



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五六九三次会议

2007年6月13日星期三下午3时20分举行  
纽约

- 主席:** 韦贝克先生 . . . . . (比利时)
- 成员:**
- 中国 . . . . . 李军华先生
  - 刚果 . . . . . 加亚马先生
  - 法国 . . . . . 拉克鲁瓦先生
  - 加纳 . . . . . 克里斯琴先生
  - 印度尼西亚 . . . . . 克莱布先生
  - 意大利 . . . . . 曼托瓦尼先生
  - 巴拿马 . . . . . 索莱尔·托里霍斯先生
  - 秘鲁 . . . . . 加利亚多先生
  - 卡塔尔 . . . . . 贝德尔先生
  - 俄罗斯联邦 . . . . . 丘尔金先生
  - 斯洛伐克 . . . . . 布里安先生
  - 南非 . . . . . 克瓦贝女士
  - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . 皮尔斯女士
  - 美利坚合众国 . . . . . 哈利勒扎德先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长按照安全理事会第 1546 (2004) 号决议第 30 段提出的报告  
(S/2007/330)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-38125 (C)



下午 3 时 20 分开会

## 通过议程

议程通过。

## 有关伊拉克的局势

### 秘书长按照安全理事会第 1546 (2004) 号决议第 30 段提出的报告 (S/2007/330)

**主席 (以法语发言):** 我谨通知安理会, 我收到了伊拉克代表的来信, 他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这位代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

我代表安理会向伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下表示热烈欢迎。

**应主席邀请, 扎巴里先生 (伊拉克) 在安理会议席就座。**

**主席 (以法语发言):** 按照安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条, 向负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2007/330, 其中载有秘书长按照安全理事会第 1546 (2004) 号决议第 30 段提出的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生的通报和美国常驻联合国代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下代表多国部队所作的通报。

我现在请负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生发言。

**卡齐先生 (以英语发言):** 安全理事会面前的报告 (S/2007/330) 显示了伊拉克所面临挑战的严重性和伊拉克政府、邻国和广大国际社会应对这些挑战的努力。局势的严重性从伊拉克人民所遭受的日常苦难和痛苦就可以看出来。虽然伊拉克和多国安全部队为遏止暴力作出了显著和勇敢的努力, 但进展比四个月前发起目前这一系列安全主动行动时所希望的要缓慢和更为不确定。伊拉克今天面临着一系列特别复杂和相互交错的教派、政治和族裔冲突, 任何一个角色或任何一项政策都无力解决。这种局势加重了很多人中间的越来越深的不安全感和悲观情绪。今天回顾 2006 年 2 月 22 日萨迈拉的阿斯卡里清真寺的悲剧更增加了我们的关切。

我受命担任负责伊拉克问题的秘书长特别代表已近三年。我开始欣赏伊拉克人民在逆境中的了不起的复原力。但他们毕竟是人, 而且他们最终有权在他们被迫在其中生活如此之久的漫长而黑暗的隧道尽头看到光明。但他们当中太多的人仍然看到什么? 他们仍然看到自己和孩子们为各种暴力所吞噬。他们看到自己得不到保护, 而且经常缺乏基本服务。他们看到自己的领导人在为就基本问题达成基本协议而奋斗。他们经常看到无休止的指责游戏, 而不是相互容纳与和解。他们看到世界只是在观看他们的悲剧或没有为缓和这一悲剧而做出其应尽的一切。然而, 即使在几乎看不到希望的理由时, 他们仍没有放弃希望。

秘书长在其报告中评论了报告所述期间为激活《伊拉克国际契约》而作出的积极和认真的努力、与伊拉克邻国在安全、能源供应和伊拉克流离失所者领域设立工作组一事、以及在审查宪法和设立一个新的选举委员会方面的进展。这些是重要和宝贵的事态发展。期望伊拉克政府执行的还有政治、安全、经济和社会基准。但要在当地带来变化, 这些基准就必须构成伊拉克有效的政治和解进程的一部分并为之作出贡献。此外, 将需要伊拉克邻国和国际社会为支持该

国和解作出协同的努力。安理会有独特的条件支持这些努力。

第 1546 (2004) 号决议中所寓示的希望——即在具体时限内达到具体政治基准将使伊拉克能够朝着真正的民族和解方向取得进展——尚未实现。

已在伊拉克国家安全政治委员会、内阁、国民议会和宪法审查过程等论坛讨论有争议的问题。但是，痛苦的记忆，新近的怨恨，歧视的感受，日益强烈的党同伐异的政治斗争，互不信任，以及最严重的是，令人发指无休无止的残杀，已经造成一种环境，使通过建设性和富有成效的讨论达到持久和解的目的显得十分困难。达到基准并不等于在和解的道路上取得突破。

国际社会不能袖手旁观，听任伊拉克局势发展，即使仅仅因为那将造成巨大的人的代价，为良心所不容。伊拉克稳定不仅关系到国际社会的重要安全利益，而且国际社会也有不可推卸的道德义务，必须鼓励和帮助伊拉克政府建设能够带来稳定的广泛包容和渐进的进程。伊拉克政府首先承认拯救伊拉克的首要责任在于伊拉克政府自己，但情况是，伊拉克政府面临的挑战之艰巨和繁多，致使伊拉克政府有资格要求国际社会提供必要的援助。《伊拉克国际契约》和区域会议所建立的结构，为重要合作提供了潜在的坚实框架。

伊拉克领导人支持公平分配权力，公平分享国家资源和财富，支持民主和法治，等等。但在实践中，在基本问题上，往往难以在相互矛盾的要求中找到各方都能接受的平衡办法。要做到这一平衡，就必须让人们看到，民主政治不仅仅是多数人和少数人的权益之争，不仅仅是各政治群体之间的权力之争。在伊拉克这样在经历全面过渡和国家重建的国度中，更是如此。

在这种情况下，涉及国家前途的根本问题的解决，不能仅仅用言论或一般原则声明，而必须商定具体的政策措施，有效地解决伊拉克人民优先关心的问题，逐步化绝望为希望。如果伊拉克人民的绝望和希

望程度已经恶化，或者基本上维持不变，伊拉克领导人、国际社会和联合国就应当考虑，如何使伊拉克在更牢靠的基础上向前发展。

宪法审查过程本身，是伊拉克政治领导层评估需要进一步探讨重要的宪法问题的结果。联合国有幸提供一系列技术性意见，介绍处理多数有争议问题的选择办法。但是，关键性决定仍然是政治决定。这些决定如果要符合伊拉克的国家利益，就必须由伊拉克经过民主选举产生的代表和领导人以强化公众参与和民族团结意识的方式作出。

所幸，伊拉克人民面前的选择并不是绝对或者零和的选择，有许多灵活折中的余地，可以满足参加政治进程的所有各方关切的重要问题。这些选择往往需要由专家以清晰明了的方式加以阐述；而我们宪法支助小组所做的正是这方面的工作。这种援助可以扩大到必须由相互谅解、容纳和折中才能取得进展的其他领域。可以说服政治领导人，让他们认识到，在基本问题上，他们所面临的并非始终是零和的选择。一旦认识到这一点，宪法审查进程和若干其他进程——如立法方案、省级选举、有关宪法条款实施的和平谈判、公平分享石油收入、政府各部的任命和治安部队征兵的非政治化、过渡时期的司法工作、加强人权和人道主义保护制度，等等——都可以成为促进和解的极端有效工具，同时封闭暴力和极端政治推行者的活动空间。

伊拉克家庭鲜有不受暴力和违反人权的直接或间接后果影响的。许多家庭自然有强烈的受害感。伸张正义，作为实现和解的另一项重要支柱，要求实际受害者得到帮助，其损失得到赔偿。他们可能是不知罪名而被拘留者，在国内或国外非自愿流离失所者，因为暴力或歧视而失去主要收入来源的家庭，等等。

伊拉克政府，所在国政府——特别是叙利亚和约旦，以及国际社会通过联合国难民事务高级专员办事处和其他救济机构，正展开各种举措，减缓境外流离失所者的困境。但是，需要在国际社会的支持下，在伊拉克国内展开更加广泛的举措，以解决伊拉克境内

流离失所者和普通伊拉克人的困境。伊拉克人民需要看到切实、长期和有效的措施改善其日常生活条件，并重建他们对政治进程以及自己前途的信心。

秘书长最新报告再次对伊拉克人权状况表示严重关切。显然，伊拉克境内所有执法和维持秩序的机构都面临严峻挑战。即便如此，国家机构受国际人道主义法准则约束，必须遵守这些准则所规定的标准，特别是保护不得克减之权利。形形色色的犯罪分子和极端分子，为了达到目的不惜对无辜平民使用暴力，实施报复，暴露了他们对一切文明行为准则的无情藐视。伊拉克政府有特别责任，不仅应将此类罪犯绳之以法，同时还应加强促进法治的机构，特别是治安部队和司法部门。

因此，我呼吁伊拉克政府和无疑致力于人道主义和人权保护的其他方面，同联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和联合国人权事务高级专员办事处密切协作，最有效地实现这一目标，争取早日改人权局势。这方面的努力也将极大地加强政治和解进程。

最后，伊拉克形势紧迫，需要国际社会重视并作出反应。今后数月，如果伊拉克的政治和安全局势没有改善，伊拉克多方面的危机有可能进一步升级。联合国在安全理事会和伊拉克政府的支持下，具备潜力，有效协助和发展伊拉克民族对话与和解进程，有效协助和发展有关伊拉克问题的区域合作和国际支持。在审查联伊援助团任务规定的时候，安理会可能希望考虑如何最有效地发挥这一潜力，帮助伊拉克政府和人民。

**主席（以法语发言）：**我感谢卡齐特别代表的通报。

我现在请美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下发言。

**哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我高兴地代表驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）向安全理事会报告情况。我热烈欢迎伊拉克外交部长扎巴里先生，高兴他能参加我们今天的会议。我还要感

谢卡齐特别代表所作的工作和他有关联合国伊拉克援助团（联伊援助团）重要工作的报告。

显然，伊拉克政府促进伊拉克稳定和巩固伊拉克新生民主的努力面临严重的安全挑战。成败不仅将取决于安全部门的进展——驻伊多国部队在此方面发挥重要的支持作用——而且取决于经济领域的进展，以及最重要的是，政治领域的发展。我们欢迎过去三个月所作的努力，但同时注意到，还有许多工作要做。

主席先生，如果你允许，现在我将介绍这些方面工作的最新情况，其中包括在伊拉克政治、经济和安全部门的工作，以及在该地区和与国际社会的努力。

在政治领域，为了确保目前正在进行的安全努力能给伊拉克和该地区带来长期稳定，必须在民族和解方面取得进展。为此目的，我们欢迎伊拉克领导人从事旨在促进民族和解活动的努力。比如，卡齐先生指出，伊拉克宪法审查委员会继续工作，以解决悬而未决的宪法问题。上个月，该委员会宣布，他们已经拟定了一项改革宪法的计划草案。该委员会的工作将为伊拉克成功提供一个牢固的基础，我们期待委员会在这一根本问题上继续努力。

我们还对选出独立高级选举委员会新委员以及正在开展省级选举的筹备工作表示欢迎。正在制定更多立法，勾勒出省议会的权限及其与国家政府机构的关系。我们欢迎这些努力，以及新成立的复员、解除武装和重返社会委员会就民兵和其它未经许可的军事力量所开展的工作。我们期待着实现其它和解指标，如通过法律，以改革去复兴党化进程等。

我现在谈谈经济问题。我们欢迎5月3日启动《伊拉克国际契约》，并感谢潘秘书长的支持。现在的重点在于实施伊拉克政府已承诺采取的经济举措。国际社会对伊拉克的支持对于《契约》成功将具有重要意义。伊拉克与联合国合作对于成功启动这一主动行动起到了关键作用，而在执行阶段仍将至关重要。然而，伊拉克经济改革要想取得更多进步，就必须通过油气部门立法，制定石油收入分成条例。伊拉克还必须继续努力改善预算执行情况，特别是关键部委和省级政

府开展的重建项目，以及提供服务领域的关键支助的预算执行情况。

在安全方面，反叛分子、民兵、恐怖分子和犯罪分子继续开展行动，破坏稳定。我们强烈谴责今天早间对萨迈拉的伊玛目阿里·哈迪和伊玛目哈桑·阿斯卡里圣地的凶残袭击，我们与伊拉克人民一样对这起罪行感到愤慨。这是恐怖分子蓄意散布不满和加剧伊拉克人民教派纷争的又一企图。我们呼吁所有伊拉克人摒弃这种挑衅。

伊拉克的多数袭击发生在巴格达、安巴尔、萨拉赫丁和迪亚拉省，而受害者大多为伊拉克平民。我们对伊拉克人民遭受痛苦和众多无辜民众丧生感到遗憾。那些企图破坏伊拉克的人继续使用各种方法杀戮和残害民众，4月份有人在巴格达地区使用致命性的车载简易爆炸装置实施爆炸就证明了这一点。也是在4月份，一名自杀炸弹手在伊拉克国民议会大楼内自我引爆，导致一名议员死亡和其他若干人受伤。国民议会第二天仍然开会，此举表明了与恐怖分子作斗争的决心。我们赞扬这一勇敢举动，以及对服务于伊拉克人民和国家利益的勇敢承诺。

为了为政治和经济进展提供时间和空间，Fardh Al-Qanun——“建立法治”——行动在继续改善巴格达地区的安全状况。该行动已进入第五个月，虽然预料其成效尚为时过早，但已有迹象显示暴力分布情况大为改变。虽然仍频繁出现恐怖袭击大案和针对联军的袭击，但巴格达的教派谋杀和袭击平民事件较1月份有所减少。我们还看到被发现的武器藏匿点数量大幅下降。伊拉克和多国部队继续在巴格达及周边地区建立联合安全站和作战哨所。伊拉克安全部队的表现对于这些努力的成功是至关重要的。

伊拉克的平叛活动还出现了其它一些情况。安巴尔省民众对基地组织的反对在增强，这是因为伊拉克安全部队和多国部队在拉马迪开展了联合行动，这些行动包括在该市全境建立伊拉克警察局和联合安全站。伊拉克安全部队在安巴尔省扩大了征聘数量，这表明伊拉克人民决心参与平叛和打击基地组织的斗

争，帮助国家实现安全。在扩大安巴尔所涌现的民众抵抗基地组织的成果方面，我们看到其它省份非常关注这项工作并开展了大量活动。

伊拉克安全部队正在伊拉克安全方面承担更大作用，在对反叛分子、民兵、恐怖分子和犯罪分子实施突袭和其它行动方面发挥了带头作用。5月份，单是伊拉克特别行动旅就开展了48次以上的特别行动，行动目标是恐怖分子，无论其属于何种教派。伊拉克部队继续在全国开展行动。

作为继续向伊拉克安全部队移交安全责任的一部分，多国部队4月份移交了伊拉克南部米桑省的安全主管职责，5月30日移交了北部苏莱曼尼亚、埃尔比勒和杜胡克省的安全主管职责。伊拉克安全部队现已在七个省份承担了安全主管责任。我们正在稳步开展工作，以期随着伊拉克安全部队和伊拉克省级政府建设承担该责任的能力，将实现更多的移交。

5月4日，埃及政府在沙姆沙伊赫主办了邻国扩大会议，以促进区域对话和支持伊拉克重建国家的努力。需要采取后续行动，特别是由在沙姆沙伊赫成立的工作组来开展这种行动，以便使此举所带来的势头继续下去。伊拉克领导人还继续其双边外联活动，加强与伊拉克邻国的关系。我们鼓励各方扩大这些努力。我们欢迎土耳其提出今年晚些时候主办下一次邻国扩大会议。

保证伊拉克的边界安全非常重要。伊拉克不可能单靠自己做到这一点，这还需要伊拉克邻国的善意和努力。并非伊拉克的所有邻国都在起好作用。我们仍然对某些国家继续支持企图破坏伊拉克政治进步的极端分子感到关切。外国恐怖分子和武器流入伊拉克对稳定的破坏作用尤为严重。我们呼吁会员国摒弃这种做法，支持马利基总理多次发出的关于结束外国干涉伊拉克政治进程的要求。

我们赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的作用。尽管安全环境较差，该援助团仍在坚定地致力于帮助伊拉克人民。联合国的专门援助对于伊拉克的长期发展与稳定将是非常关键的。我们期待着就以下

问题开展讨论，即如何修订联伊援助团的任务，以鼓励在伊拉克强有力的存在，从而协助伊拉克的政治和经济进步，并为难民和境内流离失所者提供人道主义援助。

我们欢迎各方为支持联合国在伊拉克的安全努力所作的贡献。格鲁吉亚、韩国和罗马尼亚为联伊援助团提供了安全部队，这些部队对于联合国在伊拉克的行动是不可或缺的。斐济继续为联合国提供警卫保护。国际社会继续支持在伊拉克的活动，包括通过向安全支出基金捐款以及为保障联合国安全而提供部队，将使联合国能够把重点仍然放在其在伊拉克的核心援助目标上。驻伊多国部队愿在必要时协助保障联合国的安全。

我们衷心感谢卡齐特别代表过去三年间努力帮助伊拉克政府和人民开展重建努力。卡齐特别代表为支持伊拉克而与伊拉克政府、伊拉克人民、多国部队、区域各国政府开展了密切合作，我们感谢他的奉献和服务。

最后，我要确认，多国部队仍然致力于帮助伊拉克安全部队建设其能力，以便完全承担起保护和保卫自己国家的责任。国际社会在确保伊拉克成功开展努力，建设一个和平、稳定与繁荣的国家方面，有着共同的利益。这一努力的成功不仅对于伊拉克人民，而且对于该区域和全世界来说，都十分重要。

**主席（以法语发言）：**我感谢哈利勒扎德大使所作的通报。

我现在请伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下发言。

**扎巴里先生（伊拉克）（以英语发言）：**依照安全理事会第 1723（2006）号决议，现在到了需对驻伊拉克多国部队的任务期限进行审查的时候了。我谨代表伊拉克政府，向安全理事会通报我国目前局势和当前事态发展的最新情况。

今年 5 月，伊拉克举行活动，纪念组建伊拉克历史上第一个民主选出的立法机构，即接受由 275 名男

女议员组成的国民议会问责的依宪法当选伊拉克政府成立一周年。能够广泛代表伊拉克多元社会、并在其同意下治理国家的伊拉克民族团结政府的成立，标志着安全理事会第 1546（2004）号决议规定的政治进程的结束，而且使伊拉克更加坚定决心逐步迈向民主化。

在过去 12 个月里，随着我们努力朝着建立稳定与和平的民主方向实现艰难而且往往痛苦的过渡，伊拉克政府和人民的勇气和决心受到了严峻的考验。尽管取得了显著的进展，但复杂的政治、安全和经济环境继续对担负着使我国局势实现正常化责任的民选领导人构成了严峻的挑战。

能说明这一威胁的最明显例子莫过于今天发生的爆炸事件，萨迈拉 Askaria 圣殿的残留遗址在袭击中被炸毁。这一圣殿对于什叶派和逊尼派来说，都具有神圣的意义，而且受到所有伊拉克人的崇敬，无论其宗教信仰如何。它没有任何军事价值。它在今天的袭击中被毁——这是这个圣殿在 16 个月内第二次遭到破坏——象征着恐怖分子的一个信息：他们意图摧毁伊拉克社会的结构——破坏宗教间的和睦，并破坏伊拉克各种宗教传统内的宽容与友爱。我们伊拉克人作为一个政府和一国人民团结在一起，坚决抵制这些要在我们中间制造分裂，播下教派间纷争和内战种子的明显意图。

尽管存在此种毫无理性的暴力，我国政府在致力确保由一支能自立的伊拉克国家安全部队提供安全保障方面，已经取得巨大进展。这是我们的最终目标，也是我们正积极努力实现这一目标。伊拉克人将永远感激他们获得翻身解放，推翻了残酷暴政，但是没有任何伊拉克政府官员，甚至没有任何伊拉克公民希望外国军队在伊拉克领土上哪怕多驻扎一天，除非绝对需要。但是今天，至少在可预见的未来，多国部队的驻留不仅对于伊拉克，而且对于维护区域安全与稳定来说，都是极其必要的。

我国目前面临着困难而严峻的局面。在我们急切努力巩固我国新兴民主政体，重建我国国家体制的同

时，伊拉克人民继续成为攻击的目标，一些人依靠充足的资金，有组织地实施行动，意图摧毁我们区域的民主。伊拉克人日益表明他们决心进一步重建自己的国家，与此同时，那些破坏行动却变得越来越邪恶。除了今天令人发指的袭击外，例如在最近几个星期里，恐怖分子毁坏了一些桥梁，意图切断将伊拉克人连接在一起的有形纽带。许多从事暴力行为的人不分青红皂白地实施暴力，但他们持续任意地攻击政治、非军事、教育和经济设施以及我们今天所看到的把宗教场所设施作为袭击目标的行为，实际上就是对伊拉克当今和历史文化的攻击。

这些人的种种暴行的规模令人震惊，并且引起了媒体的关注，而这些恐怖分子影响实地实际事态的能力是有限的。例如，正如媒体经常报道的那样，他们继续将新招募的警察和部队新兵作为攻击目标；然而，自愿人员不断增多，因而新招募的人员不断增加。因此，恐怖分子的战略目标没有得逞，未能阻止大批自愿人员参与重建自己的国家。

我们已将新招募的将近 35 万人他们吸收进伊拉克武装部队和安全部队。我们正在这些部队的培训和装备方面取得进展，我们期待他们有一天能够在没有外国军队驻留的情况下保卫国家和平。然而，这一进程需要时间。团队精神的建立需要时间，在部队官兵中建立信任和信心，也需要时间。我们正在建立这些体制，而且是在非常不理想的环境之下从事这方面工作。

因此，多国部队的作用仍然是至关重要的，至少在两个方面来说如此。首先，多国部队应在伊拉克武装部队和安全部队的能力无法满足需要的情况下，增派兵力。这方面的一个例子就是代号为“执法行动”的巴格达安全计划。其目的是在巴格达恢复法治，稳定国内其他地区的局势。这是一项艰难而危险的任务。我们的敌人残酷无情，不受任何道义或道德约束，这使我们的任务变得更加困难。此外，执行这项任务不仅需要伊拉克而且也需要多国部队付出沉重的代价。第二，多国部队正在对伊拉克武装部队进行培训。

我要在这里表示，伊拉克人民深切感谢多国部队的继续努力和他们所作的牺牲。

伊拉克政府有责任维护安全，增强安全部队的能力，包括进行招募、培训和提供装备，正如努里·马利基总理在 2006 年 11 月 11 日给安全理事会的信（S/2006/888, 附件）中概述的那样。我们确认需要加快伊拉克军队的扩充，使之能够自立、赢得公众信任并忠实执行伊拉克国家计划。伊拉克政府是控制伊拉克街头局势的唯一权力机构。我们正在更加严厉地取缔所有非法民兵，消除我们国家安全部队、武装部队和警察中的腐败现象。

随着伊拉克安全部队规模得以增大、经验得到丰富、能力得到增强，它们继续在保障人民安全方面担负更大的责任。在去年 9 月份，伊拉克政府开始负责陆军、海军和空军指挥部的行动指挥和控制。今天，七个省的安全责任已移交给伊拉克当局。我国政府渴望增加其控制下的省的数量，直到有一天在所有 18 个省获得完全的管辖权。

我们期待着有朝一日伊拉克部队能够承担维护伊拉克安全与稳定的全部责任，从而让多国部队完成任务并结束其在我国的驻留。直到那一天，伊拉克继续需要多国部队的支持，以协助我国为伊拉克人民提供一个安全的环境。

伊拉克武装部队同多国部队一道，正在恢复首都的法律与秩序的行动中取得令人鼓舞的进展。起因于教派纷争的谋杀数目——这是伊拉克的一个新现象——要比去年冬季行动开始时大大减少。

初步报告表明，离开他们在巴格达的家的境内流离失所者正开始慢慢地返回。正在开始扭转民兵企图在首都街区进行族裔清洗的令人不安的现象。除了统计数字外，我们看到了正常化的证据——商家重新开张、街上车辆增加和更多的日常生活迹象。尽管宣布成功也许为时过早，但这些是不小的发展。在我们期待有一天，有伊拉克四分之一人口居住的首都能够恢复正常的时候，继续进行这些行动是至关重要的。

当然，我们必须确保不让那些如此残害巴格达居民的人在周围地区找到庇护所。在这方面也有进展可汇报。安巴尔省和迪亚拉伯省——伊拉克最动荡的省份和长期以来基地组织恐怖分子的避风港——的部落首领和普通公民已有迹象拿起武器反抗这些恐怖分子。这些公民现在同伊拉克部队和多国部队密切合作。

尽管我们决心打败一心想要破坏伊拉克政治进程的势力，但我国政府认识到，除了军事选择外，必须采用策略恢复和平与稳定。

民族和解也是我们正在全力以赴地实施的最重要优先事项。作为和解进程的基石，我们正在拟订一项法律草案，以纠正清除复兴党的过分做法。2003年开始的这些过去做法没有区分罪犯和未犯罪的人，并且没有区别意识形态成员和只是为了养家活口而入党的人，后者在专制和独裁政权中是常见的做法。将通过立法纠正这些错误。

此外，作为民族对话与和解的一部分，我们现在正在审查和修订《宪法》，以便在本月完成这个进程。同时，我们正努力拟定一项油气法和一项伊拉克资产分配法，以便公平地保证全国的发展。

许多人批评我们花很多时间完成即便是发达民主政体在理想的环境下也要算作雄心勃勃的立法议程。这一进程有两个理由需要时间。第一，我们相信，为这些法律奠定坚实的基础要比坚守某些人为的期限更加重要。第二，我们并非只是遵照多数统治原则行事。我们不想把这些基本和长期服务的国家机构建立在“50%加1”原则的基础上。我们设法达成尽可能广泛的全国共识，以便愿意参加政治进程的所有群体都感到在这些机构中有既得利益。

我也谨报告我国政府在区域和国际领域中的活动，这些活动取得了相当大的成功。认识到我们邻国能够在帮助我们稳定国家方面发挥的重要作用，我们主动把它们代表同区域其他重要行动者聚集一堂。因此，我们于3月10日在巴格达举行了一次高级专家扩大会议，他们代表了我们的邻国、安全理事会常

任理事国和主要国际和区域组织，当然包括联合国。这次会议为伊拉克邻国加上埃及和巴林，以及联合国安全理事会常任理事国和八国集团成员5月4日在沙姆沙伊赫举行的国际部长级扩大会议奠定了基础。部长们在那次会议上实施了他们的专家先前在巴格达提出的各项具体建议。

结果，成立了处理困扰伊拉克和影响我们邻国的问题的三个技术委员会， these 问题是安全、暂时流离失所者和能源供应。这些技术委员会的会议正在筹备之中，并且我们已经请联合国协助它们的工作。

也是在5月3日，在埃及的沙姆沙伊赫市发起了《伊拉克国际契约》。60多个国家和国际组织出席了发起仪式，许多国家派出了部长级代表。建立《契约》这个框架是为了帮助伊拉克政府通过一个相互承诺的方案实现建设一个统一、民主、联邦、和平与繁荣的伊拉克的国家远景——伊拉克政府对实现安全、政治和政府改革及经济重建的关键目标作出有时间限制的承诺，以及国际社会对提供必要的中期援助的承诺。

关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团），我们注意到，它的授权是第1546（2004）号决议规定的，重点是围绕伊拉克政治进程的各项活动。该进程已基本完成。联伊援助团今后的规则必须改变，以更好地适应目前和未来的需求，《国际契约》的执行就是例子。但是，我们知道，情况发生了充分的变化，联伊援助团同伊拉克政府的关系必须改变，以反映这个现实。

我们关于联伊援助团的远景是：其管理必须适应伊拉克政府所表示的伊拉克的需求。我们也期望联伊援助团扩大作用，增派人员并促进扩大联合国各机构的工作范围，如联合国难民事务高级专员办事处、联合国开发计划署、世界卫生组织、粮食及农业组织和其他这类机构。

我必须借此机会感谢阿什拉夫·卡齐先生阁下来年为伊拉克和联合国提供的忠心耿耿的服务。他在巴格达任职期间赢得了伊拉克政界的尊敬和伊拉克

人民的感谢。我们将想念他，并祝愿他在今后的工作中万事如意。

最后，请允许我正式指出，出于我 2007 年 6 月 8 日给安全理事会主席的信中提出的原因，我国政府请求维持伊拉克发展基金和伊拉克国际咨询和监测委员会的安排。

**克里斯蒂安先生**（加纳）（以英语发言）：我国代表团欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下的光临。我们感谢秘书长提出其报告，我们也感谢秘书长伊拉克问题特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生作了通报。

正如秘书长的报告所指出的那样，在伊拉克，政治、教派和刑事方面的暴力活动持续不断，应引起国际社会的继续关注。因此，我们赞同他的呼吁，即在伊拉克人民和政府努力实现和平与安全的过程中，给他们以有力的政治支持。正因为如此，我国代表团欢迎本次辩论，它显示了我们对于伊拉克人民、特别是在冲突中首当其冲的妇女和儿童以及难民和流离失所者的集体声援。

我国代表团感到鼓舞的是，国民议会根据 2007 年 1 月颁布的独立高级选举委员会法律，批准担任委员的九名候选人在高级选举委员会任职，而且新一届的委员会主席团选出了包括主席、选举事务主任和一名报告员在内的主席团新官员。这些递增性步骤对于建设关键机构以确保伊拉克的善政和尊重政治与宪法重建是不可或缺的。

联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在这方面提供的援助，以及联伊援助团对伊拉克宪法重建进程给予的其他技术支助，都非常值得赞扬。

关于《伊拉克契约》的会议，以及随后举行的伊拉克邻国部长级扩大会议，显示伊拉克邻国希望在结束危机方面发挥越来越大的作用。希望在这些会议上作出的承诺得到履行，加强捐助国已提供的资源。这些捐助国向援助伊拉克重建基金国际协调机制提供捐助，以期确保伊拉克的可持续重建。我们希望《伊

拉克契约》问题会议形成的势头能够保持下去，以便带来和平红利，对伊拉克产生积极影响。

我们赞扬联合国各机构、基金和方案采取各种人道主义干预措施，为急需水、粮食和药品的伊拉克家庭提供紧急救济。我们欢迎由人道主义事务协调厅（人道协调厅）在伊拉克设立办公室，以便加强和确保联合国在伊拉克的人道主义工作的有效协调的想法。

鉴于联合国在伊拉克的经历和所表达的关切，秘书长支持采取防范措施，以加强联伊援助团人员的安全保障，包括继续加强巴格达国际区联伊援助团的遮蔽部。需要特别关注秘书长关于作出安排，在巴格达建造一座其设计能够承受目前在伊拉克的安全挑战的联合国新大楼的建议。这些措施将不仅满足联合国工作人员的安全需要，同等重要的是，还将便于联合国和联伊援助团执行多方面的任务，为每天需要援助的所有民众群体提供援助。

有关伊拉克人权状况的报告令人担忧。因此，我国代表团赞同 2007 年 4 月联合国难民事务高级专员办事处（难民署）日内瓦会议的结果，并呼吁伊拉克政府和有关各方选择民族和解之路，并遵守人权和国际法原则。

我们还呼吁那些负责者释放报告所述期间遭到绑架或失踪的伊拉克籍联合国职员。我国代表团还欢迎伊拉克政府决定允许联伊援助团进入伊拉克各拘留中心，也欢迎联伊援助团打算在本月晚些时候进行一次这样的视察。

我们不能确定伊拉克政府不能批准 2005 年 6 月与联合国签署的特派团地位协定的原因。然而，我们已敦促伊拉克有关当局开始必要的批准程序，以确保联伊援助团在伊拉克的存在获得更坚实的法律基础。

最后，我国代表团要对将于本月底离开伊拉克驻联合国代表团的伊拉克副代表让-马里·法胡里先生的宝贵服务表示赞赏。

**让·皮埃尔·拉克鲁瓦先生**（法国）（以法语发言）：我国代表团要首先欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里来到安理会。我还要感谢阿什拉夫·卡齐先生以及哈利勒扎德大使各自作了情况通报。

我将谈以下几点。

第一点是关于显然令人关切的当地局势。局势首先在安全方面令人关切，尽管现在对采取的新措施、特别是巴格达计划作出评估可能还为时过早。目前情况仍令人沮丧。伊拉克发生的袭击事件太多了。今天对萨迈拉的什叶派清真寺进行的新的袭击就表明了这一点。我们强烈谴责那些袭击，并呼吁各方实行最大克制。

伊拉克人民继续付出极其高昂的代价。过去几周中，数百、可能数千无辜者丧生。现在，绿区本身就经常遭到袭击，甚至议会也未能幸免，它也曾成为自杀式袭击的目标。此外，根据秘书长的报告，民兵——我们曾希望他们的致命活动会减少——又恢复了他们的暗杀和绑架活动。

当地局势还在人道主义方面令人关切。秘书长确认，伊拉克正在经历一场重大危机，说那里的局势正在继续恶化。每个月有3万至5万伊拉克人离开伊拉克，此外，还有400万伊拉克人已成为境内流离失所者或伊拉克境内外难民。

除此之外，现在比以往任何时候都更加迫切需要集体努力寻求解决办法。在这方面，应指出若干事态发展。

首先，在国内一级，秘书长已指出取得了一定的进展，我们希望这将继续下去，使政治进程得以向前推进。我还要指出，伊拉克政府通过了油气法草案，即将由议会进行辩论和批准。我们知道，那是一项关于如何分配伊拉克财富这一关键问题的草案。

我还要指出，宪法审查委员会的工作即将结束，这项工作是在联合国工作组的配合下开展的，有目共睹，联合国工作组发挥了至关重要的作用。

在区域一级，出现了一些动态，如沙姆沙伊赫会议。会议根据一些重要原则，如伊拉克的稳定与团结及拒绝干涉其内政的原则，将一些邻国汇集到一起，并为加强安全、能源和难民等领域的区域合作奠定了基础。

最后，是一些国际动态：举行了由难民事务高级专员组织的流离失所者问题——这现在是联合国的一个优先问题——会议，并且启动了《伊拉克国际契约》。

现在必须在这一新势头的基础上再接再厉。当然，能否解决，取决于伊拉克，取决于真正的、尽可能包容各方的、能将那些想看到伊拉克失败的人孤立起来的民族和解进程。这要求所有伊拉克官员就关键问题达成一致，首先就公平分享权力和资源达成一致，这必须成为广泛协商一致的主题。

伊拉克陷于混乱，不符合该区域各国的利益。这些国家自己将需要发挥充分作用。应鼓励可使它们促进伊拉克稳定的所有努力。在这方面，5月4日在沙姆沙伊赫决定设立的关于安全、能源和人道主义问题的各个工作组应拟定具体的合作建议。当然，法国完全赞同秘书长关于维持在沙姆沙伊赫建立的势头的呼吁。

最后，国际社会必须继续积极维持这一国际和区域势头。所以，秘书长去了巴格达，以此发出一个有力信息。这是《伊拉克国际契约》的理由；《契约》是一个只有在尊重相互承诺而不忽视问题的政治层面的情况下才能够运作的雄心勃勃的项目。

这是联合国承诺的目标；在非常艰难的条件下，联合国在稳定伊拉克的过程中继续发挥重大作用，并且正如秘书长所表明的那样，可能发挥更广泛的作用——当然条件是完全符合安全要求。

这也是驻伊多国部队的目标；根据第1723(2006)号决议，一俟伊拉克部队完全负责维持国内安全和稳定，该部队的任务即告结束。

**丘尔金先生**（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：首先，我要感谢秘书长特别代表卡齐先生介绍了秘书长关于伊拉克局势和联合国各机构在那里的的工作情况的报告（S/2007/330）。我们注意到哈利勒扎德先生作了关于多国部队、伊拉克发展基金和国际咨询和监测委员会的通报。

我们感谢伊拉克外交部长扎巴里先生所作的发言；他告诉我们关于该国政府加快努力以稳定国内局势的情况。我们同意秘书长报告的结论和评估；我们愿在这方面作几点评论。

我们认为，正如 5 月沙姆沙伊赫会议所确认的那样，通过其集体努力，国际社会正在努力帮助实现伊拉克局势的迅速和可持续正常化。我们坚信，若无对政治进程的有效国际援助，伊拉克各集团的领导人将不能够克服由彼此不信任而产生的惯性。鉴于这一局势，如果要达成全国协议，我们就需要联合国、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、不结盟运动、伊拉克邻国和有机会帮助巴格达的其他国家的调解。

重要的是，沙姆沙伊赫会议的最后声明优先考虑旨在达成一项解决办法的目标和任务，并且强调需要伊拉克人之间的和解与在各社区和集团之间广泛交流想法。

我们对关于萨马拉境内新恐怖行为的情况感到非常关切；这些恐怖行为给在 2006 年 2 月爆炸中已经遭到损坏的圣地造成进一步破坏。我们向对这起令人发指的极端行为感到极大愤慨的信徒表示同情。同时，我们要呼吁所有伊拉克人和伊拉克社区保持冷静，不要屈从于对激进主义的愤慨。我们希望，萨马拉境内的挑衅行为不会像 2006 年那样导致新一轮残酷的族裔之间交战。我们支持马利基政府的努力；这些努力旨在防止国内危机继续升级。

我要在此强调，伊拉克真正民族对话成功的关键是，所有宗教、族裔和政治集团应该感到被纳入政治进程，而且它们有民主机会在伊拉克权力结构中找到其位置。如果我们希望伊拉克仍是一个不分裂的主权国家，就必须确保这一点。我们还需要提出多国

部队——我们必须说，该部队对许多伊拉克人是一个严重的刺激因素——撤离该国的期限。我们并不是在谈论立即宣布一个日期。但对伊拉克人似乎重要的是，看到外国军队在他们国家的存在完全结束的前景。

我们注意到，沙姆沙伊赫会议的主要成果之一是采纳了关于设立一个常设机构来协调有关各方在伊拉克问题上的努力的俄罗斯倡议。我们等待着关于这个和其他重要工作组开始工作及其作出的决定的消息。我们要再一次说，我们随时准备积极参与制定和执行任何可能有助于克服伊拉克危机的倡议。

我们对美国起草的关于今天会议的声明草案表示支持。

**曼托瓦尼先生**（意大利）（**以英语发言**）：首先，我要同我的同事们一道欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下。我还要感谢秘书长特别代表卡齐大使和美国常驻代表哈利勒扎德大使今天作了内容翔实和非常有意义的通报。

意大利认为，一个稳定、和平与繁荣的伊拉克是国际和区域稳定的关键因素，同时也是国际社会的道义责任。出于这个原因，意大利在协助伊拉克努力实现和平、稳定和繁荣方面一直站在前列。

自 2003 年以来，意大利向民事领域的国际努力捐款超过 2.7 亿欧元，并在今年 1 月签署一项提供高达 4 亿欧元软贷款的双边协议。意大利还取消了 24 亿欧元的伊拉克债务，并与伊拉克政府共同主持援助伊拉克重建基金国际协调机制。

因此，意大利副总理兼外交部长马西莫·达莱马参加了《国际契约》的发起和 2007 年 5 月 3 日至 4 日在沙姆沙伊赫举行的伊拉克邻国部长级扩大会议。我们随时准备继续作出贡献。

我们认为，不应该浪费这些会议所创造的势头。因此，我们坚信，《伊拉克国际契约》所阐述的改革和部长级扩大会议的后续行动——即设立 2007 年 3 月 10 日巴格达会议所规定的工作组——应该毫不拖延地予以执行，而不要求为它们建立新的执行手段。

我们还坚信，虽然国际支持对于伊拉克稳定的成功至关重要，但钥匙最终掌握在伊拉克政府和人民的手中。

我们赞同扎巴里先生在其最近给安理会主席的信中所表达的看法，即恢复安全的努力需要有旨在加强民族和解和促进伊拉克人民之间团结的政治举措的支持。事实上，任何安全计划，只有得到民族和解以及立即产生社会-经济影响的措施的充分支持，才有可能成功。

在这方面实际需要的举措包括：审查非复兴党化法律；通过例如足够的抚恤金向前伊拉克部队和警察部队成员提供经济手段，并在可能的情况下将没有卷入前政权罪行的那些人重新编入新武装部队；解散民兵；建立国家警察部队；以及更广泛而言，一项为社会各组成部分提供新民主伊拉克的好处，从而扩大新组建机构的支持基础的政策。

在此框架内，我们还认为，宪法审查进程至关重要，而且可以为扩大政治对话提供一个机会。我们还对秘书长的最新报告中所载的以下评估感到鼓舞：

“如果最终能就目前所讨论的一些修正案达成协议，那么这些修正案可在某种程度上为全国政府在伊拉克宪法所设想的分权的联邦制中发挥必要协调作用奠定基础”。(S/2007/330, 第 25 段)

我们继续对伊拉克境内流离失所者和在邻国的伊拉克难民的处境感到关切。在此背景下，我们欢迎 4 月份的日内瓦会议；那次会议是一个促进国际协调以处理这个问题的重要事件。

意大利始终坚决支持联合国在伊拉克发挥作用。我们赞扬联合国伊拉克援助团和秘书长特别代表卡齐大使所作的出色工作。今年 3 月，意大利在安理会有关伊拉克局势的辩论(见 S/PV. 5639)中指出，我们认为，联合国在伊拉克的存在具有根本性重要意义，而且我们希望伊拉克国内情况允许联合国扩大存在。因此，我们高兴的是，秘书长已经表

示，他愿意考虑在可能的时间和地点，扩大在伊拉克的作用和存在。

我们认为，扩大联合国在伊拉克的作用，可在许多领域作出重要贡献。我们赞同秘书长的意见，即必须通过持续民族对话和耐心寻求妥协，在宪法框架内找到解决办法。在这方面，我们还认为，经所有有关各方同意，联合国可发挥重要作用。

最后让我表示，意大利坚决谴责今天发生的对萨迈拉伊玛目哈迪和阿斯克里清真寺的罪恶袭击。我们向伊拉克人民和政府，向受害者家属表示最真诚的哀悼。我们敦促伊拉克人对此悲剧事件作出反应，加强目前的民族对话与和解努力。

**贝德尔先生** (卡塔尔) (以阿拉伯语发言)：主席先生，首先我谨感谢你召开这次重要会议。我欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下参加今天下午的会议。还让我感谢美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德大使和负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生分别向安理会通报有关多国部队和联合国伊拉克援助团的活动情况。

卡塔尔国已重申，必须尊重伊拉克的主权、政治独立和领土完整。我们还重申，伊拉克人民必须重新恢复安全和自由，所有各方都必须承诺不干涉伊拉克内政。还必须拒绝所有加剧教派冲突和分裂，破坏地区安全与稳定的企图。卡塔尔国还认为，必须尽快找出和解决伊拉克危机的根源，尤其考虑到，该国局势依然使所有关心伊拉克和该地区的国家严重担忧。

为了使伊拉克摆脱危机，必须发起一个广泛包容、参与和透明的政治进程，以实现伊拉克所有各派的愿望，并把这些派别融入伊拉克政治生活和国家体制机构。也必须对付伊拉克境内现在存在的令人憎恨的宗派主义。也必须控制安全局势，必须适当注意发展和重建，满足伊拉克居民日趋增长的人道主义需要。

伊拉克政府和多国部队已采取重要行动，在伊拉克建立稳定和安全，数月前伊拉克政府发起巴格达安

全行动计划。在某些方面，这些行动成绩有限。仍然有障碍妨碍争取控制安全局势和结束暴力的努力，实现这方面目标需要巨大的努力和加强国家治安部队，使他们能够控制局势。

我们谴责任何形式和来自任何方面的一切恐怖主义暴力行动。袭击宗教场所对伊拉克安全局势后果严重。

根据伊拉克中央统计局，有三分之一的伊拉克人生活在贫困线之下。加速改善伊拉克人民的基本生活条件，也是伊拉克政府在国际伙伴、联合国系统和政府间组织的协助下，必须优先解决的另外一个问题。在这方面，在最近的沙姆沙伊赫会议上发起的《伊拉克国际契约》，是一项有益的倡议，目的在于加强和平的基础，重新发起伊拉克今后五年的社会经济和政治成长。

伊拉克难民局势现在已经成为一场真正的危机，其规模和层面影响到伊拉克及其邻国。4月，联合国难民事务高级专员办事处在日内瓦组织召开的有关伊拉克流离失所者人道主义需要问题会议，帮助提高了对支助流离失所者及其收容国的需要的认识。这一问题继续需要迫切解决。

在此伊拉克稳定与重建工作关键阶段，联合国在宪法支助、选举协助、重建、发展、人道主义援助、人权和法治领域发挥着重要作用。在安全理事会和伊拉克政府的明确指导下，联合国这一世界组织及其各专门机构有能力承担更大的作用。秘书长在其报告（S/2007/330）中表示，他愿意考虑扩大联合国的作用。但是，为此必须提供必要的基础设施，创造有利于完成这项任务的安全条件。

**加亚马先生**（刚果）（**以法语发言**）：我谨代表我国代表团感谢秘书长提出报告（S/2007/330），供安理会成员审议，报告涉及赋予联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的各项责任的履行情况。在这方面，我们谨感谢阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生的通报，以及美利坚合众国常驻代表哈利勒扎德大使有关多国部队活动情况的通报。我国代表团还非常感兴趣地听

取了伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下的发言，我们欢迎他今天参加安理会会议。

整个伊拉克局势依然令人严重关切，不仅对该国，而且对整个中东地区乃至国际社会。我们看到暴力行动反复不断，袭击、绑架、劫持人质和其他令人发指的罪行几乎每天发生。伊拉克丰富的文化和宗教遗产为全世界赞美，其所受破坏的代价现在还难以估计。伊拉克局势危险，已经导致许多人逃难，成为流离失所者，或者决定流亡邻国，特别是叙利亚和约旦，进而在该地区造成一个严重的人道主义问题。

我们再次谴责那些暴力行径，这些暴力的继续以及绝大多数属于教派冲突的性质，目的就是要摧毁一个国家及其基础设施和政治体制机构。2007年4月12日对国民议会的袭击，就是这样一个例子。但是，平民人口也每天面临死亡和破坏的危险。

我们提出暴力问题，是因为我们迫切希望迅速找到令人满意的办法，解决伊拉克社会团结所面临的巨大挑战。这些挑战依然包括民族和解、分享政治权力和公平分配自然资源，特别是石油收入。

通过包容各方的进程为伊拉克正面临的各种问题和困难找到协商一致的对策，这主要是伊拉克政治和宗教领袖的责任。尽管在当前形势下再也不能低估伊拉克邻国的作用和国际社会的继续支持，但重要的是要记住，联合国仍应当愿意积极支持伊拉克政府。我国代表团认识到联伊援助团为此而发挥的关键作用，我们非常欢迎联伊援助团开展的工作。我们也欢迎秘书长通过最近的伊拉克和平与重建倡议发挥领导作用。秘书长和整个联合国系统必须强调所有援伊努力的协调，以便能够更好地实施未来举措。我们已经能够想象这些举措将有多么重要。

作为该努力的一部分，我们愿特别提到在联合国难民事务高级专员主持下于4月在日内瓦举行的流离失所者问题会议；2007年5月3日在埃及沙姆沙伊赫举行的会议，该次会议启动了《伊拉克国际契约》；以及2007年5月4日也在沙姆沙伊赫举行的邻国扩

大会议，与会者包括伊拉克及其邻国、安全理事会常任理事国和八国集团。

因此，应当特别关注对这些会议的结论采取后续行动，以及关注各委员会正在开展的工作。这些委员会的任务是为油气、省级选举、政治多元化和大赦等基本问题找到国内的立法解决办法。

最后，我国代表团希望，如能以伊拉克人民的利益和仍是基于协商一致的政治大局为重而采取这些举措——目前的伊拉克当局已努力这样做——它们中的每一项都将有助于重建信任，而信任是伊拉克实现和平和重建的基本条件。

**皮尔斯女士**（联合王国）（以英语发言）：我也愿和其他同事一样，感谢卡齐大使介绍了秘书长的报告（S/2007/330）。我还愿感谢伊拉克外长阁下来到安理会代表伊拉克政府介绍情况。我们还感谢哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队（驻伊部队）介绍情况。

我国外交大臣今天早些时候谴责了对萨迈拉圣地的袭击。同今天的许多其他发言者一样，我愿在安理厅表示同样的谴责。我们向伊拉克人民和政府表示慰问。这起袭击是一种肆无忌惮和粗暴的企图，目的是为了在伊拉克人民当中挑起更多的教派暴力和分裂。

袭击的实施者只有一个目的，那就是破坏多数伊拉克人所明确支持的民主进程。我们欢迎伊拉克方面呼吁克制，我们敦促伊拉克的政治领导人为实现民族和解而加倍努力。

联合王国致力于通过向驻伊部队作出军事贡献以及开展外交和发展努力来改善和维护伊拉克的安全局面。这仍然是一项复杂和具有挑战性的任务。为此，我们将与伊拉克政府和伊拉克安全部队密切合作，帮助使伊拉克人民享有安全，实现安全理事会第 1723（2006）号决议的目标。我们将继续提供协助，逐步将安全责任移交给伊拉克安全部队。我们现已移交了联合王国先前分担安全责任的四个省份中三个的安全责任。如具备相关条件，我们希望

在今年下半年移交第四个省份，即巴士拉省的安全责任。

我们欢迎秘书长强调启动《国际契约》以及今年 5 月 3 日和 4 日在沙姆沙伊赫举行的伊拉克邻国会议。这些事件是将伊拉克的需要作为国际社会支持的重点所采取的重要步骤。

联合国和伊拉克政府在确保《国际契约》取得成功方面可以发挥核心作用。在这方面，我欢迎成立《契约》秘书处，并期待着与援助伊拉克重建基金国际协调机制和捐助界密切合作，及时提供援助。

正如我们在关于伊拉克问题的前几次辩论中所强调的那样，伊拉克邻国的作用对于改善安全、重建和民族和解仍是至关重要的——很多发言者今天也谈到了这一点。我敦促这些邻国通过邻国会议所成立的三个工作组来表明其对伊拉克政府的支持。工作组每个方面——安全合作、燃料进口和伊拉克难民——所取得的进展都将直接造福于伊拉克人民。但联合王国也敦促伊拉克政府利用巴格达安全计划所提供的机会，兑现民族和解的承诺。这当中的核心支柱是伊拉克领导人同意修订伊拉克宪法，让各族裔民众感到伊拉克的未来与他们戚戚相关。我们欢迎联合国伊拉克援助团（联伊援助团）对宪法审查进程作出宝贵贡献。

同今天其他代表一样，我也感到关切的一个问题是，作为政治进程的一部分，必须早日就事关油气部门未来的立法达成一致，这些立法包括油气部门所可能创造的巨大财富将如何为伊拉克各族裔民众公平共享。还需要就改革去复兴党化进程达成一致。联合王国鼓励伊拉克议会通过立法，确定省级选举日期，从而解决伊拉克社会各界在省级的代表权问题。

在这些困难的问题上存在着不同看法和利益，但正因为如此，我们鼓励伊拉克政府确定更宏伟的目标。为了支持这些目标，我们欢迎扎巴里部长阁下明确请求联伊援助团和联合国机构发挥更大作用。作为这项工作的一部分，联合国在支持政治进程方面发挥着独特的作用。我们期待着在安全理事会内并与伊拉克政

府讨论在第 1700 (2006) 号决议 8 月份到期之前审查联伊援助团的任务问题。

联合王国仍对伊拉克的人道主义局势以及持续暴力导致流离失所者人数不断增多的情况感到关切。非常重要的一点是，国际社会的对策重点明确且协调一致。我们鼓励联伊援助团人道主义协调员和人道主义事务协调厅继续努力，使联合国人道主义行动战略框架产生实效。由此而产生的行动计划应指导并协调联合国各机构的努力，我们敦促各机构全力支持这一进程。

联合王国认识到我们大家在伊拉克开展活动所面临的安全困难，我们要赞扬秘书长特别代表及其团队面对这些困难所作出的努力。我们支持秘书长关于在特别政治特派团的预算经费内出资，在巴格达快速建造联合国新大楼的提议。我们欢迎联合国可能扩大在埃尔比勒的存在，期待着联合国在巴士拉重建存在。

最后，联合王国欢迎秘书长本人对伊拉克的承诺，包括他本人今年早些时候对巴格达的访问。这将向伊拉克人民发出一个明确信号，即联合国和国际社会将帮助伊拉克放在优先位置。

**布里安先生**（斯洛伐克）（以英语发言）：我要与先前的发言者一道，感谢卡齐先生所作的内容翔实的通报。我们还要感谢哈利勒扎德大使代表包括我国斯洛伐克在内组成驻伊拉克多国部队的国家所作的报告。此外，我们欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下出席这次会议，并感谢他所作的全面发言。

首先，我要赞扬联合国和卡齐先生领导的联合国伊拉克援助团（联伊援助团）不断开展的努力，以及他们在十分困难而艰苦的条件和环境在伊拉克尽心尽力开展的工作。我们赞成扎巴里先生的意见：联合国强力介入伊拉克的重建与稳定是十分重要的。在这方面，我们感到鼓舞的是，秘书长正考虑在可能情况下扩大联合国在伊拉克境内的驻留。我们要强调我们支持这方面的工作。

我们也欢迎启动《伊拉克国际契约》。斯洛伐克赞扬伊拉克政府在《契约》中所作的大胆承诺。我们认为，及时落实这些承诺对于发展和扩大伊拉克与其所有国际伙伴，包括与联合国的合作而言，至关重要。

我们也欢迎 5 月 4 日在沙姆沙伊赫举行了有国际各方代表参加的伊拉克邻国部长级会议。我们希望，这次会议将导致通过对话与合作，开展区域建立信任的长期进程。此外，启动有关安全、难民和能源问题的技术委员会的决定也令我们感到鼓舞。我们认为，必须保持已建立的势头，并且必须寻找进一步途径来加强相互协作，以对付当前伊拉克面临的挑战。

与此同时，我们认为，区域行为体，尤其是伊拉克的直接邻国，可以而且应该在促进伊拉克和平与稳定方面发挥更积极的作用，因为这将不仅惠及该国，而且也惠及其邻国和广大地区。因此，它们的贡献对于成功稳定伊拉克局势来说，仍然十分重要。

所有这些努力和举措及其结果都显示国际社会对伊拉克的支持和投入达到了新的程度，而且也显示它愿意为处理该国及其人民所面临的众多挑战作出积极贡献。然而，为确保全面成功，伊拉克政府在过渡与稳定进程中的积极与充分参与仍然起着决定性作用。简单来说就是，伊拉克对这一进程的主导是至关重要的。正如秘书长在其报告（S/2007/330）第 64 段中正确指出的那样：“必须在宪法框架内，通过持久的全国对话，耐心寻找和解途径，从而找到解决办法”。我们希望这些原则能在实现伊拉克持久与可持续和平与稳定的所有努力中得到反映。

在这方面，我们欢迎在宪法审查过程中取得的进展，并赞扬宪法审查委员会所起的建设性作用。我们也欢迎独立高级选举委员会的设立，认为这是最近的一项显著成就。另一方面，我们感到遗憾的是，在油气法、省级选举法、清除复兴党及大赦法等其他至关重要的立法方面，进展迟缓。我们同样感到遗憾的是，伊拉克境内的暴力、恐怖袭击和教派间攻击、侵犯人权行为和总体不安全状况的程度仍很严重。这仍然是我们一直很关心的一个问题。我们强烈谴责所有此类

暴力行为，包括今天对什叶派伊斯兰一个圣地、即萨迈拉的伊玛目阿里·哈迪和伊玛目哈桑·阿斯卡里圣殿实施的令人震惊的攻击。我们与秘书长一道并支持他呼吁所有伊拉克人力行最大程度的克制，避免陷入相互报复的恶性循环。

最后，同样重要的是，我们必须开展一切可能的努力，解决众多伊拉克难民和流离失所者日益严重的人道主义苦难。在这方面，我们欢迎4月17日和18日在日内瓦举行了由联合国难民事务高级专员办事处召集的国际会议，以处理伊拉克难民和境内流离失所者的需求，我们也欢迎会议取得的积极和建设性成果。然而，在此方面——尤其是在这个具体情况中——我们也同样认为，必须促进伊拉克境内所有群体和族群之间具有包容性的全国对话与和解。只有这样，才能有效防止人们进一步外流，使伊拉克难民和流离失所者返回家园。

最后，我要强调斯洛伐克愿意支持并帮助伊拉克的建设和平与重建进程。

**索莱尔·托里霍斯先生**（巴拿马）（**以西班牙语发言**）：首先，我国代表团谨与先前的发言者一道，欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下。我们感谢美国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生以多国部队的名义所作的通报，以及负责伊拉克问题的秘书长特别代表阿什拉夫·杰汉吉尔·卡齐先生所作的通报。

伊拉克公民持续的不安情绪令我们关切。我们尤其关切人道主义救援人员所处的状况。他们正在努力减轻遭受持续不断的冲突、绑架和攻击的民众所遭受的痛苦。我们也关切参与该国重建的人们面临的状况。我们要求冲突当事方停止危及无辜人们生命的行为。

我们还注意到，暴力的循环迫使一些地区的居民全部迁离，逃避暴力。对流离失所者迁往该区域其他国家所施加的新限制使这一人类悲剧更加复杂。我们认识到人口迁移所造成的负担有多沉重。然而，我们敦促邻国政府将人道主义需求摆在对待徙问题的冷酷考虑之前。

在这一危急局势中，必须作出进一步的资金承诺。儿童基金会有关儿童状况以及缺乏饮水和粮食状况的数字反映了统计指标方面情况的逐步恶化。我们必须协调采取一项全面的战略，不要置这些民众于不顾。

我们认识到，也有一些情况令人鼓舞。国际社会一致确认伊拉克局势的极其重要性。《伊拉克国际契约》使我们感到乐观。这与一些债权国善意免除伊拉克外债的行动一道，构成了国际社会关注促进伊拉克发展的一个明确体现。伊拉克政府在促进建设和平方面投入的力量、联合国伊拉克援助团（联伊援助团）开展的人权监测工作、它为加强伊拉克选举制度和宪法体制而提供的技术援助以及世界粮食计划署针对弱势群体提供援助的努力，也应得到赞扬。

最后，我们支持联伊援助团和伊拉克政府努力建立一个具备民主政府、没有外国部队驻留的和平的伊拉克。要实现这些目标，我们就必须坚持不懈地开展全国对话。正如伊拉克诗人萨拉赫·哈姆达尼告诫我们的那样：“我们仍然必须并肩/越过/阻碍交流的铁丝网”。毫无疑问，独立高级选举委员会和宪法审查委员会所获得的结果要想产生实效，就必须反映各方具有寻找困扰伊拉克僵局的政治解决办法的真诚意愿。但我们现在没有看到有什么证据反映这一意愿。

**克莱布先生**（印度尼西亚）（**以英语发言**）：请允许我同其他代表团一道欢迎伊拉克外长来到安理会并感谢他的发言。我国代表团也感谢秘书长伊拉克问题特别代表卡齐先生的全面通报。

同其他国家一样，伊拉克和伊拉克人完全有权在没有恐惧的环境中过上和平和有尊严的生活。因此，我国代表团对剥夺伊拉克人民这些权利的持续的政治、教派和犯罪暴力感到非常关切。

我们注意到在提出安全计划之后教派冲突的停顿，但是它如此短暂和如此无关痛痒，以致未能抓住持久和平的机会。现在，派系冲突继续进行，敌对行动几乎每天发生。

印度尼西亚谴责所有恐怖袭击。在这方面，我们对今天萨马拉袭击中受害者的家属表示深切的慰问。

我们欢迎伊拉克政府作为最高优先事项对安全与稳定的承诺，不仅是在巴格达，而且也在该国其他地方。但是，我国代表团强调，在采取军事措施时，迫切需要保护平民和严格遵守国际人权和人道主义法。

不能完全以治安方法对付伊拉克的暴行。这些行为根植于伊拉克人继续处理的复杂局面。我们认为，也必须寻求提倡包容性和尊重人权和基本自由的软实力方法。在这方面，印度尼西亚支持伊拉克政府的努力，同广泛的政治界和宗教界领袖接触，通过全国对话与和解促进建立信任。

印度尼西亚出于对支持伊拉克团结的承诺，于2007年4月3日和4日举行了伊拉克和解问题伊斯兰领导人国际会议。会议通过了一项宣言，旨在根据和平、正义与平等、自由、容忍、平衡与协商等价值，实现包容性的和解。

我国代表团也强调民族对话的重要性，并认识到迫切需要在统治联盟中寻求和解。我们支持马利基总理为促进政府的团结所作的努力。

我国代表团对伊拉克持续暴力造成的人道主义后果深感关切。我们高度赞赏联合国难民事务高级专员办事处和其他人道主义行动者的作用，以解决伊拉克境内流离失所者和难民的需求。我们赞扬收容国的慷慨大度。我国代表团欣见2007年4月在日内瓦召开有关伊拉克流离失所者问题国际会议。这是谋求以集体方法解决影响到整个区域的人道主义挑战的一个重要举措。

鉴于伊拉克人目前面临的重大挑战，区域各国和国际社会的支助与协助依然至关重要。只有通过它们的捐助，伊拉克才能发挥其巨大的人力和经济潜力。

印度尼西亚欣见2007年5月4日在沙姆沙伊赫举行伊拉克邻国部长级扩大会议。我们期待着在会上

成立的有关安全、伊拉克流离失所者和能源供应的三个技术委员会的完成。

我国代表团也特别重视《伊拉克国际契约》，它标志着伊拉克同国际社会之间的新的伙伴关系。我们完全支持联合国帮助伊拉克实现《契约》目标的作用。

关于联合国伊拉克援助团，我们继续强调它在伊拉克进行宪法支助活动、提供选举援助、提倡人权以及发展和人道主义援助方面的重要性。我们欣见秘书长打算考虑加强联合国在伊拉克的作用和扩大其存在。我们认为，在目前情况下，加强联合国在伊拉克的作用至少有三种可能的方法。它们是：更多联合国机构在该国的灵活存在；在联合国总部的更大的机构参与；以及联合国在各个国际进程中对伊拉克的更大支持。

伊拉克正在经历重大转变。我们同情伊拉克人在处理这样一个过程期间面临的挑战。这样巨大的转变不能立即和仓促完成。因此，印度尼西亚重申，它充分支持伊拉克人建设一个和平、稳定、繁荣和民主的伊拉克。

**克瓦贝女士**（南非）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表卡齐和哈利勒扎德大使的通报，并且我们也向扎巴里外长表示欢迎并感谢他的通报。

我国代表团对伊拉克局势继续恶化感到关切。我们认为，伊拉克冲突的新的解决方法必须包括一个完全包容性的政治进程和民族和解，以及同所有邻国进行的建设性对话。

我们欢迎《伊拉克国际契约》的发起，并且我们注意到参加者保证同伊拉克政府合伙工作，以确保稳定、安全和经济重建。5月4日在沙姆沙伊赫举行的伊拉克邻国部长级扩大会议以及5月28日在巴格达举行的美国同伊朗的会谈，也是受欢迎的举措。

全球政策论坛本月发表的一份报告指出，截至2007年4月，估计190万伊拉克人在国内流离失所，220多万人逃亡国外。伊拉克政府估计，每月有5万

人背井离乡。问题的范围和同流离失所者联系的困难，使得国际救济系统实际上无力解决危机。

伊拉克发展基金的国际咨询和监测委员会于2007年6月2日和3日在安曼开会。一项关键的调查结果是，伊拉克当前局势是严峻的，同时在解决该报告的领域中所揭露的弱点方面所取得的进展不足，令人担忧。安永会计师事务所提交委员会的最近的伊拉克发展基金审计报告表明，尽管正在作出许多努力，有时作出巨大的个人牺牲，总的财务控制制度不足，需要进一步推动财政管理改革。审计报告还注意到石油开发、生产和报告出口销售方面的极大的未调和差异，因为没有控制石油收入的总的全面制度。委员会建议的衡量制度将大大改善总体控制。审计报告还指出，各部的基本行政程序是过时和无效的，并且需要加强总的财政治理。

安全理事会有责任确保以透明方式利用伊拉克的自然资源来满足伊拉克人民的人道主义需求、进行经济重建和修复伊拉克的基础设施，并用于为伊拉克人民造福的其他目的。因此，安理会必须毫不拖延地讨论委员会的调查结果并据其采取行动。

我们重申，尽管发生了导致目前局面的事件，安全理事会有责任确保它授予多国部队的权力以符合安理会决定的方式得到运用，并且各方遵守和捍卫国际法和人权。

我们注意到，秘书长报告说，伊拉克的安全局势依然是复杂和不可预计的，并且是限制联合国在伊拉克的存在与活动的主要因素。联合国可发挥特别重要的作用，但是，只有当它的工作人员能够在安全的环境中自由开展工作时，才能充分发挥本组织协助伊拉克人民的潜力。

最后，我们还支持美利坚合众国代表团提交的新闻声明草案。

**加利亚多先生**（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：首先，我要欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下来到安理会。我还要感谢负责伊拉克问题的秘书长特

别代表阿什拉夫·卡齐先生所作的通报和美国代表以驻伊拉克多国部队（驻伊多国部队）的名义所作的通报。

正如秘书长的报告（S/2007/330）以及联合国伊拉克援助团（联伊援助团）最近关于伊拉克人权状况的报告再次显示的那样，使我们今天举行会议的情况在伊拉克仍然非常严重。继由于执行巴格达安全计划而使教派缘由的犯罪行为出现初步下降——尽管遗憾的是，我们没有官方数据——后，暴力再次加剧。袭击事件仍在不断出现，正如今天上午发生阿斯卡里圣迹的袭击那样。同样，巴士拉的暴力已导致联合国撤离在该市的总部。秘鲁谴责教派暴力及族裔、部落或宗教不容忍行为，并反对在伊拉克实施的一切恐怖行为。

此外，和解议程似乎遇到了种种困难。重建非常缓慢，冲突的结果反映在引人注目的数字上，例如，每月新增3万至5万名难民，根据一些数据，现有超过80万名境内流离失所者，而且17%的小学生已离开学校，只有34%的女孩和43%的男孩上中学，大学教育也因暴力受到严重影响。营养不良程度也显示了社会指标的恶化。这些因素都给伊拉克的未来蒙上了阴影，尽管政府为了在安全领域或在稳定货币和经济方面取得进展而作出了努力。

遗憾的是，局势的严重性仍没有将寻求确保其国家未来的那些伊拉克人迅速而持续地调动起来，开始本来可以在他们的国家启动的对话，以处理正在影响每一个人生活的那些基本问题。

首先是伊拉克人及其当局，以及各邻国、区域行动者和驻留在伊拉克的其他外部行动者，在当前局势下必须以最大的谨慎和最大的勤奋采取行动，寻找办法摆脱微妙局势，推动国家在一些关键领域取得进展，比如宪法改革、石油收入的分配、地区和联邦权力的分配、基尔库克局势、改革去复兴党化进程、有效、可信、合法的国家安全机构的设立、以及合作促进该国的稳定和全面恢复该国主权。

伊拉克重建任务是政府的一个中心议题，遗憾的是，由于不安全和难以治理的状况，出现了许多拖延和倒退。《伊拉克国际契约》是国际援助的一个重要参照点。如果安全、和解、透明度和法律方面得到改善，反映在管理自然资源方面坚定的政治一致，则实施该契约的条件会得到加强。必须以负责和透明的方式处理伊拉克石油财富。石油收入的分配必须通过谈判议定，这将有助于加强伊拉克人之间的谅解精神，并使他们更加相信，这些资源将被用于建设更美好的未来，特别是该国公民的更美好未来。

显然，需要对战略方向和伊拉克所有内部行动者恢复该国稳定及作为一个统一、主权和独立国家的生存能力的必要手段作出评价。在现阶段，这包括评价多国部队在该国的存在。伊拉克政府已要求延长多国部队的期限。

秘鲁支持促进重建伊拉克社会所有部门间的信任的主动行动。我们希望这些主动行动将使该国的暴力水平下降，特别是在暴力行为已经增多的巴格达和其他多族裔、多文化城市。

我们鼓励伊拉克政府和那些负责安全部队的人坚决采取行动，落实对所有公民的安全和保护政策并加强中央对国家权力的控制。为慎重起见，应阻止伊拉克人之间的所有类型的内部对抗，因为从长远看，对抗升级的后果无法预料。与此同时，我们重申，使用武力必须充分尊重业已作出的国际承诺，特别是在人权和国际人道主义法领域的承诺。

在建设伊拉克的民主机构的过程中，绝不能给有罪不罚留下空间。伊拉克国存在的理由是保护其公民的生命和人权，无论谁攻击法制和伊拉克公民的人权，都必须被绳之以法。

最后，我国代表团要表示支持联合国伊拉克援助团。我们认为，它应根据其任务授权继续运作，在当地执行加强其各项任务的各种方案，促进政治和法律稳定、体制和经济重建，并继续在伊拉克提供人道主义援助和保护人权。

**李军华先生**（中国）：中国代表团欢迎伊拉克外长扎巴里阁下出席今天安理会的会议。我们还要感谢联合国秘书长特别代表卡齐和美国大使哈利勒扎德刚才所作的通报。

中方强烈谴责今天在伊拉克发生的针对阿里·哈迪清真寺的袭击。我们呼吁伊拉克各派保持团结和克制，尽快稳定局势。

伊拉克战争结束以来，伊拉克人民走过了一条极不寻常的道路。他们在特殊形势下克服重重困难，基本完成了安理会第 1546（2004）号决议确定的政治过渡进程。目前，伊拉克正步入新的发展阶段，团结、稳定和发展仍是伊拉克面临的三项主要任务。

首先，维护团结是保持稳定的基础。伊拉克不同族群和教派之间应以国家的整体利益为重，加强对话，弥合分歧，促进和解。在制宪、立法等敏感问题上，伊拉克政府应尽一切努力，充分听取社会各阶层代表的意见，争取达成一项各方均感满意的方案。在此方面，我们赞赏伊拉克宪法审查委员会和独立选举委员会所作的建设性努力。

其次，保持稳定是实现发展的前提。无庸讳言，改善安全状况是伊拉克当前的最大挑战，也是关乎伊拉克未来政治、经济和社会发展的基础性前提。我们注意到伊拉克政府和多国部队为改善安全局势采取的措施及取得的一些成效。我们希望伊拉克政府能够逐渐承担更多维护本国安全的责任，尽早从根源上解决安全问题，这也是伊拉克人民的殷切期待。

第三，实现发展是团结和稳定的目标所在。伊拉克政府应尽快在经济重建领域取得进展，改善民生并建立伊拉克自主发展的机制。上个月在埃及沙姆沙伊赫举行的《伊拉克国际契约会议》为加快伊拉克重建进程商讨了相关步骤，进一步凝聚了国际共识。我们希望，在有关各方共同努力下，《国际契约》能够得到全面落实。

伊拉克的团结、稳定、发展离不开伊拉克周边国家和国际社会的支持和参与。在此方面，我们欢迎上

个月在沙姆沙伊赫举行的伊拉克周边国家外长会议扩大会议，以及美国和伊朗最近举行的大使级磋商。我们希望有关各方继续通过对话和协商妥善处理地区其他热点问题，为伊拉克问题的解决创造良好环境。

我们支持联合国在安全条件允许情况下采取积极步骤，在伊拉克政治和经济重建中发挥更大作用。

中国人民是伊拉克人民的忠实朋友，我们坚定支持伊拉克的主权、独立和领土完整，主张通过政治进程，以和平、民主的方式解决伊拉克各派之间的分歧。

中国赞赏伊拉克政府为实现和解、稳定局势所作的各项努力，支持按照平等、开放的原则加快伊拉克重建，努力改善民生和人道主义状况。

今年，中国政府将向伊拉克提供 5 000 万人民币的无偿援助，用于伊拉克卫生、教育等领域。中国政府还将大幅减免伊拉克所欠债务，其中政府债务可全部免除。我们衷心希望在国际社会的支持和帮助下，伊拉克人民通过自己不懈的努力，能够早日实现伊人治伊，享有和平、安宁、繁荣的生活。

**主席（以法语发言）：**我现在以比利时代表的身份作简要发言。

我也要感谢特别代表卡齐大使所作的发言，以及哈利勒扎德大使以伊拉克多国部队的名义所作的发言。

我再次欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里阁下出席会议，并向他表示，我国政府坚决谴责今天针对萨迈拉的阿里·哈迪圣迹和哈桑·阿斯卡里圣地的袭击，这些袭击目的是煽动更多的教派暴力。

在我们以前的讨论中，比利时赞同秘书长的关切，即伊拉克的暴力对依然脆弱的社会、机构和政治进程构成危险。虽然伊拉克的安全和人道主义状况没有明显改善，但我们注意到已有初步迹象表明，该地区 and 整个国际社会正越来越认识到伊拉克的局势。

如果将教派和恐怖暴力每日造成的伤亡人数与伊拉克境内外的 400 多万难民联同来看，就可清楚看到，这一危机涉及的不仅仅是伊拉克，它的后果影响到我们所有人。

在政治一级，伊拉克的邻国和国际社会其他国家在伊拉克问题上经历严重分歧之后认识到，没有包括伊拉克当局在内的统一和持续的承诺，就不可能找到解决办法。没有一个行动者能够单独解决伊拉克目前面临的问题。只有克服教派、区域和国际分歧，伊拉克人民才能实现他们理当享有的和平与安全。

过去几个月中，由于认识的提高，提出了若干倡议，比利时欢迎并且直接参与或通过欧洲联盟参与了那些倡议。4 月，举行了由难民事务高级专员组织的流离失所者问题日内瓦会议。5 月初，继举行由伊拉克、伊拉克邻国和一些主要国际利益相关者参加的部长级会议之后，立即在沙姆沙伊赫启动了《国际契约》。

这些会议的举行证明区域和国际行动者开始重新参与，支持伊拉克的和解和重建进程。然而，在这些会议上所作的努力和目前势头的长期成功取决于建立这些会议的后续行动机制。联合国、秘书长及其特别代表在这些进程中发挥了重要作用。铭记伊拉克所存在的非常不利的安全条件，比利时认为，联合国发挥的政治和协商作用至关重要，并希望看到这一作用得到加强和扩大。

此外，我们支持伊拉克政府所请求的和第 1723（2006）号决议中所要求的驻伊多国部队的继续存在。虽然该部队的支持至关重要，但我们必须指出，无论是国际社会、联合国还是伊拉克邻国，它们的努力都不能代替伊拉克人自己的负责任行动。因此，比利时要鼓励伊拉克当局加强其在民族和解方面的努力，并且特别关注宪法审查进程。我们还要强调，必须加强法治，特别是通过建立忠于中央政府和独立于教派或党派忠诚的安全部队。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请卡齐先生发言，回应所作的评论和所提的问题。

**卡齐先生（以英语发言）：**我认为，我仍然要感谢各成员国的非常宝贵的意见和评论。问题可没有这么多，但我们对此给予了应有的注意，并将以此为指南。

当然，伊拉克正处于其过渡进程的关键点上，而且在其正在为造就一个所有参加者能够共享其繁荣、和平与稳定的新伊拉克所采取的各种措施中，它有理由得到国际社会、该地区 and 邻国的支持。我要向安理会保证，甚至在这些具有挑战性的情形下（我们必须考虑到，这些情形一直受到安全影响），联合国伊拉

克援助团（联伊援助团）随时准备和打算以足够人数呆在那里，以满足伊拉克政府和人民的期望。我们认为，我们有能力，而且我们肯定有意愿回应如在安理会中所表示的伊拉克政府和国际社会的任何请求，以便如果需要，并且永远在情况允许时，发挥更大的作用。

**主席（以法语发言）：**我感谢卡齐先生所作的澄清。

名单上已经没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 5 时 30 分散会