



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五六四一**次会议

2007年3月20日星期二上午10时举行

纽约

主席:	库马洛先生	(南非)
成员:	比利时	贝勒先生
	中国	刘振民先生
	刚果	加亚马先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	纳纳·埃法赫-阿彭滕
	印度尼西亚	哲尼先生
	意大利	达莱马先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	马图洛伊先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃米尔·琼斯·帕里爵士
	美利坚合众国	沃尔科特·桑德斯女士

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2007/152)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-27563 (C)



上午 10 时 05 分开会

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2007/152)

主席 (以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了阿富汗、白俄罗斯、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、新西兰、荷兰、挪威和巴基斯坦代表的来信, 他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 塔宁先生 (阿富汗) 在安理会议席就座; 上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席 (以英语发言): 根据安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条, 向负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任兼联合国维也纳办事处主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生发出邀请。

就这样决定。

我请柯尼希斯先生在安理会议席就座。

我请科斯塔先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2007/152, 其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任的通报。

我现在请负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生发言。

柯尼希斯先生 (以英语发言): 在阿富汗新年即将到来之际, 阿富汗仍是一个充满希望和挑战的地方。改善施政、帮助发展和取得军事成果的空前努力正在受到考验。虽然南部的冲突在继续, 东部和东南部边境地区易受入侵和暴力影响, 但在战略上协调军事、政治和发展努力的必要性比以往更强了。对和平的威胁没有减少, 但阿富汗各机构、北约领导的国际安全援助部队 (安援部队)、捐助国和阿富汗人民自己的联合对策令人鼓舞。

协调努力在取得进展, 但可以进一步改进。我要感谢安全理事会强化目前关于协调和监测联合委员会是指导阿富汗政府和国际社会执行《阿富汗契约》的主要框架的共识。此时此刻, 至关重要的是确保《阿富汗国家发展战略》行之有效和取得结果。在上一次包括来自各国首都的政治领导人参加的协调和监测联合委员会柏林会议上, 捐助国强调支持阿富汗政府对安全、重建和发展活动行使更大自主权的目标。阿富汗各部目前正在起草其五年期战略, 而国家以下各级协商将于 5 月份开始。联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 已重申致力于在省级和国家一级与国际社会和阿富汗政府进行有效协调。

我指望安理会给予支持, 以使《阿富汗国家发展战略》得以实施。只有每个人都为该进程作出贡献, 这项战略才会取得结果。坦率地说, 国际参与需要改进。因此, 我要通过安理会请求所有捐助国确保其政府代表从现在起, 在 4 月 30 日举行的阿富汗发展论坛和 5 月 1 日举行的协调和监测联合委员会第五次会

议之前，以有意义的方式参加国家发展战略工作和协商小组。对于一些捐助国和一些关键部门，这意味着必须增加在喀布尔和阿富汗各省实地的人员和资源。

阿富汗政府若要完成其根据《契约》所应完成的任务，国民议会就需要通过将相关讨论列入其全会议程来更多地参与《契约》的执行进程。增加参与将使国民议会能够分析政府关于捐助者援助使用情况的报告和提高其立法职能。

包括内务部在内的许多其他政府部门将需要更认真地承担其根据《契约》所应承担的责任。许多政府机构继续被动地期待国际社会来帮助它们实现《契约》目标，这只会拖延进展，而且在某些情况下甚至会损害进展。

该进程若要成功，政府就必须开始将国际社会成员的政治建议视为真心援助而不是试图控制。至关重要的是，政府认真对待对关键的部，特别是内务部的自上而下改革问题。如果它不这样做，国际社会自下而上的努力——例如改革警察部门——就将成为失去的机会。

改进对发展援助的使用和加快预算执行，同时增强国际军事存在和加强阿富汗安全部队，仍是 2007 年发展和军事努力成功的先决条件。

就在我们发言之际，安援部队正同阿富汗国家安全部队一道，对塔利班部队进行大规模行动。主要战场在赫尔曼德省的 Sangin 和 Kajaki 地区，虽然乌鲁兹甘、坎大哈、法拉和古尔等地区也受到影响。3 月 6 日发动的“阿基利斯行动”和随后将于明天开始的“诺鲁齐（译为‘新年’）攻势”，旨在无情击败顽敌。过去的经验表明，我们可以预计暴力将随着天气变暖和春天开始而加剧。

但塔利班部队获得和保持军事主动权的能力目前在许多地区受到了强烈挑战。其同赫尔曼德省和其他南部省份的毒品贩运网的共生关系被前所未有地暴露了。此外，塔利班的施政模式仍然普遍不得民心。

鉴于这场争夺的性质，我欢迎向安援部队提供新部队，从而将首次产生可靠的战区预备队。这些部队包括美国增派的 3 500 名士兵、联合王国增派的 1 400 名士兵、波兰增派的 1 000 名士兵、保加利亚增派的 400 名士兵、以及匈牙利增派的 300 名士兵。

由于军事行动的增加，保护平民已成为令人关切的一个紧迫问题。自杀爆炸造成众多伤亡，责任完全在于以塔利班为首的恐怖主义和叛乱团伙。尽管阿富汗安全部队在侦查和排除自杀袭击协助网络方面取得一些成功，但今年到目前为止，已经发生了 27 起自杀袭击，远远高于去年同期。这些袭击的受害者，80%以上是无辜的平民。

在报告所述期间，政府和国际军事部队造成平民伤亡的事件有所发生。3 月 4 日，在楠格哈尔省，美国海军陆战队的一个车队遭受一车载简易爆炸装置自杀袭击之后，有 12 名平民丧生，38 名平民受伤，导致发生反对外国军队的示威活动。在卡比萨省，安援部队对一个居民院落的一次空袭造成 9 人死亡，其中包括 4 名儿童。据美国军方发言人称，对这一院落进行空袭，是因为曾看见两名男子向附近的一个阿富汗国民军基地开火。这些事件显示了在军事行动中造成平民损失的严重风险。除造成无辜生命损失悲剧之外，还造成民间不满和动乱，失去公众支持，以及受害者的司法追究权力，增添了争取阿富汗和平与稳定的国际努力的困难。

联阿援助团按照其促进人权的任务，争取使自己成为一个不偏不倚和平民权益可信的倡导者，对这些事件展开客观的调查，并向关键行为方介绍情况。我们的首要目的是防止冲突任何一方造成更多的平民伤亡，但我们最担心的依然是叛乱团伙公然不顾平民生命的行为。阿富汗政府和国际军事部队也必须更加仔细地确保力求不伤害平民，并且造成这样的形象。阿富汗村落和社区，必须能够指望其政府和安援部队保护他们免遭一切形式的暴力危害。

作为对军事行动的一种补充，从政治上争取对塔利班和其他叛乱团伙不满的部落族群和对塔利班和

其他叛乱团伙的忠诚度“软弱”的指挥官，以改善安全局势，也有相当的潜力。迹象显示，当阿富汗政府方面作出可信的姿态时，会有更多的族群愿意接受。

虽然受叛乱活动影响的地区集中在阿富汗和巴基斯坦边境一带，自杀袭击者、协助者和塔利班指挥官继续从巴基斯坦进入阿富汗，但每一个地区的叛乱活动都有其明显的地方特征，同样容易通过地方性办法解决。在这方面，阿富汗政府必须认识到，许多部落的疏离，是由政府官员过去的行为造成的。迫切需要制定克服这种不满的战略。

通常在安援部队的支助下，通过争取地方社区改善安全的地方性解决办法，已经在帕克蒂亚、霍斯特、坎大哈和库纳尔省取得成功。另外一方面，相当多的省长和其他重要官员，在这方面的表现继续不佳；中央政府对各省的支助有时也不够。赫尔曼德省目前的状况既可说明。阿富汗政府迄今未能将其权威扩大到瑙扎德、桑金、卡贾基和巴格兰等地区，而社区领袖已表现出反抗塔利班的勇气。需要一项可信的战略，以争取部落领袖及其社区支持政府维持和平、恢复基本服务和满足迫切的人道主义需要的举措。在赫尔曼德、乌鲁兹甘和其他地区实施一项成功的禁毒政策，将有赖于重建施政和社区强有力的参加。

正如安理会面前的秘书长的报告(S/2007/152)表明，联阿援助团殷切希望加强努力，提供有效的协调，满足人道主义需要和促进经济、社会、发展和其他领域的区域合作。我们在争取薄弱社区，发展地方性解决办法解决施政和不安全问题方面的建设性作用，具有极大的价值，应该得到加强。我们援助团的工作，必须是对政府和军事行动的有效补充。新设立的联阿援助团驻各省办事处，目的就在于打开大门，与对结束冲突有至关重要的作用的各团体进行对话。卡尔扎伊总统领导的政策行动小组，必须在省级加大运作，以指导和支持各有关省省长，并对那些地区进一步展开外展活动。

必须打断塔利班的领导网络，这是克服叛乱的多元努力的一个关键因素，对此已有战略共识。阿富汗

和巴基斯坦两国国家执法当局发现和逮捕塔利班领导人的能力，需要加强。继续肆无忌惮地以瓦济里斯坦为基地在阿富汗境内活动的情况，以及奎达、白沙瓦和米勒姆沙阿地区及其周边有塔利班领导存在和训练活动，仍然令人严重关切。我高兴地看到，最近在奎达抓获安全理事会第1267(1999)号决议制裁名单上一重要人物、毛拉奥马尔两副手之一、原塔利班国防部长毛拉奥贝杜拉·阿克洪德，这是一项非常积极的行动。

区域合作对解决叛乱问题依然至关重要。加强区域信任和阿富汗与巴基斯坦两国间对话的现有切实举措，首先是在基础设施、卫生和私有部门发展方面，必须作为建立信任措施得到进一步发展。

3月10日，阿富汗人民院批准的一项和解大赦修正案，对曾在2001年临时行政当局成立之前参与武装冲突的所有政治和敌对团体，以及现在仍然是在武装反对政府但参加民族和解进程的个人和团体，实行大赦。鉴于法案对个人罪行进行司法追究的权利没有直接影响，如同对融合愿意在新宪法下和平生活的团体的任何举措一样，我们对此法案表示欢迎。

然而，这方面行动的主要框架仍然是阿富汗总统2006年12月10日发起的《和平、公正与和解行动计划》。这项行动计划的主要内容包括确立在1978年4月至2001年塔利班垮台之间所犯暴行的真相，采取措施纪念受害者，改革国家体制机构——包括审查与和解措施，以及提出建立一种适当的问责制机制的建议。实现该计划依然是《阿富汗契约》下的一个衡量基准。计划的关键目标必须得到保护，联合国关于大赦不得包括反人类罪、战争罪和其他恶劣的践踏人权罪的原则，必须得到尊重。阿富汗对这些问题的辩论，可能继续是激烈的，有时可能阵线分明。必须继续强调采取具体措施，承认和纪念受害者，支持和解。

缉毒工作继续是一项极为重要的战略优先任务。《国家毒品管制战略》的执行，需要国际社会和阿富汗政府的协同努力，防止禁毒政策失败的可能性。关

于今年罂粟种植情况的初步报告显示,2007 年的收获量将创下记录。正在清除罂粟,但这对南部省份的罂粟种植没有产生太大影响。预计北部将大幅减产,因为那里鼓励合法生计的措施取得了成功,施政和执法得到加强。清除运动必须伴之以有效的替代生计方案和对毒品网络采取执法措施,以消除贩毒、叛乱、暴力与腐败之间的联系。

司法部门普遍腐败是令人关切的一个主要问题。为了解决该问题,改革进程必须紧急解决检察官和法官薪水以及司法系统其它经常性支出较低的问题。阿富汗的预算在可预见的将来将无法满足这些支出。亟需在阿富汗重建信托基金框架内建立某种形式的多捐助者捐资机制,以满足这些和其它费用。司法机构将需要进一步重组和改革其组织,加强问责制,改善服务提供情况和工作条件,并为司法官员提供更多资源和安全。

3 月份,最高法院、总检察官办公室和司法部都提出了全面的新改革战略,这些战略是阿富汗国家发展战略进程的一部分。现在是为司法机构的具体的、可执行的国家方案筹措资金的时候了。

最后,我要提出一个与联阿援助团有关的内部问题。仍然没有一个安全的环境严重地限制了援助团执行任务的能力,并使援助团工作人员——特别是那些实地工作人员——面临巨大危险。虽然联阿援助团一直在为保护工作人员作出艰苦努力,但援助团仍面临着严重的行动限制。在此背景下,征聘和留用称职的工作人员成为一项重大挑战,特别是在外地办事处。鉴于联阿援助团在阿富汗和平进程的这一紧要关头的重要性,特别是鉴于日益需要联阿援助团开展外联活动,还必须从财政资源方面解决该问题。你们在这方面的支持将十分重要。

我愿感谢安理会和国际社会继续对阿富汗和平进程和联阿援助团任务作出承诺。我们将继续努力,确保在被我们确定为对成功过渡至关重要的各领域继续加强各方面的协调、政治外联和区域合作。

主席 (以英语发言): 我感谢柯尼希斯先生的通报。

我现在请联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生发言。

科斯塔先生 (以英语发言): 很荣幸在安理会本次会议上发言。自我上次于 2006 年 10 月应邀向安理会通报情况以来,成员们已经有机会直接看到毒品与犯罪对阿富汗造成的削弱性影响。

今天,我要向安理会通报我的办公室就罂粟种植情况的最新调查情况。我手中的调查报告已经分发。首先——罂粟情况:目前,很容易对阿富汗的局势持悲观看法,特别是在罂粟方面。但我们的冬季评估表明了一种可能是令人鼓舞的新现象:阿富汗中北部和中南部种植趋势大不相同,秘书长特别代表柯尼希斯先生刚才指出了这一点。

在阿富汗中北部,安全与发展正缓慢扎根。我们的经验告诉我们,更多的稳定和援助有助于农民放弃毒品种植:这种情况发生在安第斯地区和东南亚。它正在阿富汗部分地区发生,那里平衡的奖惩制度正在该国中部地区建立一个无罂粟带,纵跨东南部与巴基斯坦接壤的地区和西北部与土库曼斯坦接壤的地区。

我对建立一个良好表现基金,奖励那些清除罂粟的省政府感到特别高兴。奖励守法是我们到本收获周期结束时将无罂粟省份的数目从 2006 年的 6 个——多数在喀布尔附近——增加一倍至 12 个左右的最佳机会。如果能够做到这一点,这将意味着到 2007 年夏天该国将有三分之一土地不会种植任何罂粟。

该国南部的情况不同。在那里,毒品资助恐怖主义、恐怖主义支持贩毒的恶性循环比任何时候都严重。由此而导致的赫尔曼德、坎大哈、乌鲁兹甘、扎布尔、尼姆鲁兹这五个省的罂粟种植量日益增加既是叛乱问题,也是毒品问题。因此,对这两个问题同时使用同样的武器一起加以打击是至关重要的。我在最近访问喀布尔期间高兴地得知,军事和缉毒人员现在都理解了这种主张,并在制定补充的接触规则。

阿富汗的毒品问题发生在安全真空中——这是众所周知的，非法作物与支持此类种植的其它犯罪活动在这种真空中共存。在这些犯罪活动中最主要的是，进口制造海洛因所需的前体化学品，以及出口罂粟种植所产生的非法收益。有关数字很大——大得都发现不了，这本身就很说明问题。

想一下：首先，单是去年，就有 1 000 多吨乙酸酐被走私到阿富汗，还有重量五倍于此的提炼毒品所需的其它化学衍生品运入这个没有化学工业的国家。其次，30 多亿美元的非法毒品资金流出阿富汗，流向避风港，在那里被洗，从而变得无可厚非。因此，该地区需要加强边界管理。

目前，阿富汗政府无力控制全境，更不要说边界了。因此，邻国以及在阻止毒品、化学前体和资金问题上存在利益的所有人都必须提供帮助。联合国毒品和犯罪问题办事处最近提出了一项协助阿富汗、伊朗和巴基斯坦加强边界管理和缉毒情报合作的重大倡议。该倡议包括实体基础设施、边防哨所、壕沟和封隔墙，以及边界安全营地。

还将加强行动措施，开展联合拦截演习、情报部门牵头的调查，设立共同边界联络处，配备兼容的通信系统等。需要加强伊朗和巴基斯坦海上边界的控制，并加强对进入阿富汗的货物过境点的检查。必须关注集装箱安全，并截获贴有假标签以隐藏化学前体的货物。

第三，我要赞扬有关方面为了将贩毒要犯绳之以法而作的种种努力。安理会以往访问团的报告提到了阿富汗境内存在的有罪不罚文化。因此，我赞扬安理会在 2006 年 12 月 22 日第 1735 (2006) 号决议中作出决定，将贩毒要犯列入支持基地组织和塔利班的个人和实体的综合名单中。总体来说，现在面临的挑战是加强阿富汗的刑事司法体系，起诉那些从毒品和犯罪中获益的人。尤其是，第 1735 (2006) 号决议将使得更易于拦截新出现的阿富汗贩毒集团，阻止其成员旅行到国外，没收其资产，并为逮捕和引渡这些人提供便利。

第四亦即最后一点，我必须提到腐败这个毒瘤。你们的报告正确地确认贿赂、不诚实和腐败是阿富汗面临的重大威胁。这些犯罪行径破坏了法治。它们尤其具有威胁性，因为它们是贩毒机器的润滑剂，并为犯罪活动提供了氛围。它们使毒品经济更容易演变为一种得到容忍的致富方式。它们帮助使非法收入的购买力逐步渗透到合法经济活动、政府结构和各省政府之中。

阿富汗最近批准了《联合国反腐败公约》。作为《公约》的监护者，禁毒办对阿富汗成为《公约》的缔约国尤其重视，并打算协助阿富汗履行由此承担的国际义务。在此过程中，它得到了加拿大的慷慨资助。我们的总体目标是加强该国的法律和行政能力，培养教育新一代年轻、诚实的公务员，通过财务披露和竞标程序来防止腐败，推动反腐调查、起诉以及追缴非法收入。

关于 2007 年春季阿富汗境内与鸦片有关的情况，我要强调四点：第一是新的具有潜在积极意义的种植趋势，第二是加强边界管制的迫切必要性；第三是安理会作出将贩毒要犯列入名单这一决定的重要性；第四是促进诚实治理的优先重要性。我希望安理会将确认这些发展有助于使阿富汗摆脱毒品、犯罪和暴力的悲剧。

主席（以英语发言）：我感谢科斯塔先生所作的通报。在请各位发言之前，我谨提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟之内，以使安理会能够按照其时间表有效地工作。我感谢各位的谅解与合作。

我现在请意大利代表发言。我代表安全理事会，向意大利副总理兼外长马西莫·达莱马先生阁下表示热烈欢迎。

达莱马先生（意大利）（以英语发言）：首先，我要表示，我非常荣幸今天有机会第一次在这样一个权威性机构发言。

我要感谢阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生所作的全面通报。

我表示最深切赞赏秘书长关于阿富汗局势的报告。报告非常恰当而及时地提醒各方注意在阿富汗取得全面成功对于整个国际社会的极端重要性。

报告提到了在若干关键领域取得的进展。它尤其回顾了内务部目前的改革情况、议会作为相对于行政部门的独立而积极的制衡者的体制发展、在过渡司法领域取得的有益进展。

这些是意义重大的成就。意大利感到自豪的是，它对取得这些成就作出了贡献，尤其是通过在法治和司法制度方面起了领导作用。

然而，现在还不是自我满足的时候。报告中的结论发出了一个令人担忧，但却有益的信号，使人警觉。我们必须认识到，在许许多多的部门，所取得的进展是不够的，不仅在安全方面，而且还有治理、社会经济发展、区域合作、人权保护和禁毒等方面。坦率地说，在其中一些领域，我们甚至面临倒退。

这意味着什么？这意味着我们可以而且必须做更多的事情。我们必须成功，这不仅牵涉到参与处理阿富汗问题的国际机构的信誉。我们首先必须为了阿富汗人民的利益而取得成功。

决议草案的目的是强调联合国特派团文职部分的重要作用。联合国阿富汗援助团(联阿援助团)必须得到一切必要的政治支持和资源，以完成其复杂任务。我坚信，联阿援助团还应该发挥更有力的人道主义协调作用和人权监督职能。决议草案以令人满意的方式处理了这一点。

我们都知道，光是通过一项新的决议是不够的。促进和加强阿富汗的自主能力是取得成功的基本先决条件。卡尔扎伊总统本人在最近访问罗马期间也强调了这一点。今天，我要向他以及阿富汗有关机构表示，意大利政府非常感谢他们在确保意大利记者达尼埃莱·马斯特罗贾科莫获释方面给予了帮助。

为了创造更好的条件以使阿富汗能够自主解决问题，意大利正与阿富汗政府一道并与联合国密切合作，举办关于法治问题的罗马会议。司法和法治是阿富汗民主发展和国内安全的重要条件。尽管已经做了许多工作，但严重的问题依然存在，包括普遍存在的腐败现象。我们确实需要作出更多的努力，也需要更好地进行协调，并为此批准一项关于这个战略部门的行动计划。我们还需要一个新的信托基金，以确保对整个部门采取协调一致的办法。

意大利也要特别着重提到法治部门、禁毒和警察部门改革之间的联系。我们欢迎欧洲安全与防务政策访问团即将前去处理警务领域的问题，届时也会触及更广的法治问题。意大利充分致力于确保访问团获得成功。这个访问团是一个令人鼓舞迹象，表明欧洲联盟正在越来越多地承担责任。我们着眼于使欧盟在法治和司法部门发挥越来越大的作用。在此方面，我们完全支持担任欧盟主席的德国将作的发言。

国际安全援助部队(安援部队)同阿富汗军队合作提供的安全是稳定的一个基本先决条件——但这是不够的。我国政府承诺在该国提供大量部队，我代表我国政府强调这一点。除非在人民的生活条件、民事重建以及在全国和省一级的机构建设方面取得迅速和稳固的进展，否则和平与稳定的基础将是动摇的。

绝对必须减少对叛乱分子的支助。正如秘书长的报告(S/2007/152)指出，我们应当鼓励卡尔扎伊总统发起的《和平、公正与和解行动计划》。我的看法是，只有在区域范畴内进行这种鼓励才会有效。因此，我们应当考虑一个能够让邻国进行充分和积极参与的进程。我们应当接受举行一次国际会议的可能性，我设想这一进程的结果是一次国际会议。请允许我澄清这一点。

决议草案已经强调了联阿援助团在支助区域合作方面发挥更大作用的重要性。我谨强调这一点——如果我们想要成功，必须加强区域层面。我们必须——并且我们能够——具有远大的目标。意大利欢迎5月

30 日八国集团加阿富汗和巴基斯坦的外长会议，这是朝着正确方向迈出的重要的一步。

作为后续行动，我们认为需要以协调和监测联合委员会的形式举行一次国际会议，以便全面地处理同阿富汗的和平与稳定有关的区域问题。我们的提议是作为波恩和伦敦会议开始的进程的一部分，在《阿富汗契约》范围内设想的。根据协调和监测联合委员会的形式，区域和平与稳定会议应当由阿富汗政府和联合国共同赞助。

会议的目标应当非常具体，并且应当有三个方面。第一，会议应当在很高的政治一级表明，各主要利益攸关方致力于促进阿富汗的安全与稳定的区域层面；我认为这对和平具有绝对和关键的重要性。第二，它应当同意，必须在阿富汗同其邻国之间制定一系列建立信任与合作的措施。第三，它应当通过邻国和国际社会参与的区域稳定进程，支持卡尔扎伊总统发起的全国和解进程。最后，这样一次国际会议也将是一个建立共识的措施。它将在我们各国公众中建立起对阿富汗的和平与民主前景的信任与支持。

联阿援助团在加强阿富汗机构方面的作用至关重要。我们每个国家在安全、和平与民事重建方面的持续承诺将是同样重要的。意大利希望，决议草案一旦获执行，其设想的各项措施将帮助我们对实现建设更美好的阿富汗——一个安全、繁荣和自由的阿富汗——的目标作出贡献。为了国际社会我们应该如此。首先为了阿富汗人民我们理当如此，他们现在比以往更加应当获得我们的支持。让我们尽力不辜负他们的期望。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢特别代表柯尼希斯和执行主任科斯塔的通报，并感谢秘书长提出其详尽和全面的报告（S/2007/152）。我赞同马图塞克大使稍后将代表欧洲联盟所作的发言。

首先，请允许我赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）经常在非常困难的条件下，在喀布尔和各省

所做的出色工作。这项工作是我们谋求在阿富汗实现所有目标的关键，并且联阿援助团代表了为该特派团工作的男女们的集体力量。

去年是具有挑战性的一年。我们面临塔利班的重大威胁，由于有关的阿富汗部队和安援部队的努力，塔利班夺取坎大哈的企图遭到失败。在阿富汗南部和东部，我们仍然面临恶毒和强大的叛乱运动。但是，借助情报和有目的的军事行动，安援部队和阿富汗安全部队已经掌握主动。

军事行动是必要的——实际上，它是一个基本的支柱——但是，必须同时推动其他关键领域。为此需要一个全面的方法，连接和协调安全、发展政治机构、经济进展以及禁毒活动。这意味着确保国际社会成员之间的合作以及国际和阿富汗努力之间的协调，以及进行更好的宣传，向阿富汗人解释正在进行的工作。

联阿援助团和特别代表地位独特，能够在这方面发挥领导作用，尤其是它们作为协调和监测联合委员会的共同主席。柏林协调和监测联合委员会重申，这是并将继续是协调执行《契约》承诺的国际和阿富汗努力的主要机制。包括北约在内的参与协调和监测联合委员会进程的各方有责任确保它实现这项目标，特别是通过更积极地参与检查部门问题细节的工作组。

联阿援助团进驻各省也是一个巨大的资产，使它们能够在喀布尔以外同国际和阿富汗利益攸关方协调。我们坚决支持把联阿援助团省级办事处的数量从 7 个增加到 11 个的建议。但是，我们也必须认识到安全方面的掣肘，并且——如特别代表所说——要解决各地区工作人员面临的实际问题。

处理阿富汗面临的各项挑战，包括叛乱运动，是一个长期的项目。同塔利班构成的威胁一样，毒品的威胁也是如此。我们听说，联合国毒品和犯罪问题办事处最近的冬季评估调查指出，阿富汗可能面临又一年大面积种植罂粟，这必然令人非常担忧。但是，调查看来也表明，同去年一样，在安全、治理和发展较好的地区，种植数量继续减少。因此，我们需要增

加并继续支持阿富汗打击鸦片生产和贩运的努力，包括向禁毒信托基金提供捐款，该基金资助阿富汗政府执行其本国禁毒战略的努力。

正如秘书长的报告所表明，在一系列问题上进行区域合作对阿富汗的稳定和整个区域的稳定极其重要。这适用于禁毒和平叛努力，但也适用于经济问题。我已经提到采取全面方法的必要性。这方面的一部分努力就是通过区域合作增进繁荣。因此，我们期待着今年晚些时候将在伊斯兰堡举行的下一次区域经济合作会议。

正因阿富汗面临的挑战是长期的，国际社会对阿富汗的承诺也必须是长期的。联合王国已经作出这种承诺；联合国也作出了这种承诺。我们期待着继续同联阿援助团密切合作，以实现所订的共同目标。

德拉萨布利埃先生（法国）（**以法语发言**）：我也首先要感谢柯尼希斯先生和科斯塔先生刚才为我们提供的有益信息。我大体上赞成他们对局势的评估。我还要欢迎达莱马先生与会；他强调了意大利为促进阿富汗重建所做的努力。我们饶有兴趣地听取了他的发言。

德国常驻代表稍后将发言，我完全赞同他的发言。而我则强调以下内容。

特别代表描绘了一幅对比反差的情景。安全局势仍然令人担忧，而且暴力增多的风险仍然巨大。同时，不应低估波恩进程启动以来所取得的进展：中央机构正在运行；若干省份的行政管理在加强；而且经济在增长，并且国家税收在随之增加。阿富汗的能力建设肯定需要时间，而只有建设这一能力才能使确保该国发展和稳定成为可能。

要改善安全，必须不断努力训练、锻炼和提供设备，以使阿富汗民事和军事安全部队充分运作。但解决阿富汗面临的许多艰难挑战的办法不能完全是军事性的。阿富汗当局与国际社会一样，必须继续充分致力于在下列领域取得进展：迅速改善阿富汗人的生活条件，在喀布尔以外尤应如此；建设阿富汗能力，

而这要求对腐败、毒品和非法民兵采取更坚定的行动；打击毒品生产和贩运，因为这损害了安全和发展；以及在协调和监测联合委员会框架内加强国际社会成员之间的协调。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的目的是在所有这些领域发挥主要作用，因为联合国被视为中心的和公允的角色。只有它既有合法性又有必要的专门知识通过支持阿富汗当局的行动来协调重建努力和支持协调民主过渡进程。

必须给予联阿援助团充分执行这项使命的手段。所以，我们支持秘书长关于将其任期延长一年的建议和他为这项任务提出的优先事项：加强协调地方一级的援助，特别是人道主义援助；加快区域合作方面的斡旋使命；以及促进人权和保护平民。

在这方面，我们请特别代表继续促进执行《和平、公正与和解行动计划》，特别是涉及过渡司法和打击有罪不罚现象方面。这是阿富汗政府在《阿富汗契约》框架内作出的一项重要承诺。

此外，我们认为，联阿援助团必须更加注意战斗对平民的影响和媒体的言论自由。要做到这一点，联阿援助团必须在安全条件允许的地方开设新的省级办事处，从而不断扩大其地域存在。此外，事关如此重大，现在比任何时候都更需要实施一项真正全面的战略，通过诸如设立一个联络组的方式将阿富汗同所有关心其稳定的国家聚到一起。

在此背景下，我最后要强调，区域合作，以及国际社会可以对这种合作予以支持的至关重要。特别是，必须鼓励巴基斯坦和阿富汗改进对其共同边界的管制并在它们之间开展合作与交流。

贝尔先生（比利时）（**以法语发言**）：首先我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表柯尼希斯先生提交报告并为我们提供了非常重要的信息。我还感谢联合国毒品和犯罪问题办事处的科斯塔先生。他们的通报，内容翔实清楚。此外，我感谢秘书长提交其全面报告（S/2007/152）；该报告不仅阐明了阿富汗境内取得

的进展，而且阐明了有待克服的剩余障碍。我欢迎意大利外交部长出席本次会议。

我国代表团完全赞同德国常驻代表马图塞克大使稍后将代表欧洲联盟在本次会议上的发言。

阿富汗及其伙伴再次处于该国过渡的紧急关头。正如其他代表团强调的那样，要使阿富汗成为一个稳定和繁荣的国家，绝对需要一项全面方法。安全部分必不可少，但它是不够的；随之必须在经济和社会发展、促进法治和善政方面取得进展。

我在此要强调，有必要加强实地所有行为体之间的合作。这些行为体是阿富汗政府、联合国、国际安全援助部队（安援部队）和欧洲联盟。它们之间的合作将是这项全面方针成功的关键，而比利时的活动正是在这项全面方针内开展的。比利时正在为国际社会的努力做贡献。我们自 2003 年以来就参加了安援部队，派出了 300 人，而且还在帮助资助发展方案。

秘书长的报告（S/2007/152）非常正确地强调，推进区域合作仍是阿富汗问题的战略优先事项。柯尼希斯先生和科斯塔先生在其通报中都提到了区域合作的重要性。我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）旨在支持和加强政治和经济层面区域合作的努力。在这方面，阿富汗与其邻国特别是巴基斯坦之间密切合作至关重要。因此，比利时鼓励各方在发展、贸易和经济方面同在安全领域一样加强协作。

柯尼希斯先生和科斯塔先生的通报都确认，毒品问题继续对阿富汗的发展构成严重威胁。对 2007 年的预测难以令人鼓舞，而且应该促使我们为消除这一祸害继续努力。

但也并非全是负面消息；事实上，科斯塔先生在通报中提到某些积极的事态发展。他提到的由联合国毒品和犯罪问题办事处进行的研究显示，在安全局势使之能够实施替代谋生项目的省份，毒品产量可能下降。我国代表团认为这令人鼓舞，假设这种趋势能够持续。

实行善政、法治和人权局势，以及内政部改革和打击腐败与毒品的努力，都是紧迫的优先事项。阿富汗政府若能有效地解决上述问题，将进一步提高阿富汗人民对国家体制机构的信心。《阿富汗契约》规定的各项基准，是实现此项目标的最佳手段。

比利时高度重视联合国，特别是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥的重要作用，欢迎协调和监测联合委员会作为便利阿富汗政府与国际社会间协调工作主要机制的作用，最近再次得到肯定。

在阿富汗各省新设联阿援助团办事处和部署军事联络官，也是值得欢迎的事态发展。在这方面，比利时完全支持秘书长关于将联阿援助团的任务期限再延长一年的建议。

最后，在阿富汗新年，即柯尼希斯所说的“诺鲁孜节”之际，我谨表示希望，阿富汗在阿富汗年历第 1386 年，能继续沿着在波恩和伦敦制定的方向前进。这是阿富汗人民确实应该得到的。

马图洛伊先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我也要感谢柯尼希斯先生和科斯塔先生今天所作的通报，提供了目前阿富汗局势的最新情况。让我也同前面的发言者们一起，欢迎意大利副总理兼外交部长达莱马先生。

斯洛伐克完全支持德国常驻代表稍后将以欧洲联盟的名义作的发言。因此我仅谈些具体意见。

伦敦会议的成果《阿富汗契约》的执行工作，已在扎实进行，尽管情况非常困难和存在叛乱活动，主要是在阿富汗南部省份。有许多社会复兴的积极迹象，如持续的重建工作和修建基础设施。目前正在执行的新项目包括帮助妇女开办小企业、建造电站、卫生保健服务、以及扫盲方案。

也有大量证据表明，阿富汗人现在的生活条件，比两年前更不安全，叛乱和反叛乱运动，带来了更多的暴力。

安全部门的改革、司法改革和缉毒、克服有罪不罚和提高性别权利领域的工作，远远落后于国际社会的期望。必须作出更大的努力，改善整体局势。

众多挑战仍然有待解决，特别是安全部门的全面改革。阿富汗国民军在非常艰难的条件下作业，而且只有计划兵力的一半。阿富汗国家警察仍然缺乏合格与敬业的低阶警员。鉴于目前国内冲突、不安全和犯罪活动的状况，阿富汗国家警察也缺乏提供基本公共安全所必要的结构。国际社会由德国牵头，应当加强支助，使阿富汗能够达到在 2010 年以前建成一支专业化和训练有素的警察部队的目标。不过，这样是否就足以应付由毒品贸易刺激的塔利班日渐严重的袭击，仍是一个问题。

广泛的腐败正造成严重的问题，尤其是在警察和司法系统。它影响法治，削弱国家的体制机构基础，破坏发展，破坏阿富汗人民对政府体制机构的信任。目前某些部队指挥官和军阀为所欲为的现象，也是造成不稳定的因素。阿富汗政府应当在这些领域采取强有力措施，因为国家是否能够实现向民主的顺利过渡，还没有保证。

公众的期望没有得到满足，甚至无人过问。阿富汗人民期望施政有效、负责和透明，他们不会支持一个不能为建立安全、促进法治、保护人权和鼓励经济发展创造必要条件的政府。

实现两性平等进展甚微。阿富汗妇女和女孩充分享有其权利的能力明显下降。教育机构继续遭受袭击，这对女孩入学产生不利的影响，妇女参加国家机构的比例仍然很低。国会中有关废除若干部委的讨论，对妇女事务部今后的存在，构成继续不断的威胁。

在提供经济和社会服务方面，阿富汗政府继续面对艰巨挑战。所描述的景象显示，阿富汗人面临长期粮食没有保障，水供应不足，并且缺乏卫生保健服务、教育设施和经济机会。对照之下，毒品行业欣欣向荣，可能占国内生产总值一半。

阿富汗当局和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及国际捐助界一道所采取的整体方针，应着重强调安全、恢复与地方经济发展三者之间密切的内在联系。应当要求各省对本省实现《阿富汗国民发展战略》取得进展，直接承担责任。通过优绩基金给予奖励，是朝正确方向迈出的步骤。

阿富汗邻国可发挥重要作用。高级别区域接触与合作，对于解决恐怖主义、麻醉品贸易和紧迫的难民问题，至关重要。阿富汗的区域伙伴必须加强努力，承担起防止叛乱分子跨界活动的责任，以打击日益严重的麻醉品贸易，找到办法解决居住在其境内的阿富汗难民问题。

在这方面，我谨指出，阿富汗和巴基斯坦已宣布新的合作举措，对此我谨表示我们的支持，因为这些举措是加强区域伙伴合作和打击恐怖主义的有希望的步骤。阿富汗-巴基斯坦三方委员会，是区域合作的一个可喜实例。

不过，报告强调，塔利班继续在巴基斯坦边界一侧得到特别庇护，对阿富汗当局及其公民建设国家的努力构成迫切和不断的威胁。

尽管阿富汗国内局势困难，斯洛伐克坚决支持阿富汗的政治和经济过渡。我们将继续保持我国在该国的维和人员，向阿富汗警察和军队提供实物援助，为阿富汗的转变与稳定进程作出贡献。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（**以西班牙语发言**）：首先我们要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·戈梅斯·科斯塔先生。他们在如此艰难的情况下，在阿富汗开展其工作。我们也赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的所有工作人员。

汤姆·柯尼希斯先生和安东尼奥·戈梅斯·科斯塔先生报告中向我们介绍的情况，在某些方面比过去更加令人鼓舞。我们在这方面表示谨慎乐观。

然而，暴力减少并不意味着叛乱已经平定。我们被告知，塔利班正准备对阿富汗和国际安全部队发动新的、更严重的袭击。我们高兴地听到准备对叛乱分子发动攻势的消息，攻势无疑将于春天到来时开始。我们感谢向暴力更为普遍的该国南部地区派遣或承诺派遣增援部队的各国政府。我们还鼓励这方面进行其它准备。只有南部省份实现和平与稳定，南部的重建进程才会真正开始。

阿富汗政府与人民面临的最严重问题是塔利班和其它非法武装团体的叛乱所造成的暴力。我们支持遏制该问题的各项举措。这些举措必须是战略性和前瞻性的，而不仅仅是为了纠正短期局势。成立政策行动小组是解决暴力危机的极佳举措。

然而，我们对该小组正在执行的一些方案——特别是阿富汗国家辅助警察——的欢迎是有所保留的。我们对只接受 10 天训练的辅警的能力感到关切。同样非常重要是新辅警的筛选过程，该过程必须严格，才能确保阿富汗政府训练的不是地方民兵。最后，我们敦促政策行动小组将辅警部队尽快纳入阿富汗正规警察部队。

去年，我们得以目睹创记录的罂粟产量与罂粟田最多的该国南部的暴力之间的联系。联合国毒品和犯罪问题办事处的新报告使我们深感关切。报告显示，阿富汗 2007 年罂粟产量可能较上年增长近 60%。报告称，销售毒品、资助叛乱和恐怖主义与支持贩毒之间的恶性循环比任何时候都要严重。应当加强促进可行的罂粟替代品方案，为这些方案提供更多资金，并加以更好协调。与此同时，这些方案所生产的产品应在进入市场方面享有优惠，以便建立生产、市场与获得充足资金用于生产再投资的良性循环。

外国对塔利班的支持是重建进程和阿富汗稳定的主要障碍。而阿富汗稳定应当是该地区所有人，但特别是邻国的目标。我们欢迎三方委员会举行会议。实地援助、合作和行动协调方面的任何改进都是向前迈出的一大步。

我们敦促巴基斯坦政府加倍努力，严格遵守国际法和人权，不让那些组织并实施对阿富汗安全部队袭击的人进入巴基斯坦境内。此外，我们敦促阿富汗政府在与巴基斯坦的边界争端方面采取建设性步骤，恢复与邻国的对话，以便就边界问题达成协定。就国际社会而言，它应当更加警惕，确保叛乱分子和破坏稳定的势力得不到资金、武器或助长暴力的其它东西。

联合协调和监测委员会是协调国际社会和阿富汗机构努力的主要机制。这种协调对于成功至关重要，也培养了《阿富汗契约》的精神。不过，我们认为，尽管《契约》的目标是真诚和可嘉的，但它没有确定明确的优先事项。这导致了努力不足和资金发放远不理想的情况。最后，我们鼓励联合协调和监测委员会为《契约》的各项目标和时间表确立一个优先事项框架，以便使之成为更高效的工具，加快实现其目标。此外，我们对以下看法感到关切，即阿富汗的各个国家机构，如国民议会，在规划和执行《契约》的某些目标方面处于边缘化地位。我们认为，联合协调和监测委员会需要加强与各个机构的联系，以便发扬在《契约》问题上的主人翁精神。

最后，我们愿再次强调，我们感谢联阿援助团工作人员，特别是秘书长阿富汗问题特别代表及其前任所做的大量工作。在我们讨论延长联阿援助团任期时，巴拿马代表团将支持延期 12 个月。明年，我们希望看到作出更大努力打击整体腐败现象，以促进阿富汗人民对于其机构的信任，并消除任何会吸引人民走向叛乱的因素。我们还愿看到加倍努力，改善妇女和儿童境况以及总体人道主义局势。我们必须加强对联阿援助团工作人员的保护。

我们支持柯尼希斯先生今天向国际社会发出的加强对阿富汗承诺的呼吁。世界上的所有善意是不足以给老师发工资，为住房供暖和训练警察的。所有这些都是阿富汗人民日常生活的内容，而阿富汗人民就连表面上的稳定和正常都享受不到。国际社会的持续资助对于阿富汗实现稳定、繁荣、善治并在法治下保护所有人的人权而言，至关重要。

纳纳·埃法赫-阿彭滕（加纳）（以英语发言）：

首先，我要表示我国代表团赞赏特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生所作的发言。我们完全赞成他们对阿富汗局势所作的评估。

国际社会对于将阿富汗变成一个和平与稳定的民主国家有着共同的关切。因此，我们在处理当前危机时，在道义上必须是明确的，而且必须坚定恪守公开性、宽容与社会包容的价值观。因此，2006年9月野蛮刺杀坎大哈妇女事务部部长的行为以及旨在阻挠在阿富汗取得进展的所有其他行为及其在当今世界所代表的一切，都必须受到毫无保留的谴责和彻底反对。

2006年12月，卡尔扎伊总统发起了《和平、公正与和解行动计划》，勇敢地向前迈出了一步。他理应得到一切鼓励和支持，以使他能够有效执行该计划。

我们对持续不断的暴力造成无辜者丧生深感痛惜。我们由衷欢迎目前正在稳步地逐渐奠定基础，以建立一个国内和平并与邻国和平共处的团结和繁荣的现代国家。在这方面，我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、国际安全援助部队以及向阿富汗政府和人民提供宝贵支持的众多非政府组织。

与此同时，我们确认，归根到底，阿富汗人民必须是自己命运的主宰者。因此，秘书长报告中提到的治理问题的重要性无论怎样强调都不为过。我们敦促阿富汗当局及其国际伙伴努力以最大的紧迫感来处理这一问题。只有建立一个能得到民众信任的强有力中央权力机构，才能实现全国和解，有效落实得到国际支持的《阿富汗契约》和诸如《阿富汗暂订国家发展战略》和《国家毒品管制战略》等相关倡议中所载的目标。

如果不控制毒品和武器的非法交易，不遏制那些执意要在阿富汗制造动荡的恐怖分子和极端分子，那么全球和平与安全就会受到不利影响。这一点长期以

来一直很明显。因此，我们感到鼓舞地了解到，在该国一些局势最不稳定地区，当地各社区采取了勇敢的举措，以控制那里的叛乱活动，改善它们的情况。各方应该全力支持它们努力为自己建立一个安全无虞的环境。很显然，人们非常清楚地知道，没有安全就不可能有切实的发展，反之亦然。因此，目前面临的挑战是防止当前局势演变成一种难以对付的恶性循环，导致由于民众普遍匮乏和贫穷而促成叛乱活动加剧。

加纳还支持采取区域主动行动，以便在2002年《喀布尔宣言》和2006年11月《新德里宣言》框架内改善阿富汗与邻国之间的关系。即将在巴基斯坦举行的第三届阿富汗问题区域经济合作会议有着重要意义，因为该会议将给两国提供一个机会，以加强双方在对付反叛活动方面的合作，更重要的是，为整个区域的安全、治理与发展方面合作提供亟需的动力。

我们完全相信，随着协调和监测联合委员会以及政策行动小组的成立，在阿富汗实现持久进展的前景已变得更加光明。在此背景下，我国代表团期待早日通过一项决议，按照秘书长的建议，延长联阿援助团的任务期限。

最后，我国代表团赞赏意大利副总理兼外长出席我们的会议。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们高兴地欢迎意大利外长马西莫·达莱马先生。我们感谢特别代表柯尼希斯就阿富汗局势所作的详细通报以及对秘书长最新报告的介绍。

我们也感谢副秘书长科斯塔就打击毒品威胁方面的情况所作的通报。

我们赞成白俄罗斯代表今天以集体安全条约组织名义所作的发言。

我们与各方一样，对阿富汗全国几乎所有地方暴力活动激增，导致该国出现持续不断的复杂安全局

势，感到关切。我们尤其感到震惊的是，塔利班和基地组织的极端分子恢复了对该国大片地区的全面控制，穆萨堡地区的局势尤其反映了这一点。现在比以往任何时候都更加需要采取有力步骤，控制这一不良趋势，防止妄想报复的激进分子实施其危险计划。

在这方面，有一项目标仍然很紧迫，那就是发掘阿富汗防卫与安全结构的潜力。以往的经验告诉我们，如果没有这些结构，我们将不可能在改善安全局势方面取得实际进展。俄罗斯已经为组建阿富汗军队提供了重大援助。我们准备在这方面提供进一步帮助，组建一个独立的阿富汗所需要的一切必要结构。

鉴于塔利班和基地组织构成的日益严重威胁，一个越来越重要的问题是，必须严格遵守安全理事会规定的制裁制度。我们很重视在实现该国长期稳定的范畴内实施民族和解方案。与此同时，这一进程不应违背为有效对付恐怖主义威胁而建立安全理事会制裁架构的基本要求。

稳定阿富汗局势和打击恐怖主义两方面的一项关键任务仍然是防止毒品的生产和蔓延。尤其令人关切的是贩毒与资助塔利班和基地组织恐怖活动之间的特殊联系。安全理事会阿富汗访问团的结论报告中也指出了这一点。

为了对付阿富汗毒品威胁，俄罗斯联邦以八国集团主席的名义并在联合国毒品和犯罪问题办事处的积极协助下，于去年在莫斯科主办了阿富汗贩毒路线问题第二次部长级会议。该会议大大有助于发展巴黎-莫斯科进程，不仅在遏制非法毒品生产和贩运以及毒品前体经阿富汗邻国走私入境，而且在保健和解决社会问题方面提供国际援助。会议的成果文件，即《莫斯科宣言》，为继续开展国际努力，消除阿富汗毒品威胁，奠定了稳定的基础。这场斗争需要有关各方开展共同努力并在所有方面加强工作。

我们认为，在打击恐怖主义方面建立广泛国际援助，尤其是为此利用集体安全条约组织和上海合作组织的能力，将使我们能够在这方面取得更大进展。

显然，光是采取军事或安全方面的手段，是不可能改善安全局势的。我们必须开展广泛的协调努力，促成阿富汗的社会和经济复苏，同时也使国际社会继续积极参与解决问题。在这一进程中，必须确保伦敦协议中规定的各项任务得到充分而全面的落实。

保持阿富汗政府结构中的既有族裔平衡，对于加强阿富汗国内和平的支柱来说，仍然很重要。区域层面在此方面也尤其有着重要意义。继续协助区域一体化与合作进程是重要的。我们重申，我们支持联合国发挥领导作用，协助阿富汗的巩固和平与恢复工作。我们注意到联合国援助团发挥的重要的维持稳定作用及其在恢复领域的有用的协调职能，包括协调和监测联合委员会。我们支持延长援助团的任务期限。

俄罗斯将继续在各个领域中援助阿富汗人民。俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫在最近对阿富汗的工作访问期间重申了这一点。我们确信，只有通过国际共同努力，加上阿富汗人本身的努力，我们才能真正帮助阿富汗转变为一个繁荣、独立的国家，摆脱塔利班的暴力、恐怖主义和毒品。

沃尔科特·桑德斯女士（美利坚合众国）（**以英语发言**）：美国谨感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任所作的关于阿富汗局势的通报。我们赞同对阿富汗政府和国际社会所面临的诸多挑战的评估，以及对我国继续在关键领域中取得进展的认知。

我也谨热烈欢迎达莱马外长来到纽约，并对意大利在这一重要问题上的领导作用向他表示感谢。

美国重申其对阿富汗的长期承诺。美国是主要的捐助者。自 2001 年以来，我们提供了超过 142 亿美元的重建与安全援助，并且是向该国派遣部队的主要国家。总统最近请国会在 2007 年的剩余时间和 2008 财政年度为阿富汗增拨 118 亿美元拨款——同往年相比，资源大幅增加。

面对无情的敌人，阿富汗今年处于一个转折点。尽管在必要时必须采取有力和坚定的军事行动，但只

靠武力是无法打败反叛运动的。在国际社会加紧努力协助阿富汗当局之际，它必须执行一项全面的安全、政治和经济战略。体现这项战略的新的美国资金如获批准，可望用于安全、基础设施、治理、禁毒和农村发展项目。

美国欢迎旨在增加对塔利班的压力的努力。我们支持现有的阿富汗领导的和解框架，并赞同联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的观点，即应当更新根据安全理事会第 1267(1999)号决议和其他有关决议制定的名单，尤其是新的列名和除名。我们强调在包括安全在内的所有领域中增进阿富汗-巴基斯坦关系的重要性。

美国借此机会对联合国在阿富汗发挥的核心作用表示赞赏。我们赞扬特别代表柯尼希斯和联阿援助团及联合国各机构成员所做的艰巨工作，我们在 11 月份安全理事会代表团的访问期间亲眼目睹他们的工作。我们感谢联阿援助团迄今为扩大进驻全国所作的努力，并且我们鼓励在安全状况许可时进一步扩大。

美国认为，联合国应当继续通过担任协调和监测联合委员会的共同主席并与国际社会其他主要成员联络来促进国际社会在阿富汗的持续参与。我们也鼓励通过阿富汗问题核心小组的定期会议，在纽约充分展开联阿援助团活动的后续工作。

安理会和国际社会需要继续为在法治和人权的基础上建设一个安全、稳定和更加繁荣的阿富汗而努力，以便该国永远不再落入极端分子和恐怖分子的虎口。美国将继续支持联合国在这方面的努力。

纳赛尔先生 (卡塔尔) (以阿拉伯语发言)：首先，我谨欢迎负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生，并感谢他向安理会进行通报。我也感谢他和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的成员为完成交付给他们的任务所作的努力。我国代表团也谨感谢联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马里·科斯塔先生。

自阿富汗前政权的统治结束以来，将近六年已经过去，该国在实现政治、经济和社会发展并在世界民族之林占据一席之地方面取得了重大进展。已经走过了重要的里程碑。柏林进程成功地结束，2006 年《阿富汗契约》在伦敦获得通过标志着过渡进程的下一步。毫无疑问，联合国和国际社会，特别是捐助者所发挥的作用是这些努力的关键。

尽管作出所有这些努力，但我们继续收到阿富汗局势恶化的消息。一方面，我们被告知，2007 年阿富汗的预期鸦片产量超过全球需求。至于安全局势，它是许多年来最糟糕的，并且预期将不会在下个时期改进。塔利班在一些省份卷土重来，特别是在赫尔曼德省，挑战政府的权威。即便首都喀布尔也未能幸免于频繁的恐怖爆炸，同时预期恐怖袭击将会增加。

在此情况下，必须优先解决安全局势的恶化问题，以防止该国重新陷入动荡。多国部队对这种威胁作出了反应，发动了 2001 年以来该国未见的大型行动。但这仍然不足以解决该国安全局势的恶化。军事战略必须同发展与全国和解计划相结合。在这方面，我们欢迎欧洲联盟决定设立一个注重执法的特派团，以捍卫法治。

为了巩固可持续的安全，政府必须适当关注全国和解。在这方面，我们谨提请注意在全国和解与它所需的容忍之间达成确切平衡的必要性。为此目的，阿富汗政府最近批准了《和平、公正与和解行动计划》。

即便在作出努力和取得进展之后，我们面临的局势需要国际社会继续把阿富汗局势作为优先事项，以便巩固迄今为止的进展。阿富汗人民现在应当实现所期望的繁荣水平，并巩固民主过渡和正义与法治领域的进展方面的成就。

作为支持阿富汗发展的国际努力的一部分，2007 年 1 月作为伦敦会议后续行动在柏林举行的协调和监测联合委员会高级会议是一个值得赞扬和受欢迎的步骤。有关安全、减贫、保护人权和改善阿富汗政治环境的新倡议，也应受到欢迎。

区域合作在成功的阿富汗安全政策中发挥着至关重要的作用。阿富汗和巴基斯坦政府必须在考虑到双方利益的情况下继续协调努力。关于区域合作，在喀布尔和新德里举行了两次区域经济合作会议。在下一阶段，必须确保该区域和国际社会对这两次会议上确立的体制框架的承诺和支持。

联阿援助团在帮助创造一个有利于实现稳定、安全和经济发展的气氛方面发挥了不可或缺的作用。在这一阶段，联阿援助团将在促进支持《阿富汗契约》的国际承诺、协调人道主义援助、帮助保护人权和支持区域合作等方面继续发挥中心作用。在此，我们要鼓励联阿援助团增加其在各省的存在并加强其同阿富汗人民的伙伴关系。

因此，我们支持秘书长在其报告（S/2007/152）中提出的将联阿援助团任务期限延长 12 个月的建议。

刘振民先生（中国）：主席先生，中国代表团欢迎你召集此次会议，感谢秘书长特别代表柯尼希斯先生以及联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任科斯塔先生的通报。我们也欢迎意大利外长马西莫·达莱马阁下出席此次会议。

秘书长关于阿富汗问题的最新报告（S/2007/152）展现了一幅喜忧参半的图景。一方面，在国际社会的支持下，卡尔扎伊总统领导的阿富汗政府在维护稳定、加强治理、改善民生、建立法治、保护人权等方面取得了积极进展。与此同时，迄今所有进展都很脆弱，阿富汗仍面临一系列艰巨挑战。武装叛乱死灰复燃，平民伤亡创历史纪录。经济、社会恢复步伐缓慢，人道状况未得到持久改善。毒品种植、生产和贩运呈蔓延之势，阿富汗政府尚没有坚定、果断的应对措施。此外，阿富汗政府尚未在全国建立有效的权威与管理，军队、警察、司法体系都有待加强。这些问题，必须引起安理会的高度重视。

阿富汗面临的挑战是错综复杂的，且各个问题相互交织、相互影响。军事行动不能取代其它手段，长期看也无法解决各种问题的根源。国际社会正日益达

成共识，即应当采取综合战略，应对阿富汗面临的各种挑战。在坚决打击恐怖主义、极端主义的同时，应当加快在阿富汗促进全国团结的步伐，使国家走上和平、发展、自足的正轨。借此机会，我愿强调以下三点：

第一，要继续全面落实《阿富汗契约》。《阿富汗契约》被核可至今已逾一年。应当及时回顾总结其落实情况，采取进一步措施，使这个《契约》能够早日产生看得见的、使广大民众切实受益的积极影响。国际伙伴切实履行在《契约》框架下的义务，也是决定性因素。

第二，要继续支持阿富汗政府。卡尔扎伊总统和阿富汗政府决心使国家正常化、融入国际社会，令人鼓舞。我们欢迎阿富汗政府采取的一切有利于国家长治久安的政策，包括其促进全国对话与团结的努力。国际社会应当向阿富汗政府提供更多直接支持，并充分尊重阿富汗政府在内政外交方面的自主权。

第三，要继续发挥联阿援助团的独特作用。我们欢迎联阿援助团在安全环境允许的情况下，将活动范围扩大到更多的省份，让更多的阿富汗民众知道，他们没有被遗忘。我们也鼓励联阿援助团加大努力，进一步动员国际社会对阿富汗重建的参与和支持。

2007 年将是阿富汗实现稳定与发展决定性的一年。我完全同意秘书长报告中的以下分析，“阿富汗及其国际伙伴再次发现自己处于国家过渡的重要关头”（S/2007/152，第 85 段）。在此情况下，国际社会继续团结一致，为阿富汗的和平、稳定与发展继续不懈努力，显得尤为重要。中国将继续向阿富汗提供力所能及的援助。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：首先，我们感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生的通报。我们还欢迎意大利外交部长马西莫·达莱马先生出席此次会议。

秘鲁要赞扬阿富汗人民和政府旨在找到一条将使他们能够稳定体制的和平与民族和解之路的意愿。这样，该国政府可以改善安全条件并重新确立其权威，保护人权和促进旨在逐步减少作为暴力、腐败和不稳定根源的非法作物的努力。秘鲁支持阿富汗政府的提议，并欢迎国际社会重申愿意在这些任务中进行合作和实现《阿富汗契约》中确立的各项目标。

秘书长的报告为我们介绍了民主制度运行、安全及区域与国际合作协调等领域的一些进展。它描述了该进程的脆弱性。现实让我们看到，政治和社会秩序继续面临严重威胁，从而危及迄今取得的成就。其中一些威胁可能被视为是对阿富汗发展计划自主权进程的挑战。

我们可以确定阿富汗各重要领域的若干挑战。例如存在着因工作人员缺乏技术能力或准备而产生的问题、支付工资方面的问题、腐败问题、以及中央政府与各省之间及各合作机构之间协调努力方面的问题。此外，鉴于因冲突和暴政形成的种种根深蒂固的做法的存在，有必要在国家活动中提倡尊重人权和法治、专业化及不偏不倚。

人们普遍承认，由恐怖份子和极端主义团体造成的安全问题，最令人关切。因此，我们需要一项战略，在有力打击此类团体的同时，削弱保护和支持他们的社会结构。我们今天上午听到的通报强调，在这些问题的背后，存在着贩卖毒品及其有害的影响：腐败与犯罪活动全面增长。因此，为扭转这种趋势，消灭毒品作物和支持乡村发展更有必要。

秘鲁认为，联合国毒品和犯罪问题办事处的支持必不可少，如果我们想要在分担责任的基础上，在阿富汗政府的领导下，通过国际社会的合作，全面解决严重的毒品问题。

阿富汗的安全必须首先被看作是阿富汗公民自己的责任。保护公民及其人权，必须成为安全行动的核心。这一进程的所有权属于阿富汗人民；他们必须制定保护政治、公民、社会和经济权利的政策。阿富

汗人自己必须优先确保立法和政府行动不加任何区别地保障权利和机会平等。决不能容忍侵犯人权而不受惩罚的现象，特别是对妇女充分融入、参与阿富汗社会和享有其公民权利和机会造成负面影响和构成威胁的侵权行为不受惩罚的现象。

最后，我们支持联合国阿富汗援助团的工作和延长其任务期限，我们同其他国家一起呼吁国际社会加倍努力，以适当协调的方式，支持旨在确保阿富汗稳定，改善安全条件、加强体制结构以及为生产性和自立活动中的可持续经济增长奠定基础的一切行动。

加亚马先生（刚果）（**以法语发言**）：主席先生，我国代表团感谢你组织这次有关阿富汗的重要通报会，让安全理事会会有机会审查该国最近的事态发展。

在这方面，我们谨感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生的详细通报，以及联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·科斯塔先生的通报。

我们谨借此机会欢迎意大利副总理兼外交部长马西莫·达莱马先生与会，并对记者达尼埃莱·马斯特罗贾科莫获释，与他同感欣慰。这一富有戏剧性的事件只能加强我国代表团要求各方遵守在冲突中保护平民的国际公约的决心。我们坚决谴责塔利班和其他恐怖主义分子将无辜受害者当作人盾或谈判筹码的做法，以及其他被禁止的做法。

我们谨借此机会，对平民、联合国工作人员、国际部队、阿富汗军队和警察人员的生命损失表示遗憾。我们称赞这些男女与儿童的勇气。他们的牺牲显示，要稳定，哪怕在有限的程度上稳定一个仍然在动乱幽灵笼罩下的局势是何等困难。

但是，为了不让迄今所作的努力付之东流，国际社会更加必须为把阿富汗建成一个民主与繁荣的国家作出贡献。显然，今后长时间内，我们必须避免犯低估敌人的错误，这个敌人就像一个九头怪物，尽管屡遭打击，似乎总能卷土重来。这一敌人最近以玩世不恭的姿态，在继续通过绑架、谋杀和其他暴力行动散布恐怖与动乱的同时，庆祝其领导人 50 寿辰。

鉴于这些事态发展，我国代表团认为，在不放弃已经显示其价值的军事选择与加强安全的措施的情况下，我们应当表现出更大的想象力，通过一切可能的办法，千方百计实现持久和平，特别是采用与国内各行为者，以及国外（至少在区域一级）行为者之间对话与合作为基础的新战略。

我们因此鼓励由阿富汗政府和秘书长特别代表所设立的协调和监测联合委员会所采取的行动。我们也欢迎国际安全援助部队、阿富汗政府和坚决承诺捍卫和确保阿富汗长期稳定的国际社会之间建立的伙伴关系。

正如“阿基里斯”行动的成功和阿富汗国民军日渐有效的存在所显示的那样，这种联盟最近在实地证明是有助益的。在这方面，阿富汗警察最近缴获一大批毒品，清楚地显示国家力量的行动正在该领域取得结果。国际社会始终强调这一问题极为重要，表示决心继续努力，持之以恒地建设该国体制机构能力。

根除毒品生产祸害仍是一项重要挑战。我们认为，阿富汗政府方面义不容辞，应在支持国际伙伴的努力和加强和平希望的过程中，继续显示例如在恢复该地区信任与合作气氛方面的诚意。在这方面，我们鼓励像阿富汗和巴基斯坦两国外长商定的那样，有效地举行季度会议，以期加强两国之间在安全领域的合作。这种将以阿富汗人自己监测安全局势为基础的做法，将促进在该国各省确立国家权力，以便军事战略能够逐渐让位于《阿富汗契约》目标。这反过来将促进所有阿富汗人参与这一进程。

最后，我国代表团感谢意大利代表团根据秘书长的建议草拟了关于联阿援助团的决议草案。我们支持该草案——特别是延长联阿援助团任期的建议。

哲尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要表示我国代表团赞赏你就阿富汗局势举行本次辩论。我还要欢迎意大利外交部长马西莫·达莱马先生来到我们中间。

我们感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生的全面通报。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生参与本次辩论。我们感谢他重要的情况介绍。

自摆脱武装冲突以来，阿富汗就一直在经历着稳步转变。经济和政治领域取得了显著进展。启动《阿富汗契约》和 2004 年 10 月成功举行总统选举是该国取得的主要成就。

然而，目前，对于阿富汗和平、稳定和经济发展的乐观情绪似乎受到该国一些地区叛乱力量活动增多的严重挑战。我国代表团对这些活动给政府为阿富汗人民提供安全和基本服务，以及确保他们享有基本自由和基本人权的能力所造成的有害影响感到关切。

在这方面，我们赞扬阿富汗政府为了加强本国安全所提出的各项倡议。然而，我们认为各方——包括国际安全援助部队（安援部队）——应当继续采取一切必要措施，防止在其行动中出现平民伤亡。

鉴于秘书长报告（S/2007/152）所指出的情况，即叛乱活动回升是因为民众疏离、权力垄断和那些不属于主要社会和政治集团的人处于社会边缘等负面社会政治因素造成的，我们认为，包括和解、参与性决策和包容各方的政治进程在内的公民措施对于实现该国可持续和平也具有至关重要的意义。

我国代表团还高度重视阿富汗政府正在推动的国家团结方案——包括乡村一级的方案。我们希望，这些方案能够通过阿富汗社会各阶层的参与性贡献和包容性参与，有助于促进该国当家作主。

我国代表团欢迎该国在经济领域取得的积极进展。我们希望，通货膨胀率下降和发展支出增加将推动经济进一步发展。阿富汗与该地区一些主要国家的贸易额 2006 年超过 25 亿美元，也是一项令人鼓舞的成就。我们赞扬阿富汗与区域伙伴加强经济合作，我们认为这种加强将有助于使该国融入区域发展和全球经济。

我国代表团还强调，包括阿富汗的、政治和安全领域的区域倡议具有重要意义。与巴基斯坦密切合作特别重要，原因是两国安全均包含跨界因素。

关于阿富汗与巴基斯坦的边界合作，我国代表团认为两国有机会在边境制定联合方案。基于我们与邻国推行边境外交的经验，成立一个联合管理的经济区以及共同发展有边境地方商户参与的传统贸易是可行做法。

我国代表团欢迎成立三方委员会。该委员会除了安援部队外，还包括了阿富汗和巴基斯坦的军事组成部分。我们认为，应当考虑建立旨在促进政治对话的类似机制。

我国代表团还对毒品经济给阿富汗人民和政府重建国家的努力造成困难而感到关切。禁毒办 2007 年调查预测，南部省份主要罂粟种植区的扩大可能导致 2007 年罂粟总体种植量增加。

我们完全赞同秘书长特别代表和禁毒办执行主任的看法，即为民众提供其它可持续生计，将此作为总体努力的一部分，对于减少罂粟种植具有重要意义。可借鉴东南亚金三角的成功故事。

关于联阿援助团，我国代表团赞扬援助团在支持阿富汗重建方面发挥的作用。我们欢迎联阿援助团打算增加省级办事处数量。我们认为，此举将有助于建设地方政府提供基本服务和善政的能力。

联阿援助团对阿富汗重建的贡献今后仍将是关键的。考虑到阿富汗仍然面临的挑战之多，我国代表团支持联阿援助团在协助阿富汗人民和政府实现其目标方面继续发挥作用。

主席（以英语发言）：我现在要以本国代表身份发言。

我们也愿感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生。我们还欢迎意大利外长马西莫·达莱马先生今天来到我们中间。

秘书长的报告（S/2007/152）描述了阿富汗现状的种种复杂性。一方面，报告概述了阿富汗政府在重建和发展以及加强民主机构等若干关键领域取得的可嘉进展。另一方面，报告描述了各种巨大挑战，包括叛乱活动增多、罂粟种植量增加、经济和社会发展进展缓慢以及普遍腐败。

安全问题处于阿富汗面临的各种挑战的最重要位置，并给国家建设造成严重威胁。南非支持政治对话，鼓励政治解决和旨在改善阿富汗安全局势的一切努力。我们也支持阿富汗安全部队在国际安全援助部队（安援部队）的合作下为维护阿富汗安全所作的努力。不过，我们要求这些部队谨慎行事，避免在开展活动中造成平民伤亡。

关于毒品问题，秘书长的报告对阿富汗局势作了悲观的描绘。报告明确指出，尽管政府采取了一些缉毒措施，但罂粟种植和毒品经济仍在增长。我国代表团对同种植罂粟有关的非法毒品生产和贩运锐增及其给阿富汗稳定构成的威胁感到关切。我们鼓励阿富汗政府加强提供服务和发展的机构能力，以支持可行的罂粟种植替代方案。

关于协调和监测联合委员会，南非赞扬在该机制的范围内取得的进展，因为它为促进阿富汗政府与国际社会之间的合作提供了一个框架。在这方面，我们支持在阿富汗政府完全自主的情况下，充分执行《阿富汗契约》。我们鼓励阿富汗政府将这一自主性转变为进一步的实际行动。

我们要强调区域合作对于在阿富汗取得成功的重要性。我们感到鼓舞的是，正如报告中提到的那样，阿富汗与其邻国之间的关系正在改善。秘书长报告中指出，阿富汗与其主要经济伙伴之间的贸易有所增加。此外，报告还指出，邻国为阿富汗的基础设施提供了大量的财政和技术援助。

我们赞扬这一合作，因为它对于增进必要信任以实现该区域和平、安全与发展至关重要，这也包括阿

富汗与巴基斯坦在改善边界地区安全方面继续开展的合作。

最后，我们认为，打破阿富汗境内各种挑战的循环的最好办法是继续阿富汗政府、国际社会和联阿援助团已在该国从事的一切努力。我国代表团支持联阿援助团的活动，并随时愿意协助阿富汗迈向稳定与繁荣的未来。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请阿富汗代表发言。

塔宁先生（阿富汗）（**以英语发言**）：主席先生，首先我要祝贺你担任 3 月份安理会主席，并表示我国代表团赞赏你召集了今天这次关于阿富汗局势的会议。

我国代表团也要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生所作的内容翔实的通报。我们对意大利外交部长马西莫·达莱马先生前来参加我们今天的讨论感到高兴。

我国代表团感谢秘书长就阿富汗局势提出了全面报告。秘书长的报告概述了目前的局势以及我们与我们的国际伙伴一道继续面临的多种挑战。

在评估阿富汗当前局势的时候，我们必须回顾阿富汗五年半前的状况。我们都知道自 2001 年以来所取得的众多成就，而且我们在安理会所作的发言中也多次提到过这些成就。因此，我现在只想谈谈在我们共同努力争取实现我国持久和平、稳定与繁荣过程中，阿富汗和国际社会所面临的一些最紧迫挑战。

我们面临的主要挑战包括恐怖主义、毒品、薄弱的国家机构以及缓慢的重建速度等。因此，可以肯定地说，我们都低估了阿富汗所面临挑战的艰巨性。因此，目前日益明显的是，国际社会需要作出新的承诺，排除仍然存在的障碍，巩固过去这些年已取得的成就。

目前的普遍安全局势仍然是我们面临的首要挑战。令人遗憾的是，在 2006 年，与恐怖主义有关的活动大幅度增多，主要发生在我国南部地区。这些活动不仅影响到阿富汗人民的日常生活，而且还给不同部门，包括保健和教育部门，以及在我们国际伙伴支持下开展的发展和重建项目，造成了严重的不利影响。

改善阿富汗的安全将需要采取一种全面和多层面的办法——一种能同时触及此问题的国内和区域层面的办法。在国内，我们国家军队和警察的人数没有达到有效对付叛乱敌军所需的水平。因此，加快我们安全部队的招募和培训，对于在 2008 年底之前达到组建一支 68 000 人正规军和一支 82 000 人警察部队这个预定目标来说，至关重要。我国的安全机构是否能成功地有效对付经过重整、装备精良的敌军，在很大程度上将取决于财政、后勤和技术支持方面的国际援助数量。

在这方面，我们欢迎美利坚合众国、北约盟国和其他国际伙伴最近决定增加对我国安全部队的财政和军事援助。

区域层面直接关系到那些培训、装备和招募极端主义战斗人员并对其灌输思想以供在阿富汗境内从事攻击行为的国外庇护所的生存。秘书长报告的第 7 段中指出：

“许多袭击事件似乎是由国外供资的。国家和国际安全部门的消息人士说，这些袭击的训练营设在阿富汗境外。”（S/2007/152）

现在已经很清楚的是，如果不能全面而坚决地消除不安全的外部根源，我们为实现阿富汗稳定与繁荣而作的努力可能都是徒劳。塔利班、基地组织和其他极端分子所构成的威胁并不仅仅限于阿富汗；它也使该区域和其他地区的稳定受到威胁。我们高兴地注意到，广大国际社会终于确认了这一事实。

阿富汗伊斯兰共和国高度重视区域合作在反恐方面的作用。我们赞扬国际社会在保障安全方面的关

键作用，同时我们仍然坚信，区域合作对于实现建立一个稳定与繁荣阿富汗的共同目标来说，将是必不可少的。在这方面，我们欢迎最近巴基斯坦政府有关当局逮捕了塔利班前国防部长。我们希望，此类措施将以可持续的方式继续下去。

阿富汗继续与巴基斯坦政府保持高级别的建设性接触，以改善边界地区沿线的安全。这些交往正在三方委员会框架内以及在双边一级进行。我们目前正在努力组织召开跨界支尔格大会，与会者包括边界两侧有影响力的部落领导人。在这方面，我们高兴地告知安理会，3月13日举行了支尔格委员会第一次筹备会议，下次会议订于下个月在喀布尔举行。

我们期待着订于2007年底在伊斯兰堡召开的第三届阿富汗问题区域经济合作会议。该会议将为进一步加强区域合作以实现阿富汗的安全与发展，提供又一次机会。

除了安全，另一个需要适当关注的领域就是我国的社会和经济发展。发展与安全之间不可分割的联系使我们必须特别注重加快在全国执行发展与重建项目的步伐。这将反过来对创造就业机会和提供基本服务产生积极的影响，以便在改善人民生活方面取得长足和可持续的进展。在这方面，应当特别关心受冲突影响的地区。

协调和监测联合委员会是受权协调阿富汗和国际社会执行临时《国家发展战略》和《阿富汗契约》的努力的主要机制，已经证明了它的重要性。因此，我国代表团强调，必须进一步加强协调和监测联合委员会的作用，以提高国际援助的效力并促进更大的国际参与。

不管我们所作的努力是多么认真或熟巧，光靠我们的努力不足以提高我们的国家机构满足人民需求的能力。尽管我们对国际社会在过去五年半里的支持表示衷心感谢，但是应当指出，相比之下，阿富汗从捐助界获得的援助远远低于其他冲突后国家。因此，

我们重申增加并继续提供援助的必要性，以达到我们《国家发展战略》和《阿富汗契约》的基准。在这方面，我们认为，更好地协调捐助者的援助将有利于实现更大的透明度和更具体的结果。

禁毒斗争仍然是阿富汗的最高优先事项，因为它同恐怖主义的千丝万缕的联系，毒品对阿富汗和区域的稳定与安全构成威胁。为了在该区域消除这一祸害，将需要国际社会作出一致的努力。就我们而言，我们为此启动了一系列重大措施。《国家毒品管制战略》是我们禁毒努力的基础。应当指出，只有当我们能够提供其他形式的合法经济活动，才能成功地执行《战略》。区域合作将是克服这一共同威胁的关键。在这方面，根据共同责任原则，我们强调过境国和消费国需要作出同样的努力。

我们赞扬联合国领导执行《阿富汗契约》的国际努力中发挥核心作用。在这方面，我们欢迎联合国阿富汗援助团打算把其存在扩大到阿富汗其它省份，作为进一步加强联合国在阿富汗活动的一个重要步骤。

由于我们现在已进入建国的关键阶段，我们更加必须维持有关阿富汗的国际共识的当前水平，并加紧努力克服剩余的挑战。我们期待着同国际伙伴们一道工作，实现我们的共同目标。我们比以往任何时候更加致力于实现《阿富汗契约》的愿景。

我也要借此机会感谢国际社会对我们建设一个稳定和繁荣阿富汗的努力的持续支持。

最后，我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生以及联合国阿富汗援助团成员为执行其重要任务所作的不懈努力。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我高兴地看到一位杰出的同事、南非代表担任安全理事会本月份主席，这个月很可能是多事和重要的。我希望，

主席不会在“弑父日”里忙不过来。我也谨对2月份主席国斯洛伐克的积极工作表示深切的赞赏。也请允许我欢迎意大利外交部长马西莫·达莱马先生参加今天的会议。

我们仔细听取了秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生的通报。我们也研究了秘书长关于阿富汗的最近报告（S/2007/152）。

正如通报和报告指出的，阿富汗恢复和平、安全与发展的的工作面临诸多挑战，即恐怖主义、塔利班、极端主义、毒品、罪犯、军阀、派系摩擦、缺乏安全和施政不力，以及阿富汗境内规模相对小的国际存在。

现在是对阿富汗环境进行客观和正确评估，并制定适合这一环境的成功战略的适当机会。这项战略必须把军事遏制同政治和解、行政控制和迅速的社会经济发展结合起来。它必须自下而上——逐村、逐区——在阿富汗建设和平，为了赢得该国南部和东南部当地民众的合作和支持而奖惩并举。必须赢得民心，这比杀死或俘获叛乱分子更加重要。必须采用不会造成更大疏离、反对和更多敌人的军事战术。最重要的是，我们的成功战略必须加快重建与发展。必须为人民带来希望——和平、就业以及他们自己和子女的更美好生活的希望。可以通过传统结构和做法来执行这项战略，例如在阿富汗动乱地区召开部落支尔格大会。

巴基斯坦的边境地区深受阿富汗30年战争与冲突的影响。在2001年美国进行干预之后，许多基地组织和塔利班分子跨界进入巴基斯坦。占我国总人口1%的我国边境地区人民也因为极端主义和恐怖主义的上升而受害。在我国的现代化和社会经济迅速发展的方案中，消灭基地组织恐怖分子、塔利班军事叛乱以及巴基斯坦边境地区的塔利班化，符合巴基斯坦的切身利益。

阿富汗稳定、和解与发展的成功将促进巴基斯坦在我们边境地区打击极端主义和恐怖主义的运动。同

样，我们在打击基地组织、塔利班军事叛乱和塔利班化方面的成功，将促进阿富汗的和平与安全。阿富汗的和平也将使巴基斯坦能够实现其战略目标，同阿富汗一道成为南亚、西亚和中亚邻近地区之间的贸易和经济合作的枢纽。我们对促进阿富汗的和平、安全与发展的承诺是全面、坚定不移和不容置疑的。

尽管有一些媒体报道和不恰当的公开言论，但巴基斯坦和阿富汗之间的关系是密切的、合作性的及热烈的。我们两国领导人频繁互访。我们为阿富汗外贸提供过境。我们的双边贸易增加到12亿美元，并且正在迅速增长。巴基斯坦承诺为阿富汗发展捐助3亿美元。6万名巴基斯坦人正在阿富汗工作。下一次关于阿富汗问题的区域经济合作会议将于今年晚些时候在伊斯兰堡举行。

巴基斯坦还正在积极参加国际联盟和阿富汗政府在阿富汗、特别是在边界地区促进安全的共同努力。军事三方委员会中的合作正常进行、持续不断。该委员会现在喀布尔设有一个联合情报行动中心。委员会还设立了一个行动协调工作组。

这是一个适当的场合，以阐述巴基斯坦为了促进争取在阿富汗和我们边界地区实现和平、稳定和进展的行动获得成功而正在采取或打算采取的措施。

第一，关于我们打击“基地组织”的行动，巴基斯坦陆军和情报机构在打击“基地组织”的大部分成功行动中发挥了主导作用。我们抓获了700多名“基地组织”恐怖分子。在巴基斯坦的支持下，大部分“基地组织”的指挥和控制结构被摧毁。我们在一些最危险的地区采取了90多次军事行动，以消除恐怖分子、特别是外国战斗人员的存在。美国副总统切尼最近说，“我以前经常说，并且认为现在的情况仍然如此，即我们在巴基斯坦抓获和击毙的“基地组织”分子以任何其他地方都多”。巴基斯坦在这些行动中失去了700名战士。作为报复，恐怖分子针对我国领导人、我国治安部队和平民目标发动了若干次自杀式袭击行动。但是，我们并没有被吓倒。我们将继续采取坚定行动，打击我国境内任何地方可疑的恐怖主义活

动。当然决不允许“基地组织”在我们的国土上重新集结。

第二，关于我国打击塔利班的行动，过去三年来，我们抓获并向阿富汗移交了 1 500 名塔利班作战人员，包括许多领导人。就在去年期间，我们向阿富汗移交了 300 名被抓获的塔利班成员。然而，正如过去和现在的联合国报告所指出的，塔利班活动大多在阿富汗境内进行，其 5 个指挥机构也设在阿富汗境内。不应该歪曲这一事实。同样，关于来自国外的资助塔利班的资金，资金的主要来源——毒品生产和贩毒——在于阿富汗境内。

第三，巴基斯坦采取了重要措施以控制困难的、长达 2 500 公里的与阿富汗的边界。巴基斯坦在其近代史中首次在部落地区驻扎武装部队。巴基斯坦 8 万军队现部署在由联邦管理的部落地区 and 与阿富汗接壤的边界地区。这一人数多于国际联盟部队和阿富汗国民军的总和。我们设立了 1 000 个边境哨所。在另一边有 300 个。我们计划在有人秘密穿越边境的地形最险要的 35 公里边界线上修建围栏。为了消除我们的一些朋友的关切，我们正在审查在边界部分地区埋设地雷的计划。巴基斯坦还正在采取更加严厉的措施，以更好地管制合法的边界交通。仅在一个过境点——俾路支查曼——每天大约有 4 万人和 14 000 车辆出入边境。估计每天有 30 万人合法地穿越阿富汗-巴基斯坦边境。为了改进检查身份证的工作，我们正采用生物卡。当另一边的边防哨兵把这些卡剪坏并扔掉时，这样做是不太有助益的。

我还要强调，控制边界是巴基斯坦、阿富汗和国际联盟部队的共同责任。巴基斯坦不能接受控制边界的全部责任。柯尼希斯先生提到从巴基斯坦入境的自杀式袭击者、策划者和塔利班指挥官。我要说，穿越过境是双向的，我希望，他将同意，穿越过境是双向的，因此，必须在边界两边控制塔利班。还应该为巴基斯坦提供实时情报以及我们要求得到的电子和其他设备，以加强我们控制漫长和困难的边界的能力。

第四，巴基斯坦将迅速采取行动，以消除有关在恐怖主义训练营的所谓的塔利班避难所和避风港的恶毒指控。这一说法不属实，不应流传。发生的情况是，塔利班作战人员大都力图混入接近边界的难民营。在一个大约有 8 万阿富汗人的难民营中，要辨别谁是这些塔利班作战人员显然是困难的。因此，我们同阿富汗政府达成协议，将其中四个大型难民营——在俾路支的 Pir Alizai 难民营和 Gidri Jungle 难民营，以及在西北边界省的 Jallozai 难民营和 Kachi Garhi 难民营——迁移到阿富汗境内安全地点。我们要求国际社会合作，在阿富汗一边建立接纳这些难民的设施。这样，我们将结束这一避难所故事。

巴基斯坦还开始实施一项方案，在今后三年遣返所有剩余的 300 万阿富汗难民。我们在没有得到任何国际援助的情况下，接待他们长达 30 年。这给我国国库、经济、环境及社会带来无法承受的负担。我们希望，将在阿富汗为这些难民有尊严和安全地返回创造条件。国际社会应该在这一遣返进程中向巴基斯坦和阿富汗提供援助和合作。

第五，巴基斯坦正在执行一项全面战略，以促进我们边界地区的和平与进展。这涉及军事、政治、经济及行政管理方面。这项战略的目标是要赢得当地民众的人心，并且把好战分子和温和派区别开来。同部落长老达成的《北瓦济里斯坦协定》基本上是以和平换发展。尽管可能有更好执行的余地，但我们认为，《协定》是一项正确方法和正确战略。《协定》为该地区带来相对安定。来自北瓦济里斯坦的活动有所减少。一些人声称，阿富汗境内所发生的事件总数目增加了，但没有证据显示这些事件与达成《北瓦济里斯坦协定》之间有任何直接联系。与此同时，北瓦济里斯坦的一些顽固不化分子的违反行为受到应有的惩罚。正如我们最近所表明的那样，巴基斯坦继续保留在发现恐怖分子的任何地方和任何时候对他们实施打击的权利。

我们也支持阿方的和平、和解与发展方法。类似协议可以通过地方支尔格达成。它们可以为阿富汗南

部和东南部实现相对甚至完全和平提供一种模式。这是去年 9 月华盛顿三方首脑会议关于促进召开支尔格的谅解的精髓。

正如我的阿富汗同事提到的那样，上星期在伊斯兰堡举行了巴基斯坦和阿富汗支尔格委员会第一次会议。双方同意停止相互指责，同意增加合作，以处理共同的边界管制和难民遣返问题。同时，巴基斯坦认为，有必要迅速开发边界两边地区。我们感谢美国承诺未来五年为我们部落地区的发展提供 7.5 亿美元。我们还要从其他渠道寻求更大帮助，以实现这一重要目标。

我们还与美国一道努力在部落地区建立重建机会区。巴基斯坦私营部门正在向这些地区的工业和制造业投资。美国已许诺让这些地区的产品免特别关税和关税进入美国市场。我们要求欧洲联盟提供类似准入。可以在阿方建立类似的重建机会区。巴基斯坦愿意同阿富汗协调，促进建立这样的区。

最后，我要说，巴基斯坦希望同阿富汗建立友好关系。我们的命运千丝万缕地交织在一起。我们相互尊重主权，我们平等对待阿富汗，并且我们希望两国将相互尊重领土完整。巴基斯坦将继续给予合作，以促进阿富汗和平与稳定和打击一切形式的恐怖主义。我们希望，阿富汗政府和其他有关各方将接受各自应对阿富汗境内多重挑战的责任。这是一项集体努力和共同责任。决不能让对失败的政治权宜之计和偶尔的挫折破坏已经建立、开始运作和对阿富汗成功至关重要的合作框架。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

马图塞克先生（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。欧洲联盟欢迎在即将对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任务进行审查之前举行这次辩论。我们感谢秘书长的全面报告和汤姆·柯尼希斯先生和安东尼奥·马利亚·科斯塔先生今天上午的通报。我们为意大利外交部长达莱马先生与会感到荣幸。

我们注意到秘书长关于联阿援助团未来数月活动重点的建议。我们同意，这些建议应包括：加强包括人道主义领域的国际协调和继续为保护人权和通过接触扩大在阿富汗和本区域的斡旋作出贡献。

我们将进一步思考秘书长的详细分析。他对目前的趋势提出了一幅喜忧参半的图景。一些领域的进展似乎同安全局势整体不稳、善政普遍缺乏、部分民众被疏远和毒品工业兴旺发达形成对比。

以阿富汗自主权和与国际社会的伙伴关系为基础的《阿富汗契约》仍将是我们共同努力的战略框架。联合国在《阿富汗契约》框架内，特别是作为协调和监测联合委员会共同主席，在协调机构建设和重建努力中发挥着关键作用。欧洲联盟赞扬联阿援助团在汤姆·柯尼希斯先生的出色领导下所做的杰出工作。

我们强调，我们赞赏联合委员会作为国际社会内部和同阿富汗政府的主要协调机构的中心作用。最近在柏林举行的委员会会议是朝着加强协调迈出的重要一步。

欧洲联盟欢迎联阿援助团最近扩大其实地存在（现有 17 个地点），并欢迎计划在安全条件允许的情况下，到 2007 年 5 月开设两个新省级办事处。我们鼓励联合国在此之后继续将其网络扩展到全国。我们还欢迎所有旨在促进阿富汗与其邻国之间区域合作的努力，包括联阿援助团的努力。阿富汗的稳定是整个区域稳定的关键。

欧洲联盟鼓励阿富汗与包括中亚各国在内的其所有邻国之间通过政治对话、增加经济联系和建立信任措施发展区域合作。我们呼吁阿富汗和巴基斯坦密切合作，以处理边境地区的不安全问题。同时，我们敦促巴基斯坦在目前努力的基础上再接再厉，以防塔利班利用其领土。

欧洲联盟作出了一项长期支持阿富汗人民和政府的承诺。欧洲联盟参与的核心原则是促进阿富汗的领导作用、责任意识和自主权，并促进民主、安全和可持续的阿富汗国家的发展。《阿富汗契约》和 2005

年 11 月 16 日《欧盟与阿富汗联合政治声明》仍是欧洲联盟与阿富汗合作的综合框架。仅举一个数字：2002 年至 2006 年期间，除了欧洲联盟成员国对国际安全援助部队和北约的巨大贡献外，作为第二大捐助方，欧洲联盟集体捐款 37 亿欧元援助阿富汗。

欧洲联盟仍然对麻醉品工业经久不衰感到关切。联合国毒品和犯罪问题办事处的最新调查表明，2007 年的鸦片种植可能不低于 2006 年的创纪录收成。各省之间趋势明显不同。结果显示，反叛和涉毒非法活动之间存在明显联系。欧洲联盟认识到，毒品生产和贩运对阿富汗、周边地区和欧洲联盟成员国自己的稳定和安全具有巨大和有害影响。欧洲理事会最近重申，它承诺支持主导该进程的阿富汗政府旨在通过《国家毒品管制战略》处理毒品问题的努力，包括反腐败努力。

我们还重申支持阿富汗政府通过建立警察、法院、监狱和更广泛司法体系促进和扩大法治的努力。我们承认禁毒作为其中一部分的作用。欧洲联盟打算在欧洲联盟新《稳定文书》下资助一项禁止化学前质转为他用的区域项目。

2007 年 2 月，欧洲理事会决定在维持治安领域设立欧洲驻阿富汗安全与防御政策特派团，与更广泛的法治建立联系。该特派团将致力于一支在法治框架内尊重人权和在全国运作的当地自主的阿富汗警察部队。将特别关注确保与欧洲联盟的行动，特别是欧盟对司法部门改革的参与，以及在安全部门改革领域积极活动的国际伙伴的相互补充和加强。该司法方案旨在使司法和公诉行业专业化，比如，通过薪金、定级和征聘改革以及制定道德守则。方案还能协助制定新的国家法律援助制度，从而使公民更容易获得司法帮助。这项工作旨在配合欧洲安全与防卫政策的任务。

欧洲联盟注意到阿富汗议会 2007 年 3 月 10 日通过了现已获得总统签署的《民族和解约章》，并注意到对约章一些条款可能造成的影响所表达的关切。在这方面，欧洲联盟重申《和平、公正与和解行动计划》

是《阿富汗契约》的组成部分，并强调必须确保其全面执行。

言论自由和媒体自由一直是阿富汗近年来最突出的成就之一，而且仍是民主化的关键内容。然而，欧洲联盟关切地注意到，最近就议会正在讨论的媒体法草案提出的修正案似乎加强了政府对媒体的管制，包括有可能直接干预人事决定和阿富汗广播电视台播出的内容。我们认为，2005 年最初以总统令形式颁布的媒体法草案为保护自由和独立的媒体监管机制提供了良好基础。我们希望能够在此基础上通过媒体法。

欧洲联盟本着欧洲联盟-阿富汗伙伴关系的精神，支持阿富汗。欧洲联盟将继续与阿富汗政府共同努力，通过解决安全与发展问题实现国家的稳定和重建。我们祝愿联合国，特别是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的努力取得成功。欧洲联盟将继续支持它们的使命。

克罗地亚、土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、冰岛、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚、摩尔多瓦和乌克兰赞同欧洲联盟本次发言。

主席（以英语发言）：我现在请新西兰代表发言。

班克斯女士（新西兰）（以英语发言）：我愿感谢特别代表今天的通报。我们今天同其他人一样赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在促进国际社会介入阿富汗方面所开展的工作，以及援助团与阿富汗政府所建立的密切工作关系。我们还感谢科斯塔执行主任介绍最新情况。

联阿援助团季度报告的核心信息之一是，阿富汗需要国际社会的持续和不断支持。在这方面，我高兴地告知各位，新西兰总理海伦·克拉克上周宣布，新西兰将把以下承诺再延期一年至 2008 年 9 月。第一，120 人省级重建队驻扎巴米扬省；第二，两名人员帮助训练阿富汗国民军；第三，多达五名军官服务于国际安全援助部队（安援部队）总部；第四，三名警官帮助训练阿富汗国家警察。

此外，我们将为坎大哈机场的多国医疗队配备两名医疗卫生人员。我们还利用与新加坡的密切关系，将新加坡武装部队派出的兵力纳入我们在阿富汗的省级重建队，开展人道主义任务。除了在巴米扬的军事承诺以外，新西兰还正在执行一项为期三年、总额为 1 千 500 万新西兰元的援助方案，支持人权、施政、教育和农村可持续生计。

关于今天的报告，我们注意到秘书长称，圆满完成现行改革，包括内政部改革是阿富汗实现可持续和平的前提。我们完全支持这些看法，并鼓励阿富汗政府采取决定性行动，建立公众对国家安全机构和法治的信任。至关重要的是，中央机构的影响要扩大到阿富汗的所有地区。同其他人一样，我们对叛乱造成的威胁深感关切。我们赞同，解决这些复杂问题需要持续的整体努力，包括阿富汗邻国的努力。

我们关切地注意到很多阿富汗人的人道主义需求没有得到满足，这些人中既有因南部武装冲突而流离失所者，也有受该国很多地区旱情影响的人。我们呼吁各方努力加强人道主义援助的协调并确保保护。

最后，我们显然面临巨大挑战。阿富汗在过去五年中取得了相当大的积极进展。但是，工作尚未完成，仍然需要国际支持，来建设一个稳定和安全的阿富汗。新西兰仍致力于帮助确保阿富汗的未来。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

汉布格尔先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，感谢你让荷兰发言。我们赞同德国代表欧洲联盟所作的发言，但我们要求做一些补充，因为我们对阿富汗的和平、安全和可持续发展作出了自己的具体承诺。无论是在人员还是在财政捐助方面，我们都是一大捐助国。我们向国际安全援助部队（安援部队）派出了 2 000 人，每年主要通过联合国和世界银行捐助了 7 000 多万欧元的发展合作资金。

2007 年应当是阿富汗加强施政的一年。人们颇为鼓舞地看到，阿富汗政府的确决心打击腐败并建立一

个运作更好的司法系统。施政是提高政府信誉的关键。

和解与过渡司法是阿富汗实现可持续和平所必需的。需要防止有罪不罚现象和伸张正义，来克服冲突留下的影响。在这方面，对战争罪、危害人类罪以及其它严重侵犯人权的行为给予大赦是不符合阿富汗根据国际法所承担的义务的。充分执行卡尔扎伊总统 2006 年 12 月初提出的《过渡司法行动计划》是关键所在。

安援部队是联合国授权的任务，拥有充分的国际正当性以及阿富汗政府和阿富汗人民的支持。或许在安理会内这是不言自明，我还是要强调，安援部队是包容性的。北约和非北约国家都参与其中。安援部队活跃在阿富汗的很多地区。来自 37 个国家的 31 000 名男男女女每天都在 26 个省级重建队工作，使阿富汗人民重获安全 and 经济前景。我们显然欢迎更多国家参与这一共同努力，无论是提供军事资源还是非军事资源。

这不是北约在单干。相反，安援部队是提供稳定与安全，使国际组织和其它民间发展行为者能够取得成功的援助部队。

荷兰与非北约伙伴澳大利亚一道，在南部的乌鲁兹甘省派驻了部队。过去 7 个月中，该地区取得了良好成效。乌鲁兹甘的阿富汗发展区内是稳定与安全的。这些区域正在稳步扩大。荷兰-澳大利亚省级重建队覆盖了该省人口的约 60%。外交工作正在主要部族领导人参与下进行，防卫正得到加强，广受注意的发展项目正直接使 4 万名乌鲁兹甘人受益。通过这些联合努力，我们确实正在取得成果。

我们欢迎秘书长打算在南部更多省份设立联合国常设办事处，其中肯定包括乌鲁兹甘省。联合国在当地的存是在南部省份实施国家发展方案以及推动非政府组织开展更多活动的一项前提条件。因此，我们鼓励联合国在实施方案时更侧重强化南部省级政府。

联合国、国际安全援助部队和欧洲联盟在其各自任务中抱有共同的目标，这就是帮助阿富汗人民建立繁荣的民主国家。没有安全就不可能有发展，反之亦然。国际非军事和军事稳定特派团要想取得成功，就必须在发展、政治和军事行为体之间建立更好的合作与相互谅解。

最后，我要谈谈禁毒问题。阿富汗政府决心让其政策产生作用。我们对此表示赞扬。但是，如果不能在贫穷农民问题上采取缓解措施，那么铲除毒品行动将会适得其反，而且会阻碍我们的稳定与重建努力。只有与一项更广泛的战略相结合，铲除毒品行动才能取得成效。我们应该控制被剥夺权利的小农所受到的影响。因此，我们将在乌鲁兹甘省实施更多的项目，尽可能减少铲除毒品行动对局势的不稳定后果。我们也将支持农民发展其他替代生计。最后，我们鼓励阿富汗政府取缔毒品贸易并缉拿毒枭。

主席（以英语发言）：我现在请日本代表发言。

大岛先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先，我要向你和安理会成员表示，日本赞赏有这次机会阐述它对阿富汗局势的看法。这是日本高度重视的一个问题。

我还要先向意大利代表团表示祝贺并致以良好的祝愿，因为它今年接替日本，在阿富汗问题上承担了领导作用。我们赞赏意大利副总理兼外长达莱马先生出席本次会议。

我们感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任安东尼奥·马利亚·科斯塔先生所作的内容翔实的通报。

日本政府认为，整个进程——推动建立宪政民主及进一步巩固阿富汗和平、重建与发展的各种国内、区域和国际努力——必须在得到国际社会尽可能多的支持和受到最低程度阻碍的情况下，向前迈进。这一点至关重要，不仅是为了改善已长久遭受苦难的阿富汗人民的生活，而且也是为了加强南亚、中亚和西

亚区域的稳定，以及推动国际社会在反恐方面的集体努力。

联合国，尤其是安全理事会，在此一努力中起着关键作用。安理会于去年 11 月派出访问团前往阿富汗，再次证明国际社会通过安全理事会解决阿富汗问题的坚定决心。我于 12 月 7 日荣幸地在安理会汇报了其访问结果。

阿富汗局势现在正处于一个交叉路口。秘书长最近的报告（S/2007/152）以及安理会 11 月份访问团的报告都非常清楚地反映了这一点。

一方面，我们可以看到许多积极的成果和希望的迹象，例如波恩进程的成功完成以及阿富汗政府和人民克服众多挑战 and 问题的决心。《阿富汗契约》提供了一项战略的基本手段和框架，它的持续贯彻落实显然至关重要。我们感到鼓舞的是，在目前的进程中，我们所强调的核心价值之一——阿富汗的自主——正在很大程度上受到尊重，这一点在《阿富汗国家发展战略》中得到了体现。

另一方面，我们仍然面临巨大的挑战——安全、禁毒、法治、善治和发展等领域的挑战。正如我以安全理事会访问团名义所报告的那样，阿富汗人民和政府应继续在所有这些方面开展不懈努力，国际社会也必须按照《契约》中的设想，提供充分支持，以便达到《契约》中确立的基准，而不是重蹈覆辙。日本已作出长期承诺，它将继续在这方面发挥积极作用。

安全问题仍然是各方最关切的问题。关于此问题，我们欢迎所有有关各方，包括国际安全援助部队（安援部队），继续作出努力，遏制叛乱和恐怖活动。我们支持并鼓励阿富汗和巴基斯坦开展努力，改善边界沿线和两侧的安全。我们鼓励它们按计划举行跨界支尔格大会，以便建立信任和稳定。我们还支持在阿富汗区域经济合作会议范围内从事各种努力。

日本致力于在成功完成解除武装、复员和重返社会进程后，推动在协助安全部门改革方面采取下一个步骤，即解散非法武装团体。我们感到关切的是，正

如秘书长报告指出的那样，迄今在这方面只取得了有限的进展。然而，我们注意到，目前正在取得一些切实进展——例如在卡比萨省等地，当地在解散非法武装团体方面所取得的进展使发展项目得以开始，在东北部的塔哈尔省也同样如此。解散非法武装团体的行动以及安全部门改革方面的其他努力，包括有关警察、国家军队和司法部门方面的工作，应加以密切监测。

在这方面，我国代表团赞扬斯洛伐克在上个月担任安理会主席期间采取主动，召集举行了安全理事会关于安全部门改革的公开辩论。

与毒品有关的问题的确已成为对阿富汗和平与安全的一个主要威胁，其严重性不亚于塔利班领导的叛乱活动所构成的威胁。我们完全支持报告中表示的看法，即所有利益攸关方都需要迅速协调一致努力，更好地执行《国家毒品管制战略》。日本一直在为联合国毒品和犯罪问题办事处的努力提供协助，并向禁毒信托基金捐款，以协助开展促进替代生计的项目。我们也正在制定一项援助计划，目的是通过与联合国和美国协作，加强边界管制，消除阿富汗与其他中亚国家边界沿线的贩毒活动。

发展是巩固阿富汗和平的另一个关键要素。省级重建队的作用对此至关重要。在最近访问北约总部时，日本首相安倍晋三表示，日本将加强它与北约在这方面的合作。我国政府其后决定在未来几年里为与省级重建队有关的民用项目，例如修建学校和诊所，提供大约 20 亿日元的捐赠援助。

在双边一级，重要的基础设施建设，尤其是公路建设，一直是日本在阿富汗的发展援助的优先领域之一。除了帮助改善喀布尔与坎大哈以及坎大哈与赫拉特之间的环形公路外，我们还一直在帮助负责公路管理的阿富汗官员加强其能力，以增强其在经济发展这一重要领域的自主意识。

在这方面，面向各省民众开展外展活动是至关重要的。我们非常关切地注意到秘书长报告中关于民众

疏离的结论。秘书长的报告以及安理会 11 月份访问团的报告都指出，这个问题仍然是叛乱活动回升的一个主要因素，而政府任命不当、部落中存在裙带关系、权力专断以及不属于主要社会和政治集团的人处于社会边缘，也是民众疏离的原因所在。联阿援助团持续不断向各省份扩展是解决该问题的一个重要步骤，日本对此表示欢迎。希望扩大的联阿援助团的存在将有助于各省的重建与发展，并导致当地人民更积极地支持巩固国家和平。我们希望，在对联阿援助团人员的安全保持警惕的同时，其区域和省办事处将在工作中继续同阿富汗政府和国际安全援助部队密切合作。

最后，我谨提请安理会成员注意安全理事会访问团的建议，即应根据最新信息对基地组织和塔利班制裁委员会编写的名单作必要的更新。我希望，安理会将适当注意这一事项。

在《契约》的关键框架内，联阿援助团的作用在确保巩固阿富汗和平方面仍然至关重要。我们高度赞扬实地联阿援助团全体人员的献身精神。因此，日本代表团支持把联阿援助团的任期再延长 12 个月，并敦促安理会及时通过必要的决议草案。

主席（以英语发言）：我现在请白俄罗斯代表发言。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：我荣幸地代表以下集体安全条约组织成员国发言：亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦。

我们原则上支持秘书长关于阿富汗局势的报告（S/2007/152）中提出的结论。我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表柯尼希斯先生和联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）执行主任科斯塔先生的通报。

我们注意到，阿富汗重建进程取得一些进展。《阿富汗契约》中为 2006 年规定的 12 项基准中有 8 项已经实现。国际社会继续积极参加该国局势正常化努力。

与此同时，集体安全条约组织成员国对基地组织和塔利班战士挑起的暴力和恐怖行为增加感到关切。安全局势的恶化不仅阻碍阿富汗的重建进程，而且也对政治舞台上的进展提出疑问。在这方面，我们认为，必须确保安全理事会建立的制裁制度的全面落实。

我们仍然对来自阿富汗的毒品非法生产和贩运感到关切。禁毒办题为“阿富汗：2006 年鸦片调查”的报告的调查结果显示，罂粟种植和生产以及非法毒品的贩运有所增长。

来自阿富汗的毒品流通严重威胁区域和全球安全。集体安全条约组织认为，它的任务是在同参与禁毒联盟的各方密切合作下，以各种可能的手段制止毒品贩运。集体安全条约组织成员国打击毒品贩运实际努力的一个具体例子，就是成功地采取题为“2006 渠道”的国际预防行动。自 2003 年以来，集体安全条约组织成员国的执法机构定期实施“渠道行动”。结果，我们查出并制止了走私海洛因的活动。成吨非法毒品和大量火器和弹药被没收。我们长期以来呼吁我们的北约伙伴参加“渠道行动”。

认识到为了阿富汗的重建在国际援助范围内提供军事和人道主义援助的重要性，我们相信，现在应当优先关注该国的经济和社会问题。严重的社会和经济条件是塔利班和基地组织战士所获支持正在增加，以及极端分子为何能够巩固其地位并增强对地方当局的抵抗的原因。穆萨卡拉区的局势就是一个例子。

在这方面，我们必须集中努力为该国的经济发展和创造就业创造有利条件。过上更美好生活的新的经济机会将有助于创造贸易和经济活动的条件，并减少毒品生产和恐怖分子的活动。

我们认为，在波恩会议后时期，联合国应当在阿富汗事务中继续发挥领导作用，包括协调国际社会在《阿富汗契约》范围内所作的建设和平与重建的努力。

我们各国保证促进阿富汗的和平、稳定和经济繁荣。在集体安全条约组织成员国同阿富汗之间有着许

多成功的经济合作例子，包括乌兹别克斯坦参与重建马扎里沙里夫至喀布尔的公路和 11 座桥梁的重建，并且根据优惠合同条件向阿富汗北部地区输送电力。塔吉克斯坦也向昆都士省出口电力，并解决了确保俄罗斯大型公司在阿富汗进行积极和长期工作的主要问题。

在这方面，我们认为，必须加强区域合作，包括阿富汗同其邻国在一系列广泛的安全问题、经济项目和打击毒品贩运的斗争中的互动。集体安全条约组织外长理事会成立了一个阿富汗问题工作组，它将提出旨在增进合作的建议。我们的成员国提出了一些这类建议，特别是有关发展跨界运输通信的建议。我们注意到有关建立一个横跨阿富汗的国际运输走廊的倡议。我们成员国拥有能够在这方面有效利用的知识和经验以及经济和技术能力。更具体地说，我们认为，集体安全条约组织能够在执行《阿富汗契约》范围内的项目方面发挥重大作用。我们也准备为成功地执行这类项目提供一系列广泛的廉价、高品质的产品，包括共同接受捐助国和国际组织的订单。

最后，我谨强调，集体安全条约组织正在确保区域安全方面发挥重大作用。我们将继续积极参加阿富汗的重建。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

麦克尼先生（加拿大）（以英语发言）：加拿大欢迎有机会就阿富汗问题向安全理事会发言，加拿大人非常关心这个国家。

我们感谢秘书长提出有关阿富汗局势的坦诚和直率的报告（S/2007/152）。那里的进展是不可否认的。阿富汗人有了自己的议会；难民大批返回；妇女开始从事自己的商业活动，并把女儿送进学校。然而，我们不能对阿富汗继续面临的真实和紧迫的挑战闪烁其辞。部分由于容忍施政不力和贪污而引起的与叛乱相关的暴力，是在阿富汗发展政治、社会和经济权利的真正障碍。

我要同秘书长一道感谢他的特别代表汤姆·柯尼希斯及其在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）中的坚定和勇敢的工作人员。我也谨感谢柯尼希斯先生和科斯塔先生今天所作的非常有用的通报。

联合国是国际社会参与阿富汗事务的基石。我们期待联阿援助团指导国际社会的努力，帮助阿富汗人重建自己的国家。

加拿大致力于建设一个稳定、安全、民主和繁荣的阿富汗。加拿大的发展援助——十年来超过 12 亿美元——和我们派遣的部队——驻扎南方的 2 500 名士兵——都是这项承诺的证明。自从秘书长提交其关于阿富汗的最近的报告（S/2006/727）以来，加拿大已经把其供资增加到 2 亿美元，使加拿大成为阿富汗第三大双边捐助国。我们已经在阿富汗南部部署了一个坦克中队和支助人员。

加拿大赞赏我们在该国的许多伙伴的慷慨贡献，而且我们呼吁能者多劳。在这个经过数十年激烈冲突之后正努力自我重建的英勇国家，需求是不断的。

加拿大欢迎联阿援助团决定将 2007 年变成注重各省的一年。这意味着是注重阿富汗人民的一年，因为绝大多数阿富汗人——至少 90%——生活在喀布尔以外的城市、乡镇和村庄。阿富汗政府与国际社会合作，可以而且必须建立中央机构和制定国家政策。但我们不能忽视生活在首都以外的数百万人。

注重各省实际上意味着什么？它意味着阿富汗政府和国际社会，包括联阿援助团，必须作出更大努力，将它们的存在和方案扩展到各省。注重各省还意味着在那里——在省、区和社区——培育善政。阿富汗人知道暴政领导人，而且他们经历过枪杆政治的压迫。今天，阿富汗人正在寻求将为他们提供安全、将为小康生活创造必要条件并且将承认他们有权决定自己命运的领导人。从省长到省议会到阿富汗国家警察，必须有既定的机制确保官员正直，并且当领导人渎职时，必须鼓励有资格和有能力的阿富汗人挺身而出。

在这方面，加拿大希望高官任命小组——既是一个短期《契约》基准，又是一项《和平、公正与和解行动计划》关键内容——将导致更好的施政。加拿大正在同阿富汗政府合作，以设立一个秘书处支持该小组。

注重各省还意味着在各省开展国家一级方案。通过其 25 个省级重建队，国际社会必须与阿富汗政府合作，以确保重建和发展均衡地在全国范围进行。旨在通过建设社区发展委员会能力促进地方一级参加国家发展进程的全国团结方案，是基层执行方案的出色例子。加拿大是该方案的有力支持者，而且仅在两个星期前，我们承诺通过阿富汗重建信托基金为该方案提供高达 5 500 万美元的追加资助金。

（以法语发言）

对联阿援助团来说，注重各省还意味着将联合国的存在扩展到全国。我们欢迎联阿援助团说打算维持其区域办事处，并打算今年增加其包括 Day Kundi 和 Ghor 等省新办事处在内的省级办事处数目。然而，正如秘书长在其报告中明确指出的那样，联阿援助团的扩大需要资金。在国际社会支持下，联阿援助团必须确保其办事处配足工作人员，并且其工作人员获得他们在联络不上的地方冒险行动和有效履行其外联和协调职能时所需要的安全。

加拿大自豪地成为旨在帮助阿富汗人民的真正国际性努力的一部分。我们是正在为阿富汗的发展和重建作贡献的 60 多个国家之一。我们有 36 个国家作为良伴，是联合国授权、北约领导的旨在稳定该国的特派团的一部分。

最后，加拿大将继续尽最大努力支持联合国和联阿援助团，因为它们在确保阿富汗境内国际社会努力成功方面发挥着至关重要的作用。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

Doraiswami 先生（印度）（以英语发言）：主席先生，请允许我首先转达印度常驻代表尼鲁帕姆·森大

使的遗憾，因为他在最后时刻不能代表印度向本机构发言。

我谨代表他宣读发言稿：

“主席先生，印度同其他代表团一道祝贺你本月对安全理事会的出色领导。我们还感谢柯尼希斯特别代表和联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任科斯塔先生的内容翔实而明晰的通报。就印度而言，鉴于我们同阿富汗人民的历史和文化联系，今天的议题极为重要，尤其因为安全理事会审议延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任期一事。

“不断努力帮助阿富汗摆脱战争、冲突和贫困，仍是国际社会特别是该区域各国的责任。因此，巩固自倒退的塔利班政权垮台以来来之不易的成果必须是我们大家的一项长期战略目标，而不仅仅是目前的权宜之计。

“因此，首先，秘书长关于阿富汗问题的最新报告完全符合印度自己对实地局势的评估。然而，报告关于安全局势的各节读来令人沮丧，尤其是其中频繁使用“叛乱分子”一词；我们认为，这是一个并非用来描述最邪恶极端分子和恐怖分子的委婉词。

“报告还明确指出阿富汗正在逐步陷入暴力。印度一贯认为，人们不能同选择恐怖道路的人谈判。三个月前，印度指出，没有迹象表明，在阿富汗更混乱的省份找到通过谈判实现和平这一途径的努力正获得成功。令人遗憾的是，秘书长的报告和恐怖分子自杀性攻击事件增加的趋势，只是强化了这一点。容忍暴力升级并非选项，现在需要的是国际社会强烈同声谴责国际恐怖主义。我们必须维持对恐怖行为的有力对策，同时注重尽可能迅速提高阿富汗实现有效施政、发展与和平红利的能力。这种优先安排的原因是简单和不证自明的：发展、善政以及民主政体其他象征首先基于和平与稳定。

“正是在此背景下，我们欢迎国际安全援助部队（安援部队）扩大工作的完成、部署更多省级重建队的目前战略、旨在提高和扩大阿富汗国家军队和阿富汗警察能力和规模的努力。正如报告指出的那样，特别值得赞扬的是，阿富汗军队在接受训练的同时积极参与战斗行动，并同时应对‘改进’后勤支持、行政机构等局面。

“对旨在能够迅速提高警察和军队能力的国家预算的援助仍然不足，令人关切。这必须是国际社会长期战略的一部分，从而使阿富汗国家能够支持拥有适当设备、资金充足、遍及阿富汗、行使国家对武力的使用垄断权的国家机构。直到这个进程可以预见和不可逆转为止，旨在解散非法武装团体的努力将不可能取得有意义的进展。只要阿富汗维持法律和秩序的部队不具备充分能力，毒品贩运和恐怖行为之间的联系就不可能被打破。

“这要求我们关注发展问题。在正常情况下，重建时间表是不需要如此紧凑的，并且尽可能使人人受益。然而，阿富汗局势要求安全之后立即进行发展，因此，有时把握得不那么均衡。毒品贩运的例子特别相关。一方面，需要对毒枭及其雇佣军，以及加工原材料的人采取坚定行动。但采取这项行动之后，必须努力迅速向农民和毒品工业其他无知受害者提供替代就业途径。在这种情况下，很难确保完全把握均衡的方法。

“在此背景下，我们注意到，捐助国中间经常有一种寻求一次性解决接受国所有可能问题的倾向。这是自然的，而且在某种程度上是可以理解的。然而，人们在提供援助时不能带有成见，因为这经常最容易使我们善意的接受者产生敌意。我们认为，捐助国应该让阿富汗政府和人民确定自己的发展优先事项表，而这些优先事项有时可能与我们的不同。一旦诸如粮食、药品、住房和教育等基本必需品有了保障，在一个相对安

全的气氛中，受援者自然会希望在这些成果的基础上逐步更上一层楼。

“我们还应侧重于阿富汗过去五年来所取得的诸多成就，更多地看到积极的一面，而不是哀叹消极的一面。阿富汗领导层将第一个认识到存在腐败现象、人民远不能充分享受阿富汗公共服务机构和司法部门的服务、以及阿富汗的政治制度仍在发展的情况。但无疑，鉴于过去几十年普遍的无政府状态，当前的恐怖行动，当今的旱情以及过去的破坏，迄今所取得的一切都可谓奇迹。阿富汗国家面临的各项工作要求我们大家拿出最广泛和最持续的援助方案。

“这使我想到了区域和国际援助的作用，以及国际组织和阿富汗的利益攸关方之间需要开展更密切和更有效的协调。在这方面，我赞扬协调和监测联合委员会进程的高效率。该进程已开始协调该区域及以外地区的各个国际行为体的工作。印度愿为这一努力作出贡献。有鉴于此，必须强调，尽管我们在阿富汗面临诸多挑战，但该地区国家在使阿富汗重新融入地区方面只能发挥更大和更直接的作用。事实上，阿富汗的持久发展最终将建立在恢复使阿富汗成为东亚、南亚和中亚交汇点的历史悠久的商业、社会、文化和政治联系的基础上。

“印度努力支持的就是这样一种转变。印度有幸于2006年11月在新德里和阿富汗一道主办了第二次区域经济合作会议。曼莫汉·辛格总理和卡尔扎伊总统均出席了该会议。作为南亚区域合作联盟（南盟）的下任主席，我们很高兴将于今年4月初在新德里举行的南盟首次首脑会议上接待了阿富汗。我们认为，这将加强区域合作，同时也将使南盟能够与中亚和西亚开展往来。我们还认为，阿富汗加入南盟将有助于南盟处理与转口和商品自由过境有关的问题，而这将促进阿富汗和整个地区的经济发展。

“双边方面，印度继续作出巨大努力，支持阿富汗在尽可能多的方面开展重建。我们目前的承诺超过了7.5亿美元，包括各种类型的活动——从修建道路、输电线路以及建造和修缮堤坝，到对地方上更有意义的项目，如提供和修缮医院、学校、社区组织、冷冻厂等。我们还认识到需要支持能力建设方面的投资，这既包括在阿富汗国内，也包括通过每年提供500多个在印度学习的奖学金机会。我们努力确保援助遍布阿富汗各个地区。

“最后，印度将尽可能地努力协助每一项能够巩固阿富汗和平的活动。我们将此视为对本地区的投资和援助兄弟人民的一种手段。在我们开展的阿富汗重建和发展的所有努力中，我们都确保了阿富汗政府的密切参与以及阿富汗人民的福祉。怀着这一共同目标，印度重申其不懈地致力于支持阿富汗的重建努力。”

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，请允许我和其他发言者一样祝贺你担任安理会本月主席。我们还愿感谢你召开本次会议，并赞扬你出色地领导安理会工作。我们还愿感谢秘书长提交他的全面而宝贵的报告（S/2007/152），感谢他的特别代表汤姆·柯尼希斯先生及其在联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的同事所作的不懈努力 and 为阿富汗所作的可嘉奉献。我们还欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任科斯塔先生与会。我们感谢他的努力和重要通报。

阿富汗政府和人民取得了很大进展。他们成功地达到了《波恩协定》确定的所有里程碑。他们还于2005年12月完成了政治过渡，通过成立阿富汗国民议会完成了大选进程。国民议会现已发展成为一个就各种问题进行辩论的生气勃勃的论坛，一个与行政部门相抗衡的日益强大的机构。

尽管任务艰巨，但阿富汗人民在卡尔扎伊总统的领导下，在国际和区域援助的支持下，在恢复基本基础设施方面也取得了巨大进展。这些基础设施能够支持他们国家期待已久的政治、经济和社会发展。在很多大有希望的事态发展中，经济指标令人有理由对未来持乐观态度——因为，比如，通货膨胀率继续下降，汇率保持稳定。

尽管迈出了所有这些大有希望的步伐，出现了所有这些令人鼓舞的事态发展，但阿富汗人民和政府为实现安全、稳定与发展的道路上仍然面临着各种艰巨挑战和障碍。恐怖主义和与叛乱有关的暴力，以及无所不在的毒品经济，继续造成各种可怕的威胁，从而危及该国恢复和平与稳定。我们对恐怖主义行为和与叛乱有关的暴力增多，特别是在阿富汗南部和东南部地区增多感到关切。此外，塔利班和基地组织实施的恐怖活动和暴力大大超出了往年的水平。恐怖行为和其它安全事件增多，特别是自杀爆炸事件较多——报告称这是叛乱与国际恐怖主义之间最显著的联系——给全国的政治过渡造成严重威胁，并危及波恩进程所取得的成就。

正如报告提到的那样，去年，恐怖分子和叛乱分子没有因为战术失败而受挫，反倒因为战略成功而胆子变得更大了。因此，鉴于当地的一些事态发展，必须强调，任何行动，包括与那些制造不安全和混乱局势的人进行接触，从而可能被误解为奖赏恐怖分子和犯罪分子的行动，对于在阿富汗打击恐怖主义和消除不安全局势都将起到反面作用。

伊朗伊斯兰共和国谴责在阿富汗继续实施恐怖行为，完全支持阿富汗政府努力改善该国的安全局势。我们对不安全局势有可能扩大到阿富汗其它地区，包括迄今仍较为安全的该国西部地区感到关切。这种事态将对难民回返产生负面影响，并加剧贩毒活动。我们认为，为了更有效地应对阿富汗某些地区恐怖主义暴力剧增的局面，应当加强阿富汗警察和军队的能力。在这方面，国际社会成员必须不遗余力地增强阿富汗人自己解决自身安全问题的能力，主要方法

是加强努力，加强并加快训练和装备阿富汗警察和军队。我们满意地注意到，除了人力和设备不足这一点外，阿富汗国民军仍取得了较大进步。

正如报告指出的那样，阿富汗的罂粟种植和毒品经济在继续增长。作为邻国，伊朗对这一艰巨挑战极为关切。阿富汗现占鸦片及其衍生品，特别是海洛因全部供应量的 92%。我们赞同以下看法，即贩毒破坏了法治、助长了腐败并支持了恐怖主义暴力，从而给阿富汗的重建和国家建设造成严重威胁。

无疑，阿富汗的恐怖主义、不安全和贩毒是相互促进的，恐怖团体是毒品资金的最大受益者之一。因此，国际社会成员，特别是毒品消费国必须相应地调整其缉毒战略。同样重要的是，国际社会绝对需要援助阿富汗政府落实《国家毒品管制战略》。

因此，我们同意秘书长的观点，即所有利益攸关方需要紧急协调努力，改善《国家毒品管制战略》的执行，而且处理阿富汗毒品业的工作必须被看作是建立健康的国家体制和恢复人民对阿富汗政府权威的信任的整体战略的组成部分。我们进一步认为，阿富汗、区域各国和国际社会需要采取更为具体的步骤，打击这一威胁，因为迄今所采取的措施难以应对挑战的难度。伊朗伊斯兰共和国方面在过去数十年中与武装充足的毒品贩子打了一场代价高昂的战争，我们准备继续这场战斗。无疑，如果伊朗要将目前同毒品贩运的这场激烈战斗进行下去，国际支持，特别是邻国的合作不可或缺。

我们同意秘书长的观点，即鉴于阿富汗如今所面临的诸多挑战，该国及其国际伙伴再次处于阿富汗过渡期的关键时刻。我们还同意这样的观点，即国际社会必须重申其对阿富汗的承诺和巩固过去 6 年来所取得的成绩。在这方面，国家主导的《阿富汗契约》依然是阿富汗政府与国际社会开展合作的最佳战略框架。作为《阿富汗框架》的协调和监测联合委员会的成员，伊朗愿意推动该进程以及充分实现该举措。我们还再次确认联合国在阿富汗的核心作用，包括其为落实《阿富汗契约》而协调努力，因而我们支持如报

告中所述秘书长有关延长联阿援助团任务期限的建议。

如报告所示，伊朗是阿富汗在该区域的主要经济伙伴之一，并且在最近几年里扩大了其与该国的经济关系。我们向阿富汗基础设施提供了广泛的财政和技术援助。在伊朗于东京会议上认捐的援助阿富汗重建的 5 亿 6 千万美元中，我们目前已经在基础设施、技术和教育服务、财政和实物援助等领域的相互商定项目上支出了 2 亿 7 千多万美元。

另外，伊朗收容了近 300 万阿富汗难民约 30 年之久，为此承受了巨大费用。伊朗政府希望国际社会和阿富汗政府在难民自愿遣返过程中给予更多合作。

最后，我愿强调，我们将继续坚定不移地支持阿富汗人民和政府寻求和平与繁荣的斗争。

主席（以英语发言）：我请挪威代表发言。

尤尔夫人（挪威）（以英语发言）：在阿富汗取得成功需要建立阿富汗的主导地位。要实现这一目标必须加强和协调国际努力，充分落实《阿富汗契约》。我们认为，联合国应该发挥更有力的作用。我们欢迎扩大联合国阿富汗援助团并赞赏柯尼希斯特别代表及其团队所开展的工作。联阿援助团必须进一步加强和扩大，这样才能发挥有力和团结的作用。挪威鼓励联合国继续努力，改善阿富汗与该区域各国之间的关系。

阿富汗许多地区的安全局势与去年相比有所改进，但依然有迹象表明今后将继续存在安全挑战。我们对保护平民和发送人道主义和发展援助条件感到关切。阿富汗当局、联阿援助团和国际安全援助部队之间需要密切合作。国际部队必须继续竭尽全力，避免平民伤亡。必须调动一切国际努力，加强阿富汗政府和阿富汗民众对国际存在的支持。

一些国家已经加强了它们对阿富汗的贡献。这是一项积极的事态。挪威增加了其人道主义和发展援助，并将于今年提供近 7 500 万美元的援助，但我们也必须改善我们合作的方式。由阿富汗政府和联阿援

助团干练和共同主持的协调和监测联合委员会有助于更好地协调，但协调的有效性取决于我们都愿意接受协调。在于柏林举行的上次委员会会议上，阿富汗当局要求我们减少我们援助的条件。短期内我们需要通过共同努力侧重能力建设，但长期解决办法在于通过阿富汗预算将管理职责移交阿富汗当局。阿富汗重建信托基金是采取共同行动的良好工具，我们鼓励捐助国通过该基金来提供他们资助的相当数额。

在促进妇女参与问题上取得进展对于可持续性发展至关重要。阿富汗政府和联合国必须加倍努力，确保《消除对妇女一切形式歧视公约》的充分执行。

迹象表明，鸦片生产可能进一步提高。然而，已经表明，这一趋势并非不可逆转。某些省份的鸦片生产已经下降，在这些省份，省长提供了有力的领导，并且在国际社会的支持下与传统领导人开展了良好的对话。我们需要从这些成功的案例中吸取经验，再接再厉。

加强法律秩序是长治久安的关键。我们欢迎欧洲联盟的决定，即设立一个欧洲安全与防御政策特派团，我们打算为此作出重大贡献。解散非法武装团伙是保障人民安全和稳定的关键，应该在此领域取得进展。联阿援助团可以发挥重要作用，特别是通过解散非法武装团伙和通过与阿富汗当局开展对话。改革内政部至关重要，我们鼓励阿富汗当局在此方面继续加倍努力。

我们认为，和平与正义相辅相成。我们强调根据《阿富汗契约》和阿富汗人民的期望充分执行《和平、公正与和解行动计划》的重要性。

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到冰岛代表的来信，他在信中要求受邀参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请该代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，汉内松先生（冰岛）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：我请冰岛代表发言。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）我们冰岛语有一种说法，即香肠的末端是葡萄干。这粒葡萄干的唯一好处是它很短小。

主席先生，首先请允许我感谢你举行这次辩论。我为我的信件发送过迟表示歉意。我在冰岛的当局有时有点儿遥远。我们感谢本次会议给我们机会公开讨论阿富汗局势。1946年11月19日，阿富汗、冰岛和瑞典成为联合国首批新的非创始成员。自那以来，我们的历史走向有点不同的方向，但我们一直关注着我们来自瑞典和阿富汗的兄弟们。

我要与前面的发言者一道感谢特别代表柯尼希斯和联合国毒品和犯罪问题办事处的科斯塔先生今天上午所作的通报。我们完全赞同他们的评估。作为欧洲经济区的成员，冰岛赞同马图塞克先生代表欧洲联盟所作的发言。我们也赞同挪威大使刚才针对促进阿富汗妇女的参与所说的话。

前面一些发言者已经指出，我们再次处在阿富汗的一个紧要关头，国际上必须与该国政府一起采取一种彻底全面的做法。首先，这样一种做法应当包括整个国家的安全，而且应当扭转塔利班和其他极端分子加紧活动的消极趋势。其次，亟需打击毒品贩运和生产的更强有力措施。第三，必须认真解决阿富汗全境的腐败问题。第四，合法的经济活动应当得到加强，从而增加政府的收入。第五，必须加强阿富汗的基础设施。第六，阿富汗政府必须能够依靠长期的国际支持。在这方面，阿富汗的邻国、联阿援助团、安援部队、欧洲联盟和其他方面都是关键的角色。

冰岛有两名代表派驻北约在喀布尔的总部。一名是特别代表办公室的政治顾问，主要负责该国的航空部门；另一名是新闻办公室的主管，代表总部与媒体打交道并处理内部信息。目前，冰岛在喀布尔机场拥

有六个职位，但从4月1日起，由冰岛人担任的将有七个职位。安排在喀布尔国际机场的工作人员主要负责监督维修的运作和支助，以及卡亚营地。他们负责卡亚的工程、后勤、汽车调度场、设营、人力监督等等。

冰岛目前正在与北约合作，研究如何开始培训当地人员，为机场移交给阿富汗当局进行筹备工作。这是喀布尔国际机场的一项更大的总计划的一部分，需要诸如国际民用航空组织的许多国际组织的援助。冰岛将密切关注移交的筹备工作，并愿意为移交的筹备工作、甚或管理工作投入更多的人员。

在过去的一年半时间里，在立陶宛管理的Shagarkhan省级重建小组里，冰岛一直在运作一个六人流动联络和监测小分组。冰岛还有一名主管发展问题的官员派驻该小组，以协助在该地区执行重建和发展计划。已经决定停止这个流动联络和监测小分组的的活动，在可能的情况下转而协助更具民用性质的任务和职能。目前，正在审查如何这样做，已经向立陶宛官员了解省级重建小组内所需填补、可由冰岛担任的职位的情况。

主席（以英语发言）：我现在请柯尼希斯先生发言。

柯尼希斯先生（以英语发言）：我认真地注意到今天所作的所有极具建设性的发言。它们将为联阿援助团的下阶段工作提供必要的指导。

我只想谈三点。首先，我谨感谢安理会及其所有成员持续不断地支持阿富汗人民和经民主选举的阿富汗政府。联阿援助团肯定将继续执行安理会交给我们的任务。我也非常感谢安理会成员打算将任务期限再延长12个月，从而加强联阿援助团在武装冲突中保护平民的作用。最后，我已注意到对联阿援助团的工作及其人员表示大力支持的许多坦率的言论。我将高兴地向我们近300名国际人员和1200名所在国人员转达这一信息。

主席（以英语发言）：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

我感谢各位，特别是口译人员与我们一起呆了这么长时间。我们保证下次会快些。

下午 2 时 05 分散会