



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五七六三**次会议

2007年10月19日星期五上午10时25分举行

纽约

主席:	克里斯琴先生	(加纳)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	比亚博罗-伊博罗先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索厄斯爵士
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长依照第1770(2007)号决议第6段提交的报告(S/2007/608)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(C-154A)。

07-55350 (C)



上午 10 时 25 分开会

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长依照第 1770 (2007) 号决议第 6 段提交的报告 (S/2007/608)

主席 (以英语发言): 我要通知安理会, 我收到伊拉克代表的来信。他在信中要求邀请他参加对安理会议程上这个项目的审议。按照惯例, 并征得安理会的同意, 我提议根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条, 邀请该代表参加对这个项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 巴亚提先生 (伊拉克) 在安理会议席就座。

主席 (以英语发言): 按照安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条向主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆有文件 S/2007/608, 其中载有秘书长依照第 1770 (2007) 决议第 6 段提交的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生的通报, 以及美国代表扎勒迈·哈利勒扎德先生代表多国部队所作的通报。

我现在请主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生发言。

帕斯科先生 (以英语发言): 主席先生, 摆在你面前的报告是依照第 1770 (2007) 决议提交的第一份

报告。它反映了新授权较原有授权有所扩大以及联合国为此作用所做的准备。你面前的报告还表明了伊拉克所面临的众多挑战, 以及伊拉克政府、邻国、联合国和广大国际社会为处理这些挑战所作的各种努力。

伊拉克现今面临着一系列极为复杂而又相互交织的教派、政治和族裔冲突, 任何行为者或政策举措都没有能力解决这些冲突。针对平民百姓和政府成员的暴力继续阻碍着该国实现稳定的努力, 并导致很难进行全国对话。流离失所者人数日益增加使本已令人忧虑的人道主义危机雪上加霜。因此, 当前形势极大地影响了联合国开展任务并向有需要的人提供援助的能力。

然而, 正如秘书长在报告中指出的那样, 今天有一个机会摆在面前, 我们不应错过。

9 月是全年伊拉克人员伤亡最少的一个月。马赫迪军宣布的停火、反对基地组织的逊尼派叛军联盟、伊拉克最高伊斯兰委员会和萨德尔派达成的契约以及伊拉克多国部队和伊拉克安全部队所作的努力似乎全都在促成了这一结果。这些事件为把军事-政治事态发展转化为实现广泛民族和解的基础提供了一个政治机会。

随着第 1770 (2007) 号决议的通过, 安理会认识到需要加强协助伊拉克人民和领导人的努力。特别是, 新的任务授权为联合国在推动全国对话方面作出更广泛的努力创造了基础; 秘书长新任特别代表将于两周后抵达伊拉克, 届时他将立即探讨各种可能性。

在有关伊拉克未来的一些基本问题上, 提出了各种不一致的主张。事实证明, 由于现有的暴力、不信任 and 痛苦记忆, 难以在这些主张之间求取相互都可接受的平衡。尽管如此, 但伊拉克领导人必须跨越夸夸其谈和仅仅发表意向声明的范围。现在的挑战是要在宪法审查和对和解进程至关重要的重大立法方面取得进展, 例如与石油有关的立法和改革清除复兴党进程的法律。

但要真正给实地带来变化，这些事态发展必需成为伊拉克更广泛的政治和解进程的一部分，并推动这一进程。这主要是伊拉克政府的责任，但联合国随时准备为此提供协助。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）也仍然致力于支持伊拉克为今后选举活动所做的准备工作，其做法包括努力建设独立高级选举委员会的能力和就关键选举立法提出建议。

第 1770 (2007) 号决议设想增进联合国在协助伊拉克政府促进该区域各国的建设性参与方面所发挥的作用，而秘书长与总理马利基 9 月 22 日共同主持的伊拉克问题高级别会议加强了对联合国在这一领域中作用的支持。

伊拉克的邻国和该区域的其他国家对于伊拉克的稳定仍然至关重要。虽然存在不同的观点和国家利益，但伊拉克的所有邻国都关心如何遏制伊拉克局势的进一步恶化，而且没有一个国家想看到该区域为不稳定所吞没或者不稳定蔓延到它们国家。邻国需要对伊拉克的各种挑战采取一种负责任并经过考量的态度。如报告所强调指出的那样，在沙姆沙伊赫举行的伊拉克邻国和其他主要国际行为者之间的对话令人鼓舞。召集了三个工作组，并讨论了具体问题。联合国表示支持建立一种机制，确保对伊拉克邻国和工作组的扩大会议采取适当的后续行动。我们希望，定于 2007 年 11 月初在土耳其伊斯坦布尔举行的下一次伊拉克邻国扩大会议，将建设性地解决这一问题。

9 月 22 日高级别会议还强调，在执行《伊拉克国际契约》方面以及在发展和重建援助的其他方面取得了进展。契约秘书处继续监督专题工作组的工作，并继续为推动《契约》一切方面而在拟订一份为期六个月的计划上取得进展。

伊拉克的人道主义局势仍然令人震惊，并充分证明伊拉克的暴力对平民日常生活的影响。伊拉克难民和境内流离失所者的数量估计已经达到 420 万人，每月的流离失所率攀升到 60 000 多人。伊拉克内阁做出决定，根据去年 4 月在日内瓦所作的承诺，向难民接收国提供财政援助，这是一个令人欢迎并且十分需

要的事态发展。现在该是时候，最后酌定这一支助的交付机制了，这样，向难民提供的重大援助就立即得到加强。国际社会也有很大的援助作用可发挥。我希望所有承诺都能及时兑现。但是，只有当伊拉克内部的政治、经济和安全局势允许难民和境内流离失所者安全返回家园时，人道主义危机才能最终得到解决。

秘书长最近的报告再次表示对伊拉克人权现状感到严重关切。伊拉克政府有着特殊的现责任，要将侵犯人权者绳之以法并加强促进法治的机构，尤其是安全部队和司法部门。联合国欢迎伊拉克政府正在努力实现这一目标。联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处决心与伊拉克政府密切合作，以找到尽早改善人权状况的最佳办法。

鉴于目前的安全状况，联合国正努力创造在伊拉克发挥更大作用的必要条件。秘书长分别提高了巴格达和埃尔比勒的工作人员人数上限，前者从 65 人增至 85 人，后者从 29 人增至 35 人；在每个行政长官办公室都安排国家联络官的外联方案已经开始实施；并且我们正在研究重新在巴士拉设立联合国代表机构的问题。联伊援助团和国家工作队都采取了以地区为基础的办法，在条件更允许的情况下扩大各项活动。联伊援助团继续努力在后勤支助和安全方面实现更大的自给自足，并拟订计划，在巴格达建立一个综合性的新总部。

鉴于我们所面临的各项任务和挑战，联合国将继续依赖会员国的支持。重要的是，联合国必须拥有执行这项新任务所需的政治和人道主义空间，而且联合国与各方开展谈判能力也必须得到保护和尊重。安全安排和财政与后勤支持对于联合国伊拉克特派团圆满完成也是必不可少的。

我们感谢为联合国在伊拉克的存在提供过保护和后勤支助的会员国，包括那些向保护联伊援助团安全的独特实体提供空中支援和军队的会员国。鉴于援助团在伊拉克的新任务，我促请各会员国为其提供更多的财政和后勤资源，其中包括为专用航空资产提供

资金，支持为新设立的联合国驻巴格达综合机构供资，以及额外的必要安全安排，例如提供军事顾问。

眼下令人关切的是为支持根据安全理事会第 1546（2004）号决议给联合国提供保护的独特实体而设立的信托基金的情况。至少在整个 2008 年都会需要这一安全安排，但该信托基金的资金到下个月将会消耗殆尽。如果不立即提供财政援助，联合国在伊拉克的行动能力会严重削弱。

最后，为解决伊拉克正在发生的危机而作出强有力的国际努力非常重要。国际社会不仅在伊拉克的稳定方面发挥着至关重要的安全作用，并且有责任鼓励和促进伊拉克政府建立可以带来稳定的各种包容性的渐进过程。虽然伊拉克政府承认，它在这一任务上负有主要责任，但该政府所面临的挑战规模之大、数量之多使其完全有权要求国际社会提供必要的援助。我们相信联合国新的任务授权，再加上强有力的国际支持，将为建设一个更加稳定的伊拉克提供一个必要的框架。

主席（以英语发言）：我感谢帕斯科先生所作的通报。

我现在请美利坚合众国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下发言。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我很高兴今天能够按照安全理事会第 1546（2004）号、第 1637（2005）号和第 1723（2006）号决议的要求，代表伊拉克多国部队通报情况。

我很高兴听取了关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）工作的报告，尤其是在安全理事会第 1770（2007）号决议获得通过、斯塔凡·德米斯图拉先生被任命为秘书长特别代表的情况下。我们赞赏前任特别代表卡齐所作的努力，并准备与德米斯图拉先生密切合作，探讨如何为联伊援助团在其扩大的任务授权范围内作出的努力提供最佳支持。我们期待着联伊援助团在承担更大职责的情况下开展工作，尤其是协助

伊拉克政府实施其民族和解、区域参与和人道主义救济方案的工作。

美国与伊拉克人民一样，希望伊拉克能实现安全、稳定、民主与和平，并与其邻国和平相处。为实现这一目标，伊拉克必须应对重大的政治、经济和安全挑战。这些领域的进展天生就是相联的。例如，当驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）和伊拉克安全部队在安巴尔省和迪亚拉的安全方面取得进展时，我们使得省议会能够定期举行会议，而这又有助于在恢复服务、发展经济和执行省预算方面取得进展。结果，安巴尔省政府在 9 月之前交付了其 2006 年资本预算的 80% 和 2007 年预算的 49%。

去年，安巴尔省各部落认识到驻伊多国部队可以帮助他们驱逐基地组织之后，便开始与我们一道，打击极端分子。结果，安巴尔省已是一派迥然不同的景象。安全方面的进展异乎寻常。七个月前，暴力事件还相当猖獗。安巴尔省的居民生活在对基地组织的恐惧中，而驻伊多国部队的士兵每天都会遭到袭击。现在，局势已大体稳定和平静，这有利于开展重建工作。迪亚拉和尼尼微的部分地区也逐渐显露出了类似景象。越来越多的伊拉克人，在驻伊多国部队和伊拉克安全部队的帮助下，开始行动起来，把基地组织和极端力量驱逐出他们的社区。

什叶派极端分子也面临着被摒弃的局面。最近，迈赫迪军的极端分子在卡尔巴拉对参加礼拜者发动的袭击引起强烈反响，人们呼吁迈赫迪军停止针对伊拉克和驻伊多国部队的袭击。

现在，伊拉克人面临的一项重要挑战就是把各省的积极进展与巴格达的中央政府联系起来。各省编制和执行预算的能力越来越强而且中央政府已做好为它们提供资源的准备，这些体现出了善政的某些基本内容，都是成功的实例。

维持安巴尔省等地来之不易的安全局面也需要中央政府的支持，所采用的方式则是支持增加当地警

察。伊拉克政府已把约 21 000 名安巴尔人列入警察名册。

安全状况改善也为国家经济进步创造条件。基础设施正在维修，市场也在复苏。伊拉克政府报告说，经济增长至少达 6%，通货膨胀速度放缓。各省的预算执行率至少是去年的两倍。此外，伊拉克政府 2007 年预算为资本投资划拨了 100 亿美元。特别是在农村地区，进一步的改善可能降低农业和制造业商品的运输成本。对伊拉克经济的未来有信心的迹象之一，就是最近发放了三张移动电话许可证，价值达创记录的 37.5 亿美元。

国际和区域一级的参与情况也在改善。此外，由于 8 月份通过了第 1770 (2007) 号决议，我们看到，《伊拉克国际契约》也正在向前迈进。联合国报告说，在伊拉克确定要采取行动的 400 个领域中，有 75% 已取得进展。我们期待扩大的邻国集团将于两周之内在伊斯坦布尔举行的下次会议。秘书长的伊拉克问题特别代表斯塔凡·德米斯图拉将参加这次会议。我们期待倾听他的一些想法，看联合国伊拉克援助团如何能支持邻国集团以建设性的方式与伊拉克接触。

遗憾的是，伊拉克的一些邻国似乎认为它们可以从伊拉克的不稳定局面中得到好处。尽管声称支持伊拉克，但伊朗为伊拉克境内激进的什叶派和逊尼派好战分子袭击伊拉克官员、无辜平民和联军提供了毁灭性援助。

叙利亚也在破坏伊拉克的稳定局面。虽然叙利亚主办了一次邻国边境安全工作组会议，但是，它一直在向前政局人员提供避难所，现在，这些人员已成为叛乱活动的供资人和领导者。虽然叙利亚逮捕了一些前往伊拉克的外国恐怖分子，但是，它仍然是恐怖分子去伊拉克的主要过境地。为提出支持伊拉克人民的可信说法，叙利亚应当做出更多努力，如执行筛选程序，以使外国极端分子更难进入或过境至伊拉克。

在安全领域，2007 年维和行动激增使得被围困的社区有信心与驻伊多国部队合作，打击基地组织和残

暴的极端分子。在很大程度上，我们实现了各项军事目标。民众的安全措施使得恐怖分子较难发动袭击。伊拉克安全事故的总数持续减少，因为我们沉重地打击了伊拉克的基地组织，并瓦解了什叶派民兵极端分子。2007 年，死亡平民的总数也有所下降；不过，死亡人数还是难以让人接受。2007 年发现和清缴的武器隐藏处数量比去年增加了约 20%。6 月至 9 月，利用简易爆炸装置发动的袭击比去年同期减少了约 20%。

尽管伊拉克安全部队速度比较缓慢而且一直存在多种忧虑，如队伍中一些人存在教派倾向、后勤和辅助体制不足、合格的军官和军士不够多，但是，伊拉克安全部队继续发展壮大并肩负起了更多责任。现在，有 152 个伊拉克军队、国家警察和特种作战部队营与驻伊多国部队共同作战，其中，约有三分之二能领导各种行动，不过，它们仍需得到驻伊多国部队的支援。伊拉克国防部和内政部现有雇员 445 000 人，今年年底可能达到 519 000 人。驻伊多国部队采用了各种镇压叛乱的做法；这些做法都强调，与其所保护的民众生活在一起的单位具有重要意义。因此，我们的部队在巴格达和伊拉克其他地区建立了大量由驻伊多国部队和伊拉克部队防守的联合安全站和巡逻基地。

六月中旬，所有新增加的旅都部署到位之后，驻伊多国部队发起了一系列进攻行动，重点是扩大前几个月在安巴尔省取得的成果——清剿巴古拜、若干临近巴格达的重要街区及所谓的巴格达地带内的一些重要地区的叛军，并追剿迪亚拉河谷和其他地区的基地组织。与此同时，驻伊多国部队与伊拉克官员一起，参加了与前叛乱集团和部落的对话，以促成地方停火，并赢得他们在根除社区中基地组织活动方面的支持。我们还要继续强调伊拉克安全部队的发展。有四个省份已移交给本省的伊拉克人控制。我们预计在今后几个月里，会有更多的省份移交给伊拉克人控制。

伊拉克的安全局势已有所转变。一些参与者在转换立场。虽然仍有暴力事件，但我们认为，反对极端主义有了质的转变，这是一种改善。伊拉克人在保护

自己方面担起了更多的责任。不过，在今后几个月里，我们必须加倍努力，以改善伊拉克境内的安全状况，防止人们遭受磨难，并维护区域安全与稳定。伊拉克领导人还有责任采取具体措施，争取和解，以便使政治进程跟得上安全局势的改善。

8月26日，伊拉克三个主要社区的五位最著名领导人对这些部队为伊拉克作出的牺牲表示感激，并且商定必需继续派驻伊多国部队。为此，伊拉克人强调，重要的是要把第1723（2006）号决议的任务期限再延长一年。我们预计将在年底之前提出一份关于该事项的决议草案。

纳赛尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，我们感谢您召开这次会议。我还要感谢美国代表发表多国部队的季度口头报告，也感谢负责政治事务的副秘书长全面通报联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作。

这是自第1770（2007）号决议通过以来举行的第一次会议。它构成了联合国在伊拉克驻留的一个转折点。继最近几年联合国在伊拉克的作用减少之后，现在是由国际组织发挥更有效的作用，协助伊拉克人们和政府实现安全、稳定和发展的局面的时候了。

联合国在数个领域向伊拉克提供有价值的协助，如立宪辅助、选举协助、重建、发展、人道主义协助、人权以及其他领域。这将有助于伊拉克加速摆脱目前状况，恢复其作为国际社会中的一个稳定、繁荣和积极的国家的自然地位，并使其人民能从国家的大量财富中获益。毫无疑问，联合国不但在这些领域，而且也可以在其他领域作出更有效的贡献，如鼓励执行《伊拉克国际契约》以及采取行动推动邻国发挥建设性的作用，从而为伊拉克和伊拉克人民的利益服务。

鉴于联合国的比较优势以及伊拉克的普遍状况，联合国也可以在伊拉克激发各派系之间的全国对话方面发挥更大的作用。我们同意秘书的意见，即需要抓住这一机遇。随着时间的推移，我们越来越相信在

伊拉克各派系之间进行民族和解是非常重要的，而且这种和解是摆脱目前困难状况的最重要的先决条件。

为了使伊拉克恢复稳定、建立国家机构和给发展重新注入活力，伊拉克政府、联伊援助团和多国部队应该作出协调一致的努力，更加有效地相互合作。

关于难民和国内流离失所者的问题，局势每天都在恶化。而且，鉴于其人道主义层面的因素，这一局势对稳定构成威胁。因此，伊拉克政府需要在国际社会的帮助下解决这一问题，并且，受到这一局势冲击的临近国家也应当得到必要的援助。

另外，私人安全公司应当对违反国际人道法的行为负责，而且有必要使他们对犯下的罪行承担责任，这一问题也令人关切。在伊拉克的任何践踏人权的行为都不能被忽视，而且必须确保在对待被捕者方面采用适当的程序。必须追究所有违法者的责任。

确保安全局势的稳定依然是伊拉克问题的重中之重。我们认为，通过一种综合做法来解决稳定的问题至关重要。这种做法应包括不断加强伊拉克安全部队，让各前武装团伙战斗人员融入社会，以及解决给伊拉克人民的福祉带来负面影响的人道主义和社会经济问题。我们也必须支持民族和解，伊拉克领导人在这方面必须本着负责任的精神行事。

目前正在采取行动加强联伊援助团，使之能够根据第1770（2007）号决议执行授权任务。确保援助团人员的安全应当作为最高优先事项，尤其是考虑到伊拉克的不安全状况更应如此。

最后，我们祝愿负责伊拉克问题的新上任秘书长特别代表以及联伊援助团的全体工作人员圆满完成艰巨任务。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们非常感谢帕斯科副秘书长介绍联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，其中涵盖了自从安理会通过第1770（2007）号决议以来的几个月的情况。这一决议审查并显著扩大了联合国在伊拉克的权力。

我们认真听取了美国常驻代表哈利勒扎德先生关于多国部队工作的通报。

秘书长报告中包含了对伊拉克局势的评估和关切，俄罗斯赞同其中许多内容。事实上，那里的局势依然极度紧张。尽管在巴格达和一些省份的局势出现了一些改善的迹象，但是暴力和恐怖行动依然是伊拉克整体现实。

我们认为，今天最严重的威胁是伊拉克社会中的教派分裂活动，报告中大篇幅提到了这一点。这一现象表明，我们有必要集中精力，下定决心，努力找到解决问题的办法。这一现象还在伊拉克土壤里继续扎根。我们还听到一些令人担忧的预测，认为国内冲突将不可避免地加剧，甚至伊拉克国家可能崩溃。

局势的复杂性清楚地表现在基尔库克未来的问题以及伊拉克-土耳其边境的紧张局势上。在此方面，我们再次呼吁和平解决伊拉克北部地区的问题，并重申我们充分支持伊拉克和土耳其的领土完整原则。

伊拉克危机的升级可能不但会严重破坏整个中东的稳定，而且也可能远远祸及边境以外的地区。很明显，这些情况不会给伊拉克邻国带来任何好处。但我们并不认为事情已经到了不可逆转的地步。实现稳定的可能性依然存在。我们相信，要使伊拉克局势正常化，光凭武力是办不到的。所以我们认为，只有通过政治途径，形成基础广泛的伊拉克内部对话，实现民族和解与和谐，才能实现一个现实和持久的解决方案。联合国可以也必须帮助伊拉克人做到这一点。

从报告中看，联合国方面意见一致。除此以外，我们充分支持秘书长的意见，认为在参与伊拉克的政治进程中，联合国必须有权与各方进行对话，而且这一权力应该得到捍卫。

我们意识到，考虑到目前尖锐的安全问题，联伊援助团承担新的任务困难重重，但是我们必须为此作出一切努力。首先最重要的是恢复伊拉克人民对于联合国代表的信任。因此，必须制定一个与伊拉克当局合作的机制，让援助团在该国领导人启动的政治与经

济社会进程中发挥可信的作用。在此方面，巴格达必须尽快批准特派团地位协定，以便一次性解决援助团在伊拉克驻留期间的所有法律手续问题。最后，我们认为，多国部队确定的驻留时间表可能也有助于缓解伊拉克紧张局势。

我们明白联合部队仓促撤出将会造成有害的后果，但真正的问题不在于此。我们相信，制定一个减少在伊拉克的外国军事存在以期其完全撤出的时间表将大大缓和局势。我们要提请安理会成员注意报告中提及的一个事件，即私人保安公司黑水公司人员枪杀伊拉克平民。我们赞同秘书长报告中表示的关切，我们支持伊拉克当局采取的做法，以结束在伊拉克土壤上运作的众多雇佣军团体触犯伊拉克法律的行为。我要指出，这些所谓的分包商们的所作所为不仅伤害了伊拉克人民，也伤害着驻巴格达的各国外交代表，包括俄罗斯代表。

我们认为，没有对政治解决进程有效的国际援助，伊拉克的社区和政党领袖将难以克服当前的彼此怀疑。早在 2003 年我们就提议召开一个有代表性的伊拉克问题国际会议，由包括其爱国反对派、主要世界大国和有影响力的区域国家在内的该国境内的所有主要政治力量共同参与。尽管当时我们的倡议未付诸行动，它现在仍有效力。我们过去支持今后将继续支持符合此做法的所有提议。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：我感谢帕斯科副秘书长的情況通报，以及美国代表以伊拉克多国部队名义所做的情况通报。

秘书长报告（S/2007/608）显示，暴力行为水平有所降低，但是根据秘鲁的估计，这还不足以遏制由难民和境内流离失所人员潮水般逃离伊拉克暴力导致的人道主义危机的继续恶化。人权状况也未发生显著变化，尽管如联合国伊拉克援助团（联伊援助团）最新的人权报告表明，伊拉克政府与多国部队之间的合作有所改善。恰恰相反，在某些地方形势有所恶化，特别是在宗教和族裔少数团体方面。伊拉克领导们未

能利用暴力行为的减少来打开陷入僵局的政治进程或防止教派斗争。

生活条件继续恶化。甚至水源供给也不再有保障；霍乱已爆发开来，在学人数情况令人极为关切。恶化的局势意味着重建伊拉克社会、经济和政治架构的成本在继续增加。由于该国领导之间缺乏对话、缺乏为解决政治议程上敏感问题做出妥协的精神，伊拉克平民正承受着这些高昂的代价。

秘鲁对伊拉克国内当前的政治局势极为关切。无论是议会缺乏决策能力，还是由于某些政府成员的抵制和辞职而造成政府遭削弱，对于该国的稳定都毫无益处，却加深了不同社区的不信任。

必须记住，伊拉克人民自己对他们国家的未来负有首要责任。我们希望该国的各个部门了解到，这一阶段的国际重建努力要求他们致力于对话与和解。我们希望伊拉克总理尽一切努力领导这一对话，复兴伊拉克国民中的妥协精神。

我们认为为达此目标，实现对话和民族和解的关键要素仍然是以下方面：安全问题；石油收入的分配问题；解决基尔库克问题；宪法改革；中央政府和各地区之间的职能分配；以及清除复兴党。为鼓励对话和民主和解，首当其冲的是要控制安全形势。恐怖主义、民兵和国家控制之外的其它武装团体必须予以清除。

在这一斗争中，所有涉及维护法律、秩序和公共安全的各方必须尊重人权，遵守国际人道主义法。在民主制度下，不按照法律、不遵循人权和国际人道主义法而使用武力是不允许的。需要一个唯一性、具公信力、非教派的组织使在伊拉克使用武力合法化。因此，必须解除民兵的武装。强有力、有公信力而合法的安全部队是稳定该国并完全恢复其主权的合作伙伴。这些职责必须更快地从多国部队移交给伊拉克部队。

秘鲁也对人权状况的恶化表示遗憾，并敦促伊拉克当局和国际社会为建立一个尊重人权的民主而继

续努力。有罪不罚在伊拉克的民主机构建设中必须无容身之处。一个国家存在的原因在于保护生命及其公民的人权。那些破坏法治或侵犯人权的人都应受到法庭的审判。

为努力恢复伊拉克人民心目中的希望，最为重要的是要在重建基础设施上取得进展以及实现经济和社会的发展。《伊拉克国际契约》为国际援助提供了一个重要的框架。随着安全、和解和透明度的改善与提高，以及颁布国家法律以反映自然资源管理方面达成的稳固的政治一致，该《契约》的实施条件将有所改善。必须以负责和透明的办法管理伊拉克的石油财富。以协商的方式分配石油收入将有助于促进伊拉克人之间的谅解风气，并激发这些资源将造福于所有伊拉克公民的信任。

要使稳定伊拉克的任何努力切实可行，邻国必须予以合作。伊拉克及其邻国必须继续谨慎而勤勉行事，以解决他们共同议程上的紧迫问题，同时避免采取可能使伊拉克脆弱局势复杂化的单方面行动。秘鲁敦促向伊拉克提供更有力的多边援助。

最后，秘鲁表示支持联合国伊拉克援助团。我们认为它应继续根据其任务规定以及实地的可能情况开展工作，整合有助于实现伊拉克政治和法律稳定、机构和经济重建、人道主义援助和保护人权这些目标的一切活动。

里佩尔先生（法国）（**以法语发言**）：首先，我愿与前面的发言代表一道感谢帕斯科副秘书长和哈利勒扎德大使所做的情况通报。

伊拉克仍然面临着可能严重威胁该地区 and 整个国际社会的挑战。这包括政治、安全、人道主义和经济方面的挑战。

今天上午讲述的人道主义和安全局势令人极为不安，因为持续的暴力迫使更多的平民背井离乡。目前有超过 2 百万的境内流离失所人员和 2 百多万难民。在此方面我要向邻国及其人民在非常情况下一直

接纳这些难民表示敬意，我要特别提及约旦和叙利亚。

就法国来说，我们正在协助联合国难民事务高级专员办事处（难民署）向伊拉克的流离失所人员和难民提供援助。在此方面，现在比以往更有必要支持巴格达当局的努力，共同找到解决办法。10月17日周三法兰西共和国总统向正在访问巴黎的塔拉巴尼总统重申，法国坚定地支持伊拉克的统一、主权和领土完整。当然，伊拉克人民自己明白，他们必须团结起来，重新掌控他们自己的未来，建设能带来共识、使他们建设一个和平社会的机构。

关键是要开展一个尽可能包容的真正的民族和解进程，以孤立那些威胁伊拉克统一、主权和稳定的势力。此外，该地区各国需要发挥重要作用，并应为此拿出真诚和充分的意愿为伊拉克的稳定和重建做出贡献。

法国支持导致成立专题工作组、包括邻国参与进来的进程，并希望该进程将产生具体结果，于11月在伊斯坦布尔举行一次部长级会议，届时我国外长贝尔库什内尔先生将与会。

在外国部队可能撤出这一情况方面，国际社会应该通过联合国加强其自身动员。我们支持加强联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的作用，这使第1770（2007）号决议得以通过。在9月22日的高级别会议之后，秘书长报告（S/2007/608）所载的初步建议——加强在巴格达和阿尔比勒的工作人员配备、联合国在巴士拉的存在、建立邻国进程后续机制——所有这些建议都开启了加强联合国在其中发挥作用的不同方面的大门。

在政治方面，有可能为对话与国家和解作出贡献。我们还正在考虑如何可以协助严重的人道主义局势、加强保护平民、推行尊重人权和国际人道主义法以及打击有罪不罚。当然，最初的责任在于伊拉克政府，因为这不仅仅涉及到保护它自己的人民，还涉及到保护联合国工作人员与相关工作人员。正如我们在

秘书长的报告（S/2007/608）中看到的，局势令人不安。需要采取紧急行动。

在经济方面，有《伊拉克国际契约》。在这方面，我们应该谨记，要使国际援助与合作有效果，并且使经济增长在伊拉克得到永固，伊拉克当局就必须建立能够推行善政的机制与管理规则。

加强联合国在实地的存在显然要考虑到与安全相关的各种制约。在此，我愿赞扬联伊援助团与人道主义工作人员的工作。他们目前开展行动的环境非常艰难、危险，难以推动保护平民和向需要帮助的人民提供援助。

在这一艰难事业中，法国支持并将继续支持联合国。我国还打算为欧洲联盟内部在进行的研讨作贡献，鼓励欧洲联盟通过具体举措，更果断地参与伊拉克事务。

正如贝尔纳·库什内尔9月22日在纽约说过的那样，法国将特别参与支助卫生部门和司法部门。在支助司法部门方面将培训伊拉克法官。从今后几周开始，我们将在伊拉克北部启动初步举措，增加法国的领事驻留。

在大家的共同努力下，伊拉克人民将能够找到一个统一、自由和民主的国家中他们应该有权得到的和平与安全。我们积极致力于此。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我愿和先前的发言者一起感谢主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科先生所作的全面通报。

我国代表团还感谢美国代表以多国部队名义发言。

在伊拉克政府和人民努力取得重建与国家建设进展时，伊拉克暴力持续不绝继续向他们提出严峻挑战。在历经多年艰辛之后，伊拉克人民应该得到和平、稳定与进步。考虑到安全与稳定对在政治与社会经济领域取得进展的重要性，我国代表团毫不怀疑，伊拉克政府知道，在国际部队的合作下，加强努力以寻找国内安全关切的可行解决办法是重要的。

由于伊拉克的冲突已跨越族裔、教派与政治的界限，印度尼西亚认为，恢复安全与稳定的责任不仅在于伊拉克政府，还在于该国所有派别。在这方面，印度尼西亚欢迎一些派别的停火，致使 2007 年 9 月暴力下降。

伊拉克持久和平的关键是团结。流离失所居高不下和政治僵局减少了和睦的机会。因此，我国代表团认为，伊拉克人民应该在各个层面上站在一起，搁置各种族裔、宗教与政治差异，并共同努力以应对国家继续面临的挑战。现在比以往任何时候都需要所有派别真正致力于政治对话与和解。

国际社会应该千方百计促进有利于这种和解的条件。在这方面，我国代表团赞赏联合国特别代表的努力，维持与各政治、宗教和部族领导人的接触，以鼓励旨在加强改善伊拉克安全局势的包容各方的政治进程。

《伊拉克国际契约》的前提是建设和平与经济繁荣之间的互利关系，它仍然是伊拉克与国际伙伴关系的重要框架。《契约》将要求机构支助以便行之有效。因此，我国代表团欢迎成立契约秘书处，作为伊拉克政府在联合国支助下的一个机构开展工作，以便促进执行《契约》。

各国代表团在 9 月关于伊拉克问题的高级别会议上表示的重申支持，显示了国际社会继续与伊拉克站在一起。我们认为，这样的重申应该有助于加强伊拉克人民对《契约》各项目标的承诺。

伊拉克持续的暴力带来了严重的人道主义后果。它不止造成了流离失所，还造成对流动的限制与对获得人道主义行动的限制。我们对关于伊拉克难民和境内流离失所者人数上升的报告感到忧虑。伊拉克儿童面临的局面也令人特别担忧。

420 万伊拉克人流离失所，使得人道主义援助成为一项艰巨但至关重要的任务。在这方面，印度尼西亚欢迎许多联合国专门机构在 2007 年 9 月发起共同

呼吁，要求解决在邻国的伊拉克难民的紧迫卫生需求。

在为伊拉克流离失所者和难民提供有的放矢的人道主义援助方面，协调至关重要。因此，印度尼西亚认为，联合国在支助伊拉克政府和毗邻接受国协调他们的人道主义活动方面能够发挥关键作用。

来自该区域国家的支助对建立伊拉克政府的能力以应对不同挑战仍起重要作用。继续执行包括其各工作小组在内的沙姆沙伊赫会议成果至关重要。我们还十分重视将于下月在土耳其举行的下一次伊拉克邻国扩大会议。

在伊拉克面临今后的无数挑战时，国际伙伴关系与支助是关键。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的作用和贡献在帮助伊拉克人实现其目标方面特别重要。我国代表团认识到安全理事会第 1770（2007）号决议赋予联伊援助团更多的职责，该决议得到我国代表团的全力支持。不过，我们强调确保扩大任务与充足资源供应之间平衡的重要性。这将最终保证援助团的成功。

在考虑安全挑战时，在新地区部署联伊援助团将增加伊拉克人获得国际援助的机会。在这方面，我国代表团欢迎派遣一个联伊援助团小组，探讨是否可能在巴士拉一个新地点部署工作人员。

最后，我愿重申，印度尼西亚全力支持联伊援助团及其在伊拉克的工作。

斯帕塔福拉先生（意大利）（以英语发言）：和先前的发言者一样，我愿感谢秘书长的报告（S/2007/608）与副秘书长的情況通报。

我们完全同意其他人对挑战所作的积极和消极的两方面评估，所以我的发言将非常简短。

我还要感谢哈利勒扎德大使代表多国部队所作的通报，而且我必须说，我们已经注意到并非非常欢迎他向我们通报的积极和令人鼓舞的事态发展。

让我们希望，今后这些令人鼓舞的事态将向纵深发展。我认为，我们都有责任为这一进程提供氧气。

我认为，我们应当以秘书长的观点为出发点。帕斯科大使回顾了秘书长的这一观点：“今天有一个不应当错过的机会”。再说一遍，我认为这是一个出发点。我们正处于关键时刻，我们得在所有方面采取迅速和果断的行动。安全局势的任何改善都是一个可乘之机，以便我们能够造就伊拉克人真正需要的东西：一项全国契约、对他们作为一个民族和作为一个国家的共同未来的共同愿景。

正如秘书长报告、帕斯科先生的通报以及我前面的发言者所指出的那样，伊拉克人民及其合法机构承担着内部政治进程的责任。然而，与此同时，根据第 1770（2007）号决议，联合国现在起着大为扩大的根本性作用。正如卡齐大使 6 月份告诉我们的那样，伊拉克人民面前的选择“并不是黑或白的选择；也并非它们是得失所系”（S/PV. 5693，第 3 页）。联合国处于独特的地位，要找出能够容纳政治进程的所有参加者的合法关切的灰色地带，并且我们大家要给与联合国这样做的权力。我认为，正如帕斯科大使告诉我们的那样，“重要的是，联合国必须拥有执行这项新任务所需的政治和人道主义空间，而且联合国与各方展开谈判的能力也必须得到保护和尊重（上文）”。

前面许多发言者提到了另一个关键的因素，就是目前伊拉克同其邻国之间的区域对话。我们欢迎去年 9 月秘书长和伊拉克政府关于召开一次部长级会议的倡议。我们坚决支持目前以沙姆沙伊赫邻国扩大会议为开端的进程，并期待着在伊斯坦布尔举行的下一次会议。我们也注意到一个积极迹象，表明联合国坚决参与促进同邻国对话的进程。

此外，我们继续对人道主义局势感到极其关切。我们赞扬收容伊拉克难民的国家的努力以及联合国的努力。意大利方面对今年 7 月联合国难民事务高级专员办事处与儿童基金会发出的联合呼吁作出了响应，为救济在伊拉克、叙利亚和约旦的伊拉克难民和境内流离失所者的活动提供了 420 多万美元。

我们得有效地执行《伊拉克国际契约》和进行重建努力。意大利是援助伊拉克重建基金国际协调机制的捐助者委员会的共同主席，计划在 9 天后于 10 月 28 和 29 日在意大利巴里举行捐助者委员会的第六次会议。我们在巴里会议上将审议上个月审查援助伊拉克重建基金国际协调机制的职权范围后产生的最后建议。据我们所知，审查的目标是确保伊拉克在援助伊拉克重建基金国际协调机制的进程中坚定地当家作主和实行领导；确保援助伊拉克重建基金国际协调机制明确符合伊拉克国家发展战略和《伊拉克国际契约》所载的该国优先事项；并澄清和精简援助伊拉克重建基金国际协调机制管理方面的价值观部分。我们相信，经过修订的职权范围将符合所有这些目标。

一个更有效的援助伊拉克重建基金国际协调机制将是国际社会拥有的一个重要工具——这个工具响应了帕斯科大使的呼吁，即安全安排与财政和后勤支助也对联合国伊拉克援助团的成功极端重要。这正是我们设法要做的事。

与此同时，根据第 1770（2007）号决议的规定，秘书长通过其伊拉克问题特别代表对联合国各机构、基金和方案的贡献实行统一领导，是朝着提高国际社会对伊拉克重建所作贡献的效率迈出了至关重要的一步。

韦贝克先生（比利时）（以法语发言）：首先，请允许我感谢帕斯科大使介绍秘书长的报告（S/2007/608）。比利时同意报告中的分析和建议。

不到一年前，联合国向伊拉克和整个国际社会发出了双重警告：首先，存在着一波波持续的恐怖袭击和派系暴力导致全面内战的风险；其次，存在着这种动乱不仅影响伊拉克，而且也影响整个区域的危险。

一年后，这种风险和危险远未从伊拉克消失。当然，我们可以对受害者人数首次似乎有下降的事实表示审慎的欢迎，特别是在巴格达。但是，无论在巴格达、摩苏尔还是巴士拉，来自所有信仰和族裔群体的伊拉克人——尤其是平民——继续遭遇不可容忍的暴

力水平。与昨天相比，今天更不能单纯依靠军事方法应对安全挑战。

为了本国人民，伊拉克政府现在有义务再接再厉，在法治和尊重人权概念的基础上实现各派之间的和解。为此目的，伊拉克人拥有的工具是人所共知的：修改《宪法》以恢复伊拉克人对国家的信任，这个国家要保障所有社区能够享受参与共同未来的权利；继续在碳氢化合物资源的管理、复兴党后遗症以及《宪法》第一百四十条的执行等敏感问题上继续进行立法工作；以及最后，在民主法治和尊重人权的基础上加强机构，特别是执法部队。在我国看来，伊拉克政府和议会过去几个月的努力证实了这一评估的重要意义。然而，路途依然遥远，为了实现上述目标需要作出更大的努力。

过去数月的另一个教训就是国际社会的双重认识：一方面，伊拉克面临的挑战并不止步于它的边界，而且也会影响到邻国和整个国际社会；另一方面，帮助伊拉克当局努力寻找对策是我们的责任和符合我们的利益。

这项认识导致了几项举措；对此，比利时表示欢迎并直接或通过欧洲联盟的中介进行参与：4月在日内瓦举行的联合国难民事务高级专员办事处有关流离失所者的会议；5月在沙姆沙伊赫启动用于伊拉克重建与发展的《伊拉克国际契约》；今年7月世界卫生组织在大马士革召开的区域部长级协商；为讨论援助伊拉克重建基金国际协调机制的未来即将在巴里举行的会议；以及，伊拉克11月初在伊斯坦布尔继续同邻国和国际社会主要行动者进行的讨论。

比利时支持伊拉克政府3月在巴格达开始的进程。这一政治和技术对话的制度化，将有助于增加区域的稳定，彼此尊重伊拉克及其邻国增强的主权。

然而，除了增加这些举措的数量之外，我们应当确保最大限度地利用在伊拉克同国际社会之间如此建立的伙伴关系的好处，加强伊拉克政府和区域行动者的权利以及在这些倡议各自特征基础上保障它们

的互补性和连贯性，以便我们能够对有关人民的日常生活产生真正的影响。

正是由于对一致性的关切，比利时对今年夏天第1770（2007）号决议延长联合国在伊拉克的任务期限表示欢迎。尽管我们认识到持续缺乏安全所造成的限制，但我们表示充分支持秘书长的决心，即使联合国发挥更加有力的作用，协调和促进每个人为帮助伊拉克人民建设他们所应拥有的国家而进行的努力。

刘振民先生（中国）：主席先生，我要感谢帕斯科副秘书长所作通报，欢迎哈利勒扎德大使代表驻伊拉克的多国部队通报情况。我愿借此机会向阿什拉夫·卡齐先生致敬，感谢他作为秘书长伊拉克问题特别代表三年来为伊拉克人民作出的重要贡献。

尽管伊拉克局势得到一定程度的改善，但该国在政治、安全、重建和人道主义领域仍面临严峻挑战。伊拉克难民和境内流离失所者每月都在增加，伊拉克的人道主义局势已成为当今世界最严重的人道主义危机之一。如何进一步稳定局势，使伊拉克的和平重建与和解进程早日步入轨道，是伊拉克政府和国际社会都应当认真思考的问题。

我们同意秘书长在报告中提出的看法，“现在比以往任何时候都更加需要政治妥协和超越族裔、教派及政治界限的真正努力”（S/2007/608，第64段）。伊拉克的未来，归根到底要由伊拉克人民自己决定。我们希望伊拉克的所有政治领袖拿出勇气，采取果断步骤，积极回应伊拉克人民和国际社会的期望，寻求团结与合作。当然，伊拉克问题能否妥善解决，也是对国际社会的考验。联合国应当继续与伊拉克人民站在一起，做好随时提供任何有益帮助的准备。

安理会第1770（2007）号决议是一项非常重要的决议，它授权联合国伊拉克援助团在协助伊拉克开展全国和解、地区对话、经济重建、人道救援等领域发挥更积极的作用。我们期待新任秘书长特别代表德米斯图拉先生抵达伊拉克后，根据该决议授权全面开展工作，充分发挥联合国公正、专业和权威的优势，积

极推动伊拉克局势朝好的方向发展。我们希望，伊拉克内外的有关各方都能大力支持秘书长特别代表的努力，为其发挥作用创造必要条件和空间。

保障联合国伊拉克援助团设施和人员的安全，是确保援助团有效开展工作的前提。伊拉克的安全风险仍然束缚着联合国的日常活动，我们对此深表关切。我们认为，伊拉克政府和多国部队在此方面负有重要责任，应当尽全力为援助团提供必要的保障，以便其根据安理会授权充分履行任务。

一个稳定、统一、繁荣的伊拉克，不仅符合全体伊拉克人民的愿望，也有利于伊拉克邻国及整个中东地区的和平与安宁。今年 5 月在沙姆沙伊赫启动的进程，显示了地区国家对加强区域合作、维持伊拉克稳定的决心。国际社会应当重视地区国家在伊拉克问题上的看法和主张。我们很高兴看到伊拉克与有关周边国家关系得到加强。我们希望各方保持合作势头，争取今年 11 月在伊斯坦布尔举行的第二次伊拉克邻国扩大会议取得进一步进展。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（**以西班牙语发言**）：我谨以巴拿马的名义感谢帕斯科副秘书长和哈利勒扎德大使向我们所作的情况通报。我们也注意到秘书长对伊拉克问题表示的关切。我们还感谢前特别代表阿什拉夫·卡齐作为联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长所做的重要工作。巴拿马代表团知道他和联伊援助团全体工作人员开展工作时所处的艰难境况。

伊拉克正经历严峻局势，不仅安全理事会，而且整个国际社会，都必须予以大力关注。我们深为关切伊拉克目前的暴力所导致的人道主义局势。联伊援助团 10 月 11 日发表的关于伊拉克人权状况的报告显示了伊拉克冲突最黑暗的一面：数百万伊拉克人被迫放弃家园，许多人生活在可怕的条件，得不到粮食和基本服务，而儿童更是容易身患疾病。

鉴于这一局势，联合国必须在伊拉克发挥更积极的作用，提供援助，提高伊拉克政府以尽可能最好的方式满足其人民的人道主义需求的能力。联伊援助团

应以公正而非中立的方式开展工作。它的活动应考虑到所有的政治、宗教和部落派系。否则，就将只会增加怨恨，引发更多的暴力。只有这样，才能在社会和物质重建方面取得进展，进而减少暴力，使当前的 420 万伊拉克流离失所者和难民返回家园。

要实现民族和解，就需要国际社会真正致力于重建这个已因过去的深重创伤而变得四分五裂的国家的各个机构。我们呼吁联合国加倍努力，为实现伊拉克政治进程和对话的包容性而开展活动。我们强调，伊拉克领导人在这方面发挥着最重要的作用。那些伊拉克领导人必须具有政治勇气。只有这样，才能减少暴力，而只有减少暴力，才能保障数百万伊拉克人的人权得到应有尊重。

我们确认伊拉克国际契约在其年中报告中所述的进展，我们相信，国际社会，特别是该地区邻国，将继续支持这一主动行动。

我们也确认伊拉克出席并参与安理会审议的重要性。很重要的一点是，未来安理会应就联合国在冲突中的参与问题继续听取伊拉克的意见。

库马洛先生（南非）（**以英语发言**）：我们感谢副秘书长林恩·帕斯科就我们面前的报告所作的通报，以及美国代表哈利勒扎德大使就伊拉克多国部队各项活动所作的通报。

伊拉克总理为寻找伊拉克问题的长期解决方案而与邻国及其他国家进行了多轮会谈、谈判和访问，我们对此持赞同态度。我们也欢迎正在进行的关于《伊拉克国际契约》的工作，并注意到为确保稳定、安全 and 经济重建而与伊拉克政府合作的参与者的努力。

尽管有了这些积极的进展，我国代表团仍严重关切伊拉克依然不稳定的安全局势。我们重申，伊拉克冲突的任何解决方案必须包括包容各方的政治进程、民族和解以及与所有邻国开展的建设性对话。

在此方面，我们欢迎不久后将由伊拉克邻国参加的在伊斯坦布尔召开的伊拉克问题会议。区域行动者

的作用怎么强调都不为过，我国代表团支持旨在解决暴力、境内流离失所者和难民问题的所有努力。区域合作对于确保伊拉克以及整个区域的稳定都是必要的。

持续的人道主义危机引起了严重关切，需要给予紧急的集体关注。若得不到解决，境内流离失所者和难民问题将对该国、甚至整个区域带来严重后果。

有关报告指出，军事承包商的活动造成了无辜伊拉克平民的死亡，我们为此感到不安。因此，我们再次呼吁在伊拉克境内参与活动的所有各方极其审慎地行事，并呼吁实施更加严格的私人保安公司行为条例。

应指出的是，最近联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的人权报告表明，联伊援助团赞同红十字国际委员会的以下看法：

“私人军事公司必须遵守国际人道主义法，越来越多地使用其服务的做法‘有可能侵蚀平民和战斗人员之间的根本区别’”。（联伊援助团，人权报告，2007年4月1日至6月30日，第22段）

第1770（2007）号决议证明了国际社会协助伊拉克人民摆脱当前危机的决心。我国代表团强烈支持按照我们对多边主义和解决冲突的承诺扩大联合国在伊拉克的作用。联合国在伊拉克民族和解问题上可发挥非常重要的作用。如秘书长在其报告中所指出的那样，联合国不但与伊拉克境内所有政治派别均保持着良好关系，还有其他优势，即可利用过去在其它全球冲突行动中汲取的最佳做法。不过，关于联合国发挥更直接作用的问题，如第1770（2007）号决议所暗示的那样，只能“在条件允许”的情况下扩大其作用。联合国人员的安全必须是首要考虑。

我们重申，不管是什么事件造成了当前局势，安全理事会负责任确保赋予伊拉克多国部队的权力在实施时符合安全理事会的决定，伊拉克的自然资源和

伊拉克发展基金中的资金用于造福伊拉克人民，各方都坚持和遵守国际法和人权法。

比亚博罗-伊博罗先生（刚果）（以法语发言）：

主席先生，我国代表团感谢你就联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作，召集了这次关于伊拉克问题的会议。我们还要感谢副秘书长就秘书长按照第1770（2007）号决议提交的报告所作的通报。

细读该报告后，就会大致了解伊拉克的整体局势，其中给人带来希望之处，但也有——这些是主要的——令人非常忧虑的领域。事实上，伊拉克依然是一个暴力盛行的国家，不安全现象加剧，给人民生活带来悲惨后果，境内流离失所者和流向邻国及其他国家的难民数量不断增加。伊拉克当局的主要责任是保护伊拉克人民，当局迫切需要采取妥善措施减少暴力，从而使9月份所出现的伤亡人数的减少不致变成遥远的回忆。

不过，我国代表团都欢迎马赫迪军队和联合反对基地组织的逊尼派反叛者之间的停火，这将有助于减少暴力，即使作用极小。如秘书长在其报告中所强调的那样，挑战在于“把这些军事-政治动态转变为民族和解的基础。”（S/2007/608，第65段）。

伊拉克必须继续进行民族对话，不能自满，也不能排外，以应对暴力和不安全问题的挑战并逆转长期以来一直笼罩该国的内战威胁。必须由伊拉克政治和宗教当局共同领导的这一努力，还必须得到国际社会的有力支持，而国际社会一定不能减缓在此方面的支持。

我们感谢多国部队，如美国代表团刚才向我们所报告的那样，他们在极端严峻的条件下从事危险的任务。不过，我们呼吁多国部队对其行动中反复出现的平民伤亡事件予以特别的重视，以免失去伊拉克人民来之不易的支持。

这一概念也必须适用于不受伊拉克政府控制的私人军队。在此，我们欢迎8月10日第1770（2007）号决议的通过，该决议扩展了联伊援助团的任务范围

及联合国对伊拉克所有各领域重建的协调工作的参与。

刚果注意到联合国所呼吁的落实第 1770 (2007) 号决议的具体措施。在政治及机构援助等重要领域, 受到公认的联合国经验极其宝贵, 特别是在促进政治对话和选举援助、通过一致落实《伊拉克国际契约》而实现经济发展、人权保护和人道主义援助及法律和司法援助等方面。无疑, 这一经验将极大地促进伊拉克重建, 我们都希望看到伊拉克统一、民主、繁荣、独立自主、实现内部及与邻国的和平。因此, 如秘书长所建议的那样, 邻国及此区域其他国家的建设性投入, 对确保伊拉克的稳定依然非常重要, 我国代表团支持这一看法。

最后, 我国代表团呼吁本组织会员国表现出团结精神, 为伊拉克艰难的重建工作提供财政和后勤资源。

最后, 我们对任命新的秘书长特别代表感到高兴, 并祝他成功地完成其棘手的工作。

布里安先生 (斯洛伐克) (以英语发言): 我要与前面的发言者一道感谢帕斯科副秘书长通报情况。我也借此机会向阿什拉夫·卡齐先生表示, 我们感谢他此前以伊拉克问题特别代表的身份在伊拉克和为伊拉克做了出色工作, 我们还感谢联合国和联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 的所有有关的工作人员。我还感谢美国哈利勒扎德大使代表组成多国部队的国家——其中包括我国斯洛伐克——报告情况。

正如我们在通报时听到的那样, 伊拉克继续面临许多挑战, 当地安全局势仍然非常复杂。我们对伊拉克境内暴力程度居高不下并给生活的几乎所有方面造成毁灭性影响感到遗憾和痛心。这种情况仍然一直使我们感到关切。我们强烈谴责所有这些暴力行为, 并呼吁作出更多努力和采取更多措施来改善安全局势, 更好地保护平民和改善人道主义状况——正如我们在帕斯科先生通报时听到的那样, 这种状况实在令人不安。

然而, 最近在国家、区域和国际各级, 令人鼓舞的事态发展和举措层出不穷。我们认为, 这些协调努力对于协助伊拉克实现国内稳定、安全和繁荣至关重要。

在这方面, 安全理事会 8 月份全体一致决定通过延长和扩大联伊援助团任务期限的第 1770 (2007) 号决议, 是重要和可喜的一步。斯洛伐克支持联合国在伊拉克保持强有力存在和扩大任务, 以帮助该国向稳定、民主、法治和经济繁荣过渡。我们坚信, 增加联合国援助、加强存在及扩大作用, 将使该国境内真正的政治对话、民族和解、经济改革、尊重人权和法治取得进一步进展成为可能。我们希望, 伊拉克领导层将利用这种援助来实现伊拉克危机的可持续解决。

我要借此机会重申, 我国支持一个安全、稳定、民主和繁荣的伊拉克, 并重申我们对这一目标的承诺。在这方面, 斯洛伐克还重申, 它明确支持联合国积极介入和参与执行《伊拉克国际契约》。我们对年中进度报告的结论感到鼓舞。这些结论强调, 虽然安全局势困难, 但许多部门仍取得了重大成就。

我们还欢迎设立契约秘书处作为伊拉克政府的一个机构。该机构将促进《契约》计划的实际执行和实地活动。作为欧洲联盟 (欧盟) 成员, 斯洛伐克表示, 它随时准备积极和建设性地参加欧盟的共同努力, 以促进和执行《契约》优先事项。

我们完全赞同以下看法: 在促进伊拉克和平与稳定方面, 区域行为体, 主要是伊拉克的直接邻国, 能够而且应该发挥更积极的作用, 这不仅将有利于该国, 而且反过来也将有利于其邻国和广大地区。我们同意帕斯科先生的意见, 即区域建设性地介入和为成功实现伊拉克的稳定作出贡献, 仍然是有益的, 并且符合所有伊拉克邻国的利益。因此, 我们期待着将于下月初在土耳其伊斯坦布尔举行的下一次伊拉克邻国扩大会议。我们希望, 这次会议将通过具体对话和实际合作, 进一步加强建立区域信任进程。

与此同时，我们仍然认为，伊拉克政府积极参与和全面负责过渡和稳定进程仍然是决定性的。简单地说，这一进程由伊拉克人作主，确实至关重要。否则，将难以成功地应对该国及其人民所面临的许多挑战。

在这方面，我们有力地鼓励伊拉克政府与国内所有有关党派和领导人一起，在促进政治妥协和真正民族和解方面取得实质性进展。重要的是，行事要负责任，工作要跨越族裔、教派和政治分歧。

最后，我要强调，必须作出一切可能的努力来减轻众多伊拉克难民和境内流离失所者越来越多的人道主义痛苦。还需要采取适当措施减轻邻国特别是约旦和叙利亚在这方面所承受的沉重负担。诸如联合国难民事务高级专员办事处、红十字国际委员会和国际移民组织等机构的作用和活动仍然重要和非常必要。然而，在这里，尤其是在这一特别情况中，我们再次看到，在伊拉克所有选区和社区实现和解方面，促进成功的民族对话是何等地紧迫。只有采取这样的方法，才能有效地防止人们进一步外流并使伊拉克难民和流离失所者能够返回家园。

最后，我要与其他人一道祝新任秘书长特别代表在履行其新使命中取得圆满成功。

约翰爵士（联合王国）（以英语发言）：我要与各位同事一道，感谢帕斯科副秘书长介绍秘书长的报告。该报告是通过第 1770（2007）号决议来第一份关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动的报告。我还要感谢哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队介绍情况；联合王国仍然是该部队的第二大部队派遣国。

我要象秘书长一样，感谢阿什拉夫·卡齐先生过去三年来作为特别代表为伊拉克做了不懈的努力。当新任特别代表采取步骤发挥第 1770（2007）号决议中规定的更大作用时，我们期待着与他密切合作。

秘书长今天上午提醒我们注意其报告中的一点，即现在有一个不应错过的机会。过去 8 个月来，正如彼得雷乌斯将军在美国国会作证时和哈利勒扎德大

使今天指出的那样，伊拉克安全部队和多国部队对伊拉克境内的安全产生了巨大和积极的影响，教派暴力在减少，打击基地组织正在取得成功。

这些事态发展是非常受人欢迎，必须随之采取政治步骤来实现民族和解。这些步骤必须由伊拉克人推动，必要时国际社会提供支持和便利。我们鼓励伊拉克领导人在 8 月份领导人会议期间达成的协议基础上再接再厉。特别是，我们急于看到总理、总统及其两位副总统进一步会晤，以便就关键政治问题达成协议。我们欢迎新任特别代表说，他将如帕斯科先生今天提出的那样，优先促进民族对话。

没有邻国和本地区各国的全力支持，伊拉克将不会成功。我赞同各位同事在欢迎秘书长上个月在伊拉克问题高级别会议上提出关于设立区域合作秘书处的建议时所说的话。我们希望，在 11 月伊斯坦布尔伊拉克邻国会议上能够进一步讨论这一点；特别代表如果与会，将很受欢迎。我们希望，这次会议将核可秘书长的提议。越早设立秘书处，持续区域介入和合作的原则就会越早产生有益和实际结果。

国际社会也必须尽其职责。重要伙伴已经在邻国扩大会议进程和高级别会议上重申了他们对伊拉克的承诺。本周，欧洲联盟承诺更加积极地支持伊拉克和联合国在伊拉克的存在。

联合王国通过军事、外交和发展努力，继续坚定不移地支持伊拉克。同伊拉克政府和多国部队伙伴讨论之后，戈登·布朗首相已提出联合王国在伊拉克南部的军事和经济计划。在联合国部队内，我们在伊拉克南部负有牵头国责任。

由于我们在训练伊拉克安全部队方面取得了进展，并根据当地情况，我们预计，今后两个月内，巴士拉省将由伊拉克本省人控制，进而完成将一直由英国负责的伊拉克南部四省的安全移交给伊拉克人员责任。此后，英国部队将集中精力训练和指导伊拉克部队和警察，确保补给路线的安全，以及在伊拉克和伊朗边界维持治安，同时保持必要时协助伊拉克安全

部队的能力。在时间快到时，在征求军队的意见后，我们计划在 2008 年春进入监督第二阶段。届时，我们的兵力将减少，重新干预的能力更加有限，基本上仅限于提供训练和指导。

与此同时，我们将支持马利基总理 7 月宣布的经济重建工作，包括帮助设立一个新的巴士拉发展委员会，在伊拉克南部加强同国际私人部门的接触，以及提供投资和增长咨询意见。

在南方各省协调影响深远的各种项目时，国际社会对各省当局的支持非常重要。我们现在正在同联合国密切协作，提供意见和促进联合国今后数月内巴士拉设立机构。我想提请注意帕斯科先生今天提到的秘书长先生提出的提供财政和后勤援助的要求，联合国充分发挥作用需要这些援助。我希望会员国考虑本国能够提供哪些支助。

正如我在发言开始时指出的，伊拉克和我们所有国家现在有一个决不能错过的机会。

主席（以英语发言）：我现在以加纳代表身份发言。

我国代表团感谢秘书长根据第 1770（2007）号决议提出的全面报告（S/2007/608）。我们也感谢林恩·帕斯科副秘书长介绍和更新这一报告。我们还要感谢扎勒迈·哈利勒扎德大使介绍了驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）的情况。

安理会第 1770（2007）号决议扩大联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在伊拉克政治与和解进程中的作用，同时多国部队继续保持领导维持伊拉克和平与安全的重要作用。伊拉克局势依然充满挑战，联伊援助团工作成功的程度，很大程度上将取决于伊拉克人自己是否愿意为了和平抛弃过去的分歧。在这方面，加纳感到鼓舞的是，2007 年 8 月 26 日，伊拉克领导人宣布一系列立法倡议，争取打破政治进程中出现的僵局。我们还感到鼓舞的是，伊拉克宪法审查委员会努力争取在今年年底之前向伊拉克国民议会提交最后报告。

加纳欢迎秘书长采取步骤，包括 2007 年 9 月 22 日会晤伊拉克邻国扩大会议与会者。邻国扩大会议的目的是调动区域支持与合作，这对促进充分、有效地完成联伊援助团的任务和推动《伊拉克国际契约》极为重要。在这方面，我欢迎成立伊拉克国际契约秘书处，以及由联合国、世界银行和其他发展伙伴临时提供行政管理和技术支助。我国代表团要进一步强调目前正在拟定、目的在于精简工作的半年计划和执行《伊拉克国际契约》的重要性。

我国代表团期望，在土耳其伊斯坦布尔举行的下一次伊拉克邻国扩大会议，能有助于与能源、难民和安全相关的问题，以及具有深远区域和全球性影响的其他问题得到令人满意的解决。

鉴于伊拉克边界最近出现族裔紧张状况，加纳呼吁各方实行克制，呼吁伊拉克邻国继续发挥建设性作用，争取该地区持久和平。

最后，加纳继续关注伊拉克境内的政治、安全、经济、人道主义和人权局势。我们赞扬联伊援助团促进包容各方的政治对话的努力，包括联伊援助团对伊拉克宪法的选举进程的支持，以便为解决伊拉克人民所面临的各种挑战创造一个有利的环境。归根结底，伊拉克和平、和解与团结只能通过伊拉克人自己取得和维持。

最后，我们希望，联伊援助团、多国部队和伊拉克邻国的集体努力，能带来伊拉克人民和国际社会希望的结果，即伊拉克稳定、团结与和解，这符合世界和平与安全的利益。

我现在恢复安理会主席职能。

我请伊拉克代表发言。

巴亚提先生（伊拉克）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次会议。

首先让我感谢主管政治事务副秘书长帕斯科先生的介绍。我也感谢美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德大使代表多国部队所作的发言。

我们面前有秘书长按照第 1770 (2007) 号决议提出的关于联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 的第一次报告, 其中包括扩大联伊援助团任务的内容。扩大联伊援助团任务, 已得到伊拉克政府广泛接受。伊拉克政府认为, 这体现了伊拉克政府启动和加强联合国在伊拉克存在的不断要求。我们相信, 新任伊拉克问题秘书长特别代表德米斯图拉先生及其团队的技术能力和效力, 将为联伊援助团在伊拉克工作成功发挥重要作用。

我谨代表拉克政府和伊拉克代表团, 感谢卡齐先生前一段时间作为伊拉克问题秘书长特别代表所作的努力。我们祝愿他在新的岗位上, 作为苏丹问题秘书长特别代表继续取得成功。

秘书长的报告介绍了伊拉克境内重要的政治事态发展、联伊援助团的活动、安全局势的发展以及伊拉克重建国际基金机制 (伊拉克重建基金) 目前的状况。我们支持秘书长在报告结束部分提出的宝贵意见。不过, 我们想提出与伊拉克面临的主要挑战相关的一些关键问题。这些挑战现在依然存在, 但是其危险的程度已经开始减弱。它们给伊拉克政府和人民带来需要完成的艰巨任务。

首先是恐怖主义和打击恐怖主义的手段。伊拉克军队和国家安全部队在多国部队的援助下执行的安全计划, 为包围分散在伊拉克各地的恐怖分子作出了贡献。基地组织残余势力以及萨达姆追随者继续遭受失败。这清楚地反映在以下方面: 伊拉克国内安全局势已明显改善, 恐怖主义活动的程度和次数减少, 以及伊拉克内战威胁大幅减轻。

其次是伊拉克前政权所发动的对内和对外战争造成基础设施支离破碎, 经济虚弱, 这是前政权遗留下来的问题。因此, 伊拉克政府必须发起全面重建的宏伟计划, 以便为伊拉克公民提供必要的服务, 在稳妥和现代的基础上重新建设经济, 使伊拉克经济能够为国际经济作出有效的贡献。但是, 没有国际社会的有效援助, 伊拉克无法完成这些目标。

在这方面, 2007 年 5 月在沙姆沙伊赫发起的《伊拉克国际契约》发挥重要作用。

这巩固和加强了在政治和经济领域、法治、加强和保护人权以及建立民主方面的国家和国际承诺。众所周知, 联合国在《契约》中起着主导作用。

第三项挑战是实现民族和解, 这里我要援引伊拉克总理 9 月 26 日在大会的发言。他说:

“我们将民族和解视为政治和民主进程的救生筏、永久性的和平项目和避风港。我们也相信, 民族和解不仅是政府的责任, 它是政治力量、思想领袖、宗教领袖、受教育者、民间社会组织和所有伊拉克积极力量的共同责任。民族和解是一项战略选择, 它使我国幸免于宗派战争, 而正是自由和民主的敌人在炸毁萨迈拉的两个阿斯卡里伊玛目陵墓后策划的宗派战争。”
(A/62/PV.6, 中文第 215 页)

尽管有这些挑战, 但伊拉克政府仍在不同领域继续进行重建进程。2008 年预算已经制定。它是伊拉克历史上最大的预算。105 亿美元拨出用于投资方案, 各省的预算比去年增加了 25%。将中央计划经济转变成市场经济的投资法已经通过, 伊拉克政府还完成了石油和天然气法案的起草工作, 以公平分配伊拉克的石油收入。此外政府还在努力提高伊拉克公民的购买力, 提高现有和退休员工的工资。政府还在维护伊拉克货币的稳定性, 防止对其他货币的波动。

关于政治和解, 伊拉克政府已经完成了问责制和司法法案的制定, 并将其提交国民议会以取代清除复兴党法。数以万计的前政府官员, 不论其政治派系如何, 已恢复其前政府职位。

如秘书长的报告所述, 令人关切的是, 难民流向邻国和国内人民为躲避恐怖主义、民兵和犯罪活动而流离失所, 使人道主义局势恶化。伊拉克政府一直艰辛地努力履行这方面的职责, 并通过打击非法活动而不管其派别或党派如何, 来创造适当的条件, 使难民和境内流离失所者返回自己的家园。

一些不稳定地区的安全形势有所改善，这使许多家庭回到了自己的家园。但问题继续存在，需要有关国际组织，首先是联合国难民事务高级专员办事处、国际海事组织、世界卫生组织，儿童基金会和教科文组织支持和大量捐款。这些组织需要援助难民，同时也要援助收容难民的国家，伊拉克政府也保证援助这些国家。

关于人权，对伊拉克人民的主要挑战是针对平民的恐怖主义活动和犯罪。我们高兴地在秘书长关于伊拉克当局和伊拉克库尔德斯坦当局与联合国人权官员合作的报告中看到积极的信号。我们希望联合国人权理事会关于酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员即将进行的访问将在加强和保护伊拉克人权方面取得积极成果。

按照 1770 (2007) 号决议，联伊援助团的任务涉及与新伊拉克现在和未来相关的关键而基本的问题。其中最重要的问题是：联伊援助团在民族对话与和解中的作用、举行选举与公民投票的条件、协助进行宪法审查、就国内边界问题上达成妥协，以及促进关于边境安全、能源和难民问题的区域对话。毫无疑问，这些问题至关重要，应由具体机制并在宪法选举产生的伊拉克政府的事先批准下加以处理，载于文件 S/2007/481 的外交部长 8 月 6 日信件中说明了这一点。该信件提及伊拉克政府扩大联伊援助团任务的强烈愿望。毫无疑问，有效执行这一任务，需要各专门

机构、基金和各方案回到伊拉克工作，并增加它们在这一领域的工作人员。

我们期待着伊拉克在实现中东稳定与安全方面发挥积极作用。伊拉克希望成为各方对话的场所而不是解决问题的地方。为此目的，我们发起邻国会议并主办了美国和伊朗在巴格达的对话，因为伊拉克的稳定与安全会对整个地区的安全与稳定产生积极影响，有助于加强国际和平与安全。

为实现这一目标，伊拉克必须能推动自己前进，摆脱前政权的遗产，以及从财政负担中解放出来。伊拉克在仍然需要国际社会和捐助国的援助的同时，却依然因萨达姆政权入侵科威特造成的赔偿负担而备受折磨。伊拉克支付的数额超过 220 亿美元，而且还要继续支付。

在这方面，我要提及总理 6 月 24 日和外交部长 8 月 15 日就这一问题致安全理事会的信件。这些信件请求安理会现在停止扣除或将扣除的比例降低到伊拉克目前情况可以维持的水平。这在有关此问题的国际会议召开之前需要与赔偿委员会协调才能解决，或在伊拉克与有关国家之间以双边的方式解决。我们希望安理会对伊拉克的请求作出积极回应。

主席（以英语发言）：我的名单上没有人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 20 分散会