种精神，没有比音乐更好的办法了。我愿借此机会感谢艺术家争取和平组织的宝贵参与。

我作为近距离观察者，看到欧内斯特·巴伊·科罗马总统和主要反对党主席约翰·本杰明以及各政党领导人表现出超凡勇气和决心，顶住了利用群情激昂的气氛或是屈服于政治暴力期间再次出现的既定行为模式的诱惑。在很多方面，这些勇敢的政治领导人决定不顺从该国各政治派别，甚至自己党内所存在的两极对立倾向。因此，请允许我借此机会向总统、全国人民大会党和塞拉利昂人民党领导人乃至塞拉利昂人表示敬意，赞赏他们选择了对话而非对抗道路，达成了像联合公报这样的意义深远的文件。

建设和平工作必须在塞拉利昂确定，而不能在纽约或是该国以外的任何其它地方。因此，我对即将举行的建设和平委员会塞拉利昂专题会议承诺采取新做法感到高兴。我们期望在周三的会议上，会员国能够支持所有主要的当地建设和平举措，将它们视为一项综合计划，其中包括各政党的联合公报、政府的《改革议程》和联合国大家庭的《共同愿景》。

专题会议将确认纽约的建设和平委员会和弗里敦的建设和平综合办事处如何能够相互增强各自的职责和活动，造福于塞拉利昂。我愿借此机会特别感

谢建设和平委员会塞拉利昂组合新任主席约翰·麦克尼大使在召开本次专题会议过程中所表现出的深谋远虑、远见卓识和领导才干。

我们期望专题会议将为塞拉利昂的发展和建设和平工作确定一个明确的战略框架，通过政府的《改革议程》，并将其作为指导国家和国际今后所有发展工作的核心战略。为此，专题会议将要求所有会员国支持政府的《议程》，相应地调整其双边和多边援助方案。通过该决定，专题会议将帮助政府取代约 32 项不同、而且常常是没有联系的本国、双边和多边战略，这些战略过去曾使得发展工作复杂化。通过围绕一项单一的国家战略开展工作，建设和平委员会将为在联合王国政府的慷慨协助下、将于今年 11 月 18 日和 19 日在伦敦举行的塞拉利昂问题咨询小组会议的成功创造条件。

在去年 8 月的安全理事会第 1829 (2008) 号决议中，安理会要求在塞拉利昂建立一个全面综合的建设和平办事处。为此，我们制定了一项共同战略，即《联合国大家庭关于塞拉利昂的共同愿景》。《共同愿景》集合了联塞建和办和在塞拉利昂开展活动的联合国所有 17 个发展和人道主义机构、方案和基金。与《改革议程》一样，《共同愿景》也将涵盖 2009 至 2012 年的四年期间，设想提供 3.5 亿美元的财政援助。

通过《共同愿景》，我们努力另辟蹊径，制定新的创新做法，建立共同执行机制。《共同愿景》反映了塞拉利昂建设和平工作的特殊要求，而且将安全理事会赋予的任务与联合国各机构、方案和基金的发展及人道主义任务整合为一个单项战略。有了《共同愿景》，我们将提出一种协调得力、透明和综合的联合国建设和平做法。该文件概述了联合国大家庭将如何执行安全理事会赋予的任务，我们将如何支持政府的发展努力，以及我们的努力将如何与国际发展伙伴所开展的更大范围的发展活动相协调。

我们在《共同愿景》中不仅商定了五项共同的优先工作，确定了我们共同的基准，而且也指出了存在的风险，概述了减轻这些风险的选择。有着 21 项方

案的《共同愿景》将使联合国大家庭能够实施更具针对性的介入，为拟定、批准和执行这些方案确定更明确的职责。所有这些方案显然都与政府的《改革议程》相协调。《共同愿景》包括了不少其它创新特征，如多方捐助者共同信托基金、联合宣传倡议、区域性外地办事处的共同网络、以及很多联合支助服务。

周三，我们将在专题会议上提交我们的《共同愿景》，并呼吁会员国给予财政和政治支持。由于《共同愿景》在很多方面体现了安理会赋予我们的任务，即在塞拉利昂建立一个全面综合的建设和平办事处，我希望我也能够指望安理会的大力支持。

9 月份，安理会要决定是否延长我们的任务，我觉得，现在提一下有关联塞建和办的一些可能有助于指导安理会今后审议工作的问题，或许正是时候。

联塞建和办现已开展了九个月的工作。到现在，我们已基本完成组建阶段，并制定了共同的建设和平战略。重点现已转向执行。

通过将联合国塞拉利昂综合办事处转为联塞建和办，我们调整了重点目标和做法，目的在于建立一个主导性不太强、更注重服务和支助的组织。我们将工作人员从 350 人减少至约 70 人，但与此同时，我们扩大了在该国的存在。为了使我们能够提供稳妥、可靠的政策建议，我们大大提高了国家和国际实质性专业人员的比例，减少了行政支助人员。为了突显从维持和平特派团到建设和平特派团这一态度上的转变，我们搬到了较小、费用较低、气氛更友好和更亲切的馆舍。

在建立联塞建和办过程中，我们还非常注意保持建设和平综合办事处的临时性。我们努力使联塞建和办更强有力、更有针对性和实质性，与此同时，我们努力避免建设永久性结构或是作出长期承诺的诱惑，这种结构或承诺会妨碍安全理事会可能采取的撤出战略。为此，联塞建和办的结构和做法通过与联合国其它机构的结构与做法进行整合，旨在促进转型为在联合国驻地协调员主持下的更正规的发展机构。

最后，我要感谢塞拉利昂政府和人民对联塞建和办和我本人继续给予如此热烈的欢迎。塞拉利昂人爱好和平、性情温和而且很友善，他们的外长阿卜杜勒·托卢-班古拉夫人今天在这里就很好地代表了他们。

我还要感谢联合国塞拉利昂国家工作队的各位同事提供了种种支持，感谢各位的良好团队合作精神。最后，主席先生，我要感谢你和安理会成员耐心地听取我的发言。

主席(以英语发言)：我感谢冯德舒伦堡先生的通报。

我现在请约翰·麦克尼大使发言。

麦克尼先生(以英语发言)：很高兴有机会以建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的身份参加今天的会议。我认为，安理会与建设和平委员会之间定期交换意见，可以促进提高彼此工作的协同效应。

首先，我要祝贺秘书长执行代表今天所作的颇有见地的通报，祝贺他对联合国建设和平特派团的十分有效领导。

我想重点谈谈塞拉利昂的一些重要事态发展，我尤其想突出强调我最近在访问塞拉利昂之后得出的结论以及建设和平委员会塞拉利昂问题高级别特别会议的筹备工作。建设和平委员会与塞拉利昂的互动接触侧重于以下三个主要目标：第一是集中力量处理该国的政治和安全事态发展；第二是扩大捐助基础，提高向塞拉利昂所提供国际援助的连贯一致性；第三是支持建设和平优先领域中新的或正在不断改进的现有活动。建设和平委员会的这些努力得到了秘书长执行代表领导的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的大力支持。

委员会的宣传推动和资源调动工作最终将促成于6月10日在纽约举行塞拉利昂问题高级别特别会议。该会议也将标志着建设和平委员会与塞拉利昂的互动接触进入一个新阶段，并且将使它的工作与塞拉利昂政府《改革纲领》的建设和平要素相配合。

为了筹备特别会议，同时也为了直接了解塞拉利昂在建设和平方面的挑战，我于4月20日至24日访问了塞拉利昂。我在访问期间会晤了塞拉利昂领导人，包括总统、外交部长和其他一些部长，还会晤了反对派成员以及外交使团、民间社会和联合国系统的代表。除了在弗里敦进行广泛会晤外，我还访问了北部的马克尼，并与外长一道，启动了塞拉利昂与利比里亚之间的一个边检站。对首都以外一些地方的访问为我们提供了一个有益的机会，可借以突出强调次区域合作的重要性，并研究探讨塞拉利昂农村地区所面临的挑战。

这次访问证实，在联合国和其他合作伙伴的支持下，塞拉利昂政府在巩固和平与民主治理方面取得了值得赞道的进展。然而，正如3月份事件所表明的那样，塞拉利昂令人印象深刻的民主成果依然脆弱，仍有可能被轻易逆转。青年失业率居高不下，腐败现象普遍存在，非法贩毒威胁日益严重，所有这些都使重新陷入冲突的风险增大。还有许多工作需要去做，以巩固司法和安全部门的改革，尤其是在加强塞拉利昂警察的能力和工作表现方面。此外，为了使塞拉利昂能够克服这些挑战并规划一条通向和平与经济繁荣的道路，国际社会必须对国家机构的能力建设提供持续支持。

塞拉利昂政府非常清楚这些挑战以及它在对付这些挑战方面负有的主要责任。3月份发生的事件是内战结束以来最严重的出于政治动机的暴力事件，正如冯德舒伦堡先生刚才说明的那样，事件发生后，塞拉利昂总统和两个主要政党的高级领导人及时采取了值得赞扬的行动。各国际合作伙伴，特别是联塞建和办，也发挥了关键作用，支持政府努力恢复法律和秩序，并推动两党对话取得圆满结果。

两个主要政党于4月2日签署的《联合公报》为改进两党之间对话，加强民主治理以及改革国家主要机构提供了一个全面的基础。《联合公报》不仅是塞拉利昂的一项重大成就，而且也成为处于类似情况的

国家的一个有益蓝图。《联合公报》清楚表明，民主制度内的政治分歧能够、而且也应该以和平方式加以解决。

履行公报中的协议不仅需要双方的政治意愿，而且也需要国际社会的支持。建设和平委员会在4月6日的一份声明中表示欢迎《联合公报》，并鼓励两党保持在两党对话期间始终体现的和解精神，并呼吁所有利益攸关方确保《联合公报》得到及时和有效的落实。

同样重要的是，联合国和其他有关各方必须继续为落实《联合公报》提供资源。在这方面，我要强调建设和平基金发挥了推动作用，为针对3月份事件采取后续行动提供了及时的财政支助。

除了保持势头并促使各方继续在政治上支持《联合公报》，建设和平委员会特别会议将争取各方支持科罗马总统2009年5月20日启动的政府《改革纲领》。该纲领是推动增长、经济发展以及巩固和平的一个强有力国家框架。它概述了关于国家行动和国际支持的明确战略。因此，建设和平委员会今后与塞拉利昂的互动接触将与《改革纲领》中的建设和平内容相配合。委员会也将继续提倡加强次区域一级的合作，包括加强次区域机构和促进两性平等与人权。在本星期的特别会议上，委员会将呼吁所有会员国和国际合作伙伴确认《改革纲领》为塞拉利昂的核心国家战略，并相应地调整它们所提供的支持。

特别会议还将提供一个机会，借以突出强调联合国系统在塞拉利昂的工作，并动员各方支持联合国《共同愿景》。我们认为，《共同愿景》是联合国处理建设和平问题的一项重要创新，并且为联合国在该国履行综合建设和平任务提供了一个坚实基础。建设和平委员会还将提供支持，推动为落实《共同愿景》调动资源，为此它将在本星期举行的特别会议上启动一个多捐助者信托基金。我相信，在秘书长执行代表的领导下有效落实联合国《共同愿景》，将给塞拉利昂人的生活并且也在巩固改革来之不易的和平方面带来真正的改变。

巩固塞拉利昂的和平仍然需要及时采取集体行动。委员会6月10日的高级别特别会议和定于11月举行的协商小组会议将为国际伙伴加倍努力解决塞拉利昂问题提供重要的机会。我相信，在塞拉利昂政府的领导下以及在国际社会，包括安全理事会的持续支持下，和平所遇到的其余挑战是能够克服的。

主席(以英语发言)：我感谢麦克尼大使的通报。

我现在请塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人阁下发言。

班古拉夫人(塞拉利昂)(以英语发言)：主席先生，首先我要热烈祝贺你担任6月份安全理事会主席。我也要表示由衷感谢你邀请我参加这次讨论秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的第二次报告(S/2009/267)的公开辩论。

首先，我谨向安理会成员转达欧内斯特·巴伊·科罗马总统阁下以及塞拉利昂政府和人民的由衷谢意，我们要感谢各成员与塞拉利昂持续开展协作，并定期监测和评估我国当前的事态发展，以便确保和平进程不脱离正轨。

我国代表团也感谢秘书长潘基文先生阁下关于联塞建和办过去四个月活动的全面报告。我们带着感谢之情地赞扬他为巩固我国来之不易的和平和帮助使我国走上可持续经济增长和发展之路作出的卓越贡献。我们也感谢塞拉利昂国别组合主席、加拿大常驻代表约翰·麦克尼大使以专心致志和坚定不移的精神，在其前任、荷兰常驻代表弗兰克·马约尔大使建立和发展的势头基础上再接再厉。

我们深切感谢坚持不懈、富有献身精神和富有活力的秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和整个联合国大家庭，也感谢实地的双边和多边伙伴为寻求实现塞拉利昂的持久和平与稳定所作的宝贵贡献。

当前这份报告证明安全理事会决定通过第1829(2008)号决议，设立联塞建和办以便使塞拉利昂政府参与执行《塞拉利昂建设和平合作框架》是正确

的。我们同意这份报告列述的许多挑战，也认识到需要做更多工作来继续为可持续和平和发展奠定基础。

我们已经取得长足进步，并且清楚的是，我国自实现和平以来的七年中开展的选举进程最近得到了全世界的称赞，这些进程不应被视作目的本身。我们高兴地重申，在联合国大家庭以及我国的双边和多边伙伴的支持下，塞拉利昂政府在巩固和平方面实现了重要里程碑。全国安全局势有了极大改善，从而为民众提供了有利环境，使他们可以毫无恐惧地、不受阻碍地开展日常活动以改善生活质量。

真相与和解委员会建议的许多规定正得到执行，以期解决给国家留下了深深伤痕的长达十年的冲突的根本原因。关于宪法审查进程，我国内阁已审议了报告，并把该问题转交给由检察长担任主席的内阁有关小组委员会处理，因为余下部分中大多数是有关《宪法》中固定条款的问题。我们在促进人权基本原则和恢复法治高于一切的地位方面取得了显著进展，把法治作为促进政治稳定、经济繁荣和社会价值观的先决条件，也是促进作为《改革议程》根本主题的积极总体改革的前提，该议程是塞拉利昂总统为在我们的国家恢复和巩固和平进程中取得较快和可持续成果而构想的一个战略性框架。

《改革议程》突出了进行干预的主要优先领域，它们主要包括：对能源部门、农业、交通和通信进行投资、卫生和教育部门等社会政策领域以及基础设施。政策框架的重点是私营部门发展和宏观经济稳定。塞拉利昂政府也欢迎联合国大家庭的《联合愿景》，并且完全支持把这个框架作为补充《改革议程》的可行战略。

国际货币基金组织最近对塞拉利昂政府实行的已带来持续的宏观经济稳定的经济和结构改革予以赞扬，但是对塞拉利昂政府的发展和减贫方案缺少足够的财政资源表示遗憾。

我们对塞拉利昂政府和塞拉利昂国别组合共同决定于 6 月 10 日举行一次有关塞拉利昂问题的高级

别特别会议表示感谢，会议的目的是为执行《改革议程》和联合国的《联合愿景》调动支持和募集资源，以进一步推动塞拉利昂建设和平合作框架的目标。

政治紧张气氛已激化为 3 月份在弗里敦和普杰洪区执政党全国人民大会党(大会党)和主要反对党塞拉利昂人民党(塞人民党)支持者之间的怨恨和暴力事件，这确实是对我国年轻而脆弱的民主的考验。在这方面，塞拉利昂总统真诚欢迎和支持秘书长执行代表及时和深思熟虑的行动，他把双方召集在一起，于 2009 年 4 月 2 日，在总统、内阁部长和外交使团成员在场的情况下签署了一项《联合公报》。这一堪称典范的创新冲突解决办法对我国年轻而脆弱的民主起到了极大帮助，也非常有助于民族和解进程。塞拉利昂政府随即取缔了煽动冲突导致安全局势恶化的广播电台。

我们深切赞赏安理会继续对次区域，特别是马诺河流域开展工作，我们也强调需要加强得到重振的马诺河联盟，首先是通过其努力巩固塞拉利昂、利比里亚和科特迪瓦的建设和平工作，其次是通过支持姐妹国家几内亚的民主过渡进程。

最后，我要呼吁安理会在所需级别积极参加 6 月 10 日的高级别活动。我要再次呼吁安理会继续给予支持、理解和耐心。

最后，我要再次向安理会保证，我国政府决心保持实现国家恢复和巩固和平的势头，力争克服我国的长期经济社会问题并确保其今后的发展。

主席(以英语发言)：我感谢尊敬的扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

帕海姆先生(联合王国)(以英语发言)：首先，请允许我欢迎班古拉外长今天来到安理会并感谢她作了非常有益的通报。我们也欢迎秘书长的报告(S/2009/267)和秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生刚才向我们作了通报。我们也十分赞赏和大力支持大使为筹备周三的建设和平委员会特别会议而

一直在开展的工作。我们鼓励所有会员国给予此次会议大力支持。

正如我们所听到的那样，塞拉利昂在应对其和平与安全面临的直接威胁方面正取得进展。总统的《改革议程》确认，发展需要一个稳定、安全和平的社会。国家领导力和持续的国际支持相结合对巩固战争结束以来取得的成就至关重要。特别重要的是在建立有效、独立的安全部门方面取得的进展，该部门已经赢得它所服务的公众的信任。

安全、善治和法治是其它方面成功或失败的基础。因此，3 月份爆发的政治暴力提醒我们曾经给塞拉利昂过去留下创伤的分歧，也提醒我们媒体在助长政治不宽容方面具有的作用和力量。我们赞扬米夏埃尔·冯德舒伦堡先生在调动国际社会对这些事件作出反应方面发挥了领导作用。

各政党之间的《联合公报》明确强调了联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的政治作用和影响。现在的任务是确保当地机构在政治上成熟起来，以便今后发挥调解人的作用。

也许现在说是否避免了冲突可能重新爆发，或者说通过《联合公报》和《公报》所载任务是否将持久解决导致暴力的分歧和紧张事态还为时尚早，尽管我们当然希望情况如此。必须保持压力以便履行《联合公报》的各项承诺。

关于联塞建和办，我们关切地注意到，截至 6 月底——我们希望——它配备的工作人员仍将只达到核准水平的 70%，我们欢迎进一步解释为什么会出现这种情况和正在做什么工作来确保至少所有关键领域的有关专家将到位。

关于基准，我们注意到《联合愿景》的“1+4”优先领域下的基准已经商定。重要的是，负责各领域的务实单位开展工作。基准富有挑战性，这是正确的。我们还需要牢记我们想要较长期地推进的那种任务，以及联塞建和办可能如何需要朝这一方向发展。目前

的计划似乎到 2012 年保持平稳。但是，中期结果将告诉我们联塞建和办是否处于正轨。

报告提出了整合联合国各机构、方案及基金，以及合用设施和分担费用的初步措施。我们对此表示欢迎，但是，我们要指出，更大的挑战还在前头。拟议的办事分处是受欢迎的联合工作平台，但是它们不能保证做到这一点。这要求各机构，特别是联合国儿童基金会和联合国开发计划署作出妥协并愿意进行调整，并接受联合国的《共同愿景》。不愿意这样做，就有可能最终损害联合国的整体努力，并且可能使联合国的努力再次分裂为毫无协调、相互竞争、以及常常没有重点的项目。我们希望更多地了解，还能够做些什么，以使联合国的伙伴明确地接受这一《共同愿景》。

卡凡多先生(布基纳法索)(以法语发言)：我愿感谢负责联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的秘书长执行代表和建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席做了非常富有启发性的通报。我还要欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人与会，并感谢她的发言。

塞拉利昂总体局势有所改善，这使我们感到满意，尽管在 2009 年 3、4 月出现了政治暴力和不容忍浪潮，这要求整个政界提高警惕，以便维护政治和建设和平进程的成果。在这一方面，我们欢迎执政党和主要反对党领导人显示了负责任的精神，这促成了于 2009 年 4 月 2 日签署《联合公报》。

我们吁请他们遵守承诺，并建立监测和预警机制，以防止此类事件发生。我们还鼓励主要政党领导人继续民族和解进程和采取建立信任措施，并确保持续不断地就主要政治关切问题进行协商。

我们要赞扬联塞建和办领导层在其他一些国家的协助下应对这些事件，并就联合公报开展了谈判进程。我们希望，国际社会将支持各方履行其承诺，特别是加强负责安全、司法及选举事务的国家机构，以及前战斗人员重返社会工作。

我们感到鼓舞的是，塞拉利昂政府愿意通过良好的政治和经济治理以及反腐败来促进本国人民的社会经济福祉。从这一观点出发，塞拉利昂外交部长所作的发言使我们感到放心。

令人遗憾的是，尽管塞拉利昂政府作出了努力，但该国仍然面临挑战，这些挑战可能使人们对已取得的重要成果表示质疑。这些挑战尤其包括：社会的社会经济结构脆弱，而这种脆弱性因国际金融危机而加剧；基本物品价格昂贵；年轻人失业和就业不足；以及贩毒活动恢复和跨界有组织犯罪等等，该国当局本身在《改革议程》中也承认了这些挑战。因此，必须继续努力应对这些挑战。我们尤其要鼓励联塞建和办和国际伙伴支持塞拉利昂政府的《支助青年就业和增强能力》方案。

我们相信，塞拉利昂当局奉行的善政政策将使它们能够调动国家自然资源，以资助发展项目。我们吁请国际社会继续支持该国政府执行其建设和平、重建及经济恢复方案。

冲突后的塞拉利昂政府正走在恢复的道路上。因此，令人欣慰的是，由于联塞建和办、建设和平委员会以及塞拉利昂的双边和多边伙伴所作的贡献，在建设和平领域已取得重大进展。我们鼓励联塞建和办继续与建设和平委员会密切合作。反过来，我们也呼吁建设和平委员会支持《改革议程》的执行。我们希望，将于几天后、即 6 月 10 日召开的建设和平委员会专门讨论塞拉利昂建设和平问题的高级别特别会议将通过一项联合战略。

欢迎建设和平基金提供的重要支持是恰当的，因为这种支持使各种项目得以落实。我们还欢迎在支持执行 2009 年 4 月 2 日联合公报的框架内为塞拉利昂提供的财政支持。

必须特别关注《改革议程》和联合国系统为塞拉利昂制定的《共同愿景》的执行。正如安理会所知 525，其目标是带来经济增长和可持续人力发展。为了使支持塞拉利昂人民的活动更加有效，我们强调联塞建和

办同西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟等其他组织和次区域机构、国际伙伴以及各联合国特派团之间密切合作的重要性。

我们还必须更多地关注以下领域：支持经济恢复方案；加强负责安全的各机构能力；打击塞拉利昂境内的贩毒活动和有组织犯罪；执行真相与和解委员会的建议，特别是通过持续不断地支持给予冲突受害者赔偿方案；以及支持善政方案和加强民主机构。

任何人都不能否认，塞拉利昂建设和平进程正令人满意地向前发展，但是举国上下热火朝天的努力必须继续下去，塞拉利昂人民和当局必须坚定地致力于肩负起应有的责任。我们相信，国际社会、特别是安全理事会和建设和平委员会将会像西非经共体和非洲联盟继续所做的那样，继续关注这些事态发展。

迪卡洛女士(美利坚合众国)(以英语发言)：首先请允许我欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人来到安理会，并对她的发言表示赞赏。我还要感谢米夏埃尔·冯德舒伦堡执行代表提交报告，以及感谢塞拉利昂国别组合主席麦克尼大使的通报。

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联赛建和办)是于 2008 年 10 月作为试点方案设立的，它反映了国际社会对如何最佳地促进从成功的维持和平行动——在这一情况下是联合国塞拉利昂特派团——向建设和平过渡问题的思维发生了改变。联赛建和办和塞拉利昂一直面临严重的挑战。政治不容忍、青年失业以及贩毒等因素在塞拉利昂形成一种错综复杂的爆炸性局势。但是，该国正应对这些挑战，并继续巩固自冲突结束以来持续了七年的和平。联塞建和办已被证明是塞拉利昂民主过渡的重要调解方，最近它支持国家当局努力结束政治暴力和调解两大主要政党，最后发表了联合公报。

美国祝贺冯德舒伦堡先生，他及其他所领导的团队在塞拉利昂作出了贡献，这种贡献将有助于更广泛的国际社会作出努力，在维持和平和建设和平的持续工作中制订最好的做法。我们还希望表示，我们坚决

支持麦克尼大使，并且支持塞拉利昂建设和平委员会所开展的工作。

我希望再谈一谈塞拉利昂局势和联合国在那里的作用。首先，即使在我们赞扬所有各方实现了 4 月 2 日联合公报并核可了联塞建和办目前正在调解所设想的对话的时候，我们仍然希望提请两个主要政党、全国人民大会党和塞拉利昂人民党注意以下事实，即国际社会期望他们落实联合公报。我们对塞拉利昂政治领导人的反应感到鼓舞，我们欢迎科罗马总统和反对党领导人约翰·本杰明所表示的诚意。此种措施对于实现长期和解非常重要。还令我们感到鼓舞的是，科罗马总统改革纲领减贫战略中为塞拉利的未来展现了全面愿景。

第二，我们愿对塞拉利昂问题特别法庭所开展的工作表示认可。在特别法庭即将结束对查尔斯·泰勒审判和完成所有上诉案例的最终审理之时，美国完全支持特别法庭努力将其制度知识转让给塞拉利昂当局，秘书长的报告(S/2009/267)就是这样阐述的。我们认为，塞拉利昂目前正走向民主成熟，必须充分汲取过去的所有经验教训，特别法庭在这方面可以作出许多贡献。

第三，我希望提及安全理事会第 1829(2008)号决议所规定的联塞建和办任务规定的一个方面，即强调联合国系统必须支持联塞建和办并与其合作。我们在这方面欢迎联塞建和办与联合国国别小组共同构想战略的确定，以此作为联合国大家庭今后介入塞拉利昂建设和平工作的蓝图草案。我们期望 6 月 10 日建设和平委员会认真审议该草案。

我们充分意识到塞拉利昂在实现持久和平工作中面临众多风险。最后，我希望特别提及风险之一——贩毒问题。我们关切地注意到，越来越多的报告称，西非正在被用作于非法麻醉品走私的过境路线。在这方面，我们欢迎塞拉利昂政府已经采取的重要步骤，打击该国领土上的贩毒活动。最近，有 18 人因向该国走私贩运 700 多公斤可卡因而被定罪，这给毒品贩子发出了强烈的信息。塞拉利昂人民不会允许他们的

国家成为毒品罪犯的避难所。我们还欢迎联塞建和办努力加强联合缉毒工作队。

德里维埃尔先生(法国)(以法语发言)：现在轮到感谢塞拉利昂外交部长所作发言，并感谢秘书长塞拉利昂问题执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和麦克尼大使就联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)以及建设和平委员会塞拉利昂国别组合工作所作的非常详实的通报。

塞拉利昂的局势依然脆弱，但在控制之下。如同秘书长在其报告(S/2009/267)所作的一样，我们欢迎科罗马总统和塞拉利昂各政党派所作的颇具成果的努力，以克服他们之间的分歧，结束暴力循环。4 月 2 日联合公报的签署对我们来说，是执政的全国人民大会党(大会党)和塞拉利昂人民党之间关系的关键步骤。这一结果进一步证明塞拉利昂人民决心继续沿着和平与民主的道路前进。

我们依然对该次区域越来越严重的贩毒现象及其对最为脆弱的国家所产生的不稳定影响感到严重不安。在这方面，法国欢迎塞拉利昂在加强打击贩毒斗争中所取得的进展以及随后的重要审判定罪。我们希望看到进一步加强此领域的合作。法国愿意支持联合国为此目的所采取的行动，联合国的行动可以在打击西非贩毒问题方面较好地利用联合国毒品和犯罪问题办公室的专门知识和援助。在加强善政方面也取得了进展，这对于该国的经济和社会发展至关重要。然而，我们对于性暴力问题依然感到关切。

国际社会必须保持积极支持在塞拉利昂开展的建设和平工作。我们欢迎塞拉利昂政府与建设和平委员会所开展的富有成效的合作，在这方面，我们饶有兴趣地等待着即将于两天后举行的特别会议所产生的结果。我们鼓励塞拉利昂的合作伙伴们信守承诺，支持执行科罗马总统的改革议程和执行确定建设和平进程主要目标的联合国塞拉利昂共同构想。在这方面，我们欢迎为执行这些文件所制定的一系列基准和标准。

最后，我们敦促联塞建和办沿着执行其授权的道路继续走下去。

埃列尔先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我们也欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人出席今天的会议。我们非常认真地听取了她的发言。我们也感谢秘书长塞拉利昂问题执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生以及作为建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的约翰·麦克尼大使今天上午为我们做了通报。

我们感谢冯德舒伦堡先生在塞拉利昂非常复杂的局势中所开展的工作。由于这是麦克尼大使第一次以此身份出席安全理事会会议，我们也希望祝贺他担任塞拉利昂国别组合主席并赞赏他自从担任该职务以来所开展的非常积极的工作。

我们认为，必须强调有关行为者通过执行经济和社会部门的具体措施，特别是通过发起农业和国家生产发展战略，通过实施年轻人就业计划和为加强法治执行各类警察培训方案来解决塞拉利昂的社会经济问题所作的努力。

我们还认为，还必须强调发起私营部门发展战略的重要性，以便促进有利于社会经济发展和创造就业机会的各种商业活动。此种努力无疑将为预防和解决冲突和促进人口发展奠定基础。

但是，我们希望对各类政治暴力事件的爆发和不容忍行为表示关切，这些事件和行为影响到该国的新生民主进程。我们提请注意媒体，特别是各政党煽动暴力的无线电台所发挥的作用。这清楚地表明了该国各主要政治势力目前的态度，在我们看来，似乎监督大众媒体的作用对于那里的建设和平进程至关重要。

在这方面，我们还认为，落实真相与和解委员会的各项建议具有根本的重要意义，这些建议对确保不重犯过去的错误至关重要。同样，墨西哥感谢特别法庭所做的积极工作及其对该国过渡时期司法作出的重大贡献。

我们认为，政府必须恢复尚未完成的修宪进程，进行透明和包容性的对话，以便达到巩固法治的制度化、人权和民主体制的最终目标。

反过来，我们也对塞拉利昂在有组织犯罪全球化的情况下越来越被当作贩运毒品和非法军火贸易的桥梁的事实感到关切。因此，我们感到，联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)必须加强对塞拉利昂政府的援助，促进同区域各国的对话与协调，以便在区域安全与稳定受到威胁时注重共同的责任，打击毒品和武器的非法贸易。没有国际社会的支持，这一办法几无成功的可能。

我国代表团感兴趣地等待着6月10日星期三建设和平委员会关于塞拉利昂的高级别特别会议的召开。我们认为，这次会议最重要的是加强国际上对塞拉利昂的关注，以便充分支持4月2日联合公报、动员对执行联合国塞拉利昂共同构想的经济支持，并发起联合国多方捐助者信托基金。我们也非常重视能够以此动员对通过《改革议程》消除贫困和促进社会经济发展倡议的坚定支持，《改革议程》将指导政府的行动直至2012年。

今天摆在我们面前的秘书长报告(S/2009/267)描述了近几周非常振奋人心的政治事件，但也强调了该国局势的脆弱性。报告全文的主旨是一方面需要坚持作出巩固成就的努力，另一方面要对塞拉利昂提出的倡议提供广泛的政治支持。

我们认为，鉴于政党之间的分歧迹象和暴力的可能性，联塞建和办必须坚持政治对话，同时为了在民族和解和巩固民主方面取得进展而支持这一进程。

高须先生 (日本) (以英语发言)：我谨欢迎塞拉利昂外交部长班古拉夫人参加今天的会议。我谨感谢冯德舒伦堡先生非常有益的通报。

各政党支持者之间最近在3月份发生暴力的情况提醒我们，塞拉利昂的局势仍然是脆弱的。但是，全国人民大会党和塞拉利昂人民党作出的和解努力导致在4月2日发表一项联合公报，以避免暴力升级。

我们对越来越多的人相信预防冲突的文化正在该国扎根，感到宽慰。我们真诚希望，和解的趋势将持续下去。

我们也高兴地注意到，执行代表在发生暴力期间发挥了调解人的关键作用，并支持各方达成联合公报的努力。这项事态发展清楚地表明，得到有力领导的联合国在实地的适当存在，能够在冲突后建设和平局势中发挥作用。

我们坚信，能够在社会和经济发展的同时实现政治稳定和持久和平。发展工作中的建设和平层面，对于包括塞拉利昂在内的许多国家的政治稳定极为重要。

为了防止再度爆发冲突，人民必须看到和感受到其日常生活中的可见的变化。因此，我们赞扬科罗马总统领导制订称为《改革议程》的发展战略。我们真诚希望，将有效落实秘书长报告(S/2009/267)中指出的优先领域。

我谨特别强调青年失业问题的极大重要性。该问题令人感到严重关切，因为如果得不到解决，可能对发展和建设和平努力构成潜在威胁。必须利用一切政策措施，包括双边和多边行动，注重创造就业机会。必须为任命一名青年问题专员创造条件，使年轻一代对未来抱有希望。通过善政和法治的制度化有效执行发展战略，也是重要的。

日本同塞拉利昂的新伙伴关系的重点是通过首都内外的农业、乡村和基础设施发展，协助增加粮食的充分供应。这些努力完全符合科罗马总统的倡议。全球金融危机对脆弱国家造成最严重的影响，特别是对面临冲突后建设和平局势的国家。我们应当以各种可能的方法支持塞拉利昂的可持续发展和巩固和平。

建设和平委员会在这些努力中发挥着不可或缺的作用。我们赞扬并欣见加拿大政府同意担任塞拉利昂国别组合的主席。我们感谢主席麦克尼大使的亲自参与及其今天向安理会提出的第一次报告。

为了使建设和平综合战略和共同构想取得成果，建设和平委员会将必须发挥监测和咨询作用。我们高兴地看到，综合战略的五个优先事项之一包括能源，具体而言是电力供应。这是建设和平战略的一项创新，该战略传统上注重安全和法治等方面。但是，人民需要电力才会感到和平的到来。我们希望，联塞建和办将继续同建设和平委员会密切合作。

6月10日建设和平委员会关于塞拉利昂问题的特别会议将是审议进展情况并确定未来挑战的一个良好机会。我们鼓励塞拉利昂政府和国际社会最好地利用这次催化作用，不仅从传统的常规捐助者那里，而且也从新的伙伴那里，动员必要的政治和财政资源。

安全理事会同建设和平委员会一道，对支持塞拉利昂政府和人民成功地从维持和平向建设和平过渡，承担着重要责任。

最后，巩固塞拉利昂和平将不仅对塞拉利昂国家和人民的稳定，而且也对整个次区域的稳定，作出贡献。我们强烈认为，在联合国和区域组织西非国家经济共同体的协助下进行的区域合作，是建设和平工作取得成功的关键。联塞建和办可在这项努力中发挥关键作用。我们非常希望，秘书处将加倍努力，迅速填补该特派团的主要空缺。

在打击毒品贩运、轻武器贸易和有组织犯罪等领域中的区域合作是极端重要的。我们希望看到区域合作方面的更大发展。日本保证为区域各国的稳定与繁荣发挥建设性作用。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：首先，我谨感谢塞拉利昂外交部长班古拉夫人的与会，并感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和加拿大的麦克尼大使的通报。

最近发生的暴力再次表明，塞拉利昂继续遭受历史后遗症之害，并且局势依然脆弱。但这些事件也是对塞拉利昂建设和平工作的一个警告信号。它们表明，联合国在成立联合国塞拉利昂建设和平综合办事

处(联塞建和办)之后,在塞拉利昂采取的新的创新做法仍面临重大挑战。然而,我们认为,联合国的“一个声音”做法为塞拉利昂坚定地克服这场危机作出了积极贡献。在这方面,我要赞扬米夏埃尔·冯德舒伦堡先生的个人贡献。

3月暴力事件本会轻易地危及塞拉利昂迄今取得的进展。我们赞同秘书长对科罗马总统以及政府和反对派政治领导人作出的审慎反应所作的积极评价。这种反应促成了4月2日签署《联合公报》。我们希望,《公报》将提供必要的推动力,促进急需的两大政党对话。我们还希望,最近的政府改组将加强政府的工作,有助于进一步提高施政质量。

建设和平委员会塞拉利昂小组新任主席、加拿大的麦克尼大使对《联合公报》表示了欢迎。《公报》是两个最大政党对巩固民主与和平所作的重大、共同承诺。奥地利赞同该大使和委员会国别小组的看法。《公报》包含了就重要国家机构和政策达成两党共识的基础。其后续行动和执行值得我们继续予以关注和支持。建设和平委员会与联塞建和办本着伙伴精神密切合作,也可有助于恢复和维持稳定。

不同政党的同情者之间最近发生的冲突提醒我们,应将过渡时期司法与和解工作放在高度优先的位置。真相与和解委员会的建议对于提供这方面的路线图至关重要,这些建议也是建设和平委员会审议工作的框架。我们欢迎真相与和解委员会所建议的赔偿方案开始执行。我们应当支持特别法庭在庭长雷娜特·温特女士的领导下开展并完成工作。法庭在对犯有重罪的个人进行起诉方面所开展的工作将是这方面的里程碑。在国内,包括通过人权委员会,保存特别法庭的遗产将十分重要。

奥地利满意地注意到,出现了加强尊重人权的持续趋势。然而,很多挑战仍然存在:切割女性生殖器针对妇女的其它形式的暴力仍然普遍存在。在此背景下,我还要特别赞扬,《联合公报》的签字方还同意对3月16日事件中关于强奸妇女和对妇女实施性暴力的所有指控进行调查,将所有对妇女实施性暴力

者绳之以法。需要进一步改善诉诸法律的机会,特别是妇女诉诸法律的机会。还需要进一步加强司法系统。我们呼吁政府加强其重要努力,在联合国支持下应对这些挑战。

奥地利还赞扬塞拉利昂努力保持宏观经济稳定,尽管全球经济环境不断恶化。不过,普遍的贫困、贪污以及青年失业率较高,可能危及进展。需要持续加强努力,让青年人就业。大批青年失业,没有希望拥有更美好的未来或是希望不大,而且这种希望还要取决于他们的党派归属,这种情况仍可能威胁到政治稳定。有鉴于此,部长女士,我们对联合国工业发展组织在你的同胞坎德赫·云盖拉总干事的得力领导下为缓解青年失业所作的贡献感到十分高兴。

政府在打击贩毒方面所采取的步骤十分可嘉。我们认为,应采取区域方法来打击有组织越境犯罪活动。联合国毒品和犯罪问题办公室和西非国家经济共同体(西非经共体)为长期、全面、协调地应对这些挑战提供了框架。

关于小武器和轻武器扩散,我愿强调塞拉利昂早在2007年就批准的《西非经共体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》的重要贡献。

关于毒品和犯罪问题办公室提出的关于建设体制能力以应对塞拉利昂非法贩毒和有组织犯罪所构成的威胁的项目提案,我们欢迎塞拉利昂愿意开展打击贩毒和反腐败工作。我们还认为关于在青年失业情况下减少毒品需求的项目提案特别有益,并希望它能够很快确定下来。

最后,请允许我提请安理会注意今年早些时候举行的普拉亚会议的后续行动,以及《西非经共体行动计划》的执行问题。伙伴们今年4月在维也纳启动了毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部、政治事务部、联合国西非办事处、国际刑警组织在冲突后局势中联合援助的方案构想草案,并获得较好反应。下一次启动拟于7月中旬在纽约与秘书长发表西非问题报告同步进行。

多尔戈夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们也欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉女士。我们非常仔细地听取了她对塞拉利昂局势的评估。我们还感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生通报了他负责的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的活动情况。我们也感谢建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席约翰·麦克尼大使的发言。

我们高兴地注意到,尽管3月份发生了政治危机,从而引发了暴力浪潮,但塞拉利昂正在建设和平方面取得稳步进展。该国领导人成功地使局势重新走上政治稳定的道路。我们高度赞扬塞拉利昂政府在这方面的行动,并注意到反对派领导人的建设性做法以及联塞建和办在促进危机解决方面所发挥的调解作用。我们呼吁塞拉利昂所有政治行为者保持对话和协商一致精神,努力克服分歧,以便处理他们在冲突后重建中面临的复杂任务。

各方必须履行2009年4月2日联合公报为其规定的义务。我们认为,最重要的任务之一就是,加强该国的国家机构,首先是加强安全部门,以及解决前战斗人员重返社会的相关问题。国际社会必须支持各方努力执行这些协议,以及加强稳定方面的其它方案。

与此同时,我们绝不能忘记,对塞拉利昂未来负有首要责任的是该国人民自己。我们欢迎联塞建和办建设和平委员会塞拉利昂国别组合完成建设和平《共同愿景》的工作。《共同愿景》规定的塞拉利昂建设和平的优先目标是明确的、经过实验和考验证明是切实可行的目标,实现这些目标必须成为联塞建和办今后的工作重点。我们高度赞扬建设和平委员会塞拉利昂国别组合的工作,希望该组合即将举行的特别会议取得成果。

我们注意到,在执行14个使用建设和平基金资源的项目方面取得了总体上令人满意的成果。我们也注意到,塞拉利昂政府在应对该国稳定所面临的关键挑战,特别是腐败、非法贩毒和青年失业等方面取得了进展。我们期望这些努力能够继续下去。

处理众所周知的越界安全威胁对于塞拉利昂和整个地区的长期稳定仍具有重大意义。为了解决这些问题,联塞建和办与联合国驻各邻国的维持和平特派团必须继续通过西非和中非区域办事处开展密切协调。俄罗斯随时准备积极参与该国境内的建设和平努力。我们将继续作出一切必要努力,推动成功巩固塞拉利昂的和平与稳定。

乌尔维纳先生 (哥斯达黎加) (以西班牙语发言): 同其他代表团一样,我首先也要表示欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人阁下前来出席会议,并感谢她作了发言。我还要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生的发言,以及约翰·麦克尼大使以建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的身份所作的发言。我国代表团要强调在我们看来尤其重要的以下几点。

首先,关于和解和民族团结,3月份在普杰洪和弗里敦发生了令人遗憾的事件,导致了一场政治危机。我国代表团赞扬两个主要政党的官员其后均采取了认真而成熟的态度,力求在塞拉利昂制止暴力,实现民族团结。这也导致两党开始就根本问题进行建设性对话,以巩固在建设民主方面取得的进展。我们希望,在采取这一非常值得称道的一步之后,将会设立独立的机制来调查危机期间发生的政治暴力事件和据称的性暴力行为,以杜绝有罪不罚现象。

哥斯达黎加也肯定政府和反腐败委员会发出的积极信号,以及针对贩毒网络成员采取的措施。我们再次敦促塞拉利昂政府和各政治行为体继续在区域机构和整个联合国系统的支持下,努力以全面的办法解决这些问题和其他跨界问题。

我们还要赞扬全国人权委员会在其运作方面取得的进展。与此同时,我们吁请该国政府继续努力加强遵守和促进人权,特别是妇女和女童的人权。

哥斯达黎加确认联合国塞拉利昂建设和平综合办事处作了非常重要的努力,以最终确定联合国系统的《共同愿景》。我们相信,相关的政治和发展标准

将成为该国建设和平进程中的一个重要步骤，而且尤其将为落实《改革纲领》提供帮助。同样，我们希望，定于 6 月 10 日举行的高级别特别会议将产生预期结果，并能争取到必要的资金。

哥斯达黎加要与秘书长一道，鼓励塞拉利昂政府和人民利用他们的丰富自然资源来建设强劲的经济，配合实现可持续发展的努力。

最后，我国代表团认为，修改《宪法》的进程仍是一个重要问题。在这方面，我们非常感谢外交部长今天向我们提供了情况。我们敦促塞拉利昂政府努力在这一进程中取得进展。

杜小丛先生 (中国)：中国代表团欢迎塞拉利昂外长邦古拉阁下出席今天的安理会会议，感谢秘书长塞拉利昂问题特别代表舒伦堡先生以及联合国建设和平委员会塞拉利昂国别小组主席麦克尼大使通报塞拉利昂当前局势。

我们高兴地看到，塞拉利昂国内政治和解及经济重建进程继续取得进展。今年 3 月塞拉利昂执政党与反对党因地方选举争执发生冲突后，双方都表现出了冷静与克制，在有关国际调解下，通过对话协商方式遏制了暴力冲突升级，我们对此表示赞赏。我们欢迎今年 4 月 2 日双方达成的《联合声明》，这有助于在对立双方及塞拉利昂各政治派别间重建互信。我们希望这一声明能够得到切实遵守和执行。

塞拉利昂政府去年 12 月发表了《变革纲领》，作为塞拉利昂和平重建进程的指导性文件。联合国有关机构等国际伙伴也根据该纲领调整了工作重点。我们欢迎塞拉利昂人民和政府勇于选择自己的恢复重建道路，但塞拉利昂在经济恢复、社会发展、法制重建等领域仍然面临严峻挑战。我们期待塞拉利昂各政治派别继续为国家建设凝聚共识，加强合作。我们希望有关国际援助充分尊重塞拉利昂人民及政府选择的优先领域及发展思路，使有限的援助资源真正解决塞拉利昂人民关注的迫切问题。再过几天，塞拉利昂政府与联合国建设和平委员会塞拉利昂国别小组主席

加拿大将共同举办高级别会议，讨论塞拉利昂和平重建问题。我们呼吁各方继续关注塞拉利昂和平重建进程，并向塞拉利昂青年就业、经济社会建设等重点领域提供资金及技术援助。我们支持联合国建设和平委员会及建设和平基金在塞拉利昂恢复重建进程中继续发挥积极作用。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：我要同前面的发言者一道，向塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉表示欢迎。我要感谢她参加我们今天的会议，并在安全理事会作了发言。我还要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生所作的通报。我也要感谢建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席约翰·麦克尼大使所作的通报。在这方面，我谨强调，我们非常支持建设和平委员会在塞拉利昂开展的活动。

塞拉利昂是一个摆脱冲突后的非洲国家。我们非常希望塞拉利昂永远不再陷入冲突。塞拉利昂领导人的智慧以及国际社会的支持促成该国在实现稳定道路上取得了许多成就。至关重要的是捍卫已取得的成就并在此基础上建立一个以长治久安为特点的国家，在这个国家中暴力在其人民中没有立足之地。

在联塞建和办的支持下，以科罗马总统为首的政治领导人的智慧成功化解了 3 月爆发的危机。塞拉利昂避免了新一轮冲突。令人遗憾的是，由政党控制的媒体机构通过鼓动暴力，在危机的爆发中扮演了重要角色，导致政府当局作出暂停其运营的明智决定。

塞拉利昂的政治领导人战胜了这场危机。双方于 2009 年 4 月 2 日签署了《联合公报》，而三个主要政党现在已对其作出承诺。我们希望这些政党将能够执行《公报》各项规定，特别是与政治参与、尊重国家机构和警察、司法等国家部门、建立不带党派色彩的媒体以及解散青年武装团体有关的规定。

塞拉利昂大多数人的生活条件令人极为关切。物价，特别是粮食价格飞涨，同时失业现象普遍，人们主要依靠塞拉利昂侨民的汇款。在这方面，我们表示

赞赏非洲开发银行和捐助组织和捐助国所作的努力：尽管资金短缺，但它们仍在塞拉利昂改革政策框架内对当地粮食生产给予了支持。我们期待着塞拉利昂政府得到更多支助，因为它缺少执行其发展方案所需的财政资源。我们欢迎科罗马的《改革议程》并希望它得到实施。

我们满意地注意到支持国家选举委员会、独立媒体委员会、国家人权委员会和反腐败委员会等机构努力所取得的成果。我们支持为向失业青年提供工作机会而通过的平行计划。我们注意到青年人在助长最近危机中的骚乱方面具有关键作用。与麦克尼大使一样，我们也希望，有效执行联合国大家庭的《共同愿景》将改变塞拉利昂人的生活并加强通过艰苦努力而取得的和平。

最后，我们对秘书长、建设和平支助办公室和联合国国家工作队表示感谢和赞赏。我们祝贺他们实现建设和平的政治和发展基准。我们祝愿将于 2009 年 6 月 10 日举行的建设和平委员会塞拉利昂问题特别会议取得圆满成功。我们呼吁所有国家支持此次会议。

黎良明先生 (越南) (以英语发言)：首先，我谨欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人阁下参加安理会今天的会议并感谢她所作的发言。我也感谢联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)主任米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和加拿大大使约翰·麦克尼大使阁下作为建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席所作的通报。

我国代表团确实对塞拉利昂最近爆发的政治和安全紧张事态感到关切，它们凸显出该国的局势依然脆弱，需要持续和紧迫的关注。除全国不同区域之间的分歧不断增加外，塞拉利昂还必须应对新出现的海盗威胁、非法毒品贩运和自然资源非法贸易、失去控制的城市移民、失业人数居高不下和青年人失业问题以及汇款减少和全球金融危机的其它不利影响。所有这些挑战都有可能创造滋生更多暴力的环境。

在这种背景下，我们欢迎 4 月 2 日签署的《联合公报》，塞拉利昂各政党在其中承诺停止各种政治不容忍和暴力行为，并就重要的国家机构和政策问题达成无党派性的共识。

我们积极注意到，塞拉利昂与联合国国家工作队、建设和平委员会以及其它发展方之间加强了合作，以便加强重点领域和国家当家作主的原则、相互问责和持续参与，这些目标都载于《联合国塞拉利昂建设和平战略》和《联合国大家庭塞拉利昂共同构想》中。

更加使我们感到鼓舞的是塞拉利昂政府作出努力将其《改革议程》转化为更多具体成果，特别是在打击腐败、改革安全部门、为青年人创造就业和青年人赋权以及打击毒品贩运和有组织犯罪方面。

尽管我们赞扬联塞建和办在履行第 1829(2008)号决议规定的新授权方面作出的努力，但我们认为，联合国各机构、区域组织以及国际捐助方之间协调得当和相互联系的合作依然至关重要，以确保最好地利用资源、避免重复工作并在塞拉利昂发展的各个阶段为其最佳利益服务。

最后，我希望重申，越南将继续支持塞拉利昂作出努力，维持和平与稳定、解决冲突根源、促进民族和解与统一并加强其融入国际社会的进程。我们呼吁联合国、建设和平委员会、非洲联盟、西非国家经济共同体以及广大国际社会继续帮助塞拉利昂政府进行这些努力。

穆戈亚先生 (乌干达) (以英语发言)：我们也要首先欢迎塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人来到安理会，并感谢她的通报。我们也感谢秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)负责人米夏埃尔·冯德舒伦堡先生介绍秘书长的报告(S/2009/267)，并感谢建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席、加拿大常驻代表约翰·麦克尼大使的通报。

乌干达赞扬联塞建和办、联合国国别小组和建设和平委员会，为以综合、协调一致的方式执行在塞拉利昂的建设和平任务作出的努力和提供的支助。我们特别高兴地注意到，联合国建设和平战略已最后制定，建设和平基金资助的总计 3 500 万美元的全部 20 个项目可望在今年底充分实施。在科诺区和邦巴利区建立了两个区域办事处和即将建立另外 6 个办事处，将进一步加强在每个区里同一地点活动的联合国各机构、方案、基金和发展伙伴之间的有效协调。

我们欢迎塞拉利昂政府在报告所述期间在欧内斯特·巴伊·科罗马总统领导下在政治、经济和社会部门采取的举措和取得的巨大进展。我们特别注意到，该国总体安全局势大体保持平静。我们感到鼓舞的是，在今年 3 月不幸发生政治暴力事件之后，执政的全国人民大会党同主要反对党塞拉利昂人民党之间的两党对话，导致其领导人签署一项联合公报。

我们呼吁所有政治领导人通过对话消除任何误解，并停止所有政治不容忍和煽动暴力的行为。我们进一步呼吁他们确保广泛宣传和迅速执行联合公报，因为该公报为和解和两党就重要的国家政策和机构达成建设性的共识奠定了基础。

我们赞扬政府把农业和全国粮食生产作为最重要优先事项，并制定了创新方案，包括以工换粮和现工现酬活动。把重点放在农业部门对于该国的经济增长和粮食安全以及为大量失业青年提供就业，是极为重要的。在这方面，我们赞赏非洲开发银行、欧洲联盟委员会、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署以及各非政府组织对执行这些主要倡议提供的支助。

我们呼吁该国政府、联塞建和办、建设和平委员会和国际伙伴加紧努力，动员巩固塞拉利昂的恢复、经济增长及发展所需的国内和国际资金。诸如《共同愿景》、塞拉利昂建设和平战略、总统的《改革议程》以及私营部门发展战略等优先方案的执行工作需要大量资金。我们欢迎政府目前计划使用和掌握该国的自然资源，用于将刺激经济增长与发展的战略性投资。

我国代表团支持在即将于 6 月 10 日举行的建设和平委员会特别会议上发起联合国多方捐助者信托基金的提议，并呼吁在定于 11 日在伦敦举行的随后的协商小组会议上作出进一步的支持承诺。

塞拉利昂仍然面临巩固和平、稳定、经济增长及发展等若干挑战。包括公务员制度、司法部门和警察在内的国家机构的能力需要大幅度增强。因此，联塞建和办和发展伙伴对支持政府加强其能力的努力所作的承诺，使我们感到鼓舞。大批青年失业也仍然是一个重大问题。

我们振奋地从外长那里获悉，目前正在审议宪法审查报告。按照《洛美和平协定》和真相与和解委员会的建议，政府必须确保在更广泛的公众参与下迅速恢复该进程。

最后，我们赞扬该国政府最近为打击毒品贩运活动所采取的步骤，这些步骤应持续下去。

斯克拉契奇先生(克罗地亚)(以英语发言)：我要感谢米夏埃尔·冯德舒伦堡先生的通报，并感谢班古拉外长和麦克尼大使提出的真知灼见。

首先，请允许我表示，我国代表团对今年 3 月期间塞拉利昂发生的政治骚乱深表关切。克罗地亚强烈谴责以武力和暴力解决政治分歧的任何企图。与此同时，正如秘书长的报告(S/2009/267)指出的那样，最近的骚乱尽管有可能演变为全面冲突，但已经迅速和果断地予以制止。这一事实无疑证明了塞拉利昂领导人和人民的政治智慧和个人勇气，以及他们要避免潜在灾难并继续走和平与稳定之路的坚定决心。

在这方面，我们欢迎两个主要政党于 4 月 2 日在所有相关政治利益攸关者在场的情况下签署了联合公报，并欢迎联合国塞拉利昂建设和平综合办事处在帮助撮合各方，确保塞拉利昂重新回到民主与和平的轨道方面发挥的作用。我们也欢迎第三大党预计打算加入联合公报中的各项协定，以及主要政党的相关青年团体共同宣布打算为政治稳定与持久和平作出努力。

克罗地亚认为，主要政党就有关重要的国家机构和政策，例如警察和司法部门、国家选举委员会重新接受前战斗人员以及其他重要问题。达成两党共识的协定特别重要，我们也欢迎全国和解与政治和睦的最初迹象，这是上述协定的直接后果。

我们还赞扬塞拉利昂政府为打击贩运毒品活动所采取的具体步骤，特别是建立联合禁毒工作队。本着同样精神，我们鼓励该国政府像国家《改革议程》中所宣布的那样，继续开展反腐败斗争。我们赞扬政府实行的经济和结构改革，国际货币基金组织在最近访问该国期间证实了这些改革。我们希望，政府将继续认真处理它面临的许多棘手的经济和社会问题，包括青年失业、就业不足及腐败。

克罗地亚谴责切割生殖器的做法。根据世界卫生组织，塞拉利昂将近 94% 的女童遭受切割，并且我们对目前的性暴力表示关切。我们满意地注意到，政府终于按照真相与和解委员会的建议，设立了执行赔偿计划机制。

克罗地亚欢迎在《共同愿景》所载的联合国系统建设和平努力的五个优先领域中，完成了每个领域的政治和发展基准。我们也欢迎《愿景》通过设立两个区域办事处，以及宣布即将设立另外六个区域外勤办事处，旨在开展更多的外联工作和加强发展伙伴的工作，来进一步落实《共同愿景》战略。

最后，克罗地亚期待着 6 月 10 日举行的建设和平委员会特别会议的召开，会议应当充分赞同和支持《改革议程》和联合国的建设和平战略。

主席(以英语发言)：我现在以本国代表身份发言。

我愿感谢秘书长提交报告(S/2009/267)。我还愿感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生、建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席约翰·麦克尼大使以及塞拉利昂外交部长阁下的介绍。

过去几个月的事态发展表明，塞拉利昂在巩固和平、和解和繁荣方面所取得的进展依然脆弱。然而，

塞拉利昂的政治利益攸关方也证明，在面临问题的时候，他们能够顺应形势，以和平和建设性方式处理悬而未决的问题。

土耳其欢迎 4 月 2 日在弗里敦发表的《联合公报》，并高兴地看到塞拉利昂保持了朝着正确方向前进的势头。这不仅为塞拉利昂的近邻，而且为全非洲树立了一个很好的例子。土耳其赞扬政府和反对派在困难面前表现出领导能力。我们也祝贺联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)在曾为战乱国家的塞拉利昂巩固进展方面继续发挥关键作用。

塞拉利昂仍面临重要挑战，仍有很多工作要做。同时打击腐败和贩毒以及减少青年失业的任务不可小视。土耳其认为，在联塞建和办和国际社会的支持下，塞拉利昂政府将能够切实克服这些障碍。因此，我们呼吁国际社会在塞拉利昂成功应对其面临的挑战与困难之时继续支持该国。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请冯德舒伦堡先生回答提问和回应大家的评论。

冯德舒伦堡先生(以英语发言)：首先，我愿感谢各国代表团支持我们的团队和我们在那里开展的工作。这对我们是很大的鼓励。

我愿回答一些代表团特别是联合王国代表团提出的两个问题。一个问题是联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的征聘人数。我也十分关心该问题。我们看一下实质性工作人员的人数，就会看到空缺数目大大高于提到的空缺比例。

这是有原因的。一个原因是，预算在 12 月才获得批准，是在我们开展工作的 3 个月之后，这种情况推迟了所有征聘工作。第二个原因是，我们尝试对建设和平工作采取不同于维持和平工作的做法，而这意味着我希望我们的职位更具实质职能。我替换了很多一般性的民政官员，代之以能够就反腐败、法治、宪法问题、非法贩毒等问题提出意见的真正专家。不幸的是，这些人比较难找。导致该问题的因素还有联合

国系统的薪酬改革以及联塞建和办的长期前景不明朗这一情况。因此，潜在的合格候选人，即便是我们给了他们这些职位，也不感兴趣或是拒绝接受在塞拉利昂的职位。我想，这是我们存在的结构性问题。

第二个问题涉及与联合国系统合作的联系。我想，建设和平的基本概念就是说，它在本质上是我说说的具有政治内容的发展问题。因此，对我来说非常重要，从一开始，我就把安理会授予的政治任务与各发展机构的任务加以全面整合。这其实是一回事，所以我们制定了共同构想。

我必须说，根据我 30 年的经验，我认为联合国各机构之间的合作精神是这 30 年中我所看到的最好情况。我希望这种情况能够继续下去。我想，我们合作的更多挑战其实更多地来自外部。挑战之一涉及捐助者。如果捐助者想在共同构想之外资助自己的项目，它们总会在联合国大家庭中找到接受资助者，但这当然会破坏我们的团结。因此，我认为，建设和平委员会的最重要作用之一就是使国际社会有组织、有纪律，致力于开展我们制定的某些计划，因为钱是不言自明的，而那是我们不会有的。

我认为，对于按计划保持行动团结和顺利来说非常重要的另一件事情是，联塞建和办自己的未来以及副秘书长的作用必须更明确。这些都是短期性质的，而各种机构则是着眼于长期问题。我想，如果我们有一个明确的时限——我不是说安理会应当作出什么决定——可能会有帮助。但是大家都知道，这是我们明年、今后两年、三年或四年要处理的事情。因此，这种明确性会有助于我们大家保持团结。

个人而言，我对塞拉利昂的工作以及我们从政府那里得到的高度配合和从反对党得到的良好配合深感鼓舞。我认为我们受到了很好的接待。我们大家之间，包括发展伙伴之间的有着友好和建设性的气氛。我想，这是我们大家都应当保持的气氛。在我们大家一起开会并更多地研究发展问题的建设和平委员会框架内，我认为，重要的是要保持这种气氛。我感到

高兴的是，特别会议将要确定新重点，也就是说，更注意支持我们在当地的工作，而不是另起炉灶。

主席(以英语发言)：我感谢冯德舒伦堡先生所作的说明。

我现在请塞拉利昂外交部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉夫人阁下作进一步发言。

班古拉夫人(塞拉利昂)(以英语发言)：我愿表示，我国代表团衷心感谢大家表现出的兴趣。我们诚心接受所有意见和关切。我国政府已充分注意到就宪法审查、性暴力和赔偿工作以及我们承诺执行《联合公报》的问题所提出的问题。

我愿代表欧内斯特·巴伊·科罗马总统感谢安全理事会成员、我们的双边和多边捐助者以及广大国际社会的继续介入和对塞拉利昂的继续支持。

我愿向安理会保证，塞拉利昂政府和所有塞拉利昂人有决心，愿意合作，以确保塞拉利昂不再陷入冲突。我愿重申，我国代表团决心保持势头，争取重建一个繁荣、和平和自由的塞拉利昂，造福于所有塞拉利昂人。

科罗马总统认为失败并非选择，而且知道人们对于获得很多帮助的人寄予很高期望。他清楚地知道国际社会已经并继续在塞拉利昂进行投资，知道塞拉利昂人可以向国际社会表示感谢的最好方式就是取得成功。我们都致力于实现该目标。我们知道，在安理会的继续支持和介入下，我们将到达我们最终的目的地，那就是一个繁荣、自由和和平的塞拉利昂。

我还愿感谢秘书长执行代表和建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席对塞拉利昂和平进程的全身心投入。我愿再次感谢主席先生你和安理会其他成员的承诺，并呼吁你们大家支持 6 月 10 日的高级别会议，向为执行科罗马总统的《改革议程》和联合国《共同愿景》的多方捐助者信托基金捐款。

主席 (以英语发言)：我感谢塞拉利昂外交部长作补充说明并参与我们今天的辩论。部长女士，我们非常感谢你的光临。

我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 12 时 15 分散会。