



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六一一九次会议

2009年5月5日星期二上午10时15分举行

纽约

主席:	丘尔金先生	(俄罗斯联邦)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	库杜古先生
	中国	腊翊凡先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	斯克拉契奇先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	日本	高须先生
	阿拉伯利比亚民众国	沙勒格姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	土耳其	伊尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士
	越南	裴世江先生

议程项目

2006年11月22日秘书长给安全理事会主席的信(S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助支持和平进程的报告
(S/2009/221)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。

09-32450 (C)



请回收

上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

2006 年 11 月 22 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2006/920)

秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助支持和平进程的报告 (S/2009/221)

主席(以俄语发言)：我谨通知安理会，我收到尼泊尔代表的来信，他在信中要求邀请他参加安理会对本议程项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》的有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请该代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，阿查里亚先生(尼泊尔)在安理会议席就座。

主席(以俄语发言)：我提议，如果安理会同意，就根据安理会暂行议事规则第 39 条，向秘书长驻尼泊尔代表卡琳·兰德格伦女士发出邀请。

就这样决定。

我请兰德格伦女士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有秘书长关于尼泊尔请求联合国提供援助支持和平进程的报告 (S/2009/221)。

在本次会议上，安全理事会将听取卡琳·兰德格伦女士的通报。

我现在请她发言。

兰德格伦女士(以英语发言)：安全理事会面前的报告 (S/2009/221)，根据安理会要求，概述了尼泊尔和平进程的发展情况并对联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务进行一次中期审查。报告描述了尼泊

尔政府为解决尼泊尔国内继续存在两个军队的问题和遣散近 4 000 名不符合要求的毛主义军队人员(包括未成年人)而采取的期待已久的步骤。

2009 年 1 月以来，一直在就新宪法展开公共协商，制宪议会不断提出概念文件。若干长期被弃而不用政府机构已恢复职能，4 月 6 个选区在相对和平有序的气氛中完成补选工作。用报告的话说，这些进展并非毫无意义，因此报告的基调是谨慎而肯定的。

但报告也告诫，政党之间存在分歧，在重大决策问题上争执不休，磋商不力，并且存在不信任的气氛。报告指出，尼泊尔国防部和尼泊尔军队之间的关系持续紧张，各政党公开支持这方或那方。在报告收笔之后两周左右时间内，尼泊尔军队和执政联盟(尼泊尔联合共产党-毛主义)领导人之间严重两极分化的政治对峙达到激化程度，结果导致普什巴·卡玛尔·达哈尔·“普拉昌达”总理昨天辞职。

在此之前，对尼泊尔总统和军队参谋长权力解释出现重大分歧，最高法院愈益频繁地介入裁决此类冲突解释。毛主义者认为，军队参谋长和其他各主要政党所采取的立场是企图破坏毛主义者在政府中的领导地位，而其批评者则认为，毛主义者的行动证明他们企图夺取国家政权。

这些事态发展将对政府运作和尼泊尔下一部宪法所塑造的国家的性质产生重大影响。短期有瘫痪的风险，组建新政府的谈判可能久拖不决，而不合格兵员退伍以及整编和改造经核查的毛派武装人员的准备工作则可能陷入停滞。

在总理辞职之前，过去两周出现了很多情况。4 月 20 日，内阁请卡特瓦尔将军就最近发生的三个情况作出说明。根据《军队法》，政府如认为有必要，可在给予陆军参谋长作出说明的机会之后，解除其职务。普遍认为这一请求是参谋长旋即被解职的预兆。

这三个情况中的第一个是，尼泊尔军队于 2008 年底招募了 3 000 多名新兵，尽管 2006 年 11 月的《全面和平协议》以及《监察军火和军队管理工作协定》

禁止尼泊尔军队和毛派军队招募新兵。秘书长前代表伊恩·马丁先生于 1 月 16 日的通报(见 S/PV. 6069)中向安理会详细描述了这一情况,该通报内容有公开记录。联尼特派团从 2007 年起就持以下立场,即任何一方的军队征兵都是违反这些协定的。政府指示政府军停止征兵,但政府军没有这样做。

第二个情况涉及国防部建议不予留任的八名退役准将被复职的问题,第三个情况则是参加全国运动会的尼泊尔军队选手退出某些项目的比赛,因为毛派军队运动员在最后一刻获准参赛。

尼泊尔军队征兵以及不留用准将问题已提交给最高法院审理,法院将于本月就这两个问题作出判决。总理直言指责,陆军参谋长屡屡藐视民选政府的权威。陆军参谋长 4 月 21 日在对总理办公室的回复中据说表示,他从未对合法文官有权管理政府表示过不服,但同时又宣称总理没有解除其职务的宪法权力。

从去年 4 月选举导致毛派上台以来,高级军官一再声称,只有尼泊尔军队能够阻止国家走向极权主义。毛派人士不断提到夺权,从而助长了此类担心。4 月 24 日,一些媒体刊载了一篇关于军事政变计划的详细报道,称消息来源是高级军官。

总理曾表示,他打算通过协商解决该问题,而且据称他已得到执政联盟伙伴尼泊尔共产党(联合马列)(尼共(联合马列))以及主要反对党尼泊尔大会党领导人的同意,解除陆军参谋长的职务。但是,在 4 月 19 日之后的日子里,党派政治形势迅速变化,本来可以达成的协议未能达成。5 月 3 日,尼共(联合马列)退出政府,使得尼泊尔联合共产党-毛派(尼共-毛派)沦为少数。

随着事态的发展,拉姆·巴兰·亚达夫总统积极介入,这造成了宪法问题,损害了总统办公室与总理办公室之间的关系。5 月 3 日,内阁正式决定解除陆军参谋长职务,但遭到联盟政府部分成员的抵制。总理任命陆军第二把手、库尔·哈杜尔·卡德卡将军代理该职务。总理还向卡特瓦尔将军发出了解职令。

5 月 3 日深夜,总统写信给陆军参谋长,指示其留任。总统指出,《临时宪法》指定他为尼泊尔军队保护人、守护人和最高指挥官,政府采取的解除陆军参谋长职务、任命新参谋长的步骤从宪法上和程序上来说是不完整的。总统昨天在一份公开声明中表示,他的指示没有违反宪法规定,因为尼共(联合马列)没有同联盟伙伴进行协商。

总理此前曾威胁说,其所在政党将退出政府,除非找到令人满意的妥协办法。昨天,也就是 5 月 4 日,他这样做了。普拉昌达总理在昨天向全国发表的讲话中敦促全国遵守和平进程以及《临时宪法》的文字和精神,称他辞职是为了使国家能够摆脱当前的政治危机。他批评“外国和国际势力”干涉尼泊尔政治,损害尼泊尔国家完整性和主权。

目前是尼泊尔和平进程中的动荡时刻。2005 年该进程的目的在于结束战争,举行制宪会议选举,建设更加民主的尼泊尔。这是基于以下认识,那就是,不可能以军事手段来解决长达十年的冲突。毛派在制宪会议拥有 40% 的席位——是任何其它党派的两倍多——没有他们的支持,就不可能完成宪法。已经取得了重大进展,包括成功开展选举、制宪会议正在开展工作,以及宣布成立共和国,和平结束了君主制。然而,仍存在很多挑战。陆军参谋长挑战民选政府的控制和监督、总统撤销内阁命令,暴露了《临时宪法》存在模棱两可之处,加剧了各方的不信任,还加强了应当超越政治的行为者的势力。多个权力中心的形成,给和平进程造成了真正的威胁。

总理在宣布辞职时保证,其政党将继续作为反对派履行对和平进程的承诺。很多此类承诺尚待履行——首先是起草宪法,以及整编和改造毛派军队人员。毛派军队只是最近才通过特别委员会——根据《临时宪法》第 146 条成立,目的在于监督、整编和改造毛派战斗人员——接受国家管理,该委员会于 1 月 16 日举行了首次会议。3 月 27 日成立的技术委员会头三周开展了专项工作,进行了协商,包括访问毛派军营,而在短暂间隔之后,现在又悄悄恢复开会。

毛派高级军官要求技术委员会采取行动时要独立于政党，而委员会已承诺这样做。

根据 2008 年 6 月 25 日的和平进程协议，特别委员会要在 6 个月内就整编和改造问题作出决定并予以执行。但是，陆军参谋长对原毛派军人编入尼泊尔军队问题持限制性立场。即使在目前的政治情况发生之前，特别委员会和技术委员会都表示，它们不大可能按期完成工作。问题是，如果毛派继续不参加政府，毛派军队问题能否得到满意的解决。

正如安理会所知，联尼特派团目前在尼泊尔的存在已大大减少，共有 275 名人员，其中包括 73 名军备监察员。联尼特派团的优先工作是鼓励全面执行《全面和平协议》，为此，要履行其监测职责，包括管理联合监察协调委员会。该委员会是争端解决机制，有尼泊尔军队和毛派军队的高级军官共同参加。自 3 月底以来，联尼特派团同和平与重建部就毛派不合格军人包括未成年人退伍问题进行了讨论。我们与联合国开发计划署和儿童基金会一起，寻求成功开展符合国际标准的军人退伍和重返社会工作，使独立监察员能够进行适当监督，并使不合格军人真正退役。

联合国驻尼泊尔人权事务高级专员办事处的任务是监督人权状况，向尼泊尔政府提供有关人权事务的咨询意见，并提供技术合作，以加强国家人权机构。该办事处的任务期限将于 6 月 9 日，也就是从今天起五个星期后结束。尼泊尔各主要政党都表示支持延长它的任期，当前的不稳定局势不应影响到该办事处任务期限的延长。

承诺没有得到兑现，这是和平进程的致命弱点，并威胁到尼泊尔人民所期待而且完全应该得到的和平红利。去年的选举标志着在履行增强政治包容性的承诺方面迈出了坚实的步伐。政府后来与躁动不安的土著民族群体进行的对话一直是敷衍了事，后续行动软弱无力。德赖地区的安全状况仍然令人严重关切，那里有许多活跃的武装团体，从事暴力的人普遍不受惩罚。这些问题所得到的关注本来就已经很有限，而最近的政治事态发展则有可能把有限的注意力转移开。

在当前形势下，各主要政治行为体之间严重缺乏互信。自 1 月份以来，与《监察军火和军队管理工作协议》有关的问题、国防部就军队所作的决定以及现在总统作出的推翻内阁撤销尼军最高指挥官职务决定的相关决定已提交最高法院裁决。频繁诉诸法院是政治协议软弱无力的一种表现，显示缺乏其它有效的机制。和平协议中设想建立一个高级别多党监督机制。这个机制目前仍然需要，而且应该组建。

自 2005 年以来尼泊尔推进开展的和平进程令人注目，2008 年发生的事件有着历史性意义。各方应立即采取步骤，恢复信任，本着必要的妥协与共识精神协同努力，保护所取得的成就，确保在今后几星期和几个月里取得进一步进展。今后的关键步骤是解决毛派军队人员的出路以及起草新宪法，而如果没有进一步的政治合作和共同的愿景，这些工作将极难完成。一个包容性、协调一致和经过妥善安排的协商进程对于确保成功而及时地处理这两个问题来说，至关重要。

主席(以俄语发言)：我感谢兰德格伦女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

帕勒姆先生(联合王国)(以英语发言)：主席先生，首先我要祝贺你担任本月份安理会主席，我要感谢埃列尔大使出色地主持了安理会上个月的工作。

联合王国非常欢迎秘书长关于联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的最新报告(S/2009/221)。我们也感谢秘书长代表卡琳·兰德格伦女士所作的通报。

我们深为关切当地最近的事态发展，秘书长在 5 月 4 日的声明中，对所发生的事件导致普拉昌达总理辞职表示遗憾，我们对此也有同感。不过，与秘书长一样，我们也对毛派作出的关于致力于和平进程的保证以及各政治派别强调必须在协商一致基础上行事的意见感到鼓舞。

鉴于最近的事态发展，最为重要的是，我们应该促使尼泊尔境内所有政党履行在《全面和平协议》中所作的承诺。我们国际社会的所有成员都应该在这方

面发挥作用。我们必须支持尼泊尔人努力以无损自2006年签署《协议》以来所取得重要成果的方式解决这场危机。秘书长报告中正确地突出强调了这些成就。

我们将需要非常密切地监测今后几星期和几个月的局势。客观评估当地局势将是安理会在联尼特派团任务期限于7月23日结束之前所从事审议工作的一个重要组成部分。在这方面，我们认为，重要的是，秘书长在下次报告中应分析最近事态发展对和平进程未来的影响以及联合国和广大国际社会在尼泊尔境内所开展努力的作用。

然而，我们不能寻求过早地下这方面的结论，这一点很重要。我们以及联尼特派团的当前努力必须侧重于帮助尼泊尔人和平地克服这一危机，并向前迈进。即便能够迅速找到解决办法，也显然仍还有许多工作要做。即使在目前的危机发生之前，尼泊尔当局所作的关于整编进程可在7月15日完成的预测看起来也是不现实的。我们认为，这在目前仍然是一项相当大的工作，涉及到复杂的决定，需要所有各方本着和平进程协议的精神作出政治承诺。

我们将继续为尼泊尔人民、为和平进程提供充分而积极的支持。

赖斯女士 (美利坚合众国) (以英语发言)：主席先生，我要祝贺你担任安理会主席，我要强调我们非常期望在这个月里与你密切合作。我还要感谢埃列尔大使上个月在很困难的情况下确实很出色地领导了工作。我们非常感谢他。

首先，我要感谢秘书长驻尼泊尔代表卡琳·兰德格伦女士。我们高兴地欢迎她第一次以新的身份来到这里。我们感谢她所作的通报。我们还要感谢她和她领导的工作人员为执行联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的任务以及为帮助尼泊尔人民推进和平进程而作的努力。

过去几天发生的震撼尼泊尔全国的事件导致尼泊尔总理于5月4日辞职。这些事件非常清楚地表明，尼泊尔领导人必须继续致力于执行《全面和平协议》。

我们美国敦促所有各方遵守《临时宪法》，将它作为解决目前僵局的基础。各政党必须进行对话，以解决它们之间的争端，而且必须酌情诉诸法院。在尼泊尔各政党着手打破当前僵持局面的时候，它们应该确保合法、有效的政府能够延续下去。不能让总理的辞职造成一个政治真空，新政府的组建过程绝不能拖上几个月时间。

我们要明确提醒所有政党必须避免采取可能导致流血事件的策略，包括避免进行大规模示威游行、不得号召总罢工而且必须避免挑衅性言论和行动。特别是，我们敦促尼泊尔共产党(毛主义)继续参与政治进程。这包括参加制宪会议以及所有与和平进程有关的机构，包括那些与起草宪法工作有关的机构。

继续滥用青年政治团体的情况也威胁到和平进程。美国敦促尼泊尔共产党(毛主义)摒弃激进的共产主义青年团所从事的一切暴力，采取具体步骤将该团体转变为一个完全不带暴力性质团体。同样，我们敦促其他党派对自己的青年组织采取同样的行动，并确保所开展的活动是和平和建设性的。

特别委员会现在应当继续进行协商，新成立的技术委员会应着手执行其决定。作为向前迈出的一步，我们希望尼泊尔政府立即采取行动，采纳秘书长代表的建议，将武器和士兵整编进为数更少的兵营中，并释放未成年人。

我们非常希望尼泊尔人民及其领导人不要忽视在建立和平方面已取得的巨大进展。他们已经和平地制止了一场暴力反叛活动，并开始了一个有望实现长期安全、稳定与和平的和解进程。这些成就绝不能由于所有各方均完全同意的《全面和平协议》有部分内容未能执行而受到威胁。但就目前而言，这些成就仍然处于危险之中，《全面和平协议》中的许多重要方面仍然没有落实。

毛派领导的政府和尼泊尔军队必须认识到，持久的民主植根于文官控制军队的原则，而且取决于能否审慎地行使这一控制权。正如秘书长的报告指出的那

样，在实现人民解放军和尼泊尔军队的整编方面取得了一定进展，但这些进展受到内讧的威胁。与今天摆在安理会面前的主席声明一样，我们呼吁尼泊尔政府和各政党再度做出承诺，本着《全面和平协议》的精神并根据《临时宪法》的规定共同努力。各政党应确保尼泊尔政府的连续性，加强多党民主，并保护和促进人权。

由于联尼特派团目前的任务规定于下个月到期，我们期待着与尼泊尔领导人和我们的安全理事会同事进行协商，讨论安理会如何能为尼泊尔的持久和平与稳定作出最佳贡献。这个国家已取得了很大进展，不能再容许它出现倒退。

高须先生 (日本) (以英语发言): 主席先生，我谨祝贺你担任 5 月份的主席。我们也感谢埃列尔大使及其团队在 4 月份进行的出色领导。

首先，我要感谢秘书长驻尼泊尔特别代表卡琳·兰德格伦女士有关联合国尼泊尔政治特派团(联尼特派团)活动的详细通报。我也要向前任秘书长驻尼泊尔特别代表伊恩·马丁先生致以敬意，他于今年 2 月结束了其出色的工作。

首先，我要对在宣布解除陆军参谋总长职务和总理辞职之后近几天的政治事态表示深切关切。这可能会对尼泊尔今后的民主进程产生严重影响。我们完全支持秘书长呼吁所有有关方履行克制和保持政治共识。

自 2006 年缔结《全面和平协议》以来，联合国一直积极参与和平进程。联尼特派团驻扎两年多来，尼泊尔人民和有关各方在挑战持续不断的情况下取得了历史性突破。选举出制宪会议和转变为一个联邦制民主共和国都是值得称道的成就。我们高度赞赏联尼特派团重要的支持性作用，并吁请有关各方严格遵守《全面和平协议》。

有关新宪法的协商一直在稳步取得进展。考虑到起草一份是该国未来进程之根基的文件是至关重要的，我们理解尼泊尔人民采取的审慎做法，只要这种做法牢固地以和平政治对话为基础。尽管出现了最近

的政治事态发展，但毛派保证致力于和平进程，包括继续参与宪法起草工作令我们感到鼓舞。我们敦促尼泊尔人民保持他们迄今所创造的势头，坚持努力，直至取得成果。

毛派士兵的复员和重返社会工作是一个更大的挑战。特别委员会已开始工作并设立了一个技术委员会。不过，这仍是和平进程的一项基本任务，而且非常难以完成。基于秘书长最新的评估意见，我们感到关切的是，期待在未来三个月内完成必要工作或许是不现实的。

各方需要本着诚意和合作精神开展协商，以便作出有关安全机构架构的决定。尽管最近围绕尼泊尔军队和人民解放军征兵、军队高级军官地位以及总理辞职问题出现了政治动荡，但我们希望，各方会记得三年前他们是为什么和在什么情况下开始这一和平进程的。和平进程是智慧和勇敢的尼泊尔人民积极主动结束长期冲突的成果。各方应当遵守《监察军火和军队管理工作协议》，这项协议明确具体规定了对尼泊尔军队和人民解放军的限制。

各方现在应当通过解决阻碍实现该国持久和平繁荣的未决问题，再次展现这种智慧。最迫切的是，应当找到关于 19 000 名毛派军队人员如何能为国家的重建和发展作出贡献的解决办法，这些人已有两年被限制在营地之中。

日本真诚希望各方积极开展政治对话，并尽量利用联尼特派团提供的技术专长和支持。我们期待联尼特派团继续发挥其成功的支持性作用。

最后，我要重申，日本致力于尼泊尔的和平进程。

腊翊凡先生 (中国): 主席先生，中国代表团很高兴看到你轮值本月安理会主席。我们也愿意对埃列尔大使上个月在轮值安理会主席期间所表现出的杰出的领导能力表示感谢。

我首先要感谢秘书长特别代表兼联尼特派团团长兰德格伦女士的通报，感谢她本人及联尼特派团的辛勤工作。

尼泊尔制宪会议已展开工作，将于 2010 年 5 月前完成宪法起草。联合尼共武装人员的整编复员工作也在稳步推进。遣散不符合条件士兵的工作正在实施，尼泊尔政府承诺在 7 月 15 日前完成该项工作。我们积极评价上述重要的进展，赞赏尼泊尔各党派和人民为此付出的不懈努力。

我们注意到尼泊尔局势的最新发展。我们希望有关各方能够着眼大局，妥善处理有关分歧，共同维护尼和平进程。我们期待并相信，尼泊尔政府和人民有能力和智慧，继续通过对话和协商解决和平进程中其它遗留问题，按照既定的计划实现长期和平、稳定与发展。

联尼特派团全体工作人员恪尽职守，为尼泊尔和平进程作出了积极贡献，我们对此表示赞赏。我们鼓励特派团继续根据安理会授权，做好武器和武装人员监督工作，积极配合特别委员会早日完成联合尼共武装人员的整编安置工作。

需要指出的是，尼泊尔和平进程归根结底应由尼泊尔人民主导。我们相信，在国际社会的支持下，尼泊尔一定能够重新走向和平与发展的道路。

裴世江先生 (越南) (以英语发言)：主席先生，请允许我和先前的发言者一道祝贺你担任 5 月份的主席。你尽可放心，我们将一如既往，予以你通力支持与合作。我们也要祝贺克劳德·埃列尔大使和墨西哥代表团在上个月担任安理会主席期间所做的出色工作。我感谢秘书长特别代表卡琳·兰德格伦女士提供的最新情况通报。

我国代表团积极注意到报告所述期间尼泊尔的安全局势总体相对平静和稳定。我们同意秘书长报告 (S/2009/221) 中所述的对尼泊尔和平进程主要部分的谨慎乐观态度，特别是与起草新宪法和讨论两支军队未来走向有关的方面。

与此同时，我们同大家一样对一些尚未解决的问题感到关切——主要是关于族裔和政治群体、治理形式和新的国家联邦结构。我们对尼泊尔领导层最近的

分裂尤感担心。我们呼吁所有政党本着妥协与和解精神实行克制并高度优先重视稳定，促进国家团结和恢复对话，以加快和平进程。我们希望，尼泊尔政府中的各方将发扬光大迄今为止来之不易的进展，以便为了整个国家的共同利益而继续一道努力。

鉴于联合国尼泊尔特派团 (联尼特派团) 发挥的杰出作用，我们赞扬特派团在过去报告所述期间在武器监督和支助特别委员会和技术委员会的工作方面所作的努力。考虑到尼泊尔总理请求联尼特派团进一步支助特别委员会和技术委员会，并牢记尼泊尔政府和人民在该国和平进程中的自主性，我们认为联尼特派团应当保持其与尼泊尔政府和其他联合国机构的密切合作，帮助维护和平与稳定并加快其授权范围内的必要活动，以便完成它的任务。我们重申，我们支持联合国在协调尼泊尔的国际发展援助方面的作用。我们同国际社会一道，致力于支持尼泊尔人民和政府已经开始的和平与发展进程。

伊尔金先生 (土耳其) (以英语发言)：主席先生，首先，请允许我再次祝贺你担任安全理事会主席。你在执行任务时将获得我们的充分支持与合作。我也最热烈地感谢埃列尔大使，他上个月非常成功地主持了安全理事会。我也谨感谢卡琳·兰德格伦女士的通报。由于这是她第一次在安理会发言，我借此机会祝贺她的上任。我祝她一切成功。我也谨感谢秘书长提出内容丰富的报告 (S/2009/221)，报告准确客观地阐述了该国最近的事态发展。在这方面，我们同秘书长一样，对和平进程的执行情况感到审慎的乐观。

自从今年年初以来，出现了一些具体的事态发展。在这方面，关于毛派军事人员的整编和恢复的定期磋商和制宪会议在起草宪法方面的进展，确实值得强调。我们也欢迎国家安全理事会成员的任命，该理事会举行了 6 年来的首次会议，就尼泊尔军队的动员、行动和用途提出建议。

但是，正如秘书长所报告，和平进程主要利益攸关方之间的合作程度仍然差强人意。实际上，普拉昌达总理昨天的辞职明显地说明了这种情况。因此，总

理的决定及其对该国政治稳定的影响，令人感到极其关切。我们真诚希望，政府危机将会迅速和以民主方式得到解决，不会成为重大挫折。这绝不应当损害和平进程。

因此，我们呼吁尼泊尔各方本着妥协与合作精神作出共同努力，这是维护和平进程所需要的。我们认为，继续坚持导致在 2006 年 11 月签署《全面和平协定》的各项原则和谅解是所有政治行动者的共同责任。

根据同样精神，在整个和平进程中提供巨大帮助的联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，在这一新的局势中显然也可发挥重要作用。实际上，联尼特派团看来获得了尼泊尔各方的充分信任和支持。我们需要最好地利用联尼特派团。目前，我非常期待听取兰德格伦女士关于如何能够以民主手段作出更多努力以协助解决危机的看法和评估。另一方面，关于联尼特派团的未来，我认为讨论联尼特派团可能的退出战略为时尚早，特别是在目前的情况下。实际上，现在迫切需要的是，解决当前的政治危机，并支持为维护和平进程作出的所有努力。

联合国和国际社会必须继续保证支持尼泊尔已经开展的巩固和平和改善其人民生活的进程。因此，联合国特派团结束活动的主要条件，即政治稳定与和平共处尚不具备。因此，安理会应当继续密切监测尼泊尔的政治局势，以期在 2009 年 7 月 23 日之前得出正确的结论。

最后，我们支持摆在安全理事会面前的主席声明草案，它反映了安理会对尼泊尔和联尼特派团的期望。

埃列尔先生(墨西哥)(**以西班牙语发言**)：主席先生，首先，请允许我祝贺你担任本月份安全理事会主席。我们相信，在你的指导下，安理会的工作的成功有充分保证。我也确信，你将获得安全理事会全体成员的合作，就像 4 月份我们担任主席期间那样。

我谨感谢秘书长驻尼泊尔代表卡琳·兰德格伦女士今天就该国局势和联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的工作所作的详细通报。我国代表团感谢兰德格

伦女士以极大的专业精神和责任感承担了秘书长交付给她的责任，接过伊恩·马丁先生的工作。我们相信，兰德格伦女士将继续努力，促进实现尼泊尔政治局势正常化，并且最终解决和平进程中的悬而未决的问题。

仅几天前，由于近几个月里尼泊尔和平进程中的重大进展，本可以在乐观的背景下阅读今天摆在我们面前的报告(S/2009/221)。负责监督毛派军队的整编和恢复的特别委员会在第 1864(2009)号决议通过前不久，于 1 月 16 日举行第一次会议。它此后举行了各种会议，开始执行其任务并建立将负责支助特别委员会的技术委员会。同样，在起草宪法和建立制宪委员会和国家安全理事会方面也取得了进展，在这个问题陷入僵局的几年之后，这些机构举行了它们的首次会议。

尽管这样，近几天的事件造成了尼泊尔的政治危机，可能破坏整个和平进程。正如安理会其他成员今天上午所做的那样，我国代表团也谨对发生的事件表示极大的关切，其全部后果尚不明确。因此，我们呼吁有关各方尽快恢复对话，以便继续加强国家团结和成功地完成和平进程。

鉴于目前总统与总理之间的危机，我们认为，特别重要的是要回顾：两支前敌对军队的任何一方招募新兵都违反《全面和平协定》。我们支持联尼特派团在这方面所做的工作。要摆脱目前的僵局和避免出现更严重危机的风险，必须得到参与尼泊尔和解与民族团结进程的所有行为体和政党的合作。

处理和平进程的未决问题，如建立新宪政秩序、毛派军人的整编和转业、以及卷入冲突的未成年人复员，需要各派之间的建设性协调和国际社会的支持。

同样，鉴于如秘书长的报告所述，人权处于和平进程的中心位置，我国政府呼吁尼泊尔政府继续与联合国人权事务高级专员办事处合作。

最后，我国代表团认为，通过拟定的主席声明草案是极为及时和适当的。

迈尔-哈廷先生 (奥地利) (以英语发言): 主席先生, 首先请允许我祝贺你担任 5 月份安全理事会主席。我们期待着与你密切合作。我还要感谢墨西哥的埃列尔大使上个月在真正富有挑战性的情形下担任主席。

我要感谢秘书长驻尼泊尔代表卡琳·兰德格伦女士作了全面通报, 尤其感谢她向我们介绍了关于持续不断的事态发展的最新情况。

奥地利赞同其他发言者对尼泊尔境内目前政治危机所表达的严重关切。总理与尼泊尔军队之间发生争端, 随后总理决定辞职, 明显加剧了政党之间的不和, 并加深了现有的不信任气氛。现在至关重要, 尼泊尔各派保持克制, 再次进行合作和包容各方的政治对话, 以期打破目前僵局。特别是, 我们希望尽快组成一个获得尽可能广泛共识的稳定政府。尼泊尔各利益攸关方均有责任确保最近几个月终于取得了有希望的进展的和平进程不再次失去势头。

我要补充的是, 奥地利对今年头三个月以来和平进程中出现的积极事态发展, 包括起草宪法进程方面取得的进展, 确实感到鼓舞。我们祝愿尼泊尔人民有一个和平与繁荣的未来。就国家的治理形式和联邦结构达成协议, 显然是一项对于尼泊尔的未来具有重大意义的挑战。正如我在较早场合所说的那样, 作为一个在这些事项方面有具体专门知识的国家, 奥地利准备提供支持和专门知识。

在解除武装和复员方面, 特别是在毛派军人的整编和转业问题上, 也曾取得了进展。非常不幸的是, 尽管尼泊尔各政党表示有决心并作了努力, 在特别委员会和技术委员会框架内建设性地合作, 但这一问题现在似乎是当前危机的核心。我们呼吁有关各方遵守《全面和平协定》和所有相关协议, 并鼓励它们尽早恢复工作。

在这方面, 我们还感到关切的是, 使近 3 000 名被确定为未成年人的不合格的毛派军人脱离毛派军队营地的工作, 现在将进一步拖延。我们高度赞赏地获悉, 已就这些人员脱离军营的方式开始谈判, 准备

工作在目前僵局出现之前已在进行。所有利益攸关方都必须确保这些步骤不至徒劳无益, 而将导致迅速执行 2008 年 12 月向负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表拉迪卡·库马拉斯瓦米女士作出的保证, 即未成年人脱离军营和转业工作将展开, 不再进一步拖延。我们还认为, 应以透明的方式, 按照国际标准, 并与联合国密切协商和合作执行这项任务。在这方面, 隶属于政治团体的青年战斗队激增是另一个令人关切的问题。

我还要强调打击有罪不罚现象的重要性。在今年 3 月对尼泊尔进行正式访问期间, 人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱女士警告说, 除非确保为过去和现行侵犯人权行为的受害者伸张正义, 否则, 尼泊尔和平进程可能面临风险。我们感到鼓舞的是, 尼泊尔政府采取了措施, 建立过渡司法机制以追究过去侵权行为的责任。我们要强调, 任何这种机制都必须特别关注妇女和儿童在冲突期间的经历。我们鼓励尼泊尔政府继续与联合国妇女发展基金合作, 以便把两性平等问题纳入过渡司法进程——这项努力得到奥地利的支持。

我们赞同秘书长的看法, 即不仅在国家人权机构的能力建设方面, 而且在维持所有利益攸关方对和平进程的信心方面, 联合国人权事务高级专员驻尼泊尔办事处都能够继续发挥重要的积极作用。因此, 我们希望尼泊尔当局将延长该办事处的存在。

鉴于目前局势困难, 以及和平进程仍然存在挑战, 我们鼓励介入尼泊尔的各方利用联合国驻尼泊尔特派团的专门知识支持和平进程。奥地利重申全力支持该特派团, 并希望秘书长在其下一次报告中纳入对目前危机对执行和平进程造成的影响和给联合国实地存在带来的后果的评估, 特别是鉴于可能延长其任务期限。

库杜古先生 (布基纳法索) (以法语发言): 主席先生, 我首先要祝贺你担任 5 月份安全理事会主席。我向你保证, 我国代表团将密切合作。我还要赞扬埃列

尔大使和墨西哥代表团在 4 月份期间出色地指导了我们的工作。

我还要祝贺卡琳·兰德格伦女士被任命为秘书长驻尼泊尔代表，并祝愿她在工作中一切顺利。我感谢她今天上午的通报。

我们对尼泊尔境内最近发生的导致总理辞职的事件表示关切。这些事件显示，该国局势仍然脆弱，恢复稳定可能被拖延。因此，我们呼吁尼泊尔各政治行为体选择对话，以便建立真正的互信氛围，并加强国家基础。

政治行为体之间存在的政治分歧和若干机构面临的困难表明，必须作出更多的努力，以营造较为和平的政治氛围。如果秘书长的报告(S/2009/221)中所描述的在和平进程方面取得的进展受到损害，那将是可惜的。此外，必须捍卫在起草宪法方面所取得的成果。因此，我们呼吁所有政治行为体就一项共识草案达成协议。

尼泊尔境内最棘手的未决问题之一是毛派军人的整编和转业。因此，我们欢迎受权处理这一重要问题的特别委员会恢复工作。设立技术委员会以支持特别委员会工作，也是重要进展。

同样，必须维持复员领域的工作。因此，我们呼吁联合国继续支持尼泊尔当局在这方面的努力。我们感到鼓舞的是设立了一个委员会以监测九点协议的执行情况，这促成发表了一份关于被毛派扣押的土地和财产的报告。

所有这些成就显然只有在和平的社会政治氛围才能得到加强。因此，这意味着必须进一步加强支持尼泊尔发展的努力。我们希望，计划于 2009 年 5 月中旬召开的全国发展论坛，将使政府能够为该国发展筹集更多的资源。我们呼吁联合国国家工作队以及所有伙伴在这方面继续努力。

尽管最近举行了补选，但我们要求各方讨论其分歧，以期营造一种有利于和平进程的气氛。我们呼吁政府履行已经作出的各项承诺。

在安全保障方面，我们期待国家安全委员会为营造一种健康的气氛作出的贡献。尽管政府在联合国人权事务高级专员办事处的支持下已经采取值得称赞的举措，但在消除有罪不罚现象，确保尊重少数民族人权方面依然存在问题。在这方面，我们欢迎政府建立过渡司法机制和消除有罪不罚现象的重大努力。联合国、该区域国家以及尼泊尔的所有伙伴都必须参与其中。

最后，我们要感谢并重申我们通过武器监察办公室和政治事务办公室支持联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)。我们敦促特派团特别重视未成年人确实复员工作，并呼吁尼泊尔政府履行这方面的承诺。

正如我们所见，尽管已取得了进展，但尼泊尔局势依然脆弱和不稳定。正因为如此，我国代表团在充分支持联尼特派团逐步缩编的同时，呼吁安全理事会谨慎开展缩编工作，以维护迄今已取得的进展。我们感谢联合王国代表团起草了一项主席声明，我国代表团支持该声明。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(**以西班牙语发言**):
主席先生，我首先祝贺你和贵国代表团担任安全理事会主席。我重申，我国代表团将提供一切必要的合作。我们还要赞扬并非常感谢墨西哥代表团和埃列尔大使在上个月担任安全理事会主席期间所做的工作。

我国代表团感谢兰德格伦女士的通报。我们高兴地欢迎兰德格伦女士第一次参加安全理事会会议，支持她领导联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)努力确保尼泊尔和解与和平进程取得成功。我们也感谢伊恩·马丁先生的努力。

鉴于最近发生的政治事件，我国代表团呼吁各方为了稳定加强政治对话，因为已经为促成政治对话作出了重大牺牲。我们到了一个十字路口，各政治和军事行为体必须继续本着妥协的精神共同努力，以便落实在今年 1 月延长联尼特派团任务期限时商定的议程。

我国代表团认为，各方必须把国家利益放在第一位，其行动必须符合 2006 年《全面和平协定》中作

出的各项承诺，符合尼泊尔人民在去年选举中表达的意愿。巩固和加强一个包容各方、透明、民主和尊重人权的政党政治制度，有益于和平与和解。

我国代表团与奥地利和布基纳法索代表团一样，对帮助未成年人重新融入社会、人权问题和消除有罪不罚现象问题表示关切。我们也希望，可能危及和平进程的问题，特别是前战斗人员转业或编入军队以及人权等问题，能够得到特别重视。有能力解决当前危机的政治行为体必须本着更大合作精神努力。

这一政治进程必须使建设一个更美好的社会成为可能。这样一个社会将具备实现民族团结的一切必要条件。哥斯达黎加将支持这方面的一切努力，并鼓励兰德格伦女士作为联合国代表继续进行斡旋，以确保在各项未决问题上取得进展。

鲁贡达先生 (乌干达) (以英语发言)：我们欢迎卡琳·兰德格伦女士，并感谢她通报了尼泊尔的最近事态发展，特别是关于尼泊尔和平进程的最新情况。我国代表团严重关切安理会其他成员已经提到的尼泊尔国内发生的导致尼泊尔总理辞职的最新事件，特别是因为这些事件有可能导致迄今为止已经取得重要进展的和平进程脱轨。我们呼吁各方保持冷静，争取通过对话解决有争议的问题。

虽然尽早消除各种误解非常重要，但只有在现已开始的制宪进程框架内才能找到持久的解决办法。在这方面，我们欢迎制宪进程迄今已取得的进展，相信制宪大会将能够调合各方的不同意见，特别是在政体问题上的不同意见。国家安全委员会也必须加快工作，该委员会受权负责就尼泊尔军队的动员、行动和使用提出建议，作为加强文职官员对尼泊尔军队的控制进程的一部分。

我们相信，随着和平进程向前推进，必须充分注重将毛派军队适当编入尼泊尔军队的问题，以确保持久和平。我们敦促有关当局尽快解决该问题。我们欢迎设立了技术委员会，该委员会已发挥了支持特别委

员会拟定一项关于完成经核实的毛派军队人员整编和转业工作的工作计划的职能。

最后，我们表示，我们赞赏联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)对尼泊尔稳定的贡献，特别是对尼泊尔和平进程的支持。鉴于目前的政治局势，联尼特派团的作用及其支持尼泊尔当局处理总理辞职后立即出现的局面的作用非常重要。我们相信，在兰德格伦女士专心致志的领导下，局势将稳定下来，各方将推动和平进程取得其符合逻辑的结果，即实现尼泊尔持久和平与可持续发展。

拉克鲁瓦先生 (法国) (以法语发言)：主席先生，我也要祝贺你担任安全理事会本月主席，并感谢埃列尔大使及其团队出色地主持了4月份的工作。我还感谢兰德格伦女士的通报，特别是她就尼泊尔最近事态发展所介绍的情况。

这些事态发展令人担忧。目前政府与军队之间的危机令人关切，而整个和平进程所遭受的危险不容忽视。这场危机已导致普拉昌达总理辞职。这种情况尤为令人遗憾，因为我们最近看到和平进程取得了一些有限但切实的进展——秘书长的报告(S/2009/221)谈到了这种进展。在这方面，我们认为更为重要的是，安全理事会要向尼泊尔各方发出信息，呼吁它们妥协与合作，以推动和平进程。在这方面，我们支持联合国王国代表团提交的主席声明草案。

我们注意到尼泊尔官方的声明，即联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)6月份完成其任务的条件已经成熟。我们希望情况如此，但我们觉得这有点不现实，因为在解除原毛派战斗人员武装方面进展不大，而且目前存在着政治危机。因此，尼泊尔各方应认识到，联尼特派团不会永远留在尼泊尔。这些当事方请求联合国支持和平进程，但它们必须承担起推进该进程的责任，特别是在使原毛派战斗人员重返社会方面。

我们仍希望政府能够尽快兑现承诺，最终释放被关在毛派营地的未成年人。由于近期从技术上来说该

问题应当能够得到解决，阻挠这项工作是不能容忍的。

最后，我们仍准备支持以这种或那种方式保持较小规模的联合国存在，来支持和平进程，如果尼泊尔政府认为它有用的话。

沙勒格姆先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：主席先生，我要和前面的发言者一样，祝贺你担任安全理事会 5 月份主席。你可以放心，我国代表团将配合你的工作。我还愿赞扬墨西哥的埃列尔大使和整个墨西哥代表团在 4 月份担任主席期间所进行的出色领导。此外，我们欢迎兰德格伦女士，感谢她的通报以及联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)和一些国家为尼泊尔所作的努力。

我们正密切关注尼泊尔局势。我们希望最近的事件不要损害该国的和平进程，特别是因为和平进程已进入关键阶段，要求各方合作以实现和解与统一，并执行各项和平协议和达成的所有其它协议，从而使尼泊尔人民能够享有和平、稳定与繁荣。

我们高兴地注意到尼泊尔在和平进程中取得的进展，特别是在宪法以及尼泊尔军队和毛派军队的未来问题上取得的进展。我们希望这种进展能够继续下去，从而使尼泊尔人民能够起草一部宪法，保障所有公民，特别是传统上处于边缘地位者的权利。这将推动和平进程，有助于实现该国的持续稳定。

我们欢迎特别委员会恢复开展毛派军人重返社会和转业工作，以及政府采取步骤，使各军营毛派军人复员。我们希望这些努力将使军人特别是未成年人得以复员，并有助于在预期的时限内圆满完成转业和重返社会工作。

尽管取得了所有这些成就，但我们仍对各政党在当前危机、谋杀、绑架和安全等问题上存在分歧以及一些团体拒绝参加对话感到关切。因此，我们呼吁各政党和其它有关行为者共同努力，开展对话，尊重国家机构，努力遵守各项和平协议、加强法制、改善安

全局势以及处理有罪不罚问题，同时要考虑到边缘化群体的需要。我们认为这些是开展和平进程的前提。

最后，我们赞同秘书长的看法，即如果当前的政治挑战继续存在，它们会损害各团体之间的关系，从而不利于遵守和平协议和开展和平进程。所以，所有政治团体都必须共同努力，协调和平进程，重建信任、国家团结精神和共同政策。

斯克拉契奇先生 (克罗地亚) (以英语发言)：主席先生，我国代表团也要祝贺你担任安全理事会 5 月份主席。我们感谢埃列尔大使及其团队上个月所做的出色工作。

首先，克罗地亚感谢兰德格伦女士作了全面通报。向我们介绍了实地的最新情况，特别是尼泊尔最近发生的令人震惊的事件。克罗地亚和其它国家一样，对尼泊尔当前的政治动荡深表关切。这种动荡是几个月来主要政党关系持续不和与紧张所造成的，而且继续严重阻碍巩固和平的工作。特别令人担忧的是，在总理因解除尼泊尔陆军参谋长职务及其复职问题引发争议而辞职之后，各方允许这些事态达到了破坏联合政府、致使尼泊尔新生的民主陷入瘫痪的地步。

过去几天令人不安的事态发展严酷地提醒我们，尼泊尔的问题远远没有解决，尼泊尔和平进程正面临迄今最严峻的考验。为了防止和平进程的脆弱结构即刻崩溃，我们呼吁所有各方力行最大程度的克制，避免进行政治或军事报复，同时也强调必须在完全尊重宪法的基础上通过对话与共识来解决当前的危机。

我们敦促有关各方在目前的政治僵局结束之后，继续恪守对尼泊尔人民的承诺，通过开展真正政治对话，在所有政党之间重建共识，以期完成以一个充分尊重人权的包容性国家为基础的政治进程，并消除有罪不罚现象，从而确保尼泊尔人民有一个持久的民主与繁荣未来。

我们感到鼓舞的是，即便在目前这样的情况下，一些政党仍然作出了致力于和平进程的承诺。为此，我们敦促所有政治利益攸关方延续迄今在制订宪法这一重要进程中取得的进展，通过特别委员会和有着特别授权的技术委员会的有效工作，认真处理对毛派战斗人员的监督及其整编和转业这一剩余棘手问题。我们敦促尼泊尔政府履行承诺，释放兵营中的未成年人。最终在所有这些方面取得进展对于实现尼泊尔的持久和平至关重要。

鉴于当前的政治局势极为脆弱，我们支持安理会发出一个明确而一致的信息，表示注意到这一问题。我们还要呼吁尼泊尔政府履行其对国际社会的承诺，继续采取必要步骤，为完成联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)的工作创造有利条件，同时确认国际社会继续参与和支持尼泊尔和平进程的重要性。

最后，我们也要表示深切赞赏并完全支持秘书长代表及联尼特派团全体人员在日益复杂情况下开展的重要工作，我们也要表示对国家工作队和人权事务高级专员驻尼泊尔办事处的赞赏和支持。

主席(以俄语发言)：我现在以我国代表的身份发言。

我们感谢秘书长代表卡琳·兰德格伦女士提交了关于联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)(S/2009/221)的报告，并向我们通报了该国最近的事态发展。我们支持兰德格伦女士所作的努力。我们感到高兴的是，报告中欢迎在尼泊尔和平进程的重要方面取得的进展。目前已经开始就制定宪法草案以及确定两派军队的未来进行认真讨论。负责毛派军队人员整编和转业问题的特别委员会已开始定期磋商。宪法委员会和国家安全委员会已经成立，并已开始设立地方和平委员会。

与此同时，我们感到遗憾的是，在这种积极的背景下，最近几天在尼泊尔却出现了威胁到和平进程的消极趋势。在当前形势下，重要的是，该国所有政治力量都应该尽最大努力，在政治对话的基础上以协商

一致方式迅速解决所存在的争端。我们相信，联尼特派团将在其任务范围内为尼泊尔人提供必要的支持，使他们迅速克服困难。我们将继续跟踪该国的事态发展。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我现在请尼泊尔代表发言。

保德尔先生(尼泊尔)(以英语发言)：主席先生，我谨表示由衷感谢你 and 安理会成员提供了这次机会，使我们能够在本次会议上阐述我们的看法。我也要祝贺你担任本月份安理会主席。

我们赞赏秘书长关于联合国提供援助以支持和平进程的报告(S/2009/221)。我们要感谢秘书长代表卡琳·兰德格伦女士向安理会所作的颇有见地的通报，我们赞赏联尼特派团在她的干练领导下，在我国和平进程中发挥的作用。我们注意到安理会成员所表达的意见，我们感谢它们的帮助。我们也感谢它们承诺支持尼泊尔政府和人民努力使和平进程取得成功。

我们看到，自《和平协议》签署以来，尼泊尔的历史性转变进程经历了许多波折。我们相信，这一和平进程不会偏离它稳步向前发展的轨道，因为尼泊尔各派政治力量具有很强的承受力和适应力。我们认为，各政党的这一灵活态度将引导它们使和平进程取得应有的结果。

我们也相信，尼泊尔目前的情况将很快通过各政党在制宪会议中进行对话并达成共识而得到解决。它绝不会危及和平进程。

我要在安理会再次重申，尽管各政党存在分歧，但它们都参与对话，本着《全面和平协议》的精神寻求达成共识。制宪会议一直在积极努力起草宪法。尼泊尔人民渴望看到，一旦制宪会议将宪法草案提交全体人民进行最后一轮协商讨论，他们的关切和声音如何能够在制订宪法的新过程中得到反映。

同样，负责军队整编问题的特别委员会及其技术委员会正在开展工作。在联尼特派团和联合国其他机

构的帮助下，释放未成年人方面的准备工作正取得重大进展。我们决心履行我们的这方面义务。

我们相信，安理会完全理解尼泊尔历史性变革进程中的种种艰辛，它与我们站在一起，这是国际支持的一种体现，而这种支持将会重振我们在和平进程中的努力。我要向安理会保证，尼泊尔政府将竭诚努力，使联尼特派团能够在当前任务期限结束之前完成其所担负的工作。

主席(以俄语发言)：我现在请卡琳·兰德格伦女士对大家提出的各种意见、看法和问题作出回应。

兰德格伦女士(以英语发言)：主席先生，首先，请允许我感谢你和安理会其他成员表示欢迎我来到安理会，感谢你们对联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)所说的客气话，我还要感谢你们表示赞赏联尼特派团和政治事务部的同事编写了各位面前的这份报告(S/2009/221)。我们注意到各位就秘书长的下一份报告发表的意见。

目前各种令人关切的问题的确很严重。安全理事会对尼泊尔民主过渡进程所面临各项挑战的关注以及安理会的支持极其重要。请允许我首先谈谈各方，特别是联尼特派团可以做什么的问题。联尼特派团将在其授权范围内采取行动。如安理会所知，特派团的授权范围很有限。但是，我们将借助我们的各种联系，借助我们与所有政党和军队的牢固对话。我认为，我们在和平进程中起着公认的无偏袒作用。

眼下的挑战将是组建政府，并在选出立法议会方面取得进展，但前提是不破坏整个进程，不使整个工作受到不合理延误。目前很容易出现这样的情况，因此所有各方都需要保持克制，尊重它们已承诺开展的民主进程。

在毛派军队人员的整编和转业方面，有必要起一种持续的技术性作用。联尼特派团正与各委员会开展非常密切的合作，以便为它们以及为和平与重建部提供其所需要和要求的帮助。但是，我要强调，这个问题的解决并不主要是一个技术问题。它将是一场艰难

的政治谈判。尽管如此，我们将为各委员会提供支持。预计它们将提出详细而现实的建议，作为开展政治讨论的基础。

目前毛派人员中的沮丧情绪很严重，因为他们迄今在兵营中已呆了两年多。相关的讨论必须取得进展。

在当前情况下，联合监察协调委员会成为一个特别重要的机制，因为在这一论坛中，尼泊尔军队和毛派军队在联尼特派团的主持下走到一起。在和平进程的各个困难时期——安理会知道这并不是第一次出现困难——联合监察协调委员会都继续举行会议和讨论，继续把尼泊尔军队和毛派军队召集在一起，在专业和文明的气氛中进行讨论。我要指出，与以往任何时候相比，这个对话论坛现在对两个军队来说都更为重要。

关于释放未成年人的问题，我认为存在这样一种风险，即这个问题目前有可能成为政治上较不重要的事项。联尼特派团将继续与联合国伙伴合作，以便不加拖延地推动这一工作。

重点一直都放在以尼泊尔军队和毛派军队为主的安全问题上。至关重要的是，这一进程应高度关注各种其它身份团体的权利和利益。显然，该国的首要优先事项是起草新宪法，而这不仅需要政党一级的共识，而且还需要所有团体具有当家作主的意识——觉得他们在新尼泊尔也有一席之地，而并不需要诉诸暴力。过去几个月中，我们看到若干暴力和抵制事件，这意味着需要与传统上被边缘化的党派和团体保持持续和包容各方的对话。

正如专家们指出的那样，尼泊尔是一个多民族国家，最大族群约占该国人口的 16%，因此团结是唯一的答案，而对话也是唯一令人满意的前进方向。鉴于我们的授权，联尼特派团并没有直接参与其中，但需要继续对这个问题予以关注，我们也将继续这样做。

我要提一下，由于最近的动荡事件，原定于下周举行的国家发展论坛已被推迟。该论坛将使高级别的

多边和双边捐助方代表共聚一堂，是制订尼泊尔新的发展战略的有机组成部分。令人感到遗憾的是，论坛不得不推迟举行，我们希望，它将迅速回到正轨。

最后，我要再次对安理会密切关注这份报告(S/2009/221)和尼泊尔局势表示赞赏。

主席(以俄语发言)：我感谢兰德格伦女士所作的澄清。

在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会表示关切尼泊尔当前的政治危机，并强调尼泊尔政府和所有政党迫切需要继续本着妥协精神共同协作。安理会注意到迄今在执行和平进程方面采取的步骤，重申全力支持这一进程。

“安全理事会重申全力支持联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)，并回顾第 1864(2009)号决议呼吁尼泊尔政府继续作出必要的决定，创造有利于联尼特派团在当前任务期终了之前完成其活动的条件，包括由特别委员会和技术委员会负责毛派军队战斗人员的监督、整编和转业。

“安全理事会回顾尼泊尔政府承诺释放兵营中的未成年人，吁请尼泊尔政府依照国际法履行这项承诺。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2009/12。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

上午 11 时 45 分散会。