联合国 S/PV.6095

安全理事会

临时逐字记录

第六十四年

第六〇九五次会议

2009 年 3 月 20 日星期五上午 10 时举行

纽约

主席:	沙勒格姆先生	(阿拉伯利比亚民众国)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	里佩尔先生
	日本	高须先生
	墨西哥	埃列尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其	伊尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士
	越南	黎良明先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2009/132)

秘书长依照安全理事会第 1846(2008)号决议提交的报告(S/2009/146)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

09-27494 (C)

上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告(S/2009/132)

秘书长依照安全理事会第 1846(2008)号决议提交的报告(S/2009/146)

主席(以阿拉伯语发言)：我谨通知安理会，我收到了捷克共和国、马来西亚、挪威和索马里代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我谨代表安理会向索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请，奥马尔先生(索马里)在安理会议席就座；上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以阿拉伯语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生阁下、非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生阁下、以及阿拉伯国家联盟非洲行政和非洲-阿拉伯合作事务部主任萨米尔·胡斯尼先生阁下发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着秘书长关于索马里局势的报告，即文件 S/2009/132。安理会成员面前还有秘书长依照安全理事会第 1846(2008)号决议提交的报告，即文件 S/2009/146。

在本次会议上，安全理事会将听取负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生的通报，我现在请他发言。

乌尔德-阿卜杜拉先生(以英语发言)：我发言是为了介绍执行吉布提协议这个持续进程的下几个步骤，并解释我对索马里恢复正常的漫长进程的看法。首先，我要提出几点看法，然后概述治理、安全与发展之间关系的重要性，最后论述如何以最佳方式利用新政府的头 100 天。

几点看法：几年来，由于持续不断的武装对抗及其所造成的无政府状态，索马里局势一直对其人民构成威胁；而且由于边界不安全、以及人口、武器和毒品的贩运，它也对其邻国构成威胁。一个脆弱的国家造成整个区域的脆弱。最后，由于日益加剧的不正常移民潮、本土生产的硬性毒品、恐怖主义和海盗活动，它还对国际社会构成威胁。

为了解决索马里的复杂情况，现在需要一种基于治理、安全与发展之间关系的新观念。虽然索马里精英阶层——军方、企业和宗教领袖，还有部族头人和知识分子——承担其国家崩溃的大部分责任，但国际社会也不能推卸自己的责任。今天，我们大家——索马里人和国际社会——应当作出努力，去赢得彼此的信任。索马里人必须找到出路，而我们也一样。

显然，如果境内局势依然动荡，就不可能有全面的复苏和重建。与此同时，没有发展方面的基本投资——为青年和妇女提供就业机会并重建社区，犯罪活动就会继续猖獗，安全就得不到改善。

一项确定可实现目标的战略应当有助于稳定该国局势。在今后的 100 天里，这些目标应限于就业、基础设施更新和人道主义援助。许多年轻人总是卷入暴力对峙。在不同旗帜下参与杀戮的大多数极端分子通常对其能够得到的回报更感兴趣，远远甚于对意识形态的兴趣。有许多不法渠道，可以从索马里内外获

取大小不等的利润。我们如何能够让利润追逐者和破坏者信服，和平将带来更大的利润？

应当做到在治理、安全和发展三个方面同时提供援助。虽然索马里可以获得大量的资源，但主要问题是如何有效和及时分配资源。应当紧迫解决这个问题。然而，不应当仅仅由国际社会来支持索马里。该国有非洲最长的海岸线——2 300 公里，而且拥有丰富的渔业资源、以及大有前景的碳氢化合物储存。更重要的是，它拥有一个特别具有创业精神的企业界，而且其海外侨民每年向国内汇入 10 多亿美元。应当调动这些有利条件，来促进和平、重建与发展，而不是进行破坏。20 年来在国内造成不安全，以及目前让侨民中的年轻成员面对恐怖活动和对其新家园的猜疑，这是不爱国的行为。

2007 年 12 月 17 日，我第一次在安理会发言(见 S/PV.5805)时，介绍了联合国在索马里应当奉行的三项可能的行动方针。它们是：推行一项“一切如常”的政策、从该国完全撤出、以及在政治、安全和发展方面同时、并行地展开工作。吉布提协议就是这最后一种做法的成果。索马里已经从边缘走回来。在这方面，我要肯定并感谢政府间发展管理局(伊加特)、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、欧洲联盟，欧洲联盟委员会、挪威、美国、吉布提和肯尼亚(仅举几个例子)，以及安全理事会各常任理事国给我的支持，安理会各常任理事国始终非常支持。由我担任主席的索马里问题国际联络小组的成员们也积极投入，大力促进索马里稳定。

今天，我们需要一个“百日援助计划”。索马里国家的合法地位已经确立，新的体制机构的合法性已经得到区域、国际、包括绝大多数索马里人的承认。索马里总统、议长、总理、内阁和议会已经全部返回摩加迪沙，改变了过去在首都以外运作的做法，可喜可贺。《经济学家》杂志最近刊登文章介绍索马里，表示现在已经出现一线希望，实际是有重新开始的机会。

这一新产生的认真目标要求国际社会支持索马里正在通过实际行动所取得的进展。这包括：第一，立即支持索马里新当局；第二，立即向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供外交和财政援助；第三，提供透明、无阻的人道主义援助；第四，解决安全理事会制裁清单上所列个人问题；第五，解决有罪不罚现象；最后，解决索马里沿海海盗活动问题。

现在我们应该帮助索马里人重新掌握自己国家的未来。新政府的合法性令人信服，并且已经得到伊加特、非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和联合国等国际组织的承认。因此，各国有义务尊重这些新的当局并与之合作，避免损害其机构和信誉。应该与其协商，让他们了解和参与有关该国的各种政治、经济和人道主义行动。这样做即可杜绝过去在某些国际社会成员与索马里中央政府之间发生误解的现象。也应该让索马里新政府了解存放在若干海外银行或国际组织管理账户中的索马里资产。

其次，在非索特派团资金得到可信落实之前，勇敢尽职的非洲部队及其派遣国应该立即得到外交肯定和财政支持。在这方面，我希望，根据第 1863(2009)号决议，与非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和联合国合作组织召开的为非索特派团和索马里部队筹集资源的会议取得成功。秘书长将于今年 6 月，在安理会决定前提出一份有关建立一项联合国维和行动的报告。制定秘书长建议的综合规划工作仍在进行。

第三，经过 20 年武装对抗，现在更加迫切地需要人道主义援助。虽然需求庞大，但不要以为索马里问题是一个纯粹人道主义问题。紧急状态持续 20 年，说来自相矛盾。必须进一步努力，尤其是在政治和外交方面，以找到持久解决办法。虽然应该以与索马里合法政府密切合作与协商的方式提供人道主义援助，但任何方面，包括政府、反对党和其他方面，都不应该而且不能把人道主义援助当作一种政治工具加以利用。

第四，去年索马里被从联合国制裁基地组织和塔利班委员会名单上删除。我认为，其他国家若能彻底切断与激进团体的联系，表现出帮助本国恢复和平与稳定的真诚愿望，应该也有资格获得除名。

最后，《吉布提协议》中有实现正义与和解的条款。有罪不罚助长暴力。国家应该解决索马里人对索马里人犯下的危害人类罪和战争罪行。可建立一个全国真相与和解委员会，安全理事会也可通过一个调查委员会处理这一问题。

海盗活动猖獗，首先是因为有利可图。这种现象与陆上的国家失效有关，是其在邻近海域的延伸。必须着力解决海盗问题，确保海上贸易路线的安全。国际海军的出现，使各国注意到索马里人面临的困境，显示对该国乃至整个地区的团结支持。事实上，打击海盗活动也就是打击多种犯罪活动——非法捕捞，倾倒废物及贩卖人口与毒品。与此同时，还需要加强合作，协助追查海盗的财政资源。联合国索马里政治事务处计划与联合国毒品和犯罪问题办事处同事合作，解决该问题。最后，虽然要尊重索马里的主权和国家利益，但决不能允许私人或私人团伙的海盗行径。

最后，鉴于长年累月的猜疑和顽固的习惯，争取和平将是一项长期的斗争。因此，索马里的当务之急是解放被长期劫持的索马里和平议程。我认为，通过《吉布提协定》，索马里已经跨过十字路口，义无反顾地前行。倒退恢复冲突，索马里、该地区乃至国际社会都要付太高的代价。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生所作的通报及其详细报告。

我现在请索马里过渡联邦政府外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下发言。

奥马尔先生(索马里)(以英语发言)：我很高兴有机会报告索马里最近事态发展和谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克总理政府所取得的重要进展。但首先我要感谢安理会，感谢各会员国、各国政府、秘书长以及整个联合国过去 18 年来对索马里和索马里人民的援助和帮助。他们以及国际社会的支持，对索马里过去争取和平的努力至关重要。对此我们表示感谢和赞赏，我们现在希望更进一步，与其伙伴合作，重新建立索马里国家体制机构，实行法治。

正如安理会所知，吉布提和平进程为建立民族团结政府提供了一个坚实的平台，1 月 30 日我国选举产生新总统，2 月 13 日总统任命了总理。一个月前的今天，总理宣布新内阁，新内阁已于 2 月 21 日宣誓就职，并在当天得到议会几乎一致的批准。一周内，总统、总理、内阁和议会都回到了索马里，确立了政府的永久所在地，并拥有所需的法定人数，还于 2 月 28 日举行了内阁首次会议。确立政府所在地是永久的、不可逆转的，政府正在摩加迪沙全面开展工作。

我们的首要政策是并将继续是，在索马里建立和平与安全。只有通过对话、谈判、妥协与和解意愿，才能实现这一点。索马里人民和国际社会为走到这一步付出了高昂的代价，我们认为现在是关键时刻。我们作为政府以及我们的伙伴国际社会现在有责任和机会实现过去 18 年来我们大家都不曾实现的目标。

政府在过去四个星期的运作中，采取了五项关键行动，为其和平与和解纲领奠定基础。

第一是立即、不可逆转地确立在首都摩加迪沙的政府所在地。

第二是过渡联邦政府部队和索马里再次解放联盟部队整编为联合安全部队。这对于重建国家安全部队起到了成功的、有效的作用，而国家安全部队对于实现国内和平与安全至关重要，也是在国家机构的优先部门实现和解的手段。

第三项行动是调动索马里人民支持和平进程。调动主要利益攸关方——包括商户和商人、部族头人、宗教领袖、妇女和青年——的积极性，产生了如此强大的势头，以至于和平进程现在事实上已成为索马里人民和各族民众自己所拥护和捍卫的共同财产。

我们的第四项举措是，在经济中重建国家权威和法治。这始于国家对摩加迪沙港口和机场的全面管理，而摩加迪沙港口和机场分别是索马里主要的海港和机场。两者都进行了改造，成立了新的管理机构，

确立了国际公认的业务程序。它们是政府两项新的国内收入来源，我们希望予以发展和加强。

我们的第五也是最近一项举措是恢复与国际社会的对话，方法是通过索马里问题国际联络小组、阿拉伯联盟和非洲联盟，以及通过在次区域同肯尼亚、布隆迪、乌干达和卢旺达开展双边讨论，这些讨论是通过我国总统过去 10 天访问这些国家进行的。

需要和平以及愿意通过自由来实现和平表明，最终，人民的声音和意愿必须获得胜利。这一点在索马里和在世界历史上其它地方一样，都是不可避免的。今天在索马里，没有军阀；没有部族战争；没有使国家陷入空转的政治派别。然而，有些人仍拒绝和平与对话提议，即使我们重申伊斯兰法是法律的来源，《过渡联邦政府宪章》就是这样规定的，而正在筹备之中的拟议宪法也将这样规定。不过，我们仍愿与他们谈判，但我们只会在谈判桌上那么做。必须把枪放起来。

我们把重点放在头 100 天上，并制定了我们在此期间的目标。索马里人民表明，他们愿意实现和平，而我们作为政府的责任是保证施政的可信度、一致性和称职。只有在与国际社会开展伙伴关系及合作的情况下，才能实现这一点。联合国所代表的国际社会必须摆脱过去及其令人失望的事情。我们处于具有里程碑意义的时刻，我们不能失败。因此，我们请你们——即理事国政府以及其它多边机构——紧急、立即在以下方面采取行动，支持我国政府。

首先是稳定安全局势。政府的安全和维和战略基于非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和政府的联合安全部队这双重支柱。关于非索特派团，我们已请非洲联盟和平与安全理事会以及布隆迪和乌干达政府紧急向索马里增派三个营的部队。必须立即做这项工作，改进装备、后勤和医疗设施。

关于联合安全部队，该部队迄今没有充足的资金、资源或装备。然而，它是非索特派团维和工作不可或缺的伙伴。如果索马里方面没有一支可运作的联合安全部队，非索特派团与维和行动就会因缺乏国家部队作为伙伴而遭遇障碍，而国家部队的职责将是适时接手维护安全与稳定的责任。

至于联合国维和部队，我们欢迎并支持有关方面承诺为索马里组建这样一支部队，我们确认秘书长报告(S/2009/132)所详述的大量基准已经得到落实。

关于定于 4 月 22 日举行的认捐大会，至关重要的是为整个安全部门提供资源，早些时候已经详细谈到了这一点。没有此类资源，就无法突出、切实展示国家权力，就无法实现法治，无法实现和平。

最后，关于安全部门的武器禁运问题，联合安全部队要想得到国际社会的装备，与非索特派团结为伙伴，来实现和平，就必须重新审议对索马里政府的禁运。

第二个方面涉及到——就我们的要求而言——与政府的合作和能力建设问题。和平进程和迄今取得的成就是在与国际社会开展伙伴关系的情况下实现的。我们的共同目标和所作的投入一直是为了帮助索马里人民建立有效的国家机构和法治。已成立的民族团结政府得到了国际社会的承认。然而，必须强调的是，要与政府各机关——无论多么脆弱——共同努力，尊重其尊严和主权。我们大家都必须调整态度、行动习惯和程序。

这些调整必须浓缩为向政府机构的能力建设提供资源。索马里政府各部委和部门的人员需要培训和获得专门知识，以便在联邦和地方两级都建立起有效运作的公共服务和行政治理。

关于人道主义援助，正如秘书长在其报告(S/2009/132)中所证实的那样，有 300 多万人由于流离失所和旱灾需要人道主义援助，其中 58 万人是摩加迪沙附近的境内流离失所者。这是对人的生命的威胁，是可以避免的，它也是对我们都寻求的和平与稳定的威胁。和平的成果必须体现在流离失所者和旱灾受害者的生活中。他们需要安理会采取行动，而且也应得到安理会的援助。

关于海盗行为，正如秘书长所指出的，击败索马里海盗活动需要恢复法治。由于海盗活动的根源和大本营在陆上，只能通过与索马里政府合作才能打击海

盗行为。2008 年发生了 111 起海盗袭击，而 2009 年已发生 7 起。就我们而言，我们已作好准备、愿意并且有能力把打击海盗的必要行动结合到我们的安全发展与稳定方案的两大支柱中，刚才已经详细谈过这一方案。我们期待国际社会立即制订商定执行计划。

在索马里，和平的动力已经创造了新势头。索马里不再处于势均力敌的各派之间冲突的僵局中。这一势头是由索马里政府领导的。我们在索马里人民那里赢得了信誉。我们正在通过国家机构来建立一致性，我们需要增强这些机构的力量。不过，最重要的是，我们需要资源来提高必要的治理能力。

我感谢安全理事会给我这次机会在安理会发言。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢索马里外长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生的发言。

由于非洲联盟是联合国在索马里和平进程中的重要伙伴并且在索马里驻有维和特派团，而且由于非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生今天也在座，他将根据暂行议事规则第 39 条发言。他将要为我们介绍的情况是对秘书长特别代表和索马里外长所提供情况的补充。因此，我提议在安理会成员发言之前请拉马姆拉先生发言。这是一个特别提议，绝不应被解释为创造先例。有没有人反对？

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：由于我们——法国和安全理事会——与非洲联盟的关系非常重要，对非洲联盟代表的发言予以充分考虑显然完全适当。考虑到我们与拉马姆拉专员的长期友好关系，我们当然不想阻止他发言。

不过，我必须公开表示，我们对这一决定背后的动机持保留意见。我知道作出这一决定的原因，而且带着保留意见接受了这一决定，之所以作出这一决定是由于专员日程安排的限制，他希望在离开纽约之前在安理会发言。在这种情况下，法国当然将帮助专员以其安排的方式在安理会发言。

然而，如果是由于这个问题事关非洲联盟而在安理会成员发言之前请区域组织发言，我将不得不表示我的严重保留意见。这似乎不符合——特别是不符合——几天前我们在安理会会议厅举行的有关非洲联盟与安全理事会之间关系的讨论。

我要再次指出，如果是有关日程安排的问题，我会非常高兴地帮助我们的朋友拉马姆拉先生摆脱这一困境。在这种情况下，我们没有反对意见。

主席(以阿拉伯语发言)：如果没有其他人发表意见，就这样决定。

我现在请非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生在安理会议席就座并请他发言。

拉马姆拉先生(以阿拉伯语发言)：主席先生，感谢你的理解，并感谢你协助安排非洲联盟在安理会发言。这对非洲联盟与联合国的伙伴关系十分重要。

(以英语发言)

我谨感谢安理会给我这次机会就索马里这个十分重要的问题在安理会发言。

今年年初以来，索马里取得了重要进展。在阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德总统于 2008 年 12 月 29 日辞职后，该国出现了许多积极进展。首先，索马里各利益攸关者根据在吉布提进程内作出的决定采取行动，扩大了过渡联邦议会的范围，以便把“索马里再次解放联盟”和民间社会等其它利益攸关者包括进来。

2009 年 1 月 30 日，扩大后的议会以自由和公正的方式选举出新总统谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德阁下。这次选举加上议会的扩大成为 2008 年 8 月 19 日签署《吉布提协议》所启动的进程的顶点。之后，新选出的总统于 2 月 13 日任命奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生阁下为新总理，随后成立了由 36 人组成的民族团结内阁。索马里政府和其它过渡性机构此后迁往摩加迪沙。

值得注意的是，新总统在就职之后立即表示要致力于实现索马里人民之间的有效和解，并让依然处于和平进程之外的群体加入进来。他还强调，他的政府

打算推动与索马里邻国的紧密合作。正如安理会所知，执行《吉布提协议》是由联合国主持的，并且得到非洲联盟和其它国际伙伴的积极支持。我要强调，联合国必需持续参与实施该协议，是努力促使和平与和解进程取得成功的至关重要部分。

非洲联盟(非盟)赞赏安全理事会继续在处理索马里海域及以外地区的海盗所造成的各种威胁方面给予关注。正在采取的有效行动应该直接或间接有助于增进索马里和整个地区十分必需要的总体安全。

确实，索马里、特别是摩加迪沙的安全局势，仍然很不稳定。在处理高度不安全状况、特别是针对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的袭击等事宜的努力中，谢赫·谢里夫总统会晤了一些反对派武装团体的代表，意在与他们开展对话。谢里夫总统还成立了国家安全委员会，以监督旨在改善安全状况和拓宽和解渠道的各种努力。此外，一些宗教团体、传统领导人、实业家和有影响力的哈维耶传统与团结理事会也参与其事并说服了相关的一些团体停止其对非盟驻索马里特派团的袭击。这导致达成了停止敌对行动的某种形式，于 3 月 1 日生效。

我要强调，非洲联盟驻索马里特派团与过渡联邦政府密切合作，以便正式启用索马里联合安全部队。目前，非索特派团向已征召的第一批过渡联邦政府/索马里再次解放联盟部队提供粮食配给。考虑到必须给索马里联合安全部队提供必要的武器弹药，将他们全副武装起来，过渡联邦政府已经请求非洲联盟与安全理事会合作并利用对该国施行的武器禁运予以豁免这一状况，以帮助该国政府为其部队获取武器。

人道主义的局势仍然特别棘手。事实上，随着许多境内流离失所者和一些难民返回摩加迪沙，早些时候取得的可观进步，现在全都回潮了，因为摩加迪沙的许多居民迫于各种武装分子与过渡联邦政府部队之间的持续战斗，再度出走。

就其自身而言，非索特派团继续向本地各社区提供基本的人道主义救济。非索特派团一级医院向相当多的索马里人提供医疗服务，而与此同时，非盟驻索马里特派团的水车向营区周围及其以外地区的各社区提供便携饮用水。

在这一时刻，我谨向安理会通报，非洲联盟继续会做出种种努力，加强非索特派团。该特派团现有兵力为 3 450 人，由两个营组成，分别来自布隆迪和乌干达，而授权的兵力是 8 000 人。正在采取步骤，在几天内再部署一个营，那是由乌干达承诺的。同时，仍在同布隆迪磋商，在什么适当的时机部署布隆迪政府承诺的第三个营。非洲联盟委员会还在与其他成员国接触，以争取到更多的兵力。我要提请注意，阿尔及尔政府不向非盟收取费用，为布隆迪特遣队单位调防和为部署乌干达第三个营的部队提供空运，做出了贡献。

此外，继续作出努力，完成非索特派团警察部分的部署，以此作为培训、辅导、改组和重组索马里警察工作的一部分。非盟和联合国开发计划署目前正在为索马里警察部队拟定一项综合支助计划。我要借此机会再次向非盟的双边和多边伙伴表示诚挚的谢忱，感谢它们在为非索特派团提供财政和后勤的支助。

正是根据这一点，非盟欢迎安全理事会 2009 年 1 月 16 日通过的第 1863(2009)号决议，其中安理会表明其意向，拟考虑在索马里建立一个联合国维和行动，以此作为非索特派团的替换部队，但应以 2009 年 6 月 1 日的进一步决定为准。在该决议中，安理会还核可了秘书长 2008 年 12 月 19 日的各项建议，向非索特派团提供装备和服务的一揽子后勤支助以及为向非索特派团提供财政支助而设立信托基金，以协助重建、培训和留存一支总括性的索马里安全部队。

因此，我呼吁安理会在其现有立场上再接再厉并作出必要的决定，以部署后续的维和行动，接手非索特派团的工作，因为事实上，2009 年 3 月 11 日非洲联盟和平与安全理事会将非索特派团的任务期限再延长 3 个月，预期到安全理事会决定部署一支维和替换部队。

同样重要的是，必须立即执行联合国的决定，向非索特派团提供一揽子的后勤支助。在这方面，我期待大会早日批准拟通过联合国会费提供的一揽子支助各构成部分。因此，我呼吁联合国各会员国，慷慨

解囊，为所设想的联合国信托基金提供捐款。该基金将为非索特派团提供资金和物资支助，一直到部署联合国维和行动为止，同时呼吁各会员国协助建设索马里的安全和法治机构。

最后，我要再次向所有为非索特派团提供双边和多边支助的伙伴表示感谢。我们相信，如果我们大家一起继续采取正确和果断的措施，我们定会确保，在索马里开启的机会之窗将不再错失。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢非洲联盟和平与安全事务专员拉马姆拉先生。

约翰·索沃斯爵士(联合王国)(以英语发言)：我首先要对索马里外交部长首次在安全理事会亮相向其表示特别热烈的欢迎。非常欢迎他和他的政府参加我们的审议。而且我们祝贺他就任外长一职。我们还要感谢他所作的发言，不仅考虑周详、透彻而且，如果我可以这么说的话，又审时度势恰到好处。当然，我们也欢迎我们的老朋友、秘书长的特别代表以及拉马姆拉先生，我们刚听完他们的发言。

所有发言者都谈到了最近几个月令人鼓舞的事态发展。他们没有强调其中的一项，那就是，今年年初埃塞俄比亚部队顺利的撤离。但是我们都承认，当然，就像谢里夫总统的当选、新的过渡政府成立以及，特别是(索马里)外交部长着重提及的决定——将新政府所在地设在摩加迪沙——等事态发展一样，那是重要的一步。谢里夫总统也显示了十足的个人魄力，接触索马里的不同派别，以期努力建立政治和解。在这方面，我们全力支持他。

尽管我们欢迎已经取得的进展，但是不应当在规模或复杂性方面低估索马里仍然面临的挑战。

有四个具体的方面必需立即取得进展，而且我们认为应该是安理会关注的焦点。第一个方面是，解决人道主义危机。在索马里，有 300 多万人需要援助。国际社会必须继续提供援助并且支持该国政府提供基本的安全、就业和服务，而且新政府必需形成其自己的收入流并确定其预算优先事项。

第二，存有政治路径。我们需要用索马里的方法解决索马里的问题，而吉布提进程已经在这方面给我们提供了一个很好的开端。国际社会必须继续支持索马里新政府而且还要给予这个政府以行事与开展政治和解的空间。随着时间的推移，索马里新政府将需要确立范围更广泛的司法与和解进程，帮助创造一种不同团体都能共处的环境。

我鼓励联合国政治事务处和其他联合国员工继续同谢里夫总统的政府合作，并定期走访摩加迪沙。

第三，我们必须创造一种索马里新政府能开展工作的稳定环境。在培训索马里警察方面，已经做了一些出色的工作，包括联合国开发计划署所做的工作。在加强联合安全部队方面仍然有许多工作要做；这是唯一的长远解决办法。我们都应该考虑，我们如何能给予最好的帮助。

非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)仍然要通过利用摩加迪沙中心的主要设施，为那里提供安全，发挥至关重要的作用，为谢里夫总统的政府提供一个在首都运作的基地。我谨向我们那些继续致力于这一艰巨行动的乌干达和布隆迪兄弟们致意。

我今天要宣布，联合王国将在本月再向联合国非索特派团信托基金提供 1 000 万英镑。这是我们直接为非索特派团向非洲联盟提供 500 万英镑之后又提供的捐款。我们鼓励其他方面也提供捐助。

安理会必须在 5 月份再度讨论联合国可能的维和行动问题。正如秘书长在其最新报告中所说的那样，关于传统的联合国维和行动是否是支持索马里政治进程的恰当手段，仍然存有不确定性(S/2009/132)。我们期待在一个月左右看到他的下一次报告。

我们需要关注的第四个方面是海盗行为。我们必须继续努力，以确保索马里海域及其国土是安全的。我们得同时解决海上的海盗行为及其在陆地上的根源。我们欢迎联络小组的工作并赞同秘书长报告中的各项建议，特别是关于开发区域能力的建议。在行动方面，联合王国提供着欧洲联盟在索马里海岸一带的

海军特派团的指挥官和司令部。我们期待在解决这一问题上继续取得进展。

索马里最近的事态发展让我们有理由持谨慎的乐观态度。这是一个差不多忍受了 20 年冲突和人道主义悲剧的国家。谢里夫总统及其政府在今后几个月将面临的种种挑战仍然是巨大的，而且如果我们要帮助实现索马里人民理应享有的稳定与安全，我们必须立即向新政府以及非盟驻索马里特派团提供实际的支持。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我们感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生的情况通报和今天出席安理会的索马里外交部长奥马尔先生和非洲联盟和平与安全事务专员拉马姆拉大使的发言。

我国代表团赞同特别代表关于所谓索马里走向稳定的万里长征的观点，既顾及了最近几周所取得的进展，又考虑到仍然留存的诸多挑战。鉴于 1 月 30 日在吉布提举行总统选举的成功，重要的是，国际社会加倍努力，在索马里新政府、联合国、非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和各区域组织的密切配合下，完成建立索马里国家及其机构的工作。

墨西哥认为，下列领域的具体行动属于优先事项之列。首先，具有根本重要意义的是，2008 年过渡联邦政府于索马里再解放联盟之间签署的吉布提协定仍然是促进全国和平与和解进程的执行机制。新任总统已表明其致力于国际建立和平的努力。与一些反叛团体达成协议，宣布停火并颁布伊斯兰法律——教法，就是一例。然而，令人担忧的是，最极端的团体仍然在旁观对话，这威胁着已取得的脆弱进展。因此，该国总统必须继续努力，充分执行该协议，以便增进包容的政治对话，使国家稳定下来。

其次，至关重要的是，新政府将其努力集中于安全部门的彻底改革——根据去年一月视察亚的斯亚贝巴和内罗毕的技术评估特派团的建议进行改革，以此作为有益的起点，在联合安全委员会和联合安全部队的支持下，推进强化索马里警察部队的工作。

就司法制度和打击全国及地区武器贩卖方案而言，也必须推动具体的进展。这必须与实现前战斗人员解除武装、复员和重返社会的行动而且与在联合国支持下消除地雷的活动联系起来。非洲联盟在这方面的责任是不可或缺的，而且与区域机构的合作和协调将有利于制订各种战略，以巩固法治和做到充分遵循国际法，以此作为社会经济发展的基础。

第三，安全理事会必须在讨论这一问题过程中做到区域机构和机制的积极参与。同诸如政府间发展管理局和马里问题国际联络小组等团体互通信息和交流看法能为这类讨论做出宝贵的贡献。

第四，在人权方面，扩充了的警察部队必须确保充分尊重人权，并采取保护平民的措施，同时确保，凡是对侵犯人权行为负有责任的人，要追究其在平民死亡问题上的责任，而不论是交叉火力意外事件、定点暗杀，还是谋杀法官，概无例外，因为此类行径助长有罪不罚之风和破坏司法制度。

墨西哥还谴责针对人道主义工作人员的袭击。这种袭击导致人道主义援助减少而且对脆弱群体、特别是妇女和儿童有重大影响。还必须采取措施，处理在武装冲突中招募和使用儿童这一令人震惊的问题。在此，我们确认，联合国索马里政治事务处人权股发挥了重要作用。我们重申，该事务处继续在协调新政府和非索特派团方面开展其工作，是何等的重要。

在国际人道主义法方面，墨西哥呼吁冲突各方遵循其条款和准则，立即停止袭击并避免发生有平民可能受影响的局面。

也至关重要的是，索马里新政府落实制裁委员会的各项措施，以此作为努力在该地区实现和平与安全的一项补充措施。

至于秘书长关于索马里海盗行为的报告(S/2009/146)，我们确认，海盗行为是影响该国的严重不稳定后果之一。这就是为什么我们同意秘书长的看法，即，采取综合的办法来实现区域的稳定意义重大。

墨西哥谴责破坏亚丁湾航行安全的海盗行径、武装抢劫和暴力行为，并且认为，必须根据适用的法律制度，将实施这些行径的罪犯绳之以法。

同样，墨西哥支持现有国际法在处理索马里海域海盗行径所代表的威胁方面具有有效性、相关性和适用性。在这方面，我们承认，安全理事会第 1816(2008)号和第 1846(2008)号决议具有重要意义。这两项决议根据联合国宪章授权在某些条件下进入索马里领海。

我希望强调，墨西哥认为，正如上述两项决议明确指出的那样，根据宪章第七章赋予安全理事会的各项权力是允许各国为打击海盗行径和海上武装抢劫而进入索马里领海的法律依据，也是允许各国按照可以根据相关的国际法在公海对海盗行为采取的行动，在索马里领海采取一切必要措施，打击海盗行径和武装抢劫的法律依据。

在这个意义上，安全理事会在这两个决议中断定，该局势属于威胁国际和平与安全之列，进而决定了为维护或重建和平与安全所必需的各项措施。也具有重要意义的是要记得，这两项决议明确无误地确定，赋予的授权在习惯国际法中并不被看作先例。我们认为，这是承认授权行为的例外性质，也是承认安全理事会根据宪章第七章采取行动。根据这一谅解，墨西哥希望重申，它支持国际海事组织和安全理事会采取的主动行动，以协调一致的方式打击这种威胁。

最后，我国代表团支持根据第 1851(2008)号决议设立的索马里海域海盗问题联络小组的工作并认识到在索马里海域开展打击海盗行为的多国行动具有重要意义。

卡凡多先生(布基纳法索)(*以法语发言*)：首先，我要感谢乌尔德-阿卜杜拉先生就索马里局势所作的通报并对索马里外长出席会议表示我们的感谢。我们还要感谢拉马姆拉专员作了内容十分翔实的发言。

我们读了秘书长的报告(S/2009/132)，只能得出的结论是，尽管索马里的总体局势，特别是签署了吉布提协定以来，取得了重大进展，但是仍然令人感到关切。尤其是关于当前的安全局势，情况肯定如此。

然而，我们认为，我们今天发现，一个崭新而下定决心的索马里呈现在眼前，它有着一个首都设在摩加迪沙的政府，而且对如何摆脱这一局势有明确的总体愿景。这就是为什么，继非洲联盟的国家元首会议的实例之后，我们应该欢迎新的政府，而且尤其应该为它帮助提供一切必要的援助，以便其履行其义务。更确切地说，我们要敦促国际社会继续协助当事各方，特别是新的行政当局，帮助他们加强努力，增进政治合作并统筹、重组和培训索马里警察部队。

正如我们所知道的那样，与该任务相关的困难重重，我们唯有向秘书长特别代表、国家工作队、联合国的所有机构和索马里的双边伙伴所做的不懈努力表示祝贺，才是正理。我们支持索马里问题国际联络小组 2008 年 12 月 16 日开会的结论意见，即，必须立即加强非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)。

尽管取得了积极的政治进展，但是安全局势仍严重恶化，特别是埃塞俄比亚部队撤离以来。无论是在摩加迪沙，还是在其他地区，民兵和其他反叛部队更强势的存在使暴力在整个国家蔓延。受害者越来越多，平民中如此，人道主义和维和人员中亦复如此。

鉴于脆弱的安全局势，我们认为，必须迅速落实吉布提协定安全方面的内容，特别是关于联合安全委员会、联合安全部队和索马里警察部队等方面的内容。我们相信，对这三个安全机构给予持续的支持是国际社会必须采取的第一步措施，以帮助今天的索马里。这将使行政当局能强化其自身的安全，保护平民并确保人道主义援助的供给。

在此，我们要对布隆迪和乌干达的执着和牺牲精神向他们表示祝贺。他们决定各自再部署一个营来加强非索特派团，进一步证实了这一点。说了这番话之后，我们强力谴责针对非索特派团的袭击，同时我们重申，我们致力于非洲部队的安全和一体化。最近令非索特派团战士成为受害者的谋杀袭击提出了加强该特派团这一紧迫问题。

我国代表团认为，在不断发展的局势现阶段中，我们应该特别重视加强非索特派团，以便日后象第1863(2009)号决议所建议的那样，部署联合国维和行动。非索特派团代表联合国能赖以再接再厉，在索马里建树未来的国际存在的成就，而且必须尽快加强之，使其达到联合国的标准。

因此，我们对维和部的勤勉及其对非索特派团的需求做出全面评估表示祝贺。我们认为，考虑到技术评估团分析得出的结论意见是，对非索特派团现有的后勤支持包括基本的设备和服务，并未达到联合国的标准，其中所提出的各项提案和建议是现实的。

因此，国际社会必须坚决支持秘书长的各项计划并尽一切努力求取成功。在这方面，我们关心地等待着定于4月22日在布鲁塞尔举行的捐助者会议的结果。

鉴于某些地区的干旱，本已令人痛惜的人道主义局势有可能恶化。此外，由于局势不安全，人道主义行动越来越迟缓，而在流离失所者陆续回返摩加迪沙的时候，这是一个必须立即解决的问题。摩加迪沙这座城市缺乏基本设施、饮用水和保健服务。此外，平民仍然受到未爆炸弹药和地雷的威胁。布基纳法索谴责针对人道主义工作人员的暴力行为。我们祝贺人道主义机构在不顾艰难条件的情况下做出努力并鼓励他们继续开展其活动。

布基纳法索坚信，有可能达成一个全面持久解决索马里危机的办法。该国的政治行动者已经取得了重大进展，并展示了秘书长本人也认为是令人鼓舞的决心。这就是为什么我们敦促国际社会不要犹豫不决，而要为发展和加强索马里的新机构而增加援助。

迪卡洛女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我也谨欢迎奥马尔外长来到安理会并感谢他的发言。我国政府向他和团结政府的其他成员表示祝贺，并向他们保证我们将提供合作与支持。我也谨向乌尔德·阿卜杜拉特别代表表示欢迎，并感谢他今天的通报。

最近的事态为索马里取得真正进展提供了一个机会。我们欢迎谢里夫总统的当选和团结政府迁至摩加迪沙。我们必须支持索马里人民，以便他们能够抓住这个契机。

我们对根据吉布提协定取得的政治进展感到鼓舞。我国政府坚决支持谢里夫总统所作的努力，他鼓励仍然置身于吉布提进程之外的各方同他一道重建其陷于困境的国家。

本着这一精神，我们敦促尚未放下武器并加入和平与和解进程的所有团体放下武器并加入该进程。不幸的是，恐怖组织青年党未参加该进程，反而发誓不仅要以新政府为打击目标，而且还要继续与非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和非政府人道主义组织作对。

与此同时，厄立特里亚继续向青年党和其他极端分子提供财政、后勤和政治支持，并发表了拒绝索马里新政府的正式声明。我们谴责青年党和厄立特里亚的这些行动。这些行动只会延长索马里的冲突，是不能容忍的。

我们高度赞扬在非索特派团里服役的布隆迪和乌干达的英勇部队，他们继续在困难的条件下行动。他们为了保障主要基础设施，使提供人道主义援助的活动能够进行，进行了极端重要的工作，值得我们的支持。自2007年以来，美国方面向非索特派团提供了总计超过1亿美元的后勤援助。我们敦促保证向非索特派团派遣部队的非洲联盟成员国为尽早部署作出安排，并且我们强烈敦促联合国会员国支持非索特派团。当然，索马里必须开始为自身安全负责，我们应当想办法协助索马里安全部门的发展。

安理会为处理索马里沿海的海盗问题作出了重大努力。美国对国际社会的反应感到鼓舞。每天，来自15至20个不同国家的舰船目前在这些水域中巡逻。我国政府也认为，索马里沿海海盗问题联络小组已证明是一个有效的协调机制，我们期待着该小组第三次会议的召开。我们也赞扬肯尼亚政府主动提出对国际社会捕获的海盗嫌犯进行起诉。我们敦促所有国家，特别是受到海盗行为直接损害的国家，帮助肯尼亚政府处理对海盗嫌犯进行起诉的后勤和财政挑战。这项负担不应当仅仅落在肯尼亚及其邻国的肩上。

最后，请允许我感谢在非常困难和危险的条件下向索马里人民提供亟需援助的联合国机构和援助团体的工作人员。我们强烈谴责那些对援助工作者和非索特派团部队发动袭击，以此阻碍提供必要援助的人。

在索马里取得进展将是来之不易的。秘书长即将召开的捐助方会议，为我们提供了在这困难时期支持索马里人民的机会。让我们抓住这个机会。

里佩尔先生(法国)(以法语发言)：我也谨感谢前面的发言者，特别是秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生、索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生，以及非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生。

欧洲联盟主席国捷克不久将发言，我显然支持将要进行的这项发言。

秘书长的报告(S/2009/132)和我们刚才听到的发言证实，索马里开始发生积极的转变。议会的扩大、总统选举、团结政府的组建以及索马里新总统为敦促所有各方参加吉布提进程而同它们进行的包容性对话，都是积极的政治信号。此外，秘书长的报告表明，境内流离失所者开始返回摩加迪沙。这也是一种有信心的迹象。

此外，法国强调，埃塞俄比亚部队的撤出没有造成安全真空。最终，撤出部队没有让最激进的团体受益，反而能够孤立它们，消除了它们继续从事暴力的主要论据。应当祝贺索马里人民在和平与和解方面的这项进展。也应当祝贺秘书长特别代表以及当然还有他的班子针对各方所作的不懈努力。

但是，每过一天都使我们想到局势的极端脆弱性。人道主义局势依然非常严峻，300 多万人民依靠国际援助，数十万人仍在通向阿夫戈耶的路上。由于不断违反国际人道主义法，以人道主义工作人员为打击对象，情况更加严重：2008 年，34 人被杀，26 人被绑架；今年初以来，3 名世界粮食计划署的工作人员被杀，4 人遭到短暂绑架。在摩加迪沙市内，非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)继续遭到袭击。我们已经在本会议厅中谴责 2 月 25 日对非索特派团士兵的致命袭击。两天前，又有 1 名士兵被杀和另外 3 人受伤。

鉴于这种情况，国际社会显然应发挥基本的作用。首先，我们必须向索马里当局提供充分的政治支持，并鼓励它们继续努力在所有各方之间进行和解与对话。我们也必须支持建立一支强大、装备精良和训练有素的联合安全部队和一支专业化的警察部队。必须通过直接控制摩加迪沙市的重要地区来增进安全，以便政府能够在索马里建立权威，并实际改变人民的生活。

同时，我们必须加强以极大勇气执行其任务的非索特派团部队。我谨在此代表法国赞扬布隆迪和乌干达的行动，并赞扬非洲联盟为了能够充分部署联索特派团所作的努力。

加强非索特派团的工作需要额外的财政资源。许多捐助方已经向索马里和非索特派团提供了大量援助——特别是非洲联盟的主要财政伙伴欧洲联盟，包括通过非洲和平融资机制提供的援助。法国已协助培训 4 个非索特派团分遣队，法国军官目前在乌干达帮助各方筹备一个乌干达分遣队。

安全理事会在第 1863(2009)号决议中作出了必要的决定，确保联合国能够向非索特派团提供一个后勤支助一揽子计划，并建立一个特别信托基金，以便能够找到支助非索特派团和加强索马里安全部队的额外资源。秘书长采取了提供 5000 万美元的紧急措施。第一批船只开始到达摩加迪沙。到本月底，大会将就第一笔资金展开辩论。我们希望，不久将会召开捐助者会议。

执行第 1863(2009)号决议是一项艰巨的任务。实际上，我们必须采取迅速和务实的行动，首先注重后勤一揽子计划，一个能够迅速执行的具体措施，以便非索特派团能够立即发挥效用。

我谨强调，国际社会的职责并不仅仅是处理安全问题。除了安理会拥有的单独的制裁机制之外，打击有罪不罚现象是我们绝不能忽视的一个基本方面，因

为在索马里盛行的有罪不罚文化是和平道路上的一个主要障碍。法国完全支持秘书长特别代表在这方面采取的方法。

如同前面的一些发言者一样，我也谨回顾，安全理事会去年不止一次讨论了建立一个维持和平行动的可能性。我们将在预计于 4 月中旬提交的秘书长的报告的基础上继续进行这一讨论。但我们决不能忽视以下事实：为了索马里人民的利益，重要的是充分、迅速地执行第 1863(2009)号决议。

这意味着，打击海盗活动更为必要。自法国于 2007 年 11 月开展的旨在保护世界粮食计划署(粮食计划署)船只的首次行动以来，反海盗斗争的规模已经大幅扩大。欧洲联盟正在与许多其他国际伙伴合作，通过“阿塔兰特行动”，为保障数百万索马里人所依靠的供应安全发挥着主要的作用。“阿塔兰特行动”已使逾 10 万吨的粮食援助安全运送。欧洲联盟共同外交与安全政策高级代表已经表示，他支持保护联合国运输队。

必须在索马里实地解决海盗活动的根本原因，但反海盗斗争也是一个紧急问题。我们欢迎有这么多的国家和组织参加这一斗争。2007 年至 2008 年期间，粮食计划署的粮食运输量增加了三倍。

我要再次向秘书长特别代表表示，我们将给予全力支持，并向索马里外交部长重申，他可以完全指望法国帮助该国政府满足他所雄辩指出的激励该国人民的和平需要和自由愿望。

高须先生(日本)(以英语发言)：我要感谢秘书长特别代表的发言。我们确认，正如他在通报中指出的那样，索马里政治进程最近取得了巨大的进展。我们还看到新任总统、总理和内阁成员非常积极地努力，敦促反对派集团参加和平进程。

然而，实现更具包容性的和平进程的前景仍然渺茫。反叛团伙继续对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)展开敌对行动。国际社会必须继续支持新政府为促进包容性政治进程而作出的努力。

一个令人关切的重要方面是，安全局势不稳定。2 月份发生的攻击非索特派团的事件导致 11 名布隆迪士兵丧生；最近有 4 名联合国援助工作人员遭到绑架，随后被释放。在这些艰难的情况下，非索特派团继续与联合安全部队合作，确保战略设施安全。日本赞赏并赞扬部队派遣国布隆迪和乌干达在该特派团中发挥重要作用。

部队派遣国在后勤、训练和装备方面需要一切支持。至关重要的是，在适当监督和透明的情况下，依照相关联合国规则和程序，迅速批准 2008 年 12 月 19 日秘书长的信(S/2008/804)中提出的联合国对非索特派团的后勤支持一揽子方案。

将组织一次国际捐助方会议，以便根据第 1863(2009)号决议为非索特派团和索马里机构能力建设寻求支持。建设包括联合安全部队在内的索马里安全机构的能力，对于稳定安全局势至关重要。鉴于实地局势棘手，国际社会必须拟定最佳方法，协助索马里人民同时展开迅速反应和追究责任两方面的行动。过去两年来，日本为满足人道主义需要和加强安全部门提供了总计 6 450 万美元的援助。

索马里沿海的海盗行为对国际社会构成威胁，严重影响了通行安全，因此需要采取紧急行动。关于国际社会的努力，就在一周前，即 2009 年 3 月 13 日，日本政府根据允许在紧急情况下采取海上安全行动的现有法律的规定，批准部署日本自卫队，以便对索马里沿海和亚丁湾的海盗行为采取措施。已有两艘驱逐舰从日本出发，前往执行这项任务。日本政府还提出一部新的关于处罚海盗行为和打击海盗行为措施的法律，供我们的议会批准。

正如在索马里沿海海盗问题联络小组一系列会议上所讨论的那样，重要的是加强伙伴关系，包括通过联合国努力分享情报，以改进会员国与该区域各国各种活动之间的协调。日本将利用其在亚洲的经历，例如亚洲打击海盗及武装抢劫船只区域合作协定，继续积极参加处理索马里海盗问题的协调措施。

最后，我们同意秘书长的看法，即解决索马里不稳定局势必须采取多管齐下的方针。过渡议会的议员正陆续回到首都。综合方法要求有一个真正包容性的政治进程，以使各反对派集团、部落首领、民间社会及其他利益攸关方能够参加国家建设。

还必须协助索马里进行机构建设，例如为加强施政能力和基础设施作出努力，以便实现长期稳定。国际社会必须加强与索马里的合作和互动。我们应动员必要的支持和资源。

至于将来从非索特派团向联合国维和行动过渡的问题，日本期待着应于 4 月 15 日提交的秘书长的报告，以便确定最适当的行动方案。我们希望从秘书长那里获得关于实地安全和政治局势的详细和务实的评估。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢秘书长索马里问题特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生介绍情况，并感谢根据第 1846(2008)号决议提交秘书长关于索马里局势的报告(S/2009/132)和关于确保索马里沿海航行长期安全的报告(S/2009/146)。

我们还感谢他们所作的详细通报和所提供的评估。

我们认真听取了索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生的发言。我们欢迎索马里最近出现的积极政治事态发展：和平移交了权力，经扩大的过渡联邦议会选举谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德为新任共和国总统，任命了总理以及组建了政府。我们期望新总统将能够团结索马里冲突各方的势力，以确保政府运作，社会巩固，在该国建立法治和实现持久和平。

我们注意到并支持秘书长索马里问题特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生朝这方向的调解努力。我们注意到秘书长的报告中所述的技术评估特派团的调研结果，其中特别包括就对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的后勤支持一揽子方案提出的议案。我们认为，这些议案将由大会相关机构在考虑到既定预算程序的情况下进一步详细敲定。

关于向索马里部署联合国维和行动的前景，安理会在这方面的今后决定将在很大程度上取决于索马里人自己对和平的承诺、安全局势的实质性改善和政治解决方面的真正进展。这些基本先决条件目前尚未具备。然而，我们认为，应进一步规划可能的联合国索马里行动，并且应进一步界定如何把我们支持其工作的非索特派团转变成为这样一支行动部队。

我们将期待着秘书长 4 月份根据第 1863(2009)号决议提交的报告中的相应结论和提议。该决议规定增加对索马里和平进程的国际援助。这方面的成功将有助于解决所有复杂问题，包括消除索马里沿海的海盗活动。秘书长有关该问题的报告(S/2009/146)的确反映了国际社会更有效地打击该地区海域海盗与武装抢劫活动的努力。我们敦促秘书长继续在这方面积极努力。

在安全理事会上达成的国际承诺已经产生成效，但我们距离扭转索马里沿海海盗行径不良趋势仍然甚远。我们相信，解决海盗问题需要从多方面着手。我们认为，推动吉布提和平进程向前发展，确保索马里恢复秩序和安全，克服助长海盗活动的各种社会经济因素，才是长期解决之策。而且，我们必须尽可能加强索马里政府本身的能力，因为说到底，打击海盗斗争的成功与否有赖于索马里政府是否成功。

该地区各国政府应发挥特别作用，为有效打击海盗活动创造条件。因此，我们认为，应支持区域倡议，如 1 月在吉布提通过的打击非洲之角沿海海盗活动的行为守则。解决该问题，需要包括制定一个统一的逮捕和起诉海盗的法律依据，进而促进打击索马里沿海海盗活动的斗争。

俄罗斯联邦在继续为国际上打击海盗行动作出有效的贡献，积极参加执行各种适当举措，尤其是在索马里沿海海盗问题联络小组的框架内采取行动。目前，俄罗斯海军舰队船只正在索马里海域执行确保船舶航行和其他类型海上经济活动安全的任务。同时协调执行这项任务的还有来自中国、法国、印度和美国的海军舰队，以及欧洲联盟和北约联合特混海军舰队 151。自 2008 年 10 月以来，已完成为 80 多艘俄罗斯和其他国家船只

护航的任务，四次击退海盗捕获商船企图。我们承诺与有关各方密切协作，解决该问题各方面问题。

最后，我祝愿索马里人民和政府成功摆脱这场危机，这场危机已经持续了太长时间。俄罗斯将协助他们找到解决办法。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：我同其他同事一道感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生所作的通报，并欢迎索马里外交部长和非洲联盟和平与安全事务专员拉马姆拉先生出席会议，感谢他们所作的通报。

我们高兴，索马里外交部长得以前来纽约，向我们介绍索马里最近的事态发展情况。索马里国内面临许多挑战，而且是急迫的挑战。索马里冲突还给该地区带来难民、海盗活动、小武器扩散等不利后果，造成一个恐怖活动的滋生地。

因此，我们对索马里最近出现积极的政治事态发展感到鼓舞，特别是执行吉布提和平协定，为索马里指明了一个积极的新方向。过去几个月的积极事态发展包括议会扩大，艾哈迈德总统当选，任命舍马克总理和一个民族团结政府的组成。所有这一切都为索马里和平与稳定提供了一个难得的机会。

因此，乌干达欢迎艾哈迈德总统及其政府争取各方支持，愿意接受不同意见的努力。决定把政府迁回摩加迪沙，以及政府宣布安全与和解、人道主义准入、机构能力建设以及过渡安排管理为四个优先领域，预期可在头 100 天内初见成效，有勇气，值得称赞。有鉴于此，我们呼吁所有各方积极响应总统倡议，加入政治进程，以便切实开始重建国家的紧迫任务。

我们赞扬国际社会给予索马里人民的支持，促进他们寻求和平的谈判。在这方面，我要再次赞扬秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生在吉布提和平进程中所发挥的关键作用。

虽然我们承认上述积极发展并感谢各方促进该进程，但我们依然清醒地认识到，索马里局势仍然脆弱，有些团体仍然执意选择暴力道路，继续在该国各地发动袭击。最近袭击非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)，杀害一名乌干达军官，就是这种铤而走险的行径，理应受到谴责。这种袭击不仅破坏该国稳定，拖延该国恢复正常，而且阻碍为平民百姓，特别是最弱势群体提供急需的人道主义援助。因此，我们谴责针对人道主义工作人员的袭击，以及所有各种有罪不罚、践踏人权和国际人道主义法的行为。

同先前发言的许多国家一样，我们对索马里沿海存在的海盗活动深感不安。这种活动不仅阻碍向有需要者运送人道主义援助，而且干扰国际贸易，提高航运成本，因此对该地区经济发展产生不利影响，加重目前全球经济危机已经产生的消极影响。

昨天，亚丁湾又有一艘希腊船被扣，让人们再次看到海盗活动的威胁，尽管已经为解决该问题采取了措施。虽然通过海军巡逻等措施，海盗袭击事件的频率已经得到控制，但最近又有船只被获，这再次说明，最终解决海盗问题的办法在于支持索马里，使索马里能够重新成为一个具有有效体制机构的主权国家，有能力维护秩序，遏制境内海盗，为索马里人民提供基本服务。

在上述所有领域，无论是在索马里境内正在展开的和平和政治进程方面，还是在帮助提供人道主义援助，重建国家体制机构和打击海盗活动方面，非索特派团始终发挥着至关重要的作用。我们认为，非索特派团如果能够得到加强，可在这些领域发挥更大的作用，更好地帮助索马里人民。 因此，我们感到鼓舞的是，正在制定一项支助计划，它将不仅使非索特派团得以继续开展行动，而且也得以充分达到其授权兵力，从而更好地完成任务。

最后，索马里人民受苦受难时间够长了。艾哈迈德总统采取的旨在实现和解与政治谅解的举措，理应得到我们的全力支持。不过，我们——作为国际社会或邻国——只能做那么多。归根到底，实现索马里持久和平与稳定的责任在于索马里人民自己。因此，我们敦促所有索马里人，无论持何观点和信念，给和平一个机会，在重建国家的过程中忘记过去，放眼未来。

乌干达向新闻界散发了一份声明草案，我们希望安全理事会能够就此取得共识，但我们欢迎安理会成员对它提出任何看法。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(*以西班牙语发言*)：我首先要感谢秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生今天上午的通报。我还愿欢迎索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生与会，并感谢非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生的发言。

在索马里，我们看到世界上最具悲剧性的人道主义危机，也是对国际社会来说最具挑战性的政治局势之一。索马里的危机没有容易的解决办法。这种情况要求采取整体做法，现在很明确的是，这种做法必须考虑到问题的复杂性，利用各种手段，来克服这场独特的危机。

这还要求致力于吉布提进程的索马里社会各阶层给予配合，以及国际社会给予坚定支持。我们必须一起努力扩大吉布提协议的基础，调动尽可能多的、现在没有参与进程的有关方面的参与。谢赫·沙里夫·谢赫·艾哈迈德总统一直就是那么做的。

这些是解决索马里危机中的困难因素。它们肯定需要国家和国际行为者今后很多年作出承诺。建立基础广泛的合法政治机构的任务十分迫切；它是在克服索马里危机的道路上前进的必要条件，而只有以涵盖索马里危机的人道、政治、安全和发展等方面的问题的长期战略为基础，才能克服危机。

在此，我们欢迎谢赫·沙里夫·谢赫·艾哈迈德当选索马里总统以及奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克随后被任命为总理，认为这是朝着正确方向迈进的一步。我们相信，他们两人都能够获得足够的合法性，来推动一项包容各方的政治进程，从而为和解作出贡献，并为国家重建奠定基础。

索马里安全局势岌岌可危，令我国代表团感到关切，特别是当我们考虑到非洲联盟索马里特派团(非索特派团)人员遇袭事件增多的情况。我们希望，在执行第 1863(2009)号决议和采取措施加强非索特派团方面所取得的进展能够减少特派团的脆弱性，加强其实地有效性。在这方面，我们支持秘书长呼吁国际社会着眼于捐助国会议，支持目前旨在建立索马里联合安全部队的各项活动。

我国代表团谴责对平民的袭击，并对平民死亡人数增加感到遗憾。很多平民死于非索特派团遇袭时的双方交火。迫切需要一切确保人道主义自由准入和加强人道人员——他们正在帮助 300 多万依赖这种援助的索马里人——安全的努力继续下去。我们提醒冲突各方，它们有义务遵守国际法特别是国际人道主义法的规定。消除有罪不罚现象是头等要务，因为侵犯人权的现象仍在持续、人道主义援助受阻、分发援助的国际工作人员遇袭，以及平民百姓仍受到袭击。这必须是结束索马里危机的战略的一部分。

我国代表团赞赏非洲国家有意愿加强非索特派团。我们支持特派团的工作；它是索马里实现稳定以及创造空间、使对话与和解努力能够持续的关键内容。

最后，我对合作打击索马里沿海海盗行为取得进展表示满意，特别是因为这些努力对于确保运送人道主义援助具有重要意义。我们希望，国际社会承诺应对海盗现象蔓延所造成的危机，将提高国际社会对于解决索马里危机根源和推动实现和平的努力必须关注的程度。

伊尔金先生(土耳其)(*以英语发言*)：我愿和前面的发言者一道，感谢秘书长特别代表的全面通报。我欢迎索马里外交部长与会，并感谢他向我们介绍他的看法。我还感谢非洲联盟和平与安全事务专员。

我们欢迎秘书长关于索马里问题(S/2009/132)和打击海盗问题(S/2009/146)的报告。两份报告的确包含了关于索马里目前事态发展的详细而有益的信息。我只在这些报告基础上谈三个方面的问题。

第一是关于政治情况。土耳其欢迎选出新总统。同样，我们欢迎任命总理及其新政府。土耳其一直支

持吉布提和平进程，希望最近的事态发展能够为饱受战乱之苦的索马里人民带来一个更美好、更光明的未来。我们愿把组建团结政府视为一个迹象，那就是索马里人民愿意主宰自己国家的命运。

尽管如此，在此关键时刻，作为索马里的朋友，我们也有义务强调新政府面临的严重困难。不过，在这样做的时候，我们应谨慎行事，不要在索马里造成或使人们对索马里产生不必要的悲观情绪，这种情绪只会起到反效果。事实上，不能无视或否认索马里政府面临的空前挑战和困难。正是因为这个原因，我们必须增强新政府的能力，给予我们的支持和援助，以便它能够应对这些挑战。为此，新政府首先需要的是财政援助。

反过来，新政府应采取迅速、有效步骤，通过全国和解和政治对话，来执行吉布提协议。它必须对其它团体奉行接触政策，以便尽可能地使其参与到这项进程中来。

中短期而言，在伙伴和朋友们的支持下，它应当拥有适当的安全部队与警察部队。此外，应当执行可持续的解除武装、复员和重返社会方案。既然政府不能靠捐助和外来援助运作，它就必须寻求创收手段，以应对目前的国家支出。也必须迅速采取行动，恢复和重建索马里的司法和惩教系统。侵犯人权行为和其它人道主义问题，特别是有罪不罚现象，必须得到解决。

要实现其议程上的目标，政府必须能够感觉到安全。因此，我要谈谈第二点，即确立区域与国际维和行动的必要性。土耳其高度赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)为索马里和平与稳定所作的贡献。我们也赞扬乌干达和布隆迪部队的奉献精神和勇气，他们在极为艰难的条件下为和平事业服务，值得我们充分支持。

土耳其参与提出了第 1863(2009)号决议，其中设想根据安理会的进一步决定，在索马里部署一项联合国维和行动。土耳其真诚希望，这一部署很快可以落实。然而，事态发展表明，我们可能面临某些拖延。在今后的一段时间内，我们可能必须完全依靠非索特派团。因此，不仅必须提高非索特派团部队的能力，而且必须提供非索特派团所需要的资金。在这个意义上，土耳其欢迎秘书长打算为设立一项信托基金召开一次捐助者会议。土耳其将为这项基金提供捐助。

我要提出的第三点涉及索马里沿海的海盗活动，这继续引起国际社会的关注。为了在亚丁湾和索马里沿海展开行动，打击海盗和海上武装抢劫活动，土耳其政府派出一艘配备航空装置的护卫舰。这艘护卫舰已经加入由最近启动的 151 联合特遣队所展开的国际行动。土耳其也是索马里沿海海盗问题联络小组的创始成员，它积极参加在联络小组下组成的各工作组。虽说如此，但我们应继续集中精力，进行合作，以消除深深植于索马里的海盗活动根源。

索马里终于有了一个统一政府在摩加迪沙运作。为了让政府顺利运作，索马里人民首先应当培养对政府的充分信任。我们必须帮助索马里政府确立一种将会赢得自己人民信任的形象。

刘振民先生(中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集今天的会议。我们欢迎秘书长日前提交的关于索马里近期局势的报告(S/2009/132)，感谢秘书长索马里问题特别代表阿卜杜拉先生和非盟负责和平与安全事务专员拉马姆拉先生刚才所作通报。我们欢迎索马里外长奥马尔先生出席会议并发言。

索马里问题持续十八年，给索马里人民带来深重苦难，对非洲之角地区局势构成严重威胁，已成为国际社会当前面临的严峻挑战之一。近年来，在联合国和国际社会其他伙伴的大力协助下，索马里各派加大和谈力度，索局势出现了一些积极变化。但索马里总体局势依然严峻，需要索马里各派和国际社会进一步加大关注与投入。

实现索马里和平，关键在于巩固索马里的政治基础。我们支持吉布提和平进程，我们呼吁有关方面切实执行已签署的和平协议。我们再次祝贺谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生当选为索马里新总统，欢迎新政府组建成立。我们支持索马里新政府与不同派别加强对话，呼吁索马里所有派别加入和平谈判与政治和解进

程。我们鼓励索马里新政府尽快建立有效的政府机构，在索马里全境开展工作。我们赞赏阿卜杜拉特别代表发挥的积极作用，呼吁国际社会继续为索马里民族和解进程提供援助。

实现索马里和平离不开一个稳定、安全的环境。我们高度赞赏非盟驻索特派团在十分艰苦的条件下开展的杰出工作，欢迎非盟和平与安全理事会日前决定将非盟驻索特派团再延期 3 个月，呼吁国际社会继续向非盟驻索特派团提供后勤和财政支持。我们谴责针对索马里平民和非盟驻索特派团的袭击，敦促索马里所有派别立即在索马里全境实现停火，寻求通过政治手段解决问题。我们期待索马里联合安全部队和警察部队尽快投入运作，呼吁国际社会提供必要支持。

实现索马里和平需要联合国发挥更大作用。我们支持联合国向非盟驻索特派团提供一揽子援助计划，欢迎秘书处日前派遣技术评估团赴该地区访问并提交有关报告，支持联大加快审议关于加强非盟驻索特派团一揽子援助计划的进程，期待秘书处加快信托基金的筹建步伐，呼吁各国继续向非盟驻索特派团提供双边援助。中国政府日前已向非盟驻索特派团的两个主要出兵国乌干达和布隆迪分别提供 500 万元人民币的后勤援助，并愿继续为索马里和平进程提供力所能及的帮助。

各国不应忘记，加强非盟驻索特派团的最终目的是为过渡到联合国维和行动创造条件。安理会应顺应索马里人民和非洲国家的长久期待，积极考虑在索马里部署联合国维和行动。我们期待秘书长 4 月提交进一步报告。

未来数月对索马里和平进程十分关键，安理会有关行动将对索马里人民产生深远影响。中国代表团愿与其他成员一道，共同推动安理会在索马里问题上继续发挥积极作用。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：我感谢秘书长提交分别侧重于索马里安全问题和海盗活动的两份报告(S/2009/132 和 S/2009/146)。我也感谢艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生的详细通报。我欢迎索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下出席会议，并感谢他的发言。我还欢迎并感谢非洲联盟和阿拉伯国家联盟的代表出席安全理事会的本次重要会议。

在过去的几个月里，索马里的政治进程出现了重大的进展，包括选举出一位新总统、建立一个扩大的新议会、以及组成一个具有包容性的政府。我们重申自己的信念，即正如索马里外长阁下所说，只有通过对话、谈判、以及妥协与和解的意愿，才能在索马里实现和平与安全。我们欢迎艾哈迈德总统与该国各团体接触，以努力使政治进程更具包容性。

尽管出现了这些令人鼓舞的政治进展，而且索马里人民和领导人推动执行全面停火的决心加强了这些进展，但我们依然关切动荡的安全局势，局势的动荡体现在对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)进行的一系列袭击，导致了许多维和人员伤亡。我们也关切人道主义状况：300 多万索马里人需要人道主义援助，还有许多平民为躲避战火而逃离家园。我们强烈谴责对非索特派团、人道主义人员和平民的所有这些袭击，我们呼吁立即停止这种袭击。

在评估索马里沿海目前的海盗问题和这个饱受战争蹂躏国家复杂的政治和安全情况之后，尽管我们赞扬会员国在“海盗问题联络小组”框架内作出的行动努力，但我们希望强调指出，必须执行安全理事会各项相关决议和吉布提和平进程。我们同意秘书长的看法，即通过以综合办法处理冲突、缺少治理以及索马里内陆缺乏可持续生计等问题，才能解决索马里沿海海盗活动和持械抢劫活动这一祸害。我们支持秘书长呼吁国际社会提供必要资源，以帮助实现索马里的持久和平与稳定。我们强调，为建设地方和区域利益攸关方的能力提供援助是重要的。

我们赞扬非索特派团在非常困难的环境下在索马里所作的持续努力。我们注意到，非索特派团得到的资源依然远远不足以满足其充分部署和维持行动的需要。我国代表团支持秘书长召开一次国际捐助者会议，以便为非索特派团信托基金争取捐助的打算。

尤里察先生(克罗地亚)(*以英语发言*):我们愿与其他人一道感谢秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生的情况通报。我们也感谢他在索马里所做的辛勤工作。此外,我们赞赏索马里过渡联邦政府外长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生阁下所作的发言。

我们与议席上发言者一样,对吉布提和平进程中的积极政治进展,特别是谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德当选为索马里总统感到鼓舞。我们希望,他的当选以及——更重要的是——他今后的行动将鼓励那些仍处于吉布提进程之外的索马里伙伴加入进来。在这方面,我们期望正如艾哈迈德总统在就职演说中表示的那样,他与所有索马里人接触的决心将很快带来切实成果,从而为更具包容性的政治安排和真正的民族和解铺平道路。在安理会这方面,它将利用所有手段来为正在展开的政治进程提供支持,包括通过说服其他方面加入进来。

遗憾的是,安全局势没有同样令人感到鼓舞,这使得最近在政治轨道上取得的积极进展更加脆弱。尽管设想中埃塞俄比亚部队撤出后战火蔓延的最坏可能情况没有成为现实,但令人极为关切的是,青年党继续其叛乱活动,而且非索特派团部队和人道主义工作人员日益成为目标。

关于我们面前的安全备选方案,我们坚信 2009 年 1 月 16 日安全理事会第 1863(2009)号决议提供了目前可以得到的唯一可行和现实的安全备选方案,也就是加强非索特派团和索马里的能力建设,特别是吉布提和平进程所建立的联合安全部队和警察部队的能力建设。我们完全支持作为我们今后行动基础的这样一种做法的务实精神和渐进性质。此外,我们认为技术评估团的结论,特别是报告(S/2009/132)中为最终维和行动所确定的基准在这方面是有益的。

同样,根据我们面前这份报告所述,我们非常欢迎秘书长打算召开一次捐助者会议并为非索特派团和索马里各机构的能力建设设立信托基金。此外,我们希望向非索特派团表示赞赏,特别是自埃塞俄比亚部队撤出以来,非索特派团部队正在极为困难的条件下开展行动,我们赞扬部队派遣国乌干达和布隆迪的坚持不懈,并且希望其它国家将效仿它们履行承诺。

与安理会成员一样,我国代表团也对安全情况继续恶化对已经严重的人道主义情况和平民人口的影响表示严重关切。在 300 多万索马里人急需援助的情况下,提供人道主义援助应当继续作为整个国际社会的优先事项。此外,我们认为,来自实地的有关平民受到冲突各方摆布——包括有针对性杀害与过渡联邦政府、伊斯兰法庭联盟、联合国和民间社会组织有联系的人员——的报告非常令人不安。

应当追究冲突各方违反国际人道主义法行为的责任,违法的行为包括不履行不受阻碍地提供人道主义援助的保证。在这方面,我们再次呼吁结束有罪不罚文化。我们赞扬秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生采取主动,开始讨论有关建立一个机制来处理司法与和解问题的必要性。我们希望看到这一值得称赞和十分需要的努力在近期取得具体成果。

最后,正如秘书长关于海盗问题的最新报告(S/2009/146)提醒我们的那样,依然急需以多层面办法来解决索马里存在的问题。我国支持这一看法,其目的是确保政治进程、非洲联盟维和努力、执法机构强化以及能力建设举措协同进行。最后,我要提及,克罗地亚政府为打击索马里沿海海盗行为的“阿塔兰特行动”派遣了若干军官。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(*以英语发言*):我愿和其他人一样,感谢特别代表乌尔德-阿卜杜拉非常重要和全面的情况通报。我们也感谢秘书长提交非常出色的报告(S/2009/132 和 S/2009/146)。我们热烈欢迎索马里外长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生与会,也非常高兴地听取了非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生的发言。

奥地利完全赞同稍后将由欧洲联盟主席国捷克作的发言。我们发言的目的是对此进行补充。

尽管政治局势困难、安全局势岌岌可危、人道主义状况也令人不安,但索马里人在吉布提和平进程中

取得了重要进展。奥地利赞扬这一进展，并祝贺谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统的当选。我们支持索马里合法政府和继续展开的政治进程，应当尽可能扩大这一进程的基础。

国际社会现在必须行动起来，并为索马里建立安全和法治机构以及展开和解进程的努力提供支持。外长谈到了所有这些目标，我们对此表示支持。为此目的，我们也需要加强联合国索马里政治事务处(联索政治处)。因此，我们全心全意地支持秘书长这方面报告中所载的各项建议。

过去 3 个月里，安全理事会通过了几项关于索马里的决议。必须真诚地执行这些决议，包括针对那些威胁索马里和平、安全与稳定的人的第 1844(2008)号决议。

安全环境和人道主义局势也需要我们予以最大的关注：320 万人民——占索马里人口的 43%——需要获得人道主义援助，190 万人处于人道主义紧急状态。根据我们的数据，目前有 100 多万境内流离失所者。不幸的是，和平进程的进展尚未使这一局势得到缓解。

正如技术评估团所正确指出的，索马里的人权局势也非常令人关切。妇女的状况特别令人担忧，尤其是针对妇女的暴力，以及仍然盛行的传统的有害做法。此外，所有据报违反人权的罪行——或是其中的大多数——根本没有受到惩罚。奥地利充分支持按照秘书长报告的建议，加强联索政治处的能力，着重在索马里建立司法和责任制机制。

平民、联合国工作人员，以及最近的联索特派团人员和当地非政府组织的工作人员，遭到袭击、绑架和谋杀。奥地利向继续提供亟需的人道主义援助的人道主义工作人员表示敬意。我们也感谢联索特派团的部队派遣国乌干达和布隆迪继续承诺并参与实现索马里的稳定与安全。我们同其他人一道谴责我们今天听到和谈到的对联索特派团的袭击。

奥地利充分支持加强联索特派团。联合国的一揽子支助计划是这方面的一个重要支柱。因此，我们期待着将于 4 月发表的秘书长的报告，它将告诉我们政治进程中的进展以及实地的安全局势，并将成为我们今后审议的基础。

所有各方充分尊重国际人道主义法规定的义务，对于索马里任何国际存在的权威和有效性是非常重要的。所有各方必须关心和确保对平民，特别是对妇女与儿童的保护。

关于海盗问题。不能把它视为是对主要国际航道的威胁，而且也要看作是进一步损害索马里的安全与人道主义局势的因素。除了危及人道主义供应，它当然还有一个作用是资助可被称作稳定进程破坏者的活动，特别是违反禁运的非法武器流通。因此，奥地利强调在该区域采取限制海盗行径的重点活动的重要性，当然，作为欧洲联盟(欧盟)的成员，我们充分支持欧盟的海军行动“阿塔兰特行动”。

我们期待着为了索马里及其全体人民的利益，继续进行并强化国际社会同索马里之间的密切合作。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在以阿拉伯利比亚民众国代表的身份发言。

首先，我谨表示，我们赞赏秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生的宝贵通报。我也谨感谢我们的兄弟、索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉伊·奥马尔今天的光临并向我们介绍索马里的局势。我也感谢非洲联盟和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生的宝贵通报。

过去几个月里，索马里人民的领导人申明，他们决心摆脱该国过去 18 年来不能自拔的内战的陷阱。议会已经扩大，随后谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德当选为该国的新总统。任命了总理，组建了政府并获得议会的批准。所有这些积极的迹象，表明各方致力于吉布提协定规定的全国和解进程。索马里冲突各方之间的对话以及放弃排斥政策，是通向永久政治解决的唯一途径。

我们认为，谢里夫总统打算同所有反对吉布提进程的各方沟通，而不论他们的政治观点如何，这是朝

着正确方向迈出的第一步。就我们而言，我们敦促索马里人民的所有派系响应谢里夫总统的号召，本着容忍精神捐弃前嫌，以便在全国实现和平与和解。

我国代表团欢迎埃塞俄比亚部队从索马里完全撤出。我们感谢非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)致力于继续在艰难的条件下进行工作。我们敦促保证提供部队的非洲联盟(非盟)成员国作出必要安排，毫不拖延地部署其部队。我们也呼吁国际社会提供资源，使这些国家能够向非索特派团派遣部队。我们希望，联合国为非索特派团提供的一揽子后勤支助计划，将有助于对参加特派团的部队实行联合国的标准。

尽管自从埃塞俄比亚部队撤出以后没有发生重大战斗行动，索马里安全局势仍令人感到严重关切。非盟特派团多次成为袭击目标，武装团体依然控制该国几个地区。这对人权局势和人道主义状况产生了负面的影响。

在人道主义方面，索马里人道主义状况的持续恶化继续令人感到关切。300 多万人民需要人道主义援助，境内流离失所者的人数继续增加。境内流离失所者无望迅速返回家园，武装团体继续袭击人道主义组织，不管是为了抢劫设备，还是为了绑架或杀害工作人员。我谨在本次会议上赞扬世界粮食计划署及其工作人员的勇气，并赞扬他们不顾条件困难，决定继续在索马里南部和中部地区提供人道主义援助。

在另一个方面，即国际社会对打击索马里沿海海盗行径作出令人鼓舞的反应，我们认为，海盗行径是索马里动荡局势的一个自然反应，其解决不能脱离该国政治局势。因此，打击海盗行径需要各方在吉布提进程中的政治对话的基础上，并且在维持和平特派团的支助下，以及在努力恢复国家体制和建设能力，特别是执法能力的情况下，采取多方面的办法。

在这方面，我们鼓励各国、各国际组织和联合国各机构在国际法框架内合作打击海盗。我们支持考虑建立国家和区域法律框架，以便逮捕和审判涉嫌从事海盗行为和海上武装抢劫的人。我们申明联合国在协调反海盗斗争和提供情报方面的关键作用。我们敦促所有会员国提供其打击海盗努力方面的情况。

我国代表团欢迎秘书长决定在未来几天内举行一次捐助方会议，以便为非索特派团信托基金和建设索马里机构的能力争取捐款。我们敦促有条件的各国慷慨捐款。我们期待着秘书长在 4 月 15 日前提交有关索马里目前局势和充分部署非洲联盟特派团并把它扩大成为联合国维和特派团所取得的进展的报告。

报告将讨论实地的政治进展和安全局势，以便安理会能够在其关于向索马里部署联合国维和部队的决定中加以利用。我们还认为，决不可利用局势不稳定和不安全作为借口反对在索马里部署联合国部队：联合国的经验表明，向不稳定地区部署联合国部队过去已经证明行之有效。

我国代表团再次重申，我们致力于索马里的民族和解。外交部长阁下通知我们说，谢里夫总统可能于明天或后天到达利比亚；我们向他保证，我们正与各方和各派保持联系。利比亚是这些年来一直在索马里设有大使馆的唯一国家。我们在吉布提设立了一所医院，用以治疗受伤的索马里人。我们将继续提供粮食和医疗援助。我们已向数百名索马里学生提供奖学金；的黎波里大学已经培育出许多索马里毕业生，其中包括谢里夫总统。我们将继续向索马里政府提供援助，包括车辆、办公用具和设备。我们将在此领域与非盟和阿拉伯国家联盟合作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请捷克共和国代表发言。

凯泽先生(捷克共和国)(以英语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家和可能候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同本发言。

我首先要感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生的全面通报。我还要欢迎索马里外交部长穆罕默

德·阿卜杜拉·奥马尔先生阁下，并感谢他对今天辩论的贡献。

在过去两个月里，吉布提和平进程为索马里带来了新的局面，出现了包容性政治解决办法的机会。欧盟欢迎过渡议会的扩大、谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统的当选和随后对奥马尔·舍马克总理及其内阁的任命。欧盟鼓励谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统和奥马尔·舍马克总理继续努力，争取制止敌对行动和建立让冲突各方参与的包容性和平进程。这样一个进程还必须给予妇女发言权。欧盟欢迎总统打算同仍然反对吉布提进程的集团接触。

欧盟期待着与总统、经扩大的过渡联邦议会和民族团结政府在这些努力中进行合作，并将继续支持政治进程，此时，这一进程正迎接挑战，抓住机会，进一步巩固和解、为所有索马里人民恢复和平和重建国家。

尽管政治方面出现积极的事态发展，但实地局势仍然极为动荡。安全制约因素继续阻碍索马里各地的人道主义行动，并导致一系列袭击人道主义工作人员、维和人员和人权卫士的事件，平民伤亡惨重。欧洲联盟确认，国际社会对索马里联合安全部队和索马里警察部队的支持是关键所在。

在这方面，欧盟谴责 2 月 22 日发生的攻击非索特派团，导致 11 名布隆迪维和人员丧生和其他人受伤的事件，以及其他针对人道主义工作人员的攻击事件。人道主义局势仍然严峻。索马里境内有 300 多万人仍然需要人道主义援助。索马里沿海的海盗行为仍然是令索马里人民，特别是依靠世界粮食计划署从海上向索马里提供援助的数百万人真正感到关切的问题。

欧盟欢迎秘书长在其全面报告(S/2009/132)中提出的建议。安全理事会在第 1863(2009)号决议中表示，它有意向索马里部署联合国维和行动，作为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的后继部队，但仍需在 2009 年 6 月 1 日前作出进一步决定。无论如何，未来数月，非索特派团及索马里安全机构在确保安全、稳定和法律秩序方面，以及在支持政治进程和便利人道主义活动方面将继续发挥重要作用。因此，国际社会应尽可能广泛地支持加强非索特派团和建立有效的索马里安全部门。在这方面，欧洲联盟支持安全理事会第 1863(2009)号决议中所载的要求，即提供联合国后勤支持一揽子方案，以支持非索特派团，并设立一项信托基金。

通过其 2008-2013 年期共同战略文件，欧洲联盟继续确保向索马里提供中长期援助。我们重视促进和平与安全的环境、人权、民主进程和机构建设。欧洲共同体这一期间的支助方案金额达 2.15 亿欧元；善政、安全、教育、经济发展和生计扶持是优先支助的部门。

关于对非索特派团的支持，欧洲联盟委员会迄今认捐金额总计 4 000 万欧元。意识到必须采取紧急行动支持索马里安全部门，欧洲联盟委员会和欧盟成员国还将通过联合国开发计划署法治与安全方案和(或)非洲联盟和非索特派团等其他渠道，继续向索马里民警部队提供财政支持。

今年 2 月，非洲联盟请求欧洲联盟为满足非索特派团警察部门的当前需要和短期需要提供资助。欧洲联盟委员会原则上愿意考虑通过非洲和平融资机制提供资助。

欧洲联盟在打击海盗方面的直接参与始于 2008 年 9 月，它在当时完成了 2007 年 11 月一些欧洲成员国发起的相关行动，这些行动一直持续到 2008 年 12 月 8 日由欧盟海军行动——“阿塔兰特行动”——取代为止。依照第 1846(2008)号决议的规定，“阿塔兰特行动”侧重于执行以下三项主要任务：第一，保护世界粮食计划署向亟需人道主义援助的索马里民众运送援助物资的运输船队；第二，为责任区内一些极易受攻击的船舶提供护航；第三，尽可能通过在海盗最猖獗地区进行监视和巡逻，威慑和遏制海盗行为。

然而，要制止索马里沿海的海盗行为就必须消除问题的根源——不稳定状况、法治不彰以及缺乏善治——而且还必须帮助发展索马里本国的能力。

“阿塔兰特行动”目前有 12 个成员国提供的大约 1 000 名官兵。其海上力量包括法国、德国、希腊、西班牙和意大利提供的五艘护卫舰。法国和西班牙还提供了直升机和海上巡逻机。另外由西班牙提供的一艘战舰预计不久将加入这一行动，三艘瑞典军舰也将在 5 月份参与打击海盗行动。在 8 月份，挪威将部署一艘护卫舰，荷兰和比利时则将在 2009 年第二季度部署其护卫舰。克罗地亚、乌克兰和瑞士等其他参与者也在考虑可给予哪些支援。

欧洲联盟的这一行动由联合王国诺斯伍德多国行动总部的一名英国海军上将担任指挥。该总部也是非洲之角海事安全中心的所在地，该中心由欧盟军事行动与航运业联合运作，正在帮助确保与航运业进行最有效的互动，并使商定的最佳做法得到最广泛的应用，从而尽可能减少风险。

欧盟行动正在与在亚丁湾部署海军部队以及同活动于该地区的 151 联合特遣队进行协作的其他一些国家以及与该区域各国一道，有效打击海盗。

欧盟秘书长兼高级代表哈维尔·索拉纳在给秘书长潘基文的一封信中指出，欧洲联盟准备通过欧盟“阿塔兰特”海军行动，在其资源和能力范围内在海上保护那些向非索特派团提供一揽子后勤支助的联合国船只。因此，除了设在内罗毕的联合国索马里政治事务处(联索政治处)协调中心外，欧洲联盟必须继续在纽约秘书处内设有一个行动协调中心。

最后，请允许我重申，国际社会应继续支持索马里的政治进程。在提供这种支持的同时，索马里人自己也应当开展努力进行配合，因为他们最终需对实现全面民族和解担负责任。欧盟随时准备继续协助索马里。欧盟目前除其他外正在制定一个关于非洲之角问题，包括索马里局势区域层面的全面而协调一致的办法。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请挪威代表发言。

恩格女士(挪威)(以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这个机会发言，我感谢索马里外交部长阁下、秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉和非洲联盟专员拉马姆拉先前所作的通报。

在过去几个月里，索马里局势发生了明显的变化。我们看到，吉布提进程导致开始了广泛的和解。我们还目睹通过宪法手段实现了领导层的和平过渡。而且，在埃塞俄比亚军队撤出后，并没有出现许多人曾经担心的不稳定和暴力加剧的局面。暴力有所缓解，摩加迪沙的局势更加和平，新领导层已回到首都，人们已经暂时开始返回自己的家园。

这是索马里人民及其领导人的一项值得称道的成就，我们对他们取得的进展感到鼓舞。我们还要表示赞扬特别代表乌尔德·阿卜杜拉及其所领导的联合国索马里政治事务处工作人员作了多方努力，而这些努力不断地激励着各方寻找妥协办法，推动整个进程向前发展。

我们对此感到鼓舞，但我们知道，还有很长的路要走。索马里新领导人面临着巨大的挑战。安全局势仍然脆弱。人道主义需求仍很庞大。人权和有罪不罚现象令人严重关切。和解进程必须继续向前推进。该国取得的成就不断增多，但人们的期望也与日俱增。国内外的索马里人都渴望看到和平，渴望和平不仅给他们带来保护，而且也带来一个更加繁荣的未来。

我们知道，现在该国仍然有一些集团和个人想以暴力手段推翻已取得的成就。其中包括对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)维和人员的袭击。这种袭击只会遭到最强烈的谴责。我们要赞扬布隆迪和乌干达两国的维和人员。他们在极端困难的情况下仍然坚守岗位。

国际社会必须精诚团结，支持索马里新领导层对付那些意图破坏和平进程的各种势力。挪威支持安全理事会决定设立一个信托基金，以便向非索特派团提供支助。我们同意认为，有必要举行一次捐助方会议，为该信托基金和包括联合安全部队和索马里警察部队在内索马里各机构的能力建设争取捐助。

但是，建设和平需要的不仅仅是建立各种工具来应对眼前的安全威胁。新领导层必须继续努力，与那些仍未参与和平与和解进程的群体进行接触。

同样极为重要的一点是，新领导层必须有能力确保人道主义援助物资的安全通行并集中力量从事复苏和重建工作，从而满足索马里人民对基本服务的需求。过去几年来，挪威每年向索马里拨款大约 3 500 万美元。作为索马里问题国际联络小组的共同发起者以及索马里之友小组的主席，我们将继续积极参与满足索马里人民的需要。

我们高兴地看到，在索马里沿海地区，国际社会已加紧努力，保障海上通道的安全。去年 12 月，挪威曾在安理会承诺为这些海上行动出力（见 S/PV.6046）。我可以确认，挪威将派出一艘新的护卫舰参加欧洲联盟“阿塔兰特行动”。它计划于今年 8 月部署，其准备工作正在深入进行。

挪威是索马里沿海海盗问题国际联络小组的积极参与者。我们赞扬美国倡议设立这一联络小组。我们期待在该小组内继续讨论诸如加强协调及密切开展合作等重要问题，以便将从事海盗和海上武装抢劫活动的人绳之以法。

要可持续地解决海盗问题就必须采取全面的办法，索马里当局，包括“邦特兰”地区政府都必须在其中发挥重要作用。基于这一原因，当前的海上行动和陆上管理当局之间也许应建立更密切的合作与协调，尤其是在沿海监督方面。

新总统和他所领导的政府应该知道，国际社会愿意与新领导层密切合作。但我们知道，在过渡时期剩下的两年时间里，所面临的挑战将是巨大的。我们将密切注视未来几个月的事态发展，我们随时准备在一切必要的时候提供意见和支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

扎因丁先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我表示，我们非常高兴地看到你主持我们今天的会议。我们感谢你让我们参加会议。

我们要欢迎外交部长奥马尔今天来这里出席会议，并祝贺他获任此职。我们要感谢负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生所作的通报。

我们还要感谢秘书长提出的关于索马里局势的报告（S/2009/132），以及他依照安全理事会第 1846（2008）号决议提出的报告（S/2009/146）。我国代表团注意到两份报告中都突出阐述了积极的事态发展。我们热烈欢迎国际社会作出了有力承诺，决心坚持不懈地努力解决索马里问题。然而，尽管出现了这些事态发展，仍然还有许多挑战有待克服。

马来西亚谴责索马里沿海的海盗和海上武装抢劫行为。这种状况严重威胁到全球海上贸易的通行。它危及被劫持或遇袭船只上船员的生命安全。这种情况也严重阻碍了向索马里运送国际人道主义援助物资以及按计划向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）运输联合国援助物资的工作。

2008 年 8 月至 12 月，三艘悬挂马来西亚国旗的船只在亚丁湾被劫持，这使马来西亚亲身体验到索马里沿海海盗活动的危害。我们先后派出了五艘马来西亚皇家海军舰艇前往亚丁湾。当初的目标是提供必要的协助，力求使被劫持的马来西亚船只获得释放。目前，马来西亚海军为该地区悬挂马来西亚国旗的其他海上过往船只提供护航并提供必要的安全保护。马来西亚海军舰艇还应要求向其他国家的船只提供了安全保护，并成功地挫败了若干起海盗登上并劫持那些外国船只的企图。

马来西亚向国际社会表达了它对索马里沿海海盗和武装抢劫活动的严重关切。去年 9 月，我们在大会第六十三届会议一般性辩论期间提出了这个问题，而且我国外长在与秘书长潘基文举行会晤时也谈到了这一问题。马来西亚敦促国际社会立即共同制订具体步骤与合作框架，以解决这个问题。特别是，我们本着这一立场与其他国家一道共同提出了第 1846（2009）号决议。

马来西亚欢迎各会员国以及有关区域和国际组织开展反海盗行动，我们尤其欢迎沿岸各邻国在这方面作出的努力。但我们坚信，联合国应发挥领导作用，

包括为此建立一支联合国海上部队，以打击索马里沿海的海盗和海上武装抢劫行为。

我们赞同这样一种看法：从根本上说，要持久解决索马里沿海的海盗问题，就必须稳定该国政治局势，使该国普遍实现法治，并改善其社会经济状况。因此，在打击海盗的同时，必须采取全面的办法，其中包括在索马里境内采取政治解决办法，对安全部门进行改革，并处理经济和人权领域的各种问题。

最后，我要重申，马来西亚继续随时准备与其他各方一道协调合作，以便为消除索马里沿海海盗和武装抢劫祸患开展各种国际努力，争取解决索马里总体局势中的各种问题。

主席(以阿拉伯语发言)：按照暂行议事规则第 39 条的规定，我现在请阿拉伯国家联盟非洲行政和非洲-阿拉伯合作事务部部长萨米尔·胡斯尼先生阁下发言。

胡斯尼先生(以阿拉伯语发言)：我要感谢索马里外交部长奥马尔先生以及乌尔德·阿卜杜拉先生和拉马姆拉先生所作的详细发言。主席先生，我要借此机会感谢你和安全理事会成员让我有这次机会，在安全理事会就索马里局势发言。

目前正值索马里和平进程处于一个关键而又充满希望的时刻。负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉干练地领导了这一进程，这一进程得到了非洲联盟和阿拉伯国家联盟的积极参与以及国际社会的明确支持。在这方面，请允许我简要地提出以下几点意见。

首先，阿拉伯联盟欢迎为执行去年 8 月签署的《吉布提协议》而采取的重要措施，其中最具重要意义的成就包括：成立了一个经扩大的议会，延长了索马里各机构工作的过渡期，谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德先生当选总统以及组建了奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克先生领导的民族团结政府。与此同时，阿拉伯国家联盟申明，目前迫切需要为这一进程提供政治、资金和物质上的实际支持。

我们正面临一个实实在在的积极事态发展，必须建立必要的能力来维持这种发展，以落实所有这些变化。因此，我们重申，迫切需要向索马里政府提供各种形式的财政和后勤支助，以使它能够建立有效的国家机构并执行其实现和解、安全与稳定的方案，为索马里人民提供基本服务。

尽管阿拉伯国家联盟既不是一个捐助方，也不是一个金融组织，但是它却以行动响应了非洲联盟和平与安全理事会发出的呼吁，于上星期将 100 万美元转入索马里政府的账户，以使它能够按照《吉布提协议》的规定，开始组建联合安全部队——将由 1 万人组成——以便维持法律和秩序，保证现有索马里机构能够维持下去。本月底将在卡塔尔首都多哈举行阿拉伯首脑会议，其议程上将包括为新成立的索马里机构提供支助的问题。

第二，我们欢迎、支持并重申索马里民族团结政府已采取正面的工作方向，积极谋求与国内外索马里社会各派系实现和解。我们敦促索马里各派系放弃暴力，重新考虑其立场，共同谋求逐步实现索马里民族和解。

第三，我们也欢迎非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)作出的努力和发挥的作用。我们呼吁向它提供必要的紧急后勤和财政支助，以便非洲联盟(非盟)能够扩大特派团的规模，使人数增加到核定的 8 000 人。

我们强烈谴责最近袭击非索特派团人员的事件，这些事件造成 12 名布隆迪维和人员丧生，17 名维和人员受伤，另有许多名索马里平民伤亡。我们高度赞扬在索马里非常艰难的条件下开展工作的非索特派团部队。我们也呼吁所有各方支持那些代表我们所有人、代表国际社会在当地为建立索马里和平与稳定而工作的人员。

第四，我们同非洲联盟一道，呼吁在索马里部署一支联合国维持和平部队。安全理事会必须对索马里政府、非盟和阿拉伯联盟表达的强烈共同愿望作出回应，它们要求持续地为非索特派团提供支助，并扩大这一支助，此外授权联合国早日接管索马里境内的维持和平任务。

第五，我重申海盗活动与整个索马里问题之间的有机联系。这一点要求我们必须认真思考能够采取何种最佳和最有效的办法来支持各方开展努力，建立索马里的和平与稳定，特别是在索马里各方成功实施《吉布提协议》之后。我们国际社会必须表明对他们的充分支持，保护在实现索马里和平方面所取得的成就。我们还必须防止为谋求解决该国问题而作的努力出现任何倒退；那样就可能在政治和安全方面造成不利后果，而如果不幸地出现此种情况，后果将非常严重。

最后，索马里的重建必须列在国际社会议程的首要位置。在阿拉伯地区一级，我们阿拉伯国家联盟将与非洲联盟、伊斯兰会议组织和联合国协调，在今年召开一次关于索马里重建问题的会议。届时索马里政府将提出其发展计划和必要的可行性研究结果。各阿拉伯国家和阿拉伯投资基金将参加会议；我们希望所有各方都能与会。

主席(以阿拉伯语发言)：索马里外交部长穆罕默德·阿卜杜拉希·奥马尔先生要求发言回应大家所作的评论。没有人反对，我就请他发言。

奥马尔先生(索马里)(以英语发言)：首先，我要代表我国政府和人民，感谢所有与会者对当前处境下的索马里人民表示的深切同情和理解。我认为，国际社会和索马里人民不仅在索马里问题上，而且也在有关整个次区域的各种问题上，建立了协作关系。

从本质上讲，我认为，索马里人已经做了他们能够做的部分工作。在政治方面，我们已经作了回应——我想我们已经有了成绩。新政府组建已有 30 天时间。再过 30 天后，将要举行为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)筹集资源的认捐会议。这意味着，届时，我们所确定的 100 天时限将已过去 60 天：剩下的时间只有 40 天。因此，我要强调，形势很紧迫，刻不容缓。

最后，我想说，我们作了一下总结评估。我们认为，我们有四个有利的因素，四个不利的因素。有利的因素是：我们有政治意愿；我们有公众的推动力；我们有 3 300 名联合安全部队官兵，他们是随时可投入使用的人力资源；我们还有国际社会和区域各国的援助意愿和热情。这是四个有利因素。

四个不利因素是：一些破坏分子至今仍拒绝和平与稳定；我们面临海盗问题；我们缺乏资源；此外过去遗留下来了一些历史上和概念上的过错，尚待我们去处理。

我们无法改变过去。那些过错不是我们造成的。因此，我们请安理会不要把责任归咎到我们头上。我们生活在当今世界里，我们需要安理会的紧急协助，以使我们能够达到我们为这 100 天所订立的目标。我们所面临的是一个不断变化的形势，但我们相信我们能够建立和平，能够使更多的人站出来，加入到和平进程之中。但是，我们需要同时紧急重视非索特派团和我们的安全部队。

如果我们能达到这一点，我想下次会议将远比这次更令人乐观。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请负责索马里问题的秘书长特别代表发言，我请他简要地发言。

乌尔德·阿卜杜拉先生(以英语发言)：我的发言将很简短。首先，我想向大家通报一个情况。我的理解是，我们一直在谈论的为非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里安全部队筹集资源的会议将于 4 月 22 日在布鲁塞尔举行，不过这仍有待所有成员的确认。这是因为存在后勤和其他方面的一些因素。

其次，我要感谢安理会对索马里的悲剧给予了新的关心和关注，尤其感谢它抵制一些索马里人长期以来的讹诈行为，那些人知道我们在纽约这里非常急切地阅读着各种头条新闻和网上消息：一枚手榴弹就能够引起巨大的轰动；一枚迫击炮弹也能够造成巨大的效果。我不喜欢把当今世界的热点与索马里作比较，但如果我们看一下有关死亡人数的统计数据——那些数字很可怕——我们便会发现，索马里处在一种困难的境地，但情况并不是最糟的。我所说的是长期性讹诈，我们应该摆脱这种长期性讹诈。

我们谈论的是那里的人民，他们需要和平。他们已做好实现和平的准备。我们希望 4 月份的报告能提供准确的数字。我们将前往当地；我的副手上星期访问了摩加迪沙。

在结束发言之前，我要感谢美利坚合众国代表团提到了厄立特里亚的不良作用。索马里没有与厄立特里亚接壤。我是一名公务员，但是，与安理会成员一样，我看到报告中说，有一个国家的政府通常很友好——两国都是政府间发展管理局的成员，彼此并不接壤——但它却煽动在这个国家制造不稳定。这一点需要加以注意。我感谢美国代表团提到了这一点。安理会许多成员都提到了同一件事情。我希望，下一次能够把这个问题提出来。我并不希望将这个问题大肆渲染，但是必须把它提出来。

主席(以阿拉伯语发言)：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束本阶段对其议程上项目的审议。会后将印发关于本次会议的主席新闻谈话稿。

下午 1 时 10 分散会。