



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五六四次会议 (复会一)

2007年3月28日星期三下午3时举行
纽约

- 主席:** 德拉米尼·祖马女士/库马洛先生 (南非)
- 成员:**
- 比利时 贝勒先生
 - 中国 杜小丛先生
 - 刚果 伊奎贝先生
 - 法国 鲁亚尔女士
 - 加纳 克里斯琴先生
 - 印度尼西亚 布迪曼先生
 - 意大利 曼托瓦尼先生
 - 巴拿马 苏埃斯库姆先生
 - 秘鲁 加利亚多先生
 - 卡塔尔 纳赛尔先生
 - 俄罗斯联邦 斯米尔诺夫先生
 - 斯洛伐克 姆利纳日先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 莫伊尔女士
 - 美利坚合众国 沃尔科特·桑德斯女士

议程项目

联合国与区域组织、尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



下午 1 时 15 分会议暂停；下午 3 时 10 分复会

主席（以英语发言）：正如上午开会时已经指出的那样，我谨提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟内，以便安理会能快速开展其工作。

我现在请挪威代表发言。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：挪威欢迎联合国与区域组织之间增进合作。我们自己也参加联合国和北约在巴尔干和阿富汗的国际维和努力，而且我们正在与欧洲联盟（欧盟）和欧洲安全与合作组织（欧安组织）一起开展工作，它们仍然还在巴尔干发挥十分重要的作用。

挪威认为，在规划新的维和行动时，应该始终考虑到区域和次区域组织可能作出的贡献。为了提高这种合作的效率，看来联合国有必要制定共同的标准并且为达成新协议制定更好的框架。

非洲有过许多暴力冲突。这些冲突严重阻碍了发展，造成严重破坏和人员苦难，并且导致不稳定和大批人员流离失所。我们也看到了，非洲领导人越来越多地承担起责任，防止冲突与建设和平。

在西非，通过联合国与西非国家经济共同体（西非经共体）之间的积极合作实现了和平。挪威认为，西非经共体是和平与安全建设方面一个重要的因素。在布隆迪，非洲联盟（非盟）与联合国维和行动的分阶段安排与协调业已证明，联合国与区域组织之间加强合作的潜力。

非洲联盟及其和平与安全机制，特别是其委员会、和平与安全理事会和非洲待命部队，能够发挥十分重要的作用。非洲国家现在通过非盟，正在应对达尔富尔和索马里的种种挑战。国际社会必须站在非盟的一边，支持它的开拓努力，以便通过极富挑战的复杂行动实现和平。

挪威致力于支持联合国介入达尔富尔。我们强力敦促苏丹接受联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支助一揽子方案。那里的局势千钧一发。挪威政府极为关切达尔富尔的人道主义和人权局势。

关于索马里，我们现在也正处于至关重要的阶段。实现和平与安全的机会是存在的，但是那个国家也可能很容易就滑入无法无天的状态。因此，至关重要的是，在这种局势下，国际社会要站在一起，共同采取行动。

建立非洲待命部队，仍然处在早期。现在正在紧锣密鼓地开展工作，为该支部队建设能力和形成理论以及适当的指挥和控制体系，以期在 2010 年之前正式运作。非盟驻达尔富尔特派团揭示了许多挑战，并且强调必须通过联合国在非盟与国际社会之间进行密切的合作。

根据《联合国宪章》，联合国的义务远不止是维护和平与安全，其中最突出的一项就是促进尊重人权。我们应该讨论如何在联合国与非盟之间开展合作才能进一步有助于促进非洲大陆的人权。

大会还同意，无论种族灭绝、族裔清洗、战争罪和危害人类罪可能在何处发生，国际社会都有责任保护百姓免遭其害。凡是由联合国授权的和平行动，都有义务倡导联合国所确立的这些共同价值观。

非洲联盟吁请联合国审议是否有可能通过摊派款为非洲联盟实际操作或在其管辖下进行的维和行动提供资金。这是一场重要的讨论。尽管为联合国牵头的行动提供资金是通过完善的联合国机制得到保障的，但是为区域维和提供资金是按特定情况确定的，而不是协调一致的，往往取决于捐助者的供资情况。

谈起达尔富尔和为非洲联盟驻苏丹特派团提供资金问题，可能就是在为未来的合作设定标准；在这种时候，至关重要的是，要找到一种办法，确保非盟驻苏丹特派团的基本责任、采购和管理标准遵循联合国的规章，特别是考虑到必须获得大会第五委员会提供资金的承诺。必须在指挥和控制方面有清晰度。联合国的大力参与将具有重要意义。

展望 2010 年，当该支部队应该充分运作的时候，至关重要的是，运作的原则以及指导非盟维和特派团

的理论应该与联合国的标准密切相符。因此，挪威谨祝贺维持和平行动部成立了一个非盟部门，以协助非盟及其和平支助行动司开展维和的能力建设。

作为这些挑战不可或缺的组成部分的是，要求把非盟的维和特派团置于文职人员和政治控制之下，同时要求其理论能使非盟开展多方面的行动并汇聚能力，同联合国在行动领域的各人道主义机构密切合作。因此，挪威正在协助非盟为在非洲待命部队中建立民政和警察分支拟订路线图和计划。

应该作出努力，在非盟的和平与安全理事会和联合国的安全理事会之间建立起更加密切的联系。西非经共体、政府间发展管理局和南部非洲发展共同体等次区域组织可以与非盟的各个和平与安全机构更好地联系起来。

非洲联盟在非洲大陆的和平与安全方面承受了沉重的负担。我们相信，至关重要，在处理 and 解决非洲冲突方面，非洲国家自己要挑起领导的担子并且要有当家作主的意识。我们乐意与其他国际伙伴一起提供援助。

主席（以英语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：主席先生，乌拉圭代表团谨热情地欢迎贵国和贵国代表团采取主动行动，决定就此议题举行一场辩论，以听取会员国、特别是部队派遣国的意见；它们能把各自与区域组织在这一领域开展工作的经验带到这次讨论中来。

从 1990 年代中期以来，观察维和特派团发展情况的各类人士，包括秘书长都一直在建议，区域组织应该在军事行动中承担更大的责任。那些就局势发表意见的人感到高度开发的能力，例如北约的那些能力，有可能并不是所有情况下都必需的，然而，在区域一级，迈出小小几步，也是可能做到的；这样做可以使多国部队的的能力得到实质性的提高。在关于中非共和国局势的第 1125（1997）号、第 1155（1998）号和第 1159（1998）号决议中，曾朝着这一目标作过十分羞怯的尝试。

那末，究竟有哪些有利于维和行动更加区域化的主要理由呢？

首先，在区域自身范围内人们才最直接感受到冲突的后果。我们每天都目睹的情势都是，开始时影响某个国家，接着，顷刻之间就蔓延到这个国家的周围地区。

其次，一个地区的国家比其他国家更明白冲突局势及其文化背景。因此，从严格的运作观点看，该地区的国家在信息方面具有更大的能力，而且最终拥有更多直接供给渠道。

尽管我们肯定地认为，有必要在包括 34 国委员会在内的各种论坛继续讨论区域组织更多参与集体和平与安全事务这一新的趋势，但是，有必要考虑，如果实施一种要在每个区域发生的冲突中都把区域组织变成主要领导者的实际机制，那末，在这一背景下可能的争论焦点有哪些？要就扩大这些职权作出决定，就必须严格遵守维和行动的某些原则——最重要的是，《联合国宪章》的某些规定。

首先，我们必须强调《宪章》对该问题有着不同的适用方式，这取决于执行的是第六和第七章还是第八章。我们认为，在《宪章》第七章下，很难维持完全是由区域特遣队组成的部队。原则上，我们必须再次指出，维和行动是本组织实现其基本宗旨——即通过采取有效集体措施来维护世界和平与安全——的有效方法。《宪章》序言阐述了这一宗旨。序言明确表示，决定“集中力量，以维持国际和平及安全”。

《宪章》第二条第 5 段规定，各会员国均有义务对依《宪章》规定而采取之行动尽力予以协助。该行动是集体的，因此，各国都在同等条件下分担义务。该行动框架将确保妥善适用规则，最终确保整个行动是正当的。

必须讨论的另一点是此种部队的公正性问题。若要仅仅通过区域部队来适用第八章，这就可能会违反公平地域代表性原则。除了要求联合国部队必须具有尽可能广泛的代表性以外，维持和平的传统原则之一

是，参与解决某一冲突的国家不应在这当中存在明显的利害关系或另有私图。

依据第七章所采取的参与，即军事部队完全是由区域角色组成，还可能扭曲行动的财政问题。此外，由于区域组织不都是拥有相似的经济或技术能力，特遣队的装备和训练问题可能会越来越多。另外，需要在联合国与区域组织的各级机构之间进行特殊协调，这种协调可能因其行动领域而各有不同：军事、发展、合作或援助。

在正确运用第八章机制，特别是《宪章》第五十三条和第五十四条规定的机制的同时，我们可以设想只通过区域组织来执行集体安全行动。在不妨碍这一点的情况下，将始终需要评估各区域组织在有关地区冲突中建立和平与安全方面的真正能力。

有一个区域国家参与的例子与拉丁美洲和加勒比国家集团比较近，那就是我们姐妹的海地共和国。在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）内，我们有一支区域国家派出的大型特遣队，以及来自其它地区其它友好国家的特遣队。我们认为，各个参与者之间的互动关系并没有降低本区域国家存在的重要性。区域的国际组织——尤其是美洲国家组织和美洲开发银行——在和平与安全行动和冲突后重建方面提供了宝贵经验，并积极参与了发展项目。

我们认为这种经验极有意义，可作为在安全理事会内就最终落实区域组织切实参与维护世界和平与安全的相关任务问题开展进一步讨论的指南。

主席（以英语发言）：我现在请乌干达代表发言。

布塔吉拉先生（乌干达）（以英语发言）：我愿代表乌干达代表团感谢南非代表团组织本次重要辩论。

非洲联盟（非盟）越来越多地参与促进非洲大陆和平与稳定的努力，包括和平解决争端，从而为维护国际和平与安全作出了贡献。常常需要采取执行行动，因此，就需要联合国与区域组织根据《宪章》第八章进行合作，特别是在需要采取执行行动的情况下。

然而，《宪章》第二十四条规定，维护世界和平与安全的首要责任在于安全理事会。因此，《宪章》第八章规定的任何例外并不意味着安全理事会放弃责任。这一点是重要的，特别是在讨论为非洲联盟采取或通过会员国采取的任何行动筹集资金的时候。在此要讨论的重要问题是，如何为非洲联盟代表安全理事会或在安理会授权下所采取的行动筹集资金。

非洲联盟开展的和平行动可采取各种形式。比如，非洲联盟可以得到安全理事会的授权，如安全理事会第 1744（2007）号决议规定的非盟索马里维和行动，也可以是安全理事会加强或接管最初由非洲联盟成员国成立的特派团，就像布隆迪的情况那样。无论是哪种情况，联合国都应当找到办法和途径，为此类维和行动提供资金。

我建议遵循为人道主义活动所设立的中央应急基金的模式设立一项基金。除了联合国系统为该基金提供捐助外，还可以进行自愿捐助。将利用这样一项基金来为非洲联盟实施的维和行动提供资金。可通过在联合国经常预算内列入一个预算项目，来增加该基金的数额。该基金可由非洲联盟和联合国共同运作。

其它的合作领域可包括联合国为加强非洲联盟在亚的斯亚贝巴建立的预警机制作出贡献。可依照大湖区三方加一委员会模式在亚的斯亚贝巴的预警科内成立一个情报联合小组。其它的合作领域还可以包括向非盟维和行动提供设备和其它后勤支助，包括加强非洲待命部队的的能力。正如乌干达总统经常说的那样，乌干达认为，非洲问题应由非洲人负责，并应有非洲解决办法。这就是我们强调加强非洲联盟部队能力的原因所在。

冲突常常是因为贫困而导致的。因此，需要通过非洲发展新伙伴关系等旨在根除非洲联盟成员国贫困的机制，来加强非盟与联合国之间的经济伙伴关系。

最后，非洲联盟愿与联合国在维护国际和平与安全方面进行合作。这种合作体现在秘书长与非洲联盟

主席 2006 年 11 月 16 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴签署的《加强联合国-非洲联盟合作宣言》，以及各项安全理事会主席声明和大会决议上。

主席（以英语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

希韦法先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，我国代表团高兴地看到你本月主持安全理事会工作。我和其他人一样祝贺你担任主席，并赞扬你邀请会员国讨论联合国与区域组织、尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系这一极其重要的问题。这次辩论将为我们提供一个机会，借以交流看法并确定如何以最佳方式加强区域组织及其在各自区域内，特别是在非洲处理有关和平与安全问题的能力。

主席先生，我国代表团要赞扬你在筹备这次辩论时为我们提供的概念文件。我们赞同概念文件中表达的许多意见。我们认为，这是我们今天审议的良好基础。

联合国在使国际行动，包括由区域组织采取和通过区域组织采取的行动合法化方面起着重要作用。秘书长的威胁、挑战和改革问题高级别小组强调，充分和更有成效地利用《联合国宪章》第八章的规定，将加强安全理事会在预防和应对威胁方面变得更为主动积极的能力。在 2005 年 9 月世界首脑会议期间，区域组织被确定为维持国际和平与安全方面整体努力的贡献者之一。

纳米比亚认识到，特别是在非洲，对维和行动的需求有了猛增。就在我们发言时，非洲有不止六个维和特派团，而这个数字可能会增加，因为可能会派遣新的特派团。

铭记这一理解，辩论如何能够加强非洲联盟与联合国之间的关系，以期提高非洲解决这些冲突的能力，是有意义的。

我国代表团完全清楚，维护国际和平与安全的主要责任在于安全理事会。像非洲联盟这样的区域组织可以发挥辅助作用来支持联合国。如果加强区域组织的能力，联合国就可以从与这些组织的合作中获得最

大益处。同时，它们的业务联系应该简化和正规化。为联合规划和管理维和行动确立共同理论、标准和程序，可以进一步加强这些联系。此外，需要建立一个框架，以便以有效协调机制和措施取代目前临时安排，从而使实际合作可以操作。

为此目的，我国代表团欢迎最近签署题为“加强联合国-非洲联盟合作：非洲联盟能力建设十年方案框架”的《联合国-非洲联盟联合声明》。同样，我们赞赏在维持和平行动部内设立一个多学科非洲联盟维和支助组，充当所有有关与非洲联盟合作问题的协调中心。

虽然非洲联盟能力建设对于确保有效开展和管理维和行动无疑至关重要，但重要的是认真考虑为便利快速部署能力提供后勤和财政资源。这可以通过建立一个机制来做到，该机构将使征得联合国同意而由非洲联盟领导的行动能以可预测的方式获得联合国资助。不论这些行动合法性如何，其命运不能仅由发展伙伴和捐助者的自愿捐款决定。虽然这些伙伴和捐助者在资助这些行动方面做了大量工作，但我们坚信，联合国应该接手这项我们认为属于联合国权限的责任。

非洲联盟和非洲次区域组织开展维和行动经常征得联合国的同意，但却得不到联合国关于这些任务将在特定时限内转变为联合国维和任务的任何保证。这往往迫使这些组织继续以有限的后勤和财政资源执行这些任务，从而给它们造成很大压力。

为缓解这个问题，至关重要的是联合国和非洲联盟达成一项协定，其中明确规定，任何征得联合国同意而由非洲联盟或其他次区域组织领导的维和行动，将在规定时限——最好六个月——内转变为联合国任务。

最后，应当指出，鉴于参与支持非洲能力建设的利益攸关者多种多样，有必要确保非洲联盟带头有效协调这种支持，以免重叠。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

大岛先生（日本）（以英语发言）：日本代表团欢迎今天及时举行这次重要辩论，并对南非代表团采取这项主动行动表示赞赏。

在世界许多区域，区域组织正在包括和平与安全等领域加强其能力，而且它们与联合国的关系正进入新的协作与合作阶段，在非洲尤其如此。区域组织显然得益于其对本区域的更密切了解，这使它们在影响预防冲突和解决问题方面能够发挥关键作用。

尤其在非洲，我们已经看到不断涌现出联合国与区域和次区域组织之间发展互补性合作的例子。特别是在预防冲突、维持和平和建设和平领域，我们目睹越来越多关于合作与伙伴关系的这种发展正在促进有效维持国际和平与安全的实例。

同时，如果国际社会要充分实现从有效执行《宪章》第八章所载规定中可以获得的好处，显然还有许多供进一步思考和行动的空间。从联合国如何最好地支持与这些冲突相关的区域举措的角度来看，安全理事会现在面临的挑战——比如在达尔富尔和索马里面临的挑战——显示，必须以一定的迫切感处理这一问题。

非洲国家为发展越来越富有生机且面向行动的非洲联盟和其他次区域组织所作出的努力，值得我们赞扬和支持。在非洲，非洲联盟（非盟）和许多次区域组织近年来已开始预防冲突、维持和平和建设和平方面发挥重要作用。毫无疑问，非洲是这些领域的区域举措所针对的重点，而且理应如此。西非国家经济共同体（西非经共体）最近在防止几内亚冲突方面发挥了至关重要的作用。非洲联盟在达尔富尔部署了非盟驻苏丹特派团（非苏特派团），而非盟驻索马里观察团（非索观察团）正在开始部署。非盟驻布隆迪工作队正在为该国境内建设和平活动提供必要条件。这些仅是通过区域和次区域组织正在进行的非洲区域举措和领导的几个例子。我们高度赞扬所有这些活动，视之为加快非洲区域自主权的迹象。

另一方面，非洲面临的挑战错综复杂，多种多样。在应对这些挑战时，至关重要是建立和加强联合国与区域和次区域组织之间的互动关系。

尽管联合国和非盟应该在个案基础上采取适当措施应对眼下的挑战，但是将值得从较长期角度仔细研究一些问题。第一，援助非盟和平支助团的条件和方式是什么？第二，两个组织如何能够在预防冲突和建设和平活动中发展更加有效的合作？第三，联合国安全理事会和非盟和平与安全理事会如何能够最佳地互动？第四，有没有办法确保有效利用《宪章》第八章的规定，以便这一互动关系有牢固的基础，并得到全体会员国的广泛支持？

由主席为本次辩论拟订的概念文件（S/2007/148）为进一步讨论提供了有益基础。我们为此感谢南非代表团。关于为非盟和平支助团提供政治、物质和财政援助，我们认为，安全理事会应根据关于联合国维持和平行动的所有普遍原则，并充分考虑到每个组织独立性和问责制，视具体情况作出决定。

除了上述问题（这些问题将需要进一步讨论）外，处理非洲联盟和次区域组织的能力建设问题，包括增强其各自秘书处能力的措施，需要得到紧迫关注，以协助这些组织开展在实地部署特派团的活动。

在这一方面，我们赞扬非洲联盟努力建立使非洲待命部队投入运作的的能力，并将非洲发展新伙伴关系纳入非盟。秘书长及其团队与非盟秘书处协商，一直在制订非洲联盟能力建设十年计划，最终于去年通过了一项两个机构之间的宣言和一项联合国援助建设维持和平能力的行动计划，我们对此表示欢迎。联合国和非盟之间的对话与协作是至关重要的，我们因此赞赏两个秘书处开展的非常密切的日常沟通和协作努力。我们鼓励这种积极的发展持续下去。

日本还通过采取各种措施，包括提供财政支助，支持了非洲联盟和次区域组织的努力和活动，并且愿意进一步加强其支持。日本一直在为非盟、西非经共

体和南部非洲发展共同体提供财政援助。例如，日本为非盟在达尔富尔的活动提供的支助总计约为 870 万美元，日本还在 2006 年为大湖区一体化项目提供了 200 万美元。

日本对支持非洲自主权的的概念和做法的承诺载于若干文件中，包括在 8 国集团首脑会议期间产生的文件中。最近的例子就是去年在圣彼得堡首脑会议上发表的《关于非洲的最新情况文件》。我们还要指出，日本政府将在明年上半年主办第四次非洲发展问题东京国际会议（第四次东京会议）。第四次东京会议必将为促进国际社会及与非洲各国之间的伙伴关系作出贡献。

我们完全赞同这样一种看法，即必须在今天的讨论——这一讨论产生了一些有益的想法并提出了一些引人深思的问题——的基础上再接再厉，努力谋求联合国和非洲联盟之间更加有效和高效的关系。根据我们对非洲持续不断的坚定承诺，我们准备在这种努力中发挥建设性的作用。

在这一方面，我要表示，我国代表团支持在今天辩论之后将发表的主席声明草案。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：我们祝贺南非倡议召开本次重要的辩论会。

不用说，联合国、特别是安全理事会在维持国际和平与安全中起着极为重要的作用。但是，联合国不能、也并不为受到冲突或不稳定威胁的每个国家提供援助。

因此，各国越来越清楚地认识到区域组织和安排能够为维持国际和平与安全作出的重要贡献。鉴于其成员国的共同责任和交织在一起的利益，区域组织和安排进程具有独特的能力应对对区域和平与安全的挑战。它们的努力应该对联合国的宗旨和原则起到补充作用，因此应该经常在与联合国密切合作下进行。

但是，仍然有空间来加强联合国与区域组织和安排之间的互动。澳大利亚欢迎联合国与区域组织和安排之间的定期对话，包括交流信息以避免努力重叠、交流业务经验、联合培训以及工作人员对调。

联合国和区域组织及安排所做的维持国际和平与安全的努力必须相互补充，并且建立在评估相对优势的基础上。联合国和区域组织应该交流经验和吸取的教训，不仅是关于如何结束冲突，而且还是关于如何预防冲突的经验教训。我们必须共同制定更加积极主动积极的战略，以防止冲突可能出现或经常是再次出现。

澳大利亚在本地区——在东帝汶、布干维尔、斐济和所罗门群岛——率先作出区域反应方面发挥了积极作用。区域各国的参与，加上联合国的核可与参与，有助于确保这些行动的合法性和持续不断的区域支助。

例如，太平洋岛屿论坛在根据太平洋岛屿论坛领导人于 2002 年 8 月通过的《关于区域安全的纳索尼尼宣言》使斐济恢复民主的努力中发挥了主导作用。

《宣言》责成太平洋岛屿论坛国家采取集体行动，以应对安全挑战，包括诸如跨国犯罪之类的全球化有害影响以及对国家统一和独立的非法挑战。

另外一个例子是，太平洋岛屿论坛所有 16 个成员国都为区域援助所罗门群岛特派团提供了人员。在 2006 年 10 月在楠迪举行的最近会议上，太平洋岛屿论坛领导人一致同意，考虑到区域援助所罗门群岛特派团为恢复所罗门群岛安全、施政和恢复经济作出的重大贡献，该特派团必须继续下去。联合国和英联邦秘书处的核可表明了对该特派团更广泛的国际支持。

在这些和其他例子中，区域工作人员的贡献和参与产生了一定程度的自主权，并且使人们相信，应该以区域方法解决区域问题。区域各国参与解决区域冲突有助于确保适当地对待当地文化敏感性问题的，因为邻国经常更加熟悉它们开展活动所身处的文化环境。

东南亚国家联盟（东盟）区域论坛（东盟区域论坛）是亚太地区进行多边安全对话与合作的首要的、包容性极强的论坛。澳大利亚目前正在东盟区域论坛内促进在救灾方面进行民政对军事和军事对军事合作。我们计划在 2008 年初同印度尼西亚一道共同主办一次东盟区域论坛会议，以制定用于区域救灾的标准运作程序。澳大利亚坚决支持联合国和东盟区域论坛之间的协作。我们于 2007 年 3 月在马来西亚同马来西亚一道共同主办了东盟区域论坛维持和平专家创始会议。在会上，联合国维持和平行动部综合训练处副处长做了主旨讲话。

在我们自身积极参与亚太地区的区域组织和安排这一背景下，澳大利亚热烈欢迎非洲联盟致力于协助解决非洲冲突。我们高度赞扬非盟在解决一些严重冲突的努力中，包括通过在布隆迪，达尔富尔和现在在索马里进行调解和提供维持和平部队所发挥的重大作用。

非盟应该是安全理事会的优先伙伴。联合国与非盟的合作应该继续加强，包括通过提供能力建设支助。各国和其他区域组织也能够帮助建设非盟的能力，这将使我们大家都受益。在今天全球化的世界上，任何一个大陆上的和平与安全都会产生连带效应。

澳大利亚期待着与联合国和其他国家合作，交流在帮助各区域处理冲突时取得的经验和教训，探索联合国能够支助区域组织和安排的途径。我们鼓励秘书处、区域组织和安排以及有关国家之间为发展这些机制进一步互动。

主席（以英语发言）：我请阿拉伯利比亚民众国代表发言。

埃尔加纳斯先生(阿拉伯利比亚民众国)(以阿拉伯语发言):主席先生,我谨祝贺你和贵国代表团成员担任本月安全理事会主席。我还感谢你组织召开本次会议,会议讨论一个特别对非洲而言十分重要的主题,即联合国与区域组织特别是非洲联盟之间的关

系,以期维持国际和平与安全。这证明了你在指导工作方面的才干。

本次会议是根据 2005 年世界首脑会议结果文件召开的,该文件重申了按照《宪章》第八章的规定加强联合国与区域和次区域组织之间关系的重要性。我们完全同意,正如在本次和先前会议所指出的那样,需要加强联合国与区域组织在维持国际和平与安全,特别是涉及冲突预防和处理以及巩固和平方面的合作。

我们认为,如果区域组织在维持国际和平与安全方面发挥更大作用,就会产生两个主要后果。第一,将减轻安全理事会在完成其任务,即维持国际和平与安全方面的负担。第二,如果区域组织参加决策进程和审议,会增加安理会行动的合法性。

如果在制度基础上开展此种合作,各实体之间将有更多互动,协调努力,分享经验,在冲突和紧张领域产生积极结果。联合国与区域组织之间的这种合作必须以目标协调和行动互补为基础,这样我们才能应对冲突地区和平与安全所面临的重大挑战。不会存在消除区域作用,替以国际作用这个问题。这至少是我们对去年 11 月非洲联盟和联合国在亚的斯亚贝巴签署的合作协议的理解。

我们对联合国与非洲联盟之间的合作寄予厚望,以期在考虑到问题的当地和区域因素前提下以及考虑到国家主权和不干涉国家内部事务同时避免采取单方立场的原则基础上解决达尔富尔问题。

我们支持联合国与非洲联盟在这方面的合作。然而,我们重申,此种合作的基础不应当仅仅是分配资源和向区域组织提供执行能力。它还必须顾及国家和区域的愿景,顾及文化和宗教因素,顾及有关区域的当地经历、历史和地理情况。如果我们要恢复和维持和平与安全,所有这一切都至关重要。在这方面,我们重申联合国支持国家和区域行动和能力的重要性,这是处理此类冲突的重要因素。

我们还要强调上个月在的黎波里举行的首脑会议的重要性，这次会议在兄弟的穆阿迈尔·卡扎菲和厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基先生倡议下使苏丹总统奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔先生和乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺先生坐到一起。这次会议明确显示了各位领导人寻找和平解决该区域冲突办法的真正决心。

在这方面，我还指出，4月28日将组织召开一次咨询会议，以便找到和平解决达尔富尔问题的办法。我们已经邀请苏丹外交部长拉姆·阿库勒·阿贾温先生和乍得外交部长阿拉姆-米·艾哈迈德先生参加这次会议，同时参加会议的还有秘书长苏丹问题特别代表扬·埃利亚松先生、非洲联盟达尔富尔会谈特使萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生、美国达尔富尔问题特使安德鲁·纳齐奥斯先生以及欧洲联盟苏丹问题特别代表佩卡·哈维斯托先生。我希望这次会议将取得成果。

我们还希望提请注意商定合作有希望方面的另一因素，此合作涉及巩固摆脱冲突国家和平。其中包括在塞拉利昂和布隆迪的两个特派团结束工作之后建设和平委员会对两个国家所提供的支持。我们希望，建设和平委员会将继续考虑其他案例，使得能够在各级——当地、区域和国际——展现出有效的伙伴关系。

我国支持区域组织介入建设和平委员会的努力，还认为应加强它们对与具体国家相关的会议的参与。

联合国与非洲联盟之间合作的重要挑战在于为此种合作确定实际和平衡的安排。我们还需要找到一种制度化的办法，避免武断行动，从而在更为定期的基础上开展更好的合作，满足区域组织的需求，以便它们和联合国能够在履行维持和平和预防武装冲突共同责任方面发挥作用。

主席（以英语发言）：我请越南代表发言。

Le Luong Minh 先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我谨代表越南代表团祝贺你和南非干练地领导本月安全理事会的工作。

《宪章》第八章明确规定联合国与区域组织之间合作的性质、范围和原则。此种合作在各项大会和安全理事会决议中又得到进一步论述。

联合国成立以来，60多年已经过去。人类依然面临众多生存威胁。国际社会比以往更迫切感到需要利用区域组织和安排的资源，应对区域和国际和平与安全所面临的挑战。在这种背景下，正如秘书长在其2006年联合国组织工作报告（S/61/1）中所指出，联合国与区域组织在维持和平、制造和平和应对人道主义紧急情况的伙伴关系大幅增加，尤其因为最近反恐已经成为这些实体之间有益合作的另一领域。

欧洲合作与安全组织、美洲国家组织、欧洲联盟、独立国家联合体、东南亚国家联盟和非洲联盟（非盟）等区域组织与联合国合作，为恢复其各自地区的国家和国家之间的和平与安全作出了宝贵——虽然并非始终成功——的贡献。大会和安全理事会就联合国与具体区域组织之间的合作问题所通过的各项决议，以及联合国与这些组织举行的首脑会议，有助于进一步促进这种合作。

自1999年成立以来，非洲联盟一直坚持加强与联合国的伙伴关系。与联合国维和行动一道，非盟对该地区很多国家，如安哥拉、布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂、索马里、苏丹、乌干达和西撒哈拉的调解、和解和重建进程作出了积极贡献。应当赞扬非盟在这方面的努力和贡献。

与此同时，鉴于面积和人口居世界第二位的大陆目前面临诸多挑战，而该大陆仍然受到内战、族裔纷争、极端贫困和人道主义悲剧的蹂躏，非盟应当发挥更大作用。它在这样做的时候，应当加大与联合国的合作力度，而联合国应满足非盟维和部队的能力建设需求，以防该地区国家重新陷入旷日持久的冲突、贫困和边缘化。

大会在2005年世界首脑会议上通过的第60/1号决议鼓励并支持非洲联盟和次区域组织采取举措，在

联合国的支持下预防、调解和解决冲突。2005年10月安全理事会通过的第1631(2005)号决议在重申安理会对维护国际和平与安全负有首要责任的同时，承认区域组织的贡献在不断增加。

越南认识到为非洲武装冲突寻求持久解决办法的迫切性，这些冲突使得非洲很多国家人民失去了急需的社会经济发展机会。我们支持采取措施，确保继续提供旨在减轻有关民众痛苦的紧急人道主义援助。我们同其他人一样，希望在执行联合国秘书长和非洲联盟主席于2006年11月就今后10年联合国与非洲联盟加强能力建设领域的合作所签署的共同宣言的过程中，将采取新措施，对世界人口最多的大陆之一的和平与安全需要作出更有效的反应。

越南认为，只有实现合作与信任，才能在非洲这样的一个长期以来饱受长期冲突蹂躏的大陆实现和平。合作与信任是确保旨在实现这些所需措施的讨论和对话取得成功的不可或缺的内容。

主席（以英语发言）：我现在请布基纳法索代表发言。

卡凡多先生（布基纳法索）（以法语发言）：主席先生，我愿对主席国南非在本月如此令人钦佩地领导安全理事会的过程中所表现出的才能和技巧，以及你今天选择让我们讨论这一议题向你表示衷心祝贺。该议题至关重要，因为非洲问题是安理会的最重要优先事项之一。

一再提交到安全理事会的问题大都涉及非洲大陆和处于冲突中的国家，包括科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里和苏丹——达尔富尔，或是刚摆脱冲突的国家，如布隆迪、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂。这些冲突的持续导致联合国与非洲联盟之间建立了密切的制度化合作。

因此，非洲冲突的提交和解决现在有一个合乎逻辑的过程。这个过程始于决策机构在区域组织一级开展讨论，止于安全理事会作出最后决定。作为证明，我只需要提到当前的一件事：科特迪瓦各派之间达成

的政治协定。该协定首先获得西非国家经济共同体调解与安全理事会的批准，然后得到非洲联盟和平与安全理事会的批准，最后才提交到联合国安全理事会。因此，在这一切发生的时候，冲突似乎已在次区域和区域一级得到解决。这使得安全理事会作为最后机构能够迅速达成协商一致的解决办法。

主要因需要和时势所造就的联合国与非洲联盟之间的这种合作体现了双方的共同意愿。因此，在2004年于内罗毕举行的一次会议上，安全理事会已坚持认为，两组织需要开展共同努力，以解决非洲冲突以及促进非洲的持久和平、发展与稳定。此外，关于科特迪瓦问题的《瓦加杜古协定》承认联合国在执行该协定和在整个进程中给予各方支持方面的重要作用，并重申联合国科特迪瓦行动的中立部队和独角兽部队的作用对于完成解除武装、复员和重返社会进程和该国统一仍是不可缺少的。

总的来说，联合国与非洲联盟之间的合作表现为各种形式：技术支助，即提供称职和有经验的专家和技术人员；后勤支助，即提供人员和设备，特别是在观察和维和特派团方面。然而，财政支助显然不足；目前，这种支助几乎没有。

非洲联盟已成为管理非洲大陆和平与安全的极重要伙伴。它打算继续应对这一挑战。为此，它需要安全理事会的支助。事实上，联合国可以加大对非洲联盟维和和预防冲突努力的支持，加强非盟保障冲突后稳定的能力，加强对非盟的政治、财政和技术支助，正如秘书长2004年10月的报告建议的那样，并支持执行旨在建立一个预警和安全系统的《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》，特别是帮助非盟创建一支可使其作出更迅速反应的非洲待命部队。

此外，正如秘书长1998年4月13日关于冲突起因和促进非洲持久和平和可持续发展的报告所指出的那样，联合国可以帮助非洲联盟发展总部规划、启动和管理行动的能力，并协助非洲联盟和次区域组织加强对非法贩运武器的管制能力。

为实现这个目标，安全理事会应该首先承认，区域组织关于维和问题的决定可以补充其任务和行动。区域组织离冲突地区更近，发展了自己的任务，并加强了自己的机构，从而成为安理会在实地不再能够继续忽视的伙伴。安全理事会现在必须使它们成为其方法的永久部分。

主席（以英语发言）：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

马希格先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：主席先生，坦桑尼亚联合共和国要祝贺你并通过你祝贺南非共和国非常成功地担任 2007 年 3 月份安全理事会主席。我们非常感谢你就一个对本机构工作极为重要和令非洲极为关切和感兴趣的议题，组织这次重要辩论。

我国代表团高度赞扬安全理事会和整个联合国大家庭已经投入如此巨大的精力和资源，努力建立和发展联合国与区域组织，特别是非洲联盟之间的系统、妥善协调的伙伴关系。然而，还存在改进的余地。

所有这些努力的目标一直是并且基本上仍是确保所建的框架和所设的做法促进和加强世界机构与区域组织之间在世界各地维护国际和平与安全方面的合作伙伴关系。事实上，我们可以自豪地将塞拉利昂、利比里亚、布隆迪、刚果民主共和国和苏丹南部的成功故事归功于这些努力。

就如何加强和深化联合国与区域组织之间，特别是安理会与区域组织对应机构之间的合作，安全理事会及大会以前有过辩论和审议。今天的辩论应该促进这一努力。我愿重点谈谈安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会在预防冲突、解决冲突、维持和平和建设和平领域合作的那些方面。

第一，新成立的非洲联盟和前非洲统一组织的做法，将正式私下外交与明智咨询、同行协商、调停和调解的最佳做法结合起来，为预防冲突提供了周密的构架和经过检验的方法。非洲同行审议机制是建立合作和预防冲突规范的又一有创意的方法。安全理事会

对非洲大陆的这些举措和做法应该非常感兴趣。支持次区域倡议已经有了令人鼓舞的迹象，例如在苏丹南部和索马里冲突中，情况就是这样。在政府间发展管理局和非洲联盟主持下举行了谈判。安全理事会应该关注和正式支持在秘书处设立调解支助机制的提议。

第二，在解决冲突方面，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的伙伴关系产生了明显的红利。这两个机构合在一起的道德权威，尤其当得到全体一致通过的决议支持时，对于非洲冲突各方是一个强有力的信号。两个理事会形成了一个依次、同步和补充作出决定的方法，给即将采取的适当行动造成最大效应。然而，两个机构的这些政治努力有时是临时性的，而且不够及时。应开展更多的定期磋商，2006 年 6 月（当时安理会在访问东非）在亚的斯亚贝巴举行的安全理事会与和平与安全理事会之间第一次会议和 2006 年 11 月又在亚的斯亚贝巴举行的旨在联合讨论达尔富尔问题的第二次会议，就是如此。后一次会议导致签署了联合国与非洲联盟之间谅解与合作备忘录。

第三，维持和平可能是安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间合作最具潜力的领域。非洲联盟证明，凭着最少的资源，它的部署是迅速的，并且在联合国介入之前，为遏制冲突作出了巨大贡献。在布隆迪和西非，情况就是这样；在西非，西非国家经济共同体监测组的部队在非洲联盟的支持下，先于联合国维和特派团，被部署到利比里亚和塞拉利昂。关于如何处理达尔富尔危机的最新讨论提出了在国际社会支持下加强在达尔富尔联合部署的政治和技术合作的可能性。当然，两个理事会和苏丹仍必须联合解决根本的政治问题。在非洲，要求伙伴关系的最新挑战是在索马里部署一支和平支助团。

第四，建设和平显然是安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会都感兴趣的领域。冲突后重建开始时，维和特派团仍然在位，而且在多数情况下，它们将在一段时间内与安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会在非洲特定冲突后局势中的任务相重叠。在

联合国和非洲联盟的积极参与下，加强建设和平委员会组织委员会的国别机构既有必要也有可能。成功的冲突后重建，不仅是防止重新陷入冲突，而且是为非洲冲突后局势中的持久和平、发展和人权体制化奠定基础的可靠途径。

我们希望，两个机构之间的这四个合作领域将体现在这次辩论的成果中，并将继续成为关于加强伙伴关系，以便在非洲大陆促进和维护国际和平与安全的进一步磋商的基础。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

马图塞克先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国土耳其和克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国及可能候选国阿尔巴尼亚和塞尔维亚，以及乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同本发言。

欧洲联盟对一个和平、繁荣和民主的非洲深感兴趣。联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间的有力伙伴关系，非常有利于实现这一共同目标。我们三个组织作为和平进程调解者和实地和平维持者正在密切合作。我们还努力在冲突后局势——例如刚果民主共和国、科特迪瓦、塞拉利昂和布隆迪局势——中实现可持续和平与稳定。同时，欧盟支持非洲努力加强在危机管理和冲突后稳定方面的自身能力。

让我阐述非洲联盟（非盟）、联合国和欧盟之间伙伴关系的三个领域。在这些领域中，我们的政策和互补能力促进非洲和平与安全。

首先，欧洲联盟积极参与实现非洲和平与安全的政治努力。我们正在防止冲突、解决争端和巩固和平与稳定的努力中发挥积极的作用。我们的驻苏丹、非洲大湖区和马诺河联盟特别代表在这一努力中起了推动作用。例如，秘书长驻非洲大湖区特别代表同联合国和非洲联盟密切工作了 11 年，以支持该地区持久和平。他在刚果民主共和国成功过渡中发挥了关键的作用。

在苏丹，特别代表正支持各方努力实现政治解决达尔富尔冲突、促进《全面和平协议》的执行以及促进南南对话。

在这一方面，请允许我就达尔富尔问题说几句话。欧洲联盟对目前的安全和人道主义局势深感关切。我们对苏丹政府对执行联合国大规模支助非洲联盟驻苏丹特派团的一揽子计划以及部署联合国、非洲联盟和苏丹政府本身去年同意的混合行动作出的消极反应感到遗憾。欧盟吁请苏丹政府履行其承诺，并且同联合国和非盟充分合作，以便在达尔富尔建立有效的维持和平存在。欧盟及其成员国已承诺在达尔富尔为非洲联盟驻苏丹特派团提供大约 4 亿欧元。我们准备提供额外手段，以便在富有挑战性的环境中维持极为重要的非盟驻苏丹特派团的存在。

第二，欧洲联盟通过采取广泛措施，支持非盟非洲和平与安全结构。我们力求加强非洲的维持和平能力，并且热烈欢迎联合国作出的类似努力。欧洲开发基金非洲和平融资机制仍然是欧盟为这一支助提供资金的主要来源。根据非洲自主权原则，和平融资机制迄今总共提供了 2.66 亿欧元，以支持在达尔富尔、中非共和国和科摩罗法郎开展的非洲维持和平活动。现在已专门为非洲联盟驻索马里特派团拨出 1 500 万欧元。

和平融资机制还满足非盟在机构能力建设方面的需要。迄今为止，已经为非盟和次区域组织的长期需求评估、加强非盟和平与安全部以及建立非洲待命部队提供了支助。一项侧重于非洲待命部队和次区域一级能力的 2 000 万欧元新方案正在编审中。非洲次区域组织预防冲突的能力通过由欧洲开发基金提供资金的实质性区域方案得到进一步支持。正在审议由联合国参与的三方能力方案，尤其审议在西非由西非国家经济共同体参加的三方能力方案。

明显地需要为非洲维持和平行动可持续、可预见地提供资金。欧盟愿指出，尽管欧盟将考虑其在这一努力中的作用，但其他捐助者也必须作出重大贡献，以确保有一个充分的财政基础。

在欧洲安全与防卫政策的框架内，欧盟在刚果民主共和国的重要阶段两次支持联合国维持和平特派团。2003年，我们在布尼亚部署了阿尔特弥斯行动，以防止人道主义灾难。2006年，一支由欧洲联盟领导的驻刚果民主共和国部队在选举中协助联合国组织刚果民主共和国特派团。自2005年以来，军事支助得到两个长期的民事特派团的补充，以支持刚果民主共和国安全部门改革。我们正从欧盟部队的行动中吸取经验教训，而这些经验教训对进一步加强我们同联合国在危机管理领域的关系将是重要的。这一日益增强的合作还要求建立适当的对话与交流机制。我们还继续同联合国秘书处一道在这方面工作。

第三，我们特别关心加强欧盟、联合国和非盟之间合作的建设和平层面。安全与发展同时并进。善政，法治以及保护人权是预防冲突和建设和平的关键因素。欧洲开发基金将继续支持其非洲伙伴在这方面的需求。

欧洲联盟力求加强同非洲联盟和次区域组织的政治对话。因此，我们正努力制订一项以自主权和相互问责制原则为基础的欧盟-非洲联合战略，该战略将于12月在里斯本由欧盟-非洲首脑会议通过。与此同时，欧盟和非盟委员会之间的伙伴关系正稳步发展。

主席女士，我要感谢你召开本次建设性的辩论会。欧洲联盟愿意继续作为联合国和非盟的伙伴，为非洲和平与稳定提供其专门知识和资源。因此，我们欢迎今天将通过的主席声明，我们并且期待着秘书长提交的报告。

主席（以英语发言）：我请贝宁代表发言。

埃胡祖先生（贝宁）（以法语发言）：主席女士，我要欢迎你来到纽约参加本次辩论。我还要就贵国担任安全理事会本月份主席向你表示十分热烈的祝贺。今天公开辩论会的主题是人们时下极为关注的问题。我国贝宁在2004年至2005年担任安理会成员期间把这个问题当作其优先事项之一。正是另一个非洲国家

——南非——使这一问题再次成为安理会关注的焦点。我国代表团对此表示欢迎。

贝宁是2004年10月19日在内罗毕通过的关于同非洲联盟（非盟）的结构性关系的主席声明的起草者之一。其目标是为了鼓励联合国利用非洲联盟——其任务扩大了，并设有新机构——的成立为合作开辟的新前景。

因此，贝宁赞同罗马尼亚在通过主席声明S/PRST/2004/27和关于联合国与区域组织之间合作的第1631（2005）号决议方面所做的努力。确实，与非洲联盟的关系提供了一个机会，以本着《宪章》所建立的集体安全制度的精神具体执行《宪章》第八章的规定。

根据这项决议，秘书长于2006年7月28日向安全理事会提出了一份关于在区域和全球一级安全领域中的伙伴关系的可能性和挑战的十分富有启发性的报告。从这一角度来看，我们今天有充分的机会评估在构建和精简与区域组织特别是非洲联盟的合作方面所取得的进展。

通过设立冲突预防和维持和平行动机制，非洲联盟明确表示，它决心通过采取预防和稳定的积极政策在解决该大陆的危机和冲突方面承担更大的责任。这一承诺使得非洲联盟成为安全理事会的特殊伙伴，安理会在影响该大陆的和平与安全问题上投入了大量时间。

我国代表团完全赞同南非提供的概念文件中的分析，该文件指导今天的辩论讨论需要我们明确答复的具体问题，以便指导安全理事会和联合国的行动。安全理事会作为一个关键机构授权支持区域组织在维持和平与安全领域所采取的行动。安全理事会的这一特权必须得到维护，因为区域组织的完全独立会损害对全世界的管理。这样的事态发展不会是稳定因素。

安全理事会的各项决定必须在同有关国家协商的基础上作出，以便充分发挥由于存在区域行动组织

而产生的协同作用所带来的潜力。在非洲联盟方面，只有通过决策机构的各个方面之间的协调才能最佳利用这种协同作用，安全理事会的决定作为威胁国际和平与安全的局势发生时的最后手段。

在这方面，加强区域组织与联合国之间的关系只有在严格遵守《宪章》第八章确定的准则前提下才是有益的。安全理事会在其第 1631 (2005) 号决议中正确地要求，有能力预防冲突或维持和平的区域和次区域组织将此种能力置于联合国待命安排体系之内。

从这一角度看，联合国和非洲联盟应该达成协议，尽快为建立非洲联盟待命部队提供部队。这将创造条件，以最佳方式解决联合国支持根据联合国授权部署非洲部队的问题。

我国代表团欢迎 2006 年 11 月联合国与非洲联盟缔结的理解备忘录，该备忘录涉及非洲联盟在各领域，特别是与和平与安全相关的领域的能力建设十年方案框架的执行情况。

我要提醒安理会注意 2005 年 12 月 15 日贝宁担任主席召开的关于非洲冲突预防和解决特设工作组研讨会的结果，该研讨会同样讨论今天辩论的主题，非洲联盟委员会主席做了出色而发人深省的发言。在那些结论中，我要回顾旨在建立联合国与非洲联盟之间合作的五项具体措施。这些措施如下：保证非洲联盟早期预警系统与联合国之间的联系；调动必要的财政和后勤资源，填补迅速实施决定所需要的手段的严重空缺；加强联合国斡旋和调解能力，以便更好地支助区域一级的能力；确保安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和各非洲次区域组织有关机构之间的更好协调；以及加强非洲联盟保证该大陆次区域和平与安全机制的协调。

我敦促安全理事会为具体行动而审议上述提议。这些提议属于确定和实施非洲冲突预防协调战略计划的范畴。在这方面，我国代表团急切呼吁坚决落实第 1625 (2005) 号决议，该决议涉及冲突预防，特别是非洲的冲突预防，并于 2005 年 9 月 14 日由安全理事

会首脑级会议通过。充分实施该决议需要在建立适当能力方面改变看法。联合国和非洲从反应文化转变为积极预防文化获益匪浅。

从这一角度来看，我国代表团欢迎秘书长最近任命关于同预防和解决冲突相关问题的特别顾问。我们相信，体现在 2007 年 1 月 8 日主席声明 (S/PRST/2007/1) 的安全理事会的重新承诺将反映在进一步具体行动中。

最后，主席女士，我国代表团强烈鼓励贵国在安全理事会范围内继续不断努力，加强联合国与非洲联盟在国际和平与安全领域的合作的效力。

主席(以英语发言)：我现在请卢旺达代表发言。

恩森吉亚马纳先生(卢旺达)(以英语发言)：主席女士，首先请允许我向您和贵国代表团表示敬意，感谢你组织召开这次关于安全理事会和区域组织在维持国际和平与安全方面关系的重要主题辩论。我们赞扬南非在这一问题上的领导作用及其对该问题的重视。

《联合国宪章》给予区域组织通过和平解决争端或如第 53 条所规定通过强制行动在维持国际和平与安全方面的作用。区域组织还可以通过早期预警机制以及冲突后建设和平和恢复在预防冲突方面发挥作用。《宪章》要求我们大家“集中力量，以维持国际和平与安全”。据此，我们认识到，我们在维持国际和平与安全方面表现出的集体团结力量要超过其组成成分的总合。

无疑，区域组织，尤其是非洲联盟，在维持国际和平与安全方面可发挥核心作用。区域和次区域组织已表现出对危机作出迅速反应的能力。它们还拥有重要的当地知识，非常了解当地关心的问题和文化。

我们赞扬非洲联盟和所有部队出兵国为非盟在布隆迪、达尔富尔和最近在索马里的维持和平行动所作的贡献。这些地方的维和既困难又危险。然而，尽管如此，非洲国家还是出于帮助有关国家和社会摆脱

冲突，实现可持续和平与安全的真心政治承诺，为维和行动投入了部队和资源。

《宪章》第 24 条明确指出，安全理事会对维护国际和平与安全负有主要责任。因此，正如很多其他的发言者所说的那样，当区域组织开展维和任务时，它们是代表安全理事会和联合国广大会员国而为。因此，我们必须开始看到联合国广大会员国更多地参与区域组织以联合国名义开展的维和行动。

尽管存在着非常严峻的财政和后勤制约因素，非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）还是开展了可嘉工作。我国是该特派团的一大部队派遣国。虽然各个国际伙伴给予了大量支持，但特派团仍经常遭遇财政危机以及缺乏车辆等削弱其能力的后勤问题。特派团常常因为缺乏燃料而无法使其为数不多的直升机起飞。我们不应让这种情况继续下去。

会员国的一些代表称，非苏特派团作用不大。我们要问他们，“你们怎么能够赋予非苏特派团如此艰巨的任务，让它在如此困难的物质条件下工作，不给它足够的资源，而又期望它发挥百分之百的作用？你们怎么能够不给让维和人员发挥作用的工具，而又责怪他们没有达到你们的期望？”

显然，存在着联合国与非洲联盟进一步密切关系的巨大空间。具体来说，我们认为，当非盟依据《联合国宪章》第八章开展维和行动时，其资金应由联合国的摊款提供。此外，应向非盟维和行动提供适当的后勤支助。这将确保在维和责任方面适当分担负担，而不是让卢旺达这样的小国承受重担。

因此，我们欢迎为在达尔富尔成立混合特派团开展筹备工作，包括与苏丹政府进行讨论和广泛协商。这很可能会成为联合国与区域组织今后开展合作和联合维和行动的样板。此类联合行动将获益于区域组织所拥有的当地知识和了解，以及国际社会的介入和联合国的参与。

联合国与非洲联盟在维和领域的机构、业务和人力资源能力建设方面的合作也存在着巨大空间。因

此，在这方面，我们欢迎去年 11 月通过题为“加强联合国-非盟合作”的宣言所阐述的《非洲联盟能力建设十年方案》。我们期待着全面执行该方案。

最后，联合国与非盟和平与安全理事会经常开会也具有重要意义。这种会议将为两机构就其面临的问题定期交流看法、经验教训和其它观点提供机会。它还将确保非洲联盟对维和特派团共同负责。

主席（以英语发言）：我现在请利比里亚代表发言。

巴恩斯先生（利比里亚）（以英语发言）：主席女士，首先，我愿和前面的发言者一样向你和南非代表团表示祝贺。本次辩论就是在南非担任主席期间举行的。

我国代表团感谢有机会参与就联合国与区域组织特别是非洲联盟（联盟）在维护国际和平与安全方面的关系问题所进行的这一重要辩论。利比里亚是这种合作的受益者。部署联合国维和部队证明了这一点，该部队主要负责维护我国的和平与稳定。应当指出，利比里亚的经验为《联合国宪章》第八章的经典规定赋予了实际意义，而且被视为这种关系的成功故事。

我们愿谈谈利比里亚代表团关心的三个优先领域。我们认为，这些领域如能得到落实，将进一步加强两组织之间的合作。首先，同运用非洲大陆以外地区的现成解决办法相比，使用非盟维和机制和快速反应本身就有可能节约大量成本。第二，地理上的邻近能够更好地解决及时应对冲突的问题。第三，理念上的必需，即非洲问题需要非洲解决办法。

对于上述因素中的每一个，非洲联盟为了成功都必须扩大其能力。我们认为，这应当是联合国-非盟合作的根本目标。

非洲大陆冲突和纷争的根源之一是贫穷，这是一个公认事实。因此，利比里亚代表团深信，减少贫穷和冲突的最有效办法是持续的能力建设。从我们本国危机中汲取的一个宝贵教训是，非洲联盟与联合国之

间的坚实合作应当以整体能力建设机制作为依托。我们认为，即使在我们扩大在达尔富尔和索马里的努力之时，这也是预防冲突和充分解决非洲的贫困和发展问题的最佳办法。

我们祈愿，在该机构面对全球化的多方面问题而改造自身之时，建设减少贫穷和冲突的可持续能力的做法将成为其指导原则。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

优素菲先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：主席女士，首先请允许我热烈欢迎你来到纽约这里，并且说，我们非常荣幸地看到你主持今天的会议。这证明了贵国南非对联合国与区域组织在国际和平与安全领域合作问题的重视。我也借此机会，欢迎非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员赛义德·吉尼特先生。

我感谢贵国代表团给我们机会参加这次非常及时和极为重要的辩论。正如在你提交的工作范围中看到的那样，我还欢迎你希望将这次辩论引向一个新方向。我们赞同你希望和渴望使人们对联合国与区域组织之间的合作有一个新的认识，并赋予它一个基于以动态和变化的方式解释《宪章》第八章和考虑到新现实的新框架。

我们坚信，特别与非洲联盟建立一种新的伙伴关系的时候到了，这种伙伴关系超越对非洲联盟代表国际社会和作为对安理会作用的补充——而不是取代安理会——为在我们大陆维持和平和管理冲突所付出的牺牲的简单承认。特别是，由于非盟和平与安全理事会的设立和非盟委员会责任的扩大而产生的动力，使得仍在规范两个组织之间合作的方法和框架有些过时了。

因此，我们应该进入一个加强联合国与区域组织之间关系的新阶段。就非洲联盟而言，我们应该努力加强这种合作的效益和扩大其前景。我们欢迎联合国与非盟之间关系过去几年来变得更加密切。两个组织秘书处之间，特别是安全理事会与非盟和平与安全理

事会之间的协调和磋商进一步扩大了。毋庸置疑，这是一个应予以鼓励的非常积极的事态发展。

安全理事会在必须就其处理的非洲冲突作出的决定中或多或少系统地考虑到非洲联盟及其次区域组织的观点和决定，我们也对此表示欢迎。关于达尔富尔、科特迪瓦和索马里，情况尤其如此。这种密切合作可能会使国际社会的行动更有效，因为这将加强其决定的政治和道德权威。在这样行事时，两个机构为了我们大陆的和平与稳定而相辅相成。

然而，我们必须指出，目前在运作的既定合作机制，正落后于所作的政治承诺，特别是在全球首脑会议上和在联合国其他决定中作出的政治承诺，因为这些机制并非总是表达根据互补性和相对优势原则分担任务的意愿。安全理事会的犹豫不决同非洲联盟及其成员国表现出来的自愿行动形成了对照。

我们谈论的不是要削减安理会对维持国际和平与安全和对和平行动进行政治管理的主要责任。我们谈论的是一种明确、前后一致的理论，有别于基于相互承诺的临时解决办法。一旦安全理事会授权一项维和行动，该行动必须作为一项联合国行动对待，并且因此有资格获得联合国预算下的后勤和财政支持。接受这样一个原则，将为联合国和非洲联盟可以共同决定的一系列政治、法律和业务调整开辟道路。这些安排的细节可能很困难，但只要政治意愿，这项任务并非难以完成。

事实上，通过在达尔富尔问题上探讨混合行动概念，联合国和非洲联盟将朝着这个方向迈出一大步。索马里也是一个本可以用来寻求富有创意的解决办法的机会。非盟，以及包括阿尔及利亚在内的非洲国家采取了冒险行动，以使该国最后能够恢复和平。它们正等待国际社会承担其责任。

此外，在观察非洲联盟与联合国之间建立的合作时，人们可以看到，一种分工事实上已经确定。常常紧急部署的非洲特派团，得到了联合国蓝盔部队的援助，因为要维持或管理多层面复杂行动，非盟既没有

手段，也没有专门知识。因此，国际社会、联合国和捐助国必集中努力在上游加强非洲调解和预防冲突的能力，在下游迅速介入。一个优先行动领域涉及非洲联盟计划到 2010 年建立的待命部队。

最后，我要强调，必须使联合国与区域组织，特别是非洲联盟之间合作的文书与时俱进，因为现实变化比我们的做法快得多。我们希望，这次辩论将成为思考实现这个目标的最佳途径的起点。然而，这是一个全球性问题，超越了安全理事会的权限。因此，在同区域组织磋商的情况下，大会必须审议这个问题，因为只有它有权决定安全理事会和秘书处将在各自领域负责实施的政治、法律和预算框架。

主席（以英语发言）：我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员叶海亚·马赫马萨尼先生阁下发言。

马赫马萨尼先生（阿拉伯国家联盟）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我首先要祝贺你担任安全理事会主席。我非常欢迎南非为安理会本月工作作出的一切努力。我特别感谢受邀出席这次会议，而且我要感谢你分发载有供这次讨论的概念文件的文件；对于本次辩论，该文件是非常有益的基础。我们非常希望，我们将能够取得积极成果。这将有助于促进非洲联盟与联合国之间在维护国际和平与安全领域的合作。

我要谈一谈区域组织与阿拉伯国家联盟之间的横向合作。阿拉伯联盟同非洲联盟有一种特殊的关系，因为其公民 80% 生活在非洲大陆。阿拉伯联盟成员 50% 也是非盟成员，而非盟成员五分之一是阿拉伯联盟成员。所以，这是一种非常特别的情况，而且显示了两个组织之间横向合作的优势。

21 世纪初的巨大挑战迫使我们促进联合国与区域组织之间的关系。根据这项原则，非洲联盟和阿拉伯国家联盟正在努力发展非阿关系。我们把这种关系建立在考虑到两个组织共同战略利益的积极和现实内容的基础上。我们正在联合国、特别是安全理事会的密切合作下这样做，以期解决冲突，促进国际和平与安全，并确保稳定与发展。

基于联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的分担责任，阿拉伯国家联盟与非洲联盟——由于其地缘位置和人民的状况——正在密切合作，并采取积极的步骤，解决阿拉伯和非洲问题。事实已经证明，这种合作在帮助解决各种危机方面发挥了有效作用。

我们正在努力确保整个阿拉伯世界的安全与稳定。特别是在苏丹的和平谈判中，而且在我们解决达尔富尔危机并确保索马里安全与稳定的共同努力范围内，我们的合作是显著的。这反映了联合国、阿拉伯国家联盟和非洲之间的三方合作。

维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会。然而，不用说，联合国与区域组织之间的合作是最重要的因素之一。这一点很明显，而且在非洲联盟和阿拉伯国家联盟所采纳的各项政策中已经得到考虑。这两个组织通过采取确保和平的措施，在解决区域冲突方面发挥有效和积极的作用。

国际和平与安全必须得到国际法的保障，而且我们希望，促进联合国、非洲联盟和本组织之间的合作将对国际和平与安全产生积极的影响。

我们必须考虑到国际法、各项建议和决议，并提供必要的技术和后勤支助，以便执行委托给我们的任务。安全理事会必须承认区域组织所通过的决议，并促进这些组织的作用。安全理事会应当转向它们，让它们参与解决冲突。非洲联盟和阿拉伯国家联盟可以站在前列，为此发挥积极的作用。在这方面，2005 年世界首脑会议《成果文件》重申，安全理事会和区域组织之间必须形成有效的伙伴关系，以便我们可以快速介入，努力解决冲突和危机。因此，我们支持区域和国际各级旨在和平解决冲突的区域调解努力。

在联合国与区域组织之间体制关系的构架中，非洲联盟和阿拉伯国家联盟正在努力促进各区域机制之间的更好协调，以便在非洲实现和平与安全、可持续发展和消除贫困，以此作为非洲发展新伙伴关系的组成部分。在这方面，阿拉伯国家联盟重申，重要的

是与非洲联盟进行合作，而且也要为它提供所需要的支持，从而使它能够面对新的挑战，特别是在集体安全措施方面的新挑战，这样它才能有效和快速地作出反应。

重要的是，根据《宪章》第八章，确立一个有效的预防冲突机制。联合国与区域和其它政府间组织之间高级别会议的报告提供了新的动力，促进国际和平与安全，这就需要联合国与区域组织之间的更大合作。不用说，安全理事会与区域组织之间的合作，以及共同努力的协调将对实现安全及区域和国际稳定产生显著的影响。

主席（以英语发言）：我现在请伊斯兰会议组织常驻观察员发言。

阿卜杜勒 瓦哈卜先生（以英语发言）：我国代表团确实非常高兴和荣幸地在南非主持下的安全理事会发言。我国代表团谨感谢主席国和安理会成员友好地邀请伊斯兰会议组织参加本次重要会议。

2005年12月，伊斯兰会议组织通过了一项《新愿景》，并概述了一项十年行动方案。行动计划中所列的优先事项包括为促进共同目标与区域和其它政府间组织进行多边合作。

非洲是伊斯兰会议组织关注的中心。二十七国——构成该组织成员的将近一半——来自非洲大陆。它们是伊斯兰会议组织愿望的组成部分。因此，伊斯兰会议组织的进步与促进非洲区域的发展不可分割地联系在一起。在这方面，2006年，伊斯兰开发银行——即伊斯兰会议组织的一个专门机构——设立了一项减缓贫困基金，其100亿美元的初期资本被指定用于提高最不发达成员国的能力。当然，重点将是非洲最不发达的国家。

伊斯兰会议组织充分支持并欢迎这样一项倡议，即为非洲区域和次区域组织制定一项计划，特别是针对加强合作，以便发展非洲国家和非洲联盟在建设和平与处理冲突方面的能力。

尽管有严重的局限性，但非洲联盟在非洲大陆多项维持和平行动中发挥了令人钦佩的作用。伊斯兰会议组织高度赞赏兄弟国家对这些努力的支持。

伊斯兰会议组织这方面一直发挥着积极的作用，在亚洲和非洲若干地区调解和消除冲突。此外，伊斯兰会议组织和伊斯兰开发银行希望与联合国建设和平委员会进行更紧密的协调。

一场未解决的冲突在人道主义方面的影响不仅跨越边界，而且会蔓延到各大陆。伊斯兰会议组织认为，必须汲取的重要经验教训是，建设和平与处理冲突要求政治介入，以及支持经过检验的真正的多边主义政策。

伊斯兰会议组织、联合国和非洲联盟之间的合作存在着一个独特的机会。伊斯兰会议组织愿意促进与联合国、非洲联盟、以及其它有关的区域和政府间组织的多方面合作。

主席（以英语发言）：在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会重申其在根据《联合国宪章》维护国际和平与安全方面的首要责任。

“安全理事会承认区域组织在根据《联合国宪章》第八章及安理会有关决议和主席声明，特别是第1625(2005)和第1631(2005)号决议以及第2006/39号主席声明，预防、管理和解决冲突方面的重要作用。在这方面，安全理事会回顾，联合国同有关区域安排在与维护和平与安全有关的适于采取区域行动的事项上所开展的合作，是《联合国宪章》所规定的集体安全的一个有机组成部分。

“安全理事会回顾(2005年)世界首脑会议成果文件(大会第60/1号决议)有关段落，特别是对制定和执行十年能力计划以加强非洲维持和平能力所表示的支持，欣见秘书长同非洲联盟委员会主席于2006年11月在和平与安全领域

所签署的《加强联合国-非盟合作宣言》(A/61/630)。

“安全理事会还回顾 2004 年在内罗毕所作的主席声明(S/PRST/2004/44)以及 2006 年 9 月 20 日在纽约所作的主席声明(S/PRST/2006/39)，其中安理会表示打算考虑采取进一步步骤，促进联合国同各区域组织、次区域组织及其他政府间组织在预防冲突、建设和平及维持和平方面开展更密切和更有效的合作，并承认这些组织在冲突局势中居间促成和平协议的重要作用。安全理事会还欢迎联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间的近期合作进展。

“安全理事会欢迎非洲联盟不断增加的贡献以及非盟领导人正视和解决非洲大陆上的冲突的决心，安全理事会着重指出，根据《联合国宪章》第五十四条，非洲联盟有必要以全面和协调的方式随时向安全理事会充分通报这些努力。

“安全理事会认识到，区域组织对本区域有很好的了解，因此能够更好地理解身边许多冲突的根源问题，也更能够影响到冲突的预防或解决。

“安全理事会敦促秘书长同有关区域和次区域机构进行协商与合作，做到：尽可能有效利用联合国现有能力以解决非洲的区域冲突；支助特别是非洲的区域早期预警和调解；评估区域一级的冲突风险，优先处理那些风险最高的地区；指出区域一级制止非法剥削和贩卖自然资源的可能的方法。

“安全理事会着重指出，联合国同区域组织在和平与安全事项上所开展共同协调努力，应当根据《联合国宪章》和有关区域组织章程，依

靠各自的互补能力和比较优势，充分利用其经验。在这方面，安理会认识到有必要与各区域组织一道建设能力，以便改进我们在维护国际和平与安全方面的集体效力。安全理事会将建设和平委员会视为联合国系统同各区域和次区域组织进行协调的一个论坛。

“安全理事会寻求与非洲联盟和平与安全理事会开展进一步协作，以帮助建设后者的能力，使其能够对紧急局势采取迅速和适当的反应，并制订预防冲突、维持和平和建设和平的有效策略。安全理事会认识到在一些情况下，安全理事会可以授权非洲联盟处理非洲大陆上的集体安全挑战。在这方面，安全理事会鼓励安全理事会与非洲联盟以及其他有关区域组织之间加强信息交流，加强经验、最佳做法和经验教训的分享。

“安全理事会在强调安理会在维护国际和平与安全方面的首要作用的同时，着重指出必须持续支助和改善非洲联盟的资源基础和能力。在这方面，安全理事会请秘书长在与有关区域组织，特别是非洲联盟协商后，提交一份关于联合国如何能够更好地支助同有关区域组织在第八章安排方面进一步开展合作与协调的安排的具体建议，以便为应对关切地区的共同安全挑战作出重大贡献，并促进加深和扩大安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会之间开展的对话与合作。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2007/7。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 5 时 15 分散会